

(A1741)

目 录

社 員

关于中华人民共和国宪法草案的报告(摘录).....刘少奇	1
国务院关于改变地主成份批准手續等問題給 安徽省人民委员会的批复.....	2
国务院关于改变居住在城市的地主成份批准手 續問題給北京市人民委员会的批复.....	3
糾正限制貧农入社的現象.....“人民日报”社論.....	3
繼續糾正排斥貧农的現象.....“人民日报”社論.....	8
做好改造地主富农分子和改造反革命分子的 工作.....“河北日报”社論.....	12
关于地主、富农分子和反革命分子入社問題河南日报.....	16

生产資料公有化

公平合理地評定入社土地的产量...“人民日报”社論.....	18
处理社員的生产資料必須經過充分协商“人民日报”社論.....	21
制止耕畜价格下跌.....“人民日报”社論.....	26
合理地处理合作社的耕畜农業部畜牧兽医总局畜牧处.....	30
怎样正确执行生产資料公有化的政策“山西日报”編輯部.....	35

生产經營

中央人民政府政务院关于增产油料作物的指示.....	44
---------------------------	----

中央人民政府政务院关于发动农民增加油料作物 生产的指示	47
国务院关于保护幼畜的指示	48
国务院关于增产生猪的指示	50
国务院关于发展养猪的指示	54
中共中央、国务院关于发展养猪生产的决定	58
附：(一)大量养猪	“人民日报”社论 68
(二)大力发展养猪业	“人民日报”社论 66
中共中央、国务院关于耕畜问题的指示	69
农业部关于改变栽培制度必须加强试种示范 工作的通知	76
农业部、对外贸易部、中华全国供销合作总社 关于大力发展茶叶生产的指示	78
粮食部、商业部、农业部、中华全国供销合作 总社关于加强粮食、棉花、油料作物优良品种 繁育推广工作的联合指示	81
农业部关于加强新式畜力农具推广工作的指示	85
商业部、农产品采购部、农业部关于大力发展 养禽业的通知	89
中国共产党广东省委员会关于进一步开展副业 生产的指示	91
消灭农作物十大病虫害	“人民日报”社论 98
向前看不向后看	“人民日报”社论 101
发展农村副业	“人民日报”社论 105
还要不要计划	“人民日报”社论 108
订好今年的农业计划	“人民日报”社论 111
红星集体农庄全面发展的规划	中共北京市委农村工

作部、北京市农林水利局联合规划工作组整理……	114
海燕社是怎样搞好生产计划的……山西省农业厅……	122

劳动组织和劳动报酬

發揮农民的劳动潜力……“人民日报”社論……	128
开展农业劳动竞赛……“人民日报”社論……	131
关于农业社的劳动组织、劳动定额和劳动报酬 的问题……中共山西省委农村工作部……	134
关于农业生产合作社经营管理方面的几个问题 ……張 畸……	152
克山县是怎样推行“农业生产合作社分季分級 劳动定额试行标准”的……中共克山县委会……	161
广东省新丰县附城区合作社的劳动定额……苏 声……	170
关于計算副業劳动报酬问题的研究 ……中共孝感地委农村工作部……	177
五星社副業定额管理的經驗……刘长树……	181
呂梁先鋒社的畜牧定额管理……李文珊……	186
合理規定农业合作社工作人员的报酬……常 青……	190
河北省許多农业合作社在夏季生产中实行田間 管理个人負責制……	194
包工包产后如何实行地段责任制 ……中共新乡地委办公室……	196
关于試行“按产計工”的一些情况……郑耀南……	200
紅星农业合作社 1956 年的劳动规划……張宗蔭……	204

财务管理和收入分配

中国共产党中央委员会、国务院关于勤儉办社 的指示……	212
附：（一）永远要勤儉……“人民日报”社論……	217

(二)“勤”和“儉”不可偏廢……“人民日報”社論……	221
中共中央指示各地切實做好夏收分配工作……	228
農業部關於農業生產合作社財務工作會議情況 的報告……	225
附：農業生產合作社財務會計工作會議總結……	227
中共河北省委員會、河北省人民委員會關於迅速 克服農業社中濫花錢濫記工現象，認真貫徹執 行勤儉辦社方針的指示……	236
必須重視農業生產合作社的收益分配工作 ……“人民日報”社論……	248
整頓農業合作社的財務會計工作 ……“人民日報”社論……	248
作好夏收預分工作……“人民日報”社論……	251
不要忽視農業合作社的財務會計工作 ……“人民日報”社論……	255
秋收分配要走群眾路綫……“人民日報”社論……	257
農業社必須公開財政……“人民日報”社論……	261
紅花蔬菜社的按勞、分月預支制度 ……中共南京市委農村工作部合作處……	264
農業社推行財務包干制的情況和意見 ……河北省農業廳合作處……	268
農業生產合作社財務工作試行規程(草案)……	273

政治工作和文化福利事業

國務院關於加強農民業餘文化教育的指示……	291
中國共產黨中央委員會、中華人民共和國國務院 關於掃除文盲的決定……	296
文化部、中國新民主主義青年團中央委員會關於配 合農村合作化運動高潮開展農村文化工作的指示	

.....	301
文化部关于开展 1957 年春节农村文艺活动的通知	308
中共河北省委关于紧密圍繞增产运动加强农业	
生产合作社政治思想工作的指示.....	310
中共广东省委、广东省人民委员会, 关于	
进一步做好“五保”工作的指示.....	317
中共河南省委员会关于党在农业生产合作社的	
政治工作纲要(草案).....	319
必須繼續深入地对农民进行社会主义思想宣傳	
.....“人民日报”社論.....	333
改善优撫工作方法.....“人民日报”社論.....	339
保护农村妇女儿童的健康.....“人民日报”社論.....	342
正确实行“五保”制度.....“人民日报”社論.....	345
用集体主义教育农民.....“人民日报”社論.....	348
三十九个高級社“五保”工作的調查.....	351

事务管理

中共中央关于民主办社几个事項的通知.....	357
附：(一)同群众商量办事.....“人民日报”社論.....	359
(二)社干部要参加生产劳动.....“人民日报”社論.....	362
强迫命令办不好合作社.....“人民日报”社論.....	365
打破民主办社的障碍.....“人民日报”社論.....	368
学习官木生的领导方法.....“人民日报”社論.....	371
开好社員代表大会.....“人民日报”社論.....	374
新化县燎原农业生产合作社事务管理情况的	
調查研究.....中共湖南省委农村工作部工作组.....	378
团结农业合作社管理机构精簡前后	
.....王建基 王德成.....	388

与农业机械拖拉机站的合同关系

农业机械拖拉机站暂行机务规程(摘录).....	392
晋县农业机械拖拉机站与农业生产合作社的 生产合同.....	395
北京市农业机械拖拉机站、北京市农业生产 合作社机器作业生产合同.....	402
黑龙江省綏化宝山农业机械拖拉机站与农业 生产合作社的生产合同.....	408
农业机械拖拉机站和农民的关系.....人民日报.....	412
关于当前农业机械拖拉机站工作中的几个 问题.....李善玉.....	414

附 录

(一) 农业贷款

中央人民政府政务院关于发放农业贷款的指示.....	427
中国农业银行办理农业生产合作社贷款暂行办法.....	432
及时地正确地发放农业贷款.....“人民日报”社论.....	434
有关食农合作基金贷款的几个问题.....人民日报.....	437

(二) 农村粮食政策

中央人民政府政务院关于实行粮食的计划收购 和计划供应的命令.....	440
农村粮食统购统销暂行办法.....	448
国务院关于农业生产合作社粮食统购统销的规定.....	452
中国共产党中央委员会、国务院关于目前粮食 销售和秋后粮食统购统销工作的指示.....	454

中国共产党中央委员会、国务院关于当前粮食工作的指示.....	457
--------------------------------	-----

(三) 其 他

中央民族事务委员会第三次(扩大)会议关于内蒙古自治区及綏远、青海、新疆等地若干牧业区畜牧业生产的基本总结(摘录).....	460
中国人民解放军总政治部制定“关于军队参加和支援农业合作化运动及农业生产的实施方案”.....	469
关于动员职工支援农业合作化和农业生产的决议(中华全国总工会第七届执行委员会第四次全体会议).....	475

社 員

关于中华人民共和国宪法草案的报告

(1954年9月15日在第一届全国人民代表大会第一次会议上的报告)

刘 少 奇

(摘 录)

其次，关于富农问题。在人民的讨论中有不少的人问：宪法草案规定“国家对富农经济采取限制和逐步消灭的政策”，应当怎样了解？

大家知道，富农经济是农村中的资本主义经济，富农是农村中最后的一个剥削阶级。在我国，富农经济原来就不发达。在土地改革中，富农出租的那一部分土地已被分配。在土地改革后，由于农村中生产合作、供销合作、信用合作的发展，由于国家执行了对粮食和其他主要农产品的统购统销政策，富农经济已大大地受了限制。农村中虽然又产生了少数新富农，但是一般说来，富农经济不是上升，而是下降的。现在富农每人平均占有的土地比一般农民占有的土地只多一倍。过去的富农现在多已不雇工人或很少雇工人，放高利贷的减少了，经营商业的也受到了很大限制。所以，在我国，可以用合作化和限制富农经济发展的办法，逐步消灭农村中的资本主义。当然，斗争是不可避免的，富农的破坏活动是不可忽视的。在许多地方都发现有富农抵抗统购统销和破坏互助合作的事实。对于有破坏行为的富农分子，必须加以处罚。但是根据我国整个政治经济情况来看，今后可以不需要发动一次像土地改革那样的特别

的运动来消灭富农。将来对于那些已经放弃剥削行为的原来的富农，可以在当地农业生产合作社已经巩固的前提下，根据一定的条件，并在取得农民的允许以后，让他们分别参加合作社，继续加以改造。

——选自“中华人民共和国第一届全国人民代表大会
第一次会议文件”人民出版社1955年2月版——

国务院关于改变地主成份批准手續等問題 給安徽省人民委员会的批复

(1956年3月29日)

1956年2月23日关于请示改变地主成份批准手續等問題的報告閱悉。关于改变地主成份的批准手續問題，仍然应该按照前中央人民政府政务院关于划分农村阶级成份的决定中所規定的手續办理。即除由本人申請和經选区群众討論（或者經其所在农业生产合作社的社員討論）提出意見外，必須經乡人民代表大会通过后報經县人民委员会审查批准。報告中所提“經乡人民委员会核轉县人民委员会审查批准”，而不經過乡人民代表大会通过，易于發生草率从事的現象。至于县人民委员会审查和批准改变地主成份的具体工作，可由县民政部門会同有关部門，共同負責办理。

——选自“中华人民共和国国务院公报”
1956年第15号（总第41号）——

国务院关于改变居住在城市的地主成份 批准手續問題給北京市人民委员会的批复

(1956年7月16日)

1956年5月17日市柴字第273号关于改变地主成份批准手續問題的請示閱悉。基本上同意你們关于改变地主成份手續的意見。即凡居住在城市中的地主份子，其改变成份問題一律由所在城市受理，經由本人申請，当地居民（居民区的全体居民或有关居民）討論通过，报区人民委员会审查批准。但对一些从外地迁入，情况一时不易判明的地主分子，其改变成份問題，均应在取得原籍县人民委员会和当地群众証明后，始可按規定手續依法改变其成份。关于改变地主成份的批准权限問題，中央和省轄市由区人民委员会审查批准，省轄市以下由市（县）人民委员会审查批准。

——选自“中华人民共和国国务院公报”

1956年第28号（总第54号）——

糾正限制貧农入社的現象

“人民日报”社論

限制貧农入社，还是目前农業合作化运动中的一个比較严重的問題。根据中共山东省委十月上半月的报告，泰安縣北上高乡有的貧农連續申請几次沒有被批准入社。这个乡的北上高村沒有入社的一百二十二戶貧农中，有九十八戶是被拒絕入社，其余的是入社后又被排挤出社的。陝西省長安縣麋鹿乡貧农傳

玉惠最近在陝西日報上，公開控告了不讓他入社的工作組組長王益潤。

什么人會反對貧農入社呢？很明顯，富農和過去的地主是最堅決反對貧農的。因此，如果地主富農分子或者和地主富農分子有勾結的壞分子，把持了合作社，這個合作社一定限制貧農入社。部分富裕中農也會限制貧農；他們認為同貧農在一個合作社，就會吃虧，貧農會占他們的便宜。其實，貧農參加了合作社，固然可以得到中農在牲口、農具方面的幫助，但是中農也可以得到貧農在勞動力方面的幫助，這種幫助是建立在互利的基礎上的。誰也不吃虧，誰也不占便宜。如果硬要說“占便宜”，那麼誰都占了便宜。少數富裕中農成份的幹部，或者思想上偏向富裕中農的幹部也限制貧農。他們認為只要有了牲口、農具，就可以办好合作社。但是他們不懂得沒有牲口、農具，同樣可以办好合作社。為什麼呢？因為問題的關鍵在於有沒有人的人的社會主義積極性；有了人的社會主義積極性，依靠群眾的努力勞動和人民政府的領導幫助，就可以办好社。相反的，如果光有牲口、農具，而沒有人的社會主義積極性，那就一定办不好合作社。富農的牲口、農具比中農的牲口、農具還好，但就是办不好合作社（當然，他們也不會去办真的合作社）。富裕中農如果沒有社會主義的積極性，即使牲口、農具比較好，也办不好合作社，办起來也要老是三心二意，鬧不團結。貧農有社會主義積極性，因此，他們即使沒有牲口、農具，或者牲口、農具不好，還是能办好合作社。舉個例子：河南省安陽縣南崔莊有兩個合作社，一個是由貧農領導的，一個是由富裕中農領導的。貧農領導的社雖然當時物質上的困難很大，正如有人說他們是“扁担隊，螞蚱驢”，是“窮大社”，但因為這個社堅持執行了黨的合作社方針，特別是“勤儉办社”的方針，這個社就由貧困的十八戶的小社，發展成為八十八戶的大社。而那個富裕中農領導的社，雖然牲口、農具很齊很好，但因為領導人

，有資本主义思想，社就办得不好，最后不得不跟貧农领导的社合并。这个活生生的事实，难道还不能說明誰能办社，誰不能办社嗎？

要停止排斥貧农的現象，各級党委就要反复地、不厭其煩地对自己的干部进行党的階級政策的教育，使这些干部懂得貧农是农村中最坚决拥护党的政策特别是農業合作化政策的，因而也是党所依靠来对農業进行社会主义改造的階級力量。党在过去，依靠貧农，取得了偉大的胜利；在轉入社会主义革命时期，这个革命斗争又比前一个革命斗争更加深刻，更加复杂，就更加需要依靠貧农。同时，也只有首先依靠了貧农，把貧农放在骨干地位上，才能巩固地团结中农。各級党委还要告訴他們，在深入基层組織解决限制貧农問題的时候，首先要弄清究竟是什么人在限制貧农？如果是地主、富农鑽入了合作社，就要坚决把地主、富农清洗出社。如果是富裕中农成份的社員，就要耐心地对这些社員进行說服教育，如果富裕中农成份的社員在合作社內占了优势，就应该整頓和改組这个合作社，建立起貧农和下中农的优势；如果是因为干部受到了地主、富农思想影响在限制貧农，就应该对这些干部进行严厉的批評，甚至撤銷他們的工作；如果是富裕中农成份的干部在限制貧农，便应该对他們进行教育，使他們認識和改正自己的錯誤。

对于严重地限制貧农入社的党的基層組織，还必須进行整頓組織的工作。在整党中，要着重檢查这个組織和党员的階級观点和执行党的階級政策的情形。現在确有不少党员，因为自己的經濟情况有了变化，思想也有了变化，这些党员不仅不維護党的階級政策，而且任意破坏党的階級政策。就要給这些人指出，像他們的这种作法，是不配作一个党员的，必須立即改正排斥貧农的錯誤。对于坚持这种錯誤的人，就应该給以处分，直至开除党籍。对于混入党組織来有意挑撥貧农中农关系的階級异己分子和其他坏分子，就要坚决驅逐出党。

許多地方还通过生动的事实，使基層干部和社員特别是中农成分的干部和社員，懂得了在合作化运动中，必須依靠貧农，巩固地团结中农。例如：广西邕宁甘棠乡农業生产合作社的中农社員总說貧农社員沾了他們的光，有排斥貧农社員的情緒。駐社工作組就給大家算了一下中农社員刘振龙和貧农社員苏永康的收入賬。刘振龙有四个劳动力，二十九亩多田，入社前，平均每个劳动力要負担七亩多田，忙不过来，大株稀植，耕作很粗糙。結果，去年早造稻除投資外，总收入六千斤谷子；今年入社后，平均每个劳动力只負担三亩半田，但分到了七千三百二十七斤谷子（包括土地分紅在內），比去年多收入一千三百二十七斤谷子。苏永康有两个劳动力，九亩四分田，入社前，全家收入一千零七十斤谷子；今年入社后，可分二千八百四十斤谷子，比去年多收入一千七百七十斤谷子。这就說明了，合作社增产是貧农和中农共同努力的結果。这样，甘棠乡农業生产合作社的中农社員，真正能够同貧农社員齐心协力办社了。

在处理社里的經濟問題的时候，必須坚持互利的原則。因为貧农和中农的經濟条件不同，在許多經濟問題上，是有不同的意見的。在处理这些問題的时候，既要照顧貧农利益，又要不損害中农利益。决不能为了照顧貧农，而去損害中农利益；也不能为了迁就中农，而去損害貧农利益。在处理这些具体問題时，还要采用协商的方法。协商一次不能解决，可以多协商几次。許多地区在解决劳力和土地分紅問題或入社資金問題的时候，都采取了这个办法，結果都很好。

要树立貧农在合作社內的优势地位，党的領導机关和党的基層組織还必须做許多实际工作。当然，首先要設法吸收貧农入社，要使貧农社員在社的領導机构中占多数，对貧农領導骨干要不断地进行各种具体帮助，有效地提高他們的工作能力。在有些社里，貧农社員已經掌握了領導权，但因为貧农領導骨

于有生活困难或其他方面的困难，不能很好地做社的领导工作，这就要党的领导机关和党的基层组织设法帮助他们克服困难；也有少数贫农领导骨干能力太弱，实在担负不起现在的职务，这就要及时进行改选，另选有能力的贫农社员来担任领导工作。只有这样，才能真正树立起贫农优势。否则，就会产生“贫农坐朝，中农当权”的现象。

但是，在批判和纠正限制贫农现象的同时，必须防止排斥中农入社的现象。事实上，这种现象也已经发生了。例如在发展社员的全面规划中没有把上中农包括进去，对真正自愿入社的上中农拒绝接收入社，或者对上中农进行恐吓性的宣传，如说“从前你们调皮，现在不要你们了”，甚至把上中农同地主、富农放在一道。这同样是完全错误和十分危险的。毛泽东同志在“关于农业合作化问题”的报告中，已经说得很清楚：“……一切经济地位较为富裕的中农，除开若干已经有了走社会主义道路的觉悟、真正自愿加入合作社的，可以吸收他们入社以外，其余暂时都不要吸收，更不要勉强地把他们拉进来。这是因为他们现在还没有走社会主义道路的觉悟，只有等到农村中大多数人都加入合作社了，或者合作社的单位面积产量提高到同这些富裕中农的单位面积产量相等甚至更高了，他们感到再单干下去在各方面都对他们不利，而唯有加入合作社才是较为有利的时候，他们才会下决心加入合作社。”这不仅说明了对真正自愿入社的上中农现在就应该吸收入社，而且说明了上中农对合作化的态度是会随着合作化运动的发展而变化的。在开始建立合作社的时候是一种态度，在已经全村合作化的时候又是一种态度；在合作社的单位面积产量不高于上中农的时候是一种态度，在合作社的单位面积产量高于上中农的时候又是一种态度。合作化运动的领导者必须善于根据不同情况，采取不同的方法来对待上中农，做到既不要勉强他们入社，又不要勉强他们不入社，这样才能巩固同中农的联合。

党的阶级政策是統一不可分割的，必須全面地貫徹执行，任何強調一方面、削弱另一方面的企圖都是錯誤的。

——选自 1955 年 11 月 17 日“人民日报”——

繼續糾正排斥貧农的現象

“人民日报”社論

在农业合作化运动中，全国大多数地区按照毛澤东同志指示的“全面规划，加强领导”的方针，首先着重吸收貧农和下中农加入合作社，并且在合作社的领导机关中，初步树立起貧农和下中农的优势。例如，据安徽六安专区统计，在五千五百九十四个新建社中，就有貧农和下中农社員十五万七千一百三十九名，占入社总户数十七万六千五百六十二户的百分之八十九。又据該省渦陽一县统计，在一万七千二百三十个社长、社务委員、生产队长中，貧农和下中农成份的就有一万六千五百一十一名，占总数的百分之九十五点八。

当农业合作化高潮到来的时候，广大貧农和下中农入社的社会主义积极性是阻擋不了的，加上各级党组织在这一时期都比较注意貫徹执行党的阶级路线，因而近来限制貧农和下中农入社的現象，比前一时期的确大大减少了。但是这是不是說歧視和排斥貧农、下中农的現象就不成为严重問題了呢？是不是說我們在这方面就不必繼續作更多的工作了呢？不是的。这不仅因为排斥貧农和下中农入社的現象还有不少，而且因为目前歧視和排斥貧农、下中农，主要不表现在限制貧农或下中农入社方面，而表现在多方面地損害貧农和下中农社員的利益方面，这就是說，在貧农和下中农入社以后，在政治上打击他們，在經濟上克扣他們，想办法不讓他們在社的领导上居于优势。这种歧視和排斥的花样很多。江苏吳县車坊乡东堰一社，故意

把貧农社員王根泉的一等田評为二等田，逼得王根泉只好退社。四川省資中县魚溪乡各合作社，在处理耕牛折价入社問題中，对貧农社員用国家貸款伙买的耕牛的价格，一般的都比市价压低百分之十，而对中农社員的耕牛的价格又都比市价提高百分之十左右。

就是在老社中，这种歧視和排斥貧农和下中农的現象，也有很严重的。河北順义县沟北乡前营村一个合作社，表面上为了照顧沒粮食吃的社員，先分給貧苦社員一部分粮食。实际上，这个合作社是把湿玉米分給了貧农社員，干玉米分給了中农社員，两者每百斤相差就有二十五斤。該县沙子营乡張家务村有个合作社，在討論工作的时候，因为貧农成份干部發表了和中农成份干部不同的意見，上中农成份的干部甚至說：“你有錢嗎？沒有錢，少說話！”

应当指出，是否歧視和排斥貧农和下中农的問題，是今天社会主义和資本主义两条道路斗爭的中心問題。貧农和下中农参加合作社特别是在掌握了合作社的領導权之后，就要坚决把社办好，就要坚决把全体农民引上幸福富裕的社会主义大道。但是許多上中农就不同。他們在入社前，想走資本主义道路；在入社后，对資本主义道路还是十分留恋。在对待国家利益的态度上，这两部分人也是有不同的。貧农和下中农社員一般地願意服从国家粮食統購統銷計劃，多卖余粮給国家，而許多上中农社員却往往想尽可能少卖余粮給国家。例如山东益都县的二百四十八个中农占优势的合作社中，就有一百二十九个社抗拒执行国家粮食統購統銷政策。在这些社里，貧农、下中农社員和上中农社員之間一般地都展开了斗爭。有的社，貧农和下中农社員胜利了；有的社，上中农社員的錯誤主張被采納了，而且上中农成份干部还对貧农社員和貧农成份干部进一步地加以打击。例如河北順义县北务村一个貧农成份的社长，因为向国家报告了合作社的实产量，就被上中农成份的干部鼓动社員

撤消了社长职务。这就说明了这种斗争是复杂的。

解决歧视和排斥贫农、下中农问题的关键，在于结合整社进行整党。许多材料证明：许多合作社中所以发生歧视和排斥贫农的现象，关键就在于共产党员。这些合作社中的共产党员不仅不以身作则地正确地执行党的阶级路线，而且带头歧视和排斥贫农和下中农。在这些党员中，又有两种不同的情形。一种人是因为经济地位上升而滋长了资本主义思想，这些人对怎样改变贫农和下中农的贫苦生活状况的问题不感兴趣，但对个人发家致富的问题，则非常热心。在贫农和下中农没有入社的时候，这些党员和上中农共同地来限制贫农入社；在贫农和下中农入社后，这些党员又和上中农共同地来侵犯贫农和下中农的利益。这是丧失阶级立场的错误。另一种人排斥贫农和下中农，是因为受旧社会影响较深，阶级觉悟不高。因为在旧社会里，贫农和下中农从来是被剥削被压迫的，从来没有社会地位，所以他们的才能的发展受到限制。解放以后，在土地改革等群众运动中，证明了贫苦农民不只是应该当家作主，而且确实有当家作主的才干。可惜有很多人的旧观念还没有转变过来，还是看不起贫苦农民，因而犯了损害贫农利益甚至欺压贫农的错误。这些人中不仅有中农成份的党员，而且有贫农成份的党员，这是阶级觉悟的问题。对前一种人，要进行严肃的思想批判，对他们说清楚：共产党员歧视和排斥贫农和下中农，是同党的根本利益相违背的。中国共产党是工人阶级的政党，解放工人阶级是这个政党的根本利益。为了工人阶级的解放，就必须解放一切劳动人民。贫农和下中农正是劳动人民中最基本的一部分，也是最主要的一部分。因此，歧视和排斥贫农和下中农，就不是普通的小错误，而是关系到丧失阶级立场的大错误。一切共产党员，必须改正这种严重的原则性的错误，回到党的立场上来。否则，就不能做一个共产党员。对后一种人，主要是反复地进行阶级路线的教育，说清楚贫农和下中农是貫徹执

行党的合作化政策的基本力量，离开貧农和下中农，不仅党的合作化政策，就是党的其他各項政策，也無法貫徹执行。同时，要批判所謂貧农和下中农不会写算，不会說話，不会做事，因而不会办社的錯誤論調。貧农和下中农中大多数人不会写算，这是因为旧社会剝夺了貧农和下中农学习文化的权利。不会写算，这对办社是一个困难，但也不是不可克服的困难。現在許多地区都正制定扫除农村文盲的全面规划，就是为了解决这个問題。至于說貧农和下中农不会說話，这不是一般的事实。很多貧农和下中农說得很好。說貧农和下中农不会做事，这尤其不是事实。很多貧农和下中农很会做事；有些原来缺少做事的經驗的，也很快学会了做事。土地改革中，貧农和下中农做事就做得很好，斗倒了地主，分配了土地。在办社中，他們做事也做得很好。耕地不足，开荒；耕畜不足，用人力代替；資金不足，勤儉办社。他們就这样办好了不少合作社。誰說他們沒有才干呢？

在整党中，对于那些歧視和排斥貧农和下中农的党员，必須要严肃的批判，对那种錯誤严重或者拒絕改正錯誤的党员，还要給以适当的处分。山东掖县五里乡党总支在發現歧視和排斥貧农的現象后，就在全体党员中进行阶级路綫的教育，对歧視和排斥貧农和下中农的思想进行严肃的批判，同时把坚持这方面錯誤的总支委員、第五社社长鞠春暖开除出党，并撤消了社长职务。这样，不仅教育了鞠春暖本人，而且教育了全体党员。党的支部書記立即挨戶訪問貧农，帮助貧农解决生产和生活中的問題，一般党员也都关心貧农的生活。貧农情緒很高漲，决心当起家来，把社办好。湖南湘潭县厚罗乡党支部在發現党员袁桂华有拒絕貧农周汉清入社的情緒以后，就同袁桂华进行个别談話，反复解釋党对于合作化运动的方針和政策。但是，袁桂华不願糾正自己的錯誤思想，借口說拒絕周汉清入社是中农的意見；支部就召开全体党员大会，对袁桂华的錯誤思

想进行了揭發和批判。这时候，袁桂华才觉悟过来，表示决心改正自己的錯誤。

在解决思想問題的同时，还应该适当地調整社的領導成份，保証貧农和下中农占絕对的優勢。但是現在有少数党的基層組織的負責干部，在經過思想批判之后，主張把合作社中的上中农成份的干部一律撤換。这也是不对的，在社的領導机关中，必須有代表上中农利益的上中农成份干部。同时，有少部分上中农成份干部的工作还是很好的，公正無私，热心办社；經過党的階級路綫教育之后，这些人仍可以担任一定的領導工作。只有那些坚决歧視和排斥貧农、下中农的才必須撤換。

全面地正确地貫徹执行階級路綫，是个复杂的长期的工作，在这件事情上执行得很好，在那件事情上又可能發生問題；在整个社整个支部中执行得很好，在个别社員个别党员身上又可能發生問題。因此，各級党組織除了要結合每年的整社整党工作进行檢查外，还要在日常工作中檢查这一路綫执行的情况。

——选自 1955 年 12 月 28 日“人民日报”——

做好改造地主富农分子 和改造反革命分子的工作

“河北日报”社論

全国农業發展綱要（草案）第四条明确規定了：对于过去的地主分子和已經放弃剝削的富农分子，表現較好，勤劳生产的，可以允許他們入社，做为社員，并且允許他們改变成分，称为农民。表現一般，不好不坏的，允許他們入社，做为候补社員，暫不改变成份。表現坏的，由乡人民委员会交合作社管制生产；有破坏行为的，还应当受到法律的制裁。全国农業發

展綱要（草案）第五條規定，對於農村中反革命分子的處理原則是：進行破壞活動的分子和在歷史上有嚴重罪行民憤很大的分子，逮捕法辦。只有一般的历史罪行，沒有現行破壞活動民憤不大的分子，由鄉人民委員會交合作社管制生產，勞動改造。只有輕微罪行，現在已經悔改的分子，刑滿釋放表現好的分子，以及雖有罪行，但是對於鎮壓反革命立有顯著功勞的分子，可以允許他們入社，並且根據他悔改的程度和功勞的大小，有的做為社員，摘掉反革命帽子，稱為農民；有的做為候補社員，暫不給以農民稱號。

全國農業發展綱要（草案）四、五兩條的規定，不僅給地主、富農分子指出了光明的出路，也給那些願意悔改的反革命分子指出了光明的出路。按照全國農業發展綱要（草案）四、五兩條的規定執行，對於所有可以改造的地主富農分子和反革命分子分別進行改造，不僅對消滅農村中的剝削階級有着重大的意義，而且也為肅清反革命分子創造了極為有利的條件。因此，各級黨委應當加強對這一工作的領導。

根據我省部分地區貫徹執行這兩條規定的經驗，在向幹部和人民群眾宣傳全國農業發展綱要（草案）四、五兩條規定的內容和具體交代分別對待的政策的時候，應通過當地的具體事例，批判在執行政策中的兩個問題：一是只看到地主富農分子和反革命分子敵視人民的、反動的一面，不去看或沒有充分看到幾年來黨和政府對他們所進行的一系列的教育改造的作用，不去看社會主義改造和社會主義建設事業的迅速發展，使他們中的大多數起了顯著變化的一方面，因而把一些積極勞動表現好的地主富農分子和罪惡輕微已經悔改的反革命分子，不加區別地一律不給他們社員的稱號。另一個問題是，僅僅看到地主富農分子和反革命分子接受改造的一面，而忽視了還有少數堅決的反革命分子仍在尋隙進行破壞，在這種麻痺思想的支配下，就不加區別地一律把他們吸收到社內成了社員；這樣做的結果，

就会使群众的阶级界限模糊起来，就放縱了敌人，利于敌人，危害国家，危害人民。只有对那些表现好坏不同的地主富农分子以及反革命分子，按照全国农业發展綱要（草案）四、五两条的規定給以不同的处理和对待，才会使地主富农分子中的絕大多数迅速选择从劳动生产中改造自己的道路，同时也才会进一步促使那些进行破坏活动或有历史罪行和民憤很大的反革命分子向政府投案自首。也只有这样，才能使少数坚决的反革命分子更加孤立。

在区别地主富农分子和地主富农分子之間以及反革命分子和反革命分子之間的不同表现、給以不同处理的同时，还應該把地主富农的子女同地主富农分子区别开来；把反革命分子的家屬同反革命分子区别开来。划清这两方面的界限，就可以解除地主富农子女和反革命分子家屬怕受歧視、怕沒前途等思想顧慮，提高他們的思想認識和生产積極性，并可成为促使地主富农分子接受改造以及規劝反革命分子重新作人的一支力量。

在提高干部和人民群众的思想認識，明确政策界限的前提下，应当細致地做好貫徹执行全国农业發展綱要（草案）四、五两条規定的全面规划工作。在具体进行时，应当圍繞当前生产工作，發动群众对地主富农分子和反革命分子进行反复討論、評議，并和領導上的严格审查相結合。藁城、徐水、通县等地有些乡的作法是：首先向群众进行全国农业發展綱要（草案）四、五两条政策的宣傳教育，号召群众按照这两条政策討論反革命分子以及地主富农分子的情况，区别他們好坏不同的表现，檢舉揭發他們的罪惡行为。在發动和組織群众討論中，并注意發动和組織落后群众参加討論，提高他們的思想認識，更多地揭露反革命分子的破坏事实。在群众討論中，还可根据情况及需要，有計劃地吸收地主富农分子和反革命分子的子弟参加。徐水县坎台乡这样做了，得到了較好的結果，使参加討論的人懂得了政府对待地主、富农分子和反革命分子的政策，因而积

極規勸、督促他們的父兄向政府交代清問題，努力勞動，以求得早日成為自食其力的勞動者，成為新人。這對於消滅剝削階級，加速對地主富農分子的改造，是有一定作用的。發動群眾討論以後，一面由農業生產合作社的社員評比地主富農分子和反革命分子的入社條件，提出誰好誰壞，誰可以做社員，改變成份，摘掉反革命帽子，誰可以做候補社員，誰該管制生產等初步意見；一面向地主富農分子和反革命分子進行守法教育和前途教育，反復地講解政府對反革命分子的“鎮壓與寬大相結合”的政策，教育那些願意悔過自新的反革命分子及其他犯罪分子向政府坦白自首，並且有領導地开好他們的自評會，最後由基層組織審查，報上級批准後正式公布。在評議審查中，有的地方還採用了查罪惡、查民憤、查現時表現和評勞動、評守法、評悔改程度的“三查”“三評”的方法。這樣做的結果，防止了把一般頑劣人員和沒有現行破壞活動的小道首當作反革命分子，或把地主富農子女當作地主富農分子的錯誤作法，避免了討論面偏寬、處理偏嚴以及漏掉地主富農分子和反革命分子的偏向，保證了這一工作的順利進行。

為了更好地改造地主富農分子和反革命分子，已經貫徹執行全國農業發展綱要（草案）四、五兩條的鄉村，還必須加強對地主富農分子和反革命分子的教育改造工作。對已經入了社的地主富農分子和反革命分子，並已經成為社員或候補社員的，應對他們加強勞動光榮、剝削可恥和愛社守法的教育，使其進一步認清自己的前途，更好地參加勞動生產。對管制生產的反革命分子，應規定一定的紀律，加強經常的監督教育工作，使他們從勞動中繼續改造自己。對於過去的地主富農分子和交合作社管制生產的反革命分子在社內的勞動，合作社應當採取同工同酬的原則，給他們以應有的勞動所得。經過這次評定後，今後可在一定時期內發動群眾評比一次，根據表現好壞的不同，重新確定不同的對待辦法；對有破壞行為的，應根據情節輕重，

依法給以制裁。

——选自 1956 年 6 月 22 日“河北日报”——

关于地主、富农分子和 反革命分子入社問題

問：建立高級农业合作社对过去的地主分子和已放弃剝削的富农分子入社問題應該怎样解决？

答：根据全国农业發展綱要第四条規定，解决过去的地主分子和已放弃剝削的富农分子入社問題的办法，應該是：（1）表現較好，勤勞生产的，可以允許他們入社，称为社員，并且可以按照政府規定改变成份，称为农民；（2）表現一般，不好不坏的，允許他們入社，在一定时期內称为候补社員，暫不改变成份；（3）表現坏的，由乡人民委员会交合作社管制生产；有破坏行为的，还应当受法律制裁。

問：在建社时，农村的反革命分子是否也可以入社？被批准入社的反革命分子是不是可以称为社員？

答：这問題，我們可以按照全国农业發展綱要第五条規定来处理。这就是說反革命分子不是不分情况一律都可以入社，具体地来講：（1）进行破坏活动的分子和在历史上有严重罪行民憤很大的分子，逮捕法办。（2）只有一般的历史罪行，沒有現行破坏活动民憤不大的分子，由乡人民委员会交合作社管制生产，劳动改造。（3）只有輕微罪行，現在已經悔改的分子，刑滿釋放表現好的分子，以及虽有罪行，但是对于鎮压反革命立有显著功劳的分子，可以允許他們入社。

被批准加入农业生产合作社的反革命分子，不是都可以称为社員，在批准他們入社时，应当根据他們悔改的程度和功劳的大小，有的作为社員，摘掉反革命帽子，称为农民，有的作

为候补社員。

問：地主、富农出身的青年学生；土改时不满18岁的少年兒童；土改以前就参加劳动生产的地主、富农的子女；反革命分子家屬等在申請入社时，我們能不能把他們当做地主、富农分子和反革命分子一样看待？

答：地主、富农的子女，如果在土地改革时，他还是年龄不满18岁的少年兒童和在学校讀書的青年学生，或者在土地改革以前就参加劳动，并且在家庭中居于被支配的地位，这种人不应当作地主、富农分子看待，而应当允許他們入社，作为社員，称为农民，根据他們的条件，还可分配适当的工作；反革命分子的家屬，只要他們沒有参与犯罪行为，也应当允許入社，并且应当同一般社員同等待遇，不要歧視他們。

問：地主、富农分子在入社前破坏、出卖生产資料怎么办？

答：在解决地主、富农分子入社問題时，如果發現他們有出卖、破坏生产資料的行为，应当責令他們負責补偿，情节要是严重的話，可以向人民法院起訴，依法懲办。

問：地主、富农分子及反革命分子是不是可以担任社里的职务？經濟上能不能同一般社員同样待遇？

答：过去的地主、富农分子和反革命分子，無論是否已經取得社員称号，入社以后在一定的时期內，都不許担任社內任何重要职务，但是，对于他們在社內的劳动，都应当采取同工同酬的原則，給他們以应有的劳动所得。

对于一切地主、富农和反革命分子加入农業合作社之后，农業合作社都必須提高警惕，加强对他們的教育改造，不得麻痹大意。

——选自“高級社政策問答”（載1956年
4月22日“河南日报”）——

生产資料公有化

公平合理地評定入社土地的产量

“人民日报”社論

目前，一部分新的农業生产合作社沒有認真地評議入社土地的产量。据广东省委調查，全省各地农業生产合作社对于社員的土地产量的評定，有普遍压低的傾向。在別省的分的一些地区，也發生了类似的情形。有許多新社用簡單粗糙的方式評定土地产量，結果就不能公平合理，有的偏高，有的偏低。有的只按土質評产，有的只按实产量評产，都不能使全体社員滿意。有些合作社評議土地产量采用一种不妥当的做法，不發動广大社員群众，而由少数人关起門来評定；結果因为社員群众的顧慮沒有消除，意見紛紜，不能定案。

發生这些現象的原因很多，主要原因之一是一些工作人員忽視了目前我国农業合作化运动的特点：一般的农業生产合作社还是半社会主义性質的。有些工作人員不注意这个特点，而盲目地認為：既然群众入社情緒很高，而且早晚要取消土地报酬，現時对土地評产何必那末認真評长評短，多找麻煩呢？其实，这种麻煩事情很值得做。土地評产不合理，許多社員就将身在社里心在社外，不能因結一致增加生产。

怎样才能把土地产量評定得合理？最重要的是要注意掌握和宣傳有关的具体政策。事实已經普遍地証明了，中共七届六中全会的決議和农業生产合作社示范章程草案中关于入社土地产量評定办法的規定是完全正确的：要根據土地的質量，同时

要根据土地的常年实际产量，两方面都不可偏廢。广东德庆县新墟乡支部领导建立的三个新社，最初布置“土地評产不应評得太高，应该按土地的自然条件評定入社产量”；結果，中农社員意見很多，評不出結果来。于是，支部又布置“都按常年实产量評定”；結果，貧农社員坚决反对。碰了两次釘子以后，支部开会檢查，才發現毛病就在于沒有好好学习評議生产資料的具体政策。支委领导党员和建社筹备委員学习了政策，然后又向全体社員深入地宣傳了政策；并且制定土地評产方案，又交給社員討論修正，終于做到了大家滿意。

要把入社土地产量評得合理，必須依靠貧农，巩固地团结中农；特別应该注意对办社骨干分子和貧农社員进行巩固地团结中农的教育。据各地調查，在新社的社員当中，貧农和下中农一般占百分之八十左右；新社絕大部分的领导骨干是貧农和下中农。这当然是很好的現象。貧农和下中农的骨干分子，一般地说在处理社内各种具体問題的时候是比较公道的。可是，由于部分地区忽視了对貧农骨干分子和貧农社員进行巩固地团结中农的教育，他們很自然地会为了自己一时的利益而不注意照顾中农土地的常年实际产量。广西武鳴双桥乡的一个貧农骨干說：“如果評产要照顾常年实产量，我們田少地少，将来怎能共同富裕呢？”应当使他們充分了解，这是对于“共同富裕”的不正确的理解。照这样做，不利于农业生产合作社的發展和巩固，归根到底，对貧农也很不利。

要把入社土地評产工作做好，必須掌握正确的群众路綫的工作方法。有些工作人員只是憑少数人的主观願望办事，而不是依靠群众办事；他們把評产这件事孤立起来当作一件純技术性的工作来做，而沒有把它同政治工作紧密地结合起来。广东廉江县有一些乡，只是由建社筹备委员会根据征收公粮的清册把各戶入股土地的产量計算出来，召开社員大会宣布或者向社員逐戶通知，就算了事。广西容县有的新社甚至一律按粮食

“三定”到戶的定產產量打九折作為入社土地產量。這樣“評產”，當然難免有些不合理。

要把入社土地評產工作做好，應該正確地了解糧食“三定”的定產同入社土地的評產的關係。按照農村糧食統購統銷暫行辦法的規定，定產是按糧田單位面積常年產量歸戶計算的；凡一九五五年收成正常的糧田，應該按實際產量評定單位面積常年產量。為了使統購統銷的數字切合實際，對於經營條件較差農戶的土地評產，應該按照同等自然條件的土地產量稍為減低一些。為了鼓勵增產，一般地說，原來自然條件相同但因為經營較好而實產量特別高的土地，定產也稍低於實產量。這和入社土地的評產標準不完全相同。對於入社土地質量相同但因為經營條件不好而產量較低的，為了照顧這一部分土地所有者應有的利益，評定的產量應當比實產量略高。對於因為改良了土壤、增添了水利設施等而實際產量特別高的，評定的產量也應當比同等質量的土地的產量稍高。這裡，當然應該區別各種不同的具體情況。如果只是因為增施速效肥料而得到比較高的實際產量的，當着肥力已經用盡，土地所有者已經得到了投資利益以後，就不應比同等質量的土地評產高。如果肥力還沒有用盡但並不能根本改良土質，這種土地產量也不應該特別評高，而應當用別的方法給以補償。如果是改良了土壤、修了水利、把原來的坡地修成了梯田、把原來不平的修成了平地，就必須把產量適當提高。總之，糧食“三定”的定產和入社土地的評產應當有所區別，按照其中的一種簡單地一律打折扣或一律加幾成作為另一種產量，必然會不合理。但是，為了使兩者都切合實際，避免虛報，兩者互相結合、互相參照，卻很必要。如果其中哪一個是先評的，因為虛報而產生了不合理的現象，也應該允許改正。

要把入社土地的產量評得合理，還要注意糾正一部分辦社工作人員和社內骨幹分子的另一種不正確的看法。他們為了使

合作社的总产量容易超出評議的产量，“显示合作社的优越性”，就故意把产量压低。在江西遂川县、广西武鸣县都发现了这种情形。这种想法和做法当然要不得。这只不过是自己騙自己，对于社会主义事业不会有一点好处，反而会給合作社制定生产计划、实行常年包工招来很多困难。

据各地估計，最近建立的新社，各方面比較健全的社約占百分之五十到七十，中等的社約占百分之三十到四十，建社中的遺留問題比較多的社約占百分之十。在各方面比較健全的社里，生产資料的評議工作一般是做好了。土地評产不合理的現象，主要是發生在为数不多的建社中的遺留問題比較多的社和一部分中等的社。但是，这决不是說，对这个情况就不必密切地加以注意。土地評产不合理，必然要發生很不好的影响。广东省揭陽县梅联乡有一个新社把土地的产量普遍評得偏低；評产的第二天，已評过土地产量的八戶社員中，就有四戶土地較多勞力較少的社員提出要退社；全乡有十六戶因为土地評产偏低退出了合作社。乡支部发现了这种情况以后，领导各个新社發动社員充分討論，重新評定了合理的产量，这些戶就都又参加了合作社。这种情况說明，在运动当中發生的缺点和偏向，必須及时克服和糾正，也不难克服和糾正，問題只在于党委和支部是不是注意掌握政策，加强具体领导；是不是及时檢查，及时帮助；是不是深入群众，依靠群众。

——选自 1955 年 12 月 3 日“人民日报”——

处理社員的生产資料必須經過充分协商

“人民日报”社論

在生产資料部分集体所有制的农業生产合作社里，按照互利政策处理社員私有的土地和別的主要生产資料，是从根本上

改变农业中的生产关系的关键问题。在我国的具体情况下，农业生产资料的公有化，必须采取逐步过渡的形式。因此，我们在农业合作化运动中要用最大的注意力和最妥善的方式来处理这个问题，要严格地执行互利政策，经过充分的协商，达到社内人人满意。

中共七届六中全会决议指出，我国的农业生产合作社在现阶段一般地是以土地入股、统一经营为特点的半社会主义性质的初级合作社。因此，不论在建社或整社的时候，都必须根据互利的原则，合理地处理社员的私有财产，以利于合作社的发展和巩固。因为社员之间占有的生产资料有数量多少和质量好坏的差别，所以必须在社员之间，主要的是在贫农和中农之间，就这些问题以及副业等问题，取得适当的协议。“农业生产合作社示范章程草案”中也规定，在处理社员的生产资料的时候，必须得到社员的同意；并且规定“合作社的一切工作人员应该同社员密切结合，遇事充分协商”。处理社内任何重要事情都应该这样，在处理生产资料这样的根本问题上更应该这样。

处理社员的生产资料是一件非常复杂的事情。现在，群众的入社积极性很高，党的决议和示范章程草案又对处理生产资料的政策和办法作了明确的规定，人们可以照章办事，这是做好这个工作的极其有利的条件。可是，决不可以认为有了这些条件，处理社员的生产资料就成了一件简单的事情。群众入社的积极性高，重要原因之一正是看到了党的政策和已建成的合作社处理社员的生产资料的具体办法公平合理。党的政策规定了解决各地共同的问题的主要办法，但是决不可能规定出解决各种不同的具体问题的详细办法。为了正确地执行党的政策，解决各种实际问题，就必须很好地教育群众，依靠群众，有领导地发动社员群众，进行充分的协商。

根据各地调查，新建立的农业生产合作社，对于社员的主要生产资料处理得很好或者比较好的占大多数，对于这个问题

处理得不大好或者很不好的只占少数。处理得好的，一般都经过比较充分的民主协商。山东、河北、广东和别的省份的许多新社，在处理生产资料的时候，在支部领导下，以筹备委员会为主，吸收一部分办事公道的社员组成评议小组，或者民主选举成立评议委员会，先进行评产试验，得出评产的标准和初步经验以后，逐户评议每块地、每头牲口、每件农具，制定方案以后又由评议员分头到各户协商调整，或者分组讨论协商调整，然后召开社员大会，公布评定结果，讨论修正，最后通过。这样做到了公平合理，大家满意，集体生产的积极性很高。社员们说：入社有三好——凡事商量好，互不吃亏好，增加生产好。

对生产资料处理得不好的，一般地都是因为没有经过充分的协商。广西省田阳县隆平乡七个新社评议土地、牲畜、大农具的方案，是乡的工作人员和建社骨干分子统一制定的，各自带回本社，用一个晚上的时间召开社员大会公布，就算“通过”了。因为有些工作人员不相信群众，害怕在讨论方案的时候发生争吵，“难以收拾”，所以他们在宣读方案的时候故意含糊其词，想马马虎虎过去就算了。还有一些工作人员认为只要自己多费些脑筋，方案就会公平合理，让社员群众讨论修订，反而容易弄乱。邕宁沙平乡一个新社评议土地、牲畜、大农具的方案，就是少数建社骨干分子用了三天时间关在房子里打算盘制定出来的；群众十分关切地来打听制定方案的情形，他们却很不耐烦。结果引起许多社员不满，顾虑越来越多。有些社员满心高兴报名入社，因为生产资料评得不合理又要求退社；有些社员怕说自己落后，怕被排斥出社，有意见也不提，但是生产积极性非常低。这样的合作社怎么能巩固呢！

民主协商必须真正充分地进行，才会有好的效果。广西省武鸣县杨崇生农业生产合作社的筹委会先制定土地评产入社方案（草案），交给社员代表会讨论；筹委会根据大家提出的意见，同熟悉情况的年老农民详细商量，制定第二次方案，再请

社員代表討論；然后根据社員代表的意見，加以研究修改，做出第三次方案；直到大家都滿意了，才算最后定案。

充分協商了，方案公平合理了，有些社員还是不同意，怎么办？如果發生了这种情形，首先要檢查一下对这些社員是不是很好地宣傳了政策。應該把处理生产資料的过程看作提高社員的思想覺悟的过程。据广东曲江白水、浪石两个乡調查，四个社的一百五十六戶新社員当中，不懂合作社处理生产資料的具体政策的就有六十四戶；还有一些社員虽然知道政策是怎么規定的，却不明白为什么要这样規定。这样，自然很难讓他們同意。應該联系实际向他們講解政策，而不是干巴巴地念政策的条文；要使他們了解政策的規定合乎全体社員的利益，也合乎他們自己的利益。如果他們已經了解政策，还是不同意，那就还要弄清楚他們有些什么事情还没想通。許多农民，从自己的利益出發，往往本能地直觉地認為自己的不正确的意見是正确的；要使他認識自己的意見不正确，最有效的办法是算細賬和实地察看比較。广东省潮安县吉街乡的一个新建社做的比較好。这个社的中农社員陈宏光有一塊地，平均每亩实产量是九百多斤；大家給他評定的是七百七十斤，他不同意。給他算了一笔賬：有一塊田产量高，是因为施了許多化学肥料和别的肥料；另一塊地是沙質土壤，地势又很高，比一般田每年要多用十一个工車水；还有一塊地每年每亩多施的肥料和多用的工折合稻谷二百多斤，可是土質并没有很大的改良。把二百多斤稻谷除去，每亩实收七百一十八斤。評成七百七十斤，已經是对他加工加肥、改进技术作了适当的照顧。这一算，他就滿意了。至于一切工作都做到了，方案也确实公平合理，有的社員仍然不同意，要求退社，那当然要允許他退社。

充分協商，要多費時間，会耽誤生产，怎么办？評議生产資料拖延時間，主要原因有三：一是工作人員对这个工作不熟悉，沒有很好地掌握住政策和方法；一是沒有及早掌握情况，

做好准备工作；还有一个原因正是沒有充分地进行民主协商。根据各地經驗，要使新社的骨干分子和積極分子比較快地掌握政策和正确的方法，最好的办法是依靠老社。山东海陽大山区委動員了老社的骨干分子三十四人帮助新社做評議生产資料的工作，五、六天的時間就帮助四十五个新社把这个工作做好了。这里应当注意的是不要硬套老社的具体办法，不适合新社具体情况的和老社本來就处理得不妥当的，应当改变。附近沒有老社的，可以集中力量在一个条件比較好的新社先評，做出样子以后，別的社就可以學習。运用合作网研究和推动評議生产資料的工作，也是一个好办法。河北南宮、丘县、武安的一些乡村，采用这些办法，已得到了很好的效果。事前的准备工作也很重要。江西遂川卜村乡新建的罗溪农業生产合作社在評土地产量以前，工作人員就注意掌握了各类土地产量情况和各类社員对于土地評产的思想情况，工作就进行得比較順利。河北饒陽西里滿村的新社，評議生产資料的时候沒有很好地發动群众細評，結果，有十五戶社員不讓社里使他們的牲口，生产不能順利进行；后来进行了充分的民主协商，糾正了不合理的部分，全社的八十五头牲口很快就評完了，开始了集体生产。

在处理社員的生产資料的时候是不是做到了充分协商、公平合理，这对于新建社的骨干分子也是最有效的鍛炼和考驗。有些骨干分子怕群众意見多，怕麻煩，怕領導評議生产資料的工作，或者采取簡單生硬的方式。有些骨干分子只顧自己的利益，自己土地多的往往带头浮报产量。一部分貧农骨干分子則說：現在咱們占了优势，处理生产資料可得由着咱了。这样，自然很难把这个工作做好，骨干分子也会因此脫离群众。广东曲江潭溪乡的那个新社的十三个筹备委員中，就有四个人因为在評議生产資料的时候不公道、自私自利而沒有被选为社務委員。相反，有些新社的社員，虽然不是筹备委員，因为在評議生产資料的时候表現出来公道能干，就被选举为社里的領導

人員。

因此，县区党委、乡村支部和办社工作人員必須在建社过程中十分注意繼續教育骨干分子，培养他們成为密切联系群众、大公無私、不怕麻煩、不怕困难的群众領導者，使他們在評議生产資料的过程中“老老实实地評自己，公公道道地評別人”，使他們在建社过程中进一步得到群众的信任。只有这样，在建成合作社以后，他們才能够有力地領導社員群众在集体生产、共同富裕的道路上前进。

——选自 1955 年 12 月 7 日“人民日报”——

制止耕畜价格下跌

“人民日报”社論

在农業合作化运动中，最重要的任务之一是保护耕畜，充分發揮耕畜在农業生产中的作用。但是，入冬以来，不少地区發生了农民大量出賣耕畜和耕畜价格下跌的現象；母畜和幼畜的价格跌的更多。山东省胶州专区牲畜价格平均比去年同期降低百分之三十到四十；幼小牲畜更不值錢，去年卖二、三十元的牛犢，現在只卖五元到十元。山西省有些地方的小牲畜的价格，比常年价格降低三分之二。河北、河南若干地区，也發生了类似的現象。有些农民和投机商販看見耕畜价格过低，就想尽办法濫宰耕畜。这种現象影响了农民喂养牲畜的積極性，使牲畜受到了許多不应有的损失。

当然，耕畜流入市場和畜价下跌的現象，在当前的农業合作化运动中，并不是很严重、很普遍的現象。农民买牛入社、特别是买壯牛、好牛入社的現象，是主要的和基本的。而且流入市場的耕畜，有許多都是老弱不堪使用的。但是，我們决不

可以因此就对上述现象听之任之。那怕这些现象是在很小的范围内发生的，甚至它还处在萌芽状态，也必须给以足够的注意。在今后相当长的时期内，耕畜仍然是我国农业生产上的主要动力，也是农家肥料的重要来源。可以说，没有大量的耕畜，就没有发达的农业生产。耕畜容易受到毁坏，繁殖又很缓慢，更要随时注意，妥为保护。

从个体农民到农业合作社，生产关系发生了极大的变化，在生产资料的使用和处理上，必然产生许多新的问题。某些农业合作社因为原有耕畜较多，又实行了统一经营，在一定的时期，耕畜相对地有了剩余，其中当然有一部分要流入市场。但是，大家应该明白，我国的耕畜现在不是过多，而是很不够用；即使某些农业合作社的耕畜相对地过剩了，那也是暂时的现象。只要逐步地把某些基本建设搞起来，把某些副业经营起来，剩余的耕畜都会有用处。中共广饶县委分析了全县农业合作社所有的耕畜的情况，综合研究了群众的经验，对农业合作社的耕畜提出了全面安排的办法：在各个农业合作社中把农活和耕牛作出精确的计算，按照发展生产的计划，把大的、小的、强的、弱的耕畜加以全面的安排和处理，使各类耕畜都发挥一定的作用。这样根据进一步发展生产的需要统一安排以后，许多农业合作社发现耕畜不但没有多余，而且感到不足，需要再增添一些。河南省林县下申街乡党支部领导全乡农民算了一笔账：全乡的农民全年耕种田地和拉煤、磨面共需要用七万九千五百多个畜工；而现在全乡只有五百六十三头牲口，一年只能做六万七千五百多个畜工，还缺一万一千九百多个畜工，差不多等于一百头牲口。经过这样一算，有许多本来想卖掉小牲口的农民，不但不再卖了，而且订出了大量繁殖和喂养幼畜的计划。当然，如果耕畜在经过适当安排以后还有剩余，可以进行统一的有计划的调剂。但是，决不要盲目地使耕畜流入市场。湖南省许多供销合作社设立了耕牛交易所，有计划地经营耕畜

貿易，使耕牛的余缺得到調劑，穩定了耕牛的市場價格，避免了胡亂宰殺的現象。各省各縣的商業和供銷合作部門，都應當密切注意本地耕畜的余缺情況，加強耕畜市場的管理工作，有計劃地調劑壯畜，淘汰老畜。商業部和全國供銷合作總社，應當把省和省（或自治區）之間的耕畜調劑工作做好。

許多新建立的農業合作社按照目前的市場價格評定入社耕畜價格，結果，有耕畜的農民（主要是中農）吃了虧。這一問題也應當加以解決。耕畜歷來就有季節差價，春季高、冬季低，幅度有時達到百分之三、四十。按照最低價格規定畜價或租金，當然很不合理。有些地區，例如江蘇省吳江縣，今年秋季新建的農業合作社規定的耕畜租金，比社會上正常的租額還低百分之十五，那就更不合理了。必須嚴格執行互利政策，按照全年市場平均價格，規定耕畜入社價格，按照社會上正常的租額評定租金。做到貧農、中農兩利，畜主自然不會隨意出賣耕畜了。江蘇儀徵縣冷紅鄉的農業合作社解決了入社耕牛折價不公的問題，適當地規定了耕牛的租金，哪些想賣耕牛的社員都不賣了，有三十個社員還買進不少耕牛。

保護幼畜和小耕畜（個子比較小的驢、牛等）的問題，也應該引起人們充分的注意。有些農業合作社的領導人員為了顯示社的“優越性”，有些社員為了多得報酬，爭着買大耕畜，用大耕畜，而不願要小耕畜和幼畜。據河南省太康縣調查，上市的幼畜和小耕畜中，百分之七十以上是農業合作社集體出賣或入社農民個別出賣的。一定要告訴所有的農業合作社社員和廣大農民，如果大家都把幼畜賣了，殺了，哪里還能增加大耕畜？農業合作社如果不養小耕畜，像社員走親戚、推碾磨等等事情怎麼辦呢？農業合作社必須按照不同的情況，採取最妥當的辦法，保護現有的幼畜和小耕畜，使它們很快地長大。採用耕畜折價歸社辦法和私有公養公用辦法的農業合作社，要讓幼畜隨同母畜入社，並且要負責把它們養好。幼畜長大以後，農

業合作社和畜主合理分益。采取耕畜私有私养公用办法的农业合作社，应该帮助社员解决饲草饲料等问题，使社员能够把壮畜和幼畜同时喂好。此外，农业合作社还要帮助社员克服自养自用的幼畜的饲养困难。河南省许昌专区各县规定由农业合作社把多余的小牲口分给社员独自喂养或两三户合伙喂养，或者实行私有公养，等到牲口长大以后，按比例分红。这个专区有不少供销社专门成立了饲草交易站，帮助农民调剂饲草。由于进行了一系列的工作，农业合作社里多余的小牲口都得到了合理的安排。

有些地区在粮食统购统销工作中没有给幼畜留下足够的饲料，这也是人们不愿意多养幼畜的一个原因。应当按照鼓励繁殖耕畜的原则，对这个问题切实加以解决。在征收农业税的时候，对幼畜也要适当地扣除税额。

耕畜问题必须解决，也不难解决。俗语说：“一条耕牛半个天。”只要有关耕畜的各种政策执行得稳当，关于耕畜的买卖、调剂等具体办法规定的合情合理，哪个农民肯毁坏自己的耕畜？现在的问题只在于各级领导机关是不是能够及时采取有效的办法，制止耕畜价格下跌。谁都知道，小问题不纠正，就会发展成大问题；在这方面，多少经验教训，要求我们切实记取。耕畜问题是我国农业生产中的一个大问题，哪个地区放松警惕，都可能犯大错误，万万疏忽不得。

——选自1955年12月18日“人民日报”——

合理地处理合作社的耕畜

农业部畜牧兽医总局畜牧处

租用耕畜应当按等级定出合理的租金

农业生产合作社向社员租用耕畜，可以按照各社的具体情况采用不同的方法，但是必须按照耕畜质量的好坏，分别等级定出合理的租金，并且根据自愿互利的原则由合作社与有畜户签订租用合同。最好能使有畜户事先知道一年内耕畜的工作量以及租金的概数，让他心中有数，这样可以促使其安心饲养。有些合作社为了能统一使用耕畜，合理安排工作，采用了比较长期的租用办法，这对合作社和有畜户来说都是有利的。河北省邢台专区尹贾乡农业社规定每年四至十一月长期租用社员耕畜，其余时间采取临时租用的办法。在长期租用期间，耕畜除从事农业生产外，还可以搞运输及其他副业，以增加社员收入。陕西省延安专区有很多合作社采用常年租用的办法，有畜户也很赞成，认为简单易行，而且收入有保证。

常年租用，如果采取固定租金（死租制）的办法，是有缺点的。延安专区有畜户反映：“反正做得再多再好，还是那些租金”，有些人就不愿给合作社多使用耕畜。采用“死租活给”的办法就比较好，如延安有些合作社，先按耕牛质量定好等次，然后评定常年租额和使用工作量，作为大体标准，使用时按等按活记账，秋后结算。达到原定工作量的，付给原来评定的租额，超过部分可增加租金，不足的减少。有些合作社还采取常年租用与包工相结合的办法，如邢台专区有些合作社，先计算出全年需用耕畜的工数，议定每个畜工的租价，再由社员的耕

畜包做，好牲口全年至少做七十五个工，一般牲口五十个工，次牲口至少做三十个工。

在使用畜力較少的地区，也可采用临时租用的办法。邢台专区石槽村有些合作社，每人平均只有耕地八分，土地面积很小，用不了多少畜工，当地饲养牲畜主要为的是繁殖，因此他们采用临时租用的办法，也是包工方式，大家都滿意。

租用耕畜要掌握优畜、优价，分等論价的精神。黑龙江省克山县华光农业社一九五五年議定馬租分为三等七級，一等一級的租价是四石二斗粮，三等七級的是二石七斗粮，其間每級相差二斗半粮。由于耕畜好坏有了不同的租价，訂得比較合理，原来想卖馬的社員張汉臣，也願意把馬租給合作社了。

租用耕畜还得很好地解决社員私用与社內公用的矛盾，同时也要消除有畜戶怕牲口被使坏的顧慮。邢台专区古駝农业社的租用合同有比較明确的規定：（一）使用耕畜要先社后己，合作社要在使用的前一天通知有畜戶；（二）有畜戶要保證把耕畜养好，不誤工作；（三）合作社保證不过度使用耕畜；（四）耕畜因公負伤，由社負責医治，因伤致死，由社賠償。

社員私养的耕畜，如果缺乏草料，合作社应当尽可能予以照顧。邢台专区东川口农业社有这样的規定：把社里可以用作飼料的秸秆分配給有畜戶；把不能作飼料的秸秆分配給無畜戶作燃料用。这也是一个好的办法。

耕畜折价归社，要坚持自願互利原則

牧畜折价归社时，最要注意作价是否公平合理。陝西省咸陽县李家寨村农业社对牲畜作价非常慎重，办法也很細致。評价前先由社务委员会召集社員大会推选出办事公道、养畜有經驗、在社員中有威信的人組成評議小組，再按照下列步驟进行評議：（一）根据自願原則發动社員报名登記耕畜，評議小組对

耕畜进行目测，使各人心中有个印象；（二）評議小組到有畜戶詳細观察耕畜，登記耕畜的种类、性別、年齡、体格大小、健康狀況、耕挽能力以及毛色等，观察时要征求畜主的意見，有异議的当面討論研究，使双方获得共同的想法；（三）評議小組根据登記材料，按照耕畜种类、数量、排队分等。先在每一等中提出一头作为評价的“标畜”，参照当地一般市价評出初步价格，然后把每头耕畜与“标畜”相比，評出每头耕畜的初步价格；（四）評議小組征求群众对初步評定价格的意見，根据多数意見再作必要的修正；（五）召开社員大会，集中耕畜后按队排列，公布初步評定价格，同时發动群众提意見，最后經社員大会通过和取得有畜戶的同意，确定耕畜价格与每头租价。如果大批耕畜同时入社不方便或者有困难，也可采取分年分批入社的办法。

照顧母畜和保护幼畜

合作社应当带头繁殖耕畜。过去有些社怕母畜怀孕誤工，工作能力減低，不願租用母畜，甚至拒絕母畜入社；对母畜折价和租价都偏低；带胎母畜仍按一般母畜評价；私有公养母畜所生的幼畜，合作社不願留养；合作社公有母畜不給配种，等等，这些都是不合理的。

合作社在办理耕畜折价入社时，应当吸收一定数量的母畜，最好不低于当地一般母畜的比率。怀孕母畜在評价时要予以适当照顧，母畜带幼畜入社时，不应拒絕幼畜。缺乏种公畜的地区，合作社要养种公畜，也可以联合几个社伙养，給社内外耕畜配种。根据河北省博野县西田村光明社的經驗，养种公畜是一件有利的副業。該社一九五五年养了两匹种公馬，春季除給社内母畜配种外，还給社外母畜配了一百六十多头，收入配种費四百元。有母畜的合作社应该訂立繁殖耕畜的計劃，責成飼养員按时配种保胎。博野县黎明社为了鼓励飼养員和使役員配种

保胎，特訂立了獎勵辦法；規定凡育成一頭幼畜，飼養員和使役員共可得獎金二十六個勞動日（母畜配准後，飼養員和使役員共分三個勞動日，懷胎期間，如果不出事故，飼養員和使役員共分三個勞動日，幼畜產後一個月內如果發育良好，健壯無病，飼養員獨得五個勞動日，幼畜從出生後第二個月起到半年斷奶時止，如果發育良好，健壯無病，飼養員得十個勞動日，使役員得五個勞動日）。該社自從實行了這個辦法後，一九五五年全社四十八頭母畜已配准了三十二頭，還繁殖了幼畜十一頭。

合作社租用母畜時要照顧到配種、懷胎、分娩、哺乳，適當地減少勞役，對幼畜可以訂立“份養”分益合同。黑龍江省巴彥縣團結勝利社一九五五年實行了“份養”辦法，規定社員私有公養的母畜，由社墊付配種費，及時配種，生產的幼畜由社負責養育，待長到二十個月再按照市價估值分益，社與母畜戶各半平分。克山縣有八百五十二個合作社普遍訂立了“份養”辦法，因此社員繁殖幼畜非常積極。

建立飼養管理與使役責任制

為了養好耕畜，合作社就應當選定合適的飼養員和使役員，做到專人負責。博野縣黎明農業社將全社八十五頭耕畜按體質強弱，適當固定分配給各個生產隊，再由各隊採取民主評選和與自願相結合的方法，評出養畜有經驗、工作積極、政治上可靠的社員充任飼養員和使役員。飼養員在飼養時發現耕畜有異狀，要通知使役員在使役時繼續觀察照顧；使役員發現耕畜有毛病，要在收工時向飼養員說明。使役時的喂飲，由使役員根據飼養員的意見切實做好，使用耕畜事先通知飼養員作好準備。

為了防止亂使耕畜，做到合理飼養管理，山西省新絳縣紅星農業社還訂立了飼養員的養畜公約：（一）勤看槽、勤添草、勤飲水、勤起勤墊圈；（二）草要鋤短，飼料要篩淨，槽要洗淨，

圈外要扫净，水缸挑满净水；（三）耕畜卸套后让它休息好，注意耕畜饮食和粪便，有病要及时隔离治疗，爱护耕畜，避免争使好牲口。山西省屯留县工农联盟农业社的办法是：首先根据每头耕畜的耕作能力，参照往年耕作情况，互相对比，即牛与牛相比，驴与驴相比，牛和驴相比，这样把每头耕畜定出等第，分别评出每一等耕畜的工作定额。具体规定使用一等驴，每天要犁近地三亩，远地二亩，稍远的地二亩半；使用二等驴或一等牛，每天要犁近地二亩半，远地一亩半，稍远的地二亩。河北省博野县光明农业社规定社员如有婚丧大事及盖房等，社里免费供应耕畜；如果是私人拉磨或经营菜园需用耕畜，必须每天付给报酬二斤半高粱，使用半天付一斤，使用一早晨付半斤；借用耕畜探亲，每天付高粱五斤。借用的耕畜遭到伤害，由借用人负责医治。

扩大合作社耕畜头数

过去，有些合作社不愿多养或多租用耕畜，甚至每匹马要负担耕地一百二十多亩，使耕畜过度劳累，这也是不妥当的。吉林省永吉县新起社的社员就说过：“我们全家的家底都在一匹马身上，要是有个好歹，日子就难过了。”同时，社里耕畜少了，社外闲散的耕畜就相对的多起来，这也是一种损失。黑龙江省双城县新街村农业社，一九五五年增加了耕地次数，组织耕畜开荒，改良低湿地，拉砂子改良土壤，共吸收社外的十八匹马一起工作，因此原想卖马的人也不卖了。吉林省扶余县王明礼农业社社员共有耕畜一百七十头，社里只需用五十九头，有的人就想出卖屠宰，后来社里决定建立畜牧队，对母畜采取作价入股分红的办法吸收入社，结果社员不但不再出卖，还有十户买进了十头耕畜。

——选自“中国农报”1956年第1期——

怎样正确执行生产资料公有化的政策

——对当前整顿农业生产合作社中若干问题的解答

“山西日报”编辑部

“山西日报”编者按：目前，全省各地整顿农业生产合作社的工作已经开始。正确的解决升级和合并升级后的各种政策问题，是整顿合作社的重要内容之一。为了帮助各地合作社正确解决生产资料公有化中的各种政策问题，使合作社进一步巩固起来，迅速开展有秩序的大生产运动，本报根据党的政策和指示及若干先进合作社的经验，针对各地读者所提出来的许多问题，编写了这样一篇问答。

这篇问答里所谈到的各种具体问题的解决办法，一般的说来，各地合作社都可以参考、采用。但由于各地的具体情况不同，在处理各种具体问题时，应当根据当地的实际情况，参考和采用这些办法。比方说有些社的股份基金的摊纳办法已经解决了，而且95%以上的社员都感到满意，在这种情况下，即使这个社的办法与问答里所谈到的办法，在某些个别问题上有不一致的地方，也可以维持原案，不必再重新变动。如果不是这个情况，就是说有不少社员对原来的办法还不满意，那就应当参考这篇问答里所提到的办法，去重新研究处理。

(一) 关于股份基金问题

问：初级农业生产合作社转成高级农业生产合作社，要收买社员的耕畜、大农具等主要生产资料；同时，为了解决种子、肥料、草料等生产开支，也需要一部分钱。这些钱应当从哪里来？

答：高级社为了收买社员的耕畜、大农具等主要生产资

料，为了解决种子、肥料、草料等生产开支，应当向社員征集股份基金。股份基金的数量，大体上应当和社里收买社員的主要生产資料和生产开支所需要的款数相等。如果这笔价款太大，許多社員都負担不起，就应当按照以多数社員出得起为原则，把股份基金的数目低于这笔价款的数目。至于除股份基金以外下余的部分价款，可以由合作社逐年从公积金中付清。

問：高級农業生产合作社应当用什么办法征集股份基金？

答：高級社股份基金的分摊办法，应当由社員协商决定，可以按劳动力分摊，也可以按劳动力和土地比例分摊。

一部分富裕中农社員，占有价值很大的車馬和大农具等生产資料，在这些人的生产資料轉归公有的时候，除了同别的社員一样，扣掉他应交的股份基金以外，需要付給他的价款数目，如果超过他們应交的股份基金的两倍，超过部分，按照規定分期（3至5年）还清；如果超过他們应交的股份基金的两倍，两倍以上的部分，可以經過民主协商，議定在一定年限內（比方說3年），按照銀行的利率付給利息，付息期滿后，轉为股份基金。

問：有些社在初級社阶段就把社員的牲畜、大农具等主要生产資料作价收归公有，但是还没有把价款付給社員或者是还没有付清。轉为高級社以后，未付清的这一部分錢，应当如何处理？

答：沒有付清的部分，应当按原来規定的办法繼續分期付款。

問：1955年秋后剛入社的新社員，第一年入社，土地就不分紅了，他們該如何攤納股份基金？

答：如果社員們的生产資料在轉高級社时才公有，新社員就应当按社里的規定，該怎样攤，就怎样攤。如果在轉高級社之前，老社員的牲畜、大农具等生产資料已經公有了，并且是用征集社員股份基金的办法，償还公有生产資料的价款，那末

新社員就应当以老社員的標準，補交一份股份基金。

問：地主分子和富農分子加入高級社以後，應該如何交納股份基金？

答：過去的地主分子和已經放棄剝削的富農分子（包括新富農在內）加入了高級社，他們占有的耕畜和大農具等主要生產資料，應當一律作價入社，所作的價款除了補交公積金、公益金以外，其餘部分一律作為股份基金，退社的時候可以帶走，平時不付利息。如果他們入社的生產資料，不夠攤股份基金，不足部分應如數補齊。

問：婦女社員是不是要攤納股份基金？如何攤？閨女出嫁和寡婦改嫁是不是應該帶走自己的股份基金？

答：是婦女社員就應當按規定攤納股份基金。要是社里採用按勞動力底分平攤的辦法，一般的說，婦女社員也應當按自己的勞動力底分攤。一般的女社員參加勞動的時間頂不住男社員多，可以適當照顧，讓女社員們少攤些。有些合作社規定女社員只攤二分之一，這辦法可以參考。

股份基金是要記在各個社員的名下，作為公共財產，不行利息。只是社員退社時才可以抽走。閨女出嫁時或寡婦改嫁時，可以允許她們帶走自己的股份基金。

問：如果合作社要按社員勞動力底分平攤股份基金，那末半脫離生產的鄉幹部、半脫離生產的供銷社、信用社幹部，中學和完小的學生，他們每年也還要在社里參加一定數量的勞動，是不是也要攤？工人、手工業者以及其它脫離生產在外邊做事的人，其家庭已經入社，他們還應不應該攤納股份基金？

答：只有經常參加社里勞動、作為社員的人，才應當按規定攤納股份基金。中學學生和完小學生，他們最主要的活動是學習，只是在假期才到社里勞動一段，因此，不應該讓他們攤納股份基金。半脫離生產的鄉幹部和其它方面的半脫離生產幹部，大致都有一半的時間參加社里勞動，他們應當攤納一部分

股份基金。至于摊多少合适，各社可以自行规定，但不应当让他们和其它社员一样摊纳。至于工人、手工業者以及其它脱离家庭在外面做事的人，他们已经不是社员，又不参加社里劳动，当然不应当摊纳股份基金。

問：沒有劳动力的烈軍屬应如何摊納股份基金？

答：如果是按劳动力底分平摊股份基金，沒有劳动力的烈軍屬，就不應該摊納股份基金。

問：貧苦社員摊不起股份基金該怎么办？

答：对貧苦社員应当照顧，不論采取那种办法，都应当做到这一点。有些貧苦的社員确实不能交清股份基金，可以由合作社代为向人民銀行申請貧农合作基金貸款，帮助解决。少数依靠合作社扶助維持生活的鳏寡孤独戶，除了按照他們的能力交出社里所需要的生产資料，作为股份基金之外，可以不再讓他們另外摊納。

(二) 关于土地問題

問：初級社轉为高級社，取消了土地分紅，土地的所有权屬于誰？

答：大家知道，由初級社过渡到高級社的主要标志是：改变生产資料的私有制为合作社集体所有制；取消土地分紅，完全采取“按劳取酬”的原則进行分配。所以，轉高級社以后，土地的所有权就由社員个人私有轉变为合作社集体所有。社員就不能再出卖或出租土地。

問：社員的房基和宅旁小塊空地是不是要公有？

答：社員的房基和宅旁小塊空地，都不應該实行公有，應該讓社員們自己繼續使用。

問：轉为高級社以后，社員的坟地怎样办？

答：社員原来的坟地，仍應該讓社員繼續做埋葬之用。沒

有坟地的社员，埋葬所需要的坟地，由农业生产合作社统一解决。

有些已经使用拖拉机耕地的合作社，如果社员的坟地严重影响着机耕，社里可以说服社员把坟地移到别处，至少以后不要再往这些坟地里埋人。

问：社员的土地上原来种植有葎子、药材、苜蓿等，土地转为集体所有时，这些土地是否应该得些报酬？

答：种有葎子、药材、苜蓿等作物的土地，在归社集体所有的时候，由社里补偿本主一定数量的工本费。

问：新社员入社前曾经在土地上进行了较大的基本建设，入社后，土地不分红了，这些基本建设所用的人工和投资，社里是否要补偿？

答：遇到这种情况，社里应当适当地补偿新社员的工本费。但如果过去社里在土地上也进行过较大的基本建设，新社员入社后，也应当酌情补交劳动工。

问：转高级社以后，还允许社员留一点园圃地种植蔬菜和别的园艺作物吗？该如何留？

答：还应当划给各社员户一小块园圃地，照顾社员种植蔬菜或者别的园艺作物的需要。园圃地应该按人口平均划给，一般的说一口人应当有1分，最多不要超过3分。人口多的户可以适当少给些，人口少的户可以适当多给些。

有些合作社有集体种菜的条件，社员们也愿意集体种菜不留自留地，这也是可以的。

问：高级社的新社员，入社时土地上带着青苗，社里应当如何处理这个问题？

答：新社员带有青苗的土地，也应该交给社里统一经营，收获后由社里统一分配。社里应付给原主工本费，作为对这些社员的补偿。

问：家中没有劳力或者没有人，把土地交给了合作社，以

后国家收买、占用了这些地，所得报酬该归谁？

答：这要看具体情况具体确定。如果这户人家已经入了社，成为高级社的社员，那末他的土地就和其他社员的土地一样，成为全社所有，卖地所得的报酬，该归全社。如果这户人家没有入社，只是因为家里没人或无劳动力而把土地交给社里代种（不要报酬也不出公粮）或租种，那末，土地的所有权还是属于他个人，卖了地的报酬就应当归他自己所有。

（三）并社中的经济问题

问：几个初级社合并转成高级社，原来各社的股份基金多少不一样，这该如何处理？

答：如果各社原来分摊股份基金的标准相差不大，并社后，就不必再重新评议和互相补齐。如果相差过大，社员们有意见，就应当按合并后大社的实际需要统一计价，重新分摊，各个社员原来交的股份基金，按照新的分摊标准长退短补。

问：几个社合并前，有的社生产资料已经公有，有的社生产资料还没有公有，合并后，股份基金该如何摊纳？

答：这类高级社的股份基金，应该统一计算由各社平均摊纳。具体作法应该是先把全社共需要的股份基金数（包括一部分社已经公有了的生产资料）算在一起，统一确定各社分摊股份基金的数目。这样，原来生产资料已经公有的社，社员的生产资料公有价款可以抵交股份基金，超过部分可以退还；如有不足，一般的应当补足。生产资料没有公有的社，社员应该按规定摊纳股份基金。

问：各初级社原来积累下的公积金和其它公共财产，合并为高级社以后，是不是一律要带交大社？

答：各社原来在初级社阶段积累的公积金、公益金和国家奖金，都应该无条件的带到高级社，老社员不能分掉，新社员

也不必补交。除公積金、公益金、国家獎金以外的其它公共積累（比如从总收入中扣除出錢来購買的生产資料等），也应当全部交給高級社，但这一部分積累可以抵交他們应交的股份基金。

問：合并过渡前，各社（或一部分社）的牲口都已作价入社，但评价有高有低，合并后是不是要重評？

答：假如各社原来的牲口评价高低相差不大，就不必再去重評。如果各社原来的牲口评价确实相差很大，不重新調整，社員們不滿意，也可以合理的重新評。有些社在合并过渡时，先把各社原来的牲口评价做了詳細对比、研究，把评价过低的适当往高提了一些，把评价过高的适当压低了一些，使各社的牲口评价达到了基本平衡。这样做，比較簡便，各地可以参考。

問：合并过渡前，有些社有一部分外債还未还，合并轉成高級社以后，这些外債該归大社还，还是由原来社归还？

答：这要看是什么性質的債務。如果属于一般生产費用和股份基金范围以内的，就应当仍由原来的初級社負責归还；如果是属于購置公有生产資料和进行基本建設的債務，就應該把这笔外債帶到高級社，由高級社負責归还。

問：各社原来的基本建設（如淤地、造林等）在合并轉高級社以后，該怎样处理？

答：几个初級社合并轉为高級社时，各社原来的各种基本建設工程，都應該統一交給大社，作为大社的公共財產。如果社員們原来投入到基本建設上的劳动工，还没有得到報酬，也應該帶到高級社，由高級社适当处理。

問：并社前，各社留下的种子、飼料，在并社以后是不是都應該交給大社？种子、飼料不足的該由誰負責？

答：并社后，各社都應該把自己原来留下的种子、飼料交給高級社統一使用。在統購粮食的留量里，种子和飼料的留

量，都有合理的規定。因此，一般的說，各社都应当交够自己留下的种子和飼料，实在交不够的，要查明原因，妥善处理。

(四) 几个特殊問題

問：轉高級社以后，社員們原来私有的林木，是不是都要入社公有？

答：社員們房前院后、村边地头的零星树木，不应入社公有，应仍归本主所有。成片的树林、果园、桑田、竹林等，一般应该入社公有。公有的办法可以按原来培植这些林木所費的工本，和如今这些林木实际的經濟价值、收益多少，合理作价，由社收买，价款分期付款。同时也可以暂时采取固定报酬的办法，即林木由社統一經營，每年由社里从林木总收入中抽出一部分来，付給原主，作为报酬。至于尚未成材的幼林，可以由合作社付給原主合理的工本費，轉为公有。

林木作价入社，是个比較細致、复杂的問題，目前已經入社的，就照上述办法处理；目前入社还有困难就应当以后再解决。

問：社員的羊群是否都要公有？如何公有？

答：社員成群的羊，一般說应当作价收买入社，作为公共财产。在收买社員的羊群时，可以允許社員留下少数的羊只，自己經營。社員私有的应该讓社員自己所有，自己經營。如果原主自养有困难，合作社也可以采用与社員伴养或私有公牧的办法，去解决社員私有羊只的經營問題。

問：水井、水車如何入社公有？

答：水車应该和其它大农具一样，合理作价，由社收买公有，价款由社逐年付給社員。土地上原有的水井，也应该跟土地一道入社。但水井是社員用劳动和經濟投資打出来的，如果不分新旧井一律無代价的收归公有，也有些不够合理。所以有

些地方作了这样的规定：社員已經使用了3年以上的水井，因为社員的投資和打井时付出的劳动，已經得到了一定的报酬，就無代价入社公有；凡是新打的水井，社員还没有使用够3年，在这些水井公有时，社里应该适当地給原主一部分工本补助費。这个办法，各地可以参考、研究。

問：社員們原来經營的粉坊、磨坊、油坊、豆腐坊等作坊，轉高級社以后是不是要公有？如何公有？

答：一般的說，社員原来經營的粉坊、磨坊、油坊、豆腐坊等作坊，在轉高級社之后应该公有。根据若干合作社的經驗，公有的办法有两个：一、把作坊里的各种工具合理作价，由社收买，价款分年付給。二、如果社里一下买不起，可以先由社統一經營，对作坊原主給予合理的报酬，以后再逐漸公有。对于社員进行家庭副業、手工業生产所需要的工具，不应当公有，仍应当由原主私有、私用。

問：轉高級社以后，社員原来經營的蜜蜂、蚕和喂养的猪、鵓、鴨子等是不是要公有？

答：这些东西都仍应当留給社員，不应当公有。

——选自1956年3月16日“山西日报”——

生产經營

中央人民政府政务院 关于增产油料作物的指示

(1953年12月17日政务院第一百九十八次政务会议通过)

目前食油供应的基本情况，是产销之間存在着不平衡，生产赶不上需要。一方面，在整个国民經济的恢复和发展中，油料作物生产恢复的速度較慢，产量仅当抗日战争前的百分之七十至八十，落后于战前水平。而另一方面，由于工业生产和粮食、棉花及其他各項农产品的生产一般均已超过战前水平，人民生活不断提高，食油的消費量日益增加，因而就出现了食油供不应求的現象。几年来集中力量于粮食与棉花的增产，这是对的；但对于油料作物的增产重視不够，对某些地区一度發生油料滞銷的虛假过剩現象缺乏全面的分析，对油料价格及收購工作中存在着的問題未能及时解决，則是不对的，必須加以改变。

我国可供食用的植物油料，种类很多，主要有大豆、花生、菜籽、茶籽、棉籽、芝麻、椰子、胡麻、葵花子等等，解决食油供应困难的根本办法主要是增加油料作物的产量，从現在起各地必須加强对油料作物增产的領導，以保証油料的适当供应，保証人民生活不断提高的需要。为此，特作如下指示：

(一) 領導农民精耕細作，提高单位面积产量，是当前油料作物增产的中心环节。各地必須切实注意总结当地农民对油料作物的丰产經驗，适当地加以推广。对于有一部分农民認為油料作物是“副产物”是“懶庄稼”，因而耕作粗糙、不注意选种、

不願施肥的現象，应加强教育說服工作，促其改进。从各地經驗証明，無論大豆、花生、油菜一經适当施肥，产量就可大大提高。今年油菜虽已播种，仍应普遍發动群众施用追肥，作好中耕排水工作，爭取一九五四年菜籽产量的提高。对于一九五四年播种的花生、大豆等油料作物，除注意施肥与选用良种外，要保証全苗，作好中耕，在有条件地区，可重点推广根瘤菌拌种，以提高产量。油料作物种植地区的技术推广站应加强对油料作物生产的技术指导工作，农事試驗場亦应積極从事油料作物种植的試驗研究工作。

(二) 在不影响粮食增产的前提下，适当地扩大油料作物的栽培面积。大豆应穩定在一九五三年的种植面积，北滿等有条件垦荒的地区还应适当發展。在北方某些地区大豆可与玉米、高粱間作，在南方亦可利用山地及田埂种植大豆，合理地利用地力。花生单位产量高，含油率大，并适宜于比較瘠薄的砂質土壤上生长，各地未利用的砂荒地尚多，可充分用以种植花生，河北、山东、河南、江苏、湖北、两广、四川、陝西等省，有些种杂粮、豆子而产量很低的砂地可适当匀出一部改种花生，以扩大花生的播种面积。在南方某些不适宜种冬麦的地区，以及粮食有余而难以調运出来的地区可适当扩大油菜籽的播种面积。芝麻因需換茬輪作，除湖北、河南、安徽等省有大片种植外，其他地区則多零星种植，一九五四年重点省区芝麻种植面积要保持一九五三年的水平。此外，还可根据当地情况利用地边田埂适当發展胡麻和大、小麻子，而尽量利用不适宜于粮食生产的盐碱地和农家屋旁隙地，扩大种植葵花子。

(三) 茶油树、花椒树、核桃树及海南島的椰子树等，适于山坡生长，这些木本油料作物不但不与粮食爭地，而且能起到保护山地，保持水土的作用，可大大發展。并应因地制宜地多方面發展山区的各种油料作物，以配合山区长期建設，增加山区农民收入，扩大油料来源。

(四) 各大区和省的領導机关应積極領導農業部門訂出本区本省增产油料作物的計劃，并由省确定發展油料作物的重点县，發展油料作物的重点县亦应根据区乡具体情况訂出本县的增产計劃。上述計劃应由各大区彙总于一九五四年第一季度末上报国家計劃委员会、政务院財政經濟委员会和中央農業部。

(五) 种植油料作物，有的需要較多的投資，人民銀行总行和各地分支机构在分配農業貸款时均应注意及此。例如，在扩大花生栽培的地区，因需种籽較多，成本較高，可适当增發放一部花生种籽的貸款，如以扶助。国营商業部門及合作社应推行預購合同，做好收購工作，保証合理的收購价格；有的地方油料价格偏低，中央商業部应作适当調整，以提高农民对增产油料作物的積極性。

(六) 增产油料作物，也和增产其他农产品一样，必須積極發展互助合作，因为个体农民增产的可能性是有限的，而農業生产合作社和較有基础的互助組則可以更合理地使用劳动力，更有效地利用地边、田埂、砂質土壤和瘠薄的山地，發展油料作物的生产。但目前个体农民在全国农户总数中还是占优势的，因此，对个体农民增产油料作物的可能性，同样必須充分發揮，不容忽視。

食油供不应求的現象，是一个較长时期的問題。因此，各地領導机关及各級政府的農業部門对油料增产必須有足够的重視，尤其是各生产油料的重点省县要拿出力量，認真地作好油料作物的增产工作，在实现国家有計劃地增加粮食及各种經濟作物的总要求下，为爭取油料供需平衡而努力。

总理 周 恩 来

1953年12月25日

——选自1953年12月28日“人民日报”——

中央人民政府政务院

关于发动农民增加油料作物生产的指示

自一九五三年冬季發布增产油料作物指示后，各地油料作物种植面积較前扩大，产量亦有增加。但是油料产量的增加赶不上人民食油需要的增长，食油仍感供不应求。为了保証一九五五年有更多的食油供应全国人民的需要，特再責成各地有計劃、有組織地发动农民根据当地土壤、气候等条件增植适宜生长的油料作物。現規定具体办法如下：

一、在油料作物集中的产区，要求已种油料的农民繼續按照国家計劃大量增产油料，極力爭取提高单位面积产量，并在不影响粮、棉和其他农作物的种植計劃的前提下，尽可能地增加种植油料作物；要求他們除自己食用和留下必要的种子外，保証以較过去更多的油料卖给国家。

在油料作物一般产区，要求已种油料的农民按照国家計劃扩大油料作物的种植面积，除自己食用和必要的种子外，还能以一定数量的油料卖给国家。

在上述两种地区內，要求过去沒有种植油料作物的农民，在不过分挤縮其他农作物种植面积的前提下，按照每人不超过一分地（一亩的十分之一）的标准，挤出少量土地来种植油料作物，以期在明年油料收获以后，首先做到各村各戶食油和来年种子的自給，进而爭取以多余的油料卖给国家。

在少数确实不能种植油料作物的地区，不得强迫农民种植。在这些地区，农民食油的困难，需要解决，应由国家商業部門和供銷合作部門按当地农民食油的習慣予以适当供应。

二、为了稳定粮棉等种植面积，防止因扩大油料种植而过分挤縮粮棉面积，南方应充分利用冬閑田多种油菜，北方应充

分利用沙荒瘠薄土地种植花生，并在大秋作物中提倡间种油料作物。各地均应充分利用田边、地埂、路旁、沟沿、宅园等隙地，尽力种植向日葵、蓖麻、芝麻、大豆等适宜生长的油料作物。

各省农业部门应积极在山区发展食用的和工业用的木本油料的生产，并大力组织山区群众，因地制宜地大量种植核桃、油茶、花椒、乌柏、油桐等；在亚热带地区发展油棕、椰子等生产。

三、各省应根据国家计划委员会和中央农业部规定的控制数字，制订辖区内的油料增产计划，并在各县、区、乡人民代表大会上进行讨论和布置，发动各农业生产合作社、互助组，带动广大农民，订立油料生产计划。

四、对农民自用的油料，可由供销合作社代为加工，或由农民以油料向合作社换油。在供销合作社加工力量不足的地区，允许经政府批准登记的私营油坊，在国家所委托的合作社监督的条件下，接受农民自用的油料代为加工。

五、国家继续实行油料的计划收购，农民必须按照国家规定的数量和价格，卖给国家。国家收购油料计划完成后，农民留作自用的油料如有节余需要出售时，可由供销合作社继续收购，并允许农民在由国家领导的粮食市场中，以多余油料互通有无，但是不准私商参加经营。

总理 周恩来

1954年9月19日

——选自1954年9月20日“人民日报”——

国务院关于保护幼畜的指示

现在有些农业生产合作社单纯从眼前利益打算，只要强壮

的耕畜，不注意爱护幼畜，以致有些地方幼畜上市量增多，价格下跌。这种只顧目前不顧将来的現象，是不好的，必須立即糾正。應該認識：耕畜在目前和将来相当长的一个时期內，是农業生产的一項主要动力。現在多养好一头幼畜，就是为两三年后多增强一分耕作力量。如果現在不大力保护和繁殖幼畜，不久以后，現有的老弱耕畜淘汰了，壮畜接济不上，农業生产就会遭遇到極大的困难。为此，現作如下的指示：

一、各地應該在农業生产合作社內进行教育，由合作社按照对所有耕畜全面統筹安排的精神，并且定出切实可行的办法，使社內的幼畜都能养好。凡是采取耕畜折价归社办法的合作社，和采取耕畜私有公养公用办法的合作社，在吸收牲畜入社的时候，对于幼畜，應該和母畜同时吸收，由社負責养好。幼畜长成以后，由合作社和畜主按照当地習慣，协商办法，合理分益，或者全归畜主，由畜主給合作社付出飼养的报酬，或者全归合作社，由社付給畜主以合理的代价。对于社員願意留下私养的幼畜，合作社應該帮助社員解决草料的困难。采取耕畜私有私养公用办法的合作社，也應該帮助社員解决飼料的困难，养好幼畜。应按照統一安排，全面规划的方法，解决全社、全村、全乡的飼料問題。

合作社对于繁殖幼畜應該采取积极措施。合作社实行耕畜折价归社或者租用、雇用社員耕畜的时候，不得排斥母畜，并且在使役中要注意保护母畜，以免减少受孕率，防止孕畜流产。互助組和个体农民也應該切实做好幼畜的保护繁殖工作。国营农場、牧場对于母畜和幼畜，更要做好保护工作，發揮示范作用。

二、各地在粮食統購統銷工作中，对于幼畜、孕畜必須留給充足的飼料粮。为鼓励繁殖耕畜，幼畜可以按一般耕畜的留粮标准留粮，孕畜應該比当地一般耕畜多留五分之一左右。具体标准由各省、自治区、直辖市人民委员会決定。

三、对于饲养幼畜的农场、农业生产合作社和农户，应该给予减征农业税的优待。除了牧业区和牧业占较大比例的省区以外，在一般农业区可大体作如下规定：在按稻谷、粟谷、高粱计算税额的地区，每头幼畜扣除税额二十市斤；在按小麦、大米、小米计算税额的地区，每头幼畜扣除十五市斤。具体计算标准由各省、自治区、直辖市人民委员会决定。

四、农业生产合作社收买、租用或雇用社员耕畜的时候，必须坚持自愿互利的原则，按质分等，公道作价，或者评定合理的租价，作价应该以一年的平均价格作标准，稍高于秋后和冬季的市场价格。这对于提高农民繁殖幼畜的积极性是有密切关系的。

五、各省各县的商业和供销合作部门，必须注意本省、本县耕畜的余缺情况，做好壮畜调剂和老畜淘汰的工作，并且加强耕畜市场的管理，适当提高耕畜价格，刺激农民保护和繁殖幼畜的积极性。省与省之间的耕畜调剂工作，由全国供销合作总社负责。

六、保护幼畜是繁殖耕畜、提高农业生产的一项重要工作。各地应该严重地注意这个问题，在接到这个指示以后，应该立即检查本地区内保护幼畜的情况，并且把这个指示迅速传达到各县、各区、各乡，切实贯彻执行。

总理 周恩来

1955年12月17日

——选自“农业工作文件选辑（1955年）”

中华人民共和国农业部编，1956年8月版——

国务院关于增产生猪的指示

大量增产生猪，是农业生产中的一项重要任务。它对于促

进农业增产，增加农民收入，供应城乡肉食，发展出口贸易，支援国家工业化，都有重大的作用。然而，一九五五年的生猪增产任务没有完成，特别是上半年的生猪头数比一九五四年同期减少很多。这种情况，同国家和人民日益增长的需要显然是不相适应的；对整个国民经济的发展是不利的。一九五五年生猪减产的原因是：有些地区在一九五四年遭受水灾，收成不好；有些地区在统购粮食中对猪的饲料注意不够，留量过小；各地有许多可以喂猪的东西，还没有广泛地加以利用；同发展生猪密切相关的一些经济工作和技术工作，也做得较差，等等。其中虽然有的是客观的因素，但是主观努力不够和粮食统购统销工作中的缺点毕竟是重要的原因。

目前，广大农民走社会主义道路的积极性空前高涨，全国各地的农业合作化运动正在进入蓬勃发展的高潮，农业生产大发展的高潮也将跟着出现，这是发展生猪的有利条件。一九五五年绝大部分地区农产丰收，全国粮食总产量比一九五四年增加了二百四十八亿斤；又执行了粮食定产、定购、定销的政策，适当降低了粮食统购指标，比一九五四年少购六十四亿斤商品粮（合原粮约七十五亿斤）。这样一增一减，农民手中就比去年多了三百亿斤以上的粮食，这也是发展生猪的极为有利的条件。秋收以来，许多地方，生猪头数不断增加和仔猪价格上涨的事实，完全证明了这一点。只要我们积极努力，善于运用这些有利条件，第一个五年计划后两年的增产生猪的艰巨任务，是一定可以完成的，也必须争取完成，并且要力求超过。为此，特作如下的指示：

（一）各省（市）、县、乡人民委员会必须定出增产生猪的具体计划，切实执行。生猪减产比较严重的地区，必须争取在一九五六年春季恢复并且超过减产前的水平。增产生猪的基本办法是普遍发动农民养猪，号召农业生产合作社社员带头养猪，提倡有条件的农业生产合作社集体养猪，所有的国营农场和牧

場都要定出具体的养猪計劃，保證實現。过去沒有把养猪列入農業生产計劃，或者只規定一个总的增产指标，而沒有相应地規定一系列的具体的增产措施，这个缺点必須改正。

(二) 大力开辟飼料来源。各省、市、县的農業部門應該總結和推广农民群众中利用多种飼料掺搭喂猪和多用粗料喂猪的經驗，推广先进的飼养方法，努力作到既能節約粮食，又能把猪喂好。發动群众大量收集野生飼料和农作物的副产品养猪，并且根据各地的条件，尽可能地利用隙地、休閑地和土質不好的廢弃土地种植飼料作物。在南方，應該利用冬閑田多种綠肥作物，割取一部分喂猪。

(三) 加强飼料的供应調剂工作，在粮食統購中，各省人民委员会对于猪的飼料應該根据本省內各个地区不同的情况，分別規定适当的留粮标准。重点产猪省，應該在省的粮食供应指标內，下撥一部分粮食，供应猪只集中、出口任务大而飼料比較缺乏的地区。各种油餅，應該尽量作为飼料，通过养猪积肥，尽量少用油餅直接肥田。但是，油餅喂猪积肥需要一定的周轉時間，供銷合作部門必須提早将油餅供应到农民手中，以免耽誤施肥季节。各地人民委员会粮食、商業主管部門，必須檢查飼料产、銷、余、缺的情况，根据当地飼料流轉的規律，把存儲待售的飼料及时下放，以防止积压和霉坏變質。

供銷合作社應該同粮食、油料加工厂坊密切联系，認真改善粮食、油料加工所得的副产品的調运供应工作；对于可以用作飼料的副产品，應該由双方签定合同，有計劃地組織供应。糠麸和豆餅等的价格，必須低于当地的原粮价格，并且必須保持适当的差額。糠麸豆餅的价格同原粮价格相平或相差無几的地方，必須降低糠麸豆餅的价格。

在不妨碍城市和工矿区的粮食供应的条件下，應該把一部分原粮留在农村和集鎮上就地加工。对于缺粮的农民，也可以供应原粮，使农民能够利用加工这些原粮所得的副产品来养

猪。

(四) 大、中城市的农业部門，应该切实組織粮食加工厂附近的郊区农民、农业生产合作社、国营农場收买架子猪，利用加工厂的副产品就地肥育；組織郊区的养猪戶、农业生产合作社、农場、牧場，收集市内泔水养猪。住在郊区的机关、学校，也可以养猪，自給一部分肉食品。每个城市都应该积极組織和發展郊区的生猪生产，自給本市所需要的肉食的一部或大部，并且应该把这件事做为市的农业部門和商业部門的任务。

(五) 有计划地培养猪源。奖励喂养优良种公、母猪，增殖优良仔猪。对于缺乏仔猪的地区，应该由供销合作社自己或組織小商人販运調剂。对养猪有困难的农民，应该給以貸款扶助。

(六) 加强猪疫的防治工作。农业生产合作社、国营农場、牧場和經營生猪的国营企业，必須認真改进飼养管理，結合藥物預防，来防治猪疫。对于集中喂养、成批收購和长途运输的过程中，生猪大量病死的現象，必須坚决防止。在养猪集中的地方、生猪集散市場和猪运頻繁的交通沿綫，农业部門应该协同衛生部門，有计划地訓練民間原有的兽医，訓練商业和合作部門的防治猪疫的人員，进行預防注射；并且可以收取适当的注射費，由地方政府掌握，以加强經常性的猪病防治工作。

(七) 有计划地發展农业生产合作社的集体养猪，大力提倡社員家庭养猪积肥。新建的和缺乏集体养猪經驗的农业生产合作社，也可以把合作社的猪交由社員分散飼养。合作社应该有计划地生产飼料，并且根据社員和社内养猪的需要，合理分配飼料。合作社收購社員猪粪，必須公私两利，按質論价，以鼓励社員养猪积肥的積極性。

(八) 做好生猪派养派購工作。收購部門在逐級下达派养派購任务的时候，不要層層加派，应该向农民宣傳国家派养派購

生豬的政策，說明農民在完成派購任務以後多餘的生豬可以自行處理，增養不增購。應該由收購部門同養豬戶訂立派養派購合同，按合同辦事。派養派購的數字要定得適當，既要完成國家派養派購的任務，又要照顧農民自己的肉食需要，不要把這兩件事對立起來。收購標準，要根據各地豬種、飼料等條件來決定，不要盲目提高要求，脫離實際。收購手續和收購人員的作風，都要不斷地改進。在生豬的收購價格偏低，生豬價格同豬肉價格相差過大的地方，應該適當調整，並且應該切實執行優質優價的政策，鼓勵農民把肥豬賣給國家。

最後，各級人民委員會的農業、商業、糧食部門和供銷合作部門應該統一步調，密切配合，認真地研究和解決有關生豬的生產、收購、飼料供應等具體問題。養豬重點地區的省、縣人民委員會還應該在財經工作的負責幹部中指定專人負責領導生豬生產，保證增產生豬任務的完成。

國務院總理 周 恩 來

1955年12月7日

——選自“中華人民共和國國務院公報”

1955年第23號（總第26號）——

國務院關於發展養豬的指示

大量養豬，對增產肥料、提高農作物產量是一項具有決定意義的措施。山東省陽谷縣宋長生農業生產合作社1955年由於大量養豬，每畝施肥14,000斤，收穫玉米860斤，而同樣土質條件的土地，每畝施豆餅100斤、化學肥料40斤，僅生產玉米450斤。河北省定縣韓家注農業生產合作社1955年養豬一千六百多只，每畝施肥12,000斤，每畝糧食產量從1954年的479斤提高到520斤，並且由於肥料的充分供應，使92%的土地一年種

了两季。这种例子，有力地说明了养猪积肥对于农业增产的显著效果。但是，目前全国所有的猪，按每口肥田三亩计算，肥田不过三万万多亩，只等于全国耕地的五分之一。而且从今年各地挖掘肥源的情况看来，如果不迅速地大量地发展养猪，在最近几年之内，肥料的供应将遇到极大的困难。同时，为保证城乡肉食供应和出口贸易的迫切需要，也必须积极发展养猪业。去年冬季国务院发出关于发展养猪的指示以后，各地猪的头数已有增长。但是入春以来，部分地区因为农业生产合作社对于社员家庭养猪没有注意安排，对于合作化后社员家庭养猪所发生的种种新问题没有很好的解决，对于合作社集体养猪又缺乏经验，加以饲料不足，有些地区猪的收购价格偏低，猪病较往年为多，以致猪的数量又有下降趋势。这同国民经济发展的要求是不相适应的。为此，现在再作如下的指示：

(一) 养猪历来是我国农民的一项重要的重要的家庭副业，农业合作化以后，仍然是合作社社员的一项重要的重要的家庭副业。积极组织社员家庭多养猪，“私养、私养、公助”是当前发展养猪的主要办法。因为社员家庭养猪有很多便利条件，不仅原有的养猪设备和经验可以发挥利用，而且分散养猪所需要的饲料和劳力也比较容易解决。忽视组织社员家庭养猪，将减少社员的个人收入，对于合作社的发展也是不利的。各级农业部门和农业生产合作社，必须尽力帮助社员家庭解决养猪所遇到的各种困难。农业生产合作社应该按照国家发展养猪的计划，饲养种公猪和母猪，繁殖仔猪，供应社员家庭养育肥猪的需要。合作社应该统一组织猪病的预防工作，防治猪病。对于社员家庭所积的粪肥，必须按质论价，及时收购，保证社员家庭积肥的合理收益。合作社规定粪肥收购价格的时候，应该同其他劳动所得报酬的高低比较一下，不要使积肥的劳动所得过低。有些合作社收购社员家庭所积的粪肥作价过低，影响社员养猪的积极性，应该迅速地加以适当调整。合作社对于社员的劳动时间不

应控制太死，應該照顧到社員家庭养猪积肥所需要的劳动時間。当前有些社員家庭缺乏养猪飼料，合作社應該積極协助解决。

已經开始集体养猪的农業生产合作社，必須做好养猪場的經營管理工作，指定专人负责，制定飼养管理制度，規定养猪人員的合理的劳动定額和劳动报酬，把合作社公有的畜牧業發展起来。其中有些新建社，由于缺乏飼料和設備，經驗又差，公有猪养的不好，也可以采取“包工分、包肥膘”的办法，委托社員家庭分散飼养。

(二) 應該在粮食增产的基础上，切实解决猪的精飼料。在粮食統購統銷中，應該按現有猪的头数和确实計劃發展的猪的头数，留够必要的精飼料。农業生产合作社分配农产品的時候，也應該照顧到社員家庭养猪的飼料需要，做适当的調剂；并且應該把“下脚粮”适当分配給社員，不能只顧公有牲畜的需要，而不顧社員养猪的需要。当前不少地区猪的精飼料不足，省的粮食部門應該迅速下撥一部分粮食作为猪的飼料，供应給社員和农業生产合作社。省的粮食銷售指标如果不足，可以报請粮食部設法解决。各地粮食和供銷合作部門农产品加工的副产物，如糠麸、餅类等，必須迅速下調。各种餅类，今后除經濟作物区可以用少部分作肥料以外，其他地区應該全部作为牲畜飼料，發展牲畜，以畜粪肥田。同时，各地在安排粮食銷售的時候，應該撥出一定数量的粮食，适当恢复农村中的豆腐坊、粉坊等副業生产，以增加猪的飼料。

同时，要进一步大力开辟飼料来源。合作社應該組織人力，广泛搜集野生的青綠飼料，除供当前的需要以外，并且把它青貯或者干藏起来。南方地区栽培的水浮蓮，一亩池塘一般年产二十多万斤，可解决一百多口猪的全部青綠飼料，有条件的地方應該努力推广。为了作到飼料的自給自足，合作社應該根据公有猪和社員家庭养猪的發展計劃，算出全社飼料的需要

量，再根据全社可以用作飼料的农副产品的数量和可能搜集的野生飼料的来源，全面地加以安排，并且有计划地拿出必要的土地种植猪所喜爱吃的多汁飼料，如瓜类、薯类等。

(三) 有些地区生猪收購价格与猪肉销售价格相差较大，生猪收購价格偏低，毛猪折肉标准偏高，致农民养猪無利，甚至亏本。这是不利于發展生猪的，应该迅速加以調整。同时，农民在个体經營的时候，对于許多副業产品是不計算劳动报酬的；而在农业合作化以后，情况發生了变化，劳动报酬的高低已成为农业生产合作社和社員选择这种副業或那种副業的标准了。这种变化也不能不反映到生猪收購价格上面来。因此，責成商業部門会同农业部門切实調查各地的养猪成本，通盘加以研究，提出生猪收購的合理的价格方案和毛猪折肉的合理标准，报国务院批准实行；并且实行預付定金、預購生猪的办法，以激發群众养猪的積極性。許多交通不很方便的地区是有發展养猪的有利条件的，但是由于無人收購，养猪事業發展不起来，或者存在着肥猪滯銷的現象，商業部門应该積極設法加强收購，組織就地加工，而后調出供应缺肉地区。同时，在交通沿綫和生猪收購任务較大的地区，商業和供銷合作部門收購生猪的时候，必須对于这些地区的农民的肉食供应問題加以統筹安排，規定出收購一头猪卖给农民以若干斤猪肉和猪油的办法，以免农民抱怨喂了猪吃不上肉，致影响养猪的積極性。

(四) 加强猪的疫病防治工作。目前猪的疫病流行相当严重，对發展养猪威胁很大，特别是农业生产合作社集体养猪以后，猪病更易傳染。因此，責成各級农业部門切实帮助合作社做好猪病的防治工作，建立衛生防疫制度，为合作社訓練防疫員。对于常發生猪瘟的地区，必須及时供应兽医和生物藥品，大量进行預防注射。在已發生疫病的地区，农业部門、商業部門、供銷合作部門和衛生部門应该密切配合，切实做好病猪的隔离、封鎖、消毒以及合理处理尸体等工作，控制疫病蔓延。

(五) 为适应肥料和肉食的需要,要求到1957年,华北和西北的农业地区每户平均养猪一头至一头半,长江流域各省每户平均养猪一头半至二头,南方和东北各省以及大城市郊区平均每户养猪二头至二头半。各省各县应该根据当地的具体条件,定出本省本县实现这个要求的具体的计划和措施。这个任务是十分艰巨的,但是也是可能完成的。要求各省、县人民委员会切实认清发展养猪是最近几年农业能否增产的一个重要关键,负责组织和领导农业、商业、粮食等有关部门,为实现这个要求而积极努力。

国务院总理 周恩来

1956年7月1日

——选自“中华人民共和国国务院公报”

1956年第26号(总第52号)——

中共中央、国务院关于发展 养猪生产的决定

(1957年2月28日)

近两年多以来,生猪生产下降的情况是严重的,生猪生产下降所造成的后果也是严重的。它使城乡人民肉食供应紧张,使农村猪粪肥料减少,使猪肉出口数量减缩,直接影响了国家建设的进行和人民生活的改善。全党和全国人民必须重视这个问题,迅速采取具体步骤扭转生猪生产下降的情况。

自全国解放至1954年上半年,我国生猪生产是逐年增长的。据1954年6月的统计,全国生猪总数达到一亿零一百万头,这是历史上我国生猪生产的最高水平。从1954年下半年起,虽然有些省份的生猪产量还在继续增长,但是全国生猪总

数已經开始下降。1955年繼續下降，到同年6月降到八千七百万头。1956年6月又降到八千四百万头，比1954年6月减少了17%，1956年下半年以来，由于各級党政組織已經开始注意生猪生产下降的情况，已經开始注意生猪生产的組織領導，特别是由于执行了1956年7月1日“国务院关于發展养猪的指示”中所規定的“私有、私养、公助”的方針，部分地区的生猪产量現在已經开始有些增长。但是，全国生猪生产下降的趨勢还没有根本改变。

引起生猪生产下降的具体原因，在各个地区各个时期是各不相同的，但是主要原因有下列三个：

第一、由于我国粮食生产增长不快，人的口粮和猪的飼料之間存在着难以很好兼顧的矛盾。1953年下半年实行粮食統購統銷以后，国家收購粮食的数量比以前有所增加，农民的余粮减少，飼料用粮發生了不足的情况。1954年全国大水灾，灾区粮食减产，丰收区購粮过多，更加减少了飼料的来源和供应。同时，农村的豆腐坊、粉坊、油坊因粮食油料供应不足，大部分停止生产，粮食加工过多地集中于城市，也加重了糠麸供应的困难。历来农民对粮食分配的安排，首先是人的口粮，其次是耕畜的飼料，再次才是生猪的飼料。过去二年多以来，国家要集中力量解决城乡人民口粮的供应，粮食中用作飼料的部分不得被迫减少。耕畜的飼料已經难得充分保証，生猪的飼料就更加緊張了。

第二、生猪的收購价格和收購工作有缺点。国家商業部門沒有及时地看到粮食統購統銷以后，因为飼料的供应緊張和价格上涨，农民的养猪成本已經提高，又沒有及时地看到农业合作化以后，农民个人养猪的目的已經不是为了自己肥田，而是为了获利，一直沒有从根本上解决国家对生猪的收購价格如何保証农民养猪有利的問題。生猪的收購价格虽經几次提高，但是仍然长期偏低，偏僻地区則更低。此外，收購工作中还存在

着流轉环节多、管理费用高、收購規格执行过严以及压級压价等缺点和錯誤。这些缺点和錯誤使农民养猪無利或者得利太少，在国家的价格政策和农民的养猪成本之間發生了不相适应的矛盾。在这种情况下，农民就缺乏养猪的積極性，不能積極地節約粮食，用作飼料，并广泛地采集青飼料，补充飼料的不足，因而影响了生猪的減产。

第三、对于农民养猪的指导，沒有适应农業合作化以后的新情况。1955年下半年农業合作化的过程中，由于我們沒有及时地解决發展生猪生产应当以私养为主或者以公养为主的問題，使农民对养猪心存观望。农業合作化基本完成以后，我們又沒有及时地認識清楚个体农民在一家一戶之內結合进行种地和养猪的情况，已經基本上变成土地由农業生产合作社集体耕种，而养猪則大部分仍然由社員个人飼养的情况，因此，我們沒有指导农業生产合作社根据这种变化的情况，去及时地解决飼料的生产 and 供应、猪糞的使用和买卖、公猪母猪仔猪的飼养和分配、劳动的分工和协作等等問題，沒有注意及时地調整在这些問題上所存在的社員的家庭副業和合作社的集体經濟之間的矛盾，以及个人利益和集体利益之間的矛盾。这样，就使社員和个体农民的养猪在新情况下受到了許多的限制，發生了許多的困难。

为着根本改变生猪生产的下降趋势，努力爭取完成国家关于發展生猪生产的計劃，针对上述生猪生产下降的原因，特作如下决定，望各級党政組織切实貫徹执行。

一、飼料的增長是發展生猪生产的基础。各个地方各个农業生产合作社在積極發展生猪生产的同时，必須統一計劃飼料的耕种面积，負責安排飼料的生产 and 分配；必須利用当地的可能条件尽量地發掘飼料的潜力，开辟飼料的来源，以切实保證生猪生产發展的飼料供应。

对精飼料的安排：（1）各个地方各个农業生产合作社应

当根据养猪的需要和当地的可能，扩大高产量的饲料作物的耕种面积，增产各种能够代替糠麸的精饲料作物。（2）农村停业的豆腐坊、粉坊、油坊应当适当地恢复生产，城市过分集中的粮食和油料等加工企业应当有计划地向农村分散。（3）今后还要在城市继续进行生产的粮食和油料等加工企业，应当把自己的副产品及时地供应附近的农村喂猪，不要远程运送。

（4）国家卖给缺粮农民的粮食应当全部改为原粮，由他们自己加工。（5）糠麸和其他粮食、油料的加工副产品应当由合作社进行合理的分配，他们的出售价格应当尽量降低。（6）国家在统购粮食的时候，必须根据当地留粮的标准，给农业生产合作社社员和个体农民留足饲料；今后增加生猪所需的饲料应当在粮食的增产部分中解决。

对青饲料的安排：（1）应当发动合作社社员和个体农民充分利用和广为收集当地现有的青饲料。（2）应当根据当地的自然条件，大量发展水浮莲、牛皮菜等高产量的青饲料作物的生产。（3）在青饲料不足的地区，合作社应当根据社员养猪的需要，给社员留出必要数量的饲料用地，增产青饲料。

长江以南的各省、北方的山区和其他地广人稀的地区青饲料比较丰富，应当大量养猪。

二、必须认真改正价格政策和收购制度中一切妨碍生猪生产发展的缺点和错误，使国家的价格政策和收购制度能够充分发挥刺激生猪生产的应有作用。根据农业合作化以后，生猪生产已经发生变化、养猪成本已经提高的新情况，国家决定对生猪的收购价格，在全国范围内作较大幅度的提高，由于1956年上半年各地收购价格有的已经提高，有的还未上提，各地应当分别不同情况，有的少提有的多提（各省提价的具体幅度，由国务院有关部门另行规定）。但是，所有地区都应当使提高后的收购价格能够确实保证农民养一头肥猪，必须有一定的利润，以刺激生猪的发展。同时，国家决定缩小地区之间的收购差

价，交通不便地区生猪外运的费用，在地区差价缩小以后由国家负担一部分。收购价格提高以后，决定把农村、城市的销售价格略予提高，并把屠宰税予以降低，以便于合理地安排价格，有利于价格政策的贯彻执行。为了彻底克服收购工作中的压级压价的恶劣现象，国家商业部门应当规定验收生猪品质标准的公差，奖励验收准确，惩罚压级压价，提高收购人员的验收技术，加强对收购人员的政治教育，认真培养同群众商量办事、听取群众批评的优良作风。农民出售的肥猪，由食品公司统一收购或委托供销合作社收购。今后收购的肥猪，每头给养猪农民留肉八斤到十五斤，发给一年有效的证明，憑証供应。

三、农业生产合作社对生猪生产的发展，必须加强组织领导，作好统筹安排。为着贯彻执行“私有、私养、公助”的方针，合作社应当帮助社员作好养猪规划，安排猪的饲料，收购猪的粪肥，并且留出时间，给以便利，使社员能够进行生猪的饲养。供应饲料和收购猪粪的价格，应当合理地兼顾社员的个人利益和合作社的集体利益。合作社应当根据社内社外发展生猪的生产计划，按比例地饲养公猪和母猪，繁殖仔猪。在认真执行生猪私养为主的方针的同时，有条件养猪的合作社应当适当地进行集体养猪。

四、全国的国营农场应当积极地发展养猪生产，逐步地建立大量养猪的基地。

五、大城市的机关、部队、学校、企业的伙食单位，应当在节约粮食的原则下，把剩汤剩菜供给附近农民，同农民伙养生猪。大城市郊区和中小城镇的上述伙食单位，凡有条件的都可以自己养猪。

六、加强对生猪的防疫和治病的工作，减少生猪的死亡。责成各地农业管理部门制定防治猪病疫的规划，同生猪收购单位和农业生产合作社互相配合，经过典型示范，逐步推行防治工作。

七、各县应当由农业部门、粮食部门和商业部门共同组织生猪生产指导委员会，负责生猪的生产购销、饲料供应和疫病防治等工作。

八、本决定不应当在信仰伊斯兰教的少数民族中执行。他们那里应当根据当地的条件，发展牛、羊、马、驴的生产。

——选自1957年3月1日“人民日报”——

附(一) 大量养猪

“人民日报”社论

养猪是最重要的农家副业之一。它对于增集肥料，供应城乡人民肉食，发展出口贸易，都有重大作用。但是，几年以来，养猪业的发展是不够快的。去年上半年，由于各种原因的影响，生猪数量曾经一度减少。我们必须采取有效措施，把这种现象迅速改变过来。

有些人主张多多养猪，但是对于饲料问题却认为无法解决。其实，我国的饲料来源是很丰富的。“猪吃百样草，看你找不找”。农民早有多用粗料少用精料把猪养好的经验。据河北省调查，全省可以喂猪的粗料有285种，其中17种主要农副产品每年能够供应160多亿斤，足可养猪800万头。旅大市发动群众利用粗料养猪，自1952年到1954年，猪数增加了二点六倍多。这些事实还不是最有力地说明了饲料问题是不难解决的吗？

为了扩大饲料来源，农业合作社应该建立饲料基地，利用隙地和休闲地种植高产饲料作物、瓜类和绿肥作物。这些作物产量大，营养多，猪又爱吃。江苏省江宁县去年发动群众利用隙地栽种南瓜，平均每户种夏南瓜30多株，共计收获8,600多万斤，足够作为6万多头猪的基础饲料。绿肥作物的主要作用是肥田，据浙江省农民的经验，在每亩田里割500斤绿肥喂猪，

对农作物产量并不发生影响，对解决猪的饲料问题却有很大的帮助。

但是养猪又必需一定数量的精料。只用粗料喂猪，生猪不容易达到应有的肥度，还会延长饲养的时间，浪费大量的粗料。在去年的粮食统购工作中，各省人民委员会已经根据当地的情况，订出适当的留粮标准，给今年发展养猪业创造了很好的条件。重点产猪省区，还应该在本省粮食供应指标以内，调拨一部分杂粮，供应养猪数量多、出口任务大、饲料比较缺乏的地区的需要。各种油饼应该尽量用作猪的饲料，再用猪粪肥田。各省的农业、粮食、供销合作等部门应该共同商定把油饼拨作饲料的适当比例，及早供应到养猪户手里。糠麸是生猪的主要精料，各地粮食部门和供销合作部门更要做好供应工作。

有些人认为目前猪疫还相当多，所以难于大量养猪。这种想法也是不对的。有些地区猪疫猖獗，主要原因并不是猪疫无法防治，而是防疫工作做的不好。防治猪疫的基本办法是在平时做好饲养管理和家畜卫生工作，适时地进行预防注射，以减少发病的可能性。在发生疫病以后，要及时实行隔离、封锁、消毒、合理处理尸体等措施，以防止疫病的蔓延。

为了做好防疫工作，必须把民间兽医组织起来，很好地团结和使用他们，同时还应该有计划地为农业合作社训练防疫人员，传授家畜卫生防疫知识和注射各种疫苗的技术，这是农村中防治兽疫的基本力量，必须及早培养。

有些人认为农业合作社缺乏养猪经验，不宜即刻发展公有猪。这是一种旧看法。目前一般合作社确实缺乏大量喂养公有猪的经验，但是，如果不积极地喂养公有猪，经验从何处得来呢？现在参加半社会主义的农业合作社的农户已占总农户的70%以上，所谓发展养猪业，主要是在农业合作社中提倡喂养公有猪，要不然，生猪生产任务就有落空的危险。因此，各地应该积极领导合作社由少到多地发展公有猪，切不可放任自

流。

在發展農業合作社的公有豬的同時，還要努力組織社員養私有豬。絕對不能忽視農民在這方面的積極性。河北省定縣韓家洼農業合作社養了種豬，大量繁殖小豬，除留一部分由社公養以外，大部分賣給社員私養，小豬的價錢還比市價低 5%，社員資金有困難的，可在賣掉肥豬以後歸還。合作社的種豬為社員的母豬配種，一律免收配種費。由於實行了這些措施，到 1955 年末，全社公有豬和私有豬共達 1,600 多頭，平均每戶有一頭半。當年每畝地平均施粗肥 12,000 斤，全社 92% 的土地可以一年兩熟，平均每畝收穫 512 斤，比 1952 年剛成立合作社的時候增產 32.6%。

有人擔心農業合作社大量喂養公有豬，更容易發生和傳播豬疫病。其實，情形恰恰相反。農業合作社易於接受先進的科學技術，能夠集中必要的資金，比個別農民更能預防和撲滅豬疫病。像上邊說的定縣韓家洼農業合作社，已經培養了 3 名牲畜保健員，定期到社員家中檢查豬圈衛生，按時進行預防注射，在 1955 年一年中沒有發生過任何豬病。

有些人認為養豬是農民幾千年來的老習慣，我們不去領導，他們也會飼養。這種想法是錯誤的。農民的養豬積極性常常要受各種條件的影響。有些農民因為仔豬不容易買到，飼料不夠，就不想多養豬。有些農民對於收購生豬的工作有些意見，也不想積極養豬。有些農民認為參加農業合作社以後，肥料由合作社統一解決，自己可以不必養豬。有些社員感覺合作社收購豬糞的價格不公平道，養豬勁頭就不大。這些問題充分說明，只有加強領導，幫助農民解除各種思想顧慮，解決各種實際困難，養豬業才能迅速地大規模地發展，放任自流是不行的。浙江省專門設立了生豬產銷工作委員會辦公室，加強了這方面的領導，1955 年年終豬數發展到 310 萬頭，比當年 6 月末增加 21%，這就是一個明顯的例子。

去年年底全國農業工作會議決定提前超額完成第一個五年計劃的生豬增殖任務。這就是說，在1956年一年中，不但要恢復了1955年減產的數字，並且要提前一年達到第一個五年計劃增殖13,834萬頭的指標，這個任務是艱巨的。可是，依靠廣大農民高度的社會主義積極性，加上農民手中存糧已有增加，只要加強領導，這個任務是可以完成的。我們必須進行艱苦的工作，努力爭取完成和超額完成這個任務。

——選自1956年2月25日“人民日報”——

附(二) 大力發展養豬業

“人民日報”社論

中共中央和國務院發出了關於發展養豬生產的決定。各級黨政領導機關和有關部門，應該立即幫助全國各地的農業生產合作社和個別農民，認真地貫徹執行這個決定，使養豬業有進一步的發展。

發展養豬業有許多好處。首先，多養豬才能多積肥，多積肥才能多收糧食。凡是養豬較多的地方，肥料問題就容易解決，農作物的單位面積產量也會提高。這就是說，因為豬多，糞多，糧食也多；而糧食多了的結果，養豬就會更多，就能保證農業不斷地增產。反過來，有些地方豬少，糞少，糧食也少；而且因為糧食少的結果，養豬就更少，農業生產也就只能維持較低的水平。因此，為了增加農業生產，提高農作物產量，必須提倡多養豬。同時，我們知道，養豬業是我國廣大農村的重要副業。我國廣大城鄉人民的肉食消費中以豬肉所占的比重為最大。如果不大量發展養豬，就會影響農民的收入和城鄉人民肉食的供應。而豬肉和豬鬃又是我國重要出口物資。它們可以換取化學肥料、機器、鋼材等，對於支援國家經濟建設也有很大

的作用。

几年来，我国的养猪業已有很大的發展。从1949年到1954年，全国养猪的数量一年比一年增加。但是，在1954年7月到1956年6月的期間，全国养猪总数却没有繼續增长，反而下降了。这种下降的趨勢，从去年下半年起虽然开始停止，但是情况还没有根本的好轉。中共中央和国务院关于發展养猪生产的决定，具体分析了引起生猪生产下降的原因，明确地提出了具体措施。切实执行这个决定就可以使情况有根本的好轉。

生猪的收購价格必須調整。过去收購价格过低，不能适应农业合作化以后养猪成本提高的新情况，以致农民养猪得利很少，甚至無利可圖。現在，中央有关部門經過多方面的較长时期的調查，并且同若干种商品的价格作了比較研究，决定从今天起把全国生猪收購价格作适当的提高，以保証农业社和农民养猪在正常飼养管理的情况下，都能获得合理的利潤。这将鼓励农民用各种方法去發掘飼料来源，更多养猪，把猪养好，以滿足国家和人民的需要。

当然，由于各地情况不同，由于各地原来生猪收購价格偏低的程度不一，这次調整的办法不能完全一样。特别是为了縮小地区差价和就地購进、就地銷售的購銷差价，某些价格偏低的地区和大城市、工矿区周圍县份提高的幅度要高于一般地区。也就是說，这次价格提高的幅度，具体表現在各省各县有大有小，不尽相同。个别省份在去年8月以后已經把生猪收購价格作了較大幅度的提高的，这次就不再提高了。

生猪收購价格提高以后，必須相应地提高城乡猪肉的銷售价格。但是，国家为了不过多地增加消費者的負担，决定猪肉銷售价格只稍为提高一点点。因提高收購价格而多投放的资金，預計全年有两亿多元，絕大部分仍由国家負担。农民卖一头猪可以比过去多得几元至十几元，而买一斤肉只不过多付出几分錢。这样做是合理的。

生猪收購價格提高以後，農民養豬的積極性會大大提高，養豬業必將有所發展。但是，這並不等於實現國家的養豬生產計劃就沒有困難了，就不需要做其他工作了。正相反，農民養豬積極性提高以後，不僅更加迫切要求解決已經發生的老問題，要求實現中央決定中所規定的各項措施，而且還會出現一些新的情況和新的問題，需要各級黨政組織、各有關部門和農業生產合作社及時地有效地加以解決。

主管生豬經營的部門，除了要認真作好這次提高收購價格的有關工作以外，必須在各級黨和政府的統一領導下，配合主管生豬生產的部門，大力促進生豬生產的發展。比如推廣良種，調劑仔豬，幫助農業社安排養豬生產計劃、改進飼養工作、加強防疫工作，推廣代用飼料，以及調查了解生產計劃的執行情況和存在的問題等等，都需要各有關部門主動地配合進行。主管生豬經營的部門還應該加強對邊遠地區和山區的購運工作。由於地區差價縮小，這些地區都會自動要求國家收購生豬。經營單位還應該努力克服工作中的缺點，提高工作效率，正確執行價格政策，簡化等級規格，規定合理驗級公差，搞好民主評議，防止壓級壓價的行為，避免因收購工作中發生的缺點而影響農民養豬和賣豬的積極性。這次中共中央和國務院的決定，要求對驗級準確的工作人員加以獎勵，同時也要求對繼續發生嚴重壓級壓價行為的人員加以懲罰，這是很必要的。有關部門應該迅速制定辦法，加以實施，並加強對收購人員的思想教育和技術指導，以便更好地防止壓級壓價現象。

我國糧食總產量去年又有所增加，這對於發展養豬業是一個有利的條件。但是糧食的增產同全國日益增長的需要比較起來，仍然是不寬裕的。因此，糧食首先要用來保證城鄉人民的吃用和國家建設的需要。在這種情況下，必須教育和發動農民群眾，不要單純地依靠國家供應糧食做飼料，而要在各個季節里，尋找和採集各種各樣的飼料，以代替一部分糧食。山東省

陽谷县石門宋乡农业社的养猪經驗証明，只要善于發动社員搜集各种代用飼料，并且用适当的方法加以貯存，不用多少粮食就可以把猪养得很多很好。至于过分集中到城市加工的粮食和油料，应该适当地向农村分散，尽可能地恢复农村停業的豆腐坊、粉坊、油坊的生产，适当地降低某些地区过高的糠、麸价格等。这些都是应该办而且可能办到的事情。

各級农业部門和各地农村工作人員，应当更具体地帮助农业社安排生猪生产，加强对生猪飼养工作的领导，加强防治疫病和藥物供应的工作，帮助农业社妥善地解决飼料問題。有条件的农业社可以在不影响粮食增产的前提下，發展一些青飼料基地，种植高产飼料作物，使飼料得到一定的保証。目前許多农业社正在修訂或制定今年的农副業增产計劃，对于养猪工作，必須認真地在整个計劃中作好安排。各級党政組織应该監督有关部門，迅速拟定具体实施方案，及时檢查，以保証中共中央和国务院的决定迅速地順利地貫徹执行。

——选自 1957 年 3 月 1 日“人民日报”——

中共中央、国务院关于耕畜 問題的指示

(1957 年 3 月 19 日)

根据国家統計局的統計，全国大家畜的总头数由 1949 年的五九七七万头，增加到 1956 年的八七五六万头，增加了二七七九万头，比战前最高年份（1935 年）的七一五〇万头超过 22.5%。在 1952 年以前的恢复时期中，平均每年遞增 8.5%，增加的速度是很快的。1953 年和 1954 年两个年度，平均每年遞增 5.6%，增长的速度降低了。从 1954 年 6 月到 1956 年 6 月

这两个年度，大家畜只增加二五八万头，两年增加3%，特别是其中的后一个年度只增加一八万头。如果再进一步加以分析，把牧业区增殖的头数除外，农业区耕畜的头数在若干省份则是下降的。南方各省有增有减，多数省份是增加的，少数省份略有减少。耕畜减少最突出的是东北三省和淮河以北的山东、河南、河北、陕西四省，在1954年6月到1956年6月的两年之内，大家畜共减少一九〇万头。这种耕畜减少的情况，从1956年下半年起，多数地方已经开始好转，少数地方还没有完全停止。

为什么会发生耕畜减少的情况呢？原因是很复杂的，南方、北方也有所不同。首先，从东北、华北的几个省看，饲料不足和饲草困难，是耕畜减少的直接原因。在农业生产合作社里，耕畜所负担的劳役是大大增加了，而饲料标准不仅没有相应的增加，有的反而比过去降低了，饲草也感不足，再加以牲口集中喂养以后，饲养管理的经验不够，喂得不好，因而造成耕畜的瘦弱死亡。其次，几年以来，在土地改革和农业合作化运动中，为了防止破坏耕畜，一贯强调禁宰，耕畜的宰杀标准过严，这在当时确实起了保护耕畜的作用，但是，也带来一种不好的结果——应该淘汰的老残耕畜和体型小、不适用的耕畜在现有耕畜中所占的比例过大，对农民害大利小。在草料困难的条件下，这批老残耕畜和体型小、不适用的耕畜就更多地被出卖，被宰杀了。再次，农业生产合作社由于土地集中，生产规模大，都愿意要体强力壮的耕畜，这种耕畜供不应求，价格很高，都不愿意要老残耕畜和体型小、力气小的耕畜（小牛、小驢），因为这种耕畜做活不多，草料不少吃，草料越缺，这种耕畜越受排挤，价格越跌，出卖宰杀的也越多。再次，对于耕畜的繁殖工作也抓得不紧，耕畜的劳役重，吃的又不好，种公畜配种能力差，母畜发情不正常，受孕率降低，流产增加，繁殖率下降。再次，耕畜市场大部停顿，正常流转若断若续，产

銷失調；于是，某些历来依靠从外地輸入耕畜的省区，得不到正常的补充，耕畜数量就下降了。最后，有些農業生产合作社对于入社的耕畜作价不合理，曾經引起耕畜价格下跌，1955年冬季，为了制止濫宰耕畜，又压低了菜牛和牛皮的收購价格，农民养畜無利，这也大大影响农民繁殖牲畜的積極性。

耕畜發展方面的这种严重不利的情況，必須引起各級党政领导机关的重視，迅速加以克服，否則將給農業生产的發展帶來严重的后果，从而也将給整个国民經济的發展帶來不利的影響。为此，特作如下的指示：

（一）首先要根据畜力的需要，来全面安排耕畜。每个農業生产合作社都應該根据全社耕地的多少，農業和副業生产中畜力的需要，以及社員家庭副業和日常生活中畜力的需要，来合理地安排全社所有的耕畜和役畜。農業生产合作社，土地集中經營，喜欢要体强力壮的耕畜，这是可以理解的。但是，体强力壮的大型耕畜数量是不够的，在这种情况下，就應該用体格小力气小的牲畜来补不足，負担一些輕便的劳役。社內用不完的小型役畜，还可以轉給社員私有、私养、私用，或几戶社員伙有、伙养、伙用，满足社員家庭副業生产和日常生活中对于畜力的需要。如果还有多余，則允許出賣和淘汰。幼畜必須好好飼育。瘦弱的耕畜，也必須加强飼养管理，恢复体力。在体强力壮的大型役畜不足的情況下，如果又盲目地排斥体格小力气小的小型役畜，則势必引起畜力严重不足的现象，这种做法显然是不对的。

有少数農業生产合作社，对于入社的耕畜，作价不够合理，价款也沒有按期偿还。这对于發展耕畜也是不利的。中共中央和国务院曾經再三指出这个問題，但是，至今还有不少社存在着这种情况，必須按照農業生产合作社示范章程切实加以解决。

（二）充足的飼草飼料，是养好牲畜的物質基础。農業生

产合作社制定各种农作物的播种计划的时候，应该根据社和社员家庭现有的和计划发展的牲畜数量和种类，算出饲草和饲料的全部需要量，来统一安排饲草和饲料的生产和供应。饲草和饲料缺乏的地区，首先应该尽量利用作物秸秆，推行青贮方法，扩大饲草来源，充分利用田边地埂和废弃土地增产饲草饲料；如果仍然不能满足需要，就应该适当地增种秸秆可作饲草的作物，并且划出一定的土地做为饲料基地，种植高产饲料作物。有荒地的地区，在不破坏水土保持的前提下，应该提倡开垦种植饲料。山区应该贯彻执行农、林、牧相结合的方针，克服封山育林工作中的盲目机械化的偏向，给牲畜留出一定的草山。饲草和粗饲料，只能由农业生产合作社自己就地解决。

在粮食统购统销工作中，必须统一安排牲畜所必要的精料。有些地区留料标准偏低，应该适当提高。孕畜、种畜和良种的牲畜，应该比一般牲畜多留精料。幼畜应该按成年牲畜标准留料。粮食加工应该适当分散，使副产品能就近供应农村，饲养牲畜。精料确实不能自给的某些经济作物区，国家在粮食统购统销中应该给以必要的适当的调剂。

（三）改善耕畜的役使和饲养管理工作。在使用耕畜方面，必须把农业增产和保畜这两项要求统一起来，要根据牲畜体力强弱不同，规定不同的劳动定额，适当地限制役使时间和劳动强度，使耕畜能够有适当的休息，恢复疲劳；同时，不能因为使用体力弱的耕畜，做的活少，而降低使用者的劳动工分，以防止社员争用强的牲畜、排斥弱畜和小型役畜的现象。在饲养管理方面，应该指定专人饲养，挑选有养畜经验的积极分子作饲养员，改善饲养员的待遇，使他们安心工作。还必须在全社社员中加强爱畜保畜的教育，制定饲养和役使的奖惩制度，提高使用和饲养人员保护耕畜的责任心和积极性。规定饲养、使用人员的交接制度，把耕畜的饲养和役使两方面的责任制结合起来，以便更有效地保护耕畜。有的合作社所采取的专

人負責、使用和飼養合一的辦法，可以研究試行。有的合作社將耕畜交給生產隊，由隊按現在耕畜的體質，論價交給飼養耕畜的社員，養好養壞由他自己負責，犁地多少則由社算給一定的租金，這在社員們同意時，也是可以試行的一種辦法。總之，可以容許各合作社在這方面有根據本社具體情況、採取適當的靈活措施的一定自治權，以利發揮社員飼養耕畜的積極性，不宜千篇一律地把辦法規定得太死。

（四）有計劃地繁殖和改良耕畜。一般平原農業區，特別是耕畜缺乏的地區，應該改變過去單純依靠從外地購入耕畜的習慣，積極提倡就地繁殖耕畜。每一個農業生產合作社，都應該根據本社的需要和可能，定出本社繁殖耕畜的計劃，不能單純依靠從外地採購。今年春季的配種工作，必須積極做好。在有條件的地區，還應該提倡社員自養和繁殖大家畜，做為家庭副業生產；育成的牲口，社員有權自由支配，合作社無權干涉。草原區、山區和丘陵区，有繁殖耕畜的有利條件，也有這種習慣和經驗，更應該積極繁殖和培育耕畜，來支援缺乏耕畜的地區。

為了不斷地提高耕畜質量，滿足農業社對於大型耕畜的需要，必須加強畜種的改良工作，加強對於體格小、力氣小的小型牛、驢的改良工作。小型牛、驢的產區，應該有計劃地引進優良種公畜，鑿割本地的劣種公畜，克服野交亂配現象，逐漸提高耕畜質量。也可以選用公驢和母馬及公馬和母驢雜交，繁殖騾和驢騾。良種耕畜產區，更應該努力大量繁殖，支援各地種用公畜的需要。

農業生產合作社應該建立配種繁殖耕畜的獎勵制度，鼓勵生產隊（組）和配種人員繁殖牲畜的積極性。對於入社的民莊戶，應該鼓勵他們繼續進行牲畜配種工作，並且提高他們的社會地位，保障他們應得的收益。

（五）加強善疫防治工作。農業合作化以後，耕畜的飼養

和使用比較集中了，同時，牲畜和畜產品的調運日益頻繁，牲畜的疫病也更加容易傳播。因此，除了加強牲畜的檢疫工作以外，還應該指導農業生產合作社建立和健全防疫制度，積極幫助農業生產合作社訓練獸疫的防治人員，認真地把民間獸醫力量發揮起來，進行獸疫防治工作。對於已經入社的民間獸醫，必須合理地解決他們的勞動報酬問題，發揮他們的積極性。加強獸醫藥械的生產和供應工作，保證防治獸疫的物質需要。加強科學研究工作，進一步掌握牲畜疫病流行的規律，從而使獸疫防治工作收到更好的效果。

（六）作好耕畜的販運調劑工作。耕畜的流轉規律，過去一般是由山區和牧區第一步流入丘陵區和半農半牧區，使用二、三年，牲口也習慣於農業耕作了，然後再流入平原農業區。這種流轉規律，既利於山區牲畜的繁殖，也利於平原農業區耕畜的補充，是合理的，正常的。但是，近幾年來，這種正常合理的流轉關係，在這一些地方中斷了，影響了耕畜的余缺調劑。應該迅速改變這種局面，積極開展耕畜的販運調劑工作，取消某些地方現行的地區封鎖的辦法，允許畜販自由販運，積極恢復並且進一步活躍國家領導下的耕畜交易市場，逐步規定合理的地區差價，刺激地區間的牲畜交流。在耕畜不足的地區，供銷合作部門應該積極組織和協助農業生產合作社到產區購買耕畜，組織有經驗的畜販，到產區販運牲口。在牲畜流轉的路綫上，商業和供銷合作部門，應該有計劃地沿途設立牛行和驢馬大店，幫助解決販運途中牲口飼草飼料的需要和畜販的食宿問題；使牲畜暢流起來，耕畜的余缺得到調劑。

（七）適當調整菜牛和牛皮的收購價格。菜牛和耕牛實際上是很难截然劃分的。牧區和山地所產的牛，一部分直接作為菜牛賣出，一部分賣給農業區作為耕牛，使用幾年以後，成了老驢的耕牛，又當作菜牛處理。因此，菜牛和牛皮價格的高低，歷來就是隨着耕牛的供求情況和價格高低的變化而變化的，對

于农民繁殖耕牛的积极性关系也很大。在1955年冬季的农业合作化高潮中，为了保护耕牛，防止滥宰，曾经有意識地降低了菜牛和牛皮的收購价格，这在当时是必要的。现在，情况已經改变了，耕牛价格已經逐步回升，而且耕牛已經入社，已經轉为农业生产合作社集体所有，只要像前面所說的，認真帮助农业生产合作社对耕畜进行全面合理的安排和解决飼草飼料問題，一般不致于因为菜牛和牛皮收購价格的提高，而引起大量出賣耕牛和滥宰耕牛。相反的，提高菜牛和牛皮的收購价格，改变目前农民养牛無利、甚至亏本的情况，反而可以刺激农民养牛的积极性，对于發展耕畜是有利的。因此，應該适当地提高菜牛和牛皮的收購价格，使农民养牛能够获得合理的利潤。至于收購价格提高的幅度，以及适当提高銷售价格問題，由国务院所屬的有关業務部門协同地方研究商定，提出方案，报国务院批准，另行下达。

(八) 合理地淘汰老殘耕畜。目前，有些地方，老殘耕畜占的比例过大。这些老殘耕畜，已經不堪役用，空耗飼料和人工，成为农业生产合作社的一种額外負担。因此，應該及时改变禁宰偏严的作法，放寬淘汰的标准，使老殘耕畜得到合理的淘汰。但是，另一方面，由于目前肉食紧张，在菜牛和牛皮的收購价格提高以后，也可能在某些地方再度引起滥宰那些質量虽然不甚好但是仍能役用的耕畜，这也要切实注意防止。特别是在耕畜不足的地区，更應該摸清老殘耕畜所占的比例，淘汰时加以适当控制，防止滥宰。各省應該分別不同的地区，根据当地的習慣和耕畜余缺的情况，制定老殘耕畜的淘汰标准。由区或乡人民政府，吸收有关業務部門、农业生产合作社的代表和有經驗的畜販，共同組成檢驗小組，按照当地規定的淘汰标准，采用簡便易行的办法，加以檢驗，合乎标准的，就可以批准淘汰。已經批准淘汰的耕畜，由食品公司統一收購、屠宰，供应市場；如果食品公司不收購，則允許农民自由处理。

(九) 解放以来,我国耕畜虽然有了不小的發展,但是,还不能滿足农業生产發展的需要,特别是农業合作化以后,由于复种指数的提高,播种面积的增加和新式农具的采用,都需要更多更好的耕畜。同时,必須了解,在我国的具体条件下,农業机械化并不是短时期內所能实现的,在今后相当长的时期內,耕畜将仍然是农業生产的主要动力,即使实现农業机械化以后,耕畜仍然是农業生产的重要輔助动力。因此,对于耕畜不仅要采取各种积极措施,加以繁殖,而且必須对瘦弱和不正常死亡的現象,及时有效地加以克服,絕不能讓它繼續發展,否則,不仅会严重影响 1957 年的农業大丰收,而且会造成今后若干年內农業生产的动力长期不足的困难。因此,要求各地党政领导机关接到这一指示后,即时召集农業、供銷、商業、粮食等有关部門,对耕畜工作进行深入的研究,制定适合当地情况的保护和發展耕畜的具体方案,切实帮助农業生产合作社解决当前耕畜發展中存在着的各种实际困难和具体問題,使耕畜得到应有的發展,从而保証农業生产發展所需要的畜力,使农業生产获得进一步的發展。

——选自1957年3月21日“人民日报”——

农業部关于改变栽培制度 必須加强試种示范工作的通知

(1955年4月11日)

充分合理利用地力和气候条件,因地制宜地改变栽培制度,改进耕作技术,是挖掘农業生产潜力,提高单位面积产量的有效措施。近年来各地都已重視了这一工作,把这一工作列为农業增产的主要措施之一,这是完全必要的,正确的。并由于認真研究当地的自然条件,总结群众經驗,在增加复种面积,改

种抗逆力强和高产作物等方面已做出不少成绩，在一些地方已获得显著的增产成效，应逐步深入的加以贯彻。但也有些地方，在推行这一工作中，由于不从实际情况出发，要求过急，对当地的自然条件、群众经验和劳畜力等调查研究不够，或者没有经过试种示范，即要求群众大面积改种；由于技术指导力量跟不上，以及在推行过程中的强迫命令行为，因而减产引起群众的损失和不满，造成经济政治方面的损失，把好事办成坏事。为了严肃的对待改革耕作制度，改变农民多年习惯这一重大问题，在执行中必须采取积极指导，稳步前进的方针，注意下列各点：

（一）改变栽培制度前，必须首先做好当地的土壤、气候、水利、肥料及人畜力等调查研究工作，然后因地制宜地制订当前切实可行的改种计划，并经试种示范后，有计划地推广。

（二）各地在推行改变栽培制度工作时，必须作好种子、农具、肥料、劳畜力调配等物质准备工作，详细调查作物品种来源及特性，检查种子质量，和水稻的早、晚造品种的配合，以保证有种有收，种好收好。并认真教育干部运用当地改种后获得增产的实例，深入地进行宣传教育工作，使群众从思想上认识到改变栽培制度的好处，从而使这种改变和改进成为他们自愿的实际行动。

（三）在推广过程中必须加强技术指导工作，我国气候土壤条件复杂，同一作物，由于品种不同，其播种期、生长期及对外界环境条件的要求均不相同，改变栽培制度是一项复杂而细致的工作，技术指导工作必须及时跟上去，教会群众栽培方法，才能达到保证增产，增加收益的目的。

以上意见，希各地结合当地具体条件，研究执行，并希将改变栽培制度的计划与执行情况和经验报部。

——选自“农业工作文件选辑（1955年）”

中华人民共和国农业部编，1956年8月版——

农业部、对外贸易部、中华全国供销合作总社 关于大力发展茶叶生产的指示

(1955年5月19日)

茶叶是我国主要经济作物之一，又是重要外销物资。发展茶叶生产对支援国家社会主义工业建设、发展山区生产及满足国内人民生活需要均有重大意义。我国茶叶生产历史悠久，茶区广阔，但由于国民党反动统治的摧残破坏，茶园大部荒蕪，产量逐年下降，至解放前夕，产量仅及战前的四分之一。五年来，茶叶生产虽有一定程度的恢复与发展，但增产速度缓慢，目前产量与品质都不能满足需要。今后随着国内人民生活水平的不断提高，外销市场的不断扩大，对茶叶的需要更将逐年大量增长。因此，必须采取大力发展茶叶生产的方针。要求一九五五年全国产茶在一九五四年的基础上增产百分之七点九，一九六二年全国茶叶总产量争取超过战前水平。为此，必须进行下列主要工作：

一、加强现有茶园的耕作管理，提高单位面积产量。各地必须抓紧茶园施肥、补植缺株及衰老茶树台刈更新等增产措施，要求一九五七年做到茶园普遍施肥，五年内做到衰老茶树全部台刈更新，并完成补缺工作。

各地有不少的荒蕪茶园亟待垦复（全国约有百余万亩），应组织力量，进行调查，研究解决未垦复的原因与困难，要求在三年内将可以垦复的荒蕪茶园全部垦复。

此外，还必须有计划地在山区丘陵地带和西南接近边销的产区大量开辟新茶园，一般着重在各省原有主要茶区发展，坡度较大的茶园应指导茶农做好水土保持工作。

新辟、补缺所需种籽苗木应注意选择适宜于当地气候、土壤条件的优良品种。种籽以发动群众自留为主，缺种地区由省负责有计划地在省内或省外进行统筹调剂，有育苗习惯地区可指定茶场、农场进行育苗。

二、进行合理采摘，提高初制技术，保证茶叶质量。各地应根据不同茶类，规定适当采摘标准及开采停采时期，防止采摘过老过嫩。采摘工缺乏地区，应组织当地及邻区劳动力及时帮助采茶。深入贯彻各项先进初制技术，大力推广揉捻机等制茶工具。主要茶区可重点设立小型机械初制示范站及动力机械初制厂，以积累机械初制的经验。

三、认真贯彻执行大力发展茶叶生产的方针与任务。各省应通过各种会议具体布置工作，抓紧不同生产季节，开好茶农代表会、茶农训练班，向茶农广泛宣传大力发展茶叶生产的重要意义及价格、收购等政策，并培养茶农中积极分子及茶叶合作社的骨干。

茶叶试验研究工作，必须确立为生产服务的方针，在深入总结群众生产经验和学习苏联先进经验的基础上，着重研究解决当前生产上迫切需要解决的问题。重点茶区的技术推广站必须将指导茶叶生产列为工作重点，茶叶专业干部应尽量固定在本业务的岗位上，加强增产技术指导。

四、正确贯彻“优茶优价、次茶次价、按质论价”的价格政策。对茶价不合理者，应适当调整。茶叶价格必须在茶季前及早公布。茶农生产的茶叶，国家保证全部收购，改革收购办法，取消以往内质外形各半交叉计价的規定，认真做好对样评茶，简化评茶计价方法，便利茶农出售，但必须保证茶叶质量逐步提高，并有计划地做好茶叶预购工作。

五、为鼓励茶农生产积极性，应与有关部门密切联系配合，积极贯彻以下各项经济政策：

(一) 允许申请使用公有荒山荒地栽种茶树。土地改革后

尚未处理及处理不当的茶山，应即及时处理，以利生产。对于新辟及垦复茶园在茶树尚無收益前免征农业税，开始收益不多的一定时期内酌减农业税，茶园农业税准以现金抵缴。

(二) 在农贷计划内列入一定数目的茶叶贷款，帮助茶农解决垦复、新辟茶园及购置制茶工具等缺乏资金的困难。并根据不同情况规定较长的还款办法，及时贷放。

(三) 做好茶区粮食供应，特别在茶叶采制季节要保障采茶、制茶工的食粮。茶区所需生产工具及必要的商品肥料，应编制计划，适当供应。

六、茶叶生产是一种具有技术性、季节性的生产，所需劳力较多，只有组织起来才能更好地分工分业，合理使用劳动力，贯彻先进技术。各地在发展农业互助合作的工作中，要加强对茶区互助合作的领导。茶树是多年生作物，树龄大小不一，产量高低悬殊，茶园入股及土地劳力分红问题较为复杂，必须妥善解决。应注意培养典型经验，找到当地切实可行的办法，再行推广。

各地应加强对茶叶工作的领导，正确安排茶叶生产，教育干部认识发展茶叶生产的重要意义。根据发展需要，相应地培养干部，在茶区的农业技术推广站应把指导茶叶生产当作自己主要任务之一。加强有关部门的联系配合，有计划地奖励增产模范，鼓舞生产革新热情，为完成国家大量增产茶叶任务而努力。

——选自“中华人民共和国国务院公报”

1955年第8号（总第11号）——

糧食部、商業部、農業部、中華全國
供銷合作總社關於加強糧食、棉花、
油料作物優良品種繁育推廣
工作的聯合指示

(1955年5月19日)

一、推廣優良品種，是保證農業增產的重要措施之一。到1954年，我國糧食、油料作物良種的種植面積已達3億畝，棉花良種的種植面積已達5,500萬畝，凡因地制宜地推廣良種，並採取相適應的耕作栽培技術的地方，均獲得顯著的增產效果，不僅提高了單位面積產量，並改善了農作物的品質。但另一方面，由於農業部門經驗不足，曾過早地提出五年普及良種的計劃；有些地區未經試驗試種，即盲目調運、大量推廣；在推廣工作中，又忽視技術指導；領導群眾評選良種，手續也過於繁瑣；因而有部分農村在推廣工作中曾發生強迫命令，引起群眾不滿。而在1953年糾正了上述錯誤後，又有的地方發生因噎廢食放任自流現象。這些，都嚴重地影響了良種推廣工作的開展。1954年各地曾經初步整頓，但在有關部門間，仍有互不聯繫配合不好的缺點。今後農業增產任務日益加重，農民迫切需要良種，而農業互助合作組織的逐步發展，國營農場、農業試驗研究機構、農業技術推廣站的整頓與健全，也給良種繁育推廣工作帶來了有利的條件。各地應堅決依靠互助合作組織，大力發動群眾選種、留種、評選良種，積極繁育推廣現有優良品種，逐步建立良種繁育推廣制度。做到有計劃地擴大良種種植面積，鞏固和提高品種的產量和質量，為促進農業合作化與農業增產，並隨着農業合作化和國營機耕農場的發展，進一步為

改用良种和选育机耕所需的品种作准备。

二、各級农业部門应按照国家农业增产計劃首先做好粮食、棉花、油料等作物良种的繁育推广工作，不同地区內对不同作物的种子工作，应有不同部署：粮食作物应粗細粮并重，并首先提倡当地主要粮食作物，特别是高产量作物的优良品种；棉花除繼續扩大推广良种外，要着重巩固和提高業已推广的良种。对新棉区和尚未有計劃推广良种的粮区，应积极發掘或稳步引进适合当地風土の良种。对油料作物，应在主要产区發掘当地良种，就地繁殖推广；或引进适宜的外地良种，經過試种成功后加以推广。

三、發动广大群众选种、留种、評选良种，是解决当前良种不足，收效最快的办法，也是巩固和提高現有品种質量的基本工作。我国各地都有适于当地自然条件的优良品种，应根据不同地区的情况，首先对当地的主要作物，采用簡易的評选方法，發动群众評选，就地組織群众串換推广。在統購工作中，对于粮食、棉花、油料作物，無論是农业生产合作社、互助組員、个体农民均应留出自用的种子。新建和扩建的农业生产合作社，要根据好种好价的原则，动员新社員带良种入社，并注意防止混乱。棉区的供銷合作社，应組織轧花車，解决群众自留种加工的困难。各留种单位，均应做好种子儲藏、保管工作。

四、为了普及良种，并繼續提高良种質量，以及不断获得新优良品种，应逐步建立良种繁育推广制度。除原种由农业試驗研究机构負責繁育外，其繁殖工作由指定的国营农場（专、县农場在內）負責繁殖。而当前迅速有效的办法則为責成当地农业試驗研究机构，选择經過評选突出的良种或在自己試驗田中选出的最优良品种进行培育提高工作，并对于已推广良种，發現有退化現象，則进行复壯工作。此外，由外地引进良种，也是很重要的。所有国营农場种植的主要作物，必須建立留种

地（田）。農業生產合作社為了解決本社所需良種，亦應經過社員同意建立留種地（田）。

良種推廣方法，首先以國營農場（專、縣農場在內）和農業生產合作社的留種地（田）為推廣基地，就地繁殖，進一步推廣。對一般農業生產合作社、互助組以至個別農民，均必須堅決貫徹“積極宣傳教育，啓發群眾自願”的原則，通過試種示范，有重點有計劃地由點到面，由近到遠，逐步推廣；同時組織群眾串換，達到普及。在推廣中，必須將品種特性和栽培方法交代清楚，並加強田間管理，以達到良種增產的目的。

五、凡準備推廣的優良品種，不論本地選育的或外地引進的，均應經過農業試驗站、國營農場（專、縣農場在內）的區域試驗、對比試驗、試種示范等步驟，慎重地審查其增產成效、推廣價值、適應區域和適宜的栽培技術（正在推廣的優良品種，應一面推廣，一面補行審定手續，以便擴大推廣），按其推廣範圍逐級審定，在專區、縣範圍內，由專區、縣視需要召開評選會議，根據試種、示范及群眾評選的結果進行審定。農業部及省農業（林）廳應邀請有關單位組成品種審查委員會，辦理品種審定工作，並逐步建立推廣良種的報審批准制度。除群眾在小範圍內自行串換的良種外，凡在較大範圍內推廣的良種，均應經省和專區級根據試種的結果，做出區域審定而後推廣。

為了加強種子檢驗工作，保證種子質量，農業部和各省農業（林）廳種子管理機構內，應根據需要與可能設立種子檢驗室。負責指導種子檢驗工作。農業試驗站和農業技術推廣站負責辦理具體業務。

六、發動群眾自行儲備和互相串換，是解決缺種、少種的主要辦法。但鑒於我國每年都不免有若干地區，遭受輕重不同的自然災害，有時必須進行改種、補種，或由於某項作物的擴大種植，而增大了種子的需要量。所以，國家也必須主動地有計劃地進行重點儲備和適時調劑，力求減少和避免臨時調運失

时誤事的被动情况。为此責成各級农業部門会同粮食、商業部門和供銷合作社，負責根据实际需要制訂扩种和救灾备荒种子的儲备計劃报上級批准后，由各有关部門分工負責进行儲备，采取县、省、中央分級儲备办法，分別在重点地区儲备。此項种子的动用和逾期处理，必須經省或县人民委员会批准实行統一調配，供应价格一般应按成本計价結合农貨或救灾貸款出售，如因严重灾害，群众缺乏偿付能力，因而需要減价出售或免費供应时，其亏损費用报請国务院五办处理。

七、在良种的經營管理上，各有关部門应在当地党政統一领导下，密切配合，分工負責。农業部門負責拟訂收購調撥和供应良种計劃，种子檢驗及原种的收集調配和良种推广工作。粮食部門負責办理有关各种粮食作物种籽的收購、儲存、保管和調运供应等經營業務。商業部門負責办理有关油料作物各种种籽的收購、保管、調运和供应等經營業務。各負責部門在必要时可委托供銷合作社办理此項業務，供銷合作社根据农業部門的計劃和委托負責办理棉花推广良种的經營業務，并經營一般棉花种子的供应業務（东北地区在未交供銷合作社办理前仍由商業部門的棉花公司負責）。購儲前各負責部門要結合农業部門与良种繁殖单位簽訂預購合同。購儲时应結合征粮、預購、統購等業務进行，所需資金由各負責經營部門解决，入倉时要分別儲存，注意保管，严格防止变質与混雜。

为了鼓励繁殖良种，其收購价格，除按当地牌价以質論价外，凡合于良种檢驗标准的应予以适当加成。就地繁殖，就地供应和由县外調入供示范繁殖用的良种，其供应价格，除按当地出售牌价，扣除免稅部分以質論价外，其加成、运杂等費用，适当加入成本計算，如因超过当地同等粮价过高，群众不能接受时，可酌予減价，其因減价的亏损部分，在省农業事業費內开支。推广良种应以“就地繁殖，就地推广”为原則，一般不应远程大量調运推广，但因群众迫切需要，必須由县外大量調运

直接供大田播种用的良种，应按实际成本计价出售，不予补贴。在供应良种时，原则上应采取“以粮换种，等量交换，差额付款”的办法。棉花良种的籽棉加价4%，仍由商业和纺织工业部门平均负担。各部门经营的粮食、油料作物的良种和备荒种子均免征营业税和货物税。关于救灾备荒种子的储备供应，各有关部门间的分工合作可参照以上办法办理，详细办法由有关单位另行通知。

八、为了保证以上各项工作的顺利进行，要求各级党政加强领导。各省农业（林）厅应迅速设立和加强种子行政机构，农业试验站亦应兼办种子工作。县农林水利局（科）除指定专人负责掌握和规划全县种子业务外，并领导农业技术推广站，办理具体业务。各级农业科学试验研究机构和农业教育机构，在评选良种、整理农家品种、选育新种和审定品种的区域适应性等工作上，应充分发挥作用。对于良种的选育、繁殖、推广、经营、检验和群众选种、留种、评选等工作，做出显著成绩的个人和单位，都应分别予以奖励。

——选自“农业工作文件选辑(1955年)”

中华人民共和国农业部编，1956年8月版——

农业部关于加强新式畜力农具 推广工作的指示

（1955年5月26日）

一九五五年在淮河以北平原旱作地区推广双轮双铧犁和双轮单铧犁四十万台，是当前农业生产中一项重大任务。

入春以来，各地对新式畜力农具推广工作，曾经采取了积极措施，如召开农具会议，发出有关指示，分别训练农具干部

和农民农具手及制訂分季、分县的推广計劃等，对适应春耕生产的需要起到一定作用，并为今后农具推广工作打下初步基础。但据辽宁、吉林、黑龙江、山东、河南、河北、山西、陝西、江苏、安徽等十多个省、市三月中旬的不完全統計，已推广双輪双鐮犁和双輪单鐮犁五万三千余台，仅完成第一季度推广計劃的百分之五十。

春季推广計劃沒有完成的原因：首先，是一九五四年冬制造計劃布置較晚，部分制造工厂缺乏試制經驗，原材料供应不上，以致第一季度的制造任务沒有完成，供应和推广計劃也不能完成。其次，去冬今春农村中工作任务繁重，有的地区农業生产合作社購買生产資料所需的資金問題解决得不好，灾区耕畜减少，农具零售价格又未及时公布，因之春耕中运到的双輪双鐮犁有的也未推广到农民手中。部分地区由于领导重視不够或对工作沒有抓紧，还有不少干部和群众对当前推广双輪双鐮犁的重要作用認識不足，以致农具推广工作無专人负责，缺乏具体的宣傳組織工作。此外，有的地区計劃不周，分配不当，一方面發生脱銷和另一方面又有积压現象。有的已推广到农民手中的农具因农民缺乏技术不会使用，或因去冬技术傳授質量不够，不能發揮农具效能；同时組織农具修配和零件供应工作，大部地区还未很好解决。

为了今后更多的推广双輪双鐮犁和其他新式畜力农具，爭取完成全年推广任务，必須認真貫徹以下措施：

一、繼續在广大干部和群众中反复深入地宣傳；在我国还不能生产拖拉机和大量石油以前，只能在合作化的基础上，大力推广双輪双鐮犁和其他新式畜力农具，增加农業生产，有力支援国家工業化，为将来大量使用拖拉机創造条件。因此，看不起新式畜力农具，單純等待拖拉机，或者只想依靠旧农具而不注意生产工具的初步改革，都是不正确的。各級农業部門必須加强对新式畜力农具工作的具体领导，經常深入地宣傳使用

新式畜力農具的增產實例，擴大和鞏固新式畜力農具在群眾中的影響，並與有關部門密切配合，全面掌握推廣情況，加強督促檢查，及時總結經驗。

二、推廣新式畜力農具，必須堅持自願原則，由農民出錢購買；無力購買者，可向銀行貸款，然後到供銷社去買。過去那種直接把實物貸給農民的辦法應不再用。反對不顧地區條件，不經宣傳動員和試用示范，不根據群眾的自願，盲目分配推廣任務。某些少數民族地區、災區及初建立的農業生產合作社，可以貸款扶持。個別地區有畜力農具站而群眾迫切需要播種機收割機等大型農具而又無力購買的，可由畜力農具站試辦出租。

三、認真貫徹先行試驗鑒定、然後推廣的原則。各地土壤、畜力條件不同，農具的規格質量和適應性也不盡一致，除農具在出廠前，必須經過試制和檢驗，保證規格質量，避免發生粗制濫造現象外，在計劃推廣的地區必須選擇有代表性的專、縣農場或農具站，做為試驗點，對農具的性能、效率和適應性進行區域性的鑒定，並徵求當地群眾的意見，證明確能使用時，然後推廣。

廣西省試制推廣的五星水田犁和廣東省試制推廣的五一水田犁，應由華南農業科學研究所與華東農業科學研究所在技術上予以幫助。西安農具研究所試制的山地犁，應由甘肅、陝西等省農業部門選擇重點，先行試用；並由西安農具研究所認真幫助試制試用的重點省作好試驗鑒定，吸取群眾意見，爭取早日定型。輕視農具試驗鑒定工作，認為可有可無的自流觀點，必須糾正。

四、繼續貫徹傳授技術與推廣工作相結合的方法，認真做好技術傳授工作。各地在實踐中證明，使受過訓練的農具手確實學會使用、安裝和保養技術，是順利開展推廣工作的重要一環。每次訓練人數不宜過多，必須採用實物教學，進行田間操作實習。訓練對象應當是有生產經驗並會使用牲口的農民積極

分子。过去已訓練过的农具手仍不会使用农具的，可利用农隙进行补课，作到保教保会。并应組織力量，及时进行檢查和指导，采取不同組織形式，組織农民农具手的互教互学（如技术傳授站或技术小組等），以巩固和提高他們使用农具的技术，不断培养与扩大新的农具手。

五、积极組織农具修配和零件供应工作。保证农具坏了有处修，零件缺了有处配，这是充分發揮农具使用效率，防止“挂犁”的重要环节。各地在制訂供应和推广农具計劃时，必須同时制訂零件供应和修配計劃。建立修配組織，訓練修理人員，研究损坏規律，組織檢修，規定收費办法。并应加强对农村合作社有关农具保管保养的教育，以提高农具使用效率。

六、在大量推广新式畜力农具地区的农業技术推广站，必須把新式畜力农具工作作为首要任务。站的干部都必須学会使用和安装，負責技术指导，并与农業技术結合起来，保证增产。各专、县农場要带头使用新式畜力农具，兼做試驗示范及試办出租工作。已設立的新式畜力农具站，必須加强领导，使它發揮骨干作用，負責試驗、示范、鉴定和修理，必要时可兼办出租部分大型农具。

七、由于今年計劃推广的双輪双铧犁在数量上大大超过以往任何一年，在使用技术和领导經驗方面，都是全新的工作，各級农業部門必須在当地党政领导下，对春季农具推广工作認真加以檢查；部分县區間农具推广計劃不切合实际的，应协同供銷部門予以适当調整。

以上指示，希根据当地情况研究执行，并将上半年推广工作总结于六月底报部。

——选自“中华人民共和国国务院公报”

1956年第9号（总第35号）——

商業部、农产品采購部、农業部 关于大力發展养禽業的通知

(1956年9月17日)

养禽是投資少、获利又多又快的农村副業生产，是增加农業生产合作社及社員收入的办法之一。事实証明，每养10只鷄，一年至少能收入25元，每养10只鴨，一年至少能收入35元，可以解决一戶农家的零星开支。家禽的产品，不但是广大人民普遍需要的副食品，并且可以大量出口換回各种建設器材，支援国家工業化，如1955年出口的蛋品价值，可以折換拖拉机六千多台；1954年和1955年两年出口的羽毛（鴨毛、鵝毛）价值，可以折換鋼材十七万余吨，这就說明發展养禽業在国家建設中的重要意义。

几年来，我国养禽業的發展是不够快的，禽产品远不能滿足人民生活水平不断提高和国家对外贸易日益增长的需要，必須进一步加强这一工作的领导，大量增加家禽飼养量并提高其产品生产率。为此，特作如下通知：

一、飼养家禽，一向是我国农村最普遍的副業生产，农業合作化以后，仍然是农業社社員家庭經常性的副業之一。社員家庭养禽有很多便利条件，如养禽所需劳力、飼料、鷄窩、鴨棚，以及幼雛供应等問題，都比較容易解决。因此，积极組織社員家庭飼养家禽，是当前發展养禽業的基本办法。目前有些农村干部与农業社干部認为养鷄、养鴨伤害庄稼，耗費粮食，甚至加以限制，这种現象，应当糾正。尽力組織社員扩大飼养数量，并加强对家禽的飼养管理，防止伤害农作物。

农業社飼养公有家禽也是有利的副業生产，江苏省盐城县

西季農業社 1954 年共養鴨一千五百多只，養鴨收入占到全社全年農業收入的十分之一以上。各地農業部門應當幫助有條件的農業社逐步發展公有的養禽業，由小到大的建立養禽場，在有河流、池塘的地區應當多養鴨、鵝；大、中城市郊區和工礦區周圍，尤應有領導有計劃的大量發展。

二、在過去每戶少量飼養雞、鴨的情況下，家禽的飼料問題不大，但在飼養量擴大後，飼料問題是必須適當解決的。農業社在收穫物的分配工作中必須適當照顧社員家庭養禽所需要的飼料糧。對於專業養禽場和以經濟作物生產為主的農業社的養禽場，不能自己解決精飼料時，各地農業和採購部門應當和糧食部門聯繫，加強供應商品飼料。

三、我國家禽不但數量不夠，而且產卵量一般很低，各地農業部門應當指定農業科學研究所或試驗場（站）進行本地良種家禽的調查研究和培育工作，同時指定國營農、牧場繁殖優良品種家禽，供應農業社需要的種禽種卵。

我國的孵化方法，成本低，設備簡單，孵化量大，是祖國畜牧業的寶貴科學遺產。農村中有不少農民掌握這種技術，規模較大而又有條件的農業社應當設置孵房設備，指定長于孵化技術的社員，根據本社及附近地區的需要，有計劃地孵出小雞、鴨、鵝，供應社內外需要，並給以合理報酬。此外，閹割的小公雞，生長、肥育快，能增加農民收入和人民肉食，各地農業部門應當總結推廣群眾的閹雞技術和經驗。北方缺乏閹雞習慣的地方，可向南方聘請閹雞能手傳授技術。

四、雞新城疫是雞的最大敵害，各地農業部門應當積極訓練農業社的家畜防疫員和社員掌握接種雞新城疫疫苗的技術，由社定期組織進行接種。這項技術簡單易學，河北、山東、遼寧、江蘇等省從 1951 年起教會群眾刺種雞幾百萬只，收到很大效果。如河北省滄縣白家口村 1952 年有雞 500 只，刺種了 400 只全未發病，其餘 100 只中病死八十多只。有些地區由於缺乏

飼養經驗，雛禽死亡多，影響群眾飼養情緒，如湖南省沅江縣洞庭農業社的雛鴨死亡率達79%。各地農業部門應當責成畜牧獸醫工作站普遍推廣雞新城疫疫苗的接種技術，供應疫苗，並加強養禽生產的技術指導。此外，運輸雛禽容易發生死亡，今年春孵時期，四川、江蘇等省雛禽曾因裝運不善死亡很多，各地應當注意研究改進裝運技術，不可過於擁擠。途中應避免烈日曝曬和雨淋，運輸時間過長的應當喂飼飲水，以免招致重大損失。

五、各地商業部門，必須按照1956年6月21日商業部中商已(56)216號加強禽類經營的指示的精神，督促所屬各地食品公司積極地加強和擴大家禽的經營，掌握合理的收購價格，以達到鼓勵農民多養家禽的目的。

今後關於養禽的組織領導工作，應由各省農業廳（畜牧廳）具體負責，商業、採購及有關部門密切配合。在接到通知之後，希迅速會同研究，具體布置下達，切實貫徹執行。目前已進入家禽的秋孵季節，有秋孵條件及習慣的地區，尤應根據春孵經驗，抓緊指導秋孵工作，保證原定鵝、鴨飼養指標的實現。

——選自“中華人民共和國國務院公報”

1956年第34號（總第60號）——

中國共產黨廣東省委員會 關於進一步開展副業生產的指示

近幾個月來，各地在批判農業生產領導上的片面觀點以後，先後採取了一些具體措施，積極發展副業生產，開展多種經營，因而基本上扭轉了前一個時期副業生產日益萎縮的嚴重情況，各項副業生產都有一定的發展。僅據七個專區的統計，前一段農業合作社的臨時副業收入就有5,000多萬元，平均每

个社收入 1,000 元左右。单以养猪一项来说，据初步统计，全省已经增加 120 万头。其他鸡、鸭、鹅等家禽发展更快一些，很多地区都比去年有所增加。由于发展了副业生产，不少减产社变成了增产社，社员的收入有了增加，劳动积极性大为提高，社的经营管理有了改进。副业生产发展得较好的地区经济生活也显得比较活跃。

这个时期内存在的问题是：真正搞好副业生产的农业合作社，在全省来讲还不过占百分之三十左右；其余大部分社只是在前两三个月中把副业生产当做临时措施来突击了一下，而经常性的副业生产还没有普遍开展起来；仍有百分之二十左右的社还基本上没有搞或搞得很差。有些副业（如家禽家畜）虽然得到一定的恢复和发展，但数量还不够大；有些副业项目仍在停滞萎缩，很多应该搞的副业没有搞起来；尤其是仍有很大一部分地区对于鼓励和帮助社员开展家庭副业重视不够，因而恢复和发展的不快、不多。在副业生产已经开展起来的农业合作社中，有很多具体问题急待解决，这主要是：畜牧业和水产业的种苗问题未贯彻执行“自养自繁”的方针，单纯依靠外买，往往发生盲目抢购、互相封锁禁运的现象；经营管理不善，资金周转不灵，缺乏技术指导，家畜家禽病害严重，死亡率较高；部分社饲料仍然不足，饲料基地未建立；产、供、销不协调，常常发生产品积压，影响生产，副业产品价格上不合理的现象尚未迅速得到纠正；在副业生产上未全面贯彻执行包工定额按劳取酬的原则；一般的副业报酬低于农业报酬，影响社员从事副业生产的积极性等等。

目前，夏季大忙季节已经过去，今年早稻丰收，饲料比较充裕，又有前一段副业生产的基础，因此，当前是发展副业生产的十分重要和十分有利的时机，各级领导和农业合作社除了要認真加强稻田的田间管理，力争下造粮食增产外，应当特别注意抓紧九、十两月，大力发展副业生产，搞好多种经营，不

仅要保證社員今年能够增加收入，并且要为今后發展經常性的副業生产打下基础，进一步从經濟上把合作社巩固起来。为此，省委特再作如下指示：

一、必須使农村工作的全体干部和农村支部的全体党员进一步明确：积极發展副業生产是一个长期的根本性的方針，克服那种把副業生产理解为仅仅是为了度荒或解决当前临时困难的措施的片面想法。农村副業是农業經濟中極為重要的部分，是工業原料和城乡人民生活必需品和日用品的重要来源，同时很多又是換取外匯的出口物资。因此，只有經常地大力發展农村副業生产，才能滿足国家和人民的需要，支援国家的經濟建設。农村副業也是农民不断增加收入的最重要来源之一，目前，农業合作社集体的和社員家庭的副業收入一般的都占整个农、副業收入的百分之二十到百分之三十，将来还会不断增加。因此，只有經常地大力發展农村副業，才能使农民不断增加收入得到經常可靠的保證。發展副業生产也是从經濟上巩固和壮大合作社的最重要关键，因为只有积极地大力地發展副業生产，才能使合作社获得更大的經濟力量，既能保證百分之九十以上的社員增加收入，又能更多地积累起扩大生产的資金，进行农業和各种副業的扩大再生产。發展副業生产，对于早稻因灾减产的农業合作社和生产搞得不好的三类社，保證社員增加收入和克服生活、生产上的困难，使社巩固下来，則有更重要的意义，許多事实已經充分証明此点。因之，这也就是当前巩固这一批农業合作社的最中心环节。

二、总结前一时期經驗，进一步加强对于农業合作社开展副業生产的指导工作，使之既能积极發展，同时又能防止盲目，避免損失。目前，在生产的指导上应该着重解决下面几个問題：

第一、因地制宜，多开門路，积极發展。我省农村副業向来有很好的基础，門路也極為寬广，山地有大量的山貨，沿海、

沿江有丰富的水产，平原有养猪、鸡、鸭、鹅等的习惯，各地还有很多种土特产和加工性的手工业。因此，各地都应根据不同地区不同特点，贯彻执行积极发展的方针。只要有条件（如原料、技术）有销路，都可以发展，原来有基础的应该首先恢复，原来没有基础但有条件搞的可以新开门户。经营的方式也应该多种多样，凡适宜于农业合作社（或一个生产队）集体经营的，就由社去组织进行，凡适宜于社员家庭经营的，就发动和支持社员家庭去进行，对于集体和社员家庭都适宜于经营的，则应根据条件，组织农业合作社和社员家庭都积极进行，例如发展畜牧，农业合作社目前一般的应着重多养母猪、母鸭和一定的鸭群、肉猪，而大量的猪、鸡、鸭、鹅等则主要发动和帮助社员家庭去养。

总之，应该根据情况，多开门户，全面发展，使整个经济都活跃起来。同样，也要纠正目前在发展副业方面的片面性，例如说养猪，大家就不管条件，分配任务，只搞养猪，结果有的社不计成本抢购猪苗，反造成亏损，而其他条件很好的副业却没有人去搞。

第二、要把长期性的副业和短期性的副业密切结合起来。这是解决资金不足、周转不灵和平衡农民季节收入的主要办法。前一段有些地区对这一问题注意不够，如有些社的副业生产一开始就搞得规模过大，时间过长，资金投放过多，农民一时分不到收益，当前困难不能解决，影响了社员对开展副业生产的积极性；另外也有一些社只搞了一点临时副业，而没有作长期发展的计划和准备，结果造成时断时续，不能保证经常增加收入。各个农业合作社应根据本社的副业门户、资金情况，贯彻执行“大、小、长、短，适当安排”的方针，逐步做到使社员月月有收入，季季有分益。一般可先搞些资金少、周转快、时间短、收入大的副业。同时，逐步开展长期性、固定性的副业。使之达到以短养长，长短互相支持互相配合。

第三、正确处理产、供、销的关系。根据一些地区的经验，要解决好这一问题，首先，在全面规划统筹安排的原则下，推行四社挂钩的办法，即由农业合作社、信用合作社、供销合作社、手工业合作社互相订立产、供、销的合同，加强产、供、销的联系，并由财经部门经常把市场对各种产品需要情况通知农业合作社。在不影响国家统购统销及市场价格稳定的情况下，尽量给农民以进行副业生产活动的便利，目前，有些规定限制过多过死的，应该根据基本合作化后农村的新情况适当放宽一些，以刺激农村副业生产的发展。

三、对于农业合作社集体副业生产的劳动报酬，必须坚决执行按劳取酬的原则，纠正目前副业报酬偏低的现象，以提高社员参加副业生产的积极性。根据各地现有经验，农业合作社经营集体副业的计酬办法大体可分四种：

第一、包工、包产、包成本。凡是生产过程较复杂，花费的时间较多，而又不便于按日制定定额和评工记分的，如社内集体养猪、养鸭、牧羊等畜牧生产，均可采用此法。有些工种还可以将“三包”与“按件计酬”结合起来，如烧石灰，一方面将成本、工分、产量包给生产队，另一方面队内计算每个劳动力的报酬时，可以用按件计酬的办法。在“三包”中，为鼓励社员的劳动积极性，还可以规定超额奖励和完不成计划时适当扣除一定工分的制度。

第二、按件计酬。根据工种的具体情况，凡是实行按件计酬的，都应该采用这种办法。能计到个人的尽量计到个人，如果不能计到个人，也可以计到小组。

第三、按钱计工。凡是社员劳动结果，只能用现款来体现价值量的，可以按现钱收入的多少来计算报酬。在一般情况下，一个劳动日定额可以稍低于社会工资，大体上相等或稍高于社的农业劳动日的工值。

第四、按比例分红。有些副业，采用上述办法都比较困难

时，則可以根据劳动条件收入情况，本着公私兼顧的原則，規定适当比例（如二八、三七、四六、对半等）分給社員。

副業生产种类很多，經營的方式不一，目前农業合作社的管理水平又比較低，因此，計酬办法不能强求一致，各地可根据具体条件灵活采用。但是，無論采用那一种办法，都應該注意根据劳动的强度并充分注意技术条件和收入多少等情况，給予合理的报酬，切实糾正目前副業劳动报酬偏低的現象，以达到提高生产積極性、推动与發展生产的目的。

四、必須切实重視和幫助社員开展家庭副業。根据最近农村調查材料，社員家庭中飼养的家畜家禽和自留地等的商品收入以及零星的手工業收入，一般都占社員全部純收入的百分之十五到百分之二十，对于解决农民度荒困难和日常生活的零用錢有很大的作用。因此，凡是搞得好的地方，今年上半年每戶就收入了二、三十元，甚至四、五十元現款，不仅解决了社員家庭困难，而且避免了社內过多的借支，真正保證了百分之九十以上的社員增加收入。但是直到現在还有很多干部对于开展社員家庭副業的好处認識不足，因而沒有采取積極的态度来幫助社員，甚至还誤認為社員搞家庭副業会影响社的集体副業，反而諸多限制。必須通过算賬对比、反复教育，使每个干部、党员都認識發展社員家庭副業的好处，并对自己所在地农業合作社社員的家庭副業生产进行一次檢查，找出存在的問題，迅速予以解决，要求在下半年使大部分社員都能够恢复并超过去年家庭副業生产的水平。据了解，当前亟需解决的問題，一是要認真处理好社員自留地，这是發展家庭畜牧的飼料基地，并能解决社員吃菜和一部分零用錢的收入，一般的都应留够当地每人土地平均数的百分之五，土地少的地方还可以准許社員在农闲时开垦小量的荒地作自留地使用；二是农業合作社在生产安排上必須給社員以进行家庭副業的劳动時間，特别是对于女社員在早晚出工方面要予以照顧，使之有時間經營自留地和飼

养家畜，农闲时还应准许一定的劳动力去自己找门路搞一些临时性副业；三是帮助解决种苗、资金、饲料等困难，有些农业合作社，把自己繁殖的猪苗、鸭苗、鸡苗等分配给社员伙养或私养，并把水浮莲等饲料分给社员使用，这是一种很好的方法，也是当前发展畜牧方面最主要的形式，各地都应该提倡推广。

在开展社员家庭副业生产上，这一时期进展是不够快的，必须引起高度的重视，并认真检查和解决现存问题，不能老停留在一般的号召上。

五、加强对副业生产的具体领导，及时解决副业生产中原料供应、产品推销、技术指导及其他急需解决的具体问题。省由省生产指挥部指导掌握全省副业生产，定期向省委报告；专区、县均应成立副业生产办公室，地、县委和有关的行政部门要有一定的专人负责掌握管理这一工作；区由一区委副书记或委员、社由一副主任，在区委会和社的管理委员会领导下，专职管理副业生产。

在领导副业生产中，必须强调发扬民主和走群众路线，发挥全体社员的生产积极性。应该广泛征集群众对搞好合作社集体的和社员家庭的副业生产的意见，根据当地具体情况，因地制宜，恢复和开辟各种副业门路，使合作社能够订出切实可行的副业生产计划，并认真组织实行，切忌主观片面，不看情况，盲目的自上而下层层分派任务的做法。

关于开展副业生产的资金问题，除了应该强调主要依靠社的积累和社员投资解决外，各地可适当抽出一部分农贷款，帮助解决部分合作社和社员家庭副业的资金困难。

省农业厅及各地农业部门应该组织现有的技术人员和充分发挥农村中兽医的力量，帮助农业合作社及社员加强家畜家禽病疫的防治工作，力求减少禽畜的大量死亡。各地农业部门及财经部门应多组织副业生产的交流展览会，沟通产、供、销的

关系，并通过交流展览会，宣传搞好副业生产对进一步从经济上巩固农业合作社的重要意义，推广各项副业生产的先进经验。

中国共产党广东省委员会

1956年9月6日

——选自1956年9月9日“南方日报”——

消灭农作物十大病虫害

“人民日报”社论

彻底消灭农作物的病虫害，是保证农业增产的一项重要措施。根据粗略的估计，在全国范围内，由于病虫害，每年粮食大约减产10%，棉花大约减产20%以上，果品大约减产40%。从这里，人们可以看到彻底消灭病虫害是多么迫切、多么重要的事情！

我国广大农民，在党和政府领导下，几年来同病虫害进行坚决的斗争，取得很大的成绩。在发生严重病虫害的地区，在一定时期以内，为了“从虫子嘴里夺回粮食”，真正作到了“全民动员”的地步。自有历史记载以来为害两千多年的蝗灾已被人民控制住了；稻螟虫的灾害逐年减轻；棉蚜为害的范围越来越小；别的病虫害的蔓延也受到抑制。但是，一切病虫害仍然是农作物的凶恶敌人。为了保证农业每年丰产，必须采取紧要的措施，在今后七年以内，把全国范围内为害严重的水稻螟虫、飞蝗、棉花红铃虫、棉蚜、棉红蜘蛛、粘虫、玉米螟、甘薯黑斑病、麦类黑穗病、小麦矮虫病等农作物的十大病虫害，和各种地区性的严重病虫害，彻底加以消灭。

七年消灭十大病虫害，这是我們的先人所不敢想像的事情。我們要依靠农业合作化和国家工业化的力量，爭取用最短的时间完成这个任务。

为了彻底消灭病虫害，必須在統一的号令之下，同时进行，一齐动手。这是在小农经济时代所不容易办到的。現在，全国大部地区实现了半社会主义的农业合作化，也許不要很长的时间，就可以过渡到完全社会主义合作化。农民普遍地組織起来，在一县、一省以至全国范围内，有计划地同病虫害作斗争，不管多么“頑强”的敌人，也会被我們完全消灭。要想消灭农作物的病虫害，还必須有相当充裕的人力和資金。个体农民不可能集中起这样充裕的人力和資金。实现农业合作化以后，这个问题就完全解决了。去年广东粵北地区有 150 多万亩农田發生虫害，情况非常严重。中共粵北区党委在几天的时间内，动員了 100 多万人，彻底消灭了虫害。这还是沒有完全实现农业合作化以前的情况，完全实现农业合作化以后，事情就更要好办得多了。

彻底消灭农作物病虫害，还需要大量的农药、药械。無数經驗証明，用农药、药械杀灭害虫是最有效的办法。随着国家工业建設的發展，农药、药械的供应逐年增加。从 1950 年到 1955 年，国家供应的农药成品有 167,000 吨，噴霧器和噴粉器 122 万架；而在 1956 年一年，就将供应农药成品 50 万吨左右，噴霧器和噴粉器 350 万架。当然，目前国家对农药、药械的供应还赶不上实际的需要，这就應該充分發揮現有农药、药械的效能，極力避免任何浪費；同时應該尽量利用当地生产的土藥和群众創造的治虫器械。

我国农民在同农作物病虫害进行长期斗争中，积累了極为丰富的經驗，不仅会用各种药械防治和消灭病虫害，而且善于运用各种人工的和其他方法扑灭病虫害。我国历史上無数次严重的蝗灾，就是用人工方法扑灭的，表现了广大农民的高度智

慧。我們要幫助農民把這些經驗總結起來，因地制宜，廣泛地加以提倡，以補助現代農藥、藥械的不足。

幾年以來，防治病蟲害的工作是在“及早治、全面治、徹底治”的口號下進行的。為了在七年以內，消滅十大病蟲害，必須在全國範圍內使這個口號變成事實。一個越冬螟蟲如果不被消滅，經過四、五個月，就可能繁殖幾萬個到幾百萬個，這難道不是最有力地說明了及早防治的必要嗎？南方有不少稻產區，連續三年在春耕以前普遍地、徹底地掘毀稻根，清除雜草，消滅越冬螟蟲，已經把螟害率從百分之十幾減少到千分之一、二，這難道不是最好地說明了及早、全面、徹底除治害蟲的效果嗎？有些人在防治病蟲害的問題上還有一種僥倖心理，總是等到病蟲害嚴重了才去除治，以致經常陷於被動，費力費時，造成重大禍害。這種作法必須堅決加以改變。

為了早日撲滅病蟲害，還必須進一步開展農作物病蟲害預測預報工作和植物檢疫工作。實行農作物病蟲害預測預報，可以預先測定病蟲害發生的地區、時期和發展趨勢，以便根據這種情況，及時制定防治計劃，組織群眾加以撲滅。實行植物檢疫，可以封鎖疫區，肅清局部地區發生的病蟲害，保護尚未發生病蟲的地區，並且阻止危險病蟲雜草隨着植物及其產品向外傳播。今年全國將建立 118 個預測預報站，四、五千個病蟲情報點和 120 個檢疫基層站，必須把它們完全搞好。

目前各地都在進行制定生產規劃的工作，應該把定期消滅農作物十大病蟲害的工作，列為生產規劃的一個重要內容。許多地區在生產規劃中，很重視從興修農田水利、積肥、改變耕作制等挖掘增產潛力的措施，這是很對的。但是，個別地區忽略了或者放鬆了防治農作物病蟲害的措施，這就不對了。去年南方有些稻產區，為了增產糧食，改單季稻為雙季稻；但是由於三化螟嚴重為害，有些田里雙季稻的晚稻大大減產，總收入還不如單季稻多。這個事實充分說明，如果忽視防治農作物病

虫害的工作，要想提前超額完成农業增产任务是不可能的。各地應該根据具体条件，把消灭病虫害的計划定得更积极、更先进些。有的地区已經提出了提早三年的時間，即在四年以內完成消灭当地主要农作物害虫的計划。这种充分利用有利因素，勇敢克服困难，大步前进的工作精神和作法，值得學習和推广。

就全国大部地区来說，目前距春耕还有三、四个月。各地應該很好地利用这一段時間，建立和健全植物保护机构，制定防治病虫害的具体計划，除治越冬害虫，为春播种子消毒工作作好准备，組織农藥貨源，修理治虫器械，总结群众治虫經驗，傳授防治技术。一定要做好这些工作，保証在向农作物十大病虫害大举进攻中，有准备地打好第一仗。

——选自1956年1月23日“人民日报”——

向前看不要向后看

“人民日报”社論

全国各地农村正在制定生产规划。从現有的材料来看，一部分规划是很先进的，因而給予农民群众以很大的鼓舞。但是也有一部分规划是不够先进甚至是很保守的。这是为什么呢？最主要的原因，还是有一些地区领导思想远远落在客观形势的后边。

近几个月来，全国合作化运动有了很大的發展，全国已有合作社200万个，入社农户已占总农户的60%以上，好些省份基本上实现了农業合作化。这就是說：全国农村已由小农經濟占优势改变为合作經濟占优势，这种生产关系的改变，就决定了农業生产高潮必然随着合作化的高潮到来。但是不少领导干部并没有看到这种巨大的带根本性質的变化，因而看問題还

沒有跳出小农經濟的圈子。浙江乐清县委在討論制定1956年生产规划的时候，就發生了这样的爭論：一种意見是認為1956年的增产指标应当比1955年超过一成；一种意見是認為不能超过一成，只能超过7%。本来超过一成的指标也还是不够先进的，可是却有人認為这是“冒进”的指标，是不可能实现的指标。这些领导干部的理由是：几年来的經驗証明不能增产太多。其实，問題就出在这个“几年来的經驗”上。几年来的經驗是什么經驗呢？是小农經濟个体經營的經驗，在小农經濟的条件下，当然只能增产百分之几。如果是合作經濟的集体經營的經驗，那就不是增产百分之几，而是增产百分之十几或者百分之几十。福建省福清县推广东营乡光輝合作社的“大畦密植”耕作法以后，許多合作社的番薯产量都比原来的提高一倍到三倍，最高的产量每亩收番薯13,000多斤。山东即墨县張式瑞合作社創造了大面积增产的經驗。这个合作社的每亩土地平均收粮达到1,563斤。正因为少数领导干部的思想还停留在个体經濟上面，所以在推广各种新式农具和各种先进經驗的时候，是不积极的。浙江就有人反对推广双輪双铧犁。他們說：“黄牛力气小，水牛不听话，一条牛拉不动，两条牛要打架”。因此不能使用双輪双铧犁。1955年四川內江县领导干部討論在合作社中推广大包工經驗的时候，就有人主張1955年在县級实行重点試驗，1956年在区級实行重点試驗，1957年在乡級实行重点試驗，1958年在全县推广。按照这个計劃，就会把整个农业社会主义改造推迟三、四年。

在陈伯达同志“关于农业合作化問題的決議草案的說明”中，已經指出：土地改革是打破封建主义生产关系的束縛，这是农业生产力的第一步解放，“这是第一个革命”。社会主义的合作化运动是从个体經濟轉到集体經濟的生产关系，是打破资本主义生产关系的束縛，这是农业生产力的第二步解放，“这是第二个革命”。这也就是說，个体經濟所不能办的事情，合作化

以后就能办了，个体经济所办不好的事情，合作化以后就能办好了。这完全是事实：甘肃省贺兰县黄河两岸的40里长的防护林，原计划三年完成；合作化以后用一天时间就完成了这个巨大工程。一天与三年比较，这是多么巨大的变化呀！合作化的力量多么巨大呀！但是许多领导干部看不到这一事实，还只看过去小农经济的困难状况。

有些人说：“你说我这些思想保守，但是，我是代表着广大农民的思想的。”这也是去年的皇历。合作化前后，农民的思想是有很大的变化的。在合作化以前，确有不少农民的思想是保守的，这主要是因为个体经济的条件下，人力物力都不能进行较大的生产改革。在合作化以后，绝大部分农民积极要求增加生产，增加收入。因而也愿意进行各种可靠的生产改革。因比少数合作社提出落后的生产指标的时候，社员就大叫大喊地反对，说：“这有什么干头！”“这叫社会主义吗？”当合作社制定出先进的生产规划以后，社员个个兴高采烈，热情拥护。山东荣成县70多岁的老社员彭永和看到自己社里的规划以后高兴地说：“咱们社的生产规划真好，我现在就怕早死了！”

合作社能不能大量增产，实际上已成为能不能巩固半社会主义性质的合作社，能不能从半社会主义性质的合作社发展为全社会主义性质的合作社的问题。河北大兴县1955年在蘆城鄉一带开垦的三千多亩稻田，每亩收400斤左右。这些稻田原来是碱地，颗粒不收的。这种变化，不仅使蘆城鄉一带的合作化运动大踏步地前进一步，出现了全社会主义的合作化运动；而且影响附近地区的初级社也要求成立高级社，以便集中较大的力量，进行这种较大的生产改革。

富农分子是不希望合作社大量增产的。因而少数领导干部的不能大量增产和增产已经到顶的思想，正为富农分子所鼓掌欢迎。同时，认为不能大量增产和增产已经到顶的思想，实质上就是资本主义思想的一种表现。他们不了解社会主义建设刚

刚开始，不了解农村必须努力增加生产，支援社会主义工业化建设。因此，反对领导农业生产上的保守思想，实质上就是社会主义和资本主义两条道路斗争的一个方面。

反对领导农业生产上的保守思想的重要方法之一，就是自上而下地进行思想检查，把各种各样的保守思想揭发出来，加以严肃的批判。必须经过深入细致的调查研究，用具体的事实来批判和纠正保守思想，鼓励干部不只是在思想上反对保守，而且还有十足的信心和切实可行的办法来完成先进的生产计划。山东采用这一方法取得了很大的成就。

在制定今年的农业生产规划的时候，各地都应该充分运用先进的丰产经验。全国各地已经创造了不少大面积增产的经验。例如广东潮安县30多万亩双季稻，每亩平均产量达到1,002斤；江苏昆山县施家涇农业合作社有42亩水稻每亩平均产量一千多斤；浙江慈谿县有52万亩棉田，每亩平均产皮棉85斤；河北冀县徐家庄农业合作社有500亩春玉米，每亩平均产量930斤。各级党组织和政府农业工作部门都应该迅速地总结和推广当地的增产经验。江苏省定在1月25日召开全省农业高额丰产社代表会议，交流高额丰产经验，创造“千斤县”“千斤区”“千斤乡”“千斤社”。福建省曾在去年组织了沿海20多个县（市）农民代表参观了福清县大番薯增产经验，代表们既学会了增产的办法，又打破了保守思想。这些做法都应该普遍采用。

也应当指出，反对保守思想，并不是提倡冒进思想。保守思想就是客观上可能办的事情，主观上却不努力去办。冒进思想恰恰相反，它是客观条件不可能办到的事情，硬要去办，甚至不惜采用强迫命令的方法去办。因此，我们既要反对保守思想，也要防止急躁冒进。

——选自1956年1月24日“人民日报”——

發展农村副業

“人民日报”社論

我国农民經營副業的收入，一般占农副業总收入的三分之一。在某些山岳地区，副業比重在50%以上。如果把我国农民的副業收入集中起来，甚至可以这样說，在五亿农民当中，約有一亿多人专门倚靠副業过活。这个数字充分說明了副業生产对于繁荣国民經济的重要意义。

但是，从去年冬季到今年春季，不少地区的副業生产却大大衰落了。某些地区的副業收入竟下降了三分之一到二分之一。

这种現象是怎样造成的？难道农民入了合作社，就不重視副業了嗎？事实并不是这样。多数农民在去冬今春参加合作社后，还没有經過一次分配。一部分人的生活还有困难，多数人的生活还不富裕。他們迫切希望在农業生产之外，从事多种多样的副業生产，一方面解决当前的生活困难，一方面充裕农業生产的資金。农民完全懂得副業生产是多么重要，他們对当前副業生产衰落的現象是不滿意的。

既然农民积极要求發展副業，許多地区的副業生产为什么衰落了昵？

許多农村工作干部，包括某些县、区党政領導干部，为合作化高潮和“全国农業發展綱要”所鼓舞，全力發展农業，把一切人力、物力、財力用于农業生产上，很快地取得了很大的成績。重視农業是正确的。但是，他們把农業和副業对立起来，埋头發展农業，有意無意地把副業放松了。副業衰落的主要原因就在这里。

在过渡时期，以至今后若干世代当中，副業都是支援农業生产，增加农民收入，满足城乡人民需要和供应某些出口物资的重要生产部門。目前許多地区由于副業衰落而造成的經濟死滯的現象，难道不是最有力地証明了副業的重要嗎？社会不能只有农業沒有副業，正像人不能只吃粮食不吃副食一样。因此，衡量一个合作社的成績，不仅要看农業生产發展了沒有，而且要看副業生产發展了沒有；不仅要看合作社是否增加了公共积累，而且要看每个社員是否增加了实际收入。抓住农業放松副業，会給国家和人民造成重大的損失，这种例子是很多的。湖北麻城县牛卷鼻乡有四个合作社（共計 368 戶），农業生产逐年發展。1948年，它們的农業收入是二万四千多元，1951年增加到三万五千多元，1953年增加到四万一千多元，1955年增加到五万四千多元。农業生产几年当中增加一倍多，速度可以說是很快的了！但是，看看它們的副業收入吧！1948年是四万二千多元，1951年降到二万八千多元，1953年又降到二万六千多元，1955年更降到一万四千多元。把农業和副業收入合并計算，几年当中的收入几乎完全一样。农民的总收入沒有增加，某些半劳动力沒有活兒干，农業生产的进一步發展受到很大的限制。忽視副業造成的严重后果，不是很應該發人深省嗎？

我国农村中到处都有广泛开展副業生产的良好条件，只要很好地加以利用，农村副業就会迅速發展起来。河北霸县胜芳鎮有二十一个合作社，从今年二月到四月，从事捕魚、編織等副業活动，收入七十多万元。各个合作社已把五十多万元預分給社員，用其余的二十多万元購買肥料、农藥、动力机械等等。这二十一个合作社的副業收入，到年底估計可有三百三十多万元，每戶分得三百五十多元，相当三千多斤粮食，約合十亩中等田地的收入。

在农業合作化以前，农民从事副業生产，多是利用十冬腊月、春节前后和农事空隙時間。那时候，农民是完全不去計算

副業生产的劳动成本的。现在许多合作社定出了较高的劳动日报酬，对副業生产的报酬定的却比较低。社员为了多得报酬，社的干部为了显示劳动日报酬较高的“优越性”，都是集中力量于农业，把副業生产放松了。这种作法是片面的，因此是错误的。湖南长沙县九木农业社算过一笔细账，彻底解决了这个问题。这个社共有460户，如果仅仅进行农业生产，每个劳动日的报酬可有1.5元，但每个劳动力全年只能工作163天，收入244.5元。这样，全社37.8%的劳动力没有事干，某些社员的收入将要减少。如果把副業发展起来，每个劳动力全年可以工作247天，农副業统一分配，每个劳动日的报酬虽然只有1.3元，但每个劳动力全年的总收入却有321.1元。是不管总收入的多寡，片面追求每个劳动日的高额报酬好呢？还是实行多种经营，帮助农民增加总收入好呢？九木合作社的例子告诉我们，为了解决这个问题，必须确定农副業报酬的适当比例，使从事农副業生产的社员都不吃亏，并且给予技术高的社员适当的物质鼓励。

农民经营的副業都是很分散的。这种副業适合小农经济的状况，千百年来，排除各种困难和阻碍，一直存在和不断发展着。实现农业合作化以后，许多农业生产合作社把大型副業收归社营，但是由于缺乏经验，许多合作社的大型副業还没有办好。另一方面，许多合作社制定的劳动规划标准偏高，留给社员个人的时间太少，农民的家庭副業受了时间限制，也就逐渐衰落了。

农村副業千门万种，经营方式应该多种多样。大型副業宜于合作社集体经营，合作社要订出全面规划，集中力量把它办好。有些副業宜于生产队、生产组经营，应该及时分给它们，充分发挥它们的积极性。多数零星副業宜于社员个人经营，绝对不要勉强集中起来，形成合作社的“包而不办”。要社员经营家庭副業，必须给他们留下必要的时间，并且在原料、销路等

方面，給以必要的幫助和指導。中共甘肅省委決定合作社每年給社員留出六十天到一百天，山西省委決定合作社每年給社員留出兩個月，作家庭副業和其他個人活動，都是很必要的措施。

現在許多省區的黨政領導機關，正在逐步加強副業生產的領導。它們確實抓住解決副業問題的關鍵了。只有加強領導，才能幫助合作社作出全面的規劃，解決副業生產中原料供應、產品推銷、技術指導等問題，避免和克服大發展過程中可能產生的盲目性。中共江蘇省委已經決定：地委、縣委的生產合作部要有一個副部長專管副業生產，農業生產合作社要有一個副社長專管副業生產。廣東新會縣已經成立了包括黨政領導機關和財經部門的發展農村副業的辦公室，具體領導這一工作。這種保證執行正確方針的組織措施，各個地區都是應該適當採用的。

在插秧、播種以後，各個地區都有一段農事間隙。各個地區的黨政領導機關，應該利用這個時機，採用一切可行的辦法，把停滯了的副業生產恢復起來。誰真正注意了這個問題，誰就能夠想出好的辦法，就像前面舉的那些事例一樣。

——選自1956年5月24日“人民日報”——

還要不要計劃

“人民日報”社論

在很多地方，目前農業生產的實際情況同今年春天制定的生產計劃有許多出入。怎樣對待這個實際情況呢？怎樣對待原定的生產計劃呢？

有些人採取的“對策”是：把生產計劃干脆擺在一邊，不再理會它。他們認為：計劃既然不切實際，就讓它作廢吧！

有些人陷入一种苦恼的境地。他們觉得：当初已經說了大話，特别是已經把計劃登了报，对社員們也許下了宏願，怎好改口？怎好失信？明明已經不可能完成的計劃，他們还要“死馬当活馬医”。因此，他們一方面要求国家对他們“特別”支援，一方面拚命加强社員的劳动强度，限制社員的經濟生活。

有些人埋怨上級：不該一股勁地反对右傾保守主义；不該不撥給“足够的”机械、肥料、貸款。有些人責怪下級：不該一級比一級加大生产指标。

究竟應該怎样看待这个問題？

平心靜气地回想一下，今年春天以前，在农業生产方面，难道沒有存在过保守思想嗎？現在許多地方的事实也可以証明，保守思想在当时的的确确是存在的；把那时候有些地方規定的生产指标同今年夏季收获的实际情况比較一下，就可以知道了。

許多現在看来过高的生产計劃，在当初制定的时候是經過反复計算，看起来“有根有据”的。問題在于，要确实实地掌握住“根据”，并不是十分簡單容易的事。当时，在生产活动上以至別的許多方面，的确出現了空前未有的盛況和“奇迹”。常規已經被打破了，人們都感覺到新的局面出現了。由于缺乏新情况下的新經驗，缺乏科学知識，有些地区找到的“根据”并不是完全真正可以作为根据的。因此，制定出来的生产計劃未能起指导生产的作用；在不少地方，它还起了一些不好的作用：为了追求高产量的“奇迹”，規定了一些不完全正确的技术措施，反而造成了一些損失；过分提高了社員的劳动强度，影响了社員的身体健康和家常生活，更重要的是丢掉了不少副業生产，得不偿失。

但是，誰也不能否認，有許多农業生产合作社的計劃却訂得很好，起了很大作用。在生产計劃的鼓舞下，积肥料和修水利做出了空前的成績（虽然在这些方面也有不少缺点）。不少农

業社的生产計劃虽然沒有完成，但比起往年来的确是增产了，有些農業生产合作社的有些作物大大增产了。

經過大半年的实践，許多干部和农民群众长了不少見識，他們的能力、經驗、知識已經比过去丰富得多了。現在，再来制定生产計劃，就一定会切实得多。

摆在人們面前的問題是究竟怎样对待过去訂的不切实际的計劃。

不要把計劃輕易放弃。應該赶快檢查一下生产的实际情况，同原定的計劃对照一下看看。只要还没有收割，只要計劃中規定的措施还有可行的，就該把它做好。計劃中对农作物的后期管理沒有規定具体措施的，应当根据可能的条件和作物生长的情况，补訂加强后期田間管理的計劃。南方許多地区，更可以切实地修訂或补訂秋冬生产計劃。受灾地区更應該根据灾后的新情况制定生产自救計劃。对于很快就要收获的作物，也要訂出秋收計劃(調配劳力、畜力、农具和精收細打的計劃)。产量計劃也應該在檢查生产情况以后实事求是地加以修訂。

現在訂产量計劃还有什么用处呢？有用处。第一，可以讓社員們知道，經過加强后期管理和精收細打，尽了力量，比不在这些方面尽力还能多收获多少；第二，需要根据产量計劃拟定比較切实的分配方案；第三，有了比較准确的产量計劃才可以比較正确地修訂包产方案、执行超产奖励制度。这三方面，同提高社員的劳动积极性又都是有密切关系的。

生产計劃中的副業生产部分的修訂和补訂更加重要。今春各地許多農業生产合作社制定的生产計劃的最主要的缺陷就是忽略了副業生产計劃。近来不少合作社已經注意了副業生产，可是有些合作社的副業生产仍然是盲目的，仍然缺乏全面规划。因此，人力、物力、財力仍然不能正確地使用，經營副業亏本和放松農業生产的情况在一些地方已經發生。要避免發生这种情况，就不能不把全面的生产計劃訂好。

在修訂生产計劃中，不可能實現的一定要去掉，可能做到的一定要坚持，可能增加的一定要加强。經過实践的考驗，計劃需要修改，这是难免的事。訂計劃的主要目的是指导生产活动，它也可以鼓舞生产热情。

过去計劃訂得不切实际，重要原因之一是少数干部关門訂的，沒有發动群众参加訂計劃的活动。在修訂或补訂計劃当中，当然不可再重复这个錯誤了。只有把修訂或补訂生产計劃的过程当作發动群众檢查生产和發揚群众智慧的过程，才能使修訂或补訂的計劃起它应有的作用。

长期的规划要不要修訂？如果根据一年的实践已經可以判断长期的规划中有些不切实际，当然就要修訂。不过，为了集中力量在当前的生产活动上，长期的规划的修訂可以等到农事活动不太紧的时候再說。

——选自 1956 年 9 月 7 日“人民日报”——

訂好今年的农業計劃

“人民日报”社論

目前許多农業合作社正在总结去年的生产成績，研究今年的生产計劃。怎样正确地接受去年农業計劃工作中的經驗教訓，結合整社、备耕工作，把今年的生产計劃作好，使它發揮更大的指导作用，是当前农業生产领导上的一个重要任务。

去年年初，在农業合作化高潮中，各个地区都根据生产关系变化以后的新情况和农民群众进一步發展生产的要求，制定了农業生产計劃（有的还制定了远景规划），規定了增产指标、种植計劃和实现計劃的措施。这对于打破保守思想，鼓舞干部和群众的增产热情，發掘农業生产潜力，保証增产任务的完成，起了巨大的作用。这是应该加以肯定的。

但是，由于我国农业计划工作的基础还很薄弱，领导经验不足，农业社也还缺乏计划生产的习惯，不少地区在编制和执行计划的时候，也发生了一些毛病。比如，有的增产指标过高，计划项目过多，领导控制过死。有些地方的粮棉增产指标不切实际地高出原有水平好几倍，并且硬性地要求农业社执行这种计划。这就限制了农业社的机动性和农民的主动性。有些农业社为了实现过高的指标，就过多过急地推行某项技术改革措施，违背了因地制宜的原则。有些农业社根据不切实际的计划组织劳动力，制定预算，以致造成劳动过度紧张和财务计划混乱的现象。

农业生产的计划化，是国家有计划的经济建设的一个组成部分。从上而下地提出农业生产发展指标是必要的。但是，这种指标如果不同自下而上的计划相结合，不给下面留出适当的机动余地，就很难符合当地的实际情况。如果勉强执行过高的计划指标，就会助长下级的命令主义作风的滋长。尤其是各个地区的自然条件很复杂，农民的要求多种多样，如果不征求下级干部和农民的意见，不经过社员讨论，就把播种面积、生产数量定的死死板板，那一定行不通。去年不少地方所以发生盲目改革耕作制度因而减产的现象，和这种自上而下地分配播种面积、计划太过于死板的作法是分不开的。

正确的计划应该是先进的和充分可靠的。先进而不可靠的计划，必然失去指导生产的作用；可靠而不先进的计划，也不能发掘生产潜力和促进生产的发展。因此，在编制计划的时候，对实际情况必须有客观、全面的分析。既要估计到有利条件，也要估计到困难条件；既要看到当前的情况，也要估计到可能发生的新情况；同时还要考虑到各种条件和各种因素之间的相互联系。去年有些农业社的计划订的不切实际，并不是因为完全没有根据，而是因为这些根据不全面和不完全可靠。

为了编好农业社的生产计划，社干部必须走群众路线，发

勁社員總結經驗教訓，使生產計劃完全符合因地制宜的原則。縣、鄉黨政領導幹部要給農業社以具體的幫助，使農業社的計劃既能服從國家計劃的需要，又能充分發揮當地的生產潛力。由於各個農業社的具體條件不同，它們的生產計劃也應有所不同，絕不應該提出千篇一律的要求。

有些地方因為去年春季訂的計劃指標過高，今年也就不敢提出先進的指標，以致新的計劃又過於保守了。這種偏差雖然只是萌芽狀態，但是非常值得注意。黨和人民要求把計劃定得既不保守又不過高，要使不積極生產的不容易達到定額，而積極生產的能夠達到或超過定額。這樣的計劃才會刺激社員的勞動積極性，真正發揮指導生產的作用。

國家的農業計劃和農業生產合作社的計劃必須按照各地的具體情況，使它們互相結合起來。湖北有些地方在國家計劃下達的時候，採取了這樣的作法：對農業社只下達農產品的征購和收購任務，農業社在完成農業稅和農產品統購任務、履行同國家採購部門和商業部門訂立的合同義務的前提下，可以按照當地的情況和自己的需要安排生產。生產計劃下達到縣和區鄉，由區鄉掌握，不下達到社。鄉把上下計劃“碰頭”之後，如果大致相符，就可以照此執行；如果不能保證執行，再行協商調整。社幹部很歡迎這個辦法，他們說：“這才能因地制宜。”這種作法可供各地參考。

從去年各地執行計劃的情況來看，要把國家計劃和農業社的計劃適當地結合，中心環節在於縣。因為國家的計劃和要求，要經過省和專區下達到縣，農業社的計劃要匯合到縣，由縣掌握，綜合平衡。縣級領導機關有責任也有可能按照國家的要求和當地的情況，保證國家計劃的完成，保證合作社經營的獨立性，上下結合起來，把農業社的生產逐步納入國家計劃的軌道。

縣是直接掌握基層組織的，它如果能夠嚴格地按照上級計

划和本地情况相结合的原则，积极负责地向上级反映情况和提供意见，修改不适当的计划，就可以避免错误，减少损失。

各地农业社经过一年的实践，已经积累了制定和执行农业生产计划的不少经验。各级计划部门和农业领导部门也提出了一些改善农业计划工作的措施。今年国务院下达的各省农业生产控制数字，也大大简化了。这将给下边更大的灵活性。只要各地充分运用这些有利条件，就能把今年的农业生产计划订的更好些。

——选自1957年1月14日“人民日报”——

红星集体农庄全面发展的规划

中共北京市委农村工作部 联合规划工作组整理
北京市农林水利局

红星集体农庄（以下简称农庄）在北京市南苑区的东南角，农庄的面积包括原来瀛海、怡乐、四海等三个乡的三十多个自然村（现在是红星乡）。这个地区是永定河中游的冲积平原，地势低洼，地下水位很高，土壤盐碱性很大，不仅十年九涝，而且地力贫瘠，棉、粮作物产量很低。解放以前，棉花每亩仅收籽棉五、六十斤，粮食每亩才打七、八十斤；解放初期，产量虽然有所提高，但是一般农民的生活仍然很困苦。也正因为这种情况，这里农民互助合作的积极性很高，一九五二年就试办了两个半社会主义性质的农业生产合作社，同年秋天又在这两个合作社的基础上成立了一个社会主义的集体农庄。农庄成立第一年，在生产上即表现出了巨大的优越性，农庄的组织也迅速地扩大了，入庄的农户由原来的六十三户发展到现在的八百五十多户。今冬明春计划发展到一千四百户，占全乡总农户一千六百二十一户的百分之八十六点三六；耕地增加到

二万八千五百六十亩，占全乡总耕地面积的百分之八十六点五。到一九五六年冬，将实现全部合作化，耕地将增到三万三千多亩。农庄离北京农业机器拖拉机站很近，目前百分之四十的土地已经使用机器耕种，大部分小麦从播种到收获已经全部机械化了。但是，由于农庄内村庄分散，道路弯曲，地块零乱、不规则，不但影响了拖拉机的耕种效率，而且茬口很难实行合理轮换，影响着作物的产量。农庄附近的排水沟少，并且缺乏统一安排，不能及时排除雨水，形成大雨大涝、小雨小涝的现象。今年虽然风调雨顺，但是农庄仍有内涝地四千多亩。农庄过去只单一经营农业，劳动的季节性很强，春、夏、秋太忙，冬天太闲，没有做到人尽其用。上述的问题是农庄前进的绊脚石。怎样把这些绊脚石搬开，便成了今后农庄发展中的关键问题。

农庄全面规划的内容

一九五四年春季即开始了农庄的四年（一九五四年——一九五七年）全面规划工作，今年秋季又在原规划的基础上做出了七年（一九五六年——一九六二年）全面规划方案。逐步实现这个规划，就能有步骤地解决上面所说的問題，创造出大规模农业生产所需要的条件，使农庄走向胜利发展的道路。下面是全面规划的具体内容：

一 土地利用的规划

（一）土地连片：在作农庄的规划的时候，不能孤立地进行。农庄和周围的村、镇，和农户的土地，都有联系，所以首先就要做农庄外部的规划。农民原来经营的土地，村与村之间的“插花地”很多，规划工作一开始，就进行了调整土地的规划。把农庄范围内的国营农场和鹿圈乡农业生产合作社的土

地，按照等价交换的办法，调换了八百多亩。经过调整以后，农庄的土地连成了大片，便利机械耕作和采用新的农业技术，达到充分利用土地、改良土壤的目的，也就更加便于进行农庄的内部规划。

（二）确定农庄办公室和居民区的位置：农庄办公室原来设在姜家场，由于农庄逐年向南发展，办公室已经很不适中；往南距本庄南宫村有八里多，往东距四海庄有六里多，但是往北距离北界仅有一里多。为了利于指挥生产，规划中便确定交通方便、人口集中的三槐堂为办公室。农庄自然村分布得很分散，多是“自立村庄，自立门户”，在农田旁边盖房成村，结果是两三户人家就成村庄，分散在农田里，影响机器耕作。同时对于各方面建设如修路、装电线、文化娱乐设施等也不经济。根据便于生产、有利农庄建设的原则，规划中把农户太少、太分散的佛林庄、六合庄、海晏庄等自然村逐渐取消，并且在旧房场坏、农民自愿和可能的条件下，逐步合并，建成瀛海庄、四海庄、四合庄、三槐堂等十一个庄员住宅区。

（三）划定轮作区：轮作区的规划就是土地利用的规划，是整个农庄规划的主要内容。根据土壤性质、沟渠道路和劳动力的调配等条件，计划把全农庄土地分成十四个轮作区，按照土壤性质的四个类型，因地制宜，种植不同的作物。把局部地塊低洼、自然排水力不好、盐碱轻的土地，实行棉花、小麦（麦收后种晚玉米）和春玉米三种作物轮作；把地势高、土壤肥的土地，实行棉花、谷子、小麦（麦收后种晚玉米）、春玉米和薯类五种作物轮作；把地势低洼、肥力中常、盐碱轻的土地，实行棉花、高粱、小麦三种作物轮作；把耐涝地势低洼、盐碱重、肥力差的土地，暂时种植耐碱的高粱，待土壤改良后再行轮种。此外，把有灌溉条件的一千四百亩地改为菜田，大力发展冬季作物“盖韭”，使冬季农闲的时候劳动力有活干。把地势高、地下水位低的六百多亩土地改成果园；把低洼、盐碱

重、产量低的一千三百亩土地改成产量高而生产稳定的稻田。輪作区的地塊形状，結合排水沟和道路林带的规划，多半为平行四边形，克服了规划前地塊小、不規則，影响机械作業的困难，提高了机械作業的效率。

土地經過规划，能够合理地利用，以前再加精耕細作、增施肥料和采用新的农業技术，农作物的单位面积产量就要逐年增加。到一九五七年，估計由于疏浚了排水渠道，減輕涝灾的威胁，玉米每亩就能产到三百斤，比今年每亩預計产量一百零八斤能增产百分之一百七十七点七；棉花每亩能增产百分之十三点三。到一九六〇年，估計由于逐年大量施肥，实行輪作和机器深耕，土壤肥力将要提高，盐鹼程度将要降低，棉花每亩能收二百一十五斤，比一九五五年增产百分之四十三点三，玉米每亩能产四百二十斤，丰产田每亩要产九百斤。到一九六二年，即第二个五年計劃結束的时候，农庄的护田林已經长起来，对于农作物已經有保护作用，将要減輕春旱影响播种的威胁，玉米每亩要产五百斤，比一九五五年的产量要提高百分之三百六十三，棉花每亩要达到二百五十斤；蔬菜、盖韭和其他农产品也将要逐年提高。

（四）排水沟渠的规划：规划以前，农庄附近的鳳河虽經疏浚，但是排水系統沒有加以整理，雨后积水成灾，村与村之間的水利糾紛不能徹底解决。为了解决这个生产上的严重威胁，规划中規定增加鹿凉、姜怡、西鳳三条支流（主要的排水渠），同时把旧渠加以整理疏浚，把一些不必要的小沟填平。主要支流在今年秋收以后的农閑季节就要动工修建。以上工程完工以后，农庄的低洼土地就可以減輕涝灾的威胁，而且村与村之間的水利糾紛也将得到解除。

（五）道路（公路、干路、农用輔助道路）和林带（主林带、边界林带、道路林带和居民区造林等）的规划：在服从国家的公路规划的原則下，农庄根据生产需要，计划在旧有道路

基础上，新修从公路横穿怡乐乡到四海庄、横穿姜家场到钱庄子、和直通瀛海庄居民区的三条主要道路，和十二条辅助道路，以便利农庄对内和对外的交通。

防风护田林带的规划，主要根据农庄沟渠多的特点，大部是沿着排水沟渠和道路网栽植树木。规划结果，在一九五八年以前，要利用沟边、道旁、房舍周围的废地营林一千多亩，营建主林带七条、辅助林带五条；到一九六二年，树木长起来以后，就能防护农田，减轻旱风的侵袭，就能出产大量的木材，供给庄员使用，出产大量枝条编筐作筐，生产紫穗槐漚制绿肥。

二 发展养畜业规划

农庄在过去对发展养畜业没有通盘的规划。养猪没有计划，有小猪了就多养，没有就少养。对饲养乳牛更是没有经验。这次规划，选择了五处地势较高、交通方便、距离饲料基地很近的地方建设牛舍，自一九五六年开始饲养乳牛，到一九六二年，全农庄将拥有大小乳牛一千九百头；同时集体饲养种猪三百二十五口，专门繁殖仔猪，做到农庄猪秧能够自繁自养。大队和庄员共饲养肥猪六千口，比现有肥猪多十倍以上，并且积攒猪粪七千四百万斤（不包括积攒其他肥料）。另外，还要发动庄员家庭大批养鸡、养兔。

三 培养技术干部的规划

由于农庄扩大、经营种类增加，特别是由于乳牛和养猪事业是新的经营内容，过去的饲养方法远远赶不上今天发展的需要，因此，为了保证全部生产指标的实现，就必须培养一批熟练的技术人员，采用新的农业技术，来指导生产。

规划中规定，农庄从一九五五年到一九六二年，在这七年的时间内，选择有生产特长、政治可靠、思想进步、和有一定

文化水平的庄員，通过实际工作和参加市、区举办的各种訓練班的办法，把他們培养成具有中等技术学校畢業水平的人員。計劃培养畜牧兽医人員四十名，养牛技术人員二十名，养猪技术人員十九名，农业技术人員四十五名（粮、棉作物技术人員，要在每个生产小队和基層生产单位配备一人），果树技术人員七名，蔬菜技术人員八名；使他們能独立地指导各生产单位采用新的农业技术，制定生产技术措施，进行选种、繁育良种和簡單的試驗。培养林業管理技术人員三至四名。另外，对全庄庄員要不断地进行农业科学知識的宣傳，并且加强各个副業部門培养技术人員的工作。

四 文化福利設施的规划

农庄範圍內現有小学四处（包括一个初中班），衛生医疗站一处，供销社三处。由于地面广大，再加过去分布的很不合理，因此現時南宮村七、八岁的小孩每天要跑十几里路，到姜家場去上学，南宮庄員要跑四、五里路，到常乐庄买油、买盐、买日用品。为了改变这种不合理現象，和适应庄員文化發展的需要，一九五六年計劃在中心区三槐堂建立中学一处，同时把南宮村的小学适当扩大，把供销社分布均匀。此外，各大队自一九五六年起，建立托兒所、閱覽室和小型俱乐部各一处。

农庄六百三百多人口中，有青壯年（十五岁到四十五岁）二千二百九十多人，其中有百分之七十三点四是文盲，非文盲的青壯年仅有六百一十人，干部中也有文盲。为了适应大生产的發展，必須先在干部中間扫除文盲。計劃一九五七年以前，在主要干部四十三人、一般干部一百九十人、和青年庄員四百三十三人中，全部扫除文盲。扫盲采取業余學習和部分主要干部脫产學習的办法。到一九六二年，农庄干部要达到初中的水平。为不断提高文化水平，自一九六二年开始，試办業余高級中学。

發掘了潛力，增強了信心

過去有很多人認為這個農莊地區的土地鹽鹼重、地勢洼、地力太薄，沒有什麼發展前途。成立農莊以後，生產增加了，又有人認為增產到家了，不會再有多大奔頭了。也有人認為，這樣低洼的地區根本不能養乳牛，不能栽種果樹，因而生產信心不高。但是經過實地勘察、具體規劃的結果，摸清了底細，打破了那些保守思想。這個農莊不是沒有發展前途，而是發展前途很大。土地合理利用和土壤經過改良，十年九澇的景象可以解除，糧、棉作物的產量可以大大提高，並且有大量的空地可以造林；而且在規劃過程中，找出了可以養牛和適宜栽種果樹的土地。人們將會看見，到一九六二年，農莊就能生產糧食一千二百万斤，比今年提高百分之一百七十六，其中有今年一粒不產的水稻一百零四萬斤；生產棉花二百五十萬斤，比現在多產百分之六十五；把能種蔬菜的一千多亩地開成菜園；六百多亩高地種植果樹，每年就能生產水果八十萬斤；每年能供應城市鮮奶七百四十五萬斤，供應豬肉一百四十一萬斤。到一九六二年，農莊就要成為一個五穀豐收、牲畜成群、農牧結合、多種經營的集體農莊。隨着生產的發展，莊員的收入和生活水平將不斷增加和提高，平均每戶的收入，要由一九五五年的四百元增加到一千二百七十七元，即增加兩倍多；農莊的經濟條件也就要大大改善。因此，農莊副主席張鳳歧說：“像這樣的規劃，使我們領導心裡有了底，莊員們也有了奮鬥目標。”

怎樣進行規劃

根據農莊距離城市近和現有生產條件，確定農莊的發展方向是：逐步發展畜牧事業，發展高產作物，實行農牧結合，經

营多种作业，供应城市需要。这就是进行这个农庄全面规划的主要依据。

规划工作开始以前，对怎样进行规划有两种不同的意见：一种是主张不顾一切，把耕作区划成方塊，居民区要“集中建设”，认为这样“便利”；一种是主张完全按照现在条件不是从发展上去进行规划的偏于保守性的意见。这样规划的结果，前者要废除旧路、修筑新路，填旧沟、挖新沟。后者要造成土地零散，地塊不整齐，不利于机械作业。经过一番争论，批判了前面两种不正确的想法，决定农庄规划工作要结合现状和发展可能性进行长远的规划的方针。

规划工作开始，采用了实地勘察、召集农庄干部和有经验的老农座谈等方法，搜集、整理了农庄的现状资料。特别是对于土壤性质和土地利用的资料，是在没有设备、缺乏条件和时间短促的情况下，通过实地观察，反复座谈，才大体确定分成四类，作为规划轮作区的基本材料的。另外，还调查了耕作习惯、轮种（倒茬）制度、各种农作物的种植比例，作为规划时确定轮作次序和土地利用的依据；调查了各村庄社会情况和劳动力的分配数字，做为划分耕作区的依据；调查了树木分布生长情况，作为规划林带和决定采用适合的树种营造林带的依据。对于当地自然气象、水文资料、病虫害、农业技术和文化福利设施等的现状资料，也进行了搜集整理。

农庄的全部规划，是在有了上述比较充分的现状资料和确定了规划范围的基础上进行的。开始由于步骤方法混乱，缺乏进度程序，曾发生道路切断耕作区和居民区，和居民区与居民区之间互相没有道路往来等现象。经过实际工作，总结出进行农庄内部规划的步骤应当是：第一步，根据土地多少、土壤性质、地势和水土高低等规划出土地使用的区划：农业区、菜园、果园、畜牧场、苗圃、副业生产用地、农庄管理委员会办公地址、庄员住宅区、各生产大队部地址等用地的位置和数量。第

第二步，根据需要和具体条件，规划出交通道路和排水、灌溉系统。第三步，配置护田林带。最后，绘制规划示意图，编写规划说明，便于今后逐步实现。在土地利用规划确定以后，再根据农业轮作的实际需要与可能，确定逐年的种植和生产计划，这个生产远景就是全体庄员的奋斗目标。然后，再把这个规划方案提交给全体庄员讨论，根据大家的意见进行修改和补充，经过庄员代表大会通过，制定出农庄的全面规划。

〔十月三十日“北京日报”〕

——选自“新华月报”（1955年第12号）——

海燕社是怎样搞好生产计划的

山西省农业厅

山西省汾阳县贾家庄乡海燕社是由四个村的四个初级社合并转为高级社的。全社1,183户。1956年该社粮、棉、副业的总产值比1955年增加了10余万元，每户平均比1955年增加了将近90元。并且由缺粮37万斤的缺粮社变成了每人留粮415斤，卖余粮19万斤的余粮社。但是在增产和增加收入的情况下，社员也还有些意见。问题究竟在那里呢？

海燕社在高级合作化以后，在某些方面确实有些“胜利冲昏了头脑”，因此，在制订计划的时候犯了主观主义的错误。原要求粮食亩产350斤（比1955年增产67斤），棉花95斤（比1955年增产22斤），但认为这指标还嫌“保守”，又连续作了三次修改，要求亩产粮食875斤，亩产皮棉105.5斤。这样高的指标实现起来是很困难的。后来不得不又作修改，回到了原来所谓“保守”的增产指标上。

贾家庄一带历来以高粱为主食品，群众过年过节都习惯吃些软米糕等来改善生活。1955年全社共种高粱3,000余亩，每

每人平均可吃到 200 多斤，1956 年因为棉田玉菱面积的扩大，高粱只种了 924 亩，结果每人平均只能吃到 20 斤，黍子每人只能吃到 3 斤。社员们对这点也有些不满意。谁都知道棉花是价值大、玉菱是产量高的作物，但盲目扩大也会带来损失。海燕社 1955 年共种棉花 3,700 亩，1956 年一下扩大到 7,986 亩。历来宜种高粱不宜种棉花的 950 亩下湿地也种了棉花，结果每亩仅收皮棉 10 斤。在玉菱方面，也因为玉菱种植亩数过多，有 2,000 亩玉菱重茬结果每亩只收玉菱 150 斤，还有些就未出穗。

因为棉花种的过多了一些，还引起了劳力的严重不足。尤其是夏季活计挤在一起，更是忙的不可开交。这样就影响了棉田的加工，影响了玉菱的人工授粉和施追肥，特别是给今后轮作倒茬带来了很大的困难。

人常说：“吃不穷穿不穷，打算不到一世穷”。合作社一时计划不周就会给社员带来损失。1956 年办社的工作中，海燕社又增长了一些管理集体经济的知识，初步明确了合作社的计划管理应当掌握什么原则和防止什么偏向。

怎样正确地接受 1956 年计划管理的教训，制订好 1957 年的生产计划呢？

1956 年秋收结束之后，管理委员会连续召开了几次全社组长以上的干部和有种植经验的老农共 103 人的座谈会。在总结增产经验和检查减产教训中，找出了 1956 年计划管理工作上所以发生上述偏向和缺点，其主要原因就是主观主义在作怪。因而有些过高地估计了 1956 年增产能力，种植计划有些违反了因地制宜的原则；国家、合作社、社员三方面的需要考虑的不够全面和周到。通过多次座谈，征求了他们对搞好 1957 年合作社计划管理工作的意见。经过党支部反复讨论研究，才提出了 1957 年计划管理工作的初步意见。后来又经过各个队、组反复的讨论，管理委员会的多次修改，才提交社员代表大会正式通过。

海燕社在制訂 1957 年計劃的過程中，主要解決了以下四個問題。

一、根據因地制宜的原則，合理地制定輪作規劃，比較合理地解決了各種作物種植比例與輪作倒茬之間的矛盾，保證了產量可以穩步地逐年上升。全社共有土地 19,334 畝，經過逐塊調查研究，其中沙壤土、粘土和稍帶礆性的土地共 13,000 畝。這些土地一般都適宜種植棉花、小麥、玉菱、谷子等四種作物。根據棉花、小麥四年輪作一次，即不落鈴、不生蟲，麥顏色澤不變的規律，確定每年種植棉花 6,000 畝至 6,500 畝，小麥 4,000 至 4,500 畝；玉菱 2,000 至 2,500 畝；谷子 900 畝至 1,100 畝。以小麥倒茬棉花，每年倒茬 2,000 畝，在三至五年內即可全部輪作一次。其餘 6,000 畝濕礆地種植高粱等其它作物，每年倒茬就沒有什麼困難了。

總的輪作計劃按照各種作物種植畝數和土壤等條件確定之後，各隊在原分配經營的土地範圍內，能否按期輪作，會不會因為輪作倒茬隊與隊經常發生調換土地的情況呢？幾年來的經驗證明，土地固定到隊以後，經常調換土地是會影響各隊對土地的加工的。為了避免這個缺點，又結合勞動組織的調整，掌握便利經營的原則，在土地搭配上即注意了這個問題，基本上做到了以隊輪作，互不調換土地。

二、通過對逐塊土地經營基礎的調查訪問，通過與老農的座談研究，依據各種作物逐年增產的規律和社內可能採取的各項措施，訂出了各種作物比較可靠的增產指標。1956 年因為增產指標訂的過高未能實現，對社員的勞動積極性會受到一定的影響。因此，在訂計劃中有的社員就說：“訂計劃干啥哩，不訂吧還不是一樣的勞動”。有的說：“計劃訂下打不下也是枉然，還不是叫人瞎高興哩”。在確定產量指標的時候，有的幹部主張“訂的低些，打的多些，大家都喜歡”；怕再犯主觀主義的錯誤。有的認為指標訂的高些可以啓發社員的勞動積極性。社管委會

为了找到可靠的根据，制定出一个比较切合实际的又是先进的增产指标，首先将棉花、谷子、玉米、高粱等四种主要作物以1952年、1953年、1955年为正常年景，分等划片摸了一下逐年增产的规律。摸的结果棉花每年平均增产一般在12—16%，粮食作物一般每年平均增产为15—20%。大家认为这是初级社时期包括了一定数量的个体经营在内的增产规律，高级合作化以后，应当参照这个增产规律，根据1957年的各种增产措施来制订一个先进、可靠的计划。其次，这个社1956年每亩施混合肥39.5担，今年按现有的肥料计算，再把社员零散的800口猪的肥料加以管理，即可积肥400万斤，这样平均每亩即可施到50担比去年质量较高的肥料；第三，1956年全社共打井180眼，其中半数以上因为设备不全，田面工程的影响，还未全部加以利用。今年经过少量的加工后，即可扩大井水地1,513亩；峪道河只用300个工挑渠后也可扩大灌溉面积2,677亩；第四，积极进行技术改革。今春完成田面工程后，机器深耕面积可以比1956年扩大2,500余亩。而且今年的粮棉种籽不论在质量上数量上都比去年提高和增加了。

海燕社就根据这些条件，经过社员讨论，初步确定了1957年棉花每亩平均产量要达到75.5斤，比1956年增产21.3%。粮食每亩平均产量要达到306斤，比1956年增产13.7%（因为小麦扩大，高产作物缩小，因此比例稍低）。没有特大灾害这个指标是完全可以实现的。

在保证农业生产计划完成的前提下，海燕社又制定了1957年副业生产计划。全社计划继续开办粉坊、粉坊、硝坊、醋坊、油坊、磨坊，集体养猪、运输、打山等副业生产。全年计划收入18万7千元，比1956年要增加15.1%。农副业全部收入要达到884,000元。比1956年增加36%。除一切开支外，每个劳动日要分到2.17元。

三、计划订出后，社员有的说：“计划倒订的差不多，就看

下地劳动吧”，有的說：“去年受的連揪鞋放屁的空都沒有，今天一个突击任务，明天一个紧急活計，人是肉的可吃不住再那样折騰呀”。为了圓滿完成計劃，避免劳力顧不过来的現象發生，管委会將土地用工、劳力投工进行了全盘的规划。計农业共需工 224,000 余个，副業需工 47,000 余个，基本建設用工 40,000 个，国家义务工 10,000 个，連同其它全社全年共需工 323,000 个（1955 年用工 44 万个）。并且在社員中發動自报投工，全社男女社員共自报投工 38 万余个，超过了社內需要数的 17.6%。（留下这些长余工將用于社員个人生产或社內机动用工）这样就連夏季割麦打切棉花等 11 項活計挤在一起最緊張的 32 天內不仅可以完成任务而且还剩余 10,000 余个劳动日。

具体规划之后，新的問題又發生了。西陈家庄的几个队长找来了，提出分配給他們的 3,200 亩棉花，到夏季全部入馬出动还有 600 亩的旁頂和杂芽打切不出来，共缺 2,400 个劳动日，要求社內解决。管理委员会就深入各队具体帮助进行了队的规划。發現西陈家庄由于棉田亩数較多，在最緊張的时候确实干不过来，而賈庄、太平、董寺在最忙一段，劳力还有些剩余。怎么办呢？給西陈家庄减少种棉土地吧，因为棉田靠近他們的村子，撥給外村近地远种又多慢工，而且門边地抽走，又要影响到照顧妇女下地，不抽吧完不成任务。經過召开队长會議，賈庄、太平、董寺自动提出在最緊張一段抽 250 个劳动力支援 9 天半。就这样西陈家庄还不放心，他們說：“半夜里借尿壺，俺忙他也忙，恐怕靠不住”。管委会提議各队簽訂“支援合同”。問題才算得到解决。

海燕社对各項副業生产同样也具体进行了规划。計劃抽出 169 个劳动力，常年經營副業生产，要求收入达到 187,000 元。并且对社員家庭副業和手工業等个人生产，从時間和内容上也做了具体规划。要求通过养猪、积肥、泥木匠等活动，每戶要收入 40 元。

四、海燕社各种作物的种植比例，是不是适应了国家的计划，照顾到了社员的需要呢？这确实是社员最关心的问题，也是在订计划时必须认真考虑的问题。在订计划开始，有的社员主张减少玉米，多种高粱；有的主张减少棉田，扩大小麦田。怎样做到既能照顾社员要求又能满足国家需要呢？他们主要算了以下几笔账：全社1956年共种棉花7,986亩，共产皮棉331,000斤，除每人留2斤用棉外，共卖给国家皮棉322,000斤；今年若将棉田根据因地制宜的原则减缩为6,000亩，每亩以产皮棉75.5斤计，共可产皮棉454,000斤，每人除留2斤外，还可卖给国家445,000斤。比1956年多卖123,000斤。全社1956年共种粮食作物9,796亩，每亩平均269.13斤，共产粮食2,643,000斤，除扣种子、饲料、公粮、每人留粮415斤外，还卖给国家19万斤；1957年粮食面积增加至12,500亩，每亩以产306斤计算，共可产粮食3,884,000斤，除种子、饲料、公粮每人留粮450斤外，还可卖给国家106万斤，比1956年增加87万斤。这样不仅可以保证产量不致减少，更多的卖给国家粮食和棉花，而且生产的粮食品种和数量更能适合社员的需要和要求，劳动力过分紧张的现象也可以不发生。同时产量指标，种植比例也基本上符合国家要求，这样宣布之后，社员们反映说：“这真是利国利己，两全其美”。

劳动組織和劳动报酬

發揮农民的劳动潜力

“人民日报”社論

在今年的春耕生产中，將要有 85% 以上的农民以統一經營集体劳动的方式进行生产，其中有約占全国农户总数一半的农民是在完全按劳取酬的高級社里进行生产。合作社的規模也比往年大得多。这些事实說明：在今年的春耕生产中，有比去年更强大得多的力量可以發揮出来；同时也說明：組織劳动、管理生产在今年的春耕生产中是特別重要而又繁重的工作。

农民的劳动潜力是很大的。根据甘肃省的典型調查，男女全劳动力約占农業总人口的 40% 左右，而过去的利用率一般很低；如果充分加以利用，每个男子全劳动力的工作日每年可以增加 60 天到 100 天，每个女子全劳动力的工作日可以增加 30 天到 50 天。这就可以增加三分之一的工作日。

农民的劳动热情是很高的。这在各地的春耕准备工作中明显地表現了出来。过去在备耕工作中从来没有办到过的許多事，这几个月都办到了。

但是劳动潜力大，不等于說这些劳动力在目前的情况下就一定能發揮出来。劳动热情高，不等于說劳动效率也就一定很高。事实上，許多地方的劳动力仍然被埋沒着，許多地方出現了“劳动热情高，劳动效率低”的現象。主要原因就在于劳动組織和管理工作沒有做好。

要使农業生产合作社的劳动潜力充分地發揮出来，当前最重要的工作是：做好劳动规划；改进生产队的領導；規定合理

的工作定額和報酬標準；推行包工制。這幾個方面是互相聯繫着的，一方面做不好，別的方面就難做好。

勞動規畫是生產規畫的一個重要部分。它的主要內容是勞動力使用計劃和勞動日支出計劃。它的目的是提高勞動力的利用率和勞動生產率，使農業生產合作社每個能勞動的人都有適當的工作，使每個人的每個工作日都用在最能發揮效用的地方。要做好勞動規畫，就要周密地計算清楚：按照本社發展生產的需要和國家在別的方面的需要，總共有多少勞動力做多少天工作才够用，各方面各需要多少，各個季節各需要多少；按照實際的可能，本社的各種勞動力總共能做多少天工作，各種勞動力各能做多少，各個季節各能做多少。生產規畫如果沒有這樣的勞動規畫作為它的重要內容，就會成為空洞的沒有基礎的規畫。現在，大部分農業生產合作社還沒有制定勞動規畫，就是已經制定了的勞動規畫，也有許多是比較粗糙、不夠全面的。因此在當前整頓農業社的工作中，應當把做好勞動規畫作為一項最重要的內容。

往年，農業生產合作社剛建立起來的時候發生的那種生產上的混亂現象，按照今年新社這樣多的情況相對地說，是大大減少了。幹部和群眾在組織生產方面都有了一些經驗，同時有了老社做榜樣，建社以後很快就編制了生產隊、生產組，大體劃分了生產責任。但是，在這方面，目前也並不是沒有問題了。特別是在幾百戶甚至幾千戶的大型社大量出現的情況下，建立勞動組織是一個需要密切注意的重大工作。當前一些農業生產合作社在勞動組織方面的問題是：組織層次過多，管理機構龐雜，骨幹力量過於分散，不便于建立生產責任制和發揮社員的勞動積極性。安徽蕪湖馬塘鄉有一個1,713戶的大型社，初建成的時候分成了66個生產隊；隊太多了，中間又加上一層“作業區”的機構，把生產隊劃歸五個“作業區”管理。這樣，使骨幹力量過於分散，區和隊的生產責任劃分不清，“作業區”主任

無法領導生產。後來，全社分成了16個生產隊，每隊再按照需要分組。這樣，骨幹力量比較集中了，生產的正常秩序才很快地建立起來。生產隊怎樣劃分？每個隊多大最合適？這同生產條件（包括耕地情況、農具情況、經營的農作物和副業的種類等等）、骨幹條件、居住條件都有密切的關係。生產隊劃分得適當不適當，對生產能不能很好地進行有很大的影響。各地領導農業生產合作社的人員應當進行周密的調查研究，在整頓農業生產合作社的時候，切實地作好這項工作。

正確地規定工作定額，是做好勞動管理工作的中心一環。有了切合實際的先進的工作定額，才能準確地制定勞動規劃，才能合理地計算勞動報酬，才能充分地發揮社員的勞動積極性和提高社員的工作質量。當然，工作定額要規定得正確的確不十分容易；可是，有些同志把這個工作看得過分困難，甚至為它發起愁來，那也是不對的。其實，一天能做多少工作，農民心裡有底；依靠群眾把他們過去親身的體驗記錄下來，再經過實地試驗，就可以把各種工作的定額做出初步規定。不十分精確，以後可以再修正。不能一下子把各種工作的定額都規定出來，可以把當前生產中最需要的先規定出來。新社沒有經驗，可以向老社學習。一個地區情況相差不多的，可以統一規定定額方案，發給各個社作為參考標準，靈活使用。廣西省委農村工作部提出了定額方案，發給全省各社，由各社結合實際情況修訂補充作為本社的方案。江蘇省委規定，可以以縣、區或一定的“片”為單位，召開社代表會議，統一制定當地的工作定額，然後由各社斟酌採用。河北邢台地委先在十幾個基礎比較好的社作好工作定額的工作，然後以這十幾個點為基礎辦工作定額訓練班。這些都是使這個工作進行得又快又好的辦法。

生產隊劃分得合理，工作定額規定得正確，又有了切合實際的勞動規劃，實行包工制就比較好辦了。在還沒有規定工作定額的時候應該怎麼辦呢？為了迅速建立生產秩序，也可以根

据过去的經驗估計出一个时期某种工作需要的工作量和应得的劳动报酬进行包工。有許多地方的农業生产合作社仍然采取临时派工、每天評工的办法，連这种初級形式的包工也沒有采用；或者脫离当前的生产，埋头規定工作定額，过于輕視这种初級形式的包工。这都是不对的。初办的合作社，在沒有規定出来精確詳細的工作定額以前，根据群众的經驗估計出粗略的定額进行包工，也有很大的好处。当然，这样做不可能很精確很合理。因此，实行了这种初級形式的包工以后，还应当注意抓住規定工作定額和制定劳动规划的工作，把这些作为改进原有的包工制度的重要內容，繼續提高，不断前进。

——选自 1956 年 3 月 12 日“人民日报”——

开展农業劳动竞赛

“人民日报”社論

在农業合作化运动取得偉大胜利以后，全国各地广大农民的劳动热情空前高漲。他們积极地热烈地参加了当地农業生产合作社社和社之間、生产队和生产队之間、組和組之間的社会主义劳动竞赛。这是我国农業生产日益發展的一个新的标志。

随着农業合作化的發展，积极地領導农民在农業生产战线上开展社会主义劳动竞赛，提高农業劳动生产率，保証提前和超額完成生产計劃，也是各地党委和政府当前的一項十分重要的任务。

在农業生产中广泛地深入地开展劳动竞赛的关键，在于加强劳动竞赛的經常的和具体的領導。在領導农業生产合作社开展劳动竞赛的时候，不仅要提出提高劳动生产率、完成国家农業生产計劃的明确的目标，而且要根据农事季节、工作段落提出具体的竞赛內容。为了加强劳动竞赛的領導工作，組織一个

县的各区、乡的合作社之間的劳动竞赛，以及合作社內各队、各組和各个社員之間的劳动竞赛，应该成为目前劳动竞赛的主要形式。

在劳动竞赛开展起来以后，各級党委、政府机关和农业生产合作社的領導工作人員，必須通过經常性的細致的思想工作和組織工作，推动竞赛健康地向前發展。为此就要密切結合生产的要求和群众的⊘想情况，进行生动具体的宣傳鼓动，不断地解决竞赛过程中产生的⊘想問題；經常运用座談、參觀、訪問、展覽等形式，交流和推广先进經驗；开展批評和自我批評，鼓励先进的带动落后的，推动落后的向先进的看齐。在每个农事季节和工作段落結束的时候，要及时进行評比、总结，及时公布竞赛的結果，奖励在生产上和工作上有显著成績的先进单位和个人。山西黎城县下桂花乡虹光农业生产合作社去年在开展竞赛的过程中，针对每个阶段群众的思想情况，不断地开展批評和自我批評，發动社員在作業中互相督促檢查，按月評比，按季評獎。这种有領導的常年的劳动竞赛，帮助虹光农业合作社战胜了旱灾，取得了丰收，大大地提高了全社男女社員的劳动积极性，以全社妇女劳动力的利用率为例，1955年比1954年提高了40%。在今年的备耕工作中，这个合作社又开展了以打井、积肥和改良土壤等为中心內容的劳动竞赛，全社已經提前和超額完成了备耕計劃。

領導农业生产合作社开展劳动竞赛，必須同改善合作社的經營管理相結合。合作社如果没有建立合理的劳动組織、劳动紀律和責任制度，沒有定出先进而可靠的生产計劃和劳动計劃，劳动竞赛就沒有基础，农民群众的劳动热情就不能充分發揮出来，也就容易造成爭工窩工、單純追求作業数量而忽視質量和忽視人、畜安全的現象。河北省永年县小北汪乡农业生产合作社在积肥竞赛中，由于沒有具体的生产計劃和劳动計劃，以致“作完这件活，續不上那件活”，劳动竞赛無法正常进行；后来

制定了生产计划和劳动计划，竞赛运动才正常地开展起来。当然，决不能等待合作社的经营管理制度完备无缺以后才开展劳动竞赛，而是应当在劳动竞赛过程中，不断地加强生产工作的计划性，不断地改进劳动管理和财务管理。

在领导农民开展社会主义劳动竞赛的过程中，必须注意防止可能发生的形式主义和锦标主义的偏向。过去几年，各地的农业生产合作社和互助组也曾经开展过劳动竞赛，对于农业增产起了一定的推动作用。但是，也有不少地方的劳动竞赛曾经发生过形式主义和锦标主义的偏向：有些地区的劳动竞赛有头无尾；竞赛开始，轰动一时，一阵热闹过后，竞赛就停顿下来，再没有人去过问了。有的是“两头热，中间冷”，这就是：春耕布置竞赛，秋收评奖模范；但在竞赛过程中间却没有检查，没有评比总结，以致评出来的模范，有一些是虚报成绩的假模范。这就不是我们所需要的竞赛。我们所需要的竞赛是目标明确、内容具体、有头有尾、貫徹始终的劳动竞赛。只有这样的劳动竞赛，才能发挥广大农民群众的劳动积极性和创造性，提高劳动生产率，保证完成国家农业生产计划。

农村的党和团的组织应该充分发挥党员、团员在劳动竞赛中的带头作用和骨干作用。广大的农村青年应该积极参加劳动竞赛，成为农业生产中的突击力量，带头学习、采用并推广新技术和先进经验。今年各地的农业生产任务空前增大，许多合作社出现了劳动力不足的情况，必须通过竞赛，发动更多妇女参加生产。

我国今年的农业增产指标比过去任何一年都要高，全面地实现这个增产指标，是一个极其艰巨的任务。但是，我们只要善于依靠合作社的力量，深入地领导劳动竞赛，把广大农民组成一支强大的生产大军，就可能排除各种困难，在农业生产上取得重大胜利。

——选自1956年3月28日“人民日报”——

关于农业社的劳动组织、 劳动定额和劳动报酬的问题

中共山西省委农村工作部

我省现在共有农业生产合作社 19,400 个，入社农户占到全省农户总数的 99.38%。截至 6 月底，实行定额管理和按件计酬的合作社已经有 17,021 个社，占到全省总社数的 87.7%。但是，由于合作社的规模和经营范围的扩大，组织与经营大规模集体经济的经验不足，劳动组织混乱，劳动定额不合理和劳动报酬上的平均主义，仍然严重地阻碍着劳动生产率的提高和农业生产力的增长。特别是有 12.3% 的社还没有实行定额管理，已经实行定额管理的社中有 15% 还是形式。为了进一步地提高合作社的劳动管理的水平，克服工作中的不平衡现象，现将我省农业生产合作社在劳动组织、劳动定额和劳动报酬方面的一些先进经验，加以综合，供各地农村工作干部和合作社参考。

(一) 关于劳动组织问题

一、生产队的组织

固定的生产队是农业生产合作社的劳动组织的基本形式。生产队应当根据生产需要和便于领导来建立，并且要能够正确地体现生产上的责任制和报酬上的按劳取酬原则。

1. 生产队的户数多少，应当根据生产工具、居住远近、便于对土地的合理利用和便于对劳畜力的调配使用等条件来确定。平川地区每个生产队一般以 60 个到 70 个男女劳动力（30 户到 40 户）为宜。山岳地区每个生产队一般以 40 个到 50 个男女

劳动力（20戶到30戶）为宜。在居住分散、多村一社的地方，最好是一个自然村建立一个生产队，大村也可以一村划几个生产队，过小的村也可以几个村划一个生产队。各队人数不必强求不均。50戶以下的小社，也可以不建立生产队，而以生产小组为劳动組織的基本形式。

管理委员会一般地应当直接领导生产队（包括林業、畜牧、副業等生产队或者組）。生产队长通过制訂小段計劃，直接安排每个社員的工作。生产队較多的大社，领导不方便的时候，可以建立中心队；即在3个到4个队中选择1个基础較好的队做为中心队，由管理委員亲自担任中心队长。中心队长除亲自领导好一个队外，并且代表管理委员会领导两三个队的工作。在居住分散、多村一社，或者社过大、队过多的情况下，也可以建立若干个大队，每个大队設队长、副队长各一人，負責领导和檢查各队的工作，但不做为一级組織。

2. 生产队要实行“四固定”：

（1）固定戶数和劳动力。生产队的成員要按照劳动力的强弱、技术高低、骨于多少合理搭配，同时照顧到居住相近，人事和睦等情况。男女劳动力和青年、壯年、老年劳动力应当混合編队。但是，有些适合于妇女单独操作的农活（如薅苗，摘棉花），可以由队內按照需要組織临时性的妇女作業小组，不要打破队的范圍另設妇女队。有些需要青年突击完成的任务（如植树、开渠及其他基本建設等），也可以由队組織临时性的青年作業小组；如果工作的規模較大，管理委员会可以将各队青年組成临时的青年突击队，工作完成以后，仍各回原来的生产队，一般不要成立固定的青年生产队。

（2）固定土地。要由社根据地形、土質、耕作習慣等条件，統一划分耕作区。然后按照各队劳动力的情况，将各个耕作区的土地合理分配給各个生产队。要使各个生产队的耕地面积、作物种类与劳动力的情况相适应；好地、坏地，远地、近

地要搭配合理，并且要照顧到連片种植。但也要注意防止为了搭配好坏地，而使某些生产队不能种近地却种了远地。各个田间生产队，以綜合种植各种作物为宜，以避免在各个季节上劳动力的利用忙閑不均。但有些經常需要使用大批劳动力和技术性較强的作物（如蔬菜、西瓜、花果树園、特种技术作物等），也可以单独組織專業性的生产队或者小組，以便加强技术管理。

为了使耕作区和各个生产队所使用的土地划分的更合理、更科学，各个合作社要争取在一、二年之内，做好土地利用的规划，因地制宜地划分輪作区，规划各种作物的种植面积和种植地区，规划土地基本建設、土地并塊連片和道路、水渠等。并且要对土地进行一次丈量 and 定产，按地区和土地好坏，逐塊逐段进行分等排队，确定地名和编号，插上标牌。对开荒、修滩、荒山造林等，都要按照生产队划分責任地区。有条件的合作社，还应该画出各队土地分布和利用规划示意图。这样规划以后，各个生产队所負責的輪作区，至少要固定三、五年，以加强責任制。

（3）固定耕畜。要按照各生产队耕地的多少、地質、种植作物的情况，合理分配牲口，固定給生产队常年使用。分配給各队的牲口，要尽量照顧到能够分別按种类单独配頓。在队內要固定专人飼养，专人使用，固定牲口劳役定額。牧畜和母畜可以由社組織畜牧队和飼养場，专门飼养繁殖。

（4）固定农具。分配农具要按照各生产队的耕地面积，山地平地，牲口和作物种类，适应什么农具来决定。属于每頓牲口所日常使用的車、套、犁、耙等农具，随从牲口，专人使用，专人保管。使用范围較大，又不是日常需用的大农具，如播种机、收割机、动力水車等，由管理委员会統一調配使用，并且固定专人負責使用与管理。其他农具，常用的固定到队，不常用的由社掌握，統一調配使用。

3. 关于劳动組織問題。除田間生产队以外，对林業、畜牧、副業等多部門生产，根据業務經營的大小，临时和长期，分別采取三种組織形式：業務經營大，能够长期固定的，成立固定的專業生产队或者小組；業務經營大，但是临时突击性的，由管理委員會临时向各队抽人，成立临时的生产队或者小組；業務經營小，又不固定的，由生产队在划分临时作業小組的时候具体安排。具体办法：（1）深山宜林地区和果木地区，可以設立固定的林業队，并且划給固定的造林地带、森林、树木和一定的生产工具；对林業的全部工作常年負責进行。一般地区不設固定的林業队，可以将綠化造林任务，按地区分配給各生产队，由各队按时組織力量去完成，但各队也要固定专人专管，負責到底。（2）对役畜的飼养，可以由社单独成立畜牧队，划分若干飼养站，分类、分槽飼养，牲口由生产队固定使役；或者按队設立飼养站，由队負責飼养，管理委員會設畜牧股統一指导；或者由使役人按戶飼养（小社）。这三种形式，目前主要應該采取第二种，有条件的合作社可以推广第一种，第三种形式应当逐步改进为第二种。牧畜，应当由社成立畜牧队和飼养場，不分到生产队。（3）固定性的大型副業，如作坊、窑業、工匠爐等，由社成立副業队，队內按行業分組，常年进行。季节性的大批运输，由社临时組織运输队，工作完成后即各回原来的生产队。其他副業由队安排。建筑業按業務大小，可以組織固定的建筑队，也可以临时組織。

二、田間劳动組織与生产队的活动

田間生产队的日常活动，主要是通过生产中的小段作業安排来搞好田間生产管理，按时、按質、按量完成各項生产任务，以保証完成和超額完成队內的生产計劃，正确地貫徹执行“按劳取酬，多劳多得”的原則。

1. 制訂生产队小段作業計劃的方法和程序：

(1) 小段作業安排要根据生产計劃来制定。首先，在春季以前就要制訂好全社的年度生产計劃（包括种植計劃、产量計劃、劳动力的使用計劃和財務計劃），并且把計劃具体分配到各个生产队。然后，依照农事季节，分別在各耕、春耕播种、夏鋤、“三秋”、冬季生产 5 个重要生产季节之初，訂出每个季节的农事活动計劃，并且在每个生产段落做出小段計劃，交給生产队掌握执行。

(2) 各生产队根据社的計劃，具体安排本队的小段作業。小段安排每 5 天、10 天或者半月进行一次。每次进行安排的时候，先要进行农活排队（登記农活种类、数量、需要使用的劳动力等），劳力排队（按“全把手”“二把手”和半輔劳动力，分等登記队的男女全半劳动力），時間排队（弄清农活的主要次要，耕作先后次序，确定每一件农活的耕作時間），作为安排营生和使用劳动力的依据。

(3) 根据农活种类、每一种农活需要的劳动力和操作方法，組織田間作業小組，并且按照劳动定額和完成定額的报酬标准，算出各个小組完成这一段工作所应该得到的劳动日。作業小組的組长由队长指定，正副队长应当分別亲自担任一个作業小組的組长。

(4) 文化条件較好的生产队，要逐步学会运用圖表指导生产。一般要制三种表，即队內生产計劃表，队內劳动力分等登記表和小段作業安排表。

2. 田間作業的組織和活动。

(1) 生产小組的組織和活动，一般地可以采取如下的办法：春耕播种、夏收夏种和秋收秋种的季节，农活繁忙，并且許多农活需要同时进行，在这种情况下，应当由生产队統一調配全队的劳动力，按照作業的不同和劳动力的情况，組成若干临时作業小組，分別負責完成一定地段的一定农活；在进行中耕、鋤草、棉花整枝等等田間管理工作的时候，則可以組織季

节性的作業小組，分配給小組固定的土地，由小組負責完成所分配的土地上的全部田間管理工作。有些合作社，有些零散小村庄，劳动力往返調动不方便，則可以把住在这些村庄的社員，組成常年固定的小組，分配給小組附近的固定的土地，由小組負責完成所分配的土地上的全年全部农活。

(2) 田間作業，根据农活种类和操作方法的的不同，可以采取四种形式：第一种，个人单独操作。如担粪，积肥，送粪等农活比較零碎，个人单独操作可以提高劳动的自动性和積極性，發揮半輔劳动力的作用，比集体劳动效率高。这种农活可以直接包給个人去完成，不組織小組。第二种，小組集体劳动，个人分段作業。如鋤苗、割麦等农活，季节性強，集体劳动便于开展竞赛，进行突击，但个人分段作業能够照顧个人的劳动強度的不同，便于檢查責任和实行个人計件。这些农活可以采取包給小組，在集体劳动中划开耕作地段的办法。但小組不宜太大，一般以5人到7人为宜。第三种，集体劳动，分工协作。如使耬播种、窩种玉菱、山药蛋和耕地等，必須数人分工协作才能完成，这些农活采取包給小組的办法。第四种，集体劳动，共同操作。如打井拉滑車、修滩、修壩等，必須是二人以上在一起用同样方法同时操作，这种农活也要包給小組去完成，这种农活不便于实行个人計件，因此小組人数要尽量减少。

三、生产队的领导

1. 每个生产队設队长1人，副队长2人（其中1人兼技术員），記工員兼統計員1人負責进行队內的日常工作。3个队长中，應該有1个妇女担任。

2. 生产队的领导，首先必須树立队长对全队生产工作負責的責任制，在生产工作上，社員必須服从队长的安排与领导。其次，要建立队內的领导集团，由正副队长、記工員、党和团

的小組長、社員代表等人組成隊務委員會。隊的生計計劃及其他重大工作要由隊務委員會審查通過；並且監督隊長領導。再次，定期召開生計會議。生計會議由隊長召集，隊內全體社員參加，發動社員提合理化建議，檢查工作，布置和通過小段安排，開展批評自我批評。每月要開兩次至三次。

3. 生計，必須服從管理委員會的領導，但同時要有一定的獨立自主權。它必須服從的是：（1）接受管理委員會所給的生計任務，保證按時，按質、按量完成和超額完成；（2）服從管理委員會對隊內的人力、牲口、農具的調動和土地的調整；（3）服從管理委員會的各項決議。它的獨立自主權是：（1）在完成社內所給的生計任務以後，組織本隊勞動力從事各種有益的生計活動，如搞副業、開荒地等，並且有權享受自己的收益（收益大的時候須交公積金）；（2）合理分配隊內所得到的超產獎勵。

4. 必須把組織生計競賽當作領導生計的重要方法。要把生計競賽同執行生計計劃和小段安排結合起來。以完成生計計劃和小段安排為條件，開展隊與隊、組與組、社員與社員之間的競賽。定期檢查評比先進單位和先進生產者。一年至少要進行六次評比。第一次在冬季生計期間，第二次在春耕期間，第三次在播種結束以後，第四次在夏鋤期間，第五次在夏收以後，第六次在秋收結束以後進行總評比。評比的範圍包括：先進生產隊，先進飼養站，先進生產者，模範幹部四種。先進條件要由低而高，先進單位與個人要由少而多。對先進單位和先進生產者，每次都要獎勵。每次評比中連續獲得獎勵的先進生產者，到年終要獎給適當數量的勞動力。通過組織競賽要加強日常的政治思想工作，提高社員覺悟，增進內部團結。

5. 生產隊應該重視社員的文化福利事業，協助搞好民校、掃盲，組織托兒所（組）等，特別要注意組織五保戶參加生計。協助政府做好對反革命分子和其他壞分子的管制工作。

(二) 关于劳动定额问题

劳动定额，就是一个中等劳动力对于某一种工作在一定的土地、耕畜、农具、天时等条件下，积极劳动一天所能够做到的数量和質量。应该怎样制订劳动定额呢？

一、做好农活的分类排队

可以采取两种做法：第一种，分季将全年的农业、副业、基本建设的各项农活，都按照生产过程（如整地、播种、锄苗、收秋等）分类（如耕旱地、山地、水地，双铧犁耕地和老犁耕地等）摆出来，然后再去一项一项地制订定额。第二种，把每种作物的活计按照生产过程分类摆出来，先选择几种标准作物（如玉米、谷子、小麦等）制订出定额，然后参照这个标准，对其他作物中相同的农活（如每种作物都要耕地、播种、锄苗），根据操作方法和耕作条件的不同，一项一项地去具体制订。前一种做法比较简便，便于按季做出劳动日支付计划，后一种做法虽较复杂，但定额准确，又便于制订每一种作物的用工计划和超产奖励制的推行。

二、掌握定额标准

1. 劳动力标准：要以中等劳动力为标准来制订定额。每一种工作定额，都应该是中等劳动力在同等条件下积极劳动一天所能够做到的数量和应该达到的質量。

2. 时间标准：由于全年各季工作的时间长短不同，在制订定额的时候，全年要有一个统一的时间标准。一般地应该以春秋的劳动习惯时间做为制订定额的标准时间。有些不需要一天干的农活，可以按照实际工作时间折算。不易规定定额的则可以采取临时评分包干的办法。

3. 技术标准：制訂技术标准的时候，必須強調按时、按質完成工作数量这三者的統一性。这就是要在一定的質量标准下，尽量提高工作的数量；同时在一一定的時間（季节）內完成工作的数量和質量。制訂技术标准應該以先进的操作方法为根据，稍高于当地一般的耕作技术的水平。

4. 計算单位：根据农活种类的不同，劳动定額的計算单位應該采取亩、丈、步、車、担、件、方、捆、个、斤、株等10余种。每种农活采取那一种計算单位，要根据有利于生产和便于个人計件的原則来确定。例如收割庄稼，是以亩为計算单位，但作物有稠稀之分，为了准确也可以按捆做为計算单位。

5. 掌握不同的工作条件：（1）土質松紧。特别是在犁、耙、鋤、耨等工作中，要根据不同土壤規定不同定額。（2）远近。特别是在路途上往返頻繁的活（如运输、挑担），应当根据远近分級，按級規定不同定額。（3）地勢高低，土地零整不同，也要分別規定不同的定額。以上三个条件，也可以綜合起来，評定土地的等級，比如土質紧，距离又远，地塊零散的，可以評为一等土地；地質紧，地塊零散，但距离近，或者地塊零散，距离远，但土質松的，等等，可以評为二等土地；土質松、地塊大，距离近的，可以評为三等土地。然后按土地的等級規定各种工作的定額。（4）技术要求不同，如有的是密植，有的是稀植，对鋤耨有的是平鋤，有的要培堆，有的要开沟，都要規定不同定額。（5）使用的工具不同，工作定額也应当有所不同。工作条件的不同情况是很复杂的，在制訂定額的时候，主要應該注意影响定額和报酬較大的情况，对于定額和报酬影响不太大的，則不要分的过細。

6. 关于使用牲口的劳动定額，要掌握以下两点：（1）牲口要按种类、好坏合理配搭，划分等級，然后按照等級和工作条件（什么工具和工具好坏，土地远近、零整、土質等）分等分类（如耕地、运输等），确定不同定額。（2）牲口的劳动時間，

一般地应当以春天的劳动时间为定额的标准时间。

三、测定定额的方法

测定定额的方法有估工和试工两种。估工就是根据农民的习惯和经验，对某种农活估算一个中等劳动力一天能够做到的数量和質量，即做为这种农活的定额标准。试工，就是指定一个诚实的中等劳动力或者一个作业小组，对某种农活进行实验，他（們）用普通的劳动强度一天做到的数量和質量，即做为这种农活的定额标准。这两种办法都可以采用，但为使定额标准合理，在时间不太紧迫的时候，最好采取试工办法。不论估工和试工，都要注意两点：（1）要与合理的组织田间劳动和改进操作方法结合起来，以便找出合作化以后提高了的劳动效率做为定额标准。（2）必须做好经验记录工作。根据估工和试工所确定的劳动定额，在劳动的时候，按照各种农活的组织形式，通过一定的小组和个人，系统地考察每个定额实际需要的时间，并且根据经验记录，来重新制订和修订定额。

四、在执行劳动定额中，遇到下列情况要进行修订

1. 原来规定的定额不合理的时候，要进行修订。为使定额合理，要经常注意检查两个问题：（1）对定额的各项标准的掌握是否合理。如果有偏高偏低现象，要及时地进行修订。当前主要应该克服定额偏低现象。（2）各项农活定额之间，特别是轻活和重活之间，普通活和技术活之间，个人操作的农活和集体操作的农活之间，不使用牲口的农活和使用牲口的农活之间，男人干的活和女人干的活之间，劳动定额是否合理。如有偏高偏低现象要即时进行修订，以克服抢轻活避重活、工作質量低劣和报酬上的平均主义现象。

2. 生产条件发生了变化的时候，要进行修订。特别是在夏季雨后草长，原来的定额在相同时间内不能完成，或者发生灾

害需要加强对禾苗管理的情况下，要使定额符合变化后的情况。但如果是因为劳动不积极没有按时工作而造成不利情况者，则不再修订定额。

3. 劳动效率普遍有了提高的时候，也要随之提高劳动定额标准。所谓劳动效率的提高，是在某一种工作上，有60%以上的劳动力都突破了原来的定额，并且新的定额已经稳定的时候，就要根据创造的新定额来修订原来的定额。

4. 生产工具有了改进的时候，也要相应地修订劳动定额。

为使劳动定额推广的快，执行的好，要注意掌握以下几点：

一、要加强党对社干部和社员的政治思想工作。深入进行“按劳取酬，多劳多得”的社会主义思想教育，表扬支持对定额管理积极负责、认真执行的先进思想和先进人物，批判和克服怕麻烦、不愿接受新鲜事物的保守思想和农民的平均主义思想，以提高干部和社员的思想觉悟，保证定额管理的实行。

二、要从实际出发，根据各个合作社不同的工作基础，采取由低到高的形式，定额的农活要由少到多，由季节到全年，逐步推行。今年已经实行了分段临时定额的社，明年都应该提高到按季分级定额；今年已经实行了按季分级定额的，明年都应该提高到全年全部农活定额。已经实行了全年全部农活定额的，要更加改进和提高。

三、要把执行劳动定额管理同改进生产队田间管理的工作结合起来，采取适应于定额管理的组织形式，并且在科学的劳动组织的基础上，不断地提高劳动效率，创造先进定额，以便使劳动生产率不断增长。

四、在劳动定额执行的过程中，要建立和健全检查验收制度。推广三级检查验收制，即田间作业组长当天检查验收组员的工作；在小段安排的执行期间和完成以后，队长或者由队内组织的检查组，检查验收各个作业小组的工作；每个耕作段落，管理委员会要对各队的工作组织临时抽查或者交叉检查，

檢查中要及时糾正缺点，解決問題，表揚成績好的，推广先进經驗。加强劳动紀律，对不合質量标准的要适当处理。

(三)关于劳动报酬問題

确定劳动报酬，要根据“按劳取酬，多劳多得”的原則，坚决消除报酬上的平均主义現象。

一、做好农活分級定酬的工作

1. 怎样进行农活分級？

首先，农活分級的标准，要按照农活的技术程度，辛苦程度和重要程度来具体确定。根据这三个因素相互关联的密切性，所有的农活大致可以分为下列九种：

(1) 特等技术活，如种植某些技术性高的蔬菜，果树修枝、接木，培育苗圃，牲口配种等。这些活也許不够繁重，但需要一定時間学习技术和长期的經驗积累，因此，應該列为第一級。另外，有些特殊重活，如冬天井下劳动，虽然技术性不强，但工作特別艰苦繁重，也應該与特等技术活列为一級。

(2) 重要的技术重活，如搖耬播种、插秧、鋤田定苗等。这些活既費力，又需經過一定的技术鍛炼，也很繁重，工作的好坏对于全年的生产有关键性的作用。

(3) 繁重活，如拉砘、担粪、背运东西、下茅掏粪、赶胶皮車等。这些活虽然沒有技术，但特別繁重，在等級上应高于一般技术活。

(4) 一般技术活，如耕地、耙地、鋤田、耩田等。这些活費力不太繁重，但技术性較高，也很重要，有些技术性不强的农忙重活也应当与这类活列为一級。

(5) 一般重活，如刨粪、送粪、赶車、撒粪等。这些活也較重，但技术性不强，在等級上要低于一般技术活。

(6) 技术輕活，如浸种、选种、撒药剂、打切棉花等。这些活虽不费力，但技术性较强，也很重要，在等级上可以低于一般重活。

(7) 重要輕活，如窝种点籽、耩种点豆、摘棉花等。这些活费力既轻，又没技术，但在生产中还很重要，在等级上可低于技术輕活。

(8) 一般輕活，如剪谷穗、拣麦根、切山药秧等。

(9) 辅助性輕活，如看场，翻晒种子等。

一个合作社的农活究竟分为几级，应该根据经济区的不同（如产棉区、产粮区），生产部门多寡，采取什么定额形式（比如全年的或者季节的），以及劳动管理经验多少等情况，具体确定。根据我省已有经验，一般规定：生产部门较多的杂粮区，实行全年全部农活定额的以分9级至11级为宜；实行季节分级定额的以分7级至9级为宜；如果生产部门不多，全年全部农活定额也可以只分7级至9级。生产部门较多的产棉区，实行全年全部农活定额的以分7级至9级为宜；实行季节分级定额的以分5级至7级为宜；如果生产部门不多，全年全部农活定额也可以只分5级至7级。蔬菜社，由于技术性强，操作过程比较复杂，一般地以分11级为宜。但不论何种地区，采取什么分级形式，如果尚缺乏定额管理的经验，分级还可适当少于以上规定，以简便易行为宜。

前述农活分类，在实行9级定额的社，每类即可做为一级。如果是11级，在一些重要的类别上还可再分的细一些，如特殊重活和农忙重活都可以各自做为一级。如果是5级至7级，有些类别大致相同的活，如一般技术活和一般重活，可以合并为一级；有些类别的活，如数量太少（如特等技术活），则可取消，或者并到其他类别，不必单独列为一级。

2. 合理确定工分报酬率和报酬的级差。

农活分级、确定每级的工分报酬率和报酬的级差，这是合

理确定劳动报酬的三位一体的工作。三者互相联系，必須統一考虑，如果有一方面解决的不好，都会影响报酬的合理。

确定工分报酬率和报酬級差，首先要确定那一級农活做为水平綫。那一級农活做为水平綫，要看分級多少，具体确定。如果农活分級是7級，一般地以4級做为水平綫为宜，就是每完成一个4級活的劳动定額，就得一个劳动日（10个工分）。如果农活分級是9級至11級，一般地以6級做为水平綫为宜。不論以那一級做为水平綫，水平綫的农活，應該是60%以上的男女劳动力誠实劳动一天，都能够做到一个定額的活。

确定工分报酬級差，也应该从鼓励社員的劳动积极性、創造性和提高技术出發，根据农活分級的多少，每級农活的实际劳动价值等条件，具体确定。定額等級越高的农活，所需要的技术熟練程度、辛苦程度和重要性也越强，因此报酬級差也应该不一样。如果农活分为9級至11級，一般地在水平綫以下的农活，每級之間以相差1分为宜。即6級是水平綫，每完成一个6級农活的工作定額，即得到一个劳动日（10个工分），1級至6級之間每級相差1分，完成一个最低一級的农活的工作定額，即得0.5个劳动日（5个工分），2級为0.6个劳动日，3級为0.7个劳动日，4級为0.8个劳动日，5級为0.9个劳动日。水平綫以上的农活，每級之間应当比水平綫以下的农活每級之間相差大一些。比如水平綫以上的农活，每級可以相差1分5厘，甚至还可以差到2分5厘。这样，每完成一个7級农活的工作定額，可以得到1.15个劳动日，8級为1.3个劳动日，9級为1.45个劳动日，10級則可以增至1.7个劳动日，11級为1.95个劳动日。如果分为9級，完成一个工作定額所得的报酬，最低級农活同最高級农活之間約相差一个劳动日，如果分为11級，則最低級同最高級之間相差約一个半劳动日。按照这个标准，农活分級少的社，每級之間的差額还可以更大些。

3. 做好記工工作。

制定劳动定额，合理确定报酬标准以后，做好记工工作，就成为贯彻执行按劳取酬的保证。

(1) 严格实行个人计件制。要有80%至90%的农活直接按照个人完成的定额，计算个人所得的工分。

(2) 对于必须由数人联合操作，而又难以分清每人实际工作数量的农活（如打井拉滑车），社内按照一个小组完成的工作定额，给予小组应得的劳动日，小组再采取死分活评的办法，把集体所得的劳动日分给个人。但这样记工的农活数量不能超过全部农活的10%到20%。

(3) 对于没有规定定额，实行临时包工的农活，也是采取死分活评的办法。

(4) 记工要与生产队小段作业安排结合进行，即每完成一次安排记一次工。对于安排中完成的零杂工，采取发工票补助的办法。为使记工简便准确，必须根据劳动定额和每级农活的工分报酬，计算出每件农活的单位工分。这样，在记工的时候，以单位工分乘每个社员所完成的单位工作，就得出每个社员所应得的劳动日。如果因为工作不好要扣分，在应得的劳动日中减去所扣的工分，就是实得劳动日数。如果是集体计件，由小组按个人底分，死分活评，求出每人工分。生产队应当在月终将每个社员所得的工分，分别农业工、副业工、饲养工、土地基本建设工、林业工及其他工等项目，进行统计，汇总报给会计。管理委员会要每季将各个社员的工分公布一次。

二、推行超产奖励制度

超产奖励制度有以下三种形式：

(一) 合作社根据全社的种植计划和产量计划，计算和规定各生产队应当完成的产量计划。收获以后，如果生产队的实际产量超过计划产量，就从超产部分中给予60%到80%的奖励。（编者按：根据高级社示范章程的规定，生产队超产时，不

宜直接奖励实物，应该折合成劳动日，进行奖励。)奖励部分应当抽出10%到15%奖励队的干部，其余按全队劳动日分配。如果生产队因为经营不好，产量没有达到计划，可以酌量扣减他们的劳动日，但扣减的劳动日最多不要超过全队所做劳动日的15%。这种超产奖励制的办法，目前可以普遍推行。

(二) 按照全社的平均增产率超过计划产量的百分比，加记或者扣减劳动日。这种办法就是：对于超过全社平均增产率的生产队，每超额完成全社平均增产率百分之几，就按照原计划完成生产任务应该支付的劳动日数加记百分之几的劳动日，对于完不成生产计划的生产队，按照达不到计划的百分比扣减原计划完成生产任务应该支付的劳动日数的百分之几的劳动日，但扣减的劳动日数最多不得超过15%；对于完成了生产计划或是超计划完成了任务，但是超出的部分不及全社平均增产率的生产队，不加记劳动日，也不扣减劳动日。

(三) 按照生产队应当完成生产计划，加记或者扣减劳动日。这种办法就是：对于超计划完成任务的生产队，超额完成百分之几，就按照原计划完成生产任务应该支付的劳动日数加记百分之几的劳动日；如果完不成任务，就按照原计划完成生产任务应该支付的劳动日数扣减百分之几的劳动日，但扣减的劳动日数最多不得超过15%。后两种是比较高级的形式，可以使劳动好、收获多的队和社员更为合理地得到应得的报酬。在有了一定经验的合作社，和生产计划比较可靠的情况下，应该逐步实行这两种办法。

三、劳动报酬中的几个具体问题

(一) 农业劳动报酬与副业劳动报酬的等价问题。由合作社集体组织的副业生产，合作社应该规定工作定额，完成一个定额的所应得的报酬标准，一般地应该和农业劳动作比较来评定等级。如果副业生产按照原定的投资超额完成原定生产计划

增加了收入，也应当实行超产奖励，奖励比例，一般应当占到超收入部分的70%到80%。或者是增加百分之几的收入即多记百分之几的劳动日。社员在完成社内规定应做的劳动日以后，自己搞的零星副业收入，不必向社交款，社内也不给他记劳动日。

(二) 干部的报酬问题。一方面干部报酬要控制一定的比例，一般不要超过全社劳动日总数的2%；另一方面，干部之间要克服平均主义，必须使负主要责任的干部所得的报酬超过一般社员的平均劳动日水平。

干部报酬的计算标准：(1) 正(总)会计可以完全脱离生产，其报酬一般以超过全社男全劳动力所做劳动日的10%到15%为宜。根据各地不同情况，可以规定为180个到230个劳动日。副会计和练习会计，按他们工作的忙闲程度，分别具体确定是否脱离生产，其报酬要低于正会计。(2) 主任要参加田间生产。根据合作社大小，生产部门的多少等不同情况，确定主任的报酬，一般应当是：由社所给的固定报酬加上自己参加生产劳动所做的劳动日，以超过一般男全劳动力所做劳动日的20%到30%为宜。按照这个标准，规定固定报酬的数量为：50户到100户的社，报酬100个到150个劳动日；100户到300户的社，报酬160个到200个劳动日；300户到500户的社，报酬210个到230个劳动日；500户到1,000户的社，报酬240个到260个劳动日；1,000户以上的社，报酬300个劳动日左右。

(3) 生产队长，一般以每管理一户一年得一个劳动日为宜。

(4) 工作较忙的副主任、股长、统计员、保管员等的报酬，根据各人工作繁忙程度，所得报酬应当大致相当于主任的50%到80%；工作不太繁重的副主任、股长等所得报酬大致可以相等或者稍低于队长。畜牧股(队)长和副业股的干部按管理牲口头数和副业的收入数量确定一定的比例。其他工作轻微责任不重大的干部，可以不确定报酬，秋收以后，按照他们工作成

績的好壞，分別獎給一定數目的勞動日。但此項獎勵的勞動日，最多不能超過幹部報酬總勞動日的5%到10%。

要做到既保證幹部的報酬稍高於一般社員，又不增加幹部報酬的勞動日總數，必須：(1) 精簡不必要的組織機構，削減幹部人數。做到即使每個工作都有專人負責，又使每個幹部都擔任一定的實際職務，取消“掛名”幹部。規定：100戶以下的社，不能超過5戶1個幹部；100戶到300戶的社，不能超過6戶1個幹部；300戶到500戶的社，不能超過7戶1個幹部；500戶到1,000戶的社，不能超過8戶1個幹部；1,000戶以上的社，不能超過10戶1個幹部。為此，要建立和健全主任、副主任值日制度、會議制度和物資頒發制度，簡化工作手續，減少日常事務。(2) 分清社務管理工和生產勞動工的界限，有些幹部僕工（如收秋時候的保管工和技術員傳授技術工）不能算在行政管理工內，應當算在生產勞動工內。(3) 分清社務管理工和行政僕工界限，為行政僕工社內不記勞動日。

(三) 畜牧工與農業工的等價問題，首先要確定飼養員的工作定額、畜牧工作定額，可以與農業工作定額和定酬統一制訂，也可以分別制訂。如果畜牧工作定額與農業大致等價，按飼養員完成的定額計酬。如果有些合作社尚未實行畜牧工作定額計酬制，還是採取大包干的辦法（即飼養一頭牲口一天得若干工分），飼養員一年所得勞動日以超過從事農業工作的社員20%至30%為宜。

——選自“中國農報”1956年第21、22期——

关于农业生产合作社经营管理 方面的几个问题

張 畸

我代表山东、吉林、黑龙江、辽宁小组，把讨论的意见向大会作彙报。

第一、关于大社的组织规模和领导措施问题：从辽宁、吉林来看，社的规模一般的偏大，黑龙江、山东也有部分社偏大了些。以辽宁为例，全省500户的大社，占全省入社总农户的40%。尤其有些山区的大社，地区辽阔，不下数十里。由于规模太大，产生了两个问题不好解决：第一个问题是领导问题，当前社干部的领导水平跟不上去，忙于日常事务工作。他们反映：“按下葫蘆瓢起来”，没有更多的时间深入群众联系群众，社员还不认识主任；同时管理上也很不方便，开个队长会得头一天下通知，还得自带粮票、安排食宿，往返路程误工很多。辽宁省凤城县有一个社，开会误工达14,000多个，又加上各生产队距离太远，自然条件相差悬殊，制订和贯彻“包工、包产”和“分级定额”都不易做到准确合理。第二个问题是分配问题。社大了，各生产队经济条件悬殊太大，所造成的收益价值也不平衡，统一分配之后，就有减少收入的现象。其中表现最尖锐的是原有果树、蔬菜、渔业和水田的队（或村、屯）减少收入的现象。而大田户突出的增加收入，因而社员意见很大，也不利于生产和团结。

由于这两个问题的存在，大社是不易办好的。辽宁省凤城县是个山区县，社的规模平均700户以上，1956年的增产就很不显著，社大是个主要因素。另外，也考虑到生产没有需要，

方圆几十里，互不联系，没有必要搞大社。但是目前大社已成事实，怎样办？我们的意见是：办好的、有条件办好的继续办下去，同时根据不同情况，分别采取以下几点措施：

（一）大社的内部矛盾很多，而且没有好办法来解决的，就根据群众意见分开。我们考虑有两种社要分开的：第一种是汉、朝鲜族联合社。水田旱田收益价值不同，水田一亩的价值等于旱田四亩（水田产量高一倍，价值又大一倍），统一经营之后，朝鲜族社员普遍减少收入；另外，劳动习惯也不同，汉族常年劳动，“一利常赶集”，朝鲜族劳动是三大季，一忙就是一阵；给合作社劳动规划带来很多不便；言语也不通，朝鲜族社员意见得不到充分反映，他们总是少数，意见容易被否决。我们认为汉、朝鲜族分别聚居的地区，社员有要求，可以分开办社。杂居的地区分开办社有困难的，从解决报酬上入手办下去。第二种是渔、农联合社。农和渔是两种不同性质的经济，渔业是纯商品性经济，出海作业，四面是水，一面是天，风险大，特别是技术高、收益大；和农业社合并办个大社，首先是劳动报酬无法确定，而且双方生产联系不大，各自单独进行生产；双方领导互不熟悉（农业主任尤其不熟悉渔业）。因而纯渔和纯农共组一社，不利生产、不利领导的可以分开，单办纯渔、纯农的社。原有半渔半农有结合经验，还是继续办下去为好。

总之，我们认为汉朝鲜族联合社有民族关系的问题，渔农是两种不同经济的问题，可以考虑分办比合办好。

（二）有些大社办得不够好，继续办下去又有困难，而且又不易分开的。因为财产伙有了，牲口有的死了，有的卖了，有共同投资和债务，分起来很难分清，比哥俩分家还难，十天半月也不易分开；分则不利于当前生产，可采取自负盈亏的办法。自负盈亏有两个前途：一是办好了合，再变成统一分配的大社；另一种是变成小社。自负盈亏以原行政村为单位比较合适，如以生产队为单位，那就太细小了，不合适。那么，变成自负

盈亏以后，联社委员会的作用是什么呢？

- (1) 組織各分社共同建設和利用大型的基本建設；
- (2) 組織各分社交流生产經驗，开展劳动竞赛；
- (3) 共同的进行不便各分社单独純經營的副業生产（如养魚池、畜牧場等）；
- (4) 共同处理对外关系和大社遺留的各項問題；
- (5) 研究共同扣留公积金、公益金的比例并掌握合理利用；

但采取自負盈亏的办法，必須加以进行适当控制，絕對不能普遍推行。目前已發現一种趋势，据黑龙江省反映：有的小社也要求搞自負盈亏，林口县300个社有131个社搞自負盈亏，搞多了波动性很大，是不好的。

(三) 有些大社和中型社主要是在分配上有問題，应尽量采用包工包产的办法巩固下来。这是我們所要大力推行的办法，其形式內容允許多种多样，除了一般的奖励办法外，值得我們注意和适当执行的有两种：

(1) 大包干的办法：即是超产部分全部奖給生产队，这样就使創造收益价值多的队能得到較多的奖励，可以弥补减少收入的部分；

(2) 固定产量連續包三年或五年，这个办法会起到三定的作用，因为改良土質提高地力后，而不提高包产量，会进一步提高生产队積極性。

因而目前貫徹包工包产，加强生产队的責任制，是当前大社势所必行的一种措施。

(四) 有些大社如果有必要可以設立大队或作業区作为中間層次，这个問題在討論中，有两个省不贊同这个办法。但从辽宁省的情况看，有些大社增設一層是有必要的，我們去年也是采取批判的态度，結果是不便于生产領導，今年我們同意有些大社設中間層次（大队或作業区）。那么設大队或作業区的作用

何在？大队和作业区不仅起个桥梁作用，要有领导生产的实际权力，并起到指挥生产的作用，以代表管委会向队布置生产，负责各队之间的劳动调动，必要时可设一会计，负责掌握一定现金和劳动工账彙总。

（五）有些社办的不错，又有些领导经验的社，由社主任和委员分片领导，建立“领导责任区”，集中起来是社管委会，分散下去是责任区负责人，起到管委会直接领导生产作用，这样可避免层次过多、机构庞大的缺点，不论大小社都应采用这种办法加强领导。

第二、关于推行包工包产的几个问题。据四个省彙总的情况看，1956年推广面很大，但坚持下来的不多，大部分流于形式了。原因是：（1）生产偏高偏大；（2）用工量不准确；（3）自然条件变化之后，未及时修改；（4）劳动力的调动过大；（5）奖惩办法不合理。1957年要接受去年教训，改变上述一些缺点，积极把包工包产搞好。我们在讨论研究以下几个问题：

（一）内容和形式问题。从四个省的情况看是很不一致的，有两包，也有提三包、四包，甚至五包、六包。小组意见不一致。有的省主张四包和五包。他们认为人量、用工产量包下来，耕畜、副业也重要，也应包下来，可以全面的贯彻责任制。有的省主张二包三包，其他的如耕畜可采取建立使役、饲养制度来解决，不必再包了。免得内容复杂，项目繁多，弄得眼花缭乱，冲淡包工包产的作用。

小组讨论中吉林的同志提出，有个别实行以产记工的办法，大家都觉得太麻烦，也不易做到合理。山东的同志提出有个别社“以队包产、以户包工”，问题在于以户包工共同协作，记算工分上也很麻烦。

（二）包的方法问题，大家同意包到生产队。但是，个别的如辽宁省有些经济作物如苹果、棉花也可包到小组。再如甜瓜、蔬菜也可以包到个人。包死一点好，还是活一点好？大多数同

志認為活一點好。因為農業生產受自然影響很大，如果條件發生變化不及時修改，不但不能推動生產發展，反而會影響生產發展。但也有少數同志主張包死點好，認為包活了就沒有意義了，主張一包到底，沒有特大災害一般不變動。對包產指標也有兩種意見：一種是主張和計劃指標一致起來，計劃訂得準確一點是可以的；另一種主張可以有兩個指標，即是按計劃的90%或95%包下去，使生產隊有超產餘地，對鼓舞積極性有好处。

(三) 包工包產後的獎勵問題：基本上是兩種辦法，一種是獎實物，一種是獎勞動日。獎勞動日計算方法有的按超產百分數獎勵，即超產20%即獎給勞動日20%；另一種是把超產部分折成勞動日，實給勞動日。獎實物的比例也有大有小，多數認為獎超產的70—80%為宜，但有的也可把超產部分全獎。

獎懲如何分配到社員？最好是獎按勞動日，懲按勞動力為合適。這樣會使那些出勤多、勞動好的社員受到獎勵也多，使那些不愛出勤、勞動不好的多受一點罰，但對一些老弱勞力和困難戶可以不罰他們。另外，在落後隊的模範社員可以不受罰。

第三、關於發揮生產隊的作用問題：發揮生產隊在生產上的主動性、積極性是搞好生產的關鍵。目前社的機構龐大，骨幹集中在管委會，生產隊的領導薄弱。山東省反映：有些社管委會下設六個股，股內有股長和股員，不下6—7人，還有個別社在管委會下設生產指揮部，與管委會的工作互相重疊，因而提精簡上層，逐步撤銷不必要的中層，把部分委員和骨幹分配下去當隊長，主任分頭深入到生產隊中去作到參加生產領導生產，另外也考慮到包工包產後，生產責任已具體貫徹到隊，生產隊長有職無權的現象必須改變。有的隊長反映：“上擠下壓，豆餅干部”，社員也反映：“主任吱嘴，隊長跑腿”，如批幾角錢也得到管委會往返幾十里，修改定額不及時就影響生產，因而使合作社內部與生產隊的分權問題，或者也把它叫作合作社內部體制問題，經過我們小組討論認為管委會除了制訂生產計劃、供

应生产资料、督监各队实现计划，领导统一进行分配外，一般权限交到生产队。生产队的权限有这样几条：

（一）在全社的计划指导下（亦即包工包产后），生产队可根据本队情况，具体采用措施，山东提出生产队可开荒，增加复种面积。

（二）生产队在完成全社的农副业生产任务后，可以利用些时间，从事自己的副业生产，收入归本队自己分配。

（三）包工后生产队有权在不超过包工数量的条件下，根据生产情况变化灵活修改劳动分级定额。

（四）在合作社几个主要指标规定下，生产队可以根据本队情况安排自己的种植计划，但必须由社组织平衡。

（五）财务开支中的小项开支审批权交到队，劳动工账记载交给队，社负责掌握彙总。

至于生产队的大小问题，中央提20—30户是合适的，但平原地区和经济作物地区也可以多到40—50户，山区属于“九勾十八岔，岔岔有人家”的情况，20—30户是可以的，有十几户的自然区也可以搞一个队。

生产队的生产小组问题，农业部的材料中提出搞临时季节性，我们认为不合适。生产小组最好实行两固定，即小组人员固定，耕作地段固定，因为劳动组织必须和生产责任制结合，如果人员耕地不固定，流动性太大，形成“铁打的组长，流动的组员”，就不易贯彻生产责任制。所谓固定不能在绝对意义上理解，大体上固定就叫作固定的。

第四、关于青年生产队问题：青年生产队的问题，我们四个省交换意见，一致认为是办得不好的。这一点与某些团的领导干部意见还不一致。从目前青年生产队的组织形式上看有三种：

（一）“清一色”的青年队，都是从各队抽调的青年，集中起来组成的。

(二) 以一个队为主体，再适当增加一部分青年，青年比例占50—60%，老年、壮年占50—40%。

(三) 根据生产任务組織突击队，如春天开荒、水土保持等，組織临时青年突击队。

这三种形式中，第一种形式占多数，但其中也大多数未办好。主要原因是小青年热情有余而經驗不足，不懂技术，干活攛分攛額，圖数量忽視質量。反映是：“干活一溜風，坐下一个坑”；另一个是“父子分家”，山东反映有一个青年队55人，是由六个村青年組成的。生活上很不方便，吃飯时不是老子等兒子，就是兒子等老子。特别是老太太們对自己的女兒不放心，怕男女混雜一起学坏了，很有意見，要求取消。我們也認為这样的队不办为好，办不好的可以取消它。

第二种的形式比較好，青年和老年結合起来，有利于青年学习农業技术。

第三种可以适当組織一些，要防止单纯使用，不照顧青年体力的偏向，使青年反映“巧使用人”。

因此，建議中央考虑这一問題，給下面一些指示。

第五、关于生产經營中的几个問題：同意邓老提关于計劃問題的四个办法，东北三省是采取一个办法，主要粮食作物上提出購、征粮指标下达。各社在購征数根据社和社員的需要安排作物，大豆、棉花有面积指标。

(一) 制訂生产計劃的問題：四个省同志認為除了接受去年計劃指标偏高偏大、只顧国家忽視个人的偏向外，感到最大的問題是計劃訂得简单易行，适合当前干部管理水平，因为感觉到过去好多社的計劃在县区干部帮助下訂了十天半月，計劃种类太多，有生产、财务、劳动、积肥、基本建設、物質供应，还有长远的、年度的和季节的之分，而且又要求得太高，一訂就是一大本子，完了就鎖起来，起不到指导作用。大家一致意見，目前干部沒文化，計劃内容应从簡。黑龙江提出这样儿

条：

(1) 农业计划要有作物面积、指标、措施就行了。

(2) 多种经营内容，如畜牧业、果树栽植等应结合农业中心进行。

(3) 基本建设，如水土保持、改良土质，提个大体要求即可。

(4) 劳动力和畜力使用在一年之中也要有个大体的计算。

(5) 要根据生产计划提出财务开支和物资供应计划。

这几项计划大体订下来，不必要求过细。

关于计划如何能保证实现的问题，山东同志的经验，社的计划订后，必须发动社员订家庭计划，一年能出多少工，积多少肥料，安排家庭副业，向社投多少资。这样就可以支持和保证社计划的实现，今年全省提倡这个办法。这是值得我们学习的经验。

(二) 生产安排中应注意的几个问题：

(1) 国需民用和适地适种问题。去年问题很大，层层下达指标，而且又卡得过死，挤掉了小杂粮，未能因地制宜。今年改变计划制度，又产生另一种偏向，即过分的强调群众口味，脱离国家计划指导的偏向。这两种偏向必须同时反对。

安排作物的中心问题是土地规划，以因地制宜的原则来对照国家计划和群众要求。如果有条件而又不违反因地制宜就要服从国家计划；如果没有条件，违反了因地制宜的原则，那么就要改变计划，服从因地制宜。因而土地规划是种植计划的中心。

(2) 各种经营的互相配合问题。首先以粮食为主，还要积极发展多种经营。但必须有适当发展比例，使各部门互相配合。例如农业和畜牧业的关系问题。畜牧业可为农业提供肥料，但农业的副产物可饲养多少猪，另外还需建立多少饲料基地，

这些都必須有个妥善的比例。不致發生跛足的現象，这仅是个例子，其他各經營部門之間都应当有合理的比例。

(3) 当年生产和长期建設問題。这一問題也是目前利益和长远利益的問題。1956年辽宁省有的社基本建設搞得太大，有的社基建用工超过总用工数15%，开支超过当年公共积累的一倍，因而影响了当年收入分配。1957年初步考虑要作适当控制。基本建設用工不超过总用工数的10%为宜，基建投資以不超过当年扣留公积金的60%为宜，但在一个社究竟多少好，要根据不同情况确定。

(4) 集体和个人的副業分工結合問題。首先是个分工問題：1. 大型的、长年的、技术性較强、占用公共生产資料較多的由社进行；2. 小型的、分散的、季节的，适于个人由社員家庭搞的。这样划分一下是有好处的，分了之后就不会互相代替，达到“双管齐下”全面增加收入的目的。

其次是劳动力规划問題，每个社可以規定在完成社的主要任务后，允許社員来从事自己的家庭副業生产。辽宁初步提出了男劳力一年工作日要达到200—250个，完成这个工作日数后，可以在自己的家庭生产。

(5) 各种作物合理分配問題。1956年在这个問題上安排不当，盲目的強調作物集中連片，秋收分配当中問題暴露了，各队之間的粮食調动很大，浪费了很多人力、畜力，造成秋收拖迟一个原因。1957年接受这一教訓，各种作物要做适当分布，以一个队为单位实行輪作为宜。一个队生产的各种粮食，大部分要分給这个队，少部分在社的范围适当調整，可以避免粮食調动，造成粮食和人畜力的浪费。

我的發言完了，不对之处請到会同志指正。

克山县是怎样推行“农业生产合作社 分季分級劳动定額試行标准”的

中共克山县委会

中共黑龙江省委批語：克山县委在农业生产合作社中推行分季分級劳动定額試行标准的經驗，值得充分的重視。一切办起来的合作社，都应当根据自己的具体条件，有計劃有步驟地实行劳动定額，以便于合理的計算社員的劳动报酬，保証不断的提高合作社的劳动生产率。

列宁說过：“劳动生产率归根到底，是保証新社会制度胜利的最重要最主要的条件。”合作社一經办起来，最主要的任务就是要努力做到比互助組和单干戶增加农作物的产量，如果合作社的农作物产量不能比互助組和单干戶增加，就将不能显示出合作社的优越性，也無法保証合作社的巩固与發展，不断提高社員生产积极性，提高合作社的劳动生产率，就具有头等重要的意义。

合理的計算劳动，坚持貫徹社会主义的“按劳取酬，多劳多得”的原則，克服劳动付酬上的平均主义，这对于保証提高社員劳动积极性和自觉性有决定作用。

克山县委在农业生产合作社中推行分季分級劳动定額試行标准的經驗，初步証明有以下三点好处：（1）可以貫徹按劳取酬的計工方法，克服平均主义的計工方法，这样就能够發揮广大社員的劳动积极性，提高劳动效率。（2）有了常年的劳动定額标准，可以大大增强合作社經營管理方面組織劳动的計劃性和主动性，可以避免和减少經營管理上的混乱。（3）有了普遍可行的劳动定額标准，可以在合作社数量众多的情况下，使得

从事合作社工作的同志们能够迅速地学会管理合作社的生产，它可使合作社計工付酬办法制度化、系統化，而不必再到处从头摸索。

由此可見，推行劳动定額問題，关系到劳动生产率的不断提高，关系到社会主义“按劳取酬”原則的貫徹实现，同时也是农業生产合作社經營管理上的一項重大措施，抓住了这个鍵条，就可以带动合作社經營管理上的許多問題的順利解决，如劳动質量的提高，劳动組織的健全，生产責任制的建立等等。

克山的經驗也表明：进行劳动定額是一个循序漸进、由点到面、由少到多、由短期到常年，不断发展不断充实不断提高的过程，一方面在領導上要坚持貫徹到底的決心，另一方面要根据不同情况，采取多种多样的过渡形式，以便由标准分，“死訂活評”，小包工，逐步过渡到常年劳动定額，这样既可以克服机械地生搬硬套，又可以防止形式主义和自流現象的發生。

在合作社中推行劳动定額的工作，不应当看作是單純的技术問題，而应当看作是一件重要的政治思想工作，也是改善經營管理的重大措施，因为劳动定額的推行过程，是按劳取酬社会主义先进思想与小农的平均主义思想进行斗争的过程，劳动定額推行的过程是推动与促进合作社經營管理日趋提高的过程。因此，地方党委与合作社內党組織必須使社內政治思想教育和改善合作社的經營管理工作，及时地配合推行劳动定額工作进行，从而使經濟工作和政治工作密切結合起来，使进行劳动定額和不断提高合作社經營管理水平結合起来。

黑龙江省克山县一九五二年試办了八个农業生产合作社。在經營管理上遇到的重要問題之一，是如何合理地計算社員的劳动报酬。当时推行的办法，一是記标准分（即按不同季节規

定每天劳动的标准工分数)；再一种是在标准分的基础上实行活评(即“死定活评”)。推行的结果，标准分的办法日益显得不合理，因为它起不到奖勤惩懒的作用；而“死定活评”的记工方法，又推行不通，因为社员碍于“情面”，又加上开会过多，社员都不欢迎这个办法，实际上形成“死定不活评”。为了解决这一问题，县委开始在曙光社试行了小包工的办法，效果较好，能发挥劳动效率。一九五三年全县试办社增加到七十七个，县委普遍号召推行小包工，有一部分合作社实行了，但相当多的合作社都推行的不好。原因在于事先没有搞好劳动定额，都是临时要包工才想到定额。有的一天一包工，有的三、五天一包工，随着小包工的推行而增加了不少的会议，有的甚至天天开会。社员都感到“包工办法好，就是开会太多”，并且由于事先没准备，临时现定额，往往是既定不全，又定不准，社员所得的报酬仍忽高忽低。曙光社主任杨显亭从苏联参观回来后，介绍了苏联集体农庄的合理计算社员劳动日的先进经验。根据苏联的经验，农庄内所有的活计，都应该系统全面地规定出劳动定额，这个定额就成为计算社员劳动的依据。杨显亭在县委的帮助下，在本社推行了这个方法。他们把社内的各项活计共规定了一百零两种定额。实行一年的结果，证明这种办法很好，社员反映：“干什么活，挣多少分，都有底了。”由于制定了劳动定额，该社的包工制推行起来也就比较顺利。但他们的劳动定额还不够全面，有许多活计还未包括进去；而且定额不准确，不合理；由于不是自下而上发动群众制订的，虽然也交社员讨论过，但社员对定额的印象不深。一九五四年春天，该社在省委和县委工作组帮助下，根据一年来试行的情况，并参照中国农民代表参观团写的“苏联集体农庄”一书，扩大了定额的范围，由一百零两种增加到一百三十二种。为切实贯彻执行按劳取酬的原则，把全社一百三十二种活计的劳动定额分为七级，按级计算劳动日。在制订过程中，发动社员群众参加讨论修订，最后达

到合理。社員称劳动定額标准为“字典”，他們在包工时，都要先找“字典”看一看。由于采用这一办法，該社对小包工也普遍坚持推行了。但該社实行的劳动定額都是按級排列的，运用时很不方便。以后就把各种定額，按农業季节归納在一起，运用起来就方便多了。一九五四年，全县合作社增加到四百二十七个，县委决定在全县普遍推行劳动定額試行标准。为此，一方面研究了全县合作社推行劳动定額标准的情况（这时全县除曙光社外，还有一部分合作社也試行了劳动定額的方法），又組織了专人到农村通过各种座談会，制定了三百零四种劳动定額标准。这个全县性的劳动定額比曙光等社的劳动定額又前进了一步。首先是定額的范圍广，从农業到副業，从田間活計到社內零活都包括进去了；其次，系統化了，不但有全年各种活計的定額，而且又都按季按級地进行了排列，每一季节要干什么活，劳动报酬多少，都規定得比較清楚，运用时很方便。县委制訂了全县性的劳动定額試行标准以后，就提到全县合作社代表會議上进行討論修正后，發給各区普遍組織执行。一九五五年全县合作社增到八百四十七个，参加社的农户占总农户的百分之七十二点七。在这一年中，县委又坚持推行了劳动定額的試行标准，并且，分季地深入下去搜集意見修正原来的定額标准，印成材料，發到各社。目前全县有百分之七十左右的社基本上推行了劳动定額；有百分之二十左右的社推行的还不完全；另有百分之十左右的社多数活未实行劳动定額，少数活（如割地等）推行了劳动定額。事实証明，凡是推行劳动定額好的合作社，包工、計件制也貫徹执行的比較好。全县推行小包工比較好的社約有百分之七十到八十。

二

根据几年来办社工作的体会，农業生产合作社正确地制訂

与推行了劳动定额标准后，有三个好处：首先，实行了“按劳取酬”的原则，克服了平均主义的计工方法，因而能够发挥广大社员的劳动积极性，提高劳动效率。在沒有推行劳动定额标准以前，虽然也经常号召推行小包工，但总是推行的不好，影响到社员的劳动积极性。我們有些人在研究小包工为什么行不通时，总是說社員“怕开会多”，“怕包工不准”，但这些又是什么原因呢？我們認為这些問題又都是从定额上产生的。自从一九五四年普遍推行劳动定额试行标准以来，就克服了过去那些缺点，对推行包工制起了很大的作用，譬如过去許多活計需要社干部“分配着干”，实行定额計件后，社員就“爭着干”，过去有些社設“打头的”、“监工的”、“查边的”等旧式管理方法就不必要了，社員劳动的自觉性大大加强了。

其次，加强了合作社組織劳动的計劃性和主动性，避免了盲目性和被动局面。在沒有推行劳动定额标准以前，合作社管理委员会在組織劳动上經常陷于被动。譬如，他們对全社各种活計需要多少个工干完，心中沒数，因此也就無法有計劃地安排一个时期的劳动，只得“推着干”。有了劳动定额的试行标准，他們就可以事先有計劃地安排劳动了。同时由于有了定额标准，管理委员会可减少許多會議時間，能够更好地考虑一些其他的工作。

再次，推行农业生产合作社的劳动定额试行标准，也是一項适应合作社数量众多的一項管理生产的新的领导方法。它可使合作社計酬工作納入一个总的軌道，使数量众多的合作社在計算劳动上都能有所遵循，不致像試办社时期那样零敲碎打地进行工作了。

三

为使农业生产合作社劳动定额标准执行的好，需要注意掌

握如下几点：

第一，农业生产合作社的劳动定额标准的制定，需要由少到多、由点到面，逐步积累经验，逐步推行。克山县制订劳动定额标准的过程就是经过先点后面、先少后多的步骤的。应当区别合作社的管理基础和领导力量的情况。采取多样的适宜的计工方法。但是，关键在于领导，只要领导能跟上去，一般的社都应该逐步地推行常年分季分级定额的管理方法，因为只有推行了劳动定额，才能顺利地推行包工制。

第二，切实搞好劳动定额。首先，在制订劳动定额时应根据工作的繁简、难易、生产工具、自然情况及其对合作社的重要性，按中等劳动力忠实劳动一天所能完成的质和量来评定各种工作定额。各种工作定额都应以劳动日为计算单位，十分为一个劳动日。其次，全县性的劳动定额标准，还只是给各社提供一个参考的标准，以减少各社在此工作中的一些困难，从而参照制订出本社的具体劳动定额。再次，根据几年来的体会，劳动定额的标准在下列情形下应当注意修订，即：发现定额不合理；自然条件有了变化（如中耕时雨量的变化等）；生产工具有了改进；劳动效率有了提高等。

第三，加强思想工作。事实证明，推行劳动定额标准，决不只是一项简单的技术性的工作。推行劳动定额的过程乃是先进思想与保守思想进行斗争的过程；是贯彻执行按劳取酬的原则与小农的平均主义进行斗争的过程。所以必须加强思想工作。保证这一办法切实得到贯彻执行。

最后，我们在进行上述工作中还有一些缺点。少数社在推行劳动定额标准上还有形式主义现象，我们及时检查纠正还不够；有些社做得虽然好一些，但我们还没有系统地加以总结提高；全县的劳动定额标准还有一些不全面、不准确的地方。这些都需要我们在今后的工作中加以改进。

附：“克山县农业生产合作社分季分級
劳动定額試行标准”举例

春 季

第一級定額共五十一種，每種給八工分。

例如：积草木灰一千斤，質量干淨；刨冻粪十車（每車二千斤上下），刨到底；制顆粒肥料（原料加工在內）四百斤；送粪二里以外三車，二里以內四車；脐选豆种二十五斤，一般粒选則七十斤，要挑选干淨；用賽力散拌小麦种二千五百斤，拌勻。

第二級定額共八種，每種給九工分。

例如：刨穴点种苞米五亩四分，每穴下籽三、四粒，不挤堆；刨穴种向日葵三亩，等距合适，培好土，踩压好；刨斜形穴，种南瓜五点二五亩，点好粪。

第三級定額共三十五種，每種給十工分。

例如：撒粪十五市亩（以下均指市亩），撒勻，打淨土塊；种烟二十二亩半，点勻，不断条；用圆盘耙地四十八亩，耙勻，不丢地头；酸大粪三千斤，一層土一層粪；鎮压器压地二十四亩，不丢地，压到地头。

第四級定額共三種，每種給十一工分。

例如：点好粪种大田二十二亩五分；种小麦十一点二五亩，点勻，不断条。

第五級（零活）定額共十四種。

例如：浸种、晒种，每斗（四十五斤至四十八斤以下同），給一点五工分；放牛五十头以內給七工分，每增十头加一点五工分；放猪与喂猪，大小平均三十口給八工分，每增十口加一点五工分。

夏 季

第一級定額共七種，每種給十工分。

例如：鋤草一百棚，不超過五分長，沒有橫草；積糞肥一立方米（長寬高各三尺）。

第二級（零活）定額共四種。

例如：蓋草棚一間，高六尺、長寬各一丈，綁好秫秸，做好土坯共給二百工分；蓋農具棚一間，高七尺，長寬各一丈，質量同上，共給二百二十工分。

第三級定額共三種，每種給十一工分。

例如：鏟小麥五畝五分五厘，不壓苗，不傷苗，鏟淨草，鏟齊地頭；鏟平播小麥三畝三分，不踩苗，不壓苗。

第四級定額共二十六種，每種給十二工分。

例如：鏟頭遍谷子（或糜子）五畝九分四厘，不壓苗，不傷苗，鏟淨草；鏟二遍谷子五畝二分五厘，用手除去苗根草，間苗保苗，並間好地頭的麻籽苗；鏟三遍谷子四畝半，質量與上同；鏟頭遍苞米四畝三分五厘；二遍三畝三分，株距一尺二寸左右；鏟三遍苞米三畝四分五厘，間清苗，打淨杈子，質量同上。

掛鋤時期

第一級定額共二十一種，每種給九工分。

例如：稻田拔草三畝，拔淨，不傷苗；稻田修堤十二丈長，一尺八寸寬，八寸高；稻田看水三十五畝；清壕中淤泥，長十丈，深一尺五寸。

第二級定額共二十二種，每種給十工分。

例如：苞米去雄雜交四畝半，三次；高粱地除草六畝；拔谷莠子三畝，拔淨；小麥育種田拔掉黑穗和莨麥共二畝，拔淨不傷苗；瀉肥三立方米。

第三級定額共十九種，每種給十一工分。

例如：打小麥一石五斗，揚淨篩好，裝入倉；瀉麻二百

捆，晒干捆子；用脱谷机打出三千捆麦秆，垛好；搬脱谷机打的麦子三千捆。

第四级定额共十八种，每种给十二工分。

例如：割三苗眼的小麦二亩二分五厘，留矮茬，不丢穗，捆紧；割二苗眼的小麦四亩五分，质量同上；用摇背收割机割小麦，赶牲口的要赶齐走正，割三亩；捆摇背收割机割的麦子六亩，捆紧，捆齐，没有倒枪穗；赶牲口翻地六亩，赶正，走匀，抹弯准，爱护马；扶犁开荒二十四亩，扶正扶匀，不丢地。

第五级（零活）定额共五种。

例如：建筑粮仓，长五尺，高七尺，宽八尺，墙内外抹泥两遍，屋盖盖好草，共给十五分。

秋 季

第一级定额共七种，每种给八工分。

例如：剥线麻二斤半，匀净，没有麻柴；抹泥房墙一间，自己和泥。

第二级定额共二十一种，每种给十工分。

例如：打克华小麦八斗，甘肃九六号一石一斗，扬净筛好，运入粮仓；打高粱二石五斗，串净、扬净，运入仓；打苞米四石，扬净，筛好，运入仓；打谷子或糜子一石，扬净，筛净，垛好草堆，谷子入仓；打豆子一石五斗，扬净，入仓；选高粱（或谷种）一斗半，田间穗选，早熟，穗大，打出扬净。

第三级定额共二十三种，每种给十二工分。

例如：割谷子（或糜子）三亩七分五厘，茬矮（三分至一寸）不丢穗，捆的个子小，捆紧，捆匀，放好；割高粱三亩七分五厘，捡净穗，捆紧放好；割大豆七亩五分，不丢枝，留矮茬，放匀；割向日葵头四亩五分；割苞米六亩，捆好；割稻子九分。

冬 季

零活定額共十七种。

例如：編席子一床，一丈长，五尺寬，給四十工分；堆放好谷草一千五百捆，給八工分；上山运木材，运原木料四米半，給十一点八工分；推碾稻米六百斤，給九工分；送公粮每天十工分；白天看两个場院給八工分；晚上看两个場院給十工分。

——选自“中国农报”1956年第2期——

广东省新丰县附城区合作社的劳动定額

苏 声

1955年，广东省新丰县附城区农業生产合作社，試行了以劳动定額为內容的按件計工制。由于各社經营管理水平不同，骨干强弱不一，或对接件計工制在改进經营管理上的重大作用認識不足，因此，發展很不平衡。如黃陂一社和松园一社推行的效果很好，而松园乡三、四、五各社則較差，很多工种仍是死分死計。有的社虽說是“包工”，仍采取以工估分（即做一亩多少分），或以分估工（即每十分做多少工）的老办法，这样只能一項一項地定工或定分，沒有完整的定額，工分报酬上不分輕重忙閑。因此，定額不平衡，报酬不合理，社員在生产中避重就輕，不願做技术工，爭做工分高的工作等，这就严重地影响了社員的生产积极性与創造性的發揮，和按劳取酬分配原則的貫徹执行。

目前，全区已由原来36个社發展到115个社，入社农民已达总戶数的80%以上，并有60%的农户由低級社轉为高級社。这种形势迫切地要求进一步提高經营管理水平。为此，有必要制訂出一套比較系統的全区性的劳动定額。有了全区統一的劳

劳动定额，各社就能制订自己的定额，定行按件计酬，发挥社员的劳动积极性与创造性。因为区的定额是系统的、全年的，各社参照这个定额可以订出自己的系统的、全年的定额，不必每个季节临时现订或边做边订，可以减少会议和社干部的麻烦，有更多的时间去计划生产，而会计和记工员的账目和工分数也能按期公布，从而激发社员的生产积极性。同时，社里可以根据定额安排生产，区也可以根据定额检查各社的生产效率。各社的定额大体一致后，也便于组织劳动竞赛。

附城区的劳动定额是怎样制订的呢？

以黄陂一社和松园一社 1955 年全年的劳动定额为基础，经过这两个社的部分有经验的社主任、队长、记工员的座谈，并且由全区联社委员会主任会议讨论修订通过。因此，这套定额基本上是准确的，而且也是比较有代表性的。首先，在自然条件和生产条件上，松园一社位于半山区，土质带粘性，生产基础较差，生产积极性一般；黄陂一社位于平原，田地是沙质壤土，生产基础较好，生产积极性也高，因此两社综合的定额是能够适于其他乡的。其次，两社的定额都通过了一年的生产实践，在生产中不断修正，才最后确定下来。这说明区的定额是经过了一年的“大试工”，而不是简单的“估工”，具有了一定程度的准确性。如果各社根据区的劳动定额，参照各社 1955 年的生产情况与包工情况，按照不同的生产条件与生产水平，尽快地订出各社的劳动定额，在今后的生产高潮中，会起到应有的作用。

由于新老社经营管理水平不同，对定额的认识与体会也不一致，这里把劳动定额中的几个基本问题说明一下：

一、什么是一个定额呢？定额是指一个中等劳动力，使用中等的工具，在一定条件的土地上，像平常一样一天所应做的和有一定质量要求的一件工作。比如一个中等劳动力（约八分或八分半的底分），使一头中等的耕牛，用一张中等的犁，犁第一次田，犁得很密，又够深度，一个白天共犁了一亩八分，那

末，这一亩八分田便是这人一天的工作定额。这人是中等的劳力，他能够做的，别人当然也能做到，再下劲些便能超过定额多得工分；但是如果做少了没有达到定额标准，便少得工分，这是很合理的。

二、怎样定出劳动定额呢？定额是要根据各种工作的生产条件与生产要求来确定的，这就需要根据各种不同的工种定出不同的定额。因此，制订定额要先划好工种。这里有些农活是按件划，有的则几种农活划在一起，主要是从有利生产与便于计划的原则出发。比如犁田、耙田当然可以逐件划分。可是收割中的割禾、打谷、转秆，是一种联合生产，工夫只能合在一起，其实这样对生产也有利，能联合一起，互相督促为完成共同的定额而努力，计算也方便得多。而每件工种中包括那些工夫，应达到什么质量，都加以规定，这就保证了不但要按数量而且按质量进行生产，达到应有的生产效率。

在同一个工种中为什么要有不同的规定呢？附城区劳动定额中主要从两方面去区别：一方面是在耕作条件上按土质的松硬、耕地的难易、担得轻重定出不同的定额；另一方面是因为耕地远近不同而定出不同的定额，这样使付出同等劳动、时间与劳动代价的人，都能得到同等的报酬。比如锄豆地，松地能锄三分，硬地只能锄二分二厘，但大家都那么辛苦，所做的时间都那么长，在定额上有区别，他们的报酬便能一样，这样才完全合理。

三、报酬问题。附城区劳动定额上是分等给予报酬的。定额上的工种共分为五等：第一等是紧工中的重工夫，又需要技术较高的；第二等是一般季节中的重工夫，或紧工中不大重要的工夫与技术工；第三等是平常季节中的重工夫，所需技术性也是一般的或者是紧工中的轻工夫；第四等是一般季节中的轻工夫；第五等是最简便的轻工夫。这样分为五等，基本上合理又不复杂，工等恰当，工分报酬差额也就较合适。定出一等工

定为11分，二等工10分，三等工9分，四等工8分，五等工7分。做一等工是比一般工辛苦定为11分，每等与等间差额1分，最低的又不低于7分。

四、折計单位問題。折計是为方便計算而附設的。根据这个定額的报酬而計算出，每丈、每分、每厘、每斤、每担等单位，报酬应得多少，因此它并不是定額的主体。但是它对定額是起了很大作用的，方便了計工員的計算，也解决了有的人因怕搞按件計工难算的阻力，使按件計工能順利貫徹。

最后要說明的是：为什么沒有將所有的工种都定出劳动定額呢？首先是因为有些工种是不能定出定額的。如田間管理很难計出一日的定額，就算定也很不准确，只好請大家根据各社具体情况用“小包工”去解决。其次是有的工种是同类的，尤其是旱地作物很多类同的，定額都一样，如种生姜和种芋头等大体相同，可以互相对照，因此不必再訂了。

劳动定額是定出来了，可是那些應該小組按件，那些應該个人按件呢？这主要是从有利生产出發，适合于个人按件的，如打田埂、鋤地等应尽量个人按件，但有些联合性的生产，如蒔田、割禾等是不可分割的，应以小組按件；如犁田本来可以个人按件，因为牛的强弱不同，大家都会爭强牛，这样不合理，对生产也不利，也应小組按件；不过小組按件要注意做好小組分配工分的工作，根据目前經驗，簡而易行，又基本达到合理的是將小組工分抽出10—20%，作为奖励，其余按多种底分分摊。

各种劳动定額附后：

附 城区各种农业生产工种分类排队表

类别	一等工 (十一分)	二等工 (十分)	三等工 (九分)	四等工 (八分)	五等工 (七分)
各等标准工	锄 豆 地	早禾担牛屎割早禾	种 豆、割 冬 禾	种多耕、春耕松田	割豆地番薯藤
水稻生产	夏收夏种中犁、耙田、耙脚、春耕犁田、撒石灰、晒早禾谷、担早禾谷、堆草菇、播谷种、培草菇。	春耕担牛屎、搭秧脚、田、秧田追肥、春耕时田、担麻糞、担多禾谷、晒多禾谷。	夏种松田、打田、担多籽、草菇管理、保秧育苗、早禾松田、早禾种、除根草皮、选种、浸种。	担牛屎、桑冬种、挖禾根、选选谷种	
稻田番薯生产	锄田番薯壟	担肥、改田番薯	犁田薯、追肥、种田薯、起薯	割田薯藤、斩薯苗、打田薯草	赤藤
稻田多耕生产	多种犁耙田	打麦	担冬耕肥、割麦、晒油菜、多种追肥	割油菜、割麦豆、割树豆、晒绿豆、晒绿豆	
旱地黄豆生产	担豆泥、晒豆、打豆	割黄豆、犁豆地	打豆草		
旱地花生生产		锄花生地		种花生、打花生草、改花生、剪花生心	晒花生
旱地番薯生产		锄地薯壟	担肥、起薯壟、追肥、改薯壟	种番薯	牵薯苗、打薯草、割薯藤
旱地种粟		锄粟地	粟追肥、担肥、晒粟、播粟、种粟	打粟草	割粟
生产积肥	打黄草、烧树青灰、打芒苟	筛草皮、筛草皮生、筛土子泥、担塘泥、割鸭麻商	各豆泥、晒砍灰、筛田麦草	翻粪肥	捡杂粪
旱地芋头生产		锄芋头地	改芋头	种芋头、打芋头草	
种 黄 麻	开荒	种黄麻(包整地)	担肥	拔黄麻藤	

附 城区春耕生产各种工种劳动定额表

工 种	工 作 条 件	工 作 质 量	一 等 田			二 等 田			三 等 田			四 等 田		
			定 额	报 酬	单 位 折 算	定 额	报 酬	单 位 折 算	定 额	报 酬	单 位 折 算	定 额	报 酬	单 位 折 算
春 耕 犁 田	第 一 次	要 密 犁 不 打 犁 根 深 4—4.5 寸	1.8 亩	11	每 分 田 6.1 厘	1.7 亩	11	每 分 田 6.4 厘	1.5 亩	11	每 分 田 6.98 厘	1.4 亩	11	每 分 田 7.85 厘
	第 二 次	"	2.8 亩	11	"	2.6 亩	11	"	2.4 亩	11	"	2 亩	11	"
	第 三 次	密 犁, 稍 浅, 深 3 寸 左 右	2.8 亩	11	"	"	11	"	"	11	"	"	11	"
春 耕 耙 田	老 耙	要 耙 平	2.8 亩	11	"	"	"	"	"	"	"	"	"	"
	二 耙	要 耙 平	3.2 亩	11	"	3 亩	11	"	2.8 亩	11	"	2.4 亩	11	"
	三 耙	要 耙 平, 并 要 起 浆	2.7 亩	11	"	2.5 亩	11	"	2.3 亩	11	"	1.8 亩	11	"
打 田 埂	下 埂		160 丈	9	每 丈 5.62 毫	150 丈	9	每 丈 6 毫	140 丈	9	每 丈 6.42 毫	100 丈	9	每 丈 9 毫
	上 埂	① 泥 岩 不 太 高, 在 二 尺 以 下。 泥 岩 二 尺 以 上, 五 尺 以 下。	120 丈	9	"	114 丈	9	"	106 丈	9	"	80 丈	9	"
		② 泥 岩 二 尺 以 上, 五 尺 以 下。			7.5 毫				80 丈	9	"	60 丈	9	"
	埂	③ 石 岩 二 尺 以 上, 五 尺 以 下。							50 丈	9	"	35 丈	9	"
④ 五 尺 以 上 的 石 岩。											30 丈	9	"	
筑 田 埂		将 漏 洞 封 固, 加 高 田 埂 至 六 寸 高	85 丈	10	每 丈 1.17 厘	82 丈	10	每 丈 1.21 厘	79 丈	10	每 丈 3.18 厘	70 丈	10	每 丈 1.42 厘

搭秧脚	把草头漏洞堵闭	80丈	10	1.25 "	78丈	10	1.28 "	76丈	10	1.315厘	68丈	10	1.47 "
选种	用黄泥水或石灰水选良,并要經常檢查	300斤	9	每斤 3 毫									
落秧	(包括肥)	70斤	11	1.561厘	67斤	11	1.64厘	64斤	11	1.73厘	55斤	11	每斤 2
担牛屎	担至指定地点,并放得匀	45担	10	每担 2.2 厘	38担	10	每担 2.64 "	30担	10	每担 3.33 "			
撒牛粪		62担	10	1.61 "	44 "	10	2.2 "	35 "	10	2.98 "			
撒石灰	每堆五担	340 "	8	2.3 毫	320 "	8	2.5 毫	300 "	8	2.66 毫	250担	8	每担 3.2
春耕	洞田 5×7, 每科七、八条	60堆	8	每堆 1.33 厘	57堆	8	1.4 厘	54堆	8	1.48 厘			
时田	山田 4×6, 每科八、九条	500斤	11	每斤 2.2 毫	450斤	11	2.4 毫	400斤	11	2.75 毫	320斤	11	每斤 3.43 毫
单株单植	3×5, 每株1—4条	5.5分	10	每分田 1.81分	5.2分	10	每分田 1.92分	4.8分	10	每分田 2.08分	4分	10	每分田 2.5分
耘	深耘不踏死禾,除去禾中草及其他杂草	4.5分	10	2.22分	4.2分	10	2.38分	3.8分	10	2.63分	3分	10	3.33分
田	浅耘、除净稗草	6.5分	8	1.23分	6.2分	8	1.29分	5.8分	8	1.37分	5分	8	1.6分
除草	把草铺头拔净及踏入田中	7分	8	1.142分	6.7分	8	1.19分	6.4分	8	1.25分	5.5分	8	1.27分
打石灰	要匀	180斤	9	每斤 5 毫	57斤	9	每斤 1.34分	64斤	9	每斤 1.4 厘	120斤	9	每斤 7.5 厘
		500斤	11	2.2 毫	450斤	11	2 毫	400斤	11	2.75 毫	320斤	11	3.43 毫

*中国农报*附注: ①工作报酬单位一分。②原稿另有夏收、夏种、秋收、多种等劳动定额表,因篇幅关系,从略。

——选自“中国农报”1956年第5期——

关于計算副業劳动报酬問題的研究

中共孝感地委农村工作部

在农業社內正确地、合理地計算副業劳动报酬，是全面貫徹执行“按劳計酬”原則，充分發揮从事副業生产的社員的劳动積極性，順利开展副業生产的重要因素。过去各地的副業生产所以规划多、行动少，临时性的零工、杂活以及水产副業搞的較好，其他长期生产性的副業开展很差，除了各級領導抓的不紧，有关政治和具体困难等問題沒有得到及时解决外，对副業的劳动报酬計算的不合理，也是重要原因之一。

副業劳动报酬計算的不合理，主要是較农業报酬有些偏低。这表现在以下两个方面：（1）沒有照顧副業生产的技术性；（2）沒有照顧某些副業的辛苦程度。如黄陂东方紅社从事燒酒的社員，每天操作16小时（从早上两点到下午六点），仍然同参加农業生产一样，按一个工作日計算，每天記1.1个劳动日（农業生产一般的是每天工作10小时）。这显然是不合理的。

計算副業劳动报酬不合理的另一原因是：有的社对不应按收入来計算劳动报酬而按收入計算了。如黄陂祁站乡星火社对由社統一派出做零工的，采取按收入計算，結果从事副業生产的社員，互不滿意。在油厂帮零工的社員，每天賺1.5元，社里給他記1.2个劳动日；在米厂帮零工的社員，每天賺1.2元，社里給他記1个劳动日，这样在米厂帮工的社員說：“我們的工都是社里派的，也都是从早到晚干一天，誰也沒有技术，誰也不比誰辛苦些，为什么我們要少得两分”。第二天，油厂要12人，米厂要15人，被派去搞副業的社員都要到油厂，不願到米厂，影响排工。

如何正确地、合理地計算副業劳动报酬，根据我們在武昌、

黃陂、孝感等地調查研究的意見是：

一、研究与制定副業的工作定額和報酬标准，首先必須明确副業生产的特点，我区群众在历史上的副業門路很多，据初步分析概括有以下六种：（1）农村手工業。如篾、木、泥、石、銅、彈被絮、补缸、补鍋、以及手工艺品等等；（2）以农業为主的畜牧業，如养羊、牛、猪、鴨等；（3）水产性的副業。如养魚、捕魚、植菱、栽藕等等；（4）农村手工業的加工作坊。如榨菜、榨油、粉坊等等；（5）經濟作物。如果园、蔬菜、園艺、药材等等；（6）运输杂活。这六类副業的共同特点是：一般是技术性强。劳动条件比較簡單，收入較大，而且比較可靠；但是各类副業又有不同的特点。例如經濟作物的副業一般是生产時間长，从种植到收获，最短的需要六、七十天，长的需要三、五年，而手工業加工作坊的生产時間短，从原料到成品最短的只要几小时，最长的時間也只要五、七天至多是半月。同时，有的副業适于个人操作，有的副業生产上的协作关系很大；有的收入固定，有的極不固定；有的受自然气候的限制，有的不受自然气候的限制；有的成本大，有的成本小或不要成本；有的全年經營，有的有季节性。这些共同特点和不同特点就是我們研究計算副業劳动報酬的依据。

二、研究計算副業劳动報酬，还必須划清由个人經營和由社統一經營的具体范圍，凡适于个人操作的手工業，投資不多，工作的流动性大，收入又極不固定的，一般的由个人經營，收入归自己，社里不記工。如篾匠、补鍋、补缸、补伞、銅匠、彈被絮等等，他們的工作性質到处巡回流动，工資又是看貨作价，有时一天能賺几元，有时一天只賺只角，賺多賺少除了他自己，別人不知道，并且有时食宿都在外面，不易計算开支，因此，宜由个人經營。凡是不适于个人經營的，就由社統一經營。由社統一經營的副業，在計算劳动報酬上，根据調查的材料和我們研究的意見，应采取以下三种办法：

第一、按“一个活”进行四定（定質、定量、定工、定成本）包工，个人活評。这个方法适于一般的手工業的加工作坊。如糖坊、糟坊、榨油、磚瓦窑、石灰窑等等。因为这一类副業的特点是工种多、协作关系大，而当前的生产規模小，需要經常操作的人不多，参与这项副業生产两个以上的社員所做的工种又不是截然分开的。因此，采取这个办法比較适宜。黄陂祁站乡东方紅社，代国营商店燒酒，經常操作的只要两个人，該社的办法是：每燒一作酒（即一个活）規定用大麦450斤，麩7.5斤，出46度的南酒44斤和600斤麦糟，包工2.2个劳动日（报酬低了一点）。这两个燒酒的社員，一个管“上灶”，負責技术指导，責任大，但劳动强度不如“下灶”，管“下灶”的虽然技术不如“上灶”，但他每天除了配合“上灶”做一般工作外，还要挑六、七十担水。因此，他們共同商議每个活各得1.1个劳动日。根据他們的体会，实行这个办法有两大好处：（1）能具体貫徹生产責任制；（2）計算方法簡單。采取这个办法，在計算各人所得报酬时，也可根据历来的習慣，大体划分一下各人所作的工种范围，根据其負責的工种，所需要的技术程度、辛苦程度和重要程度，評出一个大体固定的应得报酬标准，每隔一段時間（七天）憑劳动态度、工种的要求进行一次活評。如孝感六合乡五四社磚瓦窑，做瓦的一組需要三人（一人掌盘，一人傳瓦，一人和泥），一般的情况下，一天能共得3.8个劳动日，由于技术和劳动强度不同，掌盘的每天得1.2个劳动日，活泥的每天得1.1个劳动日，傳瓦的每天得1个劳动日，但是有时活泥的赶不出泥来，傳瓦的去帮助活泥，就把傳瓦的工分提高半分。

在手工業加工作坊中，还有一部分工种。如磚窑制磚坯，石灰窑采石头，由社統一管理的篾業生产小組制簸箕、籬篾等都可实行工作定額，采用按件計酬办法。

第二、专人负责，包工、包产，超产奖励。这个办法适于畜牧、經濟作物和部分水产性質的副業。如群羊、群猪、群牛、

群鴨、果園、蔬菜、園藝、養魚、植蔗、栽藕等等，因為這些副業，一般是業務單純，生產的時間較長，平時的任务又多屬於管理工作，不便于計量。如武昌聯絡鄉，同力社的桃園（62棵結果桃，477棵小桃樹），經常任务除了施基肥、花期追肥、治虫、剪枝、溝排澆等具体工作外，主要是看守工作，如果按每天每項工作去計算勞動報酬，不僅麻煩，而且極不準確。因此，他們採用的办法是：確定一個對桃園有經驗的社員專職管理。根據每棵結果桃每年包產桃子85斤，包工0.7個勞動日，小桃樹每棵培養工0.42個勞動日，0.1元的治虫藥費，這樣全年社里包給這個社員244個勞動日，6.2元的治虫藥費，這個社員全年除了包產2,170斤桃子外，並保證477棵小桃樹棵棵成活。超產由社員和社四六分。在畜牧方面，採取“固定專人，規定頭數和質量，全年包工”的办法，如孝感車站鄉光明社有32只羊，確定一個專人負責，全年包工160個勞動日。

第三、臨時活評，即是对某些不便包工或計件的副業，採取臨時根據參加這項副業生產的社員的勞動底分、時間、態度進行活評。這個办法適合于一般臨時性的零工雜活。如由社統一安排為國營生產、交通、基建等各個部門幫零工，這些工作一般時間較長。參加的人數較多，而收入極不一致。單純按錢記工不適合，包工計件又不容易，採用這個办法簡單可行。但也有兩種具体形式：（1）是按工作日計算；（2）是按工地的工效計算。如武昌同力社組織60人在武治路做工，規定每做二個土方記一個勞動日，這較第一個方法好，能激發參加這項副業生產社員的勞動積極性。

但是对那些收入比較大（高于一般副業一天的收入），技術性又強（一般社員不會搞的）。又是由社統一經營的副業，目前還是可以採取按錢計工的办法，就是由社和社員議定一個合理的交款標準，採取記工不記錢的办法。一般說來，採取記錢不記工的办法似乎不妥當。

三、总之，計算副業劳动报酬的本身是农业社内互利政策之一，也是直接体现农业社的经营方针问题。因此，研究与計算副業劳动报酬时，必须掌握“既有利于农业生产，又有利于副業生产的开展”的精神，民主协商，合理规定。具体意见是：由社統一经营的副業，参加副業生产的社员，在付出同等劳动条件下所得到的报酬，应该和他参加农业生产所得到的报酬大体一致。对于有技术的人员，还应当适当加以照顾。

——选自“中国农报”1956年第13期——

五星社副業定額管理的經驗

湖北襄樊市河心乡五星社主任刘长树

我們社经营的副業有养猪、养魚、养蜂、木匠業、粉坊、窑場、織土布、織綾袜、做蒸籠圈、紡纜、运输、铁匠、割柴等十多种，全社 329 戶，713 个劳动力，經常固定参加副業生产的劳力 165 人，占总劳力的 24%。副業实行定額管理后，起到如下一些好的作用：首先能充分發揮社员劳动积极性，提高了劳动效率，如原来粉坊每盘磨每日只磨 75 斤豆子，实行定額管理以后，每天磨 100 斤豆子，劳动效率提高了 25%，而且大大提高了产品质量；第二是降低了成本，节约了开支。定額以前投資沒固定，开支無计划，發生了很多浪费現象，固定投資定額以后，这种現象就大大减少了；第三是加强了責任制，过去織布中出現次品廢品，社员互相推卸責任，实行了工作定額，責任界限划清了，檢查驗收制度也能認真貫徹执行；第四是定額后有明确奖惩制度，因而促进了社员發揮創造性，如窑場实行超产奖励后，原来一窑只燒 4,000 塊磚，現在采用加高窑口，扩大窑門，燒到 4,200 塊；第五有了合理的报酬，特别是提高技术活的报酬以后，大大刺激了社员要学习技术的积极性，如社内

學習砌匠的 16 个社員，大家見到內行掙分多，就日夜鑽研領教，經過四個多月鍛煉，已有 18 个社員基本上學會了砌工技術。

從我社來看，副業生產實行定額管理，有以下几点經驗：

一、明確目標，制定定額

合理規定工作定額是實行“按件計酬”的基礎，也是定額管理的中心環節。因此在制定工作定額時必須有一個統一標準，副業生產的定額標準和農業定額標準有所不同，因副業生產除粗笨活外，一般都帶有一定的技術性，很多活不在於付出勞動量多少，而在於技術熟練的程度。所以副業定額標準，應當是在一定的工具、原料等條件下，根據不同質量要求，以一個中等勞動效率一天所能完成的數量為一個定額（如沒有技術的活，應和農業定額標準一樣）。由於各種副業經營的方式不同，在制定定額時，必須根據不同情況，採取不同方法，經初步摸索，大體可採取四種辦法：

第一是按件定額。凡適合於個人操作，工序很少的副業，如運輸、織襪子，都可以按件確定工作定額。

第二是逐項定額。有些工種之間的協作關係不大，能夠明確算出每人每天每項工序的勞動量，可以逐項定額。例如織土布從漿洗棉線到織成土布的全盤工作過程中，規定漿線 15 斤，倒筒壳 5 斤，牽線上扣 15 匹，倒緯線 30 斤，織布一匹等各為一個工作定額。

第三是綜合定額。有的副業各種工序之間互相關系，協作關係很大，如粉坊下粉、有和面、挑水、端瓢、燒火、晒粉等工種。這些工作間很難確定單獨的計算單位，而且在操作時又不易截然分工，因此綜合為一個定額，即規定下粉三百斤達到細、白、干、長為一個定額。飼養類也可採用這種辦法。

第四是臨時定額。凡屬不固定性的或不容易事先確定工作定額的副業，如木匠、砌匠、鋸匠經常在外做活，其種類又很

多，事先很难訂得詳尽。这就应根据当时工作性質，由社另行定額，如所做活路屬於第二第三种情况，就用逐項或綜合定額的办法；如時間短、活又零碎，如在社外另外修补房子、小家具也可用按天記分或按錢記分的办法。

二、反复比較，确定报酬标准

規定副業劳动标准，必須掌握有利于农業生产，又有利于副業生产的精神。我們社在規定副業計酬标准的时候，由于各种副業收入悬殊很大，搞副業收入多的社員主張按錢記分，副業技术低的社員想平均計分；做农業活的社員認為搞副業的人天天干活，工分靠得住，想压低副業劳动报酬。究竟怎样合理的确定报酬标准，我們發動社員反复討論，多数人認為：如果單純按錢記分，就会發生社員只做收益多的活，不干收入少的活；如果按天平均記分，就不符合按劳取酬的原則；如果副業的劳动报酬低于农業，就会影响社員从事副業生产的積極性。因此，最后決定：副業劳动报酬不应低于农業劳动报酬，并且技术性很强的副業如木工中掌綫的、窑場看青的等还高于农業报酬的20%左右；每一种副業的工作定額的报酬标准，根据这种工作技术的高低，劳动强度及其重要性，适当参照收益情况来規定。只有这样才有利于全面發展生产，貫徹“按劳取酬”的原則。

有了明确的报酬标准以后，我們又将副業工种和农業工种、副業与副業之間的各项工种进行反复的比較，分級訂出报酬标准。我們是这样規定的：技术特高的活：如木匠中的掌綫、窑場中的看青为一級活，一个定額記13分；技术性較高、辛苦程度較大如織布的牵綫、粉坊的点漿为二級活，每个定額計12分；付出劳动量大并有一定技术的活，如解匠、窑場做土坯为三級活，每个定額計11分；劳动强度大，如运输等为四級活，每个定額为10分；工作較細致的輕活，并且有一定的技术性，如喂母猪为五級活，一个定額为9分；工作比較重，但無技术，如粉坊学徒等为六級活，一个定額为8分；一般輕活，如倒綫

等为7級活，每个定額計7分。

三、精打細算，合理定产定投資

工作定額和报酬标准确定之后，还必须要有明确的产量和成本定額。在定产定成本时，开始我們管委会有些干部認為有了定額計件就不需要成本和产量定額，經過前一段实践証明，如果只有工作定額和报酬标准，仍会有些社員只圖工分，不顧質量，只圖省事，不顧投資的現象。如粉坊原規定推75斤豆子为一个定額，計8分，但沒有質量要求，社員为了多推豆子多掙分，結果質量很粗，出粉率下降到26斤，低于加工要求的32.5%。养猪場沒实行飼料定額，浪費了很多飼料。因此，首先必須在工作定額的基础上，通过挖漏洞、算損失、提高社員認識。然后本着增加生产降低成本的精神，挖潜力、找窍门，合理訂出产量和成本的要求。如养猪場規定每头母猪每天細料三斤，粗料八斤，每年生两窩猪娃，初生第一窩只五头小猪，第二窩八头，生三胎以后每窩十头；每头肥猪每天細料四斤，粗料二斤，每天长肉十两；每头克郎猪每天細料一斤，粗料六两，长肉六两。其余畜場、粉坊、养羊等也都分別定出了产量和成本的要求。以全面建立生产責任制。

四、按件計酬，多劳多得

副業定額計酬标准确定以后，社員个人劳动报酬怎样合理計算？我們根据不同的定額形式，采取不同的計算方法：

第一、个人按件計酬。凡是协作关系不大，每个工种定額有明确的計算单位，适合于个人操作的。如运输、織袜子等都可以按件計算到个人。

第二、集体承包，个人計件。有些副業的工种定額虽有計算单位，但每个工序的生产对整个产品質量的关系很大，如不集体承包，很难健全責任制。因此，根据“五定”要求，将这种副業包到經營单位，然后根据个人負責的工种，視其完成的数量和質量，实行个人計件。如窑場每窑出四千塊磚，做到不缺

边、不掉角、不裂缝、青一色，从做坯到出窑共五个工序，包646个工分。

第三、集体承包、个人活评。凡属综合定额的副业和对外承包的副业可用这一办法。为便于计算社员个人劳动报酬，可先大体划分一下各一个工种范围。根据所担工种的技术及辛苦程度，评出应得的等级报酬。完工之后，根据劳动态度和质进行一次活评。

第四、专人负责、常年包工。这个办法主要适用于饲养业，因为这类副业每人每年所劳动的数量和质量不易计算，并且生产时间很长。因此，采用这个办法比较适宜，如一个人全年养三十只羊，给二千五百分。

第五、死分活评。在社内修补生产工具和干其他零活，这些少数的副业活不易定额计酬，只得采用死分活评，根据社员劳动的分，干活时间长短和劳动态度进行活评。

第六、按钱计酬。这多是在外做零活，时间短、流动性大，又不容易包工包件的副业。在计酬标准上可根据社内分配的劳动分值，适当提高。如果收入很少，社员不愿交社记分也允许。

五、规定奖惩制度，保证生产质量

为了保证生产质量，降低成本，除在生产过程中加强思想教育，强调执行操作规程以外，还要有严格的奖惩制度，否则就无法建立集体责任制。所以我们在“五定”基础上，采取上下结合的办法，民主订出了奖惩规定。对降低成本保证质量，超额完成任务的单位或个人给以应得奖励。对主观不努力，完不成任务，浪费原料，质量低劣，给适当处分。我们社规定的制度是：1. 降低生产成本者，奖励节约部分70%，超过成本定额赔偿超额部分50%；2. 超额完成生产任务，按超额比例，根据总包工数计奖劳动日，如窑场烧一窑砖定为四千块，承包646分，如超产10%，奖64.6分。对减产者要按此方法计算和减产

部分50%工分，如粉坊每三百斤豆子出粉183斤，承包108分，如減產10%，就扣5.15分。

推行副業定額管理，是經營管理上一項重要而複雜的工作，在貫徹執行當中，我們是依靠了社員，走群眾路綫，結果超額完成了計劃。

呂梁先鋒社的畜牧定額管理

李文珊

“皮牛”和“黃羊”

山西省興縣白家溝村呂梁先鋒農林牧生產合作社，在一九五二年以前，社員們都是分散喂養牲畜，沒有集體經營畜牧業的經驗。當時全社的羊共分為四群，由四個社員牧放。羊群的大小既不一致，山羊和綿羊牧放也有難易，社里對牧工却籠統規定按底分記工。十七頭牛由兩個社員捎帶喂養，沒有確定報酬，只是規定“喂牛的不背糞，背糞的不喂牛”，作為對他們的優待。騾、馬和豬雖有專人喂養，但社里也沒有具體要求，喂成啥算啥。因此，四個牧羊工每天遲出早歸，不管牧地有草沒草，只要離村不遠就行。社里規定羊圈由牧工負責墊，可是誰也不好好墊，羊圈里經常像“污水坑”一樣，白羊都被屎尿染成了“黃羊”。牛草切得足有半尺長，一添草就是滿滿一大槽，把牛頭都快埋掉了。每頭牛雖然一天平均能吃到六斤料，但個個都瘦得爬不起來，連犁都拉不動。社員們都說社里的牛是“皮牛”，拉到市場上只能賣張牛皮錢。

由於牲畜飼養、放牧得不好，牲畜死亡率不斷增加，繁殖率和成活率不斷降低。一九五二年全社一百三十五只母羊，共

生下羊羔一百三十只，仅成活了七十一只。八头母牛只生下四头牛犊，因为养护不好，还又死了一头。社員賈王保、賈張同放牧的两群羊，一次本应剪羊絨二十多斤，因为放牧时不經心，挂的挂，丢的丢，实际上每次只剪四、五斤。社員們看到这些問題，經常向社里提意見，担任畜牧工作的社員們也都是滿肚子牢騷。

推行定額管理

一九五二年冬天，社員由二十四戶發展到五十八戶。羊群增加了一倍，其他牲畜也都增加了。社干部和社員們一致感到再不想办法改进牲畜的飼养管理工作，必然会影响全社畜牧業的进一步發展。社里虽然連續开过几次会，但也沒有研究出个办法来。正在这时候，社长賈宝扶随中国农民訪苏代表团由苏回国。他根据苏联先进經驗，認為要把畜牧業提高一步，必須推行定額管理制度。經過自上而下地醞釀討論，参考苏联先进經驗，制訂了畜牧業定額管理制度。实行三年以来，經過陸續修改和补充，这个定額管理制度已經比較准确和完善了。

呂梁先鋒社的畜牧業定額管理制度，是以提高牲畜繁殖率、成活率，提高牲畜質量和多积糞肥为目的而制訂的。具体規定是：一个社員牧放山羊八十只左右，作为一群，每只大山羊每月記一点九分，全年記工二十二点八分。每群山羊分配三、四十只母羊，要求每只母羊年产羊羔一个，每成活一个羊羔，記工二十分。每只大山羊要求一年产六馱糞，記工十五分；要求产一斤毛，記工五分；要求产四两絨，記工五分。放小山羊按放大羊的報酬計算，但产糞、产毛的标准低于大羊，其報酬也按比例降低。一个社員放一群綿羊以四十五只左右为限。因为綿羊比山羊难放，也比山羊貴，每放一只綿羊每月記工二点三分，一年記工二十七点六工分。每群綿羊里分配母羊二十只左

右，要求每只母羊年产羊羔一个，每成活一个，记工四十分。每只大绵羊要求一年产八驮粪，记工二十分；产一斤半毛，记工二十二分半。一个社员规定饲养或放牧八只牛，每头公牛全年记工二百四十分，每头母牛全年记工一百八十分。要求全社百分之九十的母牛年年产犊，成活一个牛犊记工二百分。每头大牛一年积肥一百驮，记工一百五十分。饲养六个月以内的牛犊不另记工。每个饲养员喂养三十口小猪，一口小猪每年要求长肉一百斤以上，每百斤肉记工八十分。喂母猪和种猪以产值计算，一只母猪一年要产两次，每次生十个小猪，每成活一个小猪记工二十分。每只种猪一年要求配种四十八次（包括社外配种），每配种一次记工三分。要求每六口猪全年平均每天积一驮肥料，每积一驮肥料记工一分。

为保证定额管理制度的顺利推行，社里还明确规定了奖惩制度。凡超过定额要求的，按超过部分总价值的百分之五十进行奖励。如果达不到定额要求，按规定扣工分。如因喂养不善造成牲畜死伤，要按牲畜的价格如数赔偿。为了不断提高牛、羊的质量，社里还接受了牧工贾玉保的提议，规定了羊过称和“揣牛膘”的办法。每年春冬两季称羊的总重量，求出各等羊平均的体重。如果冬天羊的平均体重低于春天，要给予批评或酌扣工分；羊的体重有显著增加的给予奖励。用“揣膘”的办法发现牛的体重减少了，负责喂牛的社员也要受到批评。

领导赶上去

畜牧业实行了定额管理以后，在社务委员会之下，建立了由社务委员、兽医、饲养员和牧工等五名代表参加的畜牧委员会，专门领导全社的畜牧生产。三年来，社里加强了畜牧饲养的技术指导。他们首先根据山羊爱吃晒焦草，绵羊爱吃露水草和山羊爱爬山、绵羊爱串沟等不同的特点，划分了山羊和绵羊

的放牧区。这样既使山羊和綿羊各得其所，又避免了牧工們互相爭搶好草坡的現象。其次，实行分群放牧和定期交配。过去社里的羊群是山、綿不分，公、母不分。現在山羊、綿羊分群放牧，公羊和母羊也分开了，只是在需要交配的时候，才把公羊放回母羊群里。过去母羊生羔的时间很不一致，既費人工，羊羔长得也很不整齐。自从实行了定期交配，每群母羊一般在二十天左右就可以生完羊羔。社里还培养出两个年輕的兽医，經常进行牲畜的保健工作。比如羊在夏天容易發生口淡、火热、流涕等病，社里就及早准备好白盐和当地出产的黄芩茶、臭管草，讓牧工們經常喂羊和飲羊。

对从事畜牧業的社員加强政治思想工作也是很重要的。社里規定每月召开一次全体牧工和飼养員的座談会，交流飼养牲畜的經驗，并开展批評、表揚。每逢三、六、九日的晚上組織全体牧工、喂养員讀报，学习时事。每年年終社里专门总结畜牧工作并开展評比，按定額管理的标准对牧工、飼养員进行奖励和处分。此外，社里还經常通过一些典型事例，向牧工、飼养員进行教育。一九五四年七月，羊群下“伏毛”的时候，牧工賈处兒为了想多挣些劳动工分，在剪毛前偷偷地給羊洗了一次澡。这事被社里發現后，除讓他晒干羊毛外，还召开了全体牧工、飼养員大会，通过这一事件，对大家进行了个人利益和集体利益一致性的教育。

畜牧業大發展

采用先进的定額管理制度，克服了畜牧工作中的混乱現象。过去社里的母羊生了羊羔，牧工們都是把它扔在社里的大院子里，誰也不願意往自己家里牵，怕家里人嫌臭。現在生了羊羔，不用干部督促，牧工們就主动把羊羔引回自己家里。賈張同放的那群羊，过去羊羔成活率很低，現在他对羊羔爱护極了。有

一次，剛生下的羊羔沒有奶，他怕羊羔餓死，就自己想法先喂起來。去年春天，天氣很冷，負責喂牛的賈禿孩和賈豹子怕凍壞社里的牛，就找些干草、爛毯片等把牛圈堵起，並且搬上鋪蓋睡在牛圈里，天不亮就起來喂牛。

由於社員們發揮了勞動積極性和不斷改進飼養管理，全社畜牧業得到很大發展。一九五二年羊羔成活率只達百分之五十四，一九五三年實行了定額管理，當年羊羔成活率便提高到百分之八十，一九五四年又提高到百分之九十八。過去社里的母羊盡生單羔，實行定額管理以後，每年都有一批母羊生雙羔。一九五四年，賈玉保放牧的那群羊里有一只母羊一胎生了三個羔。牛、豬的繁殖率和成活率也都達到和超過了定額管理的標準。牲畜的質量、糞肥的產量和羊毛、羊絨的產量也都有很大的提高。現在全社已有五百一十九隻羊、五十三口豬和四十七頭牛，畜牧業已成為社的一個重要經濟部門。三年來，社里先後共賣出三百六十二隻大羊、九十八口大豬、十八頭大牛和兩頭大牲口。這筆收入占全社三年總收入的百分之二十二點九。

——選自“中國農報”1956年第3期——

合理規定農業合作社工作人員的報酬

常 青

“人民日報”編者按：這篇文章介紹的規定農業生產合作社內工作人員報酬辦法的經驗，是河北省邢台地委總結的一些初步經驗，可供各地參考。

現在農業生產合作社一般都擴大了，社的工作人員也多了，合理解決工作人員在管理工作上的報酬問題，已經成為一項很重要的工作。但是這項工作目前許多合作社都還沒有經驗。河北省邢台地區的農業生產合作社對這個問題大致採取了

以下四种解决办法：（一）临时計工，就是干部誤工随时計工，誤多少計多少。（二）大包干，一年包給每个脫离生产的工作人员相当一个中等劳力的劳动日，工作人员参加生产不再另外計工。（三）不固定社的工作人员補貼工数，到年終根据工作情况进行評議補貼。（四）实行定額補貼、定工生产和年終奖励相結合的办法。就是按照工作人员所担負工作的繁簡程度和他們可能参加生产劳动的时间多少，把每人每年应給的报酬和应参加生产的劳动日都固定下来。多做劳动日可以多得，管理工作搞得越好，年終还評議給獎。

实践証明，实行第一种办法的社往往使得一些社的工作人员糾纏在會議上，有工夫也不下地生产，严重地影响社員的生产积极性和工作人员、社員之間的团結。像南和县郝桥乡农业合作社，共有社員1,830戶，管理委員三十五人，中队长十三人，分队长三十九人，小組长119人。前一个时期这个社实行誰开会給誰計工的办法，大家就爭着参加会。这样，很长时间所有工作人员都不下地生产，社員不滿地說：增产不增产先得养活二百口人吃飯。

有些社实行第二种办法的結果，也同样影响社干部参加田間劳动的积极性。如清河县后魏庄农业合作社原計劃十五个工作人员平均每人一年补給二百五十个劳动日，結果是誰也不積極工作和参加生产。南和县賈宋乡农业合作社开始規定社的工作人员不論开会、下地劳动，每人每天在社內一律計五分工，全社二十三个委員，七十天当中只做了三十六个工作日，誰也不离开办公室。他們說：“紧干慢干反正五分工”。

第三种办法也有缺点，主要是社工作人员心中無底，工作不安心。如沙河县葛村农业合作社有的工作人员反映“我是个好劳力，誰知道年底給評个什么样，当工作人员不如当社員”。

从目前已有經驗看来，只有第四种办法比較合理。这种办法可以促使社的工作人员提高工作效率和積極参加生产劳动；

同时还可以使工作人员通过参加生产及时了解情况，解决问题，改进领导。如邢台县西静庵农业合作社共 128 户，五个主要工作人员，共补贴五百七十个劳动日（这个社每个上等劳力以二百五十个劳动日预计）。根据每个工作人员责任的大小，任务的轻重，并且参照劳力强弱，确定补贴多少。社长左琴是十分劳力，全年补贴一百五十个劳动日，他除做好职务以内的工作外，再参加生产一百个劳动日，全年就可得 250 个劳动日，达到相当于十分劳力的收入。会计牛金福是个拐腿，八分劳力，但是因为会计工作复杂，误工很多，全年补贴他一百九十一个劳动日，自己再参加生产五十个劳动日，全年可得二百四十一个劳动日，和八分劳力的全年收入也相差不多。副社长郑欽八分劳力，补贴他八十一个劳动日，自己出工一百五十个劳动日。这些工作人员为社工作不再计工，超过生产定工，多劳多得。为了让受补贴的社工作人员做好工作，并且规定：根据工作态度，成绩大小，年终评议。如果领导工作做的好，超额完成生产计划，还可从超产部分酌情奖励工分；如果因工作消极不负责任，造成损失，达不到应有产量，可适当扣除一些工分。西静安社在确定这个办法以后，工作人员进行了具体分工，半月以内基本上作好了生产规划和劳动规划，实行了财务包干，财产遗留问题也作了处理。在春耕播种之前，除副社长郑欽和会计在家收集籽种，制定生产股份基金和劳动定额草案以外，正社长等三个工作人员带领社员下地生产。他们在生产中进一步征求社员对工作的意见，激发了社员的生产积极性。如过去挖一亩地用七个工，现在只用五个工。社的工作人员经过自己亲身参加生产劳动的体验，对修改劳动定额等工作心里更有了底。

现在邢台地区正在普遍推广这一办法。根据若干先进社的经验，实行这个办法需要做以下一些工作：

首先是思想工作。社的工作人员和社员之间对工作人

員定額補助常存有一定程度的矛盾。社員說：“他們坐在屋里，張張嘴，動動筆，工作一天，怎么也不能頂咱們一個勞動日。”社的工作人員對自己工作却是另一種評價，他們說：當上工作人員，跑斷腿，磨破嘴，熬干眼，累煞心。要解決這個矛盾，就需要進行按勞取酬的教育，克服社員輕視腦力勞動的觀點，同時糾正工作人員對報酬要求過高的偏向。如南和县三思鄉農業合作社監察委員會主任范治祥，全年能參加生產二百個勞動日，開始計劃補助他五十個勞動日的时候，他嫌少。經過教育，他作了檢討。

其次，要幫助合作社改進領導，減少社的工作人員耽誤生產的時間。如南和县賈宋鄉農業合作社，在前一個時期因為工作沒計劃，二十三個委員天天開會，不能參加生產勞動。在開始研究定額補助辦法的時候，他們中間有很多人不同意這個辦法，有的說：總不能叫餓着肚子作工作。後來，工作組幫助他們檢查了前一段工作，明確了各個委員的責任，分工包隊，又統一安排了每周的工作、生產和學習時間，並且盡量利用晚上開會。經過這樣安排之後，在二十一天的時間內，二十三個委員除作好工作外，還做了153個勞動日的工。現在大家對定額補助的辦法都很滿意。

第三，要糾正合作社亂計工分的偏向。有的社的工作人員提出：我們實行定額補貼，社內亂計工分的現象不糾正也不合理。沙河县贊善村農業合作社在實行定額補貼辦法的同時，解決了亂計工分的問題。他們規定：黨、團員開會、受訓和參加一般社會活動或群眾性的參觀等都不准在社內計工。非生產性的建設用工，可計義務工，由全社勞動力均攤，不在社內分紅，但每個勞力所負擔的義務工全年不得超過三個。托兒組的保教人員應得的工分，由兒童的父母分擔。這樣做社的工作人員都沒有意見了。

——选自1956年5月26日“人民日報”——

河北省許多農業合作社在夏季生产中 实行田間管理个人負責制

河北省許多農業生产合作社，在夏季生产中推行了一种比較先进的个人負責的田間生产管理方法。它对啓發社員积极性，克服劳力指揮不开支配不当，搞好当前生产和实现全年的農業增产計劃，有很大作用。

这种方法一般的是：農業社的各生产队在全年包工包产的基础上，在夏季生产中，队內把可以由个人負責的农活如除草、棉田管理等，經队內社員討論，根据社員特长和可能出工的数量，划出一定的亩数交由他們負責管理。这种方法是一些老社根据过去的經驗創造的。到七月底止，这个省許多基础較好的農業社都在夏季生产当中实行了这种管理方法。石家庄专区深县在鋤草中耕时，305个農業社，已有205个社实行了生产队內的組包塊、人包塊的办法。邢台专区的邢台县，将各种主要作物的夏季管理包到戶的社有一百五十多个，占全县总社数一半。南和县实行这种办法的社，也占全县農業社的60%。

根据各地檢查，实行这种办法有以下几种好处：一、能够加强社員对于农作物的田間管理的責任心，發揮社員的积极性。如昌黎县紅旗農業社实行这个办法后，社員李庆福在走亲时發現外村的旱直播甘薯种薯霉烂，便立刻回家跑到他負責管理的旱直播甘薯地里去檢查。这个社許多社員現在都能根据农村，积极主动地向生产組长、队长提出农活安排和改进生产的建議。二、生产队长不用临时派工、等齐下地、地头分活了。社員包塊后又可早下地晚收工，根据自己的時間安排农活，这样就能提高劳动效率。据邢台、南和等县重点調查，将鋤草中耕分別包給各戶社員后，劳动效率一般都較前提高了百分之

二、三十。三、責任分明，便于檢查，便于評比獎勵，可以提高農活質量。饒陽縣五公鄉農業社第六生產隊鋤苗時實行了包壟管理的個人負責制，便糾正了一些社員忽視質量的現象，都達到了質量要求。西沙河鄉農業社實行田間管理責任制后，因為容易檢查、評比，及時表揚獎勵了一百多名勞動積極注意質量的社員，促使社員都注意了質量。

採取這種辦法的農業社，對當前的生產都搞得很好。呂黎縣紅旗社實行這種辦法后，在今年雨多地濕、農活相當繁忙緊張的情況下，全社的兩萬畝莊稼沒有一畝苗荒。南宮縣各農業社的五十萬畝棉田，自播種后實行隊包片、組包塊、人包壟，現在已及時整過三遍枝，治過四次蟲，第一代棉鈴蟲一發現，就被迅速地消滅在一齡里。棉花比哪年都長的好。

根據各地農業社的經驗，實行農作物管理的社員個人負責制，必須注意發揮社員專長（如婦女善於棉田管理）照顧社員特殊困難，和解決個人分管與抗旱、防汛、治蟲等集中突擊性農活的結合等問題。根據各地經驗，這些問題交社員討論協商后，都能得到適當的處理。饒陽縣五公鄉農業社，在進行討論怎樣分壟時，經過社員反復充分的協商，許多隊都把棉田管理多分配給女勞力，並且分給了她們離村較近的地，因此絕大多數社員都滿意。同時，領導上還要根據具體情況與社員要求辦事，包給組、包給戶還是包給人，包哪幾種莊稼和什麼活，應允許各社各隊自己決定，不應強求劃一。

——选自1956年8月1日“人民日報”——

包工包产后如何实行地段责任制

中共新乡地委办公室

一、实行地段责任制是社員們的迫切要求

新乡县小冀农業生产合作社包工包产以后，第五生产队过去由于生产责任制不够健全，在生产中互相依靠，窝工浪费严重，做活质量不好。如有一次30多个人到一块地里锄玉子，一晌仅锄了10亩，一个人不合三分，而且质量很差。有的社員說：“做活是社里的，賺分是自己的。”因此，只圖賺分，不管增产。

在包工包产到队以后，干部、社員都認識到今后队里超产能多分，减产得赔偿，有利有害都是本队的事情了。因此，生产勁头很大；搞好生产，超额完成生产任务，成了人人关心的大問題，紛紛要求改变这种情况。

二、三种办法哪个好

为了改变过去生产管理上的混乱現象，搞好生产，他們决定实行地段责任制。如何实行？大家提出了三种办法：第一种是按社向队包工包产的办法，照样搬到小組，队向組实行包工定产，建立以小組为单位的地段责任制。这种办法虽然責任范围小了，但仍不能解决組内社員之間的互相依靠問題，而且队向組实行包工定产后，小組就成了一个战斗单位，他們首先要求分牲口、分农具，各搞各的生产；同时由于小組劳力少，应付不了农忙季节，队长也怕組与組之間互爭好地、好牲口、好农具，鬧意見。看来这种办法利少弊多，不宜采用。第二种是仍实行过去的临时小包工办法。即是队根据农活需要，組織作

業小組，定質包工，實行農活責任制。這種辦法有利集體經營，也能增強社員對某種農活的責任感，但解決不了土地作物長期保護問題，而且隊里農活安排一時跟不上，就會發生混亂現象。看來這種辦法也不完善。第三種是隊下設立較為固定的作業小組，組內以戶為單位固定地段，建立田間作業地段責任制。凡屬全隊性大型農活，如送糞、犁地、耙地、播種、收穫、打場、小型基本建設、抗拒較大自然災害等，均由隊抽調勞力，組織臨時作業小組統一進行。凡屬田間作業，從苗子出土到收穫以前的間苗、鋤苗、棉花的整枝、打杈、打頂，一般情況下的治蟲、施追肥、灌溉及土地、間苗的保護等，均由作業小組操作，地段負責人負責。這種辦法優越於前兩種。因此，大家一致同意採用這種辦法。

三、怎樣實行

首先，他們針對本隊戶數多、勞力少、懂得農業技術的人更少的特點，對 13 個男全勞力，9 個男半勞力，14 個女全勞力，7 個女半勞力進行了站隊，適當搭配農業行手和骨幹，照顧到居住遠近、人事關係，將能夠在田間勞動的 43 個社員，以戶為單位劃為兩個作業小組（每組 15 戶，一個組 21 個勞力，一個組 22 個勞力），另外還有專人管理牲口飼養、搞隊內副業生產。對勞力外出、現在不能參加田間作業的社員，亦編入小組，但不負地段責任。各組還有一些半勞力，平常雖能下地生產，往往做半天或半晌活，或者只能做些棉花整枝打杈工作。這樣，從各組的勞力數量來看，雖然多了一些，但會有些人不能經常在田間勞動。因此，這樣劃能經得起隊里統一干活時的勞力抽調和適應不同季節田間作業勞力的需要，社員都很滿意。

作業小組劃分好了，接着就要合理劃分小組作業區，並以戶為單位固定責任地段。先按照現種小麥和社分配的 1957 年秋

作物种植任务，本着各組土地、种植作物基本平衡、使各小組常年有活干的原则，划为二个作業区，全队 300 多亩耕地，每区 148.5 亩，作物种植一般平衡，只有紅薯因全队仅种五亩，分給一个小組。划分作業区的方法是，首先把成片大块划分开，然后对零星地块，根据与各作業区的距离远近，本着方便管理的精神，分配到各組。其次各小組以戶划分責任地段。該队划分地段的作法是：有劳力者一戶分一段，劳力很弱或已丧失田間劳动能力的戶，不分給責任段，但把他們編到作業小組，遇有适宜他們操作的农活，讓他們去做。全队共 47 戶，有 27 戶划分了 26 个地段，其中有两戶共管一段。如王芝兰（女）已 50 多岁，虽还能干活，但其丈夫有病不能常下地生产，就沒有給她划責任段，以避免分了責任地段，实际上負不起責任流于形式的現象。同时在划地段时采取了联片划段，因人分作物，一戶只管一种庄稼的办法。这样，免得把責任地段划得零碎，便于監督管理，又能在調配劳力时照顧其在本責任段生产，并能發揮专长搞好生产。該队 26 个地段，其中除楊得生一戶分了二种作物外，其余均只分一种作物。在因才使用上是将有管理棉花經驗的戶，尽量分到棉花地段。全队 12 个棉花地段，分配的 12 戶都有管理棉花的技术。

地段确定之后，明确統一經營管理，个人負責的意义，并規定了地段負責人的权利和义务。其权利是：監督別人对本地段的作業質量，对不合質量者，向队、組提出返工或扣工建議。其义务是：保护本地段的土地和庄稼；經常檢查本地段庄稼生长情况，并提出管理建議；服从队、組領導。

四、从組織制度上保證地段責任制的貫徹实现

为了保證地段責任制的貫徹实现，解决实行地段責任制后产生的新矛盾，提高大家負責的積極性，还規定了如下制度：

1. 农活验收制：即是在一个作业项目结束之后，由队验收工收工在每天发工分时，对做活质量不好的人暂不发分，待验收小组验收后再发给应得的工分。农活质量好坏是由地段负责人负责，如属别人做活不好，该地段负责人建议其返工或扣工，队、组应视其具体情况让作业者返工或扣其工分；如地段负责人对不合质量者不提意见，队内即让负责者返工或扣其工分。这样就可促使他负起责任，不仅自己保证农活质量，而且监督别人把活做好。具体处罚办法是：凡初次达不到质量者批评教育，第二次返工，第三次除返工外还扣其每天应得工分的20%—40%。如果不小心伤害了苗子，头次也同样批评教育，第二次扣其一天应得工分的30%，第三次一天不记工，第四次酌情罚其一天或二天的工分。（编者按：处罚是否过高？）验收小组并将每次农活质量的好坏记载下来，定期公布，进行保质教育，并为季终评模积累材料。

2. 奖励制：一年两季评奖。其方法是在每季收获前评议各责任段庄稼成色，并参照平常质量验收记录，评出模范责任段和作业小组。对评选之模范以实物或工分奖励。

3. 农活先后次序的轮作制：划分责任段后各责任段都要求适当管理，在紧迫时会发生先后之间的矛盾。他们解决这一矛盾的办法是：如锄地，规定了先粘土地，后两合土地；先草多后草少。整理棉花是由组长根据情况确定先后次序。对渠灌，在一般情况下仍按过去先下后上的浇地次序，如有特殊旱地者，也应先浇。总之，必须从增产利益大小出发去处理这些矛盾，不能各顾各段，影响集体经营的优越性。

为了使队、组长认真执行地段责任制。首先，要加强生产计划性，经常做好农活的长计划和短安排。其次，在调配劳力时要尽量使地段负责人能同作业小组参加本段作业，同时在派活时要因材施教，并经常给辅助劳力分配适当的农活。其三，要从始至终的贯彻执行验收制和奖励制，并要不断检查、发现

与解决实行地段责任制中所發生的新問題，以使地段责任制順利实施。該队为加强领导，由两个生产有經驗的队长兼任組长。

上述办法經干部反复研究之后，大家一致認為比包工定产到組和实行小組地段责任制便于發揮集体經營的优越性，而且由于地段责任制下深到戶，就能够消除互相依靠思想，增强每个人的責任感。同时，可以避免实行临时定質包工责任制中所产生的临时支差思想，以及由此而来的农活粗糙現象。可以增强社員保护土地培植作物的观念，因而就能够提高农活質量，增加生产。田間地段责任制向群众貫徹后，普遍反映：今后搞生产人人有責，能够互相学习，提高技术，保証农活質量，增加生产。又如老农杜来深說：“以后誰到我地段做活，就得跟我学，誰做的不好，我就提意見，讓他重做”。在地段责任制貫徹执行第二天，社員就开始負起了責任。如李文祥見拉糞車从他負責的地段走过，他就提出意見，并对拉糞的人說：“您得注意点，弄坏了小麦，我得負責任，全队少打粮”。

关于試行“按产計工”的一些情况

湖北省委农村工作部 郑耀南

我現在把我所了解到的有关湖北省的一些农業社試行“按产計工”的初步情况，向大会作个汇报。湖北，56年在經營管理方面，也像其他地区一样，普遍的推行了包工包产制度。在推行中，有一些县的少数社（如浠水延安社、洪湖七里街社等），却自动的試行“按产計工”，經過了解和总结，看来效果不坏，因此，今年省委同意各地有领导的繼續重点試行。

一、“按产計工”是怎样被提出来的呢？据我們初步接触的几个社的情况看，“按产計工”是在推行包工包产制度中产生的，

是从包工包产实际工作中提出来的，主要的是包工包产制度中的工和产的关系不够明确。为什么呢？从以下两方面事实来看：首先从包工包产制度本身看，包工和包产是包工包产制度中的两个基本内容，而这两方面所处的地位是平等的；其次，从合作社里各生产队的实用工和实产量来看，除了各种灾害以外，由于经营管理水平不一，实用工数、实产量数与包工包产数往往是不符合的（即使包的较为准确）。在这种不一致的情况下，就出现了“增工增产”“增工减产”“减工减产”“减工增产”的种种情况。这两方面一吻合，就提出了一个问题，即怎样处理这个问题，是以工和产两方面为主来处理呢？还是以工或产一方为主来处理呢？如果按现行的包工包产制度处理，必然出现以下几种情况：（1）包工数不动，超产照奖，减产照赔，这样做的结果，减产赔产队占便宜，增产受奖队吃亏；（2）对减产队既减工又赔产，对增产队，既认工，又鼓励，这样作减产队不通，反映这种办法是“既打又罚”，“社不执行包工包产制度”等，我们感到：实行“按产计工”，明确的提出了以产为主来处理上述各方面的不同情况，工和产的矛盾就不存在了。

二、“按产计工”的作法：“按产计工”的作法，与一般的包工包产有共同点，也有不同点，严格的说，它是在细致工作的包工包产的基础上，加上了一个单位计工率的计算手续。一般作法，除统一制订生产计划、劳动定额方案和调整劳动组织外，还以生产队为单位，根据各队各种作物、各种土质及其他条件，分别定工定产，在分别定工定产的基础上，计算出各种作物的总产量和总需工数，然后计算出各种作物的单位计工率，即某一项作物100斤产量计工多少，有的以付一个劳动日交某项作物多少斤。由于各队的具体条件的不同，各队之间的同一种作物单位计工率并不是一致的，洪湖七里街一社56年早粳每百斤计工率由7.25个劳动日到8.35个劳动日，中谷每百斤计工率由3.17个劳动日到4.15个劳动日。56年有的社有的作物实行全社

統一平均定工定產，這種作法欠妥，已經批判。

三、“按產計工”比一般包工包產的好處有三：

第一、生產責任制進一步比包工包產加強了。實行“按產計工”以後，“產”的觀念在廣大社員思想上普遍加強了，這就進一步調動社員關心集體生產和關心生產質量，滄水延安社55年推行包工包產制度，在當年熬糖（甘蔗）的時候，是你去喝一碗，我去喝一碗，大家感到喝進去的多，賠給社里的少；56年試行“按產計工”以後，這種現象改變了，誰喝就計誰的工分。十月社56年冬在討論制訂“按產計工”方案時，有的隊自動的把村灣前的田地夾起籬笆，防止豬雞損害庄稼，有的隊還自動的考慮挖掉不必要的田埂地界等。

第二、隊與隊之間的報酬進一步合理了，“按勞取酬多勞多得”的分配原則得到了進一步貫徹。過去有的社在處理包工包產時，實行了“包工不動，超產減賠”，反映“這是多勞少得，少勞多得”，現在反映“按產計工”是：“左手交糧，右手得工”，“現兌現，硬過硬”。同時，實行“按產計工”，更具体的使社員体会到合作社的“按勞取酬”的分配政策。

第三、實行“按產計工”以後，在決算結帳的手續方面，比包工包產時更加便利了。

四、從56年試行的少數社貫徹過程中看，有如下幾個值得注意和值得進一步研究的幾個問題：

第一、如何加強社對生產隊的具體領導，保持各隊生產進度的大體平衡。這個問題是從以下幾方面提出來的，首先是：實行“按產計工”以後，社員對隊里的日常生產活動的各方面更加關心了，迫切要求隊領導搞好生產，不窩工、不浪費、挖掘潛力，增加生產。其次是：實行“按產計工”以後，廣大社幹部對社員這一普遍要求認識不足，鬆勁情緒有新的增長，所以加強隊的具體領導顯得特別重要，同時，如不加強領導，有些隊出現生產過於落后，就會降低社員的生產積極性，因此，必須

經常保持各队生产进度大体平衡。

第二、及时的做好合理評灾工作和修訂不合理的定产、定工和計工率的标准。以生产队为单位，分別作物及其他条件定工定产，比一般的包工包产是較為准确了，但由于干部沒有足够經驗，这就会出現一社之內各种作物或某种作物的定工定产标准不准确的現象，同时各种自然灾害一般地区都是常有的。因此，要保証“按产計工”制能以順利貫徹，必須及时的做好合理評灾和修訂不合理的定工定产和計工率的标准。

第三、在执行“按产計工”制时，生产队在超額完成社的定产計劃或沒有完成定产計劃的情况下，除“按产計工”以外，是否还需要奖賠制度的問題。目前情况有三：（1）“按产計工”不另奖不另賠；（2）“按产計工”超計劃再奖（比例不一），完不成計劃不另賠；（3）“按产計工”超和減規定一定比例奖賠（这种办法沒有出現，不过有人提出）。鑒于目前情况，我个人認為执行第二种办法为好，实际上目前执行第二种办法的較多。对于沒有完成任务的生产队，普遍的規定了一个限度，即減收5—10%，不扣減定工定产的劳动日，这种限度看起来也是必要的。

第四、在一个生产队里的一种作物，由于地性、土質及其他条件的不同，在計算时，是分別計算好，还是綜合計算好呢？目前一般实行的是綜合計算，这种方法簡便易行，但有的提出这样計算不合理，主張分別計算，值得进一步研究。

在大会發言中，有的同志对“按产計工”提出了如下两个問題，現将我个人意見談一談：

第一是：有的說“按产計工与包工包产全奖全賠是一回事，只是提法不同”。我个人認為：按产計工与包工包产有共同点有不同点，不同点主要表現在处理各队之間劳动报酬标准上，包工包产是以工和产为主，按产計酬是以产为主，这怎样是一样的呢？有的說：“这不过只加上一个計算手續”。我認為：虽然

只加上一个計算手續，但形式、內容、作用都起了变化。

第二是：有的說“实行按产計工，对計劃以外的超产部分，也采取按产計工，不够合理，例如：甲队超产二十斤谷，按規定計二个劳动日，这两个劳动日参加全社統一分配，值三十斤谷，这不是占了便宜嗎？”我們認為这是合作社統一分配原則問題，不能說是占便宜和吃亏。各队种植的作物和其他条件都有不同，各队劳动日所創造的价值并不是一致的，就是在一个队里，每个劳动日所創造的价值也不是一致的，那么，只有各搞各，不实行統一分配了。

我們对这个問題还只才开始摸，特別是我个人对这个問題摸得更不够，所以了解情况很少，決定57年重点試行是省委的意見，其他有的是部里的意見，有的是个人意見，不妥之处，請同志們批評。

紅星农業合作社 1956 年的劳动规划

張 宗 蔭

河北省河間县詩經乡紅星农業生产合作社，是 17 个初級社合并又吸收 111 戶个体农民参加組成的一个高級社。社員分布在 4 个村，共 2,056 戶，9,207 人，5,507 个劳动力。他們有 25,583 亩耕地，991 亩果园。

社大了，人多了，头緒多，事情杂，必須有一套相适应的經營管理制度，特別是要有全面的劳动规划。在社的領導方面，要批判和克服“临时一把抓”的思想，和“一攬子”“手把壶”“老羊赶山”“零打碎敲”的工作方法，逐步向制度化和正規化發展。現在，紅星社正在制定劳动规划，并且根据规划整頓劳动組織和劳动紀律。人們一致認為：办大社就得一切按章程、按规划办事。

制定劳动日支出计划和劳动收入计划

1955年，紅尾社男社員赵长兴全年出工324天，女社員馮素兰全年出工248天，71岁的赵元昌（当飼养員）全年出工330天。既然他們已經做了这么多工作日，絕大部分社員經過努力也可能做到。1955年冬季以来，社員的社会主义勁头和生产勁头热火朝天，把冬閑变成了冬忙，自古以来冬天沒作过的許多活，这年冬天完成了。从轉成高級社，社員都在盤算：1955年，一个劳动日就分了一元多；如果土地不分紅，再加上增产，一个劳动日不就能分的更多嗎？1956年自己做多少劳动日？能分多少？在定个人工作計劃的时候，男社員馮景文說：“我1955年作了320多天的活，掙了272个劳动日。1956年除了下大雨和过春节耽誤几天，我又不赶集、不走亲戚，要不是生不起炕的大病，我保險一年作330天的活。”女社員張鳳云說：“以后推碾磨、作針綫活，都使用机器了；有点别的家务劳动，我晚上捎帶着就料理好了；我一年准能干270多天的活。”最近，每个社員都作了自己1956年度的工作計劃。全社男女全劳动力共3,426人，共計劃出工918,168天，每人平均268天；按平均每天一个劳动日計算，合918,168个劳动日。男女半劳动力共1,412人，共計劃出工393,536天，每人平均278天；按每天七分工計算，合274,775个劳动日。男女附帶劳动力669人，共計劃出工100,350天，每人平均150天；按每天四分工計算，合40,140个劳动日。全社各类劳动力总共計劃出工1,411,054天，大約做1,233,083个劳动日。每个劳动力作自己的全年出工計劃的时候，一般地都作了比較周到的盤算，估計一般都能完成計劃的出工数。但是，因为缺乏經驗，为避兔劳动日的支出計劃落空，所以把計劃出工数，一律按70%計算。这样，实际指望的有987,787个工作日，大約合863,158个

劳动日。按包工包产方案：农业每亩支出劳动日：棉花 25 个，花生 20 个，春山芋 12 个，春玉米 10 个，谷子 10 个，小麦 9 个。农业共计用劳动日 439,629 个。菜园每亩支出劳动日 50 个，共计 49,550 个。畜牧业共计支出劳动日 129,548 个。副业共计支出劳动日 72,470 个。基本建设共计支出劳动日 135,961 个。社务管理共计支出劳动日 36,000 个。全社全年总共支出劳动日 868,158 个。由于耕、耙、播种、收割、中耕、喷磷、喷药、锄草等 8 种作业，由机器代替了人工，能减少支出劳动日 46,800 个，实际全年各业共需要支出劳动日 816,358 个。

1956 年全社预计总共纯收入 3,331,574 元。预计每个劳动日能分到 3 元 8 角 6 分。一般的全劳动力能分到 765 元 4 角；半劳动力能分到 555 元 8 角；附带劳力能分到 171 元 4 角。社员赵荣昌，共 7 个劳力，预计一户能分 5,148 元，比 1955 年增加收入 446%。社员赵立水，共 3 个劳力，预计一户能分 2,087 元，比 1955 年增加收入 384%。

按照新的需要组织劳动力划分耕作区

1954 年，社员孙敬朴、王忠勤，因为修理果树外行，曾经把梨树的花蕾，误当作梨狗（病虫枝）摘了半篮子；对果树最内行的王仲章，倒常年被分配作农业活。1955 年，有一个社没有实行分工分业，有 200 亩梨树被虫子吃得当年没结梨，第二年也结不了梨。今年并社升级以后，社更大了，不很好地分工分业，就更不行了。在劳动规划中，全社分为农业、果园、畜牧、副业 4 个方面。在农业方面，经营着 25,583 亩土地，有固定劳动力 4,411 人，划分为 21 个农业生产队（包括一个青年生产队）。在果园方面，经营着 991 亩果树，有固定劳动力 516 人，划分为 4 个果园生产队。在畜牧方面，计划建立养猪场，集中经营 609 头耕畜、1 万只猪、166 只羊、200 对家兔，有固定劳

动力 540 人，划分为耕畜饲养队、家畜饲养队各一个。在副业方面，经营常年副业两种，有固定劳动力 40 人；经营季节性和临时性副业五种，没有固定劳动力，需要的时候由别的生产队抽调。

各个社合并的时候，有 62 个生产队。按照并社以后的具体情况来看，分这么多的队，骨干和生产资料不便于搭配，不能更好地发挥生产队的作用，不能适应大社经营管理的需要。因此，改编成了 20 多个生产队。每个队有劳动力 190 人左右，比过去大了一倍多。每队设正队长及分管政治、技术、妇女工作、行政工作的副队长各一人，会计员和会计助手各 1 人。每个队分成 8 个生产组，每组有男女全劳动力各 10 人左右，半劳动力 3 人到 5 人，共 20 多人。每组设正副组长 3 人、其中包括妇女 1 人。

耕作区怎样划分呢？最初，是按原属各户的小地塊逐塊登記的。这样做，費事很大，糾纏不清，还难免丢下一些小地塊沒有登記上。其实，4 个村各户的土地已經成为集体所有的了，这样做已經沒有必要了。后来，决定采用新办法：经过实地勘察，根据土質、适种作物、不可消除的自然障碍物的隔离等条件，把全社的 25,583 亩土地（原来是 13,500 多小塊地），划分为 80 个地区（其中包括 27 个机耕区），平均每塊 320 亩，最大的一塊 2,800 多亩。这是划耕作区的第一步。然后，按照国家计划的要求，本着适应土質、争取更多地利用各种机器、尽量便利机器操作等原則，确定各个地区的种植作物。这是第二步。然后，再按照作物生长時間，照顾各队工作忙閑，把大塊地分給各队。这样既能保持各种作物的大面积播种，适应机耕，便于管理，又能使各队便于调配劳动力。如第一号机耕区是种 2,809 亩玉米，共分了 12 条。分給了 12 个队。这是第三步。管委会把分給各队的地，指出地名、四邻、长度、宽度、亩数等項目，通知各队，并由管委会派人指引，由各队把所分

的地一律下弓丈量。因为地是大块，量起来很快，并不怎么费事。量了以后，就在地头上插上界牌。这是第四步。诗经乡总共还有 3 户社外农民，他们共有 36 亩土地。合作社本着自愿互利原则，在不妨碍机耕和统一经营的条件下，拨出相等的土地换了他们这些地。

制定工作定额和报酬标准

5,000 多个劳动力，怎样分配共同劳动的收益呢？必须作好计算劳动的两个尺子，用这两个尺子量清楚了再分，才能分得合理。一个尺子就是工作定额，是计算劳动的数量质量用的；一个尺子就是报酬标准，是计算劳动报酬用的。红星社在 1955 年春季就订出了 238 项工作定额和七等报酬标准。经过一年来的试验，证明用这种尺子计算劳动算得挺准。现在社大了，情况更复杂了，原来的工作定额不够使用了；最近，在劳动规划中，审查、修订、补充了工作定额，增加到了 731 项。农业、果园、畜牧、副业等各业所有的工作定额规定好了以后，就根据活的轻重、技术性强弱、重要程度、农忙农闲、脏净等条件，经过一等之间以及等和等之间的反复评比，统一划分为九等，各等规定一定的工分。属于第一等的工作定额，每个算 12 分工；第九等的定额，每个算 4 分工。在管理委员会的一定部门的领导下，聘请了六、七个富有经验的老农，作出了工作定额和报酬标准的草稿。草稿经社员反复讨论、修正补充，最后经过社员代表大会通过，就成了全体社员一致遵循的标准。

制定包工方案

划好了生产队和耕作区，规定了工作定额和报酬标准，作

好了农作物技术操作规程，就制定包工方案。红星社是这样作的：第一步，把各种作物按土质及地力不同，用工及要求产量不同，分成几类。各类作物预计用劳动日多少，要求产量多少，按实际情况确定。如一等梨树是虫子少、底子净的树，计算劳动日少，要梨多；七等梨树是虫子多、底子杂，去年没保住叶子的树，这类树计算劳动日多，不要梨，只要今年保住叶子就行。第二步，核算全社各种作物每一等用劳动日数、投资数及要求的产量数。先根据农作物技术操作规程，并且本着加工细作的精神，确定全年共需要多少道工序。再把各项工序逐项地根据工作定额及报酬标准，算出用劳动日数，同时算出这项工序所应用的物品数和用品折价数。机耕费由社统一交付；机器代替人力的各道工序，一律在总包的劳动日数内扣除。以每道工序为单位，核算包的劳动日数，计算起来比较方便；因为中途可能由于特殊原因在某些工序上增工或减工。把每类作物每亩地用劳动日数、投资数、要求产量数加起来，就可以计算出全社这类作物总共用劳动日多少、投资多少、产量多少。第三步，核算全社到各队的包工包产数。各队各分多少地，其中各种作物各等地各多少亩，都有了准数；每种作物各包括多少道工序，每道工序用多少劳动日和用些什么物品，共计每亩用多少劳动日、产量多少，也都有了准数。这两者相乘，就可以算出各队的包工包产数及管委会保证供应各队的生产资料数。畜牧业也和农业、果园业同样实行包工包产。

制定劳动力使用计划

在办了大型高级社的新情况下，再零打碎敲、现想现碰地指挥生产，必然会出现混乱现象，使生产计划落空。在劳动规划中，必须包括全年的和分段的劳动力使用计划。红星社的农业和果园，都把本业全年的活，分成24段；大致半月算一段；

再把每段的活按先后排列出来，看都有些什么活，作活的起止月日和天数，需要使用各种劳动力各多少，使用畜力多少。这个计划是组织劳动力、指挥生产的根据。把各业的分段计划彙总起来，就可以计算出全社每半月当中，各业各需要那类劳动力及畜力各多少，同这一业的常年固定劳动力及畜力比较是余是缺。根据以经营农业和果园为主、照顾全局的精神，就可以确定各业的劳、畜力如何调剂。农闲季节，农业、果园有剩余的劳动力，副业队就负责组织副业生产和进行必要的基本建设；农忙季节，副业方面的各项生产就分别停办或是减人。在春节以前，就把全社全年劳动力使用和互相调剂的计划作好。平日，支配劳动力的会议每15天要开一次，总结上半月生产，并且根据各业分段劳动力使用计划和当时的实际情况，规定下半月的生产任务，由管委会传达到各队执行。队务会议也是每15天召开一次，总结上半月生产，根据管委会布置的15天生产任务及本队的实际情况，作出本队下半月的生产计划。各队15天的生产计划，分成三小段，大约每5天算一段。然后，各队把每个小段的生产任务包给各生产小组。队长等人和各组组长大约5天碰头一次，研究解决生产上的问题，决定由队长和队里的会计员起草的下一个小段各组的包工计划，然后在队员会上讨论通过。在各组每小段的包工计划上，规定好作什么活，做多少，达到什么质量，什么时候完成，按全社统一的工作定额和报酬标准算出应给多少劳动日。这样，凡是会“小九九”和“口挨眼”的文盲，也都会计算出来自己作了多少活，应该得多少劳动日。队长按一小段各组的包工数，把计算劳动日的工牌发给小组长。组长每天当时验工，在地头上发给工牌。在每一小段结束小组向队交工的时候，多作了活要补劳动日，少作了活要减劳动日；如有的活没达到质量，由队长决定让他们返工或扣减劳动日。社员每5天在队里的会计员那里记工一次，凭工牌记劳动日。当时填妥由社员收执的记工表，表上由

會計員盖章。同时填妥队里存的記工表。队向社一个月报工一次。队和社都設立劳动工賬。各業的各个生产队，根据队里存的記工表，每5天把本队各类劳动力及畜力活动情况，包括进度及劳动力出勤、缺勤天数，分項进行統計。給社里拾柴、割草、作針綫活等劳动，以及因为鬧病、走亲戚、歇工等缺勤情况，也要进行統計。管理委员会每5天把各業各队劳力活动情况統計一次。这样，就能及时地知道各队完成15天生产任务的程度，知道有多少劳力为什么投到不适当和不必要的地方，有多少劳力为什么曠工，就可以及时研究，克服缺点，解决问题。

——选自1956年2月17日“人民日报”——

財務管理和收入分配

中国共产党中央委员会、国务院 关于勤儉办社的指示

(1956年4月3日)

(一) 1955年下半年以来，农业合作化运动进展很快。现在，全国绝大多数地区已经基本上完成了农业合作化，集体所有制的和部分集体所有制的合作经济已经在农业经济中占据了绝对优势的地位，农业生产的生产关系已经发生了根本的变化。农业生产合作社的质量，一般也是好的。广大农民的生产积极性普遍高涨，就是合作社质量较好的有力证明。农民合作起来，劳动生产率和劳动力的利用率有了很大的提高，农民中间蕴藏着的巨大的潜在力量开始发挥出来。许多事情，在过去是不敢想像的，或者认为是办不到的，现在已经成为广大农民群众的实际行动。许多农业生产合作社，坚持了勤俭办社的方针，把巨大的潜力首先集中地用于发展生产。这就充分表明了社会主义经济的无比的优越性。

(二) 但是，在农业生产合作社迅速发展和农民群众热情高涨的情况下，有些农业生产合作社出现了铺张浪费、滥用民力的现象。农业生产合作社的少数干部和积极分子受排场，摆大摊子，合作社成立不久，就忙于并村庄，盖新房，修俱乐部，修办公室，购置大量的和贵重的文化娱乐用品、桌椅板凳和托儿所用的小孩玩具，非生产性的开支过大；同时，生产开支也不注意经济核算，购置过多的或者现时并不需要的大型农具

和运输工具，大量投资兴办那些过多过早的基本建设。有的合作社定购的双铧犁超过需要，有的合作社只需要两辆胶轮大车而买了5辆，还有的合作社买了载重汽车而把现有的大车闲置起来。诸如此类的例子，还可以举出不少。另一方面，上级机关的若干业务部门，也产生一种错觉，以为全国农业发展纲要（草案）所提的12年的规划可以在两三年内一蹴而就，因而布置的任务过多，要求过急；他们只计算自己一个部门所布置的任务，认为合作社的人力、物力和财力是可以胜任的，而了解许多业务部门所布置的任务加在一起，合作社就没有力量同时兴办；还有些部门提出的任务本是分批分期推进的，但是由于大家都选择那些办得较好的合作社首先试办，结果也使这些合作社负担太重，应接不暇。有一些合作社，去年冬季以来就派出成批的劳动力忙于架电线，修公路，修运动场，派人担任义务邮递员，到县受国防体育、文化娱乐、卫生和扫盲等项训练。据河北省反映，这类事情，要在合作社记劳动日的就有十几种之多。农业生产合作社在人力、物力和财力方面的这种严重浪费，有的已经影响了冬季生产和备耕工作，有的还在影响着当前的春耕，已经招致了群众的顾虑和不满。上述的错误，不论是合作社本身所发生的，或者是上级机关的业务部门所布置的，都必须立即纠正。如果说，现在还有一批社员看到合作社很红火，对于上述的浪费情况还不很在意；可是，到秋后算账，即使合作社的总收入有很多的增加，但是因为要扣除大量开支，社员的收入却不能增加，甚至减少，那就必然会引起社员更多更大的不满，并且可能影响到明年生产的积极性。

（三）因此，首先要求各地各级党政领导机关广泛深入地宣传勤俭办社的方针，使每一个农业生产合作社的干部和全体社员都能够切实了解和坚决执行这个方针。个体农民组成农业生产合作社，由小生产变成大生产，由个体经营变成集体经营，确实需要添置一些生产资料，进行一些生产性的基本建

設，但是必須根據生產的需要，分清先後緩急，必須根據生產發展的程度和投資擴大再生產的能力，量力而為。如果花費過多的人力、物力和財力，來從事長期才能取得效益、才能收回成本的基本建設，使當年每個勞動日的報酬降低，並且使合作社負債過重，利息開支過大，從而減少了社員的實際收入，必將引起社員的不滿。因此，在農業生產合作社初辦的一兩年內，公積金還不多的時候，不應當過多地興辦長期才有收益的基本建設。合作社的文化福利事業，只能隨着生產的發展逐步舉辦，有一部分是當前應當舉辦也可以舉辦的（例如臨時性的托兒站、夜校），則應當力求節省，簡單朴素。絕不能在合作社成立不久，就耗費大量的人力、物力和財力，來興辦文化福利事業。合作社的文化福利費應當從已經積累起來的公益金中開支；如果確實必要，可以預先借支，但是預先借支的數目不能超過預計當年可能積累的公益金的半數。為了避免合作社鋪張浪費，開支過大，必須嚴格執行財務制度，合作社的財務計劃和計劃外的開支必須按照合作社章程的規定，提交社員大會或社員代表大會討論通過。

（四）各級黨政機關的各個業務部門和青年團、婦聯會等人民團體，都必須了解：全國農業發展綱要（草案）所提出的各項任務，是在12年內奮鬥的目標，應當按照各地不同的情況，分批分期分項目地逐步實現，絕不能一下子全面展開，要求在三兩年之內全部實現。全國農業發展綱要的中心要求是提高勞動生產率和勞動力的利用率，發展農、林、牧、副、漁業的生產；至於鄉村的交通、郵電、文化、體育、衛生和改善居住條件等等，只能在生產提高的基礎上逐步發展，絕不能剛剛實現合作化，就大量耗費農民的人力、物力和財力，到處興辦這些事業。一般說來，對於成立不滿兩年的、生產沒有顯著增長的合作社，不應當要求它們興辦這些事業，以便它們集中力量搞好生產，打下堅實的基礎。因此規定：任何部門，動員農業

生产合作社的成员从事非生产活动的时候，都不能要求农业生产合作社给从事此种活动的人记劳动日，给以报酬。凡属中央一级的业务部门要求农业生产合作社和农民出钱出力举办的事，应当一律由国务院第七办公室统一平衡以后，经国务院批准下达，不得条条直接下达。各省、市、县也应当仿照这种办法，加以平衡和控制。

(五) 为着适应于发展农业生产需要，必须更合理地改进农业贷款的发放工作。目前，有的地方贷款指标过大，积压着大量的贷款，放不出去，而另一些地方分到的贷款指标不足，合作社迫切要求贷款又贷不到。有些合作社贷到了大量的基本建设贷款，浪费于非生产性的开支和当前并不必要的基本建设，而另一些合作社连必要的生产周转贷款也贷不到。农民加入合作社以后，不能自由地到社外打短工和进行临时性的副业生产，减少的临时收入，他们要求按月或者按季预支劳动报酬的一部分，以解决日常生活中零星支出的需要。这种要求是合理的，农业银行应当为解决农民的这一要求而给农业生产合作社以一定数目的贷款，不应当简单地认为这是生活贷款而拒绝贷给。总之，要求农业银行一方面善于利用大量的农贷来支持农业生产合作社，支持农业生产，另一方面又要加强对合作社贷款用途的审核工作，根据勤俭办社的原则，定出一定的贷款办法，来帮助克服农业生产合作社的铺张浪费。同时，农业生产合作社应当鼓励社员向社投资以发展社的生产，向他们讲清政策，打消他们的顾虑，给他们的投资以应得的利息；但是，决不能采取冻结社员在信用社的存款和干涉社员个人消费的办法。这种办法，实际上对争取社员向社投资是不利的，对工农业生产的发展也是不利的。

(六) 开辟生产门路，发展副业生产，经营多种经济，是勤俭办社方针的重要内容之一。然而，有些合作社单纯强调农业生产，忽视副业生产，对社员的劳动时间控制太死，把劳动

力过分地集中于农林水利的基本建設，使农民習慣經營的一些副業生产和手工艺生产陷于停頓状态。結果，既减少了合作社和社員的副業收入，又影响了城乡經濟交流。另一方面，有的地方机械地規定乡村中分散的手工业者必須单独組成手工业生产合作社，不准他們参加农業生产合作社；甚至連农業生产合作社盖房用的磚瓦石灰，也不准自燒自制自用。結果，既限制了农業生产合作社的副業生产，又使乡村中分散的手工业者陷于两难的境地，打击了乡村手工业。这两种情况，都必須立即加以改变。农業生产合作社应当在不影响农業生产的前提下，根据当地需要和可能的条件，積極發展副業和手工艺的生产。在产銷統一平衡的原則下，应当允許农業生产合作社兼营手工业。除了城鎮中的手工业者和乡村中比較集中的以从事手工业生产为主的手工业者，单独組織手工业生产合作社以外，应当允許乡村中分散的和以农業为主兼营手工业的手工业者加入农業生产合作社。至于农業合作組織和手工业合作組織之間的分工、联系和統一规划等問題，由农業部門和手工业管理部門協商拟出具体办法，报国务院批准执行。

（七）在大力反对保守思想以后，有些县、区和农業生产合作社規定的增产指标过高，脫离实际。应当根据实际的可能，把过高的指标适当降低下来，放在可靠的基础上。否則，指标不切实际，大家心里都認為完不成，就反而失去了促进社員努力增产的積極作用；或者主观上相信是能够完成的，而到秋收的时候，結果完不成，差的很远，势必打击群众的積極性。同时，过高的不可靠的增产指标，还可能引起多花点錢不在乎的心理，这就助长了合作社的鋪張浪費。因此，要求各地党政領導机关，深入农村，切实帮助农業生产合作社，在反对保守思想和充分發掘农民中間的潜在力量的同时，把增产指标和各項相应的措施定在積極而又可靠的基础之上；并且坚决执行勤儉办社的方針，把原定的过大的生产投資和非生产性的开

支切实加以削減。

中共中央政治局在全国农业發展綱要（草案）中指出：“勤就是要充分發動社員勤勞生产，扩大生产范围，發展多种經濟，进行細致工作。儉就是要厉行節約，降低生产成本，反对鋪張浪費。”这是社会主义农业經濟的經營方針，必須切实遵守。只有这样，才能使各个农业生产合作社真正做到增加生产，降低成本，增加社員的收入，从而在基本实现农业合作化的第一年，創造一个良好的开端，有利于农业生产合作社的巩固提高和进一步的發展。

——选自“中华人民共和国国务院公报”

1956年第14号（总第40号）——

附（一） 永远要勤儉

“人民日报”社論

在全国絕大部分地区基本上实现了农业合作化的情况下，已經可以明显地看出，我国的农业生产中埋藏着巨大的潜力。这巨大的潜力已經开始發揮出来。于是，一个迫切的問題提到了我們的面前：几万万农民在生产上的巨大潜在力量，应该怎样使用，应该用于何处？

中共中央和国务院关于勤儉办社的联合指示，明确地指出了运用这巨大的力量的正确途徑，这就是：勤儉办社，首先集中主要力量發展生产。

大家都知道，在河北省遵化县的深山里，有一个王国藩领导的建明农林牧生产合作社。它是以“勤儉办社”出名的。三年多以前，它是“二十三戶貧农只有三条驢腿，被人称为‘穷棒子社’”的一个合作社。毛澤东同志在“中国农村的社会主义高潮”的編者按語中表揚了这个合作社。他說：“他們用自己的努力，

在三年時間內，‘从山上取来’了大批的生产資料，使得有些參觀的人感动得下泪。我看这就是我們整个国家的形象。”今年一月，这个合作社已經同别的三个社合并，建成了完全社会主义性質的合作社。他們是不是办了大型的高級社就忘了勤儉办社呢？完全沒有。今天本报發表的王国藩的文章介紹了他們繼續坚持勤儉办社的情形。他們在“發揚勤儉办社的光荣傳統”的口号下行动起来，創造了更大的“勤”的成績，采取了更好的“儉”的办法。这是真正的社会主义精神，完全合乎經營社会主义經濟的原則。

有許多农業生产合作社，像建明农林牧合作社一样，坚持了勤儉办社的經營方針。可是，也有一些农業生产合作社，却不是这样办的。

山东省历城县冷水沟乡有一个东方紅农業生产合作社，是由九个初級社合并办成的高級社。在社內生产資金还很不充足的情况下，社里的領導人員就打算在今年买大卡車、电影放映机等等，共值五万五千元左右，相当于一千九百亩地（占这个社的耕地的25%）全年生产的粮食的价值。到二月中旬为止，买縫紉机、体育用品、娱乐用品等等以及电影費、烟茶糖果招待費，已經开支了一千八百多元（可以买二十部水車）。这些非生产性的开支，使社內生产資金不足的困难更加严重了。历城县委已經帮助这个合作社修訂了开支計劃，糾正了这种現象。值得注意的是，并不是只有东方紅农業生产合作社有这种情形。类似的現象，在許多地方都發生了。

这股鋪張浪費的歪風是从什么地方吹出来的呢？毛病主要地不在社員身上。这些事情，有一些是社里的骨干分子做的，他們講“排場”，耍“闊气”，合作社成立不久，生产还没有見个高低，就認為：办了大型的高級社以后，“家大業大，多花几个錢不算什么”，“大社就得講大方，不然就不像个社会主义的样子”。也有一些合作社的骨干分子是不願意买生产上并不急

需的东西的，可是领导办社的干部批评他们“太保守”，他们只好跟着作起来了。这些批评人家“保守”的领导干部，有的竟是县委书记。湖北应城县委在县委书记梁俊义的直接指导下，在县委重点乡盛滩乡的一个高级社中，不惜巨款制造“新气象”。这个合作社已经有了不少文娱体育用品，还用一千多元买了风琴、留声机、运动服等等东西。他们大兴土木，已经建成了十二栋办公室（拆旧换新的还不在此内），在公路旁十字路口修建了很大的猪圈和牛棚。为此，强迫三十二户农民搬家，拆毁了十几栋房屋。这个社用于添置文娱用品和修建房屋的費用已有二十四万六千多元，而今年春耕生产所需要的三万多元資金还没有着落，九十八户社员生活困难还没有解决。最初，当梁俊义提出要扩大“新气象”的时候，就有人提出过不同的意见，社员工作时也不“积极”，他知道以后就骂乡支部书记“没有啥用”，并且要撤换工作组组长。从这以后，这个社只好“大干”起来了。就这样，由一个社到几个乡，由几个乡到全县，形成了风气。

中央和地方某些业务部门布置工作不分主次、先后、轻重、缓急，要大家齐头并进，同时动手，也分散了许多农业生产合作社的人力、物力、财力。这种事事争取提前或超额完成的办法，已经使得合作社难以应付。许多同生产没有直接关系的任务从上边冲到农业生产合作社里去了，冲破了他们的生产计划和财务计划。据河北省的同志们反映，有许多县份，从上级各部门分配来的这一类的任务不下十几种（包括修公路、装电话、辟运动场、盖俱乐部等等），要有大量的人力财力才能完成，所用人力通通要在农业生产合作社里记入劳动日的账中。也有一些是不算劳动日的，但也要占用很大一部分人的很大一部分时间。

分配任务的人的用心和积极性自然是很好的，这些事情都是好事情，都是应该做和必须做的，而且都是在全国农业发展

綱要草案上規定了的。問題在於：這些好事決不可能一下子辦完。全國農業發展綱要是十二年的工作綱領，其中規定了某些事項要在三年、五年、七年之內完成，並沒有規定通通要在一年半之內完成。如果確實能提前完成，自然是太好了。可是，究竟能不能，並不只決定於各個分配任務的部門本身，還決定於國民經濟和文化各部門的整體，決定於各部門之間的配合協作，決定於領導機關和人民群众之間的气息相通。

近幾個月，在黨中央的領導下，反對保守主義的鬥爭得到了巨大的成績。可是，一定要防止並且反對濫用和歪曲這個口號，防止和反對把它變成強迫命令的工具，變成某些個人主義者出風頭的手段。在某些地方，“反對保守主義”這個正確的口號已經被某些人濫用起來了。他們沒有弄清楚：究竟是先集中主要力量在生產方面，在大大提高了生產水平的基礎上改善生活是“保守”呢？還是把人力物力財力分散了浪費了，降低了增加生產的速度是“保守”呢？當然，辦社就是為了使大家的日子過得更好，社員群眾都願意把物質生活和文化生活過得更好些；可是，他們十分懂得：沒有根的樹栽不活，沒有根的花開不長；把種籽吃了就不會有豐收，把母雞殺了就不會有更多的蛋。

每個農業生產合作社都應該把全國農業發展綱要第二十四條作為自己的經營方針：“一切農業生產合作社都必須實行勤儉辦社的原則。勤就是要充分發動社員勤勞生產，擴大生產範圍，發展多種經濟，進行細致工作。儉就是要厲行節約，降低生產成本，反對鋪張浪費。”這才是真正的社會主義氣派。

我國勞動人民從來就以勤儉節約為美德，以奢侈浪費為可耻。這種美德，在轉到社會主義的軌道上的時候決不應該中斷，而應該大大發揚。我們永遠要勤儉。

——選自1956年4月6日“人民日報”——

附(二) “勤”和“儉”不可偏廢

“人民日報”社論

近几个月来，各个地区的农业生产合作社認真执行“勤儉办社”的方針，把主要力量集中使用到当前的农业和副业生产上，已經有了很大的成績。但是，也有不少的生产合作社在执行这个方針的时候，只注意儉的方面，忽視了勤的方面，形成儉而不勤的偏向。这种偏向同样是影响生产發展的。

为什么会出現这种偏向呢？这主要是因为有些人把勤儉办社的方針理解錯了。他們不了解“勤”和“儉”是不可偏廢的。他們認為，勤儉办社就是要“不花錢”、“少办事”，于是盲目地节省，該花的錢也不花，該办的事也不办。山西武乡县先鋒农业生产合作社貫徹执行“勤儉办社”的方針以后，減少了許多脱离生产的工作人員。但是，他們減少得过火了，竟要一个由党的支部書記兼任的副主任，再兼任生产队长和林业、牧业、副业股长等四个职务。这个同志整天忙得天昏地暗，顧了队里生产，顧不了別的事情。結果，造林工作全被放松，一下晒死两万多株树苗。这个农业生产合作社根据生产的需要，訂購了一批水車、双鐮犁和“六六六”藥粉，这本来是完全必要的。但是，社里的負責人員竟不顧一切地把这些东西退掉了。社主任李虎林还說：“这些东西倒很需要，但是現在实行勤儉办社，只好不买了。”結果怎么样呢？他們打好了井，却没有水車；八百多亩杂粮田里生了害虫，也没有藥治。社員們对这种作法很不滿意。他們說：“紧縮开支，也不应该紧到这步田地！”“一亩地少收三十斤粮食，全社就把万把斤粮食丢掉了。”

勤儉办社的方針是一个完整的方針，“勤”“儉”二字是不可分割的。如果勤而不儉，不注意节约开支，随意浪费人力、物

力，那就必然会因为非生产开支过大，或者非急需的建設投資过多，这只手进，那只手出，使合作社增产而不增值，使社員落个空熱鬧。但是，如果儉而不勤，不積極發展生产，不开展多种經營，不努力增加收入，而只是在开支方面打小算盘，那就必然因小失大，收少支多，使合作社变成無源之水，無本之木。这样的合作社同样是难以巩固和發展的。

党中央和国务院一再号召全国各地的农業生产合作社貫徹执行勤儉办社的方針，是为了把一切不必要、不急需的事情停下来，而集中力量把必要的、急需的事情办好。什么是农村中当前最必要、最急需的事情呢？这就是以农業为中心的、包括各种副業在內的多种經營，就是粮食、技术作物和各种土产特产、手工業品的生产。誰都知道，要生产就得下本錢，必要的本錢是絕對节儉不得的。建設社会主义的新农村，和建設現代化的大工業一样，應該在省和好的前提下，尽量作的多一些，快一些。盲目冒进必須反对，但在主觀和客觀条件允許的範圍以內，能作到的为什么不作呢？我們不要讓那些有右傾保守思想的人，把“勤儉办社”当成他們的盾牌和借口。

有些人在执行勤儉办社方針的时候，只注意檢查农業生产合作社里有没有鋪張浪費的現象。如果没有这种現象，他們就認為万事大吉了。至于农業生产合作社的增产計劃能不能完成，各种增产措施是不是正确，他們却很不注意。这就不对了。各地應該赶紧檢查：今年的生产計劃到底是高是低，究竟能不能够完成？为了實現生产計劃的增产措施究竟对不对？除了粮食生产以外，注意了各种技术作物的生产沒有？除了农業生产，是否同样地注意了林業、牧畜、水产和各种副業？如果这些問題都解决了，如果农業生产合作社全面地增产了，那末，它就了解决別的問題的物質基础，別的事情就好办了。广东东莞县卢屋农業生产合作社有一个时期沒有經營副業，当时有一百多戶社員靠着向合作社借錢維持生活。这个合作社的管理

委员会从各方面紧缩开支，也难满足这些人的要求。后来这个合作社抓紧了副业生产，每天收入二百多元，就从根本上解决了社员生活困难的问题。

这就是说，农业生产合作社不仅要敢于紧缩不必要的开支，而且要善于紧缩不必要的开支，要作到少花钱，多办事。湖北新洲县前进农业生产合作社根据自己的财力状况，修改了今年的财务计划，原先打算用一万四千元购买商品肥料，现在减少到九千五百元。肥料不够，他们就发动社员多积自然肥料，补足了商品肥料的缺额。像这样的经验各地一定还很多。

有些地方在夏收以后出现了一种新的论调：春天资金缺乏，紧一些，现在有了钱，可以过过宽裕日子了。于是有的地方就大吹大擂地什么都想干，这也是很不对的。春天要勤俭，夏收以后还要勤俭；今年要勤俭，明年要勤俭，永远都要勤俭。只有勤俭才能把农业生产合作社办好，才能真正提高物质生活和文化生活的水平。勤劳俭朴是我国农民的优良传统，我们要更进一步发扬这种传统。

——选自1956年7月27日“人民日报”——

中共中央指示各地切实做好夏收分配工作

切实做好今年的夏收分配工作，是当前推动农业合作化事业前进的重大关键问题。这是中共中央最近发出的关于夏收分配问题的指示中指出的。

中共中央指示指出，今年的夏收是农业基本合作化后的第一次产品分配，如果在合作社增产的情况下保证90%的社员增加收入，这对于鼓舞社员的生产情绪和巩固合作社，都有极大的意义。因此，各地必须切实做好今年的夏收分配工作，对于今年夏收分配中带有普遍性的几个问题，要认真地妥善地加以

处理。

关于誰种誰收和統一分配的問題，指示指出，在合作社大發展和由初級社合并为高級社后，原屬于小社或屬于单干农民播种的小麦和其他季收作物，如果在入社时就議定了誰种誰收，现在就仍按誰种誰收进行分配。原来沒有明确规定分配方法或曾經議定統一分配的社，原則上維持統一分配，但是如果原来的小社和新社員坚决要求誰种誰收时，也可以灵活处理，不要硬性实行統一分配，以免影响社內团结。但是，在实行誰种誰收这种临时办法的时候，对于合作社在麦田里所費的工本、夏季农业稅和統購等等問題，应该定出相应的解决办法。有些省、市虽然实行了統一分配，但是給予麦田較多的新社員一定的照顧，这也是可行的。

指示強調，無論实行那一种分配办法，都必須在新老社員中間充分做好工作，使新老社員都能同意，以便达到团结生产的目的。

指示中說，关于“少扣多分”或“多扣少分”的問題，也应该在保証90%的社員增加收入的原則下进行处理。社向国家統一交納的农业稅和秋后种麦所需的麦种，除了遭灾的社以外必須留足；用于照顧五保戶生活的公益金也要留适当数量。合作社在秋前所需要的生产費用，則应该根据各社夏季收入的情况，在不影响社員增加收入的前提下灵活处理。如果因扣除这些資金而使得社員收入不能比过去增加时，那就酌情少扣，不足部分再設法从副业生产或其他方面解决。

指示強調，估計到目前的实际情况，各級党委应该坚持“少扣多分”原則才能保証90%的社員增加收入的要求。

关于归还信用合作社到期的貸款問題，指示說，到期的貸款应该归还，但是鑒于合作社剛建立不久，如果合作社和社員确实無力偿还，經調查屬实，也应该分別貸款的不同用途，允許少还或緩期归还。

中共中央指示各地要清理社員的劳动工分。对于一个社內各生产队之間劳动工分不平衡，相差悬殊的，應該在各队之間进行比较，适当地加以修正。对于干部誤工的工分補貼問題，應該分別誤工性質，妥善地加以处理。

〔7月9日“新华社新聞稿”〕

——选自“新华半月刊”1956年第16期——

农业部关于农业生产合作社 财务工作会议情况的报告

（1955年8月13日）

我部在6月20日到7月4日召开了农业生产合作社财务會計工作会议。会上反映，各地农业生产合作社财务會計工作虽有成績，但还存在着很多問題。約有30%的社賬目不清，70、80%的社财务制度不健全；有些會計人員成份不純；部分社存在着貪污浪費的現象，严重地影响生产。會議确定了今后一方面要整頓和改进現有社的财务會計工作，一方面要把新社的會計訓練好。通过上述兩項工作，逐步做到每个社都有政治品質好、業務上称职的會計人員，賬目清楚，建立必要的财务管理制度和收支計劃，杜絕貪污浪費，逐步提高社的财务管理水平，从而起推动生产的作用。对当前工作提出以下要点：

一、今年秋收前，对各社的财务會計工作，普遍进行一次檢查，分別不同情况，着手整頓。坚决清洗混入會計队伍中的地主、富农和一切反革命分子，并严肃处理已發生的貪污和破坏公共财产的現象。补訓能力較差的會計員。在补訓和整頓后，及时地帮助各社制訂秋收分配方案和作好分配工作。分配结束后，帮助結清賬目，轉建新賬。

二、根据今冬明春建社计划，作出訓練新社会計員的计划。各乡各合作社所选送的学员須經区負責审查，要挑选政治上無問題和業務上有培养前途的农民知識分子和农民家庭出身的高小、初中畢業生，并应特别注意从复員軍人中选拔。在知識分子很缺的地区，可从城鎮中选拔失業的店員加以訓練后回乡参加农業生产，并担任社的会計；对于这种地区，应增配会計輔導人員帮助解决。

三、帮助合作社改善财务管理。号召各个合作社根据增产节约勤儉办社的精神，編制财务收支计划，建立开支审批、财产保管、賬目公布、以及定期查对賬目、查对物資等制度。收支计划和财务制度，要經過社員討論通过，社干要以身作則带头执行，不断提高社干管理财务的水平。

四、加强财务会計的輔導工作。到今年年底，在社数較多的区，每区应設一名专职輔導員，已有技术推广站的，列入站的編制，还没有建站的，也列入全县的推广站的編制和經費內。省应有计划地举办輔導員訓練班，并在中等农校开设班次，一年两期，爭取今年下半年开课。有些地区由銀行和供銷合作部門派人担任兼職輔導員，既帮助农業生产合作社作好了财务会計工作，也搞好了本部門業務的經驗，应行推广。此外，也可以聘請業務熟悉、工作積極，在群众中有威信的老社会計兼作輔導員，并应有计划地帮助办社干部学习财务会計的基本知識，使他們能够随时帮助各社搞好财务会計工作。

为了迎接即将到来农業合作化运动的全国性的高潮，會議認為：农業部門必須在帮助合作社搞好經營管理和财务会計工作方面，作好以下工作：

(1) 研究改进农業生产合作社的經營管理、劳动組織、劳动日的計算、生产计划、多部門經營及土地规划等，以改进提高合作社的生产和劳动效率，貫徹按劳取酬的原則，增加社員收入。

(2) 指导农业生产合作社改进技术，挖掘生产潜力，貫徹各項增产措施。

(3) 帮助农业生产合作社改进财务管理，做好收益分配，杜絕贪污浪费。

(4) 訓練与培养农业生产合作社的农艺、植物保护、畜牧兽医、农具等技术骨干和会计人員，适应农业合作化发展的需要。

——选自“农业工作文件选輯 (1955年)”

中华人民共和国农业部編，1956年8月版——

附 农业生产合作社财务会计工作会议总结

——农业部刘瑞龙副部长7月4日在各省市
农业社财务会计工作会议上的报告

各地农业生产合作社的财务会计工作是有成績的。全国一年来共訓練了55万4,000名会计，配备了8,600多名专职财务会计輔導員，并从銀行、供销社、財粮部門聘請了一大批兼职輔導員，仅据河北、河南等7省統計，就有兼职輔導員6,000多名。各地还通过会计輔導活动，广泛組織了会计互助組，财务管理开始有了改进，多数老社做到粮食分清、賬目結清，新社一般建立了賬簿，不少社也初步建立了财务管理制度。农业合作化运动在前进，社里的财务会计工作也在跟着前进。

但财务会计工作，仍然是农业合作化运动中的薄弱一环，存在着許多严重問題。全国尚有10%的会计沒有訓練。已訓的会计員因为訓練時間短、訓練粗糙，只有40%左右的会计能独立工作，有一半左右必須大力輔導才能担任会计工作；尚有10%的会计条件太差，不能胜任，訓練差的地区还要多些。在山区和文化落后地区，已日漸感到缺乏会计后备人材的困难，据四

川等省估計，一般約缺 5 %。有些地区选拔會計不慎重，混入了地主、富农和反革命分子。山西李順达同志所領導的金星农林牧社的會計張来全和河北耿长鎖同志所領導的五公乡农業社的會計李福增都是反革命分子。他們散布謠言，联合富农向农民反攻，写反动标語，破坏征集补充兵員工作等。这两个社的領導是强的，群众覺悟是高的，而反革命分子还能鑽进来进行破坏，应当引起我們高度警惕。财务管理方面存在不少混乱現象。

为了巩固現有的农業生产合作社，和迎接今冬明春合作社新的發展任务。农業部門必須为农業合作化增加有利条件，一方面要整頓和改进現有社的财务會計工作，另一方面要把新社的會計訓練好。絕不能因为这两方面的工作沒有做好，而影响农業合作化的前进。

通过上述兩項工作，要求逐步做到每个社都有政治品質好、業务上称职的會計人員，賬目清楚，建立必要的财务管理制度和收支計劃，杜絕貪污浪費，逐步提高社的财务管理水平，从而發揮财务會計工作对于發展生产和合理分配的保証作用和監督作用。搞好财务會計工作，才能使社內建立正常的生产秩序，才能把生产搞好，才能进行合理分配，才能貫徹党和政府的政策，才能保护社員的公共利益，这是巩固和發展农業社的決定环节之一。我們一定要把这一工作搞好。

一、必須帮助現有社作好秋收分配和結賬工作

搞好秋收分配和結賬工作，是一个严重任务。

首先是帮助各社整頓财务會計工作。

根据各地反映，現有社真正作到賬目清楚、财务制度健全、社員滿意的，在一般地区只占总社数的 20% 到 30%，多数社在财务管理方面或多或少存有問題，約有 20% 到 30% 的社混乱情况比較严重，約有 5 % 的社还没有賬。相当一部分老社去年就沒有作好年終決算。热河、河南等省不少县約有 30%

的老社到現在尙未結清賬，甚至有些老社幾年來的賬目從未結清。

財務制度普遍不健全，損失事故常常發生，部分社存在着貪污浪費現象。吉林省的農業生產合作社發生貪污的，百元以下區區有，百元以上縣縣有。河南省洛陽專區 833 個社，有 49 個社發現貪污。有些社因而渙散解体，必須抓緊秋前時機進行整頓。

結合整社工作，應對各社財務會計工作進行檢查，摸清情況，根據不同類型，確定措施：對賬目有輕微錯亂、問題不大的社，可通過會計互助組織採取互教互學辦法加以解決；對賬目錯亂比較嚴重的社，要組織力量，重點輔導，逐個幫助解決；對少數還未建賬的社，要具體幫助清理以往的收支賬目，建起正式的賬簿。此外，建社、擴社遺留問題，亦須同時清理。

對混入社內充當會計的地主、富農和一切反革命分子，必須堅決清洗出去，不能存有任何麻痹大意和遷就思想。否則就要遭受重大危害。

要發動社員對社內貪污浪費，和不愛護公共財產，甚至破壞公共財產等嚴重現象，進行鬥爭。這就是保護社會主義的鬥爭，應引起高度重視，並作為一項長期的任務。

其次，作好補訓會計工作。對賬目基本清楚，但還沒有學過分配決算的，或已經學了但還很夾生的，和有些老社更換了新會計的，都需進行訓練補課。對賬目混亂、會計業務能力很差的，除學習分配決算方法外，還需補訓記賬方法，補訓的時間最短不能少於 7 天，對賬目不清、能力很弱的部分會計，還需適當延長訓練時間。整頓和補訓工作除注意發揮輔導員的力量外，還必須幫助辦社幹部學習這一方面的知識。

第三，具體幫助各社制訂秋收分配方案和作好分配工作。編制分配方案，必須正確地貫徹分配政策。在秋收分配過程中，還需教育社員提高警惕，嚴防地主、富農和一切反革命分子的

破坏活动。分配结束后，应及时帮助结清账目，转建新账。通过秋收分配和结转账目的工作，对社员进行爱社和重视财务管理的教育。

二、繼續作好會計員的培訓工作

(一) 关于新社会計員的訓練問題

今冬明春，訓練會計員的任务很重，各地应根据建社计划，及早作出訓練新社会計員的计划，老社会計員需重訓的，可一并訓練。

訓練工作在合作社搭好架子，确定會計人選时，即可着手进行，不宜过迟；最好發展一批就訓練一批，避免临时突击降低訓練效果。

各乡各合作社所選送的學員，必須由区負責严格审查，要挑选政治上無問題、社員信任和業務上有培养前途的农民知識分子，并应特別注意从复員軍人中选拔，严防地主、富农和反革命分子混入。对敌人利用农村文化落后的弱点，鑽入合作社进行破坏的陰謀，必須高度警惕。

訓練內容包括政治教育、記賬業務和財務管理基本知識三部分。必須貫徹理論与实际相結合的教学方針；講解、討論和實習要配合好。

关于會計業務的教学，分一次訓或两次訓問題，应根据各地具体情况决定。一般說，一次教完，秋季短期补課办法較好，但对某些文化比較落后地区，还是采用两次訓練較为合适。

訓練時間不能作机械統一的規定，但是必須防止粗糙草率，要保證訓練質量，起碼要學會建賬記賬。大多数地区認為訓練23、4天，秋季补訓分配政策、結賬方法，再用7至10天，是可以的。

今后各級農業部門要加強对會計訓練班的領導，事先做好准备工作，訓練开始后，随时注意訓練进度和情况，及时加以指导；訓練結束时，应注意总结訓練班的教学經驗。

(二) 关于解决缺乏会计人材问题

在山区和文化落后、交通偏僻、知识分子很缺的地区及少数民族地区，缺乏会计人材，今后社数发展愈多，这一情况将更加突出。解决的办法：(1)从城镇中选拔失业的店员加以训练后回乡参加农业生产并担任社的会计；(2)对虽有认识些字、但写算能力很差或根本没有识字人的农村，可考虑开办较长期的训练班，先速成识字，然后再学习会计业务；(3)对于这些地区的高、初小毕业生施以会计训练，并挑选具备条件的复员军人训练后担任会计员；(4)向外聘请会计或几个邻近的社暂时合用一个会计；(5)增配会计辅导人员。这些办法都可以参考。

必须从多方面培养会计后备人材；号召现有社会会计带徒弟，培养助手；在社多的乡村，还可试办农业会计学校，培养保管员、记工员；建议文教部门在乡村初中、高小的毕业班次的算术课程内，增加财务会计内容；有些地区利用民校培养会计后备人员；湖北麻城县县委在小学校内设立会计速成班，招收学员203名，经过3个月的短期训练，有80%的人胜任会计工作，这是值得参考的。

(三) 关于大社会会计训练问题

目前一部分大社，由于规模扩大，经营项目增多，会计核算事项也随着增多和繁杂，因而会计员的水平也需提高。目前大社会会计训练工作，可由省或专区主持办理，除教授普通会计理论知识外，同时还应适当加重财务管理制度、收支计划、财务分析和统计等课程。

(四) 关于会计教材问题

会计教材应继续贯彻简明普及的方针。经验证明：会计教材愈简明、方便愈好。初、中级本准备根据大家所提的意见加以修订。各地原编的会计教材，如符合社章精神，行之有效的可继续使用。有的省对教材有若干创造，好的应当鼓励，不能

輕率否定。大社教材須積累經驗，做好準備。

(五) 關於訓練經費問題

會計訓練經費，在互助合作訓練費項下解決。附設在中等農校的會計專業班次在農業事業費項下開支。各地必須堅決貫徹這個決定，並須貫徹節約辦法：（1）嚴格審查學員，避免訓練虛數；（2）訓練老社會計，伙食費由社負擔一部或全部；（3）訓練會計員的往返旅費，購買教材費由社報銷。

(六) 關於會計報酬問題

對中小社會計採取按月或按季包干若干勞動日的辦法較好，包干勞動日的多少，要根據社的大小、會計業務繁簡、會計貢獻大小等來評定。工作成績好的，還可給予獎勵。會計員勞動報酬應和社內其他幹部誤工報酬統盤考慮解決。

三、幫助農業生產合作社逐步改善財務管理

號召各個合作社有計劃地、合理地運用生產資金，貫徹增產節約勤儉辦社的精神，編制財務收支計劃。管理費開支要盡量緊縮，生產開支也要精打細算，作到投資少、收效大。基本建設投資必須量力而行，資金籌措主要依靠合作社自己的力量，發動社員投資，克服單純依賴國家貸款的思想。關於制訂財務收支計劃，在不同社有不同要求：

（一）一般新社、小社、收支計劃可與生產計劃表混合編列。作到全年收入、支出和分配的幾筆大賬心中有數；

（二）一般中等規模的社，財務收支計劃應單獨編列，項目要比前述一種詳細些，有基本建設的社要作出基本建設投資計劃，另外還須於每一個農事季節開始前，作出季度的現金收入和支出計劃；

（三）百戶以上的大社，財務收支計劃更要完備一些，全年收入、支出和分配以及基本建設投資，都應有比較詳細的計劃，在每一農事季節開始前，作出現金收入、支出計劃和物資供應計劃。

每个农业生产合作社，都必须建立以下几项财务制度：

(一) 开支审批制度。收支计划以内的小宗开支，要经社长（社主任）同意；较大的开支，要经管理委员会通过；追加预算，须开社员大会或社员代表大会讨论。没有详细收支计划的社，也应根据开支的性质和款额的大小，分别定出审批办法。办法既要能够限制乱开支和花钱不当的事情发生，又须注意简便易行。

(二) 社员预支制度。春收和夏收产品，在留下社所需要的部分以后，应按每户所作劳运日和地股的多少，预先分配给社员，秋后再做结算。日常的现金收入，除了留下社所需要的部分以外，允许社员定期预支。预支要根据每人劳动情况并照顾家庭需要。除定期的预支外，一般情况下，社员不应向社借支粮、款。特殊原因的急需用款，可经管理委员会同意后，酌情借支。

(三) 单据制度。财务收付事项，都必须有单据作为证明。会计员必须认真审核单据，符合手续的，才能作为收付款、物和记账的根据。单据应定期装订成册，妥善保存，不得遗失。

(四) 公共财产的保管制度。社内公有的产品、物资、农具、车辆、家具、杂物等，都要有专人分别负责保管。公有或公喂牲畜应有专人管理饲养。应经常教育社员爱护公共财产。各项公共财产应定期检查清理，防止遗失、腐烂或损坏。

(五) 账目的清结和公布制度。会计员必须按月或按年度将每一阶段的财务收支账目、社员经济往来及其所作劳动工分结算清楚，向社员公布；公布方式分口头报告和书面公布两种，可结合采用。

(六) 财务人员分工和定期查对账目、查对物资制度。必须作到会计和出纳严格分开，会计管账，出纳管钱，非出纳人员手里不能存公款。会计和出纳、保管人员要定期（十天或半月）碰头，查对账目和查对物资。

此外，关于牲畜飼料消耗定額、副業原料消耗定額以及社員因公外出伙食補貼标准，合作社都应逐步分別規定出来。

以上六条制度是否合适，还須根据各地实际情况作进一步的研究。

为了保証各項制度的貫徹执行，必須作到：

第一、制度的制訂和修訂，須經全体社員民主討論通过；

第二、社內領導骨干和财务人員要以身作則，帶头执行；

第三、加强社的管理委员会和監察委员会对财务工作的領導和监督；

第四、教育全体社員自覺地遵守制度并对财务工作进行监督。

为加强合作社财务管理工作，必須提高办社干部和社的領導干部对财务工作的管理水平。要求办社干部能逐步懂得管理财务的基本知識，学会算賬，帮助合作社搞好财务會計業務。对于合作社管理财务的主任或副主任、監察委員，也应教給他們檢查和監察财务會計工作必要的知識。

四、加强财务會計的輔導工作

目前财务會計輔導工作虽有一定成績，但还赶不上需要。多数輔導員經驗不足，有的工作不安心，錯誤地認為搞财务會計工作沒有前途。部分社数較多的区，专职輔導員还没有配齐。有的地区对輔導工作不重視，对兼职輔導員沒有明确交代任务和工作方法，这种情况必須迅速改变。

为了加强輔導工作，必須健全輔導机构。到今年年底，除了个别社数較少的区以外，每区应設一名专职輔導員。已有技术推广站的，列入站的編制，还没有建站的，也列入全县的推广站的編制和經費內。为了不断提高輔導員的政治、業務水平，省应有計劃地举办輔導員訓練班，并在中等农校開設班次，一年两期，爭取今年下半年開課。

邀請有關部門的財務會計人員兼作輔導工作，是解決專職輔導員力量不足的一個有效辦法。通過供銷社、銀行、財糧等部門的財務會計人員，積極配合農業社的財務會計輔導工作，曾起了很大作用，今後仍應繼續借助這批力量，發揮他們的用。老社會會計中政治可靠、業務熟悉、工作積極、在群眾中有威信的，也可聘請他們作兼職輔導員。

有些地方由銀行和供銷合作部門派人擔任兼職輔導員，既做好了輔導工作，也搞好了本部門的業務，取得了良好的經驗，應該發揚和推廣。也有些地方，對兼職輔導員的工作要求過高，妨礙了他們本部門的業務，甚至實際上成了專職幹部，也應改進。

當前輔導員的主要工作任務是：（1）擔任會計員訓練班的教員和輔導；（2）指導合作社做好建賬、記賬和分配決算工作，建立和健全財務制度和制訂收支計劃，並經常檢查其執行情況；（3）指導會計互助組織的建立和活動。通過這些組織，幫助與教育會計員總結交流財務會計工作經驗。

過去多數輔導員注意幫助會計員做好記賬、結賬、分配、決算等工作，收到一定成績，這是必要的。目前只是搞好賬目已經不夠了，必須在搞好賬目的基礎上大力幫助合作社建立和健全財務管理制度，制訂收支計劃，從而杜絕貪污浪費，使財務會計工作真能起到推動生產的作用，並進一步幫助合作社做好經營管理工作。

廣泛組織與運用會計互助組織，是開展輔導工作的重要方法。建立會計互助組的條件是：會計自願、居住鄰近和有領導骨干，小組規模一般不宜過大。根據各個季節財務會計工作的需要，確定每一階段的學習中心內容，做到“做什麼就學甚麼”。在社數很多的地區，還可由若干會計小組聯合組織會計互助網。縣、區、鄉各級領導應重視這些群眾性的輔導組織，加強對它們的領導，幫助它們安排學習。

最后，加强各级农业部门对合作社财务会计工作的领导。做好财务会计工作，是党分配给农业部门的一项重大的政治任务。做好这一工作，就是对合作化运动尽了一份责任；若不注意这一工作，因而妨碍了合作化运动的进展，是原则性的错误。主要领导干部，应经常检查工作进展情况，及时解决工作中的问题。

省农业厅应有干部管理农业社财务会计工作，凡是县农林科（局）或技术推广站均应按照规定配备专职干部，而且必须注意质量，不得滥竽充数。

——选自“农业工作文件选辑（1955年）”

中华人民共和国农业部编，1956年8月版——

中共河北省委员会、河北省人民委员会 关于迅速克服农业社中滥花钱滥 记工现象，认真贯彻执行勤俭 办社方针的指示

（1956年4月22日）

我省农业刚刚实现了完全社会主义的合作化，各项生产事业还没有获得进一步发展。在这种情况下，农业生产合作社的首要任务应该是：采取一切可能的措施，提高劳动生产率和劳动力利用率，集中力量发展生产，厉行节约，降低生产成本，真正做到使农业社都能够增产，使百分之九十以上的社员比去年收入有所增加。这是农业生产合作社办好的标志；也是坚定社员办社思想、提高与保持社员生产热情，把所有农业社都巩固起来，从而有力地支持工业发展，进一步巩固工农联盟的根本环节。为了实现这个目的，遵照中共中央和国务院关于勤俭办

社的聯合指示，認真貫徹執行勤儉辦社的方針，使所有農業社做到首先把自己的人力、物力、財力集中地用于發展生產事業，並且節省開支，克服一切浪費現象，就具有決定性的意義。

我省各地原來就有不少的農業社，一直是堅持了勤儉辦社的方針，成為勤儉辦社的模範和值得大家學習的榜樣。但是，在目前卻有不少的農業社出現了濫用工、濫花錢嚴重鋪張浪費的現象。有些社不適當地擴大了一些非生產開支。比如有些社過早地修建非生產性的建築物，如辦公室、俱樂部、診療所、大禮堂等，甚至還有的計劃花用數千元修建戲園。有些社購置了大批非當前急需的東西，如鑼鼓樂器、滑梯轉椅、書櫥、收音機、汽燈、磅秤等等。有的社只報刊費一項開支每月即需二、三百元。磁縣長生社訂購各種報刊數千份，平均每三戶社員就有兩份報刊，每月需開支報刊費三百二十元。有的社出款數千元安裝電話和有線廣播，甚至有的社包場看戲看電影。在跳舞、演劇等文娛活動方面，也有不少開支。崇禮縣南山窪鄉社過春節為演員買化裝衣裳就花款六百六十六元。這些花費，有的是當前不必要的，有些雖然屬於社員的福利設施；但是，在目前經濟條件不足的情況下，將嚴重地影響到社員的收入。在生產性的基本建設方面，有不少社不顧現有的經濟力量，忽視發揮原有設備的作用，過高過多地追求新的設備，想着百事俱興。如有的社廢棄舊井不用，而過多的錐打機井；廢置水車和鐵輪車不用，想着一下子都換成鍋駝機和膠輪車，甚至還有的社購置了大卡車。這樣雖然給提高生產提供了新的有利條件，但由於開支過大，給增加社員收入帶來了嚴重危險。在這些鋪張浪費現象發生的同時，有些社內還出現了嚴重的濫出工、濫記工情況。據了解，各樣的非生產記工項目達二十餘種。有些社不論行政幹部和業務工作人員（如掃盲教員、民校教員、保健員等），都不加區別的一律要在社內記工；某些事業

部門在社內建立自己的業務員（如郵遞員、食品公司協助員等），也要農業社記工；甚至有的黨員、團員開會、受訓，社員演戲、跳舞、寫黑板報等業餘活動也都要社里給記工。有些社的社幹部因社務記工過多的現象也很嚴重。同時，在前一個時期內，各地召開群眾性的會議也太頻繁。據石家莊專區有些社反映，農業社經常有十人以上在外開會或受訓；有的鄉、社幹部光開會就一直在縣住了兩個多月。另外還有些社過早地修築了目前還用不着的公路，浪費了耕地和人力；有些縣區也發生了濫用民力修築公路的現象。由於這些情況，使很多社增加了大量的非生產用工，有些社非生產用工已達總用工數的百分之二十以上。需要指出，以上這種濫花錢、濫用工、濫記工的狀況，已引起廣大社員的不滿和社幹部之間的不團結。可以想像，這種情況如果任其發展下去，到秋後分配收益時社員收入不能增加，合作社的鞏固將會遇到極大的困難。所以對這種濫花錢、濫用工等鋪張浪費現象，必須採取堅決措施，迅速加以糾正。

造成以上鋪張浪費現象的原因，主要是由於在實現社會主義農業合作化以後，我們堅持執行勤儉辦社的方針不夠。在農業合作社迅速發展和群眾社會主義熱情高漲的情況下，有些黨、政領導機關和業務部門的幹部，產生了一種錯覺，片面地認為“高級社建成後什麼事情都能辦了，事事都好辦了，潛力無窮”，因而對農業社的現實的經濟條件不加具體分析；在當前農村建設規劃上產生了要求過急、過大的現象，也促使了合作社的盲目建設和某些方面的鋪張浪費現象。同時，在推行各種工作時，忽略了和群眾商量，採取簡單的自上而下的行政辦法條條下放，甚至有的單純從發展本部門的業務出發，不顧社的當前條件和困難，採用各種不適當的方法強使合作社承辦；這樣就使着農業社對有些事情本來不應該辦也不得不勉強去辦。其次，有些社幹部缺乏管理經驗，尤其是缺乏明確的生產觀點和

群众观点，錯誤地認為“办高級社就得像个高級社样子”，單純地追求形式，摆大摊子，鬧排場，也是造成鋪張浪費的重要原因。

为了迅速糾正农業社濫花錢、乱記工的現象，認真貫徹執行勤儉办社的方針，保證增加生产，增加社員收入，中共河北省委員会、河北省人民委員会特确定采取以下措施：

一、从現在起，在一個月的時間內，在全省範圍圍繞着增产与增加社員收入的中心要求，掀起一个學習中央关于勤儉办社指示的热潮，各級領導机关，各个有关業務部門，特別是所有的农業生产合作社，都要認真地进行这一學習。要發动社干部、社員，对貫徹執行勤儉办社的方針，普遍地进行一次檢查，堵塞从各方面来的鋪張浪費的漏洞，以便保證增加生产，保證百分之九十以上的社員比去年增加收入。并且在这个基础上进一步开展起一个勤儉办社的运动，總結和推广勤儉办社的經驗；特別是关于社的财务管理、增加生产、降低成本、增加社員收入等方面的經驗，树立勤儉办社的模范，号召所有的农業社向它們學習。要求在麦收前每县每区（或片）都要總結出几个勤儉办社的典型經驗，向全县全区推广。同时，还可以在省、专区、县範圍內开展勤儉办社和鋪張浪費好坏典型社的广泛深入的討論（應該注意不要發动过多的参观和召开过多的會議，以免耽誤生产），以發揚和树立勤儉办社的風气。

二、各級党委、政府，应根据中共中央和国务院关于勤儉办社联合指示的精神，組織同級各个業務部門对工作规划进行一次認真的檢查，特別是涉及到在农業社增設机构和出人、出錢、記工的事，必須慎重地重新加以考虑，作出应有的修正。各个業務部門的工作规划，凡涉及农業社方面的，必須从社的当前發展生产的需要出發，必須在保證社員增加收入的前提下量力而行。凡是当前生产迫切需要而又有力量办到的，要積極兴办；虽然当前生产需要但条件不足的，要有計劃有步驟地去

办，不可要求过急，超过了可能的条件；凡不是当前生产所急需的，就要缓办或不办。凡各个部门涉及到动用农业社的人力、物力、财力的问题，除国家规定的以外，必须经过县以上党、政领导机关的审查批准，还必须与农业社进行协商，取得社的同意以后才得举办。各个业务部门不许采取任何强制办法，硬要农业社去办它们无力举办或目前不应办的事情。农业社有权拒绝任何业务部门强加于它们的不利于发展生产和增加社员收入的义务和负担。

三、农业社应尽量精简社的行政管理机构，减少非生产人员，使更多的劳动力投入到生产中去。合作社的非生产用工要严格控制在社员的政治活动（如党员、团员、妇联会会员开会、受训等）和文化活动（如演戏、上民校、保育员受训等）一律不准在社内记工。凡属部分社员的文化福利事业用工或报酬（如民校教员讲课、卫生员诊病、保育员接生）不能由社记工，应由享受该项文化福利事业的社员自行商量报酬办法。各个业务部门用工（如邮电员、食品公司协助员）应由业务部门按规定给予适当报酬，也不得由社记工。乡级党、政、团体干部与社干部的工作要合理分工，精简会议，减少误工；乡级党、政、团体干部在本乡工作误工，也不应由社记工，个别干部如误工过多生活发生困难者，经社员民主讨论同意，可由公益金中适当予以补助。个别民校教员如生活发生困难，除一般应由受益社员补助解决外，如果社内公益金可能予以补助，经社员民主讨论同意，亦可以公益金予以适当补助。合作社干部的待遇应贯彻执行省委规定的“定额补贴、定工生产和年终奖励相结合”的办法。对于不受定额补贴的社干部或社员，在本乡本社范围内开会办公等不得记工，只有因社务到区、县以上机关往返误工较多的，可给予临时补助记工。对于干部工分补助的数额必须严格控制。根据社的规模大小，分别控制在平均每七十户到一百户左右抽出相当一个中等劳动力全

年应得的工数；規模較大的社，还可以适当减少。

四、对于过去所發生的鋪張浪費和乱記工的問題，应本着坚决核減社內不合理的負担与爱护干部、群众热情相結合的原則，采取說服教育的方法，合理地加以处理。各部門讓合作社举办或購置的一些不是当前生产所必需的器具和用品（如文娛用品等），如原物尙未使用，社不同意購買，可与原業務部門协商适当处理；讓农业社訂購的过多的書报刊物等，也应經過协商減訂或停訂。对过去社內所記的非生产用工，应分別不同情况，加以清理。凡屬于社員政治活动与文化娱乐活动所記的工分，可通过社員討論評議后，全部取消或适当核減；对已受定額補助的干部所記的非生产工，应通过协商取消；对于今年社內大量的基本建設用工（如修建水庫、机井等用工），可采取单独立賬、按劳力等級合理調整分担、分年取酬的办法处理。对这些問題的处理，在社管委会领导下成立清工清賬小組，拟定具体办法，經過社員討論通过后施行。

五、指导合作社加强财务收支的計劃性与經濟核算。目前首先要指导所有合作社作好财务收支計劃，即：首先要算清收入、开支、分配三笔賬，使开支計劃建立在可靠的增产計劃上。如开支过大，則应进行适当縮減。通过制定收支計劃，摸清社員純收入的底子，达到开源节流、保証增加社員收入的目的。一般社的全年管理費用（如文具、灯油等）应严格控制在不超过总收入的百分之一。社內进行生产性的基本建設，应当首先設法提高旧有設備的利用率，并且詳細核算本社的經濟力量，不要盲目开支，开支过多过大的应坚决地核減下来。对当年的生产費用，既要積極設法滿足生产的需要，又要力求節約，合理使用資金，避免浪費。对于文化福利費用，应当根据公益金的积累情况，量力而为。

各社均应建立严格的财务开支、审查、批准手續和按月、按季、年終清結公布賬目的制度，把合作社的财务管理工作置

于社員民主監督之下。從現在起各社即應抓緊清理賬目，對社內開支情況加以檢查，對舊社轉來的賬目加以清理，對社員的出工進行結算，以便為麥收預分做好準備。

六、在克服農業社內濫花錢、濫記工現象的同時，農業生產合作社應當在不影響農業生產的前提下，根據當地需要和可能的條件，積極組織社員發展副業和手工藝的生產，如組織社員出外做工，組織社內大車為企業部門包運物資，和根據各地可能條件開展各種副業、手工藝生產，以解決社內生產資金和社員當前生活的困難。為此，各級黨、政領導機關，應切實指導農業生產合作社對農業和副業生產進行全面安排，對社員的勞動時間不要控制的太死，以便使社員在農業生產之外有可能從事副業生產；並且做到農業與副業之間合理記工。

目前正是春耕播種農忙季節，而對合作社內濫花錢、濫記工的現象又必須迅速糾正，為了作到既不致耽誤和放鬆對生產的領導，又要通過克服這種混亂現象，有力地推動和提高生產。要求各級黨委、政府，一方面要對有關業務部門條條下達到社的各項工作，依據農業生產合作社的當前條件和有利於增加生產、增加社員收入的原則，切實加以檢查，何者應該辦，何者應該緩辦或停辦，嚴格控制；另一方面，要迅速組織相應的幹部力量，深入到社，具體指導，幫助解決問題，及時總結交流經驗，以保證把勤儉辦社方針具體地貫徹執行到農業社的各項工作和生產中去。

——選自1956年4月26日“河北日報”——

必須重視農業生產合作社的 收益分配工作

“人民日報”社論

在農業生產合作社中，分配收益問題是一項極其重要的政策。當提高生產的問題得到解決之後，收益分配就成為群眾最關心的問題了。但收益的分配是一件細緻的工作，影響甚大，而難於掌握。根據去年經驗來看，生產達到同樣水平的合作社，分配工作做得好，可以鞏固內部合作，推動來年的生產；做得不好，就會引起部分農民的動搖心理，影響今後生產。現在離秋收的時間不遠了，農業生產合作社的收益分配問題必須作為一個重點來加以解決，事到臨頭才動手是做不好的。

合作社收益分配，既要符合於半社會主義合作經濟的性質，又要體現出它推進新生的生產關係和生產力向前發展的作用。這就是說：

第一，必須正確地體現個人利益和集體利益融洽結合的關係。一個合作社收入的分配、大約有如下幾項：償還公私借貸本息，扣除公積金公益金、預留來年生產流動資金和管理費用、對社員私有的生產資料報酬和勞動報酬以及其他。但從根本上劃分，則不外乎公共生產費用和個人所得兩大類。兩者都重要，都是不可缺少的。但兩者之間必須保持一個適當的分配比例。過去有些社，把社的全部收入完全分配到個人收入項下，沒有留一點公積金、公益金和來年的生產費用。這樣，就會使社的生產設備不能改善，擴大再生產無從進行，遲滯了社會主義的集體所有制逐步成長的過程，從而使合作生產的優越性不能發揮。又有些社，注意了留公積金、公益金，但由於過去欠外債

太多或对今后鋪排太大，留得太多了。这样就形成“摊子大，浪费多，生产發展而收益不多”的局面，使很多社員因个人收入不丰而減弱了他們积极劳动和維護共同事业的兴趣。因此，妥善地安排分配，使各个項目之間，特别是公共基金和个人收入之間保持适当的比例，就成为带有原則意义的问题。所謂适当的比例，应当根据各个社当年收入状况和生产發展需要来安排。例如对公积金的扣除，收入少的社可以少扣除一点，在总收入中留百分之一至三就够，收入多的社可以多留一点，百分之五至八也可以。需要留，这是肯定的，但留的过多，与合作社生产的增加不相适应，以致过分割减个人所得，就会成为錯誤。

第二，必須正确体现全体社員之間互助互利的原則。合作制度，优越于个体經濟之点，就在于社的内部成員之間的关系是建立在互助互利的基础上，沿着共同上升、大家富裕的道路前进。一切妨碍互助互利的行动，都是离开了合作化目标的行动。一切足以引起对互助互利关系發生破坏作用的做法，必須努力避免。現有形式的合作社，因为是部分的集体所有制，土地和其他重要生产資料仍屬私有，在交社統一使用后，还取得一定的报酬。因此，在分配收入时，并不能实行完全的按劳分配制度，只是一部分收入按劳动的多少和好坏进行分配，而另一部分收入，实际上仍是按社員所有土地和其他生产資料的多少和好坏来分配。由于一部分社員，其中包括一些富裕中农和丧失劳动力的困难戶，他們占有的土地相对的多，而劳动力相对的少；又有一部分社員，其中包括大部貧农，他們占有的土地相对的少而劳动力相对的多。所以当社的生产和收入增长不是很大，劳动报酬并不大过社会水平的时候，土地报酬和劳动报酬的分配比例常常成为大家爭执的焦点，如处理不善，便直接影响到社員互助互利关系。当劳动报酬过高而土地报酬过低的时候，会使地多劳力少的一部分社員的收入較入社前减少；反之，当土地报酬太高而劳动报酬过低的时候，又会使劳力多土地少

的一部分社員吃亏。这种偏高偏低的分配比例都是不好的。一旦出现了这种情形，就会引起内部的不团结，不但会影响已参加者，还会影响未参加者，这对合作化的发展和巩固是不利的。在处理这个极其复杂的实际问题的时候，固执片面的道理，离开社的生产发展状况和社員的思想觉悟水平，对土地报酬和劳动报酬，只强调一方而忽视另一方，只能引起事情的混乱。正确地处理的原则应当是：既要貫徹按劳分配为主的方针，又要照顾土地所有者的合理利益。我们的原则是随着生产的增长程度逐步降低土地报酬比例，提高劳动报酬比例，达到最后实现完全的按劳分配制度。生产收入增加，劳动报酬当然要相应提高。如果因土地报酬过高而影响到劳动报酬不能随着生产提高而有所增加，或虽有增加但与生产的增加不相适应，那是不对的；在这种情况下，就应该坚决地适当地降低土地报酬比例，提高劳动报酬比例。即使有个别户因为投入劳动不多，收入较少，应另行处理而不必迁就。反之，如果全社的收入不见增加或增长有限，即使降低了土地报酬并不能使劳动报酬有多大提高，反使更多社員的收入因而减少，那就不应随意降低土地报酬。有些社原定的土地报酬过低，并因此而出现了收入过分不平衡现象的时候，也要适当调整，以便于在互助互利关系的基础上团结全体社員，努力发展生产，在总收入的增加方面取得决定成绩，然后再降低土地报酬比例，逐步提高劳动报酬比例。这样继续发展下去，经过若干年，将生产提高到半倍至一倍的水平，便可以求得在大体上实现完全的按劳分配制度。现在，有些社为了争取富裕中农入社，将土地报酬提得过高；又有些社，不顾生产发展状况，为了照顾贫农利益，将土地报酬压得太低，两者都是不对的。总的要求应当是使全体入社的农民（除了入社前有部分剥削收入者以外），入社后的收入逐渐有所增加，并使一些特殊的困难户如孤寡老弱残疾等人得到特殊的照顾，使大家都见到合作的好处而踊跃参加，使共同的生

产事業通暢無阻地向前發展，造成集体劳动，大量發展生产的前提。

进行分配工作的步驟和方法，也必須切实注意。只有将它当作一个政治、經濟、财务工作相互結合的綜合活动，而不仅仅当作一个技术分配事务来掌握，这样才可能做好。根据以往經驗，这些步驟和方法应该是：

首先，要在秋收以前做一次試算試分。这样做有極大好处，可以避免工作中的某种盲目性（例如将个别戶的問題当作一般問題，或将多数人的問題当作个别問題），夸大了或看輕了某种現象的現實意义，而使社的管理委员会能較科学地了解本社收支和各戶收支状况，从这里进行进一步分析，研究全社和某些戶收入减少的原因，牵扯的范围及其影响，找出癥結，以便考虑制訂几种分配方案。經過反复試算反复比較以后，取利避害，把事情办得更好。試算試分工作提早进行，还可以發現生产中的缺陷，警惕大家，寻求机会，爭取在秋后几个月內，再努一把力，增加生产，增加收入，以为弥补。

其次，必須結合分配进行对社員的集体主义教育。在分配工作中，总难免有些社員对某些方面的問題会有意見。其中又会有許多意見从他个人利益看是有理由的，但从全社利益看是不合理或不甚合理的，或者从明天来看是合理的而今天并不合理的；也有的在表面上看是合理的，但实际上并不合理；还有些意見是表現了农民个人利己主义心理，可以說是根本不合理的。在收益分配这样一个重大問題上，农民要斤斤計較得失，这种心理是可以理解的，完全置之不理是錯誤的。有了双方計較才能暴露問題，分析其合理与否，分別加以解决。但是畢竟有許多事情，是可以不計較也难以計較的，有些是計較也無用的。这些問題的最終最合理的解决，只能在大家努力劳动、發展生产、增加收入使合作事業兴盛發展的总前提之下，才能解决。遇到这种情况，必須向群众进行深入的系統的社会主义集

体主义的教育，抓住具体事例，教育农民懂得个人利益和集体利益、眼前利益和长远利益的正确关系，将分配问题中某些在当时难于解决的争议，放在一个新的共同的社会主义认识基础上去解决。也就是说，不要怕农民各自计较利害，而应因势利导，引导他们从打大算盘中去解决。这样做，不但可以自然而然地解决实际问题，而且也可以提高农民的觉悟，打下解决其他问题的基础。那种将分配工作只当作一个技术工作过程，而不同时把它当作一个政治工作过程的想法，必然会把事情办坏。当然，这并不是说可以离开对实际问题的解决而去空洞地进行政治教育，那样就会陷于另一种脱离实际生活的错误。大家必须记住，合作化就是集体主义克服个人主义思想的斗争过程，这个斗争是要经过千万个具体工作步骤来完成的。我们必须利用每一个工作步骤来提高群众觉悟，使每一个工作步骤都具有丰富的政治工作内容。

最后，必须结合分配，检查生产、检查劳动组织、改订计划。分配是过去生产的结束，又是今后努力的开端。分配会暴露那些工作不勤恳的社员的缺点，也可以揭露整个社指导生产的缺点。把缺点揭露出来，这正是改进缺点的开始。要抓住这个开始，积极努力，先在秋收前一个多月内认真去弥补。如在秋前进行土地加工，防治灾害，细心收获，加播晚熟作物等等；在秋后几个月内，进行秋耕，做好冬季生产，兴修水利，造肥积肥，经营副业等等，这些都会大大有助于以后收入的增加。各个社都有不同的增产门径，都有剩余劳力可以利用。因此，增加收入都是大有希望的。如果今年分配下来收入增加不多，就应当争取来年大大增加；如今年收入较多，就要争取来年能增加得更多。只要依靠集体力量，精益求精，充分发挥生产潜力，收入是不会不增加的。指导工作的同志如果在遇到一些困难的时候，不善于引导群众向前进，而随着群众动荡心理往后退，演变下去，所引起的后果将不只是收入能否增加的问题，而是

合作社能否存在的問題。这一点对于灾区合作社来讲尤为重要。今年在灾区，被洪水淹沒了不少土地，有的土地丰收，有的土地減收以至無收，将来分配收入时，爭議必然會很多。在这里想找到一个使一切人都滿意的解决办法是很不容易的。最公平的也是最基本的办法只能是使大家今年都能生活下去，將共同事業坚决維持下去，使生产能尽快恢复起来，爭取明年丰收。因此在灾区，不仅要处理好过去生产收入的分配，而更重要的任务是如何想办法在今后增加收入。不掌握住这一点，灾区合作社的繼續存在和發展就会發生問題。

为了实现以上各点，党在指导合作社进行收益分配工作的时候，必須強調深入实际，創造典型，总结經驗，及时推广。每个干部在工作中，既要注意調查研究，計算比較，又要善于掌握党的基本政策，因势利导，耐心教育群众。我們要把經濟工作和政治工作結合在一起；不要盲目的事务主义，也不要空洞的說教。

——选自 1954 年 8 月 31 日“人民日报”——

整頓农業合作社的財務會計工作

“人民日报”社論

秋收季节快到了，几十万个农業合作社就要进行劳动果实的分配。絕大多数农業合作社的庄稼今年又都长得好，这是农業合作化运动的又一次胜利。

現有的六十多万个社里头，有五十多万个是去冬今春成立的。它們要在今年秋季进行首次分配。社員們对于分配最关心，他們时时刻刻盘算着：究竟能从合作社里得到些甚么好处？分配能不能做到清楚合理？許多社員不仅根据生产的好坏，还根据分配工作的好坏，自己收入的多少，来判断农業合作社的成

績。許多社外農民也是根據農業合作社的生產和分配的情況，決定自己是否參加社。因此，作好幾十萬個農業合作社、特別是新社的秋收分配工作，對於鞏固現有的社和在今年秋冬發展新社，都有極為重大的意義。

農業合作社的秋收分配能否作好，決定於它對互利政策是否能夠正確執行，也決定於它的財務管理工作的壞好和它的會計賬目是否清楚。為了幫助農業合作社作好秋收分配，首先必須幫助它們整頓財務會計工作。

各地黨政領導機關在去冬今春幫助新建立的合作社訓練了五十多萬名會計員，並且配備了一批財務會計輔導員對它們進行經常的輔導工作；絕大多數新社的會計員已經配齊，必要的賬簿已經建立；半數以上的新社的賬目基本上是清楚的。但是，相當數量的新社的財務會計工作中仍然有許多問題，主要表現在以下幾個方面：第一、約有百分之二十至三十的新社的會計員不稱職，他們經營的賬目常常發生錯亂。河南長葛縣先進三社的社員就有這樣的反映：“會計管的糊塗賬，勞動掙的糊塗分，我們吃的糊塗飯。”第二、某些文化比較落後地區的部分新社，現在還沒有配備會計員。陝西米脂縣五百零六個社中的四十三個社就沒有會計員。第三、部分會計員成分不純，有些人的問題還很嚴重。據遼寧省庄河、岫岩等三個縣統計，約有百分之四至五的會計員成分不純。有些地主、富農和反革命分子利用農民文化落後的弱點，混入社內，竊取會計職位，乘機進行種種破壞活動。以上這些問題必須及時加以解決，否則部分新社的秋收分配必然發生嚴重的混亂現象，以至給這些地區的合作化事業造成很大的危害。

我們還要看到，就是大部分配備有較好的會計員的新社，在今年的秋收分配中也不是沒有問題了。去冬今春各地開辦會計訓練班的時候，多數僅僅教授了記賬方法，還沒有來得及教授分配結算方法；有一部分會計員雖然學過分配結算，但學的

不深不透，实际运用起来，还难免会发生某些差错。

目前应该以县为单位，把整顿农业合作社的财务会计工作，作为巩固现有的新社和准备在今年秋冬大规模建社的一项必要措施。首先，应该帮助账目不清的新社整清账目。这就要有计划地从银行、供销合作社和其他部门，抽调一批熟悉会计工作的人员，配合办社工作人员和财务会计辅导员，对各社的账目作一次普遍检查，以便摸清情况，分别不同类型，帮助整理。对那些账目有些错乱但问题不大的社，可通过会计互助组织，用互教互学的方法，把全部账目整理清楚，并在整理账目的过程中提高会计员的水平。对那些账目错乱比较严重的社，要集中力量进行重点辅导，逐个帮助整理清楚。对少数还没有建立正式账簿的社，要具体帮助清理已往的收支账目，并着手建立正式账簿。对一时不易彻底查清账目的社，要发动社员和干部共同查对，争取首先弄清社内社外往来存欠账目和劳动日账目。在整理账目的工作中，要结合整顿会计互助小组，使它们逐步健全起来，充分发挥作用。其次，要作好补训会计员的工作。凡是没学过或没有学会分配结算的会计员，和某些新近更换的会计员，都要抓紧时间加以补训。训练内容主要是分配政策和分配结账方法。对会计业务能力很低的会计员，还应当补训记账方法和整理乱账的方法。还有，对于混入社内窃取会计职位的地主、富农和反革命分子，必须坚决加以清洗。任何麻痹大意、迁就姑息的思想，都会使农业合作社遭受重大的危害，这是万万不能马虎的。

有些农村工作人员，甚至某些领导人员，现在还对整顿农业合作社的财务会计工作的重要性认识不足。他们认为整顿社的会计工作仅仅是个技术性的问题，交给几个财务会计辅导员去作就行了；现在领导人员很忙，不能花费精力在这一方面。其实，像整顿财务会计这样繁重的工作，单靠几个辅导员是作不好的。这不但因为很多财务会计辅导员还是新手，缺乏工作经

驗；而且由于這項工作并不单单是个記賬的技术問題，它关系到社的互利政策的具体貫徹，包括着一系列的組織工作和思想教育工作的，如果没有領導机关的領導、帮助和及时地进行督促檢查，是不可能做好的。

有些同志認為，有些老社去年在財務會計方面也有缺点，但最后还是把粮食分配下去了，因此，今年这些新社的粮食自然而然也要分配下去，不会出大的乱子。这种盲目乐观的想法非常有害。有些老社去年由于賬目不清，分配不合理，严重地影响了社員的積極性；有些社甚至因此解体。陝西米脂县石家山农業合作社，去年沒有把會計工作做好，社員不滿意，結果社就垮了。會計工作做不好，分配一定發生混乱，社的巩固必然受到影响。所以必須切实加以整頓。

为了帮助現有的农業合作社把財務會計工作整頓好，必須把人力和時間加以妥善的安排。目前补訓工作已經結束的地区，要集中力量帮助各社整清賬目，編制秋收分配方案和清洗成分不純的會計員。已經开始整理賬目但尚未补訓會計員的地区，应当尽快抽出一定的時間，以县或区为单位补訓會計員。补訓工作結束后，即应繼續整理賬目和幫助制定秋收分配方案。这些工作还都沒有开始的地区，要赶快动作起来。有的地方秋收季节已經到来，有的地方也快要秋收了，時間很紧，任务很重，各地領導机关必須加强对这一工作的具体領導，以促进农業合作社的巩固和發展。

——选自 1955 年 9 月 17 日“人民日报”——

作好夏收預分工作

“人民日报”社論

今年夏收作物生长良好，全国基本上实现农業合作化以后，

广大农民欢欣鼓舞地迎接第一个丰收。现在，收获物如何分配，已成为社员们最关心的问题。他们想：合作社丰收了，我能不能增加收入呢？

在生产关系发生根本变化以后，经济条件各不相同的人都会考虑自己在新的经济组织中可能得到什么物质利益。在完全社会主义性质的合作社中，应该实行按劳取酬的分配原则，这个道理大家是知道的。但是，绝大多数社员还没有经过一次分配，他们还不清楚究竟会分配成什么样子。劳动力强、得工分多的社员，唯恐按劳取酬的原则不能贯彻执行，说：“要是多劳不能多得，还叫什么社会主义！”劳动力弱、得工分少的社员，希望合作社能够加以照顾，说：“生产资料都公有了，社员的生活需要，社里还能不管？”某些老弱孤寡缺乏劳力的社员，对自己能否得到照顾更是关心。经过情况各不相同的社员，又有一个共同的顾虑，害怕合作社扣留的收获物太多，弄得“增产不够补窟窿”，“七折八扣剩不了多少”。

社员在分配问题上的各种各样的思想，充分反映了合作社中十分复杂的情况。多数高级社是在去年冬种前后由初级社合并、升级而成的，个体农民直接参加高级社的也很多。江苏省江宁县一个合作社干部说：“大社套小社，新社套老社，社套单干户。”这话真是不错。有不少合作社在合并、升级的过程中，并没有彻底地解决工分的折算，投资的清理等等问题。许多高级社建成以后，经营管理不善，非生产的开支或非急需的生产投资过多，以致“增产不少，获利不大”。在这种情况下，如何保证社员得到适当的收入，就成为今年夏季分配中一个十分重要而又十分复杂的问题。

有些农村工作人员和合作社干部在上半年生产中深感资金缺乏之苦，于是就想在夏收收获物中打些主意，给合作社多留一些。可是多数高级社成立起来还不够一年，今年夏收季节，收获还不可能比往年增加很多，如果扣的多了，社员的收入势

必減少；而減少得最多的，又將是那些勞動得又多又好的社員。這是不符合按勞取酬原則的。因此，在這第一次分配中適當地實行“少扣多分”（少扣留生產費用、公積金、公益金，多分配給社員）的辦法，就成為照顧多數社員的要求的一個關鍵。

如何做到“少扣多分”，既保證社員得到相當的收入，又保證合作社能發展生產？不少地區的合作社已經提供了成功的經驗。這就是，按照“勤儉辦社”的精神實行試算預分，緊縮合作社的開支，開辟多種增產門路。河北大名縣三里店金星社最初制定預分方案的時候，各項扣除占小麥預計總收入的49%，社員的收入將大大減少。駐社工作人員和黨的鄉總支委員會發現了這種情形，組織社幹部學習了“勤儉辦社”指示，批判了“寬留窄用”思想，用各種辦法減少扣除的數量。他們準備發動社員割草，充作耕畜的飼料。只這一項，就節省了打算留下買飼草的一萬斤小麥。加上其他辦法，使90%以上的社員增加了收入。

在完全社會主義性質的合作社中，多勞應當多得，這是堅定不移的分配原則。但是，有些合作社中部分社員的勞動日太少，是由於領導方面的某些缺點造成的。例如，有些合作社的勞動組織不合理，許多勞力相當的社員得到的勞動日卻很懸殊；有些合作社的隊與隊之間計算工分的標準不一致，社員進行同樣的勞動，得到的工分卻差別很大；有些合作社的社員在基本建設和義務勞動上，投入的勞動日很不平衡，等等。另外，有些合作社機構龐雜，管理人員太多，記了許多非勞動工分；有些合作社勞動定額沒有作好，報酬標準不合理，輕重勞動記一樣工分，使勞動得又多又好的社員吃了虧。這些問題都必須妥當地加以解決，否則，那就談不到真正的按勞取酬。河南滎陽縣司馬一社在預分過程中，認真核對社員的勞動工分，清理工賬，糾正記工不合理的現象，適當地確定社的管理人員的工分補貼，給正確地貫徹實行按勞分配創造了良好的條件。

在某些合作社中，社幹部僅僅考慮到少部分社員的生活還

有困難，借口夏收分配還是預分，採取“按人頭分配”的平均主義作法，這是完全不對的。有些社員由於生活困難，被迫外出謀生，在社里得的勞動日少，以致“一步趕不上，步步趕不上”；有些社員由於災病等等特殊原因，也減少了勞動日。他們確實是困難的。對這些有特殊困難的社員，給以適當的調劑和照顧（如預借一部分勞動日等）是必要的，但決不能因此損害了按勞取酬的原則。有些合作社幹部說，分配要作到“不打擊模範（指積極勞動的人），不便宜懶漢”。這個精神完全正確。

從各地進行預分試驗的情況看來，在這個關係每一個社員切身利益的複雜的分配工作中，必須作好深入的政治思想工作。一定要讓社員完全懂得預分政策，完全了解個人利益和集體利益的關係，算小賬也算大賬，看眼前又看將來，以便解決各方面的矛盾。福建福州市郊溪里鄉五星合作社在去年冬種時候由十八個初級社合併而成；有兩個社的麥子是社員分散自種的。在拜社時候，大家熱情很高，都同意統一分配：“大家走社會主義道路，何必一星一點地計較？”但是，許多人現在看着麥子長的真好，就嘀咕起來了：“最好誰種誰收”。這個社進行深入的說服教育，合理地補償了這些人的投資、用工，最後大家一致同意統一分配。在生產關係激烈變革之後，農民的思想不容易馬上完全穩定。原來占有土地較多較好的社員，他們看見一片豐收景象，心里又喜又愁。合作社一定要採取適當的辦法，使大家都歡喜，沒有一個人發愁。實行夏收作物的統一分配，對於全社來說，當然是比較有利的。但是，對於不同的情況，還要採用不同的對待辦法；在說服無效以後，尊重這些社員的意願，是必要的。

夏收分配要在繁忙的農事活動中進行。有些人害怕在分配上用了功夫，可能耽誤生產，因此想着草草了事。他們應該了解，生產是靠人的積極性干起來的，作好夏收預分，正是當前激發社員勞動積極性的重要辦法。浙江蘭溪縣馬占鄉合作社經

过預算試分，社員的顧慮消除，情緒高漲，劳动出勤率立刻从原来的20%提高到80%，就是很現實的例子。每一个农村工作人員都要弄清分配和生产的關係，把分配和生产妥善地加以安排，使夏收預分工作成为發动社員爭取今年增产的强大动力。

——选自1956年5月29日“人民日报”——

不要忽視農業合作社的 财务會計工作

“人民日报”社論

農業生产合作社当前普遍存在的一个重大問題，是财务會計工作赶不上生产發展的需要。許多合作社賬目混乱，沒有建立必要的收支計劃和制度，公共財物丢失損坏的現象相当普遍，有些合作社甚至發生了貪污舞弊的事件。这种情况，引起了广大社員的憂慮和不满。

許多合作社的财务會計工作沒有作好，有許多客觀的原因：會計人材缺乏，業務水平又低；合作社一再扩大、合并，财产、賬目屢次变动，这些实际的困难，是每个合作社都会遇到的，而且在办社初期是無法避免的。但是只要县、区领导干部和合作社的負責人給以足够的重視，切实加强这方面的領導，困难也是不难克服的。問題在于不少县、区領導机关，在領導農業生产合作社的时候，主观上就只注意生产問題和劳动管理問題，而不注意财务管理問題，这就使多数合作社的财务會計工作陷于“区不檢，乡不管，区乡干部不懂，合作社主任不聞不問”的状态。因此，为了加强合作社的财务會計工作的領導，首先就要徹底批判忽視合作社的财务會計工作的各种糊涂觀念。

“只要搞好生产，一切都好办了，财务會計工作無关紧要。”

有这种糊涂思想的人，把生产和财务工作截然分开，“只管生产，不问财务”，甚至把上级配备的专职财务会计辅导员当作机动干部使用，完全放弃了对于这个重要工作的领导。黑龙江省集贤县有四个县级专职会计辅导员，一个调到肃反办公室，一个调作文书，另外两个临时“支差”，哪里要人就到哪里去。集贤县合作社的财务会计工作的情况是怎样的呢？全县201个社，只有三分之一的社结清了旧账，半数以上的社账目很混乱，贪污舞弊事件已发现多起。大家想想，在这样的合作社中能够真正搞好生产吗？为了顺利发展合作社的全面生产，不仅需要合理地组织和使用人力，而且需要合理地使用物力和财力。开源节流，精打细算，把合作社的各种潜力发掘出来，正是保证增产的一个重要因素。但是，如果没有周密的财务计划，健全的财务制度，怎样能够作到这一点呢？

“财务会计工作是技术工作，不是政治工作，会计员、辅导员就能办好，用不着领导人员多费精力。”这也是一种糊涂观念。社员群众是怎样看待财务会计工作？他们说：“咱们一家人的饭碗操在会计手里，账要搞不好，那就坑杀人了。”财务会计工作是关系广大社员群众切身利益的大事，合作社的收获物分配的公平不公平，在很大程度上决定于财务会计工作好不好。能说这样的事情是技术工作吗？

领导干部忽视财务会计工作，还造成许多很不好的结果。会计员、辅导员在工作上碰到困难，无人帮助解决。有的人苦闷消极，觉得财务工作不受重视，没有前途；有的人害怕资金财物受到损失，不能负起责任，更不安心这种工作。最近浙江省嘉兴、桐乡、余姚、淳安、开化等县都已发生过会计员因不安心工作而离职的现象，造成很坏的影响。

由于银钱出入没有制度，缺乏检查和监督，不少的人已经沾染上贪污浪费的恶习。湖南省平江县最近对六个区756个社进行检查，发现五百二十个社发生贪污和挪用公款事件；在这

些社的 6,804 个社干部中，有七百二十人有贪污行为。許多办社骨干开始蜕化变质，这是多么严重的损失！它对合作社的团结、巩固会发生什么影响呢？如果说这一切都不是政治工作，还有什么事情是政治工作呢？

还有一种糊涂观念，叫做“反正肉烂在锅里”，“天塌下来大家顶着”。意思是说，账目不清楚，分配不合理，并没有多大关系，反正收的粮食是社员大家得了，吃亏沾光都是自己人。至于公共财物有了丢失损坏、资金发生浪费，更是无关紧要的。“合作社家大业大”，摊到每个社员名下，能够有多少呢？这种思想极其有害！它违背了“按劳取酬，多劳多得”的原则，违背了勤俭办社的方针。用这种思想指导工作，必然妨碍合作社的发展和巩固，所以必须纠正过来。

所有的农村工作领导机关和工作人员，应当结合合作社的夏收分配，对合作社的财务会计工作进行一次彻底的检查和整顿。应该从修订或制定财务收支计划方面，扩大资金来源，紧缩不必要的开支，降低生产成本；从建立或健全财务制度方面，堵塞各种漏洞，杜绝贪污浪费。不然，即使生产增加了，也不一定能够保证社员增加收入，其后果会是很坏的。

——选自1956年6月6日“人民日报”——

秋收分配要走群众路綫

“人民日报”社論

几个月以前，本报在一篇关于夏收分配的社論中说，今年是基本上实现农业合作化的第一年，农民們要根据这一年的实际收入的多少，看高级合作社的优越性。当时是夏天，生产正在紧张进行，年景如何还不能定。现在到了全年农业生产总结算的时候，农民們都在寻求自己的答案。

今年絕大多數農業社是增產的。有一些是不增不減的。還有一些是減產的。在少數減產的農業社中，社員的收入勢必減少，應該立即採取有效措施加以補救。在某些增產的農業社中，是不是每個社員都能增加收入呢？從各個地區進行秋收分配的情況看來，如果不進行艱巨繁重的工作，也還沒有這種把握。因為許多社幹部缺乏領導大型合作社的經驗，某些農業社一度存在相當嚴重的鋪張浪費現象，有些農業社曾經放鬆了很有價值的副業生產，有些農業社經營管理混亂，財務賬目不清，這些都影響到秋收分配工作。

今年秋收分配的情況是很複雜的。比如，在某些大型的農業社里，村和村、隊和隊之間的生产條件不同，社員們作的勞動日有多有少，勞動日的實際價值也有差別；現在實行統一分配，就不容易使大家全都滿意。在許多農業社里，一般勞動又多又好的社員，常常強調“多勞多得”，要求多分糧食；而勞動情況中常和得到勞動日較少的社員，也需要有足夠的口糧；同時，國家征收公糧和統購余糧的任務，必須保證如數完成。滿足這些方面的要求，絕不是一件容易的事。除此以外，像社幹部因公少得的勞動工分怎樣補貼，入社的生產資料遺留問題怎樣處理等等，都是十分複雜的。

這些複雜的問題，究竟能不能夠處理得好？這要看人們採取什麼方法加以處理。收入分配是大家的事，社幹部固然很關心，社員比幹部更關心。只要社幹部把事情的真相擺到社員面前，向社員說清楚處理這些事情的原則，和社員一起研究解決具體問題的办法，依靠大家的智慧，必然可以想出办法來。如果不採取這種群眾路線的方法，而由少數幹部自己處理，必然費力不討好，把本來可以辦好的事情辦壞。廣東陽江縣附城區劉崗農業社欠下社員相當大的一筆生產投資和勞動報酬，社員要求在秋收分配的時候全部還清，社幹部很為難。後來社幹部分頭召集社員開座談會，檢查這個社的經營管理狀況，計算這

个社的財政收支賬目，請大家研究解決問題的方法。社員看到社里确有困难，都願意和干部分担困难，自动要求管理委員會在今年秋收分配的時候只还一部分或大部分，其余部分明年还清。同这种情况相反，湖南湘陰县黃板乡农業社的分配方案，是几个干部辛辛苦苦地关着門弄出来的，根本没有同社員商量。社員看到工分算的不清楚，产量估的又很紧，普遍表示不滿意，有十几戶社員甚至要求退社。秋收分配作法不同，就得到这样截然相反的结果。

貫徹实行群众路綫，依靠群众克服困难，这个道理是多数基層干部都懂得的。可是，在秋收分配的時候，为什么有不少干部并没有这样作呢？

有些基層干部在复杂的秋收分配任务之前，产生了一种畏难情緒。他們以为：“众人討論，人多嘴杂，吵到过年也难說清楚。还是干部出头算賬分粮的好。只要賬目清楚，就没有什么问题了。”应该告訴这些干部，他們現在怕麻煩，将来必然引起更大的麻煩。几个人脱离了群众的支持，关起門来算大賬，怎么能够算得清楚？即使真能算得清楚，社員如果不了解这賬是怎样算出来的，为什么要这样算，誰能担保他們沒有意見？現在很好地和群众商量，共同商定分配办法，看来要作許多工作，但这种工作是非常必要的。

有些基層干部不敢發動群众参加分配工作，是因为今年春天把增产指标訂的很高，当时宣傳一个劳动日能分多少多少，現在达不到原定的标准，覺得不好改口，轉不过弯。其实，这个弯非轉不可，这个口是不能不改的。春天訂的增产指标过高，是因为大家缺乏經驗，并不是哪个人存心哄騙社員。只要把这种情况对社員說清楚，按照今年的实际收获进行分配，并在这个基础上把明年的增产指标訂好，完全可以取得社員的諒解，并把大家的思想水平提高一步。

有些基層干部認為，在秋收分配中走群众路綫，就是群众

要求什么，我們滿足什么。有些社員要求先分糧食，分的越多越好，至于國家征收公糧和統購余糧的任務，“分剩下了再說”。有些社幹部作了這種落后思想的尾巴，也就同意這樣作了。這當然是不對的。幹部有傾聽群眾意見的責任，又有教育和提高群眾的義務。在秋收分配的問題上，應該耐心地說服群眾；顧眼前也要顧將來，顧自己也要顧國家；要按照中共中央和國務院關於秋收分配的指示，適當地確定分配的比例，正確地遵照先公後私的原則，使各方面的要求都得到滿足。

在秋收分配結束以前，廣大社員群眾經常關心自己到底能分多少糧食、現金和別的實物，關心全社的分配方案是不是完全公平合理。在少數減產的農業社中，在那些因為種種原因沒有增加收入的生產隊和生產組中，社員群眾更是迫切要求了解全社生產和收支的情況。基層幹部應該把這些情況認真地全面地介紹給大家，同時引導大家找尋增產或者減產的原因，研究合理分配和彌補損失的辦法。譬如，在那些減產的農業社和生產隊里，就可以研究為什麼得到這樣的結果？是因為遭受了不可抗拒的天災？是因為沒有貫徹執行勤儉辦社的方針，發生過鋪張浪費的現象？是因為抓了農業丟了副業，合作社增產沒有增值？是因為社的經營管理有毛病，這些生產隊發生了窩工現象，使社員少作了“勞動日”？或者只是在分配的時候沒有體現“按勞取酬”和適當照顧的原則，給可以多分、應該多分的社員分少了？許多地方進行秋收分配結尾工作的經驗證明：只要找出了原因，也就找出了辦法。像上面說的這些原因和情況，有的就可以作為經驗教訓，幫助合作社在今後加強經營管理，有的更可以幫助做好當前的秋收分配結尾工作，把各種不合理的現象糾正過來。

今年是基本實現農業合作化的第一年，多數基層幹部都缺乏管理大生產的經驗；有些上級領導機關實行技術改革的時候，要求過高過急，這就使一些基層幹部犯了強迫命令的錯誤，

引起某些社員的不滿，甚至造成干部、社員之間的隔閡。为了做好秋收分配結尾工作，加強干部、社員的團結，社干部应当在總結全年生产的經驗教訓的时候，向群众誠懇地进行自我批評，以求得社員的諒解。社員們應該了解絕大多數社干部都是一心想把合作社办好的，他們工作中的缺点和錯誤，都是可以改正的，在这个时候應該支持社的干部，共同把秋收分配結尾工作搞好。

——选自1956年12月1日“人民日报”——

农業社必須公开財政

“人民日报”社論

中共中央最近發出的关于民主办社几个事項的通知，把按时公开財政收支情况列为坚持民主办社方針的一个主要事項。

不难想像，社員对于社里的財政收支情况是非常关心的。这同他們的切身利益密切相关。他們不能不关心社里的公共财产，关心公款公物的用途，关心自己的劳动报酬，等等。不應該把社員的这种关心看成社干部办事的一种困难；恰恰相反，應該把这种关心看成是办好农業社的非常重要的条件。

昨天本报發表了一条消息：四川郫县（在成都西北，郫音皮）四百多个农業社最近公开了社的眼目，使社員群众極為兴奋，办社和劳动的積極性大为提高。这个消息說明，一旦在經濟管理工作上，特别是財務管理工作上，認真地实行了民主的原則，对于巩固农業社、办好农業社会起多么大的好作用。

有些社的部分社員劳动積極性还不够高，有些社的少数社員要求退社，这并不是由于合作社制度本身不好。合作社制度的优越性，是大家都看得見的。發生这些不好的情况的原因是多种多样的：有的是由于一部分缺少劳动力的富裕中农暂时减

少了一些收入；有的是因为去年受灾而發生了一些困难；有的是由于干部在办社之初缺乏經驗，有些措施不当而引起某些不滿。但是，相当重要的原因之一是这些社的财务工作混乱不清；或者财务工作本身并没有什么毛病，却没有按时公布賬目，因而社員对社内财务情况不了解，心里有疑問。解决这类問題的一个好办法就是公开財政。这也是我們在郫县的消息里可以看得十分清楚的。

今后各个农業社應該采用中共中央的通知中提出的办法：把各項財政收支都按时公布，讓全体社員知道，由群众参加評議。多少时候公布一次？那要看各地各社的具体情况。一般地說，农業生产的收支分配情况，應該按作物的不同，分季公布；季节性的副業收入，也要按季公布；成宗的副業收入、各种专款（国家貸款、农产品預購款、救济款等）、比較大的基本建設費用的支出、社員的投資等，都應該随时公布；社員（包括社干部）所得的劳动日至少每月公布一次，也可以十天或半月公布一次。支出款項、动用物資，不應該只是在用过了以后才公布。在动用之前，就應該先同社員商議：需要不需要动用；哪些方面先用，哪些方面后用。即使确实需要用，如果多数社員不同意，也應該暫時不用。全社的和实行财务包干的生产队的年度的财务收支預算，都應該在社員大会或社員代表大会上反复討論，通过以后由社干部照办。如果情况發生了变化，預算要有重大的更动，同样也要同社員群众商量。全社的财务开支，一年必須有一次总決算，并在年終公布。只有这样，才能使社員安下心来，充分發揮劳动和投資的積極性。也只有这样，才能使社員有效地監督财务工作，使社里有限的财力、物力發揮更大的作用，使财务管理工作不出或少出毛病。

有些社的财务收支沒有完全算清或者沒有公布清楚，社員对于这些老賬要求清理。这种要求是正当的。只有彻底清理了这些老賬，才有利于加强社内团結和發展集体生产。可是，眼

看春耕已經開始，如果被這些老賬糾纏住，就有耽誤春耕大事的危險。該怎麼辦呢？應該按照各社不同情況和各種不同的問題分別處理。在一般的情況下，能夠即時處理而又對當前生產沒什麼妨礙的，自然應該即時處理；如果牽涉問題很多，一時難以弄清楚，可以向社員講明：過了春耕大忙季節一定要清理，使社員安心。有些社的情況比較嚴重，群眾意見很大，不清理就會使生產很難進行的，可以一面組織力量進行生產，教育群眾不要因此誤了生產；一面清理賬目，儘快地向社員公布處理辦法。無論在哪一種情況下，都應該先把中共中央的通知告訴群眾，宣布從今以後一定認真實行財政公開，並且在實際行動中確實照辦。

對於公開財政，有些社幹部是有些憂慮的。其實，這完全可以不必。公開了財政，就可以把社里的各項重大經濟措施建築在社員群眾擁護的基礎上。這樣做決不會增加領導的困難，更不會削弱領導的力量；正相反，這樣做才會使領導更有力量。

許多地方整黨整社的結果都證明了：群眾的眼睛是明亮的，是能夠辨別是非的。財務工作的缺點和錯誤的性質、輕重各不相同，群眾也能夠加以辨別。一般社幹部的工作是有很多成績的，他們受了辛勞，費了苦心，社員群眾是看得見的。如果有了錯誤，社幹部就應該主動地誠懇地進行自我批評，切實改正，並且在實際行動中表現出來，真正地樹立合乎黨和人民政府的方針的新作風。只要這樣做，就一定能夠得到群眾的諒解和歡迎，社幹部和社員群眾就能夠進一步親密團結，原來辦得好的農業社就一定能夠辦得更好，即使原來辦得不好的農業社也一定能夠辦好起來。

從上級領導方面來說，在進行這項工作的时候，一定要先做好準備工作，要使社幹部和社員都明確地了解這樣做的目的是為的改進工作，為的幹部和群眾的團結。對於極個別的有真憑

实据的贪污事件当然要加以处理；但是，也要切实掌握思想教育、惩前毖后、治病救人的方针。一般的农业生产合作社，在目前需要集中力量进行春耕的条件下，可以不必采取“运动”的形式进行这个工作；而应该把农业社的经济民主贯串在日常工作中，使它经常化、制度化，逐渐成为农业社办事的一条准则和一种习惯。

——选自 1957 年 3 月 20 日“人民日报”——

红花蔬菜社的按劳、分月预支制度

中共南京市委农村工作部合作处

“中国农报”编者按：红花蔬菜社为解决社员每月基本生活费的开支，实行按劳动工分、分月预支的办法，不一定完全适合各地农业社的具体情况。因为农业社一年的主要收益时间，多集中在夏秋季的两、三个月内，农业社的预支一般只是为了解决社员的零花钱。但是红花蔬菜社的这个经验，特别是他们按劳预支，想办法解决社员的困难，改善社员生活的做法，是值得大家参考的。

雨花台区红花蔬菜生产合作社，以经营蔬菜生产为主，蔬菜收入占全年收入的 85%，另有一部分粮食生产及猪、鱼等副业生产。全年各季度的收入不平衡：春季收入占全年收入的 5%，夏季占 28%，秋季占 42%，冬季占 25%。

按劳动工分预支好处多

红花社半年来曾先后实行了几种不同分月的预支制度。1、2 月份社里的收入很少，大多数社员都有去年的收入节余，不需要预支生活费用，因此，当时社里只对少数生活困难的社员每月实行不定期的预支，使他们能够维持生活。3、4 月份社里

的收入比較多了，大多數社員亦都需要預支生活費用，於是，社里就改為按生活包干的辦法（按照每戶每月實際需要的基本生活費計算，人多多支，人少少支），每月對社員普遍實行定期的預支。這一預支辦法，在社里收入不很多的情況下，對解決社員生活需要和控制社員預支數、加速社內資金周轉等方面起了一定的作用。但是，隨着社的生產發展和收入不斷增多，逐漸暴露出這種預支辦法不能體現“按勞取酬，多勞多得”的社會主義分配原則，限制了社員勞動積極性的充分發揮。勞力強的社員反映：“干不干，2斤半（米）”“出力干還是拿那麼些錢，干多了不值得。”第12生產隊社員孫恒維全家有4個強勞力，實行生活包干預支，他們經常在家睡覺，不出來干活，4月份他們所做的勞動工分，比3月份減少25%。實行按生活包干也助長了懶的社員不積極干活的依賴思想，他們借口預支不夠生活開支，經常向隊長吵鬧，要求批准多預支，因而使隊長難以控制，有的社員1個月預支達7、8次。

5月份開始改為按勞動工分預支，經過兩個月的實踐，證明這種預支制度最合理，體現了“按勞取酬，多勞多得”的社會主義分配原則，刺激了社員勞動積極性，推動了社的生產。社員普遍反映，按勞預支有兩大合理：多勞多得合理，勞力弱做工少的社員，按勞動工分預支以後，不夠生活開支的部分由社里照顧合理；勞力強和勞力弱的社員都很滿意。具體地說，這個辦法有4點好處：（一）使勤勞生產的社員更加積極生產。他們反映，按勞預支，愈干愈有勁。第3生產隊，過去隊長催人干活，現在社員主動地找隊長要活做；全隊5月份比4月份多做勞動工分18%。（二）樹立勤勞生產、積極勞動的風氣，教育了懶漢。第3生產隊3個懶社員，都轉變了勞動態度。第13生產隊社員陳維金過去干一天歇一天，實行按勞動工分預支以後，在妻子勸說下，保證每個月要做200個勞動工分。少數勞動弱做工少、按勞動工分預支不夠生活開支的部分，自社里照

願多支，也表示要更加積極地生產。（三）促使社員養成了節約開支、合理安排生活的良好習慣。以前按生活包干預支時，有些社員滋長了依賴社的思想，預支到1個月的生活費，不節約使用，超支了就向社里吵鬧，要求多預支；實行按勞動工分預支以後，因為每戶社員的預支是按前1個月自己的實際勞動工分計算的，因此，每戶社員事先就知道自己應該預支多少，從而更加合理地安排自己的生活。有的社員由於計劃得好，改變了過去“月月空”的現象。（四）督促社里按月結清會計賬目。每月實行按勞動工分預支以前，必須將勞動工分賬與財務收支賬結算清楚，才能做好預支工作。同時，實行每月固定一次的預支辦法，事先由社里按照每月每個勞動工分的預支標準，列表計算出每戶社員的預支數，交各生產隊代發，社員隨支隨即蓋章，最後由隊交社報賬。這樣做，避免了過去不定期預支的混亂現象，簡化了財務手續，防止了差錯。

怎樣實行按勞動工分預支呢？

首先，確定每月預支數，每月預支數過大，將會減少年終社員實際分配；過小又影響社員的每月生活需要。紅花蔬菜社的每月預支總數，是根據平均每月的計劃分配數（即社里全年的計劃分配數用12個月均分）與每月社員基本生活費開支總數兩方面來考慮的。全社全年的計劃分配數為649,402元，平均每月的計劃分配數為54,116元；每月社員的基本生活費開支總數為17,928元（平均每人每月6元）。根據這種情況，確定每月的社員預支總數最高不超過平均每月計劃分配數的60%（比每月社員基本生活費開支總數多80%），最低不低於平均每月計劃分配數的40%（比每月社員基本生活費開支總數多19%）。這樣，既能控制每月的社員預支，保證年終分配時社員能分到占全年計劃分配數40%的現金，又適當滿足了平時的社員實際

生活需要。

其次，确定了每月社員預支总数，要按照每月参加預支的劳动工分总数，計算出每月每个劳动工分的預支标准。全年各月份的实际劳动工分数不相等，所以每月每个劳动工分的預支数量也不一样。实际劳动工分多，每个劳动工分預支数就低；实际劳动工分少，預支数就高。在确定参加預支的实际劳动工分以前，就要注意各生产队在推行“三包”制时，由于生产队和耕作区的划分不相适应，作物种类搭配不均衡和队与队之間忙、闲不均等原因，以及各生产队在执行三包制中，由于掌握劳动定额高低不一，而造成队与队实际劳动工分不平衡的現象，因此事先应讓包工少的生产队多做些非包工农活，使各生产队之間的实际劳动工分相差不太大。

第三，每月按劳动工分預支以前，还要摸清楚少数按劳动工分預支以后不够基本生活費开支的社員，分別不同情况，給予适当的照顧，保証他們不能因为实行按劳动工分預支，使生活發生困难。紅花社对这个問題采取了3种处理办法：（一）劳动力少、人口多、生活負担重的社員，按劳动工分預支以后，不够基本生活費开支的部分，由社里允許多支补齐。（二）全脫产社干部，按社内中等劳力每月的实际劳动工分进行預支；半脫产乡干部兼社干部，由于他們每月有国家津貼，按社内中等劳力每月实际劳动工分的半数进行預支。（三）完全丧失劳动能力的“五保戶”，按照基本生活費开支标准（1戶1口人每月8元，1戶两口人每月14元，1戶3口人以上每人每月6元）給予固定補貼；尚有輕微劳动能力的“五保”戶，采取定工生产、定量補貼的办法，他們除按实际劳动工分同样进行預支外，不足部分由社給予固定補貼。

——选自“中国农报”1956年第17期——

農業社推行財務包干制的情況和意見

河北省農業廳合作處

我省高級合作化後，已有 99.57% 的農戶加入了合作社，社數由 10 萬多個併成 2 萬多個，最大的社達到 6 千餘戶，尤其有 61.9% 的農戶都是組織的聯村、聯鄉社，居住分散生產單位多，在財務開支的掌握上有很多問題急待解決；有的社幹部在鬧排場的思想支配下，認為“高級社啦！該講講闊氣啦！”有新東西就不用舊的，有好的不用次的，用完了也不保存，丟失損壞物件現象十分嚴重；更有些生產隊在本位主義思想支配下，認為“不花白不花，我不花人家花”，結果是比着花，賽着花，誰也怕花少了吃虧。蘆龍縣利天社，從成立高級社以後僅僅在 21 天的時間里，10 個隊就花 1040 元，社里無法控制。有的社為應付各隊支款領東西還要設上兩三個專人，但是各隊仍舊有意見，離社址遠的說近的多花了，近的說遠的花的更不少。社員們對這種混亂情況很不滿意，他們說“高級社、高產化、收入多、開支大，秋後分不了什麼啦！”

各地根據這種情況，及時的研究了辦法，認為大力推行財務包干制是解決財務混亂的有效措施。經過各級領導和社幹部的努力工作，財務包干制的推行有了很大的發展。據保定、張家口等 6 個專區的不完全統計，在 10,998 個社中有 7,121 個社制訂和實行了財務包干制，占總社數的 64.7%，其中，張家口專區達到 78.5%。

一年來，各地對這一制度的估價有如下三大好處：第一是擺脫了社幹部的忙亂被動現象，避免了社員之間的爭吵；第二是加強了生產隊對公共財產的愛護和節約開支的責任感，發揮了群眾智慧，顯現了節約燈油、車油、文具紙張等風氣。豐潤縣

深港乡红旗社实行包干以后，零星开支比往年节约40%；第三是开支有了计划，社员社干部心中都有了底，便于按照实际情况保证供应。

但是，从去年各地执行情况看，还有不少问题，特别是流于形式的现象最为严重。从三河县已制订财务包干计划的27个社了解，实际执行的只有3个社；宣化县93个社中，仅有10个社执行较好，其余的只执行一部分项目，也有的根本没执行。其原因，首先是缺乏实际经验，包干定额不合理，执行不通；其次是社内没有钱，供应不上或包下去放手不管，不领导不检查，包干中的一些具体问题得不到解决，妨碍了执行。根据一年来各地反映情况，有如下几个问题还需进一步研究和总结提高：

(1) 首先是财务包干的范围问题，我省目前大体有三种：一是只包管理费；二是管理费以外还包了一部分生产费；三是大包，把所有的开支项目都包了干，甚至连牲口农具的使用年限也包了。第一种办法简便易行，把日常消耗的文具、纸张、灯油、墨水等零星开支包下去以后，各队掌握的很实际，钻研了很多节约办法。但是，因为零星修理和小件购置没有实行包干，所以社里的忙乱被动现象仍未消除。第二种办法因为已经把生产费的一部分项目也实行了包干，这就解决了第一种办法的片面现象。但在实际执行中也出现些问题，譬如：种子包干，本来应该起到提高技术用好种子的作用，但是有的社包下去之后反而影响了生产，糟塌了种子。迁西县旧城乡新兴社，有的队种子不够用社里又不给，因为队里解决不了，结果空起了白地；有的队剩余了种子喂了牲口，他们说：“包给队了，社里管不着”，浪费了种子。有的社把化肥也包了干，结果供应不上流于形式。社员反映“发多少上多少就得了，何必包干”。有的社认为牲口草料应该包干，但是有的认为牲口搭配不平衡，如果实行包干会使牲口少的队吃亏；有的主张按地亩包草料费，谁也

不会吃亏，但是有的認為这种办法不实际，不能真正解决牲口的草料問題。至于第三种办法，因为包干項目过多，出現的問題也較多。牲口包了价款以后，有的队借口牲口老弱所以倒卖無常，社里也無法掌握；甚至有的宰杀了，卖了皮、肉賠款給社里还有掙。也有的社把牲口医药和农药开支也包干，出現了余的余、亏的亏，这些实际問題很不好解决。

根据上述情况，我們認為财务包干的范围問題应该依据不同的开支項目和社的具体情况有所区别。从农业社的开支項目分析，大体有如下三类：一是按照技术操作规程或计划指示，必須保證按期如数供应的，例如种子、細肥、牲口料、拌种农药等等。这类开支既不能节约也不准灵活少用，实行包干是沒有意义的。另一类是消耗量可大可小的办公費，和低值易耗品，例如灯油、車油、杈把、扫帚、筐、籠、繩套等等，只要細心使用耐心保管，就可以延长使用年限，这类开支如果由管委会直接掌握，不易及时和切合实际，也很容易形成意見；同时，如果控制不当也最容易浪费。因此，包下去是有好处的。第三类是伸缩性很大的大宗开支，例如农药、牲口医药和車輛农具的大修理开支等。这类开支很难預計，如果采用包干办法，万一不够用而队內也解决不了，就会影响生产，或者因为負担过重影响社員收入，所以还是不宜实行包干。但是，根据社的規模或基础不同，包干范围也不能千篇一律。社大、队大，居住过于分散的，或者牲口农具搭配不平衡的社，为平衡各队开支而采取大包干的办法也是需要的。我省不少社目前正在制訂“三包”计划，采取了包工包产包投資的办法，这种形式有所發展。

(2) 包干定額应按什么为計算标准有很大爭执。我省各地执行的大体有三种：一种是包什么按什么計算。例如灯油、車油就按实有灯数和車輛計算；牲口的淡盐、釘掌和繩套开支，按牲口实有头数計算。这种办法看来很实际，数量多的应该多供应，数量少的应该少領。但是第二种办法就主張按地亩計算，

認為牲口、車輛少的隊，其負擔的地畝數不一定少，因而牲口草料、繩套和農具消耗也不少，所以按地畝數計算也有道理；第三種辦法主張按隊或按戶、按勞動力計算，認為隊的大小已大体搭配的差不多，開支多少并不完全是按地畝的多少比例增加。例如，灤縣三里庄灤原社，原來是按地畝計算的包干費，結果地畝多的隊有了結余，地畝少的隊就不夠。所以有的認為按隊或按戶計算既簡便又省事。但是，目前有不少社，隊的大小有懸殊。定縣龐村社，大隊與小隊戶數相差兩倍；滿城縣紅旗社，大小隊經營的土地也差一倍，在這種情況下，如果不考慮隊的大小也不行。因此，根據不同項目分別採用不同的計算標準也必要。一般說來，對生產費開支，為了保證供應應該採用包什麼按什麼計算是比較實際的，這樣做的社也最多。但是，如果為了平衡各隊的開支，那就需要按地畝計算。至於文具、紙張等辦公費，如果各隊大小大体差不多的，以隊計算比較簡便省事，如果大小懸殊也應按戶或勞動力計算。

在制訂包干定額的方法上，一般的社是根據財務收支計劃結合總結前一年開支情況來研究擬訂，但也有的社採用了很複雜的具體規定項目的辦法。邢臺縣前爐子社，僅管理費定額就是根據 50 多個項目擬定的。結果，不論大小單位都規定尺子、鐵筆、印油等等，耗費人力不少而定額反而容易偏高，更沒有好處。

(3) 包干以後應該怎樣供應的問題，也存在些分歧意見。最初很多社是強調了一律由社供應實物，認為統一購置方便省錢，規格便於一致。但在執行中，有的隊節省了筆尖但缺紙張，有的缺墨水卻節省了燈油。本來實行財務包干以後，掌握這些開支的責任應該下放到隊，由生產隊根據實際情況靈活掌握，機動使用，這樣會切合實際，便於根據具體情況厲行節約。但是因為社里死板的按時發實物，結果，不僅社里忙亂，生產隊也不方便。昌黎縣西沙河鄉紅旗社，怕隊幹部濫花錢，不敢放

手，所以社的會計股应付不暇，忙乱被动。还有些社主張一律供应現款，可是也出現些問題。隆尧兴大郝村农業社，把包干定額以現款一次發到各生产队，因为有的队支配不当先花光了，后来买种子、买牲口料又向社借支很多，这种办法也不完全好。采用这种办法的社，一般是社干部圖省心，把款發下去后就不管了，这是不妥当的。目前各社一般是已經改用实物与現款相結合的供应办法，这样很方便、实际。从地区看，山区社各队購買零星物件不易，由社供应实物的項目較多；平原地区很方便，由社供应現款的項目就比較多。邢台前爐子社，每月由各队根据具体需要分別提出現金或实物計劃，社里审核后分別供应实物和現款，这样作的結果很好。不过該社对大宗开支，仍然規定由社統一掌握供应实物。

(4) 具体制訂奖励办法，明确責任，也是貫徹执行財務包干制的重要一环。各社过去大部分規定奖惩到队，队里很少規定如何奖励社員个人或小組，因而包干后仍然存在些浪費和不爱护公物的現象。例如赶車的还不少用車油，喂牲口的也不節約灯油，記工員对文具紙張也有些浪費。因为奖励办法与其个人利益沒联系起来，出現这种現象也是难免的。今年已經有不少社訂了具体的奖励办法，凡是能够明确具体人的就奖励到个人或小組。武安地区有些社，把能够常年固定专人的就确定专人，能季节固定的就固定一季，效果很好。

此外，在貫徹执行財務包干制的过程中，还要紧紧的跟上如下工作：

(1) 首先是必須加强領導，及时总结檢查，不能放手不管。一年来的經驗証明，社里放手不管或掌握的过死，都会使包干制流于形式。有些社，包干費發下去就不管了，或者只規定了包干限額，完全由各队自筹自用，社里根本不过問。因为放弃領導，也沒有总结檢查，結果各队开支的很乱；另有些社，強調了社內統一供应，但因社里缺乏資金供应不上，結果那队

的厉害就给那队解决，忙乱被动，使包干流于形式。經驗証明，只要社里加强领导，及时进行总结检查，一旦社里供应困难允许各队在包干限额范围内暂且自筹也是可以的。另外，通过总结检查，便于发现问题修订办法，使包干制逐步达到切实完善；同时，也能够互相交流节约经验，进一步发挥包干制的作用。

(2) 必须健全制度，订好计划，做好供应工作。目前各社对供应工作还跟不上，因而不少队长反映“管他包干不包干，反正用着了就得要，能多要点别缺着！”结果社里还是很被动，使包干制流于形式。出现这种现象的原因，一般是社的财务制度不健全，家底不清，收支没有计划，有钱滥花，用钱没有。因此，为把供应工作做好，应该相应的建立收支计划和预算制度，各队把季节或月度需要的现款和实物，订好计划，以便社里事先准备或筹划资金，按时供应，使包干制度贯彻到底。

(3) 必须把包干办法由广大社员和干部掌握起来，共同监督执行。目前还有不少社的包干办法仅仅是几个干部规定的，既没有发动大家研究讨论；又没有向大家具体贯彻，结果有很多队长或记工员还闹不清。有的社因资金缺乏，怕供应不上受埋怨，干脆不向队里宣布，只由社按包干办法掌握各队开支，这是根本收不到包干效果的。

农业生产合作社财务工作试行规程(草案)

编者按：本规程(草案)不是一个正式文件，据原制定单位负责同志谈，今后亦不拟作为正式文件颁布。但就其内容来看，对理论研究和实际工作均有参考价值，所以原制定单位同意我们选载在这里。

(一) 总 则

一、为了健全农业生产合作社（以下简称合作社）的财务管理和会计工作，发挥财务工作对于发展生产和合理分配的保证作用和监督作用，特根据中国共产党第七届中央委员会第六次全体会议（扩大）“关于农业合作化问题的决议”、农业生产合作社示范章程和中国共产党中央委员会、中华人民共和国国务院“关于勤俭办社的联合指示”的精神，制定本试行规程。

二、合作社必须根据勤俭办社的方针，管理财务工作，要励行节约降低成本，反对铺张浪费。

三、合作社的财务工作必须实行民主管理，合作社在制定和决定有关财务方面的重大问题（如制定与修改财务收支计划、财务制度、财务定额、收入的分配等）时，必须经过社员大会或社员代表会讨论通过。

合作社的一切财务工作必须公开。定期公布账目，并且应该接受社员群众对财务会计工作的监督和检查。

四、合作社的财务工作必须实行计划管理，制定财务收支计划，按计划办事。各项开支要逐步制定出定额，推行财务包干，建立责任制。

五、合作社要采取各种有效方法，不断地教育和监督全体成员遵守国家的法令，及时履行对国家的义务、遵守财务纪律、爱护公共财产、遵守财务制度，向一切贪污、盗窃、损失浪费等现象作斗争。

对于执行财务工作中有成绩的财务工作人员和社员，合作社应该给予表扬或物质奖励。对于执行不好的，应该给予适当处罚，情节严重的，合作社应该请司法机关处理。

(二) 資金的籌集與使用

六、合作社必須正確地籌集資金與合理的使用資金。合作社資金的主要來源是：股份基金、公積金、公益金、社員投資、生產收入和貸款。

1. 股份基金必須按照社章規定籌集，並且應該劃清生產費股份基金和公有化股份基金數額，分別用於生產費用方面和基本建設方面。

2. 公積金應按照社章規定從合作社每年的實際收入中提存。這種基金包括生產費基金和基本建設基金，應該在提存時劃分清楚。此外合作社還應該確定公積金的其他來源：如合作社社員在基本建設方面投入的勞動所創造的價值；無償收入的財產等都可以列為公積金積累的來源。

公積金應該確定出它的專門用途，逐步做到專款專用。生產費基金可以用於準備種子、農藥及其他生產開支。基本建設及其他來源的資金，應該用於基本建設和修復固定財產方面。

3. 公益金應隨着生產的發展，按社章規定從實際收入中提存。公益金應該用在：（1）文化、教育方面的開支；（2）公共衛生、娛樂方面的開支；（3）救濟與補助困難戶；（4）婦嬰保健及其他福利開支。這方面的開支一般不應超過公益金的積累數額。必需的文化福利事業開支，在收入有保證的條件下，可以在本年度預計提存的半數以內預支。

4. 社員投資是合作社資金的主要來源之一，合作社應該根據生產需要積極的發動社員向社投資。對社員投資應該明確的規定出用途（如用於生產或基本建設），歸還期限和利率。

5. 生產收入是合作社生產的結果，這種來源的資金，可以留出一部分做為生產周轉金，但是大部分應該及時預分給社員

和归还贷款等。不应大量使用生产收入的资金进行基本建设，而影响社员收入。

6. 贷款是国家对合作社的一种经济扶持，合作社必须充分利用内部资金潜力，在确有必要的情况下，才可以向银行贷款。

借到的贷款应该按贷款使用计划合理的使用，按规定的期限偿还，并支付利息。

七、合作社在使用资金时，必须严格执行“增产节约”原则。

1. 基本建设投资，必须根据生产发展的程度和投资扩大生产的能力量力而为，既要考虑到当年的条件，也应该考虑到长远的利益；应举办的一定要举办，可缓办的一定要缓办，可办可不办的坚决不办。

2. 各项生产费用，应该分别定出开支限额，生产方面的杂支，应该尽量节省。

3. 行政管理费用，应尽量节省，全年开支限额不应当超过总收入的百之一（这个限额可以不包括雇请行政管理人工资）。

(三) 财务收支计划

八、合作社应该在制定生产计划的同时，制定财务收支计划。财务收支计划的制定，应该根据勤俭办社的精神保证生产需要，充分利用内部潜力、增加生产、降低生产费用，增加社员收入。

九、年度财务收支计划的制定，应该在合作社管理委员会领导下，吸收各生产队队长、总会计、监察委员会和积极分子参加讨论，并拟出初步草案，然后交各生产单位讨论；讨论修订后，提交社员大会讨论通过。

十、年度财务收支计划，经社员大会讨论通过后，管理委

員會應動員全體社員努力實現並經常檢查計劃的執行情況，督促會計員按月或按季編制執行計劃情況的報告表，以便按照計劃項目進行檢查。

十一、在計劃執行過程中，如果發現原訂指標有不適當的地方，應該提請社員大會或社員代表大會討論修訂。

十二、財務收支計劃的內容，應該包括以下幾項：

1. 年度生產收入計劃：包括全年的種植業、畜牧業、和副業生產收入項目（附表一）。

2. 年度生產支出計劃：包括全年的種植業、畜牧業、和副業等生產支出項目（附表二）。

3. 管理費支出計劃：包括辦公費、旅差費、傢俱修理費等項目（附表三）。

4. 年度收入分配計劃：包括全年總收入、總支出及收益的分配。分配項目應包括公積金、公益金、和社員勞動報酬等。擬定這個計劃的時候，應該試算社員戶的收入，保證增加社員收入；在這個前提下，也應逐步增加公共積累（附表四）。

5. 基本建設資金來源和運用計劃：包括可以用于基本建設方面的資金數額和計劃舉行的基本建設項目的開支數額（附表五）。

6. 公益金支出計劃：包括用于文化福利事業方面的各項開支（附表六）。

十三、合作社應該在季度或月份開始前，制定以下幾種季度的和月份的計劃：

1. 季度（月份）現金收支計劃（附表七）。

2. 季度（月份）物資供應計劃（附表八）。

（四）財務定額

十四、合作社應該根據財務收支計劃所規定的指標，擬定

各种开支和物品消耗定额，以保证计划的实现。

十五、为了使定额建立在切实可靠的基础上，合作社必须对社员进行增产节约教育，发动社员挖潜力、找窍门、提合理化建议，使各项开支定额定得合理，防止偏高偏低现象发生。

十六、财务定额一般应包括如下几项：

1. 一般消耗性物资：包括可以尽量节省的生产用物品和材料，如燃料、车油、绳索等，以及管理方面用的灯油、文具、纸张等，都应该定出每月的最高消耗限额。

2. 定量消耗性物资：包括种子、肥料、农药、饲料、副业原料等生产用材料和原料。这类物资应该根据增加生产的原则，结合合作社的生产水平和技术要求，规定出定量消耗数额，不能浪费，也不得任意减少。

3. 财产的使用期限和修理费用定额：如农具、车辆、家具、副业设备和用具等，都应分别规定出最低使用期限和每年的修补费用，以及增添零件费用的限额。

4. 限额开支：包括书报、杂志、公出补贴等费用，都应规定出限额，按照限额办理。

十七、合作社应该在财务定额的基础上，推行财务包干办法。即尽可能的将各项财务定额包给各生产单位或个人（没有制定定额的社，可由合作社与承包单位协商），使责任制和定额结合起来。

十八、合作社应该定出财务包干的奖励办法：即开支比定额降低者，将节省下来的一部或全部奖给承包的生产单位或个人；超过定额的，也由承包的生产单位或个人负责。

关于定量消耗性物资，不宜实行包干，但是也要建立起责任制。负责执行的生产单位或个人，由于严格遵守计划或采取了某种先进措施，而提高产量或减少了物资消耗的，也应给予奖励。

十九、合作社应该定期检查财务定额和包干办法的执行情况

况，及时奖惩。各项财务定额，在执行中如有不合适的地方，应及时修改。

(五)公共财产的管理

二十、現金管理：合作社應該規定出每日的庫存現金限額，多余的現金應該及时的存入銀行或信用社。使用現金時必須嚴格遵守現金收支計劃。

合作社必須設立專人（出納員）保管現金，但社主任和會計員不能兼任。各生產隊和附屬企業單位，一般不得存放公款，但因業務上需要，可以有一定數額的備用金。有備用金的生產單位，必須按規定的用途使用，不得挪作別用。對購銷人員領用和出售產品所存現金，應該規定出報賬期限；一般應于業務完畢後報賬，不得拖延。

二十一、固定財產的管理：合作社的一切固定財產，必須有專人負責保管，並且要規定出登記、保管、使用和按時清點的方法。

1. 役畜、畜群、家禽等，應由飼養人員負責飼養管理，妥為照顧。對於役畜並應監督其使用情況，使用前後，飼養人應與使用人互相說明飼養和使用情況，以明責任；使用期間，責任屬於使用人。

2. 運輸工具、水利設備、機械設備及倉庫等，一般應分別由各生產隊指定專人負責監督使用和保管。使用時由使用人負責。

3. 大型農具及不常用的中小型農具，由使用單位的保管員負責掌握和監督使用。在庫內存放期間，由保管員負責，出庫後由使用人負責。

4. 常用的小農具應該由社員自備、自修、自己保管。

二十二、物資管理：合作社的一切物資，都應根據不同物

資的特点，采用有效的办法，存放在适宜的地点。物资的保管和登记工作，由仓库保管员负责。同时应定出自然损耗限额，限额以内的消耗，由合作社负责；超过限额的由保管员负责。产品和材料在转运期间，应由押运人员负责。购入和领用材料，收获的产品及其处理，必须根据管理委员会的决定。

产品和材料的出入库，应该有健全的出入库手续以明责任。在库期间由保管员负责。如果发生损失情况应根据损失的原因规定由负责人赔偿，或者由合作社报销。

二十三、社员对公共财产有贪污、盗窃、损坏等情形，都应该查明事实，照价赔偿；情节严重的，应该请求司法机关处理。对爱护合作社公共财产的模范社员，应该加以表扬或奖励。

(六) 开支审批

二十四、合作社的一切开支，必须经过一定的审查批准手续。

二十五、收支计划内的一般开支，必须经过管理委员会主任（或委托人）批准。计划内较大的开支，必须经过管理委员会通过。

二十六、追加预算或变更计划项目，须经过社员大会或社员代表会议审查和批准。

二十七、社员预支，合作社应该规定出按月或按季预支的具体标准和办法。预支的时间，标准和办法，应由合作社管理委员会拟出草案提交社员大会决定。

社员预支，一般不应超过他已经完成劳动日预计应得的报酬。社员因特殊原因，请求借支时，应该经过管理委员会的审查和批准。

二十八、财务收支计划不够完备的合作社，应该根据开支

數額的大小和性質，分別規定出社員大會，管理委員會和社主任的審批權限。

(七)會計工作

二十九、合作社的一切會計業務必須有單據作證明。會計員必須憑單據記賬。

合作社應該具體的規定出單據的編制審查和保管辦法。會計員收到單據後，應該認真審核，符合手續後才能作為收付款物和記賬的根據。

合乎手續的單據應該具備下列條件：

1. 單據的名稱；
2. 填制單據的單位名稱；
3. 會計事項的內容和它的根據；
4. 說明數量、單價和總金額；
5. 有負責人的簽字或填制單位的印章。

單據須用鋼筆或毛筆填寫。單據上的文字或數字填寫有錯誤時不得刮、擦、塗、抹、或挖補。應將不正確的文字或數字用筆劃去，再在其上端記錄正確的文字或數字，并由原經手人于更正處蓋章證明。

三十、合作社的賬目必須及時登記，按時清結。會計員、出納員和保管員要定期碰頭，查對賬目和核對物資。

三十一、合作社的賬目必須按時公布。社員所得的勞動日的賬目，要按月、按季公布；財務收支，按月按年度公布；公共財產清單，在年度結賬的時候公布。

三十二、合作社在調換財務會計人員時，都必須作好交接工作，對於一切賬簿、單據、物資都要逐項詳細核對盤點，并填寫交接清單，同時在有關賬簿上蓋章以明責任。

三十三、合作社的單據、賬簿、和表報等資料必須妥善保

存，不得燒毀遺失。

(八) 財務組織

三十四、合作社應該根據工作需要，本照“精簡”原則，建立適當的財務組織機構和配備一定數量的財務會計人員。

三十五、合作社規模較小，經營項目較少的社，一般可以不設機構。只在管理委員會下，配備專職或兼職的會計員一至二人，兼職或專職的出納員和保管員各一人，各生產隊配備兼職記工員一人。

合作社規模較大，經營項目較多的，應該在管理委員會下建立會計室。各生產隊配備專職或兼職的統計保管員一人；生產小組配備兼職記工員一人。

三十六、合作社的財務組織內部分工建議如下：

1. 會計室設總會計一人，會計員、出納員、保管員若干人。如果合作社規模大，而實際工作又有需要時，可以增設兼職或專職的統計員和購銷人員。

總會計應在管理委員會領導下，負責領導和掌握全社的財務會計工作，檢查財務收入計劃和財務制度的執行情況；具體負責一切財務會計工作的布置；檢查審核單據；編制憑証、報表；登記日記總賬（或日記賬）和及時清理債權債務等工作。

會計員負責登記全部明細賬、勞働工賬，編制明細報表，保管各種賬簿和憑証。

出納員負責現金支付、現金保管，登記現金出納簿和統計工作。

保管員負責全社一切物資的收付、物資的保管和登記工作。

購銷人員負責全社一切物資的採購和產品的銷售。

2. 生產隊的統計保管員，負責登記本隊所屬各生產小組的

財產、物資的收付和勞働工分，并編制材料消耗報告單、社員投資報告單、社員預支清單、工作進度表、勞働工分報告單以及登記社員往來手冊等。

3. 生產小組只是填制勞働報告單和其他必要的業務統計表報，這些工作可由小組長負責或設兼職記工員一人擔任。

三十七、會計人員的職責如下：

1. 對合作社全部經濟業務進行核算，除必須管好財務賬和勞働工賬外，還必須管好社內統計工作及其他各項業務核算工作，如編制生產計劃，生產進度及協助編制勞働定額等。

2. 編制各種業務報表、合作社的年度報告和收支計劃并參加生產計劃的編制。

3. 嚴格遵守各項財務制度，在工作中協助管理委員會掌握各項制度的貫徹執行，并經常向社員宣傳解釋制度內容。

4. 保存賬冊、憑証、合同、契約及各種報表。

5. 幫助基層生產單位的記工員、統計保管員搞好核算工作。

三十八、會計人員的權限如下：

1. 會計員對不合制度的一切支付，有權拒絕。

會計員對社主任或管理委員會所開出的不合法和不合理的收付款物的通知，須在執行前向其說明不合法和不合理的原因，提醒他們注意，假如他們堅持不變，則一面執行，另一方面迅速向合作社監察委員會及縣人民委員會報告。

2. 會計員在業務處理手續上，憑証傳遞上，以及其他核算工作上所提出的要求，社內各有關人員，均應採納和執行。

3. 會計員必須在一切收支憑証上簽字或蓋章。這些憑証如未經會計蓋章，不能認為有效。

三十九、為了保證會計員能夠充分的履行他的職責和權限，會計員的任免，應由社員大會決定。

(九) 財務檢查

四十、合作社的監察委員會應該檢查財務會計工作。在平時要進行定期的檢查或不定期的抽查，年度終了時還要進行一次全面的清查。

四十一、檢查內容包括：查計劃執行情況、查賬、查財產（現金、物資、牲口、農具）、查勞動力、查往來存欠（存款、貸款、社員預支及其他社內外往來）。

四十二、監察委員會應該將檢查結果向社員大會報告，由社員大會作出處理決定。並監督管理委員會對處理決定的執行情況。

(十) 附 則

建議農業生產合作社參照本試行規程，制定自己的財務工作細則。財務工作細則經社員大會或社員代表會通過後施行。

(附表一) ××年度生产收入计划表

单位: 元

年 月 日制

种植业收入

项 目	数量	单价	全年		第一季度		第二季度		第三季度		第四季度	
			总金额	合计其中貨幣收入	合计其中貨幣收入	合计其中貨幣收入	合计其中貨幣收入	合计其中貨幣收入	合计其中貨幣收入			
一、农作物收入												
稻												
小麦												
玉米												
...												
二、蔬菜收入												
白 菜												
洋 葱												
薯 卜												
...												
三、果树收入												
梨												
苹 果												
...												
四、副产品收入												
秆 草												
麦 稻												
...												
合 计												

(注: 畜牧业和副業收入计划表式同)

(附表二) X X 年度生产支出计划表

单位: 元

年 月 日制

种植业支出

项 目	计划数		自有数		合 计	需 求	备 置	数 量
	数量	单价	金额	数量				
一、农作物支出								
稻								
麦								
肥								
农								
……								
二、蔬菜支出								
……								
三、果树支出								
……								
四、林园支出								
……								
五、下半年收获的作物支出								
……								
……								
……								
合 计								

(注: 畜牧业和副业支出计划表式同)

××年度管理费支出计划表

(附表三)

年 月 日制

单位：元

项 目	全年总金额	第一季度	第二季度	第三季度	第四季度
一、办 公 费					
文 具					
订 报					
灯 油					
⋮					
二、旅 差 费					
三、行政管理人員					
工 资					
四、其他管理费					
奖 励 费					
⋮					
⋮					
⋮					
⋮					
⋮					
⋮					
合 計					

××年度收入分配计划表

(附表四)

年 月 日至 年 月 日

本年收入		本年支出		本年收益分配	
项 目	金 额	项 目	金 额	项 目	金 额
一、种植业收入		一、种植业支出		一、公积金	
稻 谷		种 子		基本建设基金	
小 麦		肥 料		生产费基金	
玉 米		农 药		粮食储备基金	
白 菜		：		二、公益金	
蘿 卜		：		三、社员劳动	
梨 果		二、畜牧业支出		报 酬	
萃 果		饲 料			
：		：			
二、畜牧业收入		：			
养 猪		三、副业及非生产支出			
养 羊		粉 房			
养 牛		运 输			
养 马		：			
养 禽		四、管理费			
：		办 公 费			
：		旅 差 费			
三、副业及非生产收入		：			
木 厂		五、税金及保险费			
密 业		农 业 税			
粉 房		副 业 税			
非生产收入		保 险 费			
：					
：					
合 计		合 计			
		应分配数		实际分配数	
				合 计	

××年度基本建設資金來源及支出計劃表

(附表五)

年 月 日 制

單位: 元

基本建設資金來源	全年金額	基本建設資金支出	全年計劃數	自有材料(金額)	合計	第一季度	第二季度	第三季度	第四季度
一、上年度結余的基本建設資金		一、固定財產的購置							
1. 本建設資金		1. 役畜							
2. 本年度計劃提存的基本建設資金		2. 產畜、產禽							
3. 本年度擬出售固定財產的進款		3. 農業機器及農具							
4. 本年社員的基本建設投資		4. 運輸工具							
5. 本年基本建設貸款		5. 副業設備							
		二、建築工程支出							
		1. 辦公室							
		2. 倉庫							
		三、水利工程支出							
		四、水土保持及果畜支出							
		五、果樹林木培育費							
		六、固定財產大修理							
		1. 房屋							
		2. 器具及設備							
		七、回還社員基本建設投資							
		八、回還基本建設貸款							
合 計		合 計							

××年度公益金来源及支出计划表

(附表六) 年 月 日制 单位: 元

公益金来源		计 划 支 出					
项 目	金 额	项 目	合 计 金 额	第 一 季 度	第 二 季 度	第 三 季 度	第 四 季 度
一、上年结转余额		一、文化、福利设备					
二、本年度计划提成		二、图书馆、俱乐部					
		订购书报					
		三、保健支出					
		四、培养干部支出					
		五、学校支出					
合 计		合 计					

××季度(或月)现金收支计划表

(附表七) 年 月 日制 单位: 元

现 金 来 源		支 出 项 目	
项 目	金 额	项 目	金 额
一、上季(月)结余的货币资金		一、生产支出	
二、本季现款收入		1. 农药	
1. 农作物收入		2. 骨粉	
2. 蔬菜收入		3. 六六六粉	
⋮		⋮	
⋮		二、管理费支出	
三、应收回到期的应收账款		三、基建支出	
1.		1. 固定财产的购置	
2.		2. 建筑工程支出	
四、贷 款		⋮	
五、社员投资		四、归还贷款	
六、预收定金		五、归还应付账款	
		六、社员预支	
合 计		合 计	

季度(月份)物资供应计划表

(附表八) 年 月 日编

物 资 名 称	需要供 应数量	现 存 数量	需要外 买数量	外 买 金额	向各单位供应数量				
					第一队	第二队	第三队	畜牧队粉 房	

社主任

总会计

制 表

政治工作和文化福利事業

国务院关于加强农民業余文化教育的指示

(1956年4月6日国务院全体會議
第八次會議通过)

当前农村工作的基本任务是开展以互助合作为中心的农业增产运动，逐步进行对农业的社会主义改造。为了实现这个任务，不仅需要不断地提高农民的社会主义觉悟，还需要提高农民的文化水平。五年来，人民政府对农民業余文化教育事業虽然作了很大的努力，取得了一定的成績，但是农村的文化依然处在很落后的状态，文盲依然占农村人口的絕大多数，若不逐步加以改进，将成为今后开展互助合作运动、发展农业生产的一个障碍。从一九五三年冬季在农村进行国家在过渡时期的总任务的宣傳教育以来，农民的社会主义觉悟已在不断地提高，农业生产互助合作运动已有很大发展，农民对文化的需要也逐漸增长和日益迫切。事实証明，要办好农业生产合作社，要不断地提高农业生产，农民沒有文化是有不少困难的。必須了解，社会主义是不能建立在大量文盲的基础之上的。因此，适应当前农村新情况和新任务的需要，积极地开展农民業余文化教育，扫除文盲，克服我国农村文化落后状态，已成为当前一项重要的政治任务。为此，特作如下指示：

一、今后农民業余文化教育，必須紧紧跟随着和密切結合着农村互助合作运动和农业生产的發展，积极地有计划地扫除农村中的文盲，并逐步提高农民的文化水平，有效地为农业的社会主义改造和发展农业生产服务，要求在过渡时期内基本上

扫除农村中的青壮年文盲。在今后三、五年期間，爭取在全国范圍內基本上扫除主要乡干部中的文盲；在农業生产合作社發展較早和較有基础的地区，扫除大部分現有合作社社員和积极分子中的青壮年文盲及一部分非社員的青壮年文盲；在其他地区，爭取一部分合作社社員、互助組組員、积极分子和其他青壮年农民中的文盲入学，并逐步扫除一部分文盲。同时，对已經摆脱文盲状态的农民和小学畢業生应当組織他們学习，以繼續提高他們的文化水平。各地应当根据上述方針任务，結合当地具体情况，制定切实可行的計劃。少数民族地区可以根据上述基本精神和当地具体条件，制定开展农、牧民業余文化教育的方案。各地制定的計劃和方案都要报告教育部审批，然后貫徹执行。

二、农民的学习組織应当和生产組織逐步地結合起来。近年来有些地方以农業生产合作社为基础，开办农民業余学校（包括冬学、常年民校等），以互助組为基础，建立学习小組，由合作社、互助組統一管理农民的生产和学习。这种把学习組織和生产組織結合起来的做法是正确的，应当成为今后發展农民業余文化教育事業的基本方向。各地要很好地总结这方面的經驗，逐步加以推广。对已經建立学习組織的合作社和互助組，要加强領導，把它确实办好。生产已上軌道又具备办学条件的合作社、互助組，要積極地結合生产，組織农民学习。至于建社不久，生产还没有走上軌道，基础还不巩固，目前办学条件还不够的合作社，則不宜操之过急，要創造条件然后再办。

提倡合作社办学，决不是說对那些不是合作社办的农民業余学校可以放弃領導，听其自流。相反的，对那些学校应当加强領導，切实办好，等到合作社办学条件成熟的时候，再由合作社来办，把它办得更好。

三、农民業余文化教育要和农事季节相适应，要善于利用

农事空闲組織农民学习，使学习在不妨碍生产的条件下进行。为此，必須对农民的生产、會議和学习時間作統一的安排，以保証农民有一定的時間学习。各地必須抓紧冬季农闲，广泛地开办冬学，使冬季真正成为农民的学习季节。冬学结束后，应当認真組織有条件进行学习的人坚持常年学习。在这期間，更要恰当地安排学习時間，放慢学习进度，減輕学习分量，在夏收、夏鋤、秋收等农忙季节可以主动放假。同时，农民学习的組織也应当根据农事忙闲和农民生活情况，因时、因地、因人制宜，分別采取集中或分散学习的形式。一般說来，冬季可以采取比較集中的形式；春耕之后，除能够集中的仍然集中教学外，对不能集中学习的人應該采取比較分散的形式。不根据学员的具体情况，不适当地強調集中或者只強調分散的做法，都是不对的。

如何有效地組織乡村干部学习文化，并使他們坚持下去，是一項很重要的工作。乡村干部工作忙，會議多，組織他們学习时，必須适应这一特点，采取一些有效的办法，如单独編班、編組，包教包学，个别輔導等。对主要乡干部，还可以采用輪流离职学习的办法，爭取在較短的時間內扫除他們之中的文盲。

四、当前农民文化教育应当着重对文盲进行識字教育。原来的文盲在讀完全部識字課本，学会閱讀通俗書报，学会写简单的农村应用文的时候，就应当看作达到扫盲标准。如果有条件，还应当学会珠算。

对已达到扫盲标准的农民，仍然要積極地組織他們繼續学习，以巩固学习成果。在文化水平較高，教师不困难的地区，可以把已达到扫盲标准的农民中学习要求較高、学习条件較好的人組成高小班(組)。高小班的文化課，主要是語文、算术两科。語文課要求达到高小畢業程度，算术課要求达到初小畢業程度。常識課(包括生产常識和政治常識)是否設置，可以根

据教师等具体条件决定。

对从事农业生产的高小和初中畢業生，要組織他們自学，进一步提高他們的語文程度和計算能力，并增进有关农业生产的科学知識。

五、在进行文化教育的同时，必須进行政治教育。农民业余学校都应当設政治課，向农民进行社会主义的教育和各种政策及时事教育，以提高其政治觉悟和政策水平。各地应当密切結合当时当地的中心工作和群众的思想情况，切实有效地进行政治教育。在文化課中，也应当有政治思想內容和生产知識內容。那种孤立地进行文化教育，脫离政治的傾向，和只重視政治教育，忽視文化科学知識的做法，都是錯誤的，必須防止和糾正。

六、农民业余文化教育，必須坚持“以民教民”的原則。各級人民政府和有关方面要采用适当和有效的办法，广泛組織和动员識字的人，利用业余时间來教不識字的人，并使他們真正理解到这是一个义不容辞的光荣任务。一般說，农村业余教师的文化水平是不高的，应当積極地采取有效办法幫助他們提高文化業務水平。过去各地采用教学研究小組、短期訓練班等方式來訓練和提高业余教师，收到了一定的成效。今后各地可以根据具体情况，适当采用。其中教学研究小組推行較广，收效較大，应当作为今后提高业余教师的一种重要方法。县、区的领导机关对于业余教师的培养提高，应当給以足够的重視，并作具体的安排。小学教师应当在不妨碍本身業務工作的条件下参加这一工作。

对于业余教师應該适当地使用，不要使他們負担过重，以免影响生产。对那些工作較好、生产和生活有困难的人，可以根据当地实际情况，在群众自願的原則下，采取变工互助、减免勤务等办法，在生产和生活上給以适当的帮助。此外，还可以定期地进行評模、奖励，以資鼓励。

七、农民业余文化教育的经费，除少数专职人员的开支、业余教师训练费、主要乡干部离职学习的办公杂支以及一定的奖励费外，都应当由群众自筹。自筹的办法，可以采用学员自出、学员集体生产、合作社统筹等等。各地应当根据当地实际情况，在自愿原则下，由群众自行决定。

八、为了贯彻执行农民业余文化教育的方针、任务，必须加强对这一工作的领导。地方各级人民委员会应当把这一工作列入工作日程，根据当地具体情况，制定计划，督促检查所属教育部门积极贯彻执行计划，并协助解决困难问题。地方各级人民委员会教育部门必须设立专门机构，配备一定数量和质量的干部，负责管理工农业余文化教育工作，并把这一工作做好。要纠正轻视工农业余文化教育工作、放弃领导的现象。

农民业余文化教育是群众性的工作，必须大力动员各种社会力量，协助政府共同进行。青年团、妇联、农村工作部门、人民武装部、文化馆(站)、合作社等有关部门都应当积极地协助政府教育行政部门开展这一工作。青年团、妇联更应当成为有力的助手，积极发挥其应有的作用。此外，还要动员农村的知识分子，热心农民教育事业的人，参加这一工作。为此，各地应该吸收有关方面试办扫除文盲协会，以便动员和组织各种社会力量，参加这一工作。在创立扫除文盲协会的时候，应当先选择几处地方作试验，待取得经验后再逐步推广。

以上指示，务希各地切实贯彻执行。

国务院总理 周恩来

1955年6月2日

——选自“中华人民共和国国务院公报”

1955年第9号(总第12号)——

中国共产党中央委员会、 中华人民共和国国务院 关于扫除文盲的决定

(1956年3月29日)

在全国范围内积极地有计划有步骤地扫除文盲，使广大劳动人民摆脱文盲状态，具有现代的文化，这是我国文化上的一个大革命，也是国家进行社会主义建设中的一项目极为重大的政治任务。正如毛泽东主席所指示的：“从80%的人口巾扫除文盲，是新中国的一项重要工作。”在目前，配合着社会主义工业化和农业合作化的发展，大张旗鼓地开展扫除文盲运动，以求在五年或者七年内基本上扫除全国文盲，这是非常必要的，也是可能实现的。工农群众生活的改善，已经为他们学习文化准备了有利的前提。同时，在社会主义工业化和农业合作化的过程中，工农群众由于发展生产的需要，也迫切地要求学习文化。农民组织了合作社，有了集体的力量，他们就可以自己组织学习文化。为了必须在国家的社会主义工业化和农业合作化的过程中努力完成这个艰巨的历史任务，现在作如下决定：

一、从1956年开始，必须密切地结合着国家的社会主义工业化和农业合作化的发展，在工农群众中大力开展识字教育。要求各地按照当地情况，在五年或者七年内基本上扫除文盲。要求二年到三年扫除机关干部中的文盲；三年或者五年扫除工厂、矿山、企业职工中的文盲95%左右；五年或者七年基本上扫除农村和城市居民中的文盲，就是说要扫除文盲达到70%以上。在少数民族地区和条件特殊困难的地区，应该根据具体情况确定扫除文盲的计划和速度。农村扫除文盲的任务特别艰巨，

这就要求各地組織更大和更多的力量来进行这方面的工作，但是，决不能因此放松了在机关和厂矿中扫除文盲的工作。扫除文盲的对象以十四岁到五十岁的人为主，超过五十岁的文盲如果願意識字，應該欢迎他們参加學習。共產黨員、青年團員、干部、青年和各个建設战綫上的積極分子中的文盲，應該自觉地積極地尽先参加學習，摆脱文盲状态。

二、識字教育必須貫徹执行“联系实际，学以致用”的原則。在农村，教學內容應該由近及远。第一步，應該适应当前農業合作化最迫切的需要，即記工的需要，教學本村本乡的人名、地名、合作社名、工具名、农活名、庄稼名、數詞、量詞和其他急切需用的語詞，大約两三百个字。这种課本應該由指导合作化工作的干部指导和帮助当地的知識分子，各就自己那里的合作社的需要去編。每处自編一本，不必送教育行政部門审查。第二步，把教學內容扩大到以本县或者本专区的常見事物和常用語詞做中心，加上一些本省和全国性的常見事物和常用語詞，也只要几百个字。这种課本應該由县或者专署組織当地的知識分子編輯，請指导合作化工作的干部协助和指导，由专署級或者省級的教育行政机关迅速加以审查。第三步，再把教學內容扩大到以本省的常見事物和常用語詞做中心，加上一部分全国性的常見事物和常用語詞，大約几百个字。这种課本由省、自治区、直轄市的教育厅、局編輯。識字教育的要求，就是要学完这三种課本，大約認識一千五百个字，能够大体上看懂淺近通俗的报刊、能够記简单的賬，写简单的便条，并且会做简单的珠算。各地應該根据上述的原則和步驟，在1956年上半年編出这三种課本，以便群众學習。省、自治区、直轄市的教育厅、局應該先指导一个合作社和一个县編出示范課本。工人識字所用的課本，可以采用人民教育出版社出版的識字課本，有条件的工厂、矿山，也可以結合工業生产和工人生活的需要，自編識字課本或者补充教材。工人的識字标准是二千个字左右。

三、开展識字教育，必須实行“以民教民”，發动識字的人教不識字的人。依靠专职教师来扫除文盲的做法是不可能的。應該广泛地动员厂矿、农村、城市居民中識字的人，学校教师，高級小学以上学校的学生，国家机关和人民团体的工作人員，当地駐軍等，都来参加扫除文盲的工作。教人識字是一項極其光荣的任务，是为劳动人民服务的一种具体表现。凡是識字的人都應該义不容辞地積極地参加这项工作。各級学校的教师在扫除文盲的工作中應該担負起輔導業余教师进行教学的任务。对于参加識字教育的業余教师，應該經常地鼓励他們，增长他們为群众服务的光荣感；同时應該采取有效的办法，給以必要的訓練和教育，提高他們的文化和業务水平。对于扫除文盲的工作有显著成績的人，政府應該給以适当的奖励。

四、机关、厂矿企業、农业和手工業生产合作社都應該積極举办識字教育，大力地組織工农干部、工农群众中的文盲参加学习。城市街道也應該在城市居民中積極开展識字教育。各机关、厂矿企業、农业和手工業生产合作社、乡(村)、城市街道都應該把扫除文盲的具体計劃列入本单位或者本地区的全面规划里面，并且切实地加强管理，以便迅速和有效地扫除文盲。

五、組織群众識字，必須坚持自願的原則，不許强迫命令。要广泛地深入地同广大工农群众进行宣傳鼓动的工作，使他們自觉自願地参加学习。在开展扫除文盲的运动中，不进行宣傳鼓动，采取放任自流的态度，那是錯誤的。

六、要完成扫除文盲的任务，必須保証参加識字学习的人的学习時間。机关、工矿企業、合作社、乡(村)、城市街道的党組織和行政方面都必須减少不必要的會議，統一合理地安排業余時間。在机关、工厂、矿山和企業中，要求保証参加識字学习的人每周至少有六小时的学习時間，每年至少有 240 小时的学习時間。在农村中，應該提倡坚持常年学习，除了抓紧冬季学习以外，其他三季也要坚持学习，要求每年至少有 240

小時的學習時間。農民的業餘學習應該和農事的忙閑相適應，學習的時間和進度，應該根據農事季節的不同情況，因時制宜，有所伸縮，要提倡“不忙多學，小忙少學，大忙放學”的做法。

七、識字教學必須採用多種多樣的組織形式，因人制宜，因時制宜，靈活運用。對於機關於部、工人、學習條件較好的農民和市民，可以較多地採用班級教學。對於不容易集中學習的人，可以採用小組形式，不能強調班級教學。對於學習條件特別差的人，還可以採用個別教學。一般農民，冬季可以較多地集中到業餘學校上學，春耕以後可以結合生產組織編成小組進行學習。

八、對於受完識字教育的工农群眾，要幫助他們鞏固已有的成績，經常鼓勵和指導他們練習使用文字和計算。還應該在办好識字教育的基礎上，積極舉辦工农業餘小學，尽可能地吸收受完識字教育的工农群眾繼續學習，把他們的文化水平提高到相當於小學畢業的程度。關於業餘小學的學制、課程和發展計劃，由教育行政機關另外制定。各級宣傳機關、文化出版機關和其他有關部門都應該組織力量，編輯出版大量的報刊圖書，供給識字的工农群眾閱讀。這些讀物內容要適當，文字要通俗，務必切合工农群眾的程度和需要。要大力改進書報的發行工作，及時地把書報發行到工农群眾中去，特別要注意輸送通俗書報下鄉。出版機關必須首先保證及時供應足夠的識字課本。

各地的文化機關，如文化館（站）、圖書館（室）、俱樂部等，都應該積極地幫助開展掃除文盲和群眾業餘文化學習的工作，並且把這一工作作為自己的一項重要任務。

九、掃除文盲是一個艱巨的政治任務，中國共產黨和人民政府的各級組織必須充分重視這一工作，把它列入自己的工作日程，加強對它的領導，廣泛地動員和組織各方面的力量來參加這一工作。必須遵照本決定，結合當地情況制定出全省的、全自治區的、全市的、全專區的、全縣的、全區的、全鄉的、

全厂矿企业的扫除文盲的分期实行的规划；并且要根据实际工作的發展情况，不断地修正自己的规划。各省、市、自治区人民委员会必须在1956年第二季度内把自己的扫除文盲规划报告国务院。各级党委和政府必须定期地检查计划的执行情况，总结經驗，克服缺点，以保证这一工作任务的顺利完成。对于扫除文盲的工作还存在着消极保守情绪的地方和干部必须立即纠正错误。各级教育行政机关必须把扫除文盲的工作切实地管起来，并且必须管好。为此，就必须加强和充实工农业余教育机构，配备一定数量和质量的干部负责这方面的工作。乡（村）、城市街道的文教卫生委员会应该把扫除文盲的工作列为当前文教工作的基本任务之一。机关、厂矿企业、农业和手工业合作社的宣传教育干部必须积极负责地办好这件事情。厂矿企业、农业和手工业生产合作社、乡（村）、街道的宣传教育干部和乡（村）、城市街道的文教卫生委员会如果不够健全，必须予以加强，务必使它们能够负责管理起扫除文盲的工作。各级工会、青年团、妇联等组织，各级人民委员会有关工农业生产的管理部門，都必须采取各种有效办法，协助党和政府开展扫除文盲的工作。尤其是青年团，应该在扫除文盲的运动中起积极的先锋作用。各级教育行政机关、工会、青年团、妇联和其他有关方面，应该联合起来组织扫除文盲协会，吸收广大知识分子、社会人士和一切识字的人参加，积极地协助政府开展扫除文盲工作。

扫除文盲是一个广大的群众教育运动，各地宣传、教育、文化等有关机关都应该大张旗鼓地进行宣传鼓动，动员各方面的力量，来为实现扫除文盲的任务而奋斗。

——选自1956年3月31日“人民日报”——

文化部、中国新民主主义青年团中央 委员会关于配合农村合作化运动 高潮开展农村文化工作的指示

(1956年2月21日)

一、为了貫徹毛主席关于农业合作化问题的报告和中国共产党第七届中央委员会第六次全体會議（扩大）关于农业合作化问题的決議，配合已經到来的农业合作化运动的高潮，各級文化行政机构和各級青年团組織必須依靠广大人民群众特别是农村青年群众的力量，大力开展农村文化工作。几年以来，农村文化工作在党和政府的领导下已經有了一定的發展，对于提高农民群众的爱国主义和社会主义的思想，鼓舞他們的生产积极性和活躍农村文化生活，起了很大的作用。但是，現在农村文化工作还远远地落后于农村中偉大的社会主义改革运动，远远地不能滿足广大农民群众对文化生活的要求。必須認識，由于农业合作化的迅速發展，农民群众对文化生活的要求日益迫切和增加，而农民群众文化水平的提高和文化生活的丰富，反过来又将推动合作化运动和农业生产的更快發展。因此，現在放在我們面前的一个重大的和迫切的任务，就是要努力使农村文化工作赶上客观形势的發展，以便更好地为偉大的农业社会主义改造和农业增产服务。

二、开展农村文化工作的中心关键，是建立和發展以俱乐部为中心的农村文化网。七年內，要求在全国范圍內建立农村文化网，基本上做到每个县都有县报、文化館、圖書館、書店、影剧院、职业剧团；平均每七个乡有一个电影放映队，每个农业生产合作社都有俱乐部、圖書室、业余剧团、收音机（或者

喇叭筒)，使农民能够经常地和方便地看到电影、幻灯、戏剧，听到广播，买到或者看到通俗书报。省（自治区）级和县（自治县）级的文化行政机关和青年团组织，必须根据当地农业合作化的发展和群众文化需要的增长，对于本省（自治区）本县（自治县）的农村文化网，实行全面规划，并且加强对于它们的领导。建立和发展农村文化网，主要要依靠广大人民群众特别是青年群众的力量，发挥他们的社会主义的积极性和创造性，由群众自己出力出钱来办；政府和青年团应该在党的领导下，加以具体的指导和帮助。只有这样，农村文化事业才能办得多、又好、又快、又省。

（一）积极地发展农村俱乐部。农村俱乐部是党和政府对农民进行社会主义思想教育的重要基地，也是农民群众进行广泛的文化活动的综合性的组织形式。各地应争取在二年内分批分期地建成一个遍布各乡各村的俱乐部网。俱乐部原则上应该以农业生产合作社为基础来建立，使群众的业余文化活动组织和生产组织密切地结合。有些农户太少、人手缺乏、不能单独办俱乐部的合作社，可以和附近的合作社联合起来办。合作社办的俱乐部应该关心社外农民的文化生活，并且欢迎他们参加活动。目前有些以乡或者村为单位建立的俱乐部，可以根据当地的情况，或者转为合作社办，或者暂时保留乡办村办。俱乐部的组织机构必须以精干和便利工作为原则。暂时还没有条件建立农村俱乐部的地方，应该积极地发展各种单一的文化活动组织，像歌咏队、业余剧团、图书室、读报组、黑板报编辑组、幻灯组、自乐班、舞蹈组和各种球队等等，充实它们的活动内容，以便逐步地在它们的基础上建立农村俱乐部。

俱乐部的活动应该同农业合作化运动、农业生产和其他中心工作密切结合，应该主动地配合扫盲工作，同时要注意开展一切有益于群众身心健康的文化娱乐活动，并且要灵活地运用多种多样的活泼有趣的形式和方法，以便吸引广大农民群众自

願地和高兴地参加。俱乐部活动内容一般可以包括宣傳、教育、文艺、圖書流通、体育、衛生等項，各地應該根据当地情况和俱乐部本身的条件，实事求是地加以安排，可多可少，不要强求一律。俱乐部的活动經費由农民群众經過民主討論設法解决，有公益金的合作社應該撥出公益金的一部分補助俱乐部的活动經費。随着农业生产的不断发展，比較大的富裕的合作社，可以兴办一些文化活动的基建设。

在大力发展俱乐部网的时候，必須及时地注意在适当的地方，例如区或者基点乡所在的地方，选择条件比較好和工作比較好的俱乐部培养成为当地的中心俱乐部，以便对附近的俱乐部和其他群众文化活动組織进行輔導和示范。現在各地的文化站也应该逐步地轉变为群众自办的中心俱乐部。

对于已經成立的俱乐部，應該加强輔導工作，及时供应活动資料，輪訓骨干，組織互相間的观摩學習，交流經驗，并且要加强思想領導，来巩固和提高它們。

(二) 發展和健全农村电影放映网。七年內應該达到一县几个或十几个电影放映队，使每个农民每年能看到几次到十几次电影。农村电影放映队應該根据当地党政領導机关的指示，結合中心工作，制定一个时期的定点定綫放映計劃，努力克服困難，深入偏僻乡村，扩大观众范围。要做好影片的宣傳解釋工作，帮助农民群众了解影片的内容和意义。要减少和消灭放映事故，保證不使农民徒劳往返。要逐步地同农村俱乐部的活动配合，通过俱乐部来組織观众，并使电影放映成为俱乐部的經常的重要活动内容之一。为了保證电影放映网的迅速和健全的發展，省（自治区）、市、专区（自治州）文化行政机关應該有計劃地培养和訓練放映人員，并且積極地提高現有放映人員的政治水平和業務能力，使他們成为放映工作队伍的骨干。應該在适当的地点建立和發展放映机器的修配机构。各个电影制片厂應該加强适合农民需要的艺术片、新聞片、科学技术片和

农村短片的摄制。中国电影發行公司和它的各地分支机构應該改进影片的發行工作，注意选择对于农民群众富有教育意义的影片到农村放映，克服不顧群众需要和宣傳效果的偏向。

(三) 加强和扩大書刊發行网和流通网。目前农村通俗書刊十分缺乏，必須采取紧急有效的措施加以解决。中央的和地方的出版机关應該分工合作，有計劃地并且尽快地編輯和出版几套可供农民閱讀的通俗的文庫和丛書，包括政治常識、政策解釋、农業合作化的方針办法、中国的历史地理、祖國的社会主义建設、自然科学常識、农業技术知識、文艺讀物和文娱資料等等，文字不要冗长，字要印得大一些。省(自治区)、专区(自治州)、县(自治县)的文化行政机关，應該在党政領導机关的领导下，同有关部门配合，规划全省(自治区)、全专区(自治州)、全县(自治县)的發行站和邮遞員制度，使报刊圖書能够迅速地發行到农村。各地新华書店應該同当地供銷合作社密切联系，委托它們代銷書刊，并且帮助它們把这件工作做好。應該爭取在最短期間做到全国每一个供銷合作社都代銷書刊，1956年要求有两万个供銷合作社代銷書刊。新华書店还應該加强同县圖書館、文化館、中心俱乐部(或者文化站)、农村俱乐部和农村圖書室的联系，通过它們經常地了解讀者的需要，宣傳推广优良的讀物，并且做到有計劃的供应。新华書店仍然應該注意加强和改进农村流动供应工作。各省、自治区應該着手以現有的县文化館圖書室为基础，筹建县圖書館。1956年，要求做到每个专署所在地的县首先建立起来。这种县圖書館初步應該做到拥有农民通俗讀物五千册到一万册。它應該同区、乡圖書室和农村俱乐部圖書室密切联系，对它們进行輔導工作，并且通过它們使圖書在农村中有計劃地巡迴流通。三年內达到每县有圖書館。

(四) 大力發展农村广播收音网。各地應該積極地建設有线广播站和收音站，在七年內做到全国所有的乡和社都能听到

广播，其中絕大部分乡和社都能听到有线广播。为了保证农村广播网建设的速度和工作质量，必须坚持依靠群众，利用现有设备，分期发展，逐步正规，先到村、社，后到家庭的方针。因此，广播收音网一般地应该依托农村俱乐部来建立，把广播收音工作做为俱乐部经常工作的一部分。县文化馆应该普遍地设立收音站。县有线广播站是否设在文化馆内，由各地根据具体条件决定。

三、县文化馆和区文化站在开展农村文化工作中负有重大的责任，各级尤其是县级文化行政机关必须积极地加强对它们的领导，使它们的工作得到不断的改进和提高。文化馆和文化站应该加强面向全县、全区的思想，抓紧发展农村俱乐部网这一中心环节，开展群众文化活动的组织工作和辅导工作。要集中地或分片地轮流训练业余文艺活动骨干，为农村培养文化活动的活动人才。这种轮训也可吸收职业的或半职业的民间艺人参加。要有计划地做好图书下乡，图片巡回展览，辅导群众文艺创作，传授各种业务知识，组织講演报告，供应宣传教育和文艺活动资料等工作。要举办小规模的群众业余文艺会演。文化馆、文化站在开展农村群众业余文化活动的时候，应该注意结合中心工作进行宣传，坚持贯彻业余、自愿、小型、多样的原则，并且应该适应农业生产季节性的特点。要坚决反对脱离政治、脱离群众的倾向和妨碍生产的做法，文化馆在一般情况下应该有一半以上或者三分之二以上的人力经常深入农村去开展和辅导群众的业余文化活动，其余的人留在馆内做好城关工作和馆内业务。文化馆应该用本身的工作向农村俱乐部示范，并且组织俱乐部的积极分子到馆内参观学习。区文化站应该逐步发展为区或者基点乡的中心俱乐部，依靠所在地群众中的积极分子和业余文艺组织来开展各种活动，并且对附近各乡的俱乐部进行辅导工作。青年团组织应该很好地组织城镇和农村的知识青年，帮助文化馆和文化站开展农村文化工作。

四、各省、自治区、直辖市应该积极筹办群众艺术馆，加强对群众业余文化艺术活动的业务辅导。群众艺术馆的主要任务是：推广适合群众业余文艺活动的优良节目、宣传材料、业务学习资料，搜集、整理民间文艺作品和辅导群众创作；动员和组织文艺方面的专家和专业工作者有重点地辅导基层群众文艺活动和指导群众创作；配合或会同文化艺术干部学校等有关方面训练群众业余文艺活动骨干；交流业余文艺活动经验。建立群众艺术馆可以以各地美术工作室、音乐工作组为基础，加上必要的戏剧方面的专业干部。要善于充分地运用专业艺术团体和专业艺术工作者的力量来协助工作。各省和自治区的群众艺术馆必须以农村为主要的对象，并且应该逐步成为对全省、全区的文化馆和文化站进行文艺专业方面的指导中心，通过文化馆和文化站来指导全省、全区的农民群众业余文化艺术活动。省和自治区的群众艺术馆也应该选择个别的农村俱乐部直接进行专业方面的辅导，以便接触实际，接近群众，培养典型，取得经验。

五、各省、自治区、直辖市必须领导各类艺术表演团体，在积极地建立剧场艺术的同时，加强到农村和工矿的巡回演出工作，以推动和帮助群众业余文艺活动的开展。专区、自治州和县、自治县的地方剧团、曲艺队、皮影班、木偶班等，应该把到农村巡回演出当做主要任务。每个专业艺术表演团体都应该至少辅导一个群众业余表演团体。对于这种巡回演出和辅导工作，各级文化行政机关应该有计划地加以组织和安排。专区和县级文化行政机关还应该在适当时候，在尽力节约的原则下，举办职业剧团和业余剧团的联欢演出或者观摩会演。为了保证巡回演出和辅导工作的成功，各地各类专业艺术表演团体，应该根据不同剧种的具体条件，积极排演一些新的特别是反映农村现实生活的节目。

六、为了加强农村文化工作，专署（自治州）和县（自治

县) 人民委员会应该遵照国务院的通知, 由文教科(局) 和其他方面抽调人员建立文化科, 克服目前许多地方的基层文化工作缺乏领导的现象。专署(自治州) 和县(自治县) 的文化科应该根据当地党政领导机关的指示, 负责领导全专署(自治州) 或全县(自治县) 的文化工作, 特别是农村文化工作; 同时应该对所属的文化事业单位, 包括文化馆、文化站、图书馆、电影放映队、地方剧团、曲艺队、电影院、剧场、书店、收音站等等实行统一领导, 使它们能够互相协作和配合。特别要注意加强文化工作干部的政治、思想教育, 整顿文化工作队伍, 增强内部团结, 提高政治水平和业务水平。

七、要胜利地开展和加强农村文化工作, 关键在于切实改进各级文化行政机关的领导和加强青年团各级组织对于农村文化工作的支持。各级文化行政机关的领导人员必须认真地学习中国共产党中央委员会和毛泽东主席关于农业合作化的指示, 努力提高思想水平, 随时接近群众, 实行调查研究全面规划的领导方法, 改变思想落后于实际、领导落后于群众的严重情况。省(自治区)、专区(自治州)、县(自治县) 各级文化行政机关都应该把领导的重点放在农村文化工作方面, 对于农村文化工作实行全面规划; 市文化局也应该抽出相当力量来做好郊区文化工作。同时, 又都应该深入下层, 接触实际, 注意发现群众所创造的先进经验和办法, 加以推广。丰富的文化生活, 对于培养青年人的高尚感情和优良品格, 抵制资产阶级思想的侵蚀, 树立新的道德风尚, 都有极其重要的意义, 因此, 青年团的各级组织应该随时了解农村青年群众的兴趣和要求, 积极发动农村青年群众参加各种文化活动, 并且经常地检查团组织在农村文化工作中的作用。青年团的各级组织应该同各级文化行政机关密切地联系, 经常参加文化部门有关的会议, 提供意见, 反映情况, 并且协助文化行政机关解决青年文化工作者的政治、思想问题; 在适当的时机应该协同各级文化行政机关召开青年

文化活動積極分子會議，推動群眾文化工作。各級文化行政機關和青年團組織在接到這個指示以後，應該迅速地向本部門和有關單位幹部進行傳達，組織討論，貫徹執行。

——選自“中華人民共和國國務院公報”

1956年第八號（總第34號）——

文化部關於開展1957年春節 農村文藝活動的通知

（1956年12月15日）

1957年春節即將到來。各地文化行政部門應即着手安排，大力開展春節農村文藝活動。除參照往年的、特別是今年春節的經驗進行具體布置外，並望注意以下幾點：

（一）春節活動的宣傳內容，應當着重宣傳中國共產黨的第八次全國代表大會的決議、二中全會的決議的基本精神，和幾年來社會主義建設和社會主義改造事業已經取得的偉大成績；應當注意反映農村在合作化高潮後新的面貌和新的氣象；應當向農業社社員和農業社幹部深入宣傳必須堅決貫徹勤儉辦社、民主辦社和發展農業和副業生產的方針，和正確處理社員個人利益和集體利益的關係的政策，以達到發展生產、增加收入、鞏固農業合作化勝利的目的。

（二）春節活動中，應當注意滿足群眾正當的文化娛樂要求。活動的內容和形式，應當多種多樣、豐富多采。防止片面地強調政治宣傳，忽略或限制為群眾所喜愛的民間傳統的文化娛樂和藝術活動的偏向。在開展活動中間，要注意滿足男女老少各方面群眾的文娛要求，防止把活動局限在青年中間。有少數民族的地方，特別要注意適應他們的習慣和要求。應當注意

适应农村分散的特点，一般应多在当地开展小型、分散的活动，或进行邻近乡、社之间的联欢演出，以便使活动广泛深入，达到“社社有活动，人人受教育”的要求。至于文艺会演可以根据各地情况斟酌举行，并且在时间上作恰当安排，以免过份影响基层的群众性的文化活动的正常进行。

(三) 由于当前农业社经济力量尚不充裕，尤其还有些地区遭受灾害，因而开展春节农村文艺活动，必须提倡节约，反对浪费。应当从农业社现有的经济力量出发，根据勤俭办社的精神，做到不花钱或少花钱来开展活动，坚决反对任何铺张浪费、不根据实际力量大搞特搞的做法。灾区更应注意这一问题。但是也要防止借口节约而禁止群众进行正当的文艺活动，或者对于必要的、在农业社的经济力量内可能支出的开支卡得太死的现象。

(四) 开展春节农村文艺活动，应与大力巩固提高农村俱乐部的任务紧密结合起来。应当通过农村文艺活动的开展，进一步宣传农村俱乐部的性质、任务和积极作用，并从组织上和工作上予以整顿和加强。在春节活动将结束时，要有计划地帮助农村俱乐部安排下一段的工作，及时地转入为春耕生产服务的工作。在还没有建立农村俱乐部的地方，还应该在群众自愿和具备可能的条件下稳步地发展俱乐部。

(五) 各省、自治区、直辖市接到通知后，应当结合当地情况、过去的经验，在党委统一领导下与有关单位共同研究制定切实、具体的计划。特别要注意组织民间艺人和专业文艺工作者编写春节演唱材料，并且充分利用各报刊上所发表的适合农村春节需要的文艺宣传材料，及时供应。

——选自“中华人民共和国国务院公报”

1956年第46号(总第72号)——

中共河北省委
关于紧密围绕增产运动加强农业生产
合作社政治思想工作的指示

(1956年5月2日)

—

我省实现高级合作化以后，随着生产关系的变革，广大农村党员和合作社员的社会主义觉悟显著提高，劳动热情空前高涨，整个农村已出现巨大的生产高涨。这是当前农村的主流方面。但是必须看到，有些党员和农民，还存在着不少思想问题急需解决。首先，许多农村干部还缺乏严格按照勤俭的社会主义原则管理农业的思想和经验，对非生产开支和出工控制不严，甚至产生了严重的大手大脚铺张浪费的现象，以致引起部分社员顾虑增产能否多收入；其次，许多干部和社员还不了解国家利益、集体利益和个人利益的一致性，只强调集体利益，对关心社员的个体利益、促使增加社员个人收入注意不够，同时，从关心社员个人福利上引导社员关心集体利益与国家利益也不够，在劳动中产生了质量粗糙的现象。这些都是和新的生产关系不相适应的，都障碍着生产的发展和合作社的巩固。因此，在实现高级合作化以后，必须紧跟着认真加强党在农业生产合作社中的社会主义思想教育，深入发动群众，开展农业增产竞赛运动，贯彻勤俭办社方针，保证实现增产，保证社员增加收入，使社员随着不断提高个人的物质文化生活更加关心集体利益，以便集中力量发展生产。这是党在农村中的迫切任务之一，关系全体社员的切身利益，也是关系农业生产合作社能否巩固

的關鍵。那種認為實現高級合作化以後不需要再進行政治思想工作，因而放鬆對農村中政治思想工作的領導的現象，是極端錯誤的，必須迅速糾正。

二

為發動農村全體幹部、黨員和合作社員積極開展農業增產競賽運動，從各方面鞏固農業生產合作社，要求各地反復深入地教育全體幹部、黨員和合作社員，正確認識當前社會主義革命的新形勢與新任務，了解“全國農業發展綱要(草案)”的內容和為其實現而奮鬥的意義，懂得办好合作社、發展農業生產力對支援國家工業化的關係，以及對提高個人物質文化生活水平的關係。當前對於全體農村幹部、黨員和合作社員應突出地深入地進行以下內容的宣傳教育。

第一，加強增產節約、勤儉辦社的教育。使全體幹部、黨員和廣大社員深刻了解：办好農業生產合作社的標志是保證實現增產，保證社員增加收入。這就必須認真貫徹執行厲行節約、勤儉辦社的方針。要使全體農村幹部、黨員認識：多增加生產，減少非生產開支，逐漸積累資金和擴大再生產，是社會主義企業經營的根本原則，搞好農業生產合作社也必須這樣。因此，社的各項非生產開支應該盡量縮減，各種非生產用工應該嚴格控制，文化福利設施應在生產發展的基礎上逐步增設，各項生產性的基本建設亦應量力而為。應教育全體幹部、黨員和社員，十分愛惜社的人力、財力和物力，盡量節省社的開支，能節省一分錢就要節省一分錢，提倡“人人愛社，事事節約”，批判和反對各種不關心不愛護社的公共財物的鋪張浪費現象。發動全體幹部、社員為保證實現今年的增產計劃，保證社員增加收入而奮鬥。還要教育幹部、黨員，提倡民主辦社，充分發揚民主，充分發揮社員群眾的積極性和創造性，反對包辦代替

和命令主义作风，同时必须发动合作社员，监督社的各项工
作，特别是人力、财力、物力的使用，帮助社干部，共同把社
办好。

第二，加强集体主义和社会主义劳动态度的教育。在广大
社员中树立集体主义思想和社会主义的劳动态度。应使全体干
部、党员和社员了解：在实现高级合作化后，个人利益、社的
集体利益和国家利益已紧密联系起来，人人都应十分关心国家
利益和社的集体利益；合作社同样要十分关心社员的个体利
益，十分关心增加每一个社员个人的收入。还应强调进行劳动
教育，教育广大社员热爱劳动，懂得劳动创造价值的道理和
“多劳多得、按劳取酬”的政策，认识个人劳动的好坏对合作社
增产、对自己增加收入的直接关系，树立社会主义的劳动态度，
不但要积极劳动，把劳动看做无上光荣，而且要提高劳动质量。
批判那种不遵守劳动纪律、不顾劳动质量的现象。

第三，开展逐步实行生产改革、技术改革的宣传教育。应
使农村干部、党员和社员了解：在实现农业合作化以后，逐步
实行生产改革、技术改革，将为农业的发展开辟广阔的前途，
这是农村中更其艰巨的任务。当前必须利用一切可能的条件，
改进农业技术，教育农民学习和采用先进的增产经验。各地应
结合宣传本县本社的增产计划和实现增产计划的具体措施，把
科学知识和老农的经验结合起来，号召广大社员积极学习科学
技术，推广先进经验，广泛开展先进农业技术的宣传和学
习运动。要打破干部、社员的保守思想，从各方面寻找增产门路，
开辟增产的广阔道路，为提前完成和超额完成第一个五年计划
的农业增产计划而奋斗。

第四，进行加强团结和提高革命警惕的教育。应使农村干
部、党员和社员认识，在实现高级合作化以后，社的规模扩大
了，增强全体社员的团结比过去任何时候都更加重要。因此，
为办好合作社，实现增产计划，必须加强全社的团结，加强社

与社、队与队、组与组之间的团结，加强社干部与社员、新社员与老社员、中农社员与贫农社员的团结，批判本位主义、闹不团结等不利于社的巩固的现象。同时还要使社员了解提高革命警惕的重要，一方面，使他們看到地主、富农分子和反革命分子内部的分化，使他們了解为什么对地主、富农分子和反革命分子实行分别对待的政策；另一方面，使他們認識又必須繼續提高革命警惕，反对麻痹思想，严防残余反革命分子和反动地主、富农分子的暗中破坏。

三

为了加强上述宣傳教育工作，保証完成今年的农業增产計划，巩固农業生产合作社，各地应采取以下措施：

第一，要紧密地結合各个时期的生产运动，今年全年应在全省所有农業生产合作社內，分期分段深入开展农業增产节约竞赛和爱护社、巩固社的宣傳运动，突出地解决在剛剛实现高級合作化初期所存在的各种思想問題。在当前，必須深入开展勤儉办社的学習和宣傳运动。首先，要求組織以上所有与农村工作有关部門的干部，組織广大乡村干部、农業社負責干部，認真學習中共中央、国务院和省委、省人民委员会关于勤儉办社的指示等文件，然后結合檢查，进行討論，划清合作社当前必需举办的事業和鋪張浪費的界限。在学習討論和檢查的基础上，充分發动所有报告員和下乡干部，紧密結合当前生产和当地勤儉办社方面的情况，向乡村干部、党员和合作社員普遍作关于如何貫徹执行勤儉办社方針的报告，講清只有严格实行勤儉办社，才能保証增产、保証社員增加收入和把社办好的意义，和如何貫徹执行勤儉办社方針的各项政策和办法。在社与社、队与队、组与组之間的竞赛中，当前要特別強調如何节省开支和勤儉办社，要迅速地傳播勤儉办社的經驗，树立勤儉办社的

模範。在開展勤儉辦社的討論中，要善于通過具體事實，主動地說明勤儉辦社的好處和鋪張浪費造成的損失。在社員之間的競賽中，要特別強調積極勞動和遵守勞動紀律。關於對農業社的宣傳教育，強調各地務必按照具體情況進行。在一定的問題解決之後，各地應按照具體情況，強調抓緊當地合作社內存在的新的主要問題，集中突出地加以解決。企圖在一個時期內解決所有的問題是不可能的。各地應特別注意防止宣傳一般化的現象。

在競賽中，要大張旗鼓地表揚先進和模範，從各方面發現模範人物、模範組、模範隊、模範社，宣傳先進人物和單位的先進經驗和模範事跡，在廣大社員中樹立先進榜樣，號召社員向模範學習。在表揚模範的過程中，對於不顧勞動質量、鋪張浪費、損害社的集體利益的現象，也應進行適當的批評。各級黨的組織尤其是基層黨組織，應加強對勞動競賽運動的領導，防止互相嫉妒、互相拆台、鬧不團結的現象，防止不顧社員的健康和安全，單純提高勞動強度或只求表面熱鬧的形式主義偏向。在競賽中必須強調說服教育，強調發揮群眾的自覺性，防止單純使用行政手段，甚至採取強迫命令、諷刺打擊手段對待社員的錯誤傾向。

第二，為了進一步加強黨對農業生產合作社的政治思想工作，根據各地經驗，在合作社內，應從三個方面進行對社員的宣傳教育工作：（一）緊密結合生產和政策的貫徹進行宣傳鼓動，特別是應加強生產競賽運動中的鼓動工作。（二）建立對合作社員經常進行政治教育的制度，如必要的講課和報告制度。今年各地可以省委宣傳部編寫的“農業生產合作社社員必讀”為基本教材，還可編寫一些因地制宜的補充教材，對全體社員進行一些比較系統的政治教育。（三）開展文化娛樂活動，通過文藝活動向社員灌輸社會主義思想。根據這三方面的工作，應對現有農村的宣傳隊伍加以調整，建立健全起三種隊伍：（一）以

宣傳員為骨干的宣傳隊伍，應在基層支部領導下按生產隊或生產組建立宣傳員小組；（二）報告員和政治教員的隊伍，由縣、區報告員、區鄉幹部、政治教員組成，應對合作社發展中的一些重大問題，結合社員思想情況，定期講課或作報告；（三）以俱樂部為基地的文藝隊伍，也應適應社員的需要，在不誤生產和不花錢的原則下，不斷進行活動。上述各項宣傳教育活動，必須統一由支部領導管理。

對農村的宣傳網，應積極整頓，適當發展，加強領導，簡化制度，提高工作質量。要求今年年底，一般地區發展到占總人口的百分之五左右。在活動方式上，因高級合作化後生產集中，應力求簡化制度，減少不必要的會議，使宣傳工作更加細緻深入，更好地和生產緊密結合。

第三，要繼續加強農村黨員幹部的教育，這是加強對農業生產合作社的政治思想工作和推動各項工作的重要環節之一。各地應選擇生產空隙，在不誤生產的原則下，繼續有計劃地完成黨員骨干的集訓工作，對農村一般黨員，應按省委宣傳部改編的“農村黨員課本”轉入經常的黨課教育。各地應繼續有步驟地推廣建立農村業餘支部學校，樹立經常的黨課制度。在支部學校中，各地應根據黨員幹部的不同要求，在有條件的地方，逐步試行分級分班學習的辦法，以適應客觀形勢發展的需要。目前可先根據基層幹部、黨員的政治水平和文化程度的不同，分為甲、乙兩班，各地應根據這一精神，調查了解本地區基層黨員幹部的學習情況，重點試行，並在試行中創造劃分班級和解決教材、教員、建立基層幹部（包括社的主要幹部）學習制度等方面的經驗。除黨課學習外，還要逐步有計劃地組織和安排基層黨員幹部的文化學習和農業技術學習，並應逐漸形成學習制度。各地都應進行必要的規劃，以使基層幹部適應工作發展的需要。

四

为加强各級党委对农業生产合作社政治思想工作的领导，必須：

首先，各地、市委和县委应对当前农業生产和巩固社工作中的宣傳工作，进行必要的檢查，克服某些地区放松对生产整社宣傳工作领导的現象，必須把生产整社的宣傳教育做为农村宣傳工作的中心任务，分析党内外思想情况，修訂宣傳工作計划，組織动员起各种宣傳力量，貫徹全年来进行。县委要定期研究生产整社的宣傳工作情况，党委宣傳部、农村工作部应密切結合，使宣傳工作及时跟上运动的發展。

实现高級合作化以后，要求逐步把党在农村中的宣傳教育工作提到一个新的阶段，为此应積極改善各級党委宣傳部的工作。农村各級党委宣傳部应与农村工作部取得密切配合，树立对农業生产合作社政治思想工作的經常领导和管理的制度，深入了解情况，及时总结經驗，加强具体领导。在各个时期，应紧密結合生产和整社工作，对应该突出解决的主要思想問題，集中力量加以深透的解决，克服宣傳工作脱离生产和整社工作的偏向。为了及时有力地推动农業社的政治思想工作的进行，可以县为单位，定期召开农業社政治思想工作會議，布置、檢查和总结工作，交流工作經驗，根据不同地区和不同生产季节的特点，細致深入地进行宣傳教育工作。

各級党委应推动和組織青年团、妇联会及有关文化教育部門，从各方面分別进行和加强农業生产合作社的政治思想工作。

各級党委接此指示后，要紧密結合当前的生产、整社工作，布置宣傳教育工作。各地在布置农業生产合作社的政治思想工作中，同时要做为檢查和推动生产、整社工作的过程，使

宣傳教育工作有力地推動和保證生產、整社工作的順利完成。

——选自1956年5月4日“河北日報”——

中共廣東省委員會、廣東省人民委員會， 關於進一步做好“五保”工作的指示

(1956年8月13日)

廣東省部分地區的不少農業社，在夏收預分中，根據全國農業發展綱要（草案）和高級農業生產合作社示范章程的規定，對社內缺乏勞動力或完全喪失勞動力、生活無依靠的老弱孤寡殘疾社員進行了不同程度的“五保”（即保吃、保穿、保燒、保教、保葬，當前首先是保吃、保穿）。“五保”戶得到照顧後，對今後的生計顧慮消除了，無不笑逐顏開，有的說：“參加了高級社，我真正有了依靠”，有的說：“柴、米、油、鹽樣樣有，晚年生活不用愁！”有的還說：“我要活得更老更健壯，多看社會主義好風光！”這是農村中的新氣象。但是仍然有部分地區對“五保”工作的重要意義認識不足，或者認為農業生產合作社新建，條件不足，因而工作遲遲未開展；有的雖然已經開展，但是不敢公開宣傳，只由社幹部秘密的作臨時性的照顧。在這些地區，“五保”戶生產生活還未有得到應有的照顧和安排，他們仍然顧慮今後生活無着。此外，有的地區劃定“五保”對象不夠明確，補助標準偏高偏低。這些情況，都是急需改變的。為了進一步做好“五保”工作，特作如下指示：

一、實行“五保”是農業合作化後，從根本上解決缺乏勞動力或完全喪失勞動力、生活沒有依靠的老弱孤寡殘疾戶生產生活問題的重要措施。這是古人所憧憬的“使老有所終，壯有所用，幼有所長，鰥寡孤獨廢疾者皆有所養”的偉大理想的實現。

实行“五保”不但可以使全省那些缺乏或丧失劳动力、生活没有依靠的老弱孤寡残疾者的生、养、死、葬都有所依靠，而且可使所有的人消除晚年生活无依靠之憂，从而进一步激发他们的劳动生产的热情。目前有的干部认为农业社新建不久，顾虑实行“五保”加重社的负担，会影响社的生产，迟迟不去推行，这是不对的。必须认识：农业社的分工分业日益细致，只要妥善的安排“五保”户从事力能胜任的轻活，就可使他们增加收入，只需在现有公益金中抽一部分出来，补助他们不足维持生活的部分，就可以解决他们的问题。至于那些因为公益金比较少在社进行“五保”后还不能够维持生活的“五保”户，政府仍然给予必要的救济。这样不但不会加重社的负担，而且有利于刺激和发展生产。

二、实行“五保”要根据“发展生产，保证生活”的原则，首先安排并且评定“五保”户从事一定的适合他的体力的轻活，再根据社的负担能力并且参考当地农民的生活水平，除去评定的应得的劳动收入和其他收入，就它的不足部分在公益金项下给予定额补助，评定补助数量后，多劳多得，不减少原订补助，以资鼓励。对完全丧失劳动力的则完全由社供养。进行“五保”时，必须大张旗鼓地进行宣传，做到家喻户晓；并且通过群众评议，社委批准，把“五保”对象以及他们应该做的劳动日的数量和对他们补助的数量，确定下来，张榜公布，贯彻执行，防止流于形式。“五保”对象应根据高级农业生产合作社示范章程第五十三条的规定办理，防止应保而不保或不应保而保的现象发生。目前还未开展“五保”工作的地区，应该马上订出计划，贯彻执行。已经开展的地区，应该经常注意检查督促，全面地掌握“五保”户劳动力可能变化的情况，并且及时帮助基层干部解决有关问题。

三、“五保”系农业社的一项福利工作，应该使它成为农业社的一项经常制度，各级党委的农村工作部（合作部）和各级

政府的民政部門必須加強有關業務的具體指導，切實做好“五保”工作。

以上希認真執行，並且隨時將執行情況、存在問題和工作經驗報告省委農村工作部和省民政廳。

——選自1956年8月27日“南方日報”——

中共河南省委員會關於黨在農業生產合作社的政治工作綱要(草案)

我省從去年秋季貫徹執行黨的七屆六中全會決議和毛主席“關於農業合作化問題”的指示以來，廣大農村迅速掀起了社會主義改造高潮，勝利地實現了全社會主義農業合作化。廣大農村，隨着生產關係的偉大歷史變革，在各個方面已經發生了一系列的變化。首先，廣大農村黨員、幹部、社員的社會主義覺悟大大提高，他們走社會主義道路的意志和信心更加堅定，他們對黨和國家的各項政策貫徹執行的更加自覺積極。沒有廣大人民羣眾中的社會主義思想的勝利，社會主義建設和社會主義改造的任務就要受到嚴重阻礙，沒有廣大農村黨員、幹部、社員社會主義覺悟的不斷提高，要提前在全省範圍內實現全社會主義農業合作化是不可想像的，要鞏固高級農業生產合作社也是不可能的。其次，社會主義生產關係在農村居于絕對優勢以後，廣大農民羣眾的生產熱情空前高漲，“勞動光榮”的思想、“按勞取酬、多勞多得”的社會主義分配原則，有力地吸引着和推動着廣大農民羣眾的勞動積極性，整個農村已經出現了巨大的生產高潮。隨着農業合作化高潮而出現的巨大的生產高潮，已經引起了整個國民經濟的普遍高漲。第三，廣大農民羣眾普

逼迫切地要求学习文化，学习科学技术，整个农村正在出现着文化高潮。这种文化高潮的出现，将对实现农业技术改革，提高农业劳动生产率，增加生产，起着巨大的作用。第四，在农业合作化运动高潮中，涌现出大批的社会主义积极分子和劳动模范，他们联系着和团结着广大农民群众，成为农业战线上的骨干力量。这种社会主义积极分子和劳动模范，是我国社会主义建设事业中的一种最积极的因素，他们应该受到我们极大的重视。总之，农业合作化的胜利是同社会主义思想的胜利分不开的，而合作社则是扩大与巩固社会主义思想的基本阵地，是党对农民进行社会主义教育的学校。全党动员，依靠支部对广大农民进行社会主义思想教育，不断地克服右倾保守思想和急躁冒进情绪，集中地批判资本主义思想倾向，并且在运动中大批地培养训练积极分子，不断地扩大宣传队伍，进一步密切党和广大农民群众的联系，贯彻执行党在农村中的各项政策，都是这次运动中宣传工作的特点。

但是必须看到，农村实现高级合作化以后，党如何加强农业社的政治工作，是一个迫切需要解决的重要问题。有的基层干部这样提出问题，他们说：“以前讲两条道路，讲合作化，现在已经高级合作化了，再讲什么？”有的干部反映：“建社的时候要靠政治工作，建社以后，只要把生产搞好就可以了。”还有的干部认为：“合作化以后，谁都愿意积极劳动，不必像以前那样深入细致地发动群众了。”甚至有的干部错误地认为：“过去干部向农民要东西，现在农民向干部要东西，权力在干部手里，不必再向农民耐心进行教育了。”上述问题的提出，说明了当前党对农业社的政治工作落后于形势的发展，说明了农村高级合作化以后，许多同志对于如何进一步引导农民前进的方向是不够明确的，在某些地方某些方面可能发生埋头生产不问政治的倾向。

同时还应当看到，农村实现高级合作化以后出现了若干新

的問題。首先，一些社幹部和社員的思想覺悟還落后于當前已經高級合作化了的實際狀況，在思想意識上落后于生產關係的改變，還不了解國家利益、集體利益和個人利益的一致性，他們對國家利益、集體利益和個人利益的關係，對目前利益和長遠利益的關係，還缺乏正確的認識，他們當中有些人，只顧個人利益，不顧國家利益和集體的利益，只顧眼前利益不顧長遠利益；在不少的農業生產合作社中，發生勞動粗糙的現象，發生不愛惜公共財物的現象，甚至發生貪污自肥的現象，這些都是小農自私心理的反映，是和社會主義事業相違背的。另一方面，也發生了單純強調集體利益而不照顧個人利益的偏向，不關心社員生活，不照顧社員個人活動時間，不照顧社員副業生產，不留給社員自留地等。如果我們忽視了前一種傾向，小農生產殘留的自私落后思想就會滋長，忽視了後一種傾向，就會過分損害個人利益，挫折他們的生產積極性，不利于集體利益。

其次，思想覺悟落后于生產關係改變的另一表現，是在從事生產改革和技術改革方面，還存在着保守落后思想，固守過去的經驗，滿足于已有的成就，不接受先進經驗，不完全了解“生產是永遠處在發展變動的狀態中的，新的生產技術，不斷地代替着舊的生產技術”，“千百萬勞動者在先進生產者率領下為消除落后而鬥爭，就是社會主義社會不斷前進的動力”。先進与落后的矛盾是長期存在着的，新的進步的東西在同舊的落后的東西鬥爭中為自己開辟道路。

第三，領導水平落后于生產關係的改變。我們還缺乏管理大型生產的經驗，未能認真貫徹執行“勤儉辦社”的原則，對於非生產性開支控制不嚴，副業生產活動很差，對關心社員個人利益，促使增加社員個人收入注意不夠。從關心社員生活上引導社員關心集體利益也不夠。在實現全社會主義農業合作化以後，由於人力、財力、物力的集中，農民在生產和生活方面大都由合作社安排和管理，我們的責任不是減輕了，而是加重了，

如果安排不当，就会招致农、副業生产和农民生活上的重大損失。今年春季沒有安排好副業生产，不仅减少了社員收入，而且也影响着国民經济的平衡。这些都是值得我們接受的教訓。

第四，对于地主分子、已經放弃剝削的富农分子以及农村中的反革命分子，已經或者将要根据全国农業發展綱要草案的規定分別加以处理，有的已吸收入社，作为合作社的社員或候补社員，有的要由合作社管制生产，劳动改造。这对改造这些分子，發展生产，肃清农村中的反革命分子都有很大的作用。但同时必須看到，他們进入合作社之后，其中的一些人在合作社内部散布各种非社会主义思想，来腐蝕干部和社員，他們当中少数坚决与人民为敌的分子，甚至进行破坏活动。对此，必須引起应有的警惕。

所有这些问题，都是和新的社会主义生产关系不相适应的，都限制着广大农民群众劳动生产积极性和創造性的高度發揮，都障碍着生产的發展和农業生产合作社的巩固。因此，全省广大农村，必須进一步加强党对农業生产合作社的政治思想工作，普遍开展社会主义农業增产劳动竞赛运动，貫徹执行“勤儉办社”方針，積極推广先进經驗，努力學習科学技术，提高农業劳动生产率，保証实现增产，保証社員增加收入，使社員不断提高个人的物質、文化生活，更加关心集体利益，以便集中力量發展生产，巩固地树立集体主义思想和爱社如家的思想，發动广大农民群众为实现全国农業發展綱要（草案）而奋斗，这是党在农村中的一項最迫切的重大政治任务。

几年来，我省各級党的組織，对于加强党在农業生产合作社的政治思想工作是重視的，对农民群众进行了广泛深入的思想教育工作，但当高級形式的农業生产合作社普遍建立起来以后，却在某些农村支部黨員中和干部中产生了忽視政治思想工作的傾向。似乎农民一旦成为合作社社員以后，也就变成了完全的社会主义的劳动者了，他們認為“合作化以后，多劳多得，

誰還不願意積極勞動，用不着深入進行政治思想工作”，有的甚至認為高級合作化以後，“革命已經成功了”。這種情況表現在思想上就會發生驕傲自滿盲目樂觀情緒，對群眾生活不關心，表現在作風上是簡單急躁，以行政命令方式代替說服動員，反映在黨的工作上是支部組織不健全，黨的組織渙散，減弱了支部的戰鬥作用，產生埋頭生產不問政治的傾向，這是當前農村工作中應該引起注意的一個重要問題。現在農業社的社員，不久以前還都是個體農民，雖然他們已經有了一定的社會主義覺悟，但是從長期小私有制和個體經營中所產生的小農的自私心理，保守落后思想，自由散漫習氣，尤其是社員的個人利益和集體利益的矛盾，是不會隨着生產關係的改變在短時期所能克服的，是必須進行長期艱苦的思想教育工作的。高級合作化以後，從社會主義勞動農民來說，不是改造的結束，而是改造的開始。我們必須牢牢記住毛主席的教導：“政治工作是一切經濟工作的生命綫。……農業合作化運動，從一開始，就是一種嚴重的思想的和政治的鬥爭。……反映舊制度的舊思想的殘余，總是長期地留在人們的頭腦里，不願意輕易地退走的。合作社建立以後，還必須經過許多的鬥爭，才能使自己鞏固起來。”鞏固了以後，只要一鬆勁，又可能垮台。”“……只要我們在合作化運動中，乃至以後一個很長的時期內，稍微放鬆了對於農民的政治工作，資本主義傾向就會泛濫起來。”因此，黨在农村的各級組織，必須經常地糾正忽視和放鬆黨的政治思想工作的傾向，改變黨、社不分的現象，改變用一攬子會議代替支部會議的方法，加強黨的支部建設工作，迅速地將黨對農業生產合作社的政治思想工作推進到一個新的階段上來。

二

政治工作的目的：是保證實現農業增產計劃，保證90%以

上的社員增加收入，保證執行勤儉辦社的方針，反對鋪張浪費，保證按勞取酬和男女老少同工同酬，保證合作社的集體利益、國家利益和社員的個人利益得到正確的結合，從思想上和組織上鞏固農業生產合作社。各個農業生產合作社，必須經常結合生產，結合黨的 center 任務和社內日常工作，針對社員在各個時期的主要思想傾向，分別不同重點進行下列內容的宣傳教育：

(1) 加強增加生產、勤儉辦社的教育。為了鞏固農業生產合作社，一方面要保證社員的收入不斷增加；一方面要保證合作社公共積累不斷增長，合理的解決集體與個人的關係，就成為農業合作社能不能鞏固的重大問題。勤儉經營增加生產是提高社員勞動積極性，實現增產和增加收入，加強全社團結，鞏固合作社的重要保證，是一切農業生產合作社必須堅持的方針，提倡“人人愛社，事事節約”。充分發動社員勤勞增產，厲行節約，降低生產成本，減少非生產開支；克服不愛護公共財物的鋪張浪費現象，要使全體幹部、黨員和廣大社員深刻了解：办好農業生產合作社的標志是保證實現增產，保證社員增加收入，多增加生產，減少非生產開支，厲行節約，逐漸積累資金和擴大再生產，是社會主義企業經營的根本原則。各項非生產開支應該盡量縮減，各種非生產用工應該嚴格控制，文化福利設施應在生產發展的基礎上逐步增加，各項生產性的基本建設應當量力而行，各項工作任務要根據具體情況分別輕重緩急逐步完成。要培養勤儉辦社的模範社、社員、生產隊，及時總結和推廣他們的先進經驗。要教育幹部、黨員，充分發揚民主，充分發揮社員的積極性和創造性，發動社員監督社的各項工作，幫助社幹部共同把社办好。特別要注意克服高級合作化以後，由於社的規模較大，領導比較集中，少數社幹部包辦代替、行政命令作風和鋪張浪費現象的發生。

(2) 不斷地向社員灌輸社會主義思想，批判資產階級思

想影响，加强社会主义劳动态度的教育。在实现高级合作化之后，在广大农村更有可能把个人利益、集体利益和国家利益紧密联系起来，社员应该关心国家利益和社的集体利益，合作社同样要十分关心个人利益，巩固集体，照顾个人，是发挥社员积极性、培养集体主义的重要保证。对社员要注意进行劳动教育，教育广大社员热爱劳动，懂得劳动创造历史、创造价值的道理，和“多劳多得，按劳取酬”的政策。每个社员都要自觉地遵守劳动纪律，树立社会主义劳动态度，不仅要积极劳动，把劳动看作无上光荣，而且还要保证生产质量，爱护公共财物。用回忆对比的方法特别是通过收益分配，教育社员懂得个人劳动的好坏对合作社的增产，对自己增加收入的直接关系，为了多得收入，既要积极劳动，多得劳动日，又要促进全社的整个收入增加，才能使每个劳动日分得更多的报酬，要纠正那种只愿追求工分，不愿劳动质量，不爱护公共财产，不遵守劳动纪律的现象，也要纠正不遵守“多劳多得，同工同酬”的原则的现象，不按照技术熟练程度，平均主义的偏向发生。目前有的合作社定期举行爱国日或过队日，制爱社公约，开展批评与自我批评，加强集体生活的锻炼，也有的合作社举行爱社展览会，以具体实例教育社员，这些方法都是可以推广的。

(3) 进行农业技术改革的教育。要根本改变农业生产的落后状况，并把合作化了的农民改变为彻底的社会主义劳动者，必须在技术方面实行改造，这不仅大大地提高农业生产力，并且对农民的社会主义思想改造准备好物质条件。农业合作化之后，农业生产关系已改变为社会主义性质了，但如果在技术上仍然停留在手工劳动的水平，这不仅不能提高农业生产力，而且也很难改变小生产者落后、守旧、个人主义的习惯，因而必须加强技术改革教育，改变落后保守思想，这是一个长时期的艰巨任务。同时必须认识，进行农业技术改革，是增加生产，增加社员收入，使农民永远摆脱贫困而过着富裕生活的物质基

础。而合作社由于集体经营管理，統一調配劳动力的优越性，对采用先进技术进行生产和进行技术改革提供了十分便利的条件。在实现农业合作化以后，逐步实行生产改革、技术改革，将为农业的发展开辟了广阔的前途，应该教育干部和社员打破保守落后思想，积极学习文化和科学技术知识，学习本地和外地的先进经验，根据本社具体条件，制订增产计划。大力支援国家工业建设，争取提前实现农业机械化。奖励创造发明，成立技术研究委员会，组织农业技术夜校，大量培养农民技术员，这些方法都是应该普遍推广的。

(4) 进行党的阶级政策教育，加强社内团结和提高革命警惕性的教育。注意培养贫农的办社能力，树立贫农的领导优势，教育他们在日常工作和生产活动中要以身作则，真正成为办社的核心力量。结合具体事例，反复宣传中、贫农团结的重要性，切实贯彻执行自愿互利原则，加强社与社、队与队、组与组之间的团结，新社员与老社员、干部与干部、干部与社员之间的团结。在高级合作化以后，社的规模扩大了，各种工作复杂了，加强全社的团结，更具有特别重要的意义，要批判本位主义、闹不团结等不利于生产不利于巩固社的现象。要教育贫农巩固地团结中农，不侵犯中农利益。引导中农回忆过去依靠贫农和中农合作，打倒了地主阶级，共同得到了解放，今后进行社会主义革命和社会主义建设，更必须依靠贫农，才能取得胜利，彻底解放。要使社员了解提高革命警惕性的重要，一方面使他们看到地主、富农分子和反革命分子内部的分化，使他们了解为什么对地主、富农和反革命分子实行分别对待的政策；另一方面使他们认识又必须继续提高革命警惕性，严防残余反革命分子和反动地主、富农分子进行破坏，只有全体社员团结一致，才能及时粉碎敌人的一切阴谋破坏，才能战胜各种困难，巩固农业生产合作社。

(5) 进行爱国主义和支援工业化以及巩固工农联盟的教

育。号召全体社员关心国家当前社会主义革命和社会主义建设的新形势和新任务，学习时事政治，遵守政府的政策法令，响应政府号召，积极服兵役，以加强国防力量，巩固人民民主专政。按照全国农业发展纲要（草案）和国家计划，发展农业、林业、牧业、副业生产，以更多的粮食和工业原料来支援国家的社会主义工业化，并且在劳动力方面支援工业基本建设。只有工业发展了，能够创造更多的机器、新式武器，才能巩固国防，才能生产大量的新式农具、农业机械、杀虫药剂和化学肥料来支持农业，彻底改造农业，使农民永远摆脱贫困。同样，为了发展工业，也必须相应地发展农业。只有这样，才能使工农联盟在新的基础上更加巩固。各地所采用的通过访问、联欢、经验交流、通信联系等，都是加强工农劳动群众经常联系，进一步增强工人和农民的友谊的很好方法，是应该继续保持和推广的。

（6）对干部、党员进行群众路线、民主管理的教育。实行民主管理是发扬社员的劳动积极性和创造性，提高社员的爱国自觉，积极参加社务管理，办好合作社的决定关键。干部、党员要树立明确的群众观点，学会走群众路线，深入田间，深入生产，深入群众，深入调查研究，培养典型，有事和群众商量，关心社员的生活，认真克服官僚主义和强迫命令作风。同时应当了解，只喜欢说好，不喜欢说坏，就会助长假报告的发生，也会助长主观主义思想作风，社会改革时期的工作方法是很好的，要使干部学会管理大型生产的经验，避免单纯机械的搬运社会改革的工作方法。要使干部认识高级合作社的规模大了，干部的经营管理经验不足，只有充分发扬民主，依靠集体领导，依靠群众，接受合理化建议，集中群众的智慧，才能把社办好。要使干部了解合作化以前只能强迫命令几户、几十户，而合作化以后就会强迫几十户、几百户，会比过去产生更大的后果。社内重大问题，必须由社员大会、社员代表会议或

管理委员会討論決定，定期召开，形成制度。管理委员会要建立和健全集体领导、分工負責的制度，少数委員不能包办社务，經常正确地开展批評和自我批評。發動社員積極參加社务管理，敢于發表意見，積極地提供合理建議，認真監督社員大会、社員代表大会或社員代表會議決議的貫徹執行，監督社的各項工作，幫助和監督干部共同把社办好。

对于農業合作社干部和黨員來說，当前能否正确地处理个人和集体的关系，具体的表现在劳动和工作問題上，他們一方面必須担負繁重的工作任务，进行各种社会活动，另一方面又必須多做劳动日，增加个人收入，并以自己的模范行动影响群众，要使每个干部和黨員既要工作好，又要劳动好，決定的关键在于提高思想，改进工作制度和工作方法，改进組織形式，减少干部兼職过多，减少过多的會議等，以提高工作效率。

三

根据現有經驗，党在農業生产合作社进行政治思想工作，保証完成農業生产計劃，巩固農業生产合作社，必須采取下列措施：

(1) 作好農業生产合作社的政治工作，是农村党支部的首要職責。作好政治工作的基础和关键在于加强对党、团支部的教育工作。过去我們对农村黨員缺乏訓練和教育，整党整社工作結合的还不够好，有些农村支部对党在農業生产合作社的政治思想工作开始松懈了，有的干部誤認為有了農業合作社，就有了全部的社会主义，農業合作社的社員，就完全是社会主义劳动者了。因而在今后整頓农村党的支部时，必須加强党的思想建設和組織建設，有計劃地輪訓黨員干部。建立健全党課制度，举办夜間党校，經常不断地对黨員进行社会主义教育，严格組織生活，經常开展批評与自我批評，不断提高他們的覺

悟，使黨員划清社会主义思想和資本主义思想界限，划清群众路綫和强迫命令作風的界限，划清工作成績和工作缺点的界限。教育黨員、團員在生产活动、政治活动中，刻苦、勤儉、遵守紀律，努力學習先进技术和先进經驗，以自己的模范行动作榜样，充分發揮共產黨員在人民群众中的作用。同时，要加强对青年團員和男女積極分子的教育，以党的組織为核心，團結并推动他們起模范作用，协助党进行政治工作。党的支部必須經常了解和研究党、團員和社員的思想状况，定期討論政治工作，根据社員每个时期的主要思想傾向，进行思想教育，及时总结交流經驗，不断地提高政治工作質量。农村党的支部要加强对农业社政治工作的领导；根据党的方針、政策和县委的決議、指示，討論农业合作社的重大問題，經過支部討論决定，黨員带头，經過積極分子联系群众，变为广大群众的实际行动；研究农业合作社重大的生产計劃、劳动計劃、財務計劃，关心社員生产，保証增加生产，增加收入，正确处理个人利益与集体利益之間的关系；積極领导學習文化、科学技术，把群众中固有經驗和科学技术相結合，推广先进經驗，克服落后保守思想，领导群众學習文化，學習自然科学常識；培养农业合作社干部，培养積極分子，加强对新黨員的教育工作，学会管理合作社，学会管理大型生产的經驗。

为加强对农村支部工作的领导，除定期进行整党和整社工作外，省委对支部工作将發出决定，并于下半年专门召开支部工作会议。

(2) 政治工作必須圍繞生产工作进行，并为生产服务。根据生产季节及早制定政治工作計劃，紧密結合各个时期的生产运动，結合社員的实际生活和具体思想，深入細致地宣傳党的各項方針、政策，逐步提高社員的覺悟。逐步地把政治工作的正常制度（如定期的政治工作会议，总结、評比、表揚奖励制度等）建立健全起来。在进行政治思想教育中，要注意防止

片面的強調國家利益和集體利益，不聯繫社員利益和眼前利益的偏向，也要防止遷就自私心理，片面強調個人利益和眼前利益，不顧國家利益和集體利益的偏向。宣傳黨的各項具體任務和具體政策時，要和建設社會主義特別是和當地的本社的建設事業聯繫起來，以當地的國營農場、拖拉機站、水庫等方面活的事實教育社員，指出我國社會主義建設的前景，說明為着實現社會主義必須艱苦勞動，服從國家計劃，發展生產，灌輸一切為着實現社會主義的思想。進行社會主義教育時，要和群眾當前的實際工作相結合，鼓舞社員努力完成和超額完成生產計劃，要和群眾思想相結合，推動社員向先進人物看齊。克服宣傳工作中脫離生產，脫離實際的傾向。

(3) 開展社會主義勞動競賽和先進生產者運動，對增加生產，改進技術，提高生產質量，改善領導方法，提高社員思想覺悟，都有着重要的意義，它不僅是推動生產的有效方法，也是把政治工作和生產工作具體結合的良好形式。黨、團支部應加強思想領導，提出鼓動口號，深入思想發動，制定明確的競賽條件，培養典型，表揚先進思想，發現各種模範人物，推廣先進經驗，特別注意獎勵生產技術上的發明創造，以扶植那些積極熱情，勇于創造，對發展生產有利的每一人物的成就，使集體主義思想在社會主義建設事業中，在生產活動中發生巨大的影響。

(4) 貫徹執行生產計劃，定期總結評比，是教育社員明確奮鬥目標，學習先進經驗，克服保守思想的有效方法。正確地採取上、下結合，制定生產計劃，特別是全面的生產規劃，不僅使群眾心中有數，明確奮鬥目標，充分發揮生產積極性，並且可以深入地向社員灌輸社會主義、愛國主義思想，明確農業社的經營方針，樹立服從國家計劃的觀念和正確的勞動態度。在制定生產計劃及其實現的過程中，會不斷地發生社會主義思想和資本主義思想、先進思想和落后思想的鬥爭，會不斷

地發生保守落后思想和急躁冒進情緒的。整個計劃實現的過程，也是向社員進行社會主義思想教育的过程。通過年度的、季節的生產總結，組織社員參觀、評比，評選先進入物、先進組、隊、社，推廣先進經驗，以先進帶動落后，以群眾自我教育的方法，提高生產，提高社員覺悟。

(5) 深入重點，培養典型，用生動具體事例教育社員，是從農民現有覺悟水平出發，適合農民特點的宣傳教育方法。特別是在學習民主管理，办好合作社，學習科學技術，推廣先進經驗，和克服保守思想等方面，有着實際的意義。培養鮮明旗幟，組織參觀評比，通過技術表演、實物展覽、報告和座談經驗，啓發社員聯系典型，算賬對比，認識學習先進經驗，進行技術改革，對增加生產、改善生活的重要意義。以總結表揚先進思想為主，適當地批評保守落后思想，不斷清除發展生產上的思想障礙，各級黨委都應該選擇若干重點，培養典型，以典型帶動一般，以克服領導上一般化的毛病。

(6) 正確地開展批評與自我批評，是對社員灌輸社會主義思想教育的一個重要方面，由於社員覺悟程度的不同和其他種種的原因，特別是少數富裕農民，常常具有資本主義自發傾向、傳統的私有觀念，少數地主、富農分子也會散布其剝削階級意識，不論在生產勞動方面，在處理個人和集體利益方面，都會發生若干問題，為了進行社員的自我教育，可採用群眾中創造的愛國日，過隊日，制定愛國公約的方法，檢查勞動態度，檢查愛護公共財產，完成生產計劃，遵守國家法令等方面的情况，表揚先進，批評落后。幹部和黨員要虛心听取社員的意見，充分發揚民主，划清是非界限，明確前進方向，使各種錯誤思想受到批判，從而不斷地提高社員的社會主義覺悟，不斷地鞏固農業生產合作社。

在進行上述活動中，一般的可採取先黨內后黨外，先骨幹后群眾，要聯系社員的思想實際和生產活動，防止形式主義的

偏向發生，要耐心說服教育，反對強迫命令作風，以表揚先進人物的先進思想為主，適當的批評落後思想，使落後向先進者看齊，制訂計劃，克服被動，以使政治工作經常化、系統化。

四

隨着全社會主義農業合作化的勝利實現，這就要求把黨對農業生產合作社的政治思想工作迅速地推進到新的階段上來。黨委宣傳部、組織部和農村工作部，在黨的統一領導下，必須主動地密切結合，共同管理並積極具體做好此項工作。青年團、婦聯及其他有關部門，應該積極配合，充分發揮黨的助手作用。

為着切實加強黨對農業合作社政治思想工作的領導，對培養、訓練幹部，宣傳網的建立和提高，各種制度的建立和健全，宣傳材料的供應、農村俱樂部的建立等等，均應根據各地具體情況作出計劃，採取措施，貫徹實施，各級黨委應定期召開農業合作社的政治工作會議，以便分析黨內和黨外、幹部和群眾的思想狀況，交流經驗，制訂計劃。省委宣傳部應定期供給宣傳材料，有計劃的編寫黨員輔助教材；“河南日報”、“河南大眾”報、“河南青年報”、“河南農民”以及各個縣報，都應有計劃地編寫社員的學習材料。更重要的是布置各項工作任務時，同時布置政治思想工作，交代具體政策，交代完成工作的方法，經常不斷地向各種非政治傾向進行鬥爭。

為了使黨對農業合作社的政治工作經常化和制度化，各個農業社、生產隊，應根據情況，設立政治副職，由支部副書記兼任政治副社長，統一領導全社的政治工作。縣委應有計劃地將農業社的政治工作幹部，黨支部宣傳委員、支部教員、宣傳員等，在縣委黨員訓練班中加以輪訓，以提高其思想覺悟和工作能力。

随着农业合作化运动的伟大胜利，农民迫切要求学习文化、学习科学技术，党的支部必须加强这一工作的领导，全省所有面向农村的报纸、刊物，都必须进一步贯彻执行群众化、通俗化的方针，以适合农民群众的需要和水平。出版、发行部门，必须积极改进业务，有计划地及时地供应通俗读物，以适应农民日益增长的文化要求。有计划地建立有线广播、电影和幻灯放映活动，以活跃和丰富广大农村中的文化娱乐生活。文化馆（站）应该尽可能地举办农产品展览、技术表演会以及我国工业建设和时事图片展览，在较大集镇上逐步建立起固定的展览馆（室）。农业社应逐步建立农村俱乐部。

如何加强党对农业社的政治思想工作，还是一项新的工作，还没有成熟的经验，因此，必须深入重点，系统地创造和总结经验，及时地加以推广，使党的领导水平不断提高，使党在农村的各项政策和各项任务顺利实现。

1956年8月15日

——选自1956年8月28日“河南日报”——

必须继续深入地对农民进行 社会主义思想宣传

“人民日报”社论

今冬明春的农村工作是十分紧张的。各级党的组织必须继续动员全党的力量，紧紧结合当前中心工作，继续深入地向农民进行社会主义思想教育，这是完成今冬明春农村工作任务的最强有力的保证。

有许多党的地方组织对教育农民缺乏经常的领导，常常是运动一来就有宣传，运动结束宣传也就停顿。他们很少总结一

个宣傳运动的經驗教訓，很少檢查一下运动过后群众中那些思想問題已經初步解决了，那些思想疑虑还没有解决，随着工作前进，农民群众中又产生了那些新的思想問題，并根据对群众思想情况的調查研究，来部署經常的宣傳工作。产生这种情况的原因，是目前仍然还有一些干部，对教育农民的长期性、艰苦性認識不足。他們一方面过高估計了去冬今春总路綫宣傳的成績，同时又不了解必須反复教育农民的道理，自以为总路綫的道理都已經向农民講过了，没有什么新內容可講了，这种想法，显然是十分錯誤而且危險的。

去冬今春的总路綫宣傳教育显然提高了农村干部与群众的社会主义觉悟，推进了对农業的社会主义改造，成績是很大的。可是，部分农民中間对互助合作运动所存在的一些思想疑虑并不是已經消除了。在对合作化运动的指导上，一般虽然都采取了積極穩步的方針，使运动健全地向前發展，可是，在某些县区的領導上忽視不同地区、不同条件，仍然存在着不同程度的盲目乐观情緒和貪多貪大貪快的思想。一年来的互助合作运动有了很大的發展，十多万個农業生产合作社，已經成立起来，而且絕大部分都达到了增产，显出它的优越性，新組織的社基本上也都巩固下来了，垮台的是極个别的，成績是很大的。可是，在許多农業生产合作社內部也并不是万事大吉的。有的地方富农分子混进去了，有的社歧視和排斥貧农的現象也还很严重，也有对团结中农做得不好的。这說明由于思想教育的不足，某些农村工作干部和农民群众，对党在实行农業社会主义改造中的完整的階級路綫認識是模糊的。也有一些干部，并没有認識农業生产合作社还仅仅只是半社会主义性質的过渡形式，不了解組織起来决不是意味着对于农民社会主义思想教育和社会主义改造的結束而只是开始。有些同志錯誤地以为有了农業生产合作社，就是有了全部的社会主义；参加农業生产合作社的社員就是社会主义者了。这是大錯特錯的。目前不少的

農業生產合作社中勞動紀律鬆弛、不愛護公共財產、以個人利益妨害公共利益等現象的存在，正是說明教育和改造組織起來的農民，消除他們的個人主義心理，使他們逐步成為社會主義勞動者，還需要進行很長時期的艱苦的工作。

在深入的社會主義思想教育的基礎上，一年來農村中各項計劃收購和計劃供應工作也取得了很大的成績，獲得廣大人民群眾的擁護，這也是沒有任何疑問的。可是同樣應該看到要使農村基層幹部和農民都懂得把農村的生產和消費納入國家計劃的重要意義，懂得在工人階級領導下建立工人和農民、工業和農業、城市和鄉村之間的相互支援的道理，仍然是十分艱巨的教育任務。部分農民和某些基層幹部中，對計劃收購和計劃供應還存在許多混亂思想，常常得不到解答，甚至沒有人敢解答。我們決不能因為做了許多宣傳教育工作，就以為沒有什麼需要宣傳的了。恰恰相反，許多重大的問題甚至於看起來似乎很平常的問題，都正需要我們繼續不斷地深入地進行宣傳。對於農民，正如列寧所說的：“宣傳當然是必要的，再三重復是用不着害怕的，因為對於我們似乎是重復，而對於成千成萬的農民也許會不是重復，而是他們第一次發現的真理。”（“在農業公社和農業勞動組合第一次代表大會上的演說”）我們應該懂得列寧這段話的重要意義，切實加強對農民的思想教育工作的領導。

今後，對農民宣傳社會主義思想，應該着重那些問題呢？

我們要繼續宣傳國家的社會主義工業化方針，說明實現社會主義工業化和首先發展重工業，是全國人民的根本利益，也是農民的利益的思想。鑒於過去一個時期，我們對農民所進行的社會主義工業化宣傳，多半偏重於輕工業方面，偏重於工業化和農民日常生活的關係方面，偏重於農民已經得到的利益方面，而對於實現社會主義工業化是國家和人民的最根本的利益和長遠利益，對於社會主義工業化和今後農業社會主義

改造的关系等就宣傳得不够。这种情形就造成了許多农民对国家的社会主义工業化發生片面的了解；以至于影响到农民对待国家在农村中的各項重大措施的态度，影响到国家各項政策的貫徹。这是必須加以改变的。

我們要繼續宣傳国家的建設計劃和服从国家計劃的思想。在这个問題上，必須避免过去一个时期宣傳中，对社会主义的美好前途宣傳得較多，而对于为着建設社会主义就必须艰苦奋斗和服从国家計劃的思想則宣傳得不够的缺点。要使农民懂得，实行計劃收購不是对农民不利，而是对全体农民都有利，只是对奸商不利的。要教育农民懂得，实行定量分配是在供不应求情况下保障人民合理消費，防止奸商囤积抬价的唯一正确办法；要使农民懂得，某些日用消費品供应不足也不是由于社会主义工業化的速度太快，而恰恰是由于国家的工業和农業太落后，也不是城市人民生活太好，供应太多，而是由于消費物資生产量不足，只有努力生产努力支援国家工業化逐步实现农業合作化，才能逐步提高生活水平。反复向农民說清楚这些道理，引导农民树立整体观念，服从长远利益，积极走合作化道路，努力發展生产，节约消費，支援解放台湾，支援国家社会主义工業化，支援灾区农民，把余粮全部卖给国家，这是当前农村宣傳中一項急迫的任务。

我們要繼續宣傳国家的农業合作化政策，宣傳党在农村中依靠貧农（包括新中农在內），巩固地团结中农，限制和逐步消灭富农經濟这一系統的階級政策。現在仍有很多地方对党的这一階級政策宣傳得很不够，有的地方甚至不敢宣傳这一政策，这是不对的。应当知道，使农民了解党的这一政策，就可以更大地鼓舞和促进广大貧农和中农对于社会主义建設和社会主义改造的积极性，就更有利于加强貧中农的团结，就更有利于限制和孤立富农，就更有利于推进农業的合作化。在关于貧农和中农团结問題的宣傳上，一方面应当使貧农和中农懂得相互

帶助和照顧的道理，另一方面也必須使他們了解這種團結必須建立在積極走社會主義道路的基礎上，使他們了解唯有合作化與社會主義才是貧農和中農共同的最大利益。在對待富農問題上，還應當教育農民警惕富農的影響以及他們的破壞活動。

還要繼續宣傳工農聯盟的重要性。在這個問題上既要宣傳在為社會主義建設和社會主義改造事業而奮鬥中工人和農民、工業和農業的相互支持，也要宣傳工人階級的領導作用；既要宣傳沒有工人階級及其先鋒隊中國共產黨的領導，沒有全體工人階級的努力，就沒有社會主義，也要宣傳沒有農民的努力，社會主義的建設也是不可能的。應當使農村黨員幹部和廣大農民了解工農聯盟的重大意義，了解不斷鞏固和加強工農聯盟是保證我們社會主義事業勝利的基礎。

以上這些應該成為今後相當時期內農村宣傳的一些基本思想內容。

但是必須注意，對農民的社會主義宣傳，不能抽象地來進行，而必須不斷地通過每個時期的重大政策和重大任務的宣傳解釋來進行。我們在農村的重大任務和重大政策，就是對農業實行社會主義改造的任務和政策，教育農民和實行社會主義改造本來是不可分割的整體。只有我們的社會主義宣傳同任務政策緊密結合了，我們的宣傳工作才能夠成為具體的，密切結合實際的，具有戰鬥性和經常性的宣傳，才能使這種宣傳教育工作有利於當前社會主義改造工作，才能使我們的宣傳避免空洞說教的毛病。理論與實際相結合，是提高黨的宣傳工作水平的一條最重要的規律，我們必須緊緊掌握這條規律來不斷提高黨的宣傳工作的思想性和戰鬥性。

對農民進行社會主義思想教育，應該善於結合實例和通過農民的切身經驗來進行，這是去冬今春總路綫宣傳中的一條很重要的經驗。今後在農村宣傳中，應當更廣泛地採取引導農民群眾從切身經驗和體會出發，擺情況、評好壞，總結一年來互

助合作运动和各項統購統銷工作，以啓發农民进行自我教育的方法，去进一步提高农民的社会主义觉悟。通过这样的总结方法，就可以引导农民正确地分析由于党的各项政策的实行在农村各方面所引起的巨大变化和巨大的胜利，啓發农民認識正是由于这些农业社会主义改造的重大政策措施实行的结果，物价才能繼續保持稳定，农村的供应特别是对灾区的供应才有了可靠的保证，社会主义工业化才能迅速前进，农村中社会主义因素才有了进一步发展，农村中的资本主义势力才被进一步削弱，农民的生产才有了新的增长，生活才有初步改善。凡此都证明我们国家和农民自己都得到了好处，证明了党和国家的政策是完全正确的，对农民是有百利而无一害的，任何对这些重大政策措施的怀疑誤解是没有根据的。通过这样的总结方法，又可以引导农民正确地認識在胜利前进中的暂时困难和正确对待这些困难、克服这些暂时困难的办法，提高广大农民为社会主义而奋斗的积极性和信心。

我們要善于通过宣傳，使群众認識个人利益和国家利益的一致性，認識目前利益和长远利益的一致性，并使群众自觉地把个人利益服从国家利益，把目前利益服从长远利益。我們的宣傳工作常常容易發生片面性的毛病，有时我們的宣傳容易流于只講空洞的大道理，而不能联系群众的个人利益和眼前的实际問題，有时又容易流于只着重群众眼前的个人利益，而忽略了关于国家利益和长远利益的宣傳。这两种偏向都是不好的，而后一种偏向，在最近一个时期的农村宣傳中表現得比較突出。例如，宣傳粮食統購，就只会算粮食賬，但忽略了关于粮食統購对保障国家工业化建設的重大意义的宣傳解釋；宣傳棉布計劃供应，就只会算棉布賬，而不会解釋棉布計劃供应的根本道理。其他在棉花統購，互助合作宣傳中，也都有类似的情形。这些情形是必須改善的。

教育农民的前提是教育干部和党员。因为党和政府的重大

政策和任务，都是要经过广大的干部去向农民宣传和领导农民来完成的。现在许多地方正在召开或正准备召开党的各级干部会议和党的代表会议。各级党的组织都应通过会议，抓紧对干部和党员进行思想教育，提高他们的社会主义觉悟，消除他们的思想顾虑，交代清楚工作方法，使他们继续坚持用教育说服的方法，去发动广大农民，胜利地完成农业社会主义改造的各项工作任务。

——选自1954年11月21日“人民日报”——

改善优抚工作方法

“人民日报”社论

随着我国社会主义改造特别是农业合作化运动的迅速发展，优抚工作特别是农村优抚工作的方法必须加以改变，才能适应变化了的客观情况。

土地代耕是农村优抚工作的最重要方法，是群众帮助缺乏劳动力的贫困烈属、军属克服困难的主要形式。过去实行的代耕制度，尽管各个地区各个时期有些出入，但有一个基本方式是共同的，这就是按照代耕土地所需要的人工和畜工的数量，来确定代耕工的数量，然后派工耕种，或者由一部分人包耕。这种办法在过去曾一般地保证了烈属、军属的生活。但是，随着合作化运动的发展，农村客观条件发生了变化。建筑在个体农业经济基础上的代耕方式，现在已经不能适应工作的需要了。

由于绝大多数烈属、军属参加农业生产合作社，他们的土地已经由合作社统一经营而不是单独经营，代耕的人已经不是单独劳动而是集体劳动，因此，沿用过去那种派工耕种和包耕土地的代耕办法已经不可能了。烈属、军属既不应该一面参加

合作社，一面把自己的土地留在社外享受代耕，合作社也不應該单独抽出人去分散經營烈屬、軍屬的小片土地。有一些技術性問題，用旧的代耕方式也已經不能解決。例如，烈屬、軍屬參加合作社以後，如果繼續實行按照土地評代耕工，又以代耕工折合勞動日的優待辦法，必然產生這樣的結果：一部分烈屬、軍屬的土地較遠較壞，因為需要的勞動力多，因而評工多，收入多，生活有所提高；一部分烈屬、軍屬的土地較近較好，因為需要的勞動力少，評工少，收入少，生活水平降低。這顯然是不合理的。如果把代耕工折價，又常常因為同合作社勞動日折價不能一致，在計算上發生許多困難。

在農業個體經營的時候，輔助勞動力不可能擔負土地代耕任務，代耕工作只得由一部分人負擔。農業生產合作社成立以後，社員在社內進行集體勞動，這就有了共同負擔代耕任務的可能。因此，過去由一部分男勞動力負擔代耕任務的作法，應該有所改變。

群眾已經創造了新的代耕辦法。山西省潞安縣南馮村鄉在1955年取消了代耕的舊辦法，而採取了由農業生產合作社優待勞動日的新辦法。這個辦法的主要內容是，參加合作社的烈屬、軍屬，按照每個人的不同情況，在春季評定一年內應作的標準勞動日數字（實際勞動超過這個數字的，可以多得；沒有做夠這個數字的，合作社也不補）；標準勞動日收入加上他們的其他固定收入以及土地分紅收入（高級社當然沒有土地分紅），如果不能達到社員的平均收入，就由合作社用補助勞動日的辦法，保證他們達到一般社員群眾的平均收入。由於實行這種辦法，不但解決了上述一系列實際問題，而且烈屬、軍屬的生產積極性提高了，生活改善了，群眾和國家的負擔也減輕了。這個鄉的曙光農業生產合作社在1954年和1955年享受代耕的烈屬、軍屬都是6戶11人。1955年同1954年比較，優待工由622個減少到490個；烈屬、軍屬的勞動日由20個增加到189個；

政府給这个乡的代耕补助费由 301 元 7 角 5 分减少到 198 元 4 角。烈屬、軍屬实际收入增加 5 % 左右。南馮村乡这种办法在其他地方也有实行的，收到同样的效果。事实証明，这是和新情况相适应的先进的方法，值得在基本上实现农业合作化的地区推广施行。

农村优撫工作还包括發放国家对烈屬、軍屬补助费的工作。补助费过去一般都是对烈屬、軍屬本人进行补助；烈屬、軍屬参加合作社以后，成为合作社集体中的一員，他們在生产上的困难已不存在，生活上的困难也是合作社了解得最清楚，解决最方便，因此，补助费的發放和使用，今后就可以而且应该依靠和通过农业生产合作社，集中地用来解决烈屬、軍屬人社股份基金的困难和生活中的实际困难。

农业合作化运动的迅速发展給农村优撫工作提出的新任务，并不是每一个民政部門的干部都已经有了清楚的認識，保守主义思想在民政部門的不少干部中还严重存在。他們把已經不能适应新情况的、被实际生活所否定了的一些办法看作不可改变的。实际工作在大踏步前进，这些同志却不去及时总结在新的情况之下产生的先进的工作方法和先进經驗，以推动工作不断前进。优待劳动日的办法在某些地区早已由群众和基層干部創造实行，但是一直沒有引起当地民政部門的重視和及早發揚。潞安县关村乡中苏友誼集体农庄在 1955 年曾决定实行对烈屬、軍屬优待劳动日的办法，但是因为受到某些干部的反対竟然不能实行。这难道不是保守思想在作怪嗎？

有些人的保守思想还表现在过低估計群众觉悟上面。有些地方今年准备在已經基本上实现合作化的乡取消少数人負担代耕勤务，改由全体社員共同負担的办法，曾遭到某些干部的反対。他們唯恐引起过去免服代耕勤务的人的不滿，害怕“損害他們的生产积极性”。其实，“优撫工作人人有責”的道理，群众是早就懂得的。社会主义觉悟已經大大提高、生活水平也已經大

大提高的群众，并不計較拿出自己为数極少的一点利益去帮助烈屬、軍屬解决困难，相反的，他們倒是把这些看成自己应尽的义务。因此，各地民政部門都應該深入实际，深入群众，研究群众已經創造的先进的优撫方法，因地制宜地加以推行。

現在，中国人民解放军总政治部已經制定了“关于军队参加和支援农业合作化运动及农业生产的实施方案”，这对于我国农业合作化运动和农业生产的發展都将發生积极的作用。为了有效地貫徹实施这个方案，军队中各級党的組織應該訂出具体执行的规划，全体軍人都应当高度發揮社会主义的热情，坚决执行；同时各地党政领导机关也应当用它来教育全体农民，特别是全体农业生产合作社社員，使大家更加热爱自己的军队，从各方面支援和幫助自己的军队。在一般地区，無論城市或农村都應該認真地采取各种措施把优撫工作作好，使烈屬、軍屬和复員軍人都能順利地解决生活上和生产上的各种困难問題，并且在农业社会主义改造和發展农业生产中發揮他們的全部力量。这对于我国社会主义改造和建設事業有重要意义，同时对于巩固部队和巩固国防也有重大的意义。

——选自 1956 年 2 月 10 日“人民日报”——

保护农村妇女兒童的健康

“人民日报”社論

农业合作化高潮在农村中引起的重大变化之一，就是广大农村妇女越来越多地参加了农业主要劳动。在去年冬季和今年春季，山东省从事各种农副業生产的妇女，几占全省人口总数的三分之一。湖南省常德专区去年冬季有二百五十万个劳动力参加积肥工作，其中有一百一十万人是妇女。其他各个省区的情况大致相同，真是一种可喜的現象。

但是，随着农村妇女劳动积极性的高涨，妇女、儿童伤亡事故却多起来了。像妇女劳累过度因而流产，儿童缺乏照顾因而伤亡的事情，各个地区时有所闻。在合作化运动以前，在农忙时节也难免发生这种事情；但现在却有特别的原因在。

这个特别的原因，归根到底，就是在农业合作化和农业生产高潮中，妇女的特殊情况还没有为一般人所深刻认识，妇女的特殊利益也没有为一般人所真正重视和关心。

参加农业生产是农村妇女应有的权利和义务，养育子女、从事家务劳动也是农村妇女不可推卸的职责。这就是妇女不同于男子的特殊情况。在考虑和运用妇女劳动力的时候，必须从这种特殊情况出发，充分照顾她们的特殊需要和实际困难，发动她们参加适当的农业生产，并且管好自己的家务。

但是有些农村工作人员却没有这样作。他们在动员妇女参加农业生产的时候，片面地宣传“劳动光荣”的口号，说“参加生产劳动是光荣的，在家里干活，靠男人吃饭，是可耻的。”“妇女要想解放，就得和男人一样生产！”这样片面宣传的结果，就使许多妇女把家务事当成额外负担，使家务劳动成为夫妻吵嘴、家庭不和的根源。湖北省建始县干坪乡远征合作社的社员张明月夫妇，女方担负做饭、做鞋、洗补衣服、砍柴、挑水、推磨、打猪草、种菜园等繁重的家务劳动，直接参加农业生产的机会比较少，得的工分当然也少。丈夫说她躲在屋里不出工，吃剥削男人的饭；她又埋怨丈夫不管家务事，妨碍她参加农业生产。在我们的国家中，劳动是光荣的事情。用“劳动光荣”的口号动员某些还不自觉的妇女参加生产劳动，当然是必要的。可是，如果把这个口号加以片面的解释，如果把它和妇女的家务劳动对立起来，它就会变成对妇女的一种精神压力。妇女儿童伤亡事故，常常是在这种精神压力下发生的。

对于劳动，应该有全面的看法。农业生产自然是农村的主要劳动。但是，妇女把家务管好，把孩子带好，使男人能够安

心愉快地从事生产劳动，这难道不是对社会很有意义的劳动吗？当然，这决不是说妇女只能从事家务劳动，不需要参加农业生产。妇女参加生产劳动，不仅是国家建设的需要，而且是妇女本身的需要。只有参加了生产劳动，妇女的经济地位才能真正提高，才能够获得彻底的解放。农村工作人员应该帮助妇女很好地安排家务劳动，解决各种实际困难，使她们愉快地参加生产，不再顾虑发生儿童伤亡事故。

在合作化的农村中，“按劳取酬、多劳多得”的原则已经家喻户晓。为了多劳动多得报酬，许多妇女不顾一切地拼命干活。在这种情况下，农村工作人员和合作社的领导人员，应该很好地对妇女进行安全教育，按照妇女的生理特点和家务忙闲情况，合理地运用妇女劳力。只有这样，才能避免意外事故，经常保持妇女的劳动积极性。可是，有些人对妇女的生理特点和妇女需要操持家务的实际情况熟视无睹，漠不关心，在安排农活的时候，把妇女不能胜任的事情也叫妇女担任。江苏省吴江县黎里区有一个合作社，甚至错误地规定产妇在产期当中干活加倍计工的办法，实际上助长了伤亡事故的发生。

有些人用一种极端错误的思想对待妇女劳动，他们说：妇女既然要求同工同酬，男女平等，就应该和男人做一样的活，男人挑二百斤，女人也应该挑二百斤。甘肃省秦安县桑川乡第四社在兴修水利的时候，工作人员硬要叫妇女下到一丈八尺深的窖里去工作。有的妇女不敢下去，社长就讽刺她说：“讲男女平等，就要一样打窖。”妇女为了争口气，只好拼命和男人比着干。这些歧视妇女的人应该了解：歧视女社员的现象，是农业合作社的章程所不能允许的。现有的农业合作社一般的规模较大，经营的方面很广，农业、副业当中，有许多工作妇女做起来比男人还要合适。合作社的领导人员应该根据妇女的生理特点和特长，适当地安排妇女的工作，做到既能够增加合作社的生产，又能够满足妇女增加收入的要求。

为了适应合作社生产发展的需要，满足妇女积极参加生产的要求，合作社应当对妇女的劳动作出规划。有的合作社在进行规划的时候，以为妇女出工越多越好，尽量挤掉妇女料理家务的时间。但必要的家务事情又必须料理，结果就加重了妇女劳力的负担。江苏省铜山县曙光农业合作社确定全社女整劳力平均每人一年要做二百七十个工作日，半劳力要做二百个工作日。但是，根据这个社对十二个女整、半劳力的调查，她们去年在初级社的时候，因为料理家务、生育孩子、走亲戚等等，一年要误工一百三十一天；实际参加集体劳动的女整劳力只有一百七十天，半劳力只有六十天。从这个调查材料看来，这个社今年对妇女劳动力出工的要求，显然是过高过急的。如果硬要实现这个规划，势必造成妇女过度劳累的后果。在我国目前的社会条件下，农村妇女的家务劳动一时还难于减轻。如果不实事求是地对待妇女的劳动问题，就会造成极大的损失。湖南农村有句俗话说：“妇女是半边天”。在建设社会主义的高潮当中，难道可以忽视保护妇女儿童的健康和安全的问题么？

——选自1956年5月16日“人民日报”——

正确实行“五保”制度

“人民日报”社论

我国多数地区的许多高级农业生产合作社，对于老弱孤寡残疾的社员，实行了保吃、保穿、保烧、保教、保葬的“五保”制度。受到了“五保”待遇的社员都感动地说：“爹亲，娘亲，不如社亲”。这个制度激发了广大农民的生产积极性，他们亲眼看到社会主义制度对人的关怀，他们懂得今后只要努力劳动，就有幸福的晚年，再不必为衰老、病残而担心了。

但是，“五保”制度毕竟还只是开始实行，各个地区在推行

这个制度的时候，都遇到一些問題，需要加以适当的解决。

首先，什么人应当享受“五保”待遇？这在高級农业生产合作社示范章程中是明确規定了的。只有缺乏劳动力或者完全丧失了劳动力的、生活沒有依靠的老弱孤寡殘疾社員，才能享受“五保”待遇。很多农业社执行了这个規定，效果很好。但是，也有不少农业社在評定享受“五保”待遇的社員的时候，發生了过严或过宽的偏向。例如，广东省海丰县陽山乡高級农业生产合作社是一个六百四十五戶的大社，1956年只有兩戶享受“五保”待遇。后来檢查了七十戶社員的生活状况，發現还有六戶應該享受“五保”待遇。可見原先只規定兩戶享受“五保”待遇是过严了。在另一方面，也有一些农业社把人多劳动力少、收入不足維持生活的貧困社員和临时發生困难的社員，也列为“五保”对象，这当然也是很不妥当的。

發生这种現象的原因有两个。第一个原因是在确定“五保”对象的时候，沒有采取群众路綫的工作方法，沒有發动群众进行評議，而是由少数干部主观决定的。这些基層干部不敢發动群众进行討論，他們害怕公开討論这个問題，会助长某些社員的依賴思想。其实，越不發动群众討論，在确定享受“五保”待遇的名单的时候，越得不到群众的监督，越可能發生毛病。應該享受“五保”待遇的社員，对于自己的生活有無保障的問題也越加担心。这样，怎么能够把“五保”工作做好呢？

第二个原因是有些社員借口“五保”制度，随意和父母分家，而把老年人的生活完全推給农业社去負担。这也給农业社适当地确定“五保”对象造成一些困难。例如，山东省莒县爱国农业生产合作社在1956年麦收前有一千七百七十一戶，麦收后增至一千八百零八戶，这新增加的三十七戶，大都是被兒子抛弃的老人。那些随意和父母分家的人說：“家里不管老年人的生活，老人可以到社里享受五保。”說这种話的人，有些是由于对“五保”制度和“按劳取酬”的分配原則發生了誤解，而大多数却

是借口逃避自己应尽的责任。应该指出，这些不管父母生活的人的行为，是违背我国人民道德的行为。我们每一个人在幼小的时候都受过父母的抚育，每一个人在成年以后也都有赡养丧失了劳动力的父母的义务。我们反对封建的愚忠愚孝，我们同时提倡尊老养老。谁如果违背了这种社会道德，遗弃了自己的父母，那不但要受到社会舆论的责备，而且是国家的法律所不容许的。

其次，对于无依靠的老弱孤寡残疾社员的生活，究竟应该保证到什么程度？这也是应该很好地加以解决的问题。有些农业社把“五保”标准订得过高，使享受这种待遇的社员的生活水平超过了一般的社员，因而脱离了群众。也有些农业社把标准订得过低，以致这些社员的生活发生了不应有的困难。这都是不可忽视的问题。现在多数高级社都还建立不久，在规定“五保”标准的时候，应当兼顾这些社员的生活需要和农业社的负担能力。在那些建立时间较久、经济条件较好的农业社里，享受“五保”待遇的社员的生活可以相当于一般社员的生活水平。在一些建立时间较短、经济条件较差的农业社里，也可以适当放低水平。

享受“五保”待遇的社员当中，有许多并非完全没有劳动力。农业社应该按照他们力所能及，给他们分配一些适当的工作，并且帮助他们开展家庭副业。这样，他们的生活可以过得好一些，农业社的负担也可以减轻一些。有些农业社的干部片面地认为这些社员既然享受“五保”待遇，就不应该参加生产；他们如果参加生产，就应该取消“五保”待遇。因此，有些人在没有享受“五保”以前，拾粪、养猪、放羊、拾柴、编织，能作许多事情；享受“五保”待遇以后，反而什么都不干了。这种现象很不正常。高级农业生产合作社的农业和副业活动很多，分工比较细致，完全有条件把这些社员的半劳动力和辅助劳动力运用起来。当然，在给这些社员安排生产的时候，也决不可只

圖減輕農業社的負擔，而把過多、過重的農活分給他們。

一年來各個地區實行“五保”的經驗證明，正確地執行“五保”政策，妥善地安排這些社員的生產和生活是完全可能的。高級社也有力量實行“五保”，負擔並不太重。據廣東省茂名縣的農業社統計，實行“五保”的開支約占公益金的20%。湖南省永興縣八個農業社“五保”的開支占公益金的30%。當然，也有一些農業社因為基礎太差，無力實行或者無力全部實行“五保”。特別是某些革命老根據地和貧瘠山區，由於長期受到敵人摧殘，由於生產力很低，加上烈屬軍屬較多，優待勞動日負擔很重，實行“五保”還有一定的困難。這些地區的“五保”工作應當量力而行。對於當前無力實行或無力全部實行“五保”制度的農業社，當地的人民委員會要繼續做好社會救濟工作，解決老弱孤寡殘疾社員的困難。

——選自1957年2月9日“人民日報”——

用集體主義教育農民

“人民日報”社論

我國五億農民在短短的两三年中几乎全部加入了農業生產合作社。這個事實說明，我國的農民群眾是願意走社會主義道路的，因為只有這條道路能夠使他們徹底擺脫貧窮，共同富裕。但是，加入了農業合作社，並不等於新的意識已經完全代替了舊的意識。新舊思想意識鬥爭的過程是很長期的、艱苦複雜的。在這個過程中，黨的任務是要不斷地加強對農民群眾的集體主義教育，一步步地克服他們從舊社會帶來的利己主義和小生產者的散漫性。

在過去的一年中，農民群眾在社會主義的道路上前進了一大步。經過實踐，他們已經懂得集体的力量可以戰勝各種困

难，做出許多从前做不到的大事，在严重的自然灾害面前也不会束手無策。因此集体主义的思想在农民群众中大大地發展了，爱社的模范人物和模范事迹不断地出現了。但是，畢竟大多数农民都还是新参加集体生产，所以他們还不能深刻地認識集体利益同个人利益的关系，还看不到維護集体利益就是更好地維護自己的利益，因此在爱护集体方面还表現出不少的缺点。有的农业社社員为了自己多挣工分，做活不顧質量。有的社員說：工分多少是自己的事，生产好坏是社里的事。有的社員有錢不願給社里投資，不願归还欠下的生产股份基金。他們說：劳动所得，我自己要用就用；社里的生产本錢，干部自有办法。許多社員对自己的一星半点东西十分愛惜，而对社里的公共財物却不大关心，损坏了不少。他們認為社是大家的，損失点算得什么？山西省潞安县琚寨乡有一个农业社的飼养員，为了把牲口喂肥好得奖金，竟在半夜里牵着牲口去吃社里的麦苗。去年冬天，因为有些社員只顧个人搞副業賺現錢而不管社里的生产，以致有的农业社的工作一度陷于停頓。

这些事情的發生是不足为奇的。湖北省一个社干部說的对：“农民刚从个体过渡到集体，好像坐汽車遇上大拐弯；各人的老位子都挪动了，一下子还不知道往哪里坐。”这就是說，生产关系变了，人們的思想还没有跟上去。这并没有什么奇怪。但是有一个問題必須提出，就是最近一年来，許多地方对农民的集体主义思想教育不但沒有加强，反而放松了。許多农村工作人員認為：合作化了，农民生产勁头很大，没有什么問題了，只要把生产搞好就行了。还有的人認為，以前对农民講两条道路，講合作化，現在合作化了，高級化了，还有什么可講呢？許多农村工作人員到上級机关去是为了彙报生产，下乡去是为了檢查生产，这些都是必需的。但是，他們对农民的思想情况很少过問，也不了解，放松了甚至放弃了对农民的政治思想工作，却是不对的。因为削弱了教育工作，所以土地改革以

后曾經一度出現的“埋頭生產、不問政治”的傾向，在一些地區又開始出現了。這就必須採取積極的措施把它改變過來。

有些同志認為：農民是現實主義者。政治工作也好，思想教育也好，都是說空話。要想鞏固農業社，只有讓社員更多地增加收入。因此，他們為了激發社員的生產積極性和愛社熱情，就向社員滿口“許願”，說一個勞動日能分多少多少。當生產結果不能保證這些諾言完全實現的時候，他們又覺得自己理屈詞窮，在社員面前抬不起頭。有些社員表現出不正確的思想 and 行為，提出完全不合理的要求，他們也不敢進行解釋和說服教育工作。這些同志的錯誤，是把經濟工作和思想工作機械地割裂了。鞏固農業社的基本關鍵在於增加生產，增加社員收入，這是毫無疑問的。我們決不能拋開具體的經濟工作而空談思想教育。但是，只做經濟工作，拋棄思想教育，也是不能鞏固農業社的。前面提到的那些因為缺乏思想教育而發生的自私現象，如果不加以克服，那些農業社就不能夠大量增產。所以，經濟工作是不能離開思想工作的。有些同志在領導生產的時候，不著重地從思想上和組織上動員社員群眾努力增產，而是離開群眾的實踐，空口“許願”。這種作法無論在什麼時候都是要失敗的。

也有的人說：農業社里只要建立起一套嚴密而合理的制度，比如合理的勞動定額和包工包產制度、獎懲制度等等，就能夠保證所有的社員好好生產勞動，好好保護公共財產和集體利益。這是把問題看得太簡單了。在社內建立一套嚴密、合理的制度是完全必要的，沒有制度是不行的。但是，不管制度如何嚴密，總不能包括現實中的一切複雜情況。而一切事物總是發展變化的。如果社員群眾沒有真正集體主義的思想覺悟，單憑制度決不可能完全解決問題。比如，誰偷了社里的庄稼，可以按條例處分；但是社員們如果都有很高的覺悟，他們就會自動地同一切損公利己甚至偷竊社內財產的行為作鬥爭。

进行集体主义教育的最好的办法，是用事实来教育。应该把许多社员团结生产、认真维护集体利益而获得增产的事例，作为活的教材，用以提高社员群众的觉悟。同时，对于社员中间集体主义精神好的，还应当随时进行公开的表扬和奖励，使农业社内部集体主义的思想意识日益发展和巩固起来。

——选自1957年2月22日“人民日报”——

三十九个高级社“五保”工作的调查

今年7月间，内务部农村救济司派出了一个工作组，在江苏、浙江、湖南、江西四个省的三十九个高级农业合作社中，对“五保”工作中“保什么人”“如何保”“保多少”的问题进行了调查研究。

这三十九个高级农业合作社，早在去年还是初级社的时候，对于生活有困难的老弱孤寡残疾社员就给予了最低生活需要的补助。自全国农业发展纲要公布后，这些农业合作社都及时地执行了“五保”政策。据其中十七个农业社统计：占总社员人数1.8%（九百九十九人）的“五保”户，收入都比以前有了增加，生活也有了一定程度的改善。江苏省宜兴县双眼失明的刘志田夫妇，去年种五亩田，只收入十一石谷、二百五十斤麦子，折合一百零八元钱，除去成本，实际收入七十六元。今年农业社在生产上对他们作了适当安排，今年可做一百多个劳动日，收入可达一百五十元。铜山县象山农业社完全丧失了劳动力的孙月胜老两口，原有二亩半田，现在合作社补助他俩一百零五元，比去年实际收入增加五十一元多。受到照顾的“五保”户，对共产党和农业生产合作社非常感激。

实行“五保”后，不但“五保”户的生活有了保障，而且减轻了政府和社会的负担。如宜兴县朱漕乡二社的三十二户老弱孤

寡殘疾的人 1955 年依靠群众互助和政府救济的有十三戶，互助和救济款共四百二十五元。現在，这三十二戶中只有八戶需要补助三百五十四元。比 1955 年少七十一元。同时，由于很多孤寡戶都参加了輔助劳动，从而騰出一部分主要劳力参加了农業社的基本建設，为合作社增加了收入。

應該保什么人

这些农業合作社对于“五保”范围和对象的确定，一般都是根据全国农業發展綱要第三条和高级农業生产合作社示范章程第五十三条的規定进行的。对于缺乏劳动力或完全丧失劳动力，以及生活沒有依靠的老弱殘疾孤寡的社員，都給予了适当的照顧。至于人多劳力少，或者是主要劳力患病，收入不够維持全家生活的貧困戶，一般不划在“五保”范围内。他們对于“五保”戶又根据不同的劳动条件分了三类：完全不能参加劳动，生活費用全部由农業社包下来的；有一点劳动力，生活不能全部自給，合作社补助一部分的；劳动力較差，在生产上給以照顧后，可以自給的。也有少数合作社只分两类，不包括上述三类中的最后一类。据十七个社統計：“五保”戶中需要全保的占三分之一，需要部分补助的占三分之二。也有个别合作社将一些人多劳力少的貧困社員也列为“五保”对象，因此，增加了合作社的負担。浙江省諸暨县东白乡佳山农業社确定的“五保”戶中，真正应得的只有十八戶（二十一个人）；而劳力少、人口多、負担重、生产、生活上有困难的戶就有三十五戶（一百五十五人）。

怎样保、保多少

“五保”戶的生活标准和所保的項目，主要是根据实际生活

需要和合作社的經濟力量决定的。大部分合作社对“五保”戶的生活标准定的比一般社員的生活水平稍低，少数合作社是参照一般社員生活水平或按照当地农村統購統銷留量（米、油、盐、布等）标准确定的。补助的項目，大部分合作社是五样（吃、穿、燒、教、葬）全保；經濟条件較好的合作社做到了七保或八保，連医病、住房和零用錢都保下来了；經濟条件較差的合作社，只保吃或是燒、穿中的两、三項。据这些农業社平均計算，“五保”戶每个人全年的生活标准是：吃——四百七十斤粮食；燒——一千五百四十斤柴草；穿——一套衣服，折款八元二角；教——除免交学費外，并补助学費五元三角六；葬——三十三元；零用——十二元八角；医藥——有的合作社規定，免費医疗以每人不超过五元为限；住——由合作社負責修繕房屋。合計每人全年的生活費相当于六十四元。但是，实际上多是缺什么补什么，真正补助的数量并没有达到这个标准。只有个别的合作社，对“五保”戶的照顧超过了一般社員的生活水平，最高的平均每人全年达一百零九元。

还有些合作社的“五保”标准是以劳动日計算的：一种是先計算出全社全年每人的平均劳动日，然后按照稍低于一般社員生活水平的标准，規定出补助“五保”戶的劳动日数。江苏省銅山县象山农業社，全社平均每人全年得八十六点九个劳动日（每个劳动日的工值为一元一角一），“五保”标准定为七十个劳动日。另一种是計算出必需的生活費用，折成劳动日，作为“五保”的标准。江苏宜兴县宋濱乡第二农業社，先計算出每个人的口粮，衣、油、盐、火柴、煤油等共为五十六元四角，再按每个劳动日为一元五角折算，共折合三十七点六个劳动日；另外以二点四个劳动日作为机动費用，共計每人需补助四十个劳动日。

以劳动日为标准，“五保”戶的生活水平可以随生产提高而提高；但是，如果社內遭灾減产，他們的生活水平也会随之降

低。为了維持“五保”戶的最低限度的生活需要，有的合作社規定：“五保”标准最低不能低于四十五元，若补助的劳动日工值不足四十五元，差額由社里另行补足。以現款、实物为标准是比較固定的，不能随产量的提高或降低而变动。有的合作社規定：沒有大的增产和减产不变动“五保”标准。也就是說，有了大的增产或灾情，这个比較固定的标准也还是需要变动的。

就这些情况来看：这些农業社的“五保”負担并不重。据十一个农業社統計：“五保”費用占总收入的 0.33%，占公益金的 11.24%。湖南省汉寿县栗公堤社的“五保”开支最大，占公益金的 83.9%；开支最少的为浙江省兰溪县上华社，占公益金的 3.13%。从一般地区的情况来看，以公益金負担“五保”費用是可行的。十七个农業社平均每个社員負担“五保”費用六角七分。平均負担一元以上至一元三角的三个社；其余十四个社負担都在一元以下，最少的每人平均仅負担一角五分。

如何安排“五保”戶的生产

对“五保”戶在生产上予以安排，是“五保”工作中不可缺少的一个方面。农業社由于实行了集体經營，生产潜力很大，只要深入發掘，每个合作社都有很多适于老弱孤寡殘疾社員做的活。汉寿县王海坪社全年的农業工共有一百三十四种，其中孤老社員可以做的有五十七种；多种經營共有二十种，需要二百一十五人，其中孤老社員可以做的，仅养猪、牧羊、看晒谷場等項即可容納四十五人。只要注意安排他們，就可以通过生产解决一部或全部生活問題。

这些合作社結合全社生产规划和劳动规划，将全社各个季节的农、副業生产中的輕活进行排队，然后根据“五保”戶的体力和技术，計劃出他們能做的工种、日数和收入。一般社干部認為：确定“五保”戶的出工計劃应实事求是，不宜偏高偏低，

偏高則“五保”戶出工計劃不能完成，增加他們的困難；偏低則造成社的浪費。有的社干部認為：高級社剛建立，在工种繁多，組織分工更加細致復雜的情況下，分工分業還不能完全做到計劃周密、精確，因此計算老弱孤寡殘疾能做多少勞動日，寧可少些。

在生產過程中，各個社還注意貫徹執行了優先照顧老弱孤寡殘疾戶的精神，將輕工、近工盡量讓他們去做。為了保證老弱孤寡殘疾戶生產計劃的實現，王海坪農業社還準備在各生產隊實行“五保”責任制，將“五保”戶所需補助的錢數和計劃出工數全部包給各生產隊，如果生產隊完不成計劃，“五保”戶的補助款需要增加時，則由各隊負責補助。

出工計劃確定後，各社都堅持“多勞多得，少勞不補”的原則。除由於患病懶工或其他客觀原因外，出工計劃不再變動。凡因勞動積極，收入增多，也不少補助；如勞動怠惰，收入減少，也不多補助。由於實行了這種辦法，“五保”戶的積極性大大提高。新登縣湘溪農業社，“五保”戶王阿榮，未確定出工計劃的時候，不願勞動，兩個多月只做九個半勞動日，比同等勞動力的社員少做了二十多個勞動日；後來由於社內評定了出工計劃，實行“多勞多得”，使他改變了原來的勞動態度，積極地參加了生產。在開始實行這種辦法的头二十一天中，就做了十個半勞動日。

照顧日常生活

對於年老體弱完全喪失勞動能力，或年幼不能照管自己生活的“五保”戶，各社除予以資金或實物補助外，並對他們的日常生活予以勞力協助。各社所採取的辦法基本上有四種：一種是發動社員自願幫工，如挑水、做飯、洗衣、砍柴等。一種是由社負擔“五保”費用，委託社員照顧生活。一種是由社出工照

顧“五保”戶的生活，如江西省上猶縣紅星社組織服務小組，指定專人替這些戶挑水、砍柴、種菜及日常生活照顧。對這些服務的社員，按照他們的工作質量、數量適當補給工分。一種是由社集中包養。如江西省鄱陽縣其林鄉南林社，將行動不便、不能担水、做飯的老弱孤寡殘疾社員十五人集中起來居住，互相幫助，按每人每日一角錢的標準發給口糧、油、鹽、柴由社供給，衣服由社幫助做，蔬菜由他們自種。

（根據內務部農村經濟司工作組的調查報告摘編）

——選自 1956 年 11 月 15 日“人民日報”——

事务管理

中共中央关于民主办社几个事項的通知

(1957年3月15日)

为着繼續巩固农业合作社制度，争取今年农业的大丰收，中央认为坚持民主办社的方针是很重要的。就现在的情况来看，应该注意以下的三个主要事項。

第一，农业合作社要按时公开财政收支。其中包括产品的分配、在银行的存款、国家的预购款、国家的贷款和它的用途、生产资料和用具的购置、干部的补贴、社员的预支、国家救济款的处理，等等。所有这一切财政收支，都同全体社员的切身利益密切相关，因此，都必须按时公布（有的随时公布，有的定期公布），让全体社员知道，由群众参预评议，而不能由少数干部独揽支配的大权，以便避免各种营私舞弊的行为，保证社干部的廉洁，消除社员对于财政问题的疑虑。必须知道，凡是沒有这样做的合作社，社员們对于财政问题是存在着很大疑虑的。

第二，社和队决定問題要同群众商量。例如关于生产的布置，农业技术的改进，耕作制度的改变，新种子的采用，合作社的基本建设，经营管理，等等問題，都应该由干部和群众共同讨论，既要照顾国家的计划和政策又要因地制宜，按照当地的土地条件、季节条件以及其他经济条件，反复研究几次，稳步前进。凡是当地已经行之有效的办法，必须采取积极的态度，繼續加以支持和推广。但凡是还没有经过实地典型试验的，则应该采取很慎重的态度，充分注意老农的意见。老农虽然有

些保守的缺点，但他們有很多的經驗，如果有些办法是多数老农不同意的，不要草率从事。各农业合作社可以考虑組織一个技术顧問委员会，吸收有經驗的老农参加，各生产队也可以考虑請本队中一个有經驗的老农当顧問，以便充分利用老农的有益的合理的經驗，特别是关于精耕細作、細打細收的經驗。

第三，干部要参加生产。农业合作社的社长、副社长以及其他干部都应该利用一切可能的時間做到这点。大社的事情多些，但干部們爭取一部分甚至大部分的時間参加生产，也还是可能的。最近有些地方的合作社在作了多少程度不等的整頓之后，干部紛紛下地参加生产，在社員群众中引起了很好的影响，大大地刺激了社員們的生产积极性。这个經驗有普遍性的意义，很值得各地注意。这种做法使社干部的生活不必完全由社補貼，可以只由社補貼那些因公誤工的部分，因而能够减少社員的負担，同时也使干部們能够联系生产的实践，了解生产中的具体問題，对于领导社和队的生产有很大好处。为此，县、区、乡各級党委在领导方法上也应该相应地有所改进，例如减少一些不必要的會議，不要时常調集社干部到县区开会，有問題时，由县区干部分头下去传达和解决，以便减少或避免社干部在時間上和經濟上的浪費。

中央認為实现上述三項措施，将会大大地改善各农业合作社干部同群众的关系，加强干部同群众的团結，促进今年农业生产的高潮。希望省、市、县、区、乡各級党委根据各地各合作社的具体情况，加以适当处理，并使这些措施长期坚持下去，成为習慣。

——选自 1957 年 3 月 19 日“人民日报”——

附(一) 同群众商量办事

“人民日报”社论

中共中央关于民主办社几个事项的通知，要求农业合作社和它的生产队在布置生产、改进农业技术、改变耕作制度、采用新种子、进行基本建设和经营管理的时候，都要由干部和群众共同讨论，既要照顾国家的计划和政策，又要因地制宜。就是说，社干部在决定各种重要问题的时候，都应当反复地同群众商量，吸收群众的正确意见，而不应当由少数人草率决定，独断专行。

党中央的这项倡议，对于继续巩固农业合作社制度，争取今年农业大丰收，有着十分重大的意义。

积极而又充分可靠的生产计划，可以鼓舞社员群众的增产热情、信心和积极性。可是计划要订好并不容易。去年有些农业社计划订得过高，根本没有实现的可能，当然就不能促进生产的发展。今年纠正了这种偏向，但有些社又订得太低，当然也只能松懈社员的斗志。怎样克服这种偏高偏低的现象呢？最好的办法就是组织群众讨论。湖南郴县白鹿洞农业社的干部在县里开会时初步制订了今年的增产计划，但没有信心，他们怕社员们嫌高。但在回社后发动社员讨论时，却得到完全意外的反面结果：社员们不是嫌高，而是嫌低。他们拿出充分的理由，说明在原计划的基础上，还可以再提高百分之十以上，比去年的实际收入可以增加百分之五十四还多。种双季稻要多费劳动，第三生产队的原订计划只是把去年的一百零四亩提高到一百三十亩，但群众愿意多劳动，他们把指标提到一百六十六亩。每亩的平均计划产量，则由去年实收的七百一十斤提高到九百五十斤。增产的保证，是根据具体条件而提出的加强水利管

理，修好水沟和增施肥料。第八生产队的单季稻，經社員討論，也由去年实收的四百斤激增至五百八十斤。社員們的理由是去年有旱灾，耕作很毛草；今年实行精耕細作，增施肥料，劳力組織好，当然可以远远超过去年。此外，副業的門路和收入，經過討論也增加了。社員出工数，原計劃每个男劳力全年出工二百三十至二百五十个，經社員自报，一般是二百四十至二百七十个，最高的达到二百九十个。計劃修訂以后，社員們增产勁头很足，春雨中冒雨出工的人达到百分之八十以上。类似的例子，其他省份也有。

生产技术改革和耕作制度的改革，是农業增产的最重要措施。可是，这种改革如果不同群众商量，也很容易遭致失败，造成損失。去年許多地方在推广良种、密植和扩大复种面积的时候，忽略了这一問題，沒有同群众商量，不顧本地的土地条件、季节条件和其他經濟条件，盲目决定去干，結果沒有增产，有的甚至还减了产。

农業合作社要不断地改善經營管理，积极地而又合理地發展多种經濟，把劳动組織得更好，采取适当办法把耕畜飼养好，积肥又多又好，开支縮减到最小限度，等等，同样地要求社干部經常与群众商量，征求群众意見。此外并無更好的办法。

这里特別需要強調提出老农的問題。党中央的通知，要求各地充分注意老农的意見，不要草率地采取多数老农所不同意的某些办法；建議各农業社考虑組織技术顧問委员会，吸收有經驗的老农参加；同时建議各生产队考虑請本队一个有經驗的老农当顧問，以便充分利用老农的有益的合理的經驗。这應該說是各地在农業生产上避免錯誤以至爭取增产的一項重要措施。老农們繼承了我国数千年农業生产的丰富經驗，有很多智慧，他們对当地的土地性能、肥料情况、气候变化規律与各种作物生长規律，以及其他的生产条件，都比較熟悉。如果我們

在采取某項增產措施、推廣某種新品種和新耕作制度的時候，好好找老農們商量一下，他們總會有一些有益的見解的。我們提倡根據具體情況和不同的時間、地點、條件，採取不同的措施，那就應該十分注意向這些老農來了解當地的具體情況和條件。在精耕細作、細打細收方面，青年農民應該虛心地向老農學習許多有益的經驗。

河南襄城縣雙廟鄉農業社崗常生產隊在去年夏季以前，生產一直組織不好，老是落在別的生产隊後面。後來隊長（青年）向隊內老農請教，老農幫助他把社內各類勞動力——婦女、老人、青壯年都組織到適當的農活中去，克服了窩工現象，結果夏收和秋種都搞得又快又好。鄭州郊區柳林農業社管理委員會在制定今年包工包產草案之後，專門召開老農座談會，吸收老農意見，逐條逐項研究修改了定額。最後拿到社員代表大會上討論，代表們都認為定額不高不低，大家情緒很高。這個社在勤儉辦社、節約開支方面，也吸收了老農的正確意見，結果生產費和管理費都降低不少。福建漳浦縣象牙鄉幹部找不出積肥的門路，後來請教于老農，發現了多年沒有挖過的塘泥六處，增積了四十萬担塘泥，初步解決了春耕用肥。溪仔鄉在播種育秧中碰到綿延的春雨，縣委工作組的同志向老農蔡田桂求教，蔡介紹了自己溫湯浸種、選擇秧地、早澆田、下足基肥、合理排灌水的三十多年不爛秧的經驗。這經驗推廣应用到全鄉，使全鄉秧苗生長良好，沒有爛秧。類似這樣的事情，各地都有不少。由此可見，要把農業合作社辦好和辦得更好，就必須認真地、誠誠懇懇地團結老農，充分發揮他們的積極性。

對於老農們在社內的生活和勞動，各地應當給以必要的照顧，比如分配他們飼養牲畜、積肥、播秧，或做其他技術性的輕勞動，按照他們的工作質量，多給一點工分，使他們生活有保障，心情愉快，能夠經常把他們的生產經驗和知識傳播給青年人。

为了巩固农业合作社制度，为了争取农业大丰收，乡社干部同社员群众应当建立起一种亲密的兄弟般的友爱团结的关系。要建立这种关系，首先就要求干部有一种民主的作风，遇事多同群众商量，多听听群众的意见，把群众的意见当成自己一切智慧和领导经验、领导能力的源泉。只有这样，才能正确地发挥社干部的积极性，社干部也才能受到社员的爱戴。反之，谁不这样，他就往往会把好事办坏，在工作上遭受挫折和失败，引起群众的埋怨。各地党组织应当严格地批判这后一种现象，促使犯这种毛病的同志猛省。

——选自1957年3月22日“人民日报”——

附(二) 社干部要参加生产劳动

“人民日报”社论

中共中央三月十五日发出的关于民主办社几个事项的通知中强调指出，社干部要参加生产。

有许多优秀的社干部，受到社员群众的衷心拥护。他们为了集体的事业忙得不可开交。但他们并不愿意离开生产劳动。李顺达、耿长锁、吕鸿宾、饶兴礼等等就都是这样的人。除了这几位大家熟知的人而外，全国各地的合作社也有很多很多这样的人。本报在三月二日的社论和通讯中介绍的湖北孝感县长风农业社主任官木生，就是其中的一个。他们要参加一些会议，参加一些社外的活动；可是，他们一回到社里，就更加劲地参加生产劳动。社员十分信任他们，全社的人同心协力，什么事情都好办，什么困难都能克服。在最近各地农村整党整社当中，也可以看到这样一些很有意思的事情：刚要整社，一些很久不参加或者很少参加生产的社干部就自动地参加生产了。这样，社干部同社员之间的某些不协调的情绪很快就有所改变，

社員的生產積極性立即大為提高，社幹部也擺脫了被動的境況，在領導工作當中也就較順利了。這些事實都可以說明：社幹部只有參加生產才能密切聯繫群眾，而脫離生產就會脫離群眾。

社幹部畢竟還有許多公事要辦。有些人覺得：要盡力辦公事，就要減少參加生產的一些時間；要多參加生產，就可能辦不好公事。究竟怎樣做才好？不能不承認，這裡的確有一些矛盾。只要好好想辦法，這矛盾是可以解決的。

要善於安排時間，要改進工作方法。福建的千斤縣之一龍溪縣，有一個農業增產模範鄉——園溪鄉。這個鄉辦了一個“安心”農業生產合作社（是一個高級社，全鄉各戶都參加了）。這個鄉和社的主要幹部，1956年都參加了社裡的生產勞動，每人平均得了二百多個勞動日；社主任已經是五十歲的老人了，在參加生產中還得了二百五十二個勞動日；擔負全鄉主要領導工作的黨支部書記在參加生產中得了二百八十五個勞動日；團支部書記在參加生產中得了三百零七個勞動日。他們從事了這麼多的生產勞動，誤了辦公事沒有？沒有。看他們把工作做得多麼出色：糧食產量比1955年增加了百分之三十一，多種經營的總收入比1955年增加了百分之四十三，超額完成了國家統購任務，社員們的收入大大增加，農業社辦得十分鞏固。他們善於安排時間，工作方法也好。這個鄉一年來堅持了白天不開會；多在生产隊、組開小會，少開群眾大會；不開沒準備的會，縮短會議時間。幹部有明確的分工，人人有事干，事事有人管。更重要的是他們經常參加生產，社員對他們親近，他們也容易了解社員的思想和生產中的問題，許多具體問題在生產中就隨時解決了。其實，社裡的最重要的公事就是領導生產。脫離了生產，反而難把公事办好；只有參加生產，才能办好公事。

為了使社幹部能更好地參加生產，縣、區、鄉各級黨委應該按照中共中央三月十五日的通知，切實地改進領導方法。不必要的會議不要開，縣、區幹部要多到社裡去，而不要時常調

集社干部到县里来。有些地方动不动就召开三級干部会，以至把社干部也“扩大”进去，这种作法应该大大加以节制。这种会最好一年不要超过两次。

社干部的劳动报酬問題也应当加以合理的解决。原則是：既要能鼓励社干部参加生产劳动，又要能鼓励社干部做好领导工作。具体的計酬办法，可以根据各地各社的具体情况有所不同。社的大小不同、生产經營的内容不同；有些社有上級派来的駐社干部，有些社沒有；同是大社，有的統一經營，有的分社（或队）各負盈亏；社干部的职务、能力、工作成績也各不相同。因此，对于付給社干部劳动报酬的办法不能作統一的硬性的規定。一般地說，社干部既要办公事，总要誤工。因公誤工的部分，是应该由社補貼的。有些社由社員按本社具体情况公議各个干部一年因公誤工的必要数目，付給固定数目的劳动日作为报酬，發生了特殊的情况誤了太多的工，可以再議；工作做得特別好，全社增加收入很多，年終可以評獎。有些社按月或按季分級評定社干部的报酬。有些社采用“定額補貼（一年給以固定的補貼）、定工生产（一年一定要参加一定数額的生产劳动）和年終奖励相結合”的办法。这些办法各社可以灵活采用，总之，要經過群众公議、社員贊成就好。

補貼工分的数目和拿固定报酬的人数，都应当力求其少。高級农业生产合作社示范章程中規定，为社务工作付出的劳动日，至多不能超过全社劳动日总数的百分之二；这是一个無論如何不能再高的数目。有些社能够做到不到百分之一，那是很好的。也有些社超出了百分之二，那就太不好了。必須了解，这不只是和社員收入有关，不只是个經濟性質的問題，而且影响社員同社干部的关系，影响社干部的思想健康。要知道，办社会主义事業的目的決不是要造成一批有特殊地位的脱离生产的人物。有一个合作社的生产队长曾經說过这样的话：“领导千亩田，百家戶，哪有時間生产？领导有功，不生产也得分紅。”

这并不是正确的看法。从上而說到的园溪乡的情况就可以了解，各地許多农業社的事实也都可以証明：社干部有可能参加生产劳动，也只有参加了生产劳动，才能紧密地同群众团结在一起，把集体的生产事情办好，而且也只有这样，自己的生活水平才能和社員群众一同提高。

——选自1957年3月23日“人民日报”——

强迫命令办不好合作社

“人民日报”社論

目前，农村干部中的强迫命令作风又滋长起来了。許多乡、社干部在动员社員投資，不是用說服教育的方法，而是采取强迫摊派的方法。在改变耕作制度、兴修农田水利，以至組織社員学习文化的工作中，也都是采取硬性分派任务和强迫社員服从决定的办法。他們的这些做法，已經引起了多数社員的不滿，并且已經影响到合作社的生产和农村其他工作。

在这些犯有强迫命令錯誤的基層干部中，除極少数人是騎在群众头上作威作福的坏分子以外，絕大多数是过去工作比較积极負責的人，現在他們所以对群众强迫命令，主要是被胜利冲昏了头脑，过高地估計了群众的思想觉悟。他們說：“合作化了，不再需要做艰苦的說服教育工作了！”或者說：“成立完全社会主义性質的合作社，改变生产资料所有制这样的大事，都只要几天工夫；难道現在發動社員投資、兴修农田水利和改变耕作制度，还需要費更多的口舌嗎？”“合作社里实行‘按劳取酬，多劳多得’的分配原則，誰又能够不积极主动参加劳动生产呢？”这样，他們在进行工作的时候，就不再去了解和研究社員的思想情况，对社員进行思想工作，而是简单地給社員摊派任务。有些社員不願意按照他們的意圖办事，他們就給这些社員

戴上“落后”、“保守”的帽子，用强迫命令的办法使这些社员服从他们的决定。他们还說：“为了集体利益，为了社的利益，强迫命令也是对的。”

农业合作化以后，农民的政治热情和生产积极性确实很高，不仅农业增产有保证了，而且农村的许多工作比以前好做得多了，这是无可否认的事实。但是也不应否认这样一个事实：绝大多数社员还保留有个体农民的思想意识，因此，不论在初级社或高级社中，个人主义同集体主义之间的斗争还是在继续着的。例如不少社员常常想占合作社的便宜，不少社员不爱护合作社的公共财物，有意无意地损坏、丢失合作社的农具。就是在一些思想觉悟较高、工作积极热情的社员中间，也不是完全没有思想问题。所有这些都说明，党的基层组织决不能放松政治工作，而应当加强对社员的思想教育。只有这样，才有可能把合作社办好。毛泽东同志在“中国农村的社会主义高潮”中说：“政治工作是一切经济工作的生命线。在社会经济制度发生根本变革的时期，尤其是这样。”因此，毛泽东同志要求我们必须根据农民的生活经验，很具体地很细致地做好对农民的思想教育工作，不能用粗暴的态度和简单的方法去解决农民的思想问题。

在全国基本上实现农业合作化以前，农民是独立地分散地进行生产，因此，基层干部要对农民实行强迫命令，一般只能采用政治的方法，而在绝大多数农民加入合作社以后，基层干部就不仅可以用政治的方法，还可以用经济的方法来对群众实行强迫命令。他们说：“土地归了社，社员的小辫子抓在我手里，要怎样摆布就怎样摆布。”于是他们独断专行，决定一切；谁要不服从他们的决定，就用“扣工分”（扣社员已得的工分）“停止劳动”（不给分配活做）等办法来强迫谁服从。“扣工分”“停止劳动”，实际上已成为当前基层干部实行变相强迫命令的主要方法之一，不论是在动员社员出勤、召集社员开会或组织文化学

習上，他們都采用了这个办法。江苏省流陽县韓蕩乡葛庄农業社，就規定了社員不参加會議要扣工分。广东省新会县壮阮乡第三农業社对一个坚持要回娘家的女社員說：你要回娘家就要扣你的工分。山东省平原县各区都有些基層干部用“停止劳动”的办法，处分不服从他們决定的社員。

农業生产合作社是农民自願結合的經濟組織，合作社的領導干部，只是受社員的委托来管理社务。这种委托并不意味着給了社的干部任何特权，相反的，由于合作社的生产和工作能否搞好，直接同这些干部的工作好坏有关，因此这些干部的責任是很大的。合作社的一切干部应当在工作中广泛地發揚民主，做到大事提交社务委员会或社員大会討論并作出决定，小事在干部之間进行磋商，鼓励社員大胆地經常地对社的工作提出各种批評和建議。而在工作任务一經决定以后，就应对社員进行广泛深入的宣傳解釋工作，特別是要对少数思想不通的社員进行耐心的說服教育。只有采取这种民主的和說服教育的方法来管理合作社，才能不断地提高社員的思想覺悟，充分發揮他們的積極性創造性，把合作社办好。

要糾正基層干部的强迫命令作風，还得县区以上党委改进自己的領導作風和領導方法。目前，有不少县区以上党委領導机关和領導干部也滋长了盲目乐观的情緒，放松了党的政治思想工作。在布置和总结生产的时候，他們不談或很少談党的政治思想工作情况，并且常常是任务一經布置下去以后，就忙着催促下面报告生产成績。至于基層干部究竟采用什么方法去完成上級所布置的任务，在工作中是否貫徹执行了党的政策，他們就很少过問。特別值得注意的是，有些县区党委的負責人也滋长了强迫命令的作風，提出了一些过高过大不切合实际的工作計劃，硬要下級执行。河北省蔚县在打井工作中所以相当普遍地發生了强迫命令的錯誤，就是由于这个县的县委盲目地追求打井的数量，要基層干部限期完成打井的任务，并且动辄給

基層干部扣上“思想保守”的帽子，把强迫群众打井的做法也当成成功的經驗加以推广。还有一些县区党委提出的生产和工作计划虽然是切合实际的，但是他們在向下交代的时候，过分強調了对不服从領導、完不成任务的干部要給以紀律处分，而忽略了說服教育。这样，就使基層干部产生了一种錯觉，以为要搞好农業生产和农村的其他工作，只有使用行政命令。广东省电白、遂溪等县在推行农業生产技术改革中，就是由于县委过于強調給予不領導群众改撒种为点种和条播的黨員干部以紀律处分，并且把这类事件通报全县各乡各社，这样，就弄得許多乡、社干部都很緊張，他們也用“不改撒种为点种就要受处分”的办法来强迫农民实行生产技术的改革。这就說明了，县区以上党委的主观主义和官僚主义的領導作風和領導方法，是农村中發生强迫命令的一个極其重要的原因。因此，县区以上党委必須同时改进自己的領導作風和領導方法，深入实际，联系群众，多給基層干部以具体的帮助和指导，特別是要以身作則地用說服教育的方法来进行工作。只有这样，才能更加有效地糾正基層干部中的强迫命令作風。

——选自 1956 年 6 月 27 日“人民日报”——

打破民主办社的障碍

“人民日报”社論

現在有不少农業生产合作社里的民主生活是不正常的。有些基層干部的强迫命令作風有了新的發展。許多关系全社的重大問題，本来應該由全体社員討論通过，却往往由少数領導干部自作主張，強制社員执行。有些問題虽然經過了社員的討論，但这种討論只是为了完成通过的手續，实际上还是干部决定的。对有意見的社員乱扣工分、随便停止社員劳动的現象，在一些

地方也时常發生。在這種情況下，怎麼能使社員“愛社如家”，充分發揮社員的生產積極性呢？

在基本實現農業合作化以後，農村中絕大部分人力、物力、財力都集中到農業生產合作社中。一個農業生產合作社往往包括千百戶農民，掌握着千百戶農民的生計。這種經濟上和領導上的集中，克服了小農經濟的一切弱點，便於採取新的增產措施，把主要力量用於主要增產環節上，更好地完成國家的農業增產計劃和改善農民生活。但是，這種經濟上和領導上的集中，也產生了新的矛盾。一方面，合作社為了便於領導生產，必須設置比較完備的組織機構。於是，從管理委員會到生產隊，從生產隊到生產組，領導層次多起來了。過去農村的主要基層幹部領導生產、執行政策的時候常常採用的“個別串連”、“送上門去”的工作方法，就容易被放棄了。在這種情況下，官僚主義和行政命令作風很容易滋長起來。另一方面，由於社員把一家的生計完全寄托於合作社，他們經常關心自己的收入和其他具體利益；合作社的領導幹部，却常常較多地從合作社的全面着眼，而對社員的個人利益常常考慮不周，照顧不夠。要解決這些矛盾，最根本的辦法，是貫徹民主辦社的方針，讓廣大社員真正在合作社里當家作主；堅持“有事和群眾商量”的群眾路線的工作方法，隨時隨地注意克服官僚主義和強迫命令作風。只有這樣，才能把社員群眾的主人翁感覺和生產積極性充分發動起來，把合作社辦好。

但是，民主辦社的方針在執行中不可避免地會遇到許多障礙。對於這些障礙，我們必須予以打破。

有些人認為農民加入完全社會主義性質的合作社以後，他們僅僅關心勞動工分，而不關心合作社的集體利益。因此，只要給他們活干就行了；至於當家作主，那是幹部的事。不錯，社員確實關心勞動工分。他們全家老少的生活，都是依靠這些工分，他們怎麼能不關心呢？但是，把社員關心勞動工分和關

心集体利益对立起来，認為社員只关心工分而不关心集体利益，这是錯誤的。其实，大多数社員已經懂得，每个人得到的工分的多少，每个工分的报酬的大小，完全取决于农業社經營管理的好坏。如果合作社減产了，多得一些工分又有什么用呢？有些社員一时显得不大关心集体利益，正是由于社干部沒有尊重他們当家作主的权利，沒有很好地啓發和幫助他們参加社务管理。如果社干部真正尊重每个社員的权利，广大社員就一定会表现出对于全社的集体利益的巨大关心。

有些人認為現在社大人多，人多嘴多，“百姓百条心”，办事情要取得全体社員同意是不可能的。因此，他們把“有事要和群众商量”看成是自找麻煩，把开会討論問題当作是“走走形式”。这种看法同样是錯誤的。当然，社員的覺悟有高有低，社員的經驗有多有少，社員的意見有的正确有的錯誤，社員的要求有的恰当有的过高。他們对于某些重大問題的看法，在开始的时候也不可能完全一致。但是，正因为合作社里的事情非常复杂，基層干部处理各种問題就更加不能简单从事。他們應該把各种不同的意見搜集起来，加以反复的考慮和討論，再同群众耐心地商量，以便得出一致的結論。只有这样，不正确的意見才能得到修正，不一致的意見才会趨于一致。應該相信，社員对某些事情的看法尽管不同，大家对于办社的根本目的总是一致的，大家都是希望增加生产、增加收入的。社員和社員、社員和集体之間并沒有有什么不可克服的矛盾。害怕社員意見不一致而不敢着手解决某些分歧的意見，这只能說明某些社干部缺乏做群众工作的耐心罢了。

有的人还这样想：“我强迫命令是为了集体利益，为了社員大家”，“虽然發生了錯誤，却是情有可原的”。今年有的地方推广先进生产技术，虽然沒有取得群众的同意，但是因为有多种因素的影响，結果竟然增产了，于是这种論調就更响起来了。我們應該弄清楚一个問題：当群众确有保守思想的时候，領導

者应该怎么办？是硬着头皮蛮干呢？还是反复地进行说服教育，耐心地等待群众觉悟呢？邓小平同志代表党中央作修改党章报告的时候说：“人民群众的觉悟性、积极性、创造性愈是发展，工人阶级的事業就愈是发展”。而强迫命令、盲目蛮干却是群众的觉悟性、积极性、创造性的最凶恶的敌人，它能断送我们的事業，絕不要以任何借口加以原諒。

許多基層干部所以發生强迫命令作風，和上級的主觀主义的計劃、指标和强制性的决定很有关系。有时候，强迫命令正是从这里产生的。許多有强迫命令作風的人，并非不知道强迫命令是錯誤的，但是，他們認為“听从群众的意見，就难完成上級分配的任务。”有的还说：“我們在县、区开会，自己思想不通，上級硬給打通，最后如果不通，也得把任务接受下来，不然就得檢查保守思想。回到社里，只好用这种办法向下派。”在合作化高潮中，有不少領導农村工作的同志，只看到工作中順利的一面，忽視了困难的一面，盲目乐观，急躁冒进，不再进行細致的調查研究，不耐心听取下面干部和群众的意見，憑主觀願望訂出計劃，硬要下面执行。某些基層干部虽然知道完成任务有困难，但是因为害怕受到“不服从国家計劃”的批評，也就强迫群众执行。为了貫徹民主办社的方針，上級領導机关也要改变主觀主义、官僚主义的思想作風，改善領導方法，使農業生产合作社既接受国家的計劃指导，又能保持相当的經營独立性。

——选自 1956 年 11 月 28 日“人民日报”——

學習官本生的領導方法

“人民日报”社論

出席全国農業劳动模范代表會議的代表、湖北省孝感县长

風農業社主任官木生把參加生產勞動作為深入群眾的領導方法，解決了整個農業合作社生產領導方面的許多問題。他的這種領導方法是值得加以推廣的。

在農業合作化全面實現以後，各地農業生產合作社的幹部們，對於怎樣做領導工作感到有一些困難問題沒有解決。

有這樣一些農業社幹部，他們受社員委託擔任了領導職務以後，特別是辦了規模比較大的高級社以後，就不再直接參加生產勞動了。他們之中，絕大多數也並不是好逸惡勞的人，而是覺得要辦的事情太多，再要直接參加生產勞動就會忙不過來，就會妨害領導全社的大事。

也有這樣一些農業社幹部，他們十分樂意參加社里的生產勞動。可是，他們這樣做的目的主要是為自己多掙工分。他們埋頭生產，干得很起勁，在一個隊一個組里也能起帶頭作用，可是卻放鬆了對全社工作的領導，甚至把社里的公事丟開不管。

困難的問題就發生在這裡：不直接參加生產吧，社員群眾會有意見，說你是在做“甩手掌櫃”；家里的人也會有意見，說你不照顧家庭生活。參加生產勞動吧，別的幹部會說你只顧自己，當社幹部是“掛空名”。許多社幹部就在這“幾頭受氣”的情況下苦悶着，不知如何是好。

究竟應該怎麼辦？官木生用他的實際行動所創造的成功經驗回答了這個困難問題。這就給所有的農業社的幹部們做出了很好的榜樣。官木生經過認真的觀察和思索，從實際工作當中體會出一條最好的工作方法就是“參加生產，領導生產”——既要參加生產，又要領導生產；只有參加生產，才能領導生產；參加生產的主要目的就是為了更好地領導生產。

在一定的意義上，對社幹部來說，脫離生產就是脫離群眾。在農業社里，社員群眾都是參加直接生產勞動的，他們每天的活動時間絕大部分是在直接的生產勞動中度過的。社幹部不參

加直接的生产劳动，自然而然就会脱离群众。脱离生产就不能直接了解生产活动中时刻变化的各种各样的具体情况，自然就不能很好地领导生产。脱离群众就不能充分了解群众中的复杂的互相关联的思想情况，自然就不能很好地领导群众。

参加了生产是不是就会减少做领导工作的时间呢？官木生和长风社的其他干部的經驗証明：由于大家都参加生产，了解情况，有事碰个头就能解决问题，会议比过去减少了一半多，各项工作反而做得更好了。在这里特别值得注意的是，他们不是单纯地为参加生产而参加生产，他们参加生产有明确的目的：深入地了解生产中的问题和社员们的意见，改进领导。既然目的很明确，既然参加生产的过程就是做领导工作的过程，他们自然也就不会感觉到参加生产会妨碍做领导工作了。

社干部参加生产，总得在某一个生产队里。因此，有些社干部在参加生产之后，很容易包办生产队里的事情，代替生产队长的职务。另一方面，在已经实行了包工包产的农业社里，社主任和管理委员会又很容易放松对生产队的领导。可是，官木生在参加生产、领导生产的过程中，却没有发生这两种偏向。他在参加生产的过程中解决的问题是公社性的重大问题，或者是生产队长确实不能解决的问题，或者是别的社干部忽视了的重要问题。他不只是解决了个别队和个人的个别问题；他更注意的是由个别推广到一般，解决了全社多数人利害相关的重要问题。

官木生的领导方法是他从检查两个生产队长的工作当中领悟到的；他领悟到了以后就切实地身体力行，又成为社里别的干部的榜样，自然而然地使别的一些干部也学会了这种好的工作方法。这也正是“从群众中来，到群众中去”，也正是用自己作典型来对别的干部起示范作用。这种作法本身，就是一种好的工作方法。不只领导群众要注意工作方法，上级干部领导下级干部，也必须十分注意工作方法——首先是要用好的工作方

法教下級干部学会好的工作方法。当长風农業社第四生产队积肥任务完不成的时候，管理委员会曾怀疑生产队长的能力不强，把他撤換了；事实証明，这决不是真正解决問題的好办法。在一般情况下，在工作中發生了問題的时候，首先应该考虑的是如何帮助直接負責的干部了解他应该怎样改进工作，而不应该是简单地加以撤換和申斥。

官木生用参加生产的方法来领导生产，不是沒有碰到过困难的，不是沒有經歷过斗争的。他首先碰到的困难是兼職多、會議多。他是在會議的夹縫中間斗争，硬挤出时间来参加生产的。完全不兼職也許做不到，但是，为了保証社干部有充分的时间深入田間去参加生产、领导生产，为了使社干部不致因工作和生产太忙而影响健康，上級领导机关应该注意尽量减少社干部的兼職和會議。这是关系到社干部能不能用正确的方法领导生产的一个大問題，也是能不能办好合作社、能不能取得大丰收的一个大問題。

——选自1957年3月2日“人民日报”——

开好社員代表大会

“人民日报”社論

在目前农業社規模較大、社員居住比較分散，因而社員大会不容易召开的情况下，社員代表大会实际上就是农業社的最高管理机关。按照高級农業生产合作社示范章程的規定，社員代表大会可以代行社員大会的职权。社內一切重大問題，必須經過社員代表大会討論决定，管理委员会必須遵照社員代表大会的决定办事。中共中央3月15日关于民主办社几个事項的通知中提出：农業社和它的生产队决定問題要同群众商量。开社員代表大会，正是社的领导干部同社員群众商量事情的一个最

重要的方式。

北京市石景山区田村农業生产合作社，去年开始轉成高級社的时候，有鋪張浪費現象。社干部花錢不在乎，有些錢用得不恰当。社員不太愛惜公物，公共財物損坏、丢失了不少。社里还滋长了乱記工分的風气。社的領導干部警覺了这些問題，决心实行勤儉办社；他們就召开了社員代表大会，討論怎样勤儉办社的問題。代表大会开了四个晚上。代表們提出了一百多条意見，有建議，有批評。代表們不仅討論决定了哪些开支可以減縮，怎样建立严明的財務管理制度、怎样合理補貼干部因公誤工的工分等重大問題，而且當場报出了許多早已遺失了的农具、家具。如一副七寸步犁，已經遺失了两年，开过大会，就在柴草堆里找出来了。代表們不仅从各方面想出了節約的办法，节省了大量資金，而且提出了許多發展生产的重要建議。像把温室的斜玻璃面用支架支高，以便多种一壟黃瓜或二壟西紅柿，在菜园地的壟道和壟背上点种芥菜、扩大蘿卜地三百亩这三項建議，就可以增加收入四万多元，而且簡便易行。吉林市郊白山农業生产合作社，在制訂今年的生产計劃的时候，發現生产資料不足，部分社員生活有困难。計全社共缺糞肥六千車、耕畜二十七头、飼草八万斤，缺种植蔬菜用的架条、葦子等大量物品，还缺乏現金。社管理委员会把这叫做“五缺”之难，开了几次管理委员会議，也沒有想出克服困难的办法。最后决定召开社員代表大会，發動群众共同来想办法。社員代表大会召开以后，現在这个社已經有办法把“五缺”变成“五不缺”。这个社2月7日开过了社員代表大会以后，每天都有八十多輛車子进吉林市去拣糞，2月15日以前，已經拣回八百多車。男女老幼都已經行动起来，掀起了备耕的热潮。从这两个例子可以看出，社員代表大会能够产生出来多么大的力量！

开好社員代表大会的關鍵，是使代表們能够毫無顧慮，暢所欲言，对提出的事項能够进行反复的詳尽的討論。貴州省兴

义县下五屯农业社，去年春季召开社员代表大会讨论包工包产问题。会上，社的领导干部作了一整天的动员报告，临到会议快结束的时候，才有三个代表得到发言的机会，他们提出包产指标过高了。但是他们的话还没有说完，社干部就抢过来说：“高啥？合作社人强马壮，还愁做不到！”这样，一句话就把社员代表的意见顶回去了。这次社员代表大会虽然“通过”了社管理委员会的包工包产方案，但社员们说：“生产计划是管理委员会的，不是我们的。”全社五十七个生产队，最终没有一个达到了包产指标。前面提到的北京郊区田村农业社，他们最初开社员代表大会也常常是代表一说话，党员和干部就解释，代表把话都咽回去了。社主任王福海形容当时的情景是“社干讲一套，代表老同意，会后没改变”。去年社的党支部为了纠正不民主的缺点，在召集讨论勤俭办社问题的那一次社员代表大会以前，先开了支部党员大会，动员全体党员干部虚心倾听代表意见。并且作出这样的决定：社员代表发言的时候，任何党员干部不许当场“解释”，更不许把代表的发言顶回去，无论话说得对不对，一定要让他说完。开会的时候，作风不够民主的党员干部作了检讨，又以充分的时间供代表讨论问题。结果，会开得很好。

过去一年当中，许多农业社由于领导干部作风不够民主，或者长时期不召开社员代表大会，或者把社员代表大会只当做“举手通过”计划、方案的工具，使农业社缺乏正常的民主生活，有些本来可以办好的事办坏了，本来可以解决的问题得不到解决。有些社干部总以为自己要比群众高明，群众应该听自己的，自己用不着听群众的；或者眼睛里只有上级领导，看不见群众，有了问题只知道向上级要办法，不知道上级的办法其实也是从群众当中集中起来的。

能不能充分发扬民主，开好社员代表大会，这和大会的组织是否得法、代表的人选是否具有广泛的代表性等情况也有很

大关系。如果代表人数太多，上百人在一起开会，就很难进行民主的詳尽的討論。人太多了，每人發言的机会就少了，能說的說得很多，不能說的沒有說話的机会。这样形式上很民主（代表多），实际上不民主。人数众多的大会作为一般的宣傳或动员的會議是合适的，作为討論問題解決問題的會議就不恰当。因此，社員代表大会的代表人数不能过多，一般以二三十人到三四十人比較适当。人数少了，是不是不能把社員群众的意見普遍吸收上来呢？社員群众的意見能否普遍吸收上来，不完全决定于代表人数的多少。只要社管理委员会事先把要討論的事項通知代表，由他們事先同社員群众在一起进行充分醞釀，社員代表就可以真正具有代表性。这样的代表在一起开会，人数虽然不多，却可以真正解決問題。至于有些特別大的社，代表人数太多，不容易討論問題，也可以采用分片开会的办法。社員代表大会不仅人数不宜过多，每次討論的事項也不宜多。問題多了，哪个問題也不能透徹地加以解決。每次大会能解决一个重大問題，也就很好了。

社員代表大会能否具有广泛的代表性，决定于代表人选是不是能代表社內各种情况不同的社員。社員由于各人的經濟地位不同、劳动力强弱不同、知識經歷多少不同，对事情的看法也会有所不同。召开社員代表大会的目的是把各种社員对某个問題的看法和意見集中起来，經過討論，成为統一的意見，并且变成全体社員的一致行动。因此，社員代表應該包括各种情况不同的社員。應該有貧农、下中农和上中农，應該有青年人、壯年人、老年人和妇女。虽然社員代表主要是一般社員，也應該有一定数量的干部。有些社認為老年社員思想保守，不要老年人当代表，这是很錯誤的。有的社不願意要上中农当代表，这也是不对的。党的階級政策是依靠貧农和下中农，巩固地团结上中农。不願意听取上中农的意見，不願意和他們商量办事，怎么能巩固和上中农的团结呢？

各地农村工作同志要帮助农业社学会运用民主办社当中最重要的制度——社员代表大会，把群众的办社积极性充分发动起来，为今年的大丰收想出更多的好办法。当然，在大社已经改成小社，或者由生产大队自负盈亏独立经营的情况下，社员户数大大减少了，也可以根据群众意见，适当地采用一些社员大会的形式来讨论决定问题。其他如座谈会、老农会、小组会，等等，只要是便于吸收和集中社员群众意见的形式，都可以灵活地采用。

——选自1957年4月21日“人民日报”——

新化县燎原农业生产合作社事务 管理情况的调查研究

中共湖南省委农村工作部工作组

“人民日报”编者按：一个大型的农业生产合作社应该怎样进行管理，它应该设立哪些管理机构，应该有多少脱离生产和不脱离生产的管理人员，才便于组织和领导生产，而又不至于使社员对社的管理人员负担过多的补助劳动日，这在当前许多大型农业生产合作社里还是一个没有完全解决的问题。中共湖南省委农村工作部工作组的这篇文章，可供这类合作社在解决这个问题的时候作参考。

新化县燎原农业生产合作社，是一个由二十一个初级社合并组成的高级社，全社有1,112户，1,892个劳动力，4,499.72亩水田和1,065.39亩旱地，社里除经营农业生产外，还经营有养猪、烧石灰、烧红砖等副业生产。对这样户多、地多、劳力多、生产项目也多的巨大的集体经济，他们是怎样进行管理的呢？

一、管理委員會

社員大會是管理社務的最高權力機關，凡社內重大事務均由社員大會研究決定。社員大會由管理委員會負責召開。為了能及時對社內各種重大問題作出決定，這個社是根據農事季節分段召開社員大會的。但是，由於社里戶數多，地區廣，集合不便，一般情況下便只召開社員代表大會代行社員大會職權。社員大會或社員代表大會休會期間，全社事務由社的管理委員會根據社章和社員大會的決議具體負責管理。管理委員會在社員大會上由社員直接選舉產生，是社員大會的執行機關並受社員大會的節制。

管理委員會的委員人數，根據社的大小確定；但是根據這個社的經驗，人數絕不宜過多。這個社因為是由三個鄉二十一個初級社合併組成，開始為了照顧原有骨幹情緒，共選舉管理委員五十三個，有兩個主任，六個副主任。由於人數過多，不僅開起會來不方便，意見很難集中，且各人責任心都不強，即使在幾個主要負責人中，也表現互相推卸責任，有半數委員甚至連會議也不大參加。碰到這些問題以後，這個社把管理委員縮減為十七個，主任及副主任人數照舊。但是從現在情況看，人數仍嫌太多。這表現在：1. 人浮於事，少數委員實際上是“掛名差”。如十七個委員中，除兩個主任管理全盤外，兩個副主任管理財會工作，兩個副主任管理農業技術，一個副主任管理附屬企業，一個女副主任管理婦女工作兼文化福利工作，委員中一個管理統計工作，一個管理保衛工作，一個擔任總會計，一個是黨支部書記，一個是團支部書記（兼任文化福利工作），一個是併社後負責鄉政工作的鄉長。還有三個委員因未擔任實際任務，從來不到會。2. 同一工作有兩個或兩個以上的委員負責，結果不僅不必要地增加了对行政管理人員補助勞動日的開

支，并且容易形成互相推卸責任。如全社农业技术研究工作由副主任孙立光、曾会啓負責领导，实际上两个人都不大負責，互相观望；社的两个主任都是全脫产干部，实际上第一主任伍桂华就很少管社的全盘工作，只做些“打杂”的事。因此，从上述情况看：即使像这样大的社，管理委员会的委員人数也只需九至十一人，最多也不要超过十三人。主任、副主任也只需各設一人。这样有如下好处：1. 容易召开会议，容易集中統一意見，对各种問題能及时作出处理；2. 骨干力量更集中，使每个較强的骨干，都能充分發揮自己的作用；3. 能使各有专責，很好地貫徹責任制，并且可以减少补助劳动日的开支。

为了分工分業进行领导，克服一攬子抓的缺点，这个社在管理委员会內設置财务會計、統計、农业技术研究、附屬企業、文化福利、保衛等科，具体协助管理委员会领导全社的工作。这样分工是較恰当的。其中特别是财务會計、統計、农业技术研究等科直接关系到农业生产的领导，一定要有强有力的骨干負責掌握。各科業務活动情况是这样的：

(1) 财务會計科：这个科既重要、工作又較复杂，由社的副主任担任科长。科內有一个总会計，負責全社总的賬目，一个总出納，負責全社現金的保存和开支及負責同社外訂立合同等，一个总保管，負責保管全社还没有分配到队的种子、肥料，并負責組織肥料、种子的調配、供应。另根据原有乡的范围，分片設立三个會計站，除社址所在片只一个會計以外，其余每站都有一个會計和一个出納。會計負責所屬片各队的賬目彙总，出納負責所屬片現金的收入、支出，并且負責彙总工分賬。科里每年根据全社生产計劃，具体制定财务上的收入計劃、支出計劃、分配計劃、資金来源和使用計劃，由管理委员会提交社員大会或社員代表大会通过，作为这个科全年工作的依据。这个科的具体任务主要有二：一是及时記好賬。三个會計站每站分管七、八个队的财务收支、社員往来、社員的投資、預支以

及同社外的來往等賬目，具體指導各隊統計員記賬，並且由各隊統計員每隔一日將各隊上述賬項上報會計站，各會計站則將上述賬項分隊分戶整理，造具三份報表向科里做旬報和月報（旬報不報工分賬，月報則包括工分賬）。科里總會計將旬報或月報審定以後，即留一份彙總為全社賬目；一份發還各生產隊公布，以便同各戶社員的經濟手冊、勞動手冊核對，並便於社員了解和監督財務會計工作；一份送管理委員會，使之能及時了解全社各生產隊各戶社員出工和投資、預支等情況，指導工作。

二是加強成本核算，監督生產投資、組織資金的供應，滿足生產對資金的需要。農業生產投資多少由管理委員會作出決定以後，財會科即根據各隊作物面積及管理委員會規定的成本指標，算出各生產隊需要的生產成本，了解各隊已經有多少種子、肥料，社員能自投多少，還缺多少，然後由財會科負責組織供應。對養豬、燒石灰、燒紅磚等附屬企業，則首先由各個企業根據管理委員會對本企業的生產要求，作出所需成本、勞動力的計劃，由財會科根據如下原則具體負責審核：1. 需要生產多少；2. 所需勞動力和農業勞動是否有矛盾、如有矛盾則首先必須服從農業上的要求；3. 資金是否有來源；4. 成本是否過高。審核後即向管理委員會提出具體意見，由管理委員會研究處理。至於社員預支現金，則由各戶社員作出全年的預支計劃，由管理委員會統一審定後，即交財會科根據管理委員會審定的各戶預支計劃，具體掌握這筆開支。通過以上辦法，也就使資金能有計劃地、正確地得到使用，不致造成浪費或資金上的混亂。

（2）統計科：科里只有一個科長具體負責，另有一原有許多文書協助工作。這個科主要任務是及時統計全社生產上的各種數字。首先由生產隊的統計員每隔一天將全隊生產進度、完成了那些生產任務、付出多少勞動日以及積肥施肥等情況，填表上報，然後由科長彙總整理。管理委員會就可以從這些數字上，及時了解全社各隊的生產情況，指導生產。

(3) 農業技术研究科：这个科由社的副主任担任科长，由各个生产队推选出一个既熟悉農業技术又容易接受先进經驗的社員为技术員，也就是这个科的科員。科里根据农事季节召开會議，研究改进耕作技术，每次开会的时候都吸收老农参加。会后即由各生产队的技术員分头去执行，科长則負責檢查。推广外地的先进經驗，社里先要作重点試驗，試驗成功后再普遍推广。为了改进这个科的工作，他們采用了如下办法：一是及时总结本社已經采用的各种先进技术，吸取經驗教訓。二是組織学习先进經驗，去年以来曾派各队技术員到县学习两次，派三个技术員到专署技术訓練班学习一次，主要学习如何种双季稻、种馬鈴薯以及如何使用新式农具等。学习回来以后就在科里組織討論，然后到各队传达。三是外出实地參觀，如去年九月派副科长刘洪美到醴陵、科长孙立光到湘乡，參觀双季稻，学习种植双季稻的技术。

(4) 附屬企業科：由社的副主任李其远担任科长，負責领导养猪場、紅磚厂、石灰厂、运输队及基建队的工作。最近养猪場已經另成一个单位。养猪場設有主任具体負責，下設两个分場，每个分場四个飼养員，各設一組长負責领导各場的飼养工作。每个飼养員定額喂肥猪30头，喂母猪15头。現有165头肥猪和16头母猪。計劃今年喂到一千头猪，業務正日益扩大，因此，实际上养猪場另設机构也是必要的。紅磚厂、石灰厂都是根据社的生产任务逐月作出具体計劃，交管理委员会批准后，即由科长負責組織生产資料的来源及負責推銷等，各厂均設有組长或經理具体领导生产。运输队实际是临时性的組織，只在燒石灰时負責运煤炭到灰山及将石灰运出，平时参加社內農業生产。基建队由農業兼手工業的如木匠、篾匠、石匠、泥水匠共四十二人組成。根据社內需要由队长負責排工，沒有手藝做的时候即参加社內農業生产，如向社外包工，由队长負責接头，工錢交社作为投資。

(5) 文化福利科：由社的副主任及团支部書記担任科长，具体負責领导下述工作：一是業余学校，全社有二所業余中学，每生产队有一所業余文化学校，另外，每队还設有流动扫盲組，帮助小孩多不便离家的妇女学习。二是文娱室，有業余剧团、宣傳小組、并且負責組織社員的体育活动。三是衛生室，全社已經成立一所衛生室，由县衛生院介紹了一个医生駐社診病。四是农忙托兒所，全社設有农忙托兒所一个，另外拟在每生产队再設立托兒小組，現在已成立五个小組。

(6) 保衛科：由原有多多的民兵中队长担任科长，各生产队內指派一政治上可靠的社員（一般均为民兵分队长，其中有党员五人，团员十五人），担任保衛員，也就是这个科的科員，由科长具体負責领导，每半月开一次碰头会，每月开一次会进行总结，各生产队的保衛員則負責领导本队民兵，保衛社內生产。

二、生产队

生产队是具体組織社員生产的基本单位。社內生产的好坏，直接决定于生产队工作的好坏。这个社共有二十二个生产队，每个生产队多的七十多戶，一般五十戶左右，少的三十多戶。除正副队长外，队內設有一个統計員，負責本队生产情况的統計及各种賬目的記載，一个保管員負責保管本队的农具、种籽、肥料等。为了便于生产，便于排工計工，根据队的大小，队內还分成若干生产小組，每队三到五个組，每組約十五戶左右，有正副組长，副組长一般即本組的記工員。

生产队究竟以多大为宜，这是值得注意的問題。根据这个社的經驗，生产队不宜太小，太小了不仅队內在劳动使用上、生产技术上以及生产資料的搭配上均有困难，对生产不利，且划队太多，也不便于管理委员会的統一领导。但是也不宜太大，

这个社是依据如下条件决定的：一是社員居住情况。如居住較集中，可以把队划大点，否則集合較困难，不便領導。这个社的第十生产队共七十一戶，均住在一个院子里，集合很方便，故划为一个队，十九队社員居住分散，故队較小，全队只三十二戶。二是原有合作化基础及骨干条件。如果原有合作化基础較好，骨干較多，队大点可以領導得起来，否則可小点，如第八队大都是1953年就入了社的老社員，觉悟較高，骨干多，因而全队有六十二戶，生产也还搞得有条不紊，第十八队只三十五戶，但是大都是由单干直接入了高級社的社員，觉悟較低，骨干少，因而經常出現出工不齐或生产質量差等現象。但是在实行包工、包产、包成本的生产責任制的时候，这个社感到目前农業上仍是手工劳动的情况下，六、七十戶的队如作为承包单位又嫌大了点，因为以队为单位实行包工包产后，就必须由队长加强檢查验收制度。但是六、七十戶的队，田亩分散，劳力多，全队劳力出一天工，队长需花上大半天甚至一天才能验收完，因为手工劳动，不仅需逐丘验收，有时一丘田內由几个劳力完成的工作，还要多验收几处才能發現問題。这就势必影响队长不便参加生产，也不便于领导生产。因此这个社今年确定包工包产到組，生产小組則适当合并，如八队由五个生产小組并成三个組，作为承包单位。据研究，如作为包工包产的承包单位来看，在当前手工劳动的情况下，生产队一般以四十戶左右为宜，这样，社員一天的劳动只需一个早晨或当天黄昏时候，就可验收完，既可及时确定各个社員所得劳动日（每天工作須經验收合格后，才給予劳动日），又不致妨碍队长参加生产和领导生产。

生产队长的人选，对一个队的生产是否搞得好的作用。这个社一开始就很重視这个問題。全社各个生产队长一般都由原有初級社的社长或副社长担任。根据这个社的經驗，生产队长一般應該具备下述条件：一、熟悉农業技术。这是最重要的一条。否則不仅不能及时抓住季节安排時間，也無法根

据队内劳动力适当安排各个劳力的时间。二、大公無私。否則，在排工中容易出現將輕活排給自己，而不注意很好地安排現有貧農中某些缺勞力戶的時間，並且容易出現貪污、浪費公共財物等現象。如第七队队长曾錫文因为有些自私自利，春节的时候就挪用了社里准备購買肥料的五元錢。这个队生产也搞得不好，队长在群众中沒有威信，指揮不起来。三、要有一定的文化。这个社的二十二个生产队长中只第十五队队长沒有文化，什么事都要依靠別人，連运用劳动定額也感到困难。因此，在确定队长人选的时候，也应适当注意到这点。

一个队的生产活动，完全由队长負責指揮。队长則依据全社的生产計劃及統一的工作定額具体安排本队的生产。因此，要搞好一个社的生产，特别是大社的生产，必須一开始就要周密地作好全社的生产計劃，劳动定額定酬标准，才能使生产队在安排农活上能根据社的計劃作出本队的計劃及在計算劳动报酬上有个統一的标准，这样才能發揮生产队的主动性和社員的劳动積極性，并且可以减少評工分的麻煩和避免某些队鬧本位多評工分的現象。队长在根据全社計劃安排本队的生产中，不仅要作出本队的全年計劃，而且更重要的是要詳細作出各季各段的具体計劃。排工中則根据各項农活的定額标准，尽量采用将农活包給个人实行个人計件，或包給集体，实行个人計件的办法。这样既避免了評工的麻煩，又能充分發揮社員劳动積極性，保証工作質量。在进行生产中还必須注意随时修正劳动定額，因为情况的变化常常影响到定額不准，而且，由于初次实行劳动定額，有的本来就未定准，这些問題如不及时解决，就直接影响社員的劳动積極性。为了解决这个問題，这个社成立了劳动定額修改小組，每队选出一个有中上勞力、生产技术較好、思想觉悟較高的社員为組員，由管理委员会副主任（兼财会科科长）刘云仙担任組长。如某队社員反映某項农活定額过松或过紧的时候，即首先由这个队劳动定額修改小組的組員实地

試驗，然后根据自己試驗結果報告組長，再由組長召集會議討論批准，如討論中有不同意見，再由組長親自到這個隊再次試驗，根据試驗結果，最后确定是不是修改。

管理委員會對生產隊的領導，主要採用了如下辦法：一是管理委員會具體分工，分三個片掌握，各片由一個主任或副主任負責召集，管理委員會一天開一次碰頭會，彙報本片各生產隊的生產情況和存在的問題。另根据生產需要，每隔三、四天或七、八天各片召集隊長碰頭，彙報和研究生產情況。每隔四天全社碰頭一次，將各片生產情況及發現的問題彙總研究，以便及時對各種問題作出處理。二是确定重點隊，全社确定三、八、十四、十六等四個生產隊為重點隊，並且由副主任兼任八隊隊長，任何工作都先在重點隊試行，創造經驗，再推廣到其他各隊。

三、監察委員會及其他

監察委員會是社員大會的輔助機構，負責檢查、監督管理委員會和其所屬一切機構的業務。監察委員會由社員大會選舉產生。這個社共十個監察委員。从目前看，十個委員是適當的，因為：一、社建成不久，如果委員人數太少，全社田畝及各隊之間田畝界限不易弄明白，不便檢查生產；二、十一人分工檢查全社生產，尚須二天才能檢查完，如人數太少，則檢查時間將太長。選舉監察委員應該注意如下條件：一、必須是為人正派大公無私的社員，二、凡管理委員會的委員及所屬機構的工作人員均不得當選為監察委員，三、監察委員中一定要有懂得財會工作的人，或有一、二個能算得清賬的人參加，以便能對財會工作進行監察。這個社的監察委員中一般均文化低，算賬不清，以致對檢查財會工作很感棘手，目前主要只負責生產上的檢查。他們對全社生產採用如下辦法進行檢查：平日分三片分工負責檢查，一般每三天檢查一次，每隔半月全體監委開會

彙報，並且立即對發現的問題進行研究，作出處理。凡遇較大的生產運動或一個生產段落末尾，即由全體監察委員集體檢查，發現問題，當場研究出處理意見。對各種問題作處理的時候，都注意掌握如下原則：（一）必須掌握真實情況，任何問題都要弄得實實在在。（二）不講情面。監委主任劉炳才說：“我們一切從維護公共利益出發，絕不講情面。監委會成立不久，有五個管理委員和生產隊長私自把社里的煤担回去燒了，我們當即作了處理，並即在社內的‘生產快報’上公布。由於不講情面，第一炮就打響了，從此以後監委會在群眾中樹立了威信。”為了便於監察工作的進行，凡管理委員會開會，監察委員有權列席參加，了解他們對各種工作的決議，以便根據他們的決議去檢查其他各個部門的工作。但監察委員會開會，管理委員無權參加。

這個社由黨支部負責政治工作，沒有另設政治工作的機構。全社目前共有六十一個黨員，各隊根據黨員多少，共組成十個黨小組。支部每月開一次生活會，一次學習會，學習黨的政策文件。此外，每個生產隊都確定一個專人負責各隊政治工作，有的是黨員副隊長擔任，沒有黨員的隊則由支部指定政治可靠、工作積極、有鼓動能力的人擔任，主要在隊內負責宣傳鼓動工作，如組織讀報及出黑板報、快報等。

這個社對社的工作人員的待遇，是這樣確定的：兩個社主任、正副支部書記、監委會正副主任、統計科長、及財會科的會計、出納、保管、會計站的會計、出納等實際工作人員均系全脫產，社主任全年240個勞動日。其餘190—230個勞動日。社的副主任除婦女副主任外，均為半脫產，每人全年120個勞動日。生產隊長除兼職的外，每人全年補助50—70個勞動日，隊內統計員補助50—60個勞動日，隊內保管員20—30個勞動日，生產小組及副組長（兼記工員）均補助其占本組全年勞動日1%的勞動日。此外，養豬場主任全年補助80個勞動日，紅磚

厂經理補助50个劳动日，監察委員根据其檢查時間確定，每檢查一天補助0.5个劳动日。以工估算全年共需支出劳动日13,124个，如按全社全年計劃共做292,281个劳动日計算，則社內管理人員的劳动日开支占全社全年总劳动日数的4.5%。但是其中有一部分社的工作人員是由原有多的工作人員担任，他們現在仍保持了原有薪給，社里只按上述原則补足其劳动日，如果将这些多的工作人員的薪給不計算在內，則全社全年实际共需支出劳动日約12,000个，仍占全社全年总劳动日数的4%。从上述情况看，社內管理人員待遇的开支是很大的。然而这笔开支完全可以而且应当縮減，因为：第一，有些职务均有两个甚至两个以上的工作人員負責，这是不必要的；第二，有些职务補助劳动日太多，如全社主要負責人中，除应有一个社主任、一个党支部書記全脫产外，其余支部副書記、監委正副主任等都可以不必全脫产。目前社員对这点反映很多，說他們事情做得少，工分得的多，有的并且要求召开社員大会修正。但是对财务會計等实际工作人員的待遇，以及养猪場主任、紅磚厂經理、石灰厂組长和生产队长以下骨干所補助的劳动日，一般認為尚較恰当。依据上述情况，如將全社工作人員职务及其待遇合理地加以調整，全社作为社內工作人員待遇的劳动日开支，可以减少到占全社全年总劳动日的3%以下。

——选自1956年5月28日“人民日报”——

團結农業合作社管理机构精簡前后

王建基 王德成

管理机构龐大、管理人員过多是目前許多农業合作社劳动日开支过多的一个重要原因。这种情况如果不改变，不仅經營管理工作难于走上正軌，而且会影响絕大多数社員增加收入。

山西省曲沃县安居乡团结农业合作社管理机构和人员精简前后的情况，充分说明了这一点。

团结社是由八个初级社合并组成的高级社，有社员843户。今年一月社扩大以后，有些主要工作人员认为：社大事繁，工作人员要多；社大力量大，工作人员多了也养活得起；同时他们又怕原来初级社的工作人员在高级社当不上工作人员闹情绪，影响团结，所以主张多设些机构，多安插些工作人员。于是，全社共设正副社长11人，社务管理委员32人。管理委员会下设四个股，每股设4个组，每组少的2人，多的8人。全社分40个生产队，每队6个工作人员。这样一来，全社大小工作人员共348人，其中脱离生产和受补贴的就有184人。按社的规定，全年要给工作人员补贴的劳动日需一万二千多个，占预计的总劳动日数的3.76%。这些劳动日还只是社的工作人员所谓“补”的劳动日，另外工作人员开会误工还要实报实销，这叫做“贴”。如果加上“贴”的劳动日就要占到总劳动日数的5%。这些劳动日由社员分摊，每个全劳力要负担劳动日8.9个，按每个劳动日年终分红四元二角计，每个全劳力要给工作人员付出三十七元三角。

这个社的庞大的管理机构建立起来没有多久，就发生了许多问题。由于工作人员多事情少，出现了许多不作事的“挂名”工作人员。由于补贴的劳动日数过多，有些思想落后的工作人员认为不下地劳动靠补贴工也能过活，于是借口搞工作，成天东游西串，有时间也不下地劳动。有了事互相推诿，各不负责。如第七生产队有一条大黄牛病了，饲养员去找一位副社长，这位副社长推给队长，队长又推给畜牧员，推来推去推了两天，结果把一条价值二百多元的牛给“推”死了。这些现象引起社员极度不满，有的说：“社长能编一个班，大小干部一大摊，每天坐着不下地，还得咱给养活哩！”有的说：“咱受的满头大汗，还不如人家坐着挣的多，真成了干部的长工啦！”社员的生产情绪

受到了严重的影響。

这个社的管理机构显然是必須加以整頓的。但是当工作组提出来要整頓的时候，遭到了一些工作人員的反对。为了打通这些工作人員的思想，工作组首先算了两笔賬。一笔是因为一半以上的工作人員既無工作也不能好好下地劳动所造成的生产損失賬，一笔是因为过多的不合理的補貼所造成的工分損失賬。这两笔賬共計約損失六千个工分，等于損失二万五千二百元，用这些錢可买水車二百多部。除了算賬，工作組的同志又对一些工作人員的錯誤思想进行了批判，說明社的机构的大小和管理人員的多少，應該按照社里的生产需要来設置。在干部思想問題基本得到解决的基础上，又召集社的主要工作人員共同研究，看那些机构、那些工作人員是必要的，那些是不需要的，那些人應該補貼，那些人不應該補貼或者不應該補貼那样多。經過研究，大家認為社里不需要有十个副社長，只需要有三个副社長，一个专管农業，一个专管副業财务，一个专管妇女工作就行了。于是就确定只設三个副社長。有些工作人員的工作按工作性質可由別的工作人員来兼办，如統計員可以兼記工員，保管員可以兼採購員，有些生产副隊長可以兼技術員或保管員等。还有，不担任正副社長的社务委員，都可以兼任股長，股長不必再另外配备人，这样也便于社务委員深入实际加强領導。股下边的組可以取消，四十个生产隊可以合并为十八个（每隊五十戶左右），这样既能节省工作人員，又适合生产的要求。至于工作人員的補貼，按工作繁簡程度和工作的季节性来計算，該補貼的就補貼，不該補貼的就不補貼，該補貼多少就補貼多少。

整頓的結果，管理人員共需社長、副社長四人，社务委員十一人，監察委員九人。社务委員會下設五个股——生产計劃統計股（按：应专設技術股）、副業股、财务保管股、文化衛生福利股、治安保衛股。股下有干事，财务保管股干事最多，共有八

人，一般的股三人，最少的二人。这样，管理委员会、监察委员会和管理委员会的直属工作人员共三十九人，除了九人兼职实际是三十人，比原来的人数减少了七十八人。生产队中设队长一人，副队长兼保管员一人，女副队长一人，记工员兼统计员一人，技术员一人。十八个生产队共有工作人员九十人，比原来减少 150 人。全社工作人员由原来的 348 人减到 120 人。这些工作人员中，脱离生产的七人，受补贴的六十六人，总共补贴劳动日由原来的一万二千多个减到五千六百四十个，占总劳动日数的 1.8%，每个全劳力只要负担 3.2 个劳动日就够了。

管理机构的设置和工作人员的误工补贴，整顿得比较合理以后，工作组又帮助管理委员会制定了工作细则，规定了工作人员的职责范围，对每个工作人员的工作提出具体要求，并且订出奖惩制度。工作人员工作细则在社员和工作人员中宣布以后，过去不积极的工作人员都积极了，社员群众也很满意，如社员边和境说：“这下可把工分的漏洞给堵塞了，咱出些工分也痛快，劳动也有劲了”。

——选自1956年5月19日“人民日报”——

与农业机器拖拉机站的合同关系

农业机器拖拉机站暂行机务规程

(农业部1955年8月26日第179次部务会议通过)

(摘 录)

第二章 拖拉机站机务技术 工作人员的职责

第 二 条

拖拉机站为进行机耕工作，应组织固定的机耕队，拨给所需的拖拉机、农具、加油工具、油桶及其他物资。

机耕队的组成人员是：队长、副队长、统计兼供油员、拖拉机驾驶员、农具联接手、油水运送员、警卫。

每台拖拉机如系实行两班工作时，配备两名拖拉机驾驶员（一个机组长、一个接班驾驶员）。

第 三 条

拖拉机站的机务主管负责人（机务副站长或机务技术员），受站长直接领导，其职责如下：

（一）组织、指导合理使用各种机具和修理设备，负责保持拖拉机及农机具的完整，使其高度发挥效能，并采取提高劳动生产率的措施，负责完成各项机务工作计划定额。

（二）制订拖拉机及农机具的使用、保养、修理计划及油料、器材等需用计划，并检查其执行情况。

(三)制訂各項机务管理制度、办法，和机器效率、油料、零件备品消耗等定額，并負責貫徹执行。

(四)主持机具試运轉及交接工作，指导机具的装配、保养、修理工作。拟定節約使用备品零件、工具的措施，并檢驗各种油料的質量規格。

(五)保証对拖拉机、农机具及修理保养設備的正确保管。負責拖拉机站的技术安全工作。

(六)及时总结与推广机务先进經驗，負責机具的改装工作，并組織全站人員学习机务技术知識，負責提高机务人員的技术水平。

(七)負責檢查工作任务完成情况并鑒定各項机务技术工作質量。

(八)組織研究机具的正确使用和編組，并按不同机务人員的技术水准分配任务。

第 四 条

拖拉机站的机耕队队长，在站长的領導、机务主管負責人指导下进行工作，其职责如下：

(一)領導全队履行站与服务庄、社所簽訂的生产合同，及时完成生产任务和班次工作量，保証作業質量，正确使用机具，充分發揮机具效能，組織与参加技术保养工作。

(二)根据站規定的生产任务，制訂全队拖拉机、农具的使用、保养計劃，油料器材等需用計劃及本队的工作計劃。

(三)領導全队人員，負責执行各項机务管理办法和制度，完成各項工作定額，保証安全生产，并組織与参加作業前后的檢修工作。

(四)与服务庄、社保持密切联系，負責机耕队务服务庄社田間工作队的密切結合，使服务庄、社及时运送拖拉

机的油料和用水，并負責向服务庄社办理完成任务后的交接工作。

(五)保証作業質量。保証統計數字准确。分析机具效能，及时改进提高，定期向站长彙报本队工作。

(六)負責保管队內拖拉机、农机具、油料、器材等，并掌握其耗損情况。

(七)組織劳动竞赛，总结与推广先进經驗，提高工作效率，节约油料、器材及工具的使用等。

(八)領導全队人員經常學習業務。

第五 条

机耕队每台机車，应設机車組长一人，受队长、副队长領導，机車組长除負有駕駛員的全部責任外，还应負責下列工作：

(一)領導、團結全組人員，保証按計劃定額及質量要求，完成本机車的生产任务。

(二)对固定于机車的机具，不論作業与非作業期間，均負責保管、保养，并保証其安全和完整。

(三)在每日作業前后，要亲自檢查机車及农机具，确实进行技术保养，檢查保养質量。

(四)接受分配任务后，領導全机車組人員討論制定短期作業計劃，并須保証完成两个班的生产任务和作業質量。

(五)总结本机車組的工作，領導本机車組人員學習技术，推广先进經驗，和其他机車組开展劳动竞赛。

第六 条

拖拉机駕駛員，受队长領導，其職責如下：

(一)遵守农業技术要求，保証作業質量，按时完成班次及季度工作量，节省使用备品零件和油料、器材等。

(二)遵守操作、保养、保管安全制度和机务規程，按时

进行机具保养修理工作，負責保管机具、工具并保持其良好的技术状态。

(三)学习先进經驗，負責领导及培养助手和农具手。

第七 条

农具联结手（或駕駛員助手）受机車組长及駕駛員的领导，其职责如下：

(一)在遵守农業技术要求和保証作業質量的条件下，完成联结农机具的工作，并和駕駛員共同保証完成每班的工作定額及季度任务。

(二)在駕駛員领导下，进行农机具的技术保养并帮助駕駛員进行拖拉机的技术保养。

(三)在耕作时，必須对自己的作業質量負責，并負責所操縱农机具的完整。

——选自“农業工作文件选輯（1955年）”

中华人民共和国农業部編，1956年8月版——

晋县农業机器拖拉机站 与农業生产合作社的生产合同

农業机器拖拉机站（以下简称农机站）与×××农業生产合作社（以下简称农業社）双方同意簽訂本合同，是为了共同完成党和政府交給的生产任务，有计划地进行生产，显示合作化、机械化的优越性，提高农作物的产量，增加社員的收入。

第一章 生产指标

第一条

农机站与农业社在1956年度保证在机器作业的土地上完成或超额完成下列计划产量：

作物名称	计算单位	面积	单位面积产量	总产量	上年度单位面积产量	增产百分数	备注

第二章 工作种类与质量要求

第二条

为了完成上述规定的农作物的产量，农机站与农业社于本年度内，在机器作业土地上，必须完成下列工作：

工作类别	计算单位	工作数量	质量（包括深度和次数）	计划期限	备考

第三条

双方必须按照年度的“农业技术措施”^①完成上列工作。“棉花技术措施”另定之。

第四条

根据本合同前表所列各项工作，在每个农业季节前，要将该季节内各项工作的开始日期，完成日期及质量标准，由双方共同商定，签订“季节合同”。

^① 因篇幅所限，从略。——编者注。

第三章 农机站的义务

第五 条

农机站必須使用自己的机具，遵照“农业技术措施”和“季节合同”的要求，完成本合同第二章第二条规定的任务。如使用农业社机具时，酌量减收该项作业费用。

第六 条

农机站必須对农业社进行全面农业技术指导。

第七 条

农机站必須负责为农业社培养适当数量农具手和农业技术手。

第八 条

农机站必須在充分利用农业社的土地、劳力等资源的原则下，帮助农业社拟定生产计划与进行土地整理。

第九 条

农机站必須自费把所需用的油料由采购地点运到农机站仓库。如果由农业社派出运输工具，从采购地点运到机耕队工作地点，其距离如不超过由农机站到机耕队工作地点的平均距离，其运费应由农业社负责，但超过其平均距离时，超过部分的运费由农机站负责。

第十 条

农机站在有条件时，对农业社的机器设备、新式农具及其他生产工具，可以代修，并按修理成本收取修理费。

第四章 农业社的义务

第十一 条

农业社必須以自己的劳力和工具，遵照年度的“农业技术

措施”和“季节合同”的要求，完成本合同第二章第二条规定的任务。

第十二条

农业社必须负责将机具所需要的油物料及小型农具，由农机站或其他农业社运到机器工作地点，使用后运回农机站。

第十三条

在机器作业期间，根据作业要求，农业社必须派出劳、畜力和运输工具配合机器作业（如及时将种籽、肥料等运到机器工作地点，保证及时将收割的谷粒运走等），服从机耕队人员指挥。

第十四条

农业社必须接受农机站技术指导，应在每个生产队选拔优秀有经验的社员一至五人，担任农业技术员，在农机站农业技术员的指导下，执行各项农业技术措施。

第十五条

农业社应选派优秀力强的青年社员一至五人充当农具手，服从机耕队领导，只有取得机耕队同意后，农业社方可调作其他工作。农具手在学习和工作时期，农业社应付给劳动报酬，其饭费由农机站负责。

第十六条

在机器作业开始前，农业社必须将自己界内机具行经的道路、桥梁修整完竣，以免影响机具运行。道路和桥梁应能走过机器和农具。

第十七条

在机器作业开始前，农业社必须及时翻出耕地，清除田间障碍物，例如界石、秆秸、树根、田埂及地下暗界等。如有不能除去而又影响机器作业者，如水井、洋灰桩、电杆、坎等，必须向驾驶员交待清楚。

第十八条

在机器作業時間，農業社必須派出警衛人員，严加看守机耕队放在農業社的一切机具、油物料等，防止發生火灾、盜窃、破坏等意外事件。

第十九条

在机器作業時間，農業社必須免費供給机耕人員宿舍和机器用水，負責辦理机耕队人員伙食，并及时給田間工作人員运送飲水及食物，和給机器送水。参加以上工作的社員由農業社付給劳动报酬。

第二十条

在机器作業完成后，農業社必須按照作業的种类、数量和下表規定的报酬額和期限，繳付作業报酬（均以現金計）。

作業种类	計算单位	計劃完成 工作数量	单位面积 报酬額	报酬总额	繳付日期	备 注

第五章 交工与檢查办法

第二十一条

农机站每完成一次工作后，須在机耕队长与農業社生产队长及双方農業技術員参加之下进行交工和驗收。合格后須填写交工書二份，由机耕队长与農業社主任共同簽署，双方各执一份。

交工書上必須注明：进行作業的农作物名称、工作种类、地号（或座落）、工作数量、費量和日期及有关双方执行合同的情况。

第二十二条

農業社在机器作業的土地上，每完成一段工作后，須在农

机站农业技术員参加之下，总结此段工作，检查执行合同情况。

第二十三条

在脱谷及收割等作业中，双方应派司秤員，随时精确计算所脱下来的谷粒，并須做成脱粒记录書。

第六章 农机站与农业社违反合同的罰則

第二十四条

本合同具有法律效力，無論农机站或农业社均須履行，倘有一方違反合同，必須按下列規定处理：

(一)倘农机站所完成的工作質量未达到合同要求时，农业社可不予接收。能重作者农机站应負責重作，重作部分不得另取報酬。如不能重作者，按其不合格部分酌情由站賠償損失。

(二)倘农业社未能按期繳納应給农机站的工作報酬，而到期前又未向农机站商准延期者，每逾期十五天，加罰未繳部分的滯納金千分之五。

第二十五条

农机站和农业社对拖拉机、收割机、耕畜、农具、种子、油物料及双方的其他公共财产，必須經心爱护。凡不爱护公共财产的农机站工作人員或社員，必須严加处分，并要賠償所造成的損失。

第七章 附 則

第二十六条

为使农机站与农业社建立起紧密的联系，須設立农机站生产委员会。其成員：农机站站长(委员会主席)、副站长、供应

組、財務組、農業組及农机站所服务的各農業社主任和農業社主任。^①

农机站生产委員會，必須在主要農業季节作業开始前，討論各農業社进行工作的計劃，总結合同执行的情况，拟定改善工作質量、提高农作物产量的具体办法以及研究农机站与農業社間其他問題的解决办法。

第二十七条

在机器作業時間，如有人力不可抗拒的事故發生时(如天气变化、自然灾害及机具發生意外不可排除的故障时)，則完全不受本合同第六章所列举的罰則的限制，須經双方協議解决之。

第二十八条

凡有本合同在执行罰則上發生糾紛时，須由当地人民委员会解决之。

第二十九条

本合同必須經××農業生产合作社社員大会討論通过。

第三十条

本合同报請当地人民委员会审查监督，并报請省(市)農業厅(局)批准。本合同正本二份，农机站和農業社各执一份。副本二份，分报当地人民委员会及省(市)農業厅(局)备查。

第三十一条

本合同自簽訂之日起生效。

立合同人

農業机器拖拉机站 (盖章)

站 长 (盖章)

農業生产合作社 (盖章)

主 任 (盖章)

① 这里显然是文字上的錯誤，我們認為应是“和農業社社員代表”。

——編者注。

監督人

县(区)人民委员会 (盖章)

农林科长 (盖章)

195 年 月 日 立

北京市农业机器拖拉机站、北京市 农业生产合作社机器作业生产合同

北京市农业机器拖拉机站(以下简称机站)与北京市郊区
××区××乡农业生产合作社(以下简称合作社), 双方同意签
订本合同是为了密切配合, 共同完成与超额完成生产任务; 有
计划的进行生产, 显示农业合作化、机械化的优越性; 提高各
项农作物产量, 增加社员收入。

第一章 生产指标

第一条

机站与合作社双方根据全面增加产量和增加收入的原则,
一九五×年度各机器作业土地上的计划产量应该双方共同努力

地名	作物名称	计算单位	面积	单位面积产量	总产量	上年度单位面积产量	增产百分比	备注

完成或超額完成。

第二章 工作种类和質量要求

第 二 条

为了完成上述計劃产量，机站和合作社双方必須于本年度內，在机器作業的土地上按农業技术措施規定(技术規程附后①)共同努力完成下列工作：

地 名	季 度	作 業 类 别	工 作 数 量		質 量 規 定	計 划 期 限	备 注
			机 站	合 作 社			

第 三 条

根据本合同前表所列各項工作，在每生产阶段前一个月，要将該阶段內各項工作开始日期、完成日期以及質量标准，由双方簽訂阶段作業协定。

第三章 机站义务

第 四 条

机站必須遵照农業技术措施和阶段作業合同，完成第二章

① 因篇幅所限，从略。——編者注。

第二條規定的任務，並接受技術推廣站和合作社的技術監督和檢查。

第五條

機站應當對合作社執行農業技術措施情況加以檢查和監督。

第六條

機站負責為合作社培養農具手 名。

第七條

機站必須自費將拖拉機和農具使用的油物料由採購地點運到拖拉機站。如果為了減少轉運，由合作社派運輸工具，由採購地點運往拖拉機工作地點，其距離若超過由機站到機器工作地點的距離，機站應付給超過部分的運費。

第四章 合作社義務

第八條

合作社應當執行農業技術措施和階段作業協定，完成本合同第二章第二條規定的任務，並接受機站和技術推廣站的監督檢查和指導。

第九條

合作社應選派優秀力強的青年社員，根據拖拉機站規定到拖拉機站去受技術訓練，準備充當機具手。在田間作業期間派出經過訓練的農具手 名，配合在機具上工作。在學習和工作期間，合作社應根據他們勞動效果，評工記分，付給勞動報酬，其生活費由自己負擔。配合在機具上工作的機具手，應當服從拖拉機站調動指揮。社方在沒取得機站同意之前，不得調動。

第十條

在田間作業期間，合作社應免費派出一定的畜力，運輸工

具配合機器作業。將机具所用油料和小型農具由拖拉機站(或其他合作社)運往機器作業地點或田間，將收割的谷粒或禾秸及時運走，以及在本社內各地塊之間的油料和小型農具的搬家運輸工作。

第十一條

作業前合作社必須將機器行經的道路、橋梁整修完竣。把機器作業土地上的一切障礙物去除干淨，包括石界、樹木、禾秆、樹根，若一時不能去除，而又影響机具作業者，如水井、坎頭、洋灰枕等，合作社應于作業前向機耕隊交待清楚(夜間要有燈光照明)，以免妨礙机具運行，影響生產。

第十二條

合作社必須派出專人看守拖拉機隊存放在合作社的一切机具、油物料等，防止發生火災、盜竊、破壞等意外事件。

第十三條

機器作業期間，合作社應當免費供給拖拉機隊人員宿舍、伙房以及存放油物料的房間，並負責辦理拖拉機隊人員的伙食，派專人給拖拉機隊工作人員作飯，及時往田間運送開水和食物，同時還免費供給機器和工作人員使用開水。

第十四條

合作社應當根據作業報酬標準(經市農林水利局審查批准)，按以下規定繳納期限，將現金繳到拖拉機站。

繳納期限規定：

屬小麥作物的作業報酬于小麥收穫後，在一個月內繳納。

屬大秋和青貯的作業報酬于十一月底以前繳納。

國營農場于簽訂合同時預付百分之二十，其餘應在作業結束後一月內繳清。

第十五條

合作社應當在年度和季度作業開始前，將本社機器作業計

划(包括地塊、數、作業量和地形草圖等)送交拖拉機站。拖拉機站根據各社送交的計劃制定生產作業計劃。各季度送交計劃的具體期限規定如下：

1. 春夏季作業于二月一日前送交拖拉機站。
2. 秋冬季作業于七月底送交拖拉機站。
3. 年度生產計劃于上年度十二月底前送交拖拉機站。

第五章 交工和驗收

第十六條

機站在每一個地段完成一項工作后，須在拖拉機隊長與合作社生產隊長共同參加下進行評定，交工驗收。合格后須填寫交工單二份，由機耕隊長和合作社生產大隊長簽字蓋章后，雙方各執一份。

第十七條

合作社在機器作業的土地上每完成一項工作后，須在技術推廣站技術員和機站技術員參加下，總結此段工作，檢查執行技術措施情況。

第十八條

在脫谷和收割小麥等作業當中，社方應派司稱員，隨時精確計算所脫下的谷粒，並須做成脫粒收割記錄書。

第六章 違犯合同和農業技術規程的罰則

第十九條

本合同具有法律效力，機站和合作社均須履行，倘有一方違犯合同，按下列規定處理：

- (一) 機站作業沒按規定時間完成，每逾期一天，罰未完成部分計劃報酬的百分之五。

(二) 机站作業質量不合乎技術措施要求和合同規定，合作社可不驗收，机站必須重做；不能重做者，由合作社代做，但机站必須賠償合作社代做部分工費的全部。

(三) 机站不遵照技術措施和合同規定進行作業，致使產量沒有完成計劃，經証實后，机站應根據實際情況賠償合作社未完成計劃部分的全部或部分產量。

(四) 合作社未能按期繳納給拖拉機站的工作報酬，每逾期十天，加罰未繳納部分的滯納金百分之一。

(五) 倘因合作社過失，致使拖拉機康拜因、脫粒機或其他機器發生停歇時，合作社應賠償拖拉機站的損失。賠償的數量，應等於機器停歇間計劃完成工作量成本的30%。並按計劃調動機車。

第二十条

机站和合作社對拖拉機、收割機、耕畜、農具、種子、油物料及雙方的其他公共財產，必須經心愛護。凡不愛護公共財產的職工或庄社員，必須嚴加處分，並要賠償所造成的損失。

第七章 附 則

第二十一条

在機器作業期間或農作物生長以及收穫期間，如發生人力不可抗拒的自然災害時，耕作期限一律順延；或經雙方協商解決，不受本合同第六章所舉的罰款的限制。

第二十二条

机站需用社方配合人畜力或交通運輸工具時，應在頭一天提出計劃。由站往庄社運輸油物料時，車輛負荷在70%以上，以免浪費運輸力量。

第二十三条

凡有關本合同在執行罰則上發生糾紛，須由當地區人民委

員会解决之。

第二十四条

本合同必須經机站全体职工充分討論和农業生产合作社社員大会或代表会討論通过。

第二十五条

本合同报請当地区人民委员会审查监督并报請市农林水利局批准。本合同正本二份,机站技术推广站与合作社各执一份;副本一份报区人民委员会备查。

第二十六条

本合同自簽訂之日起生效。

立合同人 北京市农業机器拖拉机站 站长
北京市 区 乡农業生产合作社 主任

监督人 区人民委员会
农林科长

195 年 月 日

黑龙江省綏化宝山农業机器拖拉机站 与农業生产合作社的生产合同

黑龙江省綏化宝山拖拉机站(以下簡称农机站)

农業生产合作社(以下簡称农業社)双方同意簽訂本合同是为了共同完成五六年党和政府所交給的生产任务,有計劃的进行生产,显示合作化与机械化的优越性,为此在 1956 年度秋季作業共同完成如下作業。自簽訂之日起,双方必須严格遵守执行。特此將作業种类、質量要求、农業技术措施以及双方各应負担义务等事項規定如下:

一、作業种类与質量要求

(1) 农机站与农業社于秋季作業中,在机器作業的土地

上，必須共同完成下列工作：

作 業 類 別	計 算 單 位	遍 數	質 量	期 限	備 注
天 花 (反前耙)			反前耙耨深度 8—10 公分做到 耨斷耨平		
秋 反			深度初反16—18 公分，復反18— 20 公分，達到不 正均勻，地頭整 齊，不漏耕，沒立 後開閉塊少。		新农具反的按初反深 度處理坡度大不反大 抹斜地或林帶地按規 定折核系數處理但林 帶壟長不足 200 米的 不反。
耙豆耨			耙深10—12公分 達到不正		在去年反過的豆耨地 上耙耨

(2) 對社在作業上的技術要求：

1. 秋反地，割耨——谷豆耨不超過 5 公分，高粱苞米耨不超過 8 公分，割後將秸杆及時拉出，同時拉入質量好的糞肥，每垧五萬斤以上，要求秋施肥占反地面積的 50%，最少不低於 30%。同時在機器作業的土地上要求片大壟長，一般在 8 垧以上，但在兩地頭上如有壕溝，輪子要求留地頭大型車 10—15 米，小型車 5—10 米。

2. 秋反地，在準備好的秋反地上于耙地前 2—3 天將糞揚勻地面，再進行秋反。

3. 耙豆耨，在低耨收割後大豆拉出，要求在耙耨前秋施肥不少於 20%。

二、農機站的義務

(1) 必須使用自己的機具按照合同的作業項目質量和農業技術要求等規定完成任務；

- (2) 必須对农業社进行全面的技術指導；
- (3) 負責給农業社培訓农机手和农具手；
- (4) 帮助农業社拟定生产规划与土地整理。

三、农業社的義務

- (1) 必須以自己的劳动力和工具按照合同規定完成任务；
- (2) 在作業前以自己的运输工具，無代價的將机器所用的油物料及农具等由机站或其他作業区运输到本社作業地点，以便进行作業。并要修好界內机車行經道路、桥梁、准备好地、清除田間障碍物，以免發生意外；
- (3) 在作業前由农業社將庄稼及时运出，肥料搬入。作業时将生产用物和机器用开水、飲水(开水)菜飯等送到作業地点，并須服从机耕队人員的指導；
- (4) 农業社选拔一名优秀的农業技术手，在农机站农業技术員的指導下，执行各項农業技术措施；
- (5) 必須派出警衛人員严加看守机器、油物料，防止發生火灾、丢失、破坏等意外事件；
- (6) 作業完后，农業社必須按照下表規定的報酬額和期限繳納作業報酬(均以現金計算)。

作業种类	計算单位	完成坳数	每坳報酬額	总報酬額	繳付日期	备注
灭雀(反前耙)			伍 元			
秋 反			貳拾元			
耙豆槎			伍 元			

四、交工与檢查办法

- (1) 农机站每完成一件工作后，須在机耕队长与农業社生产队及双方农業技术員参加之下进行交工和驗收，合格后須

填写交工書二份，由机耕队长与农業社主任共同盖章，双方各执一份。

交工書上必須注明：进行作業的工作种类、地号(或座落)、工作数量、質量和日期及有关双方执行合同的情况。

(2) 农業社在机器作業的土地上，每完成一段工作后，須在农机站农業技术員参加下，总结此段工作，检查执行合同情况。

五、本合同必須共同遵守，倘有一方 違反合同时，須負下列責任：

(1) 倘农机站所完成的工作質量未达到合同要求时，农業社可不予接收，能重作者农机站应負責重作，重作部分不得另取报酬。

(2) 倘农机站因其不应有的原因，致未能如期完成工作时，由农机站負責。

倘因农業社的过失，如地段未准备好，未派社員給机器站服务、用水、油物料等运送到工作地点，致使农机站的机器發生停頓，未能如期进行工作等情况时都应負全責。

(3) 农机站与农業社对机器农具、油物料、耕畜等公共財物双方必須关心爱护，凡不爱护公共财产的农机站工作人員或社員必須严加处分，并要賠償所造成的損失。

六、附 則

(1) 在机器作業期間，如有人力不可抗拒的事故發生时(如天气变化、自然灾害、农机發生不可排除的故障时)，須經双方協議解决之。

(2) 本合同必須經××农業生产合作社社員大会討論通过。

(3) 本合同报請当地人民委员会审查監督。

本合同正本两份，农机站与农业社各一份。副本二份报当地人民委员会。

(4) 本合同自签订之日生效。

立合同单位

綏化宝山农业机器拖拉机站

站长

农业生产合作社

主任

监督人

县 乡人民委员会 乡长

农业机器拖拉机站和农民的关系

——答读者问 人民日报——

有些读者询问：农业机器拖拉机站是干什么的？用拖拉机耕地有甚么好处？

农业机器拖拉机站是社会主义性质的企业，是国家对农业进行社会主义改造和帮助农民发展生产的基地。

从一九五二年到一九五三年在党和人民政府的领导下，我国试办了十一个农业机器拖拉机站，随着我国工业建设的发展，农业机器拖拉机站将会更多的设立起来，通过它给农业以机械化的技术装备，可以保证农业生产水平的迅速增长，促进农民学习科学的生产技术，使农业生产沿着集体化的道路前进。

目前，我国试办的农业机器拖拉机站的基本任务有以下两个方面：（一）保证它所服务的农业生产合作社和集体农庄农作物的收获量不断提高，社员和庄员的收入不断增加，从组织上和技术上帮助农民创造农业集体化、科学化的典范，促进农业

生产合作社的巩固發展，扩大对农民的社会主义教育。(二)厉行节约，充分发挥机器农具的效能，不断降低生产费用，积累經驗，培养干部，为今后农业机器拖拉机站的大量發展做好准备。

农业机器拖拉机站使用国家供給的农业机械，运用先进的科学技术，按照“生产合同”的规定为农业生产合作社和集体农庄进行机械作业。农业机器拖拉机站和农业生产合作社、集体农庄的“生产合同”是体现工农联盟，推动农业机器拖拉机站职工和生产合作社社员、农庄庄员的生产积极性，保证提高农作物产量的关键。因此合同的訂定必须由农业生产合作社全体社员、集体农庄全体庄员和农业机器拖拉机站职工大会討論通过，在当地党和政府领导下举行一定仪式，按照双方自愿原则签订，并报送县人民政府备案，以便在政府监督下，严格遵照执行。生产合同中一般规定：农业机器拖拉机站的义务；农业生产合作社、集体农庄的义务；验收农业机器拖拉机站农事工作的方法和工作报酬，以及违反合同时双方应負的责任等。

在試办的十一个农业机器拖拉机站的地方，农作物产量和社员收入都有增加，一般說拖拉机站机耕的土地，每亩平均增产百分之三十。黑龙江省桦川县星火集体农庄水稻每亩收八百六十斤，高出当地农民收获量的百分之一百三十。北京市紅星集体农庄，每亩产籽棉一百六十斤，高出当地农民百分之六十。星火集体农庄每一庄员每个劳动日的收入达六万元，一个普通庄员一年收入达一千二、三百万元，收入多的达两三千万元。全农庄出售給国家的商品粮占总收获量的百分之七十五。这些成果的获得，深刻地教育农民認識到集体化机械耕作的好处，促进和巩固了当地互助合作运动的發展。如山西省长治农业机器拖拉机站所服务的中苏友好集体农庄一九五三年春耕前有集体农户九百一十八户，有很多户还有顾虑，想退出。但在秋收后，有一百一十四户参加了农庄；北京紅星集体农庄也由六十

三戶扩大为五百六十戶。

一九五四年新建的农業机器拖拉机站，据初步統計已有七十六处。这些拖拉机站在农業合作化的道路上将充分發揮它們应有的作用，成为推进农業社会主义改造的强有力的杠杆。

——选自1954年11月21日“人民日报”——

关于当前农業机器拖拉机站 工作中的几个問題

李 菁 玉

“大力推广新式畜力农具，重点試办农業机器拖拉机站，并注意旧式农具的增补、修配和改进工作。”是当前农業增产上的一項重要保証。

为什么这样說呢？

大力推广新式畜力农具，是因为它最适合于当前互助合作組織的發展。無論从土地連片的情况，牲口的集中使用，以及其他經濟的和技术的条件来看，新式畜力农具确是一种最适合互助合作組織使用的生产工具。使用新式畜力农具，可以更加促进合作化，为将来的机械化耕作打下有利基础。几年来的經驗証明：使用新式畜力农具有显著增产效果，高的达百分之三十以上，低的也在百分之十左右，一般的可增产百分之十到十五。

农業集体化、机械化是我們的發展前途，农業机器拖拉机站是农具改革工作發展的必然結果。目前我国限于工业条件，采取重点試办，正是为了吸取經驗，培养干部，并以机械化耕作的优越性来影响和示范农民，为将来大量發展打下基础。

注意旧式农具的增补、修配和改进工作，这是因为旧式农具在目前还是大量存在的，分布面很广，并且很多地方还不够，

特别是山区和较偏僻的地区还是增产的主要工具。

基于上述情况，在当前就必须明确并贯彻以推广新式畜力农具为主的思想。但是，这不等于轻视农业机器拖拉机站，也不是可以轻视旧式农具。忽视双轮双铧犁等新式畜力农具的过渡性，单纯等待拖拉机的思想，我们要反对；停留在旧式农具上的保守落后思想，也要反对。

这就是说，既要反对轻视新式畜力农具，也要反对不积极办好农业机器拖拉机站。既要反对盲目要求，也要反对保守落后。

一、农业机器拖拉机站工作的方针和任务

目前建设农业机器拖拉机站的方针是“重点试办”，只许办好，不许办坏。

为什么要“重点试办”？这是因为目前我们工业基础还薄弱，在短期内还不能出产大量的拖拉机和燃油，技术干部少，经验也很缺乏，不可能“满地开花”，“一步登天”。

农业机器拖拉机站是社会主义性质的国家农业企业，是工人阶级在农村中领导农民前进的阵地，是工业领导农业的物质和技术的基础。因此必须办好。办好的标志是：“多打粮食，少用花费，艰苦朴素，与群众建立血肉联系。”

下面分成几点来谈：

（一）选区定点

这个工作要由当地党委和政府来通盘规划，周密地进行勘察设计。建站的条件，要按建站试行办法的规定：“服务区域必须选择农业生产合作社基础较好，土地平坦连片，适于机械作业，有发展前途，而且交通方便的地方。”建站计划任务书要报送农业部批准。虽然目前建设农业机器拖拉机站，每站投资还只有十亿元左右（旧币，在限额以下），因为这是一件大事，所

以農業部也要管。

目前，一般站，在建站以前，做了比較認真的調查勘察工作。特別是安徽省門台子站、辽宁省沈陽站，都对服务区域的地形和土壤，进行了勘测与分析。但有少数地区，单纯从“劳模”、“旗帜”、“影响大”来考虑建站条件（当然这也是应该考虑的），忽视其他必要的条件，因此建站不久就要搬家或撤销，给国家造成损失，也给群众不良的影响。例如：吉林省海龙站一九五三和一九五四两年共投资三亿五千万元（旧币），建筑五百八十平方米的房屋。当初确定在那里建站，主要是为了靠近劳动模范，现在问题是：第一、交通不方便，到火车站隔四条河，雨天交通更困难；第二、地点不在服务区域的中心；第三、没有电源，修理问题不好解决。所以准备要搬家。吉林省西安站是在原来经营失利的地方国营机械农场的基础上改建的。由于附近都是山地，机耕面积最多只能发展到三、四万亩。蛟河站也是为了靠近农业劳动模范而建立的，周围是山地，机耕面积的发展较困难。吉林省农业厅负责同志说：“新建拖拉机站，两三年之内都不应忙于盖房子，因为现在很难肯定站址。”这条经验，很有道理，今后仍值得参考。

（二）农业机械拖拉机站的发展规律：目前我国的工业基础还薄弱，农业生产合作社的规模较小，而且分散，再加上我们缺乏办站的经验和必要的干部，因此，拖拉机站的规模应由小到大；作业项目应由简到繁；机具配备必然是由不正规到正规。这三条是符合客观规律的。

首先，为什么站的规模要由小到大？这就是不能单凭主观愿望，一定要从实际出发。根据农业生产合作社的规模，能搞多少作业，配置多少机具，以后再逐渐增加。沈阳站一九五三年配五台拖拉机，因为找不到任务，封存两台。胶县、西华两站一九五三年各配三台拖拉机，都只耕了两千多亩地。北京站一九五三年配备了十一台拖拉机，结果不得不跑到三、四十里

以外去找任务，作业地区很分散。

由此看来，站的规模必须由小到大。“宁可备而不用，不可用而不备”的说法，显然是不合适的。

但必须说明，“小”，并不是提倡分散作业，也不是提倡“越小越好”。如东北过去在农业技术推广站内配备拖拉机，叫“半机械化站”，这在当时确起了一定作用，但这仅是一种过渡，不能作为固定的形式，因为没有修理设备。拖拉机站应当作业比较集中，不要远程作业，如有的坐火车远征，去的是新机器，回来就破损了。

“大”，大到什么程度，要看地区条件，一般以能发展到一万五千到两万公顷比较合适。东北地区再大一点也可以。根据苏联经验，拖拉机站要发展得大一点，才便于修理、管理和减少开支。目前我们已建立二、三年的站，也应适当扩大。

其次，关于作业项目由简到繁的问题。目前主要应搞耕、耙作业，这是保证当前增产的首要措施。东北地区劳力缺乏，收获季节农民忙不过来，可以加上脱粒。想一下子搞成套机械化作业，是不可能的。一个是“繁不了”，我们没有很多的机器，并且技术也不够；一个是“繁不起”，农民的剩余劳畜力一时还没法处理。例如：长治站刚一建站，就答应中苏友好集体农庄，要全部用机器耕、耙、播，结果没有播种机，耙也不够用，不能实现。门台子站一九五四年夏季开始作业，除耕、耙、播外，还计划脱粒小麦四十万斤，结果只脱了二万五千斤。当他们给淮光集体农庄第七生产队脱粒时，第八生产队怕挣不到分，连夜把麦子打完了。榆树站开始机械作业后，因农村剩余劳动力没有适当解决，农民反映：“一枪两眼！”

第三，关于机具配备由不正规到正规的问题，目前我们用的拖拉机，有四个国家的出品，十九种牌号。这当然不如只用几种牌号好。但是对于我们来说，机器总是可贵、可爱的，有机器就是好的。我们国家现在尚不能出产拖拉机，这些机器都

是从苏联和人民民主国家进口的，任何一台机器，一分钢铁，都有着伟大深厚的国际主义的友谊。况且机器比起旧式农具来，又总是优越得多。正像农民看到拖拉机时所說的那样，“哪里有了机器，哪里就有了社会主义”。因此輕視机器就是脫离实际。根据各站实际情况，拖拉机發生故障，也并不是机器不好，而是我們的技术不够，操作不熟練，保养和保管得不好，以及忽視安全作業所造成的。根据西华、胶县、沈陽、克山等六站的匈牙利拖拉机故障率統計分析：由于保养不当的占百分之六十，自然磨損沒有及时修理的（实际也是保养問題）占百分之三十，屬于机器質量不好的仅占百分之十。又如北京站一九五四年机具故障共計九十六次，其中由于保养不够的三十次，操作不当的二十六次，調整修理不妥的十五次，責任不清的四次，机器質量不好的只十二次，其他原因九次。

有的同志說，匈牙利拖拉机不好。但是长治站匈牙利拖拉机的利用率和工作效率都相当高，可見那种說法也是錯誤的。

（三）勤儉办站：国家的有限資金必須用在最需要的地方，社会主义是艰苦劳动創造出来的。因此必須反对鋪張浪費，树立勤儉朴素的作風。

现在，一般站在这一点上，貫徹得比較好。由于当地党政帮助解決問題，一般沒有盖房子，租用了公房或民房，家具用品都很簡陋。如博爱站利用装箱木板做家具，房子不够就在露天站着吃飯。但也有少数站，有現成房屋还想另盖。如胶县站以原来县农場作站址，房子基本够用，一九五四年春季正在办料动工要盖宿舍时，經苏联专家提了意見，才停工未盖。

还有的站单纯为了作業費用低，把机器放着不用；也有这样的站，光考虑生产，不考虑作業費用。这都是片面观点。

当然，提倡勤儉朴素，是指要用錢恰当，如机具棚和职工宿舍等都是应当有的，只是办公室等目前还应当尽量节省。机器不上油，不保养，不仅不是节省，反而是最大的浪费。职工、

干部最宝贵，更应当爱护。如饒陽站的拖拉机連續工作三百多小时，沒有出故障。榆樹站的機器，两年來沒有發生大事故，这些都是很好的事例。

(四) 与群众建立血肉联系：在这一方面，有許多站做得很好。例如：榆樹站經常派農業技術員駐在庄、社，帮助指导生产，訂計劃，駕駛員服务态度也很好，很关心庄、社生产。他們总结一条經驗：“搞好生产必須站、社一条心”。長治站不仅在站內經常向职工进行政治教育，对服务庄、社也經常进行政治思想教育，有的駕駛員日班工作后，还惦念夜班的工作，半夜亲自上地檢查機器，檢查作業質量，有的冒雨工作，使庄、社員很受感动。鹿家庄農業生产合作社社員說：“工人們給咱耕地，就像在自己地里劳动一样。”

但也有少数站，站群关系不好。如沈陽站对站外的政治工作做得不够，服务社对机耕地不上粪，把粪全上在畜耕地上；另外群众怕拖拉机站抽超額奖励(合同訂的超过計劃产量，站可抽百分之十五的奖励)，在与拖拉机站訂合同时，竟有意識的把产量提的很高，使它达不到合同的規定。

拖拉机站的政治工作，必須要求做到站內职工情緒飽滿，站外和群众打成一片，使群众对拖拉机站有明确認識，發揮群众監督的作用。

新建農業机器拖拉机站，开始帮助农民进行土地連片时，对于坟墓、水井，道路的迁移或填廢，也必須根据农民自願原則，不能勉强。如定县站填井，是不对的，应当照顧农民当前利益与現实狀況。否則也容易引起农民反感，脱离群众。

二、保證作業質量，提高机具效率，降低生产費用

在保證質量的原則下，要想办法尽可能發揮机具效能，降低生产費用。

从几个老站一九五四年作業情况来看，一般的說，比一九五三年有所提高，多打了粮食，做到了群众滿意。同时由于提高了机具效率，使生产費用也有所降低。

在增产方面，榆树站作業質量很好，群众反映：“整的地像飞机场一样。”一九五四年实行机耕作業的一千七百多亩大豆，比非机耕地平均增产百分之四十一。樺川站給星火集体农庄机械耕作的六千三百亩水稻，平均每亩产六百六十多斤，比群众一般的田增产百分之四十三。博爱站为五个农業生产合作社机耕小麦一千五百多亩，每亩产量二百三十六斤，比畜耕地增产百分之三十一。北京站給紅星集体农庄机耕机播的三百三十亩小麦，每亩产二百二十五斤，增产一倍。饒陽站三百亩棉花，每亩产籽棉二百斤，比当地一般产量高出两倍。长治站虽然在严重旱灾情况下，它所服务的中苏友好集体农庄一万六千多亩玉米、谷子、小麦等，由于大面积机械耕作，平均原粮产量比起周围六个农業生产合作社非机耕地仍高百分之七点八，較互助組高百分之二十三，較单干农民高百分之四十一。这些站的事实表明，机械作業确实保证了增产。

在提高机具效能方面，长治站每标准台（按十五匹馬力計算）拖拉机平均完成的作業量为三百六十四标准公頃（按折合耕熟地計算），比一九五三年提高百分之二十五。樺川站每标准台拖拉机平均完成了三百八十四点五标准公頃，比一九五三年只完成一百九十八点二标准公頃，提高了将近两倍。另外，榆树站、北京站也提高了。榆树站每标准台一九五三年完成一百标准公頃，一九五四年完成一百六十九标准公頃。北京站每标准台一九五三年完成一百七十九标准公頃，一九五四年完成了二百三十二标准公頃。同时有的新站，如赤峰、綏化等站，每标准台負担的耕地面积也超过了建站試行办法所規定的七十至九十公頃。

在降低生产費用方面，樺川站一九五四年已經可以做到收

支平衡，每标准公顷作业费用比一九五三年降低了百分之四十一。榆树站一九五四年每标准公顷作业费用十五万二千多元(旧币)比一九五三年降低百分之五十四点七。长治站为十九万七千多元(旧币)，降低了百分之二十三点八。北京站为二十一万元(旧币)，也降低了百分之三十八点二。

但是，有的站在机耕作业上，存在着只求数量不求质量，或不注意发挥机具效能、不愿生产费用等偏向。如北京站反映有的驾驶员当群众在的时候，耕得就深，群众一走就放的浅一些。胶县站一九五四年每标准公顷作业费用高达七十五万元(旧币)，每标准台拖拉机只完成四十六点三标准公顷。

我们应当怎样来认识这个问题呢？应当是在保证质量的原则下，尽量增加数量，两者不能偏废，更不能有对立的看法。

同时还有的站片面强调生产，忽视安全作业。如长治站一九五四年发生了人身事故，就是严重的教训。另外其他站也发生了不少毁机器、伤人的事故，也都应引起高度警惕。并要防止坏份子的破坏。

目前，从各拖拉机站的作业质量看，一般都有问题；从机具效能讲，一般还是发挥很不够；生产费用一般也都比较高。总之，潜力还很大。

产生上述情况的原因，主要是“供给制”思想，“事业费”思想。错误的认为是“预算拨款”，“不计盈亏”，忘记了还要“实行内部经济核算”，还要“以实际生产消耗与计划开支相比，考核节约与浪费”。如西华站一九五四年秋季作业积压柴油三千六百多斤，占总备油量百分之二十七点三。广北站计划不周，积压油料达三万五千多斤，合人民币一亿一千多万元(旧币)。

三、机务技术与农业技术相结合的问题

目前，有些同志对机务技术和农业技术共同为增产服务的

观点，二者之間的統一性与完整性都認識不足。机务技术和农業技术两者是統一不可分的，必須是在先进的技术要求下进行机械作業，同时在适应机械化要求下提高技术。

有一些站对这方面工作做的比較好。如博爱站的小麦，由于机务技术与农業技术的紧密結合，基本上做到了合理密植、适时播种、增施底肥(三千七百五十七亩小麦，百分之八十的面积上了底粪)、分期合理灌溉，所以增产比較显著。北京站在播种前，改装农具，試驗播种量时，农業技术人員和机务技术人員一起共同研究，所以保證了播种質量。饒陽站帮助服务庄社种的棉花，机器耕地加深了二、三寸，并做到耕、耙及时，再加上認真地进行了选种、整枝、防治病虫害等一系列的技术措施，所以产量增加了两倍。

但是有的站，忽視了这两方面工作的結合，因而增产不显著，甚至还造成了减产。像胶县站給农民进行的机械作業，按照合同規定要耕十六公分的，只耕十二公分，要耕十八公分的，只耕十六公分，深淺也不一致，深的地方达二十二公分以上，淺的地方还没有刮破地皮。他們播种的小麦，有的太深(到八、九公分)，有的地連播种量都没有掌握好，多播了百分之五十的种子，影响了出苗。特别是克山站不仅耕作質量差，整地不平，播种深淺不一致，对于农庄选种、施肥等工作也没有很好的进行指导。农庄用了最坏的麦子做籽种，千粒重只十二克，發芽率只有百分之六十，加上春季天旱，結果每公頃产量只有九百斤左右，比全县小麦平均产量还低百分之十八。另如西华站在农業技术上自己心中無數，一九五三年翻地时，群众說“犁淺了”，他們就犁深些，翻到二十公分以上，群众又說“深了”，他們又只好犁淺些。耙地时，群众說“晒晒好”，于是耕完以后就晒了五、六天，結果土塊很大，耙不开，影响播种。播种前，群众說“鎮压可以治虫”，他們就进行了鎮压。結果，小麦产量没有完成計划(差三斤)，群众怪机械作業，站里也分析不清原

因。

从这些事实，我們就可以很清楚地看出：机务技术和农業技术必須密切結合起来。也說明了农業生产技术是綜合的，联因互补的，不能忽視任何一个环节。同样事实也說明，我們的拖拉机站必須配备农業技术专家，只有在他們的技术指导下耕作，才可以避免上述錯誤。

四、合同問題

机器拖拉机站和服务庄、社簽訂的生产合同，是意味着工人阶级和农民的关系，国家和农民的关系。它不是雇佣的或者买卖的关系，而是經濟上的联盟关系，就是要把站的工作和庄、社生产紧密結合起来，納入計劃化。因此，生产合同必須建立在庄、社的生产計劃和劳动組織計劃的基础上。只有这样，才能够保証庄、社生产計劃的实现。因为合同就是增产的行動綱領，是通过站和庄、社双方有領導地充分依靠群众积极性和創造性来認真制訂的。因此必須認真执行。現在，执行合同有四种情况：有好的，有不好的，有不切实际的，还有沒訂的。

执行較好的，如北京站在簽訂合同前，对服务庄、社进行了深入的調查研究，并且协助庄、社制訂了生产計劃，再根据庄、社生产計劃簽訂生产合同和制定站里的生产計劃，所以他們对完成合同上的任务是比較准确的。长治站在和服务庄、社工作配合上也是做得較好的，过去該地农民習慣春季上粪，一九五四年为了便利机耕，提早到冬季送粪，并且成行集中堆放；过去收了玉米，秸子留在地里騰不出地来，一九五四年随收玉米，随着就把秸子鋤碎，翻到地里作肥料。高坎站在簽訂生产合同的时候，把机械作業和新式畜力农具作業訂在一起，配合得很好，充分發揮了新式畜力农具的作用。

执行不好的，比較多。这里主要提一下在收取作業報酬費

上的恩賜观点。樺川站耕熟地每公頃作業報酬三十三萬元(旧幣)，开荒每公頃也只三十三萬元(旧幣)，实际上每公頃生产費用开荒是四十一萬元(旧幣)，比耕熟地要高很多。沈陽站耙兩遍只算一遍的錢。吉林省过去还規定机械作業的報酬按新式畜力农具耕作費用的一半收取。

我們有些同志对待国家資金这种“慷慨”态度，助长了农民另一面落后思想。农民落后思想的表现是想揩国家的油，沾点小便宜，对拖拉机站的作業質量要好，增产要高，而对作業報酬要求尽量低。如樺川站服务的庄、社，几年来增产很多，有的农庄庄員每个劳动日能收入六万多元(旧幣)，一个劳动力一年能收入一千二、三百萬元，但还欠了拖拉机站的作業報酬。所以我們必須克服恩賜观点，向农民进行教育，把农民利益和国家利益統一起来。

合同簽訂不切合实际的，如胶县站一九五四年秋季訂了三十五份合同，由于工作准备不够，只完成了二十一份，群众反映：“靠着破鞋扎了脚”。西华站不事先調查研究就訂合同，机器要下地时，社里还没把紅薯起出来，影响任务的完成。

另外，还有的站沒有簽訂合同。

根据樺川站經驗，头年可以預訂第二年合同。这种办法很好，有条件的站应尽量采取。同时在簽訂合同时，要注意全面組織生产，充分發揮庄、社劳畜力和新式畜力农具的效能。像前面講的高坎站就做得很好。但是，如饒陽站，服务社买了双輪双鏟犁，放着沒有用；怀德站的二十一台新式犁，一共只耕了六公頃，平均每台只耕零点二九公頃(合四亩三分多地)，都是不好的。

总之，要認識合同的严肃性，注意全面組織生产，帮助庄、社制訂生产計划和發展多种生产的經營。依据苏联經驗，合同具有法律性質，不照合同办事，就要受罰。但目前我們的經驗还不够，所以主要是通过檢查合同，进行批評和自我批評，不

強調法律，而是逐步做到使其具有法律性。

五、政治工作問題

政治工作的根本目的在於保證生產，鞏固工農聯盟。因此，農業機器拖拉機站必須樹立依靠職工办好站的思想，同時要密切與庄、社的聯繫。

在這方面，做得好的有：榆樹站一貫重視對職工的政治教育，每個生產環節，都開展了勞動生產競賽，執行獎懲制度，並注意解決職工福利問題，所以能夠順利完成生產任務，得到群眾的好評。有的社員稱站里職工為“老管家的”，可見關係的親密。博愛站通過政治工作和勞動競賽，鼓舞了職工的勞動積極性。機車每班工作都達到十小時以上（按規定十小時為一班）。還有很多站由於職工的積極努力創造了許多技術經驗和管理經驗。如長治站的“三包、三定”，克山站的“一保、三包”，北京站的“修理聯繫合同”等等。

相反的，有的站忽視這方面工作，因而勞動紀律鬆弛，不斷發生機車事故，完不成生產任務，影響與庄、社的關係。如沈陽站的政治副站長以沒有宣傳提綱為借口，不向農民宣傳教育，所以站、社工作配合不好，尤其對站內職工的政治思想教育也不夠，因此機車事故多，職工不夠團結。還有的站忽視對職工的教育，而單純採取懲辦辦法，強調處分，弄得職工縮手縮腳。

必須明確：如果拖拉機站的工作沒有做好，不能片面強調客觀因素，埋怨職工埋怨服務庄、社，甚致埋怨上級，而首先應從站領導上進行檢查，檢查站內外的政治工作。

為了做好政治工作，更必須認真貫徹四中全會精神，開展批評與自我批評，反對驕傲自滿。

農業機器拖拉機站是一項新的事業，才開始試辦，只有二、

三年時間，因此应当虛心鑽研。驕傲自滿就是無知。做任何工作，凡是能够虛心學習，努力鑽研業務的，一定能取得成績，不斷進步。如果一旦有了自滿情緒，就可以預料到他必然遭到失敗，在政治上經濟上給國家造成損失。因此，我們必須提高警惕，戒驕戒躁，加強政治和業務學習，才能不斷的克服缺點，改進和提高工作。一九五四年辦得有成績的站，尤應以此自勉。

——选自“中國農報”1955年第8期——

附 录

(一) 农業貸款

中央人民政府政务院 关于發放农業貸款的指示

(1953年7月9日政务院第一百八十五次政务會議通过)

中国人民銀行在人民政府领导下每年發出大批农業貸款，这是对农民、对农業生产很实际的一种帮助。但發放农業貸款能否在扶助生产上發揮其应有的效果，还决定于执行农貸政策是否适当和貸款發放是否及时、是否切合群众需要。过去各地組織發放农貸的工作，是有很大成績的，并取得了不少經驗，但也存在着許多缺点，这主要表现在：长期农業貸款既不可能由預算撥款，而銀行所能分配的貸款，又由中央各主管部門分散使用，各按業務系統下达，加之，中央各主管部門及有些地区在發放农貸时，忽視小农經濟的現实状况和特点，以致制訂推广新式农具、打井及农田水利建設等貸款計劃，脫离实际情况，过分強調专款专用和实物貸放；有些地区設備性貸款所占比重过大，一般性貸款比重过小；有些設備性貸款和实物并不适合当地群众的需要，于是有些貸款發放下，反而形成群众負担，并助长了下級干部的强迫命令作風。农業貸款是为了扶持生产，这一方針本来是对的，但由于有些同志对生产貸款的了解不够全面，或执行得过于机械，因而对貧困农民青黄不接时生活的困难和疾病死亡等紧急需要，照顧不够。又由于忽

視互助合作运动中群众自觉自願的原則，过急地希望用貸款来促进农民迅速“組織起来”，有些地方錯誤地強調“不組織起来就不貸款”，把貸款过多的集中貸給互助組和农業生产合作社，不适当地減縮了对于个体农民中貧困农民的貸款扶助，結果养成有些互助合作組織的依賴心理，并使之因負債过重，經營失調，影响生产，甚至脫离广大农民群众。此外，貸款的审核和介紹手續过繁，層層批核，往返费时，也招致农民不滿。过去对农貸發放提出“有借有还”的原則，原是对的，但因过分強調，并限期收回，实际上成为“保借保还”，因而只貸給或多貸給富裕农民，而不貸給或少貸給貧苦农民，这是極大的錯誤。只有将这些缺点和錯誤妥善地加以糾正之后，所放貸款才能發揮良好效果。为此，中央人民政府政务院特規定：

(一) 农業貸款，必須按照各地生产季节及时發放，必須貸給生产及生活上有困难而要求貸款的农民，在組織起来的农民和个体农民之間必須作合理的分配。参加互助合作的，是雇农、貧农和中农，为了改进生产設備，实际較之个体农民需要較多的貸款，因而給組織起来的农民以比較多的帮助，是合理的和必要的。但如果照顧过多，貸款过多，因而不給或过少給个体农民貸款，則是不对的。对一个合作社、一个互助組的貸款，对一户农民的貸款，也应根据地区的貧富，农民收入的多寡及貸款用途的不同，在数額上加以限制，原則上以不超过其一年总收入的百分之十或二十为宜，需要分年偿还者，每年偿还的数目也不得超过其一年总收入的百分之十或二十。各地还可根据互助合作組織發展的不同程度和对互助組合作社适当照顧的原則，分別定出农業貸款在組織起来的农民和个体农民之間合理的分配比例。規定这种分配比例的目的，是在于既要适当解决互助合作农民的需要，也要适当解决个体农民的需要，而把貸款貸給那些为發展生产而确实需要貸款的农民，貸給那些生产生活均有困难需要貸款加以扶助的貧困农民。但在执行中不

应过分机械，而要随时注意当地农民需要贷款的实际情况，必要时可以改变规定的比例，以求符合于实际，不可因迁就比例而脱离实际。此外，还应注意，对合作社互助组中一些个别农民如需要个别贷款时，亦应周到地予以照顾。

(二) 在发放农业贷款工作中，领导机关根据国家资金调度力量及市场物资供应和各地生产需要的情况，在一定时间内，规定各地一个大体上发放与收回农贷的控制数字和大体上贷款用途的控制数字，作为内部的指针，这是很必要的。但把这种自上而下大体规定的控制数字就当做精确计划，又从而强调按计划办事，强调专款专用，则是不适当的。因为在目前分散的小农经济仍占极大优势和统计数字极不精确的条件下，上级的计划数字，本身就难以完全符合农民群众的具体要求，过分强调按计划发放贷款，过分强调专款专用，自然是行不通的。必须按照中共中央“关于春耕生产给各级党委的指示”所指示的原则，在某些地区根据农民的要求多发放设备性贷款或贷放实物是需要的，在一般地区则应多发放一般性贷款，并改变贷放实物的办法为贷放现款，由农民按自己的实际需要使用贷款，但要教育农民按其申请的用途正当的使用贷款，防止浪费及其他不正当的使用。推广新式农具、农药、农械、打井及农田水利建设的贷款，在确实适合当地需要，群众自愿接受的条件下，仍然应该贷放，但绝不可不顾群众需要和愿意与否，强迫摊派，盲目推广。各地在分配贷款时，对公众性的中小型水利建设，可根据需要分配一定数额，由县掌握使用。

(三) 农业贷款偿还期限，应根据贷款的不同用途，分别规定。有的是春借秋还，有的是一年、二年、三年偿还，甚至可以五年分期偿还。农业贷款的利息亦应适当调整。对到期确实无力偿还贷款的贫困农民，可按具体情况采取部分或全部缓期偿还办法。既不应逼迫确实无力偿还贷款的农民出卖土地、牲口、农具来还贷款，也不可只放不收，致使农贷资金呆滞，

影响下年度农贷的發放。对到期确实無力偿还贷款的貧困农民，也不能規定在其旧欠尚未还清时一概不得再借，只要其要求贷款的理由正当又确需再予扶助者，仍应酌情准予再借。但个别有款不还者則应区别对待。此外在贷款手續上应力求簡便，农民只要經過区乡生产組織介紹，即可到銀行營業所贷款。銀行營業所干部更应經常下乡，了解农民困难情况，直接办理对农民的贷款。

(四) 由于我国地区辽阔，各地自然条件气候季节差别甚大、經濟發展不平衡，因此，各种农贷之分配，何时發放，何时收回，以及贷款对象、發放手續等，均应給县一級党政领导机关以机动权，使能掌握調剂，因地制宜，及时貸放，以利生产。为此，在农贷总额中应划出一定的数目按比例分給各县銀行，作为各該县每年农贷基金，由县銀行在党政领导下自行調剂使用，不必層層批准。

(五) 为了使贷款与物资供应相結合，防止群众得到贷款后买不到所需的东西，或者因集中买一种物资，因而影响物价波动，各級政府应組織人民銀行、国营貿易公司及合作社，使之密切配合，作好贷款投放季节的物资供应工作。目前小型旧式农具和其他手工制品在农民生产資料中仍占主要地位，因此必須以一定数额的贷款貸予当地手工業者，以扩大对农業生产資料的供应。并应照顧手工業的生产和供应的季节性，以及手工業的固定資金比例小而流动資金比例大的特点，手工業贷款不能机械規定贷款与其自有資金的比例，也不能旺季一律不貸。否則將不能解决手工業供应农業生产資料的需要。

(六) 农業贷款在地区間也須合理分配，对于灾区、貧苦山区和某些少数民族地区应在贷款数额偿还期限等方面适当予以照顧。对于农村副業和林农、盐民、漁民、船民也应給以适当的贷款扶助。

(七) 各地去年以前發放之贷款，应由銀行協同农、林、

水利、合作总社和內务部等有关部門根据不同情况依下列原則加以清理：

甲、凡屬未取得农民本人同意而貸出之新式农具、农械、农藥、水車等至今确实根本不能使用或不願使用，仍閑置于农家，农民要求退还者，应准予收回原貸物品，取消其債務，并免計利息。

乙、凡屬貸款兴办的农田水利工程，至今不能有效利用或由于洪水等不可抗拒的原因業已破毀無法利用者，其所欠的貸款不应再要农民負責偿还，可由政府予以报銷。

丙、灾区、山区及老根据地的某些貧困农民多年所欠农貸确屬困难偿还者，应分別情况，准予免息后緩期归还，或减免偿还。

具体清理办法，由人民銀行会同有关部門商妥，經政务院核准頒發，然后利用农事閑隙清理之。

(八) 人民銀行在农村的主要任务，就是通过农業貸款及組織信用合作等农村金融活动，来扶助貧困农民，發展农業生产，并和高利貸者作經濟斗争。目前在国家銀行尚不能全部滿足农民貸款需要，信用合作又未普遍發展的情况下，农村自由借貸仍为农民所需要，应容許其存在和發展，要提倡互助互济，有借有还。单靠法令限制私人借貸的利率，难收实效。但亦不能放任高利貸發展，應該積極开展銀行在农村中的貸款業務，組織农民的信用合作，逐步縮小高利貸者的剝削障地，直至最后消灭高利貸。过去国家貸款为数不少，但有些地区还不能在排挤高利貸斗争中取得应有的胜利，就是因为工作还不很得法，不善于利用国家和人民的經濟力量，此点在今后必須加以注意。

(九) 各級政府应根据中央指示，帮助各級人民銀行及区乡干部进行一次系統的政策学习，总结过去工作中的实际事例，表揚正确的，糾正不正确的，以教育全体工作人員，使他們懂

得国家以农业贷款扶持农民发展生产是一项极为重要的政策。贷款要做到既及时又有效，真正有助于农民克服困难发展生产，真正有助于农业生产之发展，有助于互助合作运动的稳步发展，有助于贫困农民经济生活的逐步改善。既贯彻了政策，发展了生产，又保证贷款的发放与收回，这才算完成了任务。反之，虽然完成了发放与收回的计划数字，但违反了政策或者不全面的执行政策，流于单纯救济，或过分强调“有借有还”，实际成为“保借保还”，在扶助生产方面表现不出成绩，那就不能算完成任务，就会在工作中犯错误。

总理 周恩来

1953年8月31日

——选自1953年9月2日“人民日报”——

中国农业银行办理农业生产合作社贷款暂行办法^①

(1955年10月5日)

一、本行对农业生产合作社直接举办三种贷款：

(一) 基本建设贷款——用途限于帮助农业生产合作社解决基本建设所需资金的困难。基本建设费用项目应包括从社外购置耕畜、种畜、农具、副业工具、树苗等固定资产及兴修小型农田水利等工程和移民开荒等材料费用。

(二) 生产费用贷款——用途限于帮助农业生产合作社解

^① 据1957年4月13日“人民日报”报导：国务院全体会已通过国务院关于撤销中国农业银行的通知。通知中说，国务院决定，将农业银行的各级机构同人民银行合并，农业银行的名义即予撤销。今后农村信贷工作由人民银行统一负责办理。——编者注。

决当年生产周轉所需資金的困难。如購買种籽、肥料、飼料、飼草、农葯、副業原料等費用。

以上兩項貸款，应在农業生产合作社充分使用社內公有資金和發动社員向社投資以后資金仍感不足时，或因遭受自然灾害而發生困难时貸放。

(三) 貧农合作基金貸款——用途仅限于帮助那些确实無力交清股份基金的貧苦社員交清股份基金。

二、基本建設貸款的归还期限一般不超过三年，兴修水利、購置大型农具等重大建設的貸款可以延长到五年。貸款數額一般不超过归还期限內各社历年所积累的公積金數。

三、生产費用貸款，还清期限不超过一年，數量在建社第一年一般不超过所需要生产費用基金的百分之二十，从建社第二年起不超过百分之十，遇到意外灾害，可以酌情增加。

四、貧农合作基金貸款，还清期限是五年，从第三年起开始归还。數量按照应摊股份基金多少和社員的經濟状况决定，多缺者多貸，少缺者少貸，不缺者不貸。对各社發放貸款時間必須在評好社員股份基金之后。

上述三項貸款利率，均按中国人民銀行規定利率办理。

五、遇到重大灾荒，按期归还貸款确有困难的，本行可根据实际情况酌于延长貸款期限。

六、农業生产合作社向本行申請借款，应当提出借款計劃，說明借款金額、用途及归还期限，分期归还的应当說明甚么时候各归还多少，所提出的借款計劃，事先要經過社員大会或社員代表大会討論通过。

貧农合作基金貸款由社員本人申請，本人归还，但农業生产合作社可以統一代办申請借貸和偿还的手續。

七、农業生产合作社的各种貸款应确实按照貸款申請書所列計劃运用，不得虛報冒領或挪用，也不得随意浪費。發現有上述情节，本行可以追回貸款，如果因为情况变化，貸款需要

变更用途，应事先申請本行审查同意。

八、本行或接受本行委托貸款的信用合作社，有監督和檢查农業生产合作社使用貸款的权利。使用貸款如有不当，經提出后，农業生产合作社应即改正。

——选自中华人民共和国法規彙編(1955年7月—12月)

法律出版社1956年10月版——

及时地正确地發放农業貸款

“人民日报”社論

农業貸款發放迟緩，是当前农村金融工作中的一大問題。現在已到春耕生产的紧要时节，必須把农業貸款迅速發放下
去，以便用在最恰当的“火候”上。否則，如果錯過农时，就将影响全年农業增产計劃，完全失掉發放农業貸款的意义。

有些农村金融工作干部認為：今年农民手里有錢，“困难不大”，又建立了許多信用合作社，“一切困难都能由信用社解决”，因此，农業貸款發不發都不要紧。有些地区的領導机关对农貸工作重視不够，沒有适当地安排这个工作，以致被其他工作挤掉了。有些干部認為今年农貸資金較少，容易完成任务，因此可以“慢慢来”。这就是农業貸款發放迟緩的主要原因。例如，青海省和其他一些省区上半年农貸工作布置过晚，貸放工作到目前还没有全面开展起来。显然，这是十分不对的。

农民真的不需要貸款嗎？当然不是。許多农業生产合作社要进行基本建設，要扩大投資，必須向銀行貸款。許多貧困农民，特别是灾区的貧困农民，在生产、生活上都有許多困难，也需要向銀行貸款。只要深入群众作一番訪問，帮助农民把全年的生产和生活作一安排，就会發現农民需要貸款，而且要得很急。把貸款积压起来，是会遭受农民反对的。

当然，及时發放农业貸款，这絕不意味着馬馬虎虎地一推了事。这种偏向历年都會發生，現在由于時間紧迫，更是容易發生，必須加以防止。我們要求貸款發放得又及时又正确。我們認為，要想把貸款發放得好，掌握下面两个环节是必要的。

今年的农貸工作面临着农业互助合作运动大發展的新情况。农貸工作應該适应这种新的情况，积极扶持农业互助合作組織进行生产。国家銀行已經規定了农业生产合作社的貸款限額，一般應該不超过全年总收入的百分之五至百分之十。这个規定是符合实际情况的。农业生产合作社發展生产主要应当依靠本身的人力和財力，国家貸款只能帮助滿足它的不足部分。貫徹这个精神，国家就可以用有限的农貸資金，扶助更多的需要扶助的农民。但是，很多农村金融工作干部認為，既然要积极扶持农业生产合作社，就應該多多貸款給它。人民銀行湖南省分行在今年春季提出“貸給农业生产合作社自筹資金不足的差額”的办法，曾批准貸給洞口县二区新农乡紅星第一合作社四一九元的农业貸款，并已貸出二〇〇元。經檢查，該社生产資金并不困难，不但貸給的二〇〇元留着未用，即其自有資金一二九元，也放在社里沒有用項。福建省分行提出今春农貸“主要滿足农业生产社扩大再生产的資金需要”，西康省分行决定每个合作社平均貸給一千万元(旧幣)，都是这种思想的反映。

难道对农业生产合作社多多貸款就能發生积极的效果嗎？事实証明并不是这样的。对农业生产合作社貸款过多并不利于它的巩固。一九五四年很多地区就發生了这样的缺点和錯誤。四川省簡陽县“解放”农业生产合作社一九五四年向国家貸款的項目有二十六項，社員过河用的摆渡錢都要靠貸款解决。不少农业生产合作社因負債过重，社員的分配收益就减少了。有些农业生产合作社单纯依賴貸款“过活”，放松了改进經營管理的

努力。这种恶果主要是盲目贷款造成的，这怎么能巩固合作社呢？

当然，上面说到的那种贷款的限额，并不是一成不变的。既要反对过多地盲目地贷款，又要防止过于机械地掌握贷款数目。对于受灾地区的合作社、贫农所占比重很大的合作社和部分种植特种作物需要投资较多的合作社，贷款可以适当多些；对于经济力量充裕、生产没有困难或困难不大的合作社，就可以不贷或少贷。贷款必须以扶助农业生产为主，但同时应照顾副业生产和部分社员的生活困难。积极准备转为合作社的常年互助组，如果需要添置公共生产资料而资金不足，也可以按照对农业生产合作社贷款的原则，受到适当的照顾。

热情地扶助个体贫农和有困难的中农，仍然是贯彻今年农贷方针不可缺少的一个方面。不少农村金融工作干部长期以来在贷款工作上存在着歧视贫农的错误倾向。他们曾自作主张，限制和排斥贫农贷款。甚至在某些银行领导机关的决议和指示中也有这种错误。黑龙江省分行在今年的农贷工作指示中，只提出“今年农贷应以农业生产合作社为重点”，但对个体贫困农民的贷款，根本没有提到。河南省分行更错误地规定：“对积欠贷款过多，长期不还的农民，不能再予贷款”。必须指出，对确实无力偿还到期贷款的贫苦农民，绝不能规定在旧欠尚未还清时一概不得再借；只要他们要求贷款的理由正当，确实需要再予扶助，就应斟酌情况准予再借。但对个别有偿还能力而故意不还者，则应区别对待。

应该指出：贷款给贫困农民，是为了帮助他们克服生产和生活上的困难。贫困农民的困难克服了，生产提高了，收入增加了，他们就会归还贷款，这早已被无数事实所证明了。浙江省奉化县银行坚持“旧贷款未还，应少贷款或不再贷款”的错误“原则”，这个县长汀乡已经有二十一户贫困农民因得不到贷款而被迫出卖青苗了！有的贫困农民已被迫向高利贷者求借了！这种

錯誤的“原則”直接打击了貧困农民的生产热情，給高利貸者大开方便之門。如果說这些地区的农村金融工作已經違反了党在农村的階級政策，違反了党在农村实行社会主义改造事業的根本政策，那是不算过分的！今后，对于貧苦农民（特別是赤貧农），除了通过互助合作的道路，把他們組織起来，使他們参加适当的劳动，增加收入，改善生活以外，銀行还应根据实际情況，給以长期低利貸款的帮助。同时，在农業貸款工作中还应明确認識：对于無劳动力的农民，不是給予貸款的問題；他們的生活困难，应以社会救济的办法来克服。

国家銀行今年上半年将要發放五亿多元农業貸款，信用合作社也要發放三亿多元貸款，合計八亿多元。这是很大的数目，把它使用得当，会發生巨大的效果。农民所以需要貸款，是因为需要生产資料和生活資料。因此，發放貸款應該和安排市場的工作密切結合起来。各地銀行和信用社要在党和政府的統一领导下，同当地供銷合作社取得密切联系，把資金投放的地区、数量、对象和用途等告訴供銷合作社；供銷社要根据这些計劃，准备必要的物資供給农民。絕不要讓資金投放和物資供应脫节，絕不要造成資金的浪费和对市場的过度压力。

——选自1955年4月12日“人民日报”——

有关貧农合作基金貸款的几个問題

——答讀者問 人民日报——

問：为什么在發放貧农合作基金貸款以前，先要确定农業社的股份基金？

答：發放貧农合作基金貸款的目的，是为了帮助貧农解决入社費用的困难，以便提高貧农在社內的政治地位和經濟地位，加强貧农、中农之間的团结，更好地貫徹互利政策。根据

这一目的，在貸款發放以前，就需要農業社先确定社員股份基金。这样，才能知道那个貧农社員有多大困难，需要貸多少款；那个社員沒有困难，不需要貸款。如果在農業社确定社員股份基金以前就發放貸款，就很可能产生社員平均分配貸款或有用途不正当等毛病，使貸款不能起到应有的作用。

問：农村的烈屬、軍屬以及小商販是否也可以貸款呢？

答：貧农合作基金貸款的主要对象是貧农和个别有困难的、新、老中农中間的下中农。軍屬、烈屬和老弱孤寡等，如果合乎以上条件，在参加農業生产合作社的时候繳納股金有困难，也必須貸給貧农合作基金貸款，而且貸款期限还應該适当延长一些。

过去是城市貧民或农村小商販而現在已經参加了農業生产的人，在他們参加農業生产合作社的时候，如果当时經濟条件相当于貧农或下中农，也可以貸給貧农合作基金貸款。

問：貸款戶的面和每戶应貸的数目應該怎样掌握？

答：各地的經濟情况是很不平衡的，因此貸款戶的面和每戶应貸的数目，也應該根据各地的不同情况有所不同。例如：在經濟作物区和丰收地区，貸款戶的面就应小一些，每戶貸款的数目可以多一些；在貧瘠地区和灾区，貸款的面就可以寬一些，每戶貸款的数目要小一些；在一般地区，貸款戶的面和每戶应貸的数目，應該比貧瘠地区和灾区再小一些。从全国总的情况看来，入社貧农貸款戶的面大約在百分之三十到四十，但是各地应有所不同。

每戶貸款数目的多少，要在農業社确定了每个社員的股份基金以后，根据“多缺的人多貸，少缺的人少貸，不缺的人不貸”的原則發放，不能按照貧农社員的数目平均分配。

問：農業社組織副業生产所平攤的費用，是否也可以貸款呢？

答：貧农合作基金貸款的用途有两項：一項是社員应繳納

的当年生产费用平摊价款；另一項是已經作价归社的主要生产資料每戶应平摊的价款。前一項用途中，就包括副業生产费用在內。党的七届六中全会(扩大)“关于农业合作化問題的決議”中提到，农业生产合作社必須采取一系列的措施，来保証农业生产力的增长，其中說：“按照当地的条件，并且在地方国家机关的計划指导下，發展包括农业和手工業、畜牧業、林業、果木業或漁業等副業的多部門經濟。”因此，貧农合作基金貸款的用途內，就應該包括副業生产费用在內。但是，副業生产费用需要貸用貧农合作基金貸款的，必須是屬於社員的平摊部分。

問：乡一級的領導机关是否可以批准貧农合作基金貸款的对象和数額呢？

答：貧农合作基金貸款这一項工作，对貫徹执行党在农村的階級政策有很大的作用；为了不致于出偏差，并且很好地总结經驗，給今后大量發放好這項貸款打下基础，所以在試点工作中由区一級領導机关批准这项貸款的对象和数額。这是完全必要的。但是，随着今后农业合作化运动的發展，参加农业社的农户一天比一天增多了。如果貧农合作基金貸款还由区一級領導机关批准，不但時間上来不及，而且区里也不可能对全区每戶貧农的經濟情况都知道的很細致。同时，各地在試点工作中也已經取得了不少經驗。因此，今后貧农合作基金貸款的对象和每戶应貸的数額，可以由乡一級党、政領導机关审查批准，但是必須吸收銀行干部和办社干部参加审查工作。这样就会使問題解决得更及时、更完善。但是銀行營業所應該經常对貸款工作进行檢查，發現問題及时解决。

問：貸用貧农合作基金貸款的时候，是否可以由社員集体立約？

答：貧农合作基金貸款是以社員个人为貸款对象的，所以在貸款的时候應該由社員个人向銀行立約，貸款到期后由社員

个人偿还，只是在借款和还款的时候由农业社统一办理手续。但是，如果今后大量发放的贷款都由社员个人立约，这项工作就过于繁重。因此，也可以由农业社的贫农贷款户集体向银行立约，契约后面附上一个贷款户的详细名单，写明那一户贷了多少，贷款户名单和贷款数目必须写得清楚不错。这样，就可以减轻银行的工作，也便利了农民。

——选自 1955 年 12 月 25 日“人民日报”——

(二) 农村粮食政策

中央人民政府政务院关于实行 粮食的计划收购和计划供应的命令

(1953年11月19日政务院第一百九十四次政务会议通过)

为了保证人民生活和国家建设所需要的粮食，稳定粮价，消灭粮食投机，进一步巩固工农联盟，特根据共同纲领第二十八条“凡属有关国家经济命脉和足以操纵国民生计的事业，均应由国家统一经营”的规定，决定在全国范围内有计划、有步骤地实行粮食的计划收购(简称统购)和计划供应(简称统销)，并规定办法如下：

一、生产粮食的农民应按国家规定的收购粮种、收购价格和计划收购的分配数量将余粮售给国家。农民在缴纳公粮和计划收购粮以外的余粮，可以自由存储和自由使用，可以继续售给国家粮食部门或合作社，或在国家设立的粮食市场进行交易，并可在农村间进行少量的互通有无的交易。

二、开始实行粮食计划供应时，可先规定一些简便易行的办法，逐步研究改进，使之趋于完善；(甲)在城市，对机关、

团体、学校、企业等的人员，可通过其组织，进行供应；对一般市民，可发给购粮证，憑证购买，或暫憑戶口簿购买。(乙)在集镇、经济作物区、灾区及一般农村，则应采取由上级政府頒發控制数字并由群众实行民主評議相结合的办法，使真正的缺粮戶能够买到所需要的粮食，而又能适当控制粮食的銷量，防止投机和囤积。(丙)对于熟食業、食品工业等所需粮食，旅店、火車、輪船等供应旅客膳食用粮，及其他工业用粮，应参照过去一定时期的平均需用量，定額給予供应，不許私自採購。

三、计划收購和计划供应的控制数字，应根据国家及人民需要和农村粮食情况作适当的規定：(甲)大行政区控制数字由政务院財政經濟委员会根据国家计划委员会編制的全国控制数字規定。(乙)省、专、县三級控制数字，由其上一級政府規定。(丙)区、乡(村)兩級控制数字由县人民政府規定。乡(村)一級控制数字应向群众公开宣布，并领导和組織群众进行民主評議。

计划收購的粮食种类、規格，由省(市)人民政府拟定计划草案报大行政区批准，轉报政务院財政經濟委员会备案。

四、今年秋粮计划收購的价格，基本上按照現行的收購牌价；计划供应的价格，目前基本上按照現行的零售牌价。現行收購牌价及零售牌价有畸高畸低而且显著突出者，应按照如下的分工和程序，作适当調整：(甲)政务院財政經濟委员会負責审查、調整中央所掌握城市的粮食价格，并制定調整粮食价格的原則。(乙)各大行政区行政委员会、內蒙古自治区人民政府、各省(市)人民政府、各专員公署(行署)和各县人民政府，負責依据政务院財政經濟委员会所制定的原則，各自审查其所掌握城镇的粮食价格，拟定調整方案，大行政区报政务院財政經濟委员会批准，省(市)报大行政区行政委员会批准，专、县报省人民政府批准，并均層报政务院財政經濟委员会备案。

五、一切有关粮食經營和粮食加工的国营、地方国营、公

私合营、合作社經營的粮店和工厂，統一归当地粮食部門領導。

六、所有私营粮商一律不許私自經營粮食，但得在国家严格监督和管理下，由国家粮食部門委托代理銷售粮食。各种小杂粮(当地非主食杂粮)，原則上亦应由国家統一經營，在国家尚未实行統一經營以前，得在国家严格监督和管理下，暫准私营粮商經營。

七、所有私营粮食加工厂及營業性的土碾、土磨，一律不得自購原料、自銷成品，只能由国家粮食部門委托加工或在国家监督和管理下，代消費戶按照国家規定的加工标准从事加工。

八、城市居民購得国家計劃供应的粮食，如有剩余或不足，或由于消費習慣关系，須作粮种間的調換时，可到指定的国家商店、合作社卖出，或到国家設立的粮食市場进行相互間的調剂。

九、为了加强市場管理，取締投机，各級政府应組織有关部門进行經常的檢查和监督。对于違犯国家法令的投机分子，必須严予惩处；对进行投机和勾結、包庇投机分子的国家工作人員，应加重惩处；对破坏計劃收購和計劃供应的反革命分子，应依照中华人民共和国惩治反革命条例治罪。

十、各大行政区行政委员会、內蒙古自治区人民政府、各省(市)人民政府应即根据以上各項規定，參照各地的具体情况制定实施办法。各大行政区和內蒙古自治区的实施办法报政务院財政經濟委员会批准；各省(市)的实施办法，报由各大行政区行政委员会批准，并报政务院財政經濟委员会备案。

以上各項，应即遵照执行！

总理 周 恩 来

1953年11月23日

——选自1954年3月1日“人民日报”——

农村粮食統購統銷暫行办法

(1955年8月5日国务院全体會議第十七次會議通过
1955年8月25日發布)

第一章 总 則

第 一 条

为貫徹粮食統購統銷政策，实现农村粮食統購統銷的制度化，进一步提高农民生产积极性，增加粮食生产，提倡粮食节约，保证国家和人民对粮食的需要，以利于社会主义建設，特制定农村粮食統購統銷暫行办法。

第 二 条

农村粮食統購統銷，应分別核定每戶农民的粮食产量，分別規定各类农戶和不生产粮食的农村居民的用粮标准，按戶計算用粮量；凡生产粮食的农戶，按照核定的粮食产量，减去用粮量和实繳公粮后，粮食有余的为余粮戶，不余不缺的为自足戶，不足的为缺粮戶，不生产粮食的农村居民也为缺粮戶；国家对余粮戶分別核定粮食交售任务进行統購，对缺粮戶分別核定粮食供应量进行統銷，对自足戶不进行統購統銷。

核定粮食产量和計算用粮量，应按粮田面积、常年在家人口和喂粮牲畜头数計算。

第 三 条

核定农戶的粮食产量、余粮戶的粮食交售任务和缺粮戶的粮食供应量，必須根据一九五五年春耕前后分配到乡的粮食定产、定購、定銷数字，結合实际情况，由乡人民委员会充分发动群众，深入討論，划分余粮戶、自足戶、缺粮戶，一次評定全年粮食的产量、交售任务和供应量，經乡人民代表大会通过

后，造具清册，报县级人民委员会或其指定机关核定。

第四 条

一九五五年分户核定的余粮户粮食交售任务，在正常的情况下，自一九五五年起，三年不变，增产不增购；缺粮户的粮食供应量，每年核定一次。

余粮户完成国家核定的粮食交售任务是应尽的光荣义务。生产粮食的缺粮户，应努力生产，争取粮食自足以至有余。

第五 条

粮食的定产、定购、定销，个体农民和互助组应以户为单位；农业生产合作社可以社为单位，也可以户为单位。

以社为单位进行粮食定产、定购、定销的农业生产合作社，其具体办法应根据既能照顾农业生产合作社的发展，又能保证完成国家粮食统购任务的原则，由各省、自治区、直辖市人民委员会规定。

第六 条

余食户完成粮食交售任务后剩余的粮食，自足户因增产节约多余的粮食，都有权自由处理；可以自由存贮，可以自由使用，可以继续售给国家或合作社，可以在国家粮食市场进行交易，可以在农户间互通有无，都不加干涉。但禁止任何人以粮食进行投机。

第七 条

农民因经济周转或品种调剂的需要，将自用的粮食按粮食统购价格卖给国家，俟后又要买回的，国家应予收购，并发给周转粮证，准其以后按粮食统销价格憑证买回。但不鼓励农民出售周转粮。周转粮应与统购、统销粮分别统计。

第八 条

在新粮收获后至粮食统购工作结束前，统购的粮食品种只能卖给国家，不准卖给私人；对非统购的粮食品种，允许随时进入国家粮食市场交易，不加限制。

粮食統購任务完成后，县級人民委员会应正式宣布粮食統購工作結束，允許統購的粮食品种进入国家粮食市場交易，开展国家粮食市場工作。

在国家粮食市場进行粮食交易的买方、卖方都不要任何憑証，但对粮食投机者必須严加取締。

第二章 定 产

第 九 条

农户的粮食产量，应按粮田的单位面积常年产量归戶計算。农户粮田的单位面积常年产量，应以一九五五年春耕前后初步定产到乡的数字为基础，根据田地質量和自然条件，結合农户的經營条件評定。凡一九五五年收成正常的粮田，应按实际产量評定其单位面积常年产量；一九五五年特別丰收或歉收的粮田，其单位面积常年产量应按正常年景的产量評定。凡一九五四年已評定粮田单位面积产量的地区，如所定产量与一九五五年实际产量大体相符，可以既定产量为基础，适当調整偏高偏低的部分，核定常年产量。

第 十 条

一九五五年核定的粮田单位面积常年产量，自一九五五年起，三年不变。

生产粮食的缺粮戶，应以核定的常年产量为基数，加每年計劃增产指标，作为当年产量。在正常年景，缺粮戶实际增产数大于計劃增产指标的，不再多計。

为鼓励种植技术作物的缺粮农户按国家計劃种植技术作物，其粮田在核定单位面积常年产量后，三年内不計增产指标。

第 十 一 条

薯类作物一般应計算产量，可以根据既能适当鼓励薯类生

产又不影响国家粮食統購任务的原則，將薯类产量按一定比率折算粮食。折算办法由各省、自治区、直轄市人民委员会規定。

第十二条

在定产以后，新垦荒地，自开始收获之年起，三年不計产量。利用田埂、場地、宅基空地生产的粮食，可不計算产量。

第三章 定 購

第十三条

农户用粮量，一般应包括种子、口粮、飼料三項用粮（向来不以粮食作飼料的地区不包括飼料）。各項用粮标准，由各省、自治区、直轄市人民委员会按如下原則規定：

（一）种子用粮标准，应根据实际需要規定；

（二）口粮、飼料用粮标准，应根据各地現有的一般消費水平規定；凡一九五四年已定用粮标准的地区，应以既定标准为基础，調整偏高偏低的部分；

（三）用粮标准可按种子、口粮、飼料分別規定，也可按人規定一个統一的免購額；

（四）在生产薯类的地区，应根据当地消費習慣，規定薯类占口粮和飼料用粮量的适当比例。

第十四条

国家向余粮戶統購粮食，一般应占其余粮数量的百分之八十至九十；按单一比例規定購率，不累进；对富农余粮的購率应适当提高。具体購率，由各省、自治区、直轄市人民委员会規定。

第十五条

国营农場和地方国营农場生产的粮食，除按規定的用粮标准留下必需的用粮外，所有余粮应全部卖给国家。

国营农場和地方国营农場的用粮标准，由各省、自治区、

直轄市人民委員會規定。

第十六條

糧食統購，在一年一熟地區，應全年一次進行；在一年多于一熟的地區，應全年統一計算，根據夏秋糧食產量，確定夏秋統購比例，分兩次進行，夏季糧食統購數字到秋糧統購時統一結算。

為適應國家需要，在統購開始前，可以動員農民提前交售一部分糧食；農民自動提前交售的，只要質量合格，也應照收，抵算糧食交售任務。

第十七條

統購的糧食品種，一般應以谷物和黃豆為主，也可收購一部分小雜糧。在薯類折糧計產的地區，可以根據供應需要和保管條件，酌購一部分薯類。

第十八條

統購糧食的質量，應根據利于安全保管并保證一定成品率的原則，由各省、自治區、直轄市人民委員會按歷年情況，參照當年糧食干、淨、飽滿程度，規定中等質量標準。農民向國家交售的糧食，應晒干、揚淨，符合規定標準。基層糧站應根據國家牌價和規定標準，依質論價。

第十九條

農民交售糧食的地点，應根據糧食流轉方向和交通、倉庫條件，結合當地供應需要，并照顧農民交售的方便，加以規定。當地供應所需的糧食，應就地保管。

第四章 定 銷

第二十條

各類缺糧戶用糧標準，由各省、自治區、直轄市人民委員會按如下原則規定：

- (一)种子用粮标准，应根据实际需要规定；
- (二)一般粮产区的缺粮户口粮、饲料用粮标准，应稍低于当地余粮户的用粮标准；
- (三)按照国家计划种植技术作物的缺粮户口粮、饲料用粮标准，应不低于当地余粮户的用粮标准；
- (四)灾区的缺粮户口粮、饲料用粮标准，应低于当地正常年景缺粮户的用粮标准；
- (五)农村的非农业人口口粮、饲料用粮标准，一般不应超过当地余粮户的用粮标准。

第二十一条

农村工商行业用粮的供应，由各省、自治区人民委员会参照市镇粮食定量供应暂行办法自行规定。

第二十二条

供应缺粮户的粮食品种，可以根据国家在当地有甚么供应甚么的原则进行供应，并可以供应部分薯类。但国家粮食机关应尽力组织调剂，适当照顾群众需要。

第二十三条

对缺粮户的粮食供应，应根据何时缺粮何时供应的原则，分别评定各户开始供应的时间和分月供应计划，缺粮户不能提前购买，但国家可以提前供应薯类。

第二十四条

缺粮户粮食供应量和分月供应计划核定后，由国家粮食机关规定购粮地点，并填发农村缺粮户粮食供应证。农村缺粮户粮食供应证上规定的供应数量、时间、地点，缺粮户买粮和粮站供应粮食都必须严格遵守。

第二十五条

农村居民外出时，如系缺粮户，可凭农村缺粮户粮食供应证，向指定的粮站在规定的供应量内领取粮票；如系余粮户或自足户，则可自带粮食或将粮食卖给国家粮站或粮站指定的代

理人，換取糧票。

第二十六條

农村居民迁居外地的，應憑戶口轉移證件至國家糧站辦理糧食供應的轉移手續。如系缺糧戶，應憑農村缺糧戶糧食供應證向國家糧站換取糧食供應轉移證；如系余糧戶或自足戶，可將剩餘糧食賣給國家糧站，領取糧食供應轉移證。

第五章 產、購、銷數字的調整

第二十七條

核定农村居民的糧食購銷數字時，對鰥、寡、孤、獨、復員軍人和由於其它特殊原因需要減少糧食交售任務或增加糧食供應量的，可予適當照顧。照顧辦法由各省、自治區、直轄市人民委員會規定。

第二十八條

農戶的糧食產、購、銷數字核定後，因自然情況發生重大變化而顯著影響收成時，鄉人民委員會應根據歉收戶的歉收情況，調整其原定的糧食交售任務或糧食供應量；缺糧戶丰收時，應根據其丰收情況，適當核減其原定的糧食供應量；以上調整數字，都由鄉人民委員會報縣級人民委員會批准，並由縣級人民委員會報省、自治區人民委員會備案。

前款調整的結果，在省、自治區範圍內不能保證原定收銷差額時，省、自治區人民委員會可在丰收地區酌量增購；增購結果如仍不能保證原定收銷差額時，應提出意見報國務院決定。

在一省、自治區或數省發生嚴重災害，影響國家糧食收銷計劃不能平衡時，國務院可指定丰收的省、自治區酌量增購。

因購銷數字的調整，必須向丰收地區增購糧食時，增購數字不應超過農戶因丰收而增產部分的百分之四十。

第二十九条

农户的粮食购销数字核定后，自一九五五年起，在三年之内，一般不因婴儿出生、死亡和牲畜的增减，调整原定数字；但因婚嫁、死亡、外出、回家等人口变动和喂粮耕畜的增减，致原定用粮量发生显著不足或有余时，可于次年统购时计算调整。

第三十条

农户的粮食产、购、销数字核定后，粮田增减转移时，都按增减转移的粮田的原定产量调整有关农户的粮食产、购、销数字。

第三十一条

农户的粮食购销数字核定后，实缴公粮如有增减，应等量增减原定粮食购销数字。

第三十二条

因粮食产、购、销数字的调整，缺粮户、自足户变成余粮户时，应按余粮户计算粮食交售任务；余粮户、自足户变成缺粮户时，应按缺粮户计算粮食供应量。

第三十三条

粮食的产、购、销数字核定后，由于个体农户参加农业生产合作社或农业生产合作社社员退社而引起的粮食产、购、销数字的调整办法，由各省、自治区、直辖市人民委员会规定。

第三十四条

在年景正常的情况下，省、自治区原定的粮食收销数字，如需调整，须经国务院批准；但具备下列三个条件时，省、自治区人民委员会可在不超过原定粮食收入计划总额百分之三的限度内自行调整，并报国务院备案：

- (一)保证国家调拨计划，即调出省、自治区不减少调出数字，调入省、自治区不增加调入数字；
- (二)保证本省、自治区必需的粮食供应；

(三)保證國會計划庫存，即收入減少數不大於銷售減少數，或收入增加數不小於銷售增加數。

第三十五條

省、自治區人民委員會可在不超過核定的糧食銷售計劃總額百分之三的限度內酌留供應機動糧。

第六章 申訴和獎懲

第三十六條

農民對核定的糧食產量、糧食交售任務和糧食供應量，如認為有不公平或徇私舞弊情事時，可向國家機關提出申訴；接受申訴的國家機關，必須負責及時處理。但在未作新的決定前，農民仍應執行原決定。

第三十七條

在农村糧食購銷工作中，國家工作人員凡有顯著成績的，應予表揚或獎勵；失職違法的，應依法處理。

農民協助辦理农村糧食購銷工作著有成績的，應予表揚或獎勵；破壞农村糧食統購統銷的，應依法處理。

第七章 附 則

第三十八條

农村糧食統購統銷憑證、表格及其使用管理辦法由糧食部另定。

第三十九條

市鎮轄區農業人口的糧食購銷，適用本辦法。未實行糧食統購統銷的地區，不適用本辦法。

實行糧食統購統銷的地區，對少數民族的特殊情況應予照顧。

第四十条

各省、自治区、直辖市人民委员会应根据本办法制定实施细则，发布施行，并报国务院备案。

第四十一条

本办法由国务院发布施行；其修改同。

——选自“中华人民共和国国务院公报”

1955年第14号（总第17号）——

国务院关于农业生产合作社粮食 统购统销的规定

（1956年10月6日）

为了适应农业合作化的新情况，继续保证国家和人民对粮食的需要，进一步促进农业生产合作社的巩固和发展，国务院现在对农业生产合作社（以下简称农业社）的粮食统购统销作如下规定：

一、国家对农业社的粮食统购、统销数量，不论高级社或初级社，一般以社为单位，根据1955年分户、分社核定的粮食定产、定购、定销数字，统一计算和核定。归社统一计算的结果，粮食有余的为余粮社，粮食不余不缺的为自足社，粮食不足的为缺粮社。

二、农业社在进行社内粮食分配的时候，必须保证完成国家核定的粮食征购任务，和保证不突破国家核定的粮食供应指标；同时，必须保证农业社社内公用和全体社员的必须食用的粮食。农业社在保证国家粮食征购任务以及社和社员的必须食用的粮食以后，如果还有多余的粮食，可以由农业社自己决定卖给国家，也可以根据社员的劳动情况，将多余的粮食分配

給社員。

三、在歸社統一計算的時候，1955年分戶、分社核定的糧食產購銷數字略有偏高偏低的，一般不作調整。但如果計算出來的糧食購銷數字同實際情況有顯著差別，應該根據實際情況作必要調整，然後確定。

四、已經實行糧食統購統銷，但是1955年沒有進行糧食“三定”的地區，農業社的糧食產購銷數字，應該根據農村糧食統購統銷暫行辦法的有關條款，直接以社為單位計算和核定。在進行計算和核定的時候，缺糧社的社員口糧用糧量和牲畜飼料用糧量，可以同余糧社員一樣，按同一標準計算，不再區別。

五、根據定產、定購數字自1955年起三年不變的原則，余糧社的糧食定購數量在年景正常的情况下，增產不增購。1956年在若干地區遭受了比較嚴重的災害，為了保證這些災區的糧食供應，國家對糧食豐收地區的余糧社，可以在定購數量以外，適當地增購一部分余糧，但是增購數量不得超過余糧社增產部分的40%。具體增購辦法，由省、自治區人民委員會規定。

六、國家向余糧社統購的糧食，原則上由社統一交售，由社統一交售有困難的，也可以由原來的小社或社員分別交售。國家向缺糧社供應的糧食，可以由社統一購買，可以由社組織缺糧社員集體購買，也可以由缺糧社員自行購買。

七、農業社由於繳納農業稅而發生缺糧情況，國家征收農業稅的時候，可以改征代金或者經濟作物。

八、農業社和社員增養生豬所需的飼料用糧，原則上由農業社從增產的糧食中自行解決。如有困難，可以由農業社或社員作出計劃向國家糧食機關申請供應。

九、國家對有糧食交售任務的農業社，在春耕前後，可以預付部分糧食價款。預付價款的具體辦法另行規定。

十、國家對缺糧社供應糧食，必須繼續執行什麼時候缺糧、什麼時候開始供應的辦法。缺糧社或社員應該根據國家核定的

粮食供应数量，訂出分季的購粮計劃，报送国家粮食机关核准；一个季度的粮食供应数量，可以一次購買，也可以分次購買。

十一、本規定同农村粮食統購統銷暫行办法不一致的，按照本規定执行；本規定沒有提到的，按照农村粮食統購統銷暫行办法办理。省、自治区、直轄市人民委员会，可以根据本規定和农村粮食統購統銷暫行办法，制定具体办法，發布施行。省、自治区、直轄市人民委员会可以指定个别县、区試行其他办法。

在沒有实行粮食統購統銷的地区，对农業社的粮食購銷办法，由省、自治区人民委员会自行規定。

对暂时还未实行統一分配的农業社和个体农民的粮食統購統銷，原則上仍然按照农村粮食統購統銷暫行办法的規定办理，也可以参照本規定有关条款办理。

——选自1956年10月7日“人民日报”——

中国共产党中央委员会、国务院 关于目前粮食銷售和秋后粮食 統購統銷工作的指示

(1956年10月12日)

今年小麦、早稻登場以来，全国粮食銷量很不正常。根据粮食部的統計，今年7月份銷量比去年同期多十亿七千万斤，8月份銷量比去年同期多十四亿八千万斤，9月份銷量比去年同期多十七亿斤，7、8、9三个月合計共比去年同期多銷四十三亿斤(灾区多銷的約有十六亿斤，一般地区多銷的約有二十七亿斤)，即使同遭受特大灾荒的1954年同期比較还多銷十六亿斤，而且这种銷量上漲的趋势还在繼續發展。另外在粮食征

收和統購方面，今年夏季征收的結果，比去年同期少收糧食三十億斤。現在秋季糧食征收和統購即將開始，許多地方有着這樣一種情緒，即是不管收成好壞，都要求減少征購。總之，銷量盲目擴大，征購要求減少，這是目前糧食工作上需要嚴重注意的問題。今年夏季早稻是豐收的，小麥產量比去年仍有增加。入秋以來，雖然若干地區遭受了嚴重的水災、旱災和風災，但是許多地區的年景是好的，從全國來說總的產量仍超過去年。受災地區的糧食供應須要增加，一般地區的糧食供應不應當增加；發展養豬和發展副業需要增加一些供應，但不應當增加這樣多。受災地區的糧食征購須要減少，一般地區的糧食征購，在糧食產量增加和其他地區發生災荒須要支援的情況下，沒有理由也要求減少。

1955年下半年以來，我國的糧食緊張情況有了顯著的緩和，國家糧食統購統銷的局勢進一步穩定了。這種緩和和穩定，一方面是由於農業合作化發展了，農業豐收了；另一方面，還由於我們全黨和各級政府認真重視糧食問題，集中力量，進行了細緻深入的工作，實行了糧食三定的措施，整頓了城鄉糧食統銷。看不到上述一系列工作對於穩定糧食局勢的重大作用是不對的。近來有些同志覺得糧食局勢有了好轉，就認為糧食問題已經基本解決了，因此認為糧食銷量可以不必像以往那樣嚴格地控制，糧食的征收和統購也可以不再那樣抓緊了，這種想法是錯誤的。必須指出，儘管農業合作化了，農業生產有了若干發展，但是我國糧食需要的增長仍遠遠走在糧食生產增長的前面，這種產銷矛盾的情況，在一個較長時期以內將仍然存在，仍然要求我們用極大的力量把糧食征購和銷售工作做好，對於這方面的任何麻痺疏忽都是錯誤的。

為此，中共中央和國務院認為，對於糧食供應工作和即將到來的秋糧征收統購工作，各地必須執行下列各點：

一、必須繼續貫徹執行什麼時候缺糧、什麼時候供應的原

則。現在到明年2月是農民糧食較多的季節，應當切實控制國家的糧食銷量。合理的需要必須保證；災區必不可少的糧食必須滿足（災區的糧食供應標準應當低於一般地區）；但是不合理和不必要的供應，應當堅決糾正。養豬和發展副業，國家須要適當地供應一部分糧食，但主要還是要依靠農業社和農民自己增產的糧食或者尋找代用飼料；城市糧食統銷近來也有偏寬的情況，制度掌握得鬆了，浪費滋長了，也應當適當控制。這樣做，目的是在農民有糧季節盡量少銷一些，以便到明年3至6月農村缺糧季節，國家有力量充分保證供應。這是一條極為重要的經驗。有人認為，國家只要掌握糧食征購和銷售之間的差額，能夠調度就行了，不必過多地控制銷量。這種想法是有害的。它的危險性就在於現在不加控制，在不應當多銷的時候把糧食多銷了，將來缺糧季節又不能少銷，到最後購銷差額就不能保證。1954年7月至1955年6月糧食緊張的教訓是不應當重複的。

二、國家糧食征購應當同農業合作社社內分配結合進行，使農業合作社首先完成國家核定的糧食征購任務，然後進行社內分配。今年夏季有些地區採取了先把糧食分給社員，然後國家又向社員征購的辦法，既增加了不必要的麻煩，又影響了國家征購任務的順利完成。有些地區農業合作社進行分配的時候，沒有首先照顧需要情況，機械地將糧食按勞分工分搭配給社員，使社員之間糧食余缺懸殊過大，結果增加了社內調劑的困難，擴大了國家供應的數量。這些做法今後應當避免。

三、必須繼續堅持購銷結合的原則，使農村糧食統購和統銷同時得到安排。農業合作化以後，農業收入分配的情況起了變化，經過社內調劑，社員糧食余缺的情況也有了變化，原來分戶和分小社確定的購銷數字，許多已經有必要重新調整核定。國家要求的是：根據最近發布的關於農業生產合作社糧食統購統銷的規定，在原來三定數字的基礎上，以社為單位統一

計算。定銷數字倘有把握減少的，可以適當減少一部分統購數字；但統購數字的減少，應當小於定銷數字的減少，以便使國家規定的購銷差額能夠切實得到保證。各地可以根據具體情況，在這個前提下，自行掌握調整。必須注意的是，一定要將銷售和征購統一安排，不要重復過去征購時只管征購、將來銷售無法控制的錯誤。

四、在糧食增產地區，須要適當增加一點統購數量以支援災區，但增購的數字仍以不超過增產部分的40%為原則。今年若干地區受災的程度不下於1954年，這些地區糧食征購必須減少，糧食供應必須增加，只有增產地區的支援，才能保證災區增加了的供應，幫助災區農民生產渡荒。只要按照農村糧食統購統銷暫行辦法的規定，向增產地區增購的數字，不超過糧食增產部分的40%，增產部分的60%以上仍然留歸農民，國家不予征購；只要向農民說明，豐產地區有積極支援災區的責任，農民群眾是會樂意支援的。

各地對目前的糧食銷售情況，必須進行一次檢查，將現在到明年2月的供應數量重新作出適當的安排；並且按照上述原則和有關辦法的規定，結合當地具體情況，布置秋後的統購統銷。各地糧食征購和銷售的指標，另由國務院分別下達。

——選自“中華人民共和國國務院公報”

1956年第37號（總第63號）——

中國共產黨中央委員會、國務院 關於當前糧食工作的指示

（1956年11月21日）

目前正是秋糧統購和全面安排農村糧食統銷的緊要時期。

抓住这一时机，把本年度规定征购的粮食如数征购入库，并且及时地把城乡粮食供应进行合理调整，是各级党政机关当前的重大任务。今年有很多地方，对于粮食供应工作没有认真管理，致使销量超过计划，对于粮食征购工作也还没有抓紧。这种状况必须立即改变。为此，中共中央和国务院认为在贯彻执行10月12日关于目前粮食工作指示的同时，还应当执行如下指示。

一、1956—1957年度的粮食征购任务，必须及时完成。根据农业部初步统计，1956年全国粮食产量将比1955年增加二百多亿斤；1956年度粮食征购任务比上年度实际征购数量减少五十八亿斤；完成这个任务是完全可能的。但是，又必须看到1956年河北、河南、安徽、江苏、湖南、广西、吉林等省灾情严重，全国各地丰歉情况很不平衡。因此，为了保证完成本年度的粮食征购任务，必须在粮食“三定”的基础上，认真贯彻执行在丰收地区酌量增购的原则。即从农业社或个体农民实际产量多于粮食“三定”产量的增产部分中，增购不超过40%的数量。并且保证把规定征购的粮食，如数按时入库。全国农业合作社的粮食分配，对国家、农业社和社员之间的关系，应当正确处理。农业社分配粮食在原则上必须严格遵守下列先后顺序：第一、首先完成国家的粮食征、购任务（包括增产社的增购任务）；第二、留下农业社生产必需的种子，分给全体社员基本口粮和必要的饲料用粮；第三、在解决了上述两项问题以后，再照顾劳动强和出工多的社员的需要，安排必需发展的副业生产的用粮。

二、农村粮食统销工作，必须与粮食征购工作密切结合，统一安排。在核定本年度余粮社（户）粮食征购任务的同时，必须把本年度缺粮社（户）的粮食供应指标加以核定。各个农业社应当仿照去年的办法，以社为单位举行社员大会，吸收个体农民参加，正式通过粮食计划，教育农民严格遵守国家粮食收购

和供应计划，合理使用粮食。对季节性的缺粮社(户)，应当根据什么时候缺粮、什么时候开始供应的原则，规定分月供应计划，把粮食供应证直接发给缺粮的社员(户)，由国家粮食机关划分地段，指定专人管理。在今年11月到明年2月这一段时间内，除重灾区和非农业人口外，在农村应当做到基本上不销粮食，以便在明年春耕生产季节，保证农村粮食的充分供应。应当教育农业社和个体农民，不能动用口粮和种子去搞副业生产，用剩余的粮食去经营副业，只能开粉坊、豆腐坊等副业作坊，不应当开设饭店。

三、市镇粮食定量供应过去曾一度偏紧，经过几次调整以后，目前又一般偏宽，应当进行合理的压缩和调整。第一、市镇居民的口粮供应，一年来每人每月平均增加了三斤到四斤，定量标准已经偏高，要求大米为主食的地区，在现有水平上每人每月平均降低一斤，有特殊情况的可以降低半斤；要求杂粮和面粉为主食的地区，每人每月平均降低半斤到一斤，有特殊情况的，降低的数量可以低于半斤。在进行上述调整的时候，应当区别居民的不同情况，该多降的就多降，该少降的就少降；个别定量偏低的，还应当适当提高。对新发展的工矿区，应予适当照顾。第二、今后对行业用粮的供应标准，应当稍高于1954年实行定量供应前的水平，又略低于现在的实际供应量；既要保证生产和市场的正常需要，又要切实控制销量。第三、对参加国家经济建设 and 国防建设的民工的口粮供应，应当继续实行差额补助的办法。即民工所需口粮一般应当按照在家的口粮标准交付粮票，国家只补助实际吃粮的不足部分。第四、对挂面、切面、米粉、年糕等粮食复制品和小杂粮，继续实行憑粮票购买的办法。

四、各级粮食机构，对市镇和农村的粮食销量，必须按月制定计划，下达月度销售指标，严格控制。如果发现超销或过紧的情况，要立即进行检查，并实事求是地加以解决。

各級党政領導机关，必須立即划出一段時間，把当前农村粮食的統購統銷工作列为农村工作的重点，并像过去几年那样，全党动员，全力以赴。在城市，也应当組織足够力量，从事整頓市鎮粮食定量供应工作。应当对全体干部和全国人民加强粮食統購統銷政策的教育和節約粮食的教育，保証把当前的粮食工作切实做好。

——选自“中华人民共和国国务院公报”

1956年第43号（总第69号）——

（三）其 他

中央民族事务委员会第三次（扩大）會議 关于內蒙古自治区及綏远、青海、新疆等地若 干牧業区畜牧業生产的基本总结

（1953年6月15日）

（摘 录）

（二）發展畜牧業經濟的工作方針

內蒙古自治区及綏远、青海、新疆等地若干牧業区在發展畜牧業經濟时，一般执行了如下的工作方針：

一、慎重穩进的工作方針。根据牧業区社会經濟的特点，強調从当地牧業区的实际情况出發，与牧民的切身經驗相結合，采取慎重穩进的工作方針，有步驟地进行工作，防止急躁冒进和强迫命令是完全必要的。由于畜牧業經濟一般是个体的私有的小生产經濟，畜牧業生产主要依靠牲畜的自然繁殖，受自然

条件的影响極大(如風、雪、水、旱的災害),其具体組織和領導比農業区還要困難許多,措施不當,即很容易遭受損失;由于畜牧業生产对于我們許多干部还是生疏的事情,不懂得或不完全懂得畜牧業生产發展的規律;由于过去长期的民族压迫,造成了牧業区复杂的民族关系,民族隔閡在短时期內难于全部消除,因此,在發展畜牧業生产的工作中,應該緊密地結合着團結各民族各階層人民的統一戰綫,加强民族間与民族內部的團結,安定社会秩序,开展医疗、貿易,培养民族干部,推行民族区域自治等工作来进行。在工作方法上,強調采取深入調查研究,總結經驗,培养典型,树立旗帜,用牧民易于接受的簡便方法,一步一步地推广。并要随时注意防止与克服工作中的放任自流、盲目冒进等有害于畜牧生产發展的傾向,特别是防止忽視牧業区的生产特点和民族特点,把農業区的办法搬套到牧業区去的錯誤作法。在工作作風上,強調密切联系群众,防止强迫命令,善于傾听各民族各階層人民的意見,体会他們的困难、痛苦、要求、呼声和心理感情。必須随时考察政策措施是否能为各階層人民所接受。有些事情,即使是对群众有好处的,但当大家还不懂得,条件还不成熟时,宁可暂时不办。过去有个別地区未能很好执行这一方針,發生过一些偏差,曾使当地畜牧業經濟的發展受到很大影响,甚至受到損失,在糾正之后,畜牧業生产才又納入正常軌道。由此可見,只有正确地貫徹执行这一工作方針,才能使牧業区畜牧經濟得以正常地順利地發展。今后各有关地方的党和人民政府仍然應該堅定不移地繼續貫徹。

二、發展畜牧業生产,是牧業区經常的中心工作任务。一切工作都要圍繞生产这个中心工作去进行,并为發展生产服务。應該認識只有畜牧業生产發展了,畜牧業經濟才能發展,牧業区人民生活才能改善,牧業区的其他工作才有物質基础,才对全国国民經濟的發展有好处。人民政府在牧業区的一切工作最

終目的只有一个，就是發展牧業区的生产，改善牧業区人民的生活。要發展生产就必须加强民族間与民族內部的团結，解决各种妨碍畜牧業生产發展的問題，改变长期存在的牲畜飼养方法、生产技术的落后状态与生产組織的不完备状态以及由此而引起的对各种自然灾害抵抗力薄弱的状态。

在开展牧業区工作中，有一部分人曾产生过“重农輕牧”、“牧業落后論”等錯誤思想傾向。發生这些錯誤的原因：第一是机械地認為从历史上看游牧經濟轉变为农業經濟是一种进步，因而今天的畜牧業生产不改变为农業是沒有前途的。不了解由于現在社会經濟分工的更加細密，由于經濟的發展，工業和农業、国家和人民都需要大批的牲畜与畜产品，畜牧業生产在目前和将来都是有广闊前途的生产，畜牧業生产也有現代化的前途。第二，在牧業区工作的干部中，有一部分干部生长在农業区，长期在农業区工作，不懂得畜牧業生产，因而容易忽視牧業区的特点与畜牧業生产的重要性。第三，不了解發展畜牧業生产，是發展牧業区經濟、改善牧業区人民生活，使各民族摆脱貧困与落后的必經道路。这些錯誤曾影响了畜牧業生产的發展。因此，批判这些思想，教育这些同志，就成为經常應該注意的工作。

三、加强和巩固民族团結。因为有敌人的挑撥离間，有些地区大民族主义思想与狹隘民族主义思想还存在，某些少数民族內部还有历史仇隙、利益矛盾等糾紛，所以各牧業区在解放后的相当时期內，还会存在着民族間与民族內部的不团結現象，这种情况，也就会直接影响到畜牧業經濟的發展。为了加强民族团結，各地采用了：揭露敌人陰謀，懲办反革命，加强爱国主义与国际主义教育，結合实际問題的解决来克服大民族主义、首先是大汉族主义与狹隘民族主义思想傾向，調解劝說双方以自我檢討互相讓步等办法来达到民族团結。这一方針的实施，消除了民族間的隔閡、歧視甚至互相搶夺、仇杀的現象，

巩固了民族团结，加强了民族間的互助。民族友爱，草原平静，生产就能得到大的发展。

干部团结是民族团结的关键。因此，在牧业区工作的干部，尤其是汉族干部，必须认识畜牧业生产的重要意义，树立长期为牧业区各民族人民服务与建设祖国的观点。克服忽视牧业区工作、嫌牧业区工作落后、怕困难而不安心工作的不健康的思想。经常防止忽视民族特点和牧业区实际情况、不注意民族关系、不尊重各民族的宗教信仰、风俗习惯、语言文字等大民族主义的思想倾向。同时也必须教育少数民族干部，防止和克服不积极争取兄弟民族和外来干部的帮助，不注意和他们的团结，及认为不需要工业和农业的帮助也可以孤立地发展畜牧业的狭隘民族主义倾向和狭隘的职业观点。

.....

(三)发展畜牧业经济的各项政策

根据发展畜牧业经济的方针和各牧业区的实际情况，内蒙古自治区和上述若干牧业区采取不同的步骤，实施了若干政策，主要的有下列十一项：

一、在牧业区实行了“不斗不分，不划阶级”与牧工、牧主两利的政策。保存牧主经济、“不斗不分，不划阶级”的政策，是根据牧业区的实际情况与畜牧业经济特点制订的。畜牧业经济是包括牧主经济在内的。牧主经济其经营方式是雇佣劳动，即带有资本主义性质的，牧主经济的发展，就整个新民主主义的国民经济来说，不是有害而是有利的。事实证明，凡是正确执行这一政策的地方畜牧业生产都得到发展，人民生活得到改善。有些地区的领导机关，因为不懂得牧主经济的性质，不懂得牧主经济的发展对发展生产、繁荣经济有利，搬用农业区的办法，曾或先或后地走了弯路，使畜牧业生产遭受了损失。实行牧工、牧主两利政策的重要问题是工资问题。内蒙古各地实

行改造旧的“苏鲁克”制度(牧主将畜群交牧民放牧，給牧民極少的生活品)为新的“苏鲁克”制度(牧主将畜群交牧民放牧，牧民根据合理的工資合同得到工資)，使得牧民的牲畜得到發展，牧主的牲畜也同样得到發展。如陈巴尔虎旗巴彥哈达苏木哈頓和碩巴嘎，共有中等牧戶和貧苦牧戶四十五戶二百一十九人，一九四八年共有牲畜一千二百一十七头，每人五、六头；到一九五二年的四年中，已發展到四千九百三十五头，增加了三倍多，現每人平均有牲畜二二·六头了。又如新巴左旗牧主毛拉瑪，在一九四五年解放时，只有各种牲畜近七百头；到一九五二年的七年中，已發展到二千一百头，增加了整两倍。在貫徹工資政策中，一般采用了两种办法：一种是經過牧工、牧主双方協商訂立合同，共同遵守；一种是經過牧工、牧主的代表會議協商，規定出在生产条件相同的一个小的地区的統一的工資标准。各地經驗証明，这两种办法都是可行的，执行得好就可作到自願和两利。工資的标准，据各地經驗，由于生产發展与其他具体条件不同，不能强求划一；在开始时一般不宜过高，随着生产的發展，再适当提高到更合理的水平；应达到既能改善牧工生活、提高牧工生产的積極性、又能鼓励牧主經營積極性的目的。在执行工資政策中，有些地区也曾經發生过偏差。一种是規定过高的工資标准，强迫牧主雇工，不准牧主动用和自由买卖牲畜等，这种侵犯牧主私有权的做法是錯誤的；一种是不保护牧工利益，听任牧主随便降低牧工工資和拖延不付工資，違反合同随便解雇牧工等，这种做法同样也是錯誤的。这些錯誤都应繼續防止与糾正。

二、合理地解决草場、牧場問題。目前各牧業区的草場、牧場，有为民族或部落所公有的、个人或寺庙所私有的和民族之間部落之間租用的等情况。草場、牧場为民族公有的內蒙古自治区，实行了放牧自由、調剂牧場的政策。草場、牧場为寺庙和个人所私有的地区(如青海、新疆)，采取了从現狀出發、照

顧历史、照顧全局、同时特別照顧較少数的民族、有利于生产与民族間和民族內部的团結的方針，通过各民族人民代表及与各民族人民有联系的領袖人物協商的办法，調剂草場、牧場，調解各民族間和各民族內部的糾紛。仅青海一省，在解放以来，調解解决的糾紛，即达三千多件。在民族間部落間因租用草場、牧場發生糾紛的地区，則通过協商的办法适当調整租額。这样做，就加强了民族內部与各民族間的团結，初步扫除了牧業区各民族人民發展生产的障碍。

三、实行扶助畜牧業生产，特别是扶助貧苦牧民生产的政策。由于畜牧業生产过去长期处于衰落下降的状态，因此人民政府曾从各方面予以扶助，如組織物資交流，發放貸款，貸放生产工具和飼料，实行免費的防疫注射等，使畜牧業生产得以迅速恢复和發展。对于貧苦牧民，人民政府采取了从發展生产中来解决牧民困难的方法，并注意糾正了忽視扶助貧苦牧民的錯誤态度，保障了貧苦牧民的政治权利，教育牧民增强劳动观念，奖励積極生产；会过光景的牧民，并用生产互助、适当調整工資、發放貸款、开展自由借貸、鼓励牧民間的互助互济等办法，扶助其經濟上升。解放以来，中央人民政府發給各牧業区的貸款，內蒙古为二百二十二亿，綏远为一百四十四亿。此外对發生灾害的地区，并發放救济款。在發放貸款和救济中，曾帮助貧苦牧民解决缺乏母畜、种畜、打草机、井用木材、帳篷、蒙古包、豆餅、水車等困难。內蒙古自治区一九五〇年貸給了呼納盟陈巴尔虎旗貧苦牧民綿羊七千只，經過一年以后，据調查平均增殖了百分之四十四点九，貸畜戶的生产和生活情况普遍得到了改善。

.....

五、在半农半牧或农牧交錯地区，以發展牧業生产为主，为此采取保护牧場禁止开荒的政策。因为在这些地区不仅是农牧交錯，并且大部分是民族杂居，长久存在着农牧生产的矛盾

和民族糾紛；現在這些地區交通極為不便，糧食很難外運；其中有許多又是土質與氣候不适宜農業的，往往開荒之後，變為輪種地，隨開隨棄，沙荒增多，既縮小與破壞了牧場，又易釀成風、沙、水、旱災害，對畜牧業與農業生產都很不利，以致造成農牧民年年勤勞生產，但不能致富的景況；因此現在禁止開荒與劃定牧場，就成為極其重要的措施。事實證明：凡是堅決執行這一政策的地區，農牧人民就得到實際利益。據綏遠省伊克昭盟一九五二年的材料，一個勞動力一年種一百畝地，約可收四千斤糜子，約可值一百六十萬元，但十隻羊就可賣二百萬元，因此在這些地區發展畜牧業比發展農業更有利于當地人民。但這些地區，農牧關係、民族關係錯綜複雜，處理時需特別慎重，否則就不能達到加強民族團結、相互發展生產、解決農牧矛盾、解決民族糾紛的目的。其辦法，一般的是劃定農田、牧場界綫，組織農、牧民互助，提倡與鼓勵農民兼營畜牧業。對牧場中的小塊農業區，可在自願的原則下逐步引導發展畜牧業生產，如有困難，政府可給以幫助和照顧。對農、牧業生產發展都很適宜的地區，應固定農田、牧場面積，分別發展農業和畜牧業。在解決農牧矛盾與民族糾紛中，必須明確認識這些矛盾與糾紛，雖是歷史上民族壓迫所造成的，但在今天一般已成為勞動人民間內部的問題，只能採取說服幫助的辦法，決不能採取排擠的辦法，要照顧全局，特別要照顧少數。這樣做的結果，再加上民族間在政治上團結的加強，不但可克服農、牧業生產中的矛盾，發展生產，而且會使農牧矛盾變為農牧互助，歷史上遺留下來的民族糾紛也能得到解決。

.....

七、實行了穩步的發展牧民間的互助合作的政策。由於生產發展的需要及牧民間在歷史上已有原始的互助習慣，再加上各地黨和人民政府的領導，牧業區的互助合作運動在有些地區已經有很大的發展。據現有材料，新疆、青海的牧民中已有打

狼、打草、防火和副業生产的临时性的互助組，綏远牧業区和半农半牧区有一千多个季节性的牧業生产互助組和农牧互助組。在內蒙古，各类型的互助組有二千六百多个，計有三种类型：一种是防灾、接羔、打草、打狼、剪毛、走“敖特尔”（到有好水草的地方放牧）和副業生产互助小組，这是在牧業区大量存在的組織，帶有一定的季节性；一种是合群放牧互助組，这是牲畜較少的牧民間为节省人力而組織起来的互助組織，在牧業区和半农半牧区这样的互助組織相当普遍；一种是常年的有一定分工和生产計划的較高形式的互助組，此种互助組織在目前还不是大量的。实行劳动互助的結果，解决了牧民劳动力不足、生产工具不足等困难，牧民已得到实际利益。如內蒙古新巴右旗在防灾互助未普遍組織以前的一九四九年的一年中，过冬即死亡牲畜一万二千头，在組織起来防灾互助后的一九五一年的一年中，过冬仅死亡七百头。又如內蒙古呼納盟陈巴尔虎旗牧民胡和勒泰合作互助組，他們一共四戶，有男女劳动力共四个，自己有馬三四，牛三十二头，羊六只，一九五〇年人民政府貸給他們羊四百零一只，馬二匹。因为实行了互助合作，組內分为放牧組和副業組，并訂立合作生产公約，大大地提高了劳动效率，到一九五二年該組的牲畜已發展到一千一百六十四头，打井二眼，建筑齋舍二栋，購買搜草机一架。在推行互助合作中，过去有些地区曾經产生过强迫命令的錯誤，今后必須坚决防止。牧業区推行互助合作运动，必須从牧民生产的需要出發，絕對遵守自願互利的原則，采用牧民所最易接受的形式，典型試办，逐步推广。目前提倡的，應該是临时性的季节性的互助組織，对較高級的互助組織，只能在条件具备的地方由領導机关掌握試办，宁可少一些，但要办好，不可貪多冒进，以免妨碍牧業区互助合作运动的进行。

八、在条件具备的地方提倡定居游牧。各地牧業区，絕大部分是游牧区，也有一部分是定居和定居游牧区。定居与游牧

各有好处与缺点。定居对“人旺”好，但因天然牧场、草场产草量有一定限度，对牲畜发展与繁殖不利。游牧能使牲畜经常吃到好草，对牲畜繁殖有好处，但全家老小一年四季随着牲畜搬家，对“人旺”说来极为不利。而定居游牧，在目前的生产条件下，则可以兼顾两者的优点和克服两者的缺点。因此在条件具备的地方提倡定居游牧，一部分人(主要是青壮年)出去游牧，一部分人(包括老弱小孩)在定居地方建设家园，设卫生所、种植牧草、种菜、兴办学校等，并在自愿条件下，逐步将牧民组织起来，进行互助合作，这将可以更好地达到改变牧业区人民的生活面貌和达到人畜两旺的目的。

九、加强爱国主义教育，开展增畜保畜竞赛运动，培养牧业区的劳动模范，奖励工作干部和技术人员。各地牧业区都注意了结合各种工作向群众进行爱国主义教育的工作。经验证明：这是提高牧民爱国情绪、鼓舞劳动热情、推动生产发展的动力。组织牧业区人民到各地参观，是进行爱国主义教育的很好的方法，能够使他们更认识到祖国的伟大，感觉到祖国的温暖，因而更提高了爱国情绪和劳动热情。牧业区人民的爱国主义和国际主义觉悟的提高，可以从以下的事例说明：如一九五一年在抗美援朝捐献运动中，内蒙古牧民捐献极为踊跃，仅锡林郭勒盟的五万牧民就为志愿军捐集了肉松三万七千余斤和四亿多现款。

各地在进行爱国主义教育中，都结合着开展增畜保畜竞赛运动。如内蒙古锡林郭勒盟西苏尼特旗牧民，从一九五一年起，在佐与佐间展开争夺红旗的爱国生产竞赛运动，牲畜的纯增殖率迅速地由百分之零点三提高到百分之二十三；在内蒙古、綏远、新疆等牧业区，都开了劳模会议，一般的采用了各种群众集会、进行奖励各种生产能手和劳模、评比优良牲畜、交流生产经验的办法，提高和鼓舞了群众的生产情绪。

必须结合各种工作经常注意培养劳模和发现各种生产能

手，評选时也要慎重，并須經常抓紧思想工作。

因为牧業区工作比較艰苦，各地对于牧業区的技術人員与干部，曾給以适当的表揚与奖励，这样的奖励，对鼓励干部积极努力领导好畜牧业生产，起了良好的作用。但在这方面的的工作还作得不够，今后应更加注意。

.....

十一、建立国营牧场与种畜场。內蒙古自一九四九年起，先后建立了国营牧场五处，为了改良馬种，并建立了五所配种站。綏远牧業区也建立了国营牧场。国营牧场是社会主义性質的經濟，对畜牧业生产發展有極大的重要性。其任务是：吸收牧民好的牧养經驗，逐步引用科学方法改良品种，改善飼养管理方法，提高牲畜繁殖率与成活率，在發展畜牧业生产上給牧民以示范作用。对于国营牧场，应坚决貫徹“只許办好、不許办坏”的方針。目前已建立国营牧场的地方，有些办的不好，其原因主要是领导机关和国营牧场負責人还不認識国营牧场的重要意义，对牧场的领导和經營，采取了官僚主义的态度。今后必須克服这种錯誤，改进經營管理方法，加强政治领导。

——选自1953年9月9日“人民日报”——

中国人民解放军总政治部 制定“关于军队参加和支援农业合作化 运动及农业生产的实施方案”

中国人民解放军总政治部，为了动员全軍以实际行动来全力支持中共中央政治局提出的1956年到1967年全国农业發展綱要(草案)，特制定了“关于军队参加和支援农业合作化运动及农业生产的实施方案”，指示全軍除了應該加强訓練，加

速軍隊的現代化建設，積極打擊蔣軍的襲擾活動，積極準備解放台灣，堅決鎮壓反革命，警惕地保衛祖國的社會主義建設外，還應當盡一切可能，利用戰鬥和訓練的空隙，和全國人民一道，為完成全國農業發展綱要中所提出的每一項任務而奮鬥。

“關於軍隊參加和支援農業合作化運動及農業生產的實施方案”共 20 條。內容如下：

一、繼續發動和組織全體官兵不斷地給自己的家屬、親友寫信，動員和鼓勵他們走社會主義的道路。對已經加入合作社的，要勉勵他們遵守勞動紀律，努力增加生產，成為合作社的積極分子；對還沒有入社的，應說服他們及早參加合作社。對工人應鼓勵他們發揮更大的積極性、創造性，參加社會主義勞動競賽，提高勞動效率，完成和超額完成生產任務。對手工業者及各種獨立勞動者，則應勸他們服從國家計劃，走合作化的道路。對資產階級，則應勸他們認清社會發展規律，放棄剝削，接受改造，成為一個自食其力的勞動者，爭取成為改造中的積極分子。對於地主富農，則應勸他們遵守政府法令，放棄剝削，好好勞動，接受改造。

二、在需要軍隊抽調幹部臨時參加建社、整社工作的地區（特別是解放較晚以及邊疆，海島，少數民族的地區），軍隊黨委應主動徵求駐地黨委的意見，抽調一批軍官和士兵組成工作隊，在地方黨委的統一領導下，經過訓練以後，幫助進行農業合作化或其他社會主義改造工作。此外，軍隊每年都應有計劃地輸送一批適合於地方工作的軍官轉入地方工作，以支援全國的社會主義建設與社會主義改造工作。

三、發動全體軍人厲行節約，反對鋪張浪費，嚴格執行財政糧秣制度，愛護武器裝備，愛護公物，盡一切可能，給國家節省更多的錢用於社會主義建設。應鼓勵家居農村的軍官和士兵，節省金錢寄回家中投入合作社，作為合作社發展生產的基

金。应动员全体军官踊跃認購国家經濟建設公債，并且协助当地銀行在部队中开展“爱国儲蓄运动”，以便为国家的社会主义建設积累資金。

四、在1956年到1958年3年內，由军队集資并且在复員人員中挑选各种技术人員成立30个拖拉机站(可耕20万亩地的大型拖拉机站5个，可耕10万亩地的中型拖拉机站10个，可耕5万亩地的小型拖拉机站15个)，来支援农業生产。这些拖拉机站建成后，都交給农業部分配使用。預計，1956年成立大型的两个，中型的3个，小型的5个；1957年成立大型的两个，中型的3个，小型的5个；1958年成立大型的1个，中型的4个，小型的5个。

五、实行支援社会主义建設义务劳动的制度。各部队、軍事机关和学校应根据自己的不同情况，同駐地党委、人民委员会联系，在1年內抽出若干劳动日，有計劃地参加当地的社会主义建設，并且做到按人数平均每人1年达到5个到7个义务劳动日。駐在乡村的部队，主要是帮助农業生产合作社进行各种农業劳动和参加兴修水利，筑堤、筑路、开荒；駐在城市的部队，主要是帮助各种市政建設。

六、动员和組織全軍人員，利用課外活动时间和假日，积极参加除四害(老鼠、麻雀、蒼蝇、蚊子)的活动。要求做到所有军队营房內部在今年內基本上消除四害。还应組織军队帮助駐地附近群众消除四害。凡是军队駐地附近居民發动消灭其他害兽、害鳥、害虫的活动时，军队都須要积极参加。各兵役局还可以在一定时期內組織民兵圍山除灭害兽。在消灭害虫、害鳥、害兽的同时，应教育全体軍人注意保护益虫、益鳥、益兽。

七、积极参加植樹造林活动。在1956年和1957年两年內，军队的营房、学校周圍应全部綠化。军队修建公路、铁路时，应同时在道路两旁栽上树木。各軍事設防地带在不妨碍射

击的条件下，也应尽量使它綠化。此外，军队还应抽出一定的人力，根据当地的統一规划，协助地方植树造林。沿海部队应积极参加营造和保护国防掩护林的工作。护林部队和駐守森林附近的部队，应注意对森林的保护，随时扑灭森林内發生的火灾。

八、駐在乡村和城市郊区的部队，应同当地人民委员会或合作社商洽，积蓄全部人肥、畜肥交合作社使用。

九、军队应和駐地居民一起經常扫除垃圾，保持周圍环境的清潔衛生。部队中的衛生工作人員，每月至少应针对周圍軍民衛生情况，进行一次到两次衛生知識和防病常識的宣傳，并且协助居民防治傳染病和各种危害人民严重的疾病；当發生流行病时，应实施檢疫、消毒，迅速扑灭病疫。各部队衛生連、衛生营、門診部和医院，都要替駐地周圍的农業生产合作社社員、烈軍屬、殘廢軍人进行急性病的門診或出診工作。

十、军队应当积极参加保护和繁殖牲畜的活动，并且严禁宰杀耕畜和幼畜。军队兽医每月都应抽調出专门時間，帮助当地合作社进行牲畜的防疫和疾病治疗工作，还可帮助合作社培养兽医。军队的退役軍馬，可統一交地方人民委员会分配給农業生产合作社。除了駐在城市的军队外，所有駐在乡村、小市鎮的军队，应在不浪費粮食的原則下养猪，要求常年保持每 50 人养一口猪。

十一、当军队駐地發生水、旱、虫、風、冰雹等天然灾害或出現險情时，駐軍应在地方党委、人民委员会的統一领导下，尽一切可能协助人民搶險救灾，力求战胜各种自然灾害或大大減輕灾害。军队在接到各种灾情預报时，应迅速通知駐地附近居民，并且协助地方人民委员会組織当地居民及早采取預防措施。

十二、军队应有計劃地协助駐地合作社或厂矿办小学、夜校，并且参加扫盲工作。应帮助地方培养教員，帮助合作社訓

練會計人材。此外，还应帮助合作社建立圖書館、俱樂部，并且供給他們一些教材、圖書、画報和乐器，为他們設立科学常識和時事政策的講座。軍隊內也要繼續进行扫盲工作，今后所有由軍隊复員的士兵，都保証他們具有初小程度，并且教会他們說漢語普通話。

十三、軍隊現有的电影放映队、文艺工作团、業余文艺小組，应分別根据駐地情况作出规划，每月或每季抽出一定時間为駐地附近居民作巡迴放映、演出。一般地要求：駐农村或城市郊区的部队，每一部放映机每年应为农業生产合作社放映10次，每个文工团每年为农業生产合作社演出5場，部队的業余文工团体每季同农業生产合作社联欢一次。軍隊放映电影或演戲时，应尽量請当地居民观看。此外，还应派人帮助当地人民开展文娱体育活动，帮助农村組織業余剧团，訓練农民中文娛活动的積極分子等。

十四、部队通信兵，在不影响本身任务的条件下，应積極协助建設农村的广播网和电话网。除了結合部队通信网的建設，协助地方拟定农村电话网与有綫电广播的建設规划外，要求做到：凡軍隊已經立杆或計劃立杆建設綫路的地方，在不妨碍軍用电路的情况下，都应無代价地允許地方加挂电綫，并且由軍隊負責維護。全軍軍、师所屬的电话兵分队，每年每个电话兵，应抽出不少于10个劳动日的時間，自备工具，帮助駐地附近的农業生产合作社架設电綫，爭取在1956年到1958年的3年時間內，帮助地方邮电部門基本上建成駐地附近的农村电话网和广播网。各級通信兵部队的修理机构和技術人員，都应帮助駐地附近的农業生产合作社修理电话机、电话交換机和無綫电报話机、收音机等，并且帮助附近的农業生产合作社培养电话器材的維護修理与管理人員。

十五、軍隊的修理厂所，在完成本身的任務以外，应尽可能帮助当地农業生产合作社修理农具，条件具备时，亦可帮助

他們修理機器。

十六、軍隊在規劃建設發電站以解決各種用電時，應儘可能考慮到當地農業生產合作社的用電問題，與當地人民委員會協商作出全面規劃。

十七、軍隊因建築及實施訓練需占用土地時，應精確計算，合理支配，力求節省，避免浪費。

十八、對復員軍人的教育，應以積極參加國家的社會主義建設，特別是積極參加農業生產合作社為中心內容，以便他們回鄉之後，能成為合作社的骨幹。對復員軍人的各種技術人員，應事先與各地行政部門商洽，作出統一安排，務使每一個坦克手、汽車司機、機械士、電話員、衛生工作人員都能到最需要他們的生產崗位上去。

十九、各級軍官應對自己隨軍但未擔任工作的家屬進行“勞動光榮”的教育，鼓勵她們參加當地農業生產合作社或組織她們從事各種生產勞動，以增加社會財富。

二十、建立軍隊與當地農業生產合作社的經常聯繫。駐鄉村和城市近郊的部隊和機關學校，都應與駐地附近的一個農業生產合作社建立聯繫，經常給他們以各種幫助，並且經常派人到合作社參觀，或請合作社的同志到部隊作報告，也可與合作社聯合組織各種節日紀念活動或舉行聯歡會。軍隊的先進模範人物與合作社的先進模範人物之間，可以建立個人聯繫以互相鼓勵、互相幫助。駐在城市的部隊，也應參照這個辦法和當地工廠、礦山建立一定的聯繫，或和郊區農業生產合作社建立一定的聯繫。

——選自 1956 年 2 月 9 日“人民日報”——

关于动员职工支援农业合作化和农业生产的决议

(中华全国总工会第七届执行委员会第四次全体会议在1956年1月13日通过的决议)

毛主席“关于农业合作化问题”的报告和“中国共产党第七届中央委员会第六次全体会议(扩大)关于农业合作化问题的决议”的公布，促进了全国农村合作运动高潮的到来，也大大鼓舞了全国职工建设社会主义的劳动热情。同时农业合作化运动的高潮，要求全国职工加快工业化的速度，更快地生产更多、更好的工业品供应农民。全国农具厂职工已经开展了支援农业合作化的厂际竞赛，积极改善质量，大力降低成本，增加新品种，及时地生产更多的价廉物美、多式多样、坚固耐用的新式农具来支援农业增产。广大职工群众正在积极地从各方面挖掘企业的潜力，继续改善农民迫切需要的生产和生活用品的质量，大大增加新品种，不断降低产品成本。一切生产和供应农民生产资料和生活资料的部门的职工群众，都以这样的实际行动来响应党中央和毛主席的号召，满足广大农民的要求。

全国各地职工群众同农民的联系在各个方面都已经大大加强起来。各地职工采取了各种形式来密切同农民的联系，如同农民举行联欢、互相访问、赠送书籍画报，帮助农民建立图书阅览室和俱乐部，教会农民使用和修理新农具，教会农业生产合作社社员记账，组织电影放映队、业余文工团帮助农民开展文娱活动，动员住在农村的家属和亲友带头入社，鼓励他们在秋种时拿出最好的种籽给合作社下种，把积蓄的钱投在社内作

为生产资金等等。这些活动就是工人阶级对农民进行共产主义思想的传播。广大职工群众正在以工人阶级的模范行为影响农民，鼓舞农民的劳动热情，来共同建设社会主义。

二

所有生产和供应农民生产资料和生活资料的部门的工会组织，都应该组织和教育全体职工努力增产、厉行节约，提前完成第一个五年计划，加快社会主义工业发展的速度，来满足农民日益增长的物质生活和文化生活的需要。

办好国营农场、畜牧场、机器拖拉机站、农业技术推广站和农业技术试验站，这对农民进行共产主义教育具有重要意义。所以工会必须加强这些单位的工作，改善国营农场、畜牧场的经营管理，使它们切实地对农民起示范作用。必须使国营农场的单位面积产量和国营畜牧场的畜产品产量，不但大大地超过个体农民的生产量，而且显著地超过农业生产合作社和畜牧生产合作社的生产量，必须使国营农场农产品和国营畜牧场畜产品的成本大大低于个体农民、农业生产合作社和畜牧生产合作社的成本，这就可以引导农民积极地、广泛地参加农业合作化运动，并且使农民看到自己远大的前景。全会认为各省、自治区工会联合会应当积极协助中国农业水利工会筹备委员会把所有的国营农场、畜牧场、机器拖拉机站、农业技术推广站和农业技术试验站的工会组织建立和健全起来，加强它们对农业生产合作社、畜牧生产合作社的联系和辅导工作，耐心地把各种先进耕种方法、饲养方法、优良品种在农业生产合作社、畜牧生产合作社以及广大农民、牧民中传播起来。

在农业合作化运动迅速开展以后，广大农民已迫切要求工业部门供应大量的、质量好的、多种多样的工业品，如新式农具、农业机械、水利机械、化学肥料、农药、农药器械和运输工具等来适应农业增产的需要；同时要求学会使用和修理这些

机械的技术。所有有关的产业工会和地方工会组织，必须发动群众，把社会主义竞赛推向高潮，广泛交流先进经验，及时地为农民生产更多、更好的各种工业品；同时还要教育和组织职工利用业余时间主动地帮助农民修理农具、装配零件、讲解技术、提高文化，以满足广大农民在生产上、生活上、技术上和文化上的迫切需要。

同时，必须加强商业和交通运输业中的工会工作。有关的产业工会应当发动全体职工以高度的劳动热情，用耐心、和气、主动、诚恳的态度为农民服务，在一切工作中为农民创造便利条件。应当设法简化手续，使农民感到方便，并且应当想出一切办法把适合农民需要、为农民喜爱的工业品及时地送到农村中去。

许多地区已经实现或者很快就要实现农业的半社会主义的合作化，而且社会主义的高级农业合作社正在大量出现。农村面貌已经呈现一片新气象。所有工业、交通运输、邮电、商业、银行、手工业、文化、教育、科学、卫生等等部门，都同农业合作化运动和农村建设有着密切的关系。这些部门的职工应当发挥积极性和创造性，支援农民，并且以工人阶级建设社会主义的模范行为来影响农民，共同为建设伟大的社会主义而奋勇前进。

三

全会认为工会各级组织在全面规划工会工作时，必须订出关于工会组织经常帮助农业生产合作社的基本措施。这些基本措施应当包括下列各项：

一、在条件许可的情况下，各厂矿的工会组织可以通过当地党的区委，同一个或几个农业生产合作社建立经常的联系。在不影响生产的原则下，组织技术工人利用业余时间，自愿地给农民修理农具；派人去给农民作关于本单位开展社会主义竞赛的情况及社会主义工业化等问题的报告；组织职工帮助农民

消灭虫害、鳥害、兽害。同时，还可以邀請农業生产合作社主任、先进生产者給职工群众介紹农業合作化的情况。

二、各厂矿的工会組織应当欢迎农業生产合作社社員參觀工厂，并且組織职工訪問农業生产合作社。

三、組織、动員职工群众給在农村的家屬或亲戚写信，宣傳走合作化道路的好处，动員他們積極参加农業合作化运动。

四、發动和組織职工群众在春节进行工农联欢，并且通过春节联欢活动，同农民建立經常的通信关系，以便互通情况，鼓舞生产热情。

五、有条件的厂矿工会組織，應該組織工人業余文艺团体，經常同农民举行联欢会，并且帮助农業生产合作社开展業余文娱活动。

六、省市工会电影队、基層工会电影队，每逢节日(如“十一”、“五一”、端午节、中秋节等)給农民放映电影。

七、动員职工群众贈送通俗書籍、画报給农業生产合作社，并且帮助农業生产合作社建立圖書閱覽室和俱乐部。

八、各厂矿的工会組織可以把对农業生产合作社的各项联系和輔導工作，用訂立联系合同的形式巩固起来。

应当指出，做好以上各項工作的一个重要前提，就是工会各級組織必須加强对工会工作者和职工群众的工农联盟的思想教育。所有的工会报纸、刊物必須經常地宣傳农業合作化，使广大职工了解工农联盟的重大意义。

工会各級組織，必須遵照党的七届六中全会关于农業合作化問題的決議，積極地、有計劃地改进工会工作，支援农業合作化运动。我們坚信在党的领导下，一定能够發揮全国职工群众的積極性和主动性，忠实地执行党关于农業的社会主义改造的偉大綱領，加快社会主义工業的發展速度，使工农联盟在新的基础上更加巩固起来。

——选自1956年2月29日“人民日报”——

