

中共中央文件选集

1949年10月—1966年5月

第四十六册

1964年5月—8月

中央档案馆 编
中共中央文献研究室



人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

中共中央文件选集. 一九四九年十月~一九六六年五月. 第46册/
中央档案馆, 中共中央文献研究室编.

-北京: 人民出版社, 2013. 6

ISBN 978-7-01-012065-2

I. ①中… II. ①中… ②中… III. ①中共中央-文件-汇编-
1949~1966 IV. ①D220

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 088579 号

中共中央文件选集

ZHONGGONGZHONGYANG WENJIAN XUANJI

1949年10月—1966年5月

第四十六册

1964年5月—8月

中央档案馆 编
中共中央文献研究室

人民出版社 出版发行

(100706 北京市东城区隆福寺街 99 号)

北京汇林印务有限公司印刷 新华书店经销

2013年6月第1版 2013年6月北京第1次印刷

开本: 680毫米×960毫米 1/16 印张: 25.5

字数: 265千字 印数: 0,001—5,000册

ISBN 978-7-01-012065-2 定价: 82.00元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书, 如有印制质量问题, 我社负责调换。

服务电话: (010)65250042

编辑出版说明

《中共中央文件选集(一九四九年十月——一九六六年五月)》，是经中共中央批准编辑出版的。

本书选收了中华人民共和国成立至“文化大革命”前夕这一时期以中共中央名义发出的重要文件，包括中共中央政治局、中共中央书记处文件，中共中央重要会议文件，中共中央与其他机构联合发出的文件，部分与中央文件有直接关系的文电作为附件一并收入。

中华人民共和国成立至“文化大革命”前夕，我国基本完成社会主义改造并开始全面建设社会主义。1981年6月中共十一届六中全会通过的《关于建国以来党的若干历史问题的决议》，对这十七年间的重大历史事件作出决议。本书所收文件，不少涉及这些历史事件。我们把这个决议载于卷首，作为

全书总的说明,以帮助广大读者准确地理解这些文件的内容及其涉及的历史事件。

本书收录的文件大多数依据中央档案馆保存的档案刊印,一部分依据当时的报刊或后来编辑出版的党和国家领导人选集、文集或党的文献汇编刊本刊印,并在文末注明了刊印依据。

本书严格保持所依据版本原貌,除附表外未作删节,只对明显错漏或不妥之处进行必要的订正和规范。原件无标题或标题有明显缺陷的,加拟或作了必要修改;原件所载形成时间不完整或不准确的,作了补充或订正;文字有明显错漏的,作了必要处理并用符号标出:错字改正用〔 〕、漏字添补用〈 〉、衍字删除用[]、辨认不清的字以□代、缺字以△代;一些标点符号和人名、地名按现在的规范用法进行规范。

本书作有少量注释,按注释序号排于每份文件之后。

本书按文件形成时间编排,分册出版。只有年份、月份而没有日期的文件,排在本月末。

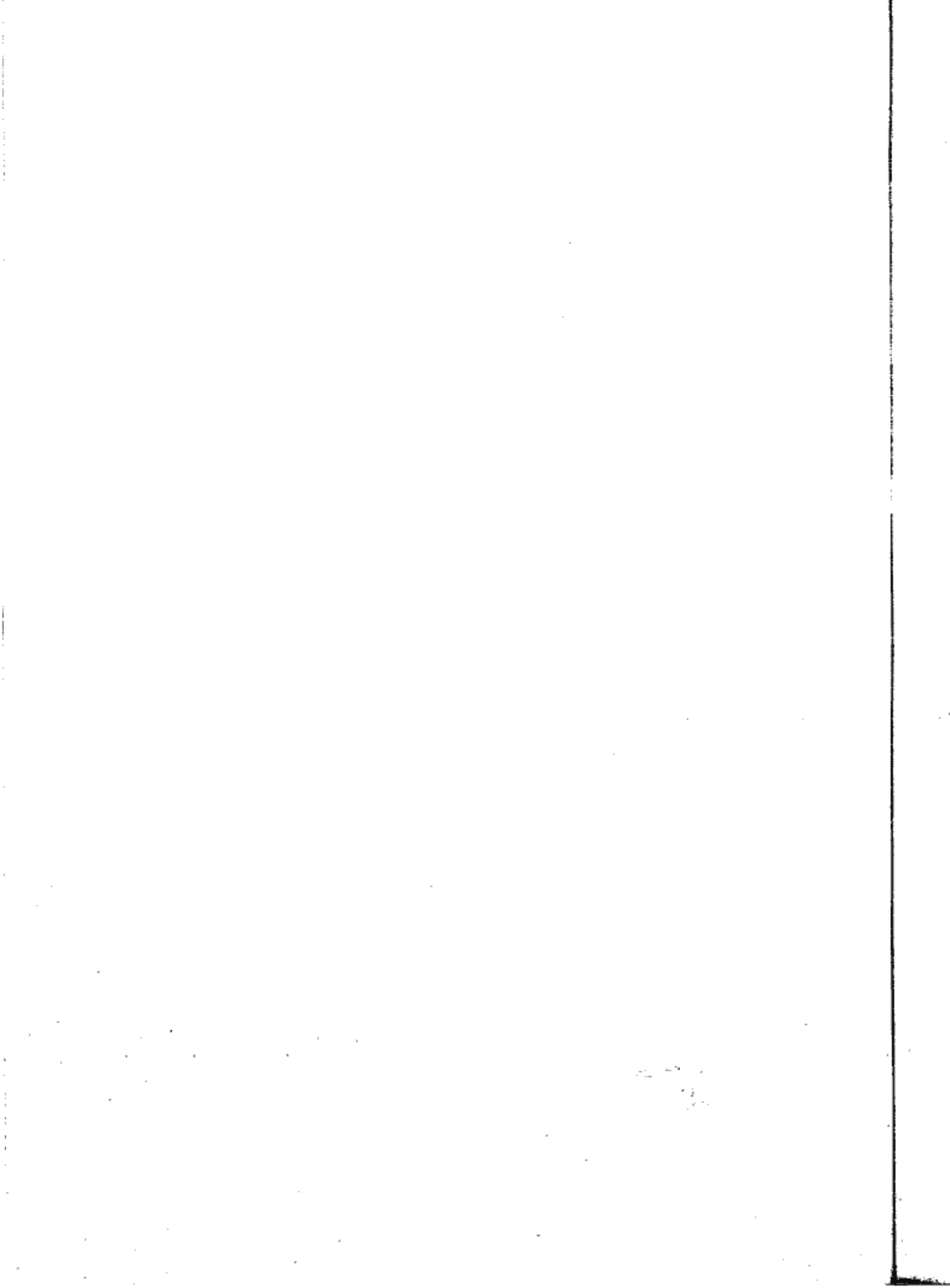
本书采用国家统一制定的《简化字总表》排版,对未明文废止的异体字、异形词和在一定意义上可

以通用的字词,均按原件排印。所选电文的代月、代日、代时亦按原件排印,并在相关分册后附有地支代月、代时和韵目代日表,以备查考。

中 央 档 案 馆

中共中央文献研究室

二〇一三年三月



目 录

- 中共中央关于印发第三个五年计划的三个文件的通知**
(一九六四年五月二日) 1
- 中共中央批转一九六四年二月全国财贸工作会议纪要**
(一九六四年五月三日) 67
- 中共中央、国务院批转教育部临时党组关于克服中小学
学生负担过重现象和提高教学质量的报告**
(一九六四年五月四日) 87
- 中共中央批转河北省农村教育问题的两个材料**
(一九六四年五月六日) 98
- 中共中央批转商业部党组关于中国石油公司系统油库
职工队伍情况的报告**
(一九六四年五月六日) 111
- 中共中央转发文化部党组关于取消剧本上演报酬的
请示报告**
(一九六四年五月六日) 116
- 中共中央批转新疆商业厅党委关于“五反”运动后
“两反”开展坦白检举情况报告的指示**
(一九六四年五月七日) 119

- 中共中央批转共青团中央关于参加农业生产的知识青年受到歧视、打击、污辱的四份材料的指示
(一九六四年五月九日)····· 121
- 中共中央批转农垦部党组关于进一步办好场社合并的国营农场问题的报告
(一九六四年五月九日)····· 123
- 中共中央、国务院批转农业部党组关于灌区清查整顿工作的报告
(一九六四年五月十一日)····· 133
- 中共中央、国务院关于严格控制工商企业加班加点和业余活动时间的通知
(一九六四年五月十一日)····· 138
- 中共中央转发共青团中央书记处关于共青团中央工作会议的情况报告
(一九六四年五月十二日)····· 140
- 中共中央、国务院批转浙江省防疫指挥部关于副霍乱疫情的紧急报告
(一九六四年五月十五日)····· 155
- 中共中央批转卫生部党组关于在全国卫生医疗系统建立政治工作机构的报告
(一九六四年五月十五日)····· 161
- 中共中央关于越南边民过境要粮问题给广西壮族自治区党委的批复
(一九六四年五月十六日)····· 167

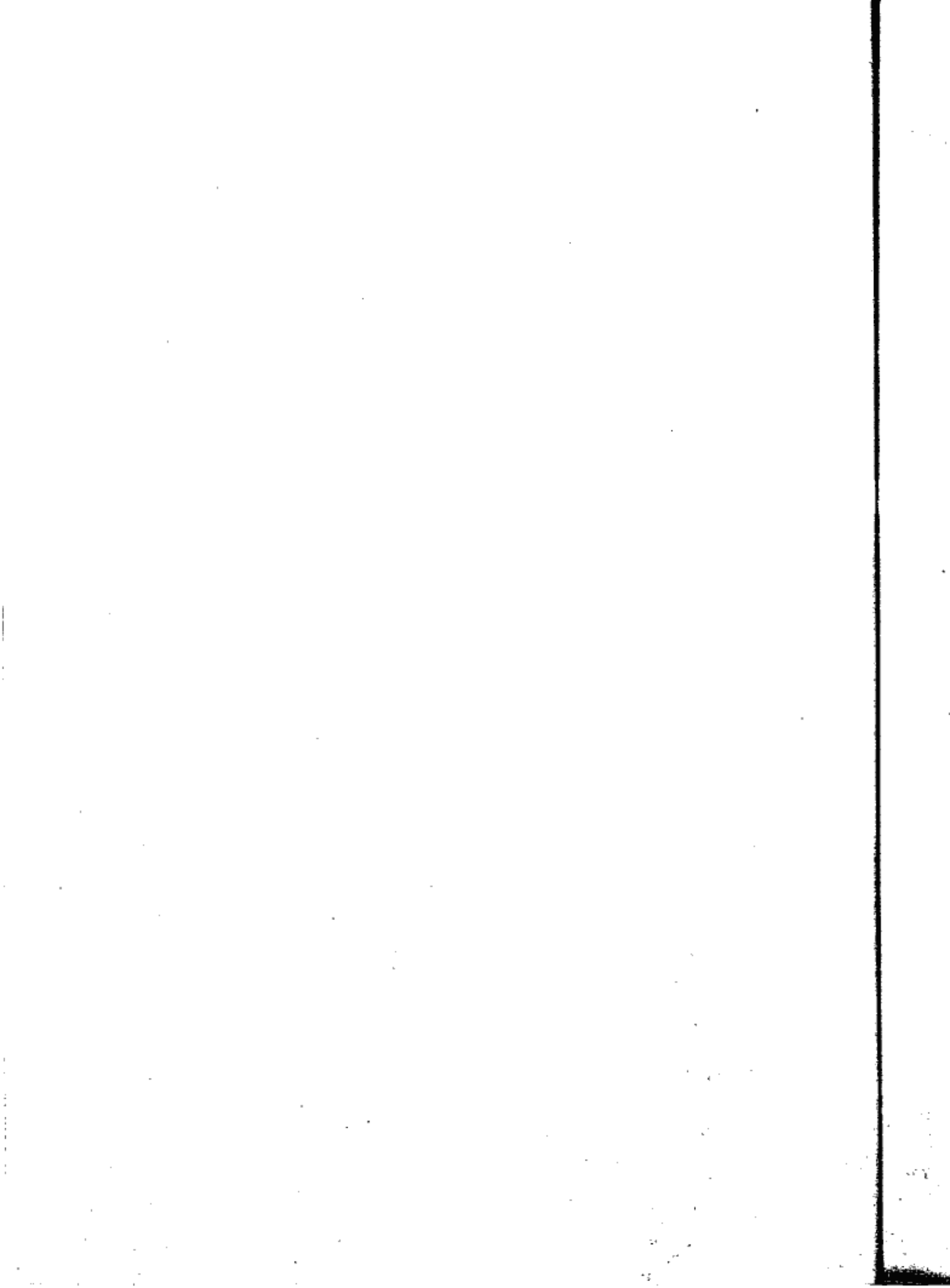
- 附:广西壮族自治区党委关于越南边民过境要粮问题的处理
意见
(一九六四年五月十一日) 168
- 中共中央关于当前工作中应该注意的几个问题的指示
(一九六四年五月十八日) 170
- 中共中央批转高等教育部党组关于改进高等学校招生
工作请示报告的指示
(一九六四年五月二十日) 176
- 中共中央批转广播事业局党委关于建立地方广播电台
政治工作机构的报告
(一九六四年五月二十一日) 178
- 中共中央、国务院批转中央侨汇工作小组关于力争
一九六四年超额完成一亿二千万美元侨汇任务请示
报告的指示
(一九六四年五月二十一日) 183
- 中共中央、国务院转发内务部关于进一步对使用不当的
高等学校毕业的干部进行调整工作的报告
(一九六四年五月二十一日) 185
- 中共中央批转农业部党组关于对外农业技术援助工作
报告的指示
(一九六四年五月二十五日) 191
- 中共中央批转财政部党组关于调整一九六四年国家
预算,大力增加收入,严格控制支出,保证实现收支
平衡的报告
(一九六四年五月二十五日) 193

- 中共中央批转黑龙江省委关于清理“小钱柜”工作情况的简报**
 (一九六四年五月二十六日) 204
- 中共中央批转中央人口普查办公室关于纠正多报人口现象的报告**
 (一九六四年五月二十九日) 208
- 中共中央、国务院转发中央安置城市下乡青年领导小组关于落实一九六四年安置城市下乡知识青年和闲散劳动力计划的报告**
 (一九六四年五月三十一日) 212
- 中共中央关于处理党、团员和革命干部同国外华侨、港澳同胞联系中有关问题给广东省委的复示**
 (一九六四年六月四日) 216
- 中共中央、国务院批转国家计委党组、国家统计局党组关于薯类折算粮食问题的报告**
 (一九六四年六月五日) 219
- 中共中央批转罗瑞卿关于在国防工业系统建立各级政治工作机关若干问题的建议**
 (一九六四年六月六日) 222
- 中共中央批转高等教育部党组关于加强高等学校政治工作和建立政治工作机构试点问题的报告**
 (一九六四年六月十日) 225
- 中共中央批转高等教育部党组关于高等教育部直属高等学校(扩大)领导干部会议的报告**
 (一九六四年六月二十四日) 232

- 中共中央关于印发中华人民共和国贫农下中农协会
组织条例(草案)的指示
(一九六四年六月二十五日) 242
- 中共中央关于四川省森工企业实行长期经营、永续
作业问题给四川省委的批复
(一九六四年六月二十五日) 254
- 中共中央、国务院批转国家计委党组等关于一九六四年
高等学校毕业生分配问题的报告
(一九六四年七月一日) 256
- 中共中央批转刘澜波、刘瑞龙关于太湖流域水利委员会
第一次会议的报告
(一九六四年七月二日) 268
- 中共中央批转内务部党组关于对改行的和闲散在
社会上的外语人员进行调整、录用工作报告的指示
(一九六四年七月七日) 284
- 中共中央、国务院批转谭震林关于黄河中游水土保持
问题的报告
(一九六四年七月九日) 286
- 中共中央印发毛泽东对中央宣传部关于全国文联和
各协会整风情况的报告及《人民日报》关于提拔新生
力量的报道的两项批示
(一九六四年七月十一日) 290
- 中共中央批发李先念关于当前财贸工作的几个问题的
发言
(一九六四年七月十五日) 299

- 中共中央批转北京科学讨论会领导小组关于八月科学
讨论会几个问题报告的指示
(一九六四年七月十九日)..... 318
- 中共中央批转福建省委批发省编委关于省级机关各种
临时机构清理、整顿意见的报告
(一九六四年七月二十日)..... 320
- 中共中央批转卫生部党组关于天津市副霍乱疫情的
报告
(一九六四年七月二十三日)..... 323
- 中共中央批转北京市委关于利用暑期在小学中开展
社会主义教育运动试点的请示报告
(一九六四年七月二十七日)..... 328
- 中共中央关于工交、财贸等系统设立政治部时保留
统战机构的通知
(一九六四年八月四日)..... 331
- 中共中央批转广东省委关于广东省财政工作情况的报告
(一九六四年八月五日)..... 332
- 中共中央关于支持越南人民反对美帝国主义武装侵略的
示威运动的指示
(一九六四年八月七日)..... 338
- 中共中央转发公安部党组关于第六次全国劳改工作
会议的情况报告的批示
(一九六四年八月十一日)..... 341
- 中共中央、国务院对解决冀鲁豫皖苏有关边界水利
问题协商意见的批示
(一九六四年八月十五日)..... 343

- 中共中央、国务院批转国家经委党组关于试办工业、
交通托拉斯的意见报告
(一九六四年八月十七日) 346
- 毛泽东关于高级干部保健工作问题的批示和中央关于
保健工作制度问题的决定
(一九六四年八月十八日) 361
- 中共中央关于县以上干部学习毛泽东哲学著作的决定
(一九六四年八月十八日) 364
- 中共中央批转国家体委党组关于在体委系统建立政治
工作机构的请示报告
(一九六四年八月十八日) 366
- 中共中央、国务院关于发布高等学校毕业生劳动实习
试行条例的通知
(一九六四年八月十九日) 371
- 中共中央、国务院关于注意做好到期农业贷款和预购
定金收回工作的通知
(一九六四年八月十九日) 381
- 中共中央批转文化部党组关于处理戏曲演员高工资
问题的请示报告
(一九六四年八月二十一日) 384
- 中共中央、国务院批转全国供销合作总社党组关于
一九六四年度棉花生产情况和收购准备工作的报告
(一九六四年八月二十五日) 389
- 中共中央、国务院转发外事办公室关于改进文教部门
外国专家工作报告的批示
(一九六四年八月二十九日) 396



中共中央关于印发第三个五年计划的三个文件的通知

(一九六四年五月二日)

各中央局,各省、市、自治区党委,国务院财经、文教各部委党组:

现将第三个五年计划的初步设想、第三个五年农业发展计划的初步设想和第三个五年农业发展规划中几个问题的说明发给你们。这只是初步设想,请你们准备意见,在最近即将召开的中央工作会议上讨论。

中 央

一九六四年五月二日

第三个五年计划(一九六六——一九七〇)的初步设想(汇报提纲)

最近我们研究了第三个五年计划的轮廓,提出一些设想,都是很初步的,现在向中央作一次汇报。

汇报的内容分三个部分:(一)一九六五年国民经济情况的估计;(二)第三个五年计划的基本任务和主要指标的初步设想;(三)第三个五年计划的财政收支和基本建设。最后附

带讲一下下一步工作。

(一) 一九六五年国民经济情况的估计

今年第一季度国民经济计划的执行情况很好。国民经济发展的新高潮正在出现,并将继续发展,一九六四年的国民经济计划有可能超额完成。农业生产,如果没有特大的灾害,估计全年粮食产量可达三千六百亿斤左右,棉花产量可达二千八百万担左右;工业总产值大约可以增长百分之十左右(计划增长百分之八左右)。一九六五年将完成国民经济的调整任务,取得国民经济的根本好转。

对一九六五年国民经济计划实现以后,各个方面的主要情况估算如下。

一、农业

	1957年	1958年	1965年	1965年	
				为1957年%	为1958年%
农业总产值(亿元)	537	550	555左右(注一)		
粮食(亿斤)	3,901(注二)	4,000	3,800左右	97	95
棉花(万担)	3,280	3,938	3,200左右	98	81
三种油料(万担)	7,542	8,459	6,650左右	88	79
大牲畜(万头)	8,382	7,770	7,800左右	93	100
猪(万头)	14,590	13,829	15,000左右	103	108

(注一)从1959年开始,农业总产值的计算口径扩大了三项,即林业中的生产队竹木采伐、副业中的队办工业和渔业中的水产捕捞。1965年农业总产值555亿元中,以上三项产值约为23亿元。

(注二)1957年的粮食产量,实际上可能只有3850亿斤。

一九六五年农业生产的物质技术条件,将比第一个五年和第二个五年好得多。

	1957年	1958年	1965年	1965年	
				为1957年的倍数	为1958年的倍数
农村劳动力(万人)	20,510	21,750	23,587	1.2	1.1
有效灌溉面积(亿亩)	4.1		5.2	1.3	
拖拉机拥有量(万标准台)	2.5	4.5	13.5	5.4	3.0
排灌机械拥有量(万马力)	56	164	760	13.6	4.6
农村用电(亿度)	1.1	1.8	32	29.1	17.8
化肥(万吨)	200	299	664	3.3	2.2
其中:氮肥(万吨)	171	259	485	2.8	1.9
其中:国内生产(万吨)	73.4	95.6	510	6.9	5.3
农药(万吨)	8.9	10.9	12	1.3	1.1

但是,也还有一些条件将不如一九五八年,例如:耕地可能减少几千万亩;水土流失的面积,黄淮平原的易涝地和盐碱地的面积都有所扩大;大牲畜体质还差,有些地区畜力不足。此外,水利配套的工程量还很大。

二、工业

	1957年	1958年	1965年	1965年	
				为1957年%	为1958年%
工业总产值(亿元)	704	1,090	1,100左右	156	101
钢(万吨)	535	800(注)	1,000左右	187	125
煤炭(亿吨)	1.3	2.7	2.25左右	173	83
发电量(亿度)	193	275.3	620左右	321	225
原油(万吨)	146	226.4	1,000左右	685	442

(注)1958年的钢产量指的是好钢。

木材(万立方米)	2,787	3,579	2,850 左右	102	80
化肥(万吨)	73.4	95.6	510 左右	695	533
其中:氮肥(万吨)	61.3	71.8	335 左右	546	466
拖拉机(万标准台)	—	0.11	2.3 左右	—	2,090
棉纱(万件)	465	695	580 左右	125	83
棉布(亿米)	50.5	64.6	52 左右	103	80
纸及纸板(万吨)	91.3	121.8	145 左右	159	119

到一九六五年底,矿山的掘进、剥离同矿石开采之间的关系,可以基本上达到正常;工矿设备的失修问题可以基本解决;填平补齐工作可以初步收效;各个工业部门的生产能力,都将比一九五八年有很大提高;大多数产品的质量都将超过历史最高水平,特别是产品的品种有一个跃进。制造汽车、拖拉机、氮肥设备和常规武器等所需钢材品种的自给程度,将由一九六〇年的百分之八十左右提高到百分之九十五左右;石油工业不仅在数量上增加了若干倍,而且在品种上有更多的增加;民用机械产品可以达到一万一千多种,比一九六二年增加三千多种。国防工业在常规武器的生产方面,产品质量有很大提高,品种和数量都有较大增加;在突破尖端方面有显著的进展。但是,采掘、采伐工业仍然是一个薄弱环节;机械工业还需要进一步调整;有些老企业的设备已经陈旧,效率很低,需要更新;工业技术水平还不高,金属材料 and 机器设备中还有不少品种不能生产,既需要加强科学实验和产品设计工作,又需要进口一些新的工业技术;已经查明的矿产资源,很多矿种还不能适应建设的需要。

三、运输

一九六五年铁路货运量有可能达到四亿四千万吨(一九

六四年计划为三亿九千万吨),运输能力同当年的工农业生产可以基本适应。到一九六五年底,铁道部门封存的机车、车辆可以全部修复,主要干线上的“轻、老、杂”钢轨,大部分可以更换。但是,前几年遗留下来的整修公路、加固桥梁和疏浚航道等任务,有很大一部分还不能完成。

四、教育

一九六五年高等学校的在校学生数将调整到六十四万七千人(一九六四年计划为六十八万人),中等学校的在校学生数将达到一千零九十五万人(一九六四年计划为九百八十四万人),小学的在校学生数将达到八千万人左右(一九六四年计划为七千六百六十八万人)。

五、财政和基本建设

一九六五年财政收入约为四百三十亿元(一九六四年调整计划为三百九十二亿元),接近一九五八年四百四十三亿元的水平,比一九五七年的三百一十亿元增长百分之三十九。

到一九六五年,对苏债款可以还清;这一年的对外援助总额将增加到十二亿元左右(一九六四年计划为九亿元)。

一九六五年的基本建设投资初步考虑为一百三十亿元左右,比一九六四年计划的一百一十一亿元增加百分之十七。这一年,国民收入中积累的比重大约为百分之二十一左右。

六、人民生活

一九六五年商品供应量将达到六百四十亿元左右(一九六四年计划为六百零四亿元),除粮、油、棉布等少数主要商品外,一般可以适应社会购买力的需要;某些商品的零售价格还可能有所下降。但是,由于人口增长比较快,一九六五年粮、

布等主要商品的消费水平还比较低,每人平均的粮食估计为四百一十七斤,棉布估计为十五尺九寸。一九六五年职工工资总额将达到二百四十三亿元(一九六四年计划为二百三十亿元),农民收入也将有所增加。

总起来说,经过这几年的调整,国民经济各部门之间的比例关系将比较协调,全民所有制经济和人民公社集体所有制经济将得到进一步的巩固,经过几年的社会主义教育运动,全国人民的生产积极性将更好地调动起来,所有这些,将使我国国民经济在第三个五年计划期间得到比较快的发展。这是一个方面。另一方面,由于我国工农业的生产水平,特别是农业生产水平还比较低,而人口的增长很快(一九六五年将达到七亿二千七百万人),国家积累和集体经济的积累都还有限。

(二) 第三个五年计划的基本任务和主要指标的初步设想

第三个五年计划期间,必须更好地贯彻执行党的社会主义建设总路线和以农业为基础、以工业为主导的发展国民经济的总方针,贯彻执行自力更生、奋发图强、艰苦奋斗、勤俭建国的方针。第三个五年计划的基本任务是:

第一,大力发展农业,基本上解决人民的吃穿用问题;

第二,适当加强国防建设,努力突破尖端技术;

第三,与支援农业和加强国防相适应,加强基础工业,继续提高产品质量,增加产品品种,增加产量,使我国国民经济建设进一步建立在自力更生的基础上。

相应地发展交通运输业、商业、文化、教育、科学研究事业,使国民经济有重点、按比例地向前发展。

同基本任务相适应,计划方法有了重大的改变,就是说,把计划工作也转到以农业为基础的轨道上来。我们试安排的第三个五年计划各项指标,首先比较充分地考虑了农业的需要(如化肥、化纤、农业用电和排灌机械等),再兼顾国防的需要,然后,从以上两方面出发来安排重工业——基础工业。

长期计划的设想,无论是工农业生产指标,或者财政收入、基本建设,都应当留有余地;农业、工业等项指标都有一个幅度,但一切计算和安排,都以低数为基础。经过努力,是可以超过的。

对第三个五年计划主要指标设想如下。

一、农业

一九七〇年主要农产品的生产指标如下:

	1965年	1970年	每年平均递增速度(%)
粮食(亿斤)	3,800左右	4,300—4,600	2.5—3.9
棉花(万担)	3,200左右	3,850—4,200	3.8—5.6
三种油料(万担)	6,650左右	8,000—9,000	3.8—6.3
烤烟(万担)	580左右	800—900	6.7—9.2
糖料(万担)	22,600左右	30,000—35,000	5.9—9.2
大牲畜(万头)	7,800左右	8,600—9,000	2.0—2.9
猪(万头)	15,000左右	20,000—25,000	5.9—10.8
水产品(万吨)	320左右	450—500	7.1—9.3

考虑到五年之内总是有丰有歉,第三个五年粮食产量,低数是按每年平均增加一百亿斤计算的,高数是按每年平均增

加一百六十亿斤计算的。实现了这个设想,每人平均占有的粮食将达到五百三十八至五百七十五斤(包括种子、饲料和工业用粮等)。

第三个五年计划期间工业对农业的支援将进一步加强。初步设想,一九七〇年供应化肥一千二百五十万至一千三百五十万吨(其中国内生产一千一百万至一千二百万吨),农药十七万吨,农业用电六十亿至七十亿度(一九六三年为二十一亿度);第三个五年合计,供应拖拉机十万至十二万标准台,排灌机械四百万至四百五十万马力(其中电动机一百八十五万千瓦,内燃机一百五十万至二百万马力),等等。这些物资如果利用得好,对农业增产将起重要作用。

第三个五年计划期间农业的发展,主要是靠正确贯彻执行党中央的方针政策,充分调动全国农民的积极性,充分发扬大寨精神。农田的基本建设,要以社、队自力更生为主,国家支援为辅。

二、轻工业

按照农业原料和工业原料供应的可能,一九七〇年主要轻工业产品的生产指标如下:

	1965年	1970年	每年平均递增速度(%)
棉纱(万件)	580左右	780—850	6.1—7.9
棉布(亿米)	52左右	69—77	5.8—8.2
化学纤维(万吨)	2.95左右	15—18	38.0—44.0
人造纤维(万吨)	2.7左右	9	27.2
合成纤维(万吨)	0.25左右	6—9	89.0—105.0
纸及纸板(万吨)	145左右	180—200	4.4—6.7
卷烟(万箱)	440左右	560—600	4.9—6.4

食糖(万吨)	80 左右	120—135	8.5—11.0
食用植物油(万吨)	70 左右	110—130	9.5—13.2
原盐(万吨)	1,000 左右	1,200—1,250	3.7—4.6

轻工业生产中,依靠农产品为原料的约占四分之三。

一九七〇年轻工业品的产量中,依靠现有企业生产能力负担的,糖、盐、卷烟占百分之九十以上,纸占百分之八十以上,棉纱、棉布占百分之七十左右。只有化学纤维,绝大部分是依靠新增能力负担的。

三、重工业

第三个五年重工业主要产品的生产指标如下:

	1965 年	1970 年	每年平均递增速度(%)
钢(万吨)	1,000 左右	1,600—1,800	9.9—12.5
十种有色金属(万吨)	36.8 左右	65—67	12.1—12.7
其中:铜(万吨)	7.5 左右	12—14	9.9—13.3
铝(万吨)	10.5 左右	20 左右	13.8
煤炭(亿吨)	2.25 左右	2.85—2.95	4.8—5.6
发电量(亿度)	620 左右	1,000—1,080	10.1—11.7
原油(万吨)	1,000 左右	1,650—1,800	10.5—12.5
木材(万立方米)	2,850 左右	3,750—4,000	5.6—7.0
水泥(万吨)	1,150 左右	1,850—2,000	10.0—11.7
化肥(万吨)	510 左右	1,100—1,200	16.7—18.6
其中:氮肥(万吨)	335 左右	650—700	14.3—15.8
塑料(万吨)	6.5 左右	14—17	16.5—21.2
机床(万台)	3 左右	5.5—5.7	12.9—13.7
发电设备(万千瓦)	70 左右	240—260	27.9—30.0
拖拉机(万标准台)	2.3 左右	4—5	11.7—16.8
汽车(万辆)	3.5 左右	5—6	7.4—11.4

上列重工业产品同农业和国防的需要之间,以及这些产品的相互之间,多数是大体平衡的,但钢材、木材、水泥、铜、镍

等基本材料还或多或少有差额,我们将继续研究平衡。

重工业产品产量中,多数是依靠现有企业填平补齐后的能力负担的(这里面填平补齐的工作量是很大的),例如钢铁、发电设备占百分之九十以上,煤炭、铜、汽车占百分之八十以上,水泥、机床占百分之七十以上;少数产品依靠新增生产能力来负担的比重较大,如电力、原油、木材占百分之三十以上,化肥和原油加工占百分之五十五到六十。

为了适应经济建设和国防建设的需要,第三个五年重工业部门增加产品品种的任务很重,特别是冶金、机械、化工等部门,在科学研究、新产品试制、组织成批生产等方面,都有很多工作要做。

采掘、采伐工业还是一个薄弱环节,地质方面已探明的储量还跟不上工业建设的需要,从现在开始,就要加强这方面的工作。

四、农业和工业生产的增长速度

一九七〇年工农业总产值为二千四百四十亿至二千六百一十亿元,每年平均增长百分之八点一至九点五。

农业总产值为六百九十亿至七百四十亿元,每年平均增长百分之四点五至五点九。第一个五年每年平均递增速度为百分之四点五;第二个五年农业生产是下降的;三年调整时期增长速度快一些,递增百分之八点九。

工业总产值为一千七百五十亿至一千八百七十亿元,每年平均增长百分之九点七至十一点二。其中:生产资料产值为一千零九十亿至一千一百八十亿元,每年平均增长百分之十一点六至十三点四;消费资料产值为六百六十亿至六百九

十亿元,每年平均增长百分之七至八。

第三个五年工业递增百分之九点七至十一点二,比第一个五年的百分之十八和三年大发展的百分之三十二点八低,但比第二个五年的三点八和三年调整时期的百分之九高。我们初步分析,有下面一些因素影响第三个五年工业速度的提高:第一,调整时期国家的投资不多,而这些投资又主要用于维持简单再生产,很多行业,新增加的生产能力不多;第二,各项工业的建设都要在自力更生的情况下进行,而技术水平的提高,重要原料、材料和设备制造能力的增长,都需要一定的时间;第三,为了满足国民经济各部门的需要,很多工业部门都要把生产的重点放在增加品种、改进质量方面,在这个基础上来求得数量的增长;第四,要用较多的力量,加强采掘、采伐工业,而这些方面的建设,需要的投资多,建设的时间长;第五,某些轻工业产品有的受到购买力的限制,有的受到原料的限制,也不能不影响产量的增加。

在第三个五年计划期间,如果农业能够得到全面的发展,工业能够在产品的品种方面和生产技术方面有一个大的发展,就可以使我国的经济建设和国防建设进一步建立在自力更生的基础上,第四个五年计划期间我国国民经济的更快发展就将具有更好的条件。

五、交通运输

初步估算,一九七〇年货物运输量约为十七亿吨左右,比一九六五年增加六亿吨,平均每年增长百分之九点二。其中,铁路货运量为六亿四千万至六亿六千万吨,比一九六五年增加二亿至二亿二千万吨,平均每年增长百分之七点八至八

点五。

交通运输必须加强。如果搞得不好,将成为国民经济的“窄路”,通不过。西南地区的运输条件,在川黔、滇黔路通车后,可以有较大的改善。公路运输和海运还比较紧。

六、教育

初步设想,到一九七〇年,高等学校的空白专业和学科基本上设置齐全,在校学生数由一九六五年的六十四万七千人增加到八十万人以上。适当扩大中等专业学校和职业学校,把一部分初中改为职业学校,使中等专业学校的在校学生数由一九六五年的六十五万人增加到九十五万人左右,职业学校的在校学生数由一九六五年的五十万人左右增加到二百七十万人左右。普通中学的在校学生数基本不增加,着重提高质量。有步骤地提高适龄儿童的入学率,一九六四年为百分之六十一,一九七〇年提高到百分之八十二。城市高小毕业生的升学率,一九七〇年大约为百分之七十九左右。

七、人民生活

一九七〇年按照八亿人口计算,主要消费品每人平均消费量,都可以比一九六五年有不同程度的增长。

	1957年	1958年	1965年	1970年
粮食	471斤	481斤	417斤	425斤
食用植物油	4.3斤	5.2斤	3斤	4.2斤
猪肉	10.2斤	10.5斤	10斤	15斤
糖	3斤	3.2斤	2.9斤	3.2斤
棉布及化纤织品				22尺
其中:棉布	19.5尺	23.5尺	15.9尺	19.5尺
针织品折布	3.9尺	5.4尺	2.4尺	3.2尺

一九七〇年,社会商品供应量可以达到八百六十亿元左右,比一九六五年增长百分之三十五,同购买力(八百四十亿元左右)可以平衡。除了粮食、食油、棉布及一部分针织品外,其他必需的生活消费品都可以满足需要。

第三个五年计划期间,要逐步增加征购和上调的粮食数量。初步设想,一九六七年度征购八百一十亿斤,上调一百五十二亿斤;一九七〇年度征购八百八十亿斤,上调二百亿斤。但是,由于商品粮食和经济作物的增长都还有限,增加的职工应当控制在六百万人以内。一九七〇年职工的工资总额将达到三百三十亿元左右,除了安排新增职工的工资外,原有职工的平均工资可以提高百分之二十左右。随着农业生产的增长,农民的平均消费水平大约可以提高百分之十左右。

第三个五年计划期间,还须切实做好计划生育的工作,争取每年平均增长速度控制在百分之一·九以内。

八、对外贸易

第三个五年计划期间,在对外贸易方面,应当继续扩大出口贸易,必须逐步减少粮食的进口。初步设想,一九六五年进口粮食九十亿斤,比一九六四年的一百二十亿斤减少三十亿斤;一九六六年进口粮食六十亿斤,比一九六五年减少三十亿斤;一九六七年进口粮食四十亿斤,比一九六六年减少二十亿斤,做到当年粮食的进出口平衡。只有这样,才能腾出较多的外汇,增加新技术的进口,包括成套设备和零星设备的进口,以便争取时间,迅速提高我国工业的技术水平,增强自力更生的能力,并且能够以比较新的技术逐步扩大对外经济技术援助。对于苏联和东欧社会主义国家,还要继续保持一定的贸

易来往。关于进出口的指标,有关部门正在研究。

九、国民收入、财政收入、基本建设投资

根据上述工农业生产等有关指标的低数初步估算,第三个五年合计的国民收入约为七千四百四十亿元。其中一九七〇年约为一千七百一十五亿元,五年平均每年增长百分之七点七。国民收入中积累的比重,五年平均约为百分之二十五右〔左〕右,一九七〇年约为百分之二十八左右,略高于第一个五年的百分之二十四的比重。

第三个五年合计,财政收入共为二千八百亿元左右,基本建设投资拟定为一千亿元左右。

上面所提出的各个方面的指标,都是初步的设想,在进行深入的、综合的研究以后,会有变动、甚至较大变动。

(三) 第三个五年的财政收支和基本建设

一、财政收支的试算方案

根据初步设想的各项经济指标,并且考虑到降低成本、适当增加农业税、提高大修理折旧率、降低军工产品利润等因素估算,第三个五年的财政收入,合计为二千八百亿元左右,其中一九七〇年为六百六十七亿元,比一九六五年的四百三十亿元增长百分之五十五,平均每年增长百分之九点二。

第三个五年财政收入的估算,注意了挖掘增产节约的潜力,也注意了留有余地:

第一,第三个五年财政收入每年平均增长百分之九点二,工农业总产值每年平均增长百分之八点一,从过去的经验来看,两者的增长速度,大体上是相适应的。例如,第一个五年

工农业总产值每年平均增长百分之十点九,财政收入每年平均增长百分之十二点三。

第二,在第三个五年计划期间,要求工业成本每年平均降低百分之四以上,运输成本每年平均降低百分之三,商品流通费每年平均降低百分之二左右。由于降低成本和流通费而增加的财政收入将达二百五十亿元左右,占五年合计财政收入增加额的三分之一以上。

第三,按照现在的设想,第三个五年的财政收入每年平均增加四十七亿元,这个数字略高于一九六四、一九六五年计划的平均增长额(两年合计增加八十八亿元,每年平均增加四十四亿元)。因此,只要生产指标安排落实,在执行中是可能超额完成的。

根据第三个五年计划的基本任务和二千八百亿元左右的财政收入,对第三个五年财政支出的安排作如下设想:

基本建设拨款	1,000 亿元左右,约占 35.5%
农业事业费和其他有关农业的支出(注一)	120 亿元左右,约占 4.3%
其中:农林水气事业费	100 亿元左右,约占 3.5%
国防费	500 亿元左右,约占 17.7%
国防科委事业费	25 亿元左右,约占 0.9%
战备费(注二)	15 亿元左右,约占 0.5%
增拨流动资金	190 亿元左右,约占 6.7%
四项费用	100 亿元左右,约占 3.5%
经建事业费	140 亿元左右,约占 5%

(注一)其他有关农业的支出中包括:支援穷队投资 5 亿元,水库移民建房 5 亿元,城市人口下乡插队、建场支出 10 亿元。

(注二)战备费中包括民用工业转产军用产品所需的技术措施、设备购置和新产品试制等项费用以及运输、邮电部门的战备措施费用等。

其中:地质勘探费	45 亿元左右,约占 1.6%
经建事业费	75 亿元左右,约占 2.7%
城市维护费	20 亿元左右,约占 0.7%
社会文教费	325 亿元左右,约占 11.5%
其中:文教卫生科学事业费	280 亿元左右,约占 9.9%
社会优抚救济费	45 亿元左右,约占 1.6%
行政管理费	145 亿元左右,约占 5.1%
援外	70 亿元左右,约占 2.5%
国家储备	35 亿元左右,约占 1.2%
其他支出(注)	45 亿元左右,约占 1.7%
预备费	110 亿元左右,约占 3.9%

二、基本建设投资的试算方案

初步设想第三个五年的基本建设投资为一千亿元左右。从以下几个情况看,这个规模不小。

1. 从财力来看,第三个五年预算内投资一千亿元,不仅大于第一个五年的四百九十三亿元一倍以上,而且也大于第二个五年的九百二十五亿元(均指预算内的投资)。如果加上由国防费、事业费中可能转到基本建设方面的拨款以及地方自筹的投资,估计将达到一千一百亿元左右。

2. 从物力来看,按照现在设想的生产指标和建设规模初步计算,一九七〇年钢材约不足一百万吨左右,木材约不足四百万立方米左右,水泥约不足三百万吨左右。

3. 从人力来看,按照全国新增职工六百万人,其中基本建设部门新增职工一百一十万人计算,建筑安装部门的劳动生产率需要由一九六三年的二千六百元提高至一九七〇年的四

(注)在其他支出中包括:债务支出 10 亿元,停建工程维护费 10 亿元,其他零星支出 25 亿元。

千五百元左右,提高百分之七十三,才能完成现在设想的建设任务。

4. 基本建设投资不能安排得很满。如果长期计划安排多了,年度计划的安排就没有回旋的余地。

一千亿元投资的分配,着重安排以水利和化肥为重点的农业建设,在尽可能保证农业需要、大体上适应工业生产指标低数和兼顾国防的原则下,按比例地安排各个方面的需要,使各个方面的建设相互衔接。

按照这样的设想,试算了一个分配方案:

农林水利	180 亿元左右,加上地方机动投资中可能用于农业的 20 亿元,占总投资的 20%
工业	470 亿元左右,加上地方机动投资中可能用于工业的 10 亿元,占 48%
交通	115 亿元左右,加上地方机动投资中可能用于交通的 5 亿元,占 12%
国防工业	90 亿至 95 亿元,占 9%至 9.5%
财贸	20 亿元左右,占 2%
文教、科学	45 亿元左右,占 4.5%
城市建设及其他(注一)	40 亿元左右,占 4%
地方机动	40 亿元左右(注二)

三、几个主要方面的矛盾

汇总各方面提出的要求,财政支出约为四千亿元左右,基

(注一)城市建设及其他 40 亿元中,包括:城市建设 20 亿元,首都建设 5 亿元,城市废气、废水、废料综合利用 5 亿元,物资总局和国家储备局仓库 5 亿元,国家机关和外事部门建设 5 亿元。

(注二)地方的机动投资,中央各部不指定用途,由各地方负责安排,但试算时暂列在农业、工业和交通的投资内,待地方的规划报来后,再加以调整。

本建设投资约为一千三百五十亿元左右;但财政的收入,初步估算为二千八百亿元左右,基本建设投资,初步安排一千亿元左右,如何分配,同各方面的矛盾很大。在财政的分配方面,主要是国防费、文教事业费和基本建设拨款这三项支出如何合理安排的问题;在基本建设投资的分配方面,主要是农业、国防、工业、交通、文教、财贸等各个方面,相互之间如何衔接的问题。

1. 农业投资和事业费

汇总农林水利部门和各地方的计算资料,第三个五年要求基本建设投资二百七十亿元左右。初步设想,安排基本建设投资二百亿元左右,占总投资额的百分之二十(第一个五年为四十一亿三千万元,占百分之八点四,第二个五年为一百一十一亿八千万元,占百分之十二点一,一九六四年为二十二亿三千万元,占百分之二十点四);农林水利事业费和其他有关农业的支出共一百二十亿元,占财政支出百分之四点三(第一个五年为二十八亿五千万元,占百分之二点一,第二个五年为一百一十六亿二千万元,占百分之五点一,一九六四年为二十六亿零五百万元,占百分之六点九)。根据既要有重点地进行稳产高产农田的建设,又要兼顾“三河”的治理,适当照顾一般农田的方针,这些资金主要应用于:

(1)新建旱涝保收、稳产高产农田一亿一千五百万亩左右,加上社队自办五千五百万亩、挖掘现有水利工程的潜力四千万亩和现有的二亿四千万亩,一九七〇年达到四亿五千万亩左右。

(2)继续有计划、有步骤地治理“三河”,主要是加固黄河

中下游堤防,处理以三门峡为中心的泥沙淤积问题;提高淮河中下游防洪能力;开辟海河流域滏阳河的排洪入海河道和治理华北平原易涝地区的主要河流。

(3)改善一部分商品率高、而生产不稳定的粮食和经济作物基地的水利设施,扩大荆江分洪工程,续建海南岛松涛水库。

此外,要求国营农场一九七〇年上交商品粮五十亿斤和橡胶六万吨。造林和封山育林合计的成林面积,一九七〇年争取达到一亿亩以上。第三个五年内购置拖拉机十万标准台。

在安排了上述工程以后,可能还有一些项目安排不上,如丹江口水库、边境开荒、地方要求新上马的非“三河”水系的大型水库等,需要分别不同情况,或者予以推迟,或者在农业总投资内调整解决。

2. 国防工业投资和国防费

国防工业办公室原来设想提前两年,即在一九七〇年基本建成“小而全”的国防工业体系,第三个五年需要基本建设投资一百一十七亿元;总后勤部原来设想的国防费约七八百亿元。根据国家财力、物力的可能,我们建议,国防工业的安排,可否仍按军委原来的设想,即在一九七二年基本建成“小而全”的国防工业体系,国防装备的储备方案也相应地推迟一些。这样,第三个五年安排基本建设投资九十亿至九十五亿元,占总投资的百分之九至九点五(第一个五年为三十三点四亿元,占百分之六点八,第二个五年为六十六点八亿元,占百分之七点二,一九六四年为十一亿元,占百分之十点一)。国防费五百亿元,占财政支出的百分之十七点七(第一个五年为

三百一十四点八亿元,占百分之二十二点九,第二个五年为二百六十六亿元,占百分之十一点七,一九六四年为六十八亿元,占百分之十七点八)。这样安排,是否适当,我们没有把握。但是,如果再增加国防费,就要削减其他方面的支出,首先要减少基本建设的拨款,矛盾就更加突出。我们认为,要适当加强国防、突破尖端,是要适当增加国防工业投资和国防费用的,究竟安排多少为宜,还要进一步研究。

3. 工业投资

汇总各工业部门的要求,第三个五年共需工业投资五百八十九亿至六百零四亿元,初步设想安排四百八十亿元,占总投资的百分之四十八(第一个五年为二百四十一亿五亿元,占百分之四十九,第二个五年为五百一十五点一亿元,占百分之五十五点七,一九六四年为五十三亿元,占百分之四十八点六)。

在投资的分配中,我们考虑采取这样的方针:尽可能多安排一些化学肥料工业和化学纤维工业的投资;注意安排燃料、动力、冶金、森林等工业的投资;有重点地安排必需的机械工业的投资。

具体的建设内容,设想如下:

化学肥料工业:主要是扩建现有的十四个大型氮肥厂,新建泸州、淮南、石景山等氮肥厂,安排小合成氨设备九十套;合成氨的总建设规模安排一百八十万吨左右,加上磷肥和回收的氮肥,化肥总产量可以达到现在设想的指标。

化学纤维工业:五年合计的建设规模为,合成纤维单体十万吨,抽丝十万吨,加上一九六五年底拥有的能力,生产六万

吨;人造纤维浆粕八万五千吨,抽丝七万吨,加上一九六五年底拥有的能力,生产九万吨。

燃料、动力工业:电力工业,五年装机七百五十万千瓦左右;煤炭工业,五年移交新井四千二百万吨左右;石油工业,五年钻井进尺五百七十万米左右。

基本原材料工业:钢铁工业建成铁矿一千八百万吨左右,轧机二十二套;十种有色金属新增生产能力三十万吨左右;森林工业新增原木生产能力九百万立方米左右;水泥工业新增生产能力五百三十万吨左右。

机械工业:主要安排了氮肥设备、合成纤维设备、石油化工设备以及精密机床、工程机械等短线产品的制造能力,适当照顾仪器仪表和汽车的制造。一九七〇年机床品种可由一九六二年的四百四十六种增加到八百至九百种。

这些设想,如能完全实现,加上发挥现有企业的生产潜力,大部分产品有可能实现生产指标的低数,品种也将有所增加,但木材、有色金属、某些钢材和机床的品种等,仍然不足,电力平衡也比较紧。

为了充分发挥现有企业的潜力,在四百八十亿元工业投资中,安排简单再生产的投资一百四十八亿元,其中:现有企业技术措施和设备更新的投资八十亿元,矿井开拓延伸的投资四十七亿元,补偿采掘采伐工业报废能力的投资二十亿元。

按照上述安排,工业建设方面还有两个比较突出的问题需要继续研究:第一,基础工业尽可能适应了农业的需要,但对国防的需要显然兼顾不够,比如冶金工业方面原来安排的九大设备,机械工业方面解决品种的重大项目,因投资不足,

有的要推迟建设进度,有的安排不上,这样,金属材料和机械的品种不能满足经济建设,主要是国防建设的需要。第二,为第四个五年所做的准备不足。例如煤炭工业结转第四个五年续建的规模可能只有三千万吨,这样,第四个五年内每年新增的原煤生产能力不过六七百万吨。在铁矿建设、水电建设、石油探井等方面,也有完全类似的情况。这些方面的工程,建设周期都较长,第三个五年如果搞得过少,会影响第四个五年整个工业的发展速度。

4. 交通运输投资

各部提出第三个五年需要基本建设投资一百四十七亿元,初步设想安排投资一百二十亿元左右,占总投资的百分之十二(第一个五年为九十二点八亿元,占百分之十八点八,第二个五年为一百五十二点七亿元,占百分之十六点五,一九六四年为十二点三亿元,占百分之十一点三)。主要的建设内容为:

在铁路方面,除了保证第三个五年计划期间运量增长所需的机车车辆和原有线路的加强之外,可以新建干支线二千五百至三千公里。初步设想,主要安排川黔线、滇黔线、内昆南段、让胡路到通辽等几条主要干线和七百公里左右的森林支线。

在航运、公路方面,主要是适当加强沿海、长江和海南岛等主要航道上的港口、码头和船舶的能力,保证原油和出口物资等运输的需要;地方交通的车船更新问题可以基本解决,但桥梁加固、航道疏浚和公路整修等方面的遗留问题还有一些不能解决。

在邮电方面,主要是购置和更新部分设备,新建京沈微波、京汉电缆和北京国际电台工程,但国际通讯和文学广播还不能完全适应形势发展的需要。

从上述情况来看,交通运输,特别是铁路和短途运输落后的情况还不能改变,铁路的修建和机、客、货车的制造都还不能满足需要,有些国防支线和经济支线暂时安排不上,可能影响其他部门的发展。

5. 文教科学投资和事业费

文教部门根据第三个五年全国基本普及小学,大中城市基本普及初中,扩大科学研究、广播、出版、文化和体育事业,以及基本上建成以县医院为中心的医疗网等任务计算,五年共需基本建设投资六十二亿元,事业费三百二十亿元(包括科委和科学院的投资和事业费)。从财力、物力的可能来看,要完全满足这个要求是有困难的。我们认为,在第三个五年中,文教事业的建设应当逐步增加,但是不可能增加很多。初步设想,基本建设投资安排四十五亿元(包括科学部门投资三亿元),占总投资的百分之四点五(第一个五年为二十九点二亿元,占百分之五点九,第二个五年为二十四点四亿元,占百分之二点七,一九六四年为三点六亿元,占百分之三点三);事业费安排二百八十亿元(包括科学部门事业费),占总支出的百分之九点九(第一个五年为一百一十一亿二千元,占百分之八点一,第二个五年为一百九十三亿三千元,占百分之八点五,一九六四年为四十二亿五千元,占百分之十一)。这样,上述文教事业的主要指标,大体可以安排下来;同文教各部的距离,主要是高等学校的教学用房还达不到高教部设想的要

求,城市小学的二部制问题和高小毕业生的升学问题还有部分不能解决,农村的文教卫生事业安排得比较少。

6. 商、粮、贸投资

初步估算,需要投资二十六亿元,先安排二十亿元,占总投资的百分之二(第一个五年为十五点六亿元,占百分之三点二,第二个五年为十五点一亿元,占百分之一点六,一九六四年为一点八亿元,占百分之一点六)。主要是新建油库二百万立方米左右,商业和粮食仓库一千万平方米左右和冷藏库十六万吨。

7. 流动资金

各部门要求二百七十亿元,经过财政部压缩以后为二百三十亿元。我们建议安排一百九十亿元,占财政支出的百分之六点七(第一个五年为一百二十六点七亿元,占百分之九点二,第二个五年为二百二十点六亿元,占百分之九点七,一九六四年为二十八亿元,占百分之七点三)。从需要来说,是偏紧的。但考虑到目前在节约流动资金方面,还有不小的潜力。以工业来说,一九六四年每百元工业产值占用的流动资金达二十七元四角(如包括积压的资金,则为三十八元二角),比一九五七年的十七元六角增加了九元八角。以商业来说,一九六四年每百元社会商品零售额占用的流动资金达七十二元二角(如包括积压的资金,则为八十八元三角),比一九五七年的六十五元三角增加了六元九角。考虑到有些原材料和燃料价格的上涨和工业构成的变化(主要是占用流动资金多的重工业的比重提高了)等原因,不可能完全按照一九五七年的定额来计算,因此,一九七〇年我们设想工业降低到二十三元四

角,商业降低到七十元,都还高于一九五七年的定额。随着生产的增长和商品流通额的扩大,流动资金必须相应的增加,这是一方面;另一方面,要努力加强流动资金的管理,减少积压,加速流动资金的周转,尽可能地减少流动资金的增加数,以便尽可能地节约一些资金,来进行扩大再生产的投资。

上述财政支出和基本建设投资的分配方案是初步设想的大框框。由于还没有很好进行综合平衡工作,有一些问题,特别是各部门之间相互关系中存在的问题,有的可能没有看到,有的可能看得不准,这个设想方案的本身,矛盾还很多。我们准备进一步加强调查研究,反复地进行综合平衡,首先是把必需建设的项目,包括农业、工业、国防等各方面的重大项目,一步一步地摸清楚,把现有生产设备的潜力和降低造价的可能摸清楚,使建设同生产要求衔接起来,使各个部门的建设能够相互衔接起来,使第三个五年能够同第四个五年衔接起来。经过这样一段工作之后,再根据今明两年经济发展的情况,对财政支出和投资的分配方案作必要的调整。

* * *

最后谈一下下一步的工作。

上述设想,还只是经过一段初步研究而提出的,其中还存在许多矛盾和问题,没有解决。整个国民经济的底,我们还没有摸清。我们准备在中央指示以后,继续进行研究。关于编制第三个五年计划的工作,今后准备大体分为三个步骤进行:第一步是,在一九六四年内编出第三个五年计划控制数字;第二步是,各部门、各地区在一九六五年上半年内编报第三个五年计划草案;第三步是,由国家计委会同国务院各有关部门进

行综合平衡,于一九六五年底以前提出第三个五年计划草案,报送中央。

为了编好第三个五年计划控制数字,今年下半年内主要抓以下几项工作:在农业方面主要是调查研究旱涝保收、稳产高产农田的建设和治理“三河”的主要项目,在工业交通方面主要是结合地区布局逐项研究大中型建设项目,在国民经济方面主要是进行反复的综合平衡;并且建议各部门、各地区也组织一定力量,深入各地进行调查研究。在上述各项工作的基础上,争取一九六四年十二月底以前提出第三个五年计划控制数字方案,报送中央。

国家计划委员会党组

一九六四年四月三十日

第三个五年(一九六六——一九七〇)

农业发展计划的初步设想

(一) 第三个五年农业发展的任务

一九六一年以来,全国各地贯彻执行了党中央关于农村工作的一系列具体政策,贯彻执行了国民经济的调整、巩固、充实、提高的方针,我国的农业生产有了很快的上升,整个国民经济的形势一年比一年好,一九六三年已经开始全面好转。现在,一个新的生产高潮正在全国形成和发展。预计到一九六五年,全国的农业总产值可能接近一九五八年的水平,粮食总产量可能达到三千八百亿斤左右,棉花总产量可能达到三

千二百万担左右。达到了这一步,整个国民经济将会出现一个更大发展的新局面。但是,应当看到,这样的农业生产水平,同国家建设和人民生活的需要比较起来,还是很不相适应的。农业落后,仍然是国民经济中的主要矛盾。

第三个五年计划期间,必须进一步贯彻执行以农业为基础、以工业为主导的发展国民经济的总方针,把发展农业放在发展国民经济的首要地位,争取农业生产发展得快一点,以便初步地解决我国人民的吃穿问题,使整个国民经济的更大发展获得比较牢固的基础。

第三个五年计划期间,我国农业发展的主要任务是:

一、在管好、种好全部农田的基础上,争取建成四亿五千万到五亿亩旱涝保收、稳产高产的农田。

二、到一九七〇年,粮食(包括大豆)总产量争取达到四千三百亿到四千六百亿斤,使粮食的供应完全立足于国内,并且适当增加国家、集体和农民家庭的粮食储备。

一九七〇年征购粮食八百八十亿斤左右,上调中央粮食二百亿斤左右,国家粮食库存达到四百二十二亿斤左右。从一九六五年起,逐年减少粮食进口,到一九六七年粮食进出口达到平衡。

三、到一九七〇年,棉花总产量争取达到三千八百五十万到四千二百万担,扣除其他各种用途以后,使全国每人平均的棉布供应量达到二十尺(化学纤维织品不在内)。

四、在粮食、棉花增产的同时,使油料、麻类、糖料、烟叶、蚕丝、茶叶、果类、药材和其他经济作物都有较多的增长,使商品蔬菜的质量有所提高。

油料：一九七〇年，花生、芝麻、油菜籽三种油料合计的总产量争取达到八千万到一亿担。

黄麻、洋麻：一九七〇年，总产量争取达到六百万到六百四十万担。

糖料：一九七〇年，甘蔗、甜菜合计的总产量争取达到三亿到三亿五千万担。

烤烟：一九七〇年，总产量争取达到八百万到九百万担。

蚕茧：一九七〇年，桑蚕茧、柞蚕茧合计的总产量争取达到二百九十万到三百三十万担。

茶叶：一九七〇年，总产量争取达到三百一十万到三百二十万担。

五、在农业发展的同时，使林业、畜牧业、副业、渔业都有较快的发展。

林业：五年内，造林和封山育林合计的成林面积争取达到一亿亩以上，抚育成林和抚育改造次生林一千五百万亩。从一九六六年开始，争取做到森林采伐迹地的更新，不欠新账；并且力争在第三个五年计划期间，基本上还清过去积欠的旧账。

畜牧业：大牲畜，一九七〇年，争取达到八千六百万到九千万头。猪，一九七〇年，争取达到二亿到二亿五千万头。羊，一九七〇年，争取达到一亿八千万只。

副业：一九七〇年，副业的产值在农业总产值中所占的比重，争取达到百分之十左右。

渔业：一九七〇年，水产品总产量争取达到四百五十万到五百万吨。

实现了上述任务,就可以使我国人民的生活进一步有所改善,就可以使人民公社的积累和国家的积累有较大的增加,就可以使全国农业发展纲要的实现前进一大步,就可以使我国农业在现代化的道路上前进一大步。

有没有可能实现上述任务?应当说,是有可能实现的。第三个五年计划期间,我国农业生产的各项条件,都将比过去好得多、优越得多。

由于党中央制订的农村人民公社六十条和一系列具体政策的贯彻执行,党的八届十中全会关于进一步巩固人民公社集体经济、发展农业生产的决定的贯彻执行,以两个十条规定为主要内容的社会主义教育运动和“四清”运动的逐步深入展开,思想政治工作的加强,农村的各项工作已经走上正确的轨道,广大农民集体生产的积极性已经并将进一步调动起来。这是发展我国农业生产的最基本的有利条件。

我国农业的劳动力是充足的,今后除了农村本身年年有所增加以外,城市中每年还将有近百万的青年学生动员到农村去参加农业劳动。

我国现有的水利工程、排灌设备、农业机械等的拥有量,化肥、农药、农村用电的供应量,都比过去有显著的增加,今后还将进一步增加。随着管理工作的加强,各种水利设施和农业机械的利用效率也将进一步提高。

农业生产技术有了提高,“八字宪法”的内容更加丰富。在合理利用土地、改良土壤、改造低产田以及改革耕作制度、改进栽培技术、选育和推广良种等等方面,各个地区都有了不少的先进经验。全国农业科学技术工作网已经初步建立起

来。党的各级干部,在领导农业生产方面,有了比较多的经验。这些,都将对我国农业生产的发展发挥重要的作用。

当然,也应当看到,我国的农业生产也还有一些不利的条件。主要是我国的降水量在一年之内分配很不均衡,在年度之间变化比较大,我国当前生产力的水平还比较低。因此,农业生产很不稳定,有丰有歉。在过去十五年中,全国每年平均遭受水旱灾害的面积达三亿七千多万亩(淮海平原占将近一半),其中水灾面积占三分之一,旱灾面积占三分之二。当前,许多地区水土流失的情况仍然十分严重,破坏山林的后果还没有得到很好的补救,少数地方乱砍滥伐森林的现象还没有完全制止,植树造林和林区的迹地更新工作还比较薄弱。这是引起自然灾害增多的原因。在我国现有的农田中,还有一批盐碱地、冷浸田、山岭薄地等低产农田,把这些低产田改造过来,需要一个比较长的时间。

第三个五年计划期间的农业生产、建设任务的提出,我们对这些有利的条件和各种不利的条件,还只是作了初步的分析,并不是都已经看得很准了。我们应当在今后的实际工作中,更好地贯彻执行鼓足干劲、力争上游、多快好省地建设社会主义的总路线和党对农村的各项具体政策;更好地把阶级斗争、生产斗争和科学实验三大革命紧密地结合起来;更好地依靠群众、依靠集体力量,发扬大寨精神,努力加强各方面的工作,积极采取各种有效的措施,充分发挥有利的因素,克服不利的因素,使我国的农业能够比较快地发展,争取完满地完成和超额完成第三个五年的农业发展计划。

为了推进我国农业生产新高潮的发展,我们应当遵照毛

主席的教导,把冲天的革命干劲同严格的科学态度结合起来,当冷静的促进派,既要在战略上藐视敌人,又要在战术上重视敌人。这也就是说,我们一方面,对于在一个比较短的时间内,比如说二十年到二十五年的时间内,从根本上解决我国的农业问题,要有坚强的信心;另一方面,在具体工作上,决不能掉以轻心,而必须脚踏实地,兢兢业业,一个一个地解决问题,一步一步地取得胜利。只要这样做,我们就一定能够实现第三个五年计划期间发展农业生产的各项任务。

(二) 发扬大寨精神,管好种好十六亿亩 农田,使每一亩农田都能够增产

实现第三个五年各种农产品的生产计划,要靠管好种好全部十六亿亩农田。

随着稳产高产农田建设的逐步展开,稳产高产农田生产的农产品在全国农产品总产量中所占的比重将逐步提高。但是,在第三个五年计划期间,稳产高产农田在全部农田中所占的比重还比较小,即使到一九七〇年,也还占不到三分之一,各种农产品的产量,除了个别产品以外,大部分还要靠一般农田来负担。大体计算,到一九七〇年,全国粮食的总产量中,由稳产高产农田生产的仍只占百分之四十几,一般农田生产的还占百分之五十以上;棉花的总产量可以主要由稳产高产农田来担负,而油料的总产量还将主要由一般农田来担负。为了保证第三个五年农业生产计划的完成和超额完成,我们既要积极地、有计划地进行稳产高产农田的建设,并且切实地使这部分农田达到高产,又要管好种好一般农田,使这部分农

田的单位面积产量也能够逐年有较多的增加。我们的方针，仍然是多种多收和高产多收相结合。既要多种，又要努力提高单位面积产量，这样才能达到增加总产量的目的。这里所说的提高单位面积产量，不仅是对于稳产高产农田的要求，也是对于一般农田的要求。如果，我们孤立地抓稳产高产农田的建设，而放松了提高一般农田单位面积产量的工作，第三个五年的农业生产计划就不可能完成，我们就会犯大的错误。对于这一点，全党的同志都必须有清楚的认识。

第三个五年计划期间，不论是农业资金的分配，农业生产资料的分配，或者是农业劳动力的分配，都必须对全部农田进行统筹兼顾、全面安排，既要有重点地保证稳产高产农田建设的需要，又要适当满足一般农田生产建设的需要。从中央一直到省、专区、县、公社，既要安排好稳产高产农田的生产建设计划，又要安排好全部农田的生产建设计划，并且使这两方面的计划都落实到生产队。

至于生产的组织领导工作，就更必须从管好种好全部农田出发。对于所有农田的生产，都要进行全面的部署，进行全面的督促检查，而不能偏顾，以便力求保证每一亩农田都能逐年有所增产。

要管好种好全部农田，要逐年建设起一批稳产高产农田，都必须充分依靠群众，依靠人民公社集体力量。我们国家有八万多个人民公社，有五百六十多万个生产队，有五亿七千多万有组织的农民。这是发展我国农业生产的最根本的力量和最可靠的保证。把这些力量充分调动起来，加以合理的组织和正确的引导，就可以举办许许多多的农田建设，比较快地提

高我国农业的生产水平。

发扬大寨的精神,走大寨的道路,应当成为整个农业战线上的行动口号,成为全国所有人民公社、生产大队和生产队的行动口号。

大寨的道路,就是在党的领导下,充分调动群众积极性,依靠集体力量,自力更生地和因地制宜地进行农田基本建设、实行精耕细作、发展农业生产的道路。

大寨的精神,就是苦干实干,勤俭创业,奋发图强,自力更生的革命精神;就是从实际出发,重视科学试验,扎扎实实地一个一个地解决问题,实事求是的科学精神;就是识大体、顾全局,把方便让给别人,把困难留给自己,热爱祖国、热爱集体、热爱社员的共产主义精神。

毫无疑问,只要全国所有的人民公社、生产大队和生产队,都学大寨的精神,都走大寨的道路,我们的农业建设和农业生产,就一定能够真正实现总路线所要求的又多、又快、又好、又省。

(三) 集中适当的力量,稳步地进行旱涝保收、稳产高产农田的建设

我国现有的十六亿亩农田中,产量既稳又高的,只占一小部分,其余的绝大部分,有的产量稳而不高,有的高而不稳,有的既不稳又不高。争取在今后二十年到二十五年的时间内,分成几个步骤,把全国现有农田中约占百分之八十左右的具备条件的农田,基本上建设成为旱涝保收、稳产高产的农田,这是彻底改变我国农业面貌、切实解决我国人民吃穿问题的

根本措施,也是实现全国农业发展纲要、实现农业现代化的具体道路。

初步考虑,到一九七〇年,争取在全国建成四亿五千万到五亿亩旱涝保收、稳产高产的农田,作为实现上述目标的第一步。我们应当把这项建设作为第三个五年计划期间农业建设的中心任务。

一、稳产高产农田建设的标准

稳产就是旱涝保收。在一九七〇年以前,应当达到以下的标准:

抗旱,能抗五年一遇的旱灾。一般地说,在作物生长需水的季节,五十天到七十天不下雨,可以保灌。在南方双季稻地区,九十天不下雨,可以保灌。

防涝,能防三年到五年一遇的涝灾。

防洪,一般河流能防二十年一遇的洪水;大江、大河的重要河段和一般河流的关键、险要堤段,标准还应当高一些。沿海地区,应当分别定出防潮的标准。

高产,就是单位面积产量要达到全国农业发展纲要的要求。即到一九七〇年,按照不同的地区,粮食亩产量分别达到四百斤、五百斤、八百斤;棉花亩产量,分别达到四十斤、六十斤、八十斤、一百斤。某些一年一作的、大豆和小麦种植比例较大、而又是商品粮多的地区,例如黑龙江,一九七〇年粮食亩产量达到三百斤以上的保收田,也可以算作稳产高产农田。

二、稳产高产农田建设的数量和地区分布

根据一九六三年的统计,全国已有的基本上可以旱涝保收的农田,大约有二亿四千万亩,其中有一小部分已经达到了

高产的标准,大部分在一九七〇年以前可以达到高产的标准。

在一九六四年三月召开的全国农业规划会议上,各地区初步提出要在第三个五年计划期间新增三亿二千多万亩稳产高产农田,即到一九七〇年达到五亿六千多万亩。要新增这些农田,据不完全的统计,在一九六五年到一九七〇年间,要求新建和续建大型水利工程三百二十到三百三十项,其中新建和复工的八十二项;中型水利工程一千三百零四项,其中新建的二百九十九项;需要水利投资一百七十四亿元。这个建设要求显然是过大的,不可能实现的。

初步考虑,一九六五年和第三个五年计划期间共新增稳产高产农田二亿一千万到二亿六千万亩,到一九七〇年达到四亿五千万到五亿亩。从一九六五年到一九七〇年,六年增加稳产高产农田二亿一千万亩到二亿六千万亩,是不算少的。过去几千年来的水利建设,加上解放后十五年的努力,只建成旱涝保收农田二亿四千万亩,按照第三个五年计划的建设速度,今后每五年建成二亿亩稳产高产农田,到一九九〇年,即用二十五年的时间,可以完成十三亿亩稳产高产农田的建设任务。如果考虑到第三个五年计划以后,国家和集体的积累将会进一步增加,建设的速度可能加快,就有可能提前完成十三亿亩稳产高产农田的建设任务。

一九六五年到一九七〇年稳产高产农田分地区的设想数字如下:

华北区:新增三千一百六十万到三千七百五十万亩,一九七〇年达到六千六百七十万到七千二百六十万亩;

东北区:新增二千四百六十万到三千一百八十万亩,一九

七〇年达到四千零三十万到四千七百五十万亩；

华东区：新增五千七百七十万到七千三百六十万亩，一九七〇年达到一亿一千七百四十万到一亿三千三百三十万亩；

中南区：新增五千零八十万到六千六百五十万亩，一九七〇年达到一亿二千八百九十万到一亿四千四百六十万亩；

西南区：新增二千九百六十万到三千三百五十万亩，一九七〇年达到六千一百二十万到六千四百九十万亩；

西北区：新增一千五百七十万到一千七百三十万亩，一九七〇年达到三千五百五十万到三千七百一十万亩。

在一九七〇年建成的四亿五千万到五亿亩农田中，按粮食亩产量四百斤、五百斤、八百斤的地区划分，大致是：在四百斤地区的，有一亿四千五百五十万到一亿六千万亩，占百分之三十二左右；在五百斤地区的，有四千一百三十万到四千八百九十万亩，占百分之九左右；在八百斤地区的，有二亿六千三百二十万到二亿九千一百万亩，占百分之五十九左右。

三、稳产高产农田的建设方针

第三个五年计划期间，稳产高产农田的建设，应当执行以下的方针：

第一，依靠群众，依靠人民公社集体力量。

第三个五年计划期间，无论是大片集中的稳产高产农田的建设，或者是小片分散的稳产高产农田的建设，都必须依靠群众，依靠人民公社集体力量。凡是人民公社可以完全依靠自己的力量或者主要依靠自己的力量能够进行建设的，都要动员和组织人民公社自力更生地去进行建设，力所不及的部分，国家可以给予必要的辅助。就是那些必须由国家举办的

大中型建设工程,也应当注意发挥人民公社的力量,把国家和集体的力量密切结合起来。初步安排,在第三个五年新增的稳产高产农田中,完全由人民公社兴建的为五千五百万亩左右,以人民公社力量为主、国家给予适当辅助而兴建的为一千六百万亩到三千万亩。

第二,充分发挥现有水利设施的潜在力量。

全国现有的已经全部建成的水利工程和机电排灌设备,潜力很大。第三个五年计划期间新增的稳产农田,首先应当依靠挖掘现有水利设施的潜力来完成。靠这项措施新增的稳产农田,要求达到四千万亩左右。

其次,是利用目前没有完全建成或者没有完全配套的水利工程。这一部分工程的设计灌溉面积约有一亿二千万亩。在第三个五年计划期间,对于这些工程,应当根据需求和可能条件,加以分类排队,有重点地进行续建、配套。靠这项措施新增的稳产农田,要求达到四千七百万到六千万亩。

新修的水利工程,必须限于那些十分必需的而又确有力量的兴建的,并且应当限于搞中小型工程和机电排灌工程,大型工程一律不搞。新建工程,必须做好规划设计,经过批准才能上马。初步安排,靠新修水利工程和增加排灌设备而新增的稳产农田,共为五千二百万到七千五百万亩。

第三,集中力量打歼灭战。

稳产高产农田的建设,不论是国家投资的,或者是依靠群众、依靠人民公社集体力量兴办的,都必须贯彻执行集中力量打歼灭战的方针,在统一规划、全面安排的条件下,分批分期地进行建设,建成一片,再建一片,而不能一拥而上,全面铺

开,把基本建设战线拉得过长。在建设的次序上,应当首先建设那些投资少、见效快、收益大的地片,以利尽快地发挥投资效果。

所有由国家投资建设的稳产高产农田,都要逐片规划,搞好勘察设计,列出基本建设的工程项目和增产的技术措施方案。对每一个水利建设项目,都要从枢纽〔纽〕工程到各级渠道和田间工程进行统一规划,全面安排,定出进度,并且落实到基层单位和地块,按计划的进度和设计的标准进行建设,建成一块,验收一块。

第四,一切建设都要联系产量和商品量,取得最大的经济效益。

所有稳产高产农田的建设,都必须以增加粮食、工业原料和副食品的产量,特别是商品量,作为衡量投资效果的尺度。

国家投资的重点,应当是商品粮集中产区和经济作物集中产区,以及供应大城市和出口需要的副食品的基地。那些增产潜力大,经过国家支援,确实能够减少粮食调入,甚至可以反过来提供商品粮的地区,国家在投资的分配上也要适当予以照顾。

四、正确处理建设稳产高产农田同治理黄河、淮河、海河的关系

黄河下游、淮河流域和海河流域的冀、鲁、豫平原和苏北、皖北地区,是全国旱涝灾害严重而又频繁、农业生产最不稳定而又低产的地区。第三个五年计划期间,国家的水利投资应当重点使用于各个地区的稳产高产农田的建设,同时要有计划有步骤地治理黄河、淮河、海河。治理这三条河流的投资,

应当单列预算,专款专用。

鉴于黄河、淮河、海河这三条河流的情况极为复杂,如何根治,现在还没有一个切实可行的方案。第三个五年计划期间,应当认真做好调查研究,积极进行勘察设计,制订流域规划,并且要在巩固现有工程设施的基础上,分别轻重缓急,有计划地、有步骤地续建、改建一些必须续建和改建的工程,新建一些必要的工程,解决一些急待解决的问题,主要是加固黄河中下游堤防,处理以三门峡为中心的泥沙淤积问题;提高淮河中下游防洪能力;开辟海河流域的滏阳河的排洪入海河道;治理华北平原易涝地区的主要河流。同时,要依靠社、队集体的力量和地方的力量,采取各种行之有效的治标的措施,力争减少灾害。第三个五年计划期间,应当力争冀、鲁、豫平原和苏北、皖北地区做到粮食基本自给,并且更多地增产棉花和商品油料。

(四) 以粮为纲,多种经营,全面安排

第三个五年计划期间,农业生产的发展,应当继续贯彻执行以粮为纲,多种经营,全面安排的方针。

粮食不足,仍然是当前我国经济生活中的突出问题。粮食问题不解决,经济作物和整个国民经济的发展就很困难。在第三个五年计划期间,我们应当继续优先发展粮食生产。但是,国家建设和人民生活对农业的要求是多种多样的,只有在增产粮食的同时,积极发展多种经营,才能逐步适应这个要求。发展多种经营,还可以充分地合理地利用现有耕地和其他自然资源,综合利用农村劳动力,可以增加国家和人民公社

的积累,增加农民的收入,有利于集体经济的巩固。

实现以粮为纲、发展多种经营的要求,应当很好地解决以下几个问题。

一、充分地、合理地利用耕地

因地种植,合理安排粮食作物和经济作物的面积。在第三个五年计划期间,粮食(包括大豆)作物的播种面积,在总播种面积中应当占百分之八十五左右,经济作物和其他作物的播种面积占百分之十五左右。今后经济作物的发展,主要应当依靠提高单位面积产量。经济作物播种面积的扩大,应当通过扩大耕地面积和提高复种指数的办法来解决。

各种粮食作物之间、各种经济作物之间的种植比例,应当根据各地区的气候、土壤等自然条件和合理轮作的要求,根据国家建设和人民生活的需要,加以适当安排。

在四亿五千万到五亿亩旱涝保收、稳产高产农田中,初步考虑用三亿五千万到四亿亩种植粮食作物,用五千万亩左右种植棉花,用五千万亩左右种植其他经济作物和商品蔬菜。

我国人口多,每人平均占有的耕地较少,必须十分注意节约用地。不论哪方面的建设,都要尽可能少占耕地,更不要占好地。各地应当在农村社会主义教育运动中,结合制订农业长期规划,把现有的耕地面积查清楚,并且切实保护和严格管理起来。农业部应当会同有关部门迅速制定土地管理办法。

第三个五年计划期间,国营农场和人民公社应当在保证不引起水土流失的前提下,适当地开垦一部分荒地,扩大耕地面积。

二、充分利用和切实保护自然资源

要很好地解决我国人民的吃穿用问题,既必须充分利用

现有的十六亿亩耕地,又必须广开门路,合理利用山林、水域和草原等各种自然资源。

第三个五年计划期间,应当积极组织群众上山下水,有计划地开发和建设山区,开辟渔场,加强草原的水利建设,把一部分不能利用的无水草原利用起来。

开发利用自然资源,必须按照客观规律办事,根据自然资源的特点安排生产,尽可能做到综合利用,促进农、林、牧、副、渔五业一齐发展。

必须加强对自然资源的保护和培育工作。应当在广大干部和群众中,大力开展有关保护自然资源的政策教育和科学知识的普及教育。要建立、健全自然资源的管理机构,统一管理国家资源,拟定保护国家资源的法令、规章,并且监督各地区、各部门贯彻执行。今后对于陡坡开荒,毁林开荒,滥伐林木,毁草原开荒,毁草原造林,过度放牧,以及采取毁灭性的渔猎方法等等破坏资源的行为,都必须坚决地严格地加以制止。违犯了,要严肃处理。

三、正确处理农、林、牧之间的关系

农业、林业和牧业,是相互依赖,相互促进的。各个地区,都应当根据当地的具体条件,对农业、林业、牧业的发展,进行统一规划,全面安排。

林业是当前整个农业中的一个薄弱环节。林业落后,不但给国家建设带来了不少困难,而且直接影响农业生产的发展。解决林业问题,是根本解决我国农业问题的一项关键性的措施。第三个五年计划期间,应当继续执行集体造林和国家造林并举、以集体造林为主的方针,大力进行植树造林和封

山育林,尽可能绿化荒山荒地。应当在营造用材林、薪炭林、经济林的同时,积极营造农田防护林、草原防护林、水土保持林、水源林,以利涵养水源,保持水土,防风固沙,保护农田、牧场,逐步减少农业和牧业的自然灾害,增加农用木材、燃料、饲料和肥料。在有条件的地区,还应当积极发展木本油料和木本粮食。在华南要积极发展橡胶和其他热带作物。种桑养蚕,全国绝大部分地区都可以发展,应当大力提倡。

为了发展林业,各地必须坚决按照人民公社六十条和林业十八条的规定,迅速地彻底地解决好林权问题。今后社、队造林和群众植树,必须切实贯彻执行谁造、谁有、谁管、谁收益的政策。要切实整顿国营林场的经营管理工作,加强对群众造林的技术指导,提高造林质量。

在发展农业、林业的同时,还必须积极发展畜牧业。在牧区,要有计划地进行水利建设,逐步解决牧区用水问题;同时,要努力改良草原,扩大草场,重点建设冬季草场,提高草原载畜量。在农业地区,除了要积极发展猪、鸡、鸭、鹅等家畜、家禽,适当发展养羊以外,要特别努力恢复和发展传统的大牲畜繁殖基地,并且积极地建立新的繁殖基地,增加耕畜。猪的饲养,仍应执行公私并举、私养为主的方针。但是,凡是具备条件的生产队和生产大队,都应当采取多种形式,积极发展集体养猪。必须适当种植饲料作物,为发展牲畜提供更多的饲草、饲料。

四、积极发展集体经营的农村副业

农村的副业生产,种类很多,情况也很复杂,各地区应当根据实际情况,采取不同的经营方式,积极发展副业生产,特

别是发展社、队集体经营的副业生产。凡是适宜于集体经营的,都应当由集体经营。凡是不适宜于集体经营的,或者目前集体经营还有困难的,应当允许和鼓励社员家庭经营。有的也可以采取集体和社员个人合作的方式经营。为了发展社、队集体经营的“四坊”,促进农业和畜牧业的发展,应当有计划地把目前集中在城镇的由国家经营的粮米加工厂、榨油厂等关掉一批,把一部分农产品的初步加工,转给社、队去办。

社、队在发展集体副业的时候,应当对社员的家庭副业作适当的安排,不许任意排挤社员正当的家庭副业,更不许向社员“平调”。同时,还要严格禁止社、队进行商业活动,坚决防止社、队干部多吃多占。

供销社、手工业社、商业、银行、税务、工业等有关部门,应当从原料供应、产品推销、技术指导和帮助解决资金困难等方面,支持社、队发展集体副业。

(五) 发展农业的技术措施

为了实现第三个五年发展农业的任务,使我国的农业生产水平大大提高一步,必须加强科学实验,因地制宜地、全面地、综合地实行农业生产“八字宪法”,采取一系列的增产技术措施;并且有计划有步骤地、因地制宜地实行农业的技术改革。

一、发展水利

在第三个五年计划期间,我们应当通过挖掘现有水利设施的潜力,搞好一批现有未完工程的续建、配套工作,有计划地、有重点地建设一些新的中小型水利工程,使一九七〇年全

国有效灌溉面积达到六亿亩以上,其中,保证灌溉面积达到五亿亩左右。

所有水利建设,都必须进行全面的规划,做好勘察设计工作,力求尽快地发挥效益。不经过调查研究,不进行全面规划,不做好勘察设计,就仓促动工建设,必然造成浪费,应当坚决反对。今后各项水利建设,从治水方针、规划设计到施工方案、出工办法等等,都要充分同群众商量,广泛征求群众意见。应当十分爱惜民力,不要滥用群众的积极性。不要盲目追求出工人数和土方数量,要切实加强施工的准备和组织工作,真正做到工效高、花钱少、质量好、效益大。

应当坚决纠正重建设轻管理的偏向,切实加强水利工程管理和灌溉管理的工作,管好用好各种设备。同时,应当做好渠道整修和土地平整的工作,提高灌溉技术,扩大灌溉效益,节约用水,降低费用。今后不论老灌区或者新灌区,都必须按照规定收水费、电费。

凡是水土流失的地方,都必须密切结合当地群众的生产 and 生活的需要,采取各种有效措施,加强水土保持工作,逐步控制水土流失。第三个五年计划期间,要求初步治理水土流失面积二十万平方公里。

二、增施肥料

各个地区应当充分发动群众积肥、造肥,增加农家肥料。生产队应当采取基本口粮、基本劳动工分和基本投肥任务三结合的办法,规定社员家庭向生产队交肥的任务;对于社员家庭交给生产队的肥料,必须给以合理的报酬。

应当大力发展养猪积肥,积极发展各种绿肥作物,并且在

不影响群众生产和生活需要的条件下提倡秸秆还田。应当尽量利用城镇中的粪便和可作肥料的污水、垃圾等。

积极增产化学肥料。初步安排,到一九七〇年,全国化肥总产量达到一千二百万吨左右,其中氮肥六百五十万到七百万吨。

应当进一步研究和改进施肥方法,做到合理施肥,提高肥效。

三、改良土壤,改造低产田

第三个五年计划期间,必须有计划地、分期分批地进行土壤改良和低产田的改造,逐步提高低产田的单位面积产量。应当总结和推广已有的除涝治碱的经验,普遍地开展除涝治碱工作。今后各地在进行水利建设的时候,必须有灌有排,防止土壤盐碱化。

山区和丘陵地区,应当采取筑埂、垒堰等办法,保持水土,提高土壤肥力,逐步地把坡耕地改造成为梯田。

在经常发生风沙灾害的地区,要积极造林种草、防风固沙,积极营造农田防护林带。

四、选育、繁殖和推广优良品种

第三个五年计划期间,必须继续加强选育、繁殖和推广良种的工作,使水稻、小麦、玉米、高粱、谷子、大豆、薯类以及棉花和其他主要经济作物,基本上做到普及良种。应当在最近两三年内完成种子纯化的工作。已经推广的良种,必须加强选种留种工作,防止退化。退化了的,要有计划地复壮更新。

选育、繁殖优良种子的工作,继续实行“四自一辅”的方针,即由生产队自选、自繁、自留、自用,辅之以国家调剂,引进

外来良种。生产队和国营农场,都应当切实做好选种留种工作,逐步建立种子田。各县的示范繁殖场,必须切实做好良种的选育试验和繁殖工作。各地的农业科学研究单位,要不断地选育和提供新的适应各地不同条件的良种。

对于从国外引进的各种种子、苗木,必须加强管理,积极进行试种;试种成功的,就应当在适宜的地区,有计划地繁殖推广。

不论牧业区或者农业区,都应当积极选育、繁殖和推广良种牲畜和良种家禽。

五、因地制宜地改进耕作制度和栽培技术

各地区应当总结群众的经验,根据当地的自然条件和水利、肥料、种子等各种技术条件,积极地因地制宜地改革耕作制度,改进栽培技术。所有这类改革,都要经过试验,成功以后再推广。

应当适当地扩大复种面积,合理地进行密植,实行轮作倒茬和间种套种,提高土地利用效率,使土壤越种越肥。

六、加强植物动物的保护和检疫工作

现在已经找到了有效的防治方法和除虫药剂的虫害,例如蝗虫、水稻螟虫、玉米螟虫、小麦吸浆虫、棉花红蜘蛛等等,在第三个五年计划期间,应当把它们为害程度压缩到最小限度,把受害的植株率降低到历史上曾经达到过的最低水平以下。某些还没有找到有效的防治办法和药剂的植物病害,特别是危险病害,科学研究机关应当特别加强对它们的研究工作,力争在较短时期内研究出一定的成果来。

应当保护益鸟、益虫,利用“天敌”防治病虫害。还要从改

革耕作制度、改进栽培技术等方面,来加强病虫害的防治工作。

积极发展农药和施药器械的生产,增加品种,提高质量,降低成本,并且改进供应工作,减少经营费用,以利推广。同时,要加强使用农药的技术指导,保证安全有效。

在第三个五年计划期间,还应当认真做好对动物,特别是耕畜的检疫工作,切实加强对外对内的检疫机构,建立和健全检疫制度。

七、发展改良农具和农业机械

第三个五年计划期间,应当在发展机械化农具的同时,大力推广改良农具和半机械化农具,不断补充和更新各种旧式中小型农具。

初步考虑,五年内增加排灌机械四百万到四百五十万马力,一九七〇年达到一千零五十万马力。五年内增加拖拉机十万标准台左右,一九七〇年达到二十万标准台;增加农用载重汽车二万到三万辆,一九七〇年达到三万到四万辆,增加胶轮大车八十八万辆,增加胶轮手推车一千二百万轮〔辆〕。农产品的脱粒机械和加工机械,尽可能满足需要。拖拉机的使用,应当以东北、华北和西北地区的适宜于机耕的农田为重点。

农村电力的使用,应当以排灌、农副产品加工等生产用电为主,适当照顾农民生活用电。

随着农业机械的发展,应当调整和充实农业机械修理网,增加修理能力,增加储油设备。

目前许多农业机械的利用效率比较低,在地区之间差距

很大。例如每标准台拖拉机的年作业量,高的达八千亩,低的只有二千亩左右。第三个五年计划期间,必须加强经营管理工作,切实把各种农业机械设备管好、用好,提高利用率,并且要尽可能地做到综合利用。

八、加强科学实验

第三个五年计划期间,必须大力开展农业科学实验工作。一切农业生产的新的技术措施,都应当进行科学实验,成功以后,再行推广。

应当积极开展群众性的农业科学实验活动。有条件的人民公社,可以建立社、队自办的农业技术推广站或者技术指导小组。

农业科学研究工作应当更好地为农业生产服务,大部分的研究力量,应当用于当前农业生产迫切需要解决的科学技术课题的研究,特别是用于解决稳产高产农田建设中的科学技术问题。对于计划建设的稳产高产农田,应当组织有关的科学技术专家,逐片地组成专家组,进行研究,具体制订各片的水利建设规划和增产技术措施方案。

农业科学研究机构的工作要同农民群众的科学实验活动相结合。必须认真地总结各地农民群众的增产经验,特别是高产典型的经验,指导农民的科学实验活动。农业科学技术人员,应当积极参加农民种试验田、样板田的活动。

农村干部和各级农业部门的干部,都要坚持种试验田,积极参加科学实验活动。

各级农业部门应当加强对农业科学研究工作的领导,尽可能地给科学研究工作以有力的支持,发挥科学研究人员的

积极性。农业科学研究工作必需的物质技术设备和经费,应当列入国家计划,切实予以保证。

九、积极培养和合理使用技术力量

第三个五年计划期间,应当继续办好高等和中等的农、林、水利等院校,有计划地组织高等学校、中等专业学校的毕业生和技术工人下乡参加工作。还应当采取办中等农业技术学校、业余技术学校、农业中学和训练班等办法,对农村现有知识青年进行技术训练。对于参加农业生产的城市知识青年,在下乡以前,也应当进行必要的农业生产知识和农业技术的教育。在下乡以后,应当三五人安置在一个生产单位,以利于使他们相互帮助,共同提高,安心地参加生产劳动。

现有的农业技术人员,应当合理使用,做到学用结合,人尽其才。应当从各级农、林、水利等部门和科学研究机关,抽调一批大专学校毕业的技术干部,充实基层。今后农、林、水利的大专学校毕业生,一般都应当分配到基层去,到社、队去,到生产实践中去。科学研究机关和各级农、林、水利等部门需要补充的技术干部,一般不从新毕业的学生中挑选,而从已经在基层、在生产实践中锻炼过两年以上的、工作有成绩的大专毕业生中挑选。

(六) 促进农业发展的几项主要经济措施

实现第三个五年计划的农业生产、建设任务,需要采取一些正确的经济措施。初步考虑,主要有以下几项:

一、关于工业为农业生产服务

第三个五年计划期间,工业部门要在国家计划的统一安

排下,根据农业发展的需要,尽可能地努力增加各种农业生产资料的生产,特别是增产化学肥料和排灌机械。

农业生产资料的生产和供应,一定要遵守因地制宜的原则,一定要做到产品对路,机具配套,质量优良,价格低廉,供应及时。化工部门、农业机械部门和机械部门,应当积极研究、试验和试制适合我国农业需要的新产品。地方机械部门,应当把主要力量用于生产适合当地需要的农业机械,特别是田间作业机具和农副产品加工机械。

我国农业现代化的发展,迫切需要一套具体的技术政策。国家科委和地方各级科委,应当组织各级农业部门、农业机械部门、机械部门、化工部门和其他有关部门,以及有关的科学技术专家,认真地研究各地区自然条件、经济条件和耕作习惯的具体特点,切切实实地把农业现代化的一套技术政策和具体规划方案搞好。

二、关于农业生产资料的价格

第三个五年计划期间,应当进一步降低农业生产资料的价格。这样做,工业部门的利润和国家的积累,一时将会有所减少,但是社、队的积累可以增加,农业生产成本可以降低,有利于农业的发展和集体经济的巩固;从长远看,也有利于工业的发展,有利于国家积累的增加。农业生产资料降价以后,还将促进工商企业加强管理,改变目前经营环节过多、费用过大的不合理现象,提高劳动生产率,降低生产成本和流通费用。全国物价委员会应当研究降低农业机械、化肥、农药和农业用油、用电等价格的可能性,拟定方案,有计划地、分期分批地实行。农业和水利部门,也要积极努力,改善经营管理,降低机

耕、机灌、电灌、打井等费用。

三、关于农业资金的管理

第三个五年计划期间,国家用于农业方面的基本建设投资 and 事业费,将比第二个五年有所增加。认真地把这些资金管好、用好,使之发挥最大的经济效果,并且坚决禁止挪用,杜绝浪费,这是各级农业部门的一项极其重要的工作。

对于农业资金的管理,应当切实办好以下几件事情:

(1)所有国家投资的大、中型基本建设工程,所有农业企业、事业单位,都要编制和执行财务计划,都要严格按照财务管理的规定办事,并且要按期向农业和其他主管部门、财政部门报告资金的使用情况,年度终了时,要报告决算和全年资金使用情况的总结。

(2)各级农业银行,要加强对农业资金使用的监督。对使用不当的,要向主管部门反映情况,提出意见;对违反规定,挪用、浪费的,要如实检举;对贪污行为,要坚决揭发。

(3)各级农业部门和农业银行,还要加强对社、队财务工作的指导和帮助,把集体的资金管好用好,并且把集体资金的使用和国家资金的使用结合起来,使之发挥更大的效益。

(4)切切实实地整顿国营农业企业、事业单位的经营管理工作,进一步改善人民公社和生产队的经营管理工作,发扬勤俭办社,勤俭办企业、事业的精神。

四、关于办好国营农场

应当切实办好国营农场,充分发挥国营农场在农业生产中的示范作用。第三个五年计划期间,国营农场应当在种好现有耕地、全面提高单位面积产量的基础上,把那些有

条件的农田建设成为稳产高产农田,为国家提供更多的商品粮、工业原料和副食品。要求国营农场,从一九六四年起,七年内平均每年递增商品粮五亿斤。到一九七〇年,上交国家的商品粮达到五十亿斤,棉花达到一百五十万担,猪达到二百万头。

应当切实管好现有的国营橡胶林,并且适当发展新的国营橡胶林。同时,可以采取国家和集体合作的办法,由国营农场供应树苗,负责技术指导;由社、队经营种植,所有权归社、队;成熟以后,割胶也由社、队负责,乳胶由国营农场收购加工。要求到一九七〇年,天然橡胶产量达到六万吨左右。

为了配合国防的需要,计划在黑龙江的东部、北部和其他宜于开垦的边疆地区,采取军垦的办法,沿国境线逐步建设一个国营农场带。

(七) 做好思想政治工作,加强党的领导

第三个五年计划期间农业的发展,无论是生产方面,或者是基本建设方面,任务都很艰巨。实现这些任务,关键的问题在于做好思想政治工作,加强党对农业的领导。

一、加强思想政治工作

各个地区、各级农业部门,都必须认真地加强农村的思想政治工作,努力做好人的革命化的工作,用毛泽东思想武装广大农民、农业职工和农村工作干部。要教育农民热爱祖国,热爱集体,积极劳动,坚持社会主义道路,正确处理国家、集体、个人三方面的关系,积极完成生产计划和农副产品的交售任

务。要使我们的广大干部真正成为毛主席所要求的那样：“既懂政治、又懂业务、又红又专、不是浮在上面、做官当老爷、脱离群众，而是同群众打成一片、受群众拥护的真正好干部。”所有人民公社、生产队，所有农业企业、事业单位，都应当有计划地、逐步地建立起政治工作机构和政治工作制度。

各个地区，都应当按照党中央的指示，坚决地、有计划地、分期分批地把社会主义教育运动进行到底，切实做好思想上、政治上、组织上和经济上的基本建设。

二、开展农村文化革命

第三个五年计划期间，应当积极开展农村的文化革命，发展社会主义新文化，使文化教育工作同农业生产、建设的发展相适应，同农业现代化的进度相适应。

应当逐步发展农村的小学教育，发展农村的夜校、冬学、识字班，有计划地设立业余文化学校，争取在一九七〇年以前，基本上扫除青年和壮年中的文盲。农村的教育事业，必须为农业服务，各种课本都应当以发展农业生产和办好集体经济为主要内容。

积极发展职业教育，培养为农业服务的人才。现有初级中学数量偏多或者布点较密的地区，应当有计划地调整出一部分，逐步改为农业职业学校，在做法上，开始时可以先设农业班。

应当有领导地、积极地开展农村文化革命。农村的文化工作，必须围绕着阶级斗争、生产斗争、科学实验三大革命的要求，利用各种宣传教育工具，采取多种多样的宣传教育形式，向农民群众进行政治思想教育和文化教育。文化部门要

多供应内容健康的、适合农村需要的报刊、图书、杂志、画片等,要积极发展农村的电影放映事业。

应当加强对集镇的戏院、书场、茶馆、俱乐部、文化馆等的管理,加强对农村、集镇艺人的领导和思想改造,并且积极培养和提高新的农村文化人才。

在第三个五年计划期间,除了少数民族地区以外,在一切人口稠密的地区,都必须大力宣传和推广计划生育、节制生育,提倡晚婚,尽可能地降低农村人口的自然增长率。

应当结合农业生产、农民生活习惯,继续开展以除四害、讲卫生、消灭危害人民健康最严重的疾病为中心的群众性爱国卫生运动。应当广泛地开展农村体育活动。卫生部门应当积极培养农村医药卫生人员,提高医疗质量,做好药品供应工作,并且加强对农村基层卫生组织的领导。

农村的各项文化教育工作,都必须因地因时制宜,服务于农业生产,适合农民的需要,切忌形式主义,不准硬派任务。

三、加强党对农业生产的领导

省、地、县三级党委,应当把发展农业作为自己的首要任务,进一步加强对于农业生产、建设的领导,更好地组织和推进农业生产的新高潮。

各级领导干部,必须经常地深入群众、深入基层,蹲下来,学会用马克思主义的科学方法,进行调查研究,及时地发现问题和解决问题。必须坚决克服只满足于听汇报、看书面材料、不深入下层、不实地考察的官僚主义作风。

农村工作干部,首先是公社、生产大队、生产队的干部,必须经常地、认真地参加集体生产劳动,通过劳动来组织和领导

农业生产。县以上各级的领导干部,也应当按照一九五七年中央关于干部参加劳动的指示,每年拿出一定的时间,深入下层,到生产队同社员一起劳动。

一切工作都要从群众中来、到群众中去,走群众路线。各个地区、各级农业部门,在制定发展农业生产的规划和实现规划的各项措施的时候,以及在日常工作中,都应当充分地同群众商量,广泛地听取群众的意见。

现在各个地区都有一批先进的生产单位。各级党委和各级农业部门,应当系统地总结他们的经验,大张旗鼓地宣传他们的经验,并且有领导地组织条件相同的生产单位向他们学习,开展群众性的比学赶帮运动。在组织和领导这个运动的时候,必须充分启发群众的自觉性,扎扎实实地做好各项工作,防止一轰而起,防止形式主义,反对弄虚作假。

现在,农村的形势很好,一个新的农业生产高潮正在形成和发展。我们的任务,就是要更高地举起毛泽东思想红旗,更好地贯彻执行党的社会主义建设总路线和一整套农村工作的方针政策,正确地全面地接受过去的经验教训,当冷静的促进派,扎扎实实地做好各项工作,把广大农民的积极性进一步调动起来,使农业的生产高潮更加广泛地、健康地、持久地向前发展,胜利地完成和超额完成第三个五年计划的农业生产、建设任务。

国家计划委员会党组

国务院农林办公室

一九六四年四月二十五日

第三个五年农业发展计划的 几个问题的说明

粮食问题

(一)一九七〇年粮食生产指标

指标经过三次变动,第一次确定四千八百亿斤,第二次改为四千五百亿斤到四千八百亿斤,第三次改为四千三百亿斤到四千六百亿斤。

拟定四千八百亿斤,是根据:到一九七〇年人口达到八亿,每人平均六百斤,按这个需要计算的;同时又从一九六三年粮食总产三千四百亿斤,今后七年,每年增产二百亿斤,这样简单计算方法,得出的总数。

第二次提出三百亿斤的幅度,是从计算五亿亩与十一亿亩增产可能性时发现的。五亿亩稳产高产农田,其中四亿亩粮食作物,总产量要达到二千四百亿斤,比一九六三年一千四百五十亿斤,要增产九百五十亿斤,即在七年内增产百分之六十六,每年平均增产百分之九点五,幅度很高,可能完不成。减少三百亿斤,即把七年增产百分之六十六降为百分之四十五,每年平均增产百分之六点五,这个增产幅度完成的可能大一些。十一亿亩中,有九亿五千万亩种粮食作物,一九六三年总产一千九百五十亿斤,七年增产四百五十亿斤,即增加百分之二十三,就可以完成总产二千四百亿斤的任务。在改变时,这方面不变。这个计算,是无准确数据的,要待五亿亩稳产高

产田落实到社队后,才有可能作出比较准确的计算。

第三次改变,幅度较大。考虑到,今后七年,不可能年年都是好年景,需要对今后七年年景,作一个假定的估计。假定今后七年,是两个到三个大丰收年,两个到三个平收年,两个歉收年;大丰收年,每年增产三百亿斤,可以增产六百亿斤到九百亿斤;平收年,每年增产一百亿斤到一百五十亿斤,可以增产三百亿斤到四百五十亿斤;歉收年,不增不减。这样计算,在两个大丰收年,三个每年增产一百亿斤的平收年,两个歉收年,七年增产九百亿斤;或者三个大丰收年,两个每年增产一百五十亿斤的平收年,两个歉收年,七年增产一千二百亿斤。这样计算为四千三百亿斤到四千六百亿斤,把握性更大一些。在今年三月全国农业规划会议上,各地提出的数字是四千六百八十四亿斤到四千八百七十九亿斤,我们设想的高数比地方的低数还低。

按照四千三百亿斤,八亿人口计算,每人平均占有五百三十七斤半,比一九六三年每人平均四百九十一斤,多四十六斤半。

一九六三年在二千一百八十九个县、市统计单位,上报粮食生产统计中,有一千四百七十个单位增产,其中比一九六二年增产百分之二十以上的单位,根据二十七个省、市、区的统计有六百一十个,增产最多的单位,四川有六十五个,新疆五十三个,甘肃四十八个,山东三十八个,江苏三十七个。三百七十个集中商品粮县中,有九十一个连续三年增产的。减产的单位有七百一十一个,其中比一九六二年减产百分之二十以上的单位,根据二十七个省、市、区的统计有二百九十五

个,减产最多的单位,河北有七十七个,河南四十九个,广西二十九个,湖南二十七个,内蒙二十四。由此可以判明,一九六三年各地上报增产二百多亿斤粮食是有根据的。一九六三年是一个丰中带歉的年景,比平收年好,比大丰收年差一些。一九六三年在大旱大涝情况下,能够取得如此大的收成,党的政策调动了五亿多农民的生产积极性是基本的,同时,水利建设和增加化肥,也是重要的因素。

(二)粮食大豆的播种面积、单产、总产问题

总耕地面积一九六三年是十五亿四千万亩,一九七〇年拟增加到十五亿九千六百万亩,七年要增加五千七百万亩耕地,是否可能,要看投入开荒方面的资金多少而定。从现有耕地中,查出一批隐瞒耕地是可能的,这在生产上只发生计算数字的作用,不起实际的增产作用。由于建设要占用一些耕地,也由于农田建设,又能增加一些耕地,两者能否相抵,还很难说。

按十五亿九千六百万亩耕地,复种指数达到一百三十九,总播种面积达到二十二亿亩,比一九六三年复种指数提高百分之二点三,比原来设想提高百分之四点三要好一些,有把握一些。总播种面积增加一亿二千万亩,其中靠扩大耕地增加的占一半。粮豆总播种面积由一九六三年十七亿九千七百万亩,到一九七〇年达到十八亿六千七百万亩,增加五千万亩。从几个主要粮食品种看,问题还是不少的。

水稻,由一九六三年四亿一千万亩,到一九七〇年增加三千万亩,达到四亿四千万亩。播种面积增加是可能的,第一,双季稻会随着水、肥条件改善而增加;第二,新开一些荒地和

旱改水,也会增加一些面积;第三,北方水稻还会恢复一些面积。单产要由三百四十斤增加到四百斤到四百二十斤,单产增加百分之十八到二十四;总产要由一千三百九十三亿斤,增加到一千七百六十亿斤,到一千八百五十亿斤,增产幅度都很大,这要作很大的努力才能完成。水稻总产要增加三百六十七亿斤,到四百五十七亿斤,占全部粮豆增产九百亿到一千二百亿斤的近百分之四十,这是整个增产的关键。五亿亩稳产高产农田,有三亿亩在八百斤地区,主要是水稻,是根据这个需要拟定的。

小麦,由一九六三年三亿五千四百万亩,增加一千八百万亩,到一九七〇年达到三亿七千二百万亩,可能达不到。长江以南粮食生产达到一定程度后,小麦播种面积需要减少,增加绿肥与豆类的播种面积,才有利于双季稻的发展。北方小麦播种面积过高,会影响倒茬,对生产不利。小麦单产由一九六三年一百零一斤,增加到一百三十四斤和一百四十二斤;总产由一九六三年三百五十六亿斤,增加到五百亿斤到五百三十亿斤。增产的幅度虽然不少,单产要增加百分之三十到四十,总产要增加百分之四十到五十,但是,小麦增产潜力大,只要努力,是可能完成的。关键是冀、鲁、豫、苏北、皖北有一亿多万亩,亩产不到百斤的低产田,必须用大寨精神,加以改变。

玉米、高粱、谷子和其他杂粮,一九六三年播种面积七亿一千七百万亩,一九七〇年播种七亿二千万亩,面积问题不大,少一些也可以。单产一九六三年一百四十五斤,一九七〇年一百八十五斤到二百零一斤;总产一九六三年一千零四十一亿斤,一九七〇年一千三百三十亿斤到一千四百五十亿斤。

这是我国粮食生产第二个大头,仅次于水稻的总产量。单产增加百分之二十七到百分之三十九,总产增加百分之二十九到百分之四十。增产幅度都不低,单产增加的幅度高过水稻,总产增加的幅度和水稻相近。但是,杂粮增产潜力大,问题是如何重视杂粮生产,一般说玉米生产是重视的,良种、厩肥、追肥、治虫都比较认真,单产也高,总产比重也大。高粱、谷子习惯称为低产作物,一般都不注意,其实并不是低产作物,亩产四百斤、五百斤的面积并不少,只要认真抓,增产潜力是有的。玉米、高粱、谷子三种作物占杂粮播种面积七亿二千万亩中的四亿六千万亩,占总产一千四百五十亿斤中的九百七十亿斤;还有二亿六千万亩其他杂粮,亩产量更低,占总产量四百八十亿斤,问题是很大的。这些杂粮一九六三年占三亿亩,平均亩产只一百二十斤,总产三百六十亿斤;到一九七〇年面积压少四千万亩,亩产提高到一百八十五斤,即提高百分之五十四,总产要增加一百二十亿斤,即增加三分之一。看来肯定完不成的,增加一百二十亿斤产量的任务,有落空的危险。办法是继续增加玉米、高粱、谷子面积,提高单产和总产,补救这个差额是有可能的,任务是不轻的。

大豆和薯类问题不大。大豆单产由一百零三斤增加到一百一十斤,只增加七斤,总产由一百四十亿斤增加到一百七十亿斤,是可能超过的。薯类,单产由二百六十一斤增加到三百二十斤或三百四十斤,总产由四百七十亿斤增加到五百四十亿斤,或六百亿斤,有些问题和小麦一样。问题是,粮食增产后,薯类面积,能否维持到一亿八千万亩,可能减少一些,如果减少薯类,增加高粱和玉米,在高粱玉米地内套种大豆,这可

能是一件好事。但是粮食总产是要减少一些,粮食质量提高了,地力种肥了,从长远看,有好处,估计可能减少二千万亩,影响总产量二十亿斤左右。

经济作物问题

(一)棉花问题

棉花播种面积,一九六三年已经达到六千五百五十五万亩,一九七〇年扩大到七千万亩是可能的。单产由三十四斤提高到五十四斤或六十斤,总产由二千四百万担提高到三千八百万担到四千二百万担。增长的幅度是很高的,单产提高百分之六十到七十六,总产提高百分之五十八到七十五。但是,是可能完成的。理由是:

第一,七千万亩中,有五千万亩种在稳产高产农田内,这种高产田,亩产皮棉七十斤,就有三千五百万担。另外二千万亩,只要完成三百万担到七百万担,即单产十五斤到三十五斤。

第二,一九六三年,皮棉亩产百斤以上的七个县,八十斤以上的二十七个县,六十斤以上的三十个县,四十斤到六十斤的四十九个县,三十斤到四十斤的四十二个县。三十斤以下的一百零七个县,其中六十二个是受灾县。以省为单位计算,浙江亩产九十三斤,上海市八十二斤,湖北六十四斤,江西、湖南、江苏三省亩产五十斤以上,这六个省、市棉花种植面积有二千万亩。其他省、市、区亩产皮棉五十斤以上的面积也不少,估计经过七年的努力,使五千万亩稳产高产农田,亩产皮棉达到七十斤,是可能的。

在今年三月全国农业规划会议上,各地提出的数字是四千六百六十八万担到四千八百六十八万担。我们设想的高数比地方的低数还低。

(二)三种油料,即花生、芝麻、油菜籽的问题

三种油料作物的问题很大,播种面积要由五千五百六十万亩扩大为八千万亩到八千四百万亩。其中:

花生由二千一百五十六万亩扩大为三千六百万亩到三千八百万亩,增加过大。一九五六年和一九五七年曾经达到过三千八百万亩以上,其他年份就没有达到过这样高的数字,一九五六年和一九五七年总播种面积都在二十三亿八千万亩和二十三亿五千万亩的基础上,一九七〇年总播种面积只有二十二亿亩,花生播种三千六百万亩到三千八百万亩,困难是大的。种少了,又不能解决食油的需要,因此,在努力扩大播种面积的同时,要求亩产量提高,如果亩产量提高到二百斤(一九六三年一百二十五斤,一九七〇年拟定一百五十六斤到一百七十九斤),只要播种三千三百万亩,就可以达到原来预计的总产量。

芝麻播种面积由一九六三年一千二百万亩扩大为一千三百六十万亩到一千四百五十万亩,比一九五二年到一九五五年一千五百万亩到一千七百万亩少,同一九五六年和一九五七年一千四百多万亩相等。一九五二年到一九五四年总播种面积都只有二十二亿亩,由此看出芝麻播种面积是可以达到的。单产由一九六三年四十四斤提高到五十五斤到六十二斤,这是一九五三年已经达到的亩产量。不过芝麻亩产量波动很大,低的时候只有二十九斤,高的时候到过六十四斤,一

一般在五十斤左右,一九五七年只四十四斤。如果努力种好,亩产百斤是可能的,这对总产量起作用不少。

油菜籽播种面积由一九六三年二千二百万亩扩大到三千一百万亩,也可能有问题。一九五五年到一九五九年都在三千万亩以上,一九五二年到一九五四年都在二千五百万亩以内。今后,由于双季稻的增加,要求扩大绿肥作物和豆类的播种面积,油菜籽的播种面积不能扩大过多。关键是提高亩产量,历史上油菜籽的单产没有低过五十斤,高的时候到过七十斤,一九六三年亩产只四十四斤,一九七〇年要求达到亩产五十四斤到七十三斤,是可能的。如果平均亩产提高到一百斤,就是面积只种二千五百万亩,也比预定的总产高。亩产提高到一百斤是可能的,问题是,把做菜吃的油菜和作绿肥的油菜,不算在油菜籽的播种面积内,同时,把作为油料的油菜籽认真种好。

花生、芝麻、油菜籽的生产指标,我们设想的数字都比地方的低。

(三)烤烟、麻、糖料问题

第一,烤烟播种面积由三百四十二万亩扩大到五百万亩,是可能的,可以在新疆建立新的烤烟基地。新疆生产兵团一九六三年已试种近三万亩,已成功,到一九七〇年扩大为二十万亩。

第二,黄洋麻由一百一十一万亩扩大为一百六十万亩;苧麻由五十万亩扩大为一百四十万亩。应当鼓励南方国营农场的旱地,改种麻类和糖料,就比较容易实现这个指标。

第三,甘蔗由二百四十九万亩扩大为四百万亩到四百八

十万亩,面积扩大过多,对水稻生产影响大,应当鼓励在旱地上种,不要在水田内多种。南方国营农场的旱地,应当种一些甘蔗。甜菜由一百一十五万亩扩大到二百八十万亩到三百三十万亩,面积扩大,没有困难,关键问题是运输,如果采用小型榨糖厂,就可以解决问题。新疆兵团一九七〇年播甜菜五十万亩。

(四)绿肥和蔬菜问题,各地要求到一九七〇年扩大为一亿二千二百二十万亩,一九六三年只有五千三百九十一万亩,扩大一倍以上,计委安排八千万亩,可能少了些。这就是油菜籽和小麦不能扩大过多或者还要减少的原因,绿肥可能扩大到一亿亩以上,这对生产有积极作用。

商品蔬菜面积一九六三年六千万亩,一九七〇年可能随着肉、禽、蛋的增加,豆类制品的增加,逐步缩小。商品菜基地的建设,使单产和复种增加,粮菜间作面积在逐渐扩大,许多大路菜由专种变为间作,专用菜地将进一步减少。

大寨精神问题

在全国农业规划会议期间,十四个省、市、区报了现有大寨式的单位近万个,山东一省即占五千多个。这是事前没有准备,也缺乏一个什么是大寨式的口径。今后七年,用大寨式建设九千多万亩,也只初步的设想,河北一省即占二千五百万亩。为了推动这个运动,根据总理的指示,已派人到六个大区去,直接调查一个大寨式的典型,同时廖鲁言同志亲自去山西昔阳县大寨大队去了解情况。我们已组织一批力量,把已经收到的大寨式的典型材料五百多份,进行分类研究,准备写出

一个材料。

从我已看过的一些典型材料,所有大寨式的单位,都是从农田基本建设开始,进到精耕细作,达到稳产高产。高产的,都超过了四、五、八的要求。农田基本建设的内容是:第一,制止水土流失,进行水土保持工程;第二,平整土地,改梯耕地为梯田;第三,改良土壤;第四,发展水利灌溉。精耕细作:第一,发展畜牧业,增加圈肥;第二,秸秆还田,增加厩肥;第三,改进种植技术,采用间作、套作和轮作法;第四,对良种使用比较普遍;植物保护,田间管理都做得细致,科学技术管理,科学实验比较普遍。所有大寨式的单位,都是依靠劳动力的投资,有些多种经营发展得好的单位,财力投资也不算少,大体上都得到了国家一定的支持。一般建设时间都在五年到七年之间,多的十年,少的三年。

目前在学大寨的运动中,已经出现了一些毛病,第一个毛病是去学的、参观的人多,已影响本单位的生产。第二,在学习中,也出现不问自己目前的条件,来比生产指标,比对国家提供商品粮的多少。这些毛病不及时纠正,又会出现弄虚作假和影响社员生产积极性等。

自留地的问题

在粮食增产,口粮留足之后,自留地有转向种经济作物为主的趋势。这种趋势,从好的方面说国家可以多收购一些经济作物,有利于国民经济的发展。从坏的方面说,吃饭靠集体,用钱靠自己的毛病,又增加了自留地的因素,集体的现金收入增加很慢,不利于集体经济的巩固。如果我们在经济作

物的议购和换购方面,不加以改善,很有利于投机倒把的活动,这对富裕农民是有利的,对大多数贫农、下中农是不利的。因此,需要教育农民群众,经营自留地要以粮食为主。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转一九六四年二月 全国财贸工作会议纪要

(一九六四年五月三日)

各中央局,各省、市、自治区党委,并告中央各部委,国家机关各党委、党组,总政治部:

中央原则同意一九六四年二月全国财贸工作会议所讨论的各项主要问题。现将这一会议纪要发给你们,请加研究,特别是对第三、第四两部分所涉及的问题和政策,请提出你们的意见,准备在五月中央工作会议上一议,以便作出最后决定。

中 央

一九六四年五月三日

一九六四年二月全国财贸工作会议纪要

(国务院财贸办公室 一九六四年四月)

从一九六四年二月二十四日到三月十九日,召开了全国财贸工作会议。参加会议的,有各中央局和各省、市、自治区主管财贸工作的负责同志,有中央财贸各部门的负责同志。会议讨论了当前财贸工作面临的形势和主要任务,讨论了财

贸部门如何加强政治工作的问题,讨论了农产品收购政策问题和其他问题。会议讨论的主要内容如下:

—

关于当前的形势,毛主席在不久以前指出:“国内外形势均已向好,均已走上正确的轨道。可以预计,更大的发展是会到来的。”这是对当前国际、国内形势总的估计。会议完全同意这个估计。如何使财贸工作适应当前形势的要求,积极促进国民经济进一步全面好转,迎接更大发展的到来,是我们面临的重大的迫切任务。

目前全党同志和全国人民正在高举毛泽东思想红旗,学习解放军,学习大庆经验。广大群众社会主义觉悟更加提高,精神焕发,朝气蓬勃。毛主席和党中央《关于加强相互学习,克服固步自封、骄傲自满的指示》,正在成为推动人们扩大眼界、提高认识、改进工作的强大力量。城市的增产节约和“五反”运动以及农村的社会主义教育运动正在深入地广泛地开展。一九五八年以来的经验,进一步成为全党的宝贵财富,发挥着越来越大的作用。全国人民在党中央和毛主席的正确领导下,正在沿着艰苦奋斗、勤俭建国、自力更生、奋发图强的道路前进。群众高涨的革命精神和战斗意志,已经产生并将继续产生巨大的物质力量。

农业生产和工业生产正在顺利地向前发展。一九六三年战胜了部分地区严重的自然灾害,全国粮食生产得到了较好的收成,主要经济作物有了显著的增长。工业生产超额完成了计划,产品质量显著提高,品种有了较多的增加。目前在农

村中和城市中,一个新的生产高潮正在形成和发展。

在工农业生产发展的基础上,全国市场情况和财政情况正在进一步好转。这集中表现在以下几个方面:第一,市场供应状况显著改善。一九六三年市场货源大于当年购买力,不仅做到了市场供求平衡,而且补充了粮食、棉花、食油、烤烟等主要商品的库存。对外贸易计划也完成得很好。第二,财政收支连续两年做到了当年平衡,略有结余。从一九六三年起,财政收入已经开始回升,财政支出中生产性支出的比重显著提高。第三,市场货币经过连续两年的回笼,流通情况更加接近正常。计划价格基本稳定,略有下降;集市价格进一步降低。两个市场、两个价格所引起的各方面的矛盾,比前两年大大缓和了。第四,社会主义商业阵地进一步巩固和发展。代替私商和打击投机倒把的斗争取得了很大的胜利。计划市场对集市贸易的领导作用大大加强了。所有这些,对于工农业生产的发展和人民生活的改善起了积极的作用,并且为国民经济的进一步发展提供了良好的条件。当然,在前进的道路上还有困难:粮食、食油仍然不足,粮食还要进口,穿的问题还很突出,国家主要商品的库存还不能满足正常周转的需要,集市贸易价格同计划价格还有一定的差距,一部分重灾区的困难还没有渡过。但是,在中央的正确领导和全国人民的积极努力下,这些困难一定能够逐步得到克服。

当前的大好形势,是党的总路线和一系列方针政策的胜利,是增产节约、“五反”运动和社会主义教育运动的胜利,是阶级斗争、生产斗争、科学实验三大革命运动的胜利,归根结底,是毛泽东思想的胜利。

会议认为,当前的大好形势要求我们财贸部门,切实贯彻执行中央和毛主席的指示,认真学习毛主席著作,学习解放军,学习大庆经验,加强政治思想工作,继续搞好“五反”运动和农村社会主义教育运动,实现机关、企业和职工的更加革命化。

当前的大好形势要求我们财贸部门,从“发展经济,保障供给”的要求出发,根据以农业为基础、以工业为主导的发展国民经济总方针,根据中央关于一九六三年到一九六五年继续实行调整、巩固、充实、提高的方针,既有调整,又有发展,在国内商业和对外贸易方面:按照国家计划,积极做好工农业产品的收购和销售工作,有步骤地适当地改进农产品的收购办法,进一步改善国内市场状况,进一步扩大对外贸易,继续稳定市场物价,继续开展代替私商的工作,打击投机倒把,进一步改善经营管理,大力加强基础工作,加强基层建设。在财政金融方面:积极增加财政收入,合理安排财政支出,做到当年收支平衡,略有结余;银行信贷收支要做到当年平衡,今年年底的货币流通量应当大体稳定在去年年底的水平上;大力巩固和发展农村信用合作社,坚决打击高利贷活动。

应当把政治工作同经济工作结合起来。要以政治工作为纲,带动经济工作;同时,把实现人的革命化和做好经济工作作为政治思想工作的落脚点。要把人的工作做好,提高群众的阶级觉悟,坚持社会主义和共产主义的道路,防止和反对修正主义。要把政治思想工作做到购销活动中去,做到经营管理中去,做到财贸工作的各项业务中去,使政治思想工作的成果从经济效果上表现出来。

二

政治工作是经济工作的生命线。加强党的领导,加强政治思想工作,加强阶级和阶级斗争的教育,是做好财贸工作的根本保证。

目前财贸部门广大职工的精神面貌,总的说是好的。一九六三年财贸部门在各地党委的领导下,开展“五反”运动和社会主义教育运动,开展改善经营管理运动,开展“五好”企业“六好”职工运动,继续整顿商业队伍以及干部参加劳动等等,都收到了相当的成绩。但是,从当前形势的要求来看,财贸部门的政治工作还是相当薄弱的。目前的问题是:思想落后于形势,领导落后于群众。必须急起直追,努力赶上。

会议认为,要加强政治工作,赶上形势,关键是解决领导干部的思想认识和工作作风问题。应当说,财贸部门的各级领导干部绝大部分是好的。但是,还有不少领导干部的思想作风存在着若干问题,主要表现在:(一)固步自封,骄傲自满,安于现状,满足于“过得去”,革命意志不够旺盛。(二)官僚主义相当严重,调查研究不系统,不深入,对客观情况一知半解,若明若暗。(三)存在着本位主义、分散主义和资本主义经营思想,部门之间、地区之间、上下之间、局部和整体之间的关系没有摆好。(四)政治水平不高,没有能够把执行政策和完成任务很好地统一起来。(五)最根本的一条,是没有下苦功夫狠抓人的工作,没有狠抓思想工作,没有把政治工作同经济工作很好地结合起来。所有这些都是我们前进的障碍。财贸部门的各级领导干部,都应当用高标准来要求自己,认真检查和

克服各种错误思想。

关于财贸部门加强政治思想工作问题和改善经营管理问题,李先念同志于一九六四年一月十七日在全国商业部门改善经营管理会议上已经作过报告,会议同意这个报告。现在的中心问题是大家立即行动起来,立即把政治工作抓起来。要抓得狠,抓得紧。抓而不紧,等于不抓。不要等政治机构建立起来了再抓,不要等解放军派人来了再抓。政治机构要尽快地建立,不要等把一套具体办法都规定好了再去建立。有许多问题要在实践过程中逐步求得解决。

请各级党委进一步加强对财贸部门政治思想工作的领导。财贸部门的各级主要负责同志都要抓政治工作。不仅省市自治区党委主管财贸工作的负责同志要抓,各部党组书记、各省市自治区厅局党组书记、各公司经理都要抓。今后布置全面工作的会议,包括厅局长会议和公司经理会议,都要讨论政治工作。要使抓政治工作成为热潮,成为风气,成为制度。

财贸部门的政治工作,当前应当做好以下几个方面的工作:

(一)努力学习毛主席著作。

毛泽东思想是中国人民革命和社会主义建设的指针,是反对帝国主义的强大思想武器,是反对现代修正主义和现代教条主义的强大思想武器。学习解放军,学习大庆,根本问题是学习毛泽东思想。要把财贸职工学习毛主席著作的活动,更广泛更深入地开展起来,形成一个学习毛主席著作的新高潮。要加强对学习的领导,领导同志要亲自带头。要采取“带着问题学,活学活用,学用结合,急用先学,立竿见影”的方法。

要培养典型,树立榜样。要形成制度,坚持下去。

(二)抓好“五反”运动和农村社会主义教育运动。

当前政治运动的内容十分丰富,概括说来,可以归结为两大运动:一是“五反”运动和农村社会主义教育运动,一是学习解放军、学习大庆、改善经营管理、以“五好”企业“六好”职工为内容的比学赶帮运动。这两大运动的内容是相辅相成、相互促进的,总的方向是一致的,都是为了实现企业和职工的更加无产阶级化、更加战斗化;同时,它们也有不同的侧重点,须要很好地加以安排。

会议认为,凡是没有搞完“五反”的单位,首先要分批分期地搞好“五反”。“五反”运动是一场兴无灭资的斗争,是具有历史意义的一次伟大的社会主义革命运动。不能用别的运动代替或者挤掉这个运动。“五反”运动一定要搞深搞透,不乱不漏,防止走过场。在这个前提下,也要力求紧凑,防止拖拉。城市财贸部门的“五反”运动,力争在一九六四年年底以前基本结束。农村财贸基层单位的社会主义教育运动和“五反”运动,都要按照当地党委的安排积极进行。在“五反”运动中,要不断地用解放军和大庆的革命精神教育职工。领导干部在认真检查官僚主义、分散主义和铺张浪费问题的同时,还要根据中央《关于加强相互学习,克服固步自封、骄傲自满的指示》,开展批评和自我批评,要学会运用毛主席指示的“一分为二”的辩证方法,正确分析成绩和缺点,善于进行自我批评。

要抓紧整顿党的基层组织,加强党员的教育和管理,使党的基层组织进一步发挥战斗堡垒的作用。

凡是“五反”运动已经结束的单位,应当集中力量学习解

放军,学习大庆,改善经营管理,开展比学赶帮运动。在这个运动中进一步巩固和扩大“五反”运动的成果。

(三)开展以“五好”企业“六好”职工为内容的比学赶帮运动。

“五好”和“六好”的标准,体现了企业全面做好政治工作和经济工作、全面改善经营管理的要求,体现了职工全面提高政治思想水平和业务水平的要求。财贸部门的比学赶帮运动,应当以“五好”“六好”为内容。现在各地财贸部门都有一批先进单位和先进人物,要自下而上地总结经验,评功摆好,树旗帜,立标兵,把比学赶帮运动既轰轰烈烈,又扎扎实实地开展起来。要分别行业、分别工种,组织对口赛、对手赛,互相学习,取长补短。各个财贸单位,首先要努力赶上本地区的先进水平,再进一步赶上全国的先进水平。全国性的先进单位,也要继续前进,永不自满。

在比学赶帮运动中,商业干部和职工要重新学习中央《关于商业工作问题的决定》,加强政治观点、生产观点、群众观点。要进一步改善经营管理,特别要狠抓基础工作。这就是说,要一种商品一种商品地调查研究,总结和改进每一种商品的经营方针和经营方法,要一个环节一个环节地调查研究,坚决精简不合理的流转环节,按照经济区划组织商品流通;要一个企业一个企业地进行整顿,建立和健全各项制度;要人人苦练基本功,做一个又红又专的商业工作者。

在比学赶帮运动中,要把放手发动群众同加强集中领导结合起来,要把高度的革命精神同严格的科学态度结合起来,要把革命干劲引向调查研究、掌握事物的客观规律方面去,引

向扎扎实实地搞好业务、加强基础工作方面去。学习解放军的经验,要活学活用,同自己的实际情况相结合。要爱护群众的革命热情,关心职工的生活,注意劳逸结合,注意职工的身体健康。

要正确处理各项运动同经常工作的关系。要加强经常工作,练好基本功,把运动的成果形成制度,巩固下来。

(四)实现机关的革命化。

机关工作要面向基层,为基层服务。机关革命化,是实现基层企业革命化的重要条件。要把中央和上级的指示同下边的实际情况很好地结合起来,把指示具体化,逐级落实到基层。要善于抓住主要矛盾,集中力量,打歼灭战。要发扬雷厉风行的作风。要坚决精简表报,精简会议,克服“五多”。要精简行政管理人員,加强基层,充实第一线。要拿出更多的时间和精力,系统地深入地进行调查研究,了解情况,总结经验,突破一点,指导全面。

(五)坚持干部参加劳动的制度。

干部参加劳动,对于加强干部同群众的团结,加强干部的思想锻炼,深入调查研究,克服官僚主义,具有重大的意义。它是避免修正主义的根本条件之一。近一个时期,财贸部门干部参加劳动,已经收到一定的效果。今后要求进一步提高干部参加劳动的自觉性,并且总结已有的经验,根据不同行业、不同单位的具体情况,把干部参加劳动的制度进一步健全和完善起来,并且长期坚持下去。

领导干部必须带头参加劳动,并且把参加劳动同深入基层、蹲点调查密切结合起来。

(六)抓紧建立政治机构。

从中央到县,各级都要设立财贸政治部。财贸政治部受同级党委和上级财贸政治部的双重领导,以同级党委领导为主。财贸部门的基层单位,包括一级批发站、二级批发站、批发商店(县公司)、零售商店、加工厂、仓库、基层供销合作社、粮食管理所、税务所、银行营业所,等等,应当分别企业大小的不同,设政治处,或者设政治教导员、政治指导员、不脱产的政治宣传员。

今年上半年要求做到以下三条:

第一,从中央到县,把各级财贸政治部建立起来;

第二,把商业部、粮食部、外贸部、供销合作总社、中国人民银行总行、中国农业银行总行、税务总局、中国建设银行总行的政治部建立起来;

第三,配备一批基层单位的政治工作人员,争取今年年底以前配齐。

省、专、县各个财贸行政部门的政治机构如何建立,各个专业公司的政治机构如何建立,这次会议上暂不作统一规定,请各地党委讨论,提出意见;同时,各地可以根据具体情况着手试办,过一段时间再总结经验,作出规定。

各级财贸政治机构的设置和人员的配备,要精干,要注意质量,一开始就把基础打好。政治干部的来源,一是报请党委从军队和其他方面调配一批;一是从现有财贸干部中抽调和训练一批。去年军队转业到财贸部门的八万多干部和今年将要转业来的军队干部,也是一批很好的力量。凡是适合担任政治工作的,都应当分配他们做政治工作。

县级财贸政治部一般可以设四五人,大县还可以多些,小县可以少些。省、市、自治区和专区财贸政治部的人数,请各省、市、自治区党委研究确定。各级财贸政治部、各财贸行政部门政治机构的人员编制,请各省、市、自治区党委统一安排。财贸部门所属企业的政治机构的人员编制,应当在现有企业编制内调剂解决。

政治工作的重点在基层单位。基层商业单位应当是经济核算单位,应当成立党支部,应当有政治指导员。这样才便于加强党对基层企业的领导,才便于把政治工作和经济工作结合起来。大家应当向这个方向努力。

今年上半年还要抓紧政治工作试点和起草政治工作条例(草案)的工作。

(七)继续整顿和充实财贸队伍。

近几年来,各级党委在精减和整顿财贸队伍方面,做了许多工作,财贸队伍的质量有所提高。但是,距离客观对我们的要求还相差很远。应当根据中央一九六三年八月十三日批转《财贸工作会议纪要》中的规定,继续整顿和充实财贸队伍,进一步提高财贸队伍的质量,加强对现有财贸职工的合理使用和培养提高工作,充分发挥现有人员的作用。

基层财贸单位的人员,应当稳定下来,不要随便抽调他们去做别的工作。财贸队伍的稳定,是搞好岗位责任制、实行定员定额、提高财贸工作水平的一个重要条件。

目前有些地方,商业各部门和财政、银行部门的人员不足,不能完全适应工作的需要,应当根据中央批准的编制人数补充起来。补充的人员,以家在城市的青年学生为宜。

目前合作商店、合作小组和有证摊贩有二百六十多万人，是一支很大的队伍。对于这支队伍，必须加强领导管理，加强政治思想工作。

三

农业的好转带动了市场情况和整个国民经济情况的好转。进一步发展农业生产是争取市场情况和国民经济情况进一步全面好转的基础。会议认为，财贸部门必须千方百计地满腔热情地支援农业生产，更好地组织农业生产资料的供应，大力组织工业品下乡，积极支持主要经济作物区和灾区的粮食需要，扶持农村多种经营和集体副业的开展；并且在“社队自力更生为主，国家支援为辅”的原则下，从投资、贷款和农产品预购方面，更好地支援农副业生产资金的需要。要总结经验，提高认识，克服缺点，更扎实地更有效地为农业生产服务。

会议着重地讨论了农产品收购政策问题。

一九六〇年冬季以来，国家降低了粮食和其他重要农产品的统购派购任务，提高了农产品的收购价格，这对于克服当时的困难、巩固农村人民公社集体经济、促进农业生产的恢复和发展、巩固工农联盟，起了重要的作用。与此同时，国家在农产品收购方面，还采取了其他临时性的措施，比如，实行了收购农产品奖售主要商品的办法，对某些品种实行了任务外换购和任务外议购的办法，这些措施也起了积极的作用。

目前国民经济开始全面好转。工农业生产和市场供应，同过去几年相比，已经起了相当大的变化，今后还会发生更加有利的变化。在这种情况下，过去的若干措施已经不能完全

适应新形势的要求了；有些措施在实行的时候就有一定的消极作用，现在这种消极作用开始显得比较突出了。主要的问题是：某些地区生产发展得比较快，对有些品种的统购派购任务还没有合理地增加上来，开始产生了换购过多或议购过多的现象；部分品种奖售和换购的标准已经显得偏高，而且在品种之间、任务内任务外之间、内外贸之间，存在着若干不平衡的现象；奖售和换购物资的占有状况，在地区之间、农民之间很不平衡；有些农民留用的农产品过多、分到的奖售换购物资过多，自己消费不了，拿到集市出售，使投机倒把分子有机可乘。这些问题，如果现在不开始注意解决，让它发展下去，就不利于集体经济的巩固和发展，不利于调动农民集体生产的积极性，不利于农民社会主义觉悟的提高和国家观念的加强。

会议认为，随着经济情况的好转，我们有必要也有可能逐步解决这些问题。今后在农产品收购方面，必须继续坚持统购派购政策，保证统购派购的农产品在国家收购的农产品中占最主要的地位。有计划地收购农产品，这是巩固和发展社会主义计划市场的一个根本条件。具体的要求是：应当随着农业生产的增长，相应地合理地增加统购派购任务；主要农产品的计划收购价格，应当在现有的水平上基本稳定下来；奖售的范围应当逐步缩小，奖售的标准应当适当降低，各方面的奖售标准应当适当平衡；任务外换购粮食的办法应当改变为超产超购超奖的办法；议购的品种和数量，更应当严格控制。

同时也要看到，目前国民经济状况还只是开始全面好转，要根本改变过去的一些临时性措施，还要有一段过程。我们在农产品收购方面的这些调整工作，方针要明确，步骤要

稳当。

会议认为,农产品收购工作必须继续贯彻执行统筹兼顾、适当安排的方针,兼顾国家、集体、个人三方面的利益,坚持政治挂帅,经常加强对干部和广大农民的社会主义教育,正确地引导农民沿着社会主义道路前进。

在农产品收购方面,会议议出了以下几项意见:

(一)关于粮食增产增加统购问题。

会议认为,在粮食征购方面,中心的问题是农民留用多少、国家向农民拿多少的问题。向农民必须拿得合理,不能过多,也不能过少。农民生活应当逐步改善,但是也不能改善得过多过快。应当把增产适当多留和增产适当增购正确地结合起来。应当把保证国家各方面必不可少的需要和调动农民生产积极性正确地结合起来。

(1)在粮食工作上,应当坚决执行一九六三年三月三日中共中央、国务院《关于粮食工作和农产品收购工作的几个问题的规定》中所提出的方针,就是:“在粮食逐年增产和农民生活逐步改善的基础上,适当增加征购,严格控制销售,逐年增加上调,逐年减少进口,逐年补充库存。”“增加征购和上调的粮食数量,丰收的年和丰收的地区应当多一些。”我们这样一个大的国家,粮食需要一定要立足于国内,力争在不长的时间内做到自给而且有余。

(2)每年确定征购任务的时候,应当考虑到当年增产的因素,按照合理的比例,适当增加征购数量。

各省、市、自治区在确定粮食征购任务的时候,应当按照一九六三年三月三日中共中央、国务院《关于粮食工作和农产

品收购工作的几个问题的规定》，在中央分配的征购计划的基础上，加上一定的机动数，全国平均计算占征购任务的百分之十左右，以便在有些地区因灾减产较多的时候能够适当减购，能够以丰补歉，保证完成中央的计划。

(3)粮食收获以后，对于丰收地区，还应当通过政治动员，鼓励生产队在征购任务以外再多交售一部分。国家对超产超购的部分，适当多给一些奖售物资，实行超产超购超奖的办法。任务外的奖售标准同任务内的奖售标准不要相差太大。

(二)关于主要经济作物收购问题。

主要经济作物，比如棉花、烤烟、茶叶、黄麻、甘蔗等等，基本上是商品性生产。一般说来，除了规定的留用数量或留用比例以外，都应当由国家收购起来。

在每年年初，国家规定合理的统购派购任务。

农民交售给国家的主要经济作物，如果超过了国家的统购派购任务，对于超购的部分，奖售标准可以同任务内奖售标准一样，也可以略高于任务内的奖售标准，由各省、市、自治区根据具体情况决定。

对于农民留用的部分，个别品种，比如棉花，农民愿意出售、国家需要收购的，可以进行换购。

(三)关于粮食、食油、生猪的议购问题。

在目前的情况下，为了继续增强国家打击投机、代替私商的力量，在统购派购任务以外，议购一部分粮食、食油、生猪，有些地区暂时还是必要的。但是议购的数量，特别是生猪议购的数量，必须严格控制，议购的价格一定要适当低于当地集市贸易的价格。必须坚决防止议购过多的现象。

(1)在计划价格和集市贸易价格基本一致的地方,国家应当用计划价格收购,不应当进行议购。

(2)议购必须在不影响统购派购的前提下进行。不应当用议购的农产品抵顶统购任务、派购任务。

(3)议购的数量,应当以保证议价供应的需要为限,量出为人。各省、自治区除了首先根据中央有关部门规定的上调计划进行议购以外,对于本地区,需要议价供应多少,就议价收购多少。有条件的地区,在不影响上调任务、不减少库存的前提下,能够用统购派购的农产品来保证议价供应的需要的,也可以不进行议购。

(4)议价购进的农产品,必须是议价销出。全年计算,在合理经营的条件下做到不赔钱,并有微利。

(四)关于奖售问题。

要逐步减少实行奖售的农产品的品种,逐步降低奖售标准。凡是已经敞开供应的商品,要从奖售物资中撤出去。收购出口物资奖售的标准,也要适当降低,但是由于出口物资的质量要求比较高、货源要优先保证,奖售标准可以比内贸物资的奖售标准高一些。

(五)关于农产品预购定金问题。

为了帮助生产队解决生产资金周转的困难,促进粮食和经济作物的生产,一九六四年度,除了继续对棉花、烟叶、茶叶、蚕茧发放预购定金以外,还准备对粮食、麻类、糖料等品种发放预购定金。要逐步推广农产品收购的预购合同制度。

四

会议还讨论了以下几个重要问题：

(一)关于粮食购销计划。

一九六四——一九六五年粮食年度(一九六四年四月一日到一九六五年三月底)的粮食征购、销售和上调计划,在这次会议上进行了议论。初步打算,征购七百二十亿斤(包括超产超购超奖部分),销售七百二十二亿斤(不包括军粮、战备粮、出口粮等支出),上调中央九十一亿八千万斤,进口九十亿斤。这是按正常年景安排的。今年秋后还要根据丰歉变化的情况,加以适当的调整。

我们认为,上述征购和上调数字,只要不发生大的自然灾害,是可以完成的。在这次会议上,大部分地区表示赞成;有些地区认为紧一些,但是可以争取完成;也有的地区认为有困难,表示还需要进一步研究。我们准备把这次会议提出的初步方案提请中央工作会议讨论,然后再由中央确定下达。

(二)关于出口商品的收购计划。

一九六四年外贸计划,按照现在的情况计算,对资本主义的外汇收支还存在着一个相当的逆差。为了消除这个逆差,保证进口粮食和某些急需重要物资的需要,做到外汇收支的平衡,会议确定,一九六四年出口商品的收购计划总值增加人民币五亿七千万元,即从原定的五十八亿三千万元增加到六十四亿元。增加的商品,绝大部分应当是适合于资本主义市场销售的商品。各省、市、自治区和各有关部门,必须保证完成和争取超额完成增加后的收购计划。

(三)关于财政收支和财政体制问题。

一九六四年国家预算,原定收支各为三百八十二亿元(一九六三年收入三百四十二亿元,支出三百四十亿元)。现在估算,收入仍然是三百八十二亿元左右;支出要追加的有十几亿元,除了把中央预算的预备费全部动用以外,支出总数将达到三百九十二亿元左右。支出大于收入十亿元左右。为了做到收支平衡,目前应当立即停止追加支出;同时要求各地区、各部门积极采取措施,努力增加收入,节约一切可以节约的支出。关于收入指标和支出指标的调整,准备由财政部专门召开财政厅局长会议加以讨论。今年政治经济形势很好,各方面的潜力很大,收支必须做到平衡,也完全可能做到平衡。

关于财政管理体制,前几年着重加强集中管理是正确的、必要的。今后应当在继续坚持集中管理的前提下,适当地扩大一些各地方、各部门的机动权,以适应当前生产发展的要求。财政部应当对改进体制问题积极进行研究,提出具体方案,报请中央、国务院审核。为了使体制的改进有秩序地进行,一切制度的变更,必须经过原制定机关批准。

(四)关于进一步代替私商、继续打击投机倒把的问题。

开展代替私商的工作,是我们在市场上同资本主义势力进行的一场针锋相对的阶级斗争,必须继续抓紧,不能麻痹,不能松劲。一九六四年代替私商的工作,应当巩固已经取得的胜利,并且在行业上和地区上继续前进,要求今年内把应当代替私商的行业和地区基本上代替起来。为了做好这一工作,必须更好地把政治教育、经济措施和行政管理结合起来,更好地把代替私商与社会主义商业改善经营管理结合起来,

更好地把扩大社会主义商业阵地同安置被代替的私商人员结合起来。关于这个问题,会议代中央和国务院起草了《关于进一步开展代替私商工作的指示》(草稿),已经报请中央和国务院审批下达。

一九六三年各地开展打击投机倒把的斗争,取得了很大的成绩。但是,必须看到,反对投机倒把的斗争须要长期地反复地进行,要年年抓,经常抓,要把集中打击投机倒把的斗争同经常性的市场行政管理结合起来。

工商行政管理部门在对资本主义势力作斗争方面担负着重要任务。各地的工商行政管理机构,应当继续加强,不能削弱。

(五)关于大力打击高利贷活动的问题。

高利贷的活动是阶级敌人在金融战线上向我们的进攻。它危害着劳动人民的生活,影响集体经济的巩固,助长投机倒把和其他资本主义复辟活动。各地财贸部门必须在当地党委领导下,对高利贷活动进行坚决的打击和取缔。在农村认真整顿和巩固信用合作社,在城市机关、企业和街道居民中建立和健全储金会,把合理使用救济款和贷款同安排群众生活、组织闲散劳动力从事生产结合起来,把国家政权、经济机构和群众性组织三方面的力量结合起来,坚决打退高利贷的进攻。

(六)关于供销合作社的核算体制。

全国供销合作总社提出,为了进一步加强县级以上供销合作社商业的集中领导,加强购销活动的计划性,保证商品的灵活调度,县级以上各级供销合作社的核算体制,打算从现行的分级核算、各负盈亏的办法,改变为分级核算、统负盈亏的办法。会议同意这个意见。具体办法和实行的步骤,由全国

供销合作总社另行规定。

(七)关于增加棉布、粮食、食油供应定量的问题。

在生产发展的基础上,应当适当改善人民生活,逐步提高棉布、粮食、食油的供应定量。会议认为,如果一九六四年度棉花收购到二千三百万担以上,可以考虑,在今年秋收以后,把城乡人民的棉布供应定量,平均增加三市尺左右。这是群众的迫切要求,也是我们今年的努力目标。城市人民的食油供应定量,已准备从今年五月起,大中城市每人每月增加到三两,小城市每人每月增加到二两,灾区确有困难的,可以推迟实行。在今年秋收以后,如果粮食生产和收购的情况比较好,某些城市人民的粮食供应定量确实偏低的,也要准备适当提高一些。

(八)关于做好当前的收购和供应工作。

商业部门一定要认真做好当前的农产品和工业品的收购工作,坚决防止一九六三年上半年一度发生过的对生猪、鲜蛋、某些土特产品和某些工业品收购不够积极的现象。要从支持工农业生产出发,从全年市场安排出发,积极进行收购。上半年的收购工作,不仅要保证当前市场供应的需要,而且要积存一部分商品,迎接秋后旺季的到来。在扩大收购当中,要继续注意商品品种对路,做好产品质量的检验工作。对于生猪、鲜蛋和其他鲜活商品,要特别注意做好保管、调运和加工工作,把商品损耗降低到最低限度。目前春耕季节已经到来,要特别抓紧农业生产资料的供应,多方面组织货源,做到及时供应,品种对路,不误农时,更好地促进农业生产的发展。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央、国务院批转教育部临时党组 关于克服中小学学生负担过重现象 和提高教学质量的报告

(一九六四年五月四日)

各中央局,各省、市、自治区党委、人民委员会,中央各部委、各党组,军委总政治部:

中央同意教育部临时党组《关于克服中小学学生负担过重现象和提高教学质量的报告》,现在转发给你们,请根据各地具体情况,按照报告的精神研究执行。

克服中小学校学生学习负担过重的现象和片面追求升学的思想,不但是提高教学质量所必需的,而且是关系到办什么样的学校、培养什么样的人的重大问题,是关系到培养坚强的有文化的劳动的革命后代、发展国家科学文化的根本大计,必须引起各级党委和政府的足够重视。因此,应该在社会上和中小学校中正确地 and 广泛深入地宣传党的教育方针,充分调动广大中小学校教育工作者的积极性,努力改进教学方法和考试方法,注意发挥学生在学习中的主动性,切实做到既克服了学生过重负担,又提高了教学质量。

各级教育领导部门还需要认真进行调查研究,总结好学

校和好教师的经验,树立活的样板,做到方向明确,方法稳妥,防止发生另一方面的偏向。例如因为减轻了学生负担,就降低了教学质量,就重新发生开会过多或劳动过多的现象,就把课外时间去做各种各样的活动以致学生不能好好温课和休息,就不安排应该安排的课外作业,就不去督促学生勤奋学习等等。对于抱着怀疑态度的人,应该用耐心说服的办法,决不可采取简单急躁、强迫命令的办法。

中共中央

国务院

一九六四年五月四日

(发至城乡中小学以上党组织)

关于克服中小学学生负担过重现象 和提高教学质量的报告

中央、国务院:

近来,中小学学生课业负担过重的现象有所发展,有些情况已经相当严重。一般地说,中学比小学重,毕业班比非毕业班重,特别是有些重点学校的学生负担更重。

最突出的现象有三多:一是课程门类多,特别是同一时期齐头并进的课程门类太多。二是课外作业多。教科书中有些部分习题已经过多,学校又常常另外补充习题,加以许多教师讲授不甚得法,往往失之于烦琐,而将应当在课堂内完成的练习和作业,挤到课外去做。三是测验考试多,而且采用突然袭击办法。这一切,都使学生经常处于被动和紧张状态。学生

每天学习时间,初中达十小时左右,高中达十一小时左右,有些小学高年级也超过了八小时。

造成学生课业负担过重的原因是多方面的。根本原因是我国中小学的课程设置、教学方法、考试办法等方面改革得还不彻底,有些方面仍然沿袭着资产阶级旧教育的一套,有些方面是教条主义地抄袭苏联的办法。教学内容繁杂,但结合阶级斗争和生产斗争的实际却很不够。当前,直接影响学生负担的则是片面追求升学的思想。“学而优则仕”,脱离劳动,这种剥削阶级思想的影响很深很广,在社会上和教育工作中是一种旧的习惯势力。反映到学校工作中,近几年又发展为片面追求升学率。从这种错误的思想出发,衡量一所学校,片面看升学率高低;衡量一个教师,单纯看所教学科的考试分数。有不少学校因此就不顾一切地增加学生的课业负担;有的甚至对国家、对上级弄虚作假,千方百计使本校的学生有更高的升学率。

片面追求升学率和教学制度、教学方法上存在着的这些问题,为害很大。它把学生死死地束缚在课业重压下,不仅使许多学生失去了学习的主动性,不能真正学好功课,而且削弱了思想政治教育和生产劳动教育,损害了学生的健康,很不利于学生在德智体诸方面生动活泼地主动地得到发展。有些青年尽管学了不少死知识,但是思想僵化,将来离开学校参加社会生活,也不会有能力解决阶级斗争、生产斗争中的实际问题。不仅如此,如果听任这些情况继续发展下去,势必还会使青年们脱离无产阶级政治,脱离生产劳动,一心向往升学,追名逐利,为所谓“个人幸福”生活而奋斗;不能升学就悲观失

望,不肯参加劳动,成为游民,甚至对社会主义制度心怀不满。这就会成为产生修正主义的社会基础。

上述这些问题,中央和主席已多次指示我们改正。但是,我们对中央和主席的指示学习不够,体会不深,没有很好地贯彻执行。我部领导思想中,有资产阶级教育思想的残余,加以我们对社会主义的教育工作缺乏足够的经验,因而,过去一个长时期里,我们办教育偏重于考虑升学,对资产阶级的教学制度和教学方法(包括凯洛夫教育学的错误的东西),就易于接受,而难于改正,并且还一度排列过高考分数名次,使片面追求升学率的思想更加发展。近几年来,在中央和主席的教导下,我们在认识上虽然有所提高,并且曾经采取过一些改正错误的措施,但是,由于我部工作上存在官僚主义,对各地涌现出来的贯彻执行党的教育方针的好经验,缺乏认真的调查研究和总结推广,对学校中存在的片面追求升学率,课多书多,死教死考等等问题,也未能抓紧从教育思想上予以及时指导,以致学生课业负担过重的现象逐渐发展得更严重了。最近,中央和主席再次提出这些问题,又一次对我们敲了警钟。我们决心改正,并且希望取得广大的革命教育工作者的帮助。

在最近召开的全国教育厅局长会议上,大家重新学习了毛主席和中央指示的精神,一致认为,党的教育方针是正确的,但是,我们执行方针的办法不对,必须从根本上加以解决。

大家都觉得,应该郑重地重申:我们的教育方针,是使受教育者在德育、智育、体育几方面都得到发展,成为有社会主义觉悟的有文化的劳动者;教育必须为无产阶级的政治服务,教育必须与生产劳动相结合。中小学校的学生,在现在的条

件下,除了极小部分能够升入高等学校以外,一小部分将要在城市就业,而绝大部分将要在农村参加生产劳动。为了国家的建设,需要向农村和工厂输送大量思想好、身体好而又有文化的劳动者,也需要向高等学校输送一批思想政治好(包括劳动观点好)、学习好、身体好的合格新生。对于这两种需要,忽视任何一种,对国家都是不利的。但是,不论输送到哪里,学校教育都必须贯彻执行党的教育方针。忽视政治,脱离生产劳动,片面追求升学率,用繁重的课业和烦琐的教授法束缚和压制学生,这是违背我们的教育方针的。这是资产阶级的教育方针,不是社会主义的教育方针。

大家也已注意到,在两种教育方针的斗争中,有着两类不同性质的矛盾,而且大量表现为人民内部矛盾。有很多人在工作中有缺点错误,但是动机还是好的,是想把学生教好的,只是认识不清,方法不对,经验不够。同时,大家还注意到,这个问题不是一朝一夕所能彻底解决的,要经过长期的反复的努力,才能逐步解决好。所以大家都觉得,既要看清问题,坚持原则,敢于革命,又要作长期打算,逐步展开工作,并且时刻注意区别两类矛盾,正确处理。

为此,大家认为,首先要加强正面教育,用毛主席的教育思想,党的教育方针,重新教育全体教育工作者。我们教育行政领导干部和学校领导干部,特别应该下决心、下苦功抓紧学习,并且深入到教师和学生中去,以毛主席的思想和党的教育方针为武器,认真调查研究,总结经验,发现问题,解决问题,把教育革命深入地进行下去。

关于中小学学制和课程的根本改革,在中央的领导下,已

经组织了力量,进行研究。各地一九六〇年开始的学制改革试验,已经取得了显著的成绩,今后还要采取积极态度,加强领导,继续试验,并及时总结经验,以便为中央制定学制课程改革的长期规划提供资料。

现行全日制中小学教学计划中应该并且可能精简的课程和现行教科书中应该精简的教材,我部当立即组织力量,统一研究,拟定办法,有步骤地进行调整精简。

除了上述需要从根本上解决的问题和需要由我部统一研究布置的工作以外,当前,为了减轻学生负担,发挥学生的学习主动性,还拟通知各地教育行政部门和学校,采取如下几项具体措施,初步加以改进:

第一,在学生和教育工作者中、在家长中、在社会上,大力宣传党的教育方针,大力表扬执行党的教育方针好的学校、教师、学生和家長。通过典型事例,结合我国社会主义革命和建设的实际情况,反复讲明道理,以克服学校中和社会上存在的轻视体力劳动,特别是轻视农业生产劳动,片面追求升学的思想。

坚决纠正为片面追求升学率而采取的错误做法。禁止以升学率为标准衡量学校、教师工作的好坏,排学校和班级的名次。禁止举行学期、学年的统考。禁止以大量留级的办法淘汰学生和限制毕业生报考。禁止在考试上舞弊、在学生的政治鉴定方面弄虚作假。不要放松非毕业班级的工作而去突击抓毕业班。不要任意改变教学计划,突击复习备考。不要离开教学大纲和教科书,为了考试而另搞一套复习大纲和任意补充习题。不要引导学生猜考试题。

具有片面追求升学率思想的同志,一般说来是属于思想认识问题,对他们应该采取耐心说服、热情帮助的态度,使他们在社会主义教育的道路上更好地前进。至于个别学校的领导干部和教师在考试上舞弊,特别是在政治上弄虚作假,则应该对他们严肃地进行批判,并根据具体情况予以适当处理。

第二,任何时候,学校教育都应该把思想政治教育放在首要地位。学校必须加强以阶级教育为中心的思想政治教育,不断提高学生的社会主义觉悟。要教育学生热爱劳动,以正确的态度对待升学和参加劳动,特别要树立以从事社会主义农业生产为光荣的思想。

城乡全日制中小学都应该按照暂行工作条例(草案)的规定,组织学生参加劳动。城市中学每年应该以比较集中的时间,组织学生下乡参加农业生产劳动。在劳动中要特别注意做好阶级观点、劳动观点等思想政治教育工作,指导和帮助他们了解当地劳动人民生产情况和阶级斗争的情况;同时要做好劳动的组织工作,把生活管理好,保护学生的安全和健康。

教师应该与学生共同参加劳动,特别是参加农业生产劳动。少数年老体弱的教师,也可以不参加或少参加体力劳动,而到农村参观访问。这不仅是教育学生所必需的,而且是教师的自我教育所必需的。在劳动和参观访问中,教师可以了解到工农业生产、农村生活,特别是贫农、下中农对学校教育工作的要求,这对于克服学校教育脱离实际的缺点,具有重要的意义。

第三,各级各类学校仍然应该努力提高教学质量。要使学校领导、教师和家长认识到:课业负担过重,不可能真

正提高教学质量;减轻学生的过重负担,使学生能够生动活泼地主动地学习,才能真正提高教学质量。提高教学质量,决不是只提高智育的质量,而是包括德、智、体几方面在内的;不应该错误地只管智育,不管德育、体育。同时,对各类学校的要求不要一律化,对各门课程的要求也不要一样齐。全日制学校仍然应该以教学为主,要注意提高政治、语文、数学、外语的教学质量,高级中学还要注意改进物理、化学的教学,并且应该搞好一批成为活样板的教学质量高的全日制学校。农村中、小学要更加注意提高语文课中应用文、毛笔字和数学课中珠算、会计常识,以及农业生产知识课的教学质量。除了指定进行教学改革试点的少数学校以外,提高程度应该限制在我部所规定的教科书范围内,不要超出这个范围。

要在提高教师思想水平、业务水平的基础上,努力改进教学方法。教师的教学工作主要是使学生能理解和运用所学知识,培养学生的工作能力和学习能力,而不是灌输给学生大量的死知识。教师要注意了解学生的学习情况,克服教学中的主观主义和形式主义。教学是师生的共同活动,既要有教师的主导性,更要注意启发、培养学生的主动性。学生掌握知识需要有一个反复领会反复练习逐步加深的过程,教师不要指望烦琐的讲解,企图一下子就使学生理解深透。基础知识的教育和基本技能的训练还应该继续加强,但不要一味引导学生死记硬背。

课堂教学要有讲有练,不要硬搞所谓“五个环节”。习题应该在课堂内完成一部分、大部分或者全部。课前不要硬性规定学生预习。语文、数学、外国语和高中理化课程可以布置

少量课外作业,同时注意统一安排;其余学科不要布置课外作业。要使学生主要学习和理解教科书中的内容,不要离开教科书另搞一套笔记。

第四,对学生学业成绩的考试、考查是必要的,其主要目的是帮助学生更好地理解 and 运用所学知识,同时,检查教学的效果,以便改进教学工作。不要采取突然袭击的办法,或以烦琐古怪的试题和种种清规戒律,去束缚学生。

因此,要坚决减少考试和测验的科目和次数。政治常识、语文、数学、外国语和高中的物理、化学课可以举行期中考试和期末考试;其余学科只教不考,可以举行一次期中测验,不要记分。各门课程的课堂提问都不要记分。小学高年级和中学考试语文,只考作文;对于语法、修辞、逻辑等知识,只教不考试。

现行学生升级、留级的办法中也有一些不合理的现象,我部拟即进行调查研究,作出必要的规定。现在暂先确定一条:各校处理学生升级、留级问题时,可以不计算只教不考试的课业成绩,以减轻课程门类过多、考试科目过多对学生的压力。但是,这些课程也是学生应该学习的基础知识,学校应该教导学生努力学好。

有些学科的考试,可以事先公开出题,由学生预做准备,包括查阅参考材料、进行实验和交换意见,然后作出答案。这种考试办法,各省、市、自治区可以先指定一二所学校进行试点,并认真总结经验。等有比较成熟的经验以后,再由我部统一研究如何推广。

第五,在课业负担减轻以后,学校领导和教师应该商同团

队组织,适当开展学生课外科技、文娱、体育活动和课外阅读的组织 and 指导,以利于他们能够适应各自的爱好,主动地扩大自己的知识领域,向有益的方向发展特长。为此,我部拟即商同文化出版部门积极设法供给学生一些有益的课外读物。但是,组织学生参加课外活动,要出于学生自愿,让学生自由参加,不要简单化。要适当掌握课外活动的项目、次数和时间,不要过多地举办会演、竞赛,使学生应付不暇,疲于奔命。

适当的体育活动是增强学生体质所必需的。体育活动要从学生体质的实际情况出发,注意经常锻炼。体育课程要多做徒手的,少做需要贵重设备或有危险性的器械操。

第六,注意劳逸结合,增进师生健康。学生每天的学习和劳动时间(包括校内外自习时间在内),中学一般为八课时,小学高年级一般为七课时,小学低中年级还应该少一些,以切实保证学生必要的自由活动时间和必要的睡眠时间。小学生每天睡眠十小时,初中学生每天睡眠九小时,高中学生每天睡眠时间不少于八小时。学校不要把走读生早晚到校自习作为制度。现行各类教学计划凡超出上述规定的,应该从加强课堂练习、减少课外作业入手,加以调整,使其符合这一规定。

要采取减少兼职、减少事务性工作、适当轮换等办法,切实减轻学生干部社会工作的负担,并且帮助他们改进工作方法,使他们真正做到身体好、学习好、工作好。

要做好防病治病工作。要保护学生的视力,为此应当切实地采取必要的措施。要办好学生伙食,保证带饭到校的走读生能吃到热饭,保证学生喝到开水。

在提出和解决上述问题的时候,我们已注意到,教育战线

上的阶级斗争是尖锐的、长期的和复杂的,面对的问题是严重的。但是,国内外阶级斗争总的形势是大好的。党的教育方针是完全正确的。绝大多数教育工作者是勤勤恳恳地做工作的,是要求进步的。自一九五八年以来,在教育上,我们更好地注意了以毛主席思想为指导,走我国自己的路,已取得了显著的成绩,积累了丰富的经验,制定了全日制中小学暂行工作条例(草案)。特别是八届十中全会以后,许多学校都加强了以阶级教育为中心的思想教育,各地都涌现出一批思想工作好、教学工作好、生产劳动教育好、体育文娱和生活管理好、领导作风和学校校风好的学校,都有一些既能提高教学质量,又善于减轻学生负担的教师。这些都是进一步取得教育革命胜利的有利条件。虽然有些人在工作上或教学上有缺点,只要我们善于采取说服教育的方法,切实加以引导帮助,绝大多数都是可以逐步改进提高的。所以,我们有充分的决心和信心,在党中央和毛主席的领导下,努力克服实际工作中的各种缺点和错误,努力办好社会主义的学校,使青少年们在德育、智育、体育几方面都能生动活泼地主动地得到发展,成为有社会主义觉悟的有文化的劳动者。

上述报告,是否妥当,请审查指示;如可行,请批转各地。

教育部临时党组

一九六四年三月三十一日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转河北省农村教育问题的两个材料

(一九六四年五月六日)

各中央局,各省、市、自治区党委,中央各部委:

现将《河北省三河、宝坻、香河、蓟县积极发动贫下中农子女入学》和《河北省三河县高楼农业中学坚持勤俭办学为公社培养人才》两个文件发给你们。

办教育要“两条腿走路”,这是党的方针。过去有些地方没有实行,或者推行得不积极,这是教育工作中的教条主义思想在作梗。

必须看到:(一)在乡村中,许多贫下中农的子女(特别是女孩子)在目前条件下无法进全日制学校读书。只办全日制学校,不办简易小学和农业中学,实际上就是不让他们读书。贫农下中农子女没有文化,就无法“永远掌握印把子”。这样下去,就便利地主富农将来搞复辟。(二)只办全日制,一条腿走路,人人升大学,这只有到共产主义很发达的时候才有可能。从现在到共产主义社会,还要五代十代或者更长的时间。两条腿走路,这是一个管整个社会主义时期的方针。照抄苏联的教条主义,是错误的。(三)用一条腿走路的办法普及教

育,只能用强迫命令的办法,而且国家开支不起。用两条腿走路
的办法,可以多快好省地普及教育。

请你们注意研究这两个文件,并且有计划有步骤地在发动群众充分酝酿的基础之上,加以推行。要注意因地制宜。

办起来之后,要加以巩固。如何巩固,请教育部负责,督促各地总结经验,交流经验。在教育经费的开支中,要有一个适当部分用于补贴简易小学和农业中学。在师资的培养中,要注意为简易小学和农业中学培养师资。在教育事业发展的规划中,要把这类学校放进规划里去。

中 央

一九六四年五月六日

(发至县级党委)

河北省三河、宝坻、香河、蓟县 积极发动贫下中农子女入学

三月下旬,文办教育组的同志在河北省三河县赵河沟公社沟北学区调查了一所全日制小学附设的两个简易班,并且了解了三河、宝坻、香河、蓟县最近期间发动贫、下中农子女入学的情况。反映如下:

掀起办简易小学的热潮

这四个县在河北省和天津专区的统一部署下,今年三月初掀起了办简易小学的热潮。

最近,在学习农村“双十条”和“四清”运动中,这些地区的

干部和群众,阶级觉悟大为提高,普遍认识到:“贫、下中农要想永远掌握住印把子,必须让子女学好文化”,“要解决广大贫下、中农子女的人学问题,不能完全靠全日制学校,要‘两条腿走路’,多办简易小学”。

这四个县,在县委的领导下,公社和生产大队的党组织积极发动贫、下中农子女入学。在不到两个星期的时间内,掀起了办简易小学的热潮。同时许多全日制小学也招收了一部分插班生,补充了学额。学龄儿童入学率有了较大的增长,有些社、队的学龄儿童几乎全部入学,贫、下中农子女入学的人数比过去增多。

三河县原有小学三百一十八所:完小四十六所,初小二百七十二所。在发动贫、下中农子女入学以前,在校学生共二万八千五百六十四人,占全县学龄儿童总数三万八千四百三十人的百分之七十四点三。未入学的儿童九千八百六十六人,其中贫、下中农子女七千零一十四人,占百分之七十一。各阶级子女的人学率是:地富子女百分之七十九,中农子女百分之七十七,贫、下中农子女百分之七十二。

经过这次发动,动员了五千四百零六名学龄儿童入学。各种形式的简易小学,招了三千三百零一人,在全日制小学和民办小学招了新生和插班生二千一百零五人。全县的学龄儿童入学率上升到百分之八十八点四,比发动前提高了百分之十六点二。各阶级子女的人学率为:贫、下中农子女,百分之八十八点八;中农子女,百分之八十八点一;地富子女,百分之八十五点一。全县二十三个公社,已有四个公社学龄儿童入学率达到了百分之九十五以上。

蓟县、香河、宝坻的情况也大体相同。蓟县动员了四千八百名学龄儿童入学,各种形式的简易小学招了一千五百四十五人,全日制小学招了插班生三千二百五十五人,学龄儿童入学率由百分之六十三点四上升到百分之七十一一点一,提高了百分之七点七。宝坻县动员了三千四百九十五人入学,简易小学招了三千零九十五人,全日制小学招了插班生四百人,学龄儿童入学率由百分之六十五点五上升到百分之七十二点四,提高了百分之六点九。香河县动员了一千一百五十四人入了简易小学,学龄儿童入学率达到百分之七十七。

采用多种多样的形式,把教育办“活”了

这次发动贫、下中农子女入学,是在深入进行阶级教育和教育部门对贯彻“两条腿走路”的方针有了进一步认识的基础上搞起来的。学校一经办起来,就冲破了原有办学的“框框”,出现了许多生动活泼的办学形式,真正做到了教育为贫、下中农服务,把教育办“活”了。

三河县赵河沟公社沟北学区,共有学龄儿童一千二百零一人,上学期在校学生七百四十七人,入学率为百分之六十二点二。这次采取了多种多样的办学形式,招收了大量的儿童入学。计有:简易小学,共十个班,其中:公办完小附设的简易班两班(全日制一班,晚班一班),民办的八个班(午班两班,晚班六班,每天各学习两小时左右)。全日制小学招收了单科插班生,是动员过去流动出校的学生回校复学,只学一科,有十四人;同时还办了补习班,招收过去流动出校的学生晚上回校补习,有二十九人。此外,业余民校还招收了学生七十七人。

这几种形式的班级共招收了学生三百三十一人,学龄儿童入学率由原来的百分之六十二点二上升到百分之八十七点二,提高了百分之二十五。这个学区的王庄子大队、义和庄大队等,已经基本上普及了小学教育。

宝坻县这次共动员了学龄儿童三千四百九十五人入学。办了全日制简易班十三班,招了四百二十七人;隔日制三个班,一百零三人;半日制十三班,四百三十三人;夜班二十五班,九百四十四人;另有平常夜间上课,星期日全天上课的五个班,一百二十六人;还有一揽子学校,即简易小学与成年人的业余学校合在一起上课的,有九十六个班,招了一千零三十二人;全日制小学也招了插班生四百人。

群众对这些灵活的办学形式很满意。有的说:“孩子上简易小学,又能识字,又不误劳动,再好也没有了。”有的说:“我的孩子过去上不起学,这次办起了简易小学,再也不愁失学了。”有的说:“毛主席的办法真好,我的孩子什么时候有空,学校就什么时候上课,孩子读书,再也不发愁了。”

师资、校舍、教材、经费的几种解决办法

师资的解决办法基本上有两种:一种是合并全日制小学学额不足的班,腾出师资、校舍招收简易班,三河、宝坻等县全日制小学招收的简易班大部分是采取这种办法;另一种是生产大队聘请本村知识青年担任教师,除少数教全日制班的教师以外,一般都不脱产,备课和上课时间补助工分。如香河县钱旺村西大街大队聘请回乡初中毕业生靳明甫担任简易小学教师,教半日制班,上午参加集体生产劳动,下午教课,晚上备

课。教师的报酬,除参加集体生产劳动仍照常记工分外,大队每月补助十五个劳动日。三河县赵河沟公社梁台子大队聘请回乡初中毕业生焦守法担任简易小学教师,教晚班,也是上午参加集体生产劳动,下午备课,晚上教课。下午按照上午的工分照记,晚上补助一个工分,实际所得比参加集体生产劳动要多一些。也有少数是由业余民校教师兼任的。

校舍的解决办法:午、晚班多数地区是借用全日制小学的校舍,或者在全日制小学附设午、晚班;全日制、半日制班一般是由生产队腾出多余的办公室或者借用仓库、民房和民校的教室。

教材,多数简易小学是用全日制小学课本,有的自编了一些辅助教材,如农村杂字,本村的人名、地名、工具名称等,还有一些学校用扫盲识字课本。

学生上简易小学一律不交学费,除教师报酬采用记工分办法解决外,其他杂费、办公费多数都在大队公益金内解决。学生用书,有的由学生购买,有的由全日制小学的学生捐助旧课本。

办简易小学的四个好处

初步解决了贫、下中农子女的人学问题。简易小学由于不收学费,不耽误劳动,能就近入学,并能学到农村实用的知识,普遍受到了群众的欢迎,群众送子女入学的积极性很高,甚至有的儿童还不到入学年龄,家长也要求让他入学。

提高了女孩子的入学率。过去,女孩子上学的很少。这次发动后,女孩子入学的很多,负担家务劳动的也可以抽空来

上学。三河县沟北小学附设的两个简易班,其中:晚班共有三十七名学生,有三十四名是女生;全日班共有四十三名学生,多数也是女生。

增加了农村小学的布点。以香河县为例,全县共有生产大队三百零一个,农村小学只有二百三十七所,有六十多个大队没有学校。这次办起简易小学,大大减少了“白点村”,便利儿童就近上学。

加强了对青少年的思想品德教育。宝坻县国东公社国东大队在未办简易小学以前,全大队有一百零三名学龄儿童未入学,由于无人管理,不少儿童经常在村里打闹,听落后社员讲《济公传》、《三侠剑》等坏书,有些儿童甚至在村里赌钱,在集市上偷食物,影响很坏。现在办起了简易小学,在大队党支部的领导下,教师加强了对学生的阶级教育,请老贫农讲家史,组织学生读革命书籍,开展有教育意义的文娱活动,学生思想品德得到了很大提高。一群整天在村里打闹、损坏庄稼的孩子变成了热爱劳动、勤奋学习、天天为生产队和群众做好事的学生。群众表扬他们“简直是换了一个人”,称赞学校“办得好,教育孩子的方法好”。

需要做好巩固工作

据四个县文教局(科)的同志反映,目前,简易小学已经大量办起来了,社队干部和群众的积极性很高,公办学校的领导干部和教师也积极支持,儿童的学习情绪也比较好。但是,由于办学的时间还很短,当前需要解决下面几个问题,简易小学才能巩固下来。

教学工作问题。许多学校还没有定出教学计划,学习年限也没有确定;教材一般是采用全日制学校的,也有临时采用扫盲课本和新千字文的,读完了这几本书,继续读什么,还没有考虑。他们说,县、社要解决好这些问题有困难,希望省、专组织力量,为简易小学订出一个教学计划,编印一部分教材。

师资问题。有些简易小学的教师是由全日制小学教师兼任的,如沟北小学附设的晚班由本校一年级教师兼任,一个人包两个班的工作,工作量比原来增加了一倍;有些学校的教师,完全是义务职,每天要占半天或一个晚上的时间,没有报酬。如果没有妥善的解决办法,不容易长期坚持。

校舍问题。午、晚班利用全日制小学校舍的问题不大。有些全日制班、半日制班临时借用生产队的办公室或仓库,上课和干部开会容易发生矛盾。三河县反映,有的学校,遇到生产队开会,就无法上课;临时占用仓库作校舍的,夏收以后,也可能发生问题。

这四个县的同志认为,今后一个时期,要认真研究和解决这些问题,把简易小学巩固下来。

河北省三河县高楼农业中学坚持 勤俭办学为公社培养人才

高楼农业中学是一九五九年在—所红专大学的底子上办起来的,当时红专大学下了马,留下两班学生,改名农业中学。

一九六一年,学校搬到高楼公社现在的校址,学生有二百三十多人,校舍只有十间土房,条件很差,全体师生都住在猪

舍里,由于学校领导干部认真加强了对全体师生的政治思想工作,树立了以艰苦为荣的思想,坚持自力更生,勤俭起家的原则,把学校巩固了下来。几年来,不仅为公社培养了一百多名能文能武的技术人才,还用师生自己的劳动收入买了木料、砖瓦,自己动手,修建了五十二间教室和宿舍。建成以后,学校面貌焕然一新,成为一个有自建的教室、宿舍和劳动场所的粗具规模的学校了。

现在学校有土地一百零三亩,其中五十三亩是一九六〇年用每亩三十五元的代价向公社买的,另五十亩是开荒地(农业中学有一点土地,看来是应当的。但在不同地区,怎样给法,给多少,可以由当地公社规定。——中央注);瓦房六十二间;烧石灰的露窑两座,每天能出灰一万五千斤;石料场一处;还有胶皮车、双轮车、电动机、钢磨等生产工具。基本上满足了教学、生产和生活方面的需要。

抓经济收入,抓粮食生产,抓教学

农中同志们在总结这几年的办学经验时说,他们办学校主要依靠三抓,即抓经济收入,抓粮食生产,抓教学。他们认为:“如果不抓生产,学校早就办不下去了,还谈得上什么教学;如果不抓教学,那么,生产搞得再好,也不能算是个学校。”

这所农中抓经济收入有一个有利条件。学校附近有一座“孤山”,可以开采石料和用山上的石头烧石灰,学校开石头山算勤工俭学,不纳税。学校每年开支约两万一千元,其中:教职工工资和学生零用补助约一万元,学生伙食费约七千元,零星购置和医药费约四千元,基本上都依靠师生开采石料和烧

石灰的收入来解决的。

学生到农中读书,不交学费,伙食、书本、医药等费用也由学校供给,经济困难的学生,给服装补助费。劳动特别好的,还给零用补助。学生劳动,按时、按工种计酬,每月的报酬扣除伙食费后,即作为学生的零用补助,一般低年级学生每月可得一两元,高年级学生每月可得四五元。三年级女生郭小明,几年来在学校劳动很努力,生活上很朴素,每月的零用补助大部分存在银行,现在已储蓄了七十元。

学生的基本口粮由公社转来,每月十八斤到二十七斤;定量为三十斤到三十三斤,差额由学校补助。教师吃商品粮,学校每月补助三到九斤。

农业生产主要种玉米、白薯、棉花、芝麻,还养了五十二头猪、几十只鸡、几只羊。一九六三年粮食总产一万七千多斤。在农业生产上,学校注意把学生学到的理论和生产劳动、科学试验结合起来,粮棉产量一般是比较高的。一九六三年棉花亩产一百六十斤,超过当地平均亩产量一倍;白薯亩产五千斤,超过当地平均亩产量一倍半;玉米亩产七百八十斤,超过当地平均亩产量两倍。

学校的蔬菜、肉食可以自给。每逢节日都要杀猪,用以改善师生生活。

教学与生产劳动的安排实行四一制。每上课四天,劳动一天。劳动是根据生产需要和学生年龄大小、体质强弱分配适当的工种去做。冬春以开石头山和烧石灰为主,夏秋以农业生产为主。经常的劳动还有帮厨、喂猪、做木工活等。假期是每隔十五天休息一天;另有寒假二十一天,大秋假四十五

天,麦假十五天,不放暑假。假期中,学生都回生产队劳动,自愿留校参加劳动的学生,照常由学校供给伙食,发给零用补助。

学校实行三年制。三年中共学语文、数学、政治、物理、化学、农业知识、珠算、簿记、练毛笔字等九门课,比普通初中少了外语、历史、地理、生物、音乐、图画、体育等七门课,多了珠算、簿记和练毛笔字。

教材除珠算、簿记外,都用全日制普通中学的教材。

学珠算、簿记着重从实用出发,让学生在学校的学会算生产队的分配账,学会制定预分方案。公社和生产大队的会计也经常到学校讲课。

教师共八人。有些原来是民办中学的教师,有些是由小学调来的。文化程度:专科毕业二人,中师毕业三人,高中毕业二人,初中毕业一人。工资最低三十九元,最高四十五元五角。

为公社培养技术人才

学校现有学生一百三十八人,男生一百零四人,女生三十四人,大部分来自高楼公社,也有一部分来自本县其他公社。分四个班:一年级两班,七十六人;二年级一班,三十二人;三年级一班,三十人。

学生年龄:十三岁的二十一人,十四岁的五十六人,十五岁的二十五人,十六岁的十九人,十七岁以上不足十九岁的十七人。

学生家庭成分:贫、下中农八十七人,中农四十四人,地富

六人,职员(右派)一人。

学生政治情况:团员十四人,队员七十三人。

几年来,共毕业学生一百七十八名:男生一百零四名,女生七十四名。毕业生中,参军的十九人;担任大队、生产队会计的五十六人,现在,高楼公社大部分会计都是这所农中的毕业生;生产队长、妇女队长二十四人;保管员十九人;升学的二人,一人升入三河县燕郊高中,一人升入天津农业技术学校;留校工作的四人;担任饲养员的十一人;其余四十三人为人民公社社员。

这些学生毕业以后,大部分表现很好。毕业生胡汉清,参军后在部队立了功。他写信回家说,他之所以在部队能立功,是因为农中教育得好,把他锻炼得能吃苦耐劳。他的弟弟考上了普通中学,他来信劝他的弟弟说,上农中比上普通中学好,后来他的弟弟改上了农中。贫农出身的王海春考上普通中学,两个月以后,也转到农中。他说到农中读书有三个好处:既省钱,又能学到文化与技术,还能锻炼身体。

这几年高小毕业生报考农中的都比较多,一九六三年招生七十二人,报名的有一百一十八人。一九六二、一九六三两年由普通中学转入农中的有十人。

有一个较好的领导班子

高楼农中之所以能在比较困难的条件下,把学校坚持办下来,而且办得比较好,重要原因之一,是这个学校有一个较好的领导班子。

学校的支部书记焦呈棋同志,原来是公社管理区的书记,

干劲充沛,作风朴素,与群众有密切联系。来农中后,一贯以身作则,带头劳动,群众反映很好。

副校长王怀同志,中共党员,农民出身,当过公社的信用部主任,领导农业生产有比较丰富的经验。因为认真贯彻党的教育方针,热爱教育事业,曾经受到县委的表扬。

此外,还有教导主任安德才同志,共青团员,负责教学工作,工作也很认真。

这个领导核心政治上比较团结,业务上互相帮助,都把办好农中当成党交给他们的共同任务。

学校教师在他们的领导下,政治上一般也要求进步,能安心在农中工作,形成了一个比较团结的集体。教师对学生也很爱护,有的学生缺少袜子、布票,教师热心帮助解决。

公社党委对学校很关心,公社党委书记每月都要到学校去一两次,帮助解决学校工作中的问题,还经常向学校师生作报告。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转商业部党组关于 中国石油公司系统油库 职工队伍情况的报告

(一九六四年五月六日)

各中央局,各省、市、自治区党委:

现在将商业部党组《关于中国石油公司系统油库职工队伍情况的报告》转发给你们。报告中反映的油库职工队伍不纯的情况,是比较严重的,必须引起各级党委的重视。同时,商业部党组提出的五条改进措施,也是可行的,各地可参照办理,迅即改变这种职工队伍不纯的状况。如果牵涉到编制问题,应当在精简的原则下,由各级党委根据实际情况,在总编制范围内酌情调剂解决。

中 央

一九六四年五月六日

(发至省级党委和有关部门)

商业部党组关于中国石油公司系统 油库职工队伍情况的报告

中央：

随着国家经济建设对石油产品的需要不断增长和石油生产事业的迅速发展,中国石油公司的油料经营和储存任务逐年增大。目前,石油公司系统在专区以上共有油库一百二十六所,油库职工约一万四千人左右,经常担负着一百五十万吨石油的储存任务和四百万吨石油的年经营周转任务。

石油是一种战略物资,又是一种易燃易爆的危险品,对人民的生命财产的安全关系甚大。因此,存放石油的油库就成了阶级敌人进行破坏活动的重要目标之一。维护油库的安全,是我们与阶级敌人进行斗争的一个重要方面。

十多年来,各地党政领导及有关部门,对于油库的安全,一直是重视的。对于油库人员的配备,一般地是注意政治质量的。经过历次的政治运动,油库内部也清洗了一批五类分子。目前,全国油库的职工队伍,基本上是纯洁的。

但是,据中国石油公司和有些省、市反映,在油库队伍方面,还存在如下几个比较严重的问题:

一、雇用临时工的情况比较普遍。全国各油库经常雇用的临时工,大约在一千名以上。这些人的政治历史情况比较复杂,没有经过严格审查。让他们装卸、搬运油料,经常进出油库,对油库安全是极为不利的。

尤其严重的是,有些地区的油库,还雇用临时工当警卫,

让他们掌握枪杆子。这种情况在河北、山东比较普遍,广西、安徽等地也有。如安徽合肥油库二十一个警卫人员中,就有八个是临时工。河北石家庄油库,本来有三十八个警卫、消防人员,一九五八年精简为十三人,由于精简过多,一九六二年又雇用了十一个临时工。其中有一个临时工,在一九六三年盗窃了油库主任的手枪和子弹,并纠合库外同伙,准备炸毁油库,逃往香港,叛国投敌。由于及时破获,没有造成严重的后果。

二、在职工队伍中,仍有严重的政治不纯分子。据我们初步了解,全国十三个石油一级站,共有职工八千人,其中五类分子及有重大政治历史问题、不适合在油库工作的约一百五十人,占总人数的百分之一一点九。各省、市、自治区石油公司及所属油库,共有职工约二万人,其中五类分子约一百三十人,有重大政治历史问题的约五百人,共计约六百三十人,占总人数的百分之三点一。在这些有问题的人当中,有汉奸分子、还乡团分子、国民党情报员、刑满后被释放的分子、现行反革命嫌疑分子,有可疑的海外关系的分子、散布修正主义言论的分子、惯盗犯,等等。把这样一些人长期放在石油公司及所属油库、加工、业务单位工作,实在是个大隐患。

三、警卫、消防队伍的战斗力薄弱。在油库警卫、消防人员中,年老、体弱、有残疾的人逐渐增加,有瘸子,有夜盲,有体弱不支、站不了岗、扛不了枪的。广州石油站现有警卫、消防人员一百一十一人,其中:不能拿枪的残废十四人,夜盲四人,患慢性病的十七人,体弱的三十六人,共计七十一人,占这个站全部警卫、消防人员的百分之六十四。在年青力壮的警卫

人员中,有很大一部分又是没有经过军事训练的新手。他们有的夜里不敢巡逻放哨,有的还不会放枪。安徽六安油库一个警卫试枪竟把一座油罐打破。像这样的警卫、消防队伍,一旦发生了匪警、火警情况,是难以应付的。

初步估算,在全国石油公司及所属油库、加工、业务单位的二万名职工中,政治历史情况复杂、不宜在这些单位工作的约占百分之三左右;在警卫、消防队伍中,老弱病残的约占百分之三十。为了确保国家财产的安全,应当改变这种状况。我们意见:

一、在当地党委的统一领导下,商业部门与公安部门密切配合,对石油公司及所属油库、加工、业务单位职工的政治历史情况进行一次严格的审查。凡是不适合在这些单位工作的人,要坚决调离。今后,任何部门或个人都不得随意往石油公司及所属单位安插不适合在这些单位工作的人。

二、严禁雇用临时工当警卫。也不准雇用民兵在油库站岗放哨。现在警卫人员中的临时工,必须立即撤换。拿枪的人,必须是经过严格审查、政治上绝对可靠的人。现在油库担任装卸、搬运等其他工作的临时工,也要尽快地用经过审查的、政治上可靠的职工代替下来;人员编制确有困难的,请当地给以解决。

三、在精简的原则下,根据油库警戒、消防工作的实际需要,确定编制,配备人员。警卫、消防人员不足的,建议由当地公安部门帮助调配一批政治思想好、身强力壮、懂得警卫业务和军事技术的人员补充,或者调一批复员转业军人补充,以提高这支队伍的政治质量和战斗力。与此有关的消防灭火设

备,也应该认真地加以检查,凡是残缺不全的,应该修补配套;凡是这类设备不够的,应该根据需要给予必要的补充,以防万一。

四、加强对油库警卫队伍的领导和管理。有条件由公安部门统一管理的,最好由当地公安部门统一管起来。由商业部门管理的,也必须主动与公安部门加强联系,请公安部门给以业务指导,帮助进行军事训练,解决枪支弹药等问题。

五、加强油库中的政治思想工作,建立和健全各种安全制度。油库领导干部,必须把政治思想工作放在第一位,经常了解掌握职工的思想动态,提高职工的政治警惕性和责任感。同时,严格各项安全保卫制度,尤其是建立与健全严格的岗位责任制。依靠群众做好油库安全保卫工作。

以上是关于油库队伍的情况和意见。据我们了解,不仅油库存在这些问题,其他的商业仓库也程度不同地存在着类似的现象。因此,在加强油库安全措施的同时,对其他商业仓库,特别是集中的、比较大的仓库,也应当参照以上措施,进行相应的整顿,以确保国家财产的安全。

上述意见,如无不当,请批转各地参照办理。

商业部党组

一九六四年五月一日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发文化部党组关于取消 剧本上演报酬的请示报告

(一九六四年五月六日)

各中央局,各省、市、自治区党委,文化部,总政文化部,全国文联,作家协会,戏剧家协会:

中央同意文化部党组取消剧本上演报酬的意见。现将文化部党组的报告发给你们,请照此执行。

中 央

一九六四年五月六日

(发至省委和有关部门)

文化部党组关于取消剧本 上演报酬的请示报告

定一^{〔1〕}同志并报中央:

关于剧本上演报酬问题,经中央领导同志指出后,我们立即进行了检查和讨论,这方面确实存在着不少问题,必须加以改革。兹将检查情况和处理意见报告如下:

(一)为了鼓励剧本创作,繁荣戏剧艺术,文化部参照解放

前对剧作者支付上演税的办法,于一九五六年十二月制定了关于国营剧团试行付给剧作者剧本上演报酬的规定,并正式通知全国各地试行。当时的主要考虑是全国剧作者很少,戏剧创作不够繁荣,同时,剧本较其他文学作品的稿酬都低,而且出版的机会和印数也都很少,对剧作者的积极性有一定的影响,因此,规定了这种试行办法:上演创作的话剧、戏曲剧本,除去国家税收和剧场租金外,在剧团所得全部收入中,提取百分之三付给剧作者,歌剧剧本提取百分之六付给剧作者和作曲者,作为剧本的上演报酬。这个办法,只在省市以上国营剧团试行,非国营剧团和专、县剧团不实行。几年来试行的情况,只有少数话剧团按照规定付了剧本上演报酬,大多数戏曲剧团并未执行。剧作者一般收入几百元,多者二三元,少者几十元,多数剧作者没有得到剧本上演报酬。但是,近来由于大力提倡、推荐优秀话剧,有少数优秀剧目全国各地都在上演,因而有的剧本上演报酬突然增多。到最近为止,例如《霓虹灯下的哨兵》的作者收入剧本上演报酬二万元,《年青的一代》的作者收入一万五千多元,《千万不要忘记》的作者收入七千多元(另有出版稿酬三千五百多元,连同上演报酬共计收入一万零五百多元。新华社反映作者收入十万元不确)。对于这一新的情况,我们没有及时注意,采取应有措施,这说明我们政治上很不敏感。

(二)经过检查和讨论,我们认为,对剧作者支付剧本上演报酬的办法,是不利于作家的思想改造,不利于作家同工农群众结合的。同时,对于这样一个带有重要政策性的问题,既没有向中央和中央宣传部请示,也没有报告国务院批准,这是一

种严重的无组织无纪律的错误。

(三)为了正确地执行政治教育和物质鼓励相结合的原则,避免剧作者取得过高的不合理的报酬,我们的意见,应立即取消剧本上演报酬办法;今后,凡创作的内容较好的剧本都由出版社出版,或在报刊上发表,按规定付给稿酬;另外由文化部定期组织剧本评奖,对于优秀剧作给予荣誉奖和一定的物质奖,以鼓励剧本创作。

此外,关于书籍出版稿酬和电影艺术创作报酬等方面,也存在不少问题,我们已指定专门小组与全国文联各协会共同研究,拟定修改办法,另报中央。

以上报告,是否有当,请予批示。

文化部党组

一九六四年四月二十九日

附注:《霓虹灯下的哨兵》作者所得二万元上演报酬,据了解,其中交党费一万元,留创作基金三千元,余下七千元,由三位作者分得。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

注 释

〔1〕定一,即陆定一。

中共中央批转新疆商业厅党委关于 “五反”运动后“两反”开展坦白 检举情况报告的指示

(一九六四年五月七日)

各中央局,各省、市、自治区党委,中央财贸各部门党组:

现在将新疆商业厅党委《关于“五反”运动后“两反”开展坦白检举情况的报告》和中央西北局与新疆维吾尔自治区党委对这个报告的批语,转发给你们参考。请你们对本地区财贸部门的“五反”运动认真地进行一次检查。凡是领导力量薄弱、运动开展不好的单位,要责成有关领导部门也像新疆商业厅党委那样,派出得力干部,亲临第一线,去加强指导和具体帮助工作。一定要督促各级财贸部门把“五反”运动进行到底,搞深搞透,不搞彻底,决不收场。

“五反”运动后“两反”的具体做法,要注意总结本地区的经验,实事求是地加以运用和推广。新疆商业厅的做法,只供各地参考,不能机械搬用,特别是坦白示范大会的做法,运用不好,容易引起副作用,更应当慎重。

中 央

一九六四年五月七日

(发至省级党委)

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转共青团中央关于参加 农业生产的知识青年受到歧视、 打击、污辱的四份材料的指示

(一九六四年五月九日)

各中央局,各省、市、自治区党委,中央各部委,各人民团体党组:

请大家看看这四份材料。这些材料讲的都是关于知识青年到国营农场参加农业生产后遭到歧视、打击、污辱等粗暴对待的问题。这些事情的性质是严重的,影响很坏。据了解,有的农村人民公社和生产队也有类似的情况发生,很值得重视。知识青年下乡和回乡是加强农业建设,实行农村文化革命的重大措施,是知识青年革命化的重要道路。这条道路刚刚开辟,阻力很大,全党应加强领导。对于知识青年下乡的行动应当积极支持。对于来自习惯势力的阻挠,应予说服教育。对于那些官僚主义分子的压制、报复、打击行为应当严肃处理。对于坏分子的破坏活动,应当依法严加制裁。同时,必须迅速加强国营农场和人民公社的政治思想工作。

这四件事情,请有关的领导机关认真地严肃处理,并将处

理的办法和结果报告中央和中央监察委员会。

中 央

一九六四年五月九日

(发至县级党委)

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转农垦部党组关于 进一步办好场社合并的 国营农场问题的报告

(一九六四年五月九日)

各中央局,各省、市、自治区党委,中央一级机关各部委党组、党委,总政治部:

现在把农垦部党组《关于进一步办好场社合并的国营农场问题的报告》发给你们。中央同意这个报告。

场社合并,即以国营农场为基础,把附近的某些农业社、队合并进来,这样一种做法,现在还处于试验阶段,经验不多,也还不够成熟。在今后相当长的时期内,这类农场,一般不再发展,而应当集中力量,认真做好整顿、巩固、充实、提高的工作。请各地参照农垦部党组初步总结出来的经验和提出的措施,加强对现有的这类农场工作的领导,切实把它办好。

中 央

一九六四年五月九日

(发至县级)

关于进一步办好场社合并的 国营农场问题的报告

中央、国务院：

根据中央、国务院一九六三年四月十二日《关于处理过去并入国营农场的农业生产合作社的问题的通知》，我们于去年六七月间，在谭震林同志的领导下，召开了全国场社合并的国营农场工作会议，摸清情况，交流和总结经验，进一步研究如何办好这类农场的问题。出席会议的有各大区农办和各省、市、自治区农村工作部、农垦厅、局的代表，八十五个场社合并的国营农场的场长或党委书记。会后，我们又组织了一些人，对这类农场继续进行了一些调查研究工作。现将这类农场的主要情况和问题报告如下：

(一)

场社合并的农场，一般地说，是以国营农场为基础，把附近的农业生产合作社或生产队合并进来的。最早出现在一九五八年以前。大发展是在一九五八年和一九五九年，也就是在总路线的鼓舞下，在人民公社化运动的高潮中，为适应农业生产大跃进的需要而发展起来的。在发展最多的时候，并入部分曾达到一千七百万亩耕地和四百万人口。经过近两年的调整，据不完全统计，全国农垦系统目前还保留有这类农场七百六十二个，并入的耕地八百三十三万亩、人口二百三十一万（其中有二百七十七万亩耕地、九十四万人口，是在国营农场

统一领导下,仍然保持集体所有制的);加上原国营农场部分,约有耕地一千七百万亩、人口三百多万,分别占农垦系统国营农场总耕地面积的三分之一多、总人口的二分之一。

从去年到会的八十五个场的发展情况来看,一般地是原来国营农场的土地同社队的土地插花连接,农场为了解决农田基本建设和资源统一利用上的矛盾,解决劳力的不足,为了充分发挥技术力量、水利设施和机械设备的潜力,而把附近社队吸收入场的。并入的社队,大多数是穷队,生产条件较差,生活比较困难,但生产潜力很大,他们迫切要求在农场的帮助下,迅速改变贫困面貌,因而是自愿加入农场的。

在这类农场中,也有一部分是国家为了开发山区,治沙、治碱,建立城市副食品基地,发展特种经济作物等需要,在当地社队的基础上建立起来的。

场社合并的农场,有的仍叫国营农场,有的叫人民公社,有的还实行了政社合一。对转为全民所有制的社队,也还保留了公社的一些制度,各地大致的做法是:

对于原集体所有的生产资料(不包括超交的股份基金和投资),一般均无偿转为全民所有,作为农场的固定资产,固定在原单位使用;也有少数农场对耕畜、农具采取作价付款的办法。

对于社员所有的房屋、小农具等,仍归社员所有,自用自修。社员的自留地,一般予以保留,多数在数量上比周围农村人民公社减少了一些。在少数民族地区、牧区,按规定留给社员的自留畜等,也都没有变动。

场社合并后,实行由农场统一领导、统一核算,生产、基建

纳入国家计划,利润和折旧费上交国家,产品按国家计划统一调拨。对生产队则实行“三包一奖”的办法。

并入的社员,一部分农场仍称社员,对整、半、辅助劳动力由农场统筹安排,实行定额管理,评工记分,按分计酬的办法。但也有不少农场把并入的社员改称为工人,实行等级工资制。在分配和工资支付形式上,多数都先后采用了基本工资(有的叫作业工资,即一般所说的“铁饭碗”)加产量工资(即一般所说的“橡皮饭碗”)的办法。对于并入社员的生活福利和四属、五保户的照顾,有的仍采用原来社队提取公益金的办法,也有的采用提取附加工资的办法解决。

场社合并,并进来了一个“小社会”,有贫农、下中农、上中农,还有地、富、反、坏分子。农场对于党在农村中的一套阶级政策和社会政策,一般都在继续认真贯彻执行。

总之,这类农场,它已经不仅是一个全民所有制的农业企业单位,而且又是一个社会基层单位,都已具有不同程度的农林牧副渔全面发展、工农商学兵互相结合的特点;同时,也还保留了一些集体经济的因素。

这类农场,由集体所有制过渡为全民所有制后,一方面,从根本上解决了原来场社之间在发展生产上的矛盾,可以充分发挥统一经营的优越性;另一方面,可以充分利用群众原有的生产和建设基础,建设农场也就是建设群众的家园,有利于调动群众自力更生改变贫困面貌的积极性。

(二)

从我们掌握的情况来看,全国场社合并的国营农场,一般

都经历了一个摸索过程,现在多数已经逐步开始走上了正轨。多数的场都办得比较好,总产、亩产量都有增加,有不少场三年内产量增长了百分之三十至一倍以上。大部分场生产有盈利,商品率有增长,社员的收入也有了增加。一些过去依靠国家救济过日子的穷队,并入之后,生产发展起来了,有的已向国家交售了余粮。无论在大中城市郊区,山区,风沙、盐碱、低洼易涝地区,特种经济作物地区,以及边疆地区,都有一些办得好的先进典型。

北京市有二十个国营农场,原有九万亩耕地,并进四十八万亩。合并后的五年来,基建投资五千七百多万元,初步建成了副食品生产基地。一九六二年在提供的主要副食品中,牛奶满足了全市的需要,蔬菜占全市总供应量的十分之一,填鸭占三分之一(包括出口),水果五百三十万斤。同期内,上交的利润、税收、折旧费四千三百多万元,约为基建投资的百分之七十七,另外还安置了城市劳力一万多人。

陕西省榆林专区的六个农场,场社合并前,由于风沙为害,群众不断外流,农场招来的工人也呆不住。合并后的三年来,修了大量的水利工程,造林四十万亩,新开水浇地三万七千多亩,由缺粮变成余粮,外流人口全部回来了。另外又安置了一千八百多个移民。合并前开辟一亩水浇地,需要投资一百五十元,合并后降为六十七元五角,大大节省了国家的资金。

辽宁省的铁岭种畜场,场社合并前,每年缺粮二百三十多万斤,饲草要依靠黑龙江省供应,种畜无法发展。一九五八年并入十四个生产大队,粮食、饲草问题得到了解决。几年来,

由于农牧结合,粮食单产增加百分之三十三,总产约增加了三分之一,畜群也增加了一倍。合并以来,基建投资三百一十一万元,上交的利润、税收和折旧费已达二百一十九万多元。其中并入的大队共用投资七十四万多元,已经上交了七十七万元。

在开发山区、发展山区经济方面,江西省的荷塘垦殖场和福建省的和平农场,在组织移民开发边疆、利用荒原方面,新疆自治区的哈木虎提农场、黑龙江省的友谊农场和云南省的红河人民公社,都是一些好的典型。

以上这些典型,所以能够办好的经验是很丰富的,有待于今后系统地加以总结。从目前我们掌握的材料看,它们办好的经验主要是:

第一,加强了领导,特别是当地党委和政府部门都加强了对它们的具体领导。正确贯彻执行了党的方针政策,及时解决了场社合并后所出现的新问题;同时,在投资上给予了必要的扶持,以及其他方面的支援,对办好这类农场也起了很大作用。

第二,在经营管理上逐渐摸索到了一套适合这些农场特点的措施和做法。一方面实行了计划管理、经济核算,统一领导、分级管理。另一方面,把并入社队的整、半、辅助劳动力充分使用起来,进行统筹安排,发展生产;对原有社员的分配形式和一些福利办法,仍保留不变,并沿用了“三包一奖”和评工记分的做法。事实证明,凡是采用这种办法的,职工、社员劳动热情就高,生产也就搞得更好。

在场社合并的农场中,大约有百分之三十多的场办得不

够好,有的办得很不好,生产没有发展,甚至反而下降了。办得不好的原因,主要是这几年来,并入的社队,并进、退出很不稳定;没有及时总结这类农场的情况和经验;没有根据这类农场的特点,采取相适应的措施和做法。例如,有些场,把并入的社员改为工人,实行等级工资和劳保福利制度,结果既不利于调动群众的生产积极性,又造成了经营年年亏损,使国家背上了一定的包袱。有些场,在劳动管理上,只把并入的一部分社员,即劳动力强的吸收为农场的正式工人,而把另一部分社员,即劳动力弱的安排做农场的临时工,结果既使劳动力不能充分利用,人为地限制了生产的发展,又使一部分社员的收入得不到基本保证,使一些社员的生活困难得不到解决。这些问题,经过去年场社合并的农场工作会议之后,已经引起了各地的重视,正在逐步解决中。

(三)

中央、国务院《关于处理过去并入国营农场的农业生产合作社的问题的通知》中指出:“对于这些农场,应当把工作重点放在巩固和提高方面,加强领导,加强工作,切实办好。”根据中央和国务院这个方针性的指示精神,我们认为,在今后相当长的时期内,应集中力量认真做好这类农场的整顿、巩固、充实和提高工作,一般不再发展,个别确实需要发展、群众又自愿的,由省、市、自治区党委审查控制。

为了进一步把这批农场办好,我们认为,还必须采取下列一些措施:

第一,在劳动管理上,应该把整、半、辅助劳动力都纳入农

场的劳动计划,不要去分固定工和临时工,一律根据“按劳付酬、多劳多得、不劳动者不得食”的原则,实行统一管理,统筹安排,积极发展生产。并入的社员,仍称社员,不称职工,既没有劳动就业问题,也不存在退职、退休、精简、开除的问题。

对于已经改称为工人,实行等级工资制和劳保福利待遇的社队,原则上都要逐步再改回来,但在步骤和做法上必须稳妥。至于哪些要改,哪些暂时还不能改的,由各省、市、自治区党委决定。

第二,社员的工资水平,一般应根据生产水平而定,随着生产的发展和积累的增加,逐步提高。同时,要根据各队的原来基础,适当地照顾差别,并随着生产的发展,逐步缩小这种差别。

农场对生产队实行计划工资(包工资总额)和超产奖励。生产队对社员实行定额管理、评工记分、按分计酬、平时预分、年终结算。

技术工可以根据技术工种,分别确定工资水平,一般要比普通社员高一些。

社员的工资基金,从流动资金中解决,归农垦部门统一申请、核定和管理。

第三,社员的生活福利和对五保户、四属、困难户的照顾,可以采用提留公益金、实行困难补助,以及生产队在安排农活上适当给予照顾的办法解决。公益金从工资总额中提取,提取的比例,要比一般农场的附加工资低一些。对五保户和四属、困难户,应当比集体所有制人民公社要照顾得更好一些。

第四,对并入社队的集体财产和债权债务,要妥善地加以

处理,以利生产的发展。原集体所有的生产资料、公共积累和债权债务,以及社员应交股份基金、生产投资等,原则上应无代价地转为全民所有,固定在原单位使用。凡是无代价地转为全民所有的固定资产,所提取的折旧费一律不上交,留给农场自行使用。有的农场对并入社队的集体财产,已经作价付款的,也不再追回。对于社员超交的股份基金和投资,要按农业生产合作社社章的规定处理,由农场负责分期还清。

第五,在不妨碍农场生产的前提下,要有计划地组织社员的家庭副业生产,包括饲养家畜、家禽、家庭手工业、狩猎、采集等等,能纳入计划的,应尽可能地纳入计划。社员的家庭副业产品,凡国营商业和供销社收购的产品,应首先卖给国营商业和供销社,国营商业和供销社不收购的产品,可以允许社员自行处理,但不准搞投机倒把。

社员的自留地予以保留,但一般要比集体所有制人民公社社员少一些。

第六,这类农场的领导管理体制,同样按照中央转发的《国营农场领导管理体制的规定》执行,现行的隶属关系不变。

这类农场的计划和基建管理,财务管理,农副产品的处理和加工,以及商业机构的设置和物资供应等问题,均按国营农场的办法执行。

为了支援这类农场开展多种经营,各地农业银行应给予必要的副业贷款。副业贷款,必须坚持有借有还、到期归还的原则。

第七,各级党委要切实加强对这类农场的领导,特别是政治思想工作的领导。要认真抓好这类农场的社会主义教育和

“五反”、“四清”运动,在并入的社队,建立和健全贫、下中农组织,坚决贯彻党在农村的阶级路线,以巩固无产阶级专政,巩固全民所有制经济。这类农场要经常不断地进行团结教育,一方面,教育并入的社员向农场工人学习,树立爱场如家的主人翁思想,积极维护全民所有制经济;另一方面,教育农场工人主动团结和帮助并入的社员,并向老社员学习传统的先进的精耕细作经验。还要教育并入的社员,充分发扬艰苦奋斗、自力更生的精神,认真贯彻勤俭办场、勤俭办一切事业的原则,向大庆和大寨学习,自己动手,改造自然面貌,努力增产,厉行节约,开展比学赶帮竞赛。

对于已经并入的社队,经过教育之后,如果仍然要求退回集体经营的,经过省、市、自治区党委审查批准后,应当允许退出。

第八,这类农场的名称,可以叫国营农场,也可以叫人民公社,现在叫什么就叫什么,一般不要再加变动。

此外,对于由农场代管目前仍保留集体所有制的社队,我们意见,除了由农垦部门负责统一规划进行水利建设和营造防护林外,国家用于农村的水利电力经费(包括小型水利费)、支援穷队无偿投资、生产贷款、机电排灌站、农业机械站和造林等投资,以及社会福利、救灾救济和物资供应等,地方上都应该像对集体所有制人民公社一样地看待它们。

以上报告当否,请批示。

农垦部党组

一九六四年四月九日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央、国务院批转农业部党组 关于灌区清查整顿工作的报告

(一九六四年五月十一日)

各中央局,各省、市、区党委和人委:

特将四月十八日农业部党组《关于灌区清查整顿工作的报告》转发各地,请省、市、区党委立即讨论。

国家每年都用很大一批资金发展水利灌溉事业,这是必要的和正确的。如果我们只注意发展、建设,而不注意或者不认真注意经营管理,这就是浪费国家和人民的财富,这是不能允许的一种错误。我们已有的灌溉事业,包括自流灌区,机灌、电灌,都存在着管理不善或者根本无人管理的现象。因此,中央和国务院责成省、市、自治区党委和人委,立即把加强水利灌溉事业的经营管理工作,提高到重要的地位,要求在一九六五年春耕前,将清查、整顿工作做好,并将结果报告中央和国务院。

中共中央

国务院

一九六四年五月十一日

(发至县级)

关于灌区清查整顿工作的报告

中央并报国务院：

关于灌区清查整顿工作，自一九六三年十月农业部发出开展这一工作的通知以后，各地都先后作了部署和安排。山西、河南、陕西、甘肃、青海、四川、山东、黑龙江、吉林、辽宁、江苏、浙江、安徽、贵州、江西、云南和北京等十七个省、区、市，从去年冬天就组织力量，进行试点工作，并已取得了一些经验。进度快的河北、河南、山西、陕西等省，已经开始进行全面的灌区清查整顿工作。

一、各地在清查试点中，发现出不少问题，主要是：

1. 有些灌区管理很差，与一些管理好的灌区比较起来水的利用率差距很大。好的如新疆玛纳斯河灌区、陕西洛惠渠灌区等，一个流量一昼夜可浇地一千多亩，而差的仅浇三四百亩；有效水量的利用率好的达百分之七十到八十，差的仅百分之三十到四十。目前较好的仅占少数，差的是多数。其次有些老灌区因为管理不善，灌溉面积还没有恢复到原来水平。如江西省幸福水库一九五八年建成后，最大灌溉面积曾达到五万多亩，一九六三年仅灌三万多亩。这也看出现有灌区还是有很大的潜力可挖的。

2. 灌溉面积不实。据安徽省佟公坝、独山及兴集三个试点灌区统计，生产队少报灌溉面积共计二万二千亩，占三个灌区总灌溉面积十五万九千亩的百分之十四。北京市大宁灌区生产队少报灌溉面积四万亩，占总灌溉面积的百分之二十。

据各地试点调查估算,上报面积比实灌面积一般要少百分之十到十五。

3. 灌区政治思想工作薄弱,财务制度不严,部分灌区管理人员质量差。有的地区把灌区管理机构作为干部“收容所”、“休养院”,把一些年老、体弱、病号、犯错误的,释放了的劳改犯等安置到灌区。有些管理人员只拿工资,不做工作。如独山灌区现有八个管理人员中,有两人只拿钱不工作,两人长期有病,两人是贪污犯待处理。又如江西省幸福水库现有六十八人中,有五十七人是搞副业生产的,搞管理工作的只有十一人。少数灌区贪污浪费的情况很严重。据吉林省试点材料,三个灌区的五个会计中,就有三个贪污在千元以上。安徽省的佟公坝灌区在一年多的时间内,借支、挪用经费达一万七千多元,招待费一千八百多元,伪造民工名单,冒领补助粮,仅去年三月份一个月就达一千六百斤。其他地区也有类似情况。

各地对于上述问题,有的已经拟出了处理的意见或进行了整顿处理。整顿工作下手早的一些灌区,对生产已起到良好效果。如河北省黑龙泉灌区,经过去年的整顿,加强管理后,在一九六三年灌溉水量比一九六二年减少百分之六十的情况下,灌溉面积却比一九六二年增加六万亩,达到十一万亩,管理工作的面貌起了巨大的变化。

二、各地试点工作表明,经过这次清查整顿对改进灌区工作将起以下作用:

1. 各级领导可以深入系统地了解灌区情况和问题,便于采取具体措施,加强管理;
2. 发现先进经验,搞样板,树旗帜,开展五好灌区的比、

学、赶、帮运动,调动广大管理人员的工作积极性;

3. 改进管理人员的工作作风,深入实际,密切与群众的关系;

4. 落实管理体制,健全管理组织和制度,充实人员,贯彻政策,落实面积,更好地实行计划用水;

5. 促进灌区工程的整修配套,平整土地,提高和扩大效益;

6. 减少水利纠纷,有利于团结用水,有利于生产。

实践证明清查整顿是加强灌区管理、充分发挥现有工程设施的作用、建立稳产高产农田的一项重要措施,一定要把这一工作搞好。

三、当前清查整顿工作中存在的问题和我们的意见:

1. 目前有些省厅领导同志还没有把清查整顿工作认真地抓起来。有的省强调水利工程过关,保安全任务重、压力大,对清查整顿工作重视不够;有的认为清查整顿与春修、抗旱有矛盾,待春修工程结束后才能转向清查整顿;有的认为新修能增加灌溉面积,清查整顿不能增加灌溉面积;有的地方虽然抓了,但是没有勘测、设计、施工、科研等单位的支持。因而不同程度地影响了清查整顿工作的开展。因此,要求各省进一步加强灌区清查整顿的领导,把清查整顿工作认真地抓起来。

2. 灌区清查整顿工作,由于涉及面广,问题多而又复杂,关系到管理体制,领导关系;灌区人员编制,干部配备,职工福利、待遇;配套工程规划,劳力安排,落实灌溉面积;整顿财务管理,清理账目和水费尾欠;建立健全管理制度,处理水利纠纷;整顿管理人员思想作风,发扬革命精神,实现思想革命化

等等问题,单靠业务部门进行,解决不了问题,建议在省委、人委的领导下吸收水利、农业、财政等有关部门,成立灌区清查整顿领导小组,来加强对清查整顿工作的具体领导,并及时研究处理清查出来的问题。

3. 根据各省试点工作进行的情况来看,要在一年内搞完灌区清查整顿工作,时间有些短了。为了确保灌区清查整顿的质量,把清查整顿工作搞彻底,建议把完成期限延长到一九六五年春季,灌区较多、问题较复杂的省、区还可延迟到一九六五年底完成。

以上意见如认为可行,请批转各省区市参考执行。

农业部党组

一九六四年四月十八日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央、国务院关于严格控制 工商企业加班加点和业余 活动时间的通知

(一九六四年五月十一日)

各中央局,各省、市、自治区党委和人委,中央各部委,国家机关各党委、党组,全总党组:

根据一些地区的报告和职工的来信反映:最近,加班加点、业余时间过长的现象相当严重。由于职工得不到适当的休息,病号增多,事故增多,废品增多。这个问题,必须引起大家注意,并且采取有效的措施,迅速地、切实地加以解决,以保证目前正在蓬勃开展的比学赶帮的增产节约群众运动持久地健康地向前发展。为此,中央、国务院特作如下通知:

一、严格控制加班加点,必需加班加点的,要严格遵守劳动部门的规定。

二、大力减少职工业余时间。职工每周的业余时间,一般应当按照工业七十条的规定,不超过四小时;有些企业正在开展“五反”运动,可以酌情增加职工业余时间,但是每周也不要超过六小时。职工业余时间,由企业政治部(处)统一安排。

三、企业的上级党委、上级政治工作机关、上级行政主管部门,给企业下达的任务不能过多,并且要尽可能进行统一安排,在时间上不宜要求过急、限制过死,要给企业一定的机动权。企业党委,有权根据上级的工作要求和企业的具体情况,分别轻重缓急,统筹安排各项工作。

四、各级工会和劳动部门,对于工商企业加班加点、占用职工业余时间的情况要经常进行检查,问题严重的,要立即制止,并且报告当地党委。

五、一九六四年三月二十六日中央和国务院《关于集中力量抓紧抓好当前春耕生产工作的通知》中,有关坚决停止召开一切不必要的会议,大力精减文件、表报,严格控制参观活动等规定的精神,也同样适用于工业和商业部门。

中央再次提醒同志们:当广大群众革命干劲高涨的时候,当比学赶帮的群众运动热火朝天的时候,各级领导同志一定要当冷静的促进派,珍惜群众的劳动热情,关心群众生活,认真贯彻执行劳逸结合的方针。

中共中央

国务院

一九六四年五月十一日

(发至县团级和工商企业党委)

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发共青团中央书记处 关于共青团中央工作 会议的情况报告

(一九六四年五月十二日)

各中央局,各省、市、区党委,中央各部委,军委总政治部,国家机关党委和中直党委:

中央同意共青团中央书记处《关于共青团中央工作会议的情况报告》和附件,现在转发给你们。

中 央

一九六四年五月十二日

(发至县团级党委)

关于共青团中央工作会议的情况报告

中央:

(一)二月二十日到三月六日,我们召开了团中央工作会议。这次会议首先讨论了我们为召开团的第九次代表大会草拟的工作报告草稿和新的团章草案,大家同意这两个文件的基本内容,并且提出了许多好意见;对九届团中央委员会的组

成问题也进行了研究,一致同意要努力体现培养选拔年青干部的精神。其次,会议又以解放军和大庆为镜子,检查了一九六三年的工作,讨论了一九六四年团的工作要点。

会议拟定,一九六四年共青团的任务是:高举毛泽东思想红旗,努力学习解放军,发动青年积极参加社会主义教育和增产节约运动,狠抓阶级教育,创造四好支部,建立团结教育广大青年的活动阵地,开展比学赶帮的革命竞赛,为促进我国青年的革命化而斗争。为了实现这个任务,我们着重地提出了一个鼓干劲、打基础、求质量的问题,以此作为今后工作的努力标准。这就是要求全团干部认清国内外的大好形势,坚持总路线的方向,加强革命的事业心,永远保持充沛的革命干劲;但是必须把干劲落实到搞好基层工作上面去,把力量集中到狠抓思想和创造四好支部上头来,从思想上、组织上打下扎扎实实的工作基础。同时,要求工作必须达到一定的质量,能过得硬,要是真的不是假的,要从实际出发,逐步前进,不要一轰而起,徒具形式;要讲求实效、表里如一,不要贪图虚名、浮夸不实。会议一致赞成这个精神,决心做脚踏实地的促进派,力求把团的工作做得更有生气、更加扎实、更为健全。

(二)关于思想工作问题。一九六三年团的思想工作,主要是根据中央和主席的指示,抓住了阶级、阶级斗争和阶级教育这个纲,并且较多地运用了大树标兵、比学赶帮的方法,因此思想工作的成效比较显著。“向雷锋同志学习”和“四史”教育的活动普遍开展,青年学习毛主席著作的新的热潮又开始形成,人数成倍增加,并且注意活学活用,学得比过去扎实。现在的主要问题是:工作发展不平衡,抓得不紧,做得不活,认

真坚持不够。

一九六四年,我们要继续发动青年参加社会主义教育运动,普遍向青年进行阶级教育。许多事实说明,在新社会生长的青年,在思想上缺一个阶级课。社会主义教育运动正是学习阶级斗争的最好课堂,在运动中以“四史”和现实斗争中的活教材为中心向青年进行阶级教育,青年们一旦有了阶级的觉醒,革命精神也就随之大振,许多思想问题也就迎刃而解,各项工作都活跃起来。因此,我们一定要把这项工作作为全团的首要工作,认真做好,狠抓到底。为此,我们专门写了一个意见附后。

在青年思想觉悟提高的基础上,进一步开展学习毛主席著作的运动。首先要明确,中国共青团就是学习毛泽东思想的学校,学习毛主席著作是我国青年最根本的思想建设。解放军和大庆的许多事例说明,青年先进人物所走的道路,就是“读毛主席的书,听毛主席的话,按毛主席的指示办事,做毛主席的好学生”。学习内容一般都是从三方面入手,一是有关阶级和阶级斗争的论著,二是有关无产阶级革命精神和共产主义品德的论著,三是“两论”,即《实践论》、《矛盾论》。广大青年从这几方面开始学习,既能学得进去,又能马上联系实际,于是越学越有味,理解能力也就随着提高。学习方法上按照林彪同志提出的五句话办事,即“带着问题学、活学活用、学用结合、急用先学、立竿见影”。实行这种办法,就打破了群众对理论的神秘感,把理论变成了群众的武器。我们要以毛主席著作作为武器,着重引导青年去解决有关阶级观念、政治方向、革命精神、组织修养、工作作风等方面的问题。预计今年将有

近千万青年学习毛主席著作,为了加强指导,必须把干部学习搞好,强调每个干部都到青年学习小组里去做辅导工作,同时也要逐步训练辅导员,建立一支辅导群众学习理论的队伍。

继续深入开展“向雷锋同志学习”的活动,充分运用表扬先进、大树标兵、组织比学赶帮的方法,来教育青年。具体榜样和生动形象,对青年有极大的感染力,适合青年好学上进的特点。宣传先进人物要从先进事迹入手,但是要着重引导青年去寻找先进人物的先进思想,雷锋的日记引起了青年们对人生观和幸福观的问题进行了广泛的讨论,发生了很大的教育作用。现在应当趁热发展,引导青年结合各种实际问题,像雷锋那样去学习毛选、去对待劳动、去帮助他人,落实到学习、生产和生活中去。同时大力发现和表扬各个战线上的活雷锋,如下乡务农的高中毕业生董加耕、学习毛选的标兵廖初江等,进一步在青年中解决所谓理想、前途、幸福、对待农业劳动、要不要艰苦奋斗等一系列问题。团组织要热心地、不厌其烦地去解答这些问题,善于调动青年思想中的积极因素,用说服和引导方法去克服消极因素,使千万个雷锋式青年成长起来。

(三)创造四好团支部,积极发展新团员,加强团的建设。一九六三年春经过中央批准,在团内开展了创造四好支部(政治思想工作好、“三好”活动开展好、组织生活健全好、联系群众作风好)的活动。一年来已经出现了一批四好团支部。实践证明,开展这项活动的好处极大:一是目标明确,把团的几项基本的有决定性的工作概括起来了,使它们都落实到基层;二是有效地调动基层干部和团员的积极性,大家动手办团,使

团的战斗力提高；三是可以促进领导机关深入基层、面向实际，树立革命化的作风；四是可以激励人心，大家奋进，推动团内比学赶帮的革命竞赛。大家一致认为，创造四好团支部的活动，的确是加强团的建设，带动一切工作的中心环节。把这项活动搞好了，组织不健全、工作不活跃、缺乏战斗力的情况，就可以从基本上改观。因此应当像解放军创造四好连队那样，把这项活动紧紧地抓紧，年年抓，反复抓，不断总结，不断提高。

开展这项活动的经验主要有四条：一是结合中心，逐步落实。二是发动团员，大家动手。三是要总结典型，树立标兵。四是领导蹲点，加强帮助。这一条十分重要，我们要继续推行从团中央到基层六级都去办支部的办法。有些地方团支部还和附近驻地的解放军四好连队挂钩，取得他们的帮助，收效也很好。我们要求不论农村、工业交通、财贸企业、机关和学校，都要有计划地扎实地开展这项工作，并且实行一带一或一带二的办法，逐年增加，逐步发展。全国现有团支部一百三十多万个，今年拟创造百分之五的四好支部(近七万个)，再加上明年的坚持努力，争取有二十万个支部达到四好标准，是有可能的。我们一定要为实现这样的目标而努力。

最近几年团员的发展十分缓慢，团员人数年年减少，超龄团员年年增加，这是我们工作中的一个重要缺点。现在全国只有两千二百万团员，除去超龄的七百万，适龄团员只有一千五百万(一九五七年团的三大时有团员二千三百三十六万)。全国还有百分之三四十的生产队根本没有或只有一两个团员。发展缓慢的原因是：我们抓得不紧，措施不够落实；许多

公社没有专职干部,基层组织处于松散状态,工作安排不下去;有些地方还存在一种“党不发展,团也不能发展”的不恰当说法。青年团是一个有年龄特点的组织,应该是一池活水,年年有发展,年年有人离团,这才是正常的现象。目前应把发展团员的工作提到一个重要位置上来。这是关系到加强同广大青年的联系,发挥团作为共产主义学校的的作用的问题;关系到活跃团的工作,增强团的战斗力,当好党的助手的问题。到会同志一致同意一九六四年发展四百万到五百万新团员的计划,力争做到农村百分之八十的生产队都建立起团的小组。要注意在二十岁以下的小青年、女青年和中学生里发展团员。

目前,全国超龄团员占团员总数近三分之一。机关、学校、企业的超龄团员更多,不少单位占到团员数的百分之六七十,农村也占百分之二十五左右。在超龄团员多的基层组织中,青年团几乎成了“壮年团”,团的活动很少反映青年的特点。因此,必须采取积极的态度去处理超龄团员,今年先把二十八岁以上的超龄团员离团工作处理完毕。今后逐步做到超龄离团,养成习惯。机关、学校、工程技术、科研单位超龄团员的离团工作较复杂。根据他们的情况和要求,我们提出三点建议:(1)凡是符合党员条件的超龄团员可吸收入党;(2)超龄离团后,党组织仍给以类似团员的政治待遇;(3)提拔使用不受离团的影响。这样,处理超龄团员的工作,可能顺利些,对各方面工作也有好处。

(四)建立团结和教育青年的活动阵地,密切和广大青年的联系。各地在社会主义教育运动和“五反”运动中,普遍揭露出一个重要问题,就是青年的业余生活没人管,学习和文化

娱乐体育活动很少开展。于是,封建残余势力和资本主义势力就乘虚而入,用赌博耍钱、荒诞故事、黄色书画、下流戏曲腐蚀青年,有的甚至自备茶水,供给灯油,设立活动场所,给青年灌输反动思想和腐朽的人生观,把青年引上歧路。下乡和回乡的知识青年也纷纷反映闷得慌,没书看、没歌唱、没文娱生活,影响他们搞农业生产的积极性。这个情况说明,在青年的精神和文化生活方面,阶级斗争也是很尖锐的,我们决不能给阶级敌人留下空子。建立和搞好青年的学习和文娱体育活动阵地,是当前广大青年的迫切要求,也是兴无灭资的一条重要战线。在农村,当前主要是每个团支部争取办一个俱乐部,同时在有条件的地方,逐步举办民校和技术实验小组。俱乐部和民校要成为传播社会主义新思想新文化的阵地。读革命书、唱革命歌、演现代戏,再加上读报、黑板报、广播筒、体育队和搞试验田……因地制宜,逐步开展,农村生活就活跃起来了,这对巩固集体经济、调动群众的积极性有很大好处。在这些活动中都要坚持为政治服务、为生产服务的方针,坚持业余自愿、小型多样、勤俭节约的原则。

一九六三年以来,有一些同志,鉴于农村青年生活不够活跃,共青团组织联系群众不够广泛的情况,在个别地方的一些社、队试建青年联合会或类似的组织,想通过这个组织联系青年,开展活动。这个事情说明大家都看到团结教育青年的重要性,想法解决这个问题。但是目前对青年团结和组织得不好,主要原因是由于团组织没能发挥应有的作用。我们认为,当前农村青年运动的中心是加强团的基层组织,建立团结和教育青年的活动阵地的的问题,并为此相应地保持和加强团的

系统领导。许多地方的事实说明,凡是这样做了,团就可以发挥团结广大青年的核心作用,不必要另外再去建立一个青年组织。

(五)在团的干部问题上,需要解决两个问题,一个是培养提拔年青干部,一个是全团干部要努力从思想上作风上做到革命化。这几年,团干部的年龄越来越大。据调查,省、市、自治区团委书记平均年龄三十九岁,副书记平均年龄三十七岁。团地、市委书记、副书记平均年龄三十四岁。团县委书记平均年龄三十一岁。上海市的公社团委书记平均年龄三十一岁。团干部的年龄过大,不利于加强联系青年群众和按照青年特点去进行工作。因此,在团内极需按主席在一九五三年对团的干部问题的指示,把那些思想作风好,政治开展,肯干,有发展前途的年青同志大胆地破格地提拔使用。今明两年计划将团的干部做个适当调整,特别注意挑选和培养团县委以下的年青干部。尽可能做到:公社团委书记不超过二十五岁;团县委书记不超过二十八岁。每个团省委力争配备一个三十岁以下的副书记。各级团委都应作出培养提拔干部的规划,有准备地逐步地改变现状。培养提拔年青干部,首先需要打破保守思想和资格论,其次要开辟来源。现在团干部年龄是上下都大,只靠已有团干部不易解决,需要从经过劳动、斗争锻炼的知识青年和经过学习提高的工农青年中选拔。

目前团的干部多数是有朝气、有革命热情和革命干劲的,但是也有一部分同志精神状态不够振作,干劲不足,缺乏事业心。在作风方面,不够扎实,不够深入,则是一个带有普遍性的毛病。针对这些情况,干部的革命化,应从以下几方面

努力:

一、积极认真学习毛主席著作。学习毛主席的立场、观点和方法,深刻领会党的总路线的思想,认识阶级斗争的规律,朝气蓬勃,学习先进,永远鼓足革命干劲,彻底克服资产阶级个人主义思想和骄傲自满情绪,摆脱故步自封的形而上学观点的束缚,树立一分为二的辩证唯物观点。

二、要树立坚强的革命事业心。青年是我们事业的未来,要认识党所交付我们的政治责任。能不能严肃负责、专心致志地做好团的工作,是对团干部的党性的一种考验。

三、全团干部要做到群众化。这就是要同群众打成一片,要扎根基层,参加体力劳动,同群众同吃、同住、同劳动,满腔热忱地同青年谈心交朋友,倾听他们的意见,关心他们的要求,诚心诚意地做人民和青年的勤务员。

四、要有认真的工作态度和革命的坚持性。坚决执行党和上级团委的决议、指示,并且自觉地用严格的纪律要求自己。在工作中要认真,言行一致,雷厉风行,说到做到;要抓住要点,一抓到底,具有顽强的坚韧不拔的精神,始终坚持正确方向,不断修正缺点错误,不断积累和总结经验。只有这样,才能使我们的工作真正落到实处,获得更大更好的成绩。

随报告送上《共青团中央关于农村社会主义教育运动中团的工作意见》,请一并审阅批示。

共青团中央书记处

一九六四年三月二十四日

附：共青团中央关于农村社会主义教育运动中团的工作的意见

(一九六四年三月二十四日)

近一年来,农村各级团的组织,集中力量参加了社会主义教育运动,在加强青年的阶级教育和整顿团的基层组织的工作方面,取得了显著的成绩。广大团的干部,在这次运动中,也受到了深刻的教育,阶级觉悟普遍提高。具有伟大革命意义的社会主义教育运动,对促进青年和团的组织的革命化,发生了巨大的作用。目前,有些地方对团的工作安排不够落实,对青年的教育不深不广,组织整顿草率,有走过场的现象。为了加强对这一工作的指导,我们提出以下几点意见:

一、关于对青年进行阶级教育的问题

在这次社会主义教育运动中,各地一般都重视了对青年的阶级教育,教育的方法也比较实际和生动。经过教育,青年的阶级觉悟普遍有了提高,进一步坚定了走社会主义道路的决心,提高了办好集体经济和参加集体劳动的积极性。青年们说:“有生以来第一次受到这样的教育”,“清算了思想上的糊涂账”,“扫除了阶级盲,现在看问题眼睛亮了”。但是,青年接受教育的面还不够广泛,好的达百分之七十到八十,一般的只达百分之五十,有的甚至还不到一半。还有一些思想问题解决得不够深透。今后,应当在发动青年的广度和解决思想问题的深度方面,做更多的更细致的工作。

社会主义教育运动,揭开了农村阶级斗争的盖子,是青年

学习阶级斗争的最好学校。团组织在运动中最主要的工作，就是对青年进行一次深刻的阶级教育，上一次革命的基础课，使他们真正懂得阶级的苦、翻身的根、地富的心，永远不忘记阶级斗争，坚决走社会主义道路，革命到底。

为了达到上述目的，团的组织要采取深入细致的工作方法，发动广大青年都参加到运动中来，接受教育，接受锻炼。(一)注意发动落后青年和有困难的青年。要去了解他们，研究他们的问题，针对他们的思想实际进行耐心的说服教育工作，并且要关心他们，给他们以实际的帮助。(二)注意发动女青年和十八岁以下的小青年。旧思想对妇女的束缚还是相当严重的，家务负担也重。团的组织应当组织一些团员和青年积极分子去帮助她们，耐心地做家庭宣传工作。十八岁以下的小青年，很需要受教育，而又最容易被人们所忽略，要特别注意去发动他们。(三)对地主富农子女，除戴了反、坏、右分子帽子的外，都要发动他们参加到运动中来。(四)要在青年中扎根串连，开会不到的，另外找机会给他们补课。

在社会主义教育运动中，对阶级敌人面对面的斗争，揭露他们的罪恶活动；贫下中农有声有色的忆苦思甜活动，把新旧社会作了鲜明的对比；对一些人的严重的资本主义思想和行为的批判，指明了走资本主义道路的危险性。所有这些活生生的事实，都是青年学习阶级斗争的最好的教员和最好的教材。团的组织首先应当组织青年同全体社员一起，学好中央关于社会主义教育运动的两个文件，积极参加“四清”，参加对敌斗争，参加贫下中农的忆苦思甜活动。要

紧紧地跟着运动的发展,一步一步地把对青年的阶级教育深入下去。

但是,由于青年对阶级压迫和剥削没有亲身感受,对旧社会、对阶级矛盾和阶级斗争知道得很少,在他们中间还存在着一些特殊性的问题。因而,还需要在参加统一活动的基础上,遵照主席关于对青年进行“四史”教育的指示,在青年中开展一些特殊的教育活动。例如:组织青年访贫问苦,请老贫农作报告,编写村史、社史和贫下中农家史,举办阶级教育展览会,密切注意青年的思想动态,抓活思想,抓典型,抓带有普遍性的问题,组织专题讨论等。通过这些教育活动,解决青年中间的一些特殊性的问题,加深他们对共同性问题的认识,特别是帮助他们具体地、透彻地弄清楚阶级和阶级斗争、当革命的接班人这个根本问题。

二、关于整顿和发展团的组织的问题

整顿团的基层组织,是社会主义教育运动中十二项工作内容之一。由于中央的重视和各地党委的具体指导,前一阶段的整团工作是有成绩的。目前的问题,是不少地方抓得不紧,整得不细,“开始自流化,结束简单化”,没有做到善始善终。也还有一些地方,没有把整团列入计划,许多组织问题得不到解决。

结合各项政治运动整顿团的基层组织,是团的建设的根本方针。最近两年,农村团的组织松散的状况有些改变;但是,许多团支部还没有建立起经常工作,不少团支部仍然是涣散无力,极需进行整顿。这次社会主义教育运动,是加强团的思想建设和组织建设的大好时机。因此,必须对整团工作,作

出统一安排,切实加强领导。

根据前一段的经验,我们认为整顿团的基层组织,应当达到以下几点要求:(一)对全体团员进行一次深刻的社会主义教育、阶级教育和怎样做个共青团员的教育,提高他们的思想觉悟和发挥模范作用。有条件的地方,最好对团员作一次鉴定。鉴定是为了达到教育的目的,要充分肯定团员的优点和工作成绩,适当地批评缺点,指出今后的努力方向。(二)健全和加强基层组织的领导核心。要挑选一些成分好、思想作风好、年纪轻(二十岁左右)和积极肯干的优秀团员担任团支部书记和委员,建立一个好的领导班子。要注意吸收下乡知识青年中的优秀团员参加团支部的领导工作。(三)开展创造“四好团支部”的活动,把经常工作和组织生活健全起来,逐步达到《共青团农村支部的工作任务和工作方法》(试行草案)的要求。(四)正确处理犯有各种错误的团员,纯洁团的组织。凡是混入团内的各种坏分子和戴了贪污盗窃、投机倒把分子帽子的,一律清洗出团。对犯有各种错误的团员,应当着重教育,情节严重的,给以适当的纪律处分。处分团员的面,应当略小于党。

整顿团的基层组织,要在工作队的统一部署下,和社会主义教育运动的发展密切结合,贯彻始终。既要重视解决思想问题,又要重视解决组织问题。要以教育为主,组织处理为辅,以表扬为主,批评为辅。注意启发团员的自觉性,防止简单化。

在整顿团的组织的同时,还必须积极发展团的组织。这是当前团的建设上的一个迫切任务,也是广大青年的迫切要

求。每个团支部,都要注意在运动中发现、培养和考察积极分子,接收几个到十几个新团员。没有团员的生产队,由工作队负责,争取在这次运动中接收几名新团员,建立起团小组。

对农村的超龄团员离团问题,要采取比城市更积极的态度加以及时处理。

三、关于领导问题

要把以上几件工作落实下来,就需要妥善地解决党的统一领导和团的系统领导问题。在这次运动中,许多地方,在工作队中指定专人做青年工作,作用很大。但是,也还有不少地方,青年工作存在着无人具体负责的现象,特别是团的组织整顿和发展工作,没有专人负责是要落空的。因此,我们建议:(一)在社会主义教育运动中,把对青年的教育和团组织的整顿工作纳入党的统一计划之内,作全面安排。各级团委要根据党委的统一安排,订出计划,抓紧督促检查、总结经验,及时向党委反映情况。(二)团县委的干部,一部分人在点上做好团的工作,还要有一部分人主持全面工作,指导其他点上和面上的工作。公社团委的专职干部,既要参加点上的工作,又要抽出一部分时间管面上的工作。(三)凡是没有团的干部或团的干部很少的工作队,都应当指定几个适当人员担任团的组织员,负责做团的工作。(四)团县委要同各工作队(组)团的组织员密切联系,加强指导,供给文件和资料,互通情况,总结交流经验。还应当召开适当的会议,对他们进行必要的训练。(五)注意发挥团的基层组织的领导骨干和积极分子的作用。在运动中,应当让团支部书记、副书记集中精力做好青年工作。团支部的领导核心不健全的,运动一开始就应当通过改

选或补选、增选的办法,把领导核心充实起来,以便加强领导作用。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央、国务院批转浙江省 防疫指挥部关于副霍乱 疫情的紧急报告

(一九六四年五月十五日)

华东、中南局,上海、福建、浙江、江苏、山东、安徽、广东、广西、江西、湖南、湖北、河南、河北、辽宁、四川省、市、自治区党委、人民委员会,中央各部、委,国家机关和人民团体各党组、党委,解放军总政治部:

现将浙江省委、省人民委员会批转省防疫指挥部《关于副霍乱疫情的紧急报告》转发给你们。上虞县副霍乱复发流行事件,又一次向我们敲起了警钟,证明麻痹大意是十分危险的。上虞县位于铁路沿线交通方便的地区,该县发生的疫情如果不能迅速扑灭,势必迅速传播,扩大流行。因此,希望浙江省委、省人委立即采取最有效的措施,充分发动群众,迅速扑灭疫源,严防疫情向外蔓延。

目前正是副霍乱发生与流行季节,各地应当提高警惕,克服麻痹轻敌思想,立即认真检查各项防疫措施,务使件件落实。这是今年全国能不能在防治副霍乱战线上打好歼灭战的

关键。

中共中央

国务院

一九六四年五月十五日

(发至有关地区县团级)

浙江省委、省人委的批语

各地、市、县委,各专署,各市、县人民委员会:

现将省防疫指挥部《关于副霍乱疫情的紧急报告》转发给你们,对于他们提出的措施,请立即研究执行。

上虞县局部地区最近发生了副霍乱。这种病是一种烈性传染病,发病急,传播快,死亡率高,涉及面广。发病的结果,不仅会给疫区人民生产生活造成重大损失,而且严重地威胁着邻近地区和交通沿线的城市,如不迅速扑灭,势必影响整个工作的进行。去年本省有些地区曾经发生过副霍乱,目前天气转暖,副霍乱极易流行,因此更要警惕,引起严重注意,并尽一切可能,坚决预防和彻底消灭副霍乱的流行。在疫区必须当机立断,下定决心,加强对干部的教育,深入发动群众,组织医疗队伍,集中一切力量,坚决地迅速地扑灭和制止流行;其他地区也要认真切实地做好预防工作,开展群众性的爱国卫生运动,确保不发生疫情。

中共浙江省委

浙江省人民委员会

一九六四年五月七日

关于副霍乱疫情的紧急报告

省委、省人委：

上虞县局部地区最近发生副霍乱流行。从四月二十一日至五月六日，十六天内，这个县的盖北、华镇、南湖、新建四个公社内已发现副霍乱病人十七名(其中死亡一名)，健康带菌者八名，疑似病人五名，同时由于对疫点消毒不迅速、不严密、不彻底，五个水塘和一个厕所被污染，都查到了副霍乱弧菌。

疫情发生后，上虞县陈光裕副县长曾到发病地区指挥防治工作，封锁了疫点，病人隔离治疗，污染地区作消毒处理，追索检查了疫源，加速完成全民预防注射，在县境内开展了交通检疫。省防疫指挥部接到上虞疫情报告后，冯白驹副省长亲自召集会议，研究情况，作出紧急指示，并责成省防疫指挥部办公室调集了数十名卫生专业人员和一批药械支援这个县。但由于这个县在发病前缺乏高度警惕，发病后领导又不能狠下决心，群众没有充分发动起来；卫生部门行动不力，对病人大便未派专人送检，在运送途中倒翻盛器，污染了船只，各项措施尚未完全落实到基层，因此，疫情仍在蔓延扩散，情况十分紧急。

上虞县前两年均为我省发病重点县，地处钱塘江南岸，杭甬铁路中部，水陆交通方便，如不迅速扑灭，势必向外传播，当前不仅已经威胁绍兴、余姚、慈溪、嵊县等毗邻县，而且沿铁路线和随水上交通越钱塘江北上，大有危及海盐、海宁、平湖、宁波、舟山和杭州的可能。同时，据检查了解，今年全省各地对

防治副霍乱虽然做了不少工作,取得很大成绩,但还有不少问题,主要是预防工作普遍比去年放松,思想麻痹。为了迅速扑灭和防止副霍乱传染病的发生和传播,我们建议:

一、切实加强领导。上虞县各级党委和人民委员会必须把扑灭副霍乱作为一项紧急任务来抓,在安排生产、社会主义教育的同时,妥善安排防疫工作。不论发病的区、社、生产队或没有发病的区、社、生产队都要指定一位负责同志具体管这件事情。

要求各地、市、县委根据中央、省委有关防治副霍乱文件精神,结合当地情况,亲自对副霍乱防治工作进行一次检查,特别是与上虞县毗邻的县、市,去年、前年的老发病地区,以及交通要道和沿海地区,更应抓紧进行检查,切实加强防治工作,以预防副霍乱发生。万一发生副霍乱病人,要当机立断,下定决心,集中力量坚决扑灭,不让蔓延。

二、继续深入开展爱国卫生运动。根据中央、省委关于开展爱国卫生运动的指示精神,结合社会主义教育,进行肠道传染病防治知识的宣传教育,在疫区还要向群众讲清楚副霍乱的危害和防治方法,发动群众自觉起来和疾病作斗争。当前,要着重抓好粪便管理、水源管理、饮食卫生管理和灭蛆灭蝇工作。

三、卫生行政部门要在党委和政府领导下,把各方面医务卫生人员充分发动起来,把学习解放军、学习大庆油田的经验运用到具体工作中去,使之成为一支既有革命干劲,又有科学技术的战斗队伍。当前,要立即组织医务卫生人员深入基层,做好防治工作,及时掌握疫情,研究对策,提出措施,向领导请

示报告。凡是为政治、为生产、为群众服务观点明确、工作积极负责的,要进行表扬。如有不关心群众疾苦,防治工作上敷衍失职,从而引起严重后果的,应分别情况,严肃处理。

四、加强疫情报告。要进一步整顿健全疫情报告组织。肠道专科门诊要切实加强,建立和健全制度,严格做好检验工作。疫源检索要继续进行,凡需定期粪检的对象,都应建立记录卡,做到定人采样,定期送检,保证质量。报告疫情应按“报病宽、查病严”原则进行。对疫情报告认真负责的单位和人员要作表扬。如因疫情报告不及时而造成严重后果的,要严肃处理。

五、根据中央卫生部防疫司《副霍乱防治手册》的规定,狠抓疫点封锁(对疫点内群众的生产和生活必须妥善安排),做好隔离、治疗、消毒等工作,使疫情在哪里一露头,立即就地扑灭。

六、突击完成霍乱菌苗预防接种工作。已完成预防接种的地区要组织检查验收,进度快、质量好的要总结经验进行表扬。发现质量不合要求的,要“推倒重来”,再次开展注射。尚未完成预防接种的地区,要组织力量,突击进行,在最短期间内,保质保量保安全地完成。以便在一定时间内形成一致的社会性免疫力。

七、加强检疫工作。上虞县的交通检疫工作要切实做好,外出人员应持“有效期预防注射证”或注射禁忌证明。入境人员应持预防注射证或禁忌症证明。上虞县附近各市、县应采取相应的措施,如发动旅馆等服务人员查验来自上虞县的旅客,要求他们持有“有效期预防注射证”,并进行粪检,严防疫

源传入。其他原有去年省指定设立的检疫站,应即抓紧准备工作,组织有关人员学习《副霍乱防治手册》有关规定,做好各项准备工作,待命行动。渔港渔场检疫仍应继续加强。出海渔船,应符合检疫要求,船上渔民,一律应经预防注射,持有“有效期预防注射证”。到过发病地区的返港渔民,要作大便培养,以便早期发现轻型病人或带菌者,及时处理。

浙江省防疫指挥部

一九六四年五月七日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转卫生部党组关于 在全国卫生医疗系统建立 政治工作机构的报告

(一九六四年五月十五日)

各中央局,各省、市、自治区党委,中央国家机关文教部门各党组,中央宣传部、中央组织部、总政治部:

中央同意卫生部党组关于在卫生医疗系统建立政治工作机构的请示报告。现转给你们,请参照执行。在进行这项工作时,请按照卫生部党组在报告中提出的意见,先进行试点,取得经验,然后再决定在哪些单位设立政治机构。干部配备应本精干原则,尽力从内部调剂解决。需中央和部队调配的少数领导骨干,请卫生部党组向中央组织部和总政治部商洽解决。

中 央

一九六四年五月十五日

(发至省委和中央有关部门)

卫生部党组关于在全国卫生医疗系统 建立政治工作机构的报告

中央文教小组并报中央：

根据定一^{〔1〕}同志“对于如何在文教部门建立政治工作”的指示，我们最近召开了司局长和在京一些直属单位负责人参加的党组扩大会议，讨论了薄一波同志给小平^{〔2〕}同志并中央书记处的报告。在讨论中，一致认为在卫生部门建立政治机关，加强思想政治工作，是十分必要的。

大家认为，卫生部门在党中央和各级党委领导下，经过历次政治思想运动，特别是通过反右派斗争的胜利，党的领导已经树立起来了；卫生技术干部的阶级觉悟、政治思想水平有了很大提高；同时，也有了一定的政治思想工作经验。但与人民解放军、石油部比较起来，相差还很远，还存在着许多问题和薄弱环节。最主要的是在政治与业务结合问题上，未能将思想政治工作经常地、细致地渗透到卫生业务技术中去，更好地促进卫生技术人员的革命化。因此，今后必须认真学习解放军“四个第一”、“三八作风”等经验，来进一步加强卫生部门的政治思想工作。

目前，由国家办的医药卫生机构共有中西医药各类卫生技术人员七十余万人（在集体举办的医疗卫生机构中的八十余万人未计算在内），分布在城乡医院、防疫、妇幼、医学科研机构、高中级医学教育、医疗器械、生物制品等各个方面工作。队伍庞大，知识分子集中，思想情况比较复杂，防病治病任务

繁重,社会主义思想改造在卫生人员中还是长期的艰巨的任务。因此,进一步加强党的领导,坚持“四个第一”,不断进行思想政治工作,加速卫生队伍的革命化,是完成防病治病和各项卫生工作任务的根本保证。同时,目前已有些医药卫生单位(如医学院校、医疗器械工厂、某些城市医院等),在省市党委的领导下,也在积极创造条件,准备成立政治机构。鉴于上述情况和工作需要,我们认为应当成立卫生部政治部和各级卫生事业、企业单位的政治机构,以加强政治领导。具体意见是:

一、各省、市、自治区所管辖的医药卫生机构,建议先在城市中较大的医院或医药院校中进行试点,待取得经验后再逐步推广。至于哪些单位设立政治机关,则由省市党委考虑决定,并由当地党政机关直接领导。

二、设立卫生部政治部,负责管辖卫生部直接领导的京内外各直属单位的政治思想工作。目前,直属卫生部管辖的二十四个大单位中(包括北京中国医学科学院、中医研究院、全国八所高等医药院校、三个医疗器械工厂、六个生物制品所等共职工三万余人,如果把各学校的学生计算在内,则近五万人),拟有步骤、有重点地逐步建立政治机构。我们拟在北京的直属单位中,首先选择中国医学科学院、北京生物制品研究所两个单位作试点,其政治机构与思想政治工作,由卫生部政治部直接领导(中国医学科学院及其附属协和医院,过去一个时期曾由军队领导,设有政治机构,一九五六年交回中央卫生部后,政治机构虽已撤销,但原有政工干部基本上保留在该院,他们再建立起政治机构问题不大。北京生物制品研究所,共有

七百余人,是全国六个所中较大的一个所,现为基层党委一级组织,有党委办公室,在这个基础上建立政治机构是有条件的)。此外,在北京以外的直属单位中,拟选择两个医疗器械厂(沈阳医疗器械厂、上海医疗器械厂)作试点,建立政治机构,由地方党委和卫生部政治部实行以部领导为主的双重领导。

三、对卫生部及直属单位政治机关怎样设置的具体意见是:

1. 卫生部设政治部,下设组织、宣传、统战等部。人员在现有干部中选择培训。

2. 中国医学科学院(共有六千余人,下属五个医院,十二个研究所)设政治部,下设组织、宣传、统战等部,领导所属各研究所、各医院的政治机构与政治工作。

中国医学科学院所属医院中,拟先以协和医院作试点,设政治处,所属科室分别情况设立专职政治教导员或政治指导员。

3. 生物制品研究所为生产防治疾病的各类免疫疫苗的生产、研究单位,是重要的机密要害部门,拟设立政治处,在生产科室,设立专职的政治指导员或兼职政工干部。

4. 医疗器械工厂是企业生产单位(沈阳、上海两个厂各有一千余职工),现为党委制(受当地党委领导),拟设立政治处,在生产科室、车间分别情况设立专职政治指导员或兼职政工干部。

上述医院、生物制品研究所、医疗器械厂的政治机关的干部,均应本着精干的原则,从内部调剂。但基层脱产的专职政工人员(如教导员、指导员等),应有一定的编制名额。

四、政治工作干部配备问题,卫生系统现有领导干部中,有不少是从军队转业的同志,有一定的部队传统作风和政治工作经验,但因离开部队较久,和当前政治工作要求有一定的距离,需要一个培养熟悉过程。几年来在历次政治思想运动中,也涌现不少新生力量,只要加以短期培训也可以成为政治工作干部。因此,政工干部来源基本上由本单位选择适合于做政治工作的干部,进行短期训练(也请军队协助培训一部分),再分配到基层单位去。一般政工干部,主要靠自力更生来解决。但少数领导骨干(如各级政治部(处)正副主任等),仍需请中央和部队调配一些。

五、现在党的关系由北京市委领导的中国医学科学院党委、中医研究院党委,我们意见可转回由卫生部党组织直接领导,以便在行政上、业务上、政治工作上统一起来,便于协调一致。

六、现在卫生部的党组与机关党委并存,按问题性质与工作范围分开讨论与决定问题。今后成立卫生部政治部,下属有政治部(处)和各级党委组织,部的党委如仍为机关党委性质,就不便领导(部党组不能对下属党的组织直接领导)。因此,我们意见将部党组改为部党委会,实行党委制,而原机关党委则作为本部机关的直属党委,受卫生部政治部和国家机关党委的双重领导。

以上是否妥当,请予审核指示。

卫生部党组

一九六四年四月二十日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

注 释

〔1〕定一,即陆定一。

〔2〕小平,即邓小平。

中共中央关于越南边民过境要粮 问题给广西壮族自治区 党委的批复

(一九六四年五月十六日)

广西壮族自治区党委：

一九六四年五月十一日电悉。中央原则同意你们对越南边民进入我境要粮、买粮的处理意见。前几年我国粮食困难时期，越方边民亦曾帮助过我们。目前越方边民遇到暂时困难，我们应尽力帮助他们度过这一青黄不接的时期。关于支援的粮食品种、数量和供应办法，中央认为应在你区力所能及的范围内，适当从宽掌握，以收实效。

对越方边民可做些团结友好工作，但不要主动宣传人民公社优越性和你区去年受灾情况，以免引起对方误解。

你们可根据上述精神，与越南驻南宁总领事交换意见，协商办理。

中 央

一九六四年五月十六日

附：

广西壮族自治区党委关于越南边民 过境要粮问题的处理意见

(一九六四年五月十一日)

中央：

越南与我区边境相毗邻有十五个县、五十五个乡，边境地区人口约十万多人。近两个月来，越方边民过境要粮情况显著增多，在我边境四县一市先后均有发现。大体有四种情况：第一，到我国家粮店买议价粮；第二，在市场上买杂粮；第三，向亲友要粮；第四，向我边民借粮。目前我边境部分集镇，每个圩日都发现有一千至二千多斤木茹、红茹、玉米、大米等外流；另外，不经过集镇关卡外流的粮食，数量估计也不小。这些过来要粮的边民多是带鸡、鸭、小猪来卖，也有的出卖旧衣服、蚊帐等。

据过境要粮的越方边民自称，他们的口粮标准，一般是十八公斤原粮，有的低一些，看来还不算很低。缺粮的原因可能是：1. 边民没有计划用粮；2. 集体化的程度低，单干的很多；3. 生产救灾搞得不及时。

我方边民口粮，因去年遭受旱灾减产，比之越方的安排还低，每人每月平均二十二斤至二十五斤左右。粮食情况是很紧的，如果粮食外流现象继续发展下去，将会加重我边境地区粮食的紧张，甚至会出问题。

根据以上情况,我们认为,现在正是青黄不接最困难的时候,粮食继续外流,会增加我们的困难,造成我边境地区粮食混乱现象;而且过去(如一九六一年)我们有困难时,我方边民过境要粮,越方也允许带回一些粮食,现在越方边民要了点粮食过境,我们也不好加以没收。为了防止造成我边境地区粮食混乱,并加强中越边民友好关系,我们打算拿出一百万斤至一百五十万斤木茹和其他杂粮,分放在边境各个点内,越南边民已经过境要粮,确实有困难的,可以允许他们带少量出去。我方去年受灾情况也应向越方说明,这样就更主动些;还可以对越方边民做些团结友好和人民公社优越性的宣传工作。如果中央原则上同意上述办法,我们拟与越南驻南宁领事馆协商供应办法。

此事,广西区外事办公室曾于五月七日电报请示过国务院外办。中央外办电复:经李先念副总理批示,广西所提办法既有控制又有供应原则,是可以的,应由区党委直接上报中央,数字仍在区账号内。特此上报,请中央尽快批示。

广西区党委

一九六四年五月十一日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于当前工作中应该注意的几个问题的指示

(一九六四年五月十八日)

各中央局,各省、市、自治区党委,各部委、各党组,总政治部,团中央:

目前全国各方面的形势已经开始全面地好转,普遍出现了一片新气象。在农业好转的基础上,全国绝大多数地区开始出现了新的工农业生产的高潮。各项社会主义改革和社会主义建设运动的发展,从总的方面说来,是健康的、正常的,是建立在坚实的工作基础上的。有很多领导机关的干部下去蹲点,深入到车间、生产队参加劳动,进行调查研究,作风有很大的改进。这是压倒一切的主流,是主导的方面、根本的方面。

但是,同时,也发现有极少数的领导机关、领导干部,或者企业和生产队,发生一些歪风。他们不是学习解放军和大庆油田的艰苦朴素、深入实际、实事求是的工作作风,把革命干劲和科学态度相结合,而是追求表面的华而不实的轰轰烈烈,滋长起一股形式主义和浮夸作风。他们滥用干部、群众的革命热情和干劲,滥搞集体业余活动,随便加班加点,浪费、消磨和糟蹋群众的热情和干劲。个别单位,也发现不是根据实际

可能和必要,制定积极的而又留有余地的可靠的生产指标,而是提一些不切实际的高指标,即最后不可能实现,注定会使群众情绪遭受挫折的指标。这些现象,虽然还是部分的、个别的,或者只是初露苗头,但是如果不及时加以克服和防止,任其发展起来,必将给我们的工作带来很大的危害。

此外,还有不少领导机关的负责同志,不下去蹲点,进行调查研究,而喜欢靠没有准备的会议、烦琐的表报和冗长的文件来指导工作,爱开那种多、大、长、重、空(即次数多、规模大、时间长、内容重复、内容空洞)的会议,爱发那种又多又烦琐而毫无用处或者很少用处的表报、文件。每个会议不分有无必要,都要层层传达,好些表报、文件还要层层加码。这是一种典型的官僚主义、衙门化的作风,决不是革命的作风。还有些领导机关脱离党的当前中心工作,乱布置任务,乱提过高过急的要求,样样都想打歼灭战,以致使基层单位接应不暇,疲于奔命。这实际上是要使各项工作,不分轻重、齐头并进地“大办”,分散下面的精力,使他们根本不可能按照党中央的方针和部署,抓住中心问题,集中力量打歼灭战。这是同中央关于学习解放军、学习大庆油田的指示相违背的。这一时期,中央许多部门召开了过多、过长、过大的会议,不但加重了下面的负担,而且起了坏的示范作用,中央主管机关对此控制不严,是有责任的。

现在,摆在全党面前的严重任务是,在群众革命和生产的高潮面前,领导干部要更加头脑清醒、更加注意从当时、当地的具体情况出发,坚持实事求是的作风,高度珍惜和善于运用群众的革命热情和生产积极性,把轰轰烈烈的群众运动领导

好,使社会主义的革命和生产建设工作持久地健康地向前发展。

中央认为,有必要向全党领导干部,首先是中央各部门和省、市、自治区的领导干部提出以下一些问题,请你们注意。

(一)精简会议和表报问题。

中央各部门,各中央局,各省、市、自治区党委必须检查、纠正任务多、会议多、表报多、文件多的现象。一切不是绝对需要的表报,必须全部坚决废除。会议必须尽可能减少,对于中央决定和指示的传达,要有通盘规划,有计划地进行,一切无准备的、没有内容的或者内容重复的会议都不要开,凡是开短会可以解决问题的就不要开长会,参加的人数可以少的就不要多。

(二)报刊、广播的宣传问题。

宣传,要鼓实劲,不要鼓虚劲。要做扎扎实实的、科学的、冷静的促进派。要宣传可以普遍推广的先进经验。一切准备公开介绍的先进经验,都必须进行深入的调查,反复核实。省、市、自治区党委以上的负责同志关于重大方针、政策性问题的讲话,除非经过中央和省、市、自治区党委的批准,不要任意登载。一切可能助长浮夸风和形式主义的宣传报道和广播以及文艺作品,必须坚决制止。

(三)注意劳逸结合。

各级领导在群众革命热情高涨的形势下,尤其要注意劳逸结合,关心群众生活,关心干部和群众的健康。现在有些企业随便加班加点、滥搞职工集体业余活动的现象,必须严格禁止。确实因生产需要必须加班加点的,也必须尽量减少,并且

经过批准。群众集体的业余活动,不得过多,并且必须严格遵守自愿的原则。必须保证职工每天能有八小时的睡眠时间,使职工有一定的业余自由活动时间。

(四)参观学习问题。

参观学习是反对骄傲自满、固步自封,开展比学赶帮运动的成功的、有效的方法。但是参观学习必须讲求实效,要派真正能够把先进经验学到手的人去。现在外出参观过多,使接待单位苦于应付,招架不了,妨碍生产和工作。各地在学解放军、学大庆的运动中,要注意学习外地的经验,但主要应该总结本地的先进典型树立标兵,借以推进工作。确实需要外出参观学习的,必须严格控制,人数、次数必须减到最低限度,到外省、市、自治区参观的,必须经过省、市、自治区党委审查批准,有计划、有目的、有组织地进行。

(五)增加编制问题。

现在,有些企业要求增加职工,中央一些部门也要求增加本系统的编制,这是很值得注意的一个重要问题。总的说来,我们现在的职工人数不是少了,而是多了。一九五八年以后乱增职工的教训必须记取,一定不能重犯。各级党政机关团体的总编制,非经中央批准一律不许增加。中央主管部门批准增加职工时,应该实事求是地作统盘考虑,原则上应该从严,凡不是绝对必需的都不要增加。少数企业、事业单位要求增加职工的,要由中央主管部门,各省、市、自治区党委派人下去,一个个地深入检查,首先要尽可能通过改进技术、改进设备、改善劳动组织、提高劳动效率来解决。确实非增加不可的,要经中央主管部门审查批准,并且首先要尽可能从各部门

已有职工中调剂,绝不允许不经批准就擅自增加职工。

(六)关于“五反”、“四清”和生产问题。

必须继续抓紧进行“五反”、“四清”、社会主义教育和反修正主义教育。同时,必须抓紧生产工作,特别是农业生产目前正处在紧张阶段,尤其必需抓紧,一切工作都应该服从生产的需要,只能促进生产,而决不能妨碍生产。革命工作和生产工作,必须密切结合,至于什么时候、什么地方,以什么为重点,由各省市自治区党委因地制宜地决定,并且作具体部署。

以上几个问题,主要是向中央各部、委和各省、市、自治区党委领导机关提出的,中央希望你们详细地讨论和研究,在今后工作中加以注意。

在群众尚未充分发动起来的地方,应当继续努力发动群众。在群众运动已经开展起来的地方,则要注意保护群众的积极性,并且对薄弱和落后环节加强领导,继续教育、提高和发动群众。一般说来,现在发动群众的积极性还是比较容易的,要持久地保持群众的积极性,把群众的干劲用得合理、“用在刀刃上”,却要困难得多。在这方面,我们必须很好地总结和吸取过去工作中的经验和教训,好的东西要发扬,缺点、错误要防止。我们的干部和党员要做冷静的促进派,把革命热情和科学态度结合起来,在高潮当中保持冷静的头脑,扎扎实实地在群众中进行深入的、系统的、细致的思想工作和组织工作,根据可能和必要,最大限度地调动各个方面的积极因素和广大群众的积极性。

还必须注意,各级领导同志应当采取一分为二的辩证方法,而不要采取形而上学的方法对待工作中的问题。要注意

听取不同的意见,要提倡实事求是地反映情况,做老实事,说老实话,既报喜,也报忧,既讲成绩,也讲缺点,领导同志一定要允许下级干部反映工作中的困难和问题,注意倾听不同意见。那种不准别人反映矛盾,听到反映缺点就不高兴,因而使得下级同志不能畅所欲言地向上级反映真实情况的思想作风,是错误的、有害的。

各级领导同志应当切实加强运动的领导,如果发现上述那些问题,应当采取正确的方法去解决,哪里有问题,就到哪里去解决。因为上述各项错误缺点,还只是个别的和部分的,而且有些还只是萌芽,因此,现在不要开大会、作大报告,笼统地、一般地纠偏,更不能向群众泼冷水,要保护群众的积极性。如果群众有盲目提高生产指标、自动提前上班之类的缺点,应当采取启发、诱导、商议的方式,使他们认识缺点,权衡利弊,自觉纠正。

中央认为,在当前大好形势下,只要全党同志兢兢业业地工作,克服和防止上述缺点,我们就一定能够把社会主义革命和社会主义建设事业更健康地推向一个新的高潮。

中 央

一九六四年五月十八日

(发至县一级党委,不登党刊)

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转高等教育部党组 关于改进高等学校招生工作 请示报告的指示

(一九六四年五月二十日)

各中央局,各省、市、自治区党委,中央各部委,国家机关和人民团体各党委、党组,军委总政治部:

中央同意高教部党组《关于改进高等学校招生工作的请示报告》,现在将这个报告发给你们按照执行。

为了培养又红又专的无产阶级革命事业的接班人,高等学校招收学生,应该进一步贯彻阶级路线和政治与学业兼顾的原则,严肃认真地挑选政治思想好、学业成绩好、身体健康的学生入学。为此,各地党委要切实加强对招生工作的领导,责成教育行政部门加强招生机构的干部,按照统一规定办事,不得开后门,并且要充实中学,尤其是重点中学的政治工作力量,力求提高政治审查工作的质量。各地区和有关部门要积极推荐经过一定实际锻炼的政治思想好的参加工农业生产和其他劳动的知识青年、退伍士兵、在职干部报考高等学校。对于落选的考生,仍要加强思想工作,并给以妥善的安排,

使他们有参加劳动的机会。

中 央

一九六四年五月二十日

(发至县团级党委和高等学校党委,不登党刊)

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转广播事业局党委 关于建立地方广播电台政治 工作机构的报告

(一九六四年五月二十一日)

各中央局,各省、市、自治区党委,中央各部委,国家机关和人民团体各党委、党组,总政治部:

中央同意广播事业局党委《关于建立地方广播电台政治工作机构的报告》,报告中所提出的各项意见,各地可以参照执行。

广播电台是党的宣传工作重要工具之一。在国际上,同帝国主义、各国反动派和现代修正主义进行斗争;在国内,向广大人民群众宣传党的方针政策,进行社会主义思想教育,进行革命传统教育,都起着十分重要的作用。各级党委必须切实加强对于这一项工作的领导,保证党的路线、方针政策得到正确的贯彻执行,同时要注意加强安全措施,确保电台的绝对安全。

中 央

一九六四年五月二十一日

(此件发至省军级)

广播事业局党委关于建立地方广播电台 政治工作机构的报告

中央宣传部并中央：

最近,我们根据彭真同志和定一^{〔1〕}同志关于加强地方广播电台的政治工作,确保电台的安全和建立党委制的指示,在第八次全国广播工作会议上,参照广播事业局建立政治工作机构的经验,讨论了加强地方广播电台政治工作的问题。到会的同志联系各地电台的情况,一致认为加强地方广播电台政治工作是非常必要的。现将我们的意见报告如下：

一、各省、市、自治区广播电台(广播事业管理局)均应建立政治工作机构和政治工作制度。为实行统一领导和贯彻民主集中制,各省、市、自治区台(局)可以实行党委制,设立专职党委书记或者副书记,统一领导全台(局)的政治工作(包括政治思想工作、党的工作、干部工作、安全保卫工作),并且对省辖市台的政治工作进行辅助性领导。县广播站的政治工作也应该加强,如何管理,由省、市、自治区党委根据情况决定。

政治机构的名称和组织形式,可以根据各台的具体情况由省、市、自治区党委决定(各地广播电台的政治工作机构,可考虑设立政治处,不必设立政治部)。政治工作人员,可以从现有从事党务、干部、保卫工作的干部中进行调整,并且适当补充人力,但是必须力求精干。政治工作的领导干部,建议由省、市、自治区党委征求当地驻军意见,协助物色调配一二人。

二、广播电台政治工作的基本任务是:高举毛泽东思想红

旗,坚持四个第一,实现革命化和战斗化,以马克思列宁主义、毛泽东思想武装全体人员的头脑,提高无产阶级思想觉悟,防止和克服资产阶级和修正主义的思想影响;贯彻执行党的路线、方针、政策和上级的指示决定,维护党的集中统一领导;加强党的建设,发扬党的优良传统和作风;纯洁清理内部,加强安全措施,保卫电台的绝对安全;发扬民主,贯彻群众路线,巩固团结,充分发挥全体人员的积极性和创造性,更好地完成宣传任务和各项工作任务。主要工作是:

1. 高举毛泽东思想红旗,以马克思列宁主义、毛泽东思想教育全体人员,活学活用毛泽东著作,真正把毛泽东思想学到手。

2. 深入业务,检查报道思想,要求政治和业务紧密结合,用政治指导业务,保证毛泽东思想、党的路线、方针、政策在宣传工作中正确贯彻执行。

3. 坚持“四个第一”,抓紧做人的工作,做好政治工作,做好思想工作,做好活的思想工作,经常进行以阶级和阶级斗争为内容的社会主义教育,抓紧兴无灭资的斗争,大力表扬好人好事,批判各种不良倾向和坏人坏事,不断提高全体人员的政治思想水平,发扬革命精神,增强战斗意志。

4. 发扬和培养三八作风,要狠抓到底,经常进行教育,在日常工作中、生活中注意锻炼和养成,使革命化、战斗化形成一种风气。

5. 开展“四好”“五好”运动,加强以党支部为核心的基层组织的建设,充分发挥党支部的战斗堡垒作用,活跃支部生活,开展批评与自我批评,提高党的战斗力,领导和团结广大

群众,真正把基层组织建设成思想红、作风好、业务(技术)专、身体健康和能完成过硬任务的宣传战斗单位。

6. 坚持党的德才兼备、又红又专的干部政策,做好团结、教育、改造知识分子的工作,积极培养新生力量;坚持“先审后用”的用人制度;加强审查、考核了解干部的工作,实行党管干部的原则;当前着重提高干部质量,争取在今后几年内,使广播电视队伍在政治上、业务上都能提高一步。

7. 正确贯彻执行党的保卫工作政策,坚持“预防为主、控制从严、常备不懈、确保安全”的方针。纯洁内部,加强对敌斗争;严密防范措施,同来自内外敌人的破坏和一切治安灾害进行斗争,确保电台不出乱子,少出岔子,在任何情况下,都能各就岗位,正常播音。

8. 在一切工作中实行政治挂帅,贯彻群众路线,发扬三大民主,教育全体人员严格遵行三大纪律八项注意,坚决反对分散主义、官僚主义和一切违反党的原则、方针、政策、路线的错误行为和不良倾向。

三、地方广播电台政治工作的领导关系。目前,各省、市、自治区广播事业管理局是地方广播事业的管理机构,广播宣传直接由地方党委领导,广播事业局对地方广播电台的宣传业务和技术业务是指导关系。因此,地方广播电台政治工作的领导,可以实行地方党委与广播事业局双重领导,而以地方为主的原则。广播事业局党委、政治部的主要任务是:了解情况,交流经验,重点检查,提出意见,以协助地方党委加强广播电台的政治工作,确保绝对安全。地方广播电台(局)送给地方党委的政治工作报告、计划、总结和反映发生的问题及处理

情况等,同时抄报我局政治部。我局政治部有关地方广播电台政治工作的指示、决定,在发给省、市、自治区电台的同时抄告地方党委,并在必要时召开各地广播电台政治工作人员会议,汇报情况,交流经验;组织重点检查,提出改进意见。各省、市、自治区台(局)对于广播局政治部的决定、指示,应该请示地方党委并结合自己情况,组织贯彻执行。

为了经常了解和重点检查地方广播电台的政治工作情况,我局政治部须增加政治干部十一—十二人(不增加总编制名额,在机动编制内调剂),请中央批转解放军总政治部协助从军队中调配。

以上建议如属可行,请批转各省、市、自治区党委。

广播事业局党委

一九六四年五月九日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

注 释

〔1〕定一,即陆定一。

中共中央、国务院批转中央侨汇工作小组关于力争一九六四年超额完成一亿二千万美元侨汇任务请示报告的指示

(一九六四年五月二十一日)

各中央局,各省、市、自治区党委、人民委员会,国务院各有关部门:

中央、国务院同意中央侨汇工作小组《关于力争一九六四年超额完成一亿二千万美元侨汇任务的请示报告》,现在转发给你们,请按照执行。

中央和国务院认为,在整个国民经济进一步全面好转和国际形势对我更加有利的形势下,力争超额完成一亿二千万美元的侨汇任务,是完全可能的。希望各级党委和人民委员会加强对侨汇工作的领导,今年要扎扎实实地抓几次,教育干部认真贯彻执行中央既定的各项侨务政策,并结合社会主义教育运动,加强对侨眷、归侨的爱国主义教育。侨汇的物资供应工作一定要落实,一定要按照国家计划优先保证供应。增加侨汇任务后需要追加供应的各项物资和建筑材料,请国家计委、物资管理总局,会同有关部门切实安排解决。

中央、国务院同意中央侨汇工作小组改由林修德同志任组长,并增加财政部和全国供销合作总社的同志为小组成员。

中 央

国务院

一九六四年五月二十一日

(发省级,可发有关县,不登党刊)

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央、国务院转发内务部关于 进一步对使用不当的高等 学校毕业的干部进行 调整工作的报告

(一九六四年五月二十一日)

各中央局,各省、市、区党委、人委,国务院各部委党委、党组:

兹将内务部《关于进一步对使用不当的高等学校毕业的干部进行调整工作的报告》转发给你们。中央、国务院同意报告中所提出的调整意见和调整办法。望即参照执行。

中共中央

国务院

一九六四年五月二十一日

(发至县团级)

关于进一步对使用不当的高等学校毕业的 干部进行调整工作的报告

中央、国务院：

自一九六二年十一月一日中共中央、国务院批转内务部《关于对使用不当的高等学校毕业生进行调整工作的报告》以来，各部门、各地区对高等学校毕业的干部使用情况进行了调查了解，初步掌握了他们的数量、分布和使用等情况。据统计，建国以来，经国家分配的高等学校毕业的干部已有一百一十余万人。对他们的分配使用，绝大多数是合理的，基本上贯彻了“学用一致，专才专用”的原则。但是也还存在着学用不一致和使用不当的情况，约占总数的百分之五左右。使用不当的，就全国来说是少数，但从某些部门和地区来看，情况是严重的。有的将一些高等学校毕业的干部，特别是一些当前国民经济急需的机械、动力、建筑、财经等专业技术干部改行当了售货员、保管员、采购员，甚至当了炊事员、服务员等；有的长期下放当工人或到农村劳动；有的长期没有正式安排工作等。

去年一年来，对使用不当的高等学校毕业的干部进行了调整。根据二十七个省、市、自治区的调查，已经调整了百分之四十五强，安排了他们做所学专业工作，进一步调动了他们的积极性。有的部门和地区，由于领导重视，工作抓得较紧，调整较快。而就全国调整工作的进度来看还不平衡，有些部门和地区只调整了百分之二十左右。调整工作中主要存在着

以下几个问题：

一、有些部门和地区对使用不当的高等学校毕业的干部调整工作的意义认识不足，重视不够，工作抓得不紧。有些没有从全局出发，有本位主义，严重地存在着“调不出，派不进”的现象，宁可把高等学校毕业的干部改行使用，也不调整；对调整进来的高等学校毕业的干部，过分挑剔，不愿接收。

二、有些部门在调整工作中，对高等学校毕业的干部的使用情况、余缺情况和专业用途调查了解不够，对哪些应先调整、哪些需缓调整、哪些不调整的界限不清，因此影响了调整工作的进行。

三、对各地区调整不了的高等学校毕业的干部，原来规定由各省、自治区、直辖市人事部门按照他们所学专业，分别上报中央有关业务部门进行调整，由于中央业务部门很多，省、自治区、直辖市人事部门平时与中央各部门的工作联系较少，上报调整有一定困难，上报后的调整也不够及时。

四、少数需要调整工作的高等学校毕业的干部，存在一些思想毛病，不服从组织调动；同时，组织上及时耐心地对他们进行教育也不够，因而影响了调整工作的进行。

此外，有些部门和地区管理高等学校毕业的干部的力量薄弱，有的还没有专人管理这项工作。

当前国民经济面临着新高涨的形势，国家需要大量的专业人才，做好调整工作，发挥这些专业人才的积极性，对社会主义建设事业就有着极重要的意义。因此，必须进一步做好对使用不当的高等学校毕业的干部的调整工作。根据上述情况和问题，提出如下意见：

一、高等学校毕业的干部是党和国家花费了大量资金,经过多年培养出来的专门人才,应当根据国家需要和“学用一致,专才专用”的原则,合理地使用他们。对使用不当的,应当从全局出发,采取各种措施,积极、认真地进行调整。对在本部门、本地区调整不了的,应当主动、及时报有关部门调整。用人单位,应当对调进的干部积极进行安排,不应过分挑剔。

二、高等学校毕业的干部所担负的工作不符合或者基本不符合所学专业,不能发挥所长的,都是使用不当的,应当予以调整。

(一)属于下列情况之一的,应当尽先尽快予以调整:

1. 当前国民经济发展和国防建设所急需的机械、建筑、农业、林业、水利、外文、财经等科类的高等学校毕业的干部,改行做其他工作的;

2. 没有当做干部使用的(如当售货员、服务员等);

3. 下放劳动一年以上而现在仍在劳动的;

4. 精简编余,长期没有分配适当工作的。

(二)属于下列情况之一的,可以不作调整或暂缓调整:

1. 某些新的尖端技术或某些新的工种所需要的专业人员,国家尚未培养出来,必须以相近专业的人员代替的;确因工作需要分配在技术干部管理部门和党、团、行政部门工作的少数专业干部;

2. 某些长期多余的高等学校毕业的干部,近几年内仍用不上(如历史、地理、生物等)改行做其他工作的;

3. 改行多年已熟悉现在工作,而本人所学专业又不是国家急需的或做接近本人所学专业工作的;

4. 因严重政治历史问题,业务水平太低以及身体、生理等条件限制,不适合做本人所学专业工作的。

三、根据调整工作的经验,各级人事部门应在摸清高等学校毕业的干部使用情况、余缺情况和专业用途的基础上,根据本部门、本地区的情况,采取以下几种方法,进行调整:

(一)各部门、各地区除经常地进行个别调整外,可以根据工作需要制订调整计划,有步骤、有重点地组织成批地调整。

(二)各部门、各地区对调整不了的高等学校毕业的干部不再按专业分别报送中央有关业务部门,直接报送内务部,由内务部会同中央有关业务部门进行调整。各有关业务部门对与本部门有关的专业干部应积极妥善地安排工作。

(三)对全国暂时相对多余的高等学校毕业的干部,应该尽量安排工作,少量储备。凡需要储备的,储备的办法应按一九六二年八月十日中共中央、国务院《关于在精简工作中处理高等学校毕业生问题的若干规定》第三项的精神,进行归口储备。地方根据需要情况,也可储备一些。被储备的干部应当是政治、业务条件较好,将来能做本专业工作的。储备的方式应放在结合本人所学专业的工作岗位上工作,或是组织进修等。

各部门、各地区储备的干部,应报内务部备案,以便统一掌握情况,适时地协助调整和安排工作。

四、要做好高等学校毕业的干部的调整工作,首先必须做好政治思想工作,注意抓活的思想。政治工作是一切工作的生命线,是一切工作的根本保证,抓活的思想是政治思想工作的一个重要方面。对某些用人部门和高等学校毕业的干部的

思想问题,要反复耐心地进行说服教育,讲清政策和国内外形势,从多方面进行工作,把思想工作做深做透。

五、为了坚决贯彻“学用一致,专才专用”的分配原则,今后除某些长期多余的专业干部外,有特殊情况需要改行使用的,属于中央各部及其直属企业、事业单位的,应当经过中央主管部门的人事部门批准;属于地方的应当经过省、自治区、直辖市人事部门批准。

最后建议各地区党委、人委和中央各部门对高等学校毕业的干部的调整工作,加强领导、督促检查。对高等学校毕业的干部管理工作力量薄弱的部门和地区应当适当充实力量,以便进一步做好调整工作。

以上意见,如无不当,请批转各部门、各地区参照执行。

内务部

一九六四年五月十五日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转农业部党组关于 对外农业技术援助工作 报告的指示

(一九六四年五月二十五日)

各中央局,各省、市、自治区党委:

现将农业部党组关于对外农业技术援助工作会议的报告和该部副部长蔡子伟同志在会议上所作的《加强对外农业技术援助工作》的报告,转发给你们,请研究办理。

对外农业技术援助工作是我国对外经济技术援助工作的一部分。目前亚洲、非洲、拉丁美洲的民族民主运动空前高涨,他们迫切要求建立自己的民族独立经济,渴望大力发展农业生产,并希望我国在农业技术上给以援助。我们帮助这些国家发展农业,逐渐树立其自力更生基础,有助于他们摆脱殖民主义的经济控制,并对揭露帝国主义、修正主义援助的实质和扩大我对外经济援助的政治影响都有重要关系。因此,必须按照对方需要和我们的可能,力求在较短时间内作出显著的效果。但在进行这项工作时,需要考虑到受援国的地理气候和土壤、水利等条件,必须认真进行调查研究和试验的工作,因地制宜灵活地运用我国的经验。

农业部党组提出的报告中关于准备援外技术人员名单的挑选、审查和培训等工作,请各省、市、自治区外办、组织部、公安部门予以协助支持,中央同意,请您们抓紧进行。

中 央

一九六四年五月二十五日

(发至省级有关部门)

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转财政部党组关于调整 一九六四年国家预算,大力增加 收入,严格控制支出,保证实现 收支平衡的报告

(一九六四年五月二十五日)

各中央局,各省、市、自治区党委,国务院各部委党委、党组,人民解放军总政治部、总后勤部,各人民团体党组:

中央批准财政部党组《关于调整一九六四年国家预算,大力增加收入,严格控制支出,保证实现收支平衡的报告》。现在发给你们,请认真按照执行。

保证国家预算收支的平衡,是关系社会主义建设全局的一个重大问题。一九六四年原定国家预算的收支指标,由于最近追加的支出较多,已经出现了不平衡的现象。除了中央预备费已经全部动用以外,还有一个相当的差额,须要在执行当中保证平衡。当前,政治形势好,经济形势好,增产节约的潜力很大,关键在于抓紧工作,收入要力争多超收一些,追加支出要坚决刹车。今年的预算,做到收支平衡应当说是可能的,问题是靠谁来抓。如果单靠财政部门来抓,就有可能达不到平衡。如果靠全党来抓,靠各级党委、各级政府、各主管部

门、各企业事业单位,一齐来抓,抓紧,抓狠,抓实,就能够做到平衡。我们国家过去遇到收支不平衡的问题,历来是靠这一条解决的。中央责成各省、市、自治区党委,国务院各部门党组,立即根据这个文件进行讨论,作出布置以后,每个季度抓一次。形势越好,越要及时注意新发生的情况和问题,越要坚持计划坚持制度,越要勤俭节约。

毛主席早就指示过:“增产、节约、多留后备力量,是巩固国家预算的可靠的三道防线。”国家预算的安排必须既鼓足干劲,又留有余地,必须坚持当年平衡,略有结余的原则。经过各方面的努力,国家预算执行的结果,收入超过一点,应当看做是正常的,而且是必需的。

请各省、市、自治区党委在今年六月底以前,向中央作一次有关财政问题的报告。

中 央

一九六四年五月二十五日

财政部党组关于调整一九六四年国家预算, 大力增加收入,严格控制支出,保证 实现收支平衡的报告

中央:

今年的政治经济形势很好。这种大好形势,一方面给财政带来了新的潜力;另一方面也对财政提出了新的要求和问题。目前国家预算安排的基本情况是:在原定预算收支各三百八十二亿元的基础上,预算支出已经批准追加了十三亿八

千万元,除了把中央预备费三亿八千万元全部动用以外,还有差额十亿元。根据计委领导小组的指示和我们的估算,预算收入指标打算再增加十亿元,即是说,收支各达到三百九十二亿元。即使这样,由于中央预备费已经全部用光,而今后总会有一些新的灾荒救济和其他临时性的特殊开支,因此,不仅要保证完成增加后的收入任务,而且必须在执行中力争收入再超过一些,支出更节约一些,才能保证今年预算执行的结果,达到收支平衡。从今年的大好形势看,做到这一点是可能的,但是需要全党同志付出很大努力,进行艰苦细致的工作。现在把有关的情况和问题以及我们的意见报告如下。

一、预算指标的调整

截至现在的统计,一九六四年的支出,已经批准追加十三亿八千万元,包括以下五笔:

(一)基本建设投资三亿八千七百万元。其中:同解决吃穿用有关的投资,约有一亿五千八百万元,主要用于恢复糖厂、兴建人造纤维厂以及增产化肥等投资;同加强基础工业有关的投资,约有一亿九千八百万元,主要用于开发大兴安岭森林、兴建东川有色支线以及德阳重型机械厂等投资;同外事活动有关的投资,约有一亿三千一百万元,主要用于中巴通航修建机场、对香港供水工程等投资。这些投资都是适应当前形势所必需的。

(二)四项费用和小型技术措施贷款一亿四千万,这是支持当前生产所必需的。

(三)救灾经费六亿元。去年安排预算时,我们对救灾经

费估计不足,今年陆续追加了六亿元,主要是用于河北、河南、山东、安徽、江苏等省救灾。

(四)灾区口粮贷款一亿元。

(五)其他支出(二机部特殊开支、人口普查经费、提高高等学校学生助学金标准等)一亿五千三百万元。

以上追加的支出,扣除了中央预备费抵顶的三亿八千万以外,支出指标净增十亿元,支出总数达到三百九十二亿元。

一九六四年预算收入指标,经过进一步挖掘潜力,可以增加十亿元,收入总数可以达到三百九十二亿元,同增加后的支出相平。具体说,各项收入有增有减,增加的三笔,减少的三笔,情况如下:

(一)工业企业收入增加十七亿一千五百万元。根据今年工业生产可以超额完成计划和全年工业收入的增长趋势,估计工业收入指标可以从原定的一百四十四亿五千七百万元,增加到一百六十一亿七千二百万元。

(二)铁道、交通企业收入增加九千二百万元。这项收入原列二十六亿八千万元,估计今年的货运量有可能超额完成,拟将收入指标调整到二十七亿七千二百万元。

(三)工商税收增加二亿二千三百万元。今年工业可以超产,市场进一步活跃,税收可以相应增加,另一方面也有一些减税的因素(如中间协作产品免税等),总算下来,工商税收入可以由原定的一百四十亿元增加到一百四十二亿二千三百万元。

以上三笔共增加二十亿三千万元。

(四)商业部收入减少七亿七千万元。商业部的收入原列

三十七亿七千万元(包括划入的中西药材公司的收入一亿三千万万元),由于原来把去年收入基数打高了,由于高价商品收入的减少和其他某些商品价格的调整,今年一月经书记处批准,调减为三十亿元。

(五)农业税收入减少二亿元。原来准备随着生产的发展增加一部分集体经济的负担,并且对自留地实行征税。如果这些措施今年不能出台,农业税就由原列的二十六亿五千万万元减为二十四亿五千万万元。

(六)盐税收入减少六千万万元。原订指标七亿元,现在看来打得高了,估计只能收到六亿四千万万元。

以上三笔共减少十亿三千万万元。

总计以上六笔,增减相抵,共可增加收入十亿元。

今年的收入指标增加十亿元,我们认为是完全可能的。第一,去年的工业生产和工业收入的完成情况都比原来预计的为好。去年的工业生产总值实际完成九百一十六亿元,比原来的预计数增加了十六亿元;去年的工业收入实际完成一百二十八亿七千万万元,比原来的预计数增加了八亿七千万万元。这些因素都加大了去年的基数,可以相应地增加今年的收入。第二,今年的生产指标是留有余地的,再加上许多农产品的采购量都超过了原来的预计数字,轻纺工业可以更多地增产。今年三月间,国家计委已经调高了棉纱、棉布、糖、卷烟、水泥等十四种生产指标,财政收入可以相应地增加。现在看来,不但那些尚未调整生产指标的产品有超产的希望,就是已经调整了生产指标的产品,也还有超产的希望。第三,今年头几个月的财政收入情况比较好。一至四月份已经收到一百一十七

亿元,占调整收入指标三百九十二亿元的百分之二十九点八,和去年同期的进度持平。第四,全国各行各业学习解放军,学习大庆油田,开展比学赶帮的增产节约运动,这是完成今年收入任务的一个决定性的因素。我们分析,虽然今年也有一些减少收入的因素,如有些积压商品需要适当降价出售等,但是总的看来,增加收入的有利因素要大得多,只要各方面努力做好工作,调整后的收入任务是能够完成的。

二、预算调整和执行中的问题

一九六四年预算收支指标作如上的调整,我们已经在最近召开的全国财政会议上进行了讨论。经过我们同各地区、各部门的同志反复协商,大家分析了当前的有利形势,并且本着照顾全局,承担困难的精神,接受了财政部分配的调整指标。这次调整预算,从表面上看,收入和支出是打平了。但是,实际上还存在着一些问题,要做到收支平衡,还要作艰苦的努力。具体表现在以下几个方面:

(一)增加收入的任务是艰巨的。首先,按原定的收入指标三百八十二亿元计算,比一九六三年实际完成数三百四十二亿元增加四十亿元,增长百分之十一点七。这个增长幅度本来就是比较大的。第二,这次新增加的收入十亿元,绝大部分是在国家规定的生产计划和降低成本计划以外,按照鼓足干劲,增产节约,比学赶帮,预计达到的数字估算的。比如:棉纱,国家计划原来安排四百一十万件,后来调整为四百六十万件,这次增加财政收入是按四百八十多万件计算的;卷烟,国家计划原来安排三百七十万箱,后来调整为三百九十万箱,这

次增加财政收入是按四百万箱计算的;石油,国家计划原来安排七百六十万吨,这次增加财政收入是按八百多万吨计算的。其他如木材、钢材、电等指标,都有这种情况。许多地区和部门认为,由于财政计划和生产计划不一致,生产计划只对少数产品作了调整,财政收入要作全面调整,新增加的收入向企业分配有困难。第三,各地方收入可能超过的部分,按照财政体制的规定,地方本来可以有一部分超收分成,用来解决国家计划和国家预算排不上队的一些实际问题。现在收入指标调高了,超收的部分全部用来集中解决中央安排的追加支出,给地方财政带来了一些困难。

(二)中央预备费一个也没有了。今年的日子才过了四个多月,还有七八个月的时间。我们这样一个大国,总会有一些临时性的特殊开支,比如,今后总会或大或小地发生一些自然灾害,今年的援外支出和外事经费也可能再增加一些。根据往年的经验,中央预备费至少应当有十亿元左右,才好应付全年的临时需要。今年从年初开始,中央预备费就用光了,这还是过去没有过的现象。这种情况实际是给预算留下了一个缺口。

(三)各方面仍在不断地要求追加支出。有的反映,原预算支出中有的项目钱不够用,要求增加支出;有的反映,维修方面欠账很多,要求早一些还账;有的反映,形势大好,事业需要加快发展,要求追加支出。各方面呼声最高的是希望追加基本建设投资。除了已经批准追加的三亿八千七百万元以外,各地区各部门申请追加的基建投资还有好几亿元。有一些部门和单位要“打歼灭战”,要求扩大基建规模,增加基建投资,虽然计划尚未批准,但是有的已经铺开摊子,向生产单位

订了货,拉长了基建战线。看来,对追加支出如果不坚决刹车,势必要冲击今年预算的平衡。

(四)上年结转的开支也存在着问题。一九六三年结转到今年继续使用的支出共有二十七亿元,其中,基本建设拨款结转十八亿元(包括地方用机动财力安排基本建设的结转支出在内),优抚救济和农田水利等支出结转九亿元。这些支出都是预算支出三百九十二亿元以外的数字。在结转的二十七亿元当中,地方预算结转的支出十六亿元,可以动用地方上年结余解决;中央预算的结转支出十一亿元,由于中央预算没有上年结余,只结转了开支项目,没有资金来源。原来指望今年预算内有同样多的钱花不出去,可以结转到明年,这样当年预算仍然可以抵平。现在看来,由于今年计划安排得早,基本建设进度比较快,今年结转到明年的支出,有可能小于去年结转到今年的支出。究竟如何还要看一看,这是国家预算不稳定的一个因素。

(五)一至四月份已经出现了收不抵支的情况。今年一至四月份预算收入一百一十七亿元,比去年同期的一百零一亿九千万元,增长百分之十四点八;支出一百二十二亿九千万元,比去年同期的九十亿五千万万元,增长百分之三十五点六。收支相抵,支大于收五亿九千万元,而去年同期则有结余十一亿四千万万元。今年一至四月份的特点是:收支都有增长,支出增长的幅度大于收入增长的幅度,财政出现了支出大于收入的情况。往年一至四月份,都是收入大于支出,收大于支的数字一般在十亿元以上,五、六月份收支大体相平,下半年一般是支出大于收入。这就是说,下半年支大于收的数字,主要靠

一至四月份收大于支的数字来抵平。今年一至四月份已经支大于收五亿九千万元,这个数字是不小的。如果今后八个月不采取措施,更多地增加收入,节约支出,那么,全年收支的平衡就没有保证。我们的货币经过连续两年的回笼,流通情况已经更加接近正常。这是得来不易的。如果今年财政收支达不到平衡,那么,就会被迫作若干财政性的发行,不适当地扩大市场货币流通量,这对整个国民经济的发展是不利的。

根据上述情况,今年的预算收入尽管调整增加十亿元,但是各地区、各部门对增加支出提出的要求更多。一方面,中央预备费已经全部安排了支出,毫无回旋余地;另一方面,追加支出还没有刹住车,这就给今年的预算平衡带来了不少困难。特别是一至四月份已经出现了收不抵支的情况,很值得注意。有的同志说,过去几个月的情况是,生产增加,市场好转,金融正常,财政紧张。现在看来,今年的预算支出安排得大了,各方面仍在不断地要求追加支出,再加上对救灾估计不足,这是财政紧张的根本原因。

三、我们的建议

从上边所说的情况可以看出,一九六四年的国家预算实际上已经形成预算支出留缺口、执行当中求平衡的局面。这种打法,不完全符合既积极又留有余地的要求,今后不宜采用。但是,考虑到今年的形势很好,城市“五反”运动、增产节约运动和农村社会主义教育运动正在进一步深入,群众的阶级觉悟更加提高,巨大的精神力量正在变成巨大的物质力量。在这种情况下,只要全党同志,努力增加生产,增加收入,厉行

节约,控制支出,预算安排上留下的某些缺口是可能得到弥补的,今年的国家预算在执行中是可能做到平衡的。为了做到这一点,我们提出如下建议:

(一)要使各地区、各部门了解目前国家财政的全局情况,上下一致,共同努力。当前各方面的潜力是很大的。问题在于如何去抓,靠谁去抓。财政部门本身应当加倍努力,在这方面还须要做很多工作。但是,光靠财政部门是不行的,须要各级党委、各级政府、各主管部门、各企业事业单位一齐动手来抓。大抓增产节约,大抓增收节支。抓狠,抓紧,一直抓到底。这是实现预算平衡的根本保证。

(二)大力组织收入,不仅完成调整以后的收入任务,而且要力争超过。

(1)增加生产,是增加收入的基础。但是,必须增产有销路的产品,不能一边增产,一边积压,一边增加收入,一边又增加流动资金的占用。

(2)加强组织收入的力量。要让财政和税收人员集中力量组织收入,不要抽调他们去做别的工作。

(3)各地区、各部门、各企业超计划的收入,要按照规定上缴,不能坐支留用。

(4)物价的调整,必须严格按照国家的规定办事,既要照顾人民生活,又要照顾国家积累。不能乱降价、乱削价,也不能乱提价。残次积压商品应当积极处理和推销。

(5)组织收入不仅要抓紧,抓狠,而且要抓实。防止虚假,防止挤流动资金和银行贷款。

(三)严格控制支出,支出指标只能节减,不能突破。

(1)对追加支出要坚决刹车,把支出切实控制在国家财力可能的范围以内。特殊需要的追加,凡是向中央财政要钱的,不论数目大小,必须逐笔报经国务院批准。对于已经批准追加的支出,各地区、各部门要重新审查一次,能够不加的不加,能够少加的少加。

(2)各单位“打歼灭战”,只能在既定的投资范围内调剂解决,不能要求另外加人加钱,不能在国家计划之外自行订购原料材料和设备。由于项目变更,已订购的原料材料和设备,应当尽量设法调剂使用,防止和减少新的物资积压。

(3)各地区、各部门的开支,应当根据情况的变化,以多余补不足。目前主管部门不能在所属单位之间灵活调剂,国家不能在主管部门之间灵活调剂的现象,有余要结转、不足要追加的现象,应当加以改变。

(4)各地区要进一步清理“小钱柜”、“小仓库”。这不仅可以增加一些机动财力,解决本地区某些特殊支出的需要,并且可以通过清理,汲取教训,改进工作。

(5)严格控制非生产性开支,非经国务院批准,任何地方和部门不准修建“楼、堂、馆、所”。

以上报告,如无不妥,请中央批转各地区、各部门执行。

财政部党组

一九六四年五月二十日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转黑龙江省委关于清理 “小钱柜”工作情况的简报

(一九六四年五月二十六日)

各省、市、自治区党委并中央局：

现将中共黑龙江省委《关于清理“小钱柜”工作情况的简报》转发给你们。中央认为，凡是进行清理“小钱柜”的地方和机关、企业、事业单位，都应当结合“五反”和学习解放军、学习大庆，彻底进行清理，并相应地建立必要的财政制度，杜绝各种滥用资金的弊端。

中 央

一九六四年五月二十六日

(发至县级和厂矿企业党委)

中共黑龙江省委关于清理“小钱柜” 工作情况的简报

中央并报东北局：

根据中央一九六三年六月一日、八月三日和一九六四年一月十六日的指示，我省各地、各部门，从去年七月开始，都把

清理“小钱柜”的工作,列为“五反”运动的重要内容之一,在“五反”办公室内建立专门班子,采取领导干部带头“洗澡”和发动群众检查相结合的办法,普遍清理了各种“小钱柜”、“小仓库”、“小家底”。到四月末为止,全省已经查清了五千八百五十六个单位(占应清查单位总数的百分之七十八),发现三千三百四十二个单位有“小钱柜”,占清查单位的百分之五十七,查出“小钱柜”资金总额为五千三百二十六万元。其他单位,现仍在继续清查中。

这些“小钱柜”资金的来路,大体上有七个方面:克扣、截留国家财政收入;划国营企业为地方或部门所有,划国家资金为本单位资金;变卖国家固定资产和企业物资,作为本单位的收入;趁关停企业之机捞一把;抽调国营企业、集体所有制单位的资金;假报决算,虚报冒领;逃避冻结,隐匿、套取国家资金。总之,是化大公为小公,化整体为局部。这种“小钱柜”,不仅在工商企业部门不少,行政事业单位也有。例如:哈尔滨服装厂变卖账外物资三万四千元;齐齐哈尔市蔬菜公司基本建设剩余四万元;宾县百货公司以退赔、福利费超支、偿还遗留债务等名义,冒领十三万二千元,都纳入本单位的“小钱柜”。海伦县人委抽调林业局四十三万元、抽调各公社二百六十二万元;青冈县财政局把一个地方国营工厂的两年利润八十一万元划为预算外收入;呼兰县委办公室将市场管理所罚款收入截留一万八千元,都转入本地的“小钱柜”。

清理“小钱柜”的结果证明,“小钱柜”的存在,不仅破坏国家计划,冲击市场,也给贪污盗窃、投机倒把、铺张浪费、营私舞弊大开方便之门。我省清查出的五千三百二十六万元“小

钱柜”总额中,除现有银行存款一千七百七十二万八千元外,其余均被非法占用或者花掉了。分别说来其去向是:个人和单位往来占用一千零五十五万元,库存闲置物资占用九百五十四万一千元,被各单位花掉一千五百四十四万一千元。已花掉的钱多是由于搞了计划外的基本建设和买了非生产性的物品,也有一部分被干部多吃多占和挥霍浪费了。例如:伊春市各单位用“小钱柜”资金搞基本建设花掉一百三十四万五千元,占该市“小钱柜”资金总额的百分之四十。齐齐哈尔市委宣传部用“小钱柜”资金二万元买了收音机、电视机和文化用品等。黑河专署商业局、公安局共花“小钱柜”资金二万六千元买了一辆小汽车、五套沙发、三台收音机和各种家具。鸡西市商业局在一九六一年国庆节前后,两次宴请邻县各商业局长和采购人员,花掉近三千元。克山县医药、烟酒公司先后买车马花掉四万余元,甘南县拖拉机站用“小钱柜”资金买了五套粮米加工设备花了三万一千多元。

在清理“小钱柜”工作中,各有关单位一般都检查了分散主义、本位主义的错误,建立和健全了财政制度。我们本着中央和国务院的有关指示和规定,在经济方面采取了如下处理措施:(1)对于现有的“小钱柜”现金和银行存款,一律收缴到省,纳入国家计划,统一安排使用,现已收缴一千三百万元(占现在查清的“小钱柜”现款的百分之八十);(2)对于库存物资,由各市、县统一清理入库,作价就地处理,如当地无法处理,则统一由省调剂使用,现在正在清缴;(3)对于个人和单位之间往来占用了的,由占用单位或占借人订出还款计划,限期收回;(4)对于利用“小钱柜”资金,进行贪污盗窃、投机倒把的案

件,则放在“五反”运动的后“两反”中追查处理。

为了把清理“小钱柜”工作善始善终地进行到底,针对有些单位进度迟缓、清查不彻底的情况,我们打算再用两个月的时间,把“小钱柜”全部查深、查透,力争六月底前结束。为此,需要继续加强对干部特别是各有关部门领导干部的教育,反复说明清理“小钱柜”的重大意义,在此基础上,搞好两个“三查”:一是发动群众检查、领导干部亲自检查和专门队伍复查,并把三者密切结合起来;一是彻底查账、查据、查物。把清查工作搞彻底,把经济问题处理好。相应地建立和健全各项财经制度,堵塞漏洞,按计划办事,按预算花钱;并加强财政、信贷管理工作,更好地发挥财政、银行部门服务生产、监督资金的作用,杜绝类似情况的再次发生。

以上简报,如有不当,请指示。

中国共产党黑龙江省委员会

一九六四年五月十五日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转中央人口普查办公室 关于纠正多报人口现象的报告

(一九六四年五月二十九日)

各中央局,各省、市、区党委并请转发至各县委:

现将中央人口普查办公室五月二十六日的一份报告转发给你们。希望你们注意基层干部多报人口的情况,教育他们自觉地把这种错误行为纠正过来,以保证这次人口普查的质量,把全国人口的差错压缩到最小限度。中央认为:报告中提出应做好两个方面的工作,是完全正确的,希望你们贯彻执行。

中 央

一九六四年五月二十九日

中央人口普查办公室关于纠正 多报人口现象的报告

领导小组并报中央:

最近,我们派人参加了河南、山东、河北三省的人口普查工作会议。三个省的会都开得好,党委领导、队伍组织、登记

统计界限等主要问题,都已得到解决。

从三省会上反映的情况看,基层干部多报人口的问题很突出,比我们原来估计的情况还要严重。根据河北、山东两省一百一十四个试点社、队和河南省三十个大队的调查材料估计,河南、河北大约多报了百分之二左右,每个省多报的人口可能不下百把万,山东也不下六七十万。看来,全国多报的人口可能比原来估计的要多。有些地方多报人口已经成风,多报少了的队还感到“吃亏”,公社、大队、生产队之间,甚至干部和群众之间彼此通气,瞒上不瞒下,很难发现。河北容城县南张公社南张大队,六三年底多报了四百三十五人,占实有人口的百分之十七点七。在社会主义教育运动中没有发现。这次普查试点登记时,只发现三十六人,直到复查时,支部书记才交代还多报了三百九十九人,这些“人”统统造了假名字填写在花名册上。

这几年多报人口的情况所以如此严重,正如有些省的负责同志所说的,不只是某些干部为了多留点粮食、多领点布票等一般的个人主义、本位主义的问题,而是在处理国家、集体和个人利益三者关系上两条道路斗争的反映。任其发展下去,必将更严重地损害国家利益,助长某些基层干部资本主义思想的发展,坏掉一些干部。各省在会上都谈到了这个问题的严重性,并强调要按照中央的要求,把这次人口普查的差错压缩到千分之一左右。河北开会期间,刘子厚同志还从北京打回电话指出:“虚报人口问题比较普遍,要查实并不容易,绝不能忽视,必须认真抓好这次人口普查。”但是,各省还有一些县的同志对这个问题尚未引起足够的重视。有的对纠正多报

人口是一场严重斗争认识不足,不愿意做艰苦细致的工作,想把这次普查的登记、统计工作交给大队、生产队自己去搞;有的把困难估计过高,对普查中能否纠正多报人口,缺乏信心。

看来,要在这次人口普查中纠正多报人口现象,按照中央要求,把全国的差错压缩到不超过百把万人,任务确实是很艰巨的。但是,国家下这么大的决心,组织大批干部,花很多钱来搞人口普查,就是为了把人口数字搞准确。如果在普查时还不能纠正多报人口的现象,人口数字仍然搞不准确,达不到中央对这次普查的要求,岂不是白白浪费了国家的人力和财力?!

从河北、山东两省的试点经验看,要在普查中纠正多报人口现象,主要应做好两个方面的工作:

第一,在普查登记之前,要开展一个宣传声势,使广大群众和干部认识多报人口是一种损害国家利益的行为,造成一种抵制多报人口的气氛。县委、公社党委和普查小组,除了向群众进行广泛宣传,发动群众揭发多报人口现象外,要着重做好对基层干部的思想教育工作。要开好各种会议,向社、队干部反复宣传中央规定“过去多报人口的,只要在这次普查中改正过来,不再多报,就不予追究”的政策,讲明多报人口对国家对自己的害处,促使他们自觉地纠正多报人口的行为,如实报告人口。河北省有个大队干部,在试点中交代多报人口时这样说:“我多报了人口,‘四清’时怕受处分没敢交代,这次听了中央政策不追究,再不交代,过了这个村就没有这个店了。”这就证明,中央政策很能感召人心,只要我们把宣传教育工作做到家,认真执行中央的政策,有多报人口行为的干部,绝大多数是能够听中央的话,改正错误的。

第二,人口登记、统计工作,要像社会主义教育运动那样,必须派工作组去搞;工作组进村后,既要依靠社、队组织和基层干部,又不能只是原则领导,而把具体登记、统计工作完全交给基层干部去办。有的地方因为抽调脱产干部有困难,准备每个大队只派一个脱产干部去领导督促一下,具体登记、统计工作由生产队或大队的干部搞。从某些地方的试点经验看,采取这种做法,不仅难以防止多报人口,而且出了不少技术上的差错,走了弯路,教训不少。我们同一些省的同志研究认为,还是应当按照中央规定,每个大队要派去两三个脱产干部,吸收大队支部书记、会计等组成普查小组,由他们亲自动手进行登记,生产队的干部加以协助。一级统计,仍应坚持由公社直接统计。脱产干部不足的问题,可以从三个方面解决:一是按照中央指示,把社会主义教育工作队抽出来参加人口普查,并在一个县的范围内统一调配使用,不能只包所在社队;二是在不停课的条件下,尽量抽调中、小学和民校教职员参加;三是从省、专、县、公社各级机关、企业的干部中抽调。只有这样做,才可以防止多报人口,保证普查质量。

目前,各省、市、区的人口普查会议,除个别省外都已开完。县一级的普查会议,预计在六月十五日以前开完,二十日左右开始训练参加普查的人员,二十五、六日进村。

这个报告,是否转给各县、市提请注意,请审示。

中央人口普查办公室

一九六四年五月二十六日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央、国务院转发中央安置城市 下乡青年领导小组关于落实 一九六四年安置城市下乡 知识青年和闲散劳动力 计划的报告

(一九六四年五月三十一日)

各中央局,各省、市、自治区党委、人委(不发青海、西藏),国务院农林办公室,国家计委、经委、物资管理总局、编委、统计局、财政部、劳动部、农业部、农垦部、林业部、水产部、商业部、教育部、粮食部、全国供销合作总社、中国农业银行、国务院水土保持委员会、华侨事务委员会,共青团中央,全国妇联:

现将中央安置城市下乡青年领导小组《关于落实一九六四年安置城市下乡知识青年和闲散劳动力计划的报告》和《一九六四年安置城市下乡知识青年和闲散劳动力计划》发给你们,请遵照执行。

中共中央
国务院

一九六四年五月三十一日

(发至省级有关部门)

关于落实一九六四年安置城市下乡知识青年和闲散劳动力计划的报告

谭^{〔1〕}副总理并报总理：

今年一月十六日，中央和国务院批转的中央安置城市下乡青年领导小组《关于一九六四年安置城市下乡知识青年和闲散劳动力计划的请示报告》和《一九六四年安置城市下乡知识青年和闲散劳动力的人数、经费及预拨款计划控制指标》下达后，各中央局协同各省、市、自治区对该项计划进行了审核平衡，并先后报来了落实的计划。农垦部、林业部、水产部也分别审核了国营农、林、渔场的安置计划。我们根据中央局和中央主管部门的意见，又同各省、市、自治区安置领导小组进行了反复协商，做了一些调整。最后落实的计划是：一九六四年安置人数共为七十八万六千余人，其中插入人民公社生产队的六十五万四千余人，占百分之八十三点二；国营农、林、渔场安置十二万八千余人，占百分之十六点四（农场安置十二万五千余人，林场安置一千六百人，渔场安置近二千人）；水土保持专业队安置三千余人，占百分之零点四。此外，华东等地拟动员十几万人回乡，尚未列入计划。

这项落实计划，较原来下达的八十三万人的控制指标减少了四万三千余人，其中国营农、林、渔场减少二万九千余人，插队减少一万四千余人。这是由于近两年来国营农场已经安置了二十三万人，多数老场劳动力已达饱和；有些地区（如西北）原来的计划偏高，作了削减。

安置人数减少,安置经费本应相应减少,但是,各地普遍反映,原定在南方插队每人一百四十元,北方插队每人一百八十五元的定额偏低,要做到路费、住房、口粮、农具、家具件件落实,需要酌予增加;同时,还需要留一部分钱作为华东等地区回乡人员安置费。因此,我们的意见今年安置费仍按二亿八千万元予以安排。其中,插队安置费共为一亿三千余万元(南方每人一百八十五元,北方每人二百二十五元,全国平均每人二百元);国营农、林、渔场安置费一亿一千五百余万元(按人计算投资定额,农场平均每人八百八十三元,林场平均每人一千零八十一元,渔场平均每人一千三百八十三元);水土保持专业队安置费四百四十五万元;按今年插队人数的千分之六配备四千名专职干部,共经费四百七十万元;中央留机动款二千五百余万元。

上述安置费除专职干部经费从安置费中划出列入行政经费外,均作为专案拨款,专款专用。农垦部和侨委直属场的安置费,列入中央预算;其余的列入地方各级预算。插队安置费的具体开支范围和标准,由省、市、自治区核定,并报中央主管部门和财政部备案;国营农、林、渔场和水土保持专业队的安置费,在不超过现定每人平均定额和原定开支范围的原则下,各个项目的具体开支标准,可由省、市、自治区核定,并报中央主管部门和财政部备案。

安置城市下乡人员所需的木材、水泥,国家计委已列入去年十月颁发的《一九六四年木材和水泥的分配计划(草案)》,请各省、市、自治区切实按计划保证供应。

以上报告和附送的《一九六四年安置城市下乡知识青

年和闲散劳动力计划表》四张,如无不当,请批转各地遵照执行。

中央安置城市下乡青年领导小组

一九六四年五月二十五日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

注 释

〔1〕谭,指谭震林。

中共中央关于处理党、团员和革命干部 同国外华侨、港澳同胞联系中有关 问题给广东省委的复示

(一九六四年六月四日)

广东省委：

你们三月二十八日请示报告中《关于处理党、团员和革命干部同国外华侨、港澳同胞联系中有关问题的若干规定(草案)》，中央同意在广东省内试行，并望在年底以前，根据试行情况加以修订后，再报中央审批。

中央认为，对党员、团员和革命干部同国外华侨、港澳同胞进行联系应当给予积极鼓励和支持，并对他们提出更高的政治思想要求，以更好地发挥这种联系的积极作用，有利于我国的社会主义建设和对外斗争。应当教育有这种联系的党员、团员和革命干部，提高政治思想认识，采取积极的革命的态度对待这种联系，通过这种联系，既要做到把革命思想巧妙地传播出去，又要提高警惕，不受资本主义思想的影响和侵蚀。

鉴于这种联系以及在联系中带来的一些问题(如接受侨汇、物品等等)，是过去长期的历史、社会原因所形成，且情况

又往往比较复杂,牵连面也广,既关系到对国内广大归侨、侨眷的工作,又关系到国外广大华侨和港澳同胞的工作,因而对待和处理这些问题,必须慎重从事;在要求划清思想界限的同时,还要看到这些传统习俗的历史原因和广大的群众性,要改变它还需要一个从教育到实践的过程,在处理问题时要有必要的灵活性,实事求是地进行具体分析,恰如其分地分别对待。处理党员、团员、干部的有关问题,应同群众有所区别,在政治思想上要有更高的要求,但也要照顾到以上这些实际情况和处理原则。为此,在试行这一若干规定草案时,应注意掌握以下几项:

第一,在试行这一若干规定草案的同时,要结合贯彻执行中央批转中侨委党组《关于所谓“海外关系”问题的报告》一并进行。

第二,对于有关生活上的实际问题和群众性习俗的问题,尤其是大量国内外劳动人民正当联系来往的问题,不可卡得太死;在处理上要根据实际情况,作切实的具体分析,分别对待。有些规定的执行,还可以有一个过渡时期。

第三,对党员同团员、一般干部之间,既有共同性的要求,也要有所区别,而在具体处理上应如何体现,对干部的范围(指所有干部或一定范围内的干部)应如何规定,还可以在试行当中进一步研究。

第四,对党员、团员和干部因工作关系接受华侨、港澳同胞馈赠物品问题,今后仍应按照中央一九六三年六月二十一日批转中侨委党组《关于在增产节约和“五反”运动中有关侨务政策问题的请示报告》第六条的有关规定办理。

第五,对党员、团员和干部在“五反”和社会主义教育运动中暴露出来有违反这一若干规定草案的行为,应本着过去从宽、今后从严的精神,以正面教育划清思想界限,提高思想认识为主,不采取普遍检查、人人过关的做法;除个别情节恶劣、性质严重者外,一般不作重点检查批判,不作组织处理。

中 央

一九六四年六月四日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央、国务院批转国家计委党组、 国家统计局党组关于薯类折算 粮食问题的报告

(一九六四年六月五日)

各中央局,各省、市、自治区党委、人委,中央各部委,国务院各
部委党委、党组:

现将国家计划委员会党组、国家统计局党组《关于薯类折
算粮食问题的报告》转发给你们。中央、国务院同意报告中提
出的意见,请即参照执行。

中共中央

国务院

一九六四年六月五日

(发至省级)

关于薯类折算粮食问题的报告

中央、国务院:

历年来,国家粮食产量是包括稻谷、小麦、杂粮和薯类等
四大类作物的社会生产产量。其中薯类又包括甘薯、马铃薯、

芋头、木薯等。薯类折合粮食的比例按四斤鲜薯折合粮食一斤计算。

近几年来,由于薯类播种面积扩大,薯类产量在粮食产量中的比重增多,一九五七年为百分之十一点八,一九六二年为百分之十六。在连续三年的自然灾害时期,粮食比较紧张,群众实际消费中,四斤鲜薯顶不上一斤粮食,因而对薯类折合粮食的比例不断提出意见,特别是薯类产量较多的地区,迫切要求修改这一计算方法。而且,在实际上部分地区在薯类的征购、销售和分配给农民的口粮中,已经不按四斤鲜薯折粮一斤,而改按五斤或六斤、七斤折粮一斤计算,这样就造成了粮食数字中生产、流通、分配、消费上下左右不衔接的现象,给国民经济的统一核算工作带来许多不便。我们认为,目前我国粮食尚未过关,粮食产量的计算,直接关系到六亿人民的生活,意义极为重大。为了使计划、统计计算方法符合实际,保证数字口径的上一致,我们经过研究,并征求了各地方、各部门的意见,拟对薯类折合粮食的计算方法作如下修改:

(一)薯类作为粮食计算产量的品种,今后只包括甘薯和马铃薯,不再包括芋头、木薯等(如有的地区把芋头、木薯作为农民主粮时,亦应包括)。作为粮食计算产量的甘薯和马铃薯,国家在收购和调拨时,也一律作为粮食计算。

1. 甘薯。在我国,除黑龙江、新疆、甘肃、青海、宁夏等少数几个省区不生产外,其他各省区都普遍种植,而且播种面积和产量都很多。一九六二年全国国营和集体经营部分的甘薯产量折合粮食(按四斤折粮一斤,下同)达三百一十八亿斤。现在全国各地,对于甘薯作为粮食计算没有不同意见。因此,

今后甘薯仍算为粮食。

2. 马铃薯。我国各省、区均普遍种植。一九六二年全国国营、集体经营部分的山铃薯折合粮食产量为二十八亿斤。从马铃薯的实际用途看,除大中城市一般作为蔬菜食用以外,其他各地区实际用作粮食或用作蔬菜很难划分。因此,我们认为除大中城市郊区蔬菜社、队专门种植供应城市作蔬菜用的以外,一律作为粮食计算。国家在收购和调拨时也作为粮食。

(二)薯类折合粮食的比例改为五斤鲜薯折合粮食一斤。

由于薯类水分多、易腐烂损耗、不耐饥等,近年来各地在薯类的实际分配和销售中,已逐渐改按五斤或六斤折粮一斤计算了。根据多数地区的实际情况和意见,今后薯类折合粮食的比例拟改为五斤鲜薯折合粮食一斤。

在今年一、二月份召开的全国农业和财贸工作会议上,我们又征求了各省、市、自治区主管农业和财贸工作负责同志的意见,绝大多数同志都主张由现在的四折一改为五折一。

计划、统计计算方法上的上述修改,从一九六四年起开始执行。以往各年粮食数字不再作调整。为了前后数字可比,在使用时可加说明。

以上报告如无不当,请批转全国各地、各部门执行。

国家计划委员会党组

国家统计局党组

一九六四年五月二十五日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转罗瑞卿关于在国防 工业系统建立各级政治工作 机关若干问题的建议

(一九六四年六月六日)

各中央局,各省、市、自治区党委,并总政治部,各军区,各省军区,各军种、兵种,国防工业办公室,二、三、四、五、六机部:

中央同意罗瑞卿同志《关于在国防工业系统建立各级政治工作机关的若干问题的建议》。现转发给你们,请即遵照执行。

中 央

一九六四年六月六日

(发至省、军级党委)

关于在国防工业系统建立各级政治 工作机关的若干问题的建议

中央、军委:

根据主席关于在国民经济各部门从上至下(即从部到厂矿),都学解放军,都设政治部、政治处和政治指导员,实行四

个第一和三八作风,加强思想政治工作的指示,国防工业系统各级政治工作机关正在积极筹建,现在已经搭起架子,并开始进行工作。关于在国防工业系统建立各级政治工作机关的若干问题,我们根据中央《关于在全国工业交通系统建立政治工作机关的决定(草稿)》,并参照中央工业交通部《关于工业交通系统各级政治机关的设置和编制的规定(草案)》,结合国防工业系统的具体情况,进行了研究,提出以下建议,报请中央审批。

一、国防工业“口”政治工作机关的设置,建议设置中央国防工业政治部,统一领导和管理国防工业系统的思想政治工作。

中央国防工业政治部设组织部、宣传部、群众工作部和办公室。人员编制暂定为五十人左右。

二、国防工业各部设政治部,在中央国防工业政治部的领导下,统一领导和管理部属企业、事业单位的思想政治工作。

各部政治部设组织部、宣传部、保卫部、干部部、群众工作部和办公室。人员编制,根据各部的不同情况,分别规定为:二机部一百二十人,三、四、五机部各一百人,六机部八十人。各部政治部的人员,从各部机关既定的编制人数内调剂解决。

三、各大区和国防工业较集中的省、市、自治区管理国防工业思想政治工作的机关设置,建议由各中央局和有关省、市、自治区党委委托大军区和省军区政治部建立一个专门机构,负责管理本地区国防工业系统各单位的思想政治工作。

四、各国防工业企业、事业单位政治工作机关的设置,凡职工一千人以上者设政治部,一千人以下五百人以上者设政

治处,五百人以下者设政治教导员、政治协理员或政治指导员。

企业、事业单位的政治工作人员,从现有编制中调剂解决,一律不得另增加编制人数。

五、中央国防工业政治部建立后,建议成立国防工业党委,在中央和军委领导下,对中央国防工业政治部和国务院国防工业办公室的工作,实行统一的集体领导。

六、关于国防工业系统的政治工作条例,我们拟待中央这次工作会议批准工业交通系统政治工作条例后,先按此试行一段时间,然后,再根据国防工业的某些特殊情况,进行适当的修改和补充。

上述意见当否,请批示。

罗瑞卿

一九六四年五月十九日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转高等教育部党组关于 加强高等学校政治工作和 建立政治工作机构试点 问题的报告

(一九六四年六月十日)

各中央局,各省、市、自治区党委,中央各部委、各党组,军委总政:

现将高等教育部党组《关于加强高等学校政治工作和建立政治工作机构试点问题的报告》发给你们,请参照执行。

中央同意高等教育部试行改党组为党委制,并同意全国高等学校平均每一百个学生配备一名政治工作干部。所需编制名额,原则上由主管这些学校的部门和地区的职工计划人数中调剂解决。少数部门和地区确实需要另外增加的,应由主管部门和地区查实后,经高教部汇总报中央批准解决。

从高等教育部到高等学校建立起政治工作机构,加强和充实政治工作干部队伍,是促进高等教育事业革命化,进一步加强党对高等学校领导的一项重大组织措施。望各地党委和中央各业务部门积极进行这方面的试点工作,逐步把政治工

作干部配备起来,并将试点的情况和经验及时报送高等教育部。

中 央

一九六四年六月十日

(发至高等学校党委)

高等教育部党组关于加强高等学校政治工作和建立政治工作机构试点问题的报告

中央:

为了高举毛泽东思想的伟大红旗,改进和加强高等学校的思想政治工作,促进高等教育事业的革命化,保证培养又红又专的人才,高等教育部和高等学校必须有步骤地建立政治工作机构,充实和加强政治工作干部队伍,研究制定一整套政治工作规章制度,以便进一步加强党对高等教育事业的领导。

现将我部和高等学校建立政治工作机构问题的意见,报告如下:

一、关于改高等教育部党组为党委制,在高等教育部建立政治部的问题

在中央和各级党委的正确领导下,高等学校的思想政治工作是有成绩的,绝大多数师生的政治思想面貌是好的,这是问题的主导方面。但是目前高等学校的思想政治工作还存在着不少问题,过去我们对学校的思想政治工作抓得很少,主要是依靠地方党委抓。从高等教育部来检查,是没有尽到自己

应尽的责任。要改正这个缺点,首先需要我们主观上的极大努力,同时还需要在领导制度方面作一些改进。

根据《教育部直属高等学校暂行工作条例(草案)》的规定,高等学校的领导制度,是党委领导下的以校长为首的校务委员会负责制。按照党的组织原则,高等教育部党组不直接领导高等学校党委。经验证明,这样不便于高等教育部对直属高等学校实行政治、业务的全面领导。根据此次高等教育部直属高等学校(扩大)领导干部会议的讨论,我们建议高等教育部改党组为党委制,即建立高等教育部党委,直接领导直属高等学校的党委,同时在高等教育部和直属高等学校都设立政治部。这样可以使高等教育部进一步加强对直属高等学校的领导,统一规定各直属学校的重要工作部署,使政治领导与业务领导统一起来,有利于提高教育质量,培养又红又专的人才。

高等教育部政治部的任务是:在高等教育部党委的领导下,会同地方党委和中央有关业务部门,领导高等学校的思想政治工作,更有力地保证党的各项方针政策的贯彻执行,统一工作部署,拟订政治工作的重大规章制度,加强干部管理工作,调动全体师生员工的积极性,全面提高教育质量。

高等教育部政治部的主要职责是:

(一)根据中央的方针政策和指示,制定高等学校思想政治工作的统一规定,督促高等学校贯彻执行,总结和推广高等学校思想政治工作的经验;

(二)制定高等学校师生参加生产劳动的规章制度,并对贯彻执行情况进行督促检查;

(三)协助中央管理直属高等学校正副校(院)长和党委书记,并直接管理一部分中层领导干部(关于管理的范围将另行研究确定);

(四)根据中央的方针政策和指示,制定中等专业学校思想政治工作的统一规定,协同地方党委和中央有关业务部门,指导监督中等专业学校的思想政治工作;

(五)主管本部机关党委的工作和机关人事、保卫工作。

高等教育部政治部的机构和干部要力求精干。初步考虑,政治部可设办公室、组织部、宣传部、统战部等。编制人数暂定为五十人。

高等教育部建立政治部以后,省、市、自治区直辖的高教局(厅)是否相应地建立政治工作机构,请省、市、自治区党委研究决定。

二、关于高等学校建立政治部的问题

为了适应高等学校大力加强思想政治工作的需要,高等学校应该有步骤、有准备地建立政治部。学校的政治部是校党委的工作机构,政治部的组织、宣传、统战等部,也就是党委的相应的工作部门。但是政治部作出的有关政治工作的决定,学校各部门均应执行。在这种意义上说,政治部同时又是领导全校政治工作的行政机构。高等学校政治部的主要任务是:在上级政治机关和学校党委的领导下,负责领导全校的思想政治工作和党的工作,保证党的各项方针政策的贯彻执行,以利于培养又红又专的人才。

高等学校设立政治部以后,领导制度仍然按照《教育部直

属高等学校暂行工作条例(草案)》的规定,实行党委领导下的以校长为首的校务委员会负责制。充分发挥校委会的作用,有利于贯彻群众路线,发扬民主,集思广益。

目前,鉴于在高等学校中建立政治部还是一项新工作,需要先行试点,取得经验,然后再普遍地建立。但是从现在起,所有的学校都要积极地充实和加强政治工作干部队伍,特别要充实班级、教研室和其他基层单位的政治工作干部,切实把政治工作加强起来。

对我部直属高等学校,拟确定北京大学和清华大学作为我部的试点学校,由我部直接领导进行试点工作;外地直属学校,建议省市市委也积极考虑进行试点。外地学校的试点工作,请省市市委负责领导。我们初步设想,经过一段时间的试点,同时积极进行各种准备,特别是干部的配备、训练和制定工作条例,然后逐步将直属高等学校的政治工作机构普遍建立起来。

中央业务部门和地方所属的高等学校建立政治部的问题,由各主管部门自行确定。

各试点的高等学校,应当从上到下建立起政治工作机构,学校设政治部,班级配备政治辅导员或班主任,教研室和其他基层单位根据需要配备专职的或兼职的政治工作干部。系一级的思想政治工作,由党组织负责,是否需要另外配备专职的政治工作干部,拟在试点过程中根据情况再行研究确定。高等学校的政治部可以设组织、宣传、统战等部。有关师资、劳动工资、学籍管理等行政工作,仍由行政部门管理。如果有些学校愿意将这些工作放在政治部,也可以进行试验。学校工会和共青团是独立的群众组织,由学校党委直接领导,学校政

治部受党委委托,统一安排和指导它们的日常工作,并应积极发挥它们的作用。

全国高等学校,不论目前是否进行政治部的试点工作,都要积极地充实和加强政治工作干部队伍。过去各高等学校的政治工作干部偏少,特别是班级、教研室等基层单位政治工作干部量少质差,这是学校思想政治工作薄弱的重要原因之一,亟需尽快改变这种状况。今后除校、系两级专职政治工作人员以外,班级的专职政治工作干部的编制,我们建议平均每一百个学生至少配备一人。所需增加的政治工作干部的来源,除一小部分可以从校内调剂解决外,主要须从高等学校毕业生中间选留解决,在今后两三年内配齐。

三、关于高等教育部政治部同地方党委、中央业务部门的关系

高等教育部改行党委制并建立政治部后,对高等教育部政治部同地方党委、中央业务部门之间的关系,我们的初步考虑是:

(一)高等教育部政治部对全国高等学校的政治工作应该担负的职责,以及高等教育部政治部同中央有关业务部门的政治机关、地方党委的关系,拟待各方面经过一段时间的试点,总结经验,共同研究以后,再加以解决。

(二)对高等教育部直属高等学校的政治工作,原则上实行以高等教育部党委的领导为主、地方党委的领导为辅的双重领导制度。学校党的组织,仍隶属于地方党委。目前在试点阶段,首先对直属的试点学校实行上述的双重领导制度。

至于其他直属高等学校的政治工作,仍然由地方党委负责领导,但是高等教育部党委和政治部,对这些学校的政治工作,原则上具有指导关系。高等教育部党委和政治部对直属试点学校发布的政治工作指示、决定,应该抄致其他直属学校供作参考,同时抄送地方党委和中央有关业务部门。

上述各点,就是我们对高等教育部和高等学校建立政治工作机构几个有关问题的请示。由于这是一件新事,许多问题一时还不能完全研究清楚。我们建议现在首先解决建立机构的问题,至于具体怎样加强高等学校的思想政治工作,和拟订一些必要的规章制度等等,还有待于通过工作的实践,进一步研究解决。我们准备在今年十一月间,召开高等学校政治工作会议,总结高等学校的思想政治工作经验和高等学校建立政治部试点的初步经验,制订高等学校的政治工作条例草案。

此外,中等专业学校也应该大力加强思想政治工作,并建立政治处(规模太小的学校除外),各校都要配备班级政治辅导员(平均每二至三个班配备一名)。所需增加的编制列入各主管部门编制计划以内。具体做法,由中央有关业务部门和地方党委研究决定。

以上报告,是否有当,请予指示。

高等教育部党组
一九六四年五月十五日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转高等教育部党组关于 高等教育部直属高等学校(扩大) 领导干部会议的报告

(一九六四年六月二十四日)

各中央局,各省、市、自治区党委,中央各部委,国家机关和人民团体各党委、党组,军委总政治部:

中央同意高等教育部党组《关于高等教育部直属高等学校(扩大)领导干部会议的报告》。现将这一报告转发给你们,请参照执行。

中 央

一九六四年六月二十四日

(发至高等学校党委)

高等教育部党组关于高等教育部直属高等 学校(扩大)领导干部会议的报告

定一^{〔1〕}、林枫、际春^{〔2〕}同志并转主席、中央:

高等教育部于一九六四年三月十八日至四月十一日,在北京召开了直属高等学校(扩大)领导干部会议,参加这次会

议的有直属高等学校和部分非直属高等学校的校(院)长、党委书记,部分省、市高教局长,中央各部门的代表,共计一百零八人。会议开始,由杨秀峰同志说明这次会议的主要任务。会议着重学习和讨论主席关于教育工作的指示。同时讨论了学习解放军、学习大庆油田的先进经验,进一步加强学校思想政治工作、建立政治工作机构和开展比学赶帮的问题。对于学制、课程、教学方法、考试制度的改革问题,也初步交换了意见。还有十所高等学校在大会上作了发言,主要是交流了在教学工作中贯彻“少而精”原则的经验。会议期间,高教部党组曾经向陆定一同志作了两次汇报。四月四日,定一同志又在全体会议上作了报告。四月十日,林枫同志约集各组召集人,座谈了学制问题。四月十一日,会议结束,由蒋南翔同志作了小结。

(一)

会议检查和研究了近几年来的高等教育的情况,大家认为,从一九五八年党中央正式提出了教育为无产阶级的政治服务,教育与生产劳动相结合的方针以后,全国开展了蓬蓬勃勃的教育革命,改变了我国高等学校的面貌。虽然许多学校一度发生生产劳动时间过多、教学秩序不够正常的缺点,但是,自一九六一年制订和贯彻《教育部直属高等学校暂行工作条例(草案)》以来,将党的教育方针进一步具体化,明确了教学为主的原则,教学秩序逐渐稳定,教育质量有了较为显著的提高。近几年来,根据中央指示,高等学校文科,在总结过去的经验,特别是一九五八年以来的经验的基础上,进一步明确

了培养目标、教学方针等根本问题,初步制订了比较适合我国实际情况的教学方案,开始了有领导、有计划的教材建设工作;同时,高等学校其他各科也积极开展了教材建设工作,编出了大批教材;从一九六二年开始,高等学校工科和理科,在教学工作中初步贯彻了“少而精”的原则,教学工作有了一定的改进。高等学校的招生工作也有改进,新生的质量逐年有所提高。在党的八届十中全会之后,学校又抓紧了思想政治教育和生产劳动,广大师生受到反对现代修正主义的教育,并且有计划地分批参加“五反”运动和农村社会主义教育运动,大大提高了思想觉悟。这些都说明,同我国社会主义革命、社会主义建设的总形势一样,我国高等教育的基本形势也是好的,工作在前进,成绩是主要的。

但是,由于我们过去对主席、中央的指示学习不够,理解不够,贯彻不够,因而工作中还存在着不少缺点和错误。对于学生学习负担过重的问题,尽管主席和中央再三指出,我们也有所察觉,但是,长期以来没有得到根本的解决。这是由于我们没有从培养什么样的人的高度来看待这个问题,也没有全面地从学制、课程、教学方法和考试制度等方面去研究解决的办法。这说明在我们的教育思想上还未能摆脱教条主义和烦琐哲学的束缚,在领导作风上还存在着比较严重的主观主义和官僚主义。经过会上的学习和讨论,同志们深深感到,主席此次提出的要使青年们在德智体诸方面生动活泼地主动地得到发展,和必须进行学制、课程、教学方法、考试制度等四个方面的改革,以及学校要学习解放军、学习大庆的指示,正是指出了我们改正缺点和错误、进一步提高教育质量的关键所在。

大家认为,主席对教育工作所提出的这些重大任务,是中外教育史上从未解决过的新的历史课题,需要我们在毛泽东思想的指导下,进行深入的教育革命,通过理论的探讨和实际工作的试验,走出一条更好地适应我国社会主义建设事业需要的新的道路来。

在我们工作过程中,过去发生过、今后还不免会发生一些缺点和错误,对此我们必须运用一分为二的两分法,一方面坚决克服缺点和错误,一方面要实事求是地肯定工作中的成绩,以便我们能在已有的工作基础上继续前进。骄傲自满、故步自封的思想和否定一切、丧失信心的悲观情绪,都是不对的。

(二)

会议对于学习解放军和大庆油田的先进经验,进一步加强学校思想政治工作和建立政治机构的问题,进行了专门的讨论。

大家认为,加强思想政治工作的首要任务,就是加强毛泽东思想的学习和宣传。必须学会以毛泽东思想之矢,来射中学校实际工作之的。这就要善于“抓两头”——一头抓好中央方针政策和主席著作的学习,一头抓好深入基层的调查研究工作;这样才能使理论和实际结合,活学活用毛泽东思想,做到有的放矢,切中要害。

大家认为,今后必须加强生产劳动的领导和思想工作,以便使广大师生能在生产劳动的过程中,更好地收到思想改造的成效;必须重视参加阶级斗争的实际锻炼,有计划地组织师生,特别是文科的师生,参加农村的基层工作,以便从实

际斗争中,提高他们的觉悟。

大家还认为,高等学校思想政治工作必须和教学、科学研究等业务工作紧密地结合起来。思想政治工作必须真正落实到全面地贯彻执行党的教育方针和提高教育质量,必须有利于保证学校教学任务的完成和科学技术水平的不断提高。学校政治工作干部,必须注意改进工作方法,防止和克服会议多、活动多、文件多等形式主义和文牍主义的倾向,以免侵占教师的业务时间和学生的学习时间。

会议一致同意在高等学校建立政治部,认为这是学习解放军、学习大庆油田的先进经验,加强学校的思想政治工作,从而进一步加强党对高等教育事业的领导的一项重大的组织措施。高教部和高等学校建立政治部后,应该大力加强全校师生员工的经常的思想政治工作,这就是说,不但要做好学生的思想政治工作,而且还要做好教师的思想政治工作和职员、工人的思想政治工作,这样才能为高等学校的进一步革命化,奠定必要的基础。

会议还研究了在高等学校中如何开展比学赶帮活动的问题。大家认为,通过比学赶帮,克服故步自封、骄傲自满,找差距,学先进,充分调动广大教师、职工的积极性和创造性,更有力地推动各项工作的改进,这对学校是必要的。在学校中开展比学赶帮活动,必须注意结合学校工作的特点,在职工中的做法和在教师中的做法应该各有不同。在教师中的比学赶帮活动,不要搞突击运动,不要提具体指标,切实注意避免出现形式主义和加重教师的负担的现象。为此,应该组织若干学校先行试点,总结经验,然后逐步推广。

会议还明确指出,今后必须认真学习主席所指示的表扬先进,树立标兵,以表扬为主,以批评为辅的工作方法。要在总结经验的基础上发扬成绩、培植典型,以鼓舞革命干劲,增强工作信心;并且通过总结经验,不断地提高干部的政策水平和工作能力。

(三)

会议根据主席在今年春节座谈会上的指示,讨论了学制、课程、教学方法和考试制度的改革问题。大家认为,教学工作中的教条主义和烦琐哲学必须扫除,学制必须适当缩短,课程门类必须削减,教学内容必须精简,教学方法和考试制度必须切实改进。胜利完成这一系列的改革,将使我国的高等教育事业实现一个新的飞跃。全国高等教育工作者必须全力以赴,认真做好这一工作。

会议认为必须充分估计到高等学校教学改革的艰巨性和复杂性。我国高等学校的现有专业共约五百多种,课程有几千门,如何改革恰当,使能更加多、快、好、省地适应我国社会主义建设事业各个战线、各个方面对专门人才的要求,这里有教育思想的问题,有学术问题,有专业的划分和调整问题,有一系列的教学工作的组织安排问题,不能草率从事。必须进行充分的宣传、酝酿,帮助广大干部和教师打通思想,提高认识;必须进行全面、深入的调查研究工作,摸清情况,按照不同的问题,分别制定不同的切实可行的解决方案;必须采取典型试验的方法,逐步推广。我们的改革,一方面要充分调动广大教育工作者的积极性和创造性,一方面要有计划、有步骤地进

行,确保学校教学质量和科学技术水平的不断提高。“……拖延时间不愿改革的思想是不对的,过于性急、企图用粗暴的方法进行改革的思想也是不对的。”主席早在一九五〇年所作的这一指示,仍然是我们今后进行教育改革的指针。

目前,各高等学校应该抓紧以下两方面的工作:

第一,组织力量对教学工作进行系统的调查,具体分析本校在课程设置、教学内容、教学方法和考试制度等方面存在的问题。一般说来,在课程设置、教学内容上的改革,应该特别慎重一些;而教学方法和考试方法的改革,步子可以较快一些。当前在考试方面,应该立即坚决地改变对学生进行“突然袭击”的做法,要着重测验学生对所学知识的理解和实际运用的能力,克服要求学生死背硬记的偏向,以便逐步地使考试真正成为检查教与学的效果,引导学生活学活用所学知识的一种手段。有关学习年限、专业划分、课程设置等全面改革的方案,在主管部门和高教部没有正式批准以前,各校不得自行其是。如果学校经过慎重研究之后,认为少数课程的内容必须作较多的删减,教学方法必须作较大的变革,应该报经主管部门批准后,先在小范围中进行试验。

第二,各校必须继续大力贯彻“少而精”原则,切实改进教学工作,减轻学生学习负担。贯彻执行“少而精”的原则,就是要从培养干部的要求和学生的实际接受能力出发,精选教学内容,改进教学方法,以利于学生主动地、创造性地进行学习,把最必需的知识和技能真正学到手。在教学工作中认真贯彻“少而精”的原则,不但有利于提高教学质量,减轻学生学习负担,而且可以为学制、课程、教学方法和考试制度的全面改革,

打好基础。

根据过去的经验,任何教学工作的改革,不从思想上把教师发动起来,单纯依靠行政命令是很难取得良好结果的。因此,必须进行深入细致的思想工作,启发教师自觉革命,帮助他们正确领会主席指示的精神;同时,要注意保护教师搞好教学工作和学术研究的积极性,不要把教学观点和学术观点方面的问题随便和政治问题混同起来,也不要把一些一般性的认识问题,不适当地提到两条道路斗争的高度上来加以批判。对于教学上和学术上的是非问题,应当根据“百花齐放、百家争鸣”的方针,采取慎重的态度,通过自由讨论去解决,不要轻率地作结论,应该允许教师保留自己的意见。

(四)

为了把以上各项任务真正落实,并作出一个良好的开端,高等教育部和各高等学校的领导干部必须带头学习毛泽东思想,不断提高理论水平,努力改进工作作风,实现机关工作革命化。必须进一步贯彻执行《教育部直属高等学校暂行工作条例(草案)》,必须集中力量,在今年做好以下四项主要工作:

(1)研究和拟订高等教育和中等专业教育的七年规划。七年规划必须以提高质量为主,同时要认真贯彻“两条腿走路”的办教育的方针。要把贯彻执行党的教育方针和主席的指示、进一步提高高等教育质量和科学技术水平的重要措施,在七年规划中加以落实。

(2)认真进行学制改革的研究工作。在以林枫同志为首的中央学制问题研究小组的统一领导下,高教部党组要会同

教育部和其他有关部门,积极参加对学制问题的调查研究、搜集资料和总结经验,争取及早实现主席关于改革学制的指示。

(3)召开政治工作会议,总结高等学校和中等专业学校的政治工作经验,以及高等学校政治部的试点的初步经验,并制定政治工作条例草案。关于高等学校政治课的改进问题,也要召开专门会议进行研究。

(4)召开教学工作会议,由各类学校主管部门分别召开各科高等学校教学工作会议,交流贯彻执行“少而精”原则的经验,讨论和推行高等学校教学改革的某些具体方案和试点工作,为进一步提高高等学校的教学质量和科学技术水平而奋斗。

上述四项工作,是当前高等教育建设中最迫切的中心任务,要胜利完成这些任务,必须依靠教育行政部门、高等学校和有关部门的共同努力,依靠各省、市党委的具体领导和支持。高等教育的领导部门和各高等学校,必须把上述四项工作(从学校来说,主要是后两项工作)提到主要的工作日程上来,不要因为其他任务一来而挤掉这些中心工作。

以上报告,如中央认为可行,请批转各中央业务部门、各地区、各高等学校党委参照执行。

高等教育部党组

一九六四年五月十五日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

注 释

〔1〕 定一,即陆定一。

〔2〕 际春,即张际春。

中共中央关于印发中华人民共和国 贫农下中农协会组织条例 (草案)的指示

(一九六四年六月二十五日)

各中央局,各省、市、自治区党委:

今年五月召开的中央工作会议,制定了《中华人民共和国贫农下中农协会组织条例(草案)》。这个条例草案,总结了过去一段时期各地有关贫、下中农组织的各方面的经验,对于这个组织的性质(条例第一条),基本任务(条例第二条),会员问题(条例第三条、第四条),组织机构问题(条例第五条到第七条),领导成员问题(条例第八条),它同党的农村基层组织的关系(条例第九条),它同社、队组织的关系(条例第十条、第十一条),它的经常工作(条例第十二条到第十八条),都作了比较具体的规定。有了这个文件,广大的贫、下中农将会得到很大的鼓舞,贫农下中农协会的工作,将会进一步地健全起来。中央决定,把这个条例草案发到生产队一级;各地在进行农村社会主义教育的时候,不论是点上的社会主义教育,或者是面上的社会主义教育,都要把这个条例草案和双十条一起,在农民和农村干部中间广泛地宣读和讲解。

组织贫农下中农协会,是我党在农村工作中的一项组织方面的基本建设。经验证明,要使这个阶级队伍发挥它应该发挥的作用,一个先决的条件是保证它的纯洁性。参加协会组织的贫、下中农,必须是真正的贫、下中农。在有些地方,过去划分阶级的时候,把某些上中农、小商人,甚至地主、富农,划成了贫农或者下中农;也有的把真正的雇农、贫农、下中农,划成了中农。在组织农村阶级队伍的时候,都应该经过认真的审查,改正过来。

注意建立贫农下中农协会的经常工作,是一个非常重要的问题。经验证明,要在农村中加强对于敌人的专政,加强对于资本主义自发势力的斗争,加强对于干部的工作协助和群众监督,以及加强农民群众的自我教育,中心的问题是在于加强贫农下中农协会的经常工作。现在,有相当一些贫、下中农组织,在社会主义教育运动结束以后,就没有了经常的活动,或者只限于个别的领导成员起一些积极分子的作用,而没有把会员群众的积极性调动起来。这种状况必须改变。这个条例草案,不但规定了贫、下中农组织的基本任务,还着重规定了它的各方面的经常工作。县和公社的党委,大队和生产队的党组织,都必须采取有效的办法,帮助贫、下中农组织把这些规定切实地贯彻执行,使它们能在生产建设、巩固集体经济和巩固无产阶级专政的经常工作中,充分地发挥作用。

贫农下中农协会是一个新生的事物,它在各地普遍建立还不到两年,许多经验还有待于进一步地充实和发展。现在的这个条例草案,还只是根据现有经验对一些主要问题作了规定,它还不是详细的和完备的贫农下中农协会章程。要制

定这样一个章程,看来还需要几年时间。在建立贫、下中农组织中间,还有一些必须解决的问题,某些地区也还有一些本地区内的特殊问题。为了解决这些问题,各省、市、自治区党委,可以根据双十条和这个条例草案的基本精神和有关规定,制定本地区的贫农下中农协会组织细则,报中央局批准后实行。

中共中央

一九六四年六月二十五日

(本指示发到县以上党委,《条例(草案)》发到生产队)

中华人民共和国贫农下中农 协会组织条例(草案)

(一九六四年六月)

在由资本主义过渡到共产主义的整个历史时期内,存在着阶级和阶级斗争,存在着社会主义和资本主义两条道路的斗争,存在着资本主义复辟的危险性。这种阶级斗争,在一定的時候,在一定的条件下,还表现得很尖锐、很严重。中国共产党在领导全国人民完成社会主义革命和社会主义建设的历史任务中,仍然必须解决依靠谁和团结谁的根本问题。

土地改革时候的雇农、贫农和下中农,占农村人口的百分之六十到七十,是农村中的无产者和半无产者。他们(除了土地改革以后上升为新上中农的那一小部分人以外)是社会主义道路、集体经济最积极的拥护者,是无产阶级专政在农村中的坚强支柱,是党在农村工作中的依靠力量。依靠贫农、下中农,团结其他中农,是中国共产党在农村中要长期实行的阶级

路线。

为了保证这个阶级路线的贯彻执行,使贫农、下中农在巩固无产阶级专政、巩固集体经济、发展农业生产的斗争中,充分地发挥作用,根据党中央和毛主席的号召,在全国农村普遍建立贫农下中农协会的组织,并且从中央到地方逐级成立这个组织的领导机构。

贫农下中农协会受中国共产党的领导。党的各级组织,特别是党在农村的基层组织,必须积极地领导和支持贫农下中农协会的工作,使它成为党的有力助手,成为党团结全体农村劳动人民的坚强组织,并且通过这个组织,加强对贫农、下中农的教育,不断提高他们的阶级觉悟;了解贫农、下中农的愿望和要求,保护他们的利益。

第 一 条

贫农下中农协会,是在中国共产党领导下的,由贫农、下中农自愿组成的,革命的群众性的阶级组织。

第 二 条

贫农下中农协会的基本任务是:

(一)积极响应党和毛主席的号召,模范地遵守和执行党和国家的政策和法令,坚持社会主义方向;

(二)同资本主义势力和封建势力进行坚决的斗争,防止被推翻的剥削阶级复辟;

(三)团结中农,团结农村中一切可以团结的人,共同走社会主义道路;

(四)协助和监督农村人民公社的各级组织和干部,办好集体经济;

(五)积极发挥生产中的骨干作用,努力发展集体生产;

(六)对贫农、下中农和其他农民群众进行阶级教育和社会主义教育,提高他们的政治觉悟。

第 三 条

凡是贫农、下中农成分的农村人民公社社员,不分民族、性别,经过本人申请,由生产队的全体会员大会讨论通过,生产大队贫农下中农协会委员会批准,就可以成为贫农下中农协会会员。

在贫农、下中农中间,那些有重大的政治历史问题的人,同地主、富农、反革命分子、坏分子有勾结的人,有严重贪污盗窃、投机倒把活动的人,有严重损害集体经济利益行为以及犯有其他严重错误的人,除了彻底坦白交代,有经济问题的还进行了退赔,并且经过长期考察证明确实改正了错误的以外,一律不能入会。

第 四 条

贫农下中农协会的会员,在协会组织内,都有选举权和被选举权;都有权对协会的工作提出意见;都有权对协会的任何领导成员的缺点和错误进行批评;如果因为批评社、队的工作和干部而受到打击报复,都有权要求协会组织给以支持。

贫农下中农协会的会员,都要执行贫农下中农协会的决议,积极完成协会分配的工作任务;都要积极参加对地主、富

农、反革命分子和坏分子的监督和改造工作,同一切坏人坏事作斗争;都要在维护和巩固集体经济、发展农业生产中起带头作用和模范作用。

贫农下中农协会的会员,如果犯了错误,协会组织应该及时地进行批评教育,帮助他改正;如果错误特别严重,并且屡教不改,可以经过生产队会员大会讨论通过,生产大队协会委员会批准,把他开除出会。被开除会籍的人,如果不服,可以向上级协会组织提出申诉。

第 五 条

贫农下中农协会的全国领导机关,是中华全国贫农下中农协会。

贫农下中农协会的最高权力机关,是全国贫农下中农代表大会。全国贫农下中农代表大会选出中华全国贫农下中农协会委员会,作为常设机关。

中华全国贫农下中农协会委员会选举主席一人、副主席和常务委员各若干人,组成常务委员会,统一领导全国各地区的贫农下中农协会的工作。

第 六 条

贫农下中农协会的地方各级组织,是省、市、自治区的和县的贫农下中农协会。

贫农下中农协会地方各级组织的权力机关,是省、市、自治区的和县的贫农下中农代表大会。地方各级的贫农下中农代表大会,选出各自的贫农下中农协会委员会,作为常设机关。

地方各级的贫农下中农协会委员会,各选举主席一人、副主席和常务委员各若干人,组成自己的常务委员会,统一领导本地区内的贫农下中农协会的工作。

在专区一级和县以下的区一级,可以根据情况,设立贫农下中农协会工作委员会,作为省、自治区的和县的贫农下中农协会委员会的代行机关。

第七 条

贫农下中农协会的基层组织,是农村人民公社各级的贫农下中农协会。

公社、生产大队、生产队的贫农下中农协会的权力机关,是各级的会员代表大会或者会员大会。它们各选举主席一人、副主席一至二人和委员若干人,组成自己的贫农下中农协会委员会,负责日常工作。

在规模较大的生产队,可以根据情况,划分几个贫农下中农小组。在规模过小和贫农、下中农人数过少的生产队,根据情况,可以只组织贫农下中农小组,不设立贫农下中农协会;也可以由几个生产队的会员联合组织贫农下中农协会或者贫农下中农小组。贫农下中农小组,选举组长一人、副组长一至二人,负责日常工作。

人民公社各级贫农下中农组织的领导成员,任期都是一年,可以连选连任。

第八 条

在人民公社各级贫农下中农组织的领导成员中间,必须

保证老雇农和贫农占绝对的优势,也要有一定数量的下中农。在他们中间,应该有一定数量的青年和妇女;民族杂居地区,还应该有一定数量的少数民族成员。协会组织的领导成员,应该是立场坚定、热爱集体、劳动积极、办事公道、受群众拥护的先进分子。

人民公社各级贫农下中农组织的主席和组长,都不能由公社社长、大队长、生产队长、会计、出纳员、保管员、社队企业和事业的管理人员兼任。

生产大队、生产队贫农下中农组织的主席、组长、委员和代表,都不脱离生产,不享受固定的工分补贴。

生产大队和生产队的贫农下中农组织的主席、组长、委员和代表,都必须注意发挥协会的组织作用,注意发挥广大会员的作用。他们都要密切联系会员群众,经常了解会员的意见和要求。凡是重大的问题,都要开会讨论,不能以个人的意见代替组织的意见。

第 九 条

人民公社各级贫农下中农组织,都要积极发挥党的助手作用,要经常向公社党委和大队党支部汇报工作,反映贫农、下中农和其他社员的意见,在党组织的领导下,积极地宣传和执行党的政策。

公社党委和大队党支部,应该定期讨论贫农下中农组织的工作,指导他们开展经常活动,注意培养贫农下中农组织的骨干力量。社、队的一切重大事情,在党内决定之前,应该同贫农下中农组织商量;在党内讨论决定之后,应该先在贫农下

中农组织内进行传达和讨论。各级党组织必须经常教育党员和干部,认真执行党在农村中的阶级路线,自觉地依靠贫农下中农组织进行工作。

第十 条

人民公社各级贫农下中农组织,应该模范地执行社员代表大会和社员大会的决议,带头完成社员代表大会和社员大会提出的任务。凡是社员代表大会和社员大会召开会议决定重大问题的时候,贫农下中农组织都要事先开会讨论,提出自己的建议。

第十一 条

人民公社各级贫农下中农组织,应该积极地协助和监督管理委员会的工作。各级管理委员会,在决定重要问题的时候,应该事先征求贫农下中农组织的意见。贫农下中农组织可以派代表列席本级管理委员会的会议。对于管理委员会一切正确的决定,贫农下中农组织都应该积极支持,带头执行,但是,不能代替管理委员会的工作。

贫农下中农组织,同管理委员会在重要问题上发生意见分歧的时候,如果经过商量仍然不能取得一致,可以建议召开社员大会或者社员代表大会进行讨论。需要的时候,还可以向上级党组织和上级贫农下中农协会反映意见。

第十二 条

人民公社各级贫农下中农组织,应该帮助和监督各级干

部正确执行党和国家的政策,站稳阶级立场,积极参加集体劳动,改进思想作风和工作作风,实行民主办社,密切干部和群众的关系,办好集体经济。

人民公社各级贫农下中农组织,对于公社、大队和生产队的干部在工作中的一切正确意见和措施,都应该积极地给以支持。对于立场坚定、办事公道、积极为人民服务的干部,应该建议党政组织,给以表扬和奖励。对于有缺点和错误的干部,应该诚恳地、善意地提出意见和批评,帮助他们改正。对于犯有违法乱纪等严重错误的干部,可以随时进行批评和揭发,可以向监察组织和上级党政机关提出检举和控告,任何人都不得刁难、阻挡和干涉,更不准打击报复。

第十三条

人民公社各级贫农下中农组织,都应该把监督各级管理委员会和干部严格执行财务管理制度,坚持勤俭办社,作为自己的一项经常的重要工作。要协同各级管理委员会和监察组织,每年进行一次或者几次清理账目、仓库、财物、工分的工作。对于多吃多占、铺张浪费、徇私舞弊、贪污盗窃和破坏公共财产等行为,必须及时地批评和揭发,情节严重的,还要建议有关部门进行严肃的处理。

第十四条

人民公社各级贫农下中农组织,要经常注意防止和制止资本主义自发倾向的滋长,向资本主义势力作斗争。对于一切损害国家利益和集体利益、盗窃和侵占公共财物、一心发展

私人经济、弃农经商、投机倒把的现象,要进行讨论和研究,对于犯有这些错误的人给以劝告和批评,情况严重的,还要及时揭发和建议有关部门进行处理。

第十五条

人民公社各级贫农下中农组织,要协助治安保卫部门加强对于地主分子、富农分子、反革命分子和坏分子的监督和改造,把这项工作作为自己的一项经常任务。各级贫农下中农组织,要时刻保持革命警惕性,经常了解和研究四类分子的思想活动,及时向治安保卫部门反映他们的情况,揭发他们的违法活动和破坏活动,在生产劳动中切实加强对他们的改造工作。

第十六条

人民公社各级贫农下中农组织,要带动广大社员群众,发扬艰苦奋斗、奋发图强、自力更生的精神,积极改变自然面貌,努力发展集体生产。各级贫农下中农组织,都要教育会员,关心集体生产,爱护公共财物,模范地遵守劳动纪律,保证农活质量,提高劳动效率,在生产中起带头作用;发动和组织会员积极参加农业科学实验,学习先进技术,努力实现农业现代化。

第十七条

人民公社各级贫农下中农组织,应该经常关心贫农、下中农和其他有困难的社员的生活,维护他们参加集体劳动的权

利,及时向管理委员会反映他们的意见和要求,协助和督促管理委员会帮助解决他们在生产上和生活上的困难。在生产大队和生产队,国家救济款物和生活贷款的分配,公益金的使用,在管理委员会或者社员代表大会和社员大会决定以前,事先都要经过贫农下中农组织讨论。

第十八条

人民公社各级贫农下中农组织,要组织会员学习毛主席的著作,学习党中央的政策,教育会员听党中央和毛主席的话,按照党中央和毛主席的指示办事。

要经常对会员进行阶级教育,进行社会主义、集体主义、爱国主义和国际主义的教育,不断地提高他们的阶级觉悟、社会主义觉悟和政治水平。特别要注意教育农村青年和少年,继承和发扬无产阶级的革命传统,成为社会主义建设事业的好接班人。

要组织会员学习文化科学知识,破除封建迷信,改变落后的风俗习惯,提倡社会主义的新的风俗习惯。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于四川省森工企业实行 长期经营、永续作业问题 给四川省委的批复

(一九六四年六月二十五日)

四川省委：

你委关于四川省森工企业实行长期经营、永续作业的报告收到。现批复如下：

一、基本同意你委关于这一问题的报告意见。

森林的长期经营、永续作业，是林业和森工生产建设中的一项重大方针，应当认真贯彻执行。但是由于我国森林蓄积量少，需要与可能之间存在着矛盾，加上林相复杂，尚无永续作业的经验，因此，可以选择川西森工局为试点；同时对其他森工局一个一个地摸清情况，进行全面规划，逐步地、积极地解决这一问题。

二、安排和贯彻执行森林的长期经营、永续作业的方针，要着重考虑两个方面的情况：一是要使已经开发的和近期可以开发的林区生产的木材量，能够基本保证省内用材及一部分外调的需要；一是根据不同地区的森林资源状况，因地制宜地进行安排，如成过熟林较多的地区，可适当加快木材采伐利用和更

新的速度;幼龄、中龄林较多的地区,应按照永续作业的方针经营;森林资源较丰富的现有森工局,木材采伐利用期可以长一些;森林资源已经不多,按长期经营产量下降过多、不利于经营管理的森工局,也可考虑保持或略高于目前生产水平,待可供采伐利用的木材基本采完后,转为以营林为主的形式,继续经营。

三、森林更新跟上木材采伐,是实现长期经营、永续作业的前提,必须从现在开始就大抓这项工作:因地制宜地安排更新方式,准备好苗木,组织好更新造林队伍,保证造林数量、质量,使每年森林更新的面积跟上或大于上一年度木材采伐的面积,争取在第三个五年计划期内,还清旧账;管理好已造的林木等。如果把森林更新工作做好了,便为长期经营和永续作业创造了最根本的条件。

四、查清森林资源,是搞好长期经营和永续作业的基础工作之一。

过去在这方面做了许多工作,但对森林资源还没有全面地、准确地掌握起来,应当加强森林勘察力量,迅速地进一步把森林资源查清查实。

五、关于修改采伐规程问题,可提出具体意见,报林业部研究。

六、责成林业部派出工作组长期蹲点,协助四川省林业厅进行调查研究,拟出长期林业与森林工业的经营方针。

中 央

一九六四年六月二十五日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央、国务院批转国家计委 党组等关于一九六四年高等 学校毕业生分配 问题的报告

(一九六四年七月一日)

各中央局,各省、市、自治区党委和人民委员会,中央各部、委,国务院各部、委:

中央和国务院同意国家计委、高教部和内务部党组《关于一九六四年高等学校毕业生分配问题的报告》,现在转发给你们,请研究执行。

去年和今年,是高等学校毕业生人数最多的两年。明年以后,毕业生就将逐渐减少,第三个五年计划期间,预计每年平均只有十三四万人。因此,各部门、各地区都必须十分珍惜地合理使用人才,坚决克服浪费人才的现象。对于安排使用不当的毕业生,应当及时调整。另一方面,各部门、各地区应当结合长期建设计划的编制,着手研究与编制长期培养计划和分配计划,使培养与分配、使用进一步地紧密结合。对于供求差距很大的专业,应当认真地加以研究,积极采取措施,认真加强培养,提高质量,不要盲目招生凑数。

对于刚毕业的学生,应当尽先安排到基层参加劳动实习,和有计划地组织他们参加社会主义教育和“四清”运动,使他们在实际斗争中,得到锻炼,这是使新生力量健康成长的重要步骤。不应借口工作需要,把他们放在上层机关。

中共中央

国务院

一九六四年七月一日

(发至省级)

国家计委、高教部、内务部党组关于一九六四年 高等学校毕业生分配问题的报告

中央、国务院:

今年四月间,国家计委、高教部、内务部联合召开了一九六四年高等学校毕业生分配工作会议。参加这次会议的有国务院各有关部门,各中央局计委,各省、市、自治区计委,高教(教育)厅(局)和人事局,以及大部分重点高等院校等单位的同志。会议期间,着重检查了一九六三年毕业生分配使用情况,研究并基本确定了一九六四年毕业生分配和调配计划草案。同时,初步总结了以往分配工作的经验,对于分配、调配和调整工作中的若干重要问题,也进行了讨论,提出了今后工作的改进措施。现将会议中讨论的主要问题和计划安排情况,报告请示如下。

一、一九六三年毕业生分配使用情况

一九六三年二十万高等学校毕业生的分配,从会议检查

的情况来看,基本上贯彻执行了中央和国务院指示的有关人才分配和使用的各项原则,一般都做到了集中使用、保证重点,绝大部分毕业生的分配使用是合理的。经过比较慎重的安排,百分之九十五以上的毕业生学与用是一致的,或者基本上是一致的,分配或使用不当的只占少数。百分之八十以上的毕业生分配到了基层单位,加强了实际锻炼。对于毕业生的工作志愿和实际困难,也在服从需要和学用一致的原则下,尽量作了照顾。此外,去年暂时多余的三万毕业生,除了一部分因本人条件不宜做本专业工作而改行使用外,大部分也都得到了较为妥善的安排,工作做得比往年细致。

由于各地党委和学校加强了思想政治工作,特别是总理向毕业生作了重要报告和指示,给毕业生以极大鼓舞,政治觉悟有较大提高,绝大多数人都能够自觉地、愉快地服从国家分配,不服从分配的共有二百人左右,较前年减少很多。他们到达工作岗位后,绝大多数人的表现比较好,各方面也感到比较满意。

对于历年分配使用不当的毕业生,各级人事部门从去年以来,也做了不少工作,积极地进行了调整。据初步统计,使用不当的五万多毕业生,已有百分之四十以上的人调整了工作。

总的说来,一九六三年的分配工作,成绩是显著的。但是,也还存在一些缺点和问题,例如,仍有一些毕业生安排不尽恰当,用非所学,不能发挥专长;有些部门或地区对使用不当的毕业生的调整工作,进行得还比较缓慢等等。这些缺点,需在今后工作中进一步加以研究改进。

这次分配工作会议,在检查一九六三年毕业生分配使用情况的基础上,初步总结了以往分配工作的经验。但是由于准备得还不够充分,有些问题还需要做进一步的调查研究,所以总结得还不够全面、不够成熟,需要在今后工作中继续检查总结。

二、一九六四年分配计划安排情况

今年全国各高等学校有九百三十多个专业共毕业二十万一千七百人。其中:属于全国重点高等学校毕业的六万三千多人,内有工科四万二千多人;属于中央各部门领导的一般学校毕业的二万八千二百人,内有工科二万一千多人;属于地方领导的一般学校毕业的十万八千多人,内有工科一万五千二百人。毕业生中,有中共党员一万人,占百分之五;共青团员十一万五千人,占百分之五十三;华侨、港澳学生三千七百多人;少数民族学生七千三百多人。理、工科毕业生中,政治条件符合机密、绝密标准的有五万二千多人,占百分之五十四。今年应届毕业生的思想状况基本上是好的。由于学校加强了政治思想工作,他们的思想觉悟有了进一步提高,绝大部分人都是朝气蓬勃、积极向上的。目前他们正努力学习,准备迎接国家的分配。但是,也有少数人存在着程度不同的个人打算,还不能正确地对待服从国家分配的问题。

今年中央各部门和各省、市、自治区,共要求分配毕业生三十一万六千人。其中,中央各部门要求分配十四万七千人,占百分之四十七;地方要求分配十六万八千人,占百分之五十三。从毕业生总的供求情况看,虽然需要数还不够切实,但供

不应求的矛盾仍然是主要的,共不足十一万多人。供不应求的矛盾,主要集中在机械、建筑、财经、外文等科类上。而机械类毕业生的供求矛盾,又主要集中于通用加工机械、精密机械和仪器仪表等专业上。例如,通用加工机械等专业,各方面要求分配二万五千九百人,毕业生只有七千二百多人,相差二点四倍;精密机械和仪器仪表等专业,各方面要求分配四千三百多人,毕业生只有六百五十人,相差五点六倍。另一方面,也有一部分专业毕业生暂时相对多余,目前用不了,约二万人。主要是师范和理科,以及军工、原子能、文史等科类中的一部分专业。上述不足和多余的情况,都有一定的虚假成分。我们估计,除了上述供求特别紧张的一部分科类外,多数科类和专业的毕业生,基本上是可以满足需要的。

根据以农业为基础、以工业为主导的发展国民经济的总方针和自力更生、奋发图强、艰苦奋斗、勤俭建国的方针,参照以往的经验 and 今年毕业生供求情况,对于今年毕业生的分配,我们认为应采取以下原则进行安排。

一、统筹安排,集中使用;保证重点,照顾一般。

二、学用一致,专才专用。对于重点事业的配备,力求专业配套。

三、对相对多余的毕业生,主要采用暂行储备、逐步分配和顶替相近专业使用的办法进行安排,尽量避免改行使用。

四、对于毕业生的质量平衡,应在需要与可能相结合条件下,做到重点和一般兼顾,以保证重点为主;军用和民用兼顾,以保证军用为主;中央和地方兼顾,以保证中央为主。

五、充实基层,加强基层单位的技术力量和毕业生的实际

锻炼。

按照上述原则,国家计委商同有关中央部门和省、市、自治区拟定了一九六四年高等学校毕业生分配计划草案。在计划草案中,首先尽量保证了农田、水利建设,农业科学技术部门,化肥、化纤及农业机械工业的需要。在国防新技术方面,着重加强了原子能工业和电子工业,适当照顾了常规武器工业专业配套的需要。在基础工业方面,着重加强了化学工业、石油工业、有色金属工业、森林工业,和提供精密机械、仪器仪表、化肥设备、石油设备、大型锻压机械等等关键设备的机械工业的技术力量。

对于不同科类和专业的毕业生,根据培养目标和使用方向,分别采取了不同的分配重点。工科毕业生,主要加强了中央部门和若干省、市的重点科研、设计、新产品试制的技术力量。机械类中通用机械、精密机械和仪器仪表等专业的毕业生,主要加强提供关键设备的机械制造工业部门和主要工业基地的技术力量。建筑类中工业与民用建筑等专业毕业生主要加强有关国防工程、援外和地方的设计力量;农田水利专业毕业生重点加强稳产、高产农田的建设。文科毕业生主要加强政治理论工作队伍。农科毕业生,主要加强农业科学技术的研究、推广和生产第一线的技术力量。医科毕业生,继续重点加强农村和工矿企业的医疗力量。

根据以上原则进行安排的结果,中央部门共分配八万四千六百多人,占百分之四十二;地方分配十一万六千四百多人,占百分之五十八。中央分配的八万多人中,工业交通部门四万六千多人,国防部门二万三千多人,农林部门五千七百多人,

财贸部门八百多人,文教部门五千八百多人,其他部门二千五百多人。主要科类分配情况如下:

工科七万九千六百多人,中央部门分配五万九千三百人,占百分之七十四点五;地方分配二万零三百人,占百分之二十五点五。

理科一万八千人,中央部门分配一万零一百人,占百分之五十六;地方分配七千二百多人,占百分之四十(另有百分之四的毕业生,暂时留校储备)。

财经三千六百人,中央部门分配一千三百多人,占百分之三十七;地方分配二千二百多人,占百分之六十三。

文科七千三百多人,中央部门分配二千六百多人,占百分之三十六;地方分配四千五百九十人,占百分之六十三。

农科一万八千一百人,中央部门分配二千五百九十人,占百分之十四;地方分配一万五千五百多人,占百分之八十六。

医科二万五千一百人,中央部门分配三千零四十人,占百分之十二;地方分配二万二千多人,占百分之八十八。

师范四万零八百人,中央部门分配二千五百多人,占百分之六;地方分配三万八千三百多人,占百分之九十四。

暂时多余的二万多人,经与有关部门、地区和学校商量,并经会议研究,绝大部分都已作了安排,尚有七百五十七人,需要暂行储备,以后逐步安排。

外文毕业生的分配,将由国务院外事办公室另行拟定具体方案,报请国务院审批。

此外,今年毕业的研究生,将另行按名分配。

以上安排,经过分配工作会议前的普遍征求意见和会议

期间的讨论,先后作了几次调整,已基本上取得了各部门、各地区的同意。具体安排情况,见附件《一九六四年高等学校毕业生分配计划草案(总表)》。

三、分配工作中的几个问题

会议期间,对分配工作有关的一些问题进行了讨论,并提出了一些意见。现就其中几个主要问题,请示如下。

(一)关于编制长期分配计划问题。现在只有年度分配计划,已不能适应建设事业发展的要求。会议一致认为,目前着手研究、编制长期分配计划,既是必需的,也是可能的。一方面,可以促使培养与分配、使用更好地结合,便于培养部门和学校根据用人部门的需要和要求,适当调整某些专业的课程和培养数量,安排生产实习和毕业设计;另一方面,用人部门也能心中有数,工作主动,可以及早采取措施加强对供应不足的专业人才的培养。编制长期分配计划,提前分配毕业生,也是争取主动,把分配工作做深做细的必要条件。因此,我们建议中央各部门、各地区在编制长期计划的时候,同时编制第三个五年计划期间专门人才的需要计划,首先,要在明年一季度以前将一九六五、一九六六两年的毕业生一次分配好,以便争取明年下半年能够初步编制出第三个五年计划期间高等学校毕业生分配计划。

(二)关于大学毕业生分配到集体所有制单位工作的问题。这是分配工作中一个新的政策性的问题。会议研究认为:分配一些大学毕业生到集体所有制单位工作是有必要的,既在科学技术上积极支援了农业,也有利于人才的培养、锻炼

和成长,应该鼓励这样做。目前由于没有经验,可否在首先满足国家需要的前提下,试行分配一些政治觉悟较高的农科毕业生到集体所有制单位工作,保留国家干部身份,参加集体劳动和分配,如收入低于国家统一规定的高等学校毕业生的工资标准时,其差额由国家补助。国家需要时,在取得群众同意后,可以调动。但在具体做法上,可以先到基层技术站劳动实习和工作一段时间,取得群众的信任后,再分配到公社去。医科、师范及工科中某些专业,也可仿此精神,分配一些毕业生到公社医院、民办学校、手工业合作社等集体所有制单位去工作。

(三)关于优秀毕业生的选拔与按名分配问题。一九六三年经中央和国务院批准在全国重点高等学校中试行。但由于部署较晚等原因,未能很好地贯彻执行。这次会议进一步讨论后认为,今年仍应在重点高等学校继续试行。选拔的标准应从实际出发,使德、才、体三者结合,即:政治可靠,思想进步;基础知识好,接受与掌握业务的能力强,有独立思考和主动、创造精神,确有培养前途;身体健康。选拔的人数,应实事求是,有多少,选多少,也可以考虑规定不超过百分之一到二的参考比例。选拔办法,按高教部的规定办理。

(四)关于相对多余毕业生的安排问题。近几年来,有些专业的毕业生相对多余,难以安排。从我国社会主义建设的长远发展来看,相对多余只是暂时现象,而供不应求则是长期存在的矛盾。因此,对于多余毕业生应采取以下办法进行安排:凡属暂时多余,今后仍然需要的专业毕业生,尽量由各有关部门、地区归口储备,不能归口储备的,留原校储备,以后逐

步安排;凡属较长期不需要的专业毕业生,可以代替相近专业分配使用,如生物中的多数专业,可以代替农学、畜牧兽医等专业分配使用;因毕业生本人条件不适宜做本专业工作的,可以改行分配使用。今年多余毕业生安排中的编制问题,仍按去年中央、国务院批转国家计委党组《关于一九六三年高等学校毕业生分配计划的报告》中所提原则办理。留校储备的毕业生,由有关院校组织他们参加劳动实习,经费可以另行开支。

(五)关于高等学校毕业生派遣工作中的问题。建国以来,高等学校毕业生的质量在不断提高,但是,随着国防建设和新技术的发展,毕业生的质量仍然不能适应各方面的要求。为了更好地解决这个矛盾,今后除了在分配、调配计划工作中,认真做好全面的综合平衡外,各单位必须严格执行中央批准的《关于审定高等学校录取新生和录用高等学校毕业生政治审查标准》的规定。派遣毕业生的具体名单由学校确定,经当地主管调配部门批准。学校对派给国防机要单位的毕业生,在政治上应采取严肃负责的态度,用人部门也应该信任和尊重学校和调配部门的意见。接收毕业生时,除个别单位确因特殊需要并经批准可去学校挑选外,其他单位一律不得派人到学校挑选毕业生。如果某些国防机要部门必须事先去学校审阅档案时,经高教部同意,可以去学校在确定分配给本部门的名单范围内审阅档案。经审阅后,如认为其中某些人确实不符合条件,可向学校提出减少派遣名额。重点学校减派的毕业生,如学校和当地调配部门难以分配,可提出意见,报送高教部和国家计委,另行分配。一般学校减派的毕业生,由

学校分别报请主管部门和省、市、自治区调配部门另行分配工作。

对于因病不能分配工作的毕业生的处理问题,仍按调配派遣办法的规定办理,即:“对有病不能坚持正常工作的(指每天八小时工作),不要派遣,可以动员回家休养。个别无家可归或家在海外的,可留原校休养。在休养期间,经济情况确属困难的,经本人提出申请,由学校酌情补助;公费医疗原则上仍可继续享受。但困难补助和公费医疗一般以一年为限。待病愈后,经县级以上公立医院证明能够坚持正常工作时,再分配工作。”

毕业生到达工作岗位以后,在三个月内,因病不能坚持工作,非短期内能痊愈的,由原单位发给三个月的工资,保留公费医疗一年,回家休养。病愈后,回原单位安排工作。

近几年来,有近百名右派学生留校未分配工作。经会议讨论认为,这些右派学生,不能长期留在学校,应该区别情况,适当处理。首先地方人事部门应该尽量安排工作。难以安排工作的,可动员其回家参加农业生产劳动,无家可归的由地方人事部门送国营农场劳动。

(六)关于毕业生分配工作后使用不当的调整问题。历年来,由于各种原因,造成一部分毕业生使用不当。这样,不仅荒疏了他们的专业知识,引起他们的疑虑不安,影响在校学生及教师的积极性,更重要的是不能充分发挥他们的专长和作用,使有些需要这些专业干部的部门和单位,得不到及时的补充,对社会主义建设事业不利。因此,对使用不当的毕业生,应当主动认真地采取各种措施进行调整。

过去调整工作分别由高教部、内务部管理,即毕业生分配后一年以内的调整工作由高教部负责,一年以后的调整工作由内务部负责。鉴于高等学校毕业生分配后的调整是一项连续性较强的工作,不便分由两个部门管理。经会议研究一致认为,为便利调整工作的进行,最好将毕业生分配后的调整工作统归内务部负责。

高等学校毕业生的分配,是一项重要工作,对社会主义建设事业有直接的影响。建议各级党委进一步加强对分配、调配、调整工作的领导和督促检查,加强对分配工作干部的思想工作和毕业生的思想教育。各级主管部门要进一步加强分配、调配和调整工作的相互协作,紧密结合,共同努力,务求将全部毕业生安排使用得更加合理。

以上报告,请予审查,如无不当,请批转中央各部门,各省、市、自治区研究执行。

国家计委党组

高教部党组

内务部党组

一九六四年五月二十九日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转刘澜波、刘瑞龙 关于太湖流域水利委员会 第一次会议的报告

(一九六四年七月二日)

华东局,浙江、江苏、安徽省委,上海市委,水电、铁道、交通部党组,太湖流域水利委员会:

同意太湖流域水利委员会第一次会议的报告,及会议纪要所提出的方针、任务、步骤。在分两步走的问题上,第一步的时间,可以延伸到三年或五年。时间放长一点,慎重从事好处很多,赶时间,就容易粗糙,势必造成浪费。在拟定近期和远期规划的限期上,也应延伸到一九六五年和一九六六年。

同意成立太湖水利局,这个局的编制名额,由江苏、浙江、上海三个水利厅局和上海水利勘测设计院抽调,不另加编制。

中 央

一九六四年七月二日

附报告及纪要

关于太湖流域水利委员会 第一次会议情况的报告

谭^[1]副总理并报中央：

去年十一月下旬，太湖流域水利委员会在上海举行了第一次会议。参加会议的，除委员外，还有水利电力部、中共中央华东局农办和江苏、浙江、上海等有关单位二十余人。会前，曾对太湖若干重点地区，进行了实地查勘。

在会议上，对太湖流域的近期方针、任务、远景规划方向等问题进行了讨论。会议期间，华东局听取了讨论情况的汇报，柯庆施同志作了重要指示。现将会议讨论的几个主要问题，报告如下：

一、关于近期治理工作的任务问题

会议在研究讨论今后治理工作方向和步骤时，发生很大的争论。主要是：对太湖流域的治理，目前是采取根本改造性的措施，还是采取逐步改善性的措施？

为了解决这个问题，首先需要了解太湖流域的现状，作一估价。太湖流域面积三万五千五百平方公里，人口二千六百万，共有耕地二千五百多万亩，其中水稻二千万亩。据一九六三年预计，粮食总产量约一百三十九亿斤，平均亩产五百五十六斤，为国家提供商品粮三十八亿斤，平均每人提供一百四十六斤。此外，水产和桑、麻、棉等经济作物的产量也很高。这个地区是我国历史上的富饶地区和商品粮基地。在农业生产上，所以能达到比较稳定的较高产量，其主要原因是我们的祖

先在长时期内做了大量的水利工程,使这个西靠山丘、东接大海、南北滨江(长江与钱塘江)的地区,形成一个相当完整的湖泊河网系统。湖泊河网的水面占全流域面积的百分之十六,这个湖河系统能吞、能吐、能蓄、能泄,可以兼收灌溉、排水、通航和水产之利。解放后,在山区修建水库塘坝,对江海堤防和内河圩堤整修加固,对沿江河港筑闸控制,并且发展了五十六万马力的机电排灌设备,使机电排灌面积达到水田总面积的百分之七十五以上。但是这个地区仍受着水旱灾害的威胁,近百年内,一九五四年的洪水最大,受灾面积七百五十万亩,一九三四年的旱灾最大,受灾面积八百万亩。按目前情况估计,全流域有一百五十万亩易旱,五百万亩易涝,在特大洪水时排洪出路仍不够。为了使现有水利设施适应高产稳产的需要,还须进一步控制地下水位,加强排灌和防洪的能力,这就要求对圩区进行必要的调整巩固工作,可能要堵断一些河塘,但是,必须安排妥当,以免引起新的上下游之间的矛盾。

根据以上情况,我们认为:太湖流域原有的水利已经形成一个相当完整的系统,虽然标准还低,但是由于情况复杂,对这个流域的治理改造,必须采取更为慎重的态度。鉴于自一九五八年以来,各地的规划和进行的某些水利措施,在认识上还不完全一致,我们建议,近期应采取逐步改善的方针,在没有充分把握的时候,不要轻易打乱原有水系。近期工作的方针,应该从全局出发,团结治水,加强协作,互助互谅,并贯彻勤俭治水的精神,充分发挥现有水利设施的作用,逐步加以改进。近期治理应该充分利用现有基础,调整巩固,加强管理,逐步改善,保证一般年份稳定增产,在最近二三年内,必须做

好以下七项工作:调整巩固圩区;有计划地择要疏浚河港;大力整顿机电排灌;积极推行水土保持;修建必要的水库、塘、堰;改善太浦河两岸交通、排水;制订近期和远景的统一水利规划。

根据有关方面反映,流域内还有不少地方,铁路和公路的路基桥涵阻水束水,影响地区排水很大。除两省一市水利部门会同有关部门进行调查研究提出改建要求外,建议铁道、交通部门抓紧处理,逐步解决。

本流域内,已建成规模巨大的机电排灌系统,但是还存在着效益低、质量差、成本高、事故多等问题。一些办得较好的机口,每马力可灌百亩以上,每亩成本在一元五角以下;但多数机口,每马力只灌四五十亩,成本三元左右;办得很差的部分机口,每马力只灌二十亩上下,成本高达四五元以至十元左右。一部分地区,不能保证及时排灌,影响农业增产。不少地方,发生了严重的人身死亡事故。建议各地农业、水利、供电部门会同研究,整顿机电排灌,改进经营管理的具体措施,并加强对机电排灌站的领导。

二、关于增加太湖流域水利委员会委员的名额问题

会议研究了太湖流域地区之间和部门之间的关系,一致认为,以下的单位——安徽省水利电力厅、江苏省镇江专署、上海港务管理局、上海河道工程局、上海市城市建设局应有一位主要负责干部参加太湖流域水利委员会,以便集思广益,更好地进行太湖流域治理工作。

三、关于加强太湖流域水利工作的组织领导问题

太湖流域近期治理和远景规划的任务是繁重的。为了多

快好省地做好本流域的水利工作,必须加强组织领导。建议在太湖流域水利委员会之下,设立太湖水利局,具体领导本流域的水利工作,建制归水利电力部,由中共中央华东局和水利电力部双重领导。太湖水利局所需的技术力量,建议从江苏、浙江和上海市原来做过太湖治理工作的人员中抽调。

最后,希望两省一市有关部门,抓紧当前工作的安排,积极进行近期和远景规划工作。为了综合研究近期规划,拟于今年召开第二次委员会会议。

以上意见,是否妥当,现随同报告送上《太湖流域水利委员会第一次会议纪要》,请一并审阅。如同意,请批转有关单位。

附:太湖流域水利委员会第一次会议纪要

刘澜波、刘瑞龙

一九六四年五月二十九日

太湖流域水利委员会第一次会议纪要

太湖流域水利委员会于十一月二十日至二十三日,在上海举行了第一次会议。参加会议的,除委员外,还有水利电力部、中共中央华东局农办、江苏水利厅、浙江水利电力厅、上海市农业局、苏州、嘉兴专署及水利电力部上海勘测设计院等单位的负责干部和专家等二十余人。

会前,对太湖流域若干重点地区,进行了七天的实地查勘,沿途听取了有关方面对农业生产和水利工作情况的汇报,并搜集了资料和群众的意见。

会议期间,中共中央华东局柯庆施同志等听取了汇报,并作了重要指示。会议在研究了太湖流域工作情况及当前主要问题之后,提出了太湖流域近期治理的方针和任务,以及远景规划中需要研究的重要问题。对加强太湖流域水利工作的组织领导,也作了研究。

会议始终本着从全局出发,团结治水和为农业稳定高产服务的精神,发扬了民主,集中了大家意见,会议有一定收获。现将会议情况纪要如下:

一、太湖流域基本情况

太湖流域位于长江和钱塘江下游三角地带,流域面积三万五千五百平方公里,共有耕地面积二千五百九十万亩(其中水稻田二千零三十万亩),人口二千六百二十五万人。境内共有四十二个县市,分属于上海市及江苏、浙江两省。

流域内土壤肥沃,雨水充沛,气候温和,河网密布,水运极为便利,并有上海等大中工业城市的支援,农业生产条件优越,为我国重要商品粮食基地之一。根据一九六三年预计,流域内粮食总产量约一百三十九亿斤,为国家提供商品粮约三十八亿斤。此外,水产和棉、麻、桑等经济作物的产量也很丰富。

流域的西部为山丘区,面积五千八百平方公里,占总面积的百分之十六左右,东部为平原及低洼圩区,面积二万三千九百平方公里,约占百分之六十八,河网湖泊的水面积五千八百平方公里占百分之十六左右,其中太湖面积为二千二百五十平方公里。太湖的上游有东苕溪、西苕溪、荆溪及运河等四个

入湖水系,下游有黄浦江、吴淞江、浏河等通江排水河道;其中黄浦江为太湖的主要排水出路,占总泄量的百分之八十。

流域内一般年雨量为一千到一千二百毫米,雨洪成因主要是梅雨和台风雨。梅雨一般发生在六月中旬至七月上旬,其特点是历时长,雨量多,强度小和范围广。台风雨常发生在七到九月间,其特点是历时短,强度大和范围小。

太湖及湖东河网地区由于有广大湖泊河网的调蓄,水位上涨慢,变幅小,但下游河道坡降平缓,又受江潮顶托,退水慢,高水持续时间长。根据太湖瓜泾口水文站观测资料,一般年份洪枯水位变幅在一米左右。一九五四年为近百年一遇的特大洪水,瓜泾口最高水位四点四七米(一般年份汛期水位在二点九到三点三米之间),超过四米的水位历时四十七天,受灾面积七百五十六万亩。一九三四年为近百年来特大旱年,吴江汛期中的水位曾降到一点八七米,受旱面积达八百万亩。

流域的开发已有几千年的历史,劳动人民在长期的生产斗争中,积累了丰富的治水经验,主要是:(1)拓浚通江河道,排泄太湖洪水,逐渐形成以黄浦江为排水主要出路;(2)开河网、修圩堤,以利耕作、通航、防洪排涝;(3)修水闸控制蓄泄,解决灌排矛盾与防止淤积。这些治水措施,为太湖流域水利奠定了良好的基础。但自清末至国民党反动统治的一段时期内,水利设施做得很少,因而堤防残缺,河港淤塞,闸涵失修,引泄不畅,致使涝洪频仍,影响农业生产。

解放以来,在党和政府的正确领导下,广泛开展了兴修水利运动。一九五七年以前,主要进行了整修江、海堤防和小型

农田水利工程,共完成土石方约二亿一千万立方米,对保障人民生命财产安全,农业生产的恢复和发展,起了很大的作用。自一九五八年起,在总路线、大跃进、人民公社三面红旗的光照耀下,太湖流域的水利建设进入了一个新的阶段。除了继续广泛发动群众兴修小型水利工程外,两省一市还兴建了一些大中型骨干工程。迄至一九六二年,共完成山区大小水库四十余座(总库容约六亿七千万立方米),数以千计的塘坝工程,沿江及内河水闸二百九十三座,机电排灌五十六万匹马力,以及修堤、浚河等土石方约五亿立方米。使太湖流域的水利面貌起了很大的变化,主要反映在:

1. 江海堤防防洪抗台能力增强,绝大部分地段已超过历史上最高水位(潮位),并能抗御十级台风的侵袭。

2. 内河圩堤高度,大部分已接近或超过一九五四年洪水水位。

3. 在圩区,发展机电排灌,结合联圩并圩和预降内河水位,除涝能力基本上已达到抗御日雨量一百五十到二百毫米,灌溉亦已能基本满足要求。

4. 沿江河港基本上已筑闸控制,结合疏浚通江河道,保证了广大平原农田的排涝、引水和减轻了河道的淤积。

5. 山区的水库塘坝,对减轻洪水威胁,增加灌溉水源,起了相当的作用。

由于水利面貌的改变,农业措施的改进,集体经济的不断发展和巩固,这一地区的农业生产蒸蒸日上,单产、总产、复种指数和多种经营逐年有所提高,社员的收入和生活水平,也逐步得到了改善。

综上所述,太湖流域现有的水利基础是较好的,除西部山区外,广大平原圩区属于水网地带,能蓄、能排、能通航。目前水利设施,在一般年份,基本上可以适应农业生产的需要。但在严重的涝、洪、旱年份,还存在一定问题,主要是:(1)圩区除涝防洪的标准尚低,在工程配套、圩堤高度、质量、排涝设备及联圩布局等方面,须加以调整、巩固和提高;(2)排洪出路还不能满足特大洪水的需要;(3)山区丘陵地带山洪威胁尚未解除,灌溉水源还感不足。到目前为止,全流域尚有近五百万亩农田易涝,一百五十万亩易旱,为了保证农业稳定增产,适应高产样板建设的要求,上述问题需要经过统一规划后分期分批地予以解决。此外,还有一些历史上遗留下来的问题,如道路桥涵束水阻水,山林破坏,水土流失等,解放后新建的个别工程也存在一些问题,均需结合规划研究解决。

二、关于近期治理工作的任务

对于太湖流域的治理,二省一市过去曾进行了规划研究,并兴修了大量的水利工程,促进了农业增产。会议在讨论今后治理方向和步骤时,有不同的意见。经过反复讨论,认为太湖流域水利基础较好,现有河网水系利多害少,根治水旱灾害是个复杂的问题,应在摸透各方面情况之后,再提出远景治理方案。目前应充分发挥现有水利设施的作用,采取逐步改进的办法。

整个治理工作分二步走:第一步,在二三年内充分利用现有基础,调整巩固,加强管理,逐步改善,进行投资少、得益大、收效快的近期治理工程,以保证一般年份稳定增产;第二步,

对以前规划中提出的将太湖现有各出口控制,使太湖洪水不进入下游地区的河网,另辟太湖到黄浦江的新河(即太浦河)作为太湖洪水出路的方案及其他有关太湖远景规划的问题,进行深入调查研究,确定远景规划,彻底治理太湖。

在贯彻执行这个任务时,必须从全局出发,权衡轻重,加强协作,贯彻勤俭办水利的精神,切实抓好以下几项工作。

(一)调整巩固圩区。

太湖流域圩区,共有耕地面积约一千万亩,其中水稻田约八百四十万亩,为主要的粮食高产地区,是近期建设的重点。会议一致认为,联圩并圩,发展机电排灌,是有效的治理措施,对保证农业增产作用很大,但还有些问题,应该逐步解决,以巩固、提高圩区的建设。对布局合理的圩区,应积极进行工程配套,包括:(1)建造必要的套闸、单闸,解决圩内交通航运和排水问题;(2)修建完整的灌溉渠系和放水建筑物,平整田块,提高灌溉质量;(3)修建隔堤,分级分片控制,提高蓄水和排涝效能;(4)加固和合理加高圩堤(一般可超出一九五四年最高洪水位五十厘米),增强防渗防坍性能,以提高圩区防洪能力。其次,对堵塞了主要河港、引起上下游排水矛盾的圩区,凡已达成拆坝协议的,应照原协议执行。

关于联圩的范围和面积大小问题,会上有不同的意见。有的认为联圩面积大一些好,可以缩短防洪战线,减少渗漏,减少建筑物;有的认为联圩面积小一些好,少占湖荡、河道,有利于地区调蓄、排水和水道交通。会议研究的结果:(1)太湖排水出路在规划中研究解决,近期不能再扩大联圩并圩;(2)今后联圩时,应事先进行规划,符合太湖地区的整体利益,应不

侵占湖荡,不堵塞主要排水河道,不堵塞主要通航河道;(3)现在看,今后联圩面积,一般不宜过大,控制范围应进行调查研
究,摸清情况之后再商定,并应经太湖水利局批准后动工;
(4)对已有的联圩,进行一次全面调查研究,对不合理的联圩,
应加以必要的调整。

(二)在现有水系基础上有计划地择要疏浚河港。

1. 有计划地疏浚通江通海河道。

2. 通过规划择要浚深平原圩区的河港,并清除残埂暗坝,
但不得任意拓宽或新开河道。边界地区河道疏浚,必须上下
对口,并经过上一级审批。有条件的地区,还可以利用浚河土
方改造低洼地。

3. 结合疏浚河港,改建严重束水阻水的铁路、公路、桥涵
和码头等建筑物。建议两省一市水利部门会同铁道、交通部
门进行调查研究,提出改建计划,由铁道、交通部门报请上级
批准后分期实施。

(三)大力整顿提高机电排灌。

太湖流域现有排灌机电设备五十六万马力,排灌面积已
达水田总面积的百分之七十五到百分之九十三,但尚存在效
益低、质量差、成本高、事故多等问题。一些办得较好的机口
每马力可灌百亩以上,每亩成本在一点五元以下,但多数机口
一马力只灌四五十亩,每亩花三元左右,办得很差的一部分机
口,一马力只灌二十亩上下,每亩要花四五元以至十元左右。
一部分灌区灌溉质量不够好,渠首受涝,渠尾脱水;灌水偏深,
周期偏长;排水渠系不全,田间积水不能及时排出,不能适应
农作物生长发育和田间管理的要求,农业增产受到影响。由

于对照明、加工、小机泵打水的拉线规格,控制不严,人畜触电伤亡事故显著增加。据上海市郊区各县统计,一九六一年到一九六三年因触电死亡的有一百四十六人。

为了充分发挥机电排灌的作用,应该从加强管理入手,认真整顿,调整配套,巩固提高,增强机电排灌的抗灾能力,扩大保收面积,提高灌溉质量,促进农业增产。因此,必须进行下列工作:

1. 健全管理机构,固定专管人员,积极地切实地改进经营管理。要健全管理制度,推行经济核算,开展综合利用,贯彻合理负担,逐步达到提高质量,扩大效益,降低成本的目的。

2. 按照经济合理的要求,因地制宜,调整某些不合理的布局,健全设备、渠系,建筑物配套。经常注意加强工程和设备的维护检修,充分发挥工程和设备的潜力,延长使用年限。

3. 对增产幅度或增产潜力较大而无机电排灌的地区,应考虑适当补点。对低洼易涝的圩区。应在做好排涝工程的基础上,合理安排机动的排涝设备,结合预降内河水位,提高排涝能力。

4. 严格整理或取缔不符合安全要求的私拉乱拉线路,严格执行机电操作规程,注意安全运行,防止人畜伤亡事故。

(四)山区全面做好水土保持工作。

广泛发动群众,封山育林、植树种竹和停垦还林;结合治山,兴修梯田、山塘堰坝,并重点兴建大中型水库,以利拦洪蓄水,减轻洪水灾害,增加山丘区灌溉水源。

(五)太浦河两岸排水和交通问题。

太浦河已做了不少工程,但因牵涉到整个太湖流域的远

景规划,尚需通盘研究。目前为解决沿河两岸排水和交通,便利群众生产和生活起见,建议江苏省研究是否扒开两岸大堤所堵塞的原有河港,建造必需的便桥和渡口,清除残埂暗坝。

太浦闸开启泄放湖水,必须经过太湖水利局批准。在太湖水利局未成立前,由太湖水利委员会批准。

(六)建议浙江省抓紧西苕溪统一防洪规划,同时有计划地进行加固圩堤。

(七)争取一九六四年上半年提出近期治理规划,一九六五年提出远景规划(按一九七〇年水平考虑),以两省一市为主,上海勘测设计院负责组织对口和综合平衡。

此外,关于红旗塘堵坝问题,暂不处理。

三、远景治理中几个重大问题的 调查研究和分工问题

会议对远景规划的方向进行了讨论,认为根治水旱灾害是个十分复杂的问题,必须对不同方案反复研究,权衡利害得失,审慎地加以选择。为了做好远景规划,首先要对以下几个重大问题进行深入调查研究。

(一)太湖排水出路问题。为了解决特大洪涝灾害,需要研究太湖的排水出路。工作中应算好水账。考虑上下游除涝防洪、防台、灌溉、上海港口等方面的要求,全面研究比较。以上海勘测设计院为主,两省一市协同进行。

(二)杭嘉湖地区向南排涝的辅助出路问题。杭嘉湖地区的涝水历来排入太湖和黄浦江,但汛期太湖水位高,持续时间

长,又受黄浦江高潮顶托,影响该地区涝水排泄。因此,杭嘉湖地区的涝水,宜从多路排泄着眼,除了考虑入湖入浦外,还需研究向南的排水辅助出路问题。由浙江省负责。

(三)黄浦江和吴淞江的治理问题。由于黄浦江和吴淞江关系到上海市的交通、航运、防洪、防台、排涝、城市建设、污水处理等问题,牵涉面广,问题复杂,需要探索治理方案。由上海市负责。

(四)杭嘉湖平原地区大旱年份灌溉水源问题。杭嘉湖平原地区,如遇特旱年份(例如一九三四年旱情),灌溉水源将感不足,需要研究比较动力翻水、建闸和开河引水等问题。由浙江省负责。

(五)江苏湖西地区洪水处理及灌溉水位控制问题。茅山东部山洪侵袭平原圩区,为了减轻防洪排涝负担,对是否分泄入江及有关影响的问题,需进行调查研究。由江苏省负责。

湖西地区河床高程较高,在灌溉用水及其水位上,和湖东地区防洪排涝有矛盾,需要研究比较湖西地区分级控制问题。由江苏省负责。

以上问题希各部门抓紧进行,于一九六五年上半年提出正式报告,以便对远景治理进行统一规划。

四、关于加强太湖流域水利 工作的组织领导问题

鉴于太湖流域近期治理和远景规划的任务比较繁重,为了多、快、好、省地做好本流域的水利工作,必须加强组织领

导。建议在太湖水利委员会之下,设立太湖水利局,具体领导本流域的水利工作,建制归水利电力部,由中共中央华东局和水利电力部双重领导。其主要职责为:

(一)组织两省一市和水利电力部上海勘测设计院编制太湖流域近期治理和远景规划,经上级批准后,检查贯彻执行情况。

(二)审核流域内新建大、中型骨干工程的勘测设计文件和施工计划。

(三)制订和审查流域内大、中型工程的运行调度规则,督促检查流域内各工程和主要河道的养护管理等工作。

(四)组织边界水利问题的调查研究,协调签订必要的协议。经上级批准后,检查协议的贯彻执行。

(五)负责全流域水利问题的调查研究,搜集、整理有关资料档案,对流域的水利工作情况定期向上级提出报告。

太湖水利局所需的技术力量,建议从两省一市原来做过太湖治理工作的人员中抽调。

五、关于增添太湖流域水利 委员会委员的名额问题

会议研究了太湖流域地区之间和部门之间的关系,一致认为,要请安徽省水利电力厅、江苏省镇江专署、上海河道工程局、上海港务管理局、上海市城市建设局等单位的主要负责干部参加委员会,以便集思广益,更好地进行太湖流域的治理工作。

最后,希望两省一市各有关部门对以上近期治理和远景

规划课题进行认真研究,抓紧当前工作的安排,并做好第二次会议的准备。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

注 释

〔1〕谭,指谭震林。

中共中央批转内务部党组关于 对改行的和闲散在社会上的 外语人员进行调整、录用 工作报告的指示

(一九六四年七月七日)

各中央局,各省、市、自治区党委,中央各部委,国家机关和人民团体各党组,解放军总政治部:

中央同意内务部党组《关于对改行的和闲散在社会上的外语人员进行调整、录用工作的报告》。现将报告转发给你们,望即按照执行。

调查登记和调整、录用改行的和闲散在社会上的外语人员,是解决国家当前外语干部严重不足的重要措施之一,各地和各部门必须认真严肃地对待这项工作。凡是调查登记工作尚未结束的地方和部门,应抓紧进行,按期完成;已经结束的,如有遗漏,应补行登记,并立即按照本报告的要求,转入调整、录用工作。在调整、录用工作中,应从全局出发,根据工作需要,把符合条件的人员输送到各种外语工作岗位上去,反对只顾局部需要,不愿进行调整的本位主义。同时也要反对光为了完成任务,敷衍塞责,对人员审查不严,以致把反、坏、右分

子引入党和国家机关内部。因为这种做法,可能招致外事工作受到损失,甚至严重的损失,不可不慎。

中 央

一九六四年七月七日

(发至县团级党委)

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央、国务院批转谭震林关于 黄河中游水土保持问题的报告

(一九六四年七月九日)

西北局、华北局，陕西、甘肃、宁夏、内蒙古、山西省、自治区党委、人委，国家计委、农业部、林业部、水利电力部、科学技术委员会、中国科学院：

中央和国务院同意谭震林同志《关于黄河中游水土保持问题的报告》，现在发给你们，希遵照执行。

中共中央

国务院

一九六四年七月九日

谭震林同志关于黄河中游 水土保持问题的报告

总理并报中央书记处：

在中央工作会议期间，曾召集西北局、陕西、甘肃、宁夏、内蒙、山西和国家计委、农办、农业、林业、水利和科委等部门的负责同志，座谈了黄河中游的水土保持问题。现简报如下：

(一)国务院水土保持委员会于一九六二年恢复起来以后,于一九六三年一月和十一月召开了两次黄河中游四十几个重点县的水土保持会议,国务院于一九六三年四月发布了关于黄河中游地区水土保持工作的决定,十二月中共中央、国务院又批转了第二次水土保持会议的总结提纲。国务院的决定和两次会议,在总结过去经验的基础上决定的方针:强调面的治理;强调依靠群众;强调水土保持工作要与群众的当前生产生活相结合;强调治理坡耕地,推广闸山沟、打小型坝、淤漫土地的经验;强调生物措施,造林种草,特别是封山育林、育草,等等。大家认为,这些方针都是正确的,应该坚持贯彻下去。广大面上的治理,封山育林,造林种草,保持水土,是治理黄河的根本途径。黄河中游的水土保持工作是推动起来了,有成绩,也有不少成功的典型,特别是自力更生建设的典型。问题是进度还不够快,一下子还未能普遍推广。而且坡地改梯田、封山育林、造林种草等等,都是硬功夫、慢功夫,一时难见效果。

(二)为了加快推进这一工作,建议专门设立黄河中游水土保持委员会。这个委员会是国务院水土保持委员会的分支机构,经常工作由西北局直接领导(李登瀛主张,编制经费都列入中央部门,不算西北的)。水利电力部黄河水利委员会的水土保持处和水土保持研究所及其所属的绥德、西峰和天水三个试验站的工作、机构、人员、编制和经费,都拨归黄河中游水土保持委员会。

(三)黄河中游水土保持委员会的主任由西北局农村工作部长李登瀛同志兼任,调农业部农田水利局局长兼国务院水

水土保持委员会办公室主任屈健同志任专职副主任,负责实际工作;林业部副部长惠中权同志、黄委会副主任赵明甫同志和武功研究中心主任唐方雷同志都兼任副主任。赵明甫的主要工作也转到水土保持委员会。委员由陕、甘、宁、晋、蒙五省(区)管农业的书记或副省长(副主席),以及绥德、延安、庆阳、晋北、晋中等重点专区的地委书记或专员和武功中心的冯士修同志担任。

(四)由林业部从所属的造林队伍中和安置下乡的城市青年中,分年逐步抽出十万人,分配到黄河中游人烟稀少的山区造林。同时,在黄河中游地区,以县、社(区)为单位,设林业工作站,指导群众造林种草和封山育林,人员由林业部派出,也列在上述十万人之内。十万人要分年实现。一九六四年先由林业部从造林经费中拨出款项,派出人员,到黄河中游地区,建立一批林业工作站,收购树种、草籽和灌木种籽;并且要做好准备,以便一九六五年春季能有相当一批造林队上去造林。一九六五年人员要达到四万左右,经费要抽出二千万元左右,集中用到黄河中游地区去。责成林业部于八月份内拟出一个关于这十万人的造林队和林业工作站的分布图和分年进度计划,提交准备召开的三门峡会议讨论。

(五)一九六三年中央、国务院批准的科学综合研究十大中心,其中陕西武功这个中心的研究工作,就是围绕着西北黄土高原的水土保持这个中心主题的。因此,武功中心可以同黄河中游水土保持委员会结合起来。中国科学院设在武功的生物土壤研究所,水土保持也是重要的研究课题。已由科委、中国科学院和农办、农业部共同商定:武功生物土壤研究所改

名为“水土保持、生物土壤研究所”，建制不变，仍属中国科学院，经费仍由中国科学院拨给；工作归黄河中游水土保持委员会领导，并加重水土保持的研究。

以上报告，当否，请批示。

谭震林

一九六四年六月二十四日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央印发毛泽东对中央宣传部 关于全国文联和各协会整风 情况的报告及《人民日报》 关于提拔新生力量的 报道的两项批示

(一九六四年七月十一日)

各中央局,省、市、自治区党委,中央各部委,国家机关和人民团体各党组、党委,总政治部:

现将毛主席最近的两项重要批示发去,请在省军级党委和有关部门的负责同志中阅读。

中 央

一九六四年七月十一日

一、对中央宣传部关于全国文联和各协会整风情况报告的批示:

“这些协会和他们所掌握的刊物的大多数(据说有少数几个好的),十五年来,基本上(不是一切人)不执行党的政策,做官当老爷,不去接近工农兵,不去反映社会主义的革命和建设。最近几年,竟然跌到了修正主义的边缘。如不认真改造,

势必在将来的某一天,要变成像匈牙利裴多菲俱乐部那样的团体。

毛泽东

一九六四年六月二十七日”

(中央宣传部关于全国文联和各协会整风情况的报告,见附件。)

二、对一条提拔新生力量的报道的批示:

主席看了七月四日《人民日报》关于北京市怀柔县一渡河党支部提拔新生力量的报道后,作了如下批示:

“吴冷西同志:怀柔县一渡河支部提拔新生力量的做法,各省可能都有,要广泛采访、转载,在几年之内做到每县每社每个工厂、学校、机关都有报道,但要是真实的,典型的。固步自封的反面材料,也要登一点。这个问题,报社和通讯社应当讨论一下。并与各省、市、区联系,要他们也一样做。

毛泽东

一九六四年七月四日”

附件: 中央宣传部关于全国文联和各协会整风情况的报告

中央:

今年二月三日,中国戏剧家协会在政协礼堂举行“迎春晚会”,参加的有北京的和外地来的戏剧工作者约两千多人。晚会虽然有一些经验交流等有益的活动,但着重的是吃喝玩乐,部分演出节目庸俗低级,趣味恶劣。这件事发生在传达主席

去年十二月十二日关于文艺工作的批示和今年一月三日少奇、小平^{〔1〕}、彭真同志关于文艺工作的讲话以后没有多久,错误性质就更为严重。事后群众非常不满,来信提出意见。陆定一同志对此进行了严厉的批评,指出剧协的一部分人已经腐败;所有各协会工作人员都应该轮流下放锻炼和加强政治学习。我们除立即向剧协党组作了传达并责成他们检查外,并于三月下旬召集文联和各协会党组成员、总支和支部书记五十多人,连续开了三次会,进行讨论。会上大家一致同意陆定一同志的批评,认为这件事的发生,不是偶然的,是当前阶级斗争在文艺队伍中的反映,是剧协领导资产阶级思想作风的暴露。许多同志认为,类似“迎春晚会”这种事和由此而暴露出来的问题,在其他协会中也程度不同地存在着。因此,大家感到有必要在文联和各协会全体干部中,进行一次整风学习,吸取教训,使坏事变为好事。

参加整风的,有全国文联、作家协会、戏剧家协会、音乐家协会、美术家协会、电影工作者协会、曲艺工作者协会、舞蹈工作者协会、民间文艺研究会和摄影学会等十个单位的全体干部。这次整风由于有“迎春晚会”这件事作为反面教材,又有中央和主席对文艺工作的指示作为武器,加以各单位在学习大庆和学习解放军中普遍感到差距很大,有革命的要求,因此收获较大。在二十多天比较集中的时间内,经过党内动员,发动群众,发扬民主,揭露了工作中和机关内多年来存在的问题,并且针对这些问题提出了改进工作的意见。文联和各协会领导干部也作了检查。许多同志说,这次整风真正是“开了口,动了心,越整越有精神”。经过整风,文联和各协会出现了

一些新气象,机关工作开始有所好转。

这次整风,主要检查两方面的问题,一是关于贯彻执行党的文艺为工农兵、为社会主义服务的方向问题,一是机关的革命化问题。重点放在检查领导、提高领导思想、改进领导作风、整顿领导机构、健全领导核心。现将整风中检查出来的问题和今后改进工作的措施报告如下:

在贯彻执行党的文艺方向方面存在的主要问题是:

一、没有坚决贯彻执行党的文艺方向。有一个时期,主要是在十中全会以前,各单位都不同程度地存在着方向模糊、对阶级斗争形势认识不清的问题。在文艺创作方面,没有积极组织作家艺术家创作反映社会主义时代的作品。许多作品缺乏时代精神,不能很好地为社会主义革命和建设服务,同社会主义经济基础不相适应。有些协会的刊物编辑部,对反映当前现实斗争的作品缺乏热情,登得很少;却登了不少脱离时代、没有多少社会意义的东西;甚至还发表了一些借古讽今、发泄不满情绪的反社会主义的作品。《剧本》月刊不刊登反映农村阶级斗争的剧本《夺印》,却热心发表《李慧娘》等鬼戏。音乐出版社出版了宣扬资产阶级思想感情的《外国名歌二百首》,发行了七十多万册,在广大青年学生中造成很坏的影响。

二、在文艺理论批评方面,旗帜不鲜明,战斗性不强,应该鼓励的没有鼓励,应该反对的没有反对。对毛泽东文艺思想缺乏深入的研究和有利的宣传。对好作品发现和肯定得不够,对资产阶级思想倾向很少进行批评,甚至还宣扬了错误的理论。作家协会在一次创作会议上,不是鼓励作家创造我们时代的先进人物形象,反而提倡多写不好不坏的“中间人物”,

实际上怀疑群众中英雄人物的存在。《戏剧报》一度对鬼戏和宣扬封建道德的戏曲大肆赞扬。音乐家协会和舞蹈工作者协会对音乐、舞蹈界脱离群众和盲目崇拜西洋的倾向,长期没有进行有力的批判。

三、在文艺队伍方面,较多地看到他们进步的一面,对他们落后的一面估计不足,忽视了作家艺术家深入生活、同工农群众相结合的必要性;忽视了文艺工作者思想改造的长期性;没有重视培养新生力量的工作。近年来文艺工作者同工农兵群众的联系削弱了,资产阶级个人主义和资产阶级文艺思想有所滋长。对党员作家艺术家要求不严格,对非党作家艺术家只注意了团结,注意了生活上的照顾,而不注意对他们政治上的教育和帮助。各协会经常联系的,主要是一些老的知名的人,对青年作者联系很少,刊物上很少发表新人的作品,新生力量成长很慢。作家协会总会会员的平均年龄在四十五岁以上,三十岁到四十岁的人很少,三十岁以下的人几乎没有。

在机关工作方面存在的主要问题是:

一、文联和各协会的党组不健全,思想不革命化,缺乏无产阶级的战斗作风,机关衙门化。有的领导干部既不认真学习马克思列宁主义和党的方针政策,又不到群众中去进行锻炼和调查研究;既脱离工农群众,脱离文艺队伍,又脱离本机关的干部;既不抓创作,又不抓评论;整天忙忙碌碌,拖拖拉拉,抓不住重点,满足于现状,工作没有生气。有的协会领导核心长期不团结,闹一些无原则的纠纷(如民间文艺研究会)。各协会党组成员之间缺乏批评和自我批评,没有形成坚强的

领导核心。

文联和各协会党组对政治思想工作很不重视,很少研究这方面的问题,不善于抓活的思想,不善于做人的工作。党团工作干部一般都比较弱,党团组织的战斗堡垒作用没有很好地发挥,组织生活不够正常,有的支部长期不开会。机关内政治空气稀薄。

二、在工作人员中,资产阶级思想作风相当严重。比较普遍和突出的是个人主义思想,不少人成天只想搞自己的创作,图名求利,而对工作则敷衍塞责,应付了事。写作本来不是坏事情,但是,他们是从追求个人名利的目的出发的,是抛开工作不管来经营自己的创作的。文联党组有个别成员,成年不做工作,住在西山写东西。这样上行下效,使许多人都不安心工作,一心想靠写作成名成家。有些人整天讲究吃穿享受,个别的人生活腐败。机关纪律松懈,自由散漫。上班迟到早退的现象很普遍,有的人上班时不好好工作,喝茶聊天混日子。更严重的是这些歪风邪气很少受到批评。所以有人说:“我们这里也是‘三个一样’:工作好坏一样,积极和消极一样,任务完成和不完成一样。”

三、有些单位人员复杂,队伍不纯。有些人是有关部门交去必须安插的照顾对象,不少人历史情况复杂,还有些人政治面目不清。

总之,各文艺团体的根本问题是没有贯彻执行党的文艺路线和队伍严重不纯、领导核心不健全。经过检查和讨论,大家提高了认识,感到问题确实很严重,必须痛下决心,认真改进工作、改变作风、整顿组织、健全领导。措施如下:

一、进一步明确文艺方向,贯彻执行党的文艺方针,大力发展社会主义文艺。目前着重抓现代剧目、报告文学和革命歌曲等创作,迅速反映当前斗争;同时,采取有效措施组织和帮助作家艺术家长期深入群众生活,努力创作比较深刻地概括时代、创造社会主义时代的典型人物的作品。编选适合农村需要的文艺读物,开展农村巡回展览,总结和交流剧团、曲艺队和文艺工作者上山下乡、为农村服务的经验。整顿文艺队伍,进一步了解文艺队伍的思想状况和存在的问题,以便更切实地做好文艺队伍的社会主义改造工作。大力培养青年作家艺术家,把培养新生力量看做是建设社会主义文艺的关键。

二、改进文艺刊物,加强刊物的战斗性,使刊物真正成为发展社会主义文艺、宣传党的文艺方针政策、宣传毛泽东文艺思想和培养青年创作队伍的坚强阵地。积极组织和发表反映社会主义时代的文艺作品,特别是青年作家的作品;开展各种学术问题的讨论,加强对优秀作品的评论和推荐工作;同时,对修正主义文艺思想和其他资产阶级文艺思想进行有力的批判。加强评论队伍。

三、文联和各协会党组成员、业务骨干和所有的干部,分期分批轮流下放,参加劳动,参加基层工作,参加农村社会主义教育运动或者参加农村文化工作队,以改造思想,加强同群众的联系,对群众的文化生活进行调查研究。各单位决定立即抽出三分之一到二分之一的干部下放,并且使下放成为经常的制度。

四、组织干部学习马克思列宁主义和毛泽东思想。学习

毛主席著作,要做到联系实际,活学活用。有的协会已经成立毛主席著作学习小组。有的协会准备组织领导干部短期离职选学中央规定的马、恩、列、斯著作。党组成员要经常认真阅读和研究中央的文件指示。

五、改组领导机构,健全领导核心。各党组要加以调整和充实,不适当的成员,应当解除职务。加强机关的政治思想工作。文联系统准备成立分党委,把所有协会的党的工作和政治思想工作统一管起来。准备从部队调一些干部,充实文联和各协会的 leadership 力量。提拔部分政治上、作风上好的年轻有为的干部到领导机构中去。清理队伍,把一些不适合的或无事可做的人员,逐步调走。

我们认为,文联和各协会做了不少工作,是有成绩的;但存在的问题确是很严重。这次整风,比较深刻地检查了工作和思想作风上的毛病和错误,是有收获的,他们所提出的各项措施也是好的。但是,这只是一个转变的开始,要彻底改变,还需要作艰苦的努力。我们虽然对文联和各协会存在的问题早就有所感觉,但一直没有采取有效的措施加以解决。今后必须加强对他们的督促和检查,帮助他们认真改进工作,务必使文联和各协会真正成为革命的战斗的单位,成为党的有力助手,而不是自由散漫的团体。

以上报告当否,请批示。

中央宣传部

一九六四年五月八日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

注 释

〔1〕少奇、小平,即刘少奇、邓小平。

中共中央批发李先念关于当前 财贸工作的几个问题的发言

(一九六四年七月十五日)

各中央局,各省、市、自治区党委,并中央各部委、国家机关各党组、党委,军委总政治部:

现在把李先念同志一九六四年六月四日在中央工作会议上《关于当前财贸工作的几个问题》的发言发给你们。中央同意这个发言,请结合当地具体情况布置执行。一九六四年五月三日中央转发的《一九六四年二月全国财贸工作会议纪要》中,某些同这个文件有出入的地方,应以这个文件为准。

一九六四年粮食征购、销售、调拨计划一并转发给你们,请按照执行。

中 央

一九六四年七月十五日

(发至省委)

关于当前财贸工作的几个问题

——李先念同志一九六四年六月四日

在中央工作会议上的发言

今年二月曾经召开了一次全国财贸工作会议。会议的纪要已经由中央印发各省、市、自治区研究并提交这次会议讨论。现在,我就当前财贸工作的情况和问题,作一些说明。

一、当前财贸方面的形势很好

在工农业生产发展的基础上,目前财贸方面的形势很好。情况是:商品流通进一步扩大;物价继续稳定,零售物价指数下降,职工实际工资有所提高,人民生活正在改善;社会主义商业阵地进一步巩固和扩大,资本主义势力受到严重的打击;对外贸易继续增长;货币流通情况基本正常,币制进一步巩固;财政收入继续上升。

(一)生产增加了,商品收购扩大了。

主要农产品收购情况很好。

粮食:一九六三年度征购六百九十亿斤(其中换购四十七亿斤,不包括收回一九六二年度借销给农民的十亿斤和议购三十六亿斤),比一九六二年度的六百四十三亿斤增加四十七亿斤,增长百分之七点三。

食油:一九六三年度统购八亿二千万斤,比一九六二年度的六亿二千六百万斤增加一亿九千四百万斤,增长百分之三十点九。

棉花：一九六三年度预计可以收购二千一百万担(其中，换购社员自留棉一百五十万担)，比一九六二年度的一千二百八十三万担(其中换购社员自留棉一百一十九万担)增加八百一十七万担，增长百分之六十三点六。

烤烟：一九六三年度预计可以收购四百四十九万担，比一九六二年度的二百五十万担增加一百九十九万担，增长百分之七十九点六。

食糖：一九六三年度预计可以收购七十二万吨，比一九六二年度的二十三万四千吨增加四十八万六千吨，增长百分之二百零七点六。

生猪：一九六三年收购三千五百万头，比一九六二年的一千七百八十万头增加一千七百二十万头，增长百分之九十六点六。今年一月到四月收购一千五百四十七万头，比一九六三年同期的七百七十一万头增长一倍。

麻类、茶叶、蚕丝等主要农产品的收购量都比一九六二年度有较多的增加。

(二)市场供应状况有了显著改善，零售物价指数下降，职工的实际工资和农民的购买力都是提高的。

猪肉、鲜蛋等副食品的供应量大大增加，大部分地区敞开供应，满足了购买的需要。粮食、食油、棉布的供应量也有所增加。工业品凭票供应的品种大大减少。

一九六三年全国零售物价有升有降。在消费品中，平价部分，提价的金额四亿一千万元，降价的金额七亿六千万元，降价比提价多三亿五千万元；高价部分降价的金额九亿五千万万元。生产资料降低的金额二亿三千万元。

综合计算,一九六三年全国零售物价指数比一九六二年下降百分之七点七。其中平价商品下降百分之零点八,高价商品下降百分之三十六点七,议价商品下降百分之四十七点一,集市贸易价格下降百分之四十六点五。今年以来,全国零售物价指数还在继续下降。

今年四月底,农村集市价格比计划价格还高百分之三十九。主要是受了粮食、食油集市价格和棉布黑市价格太高的影响。

一九六三年由于物价下降和工资增加,城市职工的实际工资比一九六二年提高百分之十左右。职工家庭维持最低生活所需要的开支是减少的,一九六一年职工家庭平均每人每月维持最低生活的费用是十三元左右,一九六三年减为十一元左右。主要是受到蔬菜价格下降和向集市贸易购买商品的数量减少的影响。

(三)对外贸易继续增长。

一九六三年出口五十亿元,比一九六二年的四十七亿一千万增长百分之六点二。其中,对资本主义国家出口八亿四千四百万美元,比一九六二年的六亿一千九百万美元增长百分之三十六点四。进口三十五亿七千万元,比一九六二年的三十三亿八千万元增长百分之五点七。其中,从资本主义国家进口八亿四千万美元,比一九六二年的六亿九千二百万美元增长百分之二十一点五。今年一月到四月,对外贸易计划的执行情况也是好的。

(四)社会主义商业阵地进一步巩固和扩大。

一九六三年各地认真贯彻执行了中央关于严格管理大中

城市集市贸易、逐步代替私商和坚决打击投机倒把的指示。

城市集市贸易额在城市社会商品零售额中所占的比重,已经由一九六二年十二月份的百分之二点零二,下降到一九六三年十二月份的百分之零点五六。城乡无证商贩的人数从一九六二年底的二百万人减少到一九六三年的六十万人。一九六四年四月继续减少到四十六万人。

城乡高利贷的活动,受到了初步打击,开始有所收敛。

(五)市场货币流通情况基本正常。

一九六三年底货币流通量为九十亿元,比一九六二年底的一百零六亿一千万万元减少十六亿一千万万元。今年四月底下降到七十二亿九千万万元,比去年同期的八十一亿八千万万元减少八亿九千万万元。人民币的威信大大提高了。城乡储蓄额继续增加。

总的说,目前的形势是很好的。当然,在前进的道路上还有困难:粮食、食油仍然不足,粮食还要进口,穿的问题还很突出,国家主要商品的库存还不能满足正常周转的需要,集市贸易价格同计划价格还有一定的差距,有些重灾区和其他个别地区,农民的生产和生活还比较困难。但是,在中央的正确领导和全国人民的积极努力下,这些困难一定能够逐步得到克服。

市场情况的好转,在国际国内产生了很好的政治影响。这主要是由于主席关于形势、矛盾、阶级和阶级斗争的指示发挥了伟大的作用;由于六十条、两个十条、社会主义教育、“五反”、“四清”运动正在改善着广大群众的精神面貌,不断地解决人民内部的矛盾,把各方面的力量逐步地组织起来;由于国

民经济调整、充实、巩固、提高的方针收到了显著的效果,农业生产和工业生产发展起来了;财贸工作也有了一些改进。

二、关于农产品收购政策问题

农业的好转带动了市场情况和整个国民经济情况的好转。进一步发展农业生产是争取市场情况和国民经济情况进一步全面好转的基础。财贸部门必须千方百计地满腔热情地支援农业生产,更好地组织农业生产资料的供应,大力组织工业品下乡,积极支持主要经济作物区和灾区的粮食需要,扶持农村多种经营和集体副业的开展,有准备地有步骤地调整农村负担畸轻畸重的现象,并且在“社队自力更生为主,国家支援为辅”的原则下,从投资、贷款和农产品预购方面,更好地支援农副业生产资金的需要。要总结经验,提高认识,克服缺点,更扎实地、更有效地为农业生产服务。

这里着重说一说农产品收购政策问题。

前几年,农业减产,货币发行过多,许多重要商品供不应求,两个市场、两种价格的差距很大,国家同农民之间一度出现了不等价交换的现象。在这种情况下,根据中央的指示,采取了以下一些紧急措施:(一)较大幅度地降低了粮食和其他主要农产品的统购派购任务,同时进口了相当数量的粮食。(二)提高了农产品收购价格,粮食、食油、生猪比一九五七年提高了百分之三十左右;若干经济作物比一九五七年提高了百分之十几到二十左右。(三)实行了奖售的办法。国家向农民统购派购的主要农产品,除了按照计划价格付钱以外,还售给一定比例的急需物资,如粮食、棉布、化肥,等等。(四)在坚

持统购派购为主的条件下,对于一部分完成任务以后多余的农产品,实行了换购的办法。在换购的时候,国家售给农民的急需物资,比奖售比例高得多,大体上同农民售给国家的农产品的金额相等。(五)对粮食、食油、生猪等主要农产品,还实行了议价收购、议价销售的办法。议购的物资,用于代替私商,打击投机倒把,补充国家定量供应之不足。以上几项措施中,降低主要农产品的统购派购任务和提高农产品的收购价格,对巩固集体经济、促进农业增产、巩固工农联盟,起了重要的作用。其他措施,对于调动农民的生产积极性,也起了积极的作用。

目前的情况,同过去几年相比,已经起了相当大的变化。一九六三年国民经济已经开始全面好转。很多地区农业有了较大的增产,部分地区主要农产品的产量,已经接近或超过解放以来的最高水平。两个市场、两种价格的距离比以前大大接近,若干地区、若干农产品的集市价格已经同计划价格相平,许多工业品的供应已能满足购买的需要,国家在同农民的交流关系上,应当说已经大体上实现了等价交换。在这种情况下,过去几年所采取的若干具体措施和办法,已经不完全适应新的情况了,有些措施原来就有一定的副作用,目前这些副作用更加明显了。主要有以下一些问题:(一)某些地区、某些品种生产发展得比较快,统购派购任务应当合理地增加上来,如果不增加上来,就会发生换购过多或者议购过多的现象,以至还要进口过多的粮食,这是不合理的。(二)国家所掌握的奖售和换购物资,大部分已经敞开供应了,比如煤油、胶鞋、暖水瓶、铝制品等。因此,再用这些物资来奖售和换购就成为不

必要了,总的奖售和换购的比例就需要降低下来。(三)农产品收购量增加得很多,国家手里的粮食、棉布、化肥等紧张物资不足,奖售和换购标准不得不降下来。(四)有的紧张物资,比如棉布,用于奖售和换购的比重过大,用于定量供应的比重过小,使地区之间、农民之间的占有状况过分不平衡。不平衡的情况总是有的,但是过分的不平衡应当力求避免。(五)有些地区对有些品种议购的比重大了,议购价格高了,不利于集市贸易价格的合理下降。(六)有些农民留用的农产品比较多,分到的奖售换购物资过多,自己消费不了,拿到集市上出售,或者得到的议购货币过多,这都会助长自发的资本主义势力。这些问题,如果现在不开始注意解决,让它发展下去,对于集体经济的巩固和发展是不利的,对于国家也是不利的。

因此,对于过去的一些措施,有必要进行全面的研究。该继续实行的就继续实行;该进行调整的就适当调整;该取消的就逐步取消。我们在农产品收购和分配方面的原则应当是:在坚持社会主义道路的基础上从全国七亿人口出发,统筹兼顾,适当安排,兼顾国家、集体、个人三方面的利益,正确体现等价交换的原则。既要保证国家掌握到必要的农产品,又要有利于农业生产的发展,有利于集体经济的巩固。既要适当增加国家积累、发展国家建设,又要适当增加消费、逐步提高人民生活水平。

在目前情况下,需要研究与解决以下几个问题:

(一)在生产发展的基础上,合理地适当地增加统购派购任务。

随着农业生产的增长,农产品统购派购任务要适当增加。

在粮食征购方面,中心问题是农民留用多少,国家向农民拿多少的问题。向农民必须拿得合理,不能过多,也不能过少。应当把增产适当多留同适当增购正确地结合起来,把保证国家各方面必不可少的需要同调动农民生产积极性正确地结合起来。既要照顾到农民生活的逐步改善,又要照顾到发展工业生产、扩大基本建设和逐步改善城市职工生活的需要。要根据中央和主席的指示,在粮食逐年增产和农民生活逐步改善的基础上,适当增加征购,严格控制销售,逐年增加上调,逐年减少进口,逐年补充库存。减少进口的部分,主要应当从增加统购任务方面补充起来。我们这样一个大的国家,粮食需要一定要立足于国内,力争在三年内做到自给有余,以后的粮食进口,则应为调换品种和必要时增加储备。

各省、市、自治区每年在确定粮食征购任务的时候,应当按照一九六三年三月三日中共中央、国务院《关于粮食工作和农产品收购工作的几个问题的规定》,在中央分配的征购计划的基础上,加上一定的机动数,全国平均计算占征购任务的百分之十左右,以便在有些地区因灾减产较多的时候能够适当减购,能够以丰补歉,保证完成中央的计划。同时,在向下分配粮食征购任务的时候,应当力求在县与县之间、社队与社队之间,做到公平合理,防止畸轻畸重。对于原来存在的某些过分不合理的现象,应当认真检查,适当地进行调整。

必须继续坚持统购派购政策,保证统购派购的农产品在国家收购的农产品中占最主要的地位。这是巩固和发展社会主义计划经济的一个重要条件。

生产队内部的口粮分配,应当首先保证社员基本口粮的

需要,保证“四属”、“五保户”的基本生活需要;在这基础上,应当对劳动多、劳动好的社员,给以必要的粮食奖励,适当体现多劳多得的原则。这种口粮分配制度体现了人民公社的优越性。已经这样做的应当继续坚持;还没有这样做的,应当逐步做到。

(二)逐步缩小奖售范围,适当降低奖售标准。

奖售的政策看来还要实行一个时候。但是,奖售的范围和标准应当适当加以调整。凡是已经敞开供应的商品,应当从奖售物资中撤出去。凡是计划价格与集市价格接近的农产品,应当适当降低奖售标准,以至逐步做到取消奖售。粮食、化肥、棉布等紧张物资,用于奖售的比例,应当根据国家物资力量的可能,并且照顾到地区之间的合理安排加以确定。今后增产的棉布,应当主要用于增加居民的供应定量,这是全国人民的普遍要求。

(三)把换购的办法改成超产超购超奖的办法。

在丰收地区,除了增产适当增购以外,还可以采取超产超购超奖的办法,收购一部分余粮。这样做,有利于促进丰收地区的农民节约粮食,有利于国家多掌握一些粮食,更好地调剂丰歉,安排各方面的需要。超产超购超奖的奖励标准,应当比过去实行的换购标准低一些,比计划内奖售标准高一些。已经列入一九六四至一九六五年度粮食征购计划的十八亿八千万斤超产超购超奖粮的奖励标准,应当同秋收以后在丰收地区再超购一部分粮食的奖励标准一致。

主要经济作物,比如棉花、茶叶、烤烟、黄麻、甘蔗等等,基本上是商品性生产。一般说来,除了规定的留用部分以外,都

应当由国家收购起来。但是农民交售的产品,如果超过了国家的统购派购任务,超购的部分,各省、市、自治区可以根据具体情况,实行超产超购超奖的办法。超购超奖的物资,一般应当由各省、市、自治区自己解决。

超产超购,必须以合理的统购派购任务为基数。不应当在年初把任务定得过小,把希望寄托在超产超购上,加重国家的物资负担。

对社员的自留棉继续实行平均用五尺布换一斤棉花的办法,各计各价。自留棉和农民留用的其他经济作物的标准,应当按照政策规定和农民合理的需要,从紧控制。例如棉农的自留棉,应当按照一九六三年三月三日中央和国务院《关于粮食工作和农产品收购工作的几个问题的规定》,每人留一斤、一斤半至多不超过二斤。

(四)严格控制议购的品种和数量,逐步取消主要农副产品的议购。

目前许多地方都还要议价供应一部分粮食和食油,用于代替私商,打击投机倒把,补充定量供应之不足。(一九六三年到一九六四年度议价供应粮食十七亿斤左右,食油一亿斤左右。)这部分需要的粮油,现在完全依靠增加统购任务来解决,还有一定困难。因此,今年对于粮食和食油,在完成统购和超产超购任务以后,看来仍然需要议购一部分。议购的粮油,原则上在本省内议价销售,量出为入,不外调。如果需要外调的时候,临时再同各地协商。在集市贸易价格和国家计划价格大体一致的地方,不进行议价收购。有条件地区,在不影响上调任务、不减少国家库存的前提下,能够用统购派购的

农产品来保证议价供应需要的,也可以不进行议购。粮食部门经营议价粮油,应当实行议价购进、议价销售、保本或有微利的原则。不应当用议价收购的粮油顶替统购任务,增加国家财政支出。

主要经济作物,不实行议购。

生猪,目前国家派购的数量,已经基本上满足市场需要,可以不必议购了。少数地区立即取消议购还有困难的,也可以分期分批逐步取消。

总之,在农产品收购政策的调整方面,方针要明确,步子要稳当,弯子不要转得太急。但是,也不能原地不动,要积极地妥善地做好工作。

(五)关于有些粮食主要产区收入较低的问题。

有些粮食主要产区,收入比经济作物区低。这是一个值得重视的问题。

解决这个问题的办法,主要是在这些地区积极扶助和发展多种经营和副业,提高粮食单位面积产量,大力降低成本,努力增加收入。在国家同农民交换方面,我们设想,目前有以下几种办法:(一)通过超产超购超奖的办法,对粮食主要产区按照平价多供应一部分生产资料,支持生产。(二)在今后一两年内,根据代替私商的需要所议购的粮食,应当尽可能集中地向这些地区来议购。当然,随着粮食集市价格的下降,议购的价格也要逐步降低。(三)农业生产资料和农村的电费、水费等,应当努力降低成本,逐步降低价格。此外,也还可以考虑采取一些其他办法。

三、关于一九六四到一九六五年度 粮食计划问题

一九六四到一九六五年度(从一九六四年四月一日到一九六五年三月三十一日)的国家粮食收支和中央粮食收支计划,曾经在二月财贸工作会议讨论过,提出了一个初步意见,请中央工作会议审议。初步安排的数字是:

国家粮食收支,征购七百二十亿斤(包括列入计划的超产超购超奖十八亿八千万斤),进口九十亿斤,共计收入八百一十亿斤。销售七百二十二亿八千万斤,军粮、战备粮、出口粮等支出五十六亿斤,共计支出七百七十八亿八千万斤。余额三十一亿二千万斤。

中央粮食收支,余粮地区上调九十亿斤,进口九十亿斤,共计收入一百八十亿斤;调给缺粮地区一百二十六亿八千八百万斤,军粮、战备粮、出口和中央直接拨付的专项用粮共计五十三亿一千二百万斤,共计支出一百八十亿斤。收支相平。

以上这个计划,是按照正常年景安排的。我们认为,目前农业生产形势很好,只要不发生大的自然灾害,切实做好工作,从全国来说是可以实现这个计划的,是留有余地的。

问题在于,各地区之间的年景丰歉不平衡,每年总会有一些地区发生灾情,需要增加粮食销量。过去年初安排粮食调拨计划,都要安排十亿斤到二十亿斤的救灾机动粮,这次中央粮食收支计划没有专门安排救灾机动粮。为了保证地区之间的丰歉调剂,保证一九六四到一九六五年度只进口粮食九十亿斤,并且尽可能补充一些国家粮食库存,我们准备在今年的

丰收地区,在这次安排的征购计划以外,再采取超产超购超奖的办法,适当多购一些粮食。具体安排,要到秋季年成定局的时候,再同各地商量确定。

在全国粮食生产逐步好转的情况下,要求各级党委继续抓紧抓好粮食的收购和分配工作。我们是一个人口多、耕地少的国家,过去十多年和今后一个时期人口增加的速度又比较快,粮食状况总的说来是紧的。解决粮食问题,最根本的是发展生产。同时,多年来的经验证明,做好粮食分配工作,从各方面节约粮食,也是极为重要的。我们应当把最近几年来在分配和节约粮食方面的许多好经验,系统地加以总结,结合今后情况,长期坚持下去。

四、关于今年财政预算问题

今年一月到四月财政收入一百一十七亿元,比去年同期的一百零一亿九千万元,增长百分之十四点八。财政收入情况是好的。这也是国民经济形势进一步全面好转的一个重要反映。

根据财政收入增长的可能和财政支出增长的需要,今年的财政预算最近已经作了调整,收入和支出都增加到三百九十二亿元,比原定的收支各三百八十二亿元,增长十亿元。看起来,如果各方面都能做好工作,全年收入还可以再超过一些;同时,也不可避免地还要增加一些必要的临时支出。由于调整后的预算没有留出预备费,增加的临时支出全都要靠超收的部分来解决,因此,整个财政盘子还是安排得相当紧的。

当前的问题,正像富春⁽¹⁾同志指出的,有些方面出现了

要求过急的苗头,反映在财政上面,一月到四月的支出达到一百二十二亿九千万元,比去年同期的九十五亿五千万元,增长百分之三十五点六。支出超过收入五亿九千万元(以往年度一至四月份一般都是收入大于支出,有相当数量的结余),而且目前有些部门、有些地方还在继续要求追加支出,这种情况值得注意。

今后,我们一方面要继续挖掘潜力,努力增加收入,另一方面必须严格控制支出,除了经中央批准的必不可少的特殊开支以外,决不能再增加支出。一定要切实地贯彻执行主席的指示:“只能是有多少钱办多少事,要按客观规律来办事。”保证今年财政收支平衡,力争留有余地,掌握主动。

财政状况是各方面增产节约和执行基本建设计划的综合反映。实现财政收支平衡,财政部门应当尽最大努力做好工作,但是最根本的是要依靠各级党委和政府加强领导和监督,依靠各主管部门、各企业事业单位的共同努力。要抓狠,抓紧,一直抓到底。只要全党来抓,大家增加收入、节约支出,今年财政收支平衡是可以实现的。

五、其他几个问题

(一)今年外贸出口商品的收购计划,从原定五十八亿三千万,增加为六十四亿元。增加的五亿七千万商品,绝大部分是供应资本主义市场的。从目前的情况来看,还可以超额完成。请各地党委督促有关部门,保证完成和超额完成调整后的外贸收购计划。

(二)今年要进一步开展代替私商的工作,继续打击投机

倒把。继续打击城乡高利贷的活动。中央已经在今年四月十三日对进一步开展代替私商工作专门发了指示。

(三)供销合作社的核算体制,准备作适当的改变,县级以上的各级供销合作社,过去实行分级核算、各负盈亏的办法,虽然对调动各级的经营积极性有一定的好处,但是,有些供销社联合社也存在着对利润大的商品就多经营,对利小和无利的商品就少经营或不经营的问题,还发生有些商品调拨不灵的现象。现在准备改变为分级核算、统负盈亏的办法。这样做,有利于加强县级以上供销合作社商业的集中领导,保证商品的统一调度,加强购销活动的计划性,防止片面的经济核算观点。

(四)在农业生产发展和农产品收购增加的基础上,适当提高棉布、食油的供应定量。

城市食油定量,已经从今年五月份起略有提高。大中城市一般每人每月增加到三两,小城市一般增加到二两。

一九六四到一九六五年度的棉花收购量,如果达到二千三百万担以上,准备把这个年度的城乡人民的棉布供应定量,平均每人增加三尺左右。从现在棉花播种和生长的情况来看,这是可能办到的。

六、关于财贸政治工作问题

财贸部门的政治工作很弱,迫切需要加强。我们完全拥护主席关于学习人民解放军、建立政治工作机构的指示。财贸部门也起草了一个政治工作条例,已请示小平^[2]同志,打算发出去试行。由于财贸机构分散,同农业、工业和广大群众

的关系十分密切,因此,在政治工作的领导方面,更应当实行地方党委和上级财贸政治机关双重领导、以地方党委领导为主的制度。主要要依靠各地同志来抓。要认真地进行政治工作试点,取得经验。一九六四年财贸政治工作主要抓什么?在今年二月财贸工作会议上提出了七条,已写到财贸工作会议纪要里面去了。这七条是:(一)努力学习毛主席著作。(二)抓好社会主义教育运动和“五反”、“四清”运动。(三)开展以“五好”企业、“六好”职工为内容的比学赶帮运动。(四)实现机关的革命化。(五)坚持干部参加劳动的制度。(六)抓紧建立政治机构。(七)继续整顿和充实财贸队伍。其中最重要的是学习毛主席著作和搞好“五反”、“四清”两条。

毛泽东思想是中国人民革命和社会主义建设的指针,是反对帝国主义的强大的思想武器,是反对现代修正主义和现代教条主义强大的思想武器。学习解放军,学习大庆,根本问题是学习毛泽东思想。要把财贸职工学习毛主席著作的活动,更广泛更深入地开展起来,形成一个学习毛主席著作的新高潮。各级财贸政治部要加强学习的领导。要采取“带着问题学,活学活用,学用结合,急用先学,立竿见影”的方法。要培养典型,树立榜样。要形成制度,坚持下去。

最近我们召开的全国财贸政治工作会议,强调指出财贸部门的政治工作,必须以阶级斗争为纲。一切方面首先靠阶级斗争,靠社会主义教育,靠“五反”、靠“四清”。如果社会主义教育、“五反”、“四清”不搞好,是不可能出现真正的革命精神的。主席最近关于在城市划阶级的指示,关于城市“五反”从去年算起要搞五年,要分期分批进行的指示,我完全拥护。

看来,原来规定的“五反”内容,应当把这个问题加进去。不仅要彻底反掉官僚主义、分散主义和铺张浪费,不仅要反对贪污盗窃和投机倒把,而且要把隐藏在城市的坏人彻底清查出来,把机关、团体、学校、企业内所有职工的政治面貌搞清楚,请各级党委抓到底。从长远观点看,这对于在我国彻底挖掉修正主义根子,具有伟大的战略意义。因此,我们财贸部门应当根据主席的指示,在中央和各级党委的领导下,拿出几年时间,分期分批,认真地把“五反”和划阶级的工作搞好搞透。二月财贸工作会议纪要提到:城市财贸部门的“五反”,力争在一九六四年结束,这一条应当修改。财贸工作会议纪要还说到,在开展以“五好”企业、“六好”职工为内容的比学赶帮运动中,“要自上而下地总结经验,评功摆好,树旗帜,立标兵,把比学赶帮运动既轰轰烈烈,又扎扎实实地开展起来”。从最近各地反映的情况看来,评功摆好这个做法问题很多。我们完全同意最近少奇⁽³⁾同志对这个问题的批评。这个提法也应当改正。

财贸部门各级领导干部的官僚主义,还是大量存在的。特别是中央各财贸部门,官僚主义更为严重。在“五反”运动中,官僚主义并没有反透,需要重新补课,彻底反透。只有中央各财贸部门的官僚主义反透了,才能有力地推动各级财贸部门反官僚主义运动的深入开展。各级领导干部都要根据中央《关于加强相互学习,克服固步自封、骄傲自满的指示》,认真开展批评和自我批评,特别是自我批评,学会运用毛主席指示的“一分为二”的辩证方法,正确分析成绩和缺点,努力克服缺点,提高思想,改进工作。

加强政治工作,是为了改造和提高人的思想,加强社会主义革命和社会主义建设。应当把政治工作和经济工作结合起来。要以政治工作为纲带动经济工作;同时,把实现人的革命化和做好经济工作作为政治思想工作的落脚点。要把政治思想工作做到购销活动中去,做到经营管理中去,做到财贸工作的各项业务中去,使政治思想工作的成果从经济效果上表现出来。

关于财贸部门的改善经营管理问题,我曾在今年一月份召开的全国商业部门改善经营管理会议上作过一个报告(二月财贸工作会议同意这个报告)。请各级党委督促各财贸部门切实加强这方面的工作。

关于各级财贸政治机构的设置问题、人员编制问题和干部配备问题,二月财贸工作会议和最近召开的全国财贸政治工作会议都进行了讨论,并提出了具体意见,希望各级党委结合当地具体情况切实予以解决。

以上这些意见,请同志们讨论。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

注 释

〔1〕富春,即李富春。

〔2〕小平,即邓小平。

〔3〕少奇,即刘少奇。

中共中央批转北京科学讨论会领导小组关于八月科学讨论会几个问题报告的指示

(一九六四年七月十九日)

国务院各部委党委、党组，中央各部委；各中央局，各省、市、自治区党委；各人民团体党组；新华社、人民日报：

中央同意北京科学讨论会领导小组这个报告。请中央有关部门党组和各中央局，各省、市、自治区党委大力支持这一会议，保证把这一会议开好。目前主要是把一切准备工作做好，要有各方面一定数量的科学家参与这次讨论会，以便同外国科学家认真进行学术交流和组织好学术讨论。除此，对来自三十几个国家近三百名外国科学家做好政治接待，安排好会后到各地参观访问。因此，有关部门和地方必须勇于承担自己所应担负的任务，按质按量保证完成。

中央已指定陈毅和聂荣臻同志负责这一会议的领导，中国代表团人数要重质不重量，会议机构不要太大，要工作效率高。报告中有关组织工作部分应根据上述原则在实际工作中加以补充。

此件加发至中央各部门的司局一级，天津、沈阳、广州、武

汉、杭州、南京、西安等大中城市的市委、人委。

中 央

一九六四年七月十九日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转福建省委批发省编委 关于省级机关各种临时机构 清理、整顿意见的报告

(一九六四年七月二十日)

各中央局,各省、市、自治区党委:

现将福建省委批发的省编委关于省级机关各种临时机构清理、整顿意见的报告,连同福建省委的批语,一并转发给你们参考。

近几年来,地方各级党政领导机关,根据工作需要,建立了不少的临时机构,对完成各项临时任务起了一定的作用。但目前有些临时机构任务已经完成,还没有即时撤销;有的作用不大,可有可无;有的与职能机构业务重复,增加了不必要的工作环节。中央认为,临时机构设立过多,势必不利于加强集中统一领导,不利于发挥职能机构的作用,也不符合机关革命化的要求。请你们结合本地区情况,对临时机构也进行一次全面的清理、整顿。将那些已经失去时效和不起作用的临时机构,予以撤销;需要继续保留的和新设立的临时机构,在临时任务完成之后,应该及时撤销;工作任务能由职能机构承担的,应该尽量不设或少设临时机构。望各地将清理、整顿的

结果报告中央。

中 央

一九六四年七月二十日

(发至省级)

福建省委的批示

(一九六四年五月四日)

几年来,我省各级党、政领导机关,根据上级决定,或者根据我省临时工作任务的需要,建立了一些临时性机构。这些机构,在各级党委和政府的领导下,在完成各项临时工作任务中,都发挥了很大的助手作用。现在的问题是,有些临时性的机构,应该撤销的而没有及时撤销。因此,省委认为,对各种临时机构,进行一次整顿是完全必要的。省委决定:

一、同意省编委对省级机关各种临时机构的清理整顿的意见(见附件)。凡已确定撤销的临时机构,应即撤销,并且要切实做好交接工作,把未了的工作事项交给各职能机构继续处理;档案材料要完整地移交;由党委和政府颁发的印章,限于五月十五日前停止使用,并向颁发机关缴销;拨给临时机构的临时干部编制,在机构撤销后立即由省编委收回,并且由组织、人事部门对干部作妥善安排和处理。

二、现在保留的和今年新建立的临时机构,在任务完成之后,就应当及时撤销。在撤销时,亦应根据上述规定,办好移接手续。

三、请各地、市、县委也根据上述原则,对所属的临时机

构,进行一次整顿处理。该撤销的就及时撤销,该保留的不要轻易撤销。

以上几点,请即贯彻执行。

省编委关于省级机关各种临时机构 清理整顿意见的报告

(一九六四年四月十三日)

近几年来,省级机关各种临时性机构,重叠臃肿,名目繁多,为进一步发挥各部、委、厅、局职能机构的作用,经征求各部门意见,将省级各种临时机构进行一次全面的清理整顿,计保留的十六个,撤销二十二个(详见附表),今后凡是临时机构的设立和撤销,均应履行审批手续。任务已经完成的,应及时报请撤销,可由职能部门办理的,应尽量不设或少设。以上报告当否,请批示。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转卫生部党组关于 天津市副霍乱疫情的报告

(一九六四年七月二十三日)

各中央局,各省、市、自治区党委,中央各部委,国家机关各部门党组,解放军总政治部:

中央同意卫生部党组《关于天津市副霍乱疫情的报告》,现将这个报告转发你们,除天津市必须采取坚决措施尽快制止疫情蔓延外,有关地区和部门都应提高警惕,加强夏季卫生工作和注意掌握疫情,并根据疫情的发展状况,一发现副霍乱等急性传染病,即适时采取必要措施,迅速控制和扑灭。

中 央

一九六四年七月二十三日

(发至省军级党委)

关于天津市副霍乱疫情的报告

定一⁽¹⁾同志报总理并中央:

从六月二十八日天津市南郊区葛沽公社发现第一例副霍乱病人,至七月二十二日已累计发生经细菌检验确诊为副霍

乱者七十一人,有吐泻症状的疑似病人一百四十九人,健康人带副霍乱菌者五十三人,共死亡五人。疫情主要以小站和葛沽两个公社为中心,散布在南郊、北大港、塘沽(郊区)、和平、河北、红桥(市区)等六个区的九个公社、一个农场、二十五个大队和六个街道。市区是由郊区传入的,共发生十一个疫点,已扑灭十个,还有一个正在封锁中。天津疫情目前尚未控制。

疫情发生后,河北省、天津市党政领导均极重视,采取了紧急措施,封锁疫点,抢救病人,加强领导,成立了各级防疫指挥部,加强了疫情报告和卫生防疫的宣传教育工作,开展群众卫生运动,普遍进行预防注射和加强治疗、检验以及实行交通检疫等工作;已调配了八百八十余名防疫治疗队伍,调配了二千四百余人的注射队伍,至二十一日已注射二百九十七万余人,占应注射人数的百分之八十八。已设立检验室三十五个,检验各种标本五千五百二十余件。准备了抢救病人和隔离留验床位二百五十余张。

卫生部得知疫情后,即派工作组前往天津和秦皇岛,并从广东、上海、江苏三地抽调了三个有经验、技术熟练的防疫组到天津、秦皇岛、北戴河帮助工作。最近徐运北同志又去疫区协同中宣部、卫生部工作组就了解的情况和问题,向河北省委、天津市委负责同志进行了汇报,并就积极开展防治的方针、措施交换了意见。

当前迫切的问题是集中一切力量迅速就地消灭天津南郊一带流行的副霍乱,确保天津市区和塘沽港口,一经发生则立即扑灭,并严防向外地蔓延。采取周密有力的措施,确保北京、秦皇岛、北戴河不致疫情传入。

一、关于迅速扑灭天津疫情。

(一)我们完全同意河北省委、天津市委的部署,把扑灭副霍乱作为全党全民的政治任务。党委挂帅统一领导,全党全民一齐动员,各有关部门密切协作,要和去年防洪一样去战胜副霍乱,迅速扑灭疫情。

(二)充分发动群众,广泛深入地开展以消灭苍蝇为中心的卫生运动,改善饮水、饮食卫生和粪便管理。要使群众积极地、自觉地起来与副霍乱作斗争。

(三)大力检索疫源,凡是流行的地区要狠抓早期发现病人,严密封锁疫点和处理疫区,做到发现一个疫点即消灭一个疫点。

(四)加强交通检疫工作。

加强港口检疫:对于国外船只,尤其经过东南亚副霍乱流行地区的船只,必须实行严格的检疫。对于国内来往江浙、上海的客船、货船、渔船、渔民亦必须实行检疫,堵塞一切漏洞。

加强天津外出人员的检疫:凡从天津上车上船上飞机(火车、长途汽车、轮船、班机等)的人员一律凭霍乱预防注射证购票。至于外地人员只要从天津转车转船在津并未久留,则进行预防注射凭证购票,不必等至有效期,对外宾则不实行。要设有足够的注射点、注射人员,要及时注意群众有无禁忌症,注射点上要有一定的医生进行检查诊断,遇有禁忌症者则凭医生证明购票,各有关人员要向群众作适当的宣传教育工作,严防强迫命令。

(五)加强技术队伍,集中力量打歼灭战:我们除已抽调三个防疫检验组支援天津外,现又从广东、福建、上海、江苏各抽

调二十人的防治副霍乱有经验的防疫队,投入天津南郊的战斗,以迅速扑灭疫情。

二、关于加强北京的预防措施。

北京迅速做好预防副霍乱的工作,立即要发动群众,普遍深入地开展以消灭苍蝇、做好饮食卫生为中心的群众卫生运动;在重点地区进行预防注射;动员和组织医务人员设立胃肠道门诊,和一定数量的细菌化验室,要班子整齐,能随时投入战斗;加强检疫和报病工作,凡有腹泻病人要能随时发现查清,并组织一定的医务人员配合铁路交通等有关部门随车检疫。加强京津间的交通检疫工作。

三、加强铁路、交通、公安、商业、民航、供销、水产、服务和驻军等有关部门的密切合作。各系统都要作防疫工作和检疫工作,切实做到从天津开往各地的火车、汽车、轮船、飞机等清洁卫生,彻底消灭苍蝇。发现疑似病人能及时处理,确保疫情不致蔓延。发动群众和教育群众,大家都要做好饮食卫生和扑灭苍蝇的工作。

四、各地加强防疫工作。

南方副霍乱曾经流行的地区,今年防治工作是较好的,四省一市今年从春天到现在,总计发生病人七十例,而我国北方重要港口天津却又流行。发生的原因,敌人的破坏活动还不能除外,而从外地传入天津的因素也不小。针对这一情况,我们认为沈阳、旅大、营口、青岛、烟台、济南、海河上游大清河、子牙河港镇必须立即加强防疫部署,而南京、武汉、重庆等大城市和沿海各地均必须警惕。经验反复证明,一有疏忽,副霍乱即有可能传入,不卫生的状况存在,一经传入,就有可能流

行。时值夏秋季节,自然条件正是有利于疫病流行的时机,认真地开展夏秋季群众卫生运动和立即建立胃肠道门诊,加强预防副霍乱的工作也是必要的。

五、在上述有关地区对机关干部、群众进行有关防疫的宣传教育时,一律不得登报和文字宣传。

上述报告如无不当,请批转各地。

卫生部党组

一九六四年七月二十二日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

注 释

〔1〕定一,即陆定一。

中共中央批转北京市委关于利用 暑期在小学中开展社会主义 教育运动试点的请示报告

(一九六四年七月二十七日)

各中央局,各省、市、自治区党委,中央各部委、各党组,总政治部:

中央同意北京市委的这个报告。

关于“五反”运动开展的时限,中央已决定适当延长。各地不要急于在今年暑期在城市中学开展“五反”运动(个别情况严重者例外),也不要组织中小学教师参加“四清”运动。各地如已准备利用暑假以集训方式对中小学教职员进行以国内外阶级斗争为主要内容的社会主义自我教育运动试点工作,请仍按照一九六三年十一月十九日中央批转《中央宣传部关于全国中小学开展“五反”运动的请示报告》的精神,参照北京市的做法,并结合当地情况具体安排。但时间以半个月左右为宜。

今后,为了使中小学教师既有机会在“五反”、“四清”社会主义教育运动中受到教育和锻炼,又不妨碍教育工作和教师假期休息,请各地党委根据当地情况,尽快提出中小学教师参

加运动的规划和办法,连同各地试点经验一并报来,以便在全国交流经验(此项材料可报中央宣传部)。

中 央

一九六四年七月二十七日

(发至县团级党委)

北京市委关于利用暑期在小学中开展 社会主义教育运动试点的请示报告

中央、华北局:

最近我们研究了小学开展社会主义教育运动和中小学教师参加农村“四清”运动的问题,提出如下意见:

一、今年小学不普遍开展社会主义教育运动,只选择西城区十所小学(教职工约五百余人)利用暑假,采取集中训练办法,进行社会主义教育运动试点,待总结经验后,于明年开始利用几个暑假和秋假,分期、分批开展小学的社会主义教育运动。

小学教师平时工作负担很重,绝大多数学校又是实行二部制,加以小学领导力量薄弱,学校十分分散,而教师队伍情况又比较复杂。如果占用上课期间分散在各校进行社会主义教育运动,困难很多,既会造成教师负担过重,影响教学工作,领导精力也顾不过来,不容易把运动搞深、搞透、搞好、搞细。因此,今后小学的社会主义教育运动,看来只能占用假期集中在区(县)进行。

二、今年暑假也不普遍组织中小学教师参加农村的“四

清”运动。但是有一部分青年教师没有家室之累,也不准备回原籍探亲,自动提出要求,愿意利用暑假到农村参加“四清”,接受阶级斗争的教育。我们考虑应该满足这部分青年教师的革命愿望。准备在坚持自愿原则的前提下,组织他们参加半个月的农村“四清”运动,还有半个月的时间可以休息和准备下学期的功课,这样两者兼顾,我们认为是可行的。

以上意见,如有不妥之处,请批示。

中共北京市委

一九六四年七月二十日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于工交、财贸等系统设立 政治部时保留统战机构的通知

(一九六四年八月四日)

各中央局,各省、市、自治区党委,中央各部委:

最近工交部门及财贸、文教系统,在试点设立政治部过程中,有些地方和基层单位在没有通盘安排、统战工作没有新的机构负责前,即取消了原来的统战机构或减少统战工作干部,这是不妥当的。望注意不要削弱统战工作力量。

(发至省委)

中 央

一九六四年八月四日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转广东省委关于广东省 财政工作情况的报告

(一九六四年八月五日)

各中央局,各省、市、自治区党委,国务院各部、委党组:

现在将广东省委《关于广东省财政工作情况的报告》转发给你们一阅。

中央认为,今年的国家财政预算,只要全党重视,积极组织收入,严格控制支出,是能够达到当年平衡并略有结余的。各级党委和中央各有关部门,都要切实地抓好财政工作,要加强税收工作和交纳利润工作的领导。目前,有些地区仍有无人收税的现象,企业拖欠税款、利润的情况相当普遍,应当督促有关部门抓紧清理,把拖欠的税款、利润迅速交入国库。要加强流动资金和信贷资金的管理,节约资金使用。凡是可以不用的资金,都要想尽办法节省下来。农业贷款,必须是符合确有物资、物资适用、群众欢迎、讲求实效的原则,才能贷放;到期和逾期的农贷,也要努力收回。

(发至省委)

中 央

一九六四年八月五日

广东省委关于广东省财政工作情况的报告

中央并中南局：

根据中央批转财政部党组《关于调整一九六四年国家预算,大力增加收入,严格控制支出,保证实现收支平衡的报告》的指示精神,省委书记处在六月份对我省的财政收支问题进行了专门的研究。我们认为,为了确保国家预算的平衡,正如中央所指示的,今年的收入必须力争多超收一些,对追加支出必须坚决煞车。这不仅是完全必要的,而且是完全可能的。

我省今年的收入任务,中央这次调整为十九亿零三万元。至六月底止,已完成十亿零五千九百六十五万元,为年度任务的百分之五十五点七,比上年同期增长百分之二十七点九。上半年收入好,主要是由于糖的超产和提价,增加了税利的收入。比去年上半年增加的收入中,糖税、糖利所增加的部分即占百分之八十左右。除糖以外的其他各项收入,由于价格下降,只比上年同期增长百分之五点四,低于生产增长的幅度。不产糖的地方收入情况一般较差,有五十多个县市没有完成上半年的收入计划。下半年的糖,由于榨期短,没有上半年这么多;再加上我省部分地方受灾,和部分物价正在进一步调整,看来下半年的收入要比上半年少一些。但是,去年的经验证明,财政收入只要认真抓,就可以多收一些。今年从现在就开始大抓,抓得比去年早,效果肯定会更好。因此,我们认为,在当前的大好形势下,只要不再发生很大的灾情,经过努力,

我省超收一亿元,即完成二十亿元,是有把握的。从算大账的情况看,如果下半年剔除季节性收入(糖的税利和农业税)以后的经常性收入,维持上半年的水平,全年总收入就可以收到二十点八亿元左右;即使达不到上半年的水平,而和前几年一样,比上半年低一些,也可以达到二十亿左右。因此,我们对今年的财政收入安排了两个指标:第一个是预算数,按十九亿零三万元分配各地,据以计算各级财政的分成账;第二个是必成数,按二十亿零六百六十七万元分配下达,要求各地保证完成,并要千方百计争取多完成一些。

我省今年的支出指标,至五月底止,中央、中南共分配七亿六千九百一十九万元;加上跨年度的开支和省机动财力安排的部分共为八亿九千二百七十四万元。上半年实际支出四亿五千三百零九万元,为年度指标的百分之五十点七,比上年同期增长百分之二十六点一。各项支出中,支援农业和支援工业的支出,预计比上年同期分别增长百分之四十三点五和百分之四十九点八;而历来超支较大的行政机关公用经费、公费医疗经费等,今年以来开支都有显著的减少。总的说来,情况也是很好的。存在的问题是:省级的机动财力,现在只剩下几十万元了;各地的机动财力也已多半作了安排。而中央今年没有给钱、需要地方自行安排的支出缺口,有一些尚未得到解决;今后半年内也总还会有些必不可少的临时开支。看来,要过好今年的日子,困难还是不小的。但是,我们认为,只要遵照中央的指示,对追加支出坚决煞车,对已安排的开支重新审查,压次要、保重点,困难是可以克服的,今年的预算是可以做到收支平衡、略有结余的。

为了贯彻中央的指示,做到收入多超一些、支出坚决煞车、确保预算平衡,省委已经批转了省财政厅分党组的报告,提出了以下几项措施:

第一,要求各级党委必须重视财政工作,遵照中央的指示,把财政工作放在重要的位置上认真抓好,每个季度(旺征期间则是每个月)至少要召开一次常委会议来讨论财政问题,各有关部门的党组也要定期研究本部门的收支情况,并针对存在的问题,采取切实有效的措施。

第二,为了抓好财政工作,再次规定:各地区不要抽调税务部门的干部搞其他工作,已经抽出的应调回来。税务部门的编制不要压缩,缺额应迅速配齐。

第三,国营企业的税利是财政收入的主要来源。我省财政系统,对加强国营企业的财务管理和收入管理,拟采取打“歼灭战”的办法:(1)由税务部门对所有国营企业实行利润监交和税金、利润统管。这样做,可以克服过去税金、利润分管(财政部门管利润,税收部门管税金),互相脱节,因而抓不紧、抓不深的现象;还可以使财政部门腾出手来,更好地协助企业搞好财务管理,加强经济核算。同时,企业的利润入库和财政拨款,由税务局和财政局分别管理,也有利于加强财政监督。(2)财政、税务部门和各有关部门拧成一股绳,对企业实行部门联管,共同搞好生产、财务和收入。(3)对基层财政、财务干部普遍实行岗位责任制,以进一步调动干部的积极性和加强工作的计划性。(4)在做好以上这些工作的基础上,协助企业逐步做到收入“五无”(无错漏、无拖欠、无挪用、无挤占、无违反政策)和财务“五健全”(财务机构、定额管理、计量验收、原

始记录、账目报表健全)。我们已责成各地认真贯彻执行上述做法。

第四,为了严格控制支出,我们规定了以下几点:(1)坚决贯彻有多少钱办多少事的原则。支出指标只能节约,不许突破。基本建设今年不再增加;除遇有灾害等的抢险、修复、救济等特殊情况下,今年不再追加支出。已安排的支出中,凡是应该削掉的,例如资金、材料、设备不落实和当前不急需的自筹基建等等,必须坚决削掉。超收分成要等秋后确有超收把握并经省批准以后才准动用。同时,在安排时必须瞻前顾后,为明年留下必要的机动。(2)坚决贯彻按计划用钱、按制度办事的原则。严禁计划外基建;严禁未经国务院批准的楼堂馆所建设;严禁自行扩大编制和提高开支标准。(3)坚决贯彻勤俭建国、勤俭办一切事业的原则。对计划内必不可少的开支,财政上必须积极支持,但也必须厉行节约,大力降低工程造价和经费开支水平,提高资金的使用效果。

第五,目前仍然有些单位乱拉、乱扯国家的资金。因此,省委责成全省各级党委加强财政监察工作,并且重申了最近全国财政会议提出的维护国家积累的八项纪律。我们要求,对已经发生的违反财政纪律的行为,必须在“五反”、“两清”中严肃处理;“五反”、“两清”已经宣告所谓“结束”的单位,也必须认真进行补课。

我们认为,今年财政上是有一些困难的,但它是前进中的困难,只要遵照中央的指示,做好以上这些工作,就一定能够做到:既实现收支平衡、略有结余,又较好地满足生产建设的资金需要。

以上报告,如有不当,请予指示。

中共广东省委员会
一九六四年七月二十三日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于支持越南人民反对 美帝国主义武装侵略的 示威运动的指示

(一九六四年八月七日)

各中央局,各省(市)自治区党委,并外事小组:

八月五日,美帝国主义的海空军发动了对越南民主共和国的突然袭击,造成了印度支那极其严重的局势,进一步暴露了美帝的侵略本质。中央决定,应抓住这一事件向全世界狠狠地揭露美帝国主义,同时在全国人民中开展一次声势浩大的支持越南人民反对美帝国主义武装侵略的示威运动。通过这一运动对全国人民进行一次广泛深刻的国际主义和提高军民警惕、加强国防观念的教育。为此,在全国省辖市以上的城市和中越边境上的主要城镇、口岸,北京从八月七日起,各地从八月八日起,用一周左右的时间,陆续进行以下活动:

(一)举行群众大会。北京市在八月九日举行十万人大会(北京群众大会计划由中央外事小组另发供参考)。全国其他各大城市可举行万人左右的大会,中等城市举行几千人的大会,由各人民团体联合主办,请党和人民团体负责人讲话。讲话口径可按照我政府声明、《人民日报》社论,重点为揭露和谴

责美帝国主义预谋发动这次武装侵略和继续调兵遣将准备进一步扩大印度支那战争的罪恶勾当；祝贺越南人民抗击美帝武装侵略的胜利；表示中国人民对越南人民反对美帝武装侵略的坚决支援。有外宾、外国留学生和实习生的城市，可请他们参加大会。凡有越南领事馆和越南同志的地方，应邀请他们派代表讲话；如其他外宾要求在会上讲话，亦可安排。

(二)游行。规模：北京一百万人(七日开始上街)，上海八十万，其他大区和省会所在地(包括重庆)十万至三十万人(人口较少的城市可低于此数)，中等城市一至五万人。广州、南宁、昆明、湛江、海口和中越边境上的城镇，应尽可能多动员一些人参加游行。游行队伍唱革命歌曲，呼口号，演活报剧等。

(三)上述城市的主要厂矿、企业、郊区公社、部队、学校、机关举行报告会，由各单位领导人根据报上有关材料作报告，并组织群众讨论，动员群众搞好生产、工作和学习，随时准备支援越南人民。

(四)北京、上海和各省会，可分别组织各界人士(民主党派、工商界、文艺界、科学界)举行座谈。

(五)我全国性的各人民团体、民主党派给越相应团体去支持电或发表声明。

(六)中国人民解放军亦应视情况举行适当的集会，具体办法，由总政治部规定。

以上各项活动，均应通过电台、电视台和报纸加强宣传报道。

(发至省军级党委)

中 央

一九六四年八月七日

(天津市尚未解除疫情警报,不在此范围之内。)

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发公安部党组关于 第六次全国劳改工作会议的 情况报告的批示

(一九六四年八月十一日)

各中央局,各省、市、自治区党委,中央各部委,中央国家机关和人民团体党组,军委各部门:

中央批准公安部党组《关于第六次全国劳改工作会议的报告》,请各地党委督促公安机关和有关部门贯彻执行。

劳改工作是改造人的工作,是消灭反动阶级残余分子的一项重要工作,是激烈的阶级斗争。要做好这项工作,必须坚决执行中央的既定方针,即改造与生产相结合,改造第一,生产第二的方针。劳改工作要在劳动中实现,但必须以人的改造为主,不能以单纯完成生产任务为主,生产工作要服从于人的改造工作。要做好人的工作,要把对罪犯的思想改造工作做好做活。只重物,不重人,不认真做人的改造工作,这是错误的,违背毛泽东思想,不符合中央方针的。公安部和省、市、区公安部门,必须教育干部,特别是做劳改工作的干部,切实纠正重生产、轻改造的倾向,切实做好改造工作。各中央局和省、市、区党委要关心劳改工作,抓人的改造工作,督促所属公

安部门和计委、经委、农业、工业、财贸等有关部门,都要贯彻执行党中央的劳改方针,注意纠正那种只分配生产任务,只管是否完成生产任务,只抓生产,不抓改造的错误,也不要随便挤掉那些办得比较好的劳改企业,即不要把生产有盈余的劳改企业拿走,而把赔钱的企业留下,以保证劳改方针得到真正的贯彻。

把绝大多数犯罪分子改造成为自食其力的新人,这是劳改工作的光荣任务。这项工作做好了,对国内和国外都有重大的影响。毛主席说:“人是可以改造的,就是政策和方法要正确才行。”我们在改造战犯方面,由于政策正确,方法对头,取得了成功的经验。既然能够把日本战犯、把溥仪都改造好了,为什么不能够把绝大多数犯人都改造得像溥仪那样,成为自食其力的新人呢!我们的劳改工作,要以此为标准,为实现这个目标而努力。

(发至县团级党委)

中 央

一九六四年八月十一日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央、国务院对解决冀鲁豫皖苏 有关边界水利问题协商 意见的批示

(一九六四年八月十五日)

河北、河南、山东、安徽、江苏省委、省人委，并华北、华东、中南局，水利电力部、内务部，国务院农林办公室：

最近河北、山东、河南、安徽、江苏五省本互助互让的精神，对解决豫皖、苏皖、冀鲁、冀豫、豫鲁、苏鲁的边界水利问题取得了一致意见，使多年来存在于省与省之间的水利纠纷，得到了基本解决。中央、国务院同意五省提出的关于豫东地区和安徽省边界水利问题的处理意见，苏皖边界水利问题处理意见的报告，解决冀鲁水利问题的协商意见，关于河南、山东两省边界水利问题处理情况的报告和苏鲁边界水利问题处理意见的报告，并转发于后，希认真贯彻执行。冀豫两省关于解决河南、河北边界水利纠纷问题的协议，中央、国务院已于今年六月二十七日批准下达，希一并贯彻执行。

这些地区水利纠纷之所以多，是有其自然和历史原因的。

但是我们是共产党人,我们的政府是革命的、统一的、人民的政权,我们对国际问题都有能力解决,有什么理由还要保留这些国内的地区性的水利纠纷呢?中央和国务院要求各级党委和政府,从全局出发,以共产主义的精神,坚决、严肃、认真、彻底地解决这些问题。对各项协议,必须迅速切实执行,否则,对直接负责同志给以应得的纪律处分。在各省的边界县,要经常注意做好与邻省、邻县的团结工作。中央和国务院的有关决定,省与省间的有关协议,应当在边界地区的干部和群众中宣读,做到家喻户晓。

关于行政区划的调整,同意各省协商的意见。关于冀鲁两省,原则上同意两省以卫运河和四女寺减河为省界的意见。至于四女寺减河左岸的德州所属地区和右岸宁津、吴桥所属地区的归属问题,同意中央工作会议期间两省委书记协商的意见,德州所属地区仍属山东省,宁津、吴桥所属地区划归山东省。希有关各省抓紧办理划界的交接工作。有关一九六四年的夏收征购、财政、税收、粮食等工作的交接,同意有关各省协商意见中的规定。

漳、卫河目前还未根治,为了确保天津市的安全,同意漳河北堤高于漳河南堤并高于泛区段卫河右堤,卫运河左堤高于右堤;关于堤防的具体标准,由水电部另行通知。为了统一管理这个河系的防洪工作,决定漳河岳城水库及其以下的河道,卫河淇河口以下的河道,刘庄闸及其以下的共产主义渠,卫运河及四女寺减河的堤防及有关涵闸枢纽,统一由水利电力部漳卫南运河管理局负责管理。各省在这些河段上的现有管理机构和人员应全部移交给漳卫南运河管理局。

为了切实管好这些河段,漳卫南运河管理局的机构应适当充实。

中共中央

国务院

一九六四年八月十五日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央、国务院批转国家 经委党组关于试办工业、 交通托拉斯的意见报告

(一九六四年八月十七日)

各中央局,各省、市、自治区党委,中央各部、委,国家机关各部
委党委、党组:

中央和国务院原则上同意国家经济委员会党组《关于试办工业、交通托拉斯的意见的报告》,现转发给你们参照执行。

在我国社会主义制度下,试办托拉斯,用托拉斯的组织形式来管理工业,这是工业管理体制上的一项重大改革,是一件新事情。中央主管部门和各级党委要充分重视这件事情,应当结合党的战略的要求,集中力量首先把这一批试办的托拉斯办好。凡是有试办托拉斯任务的主管部门,必须认真地做好调查研究工作,必须根据我国具体情况,研究好如何办好托拉斯的办法,切实加强领导,选派得力干部担任托拉斯的领导工作,以便通过典型试验,取得经验。

试办托拉斯以后,现行的有关计划、财政、物资、劳动等各项管理制度,要作相应的改进。中央责成各有关部门根据这个报告的精神,制订出具体的改进办法。

各个托拉斯试办的具体方案,由各主管部提出,国家经济委员会负责审批。

对于其他行业如何举办托拉斯的问题,责成国家经济委员会会同国务院工业、交通各部,继续进行研究,并定期总结经验改进经营管理工作。

中共中央

国务院

一九六四年八月十七日

(发至省级)

国家经委党组关于试办工业、 交通托拉斯的意见的报告

总理并中央书记处:

根据中央和少奇^{〔1〕}同志关于试办托拉斯的指示,在今年年初召开的全国工业、交通工作会议上,对试办托拉斯的问题进行了酝酿。半年来,我们会同国务院工业、交通各部进行了多次研究,有一些部已经提出了试办行业性的托拉斯的方案,有些省、市也准备试办地区性的托拉斯。现在,应当尽快地从酝酿规划阶段,进入试办阶段。

建国以来,在党中央和毛主席的正确领导下,我国的工业生产、建设取得了伟大的成就,工业管理工作也积累了比较丰富的经验。但是,应当指出,我国现行的工业管理体制和管理制度,还存在不少问题,不能很好地适应现代化工业生产发展的要求。这主要表现在:工业的管理工作偏重于用行政办法

(而不是用经济办法),管理多头多级,政出多门;管理机构重叠庞大,效能不高;有些规章制度不合理,等等。因此,就难以对企业实行具体的领导;难以对同一行业的生产、建设进行统一规划和合理布局;形成地区之间和企业之间,生产缺乏合理分工和密切协作,许多企业不必要地重复生产同一品种规格的产品,不少设备和技术力量分散使用,各不配套;某些行业的产、供、销结合不够好,中间环节多,物资流转慢,资源不能合理利用;特别是对新技术的研究、总结、推广不够有力。这些问题如不加以解决,将会影响我国工业生产、建设多快好省地发展。

我们认为,中央关于在工业、交通部门中试办托拉斯的指示,是改进工业、交通企业管理工作的一项带有革命性的重要措施。我们社会主义的托拉斯,是在党的领导下,根据国家的方针政策和统一计划,用社会主义的经济办法(而不是用行政办法)来管理工业、交通企业的一种组织形式。采取这种组织形式,就是要按照经济原则实行科学的、高效率的集中统一领导,以免除工业管理机关化和官僚主义、分散主义的流弊;加强科学研究,开展技术革新和技术革命,大力采用新技术,提高机械化、自动化的程度,尽快地赶上世界先进水平;按照专业化和协作的原则,统一规划和合理组织生产、进行基本建设和综合利用资源,逐步形成专业化生产的、大中小型企业相结合的生产体系,同时,要总结和批判过去在工业建设中存在的贪大求全的片面思想;根据和、战结合和党的战略方针的要求,结合工业布局,适当照顾地区分布;按照生产、流通的客观规律,使产、供、销密切地结合起来;改进不合理的管理规章

制度;精简管理机构和层次,减少非生产人员,提高工作效率;等等。办好这种托拉斯,就可以实现更高的劳动生产率,更先进的技术水平,更好的质量,更多的品种,更低的成本,更大的积累,并且节约投资,促使工业生产、建设多快好省地向前发展。

随着这种托拉斯的发展,国务院工业、交通各部和省、市、自治区的工业、交通厅(局)的职能,将从现在的管理生产、建设的日常具体业务,逐步转向加强思想政治领导,检查方针政策的执行,负责长远规划、年度计划的制订和综合平衡,组织协作,协调各托拉斯之间的关系等方面。它们的机构,也应当随着托拉斯的建立,逐步地精简、合并,人员应当大大地压缩。如果在成立托拉斯以后,工业管理的方法不加以切实改进,原有机构、人员不作相应的缩减,则势必更加造成机构重复,行政手续繁多,生产和工作效率降低。这种可能产生的偏向,必须切实加以防止。

托拉斯的组织形式,应当根据各个工业、交通部门和各个行业的不同情况来确定,有的可以是全国性的,有的可以是地区性的,有的也可以既有全国的又有地区的。组织全国性的托拉斯,可以采取两种做法:一是一开始就建立全国统一的托拉斯;一是先在一个或者几个地区建立地区性的托拉斯,然后再逐步建立全国统一的托拉斯。

运用托拉斯的组织形式来管理工业、交通企业,这是我国工业管理上的一项重大改革,是一件新事情。鉴于我们在这方面还缺乏经验,应当采取既积极又慎重的态度。在试办初期,步子不能一下子跨得太大、太急,应当首先选择少数条件

较为成熟的行业进行试点,集中力量认真地办好,避免形式主义;取得经验以后,再有计划、有步骤地推行。

根据上述精神,我们与工业、交通各部商定,今年由中央各部试办的第一批工业、交通托拉斯共有十二个,其中全国性的九个、地区性的三个。具体名单如下:

轻工业部所属的烟草公司和盐业公司;

煤炭工业部所属的华东煤炭工业公司;

(以上三个公司已经中央和国务院批准成立,现在准备按托拉斯来办。)

第一机械工业部所属的汽车工业公司;

农业机械工业部所属的拖拉机、内燃机配件公司;

纺织工业部所属的纺织机械公司;

冶金工业部所属的制铝工业公司;

化学工业部所属的橡胶工业公司和医药工业公司;

地质部所属的地质机械、仪器公司;

水利电力部所属的京津唐电力公司;

交通部所属的长江航运公司。

还有些重要的行业如钢铁、机床、石油等,由于准备工作还没有做好,这次来不及进行试点。有关各部正在积极进行准备,创造条件,以便分期分批地试办。

以上第一批试办的托拉斯名单,如中央审查批准,我们即会同有关部门抓紧进行具体组织工作,力争在今年第三季度组织起来,并以托拉斯为单位编制一九六五年的计划。对于上述托拉斯所要接管的厂(矿)、事业单位的人员、设备和物资,原主管机关在未征得托拉斯主管部的同意以前,一律不得

调动,以免使生产和工作遭受损失。

关于地方试办托拉斯的问题,我们认为,目前也应当采取少而精的原则。除了工业有基础的省、直辖市、自治区和少数有特殊需要,而又有条件的大工业城市,可以试办一两个(不要和中央部所试办的重复)以外,一般省和自治区暂时不办,待取得经验以后再进行组织。专、县一律不办。各省、直辖市、自治区和大工业城市试办的地区性的工业、交通托拉斯的具体实施方案,应当报送国家经济委员会审查批准。

各省、直辖市、自治区所组织的一般性的专业公司,有利于加强本地区同一行业的统一规划和管理,应当认真办好。但是,这类公司还不属于托拉斯的性质,一般不实行托拉斯的办法。

在试办工业、交通托拉斯中,需要明确和解决以下几个问题:

一、关于托拉斯的性质和经营范围问题。我们认为,托拉斯性质的工业、交通公司,是社会主义全民所有制的集中统一管理的经济组织,是在国家统一计划下的独立的经济核算单位和计划单位。托拉斯性质的工业公司,我们现在设想,大体上有两种形式:一种是产品单一对生产同类产品的厂(矿)实行集中统一管理的公司;另一种是以某一行业为主,为了综合利用资源而同时生产一部分其他行业的产品公司。在试办初期,可以先着重试办前一种形式的托拉斯。

托拉斯经营范围的大小和收归其直接管理的厂(矿)的多少,应当根据有利于发展生产、有利于专业化和协作、有利于经营管理的原则来确定。一般说来,托拉斯管理的厂(矿)和

事业单位,主要应当是:生产本行业产品的或同综合利用资源直接有关的厂(矿),作为托拉斯的技术后方的专业机械修理厂、专用工具模具厂,以及同生产密切有关的科学研究试验单位、设计单位、专业学校等。有些托拉斯(如煤矿),也可以管理一些为本身基本建设服务的建筑安装公司。

组织托拉斯,绝不能任意把许多中、小厂合并起来(比如有的厂同某一托拉斯企业有一些协作关系,但同时它又可以和其他企业协作,这些厂子就不能收到托拉斯来,而应当发挥它的专业化作用),成为臃肿的综合性的大厂,而应当把那些中、小厂,特别是把那些专业化的和技术革新有成绩的小厂,充实和加强起来,充分发挥它们的特长。

对于现有的大型综合性的工厂,也应当通盘规划采取厂内协作和厂外协作的办法,逐步地合理地加以改组,使它化全能为专业,或者采取一分为二、一分为几的办法,化大厂为中、小厂,结合党的战略要求,有计划地坚决地把某些厂拆迁到后方去。

托拉斯除了组织内部的生产协作以外,对于原有的地区性的和不同行业之间的合理协作关系,必须继续保持,不要中断;并且要根据生产发展的需要,积极地同其他企业建立新的协作关系。那种认为办了托拉斯以后,就什么都应当自己干的思想,以及不愿积极为其他企业承担协作任务的思想,是不正确的,必须加以防止。

全国性的托拉斯,除了管理好直属企业以外,对不属于它直接管理的同行业的其他企业,可以在主管部授权下,根据统筹兼顾、全面安排的方针,实行归口管理,把这些企业的计划

纳入全行业的统一规划,并对它们的生产技术进行指导。

二、关于托拉斯的管理办法问题。托拉斯成立后,必须制订一些相应的规定和办法来改进管理。经我们同有关部门反复研究,初步提出以下几条粗杠杠:

1. 在计划管理方面:托拉斯作为独立经济核算单位(托拉斯所属工矿企业,在托拉斯内部也实行独立核算,自负盈亏)和计划单位,国家通过主管部向它下达计划,它对完成国家计划全面负责,并对所属分公司、厂(矿)以及科研、设计等单位,实行统一的经营管理。

2. 在基本建设方面:托拉斯的基本建设,统一纳入国家计划。托拉斯根据党和国家关于发展国民经济的方针和要求,制订本行业长远的和年度的发展计划,并按照国家规定的基本建设程序和批准的基本建设计划,进行具体安排,组织所属单位努力完成。

3. 在科学技术工作方面:要大大发挥社会主义托拉斯的优越性,首先就是打破行政上的分割管理办法,而实行政治、经济、技术相结合的办法。托拉斯应当大力抓技术革新和技术革命,不断采用新技术,积极发展新产品。必须在这方面作出显著成绩,否则就发挥不出托拉斯的优越性。因此,它应当有专门的科学研究机构和负责新产品、新技术发展工作的机构,并将科学研究成果及时用于工业生产,迅速提高本行业的技术水平。(注一)

凡是新产品设计工作宜于集中进行的,托拉斯就应当建立专门的产品设计机构。应当认真贯彻执行国家标准和部颁标准,迅速做到产品和零件、部件的标准化、系列化和通用化,

以利组织生产,收到更好的经济效果。

4. 在产、供、销结合方面:托拉斯内部应当实行产、供、销的统一管理。

托拉斯统一管理所属厂(矿)的物资供应工作。它根据国家计划,统一向有关部门申请国家统一分配的物资,统一对外签订经济合同。常年需要的大宗物资,要做到固定协作关系,实行定点、定量供应,直达供货;属于小额、零星物资,由物资部门的业务经营网点,就地就近组织供应,或由各厂(矿)自行采购。托拉斯内部协作配套的产品,不再经物资管理部门分配,由托拉斯自行管理调拨。

工业托拉斯所需的农产原料的采购供应办法,可按照各种原料的不同情况,由工业部门与商业部门根据统筹兼顾、经济合理的原则,具体商定。

托拉斯所属厂(矿)生产的由国家统一分配的产品(包括国家物资管理部门管理的产品),应当一律纳入国家分配计划,统一分配。托拉斯生产的消费资料,目前仍由商业部门负责销售。某些产品(如汽车配件、煤炭等)如果由托拉斯自行销售,有利于产、销结合和对用户的技术服务,经与有关部门协商后,可以由托拉斯负责经营批发业务。

5. 在财务管理方面:国家将固定资产和流动资金(包括必要的和机动的物资储备资金)拨给托拉斯,它根据国家的规定,可以在所属厂(矿)之间进行调剂。托拉斯按照国家的规定,按时按数上缴利润、基本折旧基金和缴纳税款。托拉斯应当上缴的利润和基本折旧基金,分别由所属销售环节和厂(矿)就地入库,并由总公司通过主管部门同国家财政机关统

一结算。托拉斯应当缴纳的税款,由销售环节就地向税务机关缴纳。托拉斯内部协作配套的半成品、零件、部件,不再缴纳税款,但作为商品出售的,仍应纳税。托拉斯在利润、基本折旧基金和税款的缴纳方法改变后,必须保证完成原定的总的上缴财政计划,并力争超额完成。

为了保证托拉斯所属厂(矿)能及时地进行必要的设备更新和技术改造,除了重大的设备更新项目由国家计划统一安排以外,可将基本折旧基金的一部分留给托拉斯,由其掌握使用。今后在国家计划上,应当把设备更新与基本建设分开,单列设备更新项目。(注二)

托拉斯统一提取大修理折旧基金,并根据所属厂(矿)的大修理计划,统一安排和管理设备的大修理。大修理基金不得移用于基本建设。

托拉斯所需的四项费用(新产品试制费用、技术组织措施费用、劳动安全措施费用、零星固定资产购置费用)和所属厂(矿)的一般研究试验项目需要的费用,可采取对托拉斯(不对厂、矿)实行利润留成办法,从利润留成中解决。但是国家指定托拉斯进行的某些重大的科学技术研究项目,由国家另外拨款解决。

科学研究试验、设备更新以及四项费用所需的材料和设备,应当列入国家计划或采取其他办法,保证供应。

企业奖励基金以托拉斯为提奖单位,由它分配给各个厂(矿)。实行以托拉斯为提奖单位以后,企业的奖金水平不应比过去降低。具体办法由国家经济委员会和财政部另订。

托拉斯的管理经费,由企业成本中开支。托拉斯所属事

业单位(包括科学研究、设计、专业学校等单位)的经费,实行预决算管理办法,在托拉斯的利润中扣支。

托拉斯所属不同地区、不同厂(矿)生产的同样规格质量的产品,应当实行同一的价格。

6. 在劳动管理方面:国家批准的劳动计划和工资总额,由托拉斯统一掌握,它有权根据国家的规定,在所属单位之间调剂使用。托拉斯有权在不同地区的所属单位之间进行干部和劳动力的调动。托拉斯应当积极研究和试行两种劳动制度,严格控制固定工的使用,研究和试行两种教育制度,更多更好地培养新生力量。(注三)

以上几条仅是一些原则规定,具体实施办法,我们拟会同有关部门进一步议订。

上述办法是带有试验性质的特殊规定,除了托拉斯试点单位以外,对其他企业暂不实行。试点中发生的一些具体问题,主管部可以同有关部门协商,个别解决;解决不了的,由国家经济委员会会同有关部门研究解决。为了尽快地取得经验,托拉斯成立以后,凡是经过有关部门商量好,已有条件实行的新办法,即应迅速实行;有些办法在某些托拉斯一时还难以实行的,则应积极创造条件,逐步实行。在新的办法没有实行以前,仍按原办法执行,以免扰乱正常秩序。

三、关于全国性托拉斯和地方的关系问题。办好托拉斯,用社会主义的经济的和科学的办法来管理工业,是多快好省地发展我国工业的一项重要措施,是全党的任务,是中央各有关部门和地方党委的共同责任。

托拉斯成立以后,必须正确处理好同地方的关系。托拉

斯及其所属厂(矿)和事业单位,应当切实地依靠地方党委的领导,接受地方经委的指导。托拉斯所属厂(矿)如果生产能力有余,可以在保证完成总公司下达的计划任务,不占用国家计划分配的原料材料和遵守等价交换原则的前提下,承担一些地方分配的生产任务。各地方对于全国性托拉斯在本地区内的厂(矿)和事业单位,应当进一步加强思想政治领导,加强对执行国家方针政策的监督;同时,还应当负责组织各个托拉斯之间以及托拉斯与地方企业之间的协作,帮助各个托拉斯解决某些地区性物资的供应和劳动力的调配,组织经验交流和开展比学赶帮的群众运动。这就是说,组织托拉斯以后,地方对工业的领导责任并没有减轻。全国性的托拉斯要上收一部分目前属于地方管理的厂(矿)和事业单位,但数量不能过多,其余企业仍然要由地方管理。托拉斯生产所需要的某些零件、配件、材料,可以组织地方企业固定协作关系,实行定点供应。

四、关于托拉斯的政治工作问题。根据中央、主席关于工业、交通战线从上到下建立政治工作机关、加强思想政治工作的指示精神,托拉斯的总公司应当设立党委和政治部,在主管部党委和政治部的领导下,坚持政治挂帅,切实做好思想政治工作,积极促进管理机关革命化、企业的革命化和职工队伍的革命化。托拉斯所属的分公司和厂(矿)、事业单位的党的工作和政治工作,实行由托拉斯党委和地方党委双重领导。具体办法由中央工业交通政治部会同各主管部的政治部,参照《工业交通政治工作条例》(草稿)的精神加以规定。

五、关于托拉斯的组织机构问题。托拉斯的机构,必须遵

照毛主席所指示的精简、统一、效能、节约和反对官僚主义的原则来合理设置。对于托拉斯的机构和人员编制,应当从严进行审查和控制,不能照搬行政机关的一套架子。托拉斯的管理机构,应当力求精干,减少层次,减少管理人员。需要设立分公司的,应当按照经济区划而不能机械地按照行政区划设置。有的地区可以成立总厂,由一个大厂领导几个小厂,不必设立分公司。

托拉斯的干部管理,凡是过去由中央和部管的干部,仍由中央和部统一管理;属于公司管理的干部和其他人员,公司有权任免和进行内部调动。

托拉斯成立后,原来的行政主管机关和所属厂(矿)的管理人员,应当逐步减少。要求各个试办的托拉斯,在试办的一二年内,争取做到将全行业的管理人员和管理费用减少百分之十左右,以后再进一步减少。

六、关于总公司的设置地点问题。托拉斯是企业性质的经济组织,而不是行政管理机关。它的总公司应当接近生产,接近基层,设在生产厂、矿较多的地区,一般不应设在北京,以便直接指挥生产,加强对生产的具体领导。

试办托拉斯是一个新的重大的工作,各主管部和地方党委,必须切实加强领导,并选派强有力的负责干部担任托拉斯的领导职务,认真做好试点工作,及时总结试办经验。各有关部门和地区应当调集一些有专业经验的管理干部和技术人员,去加强托拉斯的力量。各个试办的托拉斯,要以艰苦奋斗、勤俭办企业的革命精神和科学的求实态度,做好工作,争取在较短的时间内,取得良好的效果。

以上报告,请中央审查,如可行,请批转各部门、各地区参照执行。

国家经济委员会党组

一九六四年七月十七日

(注一)现在,资本主义各国工业托拉斯对科学研究和发展工作十分重视。美国近年来用于科学研究和发展工作的经费,每年达一百二十多亿美元(其中百分之六十左右由政府投资)。美国杜邦化学公司,一九六二年纯利四亿五千二百万美元,其中用于科学研究和发展工作的经费在一亿二千万美元以上,占其纯利的百分之二十七左右。

(注二)社会主义国家以及资本主义国家,一般对设备更新都很重视。例如,朝鲜人民民主共和国把工业企业基本折旧的百分之八十五留给企业,作为设备更新和技术改造之用。美国工业托拉斯一九六一年用于更新设备的投资占基本建设总投资的百分之六十八;一九六二年达到百分之七十。

(注三)现行的劳动规章制度,某些规定不够合理,如临时跨省调动工人,一次调动五十人以下的,须经中央主管部批准,五十人以上的,须经劳动部批准,有的省、市、自治区又规定了本地区的审批办法,层次很多,手续复杂,审批又无一定标准,不利于对劳动力的及时合理调配。又如,工、矿企业在劳动计划内招用临时工,甚至零散工,必须通过当地劳动部门,费时费事,不能及时地适

应企业生产的需要,促使企业增用固定工,扩大企业的编制。看来,成立托拉斯后,在劳动制度上不少方面需要作相应的改变。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

注 释

〔1〕少奇,即刘少奇。

毛泽东关于高级干部保健工作 问题的批示和中央关于保健 工作制度问题的决定

(一九六四年八月十八日)

各中央局,各省、市、自治区党委,中央各部委,国家机关和人民团体各党组、党委,总政治部:

最近,毛主席对高级干部的保健工作作了重要指示。现将卫生部党组为此向主席写的报告和主席的批示印发给你们。

中央决定:在全国范围内撤销专为高级干部设立的保健机构,取消专职保健医生、保健护士的制度,并向群众开放专为高级干部看病的医院。请即遵照执行。

中 央

一九六四年八月十八日

(发至省军级党委)

请书记处考虑一下,此建议是否可行?并以决定告知卫生部。

毛泽东

一九六四年八月十日

卫生部党组关于高级干部 保健工作问题的报告

主席：

今年六月二十四日，主席在接见越南外宾的时候，对中国的高干保健工作提出了批评。主席的批评是完全正确的，在我们的高干保健工作中，确实存在着苏联的影响，由于我们的觉悟不高、认识不足，多年来一直没有得到扭转。过去主席对我们的保健工作的做法曾经提出过几次批评，但是没有引起我们的警惕，我们一直没有从根本上认识到存在于我们的高干保健工作中的错误，这是我们特别应该检讨的。

由于我们的高干保健工作的一套做法基本上是从苏联学来的，所以工作中严重地存在着脱离实际、脱离群众、助长生活特殊化的现象。而且，这种做法使一些医生护士长时脱离病房工作、门诊工作，也是不容忽视的问题。

主席还说：“一个人，如果不动动，只是吃得好、穿得好、住得好、出门乘车不走路，就会多生病。衣、食、住、行受太好的照顾，是高级干部生病的四个原因。”主席的话，给我们敲了警钟。我们的高干保健工作的一套做法，确实在很大程度上引起了消极的作用，必须加以改变。

根据主席的批评，我们在检查了我们的工作之后，提出以下几条改进的办法：

一、取消专职保健医生、保健护士的制度，把保健医生、保健护士调回医院去参加病房和门诊工作。今后中央领导同志

有病需要医生出诊时,通知保健局或北京医院,由北京医院临时派医生出诊。对于有慢性病的同志,医院可主动根据病情,不定期地派医生访视(保健局应当取消——毛泽东)。

二、对于没有严重疾病的人,提倡经常到户外活动,锻炼身体,积极预防疾病,增进健康。拟指定专人,切实加强卫生防疫工作,定期对环境卫生和厨房卫生进行检查,大力开展除四害的工作,使卫生防疫和医疗保健工作更好地结合起来,使高干保健工作和群众卫生工作更好地结合起来。同时,加强北京医院对医疗保健工作的管理,加强对医务人员进行思想教育,提高医疗工作质量(北京医院医生多,病人少,是一个老爷医院,应当开放。——毛泽东)。

三、取消存在于高干保健工作中的一些特殊化的做法。除急重病者外,长期吃补药者一律自费。高级干部的家属(包括子女),今后也应按制度到指定的医院看病,防止造成特殊。

当然,在我们的保健工作中需要改进的还不仅是这几个问题,除此之外,我们还将继续检查,继续改进。

以上意见,不知当否,请予批示。

敬礼!

卫生部党组

一九六四年七月二十九日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于县以上干部学习 毛泽东哲学著作的决定

(一九六四年八月十八日)

各中央局,各省、市、自治区党委,各地委,中央各部委,人民解放军总政治部:

中央决定,从中央一级起到县(团)委一级,一切干部,特别是重要的负责干部,都应该精读毛主席的《实践论》、《矛盾论》、《关于正确处理人民内部矛盾的问题》、《人的正确思想是从哪里来的?》这些哲学论文。

中央认为,毛主席这些哲学论文,是我国革命经验和国际无产阶级革命、无产阶级专政经验的总结,是马克思列宁主义理论的新概括和新发展。这些哲学论文贯串着马克思列宁主义唯物辩证法的红线。通晓毛主席这些哲学论文,对我们的事业,具有极重大的意义。这会使同志们在社会主义革命和社会主义建设的伟大斗争中,在反对帝国主义和现代修正主义的伟大斗争中,进一步提高马克思列宁主义的思想水平和认识能力,善于看到斗争全局,辨别方向,善于调查研究,总结经验,克服困难,少犯错误。

对毛主席这些哲学论文的学习,应该联系实际,联系本地

本单位的具体情况和具体工作。可以是自学,也可以是集体地学。不管采取哪种形式,每个同志都应该做学习笔记,按时组织适当的讨论和交换意见。笔记可以多种多样,讨论主要是小型的,但都要有内容,不要搞形式主义。

中央这个决定,同样适用于高级^{〔1〕}党校和各级党校,适用于军队培养中高级干部的军政学校。这些党校和军队的学校对这个决定,应该加以讨论,并采取适当措施。

(发至县团级党委)

中 央

一九六四年八月十八日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

注 释

〔1〕 此处已按照中共中央办公厅机要室一九六四年八月二十六日更正通知更正。

中共中央批转国家体委党组关于 在体委系统建立政治工作 机构的请示报告

(一九六四年八月十八日)

各中央局,各省、市、自治区党委,中央国家机关文教部门各党组,中央宣传部,中央组织部,总政治部:

中央同意国家体委党组《关于在体委系统建立政治工作机构的请示报告》。现转发给你们,请参照执行。在体育系统建立政治工作机构,加强和充实政治工作干部队伍,是促进体育事业革命化的一项重大组织措施,在进行这项工作时,请按照国家体委党组提出的意见,先进行试点,取得经验,然后逐步将政治机构建立和充实起来,干部配备应本精干原则,尽力从内部调剂解决。

中 央

一九六四年八月十八日

(发至省、军级党委)

国家体委党组关于在体委系统建立 政治工作机构的请示报告

定一⁽¹⁾同志并中央文教小组：

根据定一同志和中央文教小组的指示,为了更好地学习解放军,学习大庆的经验,为了加强体育队伍的政治思想工作,我们认为,在体委系统建立政治工作机构是十分必要的。现将我们讨论的意见报告如下：

一、关于组织机构问题：

建立政治工作机构,主要目的,在于加强政治思想工作,抓活的思想,促使体育队伍无产阶级化。因此,属于行政事务性的工作,不宜抓得过多。建立政治部门,需要经过试验,取得经验,逐步建立和充实。

(一)为了加强政治思想工作,便于领导,国家体委党组拟改为党委,实行党委制。

(二)国家体委建立政治部。国家体委政治部在国家体委党委领导下,负责国家体委机关及直属单位的政治思想工作,指导省、市、自治区运动队伍的政治思想工作。开始时,先设组织部和宣传部,分管各项业务。

(三)国家体委直属单位,按任务性质和机构大小,分别设立政治部、政治处或专职政治干部,负责本单位的政治工作。

1. 北京、上海、武汉三所体育学院设政治部,下设组织、宣传及有关处或科。

2. 北京体育学院运动系设政治处,下设组织、宣传及有关

科。各班设政治协理员或教导员,班以下的队可设政治指导员。

3. 体育报社、北京体育科学研究所增配专职的政治工作干部。

4. 各国防体育俱乐部,配备政治委员,一般不再设立政治机构。有些业务较复杂,任务重,人数较多的单位,如航空俱乐部、滑翔学校、滑翔机制造厂,可设政治处,配若干名干事,办理组织、宣传及有关方面的工作。

国防体育俱乐部的运动队,配政治指导员或政治协理员,负责各队的政治工作。

(四)省、市、自治区体委,一般应设政治工作部门,机构大体与国家体委政治部相适应。

省、市、自治区体委政治机构,需根据省、市、自治区党委的指示和不同情况,逐步建立。

省、市、自治区运动系,一般应设政治处或政治协理员。省、市国防体育俱乐部应设政治委员或协理员。

二、关于各级政治机构的任务:

(一)各级政治机构的基本任务是:以毛泽东思想为指针进行政治教育和思想工作,组织全体人员学习马克思列宁主义、毛主席著作;参加劳动锻炼和阶级斗争;经常了解体育队伍的思想情况,及时进行教育,提高全体人员的无产阶级觉悟;加强党的建设,贯彻执行党的路线、方针、政策和国家的法律、法令,以及各级体委党组(或党委)的指示、决定、工作计划。从政治上、思想上、组织上,保证训练、比赛和一切工作任务地完成。

(二)国家体委政治部是国家体委党委政治工作的办事机构。管理以下主要工作:

1. 根据国家体委党委的指示、决定,规定全国体育运动队伍每个时期的政治工作任务、方针和计划,并组织贯彻和实施。

2. 负责国家体委直属单位的政治教育、思想工作,制订教育计划。经常了解掌握体育队伍的思想动态,抓活的思想,开展“四好”、“五好”运动和比学赶帮运动,总结和交流政治工作经验,不断提高体育干部、教练员和运动员的阶级觉悟。

3. 领导体委机关、直属单位党的建设工作和共产主义青年团的工作。

三、关于政治机构的干部配备问题:

(一)干部来源:

1. 将现在的党委和干部司、宣传司的有关部分的工作并入政治部。国家体委暂保留干部司和宣传司。

2. 从现有干部中,选拔一些条件好的改做政治工作,特别应当从教练员和运动员中,提拔一批适当的人做政治工作。

3. 各级政治部(处)的主要负责干部,请解放军支援一部分。

(二)政治干部的训练问题:

1. 请解放军帮助在解放军办的政治干部训练班中做短期训练。

2. 到解放军中去学习、取经。

四、国家体委政治部与地方党委的关系问题:

(一)在地方的国家体委直属单位,在政治工作上受国家

体委政治部和地方党委双重领导,但总的政治工作安排和经常工作,以国家体委政治部的指示、计划为依据;政治运动、党务工作应根据地方党委的布置进行。

(二)省、市、自治区政治部门工作中有关运动队的政治工作,一方面应受地方党委的领导;一方面受国家体委政治部的指导。省、市、自治区体委机关的政治工作,要根据地方党委的指示进行。

我们计划,目前在北京体育学院和北京体育学院运动系,首先建立政治机构,取得经验后,在其他单位逐步建立。

以上意见是否妥当,请示。

国家体委党组

一九六四年七月二十日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

注 释

〔1〕定一,即陆定一。

中共中央、国务院关于发布高等学校 学校毕业生劳动实习 试行条例的通知

(一九六四年八月十九日)

现在将《高等学校毕业生劳动实习试行条例》和高等教育部全国高等学校毕业生劳动实习领导小组《关于高等学校毕业生劳动实习试点情况和今后工作意见的报告》发给你们,请研究执行。

十个月来的劳动实习试点工作表明,高等学校毕业生在劳动实习中,加强了思想改造,提高了阶级觉悟,丰富了实际经验,增强了体质。因而,不仅为多数高等学校毕业生所热烈拥护,而且受到广大工农群众的普遍赞扬。经验证明,这个制度是促使青年知识分子劳动化、革命化,提高社会主义觉悟,抵制资产阶级思想侵蚀,防止修正主义和教条主义的一项重大措施。对于将要走上工作岗位的高等学校毕业生,补上这一课是完全必要的,这更有利于今后在实际工作中,继续参加定期劳动和加强思想改造。

中共中央和国务院认为,对高等学校毕业生劳动实习试点工作,从一九六三年起,要认真连续抓三年,把这项制度建

立并巩固下来。今年的试点面,应该扩大到占毕业生总数的百分之五十左右,并应注意安排较多的毕业生到农村参加劳动实习。各省、自治区、直辖市人民委员会和中央各有关部门必须加强对这项工作的领导,指定负责干部主管这项工作。

高等学校毕业生的劳动实习,必须以体力劳动为主,适当地组织他们就地参加“四清”、“五反”社会主义教育运动,并且妥善地安排他们的专业学习,不要中途抽调他们搞其他工作。在劳动实习过程中,要加强思想政治工作,注意劳逸结合和安全生产,关心他们的生活和身体健康。

(发至县级)

附件:

(一)高等学校毕业生劳动实习试行条例

(二)高等教育部全国高等学校毕业生劳动实习领导小组关于高等学校毕业生劳动实习试点情况和今后工作意见的报告

高等学校毕业生劳动实习试行条例

第一章 总 则

第一条 为了进一步贯彻执行党的“教育为无产阶级政治服务、教育与生产劳动相结合”的方针,培养又红又专和体魄健全的工人阶级知识分子,对高等学校毕业生实行劳动实习制度。

高等学校毕业生劳动实习制度,是促进青年知识分子劳

动化、革命化的一项意义深远的重大措施。它有利于在阶级斗争和生产斗争中锻炼青年知识分子,加强思想改造,提高阶级觉悟,以防止修正主义和教条主义,培养坚强的革命接班人;有利于更好地贯彻执行理论与实际联系的原则,提高业务工作能力。同时,也有利于更好地对毕业生进行考查了解,合理分配和使用专门人才。

第二条 凡属高等学校本科、专修科毕业生,毕业研究生和毕业回国留学生,在分配工作后,都应该参加劳动实习。

调干毕业生原则上应该参加劳动实习,如原系工人、农民或士兵的,经工作单位批准,可以不参加劳动实习。

毕业生健康状况不适于从事体力劳动的,经学校提出意见,县级以上医院检查证明,工作单位批准,可以不参加劳动实习。

第三条 毕业生劳动实习的时间为一年。劳动实习以后,还须按照规定见习一年。凡能结合专业进行劳动实习的,可根据具体情况,将劳动实习和见习结合起来安排。

毕业生的劳动实习应该以参加体力劳动为主。体力劳动的时间不得少于八个月,其他时间应该适当安排政治学习、专业学习和参加必要的社会活动。不许在中途抽调毕业生做其他工作。

第四条 毕业生参加劳动实习,应该同工农群众同吃、同住、同劳动,积极参加阶级斗争、生产斗争和科学实验三项伟大的革命运动,以进一步加强阶级观点、劳动观点、群众观点和辩证唯物主义观点,培养劳动人民的思想感情,学习工农群众的优良品质,提高社会主义觉悟,学习生产技能,增强体质。

第二章 劳动实习的安排

第五条 毕业生一般应该由工作单位安排到所属基层生产单位,进行劳动实习。分配毕业生人数太少的,可以由上级主管部门统一安排;本单位没有适当劳动实习场所的,可以委托其他单位安排。

毕业生安排到农村人民公社劳动实习,应该适当集中,不宜过于分散,以便管理。

第六条 毕业生劳动实习的场所,应该尽可能结合专业,并具备以下条件:

- (一)便于和工农群众结合;
- (二)领导力量较强,能切实担负管理劳动实习的工作;
- (三)便于安排劳动、生活等问题。

第七条 毕业生在厂、矿企业中的劳动实习岗位,应该按照有利于劳动锻炼和思想改造,便于掌握本专业基本生产知识和技能的原则,由技术人员、工人和毕业生共同研究,提出意见,经领导审查确定。根据专业的特点和需要,可以确定几个岗位,也可以确定一个主要岗位和几个辅助岗位。但是劳动实习岗位不宜过多。

厂、矿企业应该对毕业生在每个岗位的劳动实习,提出掌握生产技术的适当要求,并拟定具体计划。

农村人民公社应该根据生产特点安排毕业生的劳动,提出掌握生产知识的具体要求,并尽可能地使他们参加农作物从播种到收获的整个生产过程。

第八条 安排毕业生的劳动,应该由轻到重,由简到繁,

循序渐进,注意劳逸结合和生产安全,并适当照顾体弱和患病的毕业生以及女生的生理特点。

第三章 思想政治工作

第九条 各级领导必须切实加强对毕业生的思想政治工作。思想政治工作必须以毛泽东思想为指针,以阶级斗争为纲,进行社会主义教育、时事政策教育和革命传统教育。防止只安排劳动,不重视思想政治工作的偏向。

第十条 毕业生劳动实习所在单位必须认真组织毕业生学习毛主席著作,并指导他们带着问题学,活学活用,联系实际,改造思想。

毕业生劳动实习所在单位应该适当地安排毕业生就地参加“四清”、“五反”社会主义教育运动,社会宣传活动,工农业余教育工作等社会工作和阶级斗争的实践,使他们受到更广泛、更全面的实际锻炼。

第十一条 思想政治教育,必须从实际出发,注意青年知识分子的特点,抓活思想,坚持正面教育和群众性的自我教育,开展比、学、赶、帮活动,表扬先进,树立榜样,启发毕业生改造思想的自觉性。

第十二条 毕业生的政治学习时间应该切实保证。在厂、矿企业和农、林、牧、渔场劳动实习的,参照本单位干部的学习时间进行学习;在农村人民公社劳动实习的,应该安排一定的学习时间。

第四章 专业学习

第十三条 毕业生劳动实习期间应该进行专业学习。专业学习必须理论联系实际,有重点地复习功课,使毕业生对所学专业,进一步加深体会,掌握运用,融会贯通,提高水平。

第十四条 专业学习应该建立制度,拟订计划,有组织有领导地进行。学习方法以自学为主。有条件的单位,可以进行必要的辅导,还可以适当组织专题报告会、座谈会等活动。

第十五条 专业学习必须保证两个月左右的时间。时间的安排,可以分散,也可以适当集中;在农、林、牧、渔场和农村人民公社劳动实习的,应该忙时少学,闲时多学。

第五章 编制、工资和生活福利

第十六条 毕业生劳动实习期间的编制和工资计划单独编列,经费开支办法由财政部规定。

毕业生劳动实习期间的工资待遇,按国务院规定的高等学校毕业生临时工资标准执行。劳动实习一年后评定正式工资,再见习一年后确定职务。

毕业生在农村人民公社劳动实习的,计工不计酬,所得工分归生产队所有。

毕业生劳动实习时间计算工龄。

第十七条 毕业生劳动实习期间不发给奖金。对毕业生的奖励,应该以精神鼓励为主,以适当的物质奖励为辅。

第十八条 毕业生在厂、矿企业和农、林、牧、渔场劳动实习,所需劳动保护用品、保健食品和生产工具,按所在单位同

工种工人办理。

毕业生在农村人民公社劳动实习,生产工具由生产队解决。

第十九条 毕业生劳动实习期间,公费医疗、日用品供应、取暖费等以及高温、井下等津贴,应该与所在单位职工或公社干部享受同样待遇。

第二十条 毕业生劳动实习期间的口粮,按所在单位同岗位工人的定量标准或当地人民公社社员的实际吃粮标准供给。低于在校时定量标准的,按在校时定量标准供给。所需粮食由所在地区的粮食部门负责供应。

第二十一条 毕业生劳动实习期间的公休假日,与当地的工人或社员相同。病假和事假,按所在单位的制度办理,但不扣发工资。

毕业生劳动实习期间不享受探亲假待遇。

第六章 领导和管理

第二十二条 全国高等学校毕业生的劳动实习工作,由高等教育部会同有关部门组成全国高等学校毕业生劳动实习领导小组负责领导,由高等教育部办理日常工作。

全国高等学校毕业生劳动实习领导小组的任务是:统一计划和部署毕业生劳动实习工作,制定制度,督促检查中央各部门和各省、自治区、直辖市的毕业生劳动实习工作。

第二十三条 中央各部门及其所属单位的毕业生劳动实习工作,由各部门统一管理,并应有一位领导干部负责主管,指定有关人员办理日常工作。

各省、自治区、直辖市的毕业生劳动实习工作,由省、自治区、直辖市人民委员会统一管理,并应有一位副省长、副主席或副市长负责主管,也可以由一位主管厅(局)长负责,组织有关部门成立省(自治区、直辖市)高等学校毕业生劳动实习领导小组,由教育或人事部门办理日常工作。

中央各部门及省(自治区、直辖市)高等学校毕业生劳动实习领导小组的任务是:具体贯彻执行中央有关劳动实习的方针政策,负责制订劳动实习计划,统一安排和督促检查劳动实习工作,总结和交流经验,定期向高等教育部全国高等学校毕业生劳动实习领导小组报告工作。

省(自治区、直辖市)高等学校毕业生劳动实习领导小组对中央各部门在本地区有毕业生劳动实习的单位,在劳动实习管理工作上,应该予以必要的指导。这些单位也应该主动与省(自治区、直辖市)高等学校毕业生劳动实习领导小组取得联系,经常反映情况。

第二十四条 市、县应由一位副市长或副县长负责主管,也可以由一位主管局长负责,组织有关部门成立市(县)高等学校毕业生劳动实习领导小组,具体组织和安排毕业生劳动实习工作,并指定有关人员办理日常工作。专区应该有一位领导干部负责督促检查本地区的高等学校毕业生劳动实习工作。

第二十五条 有毕业生劳动实习的厂、矿企业和农、林、牧、渔场,应该成立高等学校毕业生劳动实习领导小组,由一位副厂(矿、场)长负责主管,并指定有关机构办理日常工作。

第二十六条 接受委托安排毕业生劳动实习的单位,应

该认真负责做好劳动实习的管理工作,按照有关的规定,妥善解决毕业生的劳动、生活等方面的问题。委托单位应该选派干部带队或指派专人同接受委托单位经常联系,了解情况,并积极协助解决有关问题。

第二十七条 劳动实习期间,应该对毕业生进行全面的考核。考核内容包括政治思想、道德品质、劳动态度、群众关系、生活作风、专业学习和实际工作能力等方面。在劳动实习结束时,应该以毕业生的自我鉴定为主,通过民主评议,作出组织鉴定。

劳动实习期间,毕业生在每一季度末或每次调换劳动实习岗位前,应该做一次小结;劳动实习结束时,应该写出劳动实习总结。

劳动实习期间,对犯有错误的毕业生,主要应该加强教育,不要延长劳动实习期。对犯有严重错误的,应该区别情况给予适当处分。

第二十八条 毕业生劳动实习所在单位应该将毕业生组成劳动实习队(或小组)。劳动实习队(或小组)在劳动实习所在单位的领导下,主要担负以下任务:进行思想工作,定期召开小组生活会,开展批评与自我批评;督促检查政治学习和专业学习;及时反映毕业生的情况和要求。

第二十九条 毕业生到外地参加劳动实习,和劳动实习期满后回工作单位,各地有关部门应该准予报户口。

第七章 附 则

第三十条 分配到军事系统工作的毕业生劳动实习办

法,由中国人民解放军总政治部制定。

第三十一条 中央各部门和各省、自治区、直辖市可以根据本条例,结合具体情况,制定高等学校毕业生劳动实习具体办法。

第三十二条 本条例自发布之日起施行。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央、国务院关于注意做好 到期农业贷款和预购定金 收回工作的通知

(一九六四年八月十九日)

各中央局,各省、市、自治区党委和人民委员会:

今年的农村形势很好,农村的社会主义教育和“四清”运动正在有计划地深入地进行。今年可望是一个丰收的年份。为了在秋收分配中合理地兼顾国家、集体和个人三方面的利益,并且及时合理地收回资金,为明年进一步支援农业生产做好准备,中共中央和国务院认为,有必要对收回到期农业贷款和预购定金的工作,作如下通知:

(一)必须正确地进行分配,不能把国家的农业贷款(包括信用社的贷款)和预购定金作为可分配的收入分配给社员。否则,生产没有那么多,拿国家的钱虚增收入,扩大分配,实质上等于是分配别人的劳动果实。这种做法必须坚决避免。在农作物收获以后,应当坚持这样的分配次序:首先扣除应当向国家缴纳的税收;扣除生产费用(包括应当归还的短期农业贷款和预购定金);扣除一定比例公积金(包括到期的长期农业贷款)和公益金。从总收入中扣除了这些必要的部分,然后再

对社员进行分配。这是在农业资金上贯彻执行社队自力更生为主、国家支援为辅方针的前提,也是保证农业贷款和预购定金能够按期归还的关键。

(二)必须留足明年的生产费用,不能用少留生产费用的办法,增大社员分配。过去我们所说的少扣多分,是指按照需要和可能,酌量扣留适当比例的公积金和公益金,不要因为积累过多而影响当年分配。但社队需要的生产费用,除了较大灾害的情况以外,一般年景下,应当如数打够留足,不能少留。应当向基层干部讲清楚:在当前新的形势下,国家面临着许多新的任务,战备要加强,援外要增加,各方面建设的需要很多。国家支援农业的资金是有限度的。一般地区的农业生产资金,将主要依靠社队本身扣留的生产费用和公积金来解决。今年绝大部分地区丰收有望,做到这一条是有条件的。今年丰收了,某些收入较高的社队提取公积金的比例还可以考虑适当提高一些,做到既增加社员收入,又增加公共积累,这是在新的情况下生产队扩大再生产的必要条件。这些,请你们在秋收分配中切实加以注意。

(三)做好到期农业贷款和预购定金的收回工作。根据今年收成较好的情况,要求在充分政治动员的基础上,能够多收回一些。到期的短期农业贷款和预购定金要收回,到期的长期农业贷款也要收回。不仅当年发放的要收回,过去发放应当归还的旧欠也要收回一些。应当教育基层干部,使他们懂得:今年多收回一些,明年能够发放的资金就多一些。丰收年多收回一些,歉收年可用来支援农业的资金力量就大一些。今年收回的工作做得好,正是为明年更有力地支援农业生产

做准备。发放贷款和定金对农业生产是支持,收回贷款和定金也是支持。不能在发放的时候欢迎,收回的时候冷淡不管,采取消极的态度,这是错误的。当然,农贷收回要实事求是,要区别不同情况,丰收区可以多一些,中灾区可以少一些,重灾区和贫下中农中确实无力归还的,可以缓收,允许延至明年再还。预购定金除了灾区以外,一律要在农产品收购中清算收回。要做好充分的政治思想工作,做好调查研究工作,做好同生产队充分协商的工作,避免强迫命令,千篇一律。避免那种不经过协商同意就单方面硬性扣款的简单生硬的错误做法。

中共中央

国务院

一九六四年八月十九日

(本通知发至公社党委和社管会)

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转文化部党组关于 处理戏曲演员高工资 问题的请示报告

(一九六四年八月二十一日)

各中央局,各省、市、自治区党委,中央各部委,国家机关和人民团体各党组:

中央原则同意文化部党组《关于处理戏曲演员高工资问题的请示报告》。现将这个报告转发给你们,请参照执行。

(发至省级)

中 央

一九六四年八月二十一日

文化部党组关于处理戏曲演员 高工资问题的请示报告

中央宣传部并报中央:

部分戏曲演员领取过高的工资,是一个长期没有解决的问题。这次京剧现代戏观摩演出期间,我们就这个问题作了调查,并且同各省、市有关同志交换了意见,一致认为戏曲演

员高工资是不合理的,造成的影响很坏,必须迅速采取措施加以处理。兹将演员高工资情况和处理意见报告如下:

目前,国营剧团大部分演员是执行国家规定的文艺工作人员工资标准的,但有部分戏曲演员(主要是京剧演员)工资收入超过国家规定的工资标准。据不完全统计,全国戏曲演员每月工资收入超过国家规定的文艺人员最高一级工资标准(北京、天津地区三百三十三点五元,上海地区三百五十一元)的,约有二百余人。其中,五百元至一千元的六十四人,一千元以上的九人,最高的是一千七百六十元。这些戏曲演员的高工资,多数是按照私营戏曲班社时他们的收入定下来的。解放初期,对少数在艺术上有成就,并且解放前有一定名声的戏曲演员,照顾到他们过去的收入情况,以及有些人负担较重,特殊开支较多,因此在工资待遇上,基本维持了他们原来的水平。这是一种类似收买性质的措施,过去这样做是必要的。但是其中有些人的工资过高,同整个国家职工的工资水平悬殊过大,而且有些高工资的演员已经长期不演戏,或者很少演戏,甚至还能演也不演了,却照领高工资,这是很不合理的。一九五六年文化部颁发全国文艺工作人员工资标准以后,对于这些演员的高工资,没有进行调整。另一个形成高工资的原因,是有些地区盲目发展戏曲剧团,采取给以高额工资的办法互相“挖角”。同时,一部分不服从国家分配的或者被剧团开除的以及在社会上自行投师学戏的演员,到处自由流动,任意索取高额报酬,以致高工资演员的人数越来越多。为了制止“挖角”和取缔流动演员,文化部曾在一九五八年向各地发出过通知,一九六〇年又经中央批转了文化部党组的报

告,但这种现象至今还没有完全杜绝。

戏曲演员拿高工资的人数,就全国来说虽然不是太多,但社会影响很坏,对戏曲队伍的腐蚀作用很大,特别是在青年演员中已经造成了十分不良的影响,严重地妨碍了戏曲队伍的思想改造、戏曲演员同工农兵群众的结合,不利于戏曲艺术的革命化和戏曲队伍的革命化,是和戏曲贯彻执行演革命的现代戏、为工农兵服务、为社会主义服务的方向相违背的,而且有产生高薪阶层的危险。过去这些问题所以未能及时解决,主要是我们从政治上、从戏曲队伍的改造上,尤其是对以苏联造成特殊阶层为鉴,从反修、防修、挖修正主义根子方面考虑得很不够,对高工资的危害性认识很差。近几年来,中央领导同志曾多次指示我们要认真考虑戏曲演员的高工资问题,我们迟迟没有进行研究和采取措施,这是我们的错误。

当前政治战线、思想战线、文化战线上的社会主义革命正在进一步深入发展,为了防止资产阶级思想和资产阶级生活方式对文艺队伍的侵蚀,加强文艺工作者同工农兵群众的结合,促进文艺和文艺队伍的革命化,必须正确地贯彻执行政治思想教育与物质鼓励相结合,而以政治思想教育为主的原则,对戏曲演员的高工资进行适当调整,坚决改变现在的高工资现象。最近举行的京剧现代戏观摩演出大会大大提高了戏曲工作者的政治思想觉悟,许多高工资演员纷纷要求降低工资,解决高工资问题的时机已经成熟。经与来京参加观摩演出大会的各省、市宣传、文化方面的负责同志共同研究,拟定处理办法如下:

(一)处理戏曲演员高工资,必须在当地党委统一领导下,

从调查研究入手,有计划、有步骤地进行。首先充分做好思想工作,向全体戏曲人员说明废除高工资的重大政治意义。这样做绝不是因为国家要省几个钱,而是为了有利于戏曲工作者的思想改造,有利于戏曲工作者同工农兵相结合,防止修正主义的滋长和资产阶级思想的侵蚀。特别要向年轻一代的戏曲工作者进行教育,教育他们不应当追求名利,计较工资,而应当保持艰苦朴素的作风,树立革命的志气,努力做革命文艺的接班人。

(二)共产党员、共青团员,以及解放以后培养出来的青年演员,现在享受超过国家规定的文艺人员最高一级工资标准待遇的,应该一律降下来,降低到他们的文艺级别应得的工资。个别人降低现行工资后,生活上如确有困难,可以经过省、市、自治区党委的批准,分别不同情况,采取适当办法予以补助。

(三)凡通过“挖角”、“拉角”,演员自由流动、“跳团”等方式,而抬高工资的,即使在国家工资标准范围以内的,也必须一律降下来,按照国家文艺人员工资标准重新评级。

(四)对于少数在艺术上有成就、并且解放前有一定名声的非党的戏曲老艺人,现在享受高工资待遇的,可不予变动。如个别人坚决要求降低工资,确系自愿,生活上又没有困难的,也可考虑酌予降低。在考虑接收他们入党时,必须他们首先自动减去高工资。

(五)除上述各类高工资问题外,属于在国家工资标准范围内的工资级别偏高和工资待遇不平衡等问题,不当做高工资问题处理,一律留待以后逐步调整。

(六)处理戏曲演员高工资的工作,一般可以分两步走,先国营剧团,后集体经营的剧团。如果条件成熟,也可以同时进行。

(七)坚决取缔和制止戏曲演员自由流动、剧团互相“挖角”的行为。今后凡进行“挖角”、“拉角”、非法抬高工资的,对有关党员领导干部应给予必要的处分;情节恶劣的,应开除党籍。非党干部如犯有这种错误的,也应给予行政处分。

以上意见,如中央同意,请批转各省、市、自治区执行。

文化部党组

一九六四年八月十三日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央、国务院批转全国供销合作 总社党组关于一九六四年度 棉花生产情况和收购 准备工作的报告

(一九六四年八月二十五日)

各省、自治区、直辖市党委、人民委员会：

中央、国务院同意全国供销合作总社党组《关于一九六四年度棉花生产情况和收购准备工作的报告》。现在转发给你们，请按此执行。

今年棉花生产形势比去年更好，完全有可能大大超过年初原定的生产计划和收购计划。当前问题是要尽一切努力做好棉田的后期管理、棉花收摘和收购工作。这对于解决今明两年城乡人民穿的问题，促进国民经济进一步全面好转，有重大意义。望各地继续加强领导，对今年棉花收购的奖售标准的调整，要做好宣传教育工作，动员棉农精收细摘，踊跃交售；督促供销合作社和有关部门做好收购的准备工作 and 组织工作，及时解决收购中各项实际问题，以保证丰产丰收，多产多购。对于多收籽棉问题，请各省、市委加以

研究执行。

中共中央

国务院

一九六四年八月二十五日

(发至省级和重点产棉县)

全国供销合作总社党组关于一九六四年度 棉花生产情况和收购准备工作的报告

中央、国务院：

一

今年全国棉花生产形势比去年更好。棉田种植面积超过国家原定计划；棉田布局，趋向合理；棉花种得好，管得细，长得茁壮。今后如无特大自然灾害，全国产量可以达到皮棉二千九百万担，或者更多一些，比去年增产百分之二十七左右（约六百多万担）；收购总量（不包括换购部分）可能达到二千五百万担以上，比去年要多收购百分之二十八以上（五百五十万担）。

据农业部统计，有植棉任务的十九个省、自治区、直辖市今年植棉面积共为六千九百七十二万一千亩，超过中央计划（最高数）六千六百八十二万亩的百分之四点三，比去年扩大三百五十八万亩，即增加百分之五点四。一些没有植棉任务的地区自行种植和社员利用自留地种植的棉花也比往年多。据国家统计局统计，仅广东、广西、福建、内蒙古等四省、区的

生产队种植的和全国各地机关团体种植的以及社员利用自留地种植的棉花就有二百二十多万亩。

大部分地区的棉田布局,经过调整,趋向合理。如安徽省的棉花集中产区大部分已从低产薄收、种植分散的淮北地区,转移到高产稳收的长江沿岸芜湖、安庆地区。山东省的棉田也向高产的县、公社和生产队适当集中,改变了过去队队种棉的情况;全省有植棉任务的生产队由去年的二十五万个减少到十五万个。此外,很多生产队还调整了棉田。据二百三十二个集中产棉县统计,今年种植的四千四百三十六万四千亩棉田中,适宜种棉花的好地占百分之七十八,比去年增加百分之十;可灌溉的面积占百分之三十四,比去年增加百分之六。这些调整工作,对于提高棉花的产量和商品量,都是有利的。

今年绝大部分棉田都施了底肥,施肥数量也有所增加。北方棉区,还改变了稀植习惯,因地制宜地推行了合理密植,每亩棉田比往年多植八百株到一千株。各地由于棉田管理细致,农活质量好,一、二类棉田达到百分之八十到八十五左右。河北、山东、江苏、四川、辽宁等省七月中旬平均每株已长果枝十枝左右,棉蕾二十多个;并且已有伏前桃一至二个,多的有三四个。一类苗多、伏前桃多,正如农谚所说“带桃入伏,伏桃满腰,秋桃盖顶”,预示丰收。全国虽约有一千万亩棉花遭受不同程度的雹灾、虫灾、涝灾,但是,成灾面积不大。总的看来,今年棉花生产形势令人鼓舞。

二

目前棉花的生产形势是好的,但是,要完成预期的收购数

量还必须进行许多工作。首先要深入细致地做好思想政治工作。今年为了减轻国家对棉布、化肥紧张物资的供应压力,为了适当解决地区之间、农民之间棉布分配过分不平衡的状况,收购每百斤皮棉减少奖售棉布五市尺、化肥十五市斤。为了适应纺织工业生产需要,提高纺织品质量,棉样标准也有所调整;尽管目前的标准尚未完全超过历史最高水平,但有几个等级比去年略高一点。这些调整都是必要的,也是合理的。但是,棉农可能有意见。因此,需要向他们深入细致地做好宣传教育工作,帮助他们算经济账,特别是政治账,对他们加强阶级教育和爱国主义教育,以充分调动他们生产和交售棉花的积极性。相信广大棉农经过社会主义教育运动在政治觉悟提高的情况下,是可以说得通的。做好这一工作的关键首先在于教育基层干部。基层干部的思想通了,才能通过他们说服棉农群众,使这项政策顺利地贯彻执行。

其次,要认真地贯彻执行棉花统购政策。今年有不少生产队都超额完成了植棉计划,但有一些生产队多种少报植棉面积,准备多留一部分棉花,在自由市场出售或进行换购。对这部分棉花,应该按照统购政策,动员棉农全部卖给国家。社员群众利用小片荒地和自留地生产的棉花,需要出售的部分,也必须卖给国家。一些没有植棉任务的省、自治区自行安排种植的棉花,也应该按照统购政策,除规定的留量外,全部卖给国家。一些地区的机关、团体、学校,为了组织职工和学生参加劳动,也种了一些棉花,这些棉花必须全部卖给国家,不要留用,以免脱离群众。

再次,积极动员植棉队多交售籽棉,以便增加棉短绒生

产。近两年来,不少地区公社、生产队用皮辊轧花机分散轧花的情况有所发展。用皮辊轧花机分散加工比由国家适当集中加工和采用近代设备轧花,要影响皮棉的质量和产量,而且不能生产棉短绒。一九六三年度由于这个原因,少剥制棉短绒十二万担。为适应国家经济发展和军工生产扩大的需要,必须说服人民公社、生产队从兼顾国家和集体利益出发,除留种棉可以自行加工出售皮棉外,应该尽量多出售籽棉,少自行轧花。加工部门必须按规定数量及时返还棉饼,以照顾棉农的需要。

三

收棉准备工作方面,各地供销合作社一般比往年动手早,但是,还有的地区对形势估计不足,进度较慢,甚至尚未着手。为了保证把今年棉花收购工作做好,急需解决以下几个问题:

(一)必须坚决贯彻依靠基层供销合作社的方针。现在有的县级供销合作社不通过基层社,在产区直接设点收购;有的委托基层社代购,但付给的手续费太少,利润分配,上大下小,相差悬殊,影响基层社的积极性,不利于棉花收购。基层社是供销合作社的基础,一切工作必须充分发挥基层社的积极作用,才能做好,棉花收购也不例外。委托基层社代购棉花,应该坚决按照全国总社的规定付给百分之二到百分之二点五的手续费。

(二)棉花收购人员要立即配备齐全。据河北、江苏等六个省反映,共需收购人员四万六千多名,至七月中旬,仅配备了一万七千多名,尚缺百分之六十二点九,急待配齐。所有收

购棉花的检验、过磅、会计、出纳、保管等“五员”，一定要配备正式职工担任。加工厂和收棉站的一般工人则应坚决贯彻亦工亦农方针，雇用临时工和季节合同工解决。对临时雇用的人员应该严格审查，以保证安全。有些地区抽调供销社搞中心工作的人数过多，影响旺季购销业务的，应该适当调回一些。

(三)各地棉花检验机构必须迅速设置。目前部分重点产棉县的棉检机构尚未设置；已经设置机构的，有的人员还不足，有的仅设在交通沿线或销区。国家检验部门要及早解决这个问题。应在供销社轧花厂设置棉检机构，就厂检验成包皮棉；同时，充实棉检人员，以利棉花收购工作的顺利进行。有些地区今年确实无力设置棉检机构的，可由检验部门委托供销社代为检验和签发证书。

(四)要充分做好储存保管的准备工作。今年棉花收购量大，纱厂容量有限，不可能及时全部调拨。轧花厂或中转机构应该有长期储备一部分的准备。要多准备一些货场和苫垫器材、消防设备；对职工及早进行安全保卫教育，组织他们学习保管经验，并建立必要的安全保卫组织和制度。

(五)切实改善经营管理，加强经济核算。全国棉花收购数量很大，必须在收购、加工、包装、运输各个环节注意点滴节约，精打细算，发扬“一厘钱”精神。棉花的包装物料(如打包布和铅丝等)要按照规定的规格、质量进行准备；如采用代用品时，应该要求既坚固耐用，又不准超过统一规定的标准包装物料的价格水平，以降低费用。

(六)积极做好旺季物资供应的准备工作。今年秋收以

后,农村市场将会出现旺季更旺的形势,群众购买要求比往年高。供销合作社要与国营商业部门密切协作,大力组织工业品下乡,增加商品品种,改进供应方法,提高服务质量。对奖售物资更要及早做好准备,保证及时兑现,支持收购。

今年不少地区收购棉花的数量势必要大大超过原订计划。为了避免棉花上市后工作被动,保证超额完成今年棉花收购任务,应该切实防止盲目乐观情绪,做好群众工作,加强市场管理,坚决打击投机活动。并请各级党委加强对供销合作社收购棉花工作的领导,督促供销合作社及时解决在准备工作和收购工作中的一切实际问题。

全国供销合作总社党组

一九六四年八月十四日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央、国务院转发外事办公室 关于改进文教部门外国专家 工作报告的批示

(一九六四年八月二十九日)

各有关省、市、自治区党委、人民委员会，中央各有关部门：

中央、国务院同意国务院外事办公室《关于改进文教部门外国专家工作的报告》。现在转发给你们，请即研究执行。

随着我国对外事务的开展和培养各种外文人才的需要，今年内，在我文教各部门，将有不少来自资本主义、民族主义国家的专家，应聘来我国做宣传、出版和教学工作。对他们做好工作，不仅可以调动他们的积极性，为我国社会主义建设事业服务，而且也有利于扩大反帝、反修的国际统一战线。因此，必须十分重视，尤其要做好对外籍专家的政治思想工作。

中共中央

国务院

一九六四年八月二十九日

(发至省级有关部门)

根据中央档案馆馆藏档案刊印