
编辑说明

为使各级干部了解建国以来市委、市政府领导北京市工作的决策和实施过程,满足历史研究人员、理论工作者研究北京历史的需要,让广大群众更好地了解北京市的发展历程,我们编辑了《北京市重要文献选编》。

《北京市重要文献选编》是一部多卷本的文献集。收录了北平和平解放和新中国建立以来,中共北京市委、北京市人大、北京市人民政府、北京市政协及所属部门制定、发布的重要文件;中共中央、国务院等部门有关北京工作的指示,中共中央、北京市部分负责同志的讲话和文章;还有在历史上曾产生过较大影响的有关文献,包括社论等。

文献集采用编年体,按时间顺序编排,分卷出版。

编入文献集的文稿,大部分为首次公开发表。已经公开发表(或内部公布)的,依据当时公开(或内部)发表的版本排印;没有公开发表的,按档案馆保存的原件排印。每篇文献末尾,均有所据版本或稿本刊印的说明。

为保持文献的原貌,准确客观地再现历史真实情况,编辑中除讲话记录稿经过整理外,所有文献均原文照录,只对个别明显有误的文字进行了订正。原件中的错字、漏字,分别在〔 〕号和【 】号内校正,衍字加□号,删节之

处以〈略〉标明。原件有标点的，一般照原样排印，只对明显有误的加以订正；原件没有标点的，由编者加了标点。

文献的标题，凡已公开发表的，以公开发表时的标题为准，个别标题根据需要做了修改；凡没有标题的原件，此次编辑时，均由编者拟定了标题。对需要说明的标题在该篇首页下方加注了题解。文献形成的时间置于标题之下。必要的注释排于该文献的正文之后。为方便读者阅读，各卷正文后附有该卷的分类目录索引。

本卷收录了1951年的文献共121篇。由王国华、谢荫明负责审定。本卷在整理编辑过程中，得到了中共中央文献研究室、中央档案馆等单位的帮助，在此表示感谢。

北京市档案馆
中共北京市委党史研究室

2001年5月

目 录

- 北京市人民政府关于限期清理本市各项滞
纳税款的布告
(1951年1月3日) (1)
- 北京市人民政府转发政务院关于各机关买
典租赁房屋问题的令
(1951年1月5日) (3)
- 中共北京市委关于北京市工商界抗美援朝
运动情况向中央、华北局的报告
(1951年1月9日) (5)
- 北京市人民政府关于贯彻禁毒政策的令
(1951年1月12日) (8)
- 北京市人民政府关于修正管理摊贩暂行办
法的公布令
(1951年1月16日) (9)
- 中共北京市委关于改革职工工资计算办法
的意见向中央、华北局的请示报告
(1951年1月22日) (13)
- 中共北京市委关于北京市接受美国津贴的
文化教育救济机关及宗教团体的处理意

- 见向中央、华北局的报告
 (1951年1月29日) (15)
- 北京市人民政府重申政务院关于严格执
 行限制购房办法的令
 (1951年1月31日) (17)
- 中共北京市委关于北京市学生抗美援朝
 运动情况向中央、华北局的报告
 (1951年1月31日) (19)
- 解放后的第二年北京的市政建设
 (1951年1月31日) 薛子正(25)
- 一年来北京市国营工业和私营工商业的
 发展
 (1951年1月31日) 程宏毅(31)
- 1950年北京市的教育工作
 (1951年1月31日) 翁独健(37)
- 北京市人民政府国营企业公司关于1950
 年工作总结报告
 (1951年1月) (43)
- 继续改进首都的社会秩序
 (1951年2月1日) 冯基平(54)
- 北京解放两年来的卫生工程工作
 (1951年2月3日) 曹言行(63)
- 北京解放的两年间首都工人阶级光辉的
 贡献
 (1951年2月3日) 聂荣臻(70)

- 北京市一年来文艺工作的成就和尚待解决的问题
(1951年2月3日) 李伯钊(74)
- 北京解放第二年的税收工作
(1951年2月5日) 马应中(82)
- 北京市人民政府党组关于与党外人士团结合作问题向市委并中央、华北局的报告
(1951年2月10日) (88)
- 中共北京市委关于摧毁一贯道的简要情况和经验向中央、华北局的报告
(1951年2月13日) (91)
- 中共北京市委关于北京市建房问题向中央、华北局的报告
(1951年2月13日) (95)
- 中共北京市委关于召开北京市第三届第一次各界人民代表会议向中央、华北局的请示报告
(1951年2月21日) (97)
- 中共北京市委关于镇压反革命分子的情况及近期计划向中央、华北局的报告
(1951年2月22日) (100)
- 在北京市第三届第一次各界人民代表会议上的开幕词
(1951年2月26日) 彭 真(103)
- 关于北京市第三届各界人民代表会议代表

- 选举工作的报告
(1951年2月26日) 吴 晗(108)
- 关于北京市人民政府1950年度工作的报告
(1951年2月26日) 张友渔(113)
- 关于1950年北京市财政收支决算的报告
(1951年2月26日) 程宏毅(128)
- 北京市人民政府关于1950年度财经工作
报告
(1951年2月26日) (132)
- 北京市人民政府关于1950年度调整劳资
关系劳动保护劳动保险等工作的报告
(1951年2月26日) (143)
- 北京市人民政府关于1950年度文教卫生
工作的报告
(1951年2月26日) (150)
- 北京市人民政府关于1950年度市政建设
的报告
(1951年2月26日) (159)
- 北京市人民政府关于取缔一贯道的报告
(1951年2月26日) (166)
- 北京市人民政府关于建立市人民监察委员
会和区人民法院的报告
(1951年2月26日) (172)
- 在北京市第三届第一次各界人民代表会议
上的讲话

-
- (1951年2月28日) 刘少奇(177)
在北京市第三届第一次各界人民代表会议
上的闭幕词
(1951年2月28日) 张奚若(186)
关于镇压反革命的决议
(北京市第三届第一次各界人民代表会议
于1951年2月28日通过) (188)
北京市人民政府郊区工作委员会1950年工
作总结
(1951年2月) (189)
北京市公用局关于公用企业1950年工作
总结
(1951年2月) (206)
北京市卫生工程局1950年工作总结报告
(1951年3月1日) (240)
中共北京市委关于北京市妇女界抗美援朝
示威游行的情况向中央并华北局的报告
(1951年3月11日) (253)
北京市人民政府关于保护林木的布告
(1951年3月15日) (255)
北京市人民政府关于取缔商标及招牌等使
用外国文字的布告
(1951年3月15日) (257)
北京市公安局关于取缔一贯道工作的情况
及经验教训的报告

- (1951年3月16日) (259)
- 中共北京市委关于动员青年学生工人参加
军事干部学校情况向中央、华北局的报告
(1951年3月17日) (268)
- 中共北京市委关于北京市各阶层人民对镇
压反革命的反映向中央、华北局的报告
(1951年3月18日) (271)
- 中共北京市委关于北京市协商委员会扩大
会议讨论镇压反革命问题的情况向中央、
华北局的报告
(1951年3月20日) (274)
- 关于彻底肃清反革命破坏活动的报告
(1951年3月24日) 罗瑞卿(278)
- 北京市人民政府抄发北京市各区各界人民
代表会议决议案处理暂行办法的令
(1951年3月28日) (288)
- 北京市人民政府关于开征工商业税附加的
布告
(1951年3月29日) (291)
- 中共北京市委关于大张旗鼓地处决反革命
罪犯的反映和经验向中央、华北局的报告
(1951年3月31日) (292)
- 北京市人民政府关于1950年郊区秋征工
作总结
(1951年4月2日) (298)

- 北京市人民政府关于郊区土地房产所有证
颁发办法的布告
(1951年4月7日) (306)
- 北京市人民政府关于取缔房屋纤手的布告
(1951年4月13日) (308)
- 北京市人民政府关于铺底权纠纷处理试行
办法的布告
(1951年4月16日) (310)
- 中共北京市委关于北京市第三届第一次各
界人民代表会议提案内容向华北局并中
央的报告
(1951年4月21日) (314)
- 北京市人民政府郊区工作委员会关于京郊
劳动互助的情况报告
(1951年4月30日) (317)
- 北京市人民政府关于使用本市城郊国有私
有土地规定的通告
(1951年5月6日) (322)
- 中共北京市委关于第二次大规模处决反革
命罪犯的准备情况向中央、华北局的报告
(1951年5月19日) (323)
- 中共北京市委关于北京市协商委员会讨论
第二次大批处理反革命罪犯的情况向中
央、华北局的报告
(1951年5月20日) (327)

- 北京市军事管制委员会军法处关于判决 505
名反革命罪犯的布告
(1951 年 5 月 22 日) (330)
- 中共北京市委关于抗美援朝捐献运动的情
况向中央、华北局的报告
(1951 年 6 月 9 日) (332)
- 北京市人民政府关于行商管理暂行办法的
公布令
(1951 年 6 月 13 日) (334)
- 北京市人民政府关于加强 1951 年基本建
设资金管理问题的指示
(1951 年 6 月 14 日) (336)
- 中共北京市委关于天主教革新运动的情况
和计划向中央、华北局的请示报告
(1951 年 6 月 15 日) (338)
- 关于北京市各项工作的报告
(1951 年 6 月 23 日) 彭 真(342)
- 关于北京市 1951 年度岁入岁出预算案说明
(1951 年 6 月 23 日) 张友渔(349)
- 关于北京市镇压反革命工作的报告
(1951 年 6 月 23 日) 罗瑞卿(355)
- 北京市人民政府关于 1951 年度道路、桥
涵和郊区道路养护等工程计划
(1951 年 6 月 23 日) (361)
- 北京市人民政府关于 1951 年度郊区河道

- 治理计划
(1951年6月23日) (366)
- 北京市人民政府关于1951年度文教工作
计划
(1951年6月23日) (370)
- 北京市人民政府关于1951年度卫生工程
计划
(1951年6月23日) (375)
- 北京市人民政府关于1951年度卫生工作
计划
(1951年6月23日) (378)
- 在北京市第三届第二次各界人民代表会议
上的总结报告
(1951年6月24日) 彭 真(383)
- 在北京市工商界代表会议上的讲话
(1951年6月26日) 张友渔(392)
- 北京市人民政府抄发城区处理乞丐暂行办
法的通知
(1951年6月30日) (395)
- 中共北京市委关于动员学生参加军事干部
学校的情况向中央、华北局的报告
(1951年7月4日) (397)
- 中共北京市委关于市公安局执行第三次全
国公安会议决议的计划向中央并华北局
的报告

- (1951年7月5日) (399)
中共北京市委关于召开市统战工作会议向
中央、华北局的报告
(1951年7月5日) (402)
中共北京市委关于进一步开展统一战线工
作的指示
(1951年7月10日) (406)
北京市人民政府关于劳动力统一调配暂行
办法(草案)的公布令
(1951年7月19日) (409)
中共北京市委关于国营工厂工人实际工资
降低情况和处理意见向中央、华北局的
报告
(1951年7月19日) (412)
北京市人民政府关于区人民法院羁押案犯
决定的令
(1951年7月20日) (415)
中共北京市委关于市总工会系统各厂矿企
业职工开展抗美援朝运动的报告
(1951年7月24日) (417)
北京市人民政府关于三轮车人力车工人登
记暂行办法的批复
(1951年7月24日) (422)
北京市人民政府转行政务院关于中央级机
关学校不得再占用或合并京市私立学校

- 的通知
(1951年7月31日) (425)
- 北京市人民政府郊区工作委员会关于1951
年京郊春季生产总结报告
(1951年7月) (427)
- 关于动员学习民主建政工作的报告
(1951年8月4日) 张友渔(436)
- 北京市人民政府关于加强罚没收入管理的
指示
(1951年8月4日) (441)
- 北京市人民政府核准工商局修正粮食交易
所管理费收费暂行办法的批复
(1951年8月6日) (443)
- 北京市人民政府关于保障现有公私营造业
工程顺利进行的布告
(1951年8月6日) (445)
- 附:北京市营造业管理暂行条例
- 在北京市中小学教职员大会上的讲话
(1951年8月7日) 彭 真(449)
- 北京市人民政府关于敌逆产清理工作结束
的令
(1951年8月9日) (454)
- 关于接受外国津贴及外资经营的文化教
育救济机关及宗教团体的专门登记工
作总结

- (1951年8月10日) (455)
北京市人民政府郊区工作委员会关于1951
年京郊夏季借征工作总结
(1951年8月13日) (459)
关于清理机关工作人员的报告
(1951年8月25日) 张友渔(463)
中共北京市委关于整顿党的基层组织的
计划
(1951年8月30日) (472)
中共北京市委关于发展新党员的决定
(1951年8月30日) (477)
北京市人民政府关于寺庙管理暂行办法的
公布令
(1951年8月31日) (481)
北京市人民政府关于郊区1951年农贷检查
报告
(1951后9月18日) (483)
北京市人民政府关于社会团体房地产处理
问题的批复
(1951年10月8日) (490)
中共北京市委关于国营企业职工年终双薪
或奖金问题的处理意见向中央、华北局的
请示报告
(1951年10月23日) (493)
北京市人民政府关于处理机关、团体、公营

- 企业购租房屋问题决定的令
(1951年10月27日) (496)
- 北京市人民政府公安局、卫生工程局关于改革粪道制度的布告
(1951年11月3日) (498)
- 附:关于肃清粪阀恶霸、改革封建粪道制度的方针与办法
- 关于学习与思想改造问题
(1951年11月18日) 彭 真(504)
- 北京市人民政府关于本市郊区召开村人民代表大会选举村人民政府工作总结向政务院的报告
(1951年11月19日) (517)
- 关于三大运动的一些问题
(1951年11月) 彭 真(525)
- 中共北京市委关于工作人员中的贪污现象及开展反贪污斗争的意见向中央、华北局的请示报告
(1951年12月4日) (539)
- 北京市人民政府关于本市城区各区选举区人民政府委员会工作总结的报告
(1951年12月7日) (544)
- 关于整风考绩与反对贪污浪费
(1951年12月10日) 张友渔(551)
- 北京市人民政府关于严禁鸦片烟毒的布告

- (1951年12月10日) (558)
北京市人民政府关于发见古迹古物暂行处
理办法
(1951年12月11日) (560)
中共北京市委统战部关于在工商界展开反
对贪污运动的意见
(1951年12月21日) (562)
中共北京市委关于开展反贪污反浪费反官
僚主义运动意见向中央、华北局的报告
(1951年12月26日) (564)
关于北京市抗美援朝、保家卫国运动的报告
(1951年12月28日) 张奚若(567)
关于首都建设计划的初步意见
(1951年12月28日) 梁思成(575)
关于检查婚姻法执行情况的报告
(1951年12月28日) 张晓梅(590)
关于筹备北京市第四届各界人民代表会议
代表选举工作的报告
(1951年12月28日) 吴 晗(601)
关于提案审查结果的报告
(1951年12月28日) 钱端升(605)
在北京市第三届第三次各界人民代表会议
上的总结发言
(1951年12月30日) 彭 真(608)
关于抗美援朝、增产节约和学习毛泽东思

想的决议	
（北京市第三届第三次各界人民代表大会 于 1951 年 12 月 30 日通过）……………	（617）
关于展开增产节约、反对贪污、反对浪费、反 对官僚主义运动的决议	
（北京市第三届第三次各界人民代表大会 于 1951 年 12 月 30 日通过）……………	（618）
分类目录索引……………	（620）

北京市人民政府关于 限期清理本市各项滞纳税款的布告

(1951年1月3日)

为了清理本市各项滞纳税款,本府曾于1950年9月23日以府税字第6号布告,公布清理办法,市税务局又于1950年12月10日通告限期清缴各在案。实施以来,虽然已有不少欠税人依限到税务局办理清缴,但也有不少欠税人存心观望,意图拖欠,玩忽政府法令,因此不但影响国家的财政收入,而且影响了税收工作的推行及负担的公平合理,现在1950年度已结束,应入库的各项滞纳税款数字仍甚大,本府特再布告如下:

1. 欠税人确因营业亏累,无力缴纳,须自动在限期内到税务局申请,经查属实,可以减免所欠税款和罚金、滞纳金的一部或全部。已减免一部者,其余应缴部分须依税务局所规定的期限缴清。

2. 欠税人有暂时困难者,亦须于限期内申请,经查属实,可酌情分期缴纳,由税务局分别核定每期应缴款数及期限。

3. 除以上两种情况外,必须在限期内缴清应纳税款、

罚金或滞纳金。如再存心拖延,故意抗税,即移送司法机关依法处理。必要时得由税务局报请本府核准,停止其营业,拍卖其商品财产,抵缴应纳税款及应处滞纳金或罚金。

自布告之日起,各欠税人统限于1月15日前向所在地区税务分局办理清缴手续,勿再延缓为要。

市 长	聂荣臻
副市长	张友渔
	吴 晗

根据《北京市政报》(第二卷第十期)刊印

北京市人民政府转发政务院 关于各机关买典租赁房屋问题的令

(1951年1月5日)

一、奉中央人民政府政务院 1950 年 12 月 30 日政财齐字第 415 号通令开：“自从政务院通令各机关限制并禁止买、典及租赁房屋之后，仍有某些机关不经批准自行买、典及租赁房屋，影响市民住房，违反群众利益甚为严重。为重申前令，严格掌握执行，兹特提出：

(一)所有驻京各机关、各企业单位，凡请求买、典及租赁房屋者，必须一律遵照政务院 9 月 2 日通知及 11 月 10 日政秘李字第 1140 号通令，请准政务院，并持有政务院正式批准购房数量和房款何处报领之文件，房委会再遵照执行。

(二)由政务院财经委员会严令所有驻京各工、矿、贸易、金融等企业单位，不经规定批准，不得动用一切款项，自行购、典及租赁房屋。

(三)由市府转令所属各区、街、公安派出所，严格检查辖界内购、典及租赁房屋情况。如遇机关或企业单位自行购、典及租赁民房者，即时电话通知房委会，如有购、

典及租赁市民现住房屋强令居民迁移者,即向房委会报告,将分别情形轻重报院依法办理。”

二、除分令外,希即遵照。

市 长	聂荣臻
副市长	张友渔
	吴 晗

根据北京市档案馆馆藏原件刊印

中共北京市委关于 北京市工商界抗美援朝 运动情况向中央、华北局的报告

(1951年1月9日)

中央批示：中央希望各中央局、分局、市委、省委、区党委对于工商业家的爱国运动加以充分的注意。兹将北京市委关于北京工商界抗美援朝运动的报告发给你们作参考。

一九五一年一月

关于北京市工商界抗美援朝运动的报告。

(一)京市工商界于去年12月9日所举行的庆祝平壤解放、反对美国侵略的示威游行，其队伍包括了全市136个行业，共53000人，显示了京市工商界抗美援朝运动达到了一个高潮。这是京市工商业资本家有组织的、带有广泛群众基础的自觉的政治行动。由于他们政治觉悟的提高，明确地表示了反美的态度，就使我们反帝爱国统一战线更加巩固和扩大了。

在此之前,11月7日,全市工商界代表人物已举行了抗美援朝大会,发表宣言,订立保证巩固经济战线的五项爱国公约,截至现在,已有114个行业开了会,8029名资本家在公约上签了名。11月21日又成立了工商界保卫和平反对美国侵略委员会,号召搞好劳资关系,搞好生产,保证税收,加强城乡物资交流,协助政府稳定社会秩序。他们的活动是比较踏实有内容的。

(二)在抗美援朝运动之初,京市工商业资本家大部分曾存在着恐美、苟安、害怕战争等心理。以后,由于我们给他们作了一些报告,开了一些时事座谈会,又由于工人、学生等抗美援朝热烈行动的影响,使他们逐渐认识到抗美援朝是与他们切身的经济利益密切相关的,美帝的侵略又会给他们带来厄运,因此逐渐积极起来。

天津工商业家游行后,京市工商界的上层分子对于游行示威最初仍有顾虑,怕发动不起群众,或认为对他们自身没有好处,一时看不到运动的政治意义和影响。但是,由于毛主席复电的鼓舞和广大群众反美运动的影响;由于党的领导和各方面的工作;特别是平壤解放,伍修权发表讲演,大大坚定了他们胜利的信心,进一步澄清了他们的恐美思想,很快即举行了大规模的热烈的游行。

(三)这次游行对他们是一次很好的教育。他们开始认识了自己的力量,认为自己确实够得上是“四个朋友之一”了,政治地位提高了,影响扩大了,和我们的关系也更加密切了。他们普遍感到受到了重视,当了“主人”。对于《人民日报》以头版头条地位来报道他们的行动,感到

兴奋,认为我们很看得起他们,因此在他们内部相戒不要出现坏分子,搞投机倒把、囤积居奇的丑事,很想洁身自好,怕坏了名誉。

朝鲜战争以来,首都物价没有大的波动,这除过〔去〕因为公家有强大物资力量和领导及过去曾镇压了囤积居奇的“粮老虎”王振廷等,使企图投机的资本家不敢轻动外,工商联在稳定金融物价中,也起了若干保证作用。

(四)北京工商界买办分子较少,民族工商业较多,他们,特别是土著资本家是与帝国主义有矛盾的。同时,解放后他们又看到政府的各种对全体人民有利的措施和正确领导,在斗争胜利的条件下,表明他们是逐渐脱离帝国主义的影响的。但是资本家中口是心非的人不少,同时,还有些人对于美国估计过高和对中国人民胜利前途认识不足,今后还必须对他们继续进行系统的时事教育,清除美帝对他们的影响,特别是清除恐美、崇美思想。

其次,国营企业参加工商联和参加这次游行,都对工商界起了很大的领导、团结与推动的作用。在党的领导和国营企业的领导下,通过工商界内部的积极分子,团结其多数,由他们自己订立公约来共同贯彻政府的方针、政策,共同打击投机倒把、囤积居奇的坏分子,是一个比较成功的经验。今后党和政府及国营企业必须在各种工作中加强对私营工商业家的领导和团结教育。

北京市人民政府 关于贯彻禁毒政策的令

(1951年1月12日)

一、为贯彻中央人民政府禁毒政策，兹作如左之规定：

(一)本府所属各单位，皆不得以任何理由出售烟土及其他类似之毒品，违者，一经查出，除将毒品没收外，并依法严予惩处。

(二)过去如存有烟土及其他类似毒品者，应按前中财委指示迅速报交市财经委员会汇缴中央财政部集中处理。

二、除分令外，希即遵照执行，并将结果于本年1月25日前报府备查为要！

北京市人民政府

根据北京市档案馆馆藏原件刊印

北京市人民政府关于 修正管理摊贩暂行办法的公布令

(1951年1月16日)

兹将《北京市人民政府管理摊贩暂行办法》修正公布之,所有本府1949年5月24日城字第7号布告公布的管理摊贩暂行办法,同时废止。

北京市人民政府

修正北京市人民政府管理摊贩暂行办法

第一条 为保护工商业之正当发展,安定市场与维持交通秩序,并适当照顾贫苦市民生活,特制定本办法。

第二条 本市摊贩除法令别有规定外,悉依本办法管理之。

第三条 经营摊贩者限于左列成分:

(一)向以经营摊贩为生,领有摊贩牌照者。

(二)生活特别困难,并无其他生活出路之烈、军、干属、荣军及复员军人。

(三)凡取得本市户籍半年以上之贫苦市民,因缺乏劳动力,不能从事其他工作,或虽有劳动力而无其他出路,生活特殊困难,经调查属实者。

凡合于本条(二)(三)两项条件之一者,在本市摊贩数目不过多,并不影响社会秩序的原则之下,准予核发牌照。

第四条 摊贩均须向营业所在地摊贩管理处申请登记,经核准发给牌照,始得营业。

第五条 摊贩以在指定市场营业为原则,其情形特殊经管理处核准者,得在指定街巷设摊营业,但不得妨碍交通秩序。流动性肩挑推车小贩,经管理处核准发给流动摊贩牌照者,得在指定区域流动营业,但不得在街道及市场停留,陈列货品,妨碍交通。

第六条 摊贩市场应划分地段,编定地号,街巷摊贩地号,由管理处指定。

摊贩均须在指定地号内营业,不得挪移侵越。

市场管理机关对市场或摊位,于必要时得指定地点,令其迁移。

第七条 摊贩营业须遵守左列规定:

(一)不得哄抬物价、投机倒把及其他欺骗行为。

(二)不得使用不合标准之度、量、衡器。

(三)只准自己经营及家属协助操作(直系亲属及配偶)不得雇用工人、店员,但自产自售之小生产者,不在此限。

(四)摊贩不得经营批发业务,但自产自售之小生产

者不在此限(工厂、作坊、商店经管理部门核准入场售货者,其营业为本店之一部,不以摊贩论)。

现有经营批发业务之摊贩,或资本较大已具有相当经营规模确有转为座商之条件者,应限期转为座商或其他生产事业。但营业规模甚小之摊贩得由管理部门斟酌情况予以变通或展缓。

(五)摊贩变更营业及场所,增减资本或变更合伙时,均须事先报请管理处核准。

(六)摊贩因故暂停营业须事先向管理处报告,其无正当理由未经报告而停业一月以上者,管理处得取消其摊位,并吊销其营业牌照。

(七)摊贩均须保持公共卫生及市场秩序。

第八条 摊贩按营业地段或行业予以编组,并得以市场或地区为单位,组织摊贩联合会。

第九条 摊贩营业牌照每年换发一次,其中途歇业、转业者,应缴销牌照,不得转让、转借及倒卖。

第十条 临时经营季节性摊贩者,经管理处核准,发给临时执照,得在指定区域临时营业。

第十一条 因生活困难,出售自有旧物者,经市场管理处核准,可在指定地点时间摆摊出售。

第十二条 摊贩应照章纳税,其占用公地者须缴纳用地租金,用地租金征收办法另定之。

第十三条 摊贩违反本办法之规定者,依情节之轻重,分别予以左列处分:

(一)警告。

- (二)一定时期停止营业。
- (三)100 万元以下之罚金。
- (四)撤销营业牌照,勒令停业。
- (五)情节重大者并移送法院审理。

第十四条 本办法自公布之日施行,本办法施行后,本市以前所颁布之有关管理摊贩办法,即行废止。

根据北京市档案馆馆藏原件刊印

中共北京市委关于 改革职工工资计算办法的 意见向中央、华北局的请示报告

(1951年1月22日)

中财委批示：1月22日电悉。所提将京市职工工资改变以分来计薪的意见我们同意。请你们即参照工资条例工资分，并根据去年1月、5月、今年1月实发工资情况作一比较，提出具体方案报本委审查，同时中央有关各部亦对此问题正在研究。此复。

一九五一年二月

去年10月，政务院决定以5月份米价为计薪标准后，因工农业产品剪刀差额不断增大，国营企业、机关、学校人员实际工资降低的现象，基本上仍然存在。去年5月与去年1月比较，小米价格上涨的百分比即已低于其他物价。而去年5月份至12月份物价总指数又上涨26.9%，其中面粉上涨12.7%，副食品上涨18.16%，煤球上涨64%，百货上涨63.7%，房租负担也因房屋缺乏

上涨 50%—100%。根据我们对职工生活的调查,吃细粮的数量已较过去减少一半,副食品质量也显著降低。在一般职工中,过去有些积蓄的,现在尚勉强维持原来生活;过去仅能维持生活的,现在大都负债,或靠变卖东西贴补。其家属能找到副业门路的即好些。此外,不少公营企业技术工人因私营工厂工资高而转入私营工厂,个别工人甚至改蹬三轮(有些是别有原因,但多数是由于实际工资降低)。

现在一般职工已对按小米计薪的办法表示极大的不满,纷纷要求加以改变。为了减少工人的生活顾虑,集中精力积极生产,我们认为工资以按数种日用必需品折合计薪的办法较为妥当。如此,可以保证职工生活水准不至降低,并便于提高工人生产积极性。并请中财委解决。

当否请示。

根据《国民经济恢复时期的北京》刊印

中共北京市委关于 北京市接受美国津贴的文化 教育救济机关及宗教团体的 处理意见向中央、华北局的报告

(1951年1月29日)

兹将我们对京市接受美国津贴的文化教育救济机关及宗教团体的处理意见报告于后：

(一)接受美国津贴的医院共4所,除协和医院及协和医学院已由中央卫生部接收外,同仁、道济、妇婴三医院在政务院12月28日指示前,已于去年10月与市人民政府签订合办合同,拟先以合办关系将内幕弄清掌握领导后,再解决接收问题,并研究采取何种形式,最后我们拟全部接办。同仁医院党的基础尚好,这样做法不会有问题。

(二)美国津贴的中小学校、幼稚园及补习学校,全市共25处,原则上拟大部维持自办,少数予以津贴。

燕京大学月内即可接收,根据接管辅仁大学的经验,估计不会有问题。

(三)接受美国津贴、补助的救济机关共 6 处,拟由市救济分会接办。

(四)以上各种文化教育机关及教会的处理,我们拟待津沪接办取得经验后,再实际办理,目前先作准备工作。

(五)所有拟接收的医院、学校、救济机关,每年需要补助的经费预算约为 211 亿元(包括协和全年经费预算 180 亿元)。

特此报告,当否请示。

根据《中共北京市委重要文件汇编》刊印

北京市人民政府重申政务院 关于严格执行限制购房办法的令

(1951年1月31日)

一、奉中央人民政府政务院 1950 年 11 月 10 日政秘李字第 1140 号令开：“查过去各机关在京大量购典民房，曾影响到市民住房问题，经本院于 9 月 1 日指示房屋统筹分配委员会拟订限制购房办法，并已通知驻京各级机关遵照执行，惟最近据查，某些机关竟有高价抢租，而致影响房租飞涨，且有一次交租数年，甚至 10 年 20 年者，非仅变相购典。更严重影响广大市民租房，似此情事，殊为不当，特通令所属各委、部、会、院、署、行，并迅转知各该管局、处、专业公司、企业单位等所有各单位，在北京房屋不足情况下，尽可能节约用房，暂时挤住。严格遵示执行 9 月 1 日之限制购房办法，其万不得已，确实无法挤住者，不论行政或企业机构，一律须在下列一、二两条件下，始允许购、典、租用民房。

(一)新设或扩大机构，及由他处迁京之机关，须有本院批准之文件；房委会依照法定编制及现有人房数审核，如确实无法挤住者，再设法解决，或批准其自行购、典、租

赁民房。

(二)拟以购买、典、租赁等方式取得民房(无论款项自筹或向政务院请款),必须经房委会根据第一项及限制购房办法精神审核批准。

(三)裁减或合并之机关,应照规定将原住房屋交回房委会另行统一分配,不得私自转让其他机关。”

二、除分令外,希即遵照。

市 长	聂荣臻
副市长	张友渔
	吴 晗

根据北京市档案馆馆藏原件刊印

中共北京市委关于 北京市学生抗美援朝运动 情况向中央、华北局的报告

(1951年1月31日)

中央批示：兹将北京市委关于学生反美援朝运动情形的报告发给你们参考。各地务必利用这次抗美援朝运动彻底清除各阶层人民中亲美、崇美、恐美思想。

一九五一年二月五日

这次京市学生反美爱国运动，历时三个多月，发展的规模极大，群众的爱国主义热情极为高涨，收获极大，亲美思想一般已被摧毁，崇美心理有极大扫除，恐美心理基本上已被打破。极大地提高了群众的民族自尊心、自信心和爱国心及对政府的信仰。兹分别报告如下：

(甲)运动是在10月中旬开始的，到平壤、汉城解放，伍修权同志在联合国的讲演发表以后，运动发展到高潮。据不完全统计，先后有三万多中、小学生到全市各区、各工厂及郊区80%的农村进行时事宣传，据北京大学等

三十多个学校不完全的统计,即动员了 21000 多个学生参加宣传工作,创造了 2300 多件艺术作品,并对 57 万以上的群众进行了时事宣传。各校学生动辄成群结队上街游行,很多人通夜工作,准备宣传资料,有的累病了都不肯休息,清华大学一个拐脚学生冒着大风雪一天之内跑到 3 个村子去演戏。很多学校学生都动员起来缝制棉手套慰劳战士,以致学校变得像“工厂”一样,市立第八中学学生写了 10000 封的慰问信,很多学生把所有可以捐献的衣物都捐了出来,有 3 个华侨学生前后捐献了十几件金器,还想把家里寄来的 4 年学费一亿元全部捐出来(被劝止了)。

(乙)运动的收获很大,群众思想普遍有显著的转变:

(一)对形势的认识,由一片“太平气象”变为清醒。运动开始时,学生普遍埋头读书,一心一意要迎接文化建设的新高潮,很少认真注意时事,甚至有些团员对美军登陆仁川这样重大的事件都不知道。当党团员向群众宣传形势的严重性时,很多群众感到突然,有些甚至不相信,认为“美帝打朝鲜与我们无关”,责备党团员“危言耸听”,“制造战争空气”。现在则普遍对于形势有了认识,并建立了读报小组,每天报纸一来即一拥而上,对重要时事消息,如毛主席参加庆祝印度国庆等问题均很注意。

(二)基本上打破了恐美心理。最初群众的恐美心理比较普遍,对出兵没有信心:“解放军是土包子,没法跟美国兵打”,“出兵也不过是打游击”,“听到出志愿兵时,简直不敢往下想了”。积极分子在初期表示志愿参军时情

绪悲壮，“壮士一去兮不复还”，实际则是没有信心，因此抱头痛哭。及至打了胜仗以后，反映完全不同了，“没想到会打得像今天这样子”，“美帝真是纸老虎”，“三次大战也不在乎”。

（三）很多群众都自发地批判了自己的崇美思想。最突出的表现是清华大学。该校觉悟程度最差的一年级学生，在这次考试社会发展史时，几乎全都自动地检讨过去自己的崇美思想。过去有的曾认为“美国是天堂，一切东西都好”。有的曾以为“美国创造许多物质文明，给全世界享受”，“美国科学最发达”。有的曾认为“美国最民主，每个人都有一张选举票”。有的曾对于美军暴行觉得不过是“个别事件”，对美帝经济侵略觉得“自己不争气，没有好的产品去和人家竞争”。有的甚至“恨错投了娘胎”，“要拜一个美国人做干爸爸，送我到美国去留学”。经过朝鲜战争的胜利，经过此次轰轰烈烈的抗美援朝运动，这些崇美心理被粉碎了。

（四）到工厂、农村进行宣传的，从工人、农民得到很多教育与启示，提高了觉悟，真正体会到劳动人民的伟大。有的认为“这是一生思想的大革命”，“这种锻炼是课本上学不到的”。有的说：“听了工人阶级的控诉后才知道工人阶级与帝国主义有着不共戴天的血海深仇。”有的反省说：“工人说：原子弹顶多能炸毁我的生命，但绝不能炸毁工人阶级的意志；我却认定：原子弹不能决定战争的命运，却可以决定我的命运。”拿自己和工人相比，简直太卑怯渺小了。他们与工人接触以后，“懂得为什么工人阶

级是领导阶级”，纷纷表示要向工人阶级学习，“学习工人阶级的立场、决心，学习工人阶级忘我的牺牲精神”。

到农村的学生，看到土改不过一年的农村，已是一片新气象：小孩、大人添上新衣，过去用豆油灯现在用煤油灯，有的还计划明年盖房子，而体会到“翻了身的奴隶在面临着威胁时所发挥出来的无比坚强的力量”。燕京大学学生发现农民竟把毛主席像贴胸放着，在家里当神供着。山东中学学生们看到一个将死的农民，嘱咐儿子长大了好好报恩，感动得掉下泪水，真正体会到共产党、毛主席的伟大。很多中学学生看到农民的艰苦生活，就学着解放军，帮助农民打水、扫地。山东中学学生回来时连公共汽车也不肯坐了。

（五）具体地认识到祖国的伟大可爱，大大地提高了民族自信心。他们回忆起近百年中国的历史，感到“现在中国的国际地位刚好是个大翻身”，“中国真的站起来了”，认识到“祖国就是胜利的”，感到“作为一个中国人是光荣的、骄傲的”。不少学生反映毛主席、共产党“给我们安排了良好的学习环境，创造了光明幸福的未来，还关心我们的身体”（他们都知道毛主席要教育部重视学生健康），感到“祖国的命运与自己的前途从来没有像今天这样紧密地联系在一起”，自然而然地喊出了“没有祖国就没有这一切”。因此在报名参加军事干部学校时，纷纷表示要“坚决服从祖国的需要”，“到祖国最需要的工作岗位上去”，在4天的报名期间内，就有14000来人报了名，其中约有一半以上是非党员非团员，并包括着原来不少落

后的学生。有的热爱自己母亲的“要为了千千万万的母亲”而去参军，很多受到家庭阻挠的都向家庭进行说服，有的身体不够高的在鞋上填上棉花，有的眼睛不好的事先背好视力表，一个瞧不起祖国的华侨学生，通夜痛哭反省“想不到祖国青年都这样热爱祖国”，第二天即报名参军。到批准参加军干校的名单发表时，被批准的高兴得跳起来，有一部分学生虽然被分配的工作与个人志愿不合，仍然毫无怨言地接受，认为“祖国分配我到哪里，我就到哪里去”；未被批准参军的，有些甚至急哭了，责问为什么不让他去。没有报名参军的，则对参军同学表示极大的尊敬，给参军同学戴红花、放鞭炮、开欢送会，连一向工作较差的崇实等中学的学生也不例外，有些学生并且自己检讨了献身祖国的精神不够，表示惭愧，而主动努力学习，积极工作，准备将来为祖国服务。

（六）党团员与群众的关系改善了。原来感到工作不好做的，现在感到好做了，大多数落后学校已改变了面貌。由于党团员在运动中积极起带头作用，特别是带头参军，给予群众很大影响，大大地改变了群众对党团员的认识。很多人要求入团。不少学校的群众都主动向支部提出改进工作的意见。例如：北京大学医预系学生联名写信给团支部，批评团的工作；辅仁大学物理系群众一向与团对立，这次自动要求团员带头，“像一家人一样”；过去成达中学的团支部非常孤立，现在群众事事找团支部商量，问“上级有什么指示”。而有些党团支部也因此改变了对群众的看法，相信了群众的力量。同时党团支部

内部的工作也好做了，一般党团员则感到“群众变聪明了”，“老一套吃不开了”，而积极要求进步。过去调干部参加工作，总是遭受各色各样的推托和拒绝，现在倒是需要说服大家安心留在学校里学习了。

(丙)运动的主要缺点是对崇美思想的系统的批判还不够，特别是在教会学校中，没有能够深入地解决这个问题。仍有不少学生对美帝的文化侵略认识模糊，认为“美国在中国办学校是美国人对中国人民的友谊”，“培养了好多革命干部”。教会学校学生仍有一些人不了解也不承认他们的外国牧师、外国教师会被帝国主义利用，燕京大学西方语文系学生在最近还送给该系两个反动的美国教授写着“春风化雨”，“惠我良多”的锦旗，并且得到团分支书的同意。很多学生仍然崇拜美国的科学和物质文明，认为是“世界第一”，“我们不如人家”，“苏联也不成”。为了继续肃清美帝这些残余的影响，除了一般的加强时事教育外，在教会学校中，我们拟结合处理接受美国津贴学校时，广泛开展一次批判崇美思想的自我检讨运动；在一般学校中，则拟在今后的时事政治学习中，来铲除帝国主义特别是美帝长期侵略中国所遗留的政治影响。

根据《国民经济恢复时期的北京》刊印

解放后的第二年北京的市政建设*

(1951年1月31日)

薛子正

解放以来,北京的市政建设,是在为生产服务、为人民服务、为首都服务的方针下进行的。

如所周知,旧的北平,是专供反动统治阶级享用的乐园,人民群众只有贡献自己血汗的义务,却没有享受福利的权利。全市仅有的一点点现代城市的设备,如下水道、自来水、柏油路以及舒适的住宅等等,几乎全都集中在所谓富贵之区的东西城,至于劳动人民聚居的南北城,那就只有破败和脏污,完全是另一番景象。现在,人民掌握了政权,我们要把旧的北平改建成新的北京,就必须首先从城市建设的路线和方针上加以根本的改变。

北京 1950 年的市政建设工作,是以改善城市的环境卫生、改善城市的交通事业为重点。一年来,在毛主席和

* 这是北京市人民政府秘书长薛子正为北京解放两周年撰写的文章。

中央人民政府领导之下,经过苏联市政专家的帮助和全市人民的协力,北京在这方面的的工作,是获有显著成绩的。

在卫生工程方面,首先是下水道工程。北京的下水道,只有街道总长的 1/3,由于年久失修,大部都已淤塞或坍塌,失掉了排水的作用。在 1950 年,全市掏挖与整修了 22 个下水道系统中的南北沟沿等 6 个系统,共长 83 公里,另外还新建下水道 36 公里。其中位于城东南角的龙须沟系劳动人民聚居的所在,原是一条明沟,几乎全被垃圾、污水所充塞,每到夏季,臭气熏天,成为蚊蝇丛集的渊藪,由它们恣意传播胃肠传染病一类的病菌,严重危害当地居民的健康。现在政府把这条明沟改为暗沟,重新修建了一条 8 公里长的下水道。季节性的疾病与死亡的威胁便大大减少了。

1950 年北京为改善城市环境卫生的另一项巨大工程,是河道工程。北京的河湖水系,也像下水道一样,由于年久失修,多已淤塞。城内有名的北海、中海和南海,以前本是专供宫廷玩赏游乐的地方,风景十分优美。但最可贵的还是三海有 864000 平方公尺的水面,它对城市空气和温度的调节,有着很大的作用。可是近数十年来,由于水来水往的通道都已隔断,它们实际上已变成了一个大的死水坑。夏季蚊虫孳生繁殖,竟成了北京许多传染病的发源地,对城市的环境卫生十分有害。为了把三海的死水变成活水,政府不仅组织了很大的力量掏挖了三海和积水潭、什刹前海、前海和西小海,而且疏浚了整

个河湖水系。北京的河湖水系发源于西郊的玉泉山，一支经北长河、昆明湖和长河，一支经金河于西直门外和长河会合后，一部入城分布于什刹海及三海，一部环城为护城河，最后又于东便门外会合，流入通惠河。一年来，在掏挖疏浚河湖的工程方面，共出土 170 多万公方，疏浚了的河道总长达 70 公里。由于玉泉山水源不足，除了疏浚玉泉山泉池外，并在金河、长河沿岸，开凿了机井 10 眼，每日可增出水量 24000 立方公尺。再加上昆明湖蓄水的调剂，每年 6 月间枯水期的供水问题便得到了解决。水系畅通之后，一部分注入前三门护城河的下水道使可按时冲刷，解决了积水腐蚀之虑。此外，为了灵活调度水量，还整修了旧有的水闸和改建了一部新式水闸。

在改善城市环境卫生方面，全年还增建了市街男女公共厕所 108 座，秽水池 401 座。垃圾每天的产量约 1200 吨，在国民党统治时期，城内的垃圾堆积如山，现在已作到没有积存，即每天产多少就能运除多少。

自来水的水质也已大大改善。水质的化验工作由 1 月份抽查 91 次增到年底普遍抽查 638 次。细菌检查全年共 3500 次，比 1949 年增加了 4 倍，保证了饮水的清洁。自来水的供应量也已扩大，城区 135 万人口中，现在饮用自来水的已达 108 万人，比 1949 年的 62 万增加了 46 万，而门头沟新装自来水所供应的人口还不包括在内。门头沟矿区过去主要是饮用煤井排泄的脏水，1950 年新装自来水以后，不仅水质远为清洁，而且价钱也便宜多了。过去在门头沟要买一挑清水需花人民币 1000 元，

现在买一挑自来水只合 35 元。

在公共卫生工作方面,政府是本着预防为主同时照顾到医疗的方针。一年间,在劳动人民聚居的地区,新建卫生所 4 处,妇幼保健所 1 处,工人诊疗所 5 处,原有各医疗卫生机构也得到了充实与扩大,病床新增 640 张,比 1949 年增加了 39.16%。为了照顾贫苦市民的医疗,实行了免费门诊、免费住院和免费接生等办法。一年间,共免费门诊 172276 次,免费住院 2335 人,免费接生 2271 人。在防疫工作上,大力进行了预防接种和注射,全年牛痘接种 804338 人,卡介苗接种 87573 人,伤寒预防注射 155211 人。由于采取了这些有效的预防措施,1950 年北京的天花患者比 1949 年减少了 20 倍,死亡者减少了 27 倍,伤寒患者减少了 2.4 倍,死亡者减少了 2.3 倍。在妇幼卫生方面,为了保护母亲和婴儿健康,推广实行了科学接生,加强了婴儿保健。1950 年接受科学接生的产妇 20884 人,比 1949 年增加了 14.4%。全年产前产后检查 98152 次,儿童健康检查 12953 人。因此,全年产妇死亡率减少了 4.6‰,婴儿死亡率减少了 22.1‰。此外,对工矿卫生和学校卫生也作了许多必要的工作。

由于环境卫生的改善和公共卫生工作的加强,1950 年全市人口虽增加了近 20 万人,而人口死亡数却比 1949 年减少了 1880 人。

改善城市交通事业,是北京 1950 年市政建设工作的另一个重点。在这方面,首先是道路工程。一年来,在连接产业中心、打通重要干线、便利公共交通、适应多数市

民需要的原则下,新修了各种沥青路、水泥路、石渣路、卵石路等共计 445000 多平方公尺,并结合生产救灾,以工代赈,修整了胡同土路 906 条。在新修道路中以林荫大道和京门公路最为突出,林荫大道的修成,不仅改善了市区东西的交通,改善了人民首都的市容,而且适应了群众游行检阅的需要。京门公路则联系了北京和石景山工业区及门头沟矿区,有助于京市工矿生产事业的发展。此外,对旧路进行了保养,并增建了一些桥梁涵洞。

在公共交通工具方面,增加和改善了电车和公共汽车的行驶,大大便利了市民的交通。电车的改进最为显著,职工们以“车当匀,走正点,车辆清洁,票价低廉,更好的为市民服务”为工作中心,除发电厂修造厂以提高质量、消灭事故、保证出车数量外,车路员工则以实现“背月变好月”、“雨天变晴天”、“走好环行路”、“安全行车两万公里”等行动口号来更多的载运乘客,为了实现这些口号,工人们以主人翁的自觉性,进行了热情高涨的忘我劳动,钻研创造了许多新办法。结果超过了 1949 年任务的 70.56%。1950 年每日平均出车 102 辆(12 月平均每日已达 112 辆),比 1949 年平均每日的 68 辆增加了 44 辆;每月乘客人数为 4003475 人,比 1949 年每月的 2306754 人增加了 1696691 人。在公共汽车方面,在接管初期能用的好车只有 5 辆,经政府投资积极恢复与发展后,1950 年也改变了面貌,取得了新的成绩。全年平均每日出车 66 辆(12 月份每日已达 85 辆),比 1949 年每日的 12 辆增加了 5 倍半;每月乘客数也由 1949 年的 142348 人增

至现在的 1363028 人,提高了 9 倍以上。此外,在 1950 年内,增设了郊区线路 5 条,市内线路 4 条。便利了城郊与市区之间的交通。

为了交通的安全和畅达,并在西直门和崇文门各开辟了豁口和拱门。另外添建交通指挥台 8 座,新安装各种路灯近 3000 盏,大大减少了交通事故的发生。

在解放后的第二年,北京的市政建设工作,主要的就如上述,而这是在人民革命尚未完全结束,国家财政经济尚未根本改善的困难条件下所进行的。因此,政府只能依据必须与可能的情况来从事城市的建设。作为一个现代化的都城,北京建设的路程还遥远得很,然而过去的一年,经过政府与人民巨大的努力,它已经有了一个良好的开端。人民首都庄严伟大雄奇瑰丽的远景正鼓舞着我们继续前进。

根据《北京市政报》(第二卷第十一期)刊印

一年来北京市国营 工业和私营工商业的发展*

(1951年1月31日)

程宏毅

在去年这一年当中,我们中国人民在经济战线上取得了伟大的成绩,在我们的首都北京人民的经济生活当中也引起了深刻的变化。由于中央实行统一财经管理的结果,扭转了12年来恶性通货膨胀的局面,使物价从3月份以后完全稳定下来,囤积居奇投机倒把的受到了打击,领取定额工资的人再也不必担心领到的工资买不到东西,厂商也不必担心出品销售之后换不回原料来。去年12月较前年12月北京市的物价总指数上涨不过90%,而且12月份的物价指数较3月份还低。完全改变了1949年度一年波动四次,物价上涨37倍的形势,更与国民党发行伪金圆券以后5个月中间物价平均上涨了

* 这是北京市财政经济委员会副主任程宏毅为北京解放两周年撰写的文章。

97 倍的情况完全是两个世界。

平衡财政收支,保证物资供应,以稳定物价是经济情况好转的结果,而物价的稳定又成为生产向前发展的一个重要条件。

1950 年度我们在国营工业和私营工商业方面都有了很大的发展。

(一) 国营工业

这里所说的国营工业是指北京市营的工业,仅占北京市国营工业中的一小部分。在去年一年当中,由于市人民政府投下了新的资本(其中 80% 用于基本建设),所以新增加了两个企业单位和一个新厂,有 5 个厂扩充了重要的生产设备。

在职工人数方面 1950 年较 1949 年增加了 59%,较接管时期增加了 155%。

生产设备的扩充和职工人数的增加,说明了生产规模的扩大,而且扩大得很快。

在产量方面的增加可以举出下面的数字:

1950 年较 1949 年的月平均产量,面粉增加 61.7%,制呢厂各项主要产品平均增加 64.2%,造纸增加 98.7%,玻璃制品增加 83.2%,制药增加 387.3%,窑业增加 89.7%,火柴增加 65.8%。

如果以 1950 年的平均月产量和国民党统治时期的月产量相比较,清河制呢厂的军毯超过 56%,燕京纸厂的造纸超过 139%,新建玻璃厂的玻璃制品超过 200%。

这说明什么呢? 这说明在去年这一年的我们的市营

各厂的产量增加是很大的,而且同一工厂在人民手里比在国民党反动派手里生产力有显著的增加。

在广泛地开展了提高质量减低成本的生产竞赛运动之后,生产效率的提高,质量的改善,也很显著。例如清河制呢厂,每台梳毛车的生产效率12月份比1月份提高了100%,新建面粉厂钢磨的磨面量,12月份比1月份提高了76%,在质量方面,清河制呢厂一等品所占的比率(毛织部)在7月份是49.6%,12月份达到了95.4%,棉织部7月份是98%,11月份达到了99.6%。燕京造纸厂,原计划损纸率8%,在生产竞赛中减少到6.54%。

从生产竞赛运动中可以看出工人阶级一旦觉悟起来,认识到在生产当中的主人翁的地位以后,就表现出高度的生产积极性,其所发挥的创造力是惊人的。在工厂中实行民主管理,并在民主管理的基础上展开生产竞赛运动,是达到降低成本,提高质量,增加产量的重要环节。

(二) 私营工业和手工业

私营工业和手工业在3月份统一财经管理,物价稳定后,由于虚假购买力的停止,商品滞销,曾遭到了暂时的困难,但是由于我们调整了工商业的结果,迅即克服。并由于物价持续的稳定,秋后丰收,城乡贸易继续扩大,私营工业和手工业都是继续恢复和发展的。

在去年一年中,私营工业21个行业开歇业相抵后,实际增加了1621户,职工5534人,1950年底较1949年底户数增加了32.2%,职工人数增加了18.8%。手工业开歇业相抵后,实际增加了1129户,3345人,1950年底

较1949年底户数增加了21.5%，职工人数增加了25.5%。特种手工业开歇业相抵后，实际增加了676户，职工2114人。私营工业、手工业和特种手工业合计在1950年当中共增加了3426户，职工10993人。

在工业中户数增加最多的是机器铁工业、冶制造业、织染业、针织业和化学工业。

在机器设备方面，许多行业都有增加，如面粉业单式制粉机增加64.3%，针织业电动机增加了48.42%，印刷业32页机增加了25%，电锯制材业的电锯增加约达一倍。

从产量方面看，1950年大部行业的产量都超过了1949年的生产水平。举几个例子，如面粉超过51.2%；各种布超过70.6%；火柴超过34.6%；针织业的袜子超过132.3%。其他铁工业、制革业、窑业、橡胶业、卷烟、榨油业产量均较1949年有很大的增加。根据1950年私营工业21个行业的统计，其生产总值约值50600余万斤小米，超过1949年生产总值的70.5%。

在手工业方面，根据不完全的统计，1950年的产量也超过了1949年的产量：出口的行业如猪鬃业增加70%，羊腿皮褥增加4倍多，料器业增加20%左右；主要销售于农村的行业，大车、手车增加70%，度量衡器材增加30%，其他如牙刷增加30%。

以上这些材料可以说明私营工业和手工业的生产的规模、设备和产量在1950年都有了很大的发展。

从工业用电量的增加方面也可以看出工业的发展，

1950年工业用电的总量(包括国营和私营)较1949年增加了34.6%。

此外,私营工业在提高质量降低成本方面,也有了一定的成绩,如面粉、造胰、橡胶等业组织了技术研究会,以交流经验,改进技术。如面粉的含水量经过研究后已由15%降低到13%,面粉的质量提高了并能延长存储时间。又如肥皂业的南洋工厂每锅肥皂由回锅15次到不回锅,消耗时间由14小时减到8小时,用煤量由400斤减到250斤,因而使每箱肥皂的成本减低了5000元,产量由每月300箱增加到800箱。由于进行了肥皂、针织、卷烟、火柴、台秤、皮革、机油、火碱等8个行业的成品检验,规定了成品的规格,并且在加工定货中加强了检查,因而提高了各业的成品质量,限制了粗制滥造。火柴业的残火柴由30%减低到9%,花纱布公司加工布的退布率由30%降到5%。

(三)商业

私营商业在3月份物价下跌的时候,曾经表现了暂时的萧条,歇业的曾一度增多,据统计上半年开歇业相抵实际减少了900户。但是下半年由于调整工商业的结果,由于农村的丰收,城乡贸易的扩大,很快地就进入了繁荣的阶段,下半年开歇业相抵实际增加了1635户,全年实际增加了735户。

在营业额方面,根据市税务局征收营业税的一部分材料统计,一般行业营业额冬季比春季增加一倍以上,几个主要行业营业额冬季比春季增加如下:绸布业132户增

加 180%，百货业 423 户增加 154%，旅店业 171 户增加 119%，五金业 80 户增加 307%，木业 91 户增加 399%。而势将逐渐淘汰的行业如香烛业的营业额则减少了 73%。

这说明私营商业在去年一年当中总的趋势是发展的，特别是秋后，发展很大，只有极少数不合人民需要的行业没落了。

根据《北京市政报》(第二卷第十一期)刊印

1950年北京市的教育工作^{*}

(1951年1月31日)

翁独健

北京解放两年了,北京市的教育有很大的变化,也有很大的成绩。

根据人民政协共同纲领,中央人民政府和北京市人民政府的指示,北京市的教育方针是:“为工农服务,为生产建设服务,为国防建设服务。”我们是在这个方针之下来有步骤地改革旧的教育,建立新的教育。

现在,在庆祝北京解放两周年的时候,让我们概括地报告一下我们在1950年执行上述方针的情况。

—

1950年北京市的中小学教育有一些发展,工农群众的教育有很大的发展。

* 这是北京市文教局局长翁独健为北京解放两周年撰写的文章。

在中小学教育方面,其发展情况如下表:(表略)

(中学学生数 1950 年较解放前减少,是因为有一部分学生在解放后投考革大及南下工作团,有中华、九三、文华等 11 校并入国省立中学,不属市领导,实际数字是有很大增加的。)

这些发展,有以下几个特点:

一、增加的学校和班次主要是在劳动人民集中的区域。

二、1950 年暑期,中学入校的新生,工农子弟占全部录取名额的 31%,小学入校的新生,工农子弟占 51% 强。

三、除中小学方面有大量的工农子弟入学以外,另有儿童识字班学生 29400 余人。

四、在中等教育方面发展了技术教育与师范教育,工业学校增加了 9 个班,财经学校增加了 4 个班,师范学校增加了 3 个班,3 个学校共增加了学生 547 人。私立职业学校增加了 7 个班,学生 195 人。

在工农群众教育方面,1950 年有很大的发展,特别是职工业余教育。这方面的数字如下表:(表略)

这里必须说明:

一、这样的工农劳动人民的文化教育,在解放以前根本是没有的,解放以后 1949 年初步地开展了。但是,大规模地、有计划地开展是在 1950 年。

二、工农教育经过 1950 年的努力,建立了比较正规的机构和学制,并编选了教材,使这种教育进入经常巩固的状态。

三、除业余工农文化补习教育之外,还建立了工农速成中学1所,6个班,学生237人。工农干部文化学校1所,6个班,学生240人。入学的完全是工农干部和产业工人。

四、北京市在解放以前,仅有民教馆两个,书报阅览室两个,现在有14个文化馆,41个书报阅览室。

从上述的发展情况可以看出,北京市的教育工作,基本上执行了为工农服务,为生产建设服务的方针。

二

在1950年,我们在改进学校教育方面进行了以下几项工作:

在教育内容上有了一些初步的改革,(1)政治课有了确定的内容,高一二讲社会科学基本知识,高三讲共同纲领。(2)加强了时事教育,特别在1950年下半年抗美援朝运动中,展开了爱国主义的时事教育,对学生的政治觉悟有很大的提高。(3)教师经过了政治学习,水平提高了,开始把政治思想教育贯彻到各科教学中去。(4)中学的数学、物理、化学采用了教育部拟定的精简教材提纲,小学也减少了一些作业。

在提高教员的政治和业务水平与改进教学方面:首先是小学在1950年下半年确定由区文教科领导,中小学确定了校长负责制,并初步建立了各种工作计划和汇报、检查制度,加强了教员的学习。中小学教员在1949年政治学习的基础上,1950年上半年学习了《新民主主义

论》，下半年以抗美援朝为中心进行了时事学习。这个学习，对教员的政治水平有很大的提高，肃清了一部分落后教员的亲美崇美思想，有许多从来不参加政治活动的，现在也参加了学生的宣传工作。有很多教员自己批判了过去反动的教育思想；批判了历史教学上的“循环论”和狭隘的民族主义观点，地理教学上的“环境决定论”等等。国文、史地、美术、劳作教师结合抗美援朝运动，创造了新的教学方法，改进了教材，把爱国主义的思想贯彻到教学中去。第二，与政治学习的同时，中小学教员有计划地进行了业务的学习，中学组织了国文观摩教学，小学组织了历史、地理观摩教学，很多学校教师学习了教育政策的文件，阅读苏联教育书籍，中小学教师都举办了轮训班，参加学习的有 101 人。第三，在教学方法上开始实行理论与实际一致的教学原则，除课堂讲授之外，同时注意实验参观，并添置仪器设备，加强实物教学。

学习政治教育的改进，教员政治与业务水平的提高，其效果主要表现在抗美援朝运动中，在这个运动中，极大多数的学生参加了反美宣传和各种政治活动，报名参加军事干部学校的中学生 5000 余人，一般的学生对政治的关心，显著地提高了。

在改进学生的健康方面，我们从三方面着手：(1)号召学生参加课余生产，以改善伙食（中学生参加的有 27000 余人）。从 5 月以后，很多学校的住宿生平均每人每天能吃到半斤菜。(2)提高助学金并增加名额，现在得到助学金的中学生有 7480 人，现在一般学生的伙食费由

50斤米提高到60斤米,增加了菜量、肉量、细粮,营养情况获得初步改善。(3)改善学校卫生环境,小学增加了卫生室、医药箱,举行了健康检查、预防注射。但学生的健康情况,还需要从各方面积极改善。

三

在1950年的工作中,我们的经验是:

一、应该加强重点领导。

二、应该加强视导与检查。

三、应该加强工作的计划性。职工业余教育之所以有成绩,是因为定出了具体的计划,设立了专门领导机构。

四、改革教育和改进教学的关键之一,是提高教员的政治业务水平。

五、学生的政治思想教育应该更有计划有系统地进行。

因此,我们在1951年,工作的方向是巩固与提高,把已有的成绩巩固起来,在现有的基础上提高一步。首先是以抗美援朝为中心内容,有计划地、深入地进行爱国主义的思想政治教育。在教学方面,应该认真学习苏联理论与实际结合的基本教学精神和教师对学生关切负责的精诚态度,并加强领导与研究的工作。在教师学习方面,应进一步有计划地举办系统的关于政治和业务方面的业余讲座,以提高教师的政治与业务水平。对于私立学校,应该继续本着公私兼顾通盘筹划的精神,加强行政和教学

的领导。对教会所举办的学校,要坚决彻底地肃清帝国主义,特别是美帝国主义的文化侵略影响。最后,而且是很重要的,对于学生的健康应该切实有效地加以改进。惟有这样,我们才能达到巩固与提高的目的,我们才能使教育真正为工农、生产、国防建设服务。北京市的教育工作者们!让我们朝着这个方向共同努力。

根据《北京市政报》(第二卷第十一期)刊印

北京市人民政府国营企业 公司关于 1950 年工作总结报告

(1951 年 1 月)①

一、1950 年全年工作的概况：

1950 年春季在中央统一财经工作的决定后，市场一度呈现严重滞销的困难，在渡过这一困难的过程中，我们重新确定了各厂的生产方针，初步掌握了市场规律，多数工厂有了固定的产品种类与规格，取得了一定市场，并普遍建立了工厂管理委员会，实行民主管理。6 月以后，各厂陆续展开生产竞赛运动，并实行奖励制度，各厂职工政治觉悟与生产积极性大大提高，一般有销路的工厂生产量都大大增加，质量亦有显著进步，从而进一步巩固了市场上的销路，克服积压资金与赔累局面，除制冰厂而外，都开始有了盈余。因此可以说经过 1950 年全年工作以后，各厂生产上、业务上都已打下了初步的基础，走上稳步发展的道路。

同时在市府大量投资之下，本年内完成了东郊日产 5000 袋面粉厂的全部基本建设，新建面粉一厂新增了 12 部钢磨。在毛纺织方面，我们完成了 6800 锭精纺的厂房

建筑及机器设备自上海的接收拆卸与运输工作,在燕京造纸厂我们建设了4个1000磅的打浆机及容积25.6立方米的蒸球,开始以破布、稻草制造生浆并装置了双缸双网机,可制造供印刷用的两面光的纸张。在窑业方面我们设置了5部制砖机,将原有新建一、二两厂手工制砖改为半机制的设备,从而扩大产量并开辟了周口店与龙泉雾的新石灰窑。新建玻璃厂、新建制药厂也均进行了一些必要的基本建设,使生产设备有了某些改善。

此外将原有新建火柴厂与丹华火柴厂合并,新建铁工一、二两厂及新华铁工厂与度量衡工厂合并,建立了面粉公司及窑业总厂,分别统一领导各面粉厂与窑业厂。此外,并接收了振北制革厂的公股部分,使该厂成为本公司与私人合营的企业。

因此我们可以说,我公司所属各单位经过了1949年的恢复以后,本年已经有了新的发展与扩充,使我们的事业范围迅速的扩大了。

二、1950年各项工作的具体结果:

(1)1950年各厂生产量(除新建制冰厂因滞销减产外)较1949年均有显著的增加。除有些工厂由于某些特殊情况外,一般都完成并超过了原来拟定的生产计划。具体数字,表列于下:〈略〉

(2)在广泛开展生产竞赛运动之中,各厂生产效率,日益提高:

1. 清河制呢厂:本年先后经过四次生产竞赛,产量大大增加,1月份每台梳毛车平均日产量(20小时)160公

斤纱,到12月份每台梳毛车平均每日产量321公斤纱,最高的创造了日产400公斤纱的新纪录。3月份每台织机(10小时)平均产制服呢9.78公尺,10月份为22公尺,11、12月全部出产军用地毯平均月产达25000条以上,较之国民党时期每月最高产16000条军毯,提高了56%以上。

2. 新建面粉二厂:钢磨五盘1月份平均日产量819.6袋,以后陆续提高,12月份平均日产量1442.6袋,较1月份产量提高了76%以上。

惟一面粉厂钢磨十盘,6月份平均日产量1554袋,12月份平均日产量2636袋,平均日产提高了69%以上。

3. 燕京造纸厂:1950年前半年,最高产纸月(4月份)的产量为11947令,10月份提高到14144令,到12月达16475令,较10月份提高16%,较4月份提高了37%。

4. 丹华火柴厂:在减员减产改为三二轮班制以后,每月生产都逐步提高,如排梗机每台原来只排到30车,11月份到42车,12月份最高到48车。每台机器的生产量原为2.3箱,现在为3.3箱,最高到4箱。工力原来每箱为7.8工,现减到4.8工,超过了丹华任何时期的纪录(但这一标准还是太低)。

5. 新建制药厂:注射液9至12月原计划产52万支,实际生产量为784717支,完成计划的150.9%。在操作技术上也有显著提高。例如:原来灌安瓿每人每日425支,现在为660支,封安瓿原来每人每日277支,现在为603支,用水原来每人每日1000支,现在1900支。

(3)产品质量的改进:

1. 清河制呢厂:机织部一等品率7月份是49.6%,9月份为87.2%,到12月份达95.4%。

棉织部3月份为94.8%,7月份为98%,11月份达99.61%。梳纺部落毛的消耗8月份为25.9%。改装了过毛轮后,到9、10月份已降到19%左右。

2. 燕京造纸厂:在技术上克服了一年多未能解决的毛病——水流,出纸均匀,砂眼减少,并创造了不透水的33磅雪莲纸,销路很广。在竞赛中损纸率减少到6.54%,比原计划损纸率8%减少了1.46%,锅炉房用煤平均减低到每磅纸0.48斤,比定额0.6斤减少了20%。

3. 新建玻璃厂由于技术的提高,使玻璃的抗热能力提高了20℃,抗酸度亦由0.02%减少到0.009%,损失率方面亦有减少。例如5月份仪器组的损失率为26.95%,至第四季度减至14.44%,减少了12.51%,安瓿组5月份为12.82%,第四季为6.64%,减少了6.18%。

4. 丹华火柴厂过去质量不好,发火慢、掉渣、爆炸、断梗多等,现在已基本克服。经工业局检查结果,认为丹华火柴的药头是最好的,发火灵、砂子匀。另外成本与损失亦大大减少,例如氯酸钾每箱同量比过去节省一斤,盒子的损失过去每箱平均300个,现在平均只100个了。

5. 新建制药厂产品的质量日有提高,在市场上已有了信誉,1950年全年在制造新药方面有很大成功,在生

物化学、合成化学、生化试药,计有十余种初步试验成功,其中之“阿托宁”药经北大医学院检定,证明其质量高于美国制品。

6. 度量衡工厂由于工程师与工人相结合改制成功了“点焊机”,在制7000个铁箱中节省了2240个铆钉、氧气1瓶、电石40斤,并将工数由1.32减为0.8,今年给北大定制的牙科椅子,经医院检查认为很好,据说这种国产椅子还是第一次制造成功。

7. 产销已大体接近平衡,全年产销数字比较表如下:

〈表略〉

(5)②一般工厂已经有了盈余,1949年我公司所属各单位,因在开始恢复生产,共赔73165597元(折米2406279斤)。赔钱的单位有清河制呢厂、度量衡工厂、新建铁工一厂、新建铁工二厂、新建制药厂、新建玻璃厂。1950年全年各单位共有盈余约计小米900万斤左右(决算尚未全部完成),其中除制冰厂、丹华火柴厂、振北制革厂外,其他各厂均有盈余,而振北与丹华自第四季度均已开始赚钱,制冰厂由于经营副业,于1950年底亦开始赚钱。

(6)职工人数已随生产的恢复与发展,有了显著的增加,接管时各厂职工共计1157人,1949年年底各厂职工共计1798人,较接管时增加15.5%,至1950年底企业公司全体职工已达2859人,较1949年底增加了59%。

三、一年来工作的总检讨:

(1)在生产事业发展的进程中,起着决定作用的是实

行民主管理,开展提高质量降低成本的竞赛运动,并实行奖励制度。

这一事实教育了我们,工厂管理的中心环节,必须贯彻群众路线,依靠与组织广大群众进行生产运动,在这一基础上进行各种生产制度的改革,才能把工厂办好。自上而下的规定制度解决问题,不与群众相结合,不仅管理制度不能贯彻,且易造成与职工的对立,而招致脱离群众的恶果。同时当群众发动起来之后,正确的管理制度将更加提高生产运动的组织性,提高生产的水平。1950年上半年我们对这一问题认识不足,运动开展得迟缓,使工作遭受一定的损失。

我们的生产竞赛运动还是有很多缺点的,表现在还有少数单位直到现在还停止在宣传口号上,并未认真组织,有些单位还不能把运动经常化起来,职员技术人员一般的还没有认真地组织到运动中去,还未能深入展开合理化建议,提倡技术改进与创造发明,在运动中对于减低成本节省材物料,还缺乏具体组织工作,运动的领导还不够深入,对于培养典型总结先进分子经验加以推广,带动全盘还抓得不紧,奖励办法不够科学合理,还未能成为健全的制度。

(2)我们曾以极大力量调整产销关系,克服滞销困难,在这一问题上我们有些工厂曾经因没有明确的生产方针,常常根据市场一时的变化而变更产品的种类与规格,使生产管理陷于紊乱,原材料供应没有计划,这种经常变动着的产品,也就很难有固定的市场,增加了推销的

困难,带有极大的盲目性。

一年来在这方面给我们的教训是:工厂生产必须主动抓住市场规律,确定具体的生产方针,有固定的出品,保持一定质量的标准,有一定销售对象,使产品在市场上赢得一定位置,并使生产正常起来,生产管理与业务经营才能走上轨道。什么都想做,什么也做不很好,或者盲目追逐市场,势必造成整个生产与经营上的损失。

在国家统一财经决定执行过程中,对物价趋于稳定情况估计不足,投机囤积思想转变不够及时,增加了滞销的困难,在这一思想转变之后,对于物价变化与季节性的掌握不够恰当,因之曾有过在不适当的时机贱价倾销的情况,在采购推销方面与各专业公司及合作社相互配合还不够密切,各厂多单独直接在市场进行业务活动,因此有些工厂领导上常常发生主要精力用于商业活动,而在一定程度上放松生产领导的现象。我们应当肯定工厂工作主要是生产,生产与营业应有适当分工与配合,商业活动尽可能与各专业公司及合作社建立正常业务关系,订立长期合同,以提高生产的计划性,并减轻工厂领导上在营业工作上的负担。

(3)在财务管理工作上,我们曾经进行了清理仓库物资与普查工作,使我们对于企业资产有了较清楚的了解,我们曾经进行了健全各种财务账簿与表报的工作,在基本建设与经费支出中,一般都注意了节约与加速资金的周转,但是在财务工作上还是有很多缺点的,表现在:

一般资产估价还低,财务制度不健全,没有严格精确

的预决算制度,在资金运用上,还有积压现象,调动不够灵活,并且一般周转率不高,利润还低,会计人员的质量与数量还赶不上工作的要求。

至于经济核算制度,则由于 1950 年大部时间生产不正常,管理不正规,财务制度不健全,因此还未能也不可能建立起来,这是极需加以解决的。

(4)一年来在筹建新厂与各种基本建设工作上,我们付出了很大的财力与精神。

在建设新厂方面经验与教训是:在发展方向上应该是尽先发展地方性的工业,其次是配合与适应国家经济建设需要的工业,大企业基本应该国营,如果地方举办的话,必须充分考虑全国范围内各种条件并经过中央批准,要有全面观点并承认工业上的合理分工,不能孤立地从地区自给自足的观点出发,一切工业的举办,必须长远打算,要有发展前途,不能只图暂时有利,要有一定人才与技术的把握,不能只凭热情与主观愿望。

此外在 1950 年的基本建设工作中,由于建设计划决定得较晚,对各种困难估计不足,又未能及时吸收有经验的技术人员与确实掌握技术条件,也造成误时费事及某些浪费现象。如面粉一厂由于设计用 300 马力的电动机不易购买,国内制造又无把握,再未能及时改变设计,以致拖延 3 个月的时间始建设完成。机器砖窑盖了将近 700 间坯棚结果并不合用,东郊面粉厂因自己没有负责设计的工程师,为加速建设,采用了木楼板,费钱贵而又不合防火条件。

在基本建设工程上我们的经验是：必须有充分的准备工作，团结有经验的专家，审慎考虑，具体设计，建筑工程与各种生产设备的设计与施工要统一计划密切配合，一切工程设施要把握经济、适用与迅速的原则，要建立专门机构进行工作。

(5) 在领导问题上：

1. 公司对各厂的领导作用不够，表现在：向各厂要报告统计多，而帮助少。工作上虽有总的中心工作，但领导上有步骤有计划的认真组织贯彻差，许多企业管理的原则，还停止在一般的口号上，没有研究出具体的实施办法，领导上不深入，没有必要的工作检查，也很少吸取各厂经验加以总结提高与推广，因此各厂感觉到公司对各厂指导性不够。

2. 自 11 月份以后，我们曾经进行了各厂组织机构的调整，使厂长直接领导车间生产，工厂机构也有了较细密的分工，使各有专责，便于深入工作，因之工作效率已较过去提高，但车间及生产小组等生产的基层组织，还未很好健全，负责制还未能具体贯彻到每个职工的身上，这种基层组织不健全的情况，就无法使行政领导贯彻到群众中去，与群众直接密切的结合起来，是极需加以解决的。

3. 领导方法上普遍存在事务主义与手工业的方法，不善于运用组织的力量，不善于运用突破一点吸取经验、推动全盘的工作方法，政治思想的学习教育不够，对有关财经的各种重要法令缺乏深入的研究。

(四) 今后努力的方向：

1951年 国家财经工作的总方针与我各厂生产上业务上已打下初步基础的条件下,总的方向应该是继续完成清河精纺、化学试药与仪表制造等厂的基本建设,并巩固现有各厂的成果,进一步开展以提高质量减低成本的爱国生产竞赛运动,在这一基础上深入各种管理工作,加速资金周转,增加利润和积累资本。在有条件的工厂试行经济核算制。

在这一总方向下,我们应该有步骤地进行以下的具体工作:

(1)首先在爱国生产竞赛运动中,必须进一步提高广大职工的觉悟,团结技术人员,提高全体职工技术水平,广泛展开合理化建议与技术改进运动,把技术与热情相结合,并改进奖励制度,使其更加公平合理,要使竞赛运动经常化起来,培养典型推动全盘,更深入地开展人与人、组与组、车间与车间相互的挑战竞赛,把生产运动推向更高的阶段。

(2)其次,进一步健全组织机构,改进领导方法与作风,以提高竞赛运动的组织作用,便于发扬职工的积极性,为建立科学的管理制度,打下组织的基础,在这一工作上中心是健全车间组织,加强工长的工作,并把各种不同技术的工人,分别加以组织使各有专责。

领导方法与作风方面,提倡面向车间面向生产,与群众中生产骨干密切结合,学习与总结群众的生产经验,加以推广与提高,使领导真正发挥生产上的组织与指导的作用。

(3)加强生产管理,建立各种基本制度:

在生产运动进一步高涨,组织机构健全的基础上,我们应当建立生产计划、统计记录与机器保全的工作制度,密切各车间生产的联系,改善劳动组织严格考检制度,切实掌握原材料的消耗,使机械能力、劳动生产率、质量规格、原物料消耗数量都能达到合理标准,争取在可能的条件下,试行定额管理,建立较确实的成本计算与经济核算制。

(4)财务与经营方面,严格执行预决算、施工计划及货币管理制度,合理使用资金,争取与各专业公司合作社及国家机关订立长期供应与定货的合同。加速资金周转并提高利润率。

(5)加强政治与业务的学习,一方面研究苏联工业建设与管理的经验,一方面要面向实际具体研究与解决问题,把理论与实际联系起来,以提高与改进我们的工作。

根据《国民经济恢复时期的北京》刊印

注 释:

- ① 年月为编者考订。
- ② 原文无(4)项。

继续改进首都的社会秩序*

(1951年2月1日)

冯基平

北京解放两年以来,人民公安工作在中央人民政府及毛主席的英明领导下,在广大市民的积极协助下,获得了不少成就:摧毁了敌人原有的各种反革命组织;粉碎了反革命的阴谋破坏活动;打垮了组织最大最反动的封建道会门——一贯道;基本上消灭了盗匪的活动;严重地打击了接包、猴车、骡车等封建流氓组织;减少了车祸、火灾等灾害的损失;建设了强有力的人民的公安机构;保卫了生产建设,保卫了首都人民生命财产的安全,首都的社会秩序已经巩固的建立起来了。

我们在公安工作上各项具体工作的成就是什么,今后还有哪些任务,作以下叙述:

* 这是北京市人民政府公安局副局长冯基平为北京解放两周年撰写的文章。

一、关于镇压反革命的工作

北京解放后,有形的敌人虽被消灭,但无形的敌人却依然存在。一方面是原有的敌人进行有计划的潜伏,另一方面美蒋匪帮不断从外地派遣新的间谍特务潜入首都;他们利用各种反革命的社会基础作掩护,进行了各种破坏活动。如搜集情报,窃取国家机密;组织武装叛乱,阴谋颠覆人民政府;纵火爆炸,破坏生产建设;冒充民主党派,破坏统一战线;印制假钞,扰乱金融,持枪行抢,制造谣言,书写反动标语等等。

人民公安机关对这些特务反革命分子曾给予了不少的打击。首先在人城初期,将敌人原有的各种反革命组织按其组织系统分别进行了逮捕、登记,给予了摧毁性的打击;对现行活动的,加强了侦捕破案。两年来曾破获了许多美蒋特务间谍案件,逮捕了应该逮捕的许多人犯。关于这方面的情况过去已经都公布过了,不再重复去讲。

对反革命分子,我们依照“镇压与宽大相结合”,即“首恶者必办,胁从者不问,立功者受奖”的政策,分别加以处理。首先对那些手持武器,聚众叛乱,以反革命为目的,杀害公职人员及人民,破坏抢劫国家及人民财物,偷窃国家机密,组织间谍暗杀机关,怙恶不悛的特务惯匪,勾结窝藏反革命分子的首恶分子,依法处以死刑或长期徒刑。对另外一些重要的特务反革命分子,依法判处有期徒刑后实行劳动改造。对一般特务及区分部委员以上的反动党团分子在他们登记以后加以管制。

过去的许多事实证明封建道门是反革命的社会基

础。特别是一贯道,勾结敌人进行反革命活动,早为广大市民所痛恨,在广大人民的要求下,于1950年底明令取缔,逮捕首要分子300余名,登记三才以上的分子6000余名,一般道徒经过宣传教育,大部均已省悟,纷纷退道,并要求退回财物,目前声明退道者已有17万余名。这一工作尚在进行中。

从以上的工作中可以看到人民公安机关对反革命不是软弱无力的,它有力量和决心镇压一切反革命分子的破坏活动,粉碎一切反革命的阴谋。这样做是完全必要的,正因为这样做了,所以才保卫了人民的首都及各项生产建设工作的顺利进行。

在美蒋匪帮没有被最后消灭以前,他们是不会放松对人民首都的破坏的;在旧的组织被摧毁以后,他们还必然像过去一样派遣新的特务来京进行破坏活动。其活动方式将会更加隐蔽更加技巧,而我们工作中还存在着某些弱点,特别是对这些分子镇压不够与镇压不及时,专门机关与广大群众的反奸肃特工作结合的还不密切。故今后同美蒋特务和其他反革命分子的斗争仍然是一个十分复杂十分紧张的工作,必须提高我们对敌斗争的技能,紧紧地依靠群众,按照人民政协共同纲领第七条的规定,“严厉惩罚一切勾结帝国主义、背叛祖国、反对人民民主事业的国民党反革命战争罪犯和其他怙恶不悛的反革命首要分子”。只有这样才能够最后彻底消灭一切特务反革命分子,只有特务反革命分子消灭以后,首都的社会安全才能得到最后的保障。

二、关于同破坏分子作斗争的工作

由于敌人长期反动统治的结果,造成广大人民的贫困与失业;其中有的沦为盗匪、流氓、小偷;有的靠不正当职业为生,如乞丐、妓女、烟赌犯等。解放以来,虽有不少人在人民政府的教育帮助下,改从正当职业,但还有一部分仍未觉悟,继续进行扰害人民的活动。如在人城初期盗匪活动甚为猖獗,白昼行抢,一日数起;甚而打死打伤事主及人民警察;人民财产损失仅在1949年即达18亿元之多。搂包、铞车、猴车等流氓分子,在旅店、车站、市场等地区,公开对旅客敲诈勒索,压迫正当工人,甚至阴谋砸毁车站行李房。乞丐聚集街头,强索恶讨。妓院400余户,妓女1200余人,成为藏污纳垢之所。贩毒、赌博公开进行,严重地妨害了社会治安。

两年以来,在与这些破坏分子、不良分子的斗争上,共破获670起抢劫案,逮捕盗匪806名,仅1950年后半年追回约值小米132725斤的赃物;逮捕搂包、铞车、猴车等流氓分子185名;抓捕小偷8750名;收容乞丐1809名;封闭了妓院;逮捕烟赌犯3134名。

由于上述工作的进行,已收到了显著的效果:目前盗匪活动已大体肃清,抢劫案由每日十数起减少【到】每月一二起;流氓分子的活动已大为减少,不敢再明目张胆地进行敲诈勒索;公开妓女已经没有了。但是在各种行业及学校中,仍存在着少数流氓分子,打架斗殴,侮辱妇女;偷窃事件并未减少,人民财产的损失仍然很多。

今后应彻底肃清盗匪;继续打击流氓分子,抓捕职业

小偷，长期劳动改造。

三、关于同灾害作斗争的工作

城市人口集中，建筑林立，车辆众多，易有车祸、火灾、爆炸等灾害发生。故与灾害斗争为城市公安工作一项重要任务。在交通工作上，我们曾整顿了摊贩，将40000多散布在街头的摊贩集中于13个市场；增设了一倍以上的交通岗位，登记了车辆，考试了司机，修改了交通规则，对广大人民群众进行了宣传教育。两年以来，虽然人口车辆逐渐增多，但交通秩序已逐渐改善，1950年车祸较1949年减少了52%，伤亡人数减少了46%。在防火工作上，我们采取了以预防为主方针，在广大群众中进行了防火宣传与组织的工作；增设了消防器材与消防人员，提高了消防技术，一般的在一两分钟以内即能到达现场，1950年的成灾数字较1949年减少了3%。在管制易燃物、爆炸物的厂商工作上，虽然颁布了管理办法，但因执行不严，去年6月，朝阳门外辅华火药厂曾发生了爆炸事件，使人民财产遭受了重大损失。为避免再度发生这类事件，曾限令所有爆炸物、易燃物厂商迁移在野外，现已全部完成。

根据两年来的经验，交通肇事以军车、公用车为最多，今后必须加强对机关部队汽车司机的教育。火灾的发生次数仍未减少，应加强广大市民的防火工作，继续检查炉灶、烟筒及破旧电线，以减少火灾的发生。

四、关于保卫生产建设

生产建设是我们国家十分重要的工作，正因为如此，

敌人才千方百计地向着这个方面进行破坏。为保卫首都的生产建设,两年来我们逮捕与登记管制了隐藏在生产部门内的反革命分子;协助各部门建立了许多群众性的安全组织及各种安全保密制度;并对广大职工进行了防奸反特教育,大大提高了他们的警惕性,涌现出许多护厂积极分子。如石景山发电厂特务分子李秀田勾结落后分子一夜破坏机器4次,均被安全组员发觉制止;华北农业机器厂工人陈博山等,每天下班后主动检查机器、火炉、门窗等。以上事实说明,解放后广大职工经过教育觉悟提高了,开始以主人翁的态度保护自己的工厂。由于以上的措施,杜绝了反革命的破坏空隙,自从1949年10月以来,敌特分子虽然几次企图破坏我生产建设,但由于防范谨严,未能得逞;同时责任事故也较以往减少了。门头沟城子矿去年后半年损失比前半年减少60%,石景山钢铁厂动力部安全组因为团结了70%的工人参加护厂,因此已有200天未发生任何事故。

但我们不能因为有了这些成就而产生松懈麻痹,今后在生产建设部门中与反革命分子进行斗争,仍然是一个严重的任务,目前在生产部门内还有一些潜伏的阴谋破坏分子,我们也发现有很多敌特分子利用我们的弱点,钻进内部,求得合法。而我们的调查研究工作还很不深入,许多已发生的事件尚未查清真象。

为了保卫经济建设工作,防止敌特破坏,今后必须更进一步把专门保卫组织与广大员工结合起来,将保卫工作贯彻到广大员工中去。经验证明,只要广大员工警

惕起来,任何隐藏的反革命破坏分子都是可以被发现出来的。其次是保卫工作必须与生产相结合,单纯注意生产而忽视保卫工作,或抽象地谈保卫工作而不与生产结合起来的思想都是错误的。第三必须加强经常的调查研究工作,及时地发现敌人,不给敌人隐藏破坏的机会。

五、建设人民警察

人民警察是我们人民民主专政的国家政权的主要工具之一,它和人民解放军、人民公安部队一样,同是属于人民的武力。两年来,我们彻底打碎了压迫人民的反动的旧的警察机构,建立了对反革命实行专政对人民实行民主的人民自己的公安机构。首先投入了一批由老区来的经过考验忠实于人民事业的领导骨干到人民警察队伍中来,使人民警察有了坚强的可靠的领导,两年来他们逐渐地熟悉了城市的情况,有了一些城市公安工作的经验。其次,我们从城市工人、革命知识分子中吸收了一批优秀的分子到人民警察队伍中来,使人民警察有了新鲜的血液,他们在工作中普遍地表现积极热情,进步很快,为人民所欢迎。最后对旧有人员进行严格的审查,分别处理,留用下来的经过改造教育,大部分均已转到人民方面来,对维护城市治安起了一定的作用,经验证明了人民政府所采取的留用他们并加以教育改造的政策是正确的与必要的。正由于组织情况的根本改变,所以才能够完成以上所讲坚决镇压反革命,严厉打击破坏分子,减少灾害,保卫生产建设各项任务。过去两年来的工作证明现在的人民警察是能够有效地完成任务的。人民警察经过去年

春季组织纪律检查与秋季的整风学习,与人民群众的关系更加密切了,一方面民警关心人民利益,两年来在与盗匪斗争中曾有2名牺牲了自己宝贵的生命,6名受伤,在扑救火灾时曾有消防警2人牺牲,5人受伤,去年夏天淫雨成灾时,到处房屋倒塌,许多民警不分昼夜,抢救群众财物,使许多人民减少了损失;另一方面人民对民警也是爱护与支持的,如经常向民警检举反革命及破坏分子,协助民警捕捉盗匪,常向派出所提出许多宝贵的批评与建议,足证人民对民警的工作是关心的。人民从切身的体验中已能认清了人民警察是为各革命阶级服务的,是保护大多数人民利益的,与过去压迫人民的旧警察有本质的不同。

为了坚决镇压反革命,肃清一切破坏分子,改进首都的社会秩序,今后还必须加强人民警察的工作,建设一支有高度政治觉悟熟悉业务的人民警察队伍。目前人民警察的质量不够高,还赶不上客观的要求。首先是他们的政治觉悟不够高,个别的人没有全心全意为人民服务的思想,在困难关头与严重斗争的时候就动摇了。其次在组织上及作风上还有若干不纯,在人民警察队伍中有少数异己分子混入,强迫命令,态度蛮横,向人民耍权威等恶劣作风仍有存在,虽是个别的但是严重的。第三,业务技术不够熟练,工作时间很多而效率不十分高。因此今后极须加强人民警察的队伍,提高老的,吸收和培养新的,改造旧的。在人民警察中建立起巩固的全心全意为人民服务的政治观点,清洗个别隐藏在人民警察队伍中

的反革命分子,以及抱着顽固的反动思想及浓厚国民党作风经再三教育仍旧不改的分子,肃清一切脱离群众的坏作风,养成艰苦奋斗忠心为人民服务的新作风,将人民警察完全置于人民的监督之下,提高业务技术,更加迅速和有效地完成各项公安工作的任务。

过去本市广大群众对协助完成各项公安任务上贡献了很大的力量,我们在这里表示衷心的感谢,今后为了继续改进首都的社会秩序,除了公安人员本身努力提高外,希望广大市民更多地关心与帮助各项公安任务的完成。公安工作的任务是保护人民的利益,同时也必须依靠人民才能完成任务,让我们与广大市民团结一起,为战胜一切敌人改进首都社会秩序而奋斗。

根据《北京市政报》(第二卷第十一期)刊印

北京解放两年来的卫生工程工作^{*}

(1951年2月3日)

曹言行

北京——我们伟大祖国的首都，解放已经两周年了，这两年来市的卫生工程工作是很大的。

首先让我们回忆一下，北京刚解放时的环境卫生情况：当时垃圾积存了60万吨，妨碍交通，妨碍卫生，在一座座的垃圾山旁，经常发出阵阵的臭味，胡同里到处看到一摊一堆的粪便和脏水。下水道淤塞不通，很多地方坍塌，淤泥共有16万多公方，污水雨水不能宣泄，劳动人民聚居地区更没有下水道设施，屋地下冒臭水，蛆顺着门框爬，雨季积水一公尺多深。河湖水道变成了死水坑，里面扔满了死狗、死猫、垃圾和脏水，淤泥体积有300多万公方，占河湖总容积的1/2，河湖不但不起调剂〔节〕气温和供人游玩的作用，相反地，却成为疾病传染的根源。这就

* 这是北京市人民政府卫生工程局局长曹言行为北京解放两周年撰写的文章。

是国民党匪帮所遗留下来的反动统治的缩影。

1949年2月北京解放后,北京市人民政府对于这种危害市民健康的恶劣环境卫生情况,是不能容忍的,因此,本着为劳动人民服务的精神,虽然经费困难,也用很大力量来改善北京的环境卫生。1949年春天突击运除了24万多吨的垃圾,东黄城根的市民说:“我们的房子被埋在垃圾里十几年了,解放了,我们的房子也出了头!”这年内又清除了230多万斤的积粪,取缔了城内和关厢的大部粪场,疏浚了26074公尺的明沟,修建了1346公尺的暗沟,疏浚了16936公尺的河道。有重点地初步地改善了环境卫生。

1950年,为了进一步把环境卫生工作作好,市人民政府特成立卫生工程局,统一管理下水道、河道和环境卫生业务。一年来在市政建设为生产服务,为劳动人民服务,为中央人民政府所在的首都服务的方针下,作了这些工作:在下水道工程方面,掏挖整修了南北沟沿、新华街、棋盘街、大石桥、崇文门朝阳门间、安定门六人系统的旧下水道;修建了龙须沟、中南海、泡子河、象鼻子坑、新皮库胡同、养蜂夹道、卧佛寺等地的新下水道;用平顺路面方法,解决了从朝阳门到阜成门,东、北、西城根的积水问题。在河湖工程方面,疏浚了北长河、金河、长河、西北护城河、西护城河、前三门护城河、南护城河、东北护城河、什刹海、积水潭、北、中、南三海、中山公园荷塘、筒子河、玉带河、菖蒲河、织女河等河湖水道;并在三海、积水潭、什刹海、筒子河、前三门护城河,修建了护座,在西小海修

建了游泳池,另外,还修建了节制闸和机井。在环境卫生方面,基本上保证了垃圾产消平衡,并修建了公厕和污水池。

就工程数量说,掏修了 83675 公尺的旧下水道,修建了 36422 公尺的新下水道,修建了探井 1988 座,雨水口 1873 座;解决了 11 处主要积水区,疏浚了 70110 公尺的河道和 1204630 平方公尺的湖泊,浚土 1702738 公方(约等于一个半景山大),修建了机井 10 眼,节制闸 17 座,码头 44 座,修建了 26205 公尺的护岸。整修了 42 座旧公厕,236 座旧污水池,建筑了 108 座新公厕,401 座新污水池,运除了 528100 公方的垃圾。进行上述这些工程,曾经动员了 200 万以上的人工,25931 部汽车和 158195 辆大车的运输力,一天就曾出动过 21300 个工,320 部汽车和 1200 辆大车。

现在北京市的环境卫生情况是大大改观了。将近 1/3 的全市旧下水道都起了应有的作用。雨水污水可以宣泄无阻了,例如禄米仓、东堂子胡同的旧沟,未掏修前,堵塞不通,淤泥深 0.8 公尺,整修后,连泥带水不过 0.08 公尺,污水雨水宣泄无阻。泡子河过去雨季积水一公尺二深,停积半月之久,老百姓下不了床,甚至淹死了永安寺小学的学生,修下水道后,大雨时随下随泄,没有停积现象。天桥龙须沟过去是北京最有名的臭水沟,传染病的最大发源地,夏天不下雨时,屋里冒臭水,下雨时向屋里倒灌,长年阴湿,蛆到处爬,附近老百姓 70% 是小手工业者;1950 年修下水道后,基本上改变了这种情况,老百

姓说：“毛主席来了，给我们带来好处了，今天可有好日子过了。”天桥过去每逢大雨积水 12 小时以上，下水道修好后，7 月大雨时，雨水 1 小时即可泄走。河湖水道疏浚后，从玉泉山，经金长河，至各个护城河及城内湖泊，都畅通了，恢复了原来的完美河湖水系。河道平均展宽了 10 公尺，挖深了 1 公尺，消灭了淤积现象，金长河流速增快了 1 倍，积水潭、什刹海和三海，湖水面积增加了 50000 平方公尺，蓄水量增加了 60 万吨；修了护岸，也基本上消除了水草和蚊虫，由于修建了控制水流的水闸和增加水量的机井，河道更可经常冲刷了，城内湖泊也可定期换水了，过去三海放水需 40 天放满，现在 4 天就可放满，因此大大加强了调剂空气温度，有益市民健康的作用，三海更美丽了，积水潭、什刹海也成了广大市民的公园。

一年来垃圾很少有积存现象，远年积存的垃圾也运除了，补充了劳动市民居住区的一些没人管的空白段，所产垃圾也能运除了，还接管了 69 条街巷的私土段，现在已基本上做到产多少垃圾，运除去多少了，结合市民卫生小组，一般街巷也经常清扫，冬季降雪后，清洁队与机关、部队、团体及市民分工合作，雪后不久即可扫除。今冬未因路面积雪发生车祸。由于大量公厕、污水池的修建，相对的随地便溺、倾倒脏水的现象也减少了，十几年不见的洒水车也出现了，虽然辆数不多，但也减少了主要干路上的尘土飞扬。

1950 年做了这些工作，使得伟大的首都更加壮丽起来了。

1950年的任务是很大的,在疏浚三海和掏挖下水道之初,有很多人认为是不可能的事,认为是空想;但现在我们把全年任务超额地完成了,“空想”变成了事实。中国共产党和上级人民政府正确领导,也是由于各机关、部队、团体的帮助和全体市民的协助与合作,以及卫生工程局全体职工积极努力的结果。另外我们在进行工程时,也采取了下述几项具体布置:

首先是为了避免经费浪费,采取了自己直接经营的方式;因为目前全国范围内工程上还没有准确标准,而过去反动统治时期的标准,目的是为了层层剥削、贪污,很不准确,所以如果我们以不准确的标准做计算,将工程发包,必吃亏很大;自己直接经营,虽工料计算不准确,也不致浪费;例如打一公方混凝土,一般计算需工费60斤米左右,而我们在30斤米以内就作下来了。因此一年来由于直接经营,节省了一部经费,超额作了一些工程。

其次以工代赈:1950年工程任务繁重,特别是河湖疏浚工程,需要大批劳动力,所以在河湖疏浚及掏修旧下水道施工之初,即通过区政府和工会,发动大量失业群众参加挖泥和掏沟工作,这样不但工程上工力来源得到了保证,而且解决了各区一部分失业群众,甚至京东三河、宝坻一带的部分受灾农民的生活问题。

再次是抓住时机,冬天掏挖下水道:1950年1月13日即开始掏6大系统旧下水道,既利用了农闲时丰富的劳动力,又保证了最宜肥田的沟泥在春耕前上了地;而且掏挖时臭味不致太大,影响卫生,也因而提前完成了任

务。

1950年工作是有成绩的,但我们所做的工程及其进行的当中,还存在着许多缺点,因此我们今后应该注意:

第一,都市建设的计划性:1950年我们本身计划性不够,工程不能按期开工、竣工,很多工程拖到雨季和冬天进行,工程质量便受到了影响;另外各有关部门的统一计划性不够,各自建设,互相“破坏”,例如建设局修好马路后,卫生工程局又刨路修沟,卫生工程局修沟后,自来水公司又串沟安自来水管,如有统一计划,这些现象即可避免。

第二,是加强养护:卫生工程建设以后,如果忽略了养护,就会损坏淤废,例如雨水口作好后,很多市民倒脏水,极易堵塞;城内河湖和明沟疏浚后,有的随意倾倒垃圾;郊区河道疏浚后,有的农民在岸坡上种地,把土刨松了,下雨时冲下,河道就会重行淤塞,浪费很大。所以今后必须加强养护工作,然而养护工作不是卫生工程局一部分人所能做好的,必须是所有机关、部队、团体、全体市民爱护卫生工程建设,组织起来,共同进行养护工作,才能使工程建设延长年限。

第三,是密切与机关、团体、部队和全体市民的联系,协助我们施工:首先是希望各机关、团体和全体市民,关心卫生工程工作,广泛地向我们提出意见和要求。其次是工程施工时,器材摆在大街上,容易丢失,个别干部觉悟低,工作有时不负责,下水道修后埋在地下,质量不易检查,因此在工程进行中,希望各机关、部队、团体、市民

给予协助,随时随地帮助检查、检举,使人民的小米不浪费一粒。

热爱我们伟大的祖国,应该首先热爱我们壮丽的首都,热爱首都的市政建设!今后将更多地修建新下水道,进一步改善河湖水道,使成为文化活动和休养健康的场所,加强环境卫生工作,彻底做到街巷清洁。因此希望全体市民团结起来,协助我们把首都建设得更加宏伟与壮观!

根据《北京市政报》(第二卷第十一期)刊印

北京解放的两年间 首都工人阶级光辉的贡献*

(1951年2月3日)

聂荣臻

两年前的今天,北京市的工人阶级正以久别重逢的热情欢迎自己的队伍回到城市里来。那时候他们就说:从这一天起,北京的工人阶级由机器的奴隶变成了机器的主人。

两年来,北京的工人阶级以自己的行动实践了自己庄严的声明。他们以主人翁的自觉性,以忘我的劳动热情,以自己的智慧和创造力,积极参加了人民首都各方面的建设工作,并在其中做了令人鼓舞的光辉贡献。

获得解放以后,工人阶级团结一致,建立和发展了自己的阶级组织。两年以来,占全市总数大约63.34%的公私企业、工厂、商店和文教卫生职工18.5万多人参加了工会。其中许多优秀分子加入了共产党和青年团。

* 这是聂荣臻为北京解放两周年撰写的文章。

在中国共产党、青年团的组织和各厂行政、工会的领导与帮助底下，工人们建立了新的劳动态度，他们叫做“主人翁态度”。工厂里实行民主改革，许许多多先进生产者担任了工厂管理委员会的委员，有的并担任了厂长。无数的优秀工人热爱人民自己的工厂，于是，合理化建议提出来了。工作得到了改进，建议就更多了。例如石景山发电厂等8个厂职工仅在去年4、5、6三个月，就提出了1113件合理化建议。电车公司修造厂自去年1月份到5月份实现了28项技术改进。长辛店铁路工厂接受工人建议实行流水作业和工作专业化，第一个月铸工场产量就增加了35%。北京运输公司接受工人建议实行“开修合一”，每天出车由34部增加到62部。在抗美援朝运动中，工人们喊出了“工厂就是战场，工具就是武器”的响亮口号，展开了爱国主义生产竞赛的热潮。琉璃河水泥厂和工人当厂长的石景山发电厂因而获得了重要的成绩。琉璃河水泥厂在去年11个月零24天当中，完成了敌伪统治时期4年零3个月的总产量，石景山的发电量超过了过去最高纪录，基本上消灭了事故，保障了全市不停电，减低了成本，增加了财富29亿元。创造与发明也出现了。例如电信局侯德源发明八八式T式路线交叉，减少串话、漏话、差错，一年来节省人力物力折小米180万斤。公共汽车公司朱临改装煤气车，减少燃料成本1/5。石景山钢铁厂石重珍利用化铁煤气代替燃煤发电，每月省煤771.2吨。从这些层出不穷的创造与发明上面，可以看出世代代被压抑着的工人阶级的智慧，

是开始发挥出来了。

私营工厂商店的工人以领导阶级的姿态,本着“劳资两利、发展生产”的政策,也使生产水平提高了很多。在去年财经工作统一以后的一个时期,工人协助资方克服工商业的暂时困难,贡献很大,据去年8月份67家工厂商店的调查材料,由于工人阶级甚至采取了自动降低工资、轮流回家等种种方法,其中有45家提高了质量,增加了产量和销路,营业额也扩大了。另外的22家也都维持了下来。有的私营厂子也展开了爱国主义生产竞赛,而且获得了成绩,如慈华织布厂去年11月份产量比10月份提高了14.7%,退布率由3.1%减低到0.7%,女工打线由每天56码增加到70码。

解放了的工人积极参加政治生活。代行人民代表大会职权的市第二届第一次各界人民代表会议的代表中间,工会代表占了第一位,而青年、妇女等代表中的工人代表还没有包括在内。就是这样的代表会议,选举了北京市的市长、副市长和政府委员。石景山发电厂副厂长王文斌也在这次被选举为政府委员。1950年市内各区召开的区代表会议,工人代表也占着主要的成分。另一方面,工人阶级又积极协助政府镇压反革命活动,除了进行反特斗争和加强保卫工作以外,搬运工人和煤矿工人还展开了反楼包、反把头的斗争,肃清了多少年来压在自己头上的封建残余势力。

上述这一切还只是一个开端。人民政府正在举办着人民大学、工农速成中学、各种业余学校和短期轮训班,

大批地吸收工人参加学习。工人们也以和劳动生产同样高涨的热情追求文化、政治和技术知识的提高,以便为祖国的建设,为首都的建设做更大的贡献。

当此北京解放两周年之际,我们对首都工人阶级的伟大贡献怀着深深的敬意和感谢。我们深信:解放后的第三年,首都和全国工人阶级的伟大劳动必将创造出更为丰硕的胜利果实。

根据《北京市政报》(第二卷第十一期)刊印

北京市一年来文艺工作的成就和尚待解决的问题*

(1951年2月3日)

李伯钊

北京解放二周年,应该检查1950年来实践毛泽东的文艺思想,在北京获得了什么成就,和还有什么需要去做的。1950年,为了把北京文艺工作按照实际的需要,组织起来,头一件工作就是建立全市文艺工作的领导机构,团结北京的文艺界,配合全市政治、经济、文化的各种建设,议定全市文艺工作的具体方针。整整花了半年功夫,各方面的条件才酝酿成熟,先后成立了北京市文教局文艺处和北京市文联;前者是以政权形式实行对全市文艺工作政策方针的管理,后者为京市文艺界群众性的研究组织。一年来,在中央文化部和全国文联领导与协助下,克服了种种困难,取得一些新的收获,也发现了一些新问

* 这是北京市人民政府文教局副局长李伯钊为北京解放两周年撰写的文章。

题,提出来和首都文艺界的同志们研究。

实行以政权机构来管理文艺工作,其目的就在提倡、宣传、鼓励我们共同纲领上所提示的,如何以新民主主义文艺来提高人民政治、文化觉悟水平,激发人民爱国主义及积极参加生产劳动的热忱。全市全年上演的18个新剧目:《莫斯科性格》、《爱国者》、《战斗里成长》、《白毛女》、《不是蝉》、《红旗歌》、《胜利列车》、《生产大歌舞》、《深厚的友谊》、《钢铁战士》、《千年冰河开了冻》、《不拿枪的敌人》、《冲破黎明前的黑暗》、《俄罗斯问题》、《保尔·柯察金》、《王贵与李香香》、《和平鸽》、《美国之音》等,在报刊杂志上,曾以113篇理论文字鼓励这些作品对全市人民的教育作用,适当地批评其应该改进的方面。全市上演苏联影片、国产影片与人民民主国家进步影片共106部,有289篇评论和介绍的文章,指导北京观众拿什么态度来接受这些影片。苏联的名剧《莫斯科性格》、《保尔·柯察金》以及苏联的影片,使人民和干部得到了深刻的思想教育,提高了艺术鉴赏能力。新剧目,国产、苏联电影的观众,一天比一天地增多了。

戏曲改革工作发展了,创造了新历史剧《将相和》,它不仅是作家与艺人合作的模范,更要紧的是贯彻“推陈出新”的方针上摸索出了一些新的经验。对戏曲艺人的教育训练,比较以往有系统。全国戏曲工作会议,更深入一步地教育了京市艺人,明确了具体方针,密切了互相间的联系。根据北京市文教局文艺处戏曲改进科的统计,1950年在本市流行的旧剧剧目为180出,改编过的新剧

目为数不过三四十出。阻碍戏曲改革的思想倾向,是反历史的公式主义,有人误以为:“大家翻身,舞台翻身,要翻到历史上去。”历史上的官,既然是统治阶级,就必须设法把他写坏些,历史上的农民,是被压迫者,就必须叫他插旗造反,上山为王,否则都不叫做革命观点,硬要从历史人物嘴里说现代名词。这种改编历史剧的方法,是不妥当的。因为千篇一律的公式主义的剧目,歪曲了历史,妨害了推陈出新戏改方针的贯彻。我们对这种改革旧剧中的反历史观点,曾进行了严格的批评。在全国戏曲工作会议上,陈伯达同志关于反艺术上的公式主义的批判和指示,有力地在思想上纠正了这一点。要克服这个缺点和少犯错误,我们热心从事戏曲工作的必须承认我们自己在这方面的经验学识不足,必须虚心地、认真地学习中国的历史,学习马列主义毛泽东思想,懂得用科学的态度,分析的方法,去真正地研究和分析历史。从何着手呢?我们应有计划、有步骤地通过戏曲研究班,团结对中国历史、戏曲研究有素的专家和教授、京剧作家、广大的艺人,分期有准备地整理全市上演的戏曲目录,作整理戏曲遗产资料的科学准备,提供政府规定剧目之可靠的参考。要懂得,这是长期的、繁难的科学整理工作,努力做到三全其美:学到学问;整理了古典遗产,改掉戏曲中的毒素;照顾到全市 2000 余艺人的生活与工作。不从细致的科学工作入手,只怕一百遍、一千遍地喊“推陈出新”,对全市流行上演的 300 出戏曲,还是没有办法做得更加适合于教育人民的需要。评戏的改革,以首都实验评剧

团新凤霞班社演出《小二黑结婚》和《祥林嫂》，得到了新的发展，创造了新的作风和人物形象，用评戏来表现现实主题限制性较少些，这成绩要巩固发展它，帮助新凤霞和鸿巧兰等演新评剧的班社，有计划地整理评剧旧剧目和编排新剧目，坚决排除天桥流行的《小老妈上京》、《女招待》类似的剧目，养成人民娱乐的健康习惯。大众游艺社的新曲戏《皆大欢喜》，是北京戏曲艺人的新创造、新尝试，规模不大，但值得研究戏曲的专家注意。他们试图从全市新曲艺改革的基础上求新发展。采用民间流行的曲牌连奏，努力创作一种民间流行的小歌剧，非常富于表现性，说白、唱腔吸取了曲艺的长处，说得清楚，唱得明白，戏曲音乐变化多，不单调，应该发展它。

全市群众生活改善，工农兵及党政干部，对文学艺术的要求增加，因而群众要求大量作品；另一部分，则要求精致的艺术品的欣赏。不逐渐满足群众要求，则会失去人民文艺与广大群众联系。部分市民，至今还陶醉于《女招待》、《小老妈上京》的低级趣味中，工农兵方向的人民文艺，得不到更好的发育与培养，文艺普及运动呈现某种程度的停滞不前。而有些干部也因不满足于加工较少的反映现代生活的作品，而只看京剧，不看或少看新剧。这对新的人民文艺的发展，也是不利的。改变这种情况，靠两方面的工作，使戏曲改革适合历史要求，以历史来教育人民。但新的时代，出现了新的人物，事实上也已经产生了许多反映现代生活的作品，这些作品要保存下来，作为经常群众乐于见面的保留剧目。必须有一定水平的加

工,藉以使群众得到系统的新民主主义思想和社会主义思想的教育。共同纲领上说了,要发展人民的电影、戏剧事业,我们既有政策的规定,客观要求也看得很清楚,文艺工作的领导部门,应负起责任来,放手鼓励发展新的人民电影戏剧事业。

首都文艺普及工作要求的量,大约是可以计算的,约近 60 万的郊区农民,约近百万的工人及其家属,约近数十万的教授、学生及其家属和近 20 余万的干部,还有无组织的市民,都要求自己的娱乐和文化生活。这里便最具体地提出了眼前普及工作大量的要求和普及工作与提高工作合理分工和联系问题。目前普及工作的需要一天更比一天大,而指导普及工作的骨干又少,这个差额,非有计划地训练出人才来担负不可,群众中也涌现出不少人才可以培养。其次,普及文艺工作的性质与组织形式,也要加以研究。显然,头痛医头,脚痛医脚,手工业式是不能解决问题的了。先要肯定群众文艺普及工作的性质应该是业余的文艺活动,无论工厂里的“车间文艺”和农村俱乐部的文娱活动,是他们工作完了或逢节日或参加政治运动,才闹文艺,以娱乐教育自己,解除疲劳为目的。这种业余文艺,必须适合他们的劳作生活方式和其他种种具体时间、空间的条件。专业团体就不同,客观要求它专业化,要求它更完整地创作人民文艺的典型,但专业团体成员的专业化的准备条件是很不够的,一般的富有表演经验者未曾受过艺术业务严格训练,而受过严格业务训练者,对于群众生活感情又不熟悉,或少熟悉,这就需

要充分的时间。当然,任何专业团体,首先,必须要和业余文艺活动发生联系,像鱼同水的关系一样重要。专家和专业团体,都应该联系固定的工厂和农村,其工作的手段和创作过程,第一是创作或加工群众的作品,并发现群众中文艺工作的天才,吸收培养成为专家。但他们终年的忙于排演、表演,则其本身的思想政治学习生活、吸取创作素材、钻研技术、创造形象,就难于达到专业化的目的了。文艺工作普及与提高之间不但有密切的联系,而且也应有适当的分工,不是分家。这样才能使专业团体的成员,不致工作十余年后没有时候学习整理,其政治艺术水平仍与十余年前差不多,既达不到专业化,也创造不出人民文艺的典范,不断发生改行思想。应该在工作上加以解决,才能克服。

北京人民艺术剧院,专心致力于建设人民剧场艺术,一年来,发展了代表工农兵方向的新歌剧、话剧;介绍苏联名著,达到了一定的水平,团结了一批新旧音乐和戏剧专门艺术家和作家,开始整理和吸收古典歌舞剧的传统,试作丰富人民新歌舞剧的实验。剧院通过新剧目的演出,联系了北京群众,逐渐成为专业化的戏剧艺术团体,致力于剧场艺术建设。剧场艺术,是新民主主义文化艺术建设中的新事业,集合有志于人民戏剧、音乐事业的专门人材、作家、演员、导演、音乐演奏员、乐队指挥、声乐家、作曲家、舞蹈工作者、舞台美术工作者,创造人民喜闻乐见的新剧目。它是在剧场艺术中来实践毛泽东的文艺思想,创造工农兵的舞台形象,区别于已往历史上的剧场

艺术,区别于封建的、帝国主义的、买办资产阶级的剧场艺术,有计划有步骤地把解放区农村分散环境中实践毛泽东工农兵方向有成就的人民戏剧、音乐活动的成果组织起来,加以系统整理和提高。在今天新的现实基础之上,创造新剧目,反映现实生活中工农兵优良品质,教育人民进步和热爱祖国,真正使人民的戏剧艺术专业化,逐渐做到既是艺术剧院,又是艺术学院。

文艺界的统一战线问题,在今天新的环境下,我们以什么作为文艺界团结的思想基础呢?当然是要依靠共同纲领和毛主席的文艺思想。

一年来,我们宣传毛泽东文艺思想有成绩,在认识上、实践上达到了一定的成就。但按需要的程度和深度来说,显然是不够的,还应该结合实际情况努力宣传毛泽东文艺思想及毛泽东文艺思想实践的成果。这是什么意思呢?就是说,使文艺工作者理解实践工农兵的文艺,必然是从工农兵的现实生活、人物、思想、感情出发,并从形式上给以一定的加工。凡新内容的作品,以及表现新内容的文艺形式,是有了新的发展和创造的,是新内容决定新形式的发展和创造。这种成果的宣传,对于实践过毛泽东思想的人,及尚未实践过的人同样重要。对头一种人肯定其信心,发掘并改正其缺陷与不足,在新的建设环境中,更有系统地学习劳动人民生活,学习古典艺术,学习民间艺术,促其在已有实践工农兵文艺的基础上发展。只有这样做,则文艺高潮的到来,必然会使工农兵的人民文艺,更加丰富,更加繁荣。对后一种人说来,尤其重要,

无论是专家或一般文艺工作者,按其现有才能和修养,他实践工农兵方向做出来的东西,可以更完整。但他怎么开头起始呢?他的开头,必须从学习工农兵方向的思想,承认人民文艺的新发展,有成就,这样才能使大家懂得要做这个,必须和头一种人一样,在什么环境,什么条件下,如何去同工农兵交朋友,熟悉其生活,学习其思想感情,如果不努力宣传毛泽东文艺思想实践成果,优于非工农兵的其他一切文艺,那么大家为什么会热心来实践,并把大家的专长加入进来呢?对头一种人,要防止对过去实践无信心,或到新的环境下不求发展,固步自封,背包袱,对古典的、民间的,对苏联及进步国家的文艺不伸手,保守落后的态度,也要防止他看不起人民文艺的成果,不尊重这个成果和这种实践的方法。

这是一年来北京实践毛泽东文艺思想的一点心得,提供从事文艺工作的同志们参考。

根据《北京市政报》(第二卷第十一期)刊印

北京解放第二年的税收工作^{*}

(1951年2月5日)

马应中

北京市 1950 年的税收工作,在正确地执行税收政策下,超过了原计划的 35%,保证了财政开支,并且配合了稳定金融物价的工作。这种成绩的获得,主要的是工商业营业情况的好转。同时也由于上级的正确领导及广大市民特别是工商业者在纳税方面对政府的支持和税务干部的辛勤工作与税务工作的不断改进。

当 1950 年 4 月征收 1949 年下半年工商业税时,正值全国工商业遭受暂时的困难,为此,政府曾对纳税困难户分别执行了减、免、缓的照顾。自 5 月以后,政府采取了一系列的调整工商业、调整税收的措施,工商业情况即逐渐好转,各业营业额逐月增加。根据市税局的调查材料:一般行业秋季营业额较春季的增加 45%,冬季营业额较

* 这是北京市人民政府税务局副局长马应中为北京解放两周年撰写的文章。

春季约增加一倍以上。因此就能够使我们的税收增加，超过了原订计划。在总税收当中各项税收所占的比例如下：私营工商业税23.43%，国营企业工商税15.91%，临时商业税8.13%，货物税21.39%，印花税10.45%，房地产税6.82%，其他税收13.87%。

其次，在税务干部方面，北京市的税务干部绝大部分是解放后新参加人民政府工作的。他们经过了学习，思想与作风有很大进步，工作情绪一直是饱满的。税收工作十分繁重，但干部数量不足，他们不辞辛苦地工作，晚上时常要加班，甚至星期日也不得休息。在1950年底的考绩评核运动中，北京市税务局所属1400余名干部中，涌现出119名模范工作者。北京市税收工作之获得成绩，是与全体干部的努力分不开的。

在工作方法的改进方面，1950年我们所拟定的工作目标是克服季节性税收的逾期补征，集中缴纳筹款的困难，纠正税负不平衡的现象，并尽量简化手续以便商利民。采取了以下措施：

（一）工商业税征收办法的改进

1949年度工商业税采用“民主评议”的办法。即自上而下分配总的税收任务，自下而上民主评议每户税额，这种办法不是依照实际营业额按税率计征，具有很大的估计性，因而就产生了税负畸轻畸重的现象。同时，营业税与所得税合并半年征收一次，集中交纳，工商业者感到筹款困难。

为了克服税负的不平衡，安定工商业者的经营情绪，

保证税收,征收 1950 年春季和夏季营业税时即改为“自报公议”和在自报公议基础上“定期定额”两种办法。“自报公议”是自报营业额,经评定以后,依照税率征收。结果各户负担得到适当调整。税收亦有增加。自 1950 年下半年度起,完全按照中央规定的三种办法征收,将上半年“自报公议”户,按账簿健全程度划分为“申报查账”与“自报公议”两种户,其他仍为“定期定额”户。

实行依率计征以后,许多工商业户说:“申报查账依率计征,我们自己有了底,知道做多少买卖纳多少税,我们的生意好做了。”

在缴纳时间上,营业税由半年征收改为按季征收,又改为按月征收。所得税与营业税分开,上半年度估征一次,下半年度汇算清缴。征收次数增多,分散缴纳,对工商业户缴纳税款有很大的便利。

(二)建立干部专责制

为了实行依率计征工商业税,自 1950 年 6 月起实行干部专责制,即是将干部组成若干工作组,分别掌管一定地区的工商业户税收工作。由于专责,了解情况较前深入,减少了商人的偷漏,同时也密切了与工商业者的联系。如有的工商业者对税局干部说:“现在可方便了,我们有问题不必到税局去,在家等你们来就办了。”在专责制工作中,工商业小组长的工作是值得重视的,通过他们推动了全市工商业税的工作,其中的积极分子更起了带头作用。

(三)建立和登记账簿工作

依率计征的条件,是要有确实的营业记载,这样才可能作到负担的公平合理。因此,首先要使无账者建账,有账者健全。其确无建账能力的连家小铺准免立账,旧账和新建的账均应进行登记。

在建账工作中并可促进工商业户经济核算制度的建立。截至目前为止,全市 43000 多工商业户中,已有 20000 户登记了账簿。

(四)建立坐商统一发货票制度

统一发货票是为了防止销货不开发票,偷漏营业税及其他税收,以保护正当的工商业;另一方面统一发货票上盖有印花汇缴戳,也节省了贴印花的手续。目前全市 43000 多工商业户中已使用统一发货票的有 15000 多户,正逐步推行。

(五)改进摊贩的征税办法

摊贩过去是按照资本额课征牌照税的,自 1950 年夏季起,采取资本额结合营业情况评议税额的办法。但自坐商由“民主评议”改为自报营业额依率计征后,因摊贩不是根据营业额纳税,税负低,在营业上可以与坐商竞争。特别是某些畸形发展的摊贩,其规模超过中等坐商,为了平衡负担,维护坐商营业,自 1950 年 10 月起对较大摊贩(约 6000 户)实行统一发货票,根据营业额依率计征,按月缴纳。自实行以来,税收较前增加,一般反映很好,认为多卖钱多纳税,少卖钱少纳税,的确比过去公平合理。

(六)货物税方面

小型厂商由查定征收改为按实际产量征收,克服了查定产量低于或高于实际产量的负担不平衡现象。

(七)简化手续

为了尽量地便商利民,税收手续方面力求简化:

一、货物税:甲、避免厂商等候开照,在存货补税期间,以缴款书代替税照。乙、为了节省公私两方手续,对市内销售的已税货品,以发货票代替运照。丙、为了便利厂商及时售货,对零星产品将查验证交厂商自贴,实行抽查办法。

二、印花税:为了解决小商开发票的困难,减去实贴印花的麻烦,曾部分地实行了与临时商业税、交易税、屠宰税合并征收。

三、摊贩牌照税:在摊贩牌照后面附印征收牌照税及用地租金记载表,缴款时不再开收据,只在表上注明税款盖戳,节省了摊贩的时间。

四、屠宰税的票证过去有 11 种,经简化为三种。

北京税收工作中存在的问题及今后改进方向:北京税收工作一年来虽获得很大成绩,但还存在着许多缺点:首先是漏税的严重,根据税务六分局去年 8 月及 11 月两次检查营业税的统计,在查获的漏税户中,漏报营业额约为原报数的 35%,有少数户竟有漏报达数倍者。其次是还有滞纳的现象,在抗美援朝的高潮中,本市工商业者大多数发挥了高度的爱国主义精神,踊跃争先纳税,但有少数户还存在着观望心理、拖延态度,个别的甚至顽抗不缴。再其次是行商及较大摊贩按其营业来说,税负是比

较低的,这是不利于发展坐商的。在坐商方面,据一般反映“自报公议”户的实纳税额较应纳税额为低,而定期定额户则更低,如税务四分局 11 月间调查 16 个行业 67 个“定期定额”户的结果,平均实际营业额约相当于固定了的营业额 200% 到 300%。即实纳税额仅等于应纳税额的 50% 到 33%。由此可见“自报公议”和定期定额的征税方法都是比较不科学的,不合理的。因此 1951 年北京市税收工作的努力方向,应该是在贯彻新税法精神下继续改进征收方法,加强干部专责制工作,推广统一发货票制度,进一步健全工商业户的账簿,堵塞偷漏税,消灭滞纳,调整税负,进一步达到公平合理。税局并应健全组织机构,加强税工人员的教育,继续改进工作作风,更密切地联系全市广大的纳税者,使北京市的税收工作获得比 1950 年更大的成绩。

根据《北京市政报》(第二卷第十一期)刊印

北京市人民政府党组 关于与党外人士团结合作 问题向市委并中央、华北局的报告

(1951年2月10日)

中央批示：北京市政府党组检讨与党外人士合作问题的报告，很好，特转发你们，望你们转告各有党外人士工作的机关中的党组研究。至今还有许多党员对于和党外人士在一个机关中团结合作共同工作的问题，还没有解决或没有很好地解决，各级党委应加督促，要他们仿照北京市政府党组办法加以检讨，并写一书面报告，以便有所改进。

一九五一年三月十九日

关于团结党外人士问题，我们在1949年11、12月份和1950年5、6月份两次综合报告中，已有所报告并请示。其后，在整风中，又作了比较普遍而深入的检讨，感觉在这一方面，问题已不十分严重。最近，根据彭真同志的指示，结合实际情况，又在党组干事会、各分党组会和

党组全体会，分别进行了讨论和检讨，一致认为：问题还不少，在市政府系统中要做好团结党外人士的工作，必须切实执行下述三条原则：

第一，在政治上、思想上乃至生活上，不要拿我们共产党员的尺度去衡量党外人士。只要不是原则问题，便应对他们有所让步。自然，从团结他们出发，而对他们的错误或缺点有所批评，也是必要的，但态度必须诚恳，方式不可生硬。这道理我们不是不晓得，但实际上，却多多少少存在着要求党外人士和我们一样进步，一样努力，一样生活刻苦的思想。因为他们做不到，便瞧不起他们。例如有些同志认为×××行政能力比较差，×××局长政治上比较落后，×××局长作风比较不踏实，而对他们，便曾表示出不够尊重。由于有这样一种思想，团结工作即不可能做好，这是必须纠正的（现在已有所纠正）。

第二，要使党外人士有职有权，并帮助他们在工作中做出成绩。这就首先需要进行必要而适当的分工。如果党外人士任正职，那就应在集体领导、分工负责的原则下，给予他们以总揽全局和最后决定之权；如是党外人士任副职，也应在集体领导、分工负责的原则下，使他们在自己职权的范围内，能够放手做事，不受干涉。我们在这一方面，虽然缺点还很多，但基本上是做到了的，党外人士还感觉满意，因而工作也还积极。但仅仅做到这样是不够的。问题在于只给了他们权，而不帮助他们有效地行使，他们就不能够行使得好，因而为了怕犯错误，也就不敢大胆行使，其结果，有权不能有效行使，权就成了空

的。形式上是有职有权,实际上仍是有职无权,甚至反使他们感觉背了一个沉重的包袱,深以不能胜任为苦。×××即曾有此表示。本来帮助党外人士(特别是能力弱,而被安排的地位或被分配的工作又比较高的人)做好工作,比自己做好工作还难。好像师傅带徒弟一样,不仅自己要有本领,并且要善于把本领教给别人,这是一个需要长期地、耐心地进行的工作。在这方面,我们就做得很差。平时,和党外人士个别接触和谈话不够多,在政策上,特别是具体工作上,帮助他们很不够。还是由于我们本身存在着相当严重的事务主义作风,整天忙得焦头烂额,简直抽不出多余工夫,同时,也多多少少有些怕麻烦的心理在作祟。今后,必须去掉这些毛病。

第三,党组只应讨论有关原则方针的问题,不必过多地讨论具体执行问题,更不应代替行政机构,直接处理行政事务,使党外人士感到无事可做。我们过去虽然没有直接处理行政事务,但对具体执行问题,讨论得就很多。这就使得党外人士猜疑我们一切都已内定,不便再提意见(×××局长便曾有此表示)。今后,当进一步克服这一缺点。

以上报告,请指示。

根据《国民经济恢复时期的北京》刊印

中共北京市委关于 摧毁一贯道的简要情况 和经验向中央、华北局的报告

(1951年2月13日)

中央批示：关于摧毁一贯道，北京的经验，是很成功的。

(一)是长期侦察布置，不是仓促举行；(二)是临事向群众宣传，孤立道首；(三)是布置展览会；(四)是退道款；(五)是与反迷信分开。

以上各项可作各地参考。一贯道在全国有几百万被欺骗的落后群众，各省凡有大批一贯道存在的地方，党对这个问题的处理，必须采取慎重和适当的态度。

一九五一年二月二十八日

兹将摧毁本市一贯道的情况和经验报告如下：

(甲)一贯道是解放后本市最大的一个反革命组织。它的道徒多为落后群众，它的领导却掌握在敌特反动分子手里。因为反革命与落后迷信群众纠缠在一起，所以

要根本摧毁它,有许多困难。我们经过近一年的内外线侦察,在再度明令取缔并逮捕其首要分子后,经过一个多月的道首坦白、道徒控诉、声明退道,特别是道徒要求退道费、退诈款的广泛剧烈的斗争,现在已把本市一贯道组织根本摧毁了。截至现在为止,已枪毙了道首(匪特恶霸)15名,逮捕了分坛主、点传师以上二三等道首共280名(已处死的在内,并且其中还有一批应处死刑的),另有登记被管制者5677名,声明退道者173407名。经过此次打击,估计它难以再死灰复燃了。

(乙)我们是用下列办法把它摧毁的:

(一)事前先从内外线进行充分侦察。在这次镇压之前,公安局经过约一年的时间,已把该道门内部首要和二三等道首名单、住址等基本弄清,所以在动手之后,一夜之间,就把应该逮捕的差不多一网打尽了。

(二)逮捕首要分子的当日,我们除在报纸登载市人民政府取缔一贯道命令外,并把事前准备好的党、政、群众团体干部分派到有一贯道徒的工厂、矿区、村庄、街道去向群众做报告,号召道徒退道。并利用悔过分子的坦白,向群众做揭发一贯道内幕的报告。这样避免了在大批逮捕后,市民特别是道徒发生不必要的恐慌和谣传,因为要对付一个拥有一二十万道徒的反动迷信组织,不能不郑重小心从事。

(三)把一贯道的犯罪证件、道具等在中山公园展览,同时由已悔过之点传师、坛主、三才等,当众表演其如何扶乩,如何骗人等伎俩,并揭发一贯道的黑幕和各种罪

状。截至2月11日止,已展览了26天,观众已近20万。

(四)最有效的是动员道徒索还道款、诈款及被霸占的财产。一个道徒索还的诈款至少是几万人民币,有的多至230万元、30袋面粉或2200斤玉米者。当着退道款的运动尚未发动起来的时候,道徒因为怕“天打五雷轰”,怕“化为浓血而亡”,加以道首早已有“化整为零”,“假退道”等布置,暗中尚有控制,很多道徒虽已“声明退道”,但多半是“明退暗不退”,“退是退了,过去怎么办,今后咱们还是怎么办。”他们说:这是“应付魔考”,“熬得过去就是天堂”,因此,对道徒无形的控制力很大。但是一开始退道款之后,形势立刻变了,有些道徒从二三等道首家里(重要道首已被逮捕)索回了骗款或扛着整袋的面粉回来了,又没事情,加以有些地方,早索退款的,足数退着走了,后退的,因为道首已无钱可退,或所退亦很少,于是道众争先恐后像一窝蜂一样索退道款,最后连最迷信的、最胆小的道徒也忍不住了,也起来索退道费索诈款了。加以我们的办法是原来把款缴给谁,就向谁要,这样道众即与各级道首完全撕破了面皮,变成了利害相反,斗争极尖锐的敌人。这样就使得反一贯道的退道运动,变成了道徒群众的经济斗争,结果物质利益把道首的欺骗宣传,道徒的迷信打得粉碎,而一贯道组织才真正被摧毁。这里有些道首的财产退光了,有些道首的工商业也因退道费而出卖,但对工商界并无波动。

(五)在摧毁一贯道的斗争中最重要的一条原则,是把镇压反革命与反迷信分开,否则会促成道徒与道首之

团结,使摧毁一贯道工作遭遇不必要的困难。但事实上道徒的控诉运动和退道款、退诈款运动,一经开展深入,即会连带把道徒的迷信打破很多。

(丙)严厉镇压一贯道,在社会上并无坏影响,也未引起市民恐慌。群众是交口称赞,只有少数人在说:“共产党真厉害”,某外国人说:“共产党是一把铁扫帚,一扫帚把妓院扫光了,又一扫帚把地主扫光了,现在又扫一贯道,下一扫帚该轮到天主教了。”总的方面来说,是群众叫好,坏人发抖。

以上是简要报告,我们还正在写详细报告。

根据《国民经济恢复时期的北京》刊印

中共北京市委关于北京市 建房问题向中央、华北局的报告

(1951年2月13日)

中央批示：北京市委所提组织公私合营的房产公司、修建房屋解决房荒的计划，各大城市凡严重缺乏房屋者均可仿行。现在大城市房屋缺乏，已引起人民很大不满，必须有计划地建筑新房，修理旧房，满足人民的需要。

一九五一年二月十八日

京市城区现约有房屋百万间，其中机关、部队即住用22万间，而且都是较大较好的，加以目前公家仍需大量房屋，因此已引起严重房荒。有些房屋的买卖价格，已超过建筑价格；新租房屋的租金不断抬高，低薪人员（包括工人、机关职员及教员）新租房屋的租金，有的已占其薪资40%以上；一般市民苦于无处找房，被迫搬家的群众则更为不满，纷纷要求政府予以解决。有的市民写信给我们，说房屋问题已成北京的毒瘤。为此，特提出下列解决办法：

(一)组织公私合营的房产公司,修建房屋卖给机关或租与工人及公教人员居住。预计集资 1000 亿元,资金来源由市财政开支、人民银行投资及私人入股三方面来解决。为了便于吸收私人资金起见,须使投资者能够得到合理的利润,并允许自由退股。采取这样的办法,估计今年可建筑房屋 10000 至 20000 间,如将中央人民政府所属各部拟建的 10000 间房屋及其他零星建筑计入,本年内可争取建筑新房 30000 间。如今年试办成功,将来即可以房产公司形式蓄积建筑房屋基金,保证今后每年增建一定数量之新房。

(二)大力修缮一般市民住房及中小学校校舍。去年各区组织了房屋修缮委员会,在动员与协助群众修缮房屋上,是一个成功的经验。去年经过修缮委员会修缮的房屋约 8000 间,解决了雨季中很多房屋倒塌的问题。今年除加强这项工作外,并拟明确规定房东必须负责修缮房屋(除另有约定者外),因房屋年久失修而使房客受到生命财产损失时,房东应负责任;同时,过低或过高的房租拟加以调整,以保护房客利益并使房东能够修缮房屋。

(三)为了保证这样大规模的修建计划之执行,拟组织建筑公司,统一计划,统一采购,并派得力党员干部监督建筑及修缮,以免包工者偷工减料。

以上计划,已在进行中,拟在北京市第三届各界人民代表大会会议上提出讨论,使市民预闻并藉以动员私人入股。

根据《国民经济恢复时期的北京》刊印

中共北京市委关于召开 北京市第三届第一次各界人民 代表会议向中央、华北局的请示报告

(1951年2月21日)

中央批示：兹将北京市委市政建设计划一件发给你们，请转发各大中城市市委作参考。

一九五一年二月

现北京市第三届各界人民代表会议代表的选举业已完毕，计选举代表占83%，其余为政府及特邀代表。拟于下星期一（26日）开会。在这次会议上，我们除根据为中央人民政府各机关服务（这是首都人民的光荣任务），为生产、为劳动人民，首先为工人群众服务的方针，继续整修下水道、自来水、道路等和继续进行文教建设工作，及选举市长、市政府委员外，主要拟解决下列问题：

（一）城区、郊区和村两级人民政府一律经过区人民代表会议或村人民代表大会选举产生。

（二）进一步改组全市工业，使之尽可能适合农民需要（同时照顾城市人民的需要）。进一步组织公私力量开

展城乡贸易。

(三)组织公私力量,为增建新房 15000 至 20000 间而斗争(政务院拟建之 10000 间除外),以减少本市房屋恐慌。其办法:

(1)成立公私合资之房产公司,包建房屋并建筑房屋出租,主要是出卖。争取在本年内新建 10000 至 15000 间房屋。

(2)拟定大体之房租标准,调整房租(纠正过高或过低),使房主有利可图。并由市府明令规定:所有新建的合乎标准之房屋(主要是坚固、适用),自建成之日起,一律免房产税 3 年,以鼓励房屋之修建。

(3)指导、帮助较大之公私工厂,修建一部分工房,首先把距离工厂较远之工人搬至工厂附近居住,以减少劳动之浪费,改善部分工人的生活,并提高生产效率。

此外拟减低出租房屋之房产税,以鼓励余房出租。

(四)指导、帮助并强制所有 30 人以上之工厂、作坊,特别是大工厂,单独或联合设立卫生所或小型医院,以解决工人治病的问题,这和修盖工房一样,都是对厂方和工人有利的。因为现在工商业营业情况较好,这是可以办得到的。

此外,政府将继续为劳动人民增设诊疗所。

(五)现在已有 35000 产业工人和机关干部,参加比较正规的业余文化学习(另有工人和成人夜校学生近 20000 余)。今年拟增加业余学校的技术学习,并扩大业余学校,这是工人群众目前迫切要求之一。

(六)由公安局系统地报告两年来反革命分子在本市进行破坏活动之具体情况,并举出确凿证据,如我已缴得电台 416 部,枪支 2000 支左右,雷管、炸药、毒药若干,已捕获特务及反动党团重要分子 9155 名,并且其中绝大多数为首恶或怙恶不悛分子等,以提高群众对反革命的仇恨,然后通过坚决镇压反革命活动决议,并推动各阶层人民普遍订立防奸防特公约,以便今后大批处理特务匪徒。

(七)关于下水道、道路等项市政建设,因限于经费,本年只能进行一些极必要的建设,并对已有的加以修整。

上述计划,妥否请示。

根据《国民经济恢复时期的北京》刊印

中共北京市委关于 镇压反革命分子的情况及 近期计划向中央、华北局的报告

(1951年2月22日)

中央批示：各大城市除东北外，镇压反革命的工作，一般地说来，还未认真地严厉地大规模地实行。从现在起应当开始这样做，不能再迟了。这些城市主要是北京、天津、青岛、上海、南京、广州、汉口、重庆及各省省城，这是反革命组织的主要巢穴，必须有计划地布置、侦察和逮捕，在几个月内大杀几批罪大有据的反革命分子。下面是北京的镇反计划，请你们研究仿办。其中说到拟先召集区以上各级人民代表会议的代表和各大工厂、大学校、民主党派、人民团体的代表开一次会，报告反革命情况及各种罪行和犯罪证据，提高大家对反革命的仇恨，然后再分批执行，这是完全必要的，各地都应这样做。

一九五一年二月二十五日

兹将北京市解放迄今，处决、逮捕、管制反革命分子的情况及最近镇压反革命的计划报告如下：

甲、已处决各种匪特、恶霸等 224 名，其中在本市执行者 204 名，解往市外犯罪地点执行者 20 名。

乙、已逮捕各种反革命罪犯前后计有 9855 名，除已作各种处理者外，现在押者尚有 4959 名，最近拟再逮捕被管制后又继续进行反革命活动及罪恶较大的反动党特分子约 1000 名，这样，被关的反革命罪犯将近 6000 名。

丙、过去被管制的各种反革命罪犯，前后共计 13293 名，已作各种处理者 2971 名，现仍被管制者 10322 名（现已查明的本市反动党团和特务分子计有 47500 名）。

丁、现已逮捕并已查清的下列各类罪犯拟即分批处决：

1. 匪军统少校站、组长与直属组长以上者。
2. 匪中统直属通讯员、组长以上及老特工和其他专任级以上的特务分子。
3. 其他系统的匪特分子之相当于上述标准者。
4. 其他持有武器、电台之反革命破坏分子。
5. 其他在解放后，继续进行破坏活动的特务分子。
6. 曾对我有严重破坏或有血债之反革命分子。
7. 负有血债，作恶多端的地主、恶霸、流氓、地痞。
8. 惯匪、较大的汉奸、制造并贩运毒品的首恶分子。
9. 一贯道等反动道会门头子，着重有血债，有党特身分，属于恶霸性质及解放后仍积极从事反革命活动者。

以上各类应判死刑之罪犯，共约 1300 名（连前已处

决者共约 1500 名), 拟分批分地执行, 第一批处决 350 名, 拟于 3 月 15 日以前执行, 第二批 750 名, 拟于 3 月底至 4 月半执行, 届时拟先召集区以上各级人民代表会议的代表和各大工厂、大学校、各民主党派、人民团体的代表开一次会, 报告反革命活动情况及各种罪行和犯罪证据, 提高大家对反革命的仇恨, 然后再分批执行。

戊、业已逮捕尚未审讯完毕的罪犯和尚在进行侦察未加逮捕的重大嫌疑分子中, 尚有一大批该杀的(据现有材料估计, 数目在 300 名左右), 拟弄清后放在下一期计划中去处理。

根据《国民经济恢复时期的北京》刊印

在北京市第三届第一次 各界人民代表大会上的开幕词

(1951年2月26日)

彭 真

主席、各位代表、各位来宾：

现在，我们北京市第三届第一次各界人民代表大会开幕了，我们庆祝会议的成功！

本届会议，仍然和上届一样，是代行人民代表大会职权的人民代表大会，但在代表的产生方法上，已经又比上届代表会议前进了一步。各国营工矿企业的代表、专科以上学校的代表，现在已经做到以生产或学校为单位，由选民大会直接选举了。农民代表、工商界、青年、妇女代表和区域代表等，已经普遍做到由代表会议选举了。以上两类代表，已达代表总数的83%。此外就是经过上届协商委员会协商，由市人民政府聘请的具有充分代表性的特邀代表和市军管会及市人民政府的代表。经过这样选举产生的代表会议，一定能够圆满地完成全市人民所赋予我们的光荣任务。

这一次代表会议的任务,是听取与审查市人民政府的工作报告,决定本年度的施政方针,选举市长、副市长和市人民政府委员。

今年我们主要的应该做些什么工作呢?上届协商委员会曾就这个问题,交换过意见。我现在把这些意见提出,请大会考虑。

(一)我们要深入地开展抗美援朝运动。把帝国主义的残余势力和残余的影响,肃清得干干净净。为了达到这个目的,我们就必须更加普及与深入反美爱国运动,使每个市民都自觉地积极地参加这个运动;使每一个人都能够受到反美斗争和爱国主义的教育。

(二)我们要坚决镇压反革命活动,肃清反革命残余,肃清特务、土匪、恶霸和反动道门帮会,进一步巩固首都的革命秩序。以保障首都各项建设的顺利进行,保障人民生命财产的安全。这是人民政府的重大任务,也是全体市民每一个人的任务,我们必须把一切反革命残余肃清得干干净净。

(三)我们要进一步建设民主政权。所有的城区和郊区人民政府,村人民政府,今年一律要经过人民代表会议的选举来产生。就是说,北京市的各级政府,今年应一律实行民主选举。

(四)我们要按照国内市场的需要,彻底改组社会经济,改组北京市的工业,使它主要为满足农民需要而生产。并且大力开展城乡贸易,这样才能在工农互助、城乡互助的基础上发展城市的工业,为城市的工业找到出路,

也为农民多余的农产品找到出路。为了解决这个问题，我们需要进行许多的调查工作和组织工作。

我们要依靠全体工人的努力发展生产，更加改善国营工厂的管理，实行经济核算制；更加提高产品质量和产量，并减低其成本。

去年郊区的农业生产比过去增加了产量 18%，这是很大的成绩。今年要切实发展劳动互助，组织起来，争取再增加产量 5% 到 10%。

(五)我们要进一步改进与提高学校教育。发展业余教育，在业余学校中增加技术教育。并且更加开展、普及劳动人民的文化娱乐活动。

今年要尽最大努力修缮校舍，首先是教室。

工厂、学校一定要注意工人、学生的健康。毛主席曾着重地指示我们注意工人学生的健康。为了解决这个问题，我们必须订出各种具体办法，从各方面保证工人和学生的健康。

(六)我们的市政建设方针仍然是为中央各机关、为生产、为劳动人民服务，首先是为工人服务。但今年市政建设经费比较少，因此只能进行一些比较紧急的建设，并对已有的下水道和道路等作一些保养修整的工作。争取解决去年雨季中城内积水淹房地区及郊区积水淹田地区的排水问题，整修行人众多、遇雨泥泞的道路。环境卫生要大大改善，防疫工作要大大开展。今年应争取自来水能供给 130 万至 140 万人的用水。

(七)房屋问题。首都有很多房屋本来早已破烂不

堪，而首都的人口又已增加到 220 万，因此房屋已发生严重的恐慌，一部分劳动人民和公教人员的生活已因此受到影响。这是首都房屋增建的速度，赶不上人口增加及工商业发展速度的表现，是我们在发展中遇到的困难之一。在目前财政仍然困难的条件下，我们提议采取下列办法来解决这个问题：

(1) 市人民政府应动员与组织公私力量，为增建 15000 到 20000 间房屋而奋斗（中央各机关修建之房屋在外）。为了实现这一计划，我们应该组织公私合资的房产公司，以便大量地修建房屋，出售或出租。

其次，应指导、帮助较大的公营和私营工厂，修建一部分工房，首先解决距离工厂较远的工人的住宿问题，以减少劳动力的浪费，提高生产效率，并改善部分工人的生活。

此外，应奖励私人盖房出租；指导与帮助工人群众或其他阶层人民，建立房屋合作社，群策群力，修盖一部分房屋自住。

总之，要用各种办法来争取增建 10000 至 20000 间房屋以减少首都的房荒。

(2) 要充分利用去年经验，组织公私力量及时修缮房屋。一切应修的房屋，必须及时修理，不得听任其破坏。政府主管部门必须负责检查与督促。

(3) 对于过高或过低的房租，应加以合理调整。过高的房租应降低，过低的应适当提高。要使房产主有利可图，但也不能使房客负担过重。

我们应该采用适当的办法奖励余房出租。

(八)政府应继续为劳动人民增设诊疗所,应指导帮助 30 人以上的工厂、作坊,特别是大工厂单独或联合设立卫生所或小型医院。在门头沟矿区应由公私企业合资创办一所外科医院。这和修盖工房一样,对厂方和工人都是有利的。现在工商业营业状况较好,我们认为这是可以办到的。

这些工作,是根据当前的需要和可能的条件提出的。我们应该做的工作很多,只能有重点地进行。我们要用较少的经费,做更多的事情,就必须依靠公私合力、精打细算,依靠全体人民的团结互助,特别是要依靠工人群众发扬高度的积极性和创造性,才能完成这样艰巨的任务。

根据《北京市人民代表大会文献资料汇编》刊印

关于北京市第三届各界人民 代表会议代表选举工作的报告^{*}

(1951年2月26日)

吴 晗

自北京市第二届第四次各界人民代表会议通过《北京市第三届各界人民代表会议代表产生办法》后,由第二届市协商委员会第11次会议,推定吴晗、钱端升、薛子正等23人,组织选举委员会,负责进行本届会议的代表选举工作。选举委员会于1月26日成立,并由全体委员分工组成党派、机关部队、人民团体、工商界、工会及国营工矿企业、专科以上学校、区域等7个选举小组,负责推动与指导有关单位的代表选举工作。自1月27日开始,各选举单位大部分按系统先后成立了选举委员会,展开选举工作,截至2月16日,除政府代表及邀请代表外,经由选民直接选举和由代表会选举产生的代表431名,已全

* 这是吴晗在北京市第三届第一次各界人民代表会议上的报告。

部选出。

本届代表总数为 519 名。其中,由选民直接选举和代表会选举产生的 431 名,约占代表总数的 83%;直接选举产生的国营工矿企业职工代表及专科以上学校代表共 115 名,约占代表总数的 22%。这比第一、二两届代表会议代表的产生办法,在民主形式和内容的充实方面,又向前迈进了一步。这次参加直接选举的,是国营工矿企业和专科以上学校,这次经验证明他们现在即可实行直接选举。但有些较分散的小工厂和作坊的工人及其他各阶层人民,目前还很难由全体选民来直接选举。例如:有一部分工人代表,全部农民代表和工商界代表此次均系由选举代表大会所选出。此外,区域代表则系由区各界人民代表会议所选出。这次选举之后有些当选的代表,就接到了选民的提案,有的选民要求代表开会回去要好好传达。这样就加强了群众对代表的监督,并使代表能更广泛地更直接地联系群众,将群众的意见更迅速地集中起来,将代表会议的决议,更好地贯彻到各界人民中间去。

这次选举工作证明:经过民主协商提出候选人是很好的方式。它能够充分集中群众的意见,使提出的候选人具有广泛的代表性,关键是协商必须充分和民主,因为协商实际上就是选举的酝酿准备过程,一定要经过“从群众中来,到群众中去”,反复地多方地协商,才能真正贯彻民主精神,使大家的意见达到真正的一致;反之,如果协商候选人时,没有在群众中进行酝酿,就会引起群众对选

举工作的不满：“不知道候选人是从哪里来的？”例如北京大学最初提出的候选人，没有经过广泛讨论，所以大家对选举表示冷淡。以后，从新自下而上地分组讨论候选人，然后将意见集中起来，再提出的候选人名单，就获得了大家一致的重视与拥护。又如市府秘书厅等部分机关在初选时，未提出候选人名单，结果使票数太分散，以致有的当选人，得票不及 1/5，因此不得不重选。这都是值得记取的教训。这次选举中的协商工作，做得较好的，有区域、文教和教育工会及部分国营工矿企业和专科以上学校等单位。这些单位因为事前酝酿协商得较好，整个选举工作也都做得较好。

选举委员会由于缺乏经验，在工作过程中发生了一些缺点：

第一，开始时，强调了限期完成，而期限又只一个星期，且时当春节与寒假前后，没有照顾到各选举单位工作繁忙的情况和群众的生活习惯，又加有些单位负责人对选举工作不够重视，既未进行必要的宣传教育，又没有经过很好的酝酿协商，只图按期完成任务，因此，一部分代表选得比较草率。如清河制呢厂，只开了 10 多分钟的会议就进行选举。有若干单位或因学生正在考试或因春节关系，都使选举工作受了影响。选举委员会发觉这些情况后，当即按实际情况，延长了选举时间，使各单位能及时进行宣传教育和民主协商的工作。如工会及国营工矿企业在代表选出后，又进行了一周的民主建政的宣传，并召开座谈会，由当选代表直接向选民征集意见。新华印

刷厂、清华大学等，选举前就进行了充分的宣传和协商，北大等单位，为慎重起见，且重【新】布置了选举工作，因而也做得较好。

第二，没有做有计划的有系统的宣传，除人民日报刊载了一篇社论之外，没有印发宣传材料，在报纸上的宣传做得很不够，因此，各单位负责选举工作的人员，一般感到缺乏宣传内容。这样，就不能在群众中展开广泛宣传。事实证明：凡在群众中进行过普遍而深入宣传教育的单位，选举工作就做得好。如人民印刷厂在讨论选举工作时，结合了历届各界人民代表会议和市人民政府的工作成绩，举出许多群众亲身受益的事实，如在该厂所在地白纸坊一带修路、安电灯、建厕所等实例，经过宣传后，有的工人就说：“这可是大事，选举可得慎重点儿”。清华大学在选举前，由选举委员会吴晗主任向全校作了有关政府两年来的工作报告，使选民知道政府的具体工作成绩，代表会议的作用和代表的具体任务，加强了群众对政府的热爱与对代表会议的认识，选民对选举就非常重视。没有进行普遍而深入宣传的单位，则选举也就办得不好，参加选举的人数也较少。其次，选举的时间必须注意不要和业务时间冲突，这次石景山钢铁厂选举时，因为和生产时间相冲突，到会参加选举者只占全厂职工总数 57%。

第三，组织机构不健全，有好些单位未及时成立选举委员会，更没有建立宣传机构，组织必要的报导。市选举委员会则对各单位的选举工作也缺乏检查和帮助。没有及时地具体指导，致使各单位感觉到上级选举委员会交

代不清楚,处理问题时无所依据,增加了选举工作的困难。

总的说来,这次选举工作的意义很大,扩大了选举的民主范围,为北京市人民民主生活的继续前进创造了更有利的条件。同时,在工作过程中,也取得了不少宝贵的经验,是一次很好的学习。经验证明:今后进行选举工作,必须深入地宣传动员,经过充分的酝酿协商,还应有充分的准备时间,急于求成,反会使工作受到损失。

在这次选举工作中,证明北京市人民的政治觉悟程度普遍地提高了,是能够有效地行使民主权利的;同时,也证明了这种多样的混合的选举方式,在目前是较妥善的选举办法,是能够密切联系群众,使广大人民享受民主权利的有效办法。

根据《北京市人民代表大会文献资料汇编》刊印

关于北京市人民政府 1950 年度工作的报告^{*}

(1951 年 2 月 26 日)

张友渔

各位代表：

1950 年已经过去了。在这一年中，我们究竟做了些什么工作？我们所提出的 1950 年度工作计划是否完成？我现在谨代表北京市人民政府向大会简要报告如下：

第一，在 1950 年度工作计划中，我们提出的第一项工作就是继续巩固革命秩序，做好政权建设和司法、公安工作。一年来，我们的工作是有成绩的。

在政权建设方面，由于市各界人民代表会议有效地代行了市人民代表大会的职权，对于市人民政府的重要措施和重要工作，都曾有所讨论和决议，并向广大市民做了普遍而深入的传达，这就使得政府和人民保持和加强

* 这是张友渔在北京市第三届第一次各界人民代表会议上的报告。

了系统的、密切的联系。正因为市各界人民代表会议有效地代行了市人民代表大会的职权,而人民的组织和觉悟程度也迅速提高,所以我们的政权建设就可能再向前推进一步。本届代表的产生,已经是绝大部分采取了选举办法,并且在可能范围内,尽量实行了直接选举。这可以说向着召开普选的人民代表大会又迈进了一步。

同样,城区召开区各界人民代表会议的经验也是成功的。城区9个区到现在为止,都已召开过两次会议。区代表会议的召开对于集中群众的意见,贯彻政府的政策,监督政府和干部的工作,都有极大的作用。关于这一点,我们在第二届第四次市各界人民代表会议上,已有所报告,这里不再赘述。但必须着重指出:第二次会议比第一次会议开得更好,更成功,更表现出人民的力量。因此,我们认为下一届区各界人民代表会议也可代行区人民代表大会的职权了。同时,郊区在土地改革后,各区都召开了农民代表大会,十二(丰台)、十六(门头沟)两区并试行召开了各界人民代表会议。由于农民的政治觉悟大大提高,已有可能在各区普遍召开各界人民代表会议并逐渐代行区人民代表大会的职权。

此外,为了加强人民民主专政的国家机构,我们于去年6月间,成立了市人民监察委员会;今年1月初,成立了市人民检察署。前者工作已获有成绩,曾处理了辅华矿药厂爆炸事件等案件33起,正在处理的21起;后者也正在积极展开工作。

在公安工作方面,我们坚决执行了“镇压与宽大相结

合”的方针,对一切反革命破坏活动,都给予了严重的打击。一年来,共破获反革命分子活动的案件 225 起,其中有重大特务案件 29 起,还破获盗匪案件 239 起;彻底取缔了一贯道,逮捕一贯道头子 301 名;登记了暗藏在专科以上学校的反动党团区分部以上分子 238 人。罪大恶极的反革命分子和盗匪已依法处死刑。至于一般特务分子和区分部以上反动党团分子则由公安局派出所加以管制,有些,在管制中确已表示悔过,已解除管制,有些,在管制中仍继续作恶,已加逮捕并将严惩。

在司法工作方面,市中级人民法院全年共收案 19631 件(刑事 7948 件,民事 11683 件),连同 1949 年旧案 2998 件,共 22629 件;全年共结案 21625 件。经过两次突击清理积案,改进工作,提高效率和建立了区人民法院后,市中级人民法院已逐渐消灭了积案现象。

建立区人民法院是司法工作中的一项重要措施。现在,已在城区设 3 处,郊区设 1 处,并在区法院所在区以外的各区,都设了审判组。这一方面便利了人民;另一方面,也提高了司法工作本身的效率。自去年 8 月开始成立,到去年年底,各区人民法院共处理案件 4870 件。其中,经调解解决的占一半以上,判决的案件也比较迅速而妥当,上诉的很少。司法工作中的另一重要措施是把监狱的管理,由法院移交给公安机关,实行以来,在管理和教养上,已较前大有改进。

由于我们在公安、司法工作方面的努力,已使本市的社会秩序日趋安定。举盗匪情况为例,去年第一季平均

每月抢劫案约有 27 件,以后,逐月减少,到 12 月份,城内根本没有发生抢案。

此外,我们还对一切残余的封建势力和帝国主义的影响进行了系统的斗争。郊区土地改革已于去年春耕以前全部完成(在第二届第三次市各界人民代表大会上,已有详尽报告);恶霸流氓组织如“搂包”、“猴车”、“铎车”等已被取缔;一贯道等反动会道门组织已被摧毁。特别是轰轰烈烈的抗美援朝运动在清除帝国主义的影响上,起了很大作用,它提高了人民的觉悟,促进了人民内部的团结。这就使得我们人民的政权更加巩固了。

但是我们在公安、司法工作方面,并不是没有缺点。我们对反革命分子,虽不是“宽大无边”,但镇压不及时的毛病却是有的。另一方面,我们的公安、司法机关对于保障人民权利做得还不十分够,甚至还发现过个别侵犯人民权利的事情,这是需要我们检讨和改进的。

第二,在 1950 年度工作计划中,我们是把恢复和发展生产做为压倒一切的中心任务的。一年来,我们为完成这个任务而进行的工作,已获得相当成绩。

首先,就公营企业(包括公私合营企业)来看:1950 年,新建立的有东郊面粉厂(公私合营),化学试药厂和由公营企业公司建筑工程处改组成的公营建筑公司。扩充设备的,有新建面粉一厂、燕京造纸厂、新建玻璃厂、新建窑业厂。清河制呢厂增设的精纺部分正在修建(京西煤矿则已交还中央经营)。工厂的新建和扩充,没有能够完全按照第二届第二次市各界人民代表大会所通过的计划

进行。这是因为客观条件有了变化,而我们在制订计划和执行计划上有缺点,也是不可否认的。

在投资方面,国营企业超过原计划 32%,其中,80%用于基本建设。公用事业超过原计划 33%。因此,职工人数也有所增加,国营企业和公用事业合计较 1949 年底,增加了 38.76%。

在产量方面,面粉、制呢、造纸、玻璃等主要生产单位都超过了原定计划。月平均产量,除石灰、制冰外,普遍超过了 1949 年。例如:面粉增加 61.7%,清河制呢厂各项主要产品平均增加 64.2%,纸增加 98.7%,玻璃制品增加 83.2%,砖增加 89.7%。

在生产竞赛当中,各厂生产效率有很大的提高。例如:清河制呢厂毛纱产量 12 月份较 1 月份提高 1 倍;新建面粉厂 12 月份较 1 月份提高 76%。同时,产品质量也提高了,例如:清河制呢厂毛织部一等品率在 7 月份是 49.6%,12 月份增加到 95.4%。

在经营方面也有改进。产销渐趋平衡,积压资金的现象已有转变。

缺点,主要是管理生产的经验不足,对产销情况了解不多,因而计划性很差,也还没有能够很好地建立经济核算制。有些工厂,民主化的管理还做得不够好。

其次,就私营工业和手工业来看:1950 年全年私营工业 21 个行业开歇业相抵,实增 1621 户,职工 5534 人,较 1949 年底户数增加 32.2%,职工增加 18.8%;手工业也有增加,据不完全的统计,开歇业相抵,实增 1129 户,

职工 3345 人,较 1949 年底户数约增 21.5%,职工约增加 25.5%;此外,特种手工业开歇业相抵实增 676 户,职工 2114 人。私营工业、手工业和特种手工业,合计共增加了 3426 户,职工 10993 人。在这些增加的工业中,户数最多的是机器铁工业、冶制造业、织染业、针织业和化学工业。

同时,在机器设备方面,许多行业都有增加。例如:面粉业的单式制粉机增加了 64.3%,针织业的电动机增加了 48.42%,印刷业的三十二页机增加了 25%,制材业的电锯增加了 1 倍。

在产量方面,绝大部分行业超过了 1949 年的水平。根据不完整的统计,21 个行业全年的生产总值达 5.06 余亿斤小米,超过 1949 年生产总值的 70.5%。

最后,就农业来看:我们所提出的较常年产量增加一成的生产计划已经完成,并已超过。一方面,是由于在春耕以前及时完成了全部土地改革,使农民的生产情绪大大地提高;另一方面,是由于政府及时地以较大的力量帮助新分到土地的农民解决了生产上的各种困难。在去年一年中,发放农业贷款共 5428876 斤小米,帮助郊区农民增加了牲畜 1383 头,水车 500 余辆,农具 3000 余件,添置和修理大车 479 辆,并进行了选种和挖沟排水工作,领导并组织农民和各种灾害进行了斗争。

随着工业和农业生产的恢复和发展,商业在去年一年中也是发展的。在 3 月以来的经济改组过程中,商业方面曾经表现了暂时的萧条,歇业一度增多。据统计,前

半年开歇业相抵,实际减少了 900 户。但是 6 月以后,由于我们大力调整工商业的结果,由于城乡贸易的扩大,很快就转入了繁荣阶段,下半年,开歇业相抵,实际增加了 1635 户,也就是全年实际增加了 735 户。在营业额方面,根据市税务局征收营业税的一部分材料统计,一般行业的营业额,冬季比春季增加了一倍。商业的发展是生产发展的结果,但反转来,它又刺激和促进了生产的发展。

为了发展生产,我们在金融、贸易、工商劳动行政以及合作社等方面的工作,也起了一定作用。另外,我们的财政税收工作也是有成绩的。因为这些工作已另有口头的或书面的报告,我在这里就省略不提了。

在恢复和发展生产以外,稳定物价也是去年财经工作中,具有极重要意义的一件事。从 3 月份以来,本市的物价基本上是稳定的。26 种主要商品的物价总指数全年仅上涨了 90%;而且,12 月份的物价还比 3 月份低。这主要是由于中央在全国范围内,采取了正确措施,而我们在财经方面的各项工作也起了相当作用。

第三,在 1950 年度工作计划中,我们曾提出适当发展为劳动人民服务的文教卫生事业。我们的方针是为生产服务,为劳动人民服务。具体计划,在教育工作方面,是以发展社会教育(中心是发展业余补习学校),职业教育和师范教育为重点。但因失学的儿童和青年还很多,所以在学校教育方面,在数量上发展了很多。市立中学增加了 55 班,私立中学增加了 48 班,共增加学生 9200

余人,超过原订计划1倍。市立小学增加了426班,私立小学增加了许多班,共增加学生21440人,超过原订计划约7倍。技术学校和师范学校共增加15班,增加学生547人。另外,还建立了工农速成中学1所,6班;干部文化补习学校1所,6班,合计12班。一般中小学在招生时也特别给工农子弟以入学的便利,小学录取的新生当中,工农和烈、军、干属子弟占51%,中学约占30%。并且,新增设的中小学,主要是设在劳动人民密集而学校较少的地区。在教学的内容方面也有一些改进,就学业成绩看,一般地较1949年提高了。学生的思想、政治水平也有显著的提高,特别是在抗美援朝运动当中,教员和学生在这方面的提高,更加显著和普遍。但是,如果说,我们的学校教育在量上,有了很大的发展,那么,不可否认,在质上的改进,却还很不够。这是我们今年需要继续努力的。

在社会教育方面,首先是大量设立正规的业余补习学校,现有49校,学生31472人(不包括南口、保定车站职工业余学校,两校学生4320人),如果加上各区的工人补习学校,则学生共达42000余人,也超过了原订计划。连成人补习学校学生计算在内,则现有50000多劳动人民参加业余文化学习。文化馆在城郊各区都已建立,共13处,其中,新增的4处。书报阅览室共达41处,其中,新增的34处。都超过或完成了原订计划。

在文化工作方面,首先,是在文教局内设立了一个专门的行政机构即文艺处,来负责领导和管理文艺工作。

由于把行政管理工作和群众性的文艺运动配合起来,广泛地团结了旧艺人,开展了新文艺运动(例如新的电影和苏联电影完全代替了美国的电影,新的歌曲、话剧、曲艺的广泛演出,新的音乐、美术的传播,旧剧、旧曲艺的改良,人民广播事业的发展);由于对好的、有益于提高人民政治觉悟的各种作品的鼓励和表扬,对坏的作品批评,已经使首都的文化活动对人民思想和觉悟的提高,发生了重大的影响。特别值得提到的,是我们的文艺活动,已能面向劳动人民,下工厂,到农村。

在卫生工作方面,原订计划已基本实现,有些工作并超过了原订计划。

就防疫工作看,去年一年,接种牛痘 80.4 万余人,超过原订计划 60%;卡介苗接种 87000 余人,超过原订计划 9%;伤寒预防注射共做了 424000 余人次,超过 1949 年 48%。1949 年本市天花患者是 225 人,伤寒患者是 327 人,去年则仅有天花患者 11 人,伤寒患者 138 人。这说明本市主要传染病的数字已大为减少。

就卫生医疗措施来看,我们曾建立卫生所 4 处,妇幼保健所 1 处,工人诊疗所 5 处。一般都增设在劳动人民集中的地区。原有各院所,也有所扩大。总计新增了病床 614 张。卫生人员 374 人。解放前,医疗机构分布不平衡的状态,已获得初步改善。并且,为了照顾贫苦劳动人民的医疗,市立医疗机构实行了免费门诊、免费住院和免费接生等办法。同时,并委托私人医院也实行免费办法,由政府给以一定补助。去年一年门诊人数较 1949 年

增加了 18 万余人,即增加了 41%;住院人数较 1949 年增加了 1600 余人,即增加了 29%。其中,免费门诊 172276 人次,免费住院 2335 人。另外,还有难产免费住院 239 人,适当解决了贫苦劳动人民的医疗困难。

此外,为了加强对中西医的团结,在公私兼顾的原则下,使能更好地为人民服务,组织了开业中西医和助产士的学习,提高他们的觉悟,因而在他们积极参加之下,建立了卫生保健站 95 处,城区都成立了妇幼保健工作网,协助政府进行防疫保健工作。

卫生宣传工作,也较 1949 年加强,在妇幼卫生、学校卫生、工矿卫生各方面,都有进步。

一年来,工作中也有一些缺点,如流行性脑炎仍然很多,旧式接生婆还未得到大量改造,医药管理工作还不够强,特别是市立医疗卫生机关由于机构、制度、设备、技术等都不很健全,还不能更好地为人民服务。因此,和教育工作一样,也是在量的方面已有发展,而在质的方面尚待改进。

第四,1950 年度市政建设方面的成绩是很显著的。按照原订计划,去年的市政建设是围绕着改善环境卫生和改善市民交通两个中心来进行的。因为其中大部分工作在前半年即已完成,并已在第二届第三次市各界人民代表会议上做过报告,所以这里只作一个概括的说明。

(一)由于疏浚了全市的河湖,掏修和新建了不少的下水道,增建了男女公共厕所、秽水池,加强了清除垃圾的工作,改善了自来水的供应,环境卫生是大大改善了。

总计掏修了旧下水道 83675 公尺,新建 36422 公尺(包括雨水口沟线)。疏浚了金河、长河、护城河、筒子河、玉带河、菖蒲河、织女河以及三海、积水潭、什刹海等(积水潭、什刹海的工程都是在原定计划之外增加的),共浚土 170 余万方。增建了男女公共厕所 108 座,秽水池 401 座。以上各项都超过了原定计划。并由于采取以工代赈和直接经营的方式,节省了一部分经费。

在自来水的供应方面,水质已经改善(化验次数由去年 1 月重点抽查 91 次,增到 12 月普查 638 次)。用水户到去年年底已增到 35300 余户,比 1949 年增加了 2500 余户,用水人口到去年年底,已增到 108 万余人,比去年 1 月增加了 45 万余人,也超过了原定计划。特别是门头沟区安装了自来水管,使矿工们从此可以不再吃矿井排出来的水,将大大减少在矿区流行的肠胃病。

(二)由于修建了许多新的道路和许多胡同的土路,并对旧路进行了保养,改进了交通设施,增建了一些桥梁涵洞,增加并改善了电车和公共汽车的行驶,因而使市民的交通比以前便利得多了。

道路方面,全年共修建了各种路面 44 万余平方公尺,超过原定计划 11%(其中,包括规模较大的林荫大道),修了 919 条胡同的土路(城区 906 条,郊区 13 条,内有 16 区主办的 4 条);保养旧路共 57 万余平方公尺,超过原定计划 70%。

公共交通方面,电车第四季每日平均出车已达 111.6 辆(最高达 115 辆),超过了原定计划,比 1949 年同期增

加 28.6 辆；全年乘客总人数 4800 余万人，比 1949 年增加 74%。公共汽车第四季每日平均出车 85.8 辆，比 1949 年同期增加了 68 辆，即增加了 3.8 倍；第四期〔季〕乘客人数 560 万余人，比 1949 年同期增加 5.8 倍。

（三）房屋问题也是关系人民生活较大的一个问题。在这方面，我们的工作还做得很不够。我们除了调整租赁关系（在房地产交易所下并设有租赁介绍所 1 处），并通过各区的房屋修缮委员会，动员房东、房客协力修房以减少倒塌外，还采取了各种办法鼓励投资增建房屋。例如 3 年内免征房产税，筹设公私合营的房产公司吸收游资建房等。另外，还新建了房屋 300 余间；修缮了旧公有房屋 2300 余所。没收妓院老板的房屋 1300 余间，已拨作工人宿舍。但是，房屋问题还很严重。今年，我们准备用大力来解决这一问题。

第五，优抚是巩固部队和增强军民团结的重要工作之一。本市现有烈士家属、革命军人和干部家属共 19153 户，73496 人。其中，贫苦的占多数。我们根据中央人民政府的优抚政策，按照城乡不同的特点，分别采取了代耕或组织生产，介绍职业和实物优待相结合的方针来帮助他们解决生活上的困难。已经组织起来的生产有 27 种，66 个单位，参加的 5000 余人。全年介绍就业的 1050 余人。帮助军属子弟 1200 余人进了学校。老弱妇孺，无劳动力的则直接发给优待粮，并组织了军属安老所 1 处，长期收养年老无依的烈、军、干属。

我们去年的优抚工作是有成绩的，但也有缺点。其

中,主要的缺点是过去对全市的干部和人民广泛地宣传优抚政策,开展群众性的拥军优属工作,还做得不够。此外,在组织生产的时候,曾主观地规定了以 70% 的优待粮去组织生产,结果影响了该发的优待粮发不下去。这缺点,已经很快就纠正了。

救济失业也是 1950 年度的重要工作之一。但因在第二届第四次市各界人民代表会议上已做了比较详细的报告,所以这里不再赘述,只作如下的补充,即失业工人和知识分子已登记的人数,到去年年底,累计达到 10183 人(包括暂时失业的矿工 2000 人)。其中,先后就业的,已达 4569 人。此外,去年一年中,城郊受过救济的贫民累计达 22000 余户,63000 余人。移民到察绥去的 7514 人,介绍到东北做矿工的 351 人。乞丐被收容的累计达 2700 余人。

总结上述各方面的工作,可以说,我们所提出的 1950 年度工作计划是完成了,并且,在许多方面还超过了。

我们所以能够取得这样大的成绩,是毛主席、中央人民政府和中国共产党北京市委员会对我们正确领导的结果;也是广大人民和我们团结一致,共同奋斗的结果。一年来,北京市建设的经验,再度证明了人民民主制度的优越。人民民主制度是真正符合于人民利益,具有高度行政效率的制度。

但是另一方面,在我们的工作当中,也还存在着许多缺点。这些缺点的来源,除了一些客观原因外,主要是由

于我们的干部城市工作经验不够,业务水平不高,或对政策了解得不够深刻,甚至还具有官僚主义和命令主义等作风。因此,怎样培养和教育干部,怎样整顿和改进干部的作风,就成为我们的重要任务之一。为此,我们在去年一年中,曾由行政干部学校轮训了 520 名在职干部(另外,还训练了编余人员 150 人,绝大部分已分别介绍工作),开办了公安学校及其他干部训练班。对于在职干部坚持了业余的学习制度。更重要的是我们曾进行有重点地检查工作和全面整风。上半年,先后检查了公共卫生局和卫生工程局的 6 个附属单位的工作,对于改善卫生工作人员的作风和加强卫生行政机关的领导起了一定的作用。此外,有的单位也进行了作风纪律的检查。在公安干部中曾进行过两次检查,反对无政府、无组织、无纪律和反对命令主义和贪污腐化,城区 9 个区经过区各界人民代表会议,进行了干部作风的检查,郊区在土地改革前后,曾整顿过两次思想作风,都收到了很大的效果。去年 8 月,我们制订了全面整风的计划,在干部中间展开了全面整风运动。这次整风是以从上而下地总结工作为主,根据人民政治协商会议共同纲领,中央人民政府所颁布的政策法令,市各界人民代表会议的决议和市人民政府的工作计划,全面地检查过去的工作,展开批评和自我批评。经过这一次整风运动,相当地提高了干部的政策水平和业务水平,改进了干部工作作风,调整了组织机构,建立了若干必要的工作制度并增进了干部之间的团结。整风的经验,再一度证明了在我们革命的队伍中,批

评和自我批评是推动我们前进的最好武器。定期的和总结工作结合起来的整风,应当成为我们的一种工作制度。

以上就是我对于 1950 年度工作的报告,请各位代表审查批评。

根据《北京市人民代表大会文献资料汇编》刊印

关于 1950 年北京市 财政收支决算的报告*

(1951 年 2 月 26 日)

程宏毅

各位代表：

1950 年度本市财政收支预算执行的情况与结果是良好的，是有成绩的。我们不仅实现了在第二届第二次市各界人民代表大会所提出与通过的，以北京市收入（包括中央税在内）供北京市开支的方针，保证了 1950 年度工作计划的完成，并且，还做到了有结余。

现在根据年度决算分别说明如下：

第一，1950 年度收入超过预算的 56.16%。其中，工商业税占收入总额的 45.79%，货物税占 16.72%，印花税占 8.16%，农业税占 7.59%，房地产税、交易税、屠宰税、契税、使用牌照税、特种消费行为税和利息所得税等

* 这是北京市人民政府财政经济委员会副主任程宏毅在北京市第三届第一次各界人民代表大会上的报告。

项占17.38%，司法行政罚没、中学杂费、证照规费与杂项收入占2.48%，财务折益占1.38%，上年结转占0.5%。收入总额内包括了一部分1949年下半年的工商业税、房地产税和农业税秋征三项，占原预算收入总额的19.77%，如减去这三项，则收入较原预算数超过36.39%，但这里不包括市营企业利润和酒专卖利润，这两项收入，前者中央允拨做地方企业投资；后者已直接上解中央，所以没有列入总收入内。在各项税收中，以工商业税、货物税和印花税增加最多，如工商业税超过原预算所列的97.52%，货物税超过原预算所列的103.11%，印花税超过原预算所列的96.83%，这主要是由于工商业和税收的调整，特别是农村丰收、人民购买力提高，工商户营业额普遍增加的结果。另外，也有个别税目还没有完成原预算所列数字，如摊贩牌照税，实收占原预算所列的72.07%，这是因为原预算中包括的摊贩用地租金，改列为地方收入。地产税实收占原预算85.86%，原因是税率由累进征收改为比例征收后，税额减少。薪给报酬所得税未开征。此外，各项税收一般都超计划完成了。

第二，1950年度的支出超过预算13.48%。在全部支出中，行政费占支出总额的30.18%；事业费占支出总额的65.86%。其中，投资占支出总额的27.71%。市政建设费占20.74%（如果将上解之三海四海工程费加入在内，则占支出总额的27.95%）。郊区疏浚沟渠费占0.61%；文化教育费包括干部训练费占8.73%。公共卫生费占5.93%。社会事业费占2.14%。失业员工救济

费中央另拨专款,原预算未动用。事业费支出总额较原预算超过了25.17%,其中,投资较原预算超过46.07%,市政建设费较原预算超过23.10%,这是因为1950年后半年财政收入好转,根据需要有重点地兴办了一些事业。其次,财务费只占支出总额的2.72%,因为原预算列有折损,而实际在1950年3月以后物价下落,没有发生折差现象,故实支数较原预算数为小。补助地方教育卫生及村行政经费占1.24%。这里应该说明:由于支出总额增大,故文化教育费,社会事业费的比例较原预算就相对的减少了,但实际支出数字均是增加了的。以上全年收入除去支出和已上解中央的三海四海工程款以及一部分追加预算的跨年度支出外,尚有结余,占收入总额的9.72%。

第三,关于地方款决算岁入方面,全年收入超过预算24.3%,城区收入占收入总额的70.6%,郊区收入占29.4%。其中,工商业税附加占28.44%,农业税附加占18.81%,房地产税附加占25.06%,公用事业附加占4.95%,小学杂费占3.94%,公产收入占6.33%,杂项收入占0.38%,市款补助占12.09%。

全年支出超过预算21.03%,城区占支出总额的72.5%,郊区占27.5%。其中,清洁卫生费占支出总额的30.33%,小学教育费占63.99%,村行政经费占5.68%。超支原因,主要是:为了解决一部分儿童的失学问题,增加小学426班。

·如把市财政收支决算和地方款收支决算加起来,则

支出中的百分比也就有了改变,行政费只占 28%。事业费增加到 68.40%,而在事业费中文化教育费和公共卫生费所占的百分比显著增大,前者由 8.73% 增大到 13.80%;后者由 5.93% 增大到 8.10%,二者合计为 21.90%。

第四,我们在执行 1950 年度的收支预算中虽然获得以上的成绩,但是缺点也是有的,主要是预决算制度不够健全,审计制度也还不够严格,因而发生个别科目流用和预算未经批准即动支款项等缺点,这是应该检讨与纠正的。

以上就是关于 1950 年度本市财政收支决算的报告,请各位代表审查。

根据《北京市人民代表大会文献资料汇编》刊印

北京市人民政府关于 1950 年度财经工作报告^{*}

(1951 年 2 月 26 日)

第一,市营企业

一年来发展很大。

(一)扩充了设备。新建面粉一厂新装了 12 部机磨,燕京造纸厂装置了 4 部打浆机和 2 个蒸球,新建玻璃厂完成了煤气炉,新建窑业厂添设了 5 台制砖机,清河制呢厂正进行精纺部分的建设,并新建了公私合营的东郊面粉厂。

(二)职工人数较 1949 年增加 38.76%。

(三)增加了产量。新建玻璃厂全年熔化玻璃 4304 缸,超过原计划 32.85%;燕京造纸厂共产各种纸 138659 令(折合 2152 吨),超过原计划 15.55%;新建面粉一厂(不包括新装 12 部磨)共产面粉 210881 袋,超过原计划 8.14%。新建面粉二厂共产面粉 348812 袋,超过原计划

* 这是北京市人民政府向北京市第三届第一次各界人民代表会议提交的报告。

3.93%；唯一面粉厂共产面粉 550324 袋，超过原计划 19.48%；清河制呢厂产品折合三号纱 558455 公斤，超过原计划 25%；丹华火柴厂全年产火柴 11576 箱，完成原计划 77.34%。但也有个别工厂未完成计划，新建窑业第一厂产砖 9492540 块，完成原计划 99.83%；第二厂产砖 8026000 块，完成原计划 78.3%。

(四)生产效率有很大提高。如清河制呢厂每台梳毛车平均日产量 12 月份较 1 月份提高 1 倍；面粉二厂 12 月份产量较 1 月份提高了 76% 以上；燕京造纸厂 12 月份产量较 4 月份提高了 37%。

(五)提高了质量。如清河制呢厂毛织部一等品率在 7 月份是 49%，12 月份增至 95.4%；玻璃厂玻璃的抗酸度由 0.02% 降至 0.009%；燕京造纸厂 12 月份损纸率较原订计划的 8% 减少了 1.46%；玻璃厂仪器组的损失率第四季度较 5 月份减少了 12.5%。

这些成绩的获得，是由于各单位都实行了民主管理，并在这个基础上开展了提高质量、减低成本的生产竞赛运动，实行奖励制度。

但是，我们的工作中，还有许多缺点：

(一)对发挥全体职工的积极性和创造性做得不够，特别是对技术人员的团结与教育还没得到应有的重视。

(二)统计工作和成本计算工作还没有赶上生产竞赛运动的需要。

(三)有些工厂在充分发扬民主上还做得不够，竞赛运动还不够深入和经常。

(四)在减少损失、节省原料上仍注意不够。

(五)有些厂因为从事购销业务,曾经放松对生产的领导。

第二,私营工商业

(一)私营工业

一、私营工业一年来较 1949 年有了显著的发展。1950 年全年开歇业相抵,私营工业增 1621 户,职工增 5534 人;手工业户开歇业相抵增 1129 户,职工 3345 人;特种手工艺开歇业相抵增 676 户,职工 2114 人。以上共增 3426 户,职工 10993 人。有若干行业因建设需要发展很快,如电锯制材业,解放后两年中增加了两倍(包括公营 8 户)。

二、全年私营工业 21 个行业生产总值为 506317681 斤小米(包括公私合营的唯一面粉厂和振北制革厂),较 1949 年增 70.5%。1950 年产量和 1949 年相比较:铁工业(包括金属冶制造业)共用生铁 10161.1 吨,增加了 103.2%;织染业产各种布 616769 匹,增加了 70.6%;针织业袜子产 594770 打,增加了 132.3%;面粉业产 3520246 袋,增加了 51.2%(包括公私合营的唯一面粉厂,占总产量 16.1%);制革业产牛皮 33805 张,增加了 129.3%(包括公私合营的振北制革厂,占总产量 14.5%);窑业产砖 34250449 块,增加了 67.1%;橡胶业用生胶 245578 斤,增加了 38.5%;火柴业产 24727 箱,增加了 34.6%(包括公私合营的丹华火柴厂,占总产量 46.8%);卷烟业产 6188 箱,增加了 67%(包括公营的五

一烟厂,占总产量40.1%);油脂工业产芝麻油2583643斤,增加了58.1%。减产的行业仅为造纸业和造胰业,造纸业产60289.5令,减产了0.4%;造胰业产133901箱,减产了37.5%,但其中香皂则增产46.36%。

三、许多行业的机器设备都有增加,如面粉单式制粉机增加64.3%,针织业电动机增加48.42%(包括一部分恢复的),印刷业32页机增加25%,电锯制材业电锯增加几达1倍。

四、产品质量提高,成本降低。面粉含水量由15%,降到13%;肥皂业南洋工厂每锅肥皂由回锅15次到不回锅,用煤量由400斤减到250斤,每箱成本减低5000元。由于制定成品规格的标准,对肥皂、针织、卷烟、火柴、台秤、皮革、机油、火碱水8个行业进行了成品检验,并在加工、订货中加强了检查,因而提高了各业成品的质量。针织业有100多户固定了牌号,火柴业残火柴由30%减低到9%,每箱成本降低13000元到30000元;花纱布公司加工布的退布率由30%降到5%。

1950年本市私营工业发展的原因是:(1)农村丰收,人民购买力提高,城乡贸易畅通;(2)政府大力调整工商业、公私关系及劳资关系,国家在税收和贷款方面对私营工商业有很大的照顾;(3)全国财经统一,物价稳定,造成对生产有利的条件;(4)国家机关与贸易公司的加工、订货、交换、收购和供给原料;(5)政府对生产方向的正确指导;(6)工商业者的积极改善经营和工人生产效率的提高。

(二) 私营商业

一、私营商业 1950 年全年开歇业相抵,增加了 735 户。增加较多的是棉花业(兼营煤油)、土产食品业、牛羊业、木业和面食品业。米面粮、粮栈、煤铺、油酒醋酱等过剩行业和一部非广大群众所必需的行业,如金银首饰、珠宝玉石等业则户数继续减少。

二、根据市税局一、二、六三个分局的材料,一般行业冬季营业额比春季增加 1 倍以上。绸布业 132 户,营业额增加 180%;百货业 423 户,增加 154%;土产食品业和行店(鲜果店)171 户,增加 119%;五金业 80 户,营业额增加 307%;木业 91 户,营业额增加 399%;自行车业 278 户,增加 156%;纸张文具业 487 户,增加 95%;油酒醋酱业 730 户,营业额增加 38%。但为新中国所逐渐淘汰的行业,如香烛业 18 户,营业额则减少 73%。

三、经营方式也有若干改进:

(1)薄利多销,面向劳动人民。如瑞蚨祥低价甩出冷货,薄利多销热货,并增加色布的供应,10 月份销货 30% 至 40% 销到农村。

(2)组织联营、联购、联销。资力集中,节省人力。向远地采购,减低了成本,如竹业从杭州、汉口来货,每车较天津减 300 万元至 400 万元,烟叶由东北吉林来货,每斤成本减低 1350 元,土产食品业到汉口、广州买橘子,成本减低 1 倍。

(3)在物价稳定的情况下,一般行业开始恢复和建立城乡信用赊销,扩大了营业额,目前大部分都是一半现

款，一半赊欠，如诚记百货店赊销业务占 50%，其中，赊销外埠的占 25%。

(4)工厂和商店，公营和私营经销、代销的业务关系增多，节省了资金，加速了商品流转。

四、目前还存在着的问题：

(1)部分行业严重地存在着单纯依赖公家的思想。

(2)“等主候客”的经营方式较为普遍，私商下乡困难，主要是不了解农村需要，怕销不出去；同时，运输也有困难。

(3)居间行业的高额剥削和某些店栈把持价格，为难外商的现象仍然存在。

第三，合作社工作

一年来，北京市的合作事业是有很大发展的。

一、建立各类合作社 377 个，社员 512587 人，股金 24.9 亿余元，与 1949 年相比较：社员增加 27.5%，股金增加 39.9%。其中，农村合作社发展最大，社数由 74 个增至 108 个，社员数由 55709 人增至 102028 人，股金由 28715 万元增至 61114 万元。

二、供应各基层社物资 1478 亿元。自实行定量、定价的配售制以来，社员更得到直接的利益，如 12 月份总社共配给基层社比市价平均便宜 8.1% 的物资，计 126 亿元。在郊区春耕时，进行了肥料、种籽、牲畜、打水井等 11 种农业生产贷款，共 369 万斤小米；秋收后，收购各种粮食 525 万斤。此外，在城乡贸易方面，合作货栈为各地区合作社及国营企业等代销总值达 450 亿元，代购总值

达 271 亿元。

三、过去对合作社的性质、任务、方针认识不明确，曾经有过资本主义经营思想的偏向，不想尽办法为社员服务，而致力于追逐利润，例如在 8 月份以前，总社的销货额中，有 30% 到 40% 是经过市场销售的。自 7 月中央合作社代表会议后，就扭转这一偏向，取消非社员交易，面向社员，面向基层社。并在整顿业务过程中，采用了配售制度，使合作社自上而下地向计划化发展，并巩固了合作社的组织，开展了合作社的民主运动。

第四，物价

一年来，物价基本上是稳定的，1950 年 12 月份物价与 1949 年同期比较，26 种主要商品的物价总指数仅上升 90%；扭转了 12 年来恶性通货膨胀的局面，使劳动人民在生活上获得了保障，正当工商业家可以安心生产或经营，走向正当发展。为了稳定物价，我们和全国各地相配合，贯彻了中央《关于统一财经工作的决定》，特别是由国家贸易公司与合作社充分供应物资，打击了投机活动。同时，工商界在抗美援朝运动中，订立爱国公约，保证不囤积、不投机，对稳定物价也起了一定的作用。10 月下旬，棉纱价格波动，除由贸易公司扩大布匹及针织品加工，有计划地供应纱、布外，并及时加强纱、布与粮食市场的管理，严格取缔投机活动。在冬煤供应方面，因 7 月份门头沟煤矿被淹减产，存煤不足，煤价上升，而经贸易公司大力由外地调入煤斤，以补门煤不足，并对机关实行配售，委托私商加工代售，以合理价格供应市民，供应了全

市需要量 90% 左右,满足了绝大部分市民的需要。

在稳定物价工作中,我们对情况了解仍有不及时、不全面的缺点,对某些商品的季节性估计不足,如麦收后,面粉、小麦比价不合理,与粗粮比较亦显过低,但未及时逐步调整,而被迫一次调高 20%,是不妥当的。门煤在上半年价格过低,又未大量收购,影响生产,以致造成冬季供应的某些困难。

第五,银行工作

一年来,在中央统一财经工作的总方针下,中国人民银行北京分行的工作有了很大的发展,基本上完成了上级所赋予的任务。

一、贯彻了现金管理,集中国家资金,节省了现金流通,打下了实行货币管理的基础。全市应受管理的单位已全部管理,库存限额已全部确定,12 月份已开始编制收支计划,公营存款较 1949 年底增加 16 倍,现金收付比例由 12.5% 减为 9%。

二、扩大了和私营企业的联系,广泛地开展了储蓄业务。私营企业存款较 1949 年底增 8.7 倍,储蓄增 12 倍。为了吸收存款,从 1950 年 4 月份起举办了保本保值存款,11 月份起举办了保本保值有奖储蓄。

三、根据具体情况和需要,适时地进行贷款,扶植了生产和物资交流的资金周转。在全年放款中,公营占 59.72%,私营占 40.28%。私营放款中,工业占 33.1%,商业占 38.62%,其他占 28.28%。私营放款占放款总额的比重由年初 13% 增至 12 月份的 40.28%。春秋两季

发放农贷共折 542 万余斤小米,解决 49188 户农民生产中的肥料、种籽、牲畜、打井等困难。

四、严格管理了金融市场,监督和指导了私人行庄停业清理者共 29 家,至 11 月共清理 24 家,清还债户 95%,债额 94%。由 3 月 28 日至 11 月共调整 9 次利率,存款由最高 22 分 5 降至 2 分 6;放款由 54 分降至 3 分 9。4 月组织行庄联放,共集资金 60 亿,贷出 50 余亿元。另组织资金 100 亿元以扶植城乡贸易。

第六,财政税收工作

一、一年来,财政管理工作是有成绩的(关于 1950 年收支概算执行情况另有报告,此处从略)。

(一)制定并实施了总会计制度,合并原有 300 多个会计单位为 49 个,减少了财政事务手续。

(二)建立市金库制度,减除了财政折差,克服了现金管理工作上的分散和紊乱的现象。

(三)对于市属国营企业开始实行财务管理,建立预决算制度,有重点地检查资金运用,并逐步进行按期提取利润,提缴折旧金的工作。

二、在税收方法上有很大的改进。

(一)改进了工商业税的征收办法并简化征收手续,过去采用的“民主评议”的办法有很大的估计性,产生了畸轻畸重的现象。同时,营业税与所得税合并半年征收一次,集中缴纳,工商业者感到筹款困难。

(1)自下半年度起,改变过去所采用的“民主评议”征税的办法(这在过去是必要的)。而完全按照中央的规

定,按账簿健全程度和规模大小把工商户划分为“申报查账”与“自报公议”“定期定额”三种分别征税,基本上克服了过去畸轻畸重的现象。

(2)营业税由按季征收改为按月征收,集中缴纳改为分散缴纳,对工商业户缴纳税款有很大的便利。

(3)在 4 月间征收营业税时,正值工商业遭遇到暂时的困难,我们曾对纳税困难户分别给以减、免、缓的照顾。

(4)小型厂商的货物税由查定征收改为按实际产量征收,克服了查定产量低于或高于实际产量的现象。

(二)建立干部的专责制。自 6 月份起将干部组成若干工作组,分别掌管一定地区工商业户的税收工作,了解情况较前深入,因而减少了偷漏,也密切了与工商业者的联系。

(三)建立坐商统一发货票制度,现已有 15000 多户使用统一发货票,节省了贴印花手续。

(四)改进摊贩的征税办法,为了合理调整负担,自 10 月份起对较大摊贩(约 6000 户)实行统一发货票,根据营业额依率计征,按月缴纳。

三、目前税收工作中存在的问题:

首先,是漏税情况还严重。根据税务六分局 8 月和 11 月两次检查营业税的统计,在查获的漏税之中,漏报营业额约为原报数的 35%,少数户漏报有达数倍之多。

其次,是还有滞纳的现象,在抗美援朝高潮中,本市工商业者绝大多数发挥了高度的爱国主义精神,踊跃纳税,但有少数户还存在着拖延的态度,个别甚至顽抗不

缴。

第三,是行商、摊贩的税负过低,影响坐商营业;“定期定额”户、“自报公议”户的实际税负也低于税率,不合理。如税务四分局 11 月调查 16 个行业 67 个“定期定额”户的结果,平均实际营业额约相当于固定了的营业额 200%到 300%,即实纳税额仅等于应纳税额的 50%至 33%。

根据《北京市人民代表大会文献资料汇编》刊印

北京市人民政府关于 1950 年度调整劳资关系 劳动保护劳动保险等工作的报告

(1951 年 2 月 26 日)

(一) 一年来劳资关系的变化

去年一年, 私营企业中的劳资关系, 已较 1949 年有了显著的改善。劳资双方对劳资两利的政策都有了进一步的认识。特别在整个经济情况开始好转后, 劳资关系也转上了正常的道路。这一年, 劳资关系的变化, 经过了几个阶段: 在全国劳动局长会议以前, 劳资双方对劳资两利的政策都还认识得不够清楚, 资本家缺乏经营信心, 准备缩小营业, 实行抽资并和工会采取对立的态度, 而有的工人也不守劳动纪律。2 月间, 市人民政府公布了《关于私营企业劳资双方订立集体合同的暂行办法》, 《关于劳资关系暂行处理办法》, 《劳动争议解决程序的暂行规定》等三个文件, 对端正劳资关系起了很大作用, 劳资关系有了初步改善。但是, 当 3 月间工商业遭遇到暂时困难后, 部分资本家又对营业前途丧失信心, 要求关厂、歇业、解雇工人, 因而劳资纠纷又形增多。为了促使劳资双方协

力渡过困难,5月间市劳动局开始在私营企业中进行了建立劳资协商会议的工作;同时,我们又在公私关系,税收等方面进行了调整,使得经济状况又好转,因而劳资关系也逐渐好转。秋后,农村丰收,城乡贸易扩大,物价持续稳定,各厂、店营业普遍上升,劳资双方在实际体验中,进一步认识了“劳资两利”政策,部分厂、店并开展了生产竞赛和营业竞赛,明确了正常的劳资关系是建立在民主的、平等的、契约的、两利基础上的,任何一利的思想,都会使劳资关系恶化,妨碍企业的发展。

(二) 签订集体合同,集体协议和建立劳资协商会议工作

签订劳资集体合同,集体协议,推广劳资协商会议,对调整和改善劳资关系起了很大作用。一年来,先后签订了门头沟小窑、油篓、国药(二届)、新药、砖窑、织染(二届)、五金、西服、鞋、盆窑等10个行业性的集体合同和浴室、理发、油盐粮、地毯、刺绣、茶、手工造纸、毛笔等8个行业的集体协议;审查批准了私营厂、店单独合同、厂规、铺规128件;国营企业备案的集体合同或集体协议46件。凡已订立集体合同或集体协议的行业,除个别因内容不完善,发生新的争议外,多数行业订立之后,劳资纠纷都随之减少,生产趋向正常。由于在集体合同里明确规定了劳资双方的权利责任、劳动条件,合理地规定了劳保福利、伤亡抚恤办法和工资标准,克服了过去工资无一定标准,伤亡无人负责的现象。如国药业将流水提成工资制改为固定工资制,刺绣、地毯、手工造纸等行业统一

规定了工资标准,初步纠正了工时过长,工资过低的现象。工人生活得到了初步的改善,生产情绪提高;资方也放手经营,因而营业也就有发展,证明合同的规定是正确的。

劳资协商会议也是调整劳资关系的基本方式之一。从5月到12月底止,以行业或个别厂、店为单位建立的劳资协商会议有171个,它是劳资双方平等协商的组织形式,对于协力渡过了工商业所遭遇的暂时困难是有作用的,如北平造纸厂职工主动提出在停工期间大家轮流回家,降低工资,以减少资方开支,使营业逐渐好转;瑞蚨祥绸布店职工厉行节约,提出薄利多销的建议,经资方采纳后,每月减少了开支12700斤小米,营业额每月由1亿增到18亿。随着经济情况的好转,劳资协商会议已由协商如何渡过困难,进一步协商签订集体合同或贯彻集体合同的执行,部分厂、店已转向开展生产竞赛和营业竞赛,如恒德成织布工厂,每人每月织布由40匹增到48匹,并提高了质量。目前协商会议建立的虽还不多,但它对各行业的影响是很大的。甚至有些小商店、作坊也能通过协议的方式来解决其劳资间的问题。

(三)调处劳资争议

市劳动局全年共接受劳资争议案937件,以解雇问题350件,工资争议345件为最多,因违犯劳动纪律的争议有69件,复工和劳保问题的争议各45件。在这些争议案件中,经劳动局调解了422件,自行协议解决了308件,仲裁67件,移送法院的120件。调处工作配合着订

立集体合同,集体协议和劳资协商会议,通过调解,具体宣传解释了政策和政府所颁布的劳动法令,提高了劳方的觉悟和资方的认识,从而系统地改善了劳资关系。从争议案件解决以后,检查过的 29 件案件的结果看来,大部分都执行了调解或仲裁的决定,如利明料器厂因外债多,欠工人工资无法支付,经过调解,说服工人分期支领工资,使该厂能够继续开工,营业逐渐好转。这证明了在调处劳资争议中政策的掌握基本上是正确的。经过上述一系列的工作,劳资争议的案件已逐渐减少,由 3 月份的 112 件,到 12 月份已减为 62 件。劳资关系虽已逐步改善,但是,在工作上还有些缺点,有些问题还待研究解决。如:对劳资双方的政策宣传教育还做得不够;工资制度中还存在着许多不合理的现象;工时过长,有的厂、店职工劳动纪律不好等问题。

(四)劳动保险和劳动保护工作

(1)劳动保护工作

在劳动保护工作方面,首先是着重调查了解情况,成立工矿安全卫生委员会,建立职工伤亡报告制度等工作。一年来,共调查了 99 个工厂,并由参加安全卫生委员会的各单位组织了调查小组,检查了 24 个厂、矿的安全卫生情况,对其中 22 个厂提出了改进意见。根据 15 个厂的复查,绝大部分已经执行。例如一般性的防险外罩、栏杆、口罩、鞋盖、围裙等防护设备大都添上了。有的已建立了安全制度。例如七十兵工厂、石景山钢铁厂等都有各种交接班制度、定期检查制度、安全规程等。其他方面

如宿舍、厕所、厨房亦有改善。在煤矿方面，因在门头沟区安装了自来水，解决了矿区的饮水问题。

(2) 劳动保险工作

本市百人以上企业约六十多个单位，其中，邮电、铁道部门已有了全国性的职工伤残、疾病补助试行办法。京西矿务局亦有统一规定。石景山钢铁厂也有较完整的劳动保险制度。另有 20 个公营厂由行政上每月拨出总工资 2.5% 至 3%，作为劳动保险基金。其余一部分公、私营厂、矿大部缺少劳动保险办法。工人发生伤亡事故和年老退休、疾病等问题不能妥善地解决。为了适当解决这些问题，劳动局正根据本市具体情况和有关单位进行研究疾病、伤、残、年老退休、衰弱退职等办法。此外，还制订了临时工伤亡医疗抚恤办法。

自 5 月到 11 月共解决了劳动保险问题 45 件。同时，通过签订集体合同，对建筑、机制面粉、煤窑、砖窑、织染、国药、粪业、五金等八个行业都具体简要地规定了劳动保险的内容，以提起资方的注意，减少职工伤亡。同时，在发生事故后职工也可以得到一定的劳动保险待遇。

劳动保险和劳动保护工作，还有许多问题需待解决。各种事故还不断发生，自 5 月到 11 月 7 个月中，据不完整的统计，共因工死亡 39 人，重伤 86 人，轻伤 431 人；因设备防护不好而患病的更多，还有很多职业病，如被服厂所属弹花厂和造纸厂因空气中尘土纤维多，常患呼吸器官病，石景山钢铁厂铸造部半年内患气管炎的 408 人，占

该部工人 60%。而医疗设备不完善,职工疾病得不到及时的医疗,不仅工人身体健康甚至生命受到危害,而且,生产也受到影响。目前各厂矿虽已有所改进,但离实际需要尚远。今后在工作中,要扭转资方不重视职工生命安全的思想和某些国营企业的负责人对厂矿安全卫生设备不加重视的思想。应该认识保护劳动正是为了发展生产。同时,还要向职工进行教育,克服麻痹大意的思想。必须明确认识保护劳动和搞好生产是一致的。只有工人在生产中获得安全的保护,发生事故后,又有保险制度,才能更好地发挥生产的积极性。因此,劳动保护和劳动保险工作必须密切结合。劳动保险不仅仅是解除职工对生、老、病、死、伤、残的顾虑和减轻其困难;而且,更应该从积极方面为减免职工的疾病伤残进行斗争。这就需要一方面和工矿的安全卫生工作相结合,避免或减少一些职工的伤亡和疾病;另一方面要加强医疗设备,使职工病伤能得到适当的治疗和休养,以提高职工生产的积极性。

(五)关于劳动力调配工作

一年来,向市劳动局联系招聘员工的共 118 个单位,曾介绍过失业员工 4472 人,被录用 2007 人。在介绍就业时最大的问题是,一方面技术人员缺乏,如机械工、电机工、医务人员、成本会计、工程技术人员等供不应求;另一方面有相当数量的失业者不能适合新的生产要求,找不到职业。今后应如何提高他们的就业能力是一个最大的问题。为了解决这个矛盾,目前除开办政治训练班外,并联合公私力量,计划筹办技术训练班。但举办技术训

练班在设备、课程、教员等方面都存在着些困难,现在正和清河制呢厂等单位结合试办,取得经验后再为推广。此外,从 1950 年 11 月份起,实行了全市职工增减月报制度,以便更进一步掌握全市劳动力增减情况,便于劳动力统一调配工作的执行。

根据《北京市人民代表大会文献资料汇编》刊印

北京市人民政府关于 1950 年度文教卫生工作的报告^{*}

(1951 年 2 月 26 日)

一、文化教育工作

1950 年度的文化教育工作是按照为生产服务,为劳动人民服务的方针来进行的。

(一)学校教育

普通中学方面,在崇文门外增设了市立第十一中学,长辛店增设了市立第十中学,在宣武门外接办了春明女中改为市立第五女子中学,连同其他市立中学共增加 55 班,学生 2724 人,超过原订计划 37%。对私立中学本着扶助、改进的方针,整顿了 7 所中学;并对办理较好而经济困难的各校给予了补助。私立中学共增加了 48 班,连同插班学生共增加了学生 6533 人。总计市立和私立中学 1950 年度全年共增加学生 9257 人。

市立小学方面,全年共增 31 校,426 班(城区 325

* 这是北京市人民政府向北京市第三届第一次各界人民代表会议提交的报告。

班,郊区 101 班),超过了原订计划的 674%。私立小学也增加了许多班。现在全市市立和私立小学学生共达 162079 人(内包括机关工厂附设小学 17 校,学生 8245 人),较 1949 年增加了 21440 人。因为 1950 年下半年市立小学的大量增班,很多失学儿童得到了入学机会,原来在儿童识字班上学的儿童,有很多转入市立小学,所以后半年儿童识字班未发展,现在全市共有儿童识字班 755 班,学生 21420 人。

职业教育方面,工业学校(即原来的高等工业学校)增 9 班,并增设了电机科;财经学校(即原来的高等商业学校)增 4 班,并增设了统计、工商管理二科,合计共增 13 班。因校舍困难,并因中央直属各部门所办同类的学校较多,所以变更了原订增设 17 班的计划。私立职业学校也在政府扶植之下增了 5 班,学生 195 人。市立师范学校增加了 4 班,并增设了小学教职员轮训班一班。

1950 年新增设的中小学校,主要是设在劳动人民密集而学校较少的地区,以适应劳动人民的需要。各校在招生时也都特别给予工农子弟以入学的方便。1950 年市属中小学吸收的烈、军、干属和工农子弟共达 34433 人(1950 年上半年小学新生尚未统计在内)。在市立中学、技术学校和私立中学中,并提高了助学金的标准,扩大了助学金的范围(技术学校的助学金名额占学生总人数 50%,师范学校为 100%,市立中学占 25%,私立中学占 10%)。现在全市共有 7480 个学生得到了助学金。这对于贫苦劳动人民子弟受教育是一个极大的帮助。

一年来,各中小学校已改换了新课本,并逐步精简了数、理、化教材;充实了仪器、图书。学生的课业成绩已经提高。例如在高级中学方面,根据市立和私立两个中学高中二年级的统计,6门主科(国文、外语、数学、化学、历史、地理)总平均成绩在80分以上的,由1949年占全人数的53.12%,增至1950年的64.58%;初级中学方面,根据市立和私立两个中学初中二年级的统计,6门主科总平均80分以上的,由1949年占全人数46.63%,增至1950年的58.89%;小学方面,根据12个中心小学的统计,学期成绩总平均分数,1949年下半年是76.3分,到1950年上半年已提高到79.4分。不及格人数普遍地减少了。

为了提高学生的政治认识,各中、小学校都经常地通过政治课及其他课程进行了系统的爱国主义教育,尤其是在抗美援朝运动中,各校学生普遍加深了对帝国主义的仇视、蔑视和鄙视,学生们的政治思想水平是显著地提高了。

对于学生们的健康状况,在去年一年中也有相当的改进。首先以市公共卫生局为主,组织了学校卫生委员会。小学增设了卫生室或医疗箱,并对各小学学生实行了普遍的检查、矫治、预防注射等工作。中学也增加了卫生设备。此外,还曾号召中学学生参加课余种菜生产,共计有27000余中学生热情地响应了这个号召。据不完全统计,全年共收获青菜2326632斤,谷物361325斤。从去年5月以后,不少学校住宿生每人每天平均可以吃到

自己生产的青菜半斤,改善了学生的营养。

一年来,中小学教育的发展是有成绩的,但我们对于学校教育的改革还是很不够的,对若干办理不好的私立中小学校的校政还没有进行必要的整顿,对郊区小学的领导也很差。

(二)业余教育及其他社会教育

根据第二届第一次各界人民代表会议的决议,在市总工会的协助下,创办了职工业余学校,现在共有49校,31472人(不包括南口、保定车站职工业余学校,两校学生4320人),超过了原订计划。在工作中,我们贯彻了首先吸收产业工人和在职干部,并以文化学习为主的方针。经过一年的学习,原来的文盲一般能认识到500字左右,并能写出简单的语句。此外,在各区的工人补习学校和成人夜校中,还有学生18744人参加学习。

在农民教育方面,郊区共有民校185班,5120人。1950年年底各行政村已普遍地办了冬学,共发展到720班,学员21361人。经过民校和冬学的学习,成绩好的学员能认到900字上下,已能看懂黑板报。由于在教学中进行了时事政治教育和中心工作的宣传教育,在提高农民的政治觉悟,帮助完成各项工作和推进农业生产上也起了一定的作用。

在一般的社会教育工作方面,在城区的新街口、大石桥,郊区的朝阳门外和丰台等工人及劳动人民密集地区,共增设了文化馆4处,在各区按照原计划增设了书报阅览室34处。通过文化馆、书报阅览室、图书馆和电影队,

结合各时期的中心工作,进行了许多宣传教育工作,提高了群众的政治认识,密切了政府和群众的联系。

此外,为了统一对于业余教育及一般社会教育工作的领导,在市文教局之下设立了工农教育处,原计划的工农速成中学已开办一所,现有学员 237 人。还设立了工农干部文化补习学校一所,现有学员 240 人。

(三)文艺工作

一年来的北京市文艺工作,在提高人民政治文化觉悟,激发人民爱国主义和积极参加生产劳动的热情上,是有成绩的。全市上演了有思想、有内容的话剧、歌剧 18 个;上演国产的、苏联的和人民民主国家的影片 106 部,完全代替了有毒素的美国电影。在戏曲改革上,有了进一步“推陈出新”的发展,产生了 400 多段新曲艺,及京剧《将相和》、评剧《小二黑结婚》等新剧目,使北京市劳动人民普遍享受到文化娱乐。总括一年来在实践新民主主义的文艺思想上,有了下面几点主要的收获:

(1)按照北京市文艺工作的需要,在文教局成立了文艺处,管理了全市的文艺工作;根据毛泽东思想为标准,通过文艺理论,鼓励和批评了全市上演电影戏剧作品(据现有材料统计,发表于报刊的理论文章共 402 篇);按其作品的思想性与艺术性,对群众教育意义大小,分别给以减税的鼓励。

(2)协助北京市文学艺术工作者联合会筹委会召开了北京市 300 余人的文学艺术工作者代表大会,成立了北京市文学艺术工作者联合会,组成了北京市文艺界广

泛的统一战线,团结了戏曲艺人,宣传了毛泽东的文艺思想,统一了对文艺普及工作的认识,团结全市文艺界,实现了1950年文艺工作计划。

(3)改组华北人民文工团为专业艺术团体北京人民艺术剧院,发展工农兵方向的新歌剧、话剧,介绍苏联名著,达到一定的水平,团结了一批新旧音乐和戏剧专门艺术家和作家,开始整理和吸收古典歌舞剧的传统,试作丰富人民新歌舞剧的实验。剧院通过新剧目的演出,联系了群众。

(4)展开了广泛的群众文艺活动,协助大众创作研究会编印通俗文艺读物,已销售70万份,新历书已销售50万份;并坚持了大众化、具有民族风格特色的《说说唱唱》,和创刊了指导北京文艺工作综合性的刊物《北京文艺》(前者销43000份,后者销6000份),纠正了某些从事群众文艺工作的同志在思想上排斥一部分作家参加指导普及工作的情绪,密切联系了全国的文化艺术工作的机构,改进了工作关系。另外创办了业余艺术学校,培养工人、学生、戏曲工作者、机关干部共12500人;创办了星海合唱团;开展了群众性的美术工作。

二、公共卫生工作

公共卫生工作是按照“面向工农兵,预防为主,团结中西医”的方针进行的。全年增设了市立疗养院、医院、工人诊疗所、卫生所、妇幼保健所、卫生站共15处,新增病床614张,医务人员374人。公共卫生局并经常派医疗队巡回郊区进行医疗工作。不但在医疗机构的数量上

有了发展,并且也已初步矫正了医疗机构分布不平衡的状况。为了开展卫生教育并设立了卫生教育所一所。

在防疫工作方面,全年牛痘接种 804338 人,卡介苗接种 87573 人,伤寒预防注射 155211 人,白喉预防注射 56266 人。因而使几种主要的传染病大大减少了。1950 年较 1949 年,天花患者的发病数减少了 95.12%,死亡数减少了 96.33%;伤寒病患者的发病数减少了 57.8%,死亡数减少了 57.5%。在配合预防工作上,还进行了多种多样的卫生宣传,得到了广大劳动人民的欢迎。同时,各区区各界人民代表会议都通过了卫生公约,群众性的卫生保健运动已展开,为今后卫生保健工作创造了良好的条件。

在妇婴卫生方面,全年用科学方法接生的 20884 人。1949 年科学接生数占出生总数的 58.2%,1950 年则增为 72.6%,因而婴儿的破伤风由占总出生数的 7.2‰降为 5.7‰。加之产前产后检查的加强,产妇死亡率由 1949 年的 7‰,降为 2.4‰。由于注意了婴儿的保健,婴儿死亡率也由 117.6‰,降为 95.5‰。

在这一年中,组织了开业中西医镶牙生的政治技术学习,各区卫生所,并为了加强对劳动人民的妇婴保健工作,组织了开业助产士的政治和技术的学习会。经过了学习,不仅在技术上提高了一步,更重要的是加强团结,提高了政治觉悟,因而加强了为人民服务的观点,现已有 237 个开业助产士和产科医生,参加了全市妇幼保健工作网的工作。此外,由开业中西医 450 人,组织了 95 个

卫生保健站,分区负责协助政府进行防疫保健工作。对于旧式的收生婆,则给以集中训练,授以科学接生的方法。

在学校、工矿卫生方面,为改善学校卫生成立了学校卫生委员会,对 76703 个学生进行了健康检查。在工矿卫生方面,一年来专设了 11 个卫生人员,推行了 174 个工厂的卫生工作,并为 116 个工厂训练了 193 个保健员,给 70 个工厂 4048 个工人作了 DDT 粉剂灭虱,给 11 处工矿 17594 个工人作了淋浴灭虱。并在全部免费门诊名额中,经常给贫苦工人保留 20% 的门诊额。

对贫苦市民的医疗方面,设立了免费医疗的名额,计全年共免费门诊 172276 人次,免费住院 2335 人。另外,还有难产免费住院 293 人,免费接生 2271 人。其中,有些是委托、补助私人医院诊疗所和开业助产士,为贫苦劳动人民免费医疗、接生的。经过学习,全市共有 335 个中西医自动为贫苦人民免费门诊和接生,还有自动地设立了免费病床。

此外,为了加强团结,改进工作,使医疗机构成为真正为人民服务的工具,又组织了对市立第三医院、环境卫生队、第一卫生所和第一妇幼保健所的工作检查。在全市纪律作风检查和整风运动中,各市立医疗卫生机构都毫无例外地参加到运动中去,收到了很大的成绩。只举市立第三医院为例,经检查工作之后,596 个外科手术中无一个化脓(检查以前化脓率为 20%),眼科 146 个和皮泌科 540 个手术全部治愈。并且,在全体工作人员的作

风上也有许多的改进。

一年来,工作中的最主要缺点,是还没有能够把“面向工农兵,预防为主,团结中西医”的方针普遍地贯彻到每一具体工作上去。例如在防疫工作上,对传染病的管理不强,不能早期发现疫情,以致使防疫运动不能开展于传染病流行之前,总是开展在流行之中,显然对“预防为主”的精神未能完全贯彻。

根据《北京市人民代表大会文献资料汇编》刊印

北京市人民政府关于 1950 年度市政建设的报告^{*}

(1951 年 2 月 26 日)

1950 年度市政建设计划中的大部分工作在去年前半年即已完成,并已在去年 8 月第二届第三次代表会议上做过报告。因此,这个报告只着重报告后半年的工作和全年的概况。

在环境卫生方面,各项建设工作都已超额完成了原订计划。

(一)下水道工程方面,一年来,我们用了相当于新建下水道的 1/5 到 1/3 的费用,将旧下水道加以整修,基本上解决了内城 1/2 地区的雨水、污水排泄问题。例如禄米仓、东堂子胡同下水道过去的淤泥,深达 0.8 公尺,整修后宣泄无阻,现在连泥带水只不过 0.08 公尺;龙须沟,改建暗沟后,使天桥一带大雨时的积水,约 1 小时即可泄完;泡子河过去雨季积水深 1 公尺多,停积常达半月之

* 这是北京市人民政府向北京市第三届第一次各界人民代表会议提交的报告。

久,修建暗沟后,雨水便可随下随泄了。总计掏修了全市 22 个下水道系统中的南北沟沿、新华街、棋盘街、大石桥、崇文门和朝阳门间、安定门内等六大系统的旧下水道,共长 83675 公尺(原订计划 10 万余公尺,在整修时,发现有一部分不需要挖掏,一部分为废沟,故减为 8 万余公尺),新建了龙须沟、中南海、泡子河、象鼻子坑、新皮库胡同、养蜂夹道、卧佛寺等地的下水道共长 36422 公尺(包括雨水口沟线)。修建了探井 1988 座;雨水口 1873 座。

(二)河湖工程方面,全年共疏浚了金河、长河、环绕内外城的各护城河和环绕故宫的筒子河、玉带、菖蒲、织女等河道共长 70110 公尺;疏浚了北海、中海、南海、什刹海、积水潭等湖泊共计 1204630 平方公尺;修建了护岸 26205 公尺;并在西小海修建了一个游泳池(尚未完工)。其中,什刹海、积水潭等工程都是临时增加的。疏浚河湖水系的土方总计 1702738 公方。疏浚玉泉山水源和在金河、长河沿岸开凿 10 眼机井的计划也已完成,加上昆明湖蓄水的调剂,目前足可解决了每年 6 月枯水期的供水问题。另外,在金河、长河和西北护城河沿岸植树 50000 株。又修建了用以灵活调度水量的节制闸 17 座。水系畅通以后,使注入护城河的下水道的污水可以随时冲走,以免滞积腐臭。

此外,整修公厕百座的计划完成了 42 座,积水池整修了 236 座;新建了公厕 108 座,超过原计划 8 座,积水池 401 座,超过原计划 1 座。全年清除了垃圾 529600 余

公方,由于整顿和加强了清洁队,并在去年后半年改由卫生工程局和各区双重领导,所以清除垃圾的工作加强了,基本上保证了垃圾没有积存。

(三)自来水供应方面,也有很大的成绩。我们的工作主要是扩充干、支水管,扩大用水人口和改善水质。一年来,安装了干、支水管共长 66948 公尺,超过原定计划 28%;新设公用水站 259 处,又改私人水井为公用水站 179 座。用水户已达 35329 户;用水人口已由 1950 年 1 月的 63 万人增至 12 月的 108 万余人,约增加了 45 万人,都完成并超过了原定计划。新增吃水人口大部分是住在较偏僻地区的劳动人民。水质的化验次数,由 1950 年 1 月重点抽查 91 次,增至 12 月普查 638 次,即增加了 6 倍,保证了水质的清洁。

此外,为了解决门头沟矿区工人和居民的吃水问题,我们在门头沟安装了自来水管,廉价地供应该区工人和居民以清洁的自来水,从此该区工人和居民永远可以不吃煤井排泄出来的水了。过去在门头沟要吃一挑清水是很不容易的,每挑清水需 1000 元,现在一挑自来水只需 35 元,这对在门头沟矿区消灭流行的肠胃病是有极大作用的。

在公共交通方面,各项建设工作也都完成并超过了原定计划。

(一)道路工程方面,新建了沥青石渣等各种道路共长 445106 平方公尺,超过了原定计划 11%。保养了旧路 575890 平方公尺,超过原定计划 70%。全年总计新

建、翻修、补修各种路面达 527931 平方公尺,和原订计划总面积的 488008 平方公尺比较,超过了 8%。此外,通过以工代赈的方法,在城区修了 906 条胡同的土路,18 条简易卵石路,平垫了 3 条旧石渣路,总面积 1386939 平方公尺,约占城区土路面积的 1/2。在郊区修筑简易石渣路,平垫旧石渣路,修整土路等 313000 平方公尺。此外,还修建了桥梁 61 座,涵洞 43 座。

(二)公共交通方面,以电车进步为最显著。1950 年全年计划新造机车 18 辆,大修机车、拖车 24 辆的任务,8 月间便已完成了。全年实际完成新造机车 20 辆,大修机车、拖车 40 辆。全年每日平均出车 102 辆,也超过了原订计划。如果以第四季度每日平均出车 111 辆(最高达 115 辆)和 1949 年同期比较,则增加了 28.6 辆。全年乘客 4800 余万人,比 1949 年增加了 74%。行车间隔已经缩短为 3 分半钟到 7 分钟。公共汽车比电车基础差,又因改装煤气炉,技术上困难较多,故未达到原订每日平均出车百辆的计划。但在 1950 年增设了郊区 5 条路线,城区 4 条路线,便利了城、郊和城内之间的交通。第四季度每日平均出车 85 辆,比 1949 年同期增加了 68 辆,即增加了 3.8 倍;乘客 560 万余人,比 1949 年同期增加了 5.8 倍。

(三)交通设施方面,添建了交通指挥台 8 座(原订建立 12 座交通伞的计划略有变更)。新装吊灯 300 多盏,长臂铁架灯 1100 多盏,一米弯灯 190 多盏,胡同路灯 1300 多盏,大大超过了原订的计划,改善了市内的照明。

在市民住房方面,为了安定人民生活,合理地解决城市房屋问题。去年继续进行了对租赁关系的调整,并公布了私有房屋租赁暂行规则。同时,为了逐步解决工人和劳动人民住房问题,在晋太高庙、铁驴驴把、鼓楼后坑等三地试建了平民住宅 258 间,已有 211 间竣工;并将依法所没收妓院老板、领家的房屋约 1300 余间拨作工人宿舍,解决了部分工人的住房问题(去年已建好的工人宿舍 200 间,因为设备〔计〕时考虑不很周到,还不大适合工人的要求,已和其他机关交换,拟以原价重建四五百间房屋)。为了消除房地买卖纠纷,避免中间剥削,1950 年 2 月成立了房地产交易所。并为帮助市民解决租房困难,从 1950 年 11 月份试办房屋租赁介绍,俟取得经验后,再为推广。为了推动市民修缮房屋,各区都成立了房屋修缮委员会,动员房东、房客修房,并协助解决有关房屋纠纷,仅第一、第七两区即修缮了 5622 间,占该两区应修房屋总数的 85.5%;第六区共发生了 1700 余件房屋纠纷,由区房屋修缮委员会帮助协商解决了 1600 余件;对保护现有的房屋起了很大的促进作用。

总的说来,一年来的市政建设是有成绩的,我们所以能够获得这样的成绩,主要是发动了广大群众来参加建设。比如,驻京部队曾参加疏浚三海和开辟西直门、崇文门豁口等工程。并曾以工赈方式组织失业工人和贫苦市民参加道路、河湖、下水道各项建设工作。另外,在公用事业方面实行民主管理,开展生产竞赛运动,提高了工作效率。例如电车公司在生产竞赛运动中,大修机车工数

减低 34%，大修拖车工数减低 40%，在电车坏车率方面只马达一项即比 1949 年减少了 76 个，值 88000 斤小米；同时，保证了出车率的提高和走正点。自来水公司安装干、支水管效率比 1949 年提高 18 倍，漏水比 1949 年减少了 60 余万吨。公共汽车公司修理车辆在 10 月份做到没有返工。各公司广泛地展开了合理化建议，涌现出不少的创造，如创造了电车挡水板，使电车雨天能照常行驶；创造了自来水听漏器，代替了舶来品；公共汽车公司创造了五一式煤气炉等。在卫生工程局由于抓紧时间，及早开工和直接经营，减少包工，在雨季前完成了全年任务的 3/4；同时，节省了不少费用。建设局和工会签订了筑路集体合同的工作效率，就比签订合同以前提高了 25%，并保证了工程的质量。

但是，在各项建设工作中，还有许多缺点。

第一，计划性不足。如道路工程中，有的道路刚刚修好，又挖开埋设暗沟管，自来水管，暗线等；春季施工时因汽辘不足，许多条路开工后，拖延很久不能完工，障碍了公共交通。有些工程设计得不切合实际，如龙须沟下水道修成后，不能全部解决住户的排水问题。

第二，工程质量差。如旧刑部街沥青路东段发生松散现象；湖泊护岸有的在冬季裂了缝，河道岸坡部分坍塌等。

第三，有一些浪费现象。如修建工程方面有的但求完成任务，形成预算和决算脱节，设计和施工分离；有的工地丢失器材，并有浪费现象。

这些缺点,都需要我们检讨,加以克服。

根据《北京市人民代表大会文献资料汇编》刊印

北京市人民政府 关于取缔一贯道的报告

(1951年2月26日)

(一)一贯道反革命反人民的罪恶事实

一贯道是本市数量最大的反革命组织,拥有20万道徒,其首领都是汉奸、特务、流氓、恶霸地主之流,一贯与帝国主义、国民党匪帮相勾结,进行破坏革命,残害人民的罪恶活动。

远在抗日战争初期,该道即叛国附逆,认贼作父。道首张光璧被聘为汪精卫的外交专员,在日本特务头子头山满的指挥下,出卖国家民族的利益。北京一贯道道长张五福为日本宪兵队的顾问,以传道为掩护,到各地为日本特务机关搜取情报。大汉奸如褚民谊、周佛海、王揖唐、胡毓坤、江朝宗等都是一贯道的上层分子。他们散布顺民思想,宣传“不抵抗主义”,麻醉人民的民族意识,成为日寇统治中国人民的重要工具之一,其组织就是在日

。这是北京市人民政府向北京市第三届第一次各界人民代表会议提交的报告。

伪政权支持下发展起来的。

国民党统治时期，一贯道又和国民党特务机关勾结。如张五福、孙鸿亮等，都是当时北平军统特务头子马汉三的情报人员；道首刘燮元、刘景泰、吕翰卿、吕善庭等都参加了中统特务组织，任中心组长。从此，该道即完全变为国民党特务机关的工具，继续进行反革命活动。

解放以后，前华北人民政府虽曾在1949年1月明令取缔道会门活动，但一贯道不但不停止作恶，反而变本加厉。各地道首纷纷潜入本市，进行秘密活动，暗中整顿组织，“化整为零”，企图长期隐蔽；并训练道徒，抗拒政府法令，妄图颠覆人民政府。该道惯于造谣，许多反动谣言都是他们制造出来的。如本市解放初期，他们散布变天思想，说：“穷人富不了，有钱人穷不了，共产党胜不了，国民党败不了。”中华人民共和国成立时，人民欢欣鼓舞，而一贯道则造谣污蔑，说：“万邦统一势不久，满街怪物扭。”他们破坏生产，破坏土地改革，说：“分了地，将来还不都是人家的。”本市西郊挖掘长河时，他们又策动群众罢工，煽惑群众抗拒挖河修堤的紧急命令。美帝侵朝战争爆发后，该道妄图策应，鼓吹第三次世界大战，夸张美帝力量，散布亲美恐美思想，制造“割蛋”、“割乳房”的谣言，扰乱社会秩序，对群众的生活影响很大，夜间不能睡觉，白天不能生产。

一贯道除进行反革命活动外，对被诱入道的无知落后群众也极其残酷地加以剥削压迫。他们制造出“人道免灾”之类的鬼话，诱骗群众入道，甚至以各种手段胁迫

群众入道。待入道后,则又以“功德费”、“开荒费”、“渡仙费”、“超拔费”、“尽孝心”等名目勒索钱财,道徒因而倾家荡产者难以胜数。而那些作恶多端的道首,则把掠夺来的财物任意挥霍,过着骄奢淫逸的生活。张光璧到四川去时,一次就运走黄金 15000 两。他们又以开办“仙佛研究班”等名义进行“考色”,奸污“坤三才”、“女道亲”。道首还常假借所谓“仙佛之命”,拷打道徒,不少道徒被活活打死。他们又以“圣水”、香灰给道徒“治病”,仅西郊海淀一地,因此而致死的道徒就有 9 人。

以上各种事实,充分说明一贯道无恶不作,罪行累累,对人民危害极大,必须严厉取缔。

(二)取缔一贯道是十分必要的措施,已经取得了很大胜利。

我们为了保护人民利益,镇压反革命活动,维护社会治安,巩固人民民主专政,于去年 12 月 19 日,再度明令取缔一贯道的组织,宣布所有封建反动的道会门一律解散,不得再有任何活动。两个月来,由于广大人民的积极协助,干部及人民警察的努力,已经取得了很大胜利。

第一,摧毁了一贯道的组织,惩办了首恶分子。共逮捕了首恶分子 301 名,并将其中罪大恶极,怙恶不悛,解放后或登记中仍在进行破坏活动的分子,如刘燮元、穆肇增、赵俊卿、王钟麟、安松樵、刘凤林、胡春霖、金景煦等判处了死刑。这些反动的道门头子早为群众所痛恨,若不坚决镇压,就会脱离群众,而取缔一贯道的工作也就无法贯彻。正因为这样做了,人民才满意地说:“该崩”,“崩得

好”，“给人民除了大害”。被骗道徒也认为政府给他们“作了主”，“出了气”，“申了冤”，有效地推动了登记和退道工作。共登记了点传师以下，三才以上分子 6031 名，一般道徒声明退道的 175953 名，封闭了大小道坛 1283 个，搜出了一贯道秘密做的国民党旗、美国国旗和许多武器子弹，查获了大批反动证件、道具。并有道首 630 人已退还或将退还道费 40 余亿元，有 2/5 的退道者得到了退还的道费。一贯道基本上被摧毁了。

第二，我们对被骗的道徒，进行了耐心的教育，争取与挽救了许多误入歧途的道徒。因为他们入道动机和那些反动道首截然不同，大多数是由于落后迷信或被骗、被迫参加了一贯道。许多道徒作了道首的骗人、害人的工具，或被陷害、被欺骗而不自觉。为此，我们在各区、各街道、村庄、工矿区召开了群众会，运用了报纸、广播、戏剧、宣传队、展览会等宣传方式，进行广泛深入的宣传。特别是在中山公园举办的一贯道罪证展览会，一月以来，观众已超过 20 余万人，群众从这里可以看到一贯道勾结敌人进行反革命反人民活动的许多证据，道首所诈骗来的大量金银财宝，以及觉悟了的三才、坛主、点传师在这里现身说法，表演一贯道如何用扶乩来对道徒进行欺骗，揭发了一贯道的种种黑幕，这个展览会起着很大的教育作用。此外，经过道首的当众坦白，道徒的控诉，声明退道和清算道费，道徒们的觉悟已普遍提高，认识到了一贯道的丑恶和可耻、可恨，改变了他们原先的“道正人邪”的想法，认识到一贯道真是“邪道”、“恶道”；有的道徒羞愧不已，

不少受过害、受过骗的则痛哭流涕，对一贯道深恶痛绝，并敢于起来控诉道首，向他们清算道费。许多人在登记退道后感到轻松愉快，有的得到了很多退道费，过了一个快活年。道徒们对政府挽救他们走出歧途，普遍表示衷心感激，他们说：“过去被五字真言拴着，没有得到解放，这次政府把我们脖子上的绳套摘下来了。”有的说：“政府帮助我们脱下了虱子皮袄。”又说：“我们参加了一贯道，政府不但不处罚我们，还帮助我们把丢掉了的钱找了回来，从来没有这样好的政府。”有的道徒得到了退道费立刻就买了毛主席的像片挂了起来，感谢毛主席给他们的好处。不少觉悟了的道徒积极参加了取缔一贯道的工作。

第三，取缔一贯道后，谣言显著减少，道徒纷纷转向生产。过去许多谣言、反动标语文字，都来源于一贯道。自从取缔一贯道工作进行以来，反动标语和谣言已很少发现，治安情况显著好转。过去许多道徒受了骗，不敢安心生产，在退道后，由于提高了觉悟，也有信心来搞生产了。如东郊区小庄村 160 多个道徒，用追回来的道款组织起了合作社，买了农具，有的道徒把破产了的铺子恢复起来，有的买了三轮车，有的摆起了小摊，走向安居乐业。

今后还须继续努力，务求彻底肃清一切道会门组织，目前有少数应登记的分子还没有履行登记。其中，有的是因为仍有顾虑，不敢登记，有的则是有意顽抗。因此，取缔一贯道的工作，还须继续进行下去。没有登记和退道的分子只要进行登记、退道，政府决准予改过自新。但

对有意顽抗,不肯悔过,或暗中进行反革命活动的,一经查出,应予严办。已登记分子,只要安分守法,停止非法活动,即可免于追究。

根据《北京市人民代表大会文献资料汇编》刊印

北京市人民政府关于建立市人民 监察委员会和区人民法院的报告*

(1951年2月26日)

(一)关于建立市人民监察委员会的报告

市人民监察委员会自1950年6月成立以来,共收案66件(内有市民直接控诉的案件28件),除8件不属于监察委员会职权范围,移送各主管机关自行处理外,现已结案33件,正在处理的21件。此外,还有4件尚待处理。对于案件的处理,一般做到了审慎严肃,采取了调查研究与群众检举相结合的方式。在处理的案件中,共处分了干部37人(撤职的5人,撤职并送法院的5人,撤职并送军法处的1人,记大过二次的2人,严重警告的2人,通令警告的2人,其余是记过、警告)。都根据批评教育的原则,在处分前后,分别进行谈话,征求意见,启发他们深刻地认识自己的错误。

发生事故的机关,经过检查后,在领导思想上、干部

* 这是北京市人民政府向北京市第三届第一次各界人民代表会议提交的报告。

思想上和工作制度上都有所改进。例如清管局在处理刘振山房地产,发生了偏差(刘控告清管局对其自有房地产,拖延不予发还),经检查后,该局领导上即接受这次的经验教训,加强了内部联系,克服了各部门工作脱节现象,建立了督促检查制度,避免了类似的事件发生;第六区公所以对军属制棉工厂的人员处理不当,发生了纠纷,经检查后,负责该项工作的同志进行了比较深刻的检讨,并当众承认了错误,纠正了对工厂管理委员会的错误认识;又如粮食公司、零售公司,当进行检查时(粮食加工和保管户霉坏、盗卖粮食),即一面检查过去,一面就当前工作研究改进粮食保管办法,并改进、建立了检查制度,汇报制度,专设机构分散保管粮食,并提出了:“为完成1951年保管任务,专设护粮检查组,对各库栈保管工作进行严格的检查和领导,争取不坏一粒粮食”。

经验证明:检查工作,必须依靠被检查的机关组织,并密切地和群众相结合。凡检查或处理每一案件时,首先找出事件发生的根源,然后组织有关单位工作人员认真讨论,提出处理意见。在提出对有关人员的处分和对该单位改进工作的意见时,应与其主管部门和有关单位共同商定,并发动被检举机关的工作人员和有关群众进行广泛讨论。这样,能使干部思想上认识明确,问题解决得更为妥当,又便于工作的改进。对重大或带有普遍性的问题,并须将经验教训通报有关部门,用以普遍教育工作人员,这样,也收到了一定的效果。

但我们在工作中,还有不少的缺点,必须加以克服。

主要的是有些案件处理不及时,解决问题缓慢。例如市民云宝山控诉卫生工程局因加闸板淹田一案,是1950年8月中由中央监察委员会交办的,淹田部分到今年1月初方结案(淹桃园部分尚未结束);检查粮食公司、零售公司粗粮加工,保管户霉坏和盗卖粮食的工作,从1950年10月下旬到现在仅将基本情况、存在的问题搞清楚,还没有系统地将材料整理出来。还有些案情较轻的,也未及时处理。

其次,是还没有设置监察通讯员,建立监察通讯网,即未能更好地发动群众来进行监察工作。在案件处理后,没有专人监督执行,以致有的单位执行的缓慢或不彻底。

(二)关于建立区人民法院的报告

在我们1950年度的工作计划中,曾决定以各区调解科为基础,建立区人民法院,作为初审机关,受理一般民、刑案件。从1950年8月至10月底,本市4个区人民法院已经先后建立,并开始工作。第一区人民法院设在第一区,辖第一、二、五、十,四个区;第二区人民法院设在第三区,辖第三、四、十一,三个区;第三区人民法院设在第六区,辖第六、七、八、九、十三,五个区;第四区人民法院设在石景山北辛安镇,辖第十二、十四、十五、十六,四个区。各区人民法院,除直接受理其所在区的案件外,并在所辖其他各区都设有审判组受理案件,以便利人民就近诉讼。这对加强人民民主专政,调整人民内部关系,镇压敌人,有很大作用。

由于建立了区人民法院,大大便利了人民。市民在居住地区即可进行诉讼。由于区人民法院更直接地接近群众,便于联系人民,随时可以深入调查了解,随时可以和当地各机关联系,故处理案件比较迅速妥当;也便于就近向群众宣传政策法令,进行法纪教育,以预防和减少人民间的纠纷。因而在1950年中各区人民法院受理的案件,有一半是经过调解解决。判决的案件上诉的也不多(据四个区人民法院的统计仅占6.4%强)。在审判方法上,又多采取了就审方式,如第一区人民法院,曾在晚饭后,到工人家里去就审,这样,既不耽误当事人的生产,又可迅速解决其纠纷。同时,由于最高人民法院已经规定,凡区人民法院受理的案件,都以市人民法院为终审机关,所以市民不出本市即可把诉讼得到终审判决,使人民不致因小的纠纷而长年缠讼,节省了很多的时间和精力。

区人民法院建立后,市人民法院每天收案由平均79件减为37件,改变了市人民法院的积案现象,工作由被动转为主动,减轻了市人民法院处理一般民、刑案件的负担,使之能有更多的力量去处理比较重大的案件。这对于巩固首都的革命秩序,有很大的帮助。

现在区人民法院工作上的缺点,是领导较弱,干部力量不足,因而已有若干积案发生。四个区人民法院截至1951年1月15日止,共有475件积案,已经超过1个月尚未解决,这是今后需要努力改进的。但就市人民法院和区人民法院所受理的全部案件来看,是收案增加而积案减少了。自区人民法院成立之后,市、区两级每月收案

总数较前增加了 1000 余件,即约增加了 1/2。而全市积压 1 个月以上的案件,比以前减少了 1000 余件。另一方面,市中级人民法院对重要刑事案件能集中力量及时处理,已经没有积压不决的现象了。

在区人民法院工作中的另一缺点,就是在处理一般的刑事案件时,还存在着量刑不一致的地方。工作还有些紊乱。这也是今后需要努力克服的。

为了克服以上各种缺点,交流经验,改进工作,在 1950 年年底曾召开各区人民法院院长联席会议。讨论了有关的各种政策和区人民法院和区公所、公安分局的关系等问题,对于改进工作有很大帮助。

根据《北京市人民代表大会文献资料汇编》刊印

在北京市第三届第一次 各界人民代表大会上的讲话

(1951年2月28日)

刘少奇

主席、各位代表！

首先，请让我向北京市第三届人民代表会议致以热忱的敬礼和祝贺！

我们很感谢你们，感谢首都各界的人民！因为中央人民政府各机关取得首都各界人民很多的帮助，所以它们能够在这里安排下自己的办事处并进行了一年多的工作。然而这也引起了首都人民一些困难，最显著的就是房屋的困难。不少的人民已向我们提出了这种困难，我们也认为应由政府与人民合作来逐步地解决这个问题，听说你们的会议已对这个问题进行了讨论，这是很好的。我想这个问题是能够逐步地加以解决的。

北京市第三届人民代表会议在它的民主化的基础上比前两届是更进了一步的。代表的人数增加了，83%的代表是由人民选举的，只有17%的代表是经协商邀请

的,其中只有3%的代表是代表政府的。首都的人民,由于有了过去两年和两届人民代表大会的经验,开始熟悉了他们中间的政治代表人物,所以他们进行这种选举就已开始成为可能。他们选举代表的方式,在国营工厂企业和专科以上学校,是以生产或学校为单位由选民大会直接选举,而郊区农民及工商界、青年、妇女代表和区域代表,则由选民代表会议选举。在选举时,除开各学校因选民全部识字又有过多次选举经验采用了无记名投票而外,在其他地方,则在讨论了候选名单之后,都是采用举手表决的方式。我认为这样做是完全正确的和必要的。这样,就使作为北京人民民主政权主要组织形式的人民代表大会在组织基础上更广大、更密切地联系了人民群众,在组织形式上也比以前两届更完备了一些。如果代表会议又讨论了和解决了人民中间更多的问题,它所选举的政府委员会和协商委员会又能忠实履行代表会议的决议,那么,我们就可以想像:它将在人民中更加提高自己的威信,它在人民民主政权的建设过程中就已前进了一大步。这是值得大家庆贺的。

我认为不独北京的人民代表会议应该如此,在其他地方,凡是条件业已具备了,也应该如此地来召集人民代表大会。在人民已经有了相当组织的城市,在土地改革已经完成了的乡村,人民已经开始能够选出自己的代表的时候,就应该不迟疑地让人民直接地或间接地来选举各级人民代表大会的代表。选举的方式,也大体上可以采用北京的经验。

说到选举,有些人就常常想到“普遍、平等、直接、无记名投票”这句老口号。无疑问,过去在蒋介石反动的独裁政权底下,提出这个宣传口号去反对蒋介石的独裁政权,那是有它的进步意义的。但是这个口号如果拿到今天新民主主义的政权底下要求立即实行,对于中国人民中目前的实际情况则是还不完全适合的,因而也是不能完全采用的。中国大多数人民,主要是劳动人民还不识字,过去没有选举的经验,他们对于选举的关心和积极性暂时也还不很充分,如果在这种情形下,就来普遍的登记选民,机械地划定选区,按人口比例一律用无记名投票的办法来直接选举各级人民代表大会的代表,根据我们过去在若干地区实行过的经验,这样的选举反而是形式主义的,它给人民许多不必要的麻烦,损害人民的积极性,在实际上并不能使这样选举产生的人民代表大会具有更多的代表人民的性质,因而也就不能用这种办法使今天的人民政权更加民主化,更加密切地联系人民。资产阶级的旧民主主义者是注重这一套形式主义的办法的,他们也常常满足于这一套形式,以便他们能够在选举中加以操纵,假代表人民之名来实行资产阶级专政之实。然而我们是新民主主义者,我们首先注重的不是这一套选举的形式,而是它的实质,就是说,要使人民,主要使劳动人民真能选举他们所乐意选举的人民去代表自己,并要代表能忠实地把他们的意见和要求反映到政府中去。只要选举能真实地做到这一点,我们就不在选举的方式上去斤斤计较,而尽可能地采用群众所熟悉的和便利的方

式去进行选举。北京的这种选举方式，证明对于人民是便利的，是在目前可以采用的方式。“普遍、平等、直接、无记名投票”的选举方式，在中国目前的情况下还不能因而也不应该一下采用。这只有在各种准备工作均已做好，中国大多数的人民经过了相当长期的选举训练并大体识字之后，才能最后地完全地实行这种选举方式，在最近的将来，我们还只能依据中国大多数人民中的实际情况，逐步地做好各种准备工作，并逐步地实行更加普遍的、平等的、直接的或间接的，用举手表决方式的选举。对于被人民选举出来的各级人民代表会议的代表，要责令他们经常的、密切地联系自己的选民，向政府反映人民的要求和意见，并将政府的政策、人民代表会议的决议向人民作解释。各级人民政府和协商委员会要建立专门的有能力的机关来适当处理每个人民向政府所提出的要求，答复人民的来信，并用方便的办法接见人民。这样，使各级人民政府密切地联系人民，切实地为人民服务，而广大的人民也就可以经过各级人民代表会议和人民政府来管理自己的事务和国家的事务。这是我们在目前就能逐步地达到的。这样，就能无限制地扩大各级人民代表会议和人民政府的代表性。

人民代表会议与人民代表大会制度，是我们国家的基本制度，是人民民主政权的最好的基本的组织形式，我们的国家就是人民代表会议与人民代表大会制的国家。目前的各级人民代表会议已在代行各级人民代表大会的职权，在不久的将来，就要直接地过渡为各级人民代表大

会。各级人民政府，各民主党派，各民主阶级的人民，都应该依据共同纲领和中央人民政府颁布的法令，按照各个地方实际可能的情况，积极地努力地把各级人民代表大会实际地而不只是形式地建立起来，使它在政治上和组织上更广大更密切地联系各民主阶级的人民群众，在组织形式上也逐步地使它完备起来，使目前的各级人民代表大会能够在最近几年内逐步地过渡为各级人民代表大会——完全能够代表人民行使各级政权的人民代表大会。这样，就能依靠人民代表大会与人民代表大会这一个有伟大功效的制度把全国人民紧密地团结在各级人民政府的周围，在中央人民政府的统一领导之下，形成一个强大的统一的力量，去履行我们全国人民迫切需要履行的建设任务和国防任务。这样，我们就没有任何困难是不能克服的，也没有任何任务不能完成。由毛泽东主席所制订的完全适合中国目前国情的人民代表大会与人民代表大会制度，将保证我们国家和人民的长远胜利。

新民主主义的人民代表大会与代表大会的国家制度，已经证明，在将来的历史上还会要证明它是比任何旧民主主义的议会制度要无比优越的，对人民来讲，它比旧民主主义的议会制度要更加民主一万倍。

为了在我们国家建立这种制度，并使这种制度尽可能迅速地成为我们国家从下至上的系统的经常的巩固的制度，各级人民政府必须依照中央人民政府的法令和组织机构的规定，经常定期地召集各级人民代表大会，根据各地经验，这种人民代表大会在大城市每年至少应召集

三次,中小城市应召集四次,省每年至少应召集一次,县每年至少应召集两次,区乡可按规定召开。我说的是至少,当然还可以多开。经验还证明:有10万人口以上的城市应召集各城区和郊区的人民代表会议,以便处理人民中许多具体的在人民看来是很重要的问题,而这些问题常常是市人民代表会议和人民政府难于处理的,须由各区人民代表会议和区人民政府来处理。为了保证各级人民代表会议能经常召开,各级人民政府应责成民政部门对下级政府加以督促,并规定日期要下级政府向自己作关于人民代表会议的报告。因为有些政府工作人员是不大愿意召开人民代表会议的,他们习惯于少数人包办一切,而不习惯于和人民的代表商量办事,他们认为召开人民代表会议“太麻烦”,他们借口“工作太忙”,或又借口“没有事”,而不召开人民代表会议,对于这些人,必须由上级加以督促。否则,他们就不按规定时间召开人民代表会议。对于没有充分理由而不按规定时间召开人民代表会议者,应给以批评以至处分。如有充分理由必须推迟召开者,亦须报告上级人民政府批准。如此,就能保证各级人民代表会议能经常定期召开。根据各地经验,各级人民代表会议只要能够召开,就有好处,过去绝大多数都开得很好,对各方面都有很大的好处。但也有少数开得不好或不大好的,然而也有一种好处,它可以暴露这些地方工作上的缺点和政府工作人员的官僚主义,它可以督促和教育这些地方的政府工作人员并引起上级的注意,因而就使这些地方工作有可能获得转变。因此,各

级人民代表会议不论有事无事都应按期召开，“工作太多”更应召开，以便动员更多的人民和团结人民中的积极分子把这些所谓太多的工作分头地去做好。所以除非是有某些紧急情况发生使我们不能不暂时改变经常的工作方式，得暂时推迟人民代表会议的召开而外，在一切通常的情况下，均必须遵守我们国家这项重要的制度，按期召开各级人民代表会议。要使各级人民代表会议（在土地改革的乡区是农民代表会议）成为各级人民政府一切工作和一切活动的中心环节。各级人民政府的一切工作和一切活动应向各级人民代表会议作报告，并接受其质询和审议，其重要的工作和活动还预先经过人民代表会议的讨论和决议，然后大家团结一致地去加以执行。

此外，还请各位注意到：北京人民民主政权更加走向民主化，是在军事管制的条件之下进行的。有些人觉得：既要实行军事管制就不应或不能实行民主。或者说：国家处在军事时期，就不能实行民主。他们把人民解放军的军事管制与人民民主政治的实行和发展看作是绝对对立、彼此不相容的东西。这种观点是完全错误的。中国今天还是处在军事时期，战争还在一些地方实际地进行着，全国也还在军事管制时期，然而我们在全国各地又正在很好地实行着民主，按期召开各级人民代表会议，并进行各级人民代表会议的选举，把国家的和地方的各种政策交给人民和人民的代表会议去作充分的讨论和决定。一方面，战争和军事管制并没有妨害人民实行民主，另一方面，人民实行民主也并没有妨害战争和军事管制。

相反,它们二者倒是相互帮助、相互加强的。这是什么缘故呢?这是因为我们的军事管制是人民的军事管制。人民解放军本身就是人民的军队,人民解放军的军事管制对于敌人和反动派来说,它是无情的公开的军事专政,对于人民来说,它就是意味着人民的民主。它对于人民不独不会有什么束缚和不方便,相反,它保护人民,替人民解除旧势力的压迫和束缚,给人民极大的方便,鼓舞人民起来作主人,把自己的和国家的命运操在自己手中,由他们自己来管理自己的事务和国家的事务。毛泽东主席在《论人民民主专政》的文章上说:人民民主专政有两个方面,即对人民内部的民主方面和对反动派的专政方面。人民解放军的军事管制就是最初的人民民主专政,它强力地镇压反动派,它同时竭尽一切方法保卫、鼓励和帮助人民建立各级人民代表会议和人民政府,并且在条件成熟时逐步地把权力移交给各级人民政府机关。在反革命已经肃清,土地改革已经完结,人民大多数已有组织,各级人民代表会议和人民政府已能完全履行自己的职权,那时,军事管制就自然地成为不必要了,它的一切权力也就自然而然地为各级人民政府所代替了。所以我们的军事管制不独不妨害各级人民代表会议的召集,相反,它的主要任务之一就是召集各级人民代表会议,建立各级人民政权。所以借口军事管制或军事时期而不召开人民代表会议的说法,是不对的。

经济建设现已成为我们国家和人民的中心任务。但是新民主主义的经济建设必须有新民主主义的政权来领

导和保障,没有新民主主义的政治,就不能有新民主主义的经济,即不能有以社会主义的国营经济为领导的五种经济成份相结合的经济。这也是我们的新民主主义革命区别于过去资产阶级革命的一个显著特点。在资产阶级革命即资产阶级政权建立以前,就存在着并发展着资本主义经济,但是以社会主义的国营经济为领导的新民主主义经济,就只有在以工人阶级为领导的新民主主义国家政权建立之后,才能加以组织并使之发展。新民主主义的政权建设,人民民主政权的发展,我们国家的民主化,和新民主主义的经济建设,人民经济事业的发展,我们国家的工业化,是不能分离的。没有我们国家的民主化,没有新民主主义的政权的发展,就不能保障新民主主义的经济发展和国家的工业化。反过来,新民主主义的经济发展和国家的工业化,又要大大地加强和巩固新民主主义政权的基础。因此,我们的基本口号是:民主化与工业化!在我们这里,民主化与工业化是不能分离的。自由和富强的新中国万岁! 人民代表大会与人民代表大会的国家制度万岁!

根据《北京市人民代表大会文献资料汇编》刊印

在北京市第三届第一次 各界人民代表会议上的闭幕词^{*}

(1951年2月28日)

张奚若

各位代表：

这次北京市各界人民代表会议，诚如彭真同志在开幕词中所说，是比以前两届前进了一步。一方面在选举方法上有了进步，除各人民团体采用选举代表会议间接选举代表外，国营工矿企业和专科以上学校都采用选举大会直接选举他们的代表。另一方面，在代表的人数上，也比以前进步了，上届的代表总数为425人，本届为519人。此外，协商委员会的委员由45人增加到63人，市人民政府委员会委员由13人增加到29人，而且这些数目的增加也都是按照大会建议决定的。这一切就说明，民主的范围的确是比上届更加扩大了。

* 这是北京市第三届第一次各界人民代表会议大会主席团执行主席张奚若在此次会议上的闭幕词。

从各位代表的提案来看,不但数量比以前增加了,就是内容也比以前更丰富更加切实了。此次提案有 690 件,迟到未及审查的有 109 件。其中关于市政建设方面的最多,这就证明,大家都希望把北京建设成为一个模范城市,市政建设类的提案,主要的是修马路和下水道。次多的是社会福利类,多半为增建房屋和托儿所。第三是文教卫生类,大部为增加学校和医院。第四是政法公安类,大至反对美国武装日本与镇压反革命,小至防止小偷扒手。第五是财政经济类,以要求政府扶持与领导工商业者为最多。

这么多的提案是否能办到呢?大体说来,在财政许可的范围内都可以办到的。因为这些提案都是和彭真同志的开幕词中所指出的施政方针在精神和内容上完全一致的,尤其是今天当选的新市长,就是前天致开幕词的那位代表,他当然一定会做得很好。

彭真同志当选市长时曾经说过:当选市政府的 29 位委员,有信心把人家所希望的事情,凡是可能做到的,一定一件一件都做到,而且还要做得很好,决不辜负大家的希望。我们也可以代表一般市民向新市长、副市长及委员们保证,我们完全信任他们,拥护他们。在他们需要我们帮忙的时候,我们一定尽我们的力量帮助他们。

根据《北京市人民代表大会文献资料汇编》刊印

关于镇压反革命的决议

(北京市第三届第一次各界人民
代表会议于1951年2月28日通过)

北京市第三届第一次各界人民代表会议完全同意市公安局冯基平副局长关于镇压反革命的报告,并号召全市人民一致支持与协助政府,坚决镇压反革命活动,肃清反革命残余,肃清匪首、惯匪、恶霸、特务及反动会道门头子,进一步巩固首都的革命秩序,保障首都各项建设的顺利进行,并保障人民生命财产的安全。

根据《北京市人民代表大会文献资料汇编》刊印

北京市人民政府郊区 工作委员会 1950 年工作总结

(1951 年 2 月)①

一、土地改革工作：

1949 年 10 月中开始，于 1950 年 3 月底结束，在京郊所辖 280 个村庄 64 万人口的地区已全都完成了土地改革工作，地主作为一个阶级已被消灭。

在全郊区 1105800 亩耕地中，地主、富农占有约及一平，经过土地改革没收地主及富农出租的土地共 402885 亩为国有，分配给无地少地农民使用并已发使用证。没收地主农具 66804 件、水车和大车 2279 辆、耕畜 1743 头，征收了地主的多余粮食 133 万斤，及多余房屋 22278 间，这些东西也根据农民的需要采取自报公议的方式分给了农民，计分得土地和农具等生产资料的农民 52009 户、217091 人，占全郊区农业人口 62%。土改进程中根据了本市军管会“关于本市辖区农业土地问题的决定”并贯彻政务院“处理老解放区及市郊农业土地问题的指示”的精神坚决地团结了中农，保护了工商业，不动富农自耕的土地，除土地房屋粮食牲畜农具外不追地主浮财，所有

京郊有进步设备的农场无论其所有权是否变动,均仍由原经营者继续经营不予变动,根据群众要求对 130 名大小恶霸进行了斗争,其中 40 名大恶霸已送法院处理,并以农民小组为基础的村农民代表会为完成土改的组织形式,保障了土改的顺利完成,未发生大的偏差,彻底消灭封建,解放了郊区农民的生产力,为发展农业生产打下了基础。

二、农业生产工作：

(一)情况：

京郊 1950 年的农业生产是在土改之后,农民生产情绪高涨、但同时也在部分农民存在思想顾虑,生产情绪不安和 1949 年严重涝灾造成的生产困难的条件下,又连续与 1950 年的自然灾害与生产障碍进行不断的斗争中进行的,生产的结果,根据双槐树典型村的调查,全村共产粮 13727 石,比前年多打 3248 石,比常年多打 2437 石,超过了常年产量的两成,就全郊区范围来说,除灾村外,基本上已完成,并超过了 1950 年增产一成的任务。

(二)增产的原因：

(1) 贯彻生产政策、安定和提高农民的生产情绪。春耕以前部分群众存在着农业社会主义思想,怕土改后吃大锅饭。富农与富裕中农更不安定,他们有四怕,怕落剥削名、怕二次土改、怕增资、怕负担重,因而生产不够积极,采取“对付着干”的想法。经过了各种方式的深入的、广泛的宣传、动员、解释之后,逐渐解除了

他们的思想顾虑，安定了生产情绪，提高了翻身农民的生产积极性。

(2)解决了农民生产上的困难。土改后的翻身农民，缺乏生产垫本，又因去年涝灾影响，更增加了生产上的困难程度，因此政府在春耕以前协同合作社、银行共发放了各种贷款共 3772292 斤小米，除去解决了部分农民的种子、肥料的困难外，并增加牲畜 405 头、水车 511 架、农具 3072 件，添置和修理大车共 303 辆，这些贷款都适当地解决了不少生产上的困难，特别是对于新翻身的农民。

(3)创造了增产的有利条件。接受 1949 年涝灾的教训，为了解除涝灾的威胁和解决农民春荒口粮问题，今春用以工代赈的方式，组织灾民挖河 210650 公尺，发动群众挖排水沟 141440 公尺，使 185000 亩土地免于汛涝，挖灌溉渠 1964 公尺（估计明春可增水浇地 13858 亩），打新井 310 眼，修旧井 422 眼，可灌地 10815 亩，此外并号召了农民充分利用水井扩大灌溉面积，其次是推广优良品种，如白薯胜利一百号，华农二号谷，玉米、华农一号玉米，燕大八二谷，银房水稻、阿拉斯加豌豆、花生根瘤菌等，特别是白薯胜利一百号是收效最为显著，一亩地较垡地白薯能增产 1 倍左右。其他如开荒 4883 亩，植树 95150 棵，这些措置都直接或间接地帮助了增产任务的完成。

(4)与自然灾害作了斗争。今年京郊连续地遭受了各样灾害的袭击，首先是 4 月下旬百万余亩麦地普遍地发生麦叶降侵蚀麦苗，起初群众束手无策甚至迷信为神

虫,经动员捕打后于5月初即全部消灭,继之5月初旬发生狂风暴雨,严重地危害了春苗的生长,被灾土地57000亩中有1/3需要补种或重种,灾害发生后我们一面派人了解慰问,一面鼓动农民互助,个别地区发放贷款,进行了补种。此后在麦收时的小麦黄疸病,和夏季的涝灾等难以抗拒的自然灾害发生之后,都就能力所及地进行了救治工作。最后的菜蚜虫灾,经过我们的努力,阻止了灾害的发展,消灭了不少既成的灾害,但是我们没能及时地和足够地估计灾情、购买药品和组织防治力量。总起来说,在领导农民与自然灾害斗争中,不但减少或防止了农作物的损失,而且破除了群众“靠天吃饭”的迷信思想。

(5)根据季节变化组织领导农民及时耕作。春耕布置之后,动员农民普锄了麦地一遍,每亩土地较往年多上了半车肥,麦收以前,领导农民在自愿的基础上,建立了护麦组织,并结合当地派出所保卫麦收,防奸防特促使麦收迅速完成。继之开始麦播夏锄,虽然有的地方没能抓紧,形成局部自流,但是由于农民生产情绪高涨,35万多亩麦地除去一小部分留种秋菜外,都能按时完成夏播夏锄。

秋收以前,各区沿用护麦的组织基础,建立护青委员会,结合当地公安派出所进行护秋。如十五区组织了470个护青小组,动员了5054人参加,由于护青人员的努力,33次偷青事件中破获了22件。农民们为了迎接土改后的第一个秋收,都积极地买镰刀,找帮工,借牲口、修场院、组织临时变工组,当地政府也积极协助农民解决

困难,如十区发动农民事先修道路,修桥梁,以便解决收获后的运输问题。

秋收之后,遵照政务院种麦的指示进行了种麦,为了解决困难农民的种麦问题,在秋收后发放了农贷,使 6503 户农民在政府帮助下完成了种麦工作,种麦结束后农民们在政府领导下展开秋翻热潮,除去 20 万亩麦田外,50%的耕地都已及时普翻一遍,给明年大生产打下了良好基础。经验证明,这种按照季节变化,有预见地提出任务,及时帮助农民解决困难,也是促使增产任务顺利完成的原因之一。

(三)生产工作中的缺点与今后工作的意见:

1. 领导上前紧后松,一般号召多,具体指导少,如夏锄工作中只提出“抓紧时间进行夏播夏锄”的口号,但没有具体指示和办法,因而形成自流。在贷款工作上,有的没能作到“专款专用”,而是有的人用作口粮,有的作小买卖,有的浪费了。造成缺点的原因,是发放前未作充分宣传,发放时没能根据完全需要,发放后未能深入检查。在推广优良品种方面,因为事先缺乏对良种生产习惯与自然条件的调查,而是主观地进行推广,所以收效不大甚至造成农民的损失,如十一区的小红芒稻粮,使收成锐减。

2. 今后工作意见

(1)加强领导,切实从口号到行动作到“生产是一切工作的中心”,健全各级生产委员会、提高干部能力及农业科学知识水平。

(2)改进领导方法,建立示范重点村,透过重点,推动

全面,切实掌握基本情况,进行必要的督促、检查,及时奖励生产模范与培养生产中的积极分子。

(3)贷款要及时,要有重点,使贷款发生最大作用,避免干部农民中的恩赐或依赖思想。

三、民政工作:

一年来的民政工作,是在结合中心任务、健全村政权和生产救灾为经常的重要任务,一般地推进优抚与调处工作的方针之下进行的。兹将几个主要工作归结如下:

(1)生产救灾:

京郊地少人多,土改收入不足维持农民生活,需靠农闲副业收入补助,特别是关厢市镇、无固定职业收入的城镇贫民中,据7月份的调查,3300户极贫户就有1285户老弱孤寡须经常救济,另外由于敌伪长期统治、勒索,解放后又连遭涝灾,再加宛平、香河、宝坻等邻近外县灾区农民不断涌来,集中于交通方便的关厢市镇。据统计,最多时曾达到两万人以上,每月到区政府要求救济的不下百人,因此京郊救灾工作就具有城市、农村、本地与外来的复杂性和严重性,但是一年以来由于我们认真地执行了中央“生产自救”的方针,在农村灾区组织副业生产、以工代赈,关厢市镇进行了冬赈、收容、介绍工作、移民安置与遣送外来灾民,基本上是保证了“没饿死人”,并提高了党与人民政府的威信,如团河村熬硝的灾民说“共产党领导下的白碱地都能变成黄金”。据不完全的统计,一年来共组织了59259人参加了以工代赈及副业生产,收入粮食14297919斤。此外成立了京郊教养院,收容了关厢市

镇及农村中个别无依靠的老弱孤寡、残废和部分职业乞丐共 78 人,动员三轮工人、苦力、贫民约 600 人移民察绥,安置外来灾民 15000 人背煤、作小工、搞副业、遣送 1500 人回乡生产,发放了救济粮 32 万斤,解决了 4500 人生活问题,修房 718 间半,结合粮食公司,合作社在麦收缺粮期间进行以粗换细,贷放给农民粗粮 19 万斤,解决了灾民与城市贫民的迫切生活困难。

(2) 建政工作:

郊区村街政权自 1949 年春摧毁保甲制度以来,建立了 253 行政村、22 个街、10 个镇,经过一年来结合布置执行中心任务中进行了短期集训和调整,总计一年中调整了 154 个街村政权,撤换了严重不称职的干部 261 人,选拔积极分子 294 人为村干,各区分别召开了各界代表会和农代会,目前一般村经过不断调整之后,都有显著巩固与提高,能够执行政策完成任务。但是由于任务繁重,没能有系统地进行审查教育与调整改造,因此少数复杂的村政权问题,没有得到彻底解决,因而脱离了群众,赶不上工作发展的需要。

在调整村政权中,对本质好、作风差、工作方式简单、没有严重错误的干部,给予批评教育;对假公济私、贪污腐化、严重强迫命令、脱离群众的干部,分别轻重予以撤换或送法院处理,总起来说是贯彻了教育改造的方针。调整后的村政权,存在比较普遍的问题是政群不分、一揽子工作方法,干部业务水平低、民主作风差。镇属街政权取消后,大镇以下有四五十个间,领导不便,工作感到困

难。

(3) 优抚工作：

京郊共有烈军工属 5729 户, 22843 人(占京郊总户数 3.61%, 人口约 3.3%, 内有劳动力约 1/4), 80% 左右依靠土地为生, 今年土改中又动员了素居关厢市镇的贫苦军属 268 户, 627 人下乡, 分得土地 1598 亩; 安置荣军 85 户 257 人, 分给上地 659 亩, 郊区军属连新分土地在内共有耕地 36873 亩, 经一年来的组织生产和代耕一般有劳动【力】和分到土地的军属, 与一般农民生活水平相似。除灾区外, 比去年的生活都提高了一步。此外根据需要与可能, 发放优待粮 32 万斤, 由各区掌握以关厢市镇为重点, 及时解决军属迫切问题。另外结合年节在群众自愿基础上, 对军属进行慰问, 召集座谈或举办当地驻军和群众联欢会, 藉以宣传军人和军属的光荣。

在代耕工作上是根据军属生活状况、劳动力的多少为确定代耕的条件, 在手续上由军属自报、由村评议、送区批准、在代耕方式上除十一、十二、十三、十四四区尚有部分采取包耕外, 约存 80% 以上都采取工票制, 总计郊区享受代耕土地共 6505 亩, 占军属土地 19%, 在军属少而且自有劳动力的地方, 采取互助办法, 解决代耕问题, 所以总起来说京郊代耕面积并不大。

(4) 调处工作：

本会一年来直接受理了 331 件, 有的由本人函送本会, 有的是由中央人民政府或市政府以及其他机关转来。全部案件中, 市民来信最多(142 件), 其中申诉不满土改

成分者 97 件,控诉村干部作风的 45 件。其中原告发人 90% 为地主成分,所反映事实多数不符,其中有十几件较为正确。这是土改之后,地主不甘心,藉端诬蔑政府,打击干部的表现。对这些情况分别给了教育批评或必要的揭露。这些案件随着土改的结束,而日渐减少。市民通过信件反映问题,这是好的现象,我们不管来信人的动机正确与否,是经过深入调查、慎重处理的结果,一般的都认为满意,很少有反复申诉的情形。

各区的调处工作,根据十三、十四、十五、十六四个区的统计处理了 1713 件,其中婚姻案 658 件最多,窃盗案 6 件最少,这证明了妇女在旧社会婚姻不自由,闹家庭纠纷,新婚姻法公布后迫切要求解放。窃盗案最少说明了土改后农村社会秩序巩固安定的新气象。

工作中的一些体会和经验:

(1)在生产救灾工作中,首先必须解决各级干部和群众的思想问题,干部的包办、恩赐,群众中的依赖、厚利思想,重灾区的悲观失望情绪,必须打通思想,稳定情绪,工作才能开展,在领导方法上必须普遍号召,结合重点深入扶助与检查,依靠村中的骨干组织带动群众才能形成群众性的生产自救运动,在组织生产自救必有专人负责,掌握季节,密切配合经济部门精打细算,先找销路,然后有计划地发展。救济粮应在岁末春初,及时重点发放,尽量用于生产,坚决避免平均或分散发放的偏向。

(2)在建政方面:据一年来统计、调整、撤换不称职、犯错误的干部,多系历史不清白、成分不纯、不事生产的、

非真正老诚的劳动人民。在调整方式上大致有三种：即区政府指派；村干通过人选，工作组批准；或村干拟定人选，群众通过，报区备案。实际证明三种方式都欠完善，今后应逐步地、有重点、有领导地进行民主选举。在工作中发现大行政村不易很好地掌握情绪，贯彻政策，京郊最大行政村包括 18 个自然村，周围十数里路，人口多，工作不方便，干部群众误工多，主村与自然村容易不团结、闹本位。经验证明，除独立集中的大村或十户、八户的小村庄外，一般地一个行政村包括 3 个自然村，相距不过 3 里，在 500 户以下，最便于领导。过大的行政村应该适当地由大划小。另外在村干补助粮方面，因为实际上的需要，应该由区统一掌握，根据村干工作与家庭情况的需要，通过自报公议，经区批准的方式，每年评定 2 次，不需要的不补助，切忌平均使用。

(3)在代耕方面：实际证明工票制一方面能平均负担，刺激工作认真，另一方面，因为多余工票可换工资，所以又能鼓励军属劳动。使用工票制的成功关键在于收齐代耕工资，保证工票兑现，在领导上应按农业季节进行督促检查，不然就会陷于停顿耽误了季节，影响了军属生产，个别在农忙时雇工困难的地方，可以采取工票与专人负责相结合的方式，即由村里或军属选定专人代耕，这样可以克服雇工困难或敷衍了事的毛病。

(4)在调处工作方面：过去已解决的案件，是否区村已经认真地执行，由于人力时间限制，没能及时检查，法院在一年来交来裁决很多，为了慎重处理，需要重新调

查,这样反不如由法院直接交区或区法院就地解决,以减少层次手续。各区的调处工作因为对村缺乏领导,以致民事纠纷集中到区,表现了应接不暇或不能及时解决,又因为区里调处权限的关系,最后不能裁决,以致一部分当事人钻空子,故意不遵守调处的决定,致而拖延不得解决。经验证明,调解工作由法院负责,使调处与审判结合起来,使问题可以及时获得解决。另外郊区法院虽然成立,因为交通的限制,对于群众还是不够便利,今后要加强审判的力量,以便市民就地解决问题。

四、征收工作

今年夏征系结束去年秋季一次布置任务的尾欠,全郊区共完成了正附税 3264882 斤(小米),在工作上照顾了麦灾和纠正了一些畸重畸轻的现象,但是在执行减免上是有缺点的。因为去年土改期间,农民过高地提高了地主土地的产量,结果地主尾欠很多,今年减免数目大部为地主占去,而且在减免当中有的地方采取挤一点是一点,挤不出来再减免的办法,结果财政收入既受损失又招致群众埋怨,所以有的群众反映“鞭打快牛、老实人吃亏”,因而也就有些群众拖延交粮,等待减免。由于麦征布置较迟,麦子多被用尽,增加了工作的困难,所以个别地方也有发生卖什物和卖青交粮的现象。

及至秋征,接受了过去的教训,预先经过调查研究灾情产量等基本情况之后,及时布置了工作,特别是这次秋征通过代表会、训练班贯彻了政策,提高了群众和干部的认识与政策水平,强调依靠群众路线完成任务,所以各区

在工作中普遍地从发动群众、贯彻政策中完成了任务,在工作方法上,采取自上而下的民主评议与自上而下掌握领导相结合的方法,改变了过去自上而下逐级摊派的办法,由于工作方法、工作作风上的改进、和坚持了依率计征的原则,除去完成了预计任务外,并查出黑地 2070 亩,超额完成了任务约百余万斤。

五、农田水利

甲、排水防涝

(1)施工情况:

根据 1949 年京郊秋涝 237176.45 亩的情况,与各郊区所提出的防涝计划,我们提出疏导河流 69 公里、挖泄水沟 117 条,可使 12 万亩免除涝灾的任务,首先聘请中农部及清华水利系学生 60 余人,结合有经验的农民进行大量勘测,并根据工程大小分别组成挖河委员会指挥部或治河小组等机构进行民工的组织宣传动员工作,今春 3 月即以市府准拨之 200 万斤小米结合救灾采取以工代赈的方式陆续开工、动员农民。全部工程依施工先后分为雨前、雨季、秋季三期,总动员农民 2217190 人,支用工赈米 1560310 斤,计完成凤河、坝河、月牙河全部疏浚工程,经部分疏导的有凉水河、北小河、南旱河、草桥河、遵〔莲〕花池河长达 74.925 公里,挖〔挖〕排水沟 454 条长 351.127 公里,桥涵 65 座,凤河堤防 15 段总出土 1205035 公方,垒砌石灰 820 公方,超额完成原定计划之长度。

(2)工程效益:

由于大部河流疏导的结果在防涝作用上表现了显著效果,因为今年夏季雨量较去年高出 20.5 公厘,集水程度较去年增深 2 公尺,因此造成被淹面积反较去年之 351740 亩,扩大为 367616 亩,即增加 15876 亩,但因排水速率增大,排水时间缩短,群众反映,往年需要 10 天至 15 天今年 3 天就下去了,故被涝成灾的程度却绝对的减少,1949 年欠收 5 成,今年欠收 2 成,使绝大部分低灌地免除了水灾。

乙、农田水利(参看附表)(略)

(1)开渠:为扩大灌溉面积增加生产,根据旧有基础,延长灌溉渠道 50142 公尺,出土 69253 公方,共支用小米贷款 198318 市斤,工赈米 1479 斤,计作洋灰渠道 300 公尺,修建闸口桥梁建筑物 147 处,因工程尚未全部完成,1950 年仅 182 亩受益及 4800 亩可利用冻水浇地,全部完工后可扩充灌溉面【积】10689 亩,此外并组织动员群众自开毛渠扩大灌溉面积 556 亩,并将永定河灌溉渠之旧有工程加以修整,使用贷款 10500 斤,赈米 18350 斤,出土 6047 公方,建洋灰行水墙 272 公尺,各类建筑物 105 处,使 8725 亩的土地得到充分水源。

(2)凿井

以自筹与贷款相结合的原则扶助农民开新井修旧井,共支用贷款 432931 斤,打砖井 193 眼、土井 123 眼,变旱田 3160 亩为水田,另为改变玉泉山稻田区水源经全部勘测后,现已开好电机井 7 眼、自流井 3 眼。

六、土地工作(土改还包括在内)

(1)解放了的京郊农村经过土地改革,土地占有与使用关系发生了基本的改变,一方面为了确定国有土地使用权以安定农民的生产情绪,及时的填发了国有土地使用权证,并结合发证工作彻底清理了土改中所遗留的一些问题。另一方面为解决各机关团体部队学校生产需要,在不过度妨害农民对土地的要求下经审核批准,抽调出没收及征收土地 9995.6 亩,加以 1949 年各单位原占有之 935 亩,共计 10930.6 亩,拨给 82 个学校单位共 2483.2 亩,37 个机关单位 19140.65 亩,11 个部队单位 6532.85 亩。

(2)根据郊区的土地政策,农业生产服从工业生产和其他市政建设的精神,同时也要照顾农民生活利益的原则,对占用私人土地以“换地补钱”,对国有土地收回条件,采取经双方同意,变农民为需要该土地之生产事业机关的工人等办法,合理适当地解决了 48 个单位因市政建设而占用 8260.635 亩土地的问题,从单位性质上统计如下:

14 个单位建设工厂占用 2253.793 亩。

15 个单位建立砖瓦厂占用 3434.9 亩。

8 个单位建立仓库占用 393.125 亩。

4 个电台建设占用 348.779 亩。

修建铁路公路占用 375.941 亩。

工厂建筑房屋 168.031 亩,建筑试验农场 2464.86 亩。

学校建筑占用 102.3 亩,建人民公墓占用 846 亩。

其他如建立操场、水池、粪场等占用 462.614 亩。

在敌伪统治时期遗留下的一部土【地】权问题如亦需解决,如礼部管地万余亩,遍布十二区,马厂一带原租给农民使用,但数十年来地权变动极大,不少土地经转卖典当倒佃后一般农民多误认为私有。经过大力宣传动员,耐心说服,采取重点的突破的方法,已完成了两个村的填发国有使用证工作,并对新市区的地权问题根据各户具体情况确定:1. 已取得地价交出红契者一律收归国有。2. 未领地价契证齐全者仍归私有的原则加以彻底清理,并根据原耕不动的精神,将清理出之 11341.14 亩,国有地分配给 1328 户农民使用,此工作已完成。

七、林牧家畜防治

甲、植树造林

京郊造林主要地区为西山芦师山一带,同时利用不适耕作的低洼沙碱地及河堤路旁等地方号召农民广泛栽植,提出“争取三人一棵树”的口号,以达到增加新社会财富调节气候美化首都的目的。

(1)造林:以本会京郊林园管理所为主,由中央农垦部的指导,根据季节与地质具体情况分地分期实施插条,播种育苗工作,总计:

1. 护城河、金河、长河施实杨柳压条插木造林 50300 株,西山芦师山樱桃沟植紫穗槐 987 株、侧柏 54630 株、洋槐 7580 株、臭椿 6100 株、西山植侧柏 92260 株,总计全年由政府造林植树共 309567 株。

2. 马家丈 1700 余亩碱荒地施实杞柳造林 110 亩。

(2)零星植树:主要发动群众利用地边、道旁、井台等不碍生产的地方加以利用,展开群众性的植树运动,据统计,全郊农民植树共 85932 株,由于一部分干部对此重视不够强调树苗困难,多数群众没秋季植树习惯,怕栽不活,故距 3 人一-棵树的目标相差很远。

(3)播种育苗:集中于西山、象鼻子山、樱桃沟、普安山、马武寨一带,计播臭椿、紫穗槐、荆条、洋槐等【及】山杏、山桃、胡桃、橡籽【等】共 758.3 亩,苗圃育苗 957 床。

(4)护林:以京郊林园管理所为主配合地方治安组织,发动群众组织护林委员会,订立护林公约、划定亩数范围,同时结合农民业余学校进行护林教育,使私伐践踏林木及烧山的事件逐渐减少,国有林木及名胜古迹得到保全。

乙、家畜防治

(1)防疫:为使本市大家畜能得以普遍进行【了】炭疽牛瘟共同预防,注射共 24049 头,占全郊区大家畜总数的 82%,市区注射 930 头,同时对市区各奶牛羊场之牲畜进行全部注射工作,另外进行一次冬季牛瘟预防注射 1449 头(表五)并结合合作总社防疗队,为免除鸡病有重点及零星地进行了鸡瘟鸡霍乱的预防注射 327 只(重点村注射见表五),对已病之鸡亦施以消毒及投药隔离等办法,有效地保护了家畜安全,对死畜亦都经过检查(见表六〈缺〉),保证〔免除〕了市民生命安全。

(2)治疗:本年度除血清治疗猪瘟 378 头外,其他家畜皆随时发现而【随】时设法予以治疗,并协助牲畜保险

公司发动农民参加保险,据五个区统计共 1743 头。

根据《国民经济恢复时期的北京》刊印

注 释:

① 月份为编者考订。

北京市公用局关于 公用企业 1950 年工作总结

(1951 年 2 月)①

I、一年来的业务状况：〈略〉

II、一年来生产竞赛运动的收获与经验

一、生产竞赛运动的开展——三个公用事业，在 1950 年度上半年中心工作是贯彻民主管理，自从 7 月份后，以提高产量、质量、减低成本的生产节约竞赛运动才全面开展起来。依靠了民主管理，工人们有了主人翁的感觉，发挥了高度的积极性和创造性，掀起如火如荼的生产竞赛运动，因此使企业的管理工作都提高了一步。在 7 月前三个公司都有局部的生产竞赛，但生产竞赛的高潮，是在 7 月份以后开展起来的，而收效最大的也是这一阶段。现将这个运动中的收获经验及存在问题分述于下：

二、生产竞赛的收获——1950 年生产竞赛运动开展以来，各种成绩都有显著的提高，主要表现在增加产量、提高质量、爱护机器、改良工具、涌现出大量的合理化建议，减低了成本。

1. 在直接为人民服务方面：

(1) 自来水吃水人口由 1949 年 12 月份 628531 人到 1950 年 12 月份增加到 1080908 人，增加 72%，售水量由 1949 年 7000530 公吨到 1950 年增加到 7734303 公吨，细菌检查 1950 年全年 3527 次为 1949 年的 4 倍。剩余氯的检查共 3654 次，为 1949 年的 17 倍。

(2) 电车公司乘客人数 1949 年为 27597694 人，1950 年为 48041697 人，增加 74%。每日出车数 1949 年 68 辆，1950 年 102 辆，增加 50%。行车公里 1949 年 3460408 公里，1950 年 6720804 公里，增加 94%。发电量 1949 年 7908084 度，1950 年 11682341 度，增加 47%。

(3) 汽车公司乘客人数，1949 年为 1138785 人，1950 年为 16356342 人，增加 1336%，即 13.4 倍，行车公里 1949 年 268285.64 公里，1950 年为 3468312.94 公里，增加 1193%。路线长度 1949 年 34.36 公里，1950 年 169.53 公里，增加 393%。每日出车数，1949 年每日平均 12.17 辆，1950 年每日平均 66 辆，增加 442%。

2. 提高工作效率：

(1) 电车公司修造厂生产平均超额 38%，超额最高者达 400%，提前 4 个月完成了生产任务。土木课由每日接三节路轨改增为每日六节，提高了百分之百。新造机车使用工数 1949 年 673.6 工，1950 年 510 工，减少工数 24%。

(2) 自来水安装用户管计划平均每工时 0.1798 户，实际完成 0.3662 户，超额百分之一百强，安装灰口支管

计划每工时平均 1.3614 口,实际完成 2.1846 口,超额 60%。干管每工时计划铅口 0.167,实际完成 0.3975,超额 138%。修表每工时平均计划修 0.887 具,实际完成 1.1154 具,超额 26%。配件每工时平均计划 2872 件,实际完成 4865 件,平均超额 69.3%。换表平均每工时 1183 具,实际完成 1344 具,超额 13.6%。

3. 提高质量方面:

(1) 自来水加强了化验、增添了加氯机,提高了水质,减少杂菌数目,水质检查合格由 8 月份之 70.42% 到 10 月份提高到 89.8%。水压正常率在 8 月份前保持 80% 左右,自 8 月份供水课与水厂加强联系,提高到 90% 以上。废品率由 8 月份之 3% 到 12 月份降低到 2.1%,降低了 30%。

(2) 电车公司安全行车 30000 公里的有 15 个组,坏车率由 9% 到 9 月降低到 3%。

行车用电由 1950 年 1 月份之 1.061,到 9 月份降低到 0.8566。

拉条鱼尾板上紧,使轨道弯曲不直现象已减少,凡正〔整〕修过的轨道可保证行驶平稳。

发电厂大检修一、二、三号透平机,由汽门震动挂铃铛震动太大,必须另加一重量来配衬,减小到仅有三丝,博得透平专家施子京工程师的好评。

更换一、二号透平机汽轮钢叶及铜带,由于工友同志苦心研究,从汽轮本身发觉摘叶与装叶的方法,在工作中并改进了数种摘装叶子之工具,顺利完成任务。

装设及装设锅炉放水门：由技术人员与工友们之积极努力，改善了原设计中存在的如放水时，水压相差很大，使锅炉发生巨大震动等等缺陷，因而提高了锅炉效率。三号炉装好了风压计，提高了燃煤效率。试验及校对锅炉自动进水调节门，本厂锅炉房自动进水调节门失效 20 余年，经工程师建议，工友之努力，改装恢复完成，因之在锅炉安全使用及提高锅炉效率上获得很大之成绩。

完成油闸跳闸器：由于改变了跳闸器使用方法后，当高压线发生事故时，能做到限时跳馈电线闸，不跳机器总闸的安全新纪录，因而缩短了停车时间，并节省了燃煤。

发电厂大修三部透平机，使发电机耗汽量由每度 6 公斤减低到每度 5.5 公斤，超负荷 10% 能继续发电，使全年发电量增加了。

(3) 汽车公司故障率逐渐减少，准点次数逐渐提高，大中修返工现象也由过去的经常返工，到第四季度逐渐减少，而提高了修理质量，提高了运用效能。

4. 降低成本方面：

(1) 电车公司铸铜废品率由 20% 降低到 6.52，每公斤用焦炭由 1.5 公斤减到 0.88 公斤。

大修机拖车由 362 工减到 207 工。

发电方面节煤，由 1 月份每度燃煤 1.45 公斤到 10 月份降低为 1.2 公斤，全年节煤折米 294586 斤。锻工下料小牙轮胎七八月下料 11 公斤，9 月份减到 9.5 公斤，并使镟工镟活时间由 105 分钟减到 90 分钟。

(2) 自来水售水耗电量, 由 1 月份之 0.474 度, 减低到 11 月份 0.341 度, 降低 26%。东水厂取消了 2 次送水, 同时按各水源井的距离调整了水泵的马力, 全年节电七八万余度, 合米 39 万余斤。

(3) 汽车公司由于改装煤气炉停止燃烧木炭, 亦节省 60 余万斤小米, 改装引擎试验台 30 光曲轴工具, 在技术上有了改进, 在成本上也降低了。

克服了一些浪费现象, 减低了成本, 但是浪费现象还是相当严重, 如汽车公司的轮胎、机油价格很贵, 在 1950 年中, 未引起足够的注意, 这是值得今后纠正的。

5. 开展了合理化建议:

由于竞赛运动的开展, 工人们开动了脑子, 涌现出大量的合理化建议来, 改进了工作, 降低了成本。电车公司全年合理化建议有 216 件, 实现了的有 152 件, 创造价值据现在能够得到的数字, 合 511199 斤小米。自来水公司合理化建议共 212 件, 只利用铅代粉一建议即节省 40000 余斤小米, 修避雷器节省 4770 斤。汽车公司因为合理化建议委员会不健全, 这一工作没有很好的开展, 但是在改良工作方法上改装煤气炉上, 也起到不少的作用。

6. 建立制度:

因为竞赛运动的开展, 没有制度或是制度不健全, 就感到不能够应付了, 在运动当中, 由于工人的公约或竞赛中保证的条件, 由于工作的需要, 或是工人们的要求, 建立起不少新的生产工作制度。

此外, 在运动中提高了职工的觉悟, 增强了工人主人

翁的感觉，克服了单纯的雇佣观点，加强了职工间的团结，并提拔了百名工人干部，培养了上百的统计纪录人员，开始引起了工人对技术的注意研究和开始提高了技术水平。竞赛的作用，是把整个工作提高了一步，使生产迅速地向前发展，教育了领导干部和全体职工，同时也打下了贯彻经济核算制的基础。

(三)生产竞赛中的问题与经验：

(一)在生产竞赛中发现了对企业行政管理上许多问题并取得一些经验，也发现了运动中的一些缺点：

1. 1950 年的竞赛运动是波浪式的发展中，在初期是部分此起彼伏不是直线的发展。除电车公司较好外，自来水与汽车公司都有前紧后松的现象，不能保持运动的经常性。

2. 1950 年初期拟单纯搞四定，因为没有基础不能进行，但是在竞赛当中应该找出标准以逐渐贯彻经济核算制，不过实际在 1950 年竞赛运动中虽然也找到一些标准，因为统计工作的不健全，还和需要差得很远，所以健全统计工作，从竞赛中设法找出更多定额是今后须要注意的问题。

3. 运动愈深入技术愈复杂，加以技术人员太少，又多兼管行政工作，因之落后于群众，落后于工作上的要求，落后于形势的需要，同时技术规程与工作制度没有普遍地在运动中很好建立起来。

4. 工资制度不统一、不合理，同工不同酬，技术好的工资低，粗工反工资高，这些反常现象也阻碍竞赛运动的

开展。

5. 奖励制度不健全,提什么奖什么,名堂多,差额小,物质与政治结合还不够,以致发生单纯的小米观点,今后要克服这种偏向以降低成本的多少为奖励的根据。在奖励制度中与贯彻经济核算制结合也还不够好。

6. 强调超额很易产生废品多的毛病,在初期各公司都曾发生此类问题,后来将超额与树立质量规格相结合,才开始好转。

7. 统计检查工作做得还不够精确及时,大部是为奖励服了务,缺乏对统计的分析研究,所有的缺点不能及时纠正,起不到指导工作的作用,同时与成本结合还很差。

(二)经验:

1. 领导生产竞赛运动,根据我们的经验,首先是党、政、工、团步调一致地围绕生产,推动组织系统,为了实现每一时期的具体计划而努力。要有每一时期明确中心,如电车公司修造方面首先以超额为中心,在生产效率提高后即渐渐转入以树立质量规格为中心。车路上先以车档匀、时间准、减少故障为中心,然后以车辆清洁,提高技术为中心。汽车首先从改良炉子减低占开支40%的燃料为中心,然后再过渡到提高质量规格为标准。自来水先从水质清洁,水压正常为中心,然后过渡到建立制度安全运转为中心。每一时期的中心主要是找出当前企业中的中心环节,亦即是在提高产量、质量、减低成本最大最中心的问题,作为某一时期的运动中心,这样是捷径的办法。

有了中心明确的任务,然后再做出具体计划,征求工人意见,动员职工提出行动口号,补充与修正原计划,这样的具体计划即便于执行,然后即由党、政、工、团具体组织领导这一运动。一般领导竞赛是由工会来担任,并根据实际情况,成立合理化建议委员会、宣传鼓动委员会等组织,行政上主要是抓紧统计,材料供应,研究一切生产中的制度与规程等问题,以求得在运动中建立健全与带动必要制度的建立。

2. 提高产量与质量:

提高产量中心首先是动员工人主人翁的态度,有饱满的政治情绪为基础,根据三个公司的经验,提高产量的方法,以改良工具为最多。其次为改善劳动组织,如电车修造厂木工及铆工等,过去都是有活一齐干,待竞赛后,工人自动具体按各种不同性质分成小组,使工作更专业化,结果效率提高 1 倍多。第三是改良操作方法,也可使工率大大提高,最后发明创造和利用废品,也可节省材料提高工作效率。经验证明,单纯的劳动热情是有限的,必须从组织上、技术上改进后,工作【效】率才能真正提高,不然只凭加工加点的竞赛,成绩是不能巩固的。

提高质量,中心是先确定标准问题,必须和提高产量相结合。电车公司提出提高质量后,工作效率一般是不能继续提高了,但在技术上改进后仍然可以提高产量。树立规格首先必须从厂长、工程师为主的审查规格,不然大家乱创造,则反会不能规格。因之一切规格的确定,必须有蓝图和文字规定,并定出公差数字,然后建立成品验

收制度,这样即不至走弯路。

3. 只要有了核心领导,有了管委会、职代会、有了初步的计划,就能展开竞赛运动,机器老、条件差也可以进行竞赛。如电车公司起初工人们顾虑机器老、困难多,但实际竞赛起来以后,困难就被克服了,尤其是提出“好汉开坏车、坏车变好车”后,机器老的困难便克服了。同时,在运动中为了克服雨季不能行车的困难,经号召合理化建议,有老工人卢运泰创造马达挡水板,才达到了“雨天变晴天”的口号。

4. 掌握运动规律,根据计划提出口号,群众易于接受。同时只要有了新纪录,就应该及时地奖励,以巩固运动。定额的改订,应该在一定的阶段,不能在运动刚刚开始,或运动正在发展中提高定额是不适当的,这样会降低工人情绪。电车修造厂初期3个月一定,工人说赶不上领导的要求,后改为半年一定额,工人很同意。但是在一定时期如果不加改订,工时已成落后,超额奖励变成人人得奖,也会妨碍了生产,因此在初期要适当地掌握,是非常必要的。

5. 除去合理的调整劳动组织外,在行政的组织机构适应运动的要求及时改变,也能够提高工作效率。电车公司增加企划组,并改变多级的间接领导为直接领导,在工作上是起了推动作用。汽车增加了路长,也改进了工作。自来水修表工作的改变组织,也提高了修表的效率,并提高了修表的质量。

6. 依靠民主管理开展职工群众的合理化建议,不但

能解决工作中的困难,同时可以降低成本,提高了工作质量与工作效率。自来水公司听漏器的仿造,不但节省了购置费用,而且解决许多困难。电车公司也由于合理化建议的开展解决了许多电车公司历史上从来不能解决的困难问题。

7. 掌握批评与自我批评,克服了工作中的缺点。自来水修铸厂的熔铸工作,自竞赛展开后,为了保证废品降低展开批评与自我批评,废品降低了很多。电车公司修造厂描【瞄】准牌自从批评迟到者后,消灭了迟到现象。汽车公司修理厂修理组每星期六的检讨会结合批评,也提高了修理质量。

8. 运用统计图表,公布统计数字,宣传鼓动工作跟上去,对运动的开展是不可缺少的,工人们每天在公布牌前看他们的成绩,不但更加劲地要追上别人,同时也指给工人们努力的方向。不过各单位在数字的宣传上注意了,而在经验的推广上做得很差,因此还没有和提高工人技术结合起了〔来〕。

9. 在运动中巩固成绩主要是建立制度。建立制度要由工人们提出意见加以整理补充,这样建立起来的制度,工人易于接受。建立制度之后,按着制度办事,不但克服了领导上的事务主义,而且克服了无制度的混乱现象,有制度好办事,有制度才能管好工厂,但建立制度的方法一定要克服过去旧企业的命令主义。电车公司车路在竞赛中,由工人提出 600 多条口号,后经归纳成为条文,变成工人的公约,以代替旧的司机守则、售票守则,效率大大

地增强,同时他们又结合公约、学习公约,如何保证实现得好,好多司机即提出加强技术学习,以便进一步地掌握公约,因此这样的建立制度,既易被工人接受,又便于巩固成绩。

10. 去年竞赛总的方面是波浪式的发展着,根据检查的结果,如要使竞赛运动经常坚持与不断发挥他的作用,中心要依靠订一年的明确的生产与工作计划,并制订实施的具体步骤,号召职工开展各种新纪录的竞赛运动,然后再有定期认真检查总结,并结合以较科学的奖励办法、统计制度、成本计算制度等使计划与制度结合起来,此外并有计划地提高工人的文化、政治、技术水平相结合,这样竞赛运动的经常性即保持下去。

Ⅲ、一年来在改善工厂企业经营管理上的成绩经验与问题:

一、民主管理:

(一)成绩:

在解放初期由于对企业干部进行民主管理的研究与学习不够,在下边曾发生执行中左右摆的偏向,但很快随即纠正。在1950年上半年才以民主管理为中心进行重新学习与研究,并建立各种民主制度。如管委会常委会,每天一定时间的碰头会,管委会,职工代表会等,至下半年正式展开全面生产竞赛运动后,这一工作才有迅速的发展与收到不少成绩。

1. 发挥了工人主人翁的作用。在开展竞赛运动后,由于工人主人翁感觉的提高,涌现了不少生动例子。如

电车汽车工人普遍地自动学习技术,每逢节日假日,自动互相帮助,照顾乘客维持秩序,很多是日以继夜地自动服务。电车车路工人刘成勋用自己的钱买布装窗帘,怕夏天日光晒着乘客,有的买凉席坐垫,还有不少的工人买毛主席像片和红旗装饰车辆,五十号小组戴芬等并自己拿钱买油擦车,保持车辆美丽清洁。自来水工人刘桂生研究了利用废铅代粉给公司节省了开支。还有工人杨贻长创造听漏器解决泊〔舶〕来品的困难等。……

这些例子是相当多的,这说明工人主人翁的态度树立后,办好企业就能顺利地向前发展。

2. 进行民主管理,不但促使老干部开始懂得如何管理企业,对旧职员与技术人员也有很大的教育,如电车公司发电厂厂长兼工程师陈启昌,当老干部帮助他如何动员工人讨论工作和贯彻工作后,不但实现了自己的理想计划,并将工人的技术水平也大大地提高了一步,使得职工更加团结。又电车修造厂厂长黄伯金,当看到工人百辆车运动积极行动起来以后,也认清了工人群众力量的伟大,使他也逐渐地与工人商量生产和依靠职工代表会与管委会来解决工厂中一切重大问题,这种例子很多,其他各厂在职工团结,提高技术人员与职员的政治水平和工人的技术水平上都有很大作用。

3. 生产竞赛是有丰富生动和具体内容的民主管理,在普遍施行奖励和加强宣传鼓动后,工人生产情绪高涨起来了,此时不但充实了各种民主制度的内容,在提高产量、质量、爱护机器、改良工具、发明创造,以及一切生产

上工作上的合理化建议便层出不穷地涌现出来。因此很清楚地看到,凡民主管理好的单位竞赛热忱就很高,超过计划也就多,反之则很差。

4. 电车公司为了广泛集中意见和便于贯彻决议与计划的执行,他们从公司到车间小组,并建立了一系列的核心组织,一般是以各级的党政工团为核心,并以此团结教育群众在民主管理和日常领导上起了相当大的作用。

(二)经验与问题:

1. 目前民主管理在一般的领导干部的思想上,大部是认识与体会到它的重要性,并收到不少成绩。不过在初期是一部分领导同志怕麻烦,和看不清工人群众的力量,所以“大问题不要提到管委会和职工代表会上来”,“不成熟的问题不要在管委会上讨论”,“工作与计划不通过管委会和职工代表会怕工人有意见”,竞赛后虽有很大进步,但直到今天在思想上并未全部解决问题。民主管理还存在有形式主义的偏向,因此首先应在思想上继续克服官僚主义的障碍,这是一个先决条件。

2. 在运用制度与工作方法上,管委会及其常委会以及职工代表会如何发挥其作用,是一个很重要的问题。不然只从思想上解决问题,不能发挥其作用也是不够的。

首先是代表与委员能否积极发言,如何启发他们发言,是开好会的一个关键。另一方面是代表与委员如何将群众意见带上来和将决议带回去,因此需要加强委员与代表和群众的密切联系,这一点除电车公司做得较好外,其他都很差。

其次是几种会的关系,因为一个企业的会议很多,如果组织不好,则必然受到影响,使会议不能按时召开,即便召开,亦易形式化。如自来水公司去年工会委员会召开的小组长联席会,比职工代表会作用较大,汽车公司的干部联席会比管委会的作用较大,都是没有把这儿种会很好地运用与结合。电车公司较好的原因,他们是把职工代表会的提案,提到管委会上来讨论,并做出决议,将决议通过其传达,辅之以行政的命令公布,该公司凡是日常的中心工作与每月的计划与总结较大问题都是这样,所以收到的效果就较大。

3. 做好民主管理只管委会与职工代表会是不够的,还必须健全党、政、工、团的组织工作,及时反映下边意见,并提到常委会上讨论,因此车间的各种基层组织的健全,就是很重要的工作。同时以党、政、工为首的管委会的常委会,就必须每天碰头一次,最长不得超过两天,这样对解决日常问题是非常需要的。公用企业三个单位对这一工作一般作得还好。

此外就是领导干部要经常有计划地深入车间,一是学习具体知识,一是可以了解下边更多的具体问题,这对民主管理与全部企业管理都是必要的。去年在这一方面也收到不少成绩。

4. 依靠群众必须经常在政治上教育群众,同时也要主动地解决职工福利问题,哪怕较小的厕所、喝水等福利,一定要尽量使得工人在生活上舒适与卫生,其他方面亦应尽力解决。电车公司在电车站上设了茶壶茶碗与大

站上设了厕所,工人即感觉多年来最难过的问题,今天解决了,因之在工作上就更加积极。经验证明,工人的主人翁必须领导上先以主人翁去尊重他们,他们主人翁的智慧才能发挥出来。

5. 教育并帮助科长分厂长中间层依靠群众也是很重要的问题,否则就会上下动,中间不通,形成民主管理上的严重障碍。大部科长分厂长是留用人员较多,他们在政治上是比较弱的,在这一方面就必须用大力帮助和教育他们。

6. 民主管理得好坏,一般标准是看全体职工的积极性和创造性发挥的情形。根据去年一年来看,现在对技术人员与职员这一工作做得还很差。电车公司在这方面是收到一些成绩,其他单位较差。对技术人员,如不能很好地发挥他们的作用,则在企业的迅速发展上,就会受到一定限制。电车公司的经验是常以个别谈话帮助技术人员总结经验,并具体地帮助他们联系群众,使他们有职有权,因此就能发挥技术人员的积极性和创造性。

二、企业经营管理:

(一)成绩收获:

1. 由于民主管理和生产竞赛的进行,在老干部的思想上是认清了一个复杂的企业要管理得很好是件很不容易的事。解放初期有些同志认为管理企业没什么难处的思想改变了,特别是感觉对技术科学的不懂是个严重问题了,新干部对旧企业虽是内行,但如何走群众路线,如何贯彻计划经济,他们也感觉缺乏知识,因此在企业管理

上,就都须学习,同时现在一般的已感觉到学会管理企业的重要性,并普遍开始钻研与学习,这是一个很大的收获。

2. 在经营上电车公司乘客人数超过了 1949 年 74%;汽车公司因为是新发展的企业,超过 1949 年 13 倍;自来水在 1950 年增加了吃水人口达 45 万人,安装管线比 1949 年任务大 20 倍,终于提前完成,这都是过去北京公用企业从没有的现象,这对首都建设上是发挥一些作用,因此电车公司扭转了历年来赔累的现象。

3. 开始懂得生产计划的重要性,同时在制订计划和定额管理开始有步骤地进行,财务上的预决算亦开始认真建立,固定资产与材料经过了两次至三次的彻底清查,成本计算开始引起重视,统计工作开始有系统地建立,只电车公司培养车间记录员即达 103 名,打下了贯彻经济核算制的基础,奖励制度亦普遍建立,劳动效率与生产纪律空前地提高。

4. 在生产和管理制度上,1950 年开始建立新制度以代替旧制度,电车公司共建立 38 种新制度,在生产与管理上起了很大作用,其中以发电厂较好,他们除去运转规程、检查制度、交接班等 5 种制度外,并涌现出两班完成全年安全无事故的运转计划,其他单位也都有新的制度建立。

5. 经过二年来管理企业的经验,全部改革了旧企业机构,旧企业机构一般是层次多,冗员多,缺乏专门负责计划、统计、技术、劳动组织等部门,因此一般都增设了以

上4种专管部门。针对这种情况各公司都做了全面的调整组织机构。

(二)经验与问题:

1. 管好企业,中心是学习经营管理与掌握科学技术问题,这一问题特别是对老干部还没引起普遍的高度注意,中心是对学习和事物的认识与决心问题,汽车公司刘季青同志原是老区来的工农干部,经过接管后二年的努力,现在不但已熟悉技术,在群众中也有很好的信仰。又如电车公司副经理王镇武同志也是老干部,过去也没有经验,由于积极钻研业务,使在全公司中建立了很高的信仰。因此证明管好企业必须贯彻民主管理和钻研业务,积极学习经营管理。

2. 缺乏经济核算制的整体思想。去年生产竞赛前后曾发生单纯任务观点,和部分同志的供给制思想,因此对统计和财务以及成本精打细算就缺乏全面的核算思想,同时也缺乏这类常识。在旧人员则惯于经验主义与形式主义的管理企业,因此就没有在运动中抓紧找定额。统计工作大部是为了奖励服务,在生产上没有计算出来的浪费还严重存在,如规格质量和人力以及原材料的使用等,都缺乏系统的核算工作。因此从1950年年底才开始由局里召集新老干部,专门研究与学习经济核算制,求得在知识上进一步充实起来,另外结合当前工作准备有步骤地去贯彻。

3. 公用事业经营的方针,经过二年的学习,开始体会到一切以为人民服务为中心。如公共交通首先以车档

匀、走正点、车辆清洁、票价低廉为全体职工奋斗的目标，乘客多了则企业自然即不会赔钱。在调整票价时，过去向以随物价上升进行调整，后变为少调整多运载乘客，结果乘客多成本亦即减低，收入亦随之增多。在自来水方面，中心是如何扩充劳动居民区吃水问题，去年曾提前完成这项扩充用水户的计划，不但便利了市民，并减低了成本和增加了收入。

4. 建立生产制度，首先应以建立责任制为主，这样可以克服无人负责而使人力物力机器等严重浪费的漏洞。公共交通，电车去年首先建立乘务负责制，汽车后来建立之四包制（包开、包修、包保养、包路线），克服了过去乱抓、乱开、乱保养的严重缺点，不但车辆保持了寿命，同时工人对车辆的性能也摸清了规律，便利了市民。其他如发电厂、修造厂以及各公司的职员，凡建立了责任制的，工作效率都大大提高，否则即相反。在车间，也是如此，电车、汽车的修造厂、保养厂建立了责任制后，不但出车效率提高，在使用原材料上也有了很大的节约。

建立责任制首先是改善劳动组，分工具体，责任即易明确，同时责任制必须动员与启发工人主人翁的思想相结合。这样才能使责任制有了保证，此外亦必须提高工人的技术水平，使之真正能掌握机器、掌握技术，才能转变过去，只是“机器的附属品”，只有如此，才能发挥责任制的作用，和通过建立制度提高工人的政治技术水平，这一工作还不够普遍，须在今后继续贯彻。

5. 生产计划问题：中心是围绕如何减低成本，如何更

多地为人民服务为目的,并以此适当的积累资金、发展企业。这里根据我们的经验,首先要以生产计划为主地制订成本计划、财务计划、材料供应计划、基本建设计划、统计计划,以及劳动计划等必须相吻合,并围绕生产计划为主,制出工作计划,包括建立制度的计划,提高技术的计划,检查计划和会议汇报以及工资福利等计划相结合。同时各种计划必须有分季、分月的具体计划来保证,亦须要定期检查与总结,这一点我们过去做得很差,缺乏科学的一套。

6. 成本计算是企业中经济核算制的中心环节。我们过去对这一工作只知重要,缺乏系统的建立,因此在科学管理上就缺乏可靠的根据。自来水公司去年12月曾发现成本最高,而盈余最多的反常现象,原因是日常没及时转账,和经常费与基本建设混淆的结果。成本计算与定额和统计工作是分不开的,只有逐步的有了定额和健全了统计,较精确的成本工作就容易计算出来。去年我们的成本仅是概算,还缺乏精确的核算工作,因此在原材料的使用及人力的浪费上即不易迅速减低下来。企业的财务工作与成本也是很复杂的问题,另有专题总结。

7. 企业的领导上除依靠民主管理弥补技术科学的不足以外,在日常领导上,须掌握典型,这一工作我们过去是抓得不紧,因之缺乏系统的经验,不过在日常领导上深入车间积极钻研问题,及时找出工作与生产中的环节,明确每一时期的中心,在上级的领导下,还没走更多的弯路。

IV、劳动组织、工资福利及奖励问题：

一、劳动组织：

(一)组织形式调整的收获：1950 年的劳动组织工作，是伴随着各生产单位不同的发展情况与工作的实际需要而进行合理的改变组织，与适当的人力配备。在这一年的摸索当中，体会了组织工作是提高生产率的主要因素之一，由我们一年来的收获当中，也可以充分地证明，组织工作不但是提高生产的主要因素，而且是决定整个生产发展的主要关键之一，因此劳动部门工作，必须重视地掌握这一点不可忽略。首先是彻底改变了过去不合理的组织机构，如减少层次，根据人民企业的需要增加专门技术、统计、计划等专管部门，从公司到分厂与车间，都在生产竞赛当中带动了调整组织，使分工更加明确、责任更专，因此也推动了生产竞赛的开展，在具体劳动组织中并获得以下成绩。

1. 自来水公司东水厂，由于改变了看井工人原来的两大班制为新三班制以后，取消了过去不合理的 14 小时的工时，与克服了在班瞌睡，因而招致事故发生的一些不良现象，解除了过去妨害工人健康的不合理加班制度，工作效率比以前提高。业务课自从改变收费办法以后，节省了十几个人充实到生产单位上去。

2. 电车公司修理厂木工班，自从由全班混合工作改变到 9 小组的劳动组织以后，超额由 7.8% 骤然提高到 43.1%。

由于建立了企划室，对行政领导起了有力助手作用。

3. 公共汽车公司由于改成了四包负责制以后,加强了保养组织,增添了补胎场,增人不多而减低了行车故障率,增加了行车公里,调整了不合理的工时,使整个业务开始好转。

4. 树立上下核心健全领导:

如电车公司,从上层组织起建立党、政、工、青的核心小组,以及各路与各厂科部分班的核心领导,因此在竞赛中,能把领导意图很快地贯彻下去,群众中存在的问题也很快地反映上来,及时掌握,在生产中有的建立了交接班制度。

5. 适当地调配劳动力:

培养核心,领导干部适当地配备到每个生产小组中去,如电车公司票务课赵必敬,李国贞分别配备到北厂、北新桥,第二天就组织起学习工作,工作情绪也随之提高一步。又如刘邻之、线永福由公司调到车路配合工作,以黑白天苦干的工作精神带动了群众工作情绪,并密切了群众与行政的联系。

在劳动组织方面:1950年的收获是很大的,不过在小的方面还没有全面地贯彻责任制,劳动力的潜在力还没有完全发挥出来,同时在技术方面还缺乏有计划地提高。因此在劳动组织形式上解决了不合理的问题以后,还必须从政治上、技术上、文化上继续提高,在这样的基础上,生产竞赛才会开展得更好。

(二)由于业务的开展,在职工人数方面也有增加,计电车公司增加职工 226 人,自来水公司增加职工 52 人,

汽车公司增加 434 人,三公司共增加 712 人。至 1950 年底,计电车公司共有职员 184 人,工人 1516 人,共 1700 人。自来水公司共有职员 196 人,工人 326 人,共 522 人。汽车公司共有职员 159 人,工人 697 人,共 856 人。

三公司总共有职工 3078 人,较 1949 年之 2366 人实增 712 人。

二、工资福利问题:

(一)成绩与收获:

1. 工资问题由于 1950 年普遍地实行了奖励,三个公司全年共奖米 419754 斤,实际上解决了一部分不合理的工资。此外,如汽车公司在 9 月份进行了调整工资,将最低的工资适当地增加了一些,如售票员由 190 斤增到 220 斤,司机员由 220 斤增到 270 斤,共调整 172 人,每月共增加小米 5300 斤,这样使工人生活安定了,工作效率也随之提高,所以汽车公司在调整工资后,生产竞赛才热烈地展开。

2. 福利问题:

(1)在 1950 年,电车公司为了走好环行路,将多年来车路上两班制改成三班制,因此,使工人过去一连工作 10 个钟头的时间缩短了,使过去不能及时吃饭喝水的现象克服了,这对工人身体的健康是直接有重大关系的。因之环行路走得很好,也带动了其他路线的车档匀、走正点。

(2)三个公司都修理增加了厕所,如电车公司大站上增添女厕所,使女售票员工作上方便了。

在洗澡方面,自来水东厂与电车修造厂都自己增修了浴室。其余未修的亦不分男女(过去分)增发洗澡票,由1月一次到两次。

(3)环境卫生一般都有所改进,最大的是电车修造厂填平七八亩大的臭水坑,使厂内清洁多了。自来水水厂也进行了彻底卫生工作,使房屋院内都焕然一新,这对提高工人劳动效率和保障职工身体健康都有重大关系。

(4)职工宿舍房屋方面在1950年三公司共租购84间,新建40余间,虽未全部解决问题,但已使最困难的职工能够安心有了住所。

(5)在医药卫生方面:由三公司联合组织了一个卫生所并准备进【一】步发展成为小型医院,实行巡回医疗,便利了一些小的疾病的及时治疗,使工作更加方便了。

(6)三公司的消费合作社也是逐步发展的,全年共计销货3376136266.95元之多,平均每人将近110万元,使职工在购买日用品方面,减少了商人的中间剥削,并保证了生活必需品的及时供应。

总之,在1950年对职工工资问题虽没做全面解决,但对福利问题,在力量所及的情况下,是解决了不少,所以对生产竞赛的开展也起着推动作用。

(二)目前还存在着的严重问题:

1. 工资部分:

(1)各公司都普遍存在同工不同酬的现象,两个人同样的技术,同样的工作,而工资相差悬殊,如电车公司车路司机董庆录工资是359斤,而另一司机蒋玉和的工资

是 295 斤,两人相差六七十斤。

(2)各公司的工资不是交叉累进的,而是梯形的,级数多,差数小,这对工人的工作情绪鼓励是不大的,如汽车公司虽经调整过,但现在还有 37 级,有的每级只差几斤,故有的工人反映,费九牛二虎之力,也不准升级,即便升级,才几斤米,这有什么劲头。

(3)上下一样,工资的反常现象也是普遍性的,这大大地妨碍了工作,如各公司有的经理、科长与勤杂人员一样,甚至还有的超过科长的,还有的工作负责、有能力、技术强,而工资最低,如自来水〔公司〕有的整天工作很少,而工资 800 斤,勤杂工、看门的工资 400 多斤,而一个科长才 350 斤。又如电车公司修造厂何仲元没技术,工资 446 斤,而王永山技术好,工资反为 359 斤。又如电车公司营业科长关振明的工作负责能力有,工资以他最低。

(4)还有的学徒工已有三五年,甚至十年,但工资仍按学徒的待遇。

(5)职工因工资低与不合理,所以最近在有些物资房租上涨后(米价未动)各公司即发生以下情况:

汽车公司去年一年有 30 多个职工,因工资低而另寻他职,另一部分职工思想存在外边一旦有好的工作马上离职,有的工人就说汽车公司是个店,外边一有好事就去干,职员们一部思想存在挣 200 多斤的工资干他 200 多斤工作。以上虽然是职工思想上有问题,而工资低不能维持生活也是一个主要问题与实际问题的。

根据以上的问题与各公司的实际情况,工资的调整

在 1951 年必须适当解决。

2. 福利部分：

由于工资的不合理，福利亦存在着许多不合理的现象，现将几种主要的分述如下：

(1) 医疗的制度不一致。汽车公司除本公司设一个小型医疗室外，又找了几处嘱托医院，住院与治疗均分两种，南京来的职工因工资高些，公伤由公司负责，私伤由个人负责，原来北京汽车公司的职工不分公私伤一律由公司负责。电车公司公伤由公家负责，私伤由公司垫付，分期扣还。自来水公司公私伤一律由公司负担，住院时饭费亦由公家负担，只有长期性的如肺病等个人分担一半。

(2) 住房问题：汽车公司的宿舍因房少，只能供一小部分职工居住，大部分是个人在外租房住。电车公司的职工宿舍除由工会转拨一部分房子低租由个人负担外，住公司房的不拿房租。自来水公司亦因宿舍房少职工不能全部住，只有一部分人住宿舍内，房租每月交 1/5。

今后有些福利是应该统一的（如医疗、抚恤等），并且随着业务的开展，其他福利亦应逐步建立，对合作社，行政领导上更应该重视起来抓着这一组织，因为它对职工生活上是有很大帮助的，也就是说只要办好合作社，就给职工增加不少福利。

三、奖励问题：

(一) 公司的奖励工作：自从去年 7 月普遍实行以后，整个职工情绪、生产效率，空前地提高，特别是对生产的

保证与鼓动上是起了很大作用,整个说成绩是很大的。各公司的奖励大致分合理化建议、发明创造、技术改进、超额、无事故、材料的节约等奖励与集体合同超额奖励等,一年来的奖励见附表。(略)

(二)奖励的成绩收获:

1. 对刺激生产热情与提高生产效率,开动脑脉,使大家想办法是起了推动作用,如电车公司修造厂全厂效率平均数已超过百分之四五,有的个别工人,竟超过 400%。

在工时方面,9 个月当中平均超过 26%,车路上过去只走几千里即坏,现在已全部超过 10000 公里不修理,并有 15 个组已超过 30000 公里的新纪录。自来水公司与汽车公司工人的生产情绪亦大大提高起来。

2. 鼓动积极,带动落后方面,如电车公司发电厂工人张志远等,过去很落后,但自竞赛与奖励以后,工作表现很积极负责,并提出了许多保证口号,如不误工、不吹牛、不说空话,保证零件活用。

汽车公司二三路车为争取模范旗子,白天出车后晚上回厂,自动加班检查修理,只怕第二天出不去车。

三公司以电车公司较好,其他成绩亦很大。

(三)奖励中曾发生的主要问题:

1. 重点奖励与全面奖励的结合不够:在生产竞赛展开以后,奖励突击什么缺点,就规定什么奖励,在初期是对的,但时间长了,就很被动。同时也发生不全面情形,如自来水公司只奖供水课的同志,其他单位工人没有,结

果是供水课工作展开,而其他单位工作效率提高与节省了材料行政上不管,到最后工作热情就慢慢地消沉下去。汽车公司初期只奖车路对修造厂保养厂不奖,结果工作发展得也不平衡。

2. 物质奖与政治教育结合不够,因此使工人们产生偏重小米观点。

3. 超额奖励中工人为了追求数字,结果有的单位废品加多,因此超额奖励必须与提高质量相结合。

根据以上情况:奖励工作最好与成本相结合,根据减低成本的数字来进行奖励,即可以克服以上缺点,同时奖励要与统计工作定额工作相结合,这样可以通过奖励促进经济核算制的贯彻。

奖励要做到即时性与准确性,对启发工人带动工人的积极性是非常重要的,但各公司过去都没有掌握紧,失掉奖励的意义,因此奖励工作必须与总结工作贯彻新计划相结合。

过去一般奖励是着重了工人,对职员则都缺乏一套奖励办法,因之对职员的积极性发挥得不够,也有些原因,今后对职员亦应制订奖励办法。

北京市人民政府公用局所属单位 1950 年奖金统计表〈略〉

V、1950 年的财务及成本问题:

一、财务情形:

(一)投资情形:

1. 1950 年政府投资三公司为 1800 万斤,计电车公

司 500 万斤,自来水公司 1000 万斤,汽车公司 300 万斤,下半年又增加 600 万斤,计自来水公司为门头沟建设增 100 万斤,汽车公司修理车库及买零件增 500 万斤,总计 1950 年共投资米为 2400 万斤。

2. 使用情形:电车公司全用于基本建设方面,完成新增发电设备,配电设备,轨道设备,架线设备,车辆设备,存车设备,管理设备,共计米为 563 万余斤。自来水公司大部用于基本建设方面,计完成有土木工程,建筑安定门水池及房舍,管线工程干管完成 5 大项,支管完成 65 项,水站完成 263 个,改装私人水井 183 个,完成门头沟管线送水工程约计米 1100 万斤。汽车公司除修建车库外,大部用于买轮胎,改装炉子,车库约估 370 余万斤米,用于流动资产购买材料、机油、经常费的消耗亏损约估 420 余万斤,共合 800 万斤小米。

(二)资产变化情形:

各公司所有资产,自接管以来,经过数次财产清点,估价一般仍感过高。

1. 自来水公司 1949 年资产为 49066424.57 斤,1950 年资产总值为 65147191.93 斤,增加 16080767.36 斤,增加原因有 1950 年投资 1100 万斤,剩余部分为折旧及利润所增,此估价不够正确尚待复查。

2. 电车公司由于 1949 年估价过高,1950 年又重新估价一次,仅路轨一项减低 4800 万斤米,因此电车公司年终决算则资产总估按照 4080 余万斤计算。

3. 汽车公司 1949 年资产为 2623846.34 斤,1950 年

资产总值为 14561856.63 斤,增加 11938010.29 斤。增加原因:中央投资接收南京汽车公司财产估价所增,另有 1950 年投资一部分。

4. 总起来说三公司的资产估价都不十分实际,需重新估价或复查,以明确各公司资产数字。

(三)损益及折旧问题:

1. 损益问题:

自来水公司计划盈余 150 万斤,实际完成 210 余万斤。

电车公司计划盈余 100 万斤,实际完成 260 余万斤。

汽车公司计划盈余为收支平衡,实际亏损 2185058.07 斤。

三公司盈亏相抵及 1950 年实际总盈余为 2634028.27 斤。(以上不包括折旧)

2. 折旧问题:

各公司所提折旧的方法及标准皆不一致,自来水不是以固定资产计算提取,而是按营业总收入的 10% 来计算,全年共提折旧米为 918318.37 斤。电车公司每月没有提取折旧,而是年终按固定资产总值 5% 总提一笔为 1437425.43 斤。汽车公司是按行车公里计算,每公里按 0.109 斤计算折旧提米为 410592.28 斤。1951 年作出折旧计划为 1071 斤,和 1950 年相比较差 9 倍,因此他们又增提折旧 1585581.57 斤,两次共提折旧 1996173.85 斤。三公司总起来 1950 年共提折旧为 4351917.65 斤。

3. 三公司 1950 年的利润及折旧两宗共米为

6985945.92 斤,应为上交款,存入国库。现三公司都不能交出,已用到基本建设和流动资产方面,原因是当初的投资不够分配,如自来水公司原计划需投资米 1500 万斤,结果只投资米 1000 万斤,所差的把利润及折旧都列到计划内来,汽车公司因亏累过大不能交出折旧,电车公司超出计划的工程很多,都未能发款,因此使各公司的利润和折旧不能交入国库,这在财务上是不合理的。

(四)各公司的财务执行与会计制度问题:

1950 年在会计制度上比 1949 年有了进步,初步走上了正规,但在执行中仍有很多缺点。

1. 投资米不能专款专用,有的单位和经常费的使用混淆不清,有的单位是先斩后奏,事先不请示,事后也不具报,如汽车公司领回款,不按计划去使用,自来水公司事先不经市财委批准即先动用清仓册内木料等,都说明预决算制度还不够严格。

2. 各公司对预决算制度没有认真地执行与贯彻,汽车公司和自来水公司每月的财务收支预算就没有,只有决算,也不能按时作出。电车公司有预算,也没有掌握预算,每月的开支情形和预算脱节,做的预算一般是宽打窄用,结果使预算成为一种形式。

3. 在账务方面处理不及时,如自来水公司购回来的料,已用半年有余,还未转账,结果造成做决算时的困难,发生很多问题,领料单不全,价格悬殊差额很大等问题。还有各公司的外欠,也不能及时收回,经常不断有好几亿的欠款不能要回。电车、自来水两公司都有此现象,这对

各公司的营业发展,是要受到损失的。

二、成本问题:

(一)各公司 1950 年的计划成本与实际成本之比较:

1. 自来水公司根据 1949 年的实际分析,每吨售水成本为 1.23 斤米,1950 年计划成本依此降低为 0.945 斤米,实际上半年平均成本为 1.0984 斤米,下半年 7—11 月五个月平均成本为 0.9098 斤米,12 月份是最高之月,因年终双薪都加在 12 月份内,这是在成本计算上不够合理,最低之月为 10 月份 0.8444 斤米,下半年的总平均成本是低于全年的计划成本,全年实际总平均成本为 1.0527 斤米。

2. 电车公司 1950 年每行车公里计划成本为 2.4835 斤,实际上半年平均成本为 2.841 斤,主要原因是增加附加税的关系,9 月份为最低之月 1.7509 斤,主要是该月以 26 天计算的,全年总平均成本为 2.4291 斤,与计划成本相比较减低 0.0544 斤。

3. 汽车公司 1950 年计划成本每行车公里成本为 1.98 斤,实际上半年平均成本为 2.291 斤,下半年平均成本 2.455 斤,最高之月为 1 月份,成本为 3.144 斤,最低之月为 4 月份,成本为 1.829 斤,年总平均成本为 2.373 斤。不过这个数还是概数,后因零件、轮胎、机油上涨很多,故成本亦即脱离实际太远。

(二)各公司成本之分析及缺点:

各公司 1950 年在成本与会计制度上都有了进步,随着生产竞赛的开展,在提高产量、质量和进行节约后,使

1950 年成本和 1949 年相比较已减低了,这是主要的成绩。但成本的计算一般是由上而下的概算,不便于进行核算,又如汽车公司做计划因为为了使收支平衡,把成本降低,结果实际成本超出计划成本。此外尚有:

1. 各公司的车间和生产部门,没有建立起系统的统计和记录来,各项成本费用都是到月终结算时估计分摊,这是不科学的。

2. 由于我们的成本计算上不够正确,各项费用的开支分配又不恰当,有些费用不应摊入成本的也摊入到成本内去,有些费用应是数月分摊的,结果集中摊入一个月内,因此形成波浪式的成本,忽高忽低,这样即不便于分析问题与从成本上进行管理。

3. 各公司的资金估价尚未正式确定,对于提取折旧也不一致,影响成本计算难以实际。

4. 担任成本计算人员还感缺乏,同时在工作与生产制度还不健全,因此也障碍成本计算的进展。

总之,在生产竞赛后,成本虽不精确,但已收到很大成绩,今后必须一面继续开展生产竞赛,一面加强对成本计算的重视与措施,自 1950 年底局里已提出学习经济核算制,已引起各单位领导干部的重视,并展开学习,因此在 1951 年则须在学习中逐步建立系统的成本计算的统计与制度,以带动全面经济核算的贯彻与推进。

VI、1951 年工作方向:

一、生产任务(因投资未确定只能作出概数):

(一)电车公司,新造机拖车 27 辆,行车间隔由 7 分

钟逐渐缩到 5 分钟,全年出车最高数由 115 辆增至 141 辆,全年乘客人数拟由 4800 万人增至 7000 万人。

(二)汽车公司,以巩固现有车辆为主,乘客人数拟由 1600 万增至 2600 万人。

(三)自来水公司,修建安定门水厂,使能单独送水,并扩充管线 46650 公尺,增建消火 800 至 1000 个,共用水站 500 处,继续扩充用水人口 20 万至 30 万人。

二、工作任务:总的方面以建立成本核算为核心,有步骤地贯彻经济核算制,以此为继续展开生产竞赛,继续提高生产效率与树立规格提高质量,逐渐做到成本管理,并继续为降低成本而努力。

(一)为了贯彻经济核算制有步骤地加强计划、统计、技术、定额等工作。

(二)加强职工的政治、文化、技术教育,进一步发挥职工的积极性和创造性,结合建立制度,联系实际,提高技术,提高劳动效率。

(三)推行节约克服浪费,节省原材料的使用,结合提高劳动效率继续减低成本。

(四)有重点地逐步健全成本计算,首先明确固定资金与确定流动资金,认真提取折旧,严格预决算制度及材料收发、保管、使用制度。

(五)继续建立与贯彻生产与管理上的各种制度,奖励制度,逐步做到以减低成本为奖励的主要依据。

(六)贯彻与执行劳保条例,继续加强卫生工作,成立小型医院解决职工医疗问题,并根据目前实际情况,有组

织地提高职工文化生活。

(七)加强领导干部的业务学习着重结合实际工作,有计划地研究企业管理与科学技术的学习。

根据《国民经济恢复时期的北京》刊印

注 释:

① 年月为编者考订。

北京市卫生工程局 1950 年工作总结报告

(1951 年 3 月 1 日)

一、工作概况

京市许多街道,尤其是劳动人民聚居地区都没有下水道,旧有下水道亦年久失修,损坏坍塌,淤泥有 16 万多公方,因而雨水污水无从宣泄,夏季全市积水区有 1100 余处,占全城面积的 1/15。河湖水道淤塞,不能通过应有的流量,总淤泥体积几占河湖总容积的 1/2。另外,全市日产垃圾 1500 多公方,日产粪便 350 吨,均对市民卫生妨害极大。为此,市人民政府于 1950 年 1 月成立卫生工程局统一管理上述业务,以使用工程方法,从根本上改善首都的环境卫生。

我局成立时,北京解放已近一年,市民生活得到初步保障后,对卫生工程建设要求日切。因此,根据彭真同志和聂①市长所规定的为生产服务、为劳动市民服务、为中央人民政府服务的市政建设方针,制订了整修旧有建设与重点新建的 1950 年工程计划。全年任务 8100 万斤米,而起初干部只 200 余人,基本队伍——清洁队和工程

队,也不过 1500 余人;只得以游击方式进行工程,此处作完赶作他处,一边工作一边补充人员,又加临时增添的任务多,所以全年工作一直是在突击,同时亦使干部感到疲惫。虽然超额完成了任务,但有些问题考虑得不够周密,部分工程质量也有些粗糙,这就是全年工作的简单情况。

二、工作的布置

1950 年工程任务繁重,特别是河湖疏浚工程需要大批劳动力,同时,过去市政建设的计划、设计及计算缺乏标准,极易浪费,因此,在工程施工上,采取了以工代赈计件工资制的政策,与直接经营减少发包的经营方法。

1. 依靠群众,采取以工代赈计件工资制办法动员工力。全年任务只土方工程就 140 多万公方,如不依靠广大群众工程便不能进行。所以疏浚河湖之初,通过区政府和工会发动失业群众挖泥,由区政府负责组成工人队,和我局订立协议书(合同)。工资按方数计算,以鼓舞劳动情绪,挖泥单价一般是二斤半米一方土,上坡过高及运距过长或土质难挖时,则予适当调整。工人一般一天能赚 5 斤小米,效率高的有赚十几斤的。在应发工资之外,我局给予一定百分数(一般是 4%)的管理费,作为工人队长和管账人员的报酬。这样不但工程上工力来源得到了保证,且解决了各区一部失业群众,甚至京东三河、宝坻一带的部分受灾农民的生活问题。

2. 因为没有可靠的工料标准,所以工程计划和预算不够准确,如果把工程发包给私人营造厂承作,便会造成很大浪费。因此,我们采取了自己直接经营方式。例如,

挖河的土方单价,我们作预算时是按七斤米一方(包括挖运培堤),但经以工代赈直接经营,一般的二斤半米就可作下,而且每人每天可赚到5斤以上小米。又如打洋灰,自己直接经营,工费每公方30斤米以内即可打下,但如发包则需30至70斤米。

另外,在进行工程的组织领导上,采取了几项主要措施:

1. 首先是财政公开并普遍学习工作计划,使干部了解全盘工作及财政情况,懂得节约,严禁贪污浪费。在全局成立时,即召开全局员工大会,动员布置全局工作,号召全局人员深入学习全年工作计划及概算,并且每两月召开布置工作的干部会一次,除此,尚抓住重要工作段落召开全局员工大会,如五六月的突击工作动员大会,十一、十二月的冬季清扫工作动员大会等。

2. 因为雨季对于工程进行妨碍很大,所以必须抓紧时间尽早开工,争取雨季以前完成全年工作任务的3/4。六系统旧下水道掏挖工程,1950年1月13日即开始进行,4月27日即全部掏完,保证了沟泥在春耕前用于肥田。金、长河及西、西北护城河疏浚工程,自3月10日即开工,适当利用了农闲时大量的劳动力。三海疏浚工程虽筹备仓促,亦于4月初开工。因此,大大减轻了雨季的负担。

3. 因为起初干部奇缺,对于施工组织,用“干部包干”办法,有一工程设一临时施工所,打乱编制,紧缩上层,充实下层,将大部干部分配到各施工单位去,不使因干部缺

乏而影响工程进行。同时,工作步骤上有的工程是一边设计,一边施工,缩短工作时间,争取完成全年任务。

三、所作的工作

1. 工程方面

(1)下水道工程:1950 年下水道工程原则是在旧有下水道基础上与财力许可范围内进行掏挖整修,并重点解决劳动人民聚居地区排水问题,修建新下水道。一年来掏挖整修了南北沟沿、新华街、棋盘街、大石桥、崇文门朝阳门间、安定门内六大系统的旧下水道,共长 83675 公尺,修建了龙须沟、中南海、泡子河、象鼻子坑、新皮库胡同、养蜂夹道、林荫大道、北京造纸厂等地的新下水道,共 36422 公尺(包括雨水口沟线 10752 公尺);解决了 11 处主要积水区,同时用平顺路面方法,解决了从朝阳门到阜城门、东、北、西城根的积水问题。在整个下水道工程中尚修建了 1988 座探井和 1873 座雨水口(中南海、象鼻子坑、林荫大道、北京造纸厂等下水道工程都是计划以外的)。

(2)河道工程:1950 年河道工程原则是全面疏浚,增加流量,并适当照顾下水道出口。一年中疏浚了北长河、金河、长河、西郊公园河道、西北护城河、西护城河、前三门护城河、南护城河、东北护城河、什刹海、积水潭、北中南三海、中山公园荷塘、筒子河、玉带河、菖蒲河、织女河等长 70110 公尺的河道和 1204630 平方公尺的湖泊;共浚土 1702738 公方;在三海、什刹海、积水潭、筒子河、前三门护城河等处修建了护岸 26205 公尺;另外,尚修建水

节制闸 17 座,码头 44 个,和用以增加水量的机井 10 眼,并在西小海修建了能容纳 4000 人游泳的游泳场(北长河、西郊公园河道、什刹海、积水潭、菖蒲河、织女河及游泳场等工程都是计划以外的)。

(3)环境卫生:1950 年内改组了清洁队,取消总队,成立 9 个区队,受我局与各区公所的双重领导。一年来,运除了 549606 公方的垃圾,接管了 69 条街巷的私土段,恢复了街道洒了〔水〕工作。修建了垃圾待运场围墙 8 座,整修了公厕 42 座,秽水池 236 座,修建了新公厕 108 座,新秽水池 401 座,国庆大会修建了活动及临时厕所 958 蹲位,活动尿池 835 尿位。设立了 3 处收肥站,收污制肥。另外,尚运除了远年积存垃圾 4810 公方。

在各项工程方面,使用的主要器材有水泥 234674 袋,青白灰 1398710 公斤,钢筋 426 吨,木材 1036874 板呎,四丁砖 15706767 块,块石 40698 公方,砂子石子 44714 公方。不算运除垃圾工作,动员了 200 万以上的人工,25931 部汽车和 158195 辆大车的运输力;一天曾出动过 21300 工,320 部汽车和 1200 部大车。根据工程数量及材料、工具和人工费用,各项工程的约略成本是:修建新下水道平均每公尺 654 斤,疏浚河道平均每公方 5.05 斤,修建护岸平均每公尺 443 斤,修建机井一眼 111535 斤,公厕平均一座 14300 斤,秽水池平均一座 2065 斤。

工程的效果是肯定的,旧下水道未整修前,雨水污水排泄不出去,只起渗沟作用,用了相当于新下水道造价

1/4 的费用加以整修后,基本上解决了内城 1/2 地区的积水与污水宣泄问题。例如,禄米仓、东堂子胡同旧下水道,未掏修前淤泥深 0.8 公尺,整修后宣泄顺畅,连泥带水不过 0.08 公尺;天桥过去每逢大雨积水 12 小时以上,龙须沟下水道修浚后,7 月大雨时积水一小时即可泄走;泡子河雨季积水 1.2 公尺深,积存半月,修下水道后,大雨时随下随泄,没有积存。河道疏浚后,平均展宽了 10 公尺左右,挖深了 1 公尺,消灭了淤积现象,金、长河流速增快了 1 倍,德胜门修松林闸后,向什刹海三海放水时间从 40 天缩减到 4 天(放满),前三门等护城河挖深后,改善了下水道出口的淤塞情形,更大地发挥了下水道的排水作用;三海、什刹海、积水潭疏浚并修护岸后,蓄水量增加了 60 万吨,湖水面积也增加了 50000 平方公尺,加强了调节气温的作用;什刹海、积水潭更变成了广大市民的公园。由于建筑了大量公厕、秽水池,和垃圾作到了产消平衡,进一步消灭了街巷随地便溺,垃圾积存的现象,大大改善了市民的环境卫生。

2. 一般行政工作方面

1950 年内一般行政工作除配合工程进行外,作了几件较大的工作。首先是 9、10 月间的评薪工作,8 月间参考京市各工程机关薪资标准,经反复研究讨论,拟订了技术人员较低的薪资标准(行政干部依市府 1949 年标准),经市府批准后,9 月开始进行;方式采自报公议,步骤是三榜定案,成立评薪委员会领导掌握,经初评、二评、三评至 10 月下旬评完。在评薪过程中,一般都能结合工作进

行批评与自我批评,掌握以德、才、资作为衡量人的标准,但感情用事的现象也是难免的。经过评薪,解决了员工久已要求解决的薪资问题,从而安定了员工工作情绪,是这次评薪的基本成就。当然,由于缺乏考绩制度,要求每个人的薪资都绝对的公平合理也是不可能的。在评薪工作中,我们感觉反复研究讨论采取慎重态度与广泛的民主——每个人可自由提意见,评薪委员会吸收各薪级代表参加,是作好评薪工作的基本环节。

其次是11月20日至12月20日进行的整风工作,这次整风主要是解决机构制度问题与使用机构制度的方法。经过结合工作学习文件,按工作系统分别汇报提意见,及各工作系统分头研究解决问题等阶段,各科室重新配备了干部,明确了各科室的分工,成立了4个固定的工程事务所,连同原固定的工程总队,分别负责施工并贯彻设计施工一元化的工程原则。另外,还解决了会计制度、器材管理、人事调配、改进公文收发程序等问题。结合具体工作明确了“一般号召与具体相结合,领导与群众相结合”的工作方法,提出了按工作系统检查工作的检查制度,以保证工作布置贯彻到底。

此外,一年来坚持了干部学习制度,加强了防火、防特的工作与组织,经常检查各附属单位的防火设备,全年没出什么火灾事故。为了改善职工生活,成立了合作社,为解决干部经济上的困难,筹组了储蓄互助会。

3. 附属单位工作情况

九个区清洁队,在我局与各区公所的双重领导下,结

合居民卫生小组,每个队员也划分了责任地段,完成了清运垃圾的任务,全市 236 条主次要干路保证了经常清扫。队员有了较正规的工作学习制度,生活得到了改善,冬天发下棉制服后,队员们说:“几年也没穿过这样里面三新的大棉袄,现在不但生活得到了改善,而且还上业余学校,一般人也瞧得起我们了,再听不见‘清道夫’,‘拉土车的’的称呼了。”

工程总队一年中和旧沟进行了战斗,在掏修旧沟工程中不但工作效率提高了 1 倍(1949 年平均每人每天掏泥 0.45 公方,1950 年平均每人每天掏泥 0.91 公方),还出现了很多模范事迹,而且帮助小包熟习了掏沟工作。该队在全体队工的一致赞同下,成立了队务管理委员会,实行了民主管理;一些重要的工作布置,都拿到管委会或职工代表大会进行讨论酝酿,大大鼓舞了队工的劳动热情。1950 年 11 月中旬提前开始了 1951 年的掏修旧沟工作。又结合抗美援朝运动展开了爱国主义掏沟竞赛。

材料处今年在施工中起了后勤部的作用,供应了所有工程需用的器材,工作有很大成绩。供应的材料除自市场购买外,还利用工程剩余旧料经过加工,再供应工程需用。材料处附属铁木、砂石、砖窑三厂。砖窑厂 1950 年 4 月成立,陆续建立了 5 个窑,7 个月共产砖 95 万余块,每块的成本平均为 220 元;砂石厂 1950 年 7 月成立,是利用农民农闲时生产砂石,按方计价,4 个多月共产砂石 25000 余公方;铁木厂 1950 年 8 月成立,4 个月中共修理了垃圾手车 672 辆,制造新手车 129 辆,运料车 50

辆,其他工具器物 20 余种。

制管厂一年来用经营盈余扩充了设备,制管机由 4 部增至 9 部,蒸汽锅炉由 1 座增至 3 座,制瓦机由 2 架增至 13 架,其他蒸汽洞、厂房等均有扩充。一年中共制造大小口径洋灰管子 31700 余公尺,洋灰瓦 726700 余块,及时供应了下水道工程的需要。

机械厂 1950 年 7 月成立,统一管理保养全局机械。4 个多月来除经常运输垃圾外,大修了汽车 39 辆,中修 30 辆,小修 118 辆,出动吊车 6 部,供各工程起重应用,出动水泵 55 台,进行各工地的排水工作,出动混凝土搅拌机 4 架协助游泳场工程。另外还修成了洒水车 3 辆,东、西、南三城主要干路每日洒水 3 次,共洒水 7100 余吨。

粪污管理所 1950 年进行了冲要地区公厕的保洁工作,解决了 68 处公厕的产权问题,设立了 3 个收肥站,收粪制肥,并结合粪业工会,帮助解决了机关生产用肥的纠纷。

四、工作检讨与经验教训

1950 年的成绩是肯定的,从玉泉山到通惠河,从东郊工业区到门头沟,工程遍布全市,给首都的良好的环境卫生打下了巩固的基础。这是上级正确的领导与帮助,又依靠了各区群众和部队以及全体职工努力的结果。工程队队工、下沟能手李云峰在掏沟工作中带头克服了一些最困难的沟段,几次手脚被刺破流血,虽化脓亦坚不休息,掏外交部街暗沟时,2 小时掏完 7 公尺沟小水大的最

困难的沟段,效率合 2.42 方,等于一般队工效率的 3 倍。运输垃圾司机王鸿铎半年行车 20000 公里,既未出任何事故亦未损汽车机件;一般每加仑汽油市内行驶 8.5 公里,他经常能行驶 13 公里,大大节省了国家资财。清洁队队员官耀宗带动大家使用新手车增加垃圾运除效率,组织带头工,工人及居民清扫府右街积雪,被评为五区内清扫得最好的一条街,相对地减少了交通事故。制管厂和灰工人周鸿申合理建议将和灰工作由 20 人减至 16 人;铁木厂工人张连贵研究创造活底手车,延长了手车球架的使用寿命;韩凤楼利用废料制造器具,为公家节省开支。大部干部敢作敢为,不怕困难,工程司能吃苦耐劳,长期没有礼拜日,工程司王福忠在挤帮断盖有坍塌危险的沟道里往返爬行 110 公尺了解情况,工务员周毓梁患关节炎,坚持工作,工程不完决不休息;行政干部也多能积极工作,打字、缮校经常通宵加班,赶印文件。工程由于采用了直接经营办法,节省了一部工程款,超额多作了些工程;又用加工办法,在低于市价原则下,充实了几个企业化单位。同时通过直接经营,工程司直接与工人接触,使工程司初步学会了直接经营工程的一套本领。

但是,因为干部的质量与数量尚达不到任务上的要求,所以作的工程及其进行当中的缺点也是很多的。首先是计划性不够,很多工程不能如期开工、竣工,有些计划、设计不太切合实际,例如龙须沟下水道修竣后不能全部解决住户排水,黑巷子公厕,本为防苍蝇飞入,但黑巷过狭出入困难,且有蝇季节只占全年 1/4 时间,其余三季

则无好作用。其次是有些工程质量很差,如护岸冬季裂了缝,河道岸坡部分坍塌,工程进行中器材保管不妥曾有丢失,个别坏分子运料时走私或盗卖器材(已处理)。第三是一年来养护管理工作做得很差,雨水口修好后老百姓倒脏水,经常堵塞或铁篦子被拆断,河道疏浚后还有市民倾倒垃圾,郊区农民有的在岸坡上种地,将岸坡挖松,公厕修好后零件被窃,形成“有建设,无管理”和政府一面建设、市民一面“破坏”的现象。第四是企业单位没有建立起成本核算,工厂没有实行民主管理与初步的奖惩责任制度,工人当家作主的思想还不明确,如有的司机损坏零件,有的打管工人四点半下班,三点半即准备停工。第五是请示报告作得不够,很多工程竣工后及工程上的一些问题没有及时向市长报告,实际上工程有很大成绩,但客观上形成无组织无纪律现象,今后当必大力改正。

作为简单的经验教训,应该提出下列问题,以引起今后工作中注意:

1. 必须依靠工人,才能作好工程:1950年的许多工程中证明,哪里依靠工人的领导思想明确、关心工人、帮助工人解决问题,哪里工程就作得较好;哪里领导思想是轻视工人、扣工资过克、或大撒把不管、不关心、不帮助工人,哪里工程就作不好。例如中南海下水道工程在开工之前,开大会动员,工程进行中帮助他们解决生活上的问题,帮助他们算账,帮助他们整顿组织,清洗了坏分子,又进行工作竞赛,打洋灰的效率由0.4公方提高到0.7公方,工程得以如期竣工。所以,是否依靠工人是工程能否

作好的最根本的问题。

2. 密切与区政府及有关部门及群众的联系：1950 年以工代赈通过区政府或工会，发动组织群众参加工作，前一时期情形良好，后来因我们和区上都不注意，部分工人队长贪污剥削形成把头，所以今后必须与区或工会密切联系，统一组织调配工力，加强对工力的领导。另外，进行一项工程，更应通过区公所和派出所征求当地群众的意见，使工程符合群众要求（如西便门闸工程，事先未与群众联系，施工中引起群众不满），并且动员群众协助施工，随时随地帮助检查检举，不使器材丢失或工程质量粗糙。同时工程修竣后还必须与区公所、公安分局暨派出所结合，组织群众，加强对工程建设的养护，也只有形成一个群众性的养护工作，才能消灭前述有建设无管理和政府一面建设、市民一面“破坏”的现象。

3. 工料应研究准确标准：目前几乎全国范围内，工料都缺乏标准，例如我们 1950 年打一公方混凝土，实需洋灰 5.7 袋，而原估计需洋灰 6.8 袋，如果笼统发包必然吃亏很大；又如整修西长安街一段沟时，先由三个包商估价为 31000 斤，22000 斤，11000 斤，后经群众小包估价为 5900 斤，与包商最低估价尚差一半，决定由该小包承作（包工不包料），但完工后经慎密统计与计算，证明小包尚盈余 1500 斤。由此说明，今后除仍应采取直接经营外，尚必需在工程进行中精确计算与统计，求得较准确的工料标准，以节省人民的小米。

4. 最后，市政建设应有统一计划：1950 年有关市政

建设各部门,工作上的统一计划性不够,例如建设局修好马路后,卫生工程局又刨路修沟,卫生工程局修沟后,自来水公司又串沟安装自来水管,形成各自建设互相“破坏”现象。因此,今后,必须分清轻重、主副、统一计划,有计划有步骤地进行建设。

根据《国民经济恢复时期的北京》刊印

注 释:

① 聂,指聂荣臻。

中共北京市委关于北京市 妇女界抗美援朝示威游行 的情况向中央并华北局的报告

(1951年3月11日)

兹将1月28日北京市妇女界抗美援朝、反对美帝武装日本示威大会游行的情况报告如下：

(一)这次爱国示威是北京市妇女所举行的规模最大、情绪最热烈的一次爱国运动。原计划仅动员30000人，参加的却有45000多人。其中有23000多家庭妇女，有15000多人是有生以来第一次参加政治活动的，包括修女、尼姑与六七十岁的老太太。

(二)由于这次爱国示威是妇女界单独的政治行动，就大大提高了妇女的主人翁的感觉，并提高了妇女的政治觉悟。参加游行的一个老太太兴奋地擦着眼泪说：“屋角的秫秸也竖起来了，咱也能管国家大事了。”一区一个妇女说：“咱可瞧见自己的队伍啦。”参加游行的北大、清华两校的教授太太说：“这次来开会有独立性，不是以眷属的身分参加的。”很多妇女反映：“要不是毛主席，就不会有妇女的大游行。”“这次长了见识，下次就敢出来了。”

现在妇女公开反抗封建压迫的行动是显著地增加了。很多过去不愿开会的妇女也积极参加各种集会了。不少市民也因此改变了对妇女的看法,他们说:“妇女真是翻身了!”“共产党真有办法,现在女人们也这么了不起。”

(三)这次妇女界爱国示威是成功的,其原因除几个月来反美爱国思想教育的影响外,主要是:

(1)动员工作比较广泛深入,方式比较灵活,并注意帮助群众解决困难。一方面采取以先进带动落后的办法,学生带动家长,工商业者带动家属,基督教带动天主教。一方面普遍举行家庭访问,召开婆婆会议,组织妇女互助看小孩,减少了家庭妇女参加游行的阻力与困难。

(2)吸收各阶层各党派各团体的妇女领袖,包括尼姑与修女参加筹备工作,通过他们动员了大批群众。例如通过工商业资本家即发动 3000 人参加了游行。

(四)由于筹备期间匆促,酝酿不够,反对美帝武装日本的口号,当时未能成为参加示威的群众的普遍要求,这是有缺点的。因此,游行后又向群众强调宣传了这一口号。北京市人民在八年沦陷期间备受日本的压迫,对日本帝国主义的仇恨极深,加深这一方面的宣传,将会大大提高群众的反美情绪。现在的问题,是我们在这方面的的工作,做得还不够深入,还很不系统。

根据《国民经济恢复时期的北京》刊印

北京市人民政府 关于保护林木的布告

(1951年3月15日)

查京郊林木,为国家宝贵的财产,且对于防止风、沙、水灾,保护农田,调节气候,美化首都,关系重大,为了保护林木,特规定:

一、所有新造林地区,禁止放牧、开垦、践踏及其他有碍苗木生长的行为。

二、原有林木,不得自由砍伐。野生幼树,应一律加以护养。

三、凡在林区内打草、打柴、放牧或经营其他副业生产者,必须经村人民政府批准,在指定范围内进行。严禁滥伐、掘根、烧山及其他有碍林木生长的破坏行为。

四、林区及其附近居民,应本爱护国家财产的精神,认真地组织护林,制定公约,共同遵守,以达到保护林木的目的。

五、对擅自采伐、放火烧山及其他损坏林木者,定予

严处。对热心护林及时报告毁林情况者酌予奖励。
特此布告,仰即遵照。

市 长 彭 真
副市长 张友渔
 吴 晗

根据《北京市政报》(第三卷第一期)刊印

北京市人民政府关于取缔商标及招牌等使用外国文字的布告

(1951年3月15日)

兹为取缔商标及招牌等使用外国文字,特作如左规定:

(一)不论中外人所经营的商店,招牌及装潢上,应一律使用中文,不得再用外国文字。

(二)各工商业户门面牌匾原用外国文字附着于固定建筑物者,限自布告之日起,于6个月内一律拆修改正;新建门面,不得再用外文;其非附着于固定建筑物者应即撤除或涂改。

(三)旧存印有外文的包装纸、盒、发票、仿单等,应一律向工商局登记数量,自行加盖改正戳记或涂改,至用完为止。

(四)重新申请注册的商标,除运销国外的商品外,不得再用外国文字,但为照顾厂商起见,凡原用外国文字之商标,准自发证之日起,暂行专用2年。

(五)西药名称如通行译名者应用译名;译名不一致者,可附原文,中外文并用;无译名者,可仍用原文。

即希本市工商业户一体遵照为要！

市 长 彭 真
副市长 张友渔
 吴 晗

根据《北京市政报》(第二卷第十二期)刊印

北京市公安局关于取缔一贯道工作的情况及经验教训的报告

(1951年3月16日)

京市之一贯道,解放后,仍继续与反革命分子相勾结,组织研究班,训练道徒,积极扩展巩固其组织;进行各种反革命破坏活动,制造谣言,诈骗财物,煽惑群众,与人民政府一切政策措施对抗。朝鲜战争发生后,活动更形猖獗,要用“金刚”手段(毒狠之意),争取“美国一定胜利,国民党马上就回来,咱们就都有出路”,“一贯道的首领即将来的真主,点传师都是县长,天下是咱们的”。种种罪行,使北京的社会秩序受到严重的危害。

根据中央镇压反革命指示,及我们对该道长期调查所得材料,在市委的领导下,我们决定取缔摧毁此一庞大的反革命组织,以确保首都安宁。现将我们做这件工作的经过、收获、及经验教训报告如下:

一、处理经过及收获

自1949年初,我们就着手有系统地调查一贯道在京之组织及罪行,并有计划、有重点地布置了侦察工作,以便将该道“动”的情况,即时地掌握在我们手中,控制敌

人。在〔到〕取缔该道行动前为止,我们基本上了解了他们的领导组织系统,及骨干分子 2432 人,道徒 10 万余,领导机关之所在地,并搜集到大批的罪恶事实材料,给我们这次工作打下一个材料基础。

遵照中央之指示,我们具体地决定了下述办法:

逮捕点传师以上的重要分子及其他有政治破坏活动者。

登记点传师以下,家坛主以上分子(包括三才)。

对一般道徒,一经声明脱离组织,停止一切活动,即免于追究;并得控诉或追究该道点传师、坛主过去欺骗罪行,追回被骗之财物。

在取缔一贯道运动中,有立功行为及显著成绩者给予奖励,号召京市群众动员起来,协助政府检举一贯道。

为使取缔一贯道工作有力地贯彻坚持到底,行动前,在市委的领导下,将各级党政干部、群众团体等所有力量动员起来,组成了一支取缔该道的有力大军,使斗争能普遍深入地进行。

当一切准备工作进行妥当之后,从 1950 年 12 月 18 日夜开始,按预定计划行动,在一夜间将首要分子 120 多名全部逮捕起来,19 日晨即到处张贴取缔布告,发布新闻,召开各种会议,公开地全面地将工作开展起来,一方面号召坦白登记,一方面号召退道,迄今止,全市已登记 6000 多人,声明退道者 17 万余人。

经过历时两个月的工作,这一反革命的庞大组织,基本上为我摧垮,我们的收获有:

1. 粉碎了一贯道的组织。两月来我们共捕获首恶分子 381 人,枪毙了 42 人,登记了点传师 720 人,坛主 4775 人,三才 663 人,声明退道者 178074 人,封闭了大小坛 1283 处。更重要的是我们在取缔过程中,发现并摧毁了隐蔽的核心组织“号”“善”“里”“分号”等。此外并将其道产没收,使之失去再进行活动的物质基础。

2. 彻底在群众面前揭露了一贯道之反动面目,大大地提高群众之觉悟。在运动中,我们搜获了大批反革命证件:手工缝制的美帝国旗,蒋匪党旗,手枪,“长期隐蔽活动计划草案”,“应付魔考十九条”,反动乱语底稿等文件;搜出了埋藏在砖头中,从群众中诈骗来的巨量金银及其他贵重资财。把这些活生生的证物放在群众面前,这就粉碎了人们将一贯道仅仅作为一个迷信组织的错误看法;具体地认识了他们诈骗财物,以饱私囊的恶劣行为,生动地揭穿他们招神弄鬼的伎俩,这样就大大地增加了道徒对他们的憎恨,“原来真是这样的反动,要知道,早就不该信,若不是政府救了我们,将永远背着反动的黑锅”。一个迷信很深的老太婆说:“以后我们什么都不信了,我就信毛主席。”北大有个教授,开始认为我们取缔一贯道是“小题大做”,但当他看了展览会后,也说人民政府的“英明”了。一向在年关生意旺盛的香烛神火商,在今年生意特别萧条,而吵着转业了。

3. 一贯道之组织,不仅散布在社会各个阶层中,而且进入我们党、团、政府、群众团体、工矿、企业等机关内部,这一次清查内部的结果,全市机关、工矿、企业、学校(包

括一部分中央级的)内部计道徒 13356 人,道首 380 人;混入机关、工矿、企业、学校(包括一部分中央级的)党内即有 782 个,团内 1500 个;西郊德王庙村党支部 13 个党员中即有 7 人系一贯道;马道口团支部 16 人中即有 14 人系一贯道;在市公安局一贯道约 1100 人。以上分子,其中一部【分】是已向组织声明过,但绝大多数是这次运动中清查出来的。我们虽然不能说所有这些分子都会进行破坏活动,但留在内部,如不给予妥当的处理,是会给敌人留下一个很大的空隙。这次取缔一贯道,就将我们的组织大大地纯洁了一下,巩固了组织。

4. 取缔一贯道后,反动的谣言,及街头巷尾之反动标语,是显著地减少了。过去每当我们有一个新的政策措施或时局变化,如土改、抗美援朝等,必然伴随着而来的是反对、污【蔑】我们的谣言流行,但现在则很少听到了。其次是今冬抢盗、偷窃的事件亦显著地减少。

5. 在这件工作运动中,从群众中涌现出不少积极分子,协助人民警察组织巡逻,监视坏人,这一个力量大大有助于我们当前工作之进行,并成为今后治安工作上一个有力助手。

二、经验教训

在这次取缔一贯道工作中,我们的主要经验是:

1. 要采取分别对待的方针。一贯道与其他反革命特务组织不同之一点是:在组织上与广大的落后群众结合,与群众的封建迷信思想结合,这就要求我们在处理问题上必须严肃地区别什么是反革命分子?什么是受愚弄的

群众？什么是政治问题？什么是迷信思想问题？对反革命分子应坚决地采取镇压措施，使之在群众中孤立，对落后群众则应该耐心地给以教育启发，使之觉悟，从反革命分子对他们的愚弄下解放出来。另外对道首亦应区别主次，分别先后，而使我们的打击力量集中，易于取得胜利。不加区别、一概而论的处理办法，会增加我们的困难，会放松了真正的敌人，伤害了群众的。

2. 要组成一支有力的队伍。要与这样大的一个反革命组织进行斗争，必须有一个壮大的队伍。我们这次的力量编成是在市委的直接领导下，以公安局为主力，结合党、政群众团体之力量，分工合作开展全面的斗争，并把这件工作放在全部工作程序中的中心地位。有组织、有力量、有时间，工作就能贯彻到底，全面展开。

3. 要将逮捕、登记、退道三个方面的工作，同时互相结合展开进行。逮捕首恶分子，使其组织失去领导，促成一般道首之动摇，迫其向我登记。登记工作一经展开，他的组织系统人事情况就会全盘暴露出来，促使道徒无法隐瞒，不得不过来声明退道，而道徒退道的结果，又必然暴露出道首，因而又促进了道首之登记。这三个过程互为影响，使工作的进展很迅速，打击的彻底、深入，也全面。

4. 在运动高潮时开展控诉道首罪行及追回被骗财物的斗争。此次有 653 名道首退出了 50 亿元的道费，71694 人分得了道费，多者一人得 10 万元，一般的得到四五万元。在这一运动没有展开前，因为有的道首还在暗中控制，道徒“怕天打五雷轰”，有的说是“应付魔考”、

“熬过去就到天堂”，许多道徒虽被动员退了道，但是“明退暗不退”，经控诉罪行与退道费的结果，道首之丑恶面目与罪行全部暴露，道徒向道首展开了激烈尖锐的清算罪恶、清算道费的斗争，有些道首在群众面前跪下了，有的说：“只要留活命，怎么都可以。”道首威风完全打垮，道徒在这一运动中得到了很大的教育，摆脱了道的影响。道徒与道首之间分裂了，道首完全孤立了起来。

着手组织领导此项工作时要特别注意掌握两点：

(1)要认清开展这一斗争之根本目的，是在从政治上瓦解击溃敌人，而不是单纯的为满足道徒的经济利益，故在领导时要把重心放在前者。

(2)追回道费，要限于交谁向谁要，不要无限制地逐层向上推。这样处理易使问题局部即时的解决，而不会使问题拖延不断，以致延缓整个工作的进展。

5. 进行登记工作，要先松后紧。布告颁发后之最初几日前来登记者甚少，许多该登记的分子，在旁边看风向，他仍在动摇着，登记吧，怕扣押；不登记吧，又怕逮捕，再加其中一部分破坏分子造谣说：“一登记便扣押。”更使他们畏缩不前了。在此种情况下，只要他前来登记，虽明知他未将组织、证件全部交出，但也不要紧追，更不要扣押，可先让他回去。否则，我们客观上上了破坏分子的当，给登记工作造成困难，对整个开展登记工作是不利的。

当我们基本上将应登记的分子名单掌握后，再回头抓紧追讯材料，使之彻底地交出组织与证件。用审讯的

方式,想一次把登记工作做完,是不可能的。

6. 审讯上要先从组织问题上着手,然后再追讯其本人罪恶行为。这样审讯工作就能适时地提供出材料,配合取缔工作,把追讯本人罪恶行为放在第二步,审毕即接近处理阶段。第二步的审讯很困难,因犯人恐惧惩处,故千方百计地抵赖,如果我们把他放在前头,则既费时间、又费精力,对整个工作之配合也不协调。

7. 要广泛地采用各种形式开展普遍的宣传鼓励工作,以发动教育群众。我们开了一个小型的一贯道罪证展览会,内容是:一贯道与美帝蒋匪勾结的多种反革命证件;从群众中诈骗来的大批金银;道首个人生活享受之用物。此外利用了一部【分】坦白较好的次要道首、三才摆了个香堂表演欺骗群众的鬼把戏——点道、扶乩。这一小型展览会由于主题明显集中,材料生动,很受群众欢迎,展期 47 天,观众 266000 余人,打破北京解放后所有展览会观众的记录,所有观众都从这个展览会上受到了教育。这个经验告诉我们,要用具体生动无可辩驳的事实放在群众前面,是加深群众认识的最好办法之一。

8. 要适时坚决地给首恶分子以镇压,截至今日我们已处决了 42 名首恶分子,并准备要继续处决一批。在我们决定处决这批分子前,曾估计处决后对登记及退道的作用问题。处决的结果表明:在适当时机将首恶分子处决,会大大促进登记退道工作之进行。我们对首恶分子的压力越大,越坚决,道徒越易动摇分化出来,在这样一个尖锐的斗争前面,绝不要优柔寡断、姑息养奸。

9. 要作长期斗争打算。要消灭这样一个庞大的反革命组织,不是一个短时期、一个运动可以完成的,我们【要】作长期的打算、持久的战斗。因之,我们要在这个运动中积极了解熟悉敌情,同时要注意从群众中、从敌人中培养可以利用作工作的力量,以便能适时掌握敌人,有力量进行今后的工作。

10. 要熟悉一贯道的组织内幕及其活动方法:一贯道是一个巨大复杂的反动组织,他有许多内幕及术语,及一套进行反动活动的办法。因之我们必须认真地学习这种知识,以便克服工作中之盲目性,并制服敌人。在这次工作行动前,我们曾编印了一本取缔一贯道手册,这个材料对工作帮助很大。

从工作缺点方面来检讨,有这样一些教训:

在发动道徒退道过程中,曾发现让群众具结保证不是道徒的做法,这是一种树敌多、脱离群众的错误做法,但当一发生,即为领导上纠正制止。

也曾发现只注意争取退道数字,而忽略教育启发群众觉悟的偏向,提出什么“万人退道”、“竞赛”等做法。

也曾发现有强迫群众控诉退财的现象,如有的道徒说:“我倒没有什么,是派出所非叫我退道不可!”

在宣传一贯道罪行之—“考色”问题上要有分寸,别扩大,别造成这样一种印象:“凡女道徒都被考过色。”因为这既不合事实,更易造成女道徒退道之困难。

三、群众拥护,敌人害怕

我们这次坚决地取缔一贯道,得到了群众的拥护,并

坚决有效地镇压了敌人。“过去政府太软了，一贯道早就应该逮捕处理，留到现在给老百姓添了不少害处，有什么可姑息的呢？”“抓着他们就该枪毙！”“政府这样做太对了！”“我看了布告痛快极了，这回该好好管制他们一下。”在这样许多街头谈论中，群众批评了我们过去“软”“晚”“姑息”。另一方面他们以极愉快的心情歌颂我们做得对，并指示我们要坚决镇压、管制这些东西。

此外，有很少数落后的群众，在思想上还有一些糊涂问题存在：“你看！说信教自由，现在连一贯道都被逮捕了”，“道都是教人学好的，一贯道不能都像报纸登的那样坏。”

经过我们这次坚决的镇压，反革命分子的气焰压下去了，也规矩多了，认为我们是一个铁扫帚，要把他们都扫干净！

四、今后的工作

经过这一次取缔，京市一贯道为我们基本上摧垮了，我们取得了胜利。但估计今后仍会有少数顽固分子继续更隐蔽地活动，因之我们绝不能麻痹大意，仍应坚持这方面的斗争；加强侦察工作；有重点地管制登记道首，教育退道之道徒，团结改造他们使之安心生产。

根据《国民经济恢复时期的北京》刊印

中共北京市委关于动员 青年学生工人参加军事干部 学校情况向中央、华北局的报告

(1951年3月17日)

北京市动员青年学生、青年工人参加各种军事干部学校,第一期和第二期的任务均已于去年12月底完成。除已于去年12月19日作过一次报告外,现将情况续报如下:

(一)全市报名的学生和青年工人共14074名,其中青年工人360名。实际参加的共3324名,其中学生3201名(内大学生517名,高中学生1619名,初中学生1065名),青年工人123名。党团员约占一半。

(二)群众热爱祖国,服从祖国需要的认识显著提高。由于我们采取慎重负责的态度,并对报名的群众乃至以前的落后分子、基督教徒、天主教徒(除反动分子外)在可能范围内予以批准,反映极好。不少人反映:“原来我以为只有青年团员才可以参加国防建设,现在才知道祖国也一样信任我们。”很多青年感到政府对青年确实是“开诚布公”、“老老实实”、“合情合理”、“面面周到”,体验到

祖国对青年的爱护。因此,对人民政府、人民解放军发生了浓厚的感情。这样就更增强了他们为祖国服务的决心,部分参军的青年被分配的工作虽与个人志愿不合,但也毫无怨言地接受了,他们说:“服从祖国需要,分配到哪里,我就到哪里。”很多青年对自己的家庭进行了说服教育,表示“没有祖国,就没有家庭”。有的被顽固家庭软禁了还坚决跑出来参军。很多留校学生也认识到学习是为了祖国,提高了学习与工作的积极性,有的还进一步表示:“若有第三次招生,我一定去。”一般学生对参军的学生则表示极大的尊敬,给他们戴花庆贺,甚至一向工作较差的崇实中学等也举行了热烈的欢送会。此外,大部分团员经过一番内心斗争终于冲破顾虑,积极行动起来。很多团员带头参军,在群众中影响很好,很多群众因此对团有进一步的认识,要求入团。

(三)动员工作的缺点和存在的问题:

(1)各校往往只通过党团支部布置工作,而未能很好地运用保送委员会,致使有些校长感到工作不好进行,有事须问团支部,因此表示不满。

(2)事前不知道如何分配,使宣传工作缺乏计划。如北京青年工人决定分配到炮兵,但开始时花了不少力量向工人宣传海军、空军。

(3)由于事前军委总政治部没有规定体格标准,我们进行身体检查的标准不适合部队的要求,结果部队又重新进行检查,拖延至1月15日才集中完毕,影响工作很大。

(4)全市高中学生 15200 人(女生占 35%),动员人数平均占全体 11.8%,因女生须保持一定比例,故一般男高中的学生动员人数为 14%左右,少数学校(如劳动、山东等中学)参军人数约 20%,因此有些学校须减少高中班次。

(5)学生健康问题严重,全市报名参军的学生身体不合格的约占 16%,清华大学 450 人报名,身体不合格的约占报名学生的 29%。

根据《国民经济恢复时期的北京》刊印

中共北京市委关于北京市 各阶层人民对镇压反革命 的反映向中央、华北局的报告

(1951年3月18日)

毛主席批示：凡工作好坏，应以群众反映如何为断。直至现在党内还有不少干部不了解坚决地正确地镇压反革命的必要性和重要性，你们应将镇反经验及群众欢迎镇反的反映随时通报各地，使此项经验及反映迅速传播，以利仿行，并使胆怯的同志振奋起来。下面是北京人民欢迎镇反的反映，可以看看。

一九五一年三月二十日

北京市2月至现在为止，共逮捕反革命犯2033人，并枪毙了81人，并曾一批枪毙58人。兹将群众对我们这种措施的反映及反革命分子的表现报告如下：

(一)各阶层人民普遍拥护。工人、农民、学生、教职员、工商业者普遍反映：“做得对”、“为人民除暴，大快人心。”“枪毙的都是罪大恶极的”、“这些人早就该杀、该

关!”很多工人反映:“不清除这些家伙,不能好好搞生产!”“惩治反革命条例如果早点公布,就可以使人民少受些损失!”“杀得不多,应该再杀。”郊区农民普遍反映:“人民政府睡醒了!”“这回可露青天了!”“政府给人民除了大害!”“这才是名副其实的人民政府!”在北郊土城刑场枪毙特务和惯匪的时候,群众前往观刑的有40000人,当场有的群众愤愤地说:“枪毙对他们也太便宜了!应该用石头砸死他们,用小刀剐死他们!”大多数市民认为:“解放两年了,经过宽大教育,这些顽固分子还做反人民的事情,应该枪毙!”“这些人,如果再不惩办,他们就会造反了!”“要是老宽大,将来谁都犯法了!”有少数群众自动到公安局与派出所检举、控诉反革命分子。有些与反革命有关的人也不敢再包庇反革命了,如李宝元亲自缴出了他儿子(中统特务,已逃台湾)的4枝枪。邵宝元的儿子是军统特务,家中藏有枪弹,过去几次动员都没有缴出来,最近也自动地缴出5枝手枪,1000多粒子弹。但由于对反革命分子的具体罪行宣传不够,有一部分群众对严厉镇压反革命的措施认识不清楚。如石景山钢铁厂和发电厂有的工人认为:“逮捕工人会影响生产。”有的市民反映:“过去右了,这次可别左了!”有的怀疑:“58人之中,是不是有杀冤枉的。”这些主要是怕杀错了人。也有的教授、民主人士及落后的学生认为杀人是不“仁慈”的事。

(二)反革命分子的气焰压下去不少。潜伏特务分子有的畏罪自杀,有的吓疯了,有的藏藏躲躲,有的潜逃离

京。不少过去没有坦白登记的特务与反革命党团分子到公安部门办理了登记手续,如长辛店机器厂自2月18日至21日四天中,就有27名特务与反动党团分子自行登记。被管制的特务分子与反动党团分子老实了,一出门便到派出所去请假,并极力对我表现殷勤,有些缴出了藏匿的枪支、子弹、电台或军用电话机等;有些补充了材料,供出了其他特务的线索。有很多特务反映:“共产党厉害了!”“谁再想活动,谁就找死。”有的表示:“以他们(指被严惩的特务)为戒,今后要努力立功。”有的自动要求参加劳动改造。不少一贯道道首慑于镇压,有的自动登记;有的到派出所保证“与一贯道一刀两断,否则就砍我的头!”

根据《中共北京市委重要文件汇编》刊印

中共北京市委关于北京市协商委员会扩大会议讨论镇压反革命问题的情况向中央、华北局的报告

(1951年3月20日)

毛主席批示：北京的办法很好，请你们均照这样做。你们如何做的，请写报告来。

一九五一年三月二十七日

为了执行分期分批大批处决反革命罪犯的计划，我们曾于本月15日召开协商委员会扩大会议，进行了讨论。兹将会议情况报告如下：

(一)参加会议者除市协商委员会委员外，还有市人民政府委员及政府各局处负责干部、各区协商委员会主席、各民主党派、宗教界、少数民族、工商业界和大工厂、大学校的代表共180人。采取这样小型的代表会议的形式是为了便于集中讨论，使各界人民代表，了解真实情况与得到充分发言的机会，并激起他们对反革命的仇恨。

我们在会议上作了揭露反革命分子罪恶的报告，并

将反革命罪犯的罪证(实物及典型案卷)陈列展览,大大激发了到会代表对反革命分子的仇恨。因此,他们在讨论时纷纷踊跃发言,从下午2时开到晚上10时(中间休息1小时),情绪始终非常热烈。一般说,这个会开得很成功,在杀人问题上获得了各阶层人民代表的支持,因此也提高了干部的信心。事实证明这样的动员性质的代表性质的会议的确可以解决杀不下去的困难,并减少不必要的波动。

(二)我们在报告中着重列举反革命罪犯的罪行,把典型案卷和典型罪犯的事实集中起来报告。讲到首恶,便以杀过千余群众,逮捕过几百个革命工作人员,亲手枪杀、活埋、勒死革命干部,严刑拷打爱国学生等刽子手为例;讲到怙恶不悛、解放后仍继续进行反革命活动的反革命分子,便以曾经烧毁千余间民房、杀害百余群众的黑枪手,以及收罗散匪、阴谋暴乱等现行犯为例;讲到反动会道门头子,便以大量制造谣言,阴谋武装暴动,称“皇”称“帝”的重大会道门首领为例;讲到恶霸,便以兼有汉奸、特务、伪保甲长身分,曾经杀害人命,强占土地房屋、抓丁、抓夫、强奸霸占妇女等作恶多端者为例;讲到惯匪,便以持枪连续行抢,勒死事主,撕掉肉票的凶犯为例。因此,这个报告实际上是一篇对于反革命分子的控诉状,虽然道理讲得少,却具有无可争辩的说服力。

(三)将反革命罪犯的罪证加以陈列展览,效果也很好。我们所陈列的是几个典型的图片、证物和132份典型案件的材料:包括美籍特务山口隆一企图炮击天安门

的迫击炮、炮弹和炮程设计图,美国特务李安东所搜集的有关我政府首长与各民主党派领袖的情报卡片(卡片上面纪录着职位、住址、电话号码、汽车号码等),军统特务杨守德的军用地图、关防、派令,会门头子李懋五的“龙袍”,以及各种杀人武器,如无声手枪、钢笔手枪、马鞭手枪、暗杀弹等。这使与会的民主人士看了之后大吃一惊,极为震动。燕大教授雷洁琼说:“简直没有想到世界上竟有这些败类!”辅大教授柴德赓说:“原想北京很太平,没有想到特务竟计划炮击毛主席。”他们都表示:“没有想到特务分子会猖獗到这样程度。”

(四)参加会议的在发言中一致主张严厉镇压反革命分子,“有一百杀一百,有一千杀一千”。有的甚至主张对这些罪大恶极的反革命罪犯,“要用绞刑”,“多打几枪”。有很多人主张普遍清查户口,这些主张虽然有些偏激,但却是一种可贵的情,因为它表现了这些代表对于反革命分子的强烈仇恨,对于镇压反革命的措施增加了声势,我们反过来再去说服他们按政策办事,更显得我们在执行政策上是稳当持重的。但同时也有一些人,特别是民主党派和资本家,怕我们搞乱了,要求我们对告密信要慎重审查,惟恐别人挟嫌诬告。这是他们主要的顾虑。针对这种顾虑,我们再三强调一定要不错杀一个人,说明我们在处理杀人问题时是重证据的,对告密信一定要仔细调查后,根据事实处理,以使他们安心。

(五)会后很多人反映:虽然严厉镇压反革命是中央的决策,同时市第三届第一次各界人民代表会议也作了

决议,但政府还召开这样的扩大会议来听取各方面的意见,真是“民主”,真是“重视人命”。他们对党和中央是有信仰的,认为在中央领导之下,首都的领导也是强的,在执行政策上又一向是慎重的,相信我们不会搞乱。

(六)为了更有力地开展惩治反革命的宣传,提高各阶层人民对反革命分子的仇恨,使镇压反革命成为广大群众的普遍要求,我们准备在本月24日(星期六)再召开一个5000多人的大会,包括市、区各界人民代表会议的代表,工厂、学校、郊区农民、各民主党派、各人民团体、工商业界以及佛教、天主教、基督教、少数民族、地方士绅、遗老耆宿等各方面代表,除报告、展览以外,主要是由受害的苦主来进行控诉,再通过参加会议的代表向群众进行宣传。准备次日(25日)即处决一批反革命犯,约150左右。

根据《国民经济恢复时期的北京》刊印

关于彻底肃清 反革命破坏活动的报告

(1951年3月24日)

罗瑞卿

市长、副市长、各界人民代表同志们：

关于镇压反革命和处置反革命罪犯问题，北京市第三届第一次各界人民代表会议，曾经切实地讨论过，并且作出了专门的决议，最近，在协商委员会扩大会议上又专门讨论了一次，今天再一次请大家开会，来商量，来讨论。为什么我们翻来复去地讨论这个问题呢？因为这不是一件普通的小事情，而是一个重大的问题，我们必须采取既严肃又谨慎的态度，必须与各界人民代表进行充分的讨论与商量，征求各方面的意见，使镇压反革命这样一件重大的工作，成为人民政府与广大人民的共同行动。

我们的首都北京，已经解放两年多了，北京还有没有

• 这是北京市人民政府公安局局长罗瑞卿在北京市市、区各界人民代表扩大联席会议上的报告。

反革命呢？还有。反革命活动怎么样呢？反革命分子仍然很猖獗，我们的人民和我们的政权，仍然常常受到反革命分子的骚扰和破坏。这种情况，我们人民政府和北京市 200 万人民，实在不能够、也不应该再容忍了。

最近中央人民政府公布了惩治反革命条例，这是一个镇压反革命分子的法律武器。对反革命分子怎样宽大、怎样镇压，中央人民政府给我们规定得更明确了，我们拿这个武器来打击反革命分子，拿这个条例作为我们惩治反革命罪犯量刑的标准。过去我们在镇压反革命分子的工作上，是有成绩的，但是也有缺点，有错误，对有些反革命的首要分子，和解放后仍然坚决继续作恶的反革命分子，处理得太轻，把不应该宽大的宽大了，有重罪的判轻了，应当处死刑的没有坚决处死，就是说我们的错误是“片面宽大”和“宽大无边”，这不但为人民群众所不满，妨害了人民群众对反革命进行斗争的积极性，在客观上，对反革命分子是一种纵容和鼓励，助长了他们的气焰，使他们能够继续进行破坏活动。如果我们再不纠正“片面宽大”或“宽大无边”的错误，人民群众就再不能原谅我们了。他们说：“解放了，我们还没有真正翻身。”的确，过去那些压在人民头上的罪大恶极的反革命分子，还没有得到应有的惩罚，潜伏的反革命分子，还没有彻底清除，如果任凭这些反革命分子继续猖獗，逍遥法外，人民的安全如何能够保障呢？

从我们最近清理出来的一些反革命案件来看，就有许多坚决与人民为敌、与人民政府为敌的罪大恶极的反

革命分子,到现在还没有处理。有些是一贯进行反革命活动的首恶分子,他们都有长期残害人民的罪恶历史。例如军统特务李肃候,曾经在山东沂水县用机关枪射杀过群众 1000 多人。朱士林在保定逮捕 200 多个革命工作人员和进步群众,并亲手勒死了 15 个。中统特务冷少颖是 1946 年在北京中山公园殴打陈瑾昆教授和其他爱国人士,严刑拷打爱国学生 60 多人的凶手。军统特务、伪民政局兵役科长李效愚在 1947 年 2 月到 1948 年 6 月,为国民党反动派强迫抓兵 10000 多人。这些家伙们,算不算首恶分子呢?我想是算的,假如他们不算首恶,那么打着灯笼火把也找不到了,而且这些反革命分子如果都不算作首恶也未免太不公平了吧。

有些是解放后仍然怙恶不悛,继续进行反革命活动的反革命分子,专门从事于破坏、抢劫与暗杀。例如军统特务王凤巢是一个有名的黑枪手,曾经在河间杀害过 400 余人,烧毁过民房 1500 多间,解放以后潜伏本市,继续作恶,曾经结伙行抢 11 次;中统特务刘英男,解放后连续行抢,并在行抢时用烧红的铁条烙伤事主;军统特务王玉恒,是去年国庆节准备在天津罗斯福路和北京东车站放火的主谋人;中统特务董化昌是“平津路潜伏破坏总队”天津第一大队直属组长,一连三次破坏机车。像这些人在解放后仍然进行反革命的活动,难道不算是怙恶不悛吗?

有些是阴谋组织武装暴动的匪首。例如军统特务陈公黻,在解放后组织“华北游击纵队司令部”,搜罗汉奸、

惯匪、散兵，组织反动武装，准备在太行山建立游击根据地，企图以武装颠覆人民政权。

有些是利用封建会道门进行反革命特务活动的道首。例如九宫道反动道首李泰成，纠合道徒 5000 余人，阴谋在去年 2 月 2 日、3 月 3 日举行暴动；九宫道坛主金汉魁专门制造反对政府、侮辱政府、鼓吹三次大战为美帝国主义张目的谣言，由他亲手制造写成的反革命的谣言，被搜出来的就有 7 大本、90 多种；一贯道坛主王殿荣是中统特务，又是汉奸、伪保甲长，曾经在敌伪统治时期抓捕青年百余人，交给了敌人。

有些是恶霸。例如南草园恶霸王廷枢，外号“南霸天”、“阎王爷”，曾经当过日本宪兵队特务，抓捕爱国学生 40 余人，霸占夏同和的土地，逼死人命，毒打当地居民；恶霸阎文辉是西郊三大流氓之一，是国民党员，加入过八方道、一贯道，充当日寇和国民党反动派的保甲长和兵役分队长，曾经给日寇抓去民夫 80 余人，给蒋匪抓兵 3 次，强奸过 9 个妇女。像这样反革命的恶霸分子，我们还能容忍他们吗？

有些是一贯持枪行抢的惯匪。例如惯匪蔡继贤，解放后聚众行抢 4 次，勒死事主两人；惯匪杨星寿行抢 4 次，勒死事主 1 人，扎死事主 1 人；有的惯匪一连行抢 17 次，有的惯匪一连行抢 32 次。

有许多反革命分子经过宽大以后，还继续进行破坏。例如“华北游击纵队司令部”匪犯之一的秦鹏，在保释在外的劳动期间又参加了军统特务组织进行罪恶活动；中

统特务张友民在东北被俘，释放来北京后又与军统特务韩放取得联系，密写情报供给蒋匪。有些反革命分子在监狱中、在劳动改造中还在进行破坏；有的在监狱内串通在押的特务匪徒组织什么“蒙难同志会”，发展军统特务组织；有的阴谋夺枪暴动；有的在拘禁期间，不但不悔改，而且梦想什么在将来美蒋重来时，要“用机关枪点名”的手段来对待现在苦口婆心地向他们进行工作的我们的工作人员。有的日记本上不是写着怎样悔过，怎样向人民低头，而是写着一定要与我们“周旋到底”；有的在劳动改造中破坏生产工具、机器。管制的分子中也有一些利用我们片面宽大，进行假登记，隐藏枪支、电台，坚持继续进行反革命活动。同时，这些反革命分子有的已经混入了我们的工厂、学校进行破坏。例如有两个当过“少将”的特务做了我们的司机和厨子；美国帝国主义间谍朱良云混入贸易部当了记录员窃取我们的国家机密；军统特务、中美合作所少将组长谢厥成混入了师范大学进行破坏活动；企图进行武装暴乱的“冀察热边区挺进纵队”司令杨守德，也假充进步，混到我们民主党派里来了。反革命分子，已经打到我们的队伍里面，混进我们的工厂、学校、机关，有些已经被发现，有的还没有被发现。他们钻到我们的肚子里来，他们的企图是可耻的，但是也是毒辣的、阴险的。

同志们，你们大概已经感到我已经讲得很多了，但我只是说了许多罪犯中的一部分事例呢。

像这样坚决与人民为敌，与人民政府为敌的反革命

分子,都是人民极为痛恨的特务、匪徒反革命分子,而且其中有很多人在解放后甚至在经过宽大后还继续作恶,还进行各种破坏活动。他们几乎每一个人,都兼有几种罪恶的身份,当过汉奸、当过特务、当过土匪、当过伪保甲长,同时又都是一些恶霸、地主、兵痞、流氓等败类,他们踩在人民头上,为非作歹,造下了无数的罪恶,杀害了无数的人民,霸占了土地房屋,抓兵抓夫,强奸妇女,诈骗钱财,造谣惑众,使人民的生命财产遭受了很大的损失。因此,北京市的人民不断向政府控诉这些反革命分子的罪行,他们说:“如果再宽大,我们就活不了了”,埋怨政府“为什么不给我们作主”,“为什么总是宽大”,并且提醒政府说:“要是再宽大,反革命分子就要造反了”。我们认为人民的意见是正确的。我们如果再宽大,反革命就真造反了,我们是不能够再忍受了。

各位代表同志们!难道我们不应该马上接受广大人民的意见并按照他们的意见办事吗?难道我们不应该给那些罪大恶极怙恶不悛的坚决反革命分子,以最严厉的惩治吗?我们应该坚决地毫不容情地惩治那些反革命罪犯。大家的意见是对的,应该坚决镇压,如果不镇压他们,我们就要吃更大的苦。同志们!如果要巩固人民已经取得的胜利,要巩固我们的人民民主专政,要使北京的建设工作得以顺利进行,要使广大人民得以安居乐业,那我们就必须彻底肃清一切反革命的破坏活动(口号)。而坚决镇压反革命的首恶分子,则是彻底肃清一切反革命破坏活动的必要步骤(鼓掌)。同时对于那些经过宽大仍

然作恶的反革命分子也要严厉惩治他们,绝不能再宽大了(口号、鼓掌),因为再宽大下去只会助长反革命的气焰,只会使我们的国家和人民付出更多的流血和牺牲的代价。我们能不能这样办呢?我们不能不这样办。大家都知道,中国人民为了自求解放,为了推翻帝国主义、封建主义、官僚资本主义的反动统治,已经流了无数的鲜血,这个胜利,是千千万万中国人民优秀的儿女的英勇斗争换得来的。解放以后,当着人民和人民政府对隐藏的敌人还缺乏斗争经验、警惕不高、对反革命分子镇压不够坚决的时候,我们的人民又付出了不少血的代价,难道我们现在血流得还不够吗?难道还应当容忍反革命分子来杀害人民危害国家吗?难道我们对那些狼子野心的反革命分子还要宽大吗?不!不能这样!我们不能宽大了,相反地我们应该坚决地打倒反革命!彻底地肃清他!(掌声、口号)那末,我们现在对待反革命的政策,是不是只讲镇压,不讲宽大了呢?不是的。据说有些人曾经有此看法,其实这是一个不应该有的误解。我们的政策从来就是镇压与宽大相结合的,现在也还是镇压与宽大相结合的,这乃是我们的基本政策。对于那些虽然有过严重罪行,而现在确已真诚悔改并为人民立功的分子,对于那些曾经被迫参加反革命活动的胁从分子或者解放前反革命罪行并不重大,解放后又确已悔改,并与反革命组织断绝联系的分子,过去是宽大处理,现在还是宽大处理,在这方面,今天和过去仍然一样,并无改变。譬如说:我们就要释放 100 多人,过去已经解除了一大批被管制的

分子,今后对于那些诚心悔改并向人民低头认罪的一般反动分子,我们还是要给他们以宽大处理。依照毛主席的指示:向他们做工作并且做得很用心,把他们改造成为新人。但是我们只能够也只应该宽大这些人,对于那些罪大恶极的反革命首要分子,对于解放后怙恶不悛继续进行反革命活动的特务间谍分子,对于那些经过宽大后又再作恶的反革命分子,对于罪恶严重的惯匪、恶霸、反动会道门头子,对于这些罪大恶极死有余辜不可救药的反革命分子,是不能宽大的,是应该予以严厉镇压的。因为宽大了他们,我们国家就要受害,人民就要遭殃。但过去却错误地宽大处理了,客观上等于纵容他们为恶,纵容他们残害人民,危害革命的胜利果实,我们必须对这些反革命分子实行坚决的镇压,必须迅速纠正宽大无边的偏向。

还有一个问题:镇压会不会引起恐慌?过去中央人民政府颁布“惩治反革命条例”的时候,彭真同志的报告已经回答过了。北京的实际事实,也证明了他的回答是完全对的。不久以前处决了58个反革命罪犯以后,群众的反映就是对于这个问题最好的回答。人民不仅没有恐慌,而且一致地称赞政府做得好,他们说:“政府为人民除暴,大快人心。”“事情办得好,就是办迟了。”“这些人早就该杀。”“枪毙的58个,都是罪大恶极的。”他们并问:“还有一些罪大恶极的反革命分子为什么还不处决?”

有没有人恐慌呢?我们说有。什么人恐慌呢?特务匪徒是恐慌的。在坚决镇压的威力下面,他们“面如土

色,浑身发抖”。我们是“满面红光,欢呼万岁”。他们“面色如土,浑身发抖”好不好呢?我说是好事,他们应该发抖,他们要是满面红光,欢呼万岁就坏了。有些过去死不悔改的特务匪徒,把隐藏的枪支、子弹、电台缴出来了,这就是“面如土色,浑身发抖”的好处!有些过去抱定主意要和人民周旋到底的,现在表示要老老实实立功赎罪了。不仅迫使一些反革命分子悔过自新,减少了他们对人民和社会的危害,而且由于自动缴出武器、电台等,获得从轻处置的宽大待遇。如果没有镇压,这些人还是继续搞电台,发电报,从事反人民的活动。他们这样搞下去,将来就不可能获得从轻处置的宽大待遇,也许会杀头。所以坚决镇压反革命的首恶分子,这是一件好事,首先对于人民是好事,对于这些恐慌得回了头的一般反动分子,也是好事。难道不是吗?还有一些因为政府坚决镇压反革命而发生恐慌的,是一些反动党团的一般党、团员和胁从分子,他们是胁从分子,但他们过去还是不低头、不认罪,还躲躲闪闪,表面装没事,这一回,他们恐慌的结果,是急忙到政府来登记,保证“与反革命一刀两断”,这样就减少了他们被反革命所利用的机会,挽救了一批本可挽救的胁从分子。这岂不也是一件好事吗?

有人恐怕群众密告会冤枉好人,牵连无辜,这种关心是应该的、善意的、有理由的、正当的,但又是 unnecessary 的。人民政府坚决镇压反革命的目的,是为了保护人民,处理反革命案件的态度是严肃的,谨慎的,绝不冤枉好人。人民的密告,我们是很重视的,但是,决不会根据一两封告

密信去捉人，去杀人，我们主要是依靠调查研究，依靠证据来办事的，人民的密告仅是一方面。同时，我们还会防止反革命分子伤害好人，因此，我们对于告密的信件都是慎重地加以调查研究与审查，绝不会草率处理。当然，我们各级公安工作人员必须以十分负责的态度、严肃谨慎的态度来这样做，绝不准许粗心大意。同时我们也要求各界人民监督我们的工作，随时提出意见。这样做，我相信就不会发生大的偏差。总之，我们是决不牵连一个好人，也不决放走一个反革命分子。

我们坚决镇压反革命的目的在于保卫革命的胜利果实，保护人民生命财产的安全，巩固人民民主专政，并为保卫经济建设，为我国今后大规模的建设工作准备必要的条件。所以必须坚决镇压一切应该镇压的反革命分子。有的已经宽大，又继续进行反革命活动的，决不再宽大了，这样做才符合全中国人民的利益和首都 220 万人民的利益，因此我请求到会的代表全力协助我们完成这个重大的任务。我相信北京市人民政府和 220 万人民，共同行动起来，一定能够彻底肃清反革命的破坏活动，叫那些反革命在我们面前恐慌吧！叫那些反革命在我们面前发抖吧！

根据《北京市政报》(第二卷第十二期)刊印

北京市人民政府抄发 北京市各区各界人民代表 会议决议案处理暂行办法的令

(1951年3月28日)

一、兹为本市各区各界人民代表会议每次决议案能处理迅速,并简化行文手续起见,特订定《北京市各区各界人民代表会议决议案处理暂行办法》。

二、除分令外,抄发原办法,希即遵照试行。

市长	彭真
副市长	张友渔
	吴晗

北京市各区各界人民 代表会议决议案处理暂行办法

第一条 为求本市各区各界人民代表会议(以下简

称区代表会议)决议案处理迅速切实并简化行文手续,特订定本办法。

第二条 各区代表会议决议案送到区公所(或区人民政府)后,区公所(或区人民政府)应依照左列规定分别处理之。

一、属于区级各单位业务范围者,由区公所(或区人民政府)径行分别处理之。

二、属于市级各单位(见另表(略))业务范围者,由区公所(或区人民政府)按照决议分别汇列成表(格式见附件一(略))缮正两份,一份径送各主管单位办理,一份报送市府查核。

决议案涉及两单位以上之业务范围时,只送主办单位。

决议案,经市府审查后,认为不适当时,得通知区公所(或区人民政府)变更之。

三、不属于市级各单位(如中央各部、会、院、行、署、及其附属单位和人民团体等)业务范围者,由区公所(或区人民政府)汇送市府核办。

第三条 市级各单位收到各区代表会议决议案后,应依照左列原则处理之。

一、目前能办到者,应即按照原案切实办理。

二、目前不能办到而将来可以办理者,应即分类登记作为将来编制工作计划时之参考,但应向区公所(或区人民政府)予以说明。

三、根本不能办到,或无办理之价值与必要办理者或

早经办竣者,即可不办,但应向区公所(或区人民政府)说明理由。

四、遇有一案涉及两单位以上之业务范围时,应由主办单位主动与会办单位联系办理。

决议案经处理完竣后,随时分区列表(格式见附件二〈略〉)。

缮正两份,一份径复区公所(或区人民政府),一份抄报市府备查。

决议案之处理情况,经市府审查后,认为有不适当或处理不彻底时,得令处理单位另作处理或继续贯彻之。

第四条 凡属于市级各单位业务范围之决议案,区公所(或区人民政府)应随时检查其进行处理情况,并得斟酌原决议案繁简情形,随时向各送办单位检催,经催三次以上仍未得答复时,即报请市府核办。

第五条 凡不属市级各单位业务范围之决议案,其处理结果统一由市府核转区公所(或区人民政府),对于久不答复者,市府得斟酌情况检催之。

第六条 各区代表会议提案之审查,如有必要时,区公所(或区人民政府)得通知市府有关各单位派员参加。

第七条 本办法如有未尽事宜得随时修正之。

根据北京市档案馆馆藏原件刊印

北京市人民政府关于 开征工商业税附加的布告

(1951年3月29日)

一、查中央财政部召开各大城市财政会议时决定：在全国各大城市一律开征工商业税附加，以供市政建设之需要。本市业经各界人民代表会议协商委员会3月15日扩大会议通过，决定自本年3月1日起开始征收。

二、本市工商业税附加，系依照现行负担之营业税额及所得税额10%计征，对国营企业、私营工商业、行商（包括其他临时商业行为）、按坐商税率课征营业税之摊商、公私合营企业及机关生产合作社一律征收，惟国营企业因其盈余全部解缴国库，不纳所得税，故亦免缴所得税附加。

三、此项附加，均由税务局随工商业税征收时一并征收。

市长 彭真
副市长 张友渔
吴晗

根据《北京市政报》(第二卷第十二期)刊印

中共北京市委关于 大张旗鼓地处决反革命罪犯的 反映和经验向中央、华北局的报告

(1951年3月31日)

毛主席批示：镇压反革命无论在城市在乡村，均必须大张旗鼓，广泛宣传，使人民家喻户晓。北京的方法请各地一致仿效，镇压反革命必须严格限制在匪首、惯匪、恶霸、特务、反动会门头子等项范围之内，不能将小偷、吸毒犯、普通地主、普通国民党党团员、普通国民党军官也包括在内。判死刑者，必须是罪重者，重罪轻判是错误的，轻罪重判也是错误的。最主要的是捕人杀人名单的批准权，必须控制在地委、市委一级手里。

镇压反革命的运动现在可以说已经在全国范围内发动了，各级党委的注意力，主要应放在精细审查名单和广泛进行宣传这两点上，抓住了这两点，就不会犯错误。北京市委因为抓住了这两点，所以才获得了很大的成绩。

一九五一年四月二日

北京市于3月25日大张旗鼓地杀了199名反革命罪犯的结果,收获很大,反映很好。不但没有引起群众恐慌,并且受到各阶层人民的热烈拥护,加强了我们与人民的联系。兹将各方反映和经验等报告如下:

(甲) 反映和收获:

(一)各阶层人民反映:“这些人罪该万死,早就该杀!”“杀得好,杀得对。”“可惜杀晚了!”并且问“×××为什么不杀?”“不杀他们不能好好建设,人民不得安宁。”“再宽大他们就要造反了。”称赞:“政府说办就办”,“法律严明”,“人证、物证清清楚楚,一个好人也不冤枉!”“杀的都是罪大恶极,不堪改造的。”“真为人民作主”,“真是包公再世”,“只有共产党、毛主席才能给人民办这样痛快的事。”当刑车路过及罪犯被枪毙时,群众鼓掌,欢呼毛主席万岁,并痛骂反革命不止。有的群众成群地用脚踢死尸,向死尸上撒尿。处决之后,受过反革命残害的苦主,有为庆祝“报仇雪恨”包饺子吃的,有在门上贴“庆贺共产党解放了我”的标语的,并有亲友登门道贺、道喜的。有的苦主请干部到他家去,说:“你们可真辛苦了,到我家去坐坐罢,喝碗凉水也好。”

(二)群众作主人翁的自觉提高了,许多群众说:“人民政府杀人,也和咱们商量,真是当家作主了。”“今后大家可得好好干。”“人民说杀就杀,真是人民政府。”“国民党是暗杀活埋,见不得人,人民政府却和大家商量了再杀。”辅仁大学校长陈垣感动地说:“这是三代以来所没有的事情。”一个区代表向群众传达时,说:“真民主……”激

动得一连说了四个“真民主”。

(三)群众对敌人的仇恨和反特的积极性提高了,反革命分子受到严重打击,有些群众以前因怕匪特报复,尚不敢检举,现在不怕了,在行刑的当日,郊区农民就提出了15个反革命分子,问:“为什么还不惩办枪毙。”工人提出要加强保卫工厂,学生要组织纠察队。

反革命分子极端恐慌。有的“面无人色,浑身发抖”,有的不敢出门,夜晚听见狗叫,吓得往床底下钻。有的畏罪自杀,有的自首登记,仅人民印制厂、长辛店铁路大厂次日就有135人自动登记。连日又有缴出枪支、电台、证明文件,供出新材料、新组织者。被管制的分子说:“一定要立功”,“叫我干什么都行”。

(四)有些中间与落后分子的觉悟提高,向我们靠拢了。清华×××教授说:“过去想不到特务如此残暴,现在知道真该杀,否则不能建设。”×××教授过去对我们有怀疑,现在说:“不把刀子放在特务头上,他们就会把刀子放在我们头上。”过去怀疑“以为这些人总是可以改造的,现在才知道这些人存心作恶,真是该杀!”有的说:“过去以为国民党杀共产党,共产党也杀国民党,现在才知道共产党是在杀人民的敌人,为民除害。”过去“以为杀多了,现在看来,杀的人都是死有余辜的!”一个基督徒说:“从前我以为杀人不仁慈,现在看来,如果不杀他们,他们还要去杀人,所以杀了他们是仁慈。”工商界说:“不杀他们,若在北京也像零陵一样一把火可受不了。”不赞成杀反革命的各种意见,现在在群众中都孤立了,一开口,就

遭到群众的痛斥。例如在刑场附近有人说：“杀得怪惨。”马上就有人质问：“你知道他害死了多少老百姓！”有的说：“看他们年青青的怪可怜。”马上就有人反驳：“他杀那么多人不可怜么！”有的说：“这是死人的年头。”接着就有人回答：“保险一个好人也死不了！”结果这次杀了一大批，说怪话的反而少了，谣言也少了，例如西郊过去谣言很多，最近很少了。

(五)有些干部原来对大批杀反革命有很多顾虑，怕震动，现在看到群众的热烈拥护，信心提高了，原来不赞成大张旗鼓整批处决的，现在赞成了。

(乙) 获得上述结果的原因：

(一)杀得准。事前市委组织了6人委员会负责审查，并集中了各部门主要负责同志20余人，经过5次反复研究，才最后定案。这就保证了一个也不杀错。

(二)杀人通过了群众。我们除在市各界人民代表会议、市协商委员会扩大会议进行了讨论，并且在包括各阶层、民族、党派(中央和市的)、团体、机关、工厂、学校及基督教、天主教、佛教、耆宿等各方面共5500多人的代表会议作了报告，举行了控诉外，又由代表分头到工厂、学校、居民区去进行了传达，在分批执行之日，又分批举行了控诉会，仅郊区即有3.5万人参加了控诉。

(三)适合群众口味的宣传工作。过去，我们在宣传上多半是千篇一律地重复一些“匪特罪恶滔天”、“罪大恶极”、“血债累累”、“怙恶不悛”等成语，同时宣传方式又很呆板，所以很少说服力。这次是把突出的、生动的、具体

的材料集中起来,并利用了报纸、广播、展览、传达、报告,特别是控诉等多种多样的方式,向群众广泛进行了系统宣传,因此宣传工作比较普遍、深入。

经验证明:大张旗鼓、经过群众公开地大批地杀,不但可以解除群众的恐慌和顾虑,并且对群众有积极的教育意义。

(丙) 缺点与萌芽的偏向:

(一) 动员群众还不够广泛。我们还应该更分散地把罪大恶极为群众所痛恨的典型案犯,送到工厂、学校、农村、街道去,由群众讨论如何处理,进行控诉,那样比单开集中的大会控诉,会教育更多的群众。

(二) 少数同志想乱杀,并已发现滥管制的现象。有的公安工作同志,要把调皮的小偷和吸毒犯,也夹在反革命犯中杀掉。这点必须防止,否则杀错一个,就会引起非难,陷于被动。

(三) 过去在工厂、学校逮捕反革命分子时,有的未经过群众,影响很坏。我们决定今后在工厂、机关、学校捕人时,一般地均召集群众宣布罪状。在市区普通住户逮捕反革命分子时,也须向同院的住户宣布逮捕理由,一般地禁止用秘密逮捕方式。

(丁) 我们准备不久即杀第二批,其步骤拟先把罪行严重的罪犯,分别送往其犯罪地区,如工厂、学校、农村或街道去让群众控诉,由群众讨论,提出处理意见,要求杀,然后再召开大规模的各级、各界代表会议举行控诉,

并加以讨论,然后再大批处决。

根据《国民经济恢复时期的北京》刊印

北京市人民政府关于 1950年郊区秋征工作总结

(1951年4月2日)

1950年秋征工作是在土地改革完成之后,普遍增产的情况下,有领导、有计划地进行的。根据中央人民政府财政部9月13日电示,1950年任务为小米1800万斤,除夏征393.5万斤外,秋征应为小米1406.5万斤。由于准备充分,坚决依靠群众和改进工作方法,超额完成了原定任务的34.47%,共计小米18913684斤(包括已入库数、缓征未收数、灾歉减免数)。此外,并发动群众查出黑瞒地2070亩。

这次秋征和以往征粮工作的显著不同,主要表现在:

首先,是普遍召开了区农民代表会议,参加会议的代表共1585人,组训了区、村干部共625人,传达并讨论了政策,从而提高了代表和干部认识,启发了代表们的积极性和主动性,如十区南磨房的代表们起先认为征粮是村干部的事,会后感到自己也有责任,回去就积极参加了村上秋后的工作,广渠门代表关东亮对群众说:“早先我以

为村干部与政府是一码事，征齐粮就行，不想里边条条有理，都对群众有利。”大黄庄代表张文秀说：“起先我认为土改了，没了地主，公粮非加到中、贫农身上不可。会后才知道政策是合理的。”安宁庄妇女代表乔玉华在征粮运动中，先将自己公粮缴清，然后动员群众，晚上还帮助看粮车，这些代表们在群众中都有一定的威信和更密切的群众关系，他们一经搞通思想，领会了政策精神，就会直接地影响群众，带动群众，因而使农民在自觉自愿的基础上踊跃缴粮，形成了普遍的快缴粮、缴好粮的群众运动。事实证明，依靠群众，贯彻政策是顺利地迅速完成任务的基本的好方法。

其次，骨干带头作用，也是造成群众缴粮热潮的主要因素之一。如十三区保福寺党员胡振海在开征的一清早冒雨缴完了粮，就用自己的牲口和车帮助别人缴粮，所以开征 3 天就完成了任务；十区姚家园的党团员、村干部自愿地约定先缴，翻身农民王宋氏就很着急地说：“就许你们党、团员先缴，模范就许你们作，我也要先缴”；东坝河翟老太太从开会以后，她一天去村政府三次，问公粮往哪里送；西店村 70 多岁的顺江往村政府送粮时高兴地唱着：“村政府好热闹，男男女女把粮缴。”十四区大望京群众争先恐后排队缴粮；十五区刘娘府、衙门口、八角村都是天还没亮，门前就挤满了缴粮的人；八角村一老农缴完了粮拿着口袋说：“我来这么早，才闹个第七。”十一区瀛海庄农民张老汉，因地受涝灾，应缴公粮 20 斤，村干见他很困难，想给减免，他背了一口袋玉米到村里扔下了口袋

就走,并说:“政府对我这样好,这一点公粮,我多么困难也得缴了它。”像这样不胜枚举的事实,就汇成了空前的缴粮热潮。

第三,是改进了工作方法。过去征粮是按照土地的产量,逐级分派,毛病很大,下级接受任务时,往往讨价还价,形成对抗情绪,即便任务分配得公平合理,也要藉端喊重,有时也确因分配任务不当,使下级强迫命令。这次秋征以前,即组织力量进行了调查研究,调整产量,并制订征收补充办法(基本上执行新区农业税征收办法),因而领导上在心中有底有数的条件下,放手地采取了自下而上的民主评议和依率计算,然后再自上而下地巡回检查,核定税额,这就大大鼓舞了群众的积极性,加强了区、村干部的责任心,简化了税法计算手续,造成了农民愉快的缴粮热情,下级干部基本上也克服了强迫命令作风,完全消灭了变相扣押等侵犯人权现象。如十区农民反映:“今年缴粮缴得明白,不像往年又是分又是点,把人都弄糊涂了,结果还是让拿多少就算多少。”

此外,及时布置工作,各级领导干部亲自督促检查,并结合目前形势展开时事宣传,揭发谣言,主动地防止坏分子的破坏活动,启发农民爱国思想,提出快缴粮是抗美援朝保家卫国的具体行动口号等,都对保证秋征顺利完成起了很大的作用。

缺点主要是有的干部仍存在着不相信下级,不相信群众,他只看到农民自私的一面,没有看到农民觉悟已经提高的另一面;他只知道干部闹本位,不知道干部认真负

责与能完成任务的基本情况。如对减灾问题,有的起初怕“放了羊”,有的怕减得“无边无沿”。但事实证明,放手地发动群众进行民主评议,依法减灾的结果,实减数目反较预计数目为低。

有的区为了急于求成,简单图快,工作布置得不够周密,任务交代得不够明确,使下级干部糊糊涂涂,摸不着门路,作二步问一步,处理问题不敢果断。小问题不放松,大问题看不见,抓不住问题的关键,任务能否完成,连自己心里也没有底。与此相反的,如十五区准备工作充分,工作有步骤有计划,政策任务交代明确,所以就能够在提前超额完成任务。

此外,在部分村干部当中,有的图省事,怕麻烦,有灾不准报减;有的不用脑子,跟着少数落后群众盲目喊重;有的在评定产量时,缺乏耐心说服,竟用“不通也得通”的简单办法,推动工作;还有个别村干部表现了严重自私自利现象,如十二区东河沿村干部用生虫玉米顶替好粮;郭公庄个别村干部阻挠群众实报产量,暗示多报灾情。有的村干部表现了家长制的恶劣作风,不如他意,就借口群众反映,使你寸步难行,他若点头,就万事亨通。也有的村干部公报私嫌,发生打人事情,如驹子房农会主任许大富早先和他婶母有些意见,这次他婶母不缴公粮,被他打了一个嘴巴,并对干部说:“这回可给党出了气。”以上这些缺点,虽然是个别情况,大部已经得到纠正,但会对今后工作带来坏的影响,是值得注意的。

在秋征执行政策中的体会和问题:

(一)几点体会

第一,坚持依率计征,基本上消除了负担畸轻畸重现象。依率计征是农业税征收方法上新的改革。它的特点是将负担政策和办法交给群众,让群众依据税率自己计算,履行光荣的纳税义务;其次,在办法上是简单易行,易为群众所掌握,并可适当地防止执行上的偏差。其关键在于评定产量和农业人口必须真实。因此,我们在今年麦征之后,即调整了比较去年过高或过低的不合理的产量(因客观条件的限制,调整得还不够彻底),在秋征过程中,又选择了产量尚未平衡的地区,集中干部,深入地巡回检查,发现问题,向区建议,及时修正并协助区进行核定,所以这次秋征,比较去年基本上消除了负担畸轻畸重现象。

第二,坚持依法减灾,较原预计少减了税额,得到群众的拥护。我们参照前华北政府颁布的减灾办法,制定了今年秋征减灾办法,执行的结果,改变了过去减免不当的缺点(如平均减免,按成分减免,当减未减,不当减的反减少等),因而大大减少了过去的尾欠现象。从财政收入上来看,依法减灾,不但不扩大减灾的面积和税额,反而减少了税额小米 81795 斤,占预计减灾额的 2.73%,若与去年秋征比较则少减 42.64%,而且得到群众的好评。如十一区杨家园农民说:“这样的办法,要再说不公平,天下就没有公平事了。”

依法减灾办法本身的好处,不分阶层有灾就减,不同程度不同照顾,连续受灾加成照顾,这比过去笼统的评议

分配的办法进了一步。不过在计算灾情成数的方法上，是按歉收产量，还是按实收产量或按灾情程度划分小区分类评定歉收成数，综合计算全户歉收成数，究以何者为好，尚待总结研究。

第三，按照新的农业税征收办法征收后，农民的负担究竟是轻了还是重了？我们可以肯定地说，今年一般地较去年为轻。根据三个典型村农民负担的统计材料，以负担和全年农业收入来比较，证实了贫农不超过 8%；中农不超过 15%；富农不超过 20%；总平均不超过 14%，是符合政策规定的。这与去年 17% 比较，减轻了 3%。同时，由于贫雇农分得了土地，收入增加，并且，税法上改免征点为起征点，使负担的量和面扩大，虽然总的负担量没有减轻，可是具体到每一农户或每一农民的负担上却确实得到减轻。今年农民交粮所以如此踊跃是与负担减轻分不开的。

但在个别村子里，今年的负担较去年稍重，原因是：（一）去年分配任务畸轻；（二）去年尚未土改，土地集中，大部负担累到地主头上，农民负担很轻。今年土地改革了，负担分散，所以农民感到相对的稍重，这是必然的结果，证明了我们的政策是正确的。

（二）两个问题

第一，产量问题：今年京郊农民负担，虽因修正了不合理的产量，比较接近公平合理，但主要的缺点是评定经济作物土地的产量较低。如三大季定为 720 斤，据了解，丰台区就超过此数；菜地最高定为 8 石 5 斗，实际产量也

不止此。又如三大季、两年五季、水浇地三者之间很难区分。菜地、稻地投资很大,现行的照顾办法是否恰当,因为缺乏详细调查研究,尚难肯定;从发展生产和充实国家财政收入来看,过少的照顾会打击生产,过多的照顾会减低财政收入与影响负担平衡。其次,如评定各区沙、碱、坡地的产量也不够妥当。这些土地在京郊农村经济占的比重虽然不大,但是,具体到个别区却影响任务不小。再次,市界内,区与区之间,同等土地还存在产量不一致的问题。如西郊与北郊之间,南苑与丰台之间,就反映出接壤地不平衡的现象。这些事实,都说明现有产量基础,急应再作进一步的评议和调整。

第二,农业人口问题:由于郊区人多地少,不少农民只靠农业收入不够维持生活,势必兼赖其他收入为生,在近郊或矿区、关厢、市镇更为显著;因之,就产生计算农业人口的困难。税法规定之农业人口,系指从事农业生产劳动及各种依靠农业生产收入为生活主要来源而言。这一规定,非常笼统,计算农业人口多寡,势必影响累进税率和农民切身利益,以致在执行上非常困难。这次秋征中,在12区朱家坟就出现了产业工人李振文、姚志为计算农业人口纠集工人,企图殴打村长事件,幸经该区干部及时妥善处理,未出偏差,所以制定适合郊区特点的具体施行细则是很必要的。

1951年郊区农业税工作方针:

根据京郊具体情况(解放二年、已经土改、开始增加产量),1951年农业税工作方针,应当是:丈地评产,做到

三定,即固定产量,固定征收办法,固定征收时间,进一步贯彻依率计征,依法减免的政策,使农民负担公平合理。大体上可以预知自己负担多少,消除怕冒尖等思想顾虑,敢于投资,深耕细作,增加产量,发家致富。

根据《国民经济恢复时期的北京》刊印

北京市人民政府关于郊区 土地房产所有证颁发办法的布告

(1951年4月7日)

本市郊区土地改革业已完成,除分配给农民使用的国有土地已另发使用证外,为了确定并保障人民土地房产所有权,对于私有土地房产,应一律颁发《土地房产所有证》。兹特根据中央人民政府政务院颁布的《城市郊区土地改革条例》第17条之规定,制定《北京市郊区土地房产所有证颁发办法》,令发本市郊区颁发土地房产所有证委员会遵照执行,并将该办法摘要公布于后,希即周知。

一、凡私有土地(包括耕地与非耕地,但荒山、矿区另作处理)房产,均颁发土地房产所有证(以下简称所有证),在土地改革以前的土地房产契约,一律作废,并应缴销。

二、填发所有证以户为单位,只写户主姓名,但证列各项土地房产为该户全家所有。

三、私占公产及隐匿敌逆产者,应在颁发所有证时期内自行报出,政府对自报者一般仍准原使用人继续使用,倘再隐匿不报,一经查出,即予惩处。

四、在土地改革中分给农民居住的没收地主的房屋及留给地主居住的房屋，亦颁发所有证，但地基为国有。

五、为确定农民私有土地（包括房基地）的准确亩数，避免侵犯他人产权与国有土地等情事发生，在颁发所有证前，对未曾丈量之土地，进行丈量，统一规定以60方市丈为一市亩。

六、居住城区市民在郊区置有土地或坟地者，亦应持同契证和户口簿向各该管行政村人民政府登记。

表〈略〉

市 长	彭 真
副市长	张友渔
	吴 晗

根据《北京市政报》（第三卷第一期）刊印

北京市人民政府关于 取缔房屋纤手的布告

(1951年4月13日)

查本市现有一部分流氓、地痞沿袭日伪和国民党反动派统治时期的恶习，借拉房纤为掩护，用欺骗、威吓等不法手段，对房东、房客或房屋的买主、卖主，实行敲诈，索取高额“纤费”，并且哄抬房价，破坏人民政府的房屋政策。这种不法行为，已引起本市人民的不满，纷纷要求本府严予取缔。在本市第三届第一次各界人民代表会议中，曾有许多代表提出取缔纤手的提案，并经大会决议，交由本府处理。兹为执行代表会议的决议，实现广大市民的要求，特决定自布告之日起，取缔纤手即拉房纤的。今后，不论所谓“广告社”、“服务社”或其他店铺、个人均不得再有借说合房屋为名，索取纤费或其他任何费用，违者定予严惩。市民买卖或租赁房屋，或由当事人双方自行洽商，或到本市房地产交易所及其分所登记，由其代为介绍，均听当事人自便。倘有不法分子从中威吓破坏，当

事人应立即告发,本府定予究办。特此布告,希即知照!

市 长 彭 真
副市长 张友渔
 吴 晗

根据《北京市政报》(第三卷第一期)刊印

北京市人民政府关于 铺底权纠纷处理试行办法的布告

(1951年4月16日)

兹为合理地解决“铺底权”纠纷，以贯彻保护房屋和发展工商业政策，特制定《北京市人民政府关于铺底权纠纷处理试行办法》，公布于后。希一般有“铺底权”关系的市民，即依照本办法协议解决，以免发生纠纷。

市 长 彭 真
副市长 张友渔
 吴 晗

北京市人民政府关于铺底权纠纷处理试行办法

(一)总 则

第一条 为了合理处理“铺底权”纠纷，以贯彻保护房屋政策并利于工商业发展，特制定本办法。

第二条 自本办法公布之日起，禁止“铺底权”的创设、买卖、租赁、典、质等行为。

(二) 建筑铺底

第三条 建筑铺底,指铺底权人对铺房有添盖、重建及重要工程或由火场重新起建者而言。

第四条 凡属建筑铺底的铺房,应尽可能使其权利合一,或按原有房屋及新建部分的公平价格厘定房东及铺底权人对房屋之比例的所有权。

房东、铺底权人都无力取得对方的权利,且不欲出卖或厘定一定比例之所有权时,许其暂时维持现状,但须适当调整铺底权人对房东交纳的租金。

第五条 铺底权人营业自用的铺房,如房东与铺底权人都欲取得对方的权利时,应尽铺底权人优先取得房东的所有权。

出租与第三者营业使用的铺房,如房东与铺底权人都欲取得对方的权利时,应尽房东优先取得之,或按房东原有建筑部分与铺底权人新建部分的比例,由其比例大者尽先取得之。房东、铺底权人都无力取得对方的权利而共同出卖时,现使用人有优先购买权,如卖给他人,而仍继续出租时,其现使用人有优先承租权。

第六条 铺底权纠纷,经适用本办法第四条之规定处理后:

(1)铺底权人营业自用的铺房,须与房东按具体情况重订租约,合理调整租金,在其继续营业,如约交租的情况下,房东不得收房。

(2)出租与第三者营业使用的铺房,应继续租与现使用人,按具体情况与该铺房所有人另订租约,原租约定有

期限者,在期限内仍为有效,但须直接向该铺房所有人交租。

(3)前项情况的铺房,如所有权经分割,现使用人应按其权利比例分别交租。

第七条 铺底权人在火场上所建立的铺房,归铺底权人所有,但应与房东另订一般基地租约。火场原有房东的残余建筑物,须由铺底权人予原房东以适当的代价。

(三)一般铺底

第八条 一般铺底,指建筑铺底以外的铺底而言。

第九条 铺底权人营业自用的铺房,须依本办法第六条(1)项规定,与房东重订租约,铺底权即归消灭。

第十条 铺底权人将铺房转租与他人营业使用者,须由现使用人与房东直接订立普通租赁契约,铺底权人对房屋不得再要求有任何权利,但其倒来不久,收益无多或在创设铺底权时,房东曾获得代价者,应由房东予以适当补偿。铺底权人原倒家具、设备,须按适当价格卖与或租与现使用人。

第十一条 铺房出卖时,现使用人有优先购买权。出租与第三者营业使用的铺房,如卖给他人,现使用人有优先承租权。

第十二条 铺房如已改为住房者,按住房处理。

(四)附 则

第十三条 租约上须明确规定修房及纳税的责任。

第十四条 特殊情况的铺底,另依其具体情况处理之。

第十五条 倘有故意欺骗、隐瞒、伪装或对房屋及其附属建筑有破坏行为者,依法惩处之。

第十六条 本办法自公布日施行。

根据《北京市政报》(第三卷第一期)刊印

中共北京市委关于北京市 第三届第一次各界人民代表会议 提案内容向华北局并中央的报告

(1951年4月21日)

华北局批示：你们关于三届一次各界人民代表会议中，处理各界人民提案的报告很好，已转各地参考。

一九五一年四月二十三日

北京市第三届第一次各界人民代表会议，由于有83%的代表是由群众直接或间接选举产生的，与群众的联系更为密切，责任心和积极性表现特别高，他们受群众之托带来的提案，超过了过去五次代表会议的总和，达881件。这些提案比较全面地反映了北京市人民的各种要求和意见，特别是反映了劳动人民迫切需要解决的问题。现将提案内容报告如下：

(一)群众所关心的是如何改善他们的生活条件。因此有关市政建设和公共福利方面的提案特别多(584件，占全部提案的64%)。其中最多的是要求修建道路，多

是要求修建多年失修遇雨即泥泞不堪的小路。其次是房屋问题,多半因房荒而要求增建房屋、限制房租、取缔纤手,并对机关买房后撵群众搬家表示不满。再次是关于便利公共交通的建议,要求增加公共汽车、电车,增开路线。另外关于改善环境卫生的意见也很多,要求增设医院、诊疗所。其他则是关于修建河道、沟渠、下水道、秽水池、公共厕所等具体的建议。

过去每逢召开区各界人民代表会议,群众就提出许多这样的提案,我们已经根据群众的意见,分别拟定计划,凡经济条件可能办的,都尽量办,以满足群众的要求,不能办者,也向群众解释清楚。

(二)群众也很关心城市中文化教育的发展。这一类的提案共有 135 件。多半都是关于解决儿童失学、加强识字教育和技术教育的建议,要求增加学校、增加班次,并要求增加教育经费。

(三)提案当中也可以看出群众的觉悟是提高了,有关政法公安方面的提案,共 107 件。其中多半是要求坚决镇压反革命,要求签订爱国公约,加强抗美援朝运动等建议。

(四)工商业资本家的提案,共有 55 件,多半是要求加强扶植私营工商业,加强对生产方面的指导,帮助化验与检验成品等。同时也反映了他们的困难,例如要求我们帮助他们解决货物进出口问题和特种手工艺的困难等。

此外,有些提案数量虽少,却反映了我们工作当中存

在着一些问题和困难,值得我们注意。例如工人为保证他们的实际工资不致继续降低,要求将小米计发工资的办法改变为按工资“分”来计发工资。有的工人要求严格执行工会法和劳动保险条例,并对资本家压迫工人和国营企业随便取消工人福利等事件表示不满,要求政府加以制止。

所有这些提案都代表了广大人民的要求,集中地表现了群众意见,我们已在陆续地加以处理。会前我们曾估计到群众可能提出的问题,例如房屋、诊疗所、中小学教育等,主动地提出了解决办法,这样就争取了主动,使群众认识到我们是善于为群众设想的,一定会按着群众的意见办事的,并且是我们可以办到的事情就一定办。但是,有些提案是我们暂时无法解决和不能很好解决的问题。例如普遍设立托儿所等建议,我们则及时加以解释,并在会后分别访问原提案人,说明我们何以不能办的理由。

群众之所以重视用提案的方式来提出建议,是因为我们过去对于群众的提案极为重视,做了很多与群众有关的事情,因此才启发了群众的积极性,敢于提出意见。这种现象是很好的,如果我们处理得好,就会使群众在民主生活锻炼当中更加提高觉悟,通过各界人民代表会议,更好地监督和管理政权。

根据《中共北京市委重要文件汇编》刊印

北京市人民政府郊区工作 委员会关于京郊劳动互助的情况报告

(1951年4月30日)

一、1950年京郊劳动互助概况

去年春季,由于政府号召新翻身农民组织起来,解决生产资料的困难,各村都组织了一些互助组。组织形式大致有三种类型:(一)农忙时,农民自动组织起来实行临时性的互助,有感情的基础,没有记工换工制度。去年春耕时出现的互助组,大部是这种形式的。因为缺乏领导,还停留在原始的水平。(二)以原有的临时性的互助为基础,加以扩大提高或由党团员带头新组织起来的互助组,有明确的组织形式,有等价记工制度,这是目前郊区最适合的互助形式。也因为缺乏领导,能够坚持互助到现在的很少。(三)稻田区有少数农民,将新分得的稻田伙在一起耕种,伙用公有的牲口、农具(伙分的)、按地亩出种籽、肥料,精密记工,按技术高低及劳动力强弱实行民主评资,秋收后,除去种籽、肥料、工资等开支外,按地亩均分。这种较高级的互助组,已为合作农场准备了有利条件,是我们努力的方向,但在目前,农民还不认识集体生

产的好处,不宜普遍提倡,只能作重点试办。

在以上三种形式下组织起来的农民不多,大部还是个体生产,对于参加互助组有种种顾虑:有的表示“地不多,自己还不够干,互助个什么劲!”有的认为“地少的和地多的互助不上算”,“牲口换人工吃亏”,有的嫌“互助麻烦不如单干自由”,有的怕“互助起来,别人把活干坏了”。这些顾虑,反映了群众还不了解互助的好处及互助的原则,也说明了我们对于“组织起来”的宣传还不普遍不深入。

有些村子,在组织互助时还出了一些偏差:如北太平庄五道庙等村是按户编起来的,根本未起作用;西二旗强使有牲口户与无牲口户结组,致使有牲口户吃了亏;九间房的团员刘玉昆等十人带头组织互助组,未按自愿两利的原则组织,使群众认为“互助”就是“吃亏”。由于这些偏差,使群众对于互助组的认识更为混乱,反而增加了“组织起来”的困难。

总起来说:1950年我们在组织劳动互助方面所获的成绩不大,这固然是因为刚解放一年,群众条件还差;同时,也由于我们的干部对于组织起来的认识不足,错误地认为“京郊地少人多,劳动力有剩余,用不着互助”,放松或放弃了对于互助组的领导,致使已出生的互助幼苗,因缺乏扶植培养,有的垮了台,有的仍停留在原始的水平上;有些村干部在组织互助组时,因无人领导,缺少办法,发生了“强制编组”的偏向。

二、1951年组织劳动互助应注意的几个问题

今年由于领导上特别强调“组织起来”在生产上的作用,已引起干部及群众的重视。据十、十一、十五、十六等四个区不完全统计,现在已组织起来 565 个互助组,为了使这些互助组能够巩固提高,目前应抓紧领导,经常研究互助组中存在的问题,总结互助组的经验,分片召开互助组长会议交流经验,组织互助组长到有成绩的互助组里去“留学”。此外,还须注意以下几个问题:

(一)加强重点领导,创造经验,以最好的互助组的经验做典型示范,指导一般互助组。农民是比较实际的,他们没有亲眼看见、亲身感到有好处的新事物,总是不愿接受。如果我们只是宣传组织起来有好处,组织时应该自愿两利,而没有事实拿给他们看,收效不大。如鹿圈霍凤岐互助组,去年组织起来后,获得了显著的成绩,影响该村好多群众今年都要组织起来。马文龙、崔文志、郭德奎等自动组织起来后,还请村干霍凤岐给他们开会、作计划、研究记工办法。去年,我们忽视了典型互助组的培养,致使已组织起来的互助组,失去了前进的方向,未能巩固提高。为了搞好今年的互助组,各区、村在组织互助组时不要追求数字,而应着重培养典型互助组,创造出成功的经验来,推广到一般互助组中去。

(二)适应着京郊地少人多的特点,组织劳动互助时,应指出精耕细作及结合副业生产的方向,使互助组的内容充实,群众体验到好处,才能保证巩固持久的互助。如栗元庄的赵德森互助组二年前成立时,就着重多锄多耨多上粪,去年该村一般旱地产量不到一石,他们的土地每

亩产一二石；农闲时还集体到石板塘打石板，增加了收入，组员感觉这样互助很好，就一直坚持下来。现在组员们的劲头更足，已订了1951年的增产计划，还贷了一架新式犁。去年春天，大部互助组都是缺乏内容，群众感到参加互助组只增加了麻烦，没有好处，因此而垮台的很多。这是值得我们接受的教训。

(三)培养互助组长及积极分子成为骨干，在互助组中起领导核心作用。郊区现存的几个较好的互助组，都有党团员、劳动模范或群众积极分子为骨干，能够团结住大家，如鹿圈霍凤岐互助组现在已16户了，还有几户要求加入，主要因为该组有两个党员、两个团员为骨干，事事能起带头作用；组长霍凤岐为人忠厚，作风民主，组内一切事情，都经过大家商量，有问题及时解决，全组都很满意他的领导而不愿离开。相反的如田各庄的杜林生互助组，去年春天组成，组员白齐相给别人干活时，晚去早回，中间拉屎、抽烟、泡蘑菇，大家都不满意，又没人领导开会纠正，所以该会成立不久，就垮了台，这说明了强有力的领导核心是使互助组能够巩固的重要条件。因此，我们今年在开展劳动互助工作中，必须注意培养互助组长及积极分子的民主作风，帮助他们解决困难，教给他们办法，使他确能成为互助组的核心。

(四)继续对群众进行“组织起来”的教育，使群众确实明了“自愿两利”的做法，去年春天，有不少村因群众觉悟不到，不愿意参加互助组，村干部又急于完成任务，就采取编制起来的办法。强制组织的结果，必然不能等价

两利,因而也就不能巩固持久。现在又有个别村发生了“编制起来”的偏向,如三家店村干部出主意“一片编一组”,西小府互助组成【立】后,群众反映是“干部叫咱们一组的”。对于这种编制的互助组,应该根据群众意见,解散或加以改进,并应广泛地深入地宣传组织起来的好处及自愿两利的互助原则,端正群众对于互助组的认识,解除群众的顾虑,对于群众自愿结起来的互助组没有记工换工制度的,或虽有制度而不合“等价两利”原则的,如有些村子妇女参加互助组不算工,有些互助组不分劳动力强弱、技术高低,实行平均主义的工资制度,应该帮助他们提高一步,以免影响互助组的巩固。

根据《国民经济恢复时期的北京》刊印

北京市人民政府关于使用本市城郊国有私有土地规定的通告

(1951年5月6日)

一、凡因建设需要，拟使用本市城郊国有或私有土地的机关、部队、学校及公私企业等，须由其直接领导机关备文并附具建设计划书至本府都市计划委员会办理声请用地手续。

二、经都市计划委员会转报本府核准用地后，声请单位始得向本府清管局或地政局并会同当地区政府办理洽租、洽购、征购、征用等手续，在此项手续未办以前，不得径自收购土地。

三、凡批准使用农民土地，声请单位须负责解决农民搬家就业等具体困难。特此通告，希即知照。

市长 彭真
副市长 张友渔
吴晗

根据《北京市政报》(第三卷第二期)刊印

中共北京市委关于 第二次大规模处决反革命罪犯 的准备情况向中央、华北局的报告

(1951年5月19日)

北京市第二次大规模处决反革命罪犯的准备工作已大致就绪：第一，上次是先开市协商委员会，市、区各界代表扩大联席会讨论、控诉，然后分头召集群众会举行控诉，这次是先自下而上地分头发动十几万群众对百余名反革命分子进行控诉，造成了群众性的镇压反革命分子的热潮，同时动员各民主党派、工商界、大学教授、宗教界等参加，这样可以较普遍地教育群众，然后再提到市协商委员会扩大会商讨并分组审查，效果也很好。第二，由市委6个同志组成委员会，调集20余干部协同公安局负责审讯的干部精细审查后，拟定判决死刑、缓刑、徒刑和取保释放的反革命罪犯的名单。第三，准备布告（包括总布告和刑场布告）、新闻报道和进行各种宣传工作。第四，于5月18日召开协商委员会扩大会议，以市协商委员和市政府委员为主，并吸收各民主党派中央的代表人物，共分8个小组，审查以公安局名义提出的519份案卷。第

五,明日(5月20日)即召开各级各界人民代表扩大联席会议,将审查的结果向大会作报告,并对反革命罪犯进行控诉。

为了体现毛主席的指示和执行全国公安会议的决议,以便更全面地体现镇压与宽大相结合的政策,这一次除拟处决反革命罪犯221名外,同时有判处死刑、缓刑二年的反革命罪犯47名,判处有期徒刑、无期徒刑的罪犯218名,宣布取保释放者19名,共计505名(经协商委员会讨论后,有14案缓办),执行后拟全部在报上公布。

此次判处死刑的反革命罪犯221名中,包括特务94名、恶霸72名、惯匪36名、反动道会门头子8名、拘押已久的汉奸11名。

此次所拟处决的特务分子中,有“中统内政部调查局绥远办事处处长”李鯤生、军统特务“国防部第四厅少将副厅长”张叙曾等首要分子。绝大多数是校级、组长级以上、受过中美合作所等特务机关的专门训练,或有10年、20年罪恶历史的老特务,同时,兼有恶霸、惯匪、会道门头子或汉奸等反动身分(有多至9种者)。大多数负有血债,有一部分在解放后隐匿特务身分,或进行假登记,或潜行来京,继续进行反革命活动;有的组织武装暴乱;有的架设电台,搜集情报;有的从事爆破;有的结伙行抢;有的阴谋放毒;有的甚至在关押中还胆敢组织所谓蒙难同志会,继续进行反革命活动。

拟处决的恶霸中,郊区多于城区,城区又多数集中于天桥一带。大多数兼有特务、伪保甲长、地主或惯匪等身

分,有一部分是还乡团、自卫队、清共先锋队等反动武装的头目。他们凭藉反动统治势力,无所不霸,无恶不作,因此群众恨之入骨,叫他们为“四霸天”、“土皇上”、“坐地虎”、“活阎王”等等。绝大多数都被群众控诉过,或有数十、数百名群众联名要求政府处以死刑。

拟处决的惯匪,有的为匪数十年,有的抢劫二三十次。大多数均有血债,勒死事主,活埋事主,甚至将事主全家杀死。多与反革命有联系,大多数在解放后仍然继续行抢,且多系伪军、兵痞。

拟处决的反动会道门头子,包括“九宫道余九天天主”李泰成等大头子,他们的主要活动是政治性的。例如散布谣言、破坏土改,有的甚至阴谋武装暴动、称皇称帝,有些则曾杀害群众,强奸妇女,民愤很大。

拟处决的汉奸都是为群众所熟知的大汉奸,如伪“华北政务委员会情报局局长”管翼贤、伪“冀东防共政府行政长官”池宗墨、伪“华北军政委员会政务厅厅长”张仲直、伪“满洲国热河省省长”张海鹏、伪“天津特别市市长”张仁蠡、伪“北京特别市警察局局长”游伯麓,这些汉奸解放后始终未作处理,已引起很多群众的怀疑和不满。此次处决一批后,尚须将漏网的重要汉奸继续加以处理。

此次拟判死刑缓期二年执行的反革命分子,多系没有直接血债、民愤不大的特务。如专作情报、电台工作的特务等。有一部分罪行虽甚严重,但在劳动改造中有悔过表现或立过功者。

拟判处徒刑的反革命分子中,多为一般罪行不大的

特务,其次是一贯道头子,且多系从犯。

拟判处取保释放的反革命分子,多系罪行不大,在劳动改造中有悔改表现者。

以上是关于量刑的标准和判处工作的准备情形的报告,处决后的情况,将来另报。

根据《国民经济恢复时期的北京》刊印

中共北京市委关于北京市协商委员会讨论第二次大批处理反革命罪犯的情况向中央、华北局的报告

(1951年5月20日)

我们于5月18日召开北京市协商委员会的扩大会议,审查与讨论第二批大批处理反革命罪犯的处刑问题。出席会议的除协商委员会委员、市人民政府委员外,并邀请各民主党派中央负责人及政协全国委员会负责人陈叔通、史良、朱蕴山、吴羹梅等16人参加。刘王立明、黄炎培、黄绍竑等虽已邀请,但未到会。

现将会议情况报告如下:

(一)首先由彭真同志按照主席指示的精神,将处决这一批反革命犯的意见作了说明,着重解释了判处死刑、缓期两年执行、强迫劳动、以观后效的政策。次由罗瑞卿同志将此次准备处理的反革命罪犯的案情分类作了报告,并将量刑标准作了说明。

(二)与会者听了报告后,在讨论中一致拥护判处死刑缓期执行的处刑的新办法。史良说:“这是毛主席新的创造,我从司法的观点来讲,完全拥护。”彭泽民说:“能争

取改造过来的就争取,但不要再来一个宽大无边。”新民报总经理陈铭德说:“这是合乎镇压与宽大相结合政策的一种创造。”北京大学校务委员会主席汤用彤说:“对一部分应该杀的反革命分子给以缓刑,用意很好。从教育的意义来讲,也可以试试看,可以取得很好的经验。”辅仁大学校长陈垣认为这个办法“仁至义尽”,并将死刑、死刑缓期执行、徒刑、取保释放、管制喻之为“新五刑”,“佩服得五体投地”。清华大学教授费孝通说“政府的精神是:一不愿错杀人,二不多杀一人,三不白杀一人”并引用贵州发生的实际例子说明杀人的教育意义:“杀了一个人,可以帮助许多人不犯罪”。燕大宗教学院院长赵紫宸感到很兴奋,临行时说:“杀人的事叫大家讨论是从来没有的事。”并对我们办得细致认为很满意。其他发言的人都根据他们参加群众控诉会的体验,说明我们的政策是伟大的,给他们“上了一次大课”。

(三)讨论后即开始审查案件,与会者分成8个组,将我们拟判处死刑和判处死刑缓期执行的案卷逐一精细审查,并在小组会上反复研究,陈叔通等也始终不倦,坚持到散会。在审案中他们曾对量刑轻重热烈发表意见,认为原定59个缓刑犯中有12个若处以缓刑,处理得轻了,似应改处死刑(会上已决定移到下一次处理)。在讨论到两个特务学生是否应判死刑时,认为这两个人私设刑庭,强奸两个女学生,并连续殴打大批学生将近10个月之久,实在罪行太重,不杀不足以平民愤,特别是大学教授和学生代表坚持得最厉害,最后即按决定判处死刑。

总起来说,这个会开得很好,很热烈,民主人士热烈发言,敢于坚持意见(多主张从重),并在取得一致意见后,表现特别高兴,一再称赞党的政策的伟大。这说明在大批处决反革命分子时,只要我们一把罪状向群众宣布,不但可以大大祛除疑虑,而且是会取得群众的热烈拥护的。

会后反映俟收集后即报。

根据《国民经济恢复时期的北京》刊印

北京市军事管制委员会军法处 关于判决 505 名反革命罪犯的布告

(1951 年 5 月 22 日)

为了严厉镇压一切反革命活动,本处曾于 3 月 25 日大张旗鼓地处决了 199 名反革命罪犯。这就使得敌焰大降,民气大伸,提高了广大人民肃清反革命残余的积极性,形成了广大人民镇压反革命运动的热潮。各界人民对反革命分子纷纷控诉和检举,迫切地要求人民政府从速清理一切反革命案件,对反革命罪犯从速判处。市人民政府接受这一正义要求,命令市公安局将在押的反革命罪犯作反复缜密的侦查,并得到各界人民的协助、控诉、检举、提供罪证,将认为证据确凿、即应判处的反革命罪犯共 505 名,拟具处理意见,连同全部有关案卷,于本月 18 日提交北京市各界人民代表会议协商委员会扩大联席会议,分组逐件审查;复于本月 20 日,召开市、区各界人民代表扩大联席会议,由受害人民进行控诉;各界人民代表对公安局所拟处理意见,一致表示同意。现经本处依据中华人民共和国惩治反革命条例,分别罪行轻重,将 505 名反革命罪犯分别判刑。对于有血债或其他最严

重的罪行，非杀不足以平民愤者和最严重地损害国家利益者，判处死刑；对于没有血债、民愤不大和虽然严重地损害国家利益，但尚未达到最严重的程度，而又罪该处死者，判处死刑，缓期二年执行，强迫劳动，以观后效；对于其他反革命罪犯，按照罪行大小，分别判处无期徒刑或有期徒刑，其中，罪恶较小、确有悔改表现者，依法判决交保释放。

甲、判处死刑，立即执行的反革命罪犯共 221 名，其中包括特务首恶分子李鯤生、郭跻堂、张叙曾等 94 名；汉奸张海鹏、池宗墨、管翼贤等 11 名；恶霸关华亭、傅秀山、孙永珍、林文华等 72 名；惯匪常德芳、李荣华、赵品一等 36 名；反动会道门头子李泰成等 8 名。

乙、判处死刑、缓期二年执行者 47 名，其中包括特务张遵毅等 40 名；土匪孙德元等 5 名；反动会道门头子王立藩等 2 名。

丙、判处无期徒刑的反革命罪犯均系特务，包括刘忠俊等 9 名。

丁、判处有期徒刑的反革命罪犯共 209 名。

戊、判决取保释放的反革命罪犯共 19 名。

对这些反革命罪犯的判决，即日分别宣示，并立即执行。

此布

处 长 王斐然

根据《国民经济恢复时期的北京》刊印

中共北京市委关于抗美援朝捐献运动的情况向中央、华北局的报告

(1951年6月9日)

中央批示：兹将北京市委关于人民捐献飞机大炮运动的报告发给你们。其中单纯强调节约降低生活的偏向，望各地注意防止。用改善经营管理，改善劳资关系，提高生产效率，减低成本，增加利润的办法，则应加以强调与提倡。

一九五一年六月十一日

抗美援朝总会提出捐献运动的号召后，已引起各阶层人民的热烈响应：

(一)开始时，由于群众热情很高，曾有个别工厂强调节约，捐献工资、奖金和降低生活水准的情形。如人民印刷厂工人捐款3000多万元，有的工人已买了馒头饭票，又去换成窝头饭票。邮政局、电信局绝大部分工人主张每月拿出5斤到10斤小米或捐工资1%，直到抗美援朝胜利为止。被服厂亦已收到工人捐款1000余万元。

各学校的教职员、学生亦有不少人已捐出自己仅有

的戒指、手表等物，不少学校的学生提出要降低伙食标准，有的要求星期日参加劳动生产，以所得收入捐献。

(二)针对上述情况，我们除表扬了工人、学生、教职员的这种爱国热情外，已引导他们转向增加生产的积极方向。现在国营各大工厂的工人，已普遍展开讨论如何进一步在提高生产效率、改进技术、节省材料、减低成本的基础上，开展捐献运动。有些工厂已制订了增加生产的计划。各学校则以学习和生产相结合，如制造标本、仪器、翻译书籍等，以此来增加收入。为了不使学生的学习和生活受到影响，我们已指出学校仍应以改进教学与积极参加宣传工作为主，不强调具体捐献数字，并指出不应降低伙食标准(现在已较低)。

(三)工商界由于营业发达，利润高，已远非去年劝募公债时的情况可比，一般表示愿积极捐献，现正进行重点认捐，作为普遍发动的示范，并注意通过捐献运动，进行爱国主义教育，进一步改进经营管理、增加收入和改善劳资关系。

(四)在讨论捐献办法时，有些国营工厂的工人，提出在努力提高生产效率，减低成本，增加利润的情况下，争取超过厂定计划(一般厂定计划都比上级给的生产任务为高)，以其超计划生产的超额利润全部或一部作为献款，此种办法，对增加生产减低成本及捐献运动均有极大利益，我们认为可行。因关系国家财政收入，国营企业管理制度，已请中财委决定。

根据《国民经济恢复时期的北京》刊印

北京市人民政府关于 行商管理暂行办法的公布令

(1951年6月13日)

兹制定北京市行商管理暂行办法公布之。

北京市人民政府

北京市行商管理暂行办法

第一条 为指导行商合法经营,促进城乡或本埠与外埠间的物资交流,并便于管理起见,除法令另有规定外,悉依本办法管理之。

第二条 本办法所称行商,系指无固定营业地址、字号、从事城乡或本埠与外埠间运销货物营业的商人而言,劳动人民(如农民、牧民、渔民、猎夫、独立劳动者、手工业者等)出售其自己的生产品者不在此限。

第三条 凡在本市有正式户籍的行商,均须取具铺保,向所在区市场管理处(郊区为区政府工商科)填具行商营业申请登记表,申请登记,再由各该处(科)核转工商

局发给行商营业证,但经工商局指定行业(如对外贸易)的行商,应直接向工商局办理。

第四条 行商登记、领证后,应向该管税务分局领取临时商业购销货证。

第五条 行商收购运销货物时,必须携带营业证和购销货证,但不得转借或转让与他人。

第六条 行商登记项目变更时,应检同证件向原登记机关办理变更登记手续。

第七条 行商歇业时,应向该管税务分局完纳税款,缴销购销货证,再向原登记机关申请注销登记并缴销营业证。

第八条 行商营业证每年换发一次。营业证或购销货证遗失时,应登报声明作废,请领新证;如毁损不堪使用时,应缴回原证换领新证。

行商登记、领证后,如无正当理由,未经许可,继续6个月不从事营业者,得取消其营业资格,吊销营业证。

第九条 行商不得有左列之行为:

- (1)投机倒把和其他非法商业行为;
- (2)偷漏税款;
- (3)贩运违禁物品或当地政府限制购运的物资;
- (4)代客买卖居间成交。

第十条 凡行商违犯本办法规定者,依北京市人民政府取缔非法商业行为暂行办法和有关法令处理。

第十一条 本办法自公布之日施行。

根据北京市档案馆馆藏原件刊印

北京市人民政府 关于加强 1951 年基本 建设资金管理问题的指示

(1951 年 6 月 14 日)

为加强管理 1951 年基本建设资金的使用,并贯彻先设计后施工的精神,特根据政务院 1950 年 12 月 14 日发布的《关于决算制度,预算审核,投资的施工计划和货币管理的决定》,对本市所属企业单位有关基本建设的几个问题,具体规定如下:

一、市属各公营企业及公用事业主管部门应切实审核所属各基层单位之年度基本建设计划,并汇编年度综合计划,详加说明,连同各单位原计划一式三份送请市财政经济委员会审核批准实行,如工程计划必须变更时,亦应事先编制变更计划,申述理由送请财委会审核,非经批准,不得自行变更。

二、各基层单位请领基本建设资金前,应根据核准之年度基本建设计划,在每项工程施工前,编制详细预算,检附施工说明、估价单、蓝图或合同副本与前期基本建设资金收支报告,送请主管部门初审,加注意见转送财政局

审核。

三、凡经财委会批准以自有资金转充基本建设资金之各单位在施工前，亦应依照前项之规定办理，其未经批准者不得自行开工。

四、各级单位所领基本建设投资，应另立账户，专款专用，除按月编造收支情况报告，送经主管部门审核转送财政局核备外，并应依照核准之计划于工程完竣后，编造决算，报送主管部门审核，转送财委会核批。

五、各主管部门于所属各基层单位之工程完竣后，应根据核准之验收报告及基本建设决算转入固定资产，但此项基本建设，不论已否转账，均须于开始使用生产时，提取折旧基金。

六、各级单位 1951 年基本建设如有已经施工而未经编造计划报请审核批准者，悉应依照本指示之规定补办核批手续。

七、本市所属各事业部门及行政部门所经营之企业单位，统应一致遵照本指示之规定办理。

八、各企业、事业行政部门于接到本指示后，应立即转知所属各基层单位并限于文到 10 日内将本年 1 至 5 月份基本建设资金收支情况报告，检附各项明细表送经各该主管部门初审，转送财政局核备。

九、关于基本建设实施办法，在未经统一规定前，均应依照本指示办理，希即遵照。

中共北京市委关于 天主教革新运动的情况和 计划向中央、华北局的请示报告

(1951年6月15日)

甲、天主教的封建性极浓厚，它的领导完全操在一群帝国主义的特务间谍和反动分子手中。因此，它的革新运动不可能像基督教那样自上而下地进行，必须自下而上地在天主教徒中，进行艰苦的群众工作，依靠教徒群众的力量和统一战线工作，分化其上层，孤立打击反动分子，驱逐其中的帝国主义分子，才能改造其领导，斩断其与帝国主义的联系，达到革新的目的。我们开始进行天主教革新工作时，未抓住这一特点，曾把工作重点放在一般的号召和上层推动方面，因此，虽用了很多气力却很少成绩，当时天主教的上层分子，表面上敷衍应付我们，实际上却在进行各种破坏活动，煽动教徒与我对立，因此革新工作遇到很大阻力。

乙、根据上述情况，我们即坚持主要从下层动员教徒群众做起，同时对其上层中的中间分子及不甚反动者进行分化争取工作，发动教徒对帝国主义分子和有恶霸行

为的神甫进行控诉和斗争。经过组织教徒学习和4、5月的抗美援朝运动,现已获得局部的成绩和进展。

1. 长辛店天主堂的反动神甫×××,经过教徒群众控诉后,已由公安局加以逮捕,并搜出了枪支、子弹等违禁物品,现教徒已经组成革新委员会,自己管理长辛店教堂。

2. 辅仁大学教徒开会控诉德籍神甫李士嘉,当场揭露李士嘉鸡奸工友、强奸助教等罪恶事实,已引起一部分教徒群众对李士嘉的极大愤激。

3. 竞存女中的学生教徒,除准备作修女的以外,已全部被我争取过来,积极参加革新工作,反动神甫已在学生教徒中被孤立起来。

丙、上述长辛店、辅仁、尤其竞存女中的革新运动是成功或基本成功的典型,都是有相当的教徒群众的积极性作基础的,但同时在光华、佑贞等校也发生了完全错误,因而是失败的做法和典型。在这些地方由于我们的一部分同志,情绪急躁,急于求成,未充分发动教徒群众,条件还很不成熟即发动斗争,结果变成了非教徒的学生积极分子斗争一部分反动或思想保守的教徒的运动,以致打击面很大,有的党团员和进步分子对所谓顽固的学生教徒,甚至初中一年级的学生教徒罚跪、打嘴巴、限制出入、私自软禁,光华女中并普遍对教徒搜身、搜查宿舍。这种现象是严重的、错误的,已严重地脱离教徒群众,使教徒感到革新运动,是一种简单的反天主教的运动。促成教徒向上层反动分子靠拢,使我们陷于被动、孤立。我

们认为这种做法在方针上是错误的。现已由教育局出面,在支持革新运动,不给群众泼冷水的条件下,予以纠正和适当批评。

丁、竞存女中的做法是完全对的,该校支部主要是从争取团结教育教徒群众着手,经过一般号召学习后,发动党团员、进步分子分别与教徒群众密切联系,普遍进行个别谈话,避免刺激教徒的宗教感情,耐心地帮助教徒分析教会所散发的各种反动小册子及神甫反对中国人民的反动言论,启发教徒进行回忆,使教徒从具体事实中认识到自己“过去不知不觉地受帝国主义分子蒙蔽利用”,自动交出反动小册子,揭露神甫的反动言论,并与神甫作正面的斗争,削弱神甫的威信。有的教徒在经过教育后痛哭失声地向党团员说:“你们这回真正救了我們”。该校有教徒学生 30 人,已完全站在我们一方面;另有修女共 25 人,其中也有个别的人已秘密站在我们一方面(他们的生活都是由教会供给,怕表明态度,生活无办法),准备再争取到一部分修女参加后,即发动斗争。我们认为只有采取这种方针,天主教的革新运动才能做得通,以非教徒斗争教徒,错误地扩大打击面或不适当采用行政压力,会将天主教革新运动导向失败。

戊、目前关于改革天主教工作的计划:

1. 依靠已经发动起来的教徒中的积极分子,并联合一部分老实的或不甚反动的的神甫,扩大自下而上的革新运动。

2. 发动教徒群众斗争或驱逐天主教中的恶霸分子、

帝国主义分子。

3. 利用登记的办法,将一部分有罪行,但并不严重而又可以为我使用的神甫加以控制。

4. 拟于适当时即逮捕本市所有证据确凿的外国特务间谍分子,届时对中国神甫中的特务间谍分子也将一同逮捕。我们决定不单独为改革天主教问题而逮捕外国反动神甫,致给他们以造谣煽惑教徒与我对立之藉口。

当否,请示。

根据《国民经济恢复时期的北京》刊印

关于北京市各项工作的报告

(1951年6月23日)

彭 真

这次代表会距离上次代表会3个多月了。现在，讲讲这时期的几项工作。

一、抗美援朝工作：这是我们当前一项最重要的工作。

关于北京的抗美援朝工作，现在讲主要的几项：第一，清除帝国主义影响。长期以来，帝国主义在北京影响很深。经过抗美援朝运动，给这些残余影响残余势力很大打击。但是，还没有扫除干净。帝国主义是我们百年大敌，在我们建国两三年内，打倒了帝国主义后连影响都扫除清了是不可能的。举例子说，很多教会学校受帝国主义影响很大，经过抗美援朝运动，扫除了很多，把现有情况和半年前一比较，是十分明显的。但是，还有一些问

· 这是彭真在北京市第三届第二次各界人民代表会议上的报告(记录稿)。

题没有解决,有一部分天主教徒中的帝国主义分子、反革命分子阻挠教徒爱国。我们是历史唯物主义者,宗教信仰自由,在共同纲领有明文规定。但是信仰一定的宗教,应不应爱国呢?也要爱国。天主教徒信仰天主教,可也要爱自己的国,许多天主教徒都解决了这个问题。在天主教革新运动中,有些事情就值得注意,天主教中的帝国主义分子、反革命分子,千方百计阻挠教徒爱国,这说明帝国主义残余影响是还没有肃清,所以我们不要因为首都,做了些工作,就说扫清了影响,没有影响了,这个工作还要继续做。第二,提高了人民政治觉悟,提高了人民爱国热情,热爱我们祖国。四五月份有40000多教授、职员、学生,到郊区、工厂去宣传,讲时事。清华、北大都有全校的89%的人出去宣传。过去出去宣传,大部分是学生,教授只有一部分,现在教授几乎是全体。北京全市已受到抗美援朝教育的占80%以上,近90%。订立爱国公约的全市有116万人。抗美援朝总会号召捐献武器以后,全市各阶层很快就响应了,工商界捐献已超过去年认购公债数目,工人提出要捐工资几分之几,捐到抗美援朝胜利为止。教职员生活虽然很苦,可是也要捐薪金几分之几。有一个12岁的小学生,写稿得了稿费20000元,要拿10000交给他妈妈做衣服,拿出10000捐献,他自己的布鞋已穿了两年了,生活很苦,可是也要捐献。很多机关人员也写稿或翻译文章、义务劳动。有的农民,要拿增产全部捐献。这些热情捐献的例子很多,这说明人民的觉悟程度有很大提高。热情捐献是很好的,但要估计自

己的情况,有力就捐献,无力就不捐,不要因捐献降低了生活水平。首都各工厂、学校、机关干部、积极分子爱国热情合在一起,力量很大,目前最主要的政治运动是爱国,生产建设,种棉花、搞市政建设都是爱国。毛主席指示我们:要切实进行爱国主义教育,要把抗美援朝、保家卫国工作做好。北京市的抗美援朝工作,到现在已有很大成绩,这是各界人民努力的结果。第三,知识分子与工农兵结合。解放前,知识分子与工农兵很少有接触机会,特别和兵的接触。解放以后,大家都确立为劳动人民服务的观点,许多知识分子跑到工厂、农村去,宣传时事,参加土地改革,和工人、农民结合后,感情也不同了。学生、教授到工厂讲时事,工人很满意,学生、教授也满意,说给他们自己上了一课。许多教授参加群众控诉特务、恶霸大会以后,感情也不同了,思想认识上有了很大改变。抗美援朝总会发出三大号召:(1)继续推行爱国公约,北京已经有116万人订立了,大多数比较好,一部分有毛病,范围太大,包括太多,几万人订一个,不可能实行得好。还有不少是积极分子、干部订的,这样包办代替,没有经过群众一条条地讨论,就不能订得好,不能实行得好。不少人是在“人家都订啦!”的情况下订的,这些情况我们要改进。爱国公约的形式是很好的,可以使全市人民在同一目标下行动起来。(2)全市捐献搞得很不错,工人、农民、工商界、学生、家庭妇女等都搞得很不错,任务完成得不错了,仍要继续做。(3)优待革命烈士、军人的家属工作,要切实地做。过去做得不够好,这回民政局和各界要

好好做。

二、镇压反革命工作：杀了几批反革命以后，老百姓出了气，申了冤，雪了愤。给了反革命残余以有效的镇压，进一步巩固了革命秩序。提高了人民政治觉悟。老百姓对政府感激极了。镇压反革命是在革命胜利以后，必须要做的历史任务。现在，反革命越来越少了，可也越来越精了，各界人民要加紧注意防奸细、防特务，防止他们放毒、放火、暗杀。

三、政权建设工作。

(一)区、村人民政府委员会的选举。北京的城区和郊区，都开了各界人民代表会。第十二区已经选举了区政府。郊区已有84个村改选了村政府。其中，有不少的村子，有1/2的村干部都选掉了。贪污腐化的、有恶霸行为的、命令主义的、态度不好的、工作疲沓、不积极的，都被选掉了。选出来的都是作风民主的、办事公道的、工作积极的。这对我们是很大的教育。以前有些人不重视选举，总是认为要忙完了别的事才来办选举。其实，选举是头等重要的事情。民主是力量的源泉，是工作的推动机。这次村干部的改选，正可以说明这点。

选举时，人民群众爱选谁就选谁。包办代替地领导选举，是不好的。在今后的两三个月内，所有没有改选的区政府和村政府，通通要改选。这样可使民主政权的建设，更推进一步。如果干部里多数是好人，即使有十分之一二的坏分子，想做坏事也不能做了。民主制度的好处就在这里。

(二)成立治安保卫委员会。镇压反革命有了很大的成绩。但是还有残余的反革命分子潜伏着。敌人越少,就越隐蔽,破坏的方法也就越巧妙。对付这些敌人的方法,就是发动群众来镇压。机关、工厂、学校、街道、乡、村,都应该选举成立治安保卫委员会。委员不要由上级指定。委员会由3个人到11个人组成,由基层政府和基层公安局领导。但是它不是这些机关的手脚。这些机关要为它服务。它为群众服务。群众有事找它办。可是政府只许为它做事,不能给它布置任务。

(三)切实展开批评自我批评。各级政府,工作都有成绩,有些部门很有成绩。因此,有的干部就滋长了自满的情绪。他们好讲自己的成绩,不爱说自己的缺点。从现在起,市、区人民政府要切实地展开批评自我批评。要做好工作,基本上是靠为人民服务的忠忱,另外,一要靠群众的监督,一要靠自我批评。请各位代表,经常领导各界人民,批评我们的工作,好改进我们的工作。

四、市政建设问题。

(一)卫生工程:全部旧下水道22个系统去年修了6个系统,今年要修16个系统,到月底可以挖完。

积水地区,有4平方公里,占全城面积的1/15。今年大部分可以解决,但是因为经费有限,有相当部分还不能解决。

今年城内没有积存垃圾,这也是件大事情。

(二)建设局的工程:重点在修土路。最近大部分土路就可以整修完。到月底,补修、养护的石子路将有21

万平方公尺，补修的沥青路将有 56000 平方公尺。新修的 90000 平方公尺的土路和石渣路，现已全部完成。

(三)路灯：各区人民代表会都要求安装路灯。现在已经安装了 1691 个路灯。绝大部分的提议已经办到了。但是有些地方，因为离电线太远，人口又较少，所以暂时还没有安装。

(四)房屋：各中学需要修盖的校舍，已经全部完工。小学需要修盖的校舍，按计划，到 6 月底也可完工。请主管部门和各校校长检查一下，如果有该修盖的，还请提出来。

今年已经修缮了房屋 47000 间。各区和一部分街道，都成立了修缮委员会。公家(市级)已经建筑了 1200 间，私人建筑了 5625 间(1 至 5 月)。全年要盖房屋 5000 间，工房 4000 间。7 月底将完成 2000 间工房。今年市一级盖房 10000 多间的计划，是可以完成的。还可以超过。

房纤取消以后，大多数人都觉得好。房租贵的，已经降低了；当初房租太低的，现在也正在慢慢调整。

五、郊区工作。有很大进步。挖了很多水渠。90000 多工，都是群众自己组织起来搞的。政府只发了点工赈。如果雨水和去年一般大，水灾要小得多。

农村互助组的效力很好。产量大增。有几组比去年增产了 50%。村里设生产部、信用部，办法很好。有几个村子联合到山东去买土豆，节省了几千万元。

依靠群众自己组织起来，解决自己的问题，这个方向

很好。将来的成绩是可以看见的。

根据《北京市人民代表大会文献资料汇编》刊印

关于北京市 1951 年度 岁入岁出预算案说明

(1951 年 6 月 23 日)

张友渔

第一,本预算案是遵照中央人民政府的财政经济方针,并根据本市的具体情况编制的。它的基本精神是:在不超过人民负担能力的条件下,增加可能的收入,以保证必要的支出。所谓必要的支出,就是本着“用较少的钱,做较多的事”的原则,进行人民首都的必要建设。

第二,本预算案是根据中央划分财政收支系统和整理城市地方财政的精神编制的。因此,它和去年度的概算有所不同,即一方面,没有把农业税、工商业税等中央税收全部包括在内;他方面,却把原来的“地方款收支”包括在内了。

第三,本预算案是按照中央财政部规定的科目,以货

。这是张友渔在北京市第三届第二次各界人民代表会议上的报告。

币为本位编制的(为了便于和去年度比较,表内列入了折米数)。

在岁入方面,只列入地方收入(包括使用牌照税、屠宰税、房产税、地产税、特种消费行为税、契税、各项附加收入及其他收入)和中央税收中,按比例留解办法拨给本市的部分(具体数字从略)。

在岁出方面,包括各项事业费、行政管理费、党派团体补助费和预备费(具体数字从略)。

以上岁入岁出相抵,还有相当于本年度岁出总额的8%强的赤字。我们拟争取在执行预算中,节约支出,增加收入来弥补。

第四,本预算案岁入总额内:

(一)地方税收包括屠宰税、房产税、地产税、特种消费行为税、使用牌照税和契税,共占18.68%。

(二)各项附加包括农业税附加、工商业税附加、房产税附加、地产税附加和公用事业附加,共占13.25%。

(三)其他收入包括罚没收入、公产收入(摊贩用地租金)、规费收入和文教事业收入(中、小学杂费),共占3.21%。

(四)中央税收中,按比例留解办法拨给本市的,占64.86%。

这里,应该说明的是:市管企业基础薄弱,去年度投资大部用于基本建设,流动资金还感不足。因此,本年度市管企业收入拟按各企业具体情况,拨作流动资金和一部分基本建设之用,没有列入本预算案内。

第五,本预算案岁出总额内:

(一)各项事业费和企业投资共占 59.49%。其中:

(1)市政建设费占 21.75%。它的用途分配是:(甲)沟渠建设包括下水道、污水池、公共厕所等卫生工程建设和郊区沟渠疏浚,占 9.07%。本市积水地区约共 4 平方公里,占全城面积的 1/15,每逢雨季,有不少房屋被淹、倒塌,而蚊蝇滋生又助长时疫的传播,特别是外城七、八、九区劳动人民聚居的多数地区还没有下水道,积水情况更为严重。因此,本年度拟新建一部分下水道或开挖明沟,解决 48 处的积水问题,并继续掏修去年度没有掏修的 16 个系统的旧下水道,使其恢复排水的效能。同时,拟整修郊区的南旱河、凉水河、莲花河、清河、坝河等河流,逐步解决郊区排水问题,以免除积水淹田的灾害。另外,拟继续新建一些污水池和公共厕所,以改善环境卫生。(乙)道路、桥涵建设占 5.95%,主要是用于道路、桥涵的保养和必要的修建。(丙)房屋修建占 2.56%(不包括为解决本市房荒问题,国营建筑公司新建房屋的投资)。市属公有房屋因多年失修,大部破烂不堪,需要修缮;同时,还有一部分必须拆除重建,否则,就会倒塌。(丁)公用事业补助占 3.96%。其中,用于自来水的占 2.26%,主要是增设干支水管和公用水站;并增设消火栓,以加强消防用水的设备;用于公共汽车的占 1.70%,主要是添置必要的保养设备。(戊)土地测量占 0.21%。

(2)文教事业费占 19.92%。其中:(甲)教育事业占 18.45%。主要用途除维持原来的事业以外,并有重点地

加以适当的发展,即工农、职业、师范等各校共增 21 班,普通中学递增 21 班,在郊区小学附设若干中学班,并补助私立学校增班;城、郊小学共增 350 班,并实行二部制,增收小学生 31000 余人,使有条件入学的儿童基本上都能入学;职工业余学校拟再增加 10000 人入学。郊区拟在冬学中,再吸收农民 25000 人入学。(乙)新闻事业占 0.45%,主要是补助北京晚报(正在筹办中)和本市广播事业等费用。(丙)文化事业占 0.96%。包括文艺、戏剧、美术等工作和图书馆经费。此外,补助出版事业占 0.06%。

(3)卫生事业费占 10.10%。主要是加强防疫工作,以争取基本上消灭天花,减少各种传染病;有重点地扩充市立医疗机构的设备,增加医务人员,修缮房屋,在城郊医疗机构较少的地区,增设工人诊疗所 7 处,医药合作社 6 处,并加强工矿、学校卫生工作;推行免费接生全年 8400 人,难产免费住院和医疗全年 1020 人;继续实行医疗救济,免费门诊由去年度的每日 976 人增为 1200 人,免费住院的病床由去年度的每月 174 张增为 270 张;组织和补助私立医疗机构、开业医师,以照顾广大群众对医疗的要求。此外,清洁队的经费和事业费也包括在内。

(4)社会事业费占 2.98%,主要用于优抚、救济、移民等工作。

(5)林垦、农业支出占 1.34%,其中农业支出占 1.28%,包括用来对反革命罪犯进行劳动改造的清河农场的基本建设费;林垦支出占 0.06%。

(6)市管企业投资占 3.40%，用于完成清河制呢厂精纺部的基本建设。

(二)行政管理费占 34.93%。它的用途是：市、区人民政府各行政机关经费(包括公安机关、公安总队经费，郊区街、村政府经费和民兵经费在内)，市、区各界人民代表大会会议经费(即政治业务费)、公安业务费、司法业务费、公安司法机关囚犯经费、财务费、供给制干部家属补助费等。

(三)党派团体补助费占 2.10%。

(四)预备费只占 3.48%，较去年度的 4.81%，约减少 1/3。因此，临时开支必须尽量减少。

应该说明：本年度事业费在岁出总额内所占的比例，似乎比去年度略低，而行政费所占的比例则增高了。这主要是由于：一方面，市管企业因为把利润转为投资，而财政上的投资大大减少了，其他事业费，如文教、卫生则并未减少，反大为增加；另一方面，行政费内，包括了去年度没有包含的财务费，而民主建政和公安、司法业务经费也较去年度增多。

此外，还应该说明：在本预算案外，中央各有关部门，还在文教、卫生、沟渠(郊区河流)、林垦、道路等方面，另拨给专款(具体数字从略)。如果把这个数字加在本预算案内，则事业费所占比例即由 59.49%，增到 63.10%；行政管理费则由 34.93%，降到 31.82%；党派团体补助费由 2.10%，降到 1.91%；预备费由 3.48%，降到 3.17%。

第六，本预算案所列岁入总额加上中央税收中上解

部分,较去年度概算所列岁入总额超过 75% 以上,较去年度实际收入也还超过 20% 以上,而岁出总额则较去年度概算所列仅增加 1% 强。这就要求我们努力开源节流。估计在执行中,是会有一些困难的。为了克服困难,我们必须一方面,正确执行财经政策,继续改进征税方法,切实堵塞偷漏,以保证税收计划的完成;另一方面,厉行精简节约,反对铺张浪费,特别是企业和事业机关,不仅必须这样做,而且应该实行统一采购,加强财务管理,逐渐进行经济核算制。根据去年度的经验,只要我们一致努力,困难不难克服。如果经济情况没有特殊变化,则本预算案所列的岁入总额是可能完成的,因而也就可能弥补本预算案所列的赤字,保证本预算案所列的开支。但是,现在整个国家的财政仍不是很充裕,故不论我们的收入是否增加,我们必须珍惜国家的财力,决不可浪费一点一滴。

〈专款项目和数字从略〉

根据《北京市人民代表大会文献资料汇编》刊印

关于北京市镇压反革命工作的报告^{*}

(1951年6月23日)

罗瑞卿

自从今年2月北京市第三届第一次各界人民代表会议上通过了《关于镇压反革命的决议》以后,到现在已将近4个月了。在此期间,我们认真地执行了这个决议,坚决地、严厉地镇压了大批的反革命首恶分子,取得了很大的胜利。我们认为这个决议是适时的、正确的,对我们的工作起了很大的推动作用。在这次会议以前,我们以为北京的镇压反革命工作大体差不多了,但实际上并没有解决问题,主要是一批民愤极大应当处决的反革命分子,没有及时处决,没有发动广大的群众起来同反革命作斗争。在这次会议以后,镇压反革命的工作,才真正形成为全市各阶层人民广大的群众运动,因而也才更为彻底地打击了反革命残余势力。依据中央人民政府的惩治反革

* 这是北京市人民政府公安局局长罗瑞卿在北京市第三届第二次各界人民代表会议上的报告。

命条例,对于那些应该逮捕、必须逮捕的反革命分子,对于那些应该处决、必须处决的反革命分子,我们采取了坚决的态度,这样才彻底地打下了反革命的气焰,满足了人民的要求,从而使反革命阵营内部进一步地发生了动摇分化:原来隐藏的反革命不得不出来自首了,没有完全坦白的要求重新交代清楚了,有些反革命虽然尚不愿悔改,但亦不得不暂时停止活动了。这个时期,我们又收缴了100多支枪和许多反动证件以及隐藏的电台。广大人民群众,则由于彻底打倒了长期压迫、剥削和迫害他们的反革命分子,表示热烈地拥护,并把镇压反革命看作是“再一次翻身”。经过镇压反革命与抗美援朝运动后,人民的觉悟,人民同反革命斗争的热情及积极性空前提高了,人民和政府的关系也更加密切了。因此,我们认为:坚决严厉地镇压反革命的措施,不仅是完全应该的,而且是非常必要的,是巩固人民民主专政、保卫首都人民的利益和生产建设事业发展的一个中心环节。

我们北京市的镇压反革命工作,历来就是做得稳当的、准确的。自第三届第一次各界人民代表会议后,我们镇压反革命工作的规模更大了,火力更猛了;但同样我们是做得稳当的、准确的,没有发生偏差和错误。原因何在呢?经验是什么呢?概括讲来,有以下三点:

第一,我们是集中力量打击那些罪大恶极的、怙恶不悛的、民愤很大的反革命首恶分子;对于这样的反革命分子,我们毫不动摇地采取了坚决镇压的方针,狠狠地打击他们,是完全必要的。只有如此,才能彻底打下反革命的

气焰,摧毁反革命的组织,完全去掉反革命危害国家、危害人民的可能。同时,我们狠狠地打击这些反革命分子,因为有了—个惩治反革命条例和人民群众的愤恨作标准,又有他们的罪证作判刑根据,因此,这就保证了不致于发生偏差和错误。

第二,我们走了群众路线,放手发动了群众,大张旗鼓,进行了广泛的宣传,使家喻户晓,人人明白。这样就把镇压反革命工作变成了人民与政府的共同行动,就能够得到人民群众的监督与支持,克服了镇压反革命工作中的关门主义和神秘主义。因为发动了群众,就使罪大恶极为群众所痛恨的反革命分子隐藏不住了,便于肃清反革命的工作。使我们能够在短时期内消灭大量反革命分子而没有发生错误,放手发动群众是一个极端重要的条件。

第三,是由于镇压反革命工作是有领导的,特别是毛主席亲自指导。北京市的公安机关对于这件工作,也是有经验、有准备的,对于反革命的组织 and 罪行,事先进行了调查研究,取得了材料和证据。而且在工作过程中,随时都保持着清醒的头脑。所有这些,也就成为没有发生偏差和错误的必要保证。

今后还应当做些什么呢?今后还应当同反革命继续作斗争。这是因为北京市的反革命残余势力,为人民群众所痛恨的大量的反革命分子,虽已大部被我肃清,但还没有彻底肃清;已经逮捕起来的反革命分子,依据人民群众的要求,还有一些须要坚决迅速地处决。因此,我们今

后还应该很好地进行以下的工作：

第一，严密注意隐藏的反革命的阴谋报复行为。我们在这次镇压反革命运动中所打击的，大部分是已经暴露了的反革命分子；至于隐藏着反革命分子，虽然已被发现了些，但还未受到严重打击，他们愈加隐蔽，并伺机报复。最近，北京南郊太和庄就发生9人中毒事件，门头沟第五派出所被人纵火，外四分局第四派出所发生爆炸事件，伤了10人。我们必须提高警惕，加强调查研究，教育并组织人民群众的经常防奸工作，防止在镇压反革命胜利后所产生的骄傲轻敌思想，以便彻底肃清敌人，巩固已得胜利。

第二，清理积案，劳动改造犯人，也是目前一个时期应当着重进行的工作。对于已经逮捕、关押的大批犯人，必须集中力量，加以清理，依其罪恶轻重迅速判罪。其中，一部罪大恶极，非杀不足以平民愤者，必须坚决杀掉，并迅即执行；其余大部应于判处徒刑后，强迫劳动改造；有一部分反革命分子，虽然罪该处死，但如民愤不大，没有直接血债，损害国家利益尚未达到最严重的程度，我们对于这样的反革命分子的处理，同处理罪大恶极、民愤极大的反革命分子加以若干区别，即采取判处死刑，缓期两年执行，强迫劳动，以观后效的处理政策。我们这样做的理由，在上次市、区两级各界人民代表扩大联席会议上，已经报告过，而且我们已经这样做了，我想我们是做的完全对的。我们不仅要把大批的判刑罪犯严格地管理好，不发生问题，还要让他们参加生产，学会劳动。这是一个

很大的事情,需要我们花费很大的人力财力,并有很好的组织工作,才能做好。劳动改造犯人,对于犯人来说,是惩罚,也是教育。长期地关起来,强迫他们劳动,不仅剥夺了他们进行反革命活动的条件,还要强迫他们为国家生产服务,不让他们吃闲饭,并使他们在长期劳动中思想得到改造,重新做人。

第三,成立治安保卫委员会。按照毛主席的指示,准备在各街道、工厂、机关、学校成立治安保卫委员会。这是群众进行防奸、防特的经常组织。只有这个组织才能把群众的对敌斗争的热情与积极性巩固起来,坚持下去。现在各区都进行重点试验,取得经验后,普遍成立,希望各位代表协助我们把这件事情办好。

第四,召开反革命分子的家属会,向他们进行教育,并说明人民政府对待反革命的政策,消除他们可能产生的若干对立、害怕情绪。目前已有12个分局召开了反革命分子的家属会,效果颇好。许多反革命分子的家属经过教育后,表示愿意站在人民立场,拥护政府措施。许多反革命分子的家属都讲,这些反革命分子的过去不仅欺压人民,而且欺压他们的亲属。人民政府只惩办反革命本人,而不株连其未积极参与反革命活动的家属。只要他们站在人民立场上,而不是站在反革命立场上,政府和人民都不会歧视他们,且要宽大处理。反革命分子的财产必须没收,但也要留下足够维持其家属生活的部分;贫穷的可免于没收,以示政府的宽大。对反革命分子的家属教育工作,现在还仅是开始,以后还要继续去做。

以上报告是否有当,希望各位代表指正。

根据《北京市人民代表大会文献资料汇编》刊印

北京市人民政府关于 1951 年度道路、桥涵和 郊区道路养护等工程计划^{*}

(1951 年 6 月 23 日)

今年仍本为生产服务、为劳动人民服务、为中央人民政府服务的方针,根据现有的财力,进行必要的、特别是和劳动人民直接利益有关的道路、园林、公共建筑物保养和路灯等工程。并为迎接首都将来建设的任务,计划在职工训练、工程规划、试验研究、工程设备等方面多做准备工作。

第一,道路工程

根据当前交通的需要和市民的迫切要求,并配合修建下水道工程,计划新修沥青路、石渣路共 13 条,面积 77518 平方公尺;翻修石渣路 9 条,面积 64614 平方公尺,合计 22 条道路,面积 142132 平方公尺。其中,除南新华街 15000 平方公尺是沥青路外,其余都是石渣路,计

* 这是北京市人民政府向北京市第三届第二次各界人民代表大会提交的报告。

沥青路面积占总面积 10.6%。

养路工程过去偏重高级路面,对中、低级路面和土路保养不够。今年采用分区养护制度,加强养路工作。对城内的土路,每区配备工赈工人 31 人,受建设局和区公所双重领导,经常实施养护工作。中、低级路面,除上述翻修的石渣路外,另补修、保养石渣路、卵石路 147680 平方公尺。高级路面以沥青路为主,预计局部挖补或翻修 16230 平方公尺;表面处理 24650 平方公尺;罩面 125650 平方公尺;洒沙养护 15 万平方公尺。城区各大干线的步道大部坎坷不平,行人甚感不便,今年决定结合工赈,择要修整土步道 15 万平方公尺,平均以 5 公尺宽计,可修整长 30 公里的步道。

此外,还有中央另拨专款进行的工程两处:一为新市区到玉泉山交通改善工程,包括水泥混凝土路面积 63600 平方公尺,桥涵 6 座等;一为南顺城街沥青石渣路工程,面积 13000 平方公尺。

第二,桥涵工程

本市城区桥涵大部还可使用,拟只将景山后大街西口和南横街西口两座石桥加以改建,其余以保养为主。郊区桥涵年久失修,急需修缮;解放以来,为灌田或排水新开的渠道上,也需增建桥涵。今年计划将南旱河水引入南护城河,流量增大,城门外穹桥孔径太小,不能适应排水要求;拟先将永定门穹桥,改建为跨度 9 公尺钢筋混凝土桥,左安门和广渠门穹桥都改建为跨度 10 公尺木桥。总计修建城郊桥涵 41 座,保养改善约 30 座。

第三, 交通设施

交通设施是在逐渐改善和添置的原则下, 力求普遍和系统化。计划新建或改建交通伞 9 座, 新建指挥台 6 座; 旧交通伞装红绿灯 1 座, 旧交通伞、指挥台改建红绿灯伞两座; 展宽路口 25 处; 此外并拟改善鼓楼前交通, 涂画安全线和对原有交通设施加以保养。

第四, 园林工程

本市路树、绿地原极残缺, 两年来, 新育苗木未能出圃, 植树不多。为将来绿化首都奠定基础, 应大力进行培育幼苗工作。今年扩充作业面积 80 亩, 作为新育苗木繁殖、移植之用。

重点进行植树和绿地工程, 布置崇文门、东单头条等处绿地 14800 平方公尺, 林荫大道栽植路树 640 株。另外, 则为经常的树木保育工作。

第五, 为迎接首都将来建设的任务。在职工训练、工程规划、试验研究、工程设备各方面, 都需要就现有基础逐步加强。今年计划训练测绘、建筑管理和园林基层干部共 120 人, 利用旧料修建训练班房屋 24 间, 并从事调查、勘测等工程规划工作。试验研究方面, 继续补充必要的土壤、沥青试验仪器, 并和北京大学合作, 成立建筑材料试验室, 以及购置图书等。工程设备方面, 拟先尽必要的汽碾、洒水汽车、测绘仪器等添置一部分, 并适当修理保养。

第六, 对于公共建筑加以养护, 包括塌毁城墙的必要修缮, 中山公园内中山堂周围铺筑水泥混凝土砖和零星

拆除修葺工程等。增设路灯是市民普遍的要求,去年除有杆线的区域已普遍增设外,其原无杆线的区域还来不及增设;今年计划贴补电业局路灯杆线费用,增架杆线,连同去年计划中应添未添的杆线和电业局今年因业务需要而增设的杆线架设后,估计可增设路灯 400 盏,连同原有杆线共可增设路灯 1700 盏。

第七,郊区道路养护工程

京郊国道,除京塘线(北京至塘沽)外,在市界范围以内的,自去年春季起,都已划归本市管理和养护。因此,市辖郊区道路的面积增加很多。据最近统计,郊区主要道路共 43 条,总长 296 公里,合 1749900 平方公尺(高级路面长 73 公里,合 410100 平方公尺;中、低级路面长 106 公里,合 677800 平方公尺;土路长 117 公里,合 662000 平方公尺)。原有道路多已损坏不堪,而新辟道路,因路基尚未完全沉落坚实,极易损坏,都须注意养护。特别是为了沟通城乡物资交流,适应首都郊区建设上的需要,对所有主要道路尤应经常养护。今年,计划将破损过甚、影响行车的道路,予以重点整修,加强保养。

1. 补修和保养高级路面:局部损毁的高级路面,利用炒油补修;其他视各路具体情况,分别予以沥青表面处理,罩面或洒沙养护。计:补修 2890 平方公尺;沥青表面处理 12500 平方公尺;罩面 15000 平方公尺;洒沙养护 20000 平方公尺。

2. 补修和保养中、低级路面:尽先补修翻浆石渣路,并将一部分石渣路、卵石路分别补充石料、土沙,予以碾

压。计：补修 500 平方公尺；保养碾压 59640 平方公尺。

3. 零星工程：包括整修路肩 52640 平方公尺；挑挖边沟 12900 平方公尺；京门路模式口迤西一段，为了改善路基所做的块石护坡 360 立方公尺，土方 9000 立方公尺和水泥混凝土涵管一座。

4. 经常养护：除重点整修外，采用分区分班负责养护制，次第成立工区和道班；对所有主要道路作经常保养。

5. 临时抢修：郊区道路当春季翻浆和雨季，常有交通阻断情形，须作紧急处理。

6. 建设局配备于郊区的基本工力有限，而任务繁重，必须雇用一部分临时工。

(道路、桥涵工程示意图及计划表附后)〈略〉

根据《北京市人民代表大会文献资料汇编》刊印

北京市人民政府关于 1951年度郊区河道治理计划^{*}

(1951年6月23日)

今年郊区河道的治理工作,经决定:坝河、清河、凤河由郊区工作委员会负责;南旱河、莲花河、凉水河、通惠河由卫生工程局治理。这些河流,除通惠河暂可不修,凤河因下游无力疏浚暂缓施工外,其余河流拟根据实际情况,分别治理。所需经费除本市今年度预算案已列入者外,并由水利部补助一部分。兹将计划分述如下:

一、郊区工作委员会治理部分

1. 坝河

坝河下游经通县人北运河,河道窄浅,在市界三岔河村的断面,仅能通过40秒立方公尺左右的流量,而该河洪水流量约为74.5秒立方公尺,上游支流纵横,河上的桥梁大部阻水,以致去年淹田54000余亩。今年根据现有财力,疏浚市界内全部主流约长16.4公里;并对其主

* 这是北京市人民政府向北京市第三届第二次各界人民代表大会提交的报告。

要支流北小河新开一条渠道约长 4 公里,使其在上游入河;拆改阻水的桥梁 9 座;动员群众将其他各支流加以疏浚。为了照顾通县春工期间劳动力缺乏的困难,该县界内工程由本市担任一半,计长 3.6 公里,其余一半工程由该县负责。

2. 清河

清河下游经昌平区汇入温榆河,市界内约长 18.8 公里,河道窄,弯曲多,在立水桥的断面,仅能通过 20 秒立方公尺的流量,而去年该河洪水流量约为 52 秒立方公尺,淹田近两万亩。今年原计划除拆改阻水的桥梁外,并须扩大河道的断面,但以下游财力、人力不足,商定分两年疏浚,今年先疏浚一半,只将通水的断面稍加扩大,不裁湾,拆改阻水的桥一座,使流量增至 26 秒立方公尺。

3. 其他排水、防洪工程

本市界内永定河的春工和防汛工程,由本市负责。此外,并动员群众疏浚有关支流和不属于河道系统的排水沟,以及拆修一部分桥梁。其中,较大桥梁由政府补助一部分材料费。

二、卫生工程局治理部分

1. 南旱河

南旱河下游的南护城河只能通过二三十秒立方公尺的流量,而去年南旱河洪水流量约 49 秒立方公尺,如果使其全部下泄,则城区排水将受严重威胁。因此,应尽可能拆改旧有阻水的桥梁,并采取蓄水减洪办法,即在农业大学附近恢复玉渊潭,面积约 61 万余平方公尺,蓄水量

约 1170300 立方公尺,蓄水高度暂定为大沽零点上 50 公尺。这样,下游洪水流量可能减至 25.5 秒立方公尺,南护城河再加疏浚,则下游泛滥情况即可大减。

2. 莲花河

莲花河今年因限于财力和下游排水能力,只能拆改一部分阻水的桥梁。

3. 凉水河

凉水河流经通县、天津两专区汇入北运河,其在市界附近马驹桥的洪水流量约 96 秒立方公尺,但两专区境内河道狭小,只能通过三四十秒立方公尺的流量;为防止汛期北运河的水倒灌,在入北运河处的龙凤闸每年要关闭一个半月,致凉水河下游的水无处排泄,因此,龙凤闸一带水灾向来严重。在下游河道尚无力治理以前,上游挖河将加重下游的灾情,理应统筹兼顾。经水利部召集有关部门开会研讨结果,决定:萧家村以下的断面不动,萧家村以上局部整理,沿河阻水的桥梁可以拆改。本市根据现有财力,计划择要拆改阻水的桥梁若干座,其余发动群众自办,政府予以技术上的帮助。自大红门以上支流纵横,河床狭浅,水涨时极易漫溢,而沿河的桥梁又节节阻水,大红门的铁路桥阻水更甚,致淹田很多;大红门以下河床渐宽,被淹多系洼地;因此,应彻底拆改大红门以上的桥梁,大红门以下的则择要拆改。具体计划如下:

(甲)请铁路局改修阻水的铁路桥。

(乙)由建设局改修阻水的公路桥。

(丙)由卫生工程局改修阻水的重要大车路桥。

(丁)发动群众改修其他较小阻水的桥梁。

(戊)拆除不必要的桥梁,以免阻水。

(郊区河道工程计划示意图附后)〈略〉

根据《北京市人民代表大会文献资料汇编》刊印

北京市人民政府关于 1951年度文教工作计划^{*}

(1951年6月23日)

今年文教工作的方针，主要是在现有的基础上，提高质量，并作适当发展。根据这一方针，拟定计划如左：

一、进一步改进、提高中、小学教育，并适当发展

(1)系统地通过各门课程和课外活动，深入开展以抗美援朝为中心的爱国主义和国际主义的教育，提高在校青年、儿童的民族自尊心；贯彻中央处理接受外国津贴的学校的指示，彻底肃清帝国主义文化侵略的影响。

(2)继续增进学生的健康，从以下四方面进行：

甲、加强学校的医疗卫生工作，进行定期体格检查，在现有条件下，改善学校的卫生环境和卫生设备；

乙、精简教材，减少课外活动，严格执行规定的作息
时间，以减轻学生负担；

丙、重视并改善体育活动，注意锻炼体格；

* 这是北京市人民政府向北京市第三届第二次各界人民代表会议提交的报告。

丁、在现有的基础上,改进中学生的课余农业生产,增产菜蔬,并改进学生的伙食管理,进一步提高学生营养。

(3)继续加强对私立中小学的领导和改造,并根据实际情况,酌予必要补助,使其充实学校设备,改善教职员待遇;同时,奖励有条件增班的私立学校扩充班次,以便有效地解决本市青年、儿童的就学问题。通过公、私立学校各种性质的联席会,交流学校行政工作和教学上的经验,稳步地改进私立学校的行政业务工作。

(4)加强教职员的政治、业务学习。首先以新教育理论、语文、历史为重点,举办有系统的讲座,健全各科研究小组,并举行时事政策报告;继续开办离职学习的小学教职员进修班(暂定 80 人)。重点试行苏联新教学法,试用东北出版的理科新教科书;一般学校仍继续进行有领导、有准备的观摩教学,提倡实物教学。加强学校和学生家长的联系,定期举行家长座谈会,从各方面提高教师的政治、业务水平,提高教学质量。这是中小学教育提高一步的基本环节。

(5)适当增班、增校,继续贯彻学校向工农子弟开门的政策。

甲、工农速成中学增两班,工农干部文化补习学校增两班,着重吸收工农干部入学。

财经学校增 3 班,工业学校增 9 班,并帮助有关企业部门开办训练班。成立中等技术教育委员会,加强市、私立技术学校和有关企业部门的联系,改进教学和管理,并

调整课程教材,有计划地、有目的地培养一定数量的中等技术人才,以适应生产建设需要。另外,并对私立职业补习学校,加强管理和指导。

乙、师范学校增 3 班。另外,增设师范速成班 2 班,以培养小学师资。

丙、普通中学递增 21 班。根据需求和条件,在郊区市镇小学中,附设若干中学班。对私立中学增加补助,争取完成其增班计划。

丁、小学增设 350 班,即郊区增设 46 校 200 班,城内增 150 班,达到郊区每行政村有小学;并拟将城区小学 296 班改为二部制班。每班以收 50 人计,各种班共可增收儿童 31000 余人。据 1950 年 12 月份不完全统计,本市失学儿童为 64000 余人;识字班收有 22000 人,如再增加 31000 余人,即可使有条件入学的儿童基本上都能入学。这些班次的增加,着重在劳动人民密集的地区,并有计划地大量吸收工农子女入学。

戊、大力修缮中小学校舍。中小学校舍年久失修,时有坍塌之虞,今年决定克服一切困难,争取于 6 月底前,将一切安全工程全部修建完成。

二、巩固、发展并进一步改进业余教育

(1)使工农群众业余文化教育,密切结合爱国主义教育,并通过文化馆、书报阅览室等,用各种方式普遍开展抗美援朝保家卫国的时事教育,以提高广大人民的爱国主义思想。

(2)巩固职工业余学校,力求减少缺课现象,并适当

发展,争取再增加 10000 人入学。配合工会,开展职工业余技术教育,在有条件的厂、矿,开设职工技术班。职工业余学校,在可能的条件下,也酌增技术教育。

(3)发展经常性的农民业余教育,以期有效地逐步减少农民文盲。今年农民业余学校已吸收 15000 农民入学,在冬学中,拟再吸收 25000 人入学。

(4)继续整顿一般成人补习学校。

(5)加强业余学校、成人补习学校的教职员的政治业务学习,建立各科教学讲座、教学研究组,在暑期成立学习班,以提高教学质量。

三、普及劳动人民的文化娱乐活动

(1)通过文化娱乐活动,深入抗美援朝的宣传工作,以提高广大人民政治思想水平。

(2)戏剧改革工作,先以流行的地方戏(如评戏)为主,选择较好剧团,培养为典型班、社。整理旧剧剧目,今年计划演出 6 个新剧目,并做到市属国营剧场不上演有毒素的剧目。

(3)大力开展工厂文艺工作,培养群众文艺工作干部。

(4)在编审工作方面,加强思想领导,批评或表扬京市上演的影剧和刊载的文艺作品。

四、加强领导工作

(1)首先是加强工作计划性及视导工作。有系统、有重点地深入了解情况,检查各校各单位对计划执行的情况,及时予以指导。

(2)深入具体指导重点学校,使之成为带头、示范的学校,以便突破一点,指导全盘。

(3)改进各校各单位领导。各校领导必须以改进教学为中心,以爱国主义精神发挥教职员工的积极性、创造性,以保证今年文教工作计划的完成。

根据《北京市人民代表大会文献资料汇编》刊印

北京市人民政府关于 1951 年度卫生工程计划*

(1951 年 6 月 23 日)

1951 年度卫生工程仍本为生产服务、为劳动人民服务、为中央人民政府服务的方针,根据“少花钱、多做事”的原则,以下水道工程为主,着重解决积水问题,并适当增建公厕和污水池,以改善环境卫生。

(一) 下水道工程

本市积水地区,约共 4 平方公里,占全城面积的 1/15,每逢雨季,积水深自 2 公寸至 1 公尺,积滞常达半日至十数日之久,房屋倒塌,蚊蝇丛生,市民安全和卫生直接受威胁的约 13 万人。积水原因是有的地区旧下水道年久失修,失掉排水作用;有的地区地势低洼,根本没有排泄积水的下水道。因此,旧下水道应继续掏修;对积水严重而没有下水道的地区,应重点新建下水道或开挖明沟,以解决积水问题。

* 这是北京市人民政府向北京市第三届第二次各界人民代表会议提交的报告。

(1)继续掏修旧下水道 本市共有旧下水道 22 个系统,去年掏修了 6 个系统,今年计划继续掏修其余的 16 个系统,并解决其附近地区的积水问题,如一区草厂大坑,三区草场胡同,七区抽分厂等地。掏挖共长约 126735 公尺,掏泥约 42582 公方,整修共长 56340 公尺,增修探井 1000 座,雨水口 750 座,使全市旧下水道恢复宣泄效能。

(2)新建下水道 本市下水道多集中内城,外城缺乏完整的下水道系统,劳动人民聚居的七、八、九三个区历来积水严重,急待解决。为此,拟在九区永定门内西便道和七区法华寺街新建下水道干支线 2530 公尺;宣武门外八区北部新建下水道干支线 2220 公尺;八区南部开挖明沟 5355 公尺。此外,为了防止污水流入什刹海、积水潭等,并解决其附近地区的积水问题,须在其西南部修建下水道 1780 公尺,引入御河。

(3)对去年已掏修的旧下水道和新建的下水道须经常加以养护,保证其宣泄效能。

总计掏挖旧下水道 126735 公尺,整修 56340 公尺,新建下水道 6530 公尺,开挖明沟 5355 公尺。这样,就可解决 48 处的严重积水问题了。

(二)河道工程

本市玉泉水系所属各河湖去年都已大部疏浚,情况尚好。今年除在德胜门修建跌水一座外,主要是培修堤坡,调节水量,加强养护工作。

(三)环境卫生工程

污水池和公厕是市民日常生活中不可缺少的公共卫生设备,今年仍须继续修建。

(1)污水池 除去年已完成的 401 座外,今年计划修建 400 座。

(2)公共厕所 去年市、区各界人民代表大会曾要求修建 234 座,除已建 108 座外,尚需修建 126 座。今年计划在前门箭楼附近和其他公共场所修建半水冲式公厕 2 座,黑巷子公厕 4 座,在劳动人民聚居的大杂院内修建公厕 30 座,在各街巷修建 74 座,计共 110 座。另外,以清洁保养费整修旧公厕 56 座。根据去年经验,修建公厕主要是选定地址困难,如果地址没有问题,当可如数完成。

(四)勘测研究制图

为提高技术,计划将来城、郊下水道系统,研究利用污水灌田,减少垃圾来源等问题,需要进行勘测,购置图书仪器,绘制图表。

(五)充实机构、加强管理

为圆满完成今年的任务,除原有掏修旧下水道的工程总队外,需要成立 4 个工程事务所,分区负责施工;成立下水道养护队、河道管理所等机构,负责下水道和河道的养护管理工作;成立勘测队专管勘测工作;并需充实原有机构,健全施工制度,以便提高质量,减低成本。

(解决 48 处积水问题的下水道工程计划示意图及掏修 16 个系统的旧下水道工程计划示意图附后)(略)

根据《北京市人民代表大会文献资料汇编》刊印

北京市人民政府关于 1951 年度卫生工作计划^{*}

(1951 年 6 月 23 日)

今年本市卫生工作的方针,仍是面向工农和预防为主。以儿童、学生和工人为重点,对威胁人民健康最大的各种疾病进行斗争。中心目标是:争取基本上消灭天花,减少肠胃传染病、婴儿破伤风、产褥热、虫媒传染病和结核病的传染。同时,为了照顾广大群众对医疗的要求,拟有重点地扩充市立医疗机构,加强卫生基层机构,扩大办理医疗救济,培养卫生工作干部,大力开展卫生教育,并组织 and 补助私立医疗机构、开业医师,使其参加公共卫生医疗工作。

为了达到上述目的,我们计划:

一、建立和充实卫生基层机构

(1)城区现有 8 个卫生所,今年拟将第七区原有的第二妇幼保健所扩大为卫生所,使每区各有一个基层卫生

* 这是北京市人民政府向北京市第三届第二次各界人民代表大会提交的报告。

机构。

(2)郊区现有 4 个卫生所和 3 个小型卫生站。其中,西郊卫生所改为卫生院,去年增设的产科病床 20 张,今年予以开放。另在门头沟增设 1 个卫生院,设病床 20 张。同时,帮助公、私矿合资筹办 1 所外科医院。在东郊卫生所增设生命统计员,试行生命统计调查工作。

二、有重点地发展医疗组织

(1)市立第一医院扩充病床 5 张,修缮门诊部。第三医院扩充病床 40 张,修建手术室。其他各市立医院酌予充实设备、修缮房屋、增加人员。

(2)精神病院现有病床 170 张,扩充为 250 张,并稍加扩充设备、修缮房屋。

(3)传染病院现有病床 120 张,原有房屋多不适用,拟加修缮,并充实设备。

(4)在城、郊医疗机构较少的地区,增设工人诊疗所 7 处,医药合作社 6 处。

(5)其他原有医疗卫生机构都继续维持,尽可能酌予充实设备。

三、扩充卫生教育所,集中设计、制作宣传材料,编订教育文件,从事陈列展览,布置并指导全市卫生宣传运动,大力开展卫生教育,并将原有的卫生陈列室改为卫生教育馆,经常布置卫生展览。

四、扩大种痘人数,办理各项预防接种、注射、消毒、检疫等传染病管理工作。维持 85 人编制的防疫队,深入郊区办理卫生防疫工作。维持 50 人编制的环境卫生队

和 15 名兽医,3 名医师,以加强环境卫生管理工作。

五、推行免费接生,每月 400 人至 1000 人,全年 8400 人,难产免费住院和医疗每月 70 人至 100 人,全年 1020 人。此外,拟试办乡村妇幼卫生工作组 4 组,巡回训练郊区妇幼保健员、接生员,推行科学接生,并进行有关妇幼卫生的调查工作。

六、工厂卫生工作,以建立工厂内卫生基层组织和充实或建立医疗机构,并加强宣传教育和改善工厂的环境卫生为重点。指导、帮助 30 人以上的工矿、作坊单独或联合建立医疗机构,或与公、私医院、诊所建立嘱托关系。另外,为 100 个工厂训练不脱离生产的保健员 200 人,树立工厂内卫生工作的民主管理制度,并建立医药箱。组织工厂卫生检查组,赴各工厂重点检查,并指导其卫生工作。

七、学校卫生工作,主要是养成学生良好的卫生习惯,训练教师和学生,组织卫生队,建立或充实学校内医疗机构,定期办理健康检查、矫治缺点,按时预防、接种等工作。拟增设中心卫生室 5 处和各学校保健药箱 47 处,设置缺点矫治机构;并补助开业医师为私立中小学 80 校办理卫生医疗工作。这样,受到照顾的学生人数,可自去年的 83321 人,增加到 107438 人。此外,并对学联主办的五四医院,给以补助。

八、继续实行医疗救济,免费门诊名额计划由去年的每日 976 人增为 1200 人;免费住院的病床由去年的每月 174 张增为 270 张;并增强巡回医疗队的人员和设备,发

挥更大的机动治疗力量。

九、培养各级卫生工作干部

(1) 成立医士学校 1 处, 招生 60 名, 2 年毕业。

(2) 在市立第一医院附设护士学校 1 处, 招生 35 名。

(3) 扩充市立助产学校, 增加班次和名额, 酌予修缮校舍, 并扩充设备。

(4) 补助道济、妇婴两医院附属护士学校, 并补助私立助产学校 3 处。

(5) 扩充药学讲习所, 培养本市司药人员, 解决司药人员缺乏的困难。

(6) 补助中医进修班, 提高中医技术。

(7) 在市立牙科医院内, 开办口腔保健员训练班, 招生 30 名, 以便推行口腔保健工作。

(8) 训练环境卫生员和生命统计员, 以应工作上的需要。

(9) 训练妇幼卫生保健员 100 名, 接生员 600 名, 以便建立郊区妇幼卫生工作的基层组织, 并推行科学接生。

(10) 对开业医药人员加强调查管理, 帮助其进行政治学习, 并组设业务进修班, 提高业务水平。

十、加强对各非市立卫生医疗机构的领导和帮助

(1) 领导组织联合医院、联合诊所, 并予以帮助, 使其配合推行公共卫生和医疗工作。

(2) 奖励开业医务人员赴郊区和劳动人民聚居的七、八、九区进行医疗工作, 由政府酌予补助。

(3) 补助一些开业医师, 或建立门诊特约关系, 使其

参加公共卫生医疗救济工作。

(4)对社会团体如医联、红十字会等酌予补助,使其配合政府推行卫生医疗工作;并补助红十字会在郊区办理诊疗所 2 处,解决部分农民的医疗救济工作。

(5)继续补助什坊院保健院,实验农村卫生工作;继续补助回民医院,解决本市一部分少数民族的医疗问题,并继续补助原有的工人诊疗所和医药合作社,解决一部分工农的医疗问题。

(6)补助私立儿童医院,扩充病房,增设医疗设备。

十一、对原来接受美国资助的同仁、道济、妇婴 3 个医院,实行合办,增加经费,扩充业务。

(市属卫生医疗机构分布图附后)(略)

根据《北京市人民代表大会文献资料汇编》刊印

在北京市第三届第二次各界 人民代表大会上的总结报告^{*}

(1951年6月24日)^①

彭 真

这次会议开得很好，首先是昨天的小组会开得很好，讨论得很深入。有了昨天的小组会，所以今天的会也就开得好。把各方面的意见集中起来讲，对我们工作好的表扬，肯定了，对我们的缺点提出了批评。但是这批评还不够，据我所晓得在小组会上所讲的还多一些。批评我们工作中的缺点在过去也曾有过。但是不如这次多，希望下次对我们的批评比这次还要多些。

大家提出了很多问题，如果一个一个来讲，很费时间，有些问题很明显是政府应该执行的，就交给主管部门去执行也不需要再讲，我只把几项主要的问题提出来讲一讲。

第一，关于市政建设方针：今天大家讲到房子问

* 此件为原始记录。

题，讲到医疗设备问题，以及修道路和修污水池等问题，这些问题是属于市政建设的方针，我们过去也讲过，我们的市政建设是为劳动人民服务，为多数人民服务，因此，就需要普及，现在我们的方针要不要提高呢？也要提高，要在普及基础上提高。譬如建房问题，究竟是修标准很高设备完备的房子呢？或是修标准低一些的房子呢？毛主席指示过我们，修建标准要低，解决多数人的住房问题，也曾和主管部门研究，现在还没有结果，今天很多人还没有房子住，所以不是房子好坏问题，只要不漏雨，没有倒塌危险即可，很显然是需要普及。等到大家有了房子住，在这基础上再提高。什么道路好呢？当然沥青路好，但是沥青路只修一段花钱很多，少修一段沥青路全市石子路就可以翻修。修石子路比修柏油路普及，修土路又比石子路普及，我们现在是向这方向来做的。普及是解决多数人的问题，解决全市人民走路和住房问题。医疗机构方面也是如此，现在我们的医院设备不好，房子也不好，但是现在是增设一两个医院呢！还是多设一些卫生所呢？以现在的条件来讲，医生少，经费也少，所以只能把医院的设备稍微增加补充，同时，增加卫生所和诊疗所，而诊疗所的负责同志则应老老实实，自己治不了的病，要介绍给其他医院。教育也是如此，因为现在还有相当数量的失学儿童，成人也需要入补习学校。我们为了消灭文盲，凡是学龄儿童都要上学，成人也要让他们学习文化，这样的方针是劳动观点，群众观点，也是阶级观点。毛主席常

讲，真理就是最大多数人民的最大利益。我们开代表会议对最大多数人民是有利的，而且是最大的利益，这就是真理，把这样的真理用在我们的市政方面，普及是我们的方针，在普及的基础上提高，两者是结合的，但是应以普及为主，等到人力物力比较充足时再提高，代表会议确定的方针，市政府各部门是向这方面做，但是还有贯彻不够的地方，今后，所有部门应该坚持贯彻普及的方针，为最大多数人民服务。

第二，各位代表在批评中提到一些问题，譬如修路时断绝交通，又如把土运到城外去，不够用，又运回来等等，这是我们的计划性不够，今天大家所提出来的，都是善意而且很客气的批评，大家看到浪费国家的财富很关心，是爱国主义精神的表现。其次，在施工时缺乏检查，今天大家所讲的，只是很少一部分，报纸上也曾公布过很多，事前没有很好的计划，施工中间不检查，这是官僚主义，首先，我应该负责任，主管部门也要负责任。怎样解决呢？一方面各个主管部门要经常督促检查，布置的工作执行了没有，执行中有什么困难，发生什么偏向，执行的结果怎样，另一方面，要靠大家帮助。大家来监督检查和批评。郊区这次 84 个村选举当中，有一半村干部被选掉。这就说明我们的官僚主义，对村干部中有恶霸行为或态度不好的也不晓得，同时，也说明群众力量的伟大。所以市、区各级人民政府，各个工作部门对克服官僚主义除了批评与自我批评外，并要靠群众监督和批评，把官僚主义虽不能马上肃清，可

以越搞越少。另一方面是我们缺乏经验。譬如天安门前的路，的确不好，但是修路的工人也不愿意那样做，只要愿意学习的话，慢慢就可以学会的。经验不足的缺点，是可以克服的。

第三，关于镇压反革命问题：在小组会上也提到关于判处死刑缓期两年执行的问题，既然小组里有代表提出来，我想今天再讲一下。凡是非杀不可的，不杀不足以平民愤一定要杀。过去没有杀的，今天要杀，今天不杀明天要杀，今年不杀明年要杀，总有一天要杀的。杀了几个反革命大家认为是彻底解放，怎能不杀呢？杀人是好事还是坏事呢？如果杀好人当然是坏事，杀那些罪该千刀万剐的恶霸为人民除害则是好事。什么样的反革命可以缓刑呢？按罪行说应该判处死刑，但是民愤不大，不是非杀不可的，这些反革命可以缓刑，所谓缓刑两年，并不是放掉，在两年之内如果改造得好，可以改为无期徒刑，或有期徒刑，如果仍然坚持作恶，还是执行死刑。即或改为无期徒刑或有期徒刑，还是不能出去。大家所以关心这问题，是他们对“霸天”、“阎王”的印象很深，只怕政府不杀。小组会上有些代表提出很多反革命还没有杀，我们都记下来，可以研究处理。其次，过去因为有宽大无边的现象，放了一些人。其中，有一大部分是应该放的。放了以后没有再做坏事的就不要过问，也不需要再逮捕回来。但是罪恶严重的，还可以抓回来。如果该判三年，判了两年，徒刑期满后已释放的，也不需要再抓回来。如果把应判死刑的，或应判

多少年徒刑的放了那就是错误。现在机关里还有，三轮车工人里也还有，由于几个坏人隐藏在内就把大多数人的名誉搞坏了，关于这方面的问题，由三轮车工人清理三轮车工人，机关清理机关，工厂清理工厂。把坏人清除出去。此外，还有些封建恶霸，如建筑业中有“把头”，菜行有“霸”，水果行有“霸”，鱼行有“霸”，粪行有“霸”，房屋有“纤手”，这些都是封建残余，属于反革命性质，纤手已经取缔，现在要逐渐将所有封建残余统统消灭干净。

第四，房屋问题：现在房屋问题，发生了困难，这是发展中的困难，而且这困难是不可避免的。因为人口增加得很快，房子本来就不够用，又没有钱多盖房子，同时我们的管理工作还有缺点，所以说一半是客观原因，一半是工作中有缺点。主观上解决了一部分又增加一部分，大概过若干年后总会得到解决的。钢铁厂的工人原来是4000人，房子即不够住用，而现在增为8000人更形拥挤，其他工厂也有同样情形。关于修建房屋的标准，由于现在经费困难，房子缺少，标准究应高些，还是低些，在协商委员会开会时曾提出，可以稍微落后一点，退到旧社会老百姓盖房子的标准。现在主管部门还在研究，如果这一问题得到解决，则原计划修一间房子，即可以修三、四间，甚至五间。有的同志提出把空房调整一下，我们曾经多次考虑，调整十分麻烦，而且也调整不出来。关于房租问题，现在有的一次预交半年或一年，这种现象应该加以限制。同时，对过高的房租

应加以限制，过低的房租要适当的提高。因为这一问题比较复杂，现在还在研究中，究竟应提高到什么程度，很难提出具体意见。此外，拉房纤的取缔后，房产交易所的手续比较繁杂，应该把手续简便一些。有的代表提出，他了解铁工厂的材料不只建筑 15000 间房至 20000 间房，可以修建 10 万间房，因为这些材料还有其他用途，能修建 20000 间房就很好。也有的代表讲：房屋困难是中央带来的，这样讲法也有道理，中央不在这里，困难可能会少些，可是中央如果不在这里，工商业不会有那样繁荣；教授的薪金也不会有那么些钱，在首都是光荣的，既然中央在这里，大家都欢迎。只好大家忍耐一番，慢慢解决。过去国民党只有八、九个部，他们是官僚机关，而我们是做事情，共有三十几个部，是不能分散的，其实中央各机关也很困难，上次会议刘^②副主席曾讲过，如果大家参观一下就可以了解。

第五，关于工资问题：首都的工资比较复杂，财经委员会正在研究，把不合理的工资适当地调整。现在有的工厂工资高，所以有的工人同志就跑到工资高的部门去，也有私营工厂以高工资来拉工人的，要知道公营工厂的工人是光荣的，譬如某个煤矿原产 2 吨，现在产到 12 吨，增加了 6 倍，虽然生产提高了，工资没有增加，但所增加的财富，是国家的，把国家建设好以后，一切问题都可以解决。放在私人家里能起什么作用呢？现在我们是中华人民共和国的人民，爱祖国是最高尚的，为私是最不值钱的。我们应该把整个国家建设好，承认公

营企业第一，工人为国家有很大贡献。而私营企业也不要再来拉工人。其次，教职员也是工人，生活也是很苦，同样是为国家服务。这是值得尊敬的，城郊区教职员的待遇，的确有不合理的现象，需要适当的调整，以教员的资格来评定，老教员待遇可以高些，刚从学校出来的教员待遇可低些，以后逐渐提高。

第六，关于漏税问题：小组会和今天大会上提出来还有相当一部分人，想尽方法偷税，这是不对的，最好大家开个会说服不要漏税。其次我们首都今年上解2000多亿元是不是应该呢？完全应该，因为国防建设等需费很大，对北京照顾已经不小，如果我们说不应上解是很不对的。在人民的首都是光荣的，上解任务正是我们的光荣，我们应该踊跃担负起这一任务。

第七，关于浪费人力物力的问题：譬如学生代表讲到师大附中一个同学要负担二十多小时的夜校工作。因为中学生多半是十几岁，本来身体不很发育，如果再负担二十多个小时不但影响学业，并且妨碍身体健康。毛主席对学生的健康很关心，所以原则上夜校尽量不让中学学生去管。一般中学学生一星期的课外活动和开会只应该两三个小时，偶然有特殊事情，还可酌量增加，请文教局研究一下。其次街道积极分子工作很多，一个摊贩身兼12个职务，结果把作生意的本钱都消耗没了，这是很大的错误。现在街道的组织很多，有些组织本无存在的必要，可以取消，同时原则上不脱离生产一个人一个职务。此外，还有学习问题，工会组织学习，团体

组织学习，一个单位要有三、四个部门组织学习，捐献问题也是如此，可以研究一个单位，不要各处都来动员，可以成立联合委员会统一布置。同时未经市政府批准，所有街道不能随便捐献。附带说明，关于浪费人力方面有些手续应该改善，譬如有的代表提出，修建一所房，跑了三十几次，还没有结果，请代表把详细情况书面送交市政府。同时都市计划委员会和建设局应将手续尽量减少，以免浪费人力。

第八，关于捐献问题：捐献运动现在很热烈地展开着，在进行中也曾发生一些偏差，刚才三轮工人代表也讲过，有的三轮工人一天所得除吃饭外，统统捐献，这种热情很好，但是实在没有力量就不必捐献，工人也是一样。还有许多小学生出去卖冰棍等等，其实卖不了多少钱，把功课却耽误了，他们是我们国家未来的主人，所以，除去家里有钱捐献者外，一般的，不要捐献，凡是无收入，无财产的，或收入很少，财产也很少，生活很勉强的，也不要捐献，同时一个人不要捐两次，房子一般不要捐献，尤其工商业界应注意，不要因为增加收入捐献而抬高物价。此外在街头义卖书报和义演推销戏票等也要禁止，在火车上发动捐献，值得研究，确系乘客自愿也还可以。总之，捐献运动是一个教育，经过首都各界带头搞的很好，但因积极过分也发生一些小的偏差，所以必须完全自愿，才能达到这次抗美援朝总会号召的目的。

最后，感谢代表同志对市政府给以鼓励，和对我们

工作缺点的批评，但是批评还很客气，不够彻底。虽然因为时间所限有的同志没有讲，但对我们的工作有很大的推动，斯大林同志和毛主席讲过批评与自我批评是进步的动力，我们需要批评和自我批评就像需要水一样。可以使我们不腐化，少犯错误，这次代表会议对我们的批评比过去多，所以我代表市政府向代表们致谢。

根据北京市档案馆馆藏原件刊印

注 释：

- ① 时间为编者考订。
- ② 刘，指刘少奇。

在北京市工商界代表会议上的讲话

(1951年6月26日)

张友渔

今天是北京市工商界代表会议开会的日子，我代表中国共产党北京市委员会、北京市人民政府来参加大会，首先预祝大会胜利成功。

今天的大会要解决两个问题：第一是总结过去工商联筹委会的工作，并确定今后的工作方针；第二就是正式成立工商联。

两件事都是很重要的。

过去，不论在政治方面或是经济方面，大家都做了很多事情，一会儿筹委会另有报告，我不多讲。

必须特别指出：过去在抗美援朝爱国运动工作当中，如首先订立爱国公约，在全国范围中起了示范作用。示威大游行，参加赴朝慰问团，捐献飞机大炮，以及其他种种抗美援朝的工作，工商联筹委会和大家都有了积极的良好表现。镇压反革命工作，同样也是作得很好。

以上是政治方面的。在经济方面，北京市工商界自

从解放以来,不论工业也好,商业也好,都有了很大的发展,使首都的工商界大大改观。

当然,这些是与政府的政策、法令以及正确领导分不开的,但工商界自己的努力,也有其很大的作用。

关于成立工商联,我觉得这是很重要的而且是很需要的事情,它不仅是工商界的需要,也是人民的需要。

由政治方面来讲,现在我们的政权是以工人阶级为领导,四个阶级联盟所组成,工商界也是国家主人翁之一。因此,需要有正式组织来过问国家大事,有责任协助政府来把政治搞好,有义务代表广大工商界的意见。另一方面,我们站在政权的一分子的立场,首先我们自己要了解政府的政策法规,也只有这样才能对政策进一步认识、执行。假如没有组织而一盘散沙,互不代表,互不联系,纵使参加政权,也是空洞无力不起作用。工商界的意见无从反映,政府的政策法规,也就无从传达,无从实现。

再从经济方面来看也是如此。新民主主义经济是以国营经济为领导的,使五种经济分工合作,各得其所的。而其中国营与私人经济作用极大。因此,如何使公私经济配合得好;如何作到公私兼顾;如何使私营与私营之间团结互助,这就需要一个包括公、私、大、小,大家团结在一起的组织机构下正式的工商业联合会。

过去,虽然在工商联筹委会及大家的努力下,把政治、经济工作都做得很好,我相信正式工商联成立之后,工作就一定做得更好,作用更大。

再其次,在政治、经济两大任务之外,工商界本身也

需要有正式工商联的成立，好来互相交流经验，互相帮助，互相教育。

总之，工商业联合会的成立是一件非常重要而又必要的事。希望大会产生能够真正代表大家意见的委员和真正代表大家意见的工商联。

反动派统治时期，工商界也有组织，如商会、工业会。然而反动派专拿这样组织作为给独占的官僚资本服务的工具。对正当工商界是压迫，工商界对反动政府站在对立的立场，那是必然而且应该的。

今天不同了，今天的政权是四个朋友的联盟，是人民的政权。政府一定帮助大家，与大家合作，大家也一定要与政府好好合作，因为今天大家与政府是一体的。这是第一不同之点。

其次，过去的工商界团体与现在的不同，这去是少数脱离了广大群众，为统治阶级服务的分子的组织，从来没有考虑到、照顾到，从而也不可能代表全体工商界的意见和利益。今天的工商界组织，则是真正的民主的，是广大工商业者当中选举组织而成的团体。因此，它一定能代表工商界广大群众的意见和利益。

但是，工商界与政府合作并不等于凡事不提意见，而是政府意见不妥时，工商联应该提出意见；相反地，如果政府的意见正确，而大家看错了，工商联则应当替政府向大家解释、说服、教育。

根据《中国资本主义工商业的社会主义改造》（北京卷）刊印

北京市人民政府抄发 城区处理乞丐暂行办法的通知

(1951年6月30日)

一、关于《北京市城区处理乞丐暂行办法》，经于1951年6月22日本府第67次行政会议讨论决定：修正通过。

二、兹抄发该办法，希转知所属有关单位遵照执行，今后发现向行人讨钱者，即根据此办法处理，如非真正乞丐，即通知其家属领回，再发现时，即处罚其家长，如其家属不负责时，即按乞丐处理。

北京市人民政府

北京市人民政府关于城区处理乞丐暂行办法

一、为教育、改造乞丐，减少寄生人口，特制定本办法。

二、人民警察对街头乞丐应随时加以收管，由公安派出所备函转送收容机关。

三、本市城区乞丐，依下列规定收容之：

1. 8 岁以上 15 岁以下者，由育幼所收容；
2. 老弱残废，生活无靠者由安老所收容；
3. 有劳动力的青壮年，无家可归者，由习艺所收容；
4. 患急性病、传染病、严重精神病者，先送医疗机关予以治疗后，再依前列各款规定处理。

四、乞丐收容后，依左列规定处理之：

1. 老弱残废及年幼者，以教养为主，并酌使参加不妨碍健康和学学习程度的劳动生产；
2. 成年妇女，欲与他人结婚者，在双方自愿的原则下，取得区级以上政府的证明后，方得出院结婚；
3. 青壮年有劳动力者，须接受劳动改造教育，如有违抗，根据情节轻重，予以惩处。经改造教育，树立起劳动观点，具有一定谋生能力者，许其出院，或在教养院参加生产，帮助其成家立业；
4. 家庭生活原能维持而行乞者，在教育期间内的衣、食费用，由其家庭负担。经教育出院后仍继续行乞者，得处以适当期间的劳役；
5. 外籍来京的难民，遣送回籍，由其当地政府设法安置。

五、对乞丐头子和纵容幼童行乞者，市民得随时检举，交公安机关送人民法院惩处。

六、本办法自报经北京市人民政府批准后施行。

中共北京市委关于 动员学生参加军事干部学校 的情况向中央、华北局的报告

(1951年7月4日)

兹将动员学生参加军事干部学校的情况报告如下：

(一)政务院招收学生参加军事干部学校的通知发布后,北京市各学校学生一般表示拥护,但不如上次热烈。主要原因是:(1)朝鲜局势不如去年紧张,一般学生认为胜利不成问题,因而对加强国防建设的重要性认识不足,想继续学习,参加经济建设,时间又正值考试,对投考军事干部学校缺乏思想准备。(2)初中毕业学生年龄小,家长阻碍有很大影响。

针对以上情况,我们在干部、党团员中及群众中分别做了报告、传达;召开各种座谈会、动员大会,并利用黑板报、广播、海报等方式展开广泛的宣传。这样,学生参军热情逐渐上升,部分思想动摇的学生下了决心,报名人数乃陆续增加。

(二)现已报名的,大学生、高中、初中一二年级学生及初中三年级女生已经超过预定数目,但初中三年级男

生报名的则与分配的任务相差不少,估计最后至少将缺额 210 人左右。主要原因是动员比例很大,约占足龄男生(17 岁以上)29%,个别工作基础好的则达 43%。一般除平常工作基础较好的学校可以完成任务外,其他工作基础较差的和一般私立学校的任务则很难完成。例如:大同中学 146 人,17 岁以上的 110 人,任务 30 人,报名者仅 5 人。弘达中学 56 人,17 岁以上的 44 人,任务 16 人,报名者仅 7 人。成达中学 55 人,17 岁以上的 45 人,任务 15 人,报名者仅 8 人。甚至平常工作基础较好的学校,如市立男二中、汇文中学的任务也难完成。

(三)全市招生工作预定 7 月 10 日以前结束。

现在动员会已开得太多,且已引起群众的反感。因此,初中三年级学生已不可能动员,不足之数拟从初一二年级学生和社会青年中递补。同时,炮兵、装甲兵规定招收 18 岁以上的初中学生,报名的数目亦可能不足,拟以一部分 17 岁的学生补足。

目前的工作主要是巩固已报名的学生的的情绪。

根据《国民经济恢复时期的北京》刊印

中共北京市委关于市公安局 执行第三次全国公安会议决议 的计划向中央并华北局的报告

(1951年7月5日)

中央公安部批示：我们同意北京市公安局执行第三次全国公安会议决议的计划，请依此执行。

一九五一年七月十八日

兹将北京市公安局执行第三次全国公安会议决议的计划报告如下：

一、关于杀人问题：入城至现在已杀各种反革命犯827名，其中包括解外地处决者181名。目前在押犯中尚有一批必须杀的正在清理，同时，过去已结案的应杀罪犯亦尚有200余名未处决，故拟于最近将罪犯中罪行最突出、最严重的再杀100人左右，此后即暂不大杀。此外，我们已在协商委员会上及第三届第二次各界人民代表会议上宣布了杀人、捕人数字。因而消除了一些不应有的怀疑，影响很好。

二、关于捕人问题：入城至现在已捕反革命罪犯 10326 名，现积案很多，必须集中力量进行清理，故除去现行犯及少数重要罪犯外，不拟再捕。目前，公安分局和派出所的工作仍是较弱的环节，这些机构有权有势，又与群众接触最多，很容易侵犯人权，滥捕、滥管制。为了防止出乱子，除已对捕人权严加控制外，并已对公安、司法部门在押犯人严格进行清查，准备将一批罪状轻微的犯人释放，将抓错的赶快放掉并以适当形式于适当时机在报上宣布。此外，正责成各区委检查派出所的管制工作，管错了即解除管制。

三、关于清理积案：现押反革命案犯共 6155 名，其中除已结案者外，还有 4028 名须要清理。拟在 7 月底以前判决大部，8 月前全部判决。现已抽调了大批干部进行突击。

四、关于劳动改造：现有大规模劳动改造场所，为茶淀农场、盐滩、袜厂、煤窑等四处，此外，监狱和看守所亦附有一些小工厂。现在参加劳动改造的犯人共计 6033 名。今后拟将农场扩大到能容纳 8000 人；袜厂扩大到容纳 2000 人，并计划再建立一个容纳 2000 人的煤矿。如此，即可使全部犯人参加生产。

五、关于公安局内部的清理问题：入城至现在共清洗员警 6781 人，同时也陆续增加了一些工人、学生成分的公安人员，因之，公安局本身大体上是经过改造的，但根据目前的材料，员警中有问题需要进行审查的尚有 1000 余人，拟于此次清理中层时一并审查处理。

六、今后公安局的工作主要是深入侦察，与更加隐蔽的反革命进行长期斗争，并开展群众性的反特防谍运动，在群众中成立治安保卫委员会。

以上计划，请批示。

根据《中共北京市委重要文件汇编》刊印

中共北京市委关于召开市统战工作会议向中央、华北局的报告

(1951年7月5日)

中央批示：此件很好，发各中央局并转分局、省市区党委参考，并请仿照办理，加强全党的统一战线工作。

一九五一年七月六日

兹将市委统战部关于召开市统战会议的报告转报如下：

(一)我们在5月11日至25日召开了全市的扩大统一战线工作会议，出席153人(报告和总结时参加的有759人)，总共开了两天半，会后又集中所有支部的党员和干部3500余人作了传达。会议的结果是好的。由于会前(两个星期以前)我们将有关文件发给大家，组织阅读和座谈，预先打通一部分干部的思想，并使每一个参加会议的同志都有了思想准备。会议首先由李乐光同志作了中央关于统一战线工作指示的传达报告(中央第二次统战会议李维汉同志的总结和中央关于进一步加强统一战

线工作的决定),并简要估计了入城以后两年多以来统一战线工作和提出了今后的工作任务。同时,由崔月犁同志传达了政协全国委员会秘书长会议对协商委员会工作的意见。在各项报告中,着重地说明了统战工作在全党工作中的重要意义,强调了毛主席指示的“要采取积极的态度”,“决不能置之不理”的精神。因此,在小组和大会讨论中,均能结合着本单位工作和个人思想,作了较普遍的发言(作了检讨和提出了积极方面的意见)。在总结时,又反复地说明了为什么要对一切愿意与我们合作的人必须采取积极的态度,并分析了过去有些同志在统战工作中采取不够积极甚至消极态度的根源,最后提出了采取怎样的积极的态度来完成当前的几项主要任务。

(二)这次会议的收获是:

(1)使干部认识了在新环境下各界民主人士的积极作用和进步的可能性,并批判了以往存在着的对他们估计不足,武断片面地肯定他们落后不会进步的错误思想。协和支部就是个典型的例子。“协和支部的同志过去对落后教授及他们的崇美思想感到没有办法,觉得建立人民的医学不能依靠这些老家伙,只有让他们把技术传给我们,他们老了,死了,算啦,没想到由于抗美援朝、土地改革、镇压反革命的教育,他们改变了以往的态度,对党和人民政府表示了好感,许多主任教授争取参加了土改,并热烈地接受了治疗志愿军伤病员的任务。”这给了我们参加会议的同志很好的实际教育。做财经工作的一部分同志们,过去对工商业界多强调他们消极的落后的一面,

忽视他们积极的进步的一面,因之,强调对他们实行“管制”,采取了“消极防止多,积极鼓励少”的各种办法。有的同志甚至对公营企业加入工商联感到奇怪,对他们的抗美援朝也认为是假的。在这次会议上,这样的同志作了自我检讨,并表示今后无论在政治上和业务上都应积极帮助他们前进。公用局副局长贾庭三同志说:“我们过去积极的态度不够,只怨人家落后,不检讨自己,不积极帮助旁人。”

(2)纠正了不敢领导和怕麻烦的思想。学校有的同志说:“过去认为自己业务没有教授高,没有能力去领导他们,不敢和他们谈问题。”公营企业的同志说:“怕参加工商联,怕资本家问底细,怕不易应付。”有的同志对领导技术专家都存有顾虑。北大教员支部书记文重同志说:“怕麻烦,麻烦就愈多,主动积极去搞,麻烦也就少了。”

(3)解决了民主党派发展组织的一些思想问题,进一步了解了民主党派的性质、历史、作用和前途,知道了为什么要发展它。害怕他们发展给自己找麻烦等等混乱思想,在这次会议上逐渐澄清了。进一步了解了民主党派发展的方向和步骤,以及我们应该如何协助他们等问题。人民银行经理贾星五同志在听了报告后说:“我们与民主党派团结一致,使帝国主义看了害怕,这给了我一个启示。”市府机关党委副书记李霄路同志说:“今后协助民主党派发展必须在党内进行思想教育,帮助他们做好工作,树立他们对工作的信心,带动他们进步。”

(4)检讨了过去对统战工作不重视或认为统战工作

只是统战部与少数领导同志的事的思想。粮食公司经理石九言同志说：“过去我以为只有李济深等是统战对象，而自己这一级没有事。”北大工学院支部统战委员李成林同志说：“现在认识了统战工作是党的工作，每个同志都必须重视这个工作，积极做好这工作。”

(5)明确了今后工作的任务，增强了对统战工作的信心。许多同志反映：这次会开得好，学习了许多新东西，对工作觉得有了办法，有了信心。

(三)这次会议所以获得以上的成绩是：

(1)由于紧紧地掌握了中央明确积极做统战工作的方针。

(2)由于紧紧地结合了三大运动，在极丰富生动的三大运动中，使同志们深刻体会到中央指示的精神和认识了统一战线工作的重要，并使大家在争取、团结、教育、改造一切愿意同我们合作的人这一问题上，充满了信心。

会议的缺点是开得太迟，早应该解决的问题拖到如今才解决。

根据《国民经济恢复时期的北京》刊印

中共北京市委关于进一步 开展统一战线工作的指示

(1951年7月10日)

解放以来,北京市的统一战线工作是有成绩的。党对于工商界,对于民主人士和民主党派的政策是正确的,同他们的关系基本上是团结的。党和人民政府的威信空前提高,人民民主统一战线的基础日益扩大和巩固,并为今后的进一步发展创造了有利的条件。

我们的干部和党员在与非党人士合作的过程中,学到了很多统一战线工作的经验和知识,并逐渐改进了自己的工作。但是我们的统一战线工作还赶不上形势的需要,一部分党员干部对统一战线工作仍然存在着消极的态度;我们的统一战线工作仍然存在着某些薄弱的环节,例如对于各种宗教信仰徒、中小工商业者及一部分落后的知识分子,我们的工作还做得不够广泛和深入;对于组织民主党派和民主人士的学习还没有经常地系统地去进行;对统一战线工作还缺乏经常的系统的检查,这些缺点必须在今后工作中加以克服。

兹根据“中央关于进一步加强统一战线工作的指示”

和市委统一战线工作会议讨论的结果,制订今后统一战线工作的计划如下:

(一)加强对于工商业界、文教界、各民主党派、宗教界及其他爱国民主人士的统一战线工作,更广泛地吸引与组织他们参加反帝国主义反封建主义的斗争,和各项建设工作。并在工作和斗争中教育他们,提高他们的觉悟,动员他们继续参加抗美援朝的实际工作,号召他们响应抗美援朝总会的各种号召,并加强他们的时事政治学习,继续动员他们参加镇压反革命的工作,使他们分清敌我界限,积极参加各种肃清反革命的工作。此外并应动员一些民主人士自愿参加新区土地改革工作。

(二)加强工商业联合会的工作,特别是对于中小工商业者的工作。统战部和财经部门应加强对于工商业联合会的领导,要给以生产和经营方向的指导,组织他们开展城乡贸易。为此还要加强公营企业对于私营工商业的领导作用,公营企业的领导者必须参加工商业联合会的工作和各种必要的活动。

(三)为了配合与推动基督教和天主教的三自革新运动,必须对教会上层分子进行工作,组织他们学习,争取教育改造一部分态度不甚反动和老实的牧师和神甫,孤立与打击那些帝国主义分子和反动分子,以便与教会群众自下而上的运动相配合,达到宗教革新的目的。

按照中央的指示加强对于佛教徒的工作。

(四)加强政权机关中和群众团体中党与非党人士间的合作。由统战部与市政府有关部门负责加强协商委员

会下面各专设小组的日常工作。发挥各界人民代表的积极性,开展批评和自我批评,使他们敢于发言,勇于负责,以便吸引他们更积极地参加人民民主政权的各项建设工作。

(五)按照中央统战会议协助各民主党派发展党员的建议,适当地帮助各民主党派发展党员,凡民主党派建立组织的地方,党的各级组织要加强对他们的团结和教育,与他们在工作中合作。

(六)为加强统一战线工作,除一年召开两次统一战线工作会议,讨论统一战线工作外,应定期对统一战线工作加以检查,并对干部进行有关统一战线政策的教育。市委统战部应经常召集与统一战线工作有关的干部,研究和讨论统一战线工作中的各种问题。

望各级党委对以上计划即讨论执行。

根据《国民经济恢复时期的北京》刊印

北京市人民政府关于劳动力 统一调配暂行办法(草案)的公布令

(1951年7月19日)

兹制定《北京市劳动力统一调配暂行办法(草案)》公布之。

市长 彭真
副市长 张友渔
吴晗

北京市劳动力统一调配暂行办法(草案)

第一条 为适应本市恢复与发展生产的需要,及帮助失业职工就业,并有计划地逐步达到劳动力统一调配,特制定本办法。

第二条 凡本市国营、公私合营的企业添雇员工时,必须申请市劳动局介绍。

私营工商企业得自行招雇员工或申请市劳动局介绍。但自行添雇者须先向市劳动局备案,原则上应尽先

录用已向市劳动局登记的失业工人及已办妥求职登记的人员。

第三条 凡申请介绍员工的单位,须向市劳动局领填添雇员工申请登记表,由负责人签名盖章,派员到市劳动局洽商具体雇用办法,一经确定,未得市劳动局同意,不得变更。

第四条 有左列情形之一者,可自行招雇。除第四项外,须向市劳动局备案。

一、原厂店解雇的员工复工者。

二、企业内部自行调剂者。

三、市劳动局无适当人员介绍者。

四、临时工。

五、季节性工人,因生产季节到来而复工者。

第五条 凡经市劳动局介绍的员工,招工单位得进行考试。考试结果,须于预定期限内通知市劳动局,逾期即另行介绍职业。

第六条 凡经考试录取的员工,得有较短的试工期,但技工不得超过1个月,普通工不得超过半个月。如在试用期内发现不符原定条件者,可说明原因,退回市劳动局,但须发给试用期内相当其工作的工资。超过试用期者,以正式录用论。

第七条 凡赴外区招工者,向市劳动局备案,经同意或批准后,始得执行。

第八条 外埠招工单位来本市招工,须携带招聘证件,招考计划,并须向市劳动局备案,始得招聘。

第九条 招工单位,在招雇员工时,根据具体情况,得订立劳动契约,经市劳动局审核备案。

第十条 机关团体招聘员工时,可参照本办法办理。

第十一条 本办法自公布之日起施行。

根据北京市档案馆馆藏原件刊印

中共北京市委关于国营 工厂工人实际工资降低情况和 处理意见向中央、华北局的报告

(1951年7月19日)

北京市国营工厂工人实际工资降低的情况很严重，迫切需要解决。

自去年5月以来，因为粮食以外的若干生活必需品不断上涨，而当作工资计算标准的粮食则涨得较少，因此工人的生活水平现在有很大的下降。最少的计算是降低了12%（未把房价上涨等计算在内），也有人估计下降了近20%。由于实际工资的降低，有一部分工人的生活已达到难于维持的程度。部分工人说：“只能吃窝窝头，勉强不饿死，一提到穿衣或遇到生病就要了命。”“过去（指去年夏季前）还能吃白面，现在连小米也吃不上。”解放初期，工人生活稳定，熟练工人多半全家主要吃细粮，现在则仅可勉强维持工人本人一人吃细粮。家庭人口较多者更困难。例如石景山钢铁厂劳动模范李金泉，因为小孩生病，现已负债160万元。汽车公司司机刘永泉，每月工资小米270斤，家有6口人，常常断炊，早上饿着肚子上

班,有时甚至想自杀。在这种情况下,有的工人很沉重地说:“国民党时候,生活不了就偷;现在工人当家做主了,又不好偷,只能靠工资生活,你说怎么办。”部分工人实在忍受不住了便另找出路。有的兼做私营工厂的零活,有的跳厂。仅华北农业机械厂在半年内,即有58人离开了工厂,虽然党和行政曾用尽了各种办法防止,但他们仍然走了。有些工人表示这样做是十分不得已的办法:“公私兼顾,顾不了自己。”“如果工资维持去年5月的水平,私营工厂的工资再高,我们也不去。”有的工人没有办法就卖东西,卖完了,就只好向工厂或合作社借支。华北农业机械厂5月份工人共借支2900万元,达总工资的14%;借支的工人共187人,占工人总人数的1/3。原因是,工资本来就不高,而以米计算的工资,现在的购买力又大大地下降了。

具体情况是这样:自去年5月至今年5月,物价总指数已上涨37%,与工人生活密切有关的工业必需品的价格,煤上涨了75%,百货上涨了66%,只布匹涨得较少。房租则一般地较原租上涨100%。因之使工人的生活大大降低。

工人的生活虽有很大下降,但由于工人的政治觉悟已有很大提高,生产热情始终很高。现在石景山钢铁厂的生铁日产量已达日伪时期最高纪录的238%。琉璃河水泥厂生产量与日伪及国民党统治时期的平均生产量比较,已提高了四倍半。其他规模较小的工厂的产量也都普遍提高了。有些工人虽然不满意:“只提高生产,不提

高工资”；不满意“生产量提高了，生活降低了”，“物价涨了，生活不好维持”，但仍在等待领导上解决，并未发生怠工减产现象。这个问题，自今年1月以来即与各方面不断协商，但迄未适当解决。

我们认为：在目前生产效率不断提高，国家企业盈余口大的情况下，应该按生产增进的程度稍稍增加一点工资，纵不增加，也决不能减低工人的实际工资，否则在政治上、经济上都是不利的。我们的具体意见：

（一）按照去年5月的标准，首先恢复工人所得工资的购买力。为稳定工人的生活水平，即实行以工资分计算工资的办法。

（二）在房屋不足的情况下，工人的房租负担过重，应规定适当的房租补贴办法。目前，有些地区的企业单位已经实行房贴，现在太原是津贴30斤米左右，人民银行总行是津贴房租百分之六七十，贸易部亦已实行房屋津贴，我们认为这种办法是好的。它也有助于安定工人的生活 and 生产情绪。

（三）对于一部工资过低的单位或工人，应作适当的调整，否则工人由公厂跳到私厂，或脱离工厂去作小工、零活的现象很难完全防止。这对于国家企业的发展甚为不利。

此事关系全国其他地区，请给以原则指示。

根据《中共北京市委重要文件汇编》刊印

北京市人民政府关于 区人民法院羁押案犯决定的令

(1951年7月20日)

为了切实保障人权,防止错押、滥押,对于区人民法院羁押案犯特作如下决定:

一、区法院受理案件,应切实遵行“京津两市区人民法院试行办法”之规定;重大刑事案件,送市法院审理。

二、区法院受理之刑事案件,应随到随问,犯罪证据不足者,立即宣告释放,须进行调查者,可取保释放,犯罪情节轻微者或可用调解方式解决者,应令案犯取保,不必羁押。民事案件当事人,原则上一律不羁押。

三、区法院羁押之案犯,应于7日内审理完毕,宣示判决,逾期不能宣判者,应报请市法院批准。

四、区法院及其驻区审判庭羁押案犯,须请示区法院院长批准,并报市法院备案;区法院院长不能决定时,须请示市法院院长。

五、不应羁押而羁押者为错押,可押可不押而羁押者

为滥押,应受行政处分,严重者并得给予刑事处分。

希即切实遵照。

市 长	彭 真
副市长	张友渔
	吴 晗

根据《北京市政报》(第三卷第四期)刊印

中共北京市委关于 市总工会系统各厂矿企业 职工开展抗美援朝运动的报告

(1951年7月24日)

兹将北京市总工会4、5月份综合报告转报如下：

这两个月的主要工作是普及、深入抗美援朝爱国主义的宣传教育，继续开展响应马恒昌小组挑战的生产竞赛运动。现将进行情况综述如下：

(一)运动的显著特点是普及，基本上消灭了工作上的空白点。依据人民印刷厂等20个较大单位的调查，所有职工已全部受到20次至60次的抗美援朝爱国教育，有93.5%的职工(余为公出、请假等)，举行了拥护五大国缔结和平公约的签名和反对武装日本的投票，并普遍订立了全厂、车间或小组的爱国公约。如铁路系统订爱国公约的即占职工总数的96%，五金系统占93%。各行业工人中受到教育的也达到85%，以三轮工人为例，在城内9个区共召开大会70次，参加“签名”、“投票”的人数占会员总数的97%。家属集中居住地区的空白点，亦已基本消灭。如门头沟煤矿90%以上的职工家属都受

到了爱国教育,石景山发电厂职工家属受到教育的已达100%。

这次运动使职工群众政治觉悟大大提高,自去年10月抗美援朝运动以来,我们虽在职工中进行了爱国时事教育,但是在一部分职工中对有些基本问题并未认识清楚。因此,当中朝部队主动撤离汉城时,有些职工就怀疑自己的力量。对美国武装日本问题,有些职工认为“日本人不怕死,美国武器厉害,两下一结合可不得了”。部分职员、技术人员还有“仇美仇不起来”的感觉。经过4月份大规模的宣传教育后,已进一步肃清了职工“恐美”、“崇美”思想的残余,增强了抗美援朝的决心,认识了自己的力量,加强了信心。例如,现在一般工人都清楚认识到抗美援朝就是为了保家卫国,不消灭美帝,就不能过平安日子,并懂得决定战争胜负的,不是死的铁,而是活的人。不少工人说:“以前嘴说‘老美’不行,但心里总有点惧怕,这回才真的明白了。”或说:“人人都签名投票就能揭穿美帝的假面具,美国人民、日本人民也不给它干事,它想武装侵略也不成!”在回忆、诉苦大会上,工人、职员、职工家属都表示了反美爱国决心,而铁路工人蒋存有等三人竟咬破指头写血书表示抗美援朝的决心;电信局东营电报处大部是职员,有177人诉出了身受美、日、蒋压迫的12种以上的苦,决心保卫已得的自由幸福;一般职工家属也认识到美帝是祸根,坚决表示像过去吃混合面的日子再也不能让它来了。根据人民印刷厂等7个单位的典型调查和时事测验结果,说明思想比较糊涂或对时事仍不关

心的已不足职工总数的 10%。

职工政治认识的提高,使首都爱国主义劳动竞赛运动更加扩大与深入了。4 月份以来(至 5 月 10 日止),全市向马恒昌小组应战的小组已由 1008 个发展到 1631 个,其中职员、技术人员小组也由 59 个发展到 187 个,并已获得很大成绩。例如:4 月份城子矿全矿采煤率由 3 月份的 1.028 吨工提高到 1.38 吨工;北京机器厂铆工、钳工部提前半个月完成了行政上认为很难实现的计划;电车公司环行路 19 个小组创造了全月无事故的新纪录;北京运输公司过去调动工人很费劲,现在也容易了。

经过这次运动,同时也壮大了宣传组织,增强了宣传力量。依据石景山钢铁厂等 13 个单位的统计,4 月份共涌现 1780 个宣传工作的积极分子(其中 377 人已成为党的宣传员),新增 67 个读报组,176 块黑板报,为今后深入抗美援朝爱国宣传教育打下了更好的基础。

(二)运动是与各种中心工作,如镇压反革命、劳动保险卡片登记及行业工会中整顿基层组织等工作相结合进行的。这样,一方面既丰富了运动的内容,另一方面抗美援朝又成为完成各项工作的强大动力。截至 5 月 10 日止,有许多单位在控诉大会上检举了一些暗藏的反革命分子;同时,通过整顿基层工会工作,清洗了混入工会的一批不纯分子(资方、包工头等),吸收了一批新会员,巩固与扩大了工会组织。

(三)我们采取以下几种工作方法来广泛开展抗美援朝和生产竞赛运动:

(1)以党的报告员、宣传员为骨干,普遍建立了党的宣传网,形成一个广大的群众性的抗美援朝宣传队伍。仅10个产业系统即组织了95个工人宣传队,共2000多人的宣传大军。

(2)实行宣传工作的“包干制”,把过去一向忽视的“死角”都组织在宣传网里面。

(3)普遍地把时事宣传与生产宣传结合起来,并创造了十几种很好的宣传方式。如人民印刷厂画了大幅漫画说明:“出一个错误就是放走一个敌人!”清河制呢厂梳纺部喊出:“拣一个羊粪蛋(原毛里很多),就是拣一个炮弹。”因而提高了质量和产量。

(4)联系职工生活进行宣传。如琉璃河水泥厂在食堂、合作社里贴出触目大字,叫大家回忆过去吃的穿的是什么,使职工吃饭买东西时经常想到今天的幸福,大家说:“我们一定要用实际行动抗美援朝,保卫我们的好日子!”

(5)普遍建立读报组。如石景山钢铁厂已有175个读报组,有3000职工参加,使职工每天都能知道世界上发生的事情;没有普遍建立读报组的厂矿,也大都能利用业余学校给大家读报、讲解时事。

(6)定期进行检查和测验,不仅了解宣传效果,并可推动学习。

此外,在宣传的形式上,一般都采用了报告、座谈、漫画、快板、话剧、家庭访问、回忆和控诉,其中回忆和控诉收效最大,采用的也最普遍。

(四)目前存在的问题是:普及深入工作仍做得不够,如建筑业因工人分散,这次运动中受到教育的只有61%,行业工人的家属工作还未有计划地进行,职工群众对美帝国主义的反动本质和保卫世界和平运动的意义还缺乏系统的了解。同时从市总工会到基层组织对生产运动的领导还薄弱,不能及时随着运动的发展而改进领导。有些单位甚至孤立地去搞抗美援朝工作,而放弃了对小组竞赛的领导。因此,职工群众的生产积极性未能更进一步地发挥出来。为此,今后的主要工作是:(1)应使抗美援朝爱国主义教育经常化,经常检查爱国公约的执行情况,适时加以修订或补充;同时应举办定期时事报告,健全读报组织,加强组织收听广播,并坚持业余学校的时事学习制度。(2)加强基层工会与车间工会对劳动竞赛的领导。

根据《国民经济恢复时期的北京》刊印

北京市人民政府关于三轮车 人力车工人登记暂行办法的批复

(1951年7月24日)

一、1951年7月3日局治交字第606号报告悉。

二、关于《北京市三轮车、人力车工人登记暂行办法(草案)》，经于1951年7月20日提交本府第71次行政会议讨论决定：修正通过。抄附修正办法，希遵照公布执行。

北京市人民政府

北京市三轮车、人力车工人登记暂行办法

第一条 为加强三轮车、人力车工人(以下称车工)组织,保证交通安全,特制定本办法。

第二条 本市车工限于本办法公布后一个月内,通过中国搬运工会北京市委员会(以下称工会),向北京市人民政府公安局(以下称本局)声请登记(未加入工会的车工得径向本局办理),经审核后发给驾驶执照和胸章。

第三条 驾驶执照或胸章如有遗失或毁损时,须经工会证明,向本局声请补发或换发。

第四条 公有三轮车的工人声请登记时,由各该单位径函本局办理,声请补发或换发驾驶执照或胸章时亦同。

第五条 登记事项如有变更时,应即向本局办理变更登记手续。

第六条 车工如转业或因残疾不能工作时,应将驾驶执照和胸章缴回本局注销。

第七条 本局员警因执行职务上的必要,得开给收据,暂时扣留有关车工的驾驶执照。

第八条 无驾驶执照和胸章驾驶车辆者,处以20000元以上50000元以下的罚款。

第九条 驾驶执照应随身携带,胸章应带在胸前左上方,违者处以2000元以上10000以下的罚款。

第十条 驾驶执照和胸章不得涂改或转借,违者依其情节轻重予以吊扣或吊销,其伪造者移送人民法院依法惩处。

第十一条 车工发生严重交通事故或受刑事处分时,依其情节轻重,吊扣或吊销其驾驶执照和胸章。

第十二条 本局对车工奖惩事项,应在驾驶执照上记明事实,以使稽考。

第十三条 三轮车、人力车的车主,不得将车交给无驾驶执照和胸章者驾驶,违者吊销其车辆牌照。其车辆未经登记者,限于本办法公布后一个月内,向本局声请登

记,逾期不予登记。

第十五条 本办法自报请北京市人民政府批准公布之日施行。

根据北京市档案馆馆藏原件刊印

北京市人民政府转行 政务院关于中央级机关学校不得 再占用或合并京市私立学校的通知

(1951年7月31日)

一、查本府前以府教字第6号报告政务院,请制止中央级各机关学校收购或合并京市私立学校一案。兹奉政务院抄发7月20日政文齐字第77号主送中央各委、部、会、院、署、行的通知如下:

据北京市人民政府转报北京市私立学校变动情形,略称:“自北京市解放以来,已被中央级机关、学校占用或合并的私立学校计有文华女中等16校;据闻中央级机关、学校计划合并或购用私立学校校舍的计有新中学校等5校。北京市为新中国的文化中心,全国各地青年多前来就学,原有学校已感不敷,若再减少或变更,不但首都文化教育事业难于在现有基础上整顿发展,且有背中央人民政府普及并提高人民文化教育和大力培养各项建设人才的宗旨。为此,拟请转令中央各部门勿再占用或合并私立学校,致影响京市教育前途”等语。又据中央教育部来函略称,除上述情况外,目前仍存在下面两项问题

急待解决：

“一、各企业部门多计划将私立学校，特别是较好的私校，抓过来改为自己的干部子弟学校，同时学校校董以及师生也都同意这样做。原因是校董可以推卸负担，师生也乐得作为国立学校的教师和学生。这对其他学生的入学，发生严重的影响。

二、过去中央机关有的曾以大价购买私立学校校舍，现在仍未完全停止。

我们认为过去的既成事实，不必再行追究，目前的问题我们同意北京市人民政府的意见。”

本院同意北京市人民政府和中央教育部的意见，嗣后中央各部门不得再购买私立学校校舍或改私立学校为机关干部子女学校；并不得占用或合并私立学校作其他用途。

二、特转行知照。

北京市人民政府

根据北京市档案馆馆藏原件刊印

北京市人民政府郊区工作委员会 关于 1951 年京郊春季生产总结报告

(1951 年 7 月)①

今年京郊农业生产的有利条件是：(1)经过 1950 年大生产运动，一般村获得丰收，农民的生活初步改善，有进一步发展生产的要求与可能；(2)去年秋收后，开展了秋耕、积肥、副业生产运动，完成了“每亩地积肥 3 车，每个劳动力生产两石粮”的任务，已给今年春耕生产作好准备。不利条件是：去秋遭受涝灾的少数村中的农民及一般村中个别户生产上仍有困难。根据这种情况，我们确定在 1951 年要“巩固与发展农副业生产，发动群众互助互济，组织起来精耕细作改进技术，多种经济作物，兴修水利除治水患”的方针，争取完成“较 1950 年增产半成到一成”的任务。根据这个方针任务，订出了“1951 年京郊农业生产计划”。

春耕前，普遍召开了区村人民代表会议，贯彻了增产计划。而在开展各项生产工作时，都结合着进行了爱国主义教育，大大鼓舞了群众的生产情绪。因此，虽然今春旱灾病虫害相继侵袭郊区，给生产上增加了很大困难。

但在人民政府的领导下,群众始终保持着高度的生产热情,与灾害进行了顽强的斗争,终能克服困难,取得了以下的成绩:

第一,完成春播任务。由于今春天旱,播种发生困难,芒种前两周尚有 16 万亩高坡地未种。郊委及时组织全体干部下乡,发动群众抗早点种,两周之内点种棉花、花生、白薯 70000 亩,5 月下旬透雨后,又领导群众抢种、补种。6 月初完成全部春播任务:计种上玉米、谷子等大田作物 670906 亩,棉花、花生等经济作物 112078 亩,蔬菜 51346 亩。为了奖励生产工业原料,并充分供应生活日渐提高的城市人口的需要,我们曾发放棉花、花生种籽贷款 3.8 亿元,棉、菜、稻田肥料贷款 14.3 亿元,并付出棉花预购款 262 万斤玉米。由于这些经济上的扶助,就使棉菜种植面积有显著的增加;今年全郊区共种棉 69734 亩,比去年多 1 倍以上;去年种花生 43318 亩,今年据不完全统计已有 46442 亩;菜田面积也有扩大,仅南郊小红门一村即增加 690 亩。

第二,耕作、施肥及改良技术均有进步。去年秋收后,90%的秋地都翻过一遍,今春播种时,除较干旱的高坡地外,大部土地都打耙得很细致,北郊、东郊部分土地还翻了 2 犁。施肥量比去年增加:如北郊近郊村平均每亩地上土粪 4 车(每车 1500 斤),远郊边界地区每亩地上粪一车半到两车,一般村每亩地平均上粪 3 车,都超过了我们在去年冬季号召每亩上 3 车粪(每车 800 斤)的标准。菜地农民还注意到肥料的质量,如双槐树农民种白

菜时都准备使豆饼。尿肥重点试验已获成效,据三个典型调查,浇尿的麦子比不浇尿的增产 30%,即可逐渐推广。在品种上,今春曾供应农民优良棉籽 43 万斤,约可播种 6 万亩。去年试用花生根瘤菌拌种,每亩增产 30 多斤,今年群众都乐意使用,推广至 10000 亩,估计可以增产花生 20 万斤。今春曾先后举办新技术训练班,座谈会 5 次,受训学员 752 人,还借电影、幻灯作了转回宣传,已引起部分群众对于新技术的重视:各村都有党团员、干部、积极分子带头试验浸种、拌种,东郊十个村实行温汤浸种的有 1360 亩。驹子房、八里庄两村用汞制剂拌种后播种的有 2053 亩;新式犁已开始受到农民欢迎:永定门外,广安门外两推广站今春共贷出各种新式犁 306 件,使用新式犁的农民都反映“耕得深、翻土碎、轻便省力、驾驶稳当”。

第三,兴修水利,除治水患也获得显著成绩。由于今春各区村普遍召开了代表会议,克服了群众依赖政府贷款的思想,各村都自动挖排水沟,总计共动员人工 82408 个,挖沟 522 条,长 379747 公尺,可使 104934 亩地免受涝灾;另外,我们以半义务劳动方式,组织 82 个村群众出工 252975 个,疏浚了共长 43 公里的清河、坝河,出土 556372 公方,可保证北郊东郊 64700 亩地,遇到和 1950 年相同的雨量时不致遭受涝灾。在水利灌溉方面,今春政府投资 40 亿,贷款 14 亿,在永定河挖毛渠 219 条,做渠道建筑物 217 处;另外在政府贷款扶植下,全郊区共打新井 254 眼,修旧井 380 眼,77 眼旧井下了竹管。由于

这些水利建设,共增加 14899 亩水浇地。玉泉山泉水改为市内各海用水后,政府又帮助西郊稻田区农民凿电井 16 眼,开自流井 11 眼,解决了 9156 亩稻田的用水问题。今春农民添置水车的很多,仅本会水利推进社就贷出 729 部。安定门外地兴居菜农,试验装置小型电动水车成功,比畜力水车效率高一倍,且可大大节省人畜工投资。该处农民很感兴趣,已装置了 9 部。在有电力可用的地区,值得大量推广。

第四,战胜各种病虫害,保障了生产。因去年秋涝,今春天旱,适于病虫害发生,所以今年郊区病虫害特别多而严重。芒种前后麦地普遍发生火蜘蛛,9000 亩麦地发生黑疸;麦收时南郊与大兴、通县两处交界地区约 27000 亩土地上发生蝗虫,其中有 3000 亩已成飞蝗;同时,18000 亩棉田,3000 亩菜田发生蚜虫;麦收后 12000 亩棉田,5000 亩菜田中发生火蜘蛛,豆子玉米等大田作物亦受蔓延,损害剧烈迅速,发现三四日后就枯死棉苗、蔬菜及豆子共 670 亩。每次虫害发生后,郊委都及时指示受害地区暂停其他不急迫的工作,紧急动员大批群众除治,每次除虫斗争,动员人数都在数千或一百〔万〕人以上,南郊灭蝗时,动员群众达 29528 人,还有城区中学学生 12266 人参加(人数按天计算),郊委还派出技术干部予群众以技术指导,并解决群众所需药械问题。总计今春供应农民喷雾器 900 架,棉蚜皂 61000 斤,六六六粉 18000 斤,石灰硫磺合剂 200 多斤。在火蜘蛛最严重时,药厂供应不了农民所需的石灰硫磺合剂,本会干部亲自

动手熬制,因而保证了该药的充分供应。在除治菜蚜时,本会干部试制石炭酸石硷合剂成功,杀蚜效力快而大(达 90%),且无药害,值得大量推广。由于领导上抓得紧,防治及时,药械供应充足,因而能够迅速消灭各种病虫害,制止灾害的蔓延扩大,保障了郊区的生产;并且通过这几次斗争,纠正了群众“麻痹”“靠天”及迷信落后思想,树立了与灾害斗争的信心,取得防治病虫害的初步经验,为今后的防治工作打下了基础。

今年的春季生产所以能顺利开展并获得上述的成绩,除由于土改完成多年以来农副业生产得到发展,农民的经济上升,生产上有了便利的条件以外,还与领导上着重地掌握了以下几个环节有关:

(一)结合了政治教育,提高了群众的觉悟,充分发挥了群众生产的积极性。今年的春季生产是与抗美援朝、镇压反革命、召开区村代表会结合着进行的,通过这些政治活动的教育,群众的觉悟提高,使今年的增产计划得以顺利贯彻,大部村子都订了爱国增产公约,有些村还展开了爱国生产竞赛,群众都表示“要以积极生产的实际行动来抗美援朝”,“要在锄头底下出飞机”,“不依赖政府贷款,自己想法克服困难,省出政府的钱建设国防”。春耕时各村群众纷纷自动挖排水沟,植树造林,改良土地,多种棉花、花生等经济作物,每次与灾害斗争,群众情绪都很高,如麦收时南郊与大兴交界处发生蝗虫,蝗区周围的群众都很乐意帮助蝗区群众扑打,发扬了高度互助互济精神,南苑槐房等村距离蝗区都在 20 里以外,群众每天

早上两三点钟就起床,天亮时赶到蝗区,立即动手扑打。

(二)贯彻了“组织起来,克服困难”的方针,在与各种灾害作斗争时,同时也有挖河、播种、开苗、锄草、收麦等有时间性的生产任务亟待完成,人力不够使用。为了解决这一困难,我们除动员妇女、老年、儿童参加劳动外,并特别强调“组织起来”,对于已组织起来的互助组,我们实行了重点领导,因此,今年的互助组在质与量上比去年都有进步。据初步统计,今春全郊区组织起来的临时互助组有 1031 个,季节性的或长期互助,但没有制度或制度不健全的有 331 个,有制度的长期互助组 62 个。由于这些互助组的组织,大大提高了劳动效率,因而能使挖河、除虫和其他生产工作都能按时进行,没有耽误。为了解决农民生产中的困难,活跃农村资金,帮助农民进一步发展生产,我们在 249 个行政村建立 236 个生产部,13 个信用部,主要业务是经手发放农贷,组织集体采购生产资料,副业生产,代办牲畜及农作物保险,推销农副业产品,信用部及部分生产部还办理存放款业务,在推动生产上起了一定作用。如今春衙门口 137 户有大车的农民,由于生产部贷款解决了垫本问题,闲起来的大车都搞起了运销,半月之中,还了贷款,赚得了垫本,而且解决了生活问题。

(三)根据各个不同生产季节与生产上的需要,及时转变了领导重点。春耕开始时,郊委曾组织了重点检查,发现各区过于强调树立部门工作,忽视了对于生产的领导,当时即予以纠正,指示各区,在春耕期间,以农业生产

为中心,结合抗美援朝,召开村代表会来推动生产,因而能使部分村庄展开爱国生产竞赛,芒种前两周,京郊尚未落雨,旱灾病虫害严重地威胁了郊区的生产,郊委作出紧急决定:暂停一切不急迫的工作,全力转向“抗旱除虫”;落雨后,又领导群众突击抢种,使大秋作物都能不违农时地种上,并消灭了病虫灾害,保护了麦苗、秋苗。麦收前后,蝗虫、棉蚜、菜蚜、火蜘蛛等相继发生,郊委也都根据灾情,适当地停止一部或全部工作,抓紧领导除治,因而能使虫害及时消灭。

今年的春季生产,虽然有了很大成绩,但是工作中还有很多缺点和随着新情况而来的新问题,需要解决:

(一)领导问题:区村干部习惯于单打一的工作方法,不善于将各种工作结合起来进行,今春任务又多,以致形成顾此失彼。有的区村甚至将抗美援朝、镇压反革命、召开村代表会与生产运动对立起来,不但不能推动生产,反而影响了生产,所以造成这种结果的原因一方面是领导上机械分工,把几个工作分别由各郊委掌握,各自孤立地进行,未作适当的配合。另一方面由于区干部整天在下边跑,学习时间少,工作能力难以提高,村干部质量差、兼职多、工作繁杂,什么工作抓得紧就干什么。解决这一问题的办法是:各种工作统一由党委布置、领导,各部门分工负责,密切配合;对于区村干部要加强教育,提高质量,还普遍进行村选,增加干部,吸收新的积极分子参加工作,要减少村干部兼职,建立分工制度,以加强村级的领导。

(二)互助组的巩固发展问题:由于领导上一再强调组织起来,引起了干部及群众的重视,加以今春“事多活忙”,农民有互助的要求,所以今春组织起来的各种形式的互助组很多。但因领导不够,大多缺少办法与内容;有些虽注意到典型互助组的培养,但是实际只限于情况的了解上,很少具体指导与帮助;有些有成绩的典型互助组,也未能及时总结推广,失去典型互助组的指导作用。这一缺点的形成,主要是今春的任务多,挤掉了对于互助组的领导;另一方面由于干部对于“组织起来”的业务水平低,领导困难。为了克服这一缺点,除应指定专人经常负责推动“劳动互助”工作外,并应普遍展开关于“组织起来”的理论与实际的学习,以提高干部的业务水平。

(三)劳动力问题:由于城市建设的需要,副业得到发展,吸收了大批劳动力;同时由于改良土地及精耕细作,农业上所需要的劳动力也有增加。因此,就一变初解放时的劳动力过剩而为劳动力不够用,劳动力的价格有显著的提高,影响到农业上:(1)部分缺乏劳动力户雇人不易,种地困难;(2)有些农民忙于副业,忽视了农业生产,个别分到坏旱地的农民甚至愿意将土地交还国家,专门搞其他生产。因此,目前需要继续大力开展劳动互助,并大量动员半劳动力参加劳动,以促进农副业进一步的发展。在作物种植的种类上,则应考虑向经济作物、蔬菜、瓜果及其他城市人口所需要的农产品方面发展。

(四)计划生产问题:随着城市的繁荣,郊区商品化的作物有逐年增加的趋势,很容易受市场盲目势力的支配

而受损失。特别是春夏季蔬菜水分大、保存时间短,向远处运销困难,去年春季就发生了小萝卜沤粪的现象,今春又有因扁豆种植过多大量上市时曾跌价至 100 多元 1 斤的问题发生。为了避免这种损失,我们建议由工商部门设立一专人负责,经常调查研究市内人口对农产品及蔬菜的需要情况,随时予农民以指导,使能有计划地生产。

根据《国民经济恢复时期的北京》刊印

注 释:

- ① 月份为编者考订。

关于动员学习民主建政工作的报告*

(1951年8月4日)

张友渔

中央指示政法部门学习民主建政,必须学以下几项文件:(一)刘少奇同志在北京市第三届第二次代表会议的报告。(二)内务部谢^①部长关于全国各地各界人民代表会议建设情况。(三)中央人民政府政务院关于四万人口以上城市召开各界人民代表会议的指示。(四)中央人民政府政务院关于人民建政政权指示。(五)彭^②市长关于政法工作情况及目前任务的报告。以上五种文件为主,另外配合毛主席所著《论人民民主专政》及各界代表会议组织条例、组织通则,及其他有关各文件。

中央为什么指出号召大家学习民主建政,正由于大家在行动上表现出,在思想上认识及重视还不够,但民主建政是当前最重要的工作,也是做好一切工作的基础。所以着重提出希望大家认真学习。

* 此件为讲话记录稿。

目前尚存在一些问题：（一）同志们在思想上对民主建政认识不足，因而就对政权工作不够重视。有些同志认为政权工作就是做官，这种想法完全是错误的，今天的政权和过去的政权有本质上的不同，不能有丝毫混淆。革命的目的是为了取得政权，打倒了旧政权，要建立新的政权，并且要很好地使用，巩固和贯彻下去。有同志认为政权工作不高尚，庸俗，这种想法也是错误的，是过去的看法。因为过去的政权是和人民对立的，而今天的政权完全和人民一致的。还有些同志愿意做领导工作，技术工作，专门工作，对，这些工作重要，都需要有人做，但更重的是政权，有了政权才能做好其他一切工作，所以希望大家注意这个问题，政权工作部门的同志不要这山看着那山高，尤其是青年同志，不要仅从兴趣出发，应认识工作的需要及重要性，并安心于政权工作。（二）有同志怀疑无产阶级专政是否还有民主。这个问题毛主席解释得很明白，今天我们要对反动阶级专政，对人民实行民主。有些工作同志对民主实质领会不够，于是便发生乱抓人，乱没收人民财产等现象。希望同志们不仅要懂得，而且要把毛主席的指示，变成自己的感情，贯彻到工作行动里去，这样才符合实质，不致流于形式。希望同志们经常督促自己。（三）也有同志怀疑军管时期还有民主吗？事实很明显，今天的军管和民主是一致的，一方面镇压反革命，一方面为保护人民的权利，是为了更好地保障人民的民主自由。（四）有同志问民主有没有用处，认为老百姓连字都不识，道理也弄不清，怎么能够讲民主。在封建时

代,老百姓没有组织,政治觉悟低,要求人民实行民主是不可能的,而今天的人民有了组织,有了认识,政治觉悟也提高了。从代表会议及村选工作证实,今天实行民主是可能的,而且是有益处的。如往年征粮结束后,还拖着尾巴,今年通过代表会议及新选的人民政府后,预征小麦工作不但超过任务,而且质量也提高了。这正说明民主的好处。做区、村工作的干部在没有进行选举前都感到有困难。平常整天叫干部少,工作做不过来,通过代表会议,使用群众广大力量,基本上好转了,所以做群众工作光依靠干部是不解决问题的。如,郊区民主选举的干部和委派的干部有基本上的差别,被选出的村干尊重人民的意见,爱护人民,同时群众也拥护自己选出的干部,并展开批评与自我批评,帮助自己所选出的村干。有同志觉得选举麻烦。革命就是一件麻烦的事情,既为人民服务,就不怕麻烦,何况这仅是个小麻烦,解决了这个小麻烦,群众的力量更可以减少许多大麻烦。全国大陆已告解放,经过抗美援朝,镇压反革命运动,人民觉悟普遍提高,所以建立民主政权在今天是可以而且是必要的。

民主是需要的,但不能成为形式主义,要求实质,但也并不等于要求实质而否认一切形式,一定的内容,必须由一定的形式来表达,否则民主的实质是不能表达出来的。所以一定内容要有一定的形式,不能因形式而妨碍了内容这是对的。故不能强调内容而不要一定的形式。新民主主义的内容是以工人阶级为领导,以工农联盟为基础,团结四个阶级实行人民民主专政。而人民代表大

会,便是表现新民主主义内容的形式,所以说人民代表大会是国家的基本制度,也是人民政权最好的基本制度。

有些同志不喜欢一切会议、制度、纪律、法令、规章,不习惯于有事找大家商量。今天我们反对会议太多,但不等于会议制度本身不好,而是我们没有很好掌握。必要的会如行政会议,政府委员会必须要开,而且要定期开,开会的目的,是为了解决问题,所以也必须开有准备的会议。会议规定出席者,这便是你的义务与权利,一定要准时出席,并且以认真态度出席,不应以会议多而随便缺席。

只有形式缺乏内容这就是形式主义,这个毛病我们应该特别注意。不是采用资产阶级的“所谓”民主——形式主义,或者过高地要求,和苏联相并,这都会造成形式主义。今天我们要防止不注重一定形式,也要防止没有内容的形式主义偏向。

从文件学习中我们可以知道:(一)开始必须从代表会议而后到代表大会,根据主客观条件逐步实现代行人民职权选举政府。(二)代表会议代表产生,根据具体条件决定,条件成熟后便可选举。(三)政府有关重大问题,必须经代表讨论批准,要紧紧依靠代表,但不能命令代表。(四)要使代表充分发言,提出批评与建议。(五)代表们一定要有事情可做,不能开完会就算完了。代表大会是要定期开会,否则便成为形式主义。

全国各地正在进行民主建政工作,北京市并已开始,北京市郊区于今年度8月底要完成全郊村选工作,城区

各区人民代表会议要代行大会职权选举区人民政府,于最近各区即将开始。同志们可将周^③副主任的报告研究提出问题结合建政学习同时讨论。其次关于郊区缩小,城区扩大的问题也可结合讨论。城区各界代表任期已满,为了使市与区工作计划步骤取得一致,实行同一天选举便于选民也便于今后工作统一步骤。故此届代表任期延到今年12月底。各位有何意见,还有中央提出将少数民族成立单独自治区及自治人民政府,按北京情况,少数民族为数不多,故可考虑是否适合于北京。其次关于城区成立街政府的问题,各区意见不一致,大多数赞成成立街代表委员会,大家也可考虑哪种适合人民需要。

最后希望各地在发扬民主中,一定要放手让群众选举,但要严防反革命分子当选。公安及司法部门应认真掌握人民民主专政,不要轻易逮捕人民,要切实做人民的公仆,而不是人民的主人。

根据北京市档案馆馆藏原件刊印

注 释:

- ① 谢,指谢觉哉。
- ② 彭,指彭真。
- ③ 周,指周凤鸣。

北京市人民政府关于 加强罚没收入管理的指示

(1951年8月4日)

根据政务院《关于进一步整理城市地方财政的决定》的精神,为加强本市罚没收入的管理,特作以下指示:

一、市人民法院、公安局和其他行政机关依法罚款和没收的收入,除法令另有规定者外,均为市财政收入,应交财政局统一管理;在移交前,须负责保管,不得擅自处理;其不适于保管的物品,应随时会同财政局处理。

二、罚款或没收的各项资财,执行机关须于执行后10日内,分案造具清册,移交财政局。

三、没收各项资财时,执行机关须填开三联收据,以一联交原所有人,一联存查,一联随清册送财政局。对贵重物品,如金银、机器、仪器等,收据上必须注明物品的规格、牌号、质量、重量、新旧程度等。

四、罚款或没收资财的移交手续如左:

(一)现款须逐日解缴市库(如全月累积不超过15万元者,得于月终1次缴库);

(二)黄金、白银一律送交中国银行保管,将收据送财

政局；

(三)货物、粮食、机器及其他一切动产，直接交财政局；

(四)武器和军用危险物品，直接交华北军区后勤部军械处，将收据随清册送财政局；

(五)房地产造册送财政局，由财政局将房产和城区土地转交清管局，郊区土地转地政局分别管理；

(六)营业中的工商业通知财政局转交企业公司管理，其已停止营业者，按动产和不动产分别处理。

五、财政局得随时派员到各执行机关进行检查，如发现有违背这一指示的情事，应随时报告本府处理。

根据《北京市政报》(第三卷第五期)刊印

北京市人民政府核准 工商局修正粮食交易所 管理费收费暂行办法的批复

(1951年8月6日)

一、本年7月25日工商审字第2973号报告,以《北京市粮食交易所管理费收费暂行办法》,据各方面反映收费较高,手续复杂,为照顾粮商手续便利及不影响城乡物资交流计,拟将征收费额降低为2‰,并简化征收手续。附修正北京市粮食交易所管理费收费暂行办法,请核示一案已悉。

二、经核可行,准予照办。希即遵照。

北京市人民政府

修正北京市粮食交易所管理费收费暂行办法

第一条 本办法依据北京市粮食交易所交易管理暂行规则第九条之规定订定之。

第二条 凡在粮食交易所及各粮食市场发生交易行

为之卖方(零售摊贩除外),应负担管理费,其费额依照其成交粮食之总值,缴纳 2‰,尾数不足百元者四舍五入。

第三条 收费手续:

1. 凡机制粉厂、半机制粉厂、粮栈业等经营批发之商号及国营企业,其应缴之管理费必须按指定日期(于每月上中下旬末日)汇缴指定之银行,如在 10 日以内其应缴之费额已满足 100 万元时,应即时缴库,不得积存;并按月造送结算表一份(格式另定)于次月 5 日内送粮食交易所及粮食市场审核。必要时收费单位得派员调查其账目。

2. 凡取具殷实铺保之行商、乡贩、郊区粮商等,应缴之管理费,可于次日清缴;如不能取具殷实铺保者,当日清缴。

3. 凡属于临时交易性质之卖方,应缴之管理费当日清缴。

第四条 如所填成交表之数量,与实际交割之数量不符时(不论多或少)差额在 30 斤以上者,应到粮食交易所及粮食市场声明更正,并按更正数量缴纳管理费。

第五条 凡卖方不遵照第二条规定者,一律不准成交,如违反本办法或延不缴纳者,酌情予以处理。

第六条 本办法如有未尽事宜,得随时呈请修正之。

第七条 本办法自呈请北京市人民政府核准之日实行。

根据北京市档案馆馆藏原件刊印

北京市人民政府关于保障现有 公私营造业工程顺利进行的布告

(1951年8月6日)

为促进本市公私营造业改进经营方式,充实力量,担负首都修建工程任务,将制定《北京市营造业管理暂行条例》,除另公布施行外,同时为照顾现有公私营造业的实际情况,保障目前工程顺利地进行,并规定:

(一)本府建设局于1950年11月以后所发营造业登记证,至1951年11月30日止,仍继续有效。

(二)领有上项登记证之营造业,在未领得新许可证以前,承办工程范围,如左表〈略〉。

(三)在10月31日以前,允许两家以上私营营造业合作承办工程,以作将来自愿合并经营的准备。合作承办工程数额,按参加合作的各营造业照表列承办范围的总和计算,但事前应将详细的合作办法报告建设局审核批准。仰即遵照。

市长	彭真
副市长	张友渔
	吴晗

附：

北京市营造业管理暂行条例

第一条 为促进公私营造业改进经营方式,充实基本力量,担负首都修建工程任务,特制定本条例。

第二条 公营营造业在同业中对贯彻法令,改进经营管理和提高工程质量,减低工程成本上应起示范作用。私营营造业应积极地充实力量,加强组织,改进经营方式,成为健全的营造企业。

第三条 公私营造业在业务上应接受建设局的指导与监督。开业前须向建设局申请登记,俟批准发给许可证及承办工程记载簿并向工商局登记后,方得经营业务;歇业、停业、更动主要人员等事项,均须事先报经建设局、工商局核准;承办工程须与委托者签订合同,将合同副本连同工料分析表报送建设局备查,并登记承办工程记载簿。

营造业不得接受违背建筑管理法令规章的工程。

第四条 营造业必须具有一定的资金与工具,配备一定的技术人员,并经常雇用一定数量的建筑技术工人。其经理副理及从业人员均须专职。建设局根据营造业的具体条件,划分等级,并规定其承办工程范围(如附表)〈略〉。

为使营造业有足够力量承揽较大工程,政府应鼓励并指导规模小、力量弱的营造业,在自愿原则下合并经营或联营,但为引导营造业正当发展,对私营营造业与政府

机关或机关生产的建筑公司进行公私合营或联营,应加以限制。

第五条 营造业承办工程必须直接经营,不准转包、转倒。但与承办工程有关的卫生、暖气、水、电设备,经委托者同意,得由营造业负责,分包与各专业工厂。

为达到直接经营目的,营造业必须直接雇用工人。

第六条 营造业承办工程须履行原订合同,倘因工粗料劣或不能如期完成,致委托者遭受损失时,应负赔偿责任。

第七条 营造业在经营管理、创造发明上获有优良成绩,因而促进生产者,建设局得予以表扬或奖励。

第八条 营造业有下列情形之一时,建设局得处以相当于工程造价1%至10%之罚款或一定时期停业处分,其情节严重者得勒令歇业或送法院依法惩处之。

1. 违反合同,偷工减料,工程质量恶劣者;
2. 转包、转倒工程者;
3. 勾结行贿或有其他违法行为者;
4. 未经建设局、工商局批准即擅自营业者;
5. 捏报登记事项或变更登记事项未报经建设局、工商局批准者;
6. 超越承办工程范围者;
7. 连续接受违背建筑管理法令规章之工程者。

第九条 营造业违反前条以外的规定者,建设局得予以警告或其他处分,并得按具体情况,同时予以两种以上的处分。

第十条 机关、学校、部队、公营企业设有建筑工程队只做本单位内部工程者，无须依本条例第三条登记，但应将其组织、设备、负责人员、技术人员经历及固定技术工人数目，报告建设局备案，并接受监督与指导。

建设局对各建筑工程队得根据其具体条件，参照营造业承办工程范围，核定其承办工程。

第十一条 本条例除第四条附表自公布之日起一个月后施行外，其余各部分均自公布之日施行。

根据《北京市政报》(第三卷第五期)刊印

在北京市中小学 教职员大会上的讲话^{*}

(1951年8月7日)

彭 真

1. 时事问题：〈略〉
2. 我们的工作：

两年多来，首都的教育工作有进步。首先是学生的质量提高了。学生的程度是测量教师的标准。现在，很多地方招考，都欢迎北京的学生；这次军事干部学校招生，各种学校都希望多分配给他们一些北京学生。我们回想一下在三年前、一年前学生的思想怎么样呢？那时，糊涂观念确实不少。但是现在，十几岁的孩子已经懂得很多东西，常常帮助政府捉特务。向他们讲：“要爱祖国”“要为人民服务”已成为多余的了。今天的孩子和我们小时候简直不能相比。这些固然也由于有报纸和各种社会活动的影响，但教师的教育是主要的。这些都是我们教

* 此件为讲话记录。

师的成绩。10年以后,首都20多万学生都是我们得力干部。由于学生水平一年比一年高,不少教师反映:“过去教书很容易,现在可相当吃力”,有些大学教授说:“过去三四年才能教完的东西现在一二年就教完了。到了第三四年时教什么呢?”有人说:“这说明教师水平低”,我认为不然,而是说明我们教育的成功。如果说是教师水平低,为什么他在二三年前教书一些不吃力呢?难道那时他的水平不低吗?不是的,学生的程度的确是提高了,单讲文化程度,现在的就比解放前的高。不少外县学生来京投考,就感到在文化程度上比首都学生差得很多。但是,也有一些教师努力过分,把大学一二年级的课程拿到高中来讲,这可不好。学生的道德也比前提高,现在,打架的事已很少。这和社会风气的转移是分不开的。过去打架、耍流氓;现在,则出现“无人售书摊”“无人售水站”。

这些成绩一时看不出来,将在政权建设、经济建设各方面表现出来。一切工作都是人做的而教育的对象就是人。教育就是这种根本的工作,我们的努力将在将来显示出来。

两年多来,教师的思想也有很大的进步。因为,首先是教师思想有了转变,才使学生思想能够转变。首都教师是比别的地方的教师进步得快的。目前,首都教育界对全国教育界的带头作用还不很明显,因为思想工作是慢慢来的,将来,这种作用一定会很明显的。

现在的缺点是:我们有一定的经验,但是缺乏系统的总结。因此,经验是零碎的,也不能及时把它推广。这个

责任大家也要负一些,但主要应该由市政府、文教局来负。这是我们今后很重要的一项工作。

3. 学习问题:

政治学习:

有人说:“过去进步很快,现在反进步不动了。”事实不是这样,小孩子,长得很快,一年就可以长一尺;等到过了二十几岁,就不再长了,实际上仍然在长,不过看不出来就是了。小学生进步很快,刚上学时什么也不会,一二年后就能够写好几十、好几百字了;但是,等到有了一些普通常识后,进步就不这么显著了。我们的学习也是这样:刚进城时,由于以前什么也没学过,“猴子变人”等等基本观点都是从头学起,从不知到知,因此,看起来好像进步很快。现在,已经有了一些基本常识,问题是需要进一步深入和提高,进步就不太显著了。但是,并不是没有进步,大家别悲观。

今后的政治学习可以着重历史和当前问题。分门别类地来学,有系统地来学。

历史方面,可以学习最近在报纸上重新发表的毛主席的一些著作。从这些著作里可以看出,中国各个历史阶段中发生过哪些重大问题?对于这些重大问题毛主席是怎样解决的?学习这些著作可以帮助我们系统地了解中国革命。学习方法主要是自学,很随便的;几个人自由组成的漫谈也可以,但不要组织过多的讨论会。这些文件可能一下子看不懂,不要紧,过些日子再去看;这样,多看几遍,就可以完全懂了。

当前问题,包括政治、经济、文化、教育等方面。一下子就想把这些问题都搞通,这不可能;必须一个问题一个问题地学。我们提倡学习马列主义、毛泽东思想。帝国主义思想、封建思想、官僚资本主义思想是反动的思想,是非法的思想。民族资产阶级思想、小资产阶级思想是合法的,但是,有缺点。因此,我们要进行批评。有人说:“既然他们是四个朋友之一,为什么还要批评他呢?”我们回答:“正因为他是朋友,才要批评他。对于敌人,就不是批评的问题,而是要打倒他的问题了。”只有马列主义是真理。因此,特别是我们教育工作者,更应该掌握马列主义。

业务学习:

也应该找出目前业务上存在的根本问题,分清轻重缓急,一个个地来解决。

要搞好首都教育工作,必须实行“突破一点、取得经验”的办法。现在,已经有一些地方被突破,已经取得了一些经验,这些经验就应该推广它。我们要善于介绍典型。对于这些典型,不必要求其样样都好,只要有一点好就行了,我们就只介绍他这一点,大家也就只学他的这一点。这个工作过去也做了一些,但做得不够。

首都教育工作者的责任很重,很多工作得起带头作用。目前,因为我们的经验总结得不够,因此,这一点表现得还不够。但是,我们有这个责任,有这个义务,我们要贡献若干经验给全国。将来,我们还有一个责任,就是:供给全国若干干部,把这儿的有经验的教师抽调一部

分到其他省分特别是边远地区去帮助、推动那边的教育工作。但是,现在还不行。现在有些地方用700斤、800斤的待遇想在这儿挖走几个干部的行为是不对的;要调干部就应该通过一定的组织系统,这样做有些低级趣味。

总之,我们三个责任:首先是办好教育,其次是供给全国若干经验,第三是供给全国大批干部。

根据北京市档案馆馆藏原件刊印

北京市人民政府 关于敌逆产清理工作结束的令

(1951年8月9日)

一、兹决定公逆产清管局主管的敌逆产清理工作，截至本年7月31日止，即行结束。自8月1日起关于敌产、公、旗、营产之产权确认与清理，以及对于罪行严重的重要汉奸、战犯、特务、官僚资本家等反革命分子财产的处理，统交由北京市人民法院负责。

二、除发布通告，分别函令，并报政务院备案外，希即遵照。

北京市人民政府

根据北京市档案馆馆藏原件刊印

关于接受外国津贴及 外资经营的文化教育救济机关 及宗教团体的专门登记工作总结*

(1951年8月10日)

关于接受外国津贴及外资经营之文化教育救济机关及宗教团体的专门登记工作,我们是于本年1月23日开始的,3月31日即如期完成,又经过两个月的审查,于5月底全部结束。工作进行很顺利,凡是需要登记的单位都能按限期前来登记。

登记单位共323个,以宗教团体为最多,占登记总数的63.4%,其中,属于天主教系统者108个,基督教系统者95个,东正教会2个,共计205个;其次为学校,共59个,占登记总数的18.3%;再其次为医疗机构,共32个,占登记总数的9.9%;再其次为救济机关,共17个,占登记总数的5.3%;文化团体共10个,占登记总数的3.1%。

在这些外国津贴及外资经营的机关团体中,主要的

* 这是北京市人民政府党组向市委并中共中央、华北局的报告。

是美国的势力；其中美国直接津贴或经营的就有 117 个，占登记总数的 36.4%；而每年津贴数目尤以美国最多，约占外国津贴总数的 51.5%；其他梵蒂冈、英、比、法等，虽也有津贴，但实际上都是在美国的支持下进行活动。

登记单位中外籍人员共 268 人，以荷兰人最多，其次为德国人和法国人。外籍人员以天主教为最多，共有 221 人，其中传教士 109 人，修女 112 人；此外基督教 17 人，东正教 12 人，其他机关团体 18 人。

我们在登记与审查过程中对于接受美国津贴及美资经营的机关团体并进行了处理。在本市接受美国津贴的救济机关 4 个，医疗机关 3 个，除分别接办、合办外，另有 3 个教会、两所学校和 1 个文化团体，确已与美国斩断经济关系，4 个美国差会也自动解散，经查明均注销其登记。其他接受美国津贴的学校 22 处，已改换其董事会由私人团体继续经营，经费上政府只予以适当补助。接受美国津贴的宗教团体，现正在发动“三自革新”，在革新运动中驱逐美国的势力，割断美国的联系，使其完全达到自养自立。关于接受其他外国津贴的机关团体中，也有 5 个教会和 1 个文化团体已斩断了与外国的经济关系，另有一个差会和一个医院自动解散，也一律注销其登记。迄今为止，连同美国津贴的机关团体在内，已经注销登记者有 25 个单位。

经过此次登记工作，我们对帝国主义在京的残余力量与影响有了较具体的了解，给予我们与帝国主义分子斗争以很大帮助。我们从登记中不仅掌握了他们的经

济、人事情况，并且进一步地搞清他们的组织系统及与各方面的相互关系。在此次登记中，确实给予帝国主义的气焰以严重打击。应行登记的 323 个单位，没有一个敢抗不登记的。这些一贯作为帝国主义侵略爪牙的机关团体在登记时都表示小心翼翼，惟恐犯了错误。如圣三会院中国籍教员展国瑞自动辞职，该会外国人即来请示是否须书面报告；鼓楼天主堂荷兰籍神甫高一鸣，登记后，发现算错一笔账，赶快到登记处请求更正。凡是来登记处的外国人，都很规规矩矩，过去骄傲蛮横的态度，完全改变了。这也明人民力量的强大与政府威信的提高。此次登记工作也直接地推动了宗教界的革新运动。如中华基督教华北协会在登记后立即宣布自今年 4 月份起，即不再接受外国津贴了；中华圣公会曾表示 3 年后才能自养，但经过登记后，声明从明年起即断绝外国关系；有的教会的外籍人员要求辞职，甚至有申请出境者。如天主教系统在登记前外籍教士直接主持的单位有 56 个，在登记与审查时期减为 35 个，登记后则减为 20 个。当然，他们这样做，一方面是因为在政府与群众的压力下不得不屈服；一方面也是想以退出主持地位来麻痹我们，实际上仍在幕后操纵一切。我们只有继续发动教徒进行革新运动，在革新运动中才能进一步解决这一问题。

在这次登记工作中虽然取得了相当成绩，但仍存在一些缺点，没有使登记工作做得更好。首先登记工作没有依靠群众，发动群众，没有与抗美援朝爱国运动与宗教界的革新运动结合起来进行，因之使登记工作形成孤立。

只是成为登记处与各个应行登记的机关团体的直接斗争。这样,便造成登记工作中的许多困难。同时,宣传工作也很差,许多应行登记的机关团体不知道为什么要登记,自己该不该登记,因之基督教系统曾自动地要求我们去作报告,进行动员。要是利用各种方式进行充分的宣传,想这次登记工作会更加顺利。

现在登记审查工作已告一段落,今后主要的是掌握这些登记的机关团体的变化、活动,逐步地促进其脱离帝国主义的关系,而成为中国人自办的宗教、学校及其他的文化事业团体。所以我们并不能因为登记工作已结束,任务就算完成;我们更需要对于这些已登记的机关团体进行管理监督,直至其彻底地割断与帝国主义的联系时为止。

根据《中共北京市委重要文件汇编》刊印

北京市人民政府郊区工作委员会 关于 1951 年京郊夏季借征工作总结

(1951 年 8 月 13 日)

郊区今年播种水旱麦田 185484 亩,计可产小麦 15911550 斤,园地及三季水地 55127 亩,折产小麦 6821580 斤。按 19.6% 预借,应借小麦 4470795 斤。从 7 月 2 日到 12 日只十天时间,完成了 5038149 斤,且有 4945594 斤(占总数的 98%)小麦业已入库,超额地结束了小麦预借的任务。

今年小麦预借工作,比去年无论在结束时间、完成任务、公粮质量上都有很大的进步,究其基本原因有下列三点:

第一,因为我们自从向郊区农民开展抗美援朝保家卫国的思想教育以来,确实改变了农民关心政治不够的空气,提高了农民的政治觉悟,经过增产捐献、镇压反革命等群众运动,更巩固了农民热爱祖国的情绪,使抗美援朝的政治运动成为这次胜利地超额完成任务的主要动力。

今年的小麦预借工作,根本没有向各区、各村、各户

分配数目字,只大致地规定旱地小麦及三季水地预借 15 斤,水地小麦预借 30 斤,园地预借 35 斤,提出了“夏季预借,秋后算账”,“早交、齐交、交好粮”的口号。动员群众自觉自愿地交纳爱国公粮。事实证明,在群众的政治觉悟提高后,这样大胆地相信群众,依靠群众的做法是非常正确的。

农民群众热爱祖国,积极缴纳公粮的模范例子是非常多的。十区农民阎文贵,去年是免征户,本来不应该借粮,他为了爱国,一定要拿 20 斤。朝阳街农民赵连生没种麦子,也交了 50 斤,他说“爱国公粮,人人有责。”十三区一个老太太因为没劳动力,麦子筛得不太干净,群众说:“这怎么给志愿军吃呀!”于是大伙儿帮她筛净。八角村农民穆珍,原送的小麦不够好,看到别人的麦子粒肥麦净,没等别人过问,就偷偷地扛回家里又换了好的。所以十区大黄庄副村长说:“如今工作可好办啦!不管什么样难办的工作,只要结合抗美援朝,跟老百姓一谈就通。”

第二个原因是:各区、各村都召开了人民代表会议,对小麦预借的精神作了传达、讨论与布置,并且还开展了“快交、齐交、交好粮”的竞赛与挑战运动。代表们在小麦借征工作上,出了很大的力气,起了很大作用。十区平房村代表卢福俊借小麦 30 斤,但自愿拿出了 60 斤,在他的带动下使全自然村一天就完成了任务。姚家园村在代表会上通过了按最高标准预借小麦,经代表们的努力,全村旱地借麦竟达 20 多斤最高标准。十五区在许多村开过代表会后,只用四小时或者一天就胜利地结束了预借,因

而全区在7月7日就胜利地完成了任务并且百分之百地入了库。郊区许多村干部说：“往年跑腿催粮，累得要命，还落反映，今年大伙儿一齐干，又快又省劲儿，开代表会真是好办法！”

从这次麦借中可以证明：各界人民代表会是改进领导，联系群众，完成任务，做好工作的最好组织形式，而一切重大工作通过代表会，也是最科学的、最成功的工作方式。

第三个原因，郊区农民经过了土地改革，及1950年的大生产运动后，经济情况有了改善，生活有了富裕。虽然这次夏借将达夏季收入的20%，但影响不着农民的生活与生产，所以农民有力量使他能够愉快地，踊跃地借给小麦。正如许多农民所说：“如今我腰板硬了，爱国也爱得起。”

郊区70多万人民内有42万农民，耕种土地110多万亩，1950年总产量为2.44多亿斤玉米，超过常年产量18.3%，如果加上郊区农民的副业收入，则更多超过常年，以生产较好的双槐树村为例：全村745户，3264人，旱地2838.2亩，水地2729亩（1949年1874.7亩），牲口316头，大车213辆，（1949年牲口233头，大车177辆），1950年总产量13737石，比常年产量增加21%，去冬今春农闲搞副业，只大车运输及筛沙子二项，就收入3460石玉米。今年农业生产计划改良土地440亩。多种经济作物250亩要比去年增产12%。这次抗美援朝增产捐献运动中，自愿认捐已有3200多万元，超过原计划3倍。

预借工作还未开始,就有 65 户预交 4500 斤。开借后只 3 天就完成了 56900 斤,超过了任务 10217 斤。早在 8 号就全部入了库。

今年夏借工作的主要缺点是对预借工作进展之快估计不足。在收粮的组织工作中,不够具体,原估计 8 日开始入库,但十五区在三四号就送到了小麦 40 多万斤,致使收粮同志措手不及,秤少、人少、无法应付。有些农民等候时间太长浪费民力,虽然连夜增人增秤,但也让群众批评我们“收粮的还不如送粮的积极”。

根据《国民经济恢复时期的北京》刊印

关于清理机关工作人员的报告

(1951年8月25日)

张友渔

这次学习的目的,是要使机关内所有大小问题的干部,把问题向政府交待清楚。

(一)首先讲一讲为什么要这样做,可以由以下一些情况来说明:

(1)任何一个机关团体尤其是政权机构,不把内部问题弄清楚,便很难巩固,不巩固的政权是不牢靠的。巩固政权一方面需要向外界敌人做斗争,但内部不能巩固,那么与外界敌人斗争的目的也很难达到。正如斯大林同志所说:“堡垒是最容易从内部夺取的”。同时过去历史上也有事实足以证明。斯大林同志也曾经说过,一件伟大的建筑需要巨大的人力物力,但一两个人便可以使其全部破坏,北京市便有生动的例子。所以说内部是绝不允许任何反革命存在的,否则便是一种危机。为了巩固我

· 此件为讲话记录。

们的政权,肃清内部的反革命分子,清理机关内部是很必要的。

(2)今天我们机关内是否有这种危机存在呢?实际上是会有的,随着形势的发展,机关庞大,工作人员倍增。干部中仅有一小部分是老干部,或者过去曾参加过各种民主运动的民主党派,其余大部分皆为新参加工作的知识分子及旧政府的工作人员,故情况较复杂。如中央机关有50000余干部参加学习,有20000余干部经过学习自动交代出大小问题,其中有12000余有政治问题,甚至较严重的政治问题,也有缴出手枪等情形。据上海、广州各地清理的情况,大致和中央相同,故北京市机关情况也不会例外。

北京市市属各单位共有17000余干部,前后分成两批学习,第一批系直属单位,共有干部4000余人,其中老干部有689人,新干部1570多人,旧政府的工作人员2100多人,按情况来看相当复杂。这些干部中肯定地说,太大的问题可能不多,但个别有严重问题者还是有的;大问题不多,小问题可能不少,如过去参加过反动党团封建会道门等,或隐瞒历史、学历、年龄,甚至籍贯、成分等问题。上述各种情况较普遍,无论中央、市级及其他各地均发现过。这也不是忠诚老实对人民负责的态度,有必要重新交待清楚,问题弄清楚后,使领导上了解每一个同志,便于领导上放手大胆地使用干部,同时同志之间,也应取得彼此的了解,才能进一步团结,互相信任,共同做好工作。

(3)除一部分坚决反革命的分子以外,一般有问题的干部急于把自己问题向领导上交待清楚,尤其经过全国镇压反革命及中央等机关清理工作开始以来,促使部分干部情绪不安定,有的睡不着觉,有的神经错乱,有的企图逃跑,甚至有畏罪自杀的,在此混乱情况下,适当并及时处理是非常必要的。通过这次学习,把问题向政府交待清楚,罪重者从轻处理,小问题交待后,放下包袱,更可以轻松地愉快工作。没有问题的同志也要求清理一下,使机关更纯洁,为了适合大家的要求,整干学习必须及时开始。

(4)社会上一般人民也有同样的要求,认为社会上的反革命已镇压得差不多了,而机关内还隐藏着个别反革命分子,故感到不满,同时一般群众反映北京市是防空洞,北京为人民的首都,各地人民都集住于此,故情况较复杂,人民警察可以到市民家里清查户口,检查机关户口便较困难,所以人民也迫切希望政府把机关内的反革命清洗出来。

(二)为什么过去不清理,将来不清理,偏偏要在这个时期。这是由于主客观条件业已成熟,不仅政府机关要求纯洁,而且广大人民与干部也普遍要求。两年以来我们在政治、军事、经济各方面取得了伟大的胜利,经过土改和金融物价的稳定,并改善了人民的生活,全国各地大张旗鼓地镇压反革命,安定了人民的生活,通过轰轰烈烈的抗美援朝运动,提高与鼓舞了人民的政治觉悟与爱国热情,并且人民自己选举自己的政府,真正当了家做了主

人。所以在政治、军事、经济各方面获得人民的拥护与信任,因此人民希望政府本身更健全,更巩固,能够更好地全心全意为人民服务,所以人民不但迫切而且要求拥护政府清理出隐藏在内部的反革命。首先具备了这一个客观条件。同时机关内的干部经过两年来的政治思想教育,思想上普遍提高了一步,懂得了怎样全心全意为人民服务,同时也相信政府是对同志负责的,虽然过去有罪,只要老实坦白,政府一定会按情节从轻处理,所以也愿意在今天把问题交待清楚。再者同志与同志之间,有了相当的了解,领导上对每一个干部大体上也可了解一些。在这样成熟的主客观条件下,便应及时处理,使同志们放下包袱愉快工作。同时也避免再拖下去,增加了一部分同志的负担,或被特务威胁利用,以至牵连的人更多,问题更多。所以在今天的条件下可以做而且必须做。

(三)清理的目的、对象和标准:清理的目的是要分清革命与反革命的界线,是要清理与孤立反革命分子,并非整所有的干部,所以同志们不必害怕,一般非政治性的小问题,只需要声明一下,至于政治性问题,假使没有什么罪恶或者罪恶不大,仅参加过反动党团者,只要将历史交待清楚即行。属严重性政治问题者,只要老实坦白也可从轻处理。如不趁此机会坦白,今后调查出来,那时便不是学习问题,而是需要依法惩治。

有一个问题必须明确的,这次学习并非共产党整非共产党,也并非各民主党派整无党无派者。无论是共产党员,非共产党员,各民主党派或无党无派者,有问题即

应坦白,没有问题者,则应帮助其他同志学习。要整的是反革命分子而不是我们的朋友,所以也不是无产阶级整资产阶级小资产阶级,而是依据共同纲领为标准,由四个阶级共同团结起来处理,但应密切防止反革命从中挑拨。值得提醒的,资产阶级和小资产阶级要小心,不要站到敌人一方去,因为这两个阶级是比较容易受反革命欺骗和利用的。总的说无论在政治上,思想上皆以共同纲领为标准,分清楚究竟是为人民服务,抑或是为中国人民的三大敌人服务的。

(四)学习中怎样做法:是采取整风学习的方式,在自觉自愿的原则下坦白,而不是硬逼硬追或审查的方式。首先是学习镇压反革命文件,根据文件精神联系自己进行反省,应注意避免在文字上的纠缠,而疏忽了文件的精神实质。学习过程中首长负责动员报告是很重要的关键,首长应听取汇报,掌握整个情况,针对思想情况及具体问题做有力的报告,讲清道理,打通思想,解除顾虑,才能帮助有问题的干部,大胆顺利地交待问题。坦白后小问题即可及时做结论,大问题即需依据材料、调查、研究、分析后,再做处理。整个学习情况大致经过学习、动员、坦白、审查、处理五个阶段,但也不必机械,可根据具体情况灵活处理。

(五)打通思想应明确世界观与人生观的问题:

(1)首先讲清楚走哪一条路,是拥护人民政府全心全意为人民服务呢?抑或半心半意,对蒋介石尚存着幻想。今天世界两大阵营,不是倒向以苏联为首的世界和平民

主阵营,便倒向以美帝国主义为首的侵略阵营,没有第三条路可走。可能还有一些人,以为蒋介石还要回来,隐瞒或欺骗一下,为自己留下余地,所以必须针对此种思想情况,讲清基本道理。但也不要要求每个单位都这样做,应根据干部的政治觉悟程度对症下药。

(2)忠诚老实的问题,必须要加以强调,旧社会必须吹牛、拍马、骗人才能吃得开,而今天社会中是不需要也不允许这套作风存在,尤其是国家机关的干部,应该对人民无限忠诚,所以无论大小问题都应坦白,这是对人民忠诚负责的态度,过去社会上之所以能够隐瞒,是因中国近百年来连年内战,使中国不能统一,同时交通又不方便,故便于隐瞒。今天全中国已取得统一,而且交通很便利,所以材料也容易发现和调查,不可能有隐瞒得住的事情,还有一些同志认为小问题不值得一谈,问题虽小,一旦被人发现便会怀疑你隐瞒着更大的问题,所以无论大小问题,坦白只有好处,没有坏处。有些人坦白后怕处死,这也不必,无论大小问题,只要坦白,便可根据罪行从轻处理(坦白后仍从事反革命活动者例外),如现在不坦白,将来查出要加重处理。还有一部分人怕坦白后失业,人民政府是对大家负责的,绝不会轻易清洗,除非罪大恶极的反革命,需请示上级处理外,如因坦白而清洗是不对的。工作做得不好应该开除,但应与清洗有所区别,新民主主义和资本主义国家不同,只要你全心全意,老老实实努力工作,是绝不会失业的,故同志们可放心。还有些人爱面子,其实问题在于你做没有做,而不在于讲不讲,现

在不坦白,暂时保持一下面子,将来被查出便更不好看,假使过去有罪,而勇于改过是光荣的。诸如此类事项,首长报告时,应特别指出说明。有些人认为过去已讲过了,现在用不着再讲,想以此混过去,这是不行的,若问题没讲完,还是要继续交代清楚。

号召坦白时,只号召有问题人的坦白,而不是号召所有人坦白,这样可以集中力量清理反革命,并避免特务捣乱,混乱了整个精神。坦白过程中,不仅自己要坦白,而且应该检举你所了解的反革命,不应有所包庇,但也不应陷害他人,其中应注意特务故意捣乱。为了防止追、逼的现象,坦白时应尽量避免大会坦白,可采用小组方式,书面坦白或者直接找负责同志个别谈。凡有启发内容的坦白过程,亦可做典型报告。

在此过程中,可能有些人畏罪自杀,更应防止因逼而自杀的现象,对形迹可疑者,即应加以防备,同时应向其讲清道理,打通思想。此时也可能有些反革命分子狗急跳墙,进行暗杀暗算等,故应加强保卫保密工作。

(六)关于坦白后的处理问题:凡一般小问题,坦白后并保证不欺骗人,领导上应及时表明态度,使其安心,一旦发现其他问题,可以重新处理,此时责任应由其本人负责。其他类型,如其彻底坦白,可按其具体情况从轻处理,如该登记管制者,可免其管制,该登记者,也可免其登记。于学习过程中,除罪大恶极拒绝登记,并掌有真实材料者外,一般的不清洗,不逮捕,也不调动工作。但机要部门则例外,有问题的人,调出机要部门,对工作对其本

人均有好处,但调动时,应将道理讲清楚。

问题弄不清的,可以继续调查,甚至派人出去调查,但不应采取攻坚方式,真正不坦白的人,将来可由公安局另行处理。

(七)学习中应防止的几项偏差:

(1)不要认为在自觉自愿的原则下坦白,便任其自流的右的偏向,首长应注意多想办法,要防止官僚主义作风,不了解情况,不对症下药的老一套报告,首长应多听取汇报,收集了解情况,认真负责做好动员启发,解决问题的有力报告。

(2)特别要防止左的倾向:采取硬逼硬追的方式,而发生乱子或被特务钻空子,往往品质不好的人,一逼就乱坦白,牵连了许多无辜的人,故应切实注意。这个学习过程中,需要有积极分子,但必须正确掌握积极分子,防止小资产阶级的急性病,过火等现象,但也不要泼凉水,妨碍其积极性。应当从实事求是的态度出发。

坦白中也可能有些好出风头的人,没有问题假坦白,还有一些罪大恶极的反革命分子欲藉典型报告来博得他人的同情掩护自己的罪恶,故这两种情况,皆不必做典型报告,但真正有内容,富有启发性的坦白过程,做为典型报告还是可以的。坦白过程中,不允许采取追和逼的方式,但有怀疑的地方,善意的提出问题还是可以的。对掌有真实材料而不坦白的人,也可以问问他,启发和帮助他坦白是有好处的。

(八)处理时应分清是非与情节轻重,不应一视同仁。

较严重的问题没有详细调查研究,分析了解的材料,不应武断地下结论,更应注意的不要诬陷好人,故应切实防止左右两种偏向。

(九)关于学习的组织领导问题:由市协商委员会组织总学委会,刘仁同志为主任委员,在总学委会领导之下,按机关性质分成政法部门,由张^①副市长负责,财经部门由程^②副主任负责,市政方面由薛^③秘书长负责,文教卫生由廖沫沙同志负责,及市府大楼(包括行政干校在内)由柴^④副秘书长负责,组成五个分学委会,分学委会下又设基层学委会(即各个单独机构)视单位大小,并可成立小组。系行政与学委会相结合,每个基层学委会由本单位首长亲自负责。下星期一便正式开始学习,学习中下午停止半天办公,但应留人值班。学习中,希各位首长切实负责,并及时向本府首长汇报情况。

根据北京市档案馆馆藏原件刊印

注 释:

- ① 张,指张友渔。
- ② 程,指程宏毅。
- ③ 薛,指薛子正。
- ④ 柴,指柴泽民。

中共北京市委关于 整顿党的基层组织的计划

(1951年8月30日)

中央批示：同意北京市委关于整顿党的基层组织的计划及发展新党员的计划，并提出如下意见，请研究执行。

(一)关于整党教育，你们采取一周一次党课的办法，将会把时间拖得很长，且断断续续的学习，也不易收效。根据各地典型试验的经验，把整党教育作为一个时期的学习中心，会使党员的精力集中，效果更大。

(二)在有党的组织的地方，发展新党员的工作，应与整党结合进行。即是在整党时吸收非党积极分子参加整党的学习和讨论，提高他们的觉悟程度，然后把合乎党员标准的，按照中央关于发展新党员的手续的规定，吸收入党。

一九五一年十二月九日

自去年11月市委组织工作会议后,至今年4月,按照市委整训党员的计划,有4000余党员已训练完毕,其中并有1/4经过了审查。4月后,由于其他中心工作繁重,除有些单位坚持上党课外,整党工作基本已暂时停止。

凡是经过整训的党员,阶级觉悟及工作积极性普遍提高了,组织观念加强了,和群众的关系进一步改善了。但是,由于时间短促,加以中心工作繁重,目前有80%以上党员尚未整训。已经整训过的党员,其中有些问题也还解决得比较粗糙。因而必须遵照中央组织会议的精神,认真地、谨慎地、有计划、有准备、有领导地进一步整顿党的基层组织;在党内系统地进行关于共产主义、共产党和怎样作一个共产党员的教育,并对党员进行一次审查,以便保持与提高党的纯洁性,提高党的质量和战斗力。

根据目前北京市党的情况,我们准备在今后一年的时间内完成整顿党的基层组织的计划。今年年终以前主要集中力量进行普遍的教育,并部分进行审查,1952年6月以前逐步完成党的基层组织的整理工作。

(一)对所有的党员认真地进行一次关于共产主义、共产党和怎样作一个共产党员的教育,使所有党员都明白作一个共产党员的标准。以便提高一般的党员,改造与提高那些不具备或不完全具备共产党员条件的党员。

(1)教材:按照中央所编印的教材《共产主义共产党》及《怎样作一个共产党员》,进行教育。

(2)时间:自今年8月份正式开始,争取年终至迟到明年2月份,将以上两册教材全部学习完毕。要完成这个任务,必须建立经常的党课制度,一般支部每月上四次课,讲两次,讨论两次。农村支部在农忙时每月上一次课,农闲时可集中进行短期训练。学校可利用假期办训练班,每一册讲完后,即普遍进行一次测验,并作出学习总结。

(3)教员:在目前干部缺少,不可能配备专任教员的情况下,必须由各机关党员干部及各级党委主要负责同志中来兼任党课教员,由市委组织部提出名单,经市委批准,正式加以委派。

(4)为了坚持党课制度和更好地进行教育,由市委组织部、宣传部共同组织一个党课教育委员会,负责制订教育计划,准备教材,督促检查、总结工作,交流经验,并定期向市委作报告。

(二)对所有党员进行一次认真的审查,将所有党员过去的历史和政治经历,完全弄清楚。因此各级党委在清理中层时,即应有计划地搜集与掌握有关党员的材料。待清理中层工作结束后,即首先对市、区领导机关所有的党员普遍地、细致地进行审查;对候补党员,应结合转正进行审查;对以前整党中间党员已暴露或已被发现的问题,应有计划地予以处理。除上述任务外,今年年终应争取整理50%的农村支部。处理党员的党籍问题时,必须严肃、谨慎、实事求是、具体分析、分别对待。

(1)对于一般曾经参加反动党、团或落后会道门,但

却从未做过反革命活动的党员，从思想上、组织上已割断联系者，应按其问题的性质正式作出结论，使其安心工作。

(2)对于政治问题极为复杂，而又一时无法考查清楚不能作结论者，可明确告诉本人，不能作出结论，需要继续审查；情节重大者，可停止其党籍，进行审查。但凡可能作结论者，均应作出结论。

(3)对于混入党内的反革命分子或其他坏分子，应按照组织手续清洗其出党。

(4)对于消极落后分子，必须再用充分时间进行教育，再给以改造的机会。经过教育后仍无改进者，可作出结论，指出错误事实，劝其退党或开除党籍。对于这种被洗刷的人，仍应团结教育，尽可能避免伤害感情。

为了慎重起见，在处理党员的党籍时，必须经过支部大会讨论和通过，并提请上级党委批准。支部向上级报告时，应注明被开除者本人的意见。被开除党籍和其他受处分的党员如有不同意见，有权向上级党委申诉。

(三)对于已整顿过的基层组织，必须加强支部领导，健全工作制度和组织生活，加强经常的教育工作，以便巩固整党的成果。

(四)选拔一批经过考验、对党忠实、作风正派，又有整党与建党知识和工作能力的干部，加以训练，使他们完全懂得中央关于整党的方针和精神，及整党的具体方法和步骤，然后派到党的基层组织中去负责指导整党工作。另外还必须在基层组织中抽调一批好党员，经过训练后，

作为整顿基层组织的骨干。现已由机关、学校、工厂中抽调了 600 余人送市委党校学习,待这一期毕业后,拟再抽调支部书记以上干部 600 人,送党校训练,以便加强基层组织的领导骨干。

(五)根据中央组织会议决议:“每一个从事社会职业的党员,除从事社会职业之外,都必须在党的一个组织的分配之下担负一种工作。否则不能作一个党员。”各级党委,应即有计划地按照每一个党员的具体工作环境及其工作能力,分配给一定的工作。如参加各级党委和党组的领导工作,参加党内教育及对人民群众的宣传工作,参加发展党的工作,参加各种群众团体工作及社会服务工作等。这一任务必须立即执行,并于年终普遍进行一次检查。

根据《国民经济恢复时期的北京》刊印

中共北京市委 关于发展新党员的决定

(1951年8月30日)

(一)北京市党的组织,从去年2月起就很少发展,特别在10月以后,即已基本上停止发展。但这个期间,在党的领导下,全市劳动人民积极参加了抗美援朝、镇压反革命、生产竞赛以及各种民主改革的伟大的群众性的革命运动,觉悟程度已大大提高,特别是在工人和青年知识分子中,已涌现与锻炼出大批积极分子,其中很多人要求入党,这些要求入党的一般都是青年团和工会的干部,按其觉悟程度及工作表现已够共产党员条件。另一方面,根据党的今后任务及目前组织状况,党的组织也需要发展。全市较大的工、矿、企业党员虽然平均占职工总数15%,但分布极不平衡(如人民印刷厂党员占职工总数32.2%,汽车公司则仅占8.2%),有的工厂在直接生产部门中党的力量仍很薄弱,甚至尚无党员。在专科以上学校中,学生党员因为不断地有人毕业离校,已逐渐减少。如北大现在党员404人,除教职员及附设在北大的银行专修科和工农速成中学外,学生党员只有104人,今

年暑期毕业后仅余党员 77 人；清华大学暑期后，文法学院学生党员仅余 9 人，理工学院学生党员仅余 98 人；辅仁大学暑期后仅余学生党员 9 人；中学高三学生毕业后，每校学生党员平均只余二三人；有 13 所学校没有党的支部，8 所学校没有党员。因此，目前党的组织首先应着重在产业工人及青年学生中接收新党员。农村可在没有党员或党员少而有发展条件的村子进行发展，如果条件尚不具备，应积极开展工作，创造条件，以便发展。但在今后一年内每一个行政村所接收的党员，一般不应超过 10 个人。在街道、行业、小工厂中党的组织目前一般地仍应暂停发展，加以整顿。

（二）鉴于过去在发展党的工作上，一方面缺乏严格的控制和检查，另一方面在新党员入党前，党又对他们缺乏认真的、系统的关于共产主义、共产党的教育，因而在某种程度上降低了党员的标准，以致把一些不够党员条件的人，甚至坏分子接收为党员。因此，我们今后接收新党员时，必须坚持经过严格的审查，只将那些合于党员标准的人吸收入党；凡不够标准的，一律不得接收为党员。对发展党的工作必须严加管理，有计划、有准备、有领导地进行。

一、首先在干部及党员中，传达中央第一次全国组织工作会议上少奇同志的报告、结论及各项决议，并认真地组织学习，以保证我们今后接收的党员，都是工人和劳动人民中最优秀的分子，都是经过考察，经过教育，成分好、觉悟高、历史清楚，对党忠诚，在群众斗争中及工作、生产

和学习中表现积极,懂得党的事业,并愿终身为党的事业奋斗,能够遵守党的纪律的分子。

二、总支以上的党委设立组织员,区委机关党委设5至7人,工厂、学校党委设3至5人,经各级党委提名,市委批准,并加以训练后,负责进行党的发展工作。

三、为了对党的发展工作加以有效的管理,各级党委应定期制订发展党的工作计划,并提出准备吸收入党的积极分子的名单,经市委批准后执行。在接收新党员入党时,必须由市委或市委派人与之进行谈话,考察其是否具备了入党条件,并向他们当面讲清作一个共产党员的标准,然后由总支以上的党委个别地决定是否批准其入党。凡未经市委或市委派人谈话者,不得接收其入党。

四、对于已确定为发展对象的积极分子,必须有计划地、系统地进行关于共产主义、共产党及怎样作一个共产党员的教育,吸收其上党课,组织他们讨论;还可利用假期或业余时间办训练班。此外,党的基层组织应有计划地分配党员与之建立联系,对他们经常进行教育,考察其历史和觉悟程度,定期向支部作报告。

五、凡要求入党者,必须亲自向党的组织申请,将自己的历史和政治经历,老实地向党报告清楚,不得有任何隐瞒和夸大。入党介绍人必须对被介绍人负责考察清楚,并且忠实地向党报告,不得采取任何不负责任的态度。

六、新党员入党后,党必须加强对他们的教育,使他们过严格的组织生活,从入党起即树立优良的作风。过

去我们对于候补党员的教育及管理极为不够,今后必须改正。

七、党在青年团及工会中,应有计划地积极地进行关于共产主义和共产党的教育。

八、在党的力量薄弱的单位,党应加强党、团和工会工作,提高群众政治觉悟,发现和培养积极分子,创造发展党的条件,逐渐增强党的力量。

(三)在今年下半年内,除办理候补党员转正外,还必须吸收一批新党员入党。但目前各单位所提出的发展对象的数字很大,我们只能逐批接收,今年年终前预计发展1000至1200人,待这一批发展党的计划完成后,再定下一批发展党的计划。

为了保持与提高党的纯洁性和战斗力,各级党委应严格管理党的发展工作,坚决执行中央第一次全国组织工作会议关于发展新党员的决议,为坚持更高的共产党员的条件而斗争。

根据《国民经济恢复时期的北京》刊印

北京市人民政府关于 寺庙管理暂行办法的公布令

(1951年8月31日)

兹为保护并合理使用本市寺庙,制定《北京市人民政府寺庙管理暂行办法》,经报奉政务院 1951 年 8 月 23 日政省齐字第 87 号修正批准,特公布施行。

此令

北京市人民政府

北京市人民政府寺庙管理暂行办法

第一条 为保护并合理使用本市寺庙,特制定本办法。

第二条 凡本市所有寺庙(清真寺、喇嘛庙另行规定)都按照下列办法管理之:

1. 凡已无僧尼道士居住或自愿交政府接管者,由市公逆产清管局管理之;

2. 凡有僧尼道士居住者,由市民政局管理之;

3. 其已指定专作佛教事业使用者,得在市人民政府领导下,另定管理办法;

4. 具有重大历史文化价值者,由市民政局或文教局或交由中央文化部文物局管理之。

其寺庙附属之房地产,应随所属寺庙按前项 1. 2. 3. 4 款分别管理之。

第三条 住庙僧尼道士对于寺庙须负责保护,不得破坏、变卖、典当、抵押或转移。

第四条 郊区在土地改革期间已经处理之寺庙,不再变更。

第五条 凡需用寺庙之有僧尼道士居住者,应征得住庙僧尼道士同意并经市民政局批准。如该寺庙系具有重大文物价值者,并应征得中央文化部文物局之同意。

第六条 凡使用寺庙者,对于庙内佛像、经卷、文物、法物应妥加保护,不得毁损。

第七条 寺庙房屋之修缮,凡僧尼道士自用或出租者,由僧尼道士负责,机关、部队、学校等使用者,由使用单位负责。

第八条 本办法自公布之日起施行。

根据《北京市政报》(第三卷第五期)刊印

北京市人民政府关于 郊区 1951 年农贷检查报告

(1951 年 9 月 18 日)

前接中央人民政府农业部、中国人民银行总行、中华全国合作总社 1951 年 5 月 19 日总银合农农字第 0188、04187 号联合指示——《关于布置农贷及合贷检查工作的指示》。经分发本府郊区工作委员会、市合作总社、市人民银行遵办，兹据各该单位联合检送《1951 年京郊农贷检查总结》前来，复经本府审核，作出《北京市郊区 1951 年农贷检查报告》，随文附送五份，敬祈查核，并请分转农业部、人民银行总行、全国合作总社及华北事务部备查。

北京市人民政府

北京市郊区 1951 年农贷检查报告

兹将北京市郊区 1951 年农贷的检查结果报告如下
(水利工程及国营农场贷款俟由人民银行总行、农业部、

郊委会专门检查后另报)：

一、贷款经过及做法

本年京郊农贷是结合增产计划，根据“促进农民组织起来，改进生产技术，提倡多种经济作物，重点使用资金”的方针进行的。各有关部门在春季贷款期间，曾建立了汇报及联合办公制度，以便及时交流经验，共同处理问题。又于各项贷款贷出后，由区人民政府、人民银行办事处、合作社分社共同组成检查小组，深入贷户进行检查。

为了鼓励农民组织起来及利用群众组织，监督使用，保证归还，本年农贷除兴修渠道及国营农场贷款由银行直接掌握外，一律通过合作社生产部或信用部办理(除原有信用部的12个村未成立生产部外，以村供销社或行政村为单位，在布置贷款以前，先后成立了236个生产部)，各部经办贷款，首先结合村生产委员会组织群众，自报贷款数额，继由群众公议，确定贷户及贷额，报送区人民政府、合作社分社、人民银行办事处共同核定，再由生产部(信用部)按贷款种类或贷户相互关系编成小组，以各部名义与人民银行办事处订立借据，由村人民政府及村合作社共同担保(无村社地方仅由村政府担保)。各部对于贷款，负责保放保收，银行负责帮助、指导和监督、检查。并对所经办的贷款让息二厘，以补助各部业务开支。并尽可能提倡伙贷伙用，对于组织起来的生产互助小组，基础较好的，优先贷给。

各部经办的农贷，尽可能的结合了村社供销业务贷

放生产资料,或组织贷户集体向外地采购,以保证贷款的专款专用及使贷户获得物美价廉的生产资料。此外,为了在京郊大力开展农业保险业务,并决定结合农贷一并进行。

二、主要收获

1. 提倡多种经济作物扩大了植棉及花生面积,重点贷放肥料保证经济作物增产。今年农贷,结合棉产改进机构,购进大批优良棉籽,贷给农民鼓励植棉。京郊植棉总面积,去年(1950)为 33000 余亩,今年则增至 60000 亩。配合政府扩充种花生 50000 亩的计划,重点贷放了 4900 余亩花生种籽。今年的肥料贷款主要是以棉田、菜田和新开的稻田为对象。截至 6 月初旬,对棉田贷放了 5.79 余亿元,解决了 33000 多亩的肥料;对菜田贷放了 4.18 余亿元,解决了 5500 多亩的肥料;对稻田贷放了 3.18 余亿元,解决了 4400 多亩的肥料。基本上满足了群众的需要。

2. 变旱、碱、洼地为稻田或水浇地。京郊旱、碱、洼地约占全部耕地面积 80% 以上,把这些土地改为良田,在发展农业生产上是很重要的。今年农贷,曾大量分配水井贷款。根据 6 月初旬的统计,计用贷款结合一部私资,共打新井及修复旧井 690 眼(包括自流井),增加了稻田 1000 余亩,菜园及水浇地 7000 余亩。又利用京郊用电方便的条件,曾扶植农民利用原有的水井和水车添置小型电动机,以代替人工或畜力汲水灌溉。根据北郊安定门外二街的调查,截至 6 月初旬,共贷了电动机 9 个,安

设电动机的农民,有两户并安设了电磨及铡草机,这不但在改进技术上起了很大作用,而且,费用较畜力便宜,对开展副业也是很有力的帮助。

3. 适应首都建设需要并增进农民收入,发放了牲口、大车贷款。据去年(1950)年终统计,京郊共有耕畜32000余头(驴占1/2),而京郊耕地面积共为111万余亩,对满足农民耕田使用,相差尚远,且多工矿地区,运输力需要很大,大车也很缺乏,旧有的铁轮车,需改装汽轮或反瓦胶轮才能走公路或进城运输。今年农贷根据此项需要,曾贷款增加了耕畜419头,买车或改装下脚者424辆。如北郊因旱田多,农产不丰,但为砖窑集中地区,需要大量车辆拉运砖瓦,很多农民经贷款扶植后,经济情况渐好,有的村已把大车户组织起来,集体与砖窑订立合同,并订立了储蓄公约,积累资金,投入生产。

4. 带动私资投入生产。去年(1950)京郊农业生产,除个别灾区外,大部丰收,农村经济情况已开始好转,为使今年农贷发挥更大作用,在贷放中根据贷户实际情况,尽量带动一部私资投向生产,据6月中旬统计,共带动了私资6.4余亿元,占贷款总数的11%强。在改良技术,增加经济作物上都起了很大作用。

三、几点经验教训

1. 在掌握重点贷放中,辅以短期信贷,以解决群众在生产上的一般困难是很重要的。对因灾而缺乏一般生产资料的,应根据其实际情况予以适当照顾。如丰台区汾庄、白盆窑等村在春耕期间,缺乏土豆种籽,就用短期信

贷透过村社生产部贷给群众,并带动了大部私资,组织群众向山东购来物美价廉的土豆种籽,解决了群众在春耕中的困难。其他各区用短期信贷也解决了群众生产中的很多困难问题。

2. 结合私资贷款。今年贷款原规定要尽可能结合一部私资,这样就能把群众闲散的资金聚集起来投入生产,对于节省国家资金可起一定作用。但目前一般农民的经济情况还没有普遍好转,必须根据贷户实际情况灵活掌握,以免发生因无力筹资的农民得不到贷款。

3. 透过生产部统一办理贷款,今年还是试办,初步体验到:(1)生产部是群众自己的基层组织,干部是从群众中选出来的,彼此熟悉,不但能掌握贷款作有效的使用,并能加强对生产的领导;(2)组织贷户采购实物,加强了专款专用,并可使贷户得到物美价廉的生产资料;(3)对贷款可就近监督检查,遇有偏向即可随时纠正;(4)通过信用合作业务吸收群众资金投向生产,既可节省国家资金,又可解决群众困难;(5)代理农业保险和其他有关农业生产的业务。但生产部还存在着一些缺点:(1)有的组织不健全,对于经营业务,多是推一推动一动的现象;(2)干部水准低,又都是不脱离生产的,一面忙于工作,一面要搞生产,顾此失彼,影响了业务的开展。今后,须加以改善。

4. 及时发放贷款问题,今春各项贷款基本上做到了不违农时。但根据部分群众反映,水井贷款最好提前发放,使农民能在春耕前把井打好,可以有把握地准备生产

计划。一般农用牲畜贷款,最好在7月(旧历6月)发放,因为这时青草多,可节省饲料,并可在秋收后耕二遍地,保证明年不荒废土地。对于运输所用牲畜,可陆续贷放,以免按期贷放刺激牲畜价格。肥料贷款(指粪肥)最好在清明前发放,因这时人力畜力有空闲,粪价也平稳,否则即在秋收后发放,以防大家在春耕中抢购,刺激粪价上升。

工作中的主要缺点:首先,是贷款计划性很差。由于事先缺乏调查研究,未能切实掌握实际情况,而下级所报计划数字往往抱着要价还价的心理,故意多报,以致贷款计划未能完全符合实际情况;其次,是各有关部门配合不够密切。市级有关部门虽作到了密切配合,统一布置,但检查不及时,形成了有布置,少检查的现象。在区级的配合上,有的区配合不密切,有的区联合办公制度流于形式。在区以下各部门,干部少,任务多,配合则更松懈。为了加强配合,区级各有关部门,应指定专人负责。再,粪肥贷款手续太繁,贷户领到实物要经过八道手续,因此要跑许多路,耽误许多时间,群众反映嫌麻烦。今后,应将供应及贷款由市合作总社与银行分别掌握。即肥料采购供销等业务由市合作总社办理,发放贷款由银行统一办理,则较为切合实际。其贷款主要方向是:

1. 扩充经济作物面积;
2. 推广新式农具;
3. 继续开展旱、碱、洼地改为水田;
4. 扶植运输副业;

5. 增加短期信贷,以补一般农贷之不足。

根据北京市档案馆馆藏原件刊印

北京市人民政府关于社会团体房地产处理问题的批复

(1951年10月8日)

一、1951年9月19日民社字第2548号报告悉。

二、关于社会团体房地产处理问题,经提9月25日本府第39周联合办公讨论决定:“1. 团体已不存在,房产又无合法管理人者,应作为公产,由民政局确定后,报经市府批准,即交清管局接管;如暂无管理人或产权不清楚者,应按无主房地产,由地政局公告,移交清管局代管;2. 已声请登记尚未批准,或尚未声请登记的社会团体,其房地产,地政局均暂不予办理登记,未经民政局同意,其房地产不得转移;3. 经民政局批准的社会团体,其房地产,原以私人名义登记者,是否应改为团体名义登记,应根据具体情况处理,如确系团体所有者,应以团体名义登记,如过去曾以私人名义登记,则应更正(但应究明为什么以私人名义登记,有无纠葛);4. 各机关、团体使用社会团体房地产,应经过民政局;5. 社会团体的房地产已被机关、学校使用者,应否发还,由民政局根据社会团体的性质,具体研处;6. 大高同学会和悟道社等未声请登记的社

会团体,其房地产如何处理,应根据该团体的性质等具体情况决定;7.如系合法的社会团体,因特殊情况未及登记者,可补行声请登记。”希知照。

北京市人民政府

北京市人民政府民政局 关于社会团体房地产处理意见的报告

一、最近以来清管局、地政局屡屡向我局函讯有关各社会团体房地产处理问题,其团体性质,大多数为封建迷信落后者,综合具体情况,计有下列几种:

(1)团体已不存在,房地产亦无合法管理人,如道德学会新建堂、孔教总会,此类房产,应如何处理。

(2)团体虽然存在,但未申请登记,亦无活动,如大高同学会、悟道社,这类团体,对其房地产应如何处理。

(3)已申请未批准的社会团体房地产,前以私人化名登记,而现拟以社团名义向地政局申请变更登记,及已经申请登记的社团,在未批准前,其房地产是否允许登记,前者如道德学社,后者如禹贡学会等。

(4)未经批准登记的社团,其房地产现已证明并无敌逆公产关系,但早已为学校使用,应否发还,如三时学会的房产被女一中使用。

二、对前项各种房地产的处理,我局有这样几点意见:

(1)团体已不存在,其财产又无合法管理人,应由地政局会同民政局按无主产业处理。

(2)凡申请尚未批准,或未申请登记之社会团体房地产,应以团体名义,而不应以私人名义,在地政局登记,业以私人名义登记者应准其更正登记,如其房地产转移时不经民政局之同意,不得转移。

(3)机关学校使用社会团体房地产时,必须通过民政局。

三、以上是否可行,报请鉴核示遵。

局 长 董汝勤

副局长 周凤鸣

马玉槐

一九五一年九月十九日

根据北京市档案馆馆藏原件刊印

中共北京市委关于国营企业职工年终双薪或奖金问题的处理意见向中央、华北局的请示报告

(1951年10月23日)

华北局第一次批示：关于请示今年年终双薪如何处理电收悉。今年的年终双薪，仍应同去年一样一律照发。（一）工人从来是把年终双薪作为其工资的一部分，如果没有好的代替办法遽尔宣布停发，实际是剥夺了工人利益。（二）华北工资今年初步调整了一下，工人是欢迎的，工人积极性因而更加提高，但如果把年终双薪取消，工人就会感到实际上仍在削减工资。（三）如此资本家可能提出（国营公营中财委已决定照发）这与政务院所颁私营企业管理条例不合，因为那里已规定了盈利分配办法云云，应该驳斥资本家这种说法，可照一波在工商业家座谈会上公开答复的办法答复之，指出年终双薪实际是工资的一部分不能无条件取消，而且今年工商业比去年更加好转，去年发今年不发更没有道理。（四）但应了解年终双薪这个作为奖金制度而存在倒是不合理的，应逐渐取消，可以考虑在明年把年终双薪的总数全部加到

逐月的工资中去(即再提高一次工资),而另外地再创办合理的真正的奖金制度(其办法不是平均主义,是对真正对生产有合理建议、发明或超过生产者加以奖励)。

以上答复,俟中央批准后实行。

一九五一年十月三十日

华北局第二次批示:我们于10月30日所发关于“今年的年终双薪,仍应同去年一样一律照发”一电,即可执行。

一九五一年十一月五日

兹将我们关于今年京市国营企业职工年终双薪或奖金问题的意见报告如下:

一年来国营企业职工劳动生产率有很大提高,为国家创造很多财富。职工工资最近虽已调整,但基本上只能大致恢复去年5月的实际工资水平,部分企业因实行八级工资制,且有近30%的工人工资没有恢复到去年5月间的水平(以石景山发电厂为例,即占全体职工27.5%),这就是说,一般职工的实际工资并未随着生产的提高而适当增加,有一部分且已降低。同时,目前各厂矿企业职工对年终双薪或奖金问题,一般都认为:“前年、去年都发了,今年也会发。”不少职工且已计划如何使用这笔钱,如有的工人向工会借钱时就说:“等发了双薪,我

即还清。”在这种情况下,如果今年停发双薪或奖金,实际等于降低了一部分工资,势必引起职工的不满或反对,那样在政治上、经济上都将得不偿失。现在有些职工已怀疑政府会“这头照顾(指调整工资),那头取消(指双薪等福利)。”因此,我们认为在国家财政经济困难尚未严重到必须降低或取消工人的福利待遇,而我们仍无更合理的、能为工人接受的办法来代替时,今年的双薪或奖金不宜停发,而以仍按去年的办法处理为好,以免工作陷于被动。妥否请示。

根据《国民经济恢复时期的北京》刊印

北京市人民政府 关于处理机关、团体、公营 企业购租房屋问题决定的令

(1951年10月27日)

年来因各机关团体等在京大批购买民房,影响市民住房问题,迭经政务院一再通令限制购、租民房,更不得因购、租房屋而撵住户搬家,本府为了执行政务院的命令,亦复于本年8月29日指示房地产交易所并通知房屋统筹分配委员会,今后凡机关、团体、公营企业部门未经本府批准购、租之民房,不得转移登记和协助购租手续。近据各方反映,仍有某些机关、团体等对于先后限制办法未能认真执行,为纠正这一现象并防止继续发生,兹再重申前令,并决定:

(一)自本年9月1日起,成交订立契约的购、租、典、借房屋,除有下列(1)(2)(3)各项情况者外,一律退出,由清管局接收,仍交原房客居住。已付的搬家费和修缮费等,不得追回,如原房客不愿迁回者,则由地政局负责介绍给迫切需用房屋的市民。

(1)在购买前,原由该单位早已租用者;

(2)购、租、典、借市民用房,而另外修建相等数量房

屋交换者；

(3)购买土地或破烂房屋拆除利用原地皮建筑新房并为房客另觅房屋安置者。

(二)地政局应切实调查目前急需租房者的数目，以便在各机关退出的房屋内调剂；同时，将违反政府房屋政策，预收预交过多租金或高租租赁房屋等情况详细调查，找出几个典型予以纠正或处分，并在报端公布，另外，对现在仍在活动的房纤，应将详细材料送交公安局查明逮捕，依法处理；

(三)对于机关、团体、公营企业，购、租、典、借市民住房而撵搬家者，公安局不但不得予以协助，并得按违警处理；

(四)公营建筑公司(包括清管局在内)至少应以一半力量，建筑市民和工人住房。

以上决定办法，市级机关应首先执行，凡在9月1日以后购、租、典、借的房屋，并限于本月28日以前退出(此点已于10月19日行政会议及22日联合办公先后决定并宣布实行)。兹责成清管、地政两局和各单位联系，各单位有购、租、典、借房屋情形者，务希依限迅即报府。中央直属各机关按照本决定退出房屋之期限，责成清管局地政局查明后另定。

市长 彭真
副市长 张友渔
吴晗

根据《北京市政报》(第三卷第七期)刊印

北京市人民政府公安局、卫生 工程局关于改革粪道制度的布告

(1951年11月3日)

查本市原有的粪道制度，是一种封建的占有制度。封建的粪道主占有市民厕所，自行买卖、租赁、转让或雇工经营，对工人进行残酷的控制和剥削，迫使工人向住户强索月钱、节钱，并在粪干中掺假，操纵粪价，影响农业生产，又到处设置粪坑、粪场、存放粪车，妨害公共卫生。其中有些粪道主，本身即粪阀恶霸，过去勾结日伪和国民党反动势力，欺压中小粪商，霸占粪道，豢养打手，打骂、逼死，甚至活埋粪业工人，殴打参加爱国运动的学生。北京解放以来，仍蔑视人民政府法令，违犯劳资集体合同，阻止工人参加工会，霸占公厕，抗拒政府迁移粪场的命令，甚或阴谋聚众捣乱，危害社会治安。

为了彻底消灭封建残余和镇压反革命，为了整顿全市公私厕所、粪便管理和改进公共卫生，特决定：

一、废除封建的粪道占有制度，一切粪道和厕所都归卫生工程局管理，任何人不得强占、买卖、租赁、转让。

二、依法惩办有血债或有重大罪行的粪阀恶霸。

三、粪业中的独立劳动者和一般粪商，在严格遵守政府法令、保证居民厕所清洁、按期向政府登记的前提下，仍准继续使用现在所经营的粪道。

四、粪道主出租的粪道，一律由卫生工程局接管，与原承租人重新订立管理、使用契约。

对于依靠出租粪道维持生活素日又无不法行为的一些贫困老弱的粪道主，在粪道归公后，其生活由政府另予以适当照顾。

五、影响公共卫生的粪场、粪坑，应遵照卫生工程局规定的时间、地点予以迁移。

六、无固定粪道专以偷掏粪便为业的“跑海的”，是一种不正当的职业，应行转业。

北京市人民政府公安局	局 长	罗瑞卿
	副局长	冯基平
		张明河
北京市人民政府卫生工程局	局 长	曹言行
	副局长	陈明绍

附：

关于肃清粪阀恶霸、改革 封建粪道制度的方针与办法

(一) 情况：全市共有粪商 1240 户。其中，雇工经营

者 440 户,共雇佣工人约 700 名;独立劳动者 800 户,此外有跑海的(偷掏粪便的)约 400 人。全市共有粪道 1857 股。其中,大而好的粪道大部分为几个大粪阀恶霸所占有。有粪道者一般均兼营粪场。城郊共有晒粪场 800 余家,全市有公建厕所 193 处,私建公厕约 450 处。

粪道所有权是一种封建占有关系,粪道主可以自由买卖租赁,不准住户自己掏用粪便,还迫使粪工向住户索取月钱和节钱,掏粪不掏净,粪车整天在街上来往和存放,到处设粪场、粪坑和晒粪干,危害城市的环境卫生。粪商常在粪干中掺假,并操纵粪价,对于用粪农民及粪业生产危害不小。

大粪商自己不劳动。专从事压迫剥削粪工。解放前工人工资极低,资方任意解雇与打骂工人,甚至有逼死与活埋工人者。解放后,不执行劳资集体合同,阻止工人参加工会,个别打骂工人的现象仍然存在。大粪阀还压迫小粪商,霸占其粪道。如大粪阀恶霸于德顺、刘春江、杨存治等,过去曾勾结日伪及国民党势力,在粪业中实行封建统治,解放后他们仍继续把持粪业,操纵粪业同业公会(很多委员是日伪以来的三朝元老),利用公会反对政府管理粪便的措施。去年 10 月正当朝鲜战争紧张之际,大粪阀杨存治、明传有等曾煽动同业、粪工及跑海的反抗政府收回公建厕所,到卫生工程局粪污管理所,以他们在 1935 年包围伪北平市政府、反对伪市长袁良的事件进行威胁要挟,并声言他一夜开了三个会,联合了一万多人准备到政务院去请愿。与此同时,马清贵、孙兴贵等亦煽动

同业抗拒卫生工程局迁移粪场与征收公厕及粪场地租金。此外有一部分跑海的头子如宗耀明、蔡德元、王长顺等，专门剥削跑海工人。粪商利用粪工制止跑海的偷粪，他们则组织跑海的与粪工冲突，解放以来几次闹乱子，最大的一次是去年5月宗耀明、蔡德元等组织外五、外三、郊十三区600人，准备与粪工打架，并向九区政府、公安分局请愿。

今年5月彭真同志在镇压反革命分子大会上报告取缔粪阀以后，粪业公会主任丁镇铨曾召集同业开会，说：“20年前曾有人说我们是粪阀，现在又有人说我们是粪阀，我们要注意。”杨存治过去曾拖延不交公厕租金，看到镇压反革命后，不仅立即交清半年的欠租，并实行改组同业公会。

解放后粪业工人在工会教育领导之下，同资方作了许多斗争，先后订立两次劳资集体合同，规定资方不得随便解雇工人，工人生活也获得了初步的改善。现在参加工会的工人有900余人（内有独立劳动者200人），其中，大部分都拥护政府，要求政府将粪道收归公有，惩办粪阀恶霸。

（二）处理的方针和意见：

一、发动与教育全体粪业工人与粪业中的独立劳动者，争取团结中小粪商，打倒粪阀恶霸，彻底改革封建的粪道制度：

对有血债、罪大恶极、证据确凿的粪阀恶霸分子，由政府依法逮捕，组织粪业工人群众、苦主进行控诉，没收

其粪场、粪道、粪车及其他粪具交卫生工程局接管,其工人全部留用,并提拔其中的积极分子担任粪场的管理干部。

由政府命令废除封建的粪道占有制度,一切粪道由政府管理,私人不得买卖、租赁、转让。对独立劳动者及一般粪商现在所经营的粪道,仍允许其继续使用,对出租的粪道收归公有后由卫生工程局与原承租人从新订立租赁契约,其租额可酌予减低。对完全依靠出租粪道维持生活的鳏寡孤独的粪道主由政府予以适当的照顾。对影响公共健康的粪场,应令迁移。

二、“跑海的”(即偷掏粪的)是不正当的职业,妨碍住户与公厕的清洁卫生,并容易受坏人利用,危害社会治安,应予以取缔。取缔的方式必须慎重,以免发生意外的乱子,首先应清查其成分,对真正老实依靠掏粪为生的工人,应吸收为粪工或组织其转业;对专门从事剥削工人进行捣乱的跑海头子,必须予以惩办;对其中不务正业的流散军人及流氓地痞等,实行劳动改造。

三、工会、劳动局应即结合检查粪业中劳资集体合同的执行情况,发动工人对不执行合同的资方进行斗争,争取工人的合理利益,办好工人的福利事业,以进一步发动与教育工人,提高他们的阶级觉悟,使他们在反粪阀恶霸的斗争中完全站在我们这方面来,同时要号召工人响应清洁卫生运动,对工资得到合理提高的工人,应说服他们不要再向住户索取月钱、节钱。

四、由市委、市府卫生工程局、市总工会、市粪业工

会、公安局派专人组成反封建粪阀恶霸委员会(或指挥部),专门领导反封建粪阀恶霸的斗争,由区委、区政府、区公安分局和工会办事处抽调一部分干部组成工作组专门进行这一工作,有重点地进行调查粪阀恶霸的具体材料,以便确定斗争的具体步骤和对策。

五、结合反粪阀恶霸的斗争,由粪污管理所及工商局发动中小粪商彻底改组现在的粪业同业公会。改组后的粪业同业公会,应由粪污管理所负责干部及政治清白老实的中小粪商来掌握,使其成为团结教育中小粪商,实行粪污合理管理,在粪商中进行人民政府政策法规的组织。

市反封建恶霸指挥部

八月五日

根据《北京市政报》(第三卷第八期)刊印
北京市档案馆馆藏原件

关于学习与思想改造问题^{*}

(1951年11月18日)

彭 真

一、分清敌我、站稳立场

分清敌我,看起来似乎很容易,做起来却很不容易。大体上分很容易,彻底地分很不容易。

就我们共产党来说,彻底地分清敌我,也是经过一段革命的实践的。例如,对于民族资产阶级,我们有些同志曾看不清中国民族资产阶级在革命中的两重性,或者否认与资产阶级斗争的必要性,或者否认与资产阶级联合的可能性和必要性,犯了右倾机会主义或“左”倾机会主义的错误。又如在1947年土地改革时,有很多同志把富农与地主同样看待,有很多同志侵犯了中农,动了中农的土地和财产,有些地方还斗争了私营工商主,分了他们的财产。

* 这是彭真在京津各大学教授学习会上讲话记录的第四部分。

过去有很多人分不清敌我，甚至现在还有些人把敌人认作朋友。如有人说：“蒋介石是有民族立场的”，“蒋介石抗日的功劳不能一笔抹煞”。这个意见显然是错误的，真正有民族立场的，必须是反对一切帝国主义侵略的，蒋介石固然抗日，但蒋介石本身却是美帝国主义的忠实走狗，如果说蒋介石有民族立场，汪精卫岂不也一样有民族立场，因为汪精卫也反美呀！那么蒋介石为什么抗日呢？这正是因为蒋介石是美国帝国主义的忠实走狗，是因为日本损害了美国帝国主义在中国的利益。正如德国法西斯希特勒损害了英、美帝国主义的利益，英、美才与苏联一齐打德国一样。

对于我们来说，这样做是利用敌人内部的矛盾，以便集中一切可能集中的力量打击主要的敌人。在这种情况下，战略上的间接后备军，有时是会成为策略上的直接同盟军的。我们中国的人民革命，四个朋友（工人阶级、农民阶级、小资产阶级、民族资产阶级）是直接同盟军。我们利用国民党中内部的矛盾，就争取了在反对蒋介石斗争中的间接同盟军。在第二次世界大战中，苏联与全世界人民是直接同盟军，英、美则是苏联的间接同盟军。

还有些人问：“苏联会不会侵略我们？”

苏联把一切技术和设备都毫无保留地教给我们，卖给我们，世界上哪里会有这样的侵略国家？

中国一百多年来，一直遭受帝国主义的侵略和压迫，因此有些人认为凡是外国人都不好，都是侵略我们的。抱有这种思想是可以了〔理〕解的，但是是错误的。

分清敌我是革命的一个根本问题,是革命成败的一个关键。敌我分不清,如认敌为友或认友为敌,都会使革命遭受失败。

毛主席最早写《中国社会各阶级的分析》,就是为了让大家认清中国革命的动力,分清谁是我们的朋友,谁是我们的敌人。毛主席写《湖南农民运动考察报告》,就是因为右倾机会主义者陈独秀分不清敌我,不知道中国无产阶级的最广大和最忠实的同盟军是农民。

我们要分清敌我,首先,要在国际上认清谁是我们的朋友,谁是我们的敌人。在世界上,只有革命与反革命两家,没有第三家。日本的凶野进,在抗日战争时期曾为我们训练日本俘虏,现在与我们一起反对美国帝国主义武装日本、破坏世界和平。英国和美国的共产党则跟我们一样拥护毛主席和中华人民共和国,一样反对杜鲁门、邱吉尔和美英帝国主义。

其次,要在国内分清谁是人民,谁是人民的敌人,什么是革命,什么是反革命。有些人只怕地主受了委屈,对于受了地主几千年压迫的农民却毫不同情。有的人看到地主小姐下地劳动就大惊小怪,却看不到两千多年来农民一直在辛勤地劳动着。有的人对于杀了很多革命干部和人民的反革命分子不愤恨,反而说:“杀了反革命分子是否太残忍?”这都是分不清敌我,站不稳立场。

工人阶级立场就是人民立场,同时也就是爱国的立场。工人阶级的立场(觉悟的工人阶级的立场)是代表今天的历史阶段的要求的,因此它能够代表全国人民的

利益,成为中国革命的领导着。

出身于剥削阶级,尤其是官僚和地主阶级的知识分子,必须背叛自己的立场,才能站到人民的立场、爱国的立场上来。民族资产阶级和小资产阶级的立场有一部分是正确的,例如他们是赞成反帝反封建的;但有一部分则是不正确的,例如民族资产阶级曾经与蒋介石一道反对革命。他们必须抛弃其不正确的一部分,才能有完全的坚定的人民立场。

二、确立全心全意为人民服务的观点和决心

就我们共产党的干部来讲,虽然绝大部分同志都是全心全意为人民服务的,但还有小部分同志虽也愿意为人民服务,却总爱讲条件、讲兴趣、讲地位、讲待遇;有的革命革到自己的头上就不革了。如被开除党籍的北京大学副教授×××,就是包庇自己的反革命的哥哥的。

在知识分子中间,也还有些人并不很愿意全心全意为人民服务,例如有一个教授就说:“我不为人民服务,我只为人民币服务。”试问这样的教授,怎能胜任教育我们的下一代的伟大任务?凡是自私自利的人,对于人民来说,就是有等于无,好比杂草一般。

我们的学校是教育为人民服务的干部的地方,我们的知识分子仅仅站稳人民立场是不够的,必须前进一步,成为人民的先锋队,成为全心全意为人民服务的干部,才能成为人民最可宝贵的财产。

全心全意为人民服务就是无条件地为人民服务,不是时而全心,时而动摇,也不是在这个问题上为人民服

务,在另一个问题上不为人民服务。全心全意为人民服务是世界上最高贵的品质,只要下定决心学,是可以做得到的,但不是立刻就可完全办到,而是需要经过长期的思想改造和革命斗争的锻炼。

三、用什么办法坚定立场,确立全心全意为人民服务的决心

首先要努力学习毛泽东思想,用毛泽东思想武装自己的头脑。

理论对于知识分子是有特别重大的意义的。工人、农民是从实际生活中走向革命的,革命就是为了工人阶级、农民阶级的利益。有一位知识分子说:“我不是农民,农民分到了三亩地,所以热烈拥护共产党。”说这句话是有部分对的,确实,农民是因为分到了土地,而热烈拥护革命,拥护共产党。

学习唯物史观,学习社会发展史对知识分子有重大意义,从学习社会发展史中,可以知道历史的道路是从哪里走过来的,是往哪里去的,各个阶级在各阶段的历史地位和历史上所扮演的角色是怎样的,是要推动历史的车轮呢?还是被历史的车轮所压碎?是随同农民一起反对地主推翻封建制度呢?还是作地主的金童玉女,随同封建制度的死亡而一同殉葬?

有人说:“你们共产党当然会拥护毛泽东思想的。”其实,在我们党内就有一段时期是不拥护毛泽东思想的,陈独秀路线就是一个最显著的例子。经过了多少次革命的成功与失败的教训,说明了凡是遵照毛主席指示的路线

的,革命就得到胜利;反之,凡是违背毛主席指示的路线的,革命就遭受失败,这样全党才认识与接受了毛泽东思想。最后在1945年党的第七次全国代表大会上所修改通过的中国共产党党章上写上:“中国共产党,以马克思、列宁主义的理论与中国革命的实践之统一的思想——毛泽东思想,作为自己一切工作的指针,反对任何教条主义的或经验主义的偏向。”

接受一种思想是不能勉强的,更不能强迫,而要依靠自我教育,通过自己的头脑去认识。我提议请大家学习毛泽东思想,绝不是偶像崇拜,我自己接受毛泽东思想也是经过详细的考虑的。

其次,要与劳动人民结合,要与群众结合;要亲自参加抗美援朝、土地改革、镇压反革命三大运动,要亲身参加革命实践。

知识分子不与劳动人民相结合,没有劳动人民的感情,没有劳动人民的生活体验,没有革命的感性知识,就很难体会革命的艰难伟大,就很难改造自己。因而总是软弱无力的。相反地,知识分子一旦与劳动人民相结合,就使自己变得坚强有力,获得了无穷无尽的力量源泉。例如五四运动以后,有些知识分子如胡适、傅斯年等不与劳动人民相结合,就走向反革命的道路。相反地,“一二九”学生运动以后,因为大批知识分子到抗日战争的根据地,与劳动人民相结合,就出现了大批的革命干部。又如凡是去年与今年参加或参观过土地改革的各民主党派人士、各阶层人士,在思想上都有很大收获与进步,其原因

就是由于参加了革命实践,联系了实际,与广大的劳动人民在一定程度上结合起来了。

四、改造思想的障碍

改造思想的第一个障碍和死敌是自以为清高。

解放前从事教育工作的,大体上可以分为三类:第一类是自觉地、坚决地反革命拥护蒋介石的,如陈雪屏、胡适之流。第二类是参加反对美帝国主义反对蒋介石的革命活动的进步人士。第三类是不与国民党同流合污,但也不参加反美、反蒋的民主运动的人。这样的人是不是清高呢?如果比起反革命分子来,确实是清高。但是比起奋不顾身献身于革命的人来就还差一些。如果我们要求高一些,不仅不与国民党同流合污,而且还要积极参加革命运动,岂不是更“清”更“高”。

自然,解放前有些人由于受着环境、家庭负担等限制,而不积极参加革命运动并不是错误的,但今天在解放后,有些人的思想却还没有改变,仍然像过去对待国民党一样,现在对于共产党,对于人民政府同样采取不肯“同流合污”的态度,而自认为“清高”。

试问这有什么清高?把自己和人民政府、人民群众总保持着一定的距离,把自己置身于轰轰烈烈的社会改造和建设高潮之外,这正是敌人所希望的,实在没有什么“清”、没有什么“高”的,否则,人民岂不是不清高?革命岂不是不清高?我以为人民政府是代表中国历史的发展方向,是全心全意为人民服务的,还有什么比它更清高的。

以不和人民站在一起，不全心全意为人民服务而认为清高。这种思想是非常糊涂错误的。不但不应该以这种思想去教育学生，同时也不应当这样自处。知识分子应当坚决站在人民立场上，迅速地与人民群众打成一片。

改造思想的第二个障碍和死敌，是把个人、个性和集体主义、党性相对立，惧怕集体主义。

什么是党性，党性就是我们的共同性、一般性，它是代表工人阶级和全体人民的利益。毛泽东思想代表了我们的党性。我们以唯物辩证法看问题，我们团结四个朋友反对三个敌人，我们在目前是全心全意为建立新民主主义的社会而奋斗，我们最后的目标是要实现社会主义与共产主义。这就是我们的共同性，这就是我们的党性。

我们中国四个阶级的共同性就是共同纲领，共同纲领就是我们中国人民的党性。

集体主义是以个人的共同利益为基础的，个人利益与集体主义并不是矛盾而是相结合的。集体主义不否认个人利益，也不否认个性，而且正是因为有了集体主义，才保护了我们的个人利益，才打倒束缚我们个性和创造性的敌人，才使个性得到了发展的自由。

有的教授说：“两年来国家建设所以有这样伟大的成绩，就因为过去各大学曾为国家培养了很多今天的干部。”但是解放以前有多少个“两年”，为什么不能有这两年的建设成绩？为什么根本不能建设？就是因为我们的中国人民打倒了国民党的反动统治，取得了人民自己的政权。事实证明：只有驱逐了帝国主义，消灭了封建主义，

镇压了反革命,才能发展个人的个性。

有一种个性是破坏的,例如反革命分子的个性,就是要杀人、放火、放毒,我们就不允许这个违反共同利益的个性的存在与发展,革命的目的就是为了取缔这种破坏集体利益的反革命的个性。

集体主义与个人并不矛盾,但集体主义与个人主义却是有矛盾的,最典型的个人主义者就是杜鲁门、蒋介石,他们的个人主义的发展,就是牺牲集体的共同的利益,把个人的幸福建筑在大多数人的痛苦与灾难上。

知识分子只有真正与人民在一起,才有丰富的创造性,才有无穷无尽的创造源泉。

改造思想的第三个障碍是“中庸之道,不偏不倚”。

这里所指的“中”,如果是指坚持真理,那么最大多数人民最大利益就是真理的客观标准,那你就应该全心全意拥护三大运动,应该偏,应该倚,应该“一边倒”,你有什么理由不偏不倚?如果这是指在革命与反革命、人民与反人民中间不偏不倚,则是完全错误的。即是说,既不偏向人民,也不依靠人民,那么你偏向谁?依靠谁?如果这是指要在美苏之间、在和平民主阵营与帝国主义阵营之间不偏不倚,也是不可能的。有人说铁托是中立的,其实铁托不过是混进共产党内的美帝国主义者的奸细而已。铁托标榜不偏不倚,不过是为了便于公开地倒向美帝国主义而已。

在革命与反革命、人民与反人民的中间是没有第三条路的,不是倒向革命,就是倒向反革命;不是倒向人民,

就是倒向反人民。对人民不偏不倚,就是自外于人民,自外于革命,其结果就是偏向敌人,依靠敌人,因为脚踏在两只船上,总是要掉进水里淹死的。如果拿这样的态度来对付人民,人民也就只好礼尚往来,只好不把你看成人民了。

改造思想的第四个障碍是:“你们为人民服务,我为人类服务,我们比你们伟大”。

这里所指的人类,如果是指代表历史发展的趋向和必然性的,那么,人民就是历史的代表,我们的目标就是完全相同的,我们的事业就是共同的。

这里所指的人类,如果不仅是指人民,而是指除了人民之外,还有另外的一批人,那么这批人是谁?按照我们的常识,人类中除了人民之外,就是人民的敌人,就是杜鲁门、蒋介石,你比我们伟大的就是你除了为人民服务外,还要为人民的敌人服务,其结果是不为人民服务,而为敌人服务。因此,这种思想是非常错误的、糊涂的。

改造思想的第五个障碍是把学习美国科学与崇美思想分不清。

自然科学本身是没有阶级性的。二加二等于四,无论在中国,在苏联,在美国都是一样的。蒸汽机的原理,在各个国家都是起同样作用的。

但是在阶级社会中,一方面不论自然科学家愿意与否,他们必然地以哲学为指导,因此,自然科学本身就包含有若干上层建筑的现象,并和上层建筑相联系。另一方面,自然科学为谁掌握、为谁服务是有阶级性的。因为

自然科学必然是为经济上占统治地位的阶级所掌握,并为他们服务的。美国的自然科学家们及其一切研究所、实验室都依赖于美国的统治阶级,而美国的统治阶级为着本阶级的目的而公开地和厚颜无耻地利用自然科学来和全世界人民作斗争。美国帝国主义在第二次世界大战后,对自然科学建立了最残暴的垄断和监督,利用它来达到自己准备世界大战,独霸世界的侵略目的。

我们要不要学习外国的科学?要的。世界上凡是正确的、对我们中国人民有利的科学,无论是美国的、英国的,我们统统要学,而且要想尽办法去学,学得愈快愈好。大家都知道,列宁是从德国学习马克思主义,而我们又是从苏联学习的马克思列宁主义。

但是,我们学习了哪一国的科学,是不是就要崇拜哪一个国家?不是的,我们不应该学习了美国的科学就崇拜美国。至于我们崇拜苏联,并不是因为我们学习了苏联的科学,而是因为苏联是我们志同道合的革命朋友。

现在美国的自然科学水平比我们高是事实,但是美国帝国主义的反动统治已经阻碍了美国科学的发展。从美国的猿猴诉讼这件事来看,就证明他们对自然科学进步思想的摧残已经到达了何等惊人的程度。我们现在的自然科学水平虽然比美国低,但是我们会很快地赶上美国的,而且一定会超过美国的。苏联的自然科学在30年内的发展,大部分都赶上了美国,并且有很多已经超过了美国,就是铁的证明。

把美国的科学与美帝国主义分开,不要因为学

习了美国的科学而崇拜杜鲁门、马歇尔、艾奇逊，这样就可以便于我们分析、认识问题。

对于美国的科学家，大体上亦可分为三类：一类是自觉地积极地为美帝国主义服务的。一类是反对美帝国主义的共产党员和进步人士。一类是中间状态的。只有反对帝国主义与中间状态的科学家，才能是我们的朋友，而反动的科学家，则是我们的敌人。

思想改造的第六个障碍是超政治。

有人说：“超政治不对，但也不错。我过去是超政治的，却培养出来很多革命人材。”

这种说法是不正确的。超政治正如超空气一样，是不可能的，试问如果有人超空气，岂不是喘不了气？同时过去如果大家都超政治，岂不等于维持反动统治。如果大家都不超政治而积极参加革命，岂不使中国革命的胜利获得更快些，岂不会培养教育出更多的革命干部？所起的作用岂不更大？

有人说：“学校是没有政治性的”，这也是同样错误的，这个道理很清楚，在解放前国民党为什么不请进步人士作北大校长，而找胡适作北大校长？有的把学校出了一些革命干部归功于胡适、梅贻琦等，这更是不正确的。这样说来，苏联出了列宁，岂不是俄国沙皇的功劳？中国出了毛主席，岂不是蒋介石的功劳？因此，过去这些学校出了一些革命干部，实际上是违反统治阶级的意志，而不是出于他们的本心，对他们说来是犯了一件莫大的错误。有些不顾牺牲向学生灌输革命思想的进步教授和辛辛苦

苦埋头努力工作的教授,在培养这些革命干部方面,是有一定的功劳的。

今天我以同志关系,本着“知无不言,言无不尽”的精神,向大家讲了很多话,有的可能是对的,有的则可能是错的,很希望大家多提出意见与批评。

根据北京市档案馆馆藏原件刊印

北京市人民政府关于本市 郊区召开村人民代表大会选举村 人民政府工作总结向政务院的报告

(1951年11月19日)

兹检附《本市郊区召开村人民代表大会选举村人民政府工作总结》十份，请鉴核分别存转。

北京市人民政府

北京市郊区召开村人民代表 大会选举村人民政府工作总结

本市郊区经过土地改革和抗美援朝、镇压反革命、取缔一贯道等群众性政治运动，人民的阶级觉悟和政治热情大大提高，人民的组织也已比较健全，政治上要求进一步“当家作主”，要求一个更便于联系群众的“自己选举的政府”。在这样的基础上，我们于3、4月和7、8月分两批在郊区270个行政村召开了村人民代表大会，选举了村

人民政府。11个镇、9个街也召开了各界人民代表会议，代行人民代表大会职权，选举了镇、街人民政府。

这次民主政权的建设工作，得到广大人民的热烈拥护，感到像搞土地改革一样紧张热烈。他们说：“当家作主啊，翻开家谱看看，哪朝哪代，见过这样的国家！”“人民作主啦，自己的事可别粗心大意，不然，就对不起毛主席对咱这份心了”。有些老头感激得流出眼泪来。选举时，大家认真评、比、筛选，比生产、比工作、比作风，深思熟虑，然后选举。代表们有的穿新衣、换新鞋，戴着大红条子到会。选举后，农村的民主空气更加浓厚起来。重大的事情，都是“大家出主意”“大家说了算”，人民和政府更加亲热了。群众们说：“过去村干部是政府指定的，大家不够关心，现在村干部是自己选出来的，有事当然大家合力办，不能看着。”村干部们都兴奋地说：“如今工作可好搞啦，只要结合抗美援朝，开代表大会一推动，大家一齐干，什么难办的事情也办好了！”

根据第十六区18个村的统计：参加选举的有5499人，占应参加选举人数的41%，平均每户一人。其规律是：村小、户少，人就到得多，如赵家台、何各庄等村（百余户），都到选民60%以上；村大、户多或自然村分散的，就到得少，如大峪等村才到选民20%；一般的村，参加选举的人数都达到应参加选举人数的40%左右。这是基于目前人民政治觉悟和生活条件，很自然地形成的一人代表全户的情况，要想做到“人人参政”，还有待人民在政治觉悟和经济、文化生活上的逐步提高。

这次选举工作是在与“关门主义”、“包办代替”、“不相信群众、恩赐民主”和“轻视代表会议，轻视人民民主权利”的思想斗争中进行的。总结基本经验只有一条，就是：必须相信群众、大胆发扬民主、放手发动群众，从群众中自下而上提出候选人，在酝酿成熟的基础上进行选举。这次工作中的经验和收获，有以下几点：

（一）在对干部进行了民主思想和建政政策教育后，就应放手发动群众，先酝酿候选人条件，然后自下而上地提出候选人，让代表和群众充分酝酿，反复讨论，评、比、筛选，做到群众所说的：“用尺子量人”、“认条件、不认人”。必须坚决按照群众的意见提出候选人名单，选几个就提几个，举手表决。这是适合目前农民的政治和文化情况的民主做法。

为了做好准备工作，更好地发扬民主，第二批村选时，采用了“一次会议两次开”的办法。第一个会，报告并讨论了政府工作，宣布了选举办法后，体会两三天，让代表和群众回去充分酝酿，选什么人，然后开第二个会，进行选举。

按照以上民主做法选举出来的 595 个正副村长，2049 个村人民政府委员，都得到代表和群众的热烈拥护。相反地，少数村因为不相信群众，不放手，包办选举，引起群众不满。例如一亩园村，选举委员会先提出了一个候选人名单，大家很不满意地说：“你们决定了，我们就用不着选了。”工作组当场纠正，宣布名单无效，放手让大家选，结果，除换了一个更合适的委员外，和原提名单一

样。又如大钟寺原任村长王斌，立场不稳，作风坏，群众不愿选他，他威胁大家说：“谁要给我选掉，我三年不离村政府，专给他找岔子。”但结果大家还是选掉他。有些和地主勾勾搭搭的坏分子，一提名就被大家否决了。这说明郊区人民已经会使用自己的民主权利了。

但是，大胆放手，不是放任自流，仍须加以必要的指导和协助，否则可能发生偏差。例如：(1)部分区、村干部对农村统一战线政策认识不够，曾经剥夺富农、一般反动党团员和反革命分子家属的选举权，甚至有不让吸大烟的、巫婆、哑巴等参加选举的事！发现后，都已纠正；(2)农村中还残存着轻视妇女的封建意识，认为“老娘们办不了事”，因此，要选上一定数量的妇女，必须注意宣传解释；(3)少数工作基础较差的村，可能有坏分子钻空子，操纵选举，企图篡夺政权，黑塔、八角、永合庄等村就曾发生这种情况，经发现后，已在群众中揭露。

(二)巩固与扩大了农村统一战线，加强了农村人民民主政权的力量。从第十六区 18 个村的代表成分上看，贫雇农占 65%，中农占 33%，手艺人、小商贩、富农共占 2%；从 270 个村的 2644 个新当选的村长和村政府委员的成分上看：贫农占 52.9%（原来占 59%），雇农占 6.3%（原来占 6.7%），中农占 36.5%（原来占 31.7%），其他教员、小手工业、小商贩等占 4.3%（原来占 2.6%）。参加政权的阶层更广泛了，各阶层人民更紧密地团结起来，村政权的力量也更加加强了。就妇女来说，占代表总数 25% 的妇女代表和占政府委员总数 12% 的妇女（原来占

1.2%) (其中有一个女镇长、17个正副女村长), 必然会把占农村人口一半的妇女进一步团结到政府的周围, 发挥更大的力量。富裕中农、富农更靠拢政府了, 例如富农于英津说: “过去不敢出门, 怕说地、富是敌人。今天地、富分了家, 咱们是一家人。” 富裕中农李家英说: “过去怕富, 怕变成敌人, 现在富农还能当代表, 我们更保险了。” 选举后, 群众更常往村人民政府走走, 提些意见。好些村人民政府也都订出各种工作制度。干部劲头很足。大家都为责任感所督促。东坝镇发现蝗虫, 代表会上提出马上捕打, 一个下午就动员起800余人, 捕了50多斤。大家都说: “代表会才有办法, 要是像过去那样靠闾长, 怎么也动员不起这么多人。”

(三) 教育了人民、也教育了村干部, 并大大地改善了村人民政府的领导成分。根据全郊区270个行政村的统计, 选举前共有村干部1459人, 选举结果501人落选(包括村长60人、副村长67人)。其中, 有政治问题的23人, 违法失职的35人, 作风不好的89人, 工作不负责的265人, 因政治落后、能力差、家庭经济困难而自行辞职的45人, 其他因体弱、疾病、迁移等不能继续任职的44人。另有60个正副村长因能力弱, 工作消极, 作风不太好而降了职; 有24个副村长和64个委员升了级。此外, 958人由于公正老实、积极能干、在群众中有威信, 而连选连任了。可见, 只要把人民发动起来, 开展批评、检讨, 人民是会对村干部, 公正地, 肯定成绩, 揭露缺点, 弄清是非, 分别对待的。

人民最注意清洗有政治问题的反动分子,最痛恶“吃地主、穿地主、和地主勾勾搭搭”,立场不稳的人,把他们和一般作风、态度不好的人,严格分开来看待,例如东管头村长马宝升,包庇地主伐树,放走有反革命嫌疑的地主,造谣破坏贷款,这次选举中被清洗了,而虎店村副村长王德仲,原来工作还积极负责,但方式简单,态度不好,因而和群众关系不太好,选举时,大家给他提意见,他虚心接受,作了深刻检讨,便仍选他当村长,现在,他的作风已有了很大的改变。好些原任村干部害怕落选丢人,日夜不安,选举时,急得直冒汗;群众则认为:“这样一年选一次,干部可坏不起来了!”

村干部真正认识了人民是自己的“东家”,彻底去掉“只怕上级,不怕群众”的思想,而以得到群众拥护,民主当选为光荣。他们说:“这样大家把我选出来,我干工作也痛快。”选举会上,代表和群众纷纷表示:“今后有事大家做,不能放在几个人肩上”,村干部觉得有了“靠山”,不再消极地想“换肩”了。

经过一段时间的工作考验,少数不积极负责、作风坏、办不了事的代表也被人民撤换了。第十一区14个村进行村选时,就有34个村代表被撤换。人民对不负责任的代表,批评说:“不办事的代表,就像庙里的泥胎一样没有用。”

对这次一部分落选干部,应以治病救人的态度帮助他们检查过去的错误和缺点,消除他们“当干部没好下场”的错误认识,鼓励他们积极工作,克服缺点,争取下次

当选,并防止个别落选村干部对新选出的村人民政府消极对抗,例如槐房村村长杨伯年落选后,就抱着“等看新干部闹笑话”的态度。

(四)这次选举中,群众提供出大批新的积极分子,输送到政权机构里来,基本上解决了村干部的兼职问题,270个村人民政府原来只有1459个村干部,选举后增到2644人,其中有1686人是新选上的。新干部分担了村人民政府各种职务,使选举后的新的村人民政府做到了一人一职,例如双槐树村原有干部4人,村长宋克俭兼中共村支书、合作社主任、生产委员、民政委员五个重要职务,工作忙乱,因而效率不高,选举后增加干部5人,分任民政、生产等职务,共同负责,情绪饱满,工作很见起色,预征小麦46800多斤,在3天内全部收齐入库。

第二批进行村选的村,都吸收积极分子,建立了生产、调解、优抚、文教卫生等群众性的委员会,取消了闾长,使人民直接和村人民政府见面。这样做,是因为人民政治觉悟提高了,重大工作经过代表大会通过,代表号召、动员,群众纷纷响应,减少很多挨户督促、解释的事务;同时,村干部增多了,能够分担各项经常工作。

今后,我们对占全体村干部一半以上的积极、热情,但是政策水平不高,缺乏工作经验的新干部,必须经常给以教育和帮助。过去区干部老在原来靠近自己的几个村干部中打圈子,不善发现、培养新的积极分子的关门主义思想和领导方法,必须克服。

我们在这次选举工作中的主要缺点是:少数区、村的

领导干部对人民的觉悟程度估计不够,不相信群众,不敢放手让群众选,因而发生了包办代替的现象,例如九间房村工作组硬要“保证”副村长郑升和生产委员吴栋当选,鱼池村原任副村长落选了,工作组以“聘请副村长”名义又给抬上去;也有的干部只从主观愿望出发,不让一个“条件差”、“落后”的人参加村人民政府或村人民代表大会,例如刘家村 55 个代表,被筹备委员会“审掉”了 8 个所谓“作风坏”、“不积极”、“年纪老”的代表;但相反地,有些落选的村干部则以“照顾工作”、“照顾情绪”、“符合单数”等等理由,“补选”、“聘请”或“特约”为代表。这些偏差,虽已纠正,但都曾引起群众不满,所以今后如何经常在干部中进行民主教育,还是一件很重要的工作。

根据北京市档案馆馆藏原件刊印

关于三大运动的一些问题^{*}

(1951年11月)

彭 真

今天我向大家作报告,感到很为难。因为我所知道的一般学问和理论,大家都知道。现在我将一些不成熟的意见提出来,不对的请大家多批评。

抗美援朝、土地改革与镇压反革命三大运动,在中华人民共和国的建国历史上是具有重大意义的。没有这三大运动,中国的工业化与民主化,根本谈不上,新中国就没有稳固的建国基础。去年秋天我国的情况是很困难的。美帝国主义者越过了三八线,打到了鸭绿江边,并且将来可能会要打过江来。大家都知道,我们的工业中心是在东北,这对于我们新建立起来【的】中华人民共和国,是一个严重的威胁。在我国内,因为我们的镇压反革命工作有宽大无边的偏向,反革命分子非常猖狂,干部成千上万的被反革命分子杀死,土匪在全国有 100 多万。

* 此件为讲话记录稿。

就在人民的首都,特务分子还大肆造谣:说要割蛋、割乳房送到苏联制造原子弹。在全国,特务放火、放毒,暗杀的事件则不断发生。在新解放区,有的地区不仅是两三个干部不敢下乡,甚至十多个干部也不敢下乡,有的在一连军队保护下下乡,也曾遭受到反革命分子、土匪的袭击。同时,土地改革仅在1.6亿农业人口的地区完成了,大部分地区都没有进行或者正在进行中,地主阶级还大量存在,而且是公开地反对人民政府,反对共产党的。

由于抗美援朝、土地改革与镇压反革命三大运动的开展,则使中国的面貌有了进一步地改变(中华人民共和国的成立,使中国的面貌有了根本的改变),在全国普遍出现了新的气象,中国的工业化和民主化就打下了稳固的基础。

(一)关于抗美援朝运动

抗美援朝是一个保家卫国的运动,抗美援朝是为了援朝与保家、卫国,是爱国主义与国际主义相结合的。

抗美援朝是一个军事战、政治战,同时也是一个建设战。

在军事上,首先,使美帝国主义者遭受到挫败,我们把它们从鸭绿江边赶到三八线,使他们遭受了20万余人的伤亡,保卫了北朝鲜和我们的东北的安全。其次,我们取得了与美帝国主义作战的丰富的经验。这个经验在巩固国防与保卫我们的祖国方面有着伟大的意义。我们的军队对于日本,对于蒋介石的军队摸得很清楚,但对美国则没有经验。现在已经摸清了美帝国主义的优缺点,知

道了如何打败它。不仅在战略上、而且在战术上达到了“知己知彼，百战百胜”。我们不但取得了进攻的经验，同时也取得了防守的经验。过去敌人承认我们善于进攻，但是认为我们不能防守。而事实证明：我们不但能够进攻，而且也能防守。我们在三八线守了这样久，敌人虽然发动了一连串的杀伤攻势、夏季攻势、秋季攻势，但很多阵地都屹立不动，而有些阵地，敌人费了很长时间才能占领的，我们很快就可拿回来了。

在政治上，我们同样挫败了敌人。去年秋天美帝国主义的反动气焰真是不可一世，不仅对殖民地半殖民地国家蛮横不可一世，就是对于帝国主义国家的英国也是蛮横不讲道理。现在则丢丑了。帝国主义国家内部吵架，美国统治阶级内部分裂，战争贩子马歇尔、麦克阿瑟、胡佛、塔虎特吵得一塌糊涂。在全世界人民面前，证明美国帝国主义不过是一只纸老虎（从美帝国主义的本质与发展趋势上来看），打击了战争贩子扩大战争的阴谋，增强了世界人民对胜利的信心，有力地维护了世界和平；同时，中国的国际地位空前提高了，中国站起来了。我们中华人民共和国在成立的时候就真正站起来了，可是过去有些人缺乏民族自信心，总认为我们站不起来，现在很少有人怀疑了。同时，敌人总是不承认我们已经站起来，现在也不得不承认了。这都是打出来的结果。应该指出的，如果我们不打败美帝国主义，部分人的恐美病是没有办法肃清的。患恐美病的人有两种：一种是宣传、散布恐美反动思想的，一种是受帝国主义的长期侵略和压迫所

造成的。我们需要肃清的是后一种人的恐美病。只有我们给美帝国主义更沉重的打击,才可以把恐美病连根拔掉。

这一仗,也是建设仗。去年秋天有些人认为抗美援朝了,就不能建设。事实却证明了:只有抗美援朝,才能建设。去年10月以前,沈阳、鞍山的工厂搬到哈尔滨还觉得不保险,怎能安心建设?自然,打仗对建设是有影响的,例如,有些国防费用可以用在建设上,但是一遭受到轰炸,这些建设不就没有了?

总之,不让帝国主义在我们面前遭受无数次的失败,遭受到严重的打击,见到我们就闻风丧胆,和平与国防是没有保障的。国防没有保障,我们就不能放手进行建设。现在美国为什么不敢轰炸我们,就是因为怕我们。

目前的形势是敌人强还是我们强?就全世界和平民主阵营与帝国主义侵略阵营的力量对比来讲,我们强,敌人弱,并且我日益强,敌日益弱。

首先,在朝鲜战场,敌人用的兵力是主力,是美国军队的精华。而我们是部分力量,仅是朝鲜人民的力量和我们中国人民的一部分武装力量,结果是我们打胜了。而且这只是局部战争,不是全面战争,美帝国主义的弱点如后方远、战线长、人力不足,尚未充分暴露,如果敌人敢于发动第三次世界大战,这些弱点就完全暴露出来,试问美国如何打法?欧、亚都是战场,美国分兵则被动,被我分别消灭;如果集中兵力,就要丧失土地,维持不了他们的统治。

我们现在是以劣势装备对抗敌人的优势装备。这一次美国在朝鲜,除了原子弹没有使用,其他一切武器,包括有些美国在第二次世界大战中所未使用的武器都使用了。我们则飞机、坦克基本没有使用,大炮又很少,就在这样装备悬殊敌优我劣的条件下,我们取得了伟大的胜利。但是我们不是永远处于劣势装备的,这个距离是一天天在缩短的,总有一天这个差别会消灭的,而且我们会超过敌人的。例如,一年前,我们基本没有空军。现在我们已经建立了一支相当强大的人民空军了。世界上没有一个国家,在短短的一年期间,能够获得这样伟大的成就,这是打出来的。假若没有朝鲜战事,我们的人民空军是不可能这样快建设起来的,更重要的是不可能具备今天这样丰富的作战经验,而没有作战的经验是不成的。满清所建立的海军,因为没有作战经验,一开战很快就被日本消灭了。

现在美国自己也都承认他们的制空权受到了威胁。因此,最近的朝鲜停战谈判,不再以制空权作为要挟的藉口了,相反地,因为制空权受到威胁,竟要求以开城作抵偿。

敌人过去依仗有原子弹,现在也破产了。因为苏联也有了,虽然我们不能肯定谁多谁少,但可以肯定说谁比谁害怕原子弹。原子弹是最野蛮的杀人武器,美国怕,我们怕,苏联也怕,但是美国帝国主义比我国和苏联更怕,因为美国的工业比较集中。所以,美国战争贩子一听见苏联有原子弹就慌了。

我们这样说是事实,不是打气,一个国家那里能靠打气吃饭,就连杜鲁门也不得不承认:在1954年以前不能打第三次大战。1954年之后能不能打呢?我们又不是在睡觉,而且我们人民国家的发展是比敌人快的。两年来我国的发展和建设是非常快的,这是大家都看到的。而敌人是一天比一天弱,美国物价上涨,罢工增加,国内矛盾日益尖锐化。英国也是如此,邱吉尔刚刚上台,便在发愁。

从历史的发展来看,中国受外国帝国主义100多年的压迫,前六七十年很倒霉,自从有了苏联十月革命,近三十多年就一年比一年好。十月革命时,世界上七个最大帝国主义国家被打倒了一个,出现了社会主义国家苏联,人民力量强大了。有人说,这是“偶然性”,但这偶然性也怪得很,在第二次世界大战中,6个帝国主义国家又给打倒了3个,剩下的3个帝国主义的国家中,英、法帝国主义七伤八伤,破烂不堪。同时又出现5亿人口的新中国,和平民主阵营的国家由一个变成了十来个。自人民中国建立后,帝国主义的力量是大大削弱了。中国被称为东亚病夫的都起来,其他殖民地国家也要起来的。历史已证明我日益强,敌日益弱,而且还会继续证明。

敌人会不会发动世界大战?战争贩子是以贩卖战争为职业的,否则岂不要失业了?因而应该说:敌人是很想打的,而且现在已经在公开地准备第三次世界大战。但是打起来又怎么样?打起来固然人民要倒霉,但是最倒霉的是帝国主义,一定要促进和加速帝国主义的死亡。

第一次大战死了一个帝俄，第二次大战死了德、意、日，第三次大战就轮到美国死亡了。现在是小战，是局部战争，苏联还没有动手，美帝国主义就不行，如果大打起来，全面打起来，苏联也动手，美国怎么办？因此，和平的可能性也是存在的。但我们要制止战争，一方面要加强我们的力量，另一方面要在全世界开展和平运动，增加美帝国主义发动战争的困难。

美国在朝鲜继续长打下去，保持一个紧张的国际局面，对美国来说是有好处的，但是美国所付代价太大，连麦克阿瑟也不得不承认美国在朝鲜是用美国的血在填无底洞。这是美帝在朝鲜战场上无法克服的困难，这个困难是朝鲜停战谈判得以进行的有利条件。因此，美国在朝鲜长打的可能是有的，但只要我们不断地在朝鲜给予美帝以沉重的打击，使其知难而退、被迫与我们进行和平解决朝鲜问题的可能性也是有的。

（二）关于土地改革运动

土地改革运动在全国也取得了伟大的胜利。目前全国已有 3.1 亿的农业人口完成了土地改革，4 亿农业人口地区中，只有 9000 万农业人口尚未完成土地改革。没有完成土地改革的地区，也都进行了减租减息与反霸斗争，初步地发动了群众。

为什么要进行土地改革？实行土地改革的必要性是越来越看得清楚。中国地主与富农不过占全国农业人口 10%，而占有土地则占全国耕地 50% 至 60% 或 60% 至 70%；贫农、雇农、中农占全国农业人口 90%，而占有土

地仅占全国耕地 30% 至 40% 或 40% 至 50% (中农较多的地区占 40% 至 50%)。在奴隶主刚进到封建主的时候地主不是完全不脱离生产,不参加劳动的;而现在的地主绝大部分都是不参加生产,不劳而获的,而且地主对农民的剥削一般都很残酷,地租最少的是对半分,有些则是六四分、七三分,四川有的地主甚至将农民的全部正产物都作为地租。地主残酷地剥削农民的封建社会制度无论对于社会、对于国家都是没有好处的,对于生产力的发展是一个很大的束缚。地主剥削农民,农民即剥削土地。农民在地主残酷剥削下,整天在饥饿线死亡线上挣扎,是有可能与条件施肥、开沟修渠、改良农具、精耕细作的,因此,土地和农民一样,一天比一天贫乏,最后造成了“土地罢工”,发生了灾荒。这就是中国贫和弱的根源,这就是中国落后、黑暗的根源。中国过去为什么文化不发达,道理很简单,就是因为农民是要吃饱了饭才能认字的。中国工业过去为什么不发达,就是因为没有解决土地问题,缺乏工业原料和没有市场。中国是以农业立国的,而过去粮食、棉花每年都不够,需要由外国输入,这是中国的一个很大的耻辱。中国由于农民贫穷,国内没有市场,国外更没有市场,帝国主义之间为了争夺市场,分割殖民地而打了两次世界大战。最近有一个参加土地改革的工商界朋友,看到农民每人头上戴着一条毛巾,感叹地说:“要是 4 亿农民都需要一块毛巾,需要多大的一个毛巾工厂。”从此看出,广大的农民是我们最大的工业市场。

封建主义,地主是外国帝国主义在中国势力的支柱。

有人认为不对,说:“错了,地主连帝国主义的面都没有见过。”说这话的人,不知道军阀官僚一方面是地主的代理人,一方面又是帝国主义的代理人。中国人民的反帝运动,历次都受到军阀官僚的镇压。地主占有土地是封建主义的经济基础,皇帝或军阀的政治制度则是封建主义的上层建筑。

只有实行土地改革,中国的工业化与民主化才有基础,否则,中国的工业化与民主化是不可能的。一年来实行土地改革的结果,生产力解放了,农业生产提高了。去年全国农业生产增加了14%,今年增加了约4%至8%。

土地改革要不要斗争?和平进行土地改革行不行?土地改革是一场很激烈的斗争,是要消灭地主阶级,推翻封建制度,取消2000万人的特权,是要把全国土地分给4亿农民,同时,也是要强迫地主由不劳而获而参加劳动生产,这是一场惊天动地的伟大斗争,这样伟大的斗争不要斗争是不可能的,而且历来的斗争都是很激烈、很凶猛的。满清封建统治者,就是以野蛮残酷血腥的手段来稳固他们的统治的,在满清时代有因一句话、一个字而杀头的,有一家杀头,有祸灭九族的,也有全城被杀的。解放战争中,蒋介石用了800万军队来抗拒对付中国人民的革命,保护帝国主义的势力和地主阶级的利益,就是明证。

凡是未充分发动群众进行土地改革的,十之八九都是不彻底的,不成功的。和平分田是行不通的。北京市郊区进行土地改革比较和平,是由于周围都是已经进行

了土地改革的老解放区,而且干部多。只斗地主,不斗富农、中农,斗地主只斗争恶霸地主,而不斗争一般地主,这样已经是和平的了,再和平就没有了,如果比这个还要和平,就不用搞土地改革了。只要不斗争错人,对一般地主留有一定的生活资料就不会犯错误。

要知道农民是饱受地主几千年的剥削和压迫的,一旦翻身是谁也阻挡不住的。阎锡山压迫农民很残酷,农民痛恨他,他了解“农民起来是老虎”。

问题不是主观要不要斗争,而是这种斗争是不可避免的,像白毛女中黄世仁的那种恶霸地主,任何有修养的人,都是要起来斗争的。

出身于地主家庭的知识分子,对于自己的家庭的封建剥削往往是看不清闹不清的;看到农民斗争地主很残酷,而没有看到地主压迫剥削农民比农民斗争地主要残酷千倍、万倍。

有人说:“没收地主的土地,而不没收工商业资本家的财产,不公道。”这就是说,要不是没收地主土地不对,就是不没收工商业资本家的财产不对,两者必居其一。

这个问题要从历史的发展、要从人民的最大利益来看。封建生产关系已经成为生产力的障碍,地主阶级完全是一个寄生阶级,是比条虫还坏的寄生虫。对于社会、对于生产没有一点好处,历史发展的必然性需要消灭封建制度。而中国的工商业资本家则不然,中国的工商业资本家不像外国帝国主义的资本家,他们的力量很微弱,他们对于增加生产,沟通城乡贸易,对于新民主主义的社

会有着积极的进步作用,对于社会有贡献,中国历史需要它,中国人民需要它,谁也不能够否认它的存在和作用。对于一个阶级的方针,是根据它对于社会的作用而定的,根据共同纲领,凡不是官僚资本,凡不是囤积居奇的私营工商业都是要保护的。今天,没收地主阶级的土地作得对,保护工商业资本家作得也对。如果今天把工商业打乱了,没收了,保证明年有一部分人吃不到饭,过去有的地方曾发生过这个错误的。

有人说:“把地主的土地分给农民,使土地分散,会影响生产力。”

土地所有权的集中与大规模的机器集体农业生产是两回事。我们破坏了封建地主的土地的所有权的集中,把它分散给农民,是适合中国目前的生产力的发展的,这种生产关系与生产力是一致的。无论就华北、东北与陕甘宁,土地分得结果,生产力与农民的生产积极性都有很大提高。土地是否永远分散呢?不是的。在农业集体化时,在农民自愿的基础上,是要集中的,农民是不会拒绝集中的,而且现在有的农民已经正在盼望着新式农具,盼望着土地集中。

土地的集中和分散是按着社会发展自身的规律性的,在原始共产主义时代,土地公有、集中的,在私有财产制度下,土地是私有、分散的,到了社会主义时代,土地是集中的。就近的来说,在封建主义,土地是集中的,在新民主主义,土地是分散的,到了社会主义,土地是集中的,这种集中是建筑在农业集体化、建筑在拖拉机等现代生

产工具方面的。

增加生产,一方面靠物力条件,靠机器;一方面靠人力条件,靠组织起来。最近在山西、东北出现了一些新式的李顺达互助组织,这种组织是土地入股,有公共农具,有公共积金,有的组织还分工劳动,种粮食专种粮食,开拖拉机专开拖拉机,搞副业的专搞副业。这种组织比单纯互助变工是前进了一步。有了这种集体组织,农业集体化就比较容易了。

(三)关于镇压反革命运动

镇压反革命同样是一件有历史意义的运动,不打倒敌人,不消灭敌人的反动武装,不推翻敌人的反动统治,革命就不能胜利;不坚决镇压反革命分子,不彻底肃清残余的反革命分子,中国人民的革命胜利和革命秩序就不能稳固,革命成功了,也会失败的,如第一次世界大战后,欧洲有些国家建立起了人民政权,但很快就失败了。

一年来,我们消灭了土匪在 100 万以上,杀、关、管、赶了一批反革命分子,革命秩序巩固了,广西、湘西、福建等有名的匪区的土匪基本上都肃清了,今年冬天,全国的革命秩序可以完全稳固。以人民的首都北京来说,从今年 3 月起才真正地消灭了抢案,在解放初期平均每天有 8 案。但目前全国暗杀、放火、放毒的事件也经常发生,在山西、平原、新疆、云南最近均发现特务分子乘降落伞降落潜伏的事件。这些事实说明:不坚决镇压反革命,彻底肃清反革命残余,就不能巩固革命的胜利,不能保护胜利的果实。

对于反革命分子,我们用的是五种办法,就是:杀(死刑)、关(徒刑)、管(管制)、赶(驱逐出境)与缓(判处死刑,缓期两年执行)。镇压的对象也是五种,就是:匪首与惯匪、恶霸、特务、反动党团头子和反动道会门头子。

全国绝大多数的人民对于镇压反革命都是热烈拥护的,到处喊毛主席万岁!中央人民政府万岁!甚至城市人民政府万岁!县人民政府万岁!以至派出所万岁!广大人民这样热烈拥护镇压反革命,这是中国历史上从来所没有的。河北省文安县、山东省寿县的农民一听说要对反革命分子缓刑,就躺下了三天。

在镇压反革命工作中有没有偏差呢?可杀可不杀的,杀掉了;可捕可不捕的捕了,这样的偏差是有的,但是很少,至于说根本不该杀,杀错了;不该捕的,捕错了,这是很少很少的。贵州因为由于地主煽动农民诬告一农会干部,当时没有很好的审查即杀掉了,这是错误的,这个错误在全国是引为教训的。另外,该杀的没有杀的偏向,也是有的,但也很少。上海有一个强奸100多妇女的恶霸,甚至连他自己的亲生女儿都强奸了,但没有杀,引起群众不满。公安部杨^①副部长到上海发现这个情况马上就纠正了。

我们杀的是哪些人呢?杀的是有血债的,非杀不足以平民愤和危害国家利益到最严重的程度反革命分子。凡是危害国家利益没有到最严重的程度及虽有血债但非主犯的反革命分子,我们都不杀。但是对于虽没有血债,但恶霸行为很大,非杀不足以平民愤者是要杀的,因为不

杀就会脱离群众。例如北京郊区有一恶霸强奸了70多个妇女,像这样的反革命分子虽无血债,也是要杀的。

在杀人的标准上,我们是和群众有距离的。凡是可杀可不杀,我们不杀,而群众则要求杀。毛主席提出判处死刑,缓期两年执行的办法,少杀了一批。过去我们曾想少杀,结果发生了宽大无边的偏向,群众批评我们:“人民政府睡着了。”“人民政府有天无法。”江西的群众说我们“保护反革命,不像毛主席的队伍!”闹得全国怨声载道。

问题不在杀多杀少,而是在于该杀不该杀。凡是“国人皆曰杀”的,我们就杀。毛主席是亲自掌握镇压反革命的工作的,抓得很紧。凡是可杀可不杀的,一律不杀。毛主席并指示杀了就是犯错误。因而,这次这样大规模的镇压反革命工作搞得很稳当,没有发生什么偏差,在中国历史上这是镇压反革命最健康的一次。

坚决镇压反革命的结果,全国的革命秩序巩固了。杜鲁门、艾奇逊不再吹牛中国大陆有他们的游击队了。

抗美援朝、土地改革与镇压反革命是中国历史的一件大事,将来在历史上是要大写特写的。

根据北京市档案馆馆藏原件刊印

注 释:

① 杨,指杨奇清。

中共北京市委关于工作人员 中的贪污现象及开展反贪污斗争 的意见向中央、华北局的请示报告

(1951年12月4日)

中央指示：

(一)中央批准1951年12月4日晨北京市委关于北京市工作人员的贪污现象及今后展开反贪污斗争的意见的报告,认为这个报告是完全正确的。

(二)中央责成你们在接到本指示三星期内,至迟在一个月內,有计划地初步地检查自己单位和所属下一级各单位工作人员的贪污现象,仿照北京市委所订各项办法,发动党内外最广大群众(包括各民主党派及社会民主人士),大张旗鼓地,雷厉风行地检查和惩治贪污人员。

(三)中央责成你们大体上仿照北京市委的报告样式,在收到本指示后一个月內,向中央作第一次关于检查和惩治贪污人员的报告;所有中央和军委各部门,均分别向中央和军委作报告。所有中央人民政府各党组、各中央局、各分局、各省委、各市委、各区党委、各地委、各县委,均按级向中央及其上级作报告。县委以上的报告,除

发其上级外,均同时直接发中央。有电报的地方,用电报发来;无电报的地方,从邮局寄来。军事系统二、三两级军区的报告,除发其上级外,同时直接发军委。军区以下的报告,由军区收集转寄军委。志愿军各部的报告,由志愿军党委收集转寄军委。凡不作报告者,以违纪论。凡推迟报告时间者,须申明理由。

(四)本指示及北京市委的报告,须组织科长以上的党员阅读,并在党内刊物上发表。

一九五一年十二月四日

对于本市工作人员中的贪污现象,我们曾于前年和去年进行过两次普遍检查,并分别给予各种贪污分子以刑事、行政或党纪制裁,但因为沒有大张旗鼓地充分发动党内外群众当做一个中心工作和群众运动来进行,同时资产阶级思想和各种坏分子又不断向我们的一部分工作人员进行侵蚀和引诱,目前贪污现象仍然相当严重地存在着。必须更系统地进行大规模的检查和斗争:

一、据不完全的统计,自解放以来,市属各机关和企业部门工作人员中已发现贪污分子 650 人,贪污总额约 15 亿元。其中,1949 年 166 人,1950 年 289 人,1951 年 195 人。但已发现的仅仅是贪污现象的一部分,据市税务局、市人民银行、市供销合作社等单位初步检查和估计,各该部门工作人员贪污现象均极严重。本市供销合作社重点检查的结果,发现九区联合消费合作社 132 名

工作人员中有贪污行为者 39 名,即 30%;六区联合消费合作社 132 名工作人员中有贪污行为者 34 名,即 26%;九区有一个街道消费合作社 23 名工作人员全部集体贪污。

二、在已发现的 650 名贪污分子中:甲、最多为财经企业部门,计有 420 名,其次为公安部门,计有 112 名,其他各部门为 118 名;乙、党员 108 名,团员 19 名,非党团员 523 名;丙、留用干部和新干部(新干部中有很一部分是新招收的旧人员)514 名,老干部 79 名(内有 57 名不详);丁、科长以上干部 34 名,科长以下工作人员 616 名。

三、在 650 名贪污分子中已发现的贪污方法:公安人员主要是赊账不还;税务人员和大宗采买的人员主要是接受私商贿赂,串通私商合伙贪污;银行、贸易和合作社工作人员有造假账和假单据的,有偷票子的,有大秤入小秤出的,有受贿的;机关总务人员主要是买东西、买房、修房要回扣或接受“礼物”,冒领、克扣薪资和盗窃公共财物;仓库物资管理人员主要是盗卖公物,此外并有携款潜逃的。这些分子贪污的原因,在留用人员中主要是过去有贪污的恶习,在老干部中主要是堕落腐化,有一部分则是受坏分子的引诱。

四、在 650 名贪污分子中,已处理了 512 名。其中有 130 名被撤职或开除,有 105 名被判处有期徒刑,有 4 名被判处死刑。党员贪污者已处理了 95 名,其中有 27 名被开除党籍。

五、为了普遍深入地展开反贪污斗争，我们决定大张旗鼓地广泛发动党内外群众自下而上的检举来配合领导上的检查，开展全市反贪污运动。具体办法：第一，由各单位负责人认真地自上而下进行检查、检举贪污分子；第二，号召贪污分子自动坦白；第三，号召与发动全市所有的共产党员、青年团员、工会会员及其他各阶层人民检举贪污分子；第四，抽调可靠干部，组织检查组，负责在本单位及上下与同级间相互检查。在步骤上我们已在党内外干部中作了关于增产节约、反浪费特别是反贪污的动员报告，召开了市协商委员会和市人民政府委员会联席会议扩大会议作了讨论，并准备在本月10日前后召开市各界人民代表会议和全市党团员、工会会员及各区人民代表的会议，动员全市人民开展反贪污运动。对贪污案件的处理，根据中央指示的精神，采取惩办与教育相结合的方针，对各种贪污分子按其情节轻重分别对待。对于重要贪污分子严予制裁，对于中小贪污分子予以较轻之刑事、行政处分或批评教育。此外，并抓紧建立一些必要的制度，依靠领导的检查教育，依靠群众的监督、检举，铲除贪污现象，树立巩固的廉洁的风气。

六、在一日晚召开的市协商委员会和市人民政府委员会联席会议扩大会议，交换了关于展开反贪污运动的意见，到会者一致热烈拥护我们的意见。市工商联方面的委员表示要进一步教育工商界不要引诱、贿赂干部，并发动工商界参加检举运动。陈垣说北京市的薪资较天津、上海等大城市为低，生活较为清苦，建议政府对有困

难者应给予适当照顾。我们认为这种意见是正确的，正拟定对于家庭负担重而生活困难的工作人员，在房租、子女教育、医疗、交通等费用上予以适当补助和照顾。

七、各机关、企业的浪费现象，对于国家财富的损害，估计较贪污要大得多。因此，还必须开展大规模的反浪费斗争，目前正由各机关、工厂草拟计划中。

以上意见妥否请示。

根据《国民经济恢复时期的北京》刊印

北京市人民政府关于 本市城区各区选举区人民 政府委员会工作总结的报告

(1951年12月7日)

兹检附《本市城区各区选举区人民政府委员会工作总结》十份,请鉴核分别存转。

北京市人民政府

北京市城区各区选举 区人民政府委员会工作总结

8月11日,北京市人民政府委员会和市协商委员会联席会议决定,本市城内各区第四次各界人民代表会议代行人民代表大会职权、选举区人民政府委员会后,在市人民政府的直接指导下,先由第二区做了试点选举,结果很好。接着,其他8个区,参考了第二区的典型经验,在8月下旬,也都先后完成了选举工作。这次选举,一般说

来是成功的。一年来,各区人民通过区各界人民代表会议行使政权获得了成绩和经验,尤其是经过抗美援朝、镇压反革命运动,群众的政治觉悟程度空前提高了,群众已更进一步体验到民主的好处,因而,也大大提高了群众对参加政权工作和各种社会活动的积极性。同时,通过各种政治运动和社会福利工作,已涌现出相当数量的积极分子。这是这次选举成功的主要基础。

这次城区9个区选出的区长、副区长、区人民政府委员共131人,包括各民主阶层,计有群众团体领袖21人,工人18人,街道居民24人(内有摊贩和独立劳动者等),工商业者14人,文教卫生工作者16人,现职政府干部34人,其他方面4人。其中,妇女21人,占16.1%,少数民族10人,占7.1%。各区选举结果,一般都符合本区的社会特点,如回民较多的第八区,有回民4人当选为政府委员;以天桥闻名的第九区,有曲艺工作者和摊贩各一人当选为政府委员。各区选票,都很集中,如第九区有效选票120张,当选的政府委员有9人得满票,最少的也得116票。这说明当选的人都是为各区人民所拥戴的各界优秀人物。

要做好选举工作,首先要做好选举的准备工作。这次选举,各区一般地都在召开人民代表会议前,先开了多次协商委员会和代表座谈会,有的区还举行了临时的全体代表会议,也有的居民代表们举行了选民座谈会,在代表、群众中间,进行了民主政策的教育和选举方法的宣传。在选举工作中要避免干部包办代替,就必须把正确

的政策交给代表自己去掌握运用,就必须事先收集群众和代表们对选举问题的各种意见和疑问,加以说明和解答。例如有些代表说:“现在的区长很好,何必再选呢?”“还是政府先提个参考名单吧!既省事,又好选。”“政府委员是不是要整天上办公?”通过对这类具体问题的解答,来贯彻民主选举的思想教育,是十分必要的。只要把政策交代清楚了,代表们就能很好地来参加选举。例如第九区代表提出对选举要“认真负责,不能马虎,对上级负责,对人民负责”的口号;对酝酿中的候选人,在会前就认真“查历史”、“找材料”。大多数区的小组讨论会,讨论提候选人都很认真。例如第一区第七组提×××做候选人时,一个代表说:“他上午开会时,不好好听,睡了两个钟头觉,怎能全心全意为人民办事?我不选他。”事实证明:群众对选举政府是很慎重、很认真的。只有放手发扬民主,经过群众评比,坏人才更不容易混进来,当然不是说绝对混不进来。

会前,进行充分酝酿,就是为了开会时能很好地提出候选人,各区大都是按代表性质划分小组,“自下而上”提出候选人。经验证明,对基层政权的领导人选,一般说来,群众的认识是比较正确的,但是目前区的各界代表人物,还不像市的各界代表人物那样旗帜鲜明,代表们不可能对各方面的候选人都了解,所以按代表性质划分小组,由各小组先分别讨论本界或本地区的候选人,然后和其他各小组互相介绍所提出的候选人,是比较妥善的办法。这次选举各区就曾创造和采用了“留学”、“请老师”、“送

材料”等交流候选人材料的办法。但是这些办法必须有领导地在各小组对本界或本地区的候选人已讨论得相当成熟的时候进行,否则会流于形式,或附和盲从,甚至为少数人所操纵。

代表们在评比候选人时,是认真地“从好人里挑好人”,例如第七区代表们要问“某人有几宝?”是工作积极、历史清白、还是能力高强?代表们已能运用批评与自我批评的武器,例如第二区在讨论候选人×××时,有代表批评她家装订工厂的劳资关系不好;居民代表×××听到别人提他作候选人时,就主动地检讨自己历史上有污点,不够当政府委员的条件。讨论候选人是可以而应该有批评、有斗争的,但也要注意方式和态度。

目前区的各界代表人物还不是很突出的,放手让大家提候选人,最初提出的一定面较广、数量也较多,经过反复协商、评比,由多到少,由分散逐渐集中,这是切合实际情况的,也是为代表们所满意的,例如第四区各小组,最初共提出候选人 53 人,后减至 36 人,经过 4 次反复协商,最后才提出正式候选人 18 名。“由多到少”筛减候选人,要让大家充分批评,“不熟不揭锅”,以免“煮夹生饭”。如会前酝酿工作做得好,并加强主席团对会议的领导,就可以节省正式会议的时间,否则过于拖长时间,会使代表情绪疲惫。最后经主席团汇集各小组意见,经过全面协商,提出的总的候选人名单,最好“自上而下”,再发给各小组征求意见。这样“自下而上,由多到少;充分酝酿,反复协商”产生候选人名单,既使代表们发挥了当家作主的

积极性,又经过主席团将多数代表意见集中了起来,这是充分体现民主集中制精神的选举方法。

从宣传、酝酿、协商到投票,是不可分割的选举过程。宣传、酝酿是选举的开始,投票是选举的结果。这次选举因为城区人民在政治和文化程度上都已有条件,并且大家也都愿意采用无记名投票方式,所以采用了无记名联记投票的选举方式。其实,选举的关键,并不在最后的表决,而在酝酿和协商的阶段。若能做到充分酝酿,反复协商,最后瓜熟蒂落,选举结果也一定会是圆满的。关于竞选,我们不必阻止,也无须鼓励,因为新民主主义选举的主要方法是协商,而不是竞选。

这次选举,各界都争着有自己的代表人物当选区长、副区长和区政府委员,参加政府的领导工作。选举结果的确广泛地包括了各民主阶层,扩大了区级政权的民主统一战线的基础。有个别阶层的代表人物,这次没有能当选为政府委员,则适当地吸收到协商委员会中来了,因此,选民和代表们都很满意,例如第一区有工商业界人士说:“团结民族资产阶级,不是一句空话,政府委员里有我们掌柜了。”又如第五区政府委员中有4位妇女,其中一位是副区长,因此,妇女代表高兴地说:“咱们妇女真是翻了个大身!”又如很多代表们都说:“这是咱们自己选举的政府,可要使劲儿支持他们!”这次选举,对干部来说,也是一次很深刻的教育,有的干部在会后谈:“这次选举,比上几次大政治课强。”

这次选举是成功的,但由于干部和代表在这一方面,

还缺乏足够的锻炼和经验,不可避免地也发生若干缺点:

(一)有的区有些出席干部还不够放手,惟恐自己的“意中人”选不上,在小组会上先发制人,打击其他代表所提出的候选人,甚至有些列席干部喧宾夺主,也抢着提候选人。有个别区最初提出的候选人就相当集中,使代表们觉得讨论半天,不还是那几位。当然民主与否,并不完全决定于最初提出的候选人的多少,而是要看所提候选人是否照顾到各方面,但实际上是干部不放手,有很多代表察颜观色,并没有把自己“心里人”提出来。有的区没有经过充分协商,因此选票也较分散,甚至发生候选人名单以外的人当选的现象。

(二)北京虽是一个文化城,但这次选出的副区长除9个现职干部外,教育工作者占5个,而没有一个工人!这是一个缺陷。此外,有的区当选的现职干部也多了一些,不然,可以吸收更多的新人物到政权机关中来。

(三)各区平时对有意识地培养各界积极分子和代表人物的工作做得很不够,因此,在这次选举中,很难找到为多数代表和群众们所熟悉的人物。

(四)有领导的民主选举,是一件十分细致的政治工作,但是我们事先在干部和群众中进行民主选举的政策教育和具体选举方法的宣传都还不够。有很多群众、代表甚至干部对作为国家基本制度的人民代表大会的内容,还没有搞清楚;有许多协商委员都还不明白协商委员会和政府委员会的职权有何不同。今后,我们必须经常加强这方面的宣传教育工作。

(五)选举的日期决定得较仓促,具体的准备工作做得不够充分。

根据北京市档案馆馆藏原件刊印

关于整风考绩与反对贪污浪费*

(1951年12月10日)

张友渔

去年我们做过一次整风,今年仍要做一次。为什么每年这样做呢?因为我们的工作要不断提高,今年的工作水平到明年要更提高一步,因此就要不断的总结经验,提高工作。工作也是“不进则退”,我们不进步就要退步。脸是天天要洗的,不洗,脸上就会有灰尘,整风也是如此,不整就会产生毛病。整风像洗脸一样,时时刻刻要洗,但也不能拖长。

今年我们又加上考绩,整风考绩是一样,主要是检查工作。根据检查与总结的结果,有功的表扬,有毛病的批评处分。为什么加上考绩呢?因为我们过去没有做,不考绩就是“是非不明”,没有考勤考绩,工作提高不了;有了功,领导上不知道,有了毛病,领导上也不知道,好的不提拔,坏的不批评处分,造成“干不干,两斤半”,这等于鼓

* 此件为讲话记录。

励干部不努力工作,因此过去没有考绩制度是不好的。但如果处分多,奖励少,也不好。

整风考绩的目的是检查工作,总结工作,把错误缺点找出来,加以纠正,这样才能推进我们的工作,才能发扬好的,批评坏的。

我们用什么方法进行整风考绩呢?这两件事情是相结合的。办法就是检查工作,总结工作,检查与工作有关的思想作风,与工作无关的不谈。个人的生活习气与工作有关的(譬如贪污腐化)可以谈,其他生活问题,可以不必谈。谈问题不要吹毛求疵。吹毛求疵就不会做好,同时还可以发生偏差。要从工作出发,研究如何改进工作,不要采取打击手段。因此就不要吹毛求疵。

检查谁呢?要检查领导和一般干部以及整个机关的工作。不是仅仅检查领导或一般干部,当然也不是共产党员检查非党人员,老干部检查新干部,更不是检查某一个人。

检查要利用批评与自我批评。要批评自己,也要批评别人。有一种人只能批评别人,不能批评自己,或只能批评自己,不能批评别人,这都不好。真正能掌握批评与自我批评的人,是能批评自己,也能批评别人。

充分发挥民主,但要有领导,不能压制大家,但也不能极端民主。

整风考绩的时间,每个机关约两星期左右,总的不超过一个月或40天。

整风考绩的内容是:各机关为了执行国家的政策法

令,就要检查一下是不是有违反国家政策法令行为,是不是完成了工作任务,有没有放弃工作任务,是不是有阳奉阴违、消极怠工的情况,同时还要反对官僚主义和文牍主义。

整风考绩的三个重点:

(1)联系群众工作。政权机关首先要联系群众。去年检查过强迫命令,今年要检查是否联系群众了。我们是为人民服务,不能让群众为我们服务。人民政府必须听取人民的意见。把意见集中起【来】,这样才会把我们政权建设、市政计划充实起来,然后再去发动人民,这样才会有力量,这样才能很好地进行工作。这就是毛主席说的“从群众中来,到群众中去”。我们做政权工作的尤其应当注意这点。

对人民一方面要宣传教育,另一方面不要强迫命令。

为什么要听取群众意见呢?尽管你有点能力,但你是人民的勤务员。你的能力可能比群众中的某一个人能力强,但无论如何比群众的能【力】还差得远。“群众是母亲,干部是儿子”,“群众是水,干部是鱼”,所以必须要依靠人民群众,更重要的是为人民服务,要有“俯首甘为孺子牛”的精神。

我们工作是有缺点的。譬如联系群众不够,对人民的意见虽然也耐心认真地处理了,但重视还不够,因此要认真地注意这问题。有些同志思想上有这样的毛病:即相信自己的干部,但不相信人民的意见。所以要特别注意这问题。

(2)机关里的统战工作。今天的政权就是各阶级联合专政。政权的本身就是统一战线,这个统一战线是长期的。这点过去注意的很不够,因此,这次要检查一下。

(3)增产节约,反对贪污浪费。去年没有做,今年特别要做,因为增产节约是今天的重大任务。增产节约在政权工作里就是“精兵简政”。周总理说我们机关“编制庞大,层次重叠、头绪繁多、人浮于事”。这样就浪费了开支,所以要“紧缩编制、调整机构,减少层次、精简人员”,减下来的人,是不是失业?不会的。而是转到生产部门和学校去。所以精简人员是转业而不是失业。另外减少了人员是不是工作效率降低呢?我们干部是要从锻炼里成长,所以精简人员并不妨碍工作,我们是要干部人尽其才,才尽其用。

要精简节约,就要反贪污浪费。我们对待贪污浪费者,要像对反革命一样的态度。有人说:“贪污当然不好,但浪费一点没有什么大关系”,认为自己为国家生产了很多东西,浪费一点算什么?但是不管你主观怎样,贪污浪费的客观结果都是一样的,同是使国家财产有了损失。在今天的社会里,虽然不敢大张旗鼓地贪污,但是贪污还不断发生。浪费情形可能比贪污情况更严重些。个人生活上的腐化,很容易诱到贪污道路上去。浪费往往是贪污的主要原因,贪污多数是由于生活腐化而并不是由于生活困难。

那么究竟贪污浪费有什么害处呢?贪污浪费使生产不能发展。苏联对这问题很注意。列宁命令对贪污罪犯

要以枪毙处理。斯大林说：“我们盛行宴会、各种节日，纪念典礼等等花了很多钱，如果节约可以省下几千万卢布”。从政治方面看，贪污浪费可以起很大腐蚀作用，对人民影响也很大。无产阶级本身和共产党是不会腐化，因为它有政治教育和组织纪律。因此人民政府和国民政府是完全不同的。人民政府本身是无产阶级领导的各阶级的联合政府，它本身也不会腐化的。但可能有很少数的个人贪污现象。有些同志在敌人枪炮子弹下不会屈服，但在金钱的引诱下屈服了。敌人就利用我们个别干部的贪污腐化来钻空子，造成国家很大损失。因此这是严重问题，要看成国家安危和革命成败、人民祸福的问题。

我们有没有贪污浪费呢？一般说我们是好的，我们有传统的刻苦精神，我们政府是廉洁的。政府干部一般都是很好的，在1950年80件贪污案，1951年贪污案减少了30件，只有少数的个别人贪污。贪污的不单有旧政府留用的人员，而且也有共产党员和青年团员，譬如在30件案子里，就有一个共产党员。法院解决的案子有261件，老干部占20件，他们过去在老区生活很朴素，但现在已经由萌芽发展到倾向了，如果不给以迎头痛击，使之发展下去就会有亡国亡党亡头的危险。这些现象各个部门都有，不仅是财经部门。若从干部看，新吸收的干部比较多。法院办的案子里261人，其中在旧机关工作过的占63人，从社会上吸收来占93人，这两种是占多数的。据公安局统计，市级的贪污案件，建筑公司9件、汽

车公司 9 人、企业公司 8 件,贪污 2700 万元,另外尚有 37 亿(东北币)、合作总社 44 人,贪污 3400 万元,卫工局 11 件,贪污 9200 万元、工商局各公司有七十几件、财政局有 3 件、建设局 11 件,贪污 4400 万元。就浪费来看,公家的和个人的浪费都不少。就浪费的性质来看,有的部门由于不懂技术和管埋,再加上不负责,产生浪费现象,这样的例子很多。行政部门也有因为不懂事务,因此上了商人的当,因为不识货而造成浪费。再一种人就是铺张浪费,追求享受。这些缺点必须克服。

为什么有这些贪污浪费现象?

第一,应归罪于旧社会根源。在旧社会里,互相包庇隐瞒贪污,由上而下都贪污。另一种,因为经不起考验,没有经过大城市,因此染上贪污浪费。如果政治思想教育好,他也不可能这样做,所以也不能完全归罪于旧社会制度。现在已经是新社会了,同时已经解放两年多了,也应当把这些现象改造了。

第二,物质上的影响。一般干部还是低薪制,另外一部分是包干制和供给制,因此生活就比较苦一些。所以有些人把过去对付旧政府的办法来对付人民政府,当然这些情况是很少的。所以我们在可能的条件下改善大家的生活,同时大家也要忍耐一点。

第三,旧社会的思想意识和功臣自居的思想,“应该享受了!”游击作风、雇佣观点、好大喜功以及平均主义思想都造成浪费现象。我们今天的办法就是:可做可不做的不做,可省可不省的要省,要少花钱,多做事。

第四,工作制度问题,一方面是订出制度不能做,一方面是应该有制度的而没订,这样也会造成浪费。在领导方面有官僚主义,对贪污浪费现象不调查处理,甚至有对贪污犯给以奖励的个别现象。

怎样消灭贪污腐化?(1)大张旗鼓反对贪污浪费,依靠群众进行检查。(2)加强思想政治教育。(3)依法惩处,对贪污浪费必严格制裁,但坦白的可从轻处理。另一方面要奖励廉洁。(4)改善领导作风。(5)改善干部生活。

根据北京市档案馆馆藏原件刊印

北京市人民政府关于 严禁鸦片烟毒的布告

(1951年12月10日)

查鸦片烟毒——鸦片、吗啡、高根、海洛英及其同类毒物和化合物，损害人民健康，破坏社会生产力，为害至巨。本市自解放以来，由于人民的觉悟程度日益提高，制造、贩运、售卖和吸食鸦片烟毒的，多已改业或戒除；但仍有少数不良分子继续偷制、偷贩、偷售和偷吸。兹为贯彻中央人民政府政务院《关于严禁鸦片烟毒的通令》，特决定：

一、自布告之日起，任何人不得再制造、贩运、售卖鸦片等毒品。其藏有鸦片烟毒及其制造用具的，应立即到所在地区的公安分局全部报缴；

二、吸食鸦片烟毒的，自布告之日起，须即到所在地区的公安派出所登记，限期戒除；

三、医院、工厂、学校、机关等专为医疗或化验用存有毒品的，须到所在地区的公安分局登记，听候通知处理。

违者, 定予严惩!
此布

市 长 彭 真
副市长 张友渔
 吴 晗

根据《北京市政报》(第三卷第九期)刊印

北京市人民政府关于 发见古迹古物暂行处理办法

(1951年12月11日)

一、北京市人民政府(以下简称本府)根据中央人民政府政务院历次公布有关保护古代文物法令制订本办法。

二、中央及地方各级机关、团体、学校、企业及私人,凡在本市因兴建工程,发见古文化遗址及有文化价值之古墓葬时,须即报告当地区人民政府。区人民政府应一面按照原状合理保管,一面迅速报告本府。在未得指示前,任何人不得擅自发掘。其已出土可移动之古物,应由区人民政府移往安全地带妥为保管。

三、凡发见之古文化遗址及古墓葬,如须作科学发掘时,得由本府文教委员会文物调查组商同中国科学院或中央文化部文物局进行之。

四、发掘竣工之古文化遗址及古墓葬,如须永久保存时,得由本市文物整理委员会商同中央文化部文物局设法保护。

五、凡在本市发见之古代文物,统由本府文教委员会

文物调查组保管。

六、近代墓葬中之物品归其后人所有，其须收归公有者，由公私双方协商作价办理。

七、无主的近代墓葬中有关历史文化之物品，交本府文教委员会文物调查组保管。无关历史文化之物品，由本府财政局处理。

八、本办法自公布之日施行。

根据《北京市政报》(第三卷第九期)刊印

中共北京市委统战部关于 在工商界展开反对贪污运动的意见

(1951年12月21日)

在反对贪污浪费和官僚主义运动中,工商界主要应该放在反对贪污行贿上面。解放以来,工商业者在我政府正确政策的影响下,很多改变了以往助长贪污的经营作风,成为新社会的正当工商业者。但有一部分工商业者,仍然严重的存在着行贿、盗窃国家资财和腐蚀软化公务人员的罪恶行为。为了大张旗鼓地反对贪污行贿,我们拟采用以下的步骤与方法展开这一运动:

一、进行的范围:应包括全体工商业 136 个行业,但要以行贿情形严重的行业为重点,如营造业、五金业、电料业、纸张文具业、木业、木器业等。

二、依靠的力量:参加在各级领导机构中的国营企业干部,团结可靠的进步分子,并广泛地发动下层正当工商业者中的积极分子。

三、进行的方式与步骤:

(一)先召开全市的总动员大会(拟在本星期日进行),然后各行业相继分别召开动员大会,结合正当工商

业者的利益讲明政策,进行思想动员,鼓励坦白检举。

(二)工商联成立反贪污运动委员会,各行业成立分会。

(三)各行业按地区工商小组召开小组会,讨论市代表会的报告,普遍进行坦白检举。同时要求各工厂商店职工,协助工商业者搜集贪污资料。

(四)在步骤上,先号召坦白,坦白到一定程度时,即展开大规模的检举运动,对一切贪污行贿事实普遍进行检举。在执行时要抓住大的,以便突开。

(五)最后进行处理与总结。坏的要严惩,对检举有成绩的则奖励与表扬。

四、时间约计3个月,由12月22日开始动员,1952年3月末结束。

五、估计这一运动展开后,可得到广大正派工商业者的欢迎与支持,在坦白与检举中能发现很多贪污行贿的事实,奸商与贪污干部可借此同时揭露出来,这样便可打击与消灭资本家的恶劣行为,在工商界树立起良好的经营作风。这对于工商界和我们的团结是会更加巩固的。

根据《中国资本主义工商业的社会主义改造》(北京卷)刊印

中共北京市委关于 开展反贪污反浪费反官僚主义 运动意见向中央、华北局的报告

(1951年12月26日)

北京市第三届第三次各界人民代表会议定于12月28日召开。会议的中心内容是讨论进一步普遍深入开展反贪污、反浪费、反官僚主义运动。这个运动自彭真同志于18日、20日分别在党内高级干部会和全市干部大会上报告动员后,已经逐步开展起来。据初步统计,一周以来,自动坦白者有2674人,检举者149件。领导上抓得紧的单位,运动开展较顺利,如税务局坦白者已占全局总人数1756人的35.6%,仅23日一天即500余人坦白。领导上抓得不紧的单位,运动还没有开展起来。而开展得比较好的单位,也还不够深入,坦白的一般都是小贪污或占小便宜的,其中有一部分是避重就轻的。贪污在1000万元以上者目前仅有5起坦白。多数干部对这个运动是重视的、拥护的,但也有一部分干部对这个运动采消极态度,这种人,有的是由于不了解三反运动的重要性,认为“事不关己”,有的是由于自己有贪污或浪费行

为,尚在观望犹疑。

为了进一步普及深入开展这一运动:

一、已确定以反贪污、反浪费、反官僚主义为当前全市的中心工作。所有市属各单位除日常业务外,凡是与此无关的工作,均须暂时停办或少办。

二、已成立全市的和各单位的节约检查委员会及其办公室和检查小组,负责领导三反运动,并负责进行检查。

三、各单位负责干部,亲自领导。凡领导干部本人有浪费或贪污行为的,应首先带头检讨,并召集各该单位的骨干分子开会,号召有问题的坦白交代。这样可以使有贪污浪费行为,特别是贪污不大的一部分干部在运动中转被动为主动。

四、对于各单位已经坦白的小贪污或占便宜的分子,拟迅速处理一批,以便团结多数、孤立较大的贪污分子。同时对于大贪污而又不自动坦白分子予以逮捕。但为了防止草率错捕,或逮捕时机不对,致障碍运动的前进起见,特决定:第一,由刘仁等五同志组成一个专门小组,负责审查、批准逮捕名单。第二,在运动中对自动坦白的分子,一般暂不逮捕,也不开除。

五、号召、动员工商界坦白行贿行为和检举贪污分子。彭真同志曾专门邀市工商联负责人开会商谈布置,他们已于25日开会号召行贿者自动坦白,现已有50个行业开了反贪污反行贿的大会,并已有40余工商户坦白其行贿行为或报告有被税务人员或警察勒索的情况,各

行业头子自认本行业行贿情况严重,他们自己估计铁工业行贿的约占 50%,木器行约 30%,文具业约 15%。

六、动员组织私营企业的工人,特别是店员检举贪污、行贿行为。现在已开始有检举的,因此,有些资方很恐慌。

这次召开的市各界人民代表会议,我们将提出以增产节约和反贪污反浪费反官僚主义为中心的报告,目的在号召各阶层人民,普遍检举贪污行贿行为。估计经过各界代表的传达与动员,预计下周即可进入坦白特别是检举运动的高潮,估计大规模的坦白和检举运动二三个星期即可告一段落。

此外,会议并有下列二个问题:

一、张奚若关于抗美援朝运动的报告。

二、决定于明年 1 月间普遍改选市、区、村各界人民代表会议代表,然后改选各该级人民政府委员会。

估计会上对于反贪污反浪费运动会有很热烈的讨论,因此会议期间预计为 2 天半至 3 天。

根据《国民经济恢复时期的北京》刊印

关于北京市抗美援朝、 保家卫国运动的报告^{*}

(1951年12月28日)

张奚若

主席、各位代表、各位同志：

今天我代表北京市抗美援朝分会，报告一年来北京市各界人民抗美援朝、保家卫国运动的情况和今后的工作计划。

北京市各界人民的抗美援朝、保家卫国运动，从去年10月25日中国人民志愿军出国作战时起，即一天比一天热烈地在各阶层人民群众中开展起来。全市工人、农民、学生、妇女、工商业家、教育工作者、文艺界、宗教界、医务工作者、少数民族以及其他爱国人民，都积极地参加

* 这是北京市抗美援朝分会主席张奚若在北京市第三届第三次各界人民代表大会上的报告。

了这个伟大的爱国运动。工人们为了加强抗美援朝,有组织地展开了群众性的修订和检查爱国公约,普遍地掀起了劳动竞赛运动。农民们用精耕细作、增加副业生产、踊跃缴纳公粮、做好优抚工作来支援前线。教育工作者及青年学生们热烈地参加了各种抗美援朝的宣传教育工作,努力扫除亲美、恐美、崇美思想。青年学生们并且大批地参加了军事干部学校。工商界普遍地提高了政治觉悟,积极改善经营管理、加强劳资团结、集体缴税、踊跃捐献,以响应政府和抗美援朝总会的号召。文艺界努力于创作、演出、展览各种有关爱国主义教育的文艺作品,揭露了美帝国主义的残暴与丑态,鼓舞了人民的胜利信心,并且参加了慰问团亲赴前线劳军。妇女界百分之八九十受了爱国主义的教育,大批地组织起来,积极参加生产和学习运动。宗教界展开了三自革新运动(天主教成立了革新委员会,基督教进行了控诉),给帝国主义一个重大的打击。医务工作者不避艰险地到前方去,医治志愿军的伤病员和组织军队的防疫工作。少数民族同胞也都为保卫祖国做了各种抗美援朝工作。其他各界人民以及各党派、机关、部队等,无不站在各自的工作岗位上,为着打垮帝国主义的侵略,为着建设我们伟大的祖国而奋斗。

全市各界人民多次地举行了抗美援朝示威游行。各种群众性的抗美援朝活动和宣传工作到处展开。所有工厂、学校、机关、团体等,通过各种集会(报告会、控诉会、片儿会、院会、晚会、联欢会等)和利用各种宣传形式(书报、电影、戏剧、展览、广播、读报、唱歌、幻灯、橱窗等)在

广大人民中进行了广泛的爱国主义与国际主义的教育。为了加强抗美援朝工作与爱国主义的宣传,分会组织了各种大型的报告会,请出席第二届世界和平大会归国代表、志愿军归国代表、赴朝慰问团代表、参加国庆节观礼的解放军和志愿军战斗英雄代表,做了 347 次报告,听众达 80 余万人。这些报告到处受到人民热烈的欢迎,影响极大,印象极深。去年 11 月和今年 4 月,我们曾先后组织了 6 万余人的宣传队,分赴工厂、农村、学校、街道等处进行广泛的宣传。我们在城内各区组织了 18000 多从群众积极分子中挑选出来的宣传队员(其中,包括区、街代表、妇女代表、合作社代表、军属代表、夜校师生、各群众团体的基层干部、卫生、消防、房屋修缮委员等),用分区负责制,或每一户有一人做宣传等办法,到广大人民中,特别是到过去宣传不到的空白区,去进行工作。这样,就使全市 90% 以上的人民受到了抗美援朝的爱国教育。

全市签名拥护五大国缔结和平公约的有 1695538 人。投票反对美国武装日本的有 1694563 人,签订爱国公约的有 1402485 人。青年学生报名参加军事干部学校的有 20000 多人。

首都各界人民在武器捐献运动中,表现了高度的爱国热情。认捐总数为 1035 亿元,合战斗机 69 架。截至 12 月 25 日止,实际缴纳的已达 1271 亿元,可买战斗机 84 架,超过了原来认捐数目 22% 强。工人捐献的奖金和工资就有 138 亿元,他们增产节约的巨大数字还不在于内。郊区农民的捐献将近 40 亿元。工商界已超额完成了认

捐 40 架战斗机的数目,至 12 月 20 日止已缴纳 640 亿元。就是城内贫苦市民最多的九区也缴纳了献款 15.7 亿多元。我现在在这里宣布这一工作胜利结束,认捐将于 12 月底停止,献款亦望收齐速送银行。我们并希望各单位把这一工作认真地总结一下,吸取其中可贵的经验,以便在这个经验的基础上积极地展开增产节约运动。

首都各界人民对中国人民志愿军和朝鲜人民军做了最亲切最热烈的慰问。送给前方的慰问信有 174000 余封,慰问袋有 83000 多个,慰问品有 649000 余件,慰问金有 30 余亿元,图书杂志有 36 万册。北京市分会曾两次派代表赴前方慰问中国人民志愿军的英勇战士。各党派、各机关和各团体并经常派人到医院慰问和慰劳伤病员。我们组织了 9 个志愿手术队,2 个志愿医疗队,3 个志愿公共卫生工作队(共计 395 人,其中,包括中国红十字总会国际医防服务队北京参加的 18 人)和一个运输人员(司机)服务队到前方去。北京市人民政府和广大人民群众极热烈地进行了优抚工作,并适当地解决了烈、军属的生活、就业、子弟入学、治病、住房等问题。

一年以来,由于抗美援朝、土地改革、镇压反革命三大运动和国家各种建设事业的开展,北京市各界人民在各方面均有很大的进步。首先,在思想上,把多年来的帝国主义者,特别是美帝国主义者所散播的思想毒素和各种不良影响大加扫除,因而民族自信心加强了,民族自尊心提高了。许多人深切地体会到祖国的伟大和可爱,毛主席的伟大和可爱。其次,在政治上,各党派、各阶层以

及各界人民的团结,也益发亲密了,益发巩固了。许多过去从来不问政治的人,今天也觉醒起来,关心政治;过去不大讲话的人,今天也激于义愤讲了话。经过广泛的抗美援朝运动,人民群众更加相信共产党的领导,更加靠近政府和拥护政府的政策与法令。大家在紧密地团结着,为抗美援朝、保家卫国而共同奋斗。这些收获,都是在中央直接领导、前方胜利鼓舞下,全市人民共同努力及与各方面工作配合的结果。

我们的工作中还存在着不少的问题:如有一小部分人还未受到充分的抗美援朝的教育;有一部分人的恐美、崇美甚至亲美思想还未扫除干净;帝国主义者的残余势力还须更彻底地清除。我们须用大力推广爱国公约,并在胜利完成捐献武器的工作基础上,积极展开增产节约运动。我们应该在各方面把抗美援朝工作继续向前推进,以期收到最大可能的效果。

二

为了继续加强抗美援朝,支援中国人民志愿军,打垮美帝国主义的侵略,保卫远东与世界的和平,我们今后必须做好以下几项工作:

(一)继续广泛与深入地进行爱国主义的教育。为了彻底肃清美帝国主义与封建主义的思想残余和高度发扬爱国心,我们应响应毛主席的号召,在文化教育战线和各种知识分子中,进一步地配合各方面,展开一个自我教育和自我改造运动。在学校中,我们应把爱国主义思想贯

彻到各科教学与课外活动中去。在广大群众中,我们应巩固与扩大时事宣传和爱国主义教育的各种组织(如城区的宣传网,工厂、学校、机关、农村、街道的读报组),应建立经常性的宣传机构和制度(如文化站、阅览室、片儿会、抗美援朝日等),应扩充与推广流动性的宣传活动(如图片展览、宣传画、幻灯、电影等),并应多编些通俗时事读物和多画些时事连环画,以期使时事教育成为群众生活中的必需品。我们应该不断地从广大群众中培养大批积极分子,去把爱国主义教育普及和深入下去。

(二)进一步修订与贯彻爱国公约。多数爱国公约起了很大的作用,有些则较差,另有一些是形式主义。许多爱国公约之所以没有发挥很大作用,主要是因为没有把爱国主义与实际工作结合好,或者是订立了没有贯彻执行,或者是缺乏认真的督促检查。有些干部没有认清爱国公约是巩固群众爱国热情,领导群众改进生产、工作和学习的一个重要形式,因之在订立与检查修订时,就没有加以具体的领导。今后对爱国公约的修订,必须进行充分的思想教育,广泛发动群众,进行民主讨论,订立大家乐于遵守与执行的条款,反对包办代替,反对形式主义。没有订立爱国公约的(还有 37%),必须有领导地根据各个单位的工作、生产、学习基层单位的具体情况和当前的政治任务,迅速订立;已经订立的,必须号召各单位认真地把爱国公约执行的结果总结一下,好的加以推广,不妥当的和不适宜的加以修订。在总结之前,要做好准备工作(思想方面的和组织方面的),希望能于明年 1 月普遍

派专人自上而下与自下而上地检查修订一次。我们必须把爱国公约的订立与贯彻执行当做一件最重要的爱国主义事业去做。

(三)继续做好优待烈属、军属的工作。给烈属、军属以及残废军人以必要的和可能的就业训练和优待,发展军属工厂,尽可能介绍军属就业;郊区要认真进行代耕工作,保证军属土地的产量不低于其他农户的产量;开办政治学习班,提高军属政治觉悟;广泛进行宣传,使尊重军属成为一种社会的道德风尚。

(四)大规模地展开增产节约运动。发挥生产上的潜在力,调配与组织各种力量(党委、行政、工会、青年团、技术人员、职工等),有计划地为增加生产、提高质量、降低成本、改善经营管理、积累与节约资金、消灭贪污浪费、奖励劳动模范和创造发明,展开一个伟大的爱国主义增产节约竞赛运动。为了完成这一任务,必须大力进行宣传动员,造成一种面向生产、厉行节约的浓厚空气,使大家认识增产节约对于达到胜利和建设国家的重大作用。这一运动不仅在生产企业部门应该展开,在所有工作部门(如机关、学校、团体等)亦应展开。所有非生产的单位,应精简机构,节省开支,消灭贪污浪费,提高工作效率,从各方面为国家创造财富与节约财富。

(五)我们要彻底肃清一切反革命分子,特别是现尚潜伏在首都的残余的帝国主义特务间谍分子。我们要把治安保卫委员会建立起来并加强其工作。宗教界的一切爱国教徒,应该继续努力把今天尚披宗教外衣、破坏政府

法令、造谣惑众的反革命分子和与反革命勾结的分子从教会中驱逐出去；不但宗教界如此，其他各界都应该提高警惕，帮助政府肃清现在可能还潜伏在首都的残余的帝国主义特务间谍分子和一切反革命分子。

同志们！我们为了响应毛主席“增加生产，厉行节约，以支持中国人民志愿军”的指示，并根据彭真同志在全国委员会第三次会议关于抗美援朝、保家卫国运动的报告的精神和今后的任务，特号召各界人民，团结一致，再接再厉，为争取反侵略斗争的最后胜利，为建设我们伟大的祖国，努力前进。让我们高呼：

抗美援朝胜利万岁！

世界和平万岁！

毛主席万岁！

根据《北京市人民代表大会文献资料汇编》刊印

关于首都建设计划的初步意见

(1951年12月28日)

梁思成

主席,各位代表,各位同志:

我代表都市计划委员会把初步草拟的未来15年到20年间首都建设的发展计划,概括地报告一下。这个计划虽然是经过两年多的时间,征求了各方面的意见才草拟出来的,但是还很不成熟,所以今天提出来,请各位代表和北京全市市民发表意见,给予批评和指正。

北京是我们祖国的首都,是亚洲的灯塔,是世界和平民主阵营的堡垒之一;我们的中央人民政府在这里,我们伟大的领袖毛主席在这里;北京又是一个历史名城,有许多珍贵的文物建筑,原有的北京在过去就是一件都市计划的无比杰作;所以,对于北京今后的计划和建设,不但是北京市民和五万万以上的中国人民十分关心,就是全

* 这是北京市人民政府都市计划委员会副主任梁思成在北京市第三届第三次各界人民代表会议上的报告。

世界的人民也都非常注意。

一个城市为什么需要计划呢？主要的原因就是：一个城市也可以说是一种最庞大的物质生产和精神生产的工厂，它是计划经济中不可缺少的一部分。大家知道，要开办一个工厂，为了搞好生产，就必须首先把厂房、工人宿舍、办公楼等设计好。一个城市也和一个“工厂”一样，假使计划得不好，它会影响到它的“生产”和“工人”的健康。半年来，人民日报不断地号召“没有正确的设计，就不可能施工”，一座建筑物如此，对一个都市说来，这一原则尤为重要。所以，为了使我们的首都发挥它最大的作用，我们就必须把它当做一个最复杂的大工厂那样计划它。我们针对着首都人民在工作、居住、文娱游息三种主要活动的需要，计划它的土地使用，划分区域；然后计划一个交通系统，将这些区域间的交通，以及全市对外省、外县的交通联系起来。下面就是我们怎样解决这些问题的初步方案的一个简略说明。

北京内、外城现有面积是 62 万平方公里，现有人口，连郊区在内，一共是 250 多万。在未来的 15 年到 20 年间，预计全市人口要增加到四、五百万；建设范围则将发展到 540 平方公里左右，东边一直到通州，南边到南苑，西边到西山和永定河，北边一直到清河镇；比现有内、外城大了 9 倍的样子。在这个广大的地区里居住的四五百万市民中，估计将包括 20 余万的机关干部，约 20 万左右的专科以上的学生，以及几十万的产业工人；还有从各地来到北京的人民和国际友人。我们的计划就是按照这样

一个估计来设计的。

这样一个伟大的首都计划，是以对全国人民、乃至全世界和平民主阵营有重大政治作用和重大历史意义的天安门广场为中心而设计的。广场的附近是主要的中央行政区；次要的行政部门在西郊和新市区；前门外迤西一直到西便门、广安门外一带将成为主要的商务区；西北郊是文教区；西山和山脚下地带是休养区；东郊及南郊是工厂区；还有部分的工厂分布在永定河两岸及长辛店一带；其余就是环绕着这些中心地区的住宅用地。这些土地使用的分区计划，请大家参看总图、示意图（略）就可看出一个梗概。这个示意图仍只是一种初步草案，考虑得不够成熟，将来还可能有些修改。

我们先说道路系统方面，有铁路和公路两个系统。铁路系统：我们计划把大部分的客运都集中在广安门附近的客车总站。货运总站则分设在丰台和东郊工业区。这个客车总站将是一座富丽堂皇的伟大建筑，站内有二三十个月台，可能每两三分钟就有一列车进站或出站。此外，在永定门外和东郊各有一个次要客站，为南郊和东郊服务。我们的计划是希望在短期内就将现有的正阳门车站迁移，将前三门的路轨拆除，以利内、外城间的交通。现有的环城铁路，目前还有它的作用，将来都市发展以后，则将阻碍城市交通，也将有拆除的必要。现在图上所计划的铁路路线，还不是十分肯定的。

至于公路系统，主要的是围绕城区的内、外两条环形路，和通往张家口、热河、山海关、天津、开封、济南等地的

6条高速国道,而以由市中心区出来的〔辐〕射干道将环路和高速国道联系起来。这样所形成的道路系统,能使道路的功能获得应有的分工,以免在中心地区集中过多的交通量;这对于增高转运的效能,获致交通的安全,是有一定的作用的。我们将计划在主要道路的交叉口,按照需要和地形,做成大转盘,或用上下两层的立体交叉,以便车辆流通舒畅,并避免车祸。在适当情形下,我们还要在一些交叉路口布置各种不同形式的点缀,如小花园、纪念铜像等,同道路两旁的行道树结合起来,使道路成为一条带形的公园;因之,道路的功能,不但为了交通,也为了观赏。至于内、外城区的道路,一般地说,原有的大街小巷本来就有明确的分工,主要的大街都有计划地形成几个环形的系统,因而在大街上汇集了绝大多数的流通车辆,使胡同里得到宁静和一定的安全。在这个优良的基础上,我们只须加以改善,就可以使北京城区的道路完全适合现代交通工具和数量的需要。在这里,我们可以附带提到,城区现有的电车轨道,计划移至郊区,而在城内改用无轨电车,以减少交通上的障碍和嘈杂的声响。我们要把东、西长安街延长,西到八宝山,东到高碑店,形成林荫干路。我们也要把前三门铁路旧基地改为横贯东西,与长安街平行的东、西大道,是地下道或地上道,还需要再研究,使这两条路与广安门外的客货总站连接起来。诸位可以想象一下,这个计划中的广安门外客车总站,一面通过这两条林荫或地下干道,通到北京市的每区、每街、每巷;另一面,以这里为起点,人民铁路将通往中华人

民共和国大陆的无数的城市、村镇，通往无数的矿山、工厂、农场。另外还有一个特客车分站，设在永定门外，除了平时也可上下一些旅客之外，它的另一主要任务，就是作为各地和各国来北京的贵宾或代表团的出入站。贵宾、代表们在永定门下了火车，或从南苑下了飞机，可以坐着汽车，顺着笔直的马路，直达天安门广场。这样的计划就更加强调了现有的伟大的南、北中轴线。

这样，就将天安门广场和主要行政区确定在绝对重要的位置上，使其构成了整个计划的中心部分。因此，由永定门到前门大街以及两旁的建筑，在经济条件成熟时，也都要作为一个整体，很好地重新设计。

天安门广场还要酌量展宽，它的范围要从三座门一直到正阳门城墙，作为一个整体。它的面积要比现在增大好多，以便每年“五一”和“国庆”，百万以上的队伍在这里开会，受毛主席的检阅。天安门的检阅台还要改建，使我们更靠近毛主席。旗杆还要加到比天安门还高，我们计划做一根不锈钢旗杆，高出天安门以上。在广场的中心，将耸立着永垂不朽的人民英雄纪念碑。加宽了的广场靠东、西的部分，还要种植树木，广场的两旁，沿东、西长安街两旁，计划建造一系列中央人民政府各部、会办公的大厦。这样，我们将使天安门广场，在政治上，在地点上，在历史上，都成为首都的中心。

我们的工业区是怎样呢？我们城市建设是为生产服务的。北京在反动统治时代是一个典型的消费城市；解放以后，已开始在本质上发生变化，一切计划和建设都面

向生产,为生产服务。截至目前为止,东郊和南郊两个工业区,已按照计划拨出工厂用地 4900 多亩。东郊工业区是原来就有一些基础的,解放后,又建设了新的工厂,将来工业发展前途很大,所以计划将工业区一直发展到通县。如果北京、天津间的通航计划实现,通县就将成为北京的码头:一方面可以经过北运河通到南运河,加强了北京和广大农村间的物资交流,同时也就使北京的工厂区不惟取得更方便的出海口,而且工业原料和机械设备的运输费用也可以因水运而减低(我们因为还未能确定将来北京工业发展的数字,所以这图上所划出的工业区小了一些,实际上还需要扩大)。南郊主要是易燃性的工厂区;为了更好地予以隔离,我们希望在它们周围都用很宽的绿带包围起来。在永定河东岸石景山一带及西岸长辛店附近,或因地质上的原因,或是利用已有的基础,也有一些工厂。我们现在已在开始进一步研究工业区的问题,想根据经济和自然地理条件,估计北京工业可能的发展,做出一个较全面的、更进一步的计划。

将来的工厂区是非常优美的,我们要采用先进国家的各种技术经验。工厂区里到处都要有花园;工厂里要没有沙尘,种植树木花草就是消灭沙尘最好的方法。因为机械设备和厂房设计的改善,工厂区里不但受不到煤烟和嘈杂声响的威胁,而且有充分的阳光和新鲜空气。厂内有许多工人福利设备,例如:托儿所、运动场和医院等卫生设备。在每一个相当大的地区里就有一个为工人服务的中心,里面有广场、剧院、文化宫等公共设备,以及

商店、百货公司、合作社、菜市场等。在工厂附近分布着工人住宅区，有舒服的住房和现代化的集体宿舍，用很好的道路及迅速的交通工具，直通工厂区，使工作和生活都得到最大的便利。在东郊车站和码头附近，将有现代化的装卸设备和仓库，集散工业区原料和成品。这里又是一个很热闹的中心，有公路同其他各区联系起来，而且其中一条就是宽阔的林荫大道，一直引向天安门，我们可以想象：将来“国庆”和“五一”游行时，工人的队伍就可由这里浩浩荡荡地走向天安门，是多么伟大而令人兴奋的景象！

毛主席在人民政协开幕时，告诉我们：“随着经济建设的高潮的到来，不可避免地将要出现一个文化建设的高潮”。所以文化建设和经济建设是分不开的。因此，文教区也是我们迫切需要的重点计划的一个地区。文教区是以原有的清华大学、燕京大学、马列学院、中国人民革命大学及在这一带供应日用商品的最主要的海甸镇为基础而设计的。它西面紧紧毗邻西山一带的休养风景区，西南边是由颐和园到西直门的长河，北边是清河，环境优美，面积 86 平方公里，比北京现有城区还大 $1/3$ （如有必要，将来还可向东发展）。文教区内，计划容纳 40 万人，将有 30 余所专科以上学校和文教机构。在土地使用和道路系统上，我们的计划是以中国科学院为中心的，使它便于在各文教单位间发挥领导作用。在生活需要方面，以海甸镇为中心，我们要计划种种现代化的设备，如文化宫、剧场、招待所、百货公司、菜市场等，使海甸更加繁荣

扩展。另外,还要以若干现有的村镇为基础,发展为若干次要的服务中心,以便利日常生活的需要。此外,我们希望在文教区里计划建筑一个可以容纳二三十万人的全国运动场,比现在先农坛运动场约大 15 倍。但因图中所划地区的南半部现在还有许多水田,可能限制了运动场的发展,因此,也许比这计划要缩小一些。现有的圆明园旧址,打算改建成一个为文教区服务的游览园地,可能辟作植物园,也许建筑一些休养所,平时供干部、工人休养之用,到了开大规模运动会时,也可就近作为各地来京代表的招待所。

文教区毗连着西山,就是香山、碧云寺、八大处、黑龙潭、温泉一带,更北的妙峰山、大觉寺,更南如潭柘寺、戒台寺等地,都是风景优美的名胜古迹。我们准备把这一带辟为首都的主要风景区和休养区,建筑大量的休养所,单幢休养小房和疗养院,大量培植林木、果树,并用很好的道路将各名胜联系起来,使将来居住在首都的四五百万劳动人民,有一个绵延数十里的幽美的游憩环境。

除了休养区之外,我们还考虑了北京市整个的林荫绿地计划。北京园林的基础和风格,在全世界上是值得骄傲的。北京也是全世界文物建筑最多的一个名城。我们应该很好地利用它们,尽量扩大必要的园林用地,我们要从地点的分布上,历史艺术的价值上,适当地选择保留一些文物建筑,在它们的周围多留空地,种植花木,衬托起来,布置成公园。计划中的绿地系统,主要是以颐和园为起点,包括长河在内,逐渐走向东南,同什刹海、三海连

成一片。其次,是把天坛、先农坛、金鱼池、陶然亭联系起来,成为一个广大的南城公园。这个公园可能比现有的颐和园还大得多。再次,是西郊八宝山、钓鱼台一带,以及莲花池与护城河沿岸的绿色区域等。此外,还计划把一些小型公园、儿童公园和文化宫等,零星分布全市,使我们工厂、机关、学校、住宅、商店附近都可以找到一片游憩的绿地。林业部计划在北京附近建造的防风林,对于北京的风沙威胁也可大大地减少。

园林计划与河湖系统计划是分不开的。北京建城的历史,也是人跟水源斗争的历史。今天北京的都市计划工作仍须大力从事这种斗争。因为工业用水、饮食用水、园林用水以及冲刷下水道用水等一系列问题必须解决;因为河水之流畅与否,密切地关系到北京市民的环境卫生;所以,北京河湖系统的计划也是一个极重要的问题。与经济建设有重大关系的航运问题(尤其是京津通航的问题)也占计划中的主要部分。要使这个河湖系统实现,一定要有充分的水源。将来永定河官厅水库完成后,如果供给北京市以20秒立方公尺的水,就可能解决北京河湖系统的乃至自来水的水源问题。此外,整理凤河、南旱河及清河等河道后,北京排洪即不成问题;像西郊一带的水患就不会再有了。还有因烧砖而掘成的散在郊区的一些窑坑,我们也计划用河道把它们联贯起来,使它们成为活水,利用做公园的池沼。

航运的计划,不仅求京津通航,还要进一步利用护城河通航,而且要使颐和园、中南海与护城河也构成一个通

航的系统。我们计划将前三门护城河展宽,加深深度,两岸用花刚〔岗〕石砌成,如同莫斯科的河岸一样。那么,小型的汽轮就可能由天津直达正阳门,护城河也可以同时又成为水上公园,成为划船竞渡的水上体育场。将来我们也很可能从北海坐上一只船,一直划到颐和园。这样北京更将成为美丽的首都。

公用事业也是同都市计划有不可分离的关系的。在环境卫生方面,在这广阔的建设范围之内,到处都将有良好的下水道。污水都将汇集到几个污水处理站。污水里一切有用的物质,如肥料、磷质等,都将提炼出来,再投入生产;有毒的病菌都可杀尽,最后流出纯洁的清水。在公共交通方面,主要的交通工具将是无轨电车和公共汽车;自行车的数量自然也会日益减少。将来一切电线、电缆都埋在地下,道路的上空,除去无轨电车的顶线外,将完全消除了凌乱的电线和电线杆。此外,还可能要敷设地下电车道,以适应市内较长距离的高速交通要求,我们正在开始做这方面的研究。为了解决全市四五百万市民的燃料问题,我们也已邀请了有关单位和专家教授们开始作煤气设备的研究。

我们还要谈谈将来各住宅区的基本构成形式。我们计划是以每面长约 800 至 1000 公尺(或二华里左右)的一片地区(不一定是正方的或规则形的)做一个单位,姑且叫它做一个“邻里”。一个邻里的人口约六七千至一万人。邻里的中心是一个以便利和丰富邻里的居民生活为目的的设施,包括应有的文娱、福利的设施和小学校。中

心的周围是公园、体育场、儿童游戏场等空地和树木；以外就是住宅、公寓、宿舍等。每个邻里以内，只有比较狭窄而且不便于车辆快行穿过的内部道路。这样，我们就可以把大多数车辆汇集在干道上，因而保持了邻里内部的宁静和安全。这样，邻里内部的儿童只须步行约一华里，就可以很安全地上学、回家。同时，这个中心的一切设备，可以使居民在一华里之内，就得到日常生活中所必需的物资供应和精神食粮。复兴门关厢的计划就是根据这个原则设计的。

将来北京的房屋一般的以高两三层为原则，另一些建筑可以高到四五层，六七层；而在各地区中，还要有计划、有重点地、个别地建立为数不多的，挺拔屹立的十几到二十几层高楼。莫斯科就是有计划地规定出八座位置适当、轮廓优美的高点，而不是无秩序地让高楼随处突出。因为人口密度的减低，房屋层数的加高，北京就可以得到更多的园林绿地，原则上将来每区将有一个公园。又因高楼是有计划、有限度地建造，高的建筑物便不至如同纽约那样使市中街道成为看不见阳光、喘不过气来的深谷，而两岸摩天楼高低零乱，毫无节制。

等到工业区发展到一定的程度，许多城市和农村的人口转入工厂的时候；文教区发展到三四十万学生和教职员工，并且都迁出到城外的时候；城区内部的人口就要疏散了许多。那时，我们就要以原有的优良道路系统为基础，逐步地将城内划分为五六十个邻里。城区里将有更多的园林，而现在的郊区也将成为同城区一样的地区。

那时候,现在的乡村也将成为有设备的城市,而城市中却保留着许多树木绿地,有同郊区一样好的阳光和空气。

这就是我们想象中的伟大壮丽的首都的一个概括的远景。这样一个远景,在今天看来,似乎是太理想了。但是在新民主主义制度逐渐发展到社会主义制度之下,在毛主席、中国共产党和人民自己的政府领导之下,这一计划的实现是毫无疑问地完全可能的。我们已看到苏联许多被德国法西斯强盗毁灭了的城市,不是在优越的社会主义制度之下,以惊人的速率,更美丽更舒适地建造起来了吗?我们不是眼看着波兰的首都华沙又重新更美好更壮丽地建设起来了吗?我们今天所认为太理想的,到15年、20年后,我们就可能觉得它的水准太低了。

诚然,今天我们的北京还在感到房屋的大大不够,市政设施还很不完备;本届会议的提案中,就有442案是对于这方面提出的建议,但这都是暂时的现象。两年半以来,市人民政府不得不先大力收拾反动统治者给我们留下的烂摊子;总计清除了历年积存的垃圾33.9万余吨;取消了890个粪坑、粪箱、粪厂,迁移了61万吨的大粪出城;掏挖疏浚了旧下水道275公里,新修了下水道56公里;掏挖疏浚了玉泉山、长河、什刹海、三海、前三门护城河的整个水系;新建了中级、高级路面的道路65公里。今年政府又在大力建房。正当反侵略战争还在进行的时候,政府在一年之中,就新建了房屋约10万间,修缮了房屋(连同发动市民私人修缮的在内)13.4万余间。这是中国从有历史以来所未曾有过的。现在我们正在大

力发展新的地区。其中,最感困难的是一般市政工程的设施,如道路、电灯、给水、排水等。在这方面,我们已经拟定了一个文教区、工厂区和西郊住宅区第一步统一发展的三年计划,正征求各方面的意见,以便初步决定后,报请中央批示。这种设施就是创造条件,引导都市按照一定的计划发展。这就证明了我们的计划是完全可以实现的,而且已经在一步步地开始实现了。

我们在郊区初步进行建设的过程中,深切感谢郊区绝大多数农民诚恳的合作社的精神。他们绝大多数都能大体领会城市土地使用的趋势,因而愿意政府购用他们的土地;也都能看得清楚,随着城市建设的发展,他们也将转为工人阶级,并且是大大地进了一步。在购用土地同时,我们也协同郊区工作委员会尽力解决了农民迁居的问题。所以一般地说,进行是顺利的。同时我们也感谢各单位,每次在进行基本建设时,都同都市计划委员会协商拨地;有困难的时候,都能服从总的利益,照顾全市发展的总的计划。

因为我们的知识不够,经验缺少,一切必需的资料又很不齐全,所以还只能提出这样一个示意的草稿。在目前的经济财政状况之下,我们在思想上可能还受了影响,计划可能还嫌局促。等到经济建设、文化建设高潮到来的时候,还需要按发展情形随时作适当的修正。

在两年来的工作中,我们主要的缺点,是没有很好地走群众路线,一起初就犯了主观主义的错误,但现在正在大力纠正。我们在都市计划委员会之下设立了若干专门

委员会,如道路系统专门委员会、园林系统专门委员会、河湖系统专门委员会、总图专门委员会、资料研究委员会、建筑专门委员会等,以及若干局部的和专题的设计小组;并且经常邀请有关部门和专家、教授举行座谈会。许多专家、教授们还经常积极地参加设计工作,给我们很大的帮助,应该向他们表示我们深切的感谢。但是我们的联系面还不够广阔。北京不仅是北京全体市民的北京,而且是全中国人民的北京。我们恳切希望全市人民、全国人民以及各部门,都把北京的都市计划当作自己的工作,团结一致,多提意见,把这计划做得更好。我们也希望全市乃至全国的市政建设技术人员和科学家、艺术家,能进一步集中力量,共同担负起这个光荣任务。

另一个主要缺点,就是工作中还缺乏计划性,因之,赶不上实际情况的发展。到今天我们所提出的还是一个总图示意草稿和几个区的初步计划;进一步的设计(如复兴门关厢那样的)还有很多没有做;在立体方面,即市容方面的设计也还在刚刚开始。我们预备在明年能做出若干局部市容的图样和模型来,用展览会的方式,听取北京市民和全国人民的意见和批评。

最后必须指出:我们这个美丽的远景,是一个10年乃至20年以后的远景。至少要10年后才能大体地呈现出一个轮廓来。尤其是明年度的实现进度可能很小,主要的原因自然是因为美帝国主义还在朝鲜逞凶,台湾尚待解放。我们全国人民还须继续尽一切力量支持我们伟大英勇的中国人民志愿军,我们还须继续建设强大的国

防力量。我们若想求首都计划之早日实现,我们惟有响应毛主席的号召,更积极地抗美援朝,努力增产节约,等到把美国强盗赶出朝鲜的时候,才有可能进行我们首都大规模的和平建设。

根据《北京市人民代表大会文献资料汇编》刊印

关于检查婚姻法执行情况的报告^{*}

(1951年12月28日)

张晓梅

根据中央人民政府政务院《关于检查婚姻法执行情况的指示》，北京市人民政府督促所属的有关部门，并邀请了市协商委员会、各人民团体和各民主党派共24个单位，27人，于10月27日成立了北京市检查婚姻法执行情况委员会，并在本市16个区也都建立了区的检查委员会，在全市范围内有领导有重点地组织了一次关于婚姻法执行情况的检查和婚姻法的宣传。参加这次检查和宣传工作的干部达500余人，群众积极分子近万人，宣传员和市民宣传队都动员起来参加了这一运动，全市受到宣传教育的男女群众估计将近100万人。经过这一个多月的宣传和群众性的检查运动，一般干部对婚姻法的认识和干部的政策水平，都提高了，从而使广大群众的政治觉

* 这是北京市检查婚姻法执行情况委员会副主任张晓梅在北京市第三届第三次各界人民代表会议上的报告。

悟和生产积极性也跟着提高了；千百个受封建婚姻制度残余压迫的人民（特别是妇女）得到了婚姻法的切实保障；封建思想和封建婚姻制度的残余遭受到了严重的打击；违犯婚姻法的、迫害妇女的封建行为受到了应得的法律制裁。这是婚姻法公布以来，新民主主义婚姻制度对封建婚姻制度残余的一次空前的大胜利，是毛泽东思想对封建残余思想的一次大胜利。这些成绩的获得，是和中国共产党北京市委员会的正确领导和有力支持分不开的，目前大张旗鼓的宣传和检查工作已告一段落，市和区的检查婚姻法执行情况委员会已将自己的工作转入经常化。现在，我将这次婚姻法执行情况的检查和婚姻法的宣传工作的效果、经验和今后意见简要报告如下：

一、大张旗鼓宣传婚姻法和检查婚姻法执行情况的收获

（一）一般干部对婚姻法的认识和政策水平，都提高了，群众的婚姻问题开始受到应有的注意和重视。在过去，一般干部对婚姻法的精神实质了解很差，对婚姻法的贯彻执行，一般采取漠不关心或不够关心的态度。在这次运动开始时，14区10个单位90个干部参加婚姻法的测验，只有5个人及格；市总工会全体干部测验时，及格的也只有30%。许多干部认为人民法院将虐待、打骂妇女的人交付公开审判以教育群众，是“小题大作”。司法、民政、公安部门中不少的基层干部对妇女所遭受的封建压迫和迫害，采取了“民不告，官不究”、“清官难断家务事”的态度。市人民法院在婚姻法公布以来已结的2247

件婚姻案件中,因为没有充分掌握婚姻法的精神而处理失当的(包括对虐待妇女案重罪轻判或不判,民庭、刑庭互相推诿,漠视妇女切身痛苦等)达 118 件。如 12 区黄土岗村毛玉兰因不堪丈夫虐待而自杀,该区审判庭干部对毛玉兰的丈夫说:“三天娘家不来告,你就埋了。”女干部当中,有不少也同样地存在着尊男卑女的封建思想,而民主妇女联合会过去对妇女的合法利益也没有作应有的保护,缺乏人民团体应有的战斗性。群众中公婆丈夫虐待、打骂媳妇的现象非常普遍,而一般干部和群众对此大都是熟视无睹,认为妻子“吃我的,穿我的”,打骂是理所当然,甚至说:“买来的妻子买来的马,由我骑来由我打。”总之,大多数人们的意识中,“打老婆”是合法的。

经过这次运动,上述的错误思想受到了严重的批判和打击。许多干部,特别是经过测验的干部,都积极地学习婚姻法。人民法院组织了八十几个干部,分 17 个小组重新检查已结的婚姻案件,对案情重大而处理不当的,另行公开审判或重新审理,并明确批判了过去对不堪虐待要求离婚的妇女,只管离婚部分不管虐待部分,以及处理离婚后的财产问题,不从保障妇女合法权益出发,而从恩赐观点出发等违反婚姻法精神的做法。前面提到的毛玉兰的丈夫,也在这次运动中经公开审判后判处徒刑 3 年。更重要的是,全市普遍举行的公开审判会和各种大小群众会,严肃认真地处理了大量的虐待、打骂妇女的案子,使许多干部和广大群众反复受到了男女平等、妇女解放的活的教育,使大家从实际教训中,在思想上认清楚了打

老婆是封建行为,是非法的。例如:四区枪厂大坑吴家夫妇半夜打架,那条胡同的妇女代表都连夜跑到他家里去调解。

(二)在大张旗鼓的宣传与检查中,发现和处理了很多群众中存在的婚姻问题,因而鼓舞了妇女向封建残余作斗争的信心,解除了阻碍妇女参加社会活动的束缚,发挥了妇女的政治积极性和生产积极性,并将不少受封建压迫的旧家庭改造为平等和睦的新家庭。市的检查委员会在成立后一个多月,共收到婚姻案件 90 件,其中,由市民来信控告或检举的有 36 件。根据本市 15 个区不完整的统计,在我们检查到的地区,检查出的婚姻案件和婚姻纠纷有 1983 件,其中,公婆丈夫虐待、打骂妇女占大多数,计 1193 件,占总数 60%;其次,是包办、强迫、买卖和干涉婚姻自由,计 180 件,占总数 8%;此外,为童养媳、限制妇女参加社会活动、强奸、离婚、重婚、自杀、非婚生子等问题。根据这些问题,市和区的检查委员会先后组织了 21 次典型案件的公开审判会。每一次公开审判会都教育了广大群众,使大量的一般性的问题能够围绕公开审判会,通过群众的批评与自我批评的方式,获得解决。我们并结合公开审判及其他有关群众活动,在群众中深入宣传讲解婚姻法。以前受虐待或想离婚不敢提出的妇女,现在也敢于提出了。自 11 月 6 日至 12 月 25 日,妇女群众写信或直接到市民主妇女联合会提出控告的婚姻问题就有 134 件。经过批评和教育,不少封建压迫的家庭开始转向和睦,虐待打骂过媳妇的公婆或丈夫,

有的在派出所具结,有的在群众会上作检讨,有的找区干部参加开家庭检讨会,有的把“平等和睦保证不打骂”订在家庭爱国公约里。八区有 129 个旧家庭在运动中转向了平等和睦。由于普遍的婚姻法教育,解除了妇女所受到的封建压迫与束缚,和对于妇女反封建斗争的支持、鼓励,从而使广大的妇女群众更积极地参加了生产、学习和社会活动。如十四区五合村有许多妇女参加挨户访问工作,一面征粮一面宣传婚姻法,有 40 多个妇女帮助装车,在 4 个多钟头内完成了 72000 斤公粮的包装。十五区民校学生增加了 400 人,多数是妇女。八区有 827 个妇女参加了中苏友好协会。

(三)进一步摧毁了封建婚姻制度的残余,促进了新民主主义婚姻制度的发展与巩固。在这次运动的期间,自由结婚和简单朴素的新的结婚仪式被广泛赞扬与宣传,数量也显著地在增长,因而一定会迅速地代替封建的包办、买卖婚姻和铺张浪费的结婚仪式。十五区八角村民兵队长庞殿英和村民主妇女联合会主任孙淑贞自由恋爱,举行新式婚礼,群众反映很好,接着该村就出现了三对青年自由恋爱,另一个妇女也退了父母给订的包办婚姻。该区西黄村在 20 天中已有 12 对农民举行了新式婚礼,只不坐轿子一项,就节省了 300 万元。

十一区团河村青年团员吴凤信和青年妇女李秀珍结婚,经过自己的争取和村长、村民主妇女联合会的帮助,说服了女方父母,举行了简单朴素的新式婚礼,村长讲话,新夫妇提出搞好生产、学习的保证。吴凤信的母亲

说：“两个人挺说得来，自己搞对象，我也高兴。新式婚礼又节省又热闹，还是毛主席领导得好。”李秀珍的父亲说：“新式结婚没坐轿子，没买柜子、箱子，我省下的钱一定买上肥料，把明年生产搞得更好。”群众都反映：“新式结婚真正好，省心又省钱，热闹又节约。”这次运动不但促进了新民主主义婚姻制度的发展与巩固，而且大大地帮助了社会风气和习俗的转移。

二、这次检查婚姻法运动的几点经验

(一)首先，我们按照中央人民政府政务院关于检查婚姻法执行情况的指示，以人民政府为首，邀请了各民主党派和各人民团体等单位，集中各方面的力量，建立专门的机构，把婚姻法执行情况的检查，当作一个中心工作、群众运动来进行；首先打通干部思想，并深入发动群众积极分子，进行了系统的斗争，针对普遍存在的问题：虐待、打骂妇女和包办强迫婚姻，集中开火，是取得重大效果的关键。婚姻法的宣传和贯彻固然是一项长期的社会改革工作，但是根据中央的号召，在一定时期，大张旗鼓地进行宣传和检查，是完全必要的；只有这样，才能给封建思想和封建婚姻制度的残余以致命的打击，把婚姻法普遍地贯彻到群众中去，为新民主主义婚姻的确立和巩固打下更有利的基础。

正如政务院指示所指出的，封建思想和封建婚姻制度的残余，不仅在一部分人民中，而且在不少的干部中，依然留有深固的影响。因此，打通干部的思想是开展这一运动的重要环节。一方面，我们推动各单位在干部中

进行婚姻法测验,这对刺激干部的学习情绪有很大作用,仅十二区就有 23 个单位组织了干部测验;另一方面,我们推动各单位根据测验结果和干部中存在的思想问题,组织干部报告会;仅市一级的机关、团体的干部报告会就有 24 次,许多单位的首长亲自做了报告。此外,中国共产党北京市委员会召开了报告员、宣传员的报告会,各区也一般地动员了市民宣传队和各系统的群众积极分子,组成宣传组或检查组进行工作,打通了干部思想,组织了广泛的宣传队伍;因此,便有可能使这一运动通过多种形式深入群众,教育群众。这次运动中运用的和群众创造的宣传形式有公开审判会、丈夫会、婆婆会、媳妇会、团圆会、新式婚礼大会、院会、屋顶广播、幻灯、黑板报等 20 余种。本市各报纸共登载了北京有关婚姻问题的报导通讯 180 余篇,市文学艺术界联合会收到的文艺工作者关于宣传婚姻法的创作 133 篇;作家舒舍予先生创作了便于群众演出的婚姻问题歌剧《柳树井》。戏曲界在 11、12 月份内出演了有关婚姻问题的京剧、评剧和曲艺,京剧界在大张旗鼓宣传婚姻法的 20 多天中每天在各剧场演出之前,都由主要角色讲解婚姻法;评剧界连演《小女婿》、《小二黑结婚》、《刘巧儿》等剧,首都实验评剧团 11 月全月在民主剧场演出《刘巧儿》;曲艺界演出了有关婚姻问题的大鼓、相声、快板等。

由于执行了政务院关于检查婚姻法执行情况的指示,这次婚姻法宣传和检查普及的程度,是婚姻法公布以来所未曾达到过的。以六区为例,该区在运动中开过片

会、座谈会、院会、报告大会、公开审判会等共 1584 次，听到宣传的人数达 53196 人，占全区人口 42%，基本上做到了家喻户晓。

(二)对于违反婚姻法的现象进行法律制裁和批评教育相结合，是贯彻婚姻法的基本方法。法律制裁和思想斗争是相辅相成，缺一不可的。不施以严厉的法律制裁，不足以制止和消灭那些严重地违犯婚姻法、迫害妇女、侵犯人权的罪恶野蛮的行为；但同时，由于封建思想和封建婚姻制度残余所留下的影响是这样广泛而深固，因此，我们要区别轻重，严重的、突出的案件要进行公开审判会来教育群众，以便于推动大量存在的一般问题的解决，同时，以群众的批评和自我批评和其他宣传教育方式来巩固公开审判会的效果。我们举行过两次全市性的公开审判会，处理了 5 件关于干部殴打和虐待老婆，侵犯人权，地痞流氓虐杀妻子和虐杀养女等突出案件。除第一、第九、第四等 3 个区外，其余 13 个区共开过公开审判会 19 次，公审案件共 48 件。公开审判的结果，都得到群众的热烈拥护；对干部和群众的教育意义很大。群众反映说：“打倒一个，吓倒 100 个，那些虐待媳妇的人再也不敢了。”围绕着公开审判会，各区组织了数以千计的大小会议。八区首先创造了分别召开婆婆会、丈夫会、媳妇会的方式，在会上进行批评与自我批评，结果有 58 个婆婆和 50 个丈夫都承认了错误，保证不再打骂媳妇。六区召集虐待者和被虐待者开会，当场有 35 个虐待媳妇的人具结悔过。这种方式，不但解决了被虐待、打骂者的切身问

题,而且帮助了这些旧家庭走上新的平等和睦的道路,并给千千万万的需要改造的家庭树立了榜样。

(三)在反对封建婚姻制度的残余的斗争中,还需要耐心地、细致地向干部和妇女群众中的封建残余思想,及其他有害偏向进行思想教育和思想斗争。根据这次运动的情况发现:有些干部认为宣传婚姻法只是民主妇女联合会或某一两个机关的事,认为跟中心工作结合不起来,力图推开或拖延这一重要的社会改革工作;另一方面是一些身受封建压迫的妇女,由于几千年封建宗法观念的束缚,虽有人民政府、民主妇女联合会的撑腰,虽有婚姻法的保障,但仍鼓不起斗争的勇气,在封建压力面前表现了软弱和妥协,或者身受严重虐待而不敢告,或告了又不愿丈夫受法律制裁,甚至有告了又自动撤案的,甚至翻口供的。此外,还有一种思想偏向,就是某些群众(特别是妇女群众)由于受了资产阶级的“女权论”的影响,认为妇女所受的封建压迫是男人对女人的压迫,因此在斗争中表现男女对立的思想和情绪。这几种思想偏向,对于开展反封建残余斗争和贯彻婚姻法是一种阻碍,我们在领导方面,特别需要及时地掌握情况,加强思想领导,耐心地、细致地宣传解释妇女解放的正确道路,妇女解放与全体人民解放的关系。

一切经验都证明,政务院的这一指示是英明的、适时的、切合实际的。我们按照政务院的这个指示,基本上完成了检查的任务。我们的成绩是主要的,但是,我们的工作也是有缺点的,首先是运动开展不平衡,个别单位和个

别区是没有或没有认真开展这一运动的,其次是工作不够深入,研究和交流经验不够充分。目前我们的任务就是有计划地把贯彻婚姻法的工作转入长期的经常工作中去。

三、把贯彻婚姻法当作经常的政治任务

这次运动已为今后宣传贯彻婚姻法创造了更有利的条件,今后的工作仍需各有关政府部门和人民团体密切配合,并从配合中摸索更多更有效的办法。现在提出的只是初步意见:

(一)继续坚持和推广已有的各单位配合的工作制度和工作方式:如:

1. 民主妇女联合会关于审判婚姻案件的陪审制度;
2. 发动街道妇女积极分子协助各区审判庭调查和调解一般的婚姻案件;
3. 扩大原有的婚姻问题联席会,吸收与贯彻婚姻法有密切关系的单位参加;
4. 继续在各区举办婚姻问题讲座。

(二)领导群众将和睦家庭发展生产订到爱国公约上去,并结合爱国公约的检查来促进旧家庭的改造和新家庭的巩固。

(三)各文学艺术团体根据这次运动的材料,并继续搜集材料,有计划地创作供应和演出更多的宣传婚姻法的作品。

(四)抓住好坏典型,以公开审判会和新式婚姻大会来教育群众,继续宣传婚姻法。

贯彻执行婚姻法是长期的、艰巨的社会改革工作,不可能在短短的一两个月中解决一切问题。在已有的成绩基础上,我们各部门、各单位的,特别是司法、民政、公安部门的干部,应继续采取严肃负责的态度,处理各种婚姻问题和案件。各人民团体,特别是民主妇女联合会,应进一步发挥人民团体的战斗性,关心群众的利益,协助人民政府贯彻婚姻法,为彻底摧毁封建婚姻制度的残余和建立与巩固新民主主义婚姻制度而斗争。

根据《北京市人民代表大会文献资料》刊印

关于筹备北京市第四届各界 人民代表大会代表选举工作的报告^{*}

(1951年12月28日)

吴 晗

各位代表：

市协商委员会和市人民政府委员会于本月21日举行联席会议，讨论了本市各界人民代表大会代表的改选的问题，并推选吴晗等19人组织选举委员会，领导各界人民，在第三届各界人民代表大会代表任期届满后，采用去年的选举办法，产生第四届各届人民代表大会的代表。

根据市协商委员会和市人民政府委员会联席会议的决议，筹备代表选举工作应即时进行，代表的产生仍采用《北京市第三届各界人民代表大会代表产生办法》的规定。

^{*} 这是北京市第四届各界人民代表大会代表选举委员会主任委员吴晗在北京市第三届第三次各界人民代表大会上所作的报告。

第四届各界人民代表会议代表选举委员会于12月23日成立,召开了第一次会议,决定:

一、建立各级选举委员会。依据各单位具体情况,由市选举委员会各委员分别负责筹备建立以下八个选举委员会分会:

(一)党派选举委员会,负责人薛愚;

(二)群众团体选举委员会,负责人杨蕴玉、王松声;

(三)工人选举委员会,负责人张鸿舜;

(四)学校选举委员会,负责人钱端升、古奇踪、田常青、郑芸;

(五)区域选举委员会,负责人董汝勤、顾德、贺翼张、苏民;

(六)工商界选举委员会,负责人傅华亭、凌其峻;

(七)机关部队选举委员会,负责人余心清;

(八)少数民族、烈属、军属、宗教界选举委员会,负责人马玉槐。

在以上各分会下,另根据各单位具体情况成立选举支会。

二、各级选举委员会和办公室,于日内成立,并将选举工作中存在的问题,及时向市选举委员会汇报,以便商讨解决。

三、城区、郊区和村的选举工作和市的选举先后进行,区成立选举委员会。

此外,并设立市选举委员会办公室,由崔月犁、任彬、李续纲分任正、副主任,下设秘书、联络、宣传三组,即日

起,在市协商委员会秘书处办公。

在第三届代表选举工作的报告中,曾经指出由于缺乏经验,在选举工作过程中,发生了一些缺点:第一,是选举筹备的酝酿期限太短,太匆促,只有一个星期;且时当春节与寒假,没有照顾到各选举单位工作繁忙的情况和群众的生活习惯。第二,没有做有计划地、有系统地宣传,没有印发宣传材料,在报纸上的宣传做得很不够;因此,各单位负责选举工作的人员,一般感到缺乏宣传内容,不能在群众中展开广泛宣传。第三,组织机构不健全,有好些单位未及时成立选举委员会,更没有建立宣传机构,组织必要的报道。市选举委员会对各单位的选举工作也缺乏帮助和检查。

这一次我们根据去年的经验,针对上面所指出的三个缺点,决定:第一,要提早准备选举工作的时间,预计在年前各级选举委员会都可以建立起来,一月初旬展开宣传工作;到一月中旬和下旬,各单位即可按照自己的具体情况举行选举;时间有一个月左右,很充分,各单位根据不同情况,有伸缩余地。第二,各级选举委员会办公室中,都建立宣传机构,由市选举委员会办公室宣传组印发宣传材料,并运用报纸、电台和报告会等方式大力进行有计划有系统的宣传,结合国家的中心任务、首都的各项建设和代表会议的职权及代表的任务进行传达,要求不但要做好选举工作,而且要通过选举工作,提高广大人民的政治认识和对祖国的热爱、对人民首都建设的关怀。第三,健全各级选举委员会,加强领导,进行检查和帮助,

要求做到及时发现问题和解决问题,建立定期的汇报和检查制度。

现在,我们已经开始工作了,我代表选举委员会向大会报告准备工作的情形,并请求代表们多提意见,多指教。

根据《北京市人民代表大会文献资料汇编》刊印

关于提案审查结果的报告*

(1951年12月28日)

钱端升

我们这次会议,共收到代表的提案 774 件,另外还有非代表的提案 127 件,共计 901 件。其中属于政法公安的 107 件,属于财政经济的 81 件,属于市政建设的 442 件,属于文教卫生的 186 件,属于社会福利及其他的 85 件。经审查将同性质的案件合并成为 294 件,其中,属于政法公安的 47 件,属于财政经济的 60 件,属于市政建设的 75 件,属于文教卫生的 72 件,属于社会福利及其他的 40 件。

为了节省大会的时间,更为了有较充分的时间审查提案起见,我们这次采取会前征集提案,会前审查提案的办法。自从 10 月中旬大部分的提案送达协商委员会后,协商委员会的各专门小组,即将提案分别进行审查,如政

* 这是北京市协商委员会提案审查委员会召集人钱端升在北京市第三届第三次各界人民代表会议上所作的报告。

治法律小组即进行审查有关政法公安的提案等等。最近一次协商委员会会议又组织了一个14个人的提案审查委员会,包括各个专门小组的召集人在内,作了总的审查。在审查的过程中,专门小组和审查委员会,均曾经和主管部门取得联系,共同研究,然后提出审查意见。

对于提案的处理,审查委员会建议下列五种办法:

一、涉及重大问题的案件,提交大会讨论。计有两件:一为“加强抗美援朝运动、镇压反革命、巩固人民民主专政”案;又一为“建议推动全体市民积极展开《毛泽东选集》的学习运动”案。

二、应当办的,可能办的案件,无论正在执行中或尚待办理者,均送请市人民政府或交协商委员会核办,或请市人民政府转送主管单位核办。

三、应当办而不能即办或尚须具体考虑办法的案件,均送请市人民政府或交协商委员会注意、参考,或请市人民政府转送主管单位注意、参考。

四、内容不甚适当的案件,我们已说明不适当理由,认为无须再送交市人民政府处理。

五、业已办理的案件,也不再送交市人民政府。

各案的审查意见均已印发。是否妥当,敬请大会决定。

除了提案外,尚有各人民团体和个别市民送来的参考意见25件。我们建议采用向来的办法,径送市人民政府,不再由大会予以处理。

最后应当说明,这次所收到的提案中,有774件是由

代表提出的,其余的 127 件是由市民或机关、团体送来的。为了尊重各界人民的意见,我们这次对这些提案和代表的提案同样予以郑重的审查,也同样提交大会来决定。但我们认为,各界人民,如有提案,最好通过代表,以代表的名义提出。这样做,可以使代表和人民的民主权利均有了更多的尊重,而且代表与群众的联系也会更密切些。如果各界人民尚有其他意见,仍可送交协商委员会,由协商委员会处理。这一办法,提案审查委员会已向主席团请示过,并且得到了主席团的同意。是否妥当,也请大会予以考虑。

根据《北京市人民代表会议文献资料汇编》刊印

在北京市第三届第三次各界 人民代表大会上的总结发言*

(1951年12月30日)

彭 真

我们这次会议开了三天，一天半的小组会，今天又有41个代表讲话。对于我所提出来的报告和其他几位同志的报告，大家一致同意，所以总结发言中所需要讲的问题就不多。

第一，关于抗美援朝问题。张奚若主席的报告大家也一致同意，现在应该把捐献结束工作做好。今天郊区代表和其他方面的代表在发言中讲到有人贪污捐献武器的款子，更应引起我们的警惕性，在结束这一工作时，要彻底检查一下。同时，把本市捐款总数宣布一下，每个村、每个机关、工厂、学校除宣布捐款总数外，并应列出姓名和个人捐款数目；有的市民不属于某个单位的，也应该把每个人的姓名、捐款数目公布一下，以便查询。在捐献

* 此件为记录稿。

工作中,工作做得好的,是模范的,也要有所表扬。这是一个具体工作,我们要做好,而且最近要把它做好。

至于抗美援朝的斗争,我们已经取得伟大的胜利,美帝国主义遭受我们屡次打击后,打不下去了,但是又不愿意和平解决,所以我们还要再接再励〔厉〕继续加强抗美援朝工作,使朝鲜战争更合理地早日结束,取得斗争的胜利。

第二,关于选举问题。今年的选举和去年的选举,缺乏统一的计划,各区有各区的方式,不但领导上很难注意到,同时,选民也浪费了很多时间。这次选举应该统一起来,在同一时间里,在一次会议上,把市和区的各界人民代表会议的代表通通选举出来。这样,大家商议后,提出候选人名单,在一个会议上举两次手,领导上可以集中力量注意,同时节省时间和人力。至于村代表是和市、区代表一次选举,还是两次选举可另外研究。

选举是很重大的问题,必须事前充分酝酿宣传。过去这项工作,有的单位做得很好,有的单位做得差一些,也有个别的单位做得很差。这次时间比较充分,所有各方面领导同志在这次选举中应加强这项工作。

在选举里,任何人不能包办,一定保证充分民主,候选人名单一定要充分讨论。

第三,关于都市计划。梁^①副主任委员提出来的意见在都市计划委员会研究很久,因为这个问题比较大,我们国家的首都要订计划很不容易,都市计划委员会所提出的草案很不成熟。但是,没有一个大体轮廓作基础,

大家讨论也很困难。这个草案在这里只是征求各位代表的意见,市里不能作结论,因为首都的计划关系全国,最后要由中央决定。

首都是中央人民政府所在地,北京市是为首都、为生产、为劳动人民服务。同时,一切都是在发展的,所以要根据发展来审定我们的计划,并且也要从世界最进步的、最理想的来计划。

关于过去历史上的文物保存问题,以中国来讲,有些有历史意义的文物有保存价值,需要保存,的确也有些是毫无保存价值。大家提的意见很多,譬如东西三座门应该不应该拆除,大家的意见还不一致,这些问题还可以再研究。

市政建设方面,现在主要是打下基础,把自来水、基本道路等首先进行建设,以后再继续进行。这方面的问题,俟下次代表会议时,再行讨论。

至于大家所提出的具体问题,如建筑方面的返工,是由于计划上有缺点,是主观主义、官僚主义;再如城墙究应拆除或是修缮;意见不一致,可以再行研究。总之,要以最大多数人民的最大利益为标准,使大家在精神上感觉愉快,在物质上感觉便利。

第四,关于增产节约,反贪污、反浪费、反官僚主义问题。

增产节约是一件非常重要的事情。认为“共产党领导的政权要垮台,搞不到钱,要反贪污、反浪费了”,这是敌人方面的讲法。我们增产节约的目的,是为了使我们

国家工业化,加速我们国家的发展速度。譬如石景山钢铁厂的生产,去年只生产 80000 吨,现在爱国增产 22 万吨,明年预备生产 29 万吨。只有这样,才能使我们的国家越来越好。增产很多,浪费也很多,大家发言中也讲到,如盖房子,在今年盖 10 余万间房子中间,有人估计浪费 1.5 亿斤米,有人估计 1.7 亿斤米,以此项浪费的款子,可以盖比较好的房子几千间,盖普通的房子可以盖 10000 间。为了使我们的生活逐步改善,我们有更多的资金投向生产和扩大再生产,所以毛主席提出增产节约是中心任务;一切都围绕这一中心任务。这一重要意义,要使所有的工作人员、所有的人民都要了解。在个人方面也是一样,譬如郊区的一个农民为了结婚倾家荡产,结果是人财两空!

今年的增产节约有很大的成绩,但还不够,同时浪费很大。以铁路来讲,明年的运输量等于今年的两倍。现在铁路的运输效能是不能和国民党时期相比,但是明年增加一倍并没有到最高限度。所以请有关方面在下次代表会议把各单位的设备、劳动组织、技术改进等详细研究,并提出明年的增产节约计划。

在政府方面,很多代表提出有浪费的现象存在。浪费有两方面:一方面是主管部门自己盖房子铺张,浪费人民的小米,这是反浪费的对象;另一方面,就是有很大一部分工程界的专家、技术人员从外国学来的技术,一个柱子,究竟应该用 1/10,1/15,或是 1/20 自己做不了结论,因此,首先从首都做起,把专家、技术人员组织起来,并应

该思想斗争,克服在资本主义国家所学的不适用于中国的技术,中国的专家、技术人员不能再受他们的思想的支配,我们应该团结起来,把所有的思想加以批判以后,接受新的东西,以现在作基础,加强创造性,这也是增产节约很重要的一项工作。不仅如此,所有帝国主义对我们的影响都要肃清干净!

增产节约发现些副作用。有个私立学校为了节约,把学生的火停了,还有个学校收了学生的烤火费,为了节约不给学生生火,类似藉增产节约的口号,对学生做这种事情,是对不起“人民教师”的光荣称号。关于节约,毛主席有明确的指示:是在不影响工作,和不影响人民身体健康的原则下来厉行节约,凡是不合乎毛主席指示的原则的,都应该改正。

郊区的增产节约,首先要克服婚丧嫁娶上的末落阶级的行为。至于增产部分,究竟明年应该增产几成,郊委会也有大体的计划,不过现在就是很好的例子。譬如今天张继宗代表所讲的,许德明一亩地产稻 1006 斤,所有种稻子的人都应该向他看齐,这样就不是增加一成,也不是二成,而是增加四五倍了。为了推广他的经验,可以开办训练班。棉花,狄桂林旱地种棉,每亩可以生产 415 斤,大家应向他看齐,水地种棉,要向曲耀离看齐,种花生的要向王桂敏每亩产花生 652 斤看齐,种白菜的,要向沈铎每亩生产白菜 20917 斤看齐。这类的例子很多,不再一一列举,只提出上面几项向大家做报告,把浪费现象消灭,两三年以后,郊区农民的生活一定提高很多倍。

私营企业的增产节约问题,现在有两种意见,一种意见是认为私营企业很不好搞,生产没有搞好,工人就提出福利问题,资方就害怕了;另一种意见是资方不积极扩大再生产。这个问题,我认为还是学习国营企业的办法。国营企业这次调整了一次工资,调整工资后,生产力大大提高。在私营企业方面还是应该根据“劳资两利”的原则,由劳资双方协商解决增产节约问题,如果只是“一利”,其结果是“减产浪费,两败俱伤”!

在学校里,贪污浪费的现象也有。在学校中应该进行爱护公共财产的教育,教育大家爱护公共财产,要像爱护自己的财产一样,这是爱国主义的道德。

关于反贪污、反浪费问题:

从会议上各代表的发言中,充分证明毛主席的英明。贪污浪费在学生、妇女、老年中发现,在工商界也发现,在国民党机关工作过的干部发现,在老干部中也发现。这次反贪污、反浪费、反官僚主义运动,的确是三大运动后,第四大运动。对于贪污浪费现象,我们的态度只能是坚决消灭。有的代表讲到对贪污浪费不管,自以为是“清高”。其实真正清高,还有革命清高?为人民服务清高?三大运动站在最前线的清高?还有反对贪污浪费清高?对贪污浪费不管的人不是清高,而是低能!不能辨别是非,不能分清敌我,没有勇气做斗争,这是不对的。为了人民的利益,所有的人,只要是人民,不是敌人,不是贪污分子就应该和贪污浪费做坚决斗争,不能采取袒护、阻挠,我们是人民政府,只有坚决消灭!

消灭贪污浪费的具体办法：

在未进城时，曾向我们的干部进行教育，不要贪污腐化，前年和去年也处理过二次，可是做得不够，也没有像这样的代表会议。现在我们的处理办法主要是号召坦白。号召所有有贪污、行贿、回扣行为的人，和有浪费行为的人自己坦白，给以悔改机会，以达到“惩前毖后”的目的。坦白的时间，原来准备下星期就开始检查，为了给贪污行贿行为的人以坦白机会，把检查的时间推后一步。希望各界代表多作宣传，号召坦白，拒不坦白的总有一天会被发现。凡是坦白的，从轻处理，拒不坦白的，依法惩办。

坦白和不坦白的处理，应根据轻重、大小和悔改的程度分别处理。但是所谓坦白，是老老实实把事实坦白出来，并非贪污 1000 万元，只说贪污 10 万元，就算坦白。坦白后，重罪轻减，轻罪减或免于处罚，其拒不坦白者，即依法严办。

关于几个具体问题的处理：

第一，不法商人向税务人员行贿、偷漏税款，坦白后，是否要补税，是否要罚？按理应罚，为了宽大处理，凡是坦白的只补不罚，并且只补今年偷漏的税款，今年以前的不再追究；不坦白的，查出后，除追补解放以来全部漏税外，并照章处罚。

第二，骗走人民财物，或偷工减料的，也是退出今年的，不再处罚；不坦白的，查出后，也是从解放后所有的都补，并依法处罚。当然，也要分别轻重、大小。

第三,敲诈、勒索、强借的,应该处罚,已坦白的退回。

有的人讲,“凡是贪污浪费,不分大小一律枪毙”。这种说法是糊涂的,这种人是坏人,甚至是大贪污。至少这种说法是错误的,对运动有害,对人民不利。

第四,违反财政纪律。不是专款专用,但还是有利于人民的;再如七区两个勤务员把购物剩余的4000元买了食物,以及水利部27个人多报一天的路费等,这是占“小便宜”,是不正当的行为,现在不予处理。因为接受国民党政府留下大批人,没有彻底改造,不从宽处理,也不可能,因此,应该宽一些,除贪污上亿的应严厉处罚外,小的从宽处理,但是以后,法令应逐渐严格。

第五,检举。在贪污、行贿中有些人拒不坦白,“看你们怎样办我!”特别是严重的贪污分子、行贿分子、不法商人,有这种思想。但是“其权操之在我”,一天查不出来,查一年,一下检查不出来,查一辈子,总有一天会查出来,所以我们现在动员全市人力大家来检举,我们相信贪污分子、行贿分子都可以消灭。现在写信检举的有几千人,我们都没有处理,其原因是给人家以坦白机会,各位代表可告诉各界同胞,所有接到的信我们非常感谢。

压制检举,威胁检举或对检举人以报复行为的,以及有抵抗行为的,均应依法严厉制裁,在他们没有悔改前,没有宽大!

有些店员怕开除不敢检举,这种顾虑应该去掉。凡是因为店员检举老板被开除的,我们请他作市政府监察委员,专门检查漏税,对其老板则予严厉惩办!

另一方面确实有很多人没有受贿,没有要回扣,这种廉洁的同志应当受到奖励,在这次凡是检举贪污分子、腐化现象的同志亦应给予奖励。

在我们领导方面,我应向大家作检讨,我是一个官僚主义,其他各个方面,无论学校、机关、工商界、团体凡是有官僚主义作风的,应该搞掉,否则就是官僚主义分子。

我们这次市各界人民代表会议向全市普遍宣传,做到“家喻户晓”,使每户每个人都知道反贪污、反浪费、反官僚主义的意义。这次会议后,就开区、村各界人民代表会议、街道群众大会,把全市人民动员起来检举,更进一步消灭贪污、浪费和官僚主义现象。在毛主席领导下的人民政府是不允许有贪污、浪费、官僚主义现象存在,完成毛主席所给我们的任务。

根据《北京市人民代表大会文献资料汇编》刊印

注 释:

- ① 梁,指梁思成。

关于抗美援朝、增产节约 和学习毛泽东思想的决议

(北京市第三届第三次各界人民
代表会议于 1951 年 12 月 30 日通过)

北京市第三届第三次各界人民代表会议一致拥护毛主席在中国人民政治协商会议全国委员会第三次会议开会词中所指示的努力方向和中国人民政治协商会议全国委员会的决议,并决心为实现:“一、继续加强抗美援朝运动;二、提倡和推动爱国增产节约运动;三、推动思想改造运动,有系统地组织对马克思、列宁主义与中国革命实践相结合的毛泽东思想的学习运动”等三个中心任务而奋斗。

根据《北京市人民代表大会文献资料汇编》刊印

关于展开增产节约、反对贪污、 反对浪费、反对官僚主义运动的决议

（北京市第三届第三次各界人民
代表会议于1951年12月30日通过）

北京市第三届第三次各界人民代表会议完全同意并一致拥护彭真市长《关于展开增产节约、反对贪污、反对浪费、反对官僚主义运动的报告》。大会认为：展开这一运动对于加强抗美援朝斗争和发展国家建设具有极端重要的意义。大会认为：我们人民政府的工作人员大多数是艰苦朴素、廉洁奉公的，但也有一部分工作人员从国民党反动统治机构中带来了或者沾染了贪污浪费恶习；而官僚主义的存在，则是产生贪污浪费现象的温床。因此，大会特号召全市人民，一致起来采用一切有效的方法反对贪污、反对浪费、反对官僚主义，特别是检举贪污分子，为彻底消灭贪污现象，消灭浪费现象而斗争。大会深信：我们有以毛主席为首的中国共产党和中央人民政府的领导，有大批廉洁奉公的干部做骨干，有全市各阶层人民的支持，我们一定能够胜利地完成此项任务，以加速进行首

都的各项建设工作,并更有力地支持抗美援朝的正义斗争。

根据《北京市人民代表大会文献资料汇编》刊印

分类目录索引

一、政治类

- 中共北京市委关于北京市工商界抗美援朝
运动情况向中央、华北局的报告 (5)
- 中共北京市委关于北京市学生抗美援朝运
动情况向中央、华北局的报告 (19)
- 继续改进首都的社会秩序 冯基平(54)
- 北京解放的两年间首都工人阶级光辉的贡献 聂荣臻(70)
- 北京市人民政府党组关于与党外人士团结
合作问题向市委并中央、华北局的报告 (88)
- 中共北京市委关于摧毁一贯道的简要情况
和经验向中央、华北局的报告 (91)
- 中共北京市委关于召开北京市第三届第一
次各界人民代表会议向中央、华北局的
请示报告 (97)
- 中共北京市委关于镇压反革命分子的情况
及近期计划向中央、华北局的报告 (100)
- 在北京市第三届第一次各界人民代表会议
上的开幕词 彭真(103)
- 关于北京市第三届各界人民代表会议代表
选举工作的报告 吴晗(108)
- 关于北京市人民政府 1950 年度工作的报告 张友渔(113)

- 北京市人民政府关于取缔一贯道的报告 (166)
- 北京市人民政府关于建立市人民监察委员会和区人民法院的报告 (172)
- 在北京市第三届第一次各界人民代表会议上的讲话 刘少奇(177)
- 在北京市第三届第一次各界人民代表会议上的闭幕词 张奚若(186)
- 关于镇压反革命的决议 (188)
- 中共北京市委关于北京市妇女界抗美援朝示威游行的情况向中央并华北局的报告 (253)
- 北京市公安局关于取缔一贯道工作的情况及经验教训的报告 (259)
- 中共北京市委关于动员青年学生工人参加军事干部学校情况向中央、华北局的报告 (268)
- 中共北京市委关于北京市各阶层人民对镇压反革命的反映向中央、华北局的报告 (271)
- 中共北京市委关于北京市协商委员会扩大会议讨论镇压反革命问题的情况向中央、华北局的报告 (274)
- 关于彻底肃清反革命破坏活动的报告 罗瑞卿(278)
- 北京市人民政府抄发北京市各区各界人民代表会议决议案处理暂行办法的令 (288)
- 中共北京市委关于大张旗鼓地处决反革命罪犯的反映和经验向中央、华北局的报告 (292)
- 中共北京市委关于北京市第三届第一次各界人民代表会议提案内容向华北局并中

- 央的报告 (314)
- 中共北京市委关于第二次大规模处决反革命罪犯的准备情况向中央、华北局的报告 (323)
- 中共北京市委关于北京市协商委员会讨论第二次大批处理反革命罪犯的情况向中央、华北局的报告 (327)
- 北京市军事管制委员会军法处关于判决 505 名反革命罪犯的布告 (330)
- 中共北京市委关于抗美援朝捐献运动的情况向中央、华北局的报告 (332)
- 关于北京市各项工作的报告 彭真(342)
- 关于北京市镇压反革命工作的报告 罗瑞卿(355)
- 在北京市第三届第二次各界人民代表会议上的总结报告 彭真(383)
- 中共北京市委关于动员学生参加军事干部学校的情况向中央、华北局的报告 (397)
- 中共北京市委关于市公安局执行第三次全国公安会议决议的计划向中央并华北局的报告 (399)
- 中共北京市委关于召开市统战工作会议向中央、华北局的报告 (402)
- 中共北京市委关于进一步开展统一战线工作的指示 (406)
- 北京市人民政府关于区人民法院羁押案犯决定的令 (415)
- 中共北京市委关于市总工会系统各厂矿企

- 业职工开展抗美援朝运动的报告 (417)
- 关于动员学习民主建政工作的报告 张友渔(436)
- 北京市人民政府关于敌逆产清理工作结束
的令 (454)
- 关于清理机关工作人员的报告 张友渔(463)
- 中共北京市委关于整顿党的基层组织的
计划 (472)
- 中共北京市委关于发展新党员的决定 (477)
- 关于学习与思想改造问题 彭 真(504)
- 北京市人民政府关于本市郊区召开村人民
代表大会选举村人民政府工作总结向政
务院的报告 (517)
- 关于三大运动的一些问题 彭 真(525)
- 中共北京市委关于工作人员中的贪污现象
及开展反贪污斗争的意见向中央、华北局
的请示报告 (539)
- 北京市人民政府关于本市城区各区选举区
人民政府委员会工作总结的报告 (544)
- 关于整风考绩与反对贪污浪费 张友渔(551)
- 中共北京市委统战部关于在工商界展开反
对贪污运动的意见 (562)
- 中共北京市委关于开展反贪污反浪费反官
僚主义运动意见向中央、华北局的报告 (564)
- 关于北京市抗美援朝、保家卫国运动的报告 张奕若(567)
- 关于筹备北京市第四届各界人民代表会议
代表选举工作的报告 吴 晗(601)

- 关于提案审查结果的报告 钱端升(605)
- 在北京市第三届第三次各界人民代表会议
上的总结发言 彭 真(608)
- 关于抗美援朝、增产节约和学习毛泽东思
想的决议 (617)
- 关于展开增产节约、反对贪污、反对浪费、反
对官僚主义运动的决议 (618)

二、经济类

- 北京市人民政府关于限期清理本市各项滞
纳税款的布告 (1)
- 北京市人民政府转发政务院关于各机关买
典租赁房屋问题的令 (3)
- 北京市人民政府重申政务院关于严格执行
限制购房办法的令 (17)
- 解放后的第二年北京的市政建设 薛子正(25)
- 一年来北京市国营工业和私营工商业的
发展 程宏毅(31)
- 北京市人民政府国营企业公司关于 1950 年
工作总结报告 (43)
- 北京解放第二年的税收工作 马应中(82)
- 中共北京市委关于北京市建房问题向中央、
华北局的报告 (95)
- 关于 1950 年北京市财政收支决算的报告 程宏毅(128)
- 北京市人民政府关于 1950 年度财经工作
报告 (132)

- 北京市人民政府关于 1950 年度调整劳资
关系劳动保护劳动保险等工作的报告 (143)
- 北京市人民政府关于 1950 年度市政建设
的报告 (159)
- 北京市人民政府郊区工作委员会 1950 年工
作总结 (189)
- 北京市公用局关于公用企业 1950 年工作
总结 (206)
- 北京市卫生工程局 1950 年工作总结报告 (240)
- 北京市人民政府关于开征工商业税附加的
布告 (291)
- 北京市人民政府关于 1950 年郊区秋征工
作总结 (298)
- 北京市人民政府关于郊区土地房产所有证
颁发办法的布告 (306)
- 北京市人民政府关于取缔房屋纤手的布告 (308)
- 北京市人民政府关于铺底权纠纷处理试行
办法的布告 (310)
- 北京市人民政府郊区工作委员会关于京郊
劳动互助的情况报告 (317)
- 北京市人民政府关于使用本市城郊国有私
有土地规定的通告 (322)
- 北京市人民政府关于行商管理暂行办法的
公布令 (334)
- 北京市人民政府关于加强 1951 年基本建
设资金管理问题的指示 (336)

- 关于北京市 1951 年度岁入岁出预算案说明 …… 张友渔(349)
- 北京市人民政府关于 1951 年度道路、桥涵和郊区道路养护等工程计划 …… (361)
- 北京市人民政府关于 1951 年度郊区河道治理计划 …… (366)
- 北京市人民政府关于劳动力统一调配暂行办法(草案)的公布令 …… (409)
- 北京市人民政府郊区工作委员会关于 1951 年京郊春季生产总结报告 …… (427)
- 北京市人民政府关于加强罚没收入管理的指示 …… (441)
- 北京市人民政府核准工商局修正粮食交易所管理费收费暂行办法的批复 …… (443)
- 北京市人民政府关于保障现有公私营造业工程顺利进行的布告 …… (445)
- 附:北京市营造业管理暂行条例
- 北京市人民政府郊区工作委员会关于 1951 年京郊夏季借征工作总结 …… (459)
- 北京市人民政府关于郊区 1951 年农贷检查报告 …… (483)
- 北京市人民政府关于处理机关、团体、公营企业购租房屋问题决定的令 …… (496)
- 关于首都建设计划的初步意见 …… 梁思成(575)

三、文化类

中共北京市委关于北京市接受美国津贴的

- 文化教育救济机关及宗教团体的处理意见
见向中央、华北局的报告 (15)
- 1950年北京市的教育工作 翁独健(37)
- 北京解放两年来的卫生工程工作 曹言行(63)
- 北京市一年来文艺工作的成就和尚待解决的问题 李伯钊(74)
- 北京市人民政府关于1950年度文教卫生工作的报告 (150)
- 北京市人民政府关于1951年度文教工作计划 (370)
- 北京市人民政府关于1951年度卫生工程计划 (375)
- 北京市人民政府关于1951年度卫生工作计划 (378)
- 北京市人民政府转行政务院关于中央级机关学校不得再占用或合并京市私立学校的通知 (425)
- 在北京市中小学教职员大会上的讲话 彭真(449)
- 关于接受外国津贴及外资经营的文化教育救济机关及宗教团体的专门登记工作总结 (455)
- 北京市人民政府关于寺庙管理暂行办法的公布令 (481)
- 北京市人民政府关于发见古迹古物暂行处理办法 (560)

四、其他类

- 北京市人民政府关于贯彻禁毒政策的令 (8)
- 北京市人民政府关于修正管理摊贩暂行办
法的公布令 (9)
- 中共北京市委关于改革职工工资计算办法
的意见向中央、华北局的请示报告 (13)
- 北京市人民政府关于保护林木的布告 (255)
- 北京市人民政府关于取缔商标及招牌等使
用外国文字的布告 (257)
- 中共北京市委关于天主教革新运动的情况
和计划向中央、华北局的请示报告 (338)
- 在北京市工商界代表会议上的讲话 张友渔(392)
- 北京市人民政府抄发城区处理乞丐暂行办
法的通知 (395)
- 中共北京市委关于国营工厂工人实际工资
降低情况和处理意见向中央、华北局的
报告 (412)
- 北京市人民政府关于三轮车人力车工人登
记暂行办法的批复 (422)
- 北京市人民政府关于社会团体房地产处理
问题的批复 (490)
- 中共北京市委关于国营企业职工年终双薪
或奖金问题的处理意见向中央、华北局的
请示报告 (493)
- 北京市人民政府公安局、卫生工程局关于改
革粪道制度的布告 (498)

附：关于肃清粪阀恶霸、改革封建粪道制度的
方针与办法

北京市人民政府关于严禁鸦片烟毒的布告 …………… (558)

关于检查婚姻法执行情况的报告 …………… 张晓梅(590)

