

山东省联合大会开幕词

(1940年7月26日)

范明枢

各位代表！

诸位从或远或近的各个地区，通过敌占区、顽固区，跋山涉水，千辛万苦地来到这里开会，是非常劳苦的。我向诸位致以慰问的敬礼！

今天是联合大会正式开幕的一天，这个联合大会包括着——国大代表复选大会，全省工、农、青、妇、文各界总会成立大会，全省民众总动员委员会成立大会，及全省各救联合会成立大会四个部分。诸位代表，这个联合大会的开成，是由于三年来各方面奋斗的结果。这个大会有其伟大的历史意义和政治意义的，在山东可说是空前的创举。

关于今天开会的意义，分析来说，我以为有以下几点：

第一、现在正当着抗战第四年的开头，这是一个非常困难、非常危险的抗战年头。一方面，坚持抗战、团结、进

步的积极抗战分子，人人抱着牺牲的决心和胜利的信念，为克服一切抗战的困难，争取时局的好转而努力；但是另一方面，有一些不顾国家民族的存亡，只顾个人的利益的人们，对抗战疲倦了，于是就悲观失望，走上妥协投降、磨擦分裂的道路，直接或间接响应了敌人，认贼作父。这就是摆在眼前的两条政治路线的斗争，一方面是坚持抗战的，一方面是妥协投降的。我们的联合大会，就在这两条路线斗争最尖锐的时候召开，这不是偶然的凑合，是有其伟大的历史意义和政治意义的。诸位代表，我们中华民族的伟大精神，一向是主张和平，拥护正义，反对侵略，反对压迫的。我们的敌人——日本帝国主义者，一向是恃其武力之强来压迫中国，侵略中国的。但是抗战抗了三周年，日本鬼子虽然在军事上、政治上、经济上用尽了一切力气要想征服中国，然而我们中国却越打越强越进步，日本鬼子反倒一天不如一天。这是由于我中华民族的伟大精神和孙中山先生的革命精神感召启发所致。现在虽然摆在眼前的有日本鬼子的加速进攻，有顽固分子和动摇分子的妥协投降，我相信，我们中华民族已经觉醒了进步力量，联合所有的抗战人民，是一定能克服国内的一切困难，一定能打退日本鬼子，以争取中华民族的彻底解放。

第二、我以为中国所以能够抗战三年，越打越强的缘故，一方面由于我们中华民族的伟大精神和孙中山先生的革命主义与三大政策；而国民党和共产党两个大党的合作，更是重要的原因。我们的蒋委员长是全国的最高统

帅，是坚决抗战的。我们的毛泽东先生是领导中国人民抗战的导师，坚持着团结到底、抗战到底的国策的。有了国共两党的合作，这才团结了全国各阶层的进步分子，共同走上了抗战的大道。今天，正当着抗战空前困难、空前危险的时候，我们惟有坚决拥护国共两党亲密合作，团结到底，抗战到底，才能克服一切困难，争取中华民族的彻底解放，实现独立自由幸福的三民主义共和国。

第三、灭亡中国，是日本帝国主义的一贯政策。现在日本趁着欧洲的大战，不暇东顾的时候，大倡其南进政策，对于中国大施其诱降劝和的伎俩及军事进攻的威胁手段。我们中国有不少的动摇分子，中了日本鬼子的和平迷药，便做起和平的迷梦来。我们要深切的明白，无论日本鬼子说什么“和平”，说什么“南进”，但是百变不离其宗，总是以灭亡中国为中心的；我们中国人，也不论男的、女的、老的、少的，要人人抱着打日本的决心，向着团结进步的路子走去。

诸位代表，以上这三点意思，我以为每一个到会的代表，都要有一个亲切的认识，不知诸位以为如何？

诸位代表，我除了提出以上的三点意思以外，我还要谈谈中华民族的历史性和民族性。我以为我们民族的历史性和民族性，以孔孟的道理和春秋大义可以代表。从孔孟的道理来看，有杀身成仁、舍生取义的牺牲精神，有正名定分、严夷夏之防的民族精神，这两种精神，惟有在今天伟大的抗日民族解放斗争中，才充分的热烈的发挥

出来。在过去的中国历史上,是没有象今天发挥的这样伟大惊人的。至于我们山东的先烈,在中国历史上是很有名的,就象田横的守义不辱,这件事就出在我们山东。在胶东有个田横岛,田横是齐国的宗室,汉高祖做了皇帝,请他出来做官,他不愿受汉高祖的屈服,便于中途拔剑自刎,它留在岛上的五百义士,听到这个消息,也都自杀了。这种不屈不辱的壮烈行为,很足以表现我们山东人民反抗精神。现在还有些人以为抗战上前线是很危险的,不知我们现在无论是一个人,或是个民族,要想堂堂正正的存在,只有抗战上前线这条路。我记得在汉朝的时候,有个班超,与班固是亲兄弟。班超长征万里,在兵马中过日,活到七十多岁。班固舞文弄墨,足不出都门,反倒早死了。诸位代表,我们从中华民族的历史性、民族性来看,三年来伟大的抗日战争,实在值得我们深思回味,假使我们要让那些妥协投降的逆流发展下去,那末我们真对不起三年来为抗战牺牲的烈士们,真对不起我们中华民族的历史性和民族性!

(选自《山东省联合大会会刊》)

山东省共产党、八路军代表 黎玉在山东省 联合大会开幕典礼上的致词

(1940年7月26日)

各位代表！各位同志！

今天联合大会开幕了，是每个同志，每一个抗日的民众极高兴、极兴奋的一件大事，尤其从远方来到的各位国民代表大会试选代表，各位工、农、青、妇、文化、动委会代表在长途跋涉当中，经过了敌伪袭扰、顽固分子的阻挠与破坏，日夜辛劳，终而为今天举行的隆重的联合大会而奋斗的目的是成功了，我们应该庆祝！应该兴奋！兄弟代表中国共产党山东分局及山东八路军谨祝诸位代表同志健康，并祝大会成功！

同志们！今天大会的开幕，确实是伟大的，是山东空前的伟大，是具有山东空前历史意义上的伟大。就是说联合大会的开幕，正是处在我国抗战进入了空前的妥协投降的危机时期，由于敌人的压力，由于西南国际交通路线被隔断，使一部分国内大地主、大资产阶级悲观失败情绪的增长，表现了极端的动摇，企图重踏汪精卫投降的道

路,使我们抗战第四年的开端走上了空前的困难与空前的危险,这种危险与困难同样影响了山东今后的抗战,已经踏上了艰苦斗争的新阶段。同志们,这个危险与困难如何正确地去认识,尤其是如何去克服这种危险与困难争取时局的顺利与好转呢?无疑的,是伟大的代表大会应负担重大的任务,是应当成为每一个代表同志身上紧急的严重的政治任务。

代表同志们!大会的开幕,又是全国人民热烈的要求民主政治的新时期。三年来抗战血的教训是必须结束一党专政,必须实行革命的民权主义,必须实行新民主主义,才能够使我们反攻有了力量,建国有了基础。这种要求,丝毫不违背所谓“统一”,正是加强了统一。大家还记得孙中山先生在国民党第一次代表大会宣言中庄严的声明吧,“近世各国所谓民权制,往往为资产阶级所专有,适成为压迫平民之工具。盖国民党之民权主义,则为一般平民所共有,非少数人所得而私也。”可是这光明的宣言,十余年来国民党自己竟未执行,而且有些顽固分子竟敢反对这种民主政治的主张,这个错误不纠正,我们的抗战是不能胜利的。所以这个新民主主义的要求,不但是孙中山先生三民主义的要求,而且也是全国人民为战胜日本帝国主义的要求,因此,民主运动必然要象洪水汹涌地向前倒海的奔流。今天许多代表,是作了许多宪政促进的运动,作了许多民主政治的改革,来此开会还是为了实现民主政治而斗争,这个民主的浪潮也正在向四处奔流。各位

代表同志,也正是在这浪潮里涌现出来的真正的民主力量,这个力量就要行使人民付托代表们的权利,就要开展全山东的民主运动,建立初步的民主政治保护机构,使成为全国的国民大会,制定宪法,实行宪法一个推动与实现的阵地。因此,今天大会是山东空前的负有民主任务的大会,是负有历史意义的大会。

代表同志们!大会的开幕,又是山东工、农、青、妇、文化各救国团体高级统一运动的开幕。三年来的抗战与山东两年来敌后方游击战争的开展,各抗日救国群众团体,也跟着蓬蓬勃勃地发展起来,工人雄武地站起来了,有了自己的工会。许多农民已经不是散漫的了,而且有了自己各种战斗的农会与自卫团。青年更活跃了自己,到处举起了自己模范的旗帜。妇女是空前的出头露面,为解放本身与参加抗战而提高了自己的社会地位创造了许多可歌的史迹。

总之,两年来的游击战争的开展,把山东的大多数民众改变了,这些变化是由少数的先知先觉,溶成广大群众的阵容。由散漫变成了坚固的结合。由悲观、失望、烦闷的被动,而变成了活泼自信的斗争,由落后的教育变成了进步的学习。由黑暗的封建的专制与压制,变成了为光明与民主的奋斗。但是这种进步性,也仅仅是在八路军及少数进步的抗战军队区域内,如果拿上这些进步的变化来迎击空前的危难,我们觉得这仅是一些比较脆弱的基础。因此,目前不仅是要走上统一步调,而且要如何接受过去

一些宝贵的斗争经验，应用这些经验，使今后发展的力量如何更加普遍广泛全面，以绝大多数的民众更加团结、坚强与坚持来迎接艰苦斗争的一年，无疑的是要求今天的大会担负起这个伟大的历史任务。

各位代表同志！你们看，正因为这个大会是伟大的，担负的任务是复杂的，奋斗力量不是一个人，一个阶级，一个党派，一个群众团体可以担负起来的，而是需要多方面的力量来奋斗，是需要结成坚固的抗日统一战线来实现。我们今天开幕的联合大会，又是象征这一个真理。你们看，那一边有劳动气概的工、农代表；你们看，这一边有活泼的青年代表；你们看，那几排是老大娘，小姊妹，女学生，那就是妇女代表；你们看，还有许多须发苍苍的国大代表，文质彬彬的文化代表。这里有的是中国共产党员，同样也有进步的国民党员，有八路军，同样也有人民抗敌自卫军，更有许多无党派的人士。大家看，这种许多不同的代表，而且是都表现了一种同一的紧张、兴奋、愉快、斗争的气概。代表同志们！这就是具体的一幅小规模的抗日统一战线的图画。只有这样的图画，才是有声有色的，才是胜利的象征，才能够坚持进步，才能够彻底的实现民主，才能够克服困难准备反攻力量。只有这样的力量更加扩大、充实与坚强，我们完全有把握的自信，我们不但可以坚持山东游击战争，而且一定可以把日本帝国主义赶出中国去！

我们应该知道，今天以前的一切成绩，是完全从斗争

中得来的，从许多的热血与头颅换来的，而今后的这些伟大严重的任务，还是依靠于我们大众的热血与头颅，依靠于我们英勇的更艰苦去斗争。不可否认的，我们大家过去的牺牲是有代价的，有成绩的，为祖国为民族独立、自由、幸福而进行了决死的斗争。但是我们山东还是远远地落后于华北其他省份，我们在华北还是最弱的一个阵地，我们要坚持抗战，我们要坚持团结，我们要坚持进步，我们要克服妥协投降的危险，我们要实现民主政治，我们要组织一切雄伟的抗日力量，我们要巩固抗日根据地，我们要准备反攻，我们就希望大会来圆满的解决这些任务。

我可以向诸位声明中国共产党山东分局与山东八路军是坚决为以上抗战目标与任务而奋斗到底，坚决与山东三千八百万民众共患难，同甘苦，坚决与诸位代表，各个抗战党派，各个抗日群众团体，为山东人民的生存与幸福而奋斗到底！

（选自《山东省联合大会会刊》）

国民党抗协代表 李澄之在山东省 联合大会开幕典礼上的致词

(1940年7月26日)

各位代表！

在今天举行联合大会隆重的开幕典礼中，本人仅代表山东国民抗敌协会及山东国民抗敌自卫军向经过千山万水的重重障碍长途跋涉而来的各位代表，向山东三千八百万民众的代表致热烈的欢迎与抗战的敬礼。

今天的大会是空前的，是具有历史意义的。试想正在国际风云变化高端之际，也就是正在“革命”与“战争”交织着的新时代，正在中国抗战经三年之英勇苦斗踏上第四个年头的时候，也就是正在投降妥协之危机更加严重，两条政治路线斗争更加激化的现阶段，来举行国大复选，举行山东工、农、青、妇、文各救及全省总动员委员会成立大会，这不是空前的吗？在山东抗战三年中从未有比这会更加盛大的，而恰如黎政委所说，实以开了山东群运的新纪元。的确，这次到会的代表是代表了山东抗战团结进步的力量的集合，虽说处在敌后方的山东的抗战团结进步

的力量较其他地区为薄弱而落后,但我们今天大会的能得召开,这将证明了我们的民主,我们群众动员的伟大力量。假若没有各地群众热烈的拥护与参加,能有今天的大会吗?这表现了实现民主,动员民众的伟大,而由这大会的召开,将使山东的民主运动、群众运动走向更光明的道路,走向扩大与统一的新阶段上去,担负起坚持敌后抗战的艰巨任务。

在坚持抗战上,在两条政治路线的激烈斗争中,不是党派问题,是抗战与不抗战的问题;是民主与包办的问题;是要民众与不要民众的问题,它绝不象造谣者所说这是某党某派的问题。我们知道这大会是统一战线的具体表现,而开始推动着社会各阶层、各抗日分子的结合与进步。因此我对大会有以下几点希望:

一、由于大会的团结表现,希望能在大会胜利完成之后,能通过各代表之传达,其力量使全山东抗战进步力量各方面的团结更加巩固,更加扩大,造成钢铁一般的抗战堡垒。

二、希望将已建立与推行的民主政权民主运动,宪政运动更加充实健全起来,以担负起抗战建国的伟大任务。

三、希望更广泛地动员全省人民参加抗战,这是今日大会的任务,也就是大众的希望。我们能把群运工作更充实的更广泛的推动起来,必须如此才能克服困难,才能克服目前危机,才能建造山东坚强之抗日根据地,争取最后胜利,才能达到建立三民主义共和国之目的。

山东国民抗敌协会的组织与抗敌自卫军的成立，历史很短，到现在说，抗协有了一年的历史，而自卫军的时间仅有半年，虽如此，但它已是山东支持抗战的一支生力军，自成立的开始，即团结所有抗战进步分子，团结社会各阶层、各团体，抱有共同目标——建立三民主义共和国与彻底实行总理的三民主义和联俄、联共、扶助农工的三大政策，因此，更希望各同志，帮助与协助抗协与自卫军之发展和扩大。我今日除代表抗协、自卫军向各同志致诚意的慰问外，同时这是一点向大家的要求。

（选自《山东省联合大会会刊》）

国大代表团代表 孙鸣岗在山东省 联合大会开幕典礼上的致词

(1940年7月26日)

各位代表！

在我发表正式意见前，首先我有两点说明：

第一，我们对于共产党的态度问题。中国自抗战以来，已经三年，我们处在敌后方，又处在国防的最前线努力奋斗，坚持山东抗战的，实为中国共产党及其所领导之八路军，的确在抗战中发挥了伟大的作用，且起了骨干作用。毛泽东先生的论持久战，实为一般人所不能论列者。今特代表参加国大复选各代表向共产党及其领导之八路军致敬，并对各抗日军人家属致最高敬礼！

第二，我们对于国民党的态度问题。国民党是中华民族历史上的最大政党，过去有它的革命历史，在今日，又担起了抗日的任务，我们很知道，抗战固不是一个人两个人的责任，但也不是那一党那一派所能胜利完成的，必须全国上下精诚团结，胜利才有保证。今日在国民党内，虽然出现了不少的顽固分子，但是这些人不是真正的国民

党员，都是些篡窃之徒，我们不能承认他们是国民党员，尤其不能代表国民党。真的国民党，是革命的抗战的，是实行三民主义三大政策和中山先生的革命遗教的。他们坚持国共合作团结到底，已经担当起领导全民抗战的责任，而与共产党切实亲密合作起来，这是值得我们钦佩。因此我仅代表出席全省国大复选的代表们向抗战的革命的国民党致最高的敬礼。

各位代表是由各个不同地区来的，都受了各地民众的付托，我今日先把许多意见最主要的一部分，提出如下：

1. 为加强团结争取抗战胜利，请求政府明令制裁顽固分子以消灭磨擦。大家须清楚认识，今日顽固分子并非尽是国民党，而国民党人更非尽情都是顽固，所以我们今日为了代表山东三千八百万民众的意见，必须予盘踞山东之顽固分子以严重打击。

2. 讨伐汪精卫，肃清汪派及托匪，以巩固抗战阵营。汉奸是敌人的耳目，敌人的爪牙，若不肃清汉奸，抗战将无胜利保障。而今日之汪精卫，已明目张胆的做了汉奸，当了日寇的走狗，而汪派到现在还有留在政府方面的，因此我们必须提请政府肃清汪派活动，打倒汪贼。

3. 取缔反共反八路的邪说。敌人此次对我之侵略，是强迫我们签定“共同防共”协定，而我们誓死是不肯签定防共的协定的！中国共产党，在今日已是有群众的两大政党之一，而所领导的八路军，更有着不可磨灭的光荣战

绩，反共反八路军的人是别有企图，他在应和着敌人的进攻，来削弱、破坏抗战的力量，所以我们要取缔反共反八路的邪说。

4. 开放政权，实行宪政，力求团结进步，争取抗战胜利。国民政府接受参政会之建议，定期召开国民代表大会，今日这是一个预约并不是宪政就已实行，正相反，迄今仍为一党专政，我们应当要求政府各党各派之合法存在。今日强邻压境，所毁之房舍田园，所惨杀之性命，绝非仅属于某党，乃为我全中华民族的共同惨痛。日本鬼子的枪炮并没指定专打那些人，而我们在抗战中所尽的力量与他人相等，那就应享相等的权力，今日我们一定要实行民主，建立民主共和国。

5. 广泛的动员民众，组织民众，武装民众，动员广大民众参战，以保障抗战胜利。

自抗战开始以来，我们国家各方面都已有了显著的进步，但民众动员工作仍未达到应有程度，因此，我们仍须努力于动员工作，抗战若无民众之协助与合作，则一天也不能坚持，那末，我们要想争取胜利，动员民众参战是非常必要的。

6. 建议国民政府，应加强各抗战部队之领导并平等待遇。从抗战以来中央政府对各部队之领导不够，正如现在之某些保安牌的军队，只知天是老大，他是老二，哪里晓得什么国家至上、抗战至上的道理呢？所以我们就应当加强部队的领导，同时，我们知道中央的待遇是不平等

的。同是流血，同是拚命，为什么待遇不平等？这是没有理由的。因此我们也一定要要求政府平等待遇。

7. 确立外交方针，争取有为外援。我们对于“事变”与“抗战”应分别认识清楚，事变是属于地方性质的，范围小，但抗战却不能如地方事件来解决，因为范围大，意义重大，事变可以交涉解决，抗战是断绝国交的，“七七”是我们和敌寇抗战的开端，如仅称作为事变有交涉妥协之可能，就不妥当了！那末，中国对日既是全面抗战，外交方针是早确定的，哪些是我们国家的朋友，哪些是我们国家的仇人？都应有清楚认识。但我们的中央政府对此仍没有确定的态度，所以也没有一贯的正确的外交方针。因此，我们需要请求政府确定外交方针，以备争取有力外援。以我的观察，苏联乃是我国国家的朋友，我们应当与他亲密携起手来，共同担负起维持东亚大局的责任。

8. 具体做到改善人民生活，以提高人民抗战情绪。我们在改善人民生活方面，虽已做了许多，但仍做得不够，试想人民生活发生问题，怎能支持抗战呢？而在某些顽固区内，人民的生活更加不堪言状，竟因受不过顽固军队的骚扰，民众对抗战起了厌心，这将是危险的现象。因此，必须具体做到改善人民生活以保障继续坚持抗战下去！

9. 建立战时财政经济政策，增加抗战资源，以坚持抗战。关于财政经济制度，在今日仍有许多地区，沿袭过去办法，勒索而取，财政紊乱，且对敌人之破坏我国金融，已不见有何具体办法，故今日应建立战时经济政策，增加抗

战资源力求自力更生以利抗战。

10. 促进中国政治合作,以国共长期合作为基础,由各乡、区、县建立统一抗战的政府,目前是非常必要的。同时,我们一定要弹劾罢免不抗战的政府。同志们,要不要这样?(要!)完结。

(选自《山东省联合大会会刊》)

中苏文化协会山东分会代表 张伯秋在山东省 联合大会开幕典礼上的致词

(1940年7月26日)

各国大代表,各团体代表!

诸位为了坚持抗战团结进步,不避险阻的来此开会,实在可钦可佩,仅代表中苏文化协会诸同志特向各位致敬。

今天大家聚集来是为了什么?无疑问的是为了坚持抗战。为什么要坚持抗战呢?是为了争取中华民族的生存独立,但仅为了民族的能得生存吧?不是的,我们不单纯的为求民族的生存解放,同时我们也是为了维持世界的正义奠定世界永久和平而战。因此决定了此次战争是长期的,是艰苦的困难的。但自从我们的神圣抗战开始以后,世界各国对我们的态度怎样呢!由精神而物质的援助我们的有那些呢?在过去,英美法等帝国主义对我们是有援助的,但他们的援助是两方面的。一方面是或多或少地帮助我们,但一方面却又援助了我们的敌人。因为他们

怕日本独吞中国，排斥他们的权益，又怕我们彻底解放，挣脱他们的绳索，所以是两方面的。尤其在今日欧洲战云激化的现阶段，英法两国完全停止了对我们的援助，而相反地帮助敌人对我们的侵略。最近英日协定停止中缅交通，封锁香港运输，实行对我诱降胁降，这些情形都是我们从我们抗战性质先天上带来的，不必惊骇的。大家都知道，帝国主义国家中的人民的意见是不能透过他们的政府而表达于外的，因为他们的政权是操之在混世魔王军阀的手里，少数资本家手里。诗经中有句话是“天生丞民，有物有则。民之秉彝，好是懿德。”这话是说明人循环而行的，但今日的侵略国家，它既残暴又无人理，就是因为他们国家的大多人民不能表现意见的缘故。因此，我们应当与爱好和平的国家牵紧手，共同反对这种疯狂的行为。那么除了英美法诸帝国主义外，对我们表示友爱，实在帮助我们的有没有呢？有的！那就是社会主义国家苏联。它与其他国家不同，人民大众的意见不独可以尽量发挥发表，且对我们精神以至物质上的援助，一向是无条件无限度的。固然我们很知道专靠外力不足以争取民族的彻底解放，“自己的责任要自己尽”，“自己的罪要自己受”，而有人帮助的话，都总是好的。

在今日错综复杂的情况下，我们应当分别清楚，那是我们的朋友，那是我们的敌人。社会主义国家苏联，却称得起为我们国家的好朋友，因而希望各代表团回到各地区之后，要广为说明中苏关系，多成立沟通中苏文化机

关,好与苏联紧密携手,而共同建立世界永久的和平。

(选自《山东省联合大会会刊》)

范明枢议长在山东省 参议会成立大会上的讲演

(1940年8月1日)

兄弟自觉年迈力衰,不能够担当这个重任。但是现在承蒙大家公推为议长,则我虽然衰颓,也不敢违抗大家的命令,不敢退却!今后兄弟当竭尽绵薄,追随大家的后面,希望大家多多批评我,多多领导我。

如今我国家存亡,间不容发,每一个中国人都应当发其至诚,对国家民族负责。要说到极处,也就是对自己负责。兄弟一向是对于大众的意见及关于大众利益的事是不敢违抗的。而况是现在,明知道个人力量不济,对不起责任,但是也只得偕同全体同志,共挽危局。

三年抗战,国共两党大体上保持着合作,唯其如此,才能坚持三年抗战。但是今日时局,与前已经有不一样之处。抗战初起,发展游击战争还是在海阔天空的范围内,没有什么大阻碍,而现在磨擦日益激化,反共反八路之声甚嚣尘上,我以为这事情是不好的。国共两党,是抗战的

两大部分主力，缺一不可。如果光指着一党专政，那就不是我看，就是每一个人也都必然知道这件事情是危险的。我常说，日本也反对共产党和八路军，谁要是主张反共反八路，不就是和日本走上一条路，不正是帮助了敌人吗？

要团结，必须要做到“躬自厚而薄责于人”，我们要永远记得我们是一个中国的国民。沈主席闹了许多简直没法说的事，就是因为他放弃了国民的立场，只知责人，不知责己。须责己而后能精诚不易，须精诚不易而后能言团结。这就是我个人的一点小小的感想，不知说得对不对，请大家指教。

（选自《山东省联合大会会刊》）

马保三副议长在山东省 参议会成立大会上的讲演

(1940年8月1日)

各位代表,各位同志!

兄弟自觉能力浅薄,今天蒙大众的推举,实在有点兢兢业业。好在我还有依靠,一方面是有年高德韶的范议长,一方面又有诸位参议员同志的团结一致的精神,使我大胆的担此重任。

同时,我对大家也有几点要求:第一,参议会是民意机关,参议员对于负责的人,不但要批评,而且要教育;不但要指正,而且要帮助。这样才能和衷共济,担当起共同的责任。第二,今天正是空前困难与空前危险的关头。要想渡过这一难关,必须要动员广大人民,要改善政治。日本军国之所以敢肆无忌惮地掠夺东北,攻芦沟桥,掀起祸端,这主要原因就是因为我国政治不良,我记得国民党第一次代表大会宣言上曾说:“近世各国所谓民权制度往往为资产阶级所专有”,所以“国民党之民权主义,则为一般

平民所共有，非少数人所得而私也”。这就是要“授权于民”。可惜过去言而未行，只见勒索催款，使人民乞食四方，流离失所，而未见有什么改善。所以希望参议会同人能切实反映民众的意见，为民谋利。第三，抗战建国需要各种人材，希望大家注意到深入的热烈聘请各种技术的文化的人材。第四，敌人封锁我国际交通，国际的援助除苏联外，多已断绝，所以我们应该强调自力更生。各位同志也应多多注意经济建设的问题，譬如各地的生产、矿业等，调查得□，反映到参议会中。第五，这个民主机关是空前所未有的，所以希望同志们多多拥护，多多努力，并且广泛宣传民众，告以参议会是他们自己的。能够这样发挥民力，健全民意机关，改善政治，建设经济，才能建成一个新民主主义的共和国。

我个人老弱无能，希望大家多加帮助。

（选自《山东省联合大会会刊》）

监誓人、山东省共产党、八路军代表 朱瑞在山东省 参议会成立大会上的讲演

(1940年8月1日)

诸位同志，诸位参议员，诸位来宾！

这次参议员的宣誓□□很生疏，但是唯其生疏，更说明这一宣誓意义的伟大，说明这是前所未有的一回事，说明这是我们第一次真正代表民意，向民众宣示我们的忠诚的意志。这不但在山东是一件空前的创举，而且在全国也称得上是一件创举，这是第一。

省参议会是全山东人民正式选出的代表，不管在实际上，或是在法律上，都应当是山东省的正式参议会。但是我们有一个国家，有一个中央政府，有我们国家所颁布的法律，山东人民所选出的参议会，应当尊重我们的国家，尊重我们的中央政府，尊重我们国家的法律，所以应该向国民政府请求批准，在没有批准以前，还应该保留其为“临时参议会”，这是第二。

第三，参议会是忠实国家，代表人民，致力抗战的战

斗机关,在今天它正式宣布成立,我代表全省工、农、青、妇、文各界的联合大会,以及代表大会所代表的千千万万的人民,希望省参议会能够为了我民族的独立,民权的自由,民生的幸福,为了抗战建国的大业,为了三民主义民主共和国,粉身碎骨不顾一切的奋斗到底!

我代表山东的共产党和八路军向山东省临时参议会致以热烈的拥护!

这次参议会在山东是第一次,在全国也是创举。这次参议会是在山东军民一致表决、拥护之下而成立的,尽管在宣誓的时候还在学,还很生疏,但是在我们的参议会的背后是有着千万人的一致的呼声,是有着千万人的热烈的胸怀,是有着千万人的注视着的眼晴,它虽然是一个百余人的会议,但是它是建立在千千万万人民的斗争基础上的,这就是大会伟大、空前、为人拥护的地方。

我代表山东共产党及八路军宣布,愿意拥护并执行参议会的一切决定,并且代表山东共产党及八路军,向本届参议会提出下列四点意见:

第一,省参议会所代表的是人民,是人民的参议会。山东的三千八百万人民将我们参议会高高的举起,高举到可以与日月争辉。但是我们要认清,人民还是有权利的。如果在我们参议会不能够代表人民的利益的时候,人民就会显示他的巨大的力量,他不但是可以将我们轻轻的举起,而且将我们重重的放下。参议会为了实现它是代表人民,属于人民,为着人民的组织,那末它的工作的一

切方针的基础,就应当是为了人民利益,为了人民的解放的。

这就是我的第一个希望,希望山东省第一届参议会能本着代表人民,属于人民,为着人民的精神来实行领导群众抗战,改善民生,争取民主等有利人民的工作。

第二,省参议会是进步的抗战的组织,所有被选的人也都是抗战的进步的,不是偶然的。本届参议员中有杨汉章先生的父子登科,这不是偶然的;有孙鸣岗先生的被选,这不是偶然的;有穷小子共产党员的参加,这不是偶然的;有曾经被认为“不齿于人教”的青年妇女的列名,这也不是偶然的。这里只有一个真理,一个原因,就是抗战和进步。杨汉章先生是鲁西南的抗战老人,杨希文先生几乎为了抗战而送掉性命;孙鸣岗先生虽然过去是韩复榘部下的官吏,但是积极抗战,曾经两次负伤;穷小子共产党员忠实于国家民族,用他们的血肉,用他们的不倦的奋斗在广大的群众中得了信仰,取得了拥护;同样青年、妇女也不是谁给予他们的权利,而是因为他们实际的行动,英勇的斗争,而能获得到今天的被选。一切议员的当选,都不是化子拾金,不是哪阵风吹来的运气碰上的,而是由于他们长期的进步来决定。

因此,我的第二个希望,就是希望诸位议员要坚持抗战、团结、进步,反对投降、分裂、倒退,始终不移的站稳了立场,抗战到底,团结到底,力求进步,来挽救目前时局的危机。

第三,参议员中有国民党,有共产党,有无党无派,但是这都不能妨碍参议会的团结,相反的,参议会的成立,正是建筑在团结的基础上。许多人过去也许不熟识,许多人过去也许会为人所不满,许多人可能在政治上思想上未必十分开展,但是抗战与进步是我们团结的总目标,我们都是在这—总的目标下互相尊重,互相友爱,互相认识的。我可以绝对担保,在这一次的选举中间,共产党员是以其不折不扣的精神来拥护他所应该拥护的人,断没有狭隘的偏见,也绝不轻易打击批评哪一个人。

因此,我的第三个希望,就是大家要认清抗战与进步是我们团结的基础,或者有争论,但是一定服从于最高的原则。

第四,参议会应当成为人民的模范。我们是代表着人民,那末在工作上,生活上,思想上,意识上都应当成为人民的模范。全山东的三千八百万人的手都一致的拥护着我们,三千八百万人的眼睛都密切地注视着我们,三千八百万人的心都热烈的团结在我们周围。我们一切都要成为万众的表率,都要有不断的进步,都要在经常的学习中来充实自己,锻炼自己,这样才可以保持正确的领导。

因此,我的第四个希望,是希望诸位参议员在思想意识上能代表人民,为着人民,服务人民,在生活上要了解今天大多数人尚处在水深火热之中,我们要艰苦,平凡,群众化,反对一切不正确的典型;在工作上要以战斗的热诚的姿态完成任务。只有这样,才不致为人民又重重的放

下。参议会的成立不是工作的结束,而是工作的开始,希望各位议员在工作中加紧锻炼自己,使能成为真正代表人民的模范!

最后,我要求共产党的参议员要忠实于共产党,忠实于共产党的策略,忠实于共产党的宽宏大量与朋友携手奋斗的精神,成为团结的模范。同样我代表山东共产党及八路军要求国民党及无党派的议员也要精诚团结,以无上的牺牲精神,以粉身碎骨的决心,英勇奋斗百折不挠的意志为山东抗战,为人民解放而奋斗到底!

(山东省档案馆供稿)

抗协及抗敌自卫军代表 李澄之在山东省 参议会成立大会上的讲演

(1940年8月1日)

各位参议员,各位代表!

今天是我们山东省临时参议会成立的日子,我谨代表国民抗敌协会、国民抗敌自卫军向我们这个山东的民主机关,山东空前的有历史意义的民意机关,和全体参议员致敬。我想这次参议会成立意义的重大,我不多说,因为刚才已有许多先生讲过了,我仅代表国民抗敌协会及国民抗敌自卫军,除拥护这民主机关之外,并保证今后国民抗敌协会及国民抗敌自卫军,对这机关一切的计划与政策,确切遵守并彻底实行。因此,我对于山东省临时参议会三点希望:

第一,参议会要能代表三千八百万人民的意见彻底实行民主,使全山东的人民普受这种利益,使民主的光辉普照在全山东。这是我也是抗协及国民自卫军全体同志的第一点希望。

第二,希望参议会能为团结全山东各抗日党派、各抗

日军队之机关。今日参议会的产生是建筑在各方的团结上面,今后更要切实团结山东及各抗日党派各抗日军队,使参议会能成为坚持山东抗战最模范最有力的机关,能比今日更团结更能发挥统一战线力量,这是第二点。

第三,今日山东省参议会成立了,希望全体参议员加倍努力,能得到人民的拥护,一切工作,尤其动员工作,能有详细计划,为巩固创造抗日根据地,坚持山东游击战,成为推行山东民主的发动机,使抗战建国工作收到伟大的效力! 完结。

(山东省档案馆供稿)

马保三副议长在山东省 战工会成立大会上的讲演

(1940年8月17日)

今天是山东战时工作推行委员会成立的日子，这一个战时工作推行委员会成立的意义是非常伟大的，同时它的成立，也是空前的创举！然而我们要知道，山东战时工作推行委员会的成立，不是偶然的。其他各群众团体的组织成立，也不是偶然的。在我们山东，不独“七七”事变后有了坚持抗战的人物，有了各群众团体的组织，有了汹涌澎湃的抗日力量，有了制敌、击敌、袭敌、歼敌的广大武装，就是在韩复榘统治的时候，在他厉行苛政，百般压榨人民的时候，在一切抗战党派，一切前进士绅名流及广大工农知识分子遭受无理杀害，逮捕囚禁的时候，即已孕育着坚持抗战的根蒂。我们有许多革命志士，有无数青年学生、工人农民遭受了屠杀惨害暗伤，作了壮烈的牺牲！可是他们那种艰苦奋斗，不屈不挠的精神，更激起人民在政治上的觉悟，更坚定人民对苛政的反抗，及争取自由解放的决心。“七七”事变后，“韩青天”吓跑了。在他席卷山东

人民的资财偷窜而去之后，山东的官僚军阀守旧的落后分子，也随着“逃之夭夭”。他们这一伙上下人等是曾经特别努力加紧对劳苦大众的榨取与压迫的，人们在敌人惨暴蹂躏之下，在“文明强劫”之余，实处于水深火热之中。同志们，我们在这样场合之下，是流过革命的血和坚持过艰苦工作的。在我们经过无数次的浩劫，抗战的烽火燃遍华北各地之后，在山东所仅留的星星之火（如今日在座的黎政委和现处各地的革命战士），却已在广大的原野燎燃。更于抗战三年中间，各同志各进步人士的坚持工作，艰苦奋斗，造成今日的辉煌成绩。我们知道今日各救亡团体总会的成立，山东省参议会的成立，以及山东战时工作推行委员会的成立，都是经过无遍数的斗争，不怕困难，不怕危险，不惜流血，不惜牺牲所造成的。我们也可以说，这是我们努力工作艰苦奋斗的结晶。

同志们！山东战时工作推行委员会成立的意义在哪里呢？我归纳起来，提出下面的几点：

第一是为了执行与推行抗战建国纲领、进步法令及山东战时施政纲领的实现的。

第二是为了彻底实行民主政治，促进军政民之密切联系的。

第三是为了动员山东广大人民参加战时工作，推动与参加抗战，并调剂在各不同地区，于不同时间内之抗战工作的。

第四是推动山东战时财政经济之建设，在战斗中求

得自给自足,粉碎敌寇“以战养战”及对我封锁之阴谋。

第五是为了普及国民教育及文化宣传工作,并救济失业难民与抗战家属及因战斗伤残之战士。

第六是为了坚持统一战线,调整军政民之关系,以期完成抗战建国大业,争取民族的彻底解放而努力!

(选自《山东省联合大会会刊》)

中共山东分局代表 李林在山东省 战工会成立大会上的致词

(1940年8月17日)

各位委员,各位代表,各位同志!

今天山东战时工作推行委员会成立,兄弟谨代表中国共产党山东分局及山东八路军敬祝各委员健康及工作的胜利,特致以民族解放的革命敬礼!

山东战时工作推行委员会成立的意义,主席已经报告过了,我除去同意和拥护以外,还有一个感想,两个希望:第一,我从山东战时工作推行委员会的成立联想到联合大会的意义,都同样有它的空前的伟大的历史意义,因为在这个大会上除去产生了工农青妇文动及各救的省领导机关以外,同时选出了国大复选代表,山东临时参议会及山东战时工作推行委员会。因此一想到山东战时工作推行委员会成立的伟大意义时,必然会想到山东工农青妇文动各群众团体代表大会,因为它所以空前所以伟大,不仅是产生了各种群众团体的总领导机关以及山东战时工作推行委员会和山东的民意机关——临时参议会,同

时在这个大会上必然会产生一种新的力量,推行今后全省抗战工作的大踏步的展开,那就是各种工作报告和政治报告的内容丰富,花样翻新,及大会的各种组织和制度的建立,各种活动和锻炼,都毫无疑问的,加强了大家的学习,提高了大家的认识。这奋斗精神蓬蓬勃勃的气象,到大会闭幕之后经全体代表同志把所听到的一切所学得的一切传播到全山东的每一个角落去,每个部门里去,使千百万同胞人人都知道人人都去做。加上战时工作推行委员会有计划的推动,统一的领导与配合,我想来年今日的山东将与今天的山东决不相同,无论是在哪方面,政治也好,军事也好,群众工作也好……定有大大地开展。因为这是一支新生力量,只要我们能多多善于去运用和把握它,就会把这个理想变为现实,因此我们说山东战时工作推行委员会的成立是空前的伟大的。这是我的感想,以下就是我的希望:

第一,我们希望山东战时工作推行委员会以战斗的姿态、团结的精神,首先推动自己本身不断前进。因为我们知道山东战时工作推行委员会的产生与组织,虽然是根据目前抗战的需要和全山东人民的要求,可是总是会有人认为这机关是临时的代理的性质,甚至认为是不合法的而轻视它。因此我们必须和这种观念作斗争,因为它有合理合法的根据,因为它是经过三千八百万的人民代表选举所组织成的。换句话说,山东战时工作推行委员会是有三千八百万人民拥护作为它的后台,是根据国民政

府抗战建国纲领及抗战的需要而产生的，它是真正执行抗战国策的战时工作推行机关。虽说它是临时的，但在不断的斗争与努力的过程中，就会争取到过渡到正式的合法的一个机关。因为那些所谓正统的官僚机构，乃是“阳奉阴违”，真正与抗战国策及人民意志完全相违背相抵触的。如果蒋委员长从执行抗战国策的观点出发，一定要同我们全山东人民的意志一样来称赞战时工作推行委员会，反对那阳奉阴违的所谓正统派的官僚机关。因此我们希望战时工作推行委员会，要以斗争精神，首先推动自己不断前进，来推动其他工作能够跟上抗战的需要不断前进。因为山东战时工作推行委员会是代表山东三千八百万人民的代表选举组织成的，它就有资格代表山东三千八百万人民的要求，实行民主政治，改善人民生活，鼓励人民参战。产生在空前危机的现阶段，要实行它所担负的这一任务，就应当以战斗的姿态，克服目前妥协投降的危机，粉碎敌人“以华制华”的阴谋，坚决反对敌伪的宣传造谣、分化、中伤等等毒计，来团结千百万的广大群众，坚持抗战，坚持团结，坚持进步！反对投降分裂倒退，打击一切反共反八路的阴谋，这是我们希望的第一点。

第二，希望山东战时工作推行委员会与各群众团体的工作密切配合起来。过去山东的群众团体是没有统一的领导机关的，不独群众团体没有统一的领导机关，就是各地各级政权也是不统一的。但是今天与往日不同，统一领导机关建立了，今后一切行动，一切工作，一切步调将

趋一致。因此,就希望山东战时工作推行委员会能推动各级政治机关的改善,教育的推广,军队的壮大。因为战时工作推行委员会是自上而下的推动与调剂这些工作平衡发展的一个有力的机关,各项工作将会在这统一的行动下,得到空前的发展。工农青妇文动各群众团体今天也有了统一的领导机关,自然也就容易和战时工作推行委员会相配合。就是说战时工作委员会所颁布的一切进步法令要各团体分别推广执行,这样上上下下配合起来,民政军必然会三位一体的有机组合,一切的活动也就有了组织有了计划,各项工作必能得到大踏步的前进。根据这个道理,“新山东”的实现将为期不远,而且就是我们所以认为战时工作推行委员会成立之所以空前所以伟大的结果!

(选自《山东省联合大会会刊》)

监誓人范明枢议长 在山东省战工会全体委员 宣誓就职典礼上的讲演

(1940年8月17日)

今天,兄弟受山东省临时参议会的委托,做山东战时工作推行委员会的宣誓就职典礼的监誓人。在这个隆重的典礼上,兄弟感到非常之兴奋,同时也感到非常的警惕。山东省战时工作推行委员会的产生并不是偶然的,自“七七”事变以后,山东人民即受到敌寇的奸淫烧杀,抢掠蹂躏,我山东同胞不堪这种痛苦,于是自动起来,组织游击队,和敌人搏斗。三年来在这种种困难阻碍危险之中奋斗,受到无数的牺牲,才打破种种难关,才战胜敌人,克服各种阻碍,有这种发展,才有现在的结果。今天我们能有这样的成绩实现,实在不是容易的,而是有了不少的流血牺牲所换来的。在今日抗战进入相持阶段,投降妥协成为目前严重危机的时候,在山东的顽固派投降派正积极活动,把山东人民三年来坚持抗战流血牺牲换来的成绩,送与敌人,以达到他们投降的目的。而山东的省政又异常落后,实不堪以领导山东人民坚持抗战到底。所以我说,山

东省战工会实在是承山东军民同胞三年奋斗的结果,在目前时局之需要,于此山东省战工会责任之重大,可以想见。

诸位受山东三千八百万同胞之委托,来担任山东省各种战时工作的推行,今后山东政治能否进步,抗战能否坚持,能否团结山东各党各派及大多数人民克服目前困难与危机,争取时局好转,就要看诸位能否本山东人民的意旨,继承过去的成绩,针对时局的需要一致努力,真正的担负起战工会的任务而定。诸位的努力与否和战工会工作的好坏,不仅关系山东抗战前途,而且影响全国抗战的胜败,影响民族的存亡。想到这里,我们必须夜宿星夜兢兢业业努力工作奋斗不息,才能使抗战力量日见加强壮大,克服困难渡过难关。这样一来抗战建国才有可能,我们才有光荣,才得享受自由解放的幸福。

兄弟是一个年迈力衰的老人,也要诸位携带,谨愿遵诸誓词努力迈进!希望每个人在目前困难危机之境况中,心胸开阔一些,眼光开展一步,驱除排斥异己的思想,要互相检查,互相督促,互相砥砺,同心协力为国宣劳。能为此,才可抗战,才能建国。山东战时工作推行委员会成立典礼的今天,将为山东抗战史中最大的纪念日!

(山东省档案馆供稿)

国民党抗协代表 路雨亭在山东省战工会全体委员 宣誓就职典礼上的致词

(1940年8月17日)

各位委员，各位同志，各位代表！

今天本人代表国民党抗协及国民抗敌自卫军出席山东战时工作推行委员会庄严隆重的宣誓就职典礼，仅以无限热诚庆祝山东战时工作推行委员会的成立和各位委员的健康！

山东战时工作推行委员会成立了，山东全省一切抗战工作便有了统一领导与推动的机关，使抗战的一切工作，能有统一的办法，能有统一的步调。大家都知道，今日与过去情形是完全不同的，过去政府是官僚军阀包办的政府。今天我们的行政机关，是经过我们全省三千八百万人的手选举出来的，也就是民选政府。山东战时工作推行委员会的成立，也可以说是民主政治的初步实现。它的工作的开展与扩大，不仅使山东民主政治得以实现，同时也定能促进全国民主政治的实现。

抗战建国的伟大事业中，实行民主政治是最主要的工作！今日山东战时工作推行委员会的成立，也就是保障抗战建国胜利成功的开始。这伟大的成绩，是经过全省各党各派各进步人士艰苦奋斗、英勇牺牲得来的结果，而今日在座的各位委员都是艰苦奋斗坚持山东敌后抗战的领袖。希望我们山东有了这个统一的领导机关以后，一切抗战工作更易推进与开展，各位委员各同志，必本其既往艰苦奋斗的精神，使民主实现，抗战胜利，建国完成，共同协力建立新山东。本人除预祝战工会的胜利成功外，仅代表山东国民党抗协及国民抗敌自卫军竭诚拥护山东战时工作推行委员会的一切法令与主张，并坚决执行给予的一切任务，更愿与各党各派、各友军共同奋斗，团结到底，抗战到底！

（山东省档案馆供稿）

黎玉首席组长在山东省 战工会全体委员 宣誓就职典礼上的答词

(1940年8月17日)

主席,监誓人,各位代表,各位来宾!

山东战时工作推行委员会在全山东民众重望之下成立了,而且又在大家面前,在各位代表面前宣誓就职了。对各位代表恳切的致辞、热情的祝贺、诚挚的希望,谨代表战工会表示百分之百的接受与最诚恳的感谢!

战时工作推行委员会的成立,意义是很重大的。战工会的同志深感自己担子的艰重,任务的巨大。因为战工会的成立,正是处在全国空前危险、空前困难的时候,是在山东“扫荡”与反“扫荡”、投降与反投降、民主与不民主斗争激化的环境中。因此,战工会要成为反“扫荡”与反投降战斗的机关,要成为新山东、旧山东斗争过程中初步的最高民主堡垒。尤其因为战工会的组织还是比较片面性,不能包含全山东人民的力量。也就是说,在新山东与旧山东斗争当中,还未把全山东人民百分之百的团结起来。以能力薄弱的战工会同志们来担负联合大会所付托于战工会

的重大任务，要成为推动山东战时工作与新山东建设的机关，尤使我们感到难以胜任。但处在这个时候，担子是不允推脱的，只要是大家付托的抗战任务，就应当努力担负起来，应该贡献自己最大力量。在集体的领导下，在斗争中学习，在学习斗争中实现这有历史意义的使命，争取抗战的胜利。

综合大会的精神与代表们的希望与意见，有以下主要的十点，正是战工会现在与将来努力的方向，我们一定要以百分之百的战斗精神来实现它。

一、使战时工作推行委员会成为坚持抗战的机关。首先它要领导与推动各级民主政府，领导民众为战胜日寇的总的任务而奋斗，坚持反“扫荡”，坚持反投降的斗争，克服困难，使战工会的一切工作为了战争的胜利，为了坚持山东抗战、争取最后胜利而奋斗的一个有力的机关。

二、实行民主政治。战工会保证以百分之百战斗的姿态，发扬民主政治，实行民主政治，扩大民主政治，健全民主政治，使反民主腐化倒退的政治逐渐消灭，完成新山东的新民主主义的政治。

三、适当的改善民众生活，是大会重要的精神，也是各团体代表最代表大多数民众的要求，也是战工会今后推行的重要工作。只有适当的改善民生，才能提高民众抗战的积极性。对于工会农会代表的要求，也正是抗战的要求，民主政治的要求，适当的解除工农的痛苦，是战工会必须实现的任务。

我们要确实推行公平负担、减租减息、增加工资、优待抗属、救灾济难等进步法令。对于妇女的救国会代表要求，我们也全部接受，尤其在今天多层压迫下的妇女同胞，我们一定要帮助她们解放出来。至于文化界，在今天反对敌伪宣传，提高民众文化水平，以保证抗战胜利的任务当中，也占有很重要的位置，所提出的要求和困难，我们也一定要以最大的热忱予以帮助。

四、坚持统一战线。今天战工会是民众的、战斗的、带有政权性的组织。无疑义的，它要吸收更多阶层、进步人士和中间力量参加，拥护民权主义，本着统一战线的基本精神，真正实现国共长期合作，用战工会本身的模范行动，来巩固与扩大抗日民族统一战线。

五、动员民众参战与发动民众武装。战工会当前首先动员、组织、训练各地自卫团，组织游击小组与地方游击队等民众武装，使全山东民众都走进抗战的营垒中，在战争中能发挥出群众参战更伟大的作用。

六、缩小敌占区，扩张我占区，是今后战工会的更新的任务。首先要把民主政权扩大深入敌占区，把民众从汉奸伪维持会、伪政权的蹂躏下解放出来，以各种各样的方式，在党、政、军、民众团体有力配合之下，开展敌占区各种工作，宣扬我政府对敌人践踏下的同胞们的关怀。

七、提高民众觉悟，发扬民众积极性。在目前迫切的需要各方面从教育着手，尤其在相持阶段是个长期的耐心的工作。战工会首先切实推行国民教育与各种社会文

化的活动,开办各级学校识字班,编印各种教材,培养大批文化宣传教育干部人材,建立乡村的俱乐部、救亡室,开办各种训练班,来提高民众文化程度,支持艰苦的抗战。

八、克服敌人经济封锁,粉碎敌人以战养战企图,建设我之敌后财政经济。发展家庭工业,组织各种产销合作社,奖励生产事业,确定敌后方适当的贸易政策,保护税收,贮藏食粮,活动地方流通,发行辅币,保护法币,与伪钞作斗争,将各个抗日根据地建设为自足自给的抗日根据地。

九、健全各级抗日民主政权的机构,发挥抗日民主政权领导抗战的效能。这是一个很重要的同时也是一个很繁重的任务,战工会将以最大的努力,一点一滴的完成这一任务。

十、实行廉洁作风。战工会首先号召吃苦耐劳、节约奉公的作风,为了国家民族的利益,必须抛弃个人的享乐,要惩戒各种贪污腐化、营私舞弊的可耻行为。

我们战工会全体委员已在三千八百万人民的代表面前这样宣誓了,我们已开始执行我们的工作。我们能力虽然薄弱,但自信要在工作中学习,战争中锻炼,以不屈不挠、艰苦奋斗的精神,实现大家付托给战工会的任务。

同时也希望各群众团体、各界人士,以至诚的热忱,不时辅助与推动战工会工作的开展。尤要与各级民主政权更加密切的联系起来,成为推行民主政治的保证者,领

导三千八百万民众实行抗战建国纲领与抗战进步法令。民主政权也应不违背各群众团体的独立组织系统,应尽量予以必要的帮助。民主政权与群众团体要两方面向一个奋斗的目标前进。

最后,再一次向各位代表——对战工会无限关心的山东人民代表,表示最诚恳的答谢,并保证以以上任务的实现来回答大家的希望。

(选自《山东省联合大会会刊》)

山东省联合大会闭幕词

(1940年8月26日)

朱 瑞

各位同志！

经过一个多月紧张奋斗的生活，大会在今天胜利的闭幕了。大会的闭幕，正是在国际上期待着空前的事件，在国内同样期待着空前巨大的好转，而且恰巧在山西以正太路为中心开展着百团战斗的伟大胜利的时候，愈觉得有非常重大深长的意义。因此，大会的闭幕，使我们联想到在新的国际情势和争取国内时局好转当中，所应担负起的重大责任。

同志们！大会的闭幕不是群众工作的结束，而是工作的更高阶段的开始，我们要以高瞻远瞩的眼光，尖锐而正确的来观察国际国内的时局，同时我们要以足够的精神，高度的热情来开始山东今后新的更高阶段的一切工作。因此，我代表联合大会主席团，向同志们提出以下几点意见：

第一，大会的闭幕是山东群众工作新阶段的开始，它

的要求是普遍平衡深入一致的发展,而且要打破群众工作落后不平衡不普遍不深入的现象。因此在大会中的关于政治形势,群众运动及各教的总结报告,应该是我们群众运动今后发展的基本标准。今后一年中的群众工作,要求在数量上发展到一千万,要求领导机构的更加健全,要求在地区上的平衡发展,要求在工作部门上消灭不平衡现象。此外,更要求改善民生,争取民主,领导全山东三千八百万人民坚持抗战到底,坚持团结到底。这一切都是大会一月余的指示和方针,也正是抗战第四年山东群众运动的总方针。因此希望代表们要为此而领导三千八百万人民,为这总方针而奋斗,使山东群众工作踏上一新的更高阶段。

第二,一个多月的大会,它本身就是一个斗争,克服了许多困难,集合着各地真正抗战的先进和群众领袖,它的重大工作之一,便是检讨了各地区二年半的工作成就,优缺点和经验教训。这是山东抗战党派,军队,群众领袖和广大民众,二年半奋斗的成就,更是开展今后工作所非常必要的。因此为了这一目的,代表回去后要召集各种会议,传达大会的一切决议,根据大会总的检讨,估计,计划□各地区应即订出具体的完成计划。这是第二个大的任务。大会的闭幕也正是这一任务的开始。

第三,大会是空前的大会,代表们也是山东各地区抗战的优秀分子,在一个多月的大会过程当中,虽然仍有不少的缺点,然而生活学习是空前的紧张,代表们和大会的

本身,都得了不少的进步,学习了斗争团结的生活,思想的教育,组织的集体的活动方式,代表们必然有难忘却的印象。因此第三个任务,就是希望大家要把大会这一种精神传播到各地去,传播到群众中去,成为今后工作、生活、奋斗、团结的榜样。

第四,山东新阶段的群众工作,需要以新的工作姿态,山东群众运动迫切需要大批的干部,为要打破工作的不普遍不平衡和不深入的发展,更希望有成千成万的工作干部。因此希望代表们,在大会作了一个多月的学生,回到各地更要作长期的教员,大量培养出三倍以上的干部,才能适应群众组织新的号召、要求和发展。

第五,群众运动是与抗战不可分离的,而且是抗战的基本力量,过去山东群众工作是薄弱的,而且山东磨擦现象的严重,正证明进步力量的发展还没处于完全决定的地步。因此,第五个最主要的任务是要开展广泛的社会统战,团结一切进步力量,争取一切中间力量,耐心的说服农村中一切落后的分子。使各阶层在总的抗战原则之下打成一片,从根本上把山东磨擦、投降的来源消灭,才能转换目前的时局。

同志们!闭幕后大家快回到各地去了,希望在长长的归途中,每一个代表要作为一个宣传员,一个巡视员,扩大对群众的深入宣传,同时要在一路上考察群众团体的组织工作状况,并且希望把这些考察所得总结报告到各个群众团体的全省总会里来,使得总会易于了解各地的

状况，密切今后工作的联系。

最后，我代表联合大会主席团敬祝同志们一路平安，努力工作，为国珍重！

（原载 1940 年 9 月 1 日《大众日报》）

联合大会宣言

(1940年8月29日)

山东国民代表复选大会、全省总动员委员会、各界救国联合总会成立大会、工农青妇文化各界代表大会，此等为全省人民所选出、所拥护之盛大会议，因抗战之需要、环境之要求已同时召集，联合开幕，汇为一隆盛的联合大会。

当本会开幕之时，正值全国抗战处于空前困难与空前危险之时，而山东因隐藏汉奸顽固分子更为猖獗，投降分裂危机更为严重，故山东处于更加困难更加危险的环境之中，而全省人民亦处于危险困难之严重关头。为救国家，救本省，救身家，均感发扬民意、集中民力之重要。在代表等当选之时即殷殷以此相托，本会开幕之时又复函电交驰，督促本会代表三千八百万人民之公意，迅速选举山东出席国民大会之正式代表，成立山东省临时参议会，建立山东战时工作推行委员会，借以实行民权，集中民力，克服空前之困难与危险，巩固山东之抗日阵地。

在本会三百余代表之中，有国大之初选代表，代表各地区人民之意见；有工农青妇文化界与动员机关之代表，代表全省职业与救亡团体之要求；而乡贤宿老、抗战先

进、政党领袖、军队首长以及各政府、各种族、各教派、各阶层之代表亦均萃聚一堂，发表伟论。本会代表既为全省人民所选出，本会之意志即为三千八百万人民之意志，既受人民委托之重，又感同胞督促之殷，义不容辞，责无旁贷。乃本国府法令之精神，适应敌后抗战之要求，经全体代表之郑重讨论，一致决议，于七月三十一日票选开养斋等六十一人为山东出席国民大会之代表，票选范明枢等八十一人为临时省参议会之议员，推选黎玉等二十三人为战时工作推行委员会之委员。所选各员均在本会监临之下隆重宣誓，而山东省临时参议会与山东省战时工作推行委员会即宣告成立。

在国大代表选出，临时参议会与战时工作委员会成立之后，各动员机关与群众组织即开始分别报告讨论三年来山东之群众工作，总结三年来之经验教训，确立今后努力的目标与方针，并于八月七日隆重成立山东省总动员委员会、山东省各界救国联合会与山东省工农青妇文各种救国总会。本会开幕以来，历三十余日，应人民之重托，本环境之需要，依国府之法令与代表之努力，幸获如上之成就。自此，山东人民团结抗战之意见，可因国大代表之选出，得以转达于中枢；因临时参议会之成立，全省民意与民力得以集中与发扬；因战时工作推行委员会之产生，抗战工作得以开展，抗日政权得其指导；因总动委会与各救总会之成立，民众团体有其总的领导，动员工作自今更易开展。掀起人民参政之巨浪，展开群众救亡之高

潮，而山东抗日阵地之巩固与团结到底、抗战到底国策之坚持，亦自此奠其始基。在本会闭会之日，谨将工作经过昭告我父老兄弟姊妹之前，以示无负三千八百万人民之重托。

尤有进者：坚持山东阵地之抗日政党、抗战军队以及为大会所选出之民意机关、群众组织，乃抗战三年中人民奋斗得来之珍贵成果，为争取最后胜利之主要保障，必须力予支持，多加爱护，提高其威信，加强其职权，协助其巩固与发展，促其有更大之进步。

联合大会及各机关之一切宣言、号召、纲领、决议，代表人民之公意，适合抗战之要求，必须坚决执行，促其实现。而反对投降、反对倒退、实现民主、改善民生、发扬民力，更为巩固山东抗日阵地、坚持山东游击战争之主要保障，尤须广为运动，积极推进。

至奉行三民主义、实现抗战纲领、坚持国共合作、坚持统一战线、坚持抗战到底、坚持团结到底、拥护国民政府、拥护蒋委员长，乃争取抗战必胜、建国必成之基础，为全国共同之纲领，尤须坚决遵守，彻底实现。

以上数者均为切要之图，当务之急，助我鲁民一致努力。

本会同入，既于会中勉告无负人民之重托，愿于会后追随父老兄弟姊妹之后，为爱护抗战所获之成果，坚持团结抗战之国策，实现联合大会之决定，而作最善之努力。

（选自《山东省联合大会会刊》）

山东省国大复选代表、省临参会议员、 省动委会常委及省战工会、各救总会、 工农青妇文各团体委员名单

(1940年7月—8月)

山东省国大代表复选当选名单

(以姓氏笔划为序)

国大地区代表四十人：

于学忠、亓养斋、田元、江华、朱瑞、牟宜之、牟中珩、李澄之、李贞乾、李林、林浩、范明枢、徐向前、洪林、陈明、陈光、孙鸣岗、孙继先、马保三、耿光波、张经武、张维翰、张里元、梁竹航、聂振东、逢学品、黄逢元、彭畏三、郭洪涛、杨汉章、杨勇、董君毅、路雨亭、黎玉、刘民生、赵新、赵笃生、赵金采、萧华、罗荣桓。

国大团体当选代表二十一人：

丁方明、王震宇、史秀云、祁青岩、李竹如、吴仲廉、邵德孚、宋逸安、林月琴、张伯秋、张叔成、张天民、陈若克、

陈放、许光明、杨希文、杨涤生、郭英、郭军、刘群、霍士廉。

地区当选候补代表十二人(以得票多寡为序):

方菊珍、宋澄、马千里、冯基民、刘孟、郭影秋、周毓英、于化琪、李炳勋、张雪门、赵冠五、祝璧臣、田佩之。

团体当选候补代表八人(以得票多寡为序):

国静波、郭子化、孙学之、孙陶林、张立吾、刘洁民、方登汉、蓝名述。

山东省临时参议会当选议员名单

地区当选正式参议员四十九人:

元养斋、范明枢、马保三、孙鸣岗、李澄之、陈明、耿光波、牟宜之、李竹如、洪林、路雨亭、郭洪涛、梁竹航、林浩、刘民生、杨汉章、李林、祁青若、潘复生、冯基民、陈若克、朱则民、彭畏三、邵德孚、田元、李菊轩、王文、林月琴、高元贞、赵镛、刘居英、刘建中、林一山、李贯一、张霖之、李成士、汪瑜、刘孟和、张曼云、张立吾、方菊珍、王涛、黄文、李乐平、郭影秋、赵玉琴、王林、景晓村、徐元泉。

团体当选正式参议员三十二人:

杨希文、霍士廉、张伯秋、史秀云、陈放、张天民、郭英、杨涤生、许光明、郭军、刘群、刘锦如、王震宇、国静波、杜前、夏振东、王克、王建功、王任习、赵化民、田力夫、孙学之、宋逸安、丁方明、刘军、刘孟、刘曾浩、郭子化、白新才、孙陶林、潘维周、王绍洛。

地区当选候补参议员十六人：

高赞非、秦道清、赵冠五、郝伊人、万春圃、田佩之、张闻山、祝璧臣、张朴民、王均治、高树屏、王仲怡、王瑞周、穆树田、张川、余己午。

团体当选候补参议员十人：

赵民三、林胡笏、王月村、苗宗屏、韩玉民、刘仲益、袁也烈、蓝名述、李玉滋、徐昕。

山东省战工会委员及分工

委员分工决议：

(一)委员分组：

(1)政治组：黎玉、李澄之、陈明、刘居英、张伯秋、吴仲廉六同志。

(2)军事组：张经武、罗舜初、梁竹航、宋澄、牟宜之五同志。

(3)财政经济组：艾楚南、冯平、耿光波、郝伊人四同志。

(4)教育组：杨希文、李竹如、刘子超、张立吾、孙陶林五同志。

(5)民众动员组：李澄之、霍士廉、孙鸣岗、朱则民四同志。

(二)各组长当时公举：

(1)政治组组长黎玉、副组长李澄之。

(2)军事组组长张经武(未到前由罗舜初代)、副组长梁竹航。

(3)教育组组长杨希文、副组长李竹如。

(4)财政经济组组长艾楚南、副组长耿光波。

(5)民众动员组组长李澄之、副组长霍士廉。

(三)秘书长由陈明同志担任。

山东全省总动员委员会当选常委及分工

常委十七人：

李澄之、霍士廉、罗舜初、张伯秋、李竹如、朱则民、陈明、耿光波、梁竹航、冯基民、刘民生、孙鸣岗、杨希文、陈放、张天民、祁青若、宋逸安。

内部分工：

公推李澄之同志为正主任委员，霍士廉同志为副主任委员。张伯秋：秘书长；耿光波：组织部长；朱则民：副组长；杨希文：宣传部长；张立吾：副宣传部长；陈放：副宣传部长；梁竹航：民众武装部长；张天民：民众武装副部长；孙鸣岗：后方勤务部长；冯基民：后方勤务副部长；宋逸安：生活改善部长；祁青若：生活改善副部长。

山东省各救总会当选委员名单

执委二十三人：

霍士廉、罗舜初、朱则民、张伯秋、李竹如、杨希文、刘子超、梁竹航、陈明、陈放、杨涤生、张迅如、张天民、孙学之、许光明、王震宇、郭英、宋逸安、刘仲益、赵华民、史秀云、祁青若、王任习。

常委七人：

霍士廉、朱则民、张天民、李竹如、郭英、〈陈放、〉祁青若。

山东省职工抗日联合总会当选委员名单

执委二十一人：

张天民、许光明、孙学之、王震宇、王建功、张福林、田力夫、焦建兴、赵金才、吕希臣、陈然、朱振宽、安志诚、许杰、高光宇、张凤祥、韩玉民、白新才、金合法、孙岗、孙友德。

常委三人：

张天民、许光明、孙学之。

山东省农救总会当选委员名单

执委二十一人：

郭英、宋逸安、刘仲益、赵化民、宋大成、马赛、马子厚、李廷臣、苏冠英、许乃荣、刘培堂、宋觉民、石磊、赵春景、马承士、徐光简、马传纲、来百恒、刘濮源、刘作恒、司

贺峰。

常委五人：

郭英、宋逸安、刘仲益、赵化民、司贺峰。

山东省青救总会当选委员名单

执委二十九人：

杨涤生、陈放、张迅如、夏戎、梁忠、高枫、杨士敬、刘曾浩、杜前、林江、彭子芳、蓝名述、丁方明、王林、黄文、王克、张延积、李纪德、于国屏、鲁光、李学智、张德超、胡键、田园、王照华、王均治、柳林、张乾亭、宋诚德。

候补委员二人：

张自强、王佐卿。

山东省妇救总会当选委员名单

执委二十七人：

史秀云、祁青若、林月琴、陈若克、刘锦如、李玉滋、郭军、戈明、赵新、汪瑜、甄磊、韩豁、赵玉琴、王任习、王月村、刘孟和、朱慧、徐昕、刘孟、洪林、柏林、陈秀英、曲少华、隋佩菊、张廷英、王汇英、刘军。

常委九人：

史秀云、祁青若、陈若克、王任习、刘军、汪瑜、刘锦如、王月村、张廷英。

山东省文联总会当选委员名单

执委二十五人(以得票多少为序):

李竹如、胡笳(林乎加)、林一山、于寄愚、张叔成、张岗、马巨涛、张凌青、贺致平、袁成隆、王绍洛、张承先、刘子超、李培南、刘导生、周纯全、董琰、杨汉章、孙陶林、杨希文、张逢之、苗春亭、鲁西良、汪瑜、王卓青。

候补委员五人:

袁也烈、徐仑、王少云、潘维周、刘鸿轩。

(选自《山东革命历史档案资料选编》第5辑)

山东省临时参议会宣言

(1940年8月28日)

本会成立之际, 正值中国抗战处于最严重之时机。敌人外受希特勒战胜之刺激, 内受国内革命危机之威胁, 欲以闪电战术, 实现其亡华目的, 陷我荆宜, 渡江西侵, 狂炸重庆行都, 封锁国际通路, 迫我妥协, 诱我投降。而我国少数妥协调摇分子, 亦竟胁于敌势, 惑于敌诱, 制造摩擦, 阴谋分裂, 以便其事故降敌之企图, 而陷我中华民族千万劫不复之境地。抗战三年来, 今日之投降危险实为空前之危险, 今日之抗战困难实亦空前之困难也。

山东远处敌后, 在主力之配备、群众之组织、政治之进步、生活之改善, 均远逊华北其他地区。而敌人以山东北控平津, 南制徐海, 西胁平汉, 东迫青烟, 总辖津浦胶济, 联系华中华北, 因形势之重要, 必欲全部占领, 以巩固其华北之统制。而吾鲁省政当局, 处此危局, 不思团结抗战, 抵制暴敌, 乃竟纠合落后阶层、顽固分子, 制造磨擦, 阴谋分裂, 嫉贤害能, 反对进步, 称共产党为“异党”, 任意捕杀, 名八路军为“匪军”, 率部“围剿”。又复破坏救亡组

织，摧残抗日政权，驯至配合敌伪，破坏抗战，外借暴敌之力，内寻阋墙之争，愈演愈烈，徒便敌人。故目前山东之情势更为危险，亦更为困难也。

在空前困难与空前危险之时，国民党总裁蒋介石先生与中国共产党中央委员会，均发表宣言，认为坚持抗战，克服投降危险，为目前切要之任务。而中共中央更着重指出“抗战到底，团结到底”为今后奋斗之准绳。抗战团结方针之确定，即为克服困难危险有力之保证，循此努力必抵于成。

在山东方面，抗战政党、军队、团体人士，亦均深悉困难危险之严重，团结抗战之必要，体政府之宣示，应国共之号召，坚定抗战到底之决心，共为团结到底而努力。经三年之奋斗，得鲁人之拥护，坚持山东阵地，粉碎敌伪“扫荡”，奠定山东人民抗战必胜之信心。如无暗藏汉奸之挑拨，投降分子之破坏与夫省当局之发纵指使，坚持抗战，坚持团结之国策必可实现。而一切妥协投降、摩擦、分裂、倒退逆流之现象必可根绝。故今日山东政治形势之症结，在于如何消灭摩擦、分裂、倒退之逆流，粉碎其与敌伪明暗配合准备投降之阴谋。而此等艰巨之任务，不惟有待于抗战政党、军队之努力，更有赖于山东全体人民之支持。为自救救国计，山东人民必须以自己之口舌，共同之努力，发扬民意，行施民权，集中民力，为救亡图存而作决死之奋斗。全省民意机关之建立，诚为全省人民迫切之要求。

我国府当局，鉴于博采民意、实行民权、动员民力之重要，接受国民参政会第二次会议之建议，命令各省限于民国二十八年一月一律成立省参议会。川、陕、赣、湘、皖、桂、闽、冀、豫等省，均经遵令先后成立。而我省政当局竟弃髦中央法令，无视民众要求，今已逾限一年又半，既未招集，更无招集之准备！但山东人民决不能因一人之渎职，而置救亡图存及中央法令于不顾。爱本国府之法令，就敌后之情势，于七月三十一日，由各地区选出之国大初选代表及全省各地工农青妇文化界代表共三百余人，遵全省三千八百万人民之委托，选出山东省临时参议会议员范明枢等八十一人，并互选范明枢为议长，马保三，刘民生为副议长，即于八月一日宣誓就职，宣告成立。本会既依法律之规定、抗战之需要与全省人民之意志而成立，亦将依法令之规定、抗战之需要与全省人民之意志而坚决奋斗。除呈报中央外，仅代表山东三千八百万人民之公意，执行省参议会之职权，誓必竭尽绵薄，以期不负全省人民之重托。

在本会成立之初，愿以本会及全省人民之信守与奋斗目标、努力方向，昭告于全国父老兄弟姊妹之前：

奉行革命三民主义，实行抗战建国纲领，拥护国共合作，拥护统一战线，拥护国民政府，拥护蒋委员长，拥护抗战到底、团结到底之国策，消灭汪逆伪“中央”，为本会及山东三千八百万人民共信共守之方针。

监督与决定省府军政财教之措置，推动战时工作推

行委员会抗战工作之进行,使其适合于敌后之要求,战时之需要,以抗日政权之力量,粉碎敌伪组织,动员全省人力财力物力,团结与争取一切志切抗战之政党军队,坚持山东游击战争,巩固山东抗日阵地,为本会当前奋斗之目标。

为实现本会之信守与奋斗之目标,除制定战时施政纲领共同遵守外,特确定下列二者为今后本会努力之主要方向:

坚持抗战,致力团结,反对投降分裂:山东抗日阵地之未臻巩固,抗战部队之未尽坚决,不由于敌力之强我力之弱,而由于团结不固,投降分裂之危机潜伏。因此,本会坚决打击酝酿妥协投降之一切企图,坚决反对反共反八路、破坏群众组织、摧残进步力量之任何摩擦行动,严防暗藏汉奸汪逆托匪之挑拨离间,致函沈鸿烈主席迅速停止其摩擦行动,号召一切抗战政党军队团体精诚团结,吸引徘徊犹豫之社会人士参加抗战,打击少数坚决投降怙恶不悛之顽固分子,使其消灭。必如此,始能克服投降妥协之危机,坚持抗战,巩固抗日阵营。

力求发展,力求扩大,力求进步,力求抗战法令之执行:抗日部队须有猛烈之发展,群众团体应有十倍之扩大,惟兵力民力之发展,抗战团结之堡垒方易巩固,危险困难之克服始有保障。而实现民主,改善民生工作之开展,与进步法令之执行,又为发展抗战力量之要图。故各级参议会必须成立,各地政权必须民选,苛捐杂税必须废

除，减租减息必须实行，经济进攻必须粉碎，生产运动必须扩大，国民教育必须提倡。

本会为山东三千八百万抗战军民所选出，本会之意志即为全山东人民之意志。仰望国府当局眷顾敌后人民为收复失地志切团结抗战之赤诚，确定加强团结坚持抗战之国策；更望省政当局翩然改图，上体国府团结抗战之意旨，下顺山东人民同舟共济之舆情，停止摩擦，严禁分裂，奖励进步，防止倒退，以风雨同舟之精神，为坚持山东抗战而奋斗；更望我三千八百万人民，发扬民意，实行民权，集中民力，为实现本会之宣言——亦即山东全体人民之公意——抗战到底，团结到底，巩固山东抗日阵地，坚持山东游击战争，争取中华民族解放之彻底胜利。

（选自《山东革命历史档案资料选编》第5辑）

山东省临时参议会组织条例

(1940年7月30日山东省
联合大会讨论通过)

第一条 本条例根据国民参政会第四次全体会议决定及国民政府颁布之省临时参议会组织条例之基本原则,并参照敌后方之实际情形,为实现三民主义及抗战建国纲领,完成地方自治,以巩固敌后方之抗战政治的社会的基礎为目的而制订之。

第二条 山东省临时参议会,为代表山东省全体人民之民意机关。

第三条 中华民国之公民,年在十八岁以上而居住于山东省内者,无性别、党派、职业、宗教、民族、财产、文化程度之区别,均得选举或被选举为山东省临时参议会议员。但有下列情形之一者,即无选举与被选举权。

一、有汉奸嫌疑者。

二、有精神病或吸食毒品者。

三、在抗战中受刑事处分,褫夺公权尚未复权

者。

第四条 山东参议会参议员名额定为八十一人，候补参议员十九人。

甲、由各地区之人民选出总名额十分之六，由各抗日群众团体代表会选出总名额十分之四。

乙、妇女参议员名额以占总名额百（分）之二十五为原则，不得少于百分之十。

第五条 在抗战期间，山东省政府之重要施政方针，于实施前应提交山东省临时参议会决议。

在山东省临时参议会休会期间，遇有特殊紧急情形，须于紧急处置时，应提交山东省临时参议会驻会委员会决议施行。但应于山东省临时参议会次期集会时提请追认。

第六条 山东省临时参议会对于有关抗战建国及省政应兴应革事宜，得制定本省单行法规。

第七条 山东省临时参议会有通过全省预算及审核预算之权。

第八条 山东省临时参议会有议决本省经济、建设、财政、教育、行政及武装等重要设施之权。

第九条 山东省政府对山东省临时参议会或参议会驻会委员会依六、七、八各条所通过之议案，如认为不能执行时，须提交复议。复议时如经法定出席参议员三分之二赞同原案，或对原案进行修正时，山东省政府对于山东省临时参议会复议时之决议应予

执行,不得再度提交复议。

第十条 山东省临时参议会会有听取山东省政府施政报告之权。

第十一条 山东省临时参议会会有向山东省政府提出质询之权。

第十二条 山东省临时参议会会有弹劾罢免本省抗战不力、违法失职之各级官吏之权。

第十三条 山东省临时参议会参议员任期一年,唯遇必要时得由全省各群众团体最高机关过半数之请求,经参议会(或驻会委员会)之接受得延长一年。

第十四条 山东省临时参议会每六个月开会一次,每次会期为两星期。如经由政府之请求,或全体参议员五分之一以上请求,或全省最高群众团体最高之机关三分之二以上之请求,或经参议会驻会委员会之决议,均得召开临时会议。

第十五条 山东省临时参议会集会时,由参议员总额过半数之出席始得开会,有出席者过半数表决始得决议。参议会集会时,如到会议员不足法定人数,得由候补参议员依次递补出席。

第十六条 山东省临时参议会设议长一人,副议长二人,由全体参议员互选之。

第十七条 山东省临时参议会开会时,以议长为主席。议长因公缺席时,由副议长代理之。

- 第十八条** 山东省临时参议会休会期间,设驻会委员会,代行临时参议会之职权,由参议员互选十一人至十七人组织之(议长、副议长为当然驻会委员),其任务为听取山东省政府各种报告及监督山东省临时参议会决议案之实施。
- 第十九条** 山东省临时参议会设秘书处,秉承议长之意旨办理参议会一切事务。秘书处设秘书长一人,由驻会委员会就驻会委员中选任之,设秘书一人至二人,由议长聘任之。
- 第二十条** 山东省政府主席、秘书长、各厅长、省府委员及本省最高司法负责人员,得出席于山东省临时参议会,但无表决权。
- 第二十一条** 山东省临时参议会参议员为无给职,开会时应给旅费。但议长、副议长及驻会议员之待遇,与同级政府工作人员同。
- 第二十二条** 山东省临时参议会参议员在会议中所发之言论,对外不负责任。
- 第二十三条** 山东省临时参议会参议员在开会期间,非现行犯,任何军警机关不得加以逮捕。
- 第二十四条** 山东省临时参议会议事规则暨驻会委员办事细则另定之。
- 第二十五条** 本条例解释之权属于山东省临时参议会。
- 第二十六条** 本条例如有未尽事宜,由山东省临时参议会修正公布之。

第二十七条 本条例由山东省国大代表复选大会暨各抗日群众团体代表大会联合开会通过公布施行。

（选自《山东革命历史档案资料选编》第5辑）

山东省战时施政纲领

(1940年8月7日)

(一)坚决拥护国民政府,拥护林主席,拥护蒋委员长,拥护国共长期合作,拥护抗日民族统一战线,拥护抗战建国纲领,拥护抗战到底、团结到底的国策;坚决反对一切投降分裂倒退的言论行动,反对制造摩擦,反对一切反共反八路反进步力量的阴谋,坚决领导全省民众、抗日军队坚持敌后游击战争,创造并巩固山东抗日根据地。

(二)根据三民主义与抗战建国纲领,实施民主政治。使一切赞成抗战,赞成民主者,不分党派、性别、信仰、种族、财产、文化程度,都能参加民主政治,实行选举、罢免、创制、复决等四权;村以上各级政权一律民选;成立各级参议会等民意机关;整饬司法,保障人民一切抗日之言论、出版、集会、结社、武装之完全自由;以发动民族一切生动力量,坚持抗战与彻底完成我全民族之统一与团结。

(三)实行民生主义,改善人民生活。各民主政府应斟酌情形,立即实行减租减息,按照公平负担,实行给养统筹统支,减轻人民负担、敬养耆老,优待抗属,安置抗战伤

残人员,救济灾民难民及失业人员,以杜绝壮丁外流;举办低利借贷,提高人民抗战的积极性,以巩固阶级合作,巩固抗日民族统一战线。

(四)努力战时财政经济建设,充裕抗战经费,发展国民经济,实行自力更生。提倡造林,开发水利,杜绝水患,垦殖荒田,开采矿产,改良农产,严防虫害,发展合作事业,调济粮食,提倡土货生产,抵制仇货,发展渔盐业,废除苛杂,整理税收,实行累进税制,整理金融,巩固法币,发行辅币,取缔乡票,禁用伪钞,打破敌人以战养战阴谋,统制对外贸易,严格禁烟、禁毒、禁赌、禁酿,禁止运粮资敌并限制种植资敌产物,各级政府实行预决算制度、金库制度、审计制度,财政公开,提倡开源节流,严惩贪污,反对浪费。

(五)普遍实施新民主主义教育,发展文化事业,培养专门人材,发扬民众抗战精神,粉碎敌人奴化教育。广设各种训练班及军政干部学校,改革学制,改编教材,普遍设立抗日小学及成年民众学校,使得儿童、青年、妇女及工农大众,都受一定时间免费强迫教育;改良私塾,加强私立学校之领导,一律采用抗日教材;改善小学教员待遇,大量培养师资;整理并筹划地方教育经费;普遍设立民众教育馆、教育巡视团、农村俱乐部;普遍举办地方报纸,推办社会教育;厉行扫除文盲,促进社会文化教育及提倡正当娱乐。

(六)积极发动群众之抗战伟力,普遍组织各种救国

职业团体。政府应尊重其独立性，并给以法律上之保障与经济上之帮助，以发动其参加战时工作及各种经济建设工作。

(七)广泛武装民众，开展群众性的游击战争。动员十六岁以上四十五岁以下之壮丁，全部参加自卫团；动员所有民枪，武装民众，参加各种战时工作；普遍组织游击小组，帮助及配合军队作战；动员壮丁参加抗日主力部队，保障主力部队的补充扩大并帮助其巩固。

(八)提高工农社会政治地位及文化水准。大量培养与提拔工农干部，改善工人生活，增加工资，减少劳动工作时间，制定劳动保护办法，救济失业工人、贫苦工人及其家属，优待敌占区参加抗战的工人及其家属，减少青工、女工劳动时间，禁用童工。

(九)提高妇女社会、政治、经济地位，改善妇女生活，解除封建压迫。禁止虐待妇女、保证妇女抗日自由、婚姻自由，禁止买卖婚姻及童养媳，禁止缠足，奖励放足，发动妇女参战、参政及各种社会活动，并切实培植与大量训练各种妇女干部，发挥妇女力量，以求妇女之解放。

(十)切实扶持及培养青年。大量训练各种青年干部，提高青年社会地位，注意青年之健全发育，增加青年学习机会，救济失学失业青年，切实改善青年生活，救济灾难儿童，保障青年抗日救国等活动自由，动员广大青年参加抗战建国各种工作，特别注意吸收敌占区青年。

(十一)厉行锄奸政策，加强锄奸教育，发动锄奸斗

争。揭发汉奸欺骗阴谋，肃清汉奸、汪派、托派分子等民族公敌，打击投降派，瓦解伪军及敌伪组织，严惩甘心卖国汉奸，争取被迫与受欺骗的汉奸，号召汉奸自首、伪军反正，巩固抗日阵营。

(十二)加强健康教育，厉行卫生行政，逐渐建立保健制度。广设平民医院，对于抗日军人家属及贫民之伤残疾病，予以免费治疗，优待产妇，保育婴儿，建立托儿所。

山东省战时工作推行委员会

(选自《山东革命历史档案资料选编》第5辑)

山东省战时工作推行委员会组织大纲

一、山东省工、农、青、妇、文化界、动委会等抗日群众团体代表大会及山东省民选国大代表联合大会，为坚持山东抗战到底、团结到底，加强山东抗战工作之领导起见，由大会产生山东省战时工作推行委员会（以下简称本会），为推行山东全省战时工作之机关。

二、本会之工作计划，应依据抗战建国纲领及山东省施政纲领与山东省临时参议会之决议制定之。

三、本会之职权如下：1. 领导与推动全省各级抗日民主政权之行政工作。2. 计划指导与推动全省地方武装与群众武装之动员、组织、训练等工作。3. 指导与推动全省各级抗日政府之一切财政、经济、建设等工作。4. 指导与推动全省国民教育之一切工作。5. 指导与推动全省群众战时动员工作。

四、本会设委员二十一人至二十五人，由本大纲第一条所称之联合大会选举之；委员任期为一年。

五、本会之组织，采取集体领导、各组分工制度。对各项工作之推行，由主管组分别计划，拟定办法，提交本会

委员会议通过执行之。

六、本会分组进行工作，各组之名称如下：1. 战时政治组；2. 战时武装动员组；3. 战时财政经济建设组；4. 战时国民教育组；5. 战时民众动员组。

七、本会委员，依第六条所列各组分组工作；各组设正副组长（各）一人，由本委员会就各该组委员中推任之。

八、本会各组依工作之需要，得聘请富有专门学识经验者为各组专门委员，组织各该组专门委员会。各组及各专门委员会之组织条例另订之。

九、本会以战时政治组组长为首席组长，对外为本会之代表，对内得根据委员会决议，指导督促各组工作，调整各组关系及处理临时紧急事项。本会举行委员会议时，由各组长轮（流）主席。各组专门委员遇必要时得列席本会委员会议。

十、本会设秘书处，由全体会〔委〕员中推选秘书长一人，协助首席组长处理会务。秘书处并得视事务之繁简，聘任秘书若干人。

十一、本大纲由山东省工、农、青、妇、文化界、动委会等各抗日群众团体代表大会及山东省民选国大代表联合大会通过后施行。

十二、本大纲如有未尽事宜，得由本会提请山东省临时参议会修正之。

（选自《山东革命历史档案资料选编》第5辑）

山东省职工抗日联合总会成立宣言

(1940年8月)

全山东的同胞们，工友们！

目前的世界处在战争和革命的时代，就是说处在第二次国际帝国主义战争空前扩大和以苏联为中心的世界革命运动空前高涨的时代，也就是说全世界的工人阶级和劳动人民遭受到空前灾难，饥饿死亡，但同时又是接近着光明、幸福和最后解放的时代。中国四万万五千万人民进行了三年的抗日民族革命战争，正是世界革命运动的一部分。在目前国际形势急剧转变之下，日本帝国主义加紧了政治进攻和军事威胁；企图引诱中国的大资产阶级投降，制造新的汪精卫，以实现它迅速灭亡中国的迷梦，使中国抗战进入了空前危险和空前困难的阶段。

中国工人阶级由于它在中国所处的社会地位，在日本帝国主义侵略下感受的痛苦最深，由于它在中国共产党正确的领导之下，二十年来英勇奋斗的历史传统，在三年抗战当中，无论在参战参政或生产运输各方面都成为艰苦奋斗、英勇牺牲的模范。一九三八年夏，在日寇铁蹄

摧残下，唐山三万多工人为反对敌人接收开滦煤矿，不仅进行了罢工斗争及武装冲突，而且于西赵格庄、唐庄子等地，七千多工人以武装起义响应抗日军，积极参战，虽然在与敌伪数次激战中一部分领袖遭受牺牲，但终于粉碎了围攻而与抗日联军汇合。在山东，淄博矿工炸毁了张店敌人的电灯房，使张店站一个月变成黑暗世界，敌人损失千万元；津浦铁道队于一九三九年“五一”劳动节炸毁敌人南下的“国际列车”，粉碎了敌人“铁路沿线二十里内是安全地带”的谰言；其他参政、生产、运输的例子虽然不能类举，但只是上面三个参战的事实，已足够证明，中国工人阶级不仅继承和发挥了过去光荣的革命的传统，而且在“保卫祖国”的伟大事业中，成为坚决英勇牺牲的模范，是抗战中的一支主力军。

在国际形势空前险恶，中国抗战空前危险、空前困难的今天，山东全省职工抗日联合总会的成立是有着伟大的意义的。

第一，“有组织才有力量”。过去山东职工运动，虽然也有它辉煌的成绩，但还缺乏统一的领导和组织，在坚持山东抗战当中，还没有充分发挥它应有的骨干作用。山东职工总会的成立，将使山东职工运动走上统一、发展、巩固、深入的新阶段，使山东工人阶级的力量无可比拟的增强起来。

第二，目前山东正处于投降与反投降、摩擦与反摩擦、“扫荡”与反“扫荡”剧烈斗争的局面。因此，山东职工

总会成立以后,山东的工人阶级在统一的领导和组织之下,将成为坚持山东游击战争、巩固山东抗战根据地的一支主力军。

第三,工人阶级是富于团结性的,在职工总会领导之下,全山东工人阶级统一战线的建立,将成为全山东其他阶层团结的骨干和模范。

山东的同胞们,工友们!为了克服目前抗战的空前困难、空前危险,为了发挥工人阶级在抗战中应有的骨干作用,我们应以下列工作方针,作为今后努力的方向。

第一,坚持抗战到底,团结到底的政治路线,反对投降分子、顽固分子,争取中间力量,团结进步力量,拥护共产党和八路军,巩固和扩大工人阶级的武装,积极参战,开展民主运动,实行参政,为坚持山东游击战争、巩固山东抗日根据地的任务而斗争。

第二,巩固和扩大工人阶级的组织,使山东每一个角落都有职工会的组织,不使一个抗战的工人站在组织之外,使职工会成为广大工人群众的有力组织,成为铁的队伍。

第三,加强工人阶级的教育,消灭工人阶级中的文盲,提高工人阶级的文化政治水平,真正做到“工农知识化”,这是完成工人阶级的历史使命的重要条件之一。

第四,努力生产,改善工人生活,规定最低限度工资,救济失业工人,实行保护童工、女工办法,以提高工人阶级的抗战热情,发挥工人在抗战中的雄伟力量。

全山东的工人团结起来呵！在伟大的抗日民族自卫战争中担负起历史赋予工人阶级的伟大使命啊！

（选自《山东革命历史档案资料选编》第5辑）

山东省职工抗日联合总会工作纲领

一、拥护国民政府，拥护蒋委员长，拥护抗战到底、团结到底。

二、打倒汉奸汪精卫，打倒一切傀儡政府，肃清抗日阵营中暗藏的汪派托匪，坚持敌后游击战争。

三、团结进步工人，争取落后工人，以实际斗争与行动，严厉制裁山东一切“反共”、“反进步力量”的顽固分子、工贼，打击消灭破坏抗战团结、甘心降日或准备降日的投降分子。

四、动员全山东的工友积极参加各种抗战工作。

甲、经常动员广大工人参加各抗战部队。

乙、创造与扩大工人武装，加紧教育训练，提高战斗力，配合正规军作战。

丙、发动工人参加战时动员工作，组织担架队、运输队、侦察队、工人自卫队。

丁、动员工人积极铲除汉奸，肃清敌探，巩固抗日根据地。

戊、揭露敌人的欺骗，不给敌人做工，不给敌人当兵，不下关东。

五、彻底实行民主政治，争取工作参政。

甲、积极参加各级政府的行政会议及参议会，并争取工人农民作各级政权参加人的三分之一，各级工会负责人应争取成为同级政府行政委员会的常委之一。

乙、提出工人中之优秀分子，竞选为人民参政之代表。

丙、拥护抗日民主政权，协助政府推行抗战进步法令。

丁、加强工人阶级参政民主的教育。

六、实施国防的职工教育及抗战知识，提高山东工人政治文化水平，消灭文盲。

甲、普遍的开办工人夜校、识字班与俱乐部等。

乙、建立工人子弟学校，加强阶级教育。

丙、开办训练班，培养大批工人干部，积极开展与〈从〉事职工运动。

七、适当改善工人生活及提高工人的社会地位，激发工人的参战热情。

甲、普遍提高工资，减低工作时间，青工、女工六小时，童工减半。

乙、优待救济抚恤抗日工人家属及失业工人。

丙、规定学徒期限及最低工资额，反对与禁止奴役、压迫、侮辱，改善童工青工女工之待遇。

丁、提高工人社会地位，保障工人有言论、集会、结社、出版、抗日、罢工的绝对自由。

八、开展山东的经济建设，粉碎敌人的经济封锁。

甲、提高国防工厂工人的劳动热忱，改良生产技术，提高生产效率，改善生产品的质量。

乙、动员失业工人参加各种经济建设工作。

丙、领导农村工人，并协助农民改良农业，发展农村经济建设。

丁、普遍的开展山东手工业及工人的生产合作运动，或与政府军需机关及一切抗日实业投资家兴办各种有利军需和有利抗战的工厂、作坊企业。

九、普遍的建立与健全工会的组织。

甲、巩固已有组织，大量发展新组织。

乙、建立与健全各级工会组织系统及领导机关。

丙、征收会费，建立各种制度及青工女工单独系统。

十、开展敌区工作。

甲、严密与扩大敌占区的组织，大量蓄积敌占区的力量，准备反攻。

乙、建议并协同抗日政府招容敌占区的失业工人及其家属。

丙、动员大批工人、特别是专门技术工人，到我占区来参加各种有关抗战的特殊生产工作。

丁、利用一切可能、一切方法争取改善敌占区的工人生活。

（选自《山东革命历史档案资料选编》第5辑）

山东省青年救国联合会工作纲领

一、拥护国共合作，拥护国民政府，拥护林主席，拥护蒋委员长，打倒汉奸汪精卫，肃清暗藏汪派分子，坚持抗战到底。

二、反对摩擦分裂，制止倒退逆流，以斗争与行动严厉制裁山东一切“反共”、“反进步”的分子，打击破坏抗战团结的罪恶行为。

三、动员与团结山东全体青年参加抗战。

1. 广泛建立青年半军事组织及战地服务组织，慰劳军队，帮助军队，配合军队作战。

2. 发动青年踊跃参加坚决抗日的部队。

3. 拥护抗日民主政权，积极推行并执行抗战进步法令。

四、以各种形式、各种方式发展强大的青年武装，加强教育训练，统一武装领导。

五、改善青年政治、文化、经济生活，争取青年抗日救国之绝对自由。

1. 开展乡村文化运动，普遍兴办识字班、夜校、抗日小学、俱乐部，出刊青年读物，加强青年教育，扫除青年文

盲,提高青年政治文化水平。

2. 实行减租减息、公平负担,取消苛捐杂税,严禁压迫虐待青年之行为。

3. 争取青年民主权利,促进宪政,积极参加各级民主政权及各级参议会,彻底实行民主政治。

4. 协助春耕秋收,提高青年生产热忱,发动青年积极兴办生产合作事业,救济失业失学青年。

六、广泛建立青年统一战线,号召山东各党派、各阶层、各职业、各宗教青年精诚团结,激励青年团结友爱精神,发扬青年民主作风。

七、巩固扩大青年组织,大量吸收青救会员,加强现有组织之整理与教育,统一各级青年团体之领导。

八、组织儿童,教育儿童,领导儿童,发动儿童参战生产,改善儿童生活,培养训练儿童干部。

九、有计划的开办青年训练班,大量培养青年干部,从事青年运动及一切抗战工作。

十、加强青年之学习、修养与锻炼,倡导青年之学习风气,提高青年之高尚品质。

(选自《山东革命历史档案资料选编》第5辑)

山东妇联总会成立宣言

(1940年8月6日)

中国的妇女一向是在压迫剥削和苦痛的锁链中生活着。日寇的侵略暴行,更给我们带来新的灾难。敌人的奸淫烧杀,使我们骨肉离散,使我们受尽了野蛮的蹂躏。可是妇女终究不是天生的奴隶,终于在这些严重的教训下,我们千百万不愿作亡国奴的妇女惊醒了,已开始为着祖国的独立和自由,为着自己的解放,而英勇的踏上了神圣的抗日战场。

在三年的抗战中,全中国的妇女们表示了她们对祖国的最大忠诚与热爱,对中国的抗战事业有着不少的贡献与成绩。广大妇女在英勇的参战、募捐慰劳、洗衣送饭、动员丈夫儿子上战场等。目前妇女参战参政的热潮更在全国高涨着。所有这些都证明了一切轻视妇女与压迫妇女的人们的荒谬,并给了妇女运动胜利前途以莫大的信心。

山东的妇女运动更是在极端恶劣的环境下开展起来的。三年来不知多少热情的青年妇女干部在敌人汉奸顽固分子拷打、残害下牺牲了。环境虽然恶劣,但因为我们的

有进步的政党、各抗日地方政府和动员机关以及抗日先进人士的积极扶助，山东妇女运动时刻不断的前进和发展，并在山东妇运的成绩上，鲁南、鲁西、清河、胶东等地的妇女领导机关都相继成立了。摆在目前的，为了使我们的妇女工作更前进一步，为了加强和统一山东妇运的领导，使山东各地的妇运向统一的步调下迈进，在全山东一千九百万妇女同胞迫切的要求下，山东妇联总会成立了。它是全山东妇女同胞更前进一步的奋起参战的具体表现，也是全山东妇女同胞解放的灯塔。

同胞们！在抗战的相持阶段，投降、妥协、分裂、倒退成为目前主要危机的时候，山东妇联总会为了克服投降、妥协、分裂、倒退的危险，争取时局好转，争取民族解放与自身解放的彻底胜利，我们需要：

一、统一山东妇运的领导与健全各级领导机关，使山东妇联总会成为伟大妇女解放运动的学校和灯塔，使它成为每个妇救会员的母亲。

二、动员广大妇女广泛的开展反汪反敌伪运动，坚决向民族败类、汉奸敌探、顽固投降的反动倒退分子作决死的斗争。

三、普遍深入的动员妇女，巩固与扩大各地的妇救组织。我们的工作不仅要普遍于抗日根据地、游击区，而且要把沦陷区的妇女同胞组织起来，使她们不受敌人的欺骗、侮辱与奴役。

四、动员广大的妇女参战参政与为提高社会地位而

斗争,使广大的妇女群众了解自己的伟大力量。因此要求我们:

第一、有计划的帮助抗日部队慰劳募捐、洗衣做饭、侦察送信、掩护伤兵、优待抗属、巩固部队、动员丈夫儿子上前线等工作,并组织参战的团体,如妇女自卫军、服务团等。

第二、在山东妇女宪政促进会的领导下,发动并参加各地区乡村政权的改选与各种民主民生的斗争,争取妇女在社会上、政治上、经济上地位之平等。

第三、普遍的开办合作社,发展家庭副业及各种纺织工厂,以改善妇女生活,团结广大农村妇女群众,和日寇的经济掠夺政策作坚决的斗争。

第四、在努力学习的任务下,奖励学习的模范妇女,造成妇女群众热烈学习的高潮。利用各种号召,如一日三字运动、每日一点或两点钟的学习运动、识字班、夜校等,来培养与提高妇女群众的政治文化水平。

第五、开展瓦解敌伪军的工作,宣传教育伪军家属动员说服他们的丈夫儿子归正,通过各种形式组织与封建团体,打进敌伪军中去瓦解他们。这是一个艰苦的非常重要的工作,而不容我们有丝毫忽视的。

最后,我们为了完成以上的任务,号召我们全山东一千九百万妇女同胞,用上最大的努力和决心,在先进的党派、军队、各界进步人士的领导下,为民族求解放,为妇女求光明!我们要高呼:

动员山东广大妇女,反对妥协、投降、分裂、倒退,坚持敌后游击战争!

动员山东广大妇女,为创造、巩固、保卫山东抗日根据地而斗争!

动员山东一千九百万妇女,为参战、参政、生产、学习四大任务而斗争!

中华民族解放万岁!

妇女解放万岁!

(选自《山东革命历史档案资料选编》第5辑)

山东妇联总会工作纲领

一、动员广大妇女拥护抗战到底的国策，拥护国共长期合作，巩固抗日民族统一战线，反对妥协投降，打倒汉奸汪精卫及女汉奸陈璧君，铲除一切汉奸托匪汪派，打倒日本帝国主义，坚持抗战到底、团结到底。

二、动员与组织山东一千九百万妇女参加抗战。

甲、动员广大妇女参加除奸、放哨、送情报、侦察敌情、封锁消息、掩护部队等工作。

乙、每个妇救会员要成为动员及鼓励丈夫儿子上前线的模范，动员归队，帮助扩军。

丙、组织妇女战地服务团、工作队、女自卫军、慰劳队、洗衣队、缝衣队，切实作到帮助前方巩固后方，建立巩固的抗日根据地。

三、拥护实施民主政治，争取妇女民主权利及提高妇女之政治地位，发动妇女积极参加宪政运动及各种社会活动。

甲、拥护抗日民主政权，积极执行抗战进步法令，尤其要彻底执行关于优待抗属及放足条令。

乙、争取百分之二十五的妇女参加各级政权及各级

参议会,彻底实行妇女参政权利。

丙、动员各地妇救会组织座谈会、宪政促进会,讨论妇女参政问题。

四、发动广大妇女积极参加生产运动,以提倡敌后农村生产建设,粉碎敌人之经济封锁政策。

甲、发展家庭手工业、农村副业、纺织业、开办各种合作社、小工厂、作坊等,以增加抗战生产及妇女之收入,改善妇女之生活,提高妇女经济地位。

乙、发动妇女参加种植劳动,以提高妇女生产热忱,增加敌后生产。

五、争取妇女之社会经济地位平等。彻底实行妇女财产继承权及享受教育和平等。

甲、废除各种不合理的剥削及打骂制度,争取妇女生活地位的平等,实行八小时工作制,改善童工女工之待遇,使逐渐达到同工同值,救济失业女工。

乙、解除妇女大众的封建压迫(如缠足穿耳等)。在抗日高于一切的原则下,争取妇女抗日自由、婚姻自由,反对童养媳、纳妾、蓄婢、虐待妇女之行为。

六、加强妇女之教育,提高妇女之学习热情及工作能力,以发扬艰苦、深入、实际的工作作风。

甲、开展乡村国民教育及社会教育事业,普遍开办妇女识字班、流动训练班、夜校、识字小组、读报小组等,以扫除文盲,提高妇女的文化政治水平。

七、发展、巩固、统一、扩大妇救组织。

甲、巩固整理已有的组织,充实工作内容,严密组织生活。

乙、利用各种形式,组织各种不同地区的妇女(如敌占区顽固区等)。

丙、从斗争中巩固组织,扩大组织。

丁、有计划的适当的训练与配备干部,尤其要培养提拔大批地方工农干部从事妇女运动。

戊、健全各级领导机关和工作制度,严格实行集体领导、具体分工、个人负责制。

八、广泛建立各界各阶层的妇女统战工作,把广大的妇女都组织到抗日战线上来,争取社会先进人士之同情与帮助。号召山东各界妇女不分党派精诚团结抗战到底。

(选自《山东革命历史档案资料选编》第5辑)

山东文化界救亡协会工作纲领

(1940年9月省文协执委会通过)

(一)坚持山东抗战,争取 中华民族的彻底解放

1. 团结与动员全山东的文化界,参加各项抗战建国工作,使一切文化工作都为抗战服务,为战胜日寇、建设新山东、争取抗战建国的最后胜利而奋斗。

2. 动员所有文化宣传教育机关进行普遍深入的抗战宣传工作,提高大众坚持抗战与坚持抗战的信心,激发民族的抗战热情,发扬民族的自尊心与自信心,动员组织民众参加抗战建国工作。

3. 揭破日寇汉奸托匪挑拨离间的阴谋、欺骗麻醉的宣传与奴化教育政策,拥护革命的真三民主义,反对汪精卫的假三民主义,粉碎敌人的政治进攻。

4. 驳斥一切妥协投降的亡国谬论,暴露投降派顽固分子破坏抗战、分化团结的活动,打击悲观失望的情绪,展开坚持抗战、团结、进步,反对投降、分裂、倒退的两条政治路线的斗争。

5. 扩大对外宣传,将在敌后方坚持山东游击战争的实际情形报告给全世界,使全世界的人士了解日寇的残暴与中国人民反抗侵略、争取解放斗争的伟绩,以取得国际的同情与援助。

(二) 广泛开展山东文化组织

1. 建立乡以上各级文化领导机关,统一各地组织,统一领导与密切上下级的联系。充实工作内容,密切文化团体与抗战的政府、部队、团体的联系及配合。

2. 普遍成立各文化团体,尽量巩固发展与扩大,建立并健全教职员救国会、戏剧协会、文艺研究会、青年记者学会以及文化小组等新的文化团体。

3. 开办各种训练班,吸收知识分子及半知识分子,并动员敌区的青年参加文化工作,加以训练,培养大批文化工作干部。

(三) 巩固山东文化界的统一战线

1. 开展广泛的文化统战工作,采用各种文化活动和方式和文化组织,团结文化界进步人士,争取落后分子。

2. 动员舆论,反对文化汉奸及文化界的顽固分子,以巩固文化界的抗日团结。

(四)开展新民主主义的文化运动

根据新民主主义的原则,批判旧中国的文化,改造新(旧)中国的文化,创造新中国的文化。

1. 根据新民主主义的原则,批判中国固有的学术、思想、文学、艺术,发扬中国文化的优良传统。

2. 灌输现代哲学科学思想。

3. 吸收世界先进国家特别是苏联的文化成果。

4. 根据新民主主义的原则,建设新教育的理论、原则、制度。

5. 根据新民主主义的原则,发展新的文学艺术,开展大众的文艺运动。

(五)推动国民教育之普及

1. 开办各地中等学校及专科学校,普遍建立抗日小学、民众学校,改定学制,编制教材,训练师资,切实普及战时国民教育。

2. 组织各种流动的教育服务团、工作团、文化突击队、国民教育突击队,协助政府推行国民社会教育。

3. 普遍成立俱乐部,组织农村剧团、歌咏队,成立图书馆、阅报处、改善民众不良消闲方法,发展正当的文化娱乐生活。

4. 开办识字班,组织识字小组,协助政府推行识字教育,开展扫除文盲运动,帮助各群众团体建立学习制度。

(六)发展文化事业

1. 开办新闻工作干部训练班,吸收新闻人材,培养大批的新闻工作干部,大量创办地方报纸,组织读者会,扩大发行网,建立通讯网、通讯社。

2. 以地区为单位建立编辑出版机关,大量的编纂各种教材、通俗读物、理论丛书及各种小册子。

3. 大量建设铅印、石印、油印等印刷机关,创办造纸、造油墨等等印刷工业。

4. 发展书报流通机构,开办书店代办所、流通图书馆等,以便利供给民众文化食粮。

5. 成立各种学术研究机关,提倡学术研究,奖励著作。

(七)争取文化运动的民主权利

1. 争取抗日的集会、结社、言论、出版、信仰及文化活动之绝对自由,反对文化专制及摧残文化的行为。

2. 参加宪政与民主运动。

(八)改善文化工作者的生活

1. 提高文化工作者的待遇,改善文化工作者的生活条件与工作环境,以便文化工作者能够更好的进行工作。
2. 救济失业的文化人,分配他适当的文化工作,对于生活困难的文化工作者的家属,请求政府予以保障。
3. 救济失业失学青年,尤其是从敌占区逃出来的青年学生,应组织适当的机关,予以收容与救济。

(选自《山东革命历史档案资料选编》第5辑)

空前盛会的速写

平 权

(一)

一九三七年秋。山东人民以悲愤的眼光看着韩复榘逃出了山东，接着来的就是敌人疯狂的屠杀，血腥的统治。三年来鲜血染红了的山东河山，被敌人分割成无数的片段。

然而破碎的只是河山，三千八百万颗热血沸腾的心，却在反抗的火焰中更紧密的团结在一起了。工农青妇各种组织，逐渐普遍到荒僻的山村，以至敌人的据点内。老百姓武装起来配合八路军及其他抗日武装，不断的从血泊中拔去了太阳旗，建设起鲁南鲁北胶东鲁西等大大小小的抗日根据地。抗日民主政权就是他们亲手筑起的抗战堡垒，为了促使全国民主政治的实现，他们（便）在一九四〇年春蓬勃开展的宪政运动中选出了国大试选的初选代表。

当然这些成绩决不是容易得来的。敌人没有一刻忘记了摧残抗日人民的的活动，进行轮番的扫荡，疯狂残酷的实行其烧杀和抢掠的毒策，而反共顽固派又在敌伪的引

诱、全国投降妥协的危机下，部分的进一步的走向投降的道路。在抗日的招牌下大演其反共投降的恶剧，想把山东拖进内战亡国的深渊。

面对着这空前困难空前危险的形势，山东人民深切感到把各个地区里千万人的斗争汇成一支雄伟的力量，来克服目前的困难与危险，这是第一等的任务。我们在各种报纸刊物上，在私人的谈话中，在各种集会上，在群众领袖、军政负责人的报告里，都可以看到或听到这一致的呼声，都一致的要求总结三年来斗争的成绩，交换各地区抗战的经验教训，并建立一个统一的指挥部，把各个战线上的战士们的步伐统一起来，使山东的抗战工作走进一个巩固深入的新阶段。还要求全省人民一致的代表自己的意见，完成国大试选，给分裂内战的阴谋者一个有力的回答。

在这样的一致要求下，联合大会决定召开了。

当这消息传播到山东各个角落的时候，就象黎明前的太阳刚透出它第一道灿烂的金光，使每一个走向光明的战士们一致的加紧了步伐。响亮的回答着迎接大会准备大会的号召，他们以突击的精神完成了更多的工作，在各地接二连三的召开着大会，来总结自己的工作，选举各群众团体出席大会的代表，成立自己的领导机关。

带了这些丰富的礼物，大会代表们开始艰苦的行程——爬过巍巍的山，越过激流的河，在黑夜里突破敌人的封锁线。有的还遇上敌人的扫荡。但坚固的共同信念帮

助他们克服了这些困难和阻碍，终于全山东优秀的抗日战士，都集聚在燃烧着战火的沂蒙山区了。

(二)

古老的青驼寺突然活跃起来了。

老百姓用惊异的眼光看着那些四面八方来的陌生人——有粗臂宽肩的工人农民，也有德高望重的名宿士绅；有白发皤然的老人，也有朝气蓬勃的青年；有短发的女学生，也有小脚的老大娘；……不同的口音，不同的风度，但他们中间却又象融贯着一个坚决不移的共同信念。

村头的古庙也顿改旧观了：那两棵高耸着俯视全镇的老银杏树下面搭起了大席棚，棚顶触着垂下的树枝。墙上画着壁画，门外扎起松坊。人们惊喜的传说着：“联合大会要在这里开幕了！”于是附近十几里的老百姓，都象忙什么喜事似的募捐了鸡子、水果……一批批的来慰劳大会的代表。

七月二十六日，是大会开幕的日子。

会场周围，青驼的自卫团拿着耀眼的红缨枪在站岗。这是为保卫大会他们自动组织起来的“荣誉卫队”。有人在入口检查入场证。天刚亮，会场上已经热闹起来，代表席、来宾席和旁听席上没留下一个空位。在这里集合着国民党员、共产党员——山东人民亲手选出的代表。向来穿件破褂子的范老先生换上一身簇新的军装，使他那银白

的胡子更显得皓白了些。他和蔼的微笑着用矍铄的双眼注视着这一群活跃的青年战士们。

雄壮而低沉的会歌唱过后，会在严肃的空气中进行着。主席报告中说明了大会是山东人民三年来抗日与民主斗争的成果，是克服目前危机有力的武器。坐在最后的人距主席台有几丈远，但每一句话仍然清楚的传到他的耳朵里，因为在这几百人的会场中除了偶尔一声压低着嗓子的咳嗽外，再也没有别的声音。

在山东共产党、抗协、八路军、自卫军代表的讲话中，都表示了对大会热烈的拥护与希望。一个工人代表上去说：“同志们！我长了这么大，从来没有开过一个这样的会！”的确，在中国历史上这恐怕也算是空前的壮举了。

在会上宣读了各地送来的贺信。虽然这只是那几百封贺信中的几封，但它却表示了全山东各地群众团体、政府机关中对大会的诚意的祝贺。会场的四壁密密的挂着几百副贺联，从那鲜明的色彩中好象看到三千八百万个面孔，象会场上的人们脸上一样的泛着兴奋的光。

会场的情绪是太高涨了。每一个演讲当中略一停顿的时候，就有人争先恐后的站起来领着喊口号：“全山东人民团结起来！”“坚持抗战团结进步！”“反对投降分裂倒退！”

这是第一天，几百个山东的优秀儿女，为完成联合大会这一伟大的任务而开始了工作。

(三)

大会开幕后,接着是连续几天的政治报告。这使长期埋头苦干的代表们满足了自己的欲望,也更明确地确定了大会共同的政治目标:团结到底,抗战到底!

在一个隆重的大会上进行了国大代表的复选。于总司令、徐司令、朱政委、张专员等军政首领,于养斋、范明枢等众望所归的老前辈,郭英、张天民等工农出身的群众领袖,还有几位抗战前的专员县长律师医生……都在三千八百万人意志下当选为国大代表。韩复榘、张绍棠之流所一手包办的旧代表,被大会一致否决了。

为了推进山东民主政治,在大会上通过了一个有历史意义的决议:成立山东省临时参议会。七月三十一日,是参议会选举的一天。初晴的阳光驱散了几日来阴雨的沉闷,踏进会场,首先看到的就是台前贴了一张大红纸,上面写着一些人的姓名,履历,和他对革命的贡献,这是妇女代表竞选省参议员的名单。工农青妇代表也都在忙着动员了。在郑重的选举手续进行中,天色不知不觉的暗下去了。投票箱前的人拥挤着,小脚的老大娘争先恐后的把她的票投进去,七十多岁的范老先生也扶着杖亲自把他的票郑重的投进去,然后又满意的笑着从人丛中走出来。投票箱里的票慢慢地堆满了。在酷热的会场中坚持到半夜,群众所最信任的八十一名参议员选出来了。次日

——八月一日举行了参议会的成立典礼，七十六岁的老人范明枢先生被选为参议长，马保三、刘民生二位先生为副议长。

这消息象春风一样迅速的传播开去，引起了多少人的欢欣鼓舞！首先是青驼附近的民众。八月一日，一万一千多个自卫团员集合在青驼的广场上，举行了盛大的纪念八一和庆祝参议会成立的大会。范议长矍铄的风姿，马议长慷慨豪壮的气概，特别是他们通俗的恳切的讲演引得千万只眼睛齐望着台上，有的人在点头，有的人说：“哦，从此咱们老百姓可有了说话的地方了！”一片闪光的红缨枪中高举的千万只筋肉条条的拳头，高喊着“拥护参议会！”“拥护民主政治！”

这里，把几位为全山东人民所敬仰爱戴的领袖介绍给大家：

范议长是泰安人，他曾把四十多年的精力贡献于教育事业，培养了不少革命的青年。他有着丰富的正义感和顽强的斗争性。这说明了为什么他以衰老的身躯投入了抗战的队伍，和为什么得到全省人民的爱戴与拥护。马议长是年将半百的革命职业家。是山东八路军创始人之一。他曾领导过东北的义勇军，远在抗战前就和敌人搏斗着，抗战后他回到山东，发动军队，几年来驰骋疆场和敌人作了无数的搏斗。刘民生是老省议员，是德高望重的士绅，是守正不阿的律师，是充满正义感的长者，是人民所爱戴的领袖。

大会还决议了成立山东战时工作推行委员会。因为政治形势的发展,因为抗日民主政权的普遍建立和各种战时工作急剧的发展,要求有一个统一的有力的推行与领导一切战时工作的机关。所以在全山东人民代表大会上又通过了这一重大决议。并且选出了全山东党政军民的贤明领袖来担任这一新的组织的领导工作,如首席组长兼政治组长黎玉先生,是山东共产党的领导人和山东八路军的发起人之一,他很早就投身革命的洪流,曾以坚毅的精神□□□□□□□□□□□□□□□□。李澄之先生,是老国民党员,山东国民党抗敌同志协会的领导人,抗日民族统一战线坚持者,山东的革命领袖之一。其他各委员也均是建立山东抗日根据地的战士,及对于军政财教等工作富有经验的专家。因此战工会是统一战线的体现,是领导抗战推进抗战工作的枢纽,是新阶段中坚持山东抗战的坚固堡垒。

经过几天热烈的讨论,通过了山东省战时施政纲领,战工会、参议会的组织章程,及许多抗战的法令。这些,都是山东民主政治推行的基础和准则。

这是联合大会第一个任务的完成;国大复选的胜利,参议会、战工会的产生,在山东宪政运动史上写下了光辉的一页,在全国动乱的政局中放着灿烂的光芒!

(四)

大会代表在极度紧张的生活中度过了十几天。

他们共分了四个队——国大队，青年队，妇女队，工农队。每一队都有他的特点，但是在各方面谁也不肯落后，于是挑战书不断的从这一队到那一队，又从那一队到另一队。最后救亡室提出“全面竞赛”，更使得各队把所有的力量都拿出来了。天上的云彩刚刚由灰暗转成鱼白的时候，哨音在巷子里响过一遭以后，马上，歌声和笑声从各个宿舍里爆发了，不到十分钟，各个门里涌出来的代表们站成整齐的队伍，房子里只剩下一方方的捆好的行李，在每个床铺或门板的一端竖立着，茶缸、手巾，也排成笔直的行列。虽然墙上有时是乌黑的，但全屋子已找不到一点灰尘。

短时间的早操后，在草坪上，树荫下，代表们一堆一簇的坐着，各人埋头在自己的书本中。这在他们认为是在地方上从未享到的幸福。中共山东分局为帮助他们学习，赠送了大批的书籍，在这时他们就尽量的阅读讨论和研究。国大队中几位富有理论修养与斗争经验的老前辈，也和青年们同样紧张的在学习；工农队的同志们则用笔，用树枝，甚至用指尖练习写生字。妇女队的韩大娘是五十多岁的人了，你在她外表上找不出一点点和一个乡下女人两样的地方，但是她却从来没有象一个乡下女人一样的

说：“老了不中用”，在她生病期间都没有间断了她的识字！赵金才同志是个一字不识的工人，在大会期间他学会三百多字，大会会刊上还登过他一篇相当通顺而且内容充实的文章。虽然每天早晨只有一小时的学习时间，可是他们的学习成绩却超过了这短短时间内的最高限度。

大会的进程往往是从早晨继续到下午四五点钟，有时还到半夜。他们把三年来艰苦奋斗的精神，胜利的坚持了这炎热天气中的大会。会场上的情绪始终是高涨的，妇女队常常成为被欢迎唱歌的目标，但妇女队的啦啦队也从不让人。国大队和工农队都变得年青了，每次都以他们的低粗音和妇女队的细高音，以及青年队整齐有力的音节配合成一曲和谐的大合唱。

当夕阳以它那金紫色的余辉照射在东北的山顶上的时候，代表们集在广场上散步，游戏，以恢复他们一天的疲劳。嘹亮的歌声常伴着晚蝉的嘶叫飘荡在静寂的晚风中。

此外他们还规定了几天下午的民运工作。在开群众大会的时候，他们也抓紧了时间坐到前面老百姓的行列中去和他们大“拉呱”。妇女队曾召集青驼的妇救会开了一个座谈会，老大娘们听了他们从各地区带来的一些模范的故事后感动的说：“咱多会跟上人家！”许多代表常常在老百姓家中坐到天黑，才匆匆的跑回宿舍开讨论会去。

代表们很少有休息的时间，在规定的午睡或休息的时候，他们也常常牺牲了休息，因为几个报纸的编辑时常

来请他们写稿，记者们也趁这时来进行访问。生活就是学习，生活就是战斗，模范的生活作风，被这山东人民的优秀代表们创造着。

（五）

七月的天气，刚落过了雨，又变得十分炎热了。从一清早，银杏树浓密的枝叶间洒下斑驳的光点，就使会场中充满了蒸腾的热气。

可是这几天到会的人却达到了最高纪录。附近的机关学校也都参加了。议事日程上写的是：群众工作报告。

首先是李竹如先生报告战斗中的山东人民。把两年来的群众工作做了正确的总结，并指出了今后的任务方针。接着是工、农、青、妇、文、动……几个报告连续了十几天的时间。

在这些报告里有着一些近于奇迹的故事，有着惊人的统计数字，有着丰富的经验教训。从这里可以了解两年来山东人民是怎样在斗争着。

山东各救总会，山东总动委会，以及职工、农救、青救、妇救总会都在这时成立了。工农青妇总会是在同时成立的，那天几个会场中同时响起歌声、热烈的掌声和口号，两年来的斗争中锻炼出多少的群众领袖，先进的青年，在这大会中踏上了光荣的岗位，担负起领导全山东民众奋斗的任务。

这里面有不少的出身于工农的群众领袖，象郭英先生，他是一个农民，抗战前曾在东北亲身尝受敌人的蹂躏，和敌人进行了斗争。今天他是鲁西几百万农民的领导着。在他的讲话中你时常可以听到一些农民的口语和革命的词句很自然的联结起来。诚朴的表情和坚毅的斗争性浑然的在他脸上流露着。此外，工人领袖张天民先生以及各救总会的负责人也都曾经过了实际工作的艰苦锻炼，成为山东抗战中硬的支柱。

工作纲领，工作章程，更明确更周密地规定出来了。这在山东人民面前仿佛指出一条大路，悬起一盏明灯！山东人民将在一致的步调下更勇敢的前进，直到最后胜利的一天。

(六)

一天天，紧张的过去了，代表们的身体和脑子没有一刻的休息过。为了调剂他们的生活，慰劳他们的辛苦，八路军宣传队为他们开了一个晚会。

台上正演着农村曲，“轰！”“轰”！悠扬的调子中偶尔夹杂着几声远远的炮响。

“是顽固分子扰乱吧？”

“不，恐怕是敌人，今天有情报！”

这低语声淹没在啦啦队的浪潮中了。谁都知道，敌人是不会让大会安静的开下去，因为大会正象一把钢刀插

在敌人的胸膛。可是谁也不害怕这已经见惯了的扰乱。但为了使大会安全地开下去，大会决定了转移地区。

夜里，只有淡淡的星光，队伍长蛇样的移动了。脚下的路越来越不平了，队伍有时停下。

“你看，陈大娘跑得还怪有劲呢！”是谁回头看后低声说。

行军连续了几个夜晚，有时白天也走。队伍一住下，代表们马上就分开小组开会，深入的讨论大会的报告。连小脚的陈大娘，和几个生病的同志，都没曾说一声累。

此后的几天仍然是小组讨论，大会讨论，政治报告，工作报告，以及章程等都讨论完了。最后完成了大会的任务。

(七)

八月二十六日，距大会开幕已是一个多月的时光。

在这一个多月里，政治形势已有了巨大的变化。特别是在国内形势渐趋好转的时候，百团大战的捷音传遍了山东。大会就在这伟大的形势下闭幕了。

闭幕典礼上，范议长指出：“大会是在斗争中胜利的完成了，它奠定了山东抗战的基础”，“今天我们要以百团大战的精神开展今后的工作。”朱政委也指出：“大会闭幕，工作更高阶段的开始。”

许多代表在自己的小本子上仔细的记下朱政委提出

的五大任务：一、完成×千万有组织的群众；二、根据大会的总方针，具体布置今后工作；三、把大会团结、斗争、系统学习的精神传播到各地去；四、培养三倍于现在的干部；五、切实进行社会统战，团结各阶层。——大家都下了决心要完成这五大任务。

大会闭幕了。从大会本身的胜利和代表们的斗争决心中，我们看到展开在山东人民面前的是一条光明的坦途！

（选自《山东省联合大会会刊》）

庆祝空前盛会的空前胜利

《大众日报》社论

为山东三千八百万抗战军民所选出组成，受三千八百万抗战军民所爱戴拥护的联合大会已于七月二十六日胜利的召开，并已胜利地完成了历史的任务。

这一大会有山东各个地区——鲁西、胶东、鲁南、鲁北的国大初选代表。有工、农、青、妇、文化界以及动委会等救国团体的各级领袖。有国民党员、共产党员、抗协会员，有八路军代表，抗敌自卫军代表及各种抗日部队的代表，有前清的举人、廪生、秀才，有现代的博士、硕士、学士，有法官、律师、医生，有抗战前的专员、县长，有抗战中的分署主任，有德望所归的士绅名宿，有胼手胝足的工人农夫，有须发斑白的抗战老人，有活泼天真的青年男女……。山东人民有若干类的分野，联合大会就有若干类的代表，它代表了全山东的各个方面，各种力量，这一大会不只是山东的空前盛会，在华北、在中国也称得起盛会空前，只有它能真正代表三千八百万人民的意旨，也只有它能负担起坚持山东抗战团结的任务。

正如抗战老人范议长所说：这一空前的盛会不是偶

然的，是有它伟大的政治意义的。

当着全国处在空前困难与空前危机的时候，不但山东的敌人、汉奸、汪派、托匪，更加紧其对我的进攻，而顽固分子也在加紧其反共反八路，摧残进步力量，制造磨擦与分裂的阴谋，因此山东处在更加困难、更加危险的情形之中。联合大会的召开，就在表示了三千八百万军民坚持团结抗战，反对投降分裂的公意。大会开幕之初即首先向蒋委员长与全国抗战将领及山东于总司令、八路军徐司令、朱政委致敬，同时电请沈鸿烈主席停止磨擦，这就是山东民意的鲜明表现。

大会不但表示了三千八百万人民的公意，也实现了三千八百万人民的权能，因为老百姓已进一步的明了，想使自己的意见实现，不应仅限于希望吁请，更须行使天赋的人权，于是他们用自己的手选出自己出席国民大会的代表，通过这些代表来实现团结抗战的公意，与行使管理国政的权能，他们同样用自己的手，选出临时省议会和战时工作推行委员会，用以计议省政，推行抗战工作。

公意的实现，民权的行使，团结抗战的胜利完成，投降分裂彻底的粉碎，不仅是“论理”和“法律”的问题，而是“力量”的问题，因此大会成立了全省总动委会，团结一切抗战力量，加强人民自己的阵营，这不但是坚持团结到底、抗战到底的基础，也是实现公意，实行民权的有力保证。

空前的盛会，是空前的发扬民意，行使民权，集中民

力的总结果，是坚持山东抗战，实现团结、抗战到底的胜利象征。由空前盛会的空前胜利，克服与战胜当前山东的空前困难与空前危险。我们愿以空前的热诚号召各地区各团体用行动，用工作，来拥护庆祝联合大会的胜利召开与胜利完成。

拥护联合大会！

庆祝空前盛会！

庆祝空前胜利！

（原载 1940 年 8 月 16 日《大众日报》）

联合大会 党总支成立及活动简况

杨维屏

1940 年 7 月 26 日，山东省各界代表联合大会在青驼寺开幕。会议期间，成立了大会党的总支委员会，于一川和我先后任总支书记。

联合大会开会前，各地区都报了代表名单，代表中的党员都到山东分局组织部报到，有的带正式介绍信，有的是临时证明信，共到党员 150 余人。当时，我在分局组织

部组织科工作,负责接收介绍信。开会前,分局组织部长李林同志对于一川(分局组织部干部科副科长)和我说,部里确定你们二人到联合大会做党总支的工作,于一川任总支书记,杨维屏任组织委员,总支委员还有于化琪、韩豁同志。总支委员会的任务是:执行分局对大会提出的各项任务,组织党员代表发挥模范作用,保证选举任务的圆满完成,保证开好大会。

联合大会代表中,有初选国大代表,有动委会及工、农、青、妇、文各界代表。为了适应战时环境,随时可能行军,就编成战斗队形,成立了四个大队,每队建立一个支部(据当时的青年代表蓝名述同志回忆,青年队中党员较少,成立一个党小组)。

党总支、支部、小组主要根据大会主席团的部署开展活动。主席团召开会时,于一川和我一般都列席参加,会议确定的内容由主席团直接传达下去,党总支就组织各支部、小组的党员按大会要求,讨论如何保证贯彻执行,党员如何起模范作用把会议开得更好。

8月中旬,临沂、蒙阴等地的日伪军出动“扫荡”,大会为安全计,暂停开会,随部队游击转移。几天后,敌人被击退,全体代表转移到孙祖继续开会。这时,于一川因公外出,李林同志指定我任总支书记。大会在孙祖一直进行到8月26日胜利闭幕。

联合大会代表生活剪影

天晓 汶樵

积极学习迎接新工作

出席山东省联合大会的代表们,除了开会、听报告外,还有计划地进行学习,生活象旋转的车轮,不停的转动着。大会救亡室为了加强代表们的学习,建立了互相学习的新制度,将各种有特长的同志分编若干组,用集体领导的方式,举行各种讨论会。同样,大会的宣委会学习股,为使学习动员工作更能进一步的深入,又特制定详细的学习调查表,分别调查各代表的意见及文化程度,这的确使代表们的学习热浪更汹涌澎湃了。

两位大娘人人敬佩

在妇女代表中,韩大娘和陈大娘都是五十多岁的人物,但对学习的热情不仅不落后,而且表现的很积极。她们每天的清晨都在草坪上,一边读着千字文课本,一边使

用木棒划在地上学习写字。据说，她们两位是计划着要在一个月内存懂一千个生字。

手不释卷 老当益壮

国大代表有一小队，多是各地区的老前辈，学识经验极为丰富，然而他们在生活学习上，比一般青年还要紧张和积极。他们现在正下苦工夫，手不释卷，研究辩证法唯物论，预备在三星期内，讨论完毕。此种学习精神，很值得一般人学习的！因为四中队（国大代表）讨论“中共中央对时局的宣言”业已完毕，他们首先完成预定的一个时期的学习计划，而夺取了“突击队”这一荣誉的称赞。

模范精神 大众赞扬

工农队是文化程度比较低的一个队，但他们不怕困难，不怕不懂，他们能始终耐心地进行学习。其中有赵金才同志等三位埋头苦干的模范精神，最为大家所赞扬。他们为了节省纸张，便常常利用沙土练习写字，写得几乎连手指头都擦破了！

青年妇女 忙于撰稿

妇女和青年队，是最活跃的两个队，他们爱唱歌、游戏。他们除了分组集体讨论问题外，还常常给大众日报和新山东报及会刊等写稿，并严格地执行了早上一小时的学习制度。

问答晚会 踊跃发言

全体代表们每开几日会，就在晚饭后集合在大会场东面的广场上，举行一次问答晚会。各代表对于学习上生活上等各种问题，都已积极地提出来讨论，发言非常踊跃。有一次马副参议长发表意见，提出苏联斯太汉诺夫竞赛的办法，就是谁够了标准就是斯太汉诺夫，全场对这意见一致拥护通过。

几日来所有代表同志们的生活和学习都很紧张。他们都希望能在大会期间学习到很多的东西，学习到很多的经验，把这些理论和经验带回去，作为今后开展工作的指针！

努力学习吧，新的工作在等待我们！

展开竞赛热潮

又学会了一个新歌啦

“你是灯塔，照耀着黎明前的海洋……”

天刚亮，大庙里便传出了代表们愉快的歌声。

他们照例是早五点钟起床，晚九点钟睡觉，生活是非常紧张的。

用突击的姿态练习着唱歌，是代表们文化娱乐工作中心的一环，在各种竞赛项目中，唱歌也是一件最重要

的。

“又学会了一个新歌啦！”他们夸耀着说。歌咏队中有妇女队的女高音，青年队的男中音，还夹杂着工农队的低粗音，这种意想不到的多部合唱，有时会是一种异样的和谐伴奏，他们学了一个歌子，又学了一个歌子，歌咏指挥指挥了又指挥。他们不仅在准备好，当大家休息时间，要用崭新的歌子来迎接突如其来的挑战，而且要在这短短的几天内，学会成十支的歌子，将来好带回各地去的！

14日的下午，会场上集合了一群群的代表在唱歌。“干吗的？”有人问。“准备比赛呢！”一个小同志回答。

不多时，人声沉静了，一曲雄壮的歌声飘扬出来，竞赛开始了。围拢了成群的老乡们在作评判员。他们的评论是：“真好，统统好。明天再赛一次吧。”

大会生活就是学习

许多不同地区的代表合住在一起，它本身就不能不是一个生活竞赛的因素，生活军事化的号召，被救亡室提出来了。在紧张的会务进行中，内务始终保持着整洁，是他们生活中最大的特点；被盖折迭捆好在门板床的一端很整齐的竖立着，枕头旁边很规矩的放下几本新买的书和一些笔记本，手巾、茶缸都放在一块，而且为了卫生还用东西掩护起来，地上是打扫得很清洁的，这就是代表们寝室的全貌。尽管晚上的讨论会有时延长到十点钟以后，早晨四点半哨子一响，谁也都是毫无留恋的爬起来，而且

起来后的第一件事,就是比赛看谁的被包打得快。“大会的生活就是学习呀!”一个新的意念爬上了每个代表的心头。

同志,你今天作了民运工作没有?

每一个山东的人民都在关心着大会,大会附近的老乡们关心着帮助着大会,自卫团更曾组织了荣誉卫队来替大会服务。这些生长在群众中的代表怎能不关切那些爱护与帮助他们的当地民众呢?所以,代表们生活中的一件大事,就是忘不了老本行,作民运工作。工农队的民运工作是做得最深入的,他们利用与老乡“拉呱”的机会,作了许多宣传教育的工作,耐心与经常是他们的特点。他们生活在群众中,他们也最了解群众。老乡们知道了许多从来不知道的事情,也听了自己想说而说不出来的话。妇女队还召集了两次妇女的座谈会,作扩大宣传,这里面有各地区的工作经验、模范例子的报告,老大娘们会不费力气的“走”遍了一次山东。民运工作变成了代表们会余的日常工作,“同志,你今天作了民运工作没有?”“工作啦!”谁也不甘愿落后呢。救亡室提出了许多号召,代表们也正在为这些号召而进行着竞赛。不错,“大会的生活就是学习!”

(原载 1940 年 9 月 19 日、23 日《大众日报》)

联合大会文印生活片断

刘洪波

1940年5月,我和洪波同志由山东一区党委党校(对外称随营学校)分配到中共山东分局秘书处文印科工作。

我们到分局时,机关驻青驼寺西村,秘书处文印科的科长是商景才。当时,山东省联合大会正准备召开,文印科派洪波、张健和我做大会《会刊》的油印工作,并让我们三人推选一负责人,我和张健便推选了洪波同志。随后,我们三人带上了全套文印用品,去青驼寺东村的大会秘书处报到。大会秘书处的负责人是王溥,《会刊》的总编是贺致平,还有三、四名记者。不久,我们文印组又调来张令仪(女)。具体分工是:我和张健刻钢版、油印,洪波和张令仪负责校对和分发。

大会《会刊》每天一张。记者们白天采访撰稿,晚饭前由贺致平审定后排出版样,晚饭后便交给我和张健刻版。时值7月下旬,天气闷热,蚊虫叮咬。我们在一盏豆油灯下,先画报头,而后按版样刻版,有时还要把报头套红。那

聚精会神、一丝不苟的架势，直到今天还记忆犹新。每当我们刻完版，天已黎明，校对油印之后，再经总编审阅一遍，立即分发到大会的各大组和小组以及各位负责人手里，每天印的份数都在二三百份。

那时也有夜餐，每天晚上可以到大会的伙房领。伙房的同志有时给我们一点腌咸的熟肉和一个馒头，多数是给我们两个生鸡蛋。因为是第一次召开全省性的大会，生活还是比较好的。

联合大会在青驼寺开了近一个月。山东各界领导人在大会上的报告、发言，来自山东各地的大会代表的活动，全省各地拥护共产党、八路军的领导、拥护联合大会的召开的情况，《会刊》都及时做了报道。这次大会，正如会歌中所唱的，是山东省的一次空前盛会，充分反映了山东人民团结抗战、反对分裂、反对投降的坚强意志，表达了争取抗日战争最后胜利的决心。

在联合大会将要结束的时候，临沂城等地的日寇，向青驼寺“扫荡”。为保障全体代表的安全，山东分局机关和全体代表由青驼寺向北转移。大会秘书处是和分局机关一起行动的。记得那天从青驼寺出发时已近黎明，我们从大鼻山的西侧向北行军，走到山半腰时，太阳已经升起很高。我因连夜未眠，又加饮食不当，一阵急行军后，肚子痛的厉害，便到路边的高粱地里吐泻起来。吐泻之后已全身无力，勉强爬到路边。这时，分局机关和大会秘书处的人员已经全部过山。我们的部队已在大鼻山上布好了防线，

等待着敌人到来时给以迎头痛击。烈日当空，满山遍野一片寂静，显示着战斗到来之前的紧张气氛。我在路旁躺着，正在焦急，突然从山上的小路上来了两个扛扁担的老乡，我向他们说明了情况，他们毫不推辞，两人轮流着把我背过山，到达一个村子，分局机关的同志们正在树林子中休息，看到我非常高兴。有位同志从他的挎包里拿出几片药，我吃药后，又休息了一会，果然好了。

我们转移到孙祖村的第二天，我军在鼻子山阻击敌人的战斗已打了整整一天，还能听见清晰的枪声和炮声。但参加大会的人员一点也没有惊慌，照样工作和进行各种活动。敌人被我军击退之后，山东分局和八路军山东纵队在孙祖村召开了祝捷大会，分局书记朱瑞和纵队政委黎玉以及国民党山东抗敌协会的领导人李澄之在大会上讲了话。8月下旬，在联合大会已近尾声之际，华北八路军正在开展“百团大战”，领导提出要《大众日报》、《新山东报》和《会刊》开展宣传竞赛。我们《会刊》文印组也加紧工作，当时的青救总会负责人陈放给我们重新写了报头，《会刊》也增加了版面和印刷份数，及时报道了“百团大战”的胜利消息。

联合大会结束，与会代表分别返回各地。洪波、张健留战工会工作，我又回到分局文印科。

值此山东省联合大会召开和山东省战时工作推行委员会成立 50 周年之际，写此短文以志纪念。

会刊保存记

王换于

俺叫王换于,打鬼子的时候,俺参加了革命,1938年腊月加入了共产党,不久又被选为副乡长。当时俺已50多岁,大家都称俺“于大娘”。那时候俺这里是抗日根据地中心区,山东分局、八路军山东纵队、鲁中区的首长和战士们是常来常往的,他们为国为民不怕牺牲的英雄事迹,俺一辈子也忘不了。

1940年夏天,全省的工、农、青、妇、文各界代表来到青驼寺,参加山东省联合大会。记得大会从7月26日开始,开了整整一个月。会上选举成立了山东省战时工作推行委员会,听说那就是省政府的前身,还成立了全省的各群众团体领导机关。这样大的会在咱山东那还是头一回呢。会上所有领导人的讲稿、文件集中在一起,印成了一本叫《山东省联合大会会刊》的书,当时咱顶缺的就是纸张,这本书也就印了有数的几本。

1941年冬季,日本鬼子5万人马对咱沂蒙山区进行

大“扫荡”的时候，咱的队伍到处和敌人转山头，兜圈子，情况很紧急。一天，山东省参议会副参议长马保三同志到俺家，把这本书交给了俺。马保三和俺是老熟人了，平日里常来常往的，成天乐哈哈的不知愁，可这回他却严肃地对俺说：“换于同志，根据地的许多干部和战士都曾得到过您的帮助和掩护，您为抗日斗争做了许多工作，同志们永远不会忘记您。现在把这本书交给您保藏。这要比掩护几个战士或干部重要得多。咱们全山东的抗日领导机构和干部名单都登在上面，要是落到敌人手里，会对我们的抗战工作造成极大损失。您要千方百计地把它保存好，等到战争胜利了我们再来拿。”俺伸手接过这本书，心里不由得“扑通扑通”跳起来。看看马保三显得十分放心，这一下就象给俺吃了定心丸。俺寻思，就凭着党对俺的教育，凭俺村的乡亲对共产党、八路军的情谊，不管怎样我也得保下这本书来。

俺东辛庄，三面靠山，汶河顺着山根，围着村子绕了大半圈，就只有一面有出路，听人家懂军事的人说，这叫“兵家绝地”。日本鬼子虽然那么凶，但就是不敢轻易地进俺庄。咱山东分局和八路军第一纵队的机关和首长，看中了俺这个庄，驻扎在这里，后来《大众日报》社也迁来，就住在俺家里。为了掩护同志们，俺庄的人在隔河靠山的隐蔽处挖了许多山洞子，光俺家就在吉太岩山上挖了三个洞，家中的东屋里也挖了地洞。《大众日报》社、北海银行等部门的物资和钱款，都在俺庄掩藏过，一点也没受损

失。眼下马保三把书交给俺，看来也是经过一番思虑的。马保三走后，我把那本书当成了心肝宝贝，用一块印花棉布包好，小心地藏起来，等着咱胜利的那一天。直到打跑了日本鬼子，这本书一直保存得好好的。

日本鬼子投降了，这本书该见天日了，我成天盼望着马保三来拿。可是国民党反动派又发动了内战，还乡团更是凶狠，形势又紧张起来。邻近村子里出了坏蛋，投奔到敌人那里，他们了解底细，知道我过去和首长们熟识，知道我为八路军藏过一本书，也知道山上有多少山洞，甚至还知道哪个洞里能藏人，哪个洞里能藏东西。这样一乱腾，藏那本书就很难了。搁在家里吧，敌人翻箱倒柜，刨地三尺，放在野外吧，山洞敌人摸底细，野地里又怕潮。寻思来寻思去，我不得不把这本书今天藏在这里，明天转到那里，有时还带在自己的身上。我常想，要是情况紧急的时候，就是自己牺牲了，也得要保住这本书，决不能让它落到反动派的手里。

1947年冬季的一天中午，国民党还乡团又到解放区烧杀掳掠。俺听到信，赶紧带上这本书打算转移上山，可还没有来得及走，一伙匪徒突然闯进了俺家。由于坏人告密，这次敌人直冲着我来，就是要搜查那本书。匪徒们晃着明晃晃的刺刀，恶狠狠地问：“你叫王换于吗？”我没吱声。

“听说过去你给八路军藏过东西，其中还有一本书？”

我有意打岔说：“哪里还有猪？猪不是早叫坏蛋拉去

杀吃了吗？”

一个匪徒劈头盖脸打了我两个耳光，打得我两眼直冒火星。接着他又把刺刀架在我的脖子上，威胁说：“你这老东西装糊涂！今天你要是交不出那本书来，就要你这条老命！”

我定了定神，说道：“我今年 61 岁了，死了也不算少亡了。你们看着我这条老命值钱，愿意要就要去！”我脸上装着满不在乎，其实心里跳得“扑通扑通”的。这本书这时正掖在我的棉裤腰里呢。过去俺山村里上了年纪的妇女，差不多都穿老式的大裆裤子。这种大裆棉裤腰肥裆宽，掖了一本书，根本引不起敌人的注意。

敌人吓唬了俺一阵子，问不出一句话。说要我的命是假，要那本书才是真。书没到手，他们可不会轻易打死我。他们又说交不出书就要把我带走。我想支开他们，就开了言：“噢！您说的是书啊？我年老耳陈了听说是猪。我家祖辈没个识字的，有本书俺也不认识。抗战那阵子，鬼子‘扫荡’象篦头发似的，有什么书还搜不去？不信你找找看，找着了您拿去就是了。”匪徒们乱纷纷地到处翻腾，屋里屋外，箱子柜子，甚至连老鼠窟窿都掏遍了，只是在柳条编的针线筐箩里找到一本夹鞋样子的破书。

我明知敌人是找不到那本书的，可心里并不轻松，我在想如果他们要搜身，该怎样对付？

果然，敌人里里外外折腾了一阵后，就朝我走来，一个匪徒靠近我身边，刚要动手，我就大声骂道：“×你娘！

你想干什么？我老妈妈 60 多岁的人了，你想怎么着？你有没有父母？你是不是你爹生妈养的？你是不是个中国人？你难道连个畜牲也不如？”我这一通发落，也还真管用，只见那小子缩住手脚，脸红到脖子。可这时冷不防背后一个匪徒劈腰打了我一枪托子，我疼得猛地一收肚子，那本书一下子滑到裤腿里去了。这一下我可是“急中生智”——一枪托子倒打出了一个主意：我想这些兔崽子总不能向我下身搜吧，书滑到裤腿里，脚脖子上都缠着扎腿带子，这一下可就更保险了。我顾不得腰疼，故意提高嗓门喊：“你们不用打，也不用翻，我自己脱下衣服你们看看，你们哪一个不算娘养的，尽管睁开大眼看，可别闭上眼睛……”说着我便解开大襟扣子，露出半个肩膀，接着我就做出要解裤带子的样子。匪徒们看见我的架式，断定书不会在我身上，也实在不愿意在这 60 多岁的老妈妈面前出丑态，便灰溜溜地走了。书保存了下来。

全国解放了，这本书见了天日。俺怕虫子蛀了，就常常拿出来晒晒，仍然等着有朝一日首长们来取。一年又一年过去了，可这本书还是一直没有人来拿，1978 年，我 92 岁那年，便把这本书送给了沂南县文化部门。后来县委知道了，还派人给俺送来一张奖状和 40 元钱。这钱，起先说什么俺也不收，同志们再三解释说这是领导的一点心意，我才领了。

再后，听说省档案馆正缺这方面的东西，这本书就又被山东省档案馆要去了，《山东省联合大会会刊》一书终

于保存了下来,它已经起了重要的作用,我就是死也瞑目了。

(转自《忆沂蒙》续集)

联合大会会歌

G调4/4 3/4

$\underline{5} \quad \underline{1} \underline{7} \quad 1 \quad \underline{5} \quad | \quad \underline{5} \quad \underline{3 \cdot 2} \quad 3 \quad 1 \quad | \quad 1 \quad \underline{3 \cdot 4} \quad 5 \quad \underline{4 \cdot 3} \quad |$
蜿蜒的沂水，巍峨的蒙山，前进的战士们

$\underline{2 \cdot 3} \quad 2 \quad 5 \quad - \quad | \quad \underline{5} \quad \underline{5} \quad \underline{5} \quad \underline{3} \quad \underline{5} \quad \underline{5} \quad 1 \quad 1 \quad | \quad \underline{2} \quad \underline{2} \quad \underline{2} \quad 1 \quad \underline{2} \quad \underline{2} \quad 3 \quad 3 \quad |$
盛会空前。我们在抗战中成长，我们在烽火中锻炼，

$\underline{5 \cdot 5} \quad \underline{6} \quad \underline{5} \quad \underline{5} \quad \underline{4} \quad \underline{5 \cdot 3} \quad | \quad 1 \quad 2 \quad \underline{0} \quad \underline{6} \quad \underline{6} \quad \underline{6} \quad | \quad \underline{4} \quad \underline{4 \cdot 4} \quad 3 \quad 3 \quad 0 \quad |$
三千八百万人民的意志，已铸成钢铁的巨拳。

$1 \cdot 1 \quad 5 \quad \underline{3 \cdot 2} \quad | \quad 1 \quad 2 \quad 0 \quad 5 \cdot 1 \quad | \quad \underline{3 \cdot 2} \quad 1 \quad 3 \quad 5 \quad 5 \quad 0 \quad |$
粉碎投降的危险，挣断奴隶的铁链。

$\underline{3} \quad \underline{3} \quad 0 \quad \underline{3} \quad \underline{5} \quad \underline{3} \quad \underline{3} \quad 1 \quad 2 \quad \frac{3}{4} \quad | \quad \underline{3 \cdot 3} \quad 2 \quad 3 \quad 0 \quad | \quad 0 \quad 0 \quad 0 \quad 0 \cdot \quad |$
听啊，全山东的人民一齐高呼：团结到底！

$0 \quad 0 \quad 0 \quad 0 \cdot \quad |$

抗战到底！

$\frac{4}{4} \quad \underline{2} \quad \underline{2} \quad 0 \quad 5 \quad \underline{3 \cdot 3} \quad | \quad \underline{4} \quad \underline{3} \quad 0 \quad \underline{3} \quad 3 \quad \underline{4 \cdot 3} \quad | \quad 2 \quad 2 \quad 0 \quad 2 \quad \underline{2 \cdot 2} \quad |$
看啊，自由的光芒在晨曦中辉耀，解放的

$\underline{4} \quad \underline{4} \quad 0 \quad \underline{3} \quad 3 \quad \underline{3 \cdot 3} \quad | \quad 3 \quad 4 \quad 5 \quad - \quad | \quad 5 \quad \underline{1 \cdot 7} \quad 1 \quad 5 \quad |$
旗帜在黎明中招展。蜿蜒的沂水，

$5 \quad \underline{3 \cdot 2} \quad 3 \quad 1 \quad | \quad 1 \quad \underline{3 \cdot 4} \quad 5 \quad \underline{4 \cdot 3} \quad | \quad \underline{2 \cdot 3} \quad \underline{2} \quad \underline{7} \quad 1 \quad - \quad ||$
巍峨的蒙山，前进的战士们盛会空前。

山东抗日民主政权目前的中心工作

——战工会秘书长陈明在山东省
行政会议上的结论

(1940年11月11日)

同志们!在行政会议中我的报告及刘居英同志、艾楚南同志的报告共有六天。报告了很多的问题,特别是关于巩固山东抗日根据地的各种政策都报告到了,同志们也讨论了五六天的时间,发挥与补充了不少的意见。现在会议是结束了,同志们就要回到岗位上执行这次会议的报告和决定,同志们将怎样去进行呢?如果在一个时候把这个会议决定的工作,平均的全部拿去进行,那将没有一件工作做得好、做得彻底、做得通。因此你们一定要根据各个地区的环境和时间,有中心的、有先后的、而有计划有步骤的去执行这一会议的决定,才能收到应有的效果。那么什么是目前山东民主政权的中心工作呢?我想根据山东目前一般状况和我们的任务,我认为应该是如下几点:

一、贯彻民主,实行“三三”制,全部改造村乡政权

甲、只有彻底民主,才能使政权成为真正统一战线的政权,团结一切赞成抗日与民主的人士在民主政权的周围,巩固与扩大民主政权的社会基础。

乙、统一战线政权最具体的组织形式,就是中国共产党领袖毛泽东同志所提出的“三三”制。

实行“三三”制不是形式的机械的执行,而是以我们真正组织与发动了进步的工农群众、革命的知识分子能积极的参加民主政权;以我们模范的统一战线政策,真正的争取了士绅名流及一切抗日的地主资本家、其他抗日党派人士对民主政权的了解与同情,而自愿积极的参加抗日民主政权工作之程度如何,为实现“三三”制的根据。因此,在那一些过去工作没有基础、民主政权执行统战政策不够、民主政权尚未被非党人士及士绅名流所了解时,应立刻改正与审查自己的政策,经过座谈会及参议会方式,进行宣传说服解释,执行正确的统战政策,发动工农、革命知识分子群众及士绅名宿、其他抗日党派人士之参政认识与热情后,经过民选方式,实行“三三”制,则才能发挥“三三”制之真实意义和作用。所以在实行“三三”制中要反对那些照抄名单的形式的“三三”制,而是要有计划有步骤的去实行“三三”制。但“三三”制是统一战线政权的真实政策,一定要实行的,决不是当做好看的主张。各级政府一定要切实执行,不能借口困难不执行“三三”制,我们将以“三三”制的真正实行与否,作为各级民主政

权民主化测验的标准。

丙、村乡政权是民主政权的最下层，接近群众的基础组织。上级政权的一切法令政策依靠它去实现，同时它是直接反映民意的机关。但今天我们村乡政权改造过的最少，成份最坏，教育最差，而一切政令行不通的也就在乡村政权，贪污浪费腐化最严重、最多的，也就在乡村政权，所以改造与教育乡村政权干部，是今天政权的最中心工作。我们要求未改选的村乡立即加以全部改选，改选过了的亦应加以审查，到期了的亦须改选。所有村乡正副村长能受完二个月的教育。这个工作要在四个月内完成。

改选村乡长时，要以县为范围，成立改选委员会。改选委员会应执行必要的审查与教育准备，然后分派到各区乡去，组织与指导区乡的改选委员会工作，进行村乡长的改选。改选委员会应有政府同党政军民的代表参加。改选时应进行动员解释及调查工作，旧的村乡长要做工作报告及审查公布帐目，发动人民讨论，然后进行选举。村乡长人选，在成份上以工农、革命知识分子为主，同时在行政委员会中要有士绅名宿、其他抗日党派人士参加。政治上要求：

第一，坚决抗日，对抗日工作有认识；

第二，赞成民主政权与民主制度；

第三，廉洁自好，不贪污，不浪费；

第四，自奉俭朴，热心国事。

村政委员会、乡政委员会按“三三”制原则组织。改选

后应立刻进行教育，教育的中心内容，以《新民主主义论》、民主政权的各种基本政策及民主政权的施政纲领、法令、条例及村乡长工作制度与关系等。新的村乡长产生后，应定期规定村乡公所工作计划，并定期检查总结，对村乡长工作进行奖励与惩戒。

丁、各级参议会未成立者，应按参议会组织法令选举出，成立各级参议会，已成立的参议会应定期开会，行使职权；到期者应进行改选。

二、执行正规的财政经济政策

甲、按公平负担办法，实行统一征收救国公粮，实行粮食支票制度，统一支付给养，节省粮食。

今天人民最感痛苦的就是负担给养太重。负担给养太重的原因，第一是村中各户负担不公平，许多村乡长不按照有粮出粮原则、公平负担办法去分派给养，或者曲解公平负担办法，致使许多粮食负担加重在中农以下人民中，而村乡长自己或地多粮多者负担很少。第二就是地区上负担不公平，驻军队多的地方负担重，少的地方负担轻；山地重，平原轻；正规地区负担重，游击区负担轻，这是由于政府不能就整个行政区统一筹划的原因。第三就是由于支付粮食不统一，随便可以向人民要粮食，发生浪费粮食、食粮人数无限制，特别是区乡村政府及群众团体不按照一定编制吃粮，致使整个负担粮食数目太大。所以公平负担、节省粮食，是今天抗日民主政权的财政经济工作中最中心急切的工作之一。

第一，各级民主政权应以行政区为单位计算军队、政府、群众团体吃粮人数，计算全年吃粮数目，实行全年二次收集救国公粮。

实行收集救国公粮时，一定要按照公平负担办法实行。三个月后，各地征收公粮如还不能按照公平负担办法征收者，以渎职论罪。

关于公平负担办法，山东省临时参议会经过详细讨论后，制定公布了三种办法，这三种办法是根据今天山东民主政权工作发展之不同情形、程度与条件制定的。各地一定要根据参议会之规定，根据各地工作发展情形去选择一种办法，一般新开辟地区及公平负担进行有成绩地区，以实行甲种办法为宜。进行乙种办法有效地区，亦应根据新修正之乙种办法进行修正。实行公平负担办法时，一定要将公平负担办法研究清楚，颁布办法，进行深入政治动员，使人民了解与拥护，召集村乡区政府负责人及群众团体代表进行训练，熟习推行公平负担之方法与方式，然后分组到各村中去深入动员解释，发动群众斗争，等级定好了还要进行审查。公平负担之一般原则：第一，是有粮者多出粮，少粮者少出粮，但少粮者多少应负担一些，表示对抗战的义务，一般贫困者不负担的人数，不能超过十分之二。第二，负担按累进原则，但累进率不能过高，负担最重者以不超过全收入百分之三十五为原则。

我们要求明年各地民主政权都能实行全行政区统一的征收救国公粮制度，完全停止零星征粮现象，而且一律

按公平负担办法征收救国公粮。现在立刻开始动员解释公平负担办法,并准备干部及实行计划、评定等级等工作。

第二,立刻实行预决算,吃粮量数实行粮食支票制度。军政民由其最高领导机关按照编制人数统一领取粮食支票,没有粮食支票者政府不给粮,实行统一支粮,减少浪费。

第三,实行严格编制,减少食粮人数,特别是政府机关与群众团体,一定要减少不必要吃粮人数,按编制领粮,节省粮食。开展反对浪费粮食的斗争,粮食是人民的血汗,反对浪费一粒粮食。

乙、实行统一财政收支,建立严格预决算制度,肃清贪污浪费。

一切税收、田赋、募捐、行政罚款、遗产、官产、罚款、司法罚款为政府之财政收入,要解交政府金库,任何政府以外之其他机关、军队、群众团体、动员机关等,不能私自收取,立即停止民主政权区域内政府财政机关以外之任何政权、部队、群众团体、动员机关之捐款、罚款、截留粮款等行为。同时,一切支出应编制预算,经过一定机关批准后,才能向财政机关领款,不做预算不付款,不做决算者不付款。开展反贪污腐化斗争,严格实行政府惩治贪污条例。

丙、开源节流,领导生产建设工作。

第一,政府应采用一切办法,提高农业生产,繁荣农

村经济,有计划的组织春耕与夏收、秋收、植树运动,提倡手工业,奖励私人资本投资。

第二,政府发动组织大规模的生产消费合作社。因为这是组织小生产成为大生产、改善人民生活最有力的经济组织形式,同时也是今天最可能进行的一种经济组织。但合作社的组织一般应以下列三个原则为标准:

(一)合作社的组织是为了改善社员的生活,而不是为了某一个人的发财。

(二)股金单位要小,社员认股无限,但不论认股多少,以一人为社员。

(三)应以合作社纯利百分之三十为合作社之公积金,公积金绝不能瓜分,社员退股时只能退出股金。合于上述三原则之合作社,政府应予登记。凡经政府登记之合作社,应享受政府之优待,如减少税收一部或全部、银行信用借款等。

三、建立与健全政府对地方武装与群众武装之领导

建立地方武装与群众武装的领导机关与工作,对于保卫与开展民主政权工作、配合主力作战,以及有组织的扩军、补充主力,是有决定的意义。因此,各专员公署及县政府应立刻建立与健全武装科之组织:乡成立一个班到一个排的乡分队,区成立一个排到一个连的区中队,县成立一个连到三个连以上的县大队,这些是地方武装,统属政府武装科之领导。

凡在十八岁以上四十五岁以下的青年壮丁,一律加

入自卫团,是不脱离生产的群众武装。基于自卫团是半脱离生产的武装,按小队、分队、中队、大队编制,乡设乡团部,区设区团部,县归武装科领导。武装科应加紧对地方武装与群众武装以军事政治训练,规定定期的操科,特别冬季农闲之时,并积极动作,配合军队作战,积极(进行)破袭工作。

健全政府武装之另一任务,就是要有组织有计划的扩军。除了充实与健全地方武装科编制外,各地政府要在一年内将现有地方武装扩大一倍以补充主力,每季(四个月)抽调或动员三分之一补充主力。

四、开展新民主主义的国民教育与培植建国人材

甲、开展新民主主义之国民教育,是开展反投降、巩固抗日民主政权的基本工作之一。目前在国民教育的中心工作,除了开展恢复与建立小学外,应建立与健全各级政府教育科的组织,建立与健全对各地学校之巡视检查制度,健全学校工作,提高其质量。要求各地小学一律办夜学,在目前首先是办冬学,开展冬学运动。

乙、就是要办继续学校及专门学校,培养中级干部。各专署至少要办一能容三百人到五百人之完全中学。主任公署能成立一能容五百人到一千人之公学,公学分为普通、师范、行政、经济建设等科。

丙、现有乡区长、助理员、科长等,应轮流到抗大分校建设大队受训,提高政治水平及专门知识,使行政人员没有一个没受训,这对于提高行政干部工作效能是有决定

意义的。

丁、建立在职干部学习制度。每天二小时学习制度，在职干部定要实行，并且要有计划的实行，定期进行检查测验。今天在职干部学习的中心问题，应该是《新民主主义论》、巩固抗日根据地的各种政策、中国革命基本问题。比较高级的应该学习政治经济学与联共党史，因为联共党史包含革命与建国的全部宝贵的经验教训，值得人人学习研究的，其他就是时事问题与政府法令。

五、实行保障人权法令，厉行锄奸政策

保障人权法令对于巩固根据地内的秩序、保障政府统战政策，是有重大意义的，各地政府应将这一法令广为宣传，并切实执行。

与保障人权工作不可分的就是厉行正确的锄奸政策。各级政府应建立与健全公安局的组织与工作，建立各地的锄奸网组织。以后锄奸工作一定经过公安局，克服过去对锄奸工作无人过问或大家都管的混乱现象。

六、举办实验的村乡区县工作，创造模范的区县和专员区

我们山东的政权工作最大的缺点就是不深入、不实际，什么都做了，应有尽有，没有一件工作做好、做得实际、做得深入。许多地方实行公平负担，而许多负责的专员县长还不明了公平负担究竟是怎样。自己没有工作经验，也不想在实际工作中去求取工作经验，工作永远做不好。因此，我们要求每一专员区，要找出一个县作为自己

的实验县；每个县区应找出一个区乡村，作为自己的实验区乡村。每一个政策的颁布施行时，首先亲自在实验区来实行，来考验自己的政策正确与否，来收取工作经验，作为领导的资本，以推行到其他地区中去，从实验县区乡村中来创造模范县区乡村，以影响推动全地区的工作。

七、肃清官僚主义作风，创造抗日、民主政权的新作风

“一切工作从作风转变起”，作风问题是政治问题，不是技术问题。假使我们各地政权工作同志不能把现有政权工作中严重存在与生长着新旧官僚主义作风抛弃、肃清，创造新的抗日民主政权的作风，那么一切工作的转变和发展，是无从谈起的。我们要执行行政会议的决定，转变与开展山东民主政权工作，创造巩固的山东抗日根据地，那就应当首先下决心转变工作作风，把旧的腐朽的数千年来的官僚作风、半封建半殖民地的小资产阶级士大夫的旧官僚作风完全抛弃，而创造新的新民主主义的抗日民主政权作风。

甲、什么是旧的官僚作风呢？贪污、腐化、浪费是官僚作风，而一切在工作上散漫、迟缓、不深入、不实际、一知半解，什么都做，没有一件事做好做彻底，作空洞计划，照例行事，准此等因。家长式，不耐烦，以谩骂代替具体领导，也是官僚主义。这些作风的存在，都是腐败的新旧官僚主义的表现。我们冷静的检查一下，都或多或少的带有这些腐败的官僚主义。这些官僚主义的存在，就障碍我们

紧张严肃的完成我们的工作任务,使我们没有一件工作做得深入、实际,按时完成任务。我们是新民主主义的新人物,我们一定要以革命的精神来创造新的抗日民主政权的新作风。

乙、什么是新的抗日民主政权的新作风呢?

第一,应该是抗日、民主、廉洁、奉公。就是说要有坚定不移的抗日到底的政治立场,抗日高于一切、一切为了抗日,任何威迫、利诱、困难不能改变我们的立场。

民主:善于运用民主的方式,“凡事商量做”,不独裁包办,善于同一切抗日党派人士合作,善于同一切阶级的人士合作进行工作。但这不是说同流合污,或丧失政治立场,相反的,站稳政治立场,并运用民主方式,争取同情者和同路人一起进行工作。

廉洁:中国人的美德第一是廉洁,尤其是每个共产党人必备的道德,贪污、自私自利是资本主义制度的恶果,所以抗日民主政权一定要廉洁。能廉洁一定能取得人民的拥护,不廉洁不配做一个共产党员,也不配做一个民主政权的官吏。民主政府比旧的官僚政府受人信仰,首先是廉洁。我们不要为少数败类损害民主政权的威信,要大家一致反对贪污的腐化现象,做到民主政权中没有不廉洁(而)贪污的坏蛋。

奉公:克己奉公是共产党员的美德,这是中国的传统美德,抗日民主的官吏,一定要很好的做到这一点。我们参加民主政权工作,决不是为了升官发财,也不是混饭

吃、找差事，而是为了抗日、为了革命。我们抗日民主政权就是要我们能克己奉公、与民同甘苦，我们不要为少数败类来损害抗日民主政权的威信。开展反对那种升官发财、混饭吃、混差事、雇佣观念的腐败分子，发扬克己奉公的美德。

第二，要建立正规的工作作风。什么是正规的工作作风呢？就是朱政委所说的“凡事商量做，商量了一定做，做了要有检查，检查要有结果，结果要有结论。”

一切工作按计划进行，正确的计划决定后，一定从组织工作上配备干部去保障计划的实现。尽可能利用时间参加一部分工作，及时检查工作，收取工作经验，考查工作计划是否正确、工作干部是否称职，以作以后决定计划的根据。

一个时期集中力量做一件中心工作，其他工作以围绕这一中心工作联系进行。因此要善于决定中心工作，就是使这一中心工作，是这一时期中心的一环，抓到这一环，就能推动全部工作。

做一件工作要集中力量去进行，深入动员，求工作之彻底深入，取得成绩与经验教训。不要什么工作都作，什么都无成绩，那将最厉害的破坏工作的开展与自己的信心。

同志们！我想山东抗日民主政权目前的中心工作就是这几点。当然，这里的工作内容是不不少的，各地区要根据自己的客观环境和主观能力去分别先后的进行，还不

能机械的全部去做。我想，依靠全山东党政军民各种工作的配合，依靠全体政权干部的一致努力，一定能够很好地实现此次行政会议的决定，和以全部精神去创造一个巩固的山东抗日根据地，创造一个新民主主义的新山东。

（选自《山东革命历史档案资料选编》第6辑）

黎玉在全省行政会议上的闭幕词

(1940年11月11日)

各位来宾,各位专员县长:

今天山东省第一次行政会议闭幕了。

虽然我们开会的时间只有两个月,但会议的成就是很伟大的。在会议期间大家经历了很艰难的环境,特别是经过了反“扫荡”与“反投降”的战争环境,倍尝了困难的生活,但我们终于战胜了一切困难,胜利的开幕与胜利的闭幕了,并且还收获了不少的成绩。我们很圆满的总结了各种工作的优点缺点,大大小小的问题;尤其是山东战工会的各种新民主主义的政策,都经过了热烈的讨论,深刻的研究。这种伟大的收获,正是民主运动在山东踏上了新阶段的开始,是建设抗日根据地的保证。

今天,行政会议闭幕了,今天的闭幕,恰恰说明山东新民主政权将要负起与迎接更重大更艰难的任务。今天全国正〈面〉面临着抗战的新危机,是中国的亲日派投降派在日本诱降政策下实行投降、实行分裂、实行内战空前危险当中,是中国生死存亡的紧要关头。山东不可避免的要在更加严重的“扫荡”与反“扫荡”、投降与反投降的斗争

中,民主政权的境遇将更艰苦,需要我们把两月来会议讨论的收获很好的运用,来克服这新危机,来建设坚强的山东抗日阵地,使山东三千八百万人民脱离敌人投降派的黑暗统治,走向光明斗争的道路。我们怎样完成这种任务呢?当然两月来的讨论与收获全部要运用的,但我们在当前应特别强调下面几个工作问题:

(一)要健全战争动员工作。我们估计,在新的严重局面下,敌人对山东的“扫荡”必然加强,敌人必然会用更多的兵力转向“扫荡”山东,由于我们的抗日根据地是初步发展形成起来的,战争动员还不够深入、切实、坚强,还没有经过更多的狂风暴雨的锻炼。战争的动员是胜利的完成反“扫荡”的最重要的工作。我们要把根据地变成铜墙铁壁的根据地,当前就要在破公路、拆围墙等等各种战争动员工作上多下功夫,成为经常。这次反“扫荡”中,我看到好多公路未破,好多围墙未拆,也有破得却破得不彻底,拆又拆得不完全,致使敌人多得到一些方便,使我们多遇一些困难。这样发展下去,会使敌人的“囚笼政策”一天天扩大,我们的抗日根据地一天天缩小,而且也必须警惕的认识,投降派反共派随时在企图用这个乌龟政策。从今天起,政府应把战争动员作为每一区乡村的经常工作,见路就要破,见围墙炮楼就要拆,破要破得彻底,拆要拆得完全,使敌人不易修复。这只是战争动员之一,其他如消息情报、坚壁清野、盘查放哨等等动员工作,一切都要认真来做。在这一方面,清河区可称得模范。我们必须从

政治上、组织上保证这一工作自动的经常的进行。

(二)改善民众生活。这在大会上也有讨论,无论是救济灾难、增加工资、减租减息、合理负担,都有了具体的规定,但这方面过去做的还不够,只是部分的零碎的做,因此我们的民主政权还未建立起更大威信。不能改善民众生活,就不能动员广大民众参战,就不能激发其抗战积极性。在做的时候,更要注意到把握住正确的政策,不是个别的部分的改善,而是全般的改善,不是看到就改善,看不到就算了,也不是只改善工农的生活,而忽略了其他阶级阶层的民众。改善的程度要适当,要以调整阶级关系为准则。这一切都需要我们根据参议会通过的施政纲领,以及在这次会议中的决定,仔细研究,具体布置,彻底的执行。

(三)抗日根据地的财政经济建设,这也是大会讨论的重要项目。对这一问题首先要从支持长期抗战为出发点,要站在爱护根据地的立场上,要真正做到根据地的自足自给,要培树支持长期抗战的战争资财。我们应明确的看到,要支持长期抗战,军队必须扩大,各种资财的供给必然增多,一切要为了保证战争的胜利。因此我们必须注意到,不只是消极的设法,而更要积极的建设。如不能发展工商业、繁荣地方经济,改善人民生活也不能彻底做好;不能建立起坚强的抗战经济堡垒,打不破敌人的封锁政策,我们就会饿死。

因此我们还要反对“乱抓”的现象,只顾眼前,不顾将

来，“鼠目寸光”的办法。不论在税收、贸易、田赋任何方面，都要根据当地的财源、民生的状况、抗战的要求，有原则的、有计划的执行。

（四）开展国民教育，这大家也讨论过，而且过去也有了初步的收获。但问题是我们的民众政治文化水平还十分落后，敌伪投降派的欺骗胁诱，还发生相当的作用。这也应是个亟待重视的问题。今天我们有普遍组织起来的民众抗日团体的推动，有八路军的随时帮助，有共产党的正确领导这许多优越的条件，为什么民众的觉悟与组织还不够深入与普遍呢？其重要原因之一，就是我们对于教育工作的各方面的建设与领导是异常薄弱。因此我们要十倍百倍的提高民众的政治文化水平，加强群众的各种抗战知识理论，这样我们才能创造巩固的抗日根据地，坚持长期抗战。要把民众的文化政治程度提高到抗日的战士、抗日的干部一样。只要大家努力，党政军民一致配合，抓紧时机，克服经费窘困、师资缺乏各方面的困难，是能胜利的开展的。

（五）提高行政人员的能力。今天我们的行政人员工作经验的不够充实、能力的薄弱是不可避免的，仅仅教老百姓认为我们是好人而不能发挥新民主主义的力量是不够的。这首先要在理论上、工作上提高行政干部的认识与能力，最中心的一点就是要加强干部的政策教育。因为执行政策的发生错误，就不能团结广大民众，就不能发挥民主政权的权能。如有个别地区实行合理负担办得不对，有

的在锄奸工作上忽略争取教育工作,有的在税收方面把握不住正确的收税原则,就都会使工作受到极大的影响的。因此需要大家在这方面好好研究,猛烈增进工作能力。其次,要展开行政干部的学习运动,以至到区乡村的行政干部中,皆开展起学习运动。学什么?第一,要学习各种政策政令及各种抗战知识,这是主要的。第二,要经常学习工作中的经验教训,在理论与实践的联系上,在具体执行政策中学习,尤要会在执行政策时的错误中来学习。第三,要学习政治经济、哲学及社会科学的理论,要在行政上自上而下开展一种学习的热潮。

(六)建立新民主主义的作风。新民主主义的政权要有新民主主义的作风。今天我们的民主政权是基本上不同于腐败的旧政权的。但由于在这新旧社会交替的时代中,依旧有许多旧的腐败的作风遗留下来,影响到民主政权,加之有些投机分子的混入,时常发现个别的吞公款、肥私囊、领导方式的官僚化等等的现象,不彻底肃清这些现象,即不能健全民主政治。我们应该特别强调注意以下几种作风:

一、战斗化的作风。我们经常处在斗争的环境中,就要有与敌人投降派以及旧社会的残余作斗争的精神,就要有不怕流血的精神,反对在困难面前却步逃退。我们高级行政人员尤其要以身作则,坚持自己的阵地,有一区坚持一区,有一乡坚持一乡,有枪就要能打仗,有一支枪就要有一支枪的打法。只有和民众共生死同患难,不畏难不

苟安,才能真正发扬新民主主义政权的能力。因此我们要学习军事知识,在生活上要有切实的锻炼,过去那种“文官问案、武官打仗”的说法,对于我们是不适用的。我们要随时随地打击敌人汉奸投降派的精神与能力,泰安、莱芜两县战争的精神值得多多的发扬的。当然,这不是说我们要把作战作为主要的任务,而是要随时随地每一个行政人员都充满着与敌人搏斗的英勇气概。

二、廉洁奉公的作风。新民主主义的明显标志,就是廉洁化,要反对贪污、腐化、浪费,贪污一定要枪毙!大吃大喝是剥削者压迫者的旧政权的作风,我们是抗战的代表人民利益的民主政权,是不能容许的。如果那一县有这种现象,就是那一县的耻辱,那一个人有这种行为就是新官僚、投机分子,那只有请他回到腐化的垃圾里去。

三、坚持艰苦的作风。民族解放战争是长期艰巨的,我们不只要有艰苦奋斗的精神,还要有坚持奋斗的魄力。坚持与艰苦是分不开的,要坚持就要艰苦,不能艰苦就不能坚持。谁在“扫荡”中放弃了阵地,害“恐日病”,怕投降分子,就没有资格成为民主政权的干部。要廉洁奉公,就要能过艰苦的生活,这在今后严重斗争的环境中特别要身行力践。

四、深入民主化的作风。我们的新民主和假民主是不同的。我们的行政人员是革命斗士,不是“等因奉此”,坐在衙门里的“官”。要深入下层,要具体的领导,要深入民间虚心听取民意,要发扬民主精神,打破任何包办代替的

现象。那一地方的政策行不通，也就说明那一地方的缺乏民主。每一政令的正确不正确、做到做不到、下级在执行时是否欺上瞒下，都要我们深入的检查，我们建议每一个县长一个月里最少要巡视一个区的工作。

五、政治化的作风。我们的一切领导要提高到政策与政治原则的高度，每一个政令应变成一个政治动员。有些地区不会这样的领导，因此养成事务主义高于一切，常把区乡政权机关变成事务机关、供给机关，来一事干一事，东西应付，零零碎碎，没有一定的计划，不会机动的配合政治任务来具体布置工作。上级对下级也多缺乏原则的指示。当然，要能很好做到政策与原则的领导，必须大家努力学习。

六、建立强化的堡垒，一砖一瓦一点一滴的作风。今天抗日民主政权不但要发展，而且更重要的是要巩固，只会大刀阔斧的做是不够的，要有细针细线的工作。同时一切工作不是平均使用力量，要有中心，有步骤。一县里要有中心区，一区里要有中心乡，一乡里要有一个或几个中心村。即是说我们要普遍好，全面好，如果没有点滴的工作，建立强固的堡垒，中心的连环是不行的。今后我们应该精细的建立模范的区乡村，成为敌人打不垮的坚强阵地、铁的堡垒，来领导其他地区，推动其他地区的工作，每个政策的执行首先拿到中心乡村去试验。

这些都是我们必须养成的几个主要工作作风，也是经过大家讨论过的新民主主义的作风。

最后,大会胜利地闭幕了,大会的内容与收获是丰富的。这些丰富的收获,虽已全经过大家热烈讨论,仔细的研究,但并不是已为大家迅速的完备的接受,还要大家继续研究下去,并且把它们带回去,切切实实的执行。因此:

第一,大家要在执行中不断的督促检查,用尽一切方式方法,保证它们实行,更要从各个不同地区实行的经验教训中充实它的内容。

第二,要把大会正确的政策与决定传达给每一个干部,最低要传达到区乡级的干部,并且联系到他可能有的错误,立即加以纠正。

第三,不只要我们政权同志实行这些政策与决定,而且要动员当地军队团体来帮助我们实行,不只我们自己来研究这些政策,而且要动员各界人士来研究。要登在报纸上,召开座谈会,要用各种方式使他们了解我们的政策政令,并取得他们的帮助。

每一区乡村政权机关对于政策政令不只要能正确执行,还要正确了解,还要把各种政策政令作为教育广大群众的政治材料。不是“等因奉此”的下命令,而是要民众了解拥护,以后自动的来做。要每一区乡村政权干部都变成政治动员家,而不只是“奉公守法”的事务工作者。

这就是在这一隆重的闭幕典礼上,我要向大家讲的话。

(选自《山东革命历史档案资料选编》第6辑)

中共山东分局关于山东党领导 民主政权工作的总结与今后任务

(1940年11月12日)

关于山东省政权工作的总结与今后任务的决定,已在全省行政会议中详细报告与讨论,并由各地行政人员带回传达,兹仅就党对政权工作的领导,作如下之决定。

一、检讨与总结

1. 一年来山东党的抗日民主政权工作,在山东党的正确领导、山东八路军与各群众团体及全体政权干部的共同努力之下,有了很大的进步与飞快的发展。在各个地区都建立了大块的民主政权区域,树立了政权的各种机构,政权工作制度初步的建立,开始根据党的政策施行各种政策,保证反“扫荡”与反投降战争的胜利,基本保证了军队的给养和供给,建立党政军民四位一体的工作制度,初步奠定了山东根据地的基础,民主政权开始占据了优

势。

但由于山东政权工作本身历史的年轻,时间的短促,政权干部的缺乏与不健全,经验的缺乏,因此对于执行党的政策,贯彻民主制度,领导战争,帮助扩军,保障战争胜利,配合群众团体开展群众斗争,实行善政,改善人民生活,领导经济建设工作,执行统战政策等,还非常之差,特别是人民负担之重、贪污腐化浪费等现象,还严重的存在着。因此,政权基础不巩固,政策之不确实、不贯彻,是今天山东政权问题中最严重的问题,需要我们以党政军民四位一体的力量,以更大的努力来克服这一严重问题。进行长期的根据地的建设工作,确实巩固现有政权,继续发展空间,建设巩固的山东抗日根据地,应成为全党及政军民四位一体的中心任务。

2. 山东民主政权工作的开展,完全是山东党从政治上、组织上领导之成绩。山东旧的不民主政权是极端腐败与顽固的,所有的民主政权都是从新的民主运动中、斗争中创造出来的。因此,没有党的组织与领导地区,就没有民主政权运动;同时,没有党从组织上供给干部,民主政权的建立与发展也是困难的。党的领导对山东民主政权的开展,是有决定的作用。

但是由于山东党本身的年轻,过去长期的处于地下党的地位,缺乏执政的经验,对政权的作用与认识的不够,因此对于政权的领导上发生过左过右的不正确倾向,甚至有许多弱点而影响到政权工作的巩固与发展。

第一,由于对政权在民族革命战争中的作用与意义估计不够,因此在过去错过许多可以参政的机会,放弃参政工作,使政权工作长期处于劣势,障碍各种工作的开展。

第二,由于对政权的重视与认识不够,不少地方的党不能有计划地派遣适当干部去担任政权工作,而是采取敷衍态度,因此影响政权干部的质量差、组织不确实,以致影响政权干部的情绪。

第三,由于缺乏执政的工作经验与重视不够,党不能经常及时讨论研究检讨政权工作,放弃领导,致使政权工作在统战方针、各种政策上发生过“左”过右,党政军民不能适时配合,政权的改造不彻底、成份不纯洁,以及存在严重的贪污腐化、浪费、官僚主义等严重现象,党不能督促党团及时加以防止和纠正。

第四,由于山东执政经验的缺乏,政权统战性质认识的不够,以及国民党一党专政的传统之恶劣影响,致使各地党在领导政权工作时,不能建立正确的党团领导关系去领导政权工作,而且沿用手工业式的一手包办,及以国民党一党专政的包办代替方式去领导政权工作,减低党对政权的政治领导,削弱政权的统战意义,妨碍政权工作本身的正常发展及其上下级系统的建立。

第五,六月间分局关于政权工作新决定是完全正确的,各地党根据这一新决定去检讨布置工作,许多地方已收获了不少成绩。但今天检查起来,各地党对于这一决定

深入传达检讨与执行是非常不够。对于“三三”制的民主制,许多地方是采取怀疑态度,或者不够严肃的认识其政治意义,还不能有计划有步骤的实行这一决定,政权干部还不能有适当的调整;党团领导还未认真的建立起来,更谈不上健全其工作;对政府武装科组织与工作的建立,还采取怀疑态度,不肯切实执行;一切不尊重政权、破坏政权威信的行为,还不能完全停止与纠正。特别是各级党对分局这一新决定还不能及时贯彻到党政军民所有党的组织中,并以此来检讨、纠正、重新布置对于政权工作的全部领导。

因此我们认为,各级党对建立与创造山东民主政权工作虽然起了决定的作用,作出了伟大的成绩,但同时党对政权工作的领导上,也存在着严重的弱点。这些弱点虽在不断的纠正,三年来有了飞快的进步,但一直到今天还没有彻底纠正与克服。特别是今天客观形势的发展,政权走上巩固发展的阶段,一切工作要求正规化,而今天山东党已走上参加及领导政权的党的地位,党要成为党政军民工作的最高领导者,而党对政权工作的发展到新阶段之时,如何健全、正确党对政权工作的领导,这对党的全部领导工作与政权工作的正规化发展是有决定意义的严重问题。

3. 山东民主政权工作的开展,是八路军在山东坚持抗战、反“扫荡”、反投降斗争胜利的结果。因为山东是敌后不断“扫荡”的环境,而且曾是顽固投降政权占统治的

环境,所以没有八路军反“扫荡”、反投降的胜利,山东民主政权的发展是谈不上的。但是由于军队对民主政权问题与政策问题教育的不够,因此对政权的认识也不够,因此开始则有鄙视政权、不要政权的错误倾向,后来则有把民主政权当作军队供给机关,任意指使,甚至认为政权是枪杆打出来的,不尊重政权,不帮助政权建立其工作系统、威信。有了民主政权之后,还自行收税、罚款、筹粮,破坏行政系统等现象,甚至扩军小组事务人员亦来指使与欺压政府人员。特别是在扩军扩枪中,发生无数不应有的混乱现象。这同样是要影响到政权威信之建立与工作之进行。

4. 山东抗日民众运动的发展,对于山东民主政权工作的开展,这是有极大贡献的。没有群众运动的开展,民主政权工作的建立与开展是要感到极端困难的。同样由于各群众团体对政权的教育与认识不够,因此许多群众团体不能成为拥护政府、执行政府法令的模范,而是相反的,发生许多地方群众团体不尊重政权、代替政权工作等现象,如随便募捐罚款,自行锄奸,甚至有命令指挥政府租地借粮(泰西)等现象。这同样妨碍了政权政策的执行,威信的建立。

5. 由于上述党政军民互相认识的不够,关系的不正确,因此发生许多在工作上不团结不互相配合的现象。这种工作上不团结,发展下去将会影响到政治上的不团结,将大大妨碍我们工作的进行。这是值得我们严重注意的,

特别是占据领导地位的各级党应该特别警惕与注意并及时克服的。

二、今后工作的决定

分局对今后政权工作除在战工会所召开的全省行政会议有详细之报告与决定外,对于今后党对政权工作的领导及党政军民的关系问题特有如下的决定。

1. 要在全党内深入到支部及每一党员中进行对政权问题的教育,特别是深入党的政策的教育。应该将北方局负责人杨尚昆同志写的《巩固抗日根据地及其各种政策》及分局陈明同志在山东省行政会议上的报告提纲中关于各种政策问题,在党内进行深入的教育。对于山东省参议会或战工会所通过颁布的一切法令条例,经常应加以注意及研究传达,使每个党员提高对于政权的认识,熟悉党对政权问题的政策与法令,根据党的政策去团结一致的为建立巩固的山东抗日根据地而奋斗。关于转变党对政权工作领导的方式方法问题,各级党应深入传达到每个支部和党员中。以后参议会和战工会及各级政权机关所颁布的一切法令条例,都应提到支部中教育党员,并保证实行。

2. 我们要确认今天的抗日民主政权是抗日统一战线的政权。政权为最高的权力机关,除军事问题归军队处理外,其他一切政、民、财、教工作属于政权系统,应经过政

权,党及军队及群众团体,不应越权代替干涉。抗日民主政权是党实现领导抗日民主革命战争的必须武器,我们应确实帮助建立政权的威信,建立政权的上下级垂直领导系统。党政军民应成为拥护政府、执行法令的模范公民,而不应有任何的特权者的态度和行为的表现。

3. 我们要确认今天山东的抗日民主政权是要有共产党的领导的,没有共产党领导就没有抗日民主政权。但共产党领导抗日民主政权,与国民党的一党专政是绝然不同的。一党专政是专制,是包办、代替,根本谈不到民主,更谈不到统一战线;共产党领导抗日民主政权,是政治上的领导,路线上的领导,是经过政权工作中的共产党员组织党团去实现领导。一切不经过党团去直接指挥、命令、代替、包办的一党专政的遗毒、残余作风应立刻停止。

各地党对政权工作包办之另一原因,就是由于各地政权是由党的奋斗而产生和创造出来的;同时由于政权本身的不健全,党团组织不健全,开始时缺乏独立活动能力,一切依赖党。因此,使党对政权工作的领导陷入于日常事务主义的泥坑,客观上阻碍政权工作的进步。

今天政权工作已到巩固发展的新阶段,因此对政权的领导应该提高到策略路线的领导,摆脱事务主义的干涉代替与包办。分局今后检查测验各地党的领导作用,主要的不仅在于各地党开辟了多少区域民主政权,改善了多少人民生活,组织了多少群众等具体工作为标准,尤其以各地党决定政治路线、各种政策,及对政治路线的贯彻

实现、检查督促、总结其经验教训等的政治领导是否正确贯彻为标准。如果以后有人民告状告到共产党机关里来，不到政府去告状解决问题，即不是党的光荣，而是党包办代替政权工作的耻辱，是党的落后的领导方式的恶果。我们要强调的提出反对一切包办代替政权工作的落后现象。

政府党团是各级党委实现对同级政权领导的唯一桥梁。各级党委一定要派一定数量质量优越的党员干部去担任政权工作，才能保障他们在为数不多的情形下，在政权中实现党的主张，起领导作用。这些在政府担任主要工作的党员组成党团，他们的责任与作风是：第一，代表党的政策路线，贯彻党的政策路线于政权组织中去实现。所以，参加政府工作的党员一定要是质量优越的党员。第二，党团在代表与贯彻党的政策和路线于政权中去实行时，是依靠于党的政策路线的正确与党员个人的模范作用去说服非党人士，使之乐于接受党与实行党的政策与路线。这不是依靠我们压倒人的多数或威力压制人家执行。因为只有这样，才能团结一切非党人士在党的政策路线周围，实现党的政策与路线。第三，党团要在统一战线政权中实现党的政策路线，不是一帆风顺毫无困难的，因为统一战线的政权是有许多不同的阶级，因此必然也就有斗争。因此党团在贯彻实行党的政策与路线时，一定要善于运用教育与斗争的方式，以求实行。就是说，要能于宣传解释党的政策路线，说服那些还未想通或不明

的人,而对那些另有立场故意不愿了解的人,加以必须的斗争,用斗争来教育少数故意不愿的人。因此,在此就要反对那种害怕困难、没有决心贯彻党的政策的右倾观点,同时反对那种在方式上生硬、机械、强制、不耐烦说服的压制手段。

党团工作是党实现对政权领导的重要桥梁,党团领导方式上的好坏,决定党对政权领导工作的好坏。各级党应细心的检讨过去政府党团工作,学习研究今后党团工作的方式方法,定期给党团工作以指示,并定期检讨总结党团工作。

党加强对政权工作领导的另一道路,是政权机关的党支部。政权机关是行政权力的机关,是统一战线的机关,因此在政权机关中工作的党员要能忠实于党的政策路线,以个人的模范作用团结非党群众。加强对党员的思想意识锻炼,对于加强与保证党对政权工作的领导,也有决定的意义。过去各级党对于政权机关的支部的领导注意是不够的,甚至根本不建立政府机关支部,这是严重的现象。各级党应立刻纠正这一现象,立刻建立与健全政府机关的支部,必要时应派遣必要的优越干部去领导机关支部工作,定期给以工作指示,加强其教育,严格党的纪律,开展思想意识的锻炼,定期检查与总结机关支部工作。政权机关支部的健全与否,对政权工作的健全与否是有连带决定作用的。以后各级党委政府部对于党领导政权工作的报告,一定要报告党团工作与机关支部的工作,

并总结其经验教训。

4. 贯彻民主政治,实行“三三”制,是党对统一战线政权最具体的真实政策。但各地党今天还没有真正来实行。许多未行改造的乡村政权则是仍旧被那些地主豪绅把持;已经改造过的区县政权不是清一色的党员,就是名义上的“三三”制,所谓非党人士是挂名的,不能使其真诚的积极参加,所谓工农分子是不起作用的虚设,这都是应该立刻纠正的严重现象。

实行“三三”制时,村乡区应由真正可靠党员或进步非党工农分子与革命的知识分子负责,其他各级行政委员中吸收进步分子与中间分子参加,才能保证下层政权坚定可靠。县以上政权机关一定要按照“三三”制,有士绅名流等中间分子参加,才能加强政权的号召力量。

“三三”制的实行应经过争取与斗争的过程,不是和平的形式实行。如果因为过去工作基础不好,进步的工农分子未加以组织和教育,并吸收他参加斗争,则便突然选举他还不肯出来工作;中间势力中小地主资本家士绅名流由于过去宣传我之主张政策不够,我之实际行动不合统战要求,他们对我还存畏惧心理,那便一下子选举他,也未征彼同意,那他将不敢参加工作。那这样的实行“三三”制,将得到失败的结果。或者我工作完全无基础地区,立刻提出按“三三”制选举,其结果一定会失败。

“三三”制的另一原则就是保证党的绝对领导。山东“三三”制民主政权的特点是敌后,没有共产党来领导这

一民主政权,那是不可想象的。因此不仅注意政权的“三三”制配备,而且要注意保证共产党的领导地位。这里要注意我们所配备的三分之一的共产党员是否能领导这一政权,三分之一的进步的工农分子是否能起作用,三分之一的中间分子是否坚决抗战。

“三三”制之又一根据是斗争的原则。三分之一的共产党员只有善于运用斗争的原则,来团结进步分子,争取中间分子。他不是简单的打击排挤人,而是以教育的斗争,或斗争的教育来说服人。

所以“三三”制的实行是要有计划的有步骤的去实现,而不是勉强的、依样画葫芦的形式实现。但这决不是说:“三三制”可以不实行。“三三”制是党的真实政策,一定要实现。我们今后检查各地党领导政权工作正确与否,主要的尺度之一,就是看你们是否正确的实现“三三”制政策。

5. 军队与政府的关系

我们要确认军队是政权的一部分,是政权主要的一部分,是政权的主要柱石,不是在政权以外或其以上的组织。主力军、地方基干营团受高级的军事机关之指挥;县大队以下之地方武装、群众武装在不违反各该地最高军事机关军事计划行动之统一指挥原则外,应绝对接受地方政府之指挥与领导。但是,主力及地方基干营团对一切有关行政事项,如法令条令及政权工作种种措施,应绝对遵行政府决定。分局以前决定把军区、军分区组织改为专

署或主任公署的武装部门,以便加强统一对地方武装、群众武装的领导,密切军区与政府工作的配合,并使军区工作取得合法地位,是完全正确的。各地党及军队党一定要保证这一决定的实行,一定要说服某些军事干部不愿屈身为政府之武装科长的不正确的观点。

军队应成为民主政府的组织者与宣传者,首先是执行与拥护政府法令的模范者。党六中全会早已明确号召,“八路军新四军应成为拥护政府、执行政府法令的模范者”。今天山东的政权是抗日民主的政权,而且是我们八路军所生死奋斗创造出来的政权,八路军更应该爱护他、培植他、用一切力量来帮助他建立上下级的工作系统,提高其威信与健全其工作,使能成为巩固的模范的抗日民主政权。这对于抗战有利,对于军队本身亦是有利,因为只有巩固的抗日民主政权,才能更有力的保障军队的一切供给与补充,保障战争的胜利。否则民主政权越混乱越无威信、工作越不健全,不但是损失民主政权的威信,损失党的政治影响,影响抗战前途,而且首先影响到对军队的供给与补充影响到根据地的巩固。因此,各地军队无论主力军与地方武装,应立刻停止一切破坏政权和行政系统、破坏政权威信、干涉代替政权、命令指挥政权、不尊重政权的行为(否则即为违犯法权与军队命令),如在民主政权区域内干涉人民诉讼,自行收税,随便募捐罚款,不经过政权自行筹粮筹款,欺压政权工作人员,不经过政权自行委派公安局长,甚至伙马夫亦能指示政府工作人员

等现象。以后凡在民主政权区域内，一切行政工作应由政府办理，军队一定要停止自行筹粮筹款打汉奸等行为，这些事情一律由政府办理。如果因为政府新建立，这些事不能很好办到，军队应派人帮助政府，通过政府来办这一工作。其他如扩军扩枪等工作，应经过政府来进行，政府有帮助军队扩军扩枪的任务，战工会已规定各地政府要扩大地方武装一倍补充主力。如果政府组织不健全，还不能很好完成其任务，军队应帮助其干部，建立与健全其工作。过去事实证明，脱离政府单独干的结果，不但闹出不少乱子，大大破坏政府威信与党的政治影响，而且成绩亦很有限。军队无论官长、士兵、事务人员，依势欺负侮辱政府工作人员，要挟与苛索财物招待等不法行为，军队应明令布告严格禁止，开展斗争并加以制裁。地方武装、游击队及正规军的连、营机关，除现行犯及军事犯外，无自己决定逮捕之权。军队杀人，地方武装要经过主任公署之武装科（即军区），无主任公署地区应经过专员公署之武装科（即军分区）批准，主力军须经过支队或旅的批准，违者以刑事论罪。没收汉奸财产，须经过党的地委、专署、军队的机关之共同决定后方能决定没收。关于地方武装的补充主力问题，我们反对地方政府的保守，同时反对军队的“一扫光”办法，一下子把地方武装全部编去，一个不留。规定以后地方武装一年至少扩大一倍，并每三个月一次将地方武装的三分之一编给主力，而主力军应给地方武装以干部。

军队应尊重政府的统一财政政策。军队在民主政权区域,不准随便拉移款项、自打汉奸、罚款募捐等,而且在政权区域以外所筹的款项亦应向政府财政部报解转账,以求统一收支、统一预决算制度。军队要爱护根据地物力人力,反对浪费给养、随便支差以使人民负担过重,荒废生产。以后粮食实行粮食支票制度,规定支差令,除运输伤病员、运输军需品、做向导外,其他一律不准支差。军队要从自己上级司令部领取粮食支票,没有支票者不发给养。

军队中的党与政治机关,一定要将这一决定深入部队中进行深入的动员与教育,并实行检讨,开展必要的斗争与执行纪律。要使全体战士首先是干部与党员作模范,坚决执行分局这一决定。同时政治机关要经常进行关于民主政权问题的教育,特别是经常研究与传达政权的法令政策,使之知所遵守,并向人众宣传,使每个战士成为民主政府的宣传者组织者,来响亮的回答党六中全会关于“八路军新四军成为拥护政府、执行政府法令的模范者”的号召。

同时要求各地民主政权克服其落后的地主保守观念,认清今天民主政权的任务基本的首先是保障战争的胜利,一切为了战争。因此,保障军队的供给与补充,扩军扩枪给军队特别是主力军,帮助军队作战,帮助军队的巩固与扩大,优待抗属,是政府的任务。不应存有任何的保守的落后的地方观念,如不愿供给军队给养、不愿扩军给

主力、对执行优待抗属不力或只优待地方武装抗属、不优待主力军抗属等落后的错误行为。

6. 抗日群众团体与政府关系

抗日民主政权是抗日群众团体奋斗与选举出来的，但抗日群众团体应服从政府的一切法令。因为群众团体是某一阶层的群众组织，政府是全体抗日人民的最高权利机关，少数应该服从多数。所以一切以某团体的意见利益为出发点去干涉政府工作、破坏政府法令的行为，如群众团体自行募捐罚款、抓人打汉奸、强迫租地借粮等非法行为，应该绝对禁止。抗日群众团体是民主政权的柱石，民主政府应依靠各抗日群众为基础，所以政府的一切法令应首先照顾到基本群众的利益，尊重其意见。法令颁布后，首先要动员群众团体，使他了解并以模范的行为来执行。在这里要反对不顾基本群众团体利益和意见的错误政策，同时反对以狭隘的小团体的眼前利益为出发点的行会行为与工团主义。

群众团体是群众自己的组织，一切费用应由群众的会费自给为原则，政府只能作临时的补助。特别是在进行开辟工作之时，如因津贴费用不敷出，在会员内自愿募捐。会外的募捐，一定要将募捐数量、用途报告县以上的政府，经政府批准后，由政府派专人主持募捐。我们不赞成国民党官办群众团体、政府随便干涉群众团体的行为。同时也反对群众团体自己把群众团体当作官办机关，一切依靠官费，甚至连工作人员的津贴、办公费、服装也按

照政府军队一样分等级津贴、穿军服等行为，做民运工作等于作官。

现在各地动委会的组织，是在各种群众团体尚未组织起来、民主政权尚未产生时的一种政权性质的党政军民联合动员机关。现在各种群众团体与各界救国联合会已经组织起来，民主政权已经产生，它的任务已经完成，因此象过去的那种常设的半政权性质的动委会已无存在的必要；要有，亦仅是临时性的党政军民联合动员机关。因此，决定凡在各救已成立、民主政权已产生地区，各地县以上现有常设的动委会组织统应立即取消，其在新开辟地区有特殊统战意义者暂保留，省动委会仍保留。如有各地抗协同志不同意时，应加以说服，因为这对抗协的发展不但没有好处，而且还有妨碍。

7. 山东军政委员会与中共中央山东分局关于山东省战时工作推行委员会对内对外的关系的决定。

今年八月间山东省工农青妇文代表大会及山东省国大代表选举大会，选举了一个省临时参议会、一个山东省战时工作推行委员会（以下简称战工会）。顾名思义，参议会是民意机关，战工会是行政机关。战工会内有政治组、军事组、财政经济组、国民教育组、民众运动组，并以黎玉同志为首席组长兼政治组组长，陈明同志为秘书长。因此，战工会在党内的关系上，是山东军政委员会与分局直接领导下推行一切有关民主政治的最高执行机关，政治组就是军政委员会与分局的政权部，军事组就是军事部，

财政经济组就是财政部，国民教育组就是教育部，民运组就是民众动员部。军委会与分局以后就是经过战工会的各部来领导公开的全山东的军政财教民工作，各级政府、地方武装、财政、经济、教育、各界救国联合会对于战工会的一切决定应切实执行（象执行军委及分局决定一样），并向之作工作报告。

但军委会是党内的组织，由于上层统战关系，战工会在公开对外关系的法律上来论，还只是山东全省民主的政治军事财政教育半合法半政权性质的咨询建议指导督促的临时机关。为什么说是半合法半政权性质呢？因为他一方面是民选的，同时又未经国民政府承认和加委，同时战工会本身是一个统一战线的组织，内有三分之一以上的抗协会员和非党人士，此外在对外统战的关系上以群众性的面目出现。而各级政府则应以真实的合法的政权机关看待，接受其指导。以后战工会的决定就等于命令，通告就是训令，通知就是通令。各级党委应确定督促帮助各级政府与战工会建立上下级的垂直领导关系，并督促其向战工会作工作报告。

中共中央山东分局

（选自《山东革命历史档案资料选编》第6辑）

山东省战时工作推行委员会 关于变更本会部分组织问题的通知

(1941年3月24日)

(一)准山东省临时参议会函送该会驻会委员会第八次会议决议案,原文如下:

“加强与健全战工会工作案 议决:

1. 由本会推选黎玉、李澄之、陈明、艾楚南、杨希文、张伯秋、刘居英、李竹如、孙陶林为战工会常务委员,组织常务委员会,处理该会经常事务。

2. 推黎玉为常务委员会主任委员,李澄之、陈明为副主任委员。

3. 战工会增设山东省战时高级审判处及山东省公安处,并由本会公选张委员伯秋为山东省战时高级审判处处长,刘委员居英为山东省公安处处长。

4. 政治组改为民政处,财政经济组改为财政经济处,军事组改为军事处,教育组改为教育处,原任各该组正副组长改任各该处正副处长。

5. 民政动员组名义撤销,其工作移交山东省各界救国联合会及山东省总动员委员会办理。

请予查照办理。”

(二)本会于接到上项公函及议决案之后,即召开第一次常务委员会议,议决下列有关本会组织及领导各案:

1. 决定本会常务委员会议日期为每两星期一次,必要时由主任委员召集临时会议。

2. 本会民政处李处长公出时,由陈秘书长代理处长职务。

3. 加强本会秘书处工作,增设秘书主任,聘王觉同志担任该职。

4. 本会各处与秘书处之关系如下:

A、秘书主任在秘书长直接领导之下,进行工作,但各处处长对秘书主任有指导关系。

B、本会一般文件之收发,均须经过秘书处。

5. 县至主署各级政权机关上下级工作关系,确定如下:

A、一般呈报或命令由各该主管长官署名。

B、关于特定部门工作之呈报或命令,除由各该主管长官署名外,并由各该有关处(科)负责人副署。

C、各处(科)关于工作上之询问、指导、督促、检查事项,以各该有关处(科)负责人名义径行处理。

6. 本会与各级政权机关工作关系确定如下:

A、一般重要的决定与通知,应以本会名义行之,并由全体常务委员署名。

B、对于特定部门工作之决定与通知,以本会名义行

之,由主任委员与各该有关之正副处长联合署名。

C、各处关于工作上之指导、督促、检查事项,以各该处负责人之名义径行处理。

D、本案对外不公布,只通知各级政权机关。

7. 为充实本会各处工作机构,各处得设主任秘书一人,科长干事各若干人。并聘戚铭同志为财政经济处主任秘书,聘孙陶林同志为教育处主任秘书。

(三)本会增设之山东省战时高级审判处及山东省公安处,于即日起正式成立,张处长伯秋、刘处长居英亦到职工作。

(四)以上各项希各级政权机关通令所属知照为要。

(选自《山东革命历史档案资料选编》第6辑)

中共山东分局关于政府 工作委员会与战工会工作的决定

(1941年4月1日)

(一)根据分局关于组织领导新决定,撤消分局政府工作部,将全部移到省战工会,担任公开工作。在分局,成立政府工作委员会,以朱瑞、黎玉、陈明、艾楚南、刘居英、马保三、李竹如等七人为委员,并以朱瑞、陈明任正副主任。

(二)省战时工作推行委员会是经过去年八月全省各救亡团体代表会及国大代表选举大会中选举出来,作为推行全省战时工作首先是民主政权工作的半合法性行政机关。根据沈顽政府日趋倒退、亲日投降,全省各级民主政权工作的开展与战工会工作和威信的逐渐提高,因此加强与充实战工会的领导与工作,使战工会在民主民选半合法半群众性的形式下成为实际的全省行政最高领导机关,在今天是非常必要的。因此,分局决定山东所有民政、财政、经济、地方性武装、国民教育、公安局、司法等工作统归战工会管辖。以后各主任公署及联合办事处、专员

公署等应向战工会作定期及经常的报告,并接受战工会之领导,执行其一切决定。战工会对各级政府之关系,在形式上暂时不发布公开命令与布告,只以半合法半官式面目出现,以决定代表命令,以通告代表训令。唯各级政权仍不够巩固,故党内之财委会不但只作为党内讨论计划财政经济工作、开源节流办法与监督财政收支状况等工作,而且在财政之收入、支出、保管等行政工作亦须统归财委会统一管理。但上项财政机关对外仍以政权之财政部、科出现,山东财政部即为战工会之财政处。

(三)战工会为统战性之行政机关,因此在战工会内建立党团,作为代表分局在战工会内执行分局之全部政策和一切决定,并保证其实现。分局决定,以黎玉、陈明、刘居英、艾楚南、李竹如等为党团委员,以黎玉、陈明为正副书记。

(四)为提高作用与影响,分局已通过党团,建议战工会将原有各组改为各处(即民政处、财政处、教育处等),另设公安处(由分局社会部改成)与司法处(下设山东战时高级审判所),原首席组长改为主席委员,仍推黎玉负责;另以陈明、李澄之(抗协)为副,黎不在职时由副主席委员签署代行。

(选自《山东革命历史档案资料选编》第6辑)

山东省战时工作推行委员会 关于全省行政区域划分的决定

(1941年4月23日)

(一)根据山东抗战与民主政治发展之新形势及适应今后之发展任务,便利行政领导起见,决定按照下列原则划分全省之行政区域:

(甲)考虑战略需要与发展方向。

(乙)必须跨铁路,跨河流,跨公路、据点,以便作真实的联成一片的发展。

(丙)划小行政区域,增多行政单位,减少行政层次,以便集中加强干部配备,增加行政效率。

(二)划定全省为胶东、清河、冀鲁边区、鲁中、鲁南、鲁西六个行政主任区。

(甲)胶东区以潍县(全县在内)、高密(全县在内)、安邱之西门口(在内)以北及胶县之张哥寨(在内)、曹文(在内)两地以北为界,上属各点迤东与东北各县均属之。潍县至青岛段胶济路工作,归胶东。

(乙)清河区北起沾化(全县在内)、滨县(全县在内)、青城、齐东、章丘、历城北境以南,西起济南以东,南起胶

济路以北，东起寿光东境以西均属之。胶济路昌乐至周村段及其以南沿铁路最近之第一旧行政乡，统归清河，并与鲁中区工作联成一片。

(丙)冀鲁边区，北自天津以南，东至大海及无棣(全县在内)、阳信(全县在内)，南起惠民(全县)、济阳(全县)、齐河(全县)以北，西以德州、平原、禹城、齐河四县西境以东之地区属之。

(丁)鲁中区北接清河、胶东、南起大汶口(在内)、泰安旧六区(在内)、新泰(全县在内)、蒙阴(全县在内)、上冶(不在内)、费县城(不在内)、临沂城(在内)、临沂旧三区、五区(在内)、赣榆全境(在内)等处以北，东至大海，西至津浦铁路泰安城大汶口沿铁路上之北极坡乡、洪沟乡、代口乡、汶口乡归鲁中，胶济路周村至济南段及其以北沿线最近之第一列旧行政乡，统归鲁中区，北与清河区工作联成一片。

(戊)鲁南区北接鲁中区，西起宁阳旧九区(全境在内)、曲阜全县及邹县、滕县、峄县、邳县四县全境以东，徐州以东之陇海路以北，均属鲁南区，并与华中联接。津浦路自大汶口至滋阳南境及其以南沿线工作归鲁南，并与鲁西工作联接。

(己)鲁西区，除鲁西北之邱县、馆陶、临清、武城、恩县、高唐、清平等八县暂划归冀南，及鲁西南之曹县、菏泽、定陶、成武四县划归冀鲁豫边区外，东北与冀鲁边区联接，东与鲁中、鲁南区联接，南至陇海路，西至山东西界

均屬之。津浦路自濟南至泰安城(不在內)段及其以東之長清轄境、泰安舊二區轄境歸魯西，泰安城至大汶口(不在內)段鐵路上之北極坡鄉、洪溝鄉、代口鄉、汶口鄉四個鄉境(不包在內)以西歸魯西。

(三)各行政區內之原有各區間之境界，應由各主任公署會同各該區內抗日軍隊之最高領導機關會同劃定後，報告戰工會核查。

(四)逐漸做到劃小縣、區、鄉範圍，以至取消鄉級。

(甲)清河及魯西面積較小之縣，在村政工作較健全地區可立即取消鄉級政府，村政尚未健全者暫不取消，但區、鄉亦必須劃小。

(乙)區公所範圍以管轄二千戶到四千戶、面積直徑二十里到三十里、村莊四十個到六十個為原則，取消鄉之區公所，得就五個至八個村中選擇工作較好、地點較適中之村為中心村，並得委託中心村公所協助督促各自然村之工作。但中心村對普通村是平行的，不是上下級關係。

(丙)縣政府之範圍以直徑六十里到一百里為原則，舊有大縣得劃為兩個以上之縣，重新確定縣名或名義上仍用行署，但實際上是完全獨立的縣。每縣不得超過十五個區。

(五)縣區之具體劃分由各主任公署或聯合辦事處協同各專署、縣政府及各救按照上述原則劃分後，報告戰工會核准。區公所劃分由縣政府協同各救劃分後，報告專署核准，轉主署備案，並報戰工會。

(六)各级政府接到这一决定后,应立刻讨论计划并督促实施,并于七月底报告我们。但这一决定之实施,应根据当地实际情形、工作需要、战略目标及发展之便利,希望仔细讨论,并采取一定过程逐渐实现之,切莫草率与机械从事。

主任委员	黎 玉	
副主任委员	李澄之	陈 明
常务委员	艾楚南	杨希文
	李竹如	张伯秋
	刘居英	孙陶林

(选自《山东革命历史档案资料选编》第6辑)

山东省战时工作推行委员会 关于响应中共山东分局建设山东抗日 根据地十项建设运动号召的决定

(1941年7月7日)

一、拥护十项建设运动号召的决定

(一)中共山东分局根据抗战进入第五年后国际国内及山东的抗战形势,与山东根据地建设的进程,提出了在抗战第五年中建设山东抗日根据地如下的十项建设运动的号召。

(下删)

(二)战工会认为,这一十项建设运动的号召是完全正确与切合实际的,是配合目前国际反法西斯的斗争,坚持中国抗战,争取抗战最后胜利,建立新民主主义的新山东的最基本、最有效的作法。因此战工会决定完全接受这一号召,并以这一十项建设运动的号召,作为抗战第五年建设山东根据地工作总方针、战工会的行动纲领。并要求全山东各级抗日民主政府、全体人民及各抗日党派、抗日群众团体团结一致,为实现这一共同目标而奋斗,建立新民主主义的新山东。

二、各级政府为实现十项建设号召的具体要求

(一)关于建设真正进步民主的抗日政权工作

甲、政策法令决定工作。要求各级政府与干部要重视政策法令,研究政策法令,对干部与群众经常进行关于政府各种政策与法令的动员教育工作,使能确实掌握政策法令,并正确的将各种政策法令运用到实际工作中去,求其贯彻实现。要求各级政府切实将战工会编印的“巩固抗日根据地的各种政策文选”、山东省战时法规政令、以及省参议会、战工会所通过颁布的一切重要决定、条例,一定要加以研究,并提到会议上去讨论具体实施,作到一切工作按照政策法令行事,没有无政策与违犯政策法令的现象。要求各部门工作干部,能切实了解熟悉与自己工作有关部门的政策法令。

乙、实行真正民主的选举与按照民主集中制原则去工作,是建设与健全政权、推行全部政策法令的工作作法,亦是抗日民主政权最基本的组织原则。因此要求:

第一,在这一年内,除新开辟区域可暂行委任制外,一切工作已有基础地区能切实作到由下而上,由村到区、县、专员区、主任区的全部选举工作。成立区以上的参议会与村以上的各级行政委员会,未经选举的进行选举,选举了已到期的实行改选,过去选举了不合选举工作要求的实行再选。特别是村区两级,今年冬季与明年春季六个月时间内,应作为村区选举运动时间,冬秋以前就应开始准备工作。

第二,选举前应开办关于选举工作的训练班,组织各级选举委员会与选举工作团,专门推行选举工作。

第三,选举时的动员、提候选名单手续、竞选工作与三三制等问题,要切实按照十项建设运动内所要求的标准做到。创造模范的选举运动要坚决认真,与那种玩弄民主、马虎了草、包办代替的习气和行为作斗争。

第四,选举后应以县为单位举行选举工作总结,并作出调查统计。如人口多少,选民多少,无选举权者多少,参加选举之选民多少,各级参议员与行政委员之阶级成份、党派之统计等,按级报告战工会。

丙、干部问题:干部决定一切,干部问题是建设政权的基本问题。今天政权工作中干部数量少,各种组织不充实,质量差,能力弱,是今天政权工作一切严重问题的基本原因。因此,对于解决干部问题有如下要求:

第一,切实建立在职干部的学习制度,严格实行每天两小时的学习制,学习内容不仅是一般的理论问题与时事问题,应以更多的时间学习中国革命问题,统一战线与建设根据地的各种基本政策、各种法令,特别是与自己工作有关的各种政策法规。为了推动学习,各级政府机关成立学习委员会,受秘书处及教育科之领导,应举行定期检查测验制度。各级政府应设立小型图书室或图书馆,解决干部书籍问题。学习工作应列入政府工作报告之内,经常报告上级。

第二,建立定期的传达工作计划、会议、会报工作制

度,每次会议切实解决工作问题,并有计划的总结各种工作的经验教训,使干部能切实从工作中学习进步。

第三,大量培养干部。首先要进行村长轮流普训,无论已改选、未改选村长、副村长一律要轮流受训,时间半月至一月,教育内容力求中心、扼要、贯彻,一般“以抗战道理”占三分之一时间,村政工作与各种基本政策占三分之二的时间,有特殊情形可以机动。区、县干部应轮流送抗大建国大队受训,在一年内做到每个区有一个区以上干部曾在抗战建国大队受训者,县有二个以上科长干部在建国队高级班受训者。为建立司法处工作,各县应送一个能任科长的干部到建国队司法人员训练班受训。

第四,各级干部要按照战工会第×号决定,切实进行登记审查,实行审查下两级干部工作,并将各级干部做出调查统计,按级报告战工会。

丁、陈报清查土地、登记人口工作,亦是建设政权、推行各种政策的基本工作,在各个工作有基础地区内,应于今冬及明春切实完成,使明年征收田赋及救国公粮、柴草等工作,能完全按照乙种公平负担办法实行统一的累进原则征收。为了能顺利完成这一工作:

第一,各地对今年麦季和秋季公粮工作要贯彻执行,并进行切实的调查统计工作,作为冬季陈报清查土地、登记人口、推行公平负担的准备工作和参考。各级政府第一科内,应有专门管理地政及登记人口的工作之科员或干事。

第二,从现在起就要发动各级干部切实研究陈报清查土地、登记人口及乙种公平负担办法等法令,开办训练班,准备干部有计划的布置宣传、鼓动工作。最好是每县选举几个村乡进行试验,收集经验,培养干部,以便于秋收公粮后广泛开展陈报清查土地、登记人口工作。

戊、划小区、小县工作在工作有基础地区,亦应于冬季及明春村区普选工作中完成。冬季以前就要准备好干部,及预先研究商讨好划区计划及办法。

己、各级参议会应按照参议会组织法行使职权,定期开会。县、区参议会脱离生产人员,应按省临时参议会最近之决定去做。

庚、各级行政委员会、各级行政首长与科之间要切实遵守按级民主集中制原则,做到集体领导与科学分工,克服行政首长个人独裁与各科各自为政的极端民主化之现象。各级政府要举行定期的计划工作与会议会报,按级报告工作制度,培养模范的民主作风。

(二)关于建立自给自足供给后方的生产建设工作

经济抗战与军事政治抗战在今天敌后的山东省有同等的重要意义,我们须要从努力生产建设中来打破敌寇的经济侵略与经济封锁,力求自给自足,以至供给后方。因此必需:

甲、政府组织领导春耕秋收工作,要有计划的扩大耕地,开垦生荒熟荒,防止荒田增加,规定垦荒奖励办法,及时处理逃亡地主荒芜之土地,保护农民对耕地的永佃权,

取消对土地额外剥削，实行减租法令，增进农民生产热忱。县以上政府得开农业试验场，专门研究与实施改善农具、选种、使用肥料及防除害虫等办法，以资提倡。

乙、兴办水利、开渠筑井是增加土地生产最有效的办法，政府要有计划的组织互助劳动与低利借贷，从事提倡奖励农村副业，如造林，种植各种果木树，多种棉麻，提倡养蚕，饲养牛、羊、鸡、猪家畜等。副业收入均可不列入公平负担项目内，以资提倡。

丙、大量发展工业生产，解决日常必需用品的需要，为当前的急务。首先以全力进行纺织业，做到纺纱织布能自给自足；其次为制造印刷用纸及日常用纸，发展文化事业，减少资金外流；其他如制革、肥皂、兵工生产、油墨等都急待提倡。政府要以一定资本投资生产，吸收民资，组织各种合作社，进行大量生产。

丁、组织调查矿产。对于现有之各地金矿、煤矿、铁矿、铅矿一定要组织民资与银行投资从事大量开采。

戊、要组织对外贸易，发展贸易局工作，实行以货易货，抵制敌人伪币，防止法币外流，实行对内贸易自由。从征收一次出入口税与汇兑，保护商品运销等办法，使根据地内商品能畅通无阻。帮助商人组织商会与商人救国会，维护商人利益，与发扬商人抗日救国热忱。

己、政府要以税收与银行借款等各种便利和优待给予生产、运销、消费等合作社组织，发动广大群众自愿参加合作社组织，做到合作社组织普遍到县、区、乡、村，并

能联合起来成立各种独立系统的联合合作社的组织，特别是各种生产与运销合作社。

庚、政府要从各方面以重资延聘各种生产建设的专门技术人材，并以主任区为范围，开办各种专门职业学校，有农林、工艺、纺织、造纸等专科学校或训练班，培养各种专门技术人材。

(三)关于实现新民主主义的财政供给政策

建立新民主主义的财政供给政策，是今天建设山东抗日根据地工作的中心问题，政府要实现这一政策，必需：

甲、切实整理各种国税，如田赋、盐税、出入口货物税、烟酒税等，使能照正规的财政收入，供给主力军的开支，保证抗战的胜利，切实停止依靠募捐解决军费的临时办法。关于田赋征收，能做到按乙种公平负担办法标准的累进原则征收。盐税做到征收一次产销税后不再征税，改造盐槽为盐业交易所，只征5%之手续费。建立税务局，直接受省财政处与各主署财政处领导。对出入口货物税，只征一次后，即能在根据地通行无阻。

乙、做到地方政府行政费完全由地方税如屠宰税、牲畜税、田房税、田赋附加及生产贸易之收入来解决。村、乡行政费与县以下教育费，由县政府在田赋附加与公产、逆产、教育款产等统一征收、统一分配来解决，使教育经费与乡村行政费存的款，按照一定开支标准开支，减轻人民负担，并便利工作之进行。

丙、切实建立预决算制度、金库制度与会计制度与审计制度。一切按照制度开支，消灭游击主义习气与贪污浪费现象。

丁、立刻建立独立的北海银行组织系统，直接受战工会财政处领导，印发一定数量北海票作为本位币，维持市面流通。保存法币，防阻法币外流，并将印发纸币全部投资生产建设事业。保证一定基金，发展银行业务，如储蓄、汇兑、借贷、投资等工作，并在各地建立北海银行分行办事处与银行网，便利于金融流通。

戊、今年各地已开始之统一征收救国公粮、支粮票与粮食预决算制度，要严格贯彻执行，使其全部实现，以保证抗战粮食供给与节省粮食开支，减轻人民负担。今年还未切实执行者，应以一切努力于秋收时做到。

（四）关于武装建设工作

根据敌后山东游击战争的环境，根据山东抗日根据地还处在分散与敌伪、投降派形成犬牙相错的形势，根据各根据地的地方武装与群众武装的具体情况，武装建设应成为建设山东抗日根据地工作先决问题。

为了切实实现十项建设运动关于广泛建立与健全地方武装、民兵、与自卫团、与基于自卫团、游击小组，开展群众性的游击战争的号召，因此必须：

甲、把武装斗争提到一切工作的最高度，经过党政军的一致努力与动员之后，做到凡年在十六岁至五十岁的男女公民都能志愿的参加自卫团工作，其中十六岁至三

十岁的青壮男公民志愿的参加基干自卫团、青抗先与游击小组之组织,使能在抗战第五年内确实完成二百万自卫团,一百万基干自卫团、游击小组、民兵的组织的伟大任务。

乙、真正以民主选举的方式,确实建立村、乡、区、县及其以上之各级人民抗敌自卫团委员会的组织与乡、区、县的自卫团指挥部,以发扬群众武装自卫的民主精神与统一领导的集中原则。

丙、加强自卫团、基干自卫团与游击小组的军事政治教育,做到以区为单位的军事与政治操课每月一次,以村为单位的军事与政治操课每二周各一次,并一律参加群众上大课。今年冬季与明年春季农闲时,每三月进行一次以县为范围的自卫团大检阅。

丁、要大量扩大地方武装,做到每专员区有一个至二个的地方基干团,每县有一个基干的独立营,坚持各地区游击战争,保卫政权活动与群众利益。每个专署与县政府有一个充实的警卫连,区有一个警卫排,乡警卫班、专任政府警卫武装,推行政令,开展政权区域,掩护政府活动。

戊、要确实建立独立的军区与军分区的组织,与健全政府武装的组织,建立坚强的地方武装与群众武装的军事政治领导机关,加强军事政治的领导工作。

己、要有计划、有步骤的从自卫团、基干自卫团、青抗先等群众武装中进行有组织的扩军工作,以补充主力,做到一年二次有计划的补充主力。要深入动员教育工作,克

服新兵开小差的现象,首先要进行老兵归队工作,采取各种的说服动员工作,做到所有留到家中与群众武装、地方武装中的老战士全部回到原来部队去。

庚、今年冬季及明年春,各县武装科要进行自卫团、基于自卫团区排长、中队长、指导员干部的轮流普训工作,做到全体军政干部受半个月至一个月的军事政治训练,并且建立教导队与地方武装干部学校,专门经常进行地方武装干部的训练与培养。

(五)关于开展广泛的深入的群众运动

群众运动是坚持抗战、推行民主、建设根据地工作的基础。没有广泛的深入的群众运动的开展,坚持抗战是困难的,民主政治与各种建设工作是无法进行的,所以开展普遍深入的群众运动,应是根据地建设工作的重要内容与基本的工作。为了完成十项建设运动中关于开展群众运动与组织一千二百万以上群众组织的号召,各级政府必须:

甲、提高各级政府对群众运动的政治认识。政府要用一切可能的力量来帮助群众运动的开展,做到青壮男女百分之七十参加各种组织,完成一千二百万以上的群众组织,作为政府与党军民的共同战斗任务。

乙、进行根据地各种建设工作时,要尽量吸收各种群众团体的意见,照顾到群众的利益,一切有关群众的参战工作,民主、民生工作,一定要提到各种群众团体中去动员解释、推动执行。要克服政府工作脱离群众团体、不依

靠群众团体，与群众团体不遵守政府政策法令、不积极参加各种民主民生的斗争和工作的不合作现象。

丙、政府要帮助各种群众团体建立其上下级的垂直领导系统，在物质上与精神上给予必要之帮助，以便有组织的推动领导各种群众团体工作。

(六)关于开展广泛的社会化群众化的文化教育工作要把山东建设成为巩固的、持久的、能够支持长期敌后抗战的根据地，又必需提高群众的文化水平与政治质量，大批培养各种干部人材。因此，广泛开展社会化与群众化的文化教育工作，就成为建设山东抗日根据地的基本工作之一。

甲、继续发展小学教育，完成全省文教会议对发展小学教育的计划，提高小学的质量，统一课程标准的规定，扩大学生名额，每班要超过三十人。在学级编制、学生组织、课程进度、教学方法、学生管理及学校行政方面，都要遵照规定，逐渐走上正规。为此，必须加强对小学教员的领导，提高小学教员的政治认识与教学技术的修养。

乙、发展中等教育。要求每个行政区设立一处公学，公学中有普通、师范、职业三部；每个专员区设立一处中学，中学中要附设师范班与职业班。一年内全省要达到中等学校学生五千人，普通师范及职业生各占三分之一，提高学生程度，确实达到小学高级毕业的程度。

丙、建立社教中心机关，树立社教实施系统，有组织有计划的开展社教工作，执行全省文教会议的计划。各级

民教馆要迅速建立起来并充实其工作；各县巡回教育团，充分发挥其作用；凡有小学的村庄都要建立起农民俱乐部来，充实其工作，真正在农村中起着群众性社会教育机关的作用；普遍建立脱离生产的剧团与不脱离生产的农村剧团，开展戏剧运动；大量发展民众学校，广泛的成立识字班、识字小组，建立识字牌，推行小先生制；建立群众的大课制度，主持进行群众的基本政治教育；有计划的开展冬学运动，推行新文字运动，进行普遍的识字教育。到明年“七七”，全省要有一百万文盲能识三百字到五百字。

丁、开展出版事业，大量出版报纸刊物、各种教材及通俗读物。专区以上要有石印的地方报纸，每县要有一种油印的五日或十日小报，主署范围应尽可能出版各种文化教育及各种群众工作的刊物，能够自编各种临时教材。为了解决教材的印刷问题，行政区至少要有一个铅印厂，专员区至少要有一个石印厂，每县都要有一个石印机，每区都要有一个油印机，以专区为单位要能独立的解决教材印刷的问题。要建立交通机关与通讯组织，改善发行工作，各县成立书报合作社，区成立书报推销处，使一切报纸读物都能及时的送到农村中的每一个读者手里。

戊、要大量的培养干部，有计划的开办各种性质的长期与短期的训练班。如各县必须开办师资训练班，使半数以上的小学教员都受到半月以上的训练；以行政区为单位开办社教、艺术、新闻及其他各种财政经济、生产建设等专门训练班与学校，培养大批社会〔教〕、艺术、新闻及

其他各种专门人材。同时要耐心的争取与团结各种文化人和专门人材,并注意改善小学教员、文化人及各种专门人材的生活,提高他们的社会地位与物质待遇。

己、遵照战工会关于教育经费的决定,迅速组织教育款产管理委员会,整理教育款产,解决教育经费的困难,务求县以下的教育经费主要依靠教育款产收入能够自足自给。地方教育经费以县为单位实行统筹统支,划一开支标准,建立预决算制度,实报实销,严格审核,肃清一切贪污浪费的现象。

庚、健全教育行政机构,建立各种制度,发挥教育行政机构的效能。首先建立各级文教委员会的组织,按时开会,确实发挥其统一党政军民关于文教工作的步骤;其次各级教育行政机关,应遵照战工会规定、工作需要及干部情况赶快健全起来。建立独立部门的工作,建立定期的会议、报告、检查、督促、计划、总结及辅导等制度。组织新教育研究会,提高教育行政干部对新教育研究的兴趣,扩大文教工作的影响,提高各方面对文教工作的重视与帮助。

(七)关于开展敌占区与敌伪军工作

开展敌占区人民与敌伪军工作,是扩大我占区、缩小敌占区最重要办法之一。各级政府要提高对敌占区人民与敌伪军工作的认识,要以面向敌占区来巩固扩大我占区工作。

甲、县以上各级政府应组织成对敌伪军与敌占区人民宣传委员会,定期的编印关于抗战形势、各种抗战主

张、民主政府各种善政等宣传材料与报纸，有组织、有计划的发展到敌占区去。

乙、县政府以上之民政科内设敌占区人民工作的干事或科员，专门担任对敌伪军与敌占区人民之宣传、组织、联络等工作，并注意保守秘密。

丙、各级政府要在一年内，在辖境范围内的敌占区人民与敌伪军中做出成绩来，作为政府工作的一部，按级报告到战工会。报告时可作单独的秘密报告。

(八)关于调整农村统战关系

调整地主与农民、资本家富农与雇工、债权人与债务者的关系，是农村统战的基本问题。因此各级政府必须：

甲、确实做到在我政权有基础的地区实行二五减租，一般达到四六分粮的限度，即地主得四佃农得六，利息减少到不超过年利一分半为原则。各级政府民政科应切实检查督促这一工作，并举行登记、统让，按级报告战工会。对于无故不交租、不还债及破坏劳动纪律者，政府应受雇主、地主、债主之控告，按法处理。民政处或科下应设农工科员或干事，专管调整劳资、主佃关系事宜。

乙、各级政府应协同职工会根据增加工资最低达到养一个半人的生活资料的标准，根据各地生活程度不同情形与技术不同的各业工人，定出各个地区、各业工人不同的最低工资标准与切实实行十小时工作制，以保障工人生活。

丙、实行公平负担，切实做到百分之八十人口土地负

担抗战负担，不负担负担者不超过百分之二十之原则。同时，每个人民之负担以不超过其实际收入百分之三十五为原则。

(九)关于执行正确的优待抗属政策

执行正确的优待抗属政策是解决抗属生活问题、巩固部队的有效办法。各级政府必须：

甲、立刻组织抗属救国会与优抗委员会，正确执行优抗条例。

乙、政府应将过去所筹划的优抗粮食及捐款，组织各种生产事业，吸收抗属参加生产，纠正平均单纯救济现象。发动群众组织代耕代收队，帮助抗属及残废军人生产，以解决生产问题。

丙、要把优抗工作与动员战士归队联系起来，做到动员逃亡战士全部归队。

丁、各县或专区应建立烈士碑，纪念抗战以来为国牺牲之烈士，以示尊崇，抚恤救济为国牺牲、伤残战士及其家属。

(十)关于切实保障人权与厉行锄奸政策

保障人权与厉行锄奸，为对抗敌人破坏与维持抗口治安不可分离之工作。因此：

甲、各级政府必需广泛的、有计划的进行锄奸的政治动员。在动员工作中，要将肃清汉奸与保障人权正确的联系起来，使根据地内之人民均能提高政治警惕性，使反奸细的斗争成为千百万的民众运动。

乙、各级政府必须采取最有效的办法，迅速的将各级公安机关自上而下的完全健全起来。要选定政治上坚定、能力称职的干部充实与配备。为此，各主署、专署及县府应有计划的分批训练一定数量之干部，以逐渐求得所有在职干部都经过训练之目的。

丙、必须认真的执行锄奸政策，集中力量镇压最坚决主要的汉奸，争取大多数盲从、次要的。要切实保障人权，清除乱捕乱罚等现象。

丁、切实的建立各种正规的制度。一切侦察、逮捕、处理应切实经过主管机关之批准，建立确实科学的统计调查工作。必须建立正确工作关系，适当的建立公安局上下级领导系统，保守锄奸工作中之秘密，同时应接受同级政府领导，不应强调系统。

戊、各级政府要迅速建立检查委员会、检查官之组织。厉行检察制度，保障民主政府法令之遵行；建立各级司法机关，厉行法治，保障人民权利，镇压汉奸活动。

三、各级政府执行这一决定的方式方法

这一决定是省党政军民为建设山东抗日根据地而奋斗的共同目标，亦即本会与全省各级政府在抗战第五年的工作方针与行动纲领。因此各级政府必须：

甲、普遍深入传达这一决定，并根据这一决定来详细总结、检讨过去的工作，得出经验教训，作为今后工作的根据。

乙、要根据各个地区工作发展的不同程度与具体环

境,提出在完成这一总的任务下的各个地区的不同中心工作与进行工作不同的程序。要纠正与防止那种官僚主义式的“准此、等因、照转”与平均主义、不具体、不切实际环境的工作计划,并定出分期完成总任务的计划。

丙、要将这一决定及各个地区的具体工作计划,在干部中进行深入的动员、解释工作,并详细说明完成任务的各种方法方式,克服、防止工作中可能发生的困难,以提高干部对任务的认识及完成任务的自信心。

丁、应将十项建设运动的号召与各项工作的要求,用报纸、诗歌、教材、传单、戏剧、墙报等方式,经过参议会、行政会、干部会、村民大会、各种群众团体会议、干部课、群众大课等组织,进行普遍深入的宣传鼓动工作,造成党政军民、各阶级、各党派、各种组织一致热烈的高度情绪,为共同完成这一任务而奋斗。

戊、必须进行定期的检查、总结、会报工作,检查工作的进行,以审查计划、审查干部是否适当。收集经验教训,以资交换。其他地区对某些工作还应提出竞赛,组织革命竞赛,热情推动工作的进行。

己、各级政府检讨总结工作及工作计划,必须按级汇报本会。在工作进行中的检查总结,各主署应六个月报告一次,专署三个月报告一次,县政府每月报告一次,以便总结与交换全省工作经验,共同为完成这一任务而奋斗。

同志们,世界正处在国际反法西斯统一战线战争的新时期,中国抗战进入第五年,是中国决定命运的一年。

因此我们紧急动员起来,进行山东的根据地建设工作,宣布抗战第五年为山东根据地建设的一年,对于坚持抗战,争取全国抗战的最后胜利,保卫中国,保卫苏联,争取国际反法西斯统一战线战争的胜利,是有决定意义的。各级政府应集中一切力量,动员全山东三千八百万人民,联合党政军民的全部力量,来以战斗的速度努力各种建设工作;以全部建设工作的胜利完成,来响应中共山东分局十项建设运动的号召,建立新民主主义的新山东!

主任委员 黎 玉
副主任委员 李澄之
常务委员 陈凤人 刘居英
艾楚南 李竹如
杨希文 孙陶林
张伯秋

(选自《山东革命历史档案资料选编》第7辑)

山东省战时工作推行委员会 关于公布各级政府用费开支标准的通知

(1941年10月8日)

在民主政权日益健全与扩大中,本会前颁发之各种用费开支标准及决定,事实上已不适用,亟有更正之必要。兹经本会第十五次常委会议议决:以前之用费规定一律取消,并根据实际情形重新制定《各级政府用费开支标准》公布施行。仰各级政权机关深刻认识这一规定系统一财政收支、监督浪费的有力保证,在一切收入军费占百分之七十、政费占百分之三十总的开支原则下切实执行,以保证主力及政府之开支为要。

附:

山东省各级政府用费开支标准

(一)公特杂费

甲、专员公署:

1. 一等专署:(1)办公费每月一百五十元;(2)特别费

每月一百二十元；(3)杂支费每月九十元。

2. 二等专署：(1)办公费每月一百二十元；(2)特别费每月一百元；(3)杂支费每月八十元。

3. 三等专署：(1)办公费每月一百元；(2)特别费每月九十元；(3)杂支费每月七十元。

4. 各专员区参议会：(1)办公费每月十元；(2)特别费每月三十元。

乙、县政府：

1. 一等县府：(1)办公费每月一百元；(2)特别费每月九十元；(3)杂支费每月七十元。

2. 二等县府：(1)办公费每月九十元；(2)特别费每月八十元；(3)杂支费每月六十元。

3. 三等县府：(1)办公费每月八十元；(2)特别费每月七十元；(3)杂支费每月五十元。

4. 各县参议会：(1)办公费每月八元；(2)特别费每月二十五元。

丙、区公所：

1. 甲等区公所：每月二十五元(干部充实、地区完整、工作健全者)。

2. 乙等区公所：每月二十元。

3. 丙等区公所：十人以下者每月十五元。

4. 区参议会：每月办公费三元至五元。

丁、乡公所：每月办公费五元至八元。

戊、村公所：

1. 行政村：(1)一百户以下〔上〕者每月五元；(2)二百户以上者每月六元；(3)三百户以上者每月八元(有多的村公所照行政村规定)。

2. 副村：(1)二十户到四十户者每月三元；(2)四十户到九十户者每月四元。

3. 县直属市镇：(1)五百户以上者每月十元；(2)千户以上者每月十五元。

【附注】

①各级政权等级之划分，按战工会规定之条例决定之。

②各级参议会、公安局之费用包括在各级政府之费用内，不得单独造具预算。(各级公安局费用详后)

③办公费系供文具、纸张、灯油、茶水、炉火等之用。

④特别费系供各种会议、工作人员因公出发及一切临时开支等项之用，其各级参议会之特别费专供召开座谈会之用(会餐费每人不得超过四角)，实报实销，结余返还。

⑤杂支费专供一切修理、购置、医药、交际、招待、马掌缰等之用。

⑥各级参议会召开大会之费用，由各级参议会于一月前编造预算交同级政府转呈主署审计科及主任区参议会会同审核批发始得开支。

(二)预备费

专员公署：一等专署五千元；二等专署四千元；三等

专署三千元。

【附注】

①预备费系供专署、县府临时发生大批正当用费不及追造预算者(如葬埋等)暂支之用。

②预备费每三个月造报一次,每次造报时不足者补足之,未用者不再增加。

③县不单设预备费,临时需要时呈请专署核准,由专署预备费内借支。

④专署及县府之大批印刷(宣传品布告等费每种在二十元以上者)由预备费内临时开支,月终报销补还(县府只准印布告,零星之印刷品仍由办公费内开支)。

(三)津贴费

甲、等级津贴:

1. 专员,每人每月五元。
2. 县长、专署公安局长,每人每月四元。
3. 专署秘书主任、科长、县公安局长,每人每月三元五角。
4. 县政府秘书、科长、专署股长、区长,每人每月三元。
5. 专署及县科员,每人每月二元五角。
6. 区助理员、干事、文书、工作人员、特务长、录事、乡长,每人每月二元。
7. 警卫员、学员、练习生,每人每月一元五角。
8. 班长、战士、炊事员、通讯员、饲养员、勤务员,每人

每月一元。

9. 技术人员之津贴另定之。

乙、普通津贴：不分等级，每人每月一律一元。

【附注】

①各种津贴之发放，按实际情形由战工会临时通知，必要时得停发之。

②各级参议员暂为无给职，但如系脱离生产之主席团得与同级政府之工作人员受同等待遇。如开会时赴会议员来往路费由政府发给之，但限于不在职之特殊统战人员，每日不得超过三角至五角之标准，在职人员不得开支。

(四)临时费

甲、被服、鞋袜、弹药等费由专署以上之政权机关每半年编造预算一次，统一筹办，各县不得另报预算。

乙、抚恤、埋葬及其他特殊费用在未划定专款前，各县需要开支时，得呈由专署批准后，临时由预备费内借支，随后归还。

丙、一切临时费开支标准，由专署以上审计机关临时核定之，按月向上级报销。

(五)菜金

甲、县政府以下之政府机关每人每日菜金七分。

乙、专员公署以上之政权机关每人每日菜金一角。

丙、村级政权不发菜金。

丁、各级参议会与各级政府工作人员同。其因年老力

衰及有疾病者菜金得增加一倍，但须事先呈由该管上级政府之批准。

戊、专署以上干部学校之教职学员菜金每人每日一角二分。

(六)粮食

按粮食局规定之标准发给之。

【附注】凡各机关团体部队来往之人员，一律自带菜金粮票，不另报销客饭。

(七)招待费

甲、招待统战来宾及士绅名流，每人每日不得超过四角。

乙、一般上下级往来概不招待。

丙、烟酒费概不准报销。

丁、区政府不报招待费。

(八)会餐费

甲、凡有政治意义的会议经上级批准者，除原有菜金外，每日得增加菜金一角五分（什务人员不得增加），在会议期间不另会餐。

乙、一般的座谈会不准会餐，特别之士绅名流座谈会经上级批准者得举行会餐，每人发会餐费三角。

丙、一般的会议不准会餐，亦不得增加菜金。

丁、区级之政权机关不准会餐。

戊、训练班不论期间长短一律不准会餐。

己、正式学校每期在毕业时只准会餐一次，每人增加

会餐费二角。

庚、开会期间来自机关部队者一律带菜金粮票，参加公演之剧团等亦同。

(九)马乾费

甲、每匹每日发草钱一角。

乙、乘马驮马每匹每日发料六斤，驴子每头每日发料四斤。

丙、掌缰费每匹每月两元，驴子不发。

(十)被服标准

甲、单衣：

1. 各级政府群众团体及区级以下之地方武装每年发单衣一套(军衣或便衣)。

县级武装及警卫部队每年发单军衣一套。

乙、棉衣：

各级政府机关团体工作人员及地方武装部队连级以上之干部，每二年发棉衣一套(军装或便衣)，县政府机关团体中之什务人员及武装部队排以下者每人每年发棉衣一套(军衣或便衣)，但未破烂者得由各级政府收集拆洗补充下年度用(由各级政府秘书处负责)。

丙、棉袍：

1. 政府机关在县科长、专署股长、主署科员以上之干部，每人发棉袍一件，每件穿二年再交还公家。

2. 群众团体在县级工农青妇文主要负责人及专署级主署级科长以上之干部，每人发棉袍一件，每件穿二年。

3. 地方武装及警卫部队连级以上之干部,每人发大衣一件,每件穿二年。

4. 战斗班每班发哨大衣一件,通讯班、饲养班每二人发一件。

丁、棉被:

县级主要负责人及武装部队连级以上之干部每人发棉被一床,其余人员每二人发棉被一床,干部每床至少盖四年,战士每床至少要盖三年,但有被者则不补充,各机关应负责保证省一床是一床。

戊、帽子、裹腿、子弹带每人每年发一次,便帽、腿带可用二年。

【附注】

①专署专员秘书主任、主署处长秘书主任以上干部得着军衣,其余之人员一律着便衣。

②各群众团体不分等级一律着便衣。

③区以上之地方武装及机关之警卫部队一律着军衣。

(十一)鞋袜标准

甲、县级及县级以上之地方武装部队、学员、管理员、通讯员、巡视员,每人每年发布鞋三双、草鞋二双。

乙、县级及县级以上之机关工作人员、教员、事务人员,每人每年发布鞋三双、草鞋一双。

丙、有骑马的人员每人每年发鞋三双。

丁、区级之机关部队团体照上列规定酌量减少三分

之一。

戊、各级机关团体地方武装每人每年发布袜一双。

己、乡村两级不发鞋袜。

【附注】 各级人员对鞋袜要力求节约,由各单位负责人提倡自己缝补,在规定的限度内系临时补充性质。

(十二)医药费

甲、专署及专署以上之机关团体武装每人每月医药费三角。

乙、县区两级每人每月两角。

附：

各级公安局经费开支标准

一、各级公安局应执行严格的经费制度。

二、各级公安局之办公费应由各该政府经费支拨,各级公安局须按月向政府造具预决算,其金额如下:

(1)行政区公安局之办公什支费每月不得超过一百元。

(2)专署区公安局之办公什支费每月不得超过八十元。

(3)县公安局之办公什支费每月不得超过六十元。

(4)如有偶然用费须增加时(如开会、训练班等)按战工会公布之开支标准造特别预算。

(5)政卫队办公什支在内。

三、各级公安局之特别工作费(特别侦察费、特务费)统向各行政区造预决算,由其负责审核批准,负责向行政区财政处拨款支付,行政区公安局与省公安处由其自己负责向同级财政处领款支付。

四、各级公安局对没收犯人之财物应登记呈交到专员区以上之公安局审查,并由其交与同级政府之财政机关。

五、主任公署以上之公安局保存预备费不得超过二千元,以作特种紧急用费。

六、各级公安局特种工作费之预决算,得由山东省战工会主任委员与公安处长随时调册检查,如发现其中用途不当,该公安局长应受严格处罚。

七、特种刑事犯(汉奸犯、危害民国犯)不交伙食费用,该费由各级公安局按数(名不写出)制造预决算。普通民刑事犯(其无司法机关由公安局代管者)应按日收交菜金,但特别贫苦者得以免交。

(选自《山东革命历史档案资料选编》第7辑)

山东省战时工作推行委员会 关于实行精兵简政的决定

(1942年2月7日)

一、在陕甘宁边区第二届参议会上通过“精兵简政”施政方针后，激起了全国抗日进步人士的热烈赞同与响应，尤其处在敌人后方的华北抗日根据地党政军民各方面，更以实际行动来表示对于这一正确方针的认识与拥护。晋冀鲁豫边区政府与十八集团军总部关于实行“精兵简政”几项原则的确定，即是最有力的证明。

二、正如《解放日报》社论：“……精兵简政施政方针，这不仅在陕甘宁边区，即在各敌后抗日根据地，也是恰合时宜的主张。”因此这一正确方针，不仅适用于华北先进的抗日根据地，同样也作为华北抗日根据地之一的山东所响应、采取。因为工作的落后与主、客观条件的限制，今天的山东对于“精兵简政”方针的需要，较之华北其他抗日根据地更为迫切。这就造成了我们实施“精兵简政”的理论和事实的根据。

三、根据山东抗日根据地的建设概况，我们抗日民主政权机关在实行“精兵简政”这一正确方针时，特别应该强调下列各点：

甲、缩小编制、减少单位——因为山东抗日民主进步力量发展的不平衡和某些特殊原因，在某些地区的行政单位确实比较多一些；同时各级政权机关的编制，较之今天实际工作的需要和客观形势的要求确实要庞大一些。因此，“缩小编制，减少单位”成为今天当务之急。而这一方针另一方面的作用，即不仅在减轻人民的负担，且使机关短小精悍，便于领导抗日人民进行群众性的游击战争。要求区以上政权机关遵照本会秘字第三十三号通知颁发之“精兵简政”的编制表，于二月底以前缩编完竣，其有应行合并之行政单位，并须由县以上政权机关决定即日归并后，一并报告本会备查。

乙、轻装便服，加强与群众的联系——在敌后抗战日趋残酷的客观形势下，进一步的加强政权机关与群众的密切联系，实为开展工作之必要条件。要求各级政权机关严格执行本会三十年八月二十五日关于各级政府……人员冬衣决定；专署以下的政权干部一律便衣，任何人不得着军服；对于机关笨重，亦应尽量减少；非必要文件，不得随身携带，以免遗失而便掩护。

丙、建立正规工作制度，提高工作效率——“今天不是无为而治的时代”，“简政”不是复于“简陋”，也不是提倡粗枝大叶的“简略”。因此，实行简政的主要意义，即是“建立正规工作制度，提高工作效率”的问题。今天全山东政权机关的工作作风，不可讳言的仍多少存在着游击习气。因此，建立正规的工作制度，为刻不容缓之举。只有

有了正规工作制度,才能提高工作效率;而另一方面,工作抓住中心,也使工作效率更易提高。今天的“缩小编制,减少单位”不是为了“不作事”或“少作事”,而正是为了“工作抓住中心”,不可“平均使用力量”。这即是提高工作效率的基本办法。

丁、彻底消灭浪费,节省民力——我们曾经多次提出“爱护根据地”,“节省民力”的口号,我们也曾经作过反对浪费人力、物力、财力的斗争,但不可否认的,我们在这一方面作得还太不够,一切浪费人力、物力、财力的现象仍或大或小、或多或少地存在着〔于〕各个角落,尤其对于支差办法执行得不彻底,甚至不执行。这对于“更恰当的更有效的使用抗战力量,更有计划的积蓄抗战力量”的要求是严重的罪恶行为。因此,我们要求各级政权机关和干部,对于“彻底消灭浪费现象”与“节省民力”有更高的认识,不仅要以身作则,做到不浪费一粒米、一文钱、一缕布;不仅要严格的执行本会颁布的“支差办法”,做到不轻易使用人力和物力,而且做到在“支差办法”规定以外的,战时动员中不切实际的,某些形式的站岗、放哨和某些形式的破路、拆堡等浪费人力物力现象根本消灭。

戊、从爱护干部、培养干部来配备干部,调遣干部——“干部决定”,在“精兵简政”的原则下,无疑义的我们在整编机关、配备干部的工作中是提高干部的质量。但在实施的过程中,必须从爱护干部和培养干部出发,切不可单纯从工作的要求着眼,来降级使用干部,以致减低干部

的情绪。我们要善于说服动员，使干部自己了解和满意于工作岗位的调遣。关于编余干部，我们要作有计划的安置，或调送相当学校受训，或转入地方生产机关，要求做到“人人有事做”。至于在缩编后在职干部，必须做到“一个人做两个人的事”，做到兼职不误职。

四、敌后抗战环境日益艰苦，敌寇对我们的封锁和进攻日益残酷，我们能否支持这日益艰苦的局面，早日实现对敌反攻，争取抗战最后胜利，主要依靠于我们对敌后游击战争新环境的深刻认识和对于新任务的努力担负。“精兵简政”这一正确的方针，是适应新的战争环境和执行新的战斗任务的唯一指导。

同志们！我们紧张起来，战斗地为完成我们新的任务而斗争！

（选自《山东革命历史档案资料选编》第8辑）

中共山东分局关于 “抗战四年山东我党工作总结 与今后任务”的决议

(1942年10月1日)

山东分局委员会会议在中央刘少奇同志直接参加与领导之下,开始总结过去四年山东我党工作并讨论今后的任务,分局委员会除一致同意这一总结精神及关于今后任务的决定外,并决议将朱瑞同志传达总结的报告发布全党深入讨论和执行。

附:

抗战四年山东我党工作
总结与今后任务(节录)

(四)认真改善群众生活,普遍动员组织基本群众,真

正地依靠群众,反对脱离群众的一切官僚主义错误倾向。

开展群众运动,打破官僚主义,在山东不只是一个艰难的工作问题,而且是个严重的观念斗争问题。为了彻底地展开真正的群众运动,首先必须在党内尤其是在领导机关内,加强关于党及群众的联系、群众工作的意义及重要性的教育,与布尔什维克的自上而下的观念的检讨和转变。因此,在党内必须依据分局四年工作总结,检讨及总结各地群众工作,检讨党对群众工作领导上的缺点与错误。彻底纠正与克服脱离群众、轻视群众、不作群众工作、忽视群众运动和组织、忽视群众生活的改善、甚至违犯群众利益的非阶级非党的观念。在党内必须认真地教育,轻视群众及群众工作的,就不配做共产党员,就是不可救药的官僚主义。为此,党必须注意经常在领导上、认识上强调群众工作的重要性,应以党的主要领导者(如书记或委员)直接负起群众工作的责任,参加到群众团体中去,并应提高群众团体的威信,尊重群众团体的独立性,爱护群众工作的干部,派最好的干部去做群众工作,充实其工作组织,改善其待遇,注意其领导方式,协助其好好地生活与工作,并纠正过去群众团体的命令代替及随便调走群众工作干部、置群众工作于第四位、把群众干部生活保证及政治待遇降低、不闻不问、不关心其进步及工作的严重现象。在今天在山东,如果不能在认识上、在实际工作中把群众工作提到建设根据地工作的第一位,则一切工作都做不好,一切计划与政策都将是空洞无力的,那

我们便必然失败。

为展开群众运动，动员并组织群众，必须认真地普遍实行减租减息改善雇工待遇，纠正轻视或完全忽视减租减息与改善雇工待遇的观念，也纠正以为改善群众生活只通过政府的法令，经过工作团的突击动员就行，可以不必发动群众自觉斗争的错误观念。分局五月决定在山东各个根据地内重新以“减租减息改善雇工待遇，动员与组织群众，改造与扩大农救会，发展群众的自卫武装，开展民主运动，保卫根据地及群众利益”为今后展开群众运动、动员组织群众的中心任务，为打破官僚主义的领导、进一步依靠群众的具体步骤。山东的党在今年以至在以后的时期内，都必须为全部贯彻分局这一决定而斗争。其他关于改善群众生活的问题，如救济、优抗、文化教育、社会保险等工作，也应适当注意。

为了动员与组织群众，必须通过群众的自觉和必要的斗争。没有群众必要的团结与积极的斗争，动员与组织群众是不可能的，改善群众生活也是靠不住的。但是这种斗争虽然是为了组织和动员群众，争取基本群众的生活改善，它是在政府合法的政令下进行的，所以改善群众生活斗争的要求要提得适当，合乎政府法令，合乎客观的可能，并适当照顾到地主与雇主的利益。忽视群众要求的斗争或过火提出要求的斗争都是有害的。因为群众在几千百年压迫下，如果不经过艰苦说服和教育，并从实际行动和利益中说服群众，发动与组织群众起来斗争，群众是不

会真正有觉悟的起来的。故在发动群众斗争的开始，群众的畏缩恐惧是必然的，党与群众的工作者不应厌弃群众，抱怨其软弱落后。在斗争已发动起来之后，群众认识了自己的力量，过火的要求、过左的口号也是可能的，这时党与群众工作的干部，对群众合理的要求与合法的斗争应该是积极支持，不应阻止群众斗争和打击群众的要求。并防止如下倾向，即：一开始即以“不要过左了”来腐蚀群众的勇气；另一种是在斗争还未开展或正在展开时就害怕曲折，害怕困难，急欲求得胜利，去使用党的压力、政府的威权打击与屈服对方，这不但会造成地主的不满，而且也最损害群众斗争的独立性，减少其主动性，降低其自信力，结果也一样会腐蚀了群众斗争的勇气；另一种是不善于运用斗争的策略，领导往往过火过急，要求过高过低，对地主不善于运用一打一拉、有利有节的斗争政策。

健全党的群众工作部门，尤其是党的群众工作委员会，要大量培养与训练群众工作干部，定期决定群众工作任务，并定期检查和讨论群众工作问题。党还应指导与协助群众团体，积极宣传与教育群众，提高群众的政治（阶级与民族）觉悟，提高群众的文化生活，发扬群众的民主作风，启发其民主要求，积极其参战、参政、参军、参加民兵、自卫团、发动反贪污、反坏蛋、弹劾贪污腐化区村长等斗争热情。

为提高群众工作的威信，发挥群众团体的作用，应注意改变过去官办和脱离群众的各级机关——各个救国

会。各个救国会为群众自己的战斗组织，其领导干部应是从群众自己的斗争中为群众自己信任和推选出来的有威信、有能力、能代表群众利益的干部。要重新创造农教会及各个救国会的新的工作与领导方式。农教会与各个救国会应把自己的工作放在动员组织群众，领导群众斗争，代表群众利益，解决群众的困难，发展会员，教育群众……纠正过去旧的工作方式，即只代表政权或党的机关办事，单纯向群众要东西，如执行合理负担、做鞋、募捐、派款、征夫等的错误现象。当然配合帮助政府进行各种各样的战时动员工作是应该的，但这不是群众工作的一切。对政府是取协助的态度，不是群众团体直接去代办，以免把群众团体造成政府的附属机关，因而造成群众团体与群众脱离或对立的现象。

（五）改造政权，认真实行三三制。

为了彻底实行政权的民主改造，应在全党及人民中重新进行关于三三制的教育。在推行三三制的改造时，应使全党明了这是党的一种政纲，这一政纲是不变的，它将贯彻到整个新民主主义政权建设的过程；还要明了这是我党为了团结各阶层抗战，在敌后抗战中的一种大大的让步，因为只有这种让步，才能团结各抗战阶层。三三制不是法令，故在执行上面也不是命令所能解决的，而是依靠模范艰苦的统一战线政策，才能在各阶层的拥护下取得真正的实现。因此，要教育全党，教育党员，善于团结各阶层的开明分子、非党人士到政权中工作，要善于一个一

个地恰当地发挥他们的作用,并经常照顾与稳定他们。

在三三制政权里工作的我党党员干部,其责任不但是代表与提出我党的主张与政策,并应循民主的方式及以身作则的模范奋斗争取其通过和实现。尤应注意发扬民主的作风和廉洁奉公的精神,与一切非党人士共同工作,纠正一切自高自大、独断专行、蔑视民主、欺压非党人士的一党专政作风的流毒。在三三制政权里,我党应成为尊重政权的模范。党对政权的领导,应通过且只能通过党团及党员来达到,纠正党对政权的任意干涉、代替及指挥现象。只有这样,才能使三三制的民主政权成为各抗日阶级阶层拥护的政权,真正做到成为我国政权的模范,成为新民主主义共和国的确实基石。

为了提高政权的威信和工作效率,建立真正为群众所拥护的政权,政权机构必须实行真正的民主选举。因为只有有动员有准备合法的民主选举,并经过群众的斗争,经过群众的认识,给予群众以真正的民主权利,切实实行进步法令,保护群众利益,才能树立民主政权的威信。又为了改造政权成分,党应推动政权机构多吸收工农分子参加政权工作。党应输送好的共产党员干部到政权中工作,尤其是区村政权。应很好地团结政府中的进步分子,巩固中间的人士,保证我党的领导。在政权的干部中,要发扬抗战民主、廉洁奉公、精诚团结的作风,反对狭隘宗派和新旧的官僚主义倾向。

机构要直接简单,纠正重迭分散。一般过小的专员县

区单位应实行归并。为政令直接、迅速、应取消乡和专署两级,减少层次。政令要简单切要,废除冗长曲折的公式文牍主义。为机关精干、战斗化,应本精简精神,裁撤冗员,充实工作干部,消除老大笨重现象。

各级政府应有计划地进行对敌伪工作,如以政权的合法地位和传统威信争取敌伪区的伪政权组织,争取敌占区的上层分子,团结各阶层的人民,必要时并应规定适合敌伪区各阶层群众的各种单行的进步法令、条令,如保障人权、征粮、交税、田赋负担等。尤其要照顾到敌占区基本群众的痛苦,经常予一些可能的救济与慰问,并指导其应付敌伪政权各种欺骗政策,如逃避负担、逃避兵役、拒绝抽壮丁等。可能时,应派遣与敌占区有联系的干部或地方有威信的人士,经常到敌占区进行秘密的宣传慰问和宣抚活动,传达抗战消息,提高其胜利信心,讲解抗战法令、条令及根据地施政状况、人民生活情形,以团结他们在民主政权的周围。

(选自《山东革命历史档案资料选编》第9辑)

中共山东分局关于战工会 工作及与各级政府关系的指示

(1942年10月22日)

山东省战工会的建立,对统一建设与领导山东全省民主政权工作有着重大作用。其缺点在于实际工作经验少,深入下层不够,原则及政策领导差,指示一般化。分局曾决定将战工会与滨海专署合并,以便从实际处理下层政权工作中吸收具体经验,帮助其他地区政权工作,并强调战工会对山东其他各区政权更多注意政策的掌握及提高到原则性的指导,除有关山东全省一般性的法令、条令及有(关)政经民财的一般制度外,对各战略地区的具体问题不直接去处理,尤其不要主观的根据个别地区或一定时期的经验作出一般性的决定向各个不同地区去推行,以免限制下面的积极性、机动性,使下面执行不好、不执行又不好的两难情况。分局认为,自战工会建立并强调统一与呈报、批准制度以来,实际上不但限制了各地区政府积极创造与独立负责的精神,如胶东行政委员会第四次会议讨论事项八件,而请示是否适当、可否执行等件竟

有七项之多，且大大的降低了各级党委各级政府党团对政权工作的直接负责的领导。各级党委很久都没有关于政权工作问题讨论与报告，一般都放心的推给少数政权干部及上级政府。这一现象不但在目前敌后更加分散、更加地方化的游击战争情况下是有害的，即在顺利情况与大块根据地内也是有害的，且为任何一级的政府失去积极创造与独立负责，尤其失去各该级党委和党团积极负责的领导，都是要不得的。为此分局重行指出：

（一）山东省战时工作推行委员会一般仍是督导设计机关，他的任务是制作有关全山东范围内一般性的法令、条令、制度，研究政策，推行政策，监督与检查各地工作，交换各地工作经验。对各地区性的问题，一般不负执行批准义务。各地区性问题的处理不当时，得向下级提出否定意见，提供参考改正。

（二）切实建立各级政府党团的组织与领导，党委通过党团去直接监督与指导各级政权工作。在各战略区、在区委或带独立性的地委下，还应建立或健全党的政府工作委员会，以便定期讨论有关政权工作问题，尤其是关于政策法规的研究、推行等问题。各级党委此后必须按期将党对政权工作的讨论与领导问题报告上级党委。

（三）关于地区性的行政决议事项，其最高制订与最后批准执行机关为各战略区的主任公署或专署，只于必要时报告战工会。遇地区性问题与全省所颁方针或制度有关或甚至有部分只能适应战略区，政府一面通过执行，

一面呈报战工会,但不等候批准,以免延误应办的工作。在敌后分散的地方性的游击战争状况下,各地具体情况不同条件下,在不违犯制度的原则下,部分机动是允许的,但防止强调特殊性而违反了制度的基本精神,给某些工作者去造成不必要的方便(尤其是财经制度上)。

(四)各战略区政权机关仍须定期向战工会报告,但主要应反映政策法令执行状况、经验、困难及意见,报导各阶层人民(包括敌伪区)的政治情绪,对政权、对某一项设施、对政策法令条令的意见,总结与检讨政权、财经、文化各部门具体工作等,而不是连串的呈请批准、是否有当、可否执行之类使上级一时困难解决或甚至无法解决的意见。

(五)这一指示不是要各战略区的党和政权对战工会尊重的减弱,或强调独立,从此与战工会割断关系到觉得轻松便利;相反的,分局的目的是使各级党及政权正确识别战工会的作用,协助战工会在政策及原则领导上提高、加强,是使各战略区党与政权提高自己独立负责与创造精神,高度发挥在分散性、地方性情况下各级民主政权的性能。

(选自《山东革命历史档案资料选编》第9辑)

山东省临参会、山东省战工会 关于拥护抗日军队的决定

(1943年2月23日)

(一)拥护抗日军队,是山东省全省抗日人民和各级抗日政府应尽的责任。

没有抗日的军队,就没有抗日根据地,就没有抗日民主政府,抗日人民的民主民生利益也就不能维护。抗日军队与抗日人民、抗日政府,是结成休戚相关、血肉不可分离的关系。尤其坚持山东敌后抗战的军队,是在国防最前线,在极度艰苦局面下,与敌苦搏,它克服了一切困难,给敌寇以莫大打击,牵制了敌寇大部的兵力,在全国抗战中发挥了它的支柱作用。

在坚持敌后抗日根据地的八路军及一切拥护民主、团结抗日的军队,它更具有高尚的政治认识与坚强的战斗能力及优良的作风。这样的抗日军队,是值得人民和政府拥护的。所以拥护军队,是政府和人民应有的责任与义务。

(二)过去人民和民主政府,对于八路军及一切抗日

军队基本是拥护的，所以也做了不少的拥军工作，但是自流的，不普遍的，并且还存在着许多不够与不良现象。

(1)由于敌后形势的紧张，各种工作的繁巨，政府机构的不健全，群众组织的薄弱，因此在一部分人民和政府人员中间，致对拥军工作重视得不够，并滋长着强调个别人民利益与爱护军队成为对立的错误观点，对一切服从抗日战争的原则注意得不够，并有只凭主观的愿望，对军队要求过高，不顾及军队困难等现象。

(2)由于敌后被分割、封锁，物质条件困难的情形下，一部分人员有时只了解与照顾本身的困难，以致不积极帮助军队解决困难问题。如对军事供应及生产帮助等，间或采取被动与应付态度。当军政民发生缺点或误会时，某些政府人员不能首先检查本身，批评与责备自己，并向人民做积极的解析，而采取观望态度，或诿卸责任，而忘记了自己领导人民帮助军队的责任。

(3)对于优待抗属做得太不够，没有按照敌占区、根据地、游击区不同的具体情形，使各种不同地区内的抗属普遍受到优待，对工属与抗属分不清楚，有时发生“重工轻抗”及“人在情在”的现象。此外对抗属的离婚问题，也有处理不适当的。这些严重的缺点，致妨碍了军队的巩固与扩大。

(4)在敌后不断战斗中，军队的减员成为严重问题，人民和政府未能普遍掀起参军热潮，忽视了扩大主力的重要。对动员逃亡战士归队的工作也做得不够，竟有把逃

亡战士留在地方工作,或为之托词包庇的。

(5)对残废的荣誉军人及精简退伍的老弱军人,他们的生活虽有安置,但不够妥善周密,致影响他们的情绪,以致影响到军队的情绪。

(三)今后敌我斗争形势更加紧张,物质困难日益增多,为了渡过困难,坚持根据地,迎接胜利,军民更须血肉相连,必须积极改善和加强拥军工作。

(1)要使干部认识拥军的意义和重要性,要通过干部向群众作广泛深入的解释。坚持敌后抗日根据地的八路军及一切拥护民主团结抗战的军队,是人民自己的军队,应当经常把爱护军队与帮助军队当做自己的责任与义务,要纠正对军队的困难存漠不关心的现象,遇有问题,应及时提出,协商解决。要改正一部分工作人员背后埋怨的自由主义。

(2)关于粮草供给、运输、担架、救护等问题,政府要领导人民积极的主动的提出妥善而切当办法,竭力给军队以帮助。对军队生产节约中的困难,政府和人民亦应积极帮助解决。

(3)军队于作战后,各级政府应发动群众举行慰劳慰问,在旧历年节前后,对驻军要举行隆重之慰劳慰问一次。对驻在医院之伤病员,亦应时常注意其生活,予以适当之慰劳慰问,以振奋军队的情绪。

(4)在作战时,政府人员应积极领导民兵,配合军队作战,并保证送情报、作向导、抬担架与饮食之及时,以及

帮助解决战时各种需要。

(5)在敌人“扫荡”期间,人民应用各种方式方法掩护军队的伤病号及后方非战斗的工作人员,要尽量设法求其安全,在生活(饮食、住处)上亦尽量求其妥善。

(6)要根据山东省临时参议会颁布之优待抗日军人家属条例,具体调查各地优抗工作,把各不同地区的抗属调查清楚,根据具体情形,采取不同的具体办法,予以普遍的优待。在优待工作上,应做到先贫后富,先抗后工,远近一样,存亡一样,反对任何忽视优抗工作的现象;同时要注意动员、组织、帮助和教育抗属,使其积极参加生产,并奖励生产中的模范抗属。

(7)各级政府应通过各种关系,用各种方式方法,动员人民踊跃参军,普遍的掀起参军热潮。对动员逃亡战士归队工作,要当做自己的任务,应彻底执行山东省战工会、山东军区颁布的动员潜逃及逾假不归战士归队办法。

(8)军政军民间在关系上发生纠纷时,政府负责人应以严责于己薄责于人的态度协同军队负责人就地解决,解决不了的呈报上级解决。

(9)各级政府应将本决定及有关本决定的各种文件配合起来,作详细具体的讨论,并请军队派人参加,切实检查当地的拥军工作,总结经验,纠正缺点,以期更进一步的增强军政民的团结。

(10)各级政府应将拥军工作看成经常的重要工作,给以定期的切实检查,成绩优良者,予以奖励,漠不关心、

毫无成绩者，予以批评指责和惩罚。

（选自《山东革命历史档案资料选编》第9辑）

山东省临时参议会一届二次议员大会 关于通过中共中央山东分局建议之 《山东省战时施政纲领》的决议

(1943年8月)

本会自民国二十九年成立以后,即接受了当时联合大会所通过的战时施政纲领。三年以来逐步计划并推动其实现,因之增强了抗日主力,加强了地方武装,发展了民兵,并推动了民主建设,创造了财粮税收、经济建设、文化教育、司法、公安等等方面现有的成绩,巩固了山东抗日民主根据地,坚持了敌后的抗战。然抗战形势与时巨变,各方面的工作亦应随之推移。查当时施政纲领之规定,或为一时之急需,工作早已完成,或为今后之急务而纲领尚无规定。故欲图针对现时抗战形势,规定今后更明确的施政方针,实有修正当时联合大会所通过之战时施政纲领的必要。适中共中央山东分局宣布了八月一日所通过的山东省战时施政纲领,并经其代表向大会建议请予讨论通过,作为山东抗日人民今后共同努力的方针。大会详核这一纲领的内容,诚如其序言所说的“当国际反法西斯战争进入决战阶段,中国抗战愈益接近胜利,同时敌

后斗争愈益艰苦的时候，中共中央山东分局为着坚持山东抗战，加强民主建设，团结全省人民，克服困难，准备反攻，迎接胜利，特根据民国二十九年联合大会所通过的战时施政纲领，和三年来的形势变化、工作发展、斗争经验”所提出的山东今后施政方针，不啻对于联合大会所通过的战时施政纲领，针对着现时抗战形势，作了最适当的最明确的修改和补充。本大会认为这一纲领实为山东今日所必需，与山东人民的共同要求相一致，决议完全接受这一纲领，为彻底实现这一纲领而奋斗。使这一纲领变成全山东人民今后坚持抗战、建设新民主主义新山东的具体方案，成为全山东人民为实现新民主主义而奋斗的行动方针，以便团结全省人民，动员全省力量，克服今后可能发生的一切困难，准备反攻，迎接最后胜利。

附：

山东省战时施政纲领

(八月一日中共中央山东分局通过)

当国际反法西斯战争进入决战阶段，中国抗战愈益接近胜利，同时敌后斗争愈益艰苦的时候，中共中央山东分局为着坚持山东抗战，加强民主建设，团结全省人民，克服困难，准备反攻，迎接胜利，特根据民国二十九年联合大会所通过的战时施政纲领，和三年来的形势变化、工作发展、斗争经验，乘山东省临时参议会第二次全体议员大会正将举行之际，提出本省今后施政方针意见如下：

一、坚持山东抗战，誓与山东人民共存亡。粉碎日寇一切“扫荡”蚕食，打倒汉奸伪政权，克服困难，准备反攻；拥护三民主义和抗战建国纲领，坚持抗日民族统一战线；共产党人愿与国民党及其他抗日党派、抗日军队、抗日人民共同抗战到底、团结到底，共同完成抗战建国事业；反对暗藏在抗日阵营内的日寇特务奸细（日寇第五纵队）挑拨内战，反对分裂投降，反对法西斯主义，反对反民主反人民的反动政策，为建设新民主主义的新山东而奋斗。

二、爱护抗日军队，增强主力，加强县区武装，发展民兵：

甲、号召人民爱护抗日军队，按照精兵原则充实和增强主力军、地方军，保证其物质供给，动员参军与归队，巩固部队，提高部队战斗力，开展分散性的游击战争。

乙、普遍发展民兵、自卫队、提倡使用旧式武器，加强领导，加强训练，加强活动，开展群众性的游击战争。

丙、抚恤阵亡将士、荣誉军人，优待抗日军人家属，保护抗日军人婚姻关系，巩固并鼓励军人抗战情绪。

三、按照新民主主义原则，加强民主建设工作：

甲、实行三三制，欢迎各党派、各阶层拥护抗战及赞成民主的人士参加政权。共产党员应与这些党外人士实行民主合作，不得一意孤行把持包办。

乙、发扬民主精神，健全各级参议会和各级行政机关，贯彻简政，加强下层政权机构，彻底完成村政权的民主改造，树立民主集中制的领导。

丙、保障一切抗日人民言论、出版、集会、结社、思想、信仰之自由，保障一切抗日党派、抗日团体之政治自由及合法权利。

丁、保障人权，非依民主政府法定手续，任何机关、团体或个人不能有威胁、逮捕、拘禁、审问、处罚、游街或任何侮辱他人人格之行为。现役军人如有犯罪行为，交由军事法庭处理。

戊、健全司法机关和公安机关，贯彻法治精神，彻底废除刑讯，禁止肉刑，加强群众性的锄奸教育及群众性的反奸细斗争。

己、保障政民学工作人员生活与工作最低限度的物质需要，抚恤因公伤亡之政民学工作人员，救济抗日政民学工作人员贫苦家属。

庚、注意社会卫生，加强卫生设施，加强卫生经费，推行社会卫生教育。

四、按照新民主主义原则，促进经济建设工作：

甲、保障各阶层人民土地与财产之所有权，在不违犯民主政府法令范围内，一切人民均有营业营利及契约自由，反对操纵垄断。

乙、发展农业生产，扩大耕种面积，提高和改良农业生产技术，增加农产，造林开荒，开发水利，研究肥料农具，提倡选种育种，提倡农业副产。发展各种日用必需品之工业生产，完成经济上之自给自足，求得军队的人民的丰衣足食。

丙、加强对敌经济斗争工作,管理对外贸易,巩固本币(北海币)信用,统一度量衡,平抑物价,繁荣市场,统一领导,掌握政策,打击敌人以战养战之阴谋。

丁、整理公营企业,提倡并保护私营企业,举办低利贷款,扶助手工业者和小商人,整理与发展生产、运输、消费等合作事业。

戊、欢迎敌占区人民及海外侨胞向根据地投资发展生产事业,民主政府予以必要之援助,保护其财产所有权及营业之自由与安全。

己、优待技术人才,奖励发明,奖励劳动,改造游民使之参加生产工作,提高人民生产情绪。

五、整理财政,力求负担公平:

甲、统一财政收支(公粮收支在内),严格执行预决算制度、审计制度、金库制度,力戒浪费,严惩贪污分子,认真整理村财政,奖励生产节约,减轻人民负担。

乙、清查黑地,完成土地陈报,整理田赋,改良公粮征收办法,务使公平合理。

丙、举办工商业所得税,调整各界人民负担,逐渐推行统一累进税制度。

丁、整理商品出入口税,查禁走私,限制奢侈品入口,务使合于保护生产保障军民生活需要及加强对敌经济斗争之原则,并废除苛捐杂税,便利贸易。

六、正确执行中共中央所提出之土地政策和劳动政策,调整阶级关系,改善工农生活:

甲、普遍并彻底执行一面减租减息、一面交租交息之土地政策。减租以依照抗战前租额减轻百分之二十五为原则，废除各种额外剥削。边沿游击区在战争期间其减租额应酌量减低（整理旧有借贷关系，息率以分半为标准；对新成立之借贷关系，息率尊重其合理的自愿契约）。

乙、普遍并彻底执行一面增加工资、改善雇工待遇，一面遵守劳动纪律、努力增加生产之劳动政策。农业长年雇工工资，以能维持其家属一个人之生活为最低标准。

丙、救济贫民、难民、灾民，扶助其参加生产。在自愿的原则下，发扬贫富互助精神，发动富户借粮借款救济贫民、救济灾荒、救济流亡难民。

丁、本双方照顾之原则，调解土地纠纷、租佃纠纷、劳资纠纷、息借纠纷，达到贫富团结、共同抗日之目的。

戊、扶助民众组织，开展民众运动，以提高人民抗日与生产之积极性。职工会、农救会除保障劳工及农民利益外，应从政治上提高工人农民劳动热忱，并使遵守劳动纪律。

七、援助反战反法西斯之日本士兵与日本、朝鲜、台湾人民，正确执行对敌伪政策：

甲、援助反战反法西斯运动之日本士兵与人民，联合日本、朝鲜、台湾人民，反对日本帝国主义，保护因反战反法西斯而流亡本省之日本、朝鲜、台湾人民。

乙、优待日伪军俘虏，不准加害或虐待侮辱。

丙、坚决镇压死心塌地的汉奸特务份子，对胁从之汉

奸及愿意改过自新的分子，本宽大精神分别予以处理。

丁、敌占区人民被迫参加伪组织者，一经脱离，不咎既往。伪军一经反正，即与抗日军队一视同仁。

八、加强对敌斗争工作，团结敌占区同胞共同抗日：

甲、坚决保卫根据地，粉碎敌伪的“扫荡”和蚕食。揭发敌人的欺骗阴谋，开展对敌政治攻势，没收日本帝国主义及死心塌地的大汉奸的财产，充作抗战经费。保卫边缘区、游击区人民，减轻其负担。

乙、积极开展游击区和敌占区工作，争取伪组织人员、瓦解与摧毁汉奸伪政权，建立抗日民主政权。

丙、建立敌占城市的工作，启发民族思想，揭破敌伪奴化宣传，援助敌占区人民反抗敌人压迫，提高其抗日胜利信念，瓦解伪军及各种伪组织。

丁、欢迎敌占区青年到根据地来学习，并予以优待及适当之工作。欢迎敌占区学者、专家及技术工人到根据地参加建设工作，并予以优待。敌占区同胞失业工人因不堪敌伪压迫而流亡根据地者，亦予以必要救济，资助其生产。

戊、敌占区人民及工商业者被敌伪没收强占之资财，得向附近民主政府声请登记，俟收复失地后尽量予以查明发还。

九、发展新民主主义的文化教育事业：

甲、广泛开展群众性的文化教育运动，深入民主教育，启发民主思想，反对法西斯主义及一切反民主的思

想。

乙、改善原有学校，普及教育，减少文盲，奖励私人捐资兴学，免费帮助抗属、抗工属及贫苦儿童入学。

丙、适应敌后环境、根据地需要与可能，设立中等学校及各种专门学校，提倡文化学术团体，奖励创造与各种专门研究。

丁、发展社会教育，广设民校、识字班、冬学、农村俱乐部，提高人民文化知识及政治觉悟。

戊、整理教育款产，增加教育经费。

己、改善教师的物质生活，提高其社会地位，并着重培养其政治认识及工作能力。

庚、培养干部，加强在职干部教育，学习业务，研究政策，培养民主思想、民主作风，反对官僚主义。

辛、编订教材，出版教师、学生及群众之各种读物，发展印刷出版等社会文化事业。

十、实现民族平等、男女平等：

甲、各民族在法律上一律平等，尊重各民族之风俗习惯，保障其语言、文字及宗教信仰之自由，在选举时对少数民族予以优待。

乙、女子在社会上、政治上、经济上、教育上完全与男子享有同等权利，并特别予以帮助及保护，禁止虐待及侮辱妇女，提高妇女之知识与生产能力。

丙、实行一夫一妻的自由婚姻制度，禁止蓄婢、纳妾、童养媳、抢寡妇、买卖婚姻、强迫嫁娶，禁止未成年之女子

缠足,提倡成年妇女放足。

丁、保护产妇,保护儿童,禁止溺婴。

(选自《山东革命历史档案资料选编》第10辑)

山东省战时行政委员会成立通令

(1943年9月10日)

山东省临时参议会第一届第二次议员大会决议将“山东省战时工作推行委员会”改称“山东省战时行政委员会”，并推选黎玉、罗荣桓、刘居英、梁竹航、艾楚南、张伯秋、耿光波、田佩之、杨希文、郭维城、辛葭舟十一人为行政委员，当于九月八日宣誓就职。随即召开第一次行政委员会议，决议：推黎玉委员为主任委员兼工商管理处处长，刘委员居英为秘书长兼公安处处长，梁委员竹航为民政处处长，艾委员楚南为财政处处长，张委员伯秋为高级审判处处长，田委员佩之为教育处处长，耿委员光波为工商管理处副处长。并委任冯平同志为财政处副处长，吕麟为工商管理处副处长，苏孝顺为公安处副处长，薛暮桥为工商管理处监察委员兼本会调查研究室主任，王觉为秘书长。刊刻印信壹颗，文曰“山东省战时行政委员会之印”，于九月十二日开始启用，除公函公令并通令外，合行检发印模令仰知照，附具印模相应函请查照为荷！

附本会印模(删)

(选自《山东革命历史档案资料选编》第10辑)

山东省临时参议会驻委会为纪念抗战 七周年告山东各界同胞书

中华民族神圣抗战，到今年的七月七日，是整整七周年了，我们山东的抗战人民在共产党领导下，和山东的八路军团结在一起，同生死，共患难，坚持山东敌后游击战争，艰苦缔造了山东抗日民主根据地。我们曾经遭遇过极度的困难，经历过无数次敌人的“扫荡”、“蚕食”、分割和封锁，忍受过亲日投降派和反共顽固派的压迫排挤和进攻；可是我们赖有中共中央和毛主席的正确思想领导，在中共山东分局的直接领导、山东八路军的爱护帮助之下，不仅渡过了艰苦的年月，还锻炼了自己。在最近一年当中，山东军民更能主动向敌伪进攻，击毙了汉奸刘黑七、刘国桢、朱信斋等，打垮了汉奸吴化文、厉文礼的一部，俘虏了李逆亚藩、张逆星三，光复了八千多个村庄，解放出数百万在敌伪蹂躏下的同胞。同时我们执行了中共中央十大政策和山东省临时参议会通过的战时施政纲领，贯彻着战争、生产、民主、教育四大方针，使我山东抗战人民过着日益幸福的日子，充满了胜利的信心。在这“七七”七周年纪念的时候，我们谨向中共中央、中国人民领袖毛泽

东、中共山东分局，致崇高的敬礼，向八路军全体指战员，致亲切的慰问，向殉国死难烈士和同胞致沉痛的哀悼！

在纪念“七七”七周年的时候，有两件大事情是值得我们首先提出的：一件是英美盟军开辟了第二战场，另一件就是中国正面战场上又沦陷了郑州、洛阳、长沙等数十城池。第二战场的开辟，全世界的人都在紧张的注视着，这真是一件大事。因为希特勒在去年一年中，已被红军打得头破血流，第二战场的开辟，使苏英美三大盟国，从东西南三面围攻希特勒的计划实现了，反希特勒的战争进入了最后决战的阶段，希特勒及其欧洲伙伴的死期，总不出今冬明春，盟国和我们一齐打出日本强盗的日子，也就快要到来。这样，日寇的死期和中国抗战的最后胜利，也就越来越近了。所以对于欧洲第二战场的开辟，全世界反法西斯的人民和中国抗战的军民，无不欢欣鼓舞，兴高采烈！

可是日本军阀看到自己的死期快来到了，为了抢救他自己的死亡，就趁着欧洲战场大决战，盟邦不能抽调更大兵力来太平洋作战的时候，就发动了对我正面战场的进攻，要想打通平汉路和粤汉路，占领中国更多的地方，把国民党的军队更向西压迫，再回过头来更残酷的打击敌后抗日的八路军新四军和广大人民，以巩固它在中国人民大陆上的阵地，万一海上交通完全不行，还可用陆上交通，并想借此来欺骗敌占区同胞对反攻失望。日本军阀这个计划虽然是临死的挣扎，可是也非常的毒辣。共产党

早就看破敌人的阴谋了，除号召敌后军民主动进攻敌人，破坏其阴谋毒计外，已经几次的向国民党向蒋委员长建议，要求加强团结，实行民主，发动整个抗战力量，好打退敌人的进犯，准备我们的反攻，早些解救敌占区同胞。但是可惜的很，共产党的建议和忠告，国民党统治人士现在仍未采纳，他们还在一心实行法西斯专制主义，一贯的反共反人民，妄想以消极观战，让英美盟邦替我们把日本打垮。所以国民党统治的地方，黑暗腐败，民不聊生，军心涣散，士无斗志。尤有甚者，盟国飞机轰炸日本，国民党统治人士还不赞成，说这会刺激日本。这成什么话呢！？这样怎么能够抗战呢？怎能对得起盟邦和全国人民及敌后人民呢？又怎能安慰敌占区受苦受难的同胞呢？结果敌人从正面进攻的时候，国民党统治下的国军，就象土崩瓦解一般，退却的退却，溃散的溃散了。他们以七八倍于敌人的兵力，可是仅仅三十七天，就放弃了三十八个县。让敌人轻易打通了平汉路。现在敌人的进攻更紧了，在湖南已打下长沙进逼衡阳，粤汉路全线吃紧，河南的战争已迫近了潼关，西北和西安都告危急。在全世界反法西斯战争快要胜利的时候，国民党重庆政府，以休养准备数年的全国力量，用着盟邦的全部接济，竟不能停止敌人的进犯，轻易丢掉了如此广大的国土，这真是令人痛心的事！试想我们敌后军民，没有任何接济，还在敌人包围之中，坚持了七年，并且正在积极打击敌人，获得过去一年光辉胜利。两相比较，使我们确认中国共产党和毛主席多年来号召

于全国人民的民主团结，便是胜败的关键。实行民主团结则胜，破坏民主团结则败，实为千真万确的真理。

苏联英国美国的记者团在延安的谈话和讲演中，也都大声疾呼的指出了中国的病根，他们一致认为没有民主团结，不把国内反民主势力克服下去，反法西斯战争就不能取得真正胜利。中国没有民主的团结，就不能成为四大强国之一。可见这一真理，已为全世界正义人士所公认。

因此我们纪念“七七”七周年，除庆祝红军的伟大胜利，庆祝第二战场的开辟，庆祝山东军民光辉成就以外，我们必须向重庆当局大声疾呼，要求开放民主，加强团结，调整国共关系，加强国共合作，承认敌后抗日民主政府，接济八路军新四军以充分饷械医药，改变正面战场上消极观战的政策，配合敌后军民的奋战，有力的阻止敌人进犯，准备我们的反攻。国家的命运已经到这样地步，他们如果还是无法无天的胡闹，我们实在不应该容忍了。并希望全国抗战党派，抗战人民，全世界反法西斯盟友，和我们共同推动国民党统治人士的转变进步。希望盟国的政府及援华的团体，直接接济八路军新四军以新式武器军火和抗战的物资。为了共同的事业，直接接济敌后抗战的军民，是完全必要的。希望盟邦的政府和人民，认识共产党八路军新四军抗日民主政府是中国抗战最坚决的力量，敌后军民的抗战是无愧于世界反法西斯战争的。

其次我们应该检阅自己的力量，检查我们的工作、学

习、生产和劳动,因为我们对于抗战建国越来越负有更大的责任,我们还有义不容辞的拯救敌占区同胞和大后方同胞的义务。

第一,要检查我们对于民主的学习和使用的程度如何。例如村政改造得如何?工农青妇、民兵、自卫团的组织和力量怎样?有没有脱离群众的现象?对于政府法令执行的怎样?各阶层的团结怎样?干部的民主作风怎样?这些都是我们在民主工作方面应该注意的一些事情,一般的说我们在这方面还是有缺点的。我们应该努力,应该虚心,务求能够作到善于发扬民主,掌握政策,巩固团结,健全村政与各群众团体的组织,更高的发挥民主力量。

第二,要检查我们对于拥军工作执行的态度如何。首先检查我们拥军的观念怎样?是否有逃避和应付的心理?其次,检查我们拥军参军优抗工作的实行情形怎样。我们应该认识:没有八路军就没有山东抗日民主根据地,我们就不能过着自由平等民主的生活,我们就会和敌占区大后方的同胞一样,在那里只有饿死的权利,只有作牛马的义务。没有强大的主力军,将不能保卫根据地、扩大根据地、拯救根据地以外的同胞,将不能驱逐日寇出中国。因此,必须从现在起,把我们的拥参军工作做得更好。

第三,检查我们的生产工作做的怎样。毛主席号召我们开展大生产运动,保证根据地的自给自足,不缺吃穿,并能救济灾胞和敌占区同胞,打破敌人的经济封锁,解救抗战的困难。但我们做得怎样呢?例如查减是否彻底?劳

动互助组织得怎样？农业技术经营方式是否有了改造？农产是否增加？棉花种得怎样？纺织是否普遍？我们必须彻底认识生产工作是一切的基础，必须更好地组织起来，提高工作效率和生产情绪，改良技术，增加生产，纠正偏向，把大生产运动大大向前提高一步！

第四，检查我们的学习教育怎样。包括政策法规的学习，文化学习，战斗的学习，生产技术的学习。村里小学办得怎样？教员的社会服务怎样？冬学识字班、民校、俱乐部，这些学习的组织是否健全？大家的学习是否普遍经常？如何扫除文盲？怎样帮助贫苦儿童入学？儿童学校教育与社会、政府、劳动联系的情形怎样？这些都是我们应该深入检查的。必须认识：不论干部和普通公民，如果不学习、不提高自己的文化政治水平，那么我们的民主设施，生产运动，经济建设，以及对敌斗争，都很难提高。我们必须努力学习，并将各种学习教育的组织健全起来，展开普遍的学习运动。

第五，我们必须随时警惕到敌人“扫荡”，反对高枕无忧的麻痹心理和太平观念。我们不要看到欧洲第二战场的开辟，苏联、美国、英国胜利的进攻，就神魂颠倒起来；看见年来根据地的扩大，便冲昏了头脑；更不要以为敌人只顾向正面进攻，不能向敌后“扫荡”，就睡起觉来。敌人是最狡猾的，是最善于寻找我们的弱点的，而且每次敌人正面进攻告一段落之后，就要更残酷的进行敌后“扫荡”，我们必须提高警觉，注意奸细的活动，把备战当作经常的

事情,并且从现在起,即开始准备迎接今年秋冬的残酷斗争局面,以便秋收后迅速转入全面备战。

第六,我们必须加强根据地的观念。加强根据地的观念,不应当仅仅是一个口号,而且和战争、生产、民主、教育以及根据地的各种工作分不开的,是和反省自己是否有根据地观念分不开的。在我们根据地里还有敌特国特在联合进行破坏活动,而且已经有不少的人上了他们的圈套。还有的人不愿意认识革命的力量,顽固地保守着国民党的正统观念。他们还有的天天在盼中央军。我们必须向这样的人大叫一声:“苏醒过来吧!中央军并没有关怀着你们啊!国民党的统治人士,还正在做着封建专制独裁的梦哩!”我们更要向这些正统派的人物说:要放大眼光,看清世界的前途,要辨明根据地与非根据地的区别。正象毛主席所说的,根据地与非根据地“不但是两种地区,而且是两个历史时代。一面是大地主大资产阶级统治的半封建半殖民地的社会;一个是无产阶级领导的革命的新民主主义社会。过去的时代已经一去不再返了,中国是向前的,不是向后的,领导中国前进的是革命的根据地,不是任何落后倒退的地方。”还有正统观念的人,再不要幻想了吧!应该打破这种不合于中国抗国〔战〕要求的过时的正统观念,建立新的革命的进步的民主的正统观念吧!民主的正统观念才是黄帝子孙应该继承与发扬的中国历史的优良传统啊!

最后,我们还应该根据我们所亲见的事实、所听到的

消息,向敌占区同胞、向全国人民广泛地进行宣传。我们要宣传世界反法西斯的胜利,宣传中国共产党为国为民的忠心诚意,宣传毛泽东新民主主义思想的伟大和正确,宣传八路军的辉煌战绩,宣传抗日民主政府的各种善政,宣传根据地人民的幸福生活。同时我们要说明正面战场上日寇得以逞凶的原因,告诉他们如何才能阻止敌人的进犯,有力的准备反攻。让敌占区同胞和全国人民都知道,世界反法西斯的胜利就要到来,中国抗战的胜利也就必然要到来。但是要认清:只有跟着共产党走,只有依靠八路军新四军,督促国民党统治人士改变其错误政策,加强国共合作,实现全国的民主团结,只有照着抗日民主根据地的办法,依靠人民积极抗战,目前的危急才能克服,最后胜利才能迅速到来,中国抗战的胜利,才能成为中华民族和中国人民的解放!

我们高呼:

庆祝苏联红军伟大胜利! 庆祝第二战场开辟! 迎接世界反法西斯战争的胜利!

要求国民政府开放民主,加强团结,解决国共间的悬案,加强国共合作,承认敌后抗日民主政府!

要求国民政府积极抗战! 发给八路军新四军武器弹药,配合敌后的胜利,阻止敌人的正面进攻,有力的准备反攻!

欢迎中外记者西北参观团来鲁参观!

庆祝山东根据地的扩大,加强根据地的各种建设工

作,为贯彻战争、生产、民主、教育四大方针而努力!

反对太平观念,提高政治警觉,肃清正统观念,加强根据地观念!

拥护中国人民领袖毛泽东,拥护共产党,拥护八路军!

打倒日本帝国主义!

中华民族解放万岁!

(原载 1944 年 7 月 9 日《大众日报》)

山东省第二次行政会议开幕词

(1944年8月6日)

刘居英

各位来宾,各位同志!

全省行政会议今天正式开幕了。本来开幕前的好几天,大家已经在很紧张的工作和学习,今天会议正式开幕以后,我们的会议将更加正规、紧张和有秩序。在开幕典礼上我准备说几句话:

(一)自从一九四〇年战工会召开的第一次全省行政会议以来已经四年了,四年中在全省党政军民共同努力之下,我们克服了许多抗战中的困难,使山东抗日民主根据地逐渐巩固和扩大,使我们山东的抗日民主政权逐渐巩固和扩大。一九四〇年的全省行政会议基本上告诉我们政府工作同志怎样坚持相持阶段的初期与中期的工作与战争,四年当中各地都有许多胜利和失败的经验教训,工作由简单到复杂,由点线到全面。省政委会感觉到形势的发展,胜利即在眼前,工作的发展,新的更加复杂的任务,在等待我们去作,我们根据各方面的需要,决定召开

全省行政会议。会议的筹备是在二三月间,最初我们计划七月就要开会,后因战争与工作和交通关系,延期半月,今天才能开幕,这就是大会召(开)的原因和简单筹备的经过。

(二)这次开会的目的是“打通思想解决问题”八个字。要想解决这些问题,就必须首先打通我们干部的思想。我们的目的就是首先使我们政权干部的基本思想(民主思想、战争思想、人生观)求得解决,工作中的问题自然也就容易解决了。换言之,我们是从改造干部思想中来改造工作,在改造干部思想中来研究政策,希望大家能深刻的了解,不解决思想问题,工作是不会得到彻底改造的。为了达到这个目的,向同志们提出几点要求:

(1)开会的思想领导是整顿三风的精神。所谓整风精神,就是实事求是,老老实实。我们开会不仅仅赞扬我们的成绩,或简单指出缺点,而是怎样办才能把我们的工作办好,这就要老老实实从工作中研究领导思想,改造工作。会议之前,大家已有初步了解,最近的学习,是受到一些影响和感动,许多同志感觉过去在群众观念上有毛病,这种精神是很好的,希望大家能把这种精神贯注到底。

(2)正因为要贯注整风精神,因此要求我们同志高度发扬责任心积极性,对同志对工作要积极认真负责,要开展严肃的自我批评,互相友爱,有话便说,不是敷衍塞责,一团和气,应付公事。几天来,一般的情形是很好的,但有若干同志却还不能领会这一点,他们不是来研究问题,而

是来作客,来说客气话的。要想人家〔会〕开得好,就必须彻底转变这种不正确的思想和行动。

(3)根据开会的季节是夏天,天气相当热,开会的时间相当长,虽然在作息时间和生活管理上,已引起我们注意,但几天的经验告诉我们,还必须更加注意大家的健康。开会不到几天,已将有一半闹病的同志,病的原因固然在生活管理上有毛病,但要根绝病源,更重要的是要求同志们对自己负责,时刻考虑到自己的健康,不然,会议的任务是无法完成的。

最后,今天说开会,不仅有列席的,而且还有许多来宾,他们对山东行政工作是有许多宝贵意见和指示的,我们热烈的欢迎,希望各团体机关,尤其是中共山东分局和山东军区,给我们提供更多宝贵的意见和指示。几年来,我们山东的抗日民主政权是在中共山东分局正确的政治领导之下,山东军区武装的保卫之下,以及各团体机关的互助互爱扶持之下建设起来的,因此,我们希望每一个同志要很虚心地接受他们的领导和指示,我谨代表我们全体同志向各位来宾致敬。

(选自《山东革命历史档案资料选编》第12辑)

黎玉主任委员在山东省 第二次行政会议开幕典礼上的致词

(1944年8月6日)

今天是我们全山东第二次行政会议开幕典礼，很多同志很辛苦的、很胜利的从各个地方来到这里。这次会议的意义是很重要的，这样的会议多开几次才好，为什么四年才开一次呢？为什么不在去年、前年开这样的会议呢？难道召集不好吗？同志们！问题在于形势的发展。各地同志们很清楚，一九四〇年的形势是很顺利的，这以后形势就逐渐变化得很〈困〉难艰苦了，山东抗日民主根据地遭受到空前的残酷的“扫荡”、“蚕食”、分割、封锁和破坏。一九四二年战工会曾有指示，根据形势的变化，各战略区政府机关在统一方针之下，要发扬独立自主单独作战的能力，因此那时开会是不适当的，它会减弱对敌斗争。不久以后，一元化领导开始，延安的解放报不断地发表了若干有关的社论，各地的民主建设已有了明确的方针和道路，更具备了独立自主的条件，所以不召集全省行政会议大家也能坚持工作，解决问题。那么今天为什么又要开这样的会呢？理由也很明显，今天的形势快反攻了，快胜利

了,新的任务摆在我们面前,要求我们准备反攻迎接胜利,并为战后建设打下基础。另外,客观形势的发展,各方面对敌斗争的胜利,使山东的抗日阵地大大改善了,举行会议更便利了,有需要,有条件,开会是必要的,因此就促成了这个会议的召开。

今天需要我们迎接胜利,按形势的发展来看,为期已不远了。希特勒的失败已迫在眉睫,少则几个星期,多则几个月就有可能,因之形势的发展必然影响到远东的战争,反攻日本的战争就必然更加接近。胜利的到来是不成问题,问题在于怎样迎接胜利了,如果我们不在工作上准备好自己,胜利来了,苹果掉在地上拿不到手里。那我们怎么办?我们要特别指出的,是今天山东的形势是更加有利了,国民党的反攻是无望的。在反攻中的国民党是更加腐败不堪,日渐衰落,事实证明,要反攻就要依靠新四军八路军。但是要完成这一个艰巨任务,还有一段艰苦的路程,需要我们加倍的努力,特别是团结全民起来打倒日本帝国主义,作好这一点还不简单。不仅我们自己作战,而且可能在不远的将来,同盟国和我们并肩作战。(下删)山东的抗战已经国际化了,我们必须准备好自己,争取战后的优势,尤其在反攻的前夜,须要我们特别的卖力气,百倍的努力。这不仅因为形势发展的需要,而且我们自己还不够健全,各种工作还有毛病。要渡此难关,躺在工作上睡觉是不行的。我们同志是不是有躺在工作上睡觉的呢?是有的。我们同志是不是有在自己的工作岗位上敷衍塞

责、阳奉阴违、应付公事的呢？是有的。我们同志是否在思想上还有没打通的呢？也是有的。要渡此难关，应付形势的发展，就要求一个人发挥两个人、三个人的作用，要加油、加油、再加油，熬过去就是胜利了。但这不能空喊，要实际的干。怎么干法？这就是大会所要解决的问题。

今天开这个大会的重要意义，已经说过了，如何才能达到这个目的呢？这里第一个大问题就是整风，就是打通思想。为什么要打通思想呢？虽然我们整风已经整了两年，也许有的同志已经整好了，但我敢武断的说，很多同志还没有整好。我们的经验是打不通思想工作便不会作好，这是千真万确的真理。凡是思想打通了的，工作效率便空前提高，这已在实践中得到了证明。我们这次所以要整风，就是因为各地区同志还没整好，还在整风的门槛上，还未进门，或者刚钻进头去，闻其香而不知其味。政权是革命机关，凡革命机关、革命的人都要整风，不整风就不是革命机关，不是真正革命的人。政委会已经整过了，而且有很好的成绩，所以我们大家也必须整。政权干部中的大多数党员必须先整好自己，起模范作用。政权干部之所以要整风的另一个原因，是因为其中百分之九十以上的干部是出身于小资产阶级，改造一个小资产阶级出身的干部，不是一天、两天可以整好的，所以我们主张集体整风，用集体的力量来改造个人。今天我们政权的性质，虽然是“三三制”的，但却是向着无产阶级方向前进，向集体主义发展。不论党员非党员，必须是为人民大众服务

的,而不是个人英雄主义,只有把立场和政治方向整好,然后才能正确的掌握方针和政策,而不发生偏差。这是半年来整风的经验。经验告诉我们,政权干部的思想中有很多糊涂观念,如官僚主义、雇佣观点、宗派主义、个人主义等,这一切不是我们的政权干部中应该存在的,而应该是国民党蒋介石那里的一套。虽然提起国民党那一些腐化堕落行为,我们大家都讨厌,都引以为耻,但我们自己也不是完全没有那种拍马吹牛贪污腐化等等的不良行为,这就是失掉了立场,投降了国民党。这是在革命的民主政权中所不允许的,否则我们便没有资格去批评国民党蒋介石的官僚政治。

那末时间是这样的短促,我们能不能整好呢?我认为是可以整好的,可能把思想上的基本问题求得解决。这就要求我们首先划清界限,从日常生活习惯与作风上严格的加以区别。国民党人可以打人骂人,站在人民头上来欺负老百姓,而我们则绝对不允许这样干,如果我们同志也有这样的行为,那就从历史上加以反省和清算。只有从历史上加以严格的检查,使新旧对比,好坏对比,才能认清自己,教育自己,同时也可以教育别人。其次要求我们从工作中反省,从工作中来认识自己,不应该欺骗自己,掩饰错误,欺骗自己是痛苦的。比方说,许多同志曾经闹过义气报复,公报私仇,脱离群众,感情团结,宗派主义,本位主义,个人主义,英雄主义,风头主义,贪污腐化,不虚心不冷静,主观主义……这些问题我们过去是存在过的,

我们不应讳言，我们要有高度的自我批评精神，要勇敢的承认错误和改正错误，不然我们就要死亡。最近国际舆论很多关于蒋介石的批评，主要一点，就是说他毫无自我检讨的精神。革命的政党和团体所以不同于历史上那些陈腐的反革命集团，就是因为他们掌握了自我批评的武器。我们就是靠这一点吃饭。按照事物发展的一般规律，一切事物都是由小至大，由弱而强，部队的发展规律如此，思想意识的发展规律也是如此。革命的思想是一点一滴的建设起来的，这一点谁也不能否认。如果谁要夸大自己的优点，否认自己的缺点，那不仅仅是夸夸其谈的吹牛皮，而且也违反事物发展的规律。我们的错误和缺点只有大小轻重之不同，而不能说根本没有错误和缺点。

以上几点就叫整风精神，我们要把这种精神贯穿在我们的思想反省和工作的讨论中。我们今天清算这一些，主要就是把我们的立场、观点、思想意识搞清楚，搞不清楚这一点，我们的会议就不能成功。这次会议与以前会议的不同就在这里。如果在这里整不好，自然回去也难整好。如果回去仍然传播许多不正确的东西、思想，仍然是半条心和两条心，那么我们这个会就算等于没开。政策再好，没有人掌握和执行，结果还是不会有成绩。我们认为大家来开会，都已下了最大的决心来改造自己，大家都希望进步，再加上各方面的帮助，时间虽短，我们仍然是可以有很大收获的。开会之始，我们要划出一个阶段来专门整风，时间约二十五天，估计可以够用的。希望大家不要认

为这是耽误时间,那种认为来开会是单纯的来解决工作问题的想法是不正确的。那种不安心于整风学习的想法也是不正确的。我们唯一的目的是打通思想,站稳立场。不解决思想问题就不能叫大家回去,必要时我们就把这个会议变成整风训练班。我们希望把我们同志们锻炼成坚强的骨干,这将是一个很大的力量,对我们的革命事业将有伟大的贡献。因此要求同志们要安心,要从游击队整顿成正规军,不必挂念着开会时间过久了,“扫荡”来了怎么办,“扫荡”来了咱们就打游击,打完了游击就再回来开会,反正我们要把会议开好,我们有这个决心,希望大家也有这个决心。

(选自《山东革命历史档案资料选编》第12辑)

肖华主任在山东省 第二次行政会议开幕典礼上的致词

(1944年8月6日)

亲爱的同志们!

今天全山东行政会议开幕了,我代表分局、军区向各地远道跋涉与会的代表同志致以崇高的敬礼和热烈的慰问。

山东的根据地与山东的民主政权在敌后已经胜利地坚持了八年。在这八年的过程中,根据地的一切建设是从无到有,从点滴到全面。同时,从这八年的奋斗历史中也证明了,只有民主的力量才会一天天生长壮大,在敌人的封锁摧残“扫荡”的环境中存在,为人民所拥护;反民主的力量是不能存在的。他们不要人民,不要民主,他们和群众的关系是对立的。反民主的政权、山东的省政府现在逃到河南去了,他所住的地方到处都是无人区。大后方的情形也是一样,由于国民党实行专制,特务政策,反对民主,弄得军事上失却战斗能力,遇敌即溃,社会上乌烟瘴气,人民是永远过着牛马似的生活。

反过来看看我们的根据地。八年来的对敌斗争,大部

分组织起来了,在生产建设上,有了很大的收获,老百姓订出了安家计划,开展纺织,掀起了群众性的生产热潮。实行了精兵简政,民主政府比以前进步□健全了,工作效率大大提高了。文化教育方面,也有了相当的成绩,老百姓无论在政治水平上或文化水平上,也都有了显著的进步。去年的对敌经济斗争中,有了很大的胜利,伪钞从换我们本币四、五元到今天的元顶元,法币从充斥市面到完全被排斥出去,从无组织无计划的斗争,转到有组织有计划的斗争。

在八年来的对敌斗争中,在敌人不断的奔袭合围残酷“扫荡”下,我们好多英勇的政权工作的同志牺牲,前战工会的陈明同志、李竹如同志……,胶东的王文同志……,没有这些同志的流血牺牲,就不会有今天的胜利。今天我在行政会议上提议全体起立静默三分钟,向他们致以哀悼。(全体起立静默三分钟)

在八年的斗争中,证明了反民主倒退的政权逐渐垮台了,反之民主政权、民主势力正在蓬蓬勃勃的不断地向前发展着。今天的政权工作者,在共产党领导下,你们的道路是无限光明的,无数万的手、无数万的眼睛都向着你们。这几年来来的胜利,已经奠定了坚持斗争的巩固基础,山东的抗日民主政权,不但有共产党的领导,八路军的捍卫,而且有广大人民的拥护。各位政权工作同志,这种艰苦实际为人民服务的精神,我谨代表山东分局、军区表示非常的尊敬与佩服。可是在胜利前,还是有一段更加艰苦

的路程的，要冲破这个困难踏上前进的胜利。

我对大会提出几点意见：

一、把民主政治、民主思想坚强地建设起来。希望在这次会议后，把它很好地建设起来。如果对民主政治、民主思想有不正确的认识，应进行深刻的民主教育，因为中国几千年来就没有民主思想，不象欧美的国家一样，所以这个民主思想的打通，还是个艰苦的教育工作。政治是产生于千千万万群众当中的，所以民主政治的建设，就是以广大群众作标志的。你们都是群众的公仆，为群众服务的，而不站在群众的头上。群众会监视你们，如果你们对民主政治打折扣，是会受到群众的反对的。由于我们的干部半数以上是生活在旧社会里，没有经过广大群众斗争的锻炼，所以包办代替、教条主义的思想还是相当严重的，还不完全是站在平等的观点上去处理问题的。

最近从敌区来的一位王老先生，参观根据地后谈到他的印象，他说：“（1）很少看到有要饭的；（2）敞着大门睡觉；（3）小孩妇女站岗放哨；（4）军队开盐田；（5）官兵衣服一样。这说明了民主政治的标志，民主作风民主生活的重要。我们的政权是为人民服务的，不是人民的上司。斯大林说，哪个同志如果犯了官僚主义的毛病，只要人民手指一动，就可以把他们从我们的办公室里边赶出去。这说明广大群众组织起来了，民主政治才能建设得更好。

二、加强经济建设。不要把吃饭穿衣的问题，看成一件小事情，要关心每一个大人小孩、男的女的、老的少的

吃饭穿衣问题,这才是最实际的关心群众生活。为了减轻对基本群众的剥削,组织群众实行了减租减息,可是直到今天,各个地区减租减息工作,做得还是非常的不够,老百姓一起来就怕过火,甚至有的压制群众运动。为了更彻底地进行查减,山东分局又决定七、八、九、十四个月份以查减为中心工作。减租减息后,把有劳动力的群众都组织到生产中来,使广大群众都得到最低限度生活供给的保证。我们要以百分之九十的力量去从事经济建设,帮助群众生产,这就是测验每个干部是否关心群众生活的标志,脚踏实地的生产工作就是民主政治在人民生活方面的具体表现。

三、加强对敌斗争观念与对敌斗争的领导。我们不能关起大门来建设根据地,一切建设事业都应和对敌斗争密切联系起来。由于去年对敌斗争的胜利,引起了麻痹观念的上升,这是很危险的。今后应加强战争观念和对敌斗争的领导与动员,才能使民主政治的一切建设与对敌斗争联系一致,并服从对敌斗争的利益。

四、很好整风,打通思想。我们不能清除思想上的坏东西,就不能进步,因此要贯彻中央的整风政策,彻底改造思想。

第二届行政会议,在全体行政委员及黎主任的正确领导下,必然获得伟大的收获。我庆祝行政会议胜利进行,祝各位同志胜利、健康。

(选自《山东革命历史档案资料选编》第12辑)

马保三副议长在山东省 第二次行政会议开幕典礼上的致词

(1944年8月6日)

在这样炎热的天气，各位同志从很远的地方来此开会，来后接着就进行整风，没有得到休息，同志们这种紧张愉快的精神，是值得学习的。我谨代表驻委会向各位同志致以热烈之慰问。

几年来山东的民主政治在以黎主任委员为首的省行政委员会及全省各地政府工作同志的艰苦奋斗中，有了伟大的成绩与收获，这是值得庆祝的。尤其有不少同志积劳成疾或因公受伤，我代表驻委会表示诚挚的敬意。我们在胜利中更联想到几年来在与敌人的残酷搏斗中壮烈牺牲的及积劳殉职的许多同志们，我们深切哀悼。

临参会驻委会对大会及与会同仁的希望：

(一)希望大家认识这次会议的重大意义，这次会议与第一次行政会议是不同的。那次行政会议是在抗战的相持阶段的初期，山东根据地初步创造，民主政治初步开展的时期，所以那次会议的任务是统一步调，推动发展，建立制度，树立一个统一规模的时期；这次会议是在相持

阶段即将终了，反攻快要到来，山东根据地已经较为巩固，并在继续扩大，民主政治已经有了几年的经验的时期，所以此次会议应该是总结经验，深入民主建设，动员一切力量，加紧准备反攻，并为战后新民主的新山东树立基础，为全国民主政治的实现树立楷模，这种重大意义是希望大家首先认识和把握的。

（二）希望在总结过去工作时，大家对去年省临参会议员大会所通过的施政纲领，执行的情形如何？有无困难？希望多多提供意见。在计划工作时，务求贯彻实现施政纲领的精神与实质。

（三）为了能够很好的总结工作经验，为了今后能够很好的真正的深入民主建设，切实掌握新民主主义的精神，提出以下的意见：

没有新民主主义的指导，我们就不会有过去的工作成绩，不能更进一步的贯彻新民主主义的精神，同样也不能深入民主建设。毛泽东的新民主主义思想是中国政治的唯一方向，我们大家都是拥护的。我们的施政纲领就是根据这种精神拟订的，问题是在于怎样贯彻到实际工作中去。

要贯彻新民主主义的政治，那我们应该注意两个重大问题：

第一，关心群众利益，发动群众，扶持群众运动，依靠群众，为群众服务，这就是新民主主义的基本精神，这就是新民主政治，其不同于旧民主政治的地方就在此。回想

我们的群众观点与关心群众方面,我们是有缺点的。如政府对群众生活的改善来说,虽早已颁布了减租减息增资的法令,但未主动的切实的去推行,还有个别的对这一政策、对发动群众和群众团体的配合上采取旁观者的态度,因此和群众团体的关系不密切,步调不够一致,推行政令也不完全走群众路线。如经济文化等建设,也没有很好的和群众结合起来,或者说结合的还不够。离开群众,政府就是一个空架子,是在半空中悬着,没有基础。须知基本群众或者说劳动人民,是新民主主义国家构成和民主政权构成不可缺少的基本部分,他们是人民的大多数,如果不关心他们,不支持他们,不依靠他们,想深入民主建设便无从谈起。因此提意〔议〕无论在总结过去工作和计划将来工作时,首先要掌握群众观点问题,这就是毛泽东在《新民主主义论》上说的新民主主义的国体的具体体现问题。

第二,要发扬民主作风,贯彻民主集中制的原则,去建立一切民主政治制度。在这一方面,我们过去是有缺点的,如果没有民主作风的话,便不能发扬民意,团结广大人民;没有民主集中制,便不能集中力量发挥工作效能。毛泽东《新民主主义论》上早就指明了的,这就是新民主主义的政体,这也应该是检查过去工作计划,今天民主建设的一个重大问题。

(四)为了正确的掌握新民主主义的精神和实质,改造我们的政府工作,希望全山东的政府工作同志一齐努

力,首先进行整风学习,改造自己的思想。不然,我们在思想上不纯洁,工作也作不好,这是因为:

(1)我们的政府工作同志,绝大多数是好的,是进步的,是忠实于抗战民主事业的。但是我们都是来自旧社会的人,小资产阶级知识分子占大多数,因此就不免有旧思想的残余,它有时对于掌握新民主主义思想和民主作风上起着很大的障碍。因此我们希望大家加紧和安心进行整风学习,改造旧思想,树立新思想,以便更好的改造我们的民主工作。

(2)在整风中应该特别注意群众观念的树立和民主作风的发扬。这在民主建设中是很重要的,可以说这是当前民主建设中的两个重大问题。

(3)到会的同志们已经热烈地进行着整风学习,希望把这种紧张、团结、活泼、严肃的精神贯彻于这次会议的始终。大会开完了,大家的思想也打通了,那么好回去推动与帮助全山东的政权工作同志进行整风,藉以实现这次大会的许多结论,促进全山东省的民主建设更前进一步。

(五)希望大家对省临参会多多提供些意见:

(1)省临参会在过去曾通过许多法令,可能有些不合实际情况的地方,希望今天到会的同志们根据你们的执行中有哪些困难,提出将来修改这些法令的意见,具体的详细的供给我们些材料,以便我们参照修改,对于今后应立即颁布而尚未颁布的法令—如婚姻、土地、女子继承—因

无充〈分〉的材料故未颁布,希望多多提供意见,以免不合实际,执行时发生困难。

(2)省驻委会在过去没能很好的进行工作,我们正在检讨这个问题,各地区驻委会可能也有同感,希望大家就实际需要及如何联系配合多提供意见,以求步调一致,密切联系,使驻委会对政府工作实际上有所帮助。

(3)各位省参议员散处各地,对大家应该如何密切联系与帮助工作,也希望多多提供意见。

(4)至于各级参议会建设后它与政府的关系怎样,望大家多提意见,以便促进参议会的建设。

(六)根据当前的政治形势来讲,希望大家意识到我们今后对中国所负的重大责任。世界的趋向是民主,中国抗战的胜利也需要民主,战后的新中国也必须是民主的中国,而国民党统治的重庆政府还不愿意实行民主。这样一来,无论是对抗战反攻和战后,我们的责任是的确加重了。这并不是我们在这里自吹自擂,全中国人民乃至全世界人民都是这样期望着我们。我们意识到这种重大的责任,我们更得加倍的努力。

最后我们预祝大会的胜利。此次大会在以黎主任委员为首的省行政委员会的正确领导,有各位同志的丰富经验和忠诚努力,我们充分相信大会是一定能胜利的,山东人民是在拥护这个大会,殷殷期望着这个大会的胜利。

(选自《山东革命历史档案资料选编》第12辑)

山东省战时行政委员会 关于查减工作的训令

(1944年8月10日)

自从一九四二年前战工会颁布了《山东省租佃暂行条例》、《山东省借贷暂行条例》、《山东省改善雇工待遇暂行办法》及不断督促查减以来,由于各地党政军民的努力,在许多地区已经初步的实行了减租减息政策,人民生活得以初步的改善,抗战的群众组织得以扩大与巩固,使我抗日民主政权奠定了部分的群众基础。但是直到今天检查起来,减租减息政策的执行,还非常不够。有的地方还是明减暗不减,有的地方还是形式上减了租息,而实质上并未扶持群众起来。尤其严重的,是在减租减息政策的执行中,群众团体作的多,各级政府作的少,有的政府根本不问不闻,对减租减息政策的执行是漠不关心的,对人民的疾苦采取官僚主义熟视无睹的态度。个别政府干部由于群众观念缺乏,教条主义的理解政策和机械的搬运旧法律条文,致在客观上妨碍了减租减息政策的执行。有的根本在主观上就受了地主恶霸的蒙蔽迷惑而同情他们,反映他们的一些歪曲事实,不反映基本群众的生活疾

苦，作出了泼冷水的行为。或者是口头上空叫查减，而在行动上不去深入实际，主动配合，扶持群众运动，不会在政府的立场上，以法律制裁那些抗减和破坏群运的人，也不会查减中从事各阶级的团结工作。或者在进行查减工作中，一意孤行，不启发群众的自觉自动，不与地方工作群众团体密切配合，采取包办代替的“恩赐”办法。于是造成了减租减息增资工作不彻底、不深入、不普遍的现象！

必须明确的指出，所以发生以上缺点，是由于各级政权的领导思想中，存在着以下的毛病：

（一）缺乏群众观念，缺乏政府应努力改善群众生活、扶持群众组织起来、形成独立自主的政治力量的严肃的民主的立场。有的还不认识，群众只有在改善生活的运动中才会发动和组织起来，只有群众普遍的发动和组织起来以后，抗日民主政权才能有广大的基础，无此基础，政权是不巩固的，是经不起革命中的风吹雨打的。有的还不明白，群众不真正起来，民主政治是不可能彻底实现的，村政是不可能彻底改造的，土地陈报是不可能彻底完成的，一切政策法规都不能彻底有保证的执行。一味强调改造村政，而不从查减着手，不从扶植群众起来着手，是作不好的。有的干部不去扶植群众起来，却天天怕群众起来，群众一动则呼之为“过火”；个别更坏的，利用现有职位，曲解政府法令，借以限制甚至压抑群众，那是失掉了民主政府立场的行为。

(二)不明白减租减息政策的实质,不明白自己的职务。我们需要明确认识减租减息法令的实质是减轻封建剥削,改善群众生活,扶持群众组织起来,以树立民主政治的巩固基础。这就是新民主主义的具体内容。新民主政治所以不同于旧民主政治,其关键就在这里。所以检查这一法令执行的彻底与否,要从群众生活是否改善、群众是否起来了检查起。在这一法令的推行中,各级政府不但要公布法令,而且要不断动员检查,力求贯彻实现。在其他各种法令上,各种工作中,都要随时随地注意其与这一法令的联系,以保证群众生活真正得到改善、扶持群众真正组织起来。许多政府工作干部只以法令宣布减租减息就算完事,把群众组织起来的职责忘了,相反的将此责任完全推到群众团体身上。人家作了不去帮助,只来挑毛病,还认为这是掌握政策,还不明白任何政策不在实际运动本身的各个过程中去掌握,是掌握不好的;群众不发动组织起来,减租减息政策的实现是没有保证的;不深入群众运动之中,随时随地去扶持帮助,政府对减租减息发动组织群众的任务是不能完成的。

(三)不了解抗日民主事业的一致性及其发展的规律性,不会将党政军民共同的中心任务贯彻于政府工作中,致使政府工作计划与总的中心工作脱节。我们首先检讨本会去冬之三个月工作计划,在精神上与中心工作不够一致,强调了土地陈报、民主教育、轻视查减,形成孤军苦战,单枪匹马,结果不能完成自己的计划。有的政府后来

将中心转到查减了，又不会将中心工作与经常工作结合，只强调中心查减，不明白从经常工作出发去围绕查减，只会突击，不会经常，致放弃了经常工作，孤立了中心工作。有的政府不会及时具体的转移中心，如在已经彻底查减的村庄，或在期限以前确实先期完成了查减的村庄，虽仍在所定查减任务为中心的时期以内，就应该及时的转入民主教育运动，而不是等待命令一块进入民主教育。

本会兹决定：今年八、九、十三个月各级政府工作的中心，毫无例外的一律是查减。在与群众工作密切配合下，要求老地区普遍彻底的实行减租减息增资、消灭空白村，消灭明减暗不减的现象；新地区要求大部村庄实行彻底减租减息，改善雇工待遇；边缘区、游击区在不妨害对敌斗争原则下，尽可能改善群众生活，但不得借口对敌斗争，忽视拖延改善群众生活的工作，至减租减息的标准，自可比根据地降低，工作的方式，亦可与根据地不同。无论老地区、新地区、边缘区、游击区，在进行查减时都必须时刻与群众团体密切配合，依据实际需要，扶持群众运动之发展与群众组织之扩大与巩固。凡为群众所迫切要求、有利于群众运动之发展者，如反恶霸、反贪污、反黑地及土地纠纷之解决等，均可予以扶持帮助，但必须使这些工作之进行与查减密切联系起来，明确的把握查减为中心。至租佃关系、息借关系之存在，则是一般存在的事实，其形态可能是多式多样的，应深入调查研究，以期具体发现与认识，不得以粗浅表面的了解，即认为查减工作不适合

当地具体情况。如有已经布置了工作而中心不是查减的，应迅速改正自己的计划。为完成查减工作的任务，我们要求：

（一）各级政权工作干部深刻进行整风反省，尤其主要领导干部必须首先彻底的反省。反省的重点，是揭发缺乏群众观念，官僚主义作风，不配合中心工作和旧法制观点等。反省的方式，或在整风会上，或在讨论此训令之会议上进行。应在今年将错误思想完全转变过来。

（二）政府各项工作的进行，都应紧密地围绕着查减，务求作到一切工作围绕查减、一切工作通过查减进行的地步，切实纠正各自分立、“各干各的”的分散主义现象。但这并不是取消各种工作，而是在现工作岗位上、工作布置上求得配合和一致。各种工作的计划，应在这一方针下，根据各地不同情况自行制定。但这应该认识配合的方法不是代替、“恩赐”，而是从一切行政中发现与在斗争中一致的布置，各尽其能。政府进行查减的主要方式是，根据查减和扶持群众、组织群众的方针，研究审查各种有关的法令，宣传这些法令，以法令启发和保证查减和群众运动的发展，制裁那些抗减和破坏群众运动的坏分子，说服教育那些犹疑观望的地主和高利贷者，使查减工作和群众运动得以顺利进行。

（三）各级政府应抓紧减租减息斗争的时机，去进行村政改造。那些仍旧或明或暗把持在封建势力手中的政权，必须在群众运动中取消，改造成基本群众为主的民主

政权。那些既经过初步改造,但官僚主义又在滋长,或贪污腐化,或打骂压迫群众(者),应在群众斗争中教育他或撤换他。那些已经改造得较好的村政,应在群众斗争中更多采纳群众的意见,进一步建设村政工作。但必须认清改造村政必须在群众运动中去进行,一般的是在斗争胜利以后紧密地进行。因此,在进行村政改造的工作时,应完全与群众工作人员配合,纠正一意孤行的作法。应明白为了发动群众,先行初步改造村政,有时是需要的,但群众动不起来的村政,改造必定是不彻底、不巩固的。同时也应明白,没有好政权,群众所得的利益是无保障的。所以要求减租减息彻底实行的村庄,村政也必须进行彻底改造。这种村政即使暂时不是“三三制”亦可,经过农民掌握政权,群众团体充分发展后,可再吸收进步的富农地主参加村政。

(四)在群众运动发动时期,政府必须特别给群众团体以经济上的补助,不应强调财政困难致限制群众运动的发动。对群众团体经费的补助,各级政府应根据具体需要,尽量设法。其他制度不能自行决定者,应迅速呈报上级,请求核夺,不得延宕(今冬各地群众团体举行区以上各级代表大会时,政府应按人补助,每人每日粮二斤四两,菜金五毛——渤海一元。此项钱粮实报实销于群众团体补助费项目以内)。

在群众团体各级代表大会上,各该级政府首长应尽量出席会议作报告除进行慰问鼓励以外,应明白宣布政

府扶持群众运动的立场,征询代表们的意见,并号召群众进行民主运动,以求得工作更好结合。

(五)在整个查减运动中,各级政府应以实事求是的新的法制观点来处理人民中的纠纷,切实纠正一成不变的搬用旧法律条文,致在“法律神圣论”与“不可变论”下打击了群众的抬头翻身,维护旧势力的统治压迫。在群众运动中,政府处理各种诉讼案件,都必须贯注扶持群众起来的精神,使用旧法律应该是辩证的、灵活的,不是墨守条文的。对旧法律的援用,要根据今日的政策和扶持群众的方针去批判选择。对本省民主政权颁布的法令,应把握其精神和实质,与工作发展的具体需要相结合,而不应以教条主义的态度去死守条文。如判决贪污罪,虽贪污数量一样,但有的是新官僚主义者,有的是旧封建统治者,则前者罪应从轻,以避免旧统治复辟,后者罪应从重,以启发群众敢于起来。那些不管群众疾苦的假斯文者、官僚主义者,应在群众运动中予以改造和撤换。至于由于群众运动的发展,工作的深入,各地情况的不同,在查减工作进行时,所遇租额、息率、退租、土地纠纷等各种不同情形,前颁布之租佃、借贷等条例中,可能有不少未曾具体规定者,在本会新的补充法令尚未颁布前,各地应本租佃、借贷等条例之基本精神,根据群众运动发展的现实需要,精细研究,适当处理,并呈报本会。

(六)在查减运动中,各级政府应不断号召动员人民实行减租减息,并推动各级参议员及政府工作人员首先

起模范作用,对违法不减的人应依法惩办。如系参议员或政府工作人员,则应接受群众意见罢免或撤换之。

(七)在查减工作进行中,县以上政权均应配合群众团体建立基点工作,以创造经验,推动全盘,并应走一村做一村,由负责干部亲自动手,领导全机关工作人员深入查减,推动驻地群众运动,既可创造工作经验,又可锻炼干部的思想和作风。

(八)各级政府在查减的进行中,对生产(如秋收)、教育二大任务,亦不容忽视。查减一村,除即抓紧时机布置村政改造外,亦应对生产、教育工作联系布置,但不可使彼此中心颠倒,或分割不联系。

本训令关系整个政权工作作风的转变和所有政府工作人员的思想改造,特定发至县政府,并摘要传达到区公所。各级政府于接到后,应即召集本机关所有干部并约同同级参议会驻会委员会进行讨论研究,检讨各部门工作,迅速具体布置执行。限文到半月内,将讨论检讨及布置情形报告上级,并应于工作进行中不断总结经验,尤其政府如何扶持群众的经验,以及工作进行的情况,及时简报上级。如有忽视或违背本训令之精神者,应视其情节轻重,予以严厉之批评或惩处!

此令

(选自《山东革命历史档案资料选编》第12辑)

民主思想 民主政策 民主作风

——黎玉主任委员在山东省第二次行政会议
上的总结报告(节录)

(1945年1月7日、8日)

第一部分 关于政权干部思想建设问题

一、民主政权干部应当具有哪些一致的思想

我们抗日民主政权树立以来,已经有六七年之久,有很多的同志已经为了抗日民主的事业而光荣牺牲,有很多同志为抗日民主事业立下了显著的功绩。这些同志都有崇高的革命思想,尤其在进行了整风以来,我们许多政务工作同志也有显著的进步。但另一方面,我们也有不少的同志直至现在还表现了思想上的混乱,或者大部分人员中只打通了思想上的一部,而没有打通全部,甚至有的连基本的思想也还没有打通。其最主要的表现就是:有抗日思想又缺乏民主思想,有抗日思想又缺乏扶持抗日基本势力的思想,或者是有点模糊的民主思想而又不能和民

主实质精神作风(一套)结合起来,抗日与民主的相互关系也缺乏思想上的统一,统一战线中的“左”右倾的思想也经常摆动,抗日民主政权的实质和作风也就模糊起来,而新旧官僚主义的作风也就成为比较普遍而还没有完全克服的现象。在这些混乱的思想中,地主资产阶级的一套观念论也就散布在我们政务人员的中间,或明或暗的潜伏地流行着。什么三三制的“全民论”、“超阶级论”、“清官思想论”、“为上级服务论”、“等级观念论”、“人性论”、“为民父母论”、“享乐主义论”、“权威统治论”、“抱打不平论”等等的思想与实际,还没有引起大的争论来。

总之,从我们政务人员思想与行动中,对于抗日民主政权的革命性质是盲目性的认识,对于新民主主义论是不够理解,甚至没有理解的。教条主义的认识还是主要的,也就是对于目前中国的民主革命的性质与任务是没有什么认识清楚的。因此在民主政权中清算与克服这一连串的思想,是完全需要的。

我们从几年来的经验上完全可以证明,我们三三制政权有思想的自由性,又有思想的一致性。也就是说,有了它的抗日民主与民主集中的一致性、必然性,也就有了它的自由性。所以不管它阶级成份如何,但抗日民主与民主集中及由此产生的共同纲领,就是使彼此结合的条件。因此,我们抗日民主政权的思想就必须服从于现时中国革命的要求,服从战斗的利益与人民的利益,换言之,也就是新民主主义亦即革命的三民主义的思想指导;我们

抗日民主政府一切的政策就必须从这一要求出发,从少数服从多数、下级服从上级的原则而实施于整个抗日根据地内,就成为大家一致遵行的态度与立场。我们无此精神与共同的原则,我们也就无所谓政权组织与纪律,而变成为一个毫无战斗(力)的机构。当然每一个人的思想自由,也就有其各个立场,这些谁也没有权利取消别人的思想与立场,但个人的立场,在政府法权范围内的活动,是必须约束其与法令纲领不同的见解、立场而服从于共同的立场。在任何政府会议上,均需要个人思想、立场、见解的自由的流露,但又要允许另一个人的不同以至反对的意见。两个以上不同的争论是取平等辩论的方式,不是抑压的方式,从大家互相讨论说服使工作走上一致的方向。

几年来也证明了,我们一切的政务工作如果不打通这些思想,我们的工作是不会前进的,我们的指示是不会正确的,即使正确也不会被一致遵守与贯彻的。而思想领导也就被忽视成为庸俗的东西,工作上也就成为被动盲目的东西。尤其在我们政务干部,来自旧社会的各阶层,封建的守旧的遗传是束缚着很多人的思想,我们就必须在我们的工作中战斗中自觉的选择:我们是为新民主主义的一切而奋斗呢?还是盲目的去表现国民党的专制主义呢?为广大的人民翻身(平等)而办事呢?还是为少数人的利益而混迷呢?为民主的大众利益的集体主义呢?还是为封建的资本主义自私自利的个人主义呢?这二者是根本不同的两个立场,我们必须抉择,必须在实际上表

现：愿为名符其实的新民主主义的民主政权的战士呢？还是愿为人民所抛弃、成为一个时代的落伍者呢？我想我们多数人举手通过的一定是前者而不是后者。那我们就应该在我们政权中、在统一战线的政策中，好好建设一个前进的革命思想，贯串于我们一切民主岗位上，一切为人民服务的事业中，在一切时间、一切地点、一切实际〈中〉都要细密的用脑筋解下自己与别人的官僚的、专制的、封建的、个人的旧包袱来，向着新民主主义的旗帜共同前进。

我们目前进行哪些思想改革，建设哪些思想呢？这已有很多的书可以作为我们的学习，尤其是《新民主主义论》是值得我们再三再四去钻研的。我在此仅说明几个主要思想，作为我们政权干部的思想改进与建设的参考。

（一）反对官僚主义的忘本意识，建立一个为广大群众办事的群众观念和战争观念

什么叫官僚主义忘本意识呢？简单说，忘了抗日民主政权的建立是为的什么，忘了自己参加政权工作是为的什么，所以，为抗日为人民大众解放的抗战民主事业的基本思想不大清楚，抗日民主政权是来自军民对敌斗争与来自人民选举的这个事实不大清楚。

正因为忘了这些基本的思想，或者是对于这些思想还是很模糊很薄弱的，所以几年来在政权工作中不少的同志就表现了离开群众的实际要求，不大关心人民的疾苦，甚至有过违犯人民利益的行为；也就表现了工作和战争的需要不大结合甚至脱节，放松了对敌斗争，一切为了

战争也就成为空喊的口号，因之对抗日战士及其家属的关心还很敷衍。更具体说，没有群众观念或者是很薄弱的，在我们政策推行中就表现了：在减租减息政策中不关心群众要求，不调查租佃息借关系，不提倡宣传这个法令，甚至强调了地主的人权财权地权，而忽视了贫农佃户的地权人权财权。倾听了地主一面之辞，就不愿倾听广大贫农群众的呼声，往往为地主上层分子所利用，住他们的高楼大厦，吃他们的美酒好菜，就忘了自己政权的法令。不是喊“过火”，就是散布“全民论”、“人性论”、“超阶级论”。不去协助群众团体，研究政策执行的方法，而是与群众团体闹成见、闹对立。批评右了，就不管统一战线的政策，或者避开地主，怕给自己贴“膏药”。批评“左”了，就专门在地主身上打圈子，或者不问不闻。民政部门强调土地陈报。司法部门中不管群众疾苦如何，而强调了六法全书，对群众反恶霸斗争案件无兴趣，凭条文办事，不去深入调查研究。在教育部门中不调查群众生活的需要，而着重了形式主义的教育。在财政部门中光强调了征收，形成单纯的财粮观点，不去计划群众生产，先给群众以东西。贷款的人不在手续上研究，一味害怕基本群众还不起贷款，而贷给有钱的人或者冒名顶用，表现了国民党剥削阶级的思想。推动生产运动，不去亲自动手，反以劳动为耻辱。开展对敌斗争，就犯殖民地观点。或者在一切政策中表现自己的“清官”主义思想、“恩赐”观点，而不去扶持群众的自觉性自动性。或者在一切政策中又表现了自己的

命令主义、权威统治思想，包办代替，同样不去启发群众的要求与自愿。这就是缺乏群众观念的表现，是官僚主义忘本意识。

为什么会如此呢？我们说，旧社会封建的黑暗的遗毒传染了我们，而且包围着我们。我们很多的同志是从旧社会封建地主家庭出来的，小资产阶级的根性还没有完全克服，从社会到机关，脱离了群众而没有与广大群众密切联系起来，但〔在〕思想上政治上没弄清抗战民主的人民事业是基本的。我们要改革这个官僚主义忘本意识，我们就必须从打通思想、改造社会、改造自己去着手，建立为广人民办事的群众观念、战争观念。

如何建立起群众观念、战争观念，为群众办事呢？

第一，我们要懂得抗日民主政权的性质和它的任务。

顾名思义，我们成为抗日民主政权，就是因为它是现时中国人民的要求——打走凶恶的日本帝国主义与推翻几千年封建黑暗的统治，因此它是一个革命的政权而不同于过去反革命反人民的政权。这么一件天翻地覆的革命事业，是依靠广大人民革命的力量，是千百万人解救自己的事业，不是少数人所能包办的事；如果只凭少数豪杰，只凭少数人跳舞而自满自骄起来，从来历史上没有这个奇迹。因此，我们抗日民主政权，就必须是来自人民、属于人民、为了人民的一个革命的权力机关，就必须考虑如何为了完成抗日民主事业而达到更好的争取与团结所有一切能参加抗日民主的力量。而我们政权每一个抗日民

主战士，也就必须起码打通这个思想，懂得自己被选或参加政权工作，不是为了个人办事，更不是为什么升官发财、混事做的公务员，而是属于人民。为了这一伟大光荣的人民的抗日民主革命事业，日夜辛勤，不避艰苦，处处为团结组织广大的抗日民主的革命力量忠诚的奋斗，才是我们抗日民主政府的一个政务人员品质。政权离开这一点，即无所谓抗日民主的政权；个人离开了这一点，就无所谓抗日民主的战士。

第二、我们要懂得为什么人办事，办什么事是主要的和必要的。

我们已经懂得了我们的政权是抗日的民主的，是包括了一切阶层的抗日民主力量，是统一战线的政权。三三制又是这个政权现阶段的民主形式，这个形式是将抗日利益与民主利益结合的形式。它的组成部分是各阶层的，但又有对抗日民主决定的力量，这就是工农知识分子及其小资产阶级的力量，对抗日贡献出力最大的也是这些势力，毛主席指出它成为决定中国命运的力量。这就是说，我们政权办事不但为了抗日民主大业去团结这些力量，而又必须强调对抗日民主事业出力最大的工农基本群众的利益，但又不违犯统一战线的政策，所以也同时又照顾参加抗日的地主资本家的利益。这就是具体表现于我们对敌斗争，反对敌人三光政策、减租减息又交租交息，发展生产，互助变工，救灾济贫，贮粮备荒，精兵简政，拥军优抗，兴办教育，开展文化，反迷信，与不卫生、死亡

作斗争,司法调解,减轻负担,扶持工农,服从战争等具体政策。

第三,如何为人民办事呢?

这就是走群众路线。我们知道,群众几千年来受压迫、被统治,不是一下子可以自动的起来翻身讲平等,而必须要去扶持引导才能有利于抗日民主的大业。由于群众现时有的已觉悟起来,有的正在觉悟,有的还未觉悟,所以引导的方法就必须首先颁布符合于抗战民主利益、有利于广大群众起来的法令,才能不受封建势力的束缚,才能使群众取得民主合法权利,从自己切身利益去体会抗日民主基本的利益。这种切身利益是合法的,但必须要群众团体领导群众来取得,而不是由政府“恩赐”的。因此每一个政令政策的实现,就应当为了群众又为抗日民主,二者终是互相渗透,互为作用。政务人员应深入群众、接近群众,通过群众,协助群众团体组织群众,自愿自动,不要强迫,也不要“恩赐”。这就是群众解放靠群众自己才有力量的道理。特别是我们政府干部大部是知识分子,应响应毛主席的号召:“一切知识分子一定要抛弃脱离群众的恶习,以鞠躬尽瘁的精神献身人民,与工农兵密切结合。”这就是我们政府的群众观念。

(二)反对官僚主义的统治权威思想,树立一个新民主主义的民主平等思想

哪一些是我们工作中的统治思想、权威思想,也就是不民主的思想呢?

正因为我们不少的人员中缺乏坚强的群众观念与忘本思想的存在,因之也就对于民主平等思想、民主作风模糊起来,而或多或少带着国民党腐败政府的统治思想、权威思想。因之政府对人民的态度,上级对下级的态度,下级对上级的态度,个人对政府的态度,都或多或少存在着不正确的偏向与不民主的作风。具体的检讨起来:

第一,政府对人民的态度:有些人表现了自己是人民的上司,否认了自己是人民的儿子,是人民的“公仆”、“勤务员”,否认了由人民作主的原则,而成为管教人民、统治人民的态度。为了表现这种上司管教的权威,往往是自作聪明,不倾听人民意见,“只有民错没有官错”(如某主任公署布告错了,怕失掉了威信,拒绝人民意见,宁可民错,不可官错)。这种权威思想又表现命令强制群众,甚至有命令不行而打骂群众的。这种权威思想又表现于办事一味铺张,讲求形式,不重实质。如办村政,脱离群众生活痛苦的要求,而专办选举、公民登记,甚至制定一百零五条的村政条例(胶东)。司法中,动不动就是简单的写个几百几十条,还有的想布置森严的法庭,好象个阎王殿来吓唬群众。有的把自己当成以前的父母官,光宗耀祖,以为随便接近群众就失掉身分,“不成体统”。这就是十足的官僚主义思想,而且是国民党的腐败统治思想。还有一种统治思想,自觉不自觉的表现自己是个“清官”。当然,民主政府的人是应当具有“廉洁奉公”的品质,而且“清官”要比“贪官”好一点;但我们的“清官”思想的人是看重了自己

的作用，给群众以“恩赐”，而不是从群众路线上去想。腐蚀群众的革命性，也是统治思想的一种。至于假借职位而进行贪污的人，也是官僚主义、利己主义的行为，毫无群众观念的表现。我们对这一类统治思想，是应坚决反对的。

第二，在上级对下级的态度上，亦表现了权威思想、等级观念、文牍主义、家长领导。首先对待下级的错误缺点方面不是耐心说服教育的态度，而是采取了严加申斥、责备、恫吓（如：“你再不好好干就精简你”），声色俱厉，压制了干部的积极性。对待错误的态度，又缺乏自我批评的精神，有错往下推，一推六二五，都是别人的，把自己的推得干干净净，毫无责任，这连责己宽、责人严也不如了。这种人我们奉劝他一句，他的包袱还比人家重，应该首先检讨自己的领导，再区别下级的毛病、根源，才能办好事情。还有一些上级的领导者，专会使用自己的权威，办事专会三令五申，习惯于一套公文，不去检查下面实在情况，以为一张公文就可以办好事情，其实下面是公文堆积不知所云；下级稍有手续制度的抵触，便吹毛求疵，吹胡子瞪眼睛，给干部以迎头痛击，显示自己权威在手。某处有下级因预算有缺点，不远二百里而去请示，连遭四次驳斥，不为干部着想，妥为帮助。这种权威又表现于绝不会正确的使用干部，而往往是支配观点、技术观点，不相信也不培养工农干部。所谓“牵个猴儿就会打跟头”的办法，是这种单纯技术观点最现成的说法。而不知有些文笔上会打

“跟头”的人受有浓厚的旧统治思想，将群众也打了一个“跟头”而一下子翻不过身来。更不会去了解干部的各种思想及其困难，一味放任，不去对症下药与人为善，一味使用，或者是宗派的信任与袒护，不听别人的建议，结果贻误了干部，工作上不是损失便是效果寥寥。所以以上这种权威当道唯我独尊的权威思想、家长领导、惩办主义、文牍主义、命令主义，又是国民党腐败政府官僚的作风，而不是我们新民主主义的政府作风。我们是主张同志态度、平等精神，教育同志与自我批评的结合，而坚决反对国民党那种官僚权威思想与作风的。

第三，下级对上级的态度上，正因为下级有些思想也没有打通，而上级有如此的影响，就形成下级“认为是为上级服务，而不是为人民服务的”，以完成上级数字为光荣，而不去考察实际需要；对上级有意见不提，俯首听命，唯唯诺诺，不敢坚持正义，顾虑自己前程，把自己堕入过去公务员的雇佣关系的泥坑中；比高低，比职务，比贵贱，比等级，不了解我们民主事业是建筑在政治平等的基础上，妄分职务的贵贱等级，这也是旧的统治阶级思想的反映。另一方面也反对所谓“光荣的孤立”，对上级表示有骨头，闹独立，闹反抗，这也是个人英雄主义的反映。

第四，在个人对职责的态度：由于民主革命思想的模糊，就好象是自己的地位高低是有关光宗耀祖，为民父母，以为是为上级做事，不是为革命办事；以为是为个人混事，不是为群众办事；计较个人地位前途，而不问政府

前途地位；不去以身作则、克己奉公，而想贪污腐化；以为自己可以洁身自好，清高思想，对别人的贪污腐化、损坏公物熟视无睹。这些不正确的态度、不正确的思想不改正，我们就不会建设起一个革命的民主政府来。

我们如何建立一个新民主主义的政权与其一套的民主思想民主作风呢？

第一，我们必须认真学习新民主主义。在前面我们已经说过了，我们的民主政权是革命的政权。中国民主政权的领导者毛主席在《新民主主义论》（中）已说得很清楚。我们谁也不应迷惑了现时中国的革命路线是民主革命路线，是殖民地半殖民地半封建的社会。广大人民的要求，革命的基本任务，就是反帝反封建，而在今日就是反日反汉奸反一党独裁，实现民主政治联合政府。我们将来艰苦创造的抗日民主政府，顾名思义，就不能忘了这个抗日与民主的革命性质。所以旧的统治的政治、经济、文化形态，就是我们革命的对象。我们要建立起来的则是与此相反的东西，乃是中华民族的新政治、新经济与新文化。我们过去所表现的错误与缺点，就是模糊了这一个基本点，而将旧的带了不少，侵占新的位置。毛主席曾经预言了我们过去很多工作错误、碰钉子的原因：“谁不懂得这个历史特点（即新民主主义的民主革命——黎玉注），谁就不能指导这个革命与进行这个革命到胜利，谁就会被人民抛弃，变为向隅而泣的可怜虫。”这虽然是警告一些人抛弃历史特点，不能进行革命的思想指导，但在我们工作上

的教条主义碰钉子,也应该接受这个警告。

第二,我们民主平等在哪里呢?我们民主政府既然是民主的,就是由人民作主的,不是人民的上司,而是由人民选出、为人民办事的。因此,关于人民幸福繁荣平等互助一套民主思想、民主制度、民主习惯、民主作风,必须熟悉。

抗日民主思想就是我们革命两大任务的政治观点,如人民有饭吃、有衣穿、敢说话、有人权、打敌人的思想。这就是要实现“无论如何,中国无产阶级、农民、知识分子与其他小资产阶级,乃是决定国家命运的基本势力……他们必然成为中华民主共和国的国家构成与政权构成的最基本部分”。我们离开了这个基本部分,专走上层路线,那就不是为人民服务;我们离开了这些基本势力的日常利益的改善与翻身,我们就要“向隅而泣”。因此我们的政权又必须使这些基本势力有平等选举权,采取各种人民大会与代表会议,实行无男女、信仰、财产、教育差别的真正普遍平等选举制。这就是民主集中制。这就是我们的政体。与各个革命阶级联合专政的团体结合起来,就是我们的民主政治。

我们的民主习惯和民主作风,是与旧的斗争中生长起来的,是基于这种民主思想而产生的。所以,我们与人民是平等的,没有什么比人民高的地方。我们干部与干部间是平等的,没有什么特权来压制任何一个人,更没有剥夺别人的权利。我们各种工作都是平等的,没有什么贵贱

之分，是革命事业的分工，不是高低的区别。我们无论在任何岗位，都要从群众中来，再到群众中去，向大家学习，倾听意见，认真负责，实事求是，老实朴素。与一切封建特权、官僚主义作斗争，是人民一分子的本来面目。但我们正因为一切都是新的，历史上未见未闻，所以一切必须是从这个基本的民主思想民主的政治观点原则去创造，积累群众经验，逐渐丰富我们的民主制度、民主习惯、民主作风。〈这〉就需要互相钻研、互相贯通、互相帮助的精神，尤其是接受广大人民的批评监督，在人民面前承认错误，实行自我批评，是我们伟大的民主精神。

第三，三三制是各革命阶级联合专政，〈是〉对付日本帝国主义与反民主敌人的一种更具体的形式，是毛主席天才的创造，不是法律的规定。我们应争取实现，藉以符合于我们联合专政的形式，但这个联合形式的三三制须要有民主政权革命性质的共同思想。这种思想的统一，是由斗争得到的，是由当前民主革命的路线决定的。服从于民主集中、服从于抗战民主的利益，才能做到为群众服务。一照顾工农小资产阶级，也照顾赞成抗日民主的资本家和地主的利益，二者比重又服从于对抗战出力最大的革命阶级——工农的扶持，是我们民主政策的实质与基本内容。国民党所以腐败无能，一败再败，丧师辱国，就是违反了这一基本原则。它的独裁专政完全代表了大地主大资产阶级的利益，取消了决定中国命运的广大工农小资产阶级、知识分子及其他小资产阶级的民主利益。所以

我们敌后的抗日民主政权，就是整个新中国的前途，民主共和国最先实现的一部分。我们每个政权同志面向着这个方向迈进，我们必须同时严格检查我们民主阵营中那种错误思想，那种反民主的正统观念，与它作坚决的斗争，才能更好的建设我们的民主政治，向新民主主义胜利前进。

（三）反对个人主义本位主义，树立集体主义整体观念

由于我们不少的同志对于群众观念模糊，对于抗战民主的思想新民主主义缺少深刻的领会，以及旧社会灰尘的沾染，就使我们抗战民主事业中发生了许多个人主义的偏向，也说明我们政权中小资产阶级成分占优势的一个本色。但这个本色是与新民主主义的本色不能相容的，因为新民主主义的民主政权是群众性的，是集体主义的，所以对个人主义、本位主义必须反对。这一些个人主义表现了各种各样形态，在我们工作中最主要的是：

1. 个人英雄主义：闹自高自大，闹风头，闹等级，闹地位，轻视工农干部及工农群众。我们开会干部犯闹英雄主义毛病的占了百分之九十一，可见我们须要好好的反对一下。

2. 私情观念：是离开原则政策的立场而建筑在个人关系、个人感情上对待工作的。如提拔干部，任用与自己〈有〉感情者；减租，不减有关系之上层；或将政策抛开，迁就私情，如在救济、优抗、贷款工作中，先给自己的亲属、

老乡等；在民刑案件中不去秉公处理，袒护上层关系以及所谓“朝中有人好做官”，正是旧社会的政权的特点。这在思想立场不明确不坚定的人们，私情观念是普遍的、不可忽视的。

3. 享乐腐化思想：由于新的艰苦奋斗的政治觉悟不足，抱着“人不为己，天诛地灭”的理论，或者觉悟程度较差，难于坚决坚持、明知故犯；或者对抗日民主的事业失掉信心，就不顾群众利益，不管集体生活，就想腐化起来，贪污、搞女人，大吃大喝，表现了自己最有办法，对于克己奉公，参加劳动，不以为荣，反以为耻，也是必然的；或者刚出来跑了几天民主革命，就自以为是革命有功之臣，便要求特殊待遇，争论享受。这都是个人主义。尤其前一种贪污腐化堕落的思想，往往在斗争紧张严重关头就不能坚持，为了个人利益发生变节叛卖革命的行为。

4. 独立主义、孤立主义作风：由于上述种种，也就不可分离的产生了独立主义、孤立主义，如说“一切工作别人都干了，我只有要粮要款了”，或者是“没有我的工作”。这正是认识不清的孤立主义、独立主义观点。甚至对上级闹独立、对上级指示不研究不执行，这也就是反集体的表现。

反对个人主义的思想便是集体主义的思想，因为我们所做的事业是千百万群众的事业，一切有他的集体的生活与纪律的约束，才能向胜利前进。个人主义是分散这种集体力量。尤其行政干部是被人民选出或被人民选出

的政权委派服务的，应当成为人民的典型代表，服从政府的政策、纪律，约束个人主义的行为。抱着“先天下之忧而忧，后天下之乐而乐”、“鞠躬尽瘁”、自我牺牲的精神与品质，才是一个自觉的民主政权干部。我们在民主斗争中尚须宣传组织群众。参加民主革命事业，必须以身作则，虚心向群众学习，服从集体行动，坚定革命意志，对于政权工作每一个同志，还是需要极大努力的事业。再次，个人主义的人往往又在工作上表现本位、宗派而妨碍了统一整体的利益，我们各战区的各县区的各部门间，都还未十分克服，这就妨害整体的意志。这是应当打通的，使局部服从全面的利益。

上述几点在我们政权干部中，思想革命是主要的。当然我们也还有一些象宗派主义、教条主义呀！闹独立性呀！自由主义呀！这些已经有不少同志谈过了，都值得我们注意克服。但我们今后思想上首先是能对上述思想问题去改进自己。我们一些同志为什么会有上述偏向呢？是因为我们过去思想领导上还未被重视，是因为我们政权干部整风学习还未被重视，是因为我们出身于旧社会，过去与今天还有许多灰尘沾染我们，只要一旦彻底自觉起来，都是愿意洗脸的。我们号召人家都要洗得干净，洗得漂亮，为大众服务，为大众流血！

二、树立民主思想的方法

我们如何改正不正确的思想去建设正确的革命观点呢？这就不是一二次会议能够完成任务的，而是依靠于长

期的整风学习与实际斗争中改进自己，因此整风学习应当确定为我们政权干部中一个基本政策。这个政策就是为了更好的提高我们的政权干部，才能更好的为人民办事，也是为了迎接抗战民主胜利，只有加强与提高现有干部，才能适应抗战民主的伟大事业。因此要：

（一）有计划的有组织的贯彻整风反省

第一，要反省清算个人的一切旧思想，确立民主革命观点。从封建思想、正统观念、忘本意识、个人意识、官僚主义清算起，到群众观念、民主思想、战争观念、拥军思想、劳动观念的反省，以及各种违犯政策行为。

第二，要有组织，推动组织机关学委与中学受训，训练班、开会、各种业务会议均需完成整风反省。各种场合下的整风反省要首长负责，反复动员，骨干与群众结合，典型示范，推动一般。

第三，强调宽大政策，争取失足分子，目的是为了治病救人，健全机构，发挥效能。

第四，要求于今年半年内初步完成所有干部整风反省，并经小组讨论，以适应形势之发展。因此，应与党的部门密切联系，调整干部，一切以首先完成这一任务为主，而取大生产齐动手的方式。

（二）发扬民主、检查领导也是一种整风方式

在一定时期，均可将机关的下级干部举行检查领导、发扬民主。在会场内应尽量自由发表意见，本“言者无罪，闻者足戒”的精神，会后严格遵守纪律，不犯自由主义小

广播。这是上下互整,纠正只整下层不整上层的毛病。下层发言如有偏差,亦可借此纠正发言中发现的一些不正确观点,上层领导机关亦可借此以改正自己某些缺点。但均要取与人为善、相互友爱的态度。要估计到某些上级下级政治质量,当其还不能在当面接受批评时,可多采交谈研究方式,树立正确思想。要求各级政府统能在全年内举行一二次,作出总结报告。

(三)发扬自我批评与批评别人的革命精神

凡事没有自我批评,是不会教育同志的。同样,不敢批评别人、提供意见,也不是帮助同志应有的态度。自我批评是我们民主政权所特有的优良作风,亦是我们增强效能的有力的武器。我们不应使这个武器生起锈来。自然批评建议在整风场合是必须的,但在平时客气应酬,到开会时突然而来袭击,也是不好的。应该多注意平时座谈、便谈的帮助劝导,对一些尚未认识民主的同志应有分寸,不能烈火炫天,闹得不欢而散。在这种情况下,引导帮助是主要的,批评是辅助的,共产党员在政权内应以很好的方式与人为善(参看政权民主检查领导总结)。

(四)加强业务领导中的思想领导

一切工作已经证明,只有先求得打通思想,才能提高工作效率。因此,不论会议、指示、巡视、帮助、检查,均需强调思想上的原则打通,然后及于具体方针方法问题,使思想原则与具体工作结合起来。

(五)强调深入调查研究,接近下层,深入农村,与群

众一起创造实习,在群众中改造自己。只有深入群众,才能体会群众力量的伟大与官僚主义的无用。

这就是我们政权中思想领导的主要方法。

.....

第三部分 今后领导问题与作风问题

我们的政治任务和方针已经有了新的确定,那么我们将采用什么办法来完成上述的任务呢?那就是领导干部作风问题了。过去的领导,已经有领导组作过总结,民主检查领导的争论后,也作过总结了。过去有成绩,也有严重的缺点与错误。其基本缺点是由于思想领导不够与自觉的不够,以及处于旧社会封建官僚政治传统影响之下,而产生的官僚主义的偏向与民主作风、群众路线异常不够的问题。而具体表现在不善于思想领导与具体领导结合,不善于行政领导与群众结合,而孤立主义的作风;不善于民主商议,而是好闹包办代替、一意孤行的做法;不善于深入群众个别指导,而是往往束缚于机关,成为机关主义的作风;不善于上下密切联系,而往往是上下脱节,上下不通气;不善于统一领导,相互辅助,而是往往闹分家,各自为政;不善于关心教育帮助干部,而往往是单纯使用干部甚至打击干部,好比高低,好显权威,好为人师;不善于研究指示,总结经验,督促检查,教育干部,而往往是监禁指示,追求数目字,要成绩,走马看花,应付潦

草；不善于调查研究政策，反映群众疾苦、工作情况，实事求是，而往往是对空洞理论津津有味，道听途说，一知半解便作结论，妄定是非，或哗众取宠，洋洋得意，稍有成就便自满忘形，稍有拂意便吹毛求疵，稍受挫折便悲观失望。这种领导与作风，是由于缺乏民主平等思想、群众观念、群众路线必然伴随而来。我们今年应彻底为纠正与扫除这些思想作风而斗争，建设我们的民主领导与民主作风，也保证我们伟大的任务的完成。这就需要精通与掌握以下的几个领导作风问题。

一、凡事首先抓紧思想领导，打通思想，熟悉政策法规

一年来的经验又证明，我们任何工作任务及政策的实施，不打通思想，不掌握方针，工作就不会得到良好的成果；相反的，会使政策得到相反的结果，也就更不会带领人民前进。如减租不是过左即是过右，或者成为旁观；如生产就不会成为运动；如拥军优抗就不会为群众性的，而是私情应付，恩赐等等。因此，我们第一，做什么就打通什么思想，使每个具体工作都懂得其思想。如对敌斗争、拥参军、优抗、生产运动、扶持基本群众等，都有其基本的思想指导与具体政策上的思想与方针，就不应简单的分配工作，潦草而言，首先求得受领工作任务的同志精通这个总的思想与业务思想方针。第二，什么干部就打通什么干部思想，先求得干部本身症结何在，所谓个人主义、革命观点模糊与一些思想上的倾向，经常帮助其整风。分配

工作,又必须针对其思想与工作任务思想结合起来。如优抗任务中有私情观念、主力观念不强,即可将二者结合起来帮助其反省,并教育提高“靠谁反攻”武装斗争的思想,不要建筑在主观想象的放任态度上,而是从工作中了解干部,应常常启发引导他。第三,打通的方法可以采取多种多样的方式,如整风组、训练班、工作团、总结会、研究会议、礼拜学校、专门报告、出墙报、座谈会、问答会、期学、个别谈话、业务讨论等,应当是灵活的。第四,凡是中心工作、定期任务,一定要进行自上而下的思想酝酿与其方针的讨论,然后具体推动。

二、彻底实行新的领导方式方法去完成今年的伟大任务

新的领导方法是中共中央“六一”关于领导方法的决定以及关于生产运动的指示,在前年参议会大会上的报告已经通过,成为我们政府工作领导的方法,但尚未被我们全部采用。我们必须认识这是一个科学的领导方法,今年应该全部学会,并与我们政务联系起来。这就是:

(一)“首长负责亲自动手”。这就是说,凡是一个单位,一个领导者,一个主任,一个专员、县长,一个部处的负责人,都要对自己领导的范围与所接受的任务负起责来,而且要亲自动手,不要自己当官,别人动手。所谓负责要如何负责呢?这就要:

第一,掌握政策,掌握任务,掌握思想。如我们所颁布的施政纲领及各项政策,都要经常钻研所得效果,以至发

现不足的地方,向上级提出建议,执行中的偏差随时引起注意。如我们今年的任务在于打通民主思想,学会民主作风,对敌斗争,继续开展大生产,拥军优抗,实行教育改革,开展新文化运动等等任务,以准备反攻所需要的力量和物质,就必须紧紧掌握。只有这样,才算负起责来。

第二,掌握全面,又掌握中心。我们施政纲领是全面的,为战争与为人民服务亦是全面的,我们在行政上都不应放弃一条。但实行全面的建设又是有中心的,不能同时“百端并举,百事俱兴”,这是很困难的。如今年我们行政会议所提出的打通思想,学会民主作风,开展大生产运动,实行教育改革,开展新文化运动,培养大批干部,拥军优抗,扩大八路军,扩大民兵等,就是我们全部的中心,我们负责的地方,就是要抓紧这些中心,布置行政力量,支出一定时间,使其作出显著的成绩来;但同时,又照料其他必要的工作,使之适应于战争与人民的要求。

第三,掌握步骤,又掌握结合。我们确定了中心之后,我们还要将中心划出实行的步骤来,这是因时因地制宜。但一到旧年春节,一定要进行拥军优抗、军民联欢,实行双方自我批评运动;一到春耕,即必须以大家动手推动生产,发展生产;机关整风打通思想,又必须在一定时期贯注完成。所有这些任务推行的步骤,又必须使各项任务相结合。如生产中进行生产教育,教育中教育生产,一切都是相联的。应使一定时期服从于一个中心,而又有第二位第三位的辅助工作。如生产为中心时,教育工作或民选工

作就成为第二位第三位工作；又如减租后，一般的生产、民选与改选村政为第二位第三位工作。并且使工作能在进行当中相互连结起来，是根据各个地区、各个机关工作的发展与环境因时因地制宜建立自己的中心与秩序，不是上级交一件就做一件，凌乱的盲目的进行工作。

第四，掌握统一领导，又善于分工。二者是矛盾的结合。分工是工作进行上的科学方法，从组织机构到具体分配任务上都有分工的办法，但又不是各自为政，各行其事，闹系统，闹班子，闹独立。首长负责就是掌握各个分工，又要使分工在统一方针下〈与〉围绕中心，配合中心，参加中心结合起来，多加指导，多照顾相互之联系，成为有机的联系结合。统一而不分工，形成包而不办；分工而不照顾统一，形成各自为政，自打自唱，矛盾对立，紊乱工作秩序。凡属于工作方针任务，均应通过下级行政负责首长，以使熟悉各处科意旨，由其负责执行。分工又要发挥其专责，不应越权干涉，限制其主动。如事务工作有其事务专现，看房子好坏，就不应受到别人干涉，而应该帮助其工作。这就是行政的一元化。

第五，亲自动手。就是要多计划，多考虑，使自己领导与骨干结合起来，在各个中心号召布置之下实行，参加个别指导，突破一点，取得经验，指导其他。如某些同志在生产运动中自己动手，渤海去年剿蝗运动，从主任到县长，都负责与亲自动手，事情的效果就很显然。在这里反对的一种方法，就是官僚主义的方法，高高在上，只有号召没

有调查,没有个别指导,遇事马虎应付交代干部,放任自流。

(二)领导骨干与广大群众相结合。这就是凡是一个运动,一个中心任务,如整风、生产、教育、新文化运动、对敌斗争等,在一个机关、一个学校、一个村庄,必须所有干部积极起来。没有骨干是暮气沉沉的;有骨干自显其能,个人英雄主义突出,脱离群众,也是办不好事情的。所以,凡是有能为的干部,他经常与广大群众保持密切联系,而能将群众意见反映出来。这就是对官僚主义的具体改革,是革命运动民主运动事业发展的内部规律。因此:

第一,在事业中、运动中要培养骨干,提高骨干的群众观念、民主作风,才能联系群众。

第二,在广大群众中培养积极分子,如各种模范英雄,使其为群众的榜样,与领导天然结合起来。这种结合,是建筑在运动中的发展与政治上的自觉,是由群众中涌现出来,不是主观的指定,不是任何宗派主义所能操纵。

第三,反对干部中任何命令主义、孤立主义作风。凡事要形成群众性的力量,就必须事业本身是群众低级的要求与高级要求的表现。但当群众还没有完全感受这个要求与需要,就必须耐心的说服,通过群众的积极分子帮助,等待其自觉才〔后〕来进行事业的群众运动,才会有无比的力量。不耐心,一味急躁,是主观的愿望,必然碰钉子的。至于因看不起群众的力量而英雄高大,以至强迫命

令、代替群众，都是无用处的，反而是有害的孤立主义。

(三)一般号召与个别领导相结合。这是使我们及时取得经验，充实一般号召，推动运动向更好的方面发展的一种科学方法。如号召大生产运动，发展变工互助，如果不站在正确方面去加以个别指导，就不能及时发现一些变工组织中的问题。如教育改革，民办公助，都需要教育领导机关首先在一般方针下，直接去抓紧与参加一二个学校的改革。如打通民主，进行民主检查领导，首先是这里的领导机关直接进行，创造了经验，然后指导其他。此外，凡是生产中各项政策、征粮、司法、改造村政、转变合作社、减租每一个中心环节，都应在领导机关实施这个方法。这就是眼睛向下，面向群众下层，这也就是从群众中来，到群众中去的方法。

(四)调查研究。这是老早提出的方法，但我们很多地区还没有重视起来，这是官僚主义作风作祟。有一种偏向，以为没有干部能组织起调查研究室的机构，因而不能进行调查，也就无从研究，这是片面性的理解。我们在参议会报告上，曾规定一些调查研究的内容与要求，未引起各地重视，而且一般的没执行。这不是力所不及，而是思想问题。我们的调查研究，一方面须要一个专门的组织，从事系统的与主要的调查，作为整个行政政策之辅助；另一方面，我们强调本身业务的调查，做什么调查什么，这是深入下层，工作提高到系统化的了解。如果只靠别人调查好，自己也无从判断是非。我们的生产、减租、增资、村

政、学校、经济、合作社、民间纠纷、防奸敌情、领导作风、政策执行，都需在自己岗位上深入下层，深入群众中调查，才能使自己工作有了客观物质的基础。抛开这个方法原则，就要犯主观主义。如锄奸工作、司法工作不调查，只凭口供，不论你如何聪明，一定要犯主观主义的错误，而且犯的是更大的错误。一切政策都是如此，要有正确的对策方针，要知道群众的要求，都必须有随时的调查及系统的研究。今年一定要在各项政策上都要有专门的调查，并在各地建立起调查研究室来。

(五)分别缓急轻重，考察是非，因时因地制宜。我们行政任务是繁杂的，我们在建设当中不能“百事俱兴”，因之，在布置工作、处理日常政务(时)要分别缓急轻重。如到生产季节，一定以生产为急务；敌情紧张，一定要以备战为急务，其他可推缓。又如一个地区，人民中发生瘟疫流行，或遇灾荒，行政要务首先为〔以〕防疫治病救灾为重为急，其他可缓可轻。绝不能以根据地的中心任务为任务，也不能离开这些进行什么民选、兴办学校及其他上级所号召的一般任务。这就是因时因地制宜。又如减租未进行，群众尚未充分发动起来，就不能以生产、教育为中心，而减租发动群众就必须成为急务重务，其他可缓可轻，又必须辅助这一中心，进行工作。所谓考察是非，在工作中如防奸、司法，更应强调，不能轻下断言，也不能将是非颠倒混淆起来，或马虎不分，折中起来，这必须是依靠调查研究的工夫。日常文牍、会议、干部各项工作均需如

此分别,才不会轻重颠倒,犯事务主义、平均主义。这就是在总的政策、任务、原则指导之下,根据当时当地工作历史、环境条件,从实际出发,为战争为人民服务的科学方法。

(六)争取群众,参加民主事业。这又是一个反孤立主义的任务。我们在思想上必须懂得,民主革命事业与一切政策,均是为了群众的事业,也是群众自身的事业,单凭少数人的跳舞是跳不好的。但群众是有进步的、中间的与落后的分别,要使事业开展起来,运动起来,不但依靠进步的分子,而且必须吸收中间的,转变落后的参加,才能使运动广泛有力。我们一些个人英雄主义者就是看不到这一点,因而脱离群众。所以争取群众参加,又是一个艰苦任务。因为是不能命令起来的,又不能是雇佣起来的,我们争取是在于正确的政策及民主作风,说服群众、教育群众转变过来的方针。如对敌斗争反“扫荡”、坚持边缘、反封锁、反资敌、反伪化等斗争,命令是没有效果的,而必须争取群众,使群众自觉自动起来,才有力量;而所谓争取,又必须争取一些不是死心塌地的伪军、汉奸及争取一些被迫的分子参加对敌斗争,才更有力量。如大生产运动,发动群众参加,争取一切男女老幼及二流子懒汉参加生产,才有力量。在防奸斗争中,争取一切失足分子回头,参加革命事业。其他一切事业都不要放弃这一领导,我们就会使我们的民主建设事业成为群众事业。

(七)培养干部。“一切决定于干部”,没有干部是不行

的。干部不仅可受专门学校教育，而尤其在革命实际斗争中，在执行各项政策上，都必须从每一个工作的总结、每一个工作的教训、每一个运动上过程中来抓紧实际教育干部。在工作方法上，也要随时进行点滴的帮助教育。放弃、忽视这点，就使工作无力无进展。一年来证明，不会领导生产或无生产知识，只要参加运动，再将生产中实际问题教育干部，就会培养出干部来。其他整风、民主检查领导、开会、总结工作都是如此意义。在这种培养干部中，还要树立一个核心领导，与一部分骨干结合起来。

（八）教育群众。基于民主事业是群众的事业，所以，我们任何政策与工作，不是停留在机关圈子之内，而是将事业的经验教训利用任何地点时间，与群众要求结合起来，教育群众，以提高群众的政治文化、生产水平、对敌斗争的技能。

（九）“从群众来到群众去”。这就是将群众的意见（分散的无系统的意见）集中起来，经过研究化为集中的系统的意见，再到群众中去宣传解释，化为群众的意见，并使群众坚持下去，见之于行动；并在群众行动中考验这些意见是否正确，然后再从群众中集中起来，再向群众坚持下去，如此无限循环，一次比一次更正确、更生动、更丰富。如互助变工，是毛主席从群众中旧有的变工互助形式集中起来加以新的发展，集中起来再到群众中去。我们在各地又有很多经验，如计工方法、入股方法、生产方法、结合方法、组织方法，又从群众中得到更多的意见，我们再集

中起来成为系统的意见,再到群众中去经过劳动英雄宣传解释,化为群众的意见,并行动起来,这不是更丰富更生动了么!我们一切实际工作都应如此。

(十)贯彻起来,坚持下去。凡是我们的政策与中心工作、每一个运动,都应贯彻,都应坚持;不是有头无尾,或者两头紧中间松,或前紧后松,这都是有害的。我们过去各个政策贯彻与坚持都非常不足,如整风、减租、扶持工农、精兵简政、拥军优抗、大生产运动,都说明有头无尾、前紧后松的偏向。这是官僚主义的一种,我们必须改正。尤其将基本任务与中心工作及民主政策贯彻起来,坚持下去。虽然在运动中有因战争环境的困难有起伏状态,这是运动一定的需要的发展,但领导上绝不应自流放任起来,模糊中心,而干起次要一般的工作。贯彻与坚持,就是要委员会负责,首长负责,要参议会监督,要有经常的检查布置,要与一切松懈自流现象作斗争。

以上这十项领导方针,是基本的方针,是民主作风,是群众路线的具体内容。

三、上下通气,密切联系

我们几年来一方面由于战争的环境分割,机构不健全,使我们各级政府上下联系不够密切;另一方面,由于官僚主义作风没有彻底克服,高高在上,深入志趣不高,也妨害了这种密切联系。再则,也由于一部分同志闹独立性,也就不愿密切联系,使我们领导与被领导关系方面上下不够通气,上级意旨不能深入下层,下情不能上达,这

影响工作的开展是很大的。因此今后要：

(一)凡下级对政策法令、工作有意见时；提倡要及时用口头的或书面建议。有困难的意见，上级政府委员会首长应确实考虑；对于建议精神应加鼓励，稍有一见所得均应采取，不得忽视，这是民主权利。如果下级有意见不提，事后指摘，那是不对的，如果意见是对的，上级不重视不采纳，也是不对的。所以在工作上、政策上应该提倡民主，应该倾听意见，这就是民主精神。

(二)政策及工作方针意见应重于职权请示意见。因政策、工作方针是对人民得失负责，应将随时感觉及时上达，不应只重视任免干部权限请示。如果一连数次均是限于自己职权事宜的请示，那就是思想上的毛病，政治上的自由主义。

(三)上级应将自己方针计划反复的进行督促说明，以引起下级的注意。不能以一纸命令、一个决定、一个法令颁布下去便万事大吉，那就是官僚主义的态度，毫无补于实际。

(四)公文书函应克服形式主义，克服旧型条文格式，而应以下级干部水平为准，取通俗语句，不拘形式，说明上级法条及意旨为是。凡是一味斤斤于字句的推敲，以文辞难解为荣者，都是旧型正规化的拥护者。但我们亦应研究公函、书信、文牒的简便内容形式，以求工作上的科学条理，增加效能。

(五)上下级应经常派人联系。只要是大政方针，就不

应顾虑日常琐碎事务，而应先求得基本方面的东西得到正确的处理。遇到每一重要关节，如拥军优抗、生产、整风、民选，上级应即特派人员前往帮助工作，收集意见经验，不应老是坐在机关，到期三令五申催写报告。下级应不等待上级指示，应将重要工作随时反映情况，以便取得上级及时指示。

(六)上级处理下级请示的事项，如不明情况或了解不够，应着重提议，不要强调权力，限于主观。下级遇有指示不合自区情况，不应闹独立性，应一面建议，一面执行，直至上级再次指示后再重新布置工作。如果指示立即有危害群众、影响与〔于〕政府威信事项，应即星夜赶往上级口头说明，或以紧电报申述意见，这是对人民对政策负责的最高精神。如果自己错了，即应有勇敢改正的决心，不应拘于任何权威信仰的顾虑。

总之，上下应求得一致，执行民主集中制，对人民负责，打通任何脱节与隔膜现象。

四、都要借箭，都要介绍经验，典型示范

我们必须知道，我们的根据地建设与民主的建设不是孤立的，也不是孤陋寡闻的，而是有中国人民领袖毛主席所领导的中国共产党及时的大政方针的提示，与中共山东分局对山东政治方针的号召。不仅如此，还有民主政治模范的陕甘宁边区以及与我们同样处在敌后坚持的华北、华中各个先进地区民主建设的经验，这一切都由新华社及时广播出来。我们的眼睛是应当清亮的，熟识这些提

示与经验,这些都是好箭。我们的态度是应当及时的借箭,来针对自己政策政务的靶百发百中的射起来。但我们之间还有不够虚心老实的态度,还有独立自大的地方,还有迟钝的地方,还有等待行政手续的地方,不愿饮水解渴,而要等待掘井而饮,渴杀自己,这是非常愚昧的地方;另一方面,我们所有的一些新的经验、新的典型,缺乏推广经验的远见,这对于我们就不能不走冤枉路。我们应该知道,先进的经验广播出来——就是今天民主作风、集体主义的精神,这些原则是一致的,我们的借箭就是掌握这个原则的精神去审查自己的政务政策。所以我们需要尖锐,需要拿起箭来一根一根朝着自己建设的靶射起来,不能犹豫,不能迟疑。我们有了经验,应该不失时机整理介绍出来。今后每个县署一月一季都要有几个典型介绍出来,并将借箭的情形、执行指示政策的情形、经验与典型创造情形作为报告的一个中心内容,才是我们新的领导精神。所以,我们一定要研究新华社广播,研究报纸,座谈讨论,把政治嗅觉尖锐起来,发挥眼鼻的革命作用。

(选自《山东革命历史档案资料选编》第14辑)

罗荣桓在山东省第二次 行政会议闭幕典礼上的致词

(1945年1月16日)

山东行政会议闭幕,我深致慰问之意。自大会开会以来,我身为行政委员,本应全部参加,但因军务累身,未得参加,应首先向大家作一个自我批评。

此次大会总结了各方面的经验,作了全面工作的指示和决定,发扬了民主,检查了领导,反省了个人,把批评与自我批评结合起来,自上而下,自下而上的检查结合起来。这是此次大会的最大的特点。

大会各方面的指示决定,预先通过同志们自己思想的酝酿过程,经过热烈的讨论,最后思想上已有了基本方面的打通。虽是如此,同志们回到岗位以后,在具体贯彻执行这些指示决定中,是否就一点问题也没有了呢?还不是这样的。还需要大家继续努力,依靠大家通过自己的实践,更好的把大会的指示决定完全领会贯通起来,使大会成绩更大。

其次,我负责代表分局就共产党与其党员对民主政

府的态度问题来讲几句话。过去一年的胜利，是党政军民一致努力以及我根据地执行十大政策的结果，这表现在大生产运动发展了军民经济，对敌经济斗争胜利，实行了拥军优抗，进一步密切了党政军民的关系。但是我们仍有缺点。这些缺点已经大会详细检讨研究并总结了，基本缺点就是战争观念不够强，为人民服务的精神还多少被旧的超过人民的观念所阻碍着，党政军民结合还不够，领导作风上还不能很好表示出民主政府的本质。这些缺点的存在，共产党首先要负责。我们的党委过去对政权工作不够关心，甚至某些领导干部中还存在着错误观点，以为三三制政权既是统一战线的机关，对党外人士就看成是“请客”，没有足够认识三三制政权的实质就是人民的政权，各级党委有些工作不需通过政权协同办理。有的党委往往以为不及自己办着便当，而不去通过政府，致使政府和党委所直接领导的群众工作便分离开来。政权中的党员更易产生包办代替，对参议会的认识不够，对党外人士不够重视，不够一律有职有权，有些党员对党委的领导也不够重视。这就是党员的排内排外缺点还没有完全克服掉。

什么是共产党对政权的正确态度与正确关系呢？共产党自己所提出的政治纲领及某一时期的政策方针，是要通过党员取得党外人士的合作，而不是站在政权之上去命令包办政权。因此，共产党要求工作中每一个党员严格服从党的领导，遵守党的纪律。共产党对政权是要向人民负责的，始终如一的要和党外人士密切合作，所以每个

党员必须保证这一合作，党团的作用也就在此，而不是来操纵政权的。三三制政权是各抗日阶级合作的体现，其内部必然存在各种不同的立场，共产党员应该公开表示自己的独立立场，和党外人士合作。在贯彻纲领中，某些方法和程度上是存在着距离的，首先要求党员为民主奋斗并接受党外人士的批评，保证发展合作，并以此作为自己首要的任务。

第三，一九四五年的任务是更加繁重了。西方击败希特勒是今年的事，东方打败日本还要依靠中国的努力，依靠和盟国配合的努力，也就是解放区的努力。国民党统治腐败无能，逐渐趋于崩溃；敌后方解放区则日益上升，继续胜利。这是两条不同道路——反民主和民主，反人民和为人民——所得到的不同效果。但我们还不能以此自满，在民主道路的面前还有强大的敌人。国民党始终不觉悟，拒绝改组国民政府和统帅部。日寇对其诱降，自从贵州撤兵，遣回其高级投降军官以后，日益明显；同时另一方面则正积极准备进攻西安，企图造成西北的分割，从而迫使国民党更大的动摇。因此，国民党投降危机是存在的。我们应该从各方面促使国民政府和统帅部的改组，建立联合政府、联合统帅部，以挽救正面战场的严重危机。因此说，一九四五年我们解放区的任务是更加繁重了。

毛主席在边区参议会上已为我们指出十五项具体任务，希望参与政府工作会议的同志把大会全部决定指示带回去，联系具体情况好好和毛主席的十五项任务作具

体纵〔综〕合的研究,求得山东有继续更大的胜利。

山东的解放区要继续扩大,根据地要更加巩固,我们要迫近大城市开展城市工作。为争取解放区继续扩大,则必然要我们重视边沿区、新地区的工作。这个工作在今天是比较薄弱的,如不加强,将来扩大解放区会遇到困难。我们继续扩大解放区的情况是对敌军事胜利,把我地区更加向敌占城市推进,继续消灭敌人在我地区内的残存突出地带,使新地区工作更加合乎战争需要。

其次生产工作,我们必须把生产工作提到全年任务的最高度,继承过去一年的经验,做出更多的成绩。过去一年我们的生产工作虽有成绩,但不够大,人民负担不够减轻。将来地区扩大,部队扩大,抗属增加,我们必须注意生产。今年的扩军,兵源不成问题,唯需照顾各地的财力和人民的负担,只有在生产节约方面打算盘,才能解决当前的困难。

优抗方面:要更多关心抗属。过去政府在这方面支出数目虽不少,但单纯靠政府的优抗粮解决不了问题。抗属增加了,只靠政府优待,必然加重人民负担,所以须要动员抗属积极参加生产,政府应更有计划的把他们组织起来。

教育方面:由于地区扩大、工作开展,同时基本地区干部也没培养起来,将来地区继续扩大,城市工作开展,更需要我们大量培养干部。

民主问题,大会中发扬的民主精神,希望同志们带到

岗位上深入贯彻下去。要求同志们有决心，首先要有自上而下自我批评的决心。不这样，民主便开展不起来；有了自我批评，倾听群众的意见，民主才能充分。大会总结所指出的任务，是执行毛主席十五项任务最基本的东西。贯彻这些任务，才会使一九四五年的胜利继续发展扩大。

最后，希望政府工作同志经常对共产党提供意见和批评。

（选自《山东革命历史档案资料选编》第14辑）

山东省战时行政委员会 关于开展大生产运动的指示

(1945年3月3日)

春耕时期已经到了,开展大生产运动,应当立即成为根据地建设中的头等重要任务。各级政府工作干部均应参加生产劳动,并从各自工作岗位上来协助群众生产运动,且以此为加强群众观念之一具体考验。各级政权工作干部除应研究全省行政工作会议总结中的生产部分及其他有关文件外,特再提出下列要点,希各研究执行。

甲、农业生产

1. 群众生产应以农业为主,同时争取重要工业品的自给。粮食生产要做到耕三余一,棉花和布匹生产大体上要做到全部自给,保证全部军民有饭吃,有衣穿;同时发展农村副业,增加人民收入。这是我们今年总的斗争目标。

2. 农业生产应当因地制宜。渤海垦区和鲁南湖田区域应以开荒为主;新解放区应当集中力量迅速消灭熟荒,同时开垦生荒;老根据地应以精耕细作为主,亦不放弃开荒。但就中心根据地的一般情形来讲,经过几年开垦,荒

地已经不多,今后应当特别重视精耕细作,今年要求每亩平均增产粮食十斤。

3. 开荒应与植树造林同时进行,防止为着开垦山荒河荒以致冲毁原有耕地。山坡河沿应当奖励植树造林,护河护地。原有林木应予保护,不得任意砍伐,并应有计划的封山。植树造林应由政府领导有计划的进行,应求多种多活,反对只管种、不管活的形式主义现象。公荒公山植树可采用公私两利办法,奖励植树人。

4. 精耕细作。除深耕、多锄、多施肥料外,更应奖励开河、筑堤、打井,提倡人工灌溉,纠正农民靠天吃饭思想。在无打井浇地经验地区,政府应从其他地区吸收有经验的农民来任技术指导,并广设特约农场试验打井浇地,来向农民示范。同时提倡选种浸种,除虫捕蝗,防止灾害。

5. 为着适应纺织生产需要,除渤海区外,应当普遍提倡植棉,要求每人平均植棉一分地。除渤海区外,今年全省植棉一百万亩,并应增施肥料,改进耕作方法,要求每亩平均能产净花二十斤以上。同时还要奖励种植蓝靛,部分解决染料困难。应当认识这是一个很重大的宣传组织工作,决不应当任其自流,尤在农民缺乏植棉经验地区,更应及时进行教育。

6. 奖励畜牧,增殖耕畜,提倡养猪、养羊、养鸡、养蚕,增加农民副业收入。羊毛、蚕丝亦为本省之一重要富源,应予充分注意。

7. 今年全省发放春耕贷款一万万元。此项贷款主要

用于奖励植棉、提倡水利，在缺耕畜农具地区则应贷款添购耕畜农具。新解放区亦可贷放种籽肥料，以期迅速消灭熟荒。抗属及贫苦农民有获得贷款的优先权，但应完全用作生产资金。因此贷款应有中心，不宜过分分散。贷款应经调查登记，保证收回，不应当把贷款当做救济。

8. 帮助农民通过家庭讨论编订兴家计划，培植新式家庭，从典型入手，使男女老幼均能够在大生产运动中起其应有的作用。兴家计划应与总的生产方针及本县、本区、本村生产计划互相结合，保证今年生产任务全部完成。家庭个人生产（例如妇女纺织），应当提倡采用公私两利分红办法，藉以提高生产情绪。

9. 普遍组织劳动互助，是开展农业生产运动之一中心关键，应当特别重视，除普遍提倡外，并应培养典型，创造经验，来推广并提高现有的劳动互助组织。去年未组织的村庄应当迅速组织起来，已组织的村庄应求更普遍、更巩固。组织形式应当由小到大，由简单到复杂，严格遵守自愿原则，反对强迫命令。帮助农民解决计工算账的困难，并利用剩余劳动力去发展副业。

乙、工业生产

1. 工业生产首先应当继续发展纺织工业，要求每二十人平均有一辆纺车，每二百人平均有一张织机，保证军民所需布匹的全部自给（鲁南布匹生产今年自给一半，另一半由抗日邻区供给）。工商管理局和公营商店应当负责调剂棉花和布匹，稳定棉价布价，保证纺工织工应得利

益。在产蚕丝和羊毛的地区，且应提倡丝织毛织，利用廉价原料发展生产。

2. 大量发展轧花弹花工业，各地应根据植棉数量有计划的发展。开展造纸工业，争取文化纸的半自给。试验制造颜料，解决军民部分需要。制造肥皂、牙刷、毛巾、鞋袜等类日常用品。发展化学工业，试制各种药品及硝磺等类军工原料。开办铁木工厂，大量制造各种工具农具。开采各种矿产，利用天然富源。吸收技术人员，奖励技术发明。已有工业应求增加产量，提高质量，减轻成本，使人乐于采用。同时奖励军民采用土货，在能保证供给条件下逐渐限制外来工业品的输入。

3. 工业生产应以群众生产为主，分散经营，统一领导，以期适应敌后战争环境。但在环境允许时，亦可提倡增设小型工厂，以期改进生产技术。此项小型工厂可以采用国营、私营、公私合营等类方式。人民不能经营或不愿经营之重要工业可由政府国营，除此以外尽可能的奖励私营或公私合营。私营企业在不违反政府政策法规条件下，应予适当保护。奖励敌区工商业家来我根据地投资发展生产。

4. 国营工厂应当企业化，建立科学的会计制度、工作制度，改善组织管理和技术指导工作，迅速纠正严重的官僚主义及贪污浪费现象，采用计件工资及公私两利分红办法，提高职工生产情绪。负责同志必须亲自动手，创造经验；同时组织职工研究讨论，吸收群众意见。注意工人

教育,培养工人骨干,并调整工厂与工人之间的关系。

5. 因时因地开展各种农村手工业和家庭副业,如打油、晒盐(滨海区和渤海区)、造纸(火纸)、制革、织席、烧窑、编蓑衣、打苇笠、铁工、木工、石工等,均应利用原有基础助其发展。开展运输事业,调剂供求,增加农民副业收入。

6. 普遍组织为群众服务的合作社,这是开展群众手工业生产之一中心关键。合作社必须掌握群众路线,反对官办,禁止强派股金,应为群众服务,应由群众民主管理(当然亦不放弃领导),合作社的业务应以生产为主,兼管运输、消费、信用等类工作,反对经营脱离群众需要的投机买卖,并应当逐渐使合作社与农业劳动互助结合起来。

丙、机关生产

1. 军队、机关、学校所有干部、战士、学员、工作人员均应参加生产,培养劳动观念,减轻人民负担,改善自己生活。政府机关今年要求做到菜金、办公费、杂支费、保健费等全部自给,并解决自己的毛巾、肥皂、牙刷等日常用品。游击区生产确实困难者,可以酌量降低要求。

2. 机关生产应以农业及手工业生产为主,次为运输。不应当抱单纯营利观点,专营投机买卖。禁止利用政府权力与民争利。农业生产除种粮食蔬菜外,特别着重植棉、种蓝靛,且应精耕细作,打井浇地,增加产量,在农民中起模范作用。

3. 生产应与节约结合起来,反对依赖观点、享乐观

点,反对尚未生产先求改善生活。严格执行供给制度,改善粮食管理,反对贪污浪费。各人应作节约计划,要求每人全年平均节约六十元以上。

4. 为着提高生产节约情绪,应即根据去年经验普遍执行公私两利制度。集体生产超过预定标准者应分红,个人生产均应分红,节约按物价百分之三十提奖。分红提奖所得除供个人必要开支外,应当奖励储蓄,向合作社投资,反对随便浪费。

5. 由北海银行贷给生产基金,其数额为地方每人一百元,部队每人五十元,专作从事生产之资本。

丁、加强各级政府农林或生产部门的领导,适当充实机构。农林或生产部门除作该区县之生产计划外,应多创办农场、特约农场,经常从群众中吸取经验广为宣传并推广之,多做技术指导。各地区应多创造劳动英雄,培养群众的生产骨干。

开展大生产运动和组织群众生产,是一个十分繁重的工作,必须动员各级政府机关的全体干部人员并配合党军民各方面的干部共同进行,才能收得实际效果。因此本会决定把开展大生产运动作为今年贯穿全年之一个中心工作,尤在春耕、夏收、秋收、冬耕时期必须特别努力。为此必须打通干部思想,认识生产工作的重要性,纠正轻视生产劳动的错误观念。必须首长亲自动手布置工作,检查工作,及时总结经验教育干部。必须补充和培养生产工作干部,充实组织群众生产工作的各级领导机构;原有生

产工作干部亦应整理思想,进行业务教育,把他们再提高一步。

各级政府于接到此指示后应即组织讨论,具体布置工作。在布置工作时,应防止某些太平麻痹观念上涨,使生产与备战结合,并将执行情形随时报告本会。

主任委员 黎玉

(选自《山东革命历史档案资料选编》第14辑)

山东省战时行政委员会布告

——动员全省人民夺取抗战最后胜利

(1945年8月12日)

苏联对日宣战,红军解放东北,迫使日本向同盟国无条件投降,我国抗战已至最后胜利时期。凡我军民,自应兴奋鼓舞、热烈庆祝。我山东军区已派大军接受日军投降,本会已经采取有效措施。但本省境内,现仍有大量日军、伪军、伪警、伪组织及其他特务爪牙,尚未停止活动,放下武装,广大沦陷地区及城市交通要道尚未光复,可能仍有执迷不悟希图顽抗滋扰者。因此,我全体军民更须以紧张战斗姿态,迎接此伟大胜利局面。仰我各界人民,在兴奋庆祝之余,力持镇定,并以紧张战斗姿态,完成下列任务。

(一)动员一切人力物力,随时随地协助军队行动,以便迅速解除敌伪武装,接受投降,占领全省大小城市、交通路线,收复一切失地。

(二)动员全体人民及民兵,实行联防,迅即采取有效办法,严密计划,确实布置,担负地方治安之责任,严防一

切破坏活动。

(三)对缴获之军器及一切资财,任何人均有协助主管机关妥为存放保护之责,不得私自动用。

(四)对投降之敌伪人员及所有俘虏,任何人均有协助主管机关看守、保护及教育之责,不得隐匿或私放罪犯。

(五)坚持生产,保护一切公私资财,禁止对新收复地区一切公私建筑之破坏行为。

(六)自外地迁来之任何人,均需立即向区村政府登记,由村区政府切实调查,随时呈报县政府,以防奸细乘机混入。

(七)在此紧张期,如有破坏地方治安、扰乱阻碍各项工作之进行者,即由各该县区政府随时严予制止,并视情节之轻重,分别从严惩处。

此布

主任委员 黎 玉

(选自《山东革命历史档案资料选编》第15辑)

山东省出席延安解放区 人民代表大会代表要求成立 山东省政府申请书

(1945年8月12日)

山东省临时参议会驻委会、山东省战时行政委员会公鉴：
苏联对日宣战，日本无条件投降，打败侵略者、建立新中国的目的即将实现，我们解放区的责任更加繁重。为了战争的彻底胜利，领导人民进行接受敌伪的投降事宜，进一步的扩大巩固山东的人民政权，处理战争与战后的一切建设事宜，我们的意见：立即将山东省战时行政委员会改名为“山东省政府”。我们认为，山东省战时行政委员会的设立，当时是为了争取反人民的国民党反动的山东省政府共同抗战，为顾及团结，当时的措施是完全正确的。但反动的山东省政府继续执行消极抗战，“曲线救国”的错误政策，逃出山东，仍进行其破坏抗战反人民的罪恶行动。幸赖山东的共产党八路军与山东行政委员会，坚持人民战争的路线，执行人民战争的政策，使山东解放区日益扩大壮健，以至今日。在敌人宣布无条件投降的今天，全山东人民对山东行政委员会寄托的希望更为重大，

代表山东人民,领导山东人民,贯彻最后胜利,建立新山东的任务亦更艰巨。为了加强全山东的行政领导,扩大政治影响,今天改为山东省政府,使其成为名符其实的为山东人民的唯一的民主政府,我们认为这个改变是完全必要的。我们山东代表,商讨再三,认为这是目前最重要的一个紧急措置,因此提请贵会接受这个意见,迅速作到这样的设施,以应人民迫切要求;原行政委员会各处,似亦可改名为厅,并增设处理战争与战后各种问题的临时委员会,均请贵会商讨决定。谨将我们意见简陈职上,即请鉴核实施为盼! 此致

敬礼!

山东省出席延安解放区人民代表会议代表:

范明枢	罗荣桓	黎 玉	马保三	郭维城
张伯秋	姚尔觉	高赞非	周纯全	牟宜之
李辑五	彭显伦	马馥塘	李菊轩	孙启明
徐敏山	朱富盛	王 寅	宋诚德	李澄之
宋逸安	董尧卿	胡大勋	李 诚	邱如一
张永逊	刘格平	刘冠甲	辛葭舟	李洪洲
张奎炳	孙鸣岗	王可举	张静斋	张庆祥
李 务	张渐九	白汝瑗		

(留延安及未报到代表未列入)

(选自《山东革命历史档案资料选编》第15辑)

山东省政府 关于改“山东省战时行政委员会” 为“山东省政府”的布告

(1945年8月13日)

溯自“七七”日寇侵华以还，山东国民党军队不战而贵，国民党政府纷纷逃散，置国家人民于不顾；中国共产党及抗日进步人士，为抢救危局，拯民水火，发动人民，创造民主政权，加强团结，坚持抗战，实行民主政治，改善人民生活，革命秩序赖以建立，大好河山未沦敌手，八年以来，解放人民两千万，树立民主县市政府百二十一个，莘莘政绩，举世共见。现在，苏联已对日宣战，红军正在解放东北，日寇宣告无条件投降，为迎接此最后胜利之伟大局面，经山东省出席中国解放区人民代表会议之全体代表联名建议，将山东省战时行政委员会改为山东省政府，以膺今后之重寄；并经省临参会驻委会、政委会第二十次联席会议接受建议，一致通过，当推选前省政委会主任委员黎玉为山东省政府主席，于二届省参议会未召开前，即以前政委会之行政委员为省政府委员，暂以原有各处改称为厅，自即日起行使职权。除分行外，合行布告周知。

此布

主席 黎 玉

(选自《山东革命历史档案资料选编》第15辑)

抗战六年来清河区的民主建设

李人凤

清河平原游击战争已坚持了六整年了，清河抗日民主政府已建立了四年。四年来，我们的民主建设是在敌伪的不断进攻与夹击中，踏着烈士的血迹前进。由草创到建设，到完备和巩固。

在八万六千方里的清河土地上，我们面临着三百六十一个敌伪据点、二千里公路和一千五百里的封锁沟，并与二万以上优势的敌伪军战斗。在政治经济战线上，我们同样与阴谋百出、技术巧辣的日本法西斯蒂作战。而且这期间，敌伪曾经千方百计地破坏我抗日民主根据地的建设，我们的抗日民主政权，是在极度紧张复杂艰辛的斗争中缔造成功的。四年来，我们民主建设之所以能够成功，首先是由于各民主政策本身的正确和三百五十万群众力量的爱戴与支持。是由于八路军和其他抗战军队的拥护，而且特别是由于中国共产党所表示的坚定不移的政治方针与方向（团结抗战，“三三制”，新民主主义）。

我们的民主建设是建筑在完全正确的民主政策的原

则上。我们废除了家长制度及其残余组织形式，确定了公民的权利，撤销了乡，划小区，取消了邻长、家长，代之以公民小组，取消了各级政府的首长制，而代之以委员会制，在全清河区从区长到行署主任，从村政委员会到行政委员会，历届都是经过人民选举的。为了人民更加便利地管理与监督政府，在区、县各级均成立了参议会，参议会直接代表人民实行选举、罢免、创制、复决四大民权，并将立法、司法、行政各权统一于人民代表大会及参议会，从村到各级政权中，均实行了各个抗日阶级的联合执政——三三制，例如清河区第三届参议会在九十八名议员中，有地主、有富农、有国民党员、有无党无派的进步人士，有二十七名共产党员。在十二个驻会议员中，有四个共产党员，有两名国民党员，有两名地主。在清河区第三届行政委员会十一个行政委员中，有国民党员三人，共产党员四人，沾化县参议会五十五个议员，中农占百分之五十，地主、富农占百分之二十二，贫农占百分之二十八，内共产党员少于三分之一，其行政委员会中，共产党员亦不超过三分之一。垦利县参议会五十五名议员中，有地主五名，富农九名，中农二十九名，贫农二名，内共产党员共十名，在其行政委员会中，有四个共产党员。在博兴参议会五十一名议员中有共产党员十六名，中间人士二十二名，进步人士十三名，在该县全数行政干部中，中农占百分之六十，富农占百分之十七，贫农占百分之二十三……。抗日民主政权是各个抗日阶级的联合政权。各阶级的人民

正团结在政府的周围,进行着抗日建国的事业。

在组织领导上,实现了民主集中制。参议会闭幕期间政府仍为最高权力机关。

为了贯彻执行民主政策,去年年底又提出了改造村政,要求更进一步的加强各抗日阶级的团结,以发扬民主的精神来清除农村中贪污黑暗和家长专制的残馀,以求得更加发扬广大人民的抗日积极性。经过半年工作的结果,已改造村政三十二个,整理五十余个,一般村政的群众性更加增强,群众情绪更加提高。

至于法令的颁布,司法除奸工作的建立和国民教育的推行,已大大稳定了社会秩序和增强了人民的文化政治水平。这里不另提及。在各个抗日阶级联合专政的民主政权的组织形式下,自然有他保障各个抗日阶级利益的内容。我们执行了保障人权的法令,取消了任何连保制度的残余,减租减息之后保证交租交息,例如垦利大地主崔××在政府保障下,收租之后欢喜地说:“从来不象今年收租这么顺妥”!在垦沾土地工作中我们曾宣布“凡有老照及所有权证书而无公私争议之土地,政府一概承认其所有权”,经六五〇件土地纠纷的处理和艰苦的登记清丈工作,确定了土地边界,整理补发地权,限制了那些“手指为边眼看为界”的地棍,确实保障了土地所有者和广大农民的地权。去年秋收以后,政府一概函告逃亡地主前来领租,截至去年十一月计算,垦沾两县逃亡地主前来领租者共十九户,占地五千六百余亩,收取租粮五百余石。章

丘某大地主来函致谢云：“贵府代管章丘地三段，计一四〇三亩，自事变后该地全部荒芜，今蒙代为放出，现秋收已毕，承蒙赐函，遵诺佳音，冒昧前来收租，今已如数发还合洋三万四千二百七十元三角五分。”足见民主政府关怀民生，粉碎敌人一切谣言……

我们不但保障了农民的人权、地权、财权、政权，而且也保障了地主的人权、地权、财权、政权。

在改善贫民生活方面，除了积极提倡生产外，并予以适当的救济。去年一年政府执行了减租减息的法令，为一二八五户佃农减了租，共减去租粮二二五〇斗，减去小租钱五三六一元，为一五一户贫农减了息，共减去息金一三八六元，为一五六一个雇工增了资，共增资粮一七三一斗，钱一八一四元。我们颁布并执行了优抗条例，去年和前年两年中，优待抗属共八千余户，用粮食二百一十万五千九百四十斤，用款七万三千一百八十三元。今年在敌人“蚕食”，根据地缩小的情况下，优抗工作十分艰巨，主要办法是安置抗属生产，并颁布了新优抗条例，今年春季共用粮五八二六六三五斤，用款九六五二四元。在日寇反复“扫荡”清剿抢掠烧杀的情况下，我们对难胞贫民的救济工作，始终是极其艰苦地进行着。

我们再看看敌伪残暴兽行下所制造的血帐。从民国三十年到现在，据极不完全的统计，日寇“扫荡”中人民伤者二七二三名，被敌捕去者千五百以上，拉去牲口五七九四头，抢去粮食四十余万斤，烧去房子二六五八九间，物

品损失达一五〇〇万元以上。此外敌人对敌占区、转化区的血腥统治，迫使人民家破人亡，失业流离。四边、临淄转化之后，人民被敌抢劫奸淫烧杀及残酷迫害、奴役之余复课以严重的负担，计有区公费、区杂费、乡公费、乡杂费、自卫团雇用费、自卫团给养费、县区乡长养病费、油盐费、柴薪费、灯油费、征工劳役费、买马费、草料费、听差费、害怕费、马惊费、国节费、送礼费、应酬费、军衣费、建议费、给养费、田赋费、教育费……

在这高度的压榨和敲诈下，人民无力负担，结果，家中什物一律交纳折钱。沾南某村××户去年七月以后，其全数负担为二〇〇元、鞋三双、高粱一斗、口袋一条、袜子两双、麦糠四五〇斤、砖一〇〇个、两条被子、两条板凳和一扇门；滨北敌区人民卖地求活，但三六亩的一块地，倒加二百元尚无人要。人民弃家逃亡者甚多。于是，救济贫难的工作极其艰巨。我们在敌寇烧光的废墟上，一次又一次地建起房屋，在敌寇抢光的村庄里，一次又一次地发放赈粮；我们用尽一切力量，安置着陆续流亡的难胞。敌人一连三次烧光长白山，我们则一连二次重新建起；敌人抢走人民的牲口，我们则反复贷款购买畜牧繁殖，以保持人民的生产力。我们还先后把大批粮款送入敌区救济人民，从前年到现在，经放粮款救济者（安置生产之难胞除外）达万户以上，用粮二七三四四五斤，用款二一二九六二元。此外，政府则大量贷款贷粮，组织难民贫民和抗属生产，积极地改善其生活，自去年到今年贷款四一六七一〇〇

元，贷粮四千一百石（动员民贷尚数倍于此数）。例如泰山山区难胞逃来清河区，他们既无牲口，又无农具，生产力亦极微弱。这情况是极其为难的——政府发给了他们土地，为他们建立三个新村，已贷给粮食一百零二石，并再贷一百石为购买大体足用的农具之用，又经主任公署和军区供给耕牛。目前清河军政机关正号召全区节约，捐助食粮，救济难胞。这一工作虽极其艰巨，但我们始终在努力着。

在生产建设战线上：

第一，我们以自力更生的纺织事业，完全粉碎敌人的洋布封锁。在民国二十八年时，敌虽企图严禁洋布出口以封锁我们，但我们立刻动员全区人民从事纺织，家家户户摇起了纺织车，拉动了织布机，到现在土布可在全区军民中自足自给。为此敌人又做出以高质低价的洋布向我区人民诱惑，“卖给他一百斤烟叶，即白送洋布十尺”，这是多么可怜可卑的企图。

第二，我们发动晒盐，救济了荒凉清苦的盐区人民，并且供给了全区的食盐，大大改善了人民的生活。

第三，为了真正保护群众的生产和提高群众的生产情绪，我们动员了六万多民夫扑灭今年严重的蝗灾，扑打时间达一个月，并挖成了长达二百余里的遮断沟和扑打沟，于是蝗虫“造反”终于未成，大大提高了群众的生产信心。

第四，我们以生产、运输、消费等各种合作事业的建

立,来改善了人民生活。在清中某村全村一三〇户,有运输合作社一处,资本二万元(每股一百元),经营十个月,每月每股赚利二十五元至五十元;有消费合作社一处,资本三千元,三月一结帐,每次每元资本分红利三角至六角;参加运输者二十余家,每家十个月赚利一千元至五千元;经营棉粮贸易者四家,每户赚钱五千至八千元;做给养者两家,一年各赚钱在八千元以上;小商贩三十余家,一年每家赚利一千五百元;全年全村营业收入在三十万元以上。该村人民生活水平较战前一般的递升一级。当然这个例子在清河区是个别的,然而广大群众向这方面努力是很多的。

通过四年来的民主建设,根据地内民主文化之开展,群众已习惯于民主生活,各阶级间之团结日有进步,事实上已成为敌占区人民衷心向往的所在,它是我们能够坚持抗战,反击敌人,争取胜利的有力基础。

由于我们工作中有若干缺点和错误,以至清河民主建设工作的进步,还是相当迟缓的。由于敌人正在对清河区进行“蚕食”,因而我们的困难将日渐增多,任务将更加艰巨。但我们的决心与信心是丝毫不移的,即是以百倍的努力来争取抗战建国事业的胜利完成。

(原载《群众报》社出版的《敌后抗日根据地是怎样建成的》,有删节)

反对贪污浪费

艾楚南

最近省政委会直属机关，在党和政府宽大政策的号召下，在整风坦白运动中，自动地揭发了许多贪污浪费的事实。这些事实，一方面说明剥削阶级的思想意识，旧政府旧官僚的思想意识，正在影响着我们的民主政府中的某些干部，引诱他们堕落到反动阵营中去，这是值得我们严重注意的。但另一方面，又说明了我们的整风坦白运动的力量伟大，它使过去犯错误的同志认识了自己的错误，并能够在群众面前大胆地来揭发自己的错误。我们应该欢迎这些同志的坦白，予从诚恳的同情和帮助。同时还可能有一些同志没有觉悟或者觉悟不够，还不敢把自己贪污浪费的事实揭发出来，我们更应帮助这些同志，使他们也能大胆的来坦白。

过去某些同志对于贪污浪费问题，常有两种不正确的认识。一种是自满自足，以为我们的政府是民主政府，我们的干部是革命的干部，当然不会贪污浪费；就有贪污浪费，也是个别现象，用不到去检查和教育，如果有人一

定要来检查教育,那就是对干部不信任,就是对干部的莫大的侮辱。另一种是痛心疾首,在他们发现了贪污浪费现象,而且知道这种现象相当严重时候,便大惊小怪,觉得不能够再忍耐下去,要把这些“贪污浪费分子”完全驱逐出去才能痛快,甚至因此而对民主政府和我们的民主建设工作怀疑起来。这两种偏向形式各异,但是来源相同,都是由于他们对于贪污浪费问题没有正确认识。

贪污浪费是剥削阶级掠夺人民的一种方式,是旧社会旧中国的遗毒。我们的干部是在旧社会旧中国中教养出来,他们无论如何进步,总多少会沾染着旧思想的影响。何况今天剥削阶级依然存在,各种旧势力旧思想依然时时刻刻地在影响着我们的,所以我们某些干部中有贪污浪费现象并不奇怪。但这种现象,是与我们的革命思想势不两立的,它是必然会损害我们的革命事业,陷害我们某些不坚定的干部的。所以我们必须同它斗争,把它从我们的政府机关中,从我们的干部思想中,完全驱逐出去。要做到这一步就需要整风,需要进行思想上的改造。但应知道这些错误有其社会历史根源,需要经过长时期的耐心教育,决非惩办一下就能消灭。我们应把这些错误现象,大胆揭发出来,进行思想斗争,这样才能达到正本清源,治病救人的目的。

一般所谓贪污浪费,大概是有下列各种方式:

第一,直接的贪污。如浮报支出,匿报收入,把一部分的公款、公粮、公物占为己有,供他个人挥霍。这种行为的

如何损害革命利益,违犯革命道德,那是十分明白的,没有任何理由可再为他掩饰。

第二,间接的贪污。如与商人或地主发生关系时候,接受各种形式的贿赂,给他送钱,送东西,请他大吃大玩,表面看来是商人或地主与他个人有“交情”,是商人或地主自愿送给他的。但实际上是假公济私,损害了政府的利益或政府的政治威信,来作为获得这些贿赂的交换条件。这种贪污本质上与直接贪污毫无区别,至多只有形式上的差异。

第三,变相的贪污。如领钱领东西不按制度,能够多领就多领一点。自己不需要的东西也要去领,领来换钱或换别的东西。领了粮票私自变卖,或者换别的东西。领了服装费不做衣服,因为自己已有衣服,而作不应该的挥霍。这在形式上是一种浪费,实际上与贪污亦无多大区别。

第四,个人的浪费。如领了公家的东西不爱惜,可以节约的时候不节约,以为这是我份内所得的东西,不妨浪费一下。这一种人可能自以为很“廉洁”,认为自己“一介不取,一介不与”很有“道理”,实际完全是个人主义的自私自利思想,违犯革命的道德。

第五,工作上的浪费。如管钱、管粮、管东西不负责任,粮食丢了烂了不管,衣服浪费材料,不该发给的也发给。甚至利用职权,多发财物,结纳私交,或把公家的东西随便送人,成为变相的贪污。过去由于某些干部不负责

任,使我政府每年所受损失,动辄数十百万,这是一件很痛心的事情!

第六,滥用职权,破坏制度。如把公家生产贸易所得收益认为是自己的功劳,自己可以随便支配。缉私没收下来的某些东西,可以不要归公,自己留着使用,或者赠送亲友,甚至私自变卖。这同样也是一种贪污浪费现象。

上述各种贪污浪费现象错误至为明显,但仍有许多人明知故犯。究竟是何原因?我以为第一由于个人思想上的缺点,如不能艰苦、贪图享乐、自私自利、对革命不负责任等,有着这种思想的人,或沾染这种思想的人,自然很容易犯贪污浪费等类错误。这一种人有些根本是为个人打算而来参加革命,这是很少数的投机分子。有些虽然也对革命有些热情,但因不能艰苦,贪图享乐,不惜为着个人享受而使革命遭受损失。有些以为自己对于革命已有许多“功劳”,吃些用些那算什么,这样也就不知不觉地跑上贪污浪费的错误道路了。

第二由于环境的引诱,传统习惯和社会上的各种黑暗势力,都在引诱我们干部贪污腐化,如有前述错误思想,就会使我们的干部上其圈套。根据我们所搜集的材料,贪污腐化较严重的是区村级干部和财政经济干部,尤其是税收干部。是不是这些干部思想意识都不好呢?那也未必如此,主要由于这些干部贪污腐化机会最多,且与旧社会旧势力的接触比较密切,容易受其影响。有些青年本来洁身自爱,对于贪污分子非常痛恨,但受旧社会的熏

染,旧势力的引诱,开始时候跟着人家大吃大玩,后来用了公家的钱无法报销,不得不“暂时”贪污一下,久而久之,也就习以为常,忘记了贪污的如何可耻了。

第三是上级的检查不严,教育不够,不能及时纠正错误,挽救干部,任其堕落以至不能自拔。过着严格组织生活的干部不容易犯严重错误,但如手续不清,制度不严,也易引起贪污浪费。至于长期脱离组织,在边沿区、游击区独立活动的干部,他们受不到组织的监督和教育,如果纪律不严,更易贪污腐化。上级机关必须时时注意检查,发现问题立即进行教育,不应采取放任态度。如果任其自由发展,他们所犯错误日益严重,到积重难返的时候,因为怕受法律制裁,可能脱离革命甚至跑入反革命的阵营中去。

我们反对贪污浪费,首先应当加强思想教育,使我们的干部认识这种错误的严重性及其危险前途。

有许多同志认为贪污浪费不是什么政治问题,贪污浪费一点,没有什么关系,这种思想是完全错误的。我们应当提到政治原则的高度来认识它。这种思想如不除掉,对群众,对革命,对自己都是非常有害的。

1. 贪污是违反革命道德的罪恶行为,浪费也是政治认识不够,群众观念不强的表现。因为我们吃的粮食和用的钱物,都是群众辛苦劳动的血汗换来的,是不容易的,这从我们的开荒中可以体会到。但我们有许多同志,并未体会到群众的艰苦,不知群众将自己辛辛苦苦所行的粮

食、金钱，缴纳给公家，是为了抗战，解除他们的痛苦。他们不把这些粮食、金钱运用在抗战上、革命上，而私自贪污浪费，享乐自肥了，这些同志还能算有革命思想吗？还能算有群众观念吗？

贪污浪费也就是加重了群众的负担，危害了群众的利益。我们不是贪官污吏，我们是群众的公仆，我们不能光向群众要钱要粮，而且要想到群众的疾苦，常为群众设想，使群众都有饭吃，有衣穿。我们的群众许多年来受着帝国主义和封建势力的残酷剥削，今天又受日寇汉奸的惨重摧残，生活已很困难。我们不应当讲求吃得好，穿得好，而应吃苦在前，享乐在后，这才是我们革命者应有的态度。

2. 贪污浪费是地主资产阶级剥削人民的思想，也是军阀官僚和国民党反动派的思想。国民党反动派的官吏，只知道向群众伸手要，剥削群众，不知道群众的痛苦，不给群众解决困难。我们是抗日民主政府的公务人员，是廉洁奉公的，是群众的公仆，与国民党反动派的人员是不同的。但是我们各级民主政权中，有许多同志由于出身是小资产阶级，因此或多或少的沾染了地主资产阶级剥削人民的思想，一直带到我们民主政府中来，所以发生了不少贪污浪费现象，妨碍了我们事业的进行。我们要想做真正廉洁奉公的公务人员，只有将贪污浪费的污秽，在整风浪潮里去洗掉它。

3. 贪污浪费就是损害了抗战和革命的利益，减弱了

抗战和革命的力量。因为敌人对我们经济上的掠夺与封锁,使我们根据地物资更加困难,假使无谓的浪费了一粒米一文钱,实际上就是加重了抗战的一分困难,加重人民的一分负担,这是有利于敌人,不利于我们的。因此我们每个同志都要将抗战和革命的利益放在第一位,把个人的利益放在第二位,没有抗战和革命的胜利,个人利益也就没有保证。

4. 贪污浪费是违反政府法令的。为了肃清贪污浪费,政府曾经一再的颁布了惩治贪污浪费条例和防止的办法。我们大家都是政府的公务人员,应当了解政府颁布的法令条例,积极的自觉的遵守。同时我行政委员会也不止一次的号召大家生产节约,而有许多同志却明知故犯,造出了许多贪污浪费的事实。这些同志如果能在整风运动中坦白的报告出来,政府是不给以处罚的。但今后应当严格纠正,成为一个生产节约克己奉公的模范。如果还想隐瞒错误,或者坦白以后继续贪污,不知悔改,便应当受政府法令制裁。

5. 贪污腐化分子的前途是很暗淡,很危险的。一个人如果在生活上腐化了,就必然要贪污,贪污以后在思想上就要起变化,害怕别人知道,而加重了思想上的负担,于是精神不痛快,工作情绪不高,一遇艰苦环境,就不能忍受,而至动摇变节。甚至有的因为怕承认错误,怕受处罚,而被敌人奸细收买利用,变成抗战和人民的罪人,使自己身败名裂,丧失了政治生命,这是非常危险的。希望贪污

腐化的同志们要警惕，赶快回过头来。

最后来讲克服贪污浪费的几点意见。

1. 为了防止贪污浪费，各级政权必须加强各级干部的思想教育，培养群众观念、战争观念、根据地观念和新的劳动观念，并能使每个干部自觉自愿的做到“一切服从抗战”，“一切为了抗战胜利”。此种教育并不是单纯靠作几个报告就能生效，必须联系到整风，联系到整个财政经济工作，联系到日常生活、日常工作，才能有其积极作用。

2. 为了肃清贪污浪费，必须严格执行预决算制度、会计制度、审计制度，任何物资的保管与使用，报销与检查，购置与领取，都必须有科学的、精密的一套办法。过去我们是建立了制度，但是有些同志不严格遵守，这说明遵守制度的观念不够强。要知道每一财政制度，都是政府规定的，谁不遵守制度，也就等于违犯了政府法令。

3. 切实执行我们政委会生产节约的号召。各单位各个人都要订出个人生产节约计划，将个人节约数写在自己供给证上，保证每人照自己的计划执行。为了更有效的提倡生产节约，省行政委员会最近又通过了一个生产节约的奖励办法。个人生产提奖三分之一，即以生产收入的三分之二归公，而以三分之一归生产劳动者私人所有。节约公物提奖百分之二十，使大家有钱补衣服，补鞋子，增加节约数量。这是公私两利的好办法，希望大家起来热烈推行。

4. 继续发扬我们的艰苦作风。建立管理人员汇报制

度,各单位负责同志,要有计划的按时检查管理人员的工作,反对漠不关心的态度,并健全经济委员会的组织,扩大其职权,切实负起责任来,使贪污浪费者无隙可乘。

5. 尽量使用廉价的代用品(如食盐代牙粉,石碱代肥皂),反对任何铺张糜费的恶习,提倡简单朴素的作风,不当用者不用,应当用者少用。在购置物资时,利用各种可能(组织合作社等)力求价格便宜。对过去公粮的损失腐烂与浪费,各单位和各级粮食机关,要切实检查与清理,并对今后公粮一定要妥为保管,尤其粮食仓库要切实负责,各单位剩余之公粮尽可能的全部交公。

6. 每个同志都有互相监督检举贪污浪费的责任,留心每个同志的生活和经济来源,今后每个同志如从家中拿了钱来,或从他处借用,都要向本机关负责同志报告。

7. 各单位切实执行集体吃饭制度,保存剩饭,并做到自磨自做自食,不得向群众换煎饼馒头。管理员同志必须勤俭负责,经常监督伙房对粮食、柴火、油、盐、菜等的浪费,移动时要收集剩余灯油及破纸,这都是节约的好办法,各单位必须认真的去执行。

(原载 1944 年 5 月《山东民主导报》第 4 期,山东省档案馆供稿)

山东省联合大会日志

(1940年7月26日至8月26日)

中共临沂地委党史委

1940年7月26日到8月26日,在沂蒙山区青驼寺举行的山东省联合大会,是一个划时代的盛会。这次会议,总结了抗战三年来各方面的工作,确定了今后的方针任务,建立了省级领导机构,为进一步深入发动和依靠全省广大人民群众,巩固和发展抗日民主根据地,迎接新时期的艰苦奋斗,起了极为重要的作用。

为尽可能再现当时会议的盛况,我们根据采访记录和有关文字资料,整理了这份日志,并经原联合大会秘书长杨希文同志做了校正。但由于受资料的限制,错误遗漏之处在所难免。望熟悉这方面情况的同志提出宝贵意见。

开幕之前(7月25日)

代表3800万人民的公意,开创全省团结抗战新局面的山东国大代表复选大会,山东省民众总动员委员会成立大会,山东各界救国联合总会成立大会,山东工、农、青、妇、文各界总会成立大会的联合大会将于明天在青驼寺村东的银杏树下隆重开幕。

今天,大会筹备组的同志分外繁忙。天刚放亮,他们就兴高采

烈地布置会场。会场前面，是用松柏和花纸扎成的五彩牌楼；主席台上挂着革命领袖的画像；广场上摆上了木凳；墙壁上挂满了五颜六色的图画、标语；大大小小的锦帐，有红的、绿的、黄的、蓝的，有剪贴的，也有刺绣的，上面贴满了赞美、拥护联合大会的贺信贺电：

80多岁的老人亓养斋在贺信中说：“养斋行年八十，步履维艰，力不从心，万分抱愧！此次复选，甚愿少壮明达之士当选，预备出席大会。本建国大纲公布五权宪法，凡属国民，任何党派不能违此原则，政治皆可合作，以满足四万万民族望治之心。”

泰山区各抗日部队救亡团体及全体民众在贺电中说：“贵会成立，领导加强，民众动员，更加蓬勃；抗战大业，维可赖之！……”

清河区各救会、动委会和全体民众在贺电中说：“……此次会议将给山东民众运动一个新纪元！消息传来，清河区各团体及全体民众无不欢呼。……”

苏鲁豫边区促进会在贺电中说：“……国民代表复选大会，竟得空前胜利举行，实为民族解放之先声，华北宪政动员之灯塔，伟绩骏业，至堪祝贺……”

鲁南妇女联合会在贺信中说：“伟大的山东人民代表大会，在我们渴望下胜利开幕了，这是开天劈地的创举，是山东真正还政于民的第一次，它在历史上有着伟大的政治意义……”

此外，山东妇联筹委会，胶东抗日救国联合会以及湖西、鲁中等地党政军领导机关和群众团体也发来了贺信或贺电。

应邀来联合大会演出的鲁艺宣传大队、文艺工作团、动委会宣传大队、山东纵队二支队宣传队，正在赶排文艺节目。由几个文艺团体集体演唱的联合大会会歌，响彻四方：

蜿蜒的沂水，
巍峨的蒙山，
前进的战士们，
盛会空前！
我们在抗战中成长，
我们在烽火中锻炼，
三千八百万人的意志，
已铸成钢铁的巨拳，
粉碎投降的危险，
挣断奴隶的铁链，
听啊！
全山东的人民一起高呼：
团结到底，
抗战到底，
看啊！
自由的光芒，
在晨曦中辉耀，
解放的旗帜，
在黎明中招展！
蜿蜒的沂水，
巍峨的蒙山，
前进，战士们，
盛会空前！

7月26日 细雨淋淋

山东省联合大会，今天隆重开幕。

出席这次大会的有：鲁西、胶东、鲁南、鲁北各地试选、初选的国大代表，各地区的工、农、青、妇、文等各团体的代表共300余人，其中有国民党员、共产党员、抗协会员；有耆老名流和群众领袖；有前清的举人、廪生、秀才；有现代的博士、硕士、学士；有众望所归的士绅名宿；有胼手胝足的工人、农民；有鬓发斑白的抗战老人；有活泼天真的青年男女。他们肩负着全省人民的重托，冲破了敌人的封锁，经历了无数艰难险阻，长途跋涉，聚集在青驼寺。他们代表着山东省人民的意志，要在这次大会上，奠定下团结抗战、争取最后胜利的基础。

参加会议的代表们组成了四个队：国大队、青年队、工农队和妇女队。开会之前，各队依次整队入场，席地而坐。虽然细雨蒙蒙，但会场内气氛热烈，与会者情绪高昂。

大会开幕式在《救亡进行曲》和《大会会歌》的欢快声中庄严举行。大会筹备会负责人、中共山东分局秘书长霍士廉宣布大会开幕。代表们一致通过了大会主席团名单：名誉主席为毛泽东、林森、朱德、蒋介石等十八人；主席团由范明枢、朱瑞、黎玉、李澄之等十七人组成。全体代表在主席团带领下，向孙中山遗像和抗战领袖毛泽东等像致敬，向抗日阵亡将士默哀。

在热烈的掌声中，大会主席团主席、七十六岁的抗战老人范明枢致开幕词。他首先向参加会议的代表热情慰问，接着指出：“这个联合大会所以能够开成，是由于三年来各方面奋斗的结果，这个大会会有其伟大的历史意义和政治意义，在山东可说是个空前

的创举。”

在讲到开会的意义时，范明枢着重讲了三·点：一、我们面前有两条政治路线的斗争，一是坚持抗战，一是妥协投降。已经觉醒了中华民族中的进步力量，一定能联合所有的抗战人民，克服一切困难，打败日本侵略者，取得全民族的彻底解放。二、今天，正当抗战空前危险的时候，我们只有坚决维护国共两党的亲密合作，团结到底，抗战到底，才能争取中华民族的彻底解放。三、灭亡中国，是日本侵略者的一贯政策。我们中国人，不论男女老少，都要抱定打败日本的决心，向着团结进步的路子走。

范明枢致开幕词后，霍士廉代表大会筹备会报告了大会筹备经过。

中共山东分局和八路军代表黎玉在大会上致词，他强调指出：一、这次联合大会的开幕，正处在我国抗战进入妥协投降的危机时期，到会代表有责任担负起战胜这种危险和困难的艰巨任务。二、这次大会的开幕，又是在全国人民热烈要求民主政治的新时期，代表们来此开会，正是为了废除一党专政，为实现民主政治而斗争，让民主运动的浪潮四处奔流。三、代表们担负的任务是伟大的、复杂的，也是需要多方面的力量来奋斗的，这就需要我们结成坚固的统一战线。

各界代表李澄之、张立吾、张伯秋、许光明、范梅圃、杜前、王任习(女)、杨希文、孙鸣岗和回民代表李炳勋等相继致词。随后自由演讲，演讲的有抗战耆老杨汉章、农民领袖郭英、青年代表王克和妇女代表陈大娘等共十余人。大家一致表示：对大会热烈拥护，预祝大会胜利成功。

晚上，文艺工作者冒雨演出了精彩的文艺节目。

7月27日 风雨漫天

今天，乌云漫天，暴雨不止。大会主席团决定分组活动，讨论黎玉、范明枢等人的报告。

代表们认真讨论了山东的抗战形势和今后的主要任务。一致认为：

（一）必须进一步发动群众，这是我们一切工作胜利的基础。因此，这次联合大会要对三年来工、农、青、妇、文各抗日救国团体的工作，认真地加以总结，并根据新的形势，确定今后统一的方针政策，加强统一领导。

（二）必须根据党中央的指示，认真学习贯彻党对抗日根据地的各项政策，防止在分散活动中，由于各行其是而可能产生的“左”的或右的偏差。

（三）必须发扬民主，建立和巩固各地各级抗日民主政权，加强统一领导，形成完整的政权体制，把党关于根据地建设的各项政策体现于政权的法令之中，以巩固和发展抗日民主根据地，扩大八路军和一切抗日武装。

（四）必须巩固和扩大抗日民族统一战线，发展进步力量，争取和团结中间力量，分化瓦解顽固反动势力，彻底孤立和坚决打击投降派。

（五）必须加强对敌伪人员的工作，缩小敌占区。宣传我党对待敌伪的政策和抗日民主政府的法令，揭露敌人的阴谋，提高敌占区人民抗战必胜的信念，争取其为坚持敌后抗战、瓦解敌伪军、支援我八路军和一切抗日武装做出积极的贡献。

7月28日 半阴半晴

联合大会于清晨五时半举行，八路军第一纵队政治委员、中共山东分局书记朱瑞作了《从国际到山东》的长篇报告。报告共分三大部分，十个专题。三大部分是：一、世界的形势是革命和战争；二、中国抗战的优势；三、抗战的山东。十个专题是：第一、世界的形势是革命和战争；第二、第二次世界大战是人类空前的灾难；第三、第二次世界大战发展的三阶段与当前的新形势；第四、大战的展望和革命的任务；第五、世界大战与中国抗战；第六、中国抗战的第三年；第七、中国抗战现在的形势和现在的任务；第八、抗战的山东；第九、山东抗战的第三年；第十、山东政治形势的新发展与我们奋斗的新方向。

报告最后指出，在山东抗战的第四年，“扫荡”与反“扫荡”的斗争，将是一场更甚于前三年的恶斗，为打开这个艰难严重的局面，我们必须揭露和粉碎顽固投降派的新花样新阴谋，必须粉碎日寇与顽固投降派相互配合经常进行的残酷“扫荡”。为此，我们必须：第一，要动员三千八百万群众参战抗战，改变过去那种群众工作不普遍、不平衡、不统一的现象，使之逐步走向普遍、平衡、深入、统一发展的新时期、新阶段，这是坚持山东抗战的头等任务；第二，要发展与壮大共产党，团结主张抗战与进步的国民党，发展壮大坚决抗日的八路军及一切真正抗日的武装，形成抗日武装的绝对优势，这是全山东人民的共同责任；第三，要争取中间力量，这是关系抗战与不抗战、民主与不民主，团结与分裂，进步与倒退的斗争能否取得胜利的关键。第四，要打击顽固派，不但要坚决打击消灭那些降日反共的主要顽固派，而且要反对那些抗日反共的

一般顽固派。但这两者之间是有区别的。因此，在打击顽固派的行动中，应该坚持有理、有利、有节的原则，打击最坏的，孤立分化次坏的，教育争取较好的；第五，要狠抓财政经济工作，动员广大人民发展生产，争取经济上能自给自足，以保证独立自主的斗争；第六，争取瓦解敌伪军和敌伪组织，广泛开展反对汉奸、敌探破坏抗战和破坏统一战线的阴谋活动。开展全民性的反汉奸、敌探斗争，削弱日寇的外围力量，缩小敌占区。

朱瑞的报告于下午五时完毕。晚上，文艺工作团演出了精彩的节目。

7月29日 多云转阴

上午六时，联合大会继续进行。

今天的大会日程主要有两项：一、大会主席团成员张伯秋报告山东省宪政促进会的筹备经过；二、鲁南总动委会副主任兼国民抗敌自卫军政治委员李澄之作《宪政与民主》问题的报告。

李澄之的报告共分四大部分。第一部分概述了宪政与民主的意义，其中包括：我们对宪政与民主的认识和为什么要实行宪政。第二部分是中國所需要的宪政，其中包括：中国所需要的宪政是三民主义的宪政，也是新民主主义宪政。第三部分是宪政运动中的几个具体问题，其中包括：一、国大试选复选代表选出后，应争取到重庆出席国民大会，这事十分困难，中央政府未必答应；二、根据民主精神，改组充实宪政促进会，使之能发挥其伟大作用；三、联合大会后，山东各方面工作定有很大发展，我们的口号是“统一、发展、巩固、深入”；四、统一不仅表现在今天的大会上各救亡团体领导机关的成立，更重要的是表现在今后各项工作中紧密

配合。第四部分是今后宪政与民主运动应注意的几个问题。

7月30日 时风时雨

雷声时远时近,大雨时下时停。

早晨六点,联合大会集合,主席团将起草的“山东省临时参议会组织条例”提交大会讨论。经全体代表七个多小时的热烈讨论,到下午一时一致通过。

下午两时以后,大会讨论通过了国大复选代表和省临时参议会候选人名单。此时雷声隆隆,大雨倾注,代表们情绪仍然非常高涨,直到讨论完毕始行休会。

7月31日 晴空一碧

雨过天晴,云淡风清,山色秀丽,景物宜人。

从早晨开始,联合大会继续进行。

今天大会的中心议题有三:一、讨论山东省战时工作推行委员会组织大纲;二、复选国大代表,选举参议会议员和战工会委员;三、听取大会主席团成员朱则民的报告。出席今天会议的有国大试选初选代表、工农青妇各群众救亡团体的代表,并有党政军各界来宾共五百多人。

代表们讨论的山东省战时工作推行委员会组织大纲共分十二条,其主要内容是:一、规定了战工会的职权;二、决定了战工会的组织机构是集体领导、分工负责;三、确定了“组织大纲”由山东省工、农、青、妇、文化界、动委会及山东省民选国大代表联合大会通过后施行。

代表们讨论完战工会“组织大纲”后,接着复选国大代表。

联合大会主席团公推国民党员、抗协领导人李澄之为主席,宣布了选举规则,介绍了由主席团提出经各代表小组通过的竞选人名单及竞选人的详细经历,一致通过了以竞选名单为候选人名单。开始选举后,代表们经过慎重考虑,认真地填写选票,投入票箱。此时,会场上充满了庄严肃穆的气氛。选举结果,多为坚持山东抗战的军政领袖、民众领袖和耆老名宿。在这次会上,选出山东出席国民代表大会的正式代表六十一人,其中地区当选代表40人,团体当选代表21人;选出候补代表21人,其中地区当选代表13人,团体当选代表8人。并立将选举结果电告国民党中央,力争出席国民代表大会。

国大代表复选圆满成功之后,集中山东人民意志,坚持团结抗战的山东省临时参议会进行选举。投票选出了山东省参议会议员81人,其中,地区当选四十九人,团体当选32人;选出候补参议员二十六人,其中地区当选16人,团体当选10人。

大会选举后,由主席团成员朱则民向大会作《山纵三期整训中的民运工作》的报告。报告共分三部分:第一部分是三期民运整训工作中做了些什么?其中包括整训的意义和取得的成绩,这就是:一、积极响应党中央大量扩军的号召,从军事机关到政治机关,从上到下,从部队到地方,掀起了扩大主力、爱护主力的热潮;二、不仅在政治上积极维护与推动了山东群众团体的“统一运动”,而且在组织上为这一运动充实了十二万以上的群众;三、以艰苦深入的工作作风,积极参加了宪政促进运动;每次战斗后,还发动了对灾民难民的救济,所以群众说“八路军是替天行道的军队”。第二部分是在三期民运整训工作中学习了什么?其中包括怎样才能顺利的进行拥军工作和搞好群众工作。第三部分是大胆的

领导群众斗争和艺术的领导群众斗争,其中包括怎样正确的领导群众斗争;怎样增强高度的民主观念;怎样才能从政治上组织上亲密地团结地方党和群众等等。

大会一直开到深夜才结束。

8月1日 阴雨连绵

今天,是“八一”南昌起义13周年纪念日,也是山东省临时参议会成立纪念日。

为了庆祝“八一”建军节和临时参议会成立,联合大会举行了规模盛大的自卫团大检阅,一万三千多人组成的自卫团,高举红旗,手持钢枪、长矛、大刀,雄赳赳,气昂昂,走进会场,接受代表们检阅。

检阅仪式由李澄之主持。他说:我们老百姓的武装力量,不仅要拥护参议会的成立,而且要训练得更加坚强,配合正规军打击日本强盗。接着,范明枢、马保三、李竹如和工农青妇各救亡团体的代表登台讲话,尔后进行了检阅。

当接受检阅的自卫团通过主席台时,风雨骤至,但台上台下,掌声雷动,整个会场一片欢腾。

检阅仪式结束后,省临时参议会举行成立大会。

出席会议的有正式议员50余人,候补议员20余人,还有军政团体和各救会的代表。会上,全体议员一致推选范明枢为议长,马保三、刘民生为副议长,郭洪涛、李澄之、李竹如、陈明,刘居英、霍士廉、张伯秋、杨希文、牟宜之、朱则民、宋逸安、张天民、陈放、陈若克等十七人为参议会驻会议员。

范明枢议长在会上作了热情洋溢的讲话。他说:“吾人应代表

3800万军民之意旨，坚决反对分裂磨擦、反共反八路、反一切进步力量之任何企图，团结各党各派，使山东走上坚持抗战团结进步的坦途。”继由副议长马保三致词。他对全体议员提出四点希望：（一）今后应站在民众利益立场上，经常互相批评与指导工作。（二）以改善政治机构，发动人力物力参战，克服时局危机为主要工作。（三）团结各界各党各派及无党无派人士，共同抗日。（四）坚持抗战，主要依靠自力更生。马保三致词后，范议长领导全体议员，举行隆重宣誓典礼。参议员全体肃立，高举右手，大声朗读：余誓以至诚接受全山东民众之付托，代表全山东民众意志，彻底实行抗战建国纲领，彻底执行民主政治，坚决拥护国民政府，拥护林主席，拥护蒋委员长，坚决拥护国共合作，坚决执行抗日民族统一战线，精诚团结，抗战到底，坚决反对妥协投降，反对分裂摩擦，坚决反对一切反共反八路反抗日力量的阴谋，克服空前困难与空前危机，动员全省有生力量，创建与巩固山东抗日根据地，准备反攻力量，争取民族解放的全部胜利，完成抗战建国大业，如违誓言，愿受公裁，谨誓。

宣誓典礼结束后，朱瑞登台讲话，对参议会提出四点希望：一、大家既受人民委托，就应以人民利益为出发点；二、大家今天当选，是长期奋斗的结果。今后应继续奋斗，坚持抗战，团结进步；三、不分党派团体，一切要服从抗战的总利益；四、要作人民的模范与表率。朱瑞同志讲话后，各界代表纷纷致词，并一致通过了“成立省临时参议会”、“成立省战时工作推行委员会”和“致电沈鸿烈停止摩擦”等三项重要议案。

与此同时，山东省战时工作推行委员会，也选出了领导机构和领导人员：张经武、李澄之、黎玉、罗舜初、孙鸣岗、张伯秋、陈明、杨希文、牟宜之、吴仲濂（女）、梁竹航、艾楚南、李竹如、耿光

波、刘居英、刘子超、霍士廉、朱则民、冯平、张立吾、孙陶林、宋澄、郝伊人等 23 人为委员。

下午，李竹如向大会作了《学习山东抗战三年来的历史教训，走向抗战到底团结到底的胜利前途》的报告。重点讲了以下四个方面的问题：

一、谁坚持抗战，坚持团结，谁就成为支持山东抗战的中坚，受到山东人民的拥护，而自己的力量也就逐渐巩固与扩大；谁动摇逃跑，谁妥协投降，谁制造摩擦，谁就受到山东人民的唾弃，自己的力量也日趋削弱，最后走上毁灭的道路。这是从三年来血的经验中得出的第一个教训。

二、主张坚持抗战的，必能走向团结；制造摩擦，制造分裂的，至死不悟，最后一定要走向投降。这是从三年来血的经验中所取得的第二个重要教训。

三、要坚持抗战，必须坚持团结；要坚持抗战团结，就必须坚持进步。进步、团结、抗战是一而三、三而一，缺一不可的。非团结不能保证抗战的坚持，非进步不能保证抗战团结，这是从三年来血的经验中所得的第三个重要教训。

四、抗战三周年后的今天，中国正处在空前困难、空前危机的时候，敌人对山东的“扫荡”较之其它地区更为频繁与残酷；山东一部分顽固分子最顽固，隐藏的汉奸最活跃，磨擦分裂的危机最严重。因此，一切坚持抗战的党派、部队、团体、人士必须进一步团结起来，与敌人展开无情的斗争。

下午四时，大会在嘹亮的歌声和口号声中结束。晚上举行了隆重的军民联欢晚会。

8 月 2 日 天朗气晴

联合大会今天休会。代表们以组为单位自由活动。

有的组扛着镢头、背着筐篓离开了住所，到青驼寺附近的田间参加劳动。朱瑞、黎玉、范明枢等领导人也参加了今天的劳动，受到当地群众的好评。通过参加劳动，密切了军政军民关系。

有的组深入群众做民运工作，他们通过与老乡拉呱，了解民众疾苦，宣传党的政策。妇女组的同志召开了青驼寺妇女座谈会，来自各地区的妇女代表，介绍了她们的工作经验和所在单位的英雄模范人物以及风土人情，使当地妇女开阔了眼界，增长了知识。许多老大娘高兴地说：“不费吹灰力，走遍全山东。”

有的组以战斗的姿态练习唱歌，准备用崭新的歌子迎接歌咏拉拉队的突然挑战。练歌的人群中，有妇女队的高音，也有青年队的中音；有儿童团的童音，也有工农的粗音。虽然演唱的节奏不同，但却表达出了代表们对党的无限信仰和热爱：“您是灯塔，照耀着黎明前的海洋……”

8月3日 晴转多云

上午，山东省临时参议会举行第一次会议。出席会议的有议长范明枢，副议长马保三、刘民生以及议员和各教会代表共二百余人。

会议由马保三副议长主持，在通过了组织审查委员会和起草委员会后，一致通过下列议案：一、就成立参议会一事，呈请国府备案；二、致电国民参政会报告本会成立经过；三、通电全国军政各界及省参议会，宣告本会成立；四、电请省府报告三年施政经过，限期答复并依法请省府主席及省府有关人员列席本会；五、省战时工作推行委员会为本省推行一切战时工作机关；六、函请省府暨战时工作推行委员会优待抗属；七、致电中央请求援拨山东

赈款并转请补发过去未发之赈款，以救济本省灾民。

下午，开始讨论“山东省战时施政纲领”。施政纲领共分十二条：一、拥护国民政府，拥护国共长期合作，拥护抗日民族统一战线，拥护抗战建国纲领，拥护抗战到底、团结到底的国策；坚决反对投降、分裂、倒退的言论行动，反对一切反共反八路反进步力量的阴谋，坚决领导全省民众、抗日军队，坚持敌后游击战争，创建并巩固山东抗日根据地。二、根据三民主义与抗战建国纲领，实施民主政治。三、实行民生主义，改善人民生活。四、努力进行战时财政经济建设。五、普遍实施民主教育，发展文化事业，培养专门人才。六、积极发展群众抗战之伟力，普遍组织各种救国职业团体。七、广泛武装民众，开展群众性的游击战争。八、提高工农社会政治地位及文化水平，大量培养与提拔工农干部。九、提高妇女社会地位和政治经济地位，改善妇女生活，解除封建压迫。十、切实扶持培养青年。十一、厉行锄奸政策，加强锄奸教育，发动锄奸斗争。十二、加强健康教育，逐渐建立卫生保健制度。

在讨论“施政纲领”时，代表们发言热烈。今天只讨论到前面三条，就因天晚休息。

8月4日 时阴时晴

上午，大会主席团邀请李竹如作民运工作报告，题目是《战斗中的山东人民》。参加报告会的，除联合大会的全体代表外，还有山东纵队党代会的全体代表、八路军第一纵队政工人员、抗大一分校全体学员以及民运工作者近千人。

李竹如的报告分两大部分。

第一部分：三年来山东群众工作的总结。讲述了四个方面的

问题：

第一，山东环境的特点（从略）。

第二，山东群众工作的概况：全山东已经有百分之八十的县份有了我们的群众工作，大部分是公开的，小部分是秘密的。其中以泰西和鲁西北比较普遍与巩固。鲁南各县也都有了我们的工作，最好的是泰山区，其次是抱犊崮、南沂蒙。清河区铁路沿线几个县的工作也都已开展起来。胶东区的工作不平衡。湖西区和鲁北工作比较差。领导机关一般都建立了，但还不健全。群众团体在参军参战参政等方面都起了不少的作用，在开展民主运动、改善群众生活、优待抗日军人家属、扩大抗日宣传等方面也都取得了很大成绩。

第三，对山东群众工作的检讨：一、由于省政府（指沈鸿烈）的阻碍限制与顽固分子的捣乱破坏，使山东的群众工作还没有足够开展起来；二、山东参加群众组织的人数太少，只占全省人口的百分之十五，而且不平衡不普遍；三、山东的群众组织凡是在和平中发展起来的，均经不起严酷考验，现在多数已经垮台；四、发展群众组织中，重视了发展青年、妇女、儿童，这是对的，但忽视了发展工农基本群众，忘记了这是群众工作的基础；五、对各级群众团体领导干部的成份注意不够，混进了一些投机、自私和不进步的人；六、党政军民之间的联系不够，工农青妇文与动委会的配合也不够；七、参军参战和减租减息等，在大部分地区还未形成一种运动；八、对群众团体缺乏经常的工作，也不注意引导他们中的成员过组织生活，这就影响了群众工作的深入发展；九、对干部缺乏有计划的训练和提拔，对群众缺乏有计划的宣传教育。

第四，山东群众工作的经验教训，概括起来有以下十条：一、政治动员是群众工作的灵魂，政治动员越深入，群众认识越透彻，

工作开展也就越迅速；二、群众工作不应该是少数群众工作者的工作，而应该是一切抗战及进步人士的工作；三、在发动群众开展斗争时，事先必须有周密进攻与退守的计划，务使其能发能收；四、开办训练班，是开辟和巩固群众工作的最好方法；五、领导干部必须深入群众，了解群众，体贴群众，既不可站在群众的头上，也不可跟在群众的后面，而要生长在群众中间，斗争在群众前面；六、只有根据不同地区的不同情势，应用不同的方式与方法，才能在各种环境中开展群众工作；七、越是接近敌人据点的地方，群众抗战情绪越高，只要能一点一滴做深入细致的工作，这些地方就可能成为抗战堡垒；八、要善于利用各种形式开辟敌伪顽统治区的工作，要注意打入有群众的各种组织；九、瓦解敌伪军工作，应成为今后群众工作的重要组成部分，工作范围力求由点到块、由块到片、由我们活动地区向敌占区、顽固区发展；十、彻底改变迟缓、敷衍、散漫的工作作风，树立紧张、活泼、实际、深入、准确、迅速的革命精神。

今天，李竹如只讲了报告的第一部分。内容丰富，例证生动，深入浅出，通俗易懂，不断被热烈的掌声和爽朗的欢笑声所打断。

晚上，代表们观看文工团演出的精彩节目。

8月5日 零星小雨

从上午开始，李竹如讲述报告的第二部分：今后山东群众工作的方向。李竹如概括为八句话，即：猛烈扩大，全面发展，树立领导，巩固组织，开展斗争，加紧工作，密切联系，坚守阵地。

猛烈扩大。建立群众组织，要有一个宏伟的目标，远大的规划，要注意从斗争中扩大，从生产中扩大，从学习教育中扩大。扩

大应以工农基本群众为主要对象。

全面发展。要求点与点、块与块、片与片的密切联系,全面发展。首先发展抗日政权和抗日部队可以活动,我们的力量可以达到的地区。其次是发展敌占区,最后是开辟顽固区。

树立领导。要建立健全各级领导机关,总领导机关应注意有计划的布置与推动全面工作。各地区和各县的领导机关,应组织坚强的工作团帮助推动本地区的工作。领导机关负责人,应定期出发,到各地检查群众工作。

巩固组织。要建立健全管理制度,培养群众领袖,提拔训练工农和地方干部,征收会费,巩固组织,首先巩固已得的阵地,创立模范县、区、乡、村。

开展斗争。主要指的是改善群众生活与实现政治民主,这是与人民群众关系最密切的一条。要认识到斗争的形式是多种多样的,一般应是说服、劝告、恳谈、商讨、请愿,直到示威。

加紧工作,首先要克服迟缓、散漫、自由主义的作风,树立“凡事要商量,商量了一定做,做了有检查,检查有结果,结果出结论”的科学、迅速、准确、泼辣的作风。其次要根据客观环境、主观力量,定出实际可行的群众工作计划。最后,要加强配合、联系、帮助,反对行会主义、地区狭隘主义和排外主义。

密切联系、坚守阵地。要加强党政军民之间的联系,加强工农青妇文和动委会之间的配合。要在最艰苦的环境中,以坚贞不屈、百折不挠的精神坚守阵地。

李竹如在报告中,还讲了当前急需抓好的五大重要工作,即:参战、参政、生产、学习、锄奸和瓦解敌伪。

李竹如同志的报告历时一天半,到下午四点结束,代表们在热烈的掌声中离开会场。

8月6日 蓝天白云

联合大会继续举行。今天是山东省各群众抗日团体成立的日子，各界代表分别于早晨、中午和下午召集会议，选举成立领导机构。

山东妇救总会在晨光中举行成立大会，民主选出执行委员27人。史秀云、祁青若、陈若克、王任习、刘军、汪瑜、刘锦如、王月村、张延英为常务委员。山东省青救总会在朝霞中举行成立大会，民主选出执行委员29人，候补委员二人。山东省职工抗日联合总会，在早晨六时举行成立大会，民主选出执行委员21人。张天民、许光明、孙学之为常务委员。山东省农民救国总会也于早晨六时举行成立大会，民主选举执行委员21人。郭英、宋逸安、刘仲益、赵化民、司贺峰为常务委员。山东省民众总动员委员会于上午隆重成立，民主选出执行委员65人，候补执委20人。山东文化界救亡协会总会下午四时举行成立大会，选举执委25人，候补执委5人。

在今天的各群众团体成立大会上，代表们还讨论或通过了本会的组织章程、工作纲领和成立宣言。

8月7日 天朗气晴

早晨8时，山东省临时参议会在马保三副议长主持下，召开第二次会议。与会代表继续讨论“山东省战时施政纲领”的后面九条。经过六个多小时的热烈讨论，一致通过，并决定提交起草委员会作文字上的修改与整理。

下午，联合大会继续进行，讨论通过重要议案五项：一、否认旧有国大代表，拥护此次新选国大代表案，决议原案通过。二、电告国民政府国大事务选举所，报告选举经过和代表名单，决议原案通过。三、电告省府，报告选举经过及代表名单，请求护送赴渝案，决议原案通过。四、电告人民参议会并转全国各省市，宣布选举经过，决议原案通过。以上四案，电文均由主席团拟稿拍发。五、为广泛开展敌伪军工作，变敌工为群众运动案，决议原案通过，交战时工作推行委员会、动委会及省群众救亡团体分别讨论具体办法，切实贯彻执行。

8月8日 细雨蒙蒙

联合大会休会。

上午9时，省民众总动员委员会召开第一次代表会议，出席会议的有范明枢、马保三、李澄之、霍士廉等50余人，会议增补张×华、张立吾为执行委员。代表会议结束后，立即召开了全体执委会，选举李澄之、霍士廉、罗舜初、张伯秋、李竹如、朱则民、陈明、耿光波、梁竹航、冯基民、刘民生、孙鸣岗、杨希文、陈放、张天民、祁青若(女)、宋逸安等17人为常务委员。并公推李澄之为主任委员，霍士廉为副主任委员，内部分工为：张伯秋为秘书长；耿光波为组织部长，朱则民为组织部副部长；杨希文为宣传部长，张立吾、陈放为宣传部副部长；梁竹航为民众武装部长，张天民为民众武装部副部长；孙鸣岗为后方勤务部长，冯基民为后方勤务部副部长；宋逸安为生活改善部长，祁青若(女)为生活改善部副部长。

下午二时，省文协召开了新闻事业座谈会，认真讨论了在新形势下如何搞好新闻报道工作。大众日报、新山东报、文化出版

社、青记协会山东分会等四个文化团体，联合招待各地前来开会的文化界代表。

8月9日 暴雨如注

联合大会今天休会。

山东妇救总会冒雨召开第一次常委会，会议除讨论了今后开展妇运工作的问题外，常委进行了分工，一致推选史秀云为会长，祁青若为副会长兼战时工作部长，刘锦如为组织部长，汪瑜为宣传部长，张延英为生活改善部长。

8月10日 风雨交加

联合大会今天休会。

山东省青救总会冒雨召开第一次执委会，选出陈放、杨涤生、张迅如、夏戎、王克、杜前、张乾亭等七人为常委。并推选陈放为会长，夏戎为组织部长，王克为宣传部长，杜前为军事体育部长，张乾亭为社会服务部长。

选举结束后，常委会讨论了当前的斗争，研究了今后开展工作的方针、任务。

8月11日 雨过天晴

联合大会今天继续进行。

上午，霍士廉向大会作《山东职工运动的总结》的报告，共分四大部分：一、中国工人阶级在革命中英勇奋斗的历史；二、山东

职工运动发展简史；三、一年来山东工运的成绩、缺点及其产生的原因；四、今后山东工运的基本任务。

霍士廉在讲到山东职工运动发展简史时说，山东职工运动的发展，可分为战前和战后两个时期。战前的工人运动，是不合法斗争时期。战后的工人运动，大体可分为三个阶段，即：从山东沦陷到沂源鲁村国民党省工会流产，为直接抗战阶段，这时，山东工人阶级在中国共产党的正确领导下，积极参加部队，与敌进行武装斗争；从省工会流产到民主运动的开展，为消沉阶段，山东工运虽是在抗战中恢复发展起来的，但始终受到当局的限制，因此，全省工运的领导机关始终难形成，这时工运由产业区开始转入农村，但没有大量发展；从民主运动开展以后，为恢复发展阶段，在民主运动的推动下，山东农村工运已轰轰烈烈地开展起来，但组织还不普遍。

在谈到一年来山东工运的成绩、缺点及产生的原因时，重点讲了七个方面的问题：一、组织工作；二、宣传教育工作；三、参军参战；四、参政运动；五、改善生活与生产建设；六、敌占区工作；七、反妥协投降的斗争。

报告提出了今后山东工运工作的基本任务：一、要普遍地大量地发展工会组织，以克服目前工运落后的现象；二、要提拔与训练大批干部，特别要注意提拔产业工人，使他们成为工人组织的骨干与核心，同时，对农村工人的提拔也不容忽视；三、要加强对工人和干部的教育，有计划地培养锻炼工人中的宣传人才；四、努力搞好生产建设；五、大量扩大工人武装，动员工会会员参加部队，补充正规军；六、开展民主运动，动员工人群众参加各级政权；七、开展反托、反工贼、反分裂斗争。

霍士廉的报告直到下午两点半才结束。

下午五时，省文协召开第二次代表大会暨第一次执委会。会上，补选张立吾、袁也烈为执行委员。代表会议结束后，召开了第一次执委会，推选李竹如、杨希文、刘子超、刘导生、孙陶林、袁也烈、袁成隆、于寄愚、张凌青等九人为常委，张成山、林乎加等十一人为特派员。并公推李竹如为主任，杨希文为副主任，刘子超、刘导生为组织部正副部长，张凌青为宣传部长，张立吾、袁成隆为副部长，孙陶林、袁也烈为战时教育部正副部长，于寄愚为秘书长。

8月12日 半阴半晴

早晨六时，联合大会继续举行。

郭英向大会作《山东的农民工作》的报告，报告共分六个部分：

一、乡村农民的特点(略)。

二、农会是怎样组织发展起来的。第一，发展的过程，大体分两个时期：抗战之前也就是从1927年到1938年，当时口号虽喊得很漂亮，可是谁敢公开组织，谁就受到官方的限制和摧残；抗战之后，从1938年底到1939年底，各地虽已建立了农民组织，但未能发挥作用，经不起摧残与折磨；从1939年到1940年，农民组织开始巩固并大量发展，领导机关也逐步建立，广大农民表现出了伟大的革命力量。第二，发展的特点：平原地区的农会多数是从斗争中发展起来的，山区的农会多数是在和平中发展起来的，但都是为了抗战，为了争取自身的解放，从被忽视、被轻视的目光下自动发展的。第三，农救会发展最早的地区是鲁西、鲁北和抱犊崮山区。

三、农会工作的成绩。第一，参战：帮助扩军、配合军队作战、

单独作战、破路拆围寨、封锁消息、传送情报、掩护干部、后方值勤等七个方面；第二，参政：建立民主政权，参加宪政运动等两个方面；第三，改善生活：实行合理负担、减租减息、增加工资、开展借粮运动、优待抗属、救济难民、禁粮出口和节约运动等七个方面；第四，生产运动：开办合作社、春耕秋收、开荒植树、禁止物品资敌等四个方面。

四、农会工作的经验。第一，农民从已得到的自由、民主生活中，认清了自己的救星是共产党、八路军；第二，农民能在敌伪压迫下迅速动员与组织起来，并在斗争中得到成长壮大；第三，只有把农民组织扩大发展起来，才能解决农民的切身问题；第四，领导农会斗争的干部，情绪要保持常态等共十几个方面的问题。

五、今后工作意见。第一，迅速猛烈地发展组织，以发展一千万会员为远大的奋斗目标；第二，建立扩大农民武装，是农会工作最中心的一环；第三，彻底转变作风，是工作迅速巩固与顺利发展等的重要方面。

六、行动口号是：农救会要从斗争中发展壮大；农救会要从生产中发展壮大；农救会要从学习中发展壮大。

郭英的报告，内容丰富，生动实际，直到下午五时才结束，受到代表们的热烈欢迎。

晚上，举行了联欢晚会，鲁艺宣传大队等文艺团体争献节目。

8月13日 蓝天如洗

联合大会继续举行。

早晨六时，刘居英向大会作《抗战以来山东青年运动的总结及其发展的新方向》的报告，共分三大部分：一、抗战与中国青年

运动；二、抗战以来山东青年运动的总结；三、山东青运发展的方向。

刘居英重点讲了抗战以来的山东青年运动，大体可分为三个时期：第一时期是从抗战爆发到山东沦陷，这时以学运为主体，以服务战争、动员参战为中心任务，农村中的青年运动开始萌芽；第二时期是从山东沦陷到山东青年团体临时代表大会的召开（一九三九年四月），这时，逐步由以学运为主体转到以农村青运为主体，其中心任务是：动员武装，组织部队，扩充部队和参加部队；第三时期是自临时代表大会到现在，这是在统一与斗争的形势下取得全面发展的时期，其中心任务是：坚持抗战，坚持游击战争，坚持统一战线，在反“扫荡”与反摩擦的斗争中得到统一与发展。

刘居英在谈到山东青年运动的状况时说：一、组织成长了，壮大了，逐步走向统一巩固了；二、参加了抗战、支持了抗战；三、坚持了团结，实现了团结，巩固了团结；四、促进了宪政，推动了民主政治；参加了民主政权；五、为改善人民生活，改善青年生活进行了奋斗；六、加强了对青年的教育，推进了文化运动；七、培养与训练了大批干部；八、组织了数十万儿童。

报告还就三年来的青年工作作了检讨：一、青年工作在抗战建国的事业中虽已起了先锋作用，但还非常不够；二、组织虽有了空前发展，但仍存在着和平发展，偏重一个阶层，不普遍、不平衡等严重缺点；三、青年组织虽逐渐走向巩固，但仍存在着有组织无工作和工作上形式化、表面化的严重问题；四、工作作风虽正在好转，但好转的还很不够。此外，在参战工作和青年统一战线工作上，在推动民主政治上，改善群众生活上，以及在文化运动、干部培养训练、儿童工作等方面都还存在着许多缺点和错误。

报告认真总结了青年工作的经验教训，概括起来有以下八

条：

一、青年在一切工作中起着先锋作用，但过于扩大自己的作用，抬高自己的地位，就必然缩小自己的作用，降低自己的地位；二、发展与巩固不能分割，只有斗争，才能巩固团结，只有在原则上的团结，才能正确的开展斗争；三、农村青年运动的开展，依靠适合农村青年的、民主的、艰苦的、深入的作风。四、青年工作的开展依靠大批优秀干部，对干部要注意培养与提拔；五、青年运动与文化运动是密切联系着的；六、只有扩大青年武装，才能使青年在参战中表现出先锋作用，只有让青年参加生产，才能使青年在民主斗争中起模范作用；七、要注意发挥儿童在抗战中的积极作用。

刘居英的报告到下午四时才讲完第二部分，主席团决定休会。

下午六时，战时工作推行委员会召开首次全体委员会议，出席会议的有黎玉、李澄之、霍士廉、陈明、李竹如等 19 人。

会议通过要案五项：一、联合大会交下的组织条例，经过文字上的修订，正式通过。二、确定了委员分工，政治组：黎玉、李澄之、陈明、刘居英、张伯秋、吴仲濂（女），黎玉为组长，李澄之为副组长；军事组：张经武、罗舜初、梁竹航、宋澄、牟宜之，张经武为组长，梁竹航为副组长；财经组：艾楚南、冯平、耿光波、郝伊人，艾楚南为组长，耿光波为副组长；教育组：杨希文、李竹如、刘子超、张立吾、孙陶林，杨希文为组长，李竹如为副组长；民众动员组：李澄之、霍士廉、孙鸣岗、朱则民，李澄之为组长，霍士廉为副组长。公推黎玉为首席组长，李澄之为副首席组长（后来改为主任委员、副主任委员），并决定陈明为秘书长。三、建议省参议会，在必要时增选本会会员若干人。四、决定战工会全体委员于本月 17 日举行宣誓就职典礼。

会议在通过上述议案后,于晚上 8 时结束。

8 月 14 日 浮云朵朵

联合大会继续进行。

早晨,刘居英讲述报告的第三部分:山东青运发展的方向。一、山东青年运动进入了一个新阶段,也就是“统一、发展、斗争、深入”的阶段。二、青运新阶段的口号与要求,集中起来就是三十二个字:猛烈扩大,全面发展,树立领导,巩固组织,开展斗争,加紧工作,密切联系,坚持阵地。基本要求是:一切从转变作风开始,要加强组织工作,健全组织领导,以政治号召、战争动员、从上而下的发动来团结组织青年。三、青运新阶段中的工作任务是:扩大组织,巩固统一,动员参战,积极参政,改善生活,开展文化,领导儿童,培养干部。

刘居英的报告于早饭前结束。

早饭后,陈若克向大会作《山东妇女运动的新任务》的报告,分两部分:

第一部分:山东妇运现状。一、山东妇运简史。大体可分为两个阶段,第一阶段是从一九三八年开始到第一次反“扫荡”,这时,我们开始有计划的从部队中调出一部分女同志到地方开展妇女工作;第二阶段是从第一次反“扫荡”到现在,主要是恢复整理巩固发展妇女组织,山东的妇运工作也随之得到了突飞猛进的发展。会员从几万迅速发展几十万。二、两年来妇女工作的收获。主要内容是妇女运动的组织状况;对妇女进行宣传教育和妇女参加学习的状况;妇女参战、劳军、传递情报、掩护伤员、生产、参政与参加民主民生的斗争状况,还有妇女下部的状况等等。

陈若克的报告生动具体,实例甚多,受到与会代表特别是妇女代表们的热烈欢迎,直到下午五时,她才讲完第一部分。

晚上,代表们集合在村东的广场上,举行问答晚会,把学习和生活中遇到的问题提出共同讨论,大家发言踊跃,有问有答,一问多答,气氛十分热烈。

8月15日 晴转多云

联合大会继续举行。

早晨六时,陈若克继续报告,阐述第二部分:山东妇女运动的新任务。

一、妇女运动中的几个基本问题(略)。

二、妇女工作的方针与任务。方针是:在现有的基础上,组织绝大多数妇女到抗日战线上来,建立各界各阶层的妇女统一战线,改善妇女在家庭中、在社会上的地位,广泛开展妇女社会教育事业,加紧战时生产工作,切实做到帮助前线,维护后方,建立巩固的抗日根据地。任务是:第一,在根据地内要迅速普遍地组织妇女开展参战、参政工作,要从斗争中大量发展妇女组织,克服不平衡现象,并切实做到深入与巩固;第二,要利用各色多样的组织形式,发动反顽斗争,要在顽固区内建立妇女组织,配合其他群众团体活动,以争取合法地位和公开活动的机会;第三,开辟敌占区的妇女工作,尤其在那些敌我活动区和接近敌占区的地方,要尽快建立妇女组织,对这些地方的妇女工作,要求质量精,不图数量多,要注意隐蔽力量,免受敌伪打击。

三、开展普遍、平衡、深入、巩固的妇女工作,扩大现有组织和从斗争中大量发展,努力组织妇女参战、参政和参加生产工作,加强妇女政治文化教育和宣传工作,改善妇女生活等。

陈若克在报告中还讲到了妇女干部问题,中心意思是实行普

训,提拔工农,加强团结,展开批评,锻炼意识,学习政策。建立严格的集体领导、具体分工、个人负责制,健全各级领导机关的组织机构,运用正确的工作方法和方式等等。

陈若克的报告于下午五时结束。

8月16日 天阴有风

今天,临沂、费县、蒙阴敌伪约1500余人,分三路进犯临费浙边区,企图袭击联合大会。我军于闵家庄、垛庄等地予以坚决反击。

青驼寺内,联合大会在严肃而又紧张的气氛中继续进行。清晨六时,黎玉向大会作《论山东目前投降与反投降的斗争》的报告。报告首先指出,投降反投降,是山东目前的新形势。现在山东绝大多数的顽固头子已经变成了投降分子,其中一部分已公开投入敌人的怀抱;另一部分则隐藏在抗日阵线内部,与日寇保持密切联系,与敌伪统一行动,进攻我八路军和根据地。国民党山东省政府主席沈鸿烈及其部下秦启荣等,和新泰、蒙阴、莱芜、博山之敌相互勾结,分路合击我八路军,就是一个证明。张景月、赵保原、秦毓堂、李子瀛等投降分子,对抗日干部和群众所进行的大屠杀,其残忍凶恶比日寇有过之而无不及。如胶东的赵保原,一次就活活铡死我共产党员二十余人;滕县的沈从周,捕杀我滕县县委干部六十余人;寿光的张景月,一次就残杀我干部和群众六十余人;临邳的李子瀛用火烧、刀铡、投井、活埋等手段一次残杀我干部群众数十人,其残忍凶恶已达登峰造极的程度。无数事实表明,各地投降分子大都是沈鸿烈委派的所谓专员、县长、行署主任、师长、旅长。这是山东投降反投降斗争的新形势、新特点,也是当前山东抗战的最大危险。因此,战胜妥协投降,是山东全省抗日军民的紧迫任务。

黎玉接着指出，投降分子是由顽固分子中分化出来的。顽固反共分子在环境困难的时候，必然纷纷叛变投敌。有些人隐居在国民党省政府系统的旗帜之下，是为了更便于进行投降活动。这是抗日战争处于相持阶段，在敌后抗战比较困难情况下的具体产物，也是敌人推行“以华制华”的阴谋的必然结果。过去，我们和反共顽固分子的斗争，主要是摩擦和反摩擦的斗争，目前与今后则主要是投降和反投降的斗争。当然，打击投降分子和打击反共顽固分子应该有所不同，打击还未正式宣布投敌之投降分子，和打击伪军也应有所不同，要注意给他们留一个最后觉悟的机会，特别对受其欺骗的下层应积极争取。

报告指出，投降分子和敌人的勾结常采取多样办法，制造种种阴谋，有时还能欺骗迷惑一些落后群众。我们必须深入宣传教育群众，随时揭发他们的伪装。应特别注意的是，投降派还会百般威胁诱惑中间势力，因此，我们应该大力做好中间势力的工作。党中央在抗战三周年发表的时局宣言和毛泽东主席关于团结抗战的论著，是我们反投降的指导方针和锐利武器，必须认真学习贯彻。我们要做抗战的模范，也要做团结的模范，使光辉的抗日民族统一战线的旗帜飘扬在山东的每个角落，使一切抗日的力量团结起来。

黎玉的报告于早饭前结束。早饭后继由杨希文作《急待开展的山东新文化运动》的报告。报告分四部分：一、抗战期间的文化运动；二、日寇对中国的文化进攻；三、抗战以来山东文化工作的检讨；四、当前山东文化工作的紧急任务。

报告的第一部分指出，抗战是全面的，为了抗战，我们必须建筑起文化堡垒；抗战是长期的，新文化必须在抗战期间奠基。抗战时期文化运动的任务是：争取群众，坚持抗战，团结进步，反击日寇的文化进攻，辅助抗战建国工作，从而奠定无产阶级领导的人

民大众的新文化的坚实基础。

报告的第二部分,详细介绍了日寇对中国的文化进攻,其中包括日寇对中国文化进攻的手段和方式、日寇文化进攻的内容和特点。

报告的第三部分指出,由于韩复榘的八年统治,山东文化工作出现了特有的桎梏。抗战后,文化工作随着整个抗战工作的开展也有了新的开展,但同时也存在一些问题。

报告的第四部分,重点讲述了当前山东文化工作的紧急任务,即:加强对敌伪的宣传;开展两条政治路线的斗争;扩大讨汪除奸运动;加强无产阶级世界观的宣传;开展在党的领导下,文化教育界的统一路线;为开展根据地人民大众的新文化教育的建设而奋斗。

报告结束,恰逢我阻击敌伪的部队胜利返回,会场上一片欢腾,共庆胜利。

8月17日 半阴半晴

清晨,李澄之向大会报告动员工作,题目是“关于动员工作的几个问题”。

上午九时,山东省战时工作推行委员会借联合大会会场,举行隆重的宣誓就职典礼。战工会全体委员、党政军各方面负责人、各群众团体的代表和报社记者,共五百余人出席。

在热烈的掌声中,马保三副议长登台讲话。他说,战工会是在抗战三年取得伟大成绩的基础上成立的,战工会成立意义是伟大的。

马保三讲话后,监誓人范明枢和战工会全体委员纷纷就位,由首席组长黎玉带领,高举右手,诵读誓词:宣誓人至诚,接受全山东人民的嘱托,及山东省临时参议会之监督,忠实执行抗战建

国纲领、山东省战时施政纲领与山东省临时参议会之决议，指导并推动全省各项战时工作之进行，彻底实行民主政治，建立廉洁政府，创建敌后自足自给的国防财政经济建设事业，厉行国民教育，巩固与发展抗日武装，动员广大群众参加战时工作，切实巩固与发展山东抗日根据地，坚持敌后抗日游击战争，坚决反对投降妥协分裂倒退活动，坚决反对反共反八路反一切进步力量的阴谋，坚决执行抗日民族统一战线，拥护国共长期合作，拥护抗战到底、团结到底的政治主张，克服困难，准备反攻力量，争取全民族最后解放，完成抗战建国大业，如违誓言，愿受公裁，谨誓。

宣誓后，监誓人范明枢议长讲了话。他在阐述战工会成立的伟大意义后，希望大家互相监督，互相勉励，积极推行战时工作，渡过暂时困难，争取抗战建国的胜利。接着，李林代表中共山东分局致词，希望战工会能以战斗的姿态，团结的精神，推行一切战时工作，与各群众团体密切配合，军政民一体，为建设新山东而努力。尔后，抗协代表路雨亭致词，对战工会的成立表示热烈拥护和祝贺，并提出了希望和要求。

黎玉在宣誓就职典礼上致答词，对各位代表恳切的致词，热情的祝贺，诚挚的希望，百分之百的接受并致以最诚恳的感谢。并表示一定在集体的领导下，发扬勇敢顽强的精神，在斗争中学习，在学习中斗争，努力实现具有历史意义的伟大使命，争取抗战的最后胜利。

黎玉在致答词中提出了建设新山东的十大方针：一、使战工会成为坚持抗战的机关；二、实行民主，完成新山东的新民主主义政治；三、适当改善民众生活，提高民众抗战的积极性；四、战工会是民众的、战斗的、带有政权性的组织，要以自己的模范行动，坚持、巩固、扩大抗日民族统一战线；五、动员民众参战，发展民众武装；六、缩小敌占区，扩大我占区，是今后战工会更新的任务；七、

提高民众觉悟,发扬民众积极性;八、战胜敌人经济封锁,粉碎敌人“以战养战”企图,在敌后建设我们的财政经济;九、健全各级抗日民主政权机构,发挥抗日民主政权领导抗战的效能;十、实行廉洁作风,惩戒各种贪污腐化营私舞弊的行为。

下午,山东省各界救国联合会总会成立,出席会议的有山东工、农、青、妇、文各界代表二百余人。会议由霍士廉主持,他说:“总会的成立,是山东民运工作走向统一的具体表现,也是山东民运工作最高领导机关的组成。今后,山东民运工作,在它的统一领导下,必将更广泛更深入的开展。”接着讨论了总会组织章则,选举出执行委员 23 人,霍士廉、朱则民、张天民、李竹如、郭英、祁青若(女)、陈放为常务委员,并推选霍士廉为会长,张天民、郭英为副会长。

与此同时,大众日报、新山东报、文化教育出版社、青记协会山东分会等四个文化团体还联合召开了时事讨论会。

晚上,联合大会举行盛大的文艺晚会,热烈庆祝省战工会和省各救总会成立。

8 月 18 日 昼阴夜晴

今天,敌情严重,联合大会休会。

为保证联合大会安全,主席团决定组织代表连夜转移。夜幕降临,代表们收拾好行装,在淡淡的星光下,离开青驼寺,井然有序地越过北面的小山,在崎岖的山路上向东行进。

8 月 19 日 晴转多云

联合大会代表在转移途中,致函中共山东分局,原文如下:

中共中央山东分局公鉴:我们来鲁南后,蒙贵局亲切关怀,殷为接待,又蒙赠新书三百多册,隆情盛意,实深感荷。我全体代表

同志，特向中共山东分局致敬，并函达表示谢忱。联合大会在贵局推动及帮助之下，胜利开会，又将圆满闭幕，这不仅是山东抗战史上光荣一页，也是全国仅有的创举。这灿烂辉煌的果实，是贵局及在你们领导下的八路军及其他抗日部队与山东人民用血肉换来的。中国共产党象一座光耀万丈的灯塔，这光明照耀着山东每个角落，山东三千八百万抗日人民，正在心悅愉快的追随着这光明迈进。我们愿团结在您的周围，并在您的指导与帮助下共同迈进，为创建模范山东而奋斗，为创造光明灿烂之新山东而奋斗。此致民族解放最（高）敬礼！

山东联合大会全体代表启

八月十九日

工农、青年、妇女、国大等各代表队，借转移休息时间，分别讨论本部门的工作总结。

三路合击联合大会的敌伪，于昨晚攻占青驼寺，在烧、杀、抢、掠之后，于今天早晨向孙祖进犯，当敌伪进到罗圈崖鼻子山时，遭到我军伏击。敌反复冲杀多次，均被我击退，激战一日，打死打伤敌伪百余名。残敌狼狈向西北逃窜，我军猛烈追击。占领青驼寺、垛庄之敌，在我夹击下，亦惶惶窜回临沂、蒙阴。这次战斗，我军共打死打伤敌伪二百余人，缴获了大量的军用物品。

8月20日 天朗气晴

联合大会代表继续转移，今天住张庄。

代表们分组讨论朱瑞、黎玉的报告和李竹如的“民运工作总结”，并准备大会发言。

今天，山东省农教总会召开常委扩大会，选举郭英为会长，宋逸安为组织部长，赵化民为宣传部长，司贺峰为武装部长，刘仲益为生活改善部长。

8月21日 风和日丽

今天,联合大会代表转移到孙祖。

联合大会在孙祖召开大会,庆祝鼻子山战斗的胜利。会场上锣鼓喧天,彩旗飘扬。在热烈的掌声、欢呼声和口号声中,参加鼻子山战斗的英雄们,迈着整齐的步伐,走进会场。大会在向阵亡将士致哀后,主席团主席登台讲话,他兴奋地说,鼻子山战斗的胜利,既保卫了大会代表的安全,又保护了南沂蒙的老百姓和鲁南根据地。这次战斗,以少胜多,以弱胜强,充分说明我们是不可战胜的,也是有保卫根据地能力的。

战工会首席组长黎玉参加了大会,并讲了话。他说,这次敌人的“扫荡”,是依靠了投降派和顽固派的掩护与配合,因此,我们在准备秋季反“扫荡”时应注意:一、坚决反对投降派的投敌行为,把反投降派作为目前工作的主要一环;二、加强民众动员,以民众力量监视敌人,围困敌人,肃清汉奸;三、真正做到空舍清野,切实拆围墙破公路;四、加紧秋收,速收速藏。

在热烈的掌声中,参战部队某团李团长登上主席台,代表部队感谢大家的欢迎与慰劳,表示决心消灭更多的敌人,来酬谢广大民众的关怀。

祝捷大会后,各代表队分组讨论朱瑞、黎玉的报告和李竹如的民运工作总结,准备大会发言。

8月22日 晴转少云

各代表队继续分组讨论朱瑞和黎玉的报告及李竹如的民运工作总结,并准备大会发言。

8月23日 天低云暗

各代表队继续分组讨论朱瑞、黎玉的报告和李竹如的民运工

作总结,并准备大会发言。

为开拓山东文化工作新局面,山东省文化界救亡协会于下午一时召开第三次代表会议,出席会议的有李竹如、杨希文、于寄愚等十七人。

会议由李竹如主持,讨论通过了《山东文化界救亡协会工作纲领》。接着讨论了各项提案,已经联合大会审查委员会审查通过的有:一、战时国民教育实施方案;二、创办山东公学;三、在山东公学内设办师范科及新闻记者训练班;四、整理私塾;五、救济失学青年;六、奖励集资办学;七、扫除文盲;八、建议政府协助文化事业发展。

会议经过讨论,形成的决议案有:一、发行文协会刊,经费由各地区募集,稿件由编委会聘请各地作者撰写;二、发展民间艺术,组织民众艺术研究会,建议各地民教馆举办民间艺人训练班;三、提倡学术讨论,奖励著述;四、征集保存图书文献。

会议最后讨论通过了《山东省文化界救亡协会组织总章》。

会议一直进行到晚上十时才结束。

8月24日 阴转晴天

联合大会继续进行,集体讨论朱瑞和黎玉的报告,与会人员不但发言踊跃,而且能联系实际,解决思想和工作中的问题。

8月25日 云淡风清

联合大会继续进行,集体讨论朱瑞、黎玉的报告,直到下午四时方讨论完毕。

8月26日 天气晴朗

在全省三千八百万人民三年来斗争胜利的基础上召开的联

合大会，经过代表们一个多月的紧张奋斗，于今天下午二时在孙祖胜利闭幕。

山东省临时参议会参议长范明枢主持了闭幕典礼。讲述了三方面的问题：一、大会是在克服一切困难和阻挠，粉碎敌奸各种扰乱和破坏中完成了历史任务；二、大会的收获是空前的，也是伟大的，为今后团结抗战奠定了坚实的基础；三、希望大家发扬八路军打“百团大战”的精神，努力开展今后山东的抗战工作。

在热烈的掌声中，朱瑞致闭幕词。他首先说明：目前国际形势正期待着一个空前变化，中国时局也期待着一个空前好转，大家要以高瞻远瞩的精神，来认识国际国内形势的进展，以紧张突击的气魄来开展今后的工作。接着他提出了今后工作的五大任务：一、要以深入、普遍、平衡、一致的发展，作为今后山东群众工作的总方针，要迅速发展一千万有组织的群众；二、希望代表们把大会的收获带回各地区，并根据大会的总方针、任务和要求，检讨、布置各地区的具体工作；三、希望代表们把大会团结、紧张、严肃、活泼和系统学习的精神传达到各地去；四、教育培养三倍以上的干部，以满足今后工作的需要；五、切实搞好社会统战工作，团结抗战各阶层，以争取时局的好转。最后，他代表联合大会主席团，敬祝代表一路平安，努力工作，为国珍重！

中共山东分局代表李林，在致词中希望大家以战斗的姿态开展各地区的工作，尤其希望共产党员要在各项工作中起先锋模范作用，要发扬大会团结战斗的精神，团结三千八百万人民，克服一切困难，争取中华民族的彻底解放。

八路军（一纵）代表刘部长（刘子超）表示，军队要积极而又一贯的扶持民众运动，拥护民主政治，誓与山东人民一起奋斗。

抗协与抗敌自卫军代表梁竹航，希望代表能广泛宣传抗协的革命精神，并保证抗敌自卫军依靠群众，帮助群众，与所有抗日党

派、部队和人民群众团结一起，共同奋斗，开辟抗日救国的新局面。

山东宪政促进会代表李竹如在致词中说：从联合大会的收获中，我们得出两大经验教训：一是斗争，就是要和敌人、汉奸、投降派和顽固派斗争；二是统战，就是要团结一切抗日党派、部队、团体与进步的士绅名流。斗争与统战，可为今后工作的两大法宝，送给到会的代表作为贺礼！

战工会代表陈明致词，他说，战工会推行的一切工作，都是保证抗战胜利的必要工作，为此，提出两项要求：一、要求党政军民很好的配合；二、要求各党派、团体坚决执行由参议会所议、由战工会所执行的法令，并注意帮助各地做好民主政权的推行工作。

在闭幕典礼上致词的还有：中苏文协山东分会代表张伯秋、国大代表马保三、参议会代表刘民生、总动委会代表李澄之、各救会代表霍士廉等。

各界代表致词后，全体代表通过了《联合大会宣言》和为庆祝“百团大战”胜利给朱德总司令、彭德怀副总司令及八路军全体将士的致敬电。

晚上，举行盛大的联欢晚会，直到深夜十一时才结束。

（原载《山东党史资料》1983年第4期，有删节）