

FORJANDO LA ESPERANZA

MARTA HARNECKER
LOM EDICIONES, 15 DE MAYO 1995

Este trabajo sobre el Frente Amplio en Uruguay, que nos presenta aquí Marta Harnecker, nos enfrenta a voces y caminos que han hecho posible mantener viva una esperanza, cambiar prácticas, y enfrentar de diversas maneras estos tiempos en los cuales se hace tan necesario indagar sobre las experiencias y cotidianos que mantienen viva una utopía.

Como ella misma lo señala es: *la historia de la experiencia unitaria más prolongada de la izquierda en América Latina, la primera en que comunistas y demócratacristianos forman parte de una misma coalición política y la única que ha logrado ponerle trabas al proyecto neoliberal, que se implanta cada vez con mayor fuerza en nuestro continente*”, forma parte del relato que a continuación presentamos.

Hacemos nuestras las palabras de uno de nuestros entrevistados: “Sabemos que estamos a la intemperie, que para avanzar hay que echar raíces profundas en el pueblo; que los grandes objetivos sociales de igualdad y libertad siguen vigentes; que solo la cultura del debate, del disenso en unidad, produce cosas sólidas y que siempre el intercambio leal y franco multiplica; que a veces más vale compartir incertidumbres que “verdades” perfectas, que el tiempo de la inclemencia también puede generar ámbitos propicios para una renovación profunda de la izquierda y para un nuevo nacimiento.” De ahí nuestro título: “FORJANDO LA ESPERANZA”.

Este trabajo consta de dos libros: el primero: ***La izquierda que avanza***, se refiere a la historia del Frente Amplio; y el segundo: ***La izquierda que se constituye en gobierno*** trata de la gestión frenteamplista en la Intendencia de Montevideo. Se agrega además una cronología política del país que se extiende desde 1959 hasta 1964.

ÍNDICE

INTRODUCCION

LIBRO I. UNA IZQUIERDA QUE AVANZA.....	17
PRIMERA PARTE: EL CONTEXTO HISTÓRICO EN QUE SURGE.....	17
I. ANTECEDENTES: UN SISTEMA DE AMPLIAS CONQUISTAS DEMOCRÁTICAS	17
-Largas tradiciones de convivencia y dominación pacíficas	17
-Luchas populares promueven democratización y avance.....	17
-Prosperidad económica y crisis estructural	17
-FMI se impone sólo parcialmente.....	18
-Reformismo batllista e importancia del papel del estado	18
-Forma peculiar de dominación imperialista	20
II. LA SITUACIÓN CONCRETA EN QUE SURGE	20
1. CRISIS ESTRUCTURAL REQUIERE TRANSFORMACIÓN PROFUNDA.....	20
2. INFLUENCIA DE LA REVOLUCIÓN CUBANA	20
-Convino a amplios sectores.....	20
-En torno a ella se realiza primer trabajo unitario de la izquierda.....	21
-Polémica sobre las vías para la revolución divide a la izquierda	21
-El problema del copismo	23
3. DEBILIDAD ELECTORAL DE LA IZQUIERDA Y CONFORMACIÓN DE LOS PRIMEROS FRENTE POLÍTICOS.....	24
-Estancamiento electoral	24
-Buscando la unidad sin exclusiones.....	24
4. EL PAPEL DE LA CNT FRENTE AL AGOTAMIENTO DEL MODELO.....	26
-La CNT, un antecedente del frente	26
-Programa de soluciones a la crisis.....	27
-Polémicas dentro de la Convención	27
-Importancia de la declaración de principios	28
-La “tendencia combativa”	29
5. RADICALIZACIÓN DE LAS CAPAS MEDIAS.....	29
-Reacción de las capas medias ante la crisis	29
-Desconfianza en la posibilidad de cambios.....	30
6. MEDIDAS PRONTAS DE SEGURIDAD Y ESCEPTICISMO ELECTORAL	31
-Transformación de las medidas de excepción en estado permanente de gobierno	31
-Vías y métodos desgastados: el escepticismo electoral	32
-Carencia de una vanguardia política	32
-Pérdida de confianza en vía electoral	33
-Influencia del caudillismo, el clientelismo y la máquina estatal	33
7. LA LEGULEYERÍA: UNA VETA NACIONAL.....	34
-Búsqueda de la veta nacional en la izquierda	35
-El MLN criticado por despojarse del lenguaje ritual	35
8. ACCIONES ARMADAS Y VISIÓN QUE SE TUVO DE ELLAS.....	37
-La propuesta inicial: prepararse para la lucha armada	37
-Crece el MLN luego de la muerte del Che	37
-Violencia es iniciada por Pacheco Areco	38
-Los tupamaros responden.....	38
9. PACHECO ARECO Y LA ACELERACIÓN HISTÓRICA.....	39
-Movilización de diversos sectores	39

-Quiebra de los partidos tradicionales	40
-La Democracia Cristiana uruguaya más a la izquierda que otras	40
-Entre el 68 y el 72 se da un proceso de aceleración histórica	41
SEGUNDA PARTE: COMPOSICIÓN Y ESTRUCTURA INTERNA	42
I. JUAN PABLO TERRA NARRA CÓMO SURGE LA IDEA	42
-Explosión de conflictos y represión	42
-El primer llamado a la formación de un Frente Amplio.....	43
-La posición frente al Partido Comunista.....	43
-Michelini, el Frente del Pueblo y el PCU	44
-Garantías a los diferentes partidos.....	44
-Los grupos guerrilleros tratan de colarse	44
-Objetivos del Frente.....	45
II. FUERZAS QUE LO COMPONEN.....	46
1. CONVOCATORIA SIN EXCLUSIONES.....	46
2. LOS MILITARES DEMOCRÁTICOS	47
-Del profesionalismo apolítico.....	48
-Hacia el profesionalismo participativo en el ejército	49
3. UNA IDEA QUE SE MATERIALIZA.....	50
-Nace impuesto por la base	50
-Papel de los Tupamaros en los inicios	51
III. LA PRIMERA ORGÁNICA: COALICIÓN O MOVIMIENTO	51
1. MÁS QUE UNA SUMA DE PARTIDOS.....	51
2. ESTRUCTURA Y TOMA DE DECISIONES	52
3. AMBIENTE UNITARIO EN LA BASE	54
4. UN MOVIMIENTO DIRIGIDO POR UNA COALICIÓN.....	54
IV. SEGUNDA ORGÁNICA.....	55
1. LOS COMITÉS DE BASE PASAN A TENER UN PAPEL DECISOR	55
2. EL CONSENSO PARA ADOPTAR DECISIONES	56
3. FORMA EN QUE SE CONFORMA LA DIRECCIÓN	57
4. PAPEL DE LOS INDEPENDIENTES	57
5. AUTONOMÍA DEL MOVIMIENTO SOCIAL PERO ARTICULACIÓN CON EL PROYECTO POLÍTICO.....	57
6. NUEVA CULTURA POLÍTICA: RESPETO A LAS OPINIONES Y CAPACIDAD DE DECISIÓN.....	59
-Garantizar a las minorías capacidad de incidencia	59
-Que la mayoría tenga capacidad de ejercer su peso	59
7. PUEBLO Y MILITANCIA FRENTEAMPLISTAS	60
-Participación en decisiones relevantes e información.....	60
-Militancia política y militancia social	60
V. TERCERA ORGANICA: LA REESTRUCTURA DEL 94	61
1. ANTECEDENTES DE LA REESTRUCTURA	61
-Cambio de la correlación de fuerzas en los comités de base	61
-Salida del PDC y de PGP e ingreso del MLN y 26 de Marzo.....	61
2. EXPERIENCIA DE LA COMISIÓN DE REESTRUCTURA	62
-Tres posiciones.....	62
-Presencia paritaria de representantes de las bases	62
-Primera etapa: todo el mundo descargó	62
-Segunda etapa: aprobar los capítulos donde hubiera acuerdo.....	62

-Meter al país en la discusión	63
3. VIGENCIA DE LOS COMITÉS DE BASE Y NUEVAS MODALIDADES DE MILITANCIA.....	63
4. COTIZACIÓN.....	64
-Adhesión simultánea en los momentos electorales	64
-Desaparece el consenso	64
-Crisis en medio del proceso lleva a crear un estatuto provisorio	65
TERCERA PARTE: LOS HITOS MÁS IMPORTANTES DE SU HISTORIA.....	66
I. ¿TIENE O NO IMPORTANCIA REFLEXIONAR SOBRE EL PASADO?.....	66
-Validez de un análisis autocrítico: cuestión polémica	66
-Reconocimiento de la derrota, fuera de la cultura política de los comunistas.....	67
-Autocrítica oculta incapacidad de respuesta innovadora	67
-Una línea política que surja de un examen crítico de la experiencia histórica	67
-Ver dónde están los puntos de desacuerdo	68
-No enfrentar análisis del pasado: un atajo practicista	69
-A pesar de la crisis el Frente está en una etapa superior	69
-Aciertos de la izquierda uruguaya	70
-Crear un modelo diferente de militancia.....	71
-Revisar verdades que parecían evidentes	72
-Cortar con la teoría que conduce a errores prácticos	72
II. BALANCE DE LAS ACCIONES DE LOS TUPAMAROS EN EL 72	73
-Mérito y error histórico del MLN.....	73
-Nueva coyuntura y lógica militar.....	74
-Movimiento de masas presiona por acciones más radicales	75
-La organización de un contragolpe pone en evidencia las debilidades del MLN.....	76
-Análisis militar pone en evidencia necesidad de apoyo de masas.....	77
-Necesidad de elaborar una nueva estrategia y la preparación técnica correspondiente	77
III. LOS COMUNICADOS 4 Y 7	78
-Sobrevaloración de los sectores progresistas dentro de las fuerzas armadas	78
-Efectos de los errores: confusión y desconfianza	79
-Traslado mecánico de experiencia peruana.....	79
IV. GOLPE DEL 73, HUELGA GENERAL Y APARATO MILITAR DEL PC	80
1. CAUSAS DEL GOLPE: PUNTOS DE VISTA	80
-Gran contraofensiva del imperialismo	80
-Unificación de la izquierda y división de la burguesía	80
-Golpe viene desde medidas prontas de seguridad	81
-División del movimiento popular hace posible el golpe	81
2. LA HUELGA GENERAL: OPINIONES DIFERENTES	82
-Falta de un estado mayor.....	82
-Manipulación de política económica con fines electorales	82
-Ausencia de un plan de lucha	82
-Movimiento guerrillero estaba derrotado	83
-Quince días de ocupaciones y desocupaciones	83
-Por qué se decide parar la huelga.....	83
-Gobierno y poder, ¿distinción superada?.....	84
-Por qué PCU no usa su aparato militar	84
-Tupas no están en la huelga, porque la denotaron antes	85

-Un aparato militar no basta.....	85
-Banderas no socialistas para poder detener el golpe	86
-Necesidad de una estrategia político-militar: antes y ahora.....	86
3. ¿EL PCU FRENA AL MOVIMIENTO SINDICAL?	86
-Lucha contra la partidización del movimiento sindical.....	86
-Táctica sindical: no choque frontal, sino avances parciales.....	87
-Se apostó a alianzas con sectores burgueses.....	87
-Lucha social no siempre se traduce en resultante política.....	88
-Movimiento sindical no tomó en cuenta violación de derechos humanos.....	88
-Disputas internas impiden buscar una salida conjunta	88
-Utilización de los comités de base con fines partidistas.....	89
-Incorporarse al FA ayuda a las organizaciones a superar errores.....	89
-El debate no comporta la división.....	89
V. PRISIÓN, RESISTENCIA, EXILIO	90
1. RESISTENCIA.....	90
-Una noche de terror total.....	90
-Grandes manifestaciones de masas: una experiencia política muy importante.....	90
-La labor de los militantes clandestinos	91
-La táctica democristiana.....	92
2. EXILIO	93
3. PRISIÓN.....	93
4. DESENCUENTROS Y ACERCAMIENTOS	93
VI. PLEBISCITO DE 1980.....	94
VII. VOTO EN BLANCO EN ELECCIONES DEL 82	94
VIII. ASCENSO POPULAR Y ACUERDO DEL CLUB NAVAL	95
-Paros y manifestaciones 83-84	95
-El PDC discute si reingresar o no al Frente	96
-Un acuerdo que permite salvar lo fundamental pagando un precio	97
-El pacto: insuficiencia o error político	98
-Salida uruguaya mejor que la chilena	99
IX. REFERÉNDUM PARA ANULAR LA IMPUNIDAD	100
-La izquierda debe ser capaz de reconocer sus derrotas.....	101
-Una gran batalla ético-moral.....	102
-La derecha usa el miedo a los militares para vencer	102
X. LA DIVISIÓN DE 1989.....	103
-Las causas: argumentos de las partes.....	103
-Impacto emocional, político y moral de la división del frente	106
-Una unidad de calidad superior.....	106
-Ensanchamiento de la unidad	106
XI. ELECCIONES DE 1989: EL FA GANA LA INTENDENCIA	107
1. HECHOS QUE MARCAN LA PREPARACIÓN DE LAS ELECCIONES	107
2. UNA CAMPAÑA ELECTORAL DIFERENTE	108
-Una imagen de coherencia.....	108
-Se levanta una figura no percibida como política.....	108
-El lenguaje de la vida cotidiana	108

-La actitud frente a la candidatura de Astori	109
-Trabajo en la base	110
-Sistema completo de comunicación social	110
-El uso del humor	110
-¿El PCU se disfrazó?	111
-Contra el canibalismo en la izquierda	111
-Los méritos de un verdadero frentismo	111
-Una plataforma más izquierdista	112
XII. LA CRISIS DEL PARTIDO COMUNISTA (91-92)	112
1. EL SECTOR MÁS AFECTADO FUE EL PCU	113
2. UN GOLPE MUY DURO PARA EL FRENTE AMPLIO	113
3. EL DERRUMBE GOLPEA A TODA LA IZQUIERDA	113
4. CAUSAS DE LA CRISIS DEL PCU	114
-Un proceso de reconversión del partido luego de la dictadura	114
-Deslumbramiento por éxito del 89	114
5. EL CONGRESO EXTRAORDINARIO DEL 94	115
-Miembros de la dirección abandonan el partido: los motivos	115
-Proceso democrático atendiendo a las condiciones existentes	116
-Los cuadros de la vieja generación	117
-Escasa votación de la Confluencia Frenteamplista	117
XIII. EFECTOS DE LA CAÍDA DEL SOCIALISMO	117
1. CRISIS DE MILITANCIA	117
2. DESAPARECEN ACUSACIONES RECÍPROCAS	118
3. TEMAS QUE YA NO FIGURAN	118
4. TRANSFORMACIONES DEL LENGUAJE	118
5. PÉRDIDA DE PUNTOS DE REFERENCIA AFECTA A LA MILITANCIA	119
6. UN GRAN VACÍO TEÓRICO	119
-Reexaminar la cuestión del poder	119
-Carencias en el análisis de lo internacional	120
-Ausencias teóricas se traducen en prácticas concretas	120
-Forjar respuestas aprovechando debates del pasado y del presente	121
-Aparecerán nuevos aliados en sector intelectual	122
7. EL FRENTE SIRVE DE PONCHO PARA TAPAR TENSIONES INTERNAS	122
8. NUEVOS MARCOS DE ANÁLISIS E INSERCIÓN EN LA SOCIEDAD REAL	123
9. RESPUESTA DEFENSIVA AL NEOLIBERALISMO	123
10. LA IZQUIERDA URUGUAYA SALTÓ PARA ARRIBA	124
11. SE APRENDIÓ A CONVIVIR CON LA INCERTIDUMBRE	124
12. SE HA SABIDO UTILIZAR LOS MEDIOS DE COMUNICACIÓN	124
13. LA IZQUIERDA: UNA COMPLEJA INGENIERÍA	125
14. NO LIMITARSE A DECORAR EL CAPITALISMO	125
15. DIFICULTADES CON LOS JÓVENES	125
-Posibilidad de cambios se aleja del horizonte	126
-No existe el relevo	126
-Los jóvenes no escuchan el viejo lenguaje	126
16. UN SALTO EN EL LENGUAJE	127
17. EL PROBLEMA DE LA ÉTICA EN LA IZQUIERDA	127
XIV. PLEBISCITO CONTRA LEY DE PRIVATIZACIÓN DE EMPRESAS PUBLICAS (13 DIC. 1992)	129
-Se logra parar el proceso de privatizaciones	129

-La primera elección moderna en Uruguay	129
-Se acumuló todo lo acumulable	130
XV. LOS INDEPENDIENTES SE SECTORIALIZAN: NACE ASAMBLEA URUGUAY (MAY. 1994)	130
1. ¿POR QUÉ UN NUEVO SECTOR?	130
-Los independientes en el Frente	130
-No indefiniciones, sino definiciones que no gustan	131
2. POSICIÓN ACERCA DE LA SEGURIDAD SOCIAL	131
-Un grupo disciplinado que siempre defienda la unidad del FA	131
-Dar dentro todas las discusiones	131
-Cuidar la base solidaria presentando un proyecto alternativo	132
-Que exista más de una propuesta	132
-No ánimo conciliador, sino convencimiento de la necesidad histórica de llegar a acuerdos	133
-No adoptar una actitud negativista, presentar propuestas alternativas	133
-Ofrecer alternativas para salvar los principios	133
-Una tarea en unidad	133
3. ALTA VALORACIÓN DEL PROCESO DE DESCENTRALIZACIÓN	134
-Se valora que fue lo más positivo de la pasada gestión	134
-Falta conciencia de lo que significa	134
4. LAS PALABRAS ESTÁN GASTADAS: LA PRUEBA DE LA VERDAD SON LAS ACTITUDES	134
5. ¿CAUDILLISMO DE DANILO ASTORI?	135
XVI. UN PROGRAMA ELECTORAL ALTERNATIVO AL NEOLIBERALISMO	135
-Transformaciones económicas de fondo	136
-Medidas urgentes: reorientación de instrumentos de política económica	137
XVII. SE CREA EL ACUERDO PROGRESISTA (23 JUN. 1994)	138
-El plebiscito del 92 permite aglutinar fuerzas	138
-Ampliarse hacia el centro	139
-El Congreso del FA de julio de 1994	139
XVIII. PLEBISCITO SOBRE REFORMA CONSTITUCIONAL (28 AGO. 1994)	140
XIX. LAS ELECCIONES DE 1994 Y SUS RESULTADOS	141
1. CAMBIO DRÁSTICO EN EL INTERIOR POR EFECTO DEL NEOLIBERALISMO	141
-Aumenta votación en áreas carenciadas y descentralización	142
-Temor de la derecha	143
2. IDEAS-FUERZAS EN LA CAMPAÑA ELECTORAL	143
-País productivo	143
-Políticas redistributivas	144
-Aspectos éticos	144
-Descentralización	144
-Defensa de nuestra identidad	144
3. OTRAS INICIATIVAS POSITIVAS	144
-El gobierno de Montevideo: un buen efecto de demostración	144
-Se mantiene la unidad a pesar de estrategias para dividir al Frente	144
-Tono de clara confrontación al proyecto neoliberal	145
-Jornadas sobre temas específicos	145
-Vinculación con los problemas reales	145
4. MEDIOS DE COMUNICACIÓN: MAYOR Y MEJOR UTILIZACIÓN	146
-Para ser creíbles deben dar espacios al Frente	146

-Se aprendieron a usar los medios	146
-Contracampanas a la desinformación	146
-Papel de los radios	147
-Batalla en el terreno de la comunicación.....	147
5. VERBALISMO DE VIEJO CUÑO	148
6. LA ASAMBLEA URUGUAY: UN FENÓMENO ELECTORAL NUEVO.....	148
-Un electorado flotante.....	148
-Astori había sido un candidato común	149
-Una campaña centrada en la fidelidad frenteamplista	149
-Énfasis en la reactivación productiva	149
-Planteamiento sobre la transformación educativa.....	150
-El polémico tema de la seguridad social	150
-Crítica al sistema electoral y propuesta de una reforma constitucional	150
-Un Frente amplio en función de Uruguay y no a la inversa.....	150
-Una propuesta bien aceptada por la juventud.....	151
LIBRO II. INTENDENCIA DE MONTEVIDEO: UN PUEBLO QUE SE CONSTITUYE EN GOBIERNO	152
PARTE PRIMERA : REFLEXIONES GENERALES	153
I. EL MARCO EN EL QUE DEBE DESARROLLARSE EL NACIENTE GOBIERNO DE TABARÉ	153
-Ausencia de reflexión sobre el gobierno municipal y origen de esa carencia	153
-Una izquierda golpeada por caída del socialismo	153
-Esfuerzo titánico: inercia del aparato, una revolución cultural	154
-Orfandad de militancia.....	154
-El desconcierto y sus peligros	155
-Aparato institucional se traga a los cuadros del Frente.....	155
-Tabaré, una personalidad avasallante	155
-Cohabitación de gobiernos local y nacional con proyectos diferentes	156
-No se estaba preparado para ganar.....	156
-Sí hubo una reflexión, pero no llegó a conclusiones concretas	156
-Discusión y reflexión existe, pero en ámbitos muy reducidos	157
-Gobernar resolviendo contradicciones dentro del propio pueblo	158
-De ser oposición a ser gobierno	158
II. CON QUIEN Y PARA QUIEN GOBERNAR.....	159
1. CON QUIÉN GOBERNAR	159
-Corte del cordón umbilical	159
-Preparación del gobierno de Montevideo.....	159
-Fracaso en la búsqueda de alianzas con otros partidos	160
-No hubo ningún crack como anunciaba la derecha	160
-Elección de los colaboradores de la Intendencia	161
2. PARA QUIÉN GOBERNAR	162
-Que los infelices sean sean los privilegiados	162
-Privilegiar las políticas sociales para que quede organización	164
III. PARTIDO-ADMINISTRACIÓN.....	164
1. AUTONOMÍA DEL GOBIERNO MUNICIPAL.....	164
-Corte del cordón umbilical: un trauma.....	164
-Autonomía para la constitución del equipo de gobierno.....	165
-Un equipo político que proyecte más a largo plazo.....	168

2. DE INTERLOCUCIÓN CON LA INTENDENCIA	169
-Articulación	169
-La Agrupación de Gobierno Departamental	169
-Ausencia de una instancia política de los trabajadores municipales de la Intendencia	170
-El tema del relacionamiento: un tema vital	171
-El problema de los ritmos y la articulación fuerza política-gobierno.....	171
-Ejemplos que reflejan falta de coordinación entre instancias.....	172
-Normas para el relacionamiento.....	173
-Un equipo político que reflexione más allá de lo cotidiano.....	174
-Una instancia política por encima del gobierno	175
3. DESFASAJE ENTRE MILITANTES FRENTEAMPLISTAS DEL GOBIERNO Y DE LA FUERZA POLÍTICA	176
-No se valoró papel del gobierno departamental para impulsar cambios.....	176
-Los cuadros políticos quedan al margen de la riqueza de la práctica de gobierno.....	177
-¿Dos Frentes?	177
-Se adquiere madurez cuando se es gobierno: ejemplo de la toma de terreno	178
4. LA FUERZA POLÍTICA DEBE ACTUAR COMO UNA SINFÓNICA	179
IV: RELACIÓN EJECUTIVO-LEGISLATIVO	179
1. PAPEL DE LOS EDILES EN UN GOBIERNO POPULAR	179
-Apoyar a los coordinadores zonales	179
-Pensar la ciudad	180
-El ejecutivo pasó por arriba del legislativo municipal	180
-Ediles más políticos que el gobierno municipal.....	181
-El ejecutivo comunal ha visto a la bancada como oposición.....	181
V. FUNCIONARIOS-ADMINISTRACIÓN.....	182
1. DIRIGENTES GREMIALES CRITICAN LA GESTIÓN DE LA INTENDENCIA	182
-Que el gobierno popular se eduque para entenderse con los trabajadores.....	182
-Ausencia de reflexión sobre relación movimiento sindical-gobierno de izquierda	182
-Hipersensibilidad ante las críticas	183
-Falta de diálogo con un interlocutor válido	183
-Defensa del corporativismo	183
-El robo y el sindicato que lo defiende	183
-El gobierno pretendió ignorar al sindicato	183
-La bipartita está muy erosionada	184
-Tema de las seis horas y la productividad	184
-Críticas a la descentralización	184
2. SECRETARIOS Y EDILES MATIZAN LAS CRÍTICAS Y APORTAN ELEMENTOS	185
-Errores en relación con el funcionariado	185
-Problemas con el gobierno	185
-Se aplicaron las líneas programáticas.....	185
-La Intendencia busca crear un ámbito de discusión: la Bipartita	186
-Hubo mejoras salariales, pero no hubo contrapartida.....	186
-La bandera de las seis horas a nivel nacional y el tema de la productividad.....	187
-Las COMIPAS: un intento fracasado de preservar la independencia del sindicato	188
-El temor a transformarse en esquirols.....	189
-Independencia sí, pero también confluencia	190
-Lo que hace que sean más las confluencias que las divergencias.....	191
-Había líneas, pero insuficientes y aún equivocadas. No se consideró el papel del sindicato.....	191

-Buscar la participación del funcionariado en general	192
-El diálogo: un papel fundamental	193
-Importancia de saber escuchar	193
-Necesidad de definiciones en el relacionamiento laboral.....	193
-Los trabajadores no se han sentido protagonistas.....	194
VI. APARATO BUROCRÁTICO	194
1. EL APARATO ESTA TEÑIDO DE CONTENIDO POLÍTICO.....	194
-No confundir organización sindical con aparato político	195
-Cargos administrativos en manos de la oposición	195
-Directores de carrera.....	195
-No se resuelve el problema quitando la inamovilidad	195
2. PLANTILLAS INFLADAS Y EFICIENCIA DE LOS FUNCIONARIOS	196
-Como resolver el problema del exceso de personal	196
-Dificultad en reconvertir el personal	197
-Buscar la eficiencia imponiéndose con el ejemplo.....	198
-Los carneros de antes se vuelven los combativos de hoy	199
3. EL APARATO TIENDE A REPRODUCIRSE	199
4. FALTA UNA ESTRATEGIA PARA DESARTICULARLO.....	200
-Se pretendió ganarlos con concesiones y paternalismo	200
-Los partidos tradicionales sí tuvieron políticas	200
-Se ha aceptado la coexistencia con el aparato burocrático	201
-Se han sobredimensionado las trabas del aparato burocrático	201
-Obstrucción sutil de blancos y colorados	201
-Capacitando se podría cambiar.....	202
-Necesidad de una reflexión sobre el tema	203
-Transformar el andamiaje jurídico	203
VII. VENDEDORES AMBULANTES	204
1. POLÍTICA DEL GOBIERNO MUNICIPAL	204
-Uso del diálogo desde antes de asumir el gobierno.....	204
-Decreto sobre la venta callejera	204
-Ferias permanentes.....	206
-Determinación del lugar a través de sorteos	206
-Se pasa a formalizar la venta callejera.....	208
-La primera fricción: uso de la policía	208
-Uso de la cámara de televisión.....	210
2. VISIÓN DE UN DIRIGENTE DE LOS VENDEDORES	210
-No se reprime, se fiscaliza.....	210
-Responsabilidad del gobierno nacional.....	213
3. OPINIÓN DE LOS EDILES SOBRE LA CUESTIÓN	213
-Política exitosa de la administración	213
-Fenómeno reversible	214
-No queda más remedio que usar la coerción.....	214
-Contradicciones dentro del pueblo	215
-Una dinámica nueva para tratar de evitar la coerción	215
4. OPINAN DIRIGENTES DEL FRENTE AMPLIO	216
-No se dio la batalla contra el modelo neoliberal.....	216
-El uso de la policía.....	217

SEGUNDA PARTE: DESCENTRALIZACIÓN Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA.....	219
I. TRADICIONES ORGANIZATIVAS E IDEALIZACIÓN DE LA PARTICIPACIÓN	219
-La sociedad uruguaya, una sociedad fuertemente estructurada.....	219
-La experiencia de una comisión de fomento antes del FA.....	220
-Tradición política no contemplaba la cuestión urbana	220
-Se idealizaron las posibilidades de participación, pero la sociedad había cambiado	221
-Medir la participación de forma diferente	222
II. DESCENTRALIZACIÓN	223
1. DESCRIPCIÓN SOCIÓ ECONÓMICA DE MONTEVIDEO.....	223
-Cada zona: gran heterogeneidad	223
-Vaciamiento hacia la periferia y problema de servicios.....	224
III. EL PROYECTO DE DESCENTRALIZACIÓN.....	224
1. UNA DESCENTRALIZACIÓN DIFERENTE AL PROYECTO NEOLIBERAL.....	224
-Que el vecino pase de contribuyente a gobernante	224
-Contar con la participación popular	225
-Descentralización política, administrativa y social.....	225
-Desconcentración y descentralización	225
2. ETAPAS EN SU DESARROLLO	227
-Primer gran escollo: la impugnación de la resolución de descentralización (28 febrero 1990).....	227
-Segunda resolución de mayo de 1990	228
-Discusión del presupuesto quinquenal con la gente (mayo-junio 1990)	229
-Los centros comunales zonales: primer embrión de descentralización (10 de octubre de 1990).....	229
-Comisión mixta (marzo de 1991).....	230
-Foro de Montevideo (agosto 1992)	231
IV. DISCUSIÓN DEL PRESUPUESTO QUINQUENAL.....	231
-Una etapa esencialmente demandante	231
-Tener una base más real de las necesidades para planificar	232
-Una señal de que el proceso continuaba	232
-Priorizar obras y cultura de gobierno.....	233
-Participación numéricamente reducida	233
-Trabajo fluctuante	234
V. CENTROS COMUNALES ZONALES.....	234
1. CENTROS COMUNALES: OFICINAS ADMINISTRATIVAS Y DE SERVICIO	234
-Agencias descentralizadas de monitoreo	235
-Oficinas municipales autosuficientes.....	235
-Trámites descentralizados.....	236
-No se han desconcentrado realmente los servicios	236
-Avances en la desconcentración administrativa.....	236
-Una planificación diferente: por objetivos.....	237
2. LOS FUNCIONARIOS Y EL CENTRO COMUNAL	237
-Poco interés en trabajar en los centros comunales.....	237
-Falta de información y bloqueo de sus jefes	238
-Pérdida de las compensaciones salariales	238
-Ausencia de una política de incentivos	238
-Apostar al futuro sin tener ni siquiera local.....	239
-La pérdida del anonimato y la presión de la gente.....	239

-Incertidumbre y novedad	239
-El centro como un servicio y el perfil de los concursos	240
VI. JUNTAS LOCALES	240
1. USANDO LOS RESQUICIOS LEGALES	240
2. EL FRENTE ELIGE A LOS EDILES, LA OPOSICIÓN LOS DESIGNA.....	241
-Elecciones con escasa participación	241
-Concejo vecinal con más respaldo que junta	242
3. FUNCIONAMIENTO Y COMPETENCIAS.....	242
-Miembros no rentados	243
-Sin apoyatura económica se inviabiliza el trabajo	244
-Buscando un perfil apropiado	245
-Adopción de decisiones	245
-Relación ediles-secretarios.....	246
-Servicios que se dan en la zona	246
4. EL APARATO ADMINISTRATIVO LOCAL.....	247
-Necesidad de un plan director de la ciudad	247
-Relación secretario de la junta-director administrativo	248
-La organización no es espontánea, necesita promotores	249
-Resistencia del gremio.....	250
-Personal administrativo de la zona	250
-No basta trabajar con voluntarismo	251
-Dificultades con la polivalencia funcional	251
VII. CONCEJOS VECINALES.....	251
1. CÓMO SURGE LA IDEA	251
-Un organismo autónomo	252
-No bastaba contar con lo organizado	252
2. ELECCIONES.....	252
-Cómo se eligen.....	252
-Composición pluralista del concejo	253
3. FUNCIONAMIENTO Y SUS EFECTOS	253
-Mesa directiva.....	253
-Las comisiones: lo mejor de participar	253
-¿Priorizar áreas de mayores carencias?.....	254
-Fallas en la comunicación.....	255
-Burocratización. Nuevos roles cambian a los mismos actores.....	255
-Efectos sobre las comisiones barriales	256
-Vaivenes de la acción barrial.....	256
-Los técnicos en comisiones del concejo vecinal	257
4. COSAS A RESOLVER	257
-Dotar a los concejos vecinales de recursos humanos	257
-Cómo lograr que la consulta al concejo sea tomada en cuenta.....	257
-Las competencias.....	258
-Heterogeneidad social de las zonas.....	258
-Contradicción juntas locales-concejos vecinales	258
-¿Local propio o compartido?	258
VIII. EL ESPACIO MÁS ADECUADO DE PARTICIPACIÓN	259
-Espacio administrativo y espacio para la participación social	259

-El barrio: espacio ideal para lo comunitario.....	259
-Cómo expandir el protagonismo de la gente.....	260
-Pensar la política desde el territorio.....	260
IX. QUIÉN DEBE ESTIMULAR LA PARTICIPACIÓN.....	260
1. EL FRENTE DEBE ABRIR UN CANAL, PERO LA GENTE DEBER ASUMIR RESPONSABILIDADES.....	261
-Reconocer la pluralidad en lo popular.....	261
2. POR QUÉ NO FUERON LOS COMITÉS DE BASE EL CENTRO IMPULSOR.....	261
-El corte del cordón umbilical y sus efectos.....	261
-Militantes no acostumbrados al trabajo barrial.....	262
-Los efectos de la crisis de la izquierda.....	262
-La diferencia entre ser oposición y ser gobierno.....	263
-El FA no sustentó la labor del gobierno.....	263
X. LO QUE NO HARÍAN DE NUEVO.....	264
-No apurarse. Faltó planificación.....	264
-No se crearon formas nuevas, se cayó en lo tradicional.....	264
-Concursos para personal de centros comunales.....	264
-No hicimos una amplia difusión del proyecto de descentralización.....	265
XI. OBSTÁCULOS A LA DESCENTRALIZACIÓN.....	265
-Toda la oposición entorpeciendo la gestión.....	265
-Resistencia del aparato burocrático.....	265
-Lucha contra mentalidad centralizadora.....	266
-La descentralización requiere cambio del aparato central.....	266
-La descentralización no se discute en el Frente.....	266
-Miedo a perder poder.....	266
-Enormes resistencias hicieron el proceso espasmódico.....	267
-Descoordinación entre organismo central y decisiones locales.....	267
XII. MÉRITOS DEL PROYECTO DE DESCENTRALIZACIÓN.....	267
TERCERA PARTE: BALANCE DE LA GESTIÓN Y REFLEXIONES FINALES.....	269
I. BALANCE.....	269
1. UN BALANCE POSITIVO A PESAR DE TODO.....	269
-Gran cristalinidad en el uso de los recursos.....	269
-Tabaré dió una imagen muy positiva.....	269
-Fuerte unidad entre gobierno y fuerza política.....	269
-Cumplimiento programático.....	270
-Demostró que se puede administrar mejor.....	270
-Buen relacionamiento con el sector privado.....	270
-Avance en la descentralización.....	270
-Informar y organizar a la gente.....	270
-No sólo administrar sino gobernar.....	271
-Madurez para responder a hostigamiento de la oposición.....	271
-Se supera el clientelismo a través de sorteos y concursos.....	272
-Recuperación salarial.....	272
-Se privilegió a los sectores más marginados.....	272
2. DEBILIDADES.....	273
-Deficiencia en el uso de los recursos.....	273

-Insuficiencias en la preparación de los funcionarios	273
-Diagnóstico no coincidía con la realidad	273
-Dificultades de relacionamiento con la oposición política	274
II. REFLEXIONES FINALES	274
-Administración de la crisis	274
-Homogeneizar al FA en una readecuación de la forma de hacer política.....	276
-Necesidad de un amplio consenso para asegurar su marcha	278
III. VALORACIÓN GENERAL DE LA GESTIÓN HECHA POR TABARÉ VÁZQUEZ	278
METODOLOGÍA EMPLEADA.....	282
LISTADO DE ENTREVISTADOS (CARGOS EN EL MOMENTO DE HACER ESTE TRABAJO)	286
SIGLAS, ORGANIZACIONES Y OTROS	286
RESULTADOS VOTACIONES 1958-1994 ELECCIONES NACIONALES	292
CRONOLOGÍA DE URUGUAY 1959—1994	295

INTRODUCCIÓN

La historia de la experiencia unitaria más prolongada de la izquierda en América Latina, la primera en que comunistas y demócratacristianos forman parte de una misma coalición política y la única que ha logrado ponerle trabas al proyecto neoliberal, que se implanta cada vez con mayor fuerza en nuestro continente, forma parte del relato que a continuación presentamos.

Ella no surge por azar, es el producto de la situación que en aquel entonces vivía Uruguay. La agudización de la crisis estructural de la década del sesenta, el auge del movimiento popular, la reacción autoritaria del gobierno frente a esta explosiva situación; y las acciones de respuesta guerrillera urbana de los tupamaros —que asombraron al mundo por su audacia y eficacia—, van produciendo cambios en la forma de pensar de varios de los dirigentes progresistas de los partidos tradicionales. Se producen desprendimientos tanto en el Partido Blanco como en el Colorado. El Partido Demócratacristiano, a su vez, consciente de la gravedad de la situación, muestra su voluntad de aliarse hasta con el poderoso Partido Comunista uruguayo de aquella época, siempre que éste fuese parte de una amplia gama de fuerzas dispuestas a buscar una salida para el país por la vía institucional. De ahí su nombre: Frente Amplio.

Esa amplitud sólo se logró con renunciaciones mutuas y garantías recíprocas. Sin ellas jamás hubiese podido conformarse una coalición de esa envergadura. El acuerdo de organizaciones políticas tan disímiles, para llevar adelante un programa que permitiese sacar el país del caos en que estaba, no podía sino prescindir de posiciones comunes en el terreno ideológico y en el internacional. La tolerancia pasa así a integrarse como un elemento fundamental de la cultura de la izquierda uruguaya.

El parto no fue fácil, y en él jugó un destacado papel la intachable figura constitucionalista y amplia del general Líber Seregni, quien había optado por el retiro para no ser copartícipe de las atrocidades que sus compañeros de armas ya comenzaban a practicar.

Nacido en 1971, hace ya casi un cuarto de siglo, este plural agrupamiento político fue capaz de sobrevivir, tanto a los intentos por destruirlo desde el exterior, como a las presiones de las propias fuerzas centrífugas que en su seno se gestaron. Ni los embates de una cruenta dictadura militar que, durante más de diez años, hizo todo por hacerlo desaparecer, persiguiendo, encarcelando y

asesinando a sus cuadros políticos más destacados y dirigentes del combativo movimiento social; ni la dolorosa división del 89, cuando sectores de centro¹ deciden apartarse y conformar otra coalición política²; ni el derrumbe del socialismo y sus secuelas de perplejidad, crisis de militancia, escepticismo; ni las vicisitudes por las que pasó y todavía está pasando el Partido Comunista del Uruguay, pieza fundamental en la articulación política de dicha coalición, tanto con sus sectores más extremistas, como con los más moderados, lograron herirlo de muerte.

Luego de superar con gallardía todas estas traumáticas experiencias, se presenta hoy como un poderoso frente político de izquierda que, además de ganar por dos veces consecutivas el gobierno de la Intendencia Municipal de Montevideo, donde reside la mitad de la población de Uruguay, se transforma en la tercera fuerza política del país, a muy escaso margen de las otras dos. La carismática figura de Tabaré Vázquez como candidato presidencial, la capacidad del Frente Amplio para volver a aglutinar a demócratacristianos y fuerzas más avanzadas de los partidos tradicionales, en una coalición electoral que sobrepasara sus fronteras³, estuvieron muy cerca de llevarlo a la máxima responsabilidad de la nación.⁴

Este libro testimonial consta de dos trabajos. El primero: “Una izquierda que avanza”, se refiere a la propia historia del Frente Amplio y consta de tres partes: la primera aborda el contexto histórico en el que nace este experimento unitario; la segunda narra cómo surge y se materializa orgánicamente esta idea; la tercera se detiene en los principales hitos de su historia y comienza con una interesante discusión acerca del valor que puede tener el examen crítico del pasado para construir el futuro.

Dado que los últimos cinco años del Frente Amplio están marcados por la gestión municipal frenteamplista decidimos hacer una investigación específica sobre el tema, procurando que sus propios protagonistas hiciesen un balance luego de más de cuatro años de gobierno. Los resultados de este trabajo constituyen el segundo texto incluido en este libro: “La Intendencia de Montevideo: Un pueblo que se constituye en gobierno”. En su primera parte, se abordan temas como el de para quién y con quién gobernar, las relaciones organización política-administración, y funcionarios-administración; el espinoso tema del aparato burocrático que se hereda y las dificultades que se enfrentan para transformarlo; y por último, el problema de los vendedores ambulantes, uno de los más serios de las grandes ciudades de América Latina. La segunda parte se refiere al aspecto más relevante del gobierno de Tabaré Vázquez, su esfuerzo por descentralizar la gestión de gobierno de tal forma que el vecino pase de ser un simple vecino contribuyente a ser un vecino gobernante.

El libro consta también de varios anexos: una explicación metodológica de la forma en que se elaboraron cada uno de los trabajos, datos sobre más de cincuenta entrevistados, una cronología del Uruguay que abarca el período 1959-1994, una explicación de las siglas utilizadas y algunos otros datos.

El espíritu unitario y la cultura del debate que existe dentro del Frente Amplio nos permitió reunir, en las diferentes mesas redondas que realicé, a un espectro muy plural y representativo del conjunto de fuerzas que conforman esta coalición política. La calidad de las intervenciones no sólo nos permite recuperar su historia, sino extraer valiosas enseñanzas y conclusiones.

Hacemos nuestras las palabras de uno de nuestros entrevistados: “Sabemos que estamos a la intemperie; que para avanzar hay que echar raíces profundas en el pueblo; que los grandes objetivos sociales de igualdad y libertad siguen vigentes; que sólo la cultura del debate, del disenso

1. La Democracia Cristiana y la 99 de Hugo Batalla.

2. El Nuevo Espacio.

3. El Encuentro Progresista.

4. El Frente Amplio, en las pasadas elecciones de noviembre de 1994, estuvo a sólo 35 mil votos de conquistar el gobierno nacional y su candidato, Tabaré Vázquez, fue el candidato individualmente más votado logrando acumular ciento veinte mil votos más que el candidato presidencial electo: Julio María Sanguinetti.

en unidad, produce cosas sólidas y que siempre el intercambio leal y franco multiplica; que a veces más vale compartir incertidumbres que “verdades” perfectas, que el tiempo de la inclemencia también puede generar ámbitos propicios para una renovación profunda de la izquierda y para un nuevo nacimiento.” De ahí nuestro título: “Forjando la esperanza”.

*Marta Harnecker
La Habana, 15 de mayo de 1995*

LIBRO I

FRENTE AMPLIO:

UNA IZQUIERDA QUE AVANZA.

PRIMERA PARTE: EL CONTEXTO HISTÓRICO EN QUE SURGE

I. ANTECEDENTES: UN SISTEMA DE AMPLIAS CONQUISTAS DEMOCRÁTICAS

-LARGAS TRADICIONES DE CONVIVENCIA Y DOMINACIÓN PACÍFICAS

—*Estudiando otros procesos revolucionarios hemos constatado que los esfuerzos de conducción política unitaria surgen en períodos muy específicos de la historia, generalmente en momentos de ascenso de la lucha de clases, por eso nos interesa que ustedes nos den un panorama de lo que entonces ocurría en el país.*

1. Hugo Cores: Antes de contestar a tu pregunta me parece necesario dar algunos antecedentes. El Uruguay contó con un sistema político, económico y social en el cual, durante un largo tiempo, la hegemonía de la burguesía se ejerció en forma pacífica, institucionalizada, con un importante peso del estado de derecho; en ese sistema, la persuasión política ocupaba un lugar destacado. Además, las formas de desarrollo de la reproducción capitalista a través de una legislación compleja contemplaba, a menudo, las aspiraciones y demandas económicas de los trabajadores. Eso fue permitiendo mejoras significativas en el salario real. Paralelamente se dio un desarrollo importante en los sectores medios; un crecimiento de la educación pública, etcétera.

-LUCHAS POPULARES PROMUEVEN DEMOCRATIZACIÓN Y AVANCE

2. Por otra parte, creo que tradicionalmente no se ha valorado debidamente la contribución del movimiento obrero en el prematuro debilitamiento del estado oligárquico uruguayo, debilitamiento que en Argentina y Brasil se produjo sólo hacia la década de los treinta o cuarenta de este siglo. Desde fines del siglo XIX en Uruguay, a través de sus organizaciones sindicales promovidas por anarquistas y marxistas de origen europeo, los trabajadores, así como algunos círculos intelectuales, contribuyeron grandemente, a través de sus luchas, al proceso de democratización y avance social, tanto en lo que tiene que ver con conquistas económicas: la ley de ocho horas, mejoras salariales, etcétera, como políticas y culturales: vigencia de las libertades políticas y de los derechos civiles, laicización del estado y de la enseñanza pública, etcétera.

-PROSPERIDAD ECONÓMICA Y CRISIS ESTRUCTURAL

3. Ese modelo se basó en una inserción bastante bien articulada del Uruguay en el sistema capitalista mundial, a través de la exportación de dos o tres productos relativamente bien cotizados. Se trataba, además, de un país virtualmente desierto, poblado sólo por emigrantes, que mantuvo tasas sostenidas de crecimiento del producto bruto y del ingreso de los trabajadores durante muchos decenios del siglo XX.

4. En 1930, sin embargo, esta situación cambia. Se produce el estancamiento del sector agroexportador, prácticamente se detiene el crecimiento de las exportaciones de lana, carne y cuero, que representaban el noventa por ciento de las exportaciones del país, debido a la caída de los precios de estos productos. El apogeo de las regiones ganaderas del cono sur llega hasta fines de los

años veinte, de ahí en adelante empieza a decaer. Los estancieros empiezan a pasarse a otras actividades, entran a invertir en la industria.

5. Luego se produce otro ciclo relativamente importante de prosperidad durante la segunda guerra mundial, pero, sobre todo, entre el 45 y el 55.

6. En 1955 se inicia una crisis estructural que, pese a su desarrollo lento, debe ser una de las más profundas de América Latina. Se registra un nuevo estancamiento de la producción y una disminución del producto per cápita y comienza el deterioro del nivel de vida de los trabajadores. Sin embargo, esta crisis económica no va acompañada de secuelas políticas inmediatas, éstas sólo aparecen algunos años después. Esto se debe a que en el período anterior los efectos de las intermediaciones políticas, el peso de las capas medias, la acción del movimiento popular, tendieron a atenuar los efectos que sobre el salario y el empleo tuvo ese estancamiento.

7. Héctor Rodríguez: Uruguay nunca salió totalmente de la crisis de los años 30, pero la preparación de la guerra de 1939-1945, la guerra misma, los primeros años de la posguerra y la guerra de Corea del 50 al 53, disimularon la obsolescencia de los equipos y los métodos. La crisis estructural se hizo visible y operante en 1955. A esas alturas ya ninguna coyuntura de guerra favoreció los precios de nuestras materias primas: carne, lanas, cueros, y se acabó la “economía de chacales”⁵. Es importante no olvidar que la lucha de clases fue dura en esos años como decía Hugo, no hubo regalos de redistribución espontánea, aunque sí existían las concesiones cuatrienales de legislación laboral, en relación con las elecciones. Por eso en 1958 ya hay un movimiento sindical que propone soluciones a la crisis.

8. Hugo Cores: La crisis estructural del 55 en adelante tiene sus raíces en el fin de la guerra y el reordenamiento internacional: avance de las transnacionales y del imperialismo, pero también tiene sus causas internas: el tipo de estructura agraria, donde se acentúa la concentración monopólica de la tierra, debilidad en la industria de sustitución de importaciones, etcétera.

-FMI SE IMPONE SÓLO PARCIALMENTE

9. En el 59 se firma la primera Carta de Intención con el FMI y el Uruguay empieza, de un modo u otro, a adaptarse a las condiciones que le imponen desde afuera, muy a la manera uruguaya. En general, las sucesivas Cartas de Intención sólo se cumplían a medias. Habían zonas que se regían bastante estrictamente por lo que el Fondo dictaba y otras en las cuáles la propia estructura del sistema político, el hecho de que los partidos gobernantes tuviesen una base electoral policlasista y un sistema de reclute electoral basado en el clientelismo, determinaron que no pudieran terminar de la noche a la mañana con la distribución de empleos; con un sistema de previsión social bastante avanzado, ni con los salarios ni las conquistas obreras.

-REFORMISMO BATLLISTA E IMPORTANCIA DEL PAPEL DEL ESTADO

10. Durante un largo ciclo la burguesía, a través de sus dos partidos, había gobernado con bastante consenso. Tenía sus alas populistas y esas alas funcionaban con eficacia. Esto contribuye a producir en el país un conjunto de leyes relativamente avanzadas. Estoy hablando de los años 50 y principios de la década del sesenta. Durante el gobierno de Luis Batlle, en la década del cincuenta, el estado crece de una manera importante. Se nacionalizan los ferrocarriles, una parte de la industria frigorífica, las obras sanitarias del estado; se robustece un ente que en Uruguay es histórico, la Administración Nacional de Combustibles (ANCAP), Alcohol y Portland⁶, la principal empresa

5. Nuestros burgueses comían las sobras de los leones imperialistas que se peleaban.

6. Cemento.

industrial del país y que agrupa a más trabajadores. Esta se ocupa de la refinación de petróleo y la fabricación de portland y detenta el monopolio de la destilación de alcoholes para determinadas ramas, amén de otros productos.

11. En ese período se cumple un programa que contiene elementos de la tradición nacionalista popular de la primera época del batllismo, con una dosis de reivindicación de la autonomía nacional y una cierta satisfacción de las demandas populares. El peso del estado se vuelve un factor de extrema importancia en la regulación económica y social. A su amparo se desarrolla una pequeña burguesía numerosa, politizada, influyente, que contribuye a darle al país una fisonomía propia. Su ideología impregna la propia conciencia que el Uruguay tiene de sí mismo a través del peso que tiene en la intelectualidad y en el sistema educativo, por lo demás ampliamente extendido y muy eficaz. Una parte considerable del personal político es también de extracción pequeñoburguesa. De un modo u otro esto contribuyó a que no se percibiera con claridad que, durante un largo período, el país vivió bajo la hegemonía de la burguesía industrial y comercial, lo que no excluía constantes rozamientos con los grandes latifundistas.

12. El sistema político había conseguido una gran legitimidad por los mecanismos de mistificación que son inherentes al orden jurídico de democracia capitalista, que sostiene que todos los hombres son iguales, que todos los hombres pesan igual; “un hombre, un voto”, cuando sabemos que no es así, que no todos los hombres pesan igual, que aunque voten igual ese día no tiene el mismo peso político un banquero que un obrero.

13. Esa legitimidad duró decenios y se apoyaba también en la existencia de una administración relativamente eficiente, bastante nacionalista, en una educación, laica, gratuita, obligatoria y dos grandes partidos que contaban con amplio respaldo electoral.

14. Y en relación con la sensibilidad de la clase media, había mucha gente que creía verdaderamente en el reformismo batllista, que se rompía el alma por hacer las cosas bien, porque creía en las posibilidades del país y en la cierta dosis de nacionalismo que su proyecto tuvo; esto creó confianza en Uruguay como proyecto nacional con cierto grado de autonomía, inscrito sí en el “mundo occidental y cristiano”.

15. José Korzeniak: El batllismo, fracción del Partido Colorado, en su momento fue muy grande, muy importante y muy coherente ideológicamente. Sin duda tenía una figura caudillesca, Pepe Batlle, a principios de siglo. Salvando las distancias, los clubes batllistas eran centros de militancia popular, cuyo arranque ideológico tiene origen en los anarquistas europeos que emigraron a Uruguay.

16. Y el Partido Nacional, que fue tradicionalmente el partido de la oposición, reclamaba pureza del sufragio, representación proporcional. En torno a eso fueron armando también cierto bagaje ideológico.

17. Estos son elementos que deben ser tomados en cuenta para comprender por qué el uruguayo es tremendamente votador. Acá los porcentajes de votación llegan a niveles sólo comparables con el caso francés; habitualmente los ingleses votan menos que acá, los gringos ni qué hablar, la mitad. En América Latina excepcionalmente se dan votaciones así. Sólo en elecciones de 1989 se puso en práctica, por primera vez, el sistema de voto obligatorio; a la gente la sancionaban si no votaban.

18. Esteban Valenti: Además, no hay que olvidar que las guerras civiles últimas estuvieron asociadas a episodios de carácter electoral.

-FORMA PECULIAR DE DOMINACIÓN IMPERIALISTA

19. Hugo Cores: Otra cosa que hay que ver es que en Uruguay la dominación imperialista operó siempre de una manera completamente distinta a la que se vivió en Argentina, en Brasil y, ni hablar, en Centroamérica, México y el Caribe. Aquí la penetración del imperialismo operó en el plano económico por vía tecnológica y financiera, sobre todo a través del Fondo Monetario, pero jamás hubo nada que se pareciera a una invasión; nada que se pareciera siquiera a una presión diplomática demasiado ostensible. Eso no tenía nada que ver con las realidades de nacionalismo avasallado que existen en otras zonas de América Latina.

20. Eleuterio Fernández Huidobro: La noción de imperialismo en Uruguay ha estado más bien referida a los brasileños y a los argentinos, porque en la historia misma del Uruguay son esos países los que han intervenido en nuestros asuntos internos.

II. LA SITUACIÓN CONCRETA EN QUE SURGE

1. CRISIS ESTRUCTURAL REQUIERE TRANSFORMACIÓN PROFUNDA

21. Hugo Cores: A comienzos de los sesenta el equilibrio relativo empieza a agotarse. Hay un proceso lento, muy pausado, de desplazamiento a la izquierda de sectores de las capas medias; crece la sindicalización de un sector de cuarenta a cincuenta mil funcionarios públicos. Este sector antes era muy débil desde el punto de vista sindical y político, apoyaba a los partidos tradicionales y estaba en manos de sindicatos amarillos. En los años 64-65, cuando viene un agravamiento de la crisis y se da un período inflacionario muy duro, se incorpora a una central con neto predominio obrero: la CNT. En ese momento empiezan a actuar los tupas y, previo a ello, hubo algunas acciones directas y se dieron importantes movilizaciones en un sector rural, aunque éstas, por supuesto, no pueden ser medidas con los mismos parámetros que las movilizaciones rurales en Colombia o en Nicaragua, porque el Uruguay rural estaba virtualmente despoblado.

22. La profundidad de la crisis estructural llevó al fracaso a varios intentos de reformismo burgués impulsados por algunas fracciones más nacionalistas y populares dentro de los partidos tradicionales. Me refiero a las “cuatro leyes de reforma agraria” de Wilson Ferreira Aldunate⁷ cuando fue ministro del segundo gobierno blanco (1962-1963), a la ruptura con el FMI y las medidas populares intentadas bajo el gobierno de Oscar Gestido en 1967, de Zelmar Michelini, Alba Roballo, etcétera.

23. Además en ese momento el Uruguay está atravesado por la influencia de la revolución cubana y el desarrollo del movimiento guerrillero en América Latina.

2. INFLUENCIA DE LA REVOLUCIÓN CUBANA

-CONMOVIÓ A AMPLIOS SECTORES

—¿Cuál fue la influencia de la revolución cubana en el Uruguay?

24. Hugo Cores: La revolución cubana demostró que en América Latina era posible derrotar a un ejército oligárquico y tomar el poder. Significó un punto de referencia concreto a aspiraciones revolucionarias confusas y permitió reformular en otros términos la discusión entre las corrientes reformistas y revolucionarias que entonces existían en el país.

7. Fue candidato a la presidencia por el Partido Blanco y denunció los fraudes electorales que permitieron el triunfo de Bordaberry. Político muy hábil, derribó varios ministros y hasta el Gabinete entero en el régimen de Pacheco, documentando sólidamente sus interpelaciones y denuncias parlamentarias de negocios y atropellos ministeriales.

25. Esteban Valenti: Quizás en uno de los países de América Latina donde más se vivió y se solidarizó con la revolución cubana fue en Uruguay. Cuando existían libertades democráticas venían permanentemente cubanos, venía la prensa cubana, venía información cubana. Fue un movimiento que caló como una gran causa nacional en la izquierda y en sectores democráticos muy amplios. Baste recordar lo que significó la ruptura de relaciones.

26. Eleuterio Fernández Huidobro: ¿Me permitís agregar algo? No sólo influyó la revolución cubana, sino también el creciente ascenso de la guerra en Vietnam, la revolución argelina; además de la proliferación de guerrillas rurales a nuestro alrededor, el golpe de estado en Brasil en el 64 y, en el 66, el de Onganía en Argentina. Uruguay se llena de exiliados políticos argentinos, brasileños, entre ellos Brizola, Joao Goulart. O sea, que ni siquiera necesitábamos mirar para los costados. Lo que estaba sucediendo en América Latina nos tocaba de cerca, era como para ir poniendo las barbas en remojo.

27. José Korzeniak: La revolución cubana fue un factor tremendamente influyente en capas sobre todo intelectuales, pero incluso en capas obreras. Esa gesta guerrillera se trasladó en forma medio mecánica, al menos en el caso uruguayo. En los compañeros que traían un origen muy cristiano que ingresaron al MLN yo creo que eso pesó. En el Partido Socialista ni qué hablar, la revolución cubana generó todo un impacto en la psicología de los militantes.

-EN TORNO A ELLA SE REALIZA PRIMER TRABAJO UNITARIO DE LA IZQUIERDA

28. Eleuterio Fernández Huidobro: Afecta a la izquierda uruguaya en sentido positivo, porque da lugar a un gigantesco movimiento unitario de solidaridad. El Comité Coordinador de Apoyo a la Revolución Cubana realizó un trabajo organizativo que cumplió un gran papel en Uruguay. Hizo una difusión de su obra en todo el país y agregó nuevos militantes a la izquierda. Yo creo que es la primera experiencia política de trabajo unitario de la izquierda. O sea, la revolución cubana no sólo da lugar a una reacción de simpatía, a una influencia ideológica por vía de la lectura de materiales cubanos o por el conocimiento del proceso, sino a un movimiento de carne y hueso.

29. Por supuesto, un aporte de tremenda magnitud fue el de demostrar que es posible dar la pelea contra una tiranía militar, derrotarla, enfrentar al imperialismo y tomar el poder por la vía armada. Hasta entonces eso parecía algo imposible; ese camino en el Uruguay estaba absoluta y totalmente descartado. Pero, a partir de ahí hay toda una generación y también viejos militantes de la izquierda que incorporan ese aspecto a su pensamiento teórico. Pienso que este fue el principal impacto.

30. Y luego vivimos la presencia del Che en el año 1961 cuando la Conferencia Interamericana Económica y Social (CIES), que dio origen a la Alianza para el Progreso, y de Dorticós para la Conferencia de la OEA, ambas realizadas en Punta del Este. La presencia del Che dio lugar a gigantescas manifestaciones de solidaridad con Cuba.

31. En Uruguay la solidaridad con Cuba fue una de las mayores y mejor organizadas de América Latina, proporcionalmente hablando. Y esas mismas movilizaciones producen la politización de muchísima gente que se acerca por primera vez a la izquierda.

32. Ahora, tampoco se puede negar que en determinado momento se produjo una influencia negativa, dada por el copismo...

-POLÉMICA SOBRE LAS VÍAS PARA LA REVOLUCIÓN DIVIDE A LA IZQUIERDA

33. Simplificando bastante en torno a la influencia de la revolución cubana se formaron dos bloques en la izquierda uruguaya: uno, que si bien apoya a la revolución cubana en el marco de la solidaridad, discrepa con la posición que ésta sostenía como postura frente a América Latina. En ese

bloque estaba el PC. Y, por otro lado, se forma un bloque que apoya solidariamente a la revolución cubana y también comparte sus postulados sobre la vía revolucionaria para América Latina. Allí estamos: el naciente MLN y el PS. Su secretario general en aquel entonces, José Díaz, integra la dirección de la OLAS.

—*¿Ustedes integraron la delegación a la conferencia de la OLAS?*

34. No.

—*¿Por qué?*

35. Porque lo que fue a la OLAS fue la representación de una parte de la izquierda uruguaya. No fueron justamente los revolucionarios, como siempre...

—*Como siempre ¿en qué sentido? ¿Te refieres a que en las décadas del sesenta y del setenta las delegaciones de la izquierda latinoamericana de muchos países estaban preferentemente integradas por los comunistas?*

36. Claro. Así era. No sabes el lío que se armó en el Uruguay con eso. Primero cuando se organiza la Tricontinental en enero del 66 —que va a preparar las condiciones para realizar la OLAS en el 67—, fueron a Cuba el Partido Comunista Uruguayo y sus aliados del FIDEL, de la 1001, y nadie más. No fue ni el Partido Socialista. Eso dio lugar a un lío en el Uruguay, a una polémica que dividió a toda la izquierda. Porque a Cuba fueron a hablar como delegación de la izquierda uruguaya, pero en Uruguay quedaba más de la mitad de sus representantes. Cuando se convocó a la OLAS iba a pasar lo mismo, pero el resto de la izquierda exigió que la delegación abarcara al conjunto de la izquierda uruguaya, sólo se logró meter en la delegación al Partido Socialista. Los demás no entraron. Concretamente Rodney Arismendi fue a la reunión de la OLAS a dar la lucha contra las tesis de la OLAS. Fue el segundo vicepresidente de la Conferencia de la OLAS, el único que no aplaudió a Fidel en el teatro Chaplin. De eso hay una famosa foto conocida por toda la izquierda uruguaya.

—*Yo había entendido que Rodney Arismendi había sido siempre un gran defensor de la revolución cubana...*

37. Era defensor y amigo de la revolución cubana y solidario con ella, pero discrepaba con su tesis de la lucha armada...

—*¿Para el resto de América Latina?*

38. Para donde no se hubiera hecho la revolución, vamos a hablar en plata. Se trataba de un Partido Comunista francamente reformista, prosoviético, con los planteamientos de la coexistencia pacífica en aquel entonces y todo lo demás. Y luego perestroika a muerte...

39. A partir de entonces, la izquierda se divide en dos bloques distintos a los anteriores; antes la división era entre el PC y el PS, ahora, de alguna manera, esos dos bloques tienen que ver con las vías para la revolución. En el bloque partidario de la lucha armada, por lo tanto coincidente con Cuba, coincidente con las tesis de Régis Debray y todo lo demás, había de todo, desde los que eran partidarios verdaderos de la lucha armada, hasta los que lo eran sólo para poder viajar de visita a Cuba...

—*El famoso turismo revolucionario...*

40. Que era increíble y que le salió caro a Cuba. Yo conozco partidarios locales con fotos de Fidel y el líder —que jamás hizo la guerrilla— disfrazado de guerrillero en el Pico Turquino. Iban allí con Fidel y luego comercializaban con eso...

-EL PROBLEMA DEL COPISMO

41. Después estaban los copistas. Nosotros al principio de alguna manera lo fuimos.

—*¿Régis fue considerado en Uruguay como la expresión de la revolución cubana?*

42. Sí, fue una biblia.

43. En un país que es una gigantesca cancha de football, una pradera desierta llena de vacas y ovejas, nos fuimos a hacer la guerrilla rural. No tiramos un tiro, pero fuimos a comenzarla allí.

—*Yo pensé que ustedes habían sido siempre eminentemente urbanos...*

44. Al comienzo fue la copia total, faltó dejarse la barba y cambiarse el nombre. Éramos muy jóvenes.

—*Hay un antecedente a favor de la copia, que era la movilización campesina y el trabajo campesino de Sendic, ¿o no?*

45. Eso es paralelo y concomitante, no ocurrió primero una cosa y luego otra, no es tan lineal. Mientras Raúl Sendic estaba empezando a organizar a los cañeros, otros estaban empezando a hacer esto, y otros locos en el barrio El Cerro estaban haciendo otra cosa; y no había contacto entre ellos. Después la historia los va a ir hilvanando.

—*¿En qué fecha eran ustedes copistas?*

46. Mira, copista era toda la izquierda que estaba de acuerdo con la lucha armada y que no era oportunista; los que no lo hacían sólo para viajar a Cuba, sino porque querían llevar la lucha armada a la práctica.

—*¿Eso dura hasta cuándo?*

47. Dura muy poquito, hasta el 64. Nosotros debemos ser los tipos que más hemos caminado el interior de nuestro país, que más lo recorrimos buscando un lugar apropiado para hacer la lucha rural. Llegamos en el 65 a la conclusión de que eso en Uruguay era imposible, que lo único posible era la lucha urbana. Inventamos la guerrilla urbana contra la opinión de Cuba, del Che, de Régis Debray, de todo el mundo. ¡Era una herejía total!

48. Fijáte que cuando nos derrotan en el año 66 y no nos queda nada, el Partido Comunista nos ofrece todo para salir del país y unírnos al Che. Nos dijo que nosotros éramos excelentes combatientes, pero que no teníamos nada que hacer en Uruguay, como había quedado demostrado con nuestra derrota. No aceptamos. Pero además, lo sometimos a votación de todos los tupamaros. Esa fue la única decisión en aquel entonces en que la dirección del MLN —una organización centralizada, totalmente clandestina— sometió algo a votación. Se pensó que eso trascendía el poder de decisión de la dirección, porque luego de una derrota no se podía negar ese derecho a irse a pelear con el Che a combatientes que habían demostrado su consecuencia en la lucha práctica. Además se planteó que en ese caso la minoría no quedaba obligada a aceptar la decisión de la mayoría.

49. Nosotros considerábamos que la tarea más importante era que cada cual hiciera la revolución en su país de acuerdo a sus características y por eso, para nosotros en el Uruguay, la guerrilla iba a ser urbana. En ese sentido nosotros no fuimos copiadore, fuimos originales, inventamos cosas. Después a nosotros nos copiaron y nos copiaron mal, porque cometieron el error de los que copian a otros.

50. Transformar la cuestión geográfica en una cuestión de principios y suponer que el hecho de estar en la montaña genera ideología es un fetichismo. Nosotros entendíamos que se podían hacer

guerrillas absolutamente en cualquier lado con tal de tener el apoyo del pueblo, que no existe limitación geográfica para ello, y hoy está demostrado: los saharauíes la hacen en el desierto.

51. Yo tendría que contar toda la historia del MLN y decir que nuestro principal defecto fue justamente no pasar de la guerrilla urbana a la guerra convencional después de lo que ya teníamos desarrollado, y a la insurrección de Matagalpa en Uruguay, cuando estaban las condiciones dadas...

—*Sí, pero ¿qué dices de la dificultad de la sobrevivencia de los cuadros urbanos?*

52. Bueno, son las dificultades de la guerra. Ya lo decía Hernán Cortés: “Sabida cosa es que en la guerra se gastan hombres y caballos”. En la guerra urbana se gastan muchos hombres, no cabe duda, pero eso no quiere decir que sea imposible hacerla.

—*El Che habló del problema de la preservación de los mandos, dijo que había que tener una retaguardia para preservar los cuadros...*

53. Nosotros no llegamos a un nivel de desarrollo que nos permitiera la creación de una retaguardia. Claro que estamos hablando del pasado, porque yo no haría hoy la lucha urbana en el Uruguay. Hoy tienes que contemplar en la estrategia todo el problema del desarrollo de la ciencia y la técnica militar que es apabullante. Ya los métodos del sesenta no son válidos, es como hablar de la bicicleta en relación a un coche, comparándonos con lo que han hecho los salvadoreños, por ejemplo.

3. DEBILIDAD ELECTORAL DE LA IZQUIERDA Y CONFORMACIÓN DE LOS PRIMEROS FRENTE POLÍTICOS

-ESTANCAMIENTO ELECTORAL

—*¿Cuál era el peso electoral de la izquierda cuando triunfa la revolución cubana?*

54. Esteban Valenti: Existía una representación parlamentaria desde hacía varios años. En Uruguay, en 1946, fue elegida la primera senadora mujer de América Latina, Julia Arévalo, comunista.

55. Eleuterio Fernández Huidobro: El Partido Socialista y el Partido Comunista eran los partidos mayoritarios dentro de la izquierda uruguaya, pero electoralmente nunca trascendieron. La sensación que teníamos era que estaba destinada a llegar en lo electoral a un techo que no podía sobrepasar el diez por ciento.

56. Esteban Valenti: En 1961 el Partido Comunista llegó a sacar cuarenta mil votos en una coalición que se llamaba la 1001, el Partido Socialista, veintiséis mil votos. En 1966, el FideL sacó setenta mil votos; el Partido Socialista estaba en esa época en una situación muy particular y llegó sólo a un poco más de diez mil votos. Esa fue la realidad durante todos esos años.

-BUSCANDO LA UNIDAD SIN EXCLUSIONES

—*¿Podrían explicar en qué consistía el FideL?*

57. Eleuterio Fernández Huidobro: El FideL o Frente Izquierda de Liberación nace en 1962 reuniendo al conjunto de fuerzas aliadas con el Partido Comunista, bajo la influencia de la revolución cubana. Por esa misma época surge la Unión Popular, que reúne a los aliados del Partido Socialista. Es decir que en ese momento ya el PC y el PS no van solos a las elecciones, sino que en ambos agrupamientos electorales hay presencia, por primera vez, de desprendimientos de los partidos tradicionales: Enrique Erro se incorpora a Unión Popular y Ariel Collazo al FideL, entre otros.

58. Cuando se crean estos frentes electorales de los que hablábamos, se produce la gran polémica en la izquierda acerca de si la unidad debe hacerse con o sin exclusiones. El Partido Comunista y otros sectores de la izquierda levantan en ese entonces la necesidad de unirse electoralmente en un solo frente, sin excluir a nadie, algo parecido al actual Frente Amplio, pero el Partido Socialista se opone planteando que no están dadas las condiciones para la unidad de toda la izquierda electoral que incluya a los comunistas, lo que, a mi juicio, fue un error y luego el PS pagó tributo por ese error.

59. Había como una especie de voluntad embrionaria de crear lo que unos años después se creó, tal vez cuando las condiciones sí estuvieron realmente maduras para ello. Junto a una tendencia a la unidad de toda la izquierda en el plano sindical, a principios de la década del sesenta, comienza a buscarse una unidad en el plano electoral.

60. Héctor Rodríguez: La primera propuesta frentista partió en 1962 del PS —Trías—. Planteaba una Unión Popular con exclusión de los comunistas. Un grupo de obreros textiles partidarios de la revolución cubana organizamos un mitin para pedir unidad sin exclusiones ya que considerábamos que éstas eran absurdas e iban a contrapelo del proceso de unidad sindical y estudiantil. En ese acto en el que hablé, hicimos hablar también a Rodney Arismendi, Vivían Trías y Ariel Collazo. Había unas dos mil personas y todos fuimos unitarios, pero Trías no fue claro. Al terminar el acto Arismendi se reunió con Collazo y conmigo y nos dijo que si el PS excluía al PC éste no se dejaría aislar. Hubo un largo trámite; vencían los plazos para registrar listas. Cuando quedó excluido, el PC ofreció el primer puesto en su lista a Collazo y ganó la bandera de la unidad sin exclusiones: el FIdel —nombre inventado por Collazo— le ganó a la Unión Popular en 1966. En 1989 el Frente Amplio sin exclusiones le ganó al Nuevo Espacio, otra pretendida unidad con exclusión de comunistas y tupamaros.

—¿No podrían profundizar más en este debate sobre el tema de si la unidad debe hacerse con o sin exclusiones? ¿Cuáles fueron las posiciones de las diversas fuerzas políticas en torno a esta cuestión en los inicios de la década del sesenta cuando se conformaron los primeros agrupamientos frentistas y cómo fueron evolucionando luego? ¿Qué enseñanzas deja esa experiencia para el movimiento revolucionario?

61. José Korzeniak: Yo quiero referirme a la cuestión de la que hablaba Huidobro. Lo que está claro es que el culpable de que allí no se haya hecho un solo frente fue el Partido Socialista. Ahora, creo que el grado de culpabilidad —tema muy debatido dentro del Partido Socialista— hay que analizarlo a la luz de un intento de estudio de la realidad del país que venía haciendo desde tiempo atrás ese partido.

62. El Partido Socialista partía de una conclusión que era absolutamente exacta —que no era analizada en aquella época en esos términos por una cuestión de autoprotección— y esta conclusión era que la enorme mayoría de este país era anticomunista y tenía eso metido adentro... Y esa conclusión era exacta. Tan exacta era que el Partido Comunista parte de esa misma base para elaborar la campaña electoral del 89. Si ustedes leen toda la propaganda previa a las elecciones verán que el PC no figuró en ningún cartel, ni siquiera en la televisión.

4. EL PAPEL DE LA CNT FRENTE AL AGOTAMIENTO DEL MODELO

-LA CNT, UN ANTECEDENTE DEL FRENTE

63. Hugo Cores: La conformación de la CNT⁸, que se inicia en el 64 y se consolida orgánicamente en enero del 66, me parece que es también un antecedente sumamente importante para la construcción del Frente, porque ya la izquierda ingresa con otra madurez, con otra fuerza. El hecho de que estuvieran allí los anarcos; Héctor Rodríguez, dirigente de los obreros textiles; otros sindicalistas independientes; los socialistas; los comunistas, todos juntos, era algo nuevo. El hecho que dirigentes que habían estado durante tanto tiempo tan enfrentados hayan decidido constituir un instrumento sindical en común daba confianza a un sector enormemente importante: los autónomos, que practicaban un sindicalismo muy combativo, pero muy teñido de apoliticismo y de tendencias de carácter economicista. La gente decía: “Si estos dirigentes se sientan juntos a discutir es que hay posibilidades de unificación.”

64. En ese momento yo era dirigente del sindicato bancario. Este sindicato sufrió una inmensa conmoción en el 65 cuando cerraron varios de los principales bancos, durante una crisis bancaria brutal en el contexto de un proceso de concentración bancaria. De golpe quedaron como mil ochocientos o mil novecientos compañeros en la calle y empezó una movilización muy fuerte. Los bancarios eran un gremio que en aquel momento se consideraba como de “clase media”, con salarios por encima del resto de los trabajadores. A pesar de esto pasó luego a ser uno de los gremios más combativos y en la época de la dictadura fue fundamental en la resistencia y en el apoyo solidario a los esfuerzos de los gremios o en las demandas de derechos humanos.

65. El hecho de que se unieron al movimiento obrero sectores de las capas medias golpeados por la crisis es importante, para entender la formación del Frente Amplio.

66. En el 65 el plan de lucha de la CNT es enorme y ésta empieza, de un modo u otro, a pesar en la vida nacional.

—¿Qué tendencias sindicales de izquierda había en el momento en que nace la CNT?

67. Bueno, la mayoritaria, la de los comunistas, estaba representada en la UGT, una central a nuestro juicio bastante sectaria, donde ese partido ejercía un predominio y un control muy fuerte. Los socialistas empezaron a impulsar otra de la que luego tomaron distancia, porque empezó a ser manipulada por la embajada norteamericana: la Confederación Sindical de Uruguay. Esa permaneció al margen de la CNT, pero después desde la CNT se logró vaciarla de contenido... Quedó transformada en un sello. Luego existían los sindicatos autónomos que eran de conformación muy variada, donde había marxistas independientes como Héctor Rodríguez, uno de los fundadores de los GAU.

8. “La CNT se formó a partir de una convocatoria de la CTU a todos los sindicatos, afiliados y no afiliados, para discutir un diagnóstico sobre la crisis estructural del país y una propuesta programática para solucionarla. En ese diagnóstico trabajaron técnicos tan calificados como Lichtenstein, Couriel, Buxedas, Bensión, Seré, Roitman y Trajtenberg, bajo la dirección de la Comisión de Asuntos Económicos de la CTU. Tanto el diagnóstico como el programa propuesto reunieron a todos los sindicatos del país en una convención nacional de sindicatos de carácter consultivo. Aprobado el diagnóstico y el anteproyecto de programa, después de un amplio debate, el Sindicato de Artes Gráficas -cuyo vocero fue Gerardo Gatti- presentó un proyecto de reglamento para darle un carácter permanente de órgano de coordinación a dicha convención. Aprobada esta idea se convocó para el año siguiente al Congreso del Pueblo. Ese fue el origen de la CNT (Convención Nacional de Trabajadores). Por su parte la CTU (Central de Trabajadores del Uruguay) se disolvió en 1966 cuando la CNT aprobó su propio estatuto de central sindical.” (Héctor Rodríguez)

-PROGRAMA DE SOLUCIONES A LA CRISIS

68. La CNT nace con una propuesta nacional que anticipa la que va a hacer el Frente, no se trata de una mera suma de gremios para luchar por el salario.

—¿En qué consistía esta propuesta?

69. A partir de la defensa de los salarios y de la fuente de trabajo se levanta un “programa de soluciones a la crisis”. A través de él, el movimiento sindical eleva la mira y se plantea soluciones de carácter nacional: nacionalización de la banca, reforma agraria, nacionalización del comercio exterior, moratoria de la deuda externa, defensa de la industria nacional, defensa de los institutos de seguridad social conquistados en el período anterior. Se esboza ya lo que se podría definir como un programa antioligárquico y antimperialista. Todo esto constituye un gran salto adelante en lo que podría ser una visión puramente reivindicativa o economicista por parte de los trabajadores.

70. Fueron los comunistas los que percibieron con más claridad la importancia de levantar un programa amplio, de carácter nacional, aglutinador de todas las demandas populares.

-POLÉMICAS DENTRO DE LA CONVENCION

71. Dentro de la CNT surgieron por lo menos dos o tres tipos de polémicas. Había una vertiente con la que algo teníamos que ver nosotros, que pensaba la CNT casi como el “partido”, como el instrumento político, con un desdén por lo electoral como el punto de referencia fundamental. Hay sobre eso algunos textos de Gerardo⁹ que son interesantes porque él, viendo el potencial movilizador que tenía la CNT y percibiendo que, por ser una central sindical, no da lugar a otras gentes, por ejemplo, a los intelectuales, comienza a proponerle tareas a éstos desde la central obrera.

72. En ese período fueron duras las controversias referidas a las líneas de acción sindical. Eran polémicas que iban más allá de un debate sobre la táctica. Nosotros le criticamos, creo que con razón, al Partido Comunista el hecho de que algunos conflictos de enorme importancia nacional fueron relativamente aislados por la conducción de la CNT, que estaba mayoritariamente en sus manos, por ejemplo, un largo conflicto bancario y una huelga corta pero muy intensa que protagonizaron los trabajadores de UTE, que puso al país casi al borde de la paralización y que fue duramente reprimida, incluso con golpizas masivas a los trabajadores que participaban en ella. Hubo también una importante huelga de los trabajadores de la industria de la carne, uno de los gremios más numerosos y combativos del proletariado uruguayo. En todas estas huelgas de resistencia hubo expresiones de violencia contra la represión, protagonizadas por los propios trabajadores, particularmente en la huelga frigorífica donde, además del factor de aglutinación sindical, existía un factor de concentración geográfica que era la Villa de El Cerro, escenario histórico de grandes confrontaciones obreras contra los frigoríficos extranjeros.

—¿En ese momento ustedes eran todavía anarquistas?

73. Sí, como tendencia, expresábamos lo que podía ser la sobrevivencia de las ideas anarcosindicalistas con su énfasis puesto en la acción directa, la solidaridad, el carácter “finalista”, emancipador, de la acción obrera; aquello que figura como lema de la Asociación Internacional de Trabajadores fundada por Marx de que “la emancipación de los trabajadores será obra de los trabajadores mismos”. Éramos anarquistas con simpatías por la revolución cubana, con bastantes confusiones, pero empezando a reformular la vieja idea de acción directa de los anarquistas a partir del pensamiento del Che, lo que en algún momento Gerardo Gatti sintetizó en la consigna “acción directa a todos los niveles”. Esto implicaba, no sólo estimular el desarrollo de formas de resistencia

9. Se refiere a Gerardo Gatti, uno de los fundadores del Partido de la Victoria del Pueblo.

violenta por parte de las masas, sino también la necesidad de gestar una suerte de aparato capaz de incursionar en formas de acción más complejas. Hacia 1967-68 la Federación Anarquista Uruguaya (FAU) era algo así como el “partido” para los que allí militábamos y así lo denominábamos en la jerga interna.

74. Y aunque nunca lo explicitamos de esa manera, nuestra concepción de asalto al poder era insurreccional, es decir, suponía una activa participación de amplios sectores de trabajadores, si no de la mayoría, al menos de sus destacamentos más experimentados y conscientes. No imaginábamos, es más, estábamos expresamente en contra de cualquier visión foquista en la que veíamos un atajo frente a la titánica tarea de contribuir a gestar en el seno del movimiento de masas esos destacamentos revolucionarios. Esta tarea implicaba, al mismo tiempo, la lucha ideológica con las ilusiones reformistas, algunas de ellas heredadas del período anterior, como el compromiso batllista entre la burguesía industrial, la clase obrera y la pequeña burguesía y otras que reverdecían a nombre del marxismo como: la “excepcionalidad de la vía uruguaya”, las posibilidades de un tránsito al socialismo a la chilena, etcétera. De ahí que las “polémicas” que tanto saturaron a los fundadores del MLN no puedan ser calificadas de doctrinarismo estéril. Según nuestra opinión era imposible gestar en el Uruguay una auténtica alternativa revolucionaria sin desplazar las concepciones reformistas que prevalecían en el movimiento obrero y popular. Para hacerlo había que insertarse en ese movimiento y participar en las tareas cotidianas de organización con una línea política de masas que tuviera como norte un desenlace revolucionario.

-IMPORTANCIA DE LA DECLARACIÓN DE PRINCIPIOS

75. Merece destacarse la Declaración de Principios fundacional de la CNT. Hay allí una reivindicación muy fuerte de la autonomía de la clase obrera y sus reivindicaciones frente a los partidos políticos y al estado. Es también significativa la discusión que se da en esa época acerca de la inconveniencia de que la central obrera tenga dirigentes rentados para la realización de su función como dirigentes sindicales. Insistimos mucho en esa época en la necesidad de que los dirigentes fueran trabajadores en actividad como un aspecto fundamental de la democracia en el movimiento sindical.

76. Asimismo, se promovió, encontrando a veces algunos obstáculos, las formas más democráticas y participativas de actividad en los gremios, jerarquizando la importancia de las asambleas generales y las juntas o congresos de delegados, procurando evitar que las decisiones tendieran a concentrarse en las comisiones directivas.

77. La propia denominación de la CNT, como Convención, hace referencia al carácter abierto, permanente que adquiriría la unidad orgánica de los trabajadores. Incluso, en los estatutos aprobados en el 66 y que se elaboraron durante 1965, se establece que las autoridades de la CNT no tienen facultades para decretar tales o cuáles medidas sino que las propone y son los sindicatos los que las aprueban. Esa fue una zona de grandes fricciones con los comunistas. Pero a pesar de las grandes fricciones que hubo en los congresos, en las asambleas se mantuvo la unidad orgánica.

78. El desafío era cómo desarrollar el potencial del movimiento obrero, que vivía un período de auge, fruto de la unidad y fruto de la crisis económica; y fruto también de que, bueno, vivíamos los años que vivíamos: los años de la revolución triunfante en Cuba, de la revolución cultural en China, de la resistencia antimperialista en Vietnam... O sea, las noticias que oíamos cada mañana eran distintas a las que se oyen hoy. Y eso producía un auge de las luchas y una mística revolucionaria fuerte que a todos nos alcanzaba. Te estoy hablando del 64, 65, 66, 67, 68... En ese período, y sobre todo a partir del 68, desarrollamos una controversia muy fuerte con el PC en el plano de la conducción sindical, porque entendíamos, y en parte seguimos entendiendo hoy, que las

organizaciones políticas de la izquierda no estaban a la altura de las fuerzas que la sociedad estaba desencadenando y que habilitaban procesos de transformaciones revolucionarias.

—*Dentro de este contexto de movilización popular, ¿qué papel desempeñó el Congreso del Pueblo¹⁰ en la construcción del Frente Amplio?*

79. Esteban Valenti: Fue una experiencia muy importante, un gran encuentro de inmensos sectores de fuerzas sociales en Uruguay que va mucho más allá del ámbito sindical, para elaborar un programa social de alternativa a la crisis que explotaba en el país.

—*¿Quiénes asistieron?*

80. Movimiento sindical, cooperativas, pequeños comerciantes, movimiento estudiantil, movimientos de jubilados, clubes deportivos. Fue muy amplio...

81. Héctor Rodríguez: El PC intentó meter al Congreso del Pueblo en el FIDEL, “un elefante en una caja de fósforos”: el elefante murió.

-LA “TENDENCIA COMBATIVA”

82. Hugo Cores: A finales de los 60 y principios de los 70, en el seno del movimiento sindical organizado y de la propia estructura de la CNT, se fue desarrollando un movimiento algo difuso en sus límites y en sus definiciones político-sindicales, que algunos hemos llamado la “tendencia combativa”. En su seno militaban compañeros de distintas extracciones políticas, pero que tenían como común denominador el anhelo de planteos sindicales más radicales y, en ese aspecto, aparecíamos confrontados en el seno del movimiento con las posiciones sustentadas por la dirección mayoritaria de la CNT orientada por el Partido Comunista.

83. Partíamos de la base de que existían condiciones para un enfrentamiento más general y más a fondo con la política cada vez más prepotente y antipopular desarrollada por el gobierno de Pacheco Areco¹¹. En el plano interno de los sindicatos la tendencia combativa propugnaba un desarrollo de formas más participativas de acción de masas, más democracia sindical, más descentralización en la toma de decisiones, más consulta a las bases.

84. Visto en perspectiva, creo que en ese conglomerado había mucha gente que simpatizaba con el MLN, con la ROE, fundada a partir de la FAU en 1968, con los GAU, con el Partido Socialista, con el MIR de tendencia prochina, así como sindicalistas autónomos y sectores radicalizados del movimiento estudiantil como el FER, que tuvo influencia en los estudiantes secundarios y la intergrupacional universitaria, en la que tenía mucha influencia el MLN.

5. RADICALIZACIÓN DE LAS CAPAS MEDIAS

-REACCIÓN DE LAS CAPAS MEDIAS ANTE LA CRISIS

—*Hugo hacía una breve referencia a la situación de las capas medias, quisiera que profundizaran en este aspecto. ¿Qué pasó con las capas medias en esta crisis de los sesenta? Entiendo que el*

10. “El Congreso del Pueblo fue convocado por la Convención Nacional de Trabajadores de 1964 para el año 1965 y se realizó en agosto de ese año. Se trataba de reunir, bajo convocatoria sindical, a todas las fuerzas sociales cuyos intereses coincidieran en la aprobación de un programa de contenido nacional, antimperialista y antioligárquico, que planteara una alternativa a la política fondomonetarista impuesta desde 1959. No se dio participación a los partidos políticos en el Congreso porque sólo hubieran adherido los de izquierda y eso estrechaba entonces el marco social de la convocatoria”. (Héctor Rodríguez)

11. Jorge Pacheco Areco. Presidente de Uruguay (dic. 1967-nov. 1972), se caracterizó por ser un gobierno dictatorial y autor de leyes represivas.

deterioro de su nivel de vida fue muy grande y que esto determinó una gran racionalización de éstas en un país donde, por lo demás, tienen un gran peso social...

85. Eleuterio Fernández Huidobro: Te puedo decir que Uruguay era un país con un gran peso de las capas medias. Un país al que se llamaba la Suiza de América, “el país de las vacas gordas”; un país con avances importantes en la legislación social, en la educación, en el sistema liberal democrático burgués.

86. Cuando irrumpe la crisis, a ese sector de capas medias se le recortan los ingresos y reacciona ante esto con gran virulencia; con más virulencia que la que puede tener un campesino mexicano que ya tiene poquitico y le recortan un poquitico más de lo que tiene. La población uruguaya reaccionó muy fuertemente cuando le recortaron el salario, pero también cuando le recortaron las libertades a que estaba acostumbrada y que consideraba una cosa normal.

87. De modo que a un observador extranjero le podía parecer difícil entender por qué acá, en este país que estaba bastante bien si lo comparamos con otros países de Latinoamérica, estallaron procesos de lucha tan importantes. Pienso que eso fue lo que no vio Régis Debray; lo que le hizo equivocarse cuando colocaba a Uruguay como uno de los países donde no podía desarrollarse lucha armada a pesar de que ya estaban existiendo formas de lucha armada.

88. Creo, sin embargo que era cuestión de pensar, por ejemplo, qué pasaría hoy en Suecia, con el nivel de vida que tienen los suecos, si entrara en crisis y un gobierno de derecha le quisiera empezar a recortar sustancialmente al obrero sueco su salario, sus libertades y formas democráticas de vivir y todo lo demás... ¿cómo reaccionaría ese pueblo? Y pienso que reaccionaría con gran virulencia, que no reaccionaría con la moderación que algunos pudieran esperar. Yo pienso que allí pasaría una cosa mucho más explosiva que lo que puede pasar en Paraguay o en otro país del Tercer Mundo, donde ancestralmente ha habido recortes y se agrega uno más. Creo que hasta en sicología hay un estudio acerca del umbral del dolor. Aquello de que si tú le pones a un hombre en cada mano un peso y luego se lo cambias, a medida que le vas aumentando el peso, necesita que le agreguen mucho más cada vez para que sienta la diferencia entre el peso que tenía y el que tiene ahora.

89. Héctor Rodríguez: Esta radicalización de la que habla el Ñato fue minoritaria en el resto de la población, pero se dio también en sectores obreros.

-DESCONFIANZA EN LA POSIBILIDAD DE CAMBIOS

90. Hugo Cores: Yo simplemente quería agregar como explicación de la radicalización de algunos sectores de la pequeña burguesía, de las capas medias, un fenómeno que tiene que ver con una incubación de tipo moral e intelectual que se dio y que fue muy amplia. Mucha gente sentía que el país había entrado en un proceso de pérdida de vitalidad, de lenta descomposición, de falta de ímpetu, de falta de capacidad de rectificación, de falta de energía nacional. Me parece que eso marca un poco uno de los rasgos de la crisis política, cómo la gente empezó a vivir el sistema político: la desconfianza en la posibilidad de cambios, en el personal político.

91. Viendo un poco las actitudes y los discursos de la intelectualidad uruguaya de la década del sesenta, uno recuerda un poema del argentino Juan Gelman que es como una profecía trágica. Dice: “Por fin hay muertos por la patria”. Hubo un momento en que acá muchos intelectuales, incluso personalidades religiosas, estaban un poco en una tesitura parecida. Dicho así parece un poco brutal, pero hay cosas de Benedetti, de Cristina Pieri Rossi, de Carlos Maggi en ese sentido. Hay una obra de Benedetti que se llama *El país de la cola de paja*, que es el libro más vendido, ya lleva veinte ediciones, un libro del que se deben haber vendido treinta mil ejemplares en el Uruguay, un best seller absoluto de la ensayística política uruguaya de toda la historia. Y en el fondo lo que dice es que en esa vergüenza del Uruguay decadente todos éramos responsables.

92. Rastreado las primeras noticias de las acciones directas en el Uruguay de aquel momento te encuentras una actitud muy positiva hacia “los jóvenes que se arriesgan”, “los que sufren por nosotros”, “los que se juegan”, lo que estaba mostrando desde el punto de vista de la moral colectiva, una situación de disgusto con una sociedad que se empantanaba, donde se percibía una pérdida de valores, donde no sólo se perdía el salario, sino que se perdía la ética colectiva; donde existía la impunidad política, donde a un político tradicional lo denunciaban por ladrón, perdía las elecciones y volvía como presidente de un ente autónomo.

93. Disgusto con la sociedad, admiración por los que “se juegan el pellejo”. Todo esto se da enmascarando la poca decisión de algunos sectores de convertirse ellos mismos en protagonistas.

94. De todos modos, creo que entre 1968 y 1973 el predominio del reformismo, fuese del origen que fuese, significó un obstáculo para el desarrollo de una estrategia que permitiera una mayor acumulación de fuerzas y el desarrollo de todas las potencialidades revolucionarias que se anudaron en ese período. En esa época, como fuerza política, rechazábamos las concepciones economicistas del stalinismo, así como su modelo de construcción socialista. También rechazábamos el parlamentarismo y las concepciones idílicas acerca del tránsito al socialismo. No podemos negar, sin embargo, que estas posiciones muchas veces nos condujeron a la “aversión a la política” que Lenin criticó en sus escritos.

6. MEDIDAS PRONTAS DE SEGURIDAD Y ESCEPTICISMO ELECTORAL

-TRANSFORMACIÓN DE LAS MEDIDAS DE EXCEPCIÓN EN ESTADO PERMANENTE DE GOBIERNO

95. Esteban Valenti: Ya en la década del sesenta el gobierno empieza a acudir al recurso más o menos legal de gobernar bajo Medidas Prontas de Seguridad. Este, que es un recurso para situaciones extraordinarias, lo van transformando lentamente en ordinario. En el 62 la huelga de la UTE, una huelga muy grande, fue muy reprimida basándose en esas medidas, los dirigentes sindicales fueron requeridos como delincuentes. En el 65 hubo dos ocasiones en que se emplearon las Medidas Prontas de Seguridad, una de ellas, con motivo de la huelga de los empleados públicos que se venían organizando y volcando a la misma unidad junto con los demás trabajadores... Se dio una polémica jurídico-constitucional en aquel entonces. La derecha sostenía que ellos no tenían derecho a huelga desde el punto de vista de la constitución, los trabajadores que sí. Y como por la vía de los hechos iban igual a la huelga, se les aplicaban sanciones igual que a los demás trabajadores que se solidarizaban con ellos; se les aplicaban las Medidas Prontas de Seguridad.

—¿Podrías explicar en qué consistían esas Medidas Prontas de Seguridad?

96. En la detención arbitraria de dirigentes sindicales y estudiantiles, éstos son confinados a cuarteles o llevados a lugares distantes de sus lugares de vivienda. Se prohíben además las asambleas y la propaganda. Y eso golpea a todo el mundo por igual sin discriminar mucho si son comunistas, anarquistas, independientes o lo que sean. Solamente ser dirigente sindical, estudiantil o estar en las movilizaciones basta... En esos años la represión es creciente. Por otra parte aparecen bandas fascistas actuantes.

97. Eleuterio Fernández Huidobro: Del 62 al 66 gobiernan los blancos, es el segundo gobierno blanco. Luego viene el primer gobierno de Pacheco Areco. Digo esto porque las Medidas Prontas de Seguridad se empiezan a aplicar con un gobierno blanco y se recrudecen, y empiezan a cambiar de calidad con el gobierno de Pacheco Areco, que comienza a transformar las medidas de excepción en estado permanente de gobierno.

98. Hugo Cores: Ese es el marco que explica por qué una parte de la izquierda tenía la sensación de que el sistema político y las vías electorales que se nos proponían como alternativa de cambio estaban considerablemente manipuladas, desgastadas, y que por esa vía era imposible brindar una alternativa efectiva de poder en el país...

—*¿De ahí la marginación electoral de la Federación Anarquista en la que tú militabas?*

99. Así es¹². Creo que es también ese escepticismo por lo electoral, ese escepticismo ante un sistema político que se desprestigiaba, lo que está en la raíz del surgimiento del MLN; es decir, el agotamiento de determinadas formas de trabajo que incluían el agotamiento también de la izquierda...

100. Eleuterio Fernández Huidobro: Debido a que por las vías y métodos que venía utilizando la izquierda tradicional uruguaya —el Partido Comunista y el Partido Socialista por ese entonces— no se avanzaba más. Estaba reducida a un diez por ciento del caudal electoral y pasaban las elecciones y no se movía del lugar.

—*¿A qué se debía ese agotamiento?*

101. Mira, la izquierda estaba alienada en la teoría, se pasaba todo el tiempo haciendo teoría y escribiendo cantidad de cosas; nunca pasaba a la acción. Recién cuando cambiaron los métodos, se comenzó a notar avances, porque la izquierda creció también gracias a la guerrilla.

—*¿Ustedes crecen porque surgen en un momento de crisis y el pueblo necesita alguien que vanguardecie esas luchas?*

102. Estoy en contra de la palabra vanguardia, creo que no sirve para nada o, por lo menos, para mí, es una palabra altamente sospechosa. La vanguardia no fuimos nosotros ni fue nadie. En determinado momento fuimos vanguardia nosotros, en determinado momento fueron los estudiantes de secundaria, cuando, por ejemplo, en el 68 lanzaron la insurrección estudiantil de secundaria y llenaron de barricadas todo Montevideo, nos enseñaron el camino a todos, incluyendo a los tupamaros. Y luego, algunos sindicatos bancarios, dirigidos por Hugo. Ese grupo de dirigentes sindicales y políticos que estuvo a cargo de conducir esa huelga fue la vanguardia.

103. Durante todos esos años, yo repartiría la vanguardia entre una cantidad de gente y compañeros de diferentes organizaciones políticas; no todos eran tupamaros. Todavía estaba por formarse la vanguardia.

104. El crecimiento de la izquierda uruguaya, partido por partido —porque no sólo crece el MLN— se debe a la crisis económica. La crisis del país, de la Suiza de América, del país batllista y del país de las vacas gordas, origina el empobrecimiento drástico de las clases medias, el empobrecimiento de la clase obrera, y obliga a las clases dominantes a pasar a reprimir. La clase obrera responde. No la dirige nadie. No hay proyecto ninguno. Eso surge a consecuencia de la crisis. Si no hubiera habido crisis económica en el Uruguay, la izquierda se seguiría componiendo del Partido Socialista y el Partido Comunista, como era antes. La crisis fue nuestro mejor aliado.

105. Héctor Rodríguez: Yo no estoy contra la palabra vanguardia, creo que es una necesidad histórica, pero me parece muy correcta esa observación del Ñato sobre la existencia real y efectiva

12. Luego nosotros formamos la Resistencia Obrero-Estudiantil (ROE) que tampoco participó en el Frente Amplio.

de una “vanguardia rotativa” en los hechos. Sin embargo, eso no suple la carencia de una vanguardia política. La dispersión y el desencuentro de las tácticas, generadas por muchos aspirantes a vanguardia, terminó en derrota generalizada para todos.

-PÉRDIDA DE CONFIANZA EN VÍA ELECTORAL

—*Hugo se ha referido a la existencia de un escepticismo electoral, ¿quiénes tenían una tal percepción de la situación?*

106. Eleuterio Fernández Huidobro: En el caso nuestro, como ya dije, influyeron los fracasos de la Unión Popular y del FIdel en el año 62, donde se habían cifrado esperanzas electorales.

107. Héctor Rodríguez: De una izquierda dividida y en choque electoral sólo podía esperarse fracaso. Y se dio en 1962 y, peor aún, en 1966, cuando no se alcanzó el nivel electoral de veinte años atrás: un senador y siete diputados PC-PS en 1946; un senador y cinco diputados en 1966.

108. José Korzeniak: La pérdida de la confianza en la vía electoral fue un fenómeno que tuvo mucha difusión, sobre todo en los años propagandísticos del MLN que afectaron o casi dividieron a todo el país entre quienes creían y quienes consideraban que no servían. Pero después, como señala Fernández Huidobro, no fue un fenómeno del país, sino solamente de la izquierda. A veces los problemas nuestros los vemos como los problemas que ve todo el país. Y yo estimo que tenemos que evitar esos trasplantes, esas traspolaciones equivocadas.

109. Esteban Valenti: Yo coincido con José en no extrapolar nuestras propias visiones al conjunto de la sociedad mecánicamente. Considero que las relaciones de la izquierda, incluso antes de la formación del Frente Amplio, tenían una incidencia particular en la sociedad, pero es importante no transferir eso porque, entre otras cosas, yo creo que hoy, mucho más que antes, lo que le pasa a la izquierda es lo que le pasa a la sociedad uruguaya. Me parece que es justo señalar esa diferenciación.

—*Si yo entiendo bien, ese descreimiento electoral del cual hablaba Korzeniak no era tanto que el pueblo estuviera contra las elecciones, sino simplemente que la izquierda no había levantado una alternativa, o sea, que el pueblo veía que las alternativas que se habían levantado por separado no tenían ninguna perspectiva y que, por lo tanto, cuando se levanta una alternativa que sí tiene perspectiva la gente se vuelca a ella, ¿es eso?*

110. Eleuterio Fernández Huidobro: Esta situación varía con la constitución del Frente Amplio a fines del 70. La gente dice: “¡Ahora sí hay una posibilidad!”

-INFLUENCIA DEL CAUDILLISMO, EL CLIENTELISMO Y LA MÁQUINA ESTATAL

111. Hugo Cores: De todos modos, creo que sería interesante registrar que hay una parte de la ciudadanía cuya participación en el sistema político y cuya actitud frente a las elecciones estuvo durante decenios, y está todavía hoy, muy condicionada por los mecanismos de caudillismo, por lo que aquí se llamaba “tropeo¹³ de votos” a través de una pirámide de caudillos y subcaudillos regionales. El individuo concurría a votar sin mayor noción de qué era lo que estaba en juego, era una especie de ceremonia a la que se le daba una importancia muy relativa.

112. Creo importante recordar también que las guerras civiles, que duraron hasta 1904 en el Uruguay, fueron importantes para marcar identidades políticas. Fue el último país en pacificarse del ciclo de la independencia. Eso marcó a una cantidad de gente en forma emotiva y muchos se

13. Tropear, arrear ganado.

seguían comportando ante la elección de acuerdo a lo que había sido su abuelo, si blanco o colorado.

113. Esteban Valenti: Lo que dice Hugo es correcto. Ahora, es una parte de la realidad. Yo creo que toda esta cuestión de la izquierda en relación con el proceso político y electoral uruguayo y los mecanismos de dominación ideológica y cultural de los partidos tradicionales, merecería un análisis más complejo.

114. Creo que hay un componente de carácter caudillista, de carácter histórico, que también tiene aspectos ideológicos profundos; hay un componente de carácter clientelístico, un mecanismo de dominio a partir del aparato de estado, que también es tradicional. Por otra parte, esto no sólo ocurre en el Uruguay, sino en toda América Latina. Y yo diría, en el mundo, porque basta ver las experiencias europeas para constatar que estos mecanismos perviven.

115. Pero, reducirlo todo a eso, me parece que puede parcializar la cosa; también había una máquina política estatal que nosotros recién estamos empezando a conocer, en particular la del Partido Colorado, por lo menos, necesitaría más profundización. No hay muchos partidos en el mundo que hayan dominado durante noventa años a través de los mecanismos legales electorales como ha ocurrido en este país.

116. José Korzeniak: Huidobro, Valenti y Cores, han señalado los factores internos de la vida política nacional que condujeron a la gente hacia un descreimiento en lo electoral, creo que también como estimulante externo actuó la revolución cubana.

7. LA LEGULEYERIA: UNA VETA NACIONAL

—¿Tú crees que la revolución cubana influyó negativamente en el Uruguay apartando a los partidos de la búsqueda de un camino nacional?

117. José Korzeniak: El fenómeno de la revolución cubana se trasladó un poco mecánicamente. La izquierda cometió durante muchísimos años errores que tienen que ver con análisis muy mecánicos... Creo que una de las deficiencias de toda la izquierda fue el haber prescindido, al estudiar la realidad nacional, de algunos factores que llamábamos sicólogos y que despreciábamos, es decir, de esas vetas nacionales que, sin perjuicio de un entorno regional común, se han ido formando por razones difíciles de explicar, pero existen.

118. Por ejemplo, este es un país de una leguleyería, o legalidad, como ustedes la quieran llamar, que no tiene parangón en el mundo. El único país que está cerca es Chile. No conozco ni en Europa ningún país que sea capaz de encerrarse en medio del Referéndum contra la Ley de Impunidad en una discusión acerca de si debía hablarse de anulación o derogación. ¡Era una cosa impresionante! El noventa por ciento de los muchachos estaba metido en ese debate. Esa es una veta nacional que se debe corregir porque no siempre es positiva. Lo que hace a veces es enredarnos, salvo en situaciones de crisis institucionales en que la veta ultralegalista es positiva.

119. Les voy a contar una anécdota. Una vez en el lugar donde yo me crié se formó un club para participar en las competencias ciclistas; y el club no tenía ni ciclistas, ni dinero, ni bicicletas. Y entonces me pusieron de secretario de actas... La reunión inaugural duró hasta las cuatro de la mañana, era un barrio popular, gente sin ningún tipo de preparación, ni de lejos universitaria, ni secundaria; nadie habló de cómo conseguir dinero, o ciclistas o bicicletas; toda la discusión fue el estatuto. Yo no me voy a olvidar nunca más de eso. Esa es una veta nacional.

120. Creo, entonces, que entre los factores que pesaron para ese descreimiento estuvo una falta de conocimiento de algunas vetas nacionales por parte de la izquierda.

121. En Uruguay hay una legislación electoral muy curiosa; los más grandes especialistas del mundo moderno la estudian y no suelen entenderla. La izquierda veía todas esas trampas en esa legislación tan compleja y llena de genialidades desde el punto de vista de la derecha. Y eso también fue un factor de descreimiento. Pero, a medida que va tomando conciencia de esa veta nacional, en lugar de decir: eso es un desastre y, por lo tanto, nos marginamos, ha ido buscando los resquicios y trata de usarlos a su favor, el Frente Amplio es un ejemplo de eso.

122. Ahora creo que la derecha ha tenido mucho más clara que la izquierda esa veta; no sólo la practicaba, sino que la conocía. Gente que se fue de la izquierda a un partido tradicional me ha hablado de sus experiencias. Y una de las cosas que me han dicho, y yo les creo, es que la gente lúcida de los partidos tradicionales desde hace muchos años conoce la realidad de este país con un detalle brutal. Y esa es la más importante clave de sus éxitos electorales hasta ahora.

123. En los años en que se conforma el Frente Amplio la izquierda comienza a darse cuenta de esto. Ustedes ven, por ejemplo, que en el año 71 el MLN hace una tregua para que se puedan hacer las elecciones. Eso responde a esa veta nacional.

-BÚSQUEDA DE LA VETA NACIONAL EN LA IZQUIERDA

124. Eleuterio Fernández Huidobro: Con relación a la búsqueda de la veta nacional hubo dentro de la izquierda uruguaya una excelente gestión del Partido Socialista uruguayo. Al principio fue una obra de carácter intelectual, principalmente expresada a través de la obra de Vivián Trías, que inició a una parte de la izquierda en una búsqueda de lo nacional, de lo autóctono y lo peculiar del Uruguay.

—¿En qué fecha ocurrió esto?

125. A fines de la década del cincuenta, principios de la década del sesenta. Vivián Trías se vincula al revisionismo histórico que se desarrollaba entre los intelectuales rioplatenses en aquel momento. Este revisionismo se dedicó fundamentalmente a la exploración de los hechos históricos, a la construcción de una historia no oficial. Se produjo entonces la reivindicación de Rosas, una nueva evaluación de Sarmiento, de Mitre... ¡La izquierda era mitrista...! Haber logrado otro enfoque histórico, el nacional, es un mérito de gente del Partido Socialista. Ahora, por resolución del parlamento, acaban de publicarse en Uruguay las obras de Vivián Trías.

-EL MLN CRITICADO POR DESPOJARSE DEL LENGUAJE RITUAL

126. Respecto al MLN nosotros, desde el principio, decidimos no usar el lenguaje ritual de la izquierda; no usar la jerga ininteligible para nuestro pueblo y que, además, tenía carácter de liturgia. Miren los comunicados del MLN de aquella época y verán que todos están hechos en un lenguaje llano, sencillo. Muchos grupúsculos criticaron y confundieron esto con una supuesta falta de formación teórica por parte nuestra, porque ¡claro!, para ellos, si tú no luces la jerga de los manuales o la de los clásicos es porque no los has leído. De pronto los leíste mucho más que ellos, pero has decidido no usarla. Y ellos, como lo único que tienen como organización política es el ritual y esa liturgia bien aprendida, y viven de eso además, bueno, la están repitiendo todos los días. Nosotros vimos que eso era tremendamente negativo, que nos alejaba del pueblo, y nos criticaron durísimamente por eso...

—¿Qué argumentos utilizaban para ello?

127. Llegaron a decir que hasta en el uso del lenguaje nosotros conciliábamos con la pequeña burguesía y la burguesía, porque era cuestión de principios usar la jerga habitual de la izquierda.

128. En el reglamento del MLN se afirma qué lenguaje tiene que adoptar la organización: debe ser un lenguaje sencillo, que la gente del pueblo entienda, así como también que en sus comunicados no debe agredir a nadie de la izquierda. Llegó a poner en el estatuto esto, porque eso era lo que queríamos combatir. Incluso respecto a nuestro nombre, primero fuimos conocidos como Tupamaros, y un día decidimos ponernos un nombre más serio y nos pusimos Movimiento de Liberación Nacional...

—¿Por qué más serio?

129. Más serio en el sentido de que necesitábamos una sigla un poco más de organización política. Te estoy diciendo esto en tono irónico. Llegó un día en que tuvimos que sacar un comunicado. Habían muerto dos compañeros, y como ya éramos conocidos como Tupamaros, le agregamos también Movimiento de Liberación Nacional. Ahora, no creas que eso dio lugar a un congreso ni nada; lo decidimos en un rancho cuatro o cinco locos. Y ahí quedó para siempre. Daba lo mismo el nombre, lo que importaban eran los contenidos y los contenidos no están dados por el nombre, están dados por lo que tú hagas.

130. El MLN existía, luego se le puso el nombre. No como se hace en muchos lugares en que primero se busca un nombre, diseñan una bandera, un escudo, los planes y después se abocan a construir la organización que todavía no existe.

—Hasta aquí hemos hablado del lenguaje, ¿cuál era la posición de ustedes respecto a la historia, a los símbolos nacionales, a las consignas?

131. La consigna nuestra, “Habrá patria para todos, o no habrá patria para nadie” es de Aparicio Saravia, un caudillo gaucho, dirigente del Partido Nacional. O sea, que nuestra consigna no es propiamente nuestra, nosotros la tomamos de la historia.

132. En el año 66 se celebró la primera Convención Nacional. La polémica se desarrolló en torno al planteamiento de si la tarea más importante era la construcción del partido del proletariado o no. Y nosotros dijimos que no, que íbamos a ser movimiento y de liberación nacional, donde pudieran entrar anarquistas, trotskistas, cristianos, apolíticos, marxistas y no marxistas, con tal de que coincidieran con el programa y con lo demás... A esa altura muchos de nosotros éramos marxistas, pero creíamos que era un craso error declarar el nacimiento del partido por decreto, es decir, a mano levantada, como si un partido revolucionario se pudiera generar en un congreso. Como resultado de esto nos dividimos, prácticamente se fue la mitad del MLN. Toda la gente que se escindió pasó a fundar el enésimo partido del proletariado y después desaparecieron, y el MLN siguió su curso.

133. Después de la derrota del 72 y 73, cuando lo que quedó del MLN se reunió en un aciago congreso en Viña del Mar, ¡fíjate dónde!, y decidieron transformar al Movimiento de Liberación Nacional en el partido del proletariado, porque, según ellos, las desviaciones ideológicas fueron las causantes de la derrota militar, se le dio el golpe definitivo.

134. Esa gente decidió proletarizar a todos los compañeros: en Chile, en Cuba, en todos lados, cortarles el pelo a las compañeras, vestirlas de otro modo, obligarlas a hacer trabajo manual, romper las alianzas con Mario Benedetti, con todos los intelectuales, porque eran pequeñoburgueses y todo lo demás, porque consideraban que ése era el modo de derrotar a la burguesía.

—¿En qué año fue eso?

135. Lo de Viña del Mar fue en el 73, influido por el PRT argentino. Esa fue la nefasta influencia del MIR chileno y de Santucho en nuestros compañeros.

136. José Korzeniak: Y a mí me parece que, a todos esos otros factores, tenemos que añadir éste que creo que existía y que está señalando Fernández Huidobro. Creo que el primer gran salto que ha

dado la izquierda fue la unidad y, el segundo, es el estudio del lenguaje que es necesario emplear para lograr una comunicación con la gente.

137. Me fui a la perspectiva sicologista, machaqué en eso porque me parece que es una de las cosas en las que debemos profundizar. Uno de los principios del marxismo es la necesidad de analizar la realidad y ese es un dato de la realidad. No se trata de hacer un juicio moral, es un dato de la realidad, está en la cabeza de la gente, y debemos tenerlo en cuenta, no para moldear nuestros principios, pero sí para moldear nuestra acción.

8. ACCIONES ARMADAS Y VISIÓN QUE SE TUVO DE ELLAS

-LA PROPUESTA INICIAL: PREPARARSE PARA LA LUCHA ARMADA

—*Creo importante que nos detengamos aquí brevemente en el análisis que hacen los tupamaros para iniciar la lucha armada en ese período. ¿Ustedes, de alguna manera tomaron en cuenta la crisis que estaba viviendo Uruguay para elegir ese camino?*

138. Eleuterio Fernández Huidobro: Recuerda que, como señalaba anteriormente, nosotros veníamos de la izquierda que había analizado las condiciones económicas existentes en el Uruguay hasta el hartazgo: era pura elaboración teórica y nada más que elaboración teórica. Y producto de ella llegamos a la conclusión de que la crisis en el Uruguay no era de coyuntura, sino de fondo. Cosa que ahora todo el mundo acepta, pero en aquel entonces, cuando la crisis empezaba, estaba en tela de juicio. Para nosotros tarde o temprano la crisis iba a producir la radicalización de las masas, sobrevendrían grandes luchas y se produciría una reacción fascista, y había que prepararse para eso. Nada más. La propuesta del MLN en su nacimiento no es lanzar la lucha armada, es prepararse para la lucha armada, que es distinto. Nuestra consigna era: “Ningún cordero se salvó balando.”

—*Pero la preparación de ustedes implicaba la acción misma...*

139. Para algunas cosas sí... Algunos robos de bancos para comprar armas producto de los cuales algunos compañeros caen presos y son tratados como delincuentes comunes.

—*¿Cuándo deciden ustedes lanzar la lucha armada?*

140. Nosotros no decidimos eso nunca. Nunca hubo una declaración del MLN que dijera: “Hoy vamos a la lucha armada”. Eso se va produciendo de a poco, con toda naturalidad, de acuerdo a la evolución de los acontecimientos.

141. En el año 66 nosotros sufrimos una tremenda derrota luego de una serie de tiroteos donde hubo muertos de ambas partes. Recién ahí, a fines del 66, aparece ante la opinión pública el tamaño de los Tupamaros. Pero nosotros no lo buscamos. Eso fue un accidente y para nosotros eso fue una derrota; no sólo porque nos derrotaron, sino porque nos descubrieron.

—*¿No querían ser descubiertos?*

142. No. Y nosotros decidimos no sacar un solo comunicado, callarnos la boca... Estábamos clandestinos dentro del Uruguay, reconstruyendo la estructura del MLN.

143. A fines del 66 éramos cincuenta compañeros en total en todo el Uruguay: veinticinco en el interior y veinticinco en Montevideo.

-CRECE EL MLN LUEGO DE LA MUERTE DEL CHE

144. El crecimiento masivo del MLN se produce después de la derrota del 66. No nos quedó piedra sobre piedra, y salimos de esa derrota por la solidaridad de la gente. Siempre tuvimos la simpatía de una gran cantidad de colaboradores. A partir de allí comenzamos a crecer, primero en silencio total

y absoluto. Cuando muere el Che en el 67 una cantidad de gente pide ingresar al MLN: gente del Partido Comunista, del Partido Socialista, de todos los partidos. Fue su forma de reaccionar ante su muerte.

—¿Cuándo ubicarías tú la irrupción abierta de la guerrilla?

-VIOLENCIA ES INICIADA POR PACHECO ARECO

145. A fines del 67 Pacheco Areco se inaugura como dictador. Todos los partidos políticos legales que habían declarado su apoyo a las Resoluciones de la OLAS, fueron prohibidos. En esa bolsa cayeron tanto los revolucionarios como los oportunistas... Pero el FideL y el Partido Comunista se mantuvieron en la legalidad. Todo el resto de la izquierda uruguaya pasó a la ilegalidad: el Partido Socialista, la Federación Anarquista, el Movimiento Revolucionario Oriental (MRO), el MAPU, teníamos cinco células en Montevideo y cinco células en el interior.

146. Entonces comienza la represión y empiezan a morir estudiantes. Antes de morir tupamaros murieron estudiantes; antes de ir presos tupamaros a ningún cuartel, los cuarteles se llenaron de dirigentes y militantes sindicales. Eso nunca había pasado en el Uruguay.

-LOS TUPAMAROS RESPONDEN

147. Luego del asesinato de tres estudiantes, en el 68, nosotros comenzamos a responder. El primero en caer asesinado fue Liber Arce, el 14 de agosto, en una movilización popular.

148. O sea, quien toma la iniciativa de la violencia en Uruguay no es la izquierda, es la derecha, y la empieza con todo. Ya había grupos fascistas y todo lo demás. El MLN fue la única fuerza de la izquierda que estuvo preparada para dar una respuesta. Entonces que no vengan a decir que nosotros somos los que descabelladamente introdujimos la lucha armada en el Uruguay. ¡Por favor!

149. El día que nosotros secuestramos a Pereira Reverbel —el primer secuestro político en el Uruguay y creo que uno de los primeros de América Latina también— y lo metemos en la cárcel del pueblo, esta acción se festejaba en los boliches, porque era el tipo más odiado de Montevideo. Ese tipo, como presidente de la UTE, había sacado fuera de la Planta Eléctrica a los trabajadores, los había puesto a todos de rodillas en el muelle, los había hecho besar el suelo y cosas por el estilo.

150. Pensar que al MLN se le ocurrió copiar a la revolución cubana y porque estaba de moda la guerra, un día iniciar una guerra, es tergiversar la historia del Uruguay. Además, nosotros en ese orden siempre estuvimos en la retaguardia, el movimiento estudiantil iba delante nuestro, el movimiento obrero iba delante nuestro, haciendo cosas más radicales que las nuestras: llenando Montevideo de barricadas, ocupando todas las facultades, muriendo en las calles... Y nosotros no dábamos abasto para poder responder y éramos conscientes de que íbamos atrás del movimiento de las masas. Eso está en los análisis valorativos que el MLN hace: las masas en ese momento iban a la vanguardia de todos nosotros y del resto de la izquierda.

151. Héctor Rodríguez: Respecto al término de vanguardia que usa el Ñato quisiera decir algo. En mi opinión, vanguardia es interpretación y conducción o no es nada. Decir “íbamos atrás del movimiento de masas” puede ser una verdad a medias, si se trata sólo de iniciativa política; pero cualquier pequeña acción violenta del movimiento popular desencadena respuestas represivas que golpean al movimiento de masas doblemente: primero, en lo puramente represivo; segundo, en cuanto a la convicción de las masas acerca de la necesidad de la acción armada. Si esa convicción no existe, la represión provoca repliegues o desbandes. Hubo muchas barricadas; muy pocas con tiros, y estas no fueron nunca de masas.

—¿El resto de la izquierda se solidarizaba con el MLN?

152. Eleuterio Fernández Huidobro: Sí, claro que sí.

—¿Y el PC?

153. El PC también.

—¿No los acusaban de aventureros?

154. En la interna sí, pero públicamente no. Por supuesto que el PC sacaba de vez en cuando declaraciones críticas hacia nosotros, cosa que nos parecía correcto que hicieran, porque tenían algo de verdad.

9. PACHECO ARECO Y LA ACELERACIÓN HISTÓRICA

-MOVILIZACIÓN DE DIVERSOS SECTORES

155. Hugo Cores: Creo que hacia 1959 lo más interesante es lo siguiente: a partir de que se endurece la confrontación con el estado tienden a desaparecer de la escena política los políticos profesionales de matriz populista, contemporizadores, como el mencionado Fernández Crespo¹⁴, y aquellos sectores que buscaban hacer jugar al estado un papel más arbitral: el de estado paternalista benefactor, siendo desplazados por los banqueros y los empresarios. El gabinete de Pacheco está conformado por un conjunto de ministros vinculados a los estancieros, a los ganaderos, a los industriales y a los banqueros, fundamentalmente a los banqueros. Y junto a esa medida se incrementa la represión y se incrementa la resistencia popular y las luchas populares.

156. Rodríguez Camusso: Simultáneamente se dio también un proceso de maduración de la capacidad de planteamiento político-social y de movilización de diversos sectores, fundamentalmente de los sectores obrero y estudiantil.

157. Primero, el sector obrero, constituyó una central única de trabajadores, dentro de la cual se superaron, en lo fundamental, las diferencias de tendencias que hasta entonces se habían registrado. Esta unificación dio a los trabajadores en la década del sesenta y en la del setenta una gran capacidad de movilización y de proyección nacional.

158. Y a ello se sumó, posteriormente, una toma de conciencia y una madurez en la organización de los sectores estudiantiles, a tal punto que llegó un momento en que las manifestaciones multitudinarias eran comunes. Y una de las consignas centrales era: “Obreros y estudiantes, unidos y adelante.”

159. Es decir, que se da un agravamiento de las condiciones económicas y sociales; un desgaste creciente que se va poniendo de manifiesto en la acción de uno y otro lemas tradicionales, y una presencia mucho más significativa y gravitante de organizaciones de carácter social.

160. Lo anteriormente señalado, sumado a la presencia con proyección significativa de la revolución cubana, fue generando una situación nueva, especialmente en la segunda mitad de la década del sesenta, a la que luego se agregó el triunfo electoral de la izquierda en Chile en septiembre del 70. Todo ello hizo posible que alumbrara esta formación política que nació definitivamente constituida el 5 de febrero de 1971.

14. Fernández Crespo fue consejero de la minoría en 1954; presidente del Consejo Departamental de Montevideo en 1958 y presidente del Consejo Nacional de 1962.

-QUIEBRA DE LOS PARTIDOS TRADICIONALES

—*Quisiera que tú, miembro entonces del Partido Nacional, nos explicarás qué ocurre con los partidos tradicionales en aquél momento.*

161. Es un proceso que incluye factores diversos. En primer lugar, en el Uruguay durante casi un siglo, 1865 a 1959, gobernó invariablemente el Partido Colorado; a veces con la colaboración de uno u otro sector del Partido Nacional, pero siempre, durante noventa y cuatro años, los gobiernos fueron colorados.

162. De 1959 a 1967, durante ocho años, se producen gobiernos nacionalistas; y ello nos mostró a muchos nacionalistas, que las diferencias entre uno y otro lema tradicionales no eran suficientes como para justificar el noventa por ciento de los uruguayos nos dividiéramos según lemas tradicionales que, en definitiva, representaban concepciones similares.

163. El gobierno del Partido Nacional, que en su segunda etapa yo integré como ministro y en su primera etapa integré como presidente de la Cámara de Diputados, no cambió sustancialmente ninguno de los elementos limitativos que habían padecido los gobiernos colorados. Este fue un factor.

164. Otro factor fue el agravamiento intenso de los elementos de carácter económico y social que creaban dificultades crecientes; la falta de resolución para las necesidades de la gente fueron haciendo que los sectores progresistas del Partido Colorado, Zelmar Michelini, Alba Roballo, por ejemplo, y los sectores progresistas del Partido Nacional, Enrique Erro, yo, por ejemplo, fuéramos registrando entre nosotros y con los demócratacristianos, los socialistas y los comunistas, mayores coincidencias en la cámara que con la mayoría de cada uno de nuestros lemas tradicionales.

165. Para quien no conoce Uruguay habría que explicar que, en este país, el noventa y cinco por ciento de los uruguayos se alineó durante ciento cincuenta años con dos partidos tradicionales, que inicialmente reflejaron concepciones diferentes sobre la formación del país y sobre su trayectoria: el Partido Nacional, o Blanco, y el Partido Colorado. Eso dura hasta la primera década del siglo XX. Posteriormente, se perfilan dentro de ambos partidos, una línea progresista, una línea liberal de centro, una línea conservadora, e incluso, una línea reaccionaria, pero la gente seguía sintiéndose blanca o colorada por tradición, por sentimientos, por origen familiar, por una cantidad de preconcepciones respetables. Era absolutamente insólito que alguien pasara del Partido Blanco al Partido Colorado y viceversa; cada ciudadano elegía dentro de su partido tradicional lo que le parecía más adecuado.

166. El sistema electoral, además, fue siendo desarrollado para impedir cada vez en mayor medida que progresistas junto con progresistas enfrentaran a reaccionarios junto con reaccionarios. Pero llega un momento en que se va formando el convencimiento de que esta es una concepción política que tiene que ser superada porque los blancos progresistas nos sentimos más cerca de los colorados progresistas y ellos de nosotros, que de los blancos conservadores o de los colorados conservadores. Ese es el elemento que da nacimiento al FA.

-LA DEMOCRACIA CRISTIANA URUGUAYA MÁS A LA IZQUIERDA QUE OTRAS

—*Ustedes hablaban de la Democracia Cristiana, ¿qué representaba electoralmente en Uruguay?*

167. Esteban Valenti: Un seis o siete por ciento de los votos...

168. Eleuterio Fernández Huidobro: En el PDC había sectores bien progresistas y bien izquierdistas. Ahora, en cuanto a qué representaba socialmente en Uruguay, yo creo que a sectores de capas medias.

—Entiendo que siempre fue considerado como un partido mucho más a la izquierda que el Partido Demócrata Cristiano chileno...

169. Esteban Valenti: ¡Lo era sin duda!

170. Eleuterio Fernández Huidobro: Y era un partido más a la izquierda que la Democracia Cristiana uruguaya actual. Además, cuánta gente se ha pasado del Partido Demócrata Cristiano al Frente Amplio o ha dado origen a diversas corrientes.

-ENTRE EL 68 Y EL 72 SE DA UN PROCESO DE ACELERACIÓN HISTÓRICA

171. Hugo Cores: Entre el 68 y el 72 este país entró en un proceso de aceleración histórica, antes de esa fecha era un país que venía con un tiempo muy demorado. La crisis económica, la concentración del poder político y la aparición de la guerrilla son factores fundamentales de esa aceleración. Me parece que esto hay que tomarlo en cuenta. Ante el impacto que sobre la población y sobre las tradiciones de la población provocó el autoritarismo, el nuevo estilo de gobierno, miles de personas estuvieron dispuestas a ingresar a la vida clandestina. Diez mil, doce mil, accedieron a organizarse clandestinamente; cientos de miles protagonizaron huelgas, y no sólo huelgas parciales, sino huelgas generales, paros generales; resistieron militarizaciones de gremios enteros...

172. Hay una fecha muy importante, como ya señaló el Ñato: el 14 de agosto del 68, día en que asesinan a Líber Arce, un militante de la UJC.

173. Eleuterio Fernández Huidobro: En una movilización lo matan por la espalda. No mataron antes a otro de puro milagro, porque ya había muchos estudiantes heridos. Su sepelio dio lugar a una gigantesca movilización, porque en Uruguay nunca había muerto un estudiante así.

174. Héctor Rodríguez: Hay que decir algo más: que fue muy tonto incendiar el 14 de agosto de 1968 algún club político y atacar vidrieras, como lo hicieron algunas organizaciones después de la gigantesca manifestación que fue el entierro de Líber Arce. La manifestación expresó al pueblo; lo otro fue una radicalización artificial que habilitó luego provocaciones policiales y un cierto disgusto a nivel de masas. Esas radicalizaciones, fuera de lugar y momento, fueron aprovechadas por el PC para continuar su política de freno a la movilización popular, lo que ayudó a crecer a Pacheco Areco entre 1968 y 1970 y, además, volcó hacia Wilson Ferreira, del Partido Blanco, gente que debió venir al Frente Amplio.

175. Hugo Cores: No creo que partido alguno haya decidido orgánicamente esos hechos de violencia que, en ese momento tuvieron, efectivamente, un efecto desacomulador. Hasta lo que yo sé, fue algo espontáneo, una expresión de primitivismo protagonizada por gente del ala más radical del movimiento obrero y estudiantil que, de hecho, formaba parte de la periferia de algunas organizaciones de izquierda, entre ellas de la nuestra. Conviene recordarlo críticamente, pero sin olvidar que en algunos compañeros este primitivismo, expresión de indignación y rabia, fue el primer paso en un proceso que culminó en la adopción de un compromiso político estable. En otros, ese comportamiento marginal se convirtió en una actitud permanente y se revistió de un discurso ultra izquierdista e intransigente.

176. En cuanto a su crítica al PC concuerdo enteramente con Héctor Rodríguez. Por entonces yo era vicepresidente de la CNT e integrábamos con Héctor su secretariado ejecutivo. Existió un gran potencial de lucha, no sólo por el salario, sino también por la dignidad y la libertad, al que no se brindó canales unificados de desarrollo.

—¿Cómo caracterizarían ustedes ese período de aceleración histórica que se produce a partir del gobierno de Pacheco Areco?

177. Para nosotros se abre en ese momento un período que describimos como una situación en la que empezaban a aparecer algunos rasgos prerrevolucionarios. Creo que este es un tema para discutir.

178. El Uruguay se venía abajo en un sentido regresivo no sólo en lo económico, sino también en lo político, en las normas de convivencia. Daba la sensación de que algo se estaba terminando, sin embargo, no era así como lo veía el Partido Comunista y en ese sentido se producían confrontaciones en el seno del movimiento sindical y, a veces, también en el seno del movimiento estudiantil, polémicas públicas en las que nosotros le recriminábamos tener posiciones excesivamente moderadas o, digamos más brutalmente, conciliadoras. En ese momento su preocupación central era ampliar el esquema de alianzas, crear instrumentos políticos más amplios. Esto no llegaba a romper la unidad de la CNT, pero provocaba dentro de ésta una polémica.

179. Eleuterio Fernández Huidobro: Nosotros calificamos la situación de prerrevolucionaria.

180. José Korzeniak: Nosotros cometimos el mismo error, creo que fue un error teórico del Partido Socialista.

181. Eleuterio Fernández Huidobro: Para nosotros no es un error, es un acierto.

182. Hugo Cores: Nosotros en ese momento la caracterizábamos como una situación de resistencia, no prerrevolucionaria. Pero yo después me he preguntado si eso era correcto. En realidad, se estaba produciendo un resquebrajamiento de la unidad de los partidos tradicionales, una parte grande de la intelectualidad se había volcado a la izquierda y tenía simpatías por la izquierda revolucionaria, el movimiento obrero unido llevaba adelante acciones de extraordinaria magnitud e importancia ahora se habla como cosa importante de una huelga que dura veinte o veinticinco días, en ese momento habían huelgas de noventa días, con incursiones en formas violentas, con enfrentamientos con la policía, muy frecuentes; a partir de junio del 68 hasta el 71 prácticamente a diario había enfrentamientos de obreros con la policía.

183. Esteban Valenti: Yo digo que hay que analizar ese período. Pocas veces hemos discutido esto en mesas redondas donde podamos decantar o incluso enriquecernos, porque intercambiando opiniones uno se da cuenta de muchas cosas.

SEGUNDA PARTE: COMPOSICIÓN Y ESTRUCTURA INTERNA

I. JUAN PABLO TERRA NARRA CÓMO SURGE LA IDEA

—Juan Pablo, quisiéramos empezar con un testimonio de alguien como tú, que participó en la fundación del Frente Amplio en 1971 aunque hoy ya no pertenezcas más a él. Cuéntanos brevemente cómo fue surgiendo esa idea, qué pasaba en el Uruguay en aquel momento y cómo se explica que un Partido Demócrata Cristiano haya estado dispuesto a formar parte de una alianza política con los comunistas.

-EXPLOSIÓN DE CONFLICTOS Y REPRESIÓN

184. Juan Pablo Terra: En el 67 fui elegido diputado y me tocó en el 68 empezar a vivir las Medidas Prontas de Seguridad de Pacheco Areco. En ese período hubo una reducción muy grande de libertades. Entramos en un círculo infernal. Hubo una gran explosión de conflictos sindicales y estudiantiles. Por primera vez en muchos años murieron algunos muchachos en la calle. Esa fue una cosa muy traumática.

185. Los Tupamaros, que habían sido una pequeña célula muy precaria, con muchos altibajos, desde el 62 hasta el 68, en el clima de conflicto que se creó con las Medidas de Seguridad adquirieron un desarrollo considerablemente distinto. En julio del 68 eran una célula; en septiembre eran dos columnas; en diciembre eran siete columnas y a comienzos del 69 empiezan a realizar los golpes espectaculares que les dieron prestigio.

186. Mientras tanto el gobierno responde con un aparato represivo cada vez más fuerte y que desborda cada vez más las normas jurídicas, los derechos humanos: emplea la tortura. El grueso del país va quedando destrozado entre dos grupos extremos: un gabinete de hombres de negocio, de gente rica, con la tolerancia política de algunos grupos y la pasividad de otros que, por el miedo, no se oponían. Y los grupos extremistas por el otro lado, que le daban manija al conflicto.

-EL PRIMER LLAMADO A LA FORMACIÓN DE UN FRENTE AMPLIO

187. Juan Pablo Terra: Ante ese panorama nosotros tomamos la iniciativa de hacer el primer llamado a la formación de un frente. En el mensaje que hice por la radio en nombre del PDC —en aquel momento yo era presidente del Partido Demócrata Cristiano—, el 17 de junio del 68, dije que eso era una locura, que por ese camino el Uruguay iba al desastre. Y sostuve que frente al modelo represivo y de algunos ajustes financieros, se podía articular en el país alguna política de progreso social, de progreso económico y de redistribución de los ingresos. Agregué: “Los que seamos capaces de colaborar en eso tenemos que ser capaces de ayudar por encima de los partidos. La alineación de los partidos ya no corresponde a la situación real. O somos capaces de unir fuerzas para proponer una alternativa concreta de política que no sea esta locura o el país se nos destroza”. Eso fue lo que sustancialmente dije en aquel momento.

188. Inmediatamente me preguntaron en quiénes estaba pensando. En ese momento había sectores del Partido Nacional y el Partido Colorado que habían estado planteando posiciones muy discrepantes con sus organizaciones. Entre ellos en el Partido Colorado estaba el Grupo de la 99 de Michelini y el de Vasconcellos. En el Partido Nacional, alguna gente como Wilson Ferreira; el Movimiento de Rocha, de Pereira; y alguna gente del grupo de Héctor Gutiérrez Ruiz —al que luego mataron en Buenos Aires—.

-LA POSICIÓN FRENTE AL PARTIDO COMUNISTA

189. Juan Pablo Terra: Después del llamado por radio iniciamos una ronda de contactos que empezó por esos grupos. Nos plantearon que el que estaría dispuesto a hacer un acuerdo sería el Partido Comunista. Nosotros les dijimos: un acuerdo Demócrata Cristiano-Partido Comunista no es la respuesta al problema, no cambia el esquema y no tiene sentido. Si hacemos una cosa amplia, grande —y ahí fue donde acuñamos el nombre de Frente Amplio—, para proponer las grandes políticas reales para el país, entonces estamos dispuestos a hablar con todos, pero un entendimiento sólo marxista-democratacristiano no tiene sentido.

190. Esto lo reiteramos en el 69. Y en un reportaje en la semanario *Marcha* propusimos ocho puntos que podrían servir de base para un cierto consenso sobre cuestiones de política nacional. Eso tampoco marchó.

191. En ese momento el Partido Comunista comenzó a impulsar una idea de un Frente Amplio a través de algunas comisiones y hubo varias iniciativas impulsando la misma idea, cada una de ellas queriendo darle sus formas, sus matices, sus candidatos.

-MICHELINI, EL FRENTE DEL PUEBLO Y EL PCU

192. Juan Pablo Terra: El Frente se concretó cuando Michelini llegó a la decisión de abandonar el Partido Colorado en julio de 1970. Hicimos un acuerdo con su sector para formar una agrupación que se llamó Frente del Pueblo. Los dos grupos juntos empezamos a negociar con el Partido Comunista. El Partido Socialista estaba en otra cosa, entró después, en ese momento no le interesaba nuestra propuesta.

193. Fundamentalmente las negociaciones fueron con el Partido Comunista, con Rodríguez Camusso y con gente más o menos afín, y con Pedro Bonavita¹⁵ del grupo del FIdEL. Esa negociación nos llevó todo el segundo semestre del año 70. Teníamos concepciones distintas. La idea de frente del Partido Comunista era hacer una especie de Partido Comunista ampliado: sumar el entorno del Partido Comunista, mientras que nuestra concepción, obviamente, era muy distinta. Nosotros impusimos la candidatura de Seregni, ellos querían otro general, mucho más cercano al PC. Michelini fue el que me propuso a Seregni y yo tuve conversaciones con él a mitad del año 70 y llegamos al acuerdo de que él podía ser el candidato de entendimiento. Costó imponerlo, pero se logró y se restablecieron las bases del acuerdo frentista.

-GARANTÍAS A LOS DIFERENTES PARTIDOS

194. Juan Pablo Terra: El proceso fue muy complicado. Para facilitar las cosas se decidió que el Frente iba a operar sólo en el interior del país. No iba a tener política exterior, porque eran absolutamente irreconciliables las políticas de los distintos partidos. Se planteó la libertad de cada partido para realizar la política internacional que estimase conveniente.

195. El Frente pretendía coordinar acciones referente al programa común, político, no a la parte ideológica, ni de información ni nada, sino a las acciones políticas donde había puntos de acuerdo. Había un problema que era bastante delicado: nadie quiere crear algo para ser llevado luego adonde no quiere ir. Entonces el problema de las garantías recíprocas era algo fundamental.

196. Finalmente, acordamos un compromiso entre los cinco grupos iniciales: la 99, el PDC, el PC, el FIdEL, que era una especie de entorno del Partido Comunista y el grupo de Rodríguez Camusso.

197. Rodríguez Camusso: Creo que de las polémicas iniciales nace el propio nombre del Frente Amplio. Se llama así porque surgieron dos concepciones: según una de ellas había que hacer una alianza vasta de orientaciones de izquierda, nacionalistas, coloradas, cristianas, marxistas, pero sin los comunistas, porque este partido era objeto de una resistencia y de una incomprensión muy extendidas y ponía un techo a la posible aceptación de ese frente. Y según la otra, el frente debía ser sin exclusiones, es decir, amplio.

198. Entre esos cinco grupos iniciales hicimos un acuerdo de que ninguno de los grupos incluidos sería obligado a aceptar posiciones que no compartiese.

199. Ese acuerdo básico y la candidatura de Seregni, diría yo, fue lo que viabilizó el proyecto. Los ocho puntos en que se basaba el acuerdo, creo que luego se llegó a doce, fueron los que constituyeron el núcleo en torno al cual se formó el Frente y los que permitieron, naturalmente con situaciones conflictivas, con problemas y todo eso, que éste funcionara hasta el golpe de estado.

-LOS GRUPOS GUERRILLEROS TRATAN DE COLARSE

200. Juan Pablo Terra: Eso no dejó de tener problemas, porque apenas el Frente se formó, los Tupamaros y otros grupos guerrilleros, trataron de colarse en él. En las posiciones en que estaban

15. Historiador, ensayista y dirigente político frenteamplista de origen blanco.

no podían hacerlo, pero lo hicieron en forma encubierta con el Movimiento 26 de Marzo y nos trataron de enloquecer permanentemente radicalizando los movimientos, las acciones, los actos. Ese fue un terreno muy difícil donde tratamos, incluso con la colaboración muy importante del Partido Comunista, de evitar eso, pero no se logró. La verdad es que estropearon bastante la estrategia.

-OBJETIVOS DEL FRENTE

—¿Fue solamente un proyecto electoral o desde sus inicios se planteó dentro de una perspectiva más amplia? ¿Tenían todas las fuerzas que lo integraron inicialmente una misma visión en cuanto a la perspectiva de este instrumento?

201. Juan Pablo Terra: Lo que queríamos resolver era el problema del empantanamiento económico y social del país que ya llevaba una cantidad de años. Queríamos darle una respuesta más humana al problema de la crisis económica, pero también queríamos sacar al país de la situación en que se encontraba, tensionado entre dos grupos extremos que lo llevaban a la destrucción institucional. Ya estábamos gobernando a base de decretos, el parlamento no aportaba nada e íbamos camino del deterioro institucional que iba a parar en una dictadura, como terminó. Primero que nada se trataba de parar esas dos cosas, es decir, de dar una respuesta práctica al país y, al mismo tiempo, evitar ese desenlace.

202. Hugo Cores: En el Frente Amplio hay un debate inicial que es interesante, parte de los articuladores del Frente: Juan Pablo Terra, Bruschera¹⁶, etcétera, levantan la alternativa electoral del Frente Amplio como una alternativa contra la guerrilla... Hay un folleto nuestro de aquel momento que se titula: *¿Tiempo de lucha, tiempo de elecciones?*, con signo de interrogación, donde consignamos todas las declaraciones de un sector que después se mostró como el más centrista y conciliador, particularmente el PDC, que trataba de canalizar hacia una vía electoral lo que parecía ser el desborde hacia la izquierda y hacia los métodos de lucha radicales mediante la creación de un frente electoral. Nosotros vimos sólo eso; no vimos que el Frente Amplio iba a ser otra cosa además de eso; sobre todo que se iba a transformar en un gran espacio de protagonismo y de identificación política de masas. Ese hecho me parece de enorme trascendencia porque eso te explica que diez años de dictadura no mataron esa identificación política frenteamplista. La gente en realidad adhirió por su programa, por lo que significaba el que estuvieran juntas figuras que venían de experiencias diversas, pero, sobre todo, porque veían en él a una fuerza política que encarnaba la resistencia popular ante el despotismo y abría la posibilidad de crear una fuerza política nueva de izquierda, que quebrara el bipartidismo predominante en el país desde el siglo pasado.

203. Eleuterio Fernández Huidobro: Todos los que postularon que la salida era electoral y demás, y la contrapusieron a nuestra experiencia, lo hacían por eso. Por supuesto que la izquierda reformista en el Uruguay entendió siempre que esa era la vía. Nosotros entendíamos que las dos vías eran complementarias.

204. Héctor Rodríguez: El Frente Amplio se definió como salida política pacífica y pacificadora, pero, más allá de la intención de tal o cual participante, nunca se definió ni actuó contra la guerrilla.

16. Doctor Oscar Bruschera analista político del semanario *Marcha*, destacado historiador y ensayista. Fue un animador del proceso de acercamiento de distintas fuerzas políticas que dio lugar a la formación del Frente Amplio. En 1971 fue electo diputado, actualmente milita en la Vertiente Artiguista.

II. FUERZAS QUE LO COMPONEN

1. CONVOCATORIA SIN EXCLUSIONES

—*La convocatoria del Frente Amplio ¿a quiénes se dirigía?*

205. Esteban Valenti: A todos. Eso es una cosa muy importante. El Frente Amplio nace sin excluir a nadie, al contrario...

—*¿A todos contra quién?*

206. Contra el proyecto del gobierno y por un proyecto popular...

—*¿Qué determina la incorporación de estas fuerzas que no eran de izquierda en el Frente Amplio?*

207. ¿Quiénes no eran de izquierda? Todas eran totalmente de izquierda. El programa del FA en 1971 era muy de izquierda.

—*Entonces ¿estaba integrado sólo por fuerzas de izquierda?*

208. Sí, sí...

209. Eleuterio Fernández Huidobro: Con gente que se iba radicalizando, porque obviamente un Zelmar Michelini que se incorpora al Frente, igual que un Rodríguez Camusso, no son el mismo Zelmar Michelini ni el mismo Rodríguez Camusso de cinco años antes. La evolución de los acontecimientos, la radicalización de la lucha, las crisis, van produciendo cambios en la cabeza de esos dirigentes.

210. Esteban Valenti: El Frente estuvo inicialmente conformado por: el MGP (lista 99), el PDC, el MBPP, el FideL, el PC, el PS, el PS (Movimiento Socialista), el Movimiento Herrerista lista 58, GAU, el POR (trotskista), el MRO, el Frente del Pueblo, el Comité Ejecutivo de los Ciudadanos y el Frente del Pueblo. Cada fuerza política que llegó al Frente Amplio tiene su propio análisis particular de su incorporación a la unidad de la izquierda, que tienen que ver con su propia experiencia y con su historia. Si le preguntamos a los compañeros de los partidos tradicionales, si le preguntamos a los compañeros socialistas, si le preguntamos a la vertiente cristiana, cada uno tiene su proceso para llegar. A nosotros, por ejemplo, nos parecía que era la reconstrucción más justa. Y es muy importante el análisis, de por qué se formó el Frente Amplio.

211. Hugo Cores: Nosotros fuimos de los que ingresamos tardíamente al Frente Amplio porque percibimos que no era posible realizar una política de masas fuera de éste. Todos los que dentro del país, de un modo u otro habían resistido tenían una identificación emocional con los símbolos, con los mártires y con los líderes presos del Frente Amplio. Esto ocurría casi independiente de contenidos programáticos o líneas políticas. Era una forma de identificación profunda, duradera, incorporada a la vida de la gente en horas de dolor y sufrimiento, y que aparecía, al mismo tiempo, como la renovación de la esperanza y los cambios. Los hechos nos demostraron que esta apreciación era justa cuando, en el 84, y cuando aún muchos dirigentes vacilaban, de golpe la ciudad se pobló de decenas de miles de banderas frenteamplistas y se abrieron otra vez cientos de comités de base en todo el país.

212. Héctor Rodríguez: Desde su “Documento básico” de 1967 los GAU declararon que su tarea principal era trabajar consecuentemente por la construcción de un frente político antimperialista y antioligárquico y por la coordinación y la unificación de todos los grupos y partidos definidos por el socialismo. La experiencia de unidad programática y orgánica realizada en el movimiento de masas: CNT en 1964; FEUU en 1966; Congreso del Pueblo en 1965, indicaban que la tarea era posible. Contribuía a esta idea también el carácter ambiguo de los partidos tradicionales; en ellos existían

sectores populares cuyo interés general mayoritario era antagónico con la política oligárquica proimperialista aceptada por sus dirigentes. Después del golpe de estado de 1964 en Brasil, jefes y oficiales de las fuerzas armadas uruguayas empezaron a tomar partido como constitucionalistas y luego surgió un heterogéneo grupo peruanista.

213. El FA, como lo concebían los GAU, debía abrir un cauce a todas esas fuerzas, pero necesitaba comités de base para iniciar la superación de la dispersión orgánica de la izquierda y para incorporar el creciente número de independientes, desprendidos de los partidos tradicionales, sin necesidad de que optasen por tal o cual sector de la izquierda.

2. LOS MILITARES DEMOCRÁTICOS

214. Esteban Valenti: Una veta sin duda muy importante fueron los militares democráticos; porque no fue sólo Seregni, sino sesenta o setenta militares democráticos.

215. Héctor Rodríguez: Carlos Zufriategui, Arturo Baliñas, Pedro Aguerre, Pedro Montañéz, etcétera. Algunos tenían relación desde 1964, como hombres del constitucionalismo seregnista, con el movimiento obrero.

—*¿Cómo surge la figura de Seregni?*

216. Seregni era el jefe de la corriente militar constitucionalista. Después supe de su relación con Zelmar Michelini.

217. Mi relación personal con Seregni empieza en 1964, después del golpe de estado en Brasil, cuando el Congreso Obrero Textil hizo pública la resolución de propiciar en el movimiento sindical la huelga general, con ocupación de los lugares de trabajo, en caso de golpe de estado. En 1969 lo conocí personalmente en medio de la crítica situación política creada por la huelga bancaria de ese año.

—*¿Qué importancia tiene la figura de Seregni?*

218. Rodríguez Camusso: Yo creo que Seregni, con quien no siempre he estado de acuerdo, ha sido una figura capital e indispensable para el Frente Amplio. No me imagino qué Frente Amplio tendríamos si no hubiéramos tenido la fortuna de contar con Seregni. Yo no creo en los imprescindibles, pero creo en los indispensables. Seregni lo ha sido y continúa siéndolo, por su talento, por su fidelidad y por su infinita paciencia.

—*¿Tú crees que su origen militar jugó algún papel importante en relación con el Frente?*

219. Ha mostrado a muchos cultores del infantilismo político que se puede perfectamente ser militar y ser progresista; que el ser componente de las fuerzas armadas no representa necesariamente ser contrario a los intereses populares; que las fuerzas armadas constituyen un sector indispensable de la convivencia nacional y que lo que hay que procurar es que éstas acaten las decisiones populares, que acaten los mandos políticos que la constitución ordena; que estén efectiva y vertebralmente integradas a la organización democrática institucional del país.

220. Seregni ha mostrado con una consecuencia incontestable, en mi opinión, al igual que muchos otros militares progresistas que están en el Frente Amplio, y al igual que muchos otros militares, que sin ser progresistas, y sin estar en el Frente Amplio, son democráticos.

221. En el Uruguay hay militares conservadores que ideológicamente no tienen nada que ver con el Frente Amplio, pero que se jugaron enteros en favor de las instituciones, que enfrentaron la dictadura y que pagaron muy caro por ello. Y estos son valores que nosotros tenemos que rescatar. Y Seregni ha contribuido con su ejemplo y con su imagen a hacerlo, pero hay todavía dentro del Frente Amplio gente que ataca a los militares porque son militares, sin distinciones.

—Pedro, tú, que formaste parte de la corriente militar antigolpista, ¿podrías contarme cuál fue su origen?

222. Pedro Montañéz: Déjame aclararte que las fuerzas armadas del Uruguay en los años 40, 50 todavía estaban, digamos, en una orientación de profesionalismo apolítico. Lo que habíamos tenido como orientación doctrinaria dentro de las fuerzas armadas era el mantenimiento de las instituciones, el legalismo, la no participación en las actividades políticas. La gente leía tanto periódicos de izquierda como de derecha. El ambiente dentro de las fuerzas armadas era, podríamos decir, civilista. Es decir, el militar no albergaba ese sentimiento de cuerpo tan exacerbado como hoy existe en las fuerzas armadas.

223. Quizás también, debido a esto, las fuerzas armadas se encontraban en el Uruguay, en la primera mitad de este siglo, con una especie de complejo de parasitismo, en el sentido de sentir un rol importante que cumplir en la sociedad. Eso estaba avalado por la crítica antimilitarista generalizada, en un país donde el antimilitarismo en este siglo ha sido muy fuerte. El militar frecuentaba los medios civiles y andaba por todos lados, nadie lo molestaba, pero no había un sentimiento de afecto hacia los militares¹⁷.

224. A partir de 1904, Batlle, preocupado por la posibilidad de que los militares volvieran a pasar al centro de la escena política, realizó una maniobra destinada a atomizar a las fuerzas armadas. En lugar de tener grandes concentraciones, dispersó a todas las fuerzas militares en los departamentos del país y creó pequeñas unidades. De esta manera era muy difícil orquestar una insurrección militar. La influencia política de Batlle, la atomización de las fuerzas armadas y algunos mandos militares progresistas también imbuidos de esa idea, propiciaron que el ejército se profesionalizara. Varios cuadros militares fueron a estudiar a Francia. El ejército se empieza a profesionalizar, y entra en lo que se llamó el profesionalismo apolítico: no tienen nada que ver con la política, no intervienen para nada.

225. Con el transcurso del tiempo, los militares van sintiendo que pasan a la periferia, que su actuación no tiene mayor importancia. Los conflictos sociales que se dieron en aquella época no tuvieron gran envergadura como para que el ejército se involucrara en formas represivas. Hubo una

17. "Hay que hacer un poquito de historia. El siglo pasado, en nuestro país, fue un siglo de tremenda violencia interna, donde las fuerzas armadas estuvieron en el centro de la acción política, en el centro del estado, tanto en el inicio de los procesos de nacimiento del estado, como incluso en el período militarista, donde hubo gobiernos militares con Lorenzo Latorre (coronel), Máximo Santos (capitán general), en los años setenta y pico, y luego prosigue el Partido Colorado... Las revoluciones continuaron, revolución en el sentido de insurrección interna de origen más bien agrario, del Partido Nacional, el Partido Blanco, siendo la última la del Partido Nacional, que es derrotada en 1904.

Desde el siglo pasado aquí había dos fuerzas armadas: las fuerzas armadas del estado y fuerzas armadas insurreccionales, que dejaban sus armas por períodos y volvían a tomarlas en caso de no cumplirse los pactos. En 1897, por ejemplo, se produce la insurrección de Aparicio Saravia, que fue una insurrección de gran arraigo nacional, contra el gobierno colorado, muy corrupto, que no respetaba normas. Se hizo con las banderas del sufragio universal y de las autonomías departamentales, del respeto a la legalidad y la representación proporcional de los organismos legislativos. La muerte, el tiranicidio del presidente Borda, dio por terminada la guerra; en seguida se hicieron tratativas de paz.

Saravia, el insurrecto, que mantenía en alguna medida una especie de gobierno paralelo, aunque no tan importante como el gobierno del estado, logra determinados compromisos con el nuevo gobierno, obtiene algunas jefaturas policiales del interior. Y exige la no presencia de fuerzas militares del estado en esos departamentos.

En 1904, el gobierno de Batlle y Ordóñez, envía fuerzas militares a determinados departamentos fronterizos argumentando razones de posible amenaza exterior. Esto fue considerado como una violación de los acuerdos. Esto llevó a que se desatara otra insurrección que, aunque tuvo más fuerzas en armas, porque habían más recursos logísticos, no tuvo tanto impacto nacional. Fue derrotada y Saravia muere. La sociedad quería paz." (Pedro Montañéz)

cierta sensación y complejo de parasitismo dentro de las fuerzas armadas, como explicábamos al comienzo.

226. Cuando llega la época de la II Guerra Mundial hubo acá todo un proceso muy interesante de antifascismo. Todo el país entra en guerra sin pelear. Se hunde al Graf Spee, un acorazado alemán que tuvo un combate en Punta del Este. La gente se movilizaba en torno a lo que se llamó el voluntarismo, que era el deseo de la población de prepararse para el combate. Un sector de la población, incluso de la misma izquierda, concurría voluntariamente a los cuarteles en busca de preparación militar.

227. Hubo un cambio de actitud interesante en la gente, y el ejército no estuvo preparado para ello. En lugar de entender que eso era una cosa positiva, porque se encontraba con la población, esa cuestión le resultó molesta. ¿Por qué?, porque los civiles querían recibir instrucción voluntaria en las horas y los días que les quedaran bien; y claro, eso rompía con los hábitos militares.

228. El Ministerio de Defensa propició una ley que fue muy discutida en el parlamento, porque aparecieron las diferencias entre los partidos, pero que finalmente se aprobó; una ley de Instrucción Militar Obligatoria, que era muy laxa, y que nunca tuvo aplicación, porque, por un lado el uruguayo rechaza normas destinadas a obligarlo a cumplir tareas militares y, por otro, la laxitud de la ley desinteresó a los mismos militares.

-HACIA EL PROFESIONALISMO PARTICIPATIVO EN EL EJÉRCITO

229. Luego de la II Guerra Mundial, los cursos en Panamá van fortaleciendo el profesionalismo y comienza un proceso lento de adoctrinamiento. Al principio, esto fue muy ingenuo, muy simple; la gente iba a Panamá porque era bueno viajar, conocer armas nuevas y no prendía fuerte el adoctrinamiento. Va a adquirir importancia recién en los años 50 y pico cuando, a través de Brasil, empiezan a absorber todas las ideas de la doctrina de seguridad nacional, del peligro del comunismo internacional.

230. Comienzan también los problemas de la crisis de América Latina y la llegada de la revolución cubana. Eso contribuye a que se internalice todo ese adoctrinamiento que al principio los militares que lo recibían no lo asimilaban. Empieza a fomentarse lo que se podría llamar el profesional participativo. Es decir, no ya el militar apolítico, sino el militar a quien le interesa el país en su conjunto. Y eso porque los mismos americanos ven en las fuerzas armadas las fuerzas de reserva de la democracia en el sentido en que lo entienden los norteamericanos; la fuerza última con que cuentan las naciones para construirse y para mantenerse. Ese adoctrinamiento nos va impregnando. Ya en los años sesenta, también acá se da algo similar a lo que ocurre en Perú; es decir, los militares empezamos a tener un sentimiento, aunque no fue definido así, de profesionalismo participativo. Queríamos tener conocimiento de la realidad política nacional, de la situación económica, de la situación social, porque, obviamente, sea por una causa o por otra, nos íbamos a ver envueltos en la conflictividad. Algunos llegan a pensar que toda la conflictividad proviene del comunismo internacional; otros, con alguna variante, dicen que depende indudablemente de situaciones sociales y económicas y del momento internacional. Algunos empezamos a pensar y a ver que el imperialismo era uno de los factores más importantes de la situación de dependencia que vivimos. En esta corriente estábamos nosotros y digo corriente, para no llamarlo grupo, porque como grupo empezamos a operar sólo prácticamente en vísperas del posible golpe de estado. Actuábamos más bien como una corriente dentro de las fuerzas armadas y nos fuimos vinculando y escuchándonos entre nosotros.

—¿Se conocía en el ejército la existencia de esta corriente?

231. De alguna manera sí, aunque no en forma estricta y clara. No decíamos que éramos una corriente, sino que aparecíamos dando opiniones o planteando problemas que estimábamos eran esclarecedores. Por ejemplo, un instructor del Instituto Militar de Estudios Superiores, cuando se trataban los temas doctrinales de defensa nacional presentaba al imperialismo como un factor perturbador de ésta y eso era una cosa novedosa. Dentro de las discusiones que se daban en los institutos militares de aquella época, nosotros planteábamos los problemas sociales como causante de las explosiones sociales. Nos fuimos comprometiendo sensiblemente con una forma de pensar nacionalista, antimperialista y progresista. Considerábamos que lo progresista y revolucionario era esforzarnos por mantener la legalidad vigente y oponernos al golpe de estado que, en la época que estamos analizando, estaba en gestación.

232. Las corrientes internas se enfrentaron en diversas oportunidades, pero, como es suficientemente conocido, las fuerzas armadas aseguraron su cohesión interna luego de un complejo proceso, en torno a los sectores más reaccionarios de la cúpula militar. La purga para asegurar la unidad de acción se fue procesando desde antes del golpe y culminó en plena dictadura.

3. UNA IDEA QUE SE MATERIALIZA

-NACE IMPUESTO POR LA BASE

—¿Cómo se materializa la idea de formar el Frente Amplio?

233. Héctor Rodríguez: El 7 de octubre de 1970 se lanza una convocatoria que tuvo enorme éxito. Durante casi tres meses dieciséis mil personas participaron en todo el país en mesas redondas pro Frente Amplio, es decir a favor de un frente político sin exclusiones. En un comienzo el PDC había propiciado un frente que excluía al Partido Comunista. El Frente se fundó el 4 de febrero de 1971, el 15 de marzo se aprobaron sus documentos básicos y el 26 de ese mismo mes se realizó el primer acto de masas frenteamplista.

234. Eleuterio Fernández Huidobro: Yo considero que el Frente Amplio no nació por la intencionalidad de algunos dirigentes, ni por la intencionalidad nuestra. Nació porque tenía que nacer, y nació impuesto por la base, impuesto por el movimiento popular, porque el movimiento de masas era tremendo y éste se expresaba en comunistas militantes, en socialistas militantes, en tupamaros militantes, en blancos militantes, en colorados militantes, que obligaron a sus dirigentes a hacer lo que hicieron. La unidad ya estaba hecha en la calle, en las fábricas, en las universidades, en las prisiones; el dirigente que no hubiera participado quedaba al margen de la historia, porque además se veía venir el fascismo y eso lo veía todo el mundo.

235. Héctor Rodríguez: Esto que dice el Ñato es cierto para la izquierda, pero no para todos, la prueba es que Wilson¹⁸ no quedó fuera de ella.

236. Esteban Valenti: Discrepo con el Ñato, no creo que la unidad se geste espontáneamente desde abajo, porque muchas veces existe en la base un gran clima de unidad, una gran necesidad de unidad y ésta no llega a expresarse, porque las direcciones de los movimientos no son capaces de plasmarla. Pero también es cierto que reducir todo a un acuerdo, a una genialidad de un grupo de dirigentes, sería incorrecto: son las dos cosas. Y toda la historia posterior del Frente Amplio está surcada por esta realidad. Si no se parte de ese hecho, yo creo que no se puede analizar todo lo que pasó hasta hoy y su futuro. El Frente Amplio es la suma de los partidos y es un cambio de calidad para la izquierda en su conjunto.

18. Wilson Ferreira Aldunate, líder del Partido Nacional.

237. Eleuterio Fernández Huidobro: En 1971, cuando se creó el Frente Amplio, toda la dirección histórica del MLN estaba en la cárcel. Luego de las derrotas del 1970. Nosotros sufrimos una sucesión de derrotas, y paradójicamente, nunca crecimos más que cuando nos derrotaron.

238. Nos consideramos cofundadores del Frente porque, estando presos en la cárcel de Punta Carreta, nos vienen a consultar si se crea el Frente Amplio o no...

—¿Quiénes los van a consultar?

239. Los dirigentes políticos... Nos dijeron: “¿Qué les parece esta idea?” “Nos parece bárbaro —dijimos— hay que hacerlo cuanto antes.” Muy pronto creamos el 26 de Marzo¹⁹. Toda la intelectualidad uruguaya con Benedetti al frente se pliega a este movimiento. Era el movimiento de masas que, junto con el Partido Comunista, tenía más gente en el Uruguay.

240. Nosotros decretamos un día el nacimiento del 26 de Marzo y en una semana había 96 comités de base del 26 de Marzo en todo Montevideo, y no era gente del MLN ni la estructura militar. Inmediatamente hacemos toda una política de alianzas dentro del Frente Amplio, que estaba integrado nada menos que por Zelmar Michelini, Enrique Erro²⁰... Éramos una fuerza importante, casi la mitad del Frente Amplio. Eso lo reconoce la izquierda uruguaya.

III. LA PRIMERA ORGÁNICA: COALICIÓN O MOVIMIENTO

1. MÁS QUE UNA SUMA DE PARTIDOS

—Creo entender que este cambio de calidad del que hablaba Valenti está relacionado con el hecho de que la militancia frenteamplista es mucho mayor que la del conjunto de los partidos...

241. Esteban Valenti: Efectivamente, desde el primer momento el Frente Amplio no es una suma de los partidos solamente. Aunque nace el 71 de un acuerdo de los partidos, no hay dudas que ya en su nacimiento expresa algo mucho más que la suma de éstos. No crecemos sólo porque agrupamos fuerzas políticas que antes estaban dispersas, no. Si se suman los porcentajes de votos obtenidos por todas las fuerzas del Frente Amplio que en el 66 se presentaron dispersas, en el 71 se percibe una duplicación. Y eso es producto de que hay un tejido de personas independientes que se sienten frenteamplistas y que juega un papel fundamental²¹. De ahí surge la comprobación de que el Frente Amplio es a la vez coalición y movimiento; es unidad porque hay dirigentes con vocación de unirse por arriba, pero eso ocurre porque hay una gran experiencia social de unidad por abajo que esos dirigentes recogen.

242. Eleuterio Fernández Huidobro: Su primer acto público —el 26 de marzo de 1971— muestra en la calle el nacimiento de algo cualitativamente diferente, porque es un acto de masas muy importante. Por eso a nuestro movimiento legal nosotros le ponemos 26 de Marzo. Antes se había producido el acuerdo político, la coalición política; los dirigentes, los políticos, se ponen de acuerdo

19. Según Héctor Rodríguez alrededor de diciembre de 1970 aparece una declaración del MLN en favor del Frente Amplio y es sólo después de marzo del 71 cuando se conforma el M-26 de Marzo.

20. Héctor Rodríguez señala que los votos de Erro más los de Michelini fueron mayoría en el Frente en 1971 y constituyeron lo que se llamó la Corriente.

21. “Los resultados electorales del 71 dieron ese crecimiento en Montevideo y en algunos lugares del interior. En gran parte del interior sólo dieron como resultado la suma de los votos de todos los grupos frentistas ya registrados en 1966. Pienso que fue el nivel de movilización social del período lo que determinó ese resultado en cada lugar” (Esteban Valenti)

y deciden llamar al primer acto público y ahí se ve una cosa nueva: se ve que aquello es mucho más que la simple alianza de partidos.

243. Esteban Valenti: Después vino la explosión de los comités de base, salieron cientos en todo el país, donde se discutía de todo. En el interior del país por primera vez se rompe la pequeña cascarita de un partido de izquierda aislado de la sociedad y empieza a existir una fuerza política que puede aparecer, debatir, en los barrios.

244. Héctor Rodríguez: Las mesas redondas que discutieron la convocatoria de octubre de 1970 culminaron en la formación de comités pro Frente, pero efectivamente la explosión de su crecimiento vino después del 26 de marzo de 1971. Sin embargo, la oposición inicial a los comités de base entre dirigentes fue general. Como teníamos cierto acuerdo de los GAU con el PS y el MRO respecto al frente político, consultamos la iniciativa GAU relativa a los comités de base. No tuvo aceptación con el argumento de que “los comités serían copados por el PC”. Respondimos que no estábamos de acuerdo y que llevaríamos la propuesta a la comisión que proyectaría los estatutos o el reglamento del Frente. Así lo hicimos y la primera, mayor y más duradera oposición la hizo el PC, por boca de su delegado, el compañero César Reyes Daglio, quien decía: “Los partidos y los grupos políticos representan clases y sectores sociales. Las bases de los partidos y los grupos son las bases del Frente”. “No lo negamos —respondimos—, pero hoy (1971) hay cientos de miles de uruguayos que se desprenden de los partidos tradicionales y el Frente debe abrirles una puerta grande, después, si quieren, harán su opción partidaria.”

245. Este fue el tema más discutido entre el 5 de febrero y el 15 de marzo de 1971. Cuando el PC se sumó al consenso gradual que se fue logrando, el reglamento del FA consagró los comités de base. Tanto los que temían el copamiento —casi todos—, como el PC, superaron los prejuicios y los esquemas abstractos. Nadie niega hoy la importancia de los comités de base en la historia del Frente Amplio.

246. Nosotros como GAU pretendimos trasladar al Frente Amplio la experiencia del Congreso del Pueblo, promoviendo ideas que impidiesen que se levantara un proyecto exclusivamente electoral, como lo planteaba el Partido Demócrata Cristiano.

247. Tuvimos también discusiones previas a la creación del Frente Amplio con el PS, la Resistencia Obrero-Estudiantil (ROE) o la Federación Anarquista Uruguaya (FAU) y nos opusimos a la propuesta alternativa de un “polo revolucionario”, limitado en su amplitud.

—¿En qué consistía esta alternativa del polo revolucionario y quiénes la planteaban?

248. El planteo del polo revolucionario procedió del PS. Se trataba de reunir a los grupos que coincidieron con la Tricontinental y con la OLAS. Servía como agrupamiento dentro del Frente Amplio, pero no como alternativa a éste en las condiciones de Uruguay. Luego el PS cambió, se alejó de la Corriente. Hubo también una campaña de Oscar Bruschera a favor del Frente Amplio desde *Marcha* y muchos encuentros y desencuentros, éstos sobre si se trataba de crear un frente electoral o un frente político. Finalmente, fue esta última la definición que se adoptó.

2. ESTRUCTURA Y TOMA DE DECISIONES

—Volviendo al tema de coalición y movimiento, ¿en los primeros estatutos del Frente estaban contemplados los comités de base?

249. Carlos Baráibar: El Frente Amplio ha tenido a través de su historia tres orgánicas. La primera fue aprobada en marzo del 71 cuando se constituye el Frente y se aprueba su estructura orgánica. Entonces esencialmente era una coalición, si bien se crean los comités de base que son una estructura muy importante, muy valedera en cuanto a la unidad del pueblo en la base, donde

confluyen gente de los partidos políticos y gente independiente que se adhiere al proyecto frenteamplista. Esta es otra de las razones de la solidez del Frente Amplio, porque los frenteamplistas de los comités de base son más unitarios que el propio sector político en el que algunos militan.

250. El organismo máximo de dirección —el Plenario Nacional— estaba integrado por sectores políticos y ciudadanos independientes²².

251. El Reglamento de Organización de 1971 establece que esa dirección nacional del Frente Amplio —el Plenario Nacional— sólo puede decidir por consenso la modificación de las Bases Programáticas o del Acuerdo Político, mientras ésta queda habilitada para decidir por mayoría en cualquier otro asunto. Todas las resoluciones de esta dirección nacional son de cumplimiento obligatorio para todos los frenteamplistas. Ese sistema nació y se mantuvo ligado con una compleja ponderación de los votos en los organismos de dirección.

252. Esa estructura acordada en el 71 atraviesa toda la dictadura.

—¿Eso implicaba que las decisiones las tomaran los partidos?

253. Juan Pablo Terra: Las decisiones sólo podían existir en la medida en que existiera cierto consenso entre los partidos que tenían concepciones y filosofías distintas. Y cualquier idea de convertir eso en un movimiento que se gobierna por la base, primero convierte a las bases en un campo de una lucha despiadada por la dominación, donde los aparatos rentados pasan a contar poderosamente. Y, en segundo lugar, eso significaba la destrucción, porque el día en que se tomaran decisiones que un grupo no pudiera compartir, se terminaba el Frente. Eso era fatal. Eso hizo crisis —ya no me acuerdo si fue en el 71 o en el 72— cuando los GAU y el 26 de Marzo, insistieron mucho en hacer un congreso de comités de base para crear esa estructura desde abajo. Nosotros tratamos de demostrar que eso terminaba con la destrucción del Frente y el Partido Comunista pensaba lo mismo.

254. Pero un día vino Enrique Rodríguez²³, dirigente del Partido Comunista, y me dijo: “Mirá, nosotros no vamos a ser los que mantengamos esa posición antipática, de negarnos a la participación de las bases... Si quieren congreso de comité de base, van a tener congreso de comités de base”. Y bueno, hubo un congreso de comités de base. Y el Partido Comunista metió todo su aparato en su organización y en el momento de elegir a los delegados el setenta por ciento era de ese partido, el diez por ciento era nuestro, y el siete por ciento era de la 99. Son cifras un poco en el aire, pero sirven para dar una idea. Pero bueno, los resultados fueron tales que los ultras no hablaron más de la idea de congreso de los comités de base. Ese camino era fatal, era la lucha de los aparatos, y el aparato más grande era el del Partido Comunista.

255. Se dieron experiencias preciosas de participación de gente, de movilización pero, al mismo tiempo, existía una lucha de perros fundamentalmente entre los grandes aparatos que tenían financiación: entre los guerrilleros y el Partido Comunista. Los GAU maniobraban ahí, pero no eran fuertes y como no tenían votos trataban de dominar el aparato. Los comités de base eran una excelente idea, pero poco manejable con el grado de exasperación, de politización que había en ese momento y las ansias de copamiento por estrategias distintas.

22. Como Liber Seregni, Carlos Quijano y Juan J. Crottogin, que pesaban en las decisiones tanto como las representaciones políticas.

23. Senador del PCU que ya murió.

3. AMBIENTE UNITARIO EN LA BASE

—*Ustedes que representan a las bases, ¿qué experiencia tuvieron entonces?*

256. Hugo Podestá: Previamente a la formación del Frente Amplio, había en el ambiente una unidad en la militancia y un deseo de actuar juntos en la base. Ya en el mes de noviembre del 70, mi hermano y yo hicimos un comité de base de un frente que aún no existía, pero en atención a lo que leíamos en la prensa y a lo que entendíamos que este país necesitaba, decíamos: esto se viene desde arriba o desde abajo. Íbamos al taller de soldaduras autógenas a recoger el carburo sobrante para usarlo como pintura y hacíamos también las famosas crayolas²⁴. Se trabajaba artesanalmente. Eso arranca con una gran fuerza desde abajo. Por eso lo que en principio es una idea de una alianza, de una coalición, inmediatamente se ve que además es un movimiento, está en la calle.

257. Se forman los comités de base, y ya desde que se forman, comienza en ellos una discusión: ¿qué se hace? Había sectores con importante peso dentro del Frente Amplio que apuntaban básicamente a lo electoral y sostenían que lo que había que hacer era consolidar lo que se avanzó ganando más votos. Por otro lado, había otra corriente que afirmaba que lo que habría que hacer era aprovechar los marcos de la legalidad que nos quedaban para crear conciencia y organización, porque lo que venía era un enfrentamiento directo con la burguesía y con el imperialismo; esta corriente apuntaba más a lo que era la movilización. Esas eran las dos visiones que había.

258. Y eso se veía también a nivel gremial, por ejemplo en la FEUU, yo me acuerdo que los criterios eran distintos según quienes eran mayoría en las facultades. Unos decían: “Hay que salir y llevarlo todo debajo de la campera, porque si viene la represión vamos al enfrentamiento y el enfrentamiento crea condiciones para ir elevando el nivel de conciencia”. Otros compañeros opinaban que no, que había que movilizar a la mayor cantidad de masas posible y que los enfrentamientos achicaban las manifestaciones. Esa polémica se dio hasta la dictadura, a las ocho de la noche, a las dos de la mañana seguíamos discutiendo de política. El comité de base hacía actos callejeros, la coordinadora organizaba manifestaciones en barrios, recorriendo el barrio.

259. Eleuterio Fernández Huidobro: Desde nuestro ángulo la polémica no era en torno a valorar o no lo electoral, sino en torno a cuál era la forma principal de lucha y qué se debía priorizar, si la lucha armada, o la lucha electoral. Nosotros no renunciamos a ningún método de lucha; no nos poníamos a discutir la cuestión electoral como una cuestión de principio.

4. UN MOVIMIENTO DIRIGIDO POR UNA COALICIÓN

260. Enrique Rubio: El tema de coalición y movimiento dio pie a una vieja polémica. Yo diría que predominó, en el origen, la idea de que el Frente era sólo una coalición. Esa es una tesis compartida en aquel momento por el área de influencia del PDC y por el Partido Comunista. Pero el movimiento se impuso en la práctica. Yo creo que el Frente ha sido un movimiento dirigido por una coalición. Y que este fenómeno de movimiento dirigido por una coalición —movimiento en tanto que entidad sociológica— tiene distintas etapas orgánicas. En una primera etapa, las estructuras de base no tienen derecho de incidencia en la dirección. En una segunda etapa, después de la reestructura²⁵ del 86, pasan a tenerlo.

261. José Korzeniak: Pienso que es una simplificación identificar el movimiento con los comités de base y la coalición con los partidos políticos, porque en cada comité de base están los partidos políticos y está la gente que no pertenece a los partidos. Cuando se eligen las direcciones, cada

24. Elementos para hacer pintadas en los muros hechos con grasa de vaca, parafina y negro humo.

25. Los uruguayos usan esta palabra en lugar de reestructuración.

partido político pone su candidato, pelea para meter uno o más. Eso se repite exactamente así en la Mesa Política, en los Plenarios, en todos lados.

262. El Frente Amplio no es ni coalición, ni movimiento, es las dos cosas. No confundamos la descripción objetiva con los deseos. Lo que nos tenemos que proponer es una meta: queremos al Frente Amplio como partido, lo queremos coalición, lo queremos movimiento, pero no discutir sobre lo que es, porque sería engañarnos a nosotros mismos.

263. Enrique Rubio El movimiento es más que los comités. La prueba de ello se dio en la misma dictadura cuando persistió la identidad frenteamplista como movimiento, sin la menor posibilidad de funcionamiento de los comités; aunque hay que reconocer que éstos tienen una gravitación indudable en el nacimiento y desarrollo del movimiento.

264. Pienso que existen dos claves básicas en la identidad frenteamplista: la unidad y la pluralidad. La unidad se vincula con la cara del movimiento, con o sin comités funcionando, aunque mucho mejor funcionando, y también con los otros elementos comunes: la unidad programática, de autoridades y de candidaturas comunes. La pluralidad se vincula con las organizaciones coaligadas, con o sin partidos funcionando, aunque mejor funcionando, pero no tiene por qué ser sinónimo siempre de pluralidad de organizaciones. En una de esas en el futuro vamos a una pluralidad de corrientes y no de organizaciones. La vida dirá. Lo importante es que se mantengan la pluralidad y la unidad, y su equilibrio.

IV. SEGUNDA ORGÁNICA

1. LOS COMITÉS DE BASE PASAN A TENER UN PAPEL DECISOR

265. Carlos Baráibar: El 19 de abril de 1986 se aprueba una nueva reestructura. En ella los comités de base pasan a ser un elemento decisor en la estructura del Frente Amplio: se integran a la mesa política que tiene a su cargo la dirección cotidiana, al plenario nacional que es la dirección intermedia, y se crea el congreso de los comités de base que se reúne periódicamente y que es hoy la gran instancia, pero que tiene carácter consultivo, es resolutivo sólo si lo aprueba el referéndum del plenario nacional, que es donde está equilibrado el Frente Coalición y Movimiento.

266. Enrique Rubio: La posibilidad de acceso de representantes de los comités de base a los organismos de dirección coincidió, paradójicamente, en 1986, con el inicio de un período de declinación en la participación militante, que continúa hasta el presente.

267. Para dar cuenta de dicha declinación se han manejado distintos factores explicativos, cuya revisión no viene al caso en este momento. Lo cierto es que la participación efectiva en los comités se encuentra hoy²⁶ en su mínimo histórico.

268. Errol Bonela: Hay que recordar que ya en el año 72, el Plenario Nacional del Frente Amplio, a solicitud de toda la estructura y la militancia de base, había tomado la resolución de promover una estructura que contemplara la participación de la organización de base frenteamplista en la dirección del Frente. La situación y declaración del estado de guerra interno y, posteriormente, el golpe de estado, impiden la concreción de esto hasta el 86.

—¿Todos los partidos apoyan esta modificación?

269. Hugo Podestá: Esa medida se adoptó por consenso...

26. 1991, momento en que se recoge este testimonio.

270. Errol Bonela: Fue por consenso, pero tuvo muchos matices; tuvo adherentes activos y pasivos. Hubo sectores que se jugaron mucho, otros que la miraron con indiferencia y otros que se opusieron. Los primeros eran los que tenían realmente militancia: el caso del Partido Comunista, todo aquel sector que actualmente conforma el MPP. Los que se opusieron fueron el Partido Demócratacristiano y la Lista 99. El Partido Socialista cuestionó también la estructura de base.

271. Surgen también las coordinadoras del Frente que agrupan a los distintos comités de base de una zona.

—¿Que diferencia hay entre la representación de los partidos y la representación de los comités de base?

272. Yo soy afiliado del PCU desde el 68, pero he votado muchas veces en forma diferente a la de mi partido en el plenario. Y creo que eso ocurrió no solamente a los comunistas, sino a todos los compañeros de otros partidos; han tenido una actitud más de representantes de su base que del partido al que pertenecen.

2. EL CONSENSO PARA ADOPTAR DECISIONES

—¿Se mantiene el criterio de decidir por mayoría?

273. Enrique Rubio: Según el estatuto aprobado en esa oportunidad, la mesa política sólo toma decisiones por consenso, mientras el congreso puede hacerlo por mayoría.

274. El plenario nacional, por su parte, sigue siendo el único organismo para modificar, si logra consenso al respecto, aspectos programáticos o de acuerdo político, y se agrega la exigencia del consenso en el plenario para resolver la admisión de nuevos grupos. Para los restantes asuntos, se mantiene el criterio de la decisión por mayoría, pero con una modificación sustancial: las minorías cuando alcanzan cierta cantidad numérica, pueden plantear el carácter “fundamental” de una cuestión y quedar eximidas del cumplimiento de lo resuelto por la mayoría. Se mantiene en este estatuto un sistema de ponderación de votos, el cual se vuelve más relevante por su vínculo con la facultad de declarar “fundamental” una cuestión.

275. Si se compara el Reglamento del 71 con el Estatuto del 86, que expresan bastante bien las “legalidades” del primer y segundo período, se puede advertir que el criterio de la decisión por mayoría cedió espacios considerables al criterio de la decisión por consenso. Este proceso se vincula claramente, a nuestro entender, con el angostamiento de la franja de coincidencias presumida por los sectores políticos en lo programático y en lo táctico-estratégico.

276. Cuando se presume una mayor cercanía de posiciones entre los integrantes de la coalición corresponde una aceptación más natural de la decisión por mayoría, mientras que la percepción de diferencias relevantes conduce a un avance del criterio de decisión por consenso, a fin de equilibrar un funcionamiento mínimamente armónico del conjunto al preservar de las identidades diversas y la capacidad de acción autónoma cuando se la considera necesaria.

277. Carlos Baráibar: El consenso es usado para mantener la unidad cuando hay situaciones muy controversiales. El Foro de San Pablo: por ejemplo, para poder mantener la unidad tuvo que resolver por consenso, porque si se resolvía por mayoría la estructura no lo soportaba. El consenso le dio garantía a todos.

278. Ese consenso en el Frente fue impulsado fundamentalmente por el PGP y el PDC, con la clara intención de generar una estructura de la que ellos tuvieran la llave aunque fueran minoría, porque con este sistema, de hecho, quedan con poder de veto de todas las decisiones que se toman y, al mismo tiempo, les permitía la autonomía para actuar afuera con independencia en los temas donde no había consenso.

3. FORMA EN QUE SE CONFORMA LA DIRECCIÓN

—¿Cómo se constituye la dirección del FA en esta segunda orgánica?

279. Hugo Podestá: Cada comité de base elige un delegado a la coordinadora —cada coordinadora tiene diez, quince, trece comités— y cada coordinadora elige un delegado al plenario nacional, y un delegado al plenario departamental; luego, entre los delegados de base al plenario nacional se elegía un delegado a la mesa política, que es el organismo donde se resuelve cotidianamente la política del Frente a nivel nacional. En el caso del plenario departamental, se elige un delegado a la mesa departamental, que funciona cotidianamente y que viene a ser el equivalente a la mesa política a nivel departamental. En lo nacional, los delegados de base eligen cuatro integrantes y los grupos políticos designan otros cuatro y luego se designa un presidente.

280. En vista de la importancia que adquirió el tema departamental en Montevideo, esa mesa departamental fue invitada posteriormente a participar en la mesa política con un delegado con voz, pero sin voto, para lograr una coordinación entre lo nacional y departamental en Montevideo.

4. PAPEL DE LOS INDEPENDIENTES

281. Hugo Podestá: Ser independiente es un factor negativo cuando se trata de definir listas para diferentes cargos, porque si hay cinco lugares, el Partido Socialista va a querer poner a uno de los suyos, el Partido Comunista va a querer poner a otro y así todos. Entonces los independientes, que en lo electoral no tenemos estructura propia permanentemente, estamos fuera... En estas situaciones, el independiente debe optar por mantener su independencia y aceptar estar al margen, o tomar la decisión de comprometerse con algunos sectores, habilitando así su posible inclusión en las candidaturas. Los independientes pueden participar exclusivamente en candidaturas comunes que son muy poquitas.

—¿Y cuál es, entonces, el papel de los independientes...?

282. Creo que han resultado imprescindibles para el FA todo el tiempo. Ante ciertas situaciones es mucho mejor pactar a través de un independiente. Cuando nos preguntan por ejemplo, ¿a quién ponemos para tal cargo? y viene la discusión de si ponemos al mío o al de otro, para evitar líos entre partidos preferimos poner un independiente.

283. Yo tuve resistencia por parte de compañeros sectorizados. Por ejemplo, los compañeros comunistas me han dicho: “Mira, yo prefiero un socialista, que sé lo que piensa y que, en definitiva, puedo llamar al orden a través del Partido Socialista. El caso tuyo, que no respondés a nadie, es más difícil de controlar”. He tenido algunos problemas, pero, a pesar de ellos, integré la mesa departamental de Montevideo del Frente Amplio a nombre de mi coordinadora, durante tres años.

5. AUTONOMÍA DEL MOVIMIENTO SOCIAL PERO ARTICULACIÓN CON EL PROYECTO POLÍTICO

—Hemos sabido de algunas tesis que plantean que no es bueno movilizar demasiado a las masas, porque eso perjudicaría la imagen del Frente Amplio. Más bien se dice: “Déjennos tranquilos hacer las cosas, no asustemos a esta burguesía; déjennos trabajar a nosotros en lo electoral... Y un poco el pueblo pasivo mirando cómo esta gente articula la unidad y articula un proyecto. ¿Qué papel tienen las masas o las bases en todo esto? Sé que a Valenti no le gusta la palabra masa...”

284. Esteban Valenti: ¿Sabes por qué no la uso?, porque yo no he conocido en mi vida una persona que diga: “Yo soy masa.” Por lo tanto, hablar en esos términos es hablar de una manera en que la gente se siente excluida y como la terminología política tiene que corresponder a lo que siente la gente, no uso el término “masas”.

285. Ahora, antes de responder a tu pregunta concreta creo que es importante señalar que en la constitución del Frente deben tenerse en consideración dos aspectos: lo social y lo político. ¿Por qué

tiene importancia señalar esto?, porque en este último período²⁷ hemos privilegiado notoriamente la parte política, por el Referéndum, por las elecciones y por todo el debate. Pero, para construir un bloque alternativo en el Uruguay, no se puede usar solamente un mecanismo de crecimiento por la vía del acuerdo, por la vía del diálogo político. Eso creo que tiene límites. Lo que no tiene límites es la construcción de un tejido social de una calidad diferente, mucho más profundo, mucho más participativo, mucho más democrático, mucho más integrador, donde también se forje la fuerza social y política de la alternativa del Uruguay.

286. Me parecen importantes las dos cosas, porque lo político sólo tiene un límite. Yo digo por eso: lo social y lo cultural... En eso también la izquierda debe dar un salto de calidad, porque en lo social existe la disputa de las hegemonías, de las predominancias: el peso de cada organización, es una carta de presentación en el contexto político nacional, porque cada uno presenta su propio peso sindical y social. Este es un tema que debemos discutir. Ayer estaba en Lavalleja, un departamento en que el movimiento sindical está muy débil y un compañero dijo: “¿Vamos a seguir peleando en Lavalleja, donde somos cuatro gatos locos entre todos, a ver quién tiene predominancia en el movimiento sindical o nos vamos a sentar todos juntos a decir: Bueno, vamos a dedicar hasta la última energía al fortalecimiento, desarrollo y organización del plenario del movimiento sindical de Lavalleja?”

287. Creo que si eso empieza en Lavalleja vamos a tener que hacerlo en el movimiento estudiantil, en el movimiento cooperativo, en todos lados. La unidad no es fácil de realizar donde duele. Por ejemplo, duele en el movimiento sindical, a nosotros nos duele mucho, es ahí donde hay que entrar a discutir; duele en el movimiento estudiantil, hay que abandonar posiciones. Debemos estar dispuestos a jugarnos como hicimos en la cosa política, como hicimos con los cargos electorales. La unidad paga créditos a todos.

288. Ahora, en cuanto a tu pregunta, sigo pensando con los clásicos marxistas que la experiencia social de la gente es la primera y principal escuela para que ésta transite de su realidad económica social a una experiencia política y a una actitud política. Por lo tanto, no tengo dudas de que eso va a ser vital.

289. Pienso que la construcción del bloque alternativo en Uruguay debe contener en sí mismo tanto al movimiento político como al movimiento social. En el voto verde²⁸, por ejemplo, se combinaron los partidos que lo apoyaron, pero también el PIT-CNT, el movimiento estudiantil, las cooperativas... Y fue un momento no solamente de carácter democrático, sino un gran momento político del Uruguay.

290. Yo digo que en el futuro, en la construcción del proyecto económico, social, cultural, político es muy importante el papel del movimiento social. Eso sí, no creo que el Frente Amplio tenga que supeditar el movimiento social a su acción política, ni que los partidos deban tener un hilo conductor en los cuáles la táctica sindical y social y demás tengan una combinación mecánica. No creo eso. Creo que uno de los avances importantes en el último período es que el movimiento social ha ido adquiriendo una independencia con respecto a la exigencia táctico-política de los partidos. Creo que eso le ha hecho bien y creo, incluso, que en el futuro eso se debe profundizar. Creo que el encuentro entre el movimiento social y el movimiento político no se hace en la táctica cotidiana, sino en el gran proyecto.

27. Se refiere al período 89-91.

28. Se llamó voto verde a todo aquel que votó contra la Ley de Caducidad en el Referéndum de 1989.

291. Las huelgas pueden servir al proyecto político o no servir y los partidos políticos no pueden cobrar en la inmediatez. Yo creo que tiene que haber una capacidad de relación con toda la sociedad de parte de las fuerzas de izquierda, del Frente Amplio, de las fuerzas populares, que contemple toda su complejidad, en todos los terrenos.

6. NUEVA CULTURA POLÍTICA: RESPETO A LAS OPINIONES Y CAPACIDAD DE DECISIÓN

—*¿Cómo se resuelven las discrepancias y las relaciones entre la mayoría y la minoría? ¿Cuál es el mecanismo con el que se toman las decisiones? ¿Aplican el principio del centralismo democrático? ¿Les ha dado resultado? Hay quienes piensan que para lograr una conducción unitaria de este tipo en el proyecto sólo funciona el mecanismo del consenso.*

292. Esteban Valenti: El tema de cómo se trata la presencia de las minorías en el Frente Amplio es un problema clave. Es un tema permanente, no se resuelve de una vez y para siempre, debe ser una permanente preocupación.

-GARANTIZAR A LAS MINORÍAS CAPACIDAD DE INCIDENCIA

293. En primer lugar, hay que garantizar a las minorías su capacidad de incidencia, su capacidad de opinión y su capacidad de existencia dentro del contexto, no como un mero ejecutor de opiniones ajenas, sino como un protagonista de la construcción de las opiniones colectivas del Frente Amplio. Y esto es muy importante para evitar la atomización, es decir, que la gente se vaya del Frente Amplio, porque no encuentra allí un espacio donde opinar y donde discutir.

294. Y para eso, lo fundamental es que la justeza de una opinión no se determine en base a la fuerza que se tiene detrás, sino en base a la capacidad de interpretar los acontecimientos, los hechos y los procesos. Yo creo que eso es un problema de cultura política y que el Frente Amplio, más allá de aspectos orgánicos para resolverlo, ha ido adquiriendo esa cultura, ha ido incorporando la idea de que a la gente, a los grupos políticos, a los dirigentes, se los debe escuchar, no sólo haciendo un cálculo matemático de los votos que representan como fuerza organizada. Esto es una cosa muy importante en el sentido democrático. Sirve para cuando se gane el poder.

-QUE LA MAYORÍA TENGA CAPACIDAD DE EJERCER SU PESO

295. A su vez hay un hecho, la democracia implica necesariamente también que la mayoría tenga capacidad de ejercer su peso, porque, de lo contrario, el Frente Amplio se transforma en un foro de debate permanente, incapaz de moverse y se paraliza su accionar político. Yo creo que también, en ese sentido, se ha ido resolviendo esto a través de mecanismos orgánicos, políticos y, sobre todo, de una nueva cultura política. Y no creo que nuestra incapacidad, de tomar decisiones rápidas y adecuadas a las circunstancias, se deba a problemas que tengan que ver con la estructura del FA. Yo creo que es mucho más atribuible a una ausencia de respuestas coherentes en los diferentes grupos.

—*¿Nunca ha habido un partido que haya dejado de aceptar las decisiones?*

296. Bueno, puede ser que eso se haya dado, pero yo no recuerdo que el Frente Amplio haya adoptado posiciones por mayoría que no hayan sido respetadas. Y recuerdo que el Partido Comunista muchas veces ha aceptado decisiones del Frente Amplio que no eran exactamente las nuestras; pero bueno, un frente no puede ser todo beneficio, un frente también es esfuerzo, es renunciamento; es aceptar que la opinión de los demás incida en las propias opiniones; es no eludir las cargas y una de ellas es la alternativa de que alguna opinión del frente no sea exactamente la nuestra.

297. Enrique Rubio: Durante veinte años de existencia en el Frente Amplio operaron y se articularon, en distintas configuraciones, varios criterios. Primero, el criterio de la decisión por

mayoría. Se realizaba un esfuerzo por buscar acuerdos y si esto no se lograba se tomaba la decisión por mayoría, y ésta obligaba a todos; segundo, el criterio de la decisión por consenso. Luego de buscar un acuerdo por consenso, se permitía a las fuerzas discrepantes actuar en forma diferente a la mayoría; y, por último, el criterio de representación de las bases militantes en los organismos de dirección que se entrecruzó de diversas maneras con las dos anteriores.

7. PUEBLO Y MILITANCIA FRENTEAMPLISTAS

298. José Korzeniak: En relación con el tema de la participación surge un primer problema: quién es, cuando hablamos de las bases del Frente Amplio, el titular de la soberanía, para expresarlo en términos de una doctrina un poco demoliberal, es decir, quién es el protagonista fundamental del cambio o quiénes son las bases.

299. Enrique Rubio: Sobre esto hay una confusión. Nosotros, en la Vertiente Artiguista, tendemos a acentuar un aspecto y a decir: las bases en término reales son todos los frenteamplistas, el pueblo frenteamplista. El es el protagonista fundamental del cambio y, por lo tanto, a él deben pertenecer los derechos fundamentales para tomar decisiones, para el control, para la iniciativa; o sea, a él le corresponde la titularidad.

300. El militante, por su parte, es aquél que dentro del pueblo cultiva determinados valores y prácticas en forma especial; es una herramienta fundamental para la movilización y el crecimiento del conjunto, pero no debe existir una jerarquía entre el militante y la gente. Debemos criticar la existencia de una concepción un poco aristocrática de la propia militancia y desarrollar una concepción plenamente democrática.

-PARTICIPACIÓN EN DECISIONES RELEVANTES E INFORMACIÓN

301. Ahora, ¿cuál es el reclamo fundamental que tiene la gente en materia de participación? Yo creo que la gente tiene un reclamo fundamental que se dirige a poder intervenir en lo relevante. No reclama la intervención en la vida cotidiana de la organización política, por el desgaste y, un poco, por el conjunto de problemas que ello significa; pero sí reclama el derecho a participar en lo que entiende como relevante tanto en materia de decisiones: las grandes decisiones de línea, de estrategia, de opciones políticas, como en lo que puede ser el control de lo que hacen los dirigentes, y también reclama el derecho a tener iniciativa para plantear nuevos problemas.

302. Por otra parte, pide que le den una información lo más exhaustiva y rápida posible sobre lo que está sucediendo. En estas cosas hay un reclamo de todos los frenteamplistas, no sólo de los militantes. Hemos estado pensando cómo se podrían poner las nuevas tecnologías al servicio de esto; comunicaciones mucho más rápidas y bidireccionales entre la gente y lo que pueden ser los militantes y los dirigentes.

-MILITANCIA POLÍTICA Y MILITANCIA SOCIAL

303. Por otra parte, creo que para que haya un aparato político que habilite todos estos mecanismos democráticos, se necesitan cuadros políticos, se necesitan militantes políticos que dinamicen este conjunto y que lo hagan posible. Son los que —por opción propia y voluntaria— intervienen en lo que es la gestión cotidiana del aparato político. Y creo que son elementos absolutamente imprescindibles. Lo que no se debe cultivar con relación a estos militantes es una ideología que les dé una especie de status por encima del pueblo, deben tener claro que están al servicio de ese

pueblo. En segundo lugar, deben admitir que la militancia política es una de las formas de la militancia social²⁹, que es imprescindible, pero no jerárquicamente superior.

304. Son los militantes políticos, dentro de los militantes sociales, los responsables de la gestión cotidiana del aparato político, y los responsables prácticos de que ese aparato esté siempre abierto a la apertura y la participación de todo el mundo.

V. TERCERA ORGANICA: LA REESTRUCTURA DEL 94

305. Carlos Baráibar: La última reestructura se aprobó el 4 de diciembre del 93, y se plebiscitó el 12 de diciembre del mismo año. Todavía no se ha aplicado en sus aspectos esenciales³⁰, se va a comenzar a aplicar a partir de las elecciones del 7 de mayo del 95, cuando se instalen el plenario nacional y la mesa política.

1. ANTECEDENTES DE LA REESTRUCTURA

-CAMBIO DE LA CORRELACIÓN DE FUERZAS EN LOS COMITÉS DE BASE

306. Carlos Baráibar: Entre abril del 86 y diciembre del 93 tiene lugar un hecho de mucha importancia y que forma parte de la vida cotidiana, real, del Frente Amplio: la crisis del Partido Comunista que se opera en el año 91-92. Con esta crisis el Frente pierde un gran centro que tenía alas hacia la izquierda y hacia el centro del espectro político.

-SALIDA DEL PDC Y DE PGP E INGRESO DEL MLN Y 26 DE MARZO

307. Por otro lado, en el año 89 se había producido un hecho de no menor importancia: el alejamiento de los sectores de centro o de centro izquierda: la Democracia Cristiana y la Socialdemocracia (el PGP) y se produce el ingreso, en medio de la crisis, del 26 de Marzo y el MLN, dos grupos que en su origen no estuvieron en la fundación del Frente Amplio: el 26 de Marzo y el MLN. Recuerda que el Frente Amplio se planteó como alternativa a la lucha armada.

308. Ellos se integran, pero vienen de una historia política con una estrategia distinta. Tenían que hacer su propia experiencia de incorporación a lo que eran las decisiones. Luego llenan el vacío dejado por el PCU en los comités de base. Se produjo así un cambio brutal de la composición interna de los comités de base. Estos quedaron integrados básicamente por: los comunistas que quedaron, el MLN y el 26 de Marzo, que también tiene sus cuadros.

309. Entra así el MLN con toda su fuerza en el FA. Antes participaban en los comités de base, pero no participaban en la dirección del Frente a nivel nacional o regional, no participaban en las coordinadoras, no podía reclamar derechos.

310. Así ocurre que la masa que votó al Frente Amplio en el 89 va por un lado y la estructura del Frente Amplio va por otra, teniendo un pequeño encuentro, sumamente inestable, en el plenario nacional donde se producen crisis permanentemente. El año 92 se caracterizó por una sucesión de crisis, una tras otra. Ahí empezó a surgir la necesidad de esta reestructura, que apuntaba a hacer que el Frente Amplio se adecuara a las nuevas circunstancias internas y externas.

29. Militancia en un sindicato, en una cooperativa, en la investigación científico-técnica, en el arte y la cultura, etcétera.

30. Marzo de 1995, fecha en que se hace esta entrevista.

311. El mensaje del Foro de Sao Paulo: “Hoy el avance de las fuerzas de izquierda debe realizarse, dentro de los sistemas capitalistas construyendo un modelo alternativo al neoliberalismo.”, expresa bien las nuevas circunstancias en que vivimos. Cambian los ejes del proceso.

2. EXPERIENCIA DE LA COMISIÓN DE REESTRUCTURA

312. Carlos Baráibar: Para resolver estos problemas había que buscar adecuar la estructura del Frente a las nuevas necesidades. Hicimos entonces una comisión de reestructura, que presidí en representación de Seregni.

-TRES POSICIONES

313. Había entonces tres posiciones: unos no querían cambiar nada, porque esa estructura en definitiva era la que les aseguraba una correlación de fuerzas más positiva; otros decían que había que generar proyectos alternativos fuera de la estructura orgánica del Frente Amplio: era la posición de los que participaron en el Documento de los 24³¹; y estábamos nosotros que creíamos que era posible avanzar en una reestructura del Frente Amplio a partir de lo que existía. Con esas tres posiciones transitamos en un proceso que llevó dos años de discusión. Fue una etapa linda de trabajo político.

-PRESENCIA PARITARIA DE REPRESENTANTES DE LAS BASES

314. Esa comisión tiene una peculiaridad: por primera vez en la historia del Frente una comisión está integrada paritariamente por representantes de sectores políticos y representantes de las bases que, a su vez, estuvieron integradas: la mitad con bases de las dieciocho coordinadoras de Montevideo y la otra mitad con la bases de las dieciocho departamentales del interior.

315. Y yo afirmo, que esa presencia de las bases fue un factor muy, muy importante. Se compenetraron tanto del trabajo en esa comisión, que logramos sacar la reestructura adelante, a veces, incluso, contra la inercia de los propios dirigentes de sus partidos.

-PRIMERA ETAPA: TODO EL MUNDO DESCARGÓ

316. Esa discusión tuvo tres etapas: en la primera dejamos que todo el mundo descargara. Se discutió, se divagó, pero, en definitiva, todo el mundo se sacó las ganas de decir todo lo que quería. Para algunos fue perder tiempo, yo pienso distinto.

—¿Cuándo se reunían?

317. Semanalmente, en una jornada de ocho horas.

-SEGUNDA ETAPA: APROBAR LOS CAPÍTULOS DONDE HUBIERA ACUERDO

318. En una segunda etapa había que hacer una síntesis. Esta no aparecía por ningún lado. Cada uno tenía un enfoque diferente. Yo y varios insistimos: “Acá no tenemos que hacer la estructura que cada uno quiere, sino una estructura que acordemos entre todos”, pues cada uno traía su proyecto, incluso, por escrito. Entonces hicimos un punteo de los temas y ya no discutimos globalmente, sino discutimos capítulo por capítulo. Y comenzamos por los capítulos en los que podíamos ponernos de acuerdo más rápido para dar la sensación de que avanzábamos.

31. Entre las veinticuatro personas firmantes había varios dirigentes comunistas, que luego abandonaron el partido. Este documento fue derrotado en el II Congreso del FA. Ni siquiera se debatió.

-METER AL PAÍS EN LA DISCUSIÓN

319. Ya en este momento el trabajo de la comisión empezó a salir hacia afuera y a generar expectativas. Orientamos toda una metodología de visitas a los comités de base, al interior, foros, mesas redondas en las radios; discutimos por todos lados. Metimos el tema de la reestructura hasta tal punto que el país entero estaba pendiente de ella, no sólo el Frente Amplio.

320. La derecha todo el día decía: “Una vez más el Frente Amplio no se pone de acuerdo”, y nosotros informando de nuestros acuerdos, muchos por unanimidad.

321. Se mantuvieron básicamente las concepciones originales del Frente Amplio: movimiento de masas, unitario, abierto, pluralista, etcétera, etcétera.

3. VIGENCIA DE LOS COMITÉS DE BASE Y NUEVAS MODALIDADES DE MILITANCIA

322. Carlos Baráibar: Defendimos la vigencia de los comités de base: había quienes planteaban si los comités de base tenían que cerrarse o no, hoy nadie discute eso. Y fuimos con gran trabajo introduciendo algunos conceptos nuevos: veíamos la necesidad de llevar el Frente a la gente y que éste asumiera todo el tema de la modalidad de la militancia de los nuevos tiempos emergentes, de la crisis de la participación política. Este tema estuvo en la discusión permanentemente. Las modalidades de acción política postdictadura han cambiado: la gente valora mejor la vida en democracia después de lo que sufrió durante la dictadura; valora lo cotidiano, lo local, la experiencia privada. La gente hoy, para hacer política, quiere participar, quiere informarse, quiere decidir. Si a la gente hoy no le das esas tres cosas como condimento de la acción política, no trabaja; ya no se contenta con pintar un cartel.

323. Eso nos llevó a acordar que la mitad de la dirección del Frente Amplio, que se va a instalar ahora en mayo, sea conformada por representantes de las bases, porque detectamos un malestar por la escasa representatividad de éstas. Llegamos a eso por acuerdo unánime.

324. En la estructura anterior tenían un tercio en el plenario y un décimo en la mesa política; ahora van a tener la mitad, con lo cual se puede decir que tendrán una participación por lo menos equivalente a la de las fuerzas políticas.

325. Otra cosa que tuvimos en cuenta fue que el Frente Amplio tenía que reflejar, de alguna manera, el espacio mayor de la gente que no milita cotidianamente, pero que está dispuesta a hacerlo en determinados momentos y que se siente frenteamplista. Además, teníamos que valorizar la experiencia de militancia política de la gente en las organizaciones sociales.

326. En el año 71 había en Uruguay dos o tres ONGs, hoy hay cientocincuenta. En una inmensa mayoría son frenteamplistas los que están militando en ellas: movimientos ambientalistas; de mujeres; de capacitación social; de investigación económica, sociológicas, políticas; de organizaciones barriales; de fomento productivo. La gente prefiere hoy, más que trabajar para que se hagan las revoluciones y cuando se hagan le tapen el pozo, trabajar hoy para que le tapen el pozo, entre otras cosas, porque esa revolución se ve cada día más distante, cuando no imposible.

327. Hay que generar nuevas síntesis a partir de esa experiencia cotidiana. Todo el espacio de descentralización que el Frente Amplio propuso y desarrolló, y que logró incorporar a un montón de gente, es muy importante.

328. Además, el multiempleo es otro tema muy grande: hoy la gente trabaja doce, catorce horas, no tiene tiempo material para la militancia política, pero es militante cultural: sigue pensando en términos políticos, escucha los programas, lee las cosas, pero no tiene la posibilidad de pasar todos los días en un comité de base.

329. Entonces teníamos que ver cómo crear una estructura donde la exigencia de militancia no le impida determinada modalidad de participación a aquellos que lo quieran hacer.

4. COTIZACIÓN

330. Carlos Baráibar: Tuvimos también una discusión sobre la cotización. Se decía que los cobradores tenían que ser militantes y no cobradores de salario, todavía hoy estamos discutiendo, pero el cobrador se ha impuesto por la vía de los hechos. El pobre cobrador se pasaba todo el día recorriendo las casas y como la gente no tenía plata, no le pagaban y entonces nadie quería agarrar de cobrador y, por lo tanto, no se cobraba. Entonces pusimos cobradores que viven de eso y la cobranza ha aumentado muchísimo.

—¿Cómo es la cotización?, ¿de acuerdo a qué?

331. Es un tema todavía en discusión, por ahora es de acuerdo a la conciencia. En estos días se está discutiendo el aumento de la cuota.

—¿No cobran ustedes un porcentaje de acuerdo al salario?

332. Podría ser, pero, en definitiva, lo dejamos librado a la conciencia política de cada uno. Si tenemos una cotización fija y exigente para los cargos de confianza, de los parlamentarios. Eso fue también un avance en el estatuto; se incorporó ya con nivel estatutario que los parlamentarios aportan al Frente Amplio el quince por ciento. Después están los descuentos que le hace su sector. Por ejemplo, a nosotros Asamblea Uruguay nos descuenta un cinco por ciento para la organización. En otros grupos les descuentan mucho más. Lo que sí es obligatorio es el quince por ciento para la estructura central del Frente. Esa es una cantidad de plata importante.

-ADHESIÓN SIMULTÁNEA EN LOS MOMENTOS ELECTORALES

333. También se incorporó la adhesión simultánea: ahora nosotros permitimos que para votar en la interna frenteamplista pueden adherirse en ese momento.

334. La concepción nuestra es que no es sólo problema de la gente, es también problema nuestro. Si no le generamos condiciones propicias, la gente no viene, no participa, no se integra.

335. O sea, también es responsabilidad de la organización generar estructuras a tono con los niveles de militancia, que no es lo mismo que niveles de conciencia política ¡jojo! Hay que diferenciar eso muy claro; hay gente con gran nivel de conciencia política, pero que no tiene tiempo; y no tiene tiempo, porque tiene militancia sindical, porque tiene militancia social, o porque sencillamente trabaja catorce horas al día y no le da. Esa gente estaría dispuesta a participar si nosotros le generamos estructuras con modalidades adecuadas a su disponibilidad de tiempo.

336. Nosotros ahora nos estamos planteando lograr que voten cien mil frenteamplistas, tuvimos seiscientos mil votos; de todas maneras estamos hablando de una parte, de una elite.

—¿La adhesión implica pago de cotización?

337. Sí.

-DESAPARECE EL CONSENSO

338. Acordamos igualmente que desaparezca el consenso, porque éste había servido para bloquear y se había convertido, de hecho, en un veto. Sólo se requiere la unanimidad para modificar el acuerdo

político que viene del 71 y dentro de él está el tema de las relaciones internacionales del Frente Amplio. Todo indica que en estos próximos días se va a revisar esa posición³².

339. El Movimiento Popular Frenteamplista —el grupo de Rodríguez Camusso— es el único sector que no ha compartido esa posición.

—¿Se fue Rodríguez Camusso y se quedó el grupo?

340. Sí, se fue solo. Es una cosa lamentable.

-CRISIS EN MEDIO DEL PROCESO LLEVA A CREAR UN ESTATUTO PROVISORIO

341. Durante el año 93 el plenario funcionó ocasionalmente y con unas crisis muy grandes, fruto de la falta de representatividad de los delegados. Nadie estaba dispuesto a someterse a una estructura cuando no se le reconocía representatividad a sus dirigentes.

342. Y, en medio del proceso de reestructura, surge el tema de la estrategia para las elecciones del 94 y se produce una situación de crisis que da lugar a la creación de lo que se llama “el órgano”, un estatuto provisorio que es lo que rige desde el 20 de noviembre del 93 hasta que se instale el próximo plenario nacional. Este “órgano” de conducción política está integrado por doce miembros: los tres candidatos comunes: Tabaré, Seregni y Danilo, tres representantes de la base y seis de los partidos políticos: Partido Socialista, Vertiente Artiguista, Partido Comunista o Democracia Avanzada, MPP, UNIR y MPF, sector blanco.

343. Este organismo de doce fue modificado el 18 de enero fruto del resultado electoral. Se amplía a diecinueve: están las tres autoridades comunes: Seregni, Tabaré y Mariano Arana; aumenta la representación de las bases, donde hay dos del interior, uno de Canelones y tres de Montevideo, ahí van nueve, más diez de los partidos: Asamblea Uruguay se incorpora oficialmente al Frente Amplio, con tres delegados, Espacio 90, que es el Espacio Socialista, con un delegado del Partido Socialista, uno de la Vertiente Artiguista y uno de la Corriente Popular, luego hay dos de Democracia Avanzada: uno del Partido Comunista y uno del FideL y hay dos del lema Avanzar con el frente: MPP y UNIR. Eso conforma la dirección de diecinueve miembros que es la que hoy ejerce la dirección del Frente Amplio hasta que se instale el Plenario nacional, luego de la elección del 7 de mayo.

344. Lo medular de los cambios es esto: dejamos el consenso, hay una paridad entre base y cuadros políticos, la elección de los delegados se hace a partir de una instancia de amplia convocatoria, con adhesión simultánea de los votantes, con voto secreto a través de planchas y simultáneo en todo el país.

—La plancha ¿la hacen los partidos?

345. No, la hacen las bases. Ahora están en la etapa de proponer nombres.

—¿A partir de los comités de base?

346. Sí, los que realmente se eligen son los delegados de base, porque los partidos nombran a sus delegados. La participación de los políticos, que había sido ponderada en el año 71, que había sido igualitaria en el período 86-95, ahora empieza a ser nuevamente ponderada —tema larguísimo discutido— en torno a lo que no nos lográbamos poner de acuerdo. Finalmente decidimos que la cantidad de delegados que va a tener cada organización política en el Frente Amplio, es también fruto del resultado electoral. Establecimos en el estatuto un complicadísimo procedimiento para

32. Esta entrevista fue realizada el 16 de marzo de 1995.

acordar estos porcentajes. Tan complicado era que cuando vamos a aplicarlos nadie se acordaba cómo era (ríe). Las palabras eran las mismas, pero cada uno las interpretaba distinto.

347. En el plenario nacional de los sectores políticos quedan setenta y dos representantes y hay setenta y dos miembros de las bases: treintiséis de Montevideo y treintiséis del interior.

348. Sí. A la Asamblea Uruguay le tocaron veintinueve delegados; doce o trece al Partido Socialista, seis o siete a la Vertiente, estableciendo de todas maneras que cada grupo tiene como base dos: un grupo histórico fundador del Frente Amplio y que cada coordinadora tiene uno; y a partir de eso la ponderación. Y la elección de las bases también va a ser ponderada. Antes cada departamento tenía un representante, y ocurría que el Departamento de Canelones, que obtuvo una votación enorme, que estuvo a punto de ganar la Intendencia, tenía un voto; y Flores, un departamento del interior chiquitico, donde manejan el frente entre cuatro personas tenía también un voto. Ahora van a tener más votos los departamentos donde vote más gente y lo mismo ocurrirá en los barrios de Montevideo.

TERCERA PARTE: LOS HITOS MÁS IMPORTANTES DE SU HISTORIA

I. ¿TIENE O NO IMPORTANCIA REFLEXIONAR SOBRE EL PASADO?

-VALIDEZ DE UN ANÁLISIS AUTOCRÍTICO: CUESTIÓN POLÉMICA

—*Esta sesión de la mesa redonda la vamos a centrar en los grandes hitos. Creo que es una parte fundamental del trabajo, porque considero que el análisis del pasado, de los errores y de los aciertos, es muy importante para construir el futuro y, sobre todo, para que el resto de la gente que va a leer este libro en América Latina pueda aprovechar mejor las experiencias del Frente Amplio. Me parece que en un sentido global se podría hacer un análisis de los grandes hechos que dividieron a la izquierda en el pasado y cómo lo están viendo hoy. Tal vez hayan llegado ustedes a una apreciación común de asuntos que en aquel momento merecieron discrepancias muy de fondo. En ese sentido Héctor Rodríguez insiste mucho en sus apuntes, en que nunca se ha hecho un balance del período 68-73. Yo he detectado dos grandes críticas en la cual hay más o menos un consenso: por un lado se dice que el Partido Comunista tuvo en el pasado una actitud de freno del movimiento social, y especialmente el movimiento sindical, en varios momentos de la historia; por otro lado, también hay un criterio crítico respecto a la acción de los Tupamaros, especialmente en el año 72, se afirma que sus acciones fueron mucho más allá de lo que era posible hacer, que hubo una subestimación de los militares, contribuyendo así a agravar la situación caótica que ya vivía el país. Antes de comenzar con el análisis de cada tema en particular, quisiera saber si ustedes creen que tiene sentido realizar este esfuerzo.*

349. Eleuterio Fernández Huidobro: Sí, yo creo que sí, que tiene muchísimo sentido; pero es una tarea un poco más difícil de lo que parece. Cuando el MLN se abocó a hacer esa autocrítica en forma organizada después del 85, con la presencia de todos los sectores que tuvieron que ver con MLN, los que militaron en los frentes de masas, en los frentes políticos, en los aparatos armados y logísticos, hubo cuarentitrés propuestas articuladas de autocrítica, que hasta ahora no han podido ser sintetizadas. Obviamente que esas están debidamente archivadas y guardaditas ahí para que algún historiador algún día se aboque a hacer esa labor de síntesis.

350. Esteban Valenti: A mí no me parece serio hacer un análisis sobre acontecimientos puntuales del pasado en un libro que pretende ser una reflexión sobre las propuestas, las perspectivas, la contribución de la izquierda uruguaya a una reflexión interna y a una reflexión para nuestros compañeros del resto del continente. En primer lugar porque, si bien metodológicamente cualquier

análisis tiene que partir de la historia, eso implica un método, porque no basta con decir: tenemos que hacer un análisis histórico, hay que hacerlo, pero es un error pensar que sólo los que estamos acá podemos opinar. Otros compañeros tienen también su visión. Es un problema que conmovió a la sociedad uruguaya y necesitaríamos saber su opinión. Tendríamos que decantar, elaborar, estudiar y darle un sentido histórico mucho más sistematizado a todo esto. La segunda cosa es que creo que todo lo que estamos expresando tiene ya incorporado una forma de análisis crítico.

-RECONOCIMIENTO DE LA DERROTA, FUERA DE LA CULTURA POLÍTICA DE LOS COMUNISTAS

—*Creo que de todos modos es importante hacer este esfuerzo aquí, aprovechando que están presentes en la mesa personas que representan distintas corrientes de pensamiento dentro del Frente Amplio.*

351. Ahora, no podemos ignorar que nosotros los comunistas teníamos una visión exitista. La derrota y el retroceso estaban fuera de nuestra cultura política. Incluso a nivel universal, no sólo en el Uruguay. La visión que teníamos era una visión de un proceso sistemático de ensanchamiento del campo socialista que un día iba a culminar con un mundo socialista, un mundo liberado de las garras del capitalismo. La historia ha demostrado que los procesos son mucho más complejos. Si aplicásemos hoy aquella lógica tendríamos que decir que ya no hay ninguna perspectiva histórica para el socialismo: que revertida la tendencia, el resultado es exactamente el opuesto.

352. Esa no es una visión dialéctica. Y una de las tragedias actuales del socialismo es que, como asoció la justeza de sus definiciones a las victorias, al triunfo, a la invencibilidad, se le hace casi imposible hoy seguir manteniendo con la misma fuerza los valores éticos, morales, históricos y políticos del proyecto socialista, que han entrado en cuestionamiento por su derrota. Esta era una visión antihistórica, pero es la que teníamos.

-AUTOCRÍTICA OCULTA INCAPACIDAD DE RESPUESTA INNOVADORA

353. De esta visión exitista hemos pasado al período de la crítica total. Entonces ahora la izquierda y, en particular, el Partido Comunista, antes de cualquier análisis siente que debe hacer una buena dosis de autocrítica. La palabra autocrítica se ha transformado en un fetiche, en un talismán: sirve para exorcizar todos los errores, todas las tragedias, incluso, a veces, para ocultar la incapacidad de tener una respuesta renovadora para los procesos que se dan en la sociedad, en la propia izquierda y en el propio partido. Y eso ocupa un espacio muy grande, que por otro lado, es imprescindible, porque durante tanto tiempo nunca tuvimos problemas, siempre fue un camino triunfal, siempre acumulamos fuerzas, y cuando nos iba mal se trataba siempre de pequeñas desviaciones o errores, o insuficiencias, por eso es natural que ahora hayamos pasado a la etapa opuesta. Existe en amplísimos sectores un estado de ánimo de fin de siglo, pero de fin de siglo en el peor sentido, es decir, de desmoronamiento emocional en amplísimos sectores.

-UNA LÍNEA POLÍTICA QUE SURJA DE UN EXAMEN CRÍTICO DE LA EXPERIENCIA HISTÓRICA

354. Hugo Cores: ¿Te molesta que te interrumpa?

355. Esteban Valenti: No.

356. Hugo Cores: El problema es que no todas las autocríticas pueden ser verdaderas a la vez. Y, además, si no se abordan y se saldan los errores éstos vuelven a aparecer, aunque no siempre bajo la misma forma. Ese es un problema que hay que resolver. Y yo casi le diría lo mismo al Ñato. En algún momento deberíamos saber cuál es su autocrítica como organización. A mí no me conforma que cuarentitres versiones diferentes esperen a un historiador, porque nosotros tenemos que proponer nuevas líneas de acción política y tenemos que brindarle explicaciones a la gente. El

desconcierto, la falta de motivación de muchos militantes, en gran medida proviene de que no tienen una visión coherente entre lo que ocurrió y la realidad actual. Y no hay diez verdades, hay una sola verdad sobre los errores. Una frente a la cual podrá existir otra explicación y en algún momento se optará por alguna de ellas, pero no decenas o tantas como militantes existen, porque si no ¿sobre qué bases vos recobráis la confianza en los instrumentos políticos si no lograste ponerte de acuerdo colectivamente en el análisis de los errores cometidos? Por ejemplo, el error de los tupamaros de haber acentuado la acción militar en un período en el cual no estaban en condiciones de mantenerla o en el error que cometieron los comunistas —y en eso coincido con Héctor— de no desplegar todo el potencial del movimiento de masas en determinado período. Si vos no te ponés de acuerdo en eso, ¿cómo relanzás la construcción de un proyecto político?

357. Ha habido dos formas de hacerlo. Una que apuesta al factor emocional: “Nos habíamos amado tanto”, “padecimos tanto juntos”. La otra es por vía del aparato, o sea, los aparatos funcionan, resuelven problemas, recaudan, relanzan la propaganda, tienen funcionarios que trabajan para la organización política o para los sindicatos. Creo que si el factor de unidad orgánica es aparatístico o puramente emocional, eso, tarde o temprano, conduce al sectarismo. Estoy convencido de que si el factor aglutinador no es la línea política surgida de un examen crítico de la experiencia histórica, no es duradero. Por eso me parece que el esfuerzo por reflexionar sobre estos temas es muy positivo.

358. Valenti, tú mismo reconocías que todos nosotros internamente hemos hecho procesos de valoración histórica. Lo que yo propongo es que, además, los cotejemos y que de estos análisis separemos los errores episódicos y vayamos a los fundamentales. No es deseable que los comunistas, que pueden encontrarse con el problema de que no logran sintetizar en el ámbito de sus debates internos una nueva propuesta, transfieran “crudos” sus dilemas al seno del Frente Amplio, que es otra cosa, que tiene otras reglas de juego para procesar este tipo de debates y que, por definición, siempre albergará en su seno distintas orientaciones.

359. Entonces creo que primero, cada organización debe tomarse toda la copa de acíbar o de miel que le deja su trayectoria y después que termine de hacerlo, decir públicamente: esto es lo que nosotros traemos. Me parece que esta operación es imprescindible en los procesos de balance y relanzamiento de modalidades de unidad superior.

-VER DÓNDE ESTÁN LOS PUNTOS DE DESACUERDO

—Respecto a lo que dice Hugo, hay una frase de Althusser que a mí me parece básica: “No basta reconocer los errores, hay que conocer sus causas”. Si no se conocen las causas de los errores, éstos se vuelven a reproducir. Eso lo decía en el 63-64, cuando se diagnosticaron los errores del socialismo, pero se atribuían al culto de la personalidad de Stalin. Yo creo que eso es importante, porque de lo que se trata no es de reconocer las culpas, sino de ver por qué se produjeron, con qué lógica, para poder evitar que esos mismos errores se reproduzcan.

360. Enrique Rubio: La preocupación por hacer una revisión del pasado pasa por ver dónde estaban nuestras separaciones reales y dónde hubo toda una mitología, fruto de los estereotipos, de los antagonismos y de la dinámica infernal y medio tormentosa de la atomización de la izquierda, y de la necesidad de autovalorización que tenía cada organización y cada equipo de dirección. Ahora, lo que Hugo plantea creo que es una misión realmente difícil; hoy no es fácil hacer esa síntesis de las organizaciones, porque éstas han sido demasiado conmovidas por el trastocamiento y las incertidumbres nuevas que se han generado. De todos modos me parece muy importante realizar este esfuerzo, para ir acercando categorías de análisis. Examinar por qué entonces sacamos las conclusiones que sacamos, por qué fuimos tan lejos y estuvimos a veces encorsetados dentro de las propias organizaciones. Esto es un asunto bien complicado.

361. En aquel momento el problema fundamental para la izquierda era un problema de estrategia, de análisis de coyuntura y de definición de qué tipo de fuerza política era necesario construir para llevar a cabo la estrategia política, porque dábamos por admitido que teníamos una unidad programática inmovible, que procedía del programa levantado por el movimiento popular a partir del 65. Entonces nadie entraba a discutir si había que estatizar tal cosa y por dónde pasaba la reforma agraria. Se consideraba que eso era parte de las verdades adquiridas por lo menos en los trazos más gruesos.

362. Hoy nuestro problema fundamental es ponernos de acuerdo sobre los datos de la realidad del mundo y del país, los datos nuevos que se han incorporado, las modificaciones que deben introducirse en algunos aspectos de nuestro programa y luego el tema de cómo resolvemos mejorar las herramientas políticas que tenemos.

-NO ENFRENTAR ANÁLISIS DEL PASADO: UN ATAJO PRACTICISTA

363. Hugo Cores: Yo creo que no enfrentar el análisis del pasado es un atajo practicista. Si nuestro objetivo actual es el mismo de ayer, es decir quebrar el poder de la oligarquía y del imperialismo en el país, nos va a costar mucho tiempo volver a crear una situación en términos de acumulación de fuerzas del tipo de la que se creó entre 1968 y 1973...

364. Esteban Valenti: Es que a mí no me interesa volver a crearla, ese es el problema de fondo.

365. Hugo Cores: No se trata de recrear esa situación. Lo que digo es que si lo que nos proponemos es el objetivo de romper la dominación política, económica y militar, o sea, si los objetivos programáticos son sustancialmente los mismos, porque lo que hay que cambiar no sólo ha permanecido, sino que ha empeorado —la dependencia, la pobreza, el estancamiento—, entonces vamos a necesitar no sólo los niveles alcanzados por el movimiento popular de aquella época, sino aún mayores. Y para lograrlos me parece importante examinar qué errores cometimos en el pasado que impidieron la plena expresión de la fuerza acumulada por el movimiento popular.

-A PESAR DE LA CRISIS EL FRENTE ESTÁ EN UNA ETAPA SUPERIOR

366. Esteban Valenti: Yo creo que estamos mucho más cerca de romper la dominación política, militar, cultural, de lo que estábamos en el 68-73. No tengo la más mínima duda. No creo que el nivel de las huelgas o la radicalización de las acciones militares de la guerrilla sean los términos en los cuales se puede medir la capacidad y la posibilidad de modificar la realidad del país.

367. Creo que hoy nosotros estamos en una etapa diferente, superior y reafirmo la paradoja: todos nosotros nos sentimos a la intemperie, porque no encontramos los mismos niveles de respuesta militante en la gente que antes teníamos, desde las manifestaciones hasta la capacidad organizativa que tenían los partidos y estructuras de la izquierda y, sin embargo, tenemos una capacidad mayor de convocar a la gente para ciertas cosas que en esa época, si somos capaces de actuar correctamente, no sólo electoralmente, que es un aspecto relativamente importante, sino en cuanto a la posibilidad de acceder al gobierno, de acceder al poder, de acceder a formas de incidencia sobre la realidad económica y social que no teníamos...

368. Hugo Cores: Valenti, ¡no exageremos! En veinte años pasamos del dieciocho al veintidós por ciento de los votos. En veinte años de sufrimiento, de luchas, de innovaciones de todo tipo, pasamos del dieciocho al veintidós por ciento...

369. Esteban Valenti: Comparás términos diferentes, porque pasamos del dieciocho al treinta. Porque vos en el dieciocho por ciento estás incluyendo lo que era todo el Frente Amplio y en el

veintidós por ciento estás incluyendo sólo a una parte³³. Pero además, creo que te equivocás en una cosa, el ochentidós por ciento restante —y estamos hablando en términos electorales, pero podríamos hablar de muchos otros aspectos de la sociedad— era un ochentidós por ciento mucho más hostil y mucho más desplazado hacia la derecha de lo que es hoy la sociedad uruguaya en todo sentido. Porque en el análisis de los resultados electorales del 71, todo el mundo analiza la parte de la trampa de las elecciones y demás, pero no se analiza un hecho, y es que la fuerza de la derecha en esas elecciones fue muy grande, extraordinariamente grande. La derecha conquistó una base social importante en la reelección del pachequismo después de medidas de seguridad, apaleamiento, etcétera, etcétera. Eso merecería un análisis más profundo y más serio. Yo coincidí absolutamente con lo que dice Enrique. Nadie, absolutamente nadie puede negar, con una visión, yo no digo marxista, sino mínimamente coherente de que hace falta un análisis histórico y que sobre él se construya una reflexión, y sobre esa reflexión podamos elaborar una respuesta para el futuro. Pero yo digo que como estado de ánimo mío y de la izquierda uruguaya mayoritariamente, hoy la atención fundamental está puesta en qué respuesta le damos a la perspectiva de futuro, desde el plano programático, político, metodológico, organizativo, de una nueva cultura de la izquierda.

370. Para mí la autocrítica no es sólo el reconocimiento del error, incluye también el análisis de la causa. Pero, a estas alturas, no me entusiasma, no me convoca, no despierta mi interés un análisis del pasado. Sería un mérito que fuera una discusión más sistemática en la que de entrada se fueran agregando elementos de análisis. Eso ocurrió con el trabajo que hizo Marta de sistematizar los temas del debate actual de la izquierda³⁴, eso sí ha sido bastante sistemático y ha ido enriqueciéndose. Ahora tenemos otro paquete que entró que es el tema de la discusión sobre el pasado...

-ACIERTOS DE LA IZQUIERDA URUGUAYA

—*Perdóname, yo quiero aclararte una cosa, no entró ahora, estaba desde el comienzo en el temario de este trabajo. Yo les expliqué claramente que quería dar a conocer la experiencia del Frente Amplio y ustedes conocen bien que mis trabajos recorren la historia de las organizaciones y no solamente su etapa actual, porque considero que uno de los aportes al resto de la izquierda de América Latina es mostrarle los errores que se cometieron y cómo estos se fueron superando. Lo que pasa es que en la mesa, la tendencia fue ir más a los temas actuales de debate. Tú mismo parece haber olvidado que en la primera sesión de nuestra mesa redonda valoraste positivamente hacer una reflexión conjunta con el MLN y el PVP sobre temas del pasado. Claro, es más fácil hablar sobre el presente...*

371. No, es más fácil para nosotros discutir el pasado. Lo que nos falta, a lo que nos tendría que ayudar esto es, por el contrario, a ver qué respuestas tenemos en perspectiva sobre el programa, el modelo, el proyecto, la táctica. De eso es de lo que está huérfana la izquierda.

372. Además, creo que la izquierda uruguaya no sólo ha cometido errores, también tiene una alta dosis de aciertos. En momentos necesarios encontró caminos de unidad vía Frente Amplio y yo creo que es una cosa que hay que resaltar, con todas sus debilidades e incoherencias. Fue capaz de ser una fuerza central en la lucha contra la dictadura, logró salir de esa lucha enaltecida moral y políticamente, e, incluso, en buenas condiciones. Había quienes decían en América Latina que no querían salir a la uruguaya y después salieron peor que nosotros.

33. Se trata de las elecciones del 89, después de que se habían desprendido del Frente Amplio el PDC y el PGP.

34. Se trata de la tercera parte del libro: El Frente Amplio: Los desafíos de la izquierda legal, Ediciones La República, Montevideo 1991. Esta parte, por razones de espacio, fue suprimida en este libro.

373. Pienso que en un momento de fractura y de desmoronamiento de la izquierda latinoamericana, nosotros encontramos los caminos para dar la batalla contra las clases dominantes y no replegarnos; la batalla de los años 86, 87, 88, 89, que no se redujo sólo al terreno electoral. Yo creo que eso es una buena prueba de lo que estoy diciendo.

374. También tenemos que asumir el hecho de que la izquierda uruguaya todavía tiene todas las carencias que estamos analizando. Creo que el libro es más un libro de las carencias que de otras cosas; un análisis crítico de problemas y demás.

375. Pienso que en esta época la gente quiere cosas concretas, quiere éxitos, quiere resultados, no en el sentido del exitismo, sino en el sentido de respuestas a sus problemas y yo creo que la izquierda va encontrando todo eso...

376. Y un último dato que también quiero dar. Todos teníamos una serie de dudas de qué iba a pasar cuando la izquierda gobernara al país, ya que la cultura de la izquierda era de oposición, de crítica. Y la verdad es que en un año y medio advierto que la gente percibe en forma positiva la gestión del gobierno municipal de Montevideo del Frente Amplio. Yo estoy sorprendido, no sólo de cómo nos perciben, sino de la capacidad que hemos tenido de ir desarrollando una cantidad de cosas importantes. Y creo que la izquierda uruguaya ahora se puede plantear seria, responsable y profundamente, la tarea de preparar el gobierno del 94, en este mundo tan complicado y tan diferente al mundo en que nació el Frente Amplio, y que puede dar una contribución seria a un proyecto de liberación, de transformaciones profundas de la sociedad y además, realmente, a la felicidad de los hombres. En un país que tiene una carencia de expectativas impresionantes, no creo que sea positivo contribuir a agregarle más frustración, más tragedia. Y, desgraciadamente, a veces hacemos eso.

377. La respuesta que doy yo desde el punto de vista de las propuestas puede no ser la justa, podemos encontrar otra, pero lo que tenemos que dar es la sensación a la gente que eso es lo que estamos buscando, entre otras cosas porque el sector principal que atiende esto con un gran escepticismo es la juventud. Es ahí donde se ha ido perdiendo paulatinamente el interés por la política, e interés por la política es, en primer lugar, interés por la izquierda. Tenemos que analizar eso...

378. La generación nuestra, la de los cuarenta y pico, tenemos arriba todo el peso y la cáscara de nuestra propia realidad. Pero, los de treinta o de veinticinco para abajo... Basta ver las encuestas sobre las expectativas de emigración y dónde se colocan, en qué edad y en qué posición política.

-CREAR UN MODELO DIFERENTE DE MILITANCIA

379. Hugo Cores: Eso parece contradecirse un poco con lo que tú dices, de que estamos más cerca...

380. Esteban Valenti: Cores, un tipo brillante como tú no puede seguir manteniendo una visión como esa. Hugo, disculpáme, es contradictorio, porque es cierto que uno de los méritos gigantescos de la izquierda es la moral que ha construido en este país. La gente que emigra, por ejemplo, no emigra hacia la derecha; se podrá ir del país desencantada, sin entusiasmo social y político, etcétera, pero no se hace de derecha. Es más, no todos se van por razones económicas estrictas, porque si fuera así asistiríamos a un vaciamiento del país. Esa gente que va a Australia, después de poco tiempo se incorpora a una forma de participación y de vinculación con el Uruguay.

381. El que quiera reconstruir el modelo militante de los años sesenta, está destinado al fracaso absoluto. Todos los intentos han fracasado. Y, sin embargo, el que se proponga simplemente vegetar para que la sociedad acomode las cosas, también va a un fracaso absoluto. Va por el peor

camino. Hay que construir un modelo diferente de militancia, un modelo diferente de relación entre el partido y la gente. Ese es el problema y creo que en eso nos tenemos que concentrar.

-REVISAR VERDADES QUE PARECÍAN EVIDENTES

382. Enrique Rubio: La dificultad para mí más importante en lo que se refiere a la reflexión sobre el pasado es que la izquierda, en aquel momento, no sólo tenía presupuestos programáticos comunes y casi evidentes por sí mismos, sino que tenía presupuestos de teoría política que estaban fuera de toda discusión. Cuando hablábamos del poder y de toma del poder, hablábamos de lo mismo. Entonces el problema consiste en saber, desde ese ángulo, si lo que se hizo fue acertado o equivocado en relación con ese objetivo. Pero creo que hoy la discusión es mucho más profunda porque implica revisar, en el sentido de profundizar y de crear cosas nuevas, algunos de los conceptos que nos parecían que eran verdades evidentes, no sólo respecto de lo que hay que hacer para transformar la realidad, sino del propio marco teórico. Hoy pienso, por ejemplo, que cambiar la situación de poder es una cosa mucho más complicada y más profunda, que se acerca mucho más al comportamiento de la gente, aunque también a los aparatos de poder. No discuto para nada que no haya que tener el control sobre las fuerzas armadas y el aparato del estado, pero creo que hay otros ingredientes de la conducta y de la cultura que son tan importantes como eso, y que entran dentro de las cosas que se están modificando.

383. Entonces, nuestra unidad de medida para saber si avanzamos o retrocedemos se complementa con otros elementos. Esto haría que si uno revisa el pasado encuentre que nuestros errores, en cierta medida, fueron más importantes, porque teníamos unos presupuestos teóricos un poco simplistas. Y de repente podemos ponernos de acuerdo sobre algunas discusiones y concluir que si hubiésemos tomado tal camino o no hubiésemos cometido tal error desde el punto de vista de la táctica sindical o militar, o de la dispersión política, hubiésemos llegado al poder. Pero es posible que lo que creíamos que era el poder, fuera solamente una parte de él y, en esa medida, habríamos estado lejos de las cuestiones neurálgicas, nos habríamos estrellado hace rato, aunque el marco internacional no se hubiera modificado. Esa es mi preocupación.

-CORTAR CON LA TEORÍA QUE CONDUCE A ERRORES PRÁCTICOS

384. Hugo Cores: Nosotros probablemente hemos sido uno de los pocos que, no sólo vimos los errores, sino que intentamos cortar de raíz con la teoría que nos conducía a cometer esos errores prácticos. ¿Por qué ocurrió esto? Hubo un momento en el año 74, 75, en el cual los GAU estaban golpeados, el MLN con toda su dirección estaba golpeado, disperso; el Partido Comunista empezaba a ser golpeado violentamente; y nosotros habíamos conseguido algunos éxitos importantes... Hubo una especie de “terreno vacío” y se dio una buena acumulación material y de militantes. Exactamente fue ese momento en el cual se vio que nuestros errores no se debían a que éramos pobres, a que éramos chicos, a que estábamos enfrentados a un espacio ocupado por otros.

385. En una situación de ese tipo, ¿qué decidió el partido? Dedicó todo su esfuerzo a una gran acción propagandística que era una operación de aparato, reiterando en peores condiciones errores que nosotros le habíamos criticado al MLN. Caímos en una especie de nueva versión del sensacionalismo político o del foquismo. Un error gravísimo. Revisando dos años después críticamente este proceso concluimos que en el fondo esa operación era una “recidiva” de la idea anarquista de la propaganda por el hecho.

386. Nosotros teníamos una buena infraestructura organizativa y —para un período como ese, de fuerte represión— un buen número de militantes, muchos de ellos fogueados en una larga trayectoria. En Buenos Aires teníamos una relación estable y grandes coincidencias con Michelini, Erro y otros compañeros que ensayaban la conformación de la Unión Artiguista de Liberación

(UAL). ¿Vos crees que le propusimos a Michelini y a Erro sacar un semanario, tener una audición de radio en Buenos Aires para que llegara a Uruguay, o sea, hacer política de masas con aliados con los cuales teníamos una cantidad de cosas en común? No. ¿Qué se nos ocurrió?, una gran acción de propaganda contra la dictadura en la prensa burguesa uruguaya, que comenzó a aparecer como propaganda comercial y que luego iba a transformarse en propaganda política, anunciando la creación del PVP. Lo que procurábamos era demostrar con eso que la resistencia era posible, cosa que no se logró hacer porque el grupo encargado de implementarlo cayó preso al poco tiempo de iniciada la campaña. Analizando críticamente esto, nos sentimos obligados a ir al fondo y decir: lo que ocurre es que estamos formados en un pensamiento que propende a este tipo de acciones, porque proviene de nuestra formación anarquista. Haber llegado a esa conclusión nos pareció fundamental para no volver a incidir en eso.

387. Esteban Valenti: No es necesario reconocer ese hecho para que todos los que estamos acá nos demos cuenta de que esta reflexión crítica está presente en los hechos políticos actuales, a través de la acción política que lleva adelante el PVP y tu conducta como parlamentario.

II. BALANCE DE LAS ACCIONES DE LOS TUPAMAROS EN EL 72

-MÉRITO Y ERROR HISTÓRICO DEL MLN

—*Luego de esta larga discusión acerca de la conveniencia o inconveniencia de hacer un análisis acerca de los grandes hitos del pasado, creo que la mayoría se ha mostrado a favor de realizar este esfuerzo y ha considerado valioso que se haga en forma conjunta. Como punto de partida me ha parecido interesante comenzar por discutir las siguientes afirmaciones que hace Héctor Rodríguez en sus apuntes y que anteriormente resumí.*

388. Héctor Rodríguez: Creo que prepararse fue un mérito histórico indiscutible del MLN, como también, en mi opinión, el error histórico indiscutible fue dejarse llevar por la inercia del instrumento armado y por sus éxitos. Creo que en 1972 esta organización forzó la mano. El Comando Leandro Gómez declaró la guerra desde Paysandú al nuevo gobierno, luego vino la acción de Soca con la toma de la Comisaría y las acciones del 14 de abril donde ejecutaron a miembros del escuadrón de la muerte. Pienso que entonces el MLN operaba con una errónea estimación de la coyuntura política. Las acciones del 14 fueron más que los cañonazos del acorazado Aurora, pero sin las condiciones políticas para dispararlos: basta analizar el resultado electoral de noviembre de 1971 para comprobar que no existían tales condiciones. Después de las acciones de los tupas, el centro wilsonista pegó una espantada, votó el 15 de abril el Estado de Guerra Interno, cosa que no estaba en las previsiones del MLN, y después, en julio de 1972, el propio Wilson votó la Ley de Seguridad del Estado, instrumento preparatorio de la dictadura, que permitía someter a civiles a juicios militares. Los tupas que estaban entonces presos negociaron sin resultado con los militares. El PC confió en ciertos militares hasta 1974. Creo que el MLN tuvo ilusiones respecto a posibles acuerdos con las fuerzas armadas cuando negoció en 1972. Felizmente rompió bien la negociación. Las ilusiones de 1973 a ese respecto fueron del PC: apoyo a los comunicados 4 y 7 que duraron hasta 1974, cuando se produjo el asesinato de Trabal³⁵ en París por alguien que actuó para impedir su vuelta al país, no deseada por los mandos militares. Estos son aspectos de lo que llamo dispersión táctica. Todavía en 1975 los militantes del PC escribían en las paredes: “Gobierno popular como en Portugal”. Estuvimos todos unidos en la huelga general de junio de 1973, pero con enfoques tácticos distintos antes y después. De nuevo nos perjudicó la dispersión táctica.

35. Coronel Ramón Trabal.

389. El período no puede ser comprendido sin un análisis que debe empezar en 1966 y centrarse en 1968-73 para estudiar todas las conductas políticas reales. Fue por eso, por lo que erróneamente hicieron en abril del 72, que los tupamaros no pudieron estar presentes como organización armada —según lo han reconocido— cuando las condiciones lo requerían en 1973. Otros no tuvimos con qué responder a nivel militar en ese año. He leído en el diario del PC, *La Hora Popular*, que el PC tenía un aparato militar importante, pero que decidió no usarlo entonces. Quisiera conocer las razones políticas de esa decisión.

-NUEVA COYUNTURA Y LÓGICA MILITAR

390. Eleuterio Fernández Huidobro: En lo que tiene que ver con los acontecimientos del 14 de abril, Héctor postula, y esta es mi discrepancia fundamental, que el MLN se planteó la insurrección y desprende esa conclusión del estudio de un volante de un comando, el comando Leandro Gómez, que creo que en aquella oportunidad o cerca del 14 de abril, copó por unos momentos el aeropuerto de Paysandú. Y también de una conversación que tuvo con un dirigente del MLN en aquella época, en la calle, caminando, de la que se desprende un erróneo análisis de coyuntura, porque, según Héctor ese dirigente opinaba que Wilson Ferreira no iba a votar la Ley de Seguridad Nacional con posterioridad a los sucesos del 14 de abril.

391. A mí me parece que el error de Héctor estriba en sacar conclusiones de un volante. En ese entonces había una cantidad de comandos del MLN operando todos los días, incluso en operaciones más grandes que esa, y cada comando redactaba su volante, no se hacía una reunión de dirección para definir qué volante redactaba cada comando; era imposible, era una dirección clandestina y muy compartimentada. De modo que resulta por lo menos una extrapolación peligrosa guiarse por papeles, y por papeles de que disponemos hoy, que son papeles que fueron en su oportunidad o en su momento difundidos, ya sea por los aparatos represivos o por la prensa cuando se pudieron colar. Hay otra manga³⁶ de papeles para la interna del MLN que, de pronto, tuvieron mucha más importancia que esos otros papeles.

392. Segundo, él se refiere también a una serie de operaciones que el MLN realiza con posterioridad a las elecciones de 1971, que son: la toma de la ciudad de Soca, 13 de febrero del 72; la toma de una comisaría, que es una operación diferente, realizada poco antes; se olvida de señalar la segunda fuga del penal de Punta Carreta, el 12 de abril de 1972. Y después esa operación que da lugar a un cambio cualitativo, que es la del 14 de abril, operación de represalia contra el escuadrón de la muerte.

393. A la hora de la autocrítica, yo pienso que incluso es peor, por lo menos desde el punto de vista mío, lo que pasó en el MLN en ese momento, que lo que Héctor Rodríguez señala. No sé si ignora o no tiene en cuenta que el 16 de marzo del 72, un mes antes, hubo una crisis en la dirección. O sea, el MLN desde un mes antes del 14 de abril estaba inmerso en una profunda crisis de dirección. Y eso hay que tenerlo en cuenta.

394. Yo fui a la operación de Soca discrepando con ella. Fue una operación que se fijó al día siguiente de las elecciones del 71. Obviamente cuando una dirección decide hacer una operación de esa naturaleza, el momento en que se hace no depende mucho de una decisión de dirección, depende de lo que los comandos encargados de hacer esa operación van trabajando. Lamentablemente en la guerrilla que se realizaba en aquel entonces sucedían esas cosas...

—*Eso tiene que ver con la lógica militar ¿no?*

36. Montón.

395. Así es. De pronto una operación que se decide hacer en noviembre, que podía ser correcta en ese momento —yo creo que tampoco lo era—, termina haciéndose en febrero y a lo mejor en febrero la coyuntura había cambiado totalmente, pero la operación se hacía igual, porque la orden estaba impartida, los comandos la habían preparado, y para ese día estaba pronta, y se hizo.

396. Con la operación del 14 de abril pasó lo mismo. Era una operación enorme que venía planteada de mucho antes. Había empezado con el secuestro de un miembro del escuadrón de la muerte y era el producto de lo que habíamos visto ya en el año 71: la guatemalización del proceso uruguayo. Nosotros entendíamos que el aparato represivo había decidido en el 71 guatemalizar el proceso uruguayo, y no lo había decidido sólo contra el MLN, lo había decidido contra la acumulación del pueblo uruguayo. En esa guatemalización, por ponerle algún nombre, el centro represivo y bélico pasa a manos de los escuadrones de la muerte, cosa que no había sucedido antes en el Uruguay, por lo menos con esa virulencia, y que comenzó con la desaparición de Ayala, de Castañieto; con los asesinatos de Ramos Filipini e Ibero Gutiérrez; y con la proliferación, también, de atentados contra comités de base del Frente Amplio. Uno de sus objetivos predilectos no fue el MLN, fue el Frente Amplio y también el movimiento sindical. La invención de las desapariciones, en un país como el nuestro, data de aquella época, bajo el gobierno colorado. Más los campos de concentración y todo lo demás, que son inventados antes del 14 de abril.

397. En ese marco el MLN intenta desarrollar toda una línea de acción destinada a golpear al escuadrón de la muerte, a desenmascararlo desde el inicio. Y la venía realizando con éxito, porque tenía muchísima información y, además, había pegado un buen golpe con el secuestro de Bardsio, un miembro del escuadrón de la muerte³⁷.

398. En determinado momento, mucho antes del 14 de abril, se resuelve operar contra ese tipo de escuadrones de la muerte. Lo resuelve una dirección del MLN. No la dirección que viene después. Ese engranaje se pone mecánicamente en marcha sin que nadie lo pare, de manera que el 14 de abril se realiza el punto culminante de una operación que venía de mucho antes. Obviamente, hubiera sido mucho más correcto agarrar las actas de Bardsio, entregárselas a los parlamentarios, no ajusticiar a ningún miembro del escuadrón de la muerte, y de pronto secuestrar a dos o tres más. Y seguir con esa operatividad. No hubo ningún análisis de coyuntura para desencadenar esa acción; ¡eso es lo peor! Se aplicó una mecánica de funcionamiento militar.

399. Pero quiero agregar otra cosa, la presión más grande para la interna del MLN en torno a la realización de acciones cruentas contra el escuadrón de la muerte, no provenía del aparato militar, provenía del frente de masas, increíblemente, provenía de los que militaban en el Frente Amplio, de los que militaban en los sindicatos, porque eran las víctimas. Exigían represalias y que los pararan. Yo me sentía, siendo clandestino y miembro del aparato militar, superseguro. A mí no me iban a dar, porque les iba a costar mucho encontrarme.

-MOVIMIENTO DE MASAS PRESIONA POR ACCIONES MÁS RADICALES

400. Estoy analizando apenas una anécdota, esto daría para un libro, porque analizar cómo y por qué se cometen esos errores a determinada altura implica remontarse más para atrás y da para un análisis bastante más profundo.

401. Hugo Cores: Una pregunta: ¿ese documento que se difundió en aquel período es auténtico?, porque me pareció reconocer tu pluma. En él se decía algo así como: “Los tupamaros irrumpimos en la escena política uruguaya a través de acción innovadora, armada, tratando de abrir una

37. Actualmente es pastor protestante en México. Se canjeó su libertad a cambio de la información pormenorizada que dio.

expectativa, una esperanza en la vía revolucionaria a partir del empleo de estos métodos, pero la sociedad uruguaya fue absorbiendo dosis creciente de violencia y, por lo tanto, es necesario un salto de calidad”. Yo tengo la impresión de que eso se difundió, se conoció, lo que relativizaría tu afirmación de que esa acción fue un poco por la libre. O sea, que había en cierta medida un análisis, no tanto de coyuntura, sino de carácter un poco más estratégico, en cuanto a que el accionar de ustedes en ese momento estaba siendo absorbido por el sistema político uruguayo, que lo había incorporado como un factor más; no se lograba romper ciertas barreras de acumulación, se había llegado a una especie de techo en cuanto al impacto sobre la sociedad y al crecimiento.

402. Eleuterio Fernández Huidobro: Mira, primero vamos a ver las características de este documento. Cayó en el berretín de la calle Amazonas, dentro de una máquina de escribir, donde me agarran a mí, puesto que lo estaba escribiendo. Ellos lo difunden. No fue el MLN el que lo circuló. Todo el mundo dice que esa era la posición del MLN, pero sólo era mi posición personal. Y no tenía nada que ver con esas operaciones que se estaban realizando, sino que era un documento que quería servir de base de discusión para un comité central del MLN que se pensaba realizar en mayo, en el marco de su crisis de dirección. Luego no se pudo realizar, porque se produjo otra dinámica.

403. Hay documentos valiosísimos del MLN, que sí operaron en su interna, que hoy están en los archivos de inteligencia, que no los tiene ni el MLN. Muchos compañeros, aunque se acuerdan de su existencia, no recuerdan su contenido.

-LA ORGANIZACIÓN DE UN CONTRAGOLPE PONE EN EVIDENCIA LAS DEBILIDADES DEL MLN

404. Yo te diría que la vida en forma concreta pone el tema de la insurrección urbana en la interna del MLN el día en que, en coordinación con otras fuerzas frenteamplistas, se plantea la organización del contragolpe en el caso de que el Frente Amplio gane las elecciones u obtenga una votación importante y haya un golpe de estado. Había amenaza de intervención brasileña y todo lo demás. Hubo una coordinación a nivel de Frente Amplio en la que se planteaba como tarea concreta, no como abstracción teórica, qué hacer al otro día de las elecciones. Y entonces al MLN se le dan una serie de tareas.

405. La insurrección estaba planteada arriba de una mesa con un plan militar muy concreto y distribución de tareas, y no sólo del MLN, sino de vastas fuerzas frenteamplistas. ¿Entiendes por qué las cosas son un poco más complejas que lo que plantea Héctor? Cuando nosotros estudiamos la parte que nos correspondía, nos dimos cuenta que, después de años de trabajo especializado en la cuestión armada y todo lo demás, no estábamos en condiciones de hacer absolutamente nada en caso de que pasara lo que pasara.

—¿Cuándo ustedes se dieron cuenta de eso?

406. Te voy a contar lo que yo tenía que hacer. En ese momento, en el marco de esta crisis de dirección, yo estaba en la base del MLN en un grupo de guerrilla suburbana que había participado en la operación de Soca y otra serie de operaciones con éxito, un buen grupo de combate.

407. En el marco de esa operación gigantesca que era prácticamente copar la ciudad de Montevideo y de copar el aeropuerto de Carrasco —me imagino que la idea era que por ahí iba a llegar la ayuda internacional de cierta parte del mundo—; en ese marco en caso de golpe de estado debido a un triunfo electoral del Frente Amplio, a mí me tocaba parar —esto parece ridículo, pero bueno, es así—, con un grupo operativo del MLN más sus aliados de la zona, durante el mayor tiempo posible a todas las fuerzas que pudieran venir sobre Montevideo por el Este, es decir, de la guarnición de Minas, de la guarnición de Laguna del Sauce y de la guarnición de Rocha, rutas interbalnearias, vías férreas...

408. Mi grupo operativo, que era muy eficaz para tomar una ciudad, asaltar un banco, secuestrar a un tipo, se puso a sacar las cuentas. Teníamos dos MP-41³⁸, una AR-15³⁹ y algunos revolvercitos de la Marina y unas granadas expansivas, nada más. No teníamos municiones ni para un tiroteo de cinco minutos, en el supuesto caso en que en el kilómetros cuarentitrés de la ruta interbalneario lográramos parar al enemigo, porque teníamos una gigantesca tatusera⁴⁰ ahí abajo de la carretera, todavía está la tapa ahí. Si venían tres camiones del ejército por ahí, no los parábamos ni cinco minutos; después teníamos que rajar...

409. Después calculamos lo que significaba volar el puente de Arroyo Pando y otros más para, por lo menos, hacerlos llegar a pie. La cantidad de explosivos que se necesitaba —en nuestro laboratorio los fabricaban con amonal, sacado de bolsas de abono— era como para trabajar tres años a full.

410. Luego planteamos grampear⁴¹, para por lo menos pinchar a los tipos. Ahora, ¿qué pasa? Una cosa es grampear acá en el cerro o grampear en los alrededores de un banco o grampear en Soca, como nosotros lo hicimos y pinchamos todo lo que entró y salió, y otra cosa es plantearte grampear quince kilómetros de carretera.

-ANÁLISIS MILITAR PONE EN EVIDENCIA NECESIDAD DE APOYO DE MASAS

411. Pero de ahí surgía en forma absolutamente clara que aún el aparato armado del MLN no estaba en condiciones de afrontar esas tareas. Era una guerrilla para otra cosa, no para tareas de esta envergadura. Para tareas militares de esta envergadura precisás masas, precisás clase obrera, precisás movimiento estudiantil movilizado, necesitás pueblo movilizado. El tema masa, el tema político, paradójicamente, aparece más claro que nunca cuando tú hacés un análisis militar.

412. Es decir, si de algún modo tú tenías que reivindicar la necesidad de un Frente Amplio movilizado, de una clase obrera movilizada, de un movimiento estudiantil movilizado y todo lo demás parado totalmente, eso se desprendía de un análisis militar. Y eso había que explicárselo al MLN, porque el MLN no lo entendía. Estaba contentísimo con sus aparatitos militares, muy eficaces para un tipo de guerra que se había terminado históricamente en el Uruguay. Ya no arreglábamos nada con secuestritos. Continuamente salían en los diarios y la gente ni pelota nos daba. Eso había llegado a formar parte de la rutina uruguaya: el MLN secuestra cuando quiere; cuando quiere libera. Eso no conmovía para nada.

-NECESIDAD DE ELABORAR UNA NUEVA ESTRATEGIA Y LA PREPARACIÓN TÉCNICA CORRESPONDIENTE

413. De ahí no se desprende como conclusión, y esa era la discusión que nosotros teníamos que hacer, que lo que había que hacer era operaciones militares de mayor envergadura. La concepción militar del pasado, ¡eso se había terminado! Por eso nosotros una de las más grandes autocríticas que nos hicimos, cuando ya estábamos en la cárcel de Libertad en el 73, fue la de reconocer que el MLN se quedó sin estrategia a determinada altura de su desarrollo, y para ponerle fecha, podríamos decir que eso ocurrió el día de la fuga de Punta Carretas.

414. Ese día podíamos haber dicho: se terminó toda una gigantesca etapa de acumulación a partir de un pequeño grupito guerrillero, gigantesca etapa que no era sólo del MLN, era de todo el pueblo uruguayo. La fuga de Punta Carretas de septiembre del 71 se da a dos meses de las elecciones,

38. Subametralladora alemana.

39. Fusil norteamericano semiautomático.

40. Cueva que hace el tatú, animal que abunda en el campo uruguayo.

41. Poner tachuelas.

cuando el pueblo uruguayo había logrado una acumulación a nivel de sus aparatos armados, sindicales, políticos: el nacimiento y florecimiento del Frente Amplio. Era una realidad totalmente distinta a la del 64, cuando el MLN elabora sus tesis de guerrilla urbana. ¡No tenía nada que ver! Había que elaborar una nueva estrategia. Y esa nueva estrategia paradójicamente podía llevar justamente a dejar de hacer esas acciones y comenzar a prepararse para otro tipo de empresas militares muy diferentes, que podría, por ejemplo, haber hecho que todos los fugados de Punta Carretas, en lugar de quedarse sobreesaturando la ciudad, porque —bastaba andar por la ciudad y veías tupamaros por todos lados— fueran mandados a otro lado para prepararse para otra cosa diferente a lo que hasta entonces habían hecho. Nosotros no sabíamos manejar artillería, no sabíamos manejar armamento pesado.

415. Y eso nosotros lo comprendimos, pero el MLN como tal, no lo supo discutir. Si se hubiera realizado ese comité central en mayo las cosas hubiesen sucedido de otra manera, pero al discutir estos temas el MLN se habría dividido en dos o tres pedazos, porque estábamos ante una encrucijada histórica donde había que cambiar toda nuestra concepción.

416. Fijáte que la empresa militar más importante que se le plantea al MLN en toda su historia, se la plantea el Frente Amplio. En el 73 ocurrió lo que se había previsto para el 71 y no pudo detenerse. Por eso te digo que para mí esta autocrítica, este tema, es un poco más hondo, más profundo, que simplemente agarrar un volante del Comando Leandro Gómez y decir: el MLN lanzó la insurrección.

III. LOS COMUNICADOS 4 Y 7

-SOBREVALORACIÓN DE LOS SECTORES PROGRESISTAS DENTRO DE LAS FUERZAS ARMADAS

—Y respecto a la crítica al Partido Comunista, ¿qué puedes decir?

417. Esteban Valenti: Respecto al tema planteado por Héctor Rodríguez yo dividiría la pregunta en dos partes. Pienso que en todo el proceso previo hubo y ha habido errores en la consideración de la táctica a adoptar y creo que eso sí merece un capítulo aparte: todo el tema de los comunicados 4 y 7, todo el tema acerca de las expectativas de la existencia de sectores progresistas en las fuerzas armadas⁴², merece un capítulo aparte.

418. Creo —y esto es una opinión personal mía— que tendremos que abordar estos temas que no han estado presentes en la reflexión del partido en el último congreso ni en congresos anteriores, en algún momento, hasta por razones de estricto sentido histórico. Debemos analizar qué consecuencias tuvo nuestro análisis del papel de las fuerzas armadas o de un sector de las fuerzas armadas en febrero-julio de 1973 y cómo jugó eso en el estado de ánimo de las masas que se preparaban notoriamente para una batalla decisiva en pro de la defensa de la democracia, y qué consecuencias tuvo eso para todo el proceso político uruguayo...

42. En febrero del 73 los comandantes en jefe del ejército y la aviación, con oposición de la marina, que insinuó un movimiento de resistencia armada, se insubordinaron frente al presidente de la República, el reaccionario Juan María Bordaberry, protagonizando un verdadero golpe de estado. El episodio comenzó con el rechazo del nombramiento de un ministro de Defensa y fue seguido por la divulgación, a través de todos los medios de comunicación en cadena, de una serie de comunicados. Entre los muchos emitidos llamaron la atención los comunicados 4 y 7 que contenían una serie de confusas apelaciones nacionalistas contra la corrupción política, vagas promesas de atención a los problemas del campo y de la soberanía nacional. El PC, si bien estableció algunas diferencias críticas, dijo encontrar coincidencias entre los militares y las demandas de la izquierda y el movimiento obrero. Apenas unos días después de emitidos los comunicados, Bordaberry cedió a la presión militar constituyendo un organismo inconstitucional que se convertiría en el verdadero centro de poder en los años siguientes: el Consejo de Seguridad Nacional (COSENA).

—¿No puedes adelantar opiniones personales sobre eso?

419. Creo que hubo errores, hubo una sobrevaloración de la fuerza de esas corrientes dentro de las fuerzas armadas, y que lo episódico y lo circunstancial se transformó en un punto de referencia que incidió posteriormente en el estado de ánimo de la gente, incluso en el nivel de expectativa que frente a esos sectores militares, supuestamente progresistas, existió en el movimiento popular. Creo que lo más importante es revisar por qué esa cultura determinó esa visión.

-EFECTOS DE LOS ERRORES: CONFUSIÓN Y DESCONFIANZA

420. Hugo Cores: Las expectativas que el PC puso esa contradicción menor —sustanciada en los Comunicados 4 y 7— fueron duraderas, se prolongaron por lo menos hasta 1975. El apoyo a estos comunicados implicó un verdadero golpe de timón en las tradiciones legalistas del propio PC y fue concebido como una especie de atajo en una supuesta vía de aproximación al poder. Después de un año de denunciar y enfrentar la salvaje represión militar de 1972, se le brindó un cierto apoyo al mismo elenco que había liderado la represión utilizando métodos brutales de tortura e intimidación.

421. Esto provocó, en primer lugar, una gran confusión en el seno de la izquierda y del movimiento obrero tres meses antes del golpe de estado. Además suscitó la desconfianza hacia el Partido Comunista de corrientes de opinión democráticas, civilistas y constitucionalistas, una de cuyas expresiones más significativas fue la de don Carlos Quijano, pero también alcanzó a sectores democráticos de los partidos tradicionales, en especial del Partido Nacional.

-TRASLADO MECÁNICO DE EXPERIENCIA PERUANA

422. El apoyo a los militares supuestamente peruanistas fue un traslado mecánico de experiencias de otros países del Tercer Mundo: Etiopía, Ecuador, el propio Perú, con estructuras sociales y políticas sustancialmente distintas a las de Uruguay, donde existía una experiencia de lucha política democrática de masas, organizaciones sindicales fuertes y unificadas, y tradiciones partidistas arraigadas en la gente.

423. Creo que los errores del PC en relación a la radicalización de las luchas en el 68-69 y en relación a la guerrilla primero y a los militares después, en el 72 y febrero del 73, tuvieron efectos prolongados. Esos fueron los últimos años de debate más o menos abierto y marcaron con su impronta la mentalidad con que se abordaron los hechos posteriores.

424. Quisiera además hacer algunas precisiones respecto a la experiencia peruana. Las FFAA de los países del Sur: Chile, Argentina y Uruguay, fueron impermeables, en lo esencial, a las inflexiones peruanistas. Esto se explica porque son sociedades fuertemente integradas, estatizadas, con gran presencia del movimiento obrero y de la lucha de clases desde principios del Siglo XX. Desde entonces la ideología predominante en el ejército fue la de considerarse el último bastión en la defensa del *statu quo*, del orden establecido, ante la subversión a la que se suele condenar como agresión extranjera.

—¿Cuál fue la opinión de ustedes sobre los comunicados 4 y 7?

425. Juan Pablo Terra: Mi opinión fue siempre adversa. Creo que entre los cuatro coroneles del comunicado de febrero, había uno que tenía una cierta orientación populista peruanista, Trabal, que venía del Servicio de Inteligencia. ¡Vaya uno a adivinar el pensamiento de un jefe de un Servicio de Inteligencia! Entre los otros cuatro había por lo menos dos que eran prácticamente nazis, entonces, la idea de que ahí iba a surgir un peruanismo a mí me pareció siempre de una irrealdad absoluta. Aunque debo reconocer que en el PDC hubo algunos individuos que tuvieron un cierto optimismo

en relación con esto. Fue Vivián Trías del Partido Socialista y algunos otros grupos los que más sintieron la tentación militar.

IV. GOLPE DEL 73, HUELGA GENERAL Y APARATO MILITAR DEL PC

1. CAUSAS DEL GOLPE: PUNTOS DE VISTA

-GRAN CONTRAOFENSIVA DEL IMPERIALISMO

—¿Qué es lo que, según ustedes, determinó el golpe del 73? ¿En qué situación los encontró? ¿Tú crees que se puede atribuir al accionar de los tupas alguna responsabilidad en el golpe?

426. Esteban Valenti: Yo creo que una respuesta afirmativa o negativa sería absurda, porque es obvio que el golpe de estado estuvo compuesto por una cantidad de elementos dentro de los cuales, naturalmente, existió la acción del MLN. Si yo digo sí puede parecer que le atribuyo la responsabilidad del golpe de estado al MLN, cosa que no pienso. Yo creo que el fenómeno fue mucho más complejo. Creo, sí, que las acciones guerrilleras permitieron un reagrupamiento muy grande de la derecha y la preparación de su contraofensiva. Pero creo que no fueron el elemento determinante, pienso que el golpe de estado estuvo determinado por la gran contraofensiva continental del imperialismo en América Latina, que veía los procesos de Chile, Uruguay, Argentina, Bolivia, incluso algunos destellos que comenzaban a darse en Brasil, como un peligro para lo que en ese momento era la estrategia de dominación predominante en América Latina. Esta contraofensiva se expresó en la sucesiva serie de golpes de estado. Y en el Uruguay, en particular, los factores desencadenantes fueron: la existencia del Frente Amplio, la altura lograda por la lucha obrera y popular, y también las acciones guerrilleras. Pero me parece que hay que analizar el problema en toda su complejidad y no desmenuzarlo.

427. También es cierto que el enfrentamiento con el MLN comportó una experiencia de protagonismo político que las fuerzas armadas nunca habían tenido en el Uruguay.

428. Hugo Cores: Puedo concordar con Valenti en la complejidad de las causas, pero no creo que lo determinante sea algo que viene desde afuera: la contraofensiva continental del imperialismo, aunque indudablemente los golpistas contaron con el visto bueno de los centros de poder imperialista. Creo que las causas surgen básicamente del agotamiento del modelo de capitalismo dependiente hasta entonces existente y la necesidad de implantar una reconversión y modernización industrial que implicaba rebajar aún más el salario real y aumentar la productividad del trabajo, para lo cual era necesario arrebatarle a la clase obrera las conquistas obtenidas a lo largo de decenios, terminar con los factores de contrapoder que existía dentro de las fábricas, es decir, terminar con lo que ellos llamaban la “dictadura de los sindicatos”.

-UNIFICACIÓN DE LA IZQUIERDA Y DIVISIÓN DE LA BURGUESÍA

429. Pero, además, había un factor específicamente político. Entre el 68 y el 71 se habían desarrollado dos procesos significativos: la unificación de la izquierda en el Frente Amplio y una división política importante en el seno de la burguesía con la irrupción del wilsonismo. Este sector representó, y los hechos demostraron que esto ocurrió de manera duradera, los intereses de algunos sectores de trabajadores, de funcionarios, de pequeños y medianos propietarios urbanos y rurales y de técnicos. Bajo el carismático liderazgo de Wilson éste se enfrentó, sobre todo desde el parlamento y en la campaña electoral, al sector más oligárquico y proimperialista agrupado en torno a Pacheco.

430. La concentración despótica del poder que desarrolla Pacheco, primero, y Bordaberry, después, y la creciente militarización del aparato del estado, son una respuesta a esta crisis política profunda, a esta fractura política de la burguesía. Pensamos que, a pesar de ciertas incoherencias entre las cuales se puede señalar el apoyo parlamentario a la Ley de Seguridad del Estado que Wilson Ferreira reconoció posteriormente en forma pública como un grave error, los intereses del wilsonismo estaban contrapuestos en cuestiones fundamentales a los intereses oligárquicos. El golpe cívico-militar del 73 lo dio Bordaberry contra la izquierda, el movimiento obrero y contra el nacionalismo popular y democrático del wilsonismo. Y de la misma manera en que no hubo una estrategia común entre el movimiento sindical y la guerrilla, tampoco la hubo entre la dirección política y las otras expresiones de lucha.

-GOLPE VIENE DESDE MEDIDAS PRONTAS DE SEGURIDAD

431. Eleuterio Fernández Huidobro: Yo creo que las causas del golpe del 73 arrancan, por lo menos, desde mediados del 68 cuando Pacheco Areco firma las Medidas Prontas de Seguridad y dicta el estado de sitio contra la clase obrera.

432. Disolver el parlamento no es más que una de las cosas que fueron haciendo los militares y ni siquiera la más importante. Ellos comenzaron a violar toda la legalidad burguesa mucho antes. Vivíamos bajo una dictadura desde el 68. Eso lo sostienen todas las fuerzas de la izquierda uruguaya, sin excepción, e inclusive Rodríguez Camusso.

433. El golpe de estado no se dio antes porque consiguieron reformar la constitución en 1966, lo que fue “una manera de dar el golpe de estado”, y así congelaron durante un tiempo la necesidad de darlo por una vía más cruenta y más grosera. Empezaron a dar golpes y no avanzaron más porque no los dejamos, sencillamente. Y ojo, no sólo los tupamaros, sino la lucha del pueblo, de la que formaba parte también la lucha armada.

434. Por ahí se dice que las acciones del MLN son responsables de que hayan venido los militares. Los militares vinieron después que derrotaron al MLN, que era lo único que impedía que los militares vinieran. Eso está clarito. El que no lo entienda así, no entiende nada. Y después de derrotar al MLN, derrotaron a todos los demás.

435. Héctor Rodríguez: La respuesta del Ñato parece de brocha gorda y también por debajo del nivel de su talento político. Claro que las raíces del golpe son largas pero el golpe se produjo el 27 de junio de 1973. Hubo picos represivos en el 68 y el 69 y medidas francamente dictatoriales: desconocimiento de resoluciones parlamentarias levantando medidas de seguridad del gobierno —que no eran tales, sino atentados claros contra la constitución—. Hubo también, con impresionante apoyo de votantes, una reforma constitucional en 1966, vigente desde 1967, que concentró poderes en el presidente de la República y debilitó el parlamento. Hubo suspensión de garantías en 1970. Todo esto no era todavía el golpe ni la dictadura: todos vivimos las diferencias. En 1970-71 pudimos construir el Frente Amplio; en 1972 hubo grandes demostraciones obreras y populares contra la tortura. El MLN está derrotado militarmente desde 1972 aunque dio después algunos combates de retaguardia.

-DIVISIÓN DEL MOVIMIENTO POPULAR HACE POSIBLE EL GOLPE

436. Los militares podrían haber sido parados por el movimiento popular si éste hubiese operado unido, pero operó dividido. Eso es lo que llamo dispersión táctica. Si sumamos el resultado electoral de 1971 de Frente Amplio más Wilson, no encuentro otra explicación para la derrota que esa dispersión táctica. Si hay otra, quisiera escucharla. Ni la victoria ni la derrota dependían de un grupo, sino de la unidad popular en la acción o de su ausencia. Claro que hasta hoy este es el tema

más polémico. Es también lo más aleccionante: hay un enemigo imperialista y una oligarquía que lo sirve. Son términos antiguos pero válidos y vigentes. Es preciso desplegar el máximo de paciencia para poner en común las evaluaciones de coyuntura y las tácticas adecuadas en cada caso para derrotar a este enemigo. Si buscamos enemigos dentro de nuestras filas y damos rienda suelta al denuedo, repetiremos experiencias muy negativas.

2. LA HUELGA GENERAL: OPINIONES DIFERENTES

—Sería importante reflexionar conjuntamente acerca del por qué de la derrota sufrida en el 73. Una de las cuestiones más polémicas que yo he detectado en sectores de la izquierda respecto al pasado es el tema de la huelga general que se dio en respuesta al golpe. Hay quienes sostienen que por fallas de conducción de las fuerzas populares no pudieron desplegar toda su capacidad de resistencia. ¿Qué balance hacen ustedes hoy de ese episodio?

-FALTA DE UN ESTADO MAYOR

437. Hugo Cores: Yo creo que la falta de un “estado mayor”, una instancia de discusión mayor fue uno de los más graves problemas. ¿Por qué?, porque, efectivamente, tuvimos un debate tremendo en el movimiento sindical con los enfrentamientos en la calle en agosto del 72. El movimiento sindical se partió por la mitad, porque era muy fuerte el sector que tenía simpatías por la guerrilla y que se enfrentaba muy duramente con el PC. Después éste se autocriticó por no corear la consigna: “Liberar a los presos por luchar”. Ellos mismos lo dijeron: “Pensar que por esta consigna nos peleábamos en el 72 y ahora después, al final de la dictadura, la coreamos todos”. Para el PC, los presos de la guerrilla eran una cosa y los del movimiento sindical eran otra. De abril a septiembre de 1972, en el “año de la furia” como lo llamó el maestro Carlos Quijano, con miles de presos de la guerrilla y la ciudad aterrorizada por las sirenas de las camionetas de la represión, la mayoría de la dirección de la CNT no estuvo a la altura del desafío planteado.

-MANIPULACIÓN DE POLÍTICA ECONÓMICA CON FINES ELECTORALES

438. Conviene recordar algunos rasgos de la coyuntura del 72. En las elecciones de noviembre del 71 el pachequismo, cuyo candidato presidencial era Bordaberry consiguió una alta votación —independientemente de si hubo o no fraude—, porque a lo largo del año 71 manipuló hábilmente por lo menos tres variables importantes de la política económica. Desde el espacio político, y por razones político-electorales, se dejaron de aplicar las recetas fondomonetaristas durante un año, dato significativo éste del predominio de lo político sobre lo económico durante un momento táctico, para asegurar el continuismo de las mismas fracciones burguesas en el poder. Primero, Pacheco mantuvo el dólar congelado durante todo el año; segundo, otorgó un aumento significativo a los jubilados y pensionistas; tercero, otorgó un aumento de los salarios a los trabajadores, que estaba casi un diez por ciento por encima de lo que reclamaba la CNT. De ese modo consiguió un amplio apoyo electoral en sectores populares no alcanzados por el trabajo y propuestas organizativas de la izquierda. Así ganó Pacheco. Pero, una vez asegurado el continuismo de su fracción, con Bordaberry llegó “la hora de la verdad”. A partir del primero de marzo del 72 se revalúa cien por ciento el dólar, se desata la inflación y se produce una rebaja importante del salario real a partir de decisiones adoptadas por el propio gobierno.

-AUSENCIA DE UN PLAN DE LUCHA

439. En respuesta a esto se produce la movilización obrera más importante de todo el período, que se concreta en un impresionante paro general el día 13 de abril. Las demandas populares insatisfechas en el plano económico aparecieron en el mismo momento en que se ejercía la represión contra la guerrilla. En ese momento, nosotros, desde la ROE y nuestra inserción en el

ámbito sindical, reclamamos insistentemente la necesidad de un plan de lucha global del movimiento sindical en defensa de los salarios y derechos de los trabajadores, conjugándolo con la defensa de las libertades públicas y en rechazo a los atropellos de los derechos humanos. Esto no se logró debido a la línea política desarrollada por la dirección mayoritaria de la CNT controlada por el Partido Comunista. Creo que esa actitud fue un error gravísimo. Bordaberry estaba a la vez despojando económicamente a las grandes mayoría de trabajadores y pensionistas, y violentando en el plano político, jurídico e ideológico, las tradiciones democráticas, civilistas, y hasta te diría humanitarias, que habían prevalecido en el país durante decenios.

440. En el campo popular existía un gran potencial de lucha que fue canalizado sólo por una parte del movimiento obrero y del movimiento estudiantil. En ese período son particularmente significativas las luchas de los trabajadores de FUNSA, de la bebida, de la salud. El PCU expresamente decidió no llegar a un enfrentamiento frontal, esto en aras de una concepción de acumulación de fuerzas a largo plazo. Creo que al hacerlo perdió de vista que el avance autoritario y la derrota de los sectores más combativos comprometía la capacidad futura de respuesta del movimiento popular.

-MOVIMIENTO GUERRILLERO ESTABA DERROTADO

441. Esteban Valenti: En el momento en que llega la huelga general ya el MLN había sido prácticamente diezmado desde el punto de vista militar y político y las otras fuerzas de izquierda, que también tenían expresiones de carácter militar, habían sido duramente golpeadas o prácticamente destruidas y la fuerza central del movimiento obrero popular recaía sobre las espaldas del Partido Comunista, cosa que yo no creo que haya sido extremadamente positiva, porque hubiéramos necesitado un espectro muchísimo más amplio y más vasto de fuerzas que apoyaran ese movimiento.

-QUINCE DÍAS DE OCUPACIONES Y DESOCUPACIONES

442. Creo que el Partido Comunista, dentro de las posibilidades y las realidades que existían, hizo un esfuerzo gigantesco, a través de todo eso, para llevar a los niveles más altos la resistencia contra la dictadura naciente. Hay que diferenciar esto de la expectativa que tuvimos en torno al tema de los militares. Esto no impidió que la huelga fuera muy grande; alcanzara quince días de ocupaciones y desocupaciones de centros de trabajo, y de confrontaciones muy duras con las propias fuerzas fascistas, que en ese momento comenzaban a actuar desde el poder en el país.

443. Claro, una consideración más prolija de todo el proceso de febrero a junio va a determinar también qué fue lo que jugó en el estado de ánimo de la gente; pero yo creo que eso no desmerece en absoluto, al contrario, enaltece, lo que fue una gesta particularmente importante, que marcó el comienzo de la resistencia, que marcó el comienzo de los más de diez años de confrontación con la dictadura y que marcó la dictadura uruguaya con un sello particular, y esa fue la resistencia de la huelga general. No conozco quien sustente que de la huelga general pudieran haber salido otras cosas, no habían condiciones.

-POR QUÉ SE DECIDE PARAR LA HUELGA

—*Entiendo que en un momento determinado el Partido Comunista decide parar la huelga, ¿qué análisis fundamenta esta decisión?*

444. Yo estaba bastante vinculado a todo eso. Era el principal dirigente universitario del Partido Comunista y las dos fuerzas que mantuvieron la huelga general fueron: el movimiento obrero y el movimiento estudiantil universitario, actuando prácticamente en conjunto hasta el último día de huelga. Creo que en realidad fue la decisión más sabia y más inteligente; no quedaba otra

alternativa. Lo otro era dejar que el movimiento languideciera, fuera derrotado a pedazos, sin terminar con una resolución orgánica y colectiva, sino con un mecanismo de desflecamiento y de desmoroamiento de la movilización popular. No hay que olvidarse que eso se hizo después de la gran manifestación del 9 de julio y de un choque directo que marcó claramente la posición antidictatorial en el movimiento popular.

445. Por otro lado, no cabían negociaciones. Hay quien sostuvo que en ese momento había que seguir negociando. No había nada que negociar. Cuando se entra a una huelga defendiendo la democracia contra la dictadura no se puede negociar parcelas de democracia. Hubiera sido extremadamente negativo y todavía más engañoso. Yo creo que ese hubiese sido un error que hubiésemos pagado gravísimo. El análisis crítico del proceso tiene que comenzar desde antes de febrero del 73 y no tiene que ver sólo con los Comunicados 4 y 7, tiene que ver con la idea de que hay atajos para la revolución, inclusive atajos, unos de un tipo, otros de otro tipo. Por ejemplo, que hay la perspectiva de utilizar un ejército con sectores progresistas como un mecanismo para poder acceder al poder o a una forma de compartir el poder, tomando experiencias como la del Perú. Yo creo que esa cultura de que el poder legitima todo es una de las culturas que más mal le ha hecho a la izquierda latinoamericana.

-GOBIERNO Y PODER, ¿DISTINCIÓN SUPERADA?

—*Cuando tú dices poder ¿estás tú pensando en llegar al gobierno?*

446. No hagas esa disquisición... Si vos llegás al gobierno por medio de una rebelión militar, bueno, no creo que haya un poderómetro o un gobernómetro para medir. Creo que esa es una visión ya superada. Esa es una idea de la época de Chile, de que llegar al gobierno implica una primera etapa antes de llegar al poder; es una visión antidialéctica, los mecanismos son mucho más de proceso, de transformación. Hay casos en que vos podés llegar al gobierno, podés llegar al poder con la fuerza armada y, sin embargo, no podés aplicar nada, porque en realidad te toca nada más que ser la música de fondo, como pasó en Perú. La fuerza popular era la música de fondo de un poder militar que fracasó en la aplicación permanente de un mecanismo de transformación de la sociedad y que generó la contrarreacción e, incluso, una frustración muy grande en el movimiento popular...

—*Yo creo que eso que tú acabas de decir valida la diferenciación entre gobierno y poder. Con tu ejemplo tú justamente me estás dando la razón. Por supuesto que es una relación dialéctica...*

-POR QUÉ PCU NO USA SU APARATO MILITAR

—*Y respecto a la pregunta de Héctor de por qué no actuó el aparato militar del PC ¿qué podrías decir?*

447. Efectivamente existió ese aparato, ha sido reconocido públicamente y yo no tengo ningún inconveniente en hablar sobre esto. ¿Por qué no operó?, porque primó una lógica política que yo creo correcta. Haber utilizado el aparato militar hubiera sido seguir sólo una lógica militar. Y hubiera representado una derrota mucho más severa, grave y profunda, desde el punto de vista físico, desde el punto de vista de la matanza que se hubiese producido entre los dirigentes y militantes sindicales y estudiantiles. No tanto en el aparato, porque los que menos sufren en esas condiciones muchas veces son los propios aparatos, sino entre los sectores de masas. Y yo creo que fue una decisión correcta. Otro asunto a examinar es la idea de la formación del aparato con el objetivo de defender este intento de golpe de estado. Y yo creo que se demostró que las posibilidades de enfrentar un golpe de estado, de derrotarlo y de defender una eventual alternativa política popular, son casi exclusivamente políticas.

-TUPAS NO ESTÁN EN LA HUELGA, PORQUE LA DENOTARON ANTES

448. Eleuterio Fernández Huidobro: A mí me parece que lo importante es que la clase obrera uruguaya tuvo capacidad para sostener una huelga de quince días contra los militares, con una campaña permanente en las cadenas de radio amenazando a la población, con fábricas que fueron desocupadas ocho veces y otras ocho veces vueltas a ocupar. Pero, además, sectores de la burguesía la apoyaron. Todo estaba paralizado. No había transporte. Los milicos tenían órdenes de no matar, de no disparar. Tenían órdenes de tener mano blanda, de llevar presos, dar palos, pero no hacer disparates, porque los milicos sabían bien lo que significaba esa huelga general.

449. Por eso yo pienso que fallamos en la cuestión militar. Nuestra más grande autocrítica histórica es que no estuvimos en la huelga, porque nos derrotaron antes. Yo estaba preso en la cárcel de Libertad en ese entonces, todavía no me habían designado rehén. El encargado de los presos nos llevaba a que escucháramos la radio y él —que era militar— rezaba para que la clase obrera aguantara. Estaba esperando la derrota del golpe por la reacción popular. Era de los pocos militares legalistas que iban quedando.

450. Si se hubiera juntado la huelga, la movilización política del Frente Amplio, que también se produjo —Seregni fue apresado y la gente salió a la calle y fue apaleada— y el movimiento insurreccional, otro gallo hubiera cantado en Uruguay. Y bueno, la huelga sola no podía hacer frente a la situación y, en determinado momento, pierde desarrollo y vitalidad. La huelga fue un momento de excitación revolucionaria, donde faltaron a la cita distintos aspectos del factor subjetivo necesario para hacer una revolución. ¿Porqué?, porque el enemigo nos derrotó primero de a uno, por nuestros propios errores y por una cantidad de cosas más. Yo no soy militarista, soy un hombre amplio, político, pero estoy convencido de que la principal carencia fue militar.

-UN APARATO MILITAR NO BASTA

451. Héctor Rodríguez: Si es verdad lo que el Ñato dijo al comienzo, entonces, contrariamente a lo que dice después, pienso que la principal carencia de todos fue política, especialmente táctica, con derivación militar subordinada. El terror se fue acentuando contra la izquierda desde 1972 en adelante hasta el asesinato de Roslik⁴³ en 1984.

452. Eleuterio Fernández Huidobro: Yo quisiera volver a la pregunta que hizo Héctor Rodríguez en el sentido que si el Partido Comunista tenía un aparato militar por qué no lo usó, Valenti contestaba que consideraba correcto no haberlo usado y que las circunstancias habían demostrado que esa no era la solución para parar el golpe. Yo discrepo con eso. Ojo, no me pronuncio sobre la corrección o no de la decisión del Partido Comunista de no usar el aparato en las circunstancias concretas de la huelga general del 73. No puedo hacerlo. Yo estaba preso y no conozco la envergadura de ese aparato y las posibilidades que tenía. Es un tema para discutir mucho. Pero creo que lo que la práctica demostró no fue que la resistencia militar fuera inviable ante un golpe de estado; demostró que todas las fuerzas de resistencia, que nosotros todos inventamos o produjimos o logramos montar, fracasaron. Todas. Inclusive también la militar. Eso demuestra nuestros errores, pero no demuestra que hubiera sido inviable una respuesta político-militar al golpe de estado. Yo sigo pensando que era la única que podía haberlo evitado.

453. En el terreno militar todas las fuerzas de izquierda cometimos errores, todas, incluyendo por supuesto al MLN, como ya lo he señalado. No supimos darle la proyección político-militar que la cosa tenía. Creo que lo que sí ha quedado demostrado es que un aparato exclusivamente militar,

43. Wladimir Roslik. Médico. Detenido por presuntas vinculaciones con el PCU, torturado hasta morir. Se convirtió en un símbolo de la brutalidad de la dictadura terrorista de estado en el Uruguay.

aunque tuviera ciertas vinculaciones de masas, solo y aislado no podía hacerlo. También está demostrado que tampoco podía una sola organización político-militar plantearse la revolución socialista en el Uruguay de ese entonces. Pero no quedó demostrado, a mi juicio, que la resistencia a un golpe de estado fascista, de ultraderecha y antidemocrático, expresado por un conjunto de movilizaciones político-militares, no hubiera sido el golpe verdadero que nosotros teníamos que haberle dado al golpe de estado.

454. Y pienso que esto es importante señalarlo de cara al futuro. Veo que la izquierda uruguaya sigue siendo una izquierda que se distrae de los problemas militares; siento que los partidos tradicionales no se distraen, están muy preocupados por ese asunto y tienen injerencia más que directa en la interna militar. Y esa preocupación por tener una estrategia político-militar de acción también tendría que tenerla la izquierda.

-BANDERAS NO SOCIALISTAS PARA PODER DETENER EL GOLPE

455. Terminó señalando que, al decir todo lo que dije, de algún modo estoy reconociendo que lo que se podría haber hecho era simplemente detener o hacer retroceder el golpe de estado. Por lo tanto, en el supuesto caso de que ese vasto movimiento político-militar del pueblo hubiera existido, sus banderas no hubieran sido socialistas; sus banderas hubieran sido democráticas, antimperialistas en todo caso y antioligárquicas, pero no socialistas, como única condición de poder triunfar. Y aquí contesto de algún modo algo que dijo también Rubio, en el sentido de que la correlación internacional nos hizo ver que aquella visión que teníamos de que un día se toma el poder y al otro día se construye el socialismo, era una simplificación, porque, llegada esa coyuntura, los parámetros que hay que tener en cuenta para medir la viabilidad o no, comienzan a ser de carácter internacional o regional. Contesto porque de algún modo las revoluciones triunfantes que utilizaron la lucha armada, que utilizaron por lo menos ciertos rasgos de violencia como la nicaragüense, la salvadoreña, la cubana, todas en su comienzo, y algunas incluso ahora, no sólo en su comienzo, sino en su continuidad, han levantado banderas bien amplias, de carácter democrático, antimperialista y antioligárquico, y no banderas de carácter socialista.

-NECESIDAD DE UNA ESTRATEGIA POLÍTICO-MILITAR: ANTES Y AHORA

456. Para resumir, yo creo que en el futuro la respuesta frente a los avances de esa naturaleza debiera ser político-militar. Con esto yo no escandalizo. No creo que lo que tenemos que estar pensando ahora es que el Partido cree un aparato, el MLN otro, el PVP, la IDI. Me parece que eso está definitivamente terminado. Debemos entender que cuando analizamos la problemática militar en el Uruguay hoy —entendiendo como tal al Ejército, la Marina, la Fuerza Aérea— estamos, gústenos o no, diseñando una estrategia político-militar, incluso cuando los frenteamplistas lo hagamos desde el parlamento.

3. ¿EL PCU FRENA AL MOVIMIENTO SINDICAL?

-LUCHA CONTRA LA PARTIDIZACIÓN DEL MOVIMIENTO SINDICAL

—Volviendo a mi pregunta inicial, Valenti, en general he oído bastantes críticas provenientes de algunos sectores de la izquierda, especialmente de los que han trabajado a nivel sindical, que sostienen que el Partido Comunista utiliza al movimiento sindical y lo frena en función de sus objetivos políticos...

457. Esteban Valenti: Yo dividiría el análisis en dos períodos, el posdictatorial y el predictatorial. La referencia que tú haces, es en relación al período posdictatorial. Sobre esto te puedo decir que el Partido Comunista ha puesto en práctica, desde la salida de la dictadura, en la vida, en los hechos,

posiblemente sin una síntesis teórica de esos procesos, un mecanismo de diferenciación entre su proceso político partidario y el proceso sindical.

458. La lucha contra la partidización del movimiento sindical también comportó un análisis autocrítico de la relación, a veces extremadamente directa y mecánica, entre la táctica sindical y la táctica política del Partido Comunista. Eso se ha ido procesando y eso ha tenido cambios importantes. Hoy notoriamente ésto no se ve de la misma manera que antes. Hoy la táctica sindical está determinada fundamentalmente por consideraciones vinculadas a los aspectos sindicales como tiene que ser; ya no es un apéndice de la táctica política general del Partido Comunista y de los demás partidos. No es justo que el único que cargue con la responsabilidad sea el Partido Comunista por haber sido la fuerza mayoritaria. No. También los partidos minoritarios cuando plantean radicalizar las luchas y otras tácticas de lucha lo hacen en buena medida en función de su consideración política. Por lo tanto, vale para uno y vale para otros. Esta revisión creo que la estamos haciendo todos.

-TÁCTICA SINDICAL: NO CHOQUE FRONTAL, SINO AVANCES PARCIALES

459. Ahora, en cuanto a si se frena o se radicaliza, la verdad es que, como todas las cosas, hay que juzgarlas por los resultados y cada uno de los intentos de extrema radicalización de conflictos sindicales en el período posdictatorial impulsado por un sector sindical, concluyó en derrotas muy grandes del movimiento sindical. Yo creo que las experiencias de los resultados de esas batallas hay que tenerlas en cuenta. Yo no soy dirigente sindical, no tengo todos los elementos y por eso, en el plano político partidario, trato de no dar indicaciones precisas y magistrales al movimiento sindical, es sólo un consejo de un observador. Yo creo que la táctica del movimiento sindical no debe ser ir al choque frontal para resolver en cada conflicto lo global de la estrategia económica del gobierno, sino, por el contrario, buscar conquistas parciales, encontrar espacios. Este camino ha sido mucho más justo y se ha demostrado mucho más conveniente para los trabajadores y para sus intereses más inmediatos, e incluso para la izquierda en general, que la táctica del choque frontal. Esa es la opinión que tengo, entre otras cosas, analizando los cuatro o cinco grandes movimientos sindicales en el período del gobierno de Sanguinetti.

460. Hugo Cores: Difiero de Valenti. Considero que en las concepciones del PC hay una coherencia de largo plazo, que no hay un antes y un después del golpe. Los sustentos teóricos fundamentales de su estrategia están expresados con claridad en los congresos de la década del sesenta y en las obras teóricas de Arismendi...

—¿Crees que fueron ratificadas en el último congreso del 90?

461. No, creo que no. Tengo la impresión de que el último congreso es una instancia teórica y políticamente inconclusa, donde subsisten indefiniciones o eclecticismos. Mi crítica al eclecticismo no es en nombre del monolitismo ni, por supuesto, mucho menos contra la libertad de debate y el ejercicio de la crítica.

-SE APOSTÓ A ALIANZAS CON SECTORES BURGUESES

462. Retomando la pregunta, creo que el peso de las ideas de los comunistas en los sindicatos fue un factor, aunque no el único, que frenó el desarrollo de luchas más profundas. Creo que durante algún período se apostó demasiado a la posibilidad de alianzas con sectores de la burguesía nacional. Se circunscribió la acción del movimiento procurando siempre una capitalización electoral; para emplear una palabra de moda, se podría decir que había un “reduccionismo electoralista” en el que se procuraba meter la rica experiencia de lucha del movimiento obrero y popular. Esto en un período de ofensiva reaccionaria y antidemocrática en el que las clases dominantes atropellaban los

derechos democráticos y el movimiento de resistencia popular desplegaba su acción recurriendo de manera creciente a formas de acción ilegales, las únicas posibles en un período de represión como el que se inició en 1968. Este reduccionismo mal contribuyó a preparar a los trabajadores ante la nueva vuelta de tuerca represiva que significó el golpe del 73.

463. Héctor Rodríguez: Yo comparto con Valenti que hay dos períodos en la vida sindical. Sobre el predictatorial todavía no se ha hecho una discusión colectiva⁴⁴. Es la que importa revisar. En la posdictatorial hay paño para cortar; pero con más calma entre frentistas. Sobre el período predictatorial mantengo mis opiniones: el PC frenó y no entiendo aún por qué ni para qué.

-LUCHA SOCIAL NO SIEMPRE SE TRADUCE EN RESULTANTE POLÍTICA

—*Valenti, quisiera que abordaras el tema propuesto por Héctor Rodríguez, a lo que se agrega la propia versión de Juan Pablo Terra respecto a que el PC inicialmente no estuvo interesado en promover los comités de base dentro del Frente Amplio.*

464. Esteban Valenti: Daré una opinión personal y lo voy a hacer para cubrir la cuota de autocrítica que todo el mundo ha hecho. Yo no tengo la visión de que el Partido Comunista se hubiera planteado frenar el movimiento sindical. Es más, yo critico exactamente lo opuesto, critico el hecho de que durante bastante tiempo uno de los ejes del análisis del desarrollo del proceso revolucionario en Uruguay se haya basado casi exclusivamente en un inventario de las huelgas que se habían desarrollado. Basta leer los documentos del Partido. Y me parece que era una sobrestimación de la relación casi mecánica que se hacía entre la lucha social, reivindicativa y su resultante política, algo que estaba vinculado también a una especie de sensación de que esta acumulación de formas de lucha social producía, en una escalada creciente, condiciones cada vez más cercanas al poder. Yo creo que la historia ha demostrado dramáticamente que las cosas no se dieron de esta manera.

465. Ahora, en relación con la cuestión de la táctica sindical, yo no soy quién —ya lo decía antes—, ni tengo los elementos ni la riqueza de análisis como para ponerme a decir: bueno, esto estuvo bien, esto estuvo mal. No los tengo, lo confieso, y me parecería un atrevimiento hacerlo. Si para cumplir con fórmulas de autocrítica dijera: bueno, sí, en realidad nosotros teníamos que haber sido más combativos, estaría haciendo un ejercicio retórico. No estaría haciendo un análisis serio.

-MOVIMIENTO SINDICAL NO TOMÓ EN CUENTA VIOLACIÓN DE DERECHOS HUMANOS

466. ¿Qué es lo que yo critico? Yo creo, por ejemplo, que el movimiento sindical, por falta de visión nuestra, no tomó en cuenta suficientemente el tema de la violación de los derechos humanos en el período anterior al golpe de estado. De eso no tengo dudas. Llevados por la dinámica de la polémica y el enfrentamiento interno de la izquierda, no fuimos capaces de percibir la gravedad de la violación de los derechos humanos y la necesidad de promover una gran campaña contra esa situación en todo el período 72-73, antes del golpe de estado. Lo siento además emocionalmente... Yo era dirigente estudiantil. Teníamos que haber reaccionado de una manera diferente, porque después pagamos todos la evolución negativa de esta situación.

-DISPUTAS INTERNAS IMPIDEN BUSCAR UNA SALIDA CONJUNTA

467. Yo creo que otra cosa muy negativa fue la rispidez y la incapacidad de la izquierda, no de coordinar y demás, sino de intercambiar opiniones, para buscar conjuntamente una salida. La

44. Según Héctor Rodríguez, la que hizo con Acosta, Turianski y Reyes y se recogió en un libro editado semanas antes de la dictadura, fue de poca circulación.

disputa por la vanguardia intoxicó toda reflexión común, colectiva y crítica. La existencia del Frente Amplio no resolvió ese problema.

468. Creo, por otra parte, que nuestro apoyo a los comunicados 4 y 7 fue un error importante, como ya decía, que produjo efectos negativos en el movimiento popular. Pero no creo que de ello se pueda concluir que eso fue lo que determinó la derrota, porque luego la huelga general fue muy importante. Llegado el momento, el movimiento popular se jugó.

-UTILIZACIÓN DE LOS COMITÉS DE BASE CON FINES PARTIDISTAS

469. Respecto al tema de los comités de base, yo creo que efectivamente al principio se dieron algunas deformaciones aparatistas que comportaban una subestimación de estos organismos o un sentido de copamiento. En un momento fuimos a los comités de base y hay que reconocerlo —no sólo nosotros, pero en particular nosotros— como territorio de combate, como territorio de disputa, como territorio de hegemonía. Y eso es lo que no teníamos que haber ido a hacer, porque los comités de base debían haber tenido un contenido diferente. Esta no es mi opinión personal. En los documentos del último congreso del Partido hay abundante literatura y opiniones en cuanto a una reflexión crítica respecto a esa actitud.

470. Cuánto influyó eso en el vaciamiento de los comités de base es algo difícil de calcular, pero sin duda, aunque no creo que sea el factor determinante, la disputa, que no es lo mismo que discusión, agota, cansa. Por ejemplo, ahora, va mucha gente a las mesas redondas que organizan las coordinadoras a escuchar opiniones diferentes. El tono de estas discusiones es muy importante, porque hoy la gente no acepta al que busca el golpe fácil, al que no busca razonar y explicar sus posiciones. Yo me acuerdo de los debates del 71 y me parece que todo eso ha ido cambiando y mejorando.

-INCORPORARSE AL FA AYUDA A LAS ORGANIZACIONES A SUPERAR ERRORES

471. Eso fue mejorando luego porque, entre otras cosas, nos ayudó mucho el contacto con los demás compañeros frenteamplistas. Estoy convencido de que el Partido Comunista y las restantes organizaciones de izquierda no son lo mismo antes y después de incorporarse al Frente Amplio.

472. Desgraciadamente, Juan Pablo Terra desembarcó antes de tiempo y desembarcó mal. El problema para él no fueron los comités de base. No, él se fue del Frente Amplio por una opción donde cualquier forma de participación es algo contrario a su concepción, como lo ha demostrado su práctica política en los últimos diez años. Su opinión sobre el Frente Amplio ahora no pasa por la cuestión de los comités de base, sino por un proyecto diferente que no tiene que ver con una opción de izquierda y de auténtica transformación.

-EL DEBATE NO COMPORTA LA DIVISIÓN

473. Volviendo a la cuestión del análisis del pasado, creo que el circunscribir la crítica del Partido a estos episodios que tienen en sí mismo causas profundas, es equivocado; el análisis crítico va mucho más allá de aquel que hemos comenzado a hacer en el último congreso. Pero, a diferencia de lo que dice Hugo, yo no creo que el Partido Comunista deba discutir internamente primero y después traer las conclusiones a la izquierda, entre otras cosas, porque no es cierto que sea un problema sólo del Partido Comunista. Hay que reconocer que la matriz marxista-leninista cruza, de una u otra manera, todas las organizaciones, porque construyó una realidad cultural que pesó sobre todos. No queremos resolver internamente un pleito y después llevar la conclusión al Frente Amplio. No podemos hacerlo porque no tenemos condiciones para hacerlo. Y porque es negativo

hacerlo. Vamos a seguir discutiendo, pero no creo que el pleito se resuelva fácilmente, ni orgánicamente. Es un pleito a largo plazo.

474. Lo que sí me parece importante es erradicar la visión Petras⁴⁵ de que el debate comporta la división. Es más, lo único que conduciría a la división es que no hubiese debate, porque ideas diferentes hay. Existen muchas dudas respecto, por ejemplo, al tema del MERCOSUR. Y yo sé de muchos compañeros que fueron al Plenario del Frente Amplio, donde se discutió este tema, para definir su posición. ¿Por qué?, porque también la opinión se construye de esta manera. No me parece negativo. al contrario, me parece muy positivo.

V. PRISIÓN, RESISTENCIA, EXILIO

1. RESISTENCIA

-UNA NOCHE DE TERROR TOTAL

—*Entiendo que después del golpe hay un repliegue del movimiento popular producto de la represión, las muertes y el exilio. ¿Cuáles serían los alcances y la duración de ese repliegue?*

475. Eleuterio Fernández Huidobro: Después de la huelga, el avance de las fuerzas fascistas continúa contra la universidad⁴⁶, contra los abogados defensores de los presos políticos, contra la CNT, contra el Frente Amplio, contra el Partido Comunista al que le dan los mayores golpes en el 76. Desmantelan todo y lo hacen a palos, groseramente. Es feroz la represión; son miles los presos y torturados, miles los que huyen del país. Reina el terror.

—*¿Cuándo exactamente empieza esa práctica terrorista?*

476. En el 76-77. El terror estaba implantado en las calles. La gente tenía que pedir permiso en la comisaría más cercana para festejar un cumpleaños; estaban prohibidas las reuniones mayores de cuatro personas en la calle; la arbitrariedad era total y absoluta. Era una noche de terror total, la gente no quiere saber nada de nada. Conozco a compañeros que al ir a la casa de otros compañeros éstos les decían: “Por favor, andáte de aquí, no me comprometas, no te quiero ver”. Las organizaciones ya habían sido derrotadas, los militares no tenían necesidad de imponerse por el terror, sin embargo emplearon más terror con el objetivo de tener aterrorizada a la población.

-GRANDES MANIFESTACIONES DE MASAS: UNA EXPERIENCIA POLÍTICA MUY IMPORTANTE

—*¿Cómo el Frente Amplio logró sobrevivir bajo ese régimen de terror?*

477. Hugo Cores: Sobrevivió por la amplitud y la intensidad de su presencia pública entre el 71 y el 73. Quiero poner el énfasis en esto, porque he visto que hay compañeros que de un modo u otro minimizan lo que para mí fue un factor decisivo. Las grandes manifestaciones de masas, la

45. James Petras, politólogo norteamericano y experto en América Latina, estuvo en Uruguay unos días antes que se realizara la última mesa redonda y había pronosticado públicamente la división del Frente Amplio, a causa de una importante polémica que se ha desatado en su interior acerca de cómo enfrentar el tema del MERCOSUR.

46. Al respecto Héctor Rodríguez sostiene: “En setiembre de 1973 se le ganaron las elecciones universitarias a la dictadura mediante un acuerdo de la FEUU con el Movimiento Universitario Nacionalista. El 27 de octubre de 1973 cuando asumieron las nuevas autoridades -casi todas de la FEUU- intervinieron militarmente la Universidad, tomando como pretexto una bomba que la policía puso en la Facultad de Ingeniería y que mató a nuestro compañero Marcos Caridad Jordán. Cuatro días después fui detenido y permanecí encarcelado hasta el 22 de noviembre de 1982. Ya en la cárcel fueron ilegalizados todos los partidos de izquierda sin excepción y prohibida la actividad política, pero aún no se habían suspendido las elecciones que, de acuerdo con la constitución, debían realizarse en 1976. Más tarde fueron suspendidas esas y las de 1981.”

experiencia de fraternización vivida en la calle bajo las banderas del Frente de decenas o cientos de miles de personas, fue, para una parte considerable de nuestro pueblo, la experiencia política más importante de su existencia. Uno no entraba a una manifestación de esas saliendo igual. Se salía fortalecido moral e ideológicamente. De esta manera el Frente Amplio entró, no sólo en la conciencia, sino en el corazón de ciento de miles de uruguayos.

478. Ganar la calle en el 71, inundarla de banderas frenteamplistas, sentirse protagonista del nacimiento de una nueva esperanza, valió tanto como el programa o los discursos. Sembró con semilla fértil la construcción de la unidad y este hecho, protagonizado contra viento y marea en medio de la ola represiva y el despotismo arrogante de Pacheco, fue, repito, vivido, sentido, e incorporado a su historia personal por cientos de miles de uruguayos que adoptaron al Frente Amplio como la identificación política de sus sentimientos de dignidad y sus ansias de libertad y justicia. Cuando se reúnen decenas de miles de personas en una manifestación cantando las mismas consignas, con la emoción y el júbilo del coraje compartido, se está ante un hecho nuevo que es esencialmente distinto a una suma de individuos, cada manifestante incorpora para sí lo que vio, vivió y que le dieron otros. Por eso una fuerza política no se puede medir sólo por los resultados electorales que, esos sí son el resultado de la decisión de “ciudadanos libres e iguales”, en un cuarto secreto, solos frente a las urnas.

-LA LABOR DE LOS MILITANTES CLANDESTINOS

—¿Qué papel desempeñaron la prisión, la resistencia y el exilio durante la dictadura?

479. Primero, creo que más allá de los discursos de la madrugada del 27 de junio del 73, las fuerzas democráticas de los partidos tradicionales no hicieron dentro del país nada realmente efectivo contra la dictadura durante mucho tiempo. Muchos siguieron la consigna: “desensillar hasta que aclare”. Alentaban la esperanza de que, al ir a contrapelo de todas las tradiciones democráticas y civilistas del país, la dictadura se debilitaría sola. Esta pasividad de los dirigentes políticos tradicionales se extendió también a otros ámbitos de la sociedad civil, que en otros países cumplieron un papel importante en defensa de la democracia y de denuncia de los atropellos de los derechos humanos, por ejemplo, la iglesia, la prensa y la Orden de Abogados en Brasil. En cierto sentido la clase obrera y sus destacamentos más organizados, en particular el Partido Comunista y, en menor número, el PVP y otros grupos de izquierda, quedamos cara a cara frente al enemigo. La resistencia se apoyó en la labor tesonera y heroica de miles de militantes clandestinos frente a la pasividad que se fue apoderando de amplios sectores de la pequeña burguesía y otros sectores populares.

480. Sería imperdonable olvidar a los que durante la dictadura editaron y distribuyeron a costa de su libertad y su vida la Carta del Partido Comunista⁴⁷, del periódico Compañero⁴⁸ y los primeros volantes convocando a la reorganización sindical y estudiantil. Curiosamente, fueron los sectores a los que ahora se quiere estigmatizar como antidemocráticos los que, con más sacrificio y empeño, lucharon contra la dictadura, denunciaron sus crímenes y lucharon por la democracia.

481. Ya el Ñato describía la meticulosidad represiva con que se vigiló y castigó al conjunto de la sociedad civil internalizando a extremos patológicos el clima de miedo. Manuales militares de la época describen las líneas conceptuales que guiaron la aplicación de una sicopolítica del miedo, cuyo objetivo fundamental era disgregar a la sociedad confinando al individuo a la soledad, el silencio y la parálisis, no sólo política, sino también social y cultural. Un verdadero estado terrorista totalitario en un país chico, altamente urbanizado, donde todos los ciudadanos están documentados

47. Publicación oficial del PCU.

48. Publicación del PVP.

y donde, por tanto, desde el aparato del estado se pueden establecer clasificaciones y controles personalizados y rigurosos. Aquí lo que hay que preguntarse es por qué fue tan débil la resistencia democrática de los otros sectores de la sociedad civil.

-LA TÁCTICA DEMOCRISTIANA

—¿Cómo se organizó y actuó la Democracia Cristiana en este período?

482. Juan Pablo Terra: Nosotros seguimos participando en la dirección del Frente Amplio hasta fines del año 73. En octubre ya habían aplastado todo lo que había quedado de prensa, intervinieron la universidad y acabaron con todo el movimiento estudiantil.

483. En diciembre era evidente que la dictadura estaba consolidada y que el margen de movilización era limitadísimo. No era sólo limitado, sino que era altamente discriminatorio. Es decir todos los partidos estaban suspendidos. El nuestro estaba ilegalizado. Los del Frente también estaban ilegalizados, pero en grados distintos. Los dirigentes nuestros, por ejemplo, nunca estuvieron en la clandestinidad, en un tiempo donde toda actividad política era clandestina, no era posible mantener una reunión de más de tres personas, si se sospechaba que era política. Una vez un periodista le preguntó al ministro del Interior: qué reuniones se permitían en Uruguay, él le contestó: “¡Los cumpleaños de quince!”.

484. Nuestro trabajo durante la dictadura pasó a ser un trabajo clandestino, pasamos de la estructura de partido tradicional a crear una estructura de células de cinco a siete personas cada una, que era lo que se podía reunir en una casa de familia sin llamar mayormente la atención. Cada vez que nos descubrían una reunión íbamos presos, nos maltrataban —a mí personalmente no, estuve preso cinco veces y nunca me pusieron una mano encima, pero a la gente nuestra sí—. Se sabía quiénes eran nuestros dirigentes, vivíamos en nuestras casas y manteníamos públicamente relaciones con la Democracia Cristiana internacional. A veces nos retenían el pasaporte para viajar, pero nuestras operaciones eran abiertas.

485. La situación del Partido Comunista era totalmente distinta. Su estructura era completamente clandestina, de tal modo que no podíamos tener contacto con ningún dirigente. No conocíamos a sus dirigentes. Durante años esa fue la situación.

486. Esto produjo una gran incomunicación entre nosotros y una diferencia de tácticas para trabajar. Cada uno hacía lo que podía. El Partido Comunista tenía a casi toda su gente en el exterior. Nosotros teníamos gente en Montevideo. Eso planteaba problemas para la acción del Frente en el exterior. Ellos trataron de construir comités del Frente Amplio en todos los países, pero nosotros no teníamos gente en todos los países y ellos sí; entonces esos comités eran manejados a discreción con la gente que allí existía, con la cual no teníamos coordinación ninguna.

487. Además, se dio otra cuestión; para nosotros la tarea más importante era conseguir la solidaridad del mundo democratacristiano, veinte partidos latinoamericanos, algunos gobiernos como el de Venezuela que se portaron maravillosamente, los partidos de la Comunidad Económica Europea, el Parlamento Europeo. Cuando algunos de estos comités en el exterior pretendieron hablar, por ejemplo, con ciertos partidos democratacristianos en Europa fue un desastre. Nosotros consideramos que en eso había que separarse concretamente, que nuestra tarea era lograr esa solidaridad. Alguno ha escrito por ahí que nosotros trabajábamos por protegernos a nosotros mismos. Yo empecé mi prisión por haber escrito un artículo en defensa de Seregni en el año 74 y terminé mi lucha por la libertad de Seregni en febrero del 84, un mes antes que él saliera de la cárcel hablando en la Comisión de la ONU en nombre de la Internacional Demócrata Cristiana sobre Seregni exclusivamente. Si hay una canallada que yo no puedo tolerar es que se diga que hayamos usado eso para nosotros. Lo hicimos usando nuestra propia estrategia y además nos movimos en los

espacios en que podíamos movernos y para realizar eso tuvimos que separar la acción en relación con el Frente Amplio.

488. Les avisamos con tiempo, a comienzos del año 74, que entendíamos que el funcionamiento del Frente ya no era pertinente en esas condiciones. Proponíamos una suspensión acordada de la actividad para no regalarle a la dictadura ninguna cosa que pareciera un gesto con el que rompíamos la unidad del frente. Seguimos trabajando con gran fraternidad con los grupos que estaban en el interior, por la libertad de Seregni, por la defensa de los derechos humanos...

489. El exilio desarrolló y bloqueó vetas similares y distintas. Introdujo el impacto del desarraigo y también abrió la cabeza —aunque no en todos los casos— a las nuevas realidades del mundo. También favoreció los microclimas, al igual que la resistencia y la prisión.

490. La diversidad de las tres experiencias generó —aún se nota— desencuentros mayúsculos. Predominó, no obstante, a la larga y en lo político, el común énfasis en lo democrático, lo popular y lo nacional. El derrumbe del “socialismo real” en Europa del Este y en otros lugares, si bien abatió profundamente a los “ortodoxos” tanto como a los “alternativos”, en lo político y lo ideológico ha reforzado esa triple adhesión a la que aludí, en un contexto mundial, eso sí, mucho más internacionalizado.

2. EXILIO

491. Hugo Cores: En materia de solidaridad y de denuncia en el exilio se trabajó mucho y eso incidió en el aislamiento internacional de la dictadura. Nosotros hicimos un esfuerzo muy grande. Creo que más allá de rencillas casi un poco inevitables en la atmósfera angustiante creada por las noticias sombrías llegadas del país, se trabajó con un gran sentido de unidad antidictatorial, incluso con dirigentes de otros partidos como Wilson y Juan Raúl Ferreira. Más de una vez le oí decir a Wilson: “Lucho por la libertad de Seregni y de todos los presos para poder pelearnos política, civilizadamente, dentro del país”. Y durante todo su exilio actuó así, consecuentemente, como un liberal auténtico, sin dejar de ser un acérrimo adversario de la izquierda.

3. PRISIÓN

492. Héctor Rodríguez: En cuanto a lo ocurrido en la prisión te puedo decir que se practicó la máxima solidaridad interna entre presos de la dictadura, fuese cual fuese su posición política presente o pasada y se luchó por su libertad. Se dio también una reafirmación de la confianza de todos los presos en los instrumentos unitarios construidos por el pueblo. Se sostuvo discusiones fraternas con los que no estaban en el FA. Hacia 1977 una laboriosa discusión de meses culminó en un breve documento, discutido por todos los presos —incluso los militares— donde se reafirmaban tales instrumentos. Se le llamó “Consenso de Punta Carretas” y fue enviado a Europa. Creo que ayudó a nuestros compañeros en el exilio y en la resistencia.

4. DESENCUENTROS Y ACERCAMIENTOS

—*Todo ese infierno, esa tragedia que significa una dictadura, ¿cómo influyó espiritualmente en la gente?*

493. Enrique Rubio: Viví la experiencia, si así puede llamársela, de la prisión entre el 73 y fines del 77, y luego la fase de resistencia y salida de la dictadura en la cual se inició la transición democrática por el 83-85. No viví el exilio aunque, como todos los que estamos aquí, estuve muy ligado a él. No quisiera incurrir en lo testimonial ni tampoco en el anecdótico. En realidad es muy difícil realizar un balance. Se me ocurren, no obstante, algunas reflexiones apuradas. La cárcel nos unió, humanizó y endureció, y también quebró a muchos compañeros. Al mismo tiempo nos aisló del país y del mundo. Nos hizo entender el valor de las cosas aparentemente más pequeñas, de los

bienes elementales, y también de los mayores, como las cuestiones éticas, la libertad, los derechos humanos y democráticos. Modificó nuestro pensamiento político. Revalorizamos lo democrático y lo popular.

494. La resistencia operó en la misma dirección en lo político, pero fue mucho más, creo, la experiencia del hombre aislado y compartimentado en la calle, por lo menos hasta que se rearticuló el movimiento popular. Modificó también el pensamiento en cuanto al acento democrático y popular.

VI. PLEBISCITO DE 1980

—*¿Cómo se originó la idea del plebiscito del 80? ¿Cuál creen ustedes que fue la evaluación que hicieron los militares en aquel momento? ¿Cómo lograron que el NO triunfara en un plebiscito que ustedes no eligieron, sino que les fue impuesto?*

495. Hugo Cores: Respondiendo a la primera parte de la pregunta de Marta. Desde el exterior: presidencia de Carter, democratización de España, había discretas presiones para mejorarle la cara al régimen. Los militares creyeron que solucionarían este problema realizando un plebiscito con la certeza que ganarían. Su exceso de confianza se explica porque vivían rodeados de civiles obsecuentes y estaban muy ajenos al real sentir del pueblo. Pero lo básico era su arrogancia.

496. En el plebiscito del 80 nosotros estábamos en Brasil, teníamos relación estable con compañeros que nos venían a ver a Santa Ana do Livramento o a Porto Alegre. Seguimos paso a paso lo que los militares llamaban el cronograma político. Aunque la represión en el país era brutal, las cosas que contaban los compañeros eran significativas. La palabra NO adquiría un significado inequívoco. En el ómnibus, al bajarse, un amigo se despedía de otro y le decía, alzando la voz: “¡No! te olvidés de llamarme” y el otro respondía: “Quédate tranquilo, ¡No! me olvidó”. Señales ingeniosas que la gente captaba. Estaba la duda de qué harían los militares y si se estaba preparando un fraude. Empecé a descartar la posibilidad de fraude cuando se vio que los militares enfrentaban la oposición de un sector muy grande de la clase política, incluyendo sectores de derecha. De acuerdo a las tradiciones del país, a la propia cultura cívica de la gente y con una parte del personal de la Corte Electoral a favor del NO, el fraude era muy difícil de llevar adelante.

497. Dos días antes de la votación hablé por teléfono con un gran periodista uruguayo que escribía en un diario en México. Creo que algo le aporté. Se “tiró al agua” y pronosticó con éxito, contra la opinión predominante en el exilio, el triunfo del NO.

VII. VOTO EN BLANCO EN ELECCIONES DEL 82

—*Mirando retrospectivamente, ¿qué papel desempeñó el voto en blanco en las elecciones del 28 de noviembre de 1982? ¿A quiénes representaron esos noventa mil votos? ¿Cuáles fueron las posiciones de la izquierda en aquel momento?*

498. Juan Pablo Terra: En el año 82 cuando se dieron las elecciones internas⁴⁹ fuimos los primeros que lanzamos la idea del voto en blanco, que fue apoyado por Seregni desde la cárcel y que tuvo la resistencia inicial del Partido Comunista por querer votar a Ferreira Aldunate, para ellos el mal menor. A nosotros nos parecía importante hacer este voto en blanco para que le diera una presencia a los grupos excluidos.

49. Elecciones para elegir autoridades en los tres partidos permitidos por la dictadura (Partido Nacional, Partido Colorado y Unión Cívica) impuesta por la dictadura. El Frente y muchos dirigentes de los partidos tradicionales estaban proscriptos.

499. Héctor Rodríguez: Los casi cien mil votos en blanco de 1982 me parecieron un notable éxito político; aunque la mayoría de los votantes frentistas optaron por el mal menor blanco (Ferreira-Pereira) o por el mal menor colorado (Tarigo-Sanguinetti). El voto en blanco sin duda reafirmó al FA. Una presencia electoral de esa magnitud servía —aun en caso de mantenerse su proscripción— para definir elecciones.

500. Hugo Cores: Héctor marca bien la importancia y el éxito que significó el voto en blanco. Visto con ciertas coordenadas “realistas” que campean hoy, fue un gesto puramente “testimonial”. El “pragmatismo”, el “posibilismo” aconsejaban emitir una recomendación genérica a los frenteamplistas de apoyo a los sectores democráticos dentro de los partidos tradicionales. Se obtuvieron sólo ochenticinco mil votos en todo el país, apenas un cuatro por ciento de los habilitados para votar. En Montevideo el Partido Nacional triplicó al Frente Amplio doscientos veinte mil contra setenta. A nivel nacional los blancos obtuvieron siete veces más votos que el Frente Amplio. Los colorados seis veces más. ¡Vaya si podría haber sido criticada como utópica o “vanguardista” la convocatoria al voto en blanco! Dos años después, los setenta mil votos en blanco de Montevideo serán trescientos mil superando los doscientos cuarenta mil del Partido Nacional.

501. La decisión de Seregni de promover el voto en blanco es uno de sus grandes aciertos políticos. Permitió establecer la presencia, contra viento y marea, de una identidad política, de izquierda que el régimen intentaba borrar del mapa. Cuando la carta de Seregni indicando el voto en blanco se conoció, algunos sectores de la izquierda que habían ido muy lejos en su convergencia con el ferreirismo la descalificaron como apócrifa. Los que orientaron y militaron por el voto en blanco escribieron una página formidable en la historia de la izquierda uruguaya.

502. Héctor Rodríguez: Creo que los votos en blanco representaron a los que no habían perdido confianza en la acción independiente del FA respecto a los partidos tradicionales.

VIII. ASCENSO POPULAR Y ACUERDO DEL CLUB NAVAL

-PAROS Y MANIFESTACIONES 83-84

—Según he sabido hubo un importante ascenso popular ya desde el 83 que culminó en el paro general del 18 de enero de 1984, al que otros llaman paro cívico por el gran apoyo popular que tuvo hasta el punto de que algunos sectores de la izquierda pensaron que se estaba abriendo un período prerrevolucionario, ¿qué es lo que realmente ocurrió en ese período?

503. Héctor Rodríguez: Después del 1 de mayo del 83 hay fechas que marcan ascensos populares a favor del cumplimiento del cronograma electoral sin proscripciones. El 9 de noviembre de 1983 se realiza una manifestación en el centro de Montevideo, desafiando la prohibición de la dictadura; el 27 de noviembre se da un acto en el Obelisco que reúne arriba de ciento cincuenta mil personas, algunos cálculos llegaban a doscientos mil.

504. El 18 de enero de 1984 tuvo lugar un paro convocado por el PIT al que se opuso el Partido Colorado. También se opuso a él la dictadura que disolvió el PIT con un decreto que no cumplió ni la policía. El PIT siguió funcionando en los locales sindicales y el paro fue enorme. El 1 de mayo de 1984, de nuevo con adhesión de todos los partidos y convocatoria y oratoria del PIT, reunió tanta gente como el acto del Obelisco. Ese mismo día las fuerzas armadas propusieron un nuevo borrador de propuesta para negociar las elecciones de 1984. Aflojaban un poco sobre lo que habían negociado en 1983 en el Parque Hotel⁵⁰, sin el Frente Amplio y sin el PIT, abrían campo para una

50. Diálogo entre la COMASPO (Comisión de Asuntos Políticos) de las Fuerzas Armadas y los dirigentes políticos opositores no proscriptos.

nueva negociación. En ese tiempo existía la Intersocial organizada por el PIT. Cuando salió Seregni de la cárcel se dedicó a reconstruir el Frente Amplio y para ello creó la Interpartidaria. Y se convocó el paro cívico del 27 de junio de 1984 al que adhirieron sindicatos y patronales, excepto la Asociación de Bancos. En vísperas de ese día, a mi juicio, se cometió el error de precipitar el comienzo de la negociación dejando fuera al Partido Nacional y también, de hecho, al PIT-CNT —ese era ya el nombre de la central sindical desde el 1 de mayo de 1984—. En el Plenario del Frente, que había vuelto a funcionar después de la excarcelación de Seregni, planteamos la necesidad de realizar esfuerzos para incorporar al Partido Nacional a la negociación del Club Naval. Y así se resolvió, sin que se cumpliera.

-EL PDC DISCUTE SI REINGRESAR O NO AL FRENTE

505. Juan Pablo Terra: Cuando viene la transición, se libera a Seregni y se reestructuran los grupos, se plantea el problema: ¿Y ahora qué?, ¿el Frente vale o no vale? Eso provocó grandes discusiones dentro del Partido Demócratacristiano. Hubo una contradicción bastante grande entre aquellos que no creíamos que el Frente sirviera en esta nueva etapa y aquellos que sí creían en ello. Predominó en el PDC la concepción de reingresar al Frente. Yo quedé en minoría y, por lo tanto, renuncié a la presidencia del Partido y a mi candidatura al parlamento. Para comprender lo que ocurrió hay que tener en cuenta el clima emocional del momento, los perseguidos y regresados después de años de prisión y de tortura. Todos eran buenos y todos nos íbamos a entender maravillosamente.

506. Luego de eso el Partido pasó a tener un peso mínimo. Logró una votación muy chica. En el período del setenta yo diría que numéricamente el Partido Comunista era el más importante, pero del lado de la 99 y el PDC, el PDC era el más importante. El polo de contrapeso al Partido Comunista en el setenta éramos nosotros. Después del 84, luego de la escisión del Partido, o sea, de la salida de algunos y de la ida a la casa de otros como yo, la 99 pasó a ser el grupo no marxista más importantes y el PDC un grupo muy pequeño.

507. Yo no creía válida la idea de la reestructuración del Frente Amplio y, ahora, la crisis del Este y la crisis del socialismo parecen darme la razón. Tengo, sin embargo, la convicción de que tardíamente hay ciertas cosas que se están revisando.

508. Cuando se discutió la cuestión del programa al crearse el FA hubo problemas muy serios de programa. Creo que en la mayor dificultad para llegar a acuerdos fue el carácter muy estatista de los modelos propuestos.

509. Tuvimos grandes discrepancias en la concepción de la reforma agraria, por ejemplo. Nosotros estábamos y estamos seriamente comprometidos con la bandera de la reforma agraria, pero cuando se puso en discusión de qué tipo de reforma agraria se trataba, las posiciones fueron prácticamente inconciliables. La idea de los economistas de transformar las grandes haciendas en propiedades estatales sustituyendo la dirección por técnicos, donde los trabajadores pasan a ser empleados del estado, los peones siguen siendo peones, los minifundistas siguen siendo minifundistas y la población rural no recibe nada ni tiene que ver con nada, esa idea estática no era compartida por nosotros.

510. El problema para ellos era la apropiación del excedente. Pero una reforma agraria que ni siquiera incorpora a la población rural como beneficiaria, ¿quién la defiende? Esa concepción es inadmisibles. La idea nuestra era contraria a eso. La tierra que le sobraba a unos había que entregársela a los otros. Había que combinar propiedades individuales y familiares con propiedades cooperativas, pero incorporando a la población rural a las decisiones.

511. Discutimos en aquel momento con algunos amigos economistas sin llegar a ningún punto de acuerdo. Creo que hemos venido a ponernos de acuerdo en la posdictadura, varios años después. Algunos me han dicho: “Tú sabes que por primera vez yo entiendo por qué ustedes defendían esa posición.”

512. Además, yo estaba convencido que había que volver a articular espacios grandes; volver a articular cosas como el ferreirismo, como los sectores con más sentido social del Partido Colorado, en una articulación mucho más flexible, y no encerrar ese frente en un movimiento manejado por sus bases, imponiendo desde los aparatos triunfantes en la base la dirección, cosa que termina erosionando a los partidos.

-UN ACUERDO QUE PERMITE SALVAR LO FUNDAMENTAL PAGANDO UN PRECIO

—*Quisiera que abordáramos el punto del Acuerdo del Club Naval; que es muy discutido por algunos sectores y me gustaría que pudieran aclararlo. Por lo que dice Héctor Rodríguez, en aquel momento había una movilización popular muy importante en el Uruguay. El hecho de que fuera del movimiento se busque una salida a la situación, sin que éste tenga participación directa en las decisiones, generó —por lo que yo entiendo— fricciones y divisiones entre distintos sectores de la interpartidaria; ¿es o no es así? ¿se tomaron en cuenta las posiciones del movimiento sindical? ¿Qué apreciación tienen ustedes de ese acuerdo?*

513. Rodríguez Camusso: El Acuerdo del Club Naval es un tema de apreciación política, de valoración táctica. Nosotros fuimos paulatinamente intensificando nuestra forma de lucha y de oposición contra una dictadura muy fuerte, muy severa, que tenía mucho de parecido con la chilena en cuanto a lo criminal de sus procedimientos y en cuanto a su desconocimiento absoluto de la libertad y de los derechos humanos; pero tenía una diferencia sustancial que era la ausencia de un caudillo, de un dirigente que centralizara. Aquí había un equipo y no una figura que la expresara como tal.

514. Y en un Uruguay que tiene, sin duda, una de las mayores tradiciones en Iberoamérica de valoración democrática y de culto por la libertad y por la libre expresión de las preferencias populares, se fue gestando paulatinamente un acuerdo entre todas las fuerzas políticas, desde las más conservadoras hasta las más extremistas, para derrocar a la dictadura.

515. En el acto del Obelisco, se vio juntos al presidente de la Federación Rural, la fuerza más conservadora y más tradicional de los grandes propietarios de tierra y a un dirigente anarquista de la central obrera. Estábamos todos de un lado, menos la dictadura. Y se fueron creando condiciones para poder poner multitudes en la calle con mucho sacrificio. Hubo mucha gente presa, castigada, torturada, desaparecida, asesinada.

516. Pero cuando comenzaron a salir a la calle cien, ciento veinte mil personas, a la dictadura se le fue haciendo imposible reprimirlas. Además, iban señoras ancianas con sus niños, es decir, el pueblo salió a la calle y se jugó.

517. Finalmente, se creó un estado de conciencia para lo cual fue decisivo el hecho de que, en noviembre de 1980, el pueblo, sin participación de nadie, porque nadie podía entonces hablar, hubiese derrotado a la dictadura a través del NO, en su intento de eternizarse a través de un orden institucional a su medida.

518. A cierta altura, la dictadura empezó a dar algunos pasos, muy limitados, muy pequeños, para intentar alguna forma de negociación, porque ni nosotros podíamos enfrentar al aparato armado de la dictadura y sacarlo, ni ellos tenían ya condiciones para seguir en el poder indefinidamente como querían hacerlo. El Acuerdo del Club Naval es el resultado de una valoración de la correlación de fuerzas.

519. Este Acuerdo permitió que todo lo fundamental se salvara, pagando un precio, naturalmente: no pudo ser candidato Ferreira Aldunate, no pudo ser candidato Seregni, quedaron más de la mitad de los dirigentes del Frente Amplio proscriptos. Llegamos a las elecciones con dirigentes presos y con dirigentes exiliados. Pero pudimos votar, pudimos elegir un gobierno. Y apenas el gobierno se constituyó liberó hasta el último preso político y repuso más de diez mil destituidos por la dictadura. Y estableció una nueva ley en materia de enseñanza que derogó las peores disposiciones de la dictadura en esa materia. Nosotros no hubiéramos podido lograr eso por la vía del enfrentamiento. Y si hubiéramos seguido por la vía del enfrentamiento, hubieran seguido las muertes, las desapariciones, las torturas, quién sabe hasta qué límite. Era una opción. Nosotros elegimos ésta. La historia nos condenará o nos absolverá, pero creo que los hechos nos han mostrado que teníamos razón.

520. Juan Pablo Terra: Cuando Seregni salió de la cárcel, su ascendiente personal era enorme, era tanto que logró llevar al Frente a negociar con los militares en el Club Naval cuando el Partido Nacional se quedaba fuera. Y consiguió llevar al Frente a participar en unas elecciones cuando el líder del Partido Nacional estaba preso. Si a mí me hubieran preguntado antes si eso era posible, yo hubiera dicho que eso era absolutamente imposible.

—¿A qué atribuyes tú eso?

521. A la decisión con que salió Seregni de consolidar la transición a la democracia en acuerdo con el Partido Colorado y a su decisión de participar y hacer participar al Frente en esa transición, aunque el Partido Nacional no participara. Eso a mí me pareció una demostración impresionante de ascendencia política.

-EL PACTO: INSUFICIENCIA O ERROR POLÍTICO

—¿Hubo documentos públicos acerca de este Pacto?

522. Héctor Rodríguez: El acuerdo del Club Naval se explicita en un documento público, es el acta institucional N° 19 de la dictadura. Esta confirma la convocatoria a elecciones el último domingo de noviembre de 1984, introduce enmiendas constitucionales provisorias, otorga facultades constituyentes a las cámaras electas y habilita un plebiscito el 24 de noviembre de 1985 para confirmar las reformas que la constituyente resolviera adoptar.

523. El acuerdo fue insuficiente, si nos atenemos a las posibilidades de una oposición unida; pero la salida en sí no fue mala, porque quedaba abierta la posibilidad de un plebiscito constitucional en 1985. Claro que esto no se obtuvo sin una dura discusión interna del Frente y un amago de veto al acuerdo si no se anulaban todas las actas institucionales de la dictadura, excepto las referidas a jubilaciones. Ni Wilson, ni Seregni, ni muchos frenteamplistas podíamos ser candidatos a cargos electivos. Se liberaron presos, pero no a todos los presos: aceptamos una elección con presos y proscriptos, concesión que —a mi juicio— hubiera sido innecesaria si la oposición hubiera actuado unida. Más aún, si se hubiera concedido eso por considerarlo inevitable —como pensó la mayoría del Plenario del FA contra la opinión de la IDI—, se podía haber reformado la constitución en la constituyente prevista entre julio y noviembre de 1985 para dejar sin efecto esas concesiones y se podía haber convocado nuevas elecciones libres, sin presos ni proscriptos, en 1986, año electoral según los plazos quinquenales de la Constitución de 1967⁵¹.

51. Esas fechas eran 1971, con elección realizada; 1976 y 1981 -suspendidas por la dictadura-; 1984 nueva elección, fue una fecha, fuera de la Constitución, pactada con la dictadura y de nuevo 1986, elecciones libres sin presos ni proscriptos, a resolver en la Constituyente, sin negociar ya con la dictadura, según aquella propuesta de la IDI al plenario del FA, que este no aceptó.

524. Se cedieron posiciones en materia de presos y proscriptos. La IDI quedó en minoría y acató la decisión táctica de la mayoría del Frente Amplio. Pero mirando hoy, en perspectiva, creo que el error más grosero —además del de apresurarse a negociar y no incluir al Partido Nacional en la negociación— fue no aprovechar las posibilidades de la asamblea nacional constituyente, admitidas por la propia dictadura, y no convocar elecciones realmente libres en 1986. La IDI, en 1984, sólo eligió un diputado, que fue absolutamente incapaz de jugar ese papel político en la bancada del FA y una vez electo se separó de la IDI. No hay dudas hoy de que, si se hubieran dado elecciones libres en 1986, nos hubieran salvado de la Ley de Impunidad de ese año. Más tarde o más temprano se paga un precio alto por las concesiones innecesarias.

525. La trascendencia de usar la constituyente sólo la advertimos más tarde: tal vez nos aplastó la condición de menor minoría en que dejó a la IDI dentro del FA la elección de 1984.

—¿Significó ceder posiciones para lograr la salida de la dictadura? ¿Cuál era entonces la correlación de fuerzas entre los que defendían el proyecto dictatorial y los que defendían la salida democrática? ¿Qué papel jugó o podría haber jugado la movilización popular para lograr una salida hacia una democracia menos restringida? ¿Se pensó entonces cuán atado iba a estar el régimen democrático posdictatorial?

-SALIDA URUGUAYA MEJOR QUE LA CHILENA

526. Esteban Valenti: Yo te digo que es bueno tomar otras experiencias. En ese momento estaba la experiencia chilena donde también se decía que daba para más y, sin embargo, dio para bastante menos y se salió de la dictadura en peores condiciones de las que se salió en el Uruguay.

527. Yo creo que la combinación que se dio de luchas sindicales, sociales, populares, políticas, democráticas y la capacidad de encontrar una salida negociada, que en ese momento era imprescindible de acuerdo a la correlación de fuerzas y a la realidades que existían en el país, fue muy positiva. Además, los gestores de esta salida fueron la abrumadora mayoría del Frente Amplio. Sólo sectores muy reducidos tuvieron una visión crítica.

528. Yo creo que fue una gestión extremadamente positiva. Y lo veo incluso en el cuadro de la batalla por los derechos humanos, que era una batalla que necesariamente se tenía que dar después; una de las críticas que se nos hacía era que el tema del Club Naval anulaba el tema de los derechos humanos y no lo anuló: determinó que se diera otro tipo de batalla y de gran trascendencia democrática, que cambió la cara del proceso político uruguayo durante mucho tiempo, que fue la batalla por el Referéndum contra la Impunidad del 89⁵², donde el tema adquirió una dimensión diferente. Este asunto se definió en un plano popular y democrático muy amplio.

529. Hugo Cores: Creo que el Pacto del Club Naval fue un grave error político, primero, porque era posible lograr un retroceso mayor de la dictadura. Desde el paro del 18 de enero en adelante la movilización y el protagonismo obrero y popular se ampliaban. Yo estuve clandestino en Montevideo en esos meses. Grandes sectores de trabajadores vivían en asamblea permanente. Se generalizaba una especie de desobediencia civil. La dictadura estaba cada vez más aislada.

530. El Pacto permitió que subsistieran componentes básicos de la estructura dictatorial en el conjunto de la institucionalidad, en el aparato del estado y, particularmente, en las fuerzas armadas. Aunque prevista, no se realizó luego una asamblea constituyente que hubiera permitido un examen más a fondo de toda la herencia autoritaria.

52. Más adelante se explica.

531. Es cierto que muchos espacios se fueron recuperando después, pero el momento preciso del Pacto descomprimió la presión que venían ejerciendo las fuerzas democráticas y populares, cuya acción habría permitido avances mayores y habría habilitado el camino para una institucionalidad más democrática y con menos peso de los sectores conservadores. El Pacto determinó, por otra parte, que el protagonismo pasara a manos de las cúpulas políticas, comenzando un proceso de marginación del movimiento social, que había sido hasta el momento el factor fundamental del proceso de oposición a la dictadura. Significó, además, la victoria de la estrategia de Sanguinetti, que surge como la figura articuladora del acuerdo semicontinuísta de las fuerzas armadas y el Partido Colorado. La izquierda y el movimiento obrero se aislaron de los sectores más democráticos y progresistas del Partido Nacional. Se paralizó la movilización antidictatorial y se “redujo” al movimiento de masas a una contienda electoral inmediata. A todo esto hay que agregar que permitió el repliegue sin autocrítica y con impunidad de las fuerzas armadas. Estas consiguieron su propósito de detener el desgaste producido por el ejercicio del gobierno en un período de agudo deterioro económico-social y creciente resistencia de sectores populares y de algunas fracciones burguesas. Esta circunstancia posibilitó que las fuerzas armadas continuaran ejerciendo un papel de vigilancia sobre el conjunto del sistema político como latente factor de intimidación.

532. Eleuterio Fernández Huidobro: El Pacto desmovilizó, eso es objetivo, pero creo que esa desmovilización no se la debemos adjudicar sólo al Pacto del Club Naval. Este pacto es un hecho más, importante por cierto, en el marco de varios hechos y de una política destinada justamente a cambiar de protagonista en ese momento de auge popular que hubo en el Uruguay. El protagonismo lo había tenido la juventud, la clase obrera, el movimiento estudiantil, muy desorganizado, sin las organizaciones políticas, que no existían; sin los viejos dirigentes que estaban presos o en el exilio. Había toda una generación de jóvenes y de gente nueva que es la que reorganiza el movimiento obrero, reorganiza el Frente Amplio en la clandestinidad y organiza la movilización para tirar abajo a la dictadura. Esa gente, con una experiencia tremendamente rica, muy participativa y de democracia prácticamente directa de las masas en la calle, que viene siendo la vanguardia indiscutiblemente, pasa a ser sustituida por los aparatos políticos, por las estructuras burocráticas del movimiento sindical y, en determinado momento, la burguesía se adueña de la situación y pasa a conducir el proceso.

—O sea, que la oposición a la dictadura tuvo, para ti, un liderazgo más bien de izquierda, hasta determinado momento...

533. Indudablemente la izquierda tenía el liderazgo en la calle, en las grandes movilizaciones. Sin embargo, yo creo que había que negociar con los militares. No había más remedio. Pero tal vez si no se hubiese paralizado la movilización de masas, se hubiese conseguido más. Eso generó descontento y desconfianza, y forma parte de las causas de la actual crisis de militancia. Toda esa gente quedó resentida, por un lado, porque cifraron esperanzas en que iba a haber una salida diferente y, segundo, porque fue sustituida del lugar y del rol que estaba cumpliendo, y, muchas veces, con métodos nada buenos.

IX. REFERÉNDUM PARA ANULAR LA IMPUNIDAD

—Uno de los hitos más importantes del período posdictatorial fue el del Referéndum de 1989. Entiendo que ustedes recogieron firmas casa por casa, ¿qué balance hacen de este método de trabajo y en general del resultado logrado en la votación? ¿Cómo repercutió en la política de alianzas? Cuéntame ¿cómo se originó la idea del referéndum?

534. Esteban Valenti: Las fuerzas fundamentalmente de la derecha, representadas por los sectores mayoritarios de los dos partidos tradicionales —porque fuerzas de los propios partidos tradicionales

participaron en el proceso del Referéndum— consideraban que había que terminar con el tema de la represión durante la dictadura con un manto de olvido y de perdón, que fue expresado jurídicamente a través de una ley que se llamó la Ley de caducidad de la pretensión punitiva del estado. Esto implicaba anular la posibilidad de aplicar la ley al caso de los militares y policías que habían participado de la represión durante la dictadura.

535. Eso determinó que durante todo el período del 26 de diciembre de 1986 al 16 de abril de 1989 se hiciera una gran movilización de denuncia, de exaltación de los valores de la resistencia, de reclamo por verdad y justicia, con una creatividad y una participación que no era exclusivamente la acusación dura, el gesto de condena solamente. Fue un gran movimiento cívico y una gran gesta, incluso apelando a los valores más esenciales de nuestra propia constitución como los de nación, la igualdad ante la ley, la justicia; los grandes valores esenciales que estaban en la base de la resistencia contra la dictadura. Y eso no fue solamente una batalla de la militancia, una batalla de pequeños núcleos, sino también una gran batalla en la prensa, una gran batalla en la calle, una gran batalla en las tribunas, una gran batalla en el parlamento, una gran batalla en todos los ámbitos; una gran batalla en la televisión, que no pudo ser silenciada.

536. Luego que se aprueba la Ley y que además es expulsado un senador, Germán Araújo, por ser uno de los acusadores principales de las violaciones de derechos humanos, todas las fuerzas coaligadas que participaron en el movimiento en ese momento constituyen una comisión de personalidades, que se llamó la Comisión Nacional Pro Referéndum, presidida por tres mujeres. Esta comisión tomó a su cargo la recolección de alrededor de seiscientas mil firmas, en un país donde hay dos millones de electores, para posibilitar el plebiscito a favor o en contra de la ley.

537. Eso llevó un año —el plazo legal— y, a pesar de todo tipo de manejos y de condicionamientos y de presiones, se juntaron las firmas. Después llevó un año más la verificación de las firmas, lo que también significó superar todo tipo de trabas y demás, y, después una intensa campaña preparatoria al plebiscito —yo creo que llevada con mucha inteligencia por la Comisión Nacional Pro Referéndum—, que terminó en una votación que superó los ochocientos mil votos. De las quinientas veinticinco mil firmas que teníamos llegamos a los ochocientos mil votos, contra un millón doscientos mil y pico votos que se pronunciaron a favor del mantenimiento de la Ley.

-LA IZQUIERDA DEBE SER CAPAZ DE RECONOCER SUS DERROTAS

538. Yo la valoro como una batalla perdida, como una derrota desde el punto de vista de la ley. Desde el punto de vista de los valores que estaban en juego, perdimos. Y yo creo que una de las cosas que hay que introducir en la cultura de la izquierda es la aceptación de la derrota. Ver la realidad tal y cuál es. Si vamos a una batalla para obtener la anulación de una ley y no lo logramos debemos reconocerlo y no tratar de eludir el reconocimiento de la derrota buscando hacer un balance que pone énfasis en el éxito de las alianzas electorales. El balance debe hacerse sobre lo que nos propusimos hacer, independientemente que tu pregunta es aguda, porque, efectivamente, tuvo efectos sobre todo el panorama político nacional; fue la base sobre la que el gobierno colorado sufrió una erosión muy grande y fue derrotado; fue la base para que se creara un espacio de coincidencia en muchos temas que hoy perviven aunque no tenga expresiones de carácter electoral, pero pervive en el plano de la vida política nacional: el espacio verde, llamado así porque ese fue el color de la hoja de votación contra la Ley.

539. Y yo creo que más allá de todo eso, logró un hecho histórico: que el tema de los derechos humanos, de los sufrimientos, de los horrores de la dictadura, no fuera enterrado sin pena ni gloria en aras de una mezquindad política menor: tuvo que ser definido en el terreno de una gran confrontación democrática. Ese significado nadie se lo puede quitar y ese ha sido el significado

sustantivo del resultado del plebiscito del 89, más allá de que va a seguir pesando en todo el acontecer político en el futuro del país.

-UNA GRAN BATALLA ÉTICO-MORAL

540. Esteban Valenti: Tuvo un significado de carácter tan revulsivo del espíritu cívico-democrático y moral de la República, en un momento en que hacía tanta falta todo eso; incidió tanto en la conciencia democrática de los uruguayos, que yo creo hay que hacer un balance fundamentalmente ético moral de la batalla por el Referéndum. Ese es el punto de referencia justo para hacer el balance. No hay dudas de que ha dejado gravada la historia del país: hay un antes y un después de la batalla por el Referéndum.

-LA DERECHA USA EL MIEDO A LOS MILITARES PARA VENCER

—¿Por qué perdieron?

541. Bueno, porque se montó una gran campaña de miedo que tuvo zonas de penetración en la sociedad. “¿Y después qué?”, esa era la gran pregunta... Si triunfa el voto verde ¿después qué, no vendrán de nuevo los militares? Todo eso fue el eje de la campaña de la derecha, cuyos efectos la izquierda habría podido multiplicar por mil si hubiese hecho una campaña tradicional; podríamos haber sacado menos de los quinientos mil votos, menos votos que las firmas logradas. Porque no hay que olvidarse que logramos ochocientos mil votos y la izquierda sacó cuatrocientos mil votos en las elecciones del 89. En esa campaña se logró duplicar los votos de la izquierda. No es un resultado menor.

542. Por otro lado, el agrupamiento de fuerzas que se hizo a favor del voto amarillo, es decir, a favor de esa Ley, fue una agrupamiento muy grande, yo diría enorme, con los partidos tradicionales fundamentales, la mayoría de la prensa, todos los grandes medios de comunicación, que también pesaron. El gobierno, el aparato estatal, los militares se jugaron por entero creando zonas de rumor para favorecer la campaña de terror, pero lo hicieron con inteligencia; porque si hubiera sido demasiado explícita eso podría haberse tornado en un elemento negativo. Ese ambiente que se creó fue una especie de fantasma, un telón de fondo en la campaña...

543. Bueno, yo creo que esas fueron las causas principales. Y después yo creo que también influyó la realidad del proceso político histórico uruguayo. Cambió mucho, pero no pudo cambiar en cuatro o cinco años lo que es una realidad donde los partidos tradicionales siguen siendo muy fuertes. A pesar de todo, el voto verde consiguió más del cuarenta por ciento de los votos.

544. Hugo Cores: El Referéndum significó una formidable expresión de los sentimientos democráticos y antimilitaristas de nuestro pueblo, así como su gran capacidad de autorganización, por lo menos en temas de esta índole.

545. La movilización resultó debilitada por la ausencia de una enérgica oposición política que operara como punto de referencia ofreciendo una imagen de unidad y fuerza ante el amenazante “¿Y después qué?” lanzado desde el poder. Justamente porque los militares salieron en condiciones de seguir amenazando es que nos opusimos al Acuerdo del Club Naval. En torno al tema de la impunidad se anudan todos los elementos de la dictadura del pasado y el presente. Del pasado por los crímenes ocultos, los secuestros y desapariciones que pretendieron ignorarse, los delitos económicos realizados por altos jefes militares; del presente, porque mostró claramente el papel de control que juegan hoy las fuerzas armadas y el chantaje al que someten al sistema político. Siguen siendo las grandes privilegiadas en un presupuesto nacional profundamente recesivo. Han seguido ascendiendo cuadros militares que jugaron un papel relevante en la represión, algunos de

los cuales están acusados y hasta procesados en Argentina y Brasil por asesinatos y secuestros. Sigue predominando la ideología de la seguridad nacional.

—¿Qué efectos produjo sobre la gente la derrota en el Referéndum?

546. Esteban Valenti: Aunque se lograron cosas muy positivas: en primer lugar, una acción conjunta de fuerzas que iba mucho más allá de la izquierda, incluyendo sectores de los partidos tradicionales; en segundo lugar, una fractura desde el punto de vista de los temas políticos, éticos, morales, en la República, que también influiría en el proceso electoral; y, en tercer lugar, un desarrollo de una campaña de carácter nacional que, por primera vez, le permitió a la izquierda un nivel de diálogo y de contacto con el conjunto del país y no sólo con Montevideo, no se puede desconocer, sin embargo, que la derrota tuvo una connotación en el estado de ánimo de una masa muy importante de la izquierda uruguaya; dejó un estado de ánimo de depresión, de bajón emocional.

X. LA DIVISIÓN DE 1989

-LAS CAUSAS: ARGUMENTOS DE LAS PARTES

—¿Por qué se produjo la división del Frente Amplio?

547. Juan Pablo Terra: En el 88 se dio una lucha tremenda de Seregni por mantener al Frente como movimiento y como seregnista, un poco contra los partidos que sentía como competidores. Eso tuvo muchos altibajos. En algunos momentos tomó la fisonomía de una confrontación Batalla-Seregni. Seregni aparecía como representante del Frente-movimiento, Batalla aparecía como el representante del consenso de los partidos. Todo eso fue muy traumático y llevó a la división. Sé que la gente llegó a la ruptura con la sensación de frustración, de algo que era irremediable...

548. Yo creo que en el momento en que el PDC se salió del Frente, éste dejó de ser Frente Amplio. Recuerda que existía ese acuerdo inicial básico de que si faltaba uno de los elementos que conformaron el Frente, dejaba de ser Frente Amplio. De modo que sin el Partido Demócrata Cristiano, sin la 99, no es Frente Amplio. Ahora, la ruptura no fue simétrica, se fue menos de lo que se quedó.

—¿Tú crees que la ruptura fue por motivos electorales o por otras razones?

549. No. En el fondo estaba la conclusión final de que la convivencia y el acuerdo para funcionar eran imposibles. La gente que decidió volver al Frente en el 84 tuvo una experiencia muy terrible. Ahora se les acusa de rupturistas, pero no se dan cuenta que ellos aceptaron romper su propio partido para reintegrarse al Frente Amplio. Y, por lo tanto, era gente que estaba convencida de que el Frente podía y debía funcionar. Fue a pesar de su entusiasmo seregnista, a pesar de su entusiasmo frentista y de su convicción de que ése era el camino, que la experiencia los llevó a la conclusión de que eso era imposible y tuvieron que irse.

550. Rodríguez Camusso: En mi opinión, rompieron sin que existiera una diferencia ideológica suficiente para ello; más que nada por incomprendiones o limitaciones en otros aspectos como el de la organización y el respeto a las individualidades políticas dentro del Frente Amplio. Este es un tema discutible y espinoso, pero no le voy a sacar el cuerpo, porque además está precisamente haciendo crisis, en cierto modo, en este momento dentro del Frente Amplio. En rigor el problema deriva de lo siguiente. Desde el comienzo, tanto la Democracia Cristiana, como el partido encabezado por Hugo Batalla, pusieron mucho el acento en la independencia de las organizaciones políticas dentro del marco de los elementos comunes que habíamos comprometido. El PGP y el

PDC reclamaban la posibilidad dentro del Frente Amplio de presentar sus propios candidatos, sus propias listas, lo cual le mostraría a la opinión pública dos tendencias dentro de las fuerzas progresistas con el mismo programa, con las mismas finalidades esenciales; el resto del Frente Amplio, con distintos matices, sostuvimos que no. Yo no estoy seguro de que esto tenga que ser una respuesta definitiva y permanente.

—¿Cuáles serían las diferencias entre las dos tendencias que tú mencionabas?

551. Yo diría que una es un poco más radical, incluye tendencias marxistas, tendencias que venían de la guerrilla, como el caso de los Tupamaros, o el 26 de Marzo, y la otra está integrada por gente relativamente más moderada, sin presencia marxista, pero con un programa en todo lo fundamental similar. Ese planteamiento fue rechazado y eso determinó la ruptura.

552. Pero conjuntamente con eso, hay otro elemento singularmente importante que pesó antes y continúa pesando ahora, y que es también otro de los factores de examen y de discusión dentro del Frente Amplio: el papel de fuerzas políticas que tienen un importante apoyo electoral, pero con muy escasa militancia. El Partido por el Gobierno del Pueblo y el Partido Demócrata Cristiano sumados representaron, en las últimas elecciones en las cuales votaron dentro del Frente Amplio en 1984, bastante más del cincuenta por ciento de los votos que llevó el Frente Amplio. No sabemos qué hubiera ocurrido en 1989 si se quedan. El hecho es que se fueron y de todas maneras lograron una votación importante: tienen dos senadores y nueve diputados, pero en el Frente Amplio no tenían prácticamente militancia. Se reunía el Plenario del Frente Amplio y el PDC y el PGP tenían seis delegados cada uno; pero en las departamentales del interior, y en las coordinadoras de Montevideo, casi no estaban presentes. Es decir, su voz era una voz que representaba a un sector importante de la opinión pública, pero a un sector muy escuálido de la militancia en sentido estricto.

553. Esteban Valenti: Según mi punto de vista, se dio un debate sobre el grado de profundidad de las definiciones de izquierda. Es más, en la campaña electoral se presentaron dos opciones: la primera, una opción de unidad sin exclusión y un proyecto de transformaciones radicales de la sociedad uruguaya. La segunda llevó un planteo diferente, que sería largo de analizar, pero trató de presentarse como una izquierda nueva, sin vínculo con el mundo socialista, con las tradiciones marxistas, donde uno de los puntos de fracturas era la exclusión de los comunistas, pero no sólo de nosotros, porque el problema de los demócratacristianos era más con el MLN, con ellos era la fractura fundamental. Fue una gran polémica ante la sociedad que se dirimió en el terreno electoral. Ganamos con cuatrocientostreinta mil votos, contra cientosetenta mil votos de ellos. No elegimos nosotros ese terreno, nosotros hubiésemos preferido un terreno más de debate, de elaboración, lo eligieron ellos.

554. Eleuterio Fernández Huidobro: Eso es importante Valenti, ellos argumentaban que el techo del Frente Amplio eran los comunistas y tanto votando juntos como separados los comunistas votaron mejor que ellos y los tupamaros también.

555. Nosotros queríamos ingresar como MLN al Frente, el PDC se opuso a nuestro ingreso. Y de acuerdo al reglamento del Frente Amplio, para darle ingreso a nuevas organizaciones basta un voto en contra para que esa organización no entre.

556. Uno de los argumentos del Partido Demócrata Cristiano fue que nosotros no nos habíamos hecho una autocrítica convincente. Y además, nos exigían una autocrítica de nuestro pasado; según ellos teníamos que autocriticarnos por haber realizado la lucha armada. Le dijimos que no, pero además, es un argumento insostenible, porque dentro del Frente Amplio hay fuerzas que practicaron la lucha armada y no se les pidió jamás que renunciaran públicamente a ello o se hicieran una autocrítica.

557. Según mi opinión existían cálculos de carácter electoral. El PDC, y también la Lista 99, pero fundamentalmente el PDC, sostenían que el techo que tenía el Frente Amplio para el crecimiento electoral era el Partido Comunista. Si ingresábamos nosotros, según ellos, todavía el techo bajaba más. Es decir, desde el punto de vista electoral nuestro ingreso iba a ser un desastre o un mal negocio para el Frente Amplio, porque iba a perder votantes.

558. Creo que la escisión de esos dos grupos fue una pérdida para el Frente Amplio. No creo de ninguna manera en eso de la depuración; al contrario, fue una pérdida. Fue un éxito de la derecha lograr que la 99 y el PDC se fueran del Frente Amplio. Pienso que hay que hacer todo lo posible para recomponer esa unidad. Por supuesto que mantengo mi discrepancia con las tesis que levantó y que aún sostiene el Partido Demócrata Cristiano sobre una serie de aspectos, pero entiendo que son fuerzas necesarias para la unidad del pueblo.

559. La experiencia electoral de 1989, la primera de los tupamaros y con una lista concreta, la 609 —porque en el 84 no pudimos participar—, demostró que nosotros solos teníamos más votos que el Partido Demócrata Cristiano. El Frente Amplio creció con nuestro ingreso. Quiere decir, que el techo para el crecimiento del Frente Amplio eran ellos, no éramos nosotros.

560. Hugo Cores: Aunque hoy algunos aspectos de la polémica con PGP y PDC estén reformulados —muchas cosas en el mundo cambiaron desde entonces—, en su momento la cuestión no tuvo nada de banal ni puede reducirse a rivalidades de tipo personal. A mi entender estaban en juego dos concepciones del Frente Amplio. Los compañeros que se fueron bregaban por una estructura laxa, sin unidad de acción, en la que una parte pudiese hacer alianzas más o menos profundas con otros sectores políticos sin concernir al conjunto del FA. En los hechos en estas alianzas marginaban a una parte de la izquierda: al PC y a quienes más tarde conformarían el MPP.

561. Por otra parte, estaban en juego dos formas de hacer política: una que minimiza el componente militante y juega sólo con la relación entre los parlamentarios, la televisión y el público espectador; la otra, que busca utilizar los espacios en los medios de difusión para estimular la participación de la gente en las cuestiones políticas, que apuesta fundamentalmente a la autorganización y la lucha de las grandes mayorías, y que no se esclaviza ante las siempre manipulables encuestas de opinión. La derecha usó hábilmente las disensiones internas dentro del Frente. Durante meses se difundieron encuestas inteligentemente programadas para presentar la imagen de Batalla como más aceptada por el gran público que la de Seregni.

562. La división tuvo un efecto doloroso, pero el Frente Amplio consiguió reponerse y retomar su vitalidad política.

563. Eleuterio Fernández Huidobro: O sea que fue un buen negocio electoral para el Frente Amplio que se fueran ellos y que nos integráramos nosotros. Pero como yo, para opinar de política, no hago esos cálculos de almaceneros que fueron los cálculos que hicieron ellos, creo que tenemos que unirnos y trabajar juntos y no hacer más cálculos mezquinos de esta naturaleza...

564. Esteban Valenti: Las elecciones y la pasión electoral, fueron llevadas muy bien por el Frente Amplio, porque éste no hizo una guerra santa, no concentró sus esfuerzos en desarrollar una polémica pública con los que se fueron, en absoluto. Hubiera sido un error gravísimo. No caímos en el error en que la izquierda latinoamericana frecuentemente cae, donde se ve mucho más el encono entre los grupos de izquierda que el debate con los partidos burgueses, los partidos tradicionales, los partidos de la derecha. Nos concentramos en el debate con los partidos tradicionales y en nuestra alternativa, y la gente nos premió y nos premió con una votación muy importante y con una responsabilidad muy importante y de futuro...

-IMPACTO EMOCIONAL, POLÍTICO Y MORAL DE LA DIVISIÓN DEL FRENTE

—¿Qué impacto causó esta división del Frente Amplio en la sociedad uruguaya?

565. Esteban Valenti: El impacto emocional, político y moral sobre la gente de izquierda que produjo la fractura del Frente Amplio fue brutal. Fue una cosa que no se vio inmediatamente porque estábamos empeñados en la batalla por el voto verde que absorbió todo eso, pero fue proporcional a la comprensión creciente que se dio, sobre todo a partir de la salida de la dictadura, de que la única alternativa para hacer frente a la situación actual es precisamente una alternativa de unidad. Eso es lo negativo, pero lo positivo es la reacción de la gente cuando vio que el Frente Amplio volvía a encontrar, aún disminuido porque una parte se había ido, un camino olvidado. La reacción fue extremadamente positiva, en el voto, en la adhesión, en la participación y demás.

-UNA UNIDAD DE CALIDAD SUPERIOR

566. Hoy a los militantes de izquierda —yo lo digo por los que yo conozco y por los militantes comunistas— uno de los factores que más los reconforta, que más responde a sus propias interrogantes sobre el futuro de la izquierda, el futuro del país, las alternativas, son todas aquellas cosas que tengan un sentido unitario. Lo he podido comprobar. Las últimas reuniones que hemos tenido con diferentes fuerzas de izquierda, y en particular con el MLN con quienes tuvimos una polémica tan dura, no tienen en nuestra gente sólo un efecto político, influye también sobre aquellos nudos existenciales en la militancia de la izquierda que tienen que ver con la forma de participación, de militancia, de adhesión, y yo digo, de confianza histórica en estos tiempos en que todo está en discusión.

567. Por lo tanto, yo creo que todo esto claramente reafirma que la identidad y la fuerza de la izquierda está basada en la búsqueda de un camino de unidad que tenga una calidad diferente a la de 1971. Porque entre otras cosas, después viene el período de la dictadura que yo diría que multiplica algunos factores, aunque no hayamos logrado percibirlos en el momento justo; perdimos años, por lo menos nosotros —hablemos en primera persona— teníamos que haberlo percibido y haber promovido el debate mucho antes. La dictadura sin duda alguna influye en un cambio de calidad de la unidad.

—*Cuéntame Valenti, las consecuencias de esta escisión ¿son positivas, son negativas?, ¿el Frente Amplio debe buscar reestructurarse integrando nuevamente a esos sectores o esta decantación es positiva y redundante en un fortalecimiento de las fuerzas de izquierda? ¿Cómo tú ves este problema de la separación? ¿Cuál es el abanico de fuerzas que, según tu opinión deben integrar el Frente Amplio?*

568. Si la inmensa mayoría de la gente de izquierda y de los uruguayos ven su alejamiento como negativo, yo lo veo como negativo.

569. Aunque el resultado electoral fue positivo, si ellos se hubieran mantenido dentro del Frente Amplio capaz que hubiésemos juntado casi el treinta por ciento de votos y eso hubiera representado una revolución electoral y política mucho más aguda de la que se produjo en esta elección.

-ENSANCHAMIENTO DE LA UNIDAD

570. Ahora, no creo fácil que el Frente Amplio pueda reconstituirse de la misma manera y tampoco creo que la historia se vuelve atrás. Creo que el gran desafío para la izquierda, junto con esta construcción del proyecto que ya mencioné, es el desafío de su ensanchamiento como tal. Tenemos que hacer un gran esfuerzo —esa es mi impresión— para que el Frente Amplio pueda llegar a ser un frente más grande.

571. Yo creo entonces que el otro gran desafío de la izquierda en el Uruguay, junto con la construcción del proyecto, junto con la refundación de una nueva calidad de la unidad, es un ensanchamiento de esa unidad, es la construcción de una alternativa más amplia, con las fuerzas que se fueron del Frente Amplio y con fuerzas que están en los partidos tradicionales. Y cuando digo eso lo digo de dirigentes y de masas: digo las dos cosas. Porque si nos dejamos la coartada de que ganamos a las masas, es una coartada siempre para evitarnos los problemas. Pienso que hay en los partidos tradicionales gente con vocación democrática, con posiciones como para que puedan participar en un proyecto alternativo.

XI. ELECCIONES DE 1989: EL FA GANA LA INTENDENCIA

1. HECHOS QUE MARCAN LA PREPARACIÓN DE LAS ELECCIONES

—¿Cómo se explica que a pesar de que quienes se fueron habían obtenido en las elecciones del 84 alrededor de la mitad de los votos, el Frente Amplio no sólo haya mantenido, sino que además haya aumentado su votación en las elecciones del 89? ¿Cuáles fueron los elementos que más contribuyeron al triunfo en Montevideo? ¿Qué enseñanzas sacan de esto?, porque yo entiendo que se tenían esperanzas de ganar alguna votación, pero no sé si se tenían esperanzas de ganar la Intendencia, por ejemplo...

572. Esteban Valenti: Bueno, primero corresponde hacer una ubicación del tema. Las elecciones se producen en un momento muy particular de la vida del país, donde un conjunto de hechos —voy a resaltar dos— marcan el tono de la preparación de las elecciones. Unos meses antes se había producido, como ya se dijo, la separación del Frente Amplio, después de veinte años de existencia, de un sector al que se llamó el Nuevo Espacio. Este fenómeno influyó de manera importante en el estado de ánimo e incluso, naturalmente, en la euforia de los partidos tradicionales que previeron con ello la posibilidad de que se alejara la perspectiva del triunfo electoral del Frente Amplio en Montevideo y, en general, que éste se debilitara como alternativa electoral. Este es un primer fenómeno...

—¿Eso ocurrió a cuántos meses de la elección?

573. A ocho meses de las elecciones. A siete meses de las elecciones se produce el plebiscito en el que gana el voto amarillo y es derrotada la posición que sostenía el Frente Amplio de apoyo al voto verde. Eso tiene un resultado muy complejo, muy contradictorio, muy rico desde varios puntos de vista. Además llegamos a las elecciones con un fracaso del modelo económico-social del gobierno colorado y una degradación de Montevideo por parte de la administración colorada realmente deplorable en todos los terrenos: en el terreno de la gestión administrativa y financiera, de la moralidad pública.

574. En ese cuadro de una izquierda separada en dos —había que dirimir quién era la mayoría, porque en la ciudadanía se había producido la imagen de que había una vieja izquierda superada y un sector nuevo renovador de la izquierda que se agrupaba en la propuesta del Nuevo Espacio— se lanza la campaña electoral. Entonces predominaba la hipótesis del triunfo del Partido Colorado.

575. Un primer rasgo de esas elecciones es que la campaña electoral y la propuesta electoral tuvieron incidencia importante en los resultados. No fue simplemente una acumulación resumida electoralmente de todo lo que había pasado en esos cinco años. Pasaron muchas cosas en el aspecto económico, social, político, educacional; incluso hubo algunos grandes movimientos sociales que pesaron mucho ese año: la lucha de los maestros y su movilización marcando su crítica a toda la política educacional de gobierno.

2. UNA CAMPAÑA ELECTORAL DIFERENTE

-UNA IMAGEN DE COHERENCIA

576. Esteban Valenti: La izquierda hizo una campaña atípica, cuyo eje no fueron las grandes y oceánicas manifestaciones populares que habían caracterizado a la izquierda uruguaya, en particular, yo digo, a la izquierda marxista, y dentro de ella a los comunistas. La tónica no fue esa. En el 71 y en el 84 el rasgo característico había sido la presencia de las enormes manifestaciones que habían dado incluso una imagen de triunfo. En 1989, la campaña electoral fue diferente en contenidos y fue diferente en formas, en lenguaje.

577. La izquierda tenía un gran prestigio, un gran valor político y moral. Había sido una fuerza coherente en el tema de los derechos humanos; en el tema económico, a través de lo que se llamó los dos proyectos de país; en el tema social; en el tema educacional... Se podía presentar cómodamente, aún con toda la traba del resultado del plebiscito y la dificultad de la fractura del Frente Amplio, ante la gente, con una imagen de coherencia, de constancia en sus posiciones de defensa de las fuerzas populares.

578. Pesaba una realidad internacional que ya empezaba a ser particularmente negativa para las fuerzas de izquierda. La crisis en el Este, a pesar de que no había alcanzado el nivel del desmoronamiento que ocurre luego, a fines del 89, sin embargo, ya tenía niveles importantes; era un tema de debate y de utilización importante por parte de la prensa.

-SE LEVANTA UNA FIGURA NO PERCIBIDA COMO POLÍTICA

579. La campaña electoral se centra por parte de la izquierda en algunos ejes que fueron los que le dieron la victoria. Esquemáticamente diría que en primer lugar se centra en la conquista de la Intendencia de Montevideo, como una cosa posible. Luego decidimos levantar una personalidad como figura electoral, rompiendo con la tradición de la izquierda que tendía a una cierta difuminación de las personalidades en el conjunto. Y la figura de Tabaré Vázquez se transforma en un gran factor político electoral. Un hombre que no era un político y que no era percibido como un político, en un país donde existe un grande y creciente rechazo a la política, fenómeno que parece ser mundial. Tabaré Vázquez se presenta como un científico, un médico, un hombre de bien, un hombre vinculado al football, una personalidad carismática, una personalidad de fácil comprensión y diálogo con la gente por el tratamiento que él da —a nivel de la cotidianidad— a los grandes problemas políticos.

580. Aunque Tabaré es socialista, inmediatamente logra ponerse por arriba de todos los partidos y transformarse en una gran figura frenteamplista.

-EL LENGUAJE DE LA VIDA COTIDIANA

581. La campaña se concentra sobre dos grandes ejes: los grandes temas nacionales, económicos: el modelo de país, los problemas sociales, el fracaso del modelo, pero todo es llevado al lenguaje de la vida cotidiana, es decir, cómo se expresaba eso en la vida de los hombres cotidianamente: de los jubilados, de los jóvenes... un lenguaje de fácil asimilación por parte de la gente en un país donde la tentación de politizar todo es muy grande. Y junto a eso se fue levantando la figura individual de Tabaré Vázquez, con la Intendencia como el objetivo central.

582. Cada uno tenía sus consignas. Yo creo que jugó un papel importante la propaganda que hizo la 1001, que no fue sólo una propaganda para la 1001, sino una propaganda para el propio Frente Amplio, es decir, la propaganda por ejemplo planteaba en el caso de la Intendencia “¡Délo por hecho!”, una frase contestataria frente a las propuestas y a las promesas perpetuas de los líderes

políticos, que fue una consigna de todo el Frente Amplio, pero nosotros le dimos mucha fuerza. Pero el punto de fractura programática increíblemente fue el boleto...

—¿Qué es el boleto?

583. Bajar el precio del boleto...

—¿Te estás refiriendo al pasaje del ómnibus?

584. Sí. Ahí comenzamos a dar una señal concreta, no promesas abstractas, sino que dijimos: “Vamos a bajar el cuarenta por ciento del precio del boleto.” Eso le cambió todo el tono a la campaña electoral municipal; las demás fuerzas políticas se tuvieron que dedicar a hacer promesas concretas: en tanto tiempo vamos a arreglar tales cosas...

585. Con eso los destrozamos, porque las promesas de ellos no eran creíbles: no habían hecho nada en cinco años, ¿por qué lo iban a hacer en los próximos años?

586. Además, Tabaré logró un fenómeno nuevo y es que la gente, a pesar de votar a su partido en el plano nacional, votó a Tabaré para Intendente de Montevideo. Hubo unas cuantas decenas de miles de votos de diferencia entre los votos nacionales y municipales del propio Frente Amplio. Ese es un aspecto importante.

-LA ACTITUD FRENTE A LA CANDIDATURA DE ASTORI

587. Hay otro episodio que yo creo que hay que subrayar, que ayudó mucho, por el significado que tiene para el momento electoral y para el futuro: en ese momento estaba en discusión el tema de cómo iba como candidato al senado Danilo Astori. Había mil fórmulas y prácticamente determinar qué fórmula iba a llevar a Danilo Astori al Senado había llevado a una paralización del Frente Amplio. Este había vuelto a caer en un debate interno, que fue una de las características sustanciales de los cinco años precedentes.

—¿A Danilo Astori, ¿cómo lo definirías?

588. Danilo Astori es uno de los fundadores del Frente Amplio, un antiguo militante de la izquierda uruguaya, a pesar de que es joven, con un brillantísimo pasado a nivel de la conducción universitaria, con un altísimo nivel técnico-político en todo el tema de economía, con una posición y una formación muy sólidas, y un militante claramente independiente. Y además con un gran prestigio. Con su entusiasmo fue dándole jovialidad e ímpetu al Frente Amplio, agregándole a la figura señera del general —Seregni— con su magia, con su prestancia, con su trayectoria, con su ética política una figura juvenil, de empuje.

589. Pero estaba el problema que siendo candidato a vicepresidente también tenía que ser candidato a senador para poder entrar al senado. Y como era independiente había mil inconvenientes para que él fuera en una fórmula aceptable por todos. La fórmula que surgió fue que entrara por la lista más votada. Las encuestas estaban dando que la lista más votada iba a ser la 1001, la lista donde está el Partido Comunista. Son sesentitres mil votos los que se requieren para sacar un senador y el Partido Comunista, yo creo que en un gesto que ayudó mucho, decidió aceptar esa fórmula, cosa que en otras oportunidades yo no sé si lo hubiésemos hecho.

—¿Que suponía esa aceptación?

590. Suponía que él iba primero en todas las listas al senado, pero era elegido por la lista más votada, que claramente iba a ser la lista del Partido Comunista...

—¿Y eso qué costo suponía?

591. La posibilidad de que no saliera un senador comunista. El primer senador en la lista nuestra hasta lo de Astori era Germán Araújo, un senador que había sido expulsado en 1987 por defender los derechos humanos y desde entonces se buscaba volverlo al senado en una gran campaña.

592. Y, por lo tanto, el primer secretario de nuestro partido tuvo que ceder su lugar e ir como tercer candidato a senador con el riesgo de que no salir electo; se necesitaba un número cerca a los ciento ochenta mil votos para sacar un tercer senador. No hay que olvidar que nosotros habíamos sacado ciento doce mil votos en las elecciones de 1984, por lo tanto, era un crecimiento muy importante lo que hacía falta. En realidad las encuestas hasta ese momento no nos daban el tercer senador en absoluto.

-TRABAJO EN LA BASE

593. Pero la elección y la resolución positiva del tema Astori determinó que el frenteamplismo desplegara dos meses y medio de campaña electoral a pleno ritmo, con una metodología de trabajo capilar, con miles de reuniones de familias, con una gran presencia publicitaria, con algunos grandes actos con una gran y creciente movilización y participación de la gente, que se fue entusiasmando, que fue instalando puestos en la calle con hojas de votación del Frente Amplio.

-SISTEMA COMPLETO DE COMUNICACIÓN SOCIAL

594. Logramos construir un sistema completo de comunicación social que iba, desde los medios electrónicos hasta el último militante que trabajaba para ganar votos. Se comenzó a quebrar esa estructura del relativo encerramiento de la izquierda. Tuvimos una buena presencia en los debates. Todo esto determinó que el Frente Amplio sacara cuatrocientos treinta mil votos; la izquierda en su conjunto seiscientos mil votos, es decir, un aumento del cincuenta por ciento de los votos, y en el caso nuestro, la 1001 logró un aumento del noventa por ciento de los votos, con lo cual en lugar de tres senadores que era nuestra máxima pero no segura aspiración, sacamos cuatro.

595. Yo creo que las elecciones dejaron muchas señales, muchas enseñanzas en cuanto a cómo reflejar, cómo unir los grandes temas políticos a los grandes problemas concretos de la gente y en la importancia de tener una figura como la de Tabaré Vázquez. La izquierda debe asumir que eso tiene gran importancia. También podemos sacar enseñanza de cómo combinar todo eso en un sistema y una campaña que abarque todos los aspectos, incluyendo los aspectos metodológicos de la campaña: el uso de las encuestas, la corrección del tiro, etcétera.

-EL USO DEL HUMOR

596. Quiero terminar con un mensaje. Siempre la izquierda había alcanzado buenos niveles de votación en las encuestas, pero en las últimas semanas comenzaba a bajar vertiginosamente, porque nuestros adversarios en esos días hacían una campaña anticomunista feroz. Por primera vez, nosotros previmos eso y en lugar de multiplicar el efecto de esa campaña respondiéndole con la solemnidad característica de la izquierda, le tomamos el pelo y la transformamos en motivo de jolgorio, la transformamos en motivo de humor y con el humor batimos la campaña contrapropagandística, incluyendo la que se hizo contra el compañero Tabaré Vázquez, en una maniobra que quería vincularlo a la dictadura. Es más, ganamos votos. Por primera vez la campaña del enemigo, en lugar de hacernos perder votos, nos dio más votos. Aumentamos cuatro puntos en las últimas semanas. Creo que se debió a la capacidad de entender de que si tomábamos el tema del anticomunismo con la solemnidad tradicional declamatoria íbamos a multiplicar su efecto. Y el humor fue un arma extraordinaria. Antes se decía que el techo del Frente Amplio era el Partido Comunista, en estas elecciones, la puerta de entrada principal del Frente Amplio fue la lista donde estaba el Partido Comunista.

-¿EL PCU SE DISFRAZÓ?

—*Yo he visto en algunos sectores de la izquierda uruguaya un deseo de tratar de encasillar al Partido Comunista en sus errores del pasado ignorando todo lo nuevo que se ha ido dando. Y esto no sólo ocurre aquí, es algo bastante general en América Latina. Existe una actitud muy poco sana de ignorar o no valorar las rectificaciones y, en lugar de alegrarse con la superación de los errores de los otros, buscar más bien recordárselos siempre. Me parece que algo de esto se refleja cuando se dice que el PC sólo logró una alta votación en el 89 porque se disfrazó...*

597. Eleuterio Fernández Huidobro: Lo cual es verdad, porque diga lo que diga Valenti, se disfrazó.

—*A mí me parece que una cosa es disfrazarse y otra cosa es reconocer que hay que cambiar la imagen y el lenguaje para llegar al pueblo...*

598. Mira, la propaganda de la 1001 hizo creer a la gente que para votar al Frente Amplio había que votar a la 1001, aunque en lo grueso es verdad que la mayor parte de la votación que tuvo Democracia Avanzada era de gente que sabía bien por quién estaba votando.

599. Nuestras pegatinas, por ejemplo, eran: “Los Tupamaros votamos la 609.” El que agarraba la 609 no tenía la menor duda por quien votaba.

-CONTRA EL CANIBALISMO EN LA IZQUIERDA

600. Esteban Valenti: El que hable de engaño insulta a los uruguayos, no a los comunistas. En el Uruguay, el Partido Comunista es un animal de tal tamaño, de tal historia, que es absolutamente imposible ocultarlo en tres meses de campaña electoral; no hay nadie que lo pueda hacer. En segundo lugar, los uruguayos son gente de una tal percepción política, no porque sean diferentes de otros pueblos, sino porque han tenido una práctica política tan intensa, con tantos años, con tal tradición, que nadie puede decir que un uruguayo no sabe a quién va a votar. Tercero, nosotros al terminar las elecciones, nos tomamos el trabajo de hacer una encuesta sobre ese resultado. La lista, de todas las listas nacionales que tenía mayor identificación y que más gente sabía por quién estaba compuesta, era la del Partido Comunista. En cuarto lugar, yo no entiendo este mecanismo que es un mecanismo de canibalismo en la izquierda que yo no voy a aplicar y me parece mezquino aplicarlo. Es así: si el Partido Comunista hace una campaña feroz, horrenda, para perder votos, entonces la culpa de la pérdida de los votos es del Partido Comunista, es acusado de ser el factor de distorsión de la amplitud del propio Frente Amplio. Si el Partido Comunista inteligentemente, o con habilidad técnica en todo el tema publicitario, nos presentamos con esa campaña de gran amplitud, sin ocultar nada, se interpreta como que se disfraza. Palo porque boga, palo porque no boga, nosotros vamos a seguir bogando. El que así interpreta las cosas tiene una muy mezquina visión del mundo político uruguayo.

-LOS MÉRITOS DE UN VERDADERO FRENTISMO

601. Héctor Rodríguez: Considero como el Ñato que mucha gente votó a la 1001, la lista Democracia Avanzada, porque debido a su potencia propagandística aparecía como la única lista del FA, pero también es cierto que esa lista fue la primera que incluyó a Astori como primer candidato común al senado y antes de eso contó con la popularidad de Germán Araújo. Otro factor que le agregó votos fue llevar como primer candidato a diputado a Rodríguez Camusso, el más brillante parlamentario frentista del período 1985-1989. Creo que fueron méritos de verdadero frentismo: no jugaron para la hegemonía del PC que integraba la lista y tiene su electorado, jugaron para el crecimiento del FA en esa coyuntura. Lo otro hubiera sido sectarismo contraproducente según me parece.

602. Hugo Cores: La campaña electoral del 89 fue considerablemente mejor que la actuación del Frente en el período anterior. Conviene recordar que la campaña estuvo precedida por un Congreso Extraordinario del Frente Amplio, celebrado en junio, en el que participaron más de tres mil compañeros; un congreso en el que hubo debate, polémicas, mayorías y minorías, y un desarrollo y culminación profundamente democrático. Allí se definió la candidatura de Astori y se aprobó una plataforma electoral notoriamente más “izquierdista” que el tono general que venían hasta entonces empleando los principales dirigentes del Frente. Una plataforma particularmente desarrollada en lo que hace a las demandas democráticas y al rol de las fuerzas armadas.

—*¿Demandas democráticas en qué sentido?*

603. En el sentido de denunciar y enfrentar todos los efectos residuales que en la sociedad, y particularmente en el aparato de estado, dejaron los años de dictadura. El capítulo 3 y 4 de esa plataforma electoral se refiere a la defensa nacional en términos muy precisos: se habla de combatir todas las formas de despotismo militar, reclamando las investigaciones de los asesinatos de Michelini y Gutiérrez Ruiz, y las desapariciones ocurridas durante la dictadura militar. Se señala la necesidad de eliminar la vigencia de la Doctrina de Seguridad Nacional que justifica la presencia militar en ámbitos ajenos al cometido específico de las fuerzas armadas y les permite gravitar sobre temas de carácter político.

604. Danilo y Tabaré le imprimieron a la campaña tres rasgos altamente positivos. Se retoma el discurso de izquierda netamente opositor, se introducen en el debate democrático definiciones sobre propuestas bien concretas que hacen a la vida cotidiana de la gente, como el tema del boleto y, además, se practica un estilo de contacto más estrecho con la gente. Caminata por los barrios, proliferación de actos pequeños y medianos, etcétera.

XII. LA CRISIS DEL PARTIDO COMUNISTA (91-92)

—*En nuestra última mesa redonda, realizada hace ya casi cuatro años abordamos la historia del Frente Amplio hasta el momento en que Tabaré Vázquez asume la Intendencia Municipal de Montevideo, hoy quisiera que hablemos de los principales acontecimientos ocurridos en estos cinco años. Estoy pensando, por ejemplo, en cómo afecta a la izquierda uruguaya la caída del socialismo en Europa del Este y la Unión Soviética; en los efectos del MERCOSUR en Uruguay; en el plebiscito de 1992 y las elecciones de fines del 94. Un capítulo aparte merecería, por supuesto la gestión de gobierno de Tabaré. Les propongo iniciar la conversación con los efectos de la caída del socialismo sobre la izquierda. ¿Quién toma la palabra?*

605. Enrique Rubio: El efecto es muy diferenciado, depende de cada corriente política, porque había corrientes muy críticas del modelo de socialismo real, otras que adherían con fervor y otras estaban en una situación intermedia pero no cabe dudas que impactó a todos. Impactó en cuanto a los niveles de militancia de la gente; produjo una transformación de los marcos de referencia políticos, teóricos y programático de la izquierda, sin embargo, la identidad frenteamplista de todos los afectados ayudó a superar las crisis sectoriales. Y, por otro lado, hubo un reacomodamiento de los sectores políticos, que fue dándose en forma progresiva, silenciosa y que afluye espectacularmente en las elecciones del 94. Surgen nuevos sectores que sustituyen a los anteriores, con una pérdida de potencial militante: mucha gente se va para su casa. Esos son algunos de los efectos que se producen.

606. En ese contraluz destacó la necesidad del apoyo a la gestión de la Intendencia de Montevideo y del nuevo gobierno.

1. EL SECTOR MÁS AFECTADO FUE EL PCU

607. José Korzeniak: La crisis provocó consecuencias en toda la izquierda y también en las derechas. Así, rápidamente, yo diría que dentro de la izquierda, el sector del Frente Amplio más afectado, fue el Partido Comunista, porque, a esa altura, el único partido que tenía una adhesión muy intensa a las tesis de la Unión Soviética era ese partido; en todos los otros había críticas muy duras.

608. Nacen grupos que dejan de pertenecer al Partido Comunista; hay gente que se va a la casa, que no sólo abandona la militancia, sino que expresamente dice no querer saber nunca más de política; reacciones psicológicamente explicables en esa difícil situación.

2. UN GOLPE MUY DURO PARA EL FRENTE AMPLIO

609. Carlos Baráibar: La crisis del Partido Comunista uruguayo fue un golpe muy duro para el Frente, porque no era un partido comunista cualquiera. Con Arismendi a la cabeza tuvo una de las mayores constelaciones de cuadros políticos que un partido haya podido tener en el mundo occidental, fue vanguardista⁵³ en un millón de cosas. Y fue el gran sintetizador de la izquierda en el Frente. En el 71 negocia dentro del movimiento de masas con el MLN y los sectores que apoyaban la acción guerrillera; y negocia también hacia el centro del espectro político con la Democracia Cristiana —yo estuve en la negociación del año 71, junto con Juan Pablo Terra y con el partido de Michellini—.

610. Fue un partido siempre muy apegado al pueblo, que tuvo su mayor éxito en el año 89, paradójicamente muy cerca de su mayor crisis que empieza en el 91 y se acrecienta en el 92.

3. EL DERRUMBE GOLPEA A TODA LA IZQUIERDA

611. Marina Arismendi: A mí me parece muy interesante que debatamos con el pretexto de la presencia de Marta y del trabajo que ella está haciendo, independiente que me parece muy difícil, si no imposible, que podamos abordar con seriedad el tema que nos proponemos. Haré, a modo de síntesis, algunas valoraciones.

612. Creo que el conjunto de la izquierda se ve afectado por la caída del llamado campo socialista, del socialismo realmente existente. La del Partido Comunista, no es una crisis que haya culminado ni mucho menos; pero es un problema no solamente del Partido Comunista del Uruguay, sino de la izquierda uruguaya en su conjunto y de los partidos comunistas en el mundo.

613. Eleuterio Fernández Huidobro: A mí no me cabe dudas de que el derrumbe del socialismo realmente existente nos ha golpeado a todos. No comparto aquella frase⁵⁴ que dice: el sepelio no nos pertenece. Aunque algunos teníamos una visión crítica, el derrumbamiento fue algo inesperado y de una envergadura jamás imaginada. Fue un acontecimiento de relevancia mundial, tan grande, tan fuerte, tan poderoso, tan incidente, que nos dejó abierta a todos una cantidad de interrogantes.

614. Marina Arismendi: No debemos dejar de recalcar, sin embargo, que estamos en el Uruguay. Por lo tanto, que de lo que estamos hablando es de un Partido Comunista dentro de un Frente Amplio, que, a nuestro juicio, tiene peculiaridades propias en la historia de este país. Ahí es donde se encuentra la clave de por qué se pudo seguir caminando y trabajando. Creo también que hay que reconocer que el Partido Comunista uruguayo ocupó un lugar en la forja de caminos de unidad para la izquierda y los sectores progresistas en el continente. A partir de los años cincuenta se plantea esta aspiración y trabaja para eso. En el Uruguay colaboramos para que existiera una sola central de

53. En el sentido de adelantado frente a las ideas que una época cultural va a consagrar como ideas positivas.

54. De Eduardo Galeano.

trabajadores y un frente político que, en aquel momento, denominábamos, Frente Democrático de Liberación Nacional, que se van haciendo las primeras experiencias unitarias en los años 60 y que, luego, finalmente, tiene su materialización en lo que hoy es el Frente Amplio. Estos instrumentos que ayudamos a forjar: la CNT y el FA, fueron los que nos ayudaron, a su vez, a seguir existiendo como partido, fue lo que colaboró enormemente para acolchonar nuestra crisis y nos permitió el seguir trabajando.

4. CAUSAS DE LA CRISIS DEL PCU

-UN PROCESO DE RECONVERSIÓN DEL PARTIDO LUEGO DE LA DICTADURA

—*Marina, quisiera que me hablaras más de la crisis del PCU. ¿Cómo se explica que ese partido que ha tenido tanto éxito en las elecciones del 89, poco después se divide? Me parece que es un proceso que viene de antes de la caída del socialismo, oí mucho de influencias italianas que lo separaban un poco de la ortodoxia comunista del resto de América Latina, ¿era así?*

615. Marina Arismendi: Yo creo que, sobre nuestra crisis, no tenemos todavía respuestas acabadas. Estamos convencidos que los años de dictadura nos marcaron, que las experiencias que todos padecemos: la persecución, el asesinato, la desaparición, la cárcel, el exilio, no pasaron en vano y, por lo tanto, son elementos que nosotros debemos incorporar necesariamente a un estudio de cuáles fueron los elementos de la crisis.

616. Cuando salimos de la dictadura dijimos que éramos un solo partido en la cárcel, en la clandestinidad y en el exilio, lo que era esencialmente correcto en el sentido de su orientación, de su línea, pero había que llevar a cabo un proceso de reconversión del partido, para amalgamar las distintas corrientes; no estoy hablando de corrientes de pensamiento, sino de corrientes relacionadas con las experiencias de vida de esos años.

617. En un momento determinado el partido dijo haber terminado ese proceso de reconversión, pero muchos de los que hoy estamos en la dirección pensábamos que no bastaba con poner juntos en la dirección a un compañero que hizo la experiencia de la cárcel, otro del exilio y otro de la clandestinidad, sino que, a nuestro juicio, tenía que transcurrir un tiempo de trabajo común, de experiencia común de alegrías, tristezas y luchas comunes, para realmente entroncar todo eso.

618. Y que, además, nosotros teníamos interrogantes a ser saldadas que tenían que ver con el golpe de estado, la huelga general en el año 73, la resistencia a la dictadura, en fin, toda una serie de cosas e, incluso, de qué manera afectaron individual y colectivamente los años de dictadura porque, sin dudas, eso influyó. El que vivió en determinado país sufrió una influencia y otra es su experiencia.

619. Tuvimos una larga discusión en el año 89 en el partido acerca de si lo sufrido por el partido y por la izquierda durante la dictadura había sido una derrota. Nosotros sosteníamos en aquel momento que era una derrota y que había que asumirla como tal y como tal había que profundizar en ella. Por lo tanto, para nosotros ya estaban presentes elementos de la crisis mucho antes de la caída del campo socialista.

-DESLUMBRAMIENTO POR ÉXITO DEL 89

620. Carlos Baráibar: Yo creo que en ciertos sectores del PCU hubo un cierto deslumbramiento por el éxito del año 89, hubo un creer que, a partir de propuestas comunicacionales y por ende de opinión pública, se podía alinear a la gente.

621. Es la primera vez que yo veo que la dirección de un partido que tiene la unanimidad de su comité ejecutivo y el noventa y cinco o más por ciento de su comité central, resuelve convertirse en una fracción de su propio partido y salirse de las reglas de juego que ellos se habían dado dentro de

los estatutos. Quisieron hacer un plebiscito —parecido a otros ejemplos en el mundo occidental— que no estaban contemplados en los estatutos.

622. El plebiscito fue planteado por Jaime Pérez en un texto que se llamó “El ocaso y la esperanza” y fue programado una semana después del 25 de agosto de 1991, fecha en que finalizó el II Congreso del Frente. Eso tuvo un efecto negativo, porque eclipsó el efecto del Congreso, que había sido muy positivo. ¿Qué hizo entonces, la gente que no compartía esa línea y que hoy dirige el Partido Comunista?, acordó discutir de acuerdo a la regla de juego.

623. Marina Arismendi: En aquel momento la discusión se centraba entre plebiscito o congreso. No era una discusión menor, un congreso significaba discusión en todos los organismos de base, toma de posición frente a eso e intercambio de opiniones; intentar reflexionar juntos, nosotros éramos partidarios de eso y como existía un mecanismo estatutario como para llamar a un congreso extraordinario, lo utilizamos: juntamos cinco mil firmas en un momento el que el partido estaba totalmente desarticulado desde el punto de vista orgánico y donde juntar cinco mil parecía una gesta imposible.

5. EL CONGRESO EXTRAORDINARIO DEL 94

-MIEMBROS DE LA DIRECCIÓN ABANDONAN EL PARTIDO: LOS MOTIVOS

624. Marina Arismendi: Se juntan las cinco mil firmas y se realiza el congreso extraordinario partiendo de la base de que era para debatir y elegir una dirección. Y bueno, allí los compañeros de la dirección, los que iban quedando, abandonan el congreso.

625. Carlos Baráibar: Toda la dirección, prácticamente todos los diputados que había sacado, casi todos los ediles, muchos de los dirigentes sindicales que permitían tener una organización comunista, toda esa gente salió del Partido Comunista y formaron distintos grupos.

626. Marina Arismendi: Esa dirección estaba compuesta por un núcleo de compañeros importantes que, a nuestro juicio, no resistieron que en un momento posterior a la dictadura el partido surgiera como figura nacional, como héroe, como síntesis, como expresión de todo lo mejor de nosotros, reconocido por la sociedad uruguaya en su conjunto, y que luego ellos fueran estigmatizados por pertenecer a un partido que había defendido al campo socialista, a la Unión Soviética, etcétera. Fue un pasaje de calor a frío que quebró a muchos.

627. Por otro lado, había todo un sector de compañeros que, a nuestro juicio, eran la quinta esencia de los peores vicios de los comunistas: el aparatismo, el verticalismo, el menosprecio por las opiniones ajenas; vicios de los cuales nosotros no somos ajenos, porque todos somos hijos de ese partido: los que se fueron y los que nos quedamos y, por lo tanto, hay valores que nos fueron comunes a todos y hay también vicios y deformaciones de los cuales nosotros no estamos vacunados ni estamos exentos, porque de lo contrario tendríamos una concepción sumamente elitista. Si yo digo que todos los que se fueron son los culpables de la crisis del partido y que nosotros corporizamos todo lo mejor, sería falso.

628. Además había todo un grupo de compañeros que también se fueron que no eran comunistas. Me refiero a un sector desprendido del Partido Socialista, que ingresa como grupo, que no tuvo experiencia de militancia dentro del partido y que luego, después de la dictadura, queda en la dirección. Pero cuando yo digo que no eran comunistas, no estoy diciendo con esto que eran malas personas, no lo eran simplemente porque no tuvieron ni la oportunidad, ni la escuela...

—¿Tú crees que el proceso fue democrático, que realmente se permitió a la gente expresarse, o hubo esas típicas cosas que suelen hacer de manipulación de la asamblea en los congresos?

629. Fue tan democrático como estábamos en condiciones de hacerlo: los delegados fueron votados en sesiones de base, sus nombres fueron revisados por cuatro o cinco compañeros, supuestamente de todas las tendencias posibles, tanto lo que eran las delegaturas, como su correspondiente nominación, con veedores de todo tipo, lo mismo que la votación y las computadoras y yo qué sé. Y, por otro lado, el debate fue un debate muy duro, muy hiriente, muy difícil, muy doloroso, porque era muy doloroso todo lo que estaba pasando y era muy doloroso el estado de ánimo en el cual estábamos sumidos. En definitiva, para la inmensa mayoría de nosotros lo que estaba en juego era la vigencia o no de partido, la existencia o no del mismo y, por lo tanto, también si se quiere nuestra propia vida, es decir, todo lo que habíamos sido hasta ese momento.

630. Por cierto, que no es el mejor clima para reflexionar, pero ese fue el congreso en el que, por primera vez en la historia del Partido Comunista de Uruguay cada uno se podía apuntar y hablar. Fue muy caótico, muy explosivo, producto de que, entre otras cosas, teníamos que empezar a aprender a actuar democráticamente.

631. El congreso siguiente, el XXIII Congreso —que empieza en diciembre del 93 y culmina en la sesión diferida en abril del 94, donde designamos las candidaturas para las elecciones— es un congreso complejo, pero donde ya la gente como que empezó a ejercitar sus músculos democráticos; antes no los tenía en uso.

632. Hicimos experiencias nuevas, por ejemplo, en las distintas comisiones los delegados internacionales fueron invitados a participar y a participar en serio; entonces uno podía ver a compañeros del Partido Comunista de Chile, de Argentina discutiendo a la par; no podían votar, pero sí podían debatir con nuestros compañeros, para los nuestros esa fue una experiencia sumamente interesante.

633. Hay que reconocer que tuvimos una etapa de democratismo feroz, que nada tenía que ver con el funcionamiento clásico de un partido comunista. Es un poco aquello de la curvatura de la vara, intentar bueno, después del verticalismo feroz, después de la falta de funcionamiento democrático, ponerlo todo absolutamente a discusión y a votación.

—Tú hablas de ultrademocratismo y Lilián Kechichian dice que ella trató de hablar, no sé si en el primer congreso o en el segundo y que no la dejaron hablar ¿sabes de eso?

634. No tengo idea, ahí todo el mundo se juntaba, hablaba, se subía al estrado, así es que no creo que eso haya sido así.

635. Discutimos mucho, pero el resultado final fue que crecimos en cada uno de los lugares: crecimos en madurez y también crecimos en gente.

636. Hugo Cores: El Partido Comunista consiguió recomponer una estructura orgánica propia, autónoma; relacionarse normalmente con el resto de las fuerzas políticas; obtener un resultado electoral relativamente satisfactorio, en las elecciones del 94, con una presencia importante en todo el país, o sea, no se produjo un fenómeno de implosión que lo hiciera desaparecer del escenario político.

-LOS CUADROS DE LA VIEJA GENERACIÓN

—*He oído un poco que los cuadros que se quedan en el partido son los cuadros de la vieja generación—no sé si será así o no—, tú misma decías de que no es fácil cambiar los hábitos: ese sectarismo, esa camiseta, esa cosa que toda la izquierda tenía...*

637. Marina Arismendi: Creo que primero, desde el punto de vista de la composición de la dirección del partido, no es cierto que sean viejos cuadros; yo te diría que la edad promedio es de cuarenta años. Es la generación de la revolución cubana, quedan viejos cuadros, pero quedan muy pocos, y por suerte esos viejos cuadros que quedaron, a pesar de no compartir muchas de las cosas que nosotros impulsábamos, ni los análisis que hacíamos, nos respaldaron en el congreso. Si no lo hubieran hecho seguramente hubiésemos tenido fracciones que se habrían desprendido en aras de la defensa de los principios y de la historia del partido, como ha pasado en otros partidos en esta etapa.

638. Nosotros no queremos volver al viejo partido: cuando decimos eso, no lo estamos diciendo con respecto a nuestros mejores valores, por supuesto, sino a nuestros vicios y eso, naturalmente, costó mucho que lo entendieran algunos compañeros.

-ESCASA VOTACIÓN DE LA CONFLUENCIA FRENTEAMPLISTA

639. Carlos Baráibar: La gente que se va del PCU participa las elecciones de 1994 bajo el nombre de Confluencia Frenteamplista, aunque hubo allí alguna gente que no tenía vínculos con los comunistas. Sus resultados electorales fueron bastante escasos, lo que deja grandes dudas acerca de la posibilidad de consolidación de esa fuerza política en el futuro. En el Frente Amplio no están reconocidos como grupo. Nosotros necesitamos cuatro quintos para resolver el ingreso de un nuevo grupo y el Partido Comunista se opone.

—*¿Por qué se opone?*

640. Porque hay todo un tema muy escabroso en relación a la forma en que actuaron los que se fueron, fundamentalmente en lo que se refiere a los aspectos administrativos y a los compromisos con sus deudas anteriores.

—*¿Falta de ética?*

641. Exacto.

XIII. EFECTOS DE LA CAÍDA DEL SOCIALISMO

—*Luego de analizar con bastante detalle lo que ocurrió con el Partido Comunista de Uruguay, quisiera que nos detuviésemos en los efectos de la crisis del socialismo sobre el Frente Amplio como tal.*

1. CRISIS DE MILITANCIA

642. Hugo Cores: Además de esa pérdida general del potencial de militancia que señalaba Enrique, creo que el movimiento sindical también está sufriendo el impacto de la desideologización y del descrédito de la lucha que va más allá de los intereses inmediatos del gremio.

643. A esto hay que agregar las dificultades, fruto de la desocupación y la ofensiva ideológica de la derecha, que conducen a visiones corporativista.

644. La preocupación fundamental hoy en la familia trabajadora, sobre todo en el sector privado, donde hay de quinientos a setecientos mil trabajadores, es el problema de la estabilidad, o sea, hay un miedo a la pérdida del empleo. Y hay una angustia muy grande por la dificultad que tiene los jóvenes de acceder al mercado de trabajo.

645. Eso tiene un efecto social y político. El sindicato tiene mucha menos capacidad de convocatoria para enfrentar una patronal intransigente, porque su masa es una masa que está agobiada por las perspectivas del despido.

646. Pero esa dificultad para la realización de grandes huelgas, encabezar grandes confrontaciones con la patronal, no impide que los sindicatos mantengan su estructura y su convocatoria en otro terreno. Por ejemplo, es impensable el plebiscito triunfante el 13 de diciembre del 92, sin el concurso de las organizaciones sindicales, que hicieron una contribución muy importante cuando se trató de juntar firmas y de contribuir a conformar, a nivel nacional, el movimiento de opinión que hizo posible el triunfo. El movimiento está aquejado de problemas serios, pasa por un periodo de crisis, de debilidad, pero su presencia se sigue sintiendo, quizá no tanto en el terreno sindical como en el político.

2. DESAPARECEN ACUSACIONES RECÍPROCAS

647. José Korzeniak: Todo lo ocurrido no ha sido negativo. Una consecuencia positiva es que han desaparecido las acusaciones recíprocas entre los socialistas y los comunistas. Estos nos decían; “Ustedes son reformistas o son socialdemócratas”; nosotros argumentábamos: “Ustedes son ortodoxos, les mandan hacer las cosas desde la URSS, jamás se atreven a criticarla.”

3. TEMAS QUE YA NO FIGURAN

648. José Korzeniak: Han desaparecido también discusiones sobre temas como el de la dictadura del proletariado, salvo que estén larvadas y yo no me dé cuenta. Ha habido pronunciamientos categóricos a favor de la rotación de los partidos en el poder en función de las elecciones.

649. Se han diluido así algunos factores que dividían a la izquierda con mucha fuerza.

650. Creo que eso también toca a los ex guerrilleros que, desde hace mucho tiempo, de una manera más o menos ostensible, están absolutamente incorporados a la lucha por las vías que el Frente Amplio ha escogido.

4. TRANSFORMACIONES DEL LENGUAJE

651. Enrique Rubio: Hay temas que desaparecen y otros que se van destacando. Y hay una transformación en el lenguaje que revela otras transformaciones.

652. Yo creo que en esta transformación de la izquierda, la relación entre el estado y el mercado, y entre el estado y lo privado se modifica, se altera radicalmente. De una izquierda muy estatista se va a una izquierda que se desestatiza de alguna manera; que valora lo estatal, pero que no quiere quedar pegada a los elementos de burocracia del viejo estado, que ve la acción del estado en función del interés público; que considera que el mercado debe desempeñar un papel importante en la transición, aunque regulado por el estado.

653. Y, por otro lado, se empieza a desarrollar otro eje que insiste en las cosas de interés público, en la acción de la sociedad civil, y que se manifiesta, por ejemplo, en las políticas de descentralización que son vistas como manera de encauzar procesos democratizadores; en la búsqueda de formas de acción de la sociedad a través de los plebiscitos, en la fuerza que toma la temática medio ambiental, las cuestiones étnicas. Ha surgido también una idea de país mucho más abierto, donde sin dejar de defender los intereses nacionales y sociales, la capacidad endógena de generar cosas, al mismo tiempo se acepta que hay que tener una inserción en el desarrollo regional y mundial en un marco mucho más flexible

5. PÉRDIDA DE PUNTOS DE REFERENCIA AFECTA A LA MILITANCIA

654. Hugo Cores: No voy a repetir las cosas que ya se han dicho, porque las comparto en gran medida, pero quiero agregar, un elemento. La izquierda uruguaya, en general, es de origen muy europeo, muy internacionalista, con una larga tradición de vinculación hacia lo que sucedía afuera, recibió muchas veces sus señas de identidad, su inspiración, su oxígeno, sus impulsos militantes, en acontecimientos externos: la revolución bolchevique, la lucha contra el fascismo, la guerra civil española, la revolución cubana, la revolución argelina, los procesos de liberación en Asia y África; fue solidaria con los perseguidos en otros países de América Latina. A esto hay que agregar, como señalaban los compañeros, la existencia de una corriente histórica dentro del país, el PCU que no es un partido comunista más, sino un partido que cumple funciones importantes en las relaciones entre la Unión Soviética y Cuba; entre ese país y Angola, entre la Unión Soviética y otros partidos comunistas de la región. Con el derrumbe esos puntos de referencia se pierden y eso afecta la voluntad militante de muchos compañeros comunistas y esa merma en la mística, la confianza y la abnegación de los comunistas, la sentimos todos.

6. UN GRAN VACÍO TEÓRICO

655. Hugo Cores: Y yo agregaría otro elemento que pesa negativamente, porque me parece que de lo dicho por Enrique surge una visión excesivamente positiva de la situación, y es que el hecho de que ese derrumbe no haya estado precedido de un debate teórico de altura, de jerarquía, de enjundia. Existe un gran vacío teórico. Simplemente no sabemos lo que pasaba en la Unión Soviética, porque había un ocultamiento y una deformación de los datos; un día te encontraste con que aquello estaba lleno de corruptos, lleno de contrabandistas, lleno de mafias... Algo tenía que estar pasando que dio asidero a la irrupción de fenómenos de derecha, nacionalistas, ultranacionalistas, de descomposición, como los que hubo.

656. Es cierto que el derrumbe pone fin a debates doctrinarios, que desaparecen ciertos tópicos, hasta ciertas palabras, pero, a la vez, nos deja muy desarmados para retomar un proceso de construcción de pensamiento estratégico a más largo plazo en la medida en que, sobre una cantidad de temas, no hubo ni un atisbo de reflexión socializada, ni ha habido un balance sobre el significado de ciertas ideas sobre las que se construyó una propuesta.

657. Esa ausencia es negativa, porque creo que no es bueno que los conceptos mueran de muerte natural; un concepto tiene que ser superado porque se ha llegado a la conclusión de que es falso, equivocado, que representa un determinado error teórico; sólo eso ayuda a la reconstrucción de un pensamiento de más largo aliento.

-REEXAMINAR LA CUESTIÓN DEL PODER

658. Eleuterio Fernández Huidobro: Existe un muy grande vacío teórico a nivel mundial, que no ha sido colmado todavía. Creo que la cuestión del poder, por ejemplo, es todo un capítulo que requeriría un reexamen, una revisión en el buen sentido de la palabra, una relectura. Habría que volver a las fuentes. Yo me sigo sintiendo marxista, creo que Marx ha sido confirmado. El sostuvo que el socialismo sería internacional o no sería; que era muy difícil construir el socialismo en un solo país y más si ese país era atrasado. Por otra parte, en la relectura de las últimas cosas que escribió Lenin, de los años 22 y 23, uno constata la preocupación tremenda de un dirigente lúcido que veía los peligros del futuro ante el aislamiento de la revolución.

659. Creo que hoy, cuando el capitalismo actúa a escala planetaria de un modo nunca antes visto, regionaliza las economías, las internacionaliza, las planetiza; los planteamientos de Marx están plenamente confirmados y nosotros todavía seguimos pensando en la posibilidad de hacer la revolución en nuestro paísito o en cada frontera nacional.

660. Dónde reside el poder también es la gran pregunta. En lo que nos es personal o en lo que nos es propio a nosotros —los Tupamaros—, pienso que fuimos partícipes de una concepción un tanto esquemática y simplificada que sostenía que el poder reside en el aparato del estado y fundamentalmente en su aparato más contundente que son las fuerzas armadas. Tomado el poder, que consistía en tomar eso, lo demás venía por añadidura, o como dicen algunos en forma jocosa: “Después viene la Unión Soviética y nos ayuda desinteresadamente y no hay más problemas.”

661. Resulta que la cosa no fue así. No fue así ni siquiera en la Unión Soviética, ni en China, ni en Viet Nam, ni en Cuba, ni en Nicaragua, ni en El Salvador. La cuestión no es tan sencilla. Mao decía que el poder nace del fusil, el problema es que después tiene que crecer, desarrollarse, ponerse los pantalones largos. Además, también nos podemos plantear si realmente radica sólo y exclusivamente allí o radica también en otro cúmulo de lugares: en la conciencia de la gente, en el apoyo de las grandes mayorías, en la economía mundial, además.

662. El derrumbe del socialismo realmente existente ha puesto a la orden del día la necesidad de una reflexión sobre una serie de puntos muy de fondo, muy pero muy de fondo.

-CARENCIAS EN EL ANÁLISIS DE LO INTERNACIONAL

663. Y yo terminaría esta parte del asunto diciendo que me da la impresión que tenemos también una gigantesca carencia, todos, que es la de lo internacional: lo internacional está vacío o, peor, ha sido llenado por fuerzas que, a mi juicio, no son revolucionarias. Hoy no debe haber idea en este país que no pertenezca a una internacional: la Demócrata Cristiana, la Socialista, la Segunda Internacional.

-AUSENCIAS TEÓRICAS SE TRADUCEN EN PRÁCTICAS CONCRETAS

664. Hay momentos en la historia —me parece a mí— en que ausencias teóricas se transforman en un hecho que tiene relevancia inmediata en la práctica concreta de las organizaciones y del avatar de todos los días. Y me parece que éste es uno de ellos.

665. Es demasiado fuerte lo que pasó y ya ha pasado también bastante tiempo como para que ciertas respuestas sean necesarias. Yo estoy seguro que en el PVP, en la IDI, en el MLN, en el Partido Comunista ¡ni hablar!, en el Partido Socialista también, hay una enorme cantidad de compañeras y compañeros con una formidable experiencia que hoy están apartados de la militancia de todos los días. Y lo están —me parece a mí—, porque no tienen respuesta a sus interrogantes. A la hora en que la izquierda uruguaya tiene el mayor caudal electoral, la mayor simpatía popular, además de lo que ya se señalaba aquí: el panorama en el movimiento obrero es desastroso, las estructuras organizativas del Frente Amplio están diezmadas. Tenemos votos, no tenemos militantes ni estructuras. ¡Qué paradoja! ¿no? ¿Y dónde están esos militantes? Esos militantes están, porque no murieron, existen; gente con un bagaje histórico atrás muy grande. Y ¿cuál es el problema de esos militantes?, ¿por qué no están hoy incorporados a la militancia y sus estructuras partidarias, aunque mantienen el respeto por ellas y ¡ojo!, se movilizan en los picos que ellos conceptúan fundamentales: el plebiscito, las jornadas electorales? Ahí aparecen y después se van. Y están con estas dudas tremendas, porque es gente politizada, y es gente culta teóricamente; gente que se educó —pongamos por caso los miembros del Partido Comunista— en una fe casi ciega en el socialismo realmente existente y hoy se quedó sin respuesta y nadie se la ha dado. Es muy difícil motivar como se motivaba en otras épocas a compañeros hasta que no tengan esas cosas claras, hasta que no encuentren las respuestas cabales.

666. Para los Tupamaros, que pelearon por el poder militarmente hablando, la cuestión de la discusión sobre poder es fundamental. No los invités a un comité de base, a lo que ellos consideran

inútil, no viable, porque te plantean ese problema teórico, bien concreto, Marta. Esa no es para ellos una cuestión teórica sin arraigo, está encadenada a la realidad todos los días, para ellos es fundamental.

667. Además, con la crisis económica existe la necesidad de mayor trabajo para la olla, que mortifica a muchísimos compañeros.

668. En este cuerpo de militantes, que fue la columna vertebral de la izquierda en el pasado opera tremendamente la pregunta: ¿qué están haciendo en el senado esos tres⁵⁵ ahora ahí sentados?, ¿se aburguesaron?, ¿cómo mirar la alianza con el Encuentro Progresista? ¿Qué había en el fondo de esas discrepancias que asolaron a la izquierda hace unos meses sino estas cuestiones?

669. Creo, además, que la situación del movimiento sindical que aquí se describía es producto de un gran abandono nuestro de todos esos frentes de lucha. Los militantes se fueron, no quieren saber nada, no quieren dedicarle más horas a eso...

670. Hay que dar respuestas a los problemas actuales, hace unos años aparentemente teníamos respuesta para todo. Había discrepancias, a veces muy grandes, en América Latina, pero había cuerpos teóricos para las respuestas: socialistas, comunistas, foquistas. Y eso llevaba a una cantidad de gente a la militancia.

671. El MLN, está aquejado por este problema. Es bravo para una formación guerrillera que viene de la década del sesenta, que sobrevive, tomar la resolución —que para mí fue tremenda—, de actuar en la legalidad. Los movimientos guerrilleros de aquel entonces no lo entendían. Yo estuve en Cuba en el año 85 con Navarro Wolf y el M-19 no entendía este reformismo de los Tupamaros. Y muchos sandinistas, guatemaltecos y salvadoreños tampoco lo entendían.

672. Pasan diez años desde entonces, viene el derrumbe y esos militantes probados requieren de una cierta respuesta de carácter teórico; nadie los puede aglutinar en pos del MPP o del Frente Amplio o del MLN con la banderita del FA y las elecciones del 94. Esos compañeros se hacen preguntas de fondo. Y si no les damos las respuestas que piden las van a elaborar ellos y pueden hacerlo para cualquier lado.

673. Y nosotros todos, los más veteranos y los compañeros más proclives a un esfuerzo teórico, los intelectuales orgánicos, no hemos tenido tiempo de sentarnos, porque aquí ha habido en estos últimos diez años un ajetreo político muy intenso. Otros se fueron, están haciendo trabajo para otro patrón.

674. Hugo Cores: Lo que el Ñato describe tiene mucha semejanza con lo que pasa con el PVP donde todos los años son menos los que están dispuestos a las largas reuniones, a hacer finanzas, a ir al sindicato. Esa es la realidad.

-FORJAR RESPUESTAS APROVECHANDO DEBATES DEL PASADO Y DEL PRESENTE

675. Coincido también en la necesidad de una respuesta teórica y creo que la vamos a ir forjando en un debate latinoamericano.

676. Y lo peor es que una parte de los problemas que nos aquejan a nosotros hoy: la manipulación que la derecha hace del estado, de la legislación electoral, del clientelismo, del ejército, de los golpes, del miedo, de la fragmentación del individuo; la forma en que se rompe lo que se llama el *clivaje* clasista, donde se logra que el individuo comparezca ante las elecciones como un ciudadano libre, desnudo y único, y que su comportamiento en ellas no obedezca a su clase, a sus

55. José Mujica y Marcos Abelenda diputados y Helios Sarthou, senador.

comportamientos y conductas, y a la memoria del combate que tiene cuando está organizado tras una organización sindical.

677. Una parte de ese debate ya se hizo. Hay una pléyade de pensadores de primerísima línea en todo occidente que alumbraron los caminos de la revolución, vieron el agotamiento de la democracia capitalista y ensayaron otra respuesta. Estoy pensando en Lenin, Lukas, Rosa Luxemburgo y muchos otros.

678. Y también creo que en este debate tendrán algo que decirnos algunos comunistas decentes que deben existir en la que fue la Alemania del Este, en los Maidanik en Rusia y algunos otros de esos países.

-APARECERÁN NUEVOS ALIADOS EN SECTOR INTELECTUAL

679. Esa elaboración teórica nos va a llevar tiempo; hemos perdido aliados, pero esos aliados van a venir de nuevo, se va a formar de nuevo un sector intelectual que se va a aliar a los trabajadores, a los explotados y marginados para buscar el cambio. Aunque reconozco que hay una generación muy grande que fue cooptada. Hoy vos tenés que las encuestas de familias en el Uruguay dicen que el uruguayo vive cada vez mejor y eso no puede ser. Las encuestas y las cifras que se manejan sobre canasta familiar e ingreso de la familia trabajadora dan la impresión de tener fallas metodológicas importantes. No hemos logrado montar institutos serios como había hace veinte años, que hagan esa labor de acopio de documentación, de crítica de las fuentes y que emitan datos con un sustento científico para alimentar nuestra polémica con la derecha. Y en todos los campos pasa lo mismo.

680. Por otra parte, si bien no se ha perdido la referencia socialista, se dejó de hablar de revolución y de todos los problemas que supone la revolución: las fuerzas, las vías, los métodos, los alcances, el programa, el carácter, y quiero aclarar que no me preocupa la cuestión verbal, no me estoy refiriendo al problema de la magia de las palabras.

681. El número de palabras que maneja un obrero hoy es muy inferior al que manejaba hace treinta años, porque entre otras cosas la dictadura terminó con la prensa de izquierda, impidió la realización de asambleas, que era la gran escuela de formación de militantes, donde el obrero joven veía a los líderes y aprendía un lenguaje y lo quería imitar... Todo ese mecanismo de reproducción ideológica y de transmisión de conocimiento de clase y de experiencias vividas se corta.

7. EL FRENTE SIRVE DE PONCHO PARA TAPAR TENSIONES INTERNAS

682. Hugo Cores: Ahora, como se señalaba, la crisis ha tenido un desenlace más positivo de lo esperado, debido a que el Frente tuvo la capacidad abarcativa para ofrecer un poncho que tapó muchas tensiones y ofreció un espacio de trabajo y de lucha a todos los militantes comunistas que no estaban satisfechos con el rumbo que tomó su partido. Creo que ese es un aspecto positivo.

683. La reconstrucción política fue más fácil por el fuerte componente emotivo que tiene el Frente, por sus características orgánicas; tradición de unidad profunda, de debate, de habilitar la existencia a distintas corrientes de pensamiento, por su clima bastante participativo. Yo creo que todo eso ofreció un cauce para que esa militancia se volcara dentro del Frente. Pero creo que estamos como en los umbrales de la reflexión que precisamos hacer para recobrar cierto nivel de respuesta a un mundo que se caracteriza por la caída del campo socialista y, a la vez, por la construcción de un mundo unipolar, la detención de los movimientos de liberación nacionales en Asia y en Africa, las noticias desalentadoras que nos llegan de Argelia, de Africa, los procesos de descomposición de los regímenes particularmente Francia y Alemania, construidos de acuerdo a la ortodoxia socialdemocrática —excluyo lo de España porque tengo una opinión más matizada sobre lo que está

pasando en ese país—. La no resolución teóricamente de estos problemas disminuye nuestra capacidad de formular nuevas propuestas teóricas.

8. NUEVOS MARCOS DE ANÁLISIS E INSERCIÓN EN LA SOCIEDAD REAL

684. Enrique Rubio: Estoy de acuerdo con lo que dice Hugo: hay una reflexión sobre muchos temas que no se ha iniciado, pero lo que quiero decir es que la izquierda uruguaya, por lo menos sectores muy importantes de ella, no quedó en un estado de perplejidad que la inhabilitaron para la acción, por el contrario, estuvo involucrada como conjunto en un gobierno que cubre la mitad de la población del país e hizo una cantidad muy grande de cosas. Entonces uno se plantea: cómo es posible conjugar, una situación de fractura de modelos teóricos tan profunda y de impacto, yo diría hasta afectivo, tan fuerte y, al mismo tiempo, tener la capacidad como para hacer un montón tan grande de cosas.

685. Yo creo que esto sucede porque había otras matrices y otros marcos de análisis metidos en un proceso muy complejo de gran riqueza ideológica y porque ha habido también importantes niveles de inserción en la sociedad real y sus problemas. Sin eso nos hubiéramos quedado en un estado de perplejidad colectiva.

686. Y el otro elemento es que el programa de la izquierda no era un programa socialista, era un programa de una fuerza plural, donde habían elementos socialistas y otros que no compartían esa visión. Eso nos condujo a la necesidad de elaborar una propuesta de gobierno con otras características.

687. Entonces esa crisis quedó como una especie de telón de fondo que interactuaba con lo actual, pero donde ya había otras herramientas construidas para operar de inmediato.

688. José Korzeniak: La izquierda empezó a mirar a la sociedad uruguaya real y no a la sociedad uruguaya a través de tres o cuatro grandes conclusiones teóricas que no eran verdaderas, que no eran reales. Por ejemplo, nosotros hablábamos de la CNT como central obrera, hoy día nadie tiene ningún prejuicio en entender que hay que usar la palabra trabajadores, porque la CNT abarca una gama enorme de personas que no son proletarias. Antes existía como una magia idiomática que nos apretaba a todos. Hablábamos en este país de reforma agraria y no sabíamos nada, absolutamente nada sobre la materia. Entonces, el hecho de perder una especie de plataforma teórica segura nos obligó a mirar el país más verdadero.

689. Más de una vez he pensado que la gente cambió porque ahora me entiende y ocurre que no cambió, lo que pasa es que yo cambié y por eso me entiende.

690. Yo comparto, en líneas generales, la idea esta de que hace falta una discusión teórica, pero también que no hay un estado de perplejidad.

9. RESPUESTA DEFENSIVA AL NEOLIBERALISMO

691. Enrique Rubio: Sin embargo, a mí me parece que la nuestra ha sido una respuesta defensiva ante el envión del proyecto neoliberal.

692. Pero, si bien esto ha permitido poner una frontera al proyecto neoliberal y detenerlo en muchos campos; no hemos elaborado una propuesta de cambio que articule la diversidad de demandas en un proyecto que privilegie los intereses de quienes están más desfavorecidos.

693. Hay una reflexión que Jaguaribe hizo en algún momento en relación con el Brasil de Collor y demás, que a mí me parece interesante. Dice: “Cuando se produce la crisis del concepto de proyecto nacional se desarrollan tres cosas: por un lado, al producirse en lo colectivo la crisis del proyecto nacional hay mucha gente que agarra para el sálvese quien pueda; es la reacción individualista

extrema que termina en los fenómenos de corrupción y otros: el “todo vale”. Hay otra reacción de los que se agrupan para defender su territorio y salvar algo del naufragio; es una especie de repliegue corporativo. Y hay otros que agarran para el utopismo social, dicen: “No”, y tratan de producir una mutación medio catastrófica de la situación.

694. Yo no sé el peso relativo que tienen estas tres cosas, pero lo que sí digo es que la política neoliberal, al fragmentar los proyectos nacionales, desarrolla las dos primeras con mucha fuerza. Creo que en este período la reacción individualista —cultivo y las apuestas exclusivamente personales— se desarrolla mucho y esto es un trasfondo ideológico que está en toda la sociedad. Y también la otra, que es la del repliegue y la defensa de un fragmento de la cosa. Esto me lleva de vuelta a la reflexión en la que estaba hace un rato: ¿cómo van a operar estos elementos en una política de cambio?

695. Porque no nos olvidemos que nosotros venimos de una cultura muy fuerte de proyecto colectivo, en el caso de la izquierda, que es heredero de las vetas de izquierda del siglo XX, pero también es heredero del tipo de estado que se conformó con el batllismo y de los elementos de apuesta a lo social a partir del estado. Sin embargo, en estos últimos años el batllismo y las corrientes de vetas nacionalistas que se expresaban en el Partido Blanco, que hacían apuestas a la defensa de lo nacional, prácticamente dejaron de existir. Entonces, de alguna manera, la idea de un proyecto nacional que defiende los intereses de la gente y de la región y todo lo demás, quedó subsumida casi exclusivamente en la cultura de izquierda.

10. LA IZQUIERDA URUGUAYA SALTÓ PARA ARRIBA

696. José Korzeniak: La izquierda no quedó destrozada, sino que saltó para arriba. Además del prestigio personal de los líderes, creo que en eso juega el hecho de que el Uruguay es uno de los países más institucionalizados del mundo, y el Frente Amplio, el Encuentro Progresista son formas institucionales dentro de ese esquema laberíntico de las leyes electorales uruguayas.

11. SE APRENDIÓ A CONVIVIR CON LA INCERTIDUMBRE

697. Enrique Rubio: Para resumir, primero, en la izquierda se aprendió a convivir con la incertidumbre después de esta crisis; segundo, hubo un desarrollo del aprender a pensar a partir de pocos elementos, que es un proceso de aprendizaje en el que todavía estamos, pero que a mí me parece que se ha dado en forma interesante, un tercer elemento es que aprendimos, en este período, a hacer política en la sociedad de la comunicación.

12. SE HA SABIDO UTILIZAR LOS MEDIOS DE COMUNICACIÓN

698. Enrique Rubio: Esto viene por una cuerda distinta al problema de la crisis del socialismo y todo lo demás, tiene que ver con el impacto de los medios de comunicación en la vida colectiva. Pero si uno ve nuestros principales referentes, la figura de Tabaré Vázquez, su acción en la Intendencia, la campaña electoral y demás, yo creo que esta izquierda tuvo y ha tenido la habilidad de utilizar las menores fisuras de ese sistema —en un terreno que es muy difícil, donde hay un control oligopólico de la derecha que tiene una enorme gravitación—, para poder dar su propio mensaje de una manera que llegue a la sociedad. Esto lo aprendieron desde los dirigentes políticos hasta los dirigentes de los movimientos sociales, sindicales y demás.

699. Acá, cuando se salió de la dictadura en el 84, las primeras expresiones en los medios de comunicación de nuestros dirigentes sindicales eran absolutamente primitivas, no existía puente de comunicación, parecía que estaban hablando en una asamblea de su gremio. Pero se fue haciendo el aprendizaje con mucha rapidez.

13. LA IZQUIERDA: UNA COMPLEJA INGENIERÍA

700. Enrique Rubio: Y cuarto elemento, creo que es claro que la izquierda, y fundamentalmente su expresión frenteamplista, es una ingeniería compleja. Ha habido por lo menos, tres factores que jugaron estos años mucho y que interactúan entre ellos: una cosa son los partidos o las organizaciones políticas, sus crisis y sus rearticulaciones; otra cosa son los liderazgos que claramente han surgido con mucha fuerza en este período —no eran una realidad anterior, son una realidad nueva—, y una tercera cosa son las corrientes de opinión que juegan rompiendo las fronteras partidarias y actuando en todas direcciones: hay corriente de opinión con pesos relativos distintos según las organizaciones políticas, pero no hay una organización con una opinión de forma cristalizada.

701. Por ejemplo, el énfasis en mantener una especie de cultura ortodoxa de izquierda clásica ha perdido peso, pero que mantiene elementos en algunas organizaciones políticas con más fuerza que en otras. Hay también una especie de tentación al realismo del poder, es decir, una cierta conformidad con el uso del aparato del estado hacia finalidades nuevas, pero medio quedar por ahí... Y hay un énfasis en otras corrientes de opinión que ponen el acento en los movimientos sociales, la sociedad civil, la democratización, el derecho de descentralización. Uno ve que coexisten esos elementos en todas las organizaciones con distintos pesos relativos.

14. NO LIMITARSE A DECORAR EL CAPITALISMO

702. Enrique Rubio: Quiero dejar claro que aquí, en el Uruguay, la izquierda no se resigna a realizar cambios que se limiten a decorar el capitalismo, acepta sí que hay todo un período de transición, reconoce que muchas de las cosas que planteaba no son realizables en los lapsos en los que las había planteado. Tal vez hay que hacerlas de otras maneras y los procesos son mucho más mundiales y no se puede hacer en lo local todo lo que uno quisiera. A su vez se está en un proceso de construcción de una alternativa pero con otros parámetros. Por ejemplo, en lo económico se está entendiendo que desestatizar no quiere decir en muchos casos privatizar, sobre todo en un país como Uruguay, donde hay una poderosa tradición de acción pública desde lo civil: en la salud, en la vivienda, en muchas actividades que van cobrando peso en la sociedad contemporánea, en la medida en que baja el peso del sector productivo tradicional agropecuario o industrial.

15. DIFICULTADES CON LOS JÓVENES

703. Hugo Cores: Creo también que no podemos perder de vista que hoy no hay la presencia juvenil militante que había en otra época y que tenemos dificultades para desarrollar el pensamiento, la acción y la organización de izquierda entre los jóvenes. Creo que han sido excepcionales los momentos en los que ha habido una incorporación masiva de éstos y uno de ellos fue en el tramo final de la campaña, justamente por el tono, el ritmo y el grado de confrontación política de fondo que le imprimió el candidato. Tabaré llegó a los jóvenes, porque expresaba ideas claras, distintas, movilizadoras, entusiasmantes, y eso generó una respuesta en una enorme juventud que no tiene destino en este país, que sabe que se le va el futuro personal y colectivo en que se lleven adelante cambios de fondo.

704. Pasada la elección vemos déficits en este sentido. No hay una actividad más permanente dirigida a los grupos juveniles. Las actividades que antes realizábamos: cursos de formación y difusión de ideas; realización de cursos de marxismo, de enseñanza del movimiento obrero y el movimiento histórico latinoamericano... Todas esas formas de reproducción histórica que la izquierda tradicional tuvo durante los años 60-70 hoy están muy debilitadas. No nos debe quedar la idea errónea de que el marxismo y el socialismo fueron sólo fuente de ilusiones, creo que también fueron una gran escuela de organización, de información y de formación político-ideológica en

ciertos valores que debemos preservar, como los valores de la solidaridad, del trabajo en colectivo, en fin, de soñar en común cambios. Y eso hoy está muy menoscabado.

-POSIBILIDAD DE CAMBIOS SE ALEJA DEL HORIZONTE

705. Creo que otro de los efectos del derrumbe que afecta a la juventud es que antes todos sentíamos que la posibilidad de un mundo nuevo estaba en el horizonte histórico más o menos inmediato; hoy, en cambio, todos sentimos que no sólo se desplaza en el tiempo, sino que también se ha desplazado en calidad; que lo que se podría obtener en el mejor de los casos son mejoras de carácter popular o democrático, de resistencia al neoliberalismo, pero no sentimos, como se sentía en otra época, la posibilidad efectiva de transitar hacia otro régimen. En lo inmediato me parece que eso tiene un efecto sobre la convocatoria a los jóvenes. Casi todos nosotros nos enganamos en esta actividad por algún elemento, no sólo racional, sino también emotivo.

706. Ese elemento de utopía generaba un impulso emotivo que llevaba a que mucha gente se ligara a organizaciones políticas donde llevaba a cabo un aprendizaje en la construcción de lo colectivo, en la historia del movimiento obrero y del movimiento revolucionario en su país o en otros.

-NO EXISTE EL RELEVO

707. La impresión que yo tengo es que el colapso de los regímenes socialistas, el acortamiento programático general al que hacía referencia, en el que estamos metidos todos, ha hecho que hayamos estado comiendo “el principal” —como dicen los inversores rústicos—; o sea, hemos estado trabajando con lo que se había acumulado en otra época. La militancia que hoy existe, y una gran parte del cuerpo, se formó antes. No da la impresión de haberse logrado formar, en estos últimos diez años, una nueva generación de militantes que traiga su impronta pero que, a su vez, no corte con lo rescatable, con los antecedentes de la memoria popular, de la memoria colectiva del movimiento de la izquierda de Uruguay que tiene muchos valores apreciables.

-LOS JÓVENES NO ESCUCHAN EL VIEJO LENGUAJE

708. José Korzeniak: Me parece que uno de los factores claves que explica esto que Hugo señalaba como el fenómeno Tabaré en la campaña electoral es, precisamente, la frescura de su lenguaje. Yo creo que Tabaré ha sido uno de los líderes políticos que ha renovado el lenguaje político y que lo ha renovado con un sentido muy peculiar; muchas veces no para hacer cambios de ideas, sino que, para manejar las mismas ideas en términos tales que permite que el común de la gente lo absorba y esté en condiciones de decir si lo comparte o no lo comparte.

709. Es un hecho que los jóvenes cuando escuchan el lenguaje nuestro de las décadas del sesenta y setenta no pueden soportarlo, se les crea una sensación de rechazo —y en política estas cosas no se pueden despreciar—, lo que no quiere decir que no acepten, una vez conversando, la idea que estaba detrás de ese lenguaje.

710. Este es un fenómeno que hay que estudiar con mucha mayor detención que antes, porque —como decía Enrique— el tema de los medios de comunicación se ha convertido en un problema inevitable en política, inevitable.

—*Cuando tú dices el lenguaje nuestro de la izquierda del sesenta y setenta ¿tú estas hablando críticamente?*

711. Sí, sí, sí, porque al margen de que fueran tesis exactas o no —de hecho reflejaban exactamente lo que se pensaba—, una cosa es el lenguaje cuando yo estoy escribiendo un tratado de politología y otra cuando estoy dirigiéndome a la población.

16. UN SALTO EN EL LENGUAJE

712. José Korzeniak: El Frente Amplio significó, sin embargo, un salto, porque su lenguaje ya apareció más fresco que el que usábamos en la izquierda tradicional. Hoy nadie ve a los frenteamplistas como extraños; se nos escucha como se escucha a un colorado o a un blanco.

713. Los medios de comunicación del interior reciben con una enorme amplitud —más que los de Montevideo— la gestión frenteamplista. No me refiero al programa de la Red —una especie de informativo que se pasa en todo el interior—, que es un programa muy restrictivo en cuanto a la presencia del Frente. Me refiero a los medios que son específicamente del interior: radios y canales de televisión. Estos son tremendamente receptivos al Frente Amplio y el Encuentro Progresista.

714. La conferencia de prensa más nutrida que hubo en el interior del país, fue la de Tabaré Vázquez en Salto. No faltó ningún medio y fue realmente muy importante.

715. Enrique Rubio: Entre los muchos factores que influyen en la transformación del lenguaje quisiera destacar dos: uno es la mayor inserción social y crecimiento de la izquierda, que lleva a mayores contactos con la población y, por lo tanto, a la necesidad de establecer una comunicación bidireccional, lo que conduce a tomar muchas de las formas del lenguaje de la gente e integrarlas al discurso político. Ese es un elemento. Y el segundo es el protagonismo de la televisión, que produce una comunicación más interpersonal y que coloca a uno de un lado y al otro del otro lado. Tabaré ha sido uno de los que mejor ha utilizado ese fenómeno mágico que produce la pantalla. Con el contenido que usó logró que los uruguayos que estaban del otro lado de la pantalla sintieran, de alguna manera, que se les estaba hablando a cada uno de ellos.

17. EL PROBLEMA DE LA ÉTICA EN LA IZQUIERDA

—Entiendo que la cuestión ética fue uno de los ejes de la campaña electoral del Frente Amplio en 1994. A mí me preocupa muchísimo el problema de la ética en la izquierda latinoamericana. Leía en “Brecha” algo que comparto plenamente, que la ética debía ser una bandera de la izquierda, porque sólo ella puede levantarla con toda su fuerza. Sin embargo veo una izquierda dividida, buscando defender la camiseta de su tendencia, corriente o partido, el problema de la lucha por el poder, de la lucha por los liderazgos: a veces se sacrifica a un cuadro que es mucho más capaz porque no tiene detrás una fuerza política y, sin embargo, si hubiese generosidad, desprendimiento, si se pusiese el proceso transformador por encima de todo, se elegiría a ese cuadro; no se lo elige porque la correlación de fuerzas no da; veo que muchas veces no hay diálogo, simplemente se elimina políticamente a alguien porque piensa distinto. Está también el problema del personalismo y del oportunismo y una de las cosas que a mí me preocupa muchísimo es que se ha perdido o por lo menos hay una tendencia a perder la fraternidad con la que antes se discutía en el Frente.

716. Danilo Astori: Comparto totalmente ese juicio, pero esto viene desde hace años, no es de ahora, empezó hace no menos de ocho o nueve años, desencadenó una fractura importante en el 88 y produjo situaciones realmente críticas en los últimos años: en el 93 puso al Frente al borde de una ruptura y generó una crisis de la que no hemos salido todavía: recuerda que todavía tenemos autoridades provisorias. Esa pérdida de fraternidad ha sido visible, especialmente en algunos momentos muy importantes, y nos tiene que convocar a todos a hacer un esfuerzo por recuperarla.

717. A mí me parece que eso está implícito en el concepto de unidad que tenemos que defender, lo cual no quiere decir unanimidad, no, quiere decir: detectar las diferencias que pueden existir y que, sin dudas existen sobre muchos temas; discutir las fraternalmente; resolverlas democráticamente; y, eso sí, estar todos dispuestos a acatar disciplinadamente lo que se resuelva.

718. Lilián Kechichian: Yo creo que es muy importante el tema este que tú incorporas a la reflexión en este momento de la izquierda uruguaya. Coincido totalmente que la ética tiene que ser

una bandera de la izquierda; tiene que ser una bandera porque, además, estamos en un continente en donde la noticia es la corrupción, la mala utilización, digo, el estado como parte también de esa gran mafia que hay en América Latina, dirige algunos países. Y además, porque de verdad yo me siento parte de una generación que dimos todo sin pedir nada, ¡nunca! Lo dimos todo porque hoy hay cantidad de gente que no pudo ver el gobierno del Frente Amplio en el poder porque la mataron o porque se murió.

719. Yo he sufrido algo que defino como macartismo de izquierda. Creo que eso existe. Me da mucho dolor decirlo; es de las cosas que más me han golpeado: en el sentido de no poder encontrar los caminos de poder volver entablar un diálogo sobre la base de las ideas, porque me parece absolutamente dañino que, cuando alguien piensa distinto, la reacción sea el ataque y no sea la discusión de fondo, ideológica, para saber dónde está parados cada uno, mucho más a partir de los derrumbes y de lo que hace diez años pensábamos y se nos fue a la mierda; porque ni la deuda externa, ni nada de lo que decíamos antes tiene hoy la misma vigencia...

720. Creo que hoy se sigue cavando una zanja de sangre entre algunos compañeros que cada vez nos permite menos ese gran y fermental debate que hoy es tan necesario.

721. Los cascotazos que vienen desde adentro son los que más te duelen. Aquí se llegó a organizar abucheos cuando compañeros subían al estrado a hablar. No se les permitía hablar.

722. En algunos sectores hay un primitivismo que te hace olvidar que todos somos producto de una vida y que en esa vida ha habido mucho heroísmo, mucha entrega de algunos compañeros que hoy están siendo tan vapuleados.

723. Entonces creo que uno de los objetivos, y para eso voy a trabajar, es recomponer la fraternidad, en un mundo en donde los valores de la revolución francesa, igualdad libertad y fraternidad, han sido sustituidos por los de la tierra, la sangre, la raza; se está matando todo el mundo por qué color de piel tiene y por a qué etnia pertenece; es terrible, es una involución del mundo brutal.

724. A algunos compañeros se les considera oportunistas, porque no se pronuncian; y a otros se nos considera traidores, porque nos pronunciamos. Fuimos capaces de decir no a un golpe de estado en la Unión Soviética, no a dictaduras tanto de derecha como de izquierda; porque dijimos otra cantidad de cosas...

—*Se dice que ustedes, al abandonar el Partido Comunista, se aferraron a sus cargos en lugar de entregarlos al partido...*

725. Lilián Kechichian: Yo fui de las que me pronuncié a favor de devolver los cargos, pero como quienes eran nuestros suplentes compartían nuestras ideas no hubieran aceptado. Ante la imposibilidad de llenar esos cargos —con lo que el Frente hubiera quedado con seis votos menos éramos una bancada muy grande, en un momento el que había una campaña muy grande en su contra—, decidimos quedarnos para no perjudicarlo.

726. Y bueno, yo hoy te digo, Marta, después de haber vivido lo que viví, que me arrepiento de no haberme retirado. Eso fue utilizado de la peor manera posible; no hubo la más mínima voluntad de verlo como realmente nosotros lo vimos y lo discutimos.

727. Imagínate, aferrarme yo a un cargo de edil honoraria cuando tenía un empleo en un centro de investigación privada donde ganaba dos mil dólares por mes, recibiendo un pequeño aporte que hacían nuestros compañeros parlamentarios.

728. Hay momentos en que me he llegado a sentir perseguida... Mirá qué palabras más duras para los que estuvimos siete años clandestinos... Hay días que me he sentido sudando como sudaba en el 79, en el 78 cuando sentía que los compañeros se portaban divino en la cárcel y no hablaban y vos

tenías que seguir haciendo cosas afuera... Me he sentido igual, traspirando con esa situación de angustia de dolor y de impotencia. Yo me siento así. Puedo hablar mil años de esto y soy capaz de llorar, pero no sé si sirve para algo...

729. Una de las cosas que me parece trágica para la izquierda es constatar que muchos de los que pelean sin mirar los costos van quedando por el camino. Eso para mí es una luz roja. Creo que hay que tratar de ir creando ámbitos donde podamos decirnos en la cara estas cosas, para superarlas, porque, además, la izquierda tiene enormes reservas morales, fue capaz de pasar las más duras pruebas. Eso no es un verso, es la pura realidad. Miles y miles salieron de las cárceles con la cabeza levantada; con las banderas en alto.

730. Yo voy a seguir trabajando por recomponer esa fraternidad que, vuelvo a insistir, me parece imprescindible para que no haya exclusiones y perseguidos.

XIV. PLEBISCITO CONTRA LEY DE PRIVATIZACIÓN DE EMPRESAS PÚBLICAS (13 DIC. 1992)

—*Quisiera que me contaran lo ocurrido con el plebiscito del 92 para derogar la ley aprobada en el 91 que autorizaba la privatización de las más grandes empresas públicas del Uruguay.*

-SE LOGRA PARAR EL PROCESO DE PRIVATIZACIONES

731. Eleuterio Fernández Huidobro: Es importante que sepas que este cambio se dio con una nueva Ley de Plebiscitos: ahora debes conseguir veinticinco mil firmas y con esas veinticinco mil firmas tienes derecho a que se realice un plebiscito para saber si hay plebiscito. O sea, eso mismo te obliga a dos plebiscitos.

732. Fue fácil conseguir las veinticinco mil firmas, esas firmas pusieron en marcha el mecanismo constitucional y así logramos paralizar las privatizaciones, porque qué empresa extranjera podía venir a comprar una empresa pública cuando estaba en marcha un mecanismo constitucional que podía derogar la ley que lo permitía. En los primeros días de julio fuimos a la primera consulta para saber si había plebiscito y fuimos derrotados, pero la ley establece que hay una segunda oportunidad, una revancha, digamos.

733. El festejo que hizo la derecha de esa derrota del FA, llamó al amor propio de la gente. El Frente Amplio se hace una gran autocrítica: reconoce que no se apeló suficientemente a la militancia de base, a ese trabajo capilar, meticulado, barrio por barrio. Se revisa esa actitud y se empieza a trabajar con la nueva orientación. En octubre se realizó esa revancha y ahí el triunfo fue neto. Se convocó entonces al verdadero plebiscito el 13 de diciembre, donde el gobierno fue duramente derrotado.

734. Este proceso duró algo más de un año, desde octubre del 91, en que se aprueba la ley, hasta diciembre del 92, y durante el mismo hubo una formidable campaña de propaganda para explicar todo esto y muchos debates por televisión. Eso hace que al votar la gente esté sabiendo por qué vota. Por ello muchos analistas estiman que ésta fue la primera elección moderna que hubo en Uruguay.

-LA PRIMERA ELECCIÓN MODERNA EN URUGUAY

735. El pueblo uruguayo, ha estado acostumbrado a votar por una persona o por los colores de los partidos, pero como en este caso no había candidaturas de por medio, lo que realmente se estaba discutiendo eran los proyectos de país; cuestiones programáticas: en qué consisten las privatizaciones, por qué son un peligro o por qué no lo son.

-SE ACUMULÓ TODO LO ACUMULABLE

736. Carlos Baráibar: En alguna medida el referéndum produjo un alineamiento de todo lo acumulable. Eso era lo que algunos buscábamos, contra otra estrategia de que había que acumular con una parte y no acumular con otra parte. No entremos más en detalles porque no viene al caso.

737. Tanto acumulamos en diciembre que acumulamos al propio Sanguinetti y al PDC y al PGP, a todos los metimos para adentro, porque el movimiento vino tan de abajo, con tanta fuerza, que a esa altura hasta Sanguinetti se tuvo que alinear, porque veía que ese movimiento le pasaba por arriba, la gente de ellos lo votaba igual aunque Sanguinetti diera otra orden. Ese es un elemento político que tenemos que tener en cuenta cuando miremos el Uruguay de hoy y del futuro. Sobre ese setenta por ciento tenemos que apostar para potenciar líneas políticas coherentes.

738. Hoy no hay nadie en la izquierda que pueda dudar del profundo valor que tuvo el resultado del 92, porque impugnamos cinco artículos de una ley como de treinta, pero cinco artículos medulares.

—¿Por qué sólo cinco de los treinta?

739. Ese fue uno de los grandes debates que hubo en el Frente, finalmente triunfó la posición de limitarse a impugnar sólo cinco artículos, porque esa era la forma de lograr llegar a acuerdos más amplios que nos permitieran ganar. Fue uno de nuestros grandes triunfos y un triunfo del movimiento popular. Más allá de los artículos que impugnaron, lo más significativo fue la gran derrota que sufrió Lacalle.

XV. LOS INDEPENDIENTES SE SECTORIALIZAN: NACE ASAMBLEA URUGUAY (MAY. 1994)

1. ¿POR QUÉ UN NUEVO SECTOR?

-LOS INDEPENDIENTES EN EL FRENTE

—¿Por qué Danilo, tú que hasta ahora habías sido una figura independiente dentro del Frente, sientes necesidad de fundar un nuevo grupo político frenteamplista? Me habían convencido que la situación de los independientes en el FA era diferente a la que ocurrió en la Unidad Popular chilena; que en el Frente Amplio uruguayo sí cabían los independientes. ¿Ustedes se sintieron excluidos?

740. Danilo Astori: Nosotros sentimos en un determinado momento, cuando la crisis interna puso al Frente al borde de una nueva fractura, que había llegado la hora de que los independientes jugáramos un papel y la única vía que nos quedó después de haber hecho otros intentos, esa es la pura verdad, fue constituir el sector. No pensábamos llegar a esto, pero las otras vías que intentamos se nos bloquearon.

741. Te cuento la última: propusimos que entre las nuevas autoridades del Frente —ciento cuarenta y cuatro personas, que corresponden el Plenario Nacional del frente Amplio—, que se van a designar ahora para salir de esta crisis, hubiera ocho lugares, repito, ocho, en ciento cuarenta y cuatro, para personas independientes. La propuesta ni siquiera fue considerada en el Frente Amplio; no es que nos hayan dicho que no: ni siquiera fue considerada. Esta fue la gotita que desbordó el vaso; estábamos en plena crisis. Y, bueno, por eso nos lanzamos a esta nueva experiencia.

742. Yo quiero decirte que a mí el Frente Amplio me trató muy bien, me ofreció la candidatura a la Intendencia Municipal de Montevideo —cosa que para mí hubiera sido extraordinariamente sencilla de aceptar, yo le reconozco a mis compañeros ese gesto—, pero me pareció que no era muy honesto aceptar una candidatura que significaba ganar con seguridad, pero seguir sintiéndome tan solo en mi

concepción sobre lo que es el Frente y su papel en el Uruguay. Una soledad cada vez mayor en las decisiones ¿verdad? Nos tuvimos que acostumbrar a perder seguido, consuetudinariamente y en decisiones muy importantes.

743. Entonces bueno, todo eso pesó para intentar esta nueva experiencia, que es, vuelvo a repetir, una experiencia que pretende ayudar al Frente, nada más que eso.

744. Era preferible escoger este camino mucho más difícil, que significaba abandonar el puesto de dirigente común con lugar seguro en las candidaturas comunes, para, bueno, empezar otra vez a recorrer esto desde cero. Y bueno, la gente nos ha acompañado.

-NO INDEFINICIONES, SINO DEFINICIONES QUE NO GUSTAN

—*Dicen que a costa de indefiniciones...*

745. A ver ¿cómo es eso?

—*O sea, de no definir perfiles claros, de presentarse como más potables, digamos.*

746. No, al contrario, nosotros estamos definiendo perfiles clarísimos, me parece a mí; lo que pasa es que a lo mejor algunos compañeros no comparten esos perfiles y dicen que no son claros. Yo más bien creo que deberían decir: “Son claros, pero no los compartimos”, pero que son claros, ¡son clarísimos!

2. POSICIÓN ACERCA DE LA SEGURIDAD SOCIAL

—*También se dice que Danilo Astori se ha transformado en un caudillo cuyo discurso y cuya práctica política busca fundamentalmente la conciliación, el no enfrentamiento, el tratar como llegar a componendas; consideran que es un error político muy grande el que tú cometiste con tu posición frente la seguridad social, ya que el aspecto solidario de la seguridad social uruguaya es algo que está muy profundo en la tradición de la izquierda y en la mentalidad de la gente.*

747. Danilo Astori: Exacto.

—*Y que la derecha, al meterte en este apoyo a la transformación de la legislación junto con ella te envolverá y tú pasarás a ser manipulado por ellos...*

748. El tema es si uno se deja envolver. Ahí hay muchas cosas que hay que separar, muchísimas, algunas de corte general y otras de corte particular.

-UN GRUPO DISCIPLINADO QUE SIEMPRE DEFIENDA LA UNIDAD DEL FA

749. Empiezo por las de orden general. Nosotros vamos a hacer absolutamente siempre un grupo completamente disciplinado en el Frente Amplio; y vamos a defender el Frente Amplio hasta las últimas consecuencias. No le cedemos ningún lugar de preferencia a nadie en la defensa de los intereses frenteamplistas, por lo tanto, jamás vamos a violar la disciplina del frente. Si perdemos en las discusiones internas, vamos a acatar. No tengo que darte ejemplos de ésto, porque ya hemos tenido unos cuantos. Hemos perdido y hemos acatado. Jamás nos van a ver a nosotros poner al Frente Amplio al borde de la ruptura —como desgraciadamente otros sí lo han hecho—. ¡Jamás!

-DAR DENTRO TODAS LAS DISCUSIONES

750. Ahora, eso sí, dentro del Frente Amplio vamos a dar todas las discusiones, porque una de las finalidades de la Asamblea Uruguay es ayudar a que entre todos nos abramos la cabeza: están muy cerradas nuestras cabezas: nos negamos a pensar, están muy nubladas muchas mentes. Y bueno, creo que no hay que tenerle miedo a las discusiones.

751. Entonces, con mucha disciplina, con mucha paciencia, con mucha humildad, nosotros vamos a discutir todo lo que haya que discutir; absolutamente todo. Y a nosotros nos parece, Marta, que mucha gente apoya esto. Yo lo puedo medir: hasta ahora han sido doscientos cincuenta mil personas, que son las que nos votaron. Nosotros dijimos esto que estamos diciendo ahora en la campaña electoral. No puedo medir qué representatividad tienen quiénes hacen esas críticas que tú me trasmites, pero te puedo decir que la Asamblea Uruguay representa hoy casi a doscientos cincuenta mil personas y es el cuarenta y cuatro por ciento del Frente Amplio en materia de apoyo popular, que es lo que a mí me importa, ¿verdad?, no los comentarios de algunos dirigentes.

-CUIDAR LA BASE SOLIDARIA PRESENTANDO UN PROYECTO ALTERNATIVO

752. En segundo lugar, justamente lo que nosotros queremos cuidar es la base solidaria de la seguridad social, y la base solidaria hoy está generando enormes problemas financieros. Y está dejando de ser solidaria. Hoy la seguridad social uruguaya es carísima. Este país tiene un millón doscientos cincuenta mil trabajadores y setecientos mil pasivos; no hay ningún país en el mundo que tenga esta relación adversa; y eso ocurre precisamente porque, durante mucho tiempo, este país se dedicó a expulsar jóvenes y se envejeció. Debe ser uno de los países más viejos del mundo en materia de promedio de edades. Eso genera terribles problemas para la seguridad social; la hace cara y como se hace cara hay una gran evasión. Y como hay una gran evasión se torna todavía más cara; es un círculo vicioso.

753. Esto, no sólo le crea problemas financieros a la seguridad social, sino que se transforma —como dije al principio— en un obstáculo formidable para los jóvenes; como la seguridad social es tan cara, acá no se invierte y como no se invierte no se crean fuentes de trabajo, y como no se crea trabajo los jóvenes se siguen yendo. ¡Hay un círculo vicioso! Y esto hay que romperlo. No podemos convertir a los jóvenes en rehenes del mantenimiento de un sistema que está generando problemas, porque si no, nos vamos al precipicio.

754. Por eso digo que la solidaridad que está en los principios, en los hechos no es tal: no hay solidaridad con la juventud que es la encargada de solucionar los problemas de la seguridad social con su trabajo y su generación de riqueza. Si no crecemos en base a producción y al empleo, estamos liquidados.

-QUE EXISTA MÁS DE UNA PROPUESTA

755. Entonces ¿qué queremos nosotros proponer en materia de seguridad social? Mantener las bases del sistema; entre ellas la solidaridad, pero introducir los correctivos necesarios que permitan: primero, solucionar estas contradicciones con la producción; y, segundo, empezar a generar menos problemas financieros o atenuar los que ya existen. Por supuesto que eso incluye a todas las pasividades policiales y militares que están en situación privilegiada; hay que corregirlo todo. Lo peor que nos puede pasar es que, en aras de defensa de un principio, dejemos todo como está, porque como está tiene problemas y los principios están en riesgo. Cuando se trata de salvar los principios alguna corrección hay que hacer.

756. Esto es lo que intentamos hacer, porque sabemos que los partidos históricos van a presentar un proyecto que sí agrede esos principios. Y nosotros no queremos que haya una sola propuesta: queremos que haya una propuesta alternativa a la que van a proponer los partidos grandes, que ya sabemos que es injusta.

-NO ÁNIMO CONCILIADOR, SINO CONVENCIMIENTO DE LA NECESIDAD HISTÓRICA DE LLEGAR A ACUERDOS

757. Entonces, lejos de tener un ánimo conciliador y de componendas —palabra que rechazo totalmente—, lo que queremos es buscar acuerdos; porque el Uruguay necesita acuerdos para salir de esta situación, pero acuerdos que respeten los principios de cada uno; los nuestros ya sabemos cuáles son, en materia de seguridad social siguen vigentes.

-NO ADOPTAR UNA ACTITUD NEGATIVISTA, PRESENTAR PROPUESTAS ALTERNATIVAS

758. Y a nosotros nos parece que el Frente Amplio se posesiona mucho mejor en una discusión de este tipo, si no aparece siempre diciendo a todo que no. Es mejor ofrecer otra propuesta. Yo he planteado la necesidad de hacer algunos cambios en la seguridad social. Nosotros no podemos seguir distraídos sobre este problema, porque, en aras del mantenimiento de principios —que todos queremos preservar—, tenemos que reconocer que hay que cambiar cosas: no los principios, sino la forma en que se aplican. Si no hacemos eso, los principios se van al precipicio. Y ahí sí va a venir un sistema que no queremos. ¡Ese es el problema!

759. Marta, yo te vuelvo a repetir, un millón doscientos cincuenta mil activos y setecientos mil pasivos, ¿cómo se paga eso? Además la situación se va agravando, porque los jóvenes se siguen yendo, y se siguen yendo porque este país no les da trabajo. ¿Cómo alteramos eso? ¡Ese es el tema!

-OFRECER ALTERNATIVAS PARA SALVAR LOS PRINCIPIOS

760. Entonces, abrámonos la cabeza, ¡por favor! Vamos a pensar. Yo soy responsable de que en el pasado no hayamos pensado a tiempo en esto; pero se nos vino encima, ahora no podemos permanecer diciéndole no a todo: tenemos que ofrecer otras salidas; entre otras cosas para preservar los principios, porque si no se nos mueren. Y ya nos ha pasado otras veces, terminan ganando las propuestas que no nos gustan y ahí sí nos hacen retroceder en el tiempo.

761. La izquierda tiene que acostumbrarse a pensar que ahora tiene una estatura política formidable, es la tercera parte del país y tiene que asumir una mentalidad de propuesta, no sólo de críticas.

762. Este tema no es la primera vez que se plantea, ya viene desde hace años, porque cuando ganamos el gobierno de Montevideo nos dimos cuenta que no sólo hay que resistir, que también hay que gobernar. Ahora hay que seguir insistiendo, porque vamos a gobernar este país, ojalá antes de fin de siglo. Entonces, ¡metámonos esto en la cabeza!

763. Vuelvo al tema seguridad social: si no arreglamos este problema ahora, cae sobre nuestras espaldas después, ya como gobierno nacional. Y ¿qué vamos a hacer entonces?, ¿me explico? Vamos a llegar al gobierno y nos van a decir: “Se pasaron tirando piedras y no colaboraron, bueno, ahora nosotros hacemos lo mismo”. ¿Qué va a hacer el Frente Amplio en el gobierno? ¡Cuidado! Porque yo quiero que la izquierda llegue a gobernar este país no por cinco años, porque le va a llevar tiempo transformar al Uruguay. Esa es nuestra visión.

-UNA TAREA EN UNIDAD

764. Y, te vuelvo a repetir, somos muy conscientes de que esta tarea se hace en unidad. Para nosotros el Frente Amplio es la máxima creación de la izquierda uruguaya en la historia del país. Y estamos absolutamente decididos a cuidar esa creación y a que sea cada vez más fuerte. Y por eso nunca vamos a dar un paso, ¡uno solo!, que la ponga en riesgo. Al contrario, la Asamblea Uruguaya se constituyó para defenderla, si no, no existiría. Nosotros no tenemos banderas. Nuestra bandera es la del Frente Amplio, nuestros colores son los del Frente Amplio.

3. ALTA VALORACIÓN DEL PROCESO DE DESCENTRALIZACIÓN

—Danilo, yo estoy haciendo un trabajo sobre la Intendencia, como tú sabes, y una de las críticas que uno oye entre la gente que milita en lo barrial, en lo vecinal, es que el Frente está preocupado de los grandes problemas nacionales y no valora todo lo que significa este trabajo a nivel barrial, la participación de los vecinos; y esa crítica también abarca al grupo de Danilo Astori, a los intelectuales del Frente.

765. Danilo Astori: Realmente esto sí que me sorprende, porque la Asamblea Uruguay tiene nueve meses de vida y va a empezar a participar como grupo en el proceso de descentralización. Pero cuidado, tenemos una buena experiencia, porque muchos compañeros de Asamblea Uruguay fueron baluartes del proceso de descentralización.

-SE VALORA QUE FUE LO MÁS POSITIVO DE LA PASADA GESTIÓN

766. Por ejemplo, varios de nuestros ediles —la mitad de la bancada— actuales integrantes de la junta departamental, actuaron en los cinco años precedentes en el proceso de descentralización. Y en lo que es el poder ejecutivo del gobierno de Montevideo, tenemos a María Sara Rivero, que es una de las personas de mayor jerarquía en el proceso de descentralización. Asamblea Uruguay valora que el proceso de descentralización ha sido el rasgo más positivo de la experiencia del gobierno anterior.

-FALTA CONCIENCIA DE LO QUE SIGNIFICA

767. Y ahora quiero compartir totalmente la introducción que le hiciste a tu pregunta: no tenemos conciencia todavía los uruguayos, los montevideanos de lo que esto significa. Tenemos que mentalizarnos nosotros mismos de lo importante que es esto y, naturalmente, apoyarlo, y con todo. Ahora, nos falta educación de participación a todos. Nos falta valorar que políticamente eso quizás sea mucho más importante que cualquier discusión parlamentaria de pronto, que ahí está precisamente la posibilidad de crear conciencia y —voy a usar una palabra fuerte, pero a mi juicio correcta— de crear poder. O sea, convicción de que se pueden hacer cosas actuando desde lo local, lo cotidiano, a partir de los problemas más sencillos de la gente.

768. Así que comparto el juicio y digo que nosotros tenemos muy claro que tenemos una gran responsabilidad en apoyar eso, una enorme responsabilidad: estamos consciente de eso. Y tenemos gente importante de nuestro grupo que está metida sólo en eso: dedicada toda su vida a eso, porque le damos importancia.

4. LAS PALABRAS ESTÁN GASTADAS: LA PRUEBA DE LA VERDAD SON LAS ACTITUDES

—¿Se me quedará algo en el tintero?

769. No, me parecen bárbaras las preguntas que me hiciste, porque eso está en discusión ¿no? Tenemos que renovar las confianzas entre nosotros, porque nos han pasado unas cuantas cosas. Si será fuerte el Frente Amplio que venció todos los errores, los celos, las desconfianzas y creció ¡Cómo no seguir creyendo en esta fuerza!

770. Y la verdad es que cometimos errores; faltó fraternidad, hubo celos, todo eso es cierto. Pasaron cosas en el mundo ¿verdad?, repercutieron en nuestros interiores. La gente está con heridas no sanadas: eso es evidente. Y ahora, se trata de recrear confianzas; las confianzas se van renovando también.

771. Cuando ocurren estas cosas las palabras se gastan, las mías, las que estoy pronunciando ahora también son, en principio, palabras gastadas. Hay una sola manera de hacerlas válidas, con actitudes. La vida siempre da oportunidad, ¡siempre! Uno puede usar o no las palabras, pero

siempre uno tiene oportunidades de demostrar que lo que dice es cierto y nosotros no vamos a desaprovechar las que nos toquen.

5. ¿CAUDILLISMO DE DANILO ASTORI?

772. Danilo Astori: Por eso aprovecho para decirte que en lo de Asamblea Uruguay no hay ninguna lucha por liderazgos; no hay mentalidad de caudillismo; pero entendemos a quienes sospechan que esto pueda existir... Antes de que empezáramos a grabar me pareció entender que mencionabas una entrevista de Nicolini, yo acabo de aclarar a la prensa la semana pasada diciendo que no he sido, no soy, ni deseo ser candidato a la Presidencia de la República, y que me alegra que Tabaré Vázquez haya dicho que quiere serlo por segunda vez, porque podremos volver a trabajar para él...

773. La razón de nuestra vida en este momento es renovar el Frente Amplio en unidad. Haciendo eso nos sentimos totalmente realizados.

XVI. UN PROGRAMA ELECTORAL ALTERNATIVO AL NEOLIBERALISMO

—*Danilo, quisiera que tú expusieras las principales líneas del programa del Frente en las elecciones del 94. Me interesa conocer qué características debe tener un programa económico alternativo al modelo neoliberal en Uruguay en las actuales circunstancias del mundo, en que no existe una retaguardia socialista.*

774. Danilo Astori: Mira, Marta, creo importante señalar, para comenzar, que existe una visión neoliberal de la sociedad que no se limita al terreno económico. Nace allí pero luego se proyecta a lo social y a lo político, gestando individualismo y aversión. Es la lógica del mercado llevada al terreno de la convivencia. Sólo que esa lógica, actuando sin restricción alguna, es antagónica con la de la democracia, porque concentra el poder en unos pocos y excluye y somete a la mayoría y si la visión neoliberal de la sociedad es un todo coherente, la alternativa a este camino también tiene que serlo.

—*¿Tú crees que ya se ha elaborado esa alternativa?*

775. Encontrar esa alternativa tiene que ser la meta central de nuestra búsqueda. Nuestro desafío es buscar construyendo, corrigiendo lo que haya que corregir, sin pretender tener todas las respuestas antes de iniciar la tarea, sin esquemas preconcebidos.

776. Pero eso no significa que carezcamos de puntos de referencia, no partimos de la ignorancia absoluta. Guían nuestro esfuerzo una serie de valores que el neoliberalismo ha ido sepultando como la libertad, la justicia, la participación y la producción como realización humana. Para nosotros, por ejemplo, la libertad no puede limitarse a la libertad de los individuos respecto al Estado a tener espacios dentro de la sociedad, sin poder ocuparlos efectivamente, no puede significar que sólo algunos integrantes de la sociedad puedan tener la vida que elijan, mientras otros se sacrifican para que ellos puedan hacerlo y para ello la participación social es imprescindible. El neoliberalismo ha llevado a exaltar el individualismo y a obstaculizar las conductas colectivas, pero la construcción de una alternativa no es posible sin ellas. Las transformaciones requieren una intensa movilización social que influya en su diseño, posibilite su aceptación y se comprometa con su realización.

777. Y creo que para que la participación sea posible es necesario todo un proceso de descentralización en los ámbitos económicos, sociales y políticos.

—*Habría mucho que hablar de estos valores, sin duda, pero ahora quisiera que brevemente me explicaras las transformaciones de ustedes se proponen en el ámbito económico.*

778. Al elevar el consumo al sitio de preferencia, el neoliberalismo ha menoscabado el valor de la producción como factor esencial de orientación de la sociedad. Para esta concepción importa mucho más que un determinado producto esté en la vidriera, que el origen y la calidad que tenga. No le interesa producir en el país ni los efectos que esa presencia pueda desencadenar sobre las fuentes nacionales de trabajo y los sectores sociales que estén efectivamente en condiciones de consumirlo.

779. Pensamos que debemos buscar una nueva relación entre el estado y el mercado: se trata de encontrar nuevos vínculos entre ambos que eviten los protagonismos desmesurados de uno y de otro. Defendemos el papel del estado en la conducción de la economía, lo cual es muy distinto a la sustitución de la actividad privada. Su actuación tiene que quedar reservada a los campos de importancia estratégica para el país.

780. En lo que se refiere al mercado pretendemos preservar su aporte al cálculo económico, y por otro, la necesidad de evitar los fracasos que exhibe cuando opera sin restricciones. Dichos fracasos se refieren a la concentración del poder económico en pocas manos, que elimina toda posibilidad de competencia auténtica y a su incapacidad para solucionar los problemas que plantea el suministro de bienes y servicios públicos.

781. Encontrar nuevas relaciones entre el estado y el mercado significa transformarlos a los dos, en suma, se trata de humanizar la economía. Hoy, un estado corroído por el clientelismo partidario e ineficiente por la burocracia, el atraso tecnológico y lentitud, no está en condiciones de conducir al sector privado. Tampoco lo está para reflejar en su seno la consolidación de los valores sustanciales de la democracia.

—*¿Cuáles serían las principales transformaciones económicas que ustedes proponen?*

782. Entre las transformaciones económicas de fondo hay siete que destacan por su relevancia estratégica para el Uruguay del futuro. Se trata de las que deben materializarse en el agro, la industria manufacturera, los servicios, el sistema financiero, las actividades en materias científica y tecnológica, las experiencias colectivas de producción y distribución, y la integración.

783. En el sector agropecuario es preciso frenar el proceso de concentración de la estructura de la propiedad y la tenencia de la tierra, y mejorar el acceso a este recurso. La disponibilidad de centenares de miles de hectáreas que hoy están en poder del estado, como consecuencia del endeudamiento de algunos grandes empresarios, ofrece una vía rápida para el comienzo de este proceso de cambio.

784. En el ámbito industrial, el Uruguay tiene que definir prioridades con un criterio selectivo y con visión de largo plazo, impulsando la especialización productiva, descentralizando al sector y desplegándolo en todo el territorio nacional. A ello hay que agregar el estímulo a la formación de unidades empresariales de pequeña y mediana escala.

785. Por otra parte, el país dispone de excelentes condiciones para el desarrollo del área de los servicios con alcance regional: basta pensar, por ejemplo, en los que se vinculan con el turismo, el comercio, el transporte y la intermediación financiera. En estos campos, también es necesario definir prioridades y alentar la especialización.

786. El sistema financiero uruguayo ha perdido sus conexiones con la estructura productiva. Recomponerlo en un marco de estímulo a las inversiones definidas como prioritarias, debe construir el objetivo principal de las transformaciones a realizar en este terreno. Al mismo tiempo, asumirán

especial importancia los controles a ejercer sobre las operaciones de las instituciones que componen este sistema, de modo de encuadrarlas en la dirección del objetivo principal mencionado.

787. La finalidad de crear una capacidad nacional de decisión es la que surge con mayor fuerza en el área de la ciencia y tecnología. En este sentido, una adecuada articulación de los procesos de creación, adaptación y difusión de nuevos procedimientos de trabajo, tiene que nacer en la coordinación entre todas las instituciones públicas y privadas involucradas en estas actividades.

788. En todos los campos antes mencionados habrá que estimular las experiencias de tipo colectivo. Sabiendo que de esta manera es mucho más fácil tornar coherentes los intereses públicos y privados, se comprende el relevante papel que están llamados a cumplir el movimiento cooperativo y las diversas alternativas de coestión y autogestión.

789. La integración regional es vital para el proyecto de país que buscamos. Compartiendo una estrategia de aproximación regional hacia esa meta, se trata de avanzar hacia niveles progresivamente profundos de conexión con los demás integrantes de la experiencia. No hay que limitarla a la esfera comercial sino extenderla a los ámbitos productivo, tecnológico y financiero. Pero ningún beneficio traerá ésta a nuestro país si no nos preparamos responsablemente, de modo de aprovechar nuestras potencialidades. Por eso, es necesario revertir la irresponsabilidad con que el actual gobierno ha venido encarnando este proceso, generando consecuencias negativas para el Uruguay.

-MEDIDAS URGENTES: REORIENTACIÓN DE INSTRUMENTOS DE POLÍTICA ECONÓMICA

—¿Y en cuanto a las medidas más urgentes?

790. Tenemos que realizar una reorientación profunda en el manejo de los principales instrumentos de la política económica.

791. Uruguay ya no resiste más la vigencia de un sistema tributario caracterizado por su injusticia e ineptitud para estimular el esfuerzo, el riesgo, la renovación tecnológica y el crecimiento. Por estas razones, es preciso iniciar cuanto antes una reforma tributaria que suponga una mayor participación de los impuestos de carácter directo, esto es, los que gravan la propiedad y los ingresos. Así será posible utilizar esta herramienta al servicio de los fines nacionales y, al mismo tiempo, lograr una reducción de la presión fiscal, que hoy resulta insostenible para la producción.

792. En el campo crediticio, resulta de decisiva importancia el papel a cumplir por el Banco de la República, hoy divorciado de la estructura productiva. Para revertir rápidamente esta situación, es menester tomar una decisión: modificar su política de encajes, que lo obliga a retener prácticamente la totalidad de los fondos públicos que recibe, sin poder volcarlos al crédito interno. Remover estos obstáculos, abaratar el crédito, instaurar mecanismos de control del uso de los recursos e integrarlos a la asistencia técnica, a la producción y establecer prioridades en función de la especialización productiva que el país elija, constituyen las acciones a impulsar en este campo.

—¿Y qué van a hacer en el terreno del gasto público para poder evitar la inflación?

793. Necesitamos modificaciones en el área del gasto público y especialmente en su composición. Una incorrecta interpretación sobre su papel y su influencia sobre la inflación ha convertido al Uruguay de hoy en un país que prescinde de este instrumento, lo cual es grave ante la proximidad de la experiencia de integración. Para obtener resultados positivos de esta última hay que prepararse. Ello incluye, desde la reconversión productiva en base al progreso tecnológico, hasta la capacitación de los integrantes de la comunidad. Y no puede haber reconversión con modernización de los procedimientos de trabajo, sin asignar a la inversión pública el papel que le corresponde, o sea, el de asegurar la presencia de la infraestructura necesaria a esos efectos. Tampoco hay

preparación de la población sin mejorar sus condiciones de salud, transformar sus vías de acceso a la educación, así como el contenido de esta última, y asegurar la disponibilidad de una vivienda digna.

794. La disciplina monetaria, que el Banco Central tiene que garantizar con la mayor independencia posible respecto a la contaminación de tipo partidario que tanto daño hizo en el pasado, no puede ser una valla al desarrollo productivo. Hoy a través de sus implicaciones en el terreno cambiario, el manejo de esta herramienta ha originado el más peligroso proceso de desequilibrio comercial y destrucción productiva que se halla registrado en la historia contemporánea del país. Ello obliga a poner en práctica acciones muy urgentes, que incluyen desde una nueva relación entre los instrumentos monetario y cambiario, hasta la adopción de medidas complementarias de carácter indirecto que permitan evitar las inconvenientes repercusiones de una devaluación brusca e importante. Nos referimos, por ejemplo, a la devaluación de impuestos a las actividades de exportación, así como al establecimiento de gravámenes a las importaciones de productos prescindibles o suntuarios.

795. Uruguay tiene que renovar los criterios en los que apoya su política comercial con el exterior, los cuales deben ser coherentes con la estrategia de integración que se ha elegido. Dos son los aspectos a destacar. Por un lado, la política arancelaria debe reflejar la prioridad asignada a la integración regional. Por otro, es preciso defender con fuerza el interés nacional en las negociaciones vinculadas al MERCOSUR. El impulso a la adopción de medidas colectivas de protección respecto al ingreso de productos subsidiados originados en el resto del mundo, y la propuesta de acuerdo de complementación productiva con nuestros socios que posibiliten el desarrollo de importantes ramas de la industria nacional, son algunos de los ejemplos sobre la conducta a asumir.

796. Finalmente, en el campo de los ingresos, la política salarial destaca como una de las preocupaciones principales. Entre las acciones importantes a emprender, la primera es la reinstauración de los mecanismos de negociación perdidos en el ámbito privado y el establecimiento de espacios análogos en el sector público. Por otra parte, será imprescindible modificar el salario mínimo nacional, cuyo nivel actual ha perdido todo contacto con las necesidades básicas y el ritmo inflacionario. Precisamente, la consideración de este último como de su reajuste periódico tiene que ser el punto de partida de la nueva conducta a adoptar en este terreno, de modo de ir aproximando la magnitud de esta retribución al costo que demanda la atención de las necesidades básicas aludidas.

XVII. SE CREA EL ACUERDO PROGRESISTA (23 JUN. 1994)

-EL PLEBISCITO DEL 92 PERMITE AGLUTINAR FUERZAS

—*Cuéntame ahora cómo fue que llegaron a ampliar la coalición y llegaron al Acuerdo Progresista.*

797. Carlos Baráibar: El elemento principal fue la crisis del Nuevo Espacio que se generó en el 89. Ahí surgió la tesis de las dos izquierdas: había una izquierda marxista, ortodoxa, dogmática, y la izquierda linda, la izquierda fluida, abierta, que era de Nuevo Espacio. En definitiva eso fracasó.

798. O sea, que hay un fracaso de Nuevo Espacio, hay un avance de la conciencia social, una línea política coherente de avanzar con el Frente hacia el sistema político. Creo que el plebiscito de las empresas públicas y las luchas sociales, son elementos importantes.

799. Nosotros para el plebiscito hicimos una Comisión Nacional de Defensa del Patrimonio Nacional y Reforma del Estado, en la cual se agruparon amplias fuerzas políticas. Estuvo todo el Frente Amplio, el Pueblo Progresista, el sector de Vaillant, que al final no acompañó al Encuentro

Progresista, está en el Partido Colorado, pero quedó bastante disminuido, no tiene protagonismo político.

800. La gran dificultad nuestra era crecer en el interior del país y al plebiscito lo salvó el interior del país. La gran votación que tuvimos en el interior fue lo que permitió revertir la situación y obtener la mayoría que obtuvimos. Montevideo tuvo el cuarenticuatro por ciento, pero en un comienzo estuvo lento en el reflejo de incorporarse a la instancia del plebiscito; el interior respondió más rápidamente y dio tiempo a que Montevideo despertara de nuevo, lo que nos permitió tener el resultado que obtuvimos.

801. Yo creo que en ese plebiscito se puede encontrar la base de la política de alianzas para la campaña electoral.

802. Había toda una propuesta de reforma constitucional que habilitara un lema de coalición pero en definitiva no lo permitieron. Los únicos lemas que permiten acuerdos multipartidarios son los lemas permanentes: Partido Nacional, el Partido Colorado, el Frente Amplio y el Partido por el Gobierno del Pueblo, que era el de Batalla. Entonces la única forma era que sectores políticos acordaran votar dentro del lema Frente Amplio, aunque no integrándose a las estructuras del Frente Amplio.

-AMPLIARSE HACIA EL CENTRO

803. Los sectores que se agregan vienen del espectro político del centro, por el lado de la izquierda no hay nada para crecer, porque las mínimas expresiones organizadas que hay no expresan absolutamente nada en materia de respaldo organizado al Frente.

804. Había que ampliar hacia el centro: en ese espectro estaban: el Partido Demócrata Cristiano que rompió el acuerdo con el Nuevo Espacio, con el PGP, que se metió dentro del Partido Colorado; ese sector de Nin Novoa que ya había ido avanzando en el referéndum, cumplió un papel muy importante. Nin Novoa es un dirigente muy importante del Partido Nacional, fue dos veces intendente de Cerro Largo, un departamento al interior del país; en el año 89 resultó electo senador e intendente y optó por ser intendente. Es un hombre de cuarenta y pocos años, muy vital, que viene del interior, con un lenguaje y una personalidad que sintoniza bien con el interior, y una conducta que, en términos generales, nunca tuvo contradicciones con nosotros: estuvo en el voto verde sobre el tema de la impunidad, de los derechos humanos en el 87-89, y ahora también en el plebiscito de empresas públicas. Es una figura política con futuro, que tiene buenas perspectivas.

-EL CONGRESO DEL FA DE JULIO DE 1994

805. De todas maneras vuelve a plantearse en la interna del Frente Amplio la discusión de qué hacer. Se realizó un congreso el 5 de julio de 1994 para discutir la cuestión programática. Hubo un gran debate sobre el tema de la deuda externa, del MERCOSUR y de la importancia y la jerarquía de las variables monetarias. Sobre el resto de los temas hubo bastante consenso.

806. En ese congreso se resuelve por dos tercios con una participación de dos mil o dos mil doscientos delegados titulares y otros tantos que participaron. Eso, multiplicado por veinte te da unas cuarenta mil personas participando directamente en la discusión; porque los delegados al congreso son uno de cada veinte; lo que muestra que cuando se da posibilidad de participación, la gente se incorpora. La gente, además, sentía que estaba salvando al Frente Amplio.

807. Con el apoyo de los comunistas logramos sumar fuerzas y al final logramos la mayoría que ratificó la política de alianzas, permitió el surgimiento del Encuentro Progresista y expresó estar dispuesta a ofrecer la vicepresidencia a Nin Novoa. Esas fueron las tres cosas que se resolvieron en este congreso.

XVIII. PLEBISCITO SOBRE REFORMA CONSTITUCIONAL (28 AGO. 1994)

808. Eleuterio Fernández Huidobro: El año 1994 se hizo un plebiscito para aprobar una ley que pretendía modificar la Constitución de la República y, por lo tanto, requería un aval plebiscitario. En ese caso la gente dijo abrumadoramente NO a pesar de que todo el sistema político e incluso la mayoría de las fuerzas del Frente Amplio apoyaban el SI. Esto muestra cierta independencia de pensamiento de la gente.

809. Una de las fuerzas que se opuso, y que hizo un trabajo de base tremendo, especialmente en el interior, fueron los jubilados que representan una gran cantidad de gente en este país. Existían alrededor de cincuenta organizaciones de jubilados: pequeñas, medianas, y grandes, desparramadas por todo el país. Durante largos años este sector estuvo diasporado y fue una cantera tradicional de clientelismo y manipulación política de los partidos tradicionales. Sin embargo, a partir de la crisis y de todo lo demás, y un excelente trabajo de la gente de izquierda que milita allí —no nos olvidemos que hoy tenemos entre los jubilados una cantidad de viejos y excelentes dirigentes sindicales—, logran crear la Organización Nacional de Jubilados, que ha unificado todo aquello en una especie de Central Unica.

810. Conscientes de que uno de los principales objetivos del proyecto neoliberal es privatizar la seguridad social para cuidar el mercado de capitales —recordemos Chile—, cuando el gobierno plantea privatizar las empresas, esa organización se pone de pie y comienza a movilizarse a lo largo y ancho del país. Todos sus militantes son rentados (ríe): como son jubilados disponen de todo el día para militar⁵⁶.

811. Yo tuve que ir a polemizar a audiciones radiales al interior de la República con gente que era partidaria de la minirreforma y, realmente, yo decía lo mío, pero luego comenzaban las llamadas telefónicas de Doña Juana, la jubilada del barrio tal, que me apoyaba a mí y estaba contra los otros... Eso, en una ciudad del interior, era fatal para los otros, porque a Doña Juana la conocían todos y manejaba además elementos informativos que la capacitaban para discutir incluso con dirigentes políticos. En ese proceso se produjo una fractura de viejas solidaridades políticas, porque de pronto esa Doña Juana era una colorada conocida de toda la vida y, sin embargo, ahí estaba enfrentada con el caudillo colorado. Eso tenía un impacto tremendo y me parece que explica, en gran parte, ese alud de votos que hubo en esa circunstancia.

812. Hugo Cores: Quisiera agregar un elemento más a lo que decía El Ñato, y es que la derecha ha intentado colocar el tema de los jubilados, el tema de la prevención social, en términos ideológicos, de tal manera de culpabilizar al sistema de seguridad social de los problemas del país. Se dice: “Acá tenemos una rémora, el país tiene que arrastrar seiscientos o setecientos mil pasivos que lo único que hacen es consumir una parte importante de la recaudación pública, y encarecen los costos de producción, lo que vuelve poco competitivo el producto nacional y que hace que los empresarios no inviertan”.

813. En realidad esto enmascara el hecho más de fondo en el cual el Frente Amplio se ha empeñado en trabajar, que es que el tema de que la seguridad social no se puede discutir separado de las transformaciones capaces de crear un país productivo y, por lo tanto, aumentar el número de trabajadores en actividad.

56. “Entre la derrota que sufrimos el 5 de julio y el triunfo del primero de octubre, hubo un hecho muy importante que fue la elección, en septiembre, en la que participaron los jubilados, para designar al Director del Banco de Previsión Social que representara a los jubilados. Allí se enfrentaron dos o tres listas, pero fundamentalmente se enfrentó la izquierda contra la derecha. Y hubo un alud de votos a favor del candidato que representaban las fuerzas progresistas Pedro Colotuzo el apellido. Ese fue como un prolegómeno del triunfo de octubre”. (Eleuterio Fernández Huidobro)

814. Existe, efectivamente, un problema que nace del hecho de que el Uruguay es un país que está achicando y que está reduciendo constantemente el número de su población económicamente activa en función de un proceso de desindustrialización, de pérdida de fuentes de trabajo en el agro y en la industria, que es la más golpeada, pero que también alcanza al comercio y a los servicios. Entonces, en la medida en que disminuye el número de los activos, la relación entre el que trabaja y el que vive del aporte del trabajador se ha ido aumentando.

815. Las organizaciones de jubilados han salido al frente diciendo: “Si este país está estancado, la culpa no la tenemos los viejos, ya que en su momento aportamos, en su momento cumplimos. Acá hay un problema de evasión, de mala administración, de despilfarro, hecho por el propio Banco de Previsión Social y, sobre todo, este problema debe ser visto en el marco de una transformación que aumente el número de gente que aporta, o sea, que aumente el número de trabajadores activos.”

XIX. LAS ELECCIONES DE 1994 Y SUS RESULTADOS

—*Pasemos ahora al análisis de los resultados electorales de 1994, donde el Frente duplica su votación histórica en el criterio del país, se gana nuevamente la Intendencia de Montevideo, Tabaré logra unos doscientos mil votos más que el actual presidente de la República, perdiendo las elecciones sólo por la famosa Ley de Lemas.*

816. Carlos Baráibar: En las elecciones del 94, estuvimos a punto de ganar el gobierno nacional; a menos del dos por ciento. Mostramos que tenemos cultura de gobierno al ser reelegidos en la Intendencia, con un candidato como Mariano Arana, que no tenía el carisma que tiene Tabaré, pero que logra imponerse y que, en definitiva, expresa el reconocimiento de la gente a una gestión de gobierno municipal que en términos generales, más allá de la campaña sistemática brutal de la derecha durante cinco años, logró imponerse. Y ahí hay una cosa que se conceptúa como novedosa: el Frente Amplio logra tener una votación muy importante, fruto fundamentalmente de la gestión que la propia gente vio por parte de la Intendencia en sectores marginados, donde los partidos tradicionales y concretamente el pachequismo había tenido fuerte arraigo.

1. CAMBIO DRÁSTICO EN EL INTERIOR POR EFECTO DEL NEOLIBERALISMO

817. Eleuterio Fernández Huidobro: En las elecciones de noviembre de 1994 las empresas encuestadoras se equivocaron, y justificaron su error afirmando que acá lo que hubo fue una revolución electoral, especialmente en el interior de la República. Luego de veinte y pico de años de tratar de entrar al interior del país rompiendo una masa crítica casi impenetrable, en estas elecciones del 94 la izquierda logra atravesar esa barrera del sonido y pasar para el otro lado dando comienzo a una tendencia a la izquierdización en el interior del país, que tal vez ya no se detenga y sea muy similar a la que se ha venido desarrollando en Montevideo hace unos años. Eso depende mucho también de nosotros ¿no?

818. Pero esto no sólo tiene que ver con el trabajo tenaz, tozudo, destinando recursos, dirigentes, sin mayores resultados a veces, que la izquierda ha hecho en el interior, sino que tiene que ver también con los efectos de la política neoliberal y de la inserción del Uruguay en el MERCOSUR, que es parte de la política neoliberal, tal como la concibió este gobierno, política que afecta a sectores productivos del interior de la República: empresariado medio, pequeño y, a veces, en algunos casos, también grande, y productores rurales. Todo eso produjo una tremenda disconformidad y, por lo tanto, un plegarse a las posturas del Frente Amplio y de la izquierda.

819. Pero, al mismo tiempo que el país rural está sufriendo cambios por desmantelamiento de algunos sectores, también está sufriendo cambios en el sentido que aparecen cosas como un aumento relativo, con relación al pasado, de las concentraciones de asalariados rurales. Estoy

pensando en el Norte, en el litoral, en los arrozales, en las empresas de forestación, que si bien no han dado de sí todavía expresiones sindicales, ni expresiones cabalmente políticas organizadas, podrían estar también detrás de este cambio que hubo en el comportamiento electoral en el interior de la República. Son fuerzas sociales que emergen, unas porque están golpeadas y otras porque son superexplotadas.

820. Enrique Rubio: Hay una reestructuración de la economía; esto se da en el agro y en el resto. Nosotros hablamos de proceso de desindustrialización, eso es cierto. También es cierto que surgen nuevas empresas en el área industrial. O sea, hay cambios. El peso relativo de los trabajadores industriales baja, se desarrolla el sector servicio, se desarrolla el trabajo informal en sus distintas expresiones, se desarrollan algunas cadenas agroindustriales y otros elementos. La economía está en un proceso de reestructuración y eso tiene el tipo de efectos al que aludía Huidobro.

-AUMENTA VOTACIÓN EN ÁREAS CARENCIADAS Y DESCENTRALIZACIÓN

821. Por otra parte, el FA aumentó mucho su votación en las áreas más carenciadas de Montevideo, y esto no es ajeno al cambio que se produjo en esas áreas producto del proceso de descentralización llevado adelante por la Intendencia. Ha habido una cantidad impresionante de iniciativas de autoorganización de la gente ante las necesidades de vivienda, saneamiento, transporte, salud, culturales.

822. En la reciente campaña electoral uno encontraba, en todo el collar de pobreza de Montevideo, no sólo una enorme apertura hacia la izquierda —antes eso no existía—, sino un protagonismo mucho más grande de la gente. Uno percibía un sentimiento de los derechos y las demandas: la gente que se siente con derechos, que quiere tener el saneamiento, que lo demanda, pero que está dispuesta a hacer cosas a su vez para cuidarlo, para cuidar el patrimonio colectivo.

823. Nuestra votación no puede, entonces, atribuirse solamente al carisma de un líder, tiene que ver con un proceso colectivo que es mucho más profundo y que tiene otros componentes, y donde hay componentes juveniles muy fuertes también, que después desaparecen y no sabemos encontrar la manera de canalizarlos.

824. Todos estos elementos, de repente hay otros, explican el salto gigantesco que se da. Una izquierda que no lograba sobrepasar el diez por ciento promedio en el interior duplica su votación y pasa al orden del veinte por ciento.

825. Esto cambia las proporciones entre el electorado de izquierda en Montevideo y el interior. Hasta ese momento siempre había sido una relación algo así como de tres a uno, trescientos mil votos en Montevideo, cien mil votos en el interior, total: cuatrocientos mil. En las últimas elecciones tuvimos cuatrocientos mil votos en Montevideo y doscientos mil en el interior: una relación de dos a uno. Se crea así esta situación en la cual a nivel nacional comienza a haber tripartidismo.

826. En Montevideo prácticamente uno puede decir que hay una especie de bipartidismo suigéneris: de un lado está el Frente Amplio-Encuentro Progresista con casi la mitad de los votos y el resto son los otros partidos. Y en el interior la izquierda está en tercer lugar, un poco alejada en siete u ocho departamentos, teniendo alrededor del quince por ciento, pero en seis o siete departamentos ya está en el orden del veinte por ciento y en dos departamentos: Canelones y Paisandú, está bastante por encima del veinticinco por ciento, acercándose al triple empate.

-TEMOR DE LA DERECHA

827. Eleuterio Fernández Huidobro: Que en Montevideo la izquierda crezca es previsible, yo te diría que hasta rutinario, no nos impacta tanto, pero sí impacta percibir en el interior la duplicación de la noche a la mañana de los votos de la izquierda en ciudades pequeñas donde todo el pueblo conocía a los frenteamplistas y eran siempre los mismos. Que de pronto el pueblo vea desfilar con la bandera del Frente Amplio al que hasta ayer era pachequista, batllista, blanco, a la hija del comisario, eso produce un impacto psicológico tremendo. Para la derecha indica una peligrosísima tendencia. ¡Peligrosísima!

828. Y que en Montevideo, en las zonas de mayor pobreza que antes habían estado controladas por la derecha, se produzca el gran salto electoral del Frente, crea una situación que incrementa el temor de la derecha —que yo creo que es uno de los resultados de esas elecciones—, porque el único movimiento en la larga duración ascendente desde el punto de vista electoral es el Encuentro Progresista y el Frente Amplio.

829. Si vos comparás los resultados electorales resulta que los blancos, en términos de porcentajes, pierden y los colorados recuperan algo del gobierno anterior, pero en la larga duración los dos partidos tradicionales vienen perdiendo. Por ahí yo creo que está la explicación de por qué este gobierno se inicia como un gobierno de coalición de los partidos tradicionales: esa es una respuesta al ascenso de la izquierda.

2. IDEAS-FUERZAS EN LA CAMPAÑA ELECTORAL

-PAÍS PRODUCTIVO

830. Enrique Rubio: Yo creo que el proyecto de país productivo, que fue uno de los ejes de la campaña, jugó mucho para abrir fronteras, para romper una serie de vallas. Esto nos vinculó positivamente.

831. Hugo Cores: Confrontar el escándalo de país financiero y de todos los efectos que sobre la población tuvieron las especulaciones financieras: la bancarrota del principal banco del país, y todo eso, levantando la alternativa del país productivo.

832. Enrique Rubio: De alguna manera intentamos crear un nuevo bloque social en torno a un modelo económico de desarrollo de las fuerzas productivas nuestras, frente a las políticas de liquidación de los aranceles, de las fronteras y demás, y de retraso cambiario que llevan a las políticas importadoras que, visto desde los grandes centros de poder, es crear las condiciones para poder vendernos todos sus productos, lo que crea todos estos desbalances en la balanza comercial en perjuicio de nuestros países y que, al mismo tiempo, van acompañados de las políticas de grandes flujos financieros hacia estas regiones para poder compensar los déficits que se producen en las cuentas corrientes de la balanza de pago. Como la balanza comercial es deficitaria, la balanza de capitales tiene que ser superhabilitaria para compensar.

833. Frente a estas políticas que empiezan a explotar en toda América Latina —ahí está el caso de México—, nosotros proponíamos la otra alternativa: el país productivo, con capacidad exportadora, y su consecuencia en la generación de empleos, la incorporación de tecnología. Esto nos ligaba positivamente con todos los sectores productivos y de empresarios chicos, medianos e incluso con algunos grandes, que naturalmente, defendían sus intereses, y nos enfrentaba al proyecto neoliberal y a los partidos políticos que se colocaban de su lado.

834. Esto llevó a un reacomodamiento del discurso, incluso de la propia derecha. El caso más claro es el del Foro Batllista: Sanguinetti tiene que hacer un discurso de país productivo similar al nuestro, aunque ahora, en el gobierno, va a tener que desandar ese discurso.

-POLÍTICAS REDISTRIBUTIVAS

835. La segunda idea-fuerza de la campaña fue la de las políticas distributivas: la redistribución de la riqueza, la equidad, las apuestas clásicas de la izquierda.

-ASPECTOS ÉTICOS

836. La tercera fueron los aspectos éticos y de transparencia: queremos un gobierno que reforme al estado y que tenga un código de conducta totalmente diferente a los gobiernos clientelistas, de corrupción, de los partidos tradicionales.

-DESCENTRALIZACIÓN

837. La cuarta fue la idea de la descentralización: queremos descentralizar el poder; lo hemos empezado a hacer en Montevideo; lo queremos extender hacia el interior y hacer que la gente tenga mayores herramientas de participación y de control. Esto nos colocó del lado de la gente del interior que, prácticamente desde que se fundó este país, viene reclamando participar en el ejercicio del poder que está muy concentrado en la metrópoli.

-DEFENSA DE NUESTRA IDENTIDAD

838. La quinta fue la de la defensa de nuestra identidad: nuestra identidad como gente, como paisito, nuestras tradiciones libertarias, nuestro espíritu de cooperación y solidario. Todo ese tipo de cosas que son difíciles de transmitir, pero que, de alguna manera, son valores compartidos por gente que no quiere dejar de ser una comunidad nacional.

839. Creo que estas fueron las ideas-fuerza que gravitaron más. Se articuló un discurso; este discurso era un discurso muy consistente y, además, había demostrado que podía llevarse a la práctica en Montevideo, donde reside la mitad de la población del país.

3. OTRAS INICIATIVAS POSITIVAS

-EL GOBIERNO DE MONTEVIDEO: UN BUEN EFECTO DE DEMOSTRACIÓN

840. Enrique Rubio: El otro elemento que me parece que influye es que la derecha había estigmatizado a la izquierda en una imagen que el Gobierno Departamental de Montevideo hizo pedazos. No ocurrió ninguna catástrofe como ellos habían vaticinado; el gobierno tuvo una actitud constructiva; estableció una consulta permanente con los vecinos de Montevideo; si se tomaba un curso errado se rectificaba el rumbo, había transparencia. Cuando hubo el menor indicio o sospechas de corrupción se tomaron medidas drásticas, incluso en algunos casos hasta yo diría que excesivas. Todo esto tiene un profundo impacto. Se pierde el miedo y se tiene, al mismo tiempo, una gran expectativa acerca del contacto directo con Tabaré Vázquez. Eso se ve con mucha claridad en la campaña electoral: la gente quiere el contacto directo. Las giras por el interior realizadas por Tabaré fueron un éxito.

-SE MANTIENE LA UNIDAD A PESAR DE ESTRATEGIAS PARA DIVIDIR AL FRENTE

841. Hugo Cores: Yo quisiera añadir algo complementando el razonamiento que hacen los compañeros. Tanto en las elecciones del 84 como en las del 89, la derecha jugó fuertemente la carta de la división del Frente, y también lo hizo en el 94. La derecha osciló entre cooptarlo, neutralizarlo, descafeinarlo y dividirlo. Y creo que, por segunda vez, la operación de acentuar los debates internos y darle gran espectacularidad a la existencia de divergencias —que efectivamente se dieron— fracasó y se terminó transformando en un factor relativamente tolerado por los electores.

-TONO DE CLARA CONFRONTACIÓN AL PROYECTO NEOLIBERAL

842. A mí me parece también muy importante el tono principal de la campaña, que estuvo dado fundamentalmente por las intervenciones, discursos y las polémicas televisivas de Tabaré —particularmente la que Tabaré tiene con Sanguinetti—. Su estilo de confrontación de proyectos, de confrontación de ideas, de confrontación programática, creo que es lo que explica el gran impacto que tuvo sobre toda la población carenciada de los barrios más humildes y de la juventud.

843. Los jóvenes y los adolescentes, sintieron en la campaña del Frente, en la figura de Tabaré, un símbolo de fuerte contenido justiciero; sintieron otra vez que se hablaba de algo por lo que valía la pena salir a desfilar, pintarse la cara, participar en actividades y expresar ese carácter expansivo, ruidoso, alegre, tumultuoso, que tuvo la campaña electoral con una presencia juvenil como no se veía en Montevideo desde hace muchos años.

844. Creo que esa diferenciación con el proyecto de los conservadores cambia el tono de la situación política. Tabaré deja claro que, el Partido Blanco y el Partido Colorado son dos alas del mismo partido: el “Partido Neoliberal” y lanza una especie de desafío político programático donde irrumpe un protagonista nuevo, el Encuentro Progresista, que tiene un efecto sumamente positivo y crea un clima de esperanza que hacía tiempo no veíamos; un clima de entusiasmo, de fe, en fin, de disposición a la militancia.

-JORNADAS SOBRE TEMAS ESPECÍFICOS

845. El último elemento importante fue la idea de que había que avanzar en lo programático, que teníamos que salir de las generalidades para entrar en campos más específicos: saber qué estaba pasando en la industria arrocera, con los tambos⁵⁷, con el azúcar. Y eso llevó a que a lo largo de cinco años se hicieran una serie de jornadas, extraordinariamente importantes, en las que se demostró la capacidad de convocatoria del Frente, incluso hacia otros sectores o hacia gente que no tenía afiliación política. A esas reuniones llegaban notorios gremialistas que habían estado siempre vinculados al Movimiento de Rocha o a alguna corriente batllista, y venían como arroceros, tamberos, ingenieros agrónomos, como hombres del campo que querían discutir con una fuerza política y ver cómo esa fuerza política estaba pensando el capítulo del programa que tiene que ver con la industria lechera o el arroz o el azúcar.

846. Yo creo que ese fue uno de los elementos que contribuyó a ese efecto de ruptura de las fronteras ideológicas, de ese cerco que los izquierdistas no lograban romper en el interior.

-VINCULACIÓN CON LOS PROBLEMAS REALES

847. Y esto unido al tema que ya examinamos antes, la vinculación con vecinos y trabajadores en el plebiscito contra la privatización y la vinculación con las organizaciones de jubilados por las alteraciones a la legislación que protege o que regula la legislación social, le dio al Frente un estado de vinculación con los problemas reales de sectores de la población muy diversos y muy ricos, donde aprendimos mucho.

848. ¡Te imaginás!, gente cuya práctica ha sido la vida política en Montevideo o en el campo de la docencia, que se pase un día entero discutiendo los problemas de los tamberos, con tamberos o con dirigentes gremiales de las regiones...

57. Lecherías o vaquerías.

4. MEDIOS DE COMUNICACIÓN: MAYOR Y MEJOR UTILIZACIÓN

-PARA SER CREÍBLES DEBEN DAR ESPACIOS AL FRENTE

—*Me parece que la situación de la izquierda uruguaya en relación con los medios de comunicación es diferente a la izquierda de otros países. Siento que aquí tiene mucho más espacio...*

849. Enrique Rubio: Sobre el tema de los medios a mí me parece que acá hay una fuerte influencia de la cultura democrática y de la tradición democrática uruguaya. Si bien existe un oligopolio de los medios de comunicación —fundamentalmente en la televisión— y un control muy férreo de algunas empresas, eso sólo opera sobre algunos canales; cuando entramos al interior y se va a pequeñas empresas, eso es distinto; cuando vamos a la radio hay una oferta muy grande de muchas radios y ahí la penetración es mayor. Pero incluso en el problema de la televisión, donde hay ese gran control, la fuerte cultura democrática de debate en Uruguay hace que sea muy difícil, para los propios dueños de los medios, ejercer un control que impida que el pensamiento de izquierda se exprese; les resulta muy complicado, más cuando nosotros nos hemos convertido en un actor político de esta gravitación; porque si la gente no nos ve simplemente cambia de canal.

850. Eleuterio Fernández Huidobro: ¡Medio Montevideo Frenteamplista es difícil de ignorar!

-SE APRENDIERON A USAR LOS MEDIOS

851. Enrique Rubio: La otra cosa es que la izquierda aprendió a usar los medios en una medida importante; a usar pequeños espacios, a dejar caer pequeños mensajes para decir muchas cosas que llegan a la gente; no es una izquierda discursiva ni retórica y en la mayor parte de las cosas que dice usa el lenguaje común de la gente y trata de transmitirlo lo más rápidamente que pueda.

—*Yo tengo la impresión de que el periódico La República reproduce todos los documentos habidos y por haber de la izquierda; las polémicas, todas las cosas, ¿no?*

852. Hugo Cores: Pero condimentándolos. No se puede decir que sea un periódico de izquierda.

853. Enrique Rubio: Generó una especie de idea catastrófica sobre el debate y la polémica dentro de la izquierda, que es algo pésimo, muy negativo.

854. Hugo Cores: La visión de la política frenteamplista leída en La República es el mal de sambito aplicado a la política (ríen). Por otra parte, aquí no contamos con nada parecido a la Ley Falcon en Brasil que distribuye el tiempo en televisión, en las horas de más audiencia equitativamente y por sorteo a todos los partidos. Aquí la cadena de televisión que es la emisión que desde Montevideo se da como informativo para todo el país, usó y abusó de algunas imágenes de El Filtro⁵⁸ que tuvieron un efecto importante en la conformación de la opinión pública del interior. Se pasó la imagen de Tabaré Vázquez yendo a los episodios de El Filtro, unida a fotos donde se veía a manifestantes resistiendo a la policía, tratando de contaminar o identificar la figura de Tabaré con las presiones de violencia, incendios, desorden. Eso fue usado con mucha habilidad.

-CONTRACAMPAÑAS A LA DESINFORMACIÓN

855. Ellos han montado pequeñas operaciones a través del control monopólico de los canales y muchas veces se ha precisado semanas para rebatirlos. Lo que ocurrió fue que en Montevideo hay otra capilaridad, hay más radios, hay organizaciones que hicieron asambleas y se pronunciaron, una cantidad de gente estuvo presente y dio la otra versión de lo que había ocurrido en El Filtro. Los

58. Hospital de terapia intensiva donde se encontraban en huelga de hambre los ciudadanos vascos, cuya extradición era demandada por el gobierno español.

primeros días hubo un impacto negativo fuerte, a los seis, siete u ocho días el gran culpable era el ministro del Interior, la policía; se revirtió todo el operativo-sicopolítico. En el interior demoró muchísimo más, porque la gente estaba desinformada, porque lo que llegó básicamente fue la fuerza muy expansiva, muy elocuente de la imagen de la gente enfrentando a la policía como única referencia acerca de los acontecimientos del El Filtro.

856. Pero en Montevideo existe una multitud de formas organizativas societarias habituadas a discutir, habituadas a debatir, sea la Asociación de Jubilados, el sindicato, el aglutinamiento barrial puramente reivindicativo y, desde ahí, es posible crear contracampañas contra la desinformación y la manipulación que se intenta desde el monopolio de los medios de comunicación.

-PAPEL DE LOS RADIOS

857. Y luego está el papel que jugaron los radios. Ahora lamentablemente de tres radios que estaban en manos de la izquierda quedan dos. Estamos peleando porque reabran 44 que tenía un efecto sumamente interesante de ida y vuelta en la medida que era una radio muy abierta, que constantemente estaba recogiendo expresiones de protesta y que, desde la propia radio contribuía a la autorganización del debate, de la información y de la autorganización a secas. A través de la emisora se encontraba una manera de nuclearse tras algo. Eso, unido a la 30 y unido a la 36, genera un potencial informativo interesante. Además las otras no pueden soslayar el debate, sea de carácter municipal o sea de carácter parlamentario; no pueden soslayar la opinión de los dirigentes o de los legisladores frenteamplistas, que muy a menudo suelen tener posiciones claras y distintas frentes a las demás; un cronista medianamente serio se ve obligado constantemente a preguntar y también, en ese sentido, a emitir señales que ayudan a enriquecer ese clima discutidor que es una especie de tradición muy fuerte en el Uruguay.

-BATALLA EN EL TERRENO DE LA COMUNICACIÓN

858. Eleuterio Fernández Huidobro: Eso tiene una historia, es decir, se llegó a esa capacidad de debate, a esa capacidad de autorganización, incluso molecular, a lo largo de muchos años. Fue una batalla que la izquierda dio por tratar de tener medios, por tratar de pelear industrialmente en el terreno de las ideas con el adversario, con el enemigo. Cada sindicato tiene su boletín, su periódico, porque no son sólo los grandes medios, sino también el acostumbramiento a la utilización de medios de mayor profundidad aunque de menor extensión en las organizaciones sociales de nuestro país. O sea, que esto es producto de una tradición del país y también de una batalla. Y no ha sido poco trabajo para la izquierda mantener en la calle semanarios, con formidables carencias financieras y económicas y boicots, y mantener en el aire funcionando radios. Hay una larga historia de diarios fracasados de la izquierda uruguaya, que salieron a la palestra, actuaron sobre la conciencia nacional y que luego de un periplo murieron, sencillamente porque también te matan de inanición desde el punto de vista financiero y económico por sostener esas brutas empresas para la prédica de izquierda.

859. Yo creo que éste es un mérito de la izquierda uruguaya y que le dio mucho trabajo conseguirlo. Hoy, como decía Rubio, nos enfrentamos a un fenómeno comunicacional, es decir, a una proliferación de medios tecnológicos modernos que hacen que estos instrumentos sean de tremenda importancia y, frente a esto, creo que la izquierda no está usando suficientemente la imagen, no está utilizando ese aparatito que se llama videocasetera: el video que puedes hacer de un acto político, dejando el televisor en la puerta del local con un producto hecho por los compañeros a través de una filmadora, con una denuncia sobre el tema de la salud, sobre el tema de las finanzas, sobre cualquier tema.

860. Nosotros todavía no hemos aprendido a usar este medio, ni siquiera los que ya sabe usar la juventud en sus festivales de rock: el humo, la imagen, etcétera, que aplicados a la política pueden tener una tremenda significación.

5. VERBALISMO DE VIEJO CUÑO

861. Hugo Cores: Para terminar quisiera que no se olvidase que esta campaña electoral, en los primeros meses, estuvo muy trabada por la existencia de factores como el sectarismo, que nos llevaron en Canelones, el segundo departamento del país y donde probablemente se decidió la elección nacional, a perder las elecciones, porque no hubo candidato hasta pocas semanas antes de la elección.

862. Esa dificultad la tuvimos en varios departamentos sumamente importantes del interior, generada por una inflexión que existe en el Frente y que yo la vinculo a ciertas prácticas sectarias que tienen que ver con un culto a la retórica y al verbalismo de viejo cuño. Si el concepto de antimperialismo tú lo transformás en una consigna hueca y no explicás exactamente cómo es que se expresa y cuáles son las modalidades actualísimas y sofisticadas en las cuales los grandes capitales mundiales operan a través de ciertos organismos y vulneran la soberanía de los países al ponerle límites a su presupuesto, aplicarles déficits fiscal o a establecerles determinadas exigencias en materia de previsión social, y cómo las grandes corporaciones transnacionales operan por encima de fronteras y, a veces, tienen más fuerza que los propios estados; si en lugar de hacer eso, establecés una especie de referencia ritual litúrgica al antimperialismo y estás buscando a ver quién es el más antimperialista cada vez y quién es el que cedió ante el imperialismo, creo que por esa vía se brinda una imagen ridiculizada del pensamiento de izquierda y se dificulta la tarea de revitalizar algunas ideas que son básicas en el pensamiento de la izquierda nacional uruguaya como: su vocación popular y de justicia social; su tradición latinoamericana y antimperialista... Reformular esas ideas hoy, ¡en eso es en lo que estamos atrasados!

863. Una expresión de esto se dio en el último congreso del Frente. Es interesante observar el tiempo que perdimos en discutir algunos temas y el escaso espacio que esos temas tuvieron después en la campaña electoral. La campaña tuvo un efecto purificador. El gran contacto con la gente, y con gente tan diversa, fue llevándonos a todos, sin excepción, a poner énfasis en temas bastante parecidos: los que eran de interés de las gentes y los que imponía el ataque de la derecha.

6. LA ASAMBLEA URUGUAY: UN FENÓMENO ELECTORAL NUEVO

—Respecto a las elecciones han hablado del resultado de la campaña, del balance de la actuación de Tabaré, pero no han hablado de la Asamblea de Uruguay. ¿Cómo se explica ese fenómeno electoral nuevo que fue la alta votación obtenida por este grupo recién formado dentro del Frente?

-UN ELECTORADO FLOTANTE

864. Enrique Rubio: A mí me parece que son varios los factores que lo explican. Primero, había un electorado flotante de izquierda enorme, porque si la fuerza mayoritaria de las elecciones del 89 fue la Lista 1001 del Partido Comunista y ésta tuvo doscientos mil votos, después de la crisis la implosión que se produjo en esa fuerza, liberó una cantidad muy grande de votos. Por otro lado, hubo una expansión enorme de la frontera que elevó nuestra votación de cuatrocientos a los seiscientos mil votos. Eso quiere decir que en materia de personas sin opción de voto definida dentro del Encuentro Progresista había muchos miles.

865. Además, la Asamblea Uruguay realizó una campaña donde destacó algunos perfiles que le permitieron, me parece una gran convocatoria.

-ASTORI HABÍA SIDO UN CANDIDATO COMÚN

866. En primer lugar, tenía un dirigente que había sido un candidato común y, en realidad, la historia electoral del Frente en buena medida es la historia de los candidatos comunes, de los que dejaron de serlo y de los que volvieron a serlo. Esos candidatos comunes son los más conocidos en todo el país, porque con ellos se hizo durante años campaña. Es el caso de Tabaré Vázquez, Mariano Arana, Danilo Astori, Líber Seregni.

867. Asamblea de Uruguay levantó uno de esos candidatos, una figura carismática que hizo una opción sectorial, o sea, desarrolló una nueva corriente política en un momento en que la mayoría de la gente no tenía opciones desde el punto de vista electoral y en el cual había una expansión de las fronteras electorales.

-UNA CAMPAÑA CENTRADA EN LA FIDELIDAD FRENTEAMPLISTA

868. En segundo lugar, creo que el hecho de que la campaña estuviera centrada en la fidelidad frenteamplista fue un acierto de Asamblea Uruguay. La agrupación acentuó los elementos de identidad en un momento en que se había producido la crisis de muchos sectores y demás. Mucha gente valora que detrás de esa convocatoria había un rechazo y un voto castigo hacia todo lo que fueran elementos de ruptura y elementos de crisis, o arrogancia y pretensiones hegemónicas en sectores frenteamplistas.

869. Creo que todos esos elementos juntos y también otros seguramente explican esta votación fenomenal que fue Asamblea Uruguay.

870. Eleuterio Fernández Huidobro: Coincido con lo que acaba de decir Enrique, Danilo Astori fue un candidato común, lo llevamos todo como titular al senado en las elecciones pasadas y anteriormente había sido candidato a la vicepresidencia, era una de las figuras más conocidas del Frente Amplio.

871. Por otra parte, Danilo enfatizó la identidad frenteamplista en un momento en que se crea el Encuentro Progresista y surgen dudas en muchos sectores de militantes frenteamplistas de que pudiese perderse la identidad del FA, cosechando por ello una cantidad enorme de votos que querían ser frenteamplistas o preservar el frenteamplismo.

872. Enrique Rubio: Miles de personas llegaban al Encuentro Progresista y decían: “Quiero votar a Tabaré Vázquez. ¿Cómo puedo hacer para votar a Tabaré Vázquez?” Había distintas opciones y al nombrarse las opciones: una era el Partido Socialista, otra la 1001, otra la de Astori, el más conocido, la figura que tenía mayor identidad en el FA, entonces no había mejor manera para votar a Tabaré Vázquez que votar a Danilo Astori. Y ese fue uno de los centros de la propia campaña propagandística de Asamblea Uruguay. Decía: “Hay muchas maneras de votar a Tabaré Vázquez, pero hay una sola con Danilo Astori, que es la 2121.”

873. Entonces esa campaña hecha con mucha habilidad dio resultados.

-ENFASIS EN LA REACTIVACIÓN PRODUCTIVA

—*Danilo, tú agregarías algo más?*

874. Danilo Astori: Pusimos, sí, mucho énfasis en algunos aspectos de ese programa que incluso nos permitimos analizar detalladamente y profundizar, como por ejemplo, en la reactivación productiva. Durante mucho tiempo la izquierda pensaba que no era necesario reivindicar a la producción como un valor superior, sin embargo, con mucho dolor, nos hemos dado cuenta de que la visión neoliberal, ha venido vaciando de contenido al concepto de producción como realización humana. Nos referimos al mismo en su sentido más amplio, abarcando no sólo las actividades de

creación material sino también a aquellas capaces de enriquecer nuestro espíritu y nuestra condición de personas. Sólo un país de productores puede mantener y enriquecer su identidad nacional, que alienta siempre en la creación, material y espiritual, de los integrantes de la comunidad.

-PLANTEAMIENTO SOBRE LA TRANSFORMACIÓN EDUCATIVA

875. Se trata de encarar el proceso educativo en su conjunto, involucrando todos sus niveles y considerando las interrelaciones básicas que existen entre los mismos. Tratándose de una propuesta de tanta envergadura, resulta de capital importancia habilitar a la participación activa de todos los sectores vinculados a la experiencia educativa, como los docentes, los egresados del sistema, los estudiantes, los padres de estos últimos cuando corresponda y los funcionarios.

876. Mientras se recorre este camino, que habrá de ser largo y complejo, el Uruguay tendrá que comenzar de inmediato a aproximar el contenido de las actividades de enseñanza-aprendizaje a los principales problemas que debe resolver rápidamente, como, por ejemplo, los que derivan del proceso de integración. Así, la preparación que es imprescindible conducir y estimular de modo de obtener resultados positivos para nuestro país, tiene que incluir actividades de capacitación referidas a la adopción de nuevas técnicas y procedimientos de trabajo, coherentes con nuestra dotación de recursos. En particular, habrá que dirigir dichas actividades, no sólo hacia los procesos de producción que enfrentan una reconversión tecnológica, sino también hacia los trabajadores afectados por la desocupación que genera dicha reconversión.

877. Incluso llegamos a calificar la transformación educativa como la más importante que el Uruguay necesita. Defendimos mucho, entonces, el plebiscito de la enseñanza que se realizó junto con la elección.

-EL POLÉMICO TEMA DE LA SEGURIDAD SOCIAL

878. En materia de seguridad social señalamos que había que mantener los principios históricos que el Frente Amplio ha defendido en esta materia, pero que el sistema está mostrando problemas financieros muy importantes que deben ser corregidos, precisamente para que los principios se puedan mantener, porque si entra en bancarrota vamos a perder los principios y todo lo demás.

-CRÍTICA AL SISTEMA ELECTORAL Y PROPUESTA DE UNA REFORMA CONSTITUCIONAL

879. Y en materia política, ponemos mucho el acento en analizar la crisis del sistema político uruguayo, su excesivo fraccionamiento, el no funcionamiento de los partidos y, sobre todo, discutimos la vigencia de un sistema electoral absolutamente tramposo en la voluntad de la gente. Propusimos una reforma de la constitución que, al tiempo de abordar temas tales como las relaciones entre poderes, le diera transparencia al sistema electoral, ya que hoy no la tiene; y una ley de partidos que conviertan a los partidos en lo que deben ser mecanismos auténticos de acceso de la voluntad popular al poder y no cooperativas electorales como ahora lo son.

880. Eso sobre el Uruguay, en una rapidísima síntesis. Estoy contando los énfasis.

-UN FRENTE AMPLIO EN FUNCIÓN DE URUGUAY Y NO A LA INVERSA

881. Nosotros le propusimos construir este Frente Amplio a la gente y, al mismo tiempo, un Frente Amplio que no permaneciera discutiendo sobre un país que no existe. Muchas veces seguimos proponiendo cosas que corresponden a un Uruguay que cambió, que dejó de existir. Y eso nos hace hablar no de una realidad sino de una ficción y creo que eso nos hace daño. Hay que tomar conciencia de esto, especialmente de los cambios que no deseábamos.

882. La Izquierda tiene una especial responsabilidad de ser muy consciente de los cambios que ha habido, sobre todo, de los que van a contramano de sus deseos, que son los primeros que hay que reconocer, porque afectan la realidad y determinan las restricciones y las propuestas.

—¿*Cuáles serían esos cambios?*

883. Qué sé yo, por ejemplo, nosotros no podemos seguir hablando de un sistema financiero que en el 71 era de una manera y ahora es totalmente diferente. No podemos proponer la estatización de la banca por la sencilla razón de que la banca nacional ya no existe. Hay bancos del estado o bancos extranjeros, pero los bancos extranjeros no se estatizan, se les acepta o no se les acepta.

884. Otro ejemplo no podemos hablar de un sistema de seguridad social desconociendo los problemas que está generando a los jóvenes, a la reactivación productiva, a la creación de empleos, porque eso es propio de un Uruguay que ya no existe, un Uruguay que ha envejecido, que ha expulsado a sus jóvenes. Hoy tenemos que razonar el tema de la seguridad social, no como un problema de los viejos, sino como un problema de los jóvenes. En fin, son ejemplos.

885. Por eso acuñamos una frase que propusimos con mucha intensidad a la gente: “Pensar al Frente Amplio en función del Uruguay y no al Uruguay en función del Frente Amplio”.

886. Y, finalmente, en cuanto a nosotros, dijimos que nos constituíamos en grupo, después de haber intentado otros caminos y de haber quedado muy solos, convocando a todos los frenteamplistas independientes, a los frenteamplistas sin sector y a todos aquellos que se quisieran incorporar a esta propuesta, porque nosotros nos sentimos con un objetivo fundamental que es precisamente éste: transformar el Frente Amplio en la fuerza con la estatura que debe tener, con su inmensa responsabilidad, con capacidad para gobernar el país con mentalidad de estado, de ver lo más lejos posible hacia adelante. Y, más que un compromiso, asumimos un juramento de no anteponer jamás interés personal o sectorial alguno que se impusiera, que resultara más importante que los intereses colectivos. Esto es lo que ha podido ver la gente.

-UNA PROPUESTA BIEN ACEPTADA POR LA JUVENTUD

—*A propósito de la gente que los acompañó, a mí me han dicho que por primera vez el Frente después de mucho tiempo logró convocar a la juventud, ¿tú crees que ustedes recogieron una parte importante de los votos de esa juventud?*

887. No creo. Estoy seguro, absolutamente seguro. Está medido.

—*¿Ah, sí?*

888. Recogimos mucha juventud porque le estamos haciendo espacio a la juventud. La juventud de Uruguay está presente en todos los ámbitos de nuestro trabajo; aquí hay gente muy joven. Si tú observas nuestra bancada parlamentaria, que es la mayor del Frente Amplio, vas a encontrar en ella el promedio de edad más joven. Así es que estoy seguro de esto. Y estoy seguro también de otra cosa que también está medida y es que atrajimos muchos votos no frenteamplistas, muchos.

889. Enrique Rubio: No quisiera terminar sin hacer un par de reflexiones sobre nuestro trabajo.

890. Desde el punto de vista temático y cronológico y también en el programa de trabajo que nos habíamos fijado, estamos llegando al final en esta reflexión colectiva sobre las peripecias históricas del proyecto y el programa de los 60 y acerca de sus sucesivas metamorfosis.

891. Me parece que el objetivo ha sido alcanzado. Sabemos que estamos, como se dice ahora, a la intemperie; que para avanzar hay que echar raíces profundas en el pueblo; que los grandes objetivos sociales de igualdad y libertad siguen vigentes; que hay que ser hoy, por lo menos, tan programáticos como antes fuimos ideológicos y sin dejar de ser ideológicos; que sólo la cultura del

debate, del disenso en la unidad produce cosas sólidas y que siempre el intercambio leal y franco multiplica; que a veces más vale compartir incertidumbres que “verdades” perfectas, que el tiempo de la inclemencia también puede generar ámbitos propicios para una renovación profunda de la izquierda y para un nuevo nacimiento.

892. Espero que ese nuevo nacimiento sea algo así como la síntesis que sucede a la negación dialéctica.

893. Sabemos que es necesario producir más en lo político y en lo programático. Creo que en ese sentido venimos avanzando en forma interesante, que los lineamientos básicos del nuevo proyecto histórico ya están en borrador, en la medida en que insinúan el contenido, la articulación y el desarrollo de la democracia y el pluralismo, el rol del estado y su relación con el control social y con la economía mixta, la imprescindible revolución cultural, la defensa de la identidad nacional y la necesaria inserción internacional. Aún más. Pienso que esos lineamientos son compartidos por buena parte de la izquierda latinoamericana.

894. Resta agradecerle a Marta por habernos convocado y “perseguido” todo el tiempo para obligarnos a una reflexión colectiva en medio de tantos ajetreos cotidianos y por el increíble esfuerzo que implica convertir esta maraña de cassettes en un libro inteligible y útil para la izquierda uruguaya y latinoamericana⁵⁹.

59. Estos párrafos finales figuraban al final de la parte tres de la primera versión de este libro de 1991. Consideramos que continúan teniendo actualidad, aunque el Frente Amplio, como hemos visto ha dado un gran salto adelante.

LIBRO II.

INTENDENCIA DE MONTEVIDEO:

UN PUEBLO QUE SE CONSTITUYE EN GOBIERNO

PRIMERA PARTE: REFLEXIONES GENERALES

EL MARCO EN EL QUE DEBE DESENVOLVERSE EL NACIENTE GOBIERNO DE TABARÉ

-AUSENCIA DE REFLEXIÓN SOBRE EL GOBIERNO MUNICIPAL Y ORIGEN DE ESA CARENCIA

—*Luego de varias conversaciones que he tenido, he quedado con la sensación de que el Frente Amplio, como organización política, no ha desarrollado una reflexión sobre cuáles deben ser las relaciones organización política-administración, y funcionarios-administración. Veo una cierta orfandad de reflexión respecto a lo que es una administración popular. Da la impresión de que el Frente no hubiese valorado el gobierno de la Intendencia de Montevideo como el nudo estratégico de la posibilidad de acumular fuerzas para avanzar en la conquista del poder y que los compañeros de la dirección por haber estado absorbidos por problemas nacionales como el de la deuda externa, el MERCOSUR y otros, dejaron a la Intendencia un poco sola desarrollando su política.*

1. Hugo Cores: Creo que, efectivamente, hay una carencia de reflexión frenteamplista sobre la importancia del gobierno departamental como camino de acumulación estratégica; creo que también hay una carencia, yo diría, más inmediata de reflexión y de acción frenteamplista en apoyo al gobierno municipal del Frente Amplio.

2. Ahora, ¿cuál es el origen de esto? Creo que hay varias situaciones que lo explican de las cuales te voy a dar sólo los titulares:

3. Creo que el Frente asume el gobierno departamental con las limitaciones que el orden jurídico y constitucional del país establecen, o sea, con cierta autonomía financiera, pero muy dependiente de los organismos centrales en una cantidad de planos —cuando me refiero a organismos centrales me refiero al Tribunal de Cuentas⁶⁰, al Tribunal de lo Contencioso Administrativo⁶¹, al Tribunal de Alzada, donde ya hay mayorías regimentadas antes del conflicto—.

-UNA IZQUIERDA GOLPEADA POR CAÍDA DEL SOCIALISMO

4. Por otra parte, accede al gobierno en un momento muy particular: cuando las organizaciones políticas están atravesando los efectos del sacudimiento mundial debido a la crisis del socialismo. O sea, la izquierda uruguaya, junto con la tremenda novedad —que ya era de por sí un desafío— de salir de su condición de eterno opositor, de eterno denunciador y pasar a tener en sus manos la responsabilidad de construir un proyecto de desarrollo democrático, de descentralización, de justicia tributaria; un gobierno teñido de frenteamplismo, tiene que afrontar esta tarea en un momento

60. Siete miembros elegidos por el Parlamento, dictamina e informa en materia del presupuesto general de gastos; controla las rendiciones de cuentas de todos los órganos del estado incluyendo los gobiernos departamentales. Blancos y colorados han excluido al FA de este organismo de gran importancia en el control del gasto público.

61. Actúa ante demandas de nulidad de actos administrativos cumplidos por el gobierno o la administración.

particularmente difícil, cuando arrecian las ideas antipartido, antiorganización política, antimilitancia política.

-ESFUERZO TITÁNICO: INERCIA DEL APARATO, UNA REVOLUCIÓN CULTURAL

5. Llevar adelante la tarea de revertir la rutina de la vieja administración: cambiar la inercia burocrática, inoperante, de despilfarro tanto de recursos humanos como materiales —rutina que caracterizó a la Intendencia en manos de los partidos tradicionales— y transformarla en una intendencia al servicio de la población, al servicio de los trabajadores, al servicio de los habitantes de la ciudad, exige un esfuerzo titánico en el plano ideológico que implica una especie de revolución cultural y moral. Y ese esfuerzo es mayor en la medida en que no hay una mentalidad de servidor público⁶². El nuevo gobierno se encuentra con una inercia burocrática, despilfarradora, muy enquistada en los cuadros de dirección, en los cuadros intermedios y, también, en una parte de los trabajadores. El problema era, entonces, cómo una administración sin experiencia anterior de gobierno, enfrentaba esa situación sin contar con un respaldo en la masa de funcionarios municipales y, en los ámbitos de descentralización que el gobierno municipal quería establecer, sin un respaldo político que movilizara, controlara, denunciara, en defensa de la comunidad.

6. Es evidente que hay actitudes del gremio de trabajadores municipales en las que se actúa, con respecto a la Intendencia, con el mismo espíritu de enemigo con que se actuaba en relación a los gobiernos colorados o a la dictadura.

7. Pero ese movimiento sindical también está sufriendo el impacto de la desideologización, del descrédito de la lucha que va más allá de los intereses inmediatos del gremio.

8. Además de la crisis que está sufriendo el movimiento sindical en general, hay que agregar una cierta ausencia de conducción militante en el ámbito de la administración y, también, en el ámbito del gremio. Conducción, no en el sentido autoritario del término, sino en el sentido de orientar el quehacer funcional o gremial de acuerdo a intereses generales, con un signo de trabajadores, con un signo popular, con un signo de defensa de los intereses de los más humildes.

-ORFANDAD DE MILITANCIA

9. Estos dos elementos contribuyeron a una orfandad de reflexión y yo diría, a una orfandad de militancia. Eso dio como resultado que hubo momentos en que la administración tuvo que resolver sola y la vía administrativa para resolver determinado tipo de problemas no siempre es la más idónea; en algunos casos es la peor, ¿por qué?, porque para que la labor de descentralización sea efectiva precisa algo más que órdenes administrativas, precisa entusiasmo y creatividad, y no se decreta que los funcionarios sean creativos por una orden de servicio bajada por un intendente o por un director. Eso sí lo puede hacer un militante, que hace una reunión, que lanza ideas entre los vecinos, que llama al coordinador del centro comunal zonal⁶³ y le lleva ideas y denuncias, lo estimula y le da una mano para resolver los problemas.

62. “Un espíritu de servidor público, una disposición de hacer las cosas bien, de respetar lo que es el patrimonio de los montevideanos, de ser creativos para resolver los problemas de la gente, es una de las grandes herencias que tiene este país de otros períodos, una especie de universo ideológico heredado de tiempos mejores, de tiempos de más democracia, de más equilibrio social; pero ese espíritu sólo subsiste en algunas actividades, por ejemplo, en la enseñanza pública en general: hoy si hay enseñanza pública en el Uruguay es porque hay gente que trae la herencia de una actitud intelectual desinteresada y puesta al servicio de los niños, de los jóvenes o de los universitarios, y esos son los que sostienen una estructura que, si hubiera sido por los recursos que se le asignan, se hubiera derrumbado hace diez o quince años.”(Hugo Cores)

63. Subdivisión administrativa de la Intendencia de Montevideo.

10. En la medida en que ese militante flaquea, dejamos a la administración colgada del recurso administrativo y éste corre el riesgo de agotarse. Enfrentar correctamente esta problemática de la gestión requiere una gran unidad política del Frente Amplio, un gran espíritu misionero, un gran espíritu de convencer a la gente, de enseñar con el ejemplo, de aceptar críticas.

11. Entonces, esto que tú decís, palabras más palabras menos, lo dijo Tabaré Vázquez en el órgano de conducción: “Estamos carentes y atrasados en la discusión acerca del problema de la relación entre el Frente Amplio y la Administración.” En esto coincidimos la inmensa mayoría de los dirigentes del Frente.

12. Y eso ocurre a pesar de que existen en el Frente jornadas ejemplares de democracia. El grado de información que tiene hoy un militante frenteamplista sobre los problemas y las contradicciones internas del FA, aquéllas que duelen en carne viva, es enorme.

13. Esa gente representa una fuerza, porque se priva del descanso, de ver televisión, para asistir a esas reuniones y pasar horas encerrada discutiendo. Pero esa fuerza no actuó en el período recién pasado y creo que hay que ponerla a actuar, porque es clave, decisiva. Para que se resuelvan bien muchos de los problemas que han surgido en la Intendencia se precisa la presencia de la militancia, o sea, de la fuerza política unida por una línea política, porque es la línea política lo que anima al militante y lo hace apoyar con más fuerza una gestión.

-EL DESCONCIERTO Y SUS PELIGROS

14. Manuel Núñez: Creo, como Hugo, que en el momento en que accedió al gobierno de Montevideo hay tres cosas que lo pautan. Una de ellas es el momento político ideológico internacional de la caída de ciertos paradigmas. ¡Ese es un elemento importantísimo! Esa situación provoca un desconcierto en la militancia de izquierda en general, no sólo en la del Partido Comunista, que corre varios peligros ante la nueva situación: uno de ellos es el refugio en viejas verdades; otro es el pragmatismo rayano en la falta de principios.

-APARATO INSTITUCIONAL SE TRAGA A LOS CUADROS DEL FRENTE

15. Otra cosa que ocurre es que todos o la gran mayoría de los compañeros que discutieron, elaboraron y trabajaron el tema municipal, fueron prácticamente absorbidos por el aparato institucional: pasaron a asumir los cargos de confianza del gobierno o están situados en el ámbito legislativo municipal. El gobierno se tragó al Frente Amplio y las estructuras del partido tuvieron que ser llenadas con otros compañeros que, en general, tenían mucho menos experiencia y habían participado en mucho menor medida en la elaboración del plan de gobierno.

-TABARÉ, UNA PERSONALIDAD AVASALLANTE

16. Por último, la tercera es el surgimiento de una figura como la de Tabaré Vázquez, cuya imagen trasciende grandemente al partido y trasciende también a la Intendencia. Su personalidad es una de las cosas que debemos tener en cuenta cuando analicemos el tema de gobierno, porque en la mayoría de las decisiones tiene un gran peso, diría excesivo, por la debilidad de la estructura partidaria, por carencias en los directores, pero además, por su personalidad avasallante, que hace que su gobierno tenga características muy particulares.

17. Carlos Pita: Yo coincido con el marco global descrito aquí en que el Frente accede al órgano municipal.

18. Hay tres elementos centrales de la coyuntura, que se dan en el Uruguay y en el mundo, en ese momento: el derrumbe del llamado socialismo real, la concreción del ejercicio del gobierno municipal y la consecuencia inmediata: se empieza a pensar en que la izquierda puede llegar al

gobierno nacional en el siguiente período. Este tercer elemento —que no ha sido mencionado— es de igual importancia en cuanto a la repercusión que tiene en el pensamiento de la izquierda uruguaya.

-COHABITACIÓN DE GOBIERNOS LOCAL Y NACIONAL CON PROYECTOS DIFERENTES

19. Hay, además, otro elemento que me parece muy original: es la primera vez que se produce la necesaria cohabitación —no sé si en camas separadas o en habitaciones distintas (ríe)— entre el gobierno nacional y un gobierno de la capital del Uruguay —que es la capital de más de la mitad del país— de signos radicalmente distintos: programáticos, ideológicos, políticos, etcétera.

20. Por otra parte, está el hecho de que nosotros pasamos a un encuentro de vivencias democráticas experimentado desde el gobierno y no desde la oposición, lo que nos lleva de la mano a convivir con la responsabilidad del ejercicio concreto de las decisiones administrativas y políticas desde el gobierno y a convivir también con la crítica que, injusta o no, es legítima de acuerdo a las reglas de juego que nosotros defendemos y aceptamos.

21. Si a ello le agregamos un poquito de sal, se nos genera un fenómeno que, por lo menos durante el 90, el 91 y buena parte del 92, fue desarrollando una situación que llevó a una crisis concreta de conducción política en la izquierda uruguaya. Ese fenómeno no se da, sin embargo, en el desempeño del gobierno municipal, que no tuvo durante su gestión ningún tipo de colapso de dirección o de falta de conducción. Por el contrario, fue capaz de responder a su responsabilidad de gestión conviviendo con esa crisis de conducción. Esa es mi percepción del fenómeno.

-NO SE ESTABA PREPARADO PARA GANAR

22. Ana Olivera: El primer elemento que quisiera plantear —y creo que en eso coincidimos todos— es que en el 89 no todos estábamos convencidos de que íbamos a ganar el gobierno departamental. Ese no es un elemento menor, porque eso también marcó cómo nos preparamos para llegar a ser gobierno, incluido el programa que elaboramos.

-SÍ HUBO UNA REFLEXIÓN, PERO NO LLEGÓ A CONCLUSIONES CONCRETAS

23. Creo que sí hemos reflexionado sobre lo que llamamos “el relacionamiento”. Nuestro problema ha sido, más bien, la falta de concreción de las conclusiones a las que hemos llegado. Muchas veces hemos reflexionado sobre el tema del relacionamiento y yo voy a enumerar algunas que fueron las más importantes.

24. Cuando erramos en la elaboración del decreto para nombrar los coordinadores zonales y se interpone una apelación en su contra sólo entonces se apela, por primera vez, al conjunto de los frenteamplistas para defender el proyecto de la descentralización.

25. También fue un elemento fundamental el tema del relacionamiento de los coordinadores zonales con las coordinadoras del Frente. La mayoría pensó siempre que ese relacionamiento debía existir, no para decirle al coordinador zonal que tenía que poner la bombita⁶⁴, ni que había que podar los árboles, sino para analizar en conjunto los grandes lineamientos de trabajo en la zona. Este fue un proceso de larga discusión en la propia Coordinadora Departamental.

26. Así llegamos al II Congreso del Frente Amplio. Allí se da una reflexión sobre el tema del relacionamiento, tanto del relacionamiento a nivel barrial como a nivel de la institución, porque en algunos casos se dan superposiciones de cosas, es decir, no se diferencian los roles de cada quien.

64. Bombillo, ampollita.

27. En los materiales del II Congreso se plantea también cómo debemos elaborar el programa y al respecto se dice con todas las letras: el programa no se elabora con técnicos entre cuatro paredes, el programa se elabora con los protagonistas. E intentamos hacerlo así cuando elaboramos el programa departamental: fuimos a hablar barrio por barrio. El Frente Amplio convocó a las organizaciones sociales específicas que trabajan con mujeres, educación, jóvenes, jubilados, trabajadores, medio ambiente, etcétera, generándose una instancia de intercambio y protagonismo de las organizaciones.

28. Carlos Pita: En el tema del programa coincido con Ana. El Frente ha venido practicando, en los últimos años, una política muy enriquecedora, porque ha venido buscando elaborar programas nacionales. Y para ello ha convocado al diálogo a las organizaciones de productores lecheros, del arroz, de los cítricos, del azúcar y ha juntado un bagaje de definiciones que son producto de una coparticipación entre fuerza política-fuerza social; fuerza productiva-fuerza económica.

29. Pondría otro ejemplo importantísimo de orden institucional: la reforma del estado. El bagaje de definiciones de carácter programático que nosotros tenemos en común con los trabajadores del estado es enorme. Ya se han presentado proyectos muy importantes que van a servir de base para la reforma del estado municipal.

-DISCUSIÓN Y REFLEXIÓN EXISTE, PERO EN ÁMBITOS MUY REDUCIDOS

30. Manuel Núñez: En primer lugar creo que es cierto que la fuerza política, en varias oportunidades, llegó a hacer manuscritos, en algunos casos no tan manuscritos, sobre el tema del relacionamiento entre partido y gobierno y sobre el tema de la gestión del Gobierno Municipal de Montevideo, pero también es cierto que eso siempre quedó en ámbitos muy reducidos de la organización política, sólo en el ámbito de los compañeros que están ahora dedicados a la Departamental de Montevideo. En los plenarios nacionales, cuando se entra a discutir el tema del gobierno municipal, es una pequeña minoría la que participa y discute, la mayoría de la militancia no participa en esas discusiones.

31. Y yo quería agregar un nuevo ingrediente: es cierto que tiene que haber un grado de relacionamiento entre la fuerza política a todos los niveles, la instancia institucional y la instancia social: las organizaciones sociales barriales o sindicales, etcétera. Pero ahí hay distintas visiones y el asunto no se ha saldado. Están los compañeros que, desde las coordinadoras del Frente, quieren ser los que den los lineamientos, y no sólo los lineamientos, sino determinar concretamente lo que hay que hacer, y están los que participan del gobierno municipal a los que les molesta esto, porque les parece que los compañeros de la estructura partidaria tienen un conocimiento muy parcializado, muy desde una óptica concreta y no desde la globalidad de la visión de gobierno. Yo participo de esta última apreciación.

32. Entonces, hay diferentes visiones de cómo se debe solucionar la relación y ahí nos encontramos con otro problema, el problema de los límites: hay un coordinador zonal que tiene encima cuatro o cinco coordinadoras políticas o zonales partidarias distintas o una coordinadora del Frente que atiende cuatro o cinco zonas de la Intendencia.

33. Ana Olivera: Y, por otro lado, está también el tema del relacionamiento con los funcionarios municipales frenteamplistas. ¡Qué importante hubiera sido, en toda esta etapa, tener al comité de los trabajadores municipales frenteamplistas funcionando, no para discutir los temas sindicales, sino para discutir los grandes temas del programa de gobierno del Frente Amplio, como, por ejemplo, el tema de la descentralización!

34. Estos temas fueron objeto de largos debates en el II Congreso del Frente Amplio y se adoptaron resoluciones concretas sobre ellos. Hay una específica sobre el tema de los tres niveles de acción. La organización política, evidentemente, no va a decidir cada acto administrativo que hay que

realizar, pero la organización política tiene, entre otras cosas, por ejemplo, la obligación de controlar la aplicación del programa y hacer evaluaciones periódicas.

35. Aparte de esa discusión —que fue un largo debate—, hubo una comisión específica que trabajó sobre el tema departamental y esa comisión resolvió la instrumentación de la llamada Agrupación Departamental como instancia de relacionamiento; se resolvió también una instancia de relacionamiento con los coordinadores. Todos estos temas estuvieron presentes en la reflexión de las organizaciones políticas y de las bases. Después de esto, inclusive, se estableció un plazo para llevar a la práctica esas resoluciones, pero el plazo fue largamente sobrepasado, porque no había consenso en cómo llevarlo adelante.

36. Compañeros, he dicho todo esto para demostrar que hubo reflexión, pero, efectivamente, en el conjunto, colectivamente, no encontramos la forma de concretarla.

37. Hugo Cores: En realidad no hay orfandad de reflexión, coincido con Ana. El tema suscitó más de una vez discusiones orgánicas, plenarias nacionales, incluso hubo debates en el Congreso del Frente. Lo que faltó fue presencia militante y capacidad de resolución o de concreción de algunos acuerdos a los que se llegaba. Por otra parte, muchas veces se llegó a una especie de empate, donde las cosas terminaron resolviéndose por vía de la lógica de la administración más que de la lógica política, justamente por el debilitamiento del factor organización (Frente Amplio) como uno de los polos de la contradicción.

-GOBERNAR RESOLVIENDO CONTRADICCIONES DENTRO DEL PROPIO PUEBLO

38. Manuel Núñez: Yo creo, como decía Hugo, que nunca habíamos estado enfrentados a tomar decisiones para el conjunto de la población en un ámbito concreto, siempre estuvimos acostumbrados a pelear por las reivindicaciones de los sectores populares contra los gobiernos de derecha y eso nos llevaba a un mecanicismo que, después, enfrentados a la actividad de gobernar, nos dimos cuenta rápidamente que debíamos corregir. Comprobamos que no siempre la contraposición de intereses se da entre sectores oligárquicos dominantes y sectores populares, sino que, muchas veces, ésta se da dentro de los mismos sectores populares. Puedo poner el ejemplo del ambulante: por un lado, los ambulantes son sectores populares, por otro lado, determinados sectores de pequeños comerciantes que también pertenecen al ámbito del sector popular. Tenemos, entonces, que gobernar para varios sectores populares que muchas veces tienen intereses contrapuestos al mismo tiempo.

-DE SER OPOSICIÓN A SER GOBIERNO

39. Mariano Arana: Corroborando algo que decía Núñez, creo que era bastante lógico que se diera esta situación en una fuerza política que nunca tuvo responsabilidades de conducción de gobierno. Cada vez que oigo la palabra oficialismo refiriéndose a nosotros me corre un frío por la espalda; es un rechazo casi visceral, de pronto perverso. Pero, la verdad es que vivimos toda la vida considerándonos oposición. Pienso que hay que revertir esa situación, porque no solamente aspiramos a obtener algunos gobiernos departamentales, queremos conquistar el gobierno del país.

40. Y creo que la izquierda es una fuerza contestataria, y me parece muy bien que lo siga siendo, porque si no, no sería izquierda —aún dentro de las acciones que se asumen en su propio seno—, pero, naturalmente, hay cuestiones que es necesario dirimir porque pueden generar situaciones de confrontación que no son convenientes.

CON QUIEN Y PARA QUIEN GOBERNAR

1. CON QUIÉN GOBERNAR

-CORTE DEL CORDÓN UMBILICAL

—*Tabaré, ¿qué es lo que te propusiste hacer de inmediato cuando asumiste la Intendencia?*

41. Tabaré Vázquez: Yo creo que hay dos aspectos: uno, rápidamente definimos que nosotros no éramos un intendente para los frenteamplistas, sino que habíamos ganado la intendencia con el treinticuatro por ciento de los votos para hacer un trabajo por el cien por ciento de los montevideanos. Asumimos de inmediato que teníamos que gobernar para todos, y no sólo para el Frente Amplio.

42. En segundo lugar, y así lo planteamos claramente en la Departamental de Montevideo y en la Mesa Política del Frente Amplio, a partir del momento en que ganábamos las elecciones rompimos el cordón umbilical con el Frente Amplio para el cumplimiento de la gestión municipal, porque entendíamos que la administración de la Intendencia, la gestión municipal, la teníamos que hacer con autonomía. Aunque éramos la persona que el Frente había elegido para ser su Intendente, con su equipo de colaboradores y con el programa que el Frente había preparado y discutido con las bases, la responsabilidad de conducción del gobierno departamental ya no era responsabilidad del Frente Amplio.

43. No lo cortamos desde el punto de vista político, porque era evidente que el futuro político del Frente dependía mucho de la gestión de la Intendencia Municipal de Montevideo y de las actitudes políticas de la Intendencia. En ese sentido nos sentimos frenteamplistas e integrados al Frente, y en nuestra conducción política se plasma la política del Frente Amplio; pero consideramos que la administración, la gestión, es de quien había sido elegido intendente y de su equipo de colaboradores. Ese fue un capítulo.

44. El segundo capítulo...

—*Antes de que me describas el segundo capítulo ¿cómo fue acogida esta idea tuya en la dirección del Frente?*

45. Bien, perfectamente bien. Me entendieron y apoyaron. El que apoyó esta idea con más fuerza; desde el inicio fue el propio general Seregni. Nunca se nos reprochó esa actitud. Porque además, yo creo que es una actitud correcta. La gente no votó para que el Frente se sentara con su mesa política a gobernar Montevideo, votó a un candidato. Y la responsabilidad, la constitución lo dice, es del candidato. Y ese candidato tenía que llevar adelante un programa, y el Frente Amplio políticamente tiene que controlar que ese programa se cumpla y que no nos desviemos de él.

-PREPARACIÓN DEL GOBIERNO DE MONTEVIDEO

46. Entrando entonces al segundo capítulo, que me parece muy importante. Nosotros, inmediatamente que ganamos las elecciones nos instalamos en un hotel de Montevideo, para que en esos tres meses de transición, que iban desde el 26 de noviembre de 1989 hasta el 15 de febrero de 1990, pudiéramos preparar el gobierno de Montevideo: estudiar quiénes nos iban a acompañar en la gestión, cuáles eran los caminos para instrumentar el programa del Frente, para lograr que el pasaje de la administración del Partido Colorado que salía hacia la nuestra que entraba no fuera traumática, para que no nos encontráramos de la noche a la mañana con que nos entregaran el gobierno...

47. Y eso fue muy bien entendido por el anterior intendente de Montevideo, el economista Julio Iglesias, cuando le planteamos la posibilidad de crear un equipo de seguimiento con técnicos de su

gobierno y con los que nos iban a acompañar; él lo aceptó inmediatamente, nos dio facilidades y comenzamos a trabajar en conjunto con ese equipo, para que cuando nosotros llegáramos el 15 de febrero estuviera preparada la transición sin grandes traumas.

-FRACASO EN LA BÚSQUEDA DE ALIANZAS CON OTROS PARTIDOS

48. Por otra parte, a pesar de que nosotros teníamos la mayoría de los ediles en la Junta Departamental de Montevideo, porque de treintiún ediles teníamos dieciséis, decidí hablar con los representantes políticos de todos los grupos —hablé con el Dr. Tarigo por el Partido Colorado; con el Dr. Lacalle, presidente del Partido Nacional; con el profesor Carlos Julio Pereira, por el Partido Nacional; con el Dr. Hugo Batalla por el Nuevo Espacio; con el licenciado Homero Mieres, por el Partido Verde Ecologista— para plantearles que si coincidían con acuerdos programáticos, les ofrecía trabajar en conjunto en el Gobierno Departamental de Montevideo, incluso les expuse que si esos acuerdos programáticos lo permitían, en nuestro gabinete, en nuestro equipo de colaboradores podrían integrarse figuras de esas fuerzas políticas. No tuvimos eco. No lográbamos una respuesta favorable en ninguno de los casos, salvo en el caso del Partido Verde Ecologista, que nos ofreció técnicos ecologistas para trabajar con nosotros más adelante en la creación de los Centros Comunales Zonales. No logramos en ese primer aspecto de este segundo capítulo de preparación de gobierno, un acuerdo con nuevas fuerzas políticas y nos tuvimos que lanzar a la preparación del gobierno sólo con los compañeros frenteamplistas.

—¿Esa gestión tuya de apertura al resto de los partidos, fue conocida públicamente?

49. Conocida absolutamente por toda la población, porque los medios de prensa, cuando yo iba a entrevistarme con cada uno de los candidatos y de los dirigentes políticos de otras fuerzas, estaban presentes y cuando salíamos me hacían preguntas.

50. Como no encontré respuesta, tuve que armar mi equipo exclusivamente con compañeros del Frente Amplio. Y treinta días antes del 15 de febrero, día en que tomábamos posesión del gobierno de Montevideo, es decir, el 15 de enero del 90, nombré en cargos de dirección de departamentos y de divisiones de la Intendencia Municipal de Montevideo a los compañeros frenteamplistas que estaban capacitados para acompañarnos en esta gestión. Cuando hice una conferencia de prensa para dar a conocer los nombres de mis colaboradores volví a insistir, que si antes del 15 de febrero alguna de las fuerzas políticas a las que les habíamos ofrecido acuerdos programáticos para trabajar en conjunto y, eventualmente, la integración del gabinete municipal con candidatos de sus partidos, estábamos dispuestos, incluso, a dejar sin efecto algunas de las nominaciones que habíamos hecho, y a nominar dirigentes de esas otras fuerzas políticas. Y nuevamente no obtuvimos ningún tipo de respuesta favorable.

-NO HUBO NINGÚN CRAK COMO ANUNCIABA LA DERECHA

51. Tuvimos también especial cuidado en que los cambios estructurales no los hiciéramos desde afuera del gobierno. Aunque los teníamos planteados en nuestro programa, optamos por el camino de llegar primero al gobierno, conocer la Intendencia Municipal desde adentro, y luego de conocida ésta desde adentro y no desde la vereda de enfrente, como nos pasaba antes de entrar al gobierno, es decir, luego de algún tiempo, seis, ocho meses, un año, comenzar a hacer los cambios, ya en pleno conocimiento de lo que realmente era la Intendencia Municipal. Y creo que esto fue un acierto, porque estoy seguro que si hubiéramos tomado medidas de cambios, desde afuera, desde antes de entrar, seguramente nos hubiéramos equivocado.

52. Uno de los temores que teníamos cuando tomamos el gobierno, era que se produjera un crack en alguno de los servicios; hubiera sido espantoso que el transporte hubiera dejado de funcionar, que la

iluminación no hubiera marchado adecuadamente, que se hubiera detenido un sector de la Intendencia Municipal de Montevideo. Felizmente, tomar la decisión de hacer los cambios estructurales después de estar en el gobierno, después de conocer la Intendencia, nos permitió que no hubiera ningún crack; no hubo una conmoción social. Demostramos que podemos gobernar, que no se vino abajo nada porque el Frente Amplio tiene el gobierno en Montevideo, todo siguió funcionando y luego comenzaron a verse los cambios.

—*¿Se había hecho campaña de que si el Frente Amplio llegaba al gobierno podía producirse un caos?*

53. Desde el año 71 se habló de que si el Frente Amplio llegaba al gobierno podía haber, caos, problemas, enfrentamientos. Y en esta campaña del 89, también en algún momento se planteó que de llegar el Frente Amplio al gobierno de Montevideo, al ser el gobierno nacional de otra fuerza política, iban a haber enfrentamientos, problemas, caos, conmociones, que no iba a poder gobernar ni el gobierno nacional ni el gobierno de Montevideo, y que eso iba a ser malo para la población. En aquel momento nosotros dijimos que eso no iba a pasar, porque nosotros no íbamos con esa mentalidad al gobierno y que no íbamos a aceptar ningún tipo de presión, viniera de donde viniera, desde afuera del Frente, ni desde dentro. Nuestra gente había demostrado claramente que quería cambios en paz, que no quería enfrentamientos ni caos, el Frente interpretó este sentir ya en la campaña electoral, como hablábamos al principio.

-ELECCIÓN DE LOS COLABORADORES DE LA INTENDENCIA

—*Entendemos que tú seleccionaste a tus primeros colaboradores entre una lista bastante grande que te presentaron los distintos partidos y fuerzas que forman parte del Frente Amplio, ¿en qué criterios te basaste para esa elección?*

54. Desde un principio rescatamos —y de esto sí voy a hablar a título personal— el derecho de que fuera el intendente quien eligiera sus colaboradores y que éstos no fueran impuestos por el Frente Amplio. Esto fue aceptado por todas las fuerzas políticas, no sólo aceptado, sino acompañado: fue responsabilidad del intendente elegir a sus colaboradores en el gobierno.

—*¿Pero no hubo listas propuestas por cada partido?*

55. No. Me reuní con todos los dirigentes de todas las fuerzas políticas del Frente, y pedí que me dieran nombres de compañeros, fueran o no del Frente, con su curriculum y su capacitación, para que yo pudiera elegir, entre todos los que me presentaban los partidos políticos y las fuerzas del Frente, los candidatos para conformar mi gabinete, es decir, mis colaboradores. Y los elegí desde el punto de vista eminentemente técnico, no político. Elegí para esos puestos a aquellos que entendí eran más capacitados y podían realmente aportar a la Intendencia de Montevideo sus conocimientos técnicos, para que pudiéramos hacer la gestión en conjunto, porque había una cantidad enorme de temas municipales técnicos que yo no conocía.

56. Y así elegí a todos mis colaboradores e incluso, algunas fuerzas políticas me presentaron candidatos para delegados o coordinadores de los Centros Comunales Zonales, y al leer su curriculum, vi que más que un coordinador de un Centro Comunal Zonal, podía ser un muy buen director de departamento, y elegí a ese compañero como director de departamento y no como coordinador en un centro comunal zonal. Ese fue el caso, por ejemplo, de Carlos Coitiño. No es bueno tomar un ejemplo, pero este ejemplo demuestra la libertad de elección y el apoyo que tuvimos de las fuerzas frenteamplistas.

—*¿Entonces no hubo cuoteo?*

57. ¡Para nada!

—*El peso político de la organización ¿no tuvo nada que ver en el número de cargos otorgados a cada partido?*

58. ¡No tuvo nada que ver! En el puesto de director del Departamento Jurídico elegí al Dr. Alberto Pérez Pérez y, sin embargo, él pertenece a un grupo político que electoralmente no tenía un peso muy grande dentro del Frente. Pero, sin embargo, las aptitudes, tanto del compañero Ricardo Yelpeo como del compañero Alberto Pérez Pérez, nos hacían ver que esos eran los compañeros que necesitábamos en aquel momento. Para nombrarlos no nos interesó saber cuántos votos había sacado el Movimiento 20 de Mayo...

59. Después por ahí se planteó que habíamos hecho una cuotasificación, porque había tantos del Partido Comunista, o de la 1001, o tantos del Partido Socialista, o tanto de éste o del otro partido. Y sí, tenían que haber representantes de las fuerzas políticas del Frente, porque las otras fuerzas políticas no habían querido participar, pero no hubo cuotasificación. No dimos tantos cargos por tantos votos. Buscamos a los compañeros más calificados desde el punto de vista técnico para integrar ese gobierno.

—*¿Y dentro de cada departamento se usó el mismo criterio?, ¿se buscó la eficiencia?*

60. La eficiencia... Y hay departamentos administrativos que tienen dos compañeros del Partido Socialista. Y alguien podría haber dicho aquí: “Bueno, en este departamento hay muchos compañeros del Partido Socialista, ¿por qué no pone uno del Partido Socialista y otro de otro grupo?”. Nadie dijo nada. Ninguna fuerza política entendió que cuotasificamos, ni que con el hecho de nominar a determinados compañeros estábamos favoreciendo a determinado grupo, o que el hecho de que algún grupo no estuviera representado reflejaba un interés nuestro por perjudicar a determinado grupo. Hubo una comprensión total. Y así fue como enfrentamos el asunto de los nombramientos. Aunque se quiso desvirtuar después por los medios de prensa, diciendo que habíamos hecho cuotasificación.

2. PARA QUIÉN GOBERNAR

-QUE LOS INFELICES SEAN SEAN LOS PRIVILEGIADOS

—*Sabemos que en tu gestión has tratado de favorecer a los sectores más desamparados y que eso ha sido muy bien acogido por muchos sectores del Frente Amplio, en cambio otros consideran que debieras hacer una gestión en beneficio de toda la ciudad, por ejemplo, preocupándote del aspecto no sólo de los barrios populares, sino también de la Avenida 18 de Julio por donde transita la mayoría de los montevideanos. ¿Qué dices al respecto? ¿No se contradice lo primero con lo que decías en un inicio de que tú debías gobernar para todo Montevideo?*

61. Tabaré Vázquez: Lo que está en el fondo de esto es que uno, en el gobierno, debe ser administrador o debe ser gobernante.

62. El administrador trata de componer sin tomar ninguna opción. Nosotros gobernamos y como gobernantes hacemos opciones. Y en el programa del Frente Amplio está muy claro el principio artiguista de que los más infelices sean los más privilegiados. Nuestra opción ha sido apoyar a los sectores que estuvieron toda la vida humillados, toda la vida desamparados.

63. Nosotros somos los gobernantes de todos los montevideanos, pero si hay un barrio que no tiene luz y en ese barrio hay jóvenes que van a estudiar y mujeres que van a trabajar, y no tiene luz porque ese es un barrio al que nunca se le dio luz, entre mejorar la iluminación de 18 de Julio⁶⁵ y darle luz a ese barrio, le vamos a dar luz a ese barrio. Es un principio básico fundamental de la

65. La avenida más importante de Montevideo.

concepción del Frente Amplio y es nuestra opción de gobierno, por eso es que decimos que gobernamos.

64. Pero hacer una opción en pro del más necesitado, no implica que nos olvidemos de los sectores que pagan más. Estamos ahora repavimentando calles en la zona de Pocitos, en Buceo, en Punta Gorda⁶⁶. Hemos hecho todo un plan de desarrollo del verano en las playas con la limpieza de la rambla de todas esas zonas, que son zonas muy pudientes, pero junto a eso volcamos grandes esfuerzos a mejorar los servicios esenciales y obras sociales para la población: creación de guarderías⁶⁷, policlínicas, limpieza de basurales endémicos, políticas de vivienda para los que no tienen techo. ¿Cómo no vamos a hacer esas opciones? Y lo dijimos más de una vez: si alguna vez tenemos que optar entre darle de comer a un niño que se muere de hambre y tapar un pozo le vamos a dar de comer al niño.

—*Cuando vuelvo a entrevistar a Tabaré, tres años después, y le expreso que me parece que ha cambiado un poco el énfasis en relación con las obras que se hacen en la ciudad, me responde:*

65. Cuando ingresamos al gobierno de Montevideo, los representantes políticos de la derecha decían: “Bueno, un gobierno departamental para que sea un buen gobierno, tiene que arreglar las calles, poner las bombitas, limpiar la ciudad y limpiar las bocas de tormenta⁶⁸. Nosotros decíamos: “Bueno, eso está muy bien, eso hay que hacerlo, pero también hay que desarrollar y defender las políticas sociales.”

66. Luego de trabajar intensamente en el gobierno de Montevideo durante más de cuatro años, nos hemos dado cuenta que también políticas propias, entre comillas, de un gobierno departamental constituyen políticas sociales. Nos hemos dado cuenta que no se pueden encasillar rígidamente las respuestas.

67. Tomemos, por ejemplo, las calles céntricas: son calles de paso no sólo para los habitantes de la zona céntrica, sino para todos los habitantes de la ciudad. Y hemos recibido a lo largo de estos años quejas por el estado de las calles, lo que nos llevó a un trabajo de repavimentación muy importante. Pero, ¿quién circula en las calles céntricas? No sólo el que tiene más dinero, circulan sectores importantes de la población, vehículos colectivos, en fin, gente que necesita que las vías de tránsito sean adecuadas para poder desarrollar sus tareas. Yo creo que no debemos perder de vista todos estos factores; no se pueden encasillar las cosas rígidamente. Cuando uno va avanzando en el gobierno, va descubriendo que hay una interrelación muy importante entre las distintas actividades.

68. Si bien es cierto que a nosotros nos votó un treinticuatro por ciento de la población de Montevideo, nuestra obligación como gobernante era de ser gobernante para todos los montevideanos. Cuando tuvimos que optar, claro, optamos por los sectores más necesitados; pero sin dudas nuestro compromiso debe ser con el conjunto de la población. Nosotros no creemos que eso se contradiga con el principio artiguista que mencionaba, porque Artigas dijo que los más necesitados sean los más privilegiados o los más felices, pero no dijo que los más privilegiados sean los más infelices.⁶⁹

66. Todos estos son barrios de clase media y media alta.

67. Lugar de atención a niños entre 0 y 5 años.

68. Alcantarillas.

69. Otras opiniones sobre este tema se recogen en el Capítulo III que aborda el tema de la relación partido-administración.

-PRIVILEGIAR LAS POLÍTICAS SOCIALES PARA QUE QUEDE ORGANIZACIÓN

—¿Creen que es importante tratar de neutralizar a la oposición evitando tomar medidas que la puedan afectar o es más importante adoptar medidas que fortalezcan la base social natural de apoyo del Frente Amplio que se encuentra en los sectores populares?

69. Miguel Fernández: Para mí está claro que se acumula si logramos fortalecer nuestra base social. El catastro es un ejemplo y la política de tierras es potencialmente otro ejemplo. Lo que define a un gobierno popular es la toma de medidas, aunque te pongás de sombrero a todo el sistema político, que te permitan organizar gente.

70. Y acá viene un tema para mí central, que es la discusión famosa acerca de las dos grandes tareas que tiene un gobierno departamental en una ciudad capitalista cuando, además, no tiene el gobierno nacional: ¿desarrolla políticas de servicios tradicionales o políticas sociales?

71. Es evidente que si hacemos una ecuación del costo que tienen las políticas sociales, es fundamental darle importancia y privilegiar las políticas sociales, porque son aquéllas que dejan un grado de acumulación en la gente mucho mayor que dando respuestas a los servicios urbanos tradicionales como vialidad, saneamiento, alumbrado, etcétera.

72. Lo voy a decir de esta manera: yo creo que cuando se le coloca luz a la gente, no ya frente a su casa, sino en su cuadra o en su barrio, esa aspiración desaparece como problema y no deja ni grado de organización, ni un nivel de acumulación, deja, en todo caso, una buena opinión del gobierno en el vecino.

73. En cambio, hay políticas sociales como son las políticas de guarderías, una política cultural, que dejan un entramado social organizado, que debe ser estimulado a través del aparato de estado. Yo creo que a nosotros lo que nos faltó en esta experiencia de gobierno fue haber puesto más el acento en políticas sociales.

74. Si nosotros no desplegamos ese componente, creo que, efectivamente, vamos a estar debilitando al gobierno. Pero claro, aquí hay dos actores para cumplir esta tarea que no están: primero, la comprensión de la fuerza política de que se puede avanzar en sentido revolucionario con políticas locales en la práctica cotidiana, cosa que históricamente la izquierda uruguaya y la izquierda latinoamericana no han tenido claro, se ha desconocido la potencialidad que tiene la política de lo cotidiano. Y el segundo componente es la crisis de participación que encontró este gobierno. El primer gobierno popular de la izquierda uruguaya nace en medio de una profunda crisis de participación, que está relacionada con la crisis general de la que se habló.

75. Margarita Percovich: Y ahí comparto absolutamente lo que decía Miguel. Creo que uno de los grandes problemas y desafíos que nosotros tenemos para una próxima administración es este tema de las políticas sociales. Aprendí que todo se juega políticamente en cómo se piensa un presupuesto.

76. Entonces, cuando tú querés hacer cambios y cuando pensás hacer cambios con la gente; cuando tenés que promover la organización, el tema de las políticas sociales es central.

PARTIDO-ADMINISTRACIÓN

1. AUTONOMÍA DEL GOBIERNO MUNICIPAL

-CORTE DEL CORDÓN UMBILICAL: UN TRAUMA

—¿Qué efectos tuvo la cuestión del corte del cordón umbilical que planteó Tabaré?

77. Víctor Rossi: A partir de aquel famoso “corte del cordón umbilical” se procesaron una serie de contradicciones que nos llevaron a situaciones que fueron difíciles. La experiencia que recogimos nos va a servir para el futuro.

78. Manuel Núñez: Con la designación de los cargos de confianza y la constitución de la bancada parlamentaria —cuya mayoría es frenteamplista— empieza a abrirse un camino, que me parece positivo, de cierta autonomía respecto a la fuerza política. Tabaré Vázquez lo dice desde el principio: “lo que queremos es cortar el cordón umbilical.” Eso no fue asumido de la misma manera por los distintos componentes del Frente Amplio. Hubo sectores que asumieron con mayor facilidad esa relativa autonomía que otros y hubo desfases también en cuanto a los militantes individualmente: los que estaban vinculados a la Junta Departamental o al equipo de la Intendencia eran prácticamente partidarios de una absoluta independencia, consideraban que tener que consultar a la fuerza política era una pérdida de tiempo y demostraba una cierta desconfianza en los que estaban en el gobierno. Y, por otro lado, lo que le pasó a la mayoría de los militantes frenteamplistas fue lo contrario: la forma en que se actuó condujo a un no involucramiento de las estructuras políticas en los temas municipales concretos.

79. Ana Olivera: Habría que analizar cómo repercutió en el conjunto de los frenteamplistas el planteo del compañero Tabaré Vázquez acerca del “corte del cordón umbilical”, porque, vamos a no engañarnos, una gran parte de los frenteamplistas se veían, al otro día de haber ganado el gobierno, barriendo las calles y haciendo un montón de cosas. Nosotros pensamos que esa afirmación, más allá de las intenciones, jugó un papel negativo.

80. Carlos Pita: Yo coincido con lo que dice Ana. El corte del cordón umbilical fue vivenciado de una manera muy dramática. Me sorprendí que la izquierda lo viviera como un descubrimiento cuando para mí era un presupuesto lógico que no debía sorprendernos. Y creo que lo vivimos intensamente, dramáticamente, hasta con exceso, me parece.

81. Recuerdo que en una de las discusiones que señalaba Ana —creo que fue la del ambulantismo— dije que, a mi juicio cuando no estaban en juego grandes orientaciones programáticas los representantes de la fuerza política del partido de gobierno deberían ser oficialistas; que su principal función era hacer oficialismo; y eso motivó que en un editorial me dijieran que eso era una tesis estalinista (ríen). Eso vivido desde la bancada legislativa.

-AUTONOMÍA PARA LA CONSTITUCIÓN DEL EQUIPO DE GOBIERNO

82. Con respecto, específicamente, a la constitución del equipo de gobierno quería aclarar también algo que puede ser de matiz. Creo que un equipo de gobierno tiene, por un lado, que estar fundamentalmente integrado por políticos de alta calificación técnica y de alta confianza del gobernante o, en todo caso, de técnicos de alta competencia política y de gran confianza del jerarca. Por el otro, tampoco me parece razonable decir que el máximo jerarca del gobierno puede armar el gabinete que quiera, desconociendo la base de sustentación política democrática desde la cual emerge como gobernante; tiene que tener en cuenta la representatividad política elemental, de lo contrario va a estar contribuyendo, al crear su gabinete, a complicar las relaciones partido-gobierno.

83. El sentido común indica que el gobernante máximo debe tener en cuenta esa realidad, pero eso es distinto a pensar que debe existir una metodología para encorsetarlo: “Elegís tú de estos cuatro o cinco compañeros para este cargo, elegís tú de estos dos compañeros para este otro”.

84. Creo que la palabra última sobre este tema la tiene el gobernante. La fuerza política debe tener capacidad de sugerencia, pero debe tener un margen de libertad y de tolerancia para que el gobernante, además de tener la última palabra, no esté necesariamente constreñido a las múltiples opciones que le pueda ofrecer la fuerza política. La confianza política personal es un elemento

insustituible en una gestión de gobierno, y, en ese sentido, el equipo que conforma el gabinete tiene que contar con ese elemento.

85. Yo creo, además, que el Frente está hoy en condiciones —en la medida en que estoy convencido en que empezó a superar su crisis de conducción con bastante éxito— de hacer una evaluación de la experiencia vivida, de definir una política para lo departamental, corrigiendo los errores y aprovechando los aciertos para poder multiplicarlos.

86. Esta tiene que ser una discusión del más alto nivel político, empezando por la cabeza. Por eso, en un documento nuestro decimos: “El candidato a la presidencia designa un compañero, la fuerza política designa otro compañero, la bancada legislativa designa otro compañero”. Esos tres preparan el tema. Debe estar un compañero de la base ahí metido. Dos, tres o cuatro compañeros preparan el tema con un alto nivel de calificación política y técnica, lo preparan realmente en serio, doctrinariamente, tomando en cuenta antecedentes de la experiencia internacional y nacional, que las hay, y estamos en condiciones de solucionar esta cuestión muy bien.

87. Ana Olivera: Carlos decía: “El gobernante debe tener la última palabra en cuanto al tema de los cargos de confianza” Yo veo al gobernante como parte de la organización política, no ajeno, no separado, más allá de que él tenga la autonomía necesaria para aplicar el programa.

88. Creo importante recordar permanentemente que las personas que desempeñan tareas ejecutivas se deben a aquellos que lo llevaron a esa instancia y este no es un tema menor. No estamos hablando de encorsetarlos, es evidente que no pueden recurrir permanentemente a la organización política, y que deben tener la necesaria libertad de acción para moverse, pero hay temas centrales, esenciales, por ejemplo los que afectan al programa, en los cuales se debe consultar a la organización política.

89. Mariano Arana: Yo entiendo que tiene que haber independencia administrativa y, por lo tanto, autonomía en la constitución del equipo de gobierno. ¿Por qué digo esto? Porque no concibo que no se pueda constituir un gabinete ejecutivo municipal o nacional sobre la base de la delegación de poder político que es connatural a la elección de un gobernante. Esa delegación incluye el dar al ciudadano en el que depositamos esa gran confianza el reconocimiento de que tiene esa facultad y esa tarea. Ahora, sería absurdo pensar que el gobernante pudiese desconocer la realidad de la base de sustentación política y social en función de la cual llega a ese cargo y sobre la cuál se va a tener que apoyar para desarrollar su gestión dentro de los marcos del programa comprometido.

90. Dicho de otra forma, tanto para la selección de las personas que integrarán junto con el gobernante electo un equipo de trabajo —y subrayo el concepto de equipo al que siempre he apostado y me resulta imprescindible para el éxito de una gestión de gobierno—, como para el diseño ejecutivo de los programas de actuación concretos, resulta razonable que la fuerza le otorgue su confianza y un importante grado de autonomía. Sin embargo, es claro que a la hora de establecer las grandes políticas y su articulación nacional en los diferentes escenarios, el marco de desarrollo del programa al que hice referencia resulta insuficiente; no siempre da cuenta de todas las variantes y matices que plantea el ejercicio cotidiano del gobierno. Ahí se vuelve imprescindible la consulta, el ajuste en las definiciones, el ida y vuelta entre el gobierno y la fuerza política.

91. La fuerza política debería, a mi entender, tener capacidad para generar propuestas, sugerencias, pero no debería restringir al gobernante a múltiples opciones cerradas. Me parece que el gobernante debe tener la última palabra.

92. Es muy difícil pensar que a un gobernante se le puedan imponer las personas concretas que integrarán su equipo de gobierno. Es aquí donde entran en juego los márgenes de autonomía a los que me referí antes. Esto lo hemos practicado, a mi juicio con acierto, en la experiencia de

Montevideo. Pero incluso, pongámonos a pensar qué pasaría si ganásemos el gobierno nacional. El gobernante debe ser el que articule un gobierno de mayorías nacionales. No nos olvidemos que nosotros, seguramente, no lograremos automáticamente —con la base de articulación política electoral del Acuerdo Progresista, por más amplia que ésta sea— un gobierno de mayoría nacional. Debemos procurar construirlo teniendo en cuenta nuestra definición política estratégica. Pero, ¿quién es el que lo busca?, ¿quién es el que lo hace?, ¿quién es el que lo lleva adelante? Es el gobernante, en consulta permanente con la fuerza política que lo llevó al gobierno.

93. Pongámonos en el otro extremo: si se decide que es positivo tener un gabinete de coparticipación, ¿la fuerza política es la que le va a imponer cuál es el ministro de fuera del Acuerdo Progresista que él debe poner?

94. Estoy convencido que la constitución de lo que podríamos llamar “gabinete” a nivel municipal tiene que ser plural y tiene que estar basada en una relación de confianza y en una armónica conjunción de equipo, por lo que tiene que ser un resorte muy directamente vinculado a quien tenga la responsabilidad de asumir la conducción del ejecutivo. No lo veo de otra manera. Me gusta hablar claro en todas las instancias. Y esto con mayor razón si se da una doble articulación: Frente Amplio-fuerzas progresistas.

—Yo agregaría una pregunta, ¿cómo se hace en un Frente de siete, quince partidos, para que sean los partidos los que definan al equipo? Y si son los partidos los que definen, ¿qué pasará con los independientes? He constatado que se da una gran presión de la militancia por tener a su gente... Muchas veces reclaman porque no los integran.

95. Ana Olivera: Nuestra organización política tiene sus peculiaridades: no es un partido, es coalición y movimiento a la vez y, dentro de esa complejidad, tiene aspectos maravillosos en cuanto a las posibilidades que da. Tú marcabas, por ejemplo, el tema de los independientes, pero acá nosotros tenemos conciencia de que debemos fortalecer las estructuras de base de esta organización, donde tienen expresión las bases de todos los sectores y los independientes como un componente importante, porque el frenteamplismo traspasa las instancias sectoriales. Yo estoy convencida que la participación de estos sectores ha sido un elemento fundamental para la salida de todas las crisis que ha tenido el Frente Amplio. En general, tengo la impresión que el Frente y los partidos políticos han tenido capacidad para sugerir personalidades independientes para un montón de cosas. Es más, durante toda una etapa, para ser candidato común del Frente, era imprescindible ser independiente. Y esa idea permeaba todas las instancias. En las coordinadoras del Frente se buscaba que el delegado de la base, elegido por consenso, fuera un compañero independiente.

96. A mí, ni a ninguno de los que estamos acá, nos llamaría la atención que un grupo político propusiese a un independiente para una tarea. No creo que ese sea un problema del Frente. Este es un primer elemento. Así es que ya despejamos esa pregunta.

97. En segunda instancia, el problema es que justamente yo veo a la organización política y a los gobernantes electos discutiendo de conjunto cuáles son los perfiles de aquéllos que deben integrar el gabinete. Por ejemplo, acá se dio un criterio sobre el cual después no profundizamos, y que yo comparto totalmente, el que mencionó Carlos: que acá no se trata de formar equipos de técnicos. Y ese es un primer elemento en el cual todos tenemos que estar de acuerdo. ¿Acaso ese no es un elemento de discusión y definición del conjunto de la organización política y de los gobernantes electos como parte de la misma?

98. Aquí no se trata de imponerle al candidato o gobernante que sea fulano, mengano o zutano, o imponerle una múltiple opción.

99. Carlos Pita: Ana, de hecho en eso consiste que el gobernante tenga la última palabra...

100. Ana Olivera: Pero en el Frente, ¿no hemos buscado salidas de conjunto?

101. Carlos Pita: Perdóneme Ana, yo lo que decía es que en la experiencia que nosotros hemos tenido ha habido un poquito de todo, pero la última palabra, en definitiva, la ha tenido Tabaré. Me parece que ha sido la realidad. Cuando se retira Rossi⁷⁰, por ejemplo, había dos compañeros posibles entre varios y el que decidió fue Tabaré. Digo esto, porque uno lo proponía el sector nuestro y el otro lo proponía nada menos que el Partido Comunista. Y si uno piensa que esa debe ser una decisión partidaria, Tabaré tendría que haber elegido al candidato del PCU por las dimensiones del Partido Comunista antes de la crisis, pero Tabaré decidió que fuese la otra persona enfrentándose al PCU entero de entonces. El tuvo la última palabra.

102. Ana Olivera: Sigo... Yo creo que en el Frente hemos tenido, por suerte, la capacidad de resolver y buscar salidas de conjunto, inclusive las que nos parecían más difíciles.

103. No digo acá de imponerle nada a nadie. Creo que la organización política debe discutir los criterios, los perfiles, las características que esas personas deben tener, y debe haber propuestas canalizadas por el conjunto. Eso no significa imponer.

104. Es obvio que los gobernantes electos deben participar en la definición y jugarán un rol fundamental, pero la organización política debe analizar, ver criterios y propuestas en función, entre otras cosas, de los aspectos centrales del programa que se plantea para el período.

105. Y algo muy importante, las características de los gabinetes no deben ser medidas por la calificación técnica, lo que no significa que ésta no deba ser tomada en cuenta.

106. Carlos Pita: Creo que cualquiera que sea la situación en la conformación de los equipos ejecutivos del gobierno, la última palabra siempre la tiene el jefe de gobierno. Yo no sé si hay antecedentes del otro estilo. Creo que esa es la práctica histórica.

—Creo que en el fondo cuando Ana está diciendo: “no se le puede imponer,” está reconociendo que la última palabra la tiene el gobernante, el problema quizás sea el acento; ella considera que no debe ser una decisión no discutida o en la cual no se considere la opinión del partido, porque hay que hacer un gobierno con el partido, o sea con la militancia, y la forma en que se resuelva todo esto es muy importante para contar o no con el apoyo militante que la gestión necesita.

107. Manuel Núñez: Bueno, aparentemente estamos llegando a un punto de encuentro. De todas maneras yo quería terciar en una posición mucho más cercana a la de Carlos que a la de Ana. Y lo veo así. Creo que el proceso que se dio en la conformación del gobierno de Tabaré fue bastante adecuado. En primer lugar, lo primero que hay que definir es cuál es el compañero que queremos sea el jefe del futuro gobierno. Eso supone que el elegido goza de una gran confianza política en cuanto a persona y, además, que hay toda una valoración respecto a cómo esa persona va a conducir el gobierno. Por lo tanto, creo que lo primero que tiene que hacer el compañero, en discusión global con la fuerza política, obviamente, es definir un equipo de campaña propio, con gente plural, pero de su confianza. En el equipo de campaña veo que es más importante la opinión del candidato en sí que el pluralismo, porque es muy difícil definir quiénes son los componentes del pluralismo que emergen en ese momento. Luego viene la etapa de ganar el gobierno y ahí sigue la cuestión de la conformación del gabinete.

-UN EQUIPO POLÍTICO QUE PROYECTE MÁS A LARGO PLAZO

108. Ahora, a mí me parece que además de la instancia de relacionamiento entre la fuerza política y el intendente, debería constituirse un equipo político que planifique cuáles son las metas y los

70. Director de Transporte en ese momento.

objetivos globales del gobierno, que esté desligado un poco de la ejecución cotidiana de determinadas áreas y que sea un asesor del compañero intendente: este equipo debe estar pensando en la proyección y las tareas del gobierno más allá de la gestión concreta de distintas áreas. Y creo que ese equipo debe ser de confianza absoluta del candidato.

109. Considero que, obviamente, el candidato que triunfe va a tener en cuenta la realidad política que surge de las urnas y va a tener en cuenta la necesidad de contar con el apoyo de una estructura política, y que eso va a formar parte de su evaluación política para designar a su equipo. Es evidente que si no tiene una estructura política firme detrás —el Frente Amplio en su conjunto— su gestión va a ser complicada.

110. No se trata de obviar la discusión en conjunto, pero creo que una vez que todos hicimos llegar nombres, es muy difícil que nos pongamos de acuerdo en una discusión colectiva en cómo se debe armar el equipo de gobierno. Las visiones sobre los valores de cada compañero son tan disímiles que es más fácil que puedan ser sintetizadas en una sola cabeza y no en tantas.

111. Yo creo que lo que hay que discutir en conjunto, más que nombres, son los lineamientos de trabajo y los criterios generales, pero después, en la concreción de los nombres, yo veo mucho mayor incidencia del compañero que elegimos para esa tarea.

2. DE INTERLOCUCIÓN CON LA INTENDENCIA

-ARTICULACIÓN

112. Manuel Núñez: Desde los inicios del gobierno municipal se percibió la falta de una fluida relación entre el gobierno y la fuerza política. En 1990 ya empezamos a trabajar desde la mesa política del FA para examinar la creación de un equipo más especializado que cumpliera el rol de la vinculación entre la fuerza política a nivel de la dirección y el gobierno municipal. Hubo varias experiencias en ese sentido. La primera se llamó “Articulación”. Esta instancia estaba compuesta por el presidente del Frente Amplio, el intendente y el presidente de la Junta Departamental. Fracasó, porque en definitiva no hubo voluntad política para seguir trabajando en ese ámbito y, además, porque realmente por ahí no pasaba la solución de los problemas de la relación entre partido y gobierno, los problemas se generaban en otros ámbitos, entonces, por ineficacia, se autodisolvió.

-LA AGRUPACIÓN DE GOBIERNO DEPARTAMENTAL

113. En el II Congreso del Frente Amplio —después de un largo proceso de transacciones políticas— se decidió la creación de la Agrupación de Gobierno Departamental. Ella, además del intendente, está conformada por un representante de la bancada frenteamplista⁷¹; representantes de los partidos políticos que integran el FA, representantes de algunas instancias frenteamplistas como la Departamental de Montevideo, la Mesa Política y el presidente del Frente Amplio. Ese gran organismo tiene dos instancias: un plenario muy amplio donde participa todo el Plenario Departamental de Montevideo, y un secretariado más reducido, que tiene representación de algunos de esos sectores que mencioné, lo que lo hace prácticamente muy lento para la toma de decisiones. Por otra parte, no es de funcionamiento periódico, sino que se cita para temas específicos por parte del intendente o del presidente del Frente Amplio. No sé si es la composición o es la conducción u

71. La bancada frenteamplista está compuesta por los dieciséis ediles electos. La coalición política que gana la intendencia, tiene por ley, mayoría en la cámara. De treinta y un ediles, dieciséis son del Frente Amplio. Esos dieciséis son los que sacaron mayor votación en la lista que llevaba el FA.

otro tipo de problemas que hemos tenido, pero me parece que este organismo no ha mostrado una gran eficacia para resolver algunos temas.

114. Hay que aclarar, por otra parte, que las mayores dificultades de relacionamiento entre el gobierno y el partido político se dan a niveles de la militancia media y de base del Frente Amplio, porque ellos han estado ajenos durante mucho tiempo a la problemática del gobierno municipal. El Frente nunca hizo un análisis que globalizara la experiencia de gobierno de Montevideo. Esa es una de las líneas con las cuales nos hemos movido algunos compañeros, por lo menos en el Partido Socialista. Partimos de la siguiente premisa: es tan importante la primera experiencia de gobierno en Montevideo para el desarrollo de la fuerza política Frente Amplio a nivel de todo el país y para las posibilidades subsiguientes de que el Frente sea gobierno a nivel nacional, que más vale cualquier acto de gestión acertado que miles de discursos en el parlamento oponiéndose a la política del gobierno nacional actual. En cambio, la atención del Frente como fuerza política se centró más en los problemas globales generales que en la difusión y participación, por parte de los compañeros, en la gestión municipal del Frente Amplio.

115. Ana Olivera: La salida que se encontró, es decir, la creación de la Agrupación Departamental, honestamente a nosotros no nos satisfizo, pero dijimos: por algo hay que empezar para el relacionamiento gobierno-fuerza política. ¿A qué me refiero?, a que sólo podía ser convocada por el presidente del Frente o el intendente. Después, con el tiempo, se logró que también la Departamental la pudiera convocar. Había reticencia en cuanto a las funciones que debía tener. Siempre existió —y eso es fruto de lo que al inicio decían los compañeros— el complejo de lo que pasó en los países socialistas: miedo a que el partido impusiera cosas a las instancias de gobierno, o sea, existía la preocupación acerca de la necesidad de la separación entre partido y gobierno. Eso hizo que hubiera prejuicios y que no se hicieran las cosas que se debían hacer.

-AUSENCIA DE UNA INSTANCIA POLÍTICA DE LOS TRABAJADORES MUNICIPALES DE LA INTENDENCIA

116. A esto se agrega que la participación de los trabajadores municipales frenteamplistas en la Agrupación Departamental era inexistente. ¿Por qué?, porque había dejado de existir una instancia de relacionamiento entre los trabajadores frenteamplistas en la propia intendencia.

—¿Qué instancia?

117. En algún momento existió un comité de base del Frente Amplio que agrupaba a los trabajadores municipales. Es más, hubo una elección en la cual los frenteamplistas de la intendencia eligieron a su delegado a la Agrupación Departamental. Esa persona iba a ser quien iba a estar en la discusión de los grandes temas, de las grandes líneas, representando a los frenteamplistas trabajadores municipales. No sé en cuántas reuniones habrá participado el compañero, si es que llegó a participar.

118. Creo que los problemas en la interna del Frente, los problemas en los grupos políticos, la situación del Partido Comunista, jugaron un rol importante en la desarticulación de ese comité de base y, a su vez, en las dificultades para llegar a acuerdos en las propias instancias de discusión, sobre los temas que se abordaban.

119. Yo te puedo decir, por ejemplo, que viví la discusión de los temas de descentralización entre los compañeros trabajadores municipales frenteamplistas y allí había una gran acusación hacia el Frente en cuanto a que todo el tema de la descentralización no había sido discutido con ellos, y que eso había llevado a errores, porque los logros reivindicativos obtenidos por los trabajadores municipales son muy altos en muchos aspectos y ellos sentían que las medidas que se adoptaban lesionaban esas reivindicaciones adquiridas.

120. Inclusive, es más, en muchas coordinadoras del Frente Amplio, a nivel de base, se intentó llevar adelante un esfuerzo de relacionamiento por abajo; o sea, de los trabajadores municipales frenteamplistas que estaban participando en el centro comunal zonal, con los compañeros del centro comunal zonal, con el coordinador zonal y con las instancias de los frenteamplistas que trabajaban a nivel de las organizaciones sociales. Se lograron cosas muy interesantes en este sentido, pero esta instancia no se reprodujo a nivel general. Creo que nos hubiésemos ahorrado muchos problemas si esto se hubiera hecho en todo Montevideo.

121. La ausencia de esta instancia de relacionamiento llevó a situaciones críticas. Nosotros anotamos una que fue clara: el caso de los cuatro directores que fueron exonerados de sus funciones en la Intendencia. Las instancias políticas fueron las últimas en enterarse de la forma en que se procesó todo ese problema. Y era un problema que tenía raíces políticas y tenía que ver con las relaciones entre grupos del Frente, con cosas que hacen hasta al acuerdo político, para decirlo de alguna manera.

122. Otro ejemplo fue la defensa del catastro. También ahí hubo dificultades. En el Frente llegamos a “acuerdos gramaticales.” Ya había toda una serie de movimientos por abajo para que las organizaciones sociales empujaran la campaña por el catastro, pero el acuerdo gramatical al que llegamos decía que era la Mesa Política del Frente la que iba a conducir dicha campaña. Y en la práctica, no hicimos ni lo uno ni lo otro. Se llegó así a un punto en que el compañero Tabaré tuvo que plantear a la Mesa que había inoperancia. Pero ¿por qué hubo inoperancia?, porque era un terreno de nadie. Entonces, se logra un nuevo acuerdo gramatical en el cual la Mesa Política sigue conduciendo, pero, a su vez, los directores deben asumir también un rol protagónico en todo esto, pero todavía no está resuelto el problema. Y sobre esto, el propio Tabaré, se expresó autocriticamente en el órgano de conducción política. La vida demostró que sin la estructura del Frente Amplio esa campaña no se podía llevar adelante.

-EL TEMA DEL RELACIONAMIENTO: UN TEMA VITAL

123. Esta discusión acerca de los roles que debía jugar cada instancia coincidió con un largo año y medio de discusiones acerca de qué estructura debía darse al Frente para adecuarse a las nuevas realidades. Nosotros, los comunistas, fuimos totalmente partidarios de esa reestructura⁷², entre otras cosas, porque entendíamos que la estructura que teníamos no era la adecuada para un Frente Amplio que ahora era gobierno departamental y que aspiraba a ser gobierno nacional.

124. Entonces se llegó a definir, en forma muy general, que todos los temas que tienen que ver con el programa del frente y el acuerdo político deben ser tratados por las máximas instancias políticas del Frente Amplio. Eso tiene que ver con el control de la aplicación del programa y las cosas que hacen a nuestro relacionamiento. Y, por otro lado que, a su vez, la Agrupación de Gobierno Departamental debe cumplir tareas de elaboración, asesoramiento y control, pero no es una instancia resolutoria que dice: hay que hacer tal cosa.

-EL PROBLEMA DE LOS RITMOS Y LA ARTICULACIÓN FUERZA POLÍTICA-GOBIERNO

125. Mariano Arana: Ahora, creo importante señalar que mientras la fuerza política tiene una natural vocación hacia lo discursivo, hacia lo asambleístico, hacia el debate —sin claros acotamientos en cuanto a las temáticas tratadas, ni gran preocupación por los tiempos que se consumen en dirimir esos problemas— la conducción de gobierno tiene la necesidad de adoptar

72. Los uruguayos usan esta palabra en lugar de reestructuración.

decisiones que tienen que ser consistentes, congruentes y oportunas. Y probablemente fue ésta una de las causas que explica la dificultad para generar la articulación entre fuerza política y gobierno.

126. No tengo ninguna duda en cuanto a la necesidad de generar esa articulación —hasta ahora no bien resuelta—, para que se tenga la posibilidad de tomar decisiones consistentes, congruentes y oportunas y, al mismo tiempo, para que esas decisiones estén avaladas por la fuerza política, para que no se desvíen de las tendencias estratégicas y lineamientos programáticos del Frente Amplio. Creo que debemos emprender a la brevedad la tarea de resolver esta cuestión.

127. No se trata de resolver únicamente un problema orgánico. Por lo tanto la respuesta a esta cuestión no deberá radicar exclusivamente en el plano organizativo. Lo primero que tiene que existir es claridad en la fuerza política —sobre todo en nuestro Frente Amplio con su integración plural— en cuanto a la importancia de mantener y desarrollar la presencia en el gobierno como parte de una estrategia global de acumulación política; como un escenario relevante en la dirección de avance efectivo de las ideas de cambio y de progreso.

128. A esto le llamo “cultura de gobierno”, es decir, a la capacidad de la fuerza política en su conjunto de defender en desarrollar y cultivar una nueva forma de hacer política; de aplicar realmente un programa de cambios y no de agitar meramente un discurso de cambios. Esto implica una forma nueva de entender nuestra participación en la dirección del estado.

129. La relación entre gobierno y fuerza política será resuelta, entonces, no sólo a partir de la integración de ámbitos apropiados para construir puntos de vista en común sino también por el desarrollo paralelamente de actitudes críticas y constructivas.

130. Visto ahora con una perspectiva autocrítica, debemos reconocer que en el presente ejercicio de gobierno no siempre funcionó adecuadamente esta articulación y se vivió una suerte de ajenidad por parte de los sectores políticos integrantes del Frente con relación al ejercicio cotidiano del gobierno. Y a veces sucedió algo peor: la presencia se efectivizó sólo en los momentos de crisis, que por cierto y, por suerte, fueron muy pocos en estos cinco años. Creo que esta es una realidad a superar.

-EJEMPLOS QUE REFLEJAN FALTA DE COORDINACIÓN ENTRE INSTANCIAS

131. Carlos Pita: Yo pondría cuatro ejemplos que me parece que son muy útiles para mostrar la falta de coordinación entre las diversas instancias. El primero: la bancada oficialista de la Junta Departamental de Montevideo —desde el gobierno municipal, desde el legislativo comunal— toma una decisión en una consulta rápida con el ejecutivo comunal de elevar a la Asamblea General Legislativa Uruguay una acusación al Tribunal de Cuentas, sin que la Bancada Legislativa Nacional haya participado de la decisión y sin que esto pudiera ser evaluado por la dirección política del Frente Amplio en esa instancia. Eso es un ejemplo de falta severa y grave de coordinación con la fuerza política...

132. Otro ejemplo, es el caso de los cuatro directores. Allí había un compañero que entendió, en forma transparente, que él había actuado en una de las facetas del problema correctamente, porque había informado puntualmente del problema a su organización política, pero no lo había hecho a la autoridad gubernativa. Ese es un segundo ejemplo nítido de que hay un problema doctrinario, un problema de definición de cómo deben ser las relaciones.

133. Otro, la inexistencia de una comunicación previa a la fuerza política de la forma en que se había resuelto esta cuestión, al conocimiento público.

—¿Se enteran por la prensa?

134. No es tanto eso como la irreversibilidad de la decisión, sin que el Frente Amplio como tal tuviera conocimiento del hecho...

135. Y otro ejemplo —me parece importante para decir alguna cosita sobre esto— que me pareció también destacable, es que se produjo lo que yo entendí como una suerte de advertencia de una de las organizaciones políticas de nuestro Frente Amplio, en el sentido de que si un jerarca de la administración era removido eso podría constituir un agravio a la organización política a la que pertenecía el compañero. Me parece que eso también pertenece al terreno de la falta de definición doctrinaria.

-NORMAS PARA EL RELACIONAMIENTO

136. Y con estos cuatro ejemplos voy directamente al tema que me parece a mí fundamental: creo que este es un tema eminentemente doctrinario.

—¿Podrías aclarar qué entiendes por doctrinario?, porque me desconcierta un poco la palabra.

137. Yo considero por doctrinario un tema si se definen teóricamente normas generales, ámbitos de competencia, campos de decisión y mecanismos específicos muy concretos de procedimiento para tomar decisiones, vinculados al tema de las relaciones gobierno-fuerza política.

138. Nosotros hicimos una especie de documentillo muy breve de metodología de abordaje para la discusión de la temática gobierno nacional —fuerza política, que podría valer exactamente para la de gobierno departamental— fuerza política, salvando las distancias de límites constitucionales e institucionales que tienen las distintas investiduras. Ahí nosotros avanzamos alguna definición que no tiene grandes diferencias con lo que exponía recién la compañera Ana sobre el tema.

139. El principio rector de la relación gobierno-partido tiene que estar caracterizado por un concierto de coordinación y consulta de carácter bilateral y recíproco permanente o periódico permanente, con una alta frecuencia.

140. Debe existir independencia administrativa, o sea, las decisiones de carácter administrativo son competencia absoluta y no deben interesar a la discusión de la fuerza política. Independencia administrativa y un régimen de autonomía en la constitución de los equipos de gobierno, en donde la última palabra la tenga el gobernante. Debe existir también un régimen de funcionamiento de una agrupación de gobierno donde esté presente una representación del más alto nivel político de la conducción político-partidaria, representantes del poder ejecutivo —los habilitados institucionalmente—, y el intendente.

141. Y, en ese organismo, tienen que establecerse reglas de juego para determinado tipo de toma de decisiones. Por ejemplo, no puede haber una decisión de carácter político-partidario que afecte directamente a la gestión de gobierno sin que se garantice una instancia en donde esté presente el gobierno, directamente representado, que va a ser el responsable de cumplir o no ese tipo de decisiones. Por su parte, el gobierno municipal no puede decidir algo que se aparte básicamente de la definición programática partidaria a raíz de la cual accede ese gobernante al cargo que ocupa, sin que eso sea previamente discutido y explicitado en esa agrupación de gobierno, sea nacional o departamental.

142. A mí me parece que esa y algunas otras reglas más tienen que estar presentes, definidas y aceptadas previa discusión, de manera tal que los procedimientos utilizados tengan la naturalidad, entre comillas, que deben tener y no se produzcan decisiones traumáticas.

143. Hemos discutido mucho, hemos avanzado mucho, hemos acumulado una cantidad de experiencia, en lo departamental, que muy probablemente tengamos que aplicar, en el próximo

quinquenio y, ni qué hablar, en lo nacional. Podríamos avanzar sustancialmente en ese sentido y eso es muy importante, porque no se puede pretender que no haya confusión en los cuadros medios y en nuestros compañeros de base si la cabeza tiene un alto grado de confusión.

144. Ese organismo debe tener capacidad para la toma de decisiones rápidas. El tema de los ritmos que plantea Mariano es fundamental. Y eso no depende del número de organismos, sino del nivel, la representatividad y la cohesión de la fuerza política y del equipo de gobierno. Cuando no hay cohesión, aunque no sean muchos, igual los ritmos se retardan.

145. Ahora, a pesar de todo, estoy convencido de que las decisiones que se han tomado en todo este período, no existiendo los procedimientos de relación adecuados, consensuados y legitimados, han sido básicamente, en la mayor parte de las ocasiones, acertadas. Y lo han sido porque tuvimos un gobernante que encabezó el equipo de gobierno con una dosis excepcional de intuición, de olfato político, de carácter para la toma de decisiones, de capacidad de arriesgar, de jugar en los momentos más difíciles; incluso de sorprender con decisiones que a veces cuesta entender sin una reflexión y que, muchas veces, nos salvaron o nos permitieron salir adelante. Pero creo que no se puede seguir apostando a esto como método y, mucho menos, en el caso de un gobierno nacional.

-UN EQUIPO POLÍTICO QUE REFLEXIONE MÁS ALLÁ DE LO COTIDIANO

—*Me parece que hay coincidencias en cuanto a que en la cosa programática el Frente tiene que orientar, tiene que vigilar, etcétera. El problema se produce cuando las líneas programáticas son muy generales y cuando, al tratar de aplicarlas, los problemas con que se encuentra el ejecutivo le hacen buscar otras soluciones. ¿Cómo se opera en ese sentido?, ¿debe consultarse al Frente?, ¿qué pasa con los ritmos?*

146. Manuel Núñez: Respecto a tu pregunta a mí me parece que el ponerle la carne a lo que era un esqueleto, es decir, el concretizar el programa, fue algo hecho en forma individual por los compañeros que resultaron responsables de cada una de las áreas. No se hizo en forma colectiva, globalizando las discusiones políticas, y voy a poner un ejemplo concreto: yo creo que la concretización de la política de transporte del gobierno comunal fue más producto del Departamento de Transporte de aquella época y básicamente de su conductor, el compañero Rossi, que de la reflexión colectiva del equipo de gobierno. Y lo mismo sucedió en otra área como es la de Casinos, Hoteles y Turismo, con el compañero Coitiño.

147. Ese equipo político de reflexión conjunta sobre las líneas de gobierno, más allá de las cosas concretas que hay que revisar todos los días, hace falta aún hoy.

148. La ausencia de una instancia con esas características fue una fuente de problemas desde mi punto de vista, ¿por qué? —y ahí podemos tener diferencias con los compañeros, pero lo voy a decir igual—, creo que la política de transporte, concretizada por el equipo del Departamento de Transporte, fue asumida rápidamente por el conjunto de los compañeros frenteamplistas que estaban en el gobierno municipal y, sin embargo, la política desarrollada en Hoteles, Casinos y Turismos nunca fue asumida totalmente y se generaron problemas políticos porque no fue producto de una reflexión colectiva, ni siquiera de los componentes frenteamplistas del gobierno municipal.

149. Creo que el tercer ejemplo, también muy claro, es el área de presupuestación. Cuando se elaboró el presupuesto, fue elaborado por un equipo muy reducido y poco participativo, sin discutir globalmente los lineamientos políticos. Esos defectos después traen problemas.

150. La concreción de un equipo político que razone más allá de las necesidades cotidianas de ejecutar es absolutamente necesario.

151. Hugo Cores: Respecto a las diferencias entre la gestión de Rossi y de Coitiño que señalaba Manuel, creo que hay una parte de la gestión que tiene que ver con la capacidad de trabajo, las ideas, la iniciativa, el estilo de relacionamiento con el personal, con los jefes y con los vecinos, que es propio de cada director, de cada jefe de área.

152. En el caso de Coitiño él hizo una gestión que, además del ritmo muy intenso que imprimió a su trabajo, buscó siempre tratar de llevar adelante los compromisos establecidos en el programa, particularmente en lo que tenía que ver con el desarrollo de las áreas de acción social de la intendencia.

153. Y creo que no toda la gestión municipal tuvo la misma dosis de preocupación por el cumplimiento de estos objetivos sociales, algo que me parece absolutamente esencial. O sea, yo creo que cuando hablamos de “mejor de lo mismo” para el nuevo gobierno frenteamplista, esto debe interpretarse como mayor incremento de la proyección social, popular, del gobierno frenteamplista, es decir, más atención a los sectores carenciados, a los problemas de la pobreza; institucionalización de formas que permitan atender el problema de la destrucción de la familia y de la sociedad uruguaya por vía del neoliberalismo. Y pienso, en relación con esto, que habrá que darle un tono fuertemente popular, esperanzador, a la campaña y después cumplir con lo prometido en la ejecución de obras de neto contenido popular.

-UNA INSTANCIA POLÍTICA POR ENCIMA DEL GOBIERNO

154. Ahora tengo una cierta aprehensión cuando se dice que los grandes ejes estratégicos se adopten en la fuerza política y su concreción quede en manos de la administración. Lo que pasa es que el concepto “administración” es un concepto que crece, es como una mancha voraz, tiende a extenderse hacia todos los planos. Significa un atajo para la resolución de los problemas políticos, ¿por qué?, porque la administración está dotada de palancas de poder administrativo, es decir, ella puede resolver por vía de la ejecución, desde el espacio municipal, problemas que pertenecen a la órbita de la formación de ideas, de corrientes de opinión, de organización popular. En ese sentido la ambigüedad del espacio de la administración debe tender a ser compensada por un mejor y mayor desarrollo de los controles políticos a todos los niveles. Y creo que éstos no se concibieron bien porque había una gran confusión. En eso coincido totalmente.

155. A mí esto me preocupa, porque toda administración, entre otras cosas, tiende a perpetuarse, y tiende a constituirse de alguna manera, ella misma, en partido. Ese aspecto debemos tenerlo en cuenta.

156. La experiencia cívica uruguaya en ese sentido es interesante. Acá, desde los primeros años de este siglo, el batllismo⁷³ hizo un esfuerzo muy grande por separar el gobierno de lo que era la existencia de la fuerza política, a través de los Clubes Batllistas y de la Convención. Me parece interesante citar aquí un ejemplo que a mí me impactó. En el año 53, en el frigorífico nacional —que estaba en parte administrado por el estado y en parte por una delegación de los estancieros—, bajo la responsabilidad de un funcionario nombrado por el gobierno, que era el director del frigorífico, se producen ochentitrés despidos. Esa noche, los sindicalistas toman contacto con la Comisión de Legislación de Trabajo de la que formaba parte Zelmar Michelini; al día siguiente se convoca a la Convención del Partido Colorado —en ese momento el poder ejecutivo era ejercido por un Consejo Nacional de Gobierno y los consejeros colorados, particularmente el consejero

73. Término se refiere al gobierno de Luis Batlle, presidente de Uruguay en la década del 50. Su gobierno ha sido calificado de nacionalista popular. En éste el peso del estado se vuelve un factor de extrema importancia en la regulación económica y social.

Rubio, apoyan la gestión del director del Frigorífico nacional respecto al despido— y ésta decide que sean reintegrados los obreros desautorizando el mandato. Y en la misma semana son reintegrados los ochentitres. O sea, el sistema político tenía una fluidez y una capacidad de ser controlado desde afuera por un órgano que era la Convención del Partido Colorado —donde tenían mayoría los sectores populistas del batllismo, la 15 de esa época— que estaba por encima de las decisiones de la administración del frigorífico y de la administración central del poder ejecutivo.

157. Hoy eso es impensable. Sólo el Frente Amplio tiene una instancia parecida en su vida interna. Me imagino que un proceso de desarrollo de una nueva administración frenteamplista debe tender a crear instancias donde los temas no se analicen con una óptica administrativa, sino con una óptica política, con una óptica nacional, con la óptica de una ideología y de un programa de transformaciones, con una lógica que se fije objetivos estratégicos de cambios profundos y, desde allí, se controle la administración y, en algunos puntos de alta repercusión ideológica se la haga, incluso, autocriticarse.

158. Eso fortalece a la sociedad civil y fortalece la posibilidad de participación de la gente. La participación importa cuando duele, cuando producen hechos en el marco de una confrontación de intereses; cuando, a partir de la organización, sea social o política, se logran efectos sobre el gobierno.

—*Lo que pasa, probablemente, Hugo, es que un gobierno popular tiene mucho más dificultades de afrontar una situación del tipo que tú planteas que un gobierno de derecha, porque, por ejemplo, una de las cosas que suele hacer la oposición a los gobiernos populares es desautorizarlos acusándolos de que no tienen gobernabilidad, que los partidos hacen lo que quieren con ellos. Y como dominan la prensa, crean realmente una imagen de falta de autoridad, que es una cosa muy complicada. Aquí la derecha se lanzaría entera contra... Esa es una cuestión que yo pienso que es mucho más conflictiva en un gobierno popular que en uno de derecha ¿no?*

159. Sí, sí, sí..., es así. Lo que tú describes es así. Ahora, yo creo también que un gobierno de izquierda tiene que tener como resultado, a mediano plazo, un fortalecimiento del protagonismo social; un fortalecimiento de la autonomía de la sociedad en relación al gobierno y también de la captación de la simpatía y el apoyo político. Creo que algo de eso ha ocurrido, hoy el Frente tiene más fuerza como corriente de opinión en Montevideo que antes del gobierno de Tabaré. O sea, se ha ganado conciencia, se ha ganado apoyo en la población y creo que se logrará aún más apoyo si se ponen en práctica medidas de un mayor contenido popular.

3. DESFASAJE ENTRE MILITANTES FRENTeamplistas DEL GOBIERNO Y DE LA FUERZA POLÍTICA

-NO SE VALORÓ PAPEL DEL GOBIERNO DEPARTAMENTAL PARA IMPULSAR CAMBIOS

160. Miguel Fernández: Yo creo que la fuerza política no valoró suficientemente el papel que podía tener un gobierno departamental para promover cambios profundos. Si todo el Frente Amplio hubiera partido del principio que el gobierno departamental era una palanca para desarrollar nuestra estrategia de cambio, lo lógico hubiera sido que la fuerza política no hubiera operado sólo apagando incendios, sino que hubiera dirigido, como fuerza política, todo el proceso. Eso no ocurrió porque, aunque se proclamó, no se internalizó la idea de que estar en el gobierno genera nuevas condiciones para impulsar cambios.

161. Pienso que nosotros pagamos el precio de no saber movernos en el aparato del estado. Y moverse en el aparato del estado para cambiarlo —no para que se extinga, ni para destruirlo—, significa todo un arte que no se adquiere de un día para otro. Hay que administrar bien y utilizar una buena administración para cambiar.

162. Margarita Percovich: Nuestra izquierda es absolutamente conservadora en cuanto a las prioridades en un país. Los compañeros siguen pensando que lo importante —aunque sean oposición— son las cosas que se tratan en el parlamento nacional. Es interesante señalar que cuando se hizo un plebiscito sobre reforma del estado, ninguno de los dirigentes del Frente tomó en cuenta que estábamos haciendo una experiencia con el estado. La reflexión acerca de la descentralización no se concretizó en una propuesta.

163. Por otro lado, yo creo que nosotros nos municipalizamos, pretendiendo resolver exclusivamente en el ámbito municipal, problemas que era preciso inscribirlos en el marco de una lucha política e ideológica más global, pero esto nos lleva a otro tema.

164. Creo que también están los prejuicios de la contaminación y de la cooptación que pueden sufrir las fuerzas revolucionarias cuando trabajan en el plano institucional. Y ese es otro gran tema en el que no voy a entrar ahora.

-LOS CUADROS POLÍTICOS QUEDAN AL MARGEN DE LA RIQUEZA DE LA PRÁCTICA DE GOBIERNO

165. Porque pasa otra cosa: los cuadros políticos se quedan un poco enquistados en los organismos políticos; como no tienen responsabilidades directas de gobierno muchas veces quedan al margen de la riqueza de esa práctica, que hace madurar, genera nuevas reflexiones y permite seguir elaborando política sobre la práctica. Este es uno de los nudos difíciles en el que se encuentra la izquierda en este país. Hoy tenemos un Frente Amplio con una cáscara militante absolutamente ajena a la riqueza política de la práctica que estamos haciendo. Pero también hay compañeros frenteamplistas de toda la vida que están haciendo una práctica interesantísima y se resisten a ir al aparato político a trasladar esa reflexión, porque el aparato mismo los rechaza por seguir teniendo determinados estereotipos de lo que es la acción política. Las definiciones políticas pasan, a veces, por cosas tan alejadas de lo cotidiano, como decía Miguel, y no debería ser así. Es a partir de la práctica cotidiana que uno puede llegar a visualizar los grandes cambios.

-¿DOS FRENTES?

—*Se habla de que hay dos Frentes, el Frente Amplio y el Frente Amplio de Tabaré Vázquez o el Partido de Tabaré Vázquez, ¿en qué se basa esto?*

166. Lilián Kechichian: Este es un tema apasionante: si hay dos frentes o cómo está el Frente a partir de que asumimos el gobierno. Una cosa es esa crisis producto de los cambios en la que la izquierda en general, la del Uruguay, de América Latina y del mundo. Pero yo creo que sí, hay, como decía José, dos actitudes: la actitud que tienen los frenteamplistas que estamos en el gobierno es absolutamente diferente a la mayoría de los frenteamplistas que se siguen sintiendo en la vereda del frente y como oposición; que no se han asumido todavía como gobierno. Y no hay todavía en el Frente Amplio una orgánica que dirija. Entonces, como no tenemos los ámbitos orgánicos para discutir, lo peor que podemos hacer es discutir a través de la prensa, que es lo que está sucediendo.

167. Ha habido una enorme tentación de que el gobierno sea el terreno en donde se definan las confrontaciones sectoriales entre los grupos del Frente Amplio. Tengo que decirlo, porque es algo que me preocupa; creo que eso nos ha pasado. Si la fuerza política no tiene una orgánica que dirija, si la fuerza política no tiene un ámbito de intercambio de ideas y no recrea la fraternidad, que fue la esencia del nacimiento del Frente y que implica la unidad en la diversidad y el respeto como norma del diálogo político, podemos perder mucho en imagen ante la gente. Es una cosa terrible pero yo la siento de esa manera. Podemos perder todo lo que nos costó tantos años de lucha, tantas vidas, porque aquí la gente ha peleado mucho para que el Frente Amplio llegue al gobierno. En la historia

tenemos sesenta, setenta, noventa años, cien años de lucha. Nos costó horriblemente la salida de la dictadura y que nos vieran como una fuerza política capaz de gobernar.

168. Yo tengo terror de que la gente nos emiece a comparar, en ese aspecto, con un partido tradicional más. Porque hoy mucha gente, producto de nuestra pública e impúdica discusión, sostiene que somos parecidos a los partidos tradicionales. ¿Por qué? Porque todo parece reducido a una pública e impúdica discusión por cargos, todo parece reducido a una discusión donde las ideas están ausentes, y eso yo no lo quiero. No voy a participar de eso y me parece, además, que no es bueno para el futuro del Uruguay. Todos los que somos frenteamplistas definimos la necesidad del Frente Amplio como fuerza política, ya no para cambiar el Uruguay, sino para que el Uruguay siga existiendo como país; porque si se siguen aplicando políticas neoliberales, nosotros desaparecemos. El Uruguay no es viable. Por eso el tema de la relación partido-gobierno y de cómo al acceder al gobierno, tendríamos que discutirlo con más profundidad...

-SE ADQUIERE MADUREZ CUANDO SE ES GOBIERNO: EJEMPLO DE LA TOMA DE TERRENO

169. Miguel Fernández: Mirá, quiero poner un ejemplo de la maduración que adquieren los cuadros: un grupo de gente que estaban ocupando INLASA⁷⁴, una de las fábricas de las tantas que se han cerrado aquí, ocupó un terreno municipal que estaba previsto para una obra social —una guardería comunitaria—.

170. José Tognola: Hubo una huelga de hambre en este terreno contra la Intendencia, equivocándose además de enemigo, porque acá existe un Ministerio de Viviendas que tiene la principal responsabilidad sobre el tema de la vivienda.

171. Miguel Fernández: ¿Y qué ocurrió? Los tres frenteamplistas que tuvieron que enfrentar esa situación y que estoy absolutamente seguro que en cualquier otro contexto hubieran dicho: “Estoy del lado del que ocupa la tierra”, empezaron a pensar, siendo junta local, que tenían que defender el destino social de esa tierra; que se distribuya con un carácter equitativo, atendiendo una lista de prioridades y no del primero que llega.

172. Cuando la gente asume responsabilidades, vive de otra manera el proceso; no lanza la consigna: “A los sin techo” y punto; empieza a tener una visión diferente, que considero muy valiosa⁷⁵.

173. José Tognola: Mira, lo que ocurre es que unas familias que estaban viviendo en un lugar que estaba a punto de derrumbarse, van y ocupan un terreno municipal, con el total apoyo de algunos vecinos que están en el concejo de vecinos. Pareció perfecto. El problema es que el concejo vecinal no razona de que esa es una propiedad municipal, que hay una concepción de cartera de tierras por el gobierno municipal, la cual concede la tierra en base a un concepto de los más necesitados y no sólo de los que ocupan terrenos; porque ocurre que hay familias en iguales o peores condiciones que éstas, que no van a ocupar, que no están organizadas, pero que están esperando que la Intendencia les conceda ese terreno. Si nosotros le concediéramos la tierra al que la ocupa, no podríamos redistribuir la tierra municipal, que es propiedad de todos, con algún criterio; el criterio estaría determinado por el que tiene más fuerza.

174. Esas familias siguen viviendo en el mismo lugar donde ocurrió el derrumbe y hace unos días volvió a haber otro derrumbe, porque quienes los motivaron a ocupar el terreno no les dijeron que el

74. Fábrica Metalúrgica ubicada en la Teja.

75. Esto no debe significar perder la imprescindible sensibilidad por los problemas acuciantes que generan las políticas neoliberales.

problema no se resuelve sólo consiguiendo el terreno, sino que hay también que organizarse y tocar el timbre y abrir la puerta a pechazos para conseguir el dinero para poder construir la vivienda, porque si no tienen el terreno, ¡bárbaro!, pero siguen viviendo donde estaban antes, porque debajo de los pastos no pueden vivir.

175. La junta local fue mucho más madura que algunos otros que sólo se motivaron por el hecho de la ocupación por la ocupación misma.

4. LA FUERZA POLÍTICA DEBE ACTUAR COMO UNA SINFÓNICA

176. Juan Diakakis: Cuando la izquierda, en las grandes ciudades de América Latina, pasa a ser gobierno municipal se produce una crisis entre lo que es, me parece a mí, la fuerza política y la institución municipio o los cuadros destinados al trabajo del gobierno municipal.

177. Creo que acá estábamos retrasados en la teoría kilómetros y años, porque nunca pensamos ser gobierno en una ciudad, sino que pensamos ser gobierno en el país, y resulta que la vida ahora nos da la posibilidad de ser gobierno en una ciudad y no tenemos respuesta para muchos problemas. Pienso que el problema solamente se resuelve elevando el papel de la fuerza política: no hay otro.

178. Cuando hablo de fuerza política no hago una separación: los que están destinados a la labor municipal y los que no lo están. Ahí está precisamente el desafío de la fuerza política.

179. Si la fuerza política es capaz de impulsar la autonomía de sus actores y de actuar y trabajar en la conjugación de todo esto sería un avance enorme. La izquierda tiene un tremendo desafío, porque va a llegar a ser gobierno en grandes ciudades del continente y eso puede ser una experiencia que retrase o que catapulte al gobierno del país.

180. Yo reitero, que el desafío de la izquierda del continente de ser gobierno en las grandes ciudades exige que la fuerza política correspondiente tenga un papel elevadísimo, tan elevadísimo que sea capaz de concebir la acción de sus militantes como en una sinfónica. No puede ser que todos toquen el mismo instrumento, pero sí puede ser que todos toquen la misma partitura. Si eso no se logra tenés pedazos, retazos de la línea política de la fuerza política, tenés retazos, parcelas, que no se enriquecen a sí mismas, que no se conjugan, que no se sintetizan, y una cosa más grave, que no se proyectan al futuro.

IV: RELACIÓN EJECUTIVO-LEGISLATIVO

1. PAPEL DE LOS EDILES EN UN GOBIERNO POPULAR

—A mí me ha llamado la atención ver a los ediles frenteamplistas muy identificados con el gobierno municipal, algo que no he percibido en los gobiernos del PT en Brasil, ni en los de La Causa R en Venezuela, donde los concejales tienen, muchas veces, grandes contradicciones con los alcaldes. Hay quienes sostienen que esto se produce porque estas experiencias de gobierno popular llevan a que el aparato administrativo se relacione ahora directamente con la población y, por lo tanto, los concejales o los ediles cuyo papel era antes ser puentes entre la administración y la población, ahora se quedan sin esa función y no saben mucho qué hacer. Quisiera entonces que me dijeran cuál creen ustedes que es el papel del edil o del concejal en un gobierno de participación popular y por qué ustedes se sienten como parte de la Intendencia.

-APOYAR A LOS COORDINADORES ZONALES

181. Margarita Percovich: El tradicional papel que han jugado los ediles en América Latina, ha sido justamente de gestores, de intermediarios y, por supuesto, dentro del fenómeno del clientelismo político. Lamentablemente ha sido así. En nuestro caso llegamos con una mentalidad totalmente

diferente. Nosotros nos sentimos parte de una fuerza política y de un proyecto muy claro y por eso reasignamos inmediatamente el rol y tratamos de apoyar a los compañeros que el ejecutivo nombró como coordinadores en los barrios para la organización de la gente. Tratamos de que todo pasara por ellos para que la gente se organizara en forma decente y pudiera reclamar los servicios donde tenía que reclamarlos, sin tener que intermediar a través de la fuerza política. Esa es una discusión que tenemos permanentemente con la oposición...

182. Juan Diakakis: Hemos hecho lo que hizo Jesús: no vamos a darle de comer peces, vamos a enseñarles a pescar.

183. Miguel Fernández: ¿Ahora te hiciste cristiano? (risas).

-PENSAR LA CIUDAD

184. Margarita Percovich: Yo creo que nosotros como ediles estamos cumpliendo un nuevo rol, no como gestores de servicios para la gente, eso se hace a través de la descentralización, sino como legisladores departamentales. Es decir, repensar la ciudad desde otra óptica, desde la óptica de los intereses de la gente que realmente nosotros queremos defender, en ordenanzas, en decretos, en leyes, y en promoción y organización de la gente; en entrega de información y búsqueda de una mentalidad de cambio en el uso de los servicios. Me parece que esa es una de las tareas grandes que nosotros podemos hacer desde la cámara legislativa.

185. Pero yo te quería agregar un matiz que me parece importante; no es que nosotros hayamos sido un solo corazón con el ejecutivo comunal, porque en el tema de la descentralización, por ejemplo, discutimos muchísimo e hicimos todo un proceso juntos de cómo había que hacerla. Ese tema lo teníamos bastante masticado desde antes de asumir el gobierno y yo creo que muchos de los cuadros del ejecutivo comunal no lo tenían tan introyectado. Muchas veces hemos tenido discrepancias con ellos en cuanto a cómo instrumentar esa descentralización.

—¿Qué discrepancias hubo con el ejecutivo comunal en cuanto a la descentralización?

186. Lilián Kechichian: Como decía Margarita, los ediles tradicionalmente eran los gestores. A un señor le faltaba la bombita en la puerta de su casa y venía al edil y le pedía: “Póngame la bombita en la puerta de mi casa”. Si el resto del barrio no tiene luz, mala suerte, pero yo tengo un edil amigo que me pone la bombita en la puerta de mi casa...

187. Nosotros, en lo personal, más que a una carrera política hicimos una apuesta colectiva al programa del Frente, incentivamos la descentralización y estuvimos, como bancada del Frente Amplio y —aquí creo que todos— educando, motivando a la gente a que llevara sus reclamos al centro comunal de su zona; motivando a otros vecinos para que lo acompañaran y no fuera un planteo individual; mirando si en la zona no se precisaba antes otra cosa; nos esforzamos por enseñarles a funcionar con mecanismos de solidaridad que son tan importantes, es decir, que la gente no vea sólo su problema, sino también el de los otros, explicándole que lo que él pide tiene que esperar, porque el del frente está mucho peor y está esperando una cosa que es mucho más esencial para la calidad de vida o para el desenvolvimiento de esa persona. El ejecutivo comunal tuvo grandes incomprensiones sobre el rol de la bancada de ediles del Frente Amplio.

-EL EJECUTIVO PASÓ POR ARRIBA DEL LEGISLATIVO MUNICIPAL

188. Mariano Arana: El relacionamiento entre el ejecutivo y el legislativo departamental ha sido bastante traumático. En más de una ocasión he oído las preocupaciones de los compañeros ediles de las diversas tendencias existentes en el Frente, porque las decisiones —algunas de ellas de mucha consideración y que obligan, lógicamente, a su defensa en el ámbito parlamentario comunal— no

siempre son preparadas y concertadas con suficiente lubricación, de forma que los compañeros ediles estén alertados y preparados para dar la lucha. Supongo que, a veces, la urgencia en la toma de decisiones será la que habrá motivado este tipo de trance. Pero no cabe duda que ese ámbito legislativo comunal pasó a ser un ámbito de resonancia, quizás mayor que en otras oportunidades, precisamente porque los partidos tradicionales, la derecha, no podían dejar de cuestionar desde ese ámbito específico las acciones que la izquierda tomaba en materia de gobierno comunal. Creo que hay que hacer algo para procurar revertir este tipo de situación.

189. Creo que es un deber del ejecutivo comunal articular las políticas con los acuerdos y la participación del legislativo. En ese sentido, creo que es una forma más de resolver la relación con la fuerza política, la relación entre partido y gobierno, en tanto que los ediles guardan un vínculo más directo con las instancias de debate político. Asimismo, debe concebirse al legislativo departamental como un ámbito esencialmente político, globalizador, que mire la realidad departamental en su conjunto y exprese la voluntad de gente con una práctica que deberá superar los particularismos y localismos, y, por supuesto, las respuestas clientelísticas y puntuales a las demandas de los vecinos, por justas que sean. Es por ello que me afilio a la idea de una efectiva jerarquización del papel legislativo de la junta departamental.

190. Manuel Núñez: Coincido con lo que dice Mariano. Mi visión es que no se supo saldar bien esa relación con la Junta Departamental. La relación no llegó a generar problemas políticos mayores porque hubo, para mí, una gran capacidad política de parte de los ediles, de anteponer algunas visiones particulares en aras de la unidad de acción del gobierno municipal.

191. Yo diría que, en muchos de los casos, los miembros frenteamplistas del ejecutivo, no consideraban, en las discusiones previas de algún proyecto, a los miembros de la Junta Departamental, y cuando había diferencias de visión se trataba de imponer las soluciones del ejecutivo, utilizando el gran peso de la personalidad de Tabaré Vázquez; que es otro elemento que, de repente, acá nadie analizó. Muchas veces en las discusiones, los directores, nos decían: “Pero esto dice Tabaré Vázquez...” y entonces claro, era como si nos tiraran una aplanadora arriba para imponernos una solución que es la solución del líder, del gestor. Y muchas veces me parece que Tabaré Vázquez ni siquiera estaba enterado.

-EDILES MÁS POLÍTICOS QUE EL GOBIERNO MUNICIPAL

192. A pesar de todo lo señalado creo que muchos de los problemas que se generaron en el ejecutivo comunal, fueron solucionados por la bancada de ediles, por la gran relación que esa bancada tiene con la base social y la base política del Frente Amplio. Ellos han tenido un mayor apego a lo político en las relaciones con la sociedad y en las relaciones con la fuerza política, que el gobierno.

193. Por ejemplo, el tema del ambulante no supo resolverlo para nada el ejecutivo comunal, generó problemas. Cuando el proyecto fue enviado al ámbito de la Junta Departamental se realizó un diálogo con los factores sociales y con los frenteamplistas: estaban los ambulantes, los comerciantes, y estaba la gente, y se logró una solución armónica.

-EL EJECUTIVO COMUNAL HA VISTO A LA BANCADA COMO OPOSICIÓN

194. Carlos Pita: Yo estoy totalmente de acuerdo con lo que dice Manuel. Fui un observador desde el parlamento nacional, de las relaciones entre el poder ejecutivo comunal y el legislativo comunal y, a veces, me pareció percibir que los compañeros del equipo ejecutivo comunal veían a la Junta Departamental como el ámbito donde está la oposición, y no como el ámbito donde está una parte del gobierno.

195. Ana Olivera: Fijáte todas las cosas que hay que coordinar en esta instancia para ser coherentes: está la instancia del legislativo comunal, la del ejecutivo, la del legislativo nacional y la de la organización política como tal. Y hemos visto que ha habido desfasajes, contradicciones, pero aparte, me parece que se ha generado un espíritu corporativista en cada uno de estos lugares.

196. El ejecutivo da una sensación de autodefensa, de caparazón. No se reconocen las críticas. Creo que es falso pensar que reconocer los errores desprestigia a la organización política. Siempre he pensado que el reconocer a tiempo un error es lo que le da credibilidad a la organización o a la institución o a lo que sea.

V. FUNCIONARIOS-ADMINISTRACIÓN

1. DIRIGENTES GREMIALES CRITICAN LA GESTIÓN DE LA INTENDENCIA

-QUE EL GOBIERNO POPULAR SE EDUQUE PARA ENTENDERSE CON LOS TRABAJADORES

—*Las administraciones que hemos estudiado suelen encontrarse con empleados municipales que han sido organizados por la izquierda y están acostumbrados a ser oposición a gobiernos locales de derecha, y resulta que cuando cambia la característica de este gobierno, cuando gana una fuerza de izquierda, muchas veces el gremio de trabajadores municipales mantiene exactamente la misma política que con la administración anterior. ¿Qué reflexión han hecho respecto a cuál es el papel que deben jugar los funcionarios de un aparato público cuando están en un gobierno de carácter popular? Normalmente, este gremio arrastra un carácter muy corporativista y a los dirigentes les resulta mucho más fácil defender los intereses reivindicativos del gremio que realizar una educación del trabajador municipal para que éste comprenda la complejidad del proceso que se da cuando un equipo de izquierda asume el gobierno.*

197. Eduardo Platero: En primer lugar te quiero agradecer la invitación y quiero expresarte mi inmenso respeto por tu trabajo intelectual, que tiene mucha profundidad y que fue muy útil a la izquierda uruguaya. Pero yo creo que tu pregunta tiene un punto de partida equivocado o, por lo menos, parcial. ¿Por qué los trabajadores teníamos que educarnos para el gobierno popular y por qué ese gobierno popular no tenía que educarse para entenderse con los trabajadores?

-AUSENCIA DE REFLEXIÓN SOBRE RELACIÓN MOVIMIENTO SINDICAL-GOBIERNO DE IZQUIERDA

198. El Frente Amplio no tiene política para los funcionarios públicos. No tiene política sindical, no tiene ninguna sección sindical ni nadie que se ocupe de lo que pasa en los sindicatos en este país. Entonces, en primer lugar, yo te diría que la pregunta correcta es: ¿qué política tenía ese gobierno popular o esa fuerza de izquierda para con los sindicatos en general y para con los sindicatos de funcionarios públicos en particular? Y la respuesta es: casi ninguna. Nosotros no fuimos consultados en la redacción del programa Frente Amplio. Por supuesto, tampoco hubiésemos aceptado una dependencia.

199. No hay ninguna discusión en este país en torno a qué hacer o cuál es el tratamiento o qué tipo de relaciones deben darse entre el movimiento sindical y una fuerza política de izquierda como el Frente Amplio. No la ha hecho el Frente Amplio y no la ha podido hacer el movimiento sindical. Este viene superando una recesión de prácticamente diez años, que lo ahoga en conflictos a la defensiva permanentemente y no nos deja tiempo a la reflexión. Y tampoco ha sido un tema de reflexión de los intelectuales de izquierda. Creo que si te ocupas de leer *Brecha* vas a encontrar las incoherencias del pensamiento intelectual de la izquierda con respecto al movimiento sindical. Hoy somos dioses y mañana somos demonios.

-HIPERSENSIBILIDAD ANTE LAS CRÍTICAS

200. Hay un problema de hipersensibilidad por parte de la Intendencia a las críticas, me parece que piensa que no podemos criticarla. Y hay también un problema de presión mucho mayor de la sociedad sobre nosotros que sobre cualquier otro sindicato. Desde que Tabaré es intendente de Montevideo la relación cambió, no es una relación normal con un patrón normal. El gobierno se siente problematizado cada vez que tiene que enfrentarnos, pero no ve que muchas veces nos causa mucho más daño por ineficiencia. Se siente muy herido, porque no está acostumbrado a recibir críticas desde la izquierda, aunque también yo creo que tiene cierta necesidad e hipersensibilidad frente a las críticas que provienen de la derecha.

-FALTA DE DIÁLOGO CON UN INTERLOCUTOR VÁLIDO

201. A lo largo de estos cuatro años nos ha faltado diálogo con un interlocutor fiable. Nosotros hemos discutido con determinados niveles de la administración, pero lo que acordamos con quienes han sido designados para conversar con nosotros no es de conocimiento general del resto de los directores, no es consultado con el intendente —porque el intendente es un hombre de difícil acceso, siempre está muy ocupado— y, por lo tanto, lo que allí se resuelve no nos ofrece ninguna seguridad de que después vaya a ser cumplido, vaya a ser acatado.

-DEFENSA DEL CORPORATIVISMO

202. Marta, habló de corporativismo y nosotros defendemos lo corporativo. A mí no me elige toda la ciudadanía de Montevideo, me eligen los trabajadores municipales y mi tarea es defender sus intereses. Efectivamente somos defensores de intereses corporativos y sólo a costa de un inmenso esfuerzo de educación podemos hacer que éstos cedan paso a los intereses generales.

203. Los mismos que nunca nos consultaron para programas nos reprochan, frecuentemente, que no hayamos puesto el sindicato al servicio de los objetivos que ellos trazaron por su cuenta. Seguro que piensan que, porque son un gobierno popular, los tenemos que tratar distinto. Curiosamente se da una especie de rebrote de las teorías de la subordinación del movimiento sindical al estado. Esperan que tú seas un dirigente “sí, señor”.

204. Ahora, yo quiero quebrar la lanza por mi sindicato, porque creo que ha mantenido una misma línea política a lo largo de todas estas administraciones —la anterior, ésta, la de la dictadura, la de antes de la dictadura—: de independencia, de defensa de los trabajadores, pero no de hostilidad por la hostilidad.

-EL ROBO Y EL SINDICATO QUE LO DEFIENDE

205. Carlos Coitiño: Mirá Platero, ¿vos creés que esa defensa del gremio se justifica hasta cuando roban a la Intendencia? En los hoteles había una cultura de llevarse lo que se pudiera, no existían controles, cuando nosotros empezamos a hacerlos, empezaron a saltar. Y, cuando quisimos actuar, tuvimos el problema de que el sindicato defendía a esos trabajadores. Platero me decía: “Si el trabajador viene al sindicato, tenemos que defenderlo”, cuando en realidad ese es un tema discutible y muy interesante de analizar: cuál debe ser el papel del sindicato de trabajadores municipales en un gobierno popular.

-EL GOBIERNO PRETENDIÓ IGNORAR AL SINDICATO

—*Mabel, ¿tú quisieras agregar algo a la visión de Platero?*

206. Mabel Lolo: No hay una preparación para enfrentar la relación con los trabajadores, tan es así que en los inicios no se reconocía ni al sindicato. La primera cosa que discutimos con el intendente

fue que el grupo político que estaba en el gobierno no nos reconocía como interlocutores válidos para tratar el tema de los trabajadores y eso llevó a una primera confrontación y eso es grave, porque te da la pauta clave de que, efectivamente, no se sabía qué se iba a hacer con el tema de los trabajadores.

207. Carlos Coitiño: Mabel se refiere a las COMIPAS. La Intendencia pretendió crear comisiones asesoras de los directores, formadas por el director, sus asesores y representantes de los trabajadores —no del sindicato—, de cada sección. Estas comisiones tenían por objetivo decidir acerca de la gestión, es decir, eran como un comité de consulta, de asesoría.

-LA BIPARTITA ESTÁ MUY EROSIONADA

208. Mabel Lolo: Además yo creo que la bipartita está muy erosionada.

—¿En qué consiste la bipartita?

209. Carlos Coitiño: Mirá Marta, cuando asumió Tabaré la administración pretendió crear un ámbito de discusión a nivel general de la Intendencia, en el cual debíamos participar los integrantes del gobierno municipal y el ejecutivo de la gremial representativa de los trabajadores, entre ellos Platero y Mabel. En esa “bipartita” participan por parte de la administración municipal: la directora general del Departamento de Recursos Humanos, el director de la Dirección de Personal y la directora de la División y Planeamiento Presupuestal, Diana Marcos.

210. Mabel Lolo: Eso está muy centralizado en la parte de recursos humanos, el resto de los directores no está participando cuando se discuten temas de sus departamentos. Yo sé que tienen mucho trabajo, que no es fácil, pero me parece que sería interesante que, por lo menos, hubiese alguna instancia de discusión que permitiese un mejor relacionamiento. Nosotros planteamos que la representación de la administración estuviese conformada por personas que tuviesen más peso en las definiciones de gobierno.

211. Carlos Coitiño: Creo que lo que Mabel está planteando es que asistan delegados de gobierno con capacidad de decisión y esa es una demanda lógica.

212. Mabel Lolo: No ha existido una política, y a nosotros nos parece que si eso no se resuelve, y el Frente Amplio llega a ser gobierno nacional, va a tener muchos problemas con los trabajadores del país, porque no se puede pasar a ser gobierno nacional sin diseñar una política hacia los trabajadores.

-TEMA DE LAS SEIS HORAS Y LA PRODUCTIVIDAD

213. Mabel Lolo: Quiero hacer también referencia al tema de las seis horas⁷⁶. Yo sinceramente lamento mucho cómo se adoptó esa medida. Nosotros reivindicamos las seis horas, porque entendíamos que así iba a aumentar la eficiencia.

-CRÍTICAS A LA DESCENTRALIZACIÓN

214. Mabel Lolo: Por otra parte, sinceramente no puedo entender cómo se plantearon la descentralización en la forma en que se realizó, con tres personas, sin ningún equipo trabajando, cuando es un tema tan difícil. Hay tres personas trabajando en el tema descentralización, no hubo un equipo técnico, un equipo asesor, no hubo nadie del gobierno departamental de Montevideo que

76. Una de las maneras que buscó la administración para remunerar mejor a sus trabajadores fue reducir la jornada de trabajo de siete a seis horas.

hiciera un trabajo previo de planificación, de cómo se iba a hacer eso. Se hizo así. Eso lo veo día a día en todos los lados. A mí me parece que ese es el mayor error.

215. Eduardo Platero: Nos critican mucho, pero nosotros hicimos un gran esfuerzo por acompañarnos a la aparición del Frente Amplio en el gobierno.

2. SECRETARIOS Y EDILES MATIZAN LAS CRÍTICAS Y APORTAN ELEMENTOS

—Ustedes han escuchado las opiniones de Mabel y de Platero. De ellas se deduce que la Intendencia no había tenido un buen relacionamiento con los trabajadores, según ellos —y no sólo una opinión de ellos, la he escuchado en diversos ámbitos— la comunicación con la Intendencia es muy difícil. Según supe la política salarial fue una cosa absolutamente decidida desde la institución; o sea, se decidió bajar la jornada de trabajo a seis horas, se decidió una serie de cosas que se habían prometido en el programa, pero sin discutir con el sindicato ¿Cómo se explica, digamos, que por un lado haya una política de estímulo a la participación y, por otro lado, a nivel de los funcionarios haya tan poca participación? ¿O estoy mal informada?

-ERRORES EN RELACIÓN CON EL FUNCIONARIADO

216. Alberto Roselli: Pienso que se han cometido errores en el relacionamiento con los funcionarios. No hay elaboración del Frente ante la nueva realidad, ni tampoco, aunque tiene menos responsabilidad, del sindicato.

—¿Dónde estarían los errores?

217. Acá hay un primer tema de reflexión: ¿cómo un gobierno de izquierda que hace el papel de patrón, se plantea su relación con el sindicato?

—Perdona que te interrumpa, pero creo que justamente el error está en pensar la relación gobierno-empleados municipales como una relación obrero-patronal...

218. No estoy hablando de que el Frente sea un patrón igual, estoy diciendo que en definitiva es el administrador, por lo tanto, su relación con el sindicato no es la misma que la del partido político. No deben ni pueden ser iguales. Pero tampoco el sindicato puede pararse frente al gobierno del Frente de la misma forma que está parado frente a un gobierno de uno de los partidos tradicionales.

-PROBLEMAS CON EL GOBIERNO

219. Víctor Rossi: Yo aquí quiero establecer con claridad que cuando se hizo todo el programa de gobierno, una de las patas fundamentales del gobierno de Montevideo eran los trabajadores. Eso se estableció con claridad, lo cual no significaba que existiera una visión de dependencia del movimiento de los trabajadores hacia el gobierno municipal. Nosotros nos enteramos por lo que plantea Platero hoy, de esa falta de relacionamiento, de esa falta de confiabilidad, de identificación, y creo que nosotros debemos recoger todo esto para no cometer los mismos errores en el futuro.

-SE APLICARON LAS LÍNEAS PROGRAMÁTICAS

220. José Tognola: Con respecto al tema de los funcionarios, yo creo que ese es un tema en el cual todavía el Frente en su conjunto debe seguir discutiendo y aprendiendo y, es obvio que, si nosotros apuntamos a ser gobierno nacional, debemos definir previamente cuál debe ser la política, desde todo punto de vista, con respecto al funcionariado público.

221. Ahora, las reivindicaciones salariales o de otro tipo, que estaban en el programa del Frente, son una cuestión de principio y se aplicaron. La segunda medida, más allá del salario, estaba dirigida a realizar una política que permitiese jerarquizar al funcionario municipal, es decir, una política de ascensos por concursos y de ingresos por vía de concursos o sorteos, para combatir el clientelismo

político. Para nosotros eso es fundamental, porque no es posible que haya eficacia en una gestión del estado —en este caso de un gobierno municipal— sin que también se recupere al funcionario; si eso lo cumplimos o no, es otra discusión. Tal vez, podamos tener diferentes apreciaciones en cuanto a los logros alcanzados en este terreno, pero también hay que tener en cuenta que es muy difícil cambiar ciertos hábitos asumidos por los trabajadores. Reconozco, sin embargo, que cuando elaboramos el programa de gobierno hubo cierto paternalismo; nosotros decidimos tomar esas medidas porque éramos una fuerza que representaba a los trabajadores, reconociendo después que las habíamos adoptado apresuradamente.

-LA INTENDENCIA BUSCA CREAR UN ÁMBITO DE DISCUSIÓN: LA BIPARTITA

222. María Julia Muñoz: Me parece que las críticas que hacen los dirigentes sindicales no son justas. Desde el comienzo, desde el mismo primer año de funcionamiento de la Intendencia, ésta creó la “bipartita” como instancia de interlocución. El reglamento de ascensos y calificaciones de los funcionarios se hizo en forma bipartita, y el dimensionado de cargos se hizo, no solamente con la participación de los trabajadores, sino en un proceso negociado con la gremial. Quizás se pueda pensar que eso fue un poco paternalista, porque la estructura de cargos en una organización no es una reivindicación de la gremial, pero lo hicimos en conjunto con los trabajadores. Ese esfuerzo tuvo muchísimos aciertos y algunos errores también, que compartimos entre la gremial y la administración.

223. Fue un problema complejo y delicado que dio lugar a más de siete mil ascensos de funcionarios municipales que, durante catorce años, no habían tenido oportunidad de ascender ni de tener una carrera funcional. Fue un trabajo muy importante que continuamos ajustando este año para hacer un nuevo proceso de calificación y de ascenso. Los funcionarios municipales son aproximadamente diez mil setecientos. Actualmente tenemos casi dos mil funcionarios menos que cuando ingresó esta administración, a pesar de la apertura de dieciocho centros comunales zonales que tienen una estructura administrativa y de servicios y personal obrero que cumple la tarea de forma descentralizada, y de aproximadamente dos mil ingresos para renovar el etéreo de los trabajadores, tema que fue sumamente importante. Hicimos una política de selección por concurso para los cargos calificados y por sorteo para el personal no calificado, por ejemplo, para los peones.

224. En los tribunales para los ingresos no participa la gremial, pero sí participa en todos los tribunales de concursos internos en los que ascienden los propios trabajadores municipales, junto a un representante de los propios concursantes.

225. La otra cosa que también se ha hecho junto con la gremial se refiere a la política de viviendas para el personal, pero la gremial no ha tenido suficiente empuje para encarar seriamente el tema. Nosotros destinamos el cincuenta por ciento de los descuentos por inasistencia de los funcionarios para un fondo de viviendas; la contraparte, la gremial, no ha logrado constituirse como una asociación con personalidad jurídica, para que pueda operar en ese terreno y gastar los fondos que ya tenemos destinados a ese objetivo.

226. Además hemos mantenido, durante todo el período de gobierno, un beneficio de seguro de salud que le da una cobertura de asistencia médica al trabajador municipal y a su familia, con un costo realmente muy grande.

-HUBO MEJORAS SALARIALES, PERO NO HUBO CONTRAPARTIDA

227. Miguel Fernández: Los salarios se elevaron mucho. Se llegó al límite de lo posible de cualquier administración razonable. Eso está fuera de discusión. El presupuesto creció, como dice la

derecha, tres veces, y si el cincuenta porciento de la torta es para los trabajadores, evidentemente estamos llegando a un nivel muy alto, aunque todavía no sea el que necesita el trabajador.

228. José Tognola: Nosotros tenemos aumentos por IPC; cada cuatro meses se mantiene el valor del dinero, porque se aumenta el salario de acuerdo al índice de precios. Pero, además, tenemos un porcentaje de recuperación salarial, porque entendemos que los trabajadores habían perdido, del 78 en adelante, su poder adquisitivo. A pesar de eso tuvimos que afrontar un paro general, el único que hemos tenido.

229. Pero es cierto que se subió el salario sin plantear una contrapartida. Se hizo sin decir cómo logramos nosotros, a partir de determinado nivel de recuperación salarial, que mejore la productividad, cómo nos colocábamos frente a esta palabra cuando está cargada e impregnada de capitalismo.

230. Yo creo que el sindicato, de alguna manera, se colocó en una doble dimensión: por un lado se hizo más reivindicacionista que nunca y, después, abusó porque no lo podían golpear. Entonces la situación es diabólica. Lo vimos en el último conflicto: ya se habían concedido todas las reivindicaciones, pero se quería agregar otra aprovechándose de la situación de que un gobierno popular no puede querer un conflicto de funcionarios municipales.

231. Juan Diakakis: Yo aprendí en la vida que lo que se da sin que cueste esfuerzo no es valorado por nadie. Eso es algo que debemos tener presente para el futuro.

232. María Julia Muñoz: Hemos sido paternalistas, porque partimos con la idea de que el trabajador municipal, o el trabajador dentro de cualquier estructura, es el pilar fundamental para desarrollar bien una tarea. Hemos entendido que no podemos partir exigiendo calificación, dedicación y mejor calidad en el trabajo si no otorgamos un salario más digno. Por eso nos abocamos de entrada a la reducción de la jornada laboral y al aumento salarial. Eso ha dado lugar a un alto costo presupuestal en lo que se refiere a recursos humanos. Nuestros salarios, en algunos casos, han llegado a ser competitivos con el sector privado. De acuerdo con las condiciones actuales de Uruguay, para nada estamos conformes, ni decimos que los trabajadores municipales viven muy bien con ese salario, pero hemos dado una recuperación salarial realmente muy importante.

233. Margarita Percovich: Lo que pasa es que nos encontramos con un elemento humano muy desvalorizado en su autoestima, porque entró, no por calificación, sino por clientelismo político, por lo tanto, no con una actitud de servidor público, sino simplemente buscando la changa⁷⁷. Por supuesto, venían con malos salarios. Todo eso lo ha desvalorizado en lo humano y nosotros no podemos olvidar ese elemento. Como decía José, tenemos que revisar todo completamente. Para cambiar una realidad tan compleja, con tantos miles de funcionarios que no tienen ningún estímulo ni realmente ganas para hacer lo que están haciendo, se requeriría un esfuerzo muy grande de automotivación.

-LA BANDERA DE LAS SEIS HORAS A NIVEL NACIONAL Y EL TEMA DE LA PRODUCTIVIDAD

234. Miguel Fernández: En cuanto al tema de la productividad, el rendimiento y la gestión, creo que nuestro fracaso es rotundo. Y es rotundo por una doble vía: por un lado, porque no ha habido capacidad de los directores, salvo excepciones, para involucrar al trabajador en la resolución del problema de la gestión, tema especialmente significativo cuando se trata de la gestión pública de un servicio de la gente, que plantea en forma diferente el tema del rendimiento y el de la productividad. Por otra parte, tenemos que discutir el concepto de productividad de nuevo, no en abstracto, ni en

77. La “pega”, es decir, un trabajito.

función de la productividad que el capitalismo y el neoliberalismo plantean ahora como salida. Tenemos que hacer una discusión sobre este tema, particularmente en la empresa pública. En este caso debe haber una relación entre el compromiso de la administración con el mejoramiento de las condiciones de los trabajadores y el mejoramiento del servicio por parte de ellos, porque, en definitiva, el concepto que nosotros planteamos —y en eso no nos hemos puesto de acuerdo con nuestros compañeros sindicalistas— es que el salario no lo paga el intendente, lo paga el montevideano.

235. José Tognola: Ese tema era esencial que fuese discutido por la central obrera, pero creo que esa discusión no se ha hecho.

-LAS COMIPAS: UN INTENTO FRACASADO DE PRESERVAR LA INDEPENDENCIA DEL SINDICATO

—¿Qué pasó con las COMIPAS? ¿Por qué fracasaron?

236. Margarita Percovich: Las COMIPAS se crearon para ver por qué trabajamos, cómo trabajamos, hacia dónde vamos, cómo tendremos que trabajar, cuál sería la forma más eficaz.

237. María Julia Muñoz: Esa experiencia duró aproximadamente unos dos años con un resultado muy disparejo. La gremial no las apoyó, entendiendo que las reivindicaciones debían canalizarse por la gremial; se entendió como que la administración, con las comisiones de participación, debilitaba los propósitos reivindicativos de la gremial, las sentían como un paralelismo sindical. Además, el impulso dado a las comisiones de participación en los distintos lugares de trabajo dependía mucho, también, de las figuras directrices en estos lugares. Por otra parte, no hay todavía en la Intendencia una real cultura de participación en cuanto a su propia estructura, en cuanto a los mecanismos de consulta de los directores y del personal estable de la institución. En síntesis, la idea de las COMIPAS refleja la intención de la Intendencia de darle un papel importante a los trabajadores en la gestión municipal, pero eso no fue entendido por la gremial y, ni siquiera, por una parte de los directores. Creo que también se cometió el error de hacer estructuras demasiado formales y demasiado parejas para toda la Intendencia, cuando había realidades totalmente diferentes en cada lugar.

—O sea, ¿lo sentían como un paralelismo sindical?

238. Sí...

—¿Y no se conversó con ellos la idea antes de lanzarla o ellos se oponen y ustedes lanzan de todas maneras?

239. No fue una oposición franca, sino que no parecía conveniente y no hubo acuerdo.

240. La experiencia tuvo resultados muy disparejos, porque el impulso dado a las comisiones de participación en los distintos lugares de trabajo dependía mucho también de las figuras directrices en estos lugares; no hay todavía en la Intendencia una real cultura de participación en cuanto a la propia estructura de la Intendencia, en cuanto a los mecanismos de consulta de los directores y del personal estable de la institución.

—Si interpreto bien lo que dices, esa experiencia de las COMIPAS reflejaría la intención de la Intendencia de darle un papel importante a los trabajadores en la gestión municipal y eso no fue entendido por la gremial.

241. Así es.

242. Margarita Percovich: Para que esto resulte tiene que haber apoyo y promoción. Pero ¿qué ocurrió?, los cuadros de confianza política que entendían que era esto lo que había que hacer eran muy pocos y hubo, además, una política de esta administración de que siguieran siendo pocos,

porque en los gobiernos anteriores de derecha había demasiados cargos de confianza y eso es una mala onda para la gente, para el votante.

243. Carlos Coitiño: Lo que se buscaba a través de las COMIPAS era un doble objetivo: por una parte, preservar la independencia del sindicato en su ámbito, y por otra, resolver el tema de gestión con los trabajadores sin teñirla de color político, porque de otro modo podíamos haber hecho la experiencia con los comités de base. Este intento no dio resultados, porque omitió un proceso histórico y omitió la existencia del sindicato. Cuando las COMIPAS empezaron a desarrollarse el sindicato las liquidó.

244. Eduardo Platero: Yo creo que ambos estamos equivocados: no las mató el sindicato, las mató la vida, porque nacieron no viables, en primer lugar, porque el participacionismo⁷⁸ de la gente es muy limitado, vamos a no engañarnos, los imprescindibles que participan toda la vida no son tantos; en segundo lugar, lo que la gente te puede aportar individualmente es una visión crítica que mejore la partecita en la que está trabajando, que de repente la sobrevalora y le parece que esa es la llave del funcionamiento de la Intendencia y todo lo demás, y hasta te crea problemas, porque si vos atendés eso en función del conjunto, ellos se sienten frustrados, y si les hacés caso, se trata de un pequeño ajuste que pasó y después ya no tienen más nada que aportar.

245. Víctor Rossi: Sólo una precisión. Yo creo que la ronda va haciendo aportes a lo que no sólo sirve para un balance de lo hecho, sino también para lo que tiene que ser la elaboración del futuro. Las COMIPAS —así como otros intentos de búsqueda de participación que, con distintos resultados, distinto éxito, distinta duración, y distinta trascendencia, se hicieron durante este período— ¿qué marcan?, ¿qué valor tienen? Tienen el valor de mostrar que el gobierno ha estado preocupado por buscar caminos, lo que no quiere decir que haya resuelto bien esos caminos. Y el resolver bien esos caminos es una responsabilidad, en primer lugar, del intendente y del equipo de gobierno, y en segundo lugar, de todos los que integramos la fuerza política.

246. Y no sólo no hemos resuelto bien esos mecanismos de participación y de aporte de los trabajadores, sino que no hemos resuelto bien el relacionamiento entre el gobierno frenteamplista de Montevideo y la fuerza política. Este tema se planteó en el propio Congreso del Frente Amplio. Se lograron algunas definiciones que después funcionaron rengueando; pero en otros temas las definiciones han estado ausentes.

247. Miguel Fernández: Se vivió el tema de la participación en la gestión con el miedo o el temor de perder espacios de poder, por parte de los directores y, por parte de los trabajadores, con la idea de que participar en la gestión era una manera de pasarse al lado de la patronal. Yo creo que ese prejuicio estuvo presente en los trabajadores como colectivo y, naturalmente, estuvo presente también en la dirección sindical.

-EL TEMOR A TRANSFORMARSE EN ESQUIROLES

—A propósito de esto, he detectado, en los estudios que he hecho, que es muy difícil ser dirigente sindical municipal en un gobierno popular, porque existen esos elementos políticos dentro del sindicato que se aprovechan de los sectores más atrasados impulsando reivindicaciones demagógicas y si los dirigentes sindicales no aceptan colocarse a la cabeza de ese movimiento reivindicativo, porque deciden defender el proyecto político de la administración, corren el riesgo de desprenderse de sus bases, éstas los tratan de amarillos, entonces el problema es cómo lograr ser un buen dirigente municipal y, al mismo tiempo, colaborar con el proceso global. Ese es un gran desafío. Me gustaría saber qué piensan al respecto.

78. Así se expresó, no usó la palabra participación.

248. José Tognola: Los trabajadores no supieron cómo hacer para pararse frente al gobierno popular y no convertirse en esquirolas, en carneros o alcahuetas de la patronal. Es más, yo diría que vino un prurito al revés, que fue el de decir: puesto que este es el gobierno del Frente, yo debo exigirle más. Ese es un problema que la fuerza política no ha discutido.

249. Me parece interesante anotar que la izquierda tiene que asumir este tipo de responsabilidades para encontrarnos con que algunas cosas que sosteníamos casi como cuestiones de principios, y que hoy no lo son tanto. ¿A qué me refiero? Yo creo que ha habido una histórica e incorrecta conducción paternalista del sindicato, porque considero que desde el sindicato no solamente se debe conducir la lucha reivindicativa de los trabajadores, sino que también se debe hacerlos avanzar como trabajadores municipales y como servidores públicos. La prueba de que esto no existe es que ADEOM no tiene una propuesta programática para el gobierno municipal. Es muy difícil discutir ahora con el sindicato, si nunca hubo una discusión colectiva entre los trabajadores sobre qué es para ellos el gobierno municipal y cómo recuperar al trabajador como servidor municipal. Eso explica por qué el sindicato no estuvo de acuerdo en un tema de índole estratégico, esencial para el gobierno popular frenteamplista: la descentralización política.

250. Lilián Kechichian: Yo coincido esencialmente con muchas de las cosas que decía Tognola en cuanto a la ausencia del rol del sindicato como educador, controlador y elevador de la mejor función de cada uno de los trabajadores, lo que no comparto es que se reduzca a un problema del sindicato municipal. Creo que es un problema que tiene el conjunto del movimiento sindical uruguayo, más allá de que algunos sindicatos tengan propuestas programáticas, porque se han metido más en los temas de la banca, en algunos temas de la producción, entre ellos los propios trabajadores de UTE, motivados, provocados y arrinconados por una consultora española que los obligó a mirarse un poco más para adentro.

251. Juan Diakakis: Yo no puedo entrar en esa caracterización de que el sindicato es paternalista. No, no lo creo. Además, nosotros tenemos un fenómeno muy importante que es que los estatales, que son el aparato burocrático de la clase gobernante, están organizados junto a los otros trabajadores como en ningún otro país y tienen una sola organización sindical todos: bancarios, petroleros, municipales.

252. Entonces, qué es lo que comparto con José: que nosotros aspirábamos a que el sindicato hubiese tenido un rol más destacado, más elevado, más participativo, más decidido, en nuestro proyecto descentralizador. Pero eso es querer elevar el movimiento sindical a la comprensión de un fenómeno político, que a veces ni la totalidad de nuestra fuerza política comprende: que somos un gobierno popular en la capital de Montevideo.

-INDEPENDENCIA SÍ, PERO TAMBIÉN CONFLUENCIA

253. Víctor Rossi: Por otra parte, es importante tener en cuenta que en una sociedad democrática se expresan diferentes intereses que se confrontan. Y, por eso, estoy convencido que el movimiento sindical debe funcionar con una línea de independencia. Además, está lleno el mundo de ejemplos del llamado amarillismo de movimientos sindicales dependientes, que muchas veces resultan dependientes de gobiernos de derecha, pero que muchas veces también fueron dependientes de gobiernos con definiciones populistas, y que en los hechos desvirtuaban su razón de ser porque no cumplían con la función de defensa de los intereses de los trabajadores que representaban.

254. Juan Diakakis: Yo creo que uno de los méritos de la gestión es que el organismo sindical no ha perdido su independencia. La gestión municipal no llevó a que el sindicato fuera un apéndice del gobierno y eso es tremendamente importante como experiencia para el resto de América Latina.

255. Acá hay un gran desafío en cuanto a la actitud del partido de gobierno hacia el sindicato. Nosotros hemos visto cómo en otras partes del mundo los gobiernos de turno han puesto a los sindicatos a su servicio y hemos visto cómo les ha ido. Yo creo que este sindicato luchó por su independencia. A mí me parece que lo que ocurre es que la organización sindical a veces no se da cuenta del cambio profundo que se ha producido cuando llega al gobierno un partido como el nuestro. A veces la gente no es la culpable, porque no advierte ese cambio de calidad. Y esto puede deberse a diversos factores: a factores mezquinos o a fallas en la participación. Soy de los que creo firmemente que la gente no participa cuando no entiende el fenómeno.

-LO QUE HACE QUE SEAN MÁS LAS CONFLUENCIAS QUE LAS DIVERGENCIAS

256. Víctor Rossi: Ahora, ¿cuál es el elemento que, a mi entender, hace confluir esfuerzos, hace que sean más las coincidencias que las divergencias o los elementos de confrontación, que siempre necesariamente se van a dar entre un gobierno y sus trabajadores organizados? Bueno, son los grandes objetivos estratégicos o no tan estratégicos que parten de definiciones programáticas compartidas, tanto por parte de la fuerza política que asume y desarrolla el gobierno, como de la propia organización sindical, que no sólo se limita a luchar por su reivindicación puntual, sino que también tiene como objetivo mejorar el país todo, la sociedad toda, para poder construir entonces un mejor nivel de vida, que no depende sólo del porcentaje de aumento que logre en un cuatrimestre.

257. En ese sentido, en la experiencia que hemos llevado adelante en Montevideo, la coincidencia en los intereses estratégicos de la construcción de una sociedad transformada, más justa, donde los trabajadores jueguen otro papel, ha sido lo que nos ha ayudado a superar diferencias y, a veces, más frecuentemente de lo conveniente, en el relacionamiento entre esta primera experiencia de gobierno del Frente Amplio y sus trabajadores.

258. Y cuando se generan esas situaciones de divergencia y, en algunos casos, de confrontación, que han sido superadas con el esfuerzo de todos, no sólo con el esfuerzo del gobierno, sino también con el esfuerzo y la madurez de la organización sindical; en el seno de los sectores en confrontación del propio gobierno, del propio sindicato, aparecen expresiones radicales que pierden de vista esos objetivos estratégicos comunes que diferencian, de alguna manera, un gobierno popular de un gobierno de derecha.

259. Ni el gobierno frenteamplista de Montevideo, ni la organización sindical, a mi entender, se vieron liberados de expresiones o tendencias de este tipo, pero lo que predominó fue el esfuerzo por superar los problemas coyunturales, conociéndose que había un país por construir.

-HABÍA LÍNEAS, PERO INSUFICIENTES Y AÚN EQUIVOCADAS. NO SE CONSIDERÓ EL PAPEL DEL SINDICATO

—*A mí me asombra que un gobierno popular o una organización política no haya hecho una reflexión sobre este tema tan básico. Quisiera saber si todos ustedes comparten este criterio de que el Frente Amplio no tiene una política para los funcionarios.*

260. ¿Había una política definida para el relacionamiento entre este primer gobierno frenteamplista y la fuerza importantísima de los miles de trabajadores municipales representados en ADEOM? ¿Había líneas generales de políticas respecto a los trabajadores municipales? Yo digo: sí, pero eran líneas que demostraban ser, cuando menos insuficientes y, en algunos casos, claramente equivocadas. No se analizaba adecuadamente la complejidad del problema del relacionamiento entre los trabajadores municipales, la sociedad de Montevideo y el papel de la Intendencia Municipal de Montevideo. Yo creo que hemos ido aprendiendo. Yo diría que era una política equivocada no tomar en cuenta el papel que el movimiento sindical, con su necesaria independencia, podía jugar en la transformación de Montevideo. A lo mejor alguien pensó que el movimiento sindical iba a tener que asumir una actitud de dependencia con respecto al gobierno.

Eso era y es absolutamente imposible en un movimiento sindical con la experiencia que tiene el movimiento sindical uruguayo, pero, además, sería absolutamente negativo para toda la sociedad, no sólo para la experiencia del gobierno frenteamplista. Otros —conociendo la realidad de salarios deprimidos, las históricas postergaciones de las reivindicaciones tendientes a jerarquizar o dignificar la función del trabajador municipal— pensaron que con definir algunos objetivos y anunciarle esto a los trabajadores ya el asunto estaba arreglado. Error también, ¿por qué?, porque desconocían que los avances, las conquistas, debían ser el fruto del intercambio, de la elaboración conjunta. Se entró a la Intendencia de Montevideo y se le anunció a los trabajadores municipales que no iban a trabajar siete horas, sino sólo seis y se contabilizó eso como un aumento de su salario real. Naturalmente, se puede contabilizar así, pero ¿era eso lo que necesitaba el trabajador municipal? Y si era eso lo que necesitaba, ¿había existido un proceso de discusión y de intercambio para llegar a eso? En los hechos, el sindicato no fue consultado.

261. Yo no dudo que existió muchas veces la voluntad de resolver bien el relacionamiento entre trabajadores y gobierno, sin embargo, los caminos seguidos no resultaron los más convenientes. Mabel planteaba que no hubo reconocimiento de la organización sindical por parte del gobierno municipal, yo creo que sí, lo hubo. Ninguno de los que integrábamos el gobierno municipal teníamos dudas de que la entidad representativa de los trabajadores municipales era esa, pero eso no significaba que el gobierno municipal frenteamplista pudiese ignorar, aún teniendo ese referente —los trabajadores organizados en ADEOM—, que era el gobierno de la totalidad de los funcionarios municipales, aún de los que pudieran no estar afiliados, de la misma manera en que es el gobierno del conjunto de los montevideanos. Tal vez la forma en que esto se manejó llevó a confundirnos. Eso fue generando, en distintas instancias de trabajo, vacilaciones, dificultades, que fueron deteriorando el relacionamiento.

262. Creo que no era equivocado el objetivo, sino los procedimientos y los caminos del relacionamiento y, por desgracia, el paso del tiempo elimina la posibilidad de reconstruir algunas cosas. ¿Por qué?, porque no es lo mismo el primer mes de gobierno, que el tercero, que el cuarto. Hay cosas que no se pueden construir a partir del tercero o cuarto año de gobierno. Y creo que tenemos que procurar no desperdiciar ese aprendizaje para lo que serán, seguramente, nuevas etapas de gobierno popular.

-BUSCAR LA PARTICIPACIÓN DEL FUNCIONARIADO EN GENERAL

263. En ese sentido, también hemos aprendido que el problema no se resuelve logrando un mejor entendimiento entre los estratos de dirección de la Intendencia Municipal y los sectores dirigentes de los funcionarios municipales; sino que debe proyectarse al funcionariado en general. ¿Por qué?, porque en todos lados se cuecen habas, y porque el esfuerzo de reconstruir y de transformar la ciudad, o de transformar y reconstruir el país, no es algo que se resuelve sólo con resolver el buen entendimiento entre mi compañero Platero y yo, o entre un dirigente sindical y un administrador de turno, sino que es un esfuerzo en el cual tienen que participar también, modificando y transformando su propia actitud, los propios trabajadores.

264. Claro, no vamos a pedir que la carreta esté delante de los bueyes, pero éste es también un componente. Es decir, que acá hay un proceso concatenado, que no se resuelve sólo con definiciones generales y estáticas, ni con un movimiento acordado, si ese movimiento acordado no va acompañado también de otras señales y de otras actitudes que nos permitan, del mismo modo que queremos transformar la organización social y económica, también transformar la actitud de gobernantes y gobernados, que en definitiva es transformar la actitud de nuestro pueblo.

-EL DIÁLOGO: UN PAPEL FUNDAMENTAL

265. Alberto Roselli: Creo que hay métodos para tener un buen relacionamiento y tratar de ser más eficaces y recibir el aporte de quien en definitiva es el que va a hacer la gestión.

266. Nosotros en alguna oportunidad nos reunimos con dirigentes gremiales del Departamento de Actividades Descentralizadas. Y no nos reunimos con ellos en su calidad gremial, sino en su calidad de militante político, y discutimos políticamente cómo debía ser la mejor forma de desconcentrar determinados servicios. A la reunión fue el representante de los trabajadores y el comité de base de servicios. La discusión se hizo entre quienes iban a ejecutar las tareas y ser sus responsables. Encontramos mecanismos, fijamos reglas, y después discutimos con el conjunto de trabajadores de ese servicio. Y creo que funcionó bastante bien. No hubo grandes enfrentamientos. Al revés, creo que los funcionarios de algunos de los servicios, han visto que en el Departamento de Actividades Descentralizadas ha habido, en la medida de nuestras posibilidades, una política, sistemáticamente desarrollada, de capacitar al trabajador, de darle el equipamiento necesario para trabajar. Quiero aclarar que no estamos hablando de nada espectacular. Y con esos funcionarios, un número mínimo, logramos atender un área más extensa y con mucho mejor equipamiento. Eso lo hemos ido logrando a lo largo de tres años en una política sostenida, donde el diálogo ha jugado un papel fundamental. El diálogo no significa que siempre se está de acuerdo, sino disposición a discutir.

-IMPORTANCIA DE SABER ESCUCHAR

267. Juan Diakakis: Si alguien preguntara qué es lo que siempre tenemos que hacer, yo diría: es, Marta, escuchar suficientemente, a la gente. Las dificultades que a veces tenemos —que las tenemos hasta el día de hoy— se deben a que no escuchamos suficientemente o a que no tenemos el oído educado para escuchar; nos autoconvencemos de nuestras verdades y con ellas atropellamos.

—La sensación que yo he tenido, y por eso me alegra conocer esta experiencia, es que lo que falta es diálogo. O sea, que muchas veces se producen distanciamientos enormes que con cinco minutos de atención de un director a un funcionario se solucionarían y, a veces, uno no entiende por qué no hay esa sensibilidad.

268. Lo que no funcionó acá fue el ordeno y mando. ¿Qué funcionó en cambio?, funcionó una metodología que es invencible: la metodología de discutir de igual a igual: el director y sus subordinados en el mando jerárquico institucional. Cuando se produce la discusión entre iguales, el diálogo entre iguales, se encuentra la fórmula entre todos; la salida se lleva entre todos al conjunto de los trabajadores y los trabajadores la aceptan, primero, porque no la ven como impuesta, la ven como surgiendo también de sus propias entrañas ¡Esta metodología es invencible!

-NECESIDAD DE DEFINICIONES EN EL RELACIONAMIENTO LABORAL

269. Víctor Rossi: Pienso que no es descartable que el Frente Amplio llegue a gobernar el país y creo que es vital que, además de otras definiciones, tenga definiciones en materia de relacionamiento laboral. Eso lo digo por nuestra experiencia en la Intendencia. Definiciones que no se quedan sólo en los mecanismos o procedimientos para la discusión y fijación del salario, porque ya hemos aprendido que esto solo no basta. Tenemos que trazar una política a partir de las definiciones estratégicas que el Frente Amplio como fuerza política tiene fijadas, para —a partir de ahí y tomando en cuenta las necesidades y la realidad de cada organización sindical, de cada sector de trabajadores— poder también transmitir lo que es el duro proceso de reconstrucción de este país, para que nadie se ilusione de que sólo votando un día e instalando un gobierno popular y de izquierda al otro, se podrá superar y transformar de una plumada la vida de cada uno de los trabajadores de este país.

270. Una de las grandes carencias del Frente Amplio es que no tiene una política sindical. Creo que esto es producto del carácter policlasista y polipartidario del movimiento

271. Alvaro Portillo: Esto requiere una profunda discusión política por parte de la fuerza política, pero pienso que hay acá una necesidad, también política, de involucrar a esta masa del funcionariado en esta discusión, y creo que hay que caminar hacia acuerdos muy transformadores sobre el tono de las relaciones laborales, que, entre otras cosas, devuelvan la disciplina en el trabajo donde prácticamente está perdida esa disciplina. Acá es frecuente que la gente se piense que ser empleado municipal es ir a cobrar nada más y trabajar en tres cosas más.

-LOS TRABAJADORES NO SE HAN SENTIDO PROTAGONISTAS

272. Miguel Fernández: Si hay un tema donde hay retraso, desde el punto de vista teórico y desde el punto de vista conceptual, es en el de cómo resolver el tema de la relación con los trabajadores. Y ese problema naturalmente se va a multiplicar de manera muy grande, si el Frente Amplio llega a ser gobierno a nivel nacional.

273. Gobernar con los vecinos, con todas las vicisitudes que el tema tuvo, fue una experiencia que considero que pusimos en marcha, sin embargo creo que nosotros no gobernamos con los trabajadores. Entonces, hay que preguntarse por qué no gobernamos con los trabajadores.

274. No logramos resolver el tema de los trabajadores en su relación con la gestión. Y eso es preocupante. No sabemos todavía cuáles son las palancas para resolver ese problema.

275. En un momento en el cual todos discutimos y partimos del elemento de que no podemos fundir partido, sociedad, estado, afrontemos con valentía las cosas y no pintemos un panorama ideal de nuestras relaciones con los trabajadores. Si hablás con los trabajadores —no sólo con Platero y con Mabel Lolo, sino con la mayoría de los trabajadores municipales— podrás ver que esos trabajadores no se han vivido como protagonistas de un gobierno popular. Y el hecho de que no se hayan vivido como protagonistas es una falla nuestra y de ellos. Hay un montón de temas donde no hemos preguntado la opinión a los trabajadores municipales. A veces, los directores de carrera y otras veces los directores políticos no los han escuchado. Y tenemos que preguntarnos por qué.

276. Víctor Rossi: El campo de los elementos particulares donde la administración acertó y erró es ilimitado. Pero yo digo que lo que importa, es que hubo el intento de desarrollar una política, pero ésta no fue capaz de incorporar todos los elementos que eran necesarios para dar respuesta en un tema tan complicado, tan complejo y tan trascendente. No era suficiente que Platero y yo fuéramos compañeros que nos conocíamos de hace tiempo y que coincidíamos prácticamente en la valoración de todos los problemas que en el país sucedían. Eso no era suficiente, porque Platero estaba comprometido con intereses legítimos que no iban a coincidir con los intereses legítimos que yo asumía.

277. En estos cuatro años y pico se fue realizando un verdadero aprendizaje, a veces sin el tiempo suficiente para hacer una pausa que nos permitiera reflexionar en profundidad y sacar las conclusiones necesarias, pero en otros casos, debemos admitir que procuramos corregir y avanzar en medio de las dificultades que la vida nos iba presentando.

VI. APARATO BUROCRÁTICO

1. EL APARATO ESTA TEÑIDO DE CONTENIDO POLÍTICO

278. Carlos Coitiño: A mí me parece que en la relación administración-funcionarios públicos aparecen otros componentes más allá de los de orden sindical. Pensar que el sindicato es el único

agente es injusto. Vos no le podés pedir a Platero que se pasee por la Intendencia diciendo: “¡Che, laburá!”⁷⁹ ¿Por qué?, porque a diferencia de la actividad privada, toda gestión pública está totalmente teñida de contenido político. Si la gestión pública es óptima, es obvio que se acumula políticamente, por la adhesión que la población te otorga. Si la gestión es mala puede traer consecuencias políticas negativas. Y aquí aparece otro elemento que no fue tratado, y del cual todos hablábamos antes de llegar al gobierno: el aparato burocrático.

-NO CONFUNDIR ORGANIZACIÓN SINDICAL CON APARATO POLÍTICO

279. Yo creo que algunos compañeros frenteamplistas han tendido a confundir la organización sindical y el aparato burocrático. Consideran que el aparato burocrático está representado por ADEOM y entonces le tiran a ADEOM. ¡Ese es un error conceptual brutal!, porque la intermediación entre la administración y los funcionarios públicos la realizan otros agentes y uno de ellos es el agente político.

—*Quiero que aclares más, cuando hablas de aparato burocrático ¿en qué estás pensando?*

280. Los resultados de la gestión de la Intendencia no dependen sólo de los trabajadores municipales. Existen muchos intermediarios. En un nivel está la intermediación sindical, ADEOM, pero en otro nivel está la intervención de los que deciden lo que se debe hacer. El decir que son unos boludos⁸⁰ es la peor forma de analizar el problema. Hay acción consciente porque hay objetivos distintos.

-CARGOS ADMINISTRATIVOS EN MANOS DE LA OPOSICIÓN

281. La Intendencia tiene en sus cargos superiores gente con definiciones políticas contrarias al Frente Amplio, y ese es un dato que, como gobierno frenteamplista, no podemos dejar de tener en cuenta. Esta gente actúa con gran ineficiencia. No creo que nadie pueda decir, por más camiseta que tenga, que nosotros hemos logrado romper, en cuatro años de gobierno, con la ineficiencia tradicional. No, al contrario.

-DIRECTORES DE CARRERA

282. El aparato burocrático ese, donde están los directores —algunos buenos, otros malos— también es un centro donde se incuba y se procesa la posibilidad de corrupción, porque ese poder de decisión, de gestión, no está totalmente en manos del Frente. Se dividió por partes y el aparato político terminó aceptando: “Ustedes hagan esta parcela, manéjenla, no empeoren con respecto al anterior gobierno, pero...”

—*¿Esos directores no son nombrados por el intendente?*

283. No, son de carrera profesional.

-NO SE RESUELVE EL PROBLEMA QUITANDO LA INAMOVILIDAD

—*¿Existe la inamovilidad?*

284. Sí, pero debemos tener claro que el problema no se resuelve quitando la inamovilidad. Hacerlo sería una torpeza del Frente Amplio, porque incluso ideológicamente eso sería un retroceso. Despedirlos sería ir contra el principio de la inamovilidad, conquista a la que fue llegando el trabajador municipal para protegerse justamente de los efectos del clientelismo —era común que un

79. ¡Hombre, trabaja!

80. Término peyorativo que quiere decir incapaces, poco hábiles.

partido llenara de trabajadores la Intendencia en los meses anteriores a la elección para obtener los votos y después, según el resultado de la lista, se eliminara a esos trabajadores de la plantilla del estado—.

285. Hay, además, toda una historia desde el punto de vista de los derechos adquiridos por los trabajadores en la que no se puede retroceder; el día que empezamos esa escalada, y desde la izquierda, morimos. Los temas de gestión hay que resolverlos de otra manera: no echando sino gestionando.

2. PLANTILLAS INFLADAS Y EFICIENCIA DE LOS FUNCIONARIOS

286. Carlos Coitiño: Otro problema que se hereda es el del exceso de personal y la edad de éste. Yo creo que hay que partir de esos elementos generales del diagnóstico. ¿De qué manera actuaba el clientelismo?, si alguien que se jubilaba a los cincuenta y pico de años quedaba con una jubilación insuficiente, entonces su caudillo político lo llevaba a la Intendencia para que tuviera más años trabajados y a cambio de eso no le exigía absolutamente nada. Una composición de esas características hace que en general ese empleado municipal tienda a ser alguien que no pretende hacer una carrera funcional en un instituto del estado, sino hacer sólo una changa, como decimos nosotros, para llenar insuficiencias económicas u otro tipo de aspiraciones. Eso en general incorpora funcionarios que, de repente, podrían ser aptos para otras tareas, pero no para esas.

287. Alberto Roselli: Comprendemos que hay que ser más rigurosos con el rendimiento de los funcionarios, como tenemos que ser rigurosos con nuestro rendimiento; pero no podemos irnos al extremo que aplica el neoliberalismo de simplemente reducir personal eliminando a los más ineficientes.

288. Víctor Rossi: No sólo sería una torpeza y sería muy malo para la izquierda y para el pueblo uruguayo retroceder en lo que otros ya quieren demoler; sino que creo que no resolveríamos el problema al que hace referencia Coitiño.

-COMO RESOLVER EL PROBLEMA DEL EXCESO DE PERSONAL

—*Por lo que dicen parece una situación sin salida...*

289. Carlos Coitiño: Mirá, algo se puede hacer. Lo primero que hice, cuando asumí la dirección del Departamento de Hoteles, Casinos y Turismo, fue hacer un análisis de la relación fuerza de trabajo-contenido de trabajo y saqué como conclusión que había una sobredimensión en la cantidad de trabajadores para las tareas que se hacían.

290. Si tú analizás las pérdidas de la hotelería municipal, el componente principal de esas pérdidas, tiene que ver con el costo de los funcionarios. Hay una plantilla, incluso actual, que es bastante más amplia que lo que la gestión precisa. Te voy a dar números aproximados, porque no los tengo ahora actualizados: hay unos ciento veinte funcionarios en la hotelería, pero ésta podría funcionar con cincuenta.

291. Frente a esta situación tenés dos tipos de posibilidades: una es simplemente la reducción, la otra es la reducción sobre la base de nuevas actividades, tú ampliás las actividades y ahí empezás a graduar la plantilla de manera que el crecimiento de las actividades haga que el número no sea exagerado. Esa es la política que yo seguí, por eso desarrollé una serie de actividades que buscaban que un personal sin formación tuviera la posibilidad de seguir trabajando y que, a su vez, pudiéramos hacer más cosas.

292. Elaboré, entonces, una estrategia que procuraba resolver este problema creando nuevas actividades para ese personal, actividades estudiadas con sentido fundamentalmente de destino

social. Pero la posibilidad de ponerlas en práctica dependía de la propia capacidad de generar recursos. Logramos elevar los recursos provenientes de la actividad de los casinos y disminuir las pérdidas de los hoteles.

293. En el año 89 teníamos inversiones de alrededor de los doscientos mil dólares, tres años después estábamos invirtiendo un millón y medio de dólares: siete veces más. Hicimos una inversión de casi más de setecientos mil dólares en el Camping de Punta Espinillo, una cosa hermosa que ahora se paró⁸¹. El dinero para eso fue sacado de los recursos superiores que fuimos generando gracias a una mejor gestión. Y como la actividad que yo desarrollaba era relativamente autónoma, me permitía, inmediatamente que lograba obtener mejores recursos, poder volcarlos a las actividades que programaba. Y los volqué a organizar fiestas populares, picnics, espectáculos. La gente empezó así a descubrir que, además de hoteles que perdían, de casinos donde se jugaba y que dejaban ganancias, desde allí se podía también hacer fiestas populares; se podía hacer una serie de cosas que, por sus características, no estaban destinadas a sectores de altos ingresos, sino que eran servicios destinados a los sectores que habitualmente no tienen posibilidad de acceso a ese tipo de espectáculos.

294. Mientras el Departamento de Cultura llevaba una orquesta o lo que fuera a una plaza y reunía a unas sesenta personas, desde nuestro Departamento se promovían picnics, fiestas y otras actividades, y pasaban por allí decenas de miles de personas. Lo que ayudó ostensiblemente a conseguir esos resultados fue el esfuerzo que hicimos en la comunicación con la gente. Definimos una política de comunicación especialmente para eso. Nadie entendió porqué yo armé allí una secretaría de prensa y eso era básico para una política popular. Sin comunicación no se puede realizar ese tipo de actividades. Estos son los componentes de la estrategia que allí seguimos.

-DIFICULTAD EN RECONVERTIR EL PERSONAL

295. Alvaro Portillo: Hay en el fondo una cuestión muy difícil: qué hacer con el conjunto del funcionariado público, absolutamente degradado como herramienta de trabajo, como aparato al servicio del cumplimiento del objetivo. La respuesta del neoliberalismo es el desmantelamiento total de este estado, buscando su sustitución, en algunos casos, por operadores privados, por empresas privadas y en otros, buscando que la propia sociedad se las arregle como pueda.

296. En una alternativa como la nuestra en la que consideramos la intervención del estado como necesaria para expresar la voluntad general y poder, efectivamente, propiciar cambios más profundos, no podemos prescindir del estado, debemos reconvertirlo. Y reconvertirlo significa actuar sobre esa enorme masa funcional que lleva años en ese proceso de degradación.

297. Entre nosotros al principio se decía con mucha frecuencia, y es cierto: “Más de la mitad de los funcionarios municipales votaron por el Frente Amplio y votaron por su programa.” Sin embargo, con una mera adhesión electoral no estamos resolviendo el problema, sino que se requiere una reconversión interna, porque aquí falta hasta una cultura de trabajo; hay una pérdida del disciplinamiento mínimo; y, sobre todo, un decaimiento brutal de lo más importante estratégicamente para nuestra institución, los cuadros medios. Es como un ejército, si tú tienes excelentes generales, pero te fallan los mayores, los capitanes y los sargentos, por más que tengas una cantidad enorme de soldados, no vas a ir a ningún lado. En la cadena de mandos esos mandos medios son muy importantes.

81. Carlos Coitiño salió de la dirección en 1992.

-BUSCAR LA EFICIENCIA IMPONIÉNDOSE CON EL EJEMPLO

—Carlos, entiendo que alguna vez conversamos de cómo hacías para vencer la resistencia que te oponían los cuadros administrativos de oposición, ¿podrías contarnos esa experiencia?

298. Carlos Coitiño: ¿Cómo hice para vencer la resistencia de los jerarcas? Yo entraba a las seis de la mañana a trabajar y me iba a las diez de la noche. Mi ritmo de trabajo era mucho más intenso que el de ellos, entonces rápidamente concentré mucho dominio administrativo y actuaba antes que el jerarca. Me convertí en un factor de escozor. Tenía diez, veinte, treinta jerarcas, que creaban todos los anticuerpos imaginables para entorpecer la gestión. ¿Cómo trabajó la burocracia?, trabajó con indiferencia. Trancaban los papeles, los demoraban, los dejaban colgados en el camino. Yo, ¿qué hacía?, actuaba, llamaba, convocaba. ¡Era el diablo! Pero debo reconocer que mi política no logró incorporar colectivamente la estructura al servicio de lo que yo quería hacer y sólo pude hacer lo que hice con quien estuvo dispuesto a hacerlo y no necesariamente correspondía a la escala funcional.

—¿Tú lograste ganar gente?

299. Logré ganar gente por abajo, trabajando con ellos. Además, creo que influyó el sistema de trabajo que yo exponía como modelo. Era novedoso dentro de la Intendencia: novedosas las cosas que hacíamos, pero también novedoso que el cargo político más alto del departamento participara y actuara en tareas que correspondía al último grado del ordenamiento. Eso me generó gente muy solidaria y —aunque te parezca mentira— no todos eran frenteamplistas. Obvio que había un equipo de seis o siete compañeros sobre los cuales yo me apoyaba, que estaban muy vinculados políticamente conmigo.

300. Utilicé mecanismos, Marta, de ir a una actividad y si no respondía el personal, salir adonde estaban amigos e invitarlos a trabajar. La gente venía a ofrecerse, porque la actividad que se hacía era considerada una actividad de servicio colectivo muy fuerte, que motivaba y hacía que la gente quisiera ayudar.

301. Fueron centenares las actividades que hicimos, algunas más relevantes que otras. Por ejemplo, poner en toda la playa, desde acá, cerca de la Intendencia, hasta Carrasco, carritos de chorizos, para dar ese servicio en la playa al que no tuviera poder adquisitivo. El tipo iba, los veía baratos y se sentía feliz.

302. Ahora, el propio trabajador municipal, cuando ve que una persona no lo está utilizando, sino que está aportando se siente estimulado. El que trabajaba conmigo, quería hacer más, más, ¡vos no te imaginás! Nosotros, para hacer un picnic, empezábamos a trabajar los viernes de noche y terminábamos el domingo de noche y nadie al otro día dejaba de ir a trabajar. Se pagaba un viático para la comida, que no era significativo, porque si lo tenías trabajando cuarenta y ocho horas es obvio que tenías que darle algún tipo de alimentación. Y la gente empezó a percibir que, como servidor público, una parte de la recompensa es el salario, pero que hay otra, también muy importante, que es el agradecimiento de la gente por lo que se está haciendo.

303. Víctor Rossi: Recientemente, después de muchos años, se hizo todo un sistema de calificaciones, promociones, llenado de vacantes y demás, pero creo que todos coincidimos en que el nivel de funcionario que logramos, no necesariamente era el que todos —no sólo todos los directores, sino todo Montevideo— necesitábamos para avanzar en la ruptura de esa estructura...

304. Washington Puchetta: Esa adecuación escalafonaria creó situaciones de crisis en varios lugares. Esa necesidad de reubicar por escalafón un número de personas generó situaciones complicadas. Por ejemplo, un director de división se encontró de repente con que un día no tenía más indios, eran todos caciques y así no podía funcionar. La gestión se vio comprometida por

situaciones concretas. Y eso no puede suceder más. Estos errores se producen porque no se analizan a fondo las cosas. Yo digo, la readecuación que se está llevando adelante va a tener que ser algo mucho más racional, porque ahora, definitivamente tenemos que ver la gestión en busca de resultados. Por ejemplo, vamos a tener que tratar el tema del ausentismo, porque un gobierno que quiere llevar adelante una buena gestión, tiene que enfrentar el problema del ausentismo. No estoy refiriéndome al ausentismo justificado.

-LOS CARNEROS DE ANTES SE VUELVEN LOS COMBATIVOS DE HOY

305. Carlos Coitiño: Ese aparato burocrático va a tener que ser objeto de un trabajo de mayor análisis. Ha tenido una inteligencia que a mí me ha dejado helado. Ha sabido utilizar mecanismos de relacionamiento con el sindicato que vos en la actividad privada no encontrás, porque hay carneros y carneros⁸². En el gobierno de Tabaré hemos visto a carneros de toda la vida como activos organizadores de paros, de reclamos y colocando, muchas veces, a la ADEOM en una situación difícil: la de arremeter para adelante, como quien dice, o aparecer como sindicato amarillo. Vos veías a esos directores colorados, porque son más colorados que blancos los que hacen eso, como grandes activistas. Y ese comportamiento hay que analizarlo.

306. Eduardo Platero: La intervención de Coitiño es muy rica, toca un tema muy importante y demuestra cómo nos falta reflexión sobre muchos puntos y nos falta espíritu crítico y comparativo.

307. En primer lugar, quiero decir que efectivamente ADEOM, desde el momento en que ganó el Frente Amplio, se convirtió en campo de lucha de fuerzas políticas a las que antes no les interesaba el sindicato. Y quiero afirmar, y creo que los directores y compañeros políticos coincidirán en que, en esa batalla —en la cual estuvimos inmersos hasta el pescuezo los dirigentes sindicales— no tuvimos un interlocutor que nos ayudara; tuvimos que resolver solos ese nuevo fenómeno del entrismo de los partidos burgueses o del oportunismo de los enclaves burocráticos.

308. A pesar de todo, creo que esta administración se va a ir con un nivel de conflictividad mucho menor, lo que no quiere decir que se vaya con menos dramatismo, porque hacerle un paro a los gobiernos burgueses a veces te costaba que trascendiera en los medios, pero hacer una protesta contra el gobierno de Tabaré es explotado por la prensa opositora, sale en todos los medios de prensa. Es decir, todo nuestro relacionamiento ha sido sobrepresionado.

3. EL APARATO TIENDE A REPRODUCIRSE

—¿Creen ustedes que se logró cambiar el aparato o más bien los cuadros frenteamplistas fueron absorbidos por éste?

309. Víctor Rossi: Yo creo que esa estructura burocrática se fue conformando durante años y años y años, y tendremos que transformarla adoptando medidas inmediatas y otras que necesitarán su tiempo de maduración.

310. Ana Olivera: Creo que nosotros no logramos cambiar el aparato institucional y, por lo tanto, para resolver muchas cosas tuvimos que ir por el costado. Logramos cambiar pocas cosas y lo hicimos con una resistencia brutal.

311. Manuel Núñez: No se ha cambiado la estructura, porque creo que plantearse cambiar una estructura en sólo cinco años, es una utopía. Estamos limitados para este cambio por disposiciones legales, constitucionales y también por normas que se pueden cambiar en el ámbito municipal, pero

82. Rompehuelgas.

para transformarlas tenemos que dar una discusión política, porque existen resistencias de todo tipo, hasta de los gremios.

312. Miguel Fernández: Esto me recuerda el *Estado y la revolución*, cuando Lenin plantea el tema de si el estado se extingue o se destruye. Yo creo que aquí está claramente planteado que nosotros lo que tenemos es un instrumento político que es el aparato estatal municipal, que hay que destruirlo —y eso vale para todo el estado— y que destruirlo quiere decir golpear la cabeza, la política en los puestos de mando. ¡Ese es el tema! Tabaré, que no es Lenin, pone un ejemplo biológico, dice: “La burocracia es un monstruo que camina solo, si nos vamos sigue caminando”.

313. Lilián Kechichian: Aunque no existiera ninguno de los directores políticos, el monstruo seguiría caminando solo...

314. José Tognola: En definitiva, ¿qué quiere decir esto?, que el estado tiene formas de reproducción y formas que, de alguna manera, deben ser enfrentadas con una actitud política de romper con ellas.

4. FALTA UNA ESTRATEGIA PARA DESARTICULARLO

315. Margarita Percovich: A mí me parece que nos exige mucho más reflexión el cómo se cambia un aparato estatal —en este caso el del Departamento de Montevideo—, para realmente empezar a tener funcionarios que sientan que ellos deben dar un buen servicio a los demás. Tratamos de cambiar esto en parte, sin una táctica ni una estrategia clara, cuando tratamos de bajar el promedio de edad del personal. Al poner en práctica esta tarea no ayuda el promedio de edad de personal, que es terriblemente alto, cincuenta, sesenta años, ¡es un promedio increíble en América Latina! A gente de esa edad no le podemos pedir cambios. Por eso decidimos estimular retiros y hacer una política de ingreso de personal poniendo el límite de veinticinco años.

-SE PRETENDIÓ GANARLOS CON CONCESIONES Y PATERNALISMO

316. Eduardo Platero: Yo creo que hubo dos cosas que explican el discurso hipertrofiado hacia los trabajadores, el que la circunstancia electoral de 1989 estuviera teñida por la huelga municipal de agosto, que fue la primera y única del período de Sanguinetti, y conmovió al país, y la otra es que no se pensaba que el Frente podía ganar. El discurso preelectoral del Frente Amplio planteó la rebaja del boleto⁸³, la descentralización, la rebaja de siete horas y media de trabajo a seis horas, que era lo que trabajábamos antes de la dictadura. Esas fueron promesas preelectorales.

317. Carlos Coitiño: Nosotros tuvimos una caída demagógica, paternalista, con planteos que no tenían un diagnóstico suficientemente acabado y que podían perjudicar el objetivo a más largo plazo de la gestión popular. Tal vez se pensó que a través de concesiones íbamos a lograr un clima de adhesión. Eso es así, en esto la culpa es política: asumámosla.

-LOS PARTIDOS TRADICIONALES SÍ TUVIERON POLÍTICAS

318. Los colorados tuvieron políticas e hicieron muchas cosas. Muchas veces le escuché a Pepe decir que fueron más inteligente que nosotros en no dejar que el desarrollo conflictivo llegara a situaciones de desgaste para las dos partes. El gobierno anterior dedicaba no sé cuántas horas al diálogo con el sindicato. Tabaré no hizo eso y creo que fue un error y hay que señalarlo para que este análisis sea válido.

83. Tarifa de transporte.

-SE HA ACEPTADO LA COEXISTENCIA CON EL APARATO BUROCRÁTICO

319. Tengo la sensación de estar en un proceso donde el equipo político a una altura del partido dijo: “Este partido no lo juego más”. Y entonces aceptó la coexistencia con el aparato burocrático. Estoy hablando de los mandamás, los directores de esto y de lo otro.

-SE HAN SOBREDIMENSIONADO LAS TRABAS DEL APARATO BUROCRÁTICO

320. Eduardo Platero: Creo que hemos sobredimensionado las trabas que ese aparato burocrático —los altos administradores de carrera— le oponía a la eficiencia del gobierno departamental, sin darnos cuenta de dos cosas: la primera, que no nos preparamos para ser mejores: ninguno de los directores de la Intendencia ha tenido oportunidad de tener una preparación para mejorar su gestión, no hemos acudido a consultoras, sólo ahora le vamos a comprar tecnología en el manejo administrativo a otro ente nacional, a UTE, cuando en la primera y única reunión previa al ingreso de Tabaré a la Intendencia, nosotros le pedimos que, por favor, trajera asesores, porque se necesitaba formar cuadros en administración. La segunda es que estamos ignorando que, con el mismo aparato burocrático lleno de Partido Colorado, el Partido Nacional ha hecho una magnífica gestión en las empresas públicas: UTE funciona mejor de lo que funcionaba, ANTEL puso más teléfonos de lo que dijo que podía poner si privatizaba y sigue instalándolos a una velocidad que da vértigos; el ferrocarril está funcionando, es cierto que el costo social de esa modernización fue muy alto. En el caso del ferrocarril, el personal se redujo de ocho mil funcionarios a dos mil cuatrocientos, pero está funcionando mucho mejor de lo que funcionaba.

321. Víctor Rossi: El ferrocarril tiende a dejar de existir, por lo tanto, no es que funcione mejor, simplemente está limpiando, ordenando y liquidando.

322. Eduardo Platero: Yo digo que en este país hubo una modernización, que le dio mucho más eficiencia al aparato del gobierno central que el que nosotros hemos podido lograr en el gobierno departamental, y que esa modernización pasó por la convivencia con esos altos administradores, por el desplazamiento de algunos, por reparto de cuotas de poder, porque es inevitable: no entrás cortando todas las cabezas, porque tampoco tenés reemplazo.

323. Yo creo que uno de los grandes dramas del Frente Amplio es que no tiene cuadros de reemplazo y creo que todos los que han sido directores de departamento se han encontrado con el problema de que si tienen que sustituir a un hombre de un lugar, no tienen con quién reemplazarlo.

—*Con respecto a lo que tú dices parece que hubiera una contradicción con lo que dice Carlos, porque tú estás diciendo que el aparato estatal en otros lugares, a pesar de la oposición política, ha funcionado con eficiencia ¿no es así?*

324. Lo que quiero decir, Marta, para aclarar, es que coincido con Coitiño en la existencia de esos centros de poder, que son los altos administradores burocráticos, pero creo que eso es innegable en cualquier organismo público. Ahora no se puede negar que esos centros de poder se activaron y realimentaron sus alianzas con los partidos de la burguesía durante el gobierno de Tabaré y eso nos generó problemas en ADEOM. Lo que sí afirmo es que ADEOM pudo controlar eso y, por otro lado, afirmo que ha habido ejemplos más felices de modernización de la gestión y de aumento de la eficiencia de la gestión, de los cuales no pudimos aprender, porque estábamos sumamente presionados en el aquí y ahora, y no pudimos proyectar políticas estratégicas en ese sentido.

-OBSTRUCCIÓN SUTIL DE BLANCOS Y COLORADOS

325. Washington Puchetta: Yo creo que hay que aclarar algunas cosas sobre lo que dijo Platero. El caso de un gobierno de un partido tradicional es diferente, porque los partidos tradicionales jugaron toda la vida al bipartidismo, siempre estuvieron de acuerdo en que hoy ganamos nosotros y mañana

ganan ustedes. El problema se produce cuando entra el Frente Amplio a gobernar. Fue entonces cuando ellos se unieron para obstruir nuestro camino. Además, de la vida propia que tiene el aparato burocrático y de la autodefensa natural de todo el que allí trabaja, que no mira los colores del gobierno, sino que defiende los intereses de su chacrita, está el tema político. El Partido Colorado, por ejemplo, tiene montado aparatos de ejecución con líneas de trabajo en el Municipio de Montevideo. Creo que el Partido Nacional no, no estoy bien seguro.

326. Eduardo Platero: El más brillante diputado del herrerismo, Jaime Probó, que fue edil en el período pasado, está directamente vinculado a la acción del Partido Nacional dentro de la Intendencia, para tratar de defender sus intereses y boicotear la acción del gobierno.

327. Victor Rossi: Yo podría también hablar de particularidades, por ejemplo, la experiencia de las interpelaciones o los de los llamados a sala donde el intendente y los directores nos encontramos en la junta departamental con que, en el asesoramiento de quienes nos interpelan a cara descubierta, están los jerarcas responsables de esa dependencia; no sólo están los expedientes, sino también los jerarcas responsables de esa dependencia; son ellos que están aportando los elementos. En este terreno del anecdotario el campo es ilimitado.

328. Mabel Lolo: A mí me parece que la visión de Coitiño del aparato burocrático es una visión que responde a Hoteles, Casinos y Turismo. Todos los directores sindicales de esa dirección eran militantes y usaban a su organización sindical como centro de presión. En el resto de la Intendencia esa situación no se da.

-CAPACITANDO SE PODRÍA CAMBIAR

329. Yo creo que el problema es que este gobierno no cambió esa tradición vieja del funcionario público de que el empleo era conseguido por conexiones políticas y él entraba a un empleo público para no trabajar. Ese es el centro de la discusión. El aparato burocrático tiene que existir, porque si no la Intendencia no funciona, lo que pasa es que hay que analizar cómo se estructura, cómo está integrado y cómo se llega a integrar.

330. Nosotros, como sindicato, en múltiples ocasiones hemos hablado del tema, de repente no usando el término de aparato burocrático, pero sí hemos hecho el planteo —y la administración no está de acuerdo— de que los directores lleguen por capacidad; que haya una carrera y que se llegue a ser director después de haber pasado determinados requisitos. Y eso debe aplicarse a todos los cargos.

331. Y además, si la administración hubiera hecho una transmisión de valores distintos... Todos estaban esperando los cambios y no los hubo.

—¿*Transmisión de valores?*

332. Yo creo que acá lo que no ha existido es una capacitación del trabajador hacia una concepción distinta; no ha existido un estudio de la modificación de los procedimientos de la gestión municipal, porque con esos cambios, con esos estudios realizados, la gestión se cambia.

333. Acá no ha existido eso porque yo creo, y lo digo lamentándolo, no hubo un proyecto previo para este gobierno. No lo hubo. Hubo grandes líneas, cuatro o cinco líneas, y no hubo proyecto estudiado. Y no hubo balance de errores.

334. Yo pregunto, ¿cuántas veces cambiaron el horario de cobranza? Eso es ensayo y error, no se puede ensayar después de cuatro años de gobierno y lo siguen haciendo. Hoy van a cambiar nuevamente los horarios de los lugares de cobro de las patentes, porque viene el invierno y la gente no puede hacer cola en la calle.

335. Entonces, digamos, a mí me parece que no ha habido un equipo de planificación de gobierno departamental. Aquí no hubo una relación entre la gente que trabajaba en la Intendencia representando al gobierno y un grupo político que planificara la gestión.

336. Carlos Coitiño: Quiero expresar una discrepancia. Mabel, la tuya es una visión idílica del hombre: un hombre aséptico totalmente y la realidad no es así. No basta tratar de cambiar la mentalidad de los trabajadores. Yo lo que digo es que hay un poder organizado allí, que tiene sus agentes y que sin una política desarticuladora del poder de esos agentes, no hay cambio posible. Y considero que el equipo político renunció a dar la batalla. Se reunieron un día y dijeron: “No damos la batalla.”

-NECESIDAD DE UNA REFLEXIÓN SOBRE EL TEMA

337. Eduardo Platero: Yo creo que acá queda de manifiesto que este es un tema sobre el cual tenemos que reflexionar todos. Tenemos un alto grado de coincidencia estratégica, pero que no hemos discutido, no hemos avanzado siquiera en la reflexión sobre cómo hacer la cosas y en qué plazos. El gobierno municipal nos creó tal serie de problemas que hicieron que lo estratégico quedara postergado y entonces no elaboramos metodología. La renuncia a dar la batalla se da por agotamiento y por falta de orientación. No sabemos usar el poder del estado, porque no hemos reflexionado sobre esto.

338. Carlos Coitiño: Yo creo que ese problema existe y es mucho más difícil de resolver que el tema de la relación con el sindicato, porque históricamente las fuerzas de izquierda sabemos cómo hacer esto. Creo que el error del sindicato es no haber percibido claramente la introducción de esos agentes de poder...

339. Eduardo Platero: ¡Claro que lo percibimos!

340. Carlos Coitiño: ¿Sabés lo que me resulta difícil de entender?, que en este partido, donde todavía no vamos ganando, alguien de los participantes crea que no cometió errores.

341. Mabel Lolo: Nadie está diciendo esto.

342. Eduardo Platero: Señalo y agregó, coincidiendo, que también hay que tener en cuenta que esos intereses que oponen resistencia al cambio, también utilizaron como campo de maniobra la presión sobre el sindicato y que esa batalla la libramos nosotros.

343. Varios: De acuerdo.

344. Carlos Coitiño: Entonces, si mi diagnóstico es acertado, lo que nosotros necesitamos es una estrategia de desarticulación del poder burocrático; una estrategia distinta a la de la mera relación con el sindicato y necesitamos, también, el armado de una estrategia de organización para el trabajador políticamente definido como frenteamplista. Y quizás un cuerpo político distinto en cuanto a que el actual demostró no tener condiciones para resolver esas contradicciones. Por ahí va un poco la cuestión.

-TRANSFORMAR EL ANDAMIAJE JURÍDICO

345. Yo quería establecer algo más. Para el programa de cambios que nosotros pretendemos impulsar no tenemos una propuesta de transformación de todo el andamiaje jurídico institucional. Hay que elaborar una constitución alternativa para un programa alternativo, porque la constitución hoy existente está al servicio de otros intereses.

346. Víctor Rossi: La experiencia vivida aporta elementos para suplir esos déficit. Creo que el análisis que ha hecho Carlos, incorpora elementos de una trascendencia que entonces ni siquiera

imaginábamos. Este análisis se enriquece, también, con las experiencias que se trasuntan de los comentarios de Mabel y de las afirmaciones que Platero hace y que son parte de esa realidad. Eso nos permite estar hoy en mejores condiciones y casi que nos obliga a construir un proyecto mucho más en serio.

VII. VENDEDORES AMBULANTES

1. POLÍTICA DEL GOBIERNO MUNICIPAL

-USO DEL DIÁLOGO DESDE ANTES DE ASUMIR EL GOBIERNO

—*Yo quisiera conocer cuál ha sido la política de la intendencia respecto al problema y luego la visión que tienen los compañeros que sufren esta política y si hubo participación de los vendedores ambulantes para crearla.*

347. Enrique Echeverría: El actual Gobierno Departamental de Montevideo, encabezado por el señor intendente Dr. Tabaré Vázquez, antes de tomar posesión, tuvo durante un par de meses reuniones previas con todos los sectores sociales y políticos de Montevideo. Por lo tanto, el tema de los vendedores ambulantes ya había sido abordado antes de que todos nosotros tomáramos posesión de nuestros cargos en el Gobierno Departamental y fue uno de los temas prioritarios cuando el señor intendente asumió.

348. Dados estos antecedentes y el perfil popular del gobierno, los sectores agremiados, en particular dos de ellos, tuvieron la iniciativa de acercarse en forma inmediata para intercambiar ideas sobre la situación de la venta callejera.

349. Este fenómeno dio lugar inclusive a que se crearan otras organizaciones sociales vinculadas a la venta callejera. Dos vinculadas estrictamente a la venta de alimentos y otra nueva, que se autodenomina: Movimiento Unico de Subocupados (MUSO). Nosotros estuvimos conversando en ese lapso —marzo del 90 a junio del 91— sobre esta temática y luego la Intendencia elevó a la Junta Departamental de Montevideo un proyecto nutrido de las opiniones de todos los sectores involucrados en el tema y la Junta, a su vez, hizo consultas con todos los actores a los efectos de perfeccionar el proyecto que nosotros habíamos elevado. El decreto fue aprobado finalmente por la Junta Departamental, pero fue vetado por la Cámara de Representantes, porque hubo oposición de sectores comerciales establecidos que presentaron las firmas requeridas y ese decreto cayó. Luego, inmediatamente después, la Junta dictó un nuevo decreto —con variantes formales, pero no sustanciales al anteriormente vetado— que entró en vigencia el primero de octubre de 1991.

-DECRETO SOBRE LA VENTA CALLEJERA

—*¿En qué consistía ese decreto?*

350. Ricardo Pratto: El decreto establecía determinados requisitos para mantener el permiso: atender personalmente determinada cantidad de días por mes como mínimo, normas de licencia y posibilidad de sustitución temporaria en caso de enfermedad o de una necesidad debidamente probada por parte del comisario; todo un régimen que hacía y hace bastante formal el permiso otorgado. No se puede transferir, salvo por fallecimiento. No es una cosa que se pueda vender ni alquilar, hay que utilizarlo personalmente... Establece montos de ingresos personales o familiares máximos para poder acceder a esos puestos. No se puede aspirar a un permiso cuando uno supera determinado monto de ingresos...

—*¿Y se le cobra algo a esta gente?*

351. Sí, se le cobra como establece la Constitución, un monto por la ocupación del espacio público. Ese monto es mínimo, equivalente al impuesto que paga un vecino de Montevideo por el alumbrado y la salubridad de la vivienda, por tener luz y que le pase el recolector de basura. Eso es lo que se le cobra mensualmente al vendedor callejero. No llega a diez dólares por mes, con la posibilidad de estar instalado todos los días de la semana, eso depende un poco de la voluntad del vendedor.

—*¿No hay una jornada de trabajo que le obligue a descansar?*

352. No, eso no está contemplado en el decreto. Está planteado en contrario: se dice que debe atender el puesto por lo menos quince días en el mes. O sea, que el descanso se lo marca un poco el vendedor. El tipo de actividad y las propias inclemencias del tiempo le pueden marcar un descanso obligado. Eso también depende del movimiento comercial. De repente, en una semana algunos vendedores trabajan los siete días, otros se toman días de descanso alternados. El lunes es un día en que muchos descansan, sobre todo los de la zona donde hay ferias como las ferias tradicionales, que funcionan los domingos y que atrae a mucha gente; hay otros que descansan sábado y domingo, porque donde están ubicados no hay movimiento los fines de semana.

353. Edgardo Villarrubia: Los vendedores gradúan su descanso en función de su ubicación y del movimiento comercial. Con respecto al horario, está en discusión el tema a ver si se va a fijar o no un horario de funcionamiento máximo, pero lo cierto es que se gradúa un poco de acuerdo con el movimiento comercial de la ciudad, con los días comerciales: día del padre, de la madre, del niño, en los cuales los vendedores hacen su horario extra como también hace el comercio en general.

354. Enrique Echeverría: La herramienta fundamental que hemos usado ha sido la participación a través del diálogo permanente, personalizado, con los sectores organizados de la venta callejera. Tan es así que se creó, desde el punto de vista administrativo, pero con directivas políticas, una oficina de venta a los efectos de poder informar y facilitar todo el aspecto administrativo. Y se creó una comisión coordinadora permanente conformada por todos los sectores que integran la venta callejera, representantes de la Intendencia y organizaciones gremiales como la cámara de comercio, la cámara de industria cuyo sentido era asesorar al ejecutivo comunal sobre toda esta temática.

355. Se reúne periódicamente y ahí se recogen opiniones y, en muchas oportunidades, hemos logrado modificaciones o ampliaciones al decreto en distintos aspectos: nuevos rubros, nuevos ámbitos de venta y también en cuanto a la situación del vendedor en sí: si tiene que estar solo, si puede tener un suplente, qué situación jurídica ese suplente puede tener, si puede ser copropietario, entre comillas, para decirlo de alguna forma.

—*Antes de continuar, quisiera cifras, ¿cuál es el peso de los vendedores ambulantes?*

356. Nosotros hicimos un censo en noviembre del 90 que arrojaba, si mal no recuerdo, un número de mil quinientas a mil seiscientas personas que se encontraban en la vía pública vendiendo artículos, con o sin permiso.

357. Ricardo Pratto: De esos, muchos vendedores eran realmente revendedores de algún capitalista importante —contrabandista o no—, a veces, de industrias nacionales, con sus bocas de ventas clandestinas directamente en la vía pública...

—*¿Qué ventaja tiene para esa gente vender así?*

358. Produce y vende sin pagar impuestos. En cierta medida, esos vendedores son rehenes del proveedor, porque ellos no pueden elegir comprar mercaderías en otro lugar; para poder obtener el lugar, el proveedor les exige que sea él, el que le suministre la mercadería.

359. Enrique Echeverría: Al ingresar no había más de trescientas ochenta personas con permiso y no había ningún mecanismo que garantizara la cristalinidad del procedimiento en cuanto a la oferta

de los espacios públicos. Más bien la actitud en otras administraciones había sido permisible y represiva a la vez, en función del clientelismo. Ahora se es titular de ese puesto en función de una serie de requisitos que nosotros sí exigimos bajo una declaración jurada —de acuerdo a lo aprobado por el Decreto de la Junta Departamental— tales como, entre otros, ingresos, núcleo familiar, edad para poder estar al frente de la misma, no estar afiliado al Banco de Previsión Social, etcétera.

-FERIAS PERMANENTES

360. Ricardo Pratto: Sería importante explicar que la Intendencia buscaba limitar, de alguna manera, la cantidad de vendedores que puede haber en una determinada zona de la ciudad, por ejemplo, limitar la cantidad de vendedores que pueda haber por acera y por cuadra en Montevideo. Como algunas zonas estaban sobrecargadas: avenidas principales, centros comerciales principales, Avenida 18 de Julio, Avenida 8 de Octubre, Avenida Agraciada —que son lugares de máxima concentración—. Para dar un ejemplo, en el centro de Montevideo habían alrededor de seiscientos vendedores y solamente había lugar para poco más de ciento veinte. Ahí la Intendencia hace una innovación que es la creación de las llamadas ferias permanentes: algunas específicas como el caso de la Plaza de Cagancha, conocida como la Plaza Libertad, para los artesanos y librerías; otras sin especificidad, como es la feria permanente que se instala en la Plaza Fabini.

—¿En qué consisten esas ferias?

361. A los feriantes se les otorga un espacio físico demarcado, con techo e instalaciones. Los demás vendedores callejeros van a diferentes lugares a razón de unos seis por cuadra y requieren instalaciones propias. Con estas ferias se completó una oferta razonable de lugares de trabajo en función de los aspirantes a tener un lugar en la vía pública.

362. Enrique Echeverría: La diferencia entre las ferias permanentes y los vendedores que están en las avenidas es que los que están en las ferias permanentes, además de los otros rubros, están autorizados a vender ropa.

-DETERMINACIÓN DEL LUGAR A TRAVÉS DE SORTEOS

—¿Quién determinó quiénes quedaban entre esos seis y quiénes iban a las ferias?

363. Ricardo Pratto: A partir del censo que se tenía en el 90 y la inscripción de los aspirantes —quienes, por declaración jurada, informaban a la administración sobre la antigüedad que tenían como vendedores— surge una especie de precalificación previa por antigüedad. Esa precalificación integró cuatro categorías de vendedores por antigüedad: más de quince años, de diez a quince, de cinco a diez y menos de cinco años. Una vez hecha esta precalificación se hicieron por etapas de antigüedad, para acceder a los lugares donde cada uno quería vender. O sea, aquellos vendedores más antiguos tuvieron un sorteo previo para elegir los lugares más cotizados. Por ejemplo, para vender en la Avenida 18 de Julio, donde solamente había ciento veinte, ciento treinta lugares, participaron seiscientos aspirantes y se dio mayores oportunidades para ingresar a los más antiguos, los vendedores más nuevos iban teniendo menos. Al final era suerte pura, porque claro, se entraba en la última franja de antigüedad y quedaban de repente tres o cuatro lugares. Los primeros sorteados obtuvieron un lugar y los demás tuvieron que ir a ocupar calles transversales o ingresar a una feria permanente, como alternativa. Ese fue el procedimiento.

364. Enrique Echeverría: Los sorteos se hacían abiertos en el cilindro de Montevideo, asistían todos los interesados. Durante uno de esos sorteos hubo un problema. De repente aparece sorteada una persona muy joven, que no podía tener bajo ningún concepto la antigüedad requerida y, además, dio la casualidad de que era sobrino de uno de los dirigentes de uno de esos sindicatos que trabajaban como interlocutores con la Intendencia. Eso generó, ante la presencia de un público de

dos mil y pico de personas en el cilindro municipal, un abucheo tan impresionante que la Intendencia resolvió suspender ese acto.

—*Pero ¿cómo ocurrió eso?, ¿ustedes no chequeaban las declaraciones juradas?*

365. Ricardo Pratto: Por supuesto, eran chequeadas entre la Intendencia y los representantes de cada zona de Montevideo. Fue precisamente uno de los que controlaba las antigüedades el que colocó ahí el nombre de esta persona que era familiar suyo. El dejó pasar para un pariente una antigüedad que no era tal. Cuando esa persona sale sorteada en los primeros lugares, los demás, que estaban mirando el sorteo y que estaban expectantes del resultado, dicen: “No, éste no tiene quince años de antigüedad, no puede estar ahí”. Se dan los abucheos y la Intendencia resuelve suspender el acto y buscar cómo hacer para volver con algún procedimiento más efectivo para confirmar si las antigüedades, que las directivas de cada zona de Montevideo habían avalado, eran tales.

366. Ante ese hecho, se cambió el sistema. Como nosotros no teníamos ningún mecanismo para saber si eran ciertas o no las declaraciones juradas, decidimos que fuera la asamblea de los vendedores que estaban asistiendo al sorteo la que avalara.

—*¿Qué se hizo con esa persona abuchada?*

367. Enrique Echeverría: El intendente dictó una resolución eliminando del registro a esa persona; se comunicó eso públicamente y se anunció que al día siguiente se iba a continuar con los sorteos en función de las declaraciones juradas, tal como estaba previsto.

368. Ese día empezaron otra vez a abuchear porque desconfiaban y a organizarse —cuando la gente está acostumbrada a que le fallen, a que le mientan, no puede creer que un político quiera actuar honestamente—. Se generó un movimiento que a gritos pedía que los dejaran elegir y decidir a ellos mismos si las personas tenían o no esa antigüedad.

369. Entonces, nosotros dijimos por micrófono: “Aceptamos la propuesta que hace la asamblea de vendedores”. Los dirigentes sindicales además cumplieron un rol preponderante, entre ellos estaba Villarrubia aquí presente. Ellos se juntaron y le plantearon a la asamblea la posibilidad de crear una especie de “consejo de ancianos” para que fuera aprobando o no a las distintas personas que iban saliendo sorteadas.

370. Una vez que fueron aprobados los distintos tribunales reiniciamos el proceso de sorteo y elección de lugares. Hubo casos en que el “consejo de ancianos” decía sí y la asamblea decía no, y nosotros, en tales circunstancias, fuimos receptivos siempre a la opinión dada por la asamblea de vendedores y no al “consejo de ancianos”.

—*Pero, entonces, ¿para qué el consejo de ancianos?*

371. Los responsables de haber elegido el concejo de ancianos fueron los de la asamblea.

—*Por eso...*

372. Lo lógico no se da muchas veces en la vida práctica (ríe). Ese fue un hecho social muy importante. Si la mayoría se contradecía con lo que ellos mismos habían elegido, ahí primaba lo de la mayoría. No sé si me explico. ¿Soy claro? Hecho político nuevo, tangible, de transparencia real.

—*Sí, pero a mí me preocupa un poco eso, porque tú sabes cómo se pueden manipular las asambleas...*

373. Para futuras experiencias está bien lo que tú decís, Marta, pero en aquel momento era espontáneo, no estaba previsto ese hecho.

—¿No podía ocurrir, por ejemplo, que los sectores, digamos, no legales, los que están manipulados por los capitalistas, se organizaran en la asamblea y la pudieran dar vuelta?

374. Evidentemente es algo que si tuviéramos que hacerlo nuevamente tendríamos que institucionalizarlo y garantizarlo de otra manera. Así lo hemos hecho en la adjudicación de puestos en ferias especiales, como las que funciona en el Parque Rodó, donde el criterio antigüedad se manejó de una manera totalmente diferente y más desapasionadamente, con más probatoria fehaciente por parte de los interesados, con declaraciones juradas y firmadas mucho más estables.

375. El hecho importante de los sorteos realizados en el cilindro, fue el aval que los propios vendedores callejeros dieron a las declaraciones juradas. Ahí tenías a los doscientos cincuenta involucrados en el sorteo y a dos mil quinientos asistentes mirando el procedimiento para que fuera realmente limpio.

376. Lo interesante fue que hubo gente que no se quiso someter al juicio del tribunal de antigüedad; estaba presente, pero no pasaba al frente porque sabía que iba a ser rechazada debido a que había mentido en la declaración jurada. No todos fueron avalados por consenso, porque a veces había discrepancias, pero fueron avalados por lo menos por la mayoría.

377. Y, por lo general, podemos decir que un altísimo porcentaje de los vendedores pertenecían, efectivamente, a la antigüedad que habían declarado. Y, por lo tanto, fueron a parar a los lugares que les iban correspondiendo por sorteo.

-SE PASA A FORMALIZAR LA VENTA CALLEJERA

378. Ricardo Pratto: La Intendencia, al otorgar el permiso a un vendedor, personalizado, jefe de familia, hacía que éste pasara de ser algo informal a tener un cierto formalismo; a ser dueño de un permiso en un determinado lugar, ubicable, registrado, con un número dado por la administración, que le permitía inclusive tener hasta una carta de presentación ante un comerciante mayorista. Un puesto en una feria tradicional es una carta de crédito muy grande ante un mayorista; porque ese es el lugar de ventas al por menor más importante de Montevideo. Eso, en cierta medida, los libera de la explotación del vendedor exclusivo del cual antes eran dependientes. Este les ponía la mercadería, les ponía la mesa, les ponía todo y también, a su vez, los utilizaba como empleados y no como vendedores independientes.

379. La oficina de la Intendencia marcó los lugares por cuadra para facilitar la ubicación y para que no fuera una cosa anárquica. Se trató, desde el punto de vista del mejoramiento urbanístico, que en las instalaciones las mesas tuvieran medidas, formas de presentación, un montón de cosas que, de repente, todavía no están logradas totalmente, pero que eliminaron al menos esa impresión de un mercado persa continuado a lo largo de siete u ocho cuadras, donde no sabía dónde empezaba un puesto y dónde terminaba el otro, que volvía difícil la circulación peatonal y que, además, daba lugar a la existencia de un subproducto indeseable: los delincuentes, gente que robaba en la aglomeración, gente que vendía mercadería de mala calidad o gente que practicaba el robo al hacer el cambio. Los delitos contra la propiedad de las personas han disminuido en la medida en que la cantidad de vendedores se ha reducido.

-LA PRIMERA FRICCIÓN: USO DE LA POLICÍA

—¿Y qué pasó con la gente que no salió sorteada, ¿acató las decisiones adoptadas en asamblea?

380. Hubo gente no autorizada que pretendió seguir vendiendo mercaderías, por ejemplo, bebidas alcohólicas, cigarrillos, lentes, medicamentos, o ropa en las avenidas, fuera de las ferias permanentes. Eso fue lo que produjo la primer fricción.

381. Enrique Echeverría: Cuando el primero de octubre se decidió aplicar el decreto no tuvimos ninguna duda de que teníamos que defender el derecho al trabajo de aquella gente que había aceptado las reglas de juego que ellos mismos habían propuesto, más allá de que en lo formal, en lo institucional, el decreto fuera aprobado, luego, por la Junta Departamental de Montevideo. Ellos mismos eran los dueños de su propio destino y ellos mismos habían aceptado esas reglas de juego.

—¿Tuvieron que recurrir al uso de la policía?

382. Sí.

—*Me contaban que habían salido imágenes en la televisión de vendedores que decían: “¿Por qué nos llevan presos si lo que queremos es trabajar?”*

383. Esas imágenes fueron muy bien aprovechadas por ciertos medios de comunicación al servicio de partidos opuestos a este gobierno y luego hubo conflicto también a nivel del propio Frente Amplio con respecto a estas decisiones que se tomaron.

384. El hecho fue muy concreto. Estábamos en comunicación con el señor Pratto. Se produce una manifestación con carteles. En ella no estaba representada la gente que quería ocupar lugares de trabajo; los que estaban ahí, en su mayoría, eran militantes del Partido Socialista de los Trabajadores, de extracción trotskista, integrantes del MPP y del MUSO: esa organización social que nació en ese diálogo a que yo hice referencia.

385. Quise saber quiénes eran los que estaban arengando e interfiriendo la ejecución de este decreto. Según Pratto, que había estado allí y a quien nadie puede descalificar por su solidez moral, lamentablemente se trataba de personas que integraban un sector político al cual yo pertenecía.

386. Si sos gobierno tenés que tomar una decisión y cuando hay situaciones límites con más razón, y esta fue una situación límite. Yo la tomé. Le dije a Pratto: “Volvemos hoy a las cuatro de la tarde y seguimos trabajando para defender el derecho al trabajo de esa gente que apostó al sistema. No vamos a permitir bajo ningún concepto interferencias y, mucho menos, de sectores políticos partidizados”. Y mucho menos, en mi caso particular, de gente que se suponía que eran compañeros de mi sector político.

387. Por lo tanto, se decidió seguir adelante —eso fue alrededor de mediodía y a las cuatro de la tarde, aproximadamente, se volvió a la calle— y ahí hubo indudablemente confrontaciones, pero con gente ajena a la venta callejera. No sé si me explico.

—*El uso de la policía, es uno de los grandes problemas de las administraciones populares, a veces no les queda más remedio que recurrir a la policía, pero eso muchas veces no se entiende...*

388. La policía siempre está obligada a prestar colaboración de acuerdo a la constitución: pero, además, nosotros contratamos, por un artículo de una ley, los servicios de la policía como prestación de garantía a los funcionarios municipales. Esto es, además, una demanda gremial, o sea de ADEOM, ¿por qué?, porque no solamente ésta de la venta callejera que dio mucho de qué hablar, sino que hay una cantidad de tareas que se realizaron históricamente y se siguen realizando, como encontrar ámbitos clandestinos de elaboración de alimentos y en esos lugares se aplica la ley del hampa y muchas veces hasta grupos especializados de la policía no entran allí, porque existen organizaciones armadas defendiendo esos ámbitos.

—*¿Pero esa es una fuerza reclutada por ustedes o quién la recluta? El problema es que suele ser una fuerza que se escapa de las manos y están, también, los hábitos de la policía...*

389. A nosotros nos importa mucho transmitirte nuestra experiencia, nuestro aprendizaje con los funcionarios policiales y su jerarquías, inclusive las jerarquías políticas que han cambiado en

Montevideo en dos oportunidades. Hemos tenido una relación absolutamente fluida y la seguimos manteniendo, ¿por qué?, porque se ha hablado de frente y se ha trabajado coordinadamente en forma muy adecuada, solucionando los problemas de la ciudadanía. No ha interferido el componente político con la policía.

390. Nuestra credibilidad y nuestro convencimiento de lo que estamos haciendo ha sido un gesto muy bien recibido por el funcionario policial y las jerarquías intermedias. No es una percepción nuestra, es una constatación diaria. Es decir, se ha manifestado explícitamente la tranquilidad y el respaldo que ellos sienten al trabajar con nosotros. Ese es un fenómeno y un gesto político de una trascendencia enorme si lo visualizamos hacia el futuro.

-USO DE LA CÁMARA DE TELEVISIÓN

—*Me han contado que la Intendencia puso una cámara de televisión para vigilar, y que eso ha sido muy criticado.*

391. Nosotros teníamos que trabajar con las máximas garantías para poder hacer cumplir el decreto. Lo que pasa es que cualquier figura que pueda tener analogía con la dictadura nos causa escozor. No sé si me explico. Acá simplemente se utilizaron mecanismos de comunicación como los radiotransmisores, que siempre fueron vistos como de la policía. A los propios frenteamplistas les causaba escozor vernos hablar por radio transmisor. Es realmente vernácula la postura mental, inclusive de algunos políticos prominentes.

392. Ricardo Pratto: La instalación de un sistema de control de vigilancia por televisión tenía dos objetivos. Primero, se hizo en el lugar donde presumimos que iba a haber un incidente serio, porque ahí estaba instalado fundamentalmente el submundo delincuente vinculado a los vendedores callejeros. Era un lugar frente a la universidad, donde tradicionalmente se producían enfrentamientos que eran explotados, porque tenés en frente una platea estudiantil. Cualquier atisbo de autoritarismo o de aparición policial iba a ser fácilmente utilizada como para cambiar de contenido.

—*¿Caja de resonancia?*

393. En previsión y como disuasor de actitudes desubicadas —porque iba a ser difícil que pudieran hacer actos que después quisieran justificar como legales, si nosotros estábamos filmado la actividad que habían estado haciendo— lo que se decidió fue colocar una torre con una cámara de televisión que barría dos cuadras de 18 de Julio y que permitía ver la actividad de aquellos que no eran vendedores, porque los vendedores estaban tranquilamente haciendo su comercio.

2. VISIÓN DE UN DIRIGENTE DE LOS VENDEDORES

-NO SE REPRIME, SE FISCALIZA

—*Compañero Villarrubia, tú que eres dirigente del gremio ¿tienes algo que decir, ¿cómo viste tú el proceso?, ¿qué opinión tienes sobre la relación de la Intendencia con ustedes, vendedores ambulantes?*

394. Edgardo Villarrubia: Hay una coincidencia tremenda. Logramos lo que desde los años sesenta veníamos peleando. En una anotación del año 1971 estaba planteado lo de las ferias permanentes. Nunca se había llevado adelante.

—*Me interesa que me cuentes tu visión sobre el uso de la represión contra los vendedores ambulantes.*

395. Yo creo que una cosa es hablar de represión y otra cosa es fiscalizar. Y hoy por hoy, al cabo de estos treintiséis meses que han pasado, nos damos cuenta que es necesario fiscalizar. Un ejemplo, antes éramos treinta en cada cuadra de la avenida, nadie controlaba, era la ley del más fuerte; el que tenía más fuerza o más influencia, tenía el pedazo más grande, para hablar claro. Porque acá hay dos veredas: una, la necesidad y la otra, el que tiene. Entonces, al que tiene un puesto dado por la administración, con su hoja de trabajo y todo lo demás, eso le da garantías. Todos los que estamos aquí podemos ser surtidos por un fabricante de camisas, pero estando nosotros delante del puesto ilegal eso no era así.

396. Además, hay una realidad que vive el país y es el problema del poder adquisitivo. Por eso es que propiciamos los *shopings* populares, a donde toda la gente de mediano alcance o poco alcance pueda llegar hoy por hoy a comprar algo que le sea necesario y no pueda adquirir en una *boutique* de otro nivel.

—*Todavía no me has contado qué pasó concretamente. Tú estableces una diferencia entre represión y fiscalización, ¿consideras, entonces, que la Intendencia no ha tenido una actitud represiva frente a los vendedores ambulantes?*

397. Habría que ser juez para determinar cuál es el delito o cuál no es el delito, si fue represión o si no lo fue. Pero yo digo una cosa, fue un mal necesario. No estoy hablando de represión, lo dejo bien claro, porque para hablar de represión tiene que ser una acción muy directa...

—*Sí, pero cuéntame, concretamente ¿qué se hizo?, ¿sacar a alguien a la fuerza de algún lado?*

398. Yo sigo insistiendo en que la palabra es que se fiscalizó, como se había acordado aquí. A toda reglamentación, a toda regla de juego, a toda cosa que sea ley, hay resistencia y eso fue lo que existió...

—*¿Cuándo se dio eso?, ¿desde que empezó a ponerse en práctica?*

399. Desde los primeros días, por supuesto, pero poco a poco se fue entendiendo la política de la intendencia y eso es lo más importante.

400. Ricardo Pratto: Eso ocurrió durante varios meses y con distinta intensidad. En algún lugar de Montevideo, durante un par de semanas, el problema fue muy intenso y se fue reproduciendo esa situación durante una o dos semanas con vendedores en la medida en que se fueron fiscalizando distintas zonas. La fiscalización comenzó por el centro de la ciudad. Allí se produjeron incidentes en las primeras dos semanas con vendedores sin permiso, que pretendían vender en el lugar donde tenían que trabajar vendedores con permiso. Lo que se hizo fue proteger el derecho de los que tenían las cosas en regla. En el día de hoy, la fiscalización está prácticamente reducida a vendedores clandestinos de cigarrillos y muy poca cosa más.

—*¿Tú concuerdas con esa visión?*

401. Edgardo Villarrubia: Quiero destacar una cosa: todas las medidas que se llevaron a cabo eran para defender lo que habíamos concertado en una mesa de diálogo todas las partes involucradas, todos los actores sociales. Voy a hacer una anécdota muy chiquita, también es bueno refrescar que hubo un campamento aquí de gente realmente identificada como provocadora, usando a gente inocente, como gente muy mayor, una huelga de hambre, a la cual el intendente supo dar respuesta.

—*¿Relacionado con la cuestión de los vendedores ambulantes?*

402. Sí.

403. Enrique Echeverría: Es bueno que lo haya recordado, porque es otro hecho de la realidad: en el curso de la aplicación del decreto, hubo una gran manifestación promovida, inclusive, por

algunos integrantes del otro sindicato, que le pedía al intendente una suspensión de la aplicación del decreto. La explanada municipal se llenó prácticamente de vendedores y el señor intendente nos comunicó que él iba a bajar solo a hablar con todos los vendedores en la explanada, y así lo hizo. Luego que habló, tuvo otra conversación con ellos en su despacho. Ahí sí nos pidió que participáramos y manifestó con total calidez, como lo caracteriza, que las reglas del juego estaban ya aprobadas en forma consensuada por los interlocutores sociales y que no podía aplazarse más su aplicación, que esto tenía firmemente que seguir adelante. En términos vulgares podemos decir que las expresiones del intendente eran: no dar ni un paso atrás, ni un “tranco de pollo”, como se dice criollamente.

404. Mucha de esa gente lo entendió. Es bueno decir también que allí había mucha gente que participó porque estaba amenazada por los que habían generado ese tipo de movimiento. Cuando el intendente baja y da la cara, y dice que entiende perfectamente los planteos, pero que el decreto debe cumplirse y que el gobierno va a seguir adelante, pero dialogando para perfeccionarlo, la manifestación se suspendió. Los promotores pretendieron luego hacer una pequeña huelga de hambre; fueron tres o cuatro personas, alguno de ellos integrantes de ese grupo al que yo hice mención. Se pidió a Salud Pública que les prestara asistencia y llegó un momento en que la huelga de hambre no tuvo más sentido.

405. Edgardo Villarrubia: La misma gente que entonces fue utilizada, tiene actualmente un puesto de trabajo.

406. Hoy por hoy estamos en muy fluidas conversaciones con la administración. Los planteos del sindicato son recibidos por ésta; muchos son atendidos, otros no como quisieramos nosotros.

—*Dime, esa dirección sindical que estuvo en contra, ¿había estado a favor en las conversaciones?*

407. Por supuesto...

—*Y se dio vuelta después...*

408. Enrique Echeverría: Sí. Tan es así que estuvo a favor, que presentó propuestas de reglamentación por escrito.

—*¿Y qué opinas tú, Villarrubia, sobre el uso de la cámara de televisión?*

409. Edgardo Villarrubia: Nosotros creemos que el tema de la cámara es una inmadurez. Eso se puede superar con la participación de la gente por las vías democráticas. Creemos que antes de recurrir a esa medida se debió haber agotado el recurso de los trabajadores y su sindicato. Una vez que se fueron solucionando los problemas, se fue eliminando la torreta y otros métodos que eran completamente negativos para esta administración.

—*¿Qué propusieron ustedes como solución?*

410. Nosotros propusimos que se hiciera una vigilancia discreta por zona, que no se tocara la mercadería para no perjudicar lo social y económico...

—*¿Qué ocurría antes?*

411. Se perseguía al vendedor, se le quitaba la mercadería y, por lo tanto, traía un perjuicio enorme y no la solución.

—*Por último, quisiera preguntarles a ustedes si tienen contemplado los nuevos vendedores ambulantes, porque esto es un proceso que crece. ¿Cuál es el planteamiento frente a eso?*

412. Enrique Echeverría: Hay un procedimiento de reubicación, de ingreso de una persona al sistema a medida que se producen bajas por distintas razones, por conseguir otra situación laboral

que le permita dejar de ser vendedor callejero u otras circunstancias. Primero se recicla entre los propios vendedores de la zona, o sea, un lugar que queda vacante se ofrece a los demás de la misma zona que quieran cambiarse, porque de repente el lugar es mejor que el que ahora tiene. Luego se llama a los vendedores de otra zona que quieran venir a esa y, por último, la oferta se hace a gente de fuera del sistema que está sin lugar de venta.

413. Por otro lado hubo gente que se desplazó a las ferias vecinales —existen veintitrés o veinticinco— por día en todo el Departamento de Montevideo, así se han acoplado lo que se llama los periferiantes.

—¿Periferiantes?

414. Son personas que no tienen permiso para vender dentro de las ferias, pero lo hacen.

415. Walter Cortazzo: Estos vendedores llegan a ocupar un espacio físico mayor que la propia feria. Es un fenómeno no controlable en lo inmediato, porque los periferiantes aumentan por día. Cada trabajador que queda desocupado busca ganarse la vida fundamentalmente por la venta callejera: no sólo de alimentos, sino también comidas que hacen en la casa, artesanías... Es la realidad social que impulsa a la gente a tener que buscar su subsistencia.

416. Enrique Echeverría: Una cosa interesante es que la venta callejera está regulada en forma muy adecuada. Hace poco hubo una reunión de la FAO y la OMS donde, desde el punto de vista sanitario, se puso como ejemplo de la correcta venta de alimentos en la vía pública a Montevideo. Acá, aparte de que está limitada la venta de productos alimentarios en la vía pública —hay rubros que están autorizados, otros no—, los vendedores aceptaron una planilla de autocontrol con normas que la Intendencia les dictó. Uno expende los alimentos y otro manipula el dinero. La bebida refrescante deben tenerla en envases cerrados que se abren en el momento en que ésta se expende.

-RESPONSABILIDAD DEL GOBIERNO NACIONAL

417. Edgardo Villarrubia: Nos hacemos una pregunta gremialmente: “¿Toda la solución la debe aportar el gobierno municipal, no tiene también su cuota de responsabilidad en la búsqueda de soluciones el gobierno nacional? Esa es una gran interrogante y la seguiremos profundizando.

418. Nosotros creemos, como sindicato, que debe haber una parte del gobierno nacional que participe en este problema para aportar una solución. Hoy, a tres años y más de treintiséis meses de haber sido aplicada por el Gobierno Departamental una medida a estos problemas, encontramos que al gobierno nacional lo único que le ha preocupado es procurar hacer un equilibrio entre comercio formal que paga todos los tributos y el comercio informal, por decirlo de alguna forma, que no se desarrolla de la misma manera.

3. OPINIÓN DE LOS EDILES SOBRE LA CUESTIÓN

-POLÍTICA EXITOSA DE LA ADMINISTRACIÓN

—*Quisiera brevemente una opinión sobre la actuación de la Intendencia en la política frente a los vendedores ambulantes.*

419. José Tognola: Partiendo de la base de que las principales avenidas, las calles y las veredas son de todos los montevideanos, esta política ha sido altamente positiva, pues no sólo se logró ordenar el problema de los vendedores ambulantes, sino, además, se comenzó un proceso para recuperarlos en el sentido de transformar lo informal en formal. Y, lo más importante es que para ordenar la situación se usaron criterios democráticos y no la fuerza como se hacía anteriormente.

420. Yo creo que lo importante ha sido que este trabajo se desarrolló en base a la consulta permanente con este sector, partiendo de la base que éste no tiende a autoorganizarse —el individualismo es un factor común— y por eso es muy difícil poder encontrar voceros que lo representen. La ausencia de interlocutor resulta complicada para cualquier negociación y trabajo colectivo conjunto.

421. Lilián Kechichian: Yo coincido con José en que fue un éxito lograr ordenar. Además, para la izquierda, que siempre estuvo acostumbrada a los litigios con los trabajadores y los sindicatos clásicos —aquellos que trabajaban en centros fabriles, el obrero tradicional—, éste fue un desafío muy grande.

422. Creo que lo hicimos bien porque los escuchamos mucho y no tuvimos más remedio que empezar a reconocer sus particularidades. Y creo que, a pesar de la poca representatividad que puedan tener el o los sindicatos que existen en el gremio, en la medida de lo posible ayudaron. Hoy tenemos otro sector informal que queremos intentar empezar a ordenar y, sin embargo, ahí no tenemos nada, nada, nada; empezamos de cero. Lo poquito que se había organizado en los ambulantes, nos ayudó, creo yo, porque por lo menos teníamos algunos interlocutores visibles.

-FENÓMENO REVERSIBLE

423. Ahora, aunque el trabajo de la Intendencia ha sido muy inteligente, es posible que vuelva a haber problemas con los vendedores ambulantes.

—¿Por qué razón?

424. Primero, porque, nuestra sociedad genera el desempleo en forma permanente y la economía informal es una de las vías de escape. Es muy difícil que una intendencia pueda tener una regularización permanente sobre este sector, porque va a haber cada vez más personas que se van a volcar a la calle a este tipo de ventas. Eso es lo que pasa en muchos o en todos los países de América Latina, por más que haya reglamentos, éstos, a veces, son superados por la realidad.

425. Margarita Percovich: Yo trabajo en una comisión que tiene que ver con el tema de la regularización de los ambulantes y considero que tenemos todavía bastante trabajo por hacer, porque hay espacios de ventas que aún no están regularizados. Los ambulantes pelean por determinados espacios y es muy difícil que la propia Intendencia pueda ofrecer los espacios, días y horas que les convengan a todos para poder sobrevivir. Son muchas cosas a negociar. Por lo tanto, yo comparto con José que sigue siendo un problema.

-NO QUEDA MÁS REMEDIO QUE USAR LA COERCIÓN

426. Además, agregaría otra cuestión, la tensión que se produce cuando se trata de fiscalizar. Ese es un problema para la Intendencia porque es un sector muy individualista, que intenta imponer la fuerza, ganar otros espacios, que no se organiza fácilmente y que rechaza ese tipo de organización.

427. El que se ubiquen en determinado lugar, espacio, horas y el que tengan los permisos, es una serie de cosas que no son fáciles de fiscalizar. La fiscalización de eso es el nudo más difícil para nosotros. Hay una especie de relación entre la dureza de la fiscalización y el hecho de tener que hacerla. Lograr que no se sobrepase en la dureza, pero que se haga la fiscalización no es un trago fácil para un gobierno popular.

428. Lilián Kechichian: Como izquierda hemos rechazado siempre la coerción, pero si queremos ser un gobierno responsable tenemos que aplicarla cuando alguien está instalado y no tiene permiso, ni lugar; tenemos que controlar al que está violando la ley y exigirle como gobierno, porque somos

los que ordenamos los espacios públicos de Montevideo. La coerción es la fiscalización y no tenemos más remedio que usarla.

429. Pero, en relación con esto, pienso que tenemos que hacer una campaña de educación, de cambiar al clásico funcionario municipal educado para resolver las cosas en dos o tres minutos, un poco burocráticamente, y tratar de que se logre una relación un poco más nueva, sin que sea sólo coercitiva.

-CONTRADICCIONES DENTRO DEL PUEBLO

430. Miguel Fernández: Me parece que una de las cosas interesantes que tiene el tipo de reflexión a la que nos convoca ahora Marta, es que todos los temas que ella propone requieren un nivel de análisis, superan lo descriptivo y pueden hacer que uno saque conclusiones.

431. En este tema está claramente planteado aquello viejo de Mao de las contradicciones en el seno del pueblo, porque sería una enorme simplificación decir que el problema de la venta callejera es exclusivamente un problema de fuente de trabajo: esencialmente lo es, pero también, y por eso es un problema político, es un problema que se crea con el pequeño comerciante establecido, y lo tenés que reconocer, porque no podés gobernar sin tener en cuenta al pequeño comerciante. Además, se suben al carro grandes comerciantes, a veces para hacerte una campaña política y un boicot al gobierno.

432. Pero también está el gran problema que generaban los vendedores ambulantes en el centro de la ciudad —en la Avenida 18 de julio—, en relación con el tránsito. Llegó un momento en que la venta callejera se convirtió en un problema para transitar por la ciudad. Se podía plantear: “Qué falta de solidaridad frente al tema, esa gente se está ganando su sustento y usted reclama transitar”. Pero era también un dato de la realidad el hecho de que había una parte importante de la población —las grandes mayorías montevideanas— a las que le terminaba molestando el hecho de no poder transitar por la ciudad. Por lo tanto, aquí tenemos un típico caso de contradicciones en el seno del pueblo, como las hay en muchos otros temas.

433. ¿Cómo se plantea el gobierno resolver rápidamente estas contradicciones?, pues con el diálogo, con la participación, y planteando criterios de justicia que contemplen: tanto la fuente de trabajo, como los problemas de circulación por la ciudad. Y por eso se planteó —y creo que fue un gran acierto— el tema de las ferias permanentes. Del mismo modo que existen *shopings centers* comerciales capitalistas, promovemos *shopings centers* populares.

-UNA DINÁMICA NUEVA PARA TRATAR DE EVITAR LA COERCIÓN

434. Para llegar a ese objetivo no bastó con la capacidad de convocatoria del gobierno y de la fuerza política. Eso no fue suficiente para poder llegar a esa capacidad de consenso. Se tuvo que recurrir a formas de coerción y hubo excesos por parte de algunos funcionarios. Eso creó problemas, porque apareció el tema de la represión. La utilización de la fuerza es un tema histórico en los gobiernos populares y en las revoluciones, pero creo que no se debe discutir aquí en abstracto, sino que debemos discutir en concreto qué tipo de fuerza usar y en el marco de qué legitimidad y no discutir si se emplea la fuerza o no. Hay sectores importantes de ambulantes que iban aceptando más o menos la idea de organizarse en ferias permanentes; que aceptaban sorteos. Hubo verdaderos foros populares para el tema —como explicaba Echeverría—. Y eso generó una dinámica que puso como piedra fundamental del mecanismo para resolver conflictos al interior de la sociedad, la discusión y la participación de la gente para encontrar alternativas.

435. Por ejemplo, tuvimos que trasladar una feria⁸⁴. Era un gran problema para los vecinos tenerla en el lugar que estaba, porque nadie quiere la feria en la puerta de su casa, pero, al mismo tiempo nadie quiere dejar de vender donde ya vende y está seguro que vende. ¿Qué hicimos?, plebiscitos entre los vecinos, entre los feriantes; planteamos alternativas y en la asamblea se terminó votando el traslado. La feria se trasladó hace un año y medio, los vendedores están contentos y venden mucho más que en una feria desorganizada.

436. Juan Diakakis: Nosotros estábamos acostumbrados en Montevideo a guerras entre la fuerza pública y el sector informal. Sin embargo, esta política de reubicación, de aplicar una metodología que incluye que los propios actores sean los que opinen y en función de ello se buscan las soluciones, ha permitido que la explosión no sea dolorosa.

4. OPINAN DIRIGENTES DEL FRENTE AMPLIO

-NO SE DIO LA BATALLA CONTRA EL MODELO NEOLIBERAL

437. Hugo Cores: Con respecto al tema del ambulatismo, creo que se nota una ausencia por parte de la fuerza política, en el sentido de que si en Montevideo hay un número impresionante de hombres que obtienen su subsistencia en el comercio informal, es porque en el país está vigente con mucha dureza un modelo de tipo neoliberal, que expulsa gente del trabajo: sesenta mil en la industria en dos años. Eso es lo que el ambulatismo enmascara abriendo posibilidades de subsistencia en condiciones muy precarias.

438. Para librar la batalla del ambulatismo hubiera sido necesario un planteo más armado de todo el Frente Amplio denunciando el origen del problema; o sea, mostrar que en definitiva es la Intendencia Municipal de Montevideo la que hereda un problema nacional. Una parte considerable de los ambulantes, más del cuarenticinco por ciento, no son montevideanos, o sea, es gente que viene del interior del país expulsada por el crecimiento de la gran propiedad territorial, la destrucción de la pequeña propiedad hortícola, la ruina de la industria, primero la del azúcar del sur, después la de los pequeños tamberos, de los pequeños ganaderos, el colapso de la industria azucarera, o sea, todo eso está enviando a Montevideo o al exterior, pero sobre todo a Montevideo, una masa de hombres y mujeres sin trabajo, lo que después se presenta como un problema a resolver aquí con la escasez de recursos y de posibilidades que el gobierno departamental tiene.

439. Entonces, lo que debía transformarse en una batalla política contra el modelo neoliberal, de alguna manera quedó librado a ser resuelto en la práctica cotidiana e inmediata del gobierno departamental. Por razones de tipo estratégico, como las que estoy mencionado, pero, además, por razones muy concretas, o sea, la Intendencia hereda una multiplicidad de omisiones: omisiones de las aduanas que permitían el contrabando masivo; omisiones de la Dirección General Impositiva que omitía el control del pago de los impuestos; omisión del Banco de Previsión Social—el que regula los aportes para la seguridad social—.

440. Se debió haber dado una batalla contra las mafias del contrabando, contra el modelo neoliberal... Esa batalla ideológica no se dio y la fase final de esa cuestión termina siendo una discusión dramática, un enfrentamiento entre sectores dentro del propio ambulatismo.

—*Cuando tú hablabas de lo que faltó en el enfoque político del ambulatismo me acordaba de algunas experiencias que he estudiado donde gobiernos locales se ponen al frente de reivindicaciones de la ciudad contra el gobierno central, o sea, organizan a los ciudadanos para conseguir reivindicaciones que limitan la gestión local porque el gobierno central no soluciona*

84. La Feria de la Calle Obligado.

problemas que son de su incumbencia: “yo con mis ciudadanos peleo contra el gobierno central cuando éste no da recursos que son legítimos para la transformación social propuesta, o cuando toma medidas contra los intereses de la ciudad”. Ese fue el caso de Telma de Sousa en Santos, en el movimiento de los portuarios contra la privatización o el de Luisa Erundina o Andrés Velásquez, que se ponen al frente de sus ciudadanos contra decisiones del gobierno central. Y eso hace que se eleve el grado de conciencia de la población que empieza a percibir mejor que es necesario apostar a ganar el poder central para resolver los problemas de la ciudad.

441. Tabaré dijo: “Me pondré al frente de los ciudadanos para ir a reclamar al gobierno central”, referido a la supresión del impuesto a los combustibles, en ocasión del primer acto de masas después de conquistado el gobierno.

442. Ahora, Montevideo es la mitad del país, es la sede de la industria, es la sede de las pieles, es la sede principal en materia asistencial, y un choque con el gobierno central no es poca cosa, implica provocar una crisis política, para lo cual la fuerza política, no ya la Intendencia, no estaba preparada.

443. Manuel Núñez: Yo creo que, de alguna forma, dentro de las limitaciones que tiene Montevideo, algo de eso ha pasado. Se ha empezado a trabajar políticamente con los habitantes de Montevideo en ese enfrentamiento ideológico, no ya como reivindicación de la ciudad pequeña con respecto a lo que no le dan a nivel nacional, pero, por ejemplo, con lo del catastro. El Frente Amplio y todos sus miembros en el gobierno de Montevideo salieron a dar la batalla por la concepción política que representaba el tema del catastro para Montevideo, lo que ello significa desde el punto de vista del desarrollo y la planificación urbanística de la ciudad y desde el punto de vista de la justicia tributaria. Se salió a dar la pelea ante la opinión pública de Montevideo en contra de las concepciones sustentadas por los partidos que representa el gobierno nacional.

-EL USO DE LA POLICÍA

—*Volviendo al tema de los ambulantes, lo que yo he recogido es que no fue un enfrentamiento entre ambulantes y ambulantes, sino entre éstos y un sector que no era ni siquiera ambulante, que se aprovechó de la situación para armar líos. Y ahí entra un problema, que a mí me interesa abordar y es el tema del uso de la policía, o el uso de una fuerza de orden, cuando hay contradicciones en el seno de sectores del pueblo; sobre todo cuando uno de esos sectores lo que busca realmente es provocar y conseguir ganancias políticas con lo que hace y el otro es un sector organizado y que democráticamente ha definido qué hacer. ¿Qué hace el gobierno popular en estos casos donde hay que definir rápidamente una situación, porque no se puede tampoco esperar, no se puede consultar, no hay tiempo muchas veces?*

444. Hugo Cores: Con respecto al tema de la policía, yo creo que para la izquierda la utilización de los medios compulsivos es una tragedia profunda y en un país de tradiciones libertarias como éste debe evitarse al máximo cualquier forma de utilización de la fuerza. No obstante creo que sería conveniente, pero no ya por el problema del gobierno municipal, sino por la sociedad misma, la existencia de una policía municipal, fuertemente educada en un sentido de asistencia, de protección; fuertemente imbuida de un espíritu civilista. Creo en la conveniencia de las pluripolicías, o sea, creo que la descentralización policial es fundamental. Yo soy partidario de la existencia de una policía judicial y de una policía municipal, a la manera de lo que existe en algunos países de América Latina, con una capacidad punitiva mínima, ordenadora del conflicto, un poco más adelante de lo que podría ser una policía de tránsito o de ese orden.

445. Creo que las situaciones en las que se utilizó la policía fueron una verdadera tragedia. No me cabe ninguna duda —como tú dices— que había mezclado ahí gente con malas intenciones,

pescadores a río revuelto, pero la imagen fue muy mala y creo que sobre eso tenemos que tener una escrupulosidad absoluta.

446. En general, la Intendencia ha tratado de sustituir la intervención coactiva a través de darle participación a la gente para que resuelvan ellos mismos los conflictos. Ha habido, por ejemplo, ocupación de tierras, incluso donde había también pescadores a río revuelto, y se pudo lograr que el problema se resolviera por la vía de la persuasión y con el protagonismo de la propia gente del barrio que, a través de una forma descentralizada y participativa, aisló al elemento negativo. Creo que el camino generalizado tendría que ser ese.

447. Ana Olivera: Hay un montón de temas que han sido nuevos, que no los teníamos previstos. Pero para eso creo que en la filosofía del conjunto del Frente Amplio hay algo que no ha variado, que es el apelar a la gente. Eso es lo que siempre a la izquierda de este país la ha salvado y a veces quizás no hemos utilizado este recurso lo suficiente, o lo hacemos cuando ya tenemos el agua al cuello. Pero eso está en la base de lo que nosotros le propusimos a los montevideanos: que iban a tener las instancias de participación, de elaboración, de creación; que íbamos a hacer las cosas en conjunto.

448. Por supuesto que también fuimos ingenuos en cuanto a las trabas que íbamos a encontrar por parte del gobierno central: todos decíamos que íbamos a tener trabas, pero en el fondo de nuestro corazoncito aspirábamos a que fueran las menores y muchas veces no nos preparamos para las trabas que íbamos a tener.

449. Entonces qué hicimos nosotros con la gente: elaboramos el plan quinquenal. No lo hicimos en todos los lugares por igual, pero fue nuestra primera experiencia con el conjunto de la población de Montevideo. Buscamos que expresaran ellos mismos cuáles eran sus prioridades. No fue nada sencillo. Y esa es una práctica democratizadora, importantísima: aceptar que vos que sos de un barrio y yo que soy de otro, yo acepte que tu problema es más importante que el mío, ¡eso es tremendo!

450. Intentamos hacer eso. No digo que lo hayamos logrado a cabalidad, porque las rivalidades entre los barrios existen, porque siempre yo creo que mi problema es más importante que el tuyo; pero nosotros iniciamos una práctica en ese sentido.

451. Después este estilo tuvo un corte en alguna instancia, pero luego, con los intentos de llevar adelante la descentralización política vuelve a resurgir, y el concejo y la junta, y también los vecinos van a tener que decidir nuevamente el tema tributario, es decir, cómo se invierten los recursos que hay para este año.

452. Esa concepción general —que creo que todos compartimos— se intentó aplicar también en este tema del ambulatismo. Quizás debimos haber apelado antes a ello y nos hubiésemos evitado el tema de la represión, o sea, llamar a la gente para que analizara, elaborara y viera cuál era la salida. Este es un tema que hace a la concepción de democracia que tenemos.

453. Carlos Pita: Quería decir tres cositas muy cortas: una es que creo que el Frente pasó, en muchos casos, en forma exitosa y muy estimulante, de esa confrontación desde la oposición al intento de articulación de intereses diversos y a veces contradictorios desde el gobierno.

454. El tema del ambulatismo para mí fue el ejemplo más lindo de cómo la Intendencia buscó la articulación de los intereses contradictorios hasta el límite de lo posible y cuando se llegó a ese límite hizo la opción por los más pobres.

455. Y esa idea central, y a mí me llena de satisfacción decirlo, estuvo presente en los grandes hechos del gobierno: en las realizaciones positivas y en temas que nunca habían sido encarados, a

pesar de que estaban muchos de ellos incluidos en los programas de los otros partidos políticos, como el tema del catastro, del ambulantismo, de la descentralización.

456. Sobre el tema del uso de la fuerza por parte de un gobierno democrático y nítidamente popular creo que, como definición teórica, hay que abordarlo desde lo nacional y lo municipal. En lo nacional evidentemente no hay ninguna duda de que la coerción es un elemento fundamental en la administración del poder y tiene que estar presente en forma natural en las condiciones amparadas jurídicamente. En el límite de las posibilidades eso es así. Y una fuerza política que aspira a ser gobierno nacional tiene que aceptar como natural que el uso de la fuerza es uno de los recursos cuando las condiciones lo ameritan. Eso en primer término; puede parecer superabundante, pero me parece necesario decirlo.

457. Con respecto a la policía municipal, con todas las precisiones que hubo y que se señalaron, yo creo que no sería conveniente plantearse una policía municipal, no lo veo aplicable a las características del Uruguay. Decididamente creo que no sería positivo.

SEGUNDA PARTE: DESCENTRALIZACIÓN Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA

I. TRADICIONES ORGANIZATIVAS E IDEALIZACIÓN DE LA PARTICIPACIÓN

-LA SOCIEDAD URUGUAYA, UNA SOCIEDAD FUERTEMENTE ESTRUCTURADA

—*Tengo entendido que en Uruguay existe una importante tradición organizativa a nivel comunal, ¿es así?*

458. Alberto Roselli: Efectivamente la sociedad uruguaya era una sociedad fuertemente estructurada, con partidos políticos, sindicatos, movimientos deportivos fuertes... Y, a pesar de ser un país católico muy especial, también existían alrededor de la Iglesia Católica grupos pequeños en cuanto a su número, pero también fuertemente estructurados. La sociedad uruguaya se había distinguido del resto de América Latina —Chile era la única excepción— por tener una muy fuerte participación de la gente.

459. Carmen Cambón: Antes del actual gobierno frenteamplista existían también comisiones de fomento y vecinales. Inclusive existía el Movimiento de Vecinos de Montevideo que durante la dictadura tuvo un papel muy importante, porque en ese momento no había ninguna participación democrática. Los vecinos podían sentarse juntos y discutir las propuestas para Montevideo y presentarlas, por ejemplo, al Intendente. Esa tradición existe desde que yo tengo memoria. Recuerdo, por ejemplo, que en mi zona se creó una Comisión Pro Ferias Vecinales. A su vez, las comisiones de fomento de las escuelas siempre se integraron con los padres y vecinos de la zona. Existían también comisiones de apoyo a un hospital, a una plaza de deportes, etcétera.

460. Víctor Hugo Gargicelo: También se formaban comisiones puntuales para ciertas cosas, por ejemplo, un grupo de vecinos se reunía y empezaba a trabajar para conseguir el alumbrado para cierta calle.

461. Walter Cortazzo: El fomentismo es una tradición en el Uruguay, en cambio las comisiones eran fenómenos de algunas zonas muy particulares de Montevideo. En el interior eso no existe. En la zona nuestra no existían más que dos comisiones históricas. Ahora, sí había —y es una característica del Uruguay bajo el impulso de determinados gobiernos batllistas— representaciones barriales de tipo clientelístico, que generalmente eran unipersonales y hacían gestorías que se dedicaban efectivamente a recoger inquietudes de un barrio y a tratar de darles solución a las amistades políticas.

462. Creo que la Comisión de Fomento de La Unión es la más vieja de la ciudad. Hay otras zonas con esa tradición como: El Cerro, La Teja, Paso Carrasco, Colón, pero las zonas centrales de Montevideo no tienen esa historia. Te digo esto porque nosotros conocemos muy bien esta zona y cuando llegamos había alrededor de catorce direcciones de comisiones, pero, salvo dos, las otras no eran tales, eran personas que estaban registradas en la Intendencia con un número, en la famosa UAPE⁸⁵. Había setecientas de esas registradas en Montevideo y después de un chequeo no quedaron más de cientotrenta.

463. Roberto Garrido: Yo quiero aclarar que esas comisiones de fomento tenía un dueño que era el presidente de la comisión. Y éste pertenecía al partido que estaba en la administración municipal y, para ir a ver a tal persona, a tal director, había que ir con su tarjetita. Y él te conseguía de repente una tarjeta para que te dieran la leche más barata, para que pusieran en tu puerta una bombita.

-LA EXPERIENCIA DE UNA COMISIÓN DE FOMENTO ANTES DEL FA

—*Yo quisiera saber cómo era esa experiencia de las comisiones de fomento.*

464. Carmen Cambón: Yo vengo trabajando a nivel vecinal hace más de seis años. Comencé a nivel de la comisión de fomento de la escuela, donde estaban mis hijos. De allí surge, tres o cuatro años después, un movimiento de apoyo a la escuela pública, que se conformó en toda la zona de La Unión y abarcó otra zona que fue la de Camino Maldonado y la Blanqueada. Nos vinculamos a la Comisión de Fomento de La Unión, que este año cumple 60 años y, desde allí, comenzamos a trabajar por el tema de la enseñanza, pero vinculado a los demás temas de la zona. Esa Comisión de Fomento estaba dividida en subcomisiones: obras y servicios, saneamiento, transporte, vialidad, cultura, educación, salud. Realizamos varios encuentros de vecinos y organizaciones sociales y de ellos se fue desprendiendo cuáles eran sus necesidades más sentidas. En el año 88 nosotros ya teníamos un plan de trabajo para toda la zona, que presentamos a nivel municipal a todas las bancadas de la Junta Departamental y a todos los organismos del estado. A la vez, a estos encuentros, que se realizaban en la comisión de fomento, se invitaba a las autoridades departamentales, a los ediles de las diferentes bancadas y al secretario general de la Intendencia.

465. Siempre hubo en la zona una organización de vecinos que no solamente abordó los temas municipales, sino todos los temas: enseñanza, cultura, vivienda, tercera edad. Este año se está gestionando, a nivel de esa comisión de fomento, un convenio con el Banco de Previsión Social para actividades con la tercera edad. Esto explica por qué, cuando se realizan las elecciones del año 89, esa comisión de fomento presenta a todos los partidos políticos su plan de trabajo para la zona. El Frente Amplio decide adoptar estas propuestas como su programa zonal.

-TRADICIÓN POLÍTICA NO CONTEMPLABA LA CUESTIÓN URBANA

466. William Masdeu: Creo que es importante que se tenga también en cuenta que la tradición política de los movimientos sociales más poderosos del país e, inclusive, de Montevideo, como el movimiento sindical, excluían la cuestión urbana dentro de su plataforma de lucha. Por qué digo esto, porque el movimiento sindical ha sido una gran escuela de participación para miles y miles de trabajadores que después se vuelcan a su barrio y reproducen también allí esta experiencia del movimiento sindical. Y la otra cosa es que para los partidos políticos, incluyendo a la izquierda, el

85. Unidad Asesora de Proyectos Especiales de la Intendencia que, en la anterior administración, había logrado tener un registro de las organizaciones sociales: comisiones de fomento y comisiones barriales, que estuvieron unidas a una propuesta de plan alimentario. Luego todo eso desapareció, sólo quedaban algunas organizaciones en las zonas de más arraigo barrial, con más tradición de trabajo en este sentido.

tema de lo municipal es una cuestión de quinta categoría; en todo caso una arena pequeña, para principiantes en política, empezar edil y luego ser diputado.

467. Juan Diakakis: Mira yo creo que si bien la izquierda siempre fue fuerte en este país en el movimiento gremial o en el movimiento estudiantil, fue débil en el trabajo barrial por razones obvias que vos entendés bien: esos sectores barriales siempre estuvieron influidos por el gobierno comunal de turno, y como nosotros nunca estuvimos de turno, no teníamos gran influencia en el movimiento barrial aunque había militantes aislados.

468. Lilián Kechichian: Creo que todo el tema del desarrollo local, no sólo como elemento de socialización, sino además, de formulación de proyectos colectivos, es una temática absolutamente inexistente desde el punto de vista práctico, exceptuando los movimientos barriales en la dictadura que tenían otra connotación y cuya actividad era potenciar el objetivo de la lucha antidictatorial.

469. Juan Diakakis: Pero, durante el período dictatorial, como la gente no podía actuar como organización sindical, actuaba a través del propio movimiento popular, del movimiento vecinal, del movimiento cooperativo.

470. Lilian Celiberti: Pero, una vez reconstituida la democracia, se volvió a las hegemonías tradicionales en el movimiento social: movimiento sindical en primera línea, movimiento cooperativo relativamente en segundo lugar y todo aquello que había sido el movimiento social unificado se desestructuró. Entonces, en el año 90, el movimiento social, predominantemente el movimiento sindical y después otros movimientos sociales con muy poco peso, incluso el movimiento ciudadano y lo que después se empezó a desarrollar como movimientos ecologistas, son aún muy incipientes como movimientos colectivos.

-SE IDEALIZARON LAS POSIBILIDADES DE PARTICIPACIÓN, PERO LA SOCIEDAD HABÍA CAMBIADO

471. Alvaro Portillo: Creo que particularmente contigo, Marta, tenemos que ser muy objetivos y muy ecuanímenes en la reflexión para no pintarte una historia de hadas. Y por qué digo esto, porque nos encontramos con unas estructuras políticas en crisis y reconvirtiéndose, por un lado, y con una sociedad que ya no era la misma de la década del setenta, por otro.

472. Nosotros, confiábamos en que la convocatoria a la participación, debidamente institucionalizada y coherente y rigurosamente llevada adelante, iba a ser un activador automático de la participación masiva a nivel del campo popular. De alguna forma aún estaba muy fresca en nosotros la lucha contra la dictadura —desde principios del 80 hasta el 84—, y las luchas de los fines de los 60 y de los 70. Pensábamos en la posibilidad de una sociedad plenamente movilizada, es decir, nos imaginábamos camiones con banderas rojas que llegaban a los centros comunales a participar democráticamente y a procesar los cambios. Eso no ocurrió. Y no ocurrió porque la sociedad había cambiado. Y había cambiado mucho.

—¿En qué sentido había cambiado?

473. A nivel de sus estructuras, de los imaginarios de la gente y, fundamentalmente, del propio campo popular.

—¿Puedes detallar algo más en qué había cambiado el campo popular?

474. Hubo un debilitamiento estructural de la clase obrera como consecuencias de la desindustrialización de la sociedad uruguaya, que fue fortísima. Por otra parte, el movimiento estudiantil y el movimiento obrero, tan sólidos e históricamente estructurados y con tan importante tradición, fueron muy golpeados y parcialmente interrumpidos en su memoria por todo lo que fue la dictadura. Y está, además, lo que ocurre en el mundo, es decir, la caída de ciertos modelos, la puesta

en crisis de un conjunto de referentes que estaban muy sólidamente presentes en las tradicionales proclamas de la izquierda. La cultura de la postmodernidad, es decir, la resignación, el escepticismo, el individualismo, la fragmentación, el vivir al día, son un conjunto de cosas que están presentes molecularmente en la sociedad y que hacen que esta sociedad no sea la de hace veinte o veinticinco años atrás.

475. Ahora, ¿eso —como alguien pudo haber pensado alguna vez— no invalida nuestro programa? ¡De ninguna manera! Este, en cuanto a sus metas finales e inmeditas, sigue absolutamente presente, requiere, sí, un reajuste a estas nuevas circunstancias. Lo mismo ocurre con nuestra herramienta política, el Frente Amplio, y, desde luego, con el aparato institucional de gobierno.

476. Alberto Roselli: Comparto el análisis de Alvaro. Agregaría que el movimiento vecinal fue, por primera vez, centro de atención y de actividad para la izquierda, fundamentalmente a partir del plebiscito de 1980. La derrota del plebiscito sobre la reforma constitucional que pretendió impulsar la dictadura, es un hecho que marca su punto de inflexión y es a partir de ahí que la izquierda adquiere un dinamismo dentro de las organizaciones sociales que nunca antes habían tenido. Pero luego, inmediatamente después de las elecciones de noviembre de 1984, cuando gana Sanguinetti, estos militantes de izquierda se retraen y vuelven a sus orígenes, vuelven a militar en los partidos políticos, en los sindicatos.

477. Yo creo que nuestro error como izquierda, en 1984 y 1985, fue pretender una restauración como si nada hubiera pasado.

-MEDIR LA PARTICIPACIÓN DE FORMA DIFERENTE

478. Pero creo que, aparte de tener que admitir que la situación hoy no es la misma que en la década del sesenta y del setenta, tenemos que encontrar mecanismos que nos permitan medir la participación de la gente de forma también distinta. No podemos pretender que vamos a tener la misma forma de medir la participación, cuando la participación ha cambiado cualitativamente. Afirmo que el cambio no está en la cantidad, está en la calidad de la participación. Ese es el punto más importante: no podemos pretender que la gente concurra a asambleas masivas como en el año 60. No es así.

479. Walter Cortazzo: No podemos concebir la participación sólo como estar en una misma reunión y hacer una discusión colectiva. Ahí aparece el tema de la socialización de la información, la comunicación y los mecanismos de consulta; los barrios permiten un mecanismo de consulta, que no son los de la encuesta tradicional, puede ser el plebiscito barrial. En la vida actual la gente no puede estar asistiendo a reuniones permanentemente, porque eso desgasta. Eso déjasele al más interesado, al especialista, al que de repente no tiene una vida familiar, pero tenés que buscar mecanismos de consulta más amplios.

480. Puedes convocar, por ejemplo, a una reunión puntual en la que se discuta el tema de los espacios verdes de una zona —tema que, de repente, no lo tienen que discutir los setenta mil, lo discuten los más interesados—; ahí puede aparecer un adulto mayor, de la tercera edad; los comerciantes de la zona; los profesionales... Una planificación de este tipo te sirve para que esa gente, aunque no participe en las asambleas de esa zona, como médico, como psicólogo, como sociólogo, sí pueda dar una fórmula para esa zona ya no en su condición de profesional, sino en su condición de vecino o de habitante de esa zona.

481. Yo creo que el tránsito hacia la masificación de la participación hay que verlo, fundamentalmente, no a través de una invocación abstracta a la participación, sino a través de la utilidad de la participación; demostrando la utilidad y la eficacia de la participación.

482. Ya se están recogiendo experiencias concretas de vecinos pensando en los planes de atención zonal a la salud, donde un conglomerado de vecinos no menor va metiéndose y va dando pautas concretas y va haciendo propuestas. Cuanto más zonal es la planificación y cuando la impronta zonal de los servicios es más grande, más proximidad lograrás para que la gente opine; vas encontrando como un camino de aproximaciones sucesivas.

483. Si el servicio lo aterrizás a lo local, la gente tiene más posibilidad de intervenir que si lo que viene es una normativa general. Por ejemplo, si se hace una campaña de vacunación, es distinto que vos digás: “Bueno, ahora a vacunar” y lo apoyes con una propaganda por televisión, a discutir cómo operar en la zona, dónde colocar los centros de vacunación, llamar a los padres una tarde, una horita y discutir por qué es necesaria la vacunación, llevar técnicos a que hablen de ese tema. Y cuando la gente se apropia del conocimiento científico en un nivel de planificación local o de participación local, el nivel de internalización del conocimiento científico es sustancialmente diferente. Se produce un proceso de democratización por la vía de acercar a la gente los elementos técnicos. Y el técnico también cambia en esa relación, se relaciona mucho más directamente con la gente.

II. DESCENTRALIZACIÓN

1. DESCRIPCIÓN SOCIÓ ECONÓMICA DE MONTEVIDEO

—*Antes de entrar en el tema de la descentralización quisiera conocer un poco cómo está socialmente repartida la población en Montevideo.*

484. Nelson Trías: Montevideo, a raíz de la descentralización, quedó dividido en dieciocho zonas y, para darte una pauta en qué consistían esas zonas, creo que es importante darte una breve visión de esta ciudad. Montevideo tiene una zona netamente urbana, que contiene la ciudad vieja, el centro, el cordón y va tomando hacia la costa, hacia el este, fundamentalmente. Esta zona central y costera es de característica netamente urbana y la población que la habita pertenece a una clase media empobrecida excepto cuando vamos para el lado de la costa, donde mejora el nivel de ingresos de la gente. Ahí están ubicados los centros comunales: 1, 2, 3, 4, 5, 6 y el 7, que toma parte de eso. Después tenemos un anillo, de características suburbanas, que ya es distinto en cuanto a su uso del suelo y a las características de su población. Aquí hay gente que tiene mayores carencias, existe presencia de marginación y los servicios y el equipamiento urbano están en peores condiciones que los de las zonas centrales. Aquí se encuentran los centros 13, 11, 14, 12 y alguna parte del 6. Y luego tenemos el resto que se ubica en la periferia. Allí está situada el área rural de Montevideo. Ahí también existen asentamientos marginales y los problemas de vivienda se presentan como una de las mayores carencias.

-CADA ZONA: GRAN HETEROGENEIDAD

485. Mabel Pizarro: Yo coincido con lo que tú decís, pero creo importante señalar que Montevideo tiene una gran heterogeneidad, especialmente en la zona céntrica: al lado de una población de alto nivel, encontrás una turgurización muy grande. En el Zonal 8, por ejemplo, tenés la costa de alto nivel, que es la zona de Carrasco, y cruzás la Avenida Italia y cambian totalmente las características de la población. Próximo al 14, tenés el 15 y allí el Prado, una de las zonas históricamente de más alto nivel económico, aunque últimamente ha bajado bastante, como el de todos los uruguayos. Y hoy eso se repite inclusive en la zona de Colón y Lezica.

486. Creo importante remarcar la heterogeneidad de la población, porque eso hace que el trabajo tenga que apuntar a aspectos muy diferentes.

487. Eduardo Straconi: En los últimos años ha habido como una invasión de las zonas rurales. La ciudad se ha ido desplazando hacia la periferia, debido al empobrecimiento y a la búsqueda de terrenos baratos para poder construir. Toda esa zona periférica ha aumentado la población de manera importante en los últimos diez años.

488. Eleonora Bianchi: Hay claramente una expulsión de las áreas centrales y no sólo ocurre lo que decía Straconi: que la población se va hacia la zona rural porque encuentra terrenos más baratos, sino porque también es allí donde hay terrenos. Cada vez más la gente de las pensiones de la ciudad vieja que es desalojada, se traslada en masa a las zonas periféricas; en algunos casos porque se les construyen allí algunos complejos, pero en la mayoría de los casos porque ocupan terrenos.

489. Esta situación es gravísima para un gobierno municipal, porque al extenderse la ciudad hacia la periferia, se va extendiendo, hacia una zona de pocos servicios: sin calles, saneamientos, agua, luz, etcétera. Eso genera una fortísima demanda de nuevos servicios, con el enorme costo que tienen, y quedan abandonados y subutilizados los servicios de la zona central que son muy abundantes. Ese es un gran problema que hereda esta administración cuando asume.

III. EL PROYECTO DE DESCENTRALIZACIÓN

—¿En qué se diferencia la concepción de descentralización de la Intendencia de Montevideo de la propuesta neoliberal?, ¿cómo se materializa esto en la práctica?

1. UNA DESCENTRALIZACIÓN DIFERENTE AL PROYECTO NEOLIBERAL

-QUE EL VECINO PASE DE CONTRIBUYENTE A GOBERNANTE

490. Tabaré Vázquez: Todos los partidos políticos en el Uruguay, antes de las elecciones para la Intendencia Municipal de Montevideo en el 89, hablaban de descentralización, pero con esa palabra indicaban cosas muy diferentes. Algunos partidos sólo proponían desconcentrar administrativamente servicios: en lugar de que todos los servicios se hagan centralmente en la Intendencia Municipal y que ahí tengan que ir todos los vecinos de todas las partes de Montevideo a hacer los trámites, a pagar impuestos, a solicitar cosas, su propuesta era de desconcentración administrativa, que es una forma de descentralización, es decir, que en lugar de tener sólo esto acá, haya oficinas en las zonas, para que el vecino, en lugar de tener que venir a hacer todo acá, vaya a su barrio. Pero eso no cambia el concepto de vecino, que sigue siendo el de vecino que paga impuestos y que va a buscar el servicio. Nosotros proponemos desconcentrar administrativamente, pero, además, que el vecino pase de ser un vecino contribuyente a ser un vecino gobernante. Esto es descentralización política.

491. Otorgarle al vecino poder de iniciativa, poder de decisión y poder controlador de la gestión municipal. Si los vecinos de un barrio dicen: “Nosotros acá queremos que nos pongan la luz”, que no ocurra que el intendente vaya con sus técnicos y decida otra cosa.

492. Alberto Roselli: Sin lugar a dudas el proyecto de descentralización que el gobierno del Frente Amplio intenta aplicar es absolutamente distinto y, yo diría, diametralmente opuesto al de las concepciones neoliberales. Este último, en su afán de reducción del tamaño y de las responsabilidades del estado, intenta, a través de la descentralización, traspasar a otros las responsabilidades originarias del estado y no traspasarle, entre otras cosas, los recursos necesarios para que esas funciones se sigan ejerciendo, por lo menos en el mismo nivel en que se venían haciendo.

-CONTAR CON LA PARTICIPACIÓN POPULAR

493. Nuestro concepto de descentralización parte de la base de que para que el proceso sea democratizador —como nosotros pretendemos que sea— tiene que contar, entre otras cosas, con la participación popular y tiene que significar, en los hechos, un real traspaso de poder a los órganos que se crean o a los ya constituidos, a los que se dota, ahora, de una nueva función.

494. Las fuerzas de derecha proponen desconcentrar administrativamente, pero que los vecinos sigan sólo en su calidad de contribuyentes y el gobierno teniendo centralmente el poder. Darle al vecino el poder de gobernar, gesta un vecino con un gran sentido comunitario, solidario, humano, participativo. No lo distrae de los grandes problemas nacionales, sino que, en las discusiones de conjunto, comprende que además de los problemas locales, también hay problemas generales.

-DESCENTRALIZACIÓN POLÍTICA, ADMINISTRATIVA Y SOCIAL

—*¿En qué consistía la descentralización propuesta?*

495. Walter Cortazzo: El Frente Amplio, en su eje programático y, esencialmente, en la idea de democratización de la sociedad civil en su conjunto, propone llevar a cabo en la ciudad de Montevideo, una descentralización de carácter administrativo, de carácter político y de carácter social. El espíritu de la propuesta del Frente Amplio está en la participación popular como elemento sustantivo para democratizar la sociedad y en la descentralización política-administrativa, en la idea de ir acercando la realidad concreta de la vida de la gente de los barrios al gobierno que la representa.

496. En lo que hace a la descentralización administrativa ya había algunos antecedentes en gobiernos anteriores que fundamentalmente tendían a acercar la gestión a la zona; la oficina municipal al entorno barrial en la cual se desarrollaban o se resolvían determinados expedientes o solicitudes de la gente. El Partido Colorado tiene algunas experiencias sobre todo en lo referente al desarrollo cultural o a algún servicio de mantenimiento de zonas.

497. La descentralización social es la idea que más notoriamente diferencia al proyecto del Frente Amplio de los otros. Se trata de promover la participación ciudadana, de estimular el interés hacia la cosa pública, en este caso municipal; como única alternativa al proyecto neoliberal que cada vez relega más el protagonismo de la gente y beneficia a la clase política o económica.

-DESCONCENTRACIÓN Y DESCENTRALIZACIÓN

—*Una interrupción, ustedes hablan de desconcentrar y de descentralizar, creo que es importante que expliquen bien el contenido de esos términos.*

498. Alvaro Portillo: Conceptualmente la definición es jurídica, en la desconcentración tú redistribuyes sin romper el vínculo jerárquico con la decisión; en la descentralización se rompe el vínculo jerárquico y la entidad descentralizada tiene autonomía para decidir.

499. Miguel Fernández: Además de lo que planteaba Alvaro con respecto a las diferencias de naturaleza jurídica que existen entre concentración y descentralización, existen diferencias de naturaleza política: la desconcentración se puede llevar a cabo para lograr un mayor nivel de eficacia en la prestación de obras y en la prestación de servicios, de hecho hoy hay muchas estructuras en el mundo de la administración capitalista que se desconcentran para lograr esos niveles de eficacia. Esta desconcentración no necesariamente comporta una descentralización del poder, en cambio la descentralización política lo que hace es otorgar poder a los vecinos.

500. En ese plano hay que decir que la desconcentración es una condición necesaria pero no suficiente para lograr redistribuir el poder. O sea, es bueno que para redistribuir el poder haya

desconcentración, pero la desconcentración por sí y ante sí no garantiza niveles de participación, ni de control, ni de iniciativas de la gente sobre las cosas.

501. Estoy de acuerdo también con lo que decía Roselli, que eso tiene otro componente muy importante de la descentralización, que es el hecho que no sirve para nada la descentralización si no está acompañada de una respuesta del estado en materia de cumplir con las obligaciones que el estado tiene.

502. Yo creo que hay que combatir la idea de la descentralización como achicamiento del estado como desentenderse de lo que molesta, sin otorgar recursos. No se trata, de repartir escobas para que la gente barra la ciudad, sino de repartir capacidad de decisión para determinar que alguien barra la ciudad, no tiene por qué ser la gente.

503. Se discutió mucho si descentralizar significaba llevar adelante con la misma gente la gestión. Y en ese plano nosotros llegamos a una conclusión: hay servicios que no tiene sentido que los lleve adelante la gente, sino que es bueno que los lleve adelante el aparato municipal, por ejemplo, la limpieza. En todo caso, la participación de la gente hay que dejarla para lo que nosotros aquí en Montevideo llamamos obra comunitaria, una obra que le va a dar sentido de pertenencia, por ejemplo, un centro de educación inicial o guardería. Entendemos que no es correcto que los lleve adelante la gente, porque eso sería sacarle al estado la responsabilidad de tener que llevar a cabo la política de servicios con sus funcionarios y con sus recursos. Entonces hay que distinguir cuál es la obra que se hace con la gente...

504. Porque en el 71, cuando el Frente irrumpió en ese mensaje de participación y sin tener muy claro cómo manejar la ciudad, ¿qué hizo? empezó a hacer techitos de paradas y los pintaba como Frente Amplio.

505. Ahora tratamos de que el estado sea el que haga las cosas fundamentales que debe hacer y que la gente, en todo caso, cogestione o autogestione, pero sobre la base de determinadas modalidades. Por ejemplo, nosotros podemos poner gente a que integre una comisión administradora de una policlínica municipal, pero lo que no tiene sentido es que los médicos no los ponga el estado, ni tampoco tiene sentido que ellos vayan a trabajar de manera honoraria o subvencionados por la gente. Hay que tener mucho cuidado con los mecanismos de desentendimiento del estado de su responsabilidad.

506. Hay que tener muy definido en qué ámbito debe moverse el estado y sobre qué tiene que responder, porque, además, si no se hace eso la participación se frustra. Si no hay un nivel de respuesta concreta, visible, la gente dice: “Bueno, me tiraron no con el poder, me tiraron con el problema.”

507. Carlos Coitiño: Estamos en una etapa donde lo único que hay es desconcentración: todavía no hay descentralización de poder, ¿por qué?, porque no hay descentralización económica. En segundo lugar, porque si la hubiera estarían inversamente distribuidos los recursos municipales en relación con las necesidades. En tercer lugar, porque entonces el eje de la política es la atención de las necesidades de sectores que no aportan recursos a la Intendencia, pero que los necesitan.

508. Habrá descentralización real si el Frente Amplio logra resolver una redistribución de recursos en proporción directamente inversa a la cantidad de recursos que en ese lugar se generan, es decir, proveer de mucho más recursos donde hay gente con menos recursos. Si no se hace eso, no habrá descentralización que favorezca a los sectores más desprotegidos.

509. Selva Braselli: Lo que en realidad ocurrió es que muchas veces se desconcentró la función sin desconcentrarse los recursos correspondientes. Eso pudo dar la imagen de baja eficiencia. Sin

embargo, en los casos en que hubo recursos, la eficiencia fue mucho mayor, justamente por la cercanía con la gente.

—¿No fue, entonces, paralela la desconcentración de funciones con la de los recursos? ¿El presupuesto de Montevideo no ha sido distribuido por zonas?

510. Alberto Roselli: No se podía haber previsto el presupuesto para el año 1994 dividido en dieciocho zonas, por la sencilla razón de que ese presupuesto debe ser elaborado y entregado a la Junta Departamental el 30 de junio de 1993 y, por lo tanto, en esa fecha los órganos de gobiernos local, las juntas locales no existían y alguien que no existe no puede tener recursos.

2. ETAPAS EN SU DESARROLLO

-PRIMER GRAN ESCOLLO: LA IMPUGNACIÓN DE LA RESOLUCIÓN DE DESCENTRALIZACIÓN (28 FEBRERO 1990)

511. Alberto Roselli: El proyecto de descentralización empezó el 28 de febrero de 1990, trece días después de haber llegado al gobierno, cuando se dictó la primera resolución sobre la descentralización de Montevideo. Fue una demostración inequívoca de que los compromisos asumidos por el Frente Amplio ante la ciudadanía en la campaña electoral eran puestos en práctica.

512. Walter Cortazzo: Se divide la ciudad en dieciocho zonas —arbitrariamente constituidas— y se las designan a dieciocho militantes políticos del Frente Amplio para que lleven a cabo el programa del Frente Amplio en esas zonas y actúen como representantes políticos del intendente.

—Según entiendo, estos delegados fueron elegidos por el intendente dentro de una lista que propusieron los partidos, ¿es así?

513. Así es. Fueron propuestos varios compañeros para cada una de esas zonas y de esa lista elaborada por los partidos, movimientos y coordinadoras del Frente Amplio, el intendente hizo las dieciocho designaciones.

—¿Cuál era el papel de estos dieciocho compañeros?

514. William Masdeu: Al designar el intendente delegaba una cuota de poder importante. Eso se hizo usando un mecanismo constitucional que preveía esa posibilidad. Y eso era lo que permitía hacer relativamente fluido nuestro trabajo, tanto en la creación de los centros comunales, como en nuestra relación con la estructura municipal central y con los funcionarios, porque nos daba tanto, una jerarquía en el trabajo, como una jerarquía política para el relacionamiento con la sociedad civil, que permitía potenciar y abrir el espacio a la participación más fluida de la gente.

515. Ese primer paso, que había sido aprobado por la mayoría frenteamplista en la Junta Departamental de Montevideo, fue impugnado rápidamente por la oposición. En la constitución del Uruguay es notoria la poca incidencia que tienen los municipios: la firma de mil ciudadanos u once ediles de la oposición bastan para lisa y llanamente impugnar un decreto del intendente.

516. Mabel Pizarro: Creo que hay que aclararle a Marta, no son ellos los que directamente impugnan, sino que con esas firmas se presenta el asunto al parlamento y éste resuelve.

517. William Masdeu: Ese es el primer conflicto que se da entre gobiernos con mayorías diferentes en lo municipal y en lo nacional.

518. Walter Cortazzo: Ese fue uno de los primeros bloqueos importantes al gobierno del Frente Amplio, porque en realidad no había sino razones políticas para hacerlo; aunque hubo toda una historia de los leguleyos argumentando que había razones jurídicas y constitucionales para impedir eso.

519. María Sara Rivero: Ese trancazo político hizo ver al Frente Amplio que una cosa es tener el gobierno de Montevideo y otra cosa es tener el poder, y que éste último no te lo iban a entregar tan fácilmente.

520. Alberto Roselli: En un mes exacto todo el sistema político había reaccionado contra el proyecto más importante que el Frente Amplio puso en discusión en estos cuatro años.

521. Alvaro Portillo: Si nosotros leemos atentamente el Programa de Gobierno —que se elaboró en el 1988-1989—, lo que en realidad allí se planteaba, y que quizá nosotros mismos desde la izquierda no percibimos plenamente, fue un importantísimo cambio de concepción en el modelo y, sobre todo, en las relaciones estado-sociedad. De hecho, el planteo de descentralización —que es descentralización política y es desconcentración administrativa— está orientado, en definitiva, a algo que va más allá de una profundización de la democracia y una mayor eficiencia de la gestión estatal. En definitiva es un camino para transformaciones más profundas que hacen a una ciudad más solidaria y a un conjunto de metas finalistas vinculadas con transformaciones más importantes de la sociedad en su conjunto. Eso es lo que vio la derecha y por eso fue que la derecha golpeó tan fuerte.

522. Alberto Roselli: A pesar de las dificultades continuamos adelante con nuestro proyecto.

523. Juan Diakakis: Apostamos a la gente y apostamos a transformar a esos llaneros solitarios que teníamos en promotores de la comunidad. Hablo de llaneros solitarios porque los mandábamos con una carpeta bajo el brazo a recorrer las zonas y a contactar con el espectro social; no tenían ni siquiera un lugar físico para poder funcionar porque éstos les eran negados.

524. Los compañeros eran combatidos por la oposición, tildados de comisarios políticos, decían que queríamos reeditar los CDR y otras cosas... Sin embargo, esos hombres fueron a los barrios —no fueron con la bandera del Frente Amplio, fueron como funcionarios municipales que es lo que eran en el fondo—, recibieron las opiniones de todos los vecinos: los que eran blancos, los que eran colorados, los que eran frenteamplistas, todos, y fueron haciendo, yo te diría, el esbozo de una gestión local, sin tener siquiera un centro físico donde actuar.

525. Walter Cortazzo: En aquel momento se dio una discusión interna importante en la comisión especial de descentralización: si abríamos en estas condiciones o si esperábamos estar en mejores condiciones, y triunfó la primera tesis.

-SEGUNDA RESOLUCIÓN DE MAYO DE 1990

526. Lo que se bloqueó fue nuestra designación como delegados del intendente. Entonces, se tuvo que buscar otro mecanismo aceptable para el resto de las fuerzas políticas y que, de alguna manera, igual nos permitiera actuar, aunque no fuera para nosotros el ideal.

—¿En qué consistió esa resolución?

527. William Masdeu: El mecanismo que se encuentra es un mecanismo que crea un espacio para que actuemos, pero en condiciones más difíciles. Es decir, se divide Montevideo en dieciocho zonas, se vuelve a expresar la voluntad de crear los centros comunales y, en una segunda etapa, a quienes estábamos en aquel momento como delegados del intendente en la zona, se nos contrata como coordinadores de la zona con una función específica: colaborar con el intendente en el relacionamiento del intendente con los vecinos de Montevideo para llevar adelante el proceso de descentralización. Se buscó la figura del “coordinador”, que era una figura de la institución municipal que había sido utilizada en uno de los organismos del gobierno anterior. Esa es la fórmula. No hay ahora una delegación específica de poder del intendente a nosotros.

—Pero si tú ejecutas algo y el intendente te respalda, ¿no es lo mismo?

528. Walter Cortazzo: No, no es lo mismo, aunque la gente no percibía la diferencia. Para el trabajo con la estructura municipal y con los funcionarios municipales, que están dentro de esa estructura que es jerárquica y que dependen de un mando que es su director, y ese director depende de otro director, y termina todo en la pirámide del intendente, no es lo mismo. Cuando ellos pasan a trabajar en esa nueva estructura que es el centro comunal, donde hay que reproducir también esa pirámide jerárquica de dependencia, tienen que tener claro quién es el que manda, quién es el que obedece, es decir, esa es una estructura jerarquizada donde el ordeno y mando funciona.

529. Una de las tareas que teníamos era la de ayudar a armar el centro comunal como estructura administrativa: a ordenar y a poner en funcionamiento ese conjunto de funcionarios municipales que iban a trabajar en esas zonas dando servicios: obreros, municipales, administrativos municipales, técnicos municipales. Los coordinadores tenían que funcionar como jefes de la estructura administrativa que se había creado a nivel zonal, sin tener la delegación de poder para ello.

530. Entonces se genera todo un proceso donde todo eso hay que hacerlo igual, mediante toda una suerte de acuerdo, de complicidad con los funcionarios, pero también de fricciones, en algunos casos. Entonces todo eso complicó muchísimo...

531. Eleonora Bianchi: Pasamos a estar de alguna manera al costado de la estructura piramidal de la que hablaba Walter, o sea, nosotros no integrábamos la estructura, estábamos al costado y no teníamos poder de mando. Frente a cualquier tipo de gestión que tuviéramos que realizar no podíamos ordenar qué era lo que había que hacer, sino que, teníamos que informarlo y un funcionario administrativo era quien le podía dar validez y trámite a ese expediente.

532. María Sara Rivero: Mientras tanto, hubo que entrar a negociar otras formas de comenzar este proceso de descentralización, y a veces, a uno le cuesta reconocer en lo que hoy se está haciendo el proyecto original de descentralización que teníamos.

-DISCUSIÓN DEL PRESUPUESTO QUINQUENAL CON LA GENTE (MAYO-JUNIO 1990)

533. Alberto Roselli: Hubo un hecho de gran significación: la elaboración —en los últimos días de mayo y los primeros de junio de ese mismo año— del presupuesto quinquenal⁸⁶ del gobierno departamental, que tomó como base lo que fueron los planteos realizados por los vecinos de las dieciocho zonas en que se había dividido Montevideo, y, por primera vez, la elaboración de un presupuesto se hizo de forma conjunta entre el ejecutivo comunal y una parte de la población, aquella que ya había notado que este gobierno era un gobierno distinto a todos los anteriores.

534. Y fue a través de esa participación popular, en sucesivas reuniones, donde cada agrupamiento de vecinos de las dieciocho zonas en que estaba dividido Montevideo, pudo ir encontrando, de forma sin ninguna duda imperfecta, los mecanismos necesarios para ir determinando, ellos mismos, cuáles eran las prioridades en la ciudad y en algunas zonas sobre todo.

-LOS CENTROS COMUNALES ZONALES: PRIMER EMBRIÓN DE DESCENTRALIZACIÓN (10 DE OCTUBRE DE 1990)

535. Nosotros tuvimos la suficiente habilidad política como para lograr —después de un seminario internacional que realizamos en el mes de mayo— condiciones que posibilitaran una nueva resolución que dio origen, en el mes de octubre de 1990, a la apertura de los primeros centros

86. Toda administración cuya gestión dura 5 años, hereda durante el primer año el presupuesto de la administración anterior y durante ese año prepara los 5 años siguientes con los cuales cubre 4 años propios y uno de la administración que venga.

comunales zonales, que fueron el embrión, el primer gran hecho tangible, de la política de descentralización que se estaba llevando adelante. Hablo de tangible porque ya se había dado todo el proceso de discusión del presupuesto quinquenal con la gente, que fue, como te decía, un gran paso.

-COMISIÓN MIXTA (MARZO DE 1991)

—¿Qué hizo Tabaré desde el punto de vista institucional para hacer avanzar la descentralización?

536. Haciendo un pequeño resumen, el 15 de febrero del 90 asumimos el gobierno; se dicta la primera resolución de descentralización el 28 de febrero del mismo año; el 15 de marzo se interpone el recurso contra la resolución; en mayo del 90 se encuentra una salida y se dicta la segunda resolución; el 15 de octubre se comienzan a abrir los primeros centros comunales zonales; en marzo del 91 —al año de gobierno— el intendente va a la Junta Departamental y propone la creación de una comisión mixta, para el estudio de la descentralización, la Junta acepta, se integra, comienza a trabajar...

—¿Quiénes integraron la comisión mixta?

537. La comisión mixta estuvo integrada por ediles de todos los partidos y por representantes del ejecutivo.

538. Por la Junta Departamental está representado el Partido Nacional, el Partido Colorado, el PGP y el Frente Amplio. El Partido Demócrata Cristiano se integra de forma indirecta a esta comisión, porque entre los representantes del ejecutivo va un alto funcionario municipal que, a su vez, ocupa la Secretaría General del Partido Demócrata Cristiano. Así se amplía a todo el espectro político. Los restantes representantes del ejecutivo eran: Selva Braselli, el Dr. Alberto Pérez Pérez, el Dr. Adolfo Pérez Piera, y yo.

539. Juan Diakakis: Tabaré va a la Junta Departamental el 14 de marzo del 91 y hace un discurso donde plantea nuestro programa y nuestra voluntad descentralizadora. La Junta Departamental responde positivamente al planteo del señor intendente. Se designan diez ediles de todo el espectro político, para integrar una comisión mixta que estudie los elementos constitucionales, podríamos decir, de la descentralización. Pienso que su reacción fue positiva porque quizá sólo entonces comprendieron verdaderamente lo que pretendíamos hacer.

540. Alberto Roselli: Yo opino diferente, creo que fue un error de cálculo de la oposición. Hoy se demuestra que la oposición aceptó la comisión mixta, porque se convenció del discurso que ella misma hizo para afuera acerca de cuáles eran nuestras intenciones; y se jugó a que nosotros queríamos realmente poner comisarios políticos. No pensó que lo que decíamos era lo que nosotros queríamos. Apostaron también a las dificultades internas del FA; no pensaron que éramos capaces de superar nuestras diferencias y llegar a acuerdos.

541. Juan Diakakis: Yo insisto en que la oposición no es un todo único. En el equipo que trabajó en la descentralización hubo representantes de los partidos tradicionales que se jugaron igual que nosotros, dentro de su partido, por la descentralización; algunos por problemas históricos, como los representantes del Partido Nacional —ellos siempre levantaron la bandera de la descentralización—.

542. Alberto Roselli: Hay que explicarle a Marta una cosa: el PGP y el PDC estaban dentro del Frente Amplio cuando, en 1988, se comenzó a elaborar el programa de gobierno municipal para el ejercicio 1990-95; entonces es lógico que con ellos, haya grandes coincidencias en este aspecto. Por errores políticos que se cometieron, tanto por el PGP como por el Frente Amplio —aquí no hay un

solo culpable, somos varios—, no logramos plasmar en los hechos lo que era un acuerdo programático muy claro.

-FORO DE MONTEVIDEO (AGOSTO 1992)

543. Miguel Fernández: Como las cosas estaban muy trabadas en esa comisión mixta, el Frente Amplio consideró necesario convocar a los propios vecinos de Montevideo a que, de manera organizada y con discusiones previas en cada uno de los zonales, expresaran sus opiniones en cuanto a cómo debía definirse la conformación de los órganos de la descentralización: qué competencia darle, qué funcionamiento, qué periodicidad, cómo elegirlo. Hubo una interesantísima participación de la gente que culminó en una gran instancia plenaria final en la Junta Departamental, que se llamó “Montevideo en foro” y que duró todo un día. Allí se hicieron catorce talleres que estaban compuestos con gentes de distintas zonas y donde cada comisión mandó los delegados que quisiera, no hubo limitaciones.

544. Participaron entre mil doscientos y mil quinientos vecinos, representando a cerca de quinientas organizaciones vecinales de tipo territorial. Se ocupó toda la planta física de la Junta Departamental. En esa discusión participaron no sólo organizaciones con base territorial, sino también organizaciones con bases funcional, o sea, comisiones de jubilados de los barrios; comisiones de salud, comisiones de mujeres, etcétera.

545. La gente delineó allí lo que, después, los legisladores municipales que integrábamos la Junta Departamental y la Comisión Mixta llevamos al papel. Creo que la experiencia fue muy positiva porque, del mismo modo que cuando se discute el presupuesto el vecino empieza a ser un manejador no ya de la cosa pública, sino de las prioridades y de lo presupuestal; también el vecino puede convertirse en un legislador, en un elaborador de normas institucionales si se le dan los instrumentos como se hacía en esos talleres. Allí iba gente que explicaba: “Bueno, las alternativas son éstas y éstas, las posibilidades son tales o cuales...”

546. Y la gente optó y discutió, de acuerdo a su realidad, cuál sería la mejor manera de organizar los concejos vecinales. Eso sirvió para destrabar la discusión.

547. Los partidos tradicionales, aceptaban la descentralización política con participación de dirigentes políticos locales, pero tenían gran resistencia a constituir una instancia de participación social: los concejos vecinales, una estructura regida por el principio de autonomía frente al estado y a los partidos políticos.

IV. DISCUSIÓN DEL PRESUPUESTO QUINQUENAL

-UNA ETAPA ESENCIALMENTE DEMANDANTE

—*Me interesa conocer la evaluación que ustedes hacen de la experiencia de discusión del presupuesto con la población.*

548. Mabel Pizarro: Yo no diría que fue una discusión del presupuesto, sino más bien un reportar necesidades. Si hoy volviésemos a trabajar en el Plan Quinquenal, creo que tendríamos una óptica absolutamente distinta, porque aquello fue una etapa esencialmente demandante de las distintas organizaciones sociales que habíamos logrado detectar en la zona: concejos vecinales, asociaciones de fomento y otras, en eso nos ayudó el UAPE.

-TENER UNA BASE MÁS REAL DE LAS NECESIDADES PARA PLANIFICAR

549. Nelson Trías: Su importancia radica en que es la primera vez que una administración municipal convoca a los vecinos para que formulen sus necesidades. Eso nos permitió a todos tener una base bastante más real de las necesidades de Montevideo como para después poder hacer la planificación para la actuación en el futuro.

—*Yo quiero saber rápidamente, cómo hicieron, a quiénes convocaron, dónde se reunieron, si llevaron algún diagnóstico...*

550. Eleonora Bianchi: Convocamos a las organizaciones sociales, comisiones de fomento, barriales, cooperativas, a vecinos en forma individual —porque también participaron vecinos en forma individual—. Por ejemplo, en nuestra zona nos reunimos con instituciones deportivas, de fomento, en parroquias. Se participó en un primer plenario al que asistieron todas las personas invitadas y allí se conformaron comisiones de trabajo: de obras, de tránsito, de medio ambiente, de cultura.

—*¿Qué hacían estas comisiones?*

551. Recogían las demandas de cada barrio y priorizaban cuáles eran las necesidades más urgentes y cuáles estaban en segundo o tercer término.

552. Luego volvimos a reunirnos en un plenario y se trató de hacer una priorización general ordenada por temas y eso fue lo que se presentó a la Intendencia como demanda de cada una de las zonas. Luego, la Intendencia recogió todas esas demandas, las analizó, vio sus posibilidades y volvió a convocar a los vecinos nuevamente por zonas. En ese momento asiste el intendente y ahí se da una respuesta. Es una respuesta bastante genérica, por área de trabajo. Se le dice a los vecinos qué es lo que se va a poder hacer. Después viene todo el proceso que conocemos: hay cosas que se pudieron hacer, otras en las que quizás fuimos demasiado optimistas.

—*Yo preguntaba eso porque la experiencia que ha habido en Brasil y en Venezuela es que si no se va a una consulta con la población con algo de análisis o diagnóstico que oriente las demandas, las demandas que se recogen son enormes y se crea una falsa expectativa en la población de que basta con enunciar las necesidades para que se puedan satisfacer y eso termina por generar frustraciones.*

553. Alberto Roselli: Claro, es una de las dificultades...

554. Walter Cortazzo: En esa primera propuesta de asignación de recursos, no se plantearon barbaridades en relación a las demandas.

555. William Masdeu: Evaluando ahora esa experiencia, si yo volviera a estar en aquella situación, lo haría de nuevo, sin problemas. No nos arrepentimos de eso. Lo que se buscaba era tratar de tener una orientación más precisa de hacia dónde dirigir las inversiones en obras que la Intendencia iba a realizar en el quinquenio, respondiendo a la consigna central de que nosotros íbamos a dirigir nuestras obras en el sentido que la población de Montevideo nos indicara. Esa era la clave de la cuestión.

-UNA SEÑAL DE QUE EL PROCESO CONTINUABA

556. Entonces, en un momento en que este proceso estaba siendo cuestionado, estaba intentando ser bloqueado por la oposición, en que los centros comunales habían sido cuestionados, en que nosotros habíamos ya cambiado de carácter, ya no éramos los delegados, éramos coordinadores, era imprescindible mostrar señales claras de que continuaba el proceso y que nuestra intención de abrir espacios de participación a la ciudadanía seguía firme y vigente.

557. Esos eran espacios de participación, con todas sus limitaciones y con las limitaciones de la gente en cuanto a su capacidad para estar a la altura de lo que se planteaba. Una cultura de construir la ciudad desde lo local, desde lo barrial, era muy escasa en Montevideo.

-PRIORIZAR OBRAS Y CULTURA DE GOBIERNO

558. Lo que nosotros le pedíamos a los vecinos era que nos señalaran las obras prioritarias para los barrios y que trataran de definir por dónde empezábamos. Ese es un desafío importante que exige una cultura de gobierno de la ciudadanía, que en aquel momento no se tenía, como tampoco la teníamos nosotros para administrar la Intendencia. Pero bueno, nos lanzamos al agua, porque si no nadábamos no aprendíamos... Eso de decidir qué va primero, dónde se pone el énfasis, fue una experiencia absolutamente inédita. Todo el mundo lo recuerda como un momento muy lindo.

559. Walter Cortazzo: Histórico.

560. María Sara Rivero: Había una tradición fomentista en Montevideo —como ya se dijo—, eso sí existía en determinados lados; pero esas comisiones de fomento se preocupaban sólo de mejorar lo suyo, pero lo del lado, lo del frente, fueron cosas que nunca se tuvieron en cuenta, porque nadie les planteó alzar un poco la mirada, salir de su entorno y mirar un poco más allá. Nuestro intento marcó una forma distinta de hacer las cosas...

561. Alberto Roselli: Creo importante señalar que distinguir una prioridad sobre otra significa tener tanta madurez desde el punto de vista social como para decir y reconocer que hay gente que está pasándolo peor que uno. Y eso, es una cosa muy difícil de lograr. Creo que fue uno de los mayores aciertos en la elaboración de ese Plan Quinquenal.

-PARTICIPACIÓN NUMÉRICAMENTE REDUCIDA

—*Parece haber sido una experiencia muy rica para los que participaron, pero ¿cuánta gente participó?*

562. Lilian Celiberti: Me parece que en general participó un número pequeño de personas, pero eran las que estaban vinculadas a las organizaciones de base con variantes en cada lugar.

563. Walter Cortazzo: Para darte una idea, en la Zona 3 hay ochenta mil habitantes según el último censo. El Frente Amplio obtuvo en esta zona veintidós mil votos y la participación de vecinos en esta primera instancia fue de trescientos aproximadamente.

—*Ahora, en aquel momento, cuando organizan la asamblea, se sienten satisfechos o se sienten frustrados cuando llegan solo los trescientos?*

564. Mabel Pizarro: La evaluación de ese momento, y aún ahora, mirado desde la perspectiva del tiempo, es una evaluación positiva y de satisfacción de lo que se había logrado. Yo creo que fue el embrión que dio todo lo que posteriormente se pudo realizar. Los vecinos llamaban para conectarse con nosotros, el teléfono en la casa se convirtió prácticamente en una tortura, porque sonaba todo el día...

565. Lilian Celiberti: Toda esta experiencia ha sido cuestionada por la participación numérica, pero yo creo que lo que ha entrado en crisis es la manera de analizar los procesos sociales. A mí me parece que este es un tema muy importante para las propias ciencias sociales; porque eso también coincide con momentos históricos en cuanto a cómo se ve el ciudadano, el hombre y la mujer en la participación ciudadana y política.

566. María Sara Rivero: Quiero recordar el momento que vivíamos. En ese momento, junio-julio del 90, sólo contábamos con nuestra persona, nuestra voz, nuestras manos. No contábamos siquiera

con un lugar físico que sirviera como referencia; el teléfono con el cual te conectabas era, el de tu casa, algo absolutamente artesanal. Entonces yo pienso que, aún en términos numéricos, fue una excelente inversión.

—¿Y ustedes no lograron conformar un pequeño equipo del Frente Amplio que los apoyara?

567. No.

—¿Por qué?

568. Lilian Celiberti: Acá no se acercaron los militantes y creo que eso se debe a que la militancia no sabía cómo tratar los problemas del barrio, no los conocía. La gente que proviene de una militancia más política, no hace vida de barrio; se vuelve a su casa a dormir, como volvíamos la mayoría de nosotros cuando no estábamos en esto.

569. Yo creo que también influyó el miedo de que este proceso apareciera como demasiado partidizado, porque teníamos claro que el proceso de descentralización tenía que abarcar la mayor cantidad posible de gente; no convenía que se tiñiera de rojo, azul o blanco.

570. Además, debido a la impugnación sólo en junio estábamos armando las reuniones con los vecinos.

-TRABAJO FLUCTUANTE

571. Mabel Pizarro: Y todo eso fue consolidando el trabajo de las comisiones vecinales. En el Centro comunal mío, que es vecino del de Walter, de acá a la Rambla, cuando empezamos prácticamente había sólo dos comisiones vecinales, sin embargo, llegamos a trabajar en toda esa época con más de catorce organizaciones: comisiones vecinales más algunos clubes deportivos. Eso te muestra cómo, cuando hay un objetivo y se sabe a qué se está convocando, la gente responde. La convocatoria esencialmente, a mi modo de ver, es la que hace que esa gente confluya y se organice y empiece un trabajo, que luego se continúa, con altibajos, como son todos estos trabajos; no son algo permanente ni creciente, tienen olas, así tenemos que verlos.

572. Ahora respecto a lo que Lilian decía de la militancia, creo que una cosa es la organización frenteamplista y otra es la participación de los frenteamplistas en la zona, nosotros encontramos muchos compañeros participando en las comisiones, pero generalmente no era gente de lo que nosotros llamamos “la estructura”; eran compañeros que buscaron otros caminos de trabajo: el trabajo en el barrio, el trabajo social; eso les interesó más, de repente, que el trabajo netamente político en la estructura.

V. CENTROS COMUNALES ZONALES

1. CENTROS COMUNALES: OFICINAS ADMINISTRATIVAS Y DE SERVICIO

—Exactamente, ¿qué son los centros comunales zonales?

573. William Masdeu: Son oficinas administrativas y de servicios que existen en cada una de las dieciocho áreas en que se dividió el Municipio de Montevideo. Ahí trabajan funcionarios municipales de categoría administrativa, obreros, y técnicos al servicio de los programas y de los planes que elaboran el órgano de gobierno local que es la junta, en consulta y en coordinación con el concejo vecinal. Estos centros cuentan también con los recursos materiales, maquinarias, pero tienen cierta dependencia de la estructura central, ya que ésta tiene sus propios programas que tienen que estar coordinados con los programas locales.

-AGENCIAS DESCENTRALIZADAS DE MONITOREO

574. Alvaro Portillo: Para nosotros fue rápidamente claro, desde el principio, que la credibilidad de la descentralización política, de esa efectiva diseminación del poder, con un protagonismo popular apropiándose de las decisiones, requería una efectiva presencia municipal en el territorio, que demostrara la existencia de una herramienta válida para ser apropiada por la gente. Por lo tanto, parecía necesario, paralelamente al proceso de aliento a la participación, montar agencias municipales en las dieciocho zonas, que fueran herramientas útiles para que el vecino pudiese resolver cosas muy concretas. La idea era que pudiese golpear a la puerta, entrar, pedir lo que requería y que efectivamente encontrara allí una respuesta.

575. Por eso fue que nos orientamos, muy enfáticamente, al montaje de esta desconcentración. La primer⁸⁷ concepción que tuvimos de la desconcentración fue la de pequeñas agencias municipales que, fundamentalmente, oficiaran monitoreando realidades, de manera tal que rápidamente plantearan al aparato central los resultados de este monitoreo, para que existiera una respuesta del aparato central, cualitativamente más eficaz de lo que había sido históricamente. Eso fue lo que, de alguna forma consciente o inconscientemente, estuvo presente en la primera versión de la desconcentración de estos centros comunales zonales, tan pequeñitos en funcionarios y en dimensión, pero demostró ser una concepción equivocada. ¿Por qué?, porque el ensamble entre esa primera versión de la desconcentración con el aparato central no funcionó; aún sigue sin funcionar.

576. Selva Braselli: Fue una cosa ilusa. No podía ser real, porque si bien la idea de la descentralización estaba en la base misma del programa, no se hizo cargo de ella el equipo de gobierno en su conjunto, sólo nos hicimos cargo los específicamente asignados por rol a la tarea. Y para que la descentralización pueda ponerse en práctica en toda su dimensión precisa atravesar todas las líneas de trabajo. No puede ser una línea más.

577. Alvaro Portillo: Venían las denuncias del alumbrado, venían las denuncias de basurales, y no hubo respuestas eficaces. El aparato central no atribuyó importancia a las señales que surgían en el territorio, junto a la gente, en este proceso de inicio de desconcentración.

-OFICINAS MUNICIPALES AUTOSUFICIENTES

578. Así descubrimos que lo que realmente teníamos que hacer era construir en el territorio oficinas municipales mucho más autosuficientes y, por consecuencia, mucho más nutridas de recursos humanos y materiales, para que, por sí solas, prescindiendo del aparato central, pudieran tener una efectiva capacidad de respuesta desde las distintas zonas. Y ese fue el largo proceso que hoy ha logrado generar agencias municipales medianamente sólidas en el territorio, pero siempre en ese proceso contradictorio con la parte centralizada.

579. Walter Cortazzo: ¿Cómo iniciamos esta tarea nosotros? Bueno, con un equipo de funcionarios relativamente insuficientes para la envergadura del proyecto, pero siempre insistimos que esto es un proceso. La idea no era la de descentralizar toda la gestión. ¿Por qué?, bueno, porque hay servicios municipales que no pueden distribuirse en dieciocho lugares. Para poner un ejemplo, la recolección de residuos domiciliarios es un servicio que necesariamente debe mantener una dirección central, con talleres de reparación y con toda la infraestructura que se necesita, aunque sí pensamos que la planificación de estos servicios debe ser descentralizada.

87. En Uruguay emplean el masculino, aunque el sustantivo sea femenino.

-TRÁMITES DESCENTRALIZADOS

580. Para la operativa de la descentralización, de la desconcentración, hubo originalmente una especie de manual de treintisiete solicitudes o trámites, que los vecinos de cualquier zona de la ciudad podían hacer en su centro comunal. Eran trámites que no requerían una gran infraestructura, pero que eran como una especie de puerta de entrada o de apertura hacia esa nueva relación que se planteaba entre el gobernante y el ciudadano; hacia la idea de que el centro comunal fuera la Intendencia en la zona y así la gente lo fue viendo a través de señales claras.

581. Para nosotros el que el vecino diga: “Bueno, cuando yo fui me recibieron bien y me resolvieron el problema”, es un aspecto sustancial, porque indica que, efectivamente, en este gobierno, en esta administración, hay una idea y una puesta a punto de una reforma del estado; ya no es ese mostrador impersonal que atiende una solicitud, la deriva a un expediente y puede dar la vuelta a toda la institución pública y el vecino queda sin solución y sin saber quién es el responsable. Aquí existe la responsabilidad directa del gobierno a través de sus funcionarios en la atención de los problemas cotidianos de la gente.

-NO SE HAN DESCONCENTRADO REALMENTE LOS SERVICIOS

582. No se han desconcentrado realmente los servicios. Este fue uno de nuestros mayores problemas, es decir, ingresa un expediente, una solicitud y como el centro comunal no tiene los recursos humanos y materiales para resolverlo, eso va al organismo central y allá, si Dios quiere en algún lado se resuelve; pero como Dios jamás puede, porque tiene problemas más importantes que los nuestros (ríe), eso debilita la credibilidad del centro comunal como experiencia transformadora. A veces a nosotros mismos nos cuesta convencernos de las bondades de este proyecto cuando vemos nuestras oficinas convertidas en un escalón más de la burocracia. Dijimos en aquel momento que íbamos a desconcentrar solamente aquellas cosas que podíamos, efectivamente, resolver. No lo hicimos: desconcentramos mucho más.

583. Lilian Celiberti: Como información yo ubicaría dos momentos distintos: un primer momento donde había dificultades para encontrar los trámites a desconcentrar. Se llegó a un listado de treinticinco, la mayoría de los cuales no tenían la menor importancia para la gente. Fue toda una negociación interna dentro del aparato del gobierno municipal. En eso intervino la desconfianza: la idea de que esa desconcentración iba a generar mayor ineficacia, mayor burocracia, pero también el temor a la pérdida de poder. Y creo que después hubo un segundo momento, cuando se empezó a percibir que era mucho mejor que existiera ese colchón, y entonces empezaron a mandar todo lo que les molestaba a los centros comunales. Y muchas veces lo hacían en forma bastante caótica: nosotros de repente nos enterábamos que tal cosa iba a pasar, a partir de tal fecha, a los centros comunales.

584. Eso habla de una falta de planificación en la desconcentración de los servicios. Las cosas que nosotros queríamos, tipo alumbrado público hubo que pelearlas a muerte y durante mucho tiempo para llegar a la desconcentración. Nos agarramos del programa y peleamos durante dos años para lograr que el mantenimiento del alumbrado público fuera potestad de los centros comunales. Puede ser una dificultad técnica. Creo que hay algo de eso.

-AVANCES EN LA DESCONCENTRACIÓN ADMINISTRATIVA

585. William Masdeu: Nosotros somos muy críticos, pero, si miramos lo que ha ocurrido desde el 90 hasta ahora, la desconcentración administrativa que ha procesado la Intendencia es importante. Hoy hay instaladas dieciocho oficinas administrativas en dieciocho zonas de Montevideo. Estos centros comunales tienen determinada capacidad de gestión de trámites, que anteriormente se

hacían centralmente y dan así respuestas a un conjunto de necesidades de la población local, que antes no se daban a nivel local, como el mantenimiento del alumbrado público de cada una de las zonas, que es una de las cuestiones más demandadas por la población de Montevideo. Si vos le preguntás a la gente qué espera que haga la Intendencia de Montevideo, una de las respuestas es: que levante el nivel del alumbrado público, lo otro es que mantenga la limpieza en forma adecuada y la tercera es que arregle las calles. Después de ahí y lejos, viene todo lo demás.

586. Eduardo Straconi: Aparte tenés como una demanda adicional que antes no existía, todos esos trámites que tienen que ver con préstamos de materiales para refacción de viviendas de barrios carenciados, distribución de tarjetas de leche para sectores carenciados, exoneración de trámites, exoneración de contribución inmobiliaria. Es decir, se prestan servicios que son importantes, aunque sin dudas son muchos menos de lo que nosotros aspirábamos.

587. Consideramos que podrían estar en manos de una gestión local los aspectos que tienen que ver con las reparaciones de vialidad; lo que tiene que ver con problemas de zanjeos en barrios donde no hay saneamiento, problemas de arbolado y cuestiones de limpieza urbana.

588. Mabel Pizarro: La descentralización del pago de los tributos: impuestos, contribución inmobiliaria y patentes, que se abrió en determinados centros comunales fue muy importante. Se hicieron, por ejemplo, guardias para el pago. Hay una computadora que da la información de lo que se tiene que pagar y en qué fecha. Eso es algo que la gente siente como muy positivo.

-UNA PLANIFICACIÓN DIFERENTE: POR OBJETIVOS

589. Lilian Celiberti: Los centros comunales introdujeron un elemento distinto de planificación de la actividad municipal. Aquí se planifica en función de objetivos. Planificar por objetivos significa poder interrelacionar áreas municipales que antes eran departamentos estancos donde cada uno tenía su plan: espacios públicos, obras, alumbrado, y poder conjugar los esfuerzos municipales en torno al logro de esos objetivos. En un determinado momento esa función de coordinación la tuvimos que hacer nosotros con cada uno de los directores, para poder lograr algunos de los impactos en función de la planificación que hacíamos, pero esos esfuerzos quedan descolgados si el aparato municipal no produce en sí mismo una reestructura que signifique, en definitiva, planificar por objetivos teniendo en cuenta el territorio.

590. Creo que se han logrado avances en relación a la reestructura municipal, pero, mirado desde nuestro ángulo, son aún insuficientes, entre otras cosas porque, en la elaboración del presupuesto municipal anual, no se tiene en cuenta más allá de las obras. No se tiene en cuenta esta planificación por objetivos. Para que estos organismos locales de gobierno se desarrollen, es necesario procesar rápidamente el acompasamiento de una nueva estructura municipal que haga factible que los planes locales sean realmente contemplados en la planificación. Este es un poco el desafío para un nuevo período de gobierno: poder planificar desde un ángulo distinto.

2. LOS FUNCIONARIOS Y EL CENTRO COMUNAL

-POCO INTERÉS EN TRABAJAR EN LOS CENTROS COMUNALES

591. Walter Cortazzo: Cuando reasumimos como coordinadores zonales, comenzamos a buscar locales y funcionarios. En la administración hay alrededor de doce mil funcionarios y nosotros, en los inicios, no lográbamos que más de ciento ochenta se interesaran en trasladarse a los centros comunales⁸⁸.

88. En 1994 no llegaban a mil.

592. Hay muchas explicaciones para dar cuenta de eso, pero en realidad era un cambio bastante radical y revolucionario en lo que hacía a la tarea del funcionario.

-FALTA DE INFORMACIÓN Y BLOQUEO DE SUS JEFES

593. Juan Diakakis: Los jefes no pusieron ni siquiera el anuncio de que se buscaba funcionarios para estos centros. Yo creo que eso expresa incompreensión, expresa defensa de su cuota de poder. Y no lo hicieron porque parten de la base que están respondiendo ante la gestión con muy poco personal y que si se les va personal a la gestión descentralizada todavía se quedan con menos.

594. Margarita Percovich: Perdón, Juan, es muy significativo lo último que señalabas. Hubo, además, una resistencia del gremio a que se crearan comités de base por centros comunales, recién ahora se logró convencerlos.

595. Miguel Fernández: Un argumento que dio el sindicato es que el trabajador municipal no podía pasar de tener un patrón a tener un millón trescientos mil patrones. ¡Una frase bastante expresiva!

—¿Qué significaba para el funcionario el trasladarse a un Centro comunal?

596. Walter Cortazzo: Trasladarse a un centro comunal significaba la pérdida de seguridad, por la dificultad de reconocer en el proyecto algo medianamente sólido. El funcionario estaba muy acostumbrado a su función específica y a un lugar muy concreto de trabajo que le daba la seguridad de que los gobiernos pasan, pero los funcionarios quedan.

-PÉRDIDA DE LAS COMPENSACIONES SALARIALES

597. María Sara Rivero: Por otra parte, en la Intendencia todo el tema salario es una cosa absolutamente caótica; una cosa es lo que cada uno tiene como salario base y después están las compensaciones por las cosas más diversas; por ejemplo, los que trabajan en la Dirección de Tránsito, tienen compensaciones por las multas de tránsito. Pero, en los centros comunales, no hay ninguna compensación. O sea que, en muchos casos, la gente gana su salario, pero no las compensaciones que tenía en otros lados, lo que significa que, de hecho, rebaja su salario. Realmente fueron verdaderos héroes los primeros que optaron por pasar a trabajar en los centros comunales.

-AUSENCIA DE UNA POLÍTICA DE INCENTIVOS

—Yo quisiera saber si ustedes han pensado en alguna política de incentivos para que la gente se vaya a estas zonas, porque yo he conocido la experiencia de Sao Paulo y allí, por ejemplo, hubo una política de incentivo: se le paga más a la persona que trabaja más lejos, o se concursan los cargos y los primeros puntajes pueden elegir dónde ir y los demás tienen que irse al lugar que le asigna...

598. Alberto Roselli: Tú hablas de incentivos para contratar ese personal, pero tenemos que recordar el lirismo con el que entramos ¡Nosotros redujimos el horario de trabajo de atención municipal a cambio de nada! Hay dos aspectos: uno, si era lógico o no era lógico reducir el horario de trabajo a seis horas. Esa es una discusión. Pero la otra discusión es a cambio de qué eso se hace o se hizo a cambio de nada, es decir, no se hizo a cambio de exigir un mayor rendimiento, en una negociación con el gremio.

599. Por otra parte, nosotros llegamos con la idea de que, por ser un gobierno de la fuerza política que representa los intereses de las clases populares, íbamos a encontrar un gran respaldo a nuestra gestión entre los trabajadores municipales, olvidándonos de lo que siempre habíamos dicho: que

una de las consecuencias fundamentales del clientelismo político es que el personal municipal no ingresa por las virtudes profesionales que tiene, sino por amiguismo; y eso hace que para cambiar la estructura municipal haya que recorrer un largo proceso.

600. María Julia Muñoz: La primer selección se hizo por motivación, aunque en algunos casos existen incentivos. En los centros comunales, como hay una jornada laboral más extensa, porque también se trabaja los días sábados, hay remuneraciones especiales en el caso de algunos técnicos: por ejemplo, los arquitectos cobran como un asesor profesional. Pero todavía hay mucho para afinar en la política de recursos humanos de los centros comunales para lograr incentivar una mayor dedicación.

601. María Sara Rivero: No hay una categoría instituida para las cualidades y la capacidad que requieren los funcionarios que asumen todas las tareas de lo administrativo comunal.

602. María Julia Muñoz: La gremial plantea que determinado grado debe hacer exclusivamente determinado trabajo de una determinada categoría, es decir, que debe hacer exclusivamente la tarea para la cual está designado y no otras.

-APOSTAR AL FUTURO SIN TENER NI SIQUIERA LOCAL

603. María Sara Rivero: Creo que es importante que Marta sepa que realmente a la gente nunca se le llegó a explicar a lo que iba. No basta que en tu recibo de sueldo haya un llamamiento a tal cosa. No hubo una motivación adecuada. Era realmente una apuesta absoluta al futuro, porque hoy, bueno, uno ve que hay local, peor o mejor instalado, en los centros comunales, pero, en el momento del que estamos hablando, no había local, había sólo la ilusión de que íbamos a conseguir un local. Y si teníamos uno, ¿con qué muebles?, con la silla que cada uno llevara. Era ese el nivel por el cual pasamos durante mucho tiempo. Entonces, ¿a quién entusiasma todo esto? Entusiasma sólo a algunos audaces o a gente que se siente realmente muy comprometida con el proyecto.

-LA PÉRDIDA DEL ANONIMATO Y LA PRESIÓN DE LA GENTE

604. Lilián Kechichian: La razón de fondo, por lo menos la que yo palpé, es otra, es que el funcionario pierde el anonimato que tenía en la estructura burocrática. Detrás del mostrador en la esquina de su barrio el control es otro, la presión es otra, y el compromiso tiene que aparecer.

605. María Sara Rivero: Ya no es el funcionario que se sienta en aquel lugar, ya es fulano de tal, con nombre y apellido, con una cara muy concreta, a quien le golpean la puerta todos los días y le dicen: “Pero mira, lo que me dijiste que iba a salir hace dos meses, no ha salido y yo sigo esperando...” Claro, en el momento de elegir el traslado eso no lo sabían.

-INCERTIDUMBRE Y NOVEDAD

606. Walter Cortazzo: El razonamiento más rápido para explicar por qué los funcionarios no estaban dispuestos a ir a los centros era: porque son vagos, porque acá van a trabajar más; pero ese es un razonamiento simplista. Hay que recordar que se optó por un llamado interno no compulsivo, porque nosotros no teníamos tampoco mucha seguridad: estábamos armando algo nuevo, absolutamente desconocido. La teoría estaba muy enunciada, había experiencias internacionales, empezábamos a conocer algunas, pero, en realidad, empezamos un trabajo desde cero, tanto en cuanto al contacto con la gente, como en la nueva idea de administración.

607. Nuestro intento fue desactivar ese mecanismo perverso de la burocracia, por eso los primeros centros comunales tienen una gran aceptación de la gente que llega a conocerlos, más allá de que existe un gran desconocimiento, porque ni el aparato político nuestro, ni el de la oposición, por

supuesto, se encargaron de difundir esta iniciativa. Las encuestas iniciales indicaban que la gente desconocía dónde estaban situados los centros comunales.

608. Todas esas cosas nos fueron demostrando que la tarea iba a ser mucho más costosa que aquello que los empedernidos idealistas que somos nos habíamos imaginado.

609. La desconcentración administrativa es una experiencia nueva, que pretende poner en práctica una nueva manera de llevar a cabo la función pública: la necesidad de acercar, no solamente la idea, el programa, la bandera, sino también la cosa práctica: el mostrador o la atención, al ciudadano.

610. Nosotros decíamos: la gente vive todo en un mismo día, en un mismo acto, pero el vecino tiene que ir a siete lugares distintos para tratar de resolver un problema que le ha ocurrido en un minuto.

-EL CENTRO COMO UN SERVICIO Y EL PERFIL DE LOS CONCURSOS

611. La administración pública y la municipal en general tienen una estructura vertical muy definida, para que nosotros pudiéramos desarrollar con cierto éxito la gestión de cambio propuesta por la descentralización, para lo cual no hay estructura prevista, fue necesario definir qué eran los centros comunales, en qué lugar de la estructura municipal estaban. Como no había posibilidades políticas para hacer una reforma de la estructura municipal que le diera al centro comunal un carácter de acuerdo al objetivo para el cual se creó, se optó por hacer de ellos un servicio —servicios es una estructura menor en la escala jerárquica municipal: está el departamento, la división y después los servicios, cuyas competencias están muy definidas— un Servicio de Vialidad, un Servicio de Salud, un Servicio Social, un Servicio de Barrio...

612. Pero ¿qué ocurre? el servicio de centro comunal es un servicio complejo, tiene un carácter polifuncional, abarca toda las competencias municipales y los funcionarios que acceden a estas tareas lo hacen después de una experiencia de treinta o veinticinco años de un servicio clásico. Y ahí se generan problemas, no por falta de capacidad o de cualidades personales, sino, fundamentalmente, porque no están preparados para afrontar la dirección administrativa de un servicio de esas características.

613. Hubo un intento de capacitación que, a nuestro juicio, no fue bueno. Eso ha producido choques fundamentalmente en cuanto a la concepción del trabajo. Los funcionarios accedieron a los cargos por los concursos que la Intendencia tiene, que son concursos para otro perfil. No tomaban en cuenta la realidad del centro comunal, del carácter de ese servicio, donde actúan en una misma línea horizontal cosas tan complejas como el urbanismo, los servicios tradicionales, y los servicios de carácter social, de comunicación con la sociedad.

614. Entonces, el carácter gerencial que nosotros le queríamos dar a ese conductor administrativo, todavía no se ha logrado, Y pensamos que esto será fruto de un proceso largo donde, en un futuro, los nuevos cuadros de dirección de los centros comunales vayan surgiendo de la propia experiencia llevada a cabo por los funcionarios en los propios centros.

VI. JUNTAS LOCALES

1. USANDO LOS RESQUICIOS LEGALES

—¿Cómo se llega a esta idea de las juntas locales y comisiones especiales delegadas?

615. Walter Cortazzo: Para llegar al proyecto de descentralización, como sabes, hubo que recurrir a la ley vigente y a un acuerdo político. La figura de las juntas locales no estaba en nuestro proyecto inicial, se aprovechó la figura que está en la Constitución de la República y se aplica en el interior del país para las zonas alejadas. Para la planta urbana se buscó, otra figura: la de las comisiones

especiales delegadas. El intendente, puede delegar en comisiones especiales responsabilidades del ejecutivo.

616. Entonces, como en Montevideo hay zonas suburbana y rural ahí se establecieron, de acuerdo a la ley, juntas locales; y, en la parte céntrica de la ciudad, respetando los límites que ya existían de los centros comunales, el intendente designó comisiones especiales, pero con la misma integración y con los mismos cometidos que las juntas locales. La ley dice que las juntas tendrán cinco miembros⁸⁹ con carácter honorario y se integrarán respetando, en lo posible, la proporcionalidad de la Junta Departamental⁹⁰.

2. EL FRENTE ELIGE A LOS EDILES, LA OPOSICIÓN LOS DESIGNA

617. Walter Cortazzo: La oposición designó a sus representantes en las juntas locales. El Frente Amplio, de acuerdo a su proyecto político, decidió hacer elecciones internas. En cada zona se presentaron planchas⁹¹.

—*¿Cuántas listas se presentaron por zona?*

618. Una plancha única y como cada edil titular tiene tres suplentes se elegían doce, pero en la lista, iban más de doce, iban como veinte; los doce más votados conformaban el equipo, los tres más votados, los titulares y, el más votado, sería el presidente.

—*Creo importante conocer, no sólo la forma en que se eligen, sino también la forma en que se nominan...*

619. La nominatura podía hacerse por vía de las coordinadoras, de los partidos políticos, o mediante una cantidad equis de firmas de frenteamplistas que presentaban el nombre de un vecino.

620. Esa elección se da en el momento en que el Frente Amplio tiene una crisis interna...

—*Y, por lo tanto, me decían que fue una elección en la cual en lugar de buscar elegir un buen cuadro se jugó más bien a medir fuerzas...*

621. Exactamente, fue una lucha, un ver cuál era el espacio que cada fuerza ocupaba en esa nueva instancia, y como toda cosa nueva no contó con la debida discusión interna para definir el perfil que debían tener los compañeros para la conducción de la gestión en cada una de las zonas. Sin embargo, no se puede desconocer que esa elección fue una prueba de la voluntad democrática del Frente Amplio.

622. Juan Diakakis: Lo que sucedió ahora en la elección de la juntas locales es atípico; primó la necesidad de que naciera la criatura y nació así. También dentro del Frente habíamos quienes opinábamos que nuestros candidatos debían ser puestos a consideración de todos los vecinos, no sólo de los frenteamplistas. Ganaron quienes opinaron que debían ser puestos a consideración sólo de los frenteamplistas. De todos modos, si lo contrastás con lo que hicieron los otros partidos, lo que nosotros hicimos fue lo más democrático.

-ELECCIONES CON ESCASA PARTICIPACIÓN

—*¿Qué evaluación hacen de la participación de la gente en esas elecciones?, he oído que participó menos gente de la que se esperaba.*

89. Cada edil titular puede tener tres suplentes.

90. En nuestro caso, como la mayoría es del Frente Amplio, tres de sus miembros son del FA y los otros dos se distribuyen en acuerdo entre los partidos de la oposición.

91. Listas.

623. Mirá, el Frente Amplio tiene trescientas mil adhesiones en Montevideo y cuando eligió sus candidatos para las juntas locales votaron veinte mil frenteamplistas, y para los concejos vecinales votaron setenta mil montevidianos; son cifras que no son menores para un análisis. Por otra parte, el porcentaje de frenteamplistas elegidos en los concejos vecinales es altísimo, alrededor de un noventa por ciento.

624. Susana Regent: Los que estábamos metidos en la descentralización imaginamos que el Frente iba a estar más sensible a esta elección y realmente la movilización fue poca. Hubo mucho más participación en la elección del concejo vecinal, un órgano que formalmente no decide. Esta sí fue una elección abierta y fue abierta a toda la población. Aún cuando te encontrás gente que todavía no sabe qué significa la palabra descentralización y mucha gente que ni siquiera sabe que existe un concejo vecinal en el centro comunal zonal, este órgano tiene mucho más respaldo popular. En el caso de las juntas no sabías para qué estabas designando a alguien, ni como se iba a comportar, ni qué iba a significar este espacio de poder. ¡Ni los ediles mismos todavía lo saben, cómo lo van a saber los vecinos! Creo que ese elemento es clave para explicar esos resultados.

-CONCEJO VECINAL CON MÁS RESPALDO QUE JUNTA

—¿A qué atribuyes que el concejo vecinal tenga más respaldo que la junta?

625. Por un lado, a que lo social es mucho más conocido desde lo cotidiano que éste otro órgano, del cuál sólo manejábamos referencias del interior del país.

626. Además hay un problema a resolver para la administración y todos los que trabajamos en lo social, que es el tema de la comunicación, de la democratización de la comunicación y de la información.

627. Todos sabemos, los que trabajamos en un barrio, lo que es un club y lo que es una organización social y, por lo tanto, estamos votando algo que más o menos sabemos cómo se va a comportar; pero en Montevideo, salvo en el año cuarenta y algo, no funcionaron juntas locales, por lo tanto, no sabías para qué estabas designando a alguien, ni cómo se iba a comportar, ni qué iba a significar este espacio de poder. Ni los ediles mismos todavía lo saben. Creo que el desconocimiento es clave para explicar esos resultados y pienso que incidieron después otros dos elementos.

628. Por otra parte, hubo una mala difusión. El propio Frente y nuestro propio equipo de gobierno no nos apoyaron en este proceso. Hubo un cierto temor a las olas que podía provocar en la oposición. Por otra parte, a nivel local, los que nos abanderamos con la descentralización, veníamos haciendo una apuesta mucho mayor a lo social que a lo político-partidario; nuestra propuesta ideológica apuntaba mucho más a las “asambleas deliberantes”⁹² que a las juntas locales, porque pretendíamos el avance de los “Sin Voz” en el proceso democratizador de Montevideo.

3. FUNCIONAMIENTO Y COMPETENCIAS

629. Walter Cortazzo: Estos órganos se instalan a fines del 93, es decir, a un año de culminación de la gestión.

630. Sus competencias son de carácter ejecutivo; es decir, planifica, de acuerdo con el concejo vecinal, las obras que deben hacerse, indica su ejecución sea en el área urbanística, en la de servicios o en la social, y controla que se realicen en la forma debida.

92. Ese fue el nombre que, a nivel programático, se había dado a lo que luego fueron los concejos vecinales.

631. Determina qué políticas se van a llevar a cabo en las zonas. Naturalmente que eso se decide en el órgano colectivo, de cinco miembros integrado también por la oposición.

632. Susana Regent: Y es una especie de ordenador de las obras que son ejecutadas a nivel central.

—*Y los coordinadores zonales, ¿qué papel pasan a jugar en esta nueva estructura zonal?*

633. Walter Cortazzo: Pasan a ser secretarios de las juntas locales. Fue a un acuerdo al que se llegó.

-MIEMBROS NO RENTADOS

—*Me interesa conversar sobre el carácter no rentado de los ediles.*

634. Susana Regent: Mira, Juan Padrós es un edil de la Junta Local 14 y su presidente en ejercicio, él te puede hablar sobre el tema.

—*¿Y con el presidente qué pasó?*

635. El presidente está trabajando, por eso no pudo venir hoy acá.

—*¿Qué significa presidente en ejercicio, entonces, que se rotan?*

636. La bancada frenteamplista desde que se inició la descentralización ha trabajado en equipos y nos hemos repartido en comisiones, por ejemplo: Comisión de Obras; Comisión de Areas Verdes; Comisión de Salud; Comisión de Cultura.

637. Siendo Juan titular hubo un acuerdo en la junta local de que en ausencia por razones laborales (de Julio —el presidente—) ejercía la presidencia Juan Padrós que fue el segundo integrante más votado y que en función de ese trabajo colectivo, estaba habilitado para tomar decisiones en el momento en que Julio no estuviera.

—*Tú tocas un tema muy importante, porque me parece que los miembros de las juntas locales son personas que tienen muchas responsabilidades, y si es así ¿qué significa realmente ser no rentado?, porque una de las cosas que yo he visto es que para cumplir bien ese papel se requiere tiempo. En Cuba se tuvo que corregir el problema de los delegados no rentados, en algunos casos se tuvo que crear una instancia intermedia para que pudiese profesionalizarse gente, porque las tareas de gobierno son muy fuertes. ¿Cuántos habitantes hay en la Zona 14?*

638. Luis Padrós: Noventa mil personas.

—*¿Te alcanza el tiempo para atender todos los problemas?*

639. No...

—*¿Tú eres jubilado?*

640. No.

—*¿En qué cosa trabajas?*

641. Comerciante.

—*Ese trabajo te da más flexibilidad que a Julio, que es bancario ¿no?*

642. Así es.

—*Julio no puede asumir la presidencia porque es bancario, tiene que trabajar ocho horas, jese es el problema! Hay dos cosas que yo he registrado: una, que no siempre la gente que se elige está preparada para las tareas de gobernar a nivel local y, la otra, la falta de tiempo. O sea, que no*

alcanza el tiempo. A veces se logra multiplicar los equipos con colaboradores voluntarios; otras, simplemente el compañero debe sacrificar su trabajo profesional.

643. Es cierto lo que dice. Por eso los frenteamplistas en este momento hemos delineado un perfil en lo que queremos para los compañeros que van a ser electos en la próxima bancada frenteamplistas para integrar la junta, en ese perfil hablamos del tiempo; o sea, si un compañero no tiene suficiente tiempo durante el día —dos o tres horas— para dedicar a ese tipo de militancia honoraria, le pedimos que no se presente porque si no sacrifica al resto de los compañeros que tienen más voluntad o tienen más tiempo, como ya ha pasado.

—¿Dos o tres horas solamente?

644. Susana Regent: Hay que verificar cuál es el rol de la junta y lo que Juan decía hace un rato, cómo trabaja la junta. Si la junta es un organismo meramente burocrático, administrativo, de ejecución de los proyectos, si la junta es eso, muy poco tiempo sería necesario para el trabajo —en términos administrativos—, porque está toda la oficina administrativa al servicio de la junta. Pero la Junta es bastante más: la junta es un órgano político que tiene que tener un relacionamiento político con la comunidad, y, si es así, ningún tiempo es suficiente, porque ni siquiera a los que estamos rentados nos da el tiempo para cumplir con las necesidades de trabajo político que presenta la situación de la comunidad.

645. Entonces, ¿cómo se llega a ese equilibrio? Nosotros lo que hemos visto en la práctica es que con tres horas diarias, si se trabaja en equipo, la junta puede definir los grandes lineamientos políticos de la zona y, recogiendo el planteo del concejo vecinal —porque además se supone que, de acuerdo a nuestro proyecto, se respetará muchísimo lo que el propio concejo vecinal plantee—, puede ajustar sus lineamientos políticos e impulsar su ejecución.

646. Esa es la teoría. La realidad es que el compromiso que cada uno asume no siempre es el mismo, por eso dice Juan que ahora, en el caso de la zona nuestra, se planteó con mucha fuerza la necesidad de un perfil donde, además de la disponibilidad de horario de los compañeros, también se plantea el no superponer distintos cargos políticos, porque luego terminan haciendo opciones o por el trabajo político-partidario sectorial o por un trabajo también de militancia, todos honorarios en otros ámbitos.

647. Walter Cortazzo: En síntesis, el carácter de honorarios hace que la mayoría de los compañeros ediles tengan que trabajar en su trabajo para mantener sus familias y sólo después dedicar horas a la militancia de la junta local. Eso ha ido generando dificultades, a tal punto que no todos los compañeros están en condiciones de poder llevar a cabo esa tarea que es de alta responsabilidad. Y, a la vez, en un intento de acelerar el proceso de la gestión se empieza a notar con fuerza las dificultades que ya nosotros veníamos notando anteriormente, de coordinación con órganos los centrales. Eso generó muchos tironeos, mucha demanda, mucha presión de parte del concejo a los nuevos ediles, al organismo central, y bueno, esa situación de conflicto fue en algunos lados distanciando a estos órganos que debían actuar como un todo.

-SIN APOYATURA ECONÓMICA SE INVIABILIZA EL TRABAJO

648. Susana Regent: Pero estos cargos no sólo no son rentados, sino que además los compañeros gastan de su bolsillo para que esto funcione, porque lo que esta estructura administrativa no previó es que se necesita toda una infraestructura: servicio de locomoción, de papelería, de apoyaturas... Si no se cuenta con medios para resolver estas cosas se inviabiliza el trabajo, aún cuando se haga en equipo, porque no solamente son las noventa mil personas de la zona, es una ciudad segregada, con dificultades de comunicación y de locomoción entre los distintos barrios. Si esto no se resuelve solamente podrían trabajar bien los compañeros que tuviesen un coche particular o los que pudiesen

pagarse taxis de su bolsillo. ¿Cómo hacen para cumplir esta función política aquellos que no tienen dinero para hacerlo?

649. Se nos dice —y es cierto— que la oficina administrativa tiene una caja chica, pero la normativa municipal dice que es un dinero en caja para pequeños gastos cotidianos y no prevé la tipología de gastos que genera una junta local.

650. Yo creo que el tema de los recursos y de la apoyatura económica a las juntas es un gran tema que debemos resolver.

651. Creo que sí es importante el tema del pago al edil, pero eso no resuelve el problema del tiempo, porque yo insisto que nunca va a ser suficiente el tiempo que se le dedica en esta coyuntura, si partimos de la situación de pobreza de las personas que debemos atender.

-BUSCANDO UN PERFIL APROPIADO

652. Ahora, a propósito del perfil del edil al que se refería Luis ¿con qué nos encontramos?, conque luego de haber llegado a todos los consensos dentro del Frente Amplio en la zona, el resto del Frente de Montevideo y, fundamentalmente, los sectores partidarios que lo componen —de alguna manera las coordinadoras responden más a la idea del Frente-movimiento y los sectores partidarios al Frente-coalición—, bueno, ese Frente-coalición, está tratando de imponer otros criterios y es probable que se cuelen por la ventana un montón de candidatos que no entren dentro de los perfiles propuestos desde la coordinadora. Ese es un dato de la realidad.

653. Lo que nosotros tratamos de impulsar es que los compañeros que vayan a la junta tengan capacidad de encuentro, de diálogo con el área social representada por el concejo vecinal, porque su rol va a ser otro: va a ser articular a favor de lo social desde la estructura partidaria y comprender lo social y darle el rol protagónico que el programa establece.

-ADOPCIÓN DE DECISIONES

—¿Como se adoptan las decisiones en las juntas locales cuando en ellas existen tres ediles frenteamplistas y dos de la oposición?

654. Te voy a hablar de la junta local de la Zona 14, que es donde yo trabajo. A mí me parece que pesa mucho más la extracción de clase que la posición político-partidaria de los integrantes, a la hora de tomar decisiones.

655. Eso no quiere decir que no vote después cada uno diferente y tampoco que no tengan la necesidad, en cada reunión, de hacer un pequeño discursito que matice y marque su posición. A los partidos les cuesta entender eso. Uno de los ediles de la oposición nos decía: “Yo no puedo convencer a los de mi partido que acá somos todos hermanos”. Esa palabra que él utilizaba es muy literal, son hermanos de clase, porque incluso la extracción familiar de los dos profesionales que hay es obrera, sus padres eran obreros de la zona y, por lo tanto, todavía no han tenido tiempo de desclasarse —hablando a la antigua—, entonces, eso pesa mucho en la manera de ver la realidad y en la toma de decisiones.⁹³

—Walter, ¿tú conoces algunas experiencias traumáticas?

656. Walter Cortazzo: No traumáticas, pero sí con un perfil más opositor, aunque hay que tener en cuenta que estábamos en un año preelectoral y las actitudes generalmente pasaban por tener un buen discurso y una buena actitud para generar simpatías, para no chocar con los vecinos que, en última

93. Sabemos que esta situación no puede generalizarse, pero no nos fue posible incluir otros ejemplos.

instancia, son los que van a dar respaldo popular a los distintos partidos. Veremos qué va a ocurrir en esta nueva etapa, las cosas pueden variar.

-RELACIÓN EDILES-SECRETARIOS

—*Los secretarios actuales, al ser profesionales, ¿no tienen mucha más posibilidad de dedicarse al trabajo zonal que los ediles?*

657. Naturalmente, es un cargo rentado a tiempo total. Además, conocemos la zona, las organizaciones sociales y, aunque hemos aportado toda esta información y conocimientos a los compañeros ediles, naturalmente somos los que mantenemos un contacto permanente con la gente, con las organizaciones y, además, con el personal y con todo el proceso de desarrollo de cada zona —con algunas excepciones—.

-SERVICIOS QUE SE DAN EN LA ZONA

—*Hablemos ahora de la estructura de los servicios que se dan en la zona.*

658. Susana Regent: En la zona hay dos grandes áreas de servicios y de obras, que muchas veces se articulan entre sí: la urbanística que se preocupa del mantenimiento del alumbrado público y las áreas verdes; eso está absolutamente desconcentrado y descentralizado, las decisiones ahora dependen de la junta local. La otra, tiene que ver con todo lo que es control del saneamiento y vialidad, sus decisiones no dependen de la zona; esta no tiene las herramientas ni los instrumentos materiales para actuar, pero sí oficia de ordenador de obras; es quién dice: está sucediendo esto, hay tantas bocas de tormentas, necesitamos que nos destapen en tal orden, en tantas calles.

659. El hecho de que no contemos con recursos y que los cargos intermedios, que son los que toman las decisiones en los diferentes departamentos, no tengan un vínculo jerárquico, hace que entremos en permanentes conflictos, porque existe el supuesto de que quien tiene el saber y la experiencia es el que está capacitado para definir, y como en el nivel local no hay técnicos con ese saber y esa experiencia, muchas veces se supone desde el centro que está equivocado el planteo que se hace desde el nivel local. A veces tienen razón y otras no. Lo que debía existir es un espacio de diálogo, por lo menos para discutir las cosas, y eso es lo que está ausente y rechina en este proceso. Y rechina, porque cada una de esas áreas que están descentralizadas, ha sido prácticamente arrancada a la estructura central. Nunca ha sido producto de una concepción programática y de una concepción política. Ha sido siempre una lucha de poderes.

—*¿Qué otras cosas te parecen que deberían asumir las juntas locales?*

660. La junta debería asumir, por ejemplo, la discusión a fondo, junto con el concejo vecinal, de ese tema clave que es el del uso de suelo: qué destino tiene esta porción de Montevideo, ¿hacia dónde vamos?, ¿vamos hacia un destino de servicios comerciales?, entonces se debe favorecer la zona comercial; ¿vamos hacia un destino de producción?, entonces se debe incentivar el área productiva de la zona; ¿vamos hacia un destino de casa-habitación, de zona dormitorio?, entonces desmantelamos las fábricas.

661. A nivel operativo creo que tiene que descentralizarse, por ejemplo, el mantenimiento de la red vial, porque ese es un tema muy sentido en la zona. He discutido con muchos compañeros que no visualizan el tema de vialidad como una política social, cuando ese problema se convierte en político-social en algunas zonas. Yo tengo claro que no es un problema social para el centro de Montevideo ni para algunos barrios, pero para otros el tener o no tener calle significa que esa gente tiene acceso o no a la cultura, al trabajo, a la educación.

662. Después que se hace una calle cambia el barrio. La gente que puede invertir, invierte a fondo, porque cambian las condiciones de salubridad de su vivienda. Por otra parte, el hacer una calle permite que acceda población nueva a ese lugar y, por lo tanto, cambian las condiciones de la zona, pero además permite a los niños ir todos los días a la escuela, no solamente cuando hay sol; permite que entre la ambulancia o el coche de pompas fúnebres, y esas son cosas vitales para la gente.

663. Yo no creo que en una ciudad tan pequeña como Montevideo sea económico y sea justo que las juntas se dediquen a construir calles, pero el mantenimiento de la red vial perfectamente sería una cuestión a descentralizar y es algo que le permite a la gente más oxígeno en su vida cotidiana.

664. En el tema de la salud, las decisiones de las policlínicas municipales —que ya existen, desconcentradas— debían estar bajo la órbita local y no central como hasta ahora: éstas funcionan desconcentradamente, pero las decisiones se siguen tomando a nivel central. Y, por eso considero que las políticas de salud deberían ser políticas locales, en cada zona tú estás abasteciendo de salud a sectores muy particulares y necesitas políticas muy específicas, aunque sin descuidar los criterios técnicos generales.

665. Habría también que definir si, en un Montevideo que se empobrece crecientemente, vamos a mantener e incentivar el sistema de guarderías. Si se decide hacerlo ese sería otro elemento a descentralizar. Las poquitas que hay ya están descentralizadas, pero con muchos problemas. La experiencia de las guarderías descentralizadas donde se han armado grupos supuestamente autogestionarios de vecinos que llevan adelante la guardería y donde la Intendencia solamente pone el recurso inicial pronto bajan el rendimiento, porque no hay capacidad de la gente para mantener esa iniciativa sin un apoyo municipal permanente. La autogestión supone, para que se dé de verdad, capacidad material y económica, y cuando digo capacidad económica también me refiero a tiempo vital para trabajar en esas guarderías.

4. EL APARATO ADMINISTRATIVO LOCAL

-NECESIDAD DE UN PLAN DIRECTOR DE LA CIUDAD

—¿Cuál es el papel del director de servicios en las juntas locales?

666. Alberto Roselli: El director está sometido a la junta local. La única forma de relacionar a la junta local con el servicio, tiene que ser a través del director de Servicios; de la misma manera que la única forma para que el director general de un departamento se relacione con ella es a través de los directores de división. Este no es un problema sólo formal, se debe a que hay una estructura y esa estructura jerárquica debe funcionar y si no sirve, hay que cambiarla. Ahora bien, si la junta local decide que hay que poner bombillos en tales calles, le indica al director general de la zona y él tiene absoluta autonomía para decidir con su equipo qué hacer, no tiene que consultar a nadie.

—¿O sea, la junta local determina qué hace esa persona?

667. Así es.

668. Montevideo es una ciudad que está sufriendo un proceso de desconcentración de servicios y de descentralización del poder, pero sigue siendo básicamente una sola ciudad. Nosotros no estamos proponiendo que existan dieciocho intendencias, va a seguir habiendo una intendencia con determinados órganos de gobierno local. Y esa característica hace que durante un tiempo, no sabemos cuánto tiempo será, pero presuponemos que por largo tiempo, estos directores van a depender de lo que hoy se llama el Departamento de Actividades Descentralizadas.

669. Juan Diakakis: Cuando nosotros nos referimos a iluminación, que es un servicio que está totalmente desconcentrado, la cosa queda clara. Pero busquemos un servicio que vos no podés

desconcentrar totalmente, por ejemplo, el transporte de la ciudad. Tenés que tener un plan director de la ciudad, para decirlo de alguna manera. La relación que tiene que existir —me parece a mí— es que el director de Servicios responde a la junta local como tal, pero tiene que haber un nexo con el Departamento de Areas Descentralizadas, porque si no lo hubiera, esos servicios —el caso concreto de saneamiento y de transporte— quedarían librados sólo a lo que en la localidad se resuelva.

670. Hay que ver cómo se va a hacer ese plan director. Tendrá que conjugar los intereses generales de la Intendencia con los intereses de las juntas locales y, también, con las opiniones de los directores de servicio, que deben tener una visión de cómo se debe realizar las obras en el lugar concreto. Si se logra una democratización en la elaboración de los planes, el plan será el instrumento que entusiasme y, tal vez, eso ayudaría a que se incorporen más decididamente los obreros municipales.

671. A mí lo que me preocupa realmente es si los vecinos se incorporan o no. Cuando los vecinos se incorporan son la sal de la tierra. En nuestra experiencia hemos visto que el funcionario municipal que actúa directamente en convivencia con los vecinos, cambia hasta su calidad. Lo dicen ellos mismos: “Ahora es más humana nuestra gestión, conocemos más a los vecinos.” “Antes éramos un número más acá en la Intendencia.”

—RELACIÓN SECRETARIO DE LA JUNTA-DIRECTOR ADMINISTRATIVO

—¿Cómo surge la idea del director administrativo?

672. Susana Regent: Yo creo que acá se está apuntando a un problema que casi tiene todo Montevideo menos el Centro comunal 14, porque acá no tenemos director administrativo⁹⁴.

673. Cuando se dio toda la discusión de la descentralización a nivel político-partidario, la oposición, los sectores más conservadores, insistieron siempre en que la dirección de los servicios desconcentrados no tuviera cabeza política, sino que tuviera cabeza administrativa. En esto coincidían con el gremio⁹⁵, que siempre reivindicó el tener más lugares para el escalafón, para que eso permitiera ascender: tener un director de origen administrativo era tener una posibilidad de carrera administrativa más amplia. Entonces la administración y los compañeros ediles de las juntas, apretados entre esas tenazas, terminaron aceptando la inclusión de la figura del director administrativo a cargo de la oficina local.

674. Esto le sirve a la oposición por dos razones. Por un lado, porque pone un intermediario entre las decisiones populares y la ejecución de las mismas. Y, además porque, en general, por edad y por grado, esos intermediarios son casi todos del Partido Colorado. Es decir, significa de hecho poner una persona de su confianza en esa intermediación y crear una permanente confrontación entre los organismos sociales y políticos.

675. Por otra parte, ese director administrativo, por lo general, proviene de una estructura municipal parcelada, en la cual cada director administrativo en su servicio tenía que dirigir solamente un área temática y así fue educado y formado, y ahora tiene que pasar a un espacio local integral, donde tiene que administrar, no solamente el área de donde provenía, sino todo el aparato a nivel local.

676. Además, los profesionales que trabajan en las zonas no admiten ser mandados por un administrativo y eso tiene lógica, porque un administrativo no se va a hacer responsable si se cae una planchada de un salón comunitario en la que el arquitecto dice que se necesita tanto material,

94. Dos zonas quedaron sin director administrativo, porque sólo dieciséis candidatos pasaron el cursillo eliminatorio.

95. Se refiere a ADEOM.

pero, sin embargo, tiene potestad, desde el punto de vista de la carta orgánica municipal, para decidir que no firma un determinado pedido de materiales. Lo mismo pasa con los asistentes sociales: un administrativo no está capacitado para resolver la problemática social, salvo que sea un militante que se haya capacitado en la práctica, y sin embargo, ha sucedido, en más de un centro comunal, que el director administrativo resuelve reunirse con tal o cual comisión prescindiendo del asistente social. Por eso hay una confrontación entre los directores y los profesionales.

677. Pienso que el director de servicios debió ser un director profesional. Un profesional puede hacerse cargo de algo administrativo, mientras que un administrativo no puede hacerse cargo del área profesional. Un arquitecto o un asistente social, pero sobre todo un arquitecto, habría sido la persona ideal, por el vínculo muy cercano que tiene con lo social y porque su formación le hubiera dado capacidad para comprender la dinámica urbana y social local de la zona, pero esa pelea la perdimos con ADEOM.

—¿Cuál es el papel del secretario de la junta, si existe el director administrativo? ¿No sería más lógico que existiera un solo cargo?

678. Lo lógico sería eso. La existencia en Montevideo de los dos cargos ha provocado una especie de duplicidad de funciones, lo que dificulta mucho las relaciones. Hay que revisar si se siguen justificando ambos cargos.

679. Es claro que el servicio tiene que tener una cabeza política que es la junta local, pero como los ediles de la junta no son rentados, no tienen capacidad para hacerse cargo del servicio, tenía que haber un cargo rentado de confianza política, por eso se pensó en la figura del secretario. Lo que pasa es que antes se había puesto ya la figura del director de servicios y, entonces, le venimos a meter una figura que compite, porque jerárquicamente el director de servicio está subordinado al mando del Departamento de Actividades Descentralizadas. Hay un doble mando. Eso es real. Ese doble mando estaba resuelto desde el punto de vista técnico, jurídico, cuando se trataba del interior, allí existe una clara subordinación: la junta le da la orden al secretario ejecutivo y éste, que es una cabeza política complementaria, le da la orden al de servicios, y punto. Pero aquí existe un servicio que tiene potestades, que vienen desde lo central y vienen a través del Departamento de Actividades Descentralizadas, y por otro lado, existen órdenes de tipo político, que tienen independencia jerárquica del aparato central. Si el funcionario quiere le hace caso a estas órdenes y si no, hay que recurrir al aparato central para que mande la orden. Permanentemente hay que estar haciendo este paso de intermediación⁹⁶.

680. Ahora, como en la 14 yo no tengo director de servicios, no hay problema.

—LA ORGANIZACIÓN NO ES ESPONTÁNEA, NECESITA PROMOTORES

681. En el ámbito social y cultural en realidad son muy pocos los recursos que se han dado. Ahí existe una contradicción flagrante: la administración tiene un programa que hace énfasis en la descentralización y, por lo tanto, en la participación de la gente, pero no destina recursos técnicos, humanos, al área social cuando en esta área valen mucho más los recursos humanos que los materiales.

682. Aquí se necesitan los aportes técnicos que pueden ser asistentes sociales, educadores populares, educadores por el arte, es decir, vos necesitás meter gente dinamizadora desde el punto

96. “Una opción era que hubiese divisiones regionales. En la Intendencia existen los cargos políticos: el intendente, los departamentos y las direcciones. Podrían existir divisiones regionales, o sea, que la cabeza política del intendente tuviese un vínculo territorial -ponle una división cada dos centros comunales- y que las juntas tuvieran ese interlocutor allí, y que éste tuviese a su mando las oficinas.” (Susana Regent)

de vista social y eso tiene un costo. Yo creo que se partió del supuesto equivocado de que la propia comunidad los tenía. Los tienen las zonas ricas, pero no los tienen las zonas pobres. En éstas hay que contar con recursos humanos para dedicarlos al ámbito social y cultural y eso aún sigue siendo una aspiración. Tenemos las atribuciones, pero no tenemos los recursos humanos. Para poder resolver esto, en primer término nos hemos encontrado con la resistencia del gremio que tiene una tradición obrerista, históricamente contrapuesta a los profesionales, y como esos profesionales reclaman mayores ingresos, eso no es bien visto por el gremio.

683. Margarita Percovich: Seguir pensando que es la militancia política la que tiene que promover los cambios, es un error grande. La izquierda tiene que aprender que la organización no es espontánea, que la promoción del ser humano se hace con mucho esfuerzo de conciencia y trabajo técnico atrás, y, claro, con una cabeza política que te orienta hacia lo que tú querés. Si cuando la izquierda habla de eliminar la pobreza, ignora que la reproducción de la pobreza se comporta de determinadas maneras, entonces, todas las administraciones que nosotros hagamos van a fracasar. Y vamos a seguir dirigiéndonos a determinados sectores sociales que ya tienen conciencia y capacidad de autoorganizarse y no vamos a entrar nunca en los sectores sociales más desposeídos y que no tienen conciencia de organización. Los informales, los clasificadores de basura, son muy difícil de organizar si no hay un trabajo social de años.

684. Es difícilísimo hacer entender este análisis a una cantidad de compañeros que están en el ejecutivo municipal. No se le ha dado importancia a esta cuestión a nivel concreto del presupuesto. No se reconoce que el proyecto de descentralización necesita funcionarios técnicos especializados, necesita capacitación de los funcionarios.

685. Lilián Kechichian: Los ediles del Frente Amplio pensábamos que era esencial responder a las reivindicaciones salariales de los asistentes sociales, porque los veíamos como imprescindible en el momento en que la descentralización se estaba instalando. Pero el ejecutivo municipal no accedió al reclamo salarial y en su negativa se obligó a los asistentes sociales a trabajar con un horario fijo durante todo ese período. De una a cuatro de la tarde es poco lo que pueden hacer, porque los vecinos se reúnen de noche cuando vuelven del trabajo, se reúnen los sábados de mañana o de tarde, o los domingos de mañana.

–RESISTENCIA DEL GREMIO

686. A eso se une la situación de la Intendencia: su planta de trabajadores administrativos es excesiva. Por una parte, no los puedes echar, porque sería un desastre social, y por otra, no puedes seguir aumentando el gasto, entonces, cuando llegás a la decisión de incorporar más gente, llamás a obreros para el sector de limpieza y no llamás a asistentes sociales o a trabajadores de la cultura. Pero esto te lleva a entrar en contradicción con el propio proceso que quieres empujar.

–PERSONAL ADMINISTRATIVO DE LA ZONA

687. Susana Regent: El personal administrativo ha aprendido mucho, pero en la medida en que no tiene los recursos necesarios para trabajar, le cuesta muchísimo cada cosa que hace. La relación entre costo-beneficio, entre el esfuerzo que mete para hacerlo y lo que logra, es demasiado grande. Y eso ha provocado un bajón en gente que entró con bastantes ganas de trabajar, sobre todo en nuestra zona. La mayoría de ellos se sentía vinculada al proyecto, aunque no todos son frenteamplistas. Pero aún así se sentían consubstanciados con la propuesta y entraron a aprender muchísimo. Aprendieron tanto que hoy son conscientes de todo lo que les falta y eso les ha hecho también medir la distancia que hay para llegar a la descentralización tal cual la estamos pregonando. Eso explica en parte el bajón general que se está viendo en este momento.

—NO BASTA TRABAJAR CON VOLUNTARISMO

688. Yo creo que la dirección cometió el gran error de pensar que sólo con voluntarismo se empujaba el proceso. Hay necesidad de contar con condiciones mínimas de trabajo, de dignidad en el trabajo, que son imprescindibles para que ese voluntarismo se mantenga como voluntad. Tal vez nuestro caso sea muy particular, pero nosotros estamos en un único espacio de seis por seis más o menos, treintidós funcionarios, más los vecinos; entonces no hay tampoco espacios para pensar, para trabajar. ¡Qué lío con los expedientes!, se cambian de mesa, se pierden; hay quien quiere esta mesa, el otro también la quiere... Hay una falta de recursos materiales que condiciona mucho el trabajo.

689. Con voluntarismo se puede bancar la agresión inicial de los vecinos y se puede conversar y demás, pero cuando ésta sigue y, por otro lado, no tenés respuesta, no tenés sillas en que sentarte o estás sin teléfono... ¡Eso a los funcionarios los jaquea mucho!

—DIFICULTADES CON LA POLIVALENCIA FUNCIONAL

690. Selva Braselli: Las crisis internas en los centros comunales siguen siendo muy altas y están muy vinculadas a los aspectos gremiales; sobre todo en relación con esa polivalencia generalizada de toda función. No hay día en que no tengamos un cuestionamiento por este tipo de problemas: “Yo soy mecánico, me niego a agarrar el pincel;” “Yo soy pintor, no agarro el tornillo.” Ese tipo de viejos enquistamientos de las funciones es propio de una institución que se fue conformando muy rígidamente.

—*El propio sindicato lucha contra lo que en Cuba llaman multioficio...*

691. Lo que pasa es que el sindicato tiene una historia muy compleja, porque toda esa diversidad de categorías que hay en la Intendencia sale de una lucha gremial de muchos años. En una época el sindicato no lograba aumentar los sueldos y lo empezó a lograr por cosas de ese tipo: hay que darle un plus porque maneja tornillos.

692. Alberto Roselli: Nosotros tenemos en el Departamento de Actividades Descentralizadas un batero. Dije: “¡Pero si yo orquesta no tengo!” Me aclararon: “No, el batero es el que se encarga del mantenimiento de las baterías de los vehículos”. ¡Cómo va a considerarse eso una profesión, no es nada!

693. Hoy, en la Intendencia, si quieres trasladar a un funcionario de un lado para otro, de repente te encuentras que si lo cambias lo estás perjudicando, porque en el lugar donde está él tiene una compensación de un cinco por ciento por un lado, diez por ciento por el otro, o un quince por ciento por el otro y si tú lo cambias ya no recibiría esas compensaciones.

VII. CONCEJOS VECINALES

1. CÓMO SURGE LA IDEA

—*¿Cómo se origina la idea de los concejos vecinales?*

694. Walter Cortazzo: Como tú ya sabes esta idea fue una propuesta del Frente Amplio, no surgió espontáneamente. En el Programa de Gobierno presentado en 1989, el FA planteaba la creación de lo que en su programa denominaba “asambleas deliberantes” de vecinos que tuvieran el rol de asesoría, planificación y control de gestión municipal.

-UN ORGANISMO AUTÓNOMO

695. Se buscaba generar allí un espacio de participación ciudadana, donde la cuestión del gobierno municipal formara parte de la preocupación de los montevideanos, en esa idea estratégica de democratización de la sociedad, para ir desactivando lentamente ese proceso de atomización existente, de predominio de los partidos de opinión pública y de los medios de comunicación de masas, e ir generando espacios democráticos de participación de los vecinos, que no se identificaran con el gobierno, que tuvieran un desarrollo autónomo. Para el Frente Amplio era fundamental que la estructura vecinal no quedara atrapada en una dinámica institucional político-partidaria y tuviera un espacio de desarrollo autónomo del estado y autónomo de los partidos políticos.

696. En la propuesta original del Frente, se hablaba de juntas locales y asambleas deliberantes; ya se estaba viendo que no bastaba con el órgano ejecutor local, sino que había que encontrar un ámbito que ampliara, que masificara los niveles de participación.

-NO BASTABA CONTAR CON LO ORGANIZADO

697. Se discutieron distintas modalidades: desde un plenario de organizaciones vecinales, a una federación de organizaciones vecinales por zona. Pero al constatar la debilidad y falta de representatividad que tenían las organizaciones sociales, surgió con enorme claridad que no bastaba que estuviera representado sólo lo organizado, porque era una expresión muy mínima, muy poco representativa, en el sentido cuantitativo, de lo que es una zona. Las comisiones de vecinos habían quedado reducidas a cinco, diez, quince miembros. Y una vez al año algunas lograban hacer asamblea con cien personas. Eso no podía ser representativo de un distrito con setenta mil. Entonces dijimos: vamos a hacer que estos actores privilegiados organizados sean los candidatos, pero que se vean obligados a expresar una masividad mayor que su representación vecinal, y vimos que la elección podía ser un mecanismo para que la gente presentara propuestas y se pronunciara por los candidatos. También nos planteamos que la institucionalización del concejo vecinal fuera un factor promotor de la organización vecinal y de participación.

698. Naturalmente, como los caminos que llevan a la participación son multifactoriales y no sólo dependen de la institucionalidad, sino que dependen de otros factores políticos y sociales, no resuelves el problema con el tema de la institucionalidad, pero estás generando un espacio, un receptáculo, canalizador de la participación.

2. ELECCIONES

-CÓMO SE ELIGEN

—¿Quién elige al concejo vecinal?

699. Roberto Garrido: Los vecinos de la zona.

700. Lilian Celiberti: Los eligen los vecinos de la zona. En la lista de candidatos figuraba el pastor de la Iglesia Metodista, el cura de la parroquia, fulano o fulana integrante de la comisión vecinal tal o cual. Debían ser personalidades del barrio o integrantes de alguna de las comisiones barriales.

701. Walter Cortazzo: Las distintas organizaciones de la zona: asociaciones vecinales, deportivas, culturales, de fomento de la zona proponen candidatos. En esas proposiciones se hace una lista que lleva mucho más nombres que los que se deben elegir.

702. Lilian Celiberti: Para elegir al concejo vecinal —que tiene entre treinta y cuarenta miembros— se presentó a los candidatos en cada barrio y se hizo una cierta campaña. Y, creo que la

gente respaldó mucho a los integrantes de las comisiones barriales, incluso más que a los representantes de los clubes deportivos, que tienen mucha tradición en Uruguay.

—¿Cómo se realizó la elección en la zona de ustedes?

703. Roberto Garrido: Mi zona, la Zona 3, que tienen alrededor de ochenta mil habitantes, se dividió en quince barrios y cada barrio sacó dos concejales titulares. Por eso el plenario del concejo vecinal está integrado por treinta personas.

—¿Cada barrio hizo entonces su lista de candidatos o existía una sola lista de la zona?

704. La forma de hacer las listas fue diferente en cada zona. El decreto dice solamente que los concejos vecinales deberán tener de veinticinco a cuarenta miembros. En algunas zonas, se nominaron por barrios, en otras se hizo una lista única. Lo fundamental fue la posibilidad de presentar la cantidad de candidatos que se quisiera, todos iban en la misma plancha y se votó en forma secreta. Los más votados constituyeron el nuevo órgano.

-COMPOSICIÓN PLURALISTA DEL CONCEJO

—¿Qué composición tiene tu concejo?

705. Sí, aunque es pluralista, hay también blancos y colorados, lo que pasa es que los frenteamplista tenemos más experiencia de trabajo en organizaciones de masas. La mayoría trabajó en una escuela o en una comisión barrial o en un club deportivo, en cambio la gente de los otros partidos no tiene esa costumbre. Debe ser la primera vez que vienen a trabajar vecinos de otros sectores políticos que no estaban acostumbrados a eso y ahora en el concejo se están acostumbrando. Están contentos y ansían trabajar; están invitando a gente de su propio partido para que venga.

3. FUNCIONAMIENTO Y SUS EFECTOS

-MESA DIRECTIVA

—¿Qué han hecho desde que fueron electos?

706. Roberto Garrido: Desde diciembre, fecha en que fuimos electos, empezamos a discutir temas reglamentarios. Surgió la idea de la formación de una mesa para que presidiera ese concejo vecinal. Te podés imaginar lo que significa cuarenta personas sentadas discutiendo... Se trató de buscar las formas más equitativas para conformar esta mesa y como nuestra zona está dividida en siete subzonas y de ellas tres son rurales y cuatro urbanas, se eligió una mesa representativa —se discutía si debía ser representativa o ejecutiva— en la cual hay un integrante de cada subzona. Quedó como presidente del concejo el candidato más votado que, en este caso, fue una mujer.

—¿Los demás concejos se organizaron de la misma manera?

707. Básicamente sí.

708. En este concejo vecinal se da una característica distinta a la mayoría de los concejos vecinales, no hay una mayoría frenteamplista. Lo que sí hay es una mayoría de vecinos que aunque no tiene una idea política definida, sí tiene ganas de trabajar, ganas de hacer algo. Y se discute mucho, porque el uruguayo tiene la costumbre de discutir todo.

-LAS COMISIONES: LO MEJOR DE PARTICIPAR

709. Una vez cada quince días tenemos un plenario del concejo vecinal. Los plenarios son abiertos. En un principio se recababa la opinión de los vecinos que participaban: el que quería hablar podía hacerlo, pero eso llegó a un punto en que se nos desbordó, las sesiones se extendían demasiado,

entonces se decidió que las cosas entraran por notas, pero se buscó la forma en que esos vecinos pudieran participar. Y se vio que podían hacerlo en las distintas comisiones: vialidad, saneamiento, tercera edad, áreas verdes, zona rural. Ahora, en el plenario del concejo vecinal, se discuten los informes de esas comisiones. Muchas veces no llega un solo informe, llegan dos, tres y hasta cuatro informes, ¿por qué?, porque dentro de la comisión no se vota, y si no se llega a acuerdos cada grupo eleva su informe al plenario y allí es donde se discute y se ve el plan de prioridades de la zona.

-¿PRIORIZAR ÁREAS DE MAYORES CARENCIAS?

710. Washington Mira: En el Zonal 12 tenemos el problema de las zonas rurales, las zonas de producción agraria, la zona de Arroyo las Piedras, todas esas zonas limítrofes del Departamento de Montevideo, que son zonas que fueron totalmente olvidadas durante cincuenta años. Como los caminos eran intransitables, sacaban la producción con tractores hasta la zona de Lezica, para allí trasladarla a camiones. El problema era cómo solucionar toda esa serie de problemas con el pequeño presupuesto que teníamos y cómo hacíamos para que cada subzona no peleara por su chacrita, es decir, cómo lográbamos que todos los consejeros, aunque uno fuera de Pueblo de Ferrocarril, otro de Colón, otro de Merilla, otro de Lezica, pensarán en las prioridades de toda la zona. Eso se está logrando con visitas, o sea, se consigue transporte y se sale a recorrer no solamente el barrio de cada uno, sino toda la zona. Y ahí se ha dado el caso de que muchos consejeros dijeron: “No, realmente la calle de la vuelta de mi casa está en la miseria, pero esta calle tiene más prioridades”. Entonces, vamos a votar porque salga esta calle y no aquélla.

—*En Porto Alegre hicieron una experiencia similar, metieron a la gente en un ómnibus y fueron recorriendo la ciudad y pasó esa cosa que tú dices ¡Interesante!*

711. Carlos Machado: Nosotros en el 13 hicimos lo mismo. Hemos visto barrios de los que hemos venido llorando. Nosotros pensando que Santa Catalina, mi barrio, es Miami al lado de esos barrios por la carencia que hay. Hay gente que vive en lugares donde hay aguas servidas, no hay calles, no puede entrar una ambulancia, donde viven en una situación de peligro tan grande... Es decir, somos conscientes de que necesitamos toda una serie de cosas para nuestro barrio, pero también somos conscientes —ahí entra la parte de la solidaridad— de que hay otras necesidades. Queremos tratar de solucionar el tema de Santa Catalina, pero, al mismo tiempo, entendemos que es necesaria una solución global en todo el Cerro. No somos localistas.

—*Susana, y en el caso tuyo ¿qué ha ocurrido con las comisiones barriales?*

712. Susana Regent: En el caso nuestro lo que ha habido, a veces, es un desconocimiento de la dinámica del concejo por parte de las comisiones barriales. ¿Qué ha sucedido? Las comisiones barriales delegaron en alguien como candidato primero y luego lo votaron. Inicialmente depositaron todas las expectativas en el concejo pero, apenas se dieron cuenta de las dificultades que éste tenía para asumir su rol y de lo complejo de la situación, volvieron a lo de ellos, cuesta que entiendan que hay cosas que sí requieren ser llevadas al concejo. Si una comisión va a pedir el mantenimiento del alumbrado de esa zona no tiene por qué llevarlo al concejo, es una situación de mero trámite y va directo; pero si tiene que decidir si va a hacer una guardería o una policlínica hay que ver con el resto del concejo si ese es el mejor lugar, si no estamos superponiendo recursos. A las comisiones les cuesta mucho ir al concejo, porque evalúan que el concejo está muy trancado en discusiones de tipo reglamentaria y que no es ágil. Eso es cierto, pero es una debilidad circunstancial y natural, porque es el proceso que tiene que vivir todo grupo al iniciarse en sus nuevas funciones: debe mirarse hacia adentro.

–FALLAS EN LA COMUNICACIÓN

713. Pero el problema más serio es que la población no ve al concejo. ¡Ese es el gran drama! Nosotros hemos fallado en la comunicación con la población, entendiendo como población aquella gente que no está organizada. A lo sumo, si ve algo, es a su vecino, el de la esquina y a su comisión, pero no al concejo. El concejo no tiene elementos para comunicarse y además no sabe cómo hacerlo. La comunicación masiva no ha sido trabajada por las organizaciones sociales, salvo a nivel de volantes y en un Montevideo donde cada vez se lee menos.

714. Creo que una de nuestras grandes omisiones es no haber respaldado en comunicación este proceso. El concejo no posee elementos técnicos de cómo transmitir sus mensajes. Están las radios, pero con decirle a la gente que escriba para la radio no alcanza. Hay que enseñarles a usar la radio para que diga lo que queremos que diga, pero también para que el que escuche entienda nuestro mensaje, eso no lo hemos hecho y hay que trabajarlo desde la administración, porque la gente lo que ve es el resultado.

—*Según me han dicho ese es un problema general del gobierno del Frente Amplio en Montevideo...*

715. Es un problema general del gobierno de Montevideo. El servicio de difusión y prensa siguió siendo el mismo que el de la administración anterior; con más o menos simpatía, más o menos calor, y hace lo mismo que hacía antes: mandar a los diarios y a la televisión las noticias de lo hecho a nivel municipal o central y se acabó. Los instrumentos de comunicación al servicio del pueblo no existen. Y eso, a su vez se recrudece a nivel local, por la falta de recursos, sobre todo en zonas donde la gente no tiene plata y además tendrías que pensar en otros mecanismos. Tenés que pensar que aunque no tenés plata les llegue la información, pero eso requiere una mínima estructura y eso es lo que no hemos trabajado para nada.

716. Si nosotros no entendemos que no se trata de un simple servicio de difusión y propaganda, que toda comunicación es ideológica, y si no entendemos que tenemos que tener en cuenta ésto al transmitir los mensajes transformadores, entonces hemos gastado mal la plata, porque, que conste, se ha gastado mucho en la prensa, en esos librillos que salen...

—*¿Los de La República?*

717. Los de *La República* y los otros que han salido por temas con papel satinado. Es un disparate haber hecho eso, ¿por qué?, porque sólo sirven para acumular papel. Nadie los lee y nadie los reparte.

–BUROCRATIZACIÓN. NUEVOS ROLES CAMBIAN A LOS MISMOS ACTORES

—*Pasando a otro tema, he oído que algunos concejos se han comenzado a burocratizar ¿es así?*

718. Roberto Garrido: Así es en nuestro caso. En un principio todo fue muy positivo, pero después las cosas pasaron a burocratizarse y llegó un momento en que tuvimos que pedir ayuda a una asesoría española para que viniera a ver cómo nos desburocratizábamos y éramos más ejecutivos en nuestra tarea, porque la mayoría, o sea, el noventa por ciento de los concejeros nos hemos dado cuenta que nos burocratizamos.

719. Susana Regent: El concejo se ha visto obligado a dar respuestas a la población, pero lo que no ha podido es planificar su propio trabajo, porque a lo primero que se dedicó fue a autoreglamentarse en lugar de seguir en la línea en la que se venía trabajando en las plenarias, en las comisiones temáticas, que implicaba: observar la realidad, entenderla y ver cómo se actuaba frente a ella. Eso siguió por un carril paralelo, mientras este órgano recién constituido, que se suponía que iba a ser

heredero de esas experiencias y las iba a potencializar, se empieza a mirar el ombligo, a armar el reglamento interno y a ver cuántos minutos puede hablar cada uno. Es decir, reproduce exactamente lo que ocurre en cualquier institución u organismo apenas se crea. Es un elemento que debimos haber previsto y que no previmos. Además, la situación se agudizó porque los asistentes sociales no trabajan en las horas en que el concejo se reúne, con lo que éstos quedaron huérfanos de apoyatura social o técnica que los ayudara a hacer esa discusión más fácil, más rápida.

720. Entonces ahí hay todo un fenómeno que hay que estudiar que es cómo el cambio de un rol y la institucionalización de un proceso modifican hasta la manera de hablar, porque compañeros frenteamplistas que nos hablaban de “ché” y “vos”, en una relación muy fluida, de pronto se sientan hasta con otras posturas, se enderezan en la silla, se ponen el traje de concejal, que está muy bien porque significa que están intuyendo la importancia que tiene el órgano, pero a la vez eso los endurece, los envara, le quita flexibilidad para relacionarse.

-EFECTOS SOBRE LAS COMISIONES BARRIALES

—*Ahora, a mí me han dicho que los concejos con todas sus responsabilidades y comisiones que se vacía un poco el trabajo barrial, o sea, que se desplace gente, cuadros, a trabajar a otro nivel y el barrio queda un poco abandonado, ¿es así?*

721. Washington Mira: Yo te puedo decir que aparte de ser concejero vecinal de la Zona 12⁹⁷, soy presidente de un complejo de viviendas y me he encontrado en un principio con que los vecinos más inmediatos comienzan a pensar que uno los abandona para integrarse a otra tarea. Pero cuando empiezan a ver los resultados, como ha sucedido en mi barrio: el bacheo de las calles, la iluminación, el saneamiento, como que empiezan a comprender realmente cuál es el trabajo que realiza un concejal y ahí es cuando empiezan a arrimarse.

722. Te doy un ejemplo en la zona de Lezica, que es específicamente donde yo actúo, hacía veinticinco años que no había un corso de carnaval, no había un desfile de carnaval. Este año se realizó, gracias al esfuerzo del concejo vecinal y logró el acercamiento de una gran cantidad de vecinos para esa tarea específica. Pero después, en forma inmediata, se empezaron a plantear otra serie de tareas y esos vecinos, como ya quedaron integrados, continúan trabajando, porque el principal problema es el arranque de todos los vecinos. Y eso sólo se logra con hechos, no con palabras ni con reuniones.

-VAIVENES DE LA ACCIÓN BARRIAL

—*Otro concejero interviene:*

723. Las comisiones vecinales siempre han tenido sus vaivenes, creo que ésta es una cuestión más general en materia municipal, es decir, en determinado momento un grupo de vecinos se organiza, pero, una vez solucionado ese problema, una vez pasado el momento de la crisis, esa gente no sigue manteniendo la organización.

724. Hay una vocación para la acción barrial, pero en realidad el momento culminante es el momento en que hay un problema. Sacaron una línea de ómnibus y todo el mundo, en tres minutos organizó una asamblea y en menos de media hora se juntaron ciento cincuenta personas y trajeron al director de Tránsito. Eso no lo hizo ninguna comisión, lo hizo un grupo de vecinos que juntó firmas y al otro día se dio la asamblea. Eso se logró porque era un tema muy sensible.

97. Esta zona tiene parte urbana, suburbana y una rural.

725. Walter Cortazzo: Una demanda cumplida o no cumplida no te dice nada, no garantiza el mantenimiento de la organización que generó esa demanda. No la garantiza. Por otra parte, nada te dice que si vos hacés una buena gestión la gente se va a organizar y va a mantener ese desarrollo organizativo.

726. Por otro lado, la gente participa en determinados momentos y desaparece en otros. El día en que se elige la mesa del comité de base vienen de repente treinta personas —ahora hay poca militancia— y fulano discute por qué fulana y después quedan los fulanos elegidos trabajando y los demás se van para sus casas. Y lo mismo pasa en las asambleas barriales. Lo que tenemos que ver es cómo volvemos a atraer a esas personas que participaron y después se fueron para sus casas.

-LOS TÉCNICOS EN COMISIONES DEL CONCEJO VECINAL

—¿Cómo fue la relación con la población?

727. Susana Regent: En relación con el trabajo con la población, en las áreas técnicas hay una experiencia preciosa, que a nosotros nos ha dado mucho resultado, que son los técnicos participando de las comisiones temáticas del concejo vecinal. Por ejemplo, el arquitecto y el ayudante de arquitecto participando en las reuniones de la comisión de vialidad. Eso ha servido para dos cosas: por un lado, a los vecinos para conocer otro tipo de funcionario municipal: el que los está respaldando, el que le está diciendo los secretitos para que después pueda argumentar en defensa de su planteo, y, por otro lado, el funcionario ha ido perdiendo el miedo a los vecinos, es decir, ha visto al vecino preocupado, al que va aprendiendo a medir los materiales y, entonces, se va estableciendo una relación de más paridad y de intercambio. Los vecinos, al principio, venían a pedir que le resolvieran el problema; ahora vienen a discutir el problema. Este es un avance, pero es pequeño todavía, porque me refiero a la gente organizada, que no es la gran masa de la población, sólo un diez por ciento de ella.

4. COSAS A RESOLVER

-DOTAR A LOS CONCEJOS VECINALES DE RECURSOS HUMANOS

—¿Qué cosas había que resolver para que funcionaran mejor los concejos?

728. Walter Cortazzo: Mira, yo creo que los procesos de masas no se desarrollan solos, tiene que haber una apoyatura, por ejemplo, destinando recursos humanos especiales, estoy pensando en trabajadores sociales, que puedan ayudar a identificar las formas organizativas más adecuadas para que ese órgano nuevo no se convierta en una superestructura y se despegue de su base, para que esto no se reduzca a ser un espacio más de poder y un nuevo escalón en toda esa macroburocracia que existe.

-CÓMO LOGRAR QUE LA CONSULTA AL CONCEJO SEA TOMADA EN CUENTA

729. Roberto Garrido: El otro problema que tenemos que resolver es que la junta local es un poder político, no es un poder vecinal como es el concejo vecinal, pero tiene la decisión en sus manos, mientras que el concejo vecinal es simplemente un organismo de consulta.

730. Actualmente estamos discutiendo cómo logramos que el concejo vecinal tenga peso, porque consideramos que no sólo es necesario que se nos consulte, sino que también se tenga en cuenta la opinión que nosotros vertimos. Ese es uno de los problemas que estamos viendo actualmente y el otro es el de la desburocratización de este concejo vecinal.

-LAS COMPETENCIAS

731. Washington Mira: El tema del saneamiento es un problema gravísimo. Tenemos uno de los hospitales más grandes y más viejos que existe en Montevideo, que es el San Bois, al lado tenemos un hospital psiquiátrico que también es grande, muy abandonado, ya eso sale del área de la Intendencia y pasa al área del Ministerio de Salud Pública, el cual, como bien sabemos todos, se ha despreocupado de muchísimas cosas. El San Bois tiene unos parques preciosos, enormes, pero hoy es un criadero de ratas, porque está abandonado y eso está afectando la salud del vecindario, y eso sí importa a la Intendencia. Estamos viendo cómo llegar al Ministerio de Salud Pública para que tome las medidas del caso, porque a nosotros como Intendencia no nos permiten entrar con máquinas de Salud Pública para limpiar esos terrenos.

732. Existe ese problema de las competencias.

-HETEROGENEIDAD SOCIAL DE LAS ZONAS

733. Carmen Cambón: Otro problema que se da es la existencia de grandes contrastes en una misma zona. Cuando se conforma el Centro Comunal 6, y empezamos a trabajar organizadamente como vecinos, comenzaron los problemas, porque estábamos acostumbrados a trabajar coordinadamente Unión y Villa Española, pero los límites de este Centro comunal abarcan, además, otra zona que es totalmente nueva urbanísticamente: Malvín Norte. Esta está compuesta, fundamentalmente, por complejos habitacionales de mil setecientas familias unos, otros de novecientas familias. Es decir, hay cuatro complejos habitacionales y una cooperativa de viviendas que tiene cerca de cuatrocientas familias.

734. Esta zona, por ser nueva urbanísticamente, no tenía ningún servicio. No tenía saneamiento, carecía de alumbrado, las calles eran casi inexistentes. Los vecinos de La Unión comenzaron a sentirse molestos porque siempre se priorizaban más los temas de Malvín Norte en el plan a ejecutar a nivel municipal anualmente. Fue difícil hacer entender a los vecinos de Malvín Norte que esas otras necesitaban también un mantenimiento o, muchas veces, hacer también obras.

-CONTRADICCIÓN JUNTAS LOCALES-CONCEJOS VECINALES

—*Entiendo que hay otra contradicción: entre las juntas y los concejos...*

735. Walter Cortazzo: Yo creo que estas nuevas estructuras generaron un espacio de decisión y de poder propios y así se inició una especie de competencia: si bien el órgano vecinal no tiene un carácter ejecutivo y de decisión, y sí tiene un carácter importantísimo de asesoramiento del órgano de gobierno local y de control de las obras que se hagan, como la junta local recién comenzaba a conocer los planes que se venían llevando a cabo y, naturalmente, empezaba a reconocerse a sí misma y a caminar, en los primeros tiempos, sobre todo, se dio una falta muy fuerte de diálogo en algunas zonas entre estos dos organismos. Se fueron generando superestructuras que, en algunos lados empezaron a actuar en forma autónoma sin coordinación.

736. Y no sólo la junta y el concejo andaban por su lado, sino que estos últimos empezaron a independizarse de las organizaciones de base que les habían dado su razón de ser y a actuar como un órgano de carácter superestructural, desprendido de la realidad zonal.

-¿LOCAL PROPIO O COMPARTIDO?

—*He oído decir que el concejo vecinal de El Cerro está buscando un local separado del de la junta local, ¿no sería lógico que el local fuera un local único para la junta y el concejo, para que se pueda dar un contacto físico, un intercambio, un diálogo en lugar de locales separados?*

737. Lilián Kechichian: Yo estoy absolutamente convencida que lo ideal sería que pudiera haber un edificio donde estuvieran ambos. En la zona donde yo vivo, el otro día vi con alegría un cartelín que decía que se iba a remodelar una casona vieja del Prado para situar ahí el concejo vecinal, la junta local y bueno, la intendencia chiquita que es el centro comunal. Estoy absolutamente convencida de que es bueno que compartan, que se crucen, que discutan y que, en definitiva, controlen más los vecinos a los políticos.

738. Ember Martínez: Creo que el Concejo Vecinal de El Cerro, cuando busca tener local propio, lo hace porque estamos en una etapa de clarificación de roles; no están delimitadas las potestades, no están delimitadas las iniciativas y eso hace que una respuesta a este momento de confusión sea el local propio, el local distinto, como un paso hacia esa clarificación.

VIII. EL ESPACIO MÁS ADECUADO DE PARTICIPACIÓN

—Ustedes que están llevando adelante el proceso de descentralización de Montevideo y han hecho esta subdivisión en dieciocho áreas, ¿no creen que esas áreas son excesivamente extensas? ¿No es sintomático que la gente no conociera a quiénes conformaban las planchas para la elección de las juntas locales? ¿Cuál es, según la experiencia de ustedes, el espacio ideal para la participación de los vecinos?

-ESPACIO ADMINISTRATIVO Y ESPACIO PARA LA PARTICIPACION SOCIAL

739. Alvaro Portillo: Me parece que para responder a tu inquietud hay que hacer un poco de historia. Cuando nosotros nos planteamos —en la elaboración programática del 89— cómo dividíamos la ciudad, realmente hicimos un ejercicio absolutamente abstracto, donde estuvimos permanentemente presentes, más que los requerimientos de la participación social, los requerimientos necesarios para la puesta en práctica de los servicios que entendíamos que debían desconcentrarse. Fue así como surgió el planteo de las zonas, que no es ni el gran distrito, como habían concebido los paulistas, ni el barrio que es la unidad menor. Aquí tenemos dieciocho zonas y cada zona comprende entre tres y cinco barrios, con un promedio de habitantes de unos noventa mil. Esa propuesta de zonificación es un punto de no retorno, figuraba en el programa, ya no se podía pensar en pasar a veintidós zonas o reducir a dieciséis. Entonces empieza a aparecer eso que tú planteas: una cosa es la zona como territorio para mejorar ciertos servicios y otra, el territorio como espacio para la participación y, en consecuencia, sus límites en cuanto a lo social y cultural.

740. Juan Diakakis: Yo no creo que esté ya terminada la división administrativa de Montevideo con estos dieciocho centros comunales, yo creo que se seguirá en el proceso de búsqueda de la forma definitiva. Hay partidos que priorizan, por ejemplo, el barrio y no un conjunto de barrios como nosotros. En todo caso el tema de la relación estructura-objetivo político, es un tema para discutir, porque, dado el objetivo, yo no creo que la estructura esté dada de una vez y para siempre; sino que ésta debe tener vida; tiene que ser una cosa dinámica, en transformación.

-EL BARRIO: ESPACIO IDEAL PARA LO COMUNITARIO

741. Yo creo que aún hoy no estamos en condiciones de responder tajantemente a tu preocupación, pareciera que el espacio en el cual hay más posibilidades de construir las experiencias comunitarias es el barrio. De hecho la elección de los concejos vecinales reafirmó esta idea. ¿Por qué?, porque en los propios plenarios de las zonas, adonde iban representantes de las distintas organizaciones sociales, cuando se empezó a discutir cómo hacer esas elecciones, espontáneamente surgió la idea: “Bueno, dividamos esta zona en subzonas”. Y, en realidad, cada subzona era un barrio. Allí surgieron los candidatos e inclusive se ponía en la boleta: dueño de la panadería tal, del quiosco de

no sé qué, el constructor, el Pocho, el Toto, de manera que cuando tú ibas a los concejos vecinales a votar te encontrabas con una plancha muy grande, pero a los de tu barrio seguramente los conocías, porque eran vecinos verdaderamente conocidos.

742. Entonces, a futuro —y me voy a referir a la preocupación que expresabas anteriormente respecto a la elección de los ediles de las juntas locales— yo creo que no será necesario hacer demasiados cambios. ¿Por qué?, porque en el caso de la descentralización política, en el momento en que llegemos a la meta que nos planteamos, seguramente se va a producir la campaña política zonal de los dirigentes políticos partidarios que van a ofrecer un programa de actuación para la zona y eso los proyectará a todos. Y, en la descentralización social, seguramente las cosas sigan como ahora: cada subzona, cada barrio, nombrando a sus representantes a los concejos vecinales.

-CÓMO EXPANDIR EL PROTAGONISMO DE LA GENTE

743. Alvaro Portillo: El problema es cómo desde el gobierno y desde la fuerza política, que son dos dimensiones muy diferentes, pero que necesariamente deben estar ensambladas —cosa que lamentablemente no ha ocurrido siempre, por tiempos distintos de maduración de la experiencia y por un montón de otros factores—, cómo, desde ambos puntos de referencia, poder potenciar a la sociedad molecularmente considerada, para expandir el protagonismo de la gente; logrando un protagonismo políticamente democrático y culturalmente superador, sobre la base de una visión mucho más solidaria y de mucha más interacción entre la gente, venciendo el individualismo, la fragmentación, el encerramiento, que en ésta, nuestra sociedad uruguaya, está particularmente agudizado, por lo que son sus tradiciones, por lo que fueron los efectos de la modernidad, por lo que fue el temprano desarrollo industrializador.

-PENSAR LA POLÍTICA DESDE EL TERRITORIO

744. En nuestro caso, casi que yo diría que la gran tarea es cómo reconstruir la sociedad sobre esas nuevas bases y, en definitiva, sobre una nueva cultura que aliente todos estos valores y esta nueva perspectiva. Hay que pensar la política desde el territorio, no desde el lugar que uno ocupa con respecto a la producción, y encontrar las escalas más adecuadas de actuación, que muchas tendrán que ver, con el barrio y, en otros casos, con experiencias muy concretas.

745. Por ejemplo, estamos haciendo un estudio sobre una identificación minuciosa de la totalidad de los proyectos sociales existentes hoy en el municipio. Todavía no tenemos una sistematización que nos permita decir a cuánta gente involucra, cuál es su perfil social, cómo funciona por sexo, por edad, cuáles son las cosas que más se están planteando esas experiencias que, de hecho, conforman, sí, ahora sí, la vanguardia de la sociedad.

—*Proyecto social ¿en qué sentido?*

746. Se trata de la actividad que realiza una comunidad cuando se organiza para instalar una guardería, para construir un merendero, es decir, una microcomunidad que se une al servicio de una idea o una realización determinada que trasciende los intereses individuales concretos. Ese es el gran reto: trabajar sobre ese basamento social para potenciarlo, para desarrollarlo, para ampliarlo.

IX. QUIÉN DEBE ESTIMULAR LA PARTICIPACIÓN

—*Según ustedes ¿quién debe estimular la participación ciudadana?, el gobierno local o el Frente?*

1. EL FRENTE DEBE ABRIR UN CANAL, PERO LA GENTE DEBER ASUMIR RESPONSABILIDADES

747. Nelson Trías: El Frente tiene como filosofía promover, intensificar, la participación de la gente. Ahora, ¿por qué canales lo hacemos? Pienso que todos los canales posibles son válidos. En este momento, como tuvimos la oportunidad de lograr el gobierno, a través de ese gobierno canalizamos esa filosofía nuestra, pero a su vez, como militantes políticos en la zona, lo tenemos como objetivo en los comités de base o en las coordinadoras del Frente Amplio y también en las organizaciones sociales que existen en la zona, tanto locales, como extraterritoriales.

748. William Masdeu: Hay principios del programa que valdría la pena recordar: en primer lugar, respetamos la autonomía de la sociedad civil; en segundo lugar: reconocemos el pluralismo de ésta y, en tercer lugar, entendemos que, desde el partido y desde el estado, en este caso desde la Intendencia, podemos crear condiciones para la participación ciudadana en el gobierno. Es función nuestra estimularla, crear espacios, pero, en última instancia, el ocupar esos espacios, el hacerse cargo de eso y conducirlo, dependerá de la fortaleza de la sociedad civil y de su propia capacidad autónoma. Esa es la línea de conducta nuestra.

-RECONOCER LA PLURALIDAD EN LO POPULAR

—*A mí este tema me parece importante por esta cuestión de la autonomía, porque resulta que estos gobiernos locales que uno investiga, que abogan por la autonomía de la sociedad civil, terminan organizando a la sociedad civil; entonces el problema es: cómo un gobierno popular, al mismo tiempo que ayuda a organizar, no coopta al movimiento. ¡Ese es el problema!*

749. Lilian Celiberti: No se trata solamente de pluralidad política, sino también de pluralidad en cuanto a proyectos de organización de la gente, que van desde un proyecto cultural hasta una cuestión de deportes. Reconocer esa pluralidad y jerarquizarla empieza a establecer elementos de cultura política en cuanto a lo que es esta sociedad civil, que está compuesta por una inmensa diversidad de opciones. Justamente, potenciar esas opciones desde este canal abre las posibilidades de que no se genere un aparato político partidario que coopte a las comisiones. Creo que lo más interesante de mi práctica en estos años ha sido, quizás, el haber ejercido un trabajo desde un centro comunal zonal teniendo claro mi rol: tú vas allí como aparato municipal, como gobierno municipal y, por lo tanto, como parte del estado, y lo que hacés es abrir una interlocución con una sociedad que tiene una diversidad de ópticas y también de intereses, y muchas veces esas ópticas y esos intereses son contrapuestos entre sí. Es necesario demitificar la idea de que lo popular es una unidad que está ya consolidada, eso no existe; hay hegemonías dentro de lo popular y, justamente, en los barrios es donde más se siente, incluso al ejercer nuestro papel hemos sido moderadores de esas diversidades. Yo creo que eso también ha sido un elemento educativo importante: reconocer las diferencias, y me parece que ese es uno de los puntos claves en los concejos vecinales.

2. POR QUÉ NO FUERON LOS COMITÉS DE BASE EL CENTRO IMPULSOR

-EL CORTE DEL CORDÓN UMBILICAL Y SUS EFECTOS

—*Entiendo que por tratar de no politizar este esfuerzo, por no teñirlo políticamente, Tabaré insistió en la idea del “corte del cordón umbilical” con el Frente. Quisiera saber si con estas palabras la militancia frenteamplista se siente convocada, o marginada a la gestión. El problema me parece que es cómo lograr que todo el caudal militante de los comités de base, por ejemplo, se vuelque a este trabajo. ¿Ha habido una reflexión sobre esta experiencia?, ¿qué errores se cometieron?, ¿cómo lograr una mayor convocatoria a los militantes?*

750. Eleonora Bianchi: Creo que lo que nos ocurrió al principio es que, precisamente, diferenciamos muy nítidamente por un lado la gestión y, por otro lado, el aparato político, pero no fuimos capaces de dar la discusión interna acerca de la importancia, y, de alguna manera, de la

retroalimentación, de uno y otro ámbito: por un lado corrió el gobierno y, por el otro, el aparato político. No discutimos adecuadamente cuáles eran los roles de cada uno y, por lo tanto, creo que eso terminó marginando a la estructura política del proceso. Eso nos produce muchas dificultades. Lo notamos claramente en esta etapa. A partir de la elección de las juntas locales⁹⁸, estamos intentando volver a incorporarla, pero el problema es que ya hay mucho camino recorrido. No fuimos capaces de asumir que es el Frente el que es gobierno, en definitiva. Por lo tanto, quedó por un lado el gobierno con los militantes de la izquierda que lo asumieron y, por el otro, el aparato político que, con muchas dificultades, intenta empezar a entender este proceso. Yo siento que hay una incompreensión de ambas partes acerca de cuál es el papel de cada uno.

751. Lilian Celiberti: Yo me pregunto: ¿Es que Tabaré ha querido cortar el cordón umbilical con el Frente o es que el Frente no estuvo a la altura en la política municipal? Durante estos cuatro años, si escuchabas a los dirigentes políticos del Frente, ¿que sabían de la Intendencia?, pues nada. Cero, cero, cero... Y eso ocurría cuando todo el país, cuando todo el sistema político, cuando todos los medios de comunicación, hacían de los temas municipales los temas políticos más importantes y el eje de oposición al Frente Amplio.

-MILITANTES NO ACOSTUMBRADOS AL TRABAJO BARRIAL

—*Justamente yo me había imaginado, conociendo al Frente Amplio, conociendo los comités de base, que tienen una concepción de militancia distinta, que no se aferran a la bandera de un determinado partido, que aceptan el pluralismo y buscan promover la participación de la sociedad, que serían ellos los órganos más apropiados para promover la organización popular y no el aparato institucional...*

752. Eleonora Bianchi: Mira, cuando ganamos el gobierno la cantidad de comités de base y la militancia de los comités de base no eran lo que fueron en el año 85, o aún más atrás, cuando había una efervescencia muy distinta; los comités de base no tenían la fuerza necesaria para emprender ese desafío. Por otro lado —también ya los compañeros lo han planteado—, es un desafío completamente distinto al que estaba acostumbrado el militante. La militancia de tipo social y de tipo barrial no era la experiencia que todos nosotros traíamos; teníamos una experiencia completamente distinta. Primero, teníamos una experiencia de oposición y ésta era una experiencia de gobierno. Por otro lado, es muy distinto el relacionamiento que vos tenés como militante político con el vecino del barrio, que el relacionamiento que tenés como vecino de barrio con otro vecino y como hacés para llegar a una discusión de carácter político, pero con los temas barriales, y creo que todos nosotros, militantes políticos, no hemos sido capaces de dar esa discusión en los lugares correspondientes, que eran las coordinadoras del Frente, los comités de base. Por otro lado, desde el gobierno, hemos sido cuidadosos en no generar organizaciones sociales vinculadas al partido de gobierno. Todos nosotros, los coordinadores de los centros comunales, hemos tratado de no ser el eje de la cuestión, sino que hemos tratado de ser los promotores para que la sociedad civil asuma el desafío en que está metida ahora.

-LOS EFECTOS DE LA CRISIS DE LA IZQUIERDA

753. Lilian Celiberti: Además, hay que recordar que en ese momento se produjo una crisis dentro de la izquierda, que ganamos las elecciones cuando la mitad del electorado correspondía a una coalición, la 1001, capitaneada por el Partido Comunista, que era la fuerza hegemónica dentro de la izquierda, del movimiento sindical y del movimiento de masas.

98. A comienzos de 1994.

754. Entonces, la crisis de ese partido también tiene repercusiones obvias, claras y evidentes en la estructura del Frente. Y es verdad que los comités de bases se vaciaron, es verdad que en todos estos años, en vez de abrirse comités de base se cerraron comités de base. Es verdad también que, previo al congreso del Frente, se aglutinó y se convocó y, bueno, yo creo que hubo una buena participación, incluso en los contenidos, en la discusión de todo el congreso, pero es verdad, que se produjo una separación de la militancia de las estructuras orgánicas, no sólo de los partidos, también del Frente y que en todo este período surgió una militancia que no se siente identificada con una determinada forma organizativa y que hoy está en muchos lados. Creo que la expresión de eso son los movimientos independientes en el interior del país que están expresando una sensibilidad distinta y que están cuestionando la organización y la estructura del Frente.

755. Todos estos son como elementos que van paralelos a estos otros que analizábamos y que me parece que terminan configurando grandes interrogantes acerca de cómo se construye esta relación partido-gobierno, cuáles son las estructuras organizativas que permiten flexibilidad y, al mismo tiempo, enriquecimiento de la estructura política. Cómo evitar un proceso en el cual lo orgánico queda vacío y, por otro lado, está todo lo inorgánico, que no se expresa o que se expresa. Creo que esos son los grandes problemas que hoy tenemos.

-LA DIFERENCIA ENTRE SER OPOSICIÓN Y SER GOBIERNO

756. Walter Cortazzo: Mira, Marta, mientras vos hablabas yo reflexionaba y me planteaba el tema del cambio radical que significa pasar de ser oposición a ser gobierno. Realmente era comodísimo ser oposición en la medida en que tenías el diagnóstico preciso, las banderas precisas, la crítica precisa, y con eso se identificaba una cantidad importante de gente. Tener la responsabilidad de gobernar, de ejecutar, de tener inclusive que optar a favor de intereses que se enfrentan y de soluciones antipáticas muchas veces, eso es mucho más difícil para esa concepción idealista que uno tiene de la democracia, de la solidaridad, de la ética en la administración del poder, porque también ahí incide el tema del poder.

757. En mayo del 90 un estudioso latinoamericano del tema, no uruguayo, nos planteaba las dificultades que se había visto en los gobiernos locales municipales en relación a esto: por un lado el partido que deja de lado al gobierno para no inmiscuirse y no teñirse, caso Barrantes; o el del partido que se mete tanto dentro de la administración que no lo deja operar, situación de otras alcaldías.

758. Nosotros estuvimos alertas para no caer en las dos posiciones más radicales. Intentamos avanzar, cada uno desde su lugar, pero sin el diálogo, sin la discusión que deberíamos haber dado.

-EL FA NO SUSTENTÓ LA LABOR DEL GOBIERNO

759. Es importante que hagamos nuestro propio balance para decir: esto es lo que hicimos, en esto nos equivocamos, en este terreno tenemos que corregir, por ahí tenemos que seguir avanzando. Nos metimos en una vorágine voluntarista en la mayoría de los casos.

760. Y lo que decía Lilian es cierto, un viejo compañero diputado, que se responsabiliza de esta zona, no tiene la menor idea de lo que hace ni dónde está el Centro comunal. Es un diputado a la nación del Frente Amplio y es la mejor caricatura de nuestra propia incapacidad para generar los espacios necesarios para tratar de acercar estos dos puntos de vista.

X. LO QUE NO HARÍAN DE NUEVO

-NO APURARSE. FALTÓ PLANIFICACIÓN

—¿Qué no harían si empezaran de nuevo?

761. Selva Braselli⁹⁹: Una de las cosas que no haría de nuevo es empezar desordenadamente, empezar sin plan. Nosotros empezamos sin plan. Teníamos una línea general, pero no teníamos un plan concreto en cuanto a qué era lo fundamental a descentralizar, qué cosas podríamos realizar desde el arranque hasta el final, sin tener que pasar por ningún lado. La selección del plan fue muy arbitraria, se trabajó para responder a trámites de la Intendencia y no se valoró la importancia que eso podía tener para la gente. Los pedidos eran de banderas para actos públicos, tonterías que no tenían peso. Fue una primera cosa metodológicamente mal armada.

762. Juan Diakakis: Si hubiésemos hecho una discusión a fondo no habiéramos podido avanzar.

763. Alberto Roselli: Si nosotros hubiésemos esperado planificar totalmente nuestra acción antes de actuar, eso nos habría llevado al inmovilismo. Si yo tuviera que empezar de vuelta, empezaría de la misma forma como empezamos. Nosotros teníamos dos caminos: o demostrábamos a la población que el Frente Amplio era distinto, que cumplía con su promesa —promesa electoral de impulsar el proceso de descentralización y que lo impulsaba desde el inicio—, o nos encerrábamos en una discusión que corría el riesgo de llevarnos a considerar que el proyecto no estaba suficientemente maduro. Y aquí quiero anotar que hemos aprendido en el ejercicio del gobierno que cuando no se hacen las cosas el primer día, después, a medida que el tiempo pasa, los obstáculos van siendo mucho peores.

764. Selva Braselli: Creo que hay que apurarse, no estoy pensando en que debimos haber pasado años pensando, creo que también muchas cosas las corregí sobre la marcha o quedás; pero me parece que nos faltó demasiado la planificación en lo que se desconcentraba. Amén, por supuesto de que un plan no asegura un hacer. Hubo también luego planes que no pudieron cumplirse por un problema de lucha de poder, en que el poder a través de los recursos estaba en la estructura central y ésta se resistía de mil maneras a esa pérdida de poder. Esto se dio a distintos niveles de la institución; facilitado también por una no internalización de la concepción democratizadora en los mandos, incluso en los mandos políticos.

-NO SE CREARON FORMAS NUEVAS, SE CAYÓ EN LO TRADICIONAL

765. Pienso que tampoco estuvimos bien en no crear formas administrativas nuevas. Cuando se arma el Departamento de Actividades Descentralizadas y cuando se resuelve la creación de los servicios descentralizados, nosotros habíamos visto que lo que se precisaba no era un servicio, habíamos hablado de una figura gerencial para administrar las cuadrillas, para ejercer el trámite administrativo en cada una de las cuestiones locales. Y, al final, terminamos cayendo en la fórmula clásica: en esto del servicio. Sigo pensando que tendríamos que habernos agarrado de una fórmula distinta, la fórmula tradicional no encaja.

-CONCURSOS PARA PERSONAL DE CENTROS COMUNALES

766. Además, fuimos poco exigentes. En el afán de tener más gente, de cobrar más potencia, fuimos demasiado benévolos cuando se hicieron los concursos. Yo misma, en pruebas que corregí fui absolutamente benévola, por desesperación: en definitiva estaba pensando en un funcionario más:

99. Selva Braselli se integra a la segunda reunión.

¡Un funcionario más, por favor, sí, porque no tenemos con quién trabajar! A veces hacíamos malabarismos para abrir un local.

767. Alberto Roselli: En las condiciones en que estábamos era imposible hacer una selección rigurosa del personal y, no te hablo del personal de dirección, te hablo de todo el personal.

768. Selva Braselli: Otra cosa que pienso es que el Departamento de Areas Descentralizadas no puede repetir la estructura de los demás departamentos, tiene que tener una estructura de otro tipo.

-NO HICIMOS UNA AMPLIA DIFUSIÓN DEL PROYECTO DE DESCENTRALIZACIÓN

769. Alberto Roselli: Entre las cosas que no hicimos —y que deberíamos haber hecho— está una amplia difusión, en el seno del gobierno y en el seno del partido político, de los pasos que se iban a dar.

XI. OBSTÁCULOS A LA DESCENTRALIZACIÓN

-TODA LA OPOSICIÓN ENTORPECIENDO LA GESTIÓN

770. Alberto Roselli: El proceso de descentralización estuvo condicionado, como está condicionada toda la gestión del gobierno del Frente Amplio, por el gran hecho político de que la izquierda haya ganado Montevideo. Todo el resto del espectro político hizo el máximo esfuerzo para entorpecer la gestión. Pero la resistencia no provino sólo de allí, también hubo resistencia del propio aparato de la Intendencia.

-RESISTENCIA DEL APARATO BUROCRÁTICO

771. Yo pienso que aquí operan varias cosas: en primer término, la inercia burocrática de un aparato que fue pensado para ser centralizado y que se resiste sobremanera a su reconversión. En segundo término, la propia resistencia gremial. Los funcionarios veían peligros en la desconcentración, algunos inventados y otros reales: el peligro del mayor control de la propia gente acerca de la productividad de los funcionarios municipales; el de la diseminación y pérdida de las estructuras gremiales; el de enfrentarse a nuevos jefes, a nuevas estructuras jerárquicas. Eso hoy está bastante superado. Y un tercer elemento de resistencia estuvo en nosotros como equipo de gobierno; estuvo en este equipo, en el sentido de que buena parte del propio equipo de gobierno comenzó calladamente, sin discurso, sin fundamentación, sin justificación, a resistir el proceso de desconcentración y descentralización.

772. Eso puede ser visto como algo muy mezquino —puede que lo sea—, pero aquí voy a romper lanzas por los compañeros. Me parece que no es sólo un problema de abrazarse al poder obtenido, sino que esa actitud también se explica por los requerimientos de la gestión: si a ti te dan un Departamento de Limpieza, para poner un ejemplo, y si te dicen que lo tienes que dismantelar, vas a temer que tus resultados en lo inmediato se vean muy seriamente cuestionados, porque lo que tú podés de alguna forma garantizar es que, en el esquema actual, podés sostener tal cosa; ahora, si te desarticulan tu herramienta, ya no podés comprometerte a nada y además sentís la responsabilidad política. En muchos compañeros yo creo que, efectivamente, operó eso, que trasciende el elemento estrictamente político de aferrarse al poder y que hace más a la lógica institucional. Esto políticamente tendría que haber merecido un tratamiento anterior que permitiera buscar formas para vencer esta resistencia.

-LUCHA CONTRA MENTALIDAD CENTRALIZADORA

773. Tuvimos que luchar, además, contra lo que es esa concepción centralizada del gobierno, que la tienen muy metida dentro de sí todos los funcionarios. No hablo sólo de los empleados municipales, hablo de los funcionarios del estado y de los funcionarios de empresas públicas y empresas privadas, de todo el mundo: había que romper con eso y nosotros rompimos.

774. Tenemos que asumir que para cambiar esta realidad hacen falta muchos años de una política sostenida, que implique, primero, una rigurosa selección del personal que ingrese, estrictamente de acuerdo a las necesidades de la administración y, en segundo lugar, una política a mucho más largo plazo todavía, que es la de capacitar a los funcionarios existentes, porque los funcionarios existentes no tienen ninguna responsabilidad, en definitiva, de si están adecuadamente o preparados para la función, porque quien los empleó no se los exigió, y ese es un proceso que toma mucho tiempo. Y otra conclusión más es que, en este mundo que cambia tan rápidamente, debemos tener un proceso de capacitación permanente de todas las personas.

-LA DESCENTRALIZACIÓN REQUIERE CAMBIO DEL APARATO CENTRAL

775. La descentralización implica la transformación de todo el aparato municipal y no sólo del aparato de la descentralización. Es decir, el aparato de la descentralización tiene que servir también para el cambio de toda la estructura administrativa de la Intendencia y eso necesita tiempo. Aún hoy, para el manejo del grueso de los expedientes con los centros comunales zonales, usamos el mismo sistema de chasques¹⁰⁰. Eso ¿qué pone de manifiesto?, que esta estructura municipal no había comenzado a incorporar ninguno de los elementos que la nueva tecnología de la comunicación pone hoy al alcance de muchas empresas. Recién ahora lo estamos haciendo, pero partíamos absolutamente de cero. Acá hay toda una organización administrativa en la que hay que pensar para determinar si, efectivamente, es válida o no es válida.

-LA DESCENTRALIZACIÓN NO SE DISCUTE EN EL FRENTE

776. Además, la descentralización no fue producto de arduas discusiones a la interna del partido político. ¿Y por qué no lo fue? Bueno, no lo fue porque lamentablemente el Frente Amplio sólo discute aquellas cosas que provocan grandes discrepancias internas y ese no fue el caso con el tema de la descentralización. En la comisión mixta estaba representado todo el espectro del Frente y los frenteamplista fuimos tomando posiciones comunes, porque fuimos nosotros los que diseñamos la táctica y la estrategia, no la diseñó nadie más. Nosotros, en consulta con el intendente, discutimos, pero el resto no discutió y al no discutirse, creo que tampoco hubo consciencia de cuáles eran los cambios que estábamos produciendo y los cambios a los que aspirábamos.

-MIEDO A PERDER PODER

777. Por otra parte, la descentralización no es un cambio para el discurso, es un cambio de verdad; implica una transferencia de poder. Todos los que estamos sentados acá en el aparato, en este edificio, todos perdemos poder. En la medida en que no comprendamos y aceptemos que todos debemos perder poder, habrá alguno al que no le va a gustar perder poder, porque en definitiva, nosotros tampoco, necesariamente somos distintos a los demás. Lo que deberíamos hacer, a través de una discusión política, es llegar a saber hacia dónde vamos, cuál es el objetivo estratégico a qué apuntamos y llegar a comprender que todos debemos admitir que tenemos que perder poder. Esa pérdida de poder, no es una pérdida de poder personal, ni de peso personal de cada uno de nosotros, sino que es una pérdida de poder que apunta a cambiar la realidad, a hacer una transformación

100. Expresión del Río de la Plata, es alguien que se traslada de un lugar a otro para llevar y traer mensajes.

verdaderamente revolucionaria, que significa que efectivamente el gobierno pase de la mano de pocos a la mano de muchos.

-ENORMES RESISTENCIAS HICIERON EL PROCESO ESPASMÓDICO

778. Alvaro Portillo: Enormes resistencias hicieron que el proceso de desconcentración fuera absolutamente espasmódico, dado que quienes estábamos en este lado de la trinchera, éramos minoría numéricamente en el equipo. Claro, tuvimos la ventaja de que Maradona¹⁰¹ jugaba con nosotros (ríen), entonces, el intendente, ocasionalmente, cuando ya la cosa estaba demasiado trabada, forzaba situaciones que hacían que avanzara la desconcentración.

779. Y otra cosa, en referencia a los servicios, en nuestro planteo desconcentrador y descentralizador estamos incorporando una nueva visión de la función administrativa comunal. Esas dieciocho agencias municipales debían asumir una modalidad de gestión integral, no parcelada y sectorizada; y esa integralidad, ni tenía antecedentes, ni tenía referentes y, en definitiva, había que usar las antiguas formas, como es el caso de la forma “servicio”, la forma “división” y la forma “departamento” para esta nueva modalidad.

780. Este asunto es muy político y con todas las dificultades que implica tener un servicio con una heterogeneidad tan grande de funciones: obreros, técnicos, semitécnicos, administrativos —como nunca en la Intendencia había ocurrido—. Por eso me parece que se requiere una fuerza política convergente entre el sindicato y el gobierno, es decir, una discusión muy en profundidad de esto, que haga tomar conciencia acerca del valor y la significación de esta modalidad de gestión alternativa que se opera. Yo creo que hoy en este tema ya cruzamos la parte más difícil del río y, de hecho está ya asumido, aunque todavía falta muchísimo por hacer.

-DESCOORDINACIÓN ENTRE ORGANISMO CENTRAL Y DECISIONES LOCALES

781. Walter Cortazzo: Las dificultades mayores estuvieron en la descoordinación, la falta de diálogo entre el organismo central y las políticas aplicadas centralmente y las decisiones locales. A tal punto que en algunos casos los órganos locales se enteraban de determinadas obras que eran planificadas a nivel central cuando las obras se estaban llevando a cabo. Es decir, que en ese sentido hay que trabajar a un nivel de diálogo, de coordinación, que permita que los proyectos locales se cumplan por la administración en su conjunto y que sean previamente acordados. Es decir, que nadie de la dirección central decida hacer una obra acá sin consulta y acuerdo previo con el organismo local.

XII. MÉRITOS DEL PROYECTO DE DESCENTRALIZACIÓN

782. Juan Diakakis: Yo creo que este proyecto tiene un mérito muy grande y es que sigue apostando a la gente, o sea, que está y sigue intentando encontrar los caminos que hagan que sea la gente la que decida los problemas en el lugar donde vive. Y lo que hemos logrado en este período es que le hemos dado las armas que constitucionalmente no tenía. Porque hay que saber que nosotros, la izquierda, luchamos durante muchísimos años por tener un concejal en el Cerro, y ese concejal, ese edil local, no era habilitado por los sectores de la burguesía; solamente porque le correspondía a la izquierda, no lo daban. Siempre nos cerraron el paso. Y hoy nosotros tenemos juntas con ciento ochenta ediles locales, entre titulares y suplentes, de todo el espectro político nacional. Y, junto a

101. Se refiere al intendente.

eso tenemos los concejos vecinales. Sumadas son más de mil personas en Montevideo dedicadas a la acción comunal. Ese es un cambio revolucionario le guste a quien le guste.

783. En la Junta Departamental se dijo: “revolucionario”, “trascendente”, “democrático.” Y estas palabras no la usamos sólo nosotros; las usaron todos, porque también hay sectores de la oposición que se jugaron por este proyecto. Tal vez porque piensan que van a ganar las elecciones futuras y, por si por las dudas no ganan, para tener espacios políticos en los barrios desde donde desenvolver su acción. Pero lo importante de todo esto es que este gobierno es absolutamente distintivo, no sólo por el carisma de Tabaré, por la imagen. Es distintivo, primero que nada, porque cede parte de su poder y lo pone en manos de los vecinos.

784. Se podrá discutir si hemos hecho más, si hemos hecho menos; si tenemos que democratizar más todavía; si tenemos que dar más instrumentos a los vecinos para que puedan, efectivamente, ejercer el poder. Todo eso lo podemos discutir, pero, para atrás no tenemos ningún antecedente histórico de compartir el gobierno con el pueblo como éste, salvo Artigas en 1810.

785. Y este gobierno no sólo es distintivo por eso, es distintivo por las obras y también porque los directores no son fantasmas. Esta población nunca conoció a los directores de departamento, eran fantasmas. Hoy, los directores de la Intendencia Municipal son conocidos en todos los barrios.

786. A este proyecto de descentralización todavía le faltan muchas cosas. Le faltan, por ejemplo, leyes locales. No tenemos, leyes como vos podés encontrar en Chile: leyes que atañen a la comuna. Tenemos un atraso legislativo muy grande en ese sentido. Pero, a pesar de todas las dificultades, hubo una cosa en la que no cejamos, Marta; ¡esto llevátele!: nosotros, desde que entramos hasta el día de hoy, siempre fuimos avanzando en nuestra concepción estratégica de descentralizar Montevideo.

787. El mérito imponente fue la voluntad sistemática del equipo de seguir, seguir y seguir. Y eso nos ha llevado a la insuficiencia que tenemos hoy, pero si hubiésemos dudado un instante, si nos hubiésemos encantado con el canto de sirenas que a veces oíamos, de enlentecer, hoy no tendríamos nada.

788. Eso, las fuerzas políticas tradicionales lo tiene claro; por eso empezaron torpedeando las primeras medidas. Pero te reitero: si hoy este proceso descentralizador todavía no alcanza el medio del río, sí tiene un ingrediente que hay que tener en cuenta que son los concejos vecinales que son la fuerza, el carbón de piedra, que puede permitirnos superar nuestras deficiencias y dificultades.

789. ¿Cuál es el mérito de esto?, es que a pesar de la insuficiencia en el trabajo teórico, de casi cero de práctica, de una constitución centralizada, de la actitud del sindicato, avanzamos. El gran problema fue que los que se jugaron por la descentralización en un comienzo fueron sólo el intendente y un equipo de compañeros, que trabajábamos por encontrar los caminos constitucionales que nos permitieran avanzar en un programa que era estratégico para el Frente, pero que la fuerza política no consideró como estratégico, como tampoco consideró como estratégico, inclusive, el gobierno municipal.

790. Nosotros, con deficiencias teóricas, con distancias de ritmos; sin comprender siempre que los problemas no son de ordeno y mando, sino que a veces hay que convencer a la gente en torno a los ideales más puros o los objetivos más hermosos; que hay que tener la paciencia suficiente para trabajar en profundidad, porque al final de cuentas son los hombres los que llevan a la práctica las grandes cosas; vuelvo a repetir, a pesar de todo avanzamos.

TERCERA PARTE: BALANCE DE LA GESTIÓN Y REFLEXIONES FINALES

I. BALANCE

1. UN BALANCE POSITIVO A PESAR DE TODO

791. Eduardo Platero: Quiero decir una cosita, Marta. Me parece que de esta discusión puede surgir un tono general pesimista, o excesivamente autocrítico, o sumamente polémico, pero yo creo que quedó afuera el principal de los elementos que tenemos que tener en cuenta y es que el gobierno del Frente Amplio se legitimó ante las masas del país y no sólo ante los habitantes de Montevideo, se legitimó ante todo el país y, por eso, el Frente Amplio puede ser hoy alternativa de gobierno nacional. Y ese es un logro enorme.

792. Washington Puchetta: Una cosa muy pequeñita. Me parece que discrepo fraternalmente de Platero. Creo que de la reunión no sale una visión pesimista, al contrario, yo creo que ninguna fuerza política de este país puede autoanalizarse o autocriticarse en la forma que lo hacemos nosotros; y creo que eso es lo que es renovador, es verdaderamente estimulante, y da para pensar que estamos al alcance de un verdadero éxito en el gobierno nacional. Para mí eso me parece muy importante.

-GRAN CRISTALINIDAD EN EL USO DE LOS RECURSOS

793. La administración ha tenido una gran cristalinidad en cuanto al destino de los recursos. Todo lo que entra se dedica a obras y, por supuesto, a la gestión; no hay desviacionismo. Antes no se sabía a dónde iba la recaudación, acá hay una cristalinidad absoluta. Y la tónica del gobierno municipal ha sido hacer obras...

-TABARÉ DIÓ UNA IMAGEN MUY POSITIVA

794. Manuel Núñez: Coincido en que, a pesar de todo lo señalado hay una gestión positiva y ¿por qué digo positiva? En primer lugar, cuenta, obviamente, la personalidad del intendente, personalidad política cuya imagen realmente es poderosa y en muchas etapas fue más positiva que la imagen de la gestión como tal. En muchas etapas, sobre todo en el segundo y tercer año, me parece a mí que fue la imagen del intendente la que sostuvo bastante alto los niveles de adhesión a la gestión de la Intendencia.

795. Carlos Coitiño: La legitimidad del gobierno tiene vertientes distintas y las encuestas periódicamente nos lo hacen recordar. Hay una parte de la legitimidad que viene por la figura de Tabaré y otra que viene por la gestión. Esta última está muy por debajo de la de Tabaré.

796. Víctor Rossi: Y, como no se puede apostar estratégicamente solo a la figura, el tema grande que tenemos para discutir es cómo acompañar el resultado de la gestión con la figura.

-FUERTE UNIDAD ENTRE GOBIERNO Y FUERZA POLÍTICA

797. Manuel Núñez: Otra cosa sumamente positiva fue la unidad política de hierro que mantuvo el gobierno y el Frente Amplio en los temas cruciales, a pesar de sus dificultades de relacionamiento. Yo creo que el ejemplo más importante es el de la bancada de ediles que, a pesar de las diferencias internas que teníamos en cuanto a diferentes temas como el del ambulante o el de la descentralización, mantuvo los dieciséis votos siempre unidos, en momentos donde esa unidad era la única herramienta de poder que teníamos, porque todos estaban concertados contra la gestión de gobierno. Cuando, por algún tipo de mecanismo, se definía cuál era la posición mayoritaria u

oficial, ahí todos golpeábamos juntos, todos íbamos para el mismo lado y todos defendíamos la gestión.

-CUMPLIMIENTO PROGRAMÁTICO

798. Otro elemento es el cumplimiento bastante acertado, con algunas cosas en el debe, del plan de gobierno que nos habíamos propuesto. De alguna forma es uno de los pocos gobiernos que va haciendo realmente las cosas que había prometido.

799. Hugo Cores: Yo creo que una de las cuestiones más saludables del gobierno departamental en manos del Frente Amplio ha sido que —desde Tabaré hasta los directores o los coordinadores de los centros comunales— todo el equipo de gobierno ha trabajado siempre con el texto del programa sobre la mesa; programa que tenía, digo yo, una dosis razonable de concreción y también una dosis importante de anhelo y hasta de utopía, de utopía democrática, en el sentido de la convocatoria a la participación y a la descentralización que no fue posible cumplir en los términos que estaba previsto. El hecho de que un gobernante, dos o tres años después de haber asumido, para discutir determinados pasos y para fundamentar la adopción de determinadas medidas, cite el programa, es de por sí algo insólito en el Uruguay; marca una seriedad y un estilo de trabajo absolutamente innovador.

-DEMOSTRÓ QUE SE PUEDE ADMINISTRAR MEJOR

800. Manuel Núñez: El Frente Amplio demostró también que no sólo era capaz de gobernar, sino que era capaz de gobernar y administrar mejor, de acuerdo a determinados parámetros tradicionales, que las fuerzas políticas de la derecha. Tenemos más kilómetros de calles hechas, hemos administrado y distribuido mejor los recursos para los gastos: aumentamos la presión tributaria y sacamos más dinero, pero lo hicimos también con un criterio político de tratar de redistribuir y, por esa vía, de mejorar los ingresos de los sectores más necesitados.

-BUEN RELACIONAMIENTO CON EL SECTOR PRIVADO

801. Y en el cumplimiento de los elementos programáticos esenciales, como en el el tema de la descentralización y el del catastro, demostramos que éramos capaces de hacer una gestión netamente municipal, y tener, por ejemplo, un buen relacionamiento con las empresas privadas, algunas de las cuales han trabajado conjuntamente con la Intendencia.

802. Yo creo que estos son los cuatro puntos que a mí me parece que muestran que la gestión frenteamplista, cuya cabeza más visible es el compañero Tabaré Vázquez, es una gestión positiva y que es una buena base para futuras gestiones y, por lo tanto, para generar un buen gobierno a nivel nacional.

-AVANCE EN LA DESCENTRALIZACIÓN

803. Miguel Fernández: Yo considero que se avanzó en la descentralización, en el planteo de la reforma tributaria y en el tema de la reforma del aparato estatal por la vía de plantearnos una política de administración diferente. Creo que hay elementos donde, efectivamente, hay un avance, aunque tienen un nivel de desarrollo contradictorio.

-INFORMAR Y ORGANIZAR A LA GENTE

804. Margarita Percovich: Hay otra cosa que me parece muy positiva, a la hora de un balance general, es la entrega de información a la gente. La gente en general, el usuario, el vecino, ha estado siempre al margen de cómo funciona el estado y de cuáles son realmente los *intrínquilis* del estado.

Algo muy importante, en este sentido, es el hecho de que el intendente hiciera público los acuerdos que adopta la Intendencia.

805. Además, en cada uno de los procesos de desconcentración de servicios, de tratar de organizar a los vecinos, de reclamo de los vecinos, se fue entregando y se está entregando permanentemente información; información que enriquece a cada uno de los usuarios y que los hace críticos y los hace organizarse para reclamar mejores servicios.

-NO SÓLO ADMINISTRAR SINO GOBERNAR

806. Carlos Pita: Comparto este balance positivo que se hace y quería señalar dos cosas: una de ellas es que decididamente esta gestión, es una gestión de gobierno municipal y no sólo de administración. Eso es un concepto clarísimo, si no no hubiera habido acciones de gobierno en el ambulante, en el aforo de las viviendas, en la descentralización. Esas son tareas que durante décadas estuvieron planteadas por los que prometían gobernar Montevideo y simplemente lo administraron y casi siempre lo mal administraron. Aquí no sólo hubo una más que una decorosa buena administración, sino que hubo una acción de gobierno y éste se jugó a grandes realizaciones de carácter estructural.

-MADUREZ PARA RESPONDER A HOSTIGAMIENTO DE LA OPOSICIÓN

807. Y lo otro que quería señalar, en estos cuatro años y pico de gestión ha habido un verdadero hostigamiento por parte de la oposición; ha habido intentos de aislarla y acorralarla y de atarle las manos. Nunca en la historia de este país hubo un gobierno municipal en Montevideo, ni qué hablar en otro departamento del país, que fuera sometido a tanta cantidad de recursos frente al parlamento nacional; a tantas acciones de organizaciones sociales en su contra. ¡Batió todos los récords! Y nunca hubo —y esto es parte de algo que vamos a repetir hasta el cansancio en la campaña electoral— tanta escandalosa discriminación simultánea. Criterios de recaudación de impuestos municipales que se aplicaron en gobiernos municipales —blancos fundamentalmente— que no eran objeto de cuestionamiento y eran hasta objeto de apoyo del gobierno nacional, fueron rechazados y anulados en el ámbito del parlamento nacional durante el gobierno de Montevideo. Fue escandalosa la discriminación. Y esto, no dicho por frenteamplicistas, dicho por legisladores de otros sectores.

808. Y, a pesar de estas condiciones y por encima de ellas, la actitud de responsabilidad institucional del gobierno municipal y del Frente Amplio ha sido ejemplar; no ha habido, como contrapartida, ningún acto de oposición salvaje por parte de la fuerza política Frente Amplio hacia el gobierno nacional; no hubo recursos que pudieran desestabilizar mecanismos de recaudación del gobierno nacional, por ejemplo. Lo que planteamos fueron frontalmente cuestiones estratégicas, programáticas, ideológicas, como fue el recurso del referéndum frente a lo que nosotros consideramos una desnacionalización y una pérdida irreversible del patrimonio para el país. Nada más.

809. Es importante señalar esto, que tiene que ver con el fenomenal desafío que significaba esa experiencia inédita de un gobierno de izquierda, cohabitando, entre comillas, con un gobierno de derecha. Esa relación, yo diría razonablemente *light*, sin graves conmociones para la vida del país, se dio gracias a la responsabilidad enorme que demostró el gobierno y el Frente Amplio como fuerza política.

810. El Frente salió, en el medio de los ataques más furibundos al gobierno municipal, por ejemplo, en medio de la crisis del catastro, a defender al gobierno nacional ante actos de oposición desestabilizadora en la temática del manejo de la política de las fuerzas armadas.

811. Y lo hizo mientras el Foro Batllista hacía oposición salvaje, llegando casi al nivel de conspiración con las fuerzas armadas con respecto al tema la política militar, buscando sabotear la política militar y la política de subordinación de las fuerzas armadas al poder civil; cuestionando, cuando no se debían de ninguna manera cuestionar, las decisiones que emanaban de la autoridad constitucional del presidente de la República en el manejo de los temas militares, nos gustaran o no las acciones que él llevaba adelante. En ese plano también hubo una diferencia abismal.

-SE SUPERA EL CLIENTELISMO A TRAVÉS DE SORTEOS Y CONCURSOS

812. Carlos Coitiño: Una de las grandes diferencias de este gobierno con respecto al anterior, estuvo en la búsqueda de la constitución de un equipo de trabajadores en el que las desviaciones históricas de los partidos blancos y colorados —que utilizaban como método de reproducción de su poder de gobierno la colocación de funcionarios por cuotas políticas— fuesen superadas.

813. Víctor Rossi: El gobierno municipal en Montevideo cortó absolutamente el clientelismo político. Cuando incorpora personal lo hace en la forma más democrática, lo hace o por sorteo o por estricto reconocimiento de méritos, no importa el color del que se presente a trabajar. En ese sentido hay una actitud profundamente democrática.

814. Mariano Arana: Creo que eso nos da un aval ético que ninguna otra organización partidaria tiene.

-RECUPERACIÓN SALARIAL

815. Carlos Coitiño: Y en cuanto a la política salarial, debido a la crisis económica y a la pérdida de poder adquisitivo del salario, no se logró cumplir con el objetivo de elevar el salario municipal hasta el nivel que se quería, es decir, para que éste repondiera a todas las necesidades que tienen planteadas los trabajadores, pero, si se compara con el resto de la actividad pública e, incluso, con la actividad privada, se dieron niveles de recuperación muy altos.

816. El Frente Amplio, en su programa, se había planteado, para todo el período, una recuperación de un treinta por ciento del salario, partiendo de la base del derecho legítimo de los trabajadores a recuperar aquello que tenía que ver con el tema de la inflación y por encima de esa recuperación, se colocó una meta del treinta por ciento que se logró prácticamente en los dos primeros años.

-SE PRIVILEGIÓ A LOS SECTORES MÁS MARGINADOS

817. Carlos Coitiño: ¿Por qué la gente le dió su voto al Frente Amplio?, porque el Frente habló de que estaba pensando y comprometiéndose en una acción de gobierno que pretendía privilegiar a los sectores tradicionalmente marginados por los gobiernos anteriores, es decir, a la gente con más necesidades, y por supuesto que se planteó en términos no de solucionar las cosas en un período de gobierno, sino emitiendo un mensaje claro a esos sectores de que con este gobierno aparecía la posibilidad de empezar a atender los resultados de la crisis social y económica del país, efecto de la política neoliberal.

818. Este planteo, atractivo y distinto, fue el que se corporizó muy bien en el trabajo electoral del 89 en la rebaja del boleto. Ahí se combinó el programa genérico con la acción concreta. Y no sólo se propagandizó así, sino que el 16, día de inicio del gobierno, se cumplió, lo cual generó un espacio de credibilidad muy grande. Y eso un poco explica el poder de acumulación de la figura de Tabaré. Hizo un discurso y lo aplicó el primer día. En las experiencias políticas tradicionales de Uruguay ese tipo de cosas no ocurre. Entonces, a partir de ahí, el tema de gestión se convierte en el problema principal.

2. DEBILIDADES

-DEFICIENCIA EN EL USO DE LOS RECURSOS

819. Carlos Coitiño: Por otra parte, el gobierno logra aumentar los recursos por la vía de la tributación, tendiente a ser lo más justa posible, pero limitada por los efectos jurídicos institucionales que impiden el desarrollo de políticas que privilegien la situación de los más necesitados, porque está armada sobre otros objetivos. Por otra parte, se triplica aproximadamente el valor económico de los recursos y las obras y los servicios no se triplican. Entonces hay que buscar qué pasó en el medio: o hubo corrupción y alguien se metió la plata en el bolsillo o hubo mala gestión. Por supuesto que lo que hubo fue una gestión no suficientemente efectiva para que esa triplicación de los recursos se convirtiera en triplicación de obras, de servicios. Yo no tengo ninguna duda que si hubiésemos logrado ese tipo de acción, políticamente dependeríamos menos de caudillos, y se habría afirmado mucho más la fuerza política Frente Amplio. La pregunta es: cómo generar una línea de acción de gobierno que modifique esa gestión deficitaria.

820. Para mí, el primer problema es un diagnóstico que ubique con la mayor precisión posible los puntos nodales de la insuficiencia de la gestión. Yo no tengo ninguna duda que están ubicados en el conjunto de la gestión de los trabajadores, en la dirección política y en las herramientas de intermediación. Cuando hablo de herramientas de intermediación estoy pensando en cómo se organiza la gente, es decir, el sindicato o los sindicatos que hay en la Intendencia; la intervención de otras fuerzas políticas operando fundamentalmente en comunicación con el aparato funcional intermedio y de dirección, donde hay cuadros políticos de esas fuerzas que intervienen desde afuera; y la bandera de armisticio levantada consciente o inconscientemente por el aparato político frenteamplista, que decide no dar esa batalla porque no se siente con fuerzas para hacerlo.

-INSUFICIENCIAS EN LA PREPARACIÓN DE LOS FUNCIONARIOS

821. Por último, quiero decir que se ha intentado y se ha avanzado en la preparación del funcionario. Se han buscado caminos, hay cosas concretas que mi dirección ha hecho, aunque esas cosas son absolutamente insuficientes.

822. El convenio con la OIT es un intento en cuanto a la racionalización de la organización laboral en la Intendencia Municipal y el hecho de que sea la OIT el consultor, está hablando de la voluntad de que existe una expresión de los trabajadores organizados. El paso ha sido dado y la intención es avanzar en ese sentido, aunque podamos admitir el retraso en hacerlo.

823. Víctor Rossi: Se han hecho algunos convenios, para avanzar en una consultoría de gestión. Todos coincidíamos que la Intendencia necesitaba eso, pero por diversas razones esa consultoría se prolongó en el tiempo y recién ahora estará preparando los resultados.

-DIAGNÓSTICO NO COINCIDÍA CON LA REALIDAD

824. Nos encontramos, en algunos casos, con sorpresas; la situación no coincidía totalmente con el diagnóstico que traíamos, diagnóstico que en muchos casos fue elaborado por funcionarios de experiencia municipal.

825. Carlos Coitiño: Carneros...

826. Víctor Rossi: Bueno, ahí está... y lo que ocurre es que los dirigentes del Frente Amplio aportaron a la construcción de ese programa con ese diagnóstico, con esa visión. Y muchas veces nos vimos sorprendidos, porque la realidad no coincidía totalmente con eso. Y muchas veces, en distintas áreas, tuvimos que reconocer ese error, para replantearnos las cosas sobre la marcha. En la lucha contra esa estructura burocrática, también hubo valoraciones que yo creo que minimizaron,

subestimaron el peso de esa estructura, que es tan grande que hace —como decían— que la Intendencia sea capaz de funcionar sola, independientemente de los directores y del propio intendente. Y desde luego que fue distinta la lucha que se llevó en distintas zonas de la Intendencia. No era lo mismo la realidad en Casinos...

827. Washington Puchetta: Ni en Tránsito...

828. Víctor Rossi: ¿Por qué?, porque, como partíamos de un diagnóstico insuficiente, no todos los directores, sorprendidos por esa realidad, reaccionaron de la misma manera, ni actuaron de la misma manera. El desarrollo fue disparate. ¿Hasta cuándo?, hasta que se decidió procurar realizar un trabajo colectivo, y el esfuerzo fue procurar emparejar y, como siempre sucede, no necesariamente se emparejó hacia las puntas de lanza, sino se fue encontrando el nivel de lo posible. Y desde entonces, incluso, la mayoría de estos temas pasaron a ser tratados por un departamento —el Departamento de Recursos Humanos y Materiales— que se fue especializando en eso y fue contratando las consultorías a las que hacíamos referencia recién.

829. Pero además es cierto lo que dice Coitiño, porque, como decía anteriormente, los tiempos no son iguales, es decir; lo que usted no hizo el primer año de la administración, no se puede hacer después. Cuando llega la nueva administración, la escoba nueva, el director nuevo, todo el mundo está a la expectativa —y en eso coincido con Mabel— acerca de las señales que va a dar este director. Todo el mundo está esperando las señales, y es visto como algo natural que adopte una serie de iniciativas. Si esa persona sólo a los tres años de gobierno pretende dar esos pasos no puede hacerlo. Entonces, no es lo mismo aprender al cuarto año o al tercero o al segundo, que aprender al primer año. Y no es lo mismo entrar sabiendo ya lo que querés lograr, que entrar para averiguar ahí lo que tenés que lograr.

-DIFICULTADES DE RELACIONAMIENTO CON LA OPOSICIÓN POLÍTICA

830. Margarita Percovich: El gobierno municipal ha tenido dificultades en el relacionamiento con la oposición en Montevideo. Y creo que las mayores dificultades estuvieron en el ejecutivo y no en el legislativo.

831. Y eso parte de varios problemas. En la campaña electoral el Frente Amplio no intentó hacer contactos previos, alianzas previas; lo intentó sólo a posteriori, cuando ya había ganado y la respuesta fue el rechazo unánime del conjunto de fuerzas de la oposición en cuanto al trabajo en común; y después, en el transcurso del trabajo político durante cuatro años, se tuvo dificultades que derivan de un plan de trabajo de la derecha para aislar al Frente Amplio y para aislar al gobierno municipal. Eso quizás deriva, en parte, de nuestra incapacidad de hacer un trabajo diferenciado con la oposición. Muchas veces llevábamos temas nacionales a la discusión en la Junta y lo que hacíamos era ponernos de punta al Partido Nacional y al gobierno nacional, cuando la oposición más feroz que tuvimos a nivel departamental era el Partido Colorado y teníamos que haber separado esa cuestión.

II. REFLEXIONES FINALES

-ADMINISTRACIÓN DE LA CRISIS

—Y ahora algunas reflexiones finales. *¿Puede un gobierno local popular ir más allá de una simple administración de la crisis? He sabido que hay distintas posiciones: hay algunas de las personas que están integradas al equipo de gobierno que consideran que ya es un éxito haber conseguido administrar la crisis y hay otras que sostienen que no, que un gobierno popular tiene que aspirar a*

más. Y yo quiero saber si en la Intendencia de Montevideo se logró algo más que administrar la crisis, ¿qué opinan ustedes?

832. Miguel Fernández: Creo que quienes asumen tareas de gobierno están sometidos a grandes tentaciones: una, la de enamorarse de la idea de lo institucional y de la presencia en el gobierno, lo que, en definitiva, pueda llevar a que se termine administrando la crisis en la medida en que, por seguir gobernando o administrando, entre comillas, se evitan los desafíos políticos que significan avanzar en los cambios. Y la otra, prescindir del realismo y pragmatismo que exige el ejercicio de gobernar.

833. Gobernar tiene un componente de optar que no siempre nos permite cumplir con la carta de los reyes magos, o sea, con el programa final y con la estrategia. Esa parte de realismo que tiene el programa, es lo que a muchos compañeros los hace vivir la presencia institucional como algo que les coarta, que les limita, que les mete en el sistema, que les traga, que de alguna manera les hace una metamorfosis. Este es un tema que no hay que discutirlo en abstracto, hay que discutirlo en función del análisis concreto de los problemas concretos que tiene el gobierno.

834. Ahora, lo que plantea Marta me parece que es una buena formulación de un problema, pero no un dilema real en la izquierda. Creo que está claro que el hecho de que la izquierda ocupe una parte del aparato del estado tiene que apuntar a que el gobierno sea una palanca para los cambios revolucionarios y una palanca para desatar la movilización social. Desde ese punto de vista yo creo que es absolutamente posible que el gobierno juegue un papel superador de una simple administración de la crisis.

835. Juan Diakakis: Creo que hemos actuado tratando de transformar la realidad. ¿Cómo lo hicimos? Primero, por medio de la descentralización que pone en manos de la gente su destino. Ese es un cambio radical, democrático, revolucionario. Por otra parte, el hecho de que la Intendencia ha buscado que paguen más los que tienen más, es algo también revolucionario, por más de que algunos digan que eso no es más que una política socialdemócrata. Ahora, para que esto se comprenda a profundidad, para que se asimile en su totalidad y sirva de base a otras grandes transformaciones, se necesita el rol de la fuerza política, para que enlace la labor municipal con el proyecto estratégico de transformar el país.

836. Quizás nosotros soñábamos cambiar la institución más y más rápido, es probable. Teníamos y tenemos muchos sueños y mucho idealismo y eso es bueno. A esta altura de la vida creo que es muy bueno tener idealismo. Pero el problema es que vos caminás las plazas y éstas han cambiado; vos ves el transporte de Montevideo y el cambió; el boleto ya no lo paga solamente el usuario, lo paga todo el habitante de Montevideo y le damos boletos gratuitos a los estudiantes y a los jubilados, que antes no podían salir de su casa.

837. No podemos poner arriba de la mesa todo. Quizás habría que puntear, puntear y puntear, para que te llevaras todo lo que se ha podido realizar en la dirección de cómo hemos administrado la crisis, pero, es evidente que aún faltan kilómetros todavía para lograr lo que queremos.

838. En la política de vivienda hemos dado más tierras que en cuarenta o cincuenta años de cualquier gobierno municipal; tierras que favorecen que la gente se organice en cooperativas y construya su vivienda, algunas de ayuda mutua y otra con otro sistema...

839. José Tognola: Yo coincido con Miguel en que lo que tú planteas es un falso dilema, se puede interpretar como una contradicción. Y yo creo que para una fuerza de izquierda y popular, es fundamental ser buenos, muy buenos o excelentes administradores. Creo que nosotros desde el gobierno municipal de Montevideo hemos sido muy buenos administradores. Y ser buenos administradores plantea una posición altamente revolucionaria, porque administrar correctamente

los recursos de la gente implica ubicar los recursos donde realmente se deben invertir, donde están las mayores necesidades de la gente. Es un concepto político y administrativo, es una conjunción y, por eso, estos términos no deben plantearse como una contradicción.

840. Creo que hemos logrado avanzar en este gobierno popular hacia una estrategia de poder. El tema de la descentralización, el tema de cómo conceder las tierras, el tema de cómo priorizar a la gente organizada, está vinculado al objetivo estratégico de tratar de fortalecer o impulsar la organización de la sociedad civil; de generar polos organizativos de gente que permitan avanzar en nuestro proyecto estratégico hacia el socialismo, aunque esto parezca como una cosa muy lejana.

841. Desde la Intendencia Municipal de Montevideo, yo estoy absolutamente convencido que hemos demostrado que la izquierda puede proponerse objetivos que tienen que ver con su estrategia. Hemos construido en la sociedad montevideana herramientas que permiten mejorar la organización de la gente y eso, desde el punto de vista estratégico, para nosotros es esencial. Podíamos solamente haber cumplido con los servicios primarios del gobierno municipal, podíamos haber mejorado la iluminación, las calles, la limpieza, y con eso nos aseguramos el gobierno casi de por vida. Pero ese no era nuestro fin. Nuestro objetivo no es solamente ser gobernante, atender correctamente los servicios primarios; tenemos otros objetivos que pasan, desde nuestro punto de vista, justamente por generar esas herramientas para que la sociedad se organice, se fortalezca y juegue un papel preponderante en nuestra sociedad actual.

842. Lilián Kechichian: Quisiera referirme a lo que me parece una falsa contradicción: si administramos la crisis o cambiamos...

843. Nosotros teníamos para Montevideo un programa de cambios, y yo creo que lo hemos ido aplicando con luces y con sombras. Y decimos que es una propuesta de cambio, porque realmente va al fondo de lo que nosotros queríamos: a la democracia, la participación y la justicia.

844. Esos son ejes sobre los que ha cabalgado nuestro programa de gobierno. Y en ese sentido me parece que demostramos —y creo que es un cambio de fondo— que la política la puede ejercer el conjunto de la ciudadanía, con los gobiernos locales en cada uno de los barrios de Montevideo. Es decir, rompimos y tiramos abajo esa imagen de que la política era para algunos elegidos, para los doctores, la pusimos en manos de la gente. Y creo que ese es un cambio en la conciencia colectiva muy importante. Y junto a ese propiciamos el control plural de los vecinos en los concejos vecinales, que no es lo mismo que la comisión de fomento tradicional, que fue muy utilizada por los gobiernos anteriores clientelísticamente. Este concejo vecinal plural, controlador de la gestión, controlador incluso de los funcionarios municipales, me parece que es una propuesta de cambio fuerte.

-HOMOGENEIZAR AL FA EN UNA READECUACIÓN DE LA FORMA DE HACER POLÍTICA

845. Alvaro Portillo: Yo quería agregar lo siguiente: se produce un gran cambio en la concepción de hacer política. ¿En qué sentido?, en el sentido de que la acumulación política pasa por la verificación de una nueva hegemonía, obteniendo amplias bases consensuales. Y eso supone reencarnar, reconvertir, el ejercicio de la democracia desde una perspectiva de izquierda. Y eso supone dejar de concebir las formas democráticas como expresión institucional pura y exclusivamente de la clase dominante, y concebirlas como una posibilidad para avanzar en la perspectiva de otro modelo de sociedad con nuevas formas democráticas. Y eso, que puede ser visto como extraordinariamente abstracto y filosófico, tiene una enorme repercusión hasta el nivel más concreto de cómo desempeñarse en una comisión vecinal. Si yo voy a llegar a copar la comisión vecinal para que responda rápidamente a mi sector político, o si yo voy a trabajar muy paciente y

gradualmente para construir una democracia desde abajo, tratando de asegurar una pluralidad, una convivencia, inclusive con las expresiones políticas de la propia derecha.

846. Y eso ha venido suponiendo para todos nosotros una enorme enseñanza, porque de alguna forma nuestras tradiciones políticas no estaban nutridas de esta visión de las cosas.

847. Ahora esta experiencia tiene peligros. Tiene el peligro, a lo mejor, de ir a veces demasiado rápido y no contemplar el estado de conciencia de la propia gente, tratando de obtener cosas que no están en su imaginario concreto. Y tiene el peligro, al revés, de ir demasiado lento y, por consecuencia, de transformarnos en meros administradores honestos y trabajadores de una ciudad. Encontrar ese punto de equilibrio, discutirlo como Frente Amplio para evaluar lo que hemos venido haciendo, es, creo yo, el reto de estar ocupando una instancia estatal como ésta.

848. Nosotros nos encontramos con las enormes dificultades de una falta de reflexión teórica, de una falta de experiencia y de una falta de tradiciones políticas que nos fueran nutriendo.

849. Hoy por hoy, hay que decirlo con mucha franqueza, la gran tarea para nuestro Frente Amplio es la de caminar hacia una homogeneización en el mejor de los sentidos, en el sentido de tratar de recodificar nuestras relaciones en un código más o menos de esta naturaleza como lo estoy planteando ahora: tratando de rescatar lo bueno, es decir, todo lo que son las tradiciones y todo lo que son las definiciones en principio programáticas del pasado, pero adecuándolas a las nuevas formas de hacer política. Y, sobre todo, con una obsesión por ganar a la gente en todas las formas, en la forma en que la gente se expresa social y culturalmente, no necesaria y exclusivamente en una asamblea formalmente constituida con mociones, donde se levanta la mano y se vota.

850. Todo lo que fue el procesamiento del problema de la venta callejera, es para haber sacado cinco tratados de ciencia política acerca del ejercicio de la democracia, del protagonismo popular y de cómo posesionarse desde una institución al servicio de esta perspectiva.

851. El reto está en reconocer lo existente y desde las enormes posibilidades que proporciona el gobierno de la ciudad, ofrecer nuevas alternativas que permitan hacer ganar en conciencia a la gente.

852. ¿Qué quiero decir con ganar en conciencia?, quiero decir algo tan concreto como trascender la necesidad del pozo o de la lamparita para ponerse a pensar solidariamente la convivencia, la vida, la ciudad y el destino. Y eso es posible desde un gobierno comunal, porque el gobierno comunal es, en definitiva, la expresión más amplia de la casa de uno, es la expresión más amplia de la convivencia en donde los problemas de la cotidianidad están más claramente planteados. Entonces, esa propia cotidianidad, hace posible el avanzar en este sentido.

853. ¿Es posible plantearse la revolución desde lo cotidiano? Yo creo que es un tema que se aprende o se revienta, yo en lo personal aprendí en este proceso. Es posible pasar un hilo rojo que unifique el alumbrado y el problema social de los jóvenes con la propuesta global de cambios para la sociedad. Y cada vez más la gente lo ve así. En segundo lugar, creo que es posible también ordenar y sustanciar los debates políticos a partir de los problemas que genera en la práctica el ejercicio del gobierno, fuera de las discusiones estrategistas, ideologizadas. Yo creo que el ejercicio del gobierno coloca a una fuerza revolucionaria frente a dilemas sustancialmente diferentes.

854. Alberto Roselli: Para mí uno de los puntos centrales de la izquierda latinoamericana es que no nos hemos planteado nuevas alternativas teóricas desde 1968 a la fecha y el mundo cambió. Nosotros cambiamos y el mundo cambió. Y creo que esta nueva forma de hacer política empíricamente la estamos haciendo nosotros.

855. Creo que es ahí donde tenemos que reflexionar en la izquierda y darnos cuenta que el mundo ha cambiado, que nosotros cambiamos y que hace falta lograr amplio consenso para así seguir impulsando lo que fueron y son nuestras viejas pero aún válidas y queridas ideas que venimos levantando desde tanto tiempo.

856. De eso no nos apartamos. Lo que sí estamos planteando desde qué otra forma nosotros tenemos que trabajar para lograr que en definitiva esas ideas puedan en un futuro cercano ser realidad; y, en segundo lugar, hemos aprendido que, si bien tenemos que hablar de futuro —y de futuro cercano—, tenemos que ser conscientes del hoy y como resolver los problemas de hoy, para cada uno de los tres millones de habitantes del Uruguay.

857. La gran discusión pendiente en la izquierda uruguaya, y creo que también en la izquierda latinoamericana, es si vamos a ser gobierno o vamos a seguir siendo una forma contestataria.

858. No podemos seguir pensando que podemos cambiar el mundo, tenemos que pensar que para cambiar nuestra propia realidad, nuestra realidad chica, tenemos que ser capaces de partir de la realidad tal cual es, no tal cual la soñamos, no tal cual quisiéramos que fuera, aprendiendo que tenemos recursos escasos y esos recursos hay que administrarlos, por supuesto que hay que administrarlos mejor, hay que administrarlos distinto, pero tenemos que partir de esa base.

-NECESIDAD DE UN AMPLIO CONSENSO PARA ASEGURAR SU MARCHA

859. Alberto Roselli: Este, sin lugar a dudas, es un proceso, no se hace de la noche a la mañana, en el marco de una sociedad que ha adoptado el sistema democrático de rotación de partidos. Fue un proceso muy largo y muy duro.

860. Ana Olivera: Es muy útil este balance informal que se ha ido haciendo a través de todas las entrevistas que Marta ha venido realizando, porque ella ha logrado crear un espacio donde hemos logrado hablar con mucha más soltura y con mucha más libertad y no hemos tenido el temor en coincidir con fulano o con mengano, porque esos son los problemas que a veces se nos dan en el Frente. Necesitamos de diálogos como éstos.

III. VALORACIÓN GENERAL DE LA GESTIÓN HECHA POR TABARÉ VÁZQUEZ

—*¿Cómo ves tu gestión en comparación con la anterior?*

861. Tabaré Vázquez: La veo más de cerca (ríen). Quienes la juzgarán ahora van a ser los vecinos el 27 de noviembre. Si están conformes volverán a votar al Frente, si no...

—*¿Cuál es el salto más significativo?*

862. El salto más significativo es la descentralización y participación. Es la gran apuesta política del Frente, y aunque falta mucho todavía y hay que mejorar, es un proceso que como tal requiere tiempo para madurar, me parece que es un saldo cualitativo...

863. Que la gente comienza a ver a Montevideo como que le pertenece, ya no como una cosa extraña... Y la posibilidad real que tiene el pueblo de constituirse en gobierno de su barrio, de su zona. Yo creo que hemos ganado ahí espacios muy importantes y ojalá no los perdamos.

—*Ahora, si empezaras de nuevo, ¿lo harías de forma distinta?*

864. Yo estuve meditando mucho esta pregunta. Digo, empezar de nuevo no podemos, lo que podemos hacer es un balance de lo que creemos que hicimos bien, de lo que hicimos regular y de lo que hicimos mal.

865. Si tú me preguntas qué hicimos bien y qué hicimos mal, sí, cometimos un por ciento de errores: errores administrativos cometimos varios; errores políticos cometimos algunos, pero errores éticos no cometimos ninguno.

866. Si volviéramos a empezar o si tuviéramos que hacer otra administración, trataríamos de ir corrigiendo aspectos administrativos que hemos ido aprendiendo a mejorar a lo largo de estos cuatro años y medio y trataríamos de minimizar algún error político que quizás frenó un poco un avance superior del proyecto.

—¿Tú no puedes nombrar al menos alguno de esos errores?

867. Por ejemplo, en el tema de la descentralización, cometimos un error político al inicio, cuando presentamos un proyecto de descentralización sin trabajarlo adecuadamente con las otras fuerzas políticas que están en la Junta Departamental. Lo presentamos pensando que así iba a salir y la Junta lo aprobó con nuestro voto, pero se juntaron firmas para impugnarlo ante el Parlamento Nacional. Al final levantamos ese proyecto, trabajamos durante dos años y medio en una comisión mixta en donde participaron las fuerzas políticas de oposición y fue casi el mismo proyecto el que aprobamos y lo llevamos adelante. Pero mientras tanto, perdimos dos años.

868. Creo que políticamente hoy lo encararíamos distinto. Me parece que por falta de experiencia nos equivocamos. Lo mismo el tema del catastro. Hoy, podríamos estar desarrollando una política impositiva distinta habiendo evitado la presentación de esa impugnación si hubiésemos trabajado el proyecto con otras fuerzas políticas. Hemos cometido algunos errores de ese tipo.

869. Administrativos unos cuantos, por ejemplo, lo que yo te contaba de los directores destituidos. Hubo errores administrativos, irregularidades, pero errores éticos no. Nadie nos puede acusar de que hemos actuado en un terreno de corrupción, nadie bien intencionado.

—¿Cuánto tiempo estimas que se necesita para poder medir los primeros resultados, tanto en obras como en políticas sociales, de un gobierno popular?

870. En cuanto al tiempo no podemos hablar de globalidad, pero algunos resultados están a la vista, por ejemplo: las obras de infraestructura urbana, peatonales, recuperación de espacios verdes, reciclado de casas, arreglos de calles, iluminación de la ciudad. Esas obras de infraestructura urbana son resultados que están a la vista.

871. Hay algunas otras que comienzan a notarse: planes de asistencia social. Habrás visto en la prensa de ayer o de antes de ayer el resultado de un programa de higiene bucal y prevención de caries que hizo la Intendencia con 10 mil niños, donde se redujo la incidencia de caries en un cincuenta por ciento. Estos planes de asistencia social llevan tiempo, cuatro, cinco años para comenzar a dar resultados.

872. Hay otros proyectos de largo plazo, como es el tema de descentralización, participación y profundización de la democracia, donde estamos recién comenzando a introducirnos en el camino. Es la gran apuesta y esos cambios que hemos logrado; pero los resultados se verán en ocho o en diez años...

—Ustedes tienen un gobierno de cinco años, ¿basta estos cinco años para evaluar una gestión? Los alcaldes petistas sienten que cuatro años es muy poco...

873. En Montevideo, por ejemplo, es imposible en cinco años frenar la decadencia que venía teniendo la ciudad. Tenía una curva de caída en distintos niveles: transporte capitalino, higiene, higiene de las playas; políticas sociales, una pendiente de caída muy grande. El frenar esa pendiente de caída ya es un éxito, el lograr un frenado. En muchos lugares hemos logrado un frenado y en

otros estamos ya estamos revirtiendo la curva y estamos recuperando la situación. Eso lleva tiempo. Es imposible, cambiar cien años de una forma de gobernar. Necesita cinco o diez años más.

—*Se supone que el nuevo intendente del Frente Amplio tendrá muchas más posibilidades...*

874. Sí. Depende de cómo lo encare, pero, bueno, un nuevo gobierno departamental, ya por lo menos no va a tener que soportar la caída. Nosotros recibimos Montevideo con mil setecientos basurales, hoy quedan doscientos. Hemos erradicado más de mil quinientos, pero todavía quedan muchos. Una cosa es erradicar mil quinientos y otra doscientos. No es fácil erradicar los doscientos porque estos responden a que en las inmediaciones hay grupos de habitantes en viviendas muy precarias, que hacen el reciclado de la basura y entonces vuelcan y crean esos basurales. Otros eran basurales que la Intendencia no los levantaba porque los vecinos los volcaban.

875. Así es que la tarea va a ser más fácil o no, pero, ya en algunos aspectos, hay caminos trazados. Por eso es importante que siga durante un período más por lo menos, una misma fuerza política que está empeñada en la tarea.

—*En un esfuerzo por hacer un balance global de la gestión de gobierno de estos casi cuatro años, ¿crees que tú y tu equipo de gobierno lograron cambiar el aparato institucional o éste logró imponerse e influyó negativamente sobre quienes participaron en esta experiencia de gobierno?*

876. Esa es la gran lucha. La Intendencia de Montevideo no es un ente abstracto, es un ente biológico, está constituido por personas vivas. Este ente —no estoy hablando de la ciudad— como tal, tiene costumbres en su sistema de funcionamiento a los que está muy aferrado; porque la gente que está en el sistema está muy aferrada al mismo, por razones de seguridad. Hay funcionarios municipales frenteamplistas que cuando pedimos funcionarios municipales para ir a trabajar a las Juntas Comunales Zonales, no quisieron ir porque estaban mucho más seguros trabajando acá adentro que trabajando junto con los vecinos cara a cara.

877. Entonces, este sistema se defiende de dos maneras: una, si uno quiere hacer cambios, rechina por todos lados. Dos, si quieres hacer cambios, rechina y, si a pesar de eso llevas los cambios adelante, trata de seducirte, como las sirenas que atrapaban al marinero con sus cantos. Bueno, es mucho más cómodo para el intendente trabajar en este ambiente, con aire acondicionado, calefacción, refrescos, alejado de la gente, que ir a trabajar a los barrios. Entonces, el sistema trata de seducirte para que tú sigas trabajando en eso y no vayas a trabajar a los barrios. El tema está en lograr romper el continuismo o la rutina, cosa que no es fácil. Nosotros estamos intentando hacerlo y en algunas cosas hemos logrado avances, en otros no. Es muy difícil luchar contra un sistema establecido desde hace muchos años...

—*Ese es otro gran tema de reflexión ¿no? Ahora ¿cuál sería la estrategia que hay que tener para enfrentar exitosamente este aparato?*

878. Te voy a leer una frase que escribí acá: “Renunciar a la herencia sin pelearnos con la familia”. Es decir, tratar de romper con lo que nos quieren dar y con lo que hemos heredado, pero sabiendo que tenemos que trabajar con los funcionarios municipales que están adaptados a ese sistema y, para eso, necesitamos dignificar la tarea del trabajador municipal, que no pasa sólo por pagarle mejores salarios, sino que pasa por respetar a los trabajadores municipales y que se sientan orgullosos de ser trabajadores municipales, que los ingresos se hagan por el lado más bajo del escalafón, que todos los escalafones estén contemplados, que los ascensos se hagan por concurso, que los ingresos no se hagan a dedo, sino por concursos o por sorteos, como lo hemos hecho; que el trabajador municipal participe en la diagramación de las tareas, que es lo que tenemos pensado hacer. Entonces, renunciar a la herencia, pero no pelearnos con la familia.

—Partiendo de la base de que el Frente Amplio no ha abandonado su vocación de poder, y que pretende conquistarlo, no para ser un administrador de la crisis, sino para realizar transformaciones sociales profundas en la sociedad uruguaya quisiera saber si tú consideras que esta experiencia de gobierno local les ha permitido avanzar en ese sentido. Te pregunto esto porque algunos de tus opositores de derecha sostienen que la actual aceptación social y política que tú has concitado se debe más bien a que fuiste abandonando los aspectos más radicales del programa y transformándote en un gobernante municipal más, sin grandes diferencias con los anteriores intendentes del Partido Colorado.

879. Yo creo que esta experiencia nos ha enriquecido políticamente a nosotros. Pero creo que más importante aún que el enriquecimiento que nosotros hemos tenido, es que el país ha sido fortalecido en términos de democracia. Y creo que hoy todos somos más tolerantes y somos más libres. Todos. Porque hemos experimentado la presencia de un gobierno de fuerzas políticas de izquierda, durante cuatro años y medio y no ha habido caos, no ha habido corrupción en el país. Hemos demostrado que estamos en el gobierno no para administrar una crisis, sino para gobernar y eso implica tomar opciones. Y además, hemos demostrado que ética y política son compatibles.

880. Hoy el Uruguay es mucho más democrático porque ha experimentado en su seno la marcha de un gobierno de izquierda; y creo que todos somos más libres, un poco más libres; porque hemos aprendido a ser más tolerantes. ●

METODOLOGÍA EMPLEADA

El trabajo: *Una izquierda que avanza* fue elaborado a través de entrevistas y mesas redondas con algunas de las más representativas personalidades del Frente Amplio de Uruguay.

El espíritu unitario y la cultura del debate que existe dentro de esta coalición política me permitió usar la mesa redonda como un valioso instrumento de registro de las experiencias y reflexiones de sus protagonistas. Pude realizar un diálogo muy fructífero entre un espectro muy plural y representativo del conjunto de fuerzas que la conforman.

Este trabajo fue hecho en dos etapas bien diferenciadas: la primera —entre abril de 1990 y junio de 1991— se materializó en cuatro tomitos publicados como separatas del periódico uruguayo: *La República* entre agosto y septiembre de 1991 bajo el título: *Frente Amplio: Los desafíos de la izquierda legal*.

Para que la discusión fuese fructífera era necesario limitar la participación a no más de seis personas. Para evitar caer en decisiones subjetivas decidí recurrir al consejo del secretario de la Mesa Política del Frente Amplio, Nicola Cetraro, quien sugirió los nombres de seis dirigentes políticos que de inmediato aceptaron participar en este esfuerzo. Creo que el lector podrá constatar cuán correcta fue la selección al ver la riqueza y profundidad con que se abordaron los diferentes temas y la pluralidad de opiniones que se dieron, en un ambiente fraterno y de respeto mutuo, mostrando una vez más la cultura de la discrepancia que existe en la izquierda uruguaya, poco frecuente en otras izquierdas.

Los dirigentes que participaron de acuerdo a los cargos que ocupaban en ese momento fueron: **Francisco Rodríguez Camusso**, fundador del Frente Amplio y uno de sus parlamentarios más brillantes, y nítida expresión del desprendimiento de uno de los partidos tradicionales, el Partido Nacional, que pasa a conformar la coalición política frenteamplista; **José Korzeniak**, senador y dirigente socialista, una de las más destacadas figuras en derecho constitucional del país, catedrático y defensor de los derechos humanos y de destacados presos políticos como Liber Seregni; **Esteban Valenti**, secretario de propaganda del Partido Comunista uruguayo en el momento de iniciar nuestro trabajo, profundo conocedor de los medios de comunicación y estrategia de la campaña electoral que condujo a la Lista 1001 a conseguir la más alta votación del Frente Amplio en las elecciones de 1989, cuando Tabaré Vázquez ganó la Intendencia de Montevideo y **Eleuterio Fernández Huidobro**, más conocido por “el Ñato”, fundador del Movimiento de Liberación Nacional Tupamaros y uno de sus más prominentes dirigentes, detenido meses antes del golpe militar y rehén de la dictadura durante más de diez años, impulsor, desde la dirección del MLN, de la formación del Movimiento 26 de Marzo¹⁰², que muy rápidamente se integra al Frente Amplio mostrando una experiencia única en aquel momento en América Latina: un movimiento guerrillero que respalda un frente político que busca disputar en las elecciones su acceso al gobierno del país, actualmente dirigente del MPP¹⁰³; **Enrique Rubio**, cabeza política de la IDI¹⁰⁴, dirigente de la

102. En 1984 una escisión del MLN (T) recobró para sí el nombre de Movimiento 26 de Marzo. Esta organización posteriormente se incorporó al Frente Amplio.

103. Movimiento de Participación Popular, agrupación política dentro del Frente Amplio que reúne a diversas corrientes de la izquierda de tradición más radical.

104. Izquierda Democrática Independiente.

Vertiente Artiguista¹⁰⁵ y senador suplente por ella, autor de varias publicaciones, animador de importantes trabajos de análisis y reflexión a través del Centro Uruguay Independiente (CUI) y ex dirigente del gremio de profesores; y **Hugo Cores**, secretario general del Partido por la Victoria del Pueblo, director del periódico “Compañero”, de larga trayectoria como dirigente sindical, ex vicepresidente de la CNT, elegido diputado por el MPP en las elecciones del 89 y representante de una izquierda que no entró al Frente durante los primeros años por su rechazo a la lucha electoral.

Este proyecto se materializó a través de cinco sesiones de trabajo de la mesa redonda y varias entrevistas paralelas. La primera reunión se dio en abril de 1990. En ella estuvo presente Isabel Rauber y no estuvieron presentes dos de los convocados: Rodríguez Camusso y Enrique Rubio. Por otra parte Korzeniak debió retirarse antes de que finalizara. Allí analizamos fundamentalmente el contexto histórico en el que nació el Frente Amplio. Dos nuevas rondas tuvieron lugar en noviembre del mismo año. El único ausente esta vez fue Rodríguez Camusso, que no pudo asistir por razones de enfermedad. La conversación se centró en los grandes ejes del debate de la izquierda: parte que, aunque de mucho interés, fue excluida del actual libro por lo excesivamente extenso del material.

Rodríguez Camusso fue entrevistado luego en forma personal sobre la temática debatida en las sesiones previas de trabajo. Debido a las dificultades de tiempo los participantes sugirieron completar el trabajo con otras entrevistas para cubrir especialmente los grandes hitos históricos del Frente y su organización interna. Se sugirieron los nombres de Juan Pablo Terra, uno de los fundadores del Frente y entonces secretario general del Partido Demócrata Cristiano, y de Hugo Batalla, figura principal de la Lista 99 después del asesinato de Zelmar Michelini.

Decidimos entrevistar también a dos delegados de las Coordinadoras de Base, **Hugo Podestá** y **Errol Bonella**, para que nos dieran su visión como dirigentes de base del Frente Amplio y a **Pedro Montañéz**, ex coronel del ejército, perteneciente al sector progresista de las fuerzas armadas y prisionero de la dictadura durante largos años, para que nos narrara el origen de la corriente militar que se integró a dicha coalición política.

En ocasión de su visita a Cuba pude completar algunos aspectos de las mesas redondas que quedaron pendientes con Fernández Huidobro y Esteban Valenti.

Los materiales obtenidos de estas tres primeras rondas y de las entrevistas fueron organizados temáticamente y enviados a cada uno de los participantes de la mesa redonda y a Juan Pablo Terra y Hugo Batalla, con quienes pretendíamos abordar el tema del surgimiento del Frente Amplio y las causas de su división en 1989. Este proyecto sólo pudo materializarse con Juan Pablo Terra. A pesar del interés manifestado por Hugo Batalla, razones de trabajo impidieron que la entrevista se materializara.

Esta vez pudimos contar también con el valioso aporte de notas que nos envió **Héctor Rodríguez**, cofundador del Frente Amplio, veterano dirigente sindical del Congreso Obrero Textil y de la CNT, ex diputado comunista, fundador de los GAU y de la IDI, periodista e historiador del movimiento obrero, quien contribuyó a enriquecer este trabajo. Muchas de estas notas, una copia de las cuales fue distribuida a los participantes de la mesa redonda, fueron introducidas en distintas partes del libro, sea en el texto mismo o como notas a pie de página.

105. Agrupación política que reúne a la IDI, Artiguismo y Unidad-Izquierda Cristiana y a personalidades independientes como el senador Mariano Arana y el diputado Alberto Couriel.

En la segunda semana de mayo de 1991 logré realizar entrevistas a **Juan Pablo Terra** sobre el origen del Frente Amplio y algunos de sus hitos más importantes. Sobre este último tema se centraron las dos nuevas sesiones de la mesa redonda.

Aprovechando la visita a Cuba en junio de Hugo Cores, Enrique Rubio y **Tabaré Vázquez**, los dos primeros pudieron revisar sus respectivas intervenciones y completar algunas ideas sin incluir nuevos temas polémicos, y el último nos concedió una entrevista donde se refiere a los pasos iniciales de su gestión como intendente.¹⁰⁶

En marzo de 1995, decido actualizar este trabajo sobre la historia del Frente cubriendo el período 90-94. Esta vez continúan formando parte de mi grupo de invitados: José Korzeniak, Enrique Rubio, Eleuterio Fernández Huidobro y Hugo Cores. No serán invitados ni Rodríguez Camusso que decidió salirse del Frente, ni Esteban Valenti, que dejó de militar en el Partido Comunista. Invitamos en su lugar a **Danilo Astori**¹⁰⁷, ex candidato a presidente por el Frente en las elecciones de 1989, senador y líder de Asamblea Uruguay, un nuevo sector político y el más votado del FA en las últimas elecciones; y a la secretaria general del Partido Comunista: la senadora **Marina Arismendi**.

Danilo Astori no pudo asistir a la mesa, pero me concedió una entrevista. Con los demás me reuní tres veces. Sólo estuvieron presentes en todas las rondas Enrique Rubio y Hugo Cores. Con Marina conversé también por separado. Sostuve además una entrevista con **Carlos Baráibar Y Lilián Kechichian**.

Esta vez no pude hacer revisar el texto por mis entrevistados, porque decidí hacer un esfuerzo por publicar el libro antes del Foro de Sao Paulo que se realizará el próximo mes en Montevideo.

El segundo trabajo que aquí se presenta: *Intendencia de Montevideo: Un pueblo que se constituye en gobierno* se realiza en abril de 1994. Mi intención esta vez era hacer una gran mesa redonda en la que estuvieran presentes las distintas instancias que intervienen en la gestión del gobierno municipal: representantes de la administración: intendente y directores; dirigentes de los funcionarios municipales; representantes del Frente Amplio y representantes del movimiento social. Y completar esta mesa con otras sobre algunos temas de gran importancia para las grandes ciudades como el de los vendedores ambulantes y el transporte.

Terminé haciendo las cosas de una manera diferente a la planificada. Realicé varias mesas redondas: la primera se centró sobre el tema de los funcionarios municipales y la cuestión del aparato burocrático. En ella participaron en representación de la administración: los directores: **Víctor Rossi** y **Washington Puchetta**, y el ex director **Carlos Coitiño**, y por la parte sindical **Eduardo Platero** y **Mabel Lolo**. El tema no logró agotarse en la conversación de tres horas que sostuvimos por lo que se planificó otra reunión con algunos de los asistentes a la que sólo llegó Carlos Coitiño y una conversación con **María Julia Muñoz**, directora del Departamento de Recursos Humanos y Materiales.

La siguiente mesa redonda fue con una representación de la bancada de ediles frenteamplistas: **José Tognola**, **Miguel Fernández**, **Lilián Kechichian**, **Margarita Percovitch** y **Juan Diakakis**.

106. En este libro sólo se conserva parte de ella, ya que los otros temas son abordado en el trabajo **Intendencia de Montevideo: Un pueblo que se constituye en gobierno**.

107. El libro **Frente Amplio: Los desafíos de una izquierda legal**, incluía una entrevista a Astori sobre el modelo económico alternativo al neoliberalismo que excluimos de este libro por petición expresa del entrevistado, quien se considera mejor representado en la actualidad por el texto programático presentado por Asamblea Uruguay.

En la tercera, sobre el tema de los vendedores ambulantes, participaron los directores: **Ricardo Pratto** de Inspección de Servicios Generales y **Enrique Echeverría**, director de Servicios Generales y el dirigente del Sindicato de Vendedores Ambulantes, **Edgardo Villarrubia**.

La cuarta fue sobre el tema de la descentralización. En la primera sesión estuvieron presentes: **Alberto Roselli**, director del Departamento de Areas Descentralizadas; **Alvaro Portillo**, director de la División de Programas Sociales; y Juan Diakakis, presidente de la Comisión de Descentralización de la Junta Departamental. En la segunda sesión, además de los ya nombrados participó **Selva Braselli**, directora de División.

Este trabajo sobre la descentralización se completó con una mesa donde participaron representantes de los centros comunales zonales y otra con representantes de los consejos vecinales. No fue posible tener un encuentro con los representantes frenteamplistas¹⁰⁸ de las juntas locales. Se suplió esto entrevistando a **Susana Regent**¹⁰⁹, secretaria de la Junta Zonal 14 y **Luis Padrós**, edil de dicha Junta.

Sobre el transporte se hizo una mesa redonda en la que participaron: el compañero **Pedro Apesteguía**, director de Tránsito y Transporte, y los dirigentes gremiales: **Clavijo** de la UNOT y dos compañeros más. Por defectos en la grabación no se pudo usar este material.

Para una información acerca del presupuesto de la Intendencia conversé con el director **Elbio Scarone**.

Para tener una visión de las principales corrientes políticas realicé una mesa redonda a la que asistieron: **Manuel Núñez**, por el PS; **Ana Olivera**, por el PCU; **Mariano Arana**, por la Vertiente Artiguista; **Hugo Cores**, por el PVP; y **Carlos Pita**, por la Corriente Popular. El compañero Zabalce, del MLN, fue invitado, pero no se hizo presente.

Por último, entrevisté por segunda vez a Tabaré Vázquez.

Todos los que de una u otra manera participaron en este libro me otorgaron plena libertad para organizar el material de acuerdo a mi propio criterio, que parte de la base de que las intervenciones no pueden medirse en forma cuantitativa, menos aún cuando algunos tuvieron más ocasiones de participar en el debate que otros. Creo que el lector estará de acuerdo conmigo en que lo esencial es el aporte que cada uno de los participantes haga al debate al que fueron convocados.

Nuestro esfuerzo pone el periodismo al servicio de la política. El método usado para elaborar el material grabado así recogido es el de trabajar la transcripción reordenando el contenido temáticamente, tanto de las mesas redondas como de las entrevistas y notas, suprimiendo las repeticiones, perfeccionando la redacción, sugiriendo la necesidad de completar temas que consideramos no suficientemente tratados, pero manteniendo al máximo la peculiar forma de expresarse de cada entrevistado.

El lector no debe extrañarse de la gran cantidad de títulos y subtítulos que se han puesto a lo largo de este trabajo. Con ello creo que se ayuda a la utilización pedagógica de este material.

Por último quiero agradecer a todos los que de una u otra manera, con su aliento, su trabajo silencioso, sus opiniones y críticas, han hecho posible este libro. Quiero mencionar en forma especial a **Héctor Rodríguez**, quien analizó con gran rigurosidad el texto e incluyó una serie de

108. Carmen Cambón edil de La Junta N° 6.

109. Susana Regent y otros Coordinadores Zonales de las Zonas Municipales 14, etcétera, etcétera. Aprobadas las formas jurídicas de la descentralización pasaron a ser Secretarios de las Juntas Locales. Son los representantes del Ejecutivo en cada Zona.

observaciones personales que lo enriquecieron y nos alentó con su entusiasta acogida de la iniciativa; a **Isabel Rauber**, quien participó en la primera ronda de la mesa redonda y luego colaboró estrechamente en el ordenamiento y redacción de la enorme cantidad de material recogido en el libro publicado en 1991, a **Miguel Fernández** que se dio el trabajo de recoger las correcciones del material sobre la Intendencia de Montevideo. Y, por último, a mi querido equipo de trabajo de MEPLA del cual me siento cada vez más orgullosa por su dedicación y por su capacidad para soportarme en los momentos de mayor tensión.

LISTADO DE ENTREVISTADOS (CARGOS EN EL MOMENTO DE HACER ESTE TRABAJO)

Danilo Astori: economista, candidato a la vicepresidencia en 1989. Senador. Actualmente líder de Asamblea Uruguay.

Eleuterio Fernández Huidobro: Fundador del MLN, impulsor del Movimiento 26 de Marzo. Dirigente del MPP.

Enrique Rubio: Dirigente de la Vertiente Artiguista, ex senador suplente y ex dirigente del gremio de profesores. Actualmente diputado por su sector.

Esteban Valenti: Secretario de propaganda del PCU, estratega de la campaña que condujo a la lista 1001 a conseguir la más alta votación del Frente Amplio en 1989. Actualmente milita en Confluencia Socialista.

Héctor Rodríguez: Fundador del Frente Amplio. Dirigente del COT y de la CNT. Ex diputado comunista. Fundador de la GAU y de la IDI, periodista e historiador del movimiento obrero.

Hugo Cores: Diputado PVP. Secretario general del PVP. Ex dirigente del gremio bancario y vicepresidente de la Central Obrera CNT. Renunció a su cargo en el parlamento al salirse del MPP en 1994.

José Korzeniak: Senador socialista. Catedrático. Defensor de presos políticos durante la dictadura.

Juan Pablo Terra: Democratacristiano, fundador del Frente Amplio. Fallecido.

Marina Arismendi: Secretaria General del PC.

Pedro Montañéz: Ex coronel del ejército, perteneciente al sector progresista de las FFAA.

Francisco Rodríguez Camusso: Fundador del Frente Amplio. Ex ministro de Salud. Ex presidente de la Cámara de Diputados durante el gobierno blanco, senador y diputado desde 1951. Abandona el Frente en 1994.

Carlos Baráibar: Ex secretario político de Liber Seregini. Diputado electo por Asamblea Uruguay.

Errol Bonella: Delegado de coordinadora de base del FA, independiente.

Hugo Podestá: Delegado de coordinadora de base del FA.

SIGLAS, ORGANIZACIONES Y OTROS

ADEOM: Asociación de Empleados y Obreros Municipales.

ADUR: Asociación de Docentes de la Universidad de la República.

AEBU: Asociación de Empleados Bancarios del Uruguay.

AFE: Administración de Ferrocarriles del Estado.

AFUR: Asociación de Funcionarios de la Universidad de la República.

AIT: Asociación Internacional de Trabajadores. Se organiza en 1875 y en 1885 se transforma en la Federación Local de los Trabajadores del Uruguay, con clara influencia anarquista.

ALALC: Asociación Latinoamericana de Libre Comercio.

AMDET: Administración Municipal del Transporte.

ANCAP: Administración de Combustibles, Alcohol y Portland (cemento). Su sindicato: Federación ANCAP.

ANP: Administración Nacional de Puertos (ente estatal).

ANTEL: Administración Nacional de Telecomunicaciones

APU: Asociación de la Prensa Uruguaya.

ARU: Asociación Rural del Uruguay.

Asamblea Uruguay: Sector del FA que se conforma con independientes en mayo de 1995. Su líder es Danilo Astori.

ASCEEP: Asociación Social y Cultural de Estudiantes de la Educación Pública.

Asociación de Magistrados del Uruguay: Gremial de los jueces.

ASU: Acción sindical uruguaya (1960).

AUTE: Agrupación sindical de los trabajadores de UTE.

BCU: Banco Central del Uruguay.

BROU: Banco República Oriental del Uruguay.

BPS: Banco de Previsión Social.

CATUD: Conferencia Auténtica de Trabajadores Rurales Demócratas.

CCPCUT: Comisión Coordinadora pro Central Unica de Trabajadores.

CGTU: Confederación de Trabajadores del Uruguay.

CICSSA: Compañía Industrial y Comercial del Sur S.A. (Papelera norteamericana).

CIEPU: Comisión Inter Egresados para la Universidad.

CIES: Conferencia Interamericana Económica y Social.

CIOSL: Confederación Internacional de Organizaciones Sindicales Libres.

CNDS: Comisión Nacional de Derechos Sindicales.

CNT: Convención Nacional de Trabajadores, organismo coordinador que reúne a sindicatos de la CTU y Autónomos.

COFE: Confederación de Organizaciones de Funcionarios del Estado, afiliada al PIT-CNT.

COMASPO: Comisión de Asuntos Políticos de las FFAA.

COMIPAS: Comisiones de participación.

CONAE: Consejo Nacional de Educación.

CONAPRO: Concertación Nacional Programática, formada por la Intersectorial y la Intersocial y el Partido Nacional.

Confluencia Frenteamplista: Agrupación integrada por ex PCU, que participa en las elecciones de 1994 como sublema con varias listas.

Coordinadoras: Instancia territorial del FA que agrupa a varios comités de base.

COPRIN: (1968) Comisión de Productividad, Precios e Ingresos.

COSENA: Consejo de Seguridad Nacional.

COT: Congreso Obrero Textil.

CPUSTAL: Congreso de Unidad Sindical de los Trabajadores de América Latina.

CSU: Confederación Sindical del Uruguay (ORIT).

CTU: (1961) Central de Trabajadores del Uruguay. Se disuelve en 1966 cuando la CNT aprobó su propio estatuto de Central Sindical.

CUCTSA: Cooperativa Uruguay de Transporte Colectivo Sociedad Anónima.

Democracia Avanzada: Sub lema del FA bajo el que participa el PCU.

Democracia Cristiana: Irrumpe en 1962 como continuadora de la Unión Cívica.

DTE: Departamento de Trabajadores del Estado.

DGI: Dirección General Impositiva.

ECFSA: Establecimiento Frigorífico del Cerro.

EGAM: Elaboración General de Aluminio y Metales, hoy pertenece al trust ALCAN (aluminios de Canadá).

Encuentro Progresista: Coalición electoral creada en mayo de 1994 en la que participan, además del FA: el Partido Demócratacristiano; el Encuentro de los Blancos Progresistas, que sigue las orientaciones del intendente de Cerro Largo, Rodolfo Nin Novoa; un grupo significativo de integrantes del PGP que rechazaron el acuerdo con el Foro Sanguinetista; y el Batllismo Progresista.

ESMACO: Estado Mayor Conjunto (Organismo militar que concentró prácticamente todos los poderes durante la dictadura militar.) Integrado por altos jefes de las tres fuerzas militares: Fuerza Aérea, Marina y Ejército.

Espacio 90: Integrado por el Partido Socialista más Corriente Popular, ésta última liderada por Carlos Pita.

FAU: Federación Anarquista Uruguaya, se crea en 1956.

Federación Rural: Fuerza conservadora y tradicional de los frentes propietarios de tierra.

FER: Frente Estudiantil Revolucionario, surge en 1968.

FES: Federación de Estudiantes Secundarios.

FEUU: Federación de estudiantes Universitarios del Uruguay.

Fidel: Frente Izquierda de Liberación Nace en 1962, reúne al conjunto de fuerzas aliadas con el PC, bajo la influencia de la revolución cubana; alianza de comunistas con pequeños grupos escindidos de los partidos tradicionales.

FIU: Frente de Independientes Universitarios, disuelto en 1985 e integrado a la IDI.

FMI: Fondo Monetario Internacional.

FOEB: Federación de Obreros y Empleados de la Bebida, afiliada al PIT-CNT.

Foro Batllista: sub lema del Partido Colorado.

FORU: Federación Obrera Regional Uruguaya, anarco sindicalista.

Frente del Pueblo: Formado en 1970 por la DC y la 99 de Michelini, sector que abandona el Partido Colorado.

FUCVAM: Federación Uruguaya de Cooperativas de Vivienda por Ayuda Mutua.

FUNSA: Fábrica Uruguaya de Neumáticos Sociedad Anónima.

FUS: Federación Uruguaya de la Salud.

GAD: Grupos de Autodefensa.

GAU: Grupos de Acción Unificadora.

HITESA: Hilandería y Tejeduría Sociedad Anónima.

IDI: Izquierda Democrática Independiente. Surge en febrero de 1984. Movimiento con intención unitaria que inicialmente es integrado por los GAU, PVP, MAN, PGP (lista 99) Núcleos de Base Frenteampelistas, FIU, UP y Pregón. Luego se retira el PGP, el PVP, la UP y el Pregón.

ILDU: Industria Lanera del Uruguay.

INLASA: Fabrica Metalúrgica ubicada en la Teja.

Intersocial: Coordinación de Organizaciones Sociales, creada para la lucha contra la dictadura, 1983-84.

IPC: Índice de precios al consumidor.

JOC: Juventud Obrera Católica.

Junta Departamental: Organo deliberativo Comunal, integrado por ediles.

Lista 41: Lista de Enrique Erro, utilizada antes de su ingreso al Frente Amplio.

Lista 58: Movimiento Herrerista.

Lista 99: Nombre por el que se conoció el Movimiento por el Gobierno del Pueblo liderado primero por Zelmar Michelini y luego por Hugo Batalla. Posteriormente se convirtió en Partido por el Gobierno del Pueblo (PGP).

Lista 1001: integrada por el PCU y sectores afines.

Lista 2121: Lista de la Asamblea Uruguay.

M-19: Movimiento 19 de Abril de Colombia.

MAN: Movimiento de Acción Nacionalista, grupo integrante del Frente Amplio, disuelta hace dos años.

MAPU: Movimiento de Acción Popular Uruguaya.

MBPP: Movimiento Blanco Popular y Progresista.

MERCOSUR: Mercado Común Sudamericano.

Mesa por unidad del pueblo: Integrada por PS, FIDEL, dirigentes sindicales, universitarios y personalidades políticas independientes.

MIR: Movimiento de Izquierda Revolucionaria de Chile.

MIR: Movimiento de Izquierda Revolucionaria de tendencia prochina. Integrado por sectores desprendidos del PC (1966).

MLN: Movimiento de Liberación Nacional (Tupamaros).

Movimiento 26 de Marzo: Brazo político de los Tupamaros que se integra al FA. En 1985, un sector que se escinde del MLN toma ese nombre.

Movimiento Nacional de Rocha: Surge por fisuras en UBD (1964).

MPF: Movimiento Popular Frente Amplista.

MPP: Movimiento de Participación Popular. Agrupación política dentro del Frente Amplio que reúne a diversas corrientes de la izquierda de tradición más radical.

MRO: Movimiento Revolucionario Oriental. Surge del Partido Nacional con Ariel Collazo.

MUSO: Movimiento Unico de Desocupados.

MUSP: Pequeño grupo escindido PS.

Nuevo Espacio: Sectores que excluían a comunistas y tupamaros.

OEA: Organización de Estados Americanos

OIT: Organización internacional del Trabajo.

OLAS: Organización Latinoamericana de Solidaridad.

OMS: Organización Mundial de la Salud.

ONDA: Organización Nacional de Autobuses.

ONG: Organismo no Gubernamental.

OPR 33: Organización Armada que luchó contra la dictadura. Muchos integrantes del PBP son acusados de haber pertenecido a ella.

OSE: Obras Sanitarias del Estado.

PB: Partido Blanco o Nacional.

PC: Partido Colorado, fundado en 1935.

PCU: Partido Comunista del Uruguay. Surgido en 1921 del viejo P. Socialista, adhiere a la III Internacional en 1929. Se va fortaleciendo sostenidamente en Montevideo con el apoyo de la clase obrera, algunos sectores de clase media e intelectuales.

PDC: Partido Demócrata Cristiano. Proviene de la Unión Cívica, pequeño partido católico, muy diferente de los partidos conservadores del resto del continente, que defendía las ideas religiosas y que, ya en la década del 60, empieza a defender cuestiones sociales, acercándose al modelo levantado por el Partido Demócrata Cristiano chileno. En 1962 cambia el nombre de Unión Cívica

por PDC. Al hacerlo se margina un grupo de los más destacados líderes del partido, pero de hecho su salida implica sólo la pérdida de unos cuatro mil votos de unos cuarenta mil que entonces tenía (1962).

PN: Partido Nacional o Blanco.

PS: Partido Socialista. Se funda el 10 de diciembre de 1910 con la participación del diputado Emilio Frugoni.

PCR: Partido Comunista Revolucionario, maoísta ya desaparecido.

PGP: Partido por el Gobierno del Pueblo, de Hugo Batalla.

PIT: Plenario Intersindical de Trabajadores. Denominación usada por el renacido movimiento sindical en 1983-1984. Después **PIT-CNT**.

POR: Partido Obrero Revolucionario, trotskista. Se disuelve en 1969.

POLO PROGRESISTA: Sector del Partido Nacional que integraba Nin Novoa.

PORTLAND: Fábrica norteamericana de cemento.

PREGON: Organización Integrante de UNIR.

PST: Partido Socialista de los trabajadores de extracción trotskista integrantes como sector, del MPP.

PVP: Partido por la Victoria del Pueblo. Se forma en 1975, marxista, heredero de la Organización Popular Revolucionaria “33” de tendencia anarquista en los 70.

ROE: Resistencia Obrero-Estudiantil, 1968.

SAT: Sindicato Unico Tabacalero.

SERPAJ: Servicio de Paz y Justicia.

Sindicato Autónomo de Portland: Se crea en 1925.

SUANP: Sindicato Unico de la Administración Nacional de Puertos.

SUDOR: Sindicato Unico de Obreros Remolacheros, de Paysandú, 1957.

SUNCA: Sindicato Unico Nacional de la Construcción y afines.

SUPT: Sindicato Unico de Peones de Tambo, Florida (agrupa a los tamberos).

TUPAMAROS: El MLN fue conocido inicialmente bajo este nombre, que procede del caudillo inca Túpac Amaru, tiene una raíz profundamente nacional y revolucionaria, ya que “Tupamaros” fueron asimismo en el siglo XIX los gauchos de Artigas.

UAL: Unión Artiguista de Liberación.

UAPE: Unidad Asesora de Proyectos Especializados de la Intendencia.

UBD: Unión Blanca Democrática. Fisuras en ella provocaron surgimiento del Movimiento Nacional Derrocha.

UGT: Unión General de Trabajadores, fundada el 20 de marzo de 1942, agrupaba sectores del gremio del transporte, construcción, metalúrgicos, aguja, transporte, textiles, marítimos, etc. En su primer Congreso el 20 de marzo de 1942 contó con 32 sindicatos de Montevideo y 14 del Interior. Posteriormente perdió una parte de los apoyos iniciales.

UITA: Unión Internacional de la Industria Alimentación.

UJC: Unión de Jóvenes Comunistas.

UNION CIVICA: Nace en noviembre de 1910. En 1962 resuelve cambiar nombre denominándose Partido Demócrata Cristiano. Posteriormente, con motivo del ingreso del PDC al Frente Amplio, en 1970, un grupo se aparta y forma la Unión Radical Cristiana.

Unión Obrera Textil: Se funda el 29 de septiembre de 1940. Actual COT.

Unión Popular: (1962). Reúne a los aliados del Partido Socialista, el lema pasa a Enrique Erro y se separa del P.S.

UNIR: Unión Nacional de Izquierda Revolucionaria.

URDE: Unión de Regadores y Restajistas del Espinillar (plantación de caña de azúcar).

USOP: Unión Solidaria de Obreros Portuarios (1971).

USU: Unión Sindical Uruguay, alcanza cierta influencia entre los años 23 y 31. La formaban anarquistas y el PC. hasta 1921.

UTAA: (1961). Unión de Trabajadores Azucareros de Artigas. “Por la tierra y con Sendic” era el lema de los cañeros cuando llegaban a Montevideo después de atravesar a pie toda la República, a reclamar sus derechos y justicia.

UTAE: Unión de Trabajadores Arroceros del Este (1957).

UTE: Usinas y Transmisiones Eléctricas. Anteriormente se llamaba Usinas y Teléfonos del Estado, luego, se separan las telecomunicaciones (se crea la ANTEL, Administración Nacional de Telecomunicaciones). Ambas empresas son estatales.

Vertiente Artiguista: Agrupación política que reúne a la IDI, Artiguismo y Unidad-Izquierda Cristiana y a personalidades independientes como el senador Mariano Arana y el diputado Alberto Couriel.

YPF: Yacimientos Petrolíferos Fiscales. (Argentina).

RESULTADOS VOTACIONES 1958-1994 ELECCIONES NACIONALES

1958

Partido Nacional: 499.425
Partido Colorado: 379.062
Otros: 106.896
Total emitidos: 985.383
Total habilitados 1.410.105
Porcentaje de votación: 69,9

1962

Partido Nacional: 545.029
Partido Colorado: 521.231
FIdeL: 40.900
PDC: 35.700
UP: 27.000
Otros: 1.100
Total emitidos: 1.171.020

Total habilitados: 1.528.329
Por ciento de votación: 76,6

1966

Partido Colorado: 607.633
Partido Nacional: 496.910
Partido Socialista: 11.559
FIDEL: 69.743; PDC: 37.219
UP: 2.655

Total emitidos: 1.231.762
Total habilitados: 1.528.239
Por ciento de votación: 80,6

1971

Partido Colorado: 681.624
Partido Nacional: 668.822
Frente Amplio: 304.275
Otros: 9.398

Total emitidos: 1.664.119
Total habilitados: 1.878.132
Por ciento de votación: 88,6

1984

Partido Colorado: 777.701
Partido Nacional: 660.773
Frente Amplio: 401.104
Otros: 46.784

Total emitidos: 1.886.362
Total habilitados: 2.197.503
Por ciento de votación: 85,8

1989

Partido Nacional: 765.990
Partido Colorado: 596.964
Frente Amplio: 418.403
Nuevo Espacio 177.453
Otros: 11.776

Total emitidos: 1.970.586
Total habilitados: 2.319.022
Por ciento de votación: 85,0

1994

Partido Colorado: 656.428
Partido Nacional: 633.384
Encuentro Progresista: 621.226
Nuevo Espacio: 104.773

Total emitidos: 1.955.640
Total habilitados: 2.330.154
Por ciento de votación: 83,9

CRONOLOGÍA DE URUGUAY 1959—1994

Esta cronología fue realizada bajo la orientación de Marta Harnecker y con la colaboración de una gran cantidad de personas, entre ellas cabe mencionar especialmente a Hugo Cores, quien la revisó hasta el año 89; Roque Faraone, quien tuvo la gran amabilidad de facilitarnos su trabajo inédito sobre el período 1946 a 1985; y María Luisa Garrido quien comenzó a darle la forma inicial. Las deficiencias son de responsabilidad nuestra y esperamos corregirlas en una próxima edición de este libro con sugerencias de los lectores.

1959

*Repercusión en el movimiento popular uruguayo de la revolución cubana: crecimiento de la sindicalización de los Entes Autónomos, frecuentes huelgas.

(mar.1959-feb.1963)
Gobierno blanco

- | | |
|-------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1. mar | -Asume primer gobierno colegiado nacionalista. |
| ene | -Funcionarios de los Entes realizan manifestaciones y huelgas contra “Plan de austeridad” del gobierno. |
| may | -Visita de Fidel Castro a Uruguay. |
| 12. ago | -Ocupación militar de la UTE. |
| ago | -Medidas Prontas de Seguridad contra el movimiento sindical. |
| ago | -Huelgas de municipios, gas, salud pública, bancarios oficiales y paro en UTE de 24 horas con corte de electricidad y teléfonos. |
| ago | -Obreros de FUNSA en conflicto apedrean Casa de Gobierno. |
| 17. dic | -Reforma cambiaria y monetaria. |
| 1960 | |
| 18. feb | -Firma de Tratado de Montevideo, creación de ALALC. |
| oct | -Ataque a la Universidad por grupo de derecha: Movimiento Estudiantil de Defensa de la Libertad. |
| 7. nov | -Suscripción de la primera Carta de Intención con el FMI. |
| s/f | -Huelgas por aumentos salariales en metalúrgicos, transporte, comercio y frigoríficos. Lock out en Cervecerías. Victoria Sindical. |
| s/f | -La huelga textil consagra el principio de “a igual trabajo igual salario”. |
| 1961 | |
| 20-23. abr | -Se constituye la Central de Trabajadores del Uruguay. |
| 5. ago | -Conferencia del CIES en Punta del Este. |
| ago | -Visita de Ernesto Guevara a Uruguay. Discurso en el Paraninfo de la Universidad. Disturbios callejeros. Muere el profesor Arbelio Ramírez, primera muerte en la calle. |
| s/f | -Se crea la Unión de Trabajadores Azucareros de Artigas (UTAA). |
| 1962 | |
| ene-abr | -Marcha cañera de UTAA. Paro general. Movilizaciones contra Conferencia de la OEA. |
| | -Huelga de obreros de los frigoríficos. |
| feb | -Fundación del Partido Demócrata Cristiano. |
| mar | -Diputado E. Erro denuncia intentos de golpe de estado. |
| may | -Expulsión de Erro del Partido Nacional. |
| may | -Ruptura de Michelini con Luis Batlle. Formación del Movimiento por el Gobierno del Pueblo (Lista 99). |
| ago | -Nacen el FideL y la Unión Popular. |
| ago | -Surge Lista 41 de Enrique Erro y el Movimiento Revolucionario Oriental de Ariel Collazo. |
| s/f | -XXXIII Congreso del Partido Socialista. Nueva estrategia de relacionamiento con otras fuerzas que aceptan programa del movimiento. |
| 25 nov | -Elecciones nacionales. Triunfa el Partido Nacional. |
| s/f | -Se crea un organismo que coordina a varios grupos de acción directa, que conformarán más tarde el MLN. |
| s/f | -Huelga de la UTE es reprimida por las Medidas Prontas de Seguridad. |
| s/f | -Aparecen bandas fascistas Tatuaje y Soledad Barret. |
| 1963 | |
| feb | -Huelga de funcionarios de UTE. Ocupación de las centrales eléctricas por las FFAA. |
| 26. feb | -El Gobierno implanta Medidas Prontas de Seguridad ante la intensidad de los conflictos gremiales. |

(mar.1963-feb.1966)

Gobierno blanco

1. mar -Se instala nuevo gobierno colegiado blanco.
jun -Asalto al Club de Tiro Suizo y robo de armas y municiones.
sep -Desmentido oficial sobre reunión de 300 oficiales en el Club Naval.
- 1964**
- abr -Fisuras en UBD provocan surgimiento del Movimiento Nacional de Rocha.
4. abr -Concesión de asilo político, al ex presidente brasileño Joao Goulart.
abr -Llega a Montevideo la marcha de los cañeros de UTAA.
may -Es gaseado el campamento de los cañeros de UTAA.
may -Movilizaciones de estatales, maestros y profesores por presupuesto.
may-jun -Crisis del gabinete y paro general ante rumores de golpe.
17. jun -Se convoca a una Convención Nacional de Trabajadores.
jun -Activa participación de la CTU en jornadas de solidaridad con Cuba.
2. ago -Se funda COFE.
11. ago -Se realiza paro en defensa de la autodeterminación de los pueblos mientras se realiza Conferencia de Cancilleres en Washington.
sep -Constitución de la CNT.
8. sep -Ruptura de relaciones con Cuba y nuevas movilizaciones.
11. sep -Paro general.
oct-nov -Luchas de Entes, Enseñanza y COFE por mejoras presupuestales.
- 1965**
- *Los paros y los conflictos sociales son la tónica constante en el Uruguay durante este año. Inflación y continuas devaluaciones. Crisis bancaria.
1. jun -Prohibición celebración de Congreso Latinoamericano de Solidaridad con Cuba.
ago -Se reúne el Congreso del Pueblo, convocado por la CNT.
sep -Fidel Castro inicia contactos con partidos y personalidades para lograr unidad de la izquierda.
sep -Creación de Mesa por Unidad del Pueblo, organismo para elaborar las bases programáticas de la unidad. Integrada PS, FideL, dirigentes sindicales, universitarios, personalidades políticas independientes.
7. oct -Gobierno decreta medidas extraordinarias de seguridad. Se procede a detención de dirigentes sindicales.
14. oct -Paro total en Montevideo. La agitación social continúa hasta fin de año.
10. nov -Huelga de 130 mil empleados públicos.
- 1966**
- ene -Primera Convención del MLN. Elabora programa mínimo. Trazan principales líneas tácticas y estratégicas.
ene -Consolidación orgánica de la CNT. Se aprueban sus estatutos.
24. ago -Parlamento aprueba nuevo proyecto de reforma constitucional, restableciendo la figura de un presidente de la República.
s/f -General Liber Seregni, jefe de la Región Militar N° 2, de extracción colorada, es removido de su cargo. Señales de cambios en el rol de las fuerzas armadas. Intranquilidad de los militares antes de las elecciones.
27. nov -Elecciones nacionales. Electo presidente el general Oscar Diego Gestido, colorado.
-Gran número de huelgas y paros. Se cierran escuelas y bancos. Persiste la intranquilidad sindical.
22. dic -Enfrentamiento casual entre efectivos policiales y tupas. El MLN sufre gran derrota y queda reducido a diez células en todo el país. Pasan varias a la clandestinidad.

1967

(mar.1966-feb.1967)

Gobierno del general Oscar Diego Gestido

1. mar -Entra en vigencia la nueva constitución. General Gestido asume la presidencia.
s/f -Gran número de huelgas y paros. Se cierran escuelas y bancos. Persiste la intranquilidad sindical.
9. oct -Adoptan Medidas Prontas de Seguridad ante detenciones de trabajadores y censura de prensa.
23. oct -Levantamiento de las medidas y reinicio de las negociaciones con el FMI.

(dic. 1967-mar.1972)

Gobierno de Jorge Pacheco Areco

- 6 dic -Fallece general Gestido. Asume la presidencia el vicepresidente Jorge Pacheco Areco.
12. dic -Clausura de Epoca y disolución de grupos políticos patrocinantes (FAU, PS, MRO, Independientes, MAPU y MIR). Detención de varios dirigentes.
-Uruguay lleva a cabo fuerte devaluación. El presidente procede a la renovación total de mandos militares.
s/f -Gran crecimiento del MLN después de la muerte del Che.
- 1968**

*Estancamiento económico y aguda inflación. Intensas luchas populares, enfrentamientos diarios de obreros y estudiantes con policías, militarización de gremios. Medidas Prontas de Seguridad. La Dirección de Seguridad del Ministerio del Interior realiza el siguiente resumen: Oficinas Públicas: huelgas-134; paros-351; ocupaciones-7. Empresas particulares: huelgas-130; paros-95; ocupaciones-80. Conflictos estudiantiles:

- huelgas-56; ocupaciones-40; manifestaciones-220. Se incrementa el accionar de los tupamaros. La entrada de la policía en los recintos universitarios, supuesto refugio tupamaro, provoca violentos enfrentamientos.
20. feb -La CNT realiza "Llamamiento a la ciudadanía" sobre crisis nacional, con respaldo de figuras sociales y políticas.
mar -Segunda Convención Nacional del MLN. Se consolida. Traza nuevas líneas tácticas y estratégicas.
2. abr -La CNT reclama Medidas de Emergencia al Gobierno: salario y jubilación mínimos, seguro de enfermedad, tierra y fábricas para producir, castigo a ilícitos.
28. abr -El SUANP con los gremios de exportación bloquea el puerto, desde tierra, por reposición de destituidos.
1. may -Se disuelve violentamente manifestación del 1 de mayo.
2. may -Paro y demostración de protesta de la CNT.
9. may -Paro de funcionarios estatales.
22. may -Banca oficial para 48 horas.
may -Huelga por tiempo indeterminado del magisterio.
6. jun -Concentración estudiantil en la universidad, reprimida por la policía, cinco estudiantes heridos de bala.
9. jun -Gobierno ratifica fórmula de aumento salarial rechazada por sindicatos y mantiene cierre de bancos.
13. jun -Implantan Medidas Prontas de Seguridad.
17. jun -Juan Pablo Terra llama a la formación de un frente para detener el desastre al que iba el país.
18. jun -La CNT realiza paro general.
22. jun -Clausura de emisora CX30, Radio Nacional.
24. jun -Renuncian ministros del Trabajo, Educación y Salud Pública.
24. jun -Militarización del personal del Banco Central y República.
28. jun -Decreto de congelación de precios y salarios.
30. jun -Declaración conjunta de apoyo al gobierno suscrita por asociaciones burgueses; cámaras de industrias, de comercio, bolsa de valores, etc.
- jun -Militarizados trabajadores de UTE, ANCAP, OSE y Telecomunicaciones.
1. jul -Pacheco decreta la movilización de tropas que se encuentran acuarteladas y prestas a intervenir, militarizando diversos organismos del estado. La CNT decreta un paro general.
- jul -Comisión Especial del Senado concluyó la existencia de torturas.
9. jul -Fundación del Movimiento de Defensa de las Libertades.
7. ago -Secuestro por el MLN de Ulises Pereyra, uno de los principales colaboradores de Pacheco Areco.
9. ago -Allanamiento de locales universitarios.
11. ago -Liberado Ulises Pereyra.
14. ago -Movilización estudiantil. Cae herido y muere el estudiante Liber Arce, militante de la UJC, lo que da lugar a una gigantesca manifestación popular en sus funerales.
- sep -Son suspendidas las actividades docentes, que no se reanudan hasta octubre.
sep -La policía ataca la facultad de Medicina y emplea, por primera vez, escopetas con perdigones. Se producen unos 200 heridos. Al día siguiente, en un acto de repudio de la FEUU, las fuerzas policiales hieren de muerte a los estudiantes Susana Pinto y Hugo de los Santos.
13. sep -Clausura de locales de la CNT y de AEBU, y censura de prensa.
23. sep -Clausura de los locales universitarios y las FFAA se hacen cargo de la custodia.
24. sep -Paro general de la CNT.
8. oct -Detención de dirigentes del MLN.
5. nov -General Seregni, jefe de la Región Militar N° 1 solicita pase a retiro.
16. dic -Ley de creación de la COPRIN.
-Fundación de la ROE.
- s/f -Se funda el Frente Estudiantil Universitario.
- 1969**
14. feb -Asalto del MLN a Financiera Monty.
15. mar -Se restablecen las garantías constitucionales, pero no para los partidos ilegalizados. Se disuelve el POR. Cesa militarización de funcionarios del BCU, BROU y UTE.
5. may -Se organiza la Oficina Nacional del Servicio Civil.
15. may -Tupamaros toman Radio Sarandí de Montevideo, reclamando apoyo para la lucha armada.
15-18. may -Se realiza el I Congreso de la CNT.
17. jun -Clausura de EXTRA y huelga de la prensa por 20 días.
21. jun -Violenta protesta contra la visita de Rockefeller, enviado especial de Nixon. Voladura de la General Motor en Sayago.
24. jun -Nueva implantación de Medidas Prontas de Seguridad. Razzias y clausura de la CNT.
jun -En redadas se capturan 800 dirigentes sindicales.
4. jul -Prohibición de la divulgación de información referida a grupos guerrilleros urbanos.
26. jul -Militarización de bancarios privados.
9. sep -Tupamaros secuestran al banquero G. Pellegrini, que es liberado en noviembre.
8. oct -Tupamaros copan la ciudad de Pando, hacen una acción en conmemoración de la muerte del Che en Bolivia. Varios tupamaros caen prisioneros y son asesinados por la policía asesorada por Dan Mitrione.
- oct -Movilización en la enseñanza contra el intento de implantar el COSUPEN.
-Continúa la oposición popular a la congelación de salarios: paros, huelgas y militarizaciones.
25. nov -Desmilitarización de funcionarios de UTE.
23. dic -Asalto al Banco Francés e Italiano y envío de los libros de contabilidad a la Justicia.

- s/f -El MLN realiza once acciones con resonancia pública y movilización de centenares de hombres, y ochenta acciones no públicas.
- 1970**
12. feb -Intervención de los Consejos de Secundaria y Universidad del Trabajo.
5. mar -Comisión permanente del parlamento levanta Medidas de Seguridad. Pacheco Areco anula esta decisión.
8. mar -Evasión de 13 presas políticas tupamaras de la Cárcel de Mujeres.
16. abr -Tupamaros ajustician al inspector de Policía Héctor Morán Charquero implicado en torturas.
29. may -Tupamaros roban armas en centro de adiestramiento de la Armada Nacional.
8. jun -Comisión del senado reconoce existencia de torturas.
jun -Liceo atacado por grupos de derecha.
jun -Grupo de Michelini abandona el Partido Colorado.
27. jul -Tupamaros secuestran a Dan Mitrione agente de la CIA y asesor de la jefatura de la policía y Aloysio Díaz Gomide, cónsul brasileño.
7. ago -MLN secuestra al norteamericano experto en suelos Claude Fly.
8. ago -Detención de principales dirigentes tupamaros, entre ellos Raúl Sendic.
10. ago -Aparece el cadáver de Dan Mitrione ajusticiado por el MLN.
11. ago -Suspensión de garantías constitucionales que dura hasta el 30 de agosto.
13. ago -Paro general de la CNT.
6. oct -Michelini lee en el senado declaración de los tupamaros cumpliendo una de las condiciones para liberación de C. Fly.
7. oct -Firma del llamamiento para lograr la unidad de las fuerzas. Participan el MGP (99), PDC, MBPP, FideL, PC, PS, PS (Mov. Soc.), Mov. Herrerista (58), GAU, POR, MRO. Paso previo a la formación del FA.
22. oct -Paros en la salud y ocupación de locales asistenciales. También van a la huelga los gremios de la construcción, metalúrgicos y medicamentos. Luchas en COFE, ANP, ANCAP, OSE, AFE y Municipios.
nov -Es significativo el conflicto de estudiantes de secundaria, docentes y funcionarios, que al ser clausurados los cursos por la Interventora, dio lugar a la creación de Liceos Populares con el concurso de profesores, padres y alumnos.
31. dic -Derogación de decreto que prohíbe informar sobre guerrillas.
-Reestructuración de la Industria Frigorífica. Pacheco fomenta las exportaciones, en especial las tradicionales, hay una cierta recuperación de la economía que le permite sostener su política.
- 1971**
- *Atentados contra el FA y la izquierda, desapariciones.
1. ene -Se pone en vigencia decreto de proscripción de partido y grupos políticos.
8. ene -Tupamaros secuestran a embajador británico G. Jackson.
-Se construye el Frente del Pueblo integrado por la Lista 99 y el Partido Demócrata Cristiano.
11. ene -Parlamento vota suspensión de libertades individuales.
5. feb -Se forma el Frente Amplio.
7. mar -Liberación de Fly.
10. mar -Tupamaros secuestran a procurador general de la República, Guido Berro. Liberado posteriormente.
26. mar -Primer acto público del Frente Amplio.
30 mar -Segundo secuestro de Ulises Pereyra Reverbel por el MLN.
mar -Parlamento rechaza la petición gubernamental de suspender las libertades constitucionales.
1. abr -Paro general de la CNT.
13. abr -Secuestran los Tupamaros al industrial Ricardo Ferrés.
15. abr -Reimplantación de Medidas de Seguridad. Clausura de la agencia cubana Prensa Latina.
4. may -Secuestro del ex ministro de Agricultura Carlos Frick Davie por los tupamaros.
10. jun -La CNT organiza mítines en Maroñas, La Teja y Palacio Legislativo.
jun -Tras una intensa movilización de docentes, estudiantes, y padres, el parlamento dispuso el cese de la intervención y fueron creados Consejos Interinos. Ataques a liceos de grupos de derecha, continúan hasta septiembre.
23-25. jun -Se realiza el II Congreso de la CNT.
jul -Paro general.
14. jul -Parlamento levanta Medidas Prontas de Seguridad.
15. jul -Gobierno las restablece.
20. jul -Paro general de la CNT contra las Medidas.
28. jul -Evasión de 38 presas, casi todas del MLN, de la Cárcel de Mujeres.
3. sep -Paro general de la CNT.
4. sep -Son clausurados El Popular, La Idea, El Eco, y Ahora.
6. sep -Fuga masiva de 111 tupamaros recluidos en el penal de Punta Carretas.
9. sep -Gobierno asigna a las FFAA la responsabilidad en la lucha "antisubversiva".
10. sep -El MLN libera a embajador británico, G. Jackson.
nov -Tupamaros suspende todas sus actividades para apoyar campaña del FA en las elecciones.
28. nov -Elecciones generales. Triunfa el Partido Colorado con Juan María Bordaberry, apoyado por Pacheco Areco y fuerzas de extrema derecha. Frente Amplio duplica votos que sus miembros habían obtenido por separado en las elecciones anteriores.
- 1972**
- *Recrudescimiento del enfrentamiento del MLN y las FFAA afecta todas las actividades sociales. El MLN es desarticulado.

7. ene -Negativa gubernamental a aumento de salarios reclamado en COPRIN por delegados de la CNT y la USOP.

(mar.1972-feb.1976)
Gobierno de Juan María Bordaberry

1. mar -Asume la Presidencia Juan María Bordaberry.
mar -Se produce acuerdo de la CNT con la USOP.
9. mar -Levantamiento parcial de las Medidas de Seguridad por el Parlamento.
13. abr -Paro general nacional.
14. abr -FFAA no acatan decisiones del gobierno. Renuncia del ministro de Defensa. Parlamento presionado declara Estado de Guerra Interno. Aumentan las detenciones, las torturas, los secuestros y la desaparición o la muerte de detenidos.
21. abr -Fuerzas militares asaltan el local central del Partido Comunista y asesinan a 7 militantes.
may -Continúan los conflictos obreros.
17. jul -Paro en el transporte.
20. jul -Paros y movilizaciones de la CNT.
4. ago -Paros y movilizaciones de la CNT.
14. sep -Paro de 24 horas en hospitales y clínicas.
oct -Los trabajadores de la FUS luchan por salarios, Seguro Nacional de Salud, y libertad de los presos. El Sindicato Médico desenvuelve importante labor de denuncia y movilizaciones por médicos presos y decide paro médico por 7 días.
30. oct -Se inicia huelga del magisterio contra proyecto de Educación. Los gremios de la enseñanza enfrentan el proyecto de Ley de Educación de J.M. Sanguinetti. La Ley es aprobada en los primeros días del año siguiente.
30. nov -Ocupación de la Universidad por grupos de extrema derecha.
nov -Paros y movilizaciones de la CNT.
30. dic -Tupamaros ocupan simultáneamente el Aeropuerto Militar de Paysandú, la Radio Faro del Litoral, situado a 3 kilómetros del aeropuerto; una cantera de calcita, ubicada en las cercanías de Queguay y su poblado. numerosos armamentos. La Proclama pone fin a la tregua electoral.
- Incautan
1973**
9. feb -Insubordinación de jefes militares y de la aviación contra Bordaberry. Rechazan designación del ministro de Defensa Nacional. Difunden varios comunicados entre ellos el 4 y el 7.
13. feb -Crisis política por creación del COSENA.
23. feb -Junta de Comandantes acusa de corrupción a los políticos.
26. mar -Declaración de la CNT reclama renuncia de Bordaberry y valora positivamente los comunicados 4 y 7.
28. mar -Reunión de delegación de la CNT con la Junta de Comandantes para explicar la movilización del día siguiente.
1. abr -La Junta de Comandantes toma distancia de los propósitos de la CNT.
30. abr -Solicitud de desafuero contra Erro rechazado por parlamento.
27. jun -Golpe de estado cívico militar de Bordaberry. Disolución del Parlamento. Creación de un Consejo de Estado con atribuciones legislativas y con la misión de elaborar un Anteproyecto de Reforma Constitucional. Censura de prensa y restricciones de libertades. Reimplantación de Medidas Prontas de Seguridad.
-Huelga general que se extiende por 15 días, paraliza la vida económica del país y canaliza el repudio de amplios sectores democráticos al gobierno cívico-militar, en medio de una violenta represión. En la Universidad, estudiantes, docentes y funcionarios, en huelga, participan activamente en el movimiento contra el golpe de estado.
28. jun -Declaración del Frente Amplio firmado por Liber Seregni no reconoce al gobierno de Bordaberry.
28. jun -Comienza el desalojo de trabajadores que ocupan las empresas que son nuevamente reocupadas.
29. jun -Dos días después del golpe se emite una declaración conjunta del Partido Nacional y el Frente Amplio de condena al golpe militar y de solidaridad con la huelga general convocada por la CNT.
30. jun -La Federación de Estudiantes Universitarios del Uruguay emite declaración de apoyo al movimiento de trabajadores.
-Poder Ejecutivo decreta la disolución de la CNT, se clausuran sus locales, se procede a la incautación de todos sus bienes y valores, y se dispone el arresto y enjuiciamiento de sus dirigentes.
4. jul -Partido Nacional y FA presentan a la Corte Suprema una acusación contra Bordaberry por violación a la Constitución.
jul -Se decreta la autorización de despido sin indemnización de los trabajadores en huelga.
5. jul -PN y FA publican las “Bases para la salida de la actual situación”.
6. jul -Consejo Directivo Central de la Universidad emite una declaración en apoyo a la huelga general. Los universitarios hacen marcha y son reprimidos. Muere baleado el estudiante Ramón Roberto Peré. Al día siguiente los militares bloquean los recintos universitarios, para impedir que sus restos sean velados.
8. jul -Los funerales se hacen con un acto masivo. Ese mismo día balean a otro estudiante. Sus funerales dieron lugar a nuevas demostraciones masivas y enfrentamientos.
9. jul -Gran manifestación de las fuerzas sindicales, políticas y universitarias. Es violentamente reprimida con tanques, algunos compañeros son heridos y detenidos. Entre ellos Liber Seregni, presidente del Frente Amplio. Horas más tarde se produce el asalto y destrucción del diario El Popular, del Partido Comunista.
11. jul -La dirección de la CNT, con la oposición de dos federaciones: FOEB y FUNSA, y la abstención de otras: COT y FUS, resuelve levantar la huelga general.
1. ago -Se aprueba un decreto-ley de “Seguridad en el Trabajo”, que reglamenta la actividad, elección de autoridad y el ejercicio de derechos de los sindicatos gremiales, y sobre todo, la represión a “dirigentes o instigadores” de luchas.

21. ago	-Se crea el "Plenario de Delegados de Organizaciones Sindicales Representativas" y se publicita una plataforma.
24. ago	-El gobierno replica prohibiendo reuniones intersindicales. El Ministerio del Trabajo convoca a los sindicatos en la Sala Verdi para constituir una Central Anticomunista. La delegación de FUNSA acusa al gobierno de querer formar una Central de "carneros y guampudos". La ofensiva contra los sindicatos continúa con persecuciones a trabajadores, despidos, asalto a locales sindicales, secuestro de máquinas de escribir y mimeógrafos, destrucción de archivos.
28. sep	-Decreto sobre constitución e inscripción de sindicatos.
28. oct	-El gobierno decreta la intervención de la Universidad. Se ocupan todas las Facultades. Se hace redada. Detenidos aproximadamente 150 dirigentes estudiantiles. La FEUU es declarada ilegal.
28. nov	-Son ilegalizados el Partido Comunista, Partido Socialista, Unión Popular, GAU, ROE, Movimiento 26 de Marzo, etcétera.
1974	
	*Crisis del petróleo repercute en cierre de los mercados de la carne. Incentivación de las exportaciones manufactureras, apertura y liberalización en lo financiero. La economía crece, pero los salarios se reducen en un 40%.
1. may	-Actos públicos organizados clandestinamente por varios sindicatos en La Teja y en Curva de Maroñas son reprimidos.
may	-General J.L.Vadora sustituye al General Chiappe Posse en el Comando en Jefe del Ejército.
may	-Cae preso Rodney Arismendi, secretario general del PCU.
11. oct	-Paro masivo de SUNCA. Detenidos sus dirigentes, despedidos muchos de sus militantes. Su local es convertido en comisaría.
2. nov	-Liberación provisional de Seregni.
26. nov	-Clausura definitiva de Semanario Marcha.
s/f	-La FEUU se reorganiza clandestinamente. Estos años (1974-78) son los más duros y más oscuros en la historia del movimiento estudiantil uruguayo.
1975	
5. ene	-Rodney Arismendi es expulsado del país.
4. feb	-Se interviene CONAE del cual depende la Educación Primaria, Secundaria y Vocacional. Se le impone un rector y un vicerrector.
16. abr	-Disolución Federación de Profesores de Secundaria.
jul	-Fundación del Partido por la Victoria del Pueblo.
ago	-Creación de comisión de altos oficiales para investigar situación de enseñanza. Cae en total dependencia el sistema educativo de la jerarquía militar.
dic	-Represión contra el Partido Comunista. Detenidos numerosos dirigentes y militantes sindicales, otros se exilian, lo que desbarata la dirección de la CNT.
s/f	-La represión se intensifica y se logra desarticular, en gran parte, los grupos políticos, gremiales y la FEUU.
1976	
11. ene	-Segunda detención de Liber Seregni.
1. may	-En el local de ASU militantes sindicales conmemoran el 1 de mayo.
18. may	-Secuestro en Buenos Aires de los parlamentarios Héctor Gutiérrez Ruiz y Zelmar Michelini. Asesinados el 25 de ese mes.
may	-Secuestran y desaparece Gerardo Gatti, secretario general del PVP y ex integrante del Secretariado Ejecutivo de la CNT.
12. jun	-Destitución de Bordaberry por las FFAA. Se suspenden las elecciones nacionales previstas para noviembre. Se crea el Consejo de la Nación. Asume interinamente la presidencia A. Demichelli.
13. jul	-Secuestro y desaparición de León Duarte, dirigente de los obreros de FUNSA, fundador del PVP e integrante de su dirección.
(sep.1976-ago.1981)	
Gobierno de Aparicio Méndez	
1. sep	-Accede a la presidencia Aparicio Méndez. Cónclaves diseñan la política económica.
1. sep	-El Acto Institucional N° 4 (Decreto de Proscripción) retira los derechos políticos a miles de ciudadanos uruguayos.
26. dic	-Acuerdo de dirigentes de los partidos tradicionales para coordinar política antidictatorial.
s/f	-Intentos de creación de un sindicalismo "nacionalista" (amarillo) bajo la égida militar.
1977	
15. feb	-El gobierno autoriza creación de comisiones paritarias en las empresas, las cuales fracasan en sus cometidos ante la hostilidad empresarial y el general desinterés por su creación.
15. mar	-EEUU elimina ayuda militar a Uruguay por violación de derechos humanos.
1. jul	-Eliminación del poder judicial.
9. ago	-El general Álvarez, miembro del COSENA, define un "proceso de institucionalización gradual" que comprende tres etapas: 1) una nueva constitución debe ser sometida a plebiscito en 1980; 2) elecciones de presidente con candidato único en 1981; 3) elecciones de presidente con dos candidatos en 1986.
1-3. oct	-Constitución de Comité Coordinador del FA en el exterior.
s/f	-Se robustece la preeminencia del polo militar en el poder.
1978	

		*Cambio de la política económica favorece al capital financiero internacional. Se pretende controlar la inflación mediante la subvaluación del dólar y atraer capital extranjero, ofreciendo altas rentabilidades por colocaciones financieras. Se produce endeudamiento de las empresas con la banca. Crece campaña de solidaridad con políticos y denuncias de violación de derechos humanos en el exterior.
presos	dic	-Comienzan diversas actividades que tienden a legalizar la actividad estudiantil. Se constituye Mesa Central de la FEUU mediante acuerdo de sectores políticos y gremiales vinculados al PC y PS. Permanece hasta el año 1984.
	s/f	-Se comienzan a formar en los sectores público y privado direcciones sindicales clandestinas.
	s/f	-Resurge la CGTU con el aval -momentáneo- de la CIOSL, cuya "representación" comienza a concurrir a las Asambleas de la OIT. Se integran diversas gremiales amarillas.
1979	1. may	-Se conmemora el 1 de mayo con volanteadas y campeonatos de fútbol con equipos del SUNCA y la UNTMRA.
	25. may	-Se crea en Barcelona el Organismo Coordinador de la CNT en el exterior, que logra coordinar treinta mesas en todos los continentes.
	jun	-A mediados de este año un grupo de oficiales de la Marina inicia una operación de conformación de una nueva Central de Trabajadores "Nacionalista, Artiguista, Antimperialista, Antisubversiva y Anticomunista". La fracasa, pero pone en contacto a los militantes que desenvuelven sus tareas más o menos aisladamente.
operación		
1980	mar	-La FEUU emite un Manifiesto con Plataforma de Lucha.
	19. abr	-Formación de Convergencia Democrática en el exterior.
	abr	-Se constituye la Comisión Nacional de Derechos Sindicales (CNDS).
	abr	-La CNDS realiza cursos de capacitación sindical en los que participan bancarios, textiles, bebidas, tabacaleros, etcétera.
	1. may	-Conmemoración del 1 de mayo se realiza con una Misa en la Iglesia de San Antonio. Se reúnen numerosos militantes sindicales. Posteriormente los sacerdotes son detenidos.
	s/f	-El ejército asesina al trabajador Jorge Reyes, de la fábrica Nordex, en medio de la tensión reinante por el cambio de fecha de la celebración del 1 de mayo.
	30. nov	-Dictadura pierde Plebiscito sobre Reforma Constitucional.
	s/f	-Vinculada al gobierno se constituye la CATUD (Confederación Auténtica de Trabajadores Uruguayos Demócratas), que fracasa.
	s/f	-Aparición de nuevas formas de resistencia popular: la prensa clandestina y la prensa legal opositora.
	s/f	-Repudio internacional al régimen uruguayo.
1981	1. may	-Se celebra el 1 de mayo con una Misa en la Iglesia Tierra Santa, creciente participación de militantes sindicales.
	12. may	-La dictadura aprueba la ley concerniente a las Asociaciones Profesionales.
	26. jul	-Desproscripción de 200 figuras políticas de relevancia.
	28. jul	-Se emite el Acta Institucional No.11 por el cual se establece, en el plazo de tres años, la transición a la democracia.

(sep. 1981-feb.1985)

Gobierno del general Gregorio Álvarez

	1. sep	-El Consejo de la Nación designa como presidente de la República al general Gregorio Álvarez.
	oct	-La COMASPO inicia conversaciones con el Partido Nacional, Partido Colorado y la Unión Cívica.
	s/f	-Comienza a editarse el periódico Presencia, de la CNDS.
1982	1. may	-Se realiza una Misa por San José Obrero, convocada por AEBU, ASU y CNDS.
	may	-Conflicto en cervecerías del Uruguay. Los dirigentes sindicales son detenidos. Concluye con victoria sindical.
	14. abr	-Anuncian exclusión de los partidos de izquierda del proceso político.
	7. jun	-Aprobación del Estatuto de los Partidos Políticos.
	oct	-FA y PDC llaman a votar en blanco en elecciones de noviembre.
	27. oct	-Detención miembros Comisión Pro Voto en Blanco.
	22. nov	-La política cambiaria fracasa. Fuerte devaluación. Quebras ante el aumento del volumen de deudas financieras en cadena y aumento del volumen de deudas. El crédito se restringe bruscamente. Fuerte reducción de la producción. El gobierno sólo protege al sistema bancario. Endeudamiento externo.
	27. nov	-Elecciones en los tres partidos permitidos por la dictadura: Blanco, Colorado y Unión Cívica. Ganan las listas de oposición a la dictadura dentro de estos partidos. Se obtienen 100 mil votos en blanco.
	s/f	-FUCVAM (Trabajadores de Cooperativas de Viviendas) comienza a concretar actividades nacionales (festivales, encuentros cooperativistas) que contribuyen a crear un movimiento social opositor.
	s/f	-Se funda la Federación de Estudiantes Secundarios.
	s/f	-Se funda la ASCEEP para lograr espacios legales en la actividad estudiantil (la FEUU estaba ilegalizada).
1983	ene	-Se da por terminada experiencia de la CNDS, se considera ha llegado hora de los sindicatos.
	20. abr	-Fundación del PIT. Actuación subterránea.
	1. may	-Multitudinario acto con la aparición abierta del PIT. Se congregan 150 mil personas bajo las consignas de libertad, trabajo, salarios y amnistía. Recoge explícitamente el legado histórico de solidaridad, unidad y lucha de la CNT.
	24. may	-Diálogo en el Parque Hotel entre Comisión de Asuntos Políticos de las FFAA y los dirigentes políticos opositores no proscriptos.

	5. jun	-Se rompe el diálogo cívico-militar.
	2. ago	-Se prohíbe toda actividad político-partidaria.
	9. ago	-El estudiantado uruguayo realiza una huelga y un acto de protesta para exigir “libertad para los estudiantes presos y una enseñanza democrática”, participan los estudiantes universitarios, secundarios y los de la Universidad del Trabajo.
	25. ago	-Exitoso caceroleo y apagón en la ciudad de Montevideo.
	2. sep	-Gran manifestación estudiantil organizada por ASCEEP y apoyada por FEUU (todavía clandestina).
	25. sep	-Mítin en protesta por la situación económica y contra el régimen militar.
	oct	-FUCVAM decide el no pago del 15% de aumento en las cuotas impuesto por el gobierno, se desenvuelve una serie de escaramuzas con el gobierno militar (ocupación del hall del BHU, concentración en el Palacio actos barriales, marcha de mujeres cooperativistas).
Legislativo,	16. oct	-Paro general del PIT de 10 minutos por una plataforma reivindicativa, al que después siguen paralizaciones de 15 y 20 minutos.
	oct	-Los tres comandantes en jefe (ejército, marina, aviación) relevan como negociadores con los partidos tradicionales a la COMASPO.
	2. nov	-Marcha universitaria con participación masiva del pueblo de Montevideo. Segundo acto público de envergadura de ese año.
	4. nov	-Se desproscribe a los dirigentes de los partidos Blanco y Colorado, con excepción de Wilson Ferreira y Jorge Batlle.
	9. nov	-El PIT -pese a la prohibición policial- convoca a una segunda jornada de protesta sindical y gremial. Es apoyada por la Intersocial. Culmina con una marcha por Montevideo que es violentamente reprimida por las fuerzas policiales.
	27. nov	-Unas 400 mil personas se reúnen en la Plaza del Obelisco en conmemoración a la Primera Constitución Uruguaya aprobada en 1830. Se considera el acto más grande de la historia política del país. Allí se lee una proclama de la Multipartidaria en la que se llama a la unidad, a la acción y a realizar los últimos esfuerzos para derrocar a la dictadura.
	s/f	-Asociaciones laborales de la Banca Privada y AEBU exigen reposición de bancarios despedidos.
	s/f	-Las organizaciones estudiantiles dan paso adelante en la legalización de sus organizaciones.
	s/f	-A fines de ese año integran el PIT unas 250 asociaciones laborales, su gravitación social se convierte en decisiva en la lucha antidictatorial. En este período se producen diversas asambleas reivindicativas.
1984		
	ene	-Se constituye la Intersectorial de Partidos Políticos.
	18. ene	-Paro general convocado por el PIT. La dictadura decreta su disolución.
	ene	-ASCEEP pide amnistía general, retorno de exiliados, aparición de detenidos desaparecidos, suspensión de proscripciones políticas, término aparato represivo, etcétera.
	feb	-Surge la Izquierda Democrática Independiente con el objetivo de reunir y unificar rápido a diferentes partidos y otros movimientos y pequeños sectores.
	3. mar	-Se libera al dirigente comunista José Luis Massera.
	19. mar	-Se libera al general Liber Seregni, quien estuvo aproximadamente 10 años detenido.
	abr	-Se realiza la “Semana de los Derechos Humanos” que culmina con un importante acto estudiantil público y masivo organizado por la FEUU.
	abr	-La Intersectorial convoca a una jornada nacional de protesta, que tiene mucho éxito. Se lee proclama firmada por todos los partidos y organizaciones nacionales.
	abr	-PIT discute la participación de políticos en el acto del 1 de mayo. Se resuelve por escasa mayoría no invitarlos.
	abr-may	-Recrudescimiento de las acciones arbitrarias de la dictadura. En los primeros días de abril, violento operativo en el pueblo de San Javier. Detenido y torturado el médico del pueblo, quien fallece a las pocas horas. Se intensifican las clausuras de órganos de comunicación, atentados de grupos paramilitares y otros actos represivos.
	1. may	-Más de 200 mil personas en acto convocado por el PIT bajo la consigna: “Un sólo movimiento sindical”, expresando la continuidad histórica del PIT con la anterior CNT.
	1. may	-Propuesta militar a los partidos para nueva negociación.
	17. may	-Se inaugura la Primera Convención Nacional de Estudiantes. Participan más de 700 delegados de todas las ramas de la educación. Esta convención une en una sola organización ambas ramas de la acción estudiantil: la clandestina y la descubierta. Elige una directiva o secretariado ejecutivo de ASCEEP-FEUU por votación directa.
	jun	Intensificación de la lucha general dentro de la situación política del país. Movilización de la Intersectorial salvajemente reprimida, apaleo a una marcha obrera. Las movilizaciones en varios centros universitarios adquieren más envergadura.
	16. jun	-Regresa de Argentina el líder del Partido Nacional, Wilson Ferreira Aldunate, acompañado de su hijo. Ambos son detenidos antes de desembarcar e internados en cuarteles, y procesados por la justicia militar.
	27. jun	-Paro Cívico, resuelto por la Intersocial y la Interpartidaria, acontecimiento importante en el debilitamiento y caída de la dictadura. Como resultado de esta manifestación, la Intersectorial resuelve demandar la reanudación de las conversaciones con los militares, a pesar de la oposición del Partido Nacional que sostiene la imposibilidad del diálogo mientras Ferreira estuviese preso.
	28. jun	-El Partido Nacional se aleja -no se separa- de la Interpartidaria al iniciarse las tratativas del Club Naval. Se concentra en la obtención de la liberación de Wilson Ferreira Aldunate.
	6. jul	-Militares deciden reanudar las conversaciones con dirigentes políticos. Participan comandantes de las tres armas y representantes colorados, cívicos y frenteamplistas; estos últimos aceptados por decisión expresa de la Junta de

		Oficiales Generales. Debido a detención de su líder, el Partido Nacional se abstiene de concurrir y demás partidos por no solidarizarse con su actitud.
critica a los	15. jul	-Se instala la Concertación y funciona hasta el establecimiento del nuevo gobierno democrático. Determina que todos su acuerdos deben adoptarse por consenso, es decir, por unanimidad.
	16. jul	-Como resultado inmediato de la reanudación de conversaciones se comienza a notar un cambio en la actitud de la dictadura militar: Se derogan los Actos Constitucionales 7 y 14, se agilizan los procesos de los presos políticos.
	26. jul	-Desproscripción parcial del Frente Amplio, pero se mantiene la proscripción de Liber Seregni, del Partido Comunista y otros grupos menores. Se aminora el control de la prensa y se permite mayor libertad de reunión.
	6. ago	-Acuerdo del club naval en el que se negocia la transición a la democracia dejando fuera al Partido Nacional.
	21. ago	-Las organizaciones de la Universidad emiten comunicado firmado por la ADUR, ASCEEP-FEUU, CIEPU y AFUR en el cual repudian cualquier intento de realizar elecciones universitarias con limitaciones o condicionamientos.
	22. ago	-La dictadura pretende retrasar el proceso democratizador de la Universidad mediante decreto del cese de intervención.
	23. oct	-Se crea la CONAPRO.
	25. nov	-Elecciones nacionales. Gana la presidencia Julio María Sanguinetti.
	nov	-Se producen prolongados conflictos en la Pesca e ILDU (con ocupación de la planta) y un paro en el transporte.
	s/f	-Convención estudiantil entre la FEUU y la ASCEEP, en la que ambas organizaciones se unen en una sola entidad llamada, hasta el día de hoy, ASCEEP-FEUU.
	s/f	-Surge el Movimiento 26 de Marzo como escisión del MLN.

1985

(mar.1985-feb.1989)
Gobierno de Julio María Sanguinetti

		*Política económica semejante a la realizada por la dictadura. Recuperación económica relativa hasta 1987. Se inician conflictos sindicales por problemas salariales y desocupación, consecuencia de cambios política de privatización.
tecnológicos y	1. mar	-Se reinstaura la Constitución de 1966. Se instala el gobierno democrático. Se restablecen relaciones con Venezuela y Cuba.
	5. mar	-Levantamiento de clausura y censura de prensa.
	8. mar	-Ley No.15.737 conocida como la "Ley de Pacificación" contiene un paquete de leyes referidas a amnistía general y retorno a exiliados.
	abr	-Se liberan a 256 detenidos en virtud de la Ley de Amnistía. Se rehabilitan las organizaciones. El gobierno deroga todas las normas consideradas restrictivas del libre ejercicio de la actividad periodística.
	6. nov	-Elecciones universitarias.
	28. nov	-Se promulga la Ley de Restitución de Funcionarios Públicos destituidos por la dictadura.
	17. mar	-Marcha de docentes y funcionarios por reivindicaciones salariales.
	6. nov	-Manifestación de 60 mil docentes por reivindicaciones salariales y aumento presupuesto enseñanza.
	22. dic	-Aprobación en el Parlamento de la Ley de Caducidad de la Pretensión Punitiva del Estado (Ley de Impunidad), a favor de los militares y policías acusados de la violación de los Derechos Humanos.
	ene	-Creación de la Comisión Nacional Pro-referéndum para plebiscitar la Ley de Impunidad.
	1. may	-Plataforma levantada por el PIT-CNT: aguinaldo doble, salario vacacional, leyes jubilatorias justas.
	26. may	-Protesta estudiantil contra alza de tarifa de transporte.
	27. may	-Paro de 48 horas de maestros de enseñanza primaria y técnica por mejoras salariales.
	5. jun	-Concentración de 5 mil estudiantes demandando rebaja de tarifa del transporte, La mayor concentración en los últimos 20 años.
	9. sep	-Elecciones universitarias.
	17. sep	-El PIT-CNT convoca a un importante acto que se realiza frente a la Universidad y en todo el interior del país "en defensa de la identidad nacional", contra las privatizaciones y por la precaria situación económica que golpea seriamente a los trabajadores y organismos como la Universidad.
	dic	-I Congreso del FA.
	feb-ago	-Conflicto UTC (transportes) con la patronal CUTSA. Avalado por asambleas de hasta 3 mil trabajadores impone polémica en movimiento obrero.
	19. abr	-Discurso trascendental de Liber Seregni que tiene eco en frenteamplistas. Relanzamiento del FA.
	may	-Crisis del sistema bancario. Compra de bancos por el Banco Central.
	jun	-I Congreso Extraordinario PIT-CNT. Se traza nueva táctica del movimiento sindical.
	9. jul	-Gigantesca movilización de masas convocada por FA en rechazo a la política del gobierno. Resultados positivos para la solución de problemas del FA. Desacuerdo del PDC y PGP.
	jul	-Se considera momento más difícil para la República desde 1985 por el clima de tensión y malestar social que vive el país (pautas salariales, rendición de cuentas, aumento de tarifas, conflicto transporte, etcétera).
	10. ago	-Declaración del FA por grave situación política ante el arresto del capitán de la Marina Gastón Silberman por firmar a favor del referéndum.
	25. ago	-Marcha organizada por la Comisión Nacional Pro-referéndum ante intentos de fraude e intimidación.

28. sep -IV Convención ASCEEP-FEUU. Escasa participación del estudiantado. Retiro de dirigentes blancos, colorados, PGP y PDC. Reflejo de apatía y desmovilización en el movimiento estudiantil.
28. sep -Estudiantes de CEIPA ocupan el instituto, son desalojados por la policía.
6. oct -Culmina conflicto entre estudiantes del IPA y autoridades del CODICEN.
- 17-19. dic -Jornadas de apoyo al Referéndum. Movilización popular.
-Situación económica crítica: decrecimiento industrial de 7,48%; inflación; desempleo 9,47%. Disminuyen salarios. Lucha sindical afectada por esta situación y por desunión.
- 1989**
16. abr -Se pierde plebiscito para derogar Ley de impunidad. 800 mil votos a favor y un millón en contra.
- abr -División del Frente Amplio. Se retiran la Lista 99, de Batalla, y el PDC. Crean el Nuevo Espacio.
6. may -Muere Raúl Sendic.
- 3-4. jun -Congreso extraordinario del Frente Amplio, para discutir plataforma electoral y aprobar candidaturas para elecciones nacionales.
27. jun -Masivo Paro Cívico Nacional en protesta por la política económico-social y en recordación al 16 aniversario de la huelga general convocada por el movimiento obrero ante el golpe de estado del 27 de junio de 1973.
7. oct -Importante acto de homenaje al Che, Raúl Sendic y los caídos en Pando, organizado por el MLN-Tupamaros.
14. oct -Caravana solidaria del MPP con las luchas populares.
- nov -Elecciones nacionales. Sale electo presidente Luis Alberto Lacalle del Partido Blanco e intendente Tabaré Vázquez del Frente Amplio.
27. dic -Muere Rodney Arismendi.
- 1990**
15. feb -Tabaré Vázquez asume el gobierno de la Intendencia de Montevideo.
20. feb -Partidos tradicionales acuerdan un gobierno de "coalición" al que se denominó Gobierno de Coincidencia Nacional.
28. feb -Tabaré Vázquez dicta la primera resolución sobre descentralización de la Intendencia de Montevideo; la mayoría frenteamplista de la Junta Departamental la aprueba.

(mar.1990-feb.1995)
Gobierno de Luis Alberto Lacalle

1. mar -Asume la presidencia Luis Alberto Lacalle. Su primer gabinete: 8 blancos y 4 colorados.
3. mar -Lacalle ordena 15% de reducción en gastos ministeriales.
15. mar -Se interpone recurso contra la resolución de descentralización de Tabaré Vázquez.
22. mar -Manifestación contra el proyecto de ley de ajuste fiscal.
28. mar -La oposición parlamentaria impugna las medidas de descentralización.
-Huelga en la fábrica Portland "Artigas" como consecuencia de la suspensión de 113 empleados por parte de la Empresa.
-Arranca el trabajo de los coordinadores en cada zona de Montevideo.
10. may -Segunda resolución sobre descentralización.
- may -Paro nacional de médicos, educadores de la enseñanza secundaria pública y trabajadores de las comunicaciones contra la ley de ajuste fiscal.
4. jun -Paros laborales en Montevideo, impulsados por el PIT-CNT en la protesta por la política económica del presidente. Otra fuente habla de 6 paros laborales, de ellos 3 nacionales en los primeros seis meses del gobierno de Lacalle.
28. jun -Marcha de trabajadores en contra de la política económica del gobierno.
7. jul -Paro de 24 horas convocado por el PIT-CNT, por demandas salariales.
30. ago -Paro del transporte público urbano y suburbano por aumento salarial del 40% y contra la represión sindical.
31. ago -Paro de 24 horas de los gremios de la Educación Pública Primaria, Secundaria y de la Universidad del Trabajo, convocado por demandas salariales.
26. sep -Paro de 48 horas del gremio de la Salud en Montevideo y de 24 horas en el resto del país.
27. sep -Paro laboral realizado por gremios de la construcción y el sector maderero, por mejoras salariales. Se mantienen en conflicto los taxistas a raíz de la inseguridad social.
- 28-30. sep -XXII Congreso del PCU. Gana la mayoría la tendencia renovadora.
15. oct -Se abren los primeros centros comunales zonales.
7. dic -Aprueba el senado el presupuesto oficial, respaldando la política neoliberal de Lacalle.
-Manifestación de trabajadores del sector público, estudiantes y docentes de la Universidad de la República frente al Palacio Legislativo. Dura dos días y es reprimida.
- 1991**
- Se profundiza la crisis del PCU.
27. feb -Concentración de personas en el cementerio del sur de la capital, reclamando los cuerpos de familiares desaparecidos hace dos años durante una generalizada protesta popular.
-Uruguay aprueba las bases para la integración MERCOSUR.
7. mar -Paro de advertencia de 24 horas de 60 mil trabajadores de la salud por demandas salariales.
14. mar -Junta Departamental acepta propuesta del intendente para crear una comisión mixta para el estudio de la descentralización.
26. mar -Se firma el tratado de Asunción que crea el MERCOSUR.

21. may -Paro general de 24 horas convocado por PIT-CNT, para protestar por la política salarial del gobierno y la privatización de las Empresas Públicas.
5. jun -El Senado discute Proyecto de Ley para privatizar empresas públicas, en medio de protestas organizadas en su contra por trabajadores.
19. jun -Firma del acuerdo 4+1 con Estados Unidos por los integrantes de MERCOSUR.
20. jun -Se crea acuerdo extrajudicial que indemniza a ex-presos y familiares de desaparecidos.
- 22-25 ago -II Congreso del Frente Amplio. Define política de alianza y creación de la Agrupación de Gobierno Departamental.
2. oct -Frente Amplio inicia recolección de firmas para convocar a un plebiscito para derogar la Ley de privatización de varias empresas estatales. Consigue las 25 mil firmas requeridas.
- 1992**
16. ene -Paro de 24 horas convocado por la PIT-CNT contra la privatización de empresas públicas, la liberación salarial, la falta de empleo y la represión oficial.
1. feb -Asume nuevo jefe del Ejército, general Juan Rebollo, en medio de numerosos pedidos de retiro a causa de bajos salarios.
12. may -Huelga general de 36 horas convocada por el PIT-CNT en protesta por las reformas económicas.
15. may -Son arrestados 13 vascos a petición del gobierno español, acusados de pertenecer a ETA.
21. may -Investiga la policía presuntas conexiones entre Tupamaros y miembros de ETA.
5. jul -Convocatoria para expresar la voluntad plebiscitaria contra Ley de privatización de empresas públicas. Sólo se logra un 20%. Se plantea la realización de un segundo intento.
11. ago -Paro general de maestros y profesores en la enseñanza primaria y secundaria en todo el país en demanda de aumento salarial del 50%.
16. sep -Paro de 3 días de los empresarios agropecuarios contra la presión tributaria sobre el sector.
1. oct -Se obtiene el 25% requerido para convocar al plebiscito. 500 mil votos.
21. oct -Protestas de militares, policías en retiro, ganaderos y comerciantes, descontentos con su política económica, amenazan con medidas de lucha sin precedentes en el país.
12. nov -El gobierno adopta un paquete de medidas, tendientes a una mayor apertura del mercado.
13. dic -Plebiscito para derogar Ley de privatización de empresas públicas. 1 millón 289 mil 503 personas (70%) se pronuncian contra la política de Lacalle, incluido Sanguinetti.
28. dic -Cumbre presidencial del MERCOSUR, donde Argentina practica un acercamiento entre MERCOSUR y el TLC.
- 1993**
28. jul -Paro general convocado por PIT-CNT en contra de programas económicos gubernamentales.
19. ago -Se produce crisis en el Ministerio de Defensa a consecuencia de casos de espionajes internos en el ejército, que involucran a sus servicios de inteligencia.
23. ago -El general Daniel García asume como nuevo jefe del ejército uruguayo.
20. nov -Plenario Nacional del FA aprueba estructura provisoria.
4. dic -Se aprueba la reestructuración del FA.
12. dic -Plebiscito del FA para designar el órgano de conducción política.
- 1994**
9. mar -Dirección del FA designa a Tabaré Vázquez como su candidato a presidente de la República.
17. may -Huelga de profesores y alumnos de la Universidad de Uruguay en demanda de mayores recursos estatales.
19. may -Se crea Asamblea Uruguay.
20. may -Huelga general de 48 horas del gremio de productores rurales reclamando al gobierno efectos de competencia que impone MERCOSUR.
- may -Inicia de campaña electoral.
7. jun -Se fractura el MPP, sale el PVP, Hugo Cores, su secretario general, renuncia a su mandato como diputado.
22. jun -Se lanza proceso de creación de espacio Encuentro Progresista.
- 1-3. jul -Congreso Extraordinario del FA ratifica esa política de alianzas, define candidaturas y programa.
15. ago -Se formaliza el Encuentro Progresista.
23. ago -PIT-CNT convoca a paro nacional contra la extradición de vascos de la ETA.
24. ago -Choques entre policías y manifestantes que se oponen a su extradición en las cercanías del Hospital Filtro. Mueren 2 personas y hay un centenar de heridos.
25. ago -Clausura de las radios CX 36 y CX 44.
26. ago -Clausura definitiva de CX 44.
26. ago -Extensión del paro general de 24 horas tras estos resultados.
28. ago -Gana el NO en plebiscito sobre minirreforma constitucional.
18. sep -Encuentro Progresista lanza campaña electoral en la ciudad de Las Piedras.
1. nov -Disturbios y manifestaciones protagonizados por maestros.
27. nov -Elecciones generales. Julio María Sanguinetti gana la presidencia y Mariano Arana la Intendencia de Montevideo.
8. dic -Uruguay acepta recibir ayuda militar de EEUU y decide participar en misiones de la ONU.