

中共中央文件选集

1949年10月—1966年5月

第四十五册

1964年1月—4月

中央档案馆 编
中共中央文献研究室



人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

中共中央文件选集. 一九四九年十月~一九六六年五月. 第45册/
中央档案馆, 中共中央文献研究室编.

-北京: 人民出版社, 2013. 6

ISBN 978-7-01-012067-6

I. ①中… II. ①中… ②中… III. ①中共中央-文件-汇编-
1949~1966 IV. ①D220

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 088586 号

中共中央文件选集

ZHONGGONGZHONGYANG WENJIAN XUANJI

1949年10月—1966年5月

第四十五册

1964年1月—4月

中央档案馆 编
中共中央文献研究室

人民出版社 出版发行

(100706 北京市东城区隆福寺街99号)

北京汇林印务有限公司印刷 新华书店经销

2013年6月第1版 2013年6月北京第1次印刷

开本: 680毫米×960毫米 1/16 印张: 28.25

字数: 293千字 印数: 0,001—5,000册

ISBN 978-7-01-012067-6 定价: 89.00元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街99号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书, 如有印制质量问题, 我社负责调换。

服务电话: (010)65250042

编辑出版说明

《中共中央文件选集(一九四九年十月——一九六六年五月)》，是经中共中央批准编辑出版的。

本书选收了中华人民共和国成立至“文化大革命”前夕这一时期以中共中央名义发出的重要文件，包括中共中央政治局、中共中央书记处文件，中共中央重要会议文件，中共中央与其他机构联合发出的文件，部分与中央文件有直接关系的文电作为附件一并收入。

中华人民共和国成立至“文化大革命”前夕，我国基本完成社会主义改造并开始全面建设社会主义。1981年6月中共十一届六中全会通过的《关于建国以来党的若干历史问题的决议》，对这十七年间的重大历史事件作出决议。本书所收文件，不少涉及这些历史事件。我们把这个决议载于卷首，作为

全书总的说明,以帮助广大读者准确地理解这些文件的内容及其涉及的历史事件。

本书收录的文件大多数依据中央档案馆保存的档案刊印,一部分依据当时的报刊或后来编辑出版的党和国家领导人选集、文集或党的文献汇编刊本刊印,并在文末注明了刊印依据。

本书严格保持所依据版本原貌,除附表外未作删节,只对明显错漏或不妥之处进行必要的订正和规范。原件无标题或标题有明显缺陷的,加拟或作了必要修改;原件所载形成时间不完整或不准确的,作了补充或订正;文字有明显错漏的,作了必要处理并用符号标出:错字改正用〔 〕、漏字添补用〈 〉、衍字删除用[]、辨认不清的字以□代、缺字以△代;一些标点符号和人名、地名按现在的规范用法进行规范。

本书作有少量注释,按注释序号排于每份文件之后。

本书按文件形成时间编排,分册出版。只有年份、月份而没有日期的文件,排在本月末。

本书采用国家统一制定的《简化字总表》排版,对未明文废止的异体字、异形词和在一定意义上可

以通用的字词,均按原件排印。所选电文的代月、代日、代时亦按原件排印,并在相关分册后附有地支代月、代时和韵目代日表,以备查考。

中 央 档 案 馆

中共中央文献研究室

二〇一三年三月



目 录

- 中共中央批转中央监察委员会关于“五反”运动中对贪污
盗窃、投机倒把问题的处理意见的报告
(一九六四年一月二日) 1
- 中共中央关于迅速部署柬埔寨王家航空公司开航广州
事宜的通知
(一九六四年一月十日) 13
- 中共中央关于依靠群众力量，加强人民民主专政，
把绝大多数四类分子改造成新人的指示
(一九六四年一月十四日) 15
- 中共中央批转广东省清理“小钱柜”、“小仓库”的情况
汇报
(一九六四年一月十六日) 18
- 中共中央、国务院批转总政治部、财贸办公室关于从军队
选调十万转业军官到商业部门服务完成情况的报告
(一九六四年一月十六日) 33
- 中共中央印发中共中央、国务院关于动员和组织城市
知识青年参加农村社会主义建设的决定(草案)等
文件的通知
(一九六四年一月十六日) 38

- 中共中央、国务院批转中央清仓核资领导小组关于
结束清仓核资工作的请示报告**
(一九六四年一月十七日) 57
- 中共中央关于安置社会闲散劳动力问题给上海市委的
复示**
(一九六四年一月二十一日) 61
- 中共中央批转石油工业部党组关于组织华北石油勘探
会战的报告**
(一九六四年一月二十五日) 63
- 中共中央、国务院关于民航工作管理问题的几项具体
规定的通知**
(一九六四年一月二十七日) 67
- 中共中央批转全国总工会党组关于加强县工会工作的
报告**
(一九六四年一月三十一日) 69
- 中共中央关于传达石油工业部关于大庆石油会战情况的
报告的通知**
(一九六四年二月五日) 75
- 中共中央转发全国妇联党组关于在农村社会主义教育
运动中加强妇女工作问题的报告**
(一九六四年二月五日) 146
- 中共中央批转全国总工会党组关于全总八届五次执委
会议的情况报告**
(一九六四年二月九日) 154

- 中共中央批转北京市委批发市财贸办公室关于反对
骄傲自满,发扬共产主义风格,克服本位主义的检查
报告
(一九六四年二月十日) 164
- 中共中央、国务院批转林业部、铁道兵关于开发大兴安岭
林区的报告
(一九六四年二月十日) 173
- 中共中央、国务院关于进行第二次全国人口普查工作的
指示
(一九六四年二月十一日) 179
- 中共中央、国务院关于制止挪用商业物资进行救灾的
通知
(一九六四年二月十二日) 182
- 中共中央和毛泽东关于组织高级干部学习马、恩、列、斯
著作的批示
(一九六四年二月十五日) 184
- 中共中央批转邓子恢关于城乡高利贷活动情况和取缔
办法的报告
(一九六四年二月十五日) 195
- 中共中央关于为外交部抽调干部的批示
(一九六四年二月十六日) 204
- 附:外交部党委关于请中央选调大使、参赞级干部一百人的
报告
(一九六四年一月二十九日) 204

- 中共中央、国务院批转商业部等关于清理农村社队欠国家的赊销款、预付款和预购定金的办法**
(一九六四年二月十七日) 207
- 中共中央批转财贸办公室关于全国财务会计人员现况简报的指示**
(一九六四年二月二十一日) 215
- 中共中央批转江苏省委、省人委关于生产救灾工作的报告**
(一九六四年二月二十一日) 217
- 中共中央关于编印毛泽东著作批准手续的通知**
(一九六四年二月二十二日) 224
- 中共中央、国务院批转国家档案局关于进一步加强技术档案工作的报告**
(一九六四年三月三日) 226
- 中共中央关于积极发展人造纤维工业的指示**
——批转人造纤维会战指挥部一九六四年会战计划
(一九六四年三月四日) 240
- 中共中央批转财政部党组关于水库移民经费使用情况和改进意见的报告**
(一九六四年三月六日) 245
- 中共中央批转李富春关于北京城市建设工作的报告**
(一九六四年三月六日) 253
- 中共中央、国务院关于执行一九六四年职工人数计划问题的通知**
(一九六四年三月九日) 259

- 中共中央批转全国总工会党组关于工会财务工作问题的
报告
(一九六四年三月九日) 262
- 中共中央批转外事办公室和高等教育部党组关于解决
当前外语干部严重不足问题应急措施的报告
(一九六四年三月十二日) 267
- 中共中央批转中央外事小组关于开展我国旅游事业的
请示报告
(一九六四年三月十七日) 276
- 中共中央关于四川省冶金机装公司骗取国防建设资金
问题的通报
(一九六四年三月二十日) 281
- 中共中央批转中国农业银行党组关于各级农业银行机构
建立情况的报告
(一九六四年三月二十一日) 285
- 中共中央关于在全党组织干部宣讲队伍把全党全民的
社会主义教育运动进行到底的指示
(一九六四年三月二十二日) 290
- 中共中央关于继续抓紧进行“五反”运动的指示
——转发华北局和中南局的两个文件
(一九六四年三月二十二日) 292
- 中共中央对中央组织部关于科学技术干部管理工作
条例试行草案的报告和条例试行草案的批示
(一九六四年三月二十二日) 308

- 中共中央批转高等教育部党组关于提高高等学校学生伙食标准和相应提高助学金补助比例的请示报告**
(一九六四年三月二十二日) 327
- 中共中央批转全国总工会党组制订的地方各级工会暂行编制方案**
(一九六四年三月二十三日) 331
- 中共中央批转中央防治血吸虫病九人小组关于第九次全国防治血吸虫病工作会议的报告**
(一九六四年三月二十五日) 334
- 中共中央、国务院关于集中力量,抓紧抓好当前春耕生产工作的通知**
(一九六四年三月二十六日) 343
- 中共中央、国务院批转劳动部等关于老、弱、残职工暂列编外以及安置处理工作的报告**
(一九六四年三月二十九日) 345
- 中共中央转发全国总工会党组、教育部临时党组关于全国职工业余教育工作会议的报告**
(一九六四年四月三日) 352
- 中共中央批转粮食部关于农村粮食统销和借销工作存在问题的简报**
(一九六四年四月五日) 362
- 中共中央、国务院关于进一步开展代替私商工作的指示**
(一九六四年四月十三日) 366

- 中共中央关于确定林权的若干政策问题给青海省委的
批复
(一九六四年四月十三日) 372
- 中共中央、国务院批转国家计委党组、粮食部党组关于
解决农民义务运粮负担过重问题的意见
(一九六四年四月十四日) 375
- 中共中央、国务院批转第三次全国集中产棉县棉花
生产会议领导小组关于棉花生产会议的报告
(一九六四年四月十五日) 378
- 中共中央、国务院关于加强领导集中力量保证做好人口
普查工作的通知
(一九六四年四月十九日) 386
- 中共中央转发中央工业交通政治部提出的一九六四年
工业交通部门政治工作要点
(一九六四年四月十九日) 392
- 中共中央批转共青团中央书记处关于组织城市知识
青年参加农村社会主义建设的报告
(一九六四年四月二十四日) 410
- 中共中央批转国家体委党组关于一九六四年全国体育
工作会议的报告
(一九六四年四月二十四日) 420
- 中共中央关于改变岛屿、海岸守备部队等士兵服役期限
给中央军委的批复
(一九六四年四月二十五日) 429

**中共中央关于有领导有控制有重点地接收新党员的
指示**

——附转华北局批转华北局组织部的意见

(一九六四年四月二十六日) 430

**中共中央关于提高农场超计划利润提成比例问题
给中南局的批复**

(一九六四年四月二十九日) 435

**中共中央批转煤炭工业部党组关于华东煤炭工业公司
组织领导关系的请示报告**

(一九六四年四月三十日) 436

中共中央批转中央监察委员会关于 “五反”运动中对贪污盗窃、 投机倒把问题的处理 意见的报告

(一九六四年一月二日)

各中央局,各省、市、区党委,中央直属机关党委,中央国家机关党委,总政治部:

中央批转中央监委《关于“五反”运动中对贪污盗窃、投机倒把问题的处理意见的报告》,现在发给你们,请照此原则执行。

在“五反”这类运动中,党的一贯的指导方针是:敌我问题从严,人民内部问题从宽,在人民内部问题中,批评自我批评从严,党纪、政纪、法律处分要分别情况,酌量从宽,必须严肃与谨慎相结合。在运动开始时,重点是使干部、群众认识问题的严重性,防止麻木不仁,在群众已经发动起来以后,即在运动中期和末期,不仅要防止“虎头蛇尾”、“走过场”,尤其要防止把问题扩大化,防止打击面过宽、处分人过多,而事后又要对处分过重、处分错了的人进行甄别平反,赔礼道歉。但是这条方针,有些地方、有些时候往往不能正确执行。往往在运动

开始时,对情况估计不足,在群众已经起来、问题大量揭发后,又惊慌失措、脑筋发热、打击面处罚面过宽。这次请你们务必注意。

正确处理“两反”斗争揭发出来的案件,关系着前一段运动成果的巩固,关系着今后运动的顺利开展。各级党委必须加强领导,认真地做好这项工作。

中 央

一九六四年一月二日

(发至县团级,不要登党刊)

中央监委关于“五反”运动中对贪污盗窃、 投机倒把问题的处理意见的报告

中央:

各地的“五反”运动,许多单位已进入了反对贪污盗窃、反对投机倒把的“两反”斗争,部分单位的“两反”斗争已经结束。这一斗争,有力地打击了资本主义势力的猖狂进攻,广大干部和职工受到了锻炼和教育,对阶级和阶级斗争有了更深刻的认识;遵守制度、遵守纪律和热爱社会主义财产的觉悟大大提高了;勤俭建国、勤俭办一切事业的风尚大大发扬了;并且推动了领导干部进一步克服官僚主义、分散主义,进一步改进了工作制度和管理制度,各方面呈现出新的气象。事实证明,中央关于开展“五反”运动的指示是完全正确的。“五反”运动的全面胜利,对于促进社会主义建设事业的发展,对于防止修正主义倾向的滋长和巩固无产阶级专政,都有重大的

意义。

这次“五反”运动再次证明,我们大多数党员、干部和职工都是好的。他们经受住了过去几年严重灾荒和经济困难的考验,一贯地艰苦朴素,廉洁奉公,在“两反”中立场坚定,斗志昂扬,表现出无产阶级的优良品质和高度的社会主义觉悟。有一部分人虽然沾染了一些资产阶级的灰尘,经过教育,也很快地提高了觉悟,团结在党的周围,投入了战斗。但是,各地方也都清查出了一批有贪污盗窃、投机倒把行为的人。这些人占参加运动总人数的比例,一般约占百分之四左右,高的达百分之十几,低的占百分之一二。据十月上旬不完全统计,全国计有贪污盗窃人民币千元、粮千斤、布千尺和投机倒把获利千元以上的案件两万多件,贪污盗窃人民币万元、粮万斤、布万尺和投机倒把获利万元以上的案件一千多件。他们给社会主义建设事业造成了极大的危害。在运动中经过贯彻政策,发动群众,组织队伍,进行揭发和批判,大多数有贪污盗窃、投机倒把行为的人交代了自己的问题,极少数坚决顽抗的分子,已经完全陷于孤立。

这次运动,涉及的问题很多,情况也很复杂,既有敌我性质的问题,也有大量人民内部性质的问题。目前“两反”案件一般的都还未作处理,迫切需要划清不同性质的问题的界限,规定出对贪污盗窃、投机倒把的处理原则和退赃办法。我们根据中央的严格分清两类矛盾,区别情况,分别对待;教育为主,惩办为辅;批判、退赃从严,组织和法纪处理从宽的精神和团结百分之九十五以上的干部和群众共同对敌的方针,提出如下处理意见:

(一) 关于划分贪污盗窃与非贪污盗窃、 投机倒把与非投机倒把的界限问题

这次运动中,许多单位都发现有一些干部和职工曾经发生过公私不分、占小便宜、小量贩卖、做私活等行为,有的单位占的比例相当大。这类问题,往往容易同贪污盗窃、投机倒把混淆不清,必须划清它们之间的界限。

根据中央和国务院有关规定的精神,贪污盗窃,是指侵吞、盗窃、骗取国家和集体的财物,勒索他人财物,收受贿赂等行为;投机倒把,是指以牟取暴利为目的,套取国家或集体的物资,进行倒买倒卖,长途贩运,组织地下企业(地下厂、店、工程队等),以及从事其他非法商业活动等行为。公私不分、占小便宜、小量贩卖、做私活等,是属于一般性的违反制度、违反纪律和违反市场管理规定的行为。国家干部和职工有这种行为是错误的,是资产阶级思想的反映,应当批评教育。但是,这种行为同贪污盗窃、投机倒把在性质上有原则的区别。因此,对于运动中揭露出来的下列各种问题,不要视为贪污盗窃、投机倒把的行为。

(1)私拿公家的一些价值不大的小工具、零星产品、少量材料或废旧物品的,应当进行教育,号召公物还家,能交还多少,就交还多少,不要追逼。即使私拿的东西价值较大,只要在运动中退还了的,也不要视为贪污盗窃。

(2)在生产、经售、运输、保管的过程中,吃用了一些价值不大的东西,应当检讨改正,但不要算做贪污盗窃。

(3)虚报多领了少量补助费、加班费、粮油票证以及其他

物品的,应当批评教育,不要算做贪污。多领部分,可以酌情退还。

(4)长期借支或挪用公款,是违反财政制度的行为,应当令其检讨,归还公款,不要视为贪污。

(5)利用职权,削价购买或无偿私分少量公物,多占少量福利款物和补助费的,应当令其检讨,一般的可以不再追究,其中数量大、情节恶劣、群众意见很多的,应当给予适当的行政、党纪处分,酌情退赔。

(6)帮助某些单位、社队,在国家计划以外购买统一调配物资或给予某些方便,接受了对方少量而不是数量较多的东西的,应当令其检讨,不要视为受贿。

(7)错账、错款、错票证无法查清的,不能定为贪污。

(8)违反党和国家的政策、规定,进行小量贩卖活动,或者在自由市场出卖本人的物品、票证,或者出卖自养自产的家禽家畜和农副产品的,应当批评教育,不要视为投机倒把,其中获利很多、影响很坏的,应当给予适当的行政、党纪处分。

(9)请假、旷工,私自进行加工修配、小件制造、装卸搬运等,或者受雇到地下企业做工的,只要承认错误,认真改正,可以不再追究;屡教不改的,应当给予适当的行政、党纪处分。

(10)家属搞投机倒把与本人无直接关系的,不要牵连本人。

上述各条只是列举了一些主要的问题,对于干部、职工中有其他类似上述不良行为的,都应当实事求是地进行具体分析,确定性质,正确处理。

(二) 关于贪污盗窃、投机倒把问题的处理原则

一切贪污盗窃、投机倒把的活动,实际上都是资本主义势力的复辟罪行,是一种敌我性质的矛盾,必须使广大干部和职工同它划清界限,坚决进行斗争。但是,从这次运动中揭露出来的问题看,有贪污盗窃、投机倒把行为的人,情况很复杂,情节的轻重差别也很大,因此,在处理的时候,必须进行全面分析。

据我们对已开展“两反”斗争的一千八百多个单位的统计,在参加运动的四十一万人中,清查出一万五千一百多名有贪污盗窃、投机倒把行为的人,占参加运动总人数的百分之三点六三。其中,三百元以下的,占参加运动总人数的百分之二点八九,占犯错误总人数的百分之七十九点五八;三百元以上、千元以下的,占参加运动总人数的百分之零点五六,占犯错误总人数的百分之十五点三九;千元以上的,占参加运动总人数的百分之零点一八,占犯错误总人数的百分之四点九五。在这些人中,大多数贪污盗窃、投机倒把非法所得的数量较小,情节较轻,经过教育,能够坦白交代,积极退赃,表示决不再犯。就是那些情节严重的人,经过批判、斗争,有许多人也承认错误,表示悔改。罪恶严重,拒不悔改的,只是极少数。

鉴于上述情况,我们认为,对于有贪污盗窃、投机倒把行为的人,在进行组织处理的时候,必须坚持“过去从宽、现在从严,坦白从宽、隐瞒从严,退赃从宽、不退从严”的方针,既要有原则性,又要有灵活性。一般地说,只要他们能够自动坦白,彻底退赃,决心洗手不干,他们所犯的错误虽然是敌我性质的

问题,也可以当做人民内部矛盾来处理。这样做,是为了争取改造一切可以争取改造的人,挽救一切可以挽救的人,给他们以改过自新的机会。但是对那些情节严重,而又拒不交代、拒不退赃,领导和群众都认为非从严惩处不可的人,必须从严惩处。

据此,对于贪污盗窃、投机倒把案件的处理,我们提出如下意见:

(1)贪污盗窃、投机倒把非法所得在三百元以下,能够检讨、退赃的,可不以贪污盗窃、投机倒把论处,也就是不给予行政、党纪处分;个别情节严重,拒不检讨、拒不退赃的,应当给予适当的行政、党纪处分。

(2)贪污盗窃、投机倒把非法所得在三百元以上、千元以下,能坦白交代,认真检讨,积极退赃,洗手不干的,可以减轻或者免于行政、党纪处分;坦白、退赃不好的,应当给予应得的行政、党纪处分;个别情节严重,拒不坦白、拒不退赃的,应当加重处分,直至交司法机关依法制裁。

(3)贪污盗窃、投机倒把非法所得在千元以上、五千元以下,能自动坦白,彻底退赃,决心洗手不干的,可以免于刑事处分;表现特别好的,也可以减轻或免于行政处分;坦白、退赃不好的,应当给予刑事处分;拒不坦白、拒不退赃的,必须从严惩办。

共产党员贪污盗窃、投机倒把非法所得在千元以上的,一般应当开除党籍,个别表现特别好的,也可以不开除党籍。

(4)贪污盗窃、投机倒把非法所得在五千元以上,能自动坦白,彻底退赃,决心洗手不干的,可以减轻刑事处分;表现特

别好的,也可以免于刑事处分,不开除公职。坦白、退赃不好的,可以从重给以刑事处分。

共产党员贪污盗窃、投机倒把非法所得在五千元以上的,一律开除党籍。

处理党纪问题,应当比处理政纪、刑事问题严肃。

对于贪污盗窃粮、布的人的组织处理问题,由于情况复杂,我们认为可以不作统一规定。一般地说,出卖了的,可以按照出卖价格计算,参照上列各条处理;吃用了的,可以按数量大小、情节轻重和群众意见,酌情处理。为数不大的,只要检讨改正,可以不勒令退赔;为数较大的,可以采取议价的办法计算,参照上列各条处理。但各地情况很不相同,到底采取哪种办法处理,由省、市、区党委决定。

贪污粮、布等票证,出卖了的,按照出卖价格处理;没有出卖的,根据数量大小、情节轻重和群众意见,酌情处理。

对于贪污盗窃、投机倒把集团的首要分子和惯犯,必须把过去贪污盗窃的一切财物加在一起算总账;对于有一般贪污盗窃、投机倒把行为的人,应当主要是清查一九六一年以来的账,不要追查得过远。在运动中暴露的一九六一年以前的一般贪污盗窃、投机倒把行为,可以不给处分,如本人主动退回赃款赃物,可以收缴起来,并且告给他只要真正改正了错误退出了款、物就好,如本人不主动退回赃款赃物,也不追不逼;个别数量大,情节严重,态度不好的,应当给予适当的行政、党纪处分,酌情追回赃款赃物。

在处理时,对犯错误的人必须按其长期表现,作全面衡量,具体分析。对于贪赃枉法、敲诈勒索的,屡教不改、边反边

犯的,勾结奸商、里应外合的,阻止他人坦白或嫁祸于人、消灭罪证的,以及集团的为首分子等,应当从严处理。兼犯其他错误的,合并处理。对于情节较轻的,一贯表现好、偶尔失足的,以及在运动中有立功表现的,应当从宽处理。

按照上述的各项处理意见,初步估算,在“两反”斗争中需要给予党纪、行政、刑事处分的干部,连同“五反”运动中揭露出来的其他错误需要给予处分的干部,应当严格控制在参加运动的干部总人数的百分之一左右(运动中清查出来的地富反坏分子除外)。至于在一般工人中,除情节特别恶劣严重,必须给以适当的处分外,一般的可以不给处分(运动中清查出来的地富反坏分子除外)。我们认为,这个比例作为县、市单位的处分控制面,是比较适宜的。只要认真贯彻执行中央的“以教育为主,以惩办为辅”的方针,认真地帮助犯错误的人提高觉悟,认真地做好核实材料和定案的工作,是可以做到的。

(三) 关于退赃问题

能否彻底退出赃款赃物,是犯贪污盗窃、投机倒把错误的人是否真诚悔改的重要标志;能否做好退赃工作,是关系到“两反”斗争能否取得全胜的一个重要问题。因此,对于退赃问题,必须按照上述规定采取十分严肃的态度。我们认为,凡属贪污盗窃的赃款赃物,和投机倒把的非法所得,不论数量多少,包括受刑事处分的,都必须彻底退还,不能马马虎虎,绝不能开不退赃的口,绝不能使贪污盗窃、投机倒把的人在经济上占到便宜。只有这样,才能使他们取得深刻的教训,今后不敢再犯,才更加有利于对他们的改造,并且可以警戒他人不犯这

个错误。

经验证明,在退赃工作中,也存在着复杂的斗争,必须进行细致的思想工作,必须公正合理。因此,只要把事实揭透了,材料核实的,性质肯定了,本人完全承认了,就应当抓紧退赃。是现金的,退回现金;原物在的,退回原物;已经吃用或损坏了的,应当按照现在的国家牌价退还;已经出卖了的,应当按照出卖价格退还。是票证的,未用的要退还,已用出的应当酌情扣还;出卖了的,按照出卖价格退还。对于确实没有现金可退、需要用实物抵赃的,一般应当要他们通过合法手续,把实物出售用现金退赃;如果出售实物确有困难,也可酌情收取实物,但不要收他们的基本生活资料和日用必需品。犯投机倒把错误的人,应当按其实际非法所得计算退赃。退赃工作要强调做好本人和家属的政治思想工作,并要走群众路线。怎样折算,怎样退法,应当由一定范围的群众公议,领导批准。退赃必须实事求是,合情合理。生活确有困难,一时不能退清的,要允许他们分期分批退还,使犯错误的人在退赃以后生活能够过得下去。

退回的赃款赃物,属于个人的,应当交还个人;属于集体的,应当交还集体;属于国家和无法交回原主的,应当交归国家。在处理以前,应当由专人负责,造册登记,妥善保管,不准任何人私自动用。

(四) 关于案件处理工作的领导问题

处理贪污盗窃、投机倒把案件是一项复杂细致的工作,政策性很强,关系着运动的健康发展和成果的巩固,因此,建议

各级党委加强领导,负责到底,做到善始善终,防止和克服松劲情绪。

在整个处理工作的过程中,要把政治思想工作做深做透,组织干部联系实际,重新学习党的有关方针政策,统一思想认识,使党的方针政策在实际工作中得到正确的贯彻执行。要选择时机,处理典型案件,全面地体现党的政策,促使犯错误的人坦白交代,以推动运动的开展。必须使广大干部、职工了解,“五反”运动是一次伟大的社会主义革命运动,也是重新教育人、改造人的运动,对于犯错误的人,必须进行艰苦的工作,反复地交代政策,耐心地帮助他们认识错误,改正错误,防止和克服简单急躁的做法。

处理案件要认真负责,实事求是。对于揭发出来的问题,要一个一个地查证落实,做到事实清楚,证据确凿,经过认真的研究和全面的分析,弄清问题的性质,作出正确的结论。因此在处理案件之前,必须进行认真的核实定案工作。应当把核实定案工作作为“五反”运动的一个必经步骤。定案的材料和处理意见,必须交给群众讨论,并且要和本人见面,本人有不同意见,应当允许申辩。问题一时查不清的,可以另作专案,待查清后再作结论。对于案件的处理,要严格按照既定的审批手续办理。

组织处理应在运动结束之后进行。可以按照党委的部署,搞完一批就处理一批,并及时作出总结。

在处理工作告一段落之后,要进行重点复查,以防错漏,并且要及时总结经验。

目前“两反”斗争正在继续开展,各地情况有很大差别,问题又很复杂,我们对贪污盗窃、投机倒把的处理,只是提出了一些原则性的意见,各省、市、区在执行时,可以根据当地的实际情况,拟定具体的处理办法。

以上报告,中央如认为可行,请批转各地参照执行。

中央监察委员会

一九六三年十一月八日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于迅速部署柬埔寨 王家航空公司开航广州 事宜的通知

(一九六四年一月十日)

广东省委并抄广州市委、广东外办、广州空司、民航广州管理局：

柬埔寨王家航空公司将于一月二十六日用 DC4 型飞机 (68 座) 试航金边—万象—河内—广州线，二月三日开航，航路由河内飞经睦南关、南宁上空到广州。每星期一来广州，每星期二回金边，在广州过夜。我已同意柬机在白云机场未完工前暂用沙堤机场，并已提供简单资料。柬方表示开航日将有十五人 (包括部长级人员) 随机来穗参观，在穗举行简短仪式、记者招待会和宴会。此外，柬航香港经理等两人订于一月十五日左右来广州与民航洽商安排试航、开航具体事项。

中柬目前关系较好，柬机开航广州有利中柬往来，我应对此积极支持。柬方飞来是民族主义国家第一次开航我国，我缺乏经验。鉴于此事涉及部门较多，时间又较紧迫，需立即组织准备。为此，请省委迅速召集广东外办、广州市委、空司、民航、边防、公安、旅行社、海关、检疫、银行等等部门开会专门研

究,就保证柬机飞行安全、联合检查、过境客货管理、地面服务以及配合其试航、开航的一切工作订出具体办法。要求分工负责、相互配合,并请省委抓总、检查落实。

民航将派人向省委汇报请示。试航、开航时北京将派人来穗协助。

中 央

一九六四年一月十日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于依靠群众力量，加强 人民民主专政，把绝大多数四类 分子改造成新人的指示

(一九六四年一月十四日)

各中央局，各省、市、自治区党委：

谢富治同志和谢觉哉、张鼎丞同志在第二届全国人民代表大会第四次会议上的发言很好。他们根据典型调查和这个时期的经验，对当前对敌斗争形势、依靠群众加强人民民主专政、基本上实行“一个不杀，大部(百分之九十五以上)不捉”的方针等问题作了正确的分析和说明。浙江省委批转的《诸暨县枫桥区社会主义教育运动中开展对敌斗争的经验》是一个很好的典型。诸暨县枫桥区在运动开始阶段，一部分基层干部和积极分子要求多捕人(七个公社共有六万五千人口，有地、富、反、坏分子九百一十一名，其中有比较严重的破坏活动的四类分子一百六十三名，要求捕四十五人)，在运动过程中，贫下中农组织起来，干部和群众觉悟进一步提高之后，一个也没有捉，就把多数敌人制服了。他们的经验充分地说明现在完全可能和应该基本上实行“一个不杀，大部(百分之九十五以上)不捉”的方针。现在把这三个文件印发给你们，请你们转发到县一级党委和检察、法院党组及公安机关，作为教育干部的材料。

毛泽东同志在一九六二年一月扩大的中央工作会议上曾经指出：“对于整个反动阶级的专政，必须依靠群众，依靠党。对于反动阶级实行专政，这并不是说把一切反动阶级分子统统消灭掉，而是要改造他们，用适当的方法改造他们，使他们成为新人。”一年多来，毛泽东同志反复地指出：任何时候都不可忘记阶级斗争，不可忘记无产阶级专政；必须依靠群众向反动阶级残余实行专政，把他们中间的绝大多数人改造成为新人，要少捕人，少杀人。在一九六三年五月中央发出的《关于目前农村工作中若干问题的决定(草案)》中，提出要把绝大多数地、富、反、坏分子改造成为新人。经过这一段的实践，很多干部已经逐渐认识到这个方针是完全正确的，必须这样做。

但是，目前在各级干部中，主要是在地、县两级干部中，还有不少同志对于这个问题不了解，或者了解得不够。有不少同志不善于发动群众，依靠群众力量，通过说理斗争，去制服敌人，对他们实行专政，而习惯于单纯依靠公安、司法机关，采取简单的办法去解决问题。有的同志动不动就想把人捉起来，甚至要求多杀几个人来打开局面，推动运动。这些想法和做法是错误的。这主要是由于对敌我斗争形势缺乏全面的分析和认识。现在的形势和过去大不相同了。现在，无产阶级专政更加巩固了，反动势力已经更加削弱了，人民群众的觉悟和组织程度更高了，群众对四类分子的监督和改造的力量更强了。像建国初期那样，在很多地方残余的反革命势力压在人民头上，非关一批、杀一批，群众不敢起来，不能翻身的情况，已经不存在了。现在，依靠群众力量把四类分子改造成新人的条件更好了，可能性更大了。为了保留这批有用的劳动力，为了在群众

面前保留一批反面教员,提高群众的革命警惕性,为了有利于争取四类分子的子女,为了更大限度地孤立和改造那些迄今还表现不好的四类分子,我们应当基本上实行“一个不杀,大部(百分之九十五以上)不捉”,依靠群众力量,把绝大多数的四类分子改造成为新人的方针。这样做,比较把他们捉起来或者杀掉,对于人民群众和社会主义事业更为有利。这样做现在是完全可能的和必要的。我们采取这样的方针,决不是说人民群众可以同反共、反人民、反社会主义的四类分子“和平共处”、“一团和气”,对于他们的破坏活动可以置若罔闻,不加反对、制裁和镇压,而是要依靠广大群众更有力地对他们实行监督、斗争、教育和改造,也就是有力地对他们实行专政。同时,对于现行反革命和其他刑事犯罪分子,非逮捕不可的,还是要逮捕。对于罪大恶极,情节特别恶劣,民愤极大,确实非杀不可的,还是要少杀的原则下,经中央主管机关批准杀一部分。

在依靠群众力量制服反革命和其他犯罪分子方面,现在我们已经有了很成功的经验。这两篇讲话和浙江省委的文件是很有说服力的,特别是诸暨县社会主义教育运动试点的经验是一个很好的典型。

请你们把这个批语连同转发的三个文件,在有关干部中认真加以讨论,并且贯彻执行。

(发至县团级党委)

中 央

一九六四年一月十四日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转广东省清理“小钱柜”、 “小仓库”的情况汇报

(一九六四年一月十六日)

各中央局,各省、市、自治区党委,中央一级机关各部门党组、党委:

一九六三年六月一日中央曾经转发国务院财贸办公室关于湖北省清理“小钱柜”、“小仓库”的调查材料,八月三日又转发过湖北、河北两省关于清理“小家当”的材料,要求各地区、各部门把“小钱柜”、“小仓库”进行一次彻底的检查清理,作为“五反”运动的一项重要内容。这件事情,在一些地区和部门已经引起了重视,当做一项重要的任务去抓。但是,也有一些地区和部门还没有很好地把它抓起来。这个情况表明,有的同志对于清理“小钱柜”、“小仓库”的必要性,认识还不够;也表明,有的同志在“五反”运动中,反对官僚主义和分散主义还不够坚决。

现在中央再把《广东省清理“小钱柜”、“小仓库”的情况汇报》转发给你们。中央认为广东省的做法是对的,各地可以参照他们的做法,对现有的“小钱柜”、“小仓库”认真地加以清理。凡是过去没有搞或者搞得不彻底的,都应该毫无例外地

重新补课。并将清查的结果,向中央写一个书面报告。

中 央

一九六四年一月十六日

(发至县委)

广东省清理“小钱柜”、 “小仓库”的情况汇报

广东省清理“小钱柜”、“小仓库”的报告(有些数字和情节还没有最后核对)很好,他们在这一工作上收获很大,并取得了初步经验。广东揭露的情况,各省(区)也会不同程度地存在着,建议在“五反”运动中大抓一下“两清”,坚决彻底挖掉官僚主义、分散主义、本位主义的“物质基础”。

中南局“五反”领导小组

一九六三年十二月七日

(一) “两清”取得初步成绩,揭发的问题严重

我省清理“小钱柜”、“小仓库”的工作是紧密地结合“五反”运动,于一九六三年七月份开展起来的。目前省、地、市第一批开展“五反”运动的单位已基本清理完毕,第二批运动单位和县级单位还在继续清理中。五个多月来,经过了一场严重的思想斗争,克服了各种思想障碍,摸索出一些经验,促进了“五反”运动的胜利开展,已取得了“两清”初步的成绩。根据省直和各地区到十一月底的统计,清理出:

非法搞来的“小钱柜”资金一亿九千一百七十八万九千零

九十九元,现结存四千六百三十四万五千五百八十元;

来源正当的其他各项结余资金一亿二千九百九十六万六千四百七十四元,现结存七千四百六十一万九千八百七十五元;

外汇“小钱柜”结存三十四万三千一百四十三美元,黄金一千二百四十八两(公安部门二百七十二两、海关九十六两、法院八十两、陶瓷工艺进出口公司八百两),白金十一点五两,白银七百六十九两。

同时还清理出“小仓库”的物资一大批。据十月底统计(缺县级的),共有二千一百二十四万五千四百二十八元,结存九百九十七万零三百二十元(其中属于非法来源的有一千六百三十万零七百零三元,结存五百四十二万九千七百六十九元)。目前结存的主要物资,有粮食五万九千三百三十四担(其中粮票六千二百二十五担),食糖一千六百二十一担,食油七百九十四担,化肥九千二百七十一吨,棉布五万一千九百九十七公尺(其中布票二千一百二十四公尺),木材一千五百五十五立方米,钢材六百零一吨,水泥一百一十三吨。

这些“小钱柜”、“小仓库”的资金和物资的来源和手法,主要有以下几种:

一、“小钱柜”的主要来源及其手法

第一,挖国家的墙脚,侵占国家各项财政收入。

1. 设立账外账,隐瞒应上缴的财政收入。顺德县财政局账外立账,几年来隐瞒应上缴的财政收入达六百二十五万元。佛山专区外贸局一九五八年以来经营地方外汇进口物资获利润一百五十一万元,没有缴给财政,擅自支出一百二十万元。

2. 化国营企业为地方自筹企业。佛山市利用体制下放机会,将一批过渡为国营的手工业工厂化为地方自筹企业,几年来获利润七百七十三万元,除拨了三百二十四万元用做这些工厂的生产资金外,其余四百四十九万元被市委侵占。广州市海珠区区委选择利润大、投资小的国营企业硬行搭股投资了一百六十九万元,几年之间翻了三番,共分得利润四百七十七万元。

3. 隐瞒侵占各项专款。省有色金属管理局隐瞒侵占钢铁亏损补贴专款五十七万五千元、退赔“共产风”专款二十九万元、技术改造费十七万五千元,共一百零四万元;省水电厅隐瞒侵占基建结余款七十万元。

4. 虚报冒领、报假决算。佛山专区水电局将省拨给的堵口复堤经费和电排经费采取“以领作报”的办法,侵占未用完的国家资金一百一十五万元,除购买水利器材四十九万四千元外,还结存六十五万六千元;顺德县商业系统十二个单位在“三清”中报销丢失、短少商品达一百一十二万四千一百一十三元,其中绝大部分是未经过详细调查便作报损处理的。

第二,逃避银行冻结,隐瞒、侵占国家资金。主要是以“暂收暂付”、“待付”、“预付”等等名堂转移资金或直接瞒报,逃避冻结。如中山县财政局在一九六〇年终结算前将“小家当”资金一百七十九万元转移到各区财管所,过年后又转回使用;佛山专署财政局一九六〇年地方财政自筹结余资金一百五十万元,转移逃避冻结七十万元。

第三,向国营企业抽调、摊派资金。如佛山市委为了扩大华侨大厦的基本建设(省拨二十万元、专区拨五十三万二千

元,实际支出了三百二十二万六千元),向自收自支单位抽调了四十五万元,向国营企业抽调了二十四万元;海南行署为扩大华侨大厦的建设,采取以“借款”及“投资”为名,平调、抽调各企业资金达一百万元;中山县一九五九年以来以代外贸收购农副产品提取“手续费”的名义,向外贸局抽提了一百二十四万六千元作为地方收入(后退回六十八万八千元);有的地区为增加自筹收入,无理提高厂矿房租,多收租金,如南海县多收厂矿租金三十六万元,肇庆市提高工商企业房租一至四倍,一年来共多收工商企业房租十五万多元。

第四,挤占群众的资金。

1. 擅自修改税率或扩大征收范围,挤占群众的资金。如中山县一九五八年没有按照专署规定调低农业税率,到一九六〇年止共多收农业税款一百三十七万六千九百元,作为地方收入,一九六一年又将一部分收成不固定的土地以不固定面积名义多征税款五十多万元;顺德县一九五八年在调整农业税时以提高农业税率(专区下达调增任务百分之二十四点七七,县自己决定为百分之三十)的办法,两年共多征农业税款五十五万二千元。

2. 以“借”的名义变相抽调集体单位的资金。如佛山市委为扩大华侨大厦的基建,以“借”的名义向集体单位抽调资金一百零六万元,其中抽调手工业联社及联社经理部七十九万元,石湾公社二十七万元。

3. 侵吞应退给群众的资金或提高药价,增加群众负担。如顺德县粮食局将省拨给应退还生产队的朝鲜粳稻良种差价款二十六万八千元全部侵吞,用来建粮仓、购买机器设备、弥

补小农具亏损等；番禺县人民医院三年来通过提高药价和收费标准的办法共获利二十四万元，按规定药物毛利率不得超过百分之二十四，而一九六一年毛利率却达百分之五十四点二七，一九六二年竟达百分之九十四点二七，一九六三年（一至九月）为百分之五十三点零八，获取非法利润用来搞计划外基建。

第五，进行集体投机倒把，获取暴利，转做“小家当”。

1. 通过协作办公室进行投机活动，谋取暴利。如中山县通过协作办公室动用财贸办公室出口奖励化肥一万一千八百六十三担，向农民换购稻谷一万七千七百九十五担，又用稻谷向县粮食局、中山糖厂换购玉米十四万一千八百二十一斤，又以稻谷五十四万一千九百二十斤向县粮食局、食品出口公司换大麦（已生虫）五十四万一千九百二十九斤，高价卖给河北省灾区（青县），玉米以每担四十七元卖出，大麦粉以每担三十五元卖出，另外又将剩下的稻谷以每担二十五元卖出，共获暴利三十七万元；番禺县通过协作办公室进行低来高去投机倒把的经营，一九六二年一年便获利一百三十四万元作为地方收入。群众反映说：“协作办公室是地方收入的‘摇钱树’。”

2. 通过进出口搞投机倒把，获取暴利。如中山县在一九六二年下半年到外县用抬价抢购的办法买来的商品擅自作为本县的商品出口，套取中央外汇三十万港元后，又从香港进口一批汽车及农业机械零件，在国内高价卖出，获暴利九十五万七千元。如进口汽车四十部，成本八万三千元，却卖得八十二万二千元，赚了十倍。

3. 抽调国营企业的物资卖高价，获取暴利。如新会县将

供销社和商业部门的留成葵产品高价出售,得利七十多万元用来搞水利建设。

第六,隐瞒、侵占国家外汇。

1. 有计划、有组织地走私套汇。如宝安县委在一九六一年计划走私出口一万多个腊鸭,最后实际走私出口腊鸭四千多个,腊肠八百六十五斤,腊肉五百五十一斤,腊猪皮五十一斤,山猪一百一十八头,鸡四百只等,并从香港换回化肥五万七千斤。

2. 在香港截留侨汇,为地方进口物资。如台山县一九六〇年以来派两个专人驻港私套华侨赡〔贍〕家汇款共达一百八十六万港元,在国内给侨眷副食品或人民币,所套取的外汇全部用于进口计划外基建材料,以及半导体收音机、西药、轮胎等物资。

3. 利用国家对侨眷开办委购化肥办法的机会,套取国家外汇。如开平县委于一九六一年三四月间乘国家对侨眷开办委购化肥办法的机会两次发动侨眷大量进口化肥,县委为了套取这批外汇,以便将来进口物资用,就一方面向侨眷收取了三十九万七千港元的外币存单归县委掌握,另一方面则叫人民银行在账外另开人民币存单给侨眷。

4. 巧立名目,套取国家外汇。如顺德县合营健德食品出口公司有两艘合营、一艘国营的渔船专门负责装塘鱼出口,从一九五八年以来,该公司为逃避银行监督,从不向国家申请外汇,却以支付“租金”的名义,擅自通过香港五丰行在出售鱼货款中扣留,并存在私方手中。几年来共扣留“租金”一百七十四万港元,存款利息收入三千五百四十九港元,出售旧艇壳的

收入七千三百港元,共侵吞国家外汇一百七十五万港元。

5. 敲诈勒索,以赠送外汇、物资为条件批准侨眷出口。如宝安县蛇口公社的南山和新南公社在批准出境的十三户三十一人中共索取港币八千九百四十元,在蛇口公社四个大队中向申请出境的侨眷索取进口单车七部、半导体收音机十部。

6. 隐瞒索赔款及其他外汇收入。如广州海运局在一九六一年因南海一四八号轮去越南港口被日轮撞损,索赔十四万五千港元私自存在香港招商局;公安系统的罚没外币收入未按规定缴交银行,私自动用的现象也很严重。如宝安县公安局一九六〇年六月以来共隐瞒罚没外币收入一万三千二百二十五港元,从香港购进摩托车三部、汽车零件及饭堂用具一批共用去五千一百七十六港元,被公安局所属各个单位集体套用了六千二百三十九点九港元,被公安局长、检察长、法院院长等私人套用了九百八十九点五港元。

二、“小仓库”物资的来源及其手法

第一,化计划内为计划外,把国家计划供应的一、二类物资拿去外面进行非法协作,互送“人情”。如省外贸局丝绸公司一九六二年从计划内供应的丝绸中,拿走九万二千七百公尺搞非法协作和走后门。

第二,弄虚作假,少报库存,多报损耗和销售。佛山专署百货公司一九六二年清仓时瞒报了结存的大量公用布,经群众揭发和省通报后,只按省的通报数补报五万多公尺,实际仍打埋伏一万五千四百六十三公尺,用来搞协作,开后门。

汕头市商业部门用少报收购的办法,扣留应上调物资的现象很严重。初步统计,从一九六一年到一九六二年底打埋

伏的物资有四十多种,数额也相当大,主要的物资有面粉一百一十四万三千斤,大米一百一十五万斤,食糖一百零九万三千斤,猪油、花生油三十二万一千斤,糖精一万零一百二十二罐,味精二百零二罐,罐头、牛奶食品二万五千一百一十九罐,棉布一万六千九百四十四公尺,肥料三万四千斤,手表一千四百零九个,照相机一百四十八部,自行车四百五十八部,火石七百五十九公斤等等。

虚报人口,冒领粮食现象,在各地区、各机关团体、学校都很普遍。如省交通厅在广州所属的几个单位,几年来用虚报冒领办法滚积下来的粮票有十五万四千九百一十一市斤,已动用五万七千六百八十二斤,还结存九万七千二百二十九斤。

第三,拿原则做交易,化大公为小公,化公为私。如顺德县委财贸书记曾调给广东民警总队生猪四百一十一斤,白糖四千斤,生油二百七十九斤,后来从民警总队拿回“五四”式手枪八支、威力曲三支、卡宾一支、“七六五”手枪三支,共十五支,子弹约七百发,分发给县委领导同志。

三、“小钱柜”、“小仓库”的钱、物的去路,根据目前的清理有百分之六十以上已经用掉,其用途是:

第一,一部分用于地方的计划外的生产建设。一九六三年据十月份省、地、市单位的统计:非法搞来的资金八千六百八十五万元,已用掉六千零一十二万元,其中用于生产性建设的有二千七百四十四万元,占百分之四十五点六。这些金钱、物资虽然用在生产上,但由于脱离国家计划的轨道,没有用在国家最需要的方面,因而在国民经济建设中,不能发挥最大的收益。而且在这些计划外的生产建设中,由于抢时间、抢材

料、盲目施工,也造成很大的浪费。如中山县在兴建中顺线路电排工程时,因计划不周,管理不善,致使该项工程多开支了二十二万元。在三宝、裕安、下萌盲目施工新建了三个大型排灌站,厂房建成后全部不能用,浪费国家资金十五万元,群众自筹款六万元,劳动力三万个工日。

第二,非生产性建设和铺张浪费。据上述统计已用掉的六千零一十二万元中,用于非生产性建设的有一千三百零九万元,占百分之二十一点七,用于铺张浪费请客送礼的四十七万元,占百分之零点七八。这几年一些地委和不少县委,都盖了不少楼、台、馆、所,特别是盖了一些书记楼和购买小汽车、电炉、沙发等,在群众中造成了不好的影响。据统计,在一九六二年中央七千人大会后全省(五个专区的数字)计划外基建还搞了九百零七宗,二千八百一十万零六千四百元。请客送礼更是相习成风。如顺德县的清晖园一九六一年以来,请客送礼宴会就花了一万八千多元。这些妖风之所以煞不住,首先就是由于各级手中都有自己的“小家当”,可以胡乱开支。

第三,干部特殊化多吃多占。据“五反”中揭露的材料看,一些县的领导干部粮油可以不定量,副食品甚至高级消费品如海参、鱿鱼、蚝豉、燕窝、鱼翅、人参、当归以及进口的高级药品,无限制地供应,县常委一人分到一百至二百尺布的也颇不乏人。如中山县的书记,饭堂共多吃了国家的面粉七千八百五十四斤,大米六百七十四斤,糖一千四百六十二斤,油四百二十斤,猪肉四万三千九百六十二斤,三鸟三千五百五十只等(其中有部分是开公社书记会议吃的)。由于大吃大喝,饭堂亏了一千多元,也在招待所报销,书记们还多分香烟二千四百

多条,棉布二千二百九十一市尺,还用外汇进口了半导体收音机、麻将牌、塑料台湾通帽等高级消费品。在福利补助方面的问题也很多,许多领导干部没有什么特殊困难也领取巨额补助,补助一千元是很平常的,有的高达二千五百元,甚至有的以补助为名,私分公款。如顺德县全县的科、局长,经理,县长,部长,县委书记、副书记等七十二个领导干部每人一份,夫妻两份;中山县十二个常委共补助了六千七百三十六元,其中县委第一书记夫妇两人领取补助二千五百一十一元,而且补助的钱许多是用于买手表、收音机、高档衣服等等。高要县委第一书记,领取补助一千三百五十元,买了二百尺棉布,七部单车回家,实际上已是变相的贪污行为。

第四,一部分“小家当”的资金和物资喂肥了贪污盗窃、投机倒把分子。这次“五反”运动中已经揭露了不少这样的材料。如省直单位到一九六三年九月底止,从“两清”中就发现了一千九百二十七条贪污盗窃、投机倒把的线索材料。

四、这几年来,“小钱柜”、“小仓库”为什么发展得这么严重?这是由于近几年来,为了克服困难,调动地方的积极性,一些体制下放,实行了包干制,给了地方一定的机动;为了缩小工农产品不等价交换的差距和掌握农贸市场,开展了计划外自营业务;为了争取外汇、侨汇,采取了许多积极的措施。这些本来都是好的,但由于在执行过程中,有些地区和单位,为了本部门的利益,就不顾大局,不遵守国家的政策法规,利用职权,采取各式各样的办法,把国家的资金和物资化为本地区、本部门所有,而我们又掌握得不紧,财政纪律有所松弛,其结果就严重地破坏了国家的计划经济和国家制度,给国家造

成了不少损失。

另一方面由于广东毗邻港澳,一向商品经济比较发达,资本主义势力和资产阶级思想影响较深,加以这几年党的政治思想工作比较薄弱,因此在一些地区单位、部门,资产阶级的政治思想影响便泛滥起来。有些地区强调只要搞好生产,可以不择手段和多花一些钱,甚至公开提出一些谬论,如:“做生意小钱不出,大钱不来”,“不问黑猫、白猫,能抓住老鼠就是好猫”,“送礼拉关系是资本主义手段,但在目前条件下还有积极作用”等等。前一时期对这些错误认识和谬论,又没有及时批判,因而一些地区单位在搞钱搞物方面就不择手段、不顾国家法纪,发展到了非常严重的地步。

(二) 我们是怎样开展“两清”的

这次“两清”工作是作为“五反”运动的重要内容之一,紧密结合“五反”运动的每一个步骤进行的,我们把“两清”专职机构附设在“五反”领导小组办公室下面,同“五反”运动统一布置、安排。在工作方法与步骤上,我们主要是抓住以下几条:

一、首先是提高思想,统一认识。

在工作开展初期,我们碰到了一系列的思想障碍,主要是一些单位的领导不重视,对中央的指示贯彻不力。如有些单位认为“我们是行政领导机关,清水衙门,既不直接管钱,也不管物,又没有另设几套账,哪有什么‘小钱柜’、‘小仓库’”?有的认为过去已清过几次仓,现在还有什么可清?有的则认为这不过是财政部门要几个钱,干脆叫几个财务部门去查查账

就算了。他们没有认识到“两清”工作的必要性和问题的严重性。另一种是手头不干净,思想顾虑重重,怕清出来问题严重,怕下水后上不了岸,怕处分,怕钱和物被调走。因此,有的领导干部不敢放手发动群众,不敢引火烧身,个别甚至压制群众揭发,说:“‘小钱柜’、‘小仓库’清理出来大家都有责任。”有的则买通群众,不要揭发。在广大干部、职工思想方面,则更是顾虑重重,怕打击报复,怕穿小鞋,看领导眼色办事,集体问题盖子揭不开。因此,我们首先抓住解决领导思想问题,指出“两清”的重大意义,不只是为了几个钱,而是关连到单位和干部变色变质的问题。指出“小家当”的严重情况,发展下去,就不是全民所有制,而是地方所有制,或企业、部门所有制;干部严重地多吃多占、铺张浪费就会向蜕化变质发展;有了“小家当”的温床,就会滋长贪污盗窃投机倒把分子。因此“两清”实质上是一场严重的两条道路斗争,是“五反”的重要内容之一,“两清”搞不彻底,集体领导盖子就揭不透,领导洗澡就不可能洗干净,“两反”斗争的线索也不可能充分暴露出来,这就会直接影响到“两反”的开展。同时,强调领导要有自我革命决心,要敢于引火烧身,挑起责任。此外,还通过召开各级领导干部会议,反复动员,交代政策,解决思想问题,并派出强有力的工作组坐镇重点地区,重点单位,具体协助,推动工作。如佛山地委有些单位领导干部,没有认识到“小家当”的严重,一开始就强调没有什么“小家当”,说他们是执法不敢犯法。后来地委扩大会议延长了十天,由地委第一书记亲自反复动员,并组织了强大的“三查”队伍,结果却揭发出“小钱柜”资金一千多万元和大批“小仓库”物资。

二、建立“两清”专业队伍,组织“三查”工作。

开展“两清”工作,没有一批坚强的专业队伍是不行的。我们对大的战线、任务较重的单位,均在“五反”办公室下面成立“两清”专业小组,小的单位则配备专职干部,干部配备要求配政治质量好,业务熟悉的党员干部。开始时,我们没有经验,先组织“两清”干部学习政策,并通过搞试点摸索经验,训练队伍,逐步开展;但是单靠专业干部力量是不够的,还必须与“五反”运动的“三查”(查账、查钱、查物)结合,组织一批临时队伍,配合开展“三查”。

三、放手发动群众。

搞好“两清”工作最主要的是放手发动群众。在运动中群众最大的顾虑是怕领导打击报复、穿小鞋,特别是一些知情人也就是经办人,还怕问题牵连自己,因此发动群众是件很艰苦的工作。我们在这项工作上,首先是强调领导向群众表明态度,敢于承担责任,特别是要引火烧身,同时还要宣布纪律,给群众撑腰,并反复交代政策,解除群众思想顾虑,发动大家揭发检举,通过写大字报造成声势。如文昌县财政局运动初期,领导未表明态度,群众有顾虑,运动开展不起来。后来经县委检查督促,财政局长下决心,亲自动员,表明态度,引火烧身,群众才大胆揭发“小钱柜”一百多万元。

四、不断地摸底排队、抓重点单位和落后单位。

摸底排队工作很重要。主要是根据本地区、本部门、本单位的具体情况,找出可能产生“小钱柜”、“小仓库”的重要渠道,然后确定重点单位、重点部门和重点问题,逐个深入,搞深搞透。重点单位是指管钱管物问题较多的单位。重点问题是

根据我省毗邻港澳,商品经济发达,走私套汇、非法协作、投机倒把问题严重等特点来确定。运动开展起来以后,还要注意抓落后单位,帮助他们迎头赶上。

五、紧密结合“五反”运动的每一步骤进行工作。

“两清”工作必须紧密结合“五反”运动进行,而且要跑在运动的前头。这样才能对“五反”运动起到促进作用。在“五反”运动的第一阶段,“两清”工作主要是配合“五反”运动组织学习,提高认识,武装思想,并对本单位的“两清”做好调查研究,摸底排队,搜集材料。到领导“洗澡”时,“两清”工作就应为领导“洗澡”服务,把准备阶段所摸到的材料,提供领导作为检查的参考。在揭领导的集体盖子时,把“两清”作为一项重要内容,放手发动群众专题鸣放,把问题搞深搞透。经验证明:这一段时间是“两清”工作的关键时期,必须抓紧抓好,把“两清”方面的线索全部掌握起来,只有这样,才能进一步把查账工作和核对落实数字搞好,把问题彻底弄清楚。

六、要反复强调进行全面的清理,不仅要清钱而且要清物,不仅要清理现存的而且要清理用掉的。这样才能全面扩大战果并从一系列严重的事实中吸取教训,提高认识,教育干部。对清理出来的钱和物要立即一律冻结,听候处理。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央、国务院批转总政治部、 财贸办公室关于从军队选调 十万转业军官到商业部门 服务完成情况的报告

(一九六四年一月十六日)

各省、市、自治区党委,各军区、军种、兵种党委:

现在把中国人民解放军总政治部和国务院财贸办公室《关于从军队选调十万转业军官到商业部门服务完成情况的报告》发给你们。

中央和国务院同意一九六四年再由军队选调三万名转业军官到商业部门工作。关于选调计划和分配计划由总政治部和财贸办公室商洽办理。

商业部门必须学习人民解放军加强政治思想工作的经验。要千方百计地把几百万商业人员的革命精神振作起来。要像人民解放军那样,认真在商业部门贯彻执行“四个第一”和“三八”作风,像军队抓“四好”连队、“五好”战士那样,抓好“五好”企业、“六好”职工的工作。

中 央
国务院

一九六四年一月十六日

(发至县团级党委和商业企业党委,可登党刊)

关于从军队选调十万转业军官到商业 部门服务完成情况的报告

中央、国务院:

自从一九六二年十一月三日国务院发出关于选调十万转业军官到商业部门服务的通知以后,截至一九六三年九月,我们共选调了和接收了军队转业军官八万五千多人。我们准备在一九六四年再选调三万转业军官到商业部门服务。

一九六三年转业到商业部门的八万五千多军官,绝大多数分配到县和县以下的基层单位,其中有百分之七十以上的干部担任了基层单位的领导职务。部队在选调时都经过审查,质量是好的,共产党员占百分之八十二,共青团员占百分之八点二;初中以上文化程度的占百分之六十三;年龄在三十五岁以下的占百分之七十七。这批干部都经过严格的军事生活锻炼,有一部分经过革命战争的考验,有一定的组织领导能力。是商业战线上的一支生力军,是一批很好的力量。

各地党委、人民委员会和部队(军区、军种、兵种)对选调分配这批转业干部的工作都很重视,做了许多政治思想工作和组织工作,进行了训练,提高了转业干部对商业工作重要性的认识。在分配工作前解决了许多具体问题。对于转业干部提出的要求,凡是能够照顾的一般地作了照顾。转业干部的家属原来是国家干部或企业职工的,一般都随同转业干部分配了工作;随军家属(共十三万三千七百多人)也随同转业干

部由当地政府作了安置。他们的粮食供应、子女入学问题都得到了解决。

这批转业干部绝大多数努力工作,积极钻研业务,学习党的商业政策。有的同志作诗表示决心:“终身革命服从党,放下枪杆来经商,下定决心学习好,商业战线再放光,只要祖国一声唤,拿起枪杆上战场。”许多同志一到商店就站柜台、送货,到农村、串乡收购农副产品。有的同志看到哪里工作有问题,就帮助哪里的同志研究问题、总结经验、改进工作方法。有的同志深入到居民群众中,了解居民的要求。他们对于商店内的违犯制度,多吃多占,“走后门”的行为和对于资本家的拉拢贿赂腐蚀职工的活动,能够进行抵制和坚决的斗争。他们的模范行为,在广大干部职工中发生了良好影响。有的职工说,“转业干部不愧为人民解放军培养锻炼出来的好干部”,有的职工说,我们商店里来了“活雷锋”。有些原来工作比较落后的单位,在转业干部的带动影响下有了改进。许多地方把军队转业干部的模范行为归纳为五好:坚持原则、遵守纪律好,以身作则模范作用好,艰苦朴素爱护公物好,深入实际联系群众好,思想工作、政治工作好。军队干部转入商业部门工作,一方面给商业部门增添了新的力量,解决了一部分基层商业单位缺少骨干的问题,同时,也为战时储备了预备役军官,对于加强地方的民兵训练工作也有一定的作用。

军队转业干部,必须继续发扬人民解放军的优良传统,发扬在人民解放军中培养锻炼起来的“三八”作风。要处处起模范带头作用,要努力学习党的商业政策,要向老职工学习,要向商业工作的内行学习,要学习技术,要练“基本功”。各级商

业领导部门要有计划地组织转业干部、全体职工,互相学习、互相帮助、取长补短,团结一致,做好为生产为人民生活服务的工作。

各省军区、军分区,各县、市人民武装部,要协助商业部门对军队转业干部进行政治思想工作,教育他们做商业部门的“六好”职工,永远保持人民解放军的光荣传统和优良作风,做永不褪色的革命战士。

国务院财贸办公室认为,商业部门应当从上到下学习人民解放军“三八”作风(坚定正确的政治方向,艰苦朴素的工作作风,灵活机动的战略战术;团结、紧张、严肃、活泼)和“四个第一”(物与人的关系是人的因素第一,其他工作与政治工作,政治工作第一,政治工作中思想工作第一,思想工作中活的思想工作第一)的政治工作方向。商业部门的一切工作都要以毛泽东思想为指针,用毛泽东思想观察和解决现实生活中的各种问题。用革命精神教育职工,使广大职工清清楚楚地认识到,自己所做的平凡工作,都是革命工作的一部分,做好这一部分工作,就是对革命尽了力量,就是为工业生产、为农业生产、为人民生活作出了贡献,就是对社会主义建设作出了贡献。

学习人民解放军最根本的是,要认真学习毛主席著作,学习党中央的决议、指示。思想要革命化。要善于把革命干劲同科学态度相结合。要坚决执行毛主席的指示,把人民解放军政治思想工作的经验学到手,和商业部门的具体情况相结合,活学活用,把几百万商业职工搞成有组织、有纪律,有政治觉悟,有业务知识,打不垮,拖不烂,能打硬仗的无产阶级的社会主义商业队伍。

现在商业部门正在开展“五好”企业(政治工作好,执行政策完成计划好,经营管理好,生活管理好,干部作风好)、“六好”职工(政治思想好,执行政策完成任务好,团结互助好,爱护公共财物好,经常学习好,服务态度好)竞赛运动,必须要像人民解放军抓“四好连队”、“五好战士”那样,把工作落实到基层,落实到人,落实到做好人的工作上面。

总政治部、财贸办公室认为,一九六三年选调分配八万多名转业干部的工作,总的说做得比较好,但是也还存在有审查不严、工作分配不当、思想工作做得不深不细的缺点。这些缺点是今年选调分配转业干部工作应当避免的。各地区、各部队应当检查总结一下去年选调分配转业干部工作,对遗留问题,应当采取措施适当解决。建议一九六四年选调分配三万名军队转业干部的工作,仍由原来的接收分配转业干部领导小组主持。今年转业的干部绝大多数到国营商店和基层供销社工作。关于这批干部的选调条件及其他事项,均按照国务院一九六二年十一月三日关于选调转业军官转入商业部门服务问题的通知,和一九六二年十二月二十九日关于选调干部转业到商业部门服务的几个具体问题的通知规定执行。军队转业干部的分配计划,另行研究下达。

以上报告,是否妥当,请指示。

中国人民解放军总政治部

国务院财贸办公室

一九六四年一月八日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央印发中共中央、国务院关于 动员和组织城市知识青年参加 农村社会主义建设的决定 (草案)等文件的通知

(一九六四年一月十六日)

各中央局,各省、市、区党委:

现将中央、国务院《关于动员和组织城市知识青年参加农村社会主义建设的决定(草案)》和中央安置城市下乡青年领导小组向中央的报告发给你们,请你们对决定草案立即进行研究,提出意见报来,以便修改,正式下达。

中 央

一九六四年一月十六日

(发至省级)

中共中央、国务院关于动员和组织城市 知识青年参加农村社会主义 建设的决定(草案)

一、为了进一步贯彻执行毛泽东同志提出的以农业为基

础以工业为主导的发展国民经济的总方针,进一步加强农业战线,建设现代化的农业,建设社会主义的新农村,中共中央、国务院认为,在今后一个相当长的时期内,有必要动员和组织大批的城市知识青年下乡参加农业生产。大批城市知识青年下乡,使城乡青年结合在一起,既有利于稳定农村青年从事农业生产,也有利于更快地形成一支有社会主义觉悟、有文化科学知识新型农民队伍。同时,这样做,也为城市未能升学、就业的知识青年开辟了一条广阔的就业门路,使他们通过生产劳动和阶级斗争的锻炼健康地成长起来,成为可靠的共产主义事业的接班人。

二、在我国革命的每个重大历史时期,党总是动员大批知识分子到农村去,到农民群众中去。在大革命时期、土地革命时期如此,在抗日战争和解放战争时期也是如此。建国以后,在第一个五年计划建设时期,为了完成对农业的社会主义改造,一九五五年十二月毛泽东同志又向广大知识青年发出了号召:“应当高兴地到那里去。农村是一个广阔的天地,在那里是可以大有作为的。”这个伟大的号召,为我国广大知识青年,明确地指出了在社会主义建设时期一个前进的道路和方向,它不断地鼓舞着成批的知识青年志愿下乡、参加农业生产,并在农村落脚生根。近两年来,各地又有计划有组织地动员了近十万名知识青年到人民公社的生产队去落户,更多的知识青年参加了国营农、林、牧、渔场的建设。他们在当地党、团组织的教育和领导下,通过各项生产劳动和政治运动的锻炼,提高了觉悟,学到了本领,在传播文化科学知识、活跃农村文化生活、推广新的农业生产技术和进行农业科学实验等方

面,都作出了一定的贡献,从而受到了广大农民群众的欢迎。现在,他们中有些人已经光荣地参加了共青团和共产党,有些人已经被推举为社、队干部,也有些人已经成为改进农业生产技术、巩固集体经济和维护国家利益的模范人物,为下乡知识青年树立了榜样。

建国以来的实践证明:在伟大的社会主义革命和社会主义建设时期,动员大批知识青年到农村去,不但是必要的,而且是可能的。在新社会里教育成长起来的知识青年,他们都有一定的社会主义觉悟和革命理想,只要我们积极地加以教育和引导,他们就会按照党所指出的方向,勇敢地走上农业战线。

三、必须看到这项工作的长期性和艰巨性。从几年来的工作经验来看,下乡插队的知识青年,要达到生产自给,一般需要两年左右;要建立像普通农民那样的一个家底,约需要三五年;要使他们从思想上把建设社会主义新农村当做自己的终身事业,所需要的时间还要更长一些。目前,在城乡人民中,历史上遗留下来的轻视农业、轻视农业劳动的旧思想,还有着较深的影响,工作中还会遇到一些阻力。因此,必须从动员、安置、巩固等方面,坚持不懈地进行艰苦、细致的工作。凡是已有经验的地方,必须认真地进行总结;凡是缺乏经验的地方,应当迅速地进行试点,以便取得直接经验。

四、必须充分做好宣传动员工作。无论在城市或乡村,各级党委、人委都必须向广大干部进行教育,使他们懂得做好这项工作的重要性、可能性和艰巨性,以提高认识,统一思想;必须充分地发动群众,广泛深入地宣传这项工作的重大意义和党的方针政策,以造成声势,形成舆论。

应当号召我们的干部,特别是负责干部,以身作则,带头动员自己在城市不能升学、就业的子女下乡务农。负责干部子女下乡参加农业生产,对于移风易俗、改变社会风气、推动城市的动员工作有着重大的作用,应当大力提倡。

在城市,除平时依靠学校和街道基层组织,对在校的和未能升学、就业的青年学生进行宣传教育外,还必须实事求是地个别地进行动员工作。在教育动员过程中,要特别指出下乡参加农业生产,是知识青年走向革命化的一条广阔的道路,既要充分地讲清楚下乡的有利条件和农村的美好远景,又要充分地讲清楚可能遇到的困难,切不可片面夸大任何一面。对动员下乡去的青年,一定要坚持自愿的原则,做到本人思想通、家属思想通,思想不通的,就不要下去。下乡的知识青年,必须达到劳动年龄,并且身体健康。家庭生活困难、急于就业的青年,应尽先动员他们下去。有些愿意全家一起下乡插队的,要加以鼓励和支持。城市知识青年下乡以前,应把他们集中起来进行短期训练,除继续做好思想工作外,还要教给他们必要的农村生产、生活知识。

在农村,要向基层干部和社员讲清楚城市知识青年下乡插队对发展农业生产、巩固集体经济的作用;同时,还要向他们交底,说明国家对这项事业专有一定的投资,不会揩集体和社员的油,而且还会带来很大的好处,以消除他们怕背包袱、减少收入等思想顾虑,使之把安置好下乡知识青年作为自己应尽的责任,从而形成一种热情接待的气氛,做到主动团结、积极帮助。

五、必须本着集中力量打歼灭战的精神,做好城市下乡知

识青年的安置工作。对下乡的青年,要两三个、七八个、十几个或几十个,因地制宜地、成组地安置下去,不宜过于分散。在一个省、市、自治区的范围内,应当选择若干县、社或国营农、林、牧、渔场,作为安置的重点,尽可能地与治山、治水、治碱结合起来。这样一个一个地夺取阵地,目标明确,力量集中,声势大,便于管理教育,有利于做好巩固工作,也有利于在生产上发挥作用,易于见效,扩大影响。

安置的方向,主要是插入人民公社生产队,其次才是插入现有的国营农、林、牧、渔场,至于新建场或扩建老场来进行安置,则必须根据各方面的条件可能,有重点地举办。对家居城市的复员、退伍军人,应主要安置到国营农、林、牧、渔场中去,但有的也可以安插到人民公社生产队中去。

国营农、林、牧、渔场接受安置任务,要严格实行经济核算,既要把安置工作做好,又要把企业办好。

插队的地区,应当主要选择那些地多人少,需要劳力,领导力量较强,生产门路较多,有发展前途收入比较稳定的专、县和社、队。重灾地区或回乡人员多、劳动力已经达到饱和程度的社、队,暂时可不安置。对不同的插队地区,还必须考虑到插队人员的不同条件:对少数民族聚居地区,一般只宜安置少数民族下乡插队的青年;对边疆地区,必须切实保证下乡插队青年的政治质量。

下乡知识青年的具体分配,应当根据他们的性别、觉悟程度、劳动能力、文化水平、技术专长等条件和生产队的实际需要,适当搭配。工作基础较差的队,应当挑选一些出身好、觉悟高的青年安插进去,以利于这类队的改造和提高。

在下乡知识青年到达农村以前,县、社和生产队应当有专人负责,充分做好各项安置准备工作,住房、自留地、口粮、生产工具和炊事用具等,一定要安排妥当;城市有关部门也应当派出工作组,协同社、队干部进行工作,逐户、逐项检查落实。凡是没有做好准备工作的,就不要急于把城市知识青年安置下去。下乡知识青年到达农村以后,城市有关部门要实事求是地向农村党、团支部介绍他们的家庭出身,政治历史和思想、生活情况,以及安置巩固工作中可能遇到的问题,帮助生产队干部熟悉他们的情况、掌握他们的特点,以便做好安置巩固工作。

六、农村的党、团支部和生产队长,应当把下乡知识青年的巩固工作,当做一项重要的政治任务来完成。必须以阶级和阶级斗争教育为纲,抓住活的思想,抓住关键时期,经常不断地进行政治思想工作,帮助他们过好思想关、劳动关、生活关、家庭关和社会关。要有计划地组织他们参加社会主义教育运动,参加编写村史、社史、家史,请老贫雇农、老干部和老红军,结合当前农村阶级斗争的形势,向他们进行阶级教育和革命教育,不断地提高他们的阶级觉悟和革命斗志。要教育他们尊重当地组织的领导,虚心向老社员和在乡复员、退伍军人学习,与贫下中农建立起深厚的阶级感情。同时,还必须教育社、队干部,老社员和在乡复员、退伍军人,主动地团结帮助下乡青年,关心他们的成长和进步,关心他们的生活,不失时机地做好思想工作,尽可能地帮助他们解决好吃饭、住房、家庭副业生产等具体困难问题,教会他们精打细算、勤俭持家,培养其独立生活的能力。

生产队应当指派有经验的老农,负责带领下乡知识青年劳动,帮助他们尽快地掌握生产技能。同时,在农活的分配上,还应照顾到男女青年不同的体力条件和生理特点,恰当地进行安排,使之由轻而重、由简到繁、劳逸结合、循序渐进,逐步地适应劳动环境、养成劳动习惯、学会劳动本领。对于他们的劳动,必须贯彻执行按劳分配的原则,给以应得的报酬。

生产队的干部,应当学会根据知识青年的特点来进行领导工作,热情地关怀他们的进步和成长,同他们交朋友,并多用表扬、鼓励和正面教育的方法,启发他们的政治荣誉感和上进心。在推行农业“四化”和建设社会主义新农村的各项工作中,要教育他们紧密结合当地生产实践,学习新的农业科学技术;支持他们的合理化建议,珍惜他们的每一点积极性,鼓励他们在发扬我国优良的种植经验的基础上,不懈地进行科学实验和技术改革,努力提高当前的农业生产水平。此外,还要领导他们搞好民校、夜校、俱乐部、图书馆、读报组、歌咏队等群众性的文化、娱乐活动,丰富农村的文化生活,从各个方面发挥他们的应有作用。

在安置人数较多的县和人民公社,应定期召开下乡知识青年座谈会或代表会议,听取他们的意见,处理他们的合理要求,总结交流经验,表扬先进模范人物,鼓舞他们不断地上进。

城市方面,应注意同安置单位和下乡知识青年保持联系,适时派出干部协助生产队进行巩固工作,并推动下乡知识青年的家长经常鼓励自己的子女,使之安心于农业生产。

七、中央和国务院决定今后每年拿出一笔专款作为安置城市下乡人员的经费。插队安置费主要用于解决住房问题,

其次用于生活补助、小农具购置、旅运费和专职干部的工资等费用。这项经费,列入各省、市、自治区地方预算,专款专用,并允许跨年度使用。具体的开支项目和开支标准,由国家计委、财政部和中央安置城市下乡青年领导小组规定下达。国营农、林、牧、渔场的安置费,按原规定执行。有安置任务的县、公社、生产队和国营农、林、牧、渔场,应当把安置经费与农业投资结合起来,集中使用,以发挥国家投资的最大效益。

安置下乡人员所需的木材、毛竹、棉布、棉花,以及有安置任务的国营农业企业所需的拖拉机、汽车、水泥、钢材等物资,应当分别列入中央或地方的物资供应计划。具体供应办法,由中央安置领导小组协同各有关部门规定下达。

在安置工作中,必须贯彻执行勤俭办事业的方针。为此,要反复教育下乡青年积极参加集体生产,争取多劳多得,依靠自己的劳动收入,解决困难,自力更生,不要依赖国家。

八、加强各级党委对这项工作的领导,是做好动员和组织城市知识青年参加农业生产工作的根本保证。为了加强对这项工作的领导,中央安置城市下乡青年领导小组,决定由谭震林同志负责;安置办公室,设在国务院农林办公室内。各中央局,各省、市、自治区和有任务的专、县,也应由一名主要领导干部负责,组成领导小组。原有的安置办公室要加以整顿充实,要调配一定数量的专职干部,把经常工作建立和健全起来。各地安置城市下乡青年领导小组和精简领导小组及其办公机构,可以分开设立,也可以合成一个机构办两件事情。安置任务较大的县,应当建立安置工作组,经常深入生产队,帮助生产队干部做好安置巩固工作。各级安置办公室和县的安

置工作组的干部,应当固定下来,按下乡人员千分之六的比列〔例〕配备,并列入行政编制。

共青团应当把动员和组织城市知识青年下乡参加农业生产的工作,作为自己的重要任务。团中央和省、地、县各级团的组织,都必须把自己主要的工作阵地放在农村,切实地加强对农村青年工作的领导,积极地整顿好农村团的基层组织,建立和健全团的经常工作,不断地壮大团的队伍,特别是要注意吸收下乡知识青年中的积极分子入团,并注意吸收他们中的优秀团员参加团的支部委员会,有计划地在每个生产队都建立起团的小组,从而使共青团在团结教育广大农村青年、培养有社会主义觉悟和文化科学知识的新型农民的事业中,发挥更大的作用。

文化教育部门 and 科学技术部门应当贯彻面向农村、为农村服务的方针,认真做好这方面的宣传教育工作。报社、出版社,尤其是团中央和各地团组织的报社、出版社,要适当扩大适合农村青年阅读的报刊、书籍的发行量。广播电台,应增加对农村知识青年的广播节目,办好广播学校。各地的函授学校,应尽量招收农村知识青年参加学习,适当增加农业课程。有关的农业科学研究单位,尤其是当地的农业技术推广站、配种站等,要大力帮助和指导农村知识青年学习农业科学技术知识和开展科学实验活动。妇联和其他有关部门,也都要根据本身的业务范围,主动地承担任务,共同把这项工作做好。

九、各省、市、自治区应当在加强调查研究的基础上,把一九六四年的安置计划,进一步落实下来,经各中央局平衡审核后,上报国务院批准。同时,应着手编制七年长期规划,作为

整个农业规划的一个组成部分。上海、北京、天津等大城市，需要跨省安置的，由有关中央局协助安排。

动员小城镇的知识青年下乡的工作，也按本决定的精神办理。城镇被精简职工和闲散劳动力，凡能够动员下乡的，均应动员他们成户下乡。上述下乡人员及其所需安置经费，一律列入安置计划。

对已经下乡的城市知识青年的安置工作，各地要进行一次普遍的检查，总结经验，解决问题，进一步把工作做好。

过去被精简回乡、下乡的职工和闲散劳动力的安置巩固工作，仍由原主管单位负责做好。

中央安置城市下乡青年领导小组 向中央的报告

中央：

遵照总理指示，我们于十一月十八日到十二月七日，召开了城市知识青年下乡插队的经验交流座谈会。到会的有华北、东北、华东、西南、西北五个大区农办和十三个省、市、专、县、社的干部三十九人。为了开好这次会议，会前，各大区和各省、市都派专人下去总结了典型经验；中央安置领导小组江一真同志，也率领工作组到天津郊区和河北霸县进行调查研究，做了一些准备工作。会议期间，交流总结了十六个地区动员和组织城市知识青年下乡插入人民公社生产队的情况和经验，代中央、国务院起草了一个《关于动员和组织城市知识青年参加农村社会主义建设的决定》的初稿，并对明年的安置计

划提出了一个初步方案。会议将结束时,谭^{〔1〕}副总理听取了汇报,接见了到会的全体同志;同时,各省、市、自治区出席全国人代大会的负责同志也应邀到会,听取了谭副总理对这项工作的指示。

这次会议开得较好,收获很大。

(一)

几年来,动员和组织城市知识青年参加农业生产的工作,已经作出了一定的成绩和取得了一些成功的经验。事实表明,在新社会成长起来的城市青年,有一定的社会主义觉悟和革命理想,他们多数人是能听党的话、按照党所指示的方向到农村去的;只要我们真正把工作做好,他们不论是跟随家庭一起下去,或是自己单身下去,都可以在农村落脚生根。近两年已经动员下乡插队的近十万名知识青年,大多数人是稳定的,只有百分之十左右的人还需要做些善后工作。据浙江、吉林、辽宁、四川、云南、广东、福建等省九个点的调查,下乡插队的青年学生共一千二百四十九人,已经稳定下来的有一千一百三十五人,占百分之九十点八,其中达到生产自给和自给有余的,占百分之五十四。特别值得提出的是,早在一九五七年,天津、成都等市,就已经有一批知识青年志愿下乡参加农业生产。当时,天津市下到东郊插队的一百四十八名高、初中学生,六年多来,大多数都经受住了一九五八年农村人口大量进城、连续三年的严重自然灾害、尖锐复杂的阶级斗争,以及生产和生活上的种种困难的考验,现在已有八十七人在农村中站住了脚、扎下了根。

动员和组织城市知识青年下乡参加农业生产,特别是要把他们长期巩固在农村,并非一件容易的事,而是一项相当艰巨的任务。知识青年下乡后,会遇到许许多多的困难。一般地说,都须要经历思想关、劳动关、生活关、家庭关和社会关的考验。要达到个人生活自给,需要两年左右;要建立一个像普通农民那样的家底,约需要三五年;要使他们从思想上把建设社会主义新农村当做自己的终身事业,所需要的时间还要更长一些。此外,历史上遗留下来的轻视农业、轻视农业劳动的旧思想,目前在城乡人民中还有着较深的影响,这种影响,也必然会给这项工作带来一定的阻力。但是,各地经验证明,只要各级党委切实重视起来,认真加强领导,城乡密切配合,共同负责到底,抓紧阶级教育,不失时机地做好政治思想工作;只要恰当地选择安置地点,因地制宜地确定安置方式,给予必要的物质保证,把他们妥善地安置下来,积极地组织他们参加集体生产,帮助他们尽快地掌握生产技能,发挥他们应有的作用,保证他们应得的收入;只要认真地搞好他们的学习,丰富他们的文化生活,逐步满足他们好学上进的要求;同时,不断地进行团结教育,使他们同当地干部、社员和在乡的复员、退伍军人搞好关系,那么,就一定能够把这项工作做好。反之,就很难达到预期的目的。过去有些地区曾经发生过的下乡人员大量返回城市的现象,和某些干部包括一些领导同志在内由此而产生的畏难情绪,主要就是由于工作没有做好而引起的。

这次会议,各地同志从不同的情况提供了不同的安置经验:浙江嘉兴专区、江苏苏州和盐城专区、河北霸县、陕西汉中

市,主要是提供了成户插队、带下去了一批青少年的经验;广东宝安县、福建厦门市、四川成都市、河北天津市和宝坻县,主要是提供了单身青年学生分散插队的经验;辽宁金县、吉林农安县,提供了单身青年学生集体插队的经验;云南宝山县,提供了新建集体所有制的生产队、成批安置单身青年学生的经验;上海市提供了组织社会闲散劳动力、成户跨省(安徽)插队的经验。从他们介绍的情况来看,成户插队的经验比较丰富,青年学生单身插队的经验还不够完整,需要继续总结这方面的经验,单独建队尚处于试办阶段,需要再看一看。

(二)

会议进一步明确了动员和组织城市知识青年参加农业生产的重要性和必要性,改变了过去单纯从安置角度出发的片面认识。

与会同志认识到,动员和组织城市不能升学、就业的知识青年参加农业生产,把他们培养成为有社会主义觉悟、有文化科学知识的新型劳动者,这是我们同资产阶级争夺下一代的一场严重的阶级斗争。沈阳市皇姑区共有社会青年三千六百七十八人,由于受到资产阶级思想的侵蚀和坏分子的利诱,已经开始走上腐化堕落道路并危及社会治安的,就有八百四十多人,占百分之二十二点五;有的甚至结伙偷听海外广播,妄图组织反革命集团。据浙江省海宁县委对硖石镇的调查,全镇共有社会青年一千零四十二人,有偷窃行为的占百分之十点八,搞投机活动的占百分之十一,堕落成为流氓阿飞的占百分之五点四,个别女青年甚至流为暗娼;他们跳黄色舞,唱

黄色歌,还向青年散播黄色书刊和图片,仅在动员下乡插队的宣传教育过程中,镇上青年就交出了裸体照片一千二百七十四张,黄色书刊三百五十余本。这些触目惊心的事实,有力地教育了我们,今后必须进一步加强对城市不能升学、就业青年的管理和教育,必须有计划有组织地动员他们下乡参加生产斗争、阶级斗争和科学实验三大革命运动,使之受到锻炼和改造,以便有效地抵制资产阶级思想的侵蚀和现代修正主义思想的影响,把他们培养成为无产阶级革命事业的可靠接班人。

与会同志认识到,下乡的大批城市知识青年,在建设现代化农业、建设社会主义新农村的历史任务中,将起着日益显著的作用。近几年来,城市知识青年参加农业生产的大量事实说明,他们不仅给农业战线增添了有生力量,给农村带去了文化、科学知识,为继承我国传统的优良耕作经验、开展农业技术改革提供了有利条件;而且还壮大了农村基层组织骨干的后备队伍,促进了集体经济的巩固和发展;同时,也稳定和鼓舞了广大农村青年的生产情绪,并进一步密切了城乡人民的关系,取得了移风易俗的良好效果。已经闻名全国的王培珍、侯隽等人的事迹如此;最近发现的已经在农村落户达六七年之久的赵耘、蒋熏南、酆玉娥等一批先进人物的事迹,也是如此。毫无疑问,今后随着农业“四化”的发展,下乡青年的作用必将越来越大。

(三)

为了做好这项工作,与会同志一致认为,以中央和国务院的名义起草一个决定下达各地,是完全必要的。但是,对于这

个决定的基本内容,还有不同的意见。有的同志认为,随着整个国民经济的日益好转,今后城市工业用人势必逐渐增多。目前,城市里不能升学、就业的知识青年已经不多了,而且他们并不急于寻找生活出路,很难动员下乡,即使动员下去了,一般也很难巩固;而现在城市里需要就业的闲散人口却比较多,城市负担比较重,如果把这些人安置到农村去,将对减轻城市负担、维护城市社会秩序有很大的好处。因此,主张应当把如何妥善地安置城市整个闲散人口,作为决定的主题。多数同志则认为,在最近两三年内,有些地区确实还有压缩城市人口的任务,但关于这项任务,中央和国务院已经发过多次指示。而动员和组织城市知识青年参加农村社会主义建设,却是一项新的工作和长期任务,为此,完全有必要专门下达一个决定。同时,根据国家统计局的资料,今后十八年内,全国大小城镇平均:每年新成长起来的劳动力,约有二百九十六万人,除大部分可在城市升学、就业外,每年需要安置下乡的仍有一百三十万人。这些人,大多数是青年学生。如果每年能够动员下去百分之八十,就有上百万人。虽然最近两三年内城市青年学生可能少一些,但加上社会青壮年劳动力,每年至少也有四五十万人,连同他们的家属在内,可达七八十万人。由此看来,决定的内容必须以城市知识青年下乡为主题,只是在最近几年,还应兼顾社会闲散人口。

一九六四年全国安置下乡知识青年和闲散劳动力的计划控制指标,就是本着上述精神编制的。全国计划安置八十三万人(家属约占百分之四十),其中人民公社插队安置六十六万八千六百四十五人,占百分之八十点六;国营农、林、牧、渔

场安置十五万八千人,占百分之十九;水土保持专业队安置三千三百五十五人,占百分之零点四。安置经费二亿八千万元。会后,我们打算把这个计划控制指标,报请中央、国务院批发给各中央局征求意见,待进一步落实后,再正式批准下达,并列人国家计划。

据这次会议了解,国营农、林、牧、渔场一九六三年计划安置的三十六万人,现在已经完成了二十五万人,其余的十一万人,正在继续安置,估计在明年春耕大忙以前可以全部完成。原列入国家预算的三亿五千万元的安置费,已下拨各省、市、自治区一亿八千多万元;拨给水土保持委员会一千五百万元;还有一亿五千多万元,将按原计划陆续下拨。虽然安置人数由原来的三十三万人增加到三十六万多人,但安置经费仍可略有节余。

(四)

到会同志对以下几个具体问题,提出了一些意见:

一、组织领导问题。有的大区和有些省、市、自治区,原有的安置领导小组及其办公机构,主要是为了在国营农、林、牧、渔场安置城市精简职工和青年学生而建立起来的,与今后以插队为主的工作任务不相适应,有必要加以调整和充实,把今后人民公社生产队和国营农、林、牧、渔场的安置工作统管起来。过去在精简运动中,还有许多的精简职工和闲散劳动力,被安插到人民公社生产队中去,多数与会同志认为,对于这部分人安置工作中的遗留问题,应当仍由原主管单位负责做好。根据已有的经验,在安置任务较大的县,应当建立专门的安置

工作组,经常深入到生产队中去,协助社、队干部做好巩固工作。各级安置领导小组办公室和县的安置工作组的干部,应当按三年累计插队总人数的千分之六的比例配备,列入国家编制,经费由安置费中开支,明年大体需要六千人。

二、安置经费问题。国营农、林、牧、渔场安置经费的开支项目、开支标准和管理使用办法,按原有规定办理。人民公社插队安置经费的开支项目、开支标准和管理使用办法,原来没有具体规定,我们意见:开支项目,应包括建房、口粮、小农具、生活补助、旅运费和千分之六的专职干部工资、行政费等;开支标准,在统一扣除千分之六的专职干部工资和行政费之后,平均计算暂定南方每人为一百四十元,北方每人为一百八十五元。各地可以因人因地制宜地调剂使用,原则上大中城市的高于小城镇的,单身插队的高于成户安置的,单独建队的高于分散插队的。具体的管理使用办法,将同计委和财政部研究后,报经国务院批准下达。

三、住房问题。到会同志反映,已经下乡插队的,还有百分之七八十的住房没有得到彻底解决,多数是借住或租住老社员的房子,时间长了,会影响新老社员的团结,对巩固工作不利。今后,安置费应主要用于解决住房问题,解决的办法是,把建房经费交给生产队,由生产队包干负责修建新房、购置旧房或修缮公房,县安置办公室负责检查验收。修建房屋所需的木材,应当专列指标,纳入地方用材计划,并按调拨价格供应。

四、农村青年工作问题。目前,农村共青团的组织和工作,还不能完全适应农村形势发展和广大青年的进步要求,有

些地方团的工作长期无人过问,团的组织陷于涣散。这种状况必须加以改变。各级党委应当加强对共青团的工作的领导,使团的组织在团结广大青年,培养有社会主义觉悟、有文化科学知识的新型农民的事业中,发挥更大的作用。共青团应当把自己的主要工作阵地放在农村,认真地整顿和壮大农村团的基层组织,把农村团的经常工作建立和健全起来,积极地发展新团员,特别要注意吸收下乡知识青年积极分子入团,并注意吸收他们中的优秀团员参加团的支部委员会,有计划地在每个生产队都建立起团的小组,把农村青年的学习和文化娱乐活动开展起来,坚持下去。农村的共青团组织,要把安置、巩固下乡知识青年的工作,作为自己的重要政治任务,根据青年的特点,积极主动地协助党把这项工作做好。

文化教育部门 and 科学技术部门,应当贯彻面向农村、为农村服务的方针,扩大适合农村知识青年阅读的书籍、报刊的出版、发行工作,充实农村广播节目,开办函授学校和广播学校,加强时事政策宣传,大力传播农业科学知识和先进生产技术,指导农村知识青年开展科学实验活动,把农村的政治和文化生活进一步活跃起来。

妇联和其他有关部门,也都要根据本身的业务范围,主动地承担任务,共同把农村青年工作做好。

以上报告当否,请批示。

中央安置城市下乡青年领导小组

一九六三年十二月二十日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

注 释

〔1〕谭,指谭震林。

中共中央、国务院批转中央清仓核资 领导小组关于结束清仓核资 工作的请示报告

(一九六四年一月十七日)

各中央局,各省、市、自治区党委、人委,国务院财经各部、委,军委总后勤部:

中央和国务院同意清仓核资领导小组《关于结束清仓核资工作的请示报告》,现在转发给你们参照执行。

这次清仓中查出的一百七十多亿元积压物资,绝大部分是有用的,是国家一笔很大的财富。在各级清仓核资领导小组及其办公机构撤销以后,各有关单位应当按照报告建议的分工办法,认真负责把这批物资维护保管好,并且要采取切实措施,尽快地加以利用,使这些物资在生产建设中发挥作用。

中共中央

国务院

一九六四年一月十七日

(发至省级党委)

关于结束清仓核资工作的请示报告

中央书记处：

一九六二年四月份开始进行的清仓核资工作，经过一年时间的努力，到一九六三年第一季度已经基本上完成。关于这一期间清仓核资工作的情况，我们已于一九六三年三月间向中央和国务院作了报告。为了善始善终地完成清仓核资任务，从一九六三年第二季度以来，我们按照中央和国务院一九六三年三月二十七日批示的精神，着重组织各有关部门、地区对积压物资进行收购处理、调剂利用、维护保管以及其他扫尾工作。这些工作都有很大的进展。

根据这次清仓统计，全国约有积压物资一百七十三亿七千万元，到一九六三年九月底止，已收购处理了一百五十七亿二千万元，占积压物资总数的百分之九十点三。其中国家已经收购的物资为八十二亿二千万元，占各地区、各部门要求收购数的百分之九十三点四。现在全国大约还有十六亿五千万元的物资未收购处理。这部分主要是既不符合国家收购条件，又不能报废，在短期内也利用不上的物资。对这部分不易处理的物资，国家经委和财政部已经拟订了一个《关于处理不易处理物资的几项规定》，拟组织各有关单位按这个规定进行处理。

如何逐步把积压的物资尽可能地利用到生产建设上去，这是一项十分重要而又非常艰巨的工作。为了做到这一点，这期间有关部门、地区都采取了许多措施，并且取得了初步的

效果。据统计,国务院各部(局)直属单位可利用的积压物资为一百一十六亿元,到一九六三年十月底已利用二十四亿元,占可利用物资的百分之二十一点一。其中四机部、交通部、六机部、二机部、农机部、林业部、水电部进展最快,已经利用的积压物资已占可利用物资的百分之四十以上,四机部甚至达到了百分之七十。现在全国大约还积压一百多亿元的物资尚未利用,这是一笔很大的财富,今后还必须继续加强这方面的工作,尽快把这些物资利用到生产建设上去,以充分发挥物资潜力。

在这期间,还对清仓中查出的“三项损失”(即物资和商品的削价、报废和盘亏损失),进行了复查,进一步核实损失数字。据各地区、各部门上报的材料,经过复查后,“三项损失”还有一百八十五亿元,比财政部原定一百四十四亿元多四十一亿元。其中工业交通系统为七十五亿七千万元,比财政部原定数多十一亿七千万元;商业系统为一百一十亿元,比财政部原定数多三十亿元。经过这次复查,虽然消除了一部分虚假损失,纠正了一些重报、错报的现象,但是仍然不十分彻底,还要通过这次增产节约和“五反”运动,做进一步的核实。

在进行上述工作的同时,还加强了对现有积存设备、物资的维护管理工作。为了把停建、缓建项目积存的大型设备维护保管好,有关部门、地区都指定专门机构,组织专业队伍,认真地进行维护保管。据冶金、一机、化工等十二个部门统计,停建、缓建项目共积存设备六十七万八千吨和十五万台(件),到一九六三年十一月上旬止,已有四十七万八千吨和九万九千台(件)完成了一次性维护,分别占需要维护的设备总数的

百分之七十和百分之六十四点五。对于委托企业代管的物资,许多部门也派人进行了检查,多数企业单位都能认真地按照有关规定,对被委托保管的物资妥善地进行维护和保管。目前问题是仓库不足,技术水平低,加上有些单位对这项工作不够重视,怕麻烦,因此有一部分设备和物资维护保管得不够好,需要进一步采取措施,切实加强这方面的工作。

鉴于清仓核资工作已经基本上完成,目前正在进行的几项工作又是比较长期的任务,可交给各主管部门纳入正常的业务工作中去完成,我们建议:一九六四年一月十日撤销中央清仓核资领导小组及其办公室,对于要继续进行的几项工作,采取以下分工:积压物资的利用工作,交由国家计委、经委、财政部和物资总局共同负责;“三项损失”的复查和处理,由财贸办公室和财政部负责;停建、缓建项目设备和其他积压物资的维护保管工作,由物资总局和各主管部负责。至于各省、市、自治区清仓核资领导小组的撤销时间以及撤销后的工作安排,由各省、市、自治区党委和人委决定。

以上安排是否妥当,请批示。

中央清仓核资领导小组

一九六四年一月五日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于安置社会闲散劳动力 问题给上海市委的复示

(一九六四年一月二十一日)

上海市委并华东局、劳动部、农垦部、教育部、纺织部、财政部、国家计委、国家统计局：

中央原则同意上海市委一九六三年十二月三十一日《关于上海市社会闲散劳动力的基本情况和今后意见的报告》中所提安置社会闲散劳动力的方针和办法。现对若干具体问题批复如下：

一、同意上海市今年动员三万五千名青年去新疆生产建设兵团参加军垦，并在上海市郊区和外地兴办农场再安置一万五千人。

安置到国营农场的人数，超过一九六四年劳动计划中原规定的安置数字，可以相应追加计划指标。安置经费由中央安置领导小组统筹解决。

二、动员闲散劳动力到外省农村和上海市郊区插队落户，上海已有一些经验，今年动员的人数，应当尽可能再多一些。

三、同意上海今年为外地代培艺徒两万人，由劳动部负责具体安排。

四、同意增加中等专业学校、技工学校和职业学校招生的名额。具体计划由上海市提出,交教育部审定。

五、同意发展一部分集体所有制的生产、服务事业,安排八九万人,安置确实不能离开上海而又急需就业的家庭妇女和其他闲散劳动力。但是,必须是真正的集体所有制,不要变相地扩大国家职工。

六、同意安排一万多名社会青年顶替补充企业、事业中老弱职工辞职、退休和其他自然减员等缺额。

纺织企业复工需要增加的工人和其他方面需要补充的人员,应当在二万人以内统筹安排,列入国家计划。所需工资总额由市另编计划,报劳动部审批。

七、第二次城市工作会议对“企业、事业单位,在严格执行劳动工资计划的条件下,某些临时的、零散的工作,可以使用城市需要就业的劳动力,这些人员可以不计算在职工人数之内”的规定,请劳动部、国家统计局和国家计委从速拟订具体规定,报国务院颁发试行。

中 央

一九六四年一月二十一日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转石油工业部党组 关于组织华北石油勘探 会战的报告

(一九六四年一月二十五日)

国家经委、石油部党组，华北局、华东局，北京市委，河北、山东省委，并告国务院工交各部委党组、党委：

中央同意石油部党组关于组织华北石油勘探会战的报告。这是继松辽油田大会战之后的又一次重要的会战。望有关地方和有关部门予以协助。

中央并同意报告所提关于会战的领导形式。同时，责成国家经委对华北石油勘探会战，大力组织协作。

中 央

一九六四年一月二十五日

关于组织华北石油勘探会战的简要报告

国家经委并报中央书记处：

我们打算从现在开始，在华北盆地组织石油勘探会战。

第一，华北盆地的地质概况。

华北盆地位于燕山以南、太行山以东、泰山以北地区,盆地的总面积约有十七万平方公里,是我国的第四个大盆地,其中,陆地面积为十万平方公里,渤海面积七万平方公里。这个盆地的面积很大,沉积岩较厚,有较好的生油条件,在普查勘探中,油、气显示比较广泛。特别是在山东广饶县东营地区的一百平方公里范围内,到现在已经打完的十口深探井,井井都出油,有的井一天能出油二百多吨,有的井能出油一百多吨,有的井能出油四十多吨,有的井能出油十吨左右。其次是地质部在天津以南的黄骅地区打的探井中,也见到了油、气显示。看来,在这个地区也有可能找到油、气田。

但是,华北盆地在地表有一千多米厚的黄土层覆盖,而地下基岩起伏变化剧烈,断层很多,地层变化很大,构造复杂,油层分布不均匀。例如东营地区已见油的十口深探井(井深三千米左右),每口井的油层情况,都不相同,互相对比不起来,究竟是窝窝状的油藏,还是其他形态的油藏,现在还搞不清楚。看来,这个地区的勘探工作,是要费大劲的。

我们准备采用地质、地球物理和深井钻探的综合勘探方法,首先在天津以南、东营以北的沿海地带,在石油勘探上打一个歼灭战。拟采取篦梳战术,从北到南,从南到北,反复地进行勘探。它和松辽的会战性质不同,松辽是在有了油田的轮廓基础上进行的,会战一上手就是要拿下大油田;这个会战一上手,首先要弄清覆盖层下面的地层和构造的情况,究竟哪里高、哪里低、哪里厚、哪里薄,是不是有油、气田,面积有多大,是贫矿还是富矿,有没有工业价值。争取今年年底在东营、黄骅两个地区见到初步分晓。

第二,会战的部署。

(一)在石油工业内部,集中优势的技术力量,组织一支工种比较齐全的勘探队伍。主要包括地质、重力、电法、地震、钻井、运输等各个方面,共约一万五千人左右,其中工程技术人员二千五百人。分布在东营和黄骅两个地区,而重点在东营。

(二)组织一支有技术水平,有实际经验,能独立作战的钻井队伍,调集三十台能打三千二百米深井的大型钻机,要全部配套,台台完好,一到现场,就能开钻。

(三)集中五十个地球物理队,其中有三十个地震队。主要仪器九十五套,都要精密度高,性能良好。

(四)从全国石油企业里抽调各种大型车辆一千一百三十五台,担负会战的运输和工程任务。

(五)调配机修和动力设备七百三十台,以适应勘探工程和设备中、小检修的需要。

现在,会战队伍已经组织完毕,人员和设备正在陆续到达。预计可在三月底前基本到齐,四月开始展开会战。

拟成立华北石油勘探会战总指挥部,下分河北和东营两个勘探指挥部。会战总指挥部暂设在东营。

第三,关于会战的领导问题。

由于会战是在山东、河北和北京市几个地区同时进行,而勘探是整体规划的,必须把各地区勘探得来的材料,进行综合分析研究,随时调整部署,哪里得手,就集中在哪里上;同时,会战队伍来自全国各油矿,主力是松辽的勘探队伍,还有石油科学研究院、各石油院校和西安仪器厂、宝鸡石油机械厂等单位参加,而会战队伍的工作地区不固定,流动性大,必须加强

统一领导,统一指挥。因此,关于会战的党的组织,我们建议成立华北石油勘探会战工委,由我部党组直接领导。会战队伍,到了哪里,同时也接受当地省(市)委领导。

最后,考虑到河北省去年遭受重灾,在河北的会战队伍的粮食问题,可以从大庆油田职工自产粮中带去一部分,予以补助。

以上报告妥否,请指示。

石油部党组

一九六四年一月二十一日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央、国务院关于民航 工作管理问题的几项 具体规定的通知

(一九六四年一月二十七日)

关于民航管理体制问题,中共中央、国务院于一九六二年四月十五日已有通知,应继续遵照执行。现对民航的具体工作,作如下几项规定:

一、民航总局为国务院的直属局,其业务、党的工作和政治工作、干部人事、行政领导、组织编制和空勤人员的卫生保健工作统由空军负责管理。民航其他工作中的重大问题经空军审定后,由空军报请军委转报中央、国务院解决,或以民航总局名义,分别报中央、国务院解决。民航总局所属单位党的组织,以民航总局党委为主与地方党委实行双重领导。

二、民航的远景规划和年度生产、基建、劳动(包括大专学生分配)、成本、物资供应、外汇等计划,由国家计划委员会统一审查纳入国家计划。

三、有关民航企业经营管理的方针、政策、规章制度,运输和专业飞行任务的安排,企业调整工作,国内干线的开辟,与各部门、各省市的协作关系等等,由国家经济委员会负责指导

进行,国家经济委员会并应经常对民航的经营管理工作进行督促和检查。

四、民航所需设备、材料等各种物资,由国家物资管理总局单列户头按计划供应。其中航空器材、通讯导航设备和油料等物资纳入军事订货户头。

(发至省级党委和人委)

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转全国总工会党组 关于加强县工会工作的报告

(一九六四年一月三十一日)

各中央局,各省、市、自治区党委:

关于县镇工会组织及其工作问题,前几年,由于调查研究不够,曾经发生过一些曲折。最近,全国总工会党组在做了一些调查研究之后,向中央写了一个《关于加强县工会工作的报告》。中央认为,他们在这个报告中,对县镇职工队伍和工会工作情况的分析是正确的,对今后加强县工会工作的意见也是可行的。现将这一报告转发各地参考。

全总草拟的《县工会工作条例(草案)》,可由全总发各地试行,并继续收集意见,总结经验。

中 央

一九六四年一月三十一日

(发至县级党委)

中华全国总工会党组关于加强 县工会工作的报告

中央：

一九六三年我们曾派工作组到江西、湖南、山东等几个省，对县工会工作做了些调查。十一月份，召开了十五个省、市、自治区和十四个县工会负责干部参加的县工会工作座谈会。现将目前县工会工作的基本情况、问题和我们的意见，报告如下。

县镇职工是一支相当大的队伍。据国家统计局一九六三年十月份的统计，县属企业、事业的职工共九百三十多万人，占全国企业、事业的职工总数的百分之三十左右。有些省则占百分之四十或五十。大部分县都有三五千人，有些县则有一两万人。县镇职工多数属于财贸、文教系统，其次属于工交系统，农、林、水、电系统的职工目前比重虽小，但增长趋势较快。这些职工都是直接或间接为农业生产和农民生活服务的，在沟通城乡物资交流、支援工业建设方面也担负着重要的责任。因此，认真做好这部分职工的群众工作，充分调动他们建设社会主义的积极性，是工会不可忽视的一项重要任务。

近几年来，随着国民经济的调整，县工会工作也逐步得到了恢复。到一九六二年底，在全国的两千多个县中，有一千七百多个县设有县工会组织。在党的八届十中全会以后，为了使工会工作更好地为农业服务，全总八届四次执委会提出了加强县工会工作的意见。一年来，在各地党委的领导下，县工

会工作一般地都有了程度不同的发展。在向职工进行社会主义教育方面,在关心职工的生活方面,尤其是在开展以支援农业为中心的增产节约运动和劳动竞赛方面,都做了不少的工作,并且积累了一些好的经验。有的县工会发动拖拉机站和机电排灌站的职工,开展劳动竞赛,提高了工作质量,降低了成本,改进了服务态度,深受农民的欢迎。有的县工会发动供销合作社的职工,经常深入到生产队,了解农民的需要,按照农时季节及时供应生产资料和生活资料,并帮助农民学会使用化肥和农药,群众称他们是“好后勤”。还有的县在发动农具修配厂、粮食加工厂、银行等单位的职工积极开展支援农业的活动方面,也收到了很好的效果。实践证明,加强县工会的领导,做好县镇职工的群众工作,对于巩固人民公社集体经济、发展农业生产,确实有着很重要的意义。

但是,就全国来说,当前县工会工作的发展状况还是很不平衡的。工作做得比较好的县工会,约占百分之二十到三十;而大多数县工会的工作,还存在着不少问题。主要的问题是:一、有些领导干部对县工会工作的重要性还认识不足,还没有把县工会工作摆在应有的地位。二、有些县工会对以支援农业为中心的任务还不够明确,还不善于抓住这个中心环节全面开展各项群众工作。三、相当一部分县工会的领导核心不够健全。有些领导干部政治条件太差,能力太弱。有些年老体弱或常年有病不能工作。据一些省的反映,在县工会的正副主席中,这样的干部约占百分之二十到三十。县工会的主要干部长期被抽调做其他工作的情况,也很普遍。四、县和县属工会的组织机构不够健全,积

极分子的作用还没有很好地发挥,如何加强对分散在农村的基层工会的领导问题,也还没有很好解决。这些问题的存在,是和我们和县工会工作调查研究不够,缺乏具体领导的官僚主义作风分不开的。

为了加强县工会工作,我们提出以下几点意见:

一、县工会工作是整个工会工作的一个重要组成部分,是工会支援农业的一个重要环节。各省、市、自治区总工会应该进一步加强对县工会的领导,指定专人分工负责这方面的工作,经常有重点地进行调查研究,定期讨论、解决县工会工作中的问题,并注意总结这方面的经验。工会专区办事处应该把领导县工会工作,作为自己的主要任务。

二、县工会必须认真贯彻以支援农业为中心任务,全面开展职工群众工作的方针。在执行这一方针中,县工会应该着重加强对拖拉机站、机电排灌站、农具修配厂、供销合作社等支援农业最直接的单位的群众工作,应该按照农时季节的需要,组织和动员职工开展增产节约运动和“五好”竞赛,开展比先进、学先进、赶先进、帮后进的活动,更好地为农业生产和农民生活服务。

三、县工会应该针对县镇职工的思想特点,高举毛泽东思想红旗,经常对职工进行以阶级和阶级斗争为中心的社会主义教育,进行党的社会主义建设总路线和各项具体政策的教育,进行艰苦奋斗、勤俭建国、自力更生、奋发图强的革命传统教育,提高职工的阶级觉悟,抵制资产阶级思想和资本主义自发势力的侵袭,坚定社会主义方向,并以工人阶级的先进思想和模范行动去影响广大农民。

四、为了发挥工会的组织作用,县工会应该根据民主集中制的原则,健全组织,健全领导,定期召开会员代表大会,密切与群众的联系,切实加强对基层的领导,充分发挥积极分子的作用。

县工会一般的都领导着上百个基层单位。这些基层单位不仅规模小,而且大部分是分散在农村,为了便于领导,适当“编编辫子”是必要的。根据各地已有的经验,在基层单位较多而又分散的供销合作社、教育等部门中,可以建立基层联合委员会或产业工作委员会。在县城以外工商业比较集中的大镇,可以建立镇工会或镇工会工作委员会,以协助县工会开展地区性的群众活动。基层联合委员会或产业工作委员会,镇工会或镇工会工作委员会的工作,主要应依靠积极分子进行;有的也可以设半脱产干部;职工人数多、必须设脱产干部的,应经县委批准。

五、县工会应该在县委的领导下积极主动地进行工作,要经常向县委反映情况,请示报告工作,当好党的助手。同时,希望县委进一步加强对县工会的领导,定期检查和讨论县工会的工作。对于那些领导核心不健全、骨干太弱的县工会,应该调整和充实它们的干部。县工会主席一般的应该配备县委委员一级的干部担任,并尽可能不要长期抽调他们做其他工作。

为了加强县工会的工作,我们在做了一些调查研究后,草拟了一个《县工会工作条例(草案)》,并在去年十一月县工会工作座谈会上进行了讨论和修改,随后,又提交十二月全总八届五次执委会议征求了意见,现一并送上请审查。如中央认

为基本可用,我们拟印发各地试行。

上述意见,如无不妥,希望中央转发各地参照执行。

全总党组

一九六四年一月七日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于传达石油工业部 关于大庆石油会战情况的 报告的通知

(一九六四年二月五日)

各中央局,各省、市、自治区党委,中央各部、委,国家机关和人民团体各党组,解放军总政治部:

石油工业部《关于大庆石油会战情况的报告》很好。中央一级机关和北京市的干部以及一些工厂企业的职工同志们听了这个报告以后,反映很好、很强烈,极大地推动了各方面的工作。现在,中央决定在全国工交、财贸、文教系统和各级机关、团体、部队中,普遍传达这个报告,一直传达到基层单位。

大庆油田的经验虽然有其特殊性,但是具有普遍意义。他们贯彻执行了党的社会主义建设总路线,坚持政治挂帅,坚持群众路线,系统地学习和运用解放军政治工作经验,把政治思想、革命干劲和科学管理紧密结合起来,把工作做活了,把事情做活了。它是一个多快好省的典型。它的一些主要经验,不仅在工业部门中适用,在交通、财贸、文教各部门,在党、政、军、群众团体的各级机关中也都适用,或者可做参考。

为了便于组织传达,除了发给你们若干份文件以外,并且

把这个报告制成了录音。你们可以组织党内外干部先听录音,然后进行讨论。也可以同时向一般工作人员和全体职工放录音。具体办法,请你们规定。

讨论中各方面的反映,特别是工厂企业基层单位的反映,请你们最近即选一些送中央。

中 央

一九六四年二月五日

(文件发至县团、工矿企业和大专学校党委,请不要翻印;录音带一省一套,用后退回,复制须经中央办公厅同意。)

石油工业部关于大庆石油会战情况的报告

根据石油工业部部长余秋里同志、副部长康世恩同志在中央直属机关和北京市干部大会上的报告记录整理

同志们:

现在把大庆石油会战的情况,向同志们作一个报告。报告分两个部分。第一部分,简单介绍一下大庆石油大会战的情况和几年来的成果。第二部分,介绍大庆石油会战的基本经验。重点是第二部分。现在先讲第一部分。

第一部分 大庆石油会战,做了一些什么事情,取得了一些什么成果

一九六三年十一月召开的全国人民代表大会第二届第四次次会议,宣布了我国石油产品已经做到基本自给。这个新闻轰动了全世界。这是一件振奋人心的大事情。这样一来,我

们就结束了我国依靠洋油过活的日子,开辟了我国石油产品自给自足的新时期。这是我国社会主义建设中的大胜利,是鼓足干劲、力争上游、多快好省地建设社会主义的总路线的胜利,是大跃进的胜利,是毛泽东思想的伟大胜利。

帝国主义从经济上封锁我们,修正主义想在石油问题上卡我们的脖子。但是,全国人民在党中央的领导下,艰苦奋斗,勤俭建国,自力更生,奋发图强,使帝国主义、修正主义的这些企图遭到了可耻的失败。石油工业的全体职工,在全国人民革命精神的鼓舞下,在石油战线上取得了很大的成就,给了帝国主义、修正主义以有力的回击。

大庆石油会战的胜利,对我国石油产品做到基本自给起了决定性的作用。一九六〇年以来,我们遵循毛主席关于集中优势兵力打歼灭战的原则,从全国三十几个石油厂矿、院校,抽调几万名职工,调集几万吨器材设备,在大庆这个地区展开了石油会战。目的是为了高速度、高水平地拿到大油田,开发大油田。

大庆石油会战,已经进行三年多了。这一仗,确实打得很艰苦。那时候,几万人一下子拥到一个大草原上,各方面遇到的困难,确实很多。上面青天一顶,下面草原一片。当时,几万人,包括几千工程技术人员,其中有大学教授、博士,都到了那个地方,天寒地冻,一无房屋,二无床铺,连锅灶、用具也很不够,而且还是沼泽地,蚊子多得吓人,脚上、头上到处咬你。一九六〇年那一年,雨水特别多,从四月二十六号起,一直到国庆节,三天两头下,更增加了困难。不但生活方面这样艰苦,在生产方面条件也是很困难的。几十台大钻机,在草原上

一下子摆开了,设备不齐全、不配套,汽车、吊车很不足,没有公路,道路泥泞,供水、供电设备更不够。当时,工作条件很差,任务很重,特别是转眼冬季就要到来,不说别的,就是几万人草原上能否站住脚,也是个大问题。

在这种困难情况下,到底是打上去,还是退下来;到底是坚持下去,硬啃下来,还是被困难吓住,躺下来?

大庆油田的同志们,硬是鼓足干劲,苦干、硬干,团结一致,千方百计打上去。

那时,生产上的运输条件很困难,需要大型卡车和工程车辆几千台,起重吊车几十台。可是现场只有大型卡车几百辆,吊车十来台。怎么办呢?硬是靠几万人的革命干劲,采用人拉、肩扛加滚杠的办法,把几万吨设备器材,从火车上卸下来,连五六十吨重的大钻机,也是用这种办法,拖到几公里外的井场上安装起来。

工业用水也是个很大的问题。打油井一定要用水,没有水,井就打不下去。钻机安装起来以后,运水的车辆很少,水供不上来。怎么办?大家就排成一个长队,用水桶、脸盆,从几百米以外的水池子打水,一打就是几十吨,保证了钻井需要。当时,脸盆真成了“万能工具”,洗脸用它,洗脚用它,烧开水用它,煮饭用它,盛菜用它,搞工业用水用它,搞文化娱乐活动,没有锣鼓也敲它。

几千台设备运转起来,而修理设备连个房子也没有,更谈不上有什么机修厂。没有办法,就把机床放在露天搞备品配件,组织机修人员到现场去维修。

房子问题大得很。大部分职工都是露营。在那个寒冷地

区,冬天来得早,国庆节前后就下雪,没有房子,的的确确站不住脚。当时,要先把房子盖好,是不可能的,要准备好房子再上,就得晚几年。怎么办?出路只有一条,就是发动群众,在搞勘探、搞建设、搞生产的同时,挤出时间,自己动手修土房子。领导干部也好,局长、总工程师也好,博士、教授也好,一般干部也好,工人也好,不分地位高低、职务大小,男女老少一齐上阵。从七月份开始,用了三个多月的时间,就搞成了三十多万平方米的土房子,就这样度过了第一个冬天。

吃得也很困难。在最困难的时候,粮食、蔬菜供应不上,就打草籽,挖野菜,度过了这一关。从一九六一年起,我们又发动职工集体开荒种地。几年来农副业生产规模逐年扩大,现在粮菜供应不足的困难已经解决了。还养了很多猪,肉食也有所增加。

经过三年多的艰苦战斗,到底做了一些什么事情,取得了一些什么成果呢?

第一,拿下了一个大油田。

这个油田是目前世界上特大油田之一。现在已经探明的储量,大体上可以适应我国石油工业近期发展的需要。

大庆油田,从一九五九年九月第一口井见油,到一九六〇年底,我们就探明了油田面积并且大体上算出了储量,只用了一年多一点的时间。而苏联最大的油田——罗马什金油田,是他们勘探速度最快的一个大油田,从一九四八年头一口井见油,到一九五一年,用了三年多时间,才大致了解了油田面积。

会战三年多,打了一千多口油井,都是一千多米深的井。每台钻机平均每月打井的速度,同一九五八和一九五九两年

相比,要快一倍多;同一九五七年相比,要快三倍多。也就是说,现在一台钻机顶一九五七年的四台使用,一套人马做了那时四套人马的工作量。这反映了我们的打井速度,也反映了我们打井技术水平的提高。

苏联部长会议正式命名的格林尼亚功勋钻井队,一九六〇年用十一个半月时间,打井三万一千三百米。而大庆油田1202钻井队,一九六一年只用九个半月时间,就打井三万一千七百四十六米,超过了苏联的这个功勋队。

可以看出,大庆油田的勘探速度和打井速度,同国外水平比较,也是比较高的。

第二,建成了年产原油几百万吨的生产规模和大型炼油厂第一期工程,质量良好。

三年多来,在大庆油田开发区,建成了集油、输油、储油、注水、供电、机修、通讯、道路等八大系统工程。

苏联第二个大油田——杜依玛兹油田,从一九四五年到一九五五年,用了十年多的时间,建成年产原油九百九十五万吨的生产规模;大庆油田达到它同样的生产规模,大约共有五年的时间就行了,速度将要比他们快一倍。

大庆油田打井的质量是好的。油井合格率达到百分之九十九点六。岩芯收获率达到百分之九十五点六。苏联教科书上讲,岩芯收获率达到百分之四十五就是好的,而他们实际上比这低得多,比如杜依玛兹油田的岩芯收获率,一九六〇年只有百分之三十点五。

油田建设工程质量也是好的。已经建成验收的输油、输气、输水管线几百公里,有十几万个焊口,一次试压的结果,不

漏油、不漏气、不漏水的达到百分之九十九点九二。今年建成的一百多项工程,由于在建设过程中严格保证质量,全部达到试车、投产一次成功。

在大庆油田上建设的大型炼油厂,完全是我国自己设计、自己施工的。从一九六二年四月开始,只用了一年半的时间,建成了第一期工程,一九六三年十月份已投入了生产。这个工程,同苏联设计、苏联供应设备、苏联帮助施工的兰州炼油厂同类工程比较,建设速度加快了一年多时间,装置布局比较合理,用材料少,工程质量更为良好,做到了“四个一次成功”。就是:工程质量最后总验收一次合格;一次投产成功;产品质量一次合格;油品收率一次达到设计要求。这是我国炼油厂建设的新水平。

第三,三年多累计生产原油一千多万吨,油田生产管理水平不断提高。

在大庆油田,目前已开发区域内,所有生产井,全部做到了井场无油污,井下无落物,也就是井上没有一点油污,井下没有掉一件东西。这是苏联油田生产管理上没有做到的事情,这表明我国油田生产管理,上升到了一个新的水平。在勘探、钻井、采油、运输、供水、仓库和生活管理等各个方面,都建立了基层岗位责任制,油田生产建立起严格的正常的秩序。

会战开始,大庆的同志们提出了个口号:要“高速度、高水平地拿下这个大油田。”我们是不是做到了这一点呢?最近,我们组织了国内五六百个专家,到那里去鉴定,还专门组织了到苏联、罗马尼亚、美国、意大利留过学的人来检查,要大家挑毛病,看到底是不是高水平。他们到大庆看到地质资料那么

多,那么好,看到井场没有油污、不漏油、不漏气,就连声说了不起,说这是没有看到过的,一再问我们到底是怎么做到的。过去我们井上也有油污,似乎井场无油污,就不叫做油田。可是大庆油田上恰恰是没有油污,这绝不是件小事,是很不容易办到的。因为地底下的压力很大,管道上稍微有一点漏孔,油就会冒出来的。过去,我们没有做到的,现在做到了,这反映了我们的油田建设水平和生产管理水平,也反映了我们掌握地下油层动态的水平,不然就不可能做到。

第四,进行了大量的科学研究工作,解决了世界油田开发上的几个重大技术难题。

在制定油田开发方案的科学依据方面,大庆油田的开发方案,资料依据比较充分,比较符合油田实际情况,执行得比较顺利。比如,苏联杜依玛兹油田开始制定开发方案时,只有十六口探井的资料,只有一千二百七十多块岩芯样品的分析数据。而大庆油田制定开发方案时,就有八十五口探井的资料,有两万八千多块岩芯样品的分析数据。

开采多油层的油田,需要有个封隔器,才能分层开采,分层注水。国外一般是采用钢制的封隔器,很不安全。我们根据大庆油田多油层的特点,自己创造了水力皮球式多级封隔器,使用起来很安全,可封隔五六个油层。有了这个工具,在井下就可以做到要封隔哪一层就封隔哪一层,注水要注哪一层就注哪一层。

大庆原油的特点,是含蜡多,凝固点高,粘度大,在地面零上二十八度就不流动了。如何集中和输送这种原油,是个大难题。印度尼西亚有这种原油,但它位于赤道附近,是采用两

根管子输送,一根管子送油,一根管子用热水加温伴送。这样就需要大量锅炉、管线,建设慢,投资大,费用多,我们用不起。我们发动了很多人来攻这个关。结果创造了一个又科学,又简单,又经济,又安全的办法。过去在油田上锅炉成群,这个办法把锅炉都打倒了,经受了几年的考验,效果很好。不仅解决了输送这种原油的大难题,而且比普通输送方法还节省。比如,与苏联设计的克拉玛依油田的输送方法比较,节省钢材百分之三十三,节省投资百分之十三点五。

第五,经济效果好,国家投资已经全部收回,并开始为国家积累资金。

一九六〇年到一九六三年,四年共用国家投资七亿一千万万元,上缴利润九亿四千四百万元,折旧一亿一千六百万万元,合计十亿六千万万元,投资回收率达到百分之一百四十九。除全部投资回收外,还为国家积累了资金三亿五千万万元。所以,我们建设大庆油田真正做到了又多、又快、又好、又省。

第六,更重要的是,锻炼培养出了一支有阶级觉悟,有一定技术素养,干劲大,作风好,有组织、有纪律,能吃苦耐劳,能打硬仗的石油工业队伍,并且取得了比较丰富的经验。

大庆油田的勘探和开发,完全是我们中国人自己搞起来的,没有半个洋人插手。事实证明,我们国家完全能够依靠自己,自力更生,高速度、高水平地勘探大油田,开发大油田,而且比过去照抄别人搞得更快、更好。

大庆石油会战,能够取得这样大的胜利,是有数不尽的因素的。最重要的是:中央的亲切关怀和直接领导,解放军、中央各部委和各省、市、自治区的支援,特别是油田所在地区的

中央局和省委的大力支持。还应当指出,大庆油田的发现,是在地质部做了大量的普查勘探工作的基础上进行的,地质战线上的工作人员的辛勤劳动作出了宝贵的贡献。

大庆石油会战,是打了一个政治仗,打了一个志气仗,打了一个科学技术仗。会战的三年,是艰苦奋斗、紧张战斗的三年;是大跃进的三年;是锻炼成长的三年;是学习毛主席著作的三年。

归根到底,大庆油田的成就,是由于总路线的指引,毛泽东思想的指引。大庆石油会战的胜利,是总路线的胜利,是毛泽东思想的胜利。

第二部分 大庆石油会战的基本经验

下面,我来讲讲大庆会战的基本经验。一共有九条。

一、社会主义的现代化企业,必须革命化。

我们认为,大庆这个油田,是总路线的产物,是毛泽东思想的产物。大庆会战的胜利,主要不是决定于几个重大技术问题的解决,这不是灵魂;灵魂是党的总路线,是毛泽东思想。如果不是坚定不移地坚持按照总路线的精神办事,不是按照毛泽东思想办事,在那样艰苦的条件下,要想拿下这个大油田,速度又这样快,质量又这样好,水平又这样高,是不可能的。

大庆会战的胜利,就是由于坚定不移地坚持了正确的政治方向,坚决按照总路线的精神办事,始终是鼓足干劲,力争上游,毫不犹豫,毫不动摇,坚决顽强,战斗到底;同时,认真地吸取了过去实际工作中的教训,总结了经验,以高度的革命精

神,把工作做得更细致、更扎实,实事求是,调查研究,步子走得更正、更好。

大庆会战,是在比较困难的时候,比较困难的地方,比较困难的条件下打上去的,是采取革命的办法打上去的。在这种艰苦的斗争中,出现了很多艰苦奋斗、克服困难的英雄模范,“王铁人”就是一个典型。“王铁人”就是钻井队长王进喜,出身很穷苦,小时候放过羊。在玉门油矿起先当小杂工,后来当了钻井工,解放以后当了钻井队长,一直是个模范。这次调他参加大庆会战的时候,一出马就不一样,自己拿工资买了一部摩托车,为的是到草原上打井可以运材料、当交通。下了火车,一不问住在哪里,二不问吃什么饭,开头第一句话就是问要打哪口井,井位在哪里?马上就去看工地,侦察线路。钻机一到,就组织大家人拉肩扛,把钻机从火车上卸下来,卸得快,拉得快,安装也快。钻机安装起来以后,开钻没有供水设备,他们就拿洗脸盆子,从五百米远的水池子端水,很快就开了钻。从钻机安装开始,王进喜同志就带领全队职工,睡在井场,吃在井场,一连几天几夜不离井场,连续苦战,高速优质地打完第一口井,成为艰苦奋斗的典型,会战职工的旗帜。附近牛场里面,有个老大娘看到他们很辛苦,提了一篮子鸡蛋慰问他们,她很感动地说:“你们石油这个王队长呀,真是个‘铁人’!快劝他回来,休息休息呀!”“铁人”这个名字,就是这位老大娘给他起的。这个王进喜,在玉门是模范,会战是“铁人”。现在我们已提升他做了大队长,一直保持英雄本色。

当时,整个会战队伍就是这样奋不顾身,英勇顽强,艰苦奋斗的。他们喊出了“三要”、“十不”的豪言壮语。“三要”是:

一要甩掉石油工业的落后帽子;二要高速度、高水平拿下大油田;三要在会战中夺世界冠军,争取集体荣誉。“十不”是:第一,不讲条件,就是说有条件上,没有条件也创造条件上。第二,不讲时间。特别是工作紧张时,大家都不分白天黑夜地干。第三,不讲报酬。他们说是为革命,而不是为个人物质报酬而劳动。第四,不分级别,有工作大家一起干。第五,不讲职务高低,不管是局长、队长都一齐来。第六,不分你我,互相支援。第七,不分南北东西,就是不分玉门来的,四川来的,新疆来的,为了会战,大家一齐上。第八,不管有无命令,只要是该干的活抢着就干。第九,不分部门,大家同心协力干。第十,不分男女老少,能干就干,什么需要就干什么。就像打仗一样,到了时候,不管卫生队、担架队、伙夫都要上。这十条,没有革命精神办不到,没有觉悟办不到,没有总路线的指引办不到,没有毛泽东思想的指引办不到。

人就是要有一股气。对一个国家来讲,就要有民气;对一个队伍来讲,就要有士气;对一个人来讲,就要有志气。这三股气结合起来,就会形成强大的物质力量。我们搞革命,就要干劲冲天,不怕困难,不怕牺牲,有信心完成党和国家交给我们的伟大任务。毛主席教导我们气可鼓而不可泄。大庆油田的同志们,最宝贵的就是有这么一股气。

那时大家的认识也并不是完全一致的,如果说没有人讲点怪话,也不合乎实际情况。例如,有的人说:“这个搞法不行,这叫做胡闹,乱得不得了!”“这样苦还行啊!”“搞个什么名堂,哪像个搞工业的样子!”在这些问题面前,如果那时候有一点动摇,一九六〇年就可能垮下来。一九六〇年上不去,整个

油田的勘探、建设速度,就要推迟几年时间。

我们一开始就看出了这是一场恶战,但是打下去的决心是下死了的。在会战过程中,我们一方面组织苦战,一方面也认真地注意人们的生产安全、生活安排和劳动保护条件。结果怎样呢?不但拿下了大油田,把生产搞上去了,当年就生产原油近百万吨,而且在生活上也克服了困难。

现在的情况同那时大不一样了。第一,人都住进房子了,也住得暖和。生活改善了,大家的体质都很好。第二,正常的生产秩序已经建立起来了,各种工作制度健全了,更注意劳逸结合了。

三年多来,会战队伍一个战斗接一个战斗,三年如一日,干了大量的工作,质量比较好,速度又快,会战队伍受到了严格的锻炼,越战越坚强,各方面都能过得硬。

这到底是股什么力量支持着人们?归根到底,就是毛泽东思想深入人心的结果,就是总路线指引着人们的方向,就是几万人的革命精神、革命思想、革命干劲和高度的革命英雄气概。

人们有了这种革命精神,在阶级斗争中就能掌握正确方向,在生产斗争中就会坚强有力,在科学实验中就能勇往直前。

人们有了这种革命精神,就会斗志昂扬,精神焕发,干劲冲天,就能在困难面前看清主流,敢于同前进道路上的一切困难作斗争,越是困难,干劲越足,越是困难,越要胜利。

人们有了这种革命精神,就会有气吞山河、翻天覆地、压倒一切的革命气概,就会有天不怕、地不怕的大无畏精神,就

会不怕鬼、不信邪,任何艰巨任务都能完成。

人们有了这种革命精神,就会团结一致,亲密无间,勇于实践,敢于创造,企业的生命力就强,生产、建设事业就会蓬勃发展。

如果没有这种革命精神,会战队伍在大庆就很难站住脚;即使站住脚,要想在三年多的时间里,把大庆油田建成现在的规模,也是不可能的。如果不讲革命精神,大庆油田做的许多事情,都是难以理解的。

正是由于革命精神大发扬,会战队伍的精神面貌起了大变化,形成高涨的革命风气。这就是:热爱毛主席,热爱党,热爱祖国,热爱社会主义,热爱石油事业成风;艰苦奋斗,不怕困难,抢挑重担子成风;珍惜国家财产,勤俭节约成风;团结互助,阶级友爱成风;争当“五好”,不甘落后成风;人人坚守岗位,埋头苦干,严肃认真成风。下面分别讲一下:

第一,热爱毛主席,热爱党,热爱祖国,热爱社会主义,热爱石油事业成风。广大工人经常说:我们要读毛主席的书,听毛主席的话,按毛主席的指示办事,做毛主席的好工人。采油工人们说:“党是我的妈,油井是我家;我听妈的话,管好我的家。”这次人大发表了公报,六级起重工黄孝仁读了后,说:“我听到石油基本自给了,心里有说不出的高兴。今后,我们要搞得更多更好,不但要够我们国家自己用,还要支援兄弟国家;不但要把自己献给石油工业,还要把自己的孩子也献给石油工业。”混凝土工人袁锡忠,读了公报后说:“这是一件大喜事,这是对帝国主义和现代修正主义的有力回击。修正主义把专家撤走了,但我们有毛主席的领导,有革命精神,天大的困难

都克服了,换来了石油基本自给。今后,我们要搞更多的石油,把修正主义气死、淹死!”

张洪池同志是大庆油田雷锋式的标兵,是转业的解放军代理排长。他一直坚持学习毛主席著作,写了十几万字的学习心得。工作不计报酬,不计时间,不分工种,不讲条件,党要他干啥他就干啥,干就干好。开始转业当电测站的徒工,由于工作干得好,有个时候站里吃饭很困难,人们就选他当炊事员,当得很好;站里的猪喂不好,又选他去喂猪,又喂得很好。有一次他回上海探亲,未婚妻问他在干什么,他说“我当伙夫”,未婚妻认为是开玩笑,他就把站里奖给他的“五好”炊事员奖状给她看,第二天他的未婚妻不再和他见面了。他过后说:“她看不起我这个伙夫,我还看不起她那个资产阶级思想呢。”并没有因此而影响工作。他一贯在工作中专门利人,毫不利己,舍己为公,一心为革命,被群众誉为“我们的活雷锋”,连续三年都被评为“五好”红旗手。

第二,艰苦奋斗,不怕困难,奋不顾身,抢挑重担子成风。每年冬天,大庆要派一个汽车队到深山里去搞些木材,这个任务是很艰巨的。因为只能利用冬天大雪封山的时候去搞。每年分配这个任务时,大家总是抢。去年是运输二大队二中队进山的,今年要二中队休整,让三中队去。二中队不答应,说他们去年完成了任务,为啥今年不让他们去,非要去不行。三中队听到了就说:“领导上已经批准了我们三中队去,你二中队为啥抢我们的任务?”两个队就争先恐后地抢了起来。三中队全队一百零七名工人都写了决心书,三番五次请战,非要把任务抢到手不行。

奋不顾身,舍己为公的例子也很多。例如,一九六二年十月打的一口井,发生了井喷,油、气喷到几十米高,四十来米高的井架已经倾斜,眼看就要倒下来。在这最危险的时刻,井架安装工人姜发金、彭志德、李顺田、赵福兴、陈伯生等五同志,抱着牺牲的决心,硬是冒着冲天的油、气,爬上井架,把钢丝绳拴在井架上,用拖拉机把井架拉直,抢救了钻机和油井。又如,一九六〇年冬天,一座五千吨混凝土油池里面着了火,如果爆炸,那就是个不得了的大炸弹。油库维修队长奚华亭同志,一下子窜到油池顶上,把皮大衣脱下来,堵在通气孔上,自己坐在上面,把火扑灭了。

第三,珍惜国家财产,勤俭节约成风。一九六三年贯彻中央关于增产节约和“五反”运动的指示,开展了反浪费、找差距活动,进一步激发了职工的主人翁责任感,爱护国家财产,勤俭办企业的好人好事越来越多。

大庆有一个家属缝补厂,有二百多人,厂房是个牛棚子,又没有什么设备,可是干了大量的活,缝补了三万多套棉工服,既节省了国家的东西,又及时解决了问题。

工人们随时随地注意爱护国家财产。泥瓦工人牛广俊同志,在一天夜间下大雨时,被大雨惊醒,想起有一袋水泥放在工地上,没有保护好,硬是半夜里冒雨跑了两公里,把水泥抱回来。钻井工人葛明京同志,一天下班回来,在路上看到一个油井闸门漏水,他觉得冬天漏水,很可能把这个闸门冻坏了。怎么办呢?就把自己的棉衣脱下来,包在闸门上,自己只穿一件单衣,跑了很远到队部,报告了情况,带上修理工人到井上,把闸门修好,才拿回他的棉衣。

第四,团结互助,阶级友爱成风。就是干部爱护工人,工人尊重干部,形成了一个亲密无间的革命大家庭。采油三矿四队队长辛玉和同志,队上补充了新工人,房子不够住,床铺也不够用,他和指导员,就把床铺让出来给工人,自己睡地铺,这样住了一个多月,把工人感动得不得了。钻井指挥部党委副书记王英炯同志,一九六三年雨季,带着几十个机关干部,帮助家属修补了八十多间房子。家属感动地说:“在旧社会,从来是工人伺候当官的,现在是干部帮我们修房子,心里实在过意不去。”家属有这种心情,工人的干劲也就越来越大。工人之间,也是相互帮助,团结友爱。女电焊工张桂荣同志,生产上是能手,生活上一直关心别人。三年多来,利用休息时间,给本队职工拆洗缝补了七百八十多件衣服。大家亲切地叫她“张大姐”。

第五,争当“五好”,不甘落后成风。人人想上进,人人都要好,打井好,采油好,基建好,连养猪、看牛的都要搞个“五好”。有一次,我们到一个农场去看,他们说:部长,你看我这牛养得好不好。我们一看,牛养得壮壮的。他的牛也争“五好”。问他养牛的“五好”标准是什么?他说:第一是膘肥,第二是不生病,第三是要听指挥,要它耕地就耕地……一下子讲了多少条。有一个单位,把钟一敲,猪都跑过来了,养得实在不错。不论搞什么东西,都是不甘落后,力求上进,这股气概就了不得。尽管领导上有时计划不周,尽管有很多想不到的东西,一搞“五好”,你提两三条,他给你想十几条,总是好上加好。没有觉悟,没有不甘落后、力争上游的精神,这是办不到的。

第六,人人坚守岗位,埋头苦干,严肃认真成风。自从建立岗位责任制以来,从干部到工人,大家都有了这么个习惯,就是人人坚守自己的岗位,埋头苦干,做事不马虎,不凑合,严肃认真。

比如,李天照井组管的三口油井,安全生产一千一百多天,没有发生过一次大小事故,在三口油井上记录的二万一千三百三十四个数,经过四十七次反复检查,没有一个差错;三口油井上的八百六十二个焊口,一百七十个阀门,没有一处漏油漏气;一千八百五十一套螺丝,全部完整无缺;八十三件工具、仪表,件件完好,从未损坏过一支玻璃管、一支温度计。经过十六次大检查,他们管的井一直保持着“五好”油井称号。他们执行岗位责任制,经过小队、矿场等三千多次明查暗访和十六次大检查,真正做到了“四个一样”,就是:黑夜和白天干工作一个样;坏天气和好天气干工作一个样;领导不在场和领导在场干工作一个样;没有人检查和有人检查干工作一个样。我们觉得这种精神很了不起,就在全战区普遍推广,提倡养成这种风气。

这个井组的采油工人胡玉双同志,有一天他正在清蜡,暴风雨来了,本来可以到值班房内躲避一下,但是,他硬是守在岗位上,在倾盆大雨下,一连干了两个钟头,一直到把蜡清完了才下来。又如,九排三十九井,瓦斯管道被堵修好后,火没有点好,从炉膛里喷了出来。旁边有两个工人搞清蜡,一个女采油工叫邢学兰,一个男采油工叫刘培标,正在从井里向上起刮蜡片,一团火扑到他们身上,衣服烧了起来。这两个工人,不是先扑自己身上的火,而是先把刮蜡片从井里起出来,硬是

坚持了有一分钟的样子,然后跑出去把身上的火扑灭。

3249 钻井队方永华班,从井下取岩芯时,六米岩芯有一米半没有取出来,岩芯收获率没有达到要求。班长一看任务没有完成,就落了泪,工人们说:“没有完成任务,就不离开岗位,非把岩芯全部拿上来不可”;他们第二次、第三次起下钻,一气干了二十六个小时。队长劝他们休息,他们也不休息;指导员送馒头、送饺子来,请他们吃,他们也不吃,说:“岩芯取不上来,吃什么也不香。”一直坚持到把六米岩芯全部取出来。

现在那里,广大职工就是这样不怕困难,以艰苦为荣,以贪图安逸为耻,说干就干,干就想干好,干就干到底,事情做不好,就吃不下饭,睡不着觉,埋头做“笨”事、做“傻”事,革命风气,普遍发扬。

看来,一个队伍好事成风,就了不得。大庆这个队伍能信得过,敢交给他们办事情,办出的事也靠得住,就是由于好事成风。

革命精神来自于毛泽东思想。会战一上手,我们就强调学毛主席著作。在工作顺利的时候学,工作中遇到困难的时候更要学,自始至终不间断地学。尽最大的努力领会毛泽东思想,运用到我们的实际工作中来。

我们这几年深深地体会到,一个队伍要发扬革命精神,就是要学毛主席的著作,遵循毛主席的教导,按照总路线的精神,坚定不移地去干。这样,队伍就会朝气蓬勃,方向就明确。

会战一上手,困难多,矛盾百出。我们就学毛主席的《矛盾论》和《实践论》。一次就买了几万本,人手一册。干部读,工程师读,工人也读。所以,现在大家都讲:“我们的会战

是靠‘两论’起家的。”以后读《毛泽东选集》就更广泛了，成效越来越显著。比如，技术干部搞不清油田情况，过去总是光问洋人，死抄洋书，结果还是糊里糊涂；现在他们就学主席著作，大搞调查研究，大抓第一性资料，做到又全又准，把油田情况搞得比较清楚，比光依靠洋人搞得更好，对外国的经验也能批判地接受了。在科学技术上遇到难题，人们不是望而生畏，半途而废，而是遵照主席的教导，破除迷信，解放思想，反复试验，大胆创造，敢于和国际水平较量，攀登世界科学技术高峰，大庆油田技术上的不少创造，就是这样搞出来的。油田建设上任务重，时间紧，人力、物力、财力不足的时候，人们就不像过去那样分兵把口，分散力量，而是学习毛主席关于集中优势兵力打歼灭战的教导，集中力量，确保重点，一个仗一个仗地打，取得一个又一个的胜利。当生产管理上千头万绪，矛盾百出的时候，人们就不是像过去那样，头痛医头，脚痛医脚，抓了这个，丢了那个，而是本着毛主席在《矛盾论》中的教导，分析矛盾，抓住主要矛盾，找出关键，狠抓岗位责任制，把生产上千千万万件具体工作落实在成千上万人的身上，建立了正常的生产秩序。在生活上遇到困难的时候，人们就不是愁眉苦脸，向外伸手，而是按照毛主席关于“自己动手，丰衣足食”的指示，学习南泥湾的精神，大搞农副业生产，克服困难，改善生活，促进生产。在政治思想工作中，由于学习了阶级分析的方法，去分析和解决人们的思想问题，其结果政治工作越做越活，越来越有效果。

通过大庆会战的实践，我们深切体会到，要办好一个社会主义的现代化企业，必须首先讲革命化。革命化，就是讲人的

作用,讲阶级觉悟,讲工人阶级的革命精神、革命干劲和革命风格,就是要永远前进,永远革命,勇于斗争,敢于胜利。

我们办企业同修正主义办企业的根本差别,就在于我们是用革命精神来办企业,使现代化的企业革命化。这就是说,他们是打井,我们也是打井,他们是采油,我们也是采油,都是现代化企业,都是机械化操作,根本区别就是我们有革命精神,有革命思想,我们干的是革命工作,是伟大的社会主义建设事业。社会主义现代化的企业,如果不实行革命化,就有蜕化变质的危险。

有了广大职工群众的革命化,企业才有最旺盛的生命力,生产、建设就会蓬勃发展。即使是比较落后的技术装备也能够生产出好的产品,先进的技术装备就可以发挥出更大的威力。

因此,对一个企业的领导来讲,最重要的问题,就是要坚定不移地坚持正确的政治方向,就是要高举毛泽东思想的红旗,高举总路线的红旗,用毛泽东思想武装广大职工的头脑,不断提高人们的阶级觉悟,引导人们走革命化的道路,发扬无产阶级的革命精神。

二、高度的革命精神与严格的科学精神相结合。

大庆会战职工的革命精神和革命干劲,是三年如一日的。有了这个精神,才人人争上游,事事争上游,才敢于提出在大庆油田的勘探和开发上要争夺世界冠军。

搞工业是和自然界作斗争,就要靠人们的革命干劲,革命干劲可以出技术。因此,就要把人们的革命干劲鼓到搞科学研究上去,鼓到搞第一性资料上去,鼓到掌握自然界的客观规

律上去,鼓到扎扎实实的工作上去,鼓到生产上去。

高度的革命精神,冲天的革命干劲,与严格的科学精神结合在一起,才能发挥巨大的威力,才能使主观与客观一致,在生产上和科学技术上达到预期的效果,做出很好的成绩。

搞好一个现代化企业,不知要做多少艰苦、细致、扎实的工作;如果违反客观规律,蛮干乱干,搞坏一个企业,那就很容易。这一点,我们曾经有过教训。

比如,一九五八年,在川中三个构造上,同时打出了油,我们以为大油田拿到了手,其实当时做的工作还很少,对地下情况还很不清楚,又缺乏经验,就作出了错误的判断,这个教训实在不小。

又如,新疆克拉玛依油田的开发设计,是苏联帮助搞的。当时根据的资料很少,对油层情况了解得很不清楚。后来我们重新打井,取出岩芯一看,完全不是原来设想的那个样子,他们搞的一套开发设计就根本不对头。现在要回过头来做根本性的调整,费事很大。

所以,光有干劲,不讲究科学,不做扎扎实实的工作,那就是一股子虚劲,不是实劲,就会好心办坏事,产生严重的后果。

大庆油田,从一开始,我们就再三强调要狠抓第一性资料,把弄清油层情况作为勘探时期压倒一切的任务。从打井到开发的整个过程中,一定要取全、取准二十项资料、七十二种数据,一个不能少,一点不准错。开始时,五十五号井的地质员,在打井过程中,漏取了岩样,没有发现标准层,硬是开了一个礼拜的会,几千个技术人员参加,严肃地进行了教育,让大家把这个教训记得死死的。地下的东西,你是看不到的,如

果不这样严格起来,做出来的事情怎么能信得过呢?

到目前止,共钻井取岩芯一万三千零四十七米,井壁取岩芯一万四千五百颗;每口井都电测十五至十八条曲线,共测曲线二万多条,共长两万多公里;测压力四万多次。对这些原始资料做过五十五万个岩样分析,一百六十万次分析化验,一千七百四十四万次地层对比。搞了这么多资料,经过分析研究,就好像在油田地底下周游了一遍,把地下油层的种种情况,都搞得比较清楚。这样,领导上就心中有数,说话就有把握,就不会讲瞎话,制定出的开发方案就比较接近实际,给油田生产提供了比较可靠的科学依据。

我们认为,重视还是不重视第一性资料,是尊重与不尊重科学的分界线;工作有没有把握,首先取决于是不是认识了客观事物的本来面貌,是不是掌握了客观事物的规律。毛主席教导我们:“人们必须在自己的实践中,精心地去寻找客观事物的固有的而不是自己主观的臆造出来的规律,并利用这种由客观反映到主观的规律,亦即客观真理转化为主观真理,就可以改造世界,实现人们的理想,否则是不可能的。”

大庆油田的同志们,革命精神和科学精神结合得好的事例很多。比如,为了解决严寒地区高含蜡、高凝固点原油的集输方法的重大技术问题,北京石油学院教授张英、工程师宁玉川等技术干部和广大群众相结合,深入现场,调查了二百三十二口井的情况,取得了九千七百多个数据,经过两年多的时间,坚持现场三结合的多次地反复试验,终于解决了这个难题。为了弄清油田的土壤传热情况,解决保温的合理温度问题,大庆设计院工程师谭学陵、技术员陈大昌等五人,从一九

六〇年到一九六一年连续十个月,在夜里最冷的时候,卧冰爬雪,到现场测地温,共计步行一万二千里,观测了一千六百个点,取得五万多个数据,进行了一千一百多次分析对比,终于找到了科学数据,并且校正了苏联沿用的集油管线设计的计算公式。为了弄清冬季铁路油槽车在运输途中原油温度变化情况,确定油库合理的加热温度,技术员蔡升等三个技术干部在严寒的冬季,怀抱温度计,身揣窝窝头,跟随油槽车行程一万公里,每小时测一次风速,每停车一次测一次油温,共测大气温度八百次,风速六百次,取得油温数据一千四百多个,认真地解决了这个问题。

再说一下大庆新建的炼油厂的例子。这个厂完全是我国自己设计,自己施工的。从开始设计,从每一张图纸一直到施工的每一个工序上,都搞得十分严格,一丝不苟。从基础到安装,不管一个螺丝、一个闸门、一条管线,焊接、绝缘、防腐、保温都要件件合格,步步落实。工程建成投产以前,又组织了大练兵、大演习。第一步就搞单机练兵,一直练到每个人的动作都符合操作规程。单机运转以后,先后进行过四次联合运转大演习,使人们的动作在投产以前都合乎标准,协同动作很熟练了,设备运转都正常了,才开始进油,正式投产。这虽然是个全新的炼油厂,但就和老厂一个样,一下子就生产出了合格的产品。这充分证明,革命干劲和科学精神结合起来,会产生多么伟大的结果。

大庆的事实告诉我们,遵循毛主席的教导,把革命精神和科学精神结合起来,在充分占有第一性资料的基础上,加强综合分析研究,反复试验,透过现象,看到问题的本质,才能掌握

事物的客观规律,才能有自由。在这种情况下,就能够大胆革命,勇于实践,敢于创造,采取措施,改造自然;科学研究工作就能树立新风气,就能开花结果,生产、技术就能不断发展,不断前进。

三、现代化企业要认真搞群众运动。

现代化企业,要不要搞群众运动?大庆石油会战,作了肯定的回答。搞社会主义企业,要依靠广大职工的革命行动。大庆石油会战本身就是一个大规模的群众运动。问题不是要不要搞群众运动,而是要认真搞,扎实搞;不然的话,就可能搞乱,就可能光是疲劳群众,妨害生产。

会战一开始,就发现了“王铁人”的奋不顾身的模范事迹。在当时那种情况下,很需要这样的模范人物,来带动人们、引导人们,不怕苦、不怕困难、不爱钱、不怕牺牲。所以,我们就抓住了这个典型,开了一个上万人的群众大会。把周围三十里的吹鼓手请来了,给“王铁人”披红戴花,骑上高头大马,书记牵马,吹吹打打送到会场,拥上主席台,领导同志作报告,许多人介绍他的英雄事迹。大家比,大家学,大家挑战,鼓得人们的劲头足足的,心都要跳出来了。在职工中树立了鲜明的旗帜,开展“王铁人”运动。以后,逐步发展为红旗手、红旗单位运动,到一九六二年,又开展了“五好”运动。三年来,群众运动一直持续不断,广大职工始终保持旺盛的士气。如果没有这一系列的声势浩大、扎扎实实的群众运动,大庆会战的胜利是不可能的。

搞运动要有明确的目标,要有个规格。运动应当从党的政策和国家任务出发,充分调动群众积极因素,以搞好生产为

目的。运动的声势大些、气势壮些,锣鼓打得响点,是没有什么坏处的。只要工作扎实可靠,成绩是真的,锣鼓打到点子上,就越打越有劲;如果是闹形式主义,只是轰一阵,成绩是假的,那锣鼓就越打越心虚,越打越脱离群众。表扬一个人,树立典型,硬是要实实在在的,不然你就是虚的,虚的就不能动员群众。

现在看来,企业里群众运动的主要形式,应以“五好”为目标,以先进为榜样,开展轰轰烈烈的比、学、赶、帮。这样的群众运动与生产紧密结合,有充实的内容,有鲜明的旗帜,越比越有劲,越比越进步。

由于“五好”运动广泛深入开展,整个会战地区出现了你追我赶,热气腾腾,好人好事不断涌现的局面。

例如 1202 钻井队和 1203 钻井队,是两个竞赛硬对手。经过三年半的工作,到一九六三年十月,1202 钻井队已打井十万里,1203 钻井队只有九万四千里。1203 钻井队全队工人和干部个个坐卧不安,不甘心当“老二”,决心也要在一九六三年打到十万里,一再上书要求在冬季继续打井(本来钻井队冬季应停钻整训),这个队的工人说:“我们非要赶上 1202 队不可!”领导上批准后,他们硬是在滴水成冰、寒风刺骨的条件下,坚持奋战,终于在十二月二十八日打到了十万里。

由于“五好”运动的广泛深入开展,到目前,全战区涌现出以 1202 钻井队为代表的“五好”单位二百一十二个,以王进喜、张洪池为代表的“五好”红旗手一万多名。

大庆油田,每年年底都要进行一次总结评功,现在已经开始搞第四次。

总结评功,就是总结经验,提高认识,发扬成绩,鼓舞干劲,表扬先进,帮助后进,实质上是一场生动的总路线教育,是一场具体的社会主义教育和阶级教育。

总结评功,是从大多数群众的需要出发,从积极方面入手,挖掘和调动一切积极因素,树立革命风气,变消极因素为积极因素的最有效的方法。

这个运动包括三个阶段:

第一个阶段,大讲大摆。就是摆形势,认清主流;摆成绩,人人有份;摆经验,提高水平;摆进步,增强信心;摆前途,无限光明。

第二个阶段,在讲摆的基础上,启发人们饮水思源,回忆对比,搞清楚成绩、经验是从哪里来的,进行阶级教育,把思想提高一步。

第三个阶段,针对评功中暴露出的弱点,开展技术练兵,订“五好”规划。

总结评功的核心是大讲大摆。这个阶段,职工自己摆,互相摆,群众摆,领导摆,家属也摆。摆得细,摆得具体,摆得热火,每个人都摆出了十几条,甚至几十条成绩,摆得人心里发热,头上冒汗,坐卧不安,越摆越有味道,越摆越有劲。不仅先进人物的成绩漏不掉,而且把后进人物的点滴成绩和微小进步,也都挖掘出来了。

大庆的总结评功会,开得非常热闹,大家都非常喜欢。有的工人的老婆,因为丈夫夜晚在队上摆,她就到矿上来找,跑进去也摆上几条。为什么这样热烈呢?就是说,他们辛辛苦苦工作了一年,需要党知道他自己干了些什么,需要领导干部

和周围同志知道他自己干了些什么。摆了以后,他觉得很舒畅。同时,又觉得能学到很多好东西。

讲摆的结果,成千上万人摆出来的无数活人活事,生动具体地说明了总路线的胜利,使大家看到了成绩,感到了进步,认清了形势,明确了方向,增强了信心,鼓舞了干劲。使先进的更加先进,后进的不甘落后。摆出了一个人人心情舒畅,个个力争上游,积极因素大调动,革命精神大发扬的局面。

老工人李子正,是个制作汽车轴瓦的能手,大家都叫他“瓦片李”。人们给他摆功,说他:第一,三年做了五万多块轴瓦;第二,轴瓦质量优良,汽车司机都喜欢用;第三,在技术上有九项革新;第四,这几年培养了十个学徒,现在还带着几个新徒弟;第五,政治上进步,最近加入了共产党。评得他十分感动。他说:“一年一度的评功实在好。如果说你是个泥人,是个木头人,也能够被感动。我的成绩,是党培养的结果,就是我把骨头埋在大庆,也报答不了党的恩情。我决心要为人民做一辈子老黄牛,宁愿死在为人民服务的岗位上,不愿死在小家庭的病床上。”

工人老高,爱讲怪话,人家叫他“怪话大王”。评功评到他了,他说:“年年评功,我老高年年落后,领导上把那些好的捧得像个洋柿子一样的红,把咱老高总是抛在一边。你们都讲我落后,说我是怪话大王,我也有一条成绩。”他说:“我老高这几年在这里参加会战,没有功劳,还有苦劳,起码没有开小差。”这样一来,另一个群众接着讲:“你老高不错,你在会战中坚持下来了,这是一条成绩。还有一天,你在挖管沟的时候,一句怪话都没有讲,这是第二条成绩。”另一个群众又站起来

讲：“你老高还有一条，你有一点关节炎，挖管沟那一天没有旷工，也跟着我们去了。”还有一个人又讲了一条说：“你老高去年请了二十五天假回家找对象，准时回来了，这也是一条。”这样你一言他一语，讲了他四条，他就高兴极了。他说：“我老高还有那么几条，好家伙！”在这个会上，他问指导员还有什么意见，指导员说：“我送你一本书，就是毛主席的《反对自由主义》。”并且告诉他，你好好地学习这一本书。他就讲：“我这个老高，这几年忘了本啦，没有好好地为国家工作，丢了工人阶级的脸，今后我坚决按照《反对自由主义》这一本书，重新做人，请大家监督。”他还说要争取做个红旗手。第二天早上五点就起床挖管沟去了，一直干得很好。

工程技术干部评功，从技术成就评起，评得劲头越来越大，摆得人人心情振奋，摆出了雄心壮志，摆出了革命思想。

大庆油田地质研究室的地质技术干部，在总结评功会议上，摆出了他们研究室在会战中起了参谋部、尖刀连、研究室、情报网、“气象站”、资料队、宣传队、研究中心、小熔炉、大学校等十大作用，特别是，把一些重大成就和国外对比，比出了自己的水平。他们边摆成绩、边总结经验，拿毛主席的《实践论》和自己的实际体验对照，越谈越感到这几年完全是在毛泽东思想指引下走过来的，决心继续突破油田勘探开发上还存在的科学技术关键。

不仅在职工中评得热火朝天，在家属中也评得十分热烈，许多家属通过评功变了样子。油库职工家属高素花，一向比较落后，三年来一直不参加集体劳动。这次家属评功，大家给她评了四条功：一是家务处理得好，关心爱人；二是花钱有计

划；三是吃粮有算计；四是能把自己的饼干票让给别人。高素花想不到大家会给她评出四条功来，越听越坐不住，站起来就说：“人家也是人，我也是个人，一九六四年一定要好好干一场，争取当个模范家属。”从此以后，她积极得很，家属夜晚开会，撵她也不走，还主动教家属唱歌、编快板。为了准备一九六四年参加集体生产，从评功那天起，一连五天就积了七百多斤肥。

这样大讲大摆，不仅给先进的人物评了功，而且对比较落后的人物的成绩和优点也评了功，不仅摆出了事实，而且还提高到阶级觉悟、思想作风上进行评价总结；对技术干部还要把他们的技术成果和国内外先进的水平进行比较，提高到科学理论上进行评价。使大家看到了成绩，感到了进步，认清了形势，明确了方向，增强了信心，鼓舞了干劲。使先进的更加先进，落后的不甘落后。摆出了一个人人心情舒畅，个个力争上游，生气勃勃，积极因素大调动，革命精神大发扬的局面。

四、认真做好基础工作，狠抓基层建设。

要办好一个企业，必须把根基打得扎扎实实、牢牢靠靠，生产秩序就会井井有条，生产就会稳定上升，队伍就能打硬仗，就可以有效地贯彻执行党的方针政策。因此，在一个企业内部，不能光搞轰轰烈烈，光图热闹，更重要的，还必须把力气使在打基础上。

会战中，我们接受了以往的经验教训，下决心把基础工作做好，强调把工作做到井口，做到工地，做到基层，把基础打牢靠。这样做的结果，生产一直很稳当，队伍越打越坚强。

那么，要抓几个什么基础工作呢？大庆的经验是：

第一,要时时刻刻注意掌握生产动态。

对我们开发油矿的人来说,就要首先知道油层在生产过程中起什么变化,时时要掌握它的变化情况。不把油层情况搞准,就没有决定生产的依据,计划也好,措施也好,都会搞不到点子上。那么怎样掌握地下情况呢?最重要的是,在日常生产中对生产的原始资料,要抓得准,抓得全,这是综合分析生产情况,掌握生产规律的根本依据。每口井每天每班都要观察、记录产油量、井口压力、油和气的比例;每隔三五天还要测试油井流动压力和取样分析化验,每月要进行一次综合分析,按井组分小层研究产油量、注水量、油层压力的变化和相互关系,每个数据都要做到准确无误。这样,一口油井的原油产量每增减一吨,含水量每增减百分之一,井口压力每升降一个大气压,都能及时掌握,查出原因,采取措施。

第二,必须保证优等的工程质量。

这对油田和炼油厂来说,十分重要。一口油井、一个装置不是使用一天两天,它是要用几十年。所以每打一口油井,每建设一套装置,必须严格要求质量。如果工程质量不好,不但要给国家财产造成直接损失,而且会给以后的生产带来无穷的后患。我们在这方面是有过教训的。如克拉玛依油田过去打的井,质量不好,到现在还有好些井不能用。

质量不好,不是一个普通问题。对质量不负责任,就是对党、对人民不负责任,对社会主义事业不负责任,不符合总路线的多快好省的要求。对一个共产党员来说,是党性不强的表现。

质量不好,有的并不完全是技术问题,也不完全是原材料

问题,关键常常决定于人们的态度,决定于人们的工作。只要人们遵照毛主席的教导,树立起质量第一的思想,有严肃认真的态度,千方百计地想办法搞好,就一定会搞好。

在大庆会战中,我们吸取了以往的教训,对工程质量始终采取了一丝不苟的严肃态度。我们处处讲质量,在大会上讲,小会上讲,每会必讲,经常强调,经常和那些不重视质量的现象作坚决的斗争。有些工程质量不好,就坚决推倒重来,有的混凝土基础搞得不好,就挖了重搞。开成千成万人的大会,狠反质量事故。硬是要通过群众讨论,通过群众批评,使当事人的单位和工程负责人记一辈子,使所有的群众都认识到它的害处。如会战刚开始,有一口井在打井过程中,因为工程师没有注意,资料没有搞全搞准,我们就抓住这个事情不放,开了半个多月会,讲道理,批判这种现象,这个工程师经过了教育,后来工作搞得很好。经过这样的整顿,同样的材料,同样的设备,同样的人,过去质量不好的,现在质量也搞好了。油井、炼油厂的生产,也就一直正常稳定。

在保证质量上,还采取了以下五个措施:

(一)严格要求搞好设计。工程质量的好坏首先决定于设计的好坏。我们在会战中,设计院就驻在工地,并且在设计前作周密的调查研究。对设计出来的东西,采取两个三结合来审查。一个是设计、施工和生产的三结合;再一个是领导干部、技术干部和工人的三结合。在施工中,特别抓了设计人员向施工人员交底,要求设计人员必须跟着工人走,设计人员要住在工地上,一张图纸一张图纸地向工人讲解,指出技术关键所在。讲解时,政治指导员也必须参加。一旦发现有不恰当

的地方,就要立即研究改正。工人知道了图纸的全部意图之后,在施工中即使发现设计有缺点,也会想出办法来弥补,可以发挥主动性。这是我们保证质量最过硬的一手。

(二)根据设计要求,狠抓施工材料的质量。施工所用的原材料,必须经过分析化验。水泥也好,钢材也好,都必须经过分析化验,不合格的不准使用。如果要用代用品的话,必须事先经过反复试验,证明性质良好,合乎设计要求,不会影响质量的时候,经过领导批准,才准代用。不能稀里糊涂地乱代用。这个必须卡死,松不得口。一松口,就会有人强调困难,随便代用,就会出麻烦。

(三)在施工工地上,实行以质量为中心的岗位责任制。其中有一条规定,叫做“五不准施工”。就是说,在以下五种情况下,工人有权拒绝施工。“五不准施工”就是:第一,任务不清,情况不明,施工图纸不清楚,不施工。第二,质量规格标准和技术措施规定得不清楚,不施工。第三,备料不合要求,施工必需的基本条件没有准备好,不施工。第四,施工的设备、仪表不齐全,不完好,不施工。第五,上一道工序质量不合格,下一道工序不施工。在岗位责任制中还规定,由下一道工序的工人验收上一道工序。例如,砌墙的工人来验收基础的质量,如果认为基础的质量不合格,砌墙的工人就拒绝砌墙,必须由搞基础的工人返工。这样,对质量上有很大的帮助。

(四)万一工程质量不合格时,必须坚决推倒重来,决不马虎凑合。会战开头两年,确实推倒了一些东西。我们打的油井一千多米深,有的已经把钢管都下进去了,不合格,硬是下命令把钢管拔出来。有的时候拔不出来,这个井宁肯报废,也

不迁就。这样的井,我们曾经报废了两口。当然,报废一口井不是随随便便就算了,报废一口井,推倒了一个工程,起码开它几天大会,狠狠地进行教育。而且还把这种犯错误出事故的日子定为纪念日,每年纪念,提醒大家记取教训,永志不忘。群众和各级干部看你领导是什么态度,他们看你态度坚决,非报废不行,非推倒不行,你再开上几天大会,他们就会觉得这可不能含糊,凑合不过去,人们的风气就转过来了。推倒重来,我们是干过,可是以后,推倒重来的事就少了,逐步地发展到一九六二、一九六三年的一次成功,不返工。事实说明,没有当初推倒重来的决心,就没有今天的一次成功。

(五)在基本建设施工过程中,实行“五到现场”。就是:设计工作要到现场;供应工作要到现场;施工指挥要到现场;政治工作要到现场;生活管理要到现场。这是保证质量,也是保证施工速度的一个根本措施。光是在家里吹吹打打、指手划脚怎么行?我们有许多基本建设出毛病就出在这里,就是不到现场,只坐在家里乱吹,结果吃了大亏。后方机关脱离实际,与前线断绝来往,就会成为官僚主义的制造公司,使前线无所适从。一切工作到了下边就好办,需要解决的问题就知道及时解决,办过的事就硬邦邦的,就知道是不是实事求是。领导上有个五到现场,工人有个五不施工,卡得死死的,工程质量没有个不好的。

第三,搞好技术练兵,练好真本领、硬功夫。

技术练兵,必须以岗位练兵为主,坚持做什么、学什么,缺什么、练什么,最后达到“四过硬”,就是:(一)在机器上过得硬,熟悉机器性能,要像战士熟悉大炮、机关枪一样,会维护、

保养,会排除故障。(二)操作上过得硬,动作熟练、精确,协同动作好。在现代化企业中,练兵最重要的一个内容是练协同动作,因为我们任何一个生产过程,都是许多机器联合作业,操作上必须是协同动作好。(三)在质量上过得硬,干活要正正规规,合乎质量规格标准,练正规化。(四)在复杂情况面前过得硬,有安全知识,能判断、预防和处理事故。

要练成“四过硬”,必须坚持天天练,在岗位上随时随地练。比方,我们采油工人练兵,主要是操作井口、闸门。怎样练呢?就是要和解放军一样,晚上也能摸着把武器拆开,也能摸着把武器装起来,我们的工人也要练到把眼睛蒙住也能拆装闸门。还有,我们仓库里的管料工人,不仅把他管的几百种、几万件材料配件有多少,能记熟,放在什么地方能记清,还在夜间把仓库灯关了,说我要什么料,提出单子来,几分钟内,靠黑摸就能把料拿出来。有些钻井队长、司钻的确练就了一套“绝招”,一套独到的本领。“王铁人”打钻到一千多米的地下,一听钻机的声音就可以判断现在是正常,还是出了什么问题,以至问题出在什么地方。这在书本上是学不到的。但是,在实际生产中最需要的就是这种硬功夫。

只要天天这样练,人人这样练,就会熟能生巧,使硬功夫、真本领传下去,生产技术水平就能不断提高。

第四,要狠抓设备。

设备是现代化企业的物质技术基础,必须精心管理,做到台台完好。设备好,生产力就能得到充分的发挥;设备搞坏了,生产必然被动。只顾生产,不管设备,那肯定是搞不好生产的。在会战中,因为生产紧张,设备出力比较大,但是,由于

这几年我们狠抓了设备,设备情况还是比较好的。现在,会战地区常用设备有几千台,完好率达百分之八十七。油矿上固定的设备少,多数是移动的设备,达到百分之八十七的完好率,不算很低。当然,还需要继续提高。

大庆抓设备主要抓了以下几方面的工作:

一、首先是和不爱护设备的现象作坚决斗争。大庆职工对不爱护设备的现象,列举了“八条罪状”:就是不注意“小节”,丢了、坏了小零件不在乎,这是一;操作蛮干,不遵守操作规程,这是二;不按规定维护保养,这是三;光用不修,带病运转,这是四;不注意油和水的清洁,这是五;修理不讲究质量,这是六;不擦洗,不除锈,不注意整洁,这是七;干部只问生产任务,不问设备好坏,这是八。接着就狠反这些老毛病。曾经采用过贴封条的办法,就是把机械工程师、技术员、老技师、老工人组织起来,戴上警察一样的红袖章,到处查机器,机器上缺了螺丝,就贴上封条,不准你动。特别是卡车,沿路检查,油料不合格,水不合格,干脆就贴上封条,蹲在那儿,不准动。其实,有些问题很容易解决,只要人们注意起来,举手之劳,就可以解决。和习惯势力作斗争,是我们管好设备的一个大问题。

二、以岗位责任制为中心,实行定人、定机、定岗位,谁用谁管谁保养。操作工必须学会保养,使职工人人爱护设备。单人操作的,一班操作的,就实行专人专机制;三班操作的,几个人共同操作的设备,就设一个“机长”,非经批准,不准随便乱更换。这样,就有人操心机器了,机长负责督促,大家来管好设备。

三、实行定期强制保养制。机器必须保养,而且必须强制

保养。比如,规定机器运转两千小时,不管好用不好用,满了两千小时就一定停下来保养。保养时应该打开机器进行内部检查,如果零件、部件都很好,就擦洗一下,也会延长使用时间。这是我们从飞机场学来的。他们不管机器好坏,只要飞机一落地,地勤人员就给你保养。我们学了之后,就用在我们管理钻机、采油设备以及炼油厂设备上,很有效果。

四、定期进行检修,确保检修的质量。检修时,对机器、设备必须拆开机体进行检查,特别要重视把机器的内脏搞得合乎规格、完完整整。

五、要狠抓操作。操作要十分严格,必须按照操作规程办事,这样才可以保持设备经常完好,生产上就主动。

第五,基层生产岗位责任制是生产管理的根本制度。

几年来,我们反复研究了这个问题。大庆油田,在一九六一年,主要是勘探和生产试验,到了一九六二年,进行了大规模的生产建设。这个时候,生产规模发展得很快。大规模建设一开始,差不多每天有油井投产,隔几天又有泵站投产,生产管理上千头万绪,相当复杂。这时,生产管理没有跟上,于是问题就多了,出了一些事故。那时候基层干部有个反映,叫做:“天天抓问题,问题越抓越多”,“抓大问题、关键问题,可是问题越抓越大”。为此,我们就把一些领导干部放下去,跟班劳动,跟班调查。从调查回来的大量事实看,工人的积极性很高,都想把生产管好,基层干部也累得要死,东跑西抓,但是问题解决不了。这是什么道理?经过反复研究,大家一致认为,我们生产管不好的根本原因是:一方面,日常生产中大量的、常见的千千万万的具体事情需要人来管;另一方面,我们也有

成千上万的工人,积极性很高,想把事情管好,但这两个方面没有结合起来,工人想管好生产,而没有门路。就是这么一个矛盾。根据这种分析,得出一条结论,要想搞好生产,必须把成千上万的事情和工人的关系固定起来。用什么办法呢?我们学习解放军的三大纪律、八项注意和哨兵守则的办法,用较少的条数和简明的文字,规定了每个基层生产岗位的岗位责任制。简单明了,人人都懂,人人都得遵守。经过一段试行,效果很好,生产秩序很快变了样子。

我们以往搞过很多制度,搞过计划管理、定额管理、奖励制度、经济核算制度等等。这些制度都很重要,都要有。但是,岗位责任制是更根本的东西。有了过硬的岗位责任制,在这个基础上,计划管理、定额管理、经济核算,就容易做得实在,就能过硬。我们有些厂子里的制度有几十种、几十万字,其实这大都是一些操作规程,反而没有把人人都应当遵守的岗位责任制度建立起来。

岗位责任制到底应当有哪几个内容呢?我们认为,最主要的应当包括有六个内容:第一,岗位专责制。即每个岗位有哪些工作必须做好,有哪些设备、零件必须管好。第二,巡回检查制。即根据一个岗位所管的东西、工作范围,把必须检查的点连成一条线,按照规定的时间巡回检查。第三,交接班制。第四,设备维护保养制。第五,质量检验负责制。第六,班组经济核算制。这六个制度捆在一起,就成了完整的基层岗位责任制。

这六个制度中,专责制是核心,交接班制是关键。大庆职工对交接班制执行得很认真,实行了“七不交接”,这就是:一、任

务不清,不交不接;二、质量要求和措施不明,不交不接;三、设备保养不好,不交不接;四、工具、设备、配件缺少、损失,不交不接;五、安全设备不正常,工作场所不整洁,有漏油、漏气、漏水、漏电等现象,不交不接;六、原始资料不全不准,不交不接;七、上班为下班的准备工作不好,不交不接。

过去,我们企业里的交接班情况是不好的,有马路交接的,有宿舍交接的,有打个招呼就完了的,也有干脆不交的。什么样的都有,很不严肃!我们狠狠地整顿了一下,必须严格交接,而且首先卡住上一班未做好,下一班不准接班这一关。你接了班,不管发生任何问题,你就得负全部责任。我们以往的交接班不严,失了火,出了事,追来追去追不出道理来,推来推去都成了“无头命案”。现在不行了,上班未搞好,下班不接,交接的严格极了,而且下一班要给上一班评分,有的实行百分制,只要有一点缺点,就要扣分,工人和工人就是这么严格。

例如,西六排二井工人周树义接李林高的班,发现李林高填报表时,将套管压力二十三点二气压,填成二十三个气压,周树义要扣分,李林高不同意,直到队长来了,把李林高批评了一顿,扣了一分才了事。

三矿四队井长杨德福,一九六三年十月份一次交班时,发现扳手上掉了一个很小的螺丝钉,就从早八点一直找到十点,还未找到,接班工人张大发说“老杨同志,我帮你找”,杨德福不干,直到上午十一点半才从土里翻出来。

现在生产岗位上的工人,都能按时进行巡回检查。例如,一口油井一般都划为一百八十二个检查点,交接班之前要全

面检查一次,接班的时候还要检查一次,班长每天检查一次。其中有五十个重要的点,岗位工人每小时要检查一次。这样就等于全油田一天检查了几万人次。这是依靠少数干部办不到的。大庆油田井场没有油污,井下没有落物,就是这样做到的。

归根到底,岗位责任制要执行得好,决定于广大职工的政治责任心和高度的主人翁责任感,这是岗位责任制的灵魂。要是没有政治责任心,制度就成了一个没有生命力的东西。政治责任心则来自于阶级教育,来自于一整套的政治思想工作。只有这样,制度才能发挥威力,光靠命令是办不到的。为了培养职工的政治责任心和执行制度的自觉性,充分地发扬民主是很重要的。所以,我们在岗位责任制中,规定了岗位上的工人有五大职权:

一、岗位上的工人,如无胜任的人代替,有权拒绝执行离开岗位的命令。就是说,不管你局长也好,书记也好,到了生产场所,在生产岗位上的工人只给你点个头就是了,如果你要工人去谈话,去开会,工人有权拒绝。

二、岗位工人必须搞好设备维护保养工作,并严格执行定期检修制,如果上级命令设备越期运转,岗位工人有权拒绝接受。工人就是按运转周期进行生产,超过周期他就拒绝运转。

三、岗位工人有权阻止非本岗位人员,动用本岗位各种物品,并拒绝没有操作合格证或实习证的人操作自己所管的设备。过去大庆有个泵站,就是由于有一个没有合格证的新工人操作而烧掉了的。

四、岗位工人发现生产上有隐患时,要立即报告所属上

级,请求紧急处理,如果上级既不指示,又不处理,发展到危险的程度时,可以自行停止操作。

五、岗位工人在没有操作规程,没有质量标准,没有安全技术措施的情况下,可以拒绝生产或施工。

我们感到,规定这些职权,体现了社会主义制度的特点,体现了工人当家作主,依靠工人管好企业的精神,增强了他们的主人翁责任感,充分调动了他们的积极性。实行“两参一改三结合”,我们深深体会,“两参”里面的工人参加管理,不是光表现在搞个三结合,也不光表现在参加个职工代表大会,提几个提案。我们觉得,工人在生产岗位上真正成为主人,有了权利,是体现工人参加管理的很重要的方面。因为你真正发挥了民主,他们也就能坚持原则,打破情面,严肃认真,一丝不苟,在工作上真正负起责任来。工人在岗位上就能把工作越做越好,好上加好。而且由于给了工人职权,就能加强自下而上的群众监督,提高了工人对领导干部的要求,有效地从根子上限制了领导上的官僚主义和瞎指挥。

第六,以“五好”为纲,狠抓基层建设。

基层单位,就好像解放军的连队一样,是最基本的前线作战单位,不仅是直接实现生产计划的单位,而且也是群众生产、生活和团结的基本单位。它的强弱,直接影响生产。企业的一切工作都要面向基层,扎根基层,落实到基层,都要靠基层来实现。做好基层工作,要注意以下几点:

第一,基层建设必须以“五好”为纲,带动全面工作。“五好”运动是一个比、学、赶、帮的运动,是一个持久的增产节约运动,是一个基层建设运动,是一个不断前进的运动,各级领

导、各个部门,都必须狠抓这一工作,要月月抓,年年抓,经常抓,一抓到底。

第二,加强基层建设的核心问题,是加强基层党支部的建设。支部最根本的是要发扬高度的革命精神,做人的革命化的工作,发扬党员的模范作用,团结职工,超额完成生产任务,成为这个单位的战斗堡垒。支部最重要的是要善于鼓励人们勇敢顽强地去战斗,支持每个干部放手地工作,努力完成生产任务。这样,支部就会在群众中形成很高的威信,成为团结的核心。有了好人好事,就大家表扬,有了缺点毛病,不管是谁的,也能直率地批评。如果支部不讲革命精神,领导上光讲究谁大谁小,谁领导谁,你说了算,我说了算,陷入个人主义的泥坑,争权夺利,扯不完的皮,说不完的是非,就什么事也办不好,不论保证作用也好,领导作用也好,都根本谈不到。

要加强支部的战斗堡垒作用,发挥支部的集体领导作用很重要。在一个基层单位,主要工作都要在支委会上讨论。支部对上级布置的任务和命令,必须全力保证执行,不能变动。在支委会集体领导下,干部必须分工负责,协同一致。首先要强调各有专责,队长指挥生产,负生产管理上的全部责任;指导员负责思想政治工作;技术人员负责生产技术。明确分工,又要强调协同一致,共同负责。例如基层干部轮流跟班劳动的时候,不管是谁,既要对生产负责,又要对政治思想工作负责。总之,有了成绩归大家,有了缺点抢着挑责任,互相帮助,互相支持,一切为了搞好生产。

第三,要有一个好的干部班子。如一个钻井队、采油队要有一个好的队长,好的指导员,好的技术员。他们是领导

核心。

队长要能吃苦耐劳,干劲很大,既是劳动模范,又是生产能手。这样的队长,就能以身作则;遇到复杂情况,也能随机应变;在紧要关头,能带领大家冲锋陷阵;冲锋在前,退却在后,什么任务都能想尽办法去努力完成。

指导员必须是阶级立场、阶级观点明确,工作干劲大,原则性强,能团结人,能联系群众,并且要熟悉生产。在工作中要支持队长。有的队长到了生产紧要关头,有时就发起火来,可能态度不好,指导员就得做些解释工作,搞好团结。1206钻井队的队长是个青年,叫段兴枝,这人火气很大,哪怕是冬天打钻的时候,他也是衣服一脱就上去了,就是方式方法有些粗鲁。有一次,这个队和别的队比赛,他三天三夜没下井场,眼睛都红了,最后还是输了四个钟头。他这一输,浑身不是劲,见了钻头钻杆踢一脚,见了工人也发脾气,反正是不对劲。当时,他队里的指导员就不错,这个人叫陈茂汉,看到这个味道不对,就先想法叫队长回去睡觉,他转回来开工人大会,向工人分析队长是个什么心情,三天三夜恶战,下了什么辛苦,取得了什么成绩;再分析一下为什么输了四个钟头,下次能不能赢回来?因为这个指导员会做工作,队长威信还提高了,工人反而更加喜欢这个队长。如果不是这样,这个队就会闹不团结。我们抓住这个例子在指导员中加以提倡,对搞好团结起了很大作用。

技术人员要经过实际的生产锻炼,最好是当过工人,顶过生产岗位,能说能做,熟悉技术,能实际地解决生产中的技术问题,能够协助队长指挥生产。要明确规定技术人员是队领

导成员之一,这样就可以充分发挥他的作用。

第四,基层单位要树立团结的风气。对一个基层单位来说,团结很重要,一定要在基层干部之间养成团结互助、阶级友爱的风气。干部爱护工人,工人尊重干部,尊师爱徒,人人以团结互助为重。教育每个成员做到有碍团结的话不说,有碍团结的事不做。队伍里头逐步养成团结的风气,那就好办了。

第五,企业领导机关要扎根在基层,为基层服务,不要给下级干部找麻烦,要取消那些“苛捐杂税”,不要向基层要报告,如果需要什么材料,机关的人自己下去收集。各级领导干部要对基层实行面对面的领导,帮助基层干部,做好工作。

大庆油田现在生产秩序很好,生产稳步前进,这是狠抓基层工作的结果,它反映了企业的整个管理水平。

五、领导干部亲临前线,一切为了生产。

企业是搞生产的,衡量企业办得好不好,最终要以生产搞得好不好为标准。因此,企业的领导干部和一切部门、一切工作,都必须从生产出发,以搞好生产为共同目标。离开生产这个主题,就会失去工作内容,就会脱离群众,脱离实际,就没有共同目标、共同语言。其结果,必然分散力量,搞不好生产。

要搞好生产,领导干部必须亲临前线。我们这几年深刻体会到,领导干部亲临前线,好处很多:

第一,亲临前线能及时了解情况,发现问题,同群众、同下级干部共同研究问题,解决问题。比守在家里光听汇报,光给下面交任务、提问题,要实际得多、有效得多。

大庆会战,因为部的领导亲临前线,直接指挥,战场上工

作怎样布置,需要解决什么问题,就地都解决了。所以,来回报告、请示、批准这些事就少得多,工作效率就比较高。

大庆会战中,有许多重大问题,如果不是领导亲临前线,是不大好解决的。会战初期,由于井打得少,当时只知道这个油田很大,但究竟哪里产量高,哪里产量低,还不那么清楚,重点应放在哪里,也拿不准。会战一上手,根据当时的出油情况,把会战队伍部署在油田南部,以后发现北部地质情况比南部更好,油层比南部厚,产量比南部高,就立即调整部署,由南往北转移了一百多公里,集中力量先搞北部,很快拿下了大油田。如果领导远离现场,不直接掌握情况,稍有犹豫,就有可能延误时机,搞错部署。

第二,亲临前线就能亲自组织队伍,配备力量,选择重点,突破难关,就能正确地使用队伍、使用器材,这比光坐在机关发号施令要好得多。解放军打仗,指挥员到前线,了解情况,配置队伍,组织火力,是保证战斗胜利的重要因素。搞工业也是这个道理。

第三,领导亲临前线,能够认真进行调查研究,及时发现、总结、推广先进经验,帮助后进单位,加强薄弱环节。这样,就能做到点面结合,指导全面,更好地起到领导作用。特别是领导干部,在前线遇到困难,就挺身而出,与群众共同战斗,一起解决困难,鼓舞力量就更大。我们有个副局长王云午同志,只有一个胳膊,开荒种地时,他就和群众一起拉犁,工人感动地讲:“一个胳膊的局长,还和我们一起拉犁开荒,那我算老几,非干不行!”

第四,领导亲临前线,和群众同甘共苦,直接倾听群众的

意见,就能够更好地了解群众在干什么,想什么,担心什么,要求什么。就能更直接地向群众学习,吸取群众的智慧,变为领导的意图,又把领导的意图,变为群众的行动,做到从群众中来,到群众中去。这样,就能具体地解决实际问题,有效地避免官僚主义。

领导干部亲临前线,最重要的是能带动所有干部和工人一起参加劳动。干部参加生产劳动,正如毛主席教导的,有着伟大的革命意义。大庆会战中,机关干部、基层干部参加劳动是经常的,已经形成风气。今年经常参加劳动的干部达到百分之九十一一点五。大庆干部参加劳动的方式,主要有七种:(一)跟班劳动,进行调查研究;(二)带上问题跟班劳动,找解决问题的办法;(三)住在落后班组,跟班劳动,改造落后;(四)在最困难最艰苦的时候,跟班劳动;(五)在最紧要最关键的地方,跟班劳动;(六)生产上遇到复杂情况的时候,跟班劳动;(七)人少打突击的时候,跟班劳动。干部跟班劳动,都要做到参加劳动与组织生产、做政治思想工作相结合。

大庆各级机关干部,绝大多数都做到每月平均参加劳动六天以上,有的劳动十多天。他们多半是为了做调查研究而跟班劳动的。机关人员的劳动热情是很高的,在每年施工紧要关头,后勤劳动基本上是机关干部全包下来的。如突击修公路、运砂石,挤出时间播种、铲墒、秋收等等,啥紧要就干啥。一九六三年九、十两月,三千多机关干部在泥水里突击挖土方十七万立方米,干了两个月。

干部越是经常参加劳动,以身作则,冲锋在前,退却在后,工人的自觉性就越高,工作就越容易推动。工人的反映很好。

他们说：“有这样的老干部，天大的困难也不怕。”

为了搞好现代化的企业的生产，还必须有严密的组织，把企业组织得十分严密，十分周到，不能有空子。这就要有强有力的生产指挥系统，把日常工作组织起来，指挥生产，监督检查生产。生产指挥系统必须高度集中，统一发号施令，不能分散，不能有多头命令。在领导干部中，要有一些人根据整个工作部署，着重负责处理日常的生产、政治思想、生活方面的具体工作，二十四小时，时刻有人管生产；另一部分人则主要是抓关键性的问题，深入基层，抓典型，搞调查研究，总结经验，出主意，想办法。

要搞好企业的生产指挥，还必须重视机关建设，实行机关革命化。就是要机关为基层服务，管理工作为生产服务。切实做到面向基层、面向生产、面向群众，积极为基层创造方便条件，为生产的需要服务，有效地克服官僚主义，充分发挥机关的作用，保证前线打胜仗。

怎样实现机关的革命化？大庆的办法是，建立以生产调度为中心的整套机关工作制度，机关的一切工作，都围绕生产动态来行动，生产前线干什么、需要什么，他们就干什么。不论计划部门、财务部门、劳动部门、物资供应部门、生活管理部门，等等，都必须和广大职工一起艰苦奋斗，积极地为基层提供方便条件，为生产服务，送人到现场，送工资到手，送饭到工地，送料上门。供应部门还组织了“货郎担子”，搞几个卡车，一天到晚在工地上到处转游，又送货上门，又回收旧废材料；他们还根据需要，给基层生产单位设上一个“针线筐”，里面放些零星工具，扳子、钳子，随用随取，基层感到很方便。各个

部门不准各自强调业务的特殊性,在生产的紧要关头,去找基层干部的麻烦。不准向下面乱要报告,乱发报表,乱召集开会。要经常深入基层调查研究,检查生产,监督生产,亲自整理材料,帮助基层总结经验,解决问题。机关各个部门,都必须参加生产调度会,甚至生活管理员和炊事班长,也要参加基层生产调度会,主动了解生产情况,改进伙食,遇到突击的时候,就做好饭、好菜送上工地,鼓舞职工士气。这样,就能使基层职工一心乐意地去搞好生产。

六、积极培养和大胆提拔年轻干部。

队伍建设中的一个重要问题是干部队伍建设。对现代化企业来说,重要的是要建设一支又红又专的技术干部队伍,因为现代化企业没有一支好的技术队伍,技术水平就不能提高,不能发展。

大庆会战中,打破了“唯资格论”、“唯学历论”的框框,大胆地提拔了一批政治思想好、革命意志旺盛、有能力的年轻干部,发挥了很大的作用。三年半时间,共提拔了一千多名。其中,提拔为总工程师的有八名,提拔为主任工程师的有六十三名,提拔为工程师和地质师的有三百零七名。这些同志,大多数在三十岁左右。这些年轻干部提拔起来以后,在会战当中出了大力,作出了很多的贡献。

在培养干部的问题上,首先是领导对这个问题要重视起来,要从整个革命事业出发。干部是革命的最大本钱。培养干部,这是一个带有长远意义的一件大事,不仅关系到现在,而且还关系到将来。因此,培养和提拔下一代年轻干部,是非常重要的。

我们培养干部,无论在什么时候,都要坚持党的德才兼备的政策。提拔干部必须打破“唯资格论”和“唯学历论”的框框,这样才能大量地发现人才。在实际工作当中,看干部要看主流,培养干部要有方向。就是说,我们了解干部,必须从一个干部的全部历史和全部工作出发,如果只看一个干部的一时表现,那是靠不住的。每个干部身上的优点、缺点各有不同。我们对一个干部的看法,必须看他根本的一方面,看主流。

培养技术干部的问题,在企业里已经成为一件大事情。因为每年毕业的学生越来越多,企业里的技术干部年年增加,如果不重视这件事,是要吃大亏的。

培养技术干部,我们这几年是怎样搞的呢?总的来说,就是要坚持中央的团结、教育、改造的方针,培养他们走又红又专的道路。我们的具体做法是:

第一,重视解放后学校培养出来的年轻知识分子。石油这个行业,解放前毕业的技术干部很少,绝大多数都是解放后学校培养出来的。拿大庆油田来说,现在共有好几千技术干部,其中解放以前的只有一百零几个,可以说几乎全部是解放后培养起来的。这些年轻的知识分子是我们的主要技术力量,无论从数量上或质量上看,他们都是培养与提拔技术干部的主要来源,他们现在已经成为或将要成为我们技术干部中的骨干。他们当中有不少优秀的人才,一心向着党,一心向着革命事业,精力充沛,责任心强,再苦再累,满不在乎。大庆油田这几年,大量地培养提拔了年轻的技术干部,如采油总工程师李虞庚、钻井总工程师王炳诚、总地质师闵豫,都是新提起

来的三十岁左右的年轻干部,他们干得很好。他们学的东西,并不比老知识分子少。解放前一共才打过几口井?那时,技术人员有本领也没有地方练。我们有一位比较老的钻井工程师,在国民党时代总共只打过四口井;而现在一个大学毕业生,工作一年起码打十几口井。因此,在注意发挥老的工程技术人员的作用的同时,把培养技术干部的重点放在培养年轻一代身上,我们认为正确的。

第二,最根本的办法,是用毛泽东思想武装技术干部,组织他们坚持不懈地学习毛主席著作。知识分子不仅在政治上要革命化,政治上要红,要有坚定的无产阶级立场,拥护共产党,拥护社会主义,听毛主席的话;而且是思想方法上要红,要解决认识论和方法论的问题,要善于用辩证唯物主义观点去观察问题、分析问题和处理问题。这个问题不解决,理论脱离实际,谈工作就谈不到一起,作风就合不来,工作就靠不拢。学习毛主席著作,就可以不仅从政治上提高他们的觉悟,而且还可以从认识论、方法论上来改造人。这个问题解决了,知识分子发挥的作用就大了。

这几年大庆油田,每年都要召开几次大规模的技术座谈会,不仅有技术干部参加,也有领导干部参加,还吸收工人参加,以技术干部为主,总结技术工作中的经验。在技术座谈会上,不光是讲技术问题,而且常常变成了学习毛主席著作的座谈会,运用毛泽东思想解决工程技术上的问题。

第三,在工作上,对技术干部要做到:充分信任,放手使用,严格要求,热情帮助。

放手使用,就是给他们担子挑,让他们投入到实际斗争中

去,锻炼他们。大庆油田的做法是,各级负责的技术干部,也是同级的领导成员之一,并教育基层干部,尊重技术干部的领导。这样,把实际责任交给他们,支持他们,让他们有职有权地去进行工作。

在放手使用的同时,要严格要求,热情帮助。就是说,有成绩的时候,就要进行表扬;应该办到的事情没有办到,应该办好的事情没有办好,就要严肃对待;是领导上的错,领导上就要挑起来,不能推到他们身上,是他们的错就直率地批评,指出方向,帮助他们提高。在批评当中,要帮助他们总结经验,接受教训。

在工作中要给他们创造学习和研究科学技术的方便条件,给他们解决一些困难。我们在大庆油田办了有四万多册书的技术书籍图书馆,特别是还收集了一套从创刊到现在的美国石油杂志,对技术干部在技术上的提高帮助很大。

第四,对于大学、中技校毕业的学生,刚分配来,就让他们当工人,顶岗位,劳动锻炼。规定大学毕业生和中技校毕业生都当一个时期工人,然后再提起来担任技术工作。这样,他们就能理论联系实际,根据培养的方向,按照所学专业,学会有关的生产操作技术,做到既能动嘴,又能动手。同时,通过与工人同吃、同住、同劳动,培养他们的阶级感情。这个办法,从一九六二年开始实行以来,已有近两千个大专学生,在生产岗位上当工人,其中百分之九十的人学习很好,只有百分之十的人不大安心。

这是我们在实际工作中,培养技术干部,贯彻执行又红又专方针的一些具体办法。

七、培养一个好作风。

工作作风很重要。一个队伍,没有好作风,松松垮垮,马马虎虎,稀稀拉拉,是办不好事的。一个好作风的实质,就是把革命精神和扎扎实实的工作态度具体化,成为人们日常行动的准则。

这几年,我们遵循毛主席关于实事求是,理论联系实际,密切联系群众,批评与自我批评等的教导和中央的历次指示,以解放军的“三八”作风为榜样,针对我们石油工业的具体情况,强调树立“三老”、“四严”、“四个一样”的作风。“三老”就是中央领导同志经常指示的,当老实人、说老实话、做老实事。“四严”是:严格的要求、严密的组织、严肃的态度、严明的纪律。“四个一样”是:黑夜和白天干工作一个样、坏天气和好天气干工作一个样、领导不在场和领导在场干工作一个样、没有人检查和有人检查干工作一个样。

“三老”、“四严”、“四个一样”,来自于实践,来自于群众,是逐步形成起来的。开始,我们狠反了队伍中以往存在的“一粗、二松、三不狠”的老毛病。这就是工作粗,不扎实,松松垮垮,抓不起来,特别是领导干部抓问题抓得不紧,抓得不狠,搞工作搞不彻底。这对我们搞石油来说,害处非常大。因为搞石油是地下作业,隐蔽工程特别多,间接获得的资料多,同时大会战又是几万人上战场,又有一百五十多个工种协同动作,客观上要求要有高度的集中统一和各方面的严格要求,任何环节上的疏忽,都会影响整个生产活动的正常进行。而且当时队伍来自四面八方,虽然有革命的干劲,同时也带来了一些旧习惯和老毛病,这与大规模的会战有矛盾。不解决这个矛

盾,不反掉老毛病,不树立起好作风,就不能搞好会战,就不能做到多快好省,也就是达不到总路线的要求。因此,在一九六〇年就提出了严格要求,逐步发展成“四严”的作风。以后在执行岗位责任制的时候,发现李天照井组能够做到“四个一样”,我们就抓住这个典型,普遍地加以推广。

“三老”、“四严”、“四个一样”,一旦成为风气,就会产生巨大的物质力量,队伍就会变样子。

有了好作风,就能够起到我们领导上或生产管理制度上不能完全起到的作用。职工有了高度的自觉性和充分的主动精神,就能够弥补领导上或生产管理上的不足。

有了好作风,队伍就会一呼百应,指向哪里,打到哪里。不管做什么事,就能做好,事事都有个样子。

有了好作风,就是一个队、一个班组甚至一个人单独出去执行任务,都能信得过,干出来的事情靠得住,遇到困难,也能顶得住。

有了好作风,搞工作就扎扎实实,就不会搞形式主义。各项制度就能切实贯彻执行,各种任务就能很好地完成。

有了好作风,人人都不甘落后,争先恐后,你追我赶,不服输。这种好作风占了优势,即便队伍里有些落后的,也能带起来。

有了好作风,队伍的组织性、纪律性就强,工作上就能过得硬。

好作风,是革命精神的具体反映,是党的艰苦奋斗的革命传统的具体化,是每个职工的高度阶级觉悟的表现。

怎样培养一个好作风呢?

第一,关键是干部带头。好的作风是领导干部带起来的;靠命令是命令不出来的,靠制度是订不出来的。干部以身作则,严格要求自己,身教重于言教,遇到困难,干部挺身而出,毫不动摇,始终如一,好的作风就容易形成。

例如,井长李天照,两年来,不管是自己值班还是休班,每天夜间都坚持上井检查一次工作,每班的报表都要亲自审查签字,从来没有间断过。在他的影响下,全井组工人养成了严肃认真、一丝不苟、“四个一样”的好作风。又如,一九六三年有一天夜晚,刮大风下大雨,三矿四队一个值班工人想:这样大的雨,风又刮得挺大,查夜班的干部不会来了吧!他正想躺下睡一会儿觉,没想到正在害病的队长辛玉和却上井查夜班来了。这个工人很受感动,主动检查了自己的思想,从此真正做到了“四个一样”。

第二,通过工作中最常见的、大量的、日常的具体事情,进行教育,做到家喻户晓,人人皆知。在平时工作中,要事事讲作风,时时讲作风,人人讲作风,处处讲作风,看到作风有一点不好,就及时教育纠正,使好作风在人们心里扎下根。

例如,有一个施工队施工的一条管线,有一个接头质量不好。领导组织验收时,发现这个问题,不但当场拒绝验收,命令返工重来,而且接着在工地上召开千人大会进行教育,并举办展览会,组织职工去参观。又如,1501钻井队副队长胡兔带领职工固井,在大雨当中连续苦干了十一小时,出色地完成了任务。可是,当任务完成后,他忘记了进行交接班了。领导在场看到这个情况,当即把他们叫回来,重新交接班,并且在当晚开干部会,对他进行批评帮助,以后又在干部中大讲特

讲。这些,对树立好作风都起了很大作用。

第三,严字当头,思想领先,要做到说服教育和严格要求相结合。严格要求必须具备三个条件:首先,要有正确的指挥,指挥不正确,就严格不起来;第二,是要通过无数的正面和反面的事实进行教育,领导干部要有个“婆婆嘴”;第三,要启发每个人的自觉。

例如,1284 钻井队,他们打的一口井,因为搞坏了丝扣,套管没有下好,我们就坚决拔起来重下,并且组织各井队干部、工人轮流到这口井参观,接受教训。对于工作中的这些问题,必须追查责任,严肃处理,不能马虎,不能原谅,马虎了、原谅了,就会把作风搞坏。但是,必须反复地耐心地进行教育,提高大家的思想认识。

第四,通过实际工作中的磨练,使队伍养成一个好的风气。实际工作的磨练,是最实际、最具体、最深刻、最有力的。磨练是一方面磨掉坏的,一方面练出好的,天天磨练,逐渐磨成搞不好工作就吃不下饭、睡不好觉,一有任务就摩拳擦掌,抢着完成任务,说干就干、干就要干好的好风气。

第五,凡是好作风,就要大表扬、大提倡。这几年,我们表扬了许多好人好事,对培养好作风起了带头作用。好人好事表扬多了,榜样多了,人多势众,“三老”、“四严”、“四个一样”,就会逐渐形成风气。

八、全面关心职工生活。

三年多来,大庆油田职工的工作是很紧张的,劳动的强度也是很大的。但是,职工的精力一直很充沛,情绪始终很饱满,这是什么缘故呢?这除了职工有高度的政治觉悟外,也由

于会战中领导上比较全面地关心了职工生活,适当地注意了劳逸结合,适当地注意了按劳付酬,贯彻执行了党的政治鼓励与物质鼓励相结合的方针。

第一,企业领导必须全面关心职工生活。从职工的吃、穿、住、用、休息、看病、文化生活以及职工家属的生活都要关心,都要管好。就是说,我们企业领导对职工的生活要负全部的责任。

这几年,我们一直是一手抓生产,一手抓生活。可以说,如果这几年不狠抓职工生活,不解决职工生活上的实际困难,要取得会战这样的胜利,也是不可设想的。具体做法是:

一、组织职工大搞农副业生产,集体开荒种地。一九六〇年以来,在粮食供应方面,遇到了困难。当时,职工面临的问题:到底是苦战还是苦熬?我们组织职工进行了讨论,学习了毛主席有关自己动手克服困难的文章,大家一致认为要苦战,要大搞农副业生产,不要苦熬。因此,从一九六一年起,就利用了当地的条件,在附近的荒地上进行了大规模的农副业生产。三年来,共收粮食四千多万斤,菜六千万斤。其中,一九六三年种地十多万亩,收粮食和蔬菜各二千多万斤。现在,职工每人每月可得到自己生产补助的粮食五斤,油半斤,豆腐六斤,肉一斤半,蔬菜四十五斤左右,对于工程技术干部补助得更多一点。这就克服了职工粮食供应困难,改善了职工生活,增强了职工体质,减轻了国家负担,有力地保证了工业生产。

我们组织农副业生产的原则是:土地来源依靠自己开荒,不许与民争地;劳动力主要依靠少数专业人员(每一百亩地一个人)和家属,只在农忙时动员广大职工挤出时间打突击来解

决,不许雇工生产;资金用企业奖励基金和福利基金,独立核算,自负盈亏,不许挪用生产建设资金;经营管理是采取社会主义的大集体生产方式,不许搞自留地;产品分配,除交公粮、留种子、饲料、专业人员口粮、储备粮外,其余产品采取平均分配略有差别的原则,分配给职工,不许领导多分多占。所有这些都,都是经过职工广泛地反复地讨论才决定的。

由于广大职工自己动手,辛勤劳动的结果,目前大庆油田的农副业生产已具有一定的基础。

二、加强食堂和集体宿舍的管理。

我们强调保证职工吃到热饭热菜,吃得干净卫生,喝上开水,能够很好休息。实行领导进食堂、进宿舍,干部查铺盖被,问寒问暖。这些地方管不好,非无产阶级思想就容易泛滥。这几年,我们坚持了干部到集体食堂吃饭,轮流住集体宿舍的制度,效果很好。现在,工人集体宿舍像军队宿舍一样,都搞得整齐清洁,鞋子、毛巾、牙缸、箱子、铺盖等等摆得很整齐。

三、把职工家属组织起来,走生产自给的道路。

关心职工生活,不光是要解决职工本人的问题,还必须注意切实解决职工家属的问题。我们的办法,主要是一方面组织家属集体开荒种地,一方面参加服务行业,很受家属的欢迎。一九六三年已有好几千户参加集体农业生产,组成了三百多个生产队,集体种地一万多亩,收粮食和蔬菜各二百多万斤。家属自动提出少领国家粮食定量的百分之二十;还有几千户家属参加作坊、拆洗缝补等服务行业。事实证明,组织家属参加集体劳动,既可增强家属的劳动观念、集体观念,提高家属的思想觉悟,又增加了职工收入,减轻了职工生活负担,

解决了职工生活困难,对职工家属、职工本人、企业和国家都有很大好处。

在职工家属生活遇到困难的时候,组织上还要及时进行帮助。一九六三年对家住灾区的四千多户职工家属,一万三千多人,进行了慰问和救济,发出了九万多块钱,几万斤粮票,解决很大问题。领导这样关心他们,又补助他们的粮食,他们很受感动。有一千一百八十三名职工,写了保证书或决心书,有七百六十六户家属从灾区寄来了感谢信。

四、通过组织家属生产,我们对于矿区建设,初步摸到了一些经验。

目前矿区里没有集中的生活福利区,初步形成了几十个居民点。这些居民点,既是职工生活基地,又是组织家属集体搞农副业生产的基本单位。因为这儿有很多荒地,既〔即〕使以后油田发展,家属增加,也不打算搞集中的生活福利区,只是再多建些居民点就行了。这样,既可以不搞那么多城市建设,节约国家的建设投资,又可以使职工家属由消费者变为生产者。过去的规矩,办工厂,就得搞集中的生活福利区,职工家属住在城市里,就脱离生产,变成了消费者。这给国家造成了一个很大的负担。将来油田的农副业生产基地全部移交给家属集体耕种后,不但可以减少国家的城市负担,而且还可以由家属们生产蔬菜副食品等,供应油田职工。今后,随着居民点的建设日趋完整,家属农副业生产的日益发展,就可能出现一个城乡结合、工农结合、有利生产、方便生活的新型矿区。

总的看来,领导上对职工越是关心,职工越是感到党对他们的关怀和温暖,就越是集中精力搞好生产。领导关心职工

生活一分,职工就会关心生产十分。特别是在生活困难的时候,更是如此。有的工人说:“在困难的时候,领导挺身而出,这样的领导我们信得过;说老实话,你领导上摊开手,傻了眼,拿不出办法来,我们就不会跟你们走。”这等于群众对领导上作了鉴定。

从这里又可以看出一个重要问题,就是领导上全面关心职工生活,不仅能解决职工生活上的一些具体问题,而且能培养职工集体主义的思想,使他们感到组织上的关怀和集体力量的伟大。这对克服自由散漫的习气,抵制歪风邪气的侵袭,有重要的作用。如果我们组织上不管职工生活,不用集体的力量去解决他们的问题,那么职工就会自己想办法,自己找出路,天长日久,与组织的关系就会疏远,集体主义的观念就会淡薄下来。这些地方,就会成为非无产阶级思想、歪风邪气滋长的场所,人们的思想就会混乱,队伍也就巩固不了。

第二,认真贯彻执行劳逸结合。

大庆会战好像野战一样。要在短期内拿出大油田,任务很重,同时,由于当地气候条件、施工期间短,只有五月到十一月这一段时间可以勘探、钻井,因此,劳动是很紧张的。为了保证职工的体力能支持下来,我们对职工劳动时间作了合理安排,尽可能使他们有足够的休息时间。我们是这样做的:

一、根据当地气候特点,除平日尽可能使职工有必要的休息时间外,并特别注意安排季节性的劳逸结合。勘探、钻井、施工队伍每年五月到十一月,是施工、种地的黄金季节,战斗最紧张。时间上大体为:工作十到十一小时,睡觉、吃饭、休息、自由活动十一到十二小时(其中夜晚睡觉保证八小时),开

会(包括学习、生产碰头会等)两小时。十二月到第二年四月,因气候所限,进行冬季整训和冬季施工,时间上大体是:工作五到六小时,睡觉、吃饭、休息、自由活动十二到十三小时,整训(着重政治技术学习)六小时。由于有这样两种时间表,一年内形成了两大季节的劳逸结合。油田采油和辅助的生产工人,一般是每日工作八小时,特别紧张时要干到十小时。

二、冬季整训时,没有带家属的职工,放一个月左右的探亲假。

三、日常生活中,为了切实搞好劳逸结合,作了“七不准”的规定。一不准降低规定的生活标准和提高规定的伙食费,目前规定每月伙食费不超过十二元,因为他们自己种菜,养猪、养牛,又有粮食,是能够做到的;二不准吃冷饭,喝不上开水;三不准穿不上棉衣;四不准睡不够八小时觉;五不准住冷房子;六不准开没有准备的会;七不准不关心病号。职工一有了病,大家都关心照顾,及时予以治疗。

第三,正确地实行物质鼓励。

大庆会战是打了一场政治仗,主要靠职工觉悟和革命干劲打胜的。在职工中提倡不计时间、不计报酬、不分级别,需要什么干什么的风气,但是领导上又必须认真地注意职工的物质待遇,坚持按劳分配的原则。会战中实行的是计时工资加奖励的工资制度,不是实行计件工资。

奖励的办法主要是:

一、每月发一次综合奖金。奖金数为月工资总额的百分之九,得奖面占职工的百分之七十到七十五。

二、每年发一次年终奖金。会战中生产搞得比较好,每年

都有超额利润上交国家,根据国家规定,在给企业的奖金中,拿出一部分发给工人。一九六二年得奖面占职工的百分之九十多。

三、在每年生产紧张季节,工人多做几小时的工作,不发加点费。星期天和节日加班时,发给加班费。而冬季受气候所限进行整训时,做不到八小时工作,也不扣钱,而且不带家属的职工,还有一个月的探亲假照发工资。

大庆油田对于分配问题的基本经验是,必须根据政治挂帅与物质鼓励相结合的原则,必须根据“各尽所能,按劳分配”的社会主义分配原则。要做到各尽所能,就要有阶级觉悟、革命精神,否则,人们就不会很好地尽自己所能。因此,必须首先教育职工为革命、为国家、为集体而尽自己的所能,不是为个人得奖金而劳动。在职工做好了工作之后,根据个人的成绩,给予一定的物质鼓励,也是十分必要的,是必须遵行的,这种鼓励反过来又鼓舞人们的工作积极性。如果只讲物质鼓励,不是首先讲革命,即使有更多的物质鼓励,也不能完全解决问题,并且会助长不良倾向。当然,如果只讲共产主义风格,而不遵行按劳分配的原则,也不可能保持职工的生产积极性,因而也是错误的。

根据这个原则,大庆评发奖金的办法是,在搞好集体生产的基础上,个人才能得奖,也就是说物质奖励不能单讲个人利益,应该首先讲集体利益,个人利益服从集体利益,不能损人利己。不能为了自己得奖,只顾自己超额完成任务,搞乱了生产条件,把方便留给自己,把困难留给别人。而是要上下班之间,上下工序之间,互相创造条件,严密协同配合,共同把集体

生产搞好。否则,就不能得奖。这样做,就可避免过去发奖金中职工闹不团结,闹个人主义、平均主义,影响生产等等缺点,又可不断培养职工的集体主义思想,使政治挂帅与物质鼓励正确地结合起来。

九、认真地学习人民解放军的政治工作。

这几年,我们的政治思想工作,就是高举毛泽东思想红旗,发扬革命精神,结合石油工业的特点,认真地学习人民解放军的政治工作经验。综合起来,一是坚持“四个第一”;二是狠抓六个方面;三是坚持“四个为主”;四是树立“三个观点”。

第一,企业要搞好生产,必须坚持林彪元帅对军队政治工作指示的“四个第一”,就是:

(一)武器和人的关系,人是第一;

(二)各种工作和政治工作的关系,政治工作第一;

(三)政治工作中的各种工作和思想工作的关系,思想工作第一;

(四)书本思想和活的思想的关系,活的思想第一。

办企业也是同样的道理,首先必须做好人的工作。做人的工作,必须抓人的思想,抓人的思想,又必须抓活的思想。刘主席曾经指示我们:搞油的人,要处理好人、机器和石头三者的关系。这就是告诉我们,机器是工具,是物质技术基础,石头是地层,是斗争的对象,人是掌握机器和地层作斗争。这三者之中,人是决定性的因素。搞石油不把人的工作做好,再有好的机器设备也不可能发挥高度的威力,获得好的生产成果。人的工作做好了,人的思想觉悟提高了,就可以最大限度地发挥人的积极性,充分发挥机器的作用,去和自然作斗争,

把生产、工作搞好。

第二,狠抓六个方面的工作。

一、组织职工大学毛主席著作,用毛主席思想武装职工的头脑。这是思想政治工作和队伍建设的一个根本问题。

一九六〇年会战一上手,我们就组织职工大学《实践论》和《矛盾论》。正如会战职工所说的,我们是从“两论”起家的。目前,会战职工中,有学习毛主席著作的小组三千多个,参加学习的有几万人,其中学习比较好的五千多人;我们发了毛主席著作单行本八万二千多册,印了毛主席语录二十八万多册。例如,“王铁人”过去是个放羊娃,识字很少。会战以来,坚持学习毛主席著作,现在已经学完了《毛泽东选集》四卷。仅《关心群众生活,注意工作方法》这篇文章,就反复学了三十九遍。大庆的一些技术干部,学了毛主席著作,思想觉悟大有提高,开始懂得用辩证唯物主义的观点,去分析、研究、解决油田工程技术问题。他们学了毛主席著作,思想就开窍了,做起工作来,也变得聪明了,对外国的东西也能批判地接受了。

二、狠抓阶级教育,提高职工的阶级觉悟,这是思想工作的基础。这几年,城乡两条道路的斗争很激烈,反映到会战队伍里的思想也是庞杂的。比如,一九六〇年到一九六一年,有一部分人曾向往单干,向往自留地,向往自由市场,不安心工业生产,甚至想弃工务农。对于这些问题,我们在三年内,集中地、大张旗鼓地进行过三次系统的阶级教育。主要的方法是搞阶级忆苦、今昔对比。通过这三次大规模的阶级教育,把城乡资本主义自发势力的影响打下去了,使得城乡资本主义自发势力,失去活动的阵地,大大提高了职工的阶级觉悟。

大庆制材厂有个杂工赵克标,一九六二年三月回家探亲时,久假不归,进行投机倒把。一九六三年十一月三日他带着三十斤烟叶、十四双胶鞋,到了大庆制材厂,找他的老乡陈汝洪、周华云,想通过他们卖了捞一笔钱。当时,陈、周这两个工人一边谈着话,一边就派人到派出所报告,当晚就把他送到了派出所。由此可见,加强了阶级教育,职工的阶级觉悟提高了,就可打退资本主义歪风邪气的进攻。

三、狠抓大表扬,大树标兵,开展总结评功运动。

队伍里各种各样标兵树得越多,正气就越高。关于这个问题,在群众运动一节里已经讲过,这里只讲一个问题,就是我们在总结评功运动中,在从正面教育入手,从积极方面入手,进行大表扬、大鼓励的同时,还用阶级分析的方法去分析职工成绩和缺点的根源,抓住活生生的,最现实的东西,对职工进行最根本的、最深刻的阶级教育。这种阶级教育最现实,可以在阶级忆苦教育的基础上,进一步提高人的觉悟,调动人们的积极性。

四、在日常生产和生活中,抓紧进行一人一事的活的思想工作。这种一人一事的思想工作,可以随时随地进行,非常管用。它最能触到人们的思想深处,一把钥匙开一把锁。这是我们做思想政治工作的一个重要方式,也是指导员的一个重要工作方法。因为职工中的思想问题不仅大量存在,而且随时会出现,光靠运动来解决还不够,必须在生产、工作中随时随地来解决。

会战队伍中,干部与工人经常谈心,工人互相之间谈心的活动是比较普遍的。正因为依靠群众随时随地做思想政治工

作,群众中大量的思想问题,就不会成堆,就能及时得到帮助,及时得到解决。

例如,采油四矿四队指导员陈剑飞,很会做这种一人一事的、随时随地的思想工作。有一次,他看到工人范寿山和袁仕堂到商店买洗脸香皂。范寿山花了一元多钱,买了一块很好的香皂,同时去的袁仕堂,却花了两角多钱,买了一块肥皂。指导员看到了这种现象,就召集他们队里的工人座谈这个问题。袁仕堂是河南人,一九六二年放探亲假时,路过北京,花了二十多元在全聚德吃了一顿烤鸭。回到家里,给他妈妈吹牛。他妈妈有阶级觉悟,狠狠地教训了他一顿。给他讲:你生下来以后,我给地主家当奶妈子,差一点没有把你饿死,后来你是怎么样长大的。他妈妈给他摆了家史,诉了苦,摆得他痛哭流涕。从这以后,他懂得了要勤俭节约,连香皂也不买了,用肥皂来洗脸。这样相形之下,范寿山惭愧得不得了,也就检讨开了,还进行了忆苦,在队里进行了一次生动的阶级忆苦教育。

五、狠抓“五好”评比竞赛。

大庆的“五好”运动,是以“五好”单位为中心,通过“五好”单位,落实到“五好”个人,落实到油井、设备、生产、工程和执行岗位责任制上。油井、设备、生产、工程搞不好,执行岗位责任制做不到“四个一样”,就评不上“五好”个人或“五好”单位。

搞“五好”竞赛,坚持定期的检查评比很重要。大庆的做法是:以“五好”单位为中心,基层每月一检查,指挥部每季重点检查,全战区每年七月试评,年底进行总评。

基层单位每月的评比,是在每天每班讲评的基础上进行

的。基层班组,每天都要在三次的交接班中进行工作讲评,首先下一工序为上一工序评,下一班要给上一班的工作评分数。班后会上又对本班和每个人的工作相互讲评,记到工作日记上。这就是说,每人每天的生产成绩,首先要由别人来评定,前后左右工序之间互相评。例如,钻井队柴油机司机的工作,首先由司钻来评,司钻的工作首先由钻工来评,烧锅炉的工作,首先由用蒸汽的人来评,然后才是本工序讲评。下一班为上一班评,不仅评上一班任务完成好坏,特别要评上一班是否给下一班创造了条件,有没有本位主义,是不是只管自己超额完成任务,搞乱了生产条件,把方便留给自己,把困难留给别人。这样,所有职工,在日常生产和执行制度中,时时刻刻以“五好”条件要求自己。

每月的评比检查,都是先评集体,从岗位责任制开始,结合检查油井、设备、生产的情况,先弄清这个月你这个单位生产、管理上究竟做到了什么程度,然后才在这个基础上评比“五好”个人。评“五好”个人,是以对集体“五好”作出的努力为前提。这样,每个职工首先关心的是把集体“五好”搞好,首先为别人服务,在实现集体“五好”的过程中争取当“五好”个人。每月的评比,不仅本队、本矿自己评,而且有兄弟单位之间相互评,上一级的检查团重点抽查,因此评得细、评得扎实,评出的先进单位和个人就过得硬,经得起检查。

会战指挥部的试评和总评,就评得更加细致、更加全面,总是反复多次,上下左右核实。最后经过反复讨论,才评选出年度的“五好”单位、“五好”个人,正式命名,隆重授奖,大表扬,大庆功,树立鲜明旗帜,鼓舞士气,促进生产。

大庆油田的这一整套评比检查,实际上是动员、引导群众大找差距、大比先进、大帮后进、大争集体荣誉的有效方法。

六、充分发扬政治、生产技术和经济民主。

政治民主主要是保证每个职工有向一切违反党和国家的政策、法令的现象作斗争的权利;保证每个职工在一定的会议上有批评干部的权利。大庆在各种会议上或生活会上,工人都可以插话,对干部进行面对面的批评,正确的意见,干部就立即接受,保证职工有充分的政治权利。

生产技术民主,主要是广泛地吸收工人参加生产技术管理,把群众管理和专业管理结合起来,我们经常发动群众讨论生产上的作业计划,讨论规章制度,讨论生产技术上的重大问题,大搞技术革新。

经济民主,主要是工人参加经济核算的活动,搞班组核算。还要管理食堂,就是要求食堂日清月结,要分伙食尾子。每年还讨论生活规划,讨论农副业生产分配方案。

充分发扬政治、生产技术和经济民主,就能调动企业职工的积极性,使企业指挥高度集中,增强职工队伍的组织性、纪律性。

第三,坚持做到“四个为主”。

政治思想工作要吃透“两头”,即:一头吃透党的各个时期的方针政策和上级指示,一头吃透职工的思想,坚持“四个为主”。

一、职工的思想问题,往往与存在实际困难有关系。解决职工的思想问题,要一手提高职工思想,一手解决应当解决而又可能解决的实际困难问题,但必须以提高思想为主。

二、在对职工的思想教育中,有表扬和批评两手,批评是必要的,但要以表扬为主。不但要表扬先进的,对于落后的,

只要有好的一面,也要表扬;不但领导和积极分子出来表扬,还要发动群众相互表扬;不但要拿具体事例来表扬,而且要提到政治思想高度来表扬。这样,就能激励人们的上进心、荣誉感,充分调动人们的积极性。

三、对职工中的缺点、错误,要进行正面说服教育,在一定情况下可以执行必要的纪律,但必须坚持以正面说服教育为主。对绝大多数职工的缺点和错误,通过摆事实,讲道理,从正面来耐心说服教育,提高认识,就能得到解决。如果动不动就采取批判、斗争,粗暴简单的办法,必然会挫伤群众的积极性,影响内部团结,解决不了思想问题。

四、在对职工的思想教育中,有自上而下地进行教育与群众性的相互教育两个方面,而应以群众性的相互自我教育为主。职工中日常大量的思想问题,应当主要是依靠党团员、积极分子,通过班组座谈和个别谈心的方法去解决。这样就能最及时、最实际地解决群众中的思想问题。

第四,明确树立三个观点。

一是生产观点。政治是灵魂,是统帅,什么时候也是如此。但是,政治工作必须从生产实际出发,为生产服务。阶级教育,总结评功,“五好”竞赛,都必须围绕生产进行,在生产上起作用。因此,政治工作必须做到生产过程中去,做到科学实验中去,做到日常生活中去,了解人们在干什么、想什么。透过这些来分析人们的思想活动,用正确思想把人们武装起来,指出正确的方向。这样,政治工作就会有的放矢,生动活泼,就能把政治和经济、政治和技术统一起来,精神力量就会变成物质力量,在生产上发挥巨大的威力。

二是群众观点。政治工作还必须从大多数人出发,从积极方面出发。一支队伍中,有积极方面,也有消极方面,有先进的部分,也有落后的部分。我们做工作,什么时候也必须从大多数出发,调动积极因素,克服消极因素,推动先进,改变落后。这样,我们企业里的好人好事,就会层出不穷,整个队伍就会共同提高,不断前进。反之,如果工作不是从积极方面出发,而是从消极方面入手,不但消极的东西得不到克服,落后的部分得不到改造,而且正气不能上升,革命精神得不到发扬,队伍就会没有生气,没有战斗力。

三是革命化观点。政治思想工作是做人的革命化工作。通过长期艰苦细致的思想工作,发扬革命精神,培养革命风气,使人人革命化。使人们明确意识到自己是在干革命,自己所做的平凡的工作,都是革命工作的一部分,做好本岗位的工作,就是对革命尽了力量,作出了贡献。这样,人们就会勇气十足,浑身是劲,奋不顾身地进行工作。

总机厂班长何作年说:“我一九六二年来大庆以前,是在一个电机厂当车工,立过六次功,可到这里怎么也跟不上,连工时都撵不上。通过评功、阶级教育、评补助粮,我的思想通了,我也忆了苦,这一下懂得了革命。石油工人干什么都是革命,拣个螺丝是革命,擦机器是革命,扫个地也是革命,反正我不论干啥,总觉得自己是在革命,因此,劲很足。”

总之,一切工作都必须以毛泽东思想为指针。毛泽东思想是我国人民进行阶级斗争、生产斗争和科学实验三大革命运动的强大思想武器。只要遵循毛泽东思想办事,不论那里环境多么艰苦、紧张,条件多么困难,任务多么艰巨,职工士气

总是旺盛,团结总是亲密无间,工作总是活跃有力。离开毛泽东思想,就一定做不好工作。大庆石油会战的胜利,就是毛泽东思想的胜利。

同志们,我在上面汇报了大庆石油会战的工作情况和一些基本经验。总的来看,大庆油田的工作,有成绩的一面,也有缺点、错误的一面。就是从成绩方面来说也不是一下就做得很好的,而且现在也不是各方面工作都做得一样的好,实际上还是有好的有差的,是不平衡的。从缺点错误方面来讲,主要的有以下几个问题:

第一,在会战中,由于职工的觉悟比较高,干劲大,一个胜利接着一个胜利,掩盖了我们在组织领导方面的许多缺点、错误。例如,劳动力组织上有不尽合理的地方,劳动力的使用精打细算不够,有些任务考虑不周,工作多变,因而造成工作上有时紧,有时松,有时劳动时间过长,有时调动频繁。这就无形中浪费了劳动力,而且很不利于劳逸结合、珍惜职工的劳动热情。群众反映:“不怕你任务重,就怕变动多。”这在我们今后实际工作中,必须严肃对待,切实地加以改正。

第二,会战中,从勘探到油田开发,发展很快,企业管理上出过很多问题,曾经发生过一些严重事故。例如,一九六〇年有两部钻机,由于井喷事故,井场下沉,被埋掉,共损失一百多万元;一九六二年初,由于管理不善,一座注水泵站发生火灾,全部被烧毁,损失六十三万元。这些都说明我们的企业管理制度很不完备。至今有些制度还没有建立起来,有些制度建立不久,还不健全。班组的经济核算制度还在试点阶段,职工

中的成本观念还不很强烈,原材料消耗上还有许多漏洞,浪费现象还不少。在技术管理上还不严密,工程技术干部的工作还不够条理化,还不够正规。基层岗位责任制度虽已普遍建立,但有些单位执行得还时好时差,有百分之四十的单位还没有做到“四个一样”。大队以上干部的岗位责任制,还不具体。

第三,会战中,虽然我们也解决了一些重大技术难题,但至今还有一些重大技术问题尚未解决。

第四,由于生产发展得很快,新投产的油井和装置都很多,人员培训工作没有跟上,安排得不及时,有些生产人员技术水平低,操作不熟练,增加了老工人的劳动强度。今后油田生产规模进一步扩大,这个矛盾将会更加尖锐,这就迫使我们必须抓紧解决。

第五,职工生活上,还有一些重要问题,应该解决而没有得到解决。主要是房子问题,现在都是凑合在一起住。由于房子不够,有不少应该来矿的职工家属不能来。特别是一批转业战士,在部队四年,转业来矿也快四年,至今还解决不了他们的带家问题。已经到矿家属的子弟,上学问题也没有完全得到解决。矿区的文化娱乐条件较差。这些问题都需要我们今后逐步解决。

今后大庆油田的任务还是很艰巨的,我们必须兢兢业业,戒骄戒躁,谦虚谨慎,努力学习人家的先进经验,认真地克服缺点,把工作做得更好。

我们的报告有什么不对的地方,欢迎同志们批评。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发全国妇联党组关于 在农村社会主义教育运动中 加强妇女工作问题的报告

(一九六四年二月五日)

各中央局,各省、市、自治区党委:

中央同意全国妇联党组关于在农村社会主义教育运动中加强妇女工作的意见,现将她们关于这一问题的报告转发各地。希望各级党委对社会主义教育运动中的妇女工作,进一步引起重视,加强领导,教育和督促参加运动的全体干部,认真贯彻执行男女一齐发动的方针,共同做好教育和发动妇女群众的工作,以保证运动获得全胜。

中 央

一九六四年二月五日

(可发至公社党委)

关于在农村社会主义教育运动中 加强妇女工作问题的报告

中央书记处:

我们在一九六三年十二月召开了省、市、自治区妇联主任

扩大会议,交流、总结了各地农村社会主义教育试点工作中发动妇女的经验,讨论了今后在运动中如何做好妇女工作的问题。现将讨论的意见报告如下:

在这次农村社会主义教育运动中,各级党委对发动妇女群众的问题,一般都比较重视,普遍加强了领导,各级妇联干部也积极参加了试点工作,初步摸索到了一些经验,这就为今后在运动中做好妇女工作提供了有利的条件。但是,在工作中,也还有少数领导同志和部分干部,对妇女群众的革命积极性和她们在运动中的作用估计不足,因而没有认真贯彻执行男女一齐发动的方针,使运动的深透程度受到影响。

从各地试点工作的情况看,凡是放手发动了妇女群众的地方,妇女群众的阶级觉悟都有了很大的提高。她们在忆苦思甜、开展群众性的自我教育中,在帮助干部“洗手洗澡”、做好“四清”工作中,在揭露敌情、进行对敌斗争中,以及其他各项工作中,都发挥了积极作用,解决了许多仅仅靠男农民不能解决的问题。同时,经过运动,妇女群众参加集体生产的积极性也大为提高,出现了很多关心和维护集体利益、积极支援国家建设的新人新事,涌现了大批李双双式的先进分子。

事实证明,只有把妇女群众充分地发动起来,才能真正达到团结百分之九十五以上的农民群众,彻底搞好“四清”,一致对敌斗争,保证运动获得全胜。因此,充分地发动妇女群众,是在社会主义教育运动中绝不可忽视和缺少的一项重要任务。对此,到会同志共同议定了三项要求:第一,放手发动妇女群众,使她们普遍受到教育,提高阶级觉悟、社会主义觉悟和集体生产的积极性;第二,锻炼、提高妇女干部,发现和培养

一批妇女积极分子;第三,整顿、健全基层妇代会。大家认为,真正做到这几点,是在运动中做好妇女工作的标志,也是衡量整个运动深透的一个尺度。

关于充分发动妇女群众问题

根据各地试点工作中的经验,在充分发动妇女群众方面,主要应注意以下几点:

(1)自始至终都要注意培养和锻炼基层妇女干部和积极分子。各地在公社党委召开三级干部会议时,一般都吸收了一批生产队的妇女干部和积极分子参加。不少地方的妇联干部,在会议中还有组织地帮助她们领会和掌握这次运动中党的方针、政策和做法,以及在运动中做好妇女工作的要求,在提高其阶级觉悟的基础上,引导她们自觉地检查工作中的缺点,改进作风,使她们成为运动中的骨干力量。今后各县、社妇联都要协助党委做好这一工作。在运动开展后的各项工作中,一方面要注意充分使用和锻炼原有基层妇女干部,另一方面还要不断发现和培养新的妇女积极分子,特别是贫下中农妇女积极分子。同时,还可吸收农村女知识青年参加清账、宣传等力所能及的工作,发挥她们的积极作用。

(2)坚决贯彻执行男女一齐发动的方针,切实做好对妇女群众的教育工作。尽量动员妇女和男子一齐受教育、一齐活动,是发动和提高妇女群众的主要方法。但是,由于妇女有家庭孩子的牵累和传统习惯的影响,总会有一部分人不能经常参加会议活动;就是能够和男子一起参加各种活动的妇女,在理解和接受教育的能力上,一般地和男子也存在着一一定的差

距。因此,在统一的群众性的活动外,有必要组织一些妇女的单独活动,根据妇女的实际条件,联系妇女的切身问题,采用小型座谈辅导、串连访问谈心、启发回忆对比等灵活多样的方式,深入细致地进行“加工补课”教育。有些地区还发现一部分妇女群众,在土地改革后的历次政治运动中,都没有对她们进行过教育和发动工作,对此,更应深入摸清情况,发现问题,努力做好这部分人的工作。

(3)在思想发动的基础上,分批分期吸收贫下中农妇女加入阶级组织。扎好妇女根子,是串连发动贫下中农妇女的首要一环。在整个扎根串连工作中,要尽可能做到每个生产队都有妇女根子。要从当地妇女的觉悟水平和生产、生活的实际情况出发,挑选立场好、劳动好、觉悟较高、政治纯洁的贫下中农妇女作为根子,不要另外再附加条件。对于扎好的妇女根子,要随时注意解决她们的思想问题和实际困难,充分发挥她们的作用,依靠她们串连发动广大贫下中农妇女。在真正提高贫下中农妇女的阶级觉悟的基础上,分批分期吸收她们加入阶级组织。既要防止事先不做工作,最后大批吸收,形成走过场;又要防止夸大她们的某些弱点和缺点,把一些参加会议少、认识水平较差以及有些小毛病的妇女,长期关在门外。在贫下中农组织的领导骨干中,要有一定数量的妇女。在贫下中农妇女发动起来以后,还要注意做好团结教育广大妇女群众的工作。

(4)耐心细致地做好干部家属的思想教育工作。凡是亲人有各种各样问题的干部家属,在运动中往往疑虑重重,情绪不安。做好她们的工作,对促进干部自觉地“洗手洗澡”、彻底

搞好“四清”极为重要。因此,在运动一开始,就要注意向她们交代政策、指明方向,帮助她们提高觉悟,消除顾虑。对于觉悟高、表现好的,要鼓励她们进一步发挥积极作用;对一部分有抵触情绪的,要劝导她们正确对待运动,化阻力为助力。同时,还要教育群众对有问题的干部家属,给予关怀和帮助,不讽刺,不歧视。对干部家属中的贫下中农妇女,还要根据她们本人的表现,分批分期地吸收加入阶级组织。

(5)把妇女群众的革命积极性及时引导到进一步巩固集体经济、发展农业生产上来。开展社会主义教育运动,归根到底是为了促进农村的社会主义建设。因此,在妇女群众提高觉悟、充分发动的基础上,要帮助她们划清资本主义和社会主义的界限,正确处理国家、集体、个人三方面的关系。表扬一贯热爱集体、积极劳动、坚持社会主义道路的妇女;促进那些热心发展“小自由”、不参加集体生产的人,提高认识,自觉改正错误。从而使参加集体生产劳动光荣的思想,在妇女群众中进一步巩固地树立起来。在生产队改善经营管理、制订生产规划时,要注意解决妇女劳力的安排和男女同工不同酬等问题,进一步调动妇女的积极性,从各方面促进农业生产的新高涨。

此外,有不少地方已经结合运动,适当宣传、解决有关妇女的婚姻、家庭等切身问题,如依法处理破坏军婚的案件,反对买卖婚姻,提倡俭朴办婚事等。这样办,有利于彻底打退农村封建主义和资本主义势力的猖狂进攻,保护群众的切身利益,更充分地调动妇女群众的积极性。但考虑到社会主义教育运动的工作内容已经很多,任务也很繁重,同时,各地开展

运动的步骤、方法也各不相同,因此,在这次运动中究竟能够结合解决哪些问题,解决到什么程度,应当由各地党委根据当地实际情况具体确定,而不宜作统一的规定。

关于整顿、健全农村基层妇代会问题

整顿、健全农村基层妇代会,是进一步密切党同农村妇女群众联系的一项重要措施,也是妇联组织的一项基本建设。各级妇联必须根据中央指示,并按照当地党委的统一安排,提出具体要求和措施,特别要注意以下几点:

(1)在运动中,对原有的基层妇代会,凡是组织比较健全的,从始至终都要充分发挥其作用;凡是组织不健全的,要逐步加以整顿,充实工作内容。在少数没有妇代会的地方,要通过运动建立组织。对原有的干部,要摸清情况,具体分析,区别对待:一贯表现好、为群众所拥护的,要给予表扬;有缺点或错误的,要热情关怀,积极帮助她们自觉放包袱,轻装上阵;对于落选的干部,也要在政治上给予关怀和帮助;对极少数担任了领导骨干的四类分子,要通过群众,予以清洗。

(2)坚决贯彻执行党在农村的阶级路线,通过群众路线的方法,民主选举妇代会的骨干,在骨干中要树立贫下中农的领导优势。妇代会的正副主任一般应由贫下中农妇女担任。至于它的委员和代表,在保证贫下中农占优势的前提下,要适当选一些坚持社会主义方向、热爱集体经济、办事公正并热心为妇女群众服务的中农妇女和其他劳动妇女。原有领导骨干中的中农妇女,如果合乎上述条件,可以连选连任;地主富农家庭出身的女青年,个别表现好、群众同意的,也可以当代表。

(3)还应当选择适当时机,结合当地情况,向妇女群众宣传讲解《农村基层妇女代表会工作条例(修正草案)》的主要内容,并对基层妇代会干部进行初步的业务训练,使她们懂得基层妇代会的性质、任务和代表职责,逐步帮助她们提高工作能力。

关于干部和领导问题

为了更好地完成上述任务,首先要组织、训练好干部。为此,各级妇联都应当遵照当地党委的指示和要求,进一步动员、组织妇联干部认真学习中央的两个文件,务使大家明确这次运动的意义、目的、方针政策和基本做法,了解在运动中做好妇女工作的重要性和基本要求;然后,有计划地、分期分批地投入运动。

在这次社会主义教育运动中,各级妇联干部,首先是主要领导干部,要认真响应毛主席的号召,以虚心学习的态度,开展比、学、赶、帮活动,把先进地区、先进单位的好经验、好作风学到手;特别是要努力学习大庆油田职工同志的革命精神和科学态度,学习他们坚决按照毛泽东思想办事的重要经验,努力改进和做好妇女工作。还要继续发扬勤俭朴素、艰苦深入的作风,发扬鼓足干劲、力争上游的革命精神,坚持调查研究,坚持和群众“四同”,自觉地锻炼和改造自己。

各级妇联的主要领导干部都要亲自蹲点,在发动妇女群众方面作出样板,创造经验,加以推广。同时,也要留出一定的机动力量和机动时间,了解、研究、指导面上的妇女工作。并且及时地、主动地向党委反映情况,提出建议,进一步当好

党委管理妇女工作的助手。

这次运动的范围很广、任务很重,要做好运动中的妇女工作,关键在于党委重视,加强领导。在这方面,许多地方党委都已经采取了一些措施,主要的如:(1)在运动中对妇女工作进行统一的布置、检查和总结;(2)在专管运动的工作机构和工作队中指定专人负责,考虑和掌握妇女工作;(3)党委及时听取妇联干部的工作汇报,批转妇联党组的报告;(4)党委负责同志亲自检查运动中的妇女工作情况,帮助妇联干部总结、交流经验;(5)规定工作队的男干部,也要注意做好妇女工作;(6)有计划地抽调各个工作岗位上的妇女干部参加工作队工作。所有这些办法都很好,有力地推动了工作。我们希望,已经这样办的地方,今后要坚持贯彻执行;还没有这样办的地方,可以仿照办理。

以上报告如无不当,希望中央批转各地。

全国妇联党组

一九六四年二月一日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转全国总工会党组 关于全总八届五次执委 会议的情况报告

(一九六四年二月九日)

各中央局,各省、市、自治区党委:

现将全国总工会党组《关于全总八届五次执委会议的情况报告》转发各地。中央同意他们对一九六三年工会工作的检查和一九六四年工会工作任务的意见,希望各级党委督促地方工会,结合实际情况贯彻执行。

近两年来,工会工作同其他各方面的工作一样,在总结经验教训,纠正缺点、错误之后,已经逐步走上了健全发展的道路,获得了显著的成绩。当前,全国各地方各部门各企业正在积极学习解放军和推广大庆油田的经验,大力加强思想工作,深入开展增产节约和社会主义教育运动。我们各方面的工作都必将获得新的重大的进展。适应这一新的形势,工会工作不仅不应当削弱,而是要继续加强;工会工作的内容要进一步丰富和充实。作为党和职工群众联系的桥梁、职工群众自愿结合的组织,工会要根据党委的指示和群众的要求,安排工作,开展活动。工会干部要经常深入到生产现场和职工

群众中去,了解职工及其家属的思想动态和要求,把进行思想政治工作和解决群众生产、生活中的实际问题紧密结合起来。只有这样,才能把思想政治工作做深、做透、做活,从而更充分地调动和发挥职工群众在阶级斗争、生产斗争和科学实验三大革命运动中的积极性和创造性。

中 央

一九六四年二月九日

(发至大、中型企业党委)

关于全总八届五次执委会议的情况报告

中央:

一九六三年十二月二十三日至二十八日,我们召开了八届五次执委会议,根据中央工作会议、城市工作会议精神,检查了一年来的工会工作,讨论了当前工会工作任务。执委会前后召开了省、市、自治区工会主席会议,交流了基层工作经验,着重讨论了如何学习解放军和大庆油田的经验,使工会进一步革命化、群众化的问题,并对如何整顿职工队伍等问题交换了意见。会议结束前,彭真同志和尚昆⁽¹⁾同志作了重要讲话,给当前工会工作指出了明确方向。现将会议讨论的主要问题报告如下。

(一)

党的八届十中全会以来,我国工矿企业的群众运动有了极为深刻的发展,工会工作也有了显著进步。各级工会在党

的领导下,积极投入了增产节约和“五反”运动:在进行以阶级教育为中心的社会主义教育中,工会配合有关方面组织职工学习雷锋,宣传好人好事,依靠老工人和先进职工广泛开展了回忆对比、三史教育和举办阶级教育展览会等活动,提高了职工的阶级觉悟和生产积极性;在增产节约运动中,发动职工学习“一厘钱”的精神,反浪费、找差距,大力开展比、学、赶、帮活动,争取创办“五好”企业,当“五好”工人,使社会主义劳动竞赛有了新的发展,对于保证国家计划的完成和支援农业方面起了积极作用;在“五反”运动中,广大工会干部受到一次深刻的阶级教育和阶级斗争的锻炼,增强了阶级观点和群众观点,改进了思想作风,加强了同群众的联系,工作较前深入、细致和扎实了一些。县工会工作也有了加强,并摸索出了一些经验。围绕中心工作,坚持了经常的业务活动,在职工生活、职工业余教育、女工家属、劳动保险、劳动保护、群众工资和文娱体育等方面,都取得了成绩。

但是,我们的工作也存在不少问题:根据毛主席关于加强思想政治工作的指示,对照解放军和大庆油田的经验,我们对职工群众的思想政治工作还做得很差;领导机关的官僚主义和“衙门化”的现象还相当严重;“五反”运动中揭发出的财务管理混乱、某些组织不纯、一些事业单位的政治方向不明确、有些文化事业单位甚至成了散布资产阶级思想毒素的场所等问题,还未完全解决;加以工会有大量新干部,缺乏经验,不善于依靠积极分子和推动组织进行工作,因此工会组织的战斗力还不够强。这些问题都应该在今后工作中,特别是通过“五反”和学习解放军、大庆油田经验来切实加以解决。

(二)

会议确定一九六四年工会的中心任务是：继续高举毛泽东思想红旗，在党的领导下，配合有关方面，进一步发动职工开展增产节约和“五反”运动，深入进行以阶级教育为中心的社会主义教育，大搞比、学、赶、帮，开展“五好”竞赛，不断提高产品质量，降低产品成本，提高劳动生产率，为争取全面完成和超额完成一九六四年的发展国民经济计划而斗争。

为了实现上述中心任务，各级工会应当做好以下工作：

一、以毛泽东思想为指针，做好思想政治工作。

这次“五反”运动揭发的事实，又一次深刻地教育我们，对于职工思想政治工作的任何放松，就意味着资产阶级思想的滋长。今后工会必须认真学习解放军和大庆油田的经验，把思想政治工作放在一切工作的首要地位，以毛泽东思想为指针，抓好两头，坚持“四个第一”，做好活的思想工作，切实把思想政治工作做到职工群众的生产活动中去、日常生活中去、职工家庭中去和工会的各项活动中去，不断提高职工的阶级觉悟，以革命精神武装群众，最大限度地调动人的积极性。

(一)在当前要狠抓以阶级教育为中心的社会主义教育，普遍宣传和传达中央关于农村社会主义教育运动问题的两个文件和反对现代修正主义的报告提纲。基层工会以上的主要领导干部，首先是各省、市、自治区和各大中城市工会的领导干部，应当有计划、有组织地深入到厂矿企业、车间、工段和小组中去，亲自向工人讲解上述几个文件，及时总结经验，推动并且帮助基层干部做好这一工作。

(二)在社会主义教育和“五反”运动中,要在党委的统一部署下,着重做好群众性的自我教育。比如:通过组织群众讨论中央文件和领导报告,揭开阶级斗争的盖子;开展群众性的回忆对比活动,举办阶级教育展览会,进行阶级史、厂史、家史教育;启发职工开展批评和自我批评,依靠群众的互相帮助提高认识,改正缺点错误,划清阶级界限;宣传好人好事,树立活的榜样;依靠积极分子深入群众,深入家庭,了解和反映群众的思想动态,做好活的思想工作。在社会主义教育中,老工人是我们的基本依靠,必须教育和提高老工人,并通过他们教育新一代工人,使青年工人续无产阶级家谱,做红色接班人。

(三)做好日常的思想政治工作。作为群众组织,工会要特别注意自下而上地做好活的思想工作,工会干部要经常深入到小组、俱乐部、职工宿舍和业余学校中去,把这些地方作为重要的思想工作阵地,结合日常的生产、生活、文化活动,尤其是通过无微不至地关怀群众、热心为群众服务,一个个人、一件件事地做好思想工作。不仅要做好职工的工作,而且要做好家属的工作,把思想工作做深做细。

二、广泛开展比、学、赶、帮运动,争取创办“五好”企业、当“五好”工人,掀起增产节约运动的新高潮。

当前要紧密结合“五反”运动,把社会主义教育激发起来的广大职工群众高昂的革命精神,及时引向增产节约运动,广泛开展比、学、赶、帮活动,以提高产品质量和降低成本为中心,把各项经济技术指标提到新的水平。在运动中,要继续克服骄傲自满和固步自封的思想,切实避免形式主义。为了把运动推向新的高潮,应当着重抓好以下几点:

(一)认真贯彻自力更生,奋发图强,艰苦奋斗,勤俭建国的方针,坚持勤俭办企业的政治方向,逐步地在广大职工群众中树立起勤俭节约的风气。

(二)结合讨论计划,组织找差距、赶先进的群众性的活动,然后落实到车间、小组和个人,订出争“五好”赶先进的规划。并通过总结、评比来检查规划的执行情况,不断修订和充实规划的内容,防止一般化。

(三)地方工会和产业工会应当配合有关部门,有步骤地开展同行业、同产品的厂际竞赛,积极参加组织比、学、赶、帮活动。厂际竞赛要以厂内竞赛为基础,把两者结合起来。

(四)发动职工大练基本功,围绕生产关键开展技术革新和技术革命活动。辽宁开展的技术协作活动为开展技术革新提供了宝贵经验,值得提倡。

(五)组织职工做好日常群众管理工作,认真贯彻岗位责任制,推行班组核算和群众性的经济活动分析。

(六)要切实加强安全生产和劳动保护工作,注意劳逸结合,协助行政做好工资奖励工作。

在增产节约运动中,群众的劳动热情越是高涨,工会越要关心群众生活。对于生活上有困难的职工,特别是对于灾区的生活困难的职工,要做好群众互助和困难补助工作。同时,要协助行政办好职工集体福利事业,发动食堂、托儿所、医务所等服务部门的职工,积极参加“五好”竞赛,做好本身的工作,提高服务质量,为生产第一线服务,为群众服务。要继续向职工及其家属进行艰苦朴素的教育,坚持勤俭持家。

(三)

通过“五反”运动要加强基层工会的组织建设,整顿工会的各项事业。

一、充实和提高基层工会的领导骨干。

从“五反”试点单位的情况看,基层工会干部大部分是从工人中提拔的,本质是好的,在困难时期是经得起考验的。但这几年来,也有一部分工会干部阶级斗争观念薄弱,在不同程度上沾染上资产阶级思想作风,滋长了“官气”,个别的甚至烂掉。因此,工会干部必须接受过去的教训,提高政治觉悟,增强阶级斗争观点;发扬工人阶级的艰苦朴素的本色,切实转变作风,克服一切形式的官僚主义,同群众打成一片,全心全意为群众服务;发扬民主,学会运用组织力量,依靠集体智慧,发挥积极分子作用,做好工作。同时,要注意培养新生力量,挑选“五反”和“五好”运动中涌现出的优秀职工参加基层工会的领导工作。

二、调整积极分子队伍。

调整积极分子队伍主要要求是,真正建立起一支以老工人和先进分子为骨干的积极分子队伍。在基层工会各级委员会和职工代表大会代表中,要树立老工人和先进分子的优势。

三、摸清职工情况,整顿会员队伍。

这项工作的主要内容和要求是,加强社会主义教育,提高阶级觉悟,摸清基本情况,纯洁和健全组织。

整顿队伍,最根本的是教育问题,首先是提高阶级觉悟,从思想上纯洁队伍。组织上的整顿,最主要的是摸清会员队

伍的政治面貌,审查处理的重点应当放在要害部门,审查处理的对象应集中在地富反坏分子,特别是其中一部分抗拒社会主义改造和有现行破坏活动分子的身上。只要按照中央指示搞好“五反”,认真进行社会主义教育,整顿队伍的内容和要求就可得到部分解决。至于进一步整顿队伍的工作,需要在“五反”运动结束以后,经过调查研究,典型试验,再考虑具体做法。

四、整顿工会各项事业。

(一)文化事业必须坚持做到为无产阶级政治服务,为生产服务,为群众服务,坚持业余自愿、小型多样的原则,巩固社会主义思想阵地,抵制资本主义、修正主义和封建迷信思想的侵蚀,同时要克服贪大求洋的作风。

(二)疗养事业,应当坚持勤俭办事业的方针,因陋就简,适应目前群众生活水平,讲求实际效果。

(三)互助储金会,应当清查账目,建立和健全收、管、借制度,特别要建立群众监督的制度。

(四)工会的财务,应当学习农村“四清”精神,组织专门力量,清查工会的财、物和账目,并在清查的基础上,建立和健全各种制度,加强经费审查和财产管理,发动群众认真监督,防止乱花乱用,杜绝贪污浪费。在调整时期原则上不搞非生产性的基本建设。

(四)

根据毛主席和党中央指示,工会必须以解放军和大庆油田作为一面镜子,学习他们的经验,改进和提高自己的工作,

加强工会建设,使工会更加革命化、群众化。

一、工会的革命化,关键在于干部思想的革命化。首先要学习解放军和大庆油田坚决按照毛泽东思想办事的革命精神,抓紧组织干部学习毛主席著作,形成风气,养成习惯,活学活用,学用结合,真正把毛泽东思想学到手。

还要学会以唯物辩证的观点和方法,以工人阶级的革命精神,对待和处理工作问题。在任何时候的工作中,既要看到优点、成绩,也要看到缺点、错误;任何时候都要坚持自觉地克服缺点、纠正错误,虚心地向先进、赶上先进。坚决反对任何骄傲自满、固步自封的错误思想表现。

工会还要在党的领导下与各方面配合,教育和组织职工读毛主席的书,听毛主席的话,以毛主席的思想武装头脑。

二、切实改进领导机关的思想作风,克服“衙门”化。工会干部要认真坚持参加生产劳动,领导机关的干部下去,更要注意深入第一线,跟班劳动,通过参加生产劳动深入实际,联系群众,改造自己。

要把参加生产劳动同调查研究结合起来。工会干部,特别是领导干部,要经常走出办公室,下决心放下架子,到基层去,亲自蹲点,抓典型,解剖麻雀,了解群众的思想、生产、生活中的问题,研究群众运动的规律,总结经验。通过调查研究,抓住工作中的主要矛盾,雷厉风行集中力量加以解决。坚决克服那种坐在办公室发号施令,依靠会议、文件进行领导的作风。

工会领导机关中要提倡艰苦朴素,团结紧张,朝气蓬勃的革命作风。各级领导干部要谨慎谦虚,以普通劳动者的姿态

平等待人,提倡以同志相称,不要称呼职衔。

三、学习解放军和大庆油田的经验,必须从实际出发,和具体情况相结合,和总结工会工作的经验相结合。从中领会精神实质,对照自己,找出差距,拟制计划,确定办法。而且要边学边用,边用边学。既要防止拖拖拉拉,只说不动,也要防止机械搬用,形式主义。

四、随着政治机构的建立,企业的政治工作将大大加强,将督促工会更加深入地做好群众工作。在这种情况下,工会要更好地发挥组织作用,加强工会内部的民主生活,坚持民主集中制度,认真做好自下而上的大量的群众工作和活的思想工作,做好工会的各项业务工作,管好工会的各项事业,加强同群众的联系,当好党的助手。

以上报告是否有当,请予批示。

全总党组

一九六四年一月二十八日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

注 释

〔1〕尚昆,即杨尚昆。

中共中央批转北京市委批发市财贸 办公室关于反对骄傲自满,发扬 共产主义风格,克服本位 主义的检查报告

(一九六四年二月十日)

各中央局,各省、市、自治区党委:

现在把北京市委批发的市财贸办公室《关于反对骄傲自满,发扬共产主义风格,克服本位主义的检查报告》,连同北京市委的批语,一并转发给你们。这个文件是个好文件。不彻底揭发和坚决克服这些错误行为,就不可能振起革命精神,树立新的作风,搞好社会主义的财贸工作。各地财贸部门,首先是商业部门,在学习中央《关于加强相互学习,克服固步自封、骄傲自满的指示》中,都应当像北京市一样进行这样的自我检查,并且要边检查,边改正,立竿见影地作出效果来,把财贸工作的水平大大提高一步。

中 央

一九六四年二月十日

(发至县级和商业企业党委)

北京市委的批语

市委各部委,市级各党组,市委各直属单位党委,各区委、县委,并报中央、华北局:

最近市财贸办公室组织所属各局、各公司的领导干部,学习了中央《关于加强相互学习,克服固步自封、骄傲自满的指示》,在此前后,又学习了华北局转发河北省委《关于学习全国兄弟省、市、自治区共产主义风格的报告》,并且初步检查了同兄弟省、市关系中存在着的問題。这个检查虽然是初步的,并且从思想上进行分析批判还很不够,但是已经揭露出来的大量材料,不能不令人大吃一惊,必须加以严重的注意。

这个初步检查证明,财贸部门确实存在着严重的骄傲自满、本位主义、官僚主义和单纯商业观点,给社会主义事业造成不小的危害。从检查中可以看出,骄傲自满、本位主义、官僚主义和单纯商业观点往往密切地结合在一起,互相影响,互相滋养,互相助长,形成一股歪风。有些同志往往把改善经营管理同执行党的方针政策对立起来,或者只强调执行政策,而不讲核算,不计盈亏,不注意为国家积累资金;或者孤立地看待商业,只考虑赚钱亏本,只顾到本单位的眼前的经济利益,而不问党的方针政策,不注意为生产服务,为人民生活服务,不顾国家和人民的根本的政治利益。甚至发展到不惜采取资本主义经营方式,运用资本家、小业主以至奸商的一套卑鄙手法,投机取巧,弄虚作假,尔虞我诈,损人利己。本位主义、官僚主义,恰恰成为这种单纯商业观点,即资本主义商业作风的

护身符。有了本位主义思想,片面地强调本部门、本地区、本单位的利益,而不顾大局,不顾国家的整体利益,就会认为许多错误做法是合理的、正当的。有了官僚主义毛病,高官厚禄,安富尊荣,对工作不负责任,往往对于歪风邪气熟视无睹,听之任之;或者即使有所觉察,也不认真抓紧解决,拖拖拉拉,敷衍了事。有了骄傲自满情绪,坐井观天,鼠目寸光,缺乏共产主义的雄心大志,看工作只看到成绩和优点的一方面,看不到缺点和错误的一方面,只愿听好话,不愿听批评话,以为万事大吉,可以高枕无忧,固步自封,满足现状,就会滋长官僚主义、本位主义,不去振作革命精神,检查工作,刷新作风。如果我们不把上面说的思想作风方面的毛病克服,而听其继续发展,就不可能办好社会主义企业,甚至有使社会主义企业变成资本主义企业的危险。

财贸部门所以产生这些问题,归根到底,是由于思想政治领导薄弱,政治挂帅不够。事实证明,政治是一切工作的灵魂和统帅。经济工作一旦离开政治挂帅,就必定会走到邪路上去。任何地方、任何部门、任何单位,社会主义思想不去占领阵地,资本主义思想就会滋长泛滥。如果我们的领导干部不努力学习和掌握毛泽东思想,不用它来指导和检查工作,那么形形色色的非无产阶级思想作风就会抬起头来,急骤地或者点点滴滴地侵蚀我们的肌体。

现在,财贸部门检查出了这些问题,是不是只有财贸部门有这些问题,而其他部门、其他地方就没有呢?不,决不是这样。这些问题在其他地方、其他部门也都程度不同地存在着,问题在于还没有认真检查,特别是工业、交通部门问题不少,

还没有认真检查。市委决定：从现在起，再拿出两个月的时间，各级领导机关、领导同志，好好地学习中央《关于加强相互学习，克服固步自封、骄傲自满的指示》，以这个马克思列宁主义的理论武器来检查我们的工作，检查我们的思想作风。正在进行“五反”的单位，则应以这个强有力的武器来检查和克服本位主义、官僚主义。如果我们空喊政治挂帅，而不认真地根据中央和毛主席指示，检查思想，检查工作，那么官僚主义和本位主义就反不透，我们就不可能做好工作，甚至还会犯这种或者那种错误。上面所说的学习和检查，应当首先在党委、党组范围内进行，适当吸收中级领导干部参加，推心置腹，敞开思想，不要回避矛盾。检查的目的，主要是为了提高认识，振起革命精神，去掉消极因素，改进工作。至于一般党员干部如何学习，以后再定。

学习和讨论的时间，由各党委、各党组决定，但是，必须抓紧，不要敷衍了事，不要拖。学习和检查的情况，请市委各部门分别汇总报告市委。

中共北京市委

一九六四年一月二十三日

关于反对骄傲自满，发扬共产主义风格， 克服本位主义的检查报告

市委：

根据市委指示，我们从一九六三年十二月二十九日起，组织各局党组和各公司的党委书记和党员经理学习了中央《关

于加强相互学习,克服固步自封、骄傲自满的指示》,在此前后又学习了中共中央华北局转发河北省委《关于学习全国各兄弟省、市、自治区共产主义风格的报告》,受到了很大的教育。并且在提高思想、统一认识的基础上,着重检查了我们在同兄弟省、市、自治区关系中的骄傲自满、本位主义和单纯商业观点。现将初步检查结果报告如下:

一九六三年,本市商业部门在市委和上级有关部门的正确领导下,在我国工农业生产发展的基础上,在扩大物资交流工作中,做了很多工作,取得不少成绩。各兄弟省、市、自治区表现了高尚的共产主义风格,为首都担困难、送方便,给予我们很大支援。我们和各兄弟省、市、区的关系基本上是好的。但是,在这次初步检查中,也发现在与兄弟省、市的业务来往中,存在着严重的骄傲自大、本位主义和单纯商业观点,甚至弄虚作假,欺骗别人,十分恶劣。这种错误思想和错误做法,是社会主义与资本主义两种思想、两种作风,亦即两条道路的斗争在商业部门的一种反映。通过这次检查,商业部门的领导干部大吃一惊,感到工作中的问题确实很多、很严重,必须认真检查,切实改正。

据这次初步检查,本市商业部门在与兄弟省、市的业务来往中主要存在以下问题:

(一)在购销业务关系上存在着严重的本位主义思想和单纯商业观点。商品不足时,急催;商品多了,不要,甚至拒付货款、压级压价。把困难推给别人,把方便留给自己。

一九六三年七月,在上海召开的全国三类物资交流会上,市副食品商业局只看到本市市场暂时出现一部分商品滞销和

库存大,不为生产着想,只想出售滞销货,购进特需商品和“奇、缺、快”的商品。商业部肉食局副局长让本市收购河南、山东的鸡和猪下水,他们不予收购。市食品公司参加交流会的代表甚至错误地采取了“以攻为守”的办法,提出北京库存再制鸭蛋也要求在大会上推销。

一九六三年初,市食品公司曾派人到处抓鸡蛋,要求外地多调、急调;三月底鸡蛋旺季到来,四月中旬来货比较集中,又要各地少发或缓发。湖南省已将两车鸡蛋运到长沙车站,市食品公司也通知停止发运。

一九六三年,湖北省孝感专区鸡蛋丰产,请求本市调进鸡蛋。接着这个专区的应山、大悟两县食品公司的经理亲自押着一车鸡蛋来北京,还准备继续发运。市食品公司没有以支持生产为前提,勉强收下运来的一车,拒绝再收。但不过十天,本市货源吃紧,才又从该专区收购三十七万斤。

一九六三年五月,河南省白酒产量提高,销售不畅,无处存放,影响生产,要求北京购买一部分,价格由北京定,货款可以缓付,要求急运。市糖业烟酒公司口头答应调入二百吨至三百吨,但实际上没有派人去接货。

一九六三年四月,市供销社土产经营处与广东翁沅县供销社签订竹箴购销合同一万一千筒,六月间发来竹箴一万三千零七十五筒,超交二千零七十五筒。该处对超出部分拒付货款,并要求降价,从六月一直拖至十二月,后因货源减少才付了货款。

(二)调给兄弟省、市的商品,给滞背货,不愿给适销货,给次货,不愿给好货;有的已经答应调给或者已经签订合同,也

不讲信用,停止调运或注销合同。

一九六三年六月,中国茶叶公司通知北京供应内蒙特需的好茶叶二百斤,但市糖业烟酒公司调给内蒙的是一九五九年库存的陈茶“茉莉毛峰”,质次价高。

一九六三年三季度,兰州市购买本市的尼龙袜子,市百货公司把质次价高三元一双的卖给七百打。兰州同志发现问题,要求退换一部分,市百货公司谎说货已运走(实际未运走),未予退换。

一九六三年十二月,市五金公司调给齐齐哈尔管子拉手二十对,是已经批准报废的残品。

一九六三年十一月,粮食部通知从东北调入本市的玉米中拨给河北省一千万斤,市粮食局知道吉林玉米的水分较低,黑龙江玉米的水分较高,为了自己烘干和供应方便,就留下吉林玉米,而将黑龙江玉米拨给河北省。

一九六三年四季度,太原市文化用品公司要买台历一千五百个,历托是库存商品,十月份就发走了,但是历芯本市供应不足,就一直不发货,到十二月二十八日对方来电催要,也没给对方发货。

一九六二年十一月,上海物资交流会上,武汉、柳州、南宁、成都等地向市百货公司订购了木刀、木枪等儿童玩具,准备春节销售,签了合同。市百货公司为了安排本市厂甸市场,怕货源不足,有一部分订货直到春节过后才发货。

(三)弄虚作假,投机取巧,以次顶好,商品落价提前开票,商品涨价靠后开票,占对方的便宜。

一九六三年,内蒙委托市百货公司加工铝锅,该公司为处

理自己的积压品,把质次价高的北京牌铝锅按进价加百分之四点五手续费调给内蒙。

一九六三年,市纺织站代湖北省加工棉布,共调入棉纱一万二千一百二十九件,实际用了一万二千零七十八点四件,余五十点六件,代加染时,又富余九万米布,都未退还湖北省。

一九六三年八月,保定市纺织品公司委托市纺织站加染色布一百一十万米,讲明坯布原残降等损失由委托方负责,但在执行中,市纺织站将染色降等损失也让对方负担。

一九六二年四季度,北京洗衣粉末落价前,调往新疆的货尚未发走,市百货公司即提前开了发票;但是在一九六三年六月外调缝纫机时,得悉将要提价,则又把发票追回,改按提价后的日期开发票。

一九六三年八月,河北邯郸专区遭受水灾,邯郸供销社与市生产资料经营处签订合同,购买菠菜籽十万斤,后因用不了,而救灾款有限,要求少买五万斤,市生产资料经营处曾拒绝修改合同,经反复交涉才解决。

(四)在接待外省、市同志方面表现骄傲自满,老来自居。

最近一个时期,有几个兄弟省、市派代表团来北京参观访问,我们有些局、公司、管理处以老来自居,接待很不热情。张家口市商业局局长来北京半月,百货公司经理来京二十多天,有关局的局长和经理没有同他们会见。向外省、市介绍情况时,有的局长不出面,让科长介绍,表现出高傲自大态度。

上述初步检查,已充分暴露出问题是很多的,性质是严重的。上述问题之所以存在,首先是我们学习毛主席的思想不够,政治觉悟不高,指导思想不明确,没有巩固地树立起为政

治、为生产、为群众服务的三大观点,缺乏共产主义风格,缺乏全局观点和整体观念,问题虽然发生在下边,但根源在领导。我们平时陷入忙忙碌碌的官僚主义,没有抓住这些原则问题,对所属单位教育不够,检查不严,帮助不及时。而且,在一个时期内,曾对某些商品积压问题讲得多了一些,这对下面是有影响的。通过这次检查,应接受深刻的教训。

为了进一步改进工作,各局准备发动各公司、管理处的科长、批发部经理,结合学习中央指示、大庆经验和解放军的政治思想工作,总结一九六三年工作,大张旗鼓地开展学习讨论,提高思想,明确是非。对目前已揭发出的问题拟采取边检查、边改正的办法迅速处理。除了检讨道歉外,该进货的进货,该退货的退货,该补款的补款,该退款的退款,以便进一步地和各兄弟省、市加强团结,加强协作,在三面红旗的光辉照耀下,为争取我国国民经济的进一步全面好转而努力奋斗。

以上报告,请审阅指示。

北京市人委财贸办公室

一九六四年一月八日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央、国务院批转林业部、 铁道兵关于开发大兴安岭 林区的报告

(一九六四年二月十日)

国家经委、计委，国务院农林办公室，林业部党组，总参谋部、铁道兵司令部，华北局、东北局，黑龙江省委、内蒙古自治区党委，并告国务院工交各部党组、党委：

中央批准林业部、铁道兵《关于开发大兴安岭林区的报告》，现在转发给你们。

开发大兴安岭林区，是发展我国国民经济的一项极为重要的任务，也是一项十分艰巨的工作。鉴于过去几次试图开发，进去后都未站住脚，这次我们既然下决心进去，就一定要站住脚，一定要取得全胜。为了保证开发任务的顺利完成，在大部队进入林区以前，必须做好勘察设计工作和各项准备工作。对于林区职工的粮食、生活用品的供应，以及商业网点、居民点的设置，也要事先作出整体规划和具体安排。开发大兴安岭林区所需投资和设备、材料，由国家计委纳入长期计划和年度计划。对于这项工作，各有关地方和有关部门应当大力予以协助。中央责成国家经委负责督促检查并组织好各方面的协作。

中央同意报告所提组织开发大兴安岭的会战指挥部,并决定由郭维城同志担任指挥,张世军同志担任副指挥;指挥部成立党委,由罗玉川同志担任书记兼政委。指挥部由林业部直接领导,同时接受黑龙江省委和内蒙古自治区党委的领导。至于铁道兵担负的工程任务,同时接受铁道兵党委的领导。

为了在今年做好施工准备工作,同意增拨林业部专项投资两千万元,由国家计委予以安排。

中共中央

国务院

一九六四年二月十日

关于开发大兴安岭林区的报告

国家经委并报中央书记处:

木材生产是我国工业生产的一个主要薄弱环节,从国民经济的长远发展来看,更需要大力加快森林工业的建设。为此,除了按原订国家计划完成全国各个林区的建设以外,我们建议,采用石油部建设大庆油田的经验,集中力量在大兴安岭北坡、东坡林区打一个歼灭战。这个林区主要在黑龙江省境内,部分在内蒙古自治区境内。林地面积约有六百万公顷,蓄积量约有七亿立方米,开发的条件也比较好,建成后年产量可达九百六十万立方米。

现提出开发大兴安岭林区会战方案如下:

一、会战部署有两个方案:

一个方案,预计一九七〇年后年产木材约六百五十万立

米。计划工程量及投资为：

1. 修建大铁路一千零七十八公里，平均每公里六十万元，计投资六亿四千六百八十万元。

2. 建林业局二十四个，每个局平均投资三千八百万元，其中：修建运材道路三百公里投资一千八百万元，房屋五万平方米投资六百万元，生产设备七百万元，贮木场二百万元，中修厂二百万元，制材厂一百五十万元，其他投资一百五十万元。二十四个局合计投资九亿一千二百万元。

3. 筑路装备投资八千万元。

4. 电站三个及输变电工程投资七千八百万元。设计、施工请水电部负责。

5. 大修厂四个投资一千六百万。

6. 护林防火及育林投资一亿元。

以上六项共计投资约十八亿元。

在会战期间预计生产原木约一千一百万立方米(其中：一九七〇年生产木材约五百万立方米)。

参加会战的兵力，预计铁道兵投入四个师共八万人。建设二十四个林业局，每个局平均三千人，一百二十个经营所，每个所平均一百人，管理一千零七十八公里铁路，每公里平均十人，逐年补充，至一九七〇年约为九万人。其中：部分由铁道兵转业复员，部分由林业部门调配。

今、明年安排，预计一九六四年上半年着手筹备，下半年做生活、施工准备，约需投资三千万元。一九六五年计划修建大铁路二百二十五公里，投资一亿零五百万元；购置筑路机械装备二千万；建局投资三千八百万元(包括修建林区道路三

百公里投资一千八百万元);护林防火及育林投资一千万元,共计投资一亿七千三百万元。

另一个方案,预计一九七〇年后年产木材约四百八十万立方米。计划工程量及投资为:

1. 修建大铁路八百零五公里,投资四亿八千三百万元。

2. 建林业局十八个,每个局平均投资三千八百万元,计投资六亿八千四百万元。

3. 筑路装备投资六千万元。

4. 电站两个及输变电工程投资五千二百万元。

5. 大修厂两个投资八百万元。

6. 护林防火及育林投资七千五百万元。

以上六项共计投资约十三亿元。

在会战期间预计生产原木约七百万立方米(其中一九七〇年生产木材约三百二十万立方米)。

参加会战的兵力,预计铁道兵投入三个师六万人。建设十八个林业局,九十个经营所,管理八百零五公里铁路,所需人员逐年补充,至一九七〇年为七万人。

今、明年安排,预计一九六四年上半年着手筹备,九、十月投入两个师做生活、施工准备,投资两千万元(包括勘测设计费二百万元)。一九六五年正式开工,上半年两个师施工,四季度再投入一个师施工。一九六五年计划修建大铁路一百一十九公里,投资六千一百四十万元;购置筑路机械装备一千五百万元;建局投资二千五百万元(包括修建林区道路二百里投资一千二百万元),护林防火及育林投资七百万元。共计投资一亿零八百四十万元。兵力部署,一个师由嫩江向北修建

大铁路,一个师由加格达奇向北修建大铁路及两个林业局的道路工程。

对以上两个方案的选择,我们意见,先按第二方案实行,在实践中,进一步摸清情况,创造条件,力争实现第一方案。

二、会战的组织领导

建立统一的指挥部和指挥部党委,统一领导这一林区建设、生产。由林业部、铁道兵负责同志,东北林业总局张世军同志,分别担任指挥、政委、副指挥、副政委。下分设工程、生产等部门。

将内蒙古呼伦贝尔盟所属鄂伦春自治旗和黑龙江省所属呼玛县划为特区,成立林区政府,在指挥部党委统一领导下,负责林区民政、公安、司法、文教、卫生、商业等方面的工作,为林业生产建设服务。同时,鄂伦春自治旗和呼玛县分别接受内蒙古呼伦贝尔盟和黑龙江省的领导。至于呼伦贝尔盟所属喜桂图旗、额尔古纳旗的林区部分,应如何建立林区政府,以后另议。

指挥部党委由林业部党组直接领导,同时也接受黑龙江省委和内蒙古自治区党委的领导。至于铁道兵担负的工程任务,同时接受铁道兵党委的领导。

因这一地区情况特殊,林业局的机构可以考虑采取新疆生产兵团的办法,由铁道兵转业复员官兵组成。

指挥部立即组成,并逐渐充实,今年的工作重点是抓规划、抓设计,做好进入大兴安岭林区的必要准备工作。指挥部的位置,第一步在加格达奇,第二步进驻塔河。

三、为了及时提出勘测设计资料,请铁道部于今年二季度派

出一个勘测设计总队(五百人),林业部指定一个设计院,配属指挥部工程部门,分别负责大铁路和林区道路的勘测设计工作。

四、大兴安岭的开发建设投资(包括大铁路),建议国家列为专案,设独立户头。

这一大会战,任务重,时间紧,条件差,是一场硬仗,必须下最大决心,打胜政治仗,打胜士气仗,打胜科学管理、工程技术仗。除了要有冲天革命干劲外,必须遵守党的对外政策、民族政策等各项方针政策、技术政策和规章制度,加强规划设计,严格科学管理,并创造性地采取相应的有效措施,踏踏实实地做好具体工作。建设安排上要近期与长远结合,按规划进度分期建成。建路工程应以大铁路为骨干,采取中线突破、多头分进、干支结合,大、小铁路、公路、生产房屋同时修建的办法。大小铁路机车采用内燃动力。房屋、桥涵等工程尽可能采取定型设计、预制构件的办法。力争提高机械化施工程度,大力开展技术革新,保证质量,降低成本,每项工程战役都不留尾巴。木材生产采取择伐办法,加强营林工作,保证青山常在,越采越多。

提高政治警惕,慎重对待涉外事件,在各方面采取有效措施,保证安全生产。

当否,请批示。

林业部

铁道兵

一九六四年一月二十七日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央、国务院关于进行第二次 全国人口普查工作的指示

(一九六四年二月十一日)

人口统计资料是社会主义计划经济的一项重要依据。一九五三年第一次全国人口普查到现在已经十年了。在这期间,我国人口有了很大的增长和变化。现在国家正在根据国民经济开始全面好转的形势,着手编制国民经济建设第三个五年计划和长远规划。为了搞清全国人口底数,适应国家建设需要,中央和国务院决定在今年六月底进行第二次全国人口普查。人口普查的任务,主要是查清全国人口数字和人口的性别、年龄、民族、文化程度,查清今年上半年的人口增长情况。各地方、各部门都不得再增加普查项目。为了避免重复、遗漏,确定六月三十日二十四时为全国普查登记计算标准时间。各地必须认真做好准备工作,于七月一日至十五日的半个月內把人口调查登记完毕。人口数字的统计,各省、市、自治区要在八月底完成,全国在九月底完成。

一、人口普查是一件大事,各地必须加强领导,充分依靠基层干部和广大群众保证把这件大事办好。应当运用多种形式(不登报),广泛深入地开展宣传教育,务使对人口普查的意

义(有关国家社会主义建设的大事)和要求(必须保证准确)家喻户晓。要教育基层干部如实报告人口,不得以少报多或以多报少,不准调整、平衡。对于过去多报人口的,说明只要在这次普查中改正过来不再多报,就不予追究,消除他们的思想顾虑。

二、参加基层的普查人员,城市组织户口部门和街道办事处等有关单位的干部。农村主要组织公社、大队(或不设大队的生产队)、学校等单位的人员和下放干部,必要时也可以动员一些不脱产的人员参加。参加普查工作的人员,必须经过训练和试点,要教育他们如实登记、统计人口,严格遵守统计纪律,对人口数字负责。

三、中央指定杨尚昆、周荣鑫、徐子荣、王思华、高云屏、王一夫、郝占元等同志组成人口普查领导小组,杨尚昆同志为组长,周荣鑫、徐子荣同志为副组长,下设办公室,由公安部、国家统计局等有关部门抽调干部参加,统一领导全国人口普查工作。各中央局,各省、市、自治区也应迅速组成相应的领导机构。县(市)和公社设立人口普查办公室,由党委或人委负责同志主持。中央确定三月份召开各中央局,各省、市、自治区领导小组负责人会议。这次人口普查,有一九五三年人口普查的经验和十多年来人口统计的基础,又经过社会主义教育运动,人民群众的阶级觉悟普遍提高,这是做好人口普查工作的有利条件。但是,人口普查是一项全国规模的调查研究工作,时间短,任务重,各级党委和人民委员会必须加强督促检查,派出工作组深入基层,通过试点取得经验,具体指导,保证这次普查工作顺利完成。并在这次普查的基础上,健全经

常的户口管理和人口统计制度。

四、人口普查的经费,由国家财政开支。对参加人口普查的不脱产人员,可以本着节约原则给以适当补助,办法由省、市、自治区规定。

现将第二次全国人口普查登记办法、表格式样一并附发,由省、市、自治区印制分发。

另附一九五三年全国人口普查文件、世界各国人口普查资料,供参考。

(发至公社、公安派出所)

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央、国务院关于制止挪用 商业物资进行救灾的通知

(一九六四年二月十二日)

河北、山东、河南、江苏、安徽、湖南省委和人委，广西壮族自治区党委和人委：

(一)去年我国一部分地区遭受了严重的自然灾害，国家已经先后拨出了不少的救灾粮、款和其他救灾物资。各地在中央指示的“依靠群众，依靠集体力量，生产自救为主，辅之以国家必要的救济”的方针下，做了许多工作，取得了很大的成绩。还需要继续努力，组织群众，切实把救灾工作抓紧、抓好，下功夫进行生产自救，并且很好地使用国家的救济粮、款和其他救济物资，把它用到最需要的地方，发挥最大的效用。

(二)最近有些地方反映，有的受灾地区不按照正式购销手续，动用商业部门(包括国营商业和供销合作社)的物资；有的受灾地区在计算销售价格时，不计算运费，不按规定的办法计算成本，使商业部门赔钱。这些做法很不好，不仅影响商业部门资金的正常周转，影响商业部门经济核算和经营管理的改善，也影响国家财政经济计划的正常执行。

(三)我们要求有关灾区的党委和人民委员会，切实进行

一次检查,如果存在这种情况,应当坚决纠正。必须重申:不许随意动用商业资金和物资,不许随意不按规定改变计价办法。救灾和商业经营应当分别通过正常的办法进行,桥归桥,路归路。同时,商业部门必须通过改善经营管理,扩大物资交流,活跃城乡经济,千方百计地、满腔热情地支持生产救灾工作,促进灾区经济的迅速恢复和发展。

中共中央

国务院

一九六四年二月十二日

(发至有关县级党委、人委)

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央和毛泽东关于组织 高级干部学习马、恩、列、斯 著作的批示

(一九六四年二月十五日)

陆定一同志：

(一)此件看过，很好，可以立即发下去。

(二)三十本书，大字线装，分册(一部大书分成十册、八册，小书不分册，中本书仍要分成几册)一事请你督促迅速办一下。希望今年办成。可以吗？你想一下告我为盼。每部印一万份，两万份或者三万份好吗？我急于想看这种大字书。

毛泽东

一九六四年二月十五日

各中央局，各省、市、自治区党委，西藏工委，中央各部委，国家机关和人民团体各党组，解放军总政治部：

《关于高等军事学院高干读书班学习情况的报告》和《关于空军几个单位高级干部读书情况的汇报》很好。现将这两个材料发给你们。

中央认为，目前是学习马克思列宁主义的大好时机。现

在国际共产主义运动正处在一个极其重要的关键时期,为了粉碎现代修正主义的进攻,我们必须重新学习马克思、恩格斯、列宁、斯大林的著作,掌握马克思列宁主义这个锐利的武器。这种在战斗中学习马克思列宁主义的方法,是理论和实际相联系的最好方法,只要我们认真运用这个方法学习,就能大大提高我们的理论水平,大大增强我们反对现代修正主义斗争的信心和力量。

毛泽东同志在总结我国民主革命、社会主义革命和社会主义建设的经验上,在反对现代修正主义的斗争中,对马克思列宁主义的发展作出了重大的贡献。全党干部,特别是高级干部,要领会毛泽东同志对马克思列宁主义所作的重大贡献,除了必须继续努力学习毛泽东同志的著作外,还必须认真学习马克思、恩格斯、列宁、斯大林的著作。

中央认为,我们党的高级干部当中的不少人,虽然有丰富的斗争经验,但是,由于长期处在战争条件下,或者由于长期以来工作十分繁忙,缺少认真读书的机会,缺少必要的理论修养,因而不善于总结经验,对党中央和主席的指示的领会,也往往受到一定限制。为了适应客观形势迅速发展的需要,为了使他们在我国社会主义革命和建设事业中发挥更大的作用,高级干部必须下决心挤出一定时间,认真坐下来读书,补一补课。

各地党委对高级干部读书这件事,都应该像部队的一些领导机关那样,很好地加以提倡和推动。应该给高级干部以必要的学习时间,并组织必要的学习辅导。对于某些不重视理论学习的高级干部,应该给以必要的督促。各地可以举办

短训班,或组织在职学习。在读书当中要提倡发议论,提倡写读书笔记或读书心得,提倡每读一书就写一篇文章。

发去《干部选读马克思、恩格斯、列宁、斯大林著作目录(草案)》,你们可以从目录中圈定若干本书,在一定时间内组织地委书记以上干部阅读。对于阅读水平较高或从事理论研究的干部,指定给他们读的书,可以不限于这个目录的范围。对于能够阅读这些书的县委书记,在他们学过了毛泽东同志的著作以后,也要适当提倡他们阅读马克思、恩格斯、列宁、斯大林的著作,养成好学深思、钻研理论的习惯。

各中央局,各省、市、自治区党委对这个学习怎样规划,学习中有什么重要的情况,应向中央宣传部和中央组织部作一次报告,并在今后每半年作一次报告。

中 央

一九六四年二月十五日

(发至省军级)

关于高等军事学院高干读书班 学习情况的报告

一九六三年六月十二、十三两日,我们和几位处长去高等军事学院读书班同全体教员和学员代表分别开了两次座谈会。现将了解的情况和几点意见,简报如下:

该班于四月二日开学,预定在六月底毕业。有学员三十四人(上将一,中将七,少将二十一,大校五),学院李^[1]政委、王^[2]副政委亦随班学习。

学员的学习情绪普遍饱满高涨。规定每日学六小时,实际上都超过了,有的每天学八——九小时(如陈士渠、向仲华、甘渭汉同志每天学习时间都超过八小时),星期天也有人加班读书。个别同志血压高到一百四十至一百八十度,休息两天后,血压稍有下降,又坚持学习。个别文化程度较低的同志,也孜孜不倦地苦读紧赶,虚心请教员作个别辅导。个别程度较高的,除了阅读规定的书以外,还读了《毛泽东选集》中的不少文章和其他参考书。向仲华同志已准备将学习心得写成文章。

学习方法是:有重点地通读四本书,以个人读书思考为主,加上必要的辅导和漫谈讨论,并且强调联系对主席思想的领会。在学习期间,还听了黄镇、管大同、李强、邵荃麟等同志的报告。

学员一致反映:这次读书时间短,收效大。许多学员都说:“这回读书风气很正,生活很正规,实现了三无(学习时间无打扑克的,无下棋的,无扯乱谈的)。”有的还说:“书,我们老早就有了,先是挑夫挑着,后来马驮着,以后又用汽车载着;但就是没读它,这回可读了它了。”有的说:“过去对许多问题自己以为懂了,其实许多是人云亦云,似懂非懂。这回一学,几乎全是新的。”大家对比了学习前后的认识,认为主要有如下收获:(1)对若干社会发展规律,特别是阶级斗争规律,有了进一步的认识,“从根子上认识了阶级斗争”。(2)对毛主席是如何创造性地运用和发展了马克思列宁主义,有了进一步的认识。(3)进一步认识了新老修正主义之间的关系,比较具体地懂得了为什么说现代修正主义是老修正主义在现代条件下的

翻版,增强了反修斗争必胜的信心。(4)学习兴趣普遍提高了,为学习三十本书打下了良好的基础。

此外,大家对学院的教学领导和食宿、卫生、文娱等方面的保证工作,都表示满意。

但是,也有些同志感到这次学习还有一些不足的地方:有些学员、教员,在学习和辅导上,对一些名词和历史情况花了过多的工夫;有几个人阅读能力较低,领会精神差些,参加轮训很吃力;有几个人因为“五反”回去下楼,学习半途而废。

根据学员和院领导的意见,我们提出以下建议:(一)下半年开办第二期读书班,仍读《论马克思恩格斯及马克思主义》、《列宁论合作制》、《共产党宣言》、《社会主义从空想到科学的发展》四本书。时间三个月。名额可增至六十名。(二)调学对象仍为军长、政委以上干部,并要求各大军区、军兵种的领导干部(包括司令部正副参谋长、政治部正副主任)来一人。为了有利于读三十本书的辅导工作,每期可在招生名额以外调训几名大军区、军兵种的宣传部长参加(萧华:这两项似可同意,干部部研办)。(三)学院编印的材料,可由学院领导负责审定,酌情发给全军军长、政委以上干部参考,但不得翻印。(四)请学院将这期经验认真总结一下,报告总政。(五)军委、总政文件,拟请总政秘书处设法酌情给该班专发一些,其他文件如中共中央文件、《宣教动态》、《经济消息》等,可由学院自己调剂阅读。(六)学院政治部建议明年读书班可读《国家与革命》、《帝国主义是资本主义的最高阶段》、《无产阶级革命与叛徒考茨基》、《论列宁主义基础和论列宁主义的几个问题》等四本书。我们认为可以同意这个建议(萧华:到年底再说)。

以上报告当否,请批示。

李曼村、张伯祥

一九六三年六月十八日

总政宣传部、空政宣传部工作组关于空军 几个单位高级干部读书情况的汇报

最近,我们到南京、沈阳两个军区空军机关和空×⁽³⁾军、空×军、空×军等单位了解高级干部学习《共产党宣言》、《社会主义从空想到科学的发展》、《论马克思恩格斯及马克思主义》等四本书的情况。现汇报如下:

这几个单位从今年二月起开始学习,参加的共三十八人。到十月底止,二十五人已经全部读完,占参加学习人数的百分之六十六,十三人基本读完了三本,占百分之三十四。看来,到今年年底,所有参加学习的同志都能把书读完。

参加这一学习的同志,对学习都很重视,热情高,钻劲大。不少在职学习的同志,每天都能坚持读书一小时左右,“一天不读书,就觉得缺了点什么似的”;有的同志到基层去工作,在煤油灯下仍然戴上眼镜读,有的冒着酷暑打赤膊读。在星期天、休假或疗养当中,许多同志也是把读书作为“正式活动内容”,“身体休息了,头脑也丰富了”。遇到一些难读的文章,有的同志是反复读,读许多遍。

这几个单位的主要首长,都是学习中的表率。他们都是学得多,学得快,学得好。高级干部这种刻苦学习的认真精神,影响了周围的同志。不少同志说,“‘班长’走在前头了,我

们得好好跟上”；有的单位还出现了一些自动地参加这一学习的“志愿兵”。在这几个单位机关中，好学的风气旺盛了，贪玩的人少了；钻研的风气旺盛了，不大动脑子的人少了；积极上进的风气旺盛了，干劲不足的人少了。

大家所以这样积极地认真地学，据一些同志说，主要是由于自己感到需要，感到“形势逼人，非学不可”。有的同志说：“现代修正主义者糟蹋马克思列宁主义。我们要保卫马克思列宁主义，扛起世界革命的大旗，不好好读几本马、恩、列、斯的著作又怎么行！”有的同志说：“自己的担子越来越重，党对自己的要求越来越高，再不好好学习，确实要落伍了。”还有的同志说：“老共产党员了，连《共产党宣言》都没有好好读过，将来上‘八宝山’，怎么见马克思啊！”

经过这段学习，大家都有不同程度的收获。主要表现在以下几个方面：

一、对马克思列宁主义的基本内容和基本原理有更多的了解。过去时常听说，时常引用的一些名言、警句，这次找到“门牌号码”了。许多同志反映：“阶级斗争，无产阶级革命，无产阶级专政，这许多根本原理，我们的‘老祖宗’早就讲过，这回算是找到了‘老根’”；“自己是个马克思列宁主义者，马克思列宁主义到底包括些什么内容，过去却不很清楚，现在才大体弄清了‘三个来源三个组成部分’。”

二、增加了反修斗争的“本钱”，从马克思列宁主义的发展历史上，进一步看清了胜利前途。不少同志说：“读了这几本书以后，把现代修正主义和老修正主义‘挂上钩’了，把我们对现代修正主义的批判和马克思、列宁对老修正主义的批判‘挂

上钩’了。”有的同志说：“从历史上看，各种各样的机会主义一个一个都倒下去了，只有马克思列宁主义在生根、开花、结果，现代修正主义的寿命绝对长不了，真是‘尔曹身与名俱灭，不废江河万古流’。”

三、对毛主席创造性地发展了马克思列宁主义理解得更具体了，对毛泽东思想的伟大意义领会得更深刻了。有的同志兴奋地说：“毛主席就是当代的马克思，当代的列宁。”有的同志还实际体会到，“只有读了马、恩、列、斯的著作，才能更深刻地领会毛泽东思想”，“才能更深刻地认识到主席思想的伟大和正确”。

四、伟大导师们的革命风格和战斗精神也给予大家极大的教育和启发。有的同志说：“马克思一直工作到死在安乐椅上，我们又是怎样工作的呢？”“恩格斯一生始终把自己作为马克思的配角，只这一点就很值得我们学习。”“马克思、恩格斯、列宁的一生，是战斗的一生，是和各种各样的敌人进行不调和的斗争的一生，我们也要像他们一样，活一天战斗一天。”

由于有了这些实际收获，大家对这一学习的意义就体会得更深。许多同志表示，毛主席号召和军委规定全军高级干部读三十本书，“这是党和毛主席对我们的最大关怀”。大家一致认为：这一学习，“第一，大有好处，大有必要；第二，可以学习，可以学好。”

这几个单位，领导学习的工作都做得比较好。概括起来有这么几点：(1)学习马克思列宁主义理论，同当前现实斗争，特别是反修斗争相结合，带着问题读书，把书中的观点同现代修正主义的论调和个人的认识相印证，把学习搞活了。(2)读

马、恩、列、斯著作和读毛主席著作相结合,把马、恩、列、斯和毛主席对同类问题的论述连贯起来学,对照着思考。(3)个人业余学习、固定学习日和举办短期读书班三种方式并举,根据不同单位和个人的具体情况,灵活运用。(4)自学和必要的辅导、讨论相结合。强调个人自学,养成读书习惯,在认真自学的基础上,适当地进行辅导和组织讨论。

总的看来,这几个单位是真正学起来了,学得不错,但也存在一些问题。如,许多同志由于缺乏现代世界史的知识,对有些著作的时代背景不够了解,在一定程度上影响学习效果;也有少数同志,理论水平和阅读能力较低,坐不下来,钻不进去,学到的东西就更少一点。从学习领导来说,对辅导工作还没有摸到门路,辅导些什么,怎样辅导,都需要继续研究和总结经验。

以上汇报,有不妥之处,请批示。

总政宣传部、空政宣传部工作组

一九六三年十一月一日

干部选读马克思、恩格斯、列宁、 斯大林著作目录(草案)

马克思著作

- | | |
|----------------------|--------|
| 一、共产党宣言(马克思、恩格斯) | (1847) |
| 二、雇佣劳动与资本 | (1847) |
| 三、《政治经济学批判》序言、导言 | (1849) |
| 附:恩格斯:论马克思的《政治经济学批判》 | |

- 四、一八四八——一八五〇年的法兰西的阶级斗争 (1850)
- 五、工资、价格和利润 (1865)
- 六、法兰西内战 (1871)
- 七、哥达纲领批判 (1875)
- 八、书简(马克思、恩格斯。《马克思、恩格斯文选》(两卷集)第二卷四百四十一页至五百零四页)
- 恩格斯著作**
- 九、《自然辩证法》导言、札记和片断 (1875)
- 十、反杜林论 (1877)
- 附：《社会主义从空想到科学的发展》英文版导言
- 十一、费尔巴哈与德国古典哲学的终结 (1886)
- 附：马克思：《费尔巴哈论纲》
- 列宁著作**
- 十二、怎么办？ (1902)
- 十三、社会民主党在民主革命中的两种策略 (1905)
- 十四、唯物主义与经验批判主义 (1908)
- 十五、黑格尔《逻辑学》一书摘要 (1914)
- 十六、帝国主义是资本主义的最高阶段 (1916)
- 十七、国家与革命 (1917)
- 十八、无产阶级革命与叛徒考茨基 (1918)
- 十九、共产主义运动中的“左派”幼稚病 (1920)
- 二十、论马克思恩格斯及马克思主义
- 二十一、论战争、和平的三篇文章
(《社会主义与战争》、《无产阶级革命的军事纲领》、《资产

阶级的和平主义与社会党人的和平主义》)

二十二、论民族殖民地问题的三篇文章

(《社会主义革命和民族自决权》、《民族和殖民地问题提纲初稿》、《共产国际第二次代表大会民族和殖民地问题委员会的报告》)

斯大林著作

二十三、论反对派

二十四、列宁主义问题

二十五、联共(布)党史简明教程 (1938)

二十六、马克思主义与语言学问题 (1950)

二十七、苏联社会主义经济问题 (1952)

普列汉诺夫著作

二十八、论一元论历史观之发展 (1894)

二十九、论个人在历史上的作用问题 (1898)

三十、论艺术(《没有地址的信》) (1899—1900)

根据中央档案馆馆藏档案刊印

注 释

〔1〕李,指李志民。

〔2〕王,指王宗槐。

〔3〕原文如此,下同。

中共中央批转邓子恢关于城乡 高利贷活动情况和取缔 办法的报告

(一九六四年二月十五日)

各中央局,各省、市、自治区党委:

邓子恢同志从广东送来的报告,反映了当前城乡高利贷活动情况,提出了取缔高利贷活动的意见和措施,中央原则上同意这个报告,现在转发给你们,请研究执行,有些可供参考。

中央认为:结合当前城乡社会主义教育运动,对高利贷活动进行一次坚决的打击和取缔,是十分必要的。高利贷活动这种对城乡人民的高利剥削,尽管去年以来已经有所收敛,但是仍然严重地危害着劳动人民的生活,影响着集体经济的巩固,助长投机倒把和其他资本主义复辟活动。这是阶级敌人在金融战线上向我们的进攻,必须引起全党的严重注意。

关于打击高利贷活动的办法和措施,除了邓子恢同志报告中所提的意见以外,中央再指出如下几点:

(一)必须划清界限,分别情况,区别对待。划清高利贷和正常借贷的界限,分别放高利贷者的不同情况,采取不同的办法加以处理。高利贷和正常借贷的界限,主要按利息

的高低来确定,一切借贷活动,月息超过一分五厘的,视为高利贷;月息不超过一分五厘的,视为正常的借贷。关于清算退息,凡是过去借贷双方已经清结完了的债务,除了属于地、富、反、坏、资本家、投机倒把分子所放的高利贷,应当清算退还以外,其他一般的可以不再追究清算,以免牵动过多,打击面过宽。

(二)必须在农村认真整顿和健全信用合作社,加强领导,改进工作,充分发挥它作为群众性的资金互助组织的作用,巩固农村社会主义的金融阵地,打击高利贷。关于整顿和加强信用合作社,坚决打击高利贷的问题,中央在一九六三年十月批转过中国人民银行党组有关的报告,各地应当结合这个报告,继续贯彻执行。信用社干部调动越级批准制应该建立。信用社干部待遇要及早解决。

(三)必须在城市机关企业和街道居民中,普遍建立和健全互助储金会,并逐步推行互助储金小组。这些互助储金组织的资金来源,主要依靠从职工和居民中自愿地筹集解决。为了使这些组织具有一定的周转力量,在机关企业,可以由工会和行政部门从经费结余、企业奖金或福利费中,酌量拨给一部分作为周转金;对居民互助储金组织,可以由民政部门从救济费中酌量拨给一部分作为周转金。必要时,人民银行也可以对它们发放小额的临时性无息贷款。

(四)必须尽量安排城市闲散劳动力从事可能的生产劳动,特别是组织困难户的生产劳动。有条件的地方,还可以酌量情况,实行不同形式不同规模的以工代赈办法,使有劳力而无收入或收入很少的城市居民,能够通过这些安排,获得一定

的收入。这是从积极方面消灭高利贷的有效办法。对于不能参加生产劳动,或者参加生产劳动和群众互助以后生活仍有困难的,应当给予社会救济,使他们生活有适当的着落。同时还应当结合社会主义教育运动,在群众中进行勤俭持家的教育,使群众克勤克俭、艰苦朴素过日子,尽量减少开支,以免造成不必要的困难。

必须指出,高利贷的猖獗,有政治原因,也有经济原因。在给高利贷分子以坚决打击的同时,一定要做好我们的经济工作,包括农贷、信用社、储金会、社会救济,以及安排群众生活,安置闲散的劳动力从事生产等。我们有坚强的国家政权,有庞大的经济机构,国家每年都拿出相当数量的救济款和农业贷款,加上农村的信用社和城市的互助储金会等群众性组织,只要做好工作,我们完全有条件妥善地解决群众的临时困难,打退高利贷的进攻。这是金融战线上两条道路的斗争,我们一定要坚决彻底地消灭它。

中央要求各省、市、自治区党委最近专门讨论一次有关打击高利贷的问题,并将讨论结果和打算采取的措施,向中央作一次报告。

此件发至县级,传达到有关单位。

中 央

一九六四年二月十五日

邓子恢同志关于城乡高利贷活动 情况和取缔办法的报告

中央、主席：

我于去年底带了三个工作组，经过郑州、武汉到广州，沿途作了一些调查，听取了河南、湖北、广东省分行的汇报，并收集了武汉、沙市、广州、汕头、韶关、湛江市及汉阳、广宁几个公社的高利贷调查材料，发现几年来城乡高利贷活动相当普遍，相当猖獗。虽然这是过去情况，去年以来形势已有改变，但仍未彻底清除。

根据上述各地材料可归纳为如下几种情况：

一、高利贷的活动形式：有借钱还钱、借粮还钱、借钱还粮、借粮票还粮食，还有收抵押品的。广东城乡（如广州、汕头、韶关、湛江）标会很盛行，除个别带互助性质的以外，绝大部分也属于高利贷性质。

二、各地高利贷利息都高得惊人，一般月息是五分、六分（即借款一百元月息五元、六元）、大加一、大加二（即借款一百元，月息十元、二十元），有的高至大加三、大加四，不等。标会月息利息也很高，如十元的标会，按投标低者先得，贫困户因需款甚急，往往投标数只收六元、七元，但下月还款却要十元，实际上借款七元，还利三元或四元。

三、借高利贷和参加标会的人，在农村一般是贫、下中农，小手工业者、小商贩，也有投机倒把开地下工厂的，生产队动员社员投资买化肥，搞副业，也付出很高利息。如：汉阳新隆

区高庙公社统计,高利贷一万六千多元,其中仅生产队投资即达一万一千元,利息都是大加二。在城市机关工厂多属低薪职工(如:湛江市七个企业,职工借高利贷和参加标会者占职工总人数百分之二十一)、职工家属,在街道多属居民困难户、失业工人、失业学生,也有小商贩、投机倒把分子。

四、高利贷用途,多是由于治病、买口粮、买衣着、修房子、丧葬、结婚、生小孩、交学费,也有用于铺张浪费、请客、迷信,买手表、收音机、缝纫机等。小商贩借款则多用于投机倒把。

五、放高利贷的人,有地、富、反、坏,有资本家,有新兴资产阶级,有富裕中农,有人少劳多的中、贫农,有工人,有转业军人,有退职回乡工人,也有干部、党员。据一些典型材料看,按资金来源分,大体上靠剥削来源的(包括地、富、反、坏、资本家、投机倒把分子),户数占百分之二十三,资金占百分之七十;靠历年积累的,户数占百分之六十二,资金占百分之十五;靠下放转业补助费来源的,户数占百分之十五,资金占百分之十五。

按资本大小和获利多少分,大体上:资本一百元以下的,户数占百分之七十六,获利占百分之二十五;资本一百元至五百元的,户数占百分之二十一,获利占百分之四十八;资本五百元以上的,户数占百分之三,获利占百分之二十七。

六、高利贷者的逼债情况相当猖狂,对到期还不起债者,有拿取衣物、粮食、猪、鸡抵偿的,有逼令将公债三折抵偿的,有拆房搬屋抵偿的,甚至有打人逼死人命者。

七、高利贷活动的恶果:

(1)影响社会上的阶级分化,一方面增加困难户,另一方

面出现新的剥削阶层,新兴资产阶级。

(2)影响职工、贫苦居民和贫、下中农的生产生活困难,影响他们的生产情绪,增加了国家负担。

(3)影响集体经济,积累减少,工分值下降,以至影响到集体经济的巩固和发展。

(4)助长了投机倒把,贪污盗窃,影响某些干部蜕化变质。

八、高利贷产生时间和产生根源。据各地反映,早在一九五七年以前高利贷就一直存在,但是那时为数不多,不普遍,利率也不很高。到了一九六〇年以后才大量发生,利率高得惊人。

为什么一九五七年以前一直存在,而一九六〇年以后又大量发生?据各地分析,原因是:

(1)社会上存在着剥削阶级和小生产者自发势力,被推翻了的剥削阶级不甘心死亡,千百万小生产者自发的资本主义思想未根除,它们必然要利用城乡劳动人民,特别是农村的贫、下中农和城市的贫苦居民的某些困难,采取各种形式,进行公开或隐蔽的高利盘剥,这是产生高利贷的阶级根源。

(2)目前生产水平还不高,只能实行按劳分配、等价交换的原则。因而在经济生活中,在队与队之间,人与人之间,还存在着贫富差别。对那些劳力少、人口多、收入水平很低的城乡居民生活上的困难,国家还不可能全部包下来,加上有些人不善于勤俭持家,平时无积蓄,一遇到自然灾害和生老病死等意外事故时,就需要临时性借贷。这就给高利贷者以可乘之机,在客观上存在着高利贷活动的经济条件。

(3)近几年来,由于连年遭受严重的自然灾害,加上工作中的缺点,致使不少地区的农村信用合作社被削弱了,城市资

金互助组织也很不健全,这就为高利贷活动大开方便之门。

综上所述,可见过去几年高利贷活动的严重情况,这是资本主义三大经济剥削(雇佣劳动、商业投机、高利贷)的一个方面,是资产阶级在信贷阵地上向社会主义的猖狂进攻,是金融战线上两条道路斗争的具体表现。虽然从一九六三年以来,由于城市开展“五反”和农村开展“四清”运动以后,城乡出现大好形势,由于各地对高利贷活动进行了一些打击,部分信用社经过整顿,恢复了信用,开展了信贷活动,因此,目前高利贷的活动,不像前几年那样活跃,那样猖狂,而日趋收敛和隐蔽。但是,由于产生高利贷的因素尚未彻底消除,如果一有时机,高利贷还会抬头。在整个过渡时期总是要沿着阶级斗争的规律,时起时伏或明或暗地存在着。因此,我们必须在思想上提高认识,在工作中采取必要的步骤和措施,坚决打退资本主义和封建势力的进攻。

首先要坚决取缔高利贷。建议在目前社会主义教育运动中,要像打击投机倒把一样,给予有效制裁,现在各地做法不尽一致,有些政策界限需要中央统一考虑。

(1)正确处理民间一般借贷与高利贷的界限。现在看来,在现阶段略高于银行贷款利息的民间借贷关系,还应该允许存在,但是月息在一分五厘(即百分之一点五)以上的私人借贷,无论债款多少,时间长短,债主的阶级成分如何,都属于非法的剥削行为,都应该予以取缔。

(2)取缔办法,应当根据劳动人民从宽、旧剥削分子从严,小量从宽、大量从严,偶放从宽、贯放从严,坦白从宽、抗拒从严,情节轻微从宽、情节恶劣从严,自动退息从宽、拒不退息从

严的原则,分别不同情况不同对象,区别处理。为此,是否可以规定,凡利息超过以上规定的,其超过部分作为高利。利息已交去的,准债务人向债主清算退息。退息时间一般从一九六一年算起。如债主一时无力退还者,可立约分期退还。对一贯依靠高利贷剥削为生的剥削分子要算老账,不受时间限制。对偶然放少量高利贷的劳动人民,所收利息确已花完,无力退还者,可以酌情免退或少退。对情节严重,态度恶劣,敌对阶级的大债主,除退息外,还可以考虑取消其全部或一部债款。有罪恶活动、逼死人命者,并须依法惩办。所退利息,应退还原借债人,但对转手剥削或投机倒把分子,其利息应加以没收。

(3)对民间有习惯的标会或摇会,可不予禁止,但利息不得超过上述规定,超过规定者,其超过部分,应予以取消。今后会款谁用,可由协商决定,不再采用投标办法。标会、摇会已经结束的,一般可以不再追算。

其次,要切实认真整顿农村信用合作社,使信用社依靠贫、下中农阶级队伍,真正成为支援贫、下中农,与高利贷作阶级斗争的有力武器,这是制止高利贷的主要经济措施。但是要做到这一点,必须认真安定信用社干部,不许随便调作别用。提议建立干部调动越级批准制度,即信用社干部必须经过农业银行县支行批准才能调动,现在调作别用的干部立即归队。农业银行要根据中央指示,迅速规定一套信用社干部具体待遇标准,以安定人心。

第三,在城市中普遍建立和健全互助储金会、储金小组等组织,这与信用合作有共同性质与共同作用。机关、企业储金会,以工会为主,协同行政部门和人民银行负责;街道以居民

委员会为主,协同妇联和人民银行负责。对资金来源、借款限额、借款对象、借款用途、收回期限,都要根据现有经验加以总结,定出一套章程来。

第四,大、中城市的“小押当”(即小额质押贷款),应该加以整理和适当扩大,这种“小押当”(归人民银行办理),对帮助职工和居民贫困户解决临时资金周转,有一定作用。在一般大、中城市,目前应该允许存在,作为互助储金会对付高利贷的一种助手和过渡性组织。但是目前“小押当”网点太少(如武汉只有两家,广东只有广州四家,佛山一家,其余城市都没有),限制太严(如汉口只许贷款十元以下),对居民不便,而有的又限制太宽(如广州贷款只按押品价值贷百分之五十——七十,不问贷款对象),丧失了阶级斗争的作用。因此,关于“小押当”,目的应该肯定为贫苦劳动人民服务,网点应该看具体情况,适当增加(上海、南京也有此要求),并把各地经验加以总结,定出一套章程来,明确规定贷款对象、贷款用途、还贷期限、押品种类等(现在广东省分行正在研究)。“小押当”贷款利息,汉口是月利七厘二,另加保管费三厘;佛山是一分五厘,广州原是一分五厘,去年改为七厘二,一年就增加贷款二百多万元,亏本近四万元。因此,利息以一分二为适宜,以求达到不亏本,并略有盈余为原则。

以上报告是否可行,望中央考虑。

邓子恢

一九六四年一月十三日于广州

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于为外交部 抽调干部的批示

(一九六四年二月十六日)

外交部党委并告中央组织部：

一月二十九日《关于请中央选调大使、参赞级干部一百人的报告》，已经阅悉。

中央同意外交部党委的意见，请外交部商同中央组织部迅速抽调。

中 央

一九六四年二月十六日

附：

外交部党委关于请中央选调大使、 参赞级干部一百人的报告

(一九六四年一月二十九日)

中央：

在总理出访和中法建交的影响下，预计今后一两年内外

交工作将会有更大的发展,可能有大批的国家要同我建立外交关系。我们必须在干部配备上提前筹划,预做准备,以适应外交工作大发展的需要。

目前世界上共有一百五十三个国家和地区,其中有四十七个国家(包括法国、突尼斯)已同我正式建交。估计在最近几年内,还将有五十多个国家同我建交,需要大使五十多人,参赞和总领事三十五人左右。同时,我们还要为进入联合国做组织上、人员上的准备,需配大使、参赞级干部二十人左右。

随着外交工作的全面铺开,我部部内机构将相应增加。我们拟把目前的亚非司分为二至三个司。中央已决定由我部负责新建印度研究所、国际法研究所各一个,共增设四五个单位,其他地区司和业务司的司级干部也要进一步充实和加强,预计需增加司长、副司长四十多人。

上述各项合计,我部在最近几年内共需准备大使、参赞和司长级干部一百五十多人,还不包括因国内外轮换而需要储备的和各直属单位需要增加的参赞和司长级干部的人数。

我部现有大使、参赞和司长级干部一百五十一人,分布在四十五个驻外使馆和部内十七个司级单位中,至今尚有六个司没有配备正司长,四个司没有配足副司长。其中因体弱有病全休的九人,半休和带病工作的三十三人。因此,目前我部大使、参赞和司长级干部的数量已经很紧张,现正筹组法国、突尼斯班子已感到困难,更无法满足今后外交工作发展的需要。

为了解决今后几年内所需的干部问题,除我部根据中央精神从现有干部中积极培养和大胆提拔解决三分之一外,尚

需请中央调给我们大使和参赞一百人(大使四十人,参赞六十人)。鉴于大使是国家和元首的代表,出国后需独立工作,因此宜派较强的干部充任,其人选除少数重要使馆须要调派较高级的干部外,一般可考虑从省委正部长、地委第一书记和军政部门的司局长级干部中选调,参赞人选可从省委副部长、省级厅长、地委书记或军政部门副司局长级干部中选调。条件是:思想作风较好,有一定政治修养、理论水平和工作能力,年龄在四十到四十五岁,身体健康,具有相当高中或高中以上文化程度,在同级干部中比较优秀的干部。

请中央在选调这批干部时能一次下达,能于今年六月底前调齐。这批干部调来后,一部分因新建馆需要拟即派出国工作,大部分将根据今后工作的地区或国家分配在各有关地区司参加实际工作,或去外交学院学习外文和外交业务,使他们在业务上有比较充分的准备。

以上报告是否妥当,请批示。

外交部党委

一九六四年一月二十九日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央、国务院批转商业部等关于 清理农村社队欠国家的赊销款、 预付款和预购定金的办法

(一九六四年二月十七日)

各中央局,各省、市、自治区党委、人民委员会:

中共中央、国务院同意商业部、粮食部、对外贸易部、农业部、农业机械部、水产部、财政部、人民银行总行、供销合作总社《关于清理农村社队欠国家的赊销款、预付款和预购定金的办法》。现在发给你们,请研究执行。

目前农村的“四清”工作正在陆续展开,应当在初步“四清”工作的基础上,或者结合“四清”工作,集中力量把社队欠国家的债务清理好。做好这项工作,可以充实农村社会主义教育运动的内容,有利于巩固“四清”工作的成果;可以合理减轻社队的债务负担,有利于调动社员群众的生产积极性,进一步巩固集体经济;可以总结经验,吸取教训,有利于改进支援农业的工作。这是有关党和国家同农民的关系的一件大事,也是有关的农民、生产队同全体人民的关系,即个人、局部同整体的关系问题,实事求是地处理,不仅有重要的经济意义,而且有重要的政治意义。

社队对国家的欠款,形成的原因很多,拖欠的时间很长,

情况十分复杂。清理这些欠款,政策性很强,工作量很大。因此,要求各级党政部门加强领导,吸收有关部门的同志组成领导小组,组织专业队伍,分批把这项工作做好。应当把赊销款、预付款、预购定金的清理同农业贷款的清理结合起来进行。在清理欠款的工作中,必须加强政治思想工作,贯彻群众路线。必须坚决地依靠贫农、下中农组织,发动广大群众,按照政策原则,实事求是,合情合理,区别对待,该归还的归还,该豁免的豁免,防止笼统废债、草率从事的倾向。

这次清理欠款工作应当尽可能于一九六四年年内进行完毕,请各地即认真布置执行。

农业贷款清理办法的修改补充,由中国农业银行拟定,报国务院批准下达。

为了使各地在清理当中有一个掌握的尺度,中共中央、国务院认为有必要规定如下的豁免控制指标,即:赊销款、预付款和预购定金豁免百分之六十左右(加上用农业生产资料抵债的部分,不得超过百分之七十五);农业贷款豁免百分之四十左右(加上用农业生产资料抵债的部分,不得超过百分之五十)。这个控制指标由省、市、自治区调剂分配,指标只能下达到县,由县掌握,不得下达到社队。河北、河南、山东、皖北、苏北连年遭灾地区可以高于这个比例,需要豁免多少,由省提出,报国务院批准。

本批示发至省级。所发办法可以翻印发至社队和有关单位。

中共中央
国务院

一九六四年二月十七日

商业部、粮食部、对外贸易部、农业部、农业机械部、
水产部、财政部、人民银行总行、供销合作总社
关于清理农村社队欠国家的赊销款、
预付款和预购定金的办法

(一九六四年二月一日)

一、为了进一步巩固集体经济,调动广大社员的生产积极性,为了整顿和清理国家支援农业的资金,总结经验,改进工作,根据中共中央、国务院一九六二年八月二十八日《关于农业生产资金问题的通知》第十条的规定,应当在农村初步“四清”工作的基础上,积极地把过去农村社队和社员个人欠国家的赊销款、预付款和预购定金进行一次清理。为此,特制订本办法。

二、清理范围:

(一)农村社队(包括公社、生产大队、生产队和社营拖拉机站等,下同)、社员个人欠商业部门(包括国营商业、粮食、外贸、水产、供销合作社和农业机械经营部门,下同)的赊销款、预付款、预购定金和贷粮、贷种。

(二)农村社队和城市人民公社抽调、挪用、借用商业部门的资金和物资。

(三)农村和城市人民公社社办企业欠商业部门的赊销款、预付款。

(四)以上欠款的清理,限于一九六一年年底以前发生的尚未归还的部分。

三、清理原则,应当全面、彻底、认真,查清账目,查明用途,根据不同情况,实事求是,区别对待。能收回的尽量收回,不能一次收回的分期收回,确实不能收回的予以豁免。具体规定如下:

(一)社队以赊销预付和预购形式取得的商品和贷款,或者以向商业部门挪用、借用形式取得的资金和物资,用以举办了各种事业,得到效益,也有力归还的,必须归还;社队没有受益或者虽然受益,但确实无力归还的,予以豁免。

(二)社队欠款,由于遭受特大灾害或者连年受灾,生产力受到破坏,短期内难以恢复,确实无力归还的,或者由于有组织地迁移,原来的生产队拆散外迁,确实无法归还的,予以豁免。

(三)社员个人欠款,找不到债户,或者债户确已完全丧失偿还能力的,例如死亡绝户、外迁无下落户、“五保户”、严重灾害户等,予以豁免。

(四)在兴修水利、炼钢炼铁等事业中,各地组织的一些临时指挥部门借用或抽调了商业部门的资金和物资的,应该“谁借谁还、谁抽谁退”,能够归还的,限期归还;确实无法归还的,予以豁免。

(五)农村和城市人民公社社办企业的欠款,凡是企业继续经营的,应当归还;凡是合并、上交、下放或者转归其他部门经营的,应当按照交接双方的协议,或者由接收单位归还,或者由原主办单位归还,或者由双方分摊归还;凡是企业停产或关闭,不能归还的,哪一级主办的,由哪一级归还。这些欠款,能够一次归还的,一次归还,不能一次归还的,分期归还,一九

六八年以内确实无力归还的,予以豁免。

(六)应该归还,估计在一九六八年年底以前有能力归还的,可以同社队和社员协议,规定还款期限,重新订立合同,一次或分次归还;在一九六八年年底以前确实无力归还的,予以豁免。

(七)经过清理,属于定期收回和分期收回的欠款,应当切实落实到基本核算单位,由他们订出还款计划,按期归还。

(八)豁免的审批权限:属于社员个人的欠款,由公社管理委员会审查,报县人民委员会批准;属于社队集体和临时指挥部门的欠款,由县人民委员会审查,报省、市、自治区人民委员会批准。

四、社队和社员个人的欠款,能用现金归还的,应当用现金归还;不能用现金归还的,可以用公债券、退赔期票和社营队营拖拉机站转归国营以后应当交付的价款抵偿,也可以用社队积压无用的农业机械、排灌机械、动力设备和大中型农具抵偿。

五、在清理农村欠款当中,涉及到用农业机械、排灌机械、动力设备和大中型农具抵偿债务时,按以下原则办理:

(一)抵债物资的作价原则是:不适用、不配套,一直没有用过,原物大体完好的,可以按原价抵债;经过试用,证明不适用,而原物完好的,也可以按原价抵债。除此以外,一律按质论价。

(二)社队欠国家的赊销款、预付款、预购定金估计收不回来的,也可以允许社队以积压无用的其他农业生产资料,按质论价,抵偿债务。

(三)在豁免的欠款中,原来用这些欠款购买的物资,应将原物收回,不能用这些物资抵偿另外的债务。

(四)抵债收回的农业机械、排灌机械、动力设备、大中型农具和其他农业生产资料,由供销社统一组织,分别交有关部门处理:属于农机部门经营的,交农机部门处理;属于农业部门经营的,交农业部门处理;属于国营商业部门经营的,交国营商业部门处理;属于供销社自己经营的,由供销社自行处理。

(五)抵债收回的物资,在移交有关部门处理时,可以暂不作价,但接收部门必须将这些物资的品种、型号、数量和抵债价款登记造册,并且妥善保管,积极设法处理。将来在物资处理以后所得的价款,作为财政增拨资金入账。

六、经过县或省、市、自治区人民委员会批准豁免的各项欠款和抵债收回的农业生产资料的抵债价款,在清理工作结束以后,由当地各主管部门汇总,会同当地财政、银行审核,报由主管商业各部向财政部报销。

在清理工作中,必须防止弄虚作假,防止重报、多报、假报豁免数字的行为,堵塞各种漏洞,防止扩大国家损失。各级主管部门,特别是县和公社两级,要认真做好审批工作。

确定收回和分期收回的欠款,在清理工作结束以后,属于商业部系统的(包括农机经营部门),转给供销社,由供销社负责收回(城市人民公社和社办企业欠款应当收回的部分,仍由商业部门负责收回);属于粮食、外贸、水产部门的,由粮食、外贸、水产部门自行办理。

七、清理的方法,应当经过试点,取得经验,由点到面,逐

批清理,清完一批,再清一批。应当根据规定的清理原则和政策界限,区别欠款性质,查对核实,分类排队,确定哪些应当还,由谁还,什么时候还,哪些应当免,经过群众讨论、民主评议和有关领导部门批准确定。

清理当中必须注意加强政治思想工作,讲清国家清理农村欠款的目的是意义,必须贯彻群众路线,发动和依靠群众,依靠贫、下中农组织,把债务查清落实,合理地、正确地处理国家同农民的债务关系。

各级商业部门,各级供销合作社,特别是基层供销合作社,不仅要积极地、主动地参加清理工作,而且在清理以后,还要根据社队的还款计划,按时积极催收。

八、清理农村欠款的工作,必须在各级党委和人民委员会的领导下进行。建议各级人民委员会指定专人,组成领导小组,具体领导这项工作。并且吸收有关部门的同志,组织专门机构,负责办理清理欠款的日常工作。清理农村欠款是一项艰巨的工作,必须从各方面抽调足够的力量,组织若干专业工作队,深入社队逐批进行清理。参加清理工作的干部,必须认真学习清理办法,领会政策精神,力求把清理工作做好。

九、各地方和各有关部门,必须通过这次清理工作,认真地总结经验,吸取教训,切实地改进和加强支援农业资金的管理工作,更好地发挥支援农业资金的效益。今后,赊销预付必须严格禁止;发放预购定金,必须按政策、按计划办事,并且按期收回;任何单位和任何个人不得随意挪用或抽调商业部门的资金和物资。必须教育各级干部特别是社队干部和社员群众,认真贯彻勤俭持家、勤俭办社和自力更生的方针,树立有

借有还、合理使用国家资金观念。力求将国家支援农业的资金,使用得更好。

十、各省、市、自治区人民委员会可以在本办法规定的原则范围以内,根据实际情况,制订清理的具体方案和必要的补充规定。

清理农村欠款的账务处理手续,由我们另行制订,联合下达。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转财贸办公室关于 全国财务会计人员现况 简报的指示

(一九六四年二月二十一日)

各中央局,各省、市、自治区党委,国务院各部委、各直属机构党组:

现将国务院财贸办公室关于全国财务会计人员的现况简报,发给你们一阅。目前全国财务会计人员缺额很大、质量不高、队伍不纯的问题是严重的,需要认真注意,积极解决。中央认为不解决这个问题,就不能把财务管理和经济核算工作做好,就不能把社会主义企业办好,还会给贪污盗窃分子以可乘之机,使国家造成经济上和政治上的损失,应当引起全党重视。

充实财会队伍,加强财务管理,提高财会业务水平,是贯彻执行勤俭建国、勤俭办企业方针的一条重要措施。关于这个问题,中央在一九六二年二月二十八日发出了紧急通知,国务院在一九六三年一月三日发布了会计人员职权试行条例。另外,中央和国务院在一九六三年九月三十日(批转河南省南阳地区充实财会人员的材料)、十月二十二日(加强商业部门

财务和管理工作的决定)的文件中,对于加强财会队伍问题都有所批示。各地区、各部门在这方面也做了不少工作。但是到目前为止,做得还很不够。中央要求你们根据近几年中央和国务院关于加强财会工作、补充财会人员的指示,检查总结一下执行的情况,凡是执行得不够的,要继续贯彻执行。当前最迫切的是把财会队伍补充好,整顿好。办法是:

(一)要贯彻执行精简原则,首先在现有职工中特别是科室人员中选择一批政治质量好、有一定文化水平的人员,实行“以师带徒”或办训练班,进行短期训练。这是主要的来源。

(二)有计划地招收一批高中和初中毕业生实行“以师带徒”或办训练班,进行短期训练。

(三)适当扩大大专学校的财会班系的招生名额或开办专业的财务会计学校。

(四)把那些不适合做财会工作的人员,坚决调开,纯洁财会队伍,提高政治质量。

(五)狠抓财会人员的政治思想工作,对他们进行阶级教育、思想教育,发扬革命精神,提高业务素养,使他们真正成为又红又专的财会人员。

以上五条,请你们讨论一下,订出具体办法,认真执行。

中 央

一九六四年二月二十一日

(本件可发到基层企业党组织)

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转江苏省委、省人委 关于生产救灾工作的报告

(一九六四年二月二十一日)

各中央局,各省、市、自治区党委:

现在把江苏省委、省人委《关于生产救灾工作的报告》,转发给你们参考。对于一切受灾地区,都应当切实加强生产救灾工作的领导,组织好群众生产自救和支援灾区的工作。

(发至省级)

中 央

一九六四年二月二十一日

江苏省委、省人委关于生产救灾工作的报告

中央、国务院、华东局:

徐淮地区,在前二年连续受灾之后,去年夏、秋两熟又严重遭灾减产。关于受灾情况,先后于去年八月和十月中央救灾工作会议时作过汇报。中央救灾会后,又按时作了三次简报。去年我省灾情发生得早,持续的时间长,面广量大。徐州专区的睢宁、铜山、丰县、沛县、邳县和淮阴专区的宿迁、淮阴、

泗阳、泗洪及其他县的部分地区,均发生了严重的灾荒。徐州专区灾民共三百六十五万人;淮阴专区灾民共四百二十三万人。其中,重灾民,徐州专区二百九十四万六千多人,淮阴专区二百四十万六千多人。

灾情发生之后,各级党委做了不少工作,安排了灾民生活,发动群众进行了生产自救,取得了一定成绩。干部、群众经过反复教育,生产自救的自觉性大大提高,生产自救的运动,已经由点到面逐步展开。冬季生产普遍地比去年搞得更好,夏熟作物的田间管理和麦苗长势都好于去年。群众情绪基本上是稳定的,社会秩序基本上也是好的。但是,由于我们对灾情估计不足,对全面情况掌握不够,对山芋产量,由于后期天气较好,因之估计过高,加上生产救灾的措施开始不够有力,动员和组织各方面的力量支援灾区也做得不够,尤其连年灾荒,群众家底枯、度荒能力弱,因此灾情的发展比较严重,口粮水平很低。重灾区国家已经供应六两至半斤原粮(十六两制,下同),但是,原粮变成大米还要打折扣,加之普遍缺钱,要“卖粮买粮”,实际上群众吃到嘴里的只有三四两。目前,代食品已经基本上吃光。部分群众卖去家具、衣服、房料、小型农具以及小猪、鸡、羊等等,甚至有个别的卖儿卖女,来买粮、买煤、买代食品。至一月底止,徐州专区外流灾民二十七万三千人,淮阴专区外流灾民九万五千人。目前病情又有发展,徐州专区浮肿病、消瘦病患者十一万四千人,淮阴专区九万八千人。非正常死亡也已发生。猪子普遍下降,有些地方耕牛死亡现象也比较严重。从现在到麦收,还有一百二十天时间,这是群众生活严重困难的一段时期,又是春耕生产的繁忙季节,如果

不及时采取有力的措施,不仅群众生活会发生严重问题,而且,也将严重影响生产。

对这种情况,我们已经引起了严重注意。最近,省委派许家屯、韩培信等同志到徐淮地区对生产救灾工作进行了全面的检查,发现了灾情的发展情况,并且帮助地、县委研究了紧急措施,省委进一步作出了部署。确定受灾地区以生产救灾工作为压倒一切的中心,全党动员,全力以赴,战胜灾荒,搞好生产,做到保人、保牛、保母猪、保生产的要求。并组织各个方面的力量支援灾区。今天,我们又接到华东局关于加强生产救灾工作的指示,这个指示是完全符合我省灾区的实际情况的,保证坚决贯彻执行。现将我们对生产救灾工作的措施,报告如下:

一、加强了对生产救灾工作的领导。从省到灾区的地、县、公社党委,都成立了生产救灾指挥部。在党委的统一领导下,掌握灾情,安排灾民的生活,组织生产自救,妥善发放救济的粮、款、物。省的指挥部,由许家屯同志负责。省一级的指挥部,除了负责上述任务以外,还要负责组织好支援灾区的工作。同时,在各级指挥部中,以财贸、粮食、商业、供销、银行、交通、民政等部门,组成强有力的后勤机构,专门负责救灾的后勤工作,他们的任务是:保证救灾的粮、钱、物资及时分发下去;保证救灾物资及时运输下去;保证解决生产自救中副业生产的产供销问题;保证在对口挂钩的丰产地区,争取更多的支援;保证加强市场管理,稳定市场,打击投机奸商的不法活动。丰收地区的地、市、县委,也有一个负责同志来具体抓支援灾区的工作,灾区的地、县、社党政机关及部分企事业单位组织

了大批干部,深入生产队,帮助生产救灾工作。徐州专区已抽调四千多人,淮阴专区已抽调三千多人。抽调到生产大队和重灾生产队的干部,主要是当好“四员一参”。即当好宣传员、监察员、急救员、情报员和当好参谋。他们的任务是:在大队党支部的领导下,当好参谋,帮助干部安排好群众生活,组织群众开展生产自救;认真向群众进行社会主义教育和生产自救的教育;依靠贫下中农,监督干部执行生产自救的方针政策,坚决贯彻“七不准”的要求,防止生产救灾中发生“四不清”的现象;到困难户、重灾户、患病户家中去察看访问,随时急救断餐的和病危的人;不断地调查灾情和群众的思想动态,随时如实地向上反映。下去的干部,要在生产救灾工作中锻炼和经受考验,这是革命化的具体表现。要以人定队,建立责任制。一直到麦收后再回机关工作。

二、充分发动群众,进行生产自救。通过社会主义教育,提高干部和群众的生产救灾的信心,发动群众,抓吃、抓钱、抓烧、抓当前生产和春耕准备。抓吃,当前要大抓代食品,特别是大种春菜。这是顺利度过灾荒的重要关键。春菜,要发动社员自己种,集体也要根据需求和茬口的可能,多种一些。抓钱,要因地制宜,千方百计,广开门路,大搞副业生产。省的有关部门,对灾区发展副业生产的原料、销路、资金,要给予大力的支持,这是一项重要的政治任务,也是对我们经济工作部门的政治观点、群众观点、生产观点的一种考验。抓烧,主要是发动群众刨草、拾草,节省用煤用草,组织余缺调剂。抓当前生产和春耕准备,首先要加强麦田管理,争取夏熟有个好收成,这是最积极的措施。要准备好春播的种子,保护耕牛,保

护母猪,积聚肥料。要多种一些蕃瓜和早熟作物,防止可能发生的夏荒。

三、切实安排好灾民生活。徐州、淮阴两专区,前一时期经过他们自己安排以后,省委从去年十一月开始到今年一月底曾先后三次共拨给徐州三亿四千万斤原粮,淮阴一亿九千七百万斤原粮,当时安排到六月十日止,灾区口粮标准,平均每人每天原粮徐州为八两三钱,淮阴为六两五钱。这样安排以后,由于口粮标准低,代食品又很少,所以灾情还是继续发展。为此,省委决定,从二月十日起到六月十日止,对重灾区的灾民口粮,补足到半斤糙米,浮肿病人每人每天补足到一斤糙米,大忙期间再增加一点劳动粮。另外,供应一部分饲料专用粮。根据这个要求,确定再拨给徐州原粮七千万斤,淮阴原粮一亿三千万斤。救济款,前一时期已拨给徐州一千三百六十三万元,淮阴一千一百万元;最近又拨给徐州三百万元,淮阴六百万元。因为灾民口粮和病人营养补助增加,同时还需要买煤、买代食品,缺钱的问题就很突出,这需要中央支持一部分救济款。对于这些粮、钱、物的发放,我们强调了要注意重点使用,反对平均分配;要防止克扣挪用,把救灾的粮、钱、物直接发到灾民手里。对重灾民,在春节前突击把增加的粮、钱、物一起发给他们,消灭“卖粮买粮”的现象。对于浮肿病、消瘦病人,要认真组织治疗。对于灾民的外流问题,我们已经认真作了一次检查,并且根据国务院批转四省处理灾民外流问题会议纪要的通知精神,做好教育劝阻和收容、遣送工作。

四、动员各个方面力量,大力支援灾区。省委已经号召丰收地区各机关、企事业单位,开展支援灾区的活动。并确定苏

州、镇江两专区和无锡、苏州、南通三市负责支援徐州专区；扬州、南通两专区和南京、常州两市负责支援淮阴专区。盐城专区除负责本专区的阜宁、滨海两个受灾县的支援外，如有余力，再适当支援淮阴专区。我们要求丰收地区，要教育干部和群众，树立互助互济的思想，把灾区的困难，当成自己的困难，经过生产队民主讨论，在真正自觉自愿的基础上，把集体和个人多余的粮食和代食品多卖一些给国家，支援灾区，并且一个生产队一个生产队地加以落实。在机关、企事业单位的干部、职员和工人中的党员团员中，开展了捐献救灾活动，并且号召家在灾区的干部、职工节省一些钱，寄给灾区的亲友，帮助他们度荒。春节后，准备组织丰收地区和城市的机关、企事业单位的干部职工，到灾区进行慰问，更好地推动支援灾区的工作。认真压缩丰收地区的农村粮食销量和城镇的粮食销量，严密堵塞漏洞，挤出粮食支援灾区。清理仓库，凡是多余的、适用于生产救灾的，尽可能调出支援灾区。

五、继续开展以生产救灾为中心的面上的社会主义教育工作。这是搞好生产救灾工作的重要关键。但是，做法上要不同于非灾区，要按照灾区的特点来进行，目的是为了进一步提高灾区干部、群众的觉悟，搞好生产救灾工作。既要反对不想搞社会主义教育的“取消论”，又要反对不分情况，把非灾区的社会主义教育工作一套内容和方法原封不动地搬到灾区去。目前，灾区各县的三级干部会议已经开完，公社的三级干部会议，部分地区已经开过。根据这一情况，对于还没有召开公社三级干部会议的地方，要通过宣读中央两个文件，进行阶级教育和社会主义教育，提高干部的觉悟，煞住歪风，发动干

部搞好生产救灾工作。已经开过公社三级干部会议的地方,在群众中要普遍宣读中央两个文件,充分运用回忆对比、忆苦思甜的方法,进行两种不同社会制度受灾后得到不同对待和不同结果的教育,进行生产自救方针的教育和两条道路的教育,提高干部、群众生产自救的信心和决心;改进干部作风,进行一九六三年的“四清”和生产救灾中的“四清”,煞住歪风;坚持阶级路线,把贫下中农积极分子组织起来,成立生产自救小组,发动群众,订出一百天的生产自救的计划;组织群众,加强对四类分子的监督和训诫。通过社会主义教育,把生产救灾工作搞好。同时,要认真揭开灾区生产斗争的盖子,揭开生产救灾的盖子,认真依靠群众,发动群众,总结经验教训。树立起彻底改变灾区面貌的志气和信心,专区要帮助县,县要帮助公社,公社要帮助生产队,一片一片地、一块一块地订出翻身规划,争取一年、二年、三年之内实现。至于灾区系统的社会主义教育运动,为了集中力量抓好生产救灾工作,除了认真搞好第一批开展运动的公社以外,在夏收夏种以前,第二批暂不开展。

以上报告当否,请指示。

中共江苏省委员会
江苏省人民委员会
一九六四年二月十一日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于编印毛泽东著作 批准手续的通知

(一九六四年二月二十二日)

各中央局,各省、市、自治区党委,中央各部委,国家机关和人民团体各党组,解放军总政治部:

最近,有些中央部门和省、市委要求批准编印毛泽东著作的选本,供广大工农群众学习。中央认为,编印毛主席著作,是一件十分严肃的工作,为了满足群众学习的需要,并为了避免在编印中发生错误,特作如下规定:

(一)凡要出版毛泽东著作的选本,必须报告中央。非经中央批准,不得印行。

(二)凡要公开出版毛泽东著作专题摘录,必须送中央宣传部审查批准;军事系统的出版社要出版这种摘录,必须送人民解放军总政治部审查批准。各省、市、自治区的出版社,一律不要公开出版这种摘录。

(三)中央各部门和各地指定群众阅读的毛泽东同志单篇文章,可以根据自己的需要,向人民出版社订购;或者向人民出版社租用纸型,自行印制。

(四)中央各部门和各地,如果因为人民出版社不能满足

自己的要求,必须自行排印,只能印制单篇活叶,并且必须经过中央各部党组或者省、市、自治区党委批准。题解和注释都要严格按照人民出版社的单行本排印,并且在校对上保证不出错误。这种单篇活叶一律不准在市场上出售。

中 央

一九六四年二月二十二日

(发至县团级党委及中央地方出版部门)

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央、国务院批转国家档案局 关于进一步加强技术档案 工作的报告

(一九六四年三月三日)

各中央局,各省、自治区、直辖市党委、人民委员会,国务院各部门,中国科学院:

中央和国务院同意国家档案局《关于进一步加强技术档案工作的报告》。报告中所反映的问题是严重的,必须引起各级党政领导同志的重视。报告中所提的意见,请即参照执行。

国家档案局和各级档案业务管理部门,应该进一步加强对技术档案工作的检查、监督和指导。各级科委、财政部门 and 劳动工资部门,应该给予技术档案工作以必要的支持。

此件不必普遍转发,只发有关单位、有关负责机构和负责人员阅处。

中 央

国务院

一九六四年三月三日

国家档案局关于进一步加强 技术档案工作的报告

总理并中央：

我国在生产、建设和科学技术研究工作中形成了大量的技术档案，它是生产、建设和科学技术研究的历史记录，又是继续进行生产、建设和科学技术研究的依据之一和必要条件之一，是党和国家的一项重要财富。切实地把技术档案管理好，对多快好省地建设社会主义有着重要的作用。目前，全国多数工业企业和科学技术部门都重视这项工作，但是，也还有很多部门没有注意这个工作，或者注意得很不够；就是已经重视了这一工作的部门，也还有些问题未获得解决。如果不迅速改变这种情况，对于生产、建设和科学实验是极为不利的。现将我们所了解的一些情况、问题和我们的意见报告如下。

(一)

建国以来，在党和政府的重视与关怀下，随着生产、建设和科学技术研究工作发展的需要，多数工业企业和科学技术部门都建立了技术档案工作，加强了对技术档案的管理。一九六〇年，国务院批准发布了《技术档案室工作暂行通则》，转发了我局《关于加强管理城市基本建设档案的意见》，使全国的技术档案工作有了一些基本的统一的做法和制度。一九六一年党中央又在自然科学研究工作十四条和国营工业企业工作七十条上对做好技术档案工作作出了明文的规定。根据这

两个文件的要求,许多工业企业和科学技术部门,都在整顿技术管理工作和科学技术研究工作的同时,把技术档案工作作为技术管理工作和科研组织管理工作的一部分进行了整顿,实行了集中统一管理,确立了总工程师或科研负责人对技术档案工作的领导,调整了机构,充实了干部,健全了制度,对技术档案进行了收集、整理、鉴定。许多大中城市的城市建设部门也都着手对基本建设工程档案进行了收集、清理和整理,并加强了管理。中央和地方的专业主管机关以及各级档案业务管理部门,都进一步加强了对技术档案工作的监督和指导。有些部和省、市(如铁道部、冶金部、黑龙江、上海等),抓得比较活跃和有力。北京市的基建工程档案,以人民大会堂为试点,逐步开展起来,也抓得很好。技术档案工作搞得比较好的单位,全国各地都有。如西安一一四厂、鞍钢第二初轧厂、北京纺织科学院、五机部第五设计院、上海和广州市城市建设局等,技术档案工作比较健全,技术档案基本上达到了完整、准确、系统、便于利用的要求,因而得到了工程技术人员和科学人员的赞扬。据一机部二局反映,民主德国为我国设计的郑州砂轮厂,设计上错误很多,建成后不能生产,但他们不肯承认错误,反指责我方不执行协议。我方在一九五九年到一九六二年与德方的几次谈判中,拿出了双方的协议合同,德方的工艺文件、技术要求、设备图纸和我方提供的建厂原始材料等许多文件,结合现场调查,一项一项地核对以后,证实责任在于德方,才使德方承认错误,答应赔偿损失。中国科学院盐湖调查队,利用了青海石油局档案室提供的四十多份有关盐湖方面的档案后,满意地说:如果没有你们提供的这些材

料,我们得勘察三四年。这样的例子很多,充分说明了技术档案确实是党和国家的一项重要财富,是搞好生产、建设和科学技术研究工作的一个重要条件。

但是,从全国看来,技术档案工作还是各工业企业部门和科学技术部门中比较薄弱的环节,远不能适应生产、建设和科学技术研究工作的需要。很多单位的技术档案工作,机构和制度不健全,干部少、调动频繁,档案的保管条件很差,档案不完整、不准确的现象非常普遍,造成的损失十分严重,甚至有些部门虽然成立多年了,但是一直尚未建立技术档案工作。目前,比较普遍地存在着以下几个严重问题。

一、技术档案不完整、不准确的现象很普遍、很严重,甚至做了工作,不留必要的记录,结果是人在经验在,人走经验走。因此,造成很多不必要的重复劳动,浪费了大量的人力、物力、财力和时间,影响了生产、建设和科学技术研究的顺利进行。武汉市九个单位的统计,在六百零二项基建工程中,有二百五十八项的基建档案不完整,绝大部分没有竣工图。冶金部郑州铝业公司,在二百九十六种设备中,有一百六十四种缺少图纸和说明书,八十三种虽有图纸,但和设备的实际情况有出入,需要进行核对和修改,常常因为没有设备档案,无法对设备进行维修,只好拆开机器,重新测绘图纸。这个公司的厂区地下管网施工完毕之后,既没有做竣工图,也没有把施工图保存下来。一九六二年决定继续建设时,不得不组织工程技术人员和工人进行现场实测,造成了很大的浪费,仅补制电缆线路的图纸费,就用了一万二千元。石景山钢铁公司某厂,仅一九六三年,由于图纸不准确即报废了五十吨备品备件,既造成

了浪费,又影响了生产。五机部所属的五四七厂,一九五八年曾经成批生产过的四〇火箭筒和七五轻型无后坐力炮,在停产的时候,没有将全部档案收集整理和校对好,以致归档的技术文件不完整、不准确,一九六一年上级要求恢复生产的时候,只好组织一批工程技术人员和老工人一边回忆、一边核对和绘制新图,用了将近三个季度的时间才搞完,但是还要再经过一次试制,才能正式投入生产。在科学研究部门,关于科学研究项目的档案,不完整的现象尤其严重和普遍。许多专题只有最终成果报告,而无原始记录、实验数据、推广经过、鉴定意见等其他许多必不可少的材料,有的甚至连最终成果报告和图纸也没有保存下来。石油科学研究院,几年来在石油炼制方面,共做了六百多个专题,但是没有一个有完整的档案。中国科学院物理研究所,一九五八年曾试制成功人造红宝石,许多单位知道这一消息后,向他们索取技术资料,可是该所没有把这项成果整理成材料,归档保存,无法向有关单位提供资料。甚至还有这样的情况:交通部远洋局广州办事处,从国外购买“光华”和“新华”两条轮船的时候,都没有带回完整的说明书和必要的图纸,只好自己测绘,仅测绘“新华”轮的线型图就花了两万五千元。其他如只买设备不要说明书和必要的图纸,或者本来有说明书和图纸而由于重视不够就散失了,这类例子也是很多的。

二、技术档案被水淹、火烧的严重事件一再发生,并且每次都造成了严重的损失。铁道部第一设计院档案室,一九五八年曾两次进水,大批档案在水里泡了两个多月,结果成了纸浆。黑龙江鹤岗矿务局大陆煤矿,一九六三年四月办公楼失

火,只顾抢救桌椅家具,不管档案,结果档案全部被烧光,给工作和生产带来很大的困难和损失。武昌车辆厂,一九六一年办公楼失火,全部档案被烧光,生产用图马上就遇到了困难,有几个才试制成功的产品档案被烧光了,只得重新设计和试制。一九六二年六月,长江流域规划办公室档案楼地下室存放的汽油爆炸,炸垮了档案资料库房。事件发生后,虽然领导重视,组织力量抢救,但是仍然损坏了不少测绘图纸和水文原始记录。仅损坏的测绘图纸,就得再用五千五百多工日,才能重新测绘出来。五机部所属一五二厂,由于档案库房潮湿,许多产品档案已经发霉,有的已经腐烂(最近已有改进)。

此外,作为技术档案保存的蓝图和底图破损、褪色、变质以致模糊不清的现象,很普遍、很严重。如果不采取紧急措施,后果是极为可虑的。在技术档案中图纸数量最大,图纸质量不好,不仅无法作为档案长期保存,而且已经给当前的生产、建设和技术管理带来了很大困难。

三、技术档案工作制度不健全,或者没有制度,工作方法不科学,管理混乱,大量档案散失或者被人偷走。有些单位制度不健全不统一,特别是归档制度不健全,造成了大量的技术文件的散失。生产、建设和科学技术研究工作的业务制度也不健全,有时该形成的文件没有形成(如竣工图);有的形成了又没有及时整理归档,长期散存在业务部门或业务人员手里,久而久之,有的就根本找不见了。有些单位管理档案的方法很不科学,档案存放杂乱无章,利用起来很不方便,工程技术人员说,找一份图纸比设计一份图纸还难。因此,一部分人有了技术文件就不愿意归档,也有一部分人把自己研究设计的

文件看成是自己的财产。有些单位对于归档以后的技术文件没有进行认真的整理和鉴定,有用的和无用的混在一起,既不便于管理使用,又占用着不少的设备;或者当建筑、产品、设备等等发生了变化以后,没有及时补充修改档案室的图纸,因此很多技术档案不准确,不能反映实际情况。

陕西铜川煤矿的三个技术人员(反革命分子,已捕)偷了一部分重要图纸,企图破坏主井井架和爆炸地面变电所。青海石油管理局一九六三年破获了一起盗窃机密档案的案件,一个叫范敬铭的技术员,盗窃了关系到整个油区各种情况的技术档案一千零六十七件,其中绝密的有九百七十七件。更严重的是,有一些保密工厂技术档案也相当混乱,丢失现象也很严重。黄河冶炼厂技术档案科几年来发给有关单位的施工图,有八千多张找不到下落。五机部所属的四五六厂,在一九六二年十个月内就丢失了三种主要产品的工艺文件一千二百多份。

四、不少单位没有设立适当的机构、配备适当的干部,缺乏必要的库房、设备或其他保管条件。有些单位虽然成立多年了,但是至今尚未建立技术档案工作,例如中国农业科学院在京的九个研究单位都没有专人管理技术档案,技术档案散存在各研究室和研究人员的手里,很多专题都没有系统完整的档案。据国防科委反映,他们所属的大部分研究单位都没有技术档案工作机构,技术档案由技术情报部门当资料管理。抚顺钢厂档案室只有三个人,一九六二年就换了四个档案室主任,一个月内换了四个一般干部。兰州石油机械厂档案科总共十二人,从一九五八年至一九六二年,调换了十四个科

长,一百二十多个一般干部。四机部七九六厂管技术档案的五个干部,都是长期病号,经常不能上班。不少单位的档案干部只有初中或小学文化程度,很难把工作做好。也有些单位把历史不清楚的人安插在档案室工作,浙江省化工厅技术处管理技术档案资料的人,是一个特务(已捕)。有的单位把档案干部的待遇同勤杂人员、学徒工划为一类,并且有点能力就调走了。这样既不利于档案干部的稳定和积累经验,也影响到一些工程技术人员不愿做技术档案工作。

至于档案库房简陋,档案柜架不足,大量档案放在地上、厕所里、走廊里、厨房旁等等现象,更是全国各地都有。山西省大同市城市建设局甚至把大批的机密档案放在一所没有修好并且无人管理的新建筑物里。档案部门买一些急需的柜架十分困难,长期得不到解决,很多部门,包括有些国防工业部门在内,一般都没有在档案工作方面做好应付水火、战争等突然事变的准备。

看来,很多单位根本没有算过这样一笔账:设上一个适当的机构,配备上一些能够胜任的干部,花上一些保管费,把技术档案切实地管理好,无论什么时候需要,拿起来就能用,究竟是节约,还是浪费?一些资本主义国家的企业都算通了这笔账。譬如英国人霸占我国开滦煤矿的时候,就有一个三十多人的档案处,对全部档案实行高度集中管理。但是,我们现在只有四个干部管理档案,不少该做的工作无力去做。很多事实证明,在这方面花点人力、物力、财力和时间管好档案,在其他很多方面就会节省大量的人力、物力、财力和时间。这样做是很合算的。

总之,这些年来技术档案工作虽然取得了很大的成绩,但是存在的问题还很多,并且很严重。产生这些问题的原因是多方面的,主要是经验不足,技术工作和技术管理工作的制度不健全;其次是,有些同志缺乏档案和档案工作的观念,对于技术档案工作同现代化的生产、建设和科学技术研究的紧密关系和技术档案的作用缺乏认识。我们认为,技术档案工作既是一项专门业务,又是技术管理工作或科研组织管理工作的一部分,是一项重要的技术后勤工作。认真地做好技术档案工作,是坚持科学精神,详细占有材料的一个重要方面,是加强企业管理和科研组织工作、挖掘潜力、多快好省地建设社会主义的一项重要措施。我国的生产、建设和科学技术研究工作愈发展,现代科学技术的水平愈高,各工业企业部门和科学技术部门的历史愈悠久,就愈是不能仅凭记忆办事,就愈是需要形成文件、保存档案,也就愈是需要做好档案工作。

(二)

根据以上问题,我们对今后的工作提出如下意见:

一、各工业企业部门和科学技术部门,都必须加强对技术档案室工作的领导。建立和健全技术档案工作机构,对技术档案实行集中统一管理。技术档案室工作应该在党委的统一领导下,由行政负责人(或副职)或^[1]总工程师(或技术负责人,下同)直接领导。技术档案比较少的中小型工业企业部门和科学技术部门,可以建立统一管理党政文书档案和技术档案的档案室,由党员行政负责人或办公室主任领导,技术档案工作同时受总工程师领导。联合企业还应当建立对所属企业

的技术档案工作进行业务指导的机构或者配备进行业务指导的干部。

二、调整充实和稳定干部。各单位应该配备必要的称职的干部从事技术档案工作。技术档案干部必须在政治上绝对可靠,并应懂得必要的科学技术知识。必要时还应当配备一定的工程技术人员从事这项工作。现有的技术档案干部除少数不适合的必须调整以外,一般不要轻易调动,以便熟悉业务,积累经验,做好工作。技术干部做了技术档案工作以后,应当保留他们的技术级别,使他们享受到与其他同等技术人员相同的待遇和相应的升迁。现有的一般技术档案工作人员,要提高其政治和业务水平,不要把他们当做普通工人或勤杂人员对待。

三、建立和健全技术档案工作制度。首先,要建立归档制度,使今后新产生的技术文件,都能按制度及时归档保存。同时,还应当建立和健全与技术档案工作有关的技术工作制度和科研组织管理制度,有关技术档案室工作的制度办法,应该纳入技术管理工作和科研组织管理工作的制度之内。把有关技术文件的形成、积累、整理、鉴定、归档以及归档以后的补充修改等工作,作为技术工作和科学研究工作的任务,列入工程技术人员和科技研究人员的职责范围之内,做起来是费力不大的。许多这样做了的单位,工程技术人员是拥护的。关于这类工作,技术档案部门还有监督和提出建议的责任。

四、各工业企业、科学技术部门和城市建设管理部门,应该积极采取措施,做好对技术档案的收集、整理、核对等工作,力求做到完整、准确、系统和便于利用。对于过去散存在各业

务部门和个人手中的技术档案应该积极进行收集和清理。凡是重要的工程、设备和产品,其技术档案如果不完整不准确,应该根据工作和生产的需要逐步地有计划地通过管理维修,绘制补充起来并核对准确。各单位在清理和整理工作中,应该注意把技术档案和技术资料加以区分,并分别整理保管。

中央各专业主管机关应根据本系统的情况,作出规划,先抓重点,逐步完成。首先应当争取在最短期间内把列入国家计划之内的生产、建设项目,科学研究项目和其他方面的重要技术档案收集整理完毕。

五、有领导地审慎地“鉴定”技术档案,并充分做好应变准备。技术档案的数量天天在增长,但是不可能也没有必要不加区分全部永久地保存起来。这就需要经常进行鉴定工作,去掉已失去保存价值的,留下有保存价值的。这是一项极为严肃的工作,必须由领导人挂帅,组织有经验的工程技术人员和研究技术人员以及档案工作者共同进行,以免把有价值的档案毁掉了,造成难以弥补的损失。各单位应当先制定技术档案材料保管期限表,然后再经过试验、取得经验、逐步展开。

技术档案虽然要进行鉴定和销毁,但是销毁的总是不如产生的多。现在有些单位已经有了几百甚至上千平方米库房的技术档案,今后还会更多。因此,各专业主管机关,大型企业和尖端技术部门,应该着手研究采用缩微照相的方法,缩小技术档案和技术资料的保管体积。这样不但可以大大地节省库房和设备,而且有利于长久和安全保管,也宜于应付突然事变。据说美国国防部的档案,全部用缩微照相的方法复制了五套,并分存于五个城市。我们不一定完全这样做,但是关于

高大精尖项目的技术档案、现代化程度比较高的大中城市的基建工程档案以及其他具有国防和全局意义的技术档案,应当复制若干套,分别保存在两个以上的地方,以便应付可能发生的突然事变。这个工作只能靠平时按制度经常进行,不能等到事变来临再搞突击,我们希望中央各专业主管机关按专业分别加以全盘考虑,先做试验,逐步实现。我们还希望中央各专业主管机关根据本专业的需要,着手考虑建立专业技术档案资料馆,收集和保管本专业系统的重要技术档案和技术资料。

六、改善技术档案的保管条件,做好安全保管工作。各单位都应该有安全保管档案的库房。库房内应该有必要的档案柜(架)以及防火、防潮、防虫、防鼠、防阳光等设备或措施。保管档案的设备不是一般的家具,其费用不应该当做一般的行政办公费对待。建议财政部准许企业把这项费用列入企业零星资产购置费内开支,事业单位从事业费中或其他适当项目内开支。各单位应该建立和健全保管和保密制度,并定期检查档案的保管情况,以免档案遭受意外损失。绝密档案应该与一般档案分开保存。对于已经褪色变质和模糊不清的技术档案,应该根据需要,采取紧急措施,进行抢救。

七、各工业、交通和科学技术主管机关应当切实加强对技术档案工作的领导。由于技术档案的主要特点是专业性强,数量大,与生产、建设和科学技术研究工作的联系很紧密,因此必须实行按专业统一管理的办法。国务院所属各工业交通和科学技术部门以及各省、自治区、直辖市的工业交通厅(局)都必须根据既定的工作体制,加强对所属系统各企业、事业单

位技术档案工作的领导或业务指导。只有各专业主管机关把这项工作认真地抓起来,各基层单位的技术档案工作才能迅速得到改善并切实做好。

中央各工业、交通、农业、地质、气象、测绘、卫生等部门和中国科学院,应该加强现在的办公厅档案管理处或部、院直属的档案管理局(处),没有设立档案管理局(处)的,应该根据一九五六年国务院关于加强国家档案工作的决定,迅速设立起来,并根据部属单位的多少和任务的大小,配备必要的专职干部。目前,各部负责档案业务指导工作的干部数量太少(国防科委只有一人),应该充实,直属单位比较多的部,最少应有五人,并且应该配备一些工程技术干部。各部所需人数,建议在各部总编制人数内自行调剂解决。除此以外,我们还希望各部都能像铁道部、四机部那样由一位副部长主管这项工作。

地方专业主管机关也应该设置适当的机构或配备一定的人员加强对所属单位技术档案工作的领导。

各级档案业务管理部门应该进一步加强对技术档案的业务指导工作,提高业务指导工作的水平。关于国防企业、事业单位的技术档案工作,由于机密性强,主要依靠有关的中央专业主管机关直接领导,省级档案业务管理部门(包括省辖市)可以指定专人进行一般的指导和联系。

以上报告,如无不当,请予批转。

国家档案局

一九六四年二月二十二日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

注 释

- 〔1〕 此处已按照一九六四年六月十五日中共中央办公厅机要室更正通知更正。

中共中央关于积极发展 人造纤维工业的指示

——批转人造纤维会战指挥部
一九六四年会战计划

(一九六四年三月四日)

国家经委、计委、科委，国务院财贸办公室，纺织、林业、化工、一机、轻工部党组；上海、北京市委，黑龙江省委，华东、华北、东北中央局；并告国务院工业交通各部、局党组和党委：

中央认为，积极发展人造纤维是解决穿衣问题的一项重大措施。必须按照大中小相结合的原则和集中力量打歼灭战的方法，尽可能地加速发展人造纤维工业。中央责成纺织工业部并结合有关部门，指导人造纤维会战指挥部，对发展人造纤维，迅速作出全面规划，由国家计委综合平衡并纳入长期计划。小型人造纤维部分，同意先搞三个点，要求在保证质量的前提下，今年建成上海厂，基本建成北京、黑龙江两个厂，以便取得建设经验和为进一步建厂提供必需的技术经济数据。建设这三个厂所需投资三千五百万元，由国家计委负责核实安排；所需的物资，由国家经委负责安排，并立即督促指挥部动手工作。

为了更加经济合理地发展人造纤维浆厂，中央责成林业、

纺织、一机、轻工等部门密切协作,切实摸清资源(包括木材、木材废料、甘蔗渣、芦苇等)和技术情况,在上海市有关部门的配合下,加强科学试验研究工作,认真解决有关技术问题,并订出具体行动方案,经过国家计委安排后,责成国家经济委员会进行督促检查。

中 央

一九六四年三月四日

人造纤维会战指挥部关于一九六四年 建设小型人造纤维厂的会战计划

国家经委并报中央书记处:

根据中央提出的积极发展人造纤维的指示,人造纤维会战指挥部已于一月二十四日正式成立。参加指挥部的同志为:纺织工业部王达成、一机部周健南、林业部杨天放、化工部杨维哲(副司长)。指挥部认真讨论了发展人造纤维的问题,特别是一九六四年建设小型人造纤维厂的会战计划及有关问题。

我们认为:为了解决穿衣问题,发展人造纤维确是一项刻不容缓的任务。指挥部必须组织各方面的力量,尽可能地加速发展人造纤维工业。为了完成这一任务,首先必须采取大中小相结合和集中力量打歼灭战的方针,在充分调查研究的基础上,迅速制订出发展人造纤维的全面规划,报国家计委研究纳入长期计划。同时,组织各有关部门密切协作配合,认真进行科学实验工作,重点研究木材边料、次加工材的剥皮、削片设备,扩大树种以及浆厂的烧碱回收,废水、废气的处理等

问题。并且,积极引进有关新技术,为更加经济合理地发展人造纤维浆厂创造条件。对于厂址选择和培训干部等工作,也要抓紧进行。纺丝厂所需的干部,由纺织部负责培训;浆粕厂所需的主要技术干部,一部分由林业部培训,一部分需请轻工业部和有关省、市支援。

现将一九六四年建设小型人造纤维厂的会战计划报告如下:

(一) 一九六四年的会战目标和要求

按照战略上要积极发展,战术上要充分准备的指导思想,一九六四年安排在上海、北京、黑龙江三地各建一个小型人造纤维厂,总规模为纺丝年产四千五百吨,浆粕年产五千四百吨。要求在今年建成或基本建成。

这三个厂所需的制浆原料是利用当地的木材加工余料;在技术上,制浆采用预水解硫酸盐法^(注一),纺丝采用五合机法^(注二)或部分连续法^(注三)。在安排具体项目时,由于各地情况不同,浆粕与纺丝两个部分是分开建厂,还是建成一个联合厂;黑龙江是新建五合机法的纺丝厂,还是将现有哈尔滨人造纤维厂进行扩建,指挥部准备按照因地制宜、合理安排的原则,与有关省、市具体商定。

通过这三个厂的建设,要达到鉴定设备、检验工艺、积累经验、培养干部的目的,并为今后建厂取得必需的技术、经济数据。

(二) 会战的措施和需要解决的问题

首先,抓工厂设计和设备制造。

工厂设计和设备设计,要求四月份内完成。二月底确定工厂的主体设计和工艺流程,其中:纺丝厂由纺织部负责;浆粕厂以林业部为主,轻工业部协助。三月间,由王达成、周健南两同志组织有关人员去上海,就地确定设备技术设计。

设备试制的准备工作,必须立即进行。需要从新设计的设备,待图纸审查后进行制造;大部分不需要设计的定型设备,由一机部及早安排制造。

这三个厂所需设备,须纳入成套分交项目,要求在四月十日以前由建设单位同有关机械厂签订合同。

其次,积极地进行选厂和抓紧各项筹建工作。

上海、北京、黑龙江三个点,应迅速组织好筹建处,尽快核实资源,编制计划任务书,报国家计委审查,进行厂址勘察,落实施工力量和安排材料供应等工作,以便设计图纸交付后能立即开始建设。

第三,加速培养干部。

建设纺丝厂所需的主要技术干部,由纺织部门负责解决,除从现有化学纤维厂抽调一部分有经验的技术力量外,准备在华东纺织工学院化学纤维系和上海小型人造纤维厂开办短期训练班,由各建厂单位抽送人员进行培养。另一方面,由上海纺织工业局成立一两个小型人造纤维工作组,帮助新建厂解决技术问题。

建设三个浆粕厂所需的主要技术干部,拟请上海市协助解决;所需技术工人,亦请上海市帮助培训。

今年新建这三个厂及试制设备需要的投资,需国家增拨三千五百五十八万元,制造设备和建筑用的材料,均请国家增

拨。所需材料为:钢材四千四百吨,其中不锈钢三十三吨;有色金属二百五十七吨,其中铜六十九吨,铅一百八十吨,铝六吨,锌一吨半,黄金七公斤半,白金三公斤;水泥九千九百吨;木材五千五百五十立方米;橡胶十八吨(投资和材料是根据上海最近提出的设计意见书,并结合其他地区的情况提出的,将来根据实际需要,可能有所调整)。

以上报告,是否妥当,请指示。

人造纤维会战指挥部

一九六四年二月二十二日

· 附注解三则

注解一:预水解硫酸盐法制浆,是用水对切削成一定规格的木片进行水解,以除去聚戊醣,再用烧碱和硫化钠进行蒸煮,制成含甲种纤维素较高的木浆。这种制浆方法适用于多种树种,也可用于某些草本纤维原料。

注解二:“五合机法”,是指用浆粕制造粘胶的五个主要工序:碱化、粉碎、老成、黄化和初溶解在一个称为“五合机”的设备里进行的方法。五合机(BA机)是取俄文粘胶机的字首拼音而成。

注解三:部分连续法,是把由浆粕制成粘胶过程中的浸渍、压榨和粉碎三个工序,在一个设备里连续进行的方法,该设备称为连续浸压粉联合机。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转财政部党组关于 水库移民经费使用情况 和改进意见的报告

(一九六四年三月六日)

各中央局,各省、市、自治区党委:

中央同意财政部党组《关于水库移民经费使用情况和改进意见的报告》,现在转发给你们,请研究执行。

近几年来,国家在安置移民方面花钱很多,但是效果不显著,仍有大量的移民没有得到安置,这是一个很值得注意的问题。其原因,一是缺乏规划,安置不当;二是挪用和损失浪费资金的情况相当严重。这说明有一些领导同志对于水库移民安置工作的重要性认识不足,没有认识到几百万移民长期得不到安置,不论在政治上和经济上都是一个很大的损失,因此,没有把它当做一件大事情去抓。中央要求各地区首先要认真地、实事求是地把水库移民的数字摸清楚,究竟从一九五八年以来兴修水库迁出的移民有多少?已经花了的钱有多少?已经安置了多少?还有多少人需要安置?在摸清情况的基础上,抓紧制订一个切实可行的安置规划,争取至多在两三年内分期分批地完成移民的安置工作。移民安置规划须报国

务院审批。

各地区应当结合城市“五反”运动和农村“四清”工作,对近几年来水库移民经费的使用情况认真地检查一下,看看这里面究竟有多少损失浪费,并从中总结经验,吸取教训,加强管理,改进工作。

今后新建的水利工程,凡是要移民的,必须报中央批准,而且必须把安置移民的经费纳入基建投资计划,作为水利建设项目不可分割的一部分,并保证把这笔钱用于安置移民,切实地把迁出的移民安置好,绝对不允许再发生只顾建设,不管移民安置,把移民经费挪用于扩大工程建设的现象。

为了加强安置移民工作的领导,中央和有关的省、专、县都要以农林办公室为主,吸收水利电力部门和有关部门的负责同志参加,组成安置水库移民工作小组,切实做好安置工作。

中 央

一九六四年三月六日

(发至县委)

财政部党组关于水库移民经费 使用情况和改进意见的报告

中央:

一九六三年十二月中央批转水利电力部党组《关于水利水电工程移民批准权限问题的报告》中指出,要争取在两三年内集中力量把已经迁出的四百六十万移民安置好。为了贯彻

执行中央的这一指示,在财政工作方面必须进一步加强水库移民经费的管理,充分发挥资金的效果。现将近几年水库移民经费的使用情况和存在的问题以及改进意见报告如下:

一、近几年水库移民经费的使用情况和存在的问题

一九五八年以来,国家拨出了大量资金,用于安置水库移民。据不完全统计,在一九六一年以前,国家在基本建设投资、退赔款、移民费中用作安置水库移民的资金和地方用机动财力安排的资金,约有六亿多元,加上一九六二年和六三年国家财政开支的水库移民建房专款三亿多元,共有十亿元左右。各地在安置水库移民方面做了不少工作,使得一部分移民的住房和生产、生活得到了安排,工作是有成绩的。但是在移民安置工作和资金管理方面也存在很多问题。主要是:

第一,对近几年从水库迁出的移民人数和目前需要安置的人数,情况不明,心中无数。一九六二年十二月全国水利会议上根据各地报告的材料统计,一九五八年以来兴修水库迁出的移民共有四百三十四万人,到一九六一年底,没有安置好的移民有二百万人左右。去年十月水利电力部党组在《关于水利水电工程移民批准权限问题的报告》中反映,兴修水库迁出的移民共有四百六十万人,现在仍有二百万人左右的住房问题没有解决。这就是说,一九六二年和六三年两年,国家支出了三亿多元,解决水库移民住房问题,然而需要安置的移民数并未减少。据水利电力部最近开会统计,从水库迁出的移民,又增加到六百一十三万人,目前急需建房一百七十万间

(大约解决二百多万人的住房问题);还有五百万移民需要在生产上和生活上给予补助。这些情况说明,到目前为止,究竟有多少移民,已经安置了多少人,还有多少人需要安置,没有一个确实的数字,因此,今后究竟还要花多少钱,才能解决问题,也无法计算。

第二,对水库移民工作缺乏统一的规划,有些地区对移民安置不当,不少人需要重新安置。例如:山东省东平湖水库有一部分移民建房,由于计划不周,建房与生产结合得不够好,结果建了又拆,拆了又建,“三进三出”,劳民伤财。河南省宝丰县曹镇区安置了八千多人,每人平均不到一亩耕地,连吃粮食都解决不了,靠国家供应,需要重新安置。福建省建溪县在山顶上盖了五万平方米的移民住房,因交通不便,吃水困难,移民不愿去住,只好重新安置。河南省有些公社把安置移民的窑洞打在地势低洼、容易淹没的地方,移民不敢去住,不得不重新安置。

第三,有些地区安排了资金,没有安排相应的物资,国家花了钱,移民的住房问题仍然不能很好解决。不少地区反映,近两年国家分配的移民建房木材,有相当一部分不符合建房用材的规格要求,有些是大圆木,大材小用,有的是等外材、空心材,不能用来建房。陕西省一九六二年和一九六三年两年,国家分配了移民建房木材六点二万立方米,能够用来建房的只有四万立方米,占分配数的百分之六十八。据该省估计,因木材供应的影响,这两年约少建移民房屋二点六万间。山东省国家分配的移民建房木材,能够用来建房的,一九六二年只占分配数的一半,一九六三年虽然好一些,但也只达到分配数

的四分之三。浙江省反映,黄岩县从温州调进的木材,要搭配杂木百分之四十,朽木占百分之十左右,好用的木材只有百分之五十。

第四,水库移民经费的使用和管理,缺乏一套必要的管理制度,大量的资金使用不当,损失浪费相当严重。有些地区对水库移民经费管理不严,大量的资金被挪用和贪污浪费。据山东省水利移民安置办公室在一九六三年六月检查,该省一九五八年到一九六二年共拨出水库移民经费一亿六千多万元,其中被挪用和贪污浪费掉的资金共达三千七百万元,约占百分之二十。据中央监委驻财政部监察组最近在河南省三门峡市检查,自一九五八年至一九六三年十一月,该市市区的水库移民经费有百分之三十左右被挪用、浪费和贪污掉了,其中有九万多元是在一九六三年挪用去修建干部宿舍,群众意见很大。甚至有些搞移民工作的干部,个人挪用水库移民经费,如陕西省白水县移民局干部十三人,人人借用水库移民经费,平均每人借款一千余元。

有些地方把水库移民经费分配到公社、生产队后,对公社、生产队使用这笔经费缺乏监督,以致造成大量资金被挥霍浪费和贪污盗窃。如广东省河沅县清查了十七个公社和五个农、林场,发现贪污挪用和挥霍浪费移民经费一百三十九万元,占这些单位移民建房经费总数的百分之十二;山东省临沭县大兴公社挪用移民经费五万元,盖了一座民族形式的大礼堂。另外,还有些社、队用水库移民经费唱戏、大吃大喝、续家谱、看风水、搞投机倒把生意,等等,任意挥霍国家资金。

以上这些问题,有些地区(如山东)进行了比较系统的检

查,工作开始有了改进。但是还有不少地区并没有引起重视,乱拉乱用水库移民经费和损失浪费等情况到目前还没有完全停止下来。对于这个问题,财政部在反映情况和帮助主管部门加强管理监督方面做得不够,工作上也是有责任的。

二、今后改进意见

为了进一步管好用好水库移民经费,妥善安置好水库移民,针对当前存在的问题,必须采取有效的措施,认真改进水库移民经费的管理。现在提出以下几点意见:

(一)切实改进水库移民安置工作。根据过去的经验,今后安置水库移民时,安排住房必须与安排生产紧密结合,做到安置一户,巩固一户,防止安置不当,造成浪费。为了避免移民长途迁移,使他们背井离乡,不易巩固,建议有条件的地区,尽可能多用插队的办法,将移民就近安置在水利工程受益的生产队。一九六三年十二月九日中央批转水利电力部党组《关于水利水电工程移民批准权限问题的报告》的批语中曾经指示,要有关部门研究能否把水库移民的安置同水土保持、植树造林以及库区周围举办农场结合起来进行,把国家投资和集体力量结合起来,就地安置发展生产。建议由国务院农林办公室组织有关部门抓紧研究,提出意见,报中央批准。

(二)严格按照规定的范围使用水库移民经费。水库移民经费是一笔专款,只能用于安置一九六二年以前已经迁出的水利、水电工程的移民。一九六三年新迁出的移民所需的安置经费,应当由水利基本建设投资中支付。今后新建、续建的水利、水电工程需要移民的,必须把移民人数和安置移民的地

区以及所需的资金、物资列入设计任务书和基本建设计划,作为水利建设不可分割的一部分。水利部门审批水利工程的设计任务书时,对于移民如何安置要作为一个重要问题进行审查。

(三)对近几年水库移民经费的使用情况普遍地进行一次检查。建议有水库移民的地区把检查水库移民经费使用情况作为城市“五反”运动和农村“四清”工作的一项内容。同时,建议在中央监委领导下,由水利电力部和财政部抽调一些力量组成工作组,派到移民较多、问题较大的地区去,有重点地进行检查,帮助他们改进工作。

(四)在调查研究的基础上,制订水库移民安置规划。首先要查清楚究竟有多少水库移民,已经安置了多少人,还有多少人需要安置,各地区安置水库移民有哪些门路,能够安置多少人,等等。然后再根据需求和可能制订分期分批的安置规划,并且要计算一下每年需要多少物资和资金。这个规划要求在今年七、八月间上报国务院。

(五)建立和健全财务管理制度,加强财政监督。今后水库移民经费的领用,必须严格执行预决算制度,纠正“以领代报”的错误做法。对水库移民安置工作,实行包干负责的办法,即:给了多少钱,根据规定的标准,一定要保证完成多少移民的安置任务。水库移民经费严格实行专款专用,由农业银行监督拨付,绝对不允许挪作他用。从一九六四年起,建立水库移民经费使用情况和效果的报告制度,各主管部门应当按月、按季向党政领导和上级主管部门作一次报告,同时抄送同级财政部门。为了便于专县财政部门对水库移民经费加强监

督,今后由专县管理的这项经费,应当纳入各级财政预算。各级财政部门,特别是专县财政部门,应当积极配合农业银行加强检查监督,共同管好用好水库移民经费。

(六)改进物资供应工作,对安置移民所需的物资要按计划保证供应。根据各地反映,目前迫切要求解决移民建房的木材供应问题,既要按照计划保证数量,又要尽量照顾到建房需要的规格。这个问题,建议由国家计委和物资总局研究解决。

(七)建议成立各级水库移民工作领导小组。为了加强水库移民安置的领导工作,建议在中央以农林办公室为主,吸收水利电力部和各有关部门参加,成立中央水库移民工作领导小组。有关的省、市、自治区和专县,也都要成立这样的领导小组。在领导小组下面,还要设立办事机构,处理日常工作,特别是要有专人管钱管物,坚决纠正无人负责的现象。

以上报告,如无不妥,请批转中央各有关部门和各省、市、自治区党委研究执行。

财政部党组

一九六四年二月二十五日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转李富春关于北京 城市建设工作的报告

(一九六四年三月六日)

中央各部委、国家机关和人民团体各党组，军委各总部，华北局，北京市委：

现将富春同志《关于北京城市建设工作的报告》转发给你们。中央认为必须下决心改变北京市现在这种分散建设、毫无限制、各自为政和大量占用农田的不合理现象。凡是不应该在北京建设的单位，不要挤在北京进行建设。凡是不应该扩大建设的单位，不许进行扩大建设。要切实做到有计划地多快好省地进行首都建设。中央同意富春同志的报告，望即遵照执行。

中 央

一九六四年三月六日

李富春同志关于北京城市 建设工作的报告

中央：

最近，根据小平^[1]、彭真同志的指示，我又召集国务院有

关部门和北京市的一些同志,研究了北京城市建设工作问题。现将情况、问题和我们的意见报告如下:

(一)

解放以来,北京城市规模有了巨大发展。城市人口从一百七十万人增长到四百四十多万人。新建房屋三千九百多万平方米,相当于北京原有房屋的一点九倍。国家的基本建设投资共达九十多亿元,各方面的事业都有了很大的发展。

目前,工作中存在的主要问题是:

一、国家建设占用近郊区农田同农民和城市蔬菜供应之间的矛盾。

解放以来,国家建设占用了近郊区十八个农村人民公社二十五万五千亩农田,农民每人平均田地已从两亩左右下降为一亩左右,有些靠近城区的社、队,每人平均只有四五分地。可是,许多单位还要求继续占用近郊农田进行扩建和新建。这不仅同农民的矛盾很尖锐,同城市蔬菜供应的矛盾也很尖锐,近郊区农田已经基本上实现了水利化,是旱涝保收的高产田,是保证几百万城市人口蔬菜供应的基地,原则上不宜再继续占用。

二、城市发展的规模同各单位发展计划之间的矛盾。

由于北京各方面条件比较好,许多部门都想把自己的一些单位放在北京,因此,新建和扩建工程不断增加,形成了“面多了加水,水多了加面”的局面。这样无止境地发展下去,北京城市的规模将会迅速地、过大地扩展,不仅在市政建设、服务设施、城市供应各方面出现许多问题,而且从战略意义上考

虑,也是不利的。

三、统一规划同分散建设之间的矛盾。

由于建设计划是按“条条”下达,由各单位分别进行建设,北京市很难有计划地、成街成片地进行建设,至今没有建成一条完整的好的街道。许多单位总想自成格局,造成了一些地区建设布局的不合理和建筑形式的不谐调。不少单位圈了很大的院子,近期又不建设,造成了用地的严重浪费。同时,各种房屋不平衡、不配套,生产用房、公共建筑、大专学校建得多,住宅、中小学校舍、商业、服务业等生活服务设施欠了账。特别是有些地区,机关、工厂摆得过多,矛盾也就更加突出。总之,不改变按“条条”下达建设计划的现状,就无法实现统一规划。

四、建设任务同施工力量和地方建筑材料供应之间的矛盾。

一九六四年,北京地区建设投资八亿四千万元,建筑面积四百五十六万平方米,比一九六三年增长百分之三十左右。经初步摸底,看来有些单位根本没有必要摆在北京市。同时,由于几年来精减了八万多建筑施工和建筑材料生产的工人,现有的建筑施工力量和砖、瓦、灰、砂、石等建筑材料,最多也只能解决开工三百五十万平方米的需要,约有一百万平方米不能开工。

(二)

针对上述情况和问题,我们认为,必须采取革命的措施,克服城市建设工作中的分散现象。各级国家机关和企、事业

单位必须继续实行精简政策,严格控制城市 and 人口的发展;切实贯彻执行调整、巩固、充实、提高的方针;实行房屋的统一建设和统一调配;在现有的基础上,填平补齐,有计划地、有重点地进行城区改建,逐步把首都建设成为一个庄严、美丽、现代化的城市。为此,建议:

一、中央各部门新建企、事业单位,除十分必要、经国家计划委员会批准摆在北京的以外,其余一律不准摆在北京。批准摆在北京的项目,凡不能与改建城区相结合的,一般应当放在远郊区卫星镇。

二、中央各部门已经摆在北京的企、事业单位,凡是不适合放在北京的,或者适宜接近生产基地、更有利于开展工作的,都应当下决心有计划地逐步迁移出去。国防工业和国防科学研究机构,新建的应当贯彻执行“分散、隐蔽、靠山”的方针。

三、在北京的中央各部门的企、事业单位,一般不要再进行扩建;必需扩建的,只能利用现有的房屋和基地来解决,没有房屋和基地可以利用的,应当视同新建单位办理。不论中央各部门或北京市属的工厂,都应当着重进行设备更新和技术改造,并且应当定产品方向,定生产规模,向专业和协作的方向发展,一般不要再搞全能的、综合性的大工厂。

四、应当充分利用城区和近郊区现有的空地建设,见缝插针,填平补齐,使之逐渐形成街道,原则上不许再占用近郊区农田。根据国家建设的需要,在妥善安排居民的条件下,要有计划地拆除城区主要干道两侧已经没有修缮价值的破烂房屋,改建成楼房。各单位已经圈起来的大院子,凡是适合于

进行建筑的,都应当交给北京市统一安排建筑。

五、东西长安街两侧已经有不少拆了房子的空地,应当尽先安排适当的建设项目把它建设起来。同时,考虑到国际形势和国内条件,首都的面貌应当逐步改变,如果中央同意,即可让北京市迅速作出东西长安街的改建规划。今年的建设资金,可以动用一九五八年总理拨给的改建长安街的专款一千五百二十六万元作为周转,这样沿街要多建一些办公楼和大型公共建筑。但是,其他城市不得仿效。

六、实行房屋的统一建设和统一调配。今后中央各部门所需的住宅、办公用房和其他生活服务设施,一律由各部门提出用房计划,经国务院各办和军委分口审查后,由国家计委综合平衡,制定统一的建房计划,并将投资、材料统一下达给北京市,由北京市统一规划、统一设计、统一施工、统一调配和统一经营管理。军委系统可先参加统一规划和统一建设,调配管理工作仍由军委负责。近几年,应当尽可能多建职工和居民住宅和必要的中小学,以逐步缓和广大职工群众住房和中小学校舍的紧张状况。近郊区要适当安排商业、服务业等生活设施。

在统一建设工作中,凡能采用标准设计的,都应当采用标准设计,施工应当逐步实现装配化、机械化。

七、为了有效地贯彻实现上述各项措施,建议在中央和国务院的领导下,由李富春、周荣鑫(国务院代秘书长)、万里(北京市副市长)、王新亭(军委副总参谋长)、赵鹏飞(国务院副秘书长兼国家房产管理局局长)、杨作材(国家计划委员会副主任)、邓典桃(中央办公厅副主任)、高登榜(国务院副秘书长兼

机关事务管理局局长)、甘重斗(国务院内务办公室秘书长)、徐迈进(国务院文教办公室副主任)、牛佩琮(国务院财贸办公室副主任)、张彦(国务院外事办公室副主任)、陶桓馥(国务院农林办公室副主任)、郑汉涛(国务院国防工业办公室副主任)、郭洪涛(国家经委副主任)、彭敏(国家科委副主任)、安东(国防科委副主任)、吕克白(国家计委基建局局长)、金熙瑛(国家计委基建局副局长)、曹洪涛(国家经委城市建设局局长)、王纯(北京市副市长兼计划委员会主任)、汤平(军委总后勤部副部长)、佟铮(北京市城市建设委员会副主任兼城市规划局局长)等二十三位同志,组成北京房屋统一建设与统一调配领导小组,李富春同志任组长,周荣鑫、万里、王新亭、赵鹏飞同志任副组长。

一九六四年北京地区的建设任务,应当根据以上原则重新安排。我已责成国务院各口对各部门的计划进行审查,提出意见,然后由领导小组讨论决定。

以上意见如属可行,请批转中央有关部门和北京市执行。

李富春

一九六四年三月五日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

注 释

〔1〕小平,即邓小平。

中共中央、国务院关于执行 一九六四年职工人数 计划问题的通知

(一九六四年三月九日)

各中央局,各省、市、区党委和人委;国务院各部、委党组和党委:

中央和国务院批准的一九六四年职工人数计划,是在一九六三年年末计划人数的基数上规定增加八十万人。由于一九六三年下半年,部分部门和地区没有完成精减职工任务,因而一九六三年年末的全国职工人数,比原计划人数多出五十万人以上。今年以来,有几个部门和地区,由于生产和工作任务加大,经过中央和国务院批准,职工人数计划追加了十八万多人。最近又有不少单位要求追加职工人数,共约三十三万人。如果职工人数计划突破这么多,对于执行一九六四年国民经济计划,是很不利的。

为了严格控制职工人数的增加,促进各项生产建设事业多快好省地发展,更好地实现今年的国民经济计划,对于职工人数计划问题,特作如下通知:

一、今年原则上不再追加职工人数计划指标。各单位都

要把节约劳动力、提高劳动生产率,作为比、学、赶、帮运动的一个重要内容,在这方面是大有可为的。

如果有些单位的生产建设任务变动很大,必须增加计划人数时,应该在主管这些单位的部门或地区的总计划人数中调剂解决。个别部门和地区经过调剂确实不能解决而需要增加职工人数计划时,要经过有关省、市、区党委或主管部党组和党委的审查,报中央和国务院批准。

各单位不得从社会上招收固定职工,如果必须招收时,要经过省、市、区劳动部门的同意,在城市需要就业的劳动力中补充。

二、在基本建设施工力量的安排上,要贯彻执行集中力量打歼灭战的方针。去年编制劳动计划时,由于发包、承包关系未定,施工力量的安排,各部门和各地区多是估算的;现在发包、承包关系已经确定,就发生了和原来估算的有了出入,有的单位就要求增人。既然总的投资没有增加,原有的施工力量一般说就应该够用。问题是非重点工程施工力量铺开了,重点工程施工力量就没有保证。同时,施工力量在部门之间、地区之间,还存在着不平衡。因此,各部门和各地区,凡是设计、材料、设备没有安排落实的工程,不仅不应该增加劳动力,而且应该抽出劳动力来保证重点工程,坚决贯彻集中力量打歼灭战的方针。

三、抓紧劳动力的调剂和多余干部、老弱残人员的安置工作。由于各部门、各地区、各企业和各工种之间的劳动力存在着不平衡,各部门和各地区都要抓紧劳动力的调剂工作。各部门和各地区内部的调剂工作,由主管部门和主管地区负责

进行;部门与部门、省与省之间的调剂工作,由劳动部负责进行。对于多余的干部和老弱残人员,各级人事部门和劳动部门要督促和协助各有关方面把这些人员的安置工作做好。

四、各级劳动部门对一九六四年劳动计划的执行情况,要严格进行检查和监督,一切都要按照计划和制度办事。

目前,全国都在学习解放军、学习大庆油田经验和开展比、学、赶、帮的群众运动,广大职工群众的革命积极性正在迅速提高,完全有可能挖掘出更多的劳动潜力和进一步提高劳动生产率。例如煤炭部,原定一九六四年职工人数计划净减一万五千人,现在由于挖掘了劳动潜力,据初步估计,大约能节省出十五万人,劳动生产率比原计划提高百分之十一。现在是个大好的形势,只要我们好好加以运用,各部门和各地区完全有可能挖掘出更多的劳动潜力,使各项生产建设事业多快好省地完成和超额完成。

中共中央

国务院

一九六四年三月九日

(发至省级)

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转全国总工会党组关于 工会财务工作问题的报告

(一九六四年三月九日)

各中央局,各省、市、自治区党委:

现将全国总工会党组《关于工会财务工作问题的报告》发给你们一阅。中央同意他们对彻底整顿工会财务工作,加强统一管理,严格执行专款专用的原则,以及在调整期间,原则上不搞非生产性的基本建设等意见。对于这些问题,各地党委和政府的有关部门要加强监督和检查,并协助工会贯彻执行。

中 央

一九六四年三月九日

(发至企业党委)

全国总工会党组关于工会财务 工作问题的报告

中央:

我们在一九六三年十二月召开的省、市、自治区工会主席

会议上,曾和各地同志讨论了工会财务工作。现将这方面的情况、问题和我们的意见报告如下:

(一)

工会组织从一九五一年开始单独管理经费。随着国家经济建设的发展和工人队伍的不断扩大,工会所管各项经费也逐年增加。近几年,每年会员缴纳的会费约一亿二千万元,企业行政拨交的工会经费约三亿元,企业行政拨交的劳动保险金约二亿八千万元,工会的文化、体育事业收入约二亿元,连同工会负责管理的互助储金会基金,共计每年经管的钱约十亿元。工会会费全部、经费百分之六十、劳动保险金百分之七十留在基层。

一九六〇年以来,由于各级工会贯彻执行了中央冻结存款和压缩社会集团购买力的指示,节余了一些经费。连过去的结存,截至一九六三年九月底,省、市以上工会约结余工会经费三亿九千万元(如上交国家二亿元,则还结余一亿九千万元);劳动保险金二亿九千六百六十二万元。目前,工会会费和工会经费的正常收支基本上是平衡的,并且略有结余,但是劳动保险金却有严重的超支现象。根据各省、市、自治区工会一九六三年的预算统计,全国劳动保险金净超支四千三百三十四万元;超支的地方有上海、江西、江苏、山东、浙江、福建、湖北、广东、辽宁、吉林、黑龙江、河北、山西等十三个省市;劳动保险金超支的省、市都在吃过去的结余,上海的结余早已用完,一九六三年预算需全总补助三千二百万元。根据各地退休工人逐步增加的情况,超支现象还会继续发展。

工会财务管理权限,全总在一九五七年下放以后,虽然调动了各级工会管理财务的积极性,各项经费的管理和使用,保证了工会工作和群众事业活动的开展,工作是有一定成绩的。但是,从各地“五反”试点和初步整顿财务工作的情况看,财务工作中的问题也是相当严重的。在收入方面,会员无故不交会费的现象比较普遍,有的单位会费只收到百分之三十至四十,个别基层工会在一段时间内根本没有收会费;企业行政欠拨、漏拨、迟拨工会经费和劳动保险金的情况、下级工会不按规定比例和时间向上级工会解交经费和劳动保险金的现象各地都存在。在各项经费的管理和使用方面,贪污盗窃、铺张浪费、挪用公款、违反政策、违犯制度等现象也是严重的,铺张浪费、违犯制度广西桂林疗养院就是一个例子,在国家经济困难时期仍然不断地购置各种高级设备进行土木建筑。这些问题的存在使党和国家的财产、群众利益受到了损害,削弱了工会组织在群众中的影响。此外,还有某些省、市随便抽调工会经费和劳动保险金挪作他用的现象,这种情况亦必须制止,因为即令从局部来看是需要的,但从全国来说,就会造成整个工会方面经费使用上的困难与混乱。这些问题的产生,主要是由于我们对财务工作重视不够,这几年放松了领导,缺乏监督检查,对财务的情况,亦未经常向各方面反映和向群众报告。一九六二年我们有所警觉,采取了一些措施,但是仍然决心不大,抓得不紧,这是一个深刻的经验教训。

(二)

根据上述情况,我们认为当前工会财务工作急需解决以

下几个问题:

一、工会经管着一笔很大的经费,这些经费一部分是会员交的,一部分是国家拨的;工会管理财务是党、政府和工人群众的委托;财务工作不仅是一项经济工作,而且是一项重要的政治工作,工会机关和事业单位应该成为勤俭的模范,艰苦朴素的模范,管好财务是工会组织贯彻党的政策、办好工会事业、密切联系群众、改进工作作风的一个重要方面。因此,各级工会应当针对目前财务工作中存在的问题,在党委的统一领导、统一部署下,结合“五反”运动,将财务工作进行全面的彻底的整顿,彻底揭露问题,堵塞一切漏洞。通过整顿提高工会干部对财务工作的认识,树立为工人群众当家理财的思想;加强工会委员会对财务工作的集体领导,定期讨论和检查财务工作;健全财务工作机构,使各项经费都有人管理;加强群众监督,充分发挥经费审查委员会的作用;认真执行各项财务制度。

二、工会财务工作必须接受党委的领导和监督,经费的使用应掌握专款专用的原则。工会各项经费的收支,中央和国务院均有明确的指示,全国总工会根据这些指示,结合工会工作的实际情况都作了具体规定,各级工会组织必须贯彻执行。劳动保险金应严格按照劳动保险条例及其他有关规定开支,不合规定的开支应当停止支付。工会会费和经费,应按照《工会财务管理工作的暂行规定》及其他有关制度掌握开支;不能挪作其他方面的用途。

三、各级工会组织必须认真执行中央严格控制非生产性建设的指示。工会经费目前虽然略有结余,但这些结余分散

在全国各级工会,为数并不算多,就是有较多的结余,也应该坚持艰苦奋斗、勤俭节约的精神作长期打算;同时,工会应该有一定的预备金,以便解决一些意想不到的开支。因此,我们认为工会组织在调整期间应以搞好现有房屋设备的维修为主,原则上不搞非生产性的基本建设。如果确实需要安排修建的,或必须的填平补齐工程,也必须从我国目前的经济情况出发,掌握因陋就简的精神,防止铺张浪费。

四、现在劳动保险金在一些新工业地区虽有一些结余,但在一些老工业地区超支很多,急需在全国范围内进行调剂。目前百分之三十的总基金和历年结余,大部分由省市自治区工会掌握,全总掌握的很少,很难进行全国性的调剂。因此,我们认为劳动保险总基金应改由全总统一管理,过去各地劳动保险金的历年结余原则上也应上调全总。这样办理以后,估计不修改条例,也只能维持三四年,应该引起各方面注意与警惕。关于劳动保险条例的修改,我们准备与劳动部进一步研究,再上报。

以上报告,妥否,请指示。

全总党组

一九六四年三月二日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转外事办公室和高等 教育部党组关于解决当前 外语干部严重不足问题 应急措施的报告

(一九六四年三月十二日)

各中央局,各省、市、自治区党委,中央各部委,国家机关和人民团体各党组,解放军总政治部:

中央同意国务院外事办公室和高等教育部党组《关于解决当前外语干部严重不足问题的应急措施的报告》,现将这个报告转发你们,望有关部门和地方立即认真按照办理。有关具体计划和安排,请高教部负责同有关部门和地方商洽,尽量利用现有外语学校和现有综合大学的外文系安排,并加以落实。有关基建、编制、经费问题,请国家计委同有关部门按照实际需要审核解决。

中 央

一九六四年三月十二日

(发至省委及有关部门)

国务院外事办公室和高等教育部党组 关于解决当前外语干部严重不足 问题的应急措施的报告

小平^[1]同志并中央：

根据小平同志指示，我们会同国家计委、内务部和有关外事部门，对外语干部培养规划问题作了多次研究。目前，国际形势发展很快，外事翻译干部的需要量急剧增加，国内社会主义建设新的大跃进形势正在形成，科学研究等方面也需要相当数量的外语干部。为着满足这些需要，外语教育必须有较大的发展、调整和加强，这又需要补充大量的外语师资。由于我们对外语教育问题抓迟了，当前外语干部的培养和生长，无论在数量、语种和质量方面，都同国际国内形势发展的需要距离很远，矛盾很大。问题不仅是外语毕业生的数量供不应求，还有整个外语教育的基础同国家的需要很不适应。为从根本上解决这个矛盾，我们正在制订一个较长期的外语教育规划，在三月份内上报中央。但是，为了解决近三年内的尖锐矛盾，还必须在常规办法以外采取一些紧急措施。现在先把近三年内的供求矛盾情况和我们拟采取的措施报告如下：

根据各方面需要数字的初步统计，近三年内几个主要语种的供求对照情况如下表：

| 语 种 | 1964—1966 年 各方面需要数 | 1964—1966 年 预计毕业生数 | 余缺额 |
|------|-----------------------|-----------------------|--------|
| 英 语 | 11,625 | 6,380 | -5,245 |
| 德 语 | 842 | 450 | -392 |
| 法 语 | 1,264 | 550 | -714 |
| 西班牙语 | 658 | 430 | -228 |
| 日 语 | 1,242 | 65 | -1,177 |
| 俄 语 | 3,701 | 7,590 | +3,889 |

上述预计毕业生数,就是高等外语院系现在在校的三、四、五年级学生数,统计是比较可靠的;各方面需要数,我们正在进一步调查核实,可能还会有些变化。但不管怎样,俄语人才相对过剩,其他外语人才严重不足,这个基本情况是可以肯定的。解决近三年内矛盾的措施,我们会同有关部门研究后,认为比较可行的有以下几条:

(一)大量举办外语专科,招收高中毕业生,学习两年至三年,以应急需。经与有关地方和部门协商,初步计划,今年开办一个日语专科学校(招生一千名),六个英语专科学校(招生一千九百名)和一个多语种的外语专科学校(今年先招英语学生二百名)。另外,指定若干现有外语院系设立专修班,招收英语四百三十名,法语三百三十五名,西班牙语七十五名,日语四十名。英语专科学生毕业后,多数可以充任初中外语师资,少数可以充任初级外事翻译。这样,既可以部分满足初中外语师资的需要,又可以缓和外语院系毕业生的供求矛盾。

此外,对外文委拟新建一所外语学院,主要为对外文化有关部门培养翻译干部;中央调查部拟把该部现有的干部学校

改组为正规的外语学院(对外仍称外交学院分院),主要招收高中毕业生,为该部培养外语干部;拟请广东省新建一所外语学院,主要为中南区培养中学师资(以上外语专科学校和外语学院建校方案,详见附件一)。

为了尽可能保证这些新建院校特别是专科学校的质量,第一,招生要注意挑选,政治上要符合规定条件,学业上要外语和中文成绩比较优秀的;第二,要妥善解决师资问题,除各方挖掘潜力并尽可能多分配些外语院系毕业生外,还必须聘请外籍教师;第三,教学工作要妥善安排,专科学校的课程,拟定为政治和外语两门,政治课主要学习反修文章和时事政策,每周三至四小时,其余时间全部用来学习外语,并结合外语教材的选材,学习一些必要的史地和其他方面的知识。

另外,为了迅速解决日语干部的不足,拟由华侨事务委员会同驻日华侨总会商量,动员一些高中毕业的华侨学生回国。这些学生回国后,可先在华侨大学或侨委主办的外语专科学校进行短期的政治和中文训练,然后根据情况,或参加工作,或继续研究日语。其他语种,必要时也可按此办法办理。

(二)对高等外语院系在校学生,根据外事和师资等方面的需要,预先制订分配方案。其中四、五年级学生仍按原定学习年限毕业;一、二、三年级学生在学满三年之后,如有紧急需要可以经国家计委和高等教育部同意,按预分方案,抽出百分之七十至八十提前分配工作,留百分之三十至二十继续在校学习。为了适应这种需要,外语学院和综合大学外语系的教学计划,应该分为前三年和后二年两个阶段,

前一阶段主要学习政治理论课和基础外语,把《文学概论》、《语言学概论》等课程移到后一阶段去学;同时要大力改进外语课的教学工作,密切结合毕业后的工作需要,使学满三年的学生确能打下较好的基础,基本上能从事外语工作。

(三)大量派遣留学生。三年内计划派遣一千七百五十名,包括大学生一千五百五十名,进修生二百名(详细计划,见附件二)。其中学习法语的五百二十名,学习西班牙语的三百名,学习德语的一百二十名。这些学生在国外学习期限定为二至三年,以应国内急需;其他语种在国外的学习期限都按四年计划,遇有紧急需要时,也可提前调回。学习法语的,拟派往法国、阿尔及利亚、瑞士、摩洛哥、突尼斯、比利时等国;学习西班牙语的,拟派往古巴、智利、乌拉圭、墨西哥等国;学习德语的拟集中派往民主德国,如遇困难时,拟派一部分到奥地利和瑞士等国。学生来源,学习东欧和朝、越、蒙各国语言的,拟从俄语专业四、五年级学生和毕业生中选调;学习其他语言的,都从外语中学毕业生和普通高中毕业生中选拔。高中毕业生出国留学,一般需要先在国内集训一年,为此,拟在上海外语学院设立留学生预备部。

派进修生的目的,是培养高级师资和高级翻译;进修生的来源,主要从高等学校外语教师和在职翻译干部中选拔。

派遣高中毕业生到资本主义国家学习是一件新的工作,我们还缺乏经验。为了使这些学生既能较快地掌握所学外语,又能尽量减少意外事故,拟采取以下措施:

一、外语高中毕业生和高中毕业生的人数要适当搭配,并

配备若干大学文科毕业生做政治辅导员,配备少数外语院校高年级学生做语文辅导员。政治条件从严选拔。

二、出国后采取走读方式,由驻外机构代租房屋,集中居住,并聘请外国教员进行课外辅导。

三、由我驻外机构加强对这些学生的管理教育。无驻外机构的地方,委托兄弟党左派代管。

(四)各用人部门举办外语训练班。国家科委和外经总局已经同工业、交通和农业部门商定举办三十四个训练班,抽调具有一定外语基础的在职的青年科学技术干部施以外语训练,以解决科学技术情报工作和援外工作中所需要的翻译干部问题。初步计划,三年内可以培养外语人才二千四百名。如果这项办法还不能满足需要,我们意见,工业、交通、农业和其他科学技术部门,在征得国家计委和高等教育部同意后,还可以指定自己主管的高等学校(例如北京农业大学和北京轻工业学院等)举办临时外语班,从本校科学技术各专业的高年级学生中,抽出一部分人专学外语,毕业后担任科学技术的翻译工作。

哲学社会科学研究部门和其他使用外语较多的部门,也应该发挥各自的潜力,举办在职干部的外语训练班,或组织干部业余学习外语。这样,一可以缓和外语专业毕业生供不应求的矛盾,二可以节约人力,三可以便利工作,一举数得,应该大力提倡。

(五)高级翻译人员和外国专家较多的部门,如外文出版发行局、新华社、广播事业局、编译局等,应该充分发挥本单位高级译员和外国专家的作用,采取师傅带徒弟的办法,有计划

地提高现有外语干部的水平。另外,还可以给这些部门增加一些编制,吸收一些高中毕业生,由他们担任外文打字、校对等方面的工作,边干边学,在若干年后也可以培养出一批新的外语人才。

(六)普查外语人才,尽可能使外语人才“归队”。过去几年外语院系毕业生中有一部分人因分配不当,用非所学。据了解,现在社会上还有一些外语人才没有就业或者没有很好发挥他们的专长。这两部分人数虽然不会很大,但总有些“油水”。现在正由以内务部为主的专门小组进行调查,准备在摸清情况后,订出录用和调整办法。

(七)大批聘请外籍教师。新建外语院校和扩大现有外语院系的招生规模,都需要补充大量师资,但从现实情况看,不仅骨干师资没有来源,就是大学毕业生分配做师资的也不可能很多。因此,除了从国内各方面尽量挖掘潜力和尽可能多分配一些大学毕业生做师资外,必须像建国初期大批聘请俄语教师那样大批聘请外籍教师。初步计划,为应急措施和长远提高,三十三所外语院校五年内共需要聘请外籍教师四百四十四人,其中今年暑期以前必须聘来的有一百九十二人。如果中央同意这个方针和计划,我们准备由对外文委和高等教育部共同组成专门小组,立即出国协助使馆进行招聘工作。为使招聘工作进行顺利,应对外籍教师的待遇和工资中的外汇比例适当提高。

(八)基本建设投资、经费预算和人员编制,需要相应追加。初步估算,今年新建两院七校和三所老校扩大规模以及明年新建一院一校,共需建筑校舍三十五万四千二百平

方米,投资需要三千九百七十二万元,其中需要今年立即动工的为十九万七千八百平方米,投资二千二百二十六万元(详见附件三);开办费和一九六四年经常费需要五百七十五万元;一九六四年人员编制需要二千三百七十人。这些新的需要数字,在教育部原来定额中都无法解决,必须请国家计委、财政部和劳动部另行追加。其中基本建设还需请有关地方在施工方面予以优先安排,以便至迟在明年暑期交工使用。

此外,由于大量聘请外籍教师,提高外籍教师的待遇和工资中的外汇比例以及大量派遣出国留学生,需用外汇的数量也要相应增加。如中央原则同意,我们将报请财政部追加预算。

(九)大力发展电化教育,充实外语院系的物质设备。外语教学最便于利用电化设备,投资不需很大,效果却极显著。特别是在师资数量不足、质量不高的情况下,电化设备可以起很大的弥补作用。解决这个问题,主要是靠录音机、录音带、唱片等生产部门改进技术,提高产品质量,扩大产量,同时需要用些外汇进口少量器材。

(十)为了加强对外语教育工作的统一管理,在高等教育部设立外语教育司,编制定为十五人,需在高教部编制外另行追加。

我们认为,解决当前急需问题,必须同长远需要结合考虑,不能采取竭泽而渔的办法。上述十项措施如能实现,既能基本上解决近三年内外语干部供不应求的矛盾,又可以为今后外语教育的发展打下一些基础,从当前和长远看都比较有

利。如中央同意,请即批转中央各部门和各中央局、省(市)委执行。

国务院外事办公室
高等教育部党组
一九六四年三月五日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

注 释

〔1〕小平,即邓小平。

中共中央批转中央外事小组关于 开展我国旅游事业的请示报告

(一九六四年三月十七日)

各中央局,各有关省、市、自治区党委,中央和国务院各有关部门党组:

中央同意中央外事小组一九六四年二月二十日《关于开展我国旅游事业的请示报告》。外办将于适当时期,召开有关各方面的会议具体讨论。现在先将这个报告发给你们,请研究。

中 央

一九六四年三月十七日

(发至有关省、市党委)

中央外事小组关于开展我国 旅游事业的请示报告

小平^①同志并中央:

关于我国的旅游事业,近年来,每年来华的自费旅行者,最多时约达八千人,其中主要来自社会主义国家,最多时每年

约三千五百余人。亚洲、非洲和拉丁美洲国家,由于经济和交通条件的限制,自费来华旅行的人数很少。对西方国家,由于我们采取限制的方针,每年只有一定数量的参加广州交易会的商人和少量对我友好的自费旅行者。

过去不对自费旅行者,特别是西方开放我国游览地区,是完全正确的。但随着国际国内形势发展的需要,我国旅游事业有重新考虑逐步开展之必要。

总理访问亚非各国和中法建交后,我国对外关系将有较大发展,各国要求来华访问的人数势必日益增加。另外,我们正式邀请的外宾人数有一定限度,需要通过自费旅行的途径来满足他们的访华要求。我国国际航空线除原有的中苏、中缅、中朝、中越外,已另辟中巴、中柬、中阿(富汗)等线,航线除原有昆明、北京外,已增加广州和上海。今后有可能同印尼、法国、日本、荷兰等国达成通航协议。要使这些国际航线正常维持,必须经常保持百分之五十座位的客源,如无一定数量自费旅行者,客源无保证,这些航线势必停航,对我政治上有一定影响。为了扩大我国的政治影响,宣传我国建设成就,我国能接待大批外国旅行者会自然地发生实际效果,过去相当数量自费访华人士已成为新中国的“义务宣传员”。开展旅游事业,我们在经济上还可以吸收一笔相当可观的自由外汇。据估算,接待一个自费旅客为时一周到一个月,约可收入五百到一千美元,如一年接待五万人,约可收入二千五百万到五千万美元。这些都是好处。

目前,由于我国国民经济已经开始全面好转,物质供应没有多大困难,几个主要城市的旅馆和有关服务性行业,都足以

承担这项任务。至于旅行者来我国看什么,一是有悠久历史性的名胜古迹,一是新中国的新面貌(解放了的中国人民和工农业建设),都足以吸引旅行者的注意。因此条件是有的。不过,接待庞大的旅行者之后,自然要发生两个副作用:(一)外国特务和间谍乘机混入,勾结我国反坏分子,进行搜集情报等等活动;(二)旅行者本身散布西方生活方式,资产阶级的影响。在我国基本上扫清房子和群众觉悟提高的情况下,要经常保持警惕,加强思想教育,并采取必要的控制措施,我们想问题不会很大。

我们的具体建议是:

(一)确定业务对象,人数逐步扩大。同苏联、东欧国家和蒙古的往来,继续维持原来水平。同朝、越、阿(尔巴尼亚)、古等国的往来,依原来关系,适当扩大。对亚(日本除外)、非、拉各国,根据相互条件,积极争取,估计不会增加很多。对外开放的主要方面,当在西欧、北欧、加拿大、澳、新及日本。我们初步设想,有两个方案,第一方案,今年做准备工作,明年开放收一万五千人,后年发展为二万到三万人。第二方案,今年上半年做好准备工作,下半年吸收外国自费旅行者一万五千人,明年发展为二万至三万人,一九六六年为五万人,至一九六九——一九七〇年扩大到十五万人。

(二)为适应参观游览需要,首先开放(1)北京、(2)天津、(3)武汉、(4)南京、(5)苏州、(6)无锡、(7)上海、(8)杭州、(9)广州、(10)昆明十个城市供外国自费旅行者游览。过两三年再考虑开放西安(延安)、庐山(九江)、长沙(韶山)、桂林(阳朔)或黄山(徽州)、曲阜等城市及游览区。

(三)加强旅游事业的组织和领导工作,仍保留中国国际旅行社总社的名义,以便对外。改组和扩大国际旅行社总社为旅游事业管理局,直属国务院,负责对外国自费旅行者的旅游管理工作;领导各有关地区的国际旅行社和直属的服务机构的业务,组织我国公民出国旅行;负责有关旅游的对外联络工作和旅行宣传工作。

(四)在华东局和中南局地区分别设立华东和中南旅游事业管理局,管理所辖区的有关工作。上述十个城市的国际旅行社机构,应单独建立,原来同交际处等合并了的,应分立出来。

(五)关于有关旅游事业的物质条件,开始一两年,问题不大,事业发展之后,有些单位、有些地区有必要进行一定的基本建设,如改善交通条件(道路、车辆等)、新修旅馆、添置设备等。基建投资预算,可由旅游事业管理局今后详细研究,作出计划,再报计委、经委审批。

(六)中央考虑后如原则同意,为完成任务,就还要做很细密的许多具体工作。从人事上,从安全上(与公安部有关),从宣传上(与文化部有关),从金融上(与银行有关),从供应上(与商业部有关),从交通上(与铁道部民航局有关),须要有一系列的必要的准备工作和解决办法。研究一些问题,规定一定制度,当另同有关部门再详细商量。

妥否,请批示。

中央外事小组

一九六四年二月二十日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

注 释

〔1〕小平,即邓小平。

中共中央关于四川省冶金 机装公司骗取国防建设 资金问题的通报

(一九六四年三月二十日)

各中央局,各省、市、自治区党委,国防工业办公室,国家经委,一机、二机、三机、四机、五机、六机、建工、冶金、水电、煤炭各部党组,中国科学院党组,国防科委,总后勤部:

现将四川省委批转省委第二工业部关于检查冶金机装公司骗取国防建设资金的初步情况的报告摘要转发你们。四川省冶金机装公司骗取国防建设资金的行为,十分恶劣,后果严重,应予严肃处理。类似这样的问题,在其他建筑安装企业中也可能有,希望各地区和有关主管部门在“五反”运动中,认真进行检查,把有类似四川冶金机装公司这样的错误彻底纠正过来,以利于社会主义建设。

中 央

一九六四年三月二十日

(发至省级党委和有关部门)

四川省委的批语

各市、地、州委,省级各厅、局党组、分党组(党委):

现将省委第二工业部关于检查冶金机装公司骗取国防建设资金初步情况的报告连同附件一并发给你们。四川省冶金建筑安装总公司机装公司,在承担两项国防工程中,有意骗取国防建设资金,造成工程费用增大和工程质量事故,是一种严重的资本主义经营思想和行为,是建筑安装企业中社会主义和资本主义两条道路斗争的反映。省委同意由省、市监委组成工作组对此事件作进一步的检查处理,并将处理结果报告省委。

上述错误的思想和行为,在建筑安装企业中都不同程度地存在,应从中认真吸取教训,改进工作。要求各建筑安装企业党委,结合“五反”运动,对本单位的资本主义经营思想和作风进行一次认真的检查。

中共四川省委

一九六四年二月十日

四川省委第二工业部的报告

省委:

去年十月省委办公厅秘书处转来中央监委一封“长余”的人民来信,主要内容是检举四川省冶金机装公司副经理邹本荅同志在承包一三二、七七三两个国防工厂的保温工程中,以

恶劣手段,弄虚作假,骗取国防资金四十余万元的事实。我部根据省委指示精神,除将检举信印发有关单位外,即组织省、市有关部门进行了座谈讨论;同时以省冶金总公司为主组成一个检查组,对事实进行了调查核实。经过两个多月的工作,主要事实已基本查清。初步查证核实,在一三二厂工程中骗取建设资金约三十二万元,占承担该厂总任务的百分之十三点二;七七三厂约十九万元,占承担该厂总任务的百分之十七点二。两厂合计约五十一万元,占总承担任务的百分之十五点二。

上述问题的产生,集中地反映出在建筑企业部门中存在着两种思想、两条道路、两种经营作风的问题。但目前的问题是:(1)对这一问题的性质和严重性认识还不够一致,冶金总公司党委的主要领导人认为邹本苔已作了检查,就是那些问题,此事即可结束。(2)在检查中发现由于施工中偷工减料,以次料充好料,影响工程质量,还需组织技术力量作出鉴定和补救。(3)建设单位和检查组还查出有个别漏项,需要再进一步地查证核实。(4)邹本苔同志一面承认自己有错误,但另一面却暴露自己这样做是得到总公司领导支持的。上述问题说明,事实是严重的和复杂的,涉及的面也广,为了彻底弄清问题,特提出如下几点意见:

一、必须做好统一思想、统一认识的工作。根据去年省委重庆工作会议精神,在冶金总公司和机装公司党委范围内开展深入的讨论,并结合“五反”运动,从思想上划清界线,彻底扭转企业内部存在的资本主义经营思想作风,以教育领导和全体职工,使公司成为真正的社会主义企业。

二、对工程质量应以冶金总公司为主迅速组织有关部门(甲、乙双方和技术、设计部门)的技术力量,作出鉴定和补救方案进行补救,以保证国防工业生产的要求。

三、检查组继续核实各项费用,并采用边核实、边退还的方法,以便尽早地发挥国防建设资金的作用。

四、上述案件,在做法上自始至终是采取有计划、有组织、有领导地进行的,更严重的是,把历史反革命分子弄进国防工厂来施展其各种欺骗手段,因此必须作严肃认真的处理。鉴于该公司党的关系隶属成都市委,我们建议请省、市监委组织一个强有力的工作组去进行工作。

五、这一事实虽然发生在冶金机装公司,但我们认为在建筑企业中是有代表性的,不仅机装公司有,据初步了解,西南二公司、一机部安装公司、四机部安装公司等单位在承担一三二厂建设中,也不同程度地存在。为此建议有关单位结合“五反”运动认真进行一次检查。

以上报告如无不妥之处,请批转有关部门。

中共四川省委第二工业部

一九六四年一月二十三日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转中国农业银行党组 关于各级农业银行机构 建立情况的报告

(一九六四年三月二十一日)

各省、市、自治区党委，各中央局：

中央同意中国农业银行党组《关于各级农业银行机构建立情况的报告》，报告中提出的抓紧调配干部的四条措施也是可行的。现将报告转发给你们，请即研究执行。

目前，春耕季节已经到来，农业生产高潮正在形成，急需将农业银行的各级机构迅速建立和健全起来，及时地办理支援农业资金的拨付、贷放和监督工作，适应生产季节和形势发展的需要。但是，有些地方一直到现在，农业银行的基层机构还没有建立，有的地方机构建立了，人员缺额很大，无法担负管好用好支援农业资金的繁重任务。

中央要求各级党委立即对农业银行的建行工作，认真地进行一次检查，对建行迟缓的地方，要督促他们立刻赶上。从有关部门抽调给农业银行的干部，必须立即抽调，及早到职，不能再拖。从毕业学生中和信用社干部中吸收的人员，要早作安排，抓紧吸收。务使农业银行的各级机构，特别是基层机

构,能够在最短时间内全部建立起来,并且把干部配备好。以便迅速地将统一管理国家支援农业资金的任务担负起来,更好地为农业生产服务。各级农业银行要注意新参加人员的培训,使他们很快地学会工作,熟悉业务。

中 央

一九六四年三月二十一日

(发至县委)

中国农业银行党组关于各级农业 银行机构建立情况的报告

中央:

自从去年十月八日中共中央、国务院关于建立中国农业银行、统一管理国家农业资金的决定下达后,在各级党政的统一领导和人民银行及有关部门的大力支持下,各地县以上的农业银行机构,已经基本上建立起来。到今年二月二十五日止,全国应建立专区一级的中心支行二百零八个,已建立一百八十七个,占应建机构的百分之八十九点九;应建立县(市)支行二千一百七十个,已建立一千八百一十二个,占应建机构的百分之八十三点五。但基层营业所的机构建立较慢,全国应建立营业所一万七千三百七十一一个(各地分行上报数字,可能不完全),现已建立五千六百一十个,仅占应建营业所的百分之三十二点三。目前,各地正在集中力量抓紧建所工作。建所工作进度较快的北京、上海、内蒙、宁夏等地的营业所已建立了百分之七十以上。

在干部的配备方面,应该由人民银行调拨的干部,已经大部分拨给农业银行,但需要从各有关部门抽调的干部和需要新招收的干部,速度还不快,这个问题,还须要请各地党政领导再抓一下。

按照中央和国务院的规定,中国农业银行的编制总额为十三万五千人,除划给中国建设银行一千二百人,总行及干部训练编制四百七十人(其中总行编制二百二十八人),机动编制五百人以外,分配给地方各级农业银行的编制共十三万二千八百三十人。其中:(一)应由各级人民银行拨给农业银行的实有人数七万五千人,现在已拨六万五千五百七十四人,占应拨人数的百分之八十七点四(有十三个省超过按规定应拨的人数,一般超过百分之二十左右,多的达百分之四十以上);(二)应该从有关部门调入的二万四千一百九十七人,现已调入三千二百六十一人,仅占应调人数的百分之十三点五;(三)应抽调的信用社干部和新招收的学生三万三千四百二十三人,现已招收五千九百零二人,仅占百分之十七点六。有少数省份,招收新人员的工作至今还没有开始。以上三个方面,现在还缺干部五万八千零九十三人,占编制总数的百分之四十三点七。各级行的领导干部,目前一般都只配备了百分之五十左右。有些地区由于人员过少,业务骨干缺额很大,机构虽然建立,也只是挂出了牌子,还不能正常进行工作,特别是不少地区由于会计人员一时配备不上,影响到基层营业所不能及时建立。

目前已届春耕大忙季节,为了使各级农业银行机构,能够跟上形势的发展需要,及时担负起管理支援农业资金的任务,

更好地支援已经到来的农业生产的新高潮,我们认为:当前建行工作的主要任务,应该是大抓一下人员的调配工作和抓紧培养训练会计、计划、拨款等专业干部的工作。同时,对于建立各级农业银行的政治工作机构,也须要及时进行研究准备。

根据各地经验,为了能够迅速地把干部调配起来,须要抓紧以下几个环节:

一、要将人民银行原有的农村金融工作人员全部拨归农业银行。人民银行如果因此而发生缺额,可以由农业银行新招收的人员中予以补充。新招人员必须经过审查,保证政治上的纯洁性。

二、须要由党政领导从各部门调配的干部,除了需抽调一部分适合做农业银行工作在职的领导骨干外,还可以从财政、农业、水利等移交工作的部门或转业军官中补充一部分。

三、关于招收青年学生的问题,从各地经验看,最好由各市、专、县分别招收,不宜集中于少数大中城市统一招收,这样不但招收得快,而且就地吸收,适宜于当地工作,但不在农村招收。

四、在不削弱信用社的工作,又能及时补充其调出名额的情况下,也可以由信用社抽调一部分干部到农业银行工作。

我们认为,以上这些办法都是可行的。

另外,建议各省、自治区、直辖市的党委和人民委员会对建立农业银行的工作进行一次检查,对于目前工作中存在的问题,及时帮助加以解决,尽可能地争取在四月底以前完成建行任务,并督促各级农业银行做好建账、建制工作,使农业银行工作早日步入正规,以便担负管理支援农业资金和促进农

业生产的应有作用。

以上意见,如无不妥,请批转各地。

中国农业银行党组

一九六四年三月九日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于在全党组织干部宣讲队伍把全党全民的社会主义教育运动进行到底的指示

(一九六四年三月二十二日)

各中央局,各省、市、区党委,中央各部委,国家机关各部委党委、党组,各人民团体党组,军委总政治部,地方各地委、县委,各大、中工厂、矿山、交通部门以及企业、事业党委、党组,各大、中学校党委,科学、文化机关党委、党组,省、专区、县三级政府党委、党组:

我党从一九六三年开始的全党全民的社会主义教育运动,必须进行到底,需要几年才能完成(至少要三年到四年)。地方要学习解放军的经验,解放军也要学习地方的经验。中央的三个社会主义教育文件(“五反”指示、决定草案、规定草案),除“五反”指示限于城市及县级以上机关以外,其余两个(即所谓双十条)应在几年内分几次在城乡全党全民中宣读、讲解、发问、答问,由粗到细,由浅入深,结合当地实际情况,深入调查研究,直到确实解决问题。为此要组织宣讲队伍。这种队伍,要使一切能讲(即能看懂文件)会讲(即政治水平较高,在群众中有较高威信)的同志都得到机会去讲。从中央委员

到县委市委委员,与县一级相同的党委委员以及其他有相当文化和政治水平的同志,除年老体弱及有病者外,一律要使他们充当宣读员,至少一次到两次。避免不去的,叫作消极怠工分子。这样做,于己于人,好处极多,能使全党全民获得社会主义教育,首先是各级干部获得这种教育,免除官僚主义、修正主义和教条主义的危害。现将两个文件发给你们。一个是解放军总政治部一九六四年三月十六日的报告,一个是孔夫子故乡山东曲阜县委一九六四年二月十日的报告。请你们研究这两个文件,从其中可以得到许多启发。

中 央

一九六四年三月二十二日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于继续抓紧进行 “五反”运动的指示

——转发华北局和中南局的两个文件

(一九六四年三月二十二日)

各中央局,各省、市、自治区党委,中央国家机关各党组、党委:

中央早就指出:这次“五反”运动是具有历史意义的一次伟大的社会主义革命运动。这个运动也像农村的社会主义教育运动一样,是重新教育人、改造人的革命运动;是防止和克服资本主义和修正主义的侵蚀,打退资本主义势力猖狂进攻的革命运动。凡是认真地正确地开展“五反”运动的地方,都取得了很大的成绩。领导干部的思想作风有了显著的改进,广大群众的思想政治觉悟有了显著的提高,从而大大推进了生产和工作,出现了一派新气象。经验证明:通过“五反”运动,不仅可以加强思想政治工作,把我国的社会主义革命深入一步,而且可以促使我国的国民经济更快地全面好转,加速我国的社会主义建设事业。

但是,最近一个时期以来,有些地方的“五反”运动大有放松的趋势。有的地区和单位对“五反”抓得不紧,使运动拖拖拉拉,进度很慢;有的地区和单位把“五反”运动同学习解放

军、学习石油部和其他工作对立起来,使运动陷于无人负责的自流状态,甚至半途而废地停止了。如果不及早提起注意,这些地区的“五反”运动就有滑过去的危险。这对于我们今后的工作是很不利的。

“五反”运动是推进工作和生产的一个巨大动力。“五反”运动必须坚持进行,搞深、搞透。凡是放松的或者停顿的地区和单位,一定要重整旗鼓,把“五反”进行到底。必须把“五反”运动同执行中央《关于加强相互学习,克服固步自封、骄傲自满的指示》、同学习解放军、学习石油部和开展比学赶帮的增产节约运动紧密地结合起来。它们是相辅相成、相互促进的。把它们对立起来和用上述各项运动代替或者挤掉“五反”运动都是错误的。在“五反”运动中要强调干部自觉革命,认真地洗手洗澡,彻底反掉官僚主义、分散主义和铺张浪费,使机关作风革命化、企业作风革命化;要放手发动群众,整顿和组织革命的阶级队伍,大张旗鼓地开展反对贪污盗窃和投机倒把的斗争;要整顿党的基层组织,加强党员的教育和管理,使党的基层组织真正发挥战斗堡垒作用。只有把这几方面的工作都做好了,“五反”运动才能取得全胜。

“五反”运动能不能搞深搞透,关键在于领导。各级党委要切实引起重视,把这一工作继续抓紧。要全面规划,有步骤地开展运动,力争在一九六四年搞完或者基本搞完这个运动。要加强运动的督促检查,发现问题及时解决;要注意总结经验,用具体经验指导运动;要派强的工作组到那些领导力量薄弱、运动开展不好的单位去指导和帮助工作。绝不能放任不管,听其自流。

现在把华北局《关于力争在一九六四年内完成工业企业“五反”任务的指示》和中南局《关于当前“五反”运动的意见》，转发给你们参考。请你们也对本地区的“五反”运动进行一次检查，作出具体安排。

中 央

一九六四年三月二十二日

(发至县团级和大中型企业党委)

华北局关于力争在一九六四年完成 工业企业“五反”任务的指示

(一九六四年二月二十二日)

(一)

华北区工业企业的“五反”运动，根据中央《关于厉行增产节约和反对贪污盗窃、反对投机倒把、反对铺张浪费、反对分散主义、反对官僚主义运动的指示》，从一九六三年三月开始试点，目前已经在百分之二十二企业、百分之五十五的职工中铺开。凡是运动搞得比较好的地区和单位，无论在思想上、政治上、经济上都取得了巨大的成就，企业领导干部的思想作风有了比较显著的改善，职工群众的社会主义觉悟有了比较显著的提高，打退了资本主义势力的猖狂进攻，大大地推进了增产节约运动，生产上出现了一派新气象。

但是，从全区来看，运动开展得不深、不广，缺乏应有的革命声势。在已经开展运动的企业中，只有一部分企业搞得比

较好,相当一部分企业搞得不太好,少数企业搞得很不好。就是在搞得比较好的地方,也存在着不深不透的问题。所谓不深,就是说,不少单位由于领导上没有抓住要点,没有集中力量打歼灭战,有的甚至是拖拖拉拉,松松垮垮,简直是在打消耗战。因此,职工群众还没有很好地发动起来,领导干部的官僚主义作风仍然比较严重,贪污盗窃、投机倒把的活动没有受到应有的打击,生产也搞得不够好。所谓不广,是指全区还有近百分之八十的企业、近半数的职工没有开展运动;更为严重的是有些城市至今还只在几个企业中进行试点,迟迟不想上阵。

造成运动不深、不广的根本原因是:许多同志对于“五反”运动是一次重新教育人、改造人的伟大的社会主义教育运动,是一次具有历史意义的伟大的社会主义革命运动,是反对、防止修正主义和挖掉修正主义根子的重大革命斗争的意义认识不够,因此,对于“五反”运动的必要性和迫切性也就模糊不清、理解不深,因此,革命劲头不足,气势不壮。他们不懂得,如果对于“五反”运动这样重大的思想政治工作抓得不紧,搞得不好,使运动滑过去,丧失了时机,就会犯历史性的错误,会使当前和今后的伟大生产斗争陷于不利地位,会使以后的各项工作陷于被动。

正是因为这样,有些同志没有从积极方面理解分期分批开展运动的意义,及时地铺开运动,争取主动权,而是主张慢慢来。

正是因为这样,有些同志没有把重新教育干部这个极端重要的工作抓在自己手里,严肃认真地帮助那些不好好检查、

借故“逃风”、消极抵抗的企业领导干部洗手洗澡,而是采取放任自流、姑息迁就的庸俗的自由主义态度。

正是因为这样,有些同志没有把重新教育群众、重新组织革命的阶级队伍这个工作,认真地抓起来,没有进行艰苦细致的工作,而是潦草从事。

正是因为这样,有些同志不敢大张旗鼓地开展反对贪污盗窃、反对投机倒把的斗争,而是企图只用洗手洗澡、放包袱的办法来代替“两反”斗争。

正是因为这样,有些同志把生产斗争同阶级斗争对立起来,把学习和推广大庆油田会战的经验同“五反”运动对立起来,想用“偷工减料”的办法对待“五反”运动,赶时间、走过场。

正是因为这样,有的领导机关就没有一鼓作气地把运动进行到底。有的领导同志只“挂帅”,不出马,不蹲点。有的工业工作部门没有把“五反”运动摆在重要的位置上。有的地方至今还没有组成强有力的领导“五反”运动的“司令部”。

(二)

一九六四年将是我国经济形势更加全面好转的一年,也是迎接我国国民经济新高涨带有关键性的一年。因此,应当根据中央提出的在一九六四年完成工业企业“五反”任务的要求,抓紧这个十分重要的时刻,纠正一切不利于开展“五反”运动的错误观点,大整旗鼓,力争在今年内实现中央这个要求,以便更有力地促进增产节约运动,并且从思想上、政治上、组织上为大发展做好准备。

目前,企业中已经宣读了中央关于农村社会主义教育运

动问题的两个文件,正在学习和讨论中央《关于加强相互学习,克服固步自封、骄傲自满的指示》,正在贯彻执行中央关于学习人民解放军政治工作经验、关于推广大庆油田会战经验和关于进行反对现代修正主义教育的指示。中央这些文件和指示,都和“五反”运动有着密切的关系,它们不仅极大地丰富了运动的内容,对运动提出了更高的要求,而且给运动的开展提供了更加锐利的武器。加上农村社会主义教育运动对城市的促进作用和近一年“五反”运动的实践经验,这就为又好又快地完成“五反”的任务创造了有利条件。机不可失,时不再来。当前最重要的,就是在一切单位中有计划地组织领导干部,认真地反复地学好中央《关于加强相互学习,克服固步自封、骄傲自满的指示》。这是做好一切工作的统帅和灵魂。只有这样,才能很好地学习别地区、别部门、别单位的先进经验;才能提高觉悟,振作精神,鼓足斗志,刷新作风,改进工作,增强团结;才能全神贯注地把“五反”运动抓起来,一抓到底。

在运动中,要重新学习和宣读中央关于开展“五反”运动的指示,要善于运用城乡资本主义势力和封建势力猖狂进攻的罪恶活动,用资产阶级思想腐蚀和侵袭职工队伍的大量事实,反复地教育干部和群众。使他们认识到在社会主义这个历史阶段中,存在着阶级、阶级矛盾和阶级斗争,存在着社会主义同资本主义两条道路的斗争,存在着资本主义复辟的危险性;使他们认识“阶级渗透”、“阶级溶化”这种潜移默化的复杂的斗争形式,纠正形形色色的否定阶级、否定阶级斗争存在的错误观点。通过这次活的思想教育,坚定无产阶级立场,提高政治警惕性,把资本主义势力和资产阶级思想搞臭。

在运动中,要善于运用洗手洗澡、分析讨论的方式,打掉一些领导干部中残存着的特权思想和官风、官气,从根本上解决是做官、还是革命的问题;克服资产阶级形而上学的观点,学会运用马克思主义的辩证分析方法。要善于运用社会主义教育的方法,克服一些职工中存在着的只计较个人利益而不问政治、不关心国家利益的错误思想,从根本上解决为谁劳动的问题,提高他们在社会主义革命和社会主义建设事业中的主人翁责任感。使广大干部和群众革命化。

在运动中,要善于发动群众切实地开展“两反”斗争,把贪污盗窃分子、投机倒把分子挖出来。用活生生的事例教育群众,学会区分敌我矛盾和人民内部矛盾的方法,正确地处理两类矛盾问题。

只有实现了上述这些要求,才能取得“五反”运动的彻底胜利。

(三)

为了又好又快地完成“五反”任务,必须分期分批,集中力量打歼灭战。

凡是铺开的单位,一定要集中精力,集中时间,集中力量,一鼓作气,取得全胜。

在准备铺开以前的一段时间内,一般应该动员和组织广大职工,首先进行一段学习和推广大庆油田经验的工作,结合反浪费、抓质量,把以比学赶帮为主要形式的增产节约运动搞起来,然后再转入“五反”运动。在运动已经结束的单位,更要集中力量系统地、反复地学习人民解放军政治工

作的经验,学习和推广大庆油田的经验,大力推进增产节约运动。

就每个企业的“五反”运动来说,应当分作以下四个步骤,集中力量,打四个硬仗。

第一,在企业各级领导干部中,严肃认真地反对铺张浪费、生活特殊化、分散主义和官僚主义。对一部分领导干部中存在着的铺张浪费、生活特殊化,作风不民主、独断专行,以及革命意志衰退、不做工作、贪图享受等错误,一定要彻底揭露,分析批判。凡是犯有上述错误的领导干部,应当按照不同性质的问题,分别在党的常委会或委员会、中层干部会、职工大会或职工代表大会上主动检查,同时,要放手发动干部和群众提意见,帮助领导干部洗手洗澡,经过批评和自我批评,分清是非,边整边改,使问题得到真正解决。主要领导干部只有以身作则,洗手洗澡,才能在实际上取得领导运动的主动权。对于错误严重、群众意见甚大、经过帮助仍然拒作检查、拒不改正的个别领导干部,要加以严肃处理,不要因为个别人的问题妨害运动的开展。

第二,对职工群众集中地进行一段社会主义教育。要大讲阶级斗争形势,揭开阶级斗争盖子,善于抓住活的思想,运用群众自己的经验,展开讨论,分清是非,找出根源,划清无产阶级和资产阶级两种思想、社会主义和资本主义两条道路的界限。要采取个别访问、扎根串连的方法,依靠老工人和先进分子,对旧社会、对民主革命和社会主义革命两个历史时期阶级斗争的情况,进行回忆对比,忆苦思甜,提高社会主义觉悟,重新组织革命的阶级队伍。要启发群众自觉地洗手洗澡、

放包袱、交还私自拿用的公物。

对于那些一贯干劲十足、爱护国家财产、遵守制度、厉行节约、在困难时期能够抵制资产阶级思想侵蚀的职工群众,应当采取适当方式进行表扬,增强社会主义教育的积极成果,但不可因此刺激洗手洗澡的职工群众。

在职工群众阶级觉悟提高的基础上,可以因势利导地进行职工登记,也可以结合运动的其他步骤或者放到“五反”运动结束后进行。

第三,大张旗鼓地进行反对贪污盗窃、反对投机倒把的斗争。要大讲开展“两反”斗争的必要性,揭露资本主义势力猖狂进攻的种种手段。要反复交代政策,号召坦白检举,把坦白检举和专案调查、“三清三查”(清查账目、清查仓库、清查财物)结合起来,把小组的说理斗争、分析批判和个别谈话结合起来。实行“三定”(定时间、定事实、定性质)“三允许”(允许申辩、允许补充交代、允许翻案),核实定案。

第四,深入反对官僚主义和分散主义,彻底克服机关化作风,使企业革命化。要抓住企业中的主要问题,深入反对官僚主义,切实树立一切为生产前线服务的战斗作风。坚决精减不合理的机构和冗员,废除“苛捐杂税”,克服“五多”现象。反对违反国家计划、违反政策、违反制度的分散主义,反对本位主义,增强全局观点,加强生产协作。建立、健全岗位责任制和其他必要的管理制度。建立和健全干部参加劳动的制度。实行基层干部轮流到集体宿舍与工人同住、到集体食堂与工人同吃的制度。学习人民解放军,建立政治工作制度。把学习别地区、别部门、别单位的好经验、

好作风、好方法定为制度。在干部和群众中认真地建立学习毛泽东思想的制度。

在反对官僚主义、进行大整大改的工作结束后,应当再一次大张旗鼓地学习和宣传党的建设社会主义的总路线,并且对于一九五八年以来主要工作中的经验教训,要采取马克思主义的辩证分析方法(一分为二),实事求是地进行总结,分清成绩与缺点、真理与错误的界限,统一认识,增强团结,更高地举起总路线、大跃进、人民公社三面红旗,把各项工作和生产搞得更好。

在整个“五反”运动中,必须正确地贯彻执行中央关于“五反”和社会主义教育运动的方针、政策。必须正确地区别和处理敌我矛盾和人民内部矛盾,把百分之九十五以上的干部和群众团结起来,共同对敌;把资本主义猖狂进攻的气焰压下去,把他们中间的绝大多数人改造成为新人。

在运动开始时,重点是使干部、群众认识问题的严重性,防止麻木不仁;在群众已经发动起来、问题大量揭发以后,要防止把问题扩大化、打击面过宽、处分人过多。

对于运动中揭发出来的各类问题,要按照敌我问题从严,人民内部问题从宽;在人民内部问题中,批评和自我批评从严,党纪、政纪、法律处分要分别情况,酌量从宽的方针和中央批转中央监委对“两反”问题的处理意见的报告执行。

为了实现重新教育人、改造人的目的,除在运动的每个步骤中,都要十分重视加强思想政治工作外,还必须在运动结束以后,把思想政治工作转向经常化,把思想政治工作做到生产中去,做到科学实验中去,做到日常生活中去。

(四)

企业“五反”运动能不能顺利进行,关键在于领导。各级党委必须切实做到以下几点:

一、各级党委主管工业的书记和城市党委的第一书记,凡是没有蹲过点的,都要亲自挂帅,亲自蹲点,取得经验,作出样子,指导和带动全盘运动。同时,要掌握整个运动的动态,随时发现问题,总结经验,发扬成绩,纠正缺点,给予指导。

二、各级工业部门的干部,应当分期分批经过训练,参加企业“五反”运动,受到锻炼。工业部门的领导干部,都应当轮流下去,帮助一个企业进行“五反”运动,取得阶级斗争的经验。上级领导机关派往企业的工作组,应当在企业党委统一领导下进行工作。工作组的职责,主要是帮助企业搞好“五反”运动,同时还必须经常注意企业的生产情况,帮助企业结合“五反”搞好生产。每个工作组,要有一个经过严格挑选的领导骨干。工作组应当集中使用到领导核心问题比较多或者比较弱的单位。

三、凡是准备开展运动的单位,上级党委都要召集这些单位的领导干部开会,进行学习。学习的文件主要是中央《关于加强相互学习,克服固步自封、骄傲自满的指示》、中央关于开展“五反”运动的指示。根据上述文件的精神,启发干部洗手洗澡,为领导好本单位的“五反”运动做好准备。市、区两级主要领导干部,凡是没有向所属企业负责干部做过检查的,都应当在上述的干部会议上,进行检查,作出榜样,承担必要的责任。

对小型企业的领导干部,可以采取一段一训的办法加以指导。

四、目前正在进行运动的单位,应当在适当的时候,对运动进行检查,以便把运动搞好搞透。运动已经结束的单位,也应当进行检查,凡是搞得不好的,要采取适当办法补课。

五、大中型企业的“五反”运动,力争在四五个月左右完成,小型企业,力争在三个月左右完成。在运动期间,上级领导机关要尽可能减少会议,减少企业领导干部的外出活动,使他们集中精力领导运动。

六、各级党委对“五反”运动中发生的重要问题,一定要及时向上级党委请示报告;职工群众对领导干部和企业工作提出来的重要的意见、批评和建议,一定要如实向上级党委反映,不得隐瞒,不得篡改。

七、“五反”运动的进行,必须同生产紧密结合起来。在运动的各个阶段,都必须抓紧增产节约这个根本环节,不能耽误生产,一定要搞好生产。要善于通过“五反”运动,把职工群众的积极性调动到比学赶帮活动中来,搞好增产节约运动,做到“五反”运动和生产运动双丰收。

中南局关于当前“五反”运动的意见

河南、湖北、湖南、广东省委,广西壮族自治区党委并报中央:

中南局“五反”座谈会以后,各地“五反”运动有了进一步的发展,第二批单位的运动已先后铺开。目前各地正在学习解放军和大庆油田的经验,这必然会大大发扬干部和职工的

革命精神,进一步推动“五反”运动的深入开展。根据当前“五反”运动发展的情况,提出以下意见,请研究执行。

(一)“五反”运动应当按原定部署进行,不要因为学习大庆而影响运动的开展。“五反”运动是一项打基础的工作,是带动机关、企业和事业单位各方面工作前进的纲。运动中许多生动事例证明,只有揭开阶级斗争的盖子,正确地进行阶级斗争的教育,才能够提高干部和职工的阶级觉悟,打退资产阶级从各方面的进攻,整顿好干部的思想作风,并且通过运动组织起一支坚强的阶级队伍。因此,学解放军、学大庆,必须密切结合“五反”运动进行,不能把两者对立起来。那种认为学解放军、学大庆可以代替“五反”,停止“五反”专门学大庆,或者降低对“五反”运动的要求的想法和做法,都是错误的。实际上,真正搞好了“五反”运动,就必然会促进人的革命化,这是学解放军、学大庆的一项最重要的内容。如果“五反”运动搞不好,学解放军、学大庆就一定会流于形式。中南局认为,郑州会议时确定的全区一九六四年底以前基本上完成全民所有制单位的“五反”,一九六五年全部搞完“五反”的部署是适当的,建议各省(区)检查一下运动进展情况,作出适合当地情况的具体部署,坚决地坚持贯彻执行下去。当前应抓紧总结第一批单位的经验,进一步训练提高干部,在三月底以前按计划铺开第二批单位,更好地贯彻好中求快的原则,力争今年上半年全民所有制单位职工的百分之五十左右基本上结束“五反”运动;专、县一级机关的“五反”,除重灾地区以外,应当争取在今年上半年内基本结束,以便腾出手来抓所属企业和事业单位的“五反”运动和生产任务。

(二)学解放军、学大庆和“五反”运动要密切结合起来。整个运动要以阶级斗争为纲,以解放军和大庆作为学习的榜样,促进领导和领导机关革命化、企业工作革命化和人的思想革命化。具体做法上,在“五反”运动的准备阶段,应当把宣读中央“两个十条”提高干部和职工的阶级觉悟,同学习大庆经验进行群众性的评功摆好活动结合起来,深入开展以增产节约为中心的比学赶帮运动。在运动的“三反”阶段,必须认真组织干部和职工学习中央“两个十条”和“五反”指示,大揭阶级斗争盖子,深入进行回忆对比教育,以提高干部和职工的阶级觉悟,造成人人自觉革命的形势。要以解放军和大庆作为标兵,对照检查,找出差距,彻底“洗澡”“放包袱”,解决立场、观点和思想作风方面的问题。“三反”阶段可以结合评功摆好,以利于“三反”的顺利进行,但主要的是检查和批评资产阶级思想影响,决不可以轻重倒置。在运动的思想建设和组织建设阶段,要组织广大职工进一步学习解放军和大庆油田的经验,全面地采取摆成绩、摆进步、摆经验的方法,总结“五反”运动,从思想上、组织上、制度上加强政治工作和生产行政工作,开展“五好”运动,把生产和工作大大推进一步。各地应当选择若干单位进行试点,总结和介绍这方面的经验。

(三)在整个运动当中,必须强调干部自觉革命。“五反”运动的情况说明,我们的绝大多数干部都是好的,虽然有些人在不同程度上受了资产阶级思想的侵蚀,有些人还犯了错误,但是只要经过耐心教育,提高阶级觉悟,绝大多数人是能够改正错误的。因此,除了个别混进干部队伍坏人和极少数确实蜕化变质、完全不可救药的人,必须坚决撤换以外,必须一

律依靠原有的干部领导“五反”运动,这是顺利开展运动的一条重要经验。有些已经结束运动的单位,反对官僚主义的效果不显著,应当根据中央《关于加强相互学习,克服固步自封、骄傲自满的指示》,进一步检查和批判官僚主义。在整个运动中,对于反对铺张浪费和分散主义固然不能放松,对反对官僚主义要特别抓紧,要总结一下反对官僚主义的各种有效办法,坚持贯彻执行下去,以便改进工作,逐步形成一个好的领导作风。反对投机倒把和贪污盗窃的斗争,更要深入发动群众,认真进行,切不可轻轻滑过去,否则对今后工作的危害是不可设想的。

(四)要再次重申必须通过运动组织好一个有阶级觉悟的纯洁的阶级队伍。这是一项重要的基本建设,绝对不可忽视。在整个运动中,要不断提高职工群众的觉悟,特别在领导干部“洗澡”以后,要用一段时间集中地对职工群众进行一次社会主义教育,经过串连发动,组织起一个坚强的阶级队伍。运动的思想建设和组织建设阶段,要进行一次清理工会组织的工作,把混入工人阶级队伍的地、富、反、坏分子和新老资产阶级分子清除出工会组织;对于政治上反动而又不宜做开除会籍处理的人,可以停止会籍一个时期,以观后效。

紧密结合运动进行整党。整党的内容,应当按照中央提出的农村整党七项要求办理。为了不使“五反”运动拖得时间过长,整党七项要求中对党员重点审查和对犯错误党员处理两项工作,可以根据情况留待运动结束以后进行。

(五)加强对面上工作的领导。各级党委必须在统一领导下,既抓好“五反”运动,又必须组织一定力量,加强面上的工

作。面上工作好坏,对于工业、财贸、文教等各方面改进工作、完成全年计划关系至大,必须切实抓好。目前未开展运动的单位,在“五反”运动开始以前的整个时间内,都要反复宣读和学习中央的“两个十条”,学习解放军、大庆油田和上海的经验,主动进行整改,加强思想政治工作,认真改进领导作风,深入开展比学赶帮的增产节约运动,完成或超额完成国家计划。

(六)在运动中正确执行党的政策。为了认真贯彻执行团结百分之九十五以上的干部和群众的方针,对于犯有错误的人,必须实事求是地分析其错误的性质和情节,正确地进行处理。对于一切主动坦白、愿意悔改的人,都应当从宽处理。关于加强专案工作的领导问题,中南局过去已有指示,请各地认真执行。

以上意见如有不妥,请中央指示。

中南局

一九六四年三月十二日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央对中央组织部关于科学技术干部管理工作条例试行草案的报告和条例试行草案的批示

(一九六四年三月二十二日)

各中央局,各省、市、自治区党委,中央各部委,国务院各部委党组,中国科学院党组:

中央原则同意中央组织部《关于科学技术干部管理工作条例试行草案的报告》和《科学技术干部管理工作条例试行草案》,现发给你们试行。请你们结合各自的具体情况,制定实施办法,认真总结经验,切实管好科学技术干部。

科学技术干部是建设社会主义必不可少的重要力量,是我们国家和人民花了很多心血培养出来的。全党必须加以重视,把科学技术干部队伍管理好,教育他们同工农兵结合,为社会主义服务,充分地调动他们的积极性,更好地发挥他们的专长。在阶级斗争、生产斗争、科学实验三项伟大革命运动中积极地壮大和提高科学技术干部队伍,是当前一项重要而迫切的任务。必须充分地信任他们,大胆地使用他们,热情地帮助他们,严格地要求他们,使他们又红又专,使他们有职有权

有责地进行工作。所谓红,就是要忠于社会主义事业,在反对帝国主义及其走狗的斗争中、在反对现代修正主义斗争和国内两条道路斗争中,能够站稳立场,贯彻执行党的方针政策,否则,不论有什么本领也不能算又红又专。在具体使用干部时,可以有一定的灵活性,但根本原则,必须是又红又专。在培养工作中,要特别注意培养提拔年青科学技术干部的工作,使新生力量迅速地、健康地成长起来。

对科学技术干部的管理,应当同整个干部管理工作一样,实行在中央和各级党委统一领导下,在中央和各级党委组织部的统一管理下的分部分级管理干部的制度。在目前情况下,为了更加有效地组织全国各方面的科学技术力量,迎头赶上世界先进科学技术水平,必须克服管理科学技术干部工作中的本位主义和分散主义,加强集中统一。

中央决定设立国务院科学技术干部局,作为负责统一管理科学技术干部的行政机构,委托国家科委代管。科学技术干部局的主要任务是:掌握了解全国科学技术干部队伍中各学科、各专业人员的数量、质量、分布、使用、培养、余缺和配套等情况,根据国民经济建设计划和科学技术发展规划的要求,合理地配备科学技术力量,并掌握培养计划,以加速科学技术干部的成长。具体管理以下各项工作:(1)根据中央有关科学技术干部的方针政策,检查执行情况;(2)调查了解全国科学技术干部的状况;(3)参加国家计委和高等教育部制订科学技术干部培养计划,并检查执行情况,组织交流经验;(4)根据国家需要,提出合理使用科学技术干部的调整方案,在中央批准后组织执行;(5)拟订有关科学技术干部问题的统一的行政性

的规章制度;(6)制订派遣留学生计划,分配毕业留学生,争取尚在资本主义国家的留学生回国工作。

各级党委应当加强对科学技术干部管理工作的领导。县级以上各级党委管理干部的部门和各级国家机关、企业事业单位的人事部门,应当建立与健全科学技术干部的专管机构或设置专职管理人员,并挑选一批懂得科学技术工作的干部,充实管理科学技术干部的部门。

对哲学社会科学工作者也必须加强管理。哲学社会科学工作者同自然科学技术干部,有共同的特点,也有不同的特点。特别在“红”的方面,对哲学社会科学工作者的要求应该更高一些。对哲学社会科学工作者,可以参照这个条例,由中央宣传部、各级党委宣传部或有关部门进行管理。

中 央

一九六四年三月二十二日

(发至县级党委)

中央组织部关于科学技术干部管理工作条例试行草案的报告

中央:

为了进一步加强对科学技术干部的管理工作,我们会同中央宣传部、国家科委和其他有关部门草拟了《科学技术干部管理工作条例试行草案》。在起草过程中,征求了中央十几个有关部门、上海市委、天津市委和东北、西南地区的一些省、市委有关部门的意见,并且同一些著名专家和青年科学技术工

作者进行了多次座谈。大家一致认为,草拟这个“条例试行草案”是十分必要的。现将“条例试行草案”送上,请审查。

全国解放以来,我国科学技术干部队伍,在党的领导下,在党的总路线的指引下,不仅在数量上有了很大的发展,而且在政治觉悟、科学技术水平和业务能力方面,也有了迅速的提高。一支又红又专的科学技术干部队伍已经初步形成。据一九六二年底统计,全国在工农业生产、医药卫生、科学研究和教学方面的科学技术干部(不包括文化艺术方面、出版翻译方面的专业人员、初级医药卫生人员和普通中小学教员)共有×××××⁽¹⁾万余人,比一九五七年增长了百分之八十七点三,比一九五二年增长了五点三倍。在政治上,绝大多数科学技术干部是拥护党、拥护社会主义的。经过历次政治运动的教育和锻炼,他们的政治觉悟大大地提高了。他们在业务上的提高也是比较显著的。他们开始掌握了一部分尖端科学和现代生产技术,而且在一九六〇年修正主义集团撤走专家以后,能够完全依靠自己的力量,承担了生产、教育和科学研究等方面的各项任务。最近中央批准的十年科学技术发展规划,更给全国科学技术干部以极大的鼓舞。他们积极地响应了党的“自力更生,奋发图强”的号召,树立了使我国科学技术迎头赶上世界先进水平的雄心壮志。

但是,随着科学技术干部队伍的逐步壮大和科学技术的门类越分越细,现行的管理科学技术干部的办法已经日益不能适应于科学技术干部队伍的状况和国内外形势的需要。主要的问题是:一、对培养提高科学技术干部缺乏长远的规划。对有特殊才能和突出成就的新生力量,对缺门和薄弱环节方

面的科学技术干部,重点培养不够。二、对科学技术干部的管理,实际上沿用了管理行政干部的办法,没有一套适应于科学技术干部特点的管理制度。对他们的科学技术水平了解得很差。在分配使用时对他们的专长注意得不够。三、全国没有一个统一负责管理科学技术干部的行政机构。大多数部门和地区也没有设置专管科学技术干部的机构或专职人员。许多地方,许多部门,许多单位,对自己管理范围内的科学技术干部,实际上没有真正管理起来。总之,在党中央已经制定了一系列的有关科学技术干部的方针政策以后,亟需把相应的管理制度、管理方法和管理机构建立和健全起来。

草拟这个“条例试行草案”的目的,就是为了具体地贯彻执行中央有关科学技术干部的方针政策,建立适应于科学技术干部特点的管理制度,以加速我国科学技术干部队伍的成长壮大,实现我国农业、工业、国防和科学技术的现代化,尽快地赶上世界先进科学技术水平。为此,“条例试行草案”着重解决以下五个问题:

第一,加速培养又红又专的科学技术干部队伍的问题。“条例试行草案”规定,各有关部门应根据十年科学技术发展规划和国民经济建设事业发展的需要,特别是缺门和薄弱环节方面的需要,制定科学技术干部的培养计划。“条例试行草案”根据过去的经验,提出了从政治上和科学技术上提高科学技术干部的一些基本的经常工作。对有特殊才能,努力钻研,成绩优异,并在政治上积极要求进步的科学技术干部,还应当进行重点培养。“条例试行草案”还规定:在政治挂师的前提下,建立科学技术干部的晋级制度和奖励制度。对其中突出

优秀者,应该破格提拔。

第二,全面地、系统地考察了解科学技术干部的问题。考察了解干部是干部工作的基础。不了解科学技术干部,就不可能管好科学技术干部。“条例试行草案”规定,对科学技术干部,不仅要了解掌握他们的政治思想情况,而且还必须把他们的专业、专长的情况了解清楚,切实掌握起来。“条例试行草案”还规定,必须把对科学技术干部的科学技术水平的考核制度和业务考绩档案建立起来。只有这样,才能真正做到正确地选拔、合理地使用和有计划地培养科学技术干部,克服对科学技术干部“只管红,不管专”或“只用专,不抓红”的缺点。

第三,充分发挥科学技术干部的专长问题。“条例试行草案”规定:对科学技术干部的分配,必须贯彻执行“学用一致、专业专用”的原则。对科学技术干部中用非所学、使用不当的,应当认真地进行调整。对科学技术干部,要注意稳定他们的专业和工作岗位,在工作中要充分信任,大胆使用,热情帮助,严格要求,使他们有职、有权、有责地进行工作,以更好地发挥他们的专长。

第四,合理地组织和安排科学技术干部的工作问题。为了使从事第一线工作的科学技术干部能够集中精力进行业务工作,“条例试行草案”规定,各级管理科学技术干部的机构,应当按照各自的管理范围,对科学技术干部所担负的兼职、社会活动和行政事务性工作,定期检查,适当减免,严加控制,并且切实解决给高级科学技术专家配备得力助手的问题,以便帮助专家更好地完成科学技术工作任务,并继承其专长。还要根据需要与可能,为科学技术干部提供必要的工作、学习和休息条件。

第五,科学技术干部的管理体制问题。“条例试行草案”规定,对科学技术干部的管理,应当同整个干部工作一样,实行“在中央及各级党委统一领导下,在中央及各级党委的组织部统一管理下的分部分级管理干部的制度”。为了有利于统筹安排,重点配备和合理地使用科学技术干部,还需要适当地扩大中央、各级党委和国家机关各部门管理科学技术干部范围。

这个“条例试行草案”,还需要在实践中逐步充实完备起来。其中有些具体管理工作,还需要有关部门拟订必要的规章制度和实施细则。如中央原则同意,请批转中央各部委,国务院各部委,中国科学院和各中央局,各省、市、自治区党委试行。

中央组织部

一九六四年三月十二日

科学技术干部管理工作条例试行草案

第一章 总 则

第一条 科学技术干部是建设社会主义的不可缺少的重要力量,是国家和人民花了很多心血培养出来的。现在我国已经开始建立了一支又红又专的科学技术干部队伍。为了贯彻执行党的社会主义建设总路线和“自力更生,奋发图强”的方针,加速实现我国的农业现代化、工业现代化、国防现代化和科学技术现代化,迎头赶上世界先进的科学技术水平,必须进一步加强对科学技术干部的管理,不断提高他们的政治觉

悟和科学技术水平,充分发挥他们的积极性和专长,迅速壮大科学技术干部队伍。

第二条 对科学技术干部,必须贯彻执行党的干部政策和团结、教育、改造知识分子的政策。必须在阶级斗争、生产斗争和科学实验三项伟大革命运动中,尽快地建立一支强大的又红又专的工人阶级的科学技术干部队伍。

对科学技术干部的要求,必须是又红又专。按照无产阶级的方向,即全心全意为人民服务的又红又专的方向来培养科学技术干部,是唯一正确的路线。脱离政治,只专不红,是不对的;不重业务,只红不专,也是不对的。

对他们红的初步要求是:拥护共产党的领导,拥护社会主义,并且用自己的专门知识为社会主义建设服务。在他们初步红的基础上,还必须进一步进行世界观的根本改造,使他们逐步地树立无产阶级、共产主义的世界观,不断地革命化。

对他们专的要求是:练好基本功,逐步掌握和精通本专业的理论和技术,在科学技术上,不断取得新的成就,争取攀登新的高峰。

对于科学技术干部中的共产党员,应当有更高更严的要求。他们必须忠于社会主义和共产主义,严格地执行党的章程,团结非党的科学技术干部共同沿着又红又专的道路前进。

第三条 在学术问题上,必须贯彻执行“百家争鸣”的方针。鼓励各种不同学派和持有各种不同学术见解的人互相尊重、自由探讨、团结共事。学术上的是非问题和不同见解,应当通过科学技术界的自由讨论和通过科学技术实践去解决,不应当采取简单的方法。这样,才有利于提高科学技术干部

的学术水平,促进科学技术的发展。

第四条 对科学技术干部的管理,应当同整个国民经济的管理体制相适应,应当同整个干部管理工作一样,实行“在中央及各级党委统一领导下,在中央及各级党委的组织部统一管理下的分部分级管理干部的制度”。各级党委、各部门、各单位,都应当发挥积极性和主动性,共同做好科学研究、教学、生产等三个基本方面的科学技术干部的管理工作。

第五条 管理科学技术干部的基本任务:

一、加强对科学技术干部的培养教育工作,不断地提高他们的政治觉悟和科学技术水平,使他们把革命精神和科学态度结合起来。要特别注意培养新生力量的工作,使后起的优秀的科学技术干部源源不断地生长起来。

二、了解和研究科学技术干部队伍的情况,特别是各学科、各专业人员的数量、质量、分布、使用、余缺和配套等情况,根据国民经济建设计划和科学技术发展规划的要求,合理地配置科学技术力量。

三、采取切实可行的办法,深入地、全面地考察了解每个科学技术干部的政治品质和科学技术水平、业务能力。在考察了解的基础上,正确地挑选、提拔和合理使用,做到人尽其才,才尽其用。

四、经常检查管理科学技术干部的工作情况和执行党的干部政策的情况。

第二章 管理范围

第六条 中央、各级党委、各级国家机关和企业、事业单

位,对于工农业生产、医药卫生、科学研究和教学等方面的科学技术干部管理范围的划分,应当以科学技术水平、职称和级别为依据,按照统一管理和分部分级管理相结合的原则,分别开列各自管理的名单。

第七条 中央、各级党委、各级国家机关和企业、事业单位管理科学技术干部的范围:

列入中央管理名单的,应包括下列人员:(一)国家级别和相当于国家级别二级以上的教授、研究员、工程师、农业技师和医师;(二)有突出成就的优秀人才;(三)新兴或者薄弱学科中的拔尖人才。上述名单由中央国家机关有关部门和省、市、自治区党委提出,中央组织部、中央宣传部分别汇总报中央审定。

中央局除协助中央管好中央管理的科学技术干部以外,是否再管理一部分科学技术干部,由中央局自行决定。

中央国家机关各部门管理所属企业、事业单位的科学技术干部名单,大体包括下列人员:(一)国家级别和相当于国家级别六级以上的教授、副教授,研究员、副研究员,工程师(技师),农业技师;七级以上的医药卫生技术人员;中等专业学校三级以上的教员。有条件的,还可以多管一些。(二)除中央管理以外的有突出成就的优秀人才;新兴或者薄弱学科中的拔尖人才。上述名单,由中央国家机关各部门确定后,报中央备案。其余科学技术干部,由有关的管理局和企业、事业单位分别管理起来,管理范围的划分,由中央国家机关各部门决定。

省、市、自治区党委管理所属企业、事业单位的科学技术

干部名单,由省、市、自治区党委根据需 要和管理干部的条件,参照中央国家机关各部门的管理范围,自行制定,报中央备案。其余科学技术干部,由省、市、自治区所属厅(局)、地(市)委、县(市)委和企业、事业单位分别管理起来。管理范围的划分,由省、市、自治区党委决定。

第八条 凡列入各级党委管理名单的科学技术干部,同级国家机关有关部门和下一级党委应当协助管理。凡列入上级国家机关有关部门管理名单的科学技术干部,其所属下一级组织应当协助管理。协助管理的党委和部门负有考察、了解、培养、教育的责任,并且可以向主管党委和部门提出调动、任免、晋级的建议。

第九条 中央国家机关有关部门管理的科学技术干部,地方党委应当进行监督管理。监督管理的范围,由省、市、自治区党委自行决定。

中央国家机关有关部门主管的科学技术干部,同时又属于地方党委监督管理的,双方均有对其进行考察、了解、培养、教育的责任。有关调配、提职、晋级、业务评定和专业训练等工作,由主管部门负主要责任,地方党委加以监督。

第三章 考察了解

第十条 考察了解干部是干部工作的基础。必须经常地、全面地对科学技术干部进行考察了解,做到正确地选拔、合理地使用和有计划地培养。考察了解的主要内容:

在政治思想方面,考察了解他们对党的路线、方针、政策的认识和执行情况,在马克思列宁主义和修正主义、社会主义

和资本主义的阶级斗争中的表现,和他们的政治历史、道德品质、思想作风。

在业务方面,考察了解他们完成工作任务的情况和在工作中的贡献;科学技术水平和业务能力。对高、中级科学技术干部,还应当考察了解他们培养新生力量的情况。

第十一条 考察了解科学技术干部,应当采取自上而下和自下而上相结合的方法。主要是通过阶级斗争、生产斗争、科学实验三大革命运动,从他们的日常表现、业务实践和学术活动中,根据不同对象,采取不同方法,逐个地进行深入系统的考察了解,把他们的政治历史、工作情况和科学技术水平、业务能力切实地掌握起来。

第十二条 建立业务考核制度和鉴定制度。要有计划地对科学技术干部进行业务评定工作。业务评定一般可以在他们所担负的科学技术工作任务完成或告一段落时,结合工作总结进行;对青年科学技术干部可以每年进行一次业务评定。业务评定的具体办法,由中央国家机关有关部门和省、市、自治区党委制定。

科学技术干部的政治业务全面鉴定,每隔两年或三年进行一次。

评定和鉴定的材料,均应报送主管机关。

第四章 分配使用

第十三条 对科学技术干部的分配使用,必须根据国家的需要,贯彻统筹安排、重点配备的原则。必须加强集中统一,克服本位主义和分散主义。必须注意高级、中级、初级科

学技术人员之间的合理比例与各种有关专业之间的配套。

第十四条 对科学技术干部的分配使用,必须贯彻“学用一致、专业专用”的原则。对研究生应当按其所学专业,参考研究方向分配工作;对大学毕业生和中等专业学校毕业生,一般应当按其所学专业的基本内容分配工作。但对于某些缺门或薄弱环节所需要的科学技术干部,可以选择与该专业接近的人才充任。

第十五条 对科学技术干部必须稳定其专业和工作岗位,以充分发挥他们的专长。对用非所学的,使用不当的,应当认真地进行调整,使他们各得其所。调整工作由所在单位提出建议,逐级上报,经主管机关批准后,进行调整;或者由上级主管机关,直接进行调整。对于改行时间较久,已经熟悉现在从事的专业或因工作特殊需要改行的,可不予调整。

第十六条 党外老科学家、老专家、老技术人员,是旧社会给我们留下的可贵的财产,他们也是用劳动人民的血汗培养出来的。只要他们是爱国的,愿意为社会主义服务的,就应当根据他们的专长,适当安排他们的工作,注意发挥他们的作用。

第十七条 对有政治历史问题和家庭社会关系复杂的科学技术干部,应根据“有家庭和社会关系问题的,主要要看本人;有历史问题的,主要要看今天的表现;有问题要看大小”的精神,安排他们的工作。对未作结论的,要抓紧进行审查;尽快作出结论,不能作结论的,也要提出合理使用的意见,适当安排他们的工作。

第十八条 必须严格地执行技术责任制,保证科学技术

干部有职有权有责。领导人员应当倾听科学技术干部的意见,教育职工尊重他们的职权,同时教育科学技术干部在自己的职权范围内勇于负责,发挥应有的作用。

第十九条 必须减免科学技术干部的兼职、会议、行政事务性的工作和与业务无直接关系的活动,保证他们有六分之五的工作时间从事业务工作。主管机关对科学技术干部兼任的职务,要定期进行检查,严格地加以控制。

第二十条 必须给有真才实学和突出成就的科学技术专家配备得力助手,以便帮助他们更好地完成科学技术工作任务,并继承其专长。所在单位和主管业务部门应当制定配备助手的计划,认真解决配备助手工作中的问题。所在单位和主管业务部门确有困难时,可报上级主管干部部门帮助解决。

第二十一条 为了使科学技术干部便于进行专业工作,必须根据需要与可能,为他们提供应有的图书、资料、仪器、设备等必要的工作、学习条件和必要的休息条件。

第五章 培 养 教 育

第二十二条 对科学技术干部的培养教育,必须贯彻执行理论与实际相结合,科学研究、教学和生产相结合,普遍提高和重点培养相结合的方针,不断提高他们的政治觉悟和科学技术水平,逐步达到又红又专的要求。

第二十三条 各级组织应当根据科学技术发展规划和国民经济建设事业发展的需要,特别是缺门和薄弱环节方面的需要,制定短期的与长期的科学技术干部的培养教育计划。培养教育计划的要求必须明确,措施必须落实,并上报主管机

关备案。

第二十四条 科学技术干部的政治理论学习和时事政策学习,应当讲求实效,采取适合他们特点的方式进行。

在政治理论学习方面,应当鼓励与组织他们学习马克思列宁主义和毛泽东同志的著作,根据不同的工作条件和阅读能力,在一定时期内规定一些书籍、文件,由他们自学,适当地组织一定的报告或讨论。

时事政策学习的内容与党政干部基本相同,但学习时间和集体讨论可以少一些。

有条件的可以组织短期的集中学习;也可以适当组织到农村、工厂参观访问。

第二十五条 科学技术干部的业务学习,应当结合工作需要,以自学为主。在边干边学的前提下,通过总结经验,开展学术活动、办好业余教育、组织脱产进修和采取层层带动、互教互学等方法,不断提高他们的科学技术水平和业务能力。

对于具有较高水平的科学技术干部,还应当通过专题研究、讲学、必要的国内外考察等方法,使他们逐步掌握世界最新的科学技术。

对于广大青年科学技术干部,应当放手使用,热情帮助,严格要求,加强基本功的训练,教育他们刻苦钻研,积极进取。根据工作需要和不同对象有计划地采取业余教育、进修和函授等方法,进行专业培养。

对从工农中提拔的科学技术干部,应当有计划地组织他们在职或脱产学习文化和科学技术理论。

第二十六条 在普遍提高的基础上,对有特殊才能、努力

钻研、成绩优异并在政治上积极要求进步的科学技术干部,应当开列名单,按人制定培养计划,进行重点培养。重点培养的办法,主要是在实际工作中给予特定的培养训练和严格的要求;在工作条件和学习进修上给予优先的照顾和可能的支持;根据需求和可能,确定有较高水平的科学技术专家做导师;减少或免除一部分甚至全部的行政事务性工作和社会活动;在政治思想上给予更多的教育和帮助。

第二十七条 有计划地组织科学研究、教学、生产等三个方面之间的科学技术干部互相参观、考察、实习、进修、讲学、交换资料,开展各种科学技术活动,以便密切协作,交流经验,取长补短,共同提高。

第二十八条 科学技术干部进行劳动锻炼和参加体力劳动,应当按照中央和国务院有关规定执行。各级党组织应当定期检查科学技术干部下放劳动锻炼和参加体力劳动的情况,并且注意总结经验,以便建立一套适合于科学研究、教学、生产和机关等不同特点的办法。

第六章 调动任免,提职晋级

第二十九条 科学技术干部的工作调动、专业改变、职务任免、提职晋级,必须报主管机关审查批准。

第三十条 提出调动、任免上级机关管理的科学技术干部的建议时,应当征求协助管理的机关或者监督管理的机关的意见,并将双方意见同时上报主管机关审批。

第三十一条 对科学技术干部的提职晋级,主要根据他们的科学技术水平、业务能力和工作表现来确定。对其中优

秀者,应当不受资历和学历〔2〕的限制破格提拔。

对具有一定的科学技术水平或有特殊贡献的科学技术干部,应当按照国家规定授予学位、技术称号或其他称号。

第七章 奖励 惩处

第三十二条 科学技术干部在工作中忠于职守,成绩突出,有创造发明、技术改进或重要的合理化建议,对国家建设有显著贡献,防止或挽救事故有功,使国家和人民利益免受重大损失者,均应根据其贡献大小,按照国家规定给予荣誉奖励或物质奖励。

第三十三条 科学技术干部在工作中玩忽职守,违反国家政策法令,泄露机密,违反纪律,给国家经济建设和科学技术事业造成损失者,应当分清错误性质及情节轻重,结合本人一贯表现和对错误的认识程度,进行批评、教育,或者给予应得的处分。

第三十四条 对科学技术干部给予降级、降职以上的处分,均须报主管机关批准。给予其他的处分,须报主管机关备案。

第八章 档案 管理

第三十五条 必须建立健全科学技术干部的档案,并加强档案管理工作。每个科学技术干部的档案,除中央组织部《关于干部档案管理工作暂行规定》中所规定的档案内容以外,还应建立业务考绩档案,作为干部档案的一个重要组成部分。业务考绩档案应当反映出科学技术干部的成长过程、科

学技术水平、业务能力和工作成绩。业务考绩档案包括：简历表、业务自传、著作和论文的目录、创造发明、技术改进的评价和业务评定等材料。

第三十六条 科学技术干部的档案分为正本、副本两种，正本归主管机关保管；副本归协管和监管机关保管。

第三十七条 凡归入干部档案的材料，均须经过认真的审查、整理和登记。并要建立保管、借阅、传递和收集补充干部档案材料的制度。

第九章 加强领导，建立机构

第三十八条 各级党委和国家机关各部门，必须加强对科学技术干部的管理工作，把科学技术干部管理工作列入议事日程，经常地进行研究和检查，定期召开会议，布置工作，总结交流经验。

第三十九条 各级党委管理干部的部门和各级国家机关、企业事业单位的人事部门，必须建立、健全专管科学技术干部的机构或设置专职人员。

第四十条 为了切实把科学技术干部管好，管理科学技术干部的工作部门，必须配备一定数量的科学技术干部，并加强对他们的培养训练，不断提高他们的政治水平和业务能力。对于这些干部的工作，不要轻易调动。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

注 释

〔1〕原文如此。

〔2〕此处已按照一九六四年四月二日中共中央办公厅机要室更正通知更正。

中共中央批转高等教育部党组关于 提高高等学校学生伙食标准 和相应提高助学金补助 比例的请示报告

(一九六四年三月二十二日)

各中央局,各省、市、自治区党委,中央一级机关各党组、党委:
现在把高等教育部党组《关于提高现行高等学校学生伙食标准和相应提高人民助学金补助比例的请示报告》发给你们。报告中提出的四项建议,中央都同意,请各有关部门和各地从规定的时间起,切实按照执行。

中 央

一九六四年三月二十二日

(发至高等院校党委)

关于提高现行高等学校学生伙食标准和相应 提高人民助学金补助比例的请示报告

小平^{〔1〕}同志并中央:

随着国家经济形势的好转,目前高等学校学生的体质比

前两年有了好转。但是,学生的体质还没有恢复到一九五九年以前的水平。据高等学校的调查,其主要原因之一是伙食的实际标准比过去下降了,具体表现在以下三方面:(一)物价比过去提高,肉、油、糖等几种主要副食品吃得少了,目前学生伙食的实际水平比一九五七年下降了百分之三十左右。就是说,现在十二块五的伙食费,等于过去的八至九块钱。(二)教育经费紧缩,人民助学金的补助比例也降低了,一般由一九五九年中央规定的百分之七十至八十降低到百分之六十五至七十五。因此有的学生欠交膳费,有的学生吃“白饭”(只吃饭不吃菜)。(三)目前高等学校学生的粮食定量大体平均是三十至三十二斤,比一九五七年少三至六斤,不少学生不够吃,在参加劳动和民兵训练期间更加不够吃。长此下去,可能会有相当多的学生,学到了本事,却拖垮了身体,毕业后不能很好地参加工作。这将是一个很大的损失。

小平同志曾指示:为了增进高等学校学生的体质,必须适当提高现在的伙食标准。高教部党组具体研究了这个问题,现在提出如下建议:

(一)从今年四月份起,高等学校学生的伙食费,按各地现行标准,每人每月一律增加三元。全部享受人民助学金补助的学生和半自费的学生,在原来领取的助学金之外,每人每月另由国家补助伙食费三元,不必经过评议。自费的学生,则按照新规定的伙食标准,交纳伙食费。各地必须保证将此项新增加的补助费,完全用于改善学生伙食,决不能移作他用。

(二)学生伙食标准提高以后,现有自费的学生因为交费

增加,将有一部分人需要助学金补助;半自费的学生虽然交费不增加,但是有一部分人原来交半费就很困难,也需要适当增加助学金补助。为此,拟从今年五月份起,将高等学校学生人民助学金的补助比例由现在实际执行的百分之七十左右,提高到百分之七十五左右。高等师范学校和体育专业仍按百分之一百发给。

以上两项,全国全年约需增加经费二千六百五十万元左右(其中:增加伙食补助费部分为二千万元左右,提高助学金比例部分为六百五十万元左右)。今年分别从四、五两个月份起执行,只要增加经费一千九百三十万元左右。

(三)从今年五月份起,高等学校学生的食油供应量,按各地现行标准(大体是二两至四两),一律提高到半斤。

(四)适当提高部分学生的粮食定量标准,并增加学生参加劳动、民兵训练期间的补助粮。有关增加粮食定量和补助的具体办法由各地根据可能条件自行决定。

以上意见,请中央审核决定,如认为可行,请中央批转有关部门和各地执行。

关于各地学生人民助学金的具体执行比例和标准,以及使用助学金的注意事项,由高等教育部根据中央新的规定,另行下达通知。

高等教育部党组

一九六四年三月六日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

注 释

〔1〕小平,即邓小平。

中共中央批转全国总工会党组 制订的地方各级工会 暂行编制方案

(一九六四年三月二十三日)

各中央局,各省、自治区、直辖市党委:

现将全国总工会党组制订的《地方各级工会暂行编制方案》发给你们试行。

中 央

一九六四年三月二十三日

(发至县级党委)

附:全总党组制订的《地方各级工会暂行编制方案》

地方各级工会暂行编制方案

(一九六四年三月二十日)

一、省、自治区总工会的编制:

职工五十万人以下,人员编制三十人到四十五人;

职工五十万到一百万人,人员编制四十五人到七十人;

职工一百万到一百五十万人,人员编制七十人到八十

五人；

职工一百五十万人以上，人员编制最多不超过一百人。

二、北京、上海两个直辖市总工会，所领导的基层和职工多，行业复杂，其人员编制确定为一百四十人到一百六十人。

三、省、自治区、直辖市和省辖市总工会所属产业工会的编制：

省、自治区级产业工会的设置一般可以粗一点，性质相近的产业可以合并建立，其人员编制可设三到十人。某些直接领导基层的产业工会，可多于十人，但最多不超过十五人。

中央直辖市和省、自治区辖市总工会所属产业工会可根据企业单位和职工人数的多少实事求是地建立。有的市只有十二个重点企业，可由市总工会直接领导，不建立市产业工会；有的市产业多、职工人数少，可将性质相近的产业合并建立。其人员编制可设三到十人。领导职工五万人以上的产业工会，每增加一万人增设编制一人。

铁路工会系统的编制，由中国铁路工会全国委员会制订，报铁道部党委和全国总工会书记处批准后执行。

四、省辖市、专辖市总工会的编制：

省辖市、专辖市总工会担负着直接领导基层工会的责任，应适当充实其领导力量。其具体编制意见：

职工一万人以下，人员编制可参照县工会编制方案；

职工一万到五万人，人员编制最多不超过二十人；

职工五万到十万人，人员编制二十人到四十人；

职工十万到二十万人，人员编制四十人到六十五人；

职工二十万到三十万人，人员编制六十五人到七十五人；

职工三十万到五十万人,人员编制七十五人到九十人;

职工五十万人以上,一般不超过一百人。

天津市总工会可设编制一百二十人。

五、工会专区办事处的编制:

为了加强对县工会的领导,专区办事处的人员编制根据领导单位及职工人数的多少一般可设五人到十人。某些领导的单位多或边远、交通不便的专区办事处,人员编制也可高于十人,但最多不超过十五人。

六、县工会的编制方案:

由于各地县的经济条件和职工人数多少等情况有很大差别,因此,现有的县工会应根据工作的需要分别不同情况有重点地加强。职工人数过少的可不建立县工会。其具体编制意见:

职工五千人以下,人员编制四人以下;

职工五千到一万人,人员编制五人到六人;

职工一万人以上,每增加职工五千人增加人员编制一人。

七、市辖区工会、镇工会,以及矿区、联合企业的工会组织的编制,由省、自治区、直辖市工会,根据各地实际情况,提出具体意见,报请当地党委决定,并报全国总工会备案。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转中央防治血吸虫病 九人小组关于第九次全国防治 血吸虫病工作会议的报告

(一九六四年三月二十五日)

各中央局,各省、市、自治区党委,中央各部委、国家机关和人民团体各党组,军委总政治部,新华社、人民日报:

中央同意中央防治血吸虫病九人小组《关于第九次全国防治血吸虫病工作会议的报告》和《中共中央防治血吸虫病领导小组名单》。现将这个报告发给你们,望认真研究,贯彻执行。

防治血吸虫病应当从生产观点、群众观点和阶级观点出发,应当把这一工作同发展农业生产,巩固集体经济,建设旱涝保收、稳产高产农田的工作相结合。各级党委应加强领导,认真地总结先进地区和先进单位的经验,予以宣传和推广。

中 央

一九六四年三月二十五日

(有关地区可发至县委,不要登党刊)

关于第九次全国防治血吸虫病 工作会议的报告

中央、主席：

从去年十二月二十二日到今年一月四日，我们在上海召开了第九次全国防治血吸虫病工作会议。参加这次会议的有九人小组成员，血吸虫病流行省、市、自治区党委防治血吸虫病领导小组和卫生部门的负责同志，还有一部分工作做得较好或较差的地、县、公社的负责同志，以及有关的科学家。会议期间，柯庆施同志对于如何进一步做好防治血吸虫病工作作了报告，陆定一同志也到会作了重要指示。这次会议主要是促使防治血吸虫病工作继续深入地开展起来，更好地配合国民经济发展的新形势，迎接和促进农业生产的热潮。会议基本上分两段：前一段是学习文件，提高思想，统一认识；后一段是总结工作，交流经验，研究一九六四年的工作规划。这次会议开得是好的，思想问题解决得比较透，从基本观点上提高了对防治工作重要意义的认识，对做好今后工作增加了信心。现将会议情况报告如下：

一、会议首先组织到会同志认真学习了中央《关于加强相互学习，克服固步自封、骄傲自满的指示》和中央转发《四川省绵竹县遵道公社血吸虫病防治工作试点经验的报告》的批示精神；重温了一九五七年四月国务院关于消灭血吸虫病的指示和防治血吸虫病工作条例(草案)等有关文件，为开好会议打下了思想基础。

到会同志经过学习讨论,解决了条件较好地区部分同志的自满思想和条件较差地区部分同志的畏难情绪。认清了目前血吸虫病的流行情况还相当严重,广大疫区人民的生命健康仍然受到它的严重威胁。从大量的事实中,进一步了解了血吸虫病对发展农业生产的影响,像四川省广汉县和兴公社国防大队第九生产队一百六十六名社员,就有一百二十七人患血吸虫病,全队四十二个主要劳动力,已有三十七人因患血吸虫病体力减弱,有的已经丧失了劳动能力。他们说“不消灭血吸虫病,生产实在搞不动了”。所以,很多疫情严重的公社和生产队,就是穷的、落后的公社和生产队,在这些地方不消灭血吸虫病,生产就难于提高,集体经济也难于进一步巩固和发展。更认识到,害血吸虫病的人,大都是贫、下中农,湖北省黄陂县向店公社向店大队现有的二百二十五个病人中,贫农有一百六十八人,占了百分之七十五。他们因病体力减弱,影响出勤,工分收入减少,生活比较困难,当地的地富分子甚至奚落他们“好吃懒做”,“靠别人吃饭”,并乘机散布迷信思想,进行破坏活动。事实十分明显,做好疫区防治工作,不仅是关系着群众生产生活问题,而且是一个重大政治任务,决不能等闲视之。大家深深体会到,中央指出要从生产观点、群众观点和阶级观点的高度来看待这项任务,是有重大意义的。

二、在思想提高的基础上,大家认真地总结了过去的工作。一致认为,在中央和主席的正确领导与关怀下,过去八年的防治血吸虫病工作,成绩是很大的。原有的七百万左右的病人,已经治好了约一半;原有的七十多亿平方米的钉螺分布面积,已消灭了约三分之一;还治疗了十五万头左右的病牛。

出现了二十多个已经达到消灭和接近消灭血吸虫病的县市和一批公社、生产队。像福建的仙游、同安、南安,江西的余江、奉新、上犹,湖北的谷城、襄阳,湖南的慈利,广东的增城,上海市的宝山县等。

大家认为,从一九五六年以来的八年中,实际上只认真地大干了三年多。从一九五九年下半年起,防治工作的进展速度逐渐缓慢下来,治疗的病人数和灭螺面积逐年减少;发生急性感染的范围却逐年扩大,感染人数不断增加;不少地方还出现了疫情回升的现象,有的还回升很快。

大家认真地分析了后几年工作缓慢下来的原因。客观上,因为受到连续三年的严重自然灾害,有些地方发生了浮肿、副霍乱等疾病,在这些地方不得不把防治血吸虫病的步子暂时放慢。但是,近两年农村经济形势已经有了好转,有些地方防治工作却没能及时跟上去。其主要原因还在于主观方面。有的同志过去对防治血吸虫病工作认识不足,重视不够,没有把这个任务提高到生产观点、群众观点和阶级观点的高度来看待,认为“血吸虫病是个普通慢性病,早消灭迟消灭没多大关系”。有的同志只看到自己地区工作中的困难,却看不到别的地方已经有了解决困难的办法,或者片面强调自己地区的特殊性,不虚心学习其他地区的先进经验,固步自封,迟迟不前。有的同志对于前几年工作中的经验教训,没有很好地从积极的方面去接受,在纠正了要求急、做法粗等缺点时,连原来那股为民除害的热情,那种不消灭病害绝不罢休的革命雄心,也丢掉了,应该办、可以办的事也不去办了。有的地方偃旗息鼓,甚至于把办事机构并掉了,专业队伍撤销了,以

致情况抓不起来,工作推不动,上级指示也贯彻不下去。

到会同志严肃地批判了这些错误的思想,表示一定要坚决而迅速地把上述的情况改变过来。

三、到会同志一致认为,经过八年来的实践,防治血吸虫病工作已经有了一套正确的方针政策。中央在一九五七年提出的“实行积极防治的方针,采取综合性措施,切实掌握充分发动群众和科学技术相结合,防治工作和发展农业生产、兴修水利相结合,坚决进行反复斗争”等方针、原则,完全为实践所肯定。在运用这些方针、原则和技术措施上,各地也都摸到了不少因地制宜的具体办法。无论是山丘型还是水网型、湖沼型流行区,都有一些县市和公社、生产队由于正确地贯彻执行了党的方针政策,积累了许多好的经验,因而取得了已经消灭和接近消灭血吸虫病的胜利。他们共同性的经验,主要是下面四条:

(1)他们深刻地领会了主席提出的消灭血吸虫病的重要意义,下定了为民除害的决心,具有除害务尽的革命精神。在工作上表现出一股顽强的革命干劲,不管查病治病工作多么艰巨,钉螺分布面积多么宽广,他们都能坚持反复斗争,一次办不到就干十次、百次。邪风吹不倒,困难挡不住;作出了成绩不骄傲,失败了也不气馁。他们还有一股坚韧不拔的革命钻劲,能够开动脑筋找窍门,积极创造条件,改进方法,克服困难,做好工作。

(2)正确地掌握了斗争的规律。他们既认定血吸虫病是可以消灭的,在战略上藐视它,有消灭它的决心与信心;也认清这不是轻易就能办到的,在战术上又重视它,足够地估计到

了工作的艰巨性、复杂性,做好了长期斗争的准备。在斗争中,又以主席打歼灭战的指导思想为指针,集中力量抓住重点,搞一块、清一块、巩固一块,分期分批地扩大消灭范围,逐步实现消灭整个地区的血吸虫病。

(3)坚持了扎扎实实的工作作风。他们对当地血吸虫病的基本流行情况和工作发展过程中所引起的变化,都摸得清清楚楚。根据实际情况,研究和规划每一步工作。在部署上做到了防治工作与农业生产工作统一规划、统一布置、统一检查、统一总结。在行动上又把每项任务、每项措施落实到生产队,定人、定地点、定时间、定质量等,建立起经常性的制度,按规格要求严格执行。并且能把领导、技术人员与群众三者的力量紧密结合起来。他们在工作中力求实效,不务虚名。

(4)认真贯彻了群众路线,坚决依靠群众。他们在防治工作中,有事能与群众商量,善于做人的思想工作,抓活思想,用活的事例来启发教育群众,使防治工作变成群众自觉要求与自觉行动。在发动和组织群众的同时,他们紧紧地抓住基层建设工作,对于群众中的积极分子,经常去注意发现,注意培养,充分发挥他们的骨干带头作用,通过他们带动广大群众,使防治工作在群众中落地生根,巩固持久地开展。

概括起来说,要做好防治工作,必须做到思想通、情况明、决心大、方法对。这些经验都是很重要的,必须把它们贯彻到今后的工作中去。

四、会议着重地讨论了一九六四年的工作部署。大家一致认为:应当乘当前的大好形势,遵循中央指示的精神,继续鼓足干劲,迅速把防治血吸虫病工作推向一个新的阶段。已

经达到和接近消灭的地区,要继续做好扫尾和巩固工作,进一步巩固和提高已有的成绩;流行情况比较轻、条件比较好的地区,要力争做到消灭;严重流行地区,要使疫情继续减轻,进一步压缩疫区;不论何种地区都要更多更好地治疗病人;要千方百计地控制和防止急性感染事故发生。在血吸虫病流行区,凡是副霍乱流行的,都必须以防治血吸虫病为主,结合抓好整个除害灭病工作;有副霍乱流行的地区,在抓好副霍乱的同时,也必须结合抓好防治血吸虫病工作;非血吸虫病流行区,又没有副霍乱流行的地方,要抓好疟疾和其他严重地方病的防治工作。会议还议论了长期规划问题。大家认为,在一九六七年以前,即农业发展纲要所规定的期限内,应该作出更大的成绩,争取更多的地方实现消灭血吸虫病。为了把今后的长远规划订得更切合实际,更扎实可靠,决定今年再认真地摸一摸情况,与基层干部、群众认真商量,上下结合地讨论一番,在今冬拿出个初步意见来,到下次开九人小组会议时再研究。

为了保证做好今后的防治血吸虫病工作,到会同志也提出了几点改进工作的意见。首先,必须加强党的领导,健全各级领导小组,具体工作要有人负责管。专业队伍力量不足的,要适当充实,流行比较严重的公社,可设固定防治小组,还要定期训练专业人员,不断地提高其政治思想和业务水平。在党委的统一领导下,加强各有关部门的协同作战,除卫生、农业、水利等部门要各负其责,切实把应当管的工作管好外,还要求农垦部门抓紧搞好在血吸虫病流行区的新建国营农场的防治工作。其次,必须结合社会主义教育运动,对疫区的干部

和群众继续进行防治血吸虫病重大意义的教育。凡是血吸虫病流行区,在开展社会主义教育运动时,要把防治血吸虫病工作作为一个重要内容,结合回忆对比、发动患有血吸虫病的贫下中农,既诉阶级压迫的苦,也诉血吸虫病的苦,激发群众防治血吸虫病的积极性,自觉起来与血吸虫病作斗争。第三,加强科学研究工作。中央和省市的血吸虫病研究委员会都要加强领导,以便把研究工作计划好、组织好,根据防治工作的实际需要,提出新的课题来,对重点课题要抓紧、抓狠、抓到底。要加强对科学技术人员的思想政治领导,帮助他们从思想上正确地解决现场和实验室、基础理论研究和当前关键性技术问题研究的关系,使科学研究与防治工作更紧密地结合起来。第四,必须深入调查研究,坚决搞好试点。要抓紧时间,组织力量深入下去,认真地摸清情况,总结经验,尤其要把先进地区、先进单位、先进人物的先进事迹很好地总结起来,通过大树标兵,开展比学赶帮,使先进的更先进,落后的赶上先进,以点带面,把防治工作开展起来。

五、到会同志一致认为,防治血吸虫病是三大革命运动的一个重要组成部分,是农村文化革命的一个重要内容,是增加农业生产的一个重要措施。为了做好今后的工作,必须认真学习毛主席著作,以毛泽东思想武装自己头脑,实现无产阶级革命化。一心一意为疫区人民服务,要有火热的阶级感情,把疫区群众的疾苦,当成是自己的疾苦,把疫区群众迫切要求消灭病害的愿望,当成是自己的奋斗目标;以坚定的革命意志,顽强的战斗精神,不畏艰苦,不怕困难,坚决与血吸虫病斗争到底。要学习解放军的政治工作经验,学习他们狠抓“四个第

一”，坚持和发扬“三八作风”的精神，把防治血吸虫病这条战线上各方面的力量调动起来，充分发挥大家的积极性、创造性，以更大的革命干劲，严格的科学态度，踏踏实实地把工作做好，力争多快好省地实现消灭血吸虫病的任务。

会前，与各有关省市的同志共同商量了调整补充中央九人小组成员的问题。对于这几年因工作变动，已调出或不再担负这个工作同志的缺额，又重新作了补充。书记柯庆施，副书记魏文伯、徐运北、廖鲁言，委员冯仲云未作变动，新增加了卫生部副部长一人为委员，原有的各省市的委员，均重新作了调整。现将调整后的名单附上，一并报请批准。

以上报告，如无不当，请批转各地。

中央防治血吸虫病九人小组

一九六四年二月二十五日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央、国务院关于集中力量， 抓紧抓好当前春耕生产 工作的通知

(一九六四年三月二十六日)

全国大部地区春耕季节已经到来，有的地方即将到来，有的地方则已开始进入春耕大忙。春耕生产搞得好与不好，对于一年的农业生产有决定的作用，对于各方面的工作也有一定的影响。一定要把春耕生产作为农村中当前压倒一切的中心任务，各种工作都要围绕着春耕生产来进行，为春耕生产服务，而不能妨碍春耕生产。据各地反映，有不少地方又发生了会议多、文件多、表报多等等的“五多”现象；有些地方参观也多，而且组织得不好；还有的地方社会主义教育运动同生产结合得不好，抓了社会主义教育，放松了生产。这种种情况，如不立即改变，势必严重影响当前的春耕生产的领导。为此，特通知如下：

一、坚决停止召开一切不必要的会议。中央、国务院，各中央局，各省、专、县党委、人委，都要把召开会议严格控制起来，都要“关闸”。不必要的会议一律停开，可以推迟的会议一律缓开。确实非开不可的会议，必须切实准备好，减少到会人

数,缩短开会时间。这样,才能便于各级领导干部深入农村,走上生产前线,把春耕生产切实抓紧抓好。一些确实需要向农村布置传达的工作,要尽量采取到社队去传达布置的办法,就地了解情况,就地帮助解决问题,而不要抽调社队干部到上面来开会。

二、大力精减文件、表报,坚决克服文牍主义。确实需要的表报,应该由上面派人下去调查填写,由公社干部填写,而不要把表报发到生产大队、生产队,不要大队、生产队填报。

三、参观活动也要严格控制。在春耕农忙季节,一般不要组织社队干部和社员到外社、外地参观。确有必要组织到外地参观,在本县以内的由县委批准,在本专区以内的由地委批准,在本省以内的由省委批准,出省的由中央局批准;并且要征得被参观单位的同意,在农事大忙季节,被参观的单位可以谢绝参观。邀请先进单位的代表开会、作报告,应当尽量减少,在农事大忙的季节,被邀请的单位也可以谢绝邀请。

四、在春耕大忙的时候,农村社会主义教育和反对现代修正主义的教育,必须结合生产来进行,必须以促进当前春耕生产为第一,任何妨碍春耕生产的工作,都必须停止。

请各地接到通知后,分清主次缓急,安排好各项工作,集中主要精力,切实抓紧抓好当前的春耕生产,争取一九六四年农业的全面丰收。这对于争取国民经济进一步地全面好转具有决定性的意义。

(发至县级)

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央、国务院批转劳动部等 关于老、弱、残职工暂列编外 以及安置处理工作的报告

(一九六四年三月二十九日)

各中央局,各省、市、自治区党委、人委,西藏工委,中央各部、委,国家机关和人民团体各部门,总政治部:

现将劳动部、内务部、财政部、全国总工会《关于老、弱、残职工暂列编外以及安置处理工作的报告》发给你们,请参照执行。

老、弱、残职工暂列编外及其安置、处理,是一项关系广大职工群众切身利益的很重要而且很复杂的工作,请各地方、各部门党委加强对这一工作的领导。老、弱、残职工较多的城市,以劳动部门为主,会同有关部门组成领导小组,负责领导关于老、弱、残职工暂列编外及其安置、处理工作。企业、事业、机关等单位在进行这项工作时,必须深入调查研究,认真做好职工的思想政治工作,妥善地解决每个职工的具体问题,防止草率从事。劳动部应当会同有关部门和省、市,及时研究、总结对老、弱、残职工安置、处理的经验,

及时检查和解决安置、处理工作中的问题,切实做好这一工作。

中共中央

国务院

一九六四年三月二十九日

(发至县级)

关于老、弱、残职工暂列编外 以及安置处理工作的报告

中央、国务院:

现将老、弱、残职工暂列编外以及安置处理工作的基本情况和我们对此工作的今后意见,报告如下:

一、基本情况

去年四月,国务院发出了《关于老、弱、残职工暂列编外的通知》,同时批转了劳动部、内务部、全国总工会《关于安置和处理暂列编外的老、弱、残职工的意见》,在各地方、各部门进行试点。根据北京、上海、天津、沈阳、长春、哈尔滨、杭州、济南、武汉、郑州、重庆、西安等十二个城市部分单位的统计,已经批准暂列编外的老、弱、残职工,占报批单位职工总数的百分之零点八一。参照上述十二个城市的不同情况分别推算,全国暂列编外的老、弱、残职工估计约有二十万人左右。其中,弱的约占百分之八十七,老的约占百分之十一点五,残的约占百分之一一点五。已经暂列编外的老、弱、残职工,大多数

都还没有做进一步的安置处理。

根据一些地方的反映,在老、弱、残职工暂列编外和安置处理的工作中,有以下一些问题:第一,还有一部分老、弱、残职工,不符合暂列编外的规定,在有些地方和部门,其人数比已经暂列编外职工的人数还要多。例如,上海市已经暂列编外的老、弱、残职工相当于职工总数的百分之零点八三,而不符合暂列编外规定的老、弱、残职工,则占职工总数的百分之四以上。铁道系统已经暂列编外的老、弱、残职工,相当于职工总数的百分之零点九,而不符合暂列编外规定的老、弱、残职工,则占职工总数的百分之一点九。第二,老、弱、残职工暂列编外期间的生活待遇有些偏高,不利于作退休、退职处理。第三,老、弱、残职工退休、退职以后子女等顶替工作的条件,有些偏紧,不利于更多地动员一些老、弱、残职工退休、退职。

二、今后意见

为了合理使用劳动力,进一步精干职工队伍,以利于生产和工作,根据各地方反映的情况和问题,现对今后老、弱、残职工暂列编外以及安置处理工作,提出如下补充意见:

(一)对于尚有一定劳动能力,能够坚持轻便工作的老、弱、残职工,应当尽可能地安排他们做力所能及的工作。据了解,各方面提出的老、弱、残职工中,一部分人确实已经基本丧失劳动能力,而不好安排工作;但是,也有不少人身体虽弱,还能够做轻便工作。对于可以做轻便工作的老、弱、残职工,自己能找到出路的(例如参加手工业生产、服务行业工作等)或自愿退职的,可以作退职处理;不能作退职处理的,应当尽可

能地安排他们做力所能及的工作,不要暂列编外,否则,既不利于合理使用劳动力,也会引起这些人的不满和处理上的困难。北京市丰台桥梁厂去年采取了强弱调剂、合理使用劳动力的办法,在老、弱、残职工二百一十二人中,有一百八十八人(占这类职工总人数的百分之八十八点六)安排了适当工作,不仅各方面的人都满意,而且对生产也有益。这种做法,是很好的。

(二)适当放宽老、弱、残职工暂列编外的条件。除了国务院原来规定的老、弱、残职工暂列编外的条件仍然应当继续执行以外,下列老、弱、残职工,也可以暂列编外:

1. 患病体弱,不能坚持正常工作,在近两年内累计工作不满一年,现停工休养,预计今后一年内仍然不能恢复正常工作的职工。

2. 因病致成残废、完全或者大部分丧失劳动能力,或者患较严重的精神病,不能正常从事工作的职工。

3. 患矽肺病、煤肺病以及因吸收有毒有害物质而感染严重的难以医治的职业病,停止工作在一年以上的职工。

此外,对于一九五八年以来参加工作,连续工龄满三年以上的职工,也可以按照一九五七年年底以前参加工作的职工暂列编外的条件,暂列编外。

(三)适当地降低暂列编外的老、残职工的生活待遇。前规定老、残职工暂列编外以后的生活待遇,按照本人标准工资的百分之七十五发给,与退休待遇(一般的为本人标准工资的百分之四十至七十)比较,确是高了一些,不利于进一步的安置处理。因此,将暂列编外的老、残职工的生活待遇,可以改

为：一九五七年年底以前参加工作的职工一般按照本人标准工资的百分之六十发给，其中连续工龄满十五年的职工和省、自治区、直辖市的劳动模范、先进生产者以及有特殊贡献的职工，可以高一些，但不要超过本人标准工资的百分之七十（以前暂列编外的老、残职工已经享受本人标准工资百分之七十五待遇的，如何处理，由各地方按照当地具体情况决定）。关于一九五八年以来参加工作、连续工龄满三年以上的暂列编外的老、残职工的生活待遇，一般按照本人标准工资的百分之五十发给，其中省、自治区、直辖市劳动模范、先进生产者以及有特殊贡献的职工，也可以酌情提高，但不要超过本人标准工资的百分之六十。因患矽肺病停止工作一年以上的职工，在暂列编外以后的生活待遇，仍然按照国务院国周字 100 号文批转劳动部等五个部门《关于防止矽尘危害工作会议的报告》第(三)项的规定办理。至于暂列编外的体弱职工的生活待遇，因为涉及到劳动保险条例等有关规定的重大修改，情况比较复杂，仍以按照病假期间的待遇规定办理为宜。对于暂列编外的老、弱、残职工的生活费的开支：属于企业单位的，患职业病的职工，由企业直接支付的劳动保险费用项下开支；停工休养已享受疾病救济费的体弱职工，从劳动保险基金中开支（未提劳动保险金的单位，由企业直接支付），老、残的职工，均在营业外项下开支；属于事业单位的，均在事业费项下开支；属于国家机关和群众团体的，均在行政费内单另列项开支。

(四)关于老、弱、残职工暂列编外以后，进一步的安置处理办法，去年四月间国务院曾批转了劳动部、内务部、全国总工会《关于安置和处理暂列编外的老、弱、残职工的意见》，要

各地方、各部门进行试点,待各地方、各部门将试点中发现的问题和取得的经验送来以后,再行研究确定。现在在安置处理办法上,可以先适当地放宽老、弱、残职工退休、退职以后子女等顶替工作的条件。即完全或者大部分丧失劳动能力,需要做退休、退职处理的老、弱、残职工,不论暂列编外与否,凡是他们家居城镇的合乎条件的子女和其他赡养亲属,都可以顶替;矿山井下工人、林业采伐工人、地质勘探工人、盐场工人和其他能够迁回农村居住的职工,在退休、退职以后,他们家居农村的合乎条件的子女和其他赡养亲属,也可以顶替。顶替时,必须先行或者同时办理被顶替职工的退休、退职手续。无论定员是否已满,都可以进行顶替,但是由于顶替而超过定员时,企业的上级主管部门和地方劳动部门,应当按照劳动计划统筹安排,将多余的职工调剂到其他企业、事业单位去,以免浪费劳动力。这样做,既能够使企业以弱换强,有利于生产,又能够使这些职工的赡养亲属得到妥善安排,使他们的生活较有保障,有利于减少安置处理工作上的阻力。

(五)妥善地安置和处理老、弱、残职工,是一项十分复杂的工作,它体现着党和国家对工人阶级的关怀,也关系到广大工人阶级群众的切身利益。这项工作做好了,将会鼓舞广大职工群众的政治热情和生产积极性,否则,也会产生消极作用。因此,我们建议各地党委加强对这一工作的领导,要求各有关部门和单位积极主动做好这一工作。并建议老、弱、残职工较多的城市,以劳动部门为主会同工会、民政、企业主管部门和卫生部门组成领导小组,负责通盘考虑和组织老、弱、残职工的安置处理工作,审查批准各单位关于老、弱、残职工安

置处理的方案,总结和交流这方面的工作经验,解决安置处理中的问题,统筹调剂安置尚能做轻便工作而本单位无法安排工作的职工。各部门和各单位要发扬共产主义风格,照顾全局利益,从有利于安置,有利于生产出发,把困难留给自己,把方便让给别人。凡是本部门本单位能够解决的问题,不要提到上级去,要乐于接纳本部门可以安置能做轻便工作的老、弱、残职工。在安置处理工作中,各单位行政方面和工会组织要特别注意做好思想政治工作,深入进行调查研究,妥善处理和解决有关的每个职工的具体问题,使老、弱、残职工及广大职工群众在安置处理老、弱、残职工过程中受到教育,进一步提高他们热爱党、热爱毛主席、热爱国家的思想和工作积极性。

以上意见如属可行,请能批转各地方、各部门参照办理。

劳 动 部

内 务 部

财 政 部

全国总工会

一九六四年三月十四日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发全国总工会党组、 教育部临时党组关于全国职工 业余教育工作会议的报告

(一九六四年四月三日)

各中央局,各省、市、自治区党委,国务院各工业交通部门党组:

现将全国总工会党组和教育部临时党组《关于全国职工业余教育工作会议的报告》转发各地。中央同意他们对今后两年职工业余教育的任务,以及如何实现这一任务的若干意见,望各地方、各有关部门结合实际情况,研究执行。

(发至县级党委)

中 央

一九六四年四月三日

关于全国职工业余教育工作会议的报告

中央:

一九六三年十二月二十五日至一九六四年一月八日,全总和教育部共同召开了全国职工业余教育工作会议,回顾了

几年来的工作,交流了经验,着重讨论了今后两年的任务和领导问题。现在报告如下。

一、几年来的主要成绩和问题

一九五九年以来,各地根据党中央提出的“教育为无产阶级政治服务、教育与生产劳动相结合”的方针和“全日制学校、半工半读学校、业余学校并举”的指示,以及中央批转的林枫同志《关于当前工矿企业职工教育中几个问题的报告》的精神,做了很多工作,使职工业余教育进入了一个新的阶段。到一九六〇年,绝大部分企业举办了业余学校,青壮年职工约有半数入了学,扫盲工作有显著的进展,中专和大专都有很大的发展,试办了一批半工半读学校,一些业余学校还进行了教学改革的试验。一九六〇年冬季以后,在国民经济暂时困难的情况下,不少地区、不少部门、不少企业,在进行繁重的企业调整和精减职工的同时,仍然坚持了职工业余教育工作。他们作了许多调查研究,总结了一些经验,注意了从实际出发确定入学规模和调整办学形式,制定和修订了一些教学计划,编写了一些教学大纲和教材,建立了一些必要的教学制度,加强了对师资的培养。这段时期,职工在校人数虽然降到不足二百万,低于一九五七年,但是,职工业余教育办得比较巩固、比较扎实了,教学质量有所提高,而且在业余中专、大专方面还有较大的发展。

经过这几年的努力,职工业余教育工作,在党的领导下,取得的成效是显著的。从一九五九年到一九六三年的五年中,组织了九百多万职工参加扫盲学习,其中多数脱离了文盲

状态;有一百多万职工从初等(高小,下同)班毕业,五十多万职工从初中班毕业,十多万职工从中专(高中)班毕业,两万职工从业余大专毕业。由于业余教育的开展和坚持,由于全日制学校陆续给企业输送了毕业生,职工的文化面貌进一步起了变化。据三千多个基层单位的调查,工矿企业职工中,文盲半文盲约占百分之二十,初等程度的约占百分之四十,初中程度的约占百分之二十七,中专(高中)程度的约占百分之十,大专程度的约占百分之三。职工文化程度的变化,为职工学习马克思列宁主义、毛主席著作和党的方针政策提供了有利条件,为广大职工掌握先进的工艺技术、广泛开展技术革新创造了有利条件,也为从工人中培养技术干部和管理干部创造了有利条件。而且在坚持举办职工业余教育的单位,已经培养出一批高、中级工程技术干部和管理干部。

这几年的工作中,也是有缺点的。我们对于如何具体实现党的教育方针,研究得不够深入,在教学内容、教学方法和办学制度方面还存在着不切合实际的地方。在国民经济暂时困难的情况下,适当收缩办学规模,强调巩固提高是应当的,但是,我们有时对困难看得过多,抓得不紧,在工作中有放任自流的现象。工会干部对“工会负责办理职工业余教育”在认识上还不尽一致,有些教育行政部门对职工业余教育工作也有所放松,各有关部门之间的协作也不够密切。以上这些问题,如不切实解决,就会影响职工业余教育的进一步开展。

二、今后两年的任务

职工的文化技术水平比过去是有了显著的提高,但是还

不能适应当前生产建设的需要。目前,在全国职工中,高小程度以下的还有百分之五六十。在技术工人中,受过系统的技工教育的少,能掌握复杂技术和新技术的高级工少。工程技术人员数量也比较少,其中受过高等专业教育的就更少。在一些老企业中,从工人中提拔的技术人员要占到工程技术人员的四分之一到一半,他们有较丰富的生产经验,但一般只有小学或初中的文化程度,在技术理论分析、计算、绘图等方面经常遇到困难。在管理人员中,有不少人缺少必需的业务知识,影响着管理水平的提高。

一九六三年以来,随着国民经济的全面好转,社会主义教育运动和“五反”运动的开展,企业工作的革命化,职工的政治觉悟大大提高,他们对学习文化、技术的要求越来越迫切,职工业余教育出现新的发展趋势。大家认为,在一九六四年和一九六五年内,职工业余教育工作,要更好地贯彻执行党的教育方针,坚持“结合生产、统一安排、因材施教、灵活多样”的原则,继续做好调整、巩固、充实、提高的工作,在巩固的基础上积极发展。把二百多万人的学习队伍巩固下来。把现有的干部、教师队伍稳定下来,并加以充实提高。把常年坚持办学的单位巩固下来,总结和传播他们的经验。把各级各类业余学校的教学质量进一步提高,达到更好的教育效果。要推动那些有条件办学而没有办的单位办起来,推动那些入学率低的单位组织更多的人入学,扩大办学规模。

具体地说,这两年的主要任务是:

(一)扩大办学规模,使全国入学职工由现有的二百多万人达到四五百万人。

(二)抓紧扫除剩余文盲。对有条件学习的文盲,采取先易后难、分期分批的办法组织起来学习。文盲较多的单位,更需要着重抓好。

(三)积极组织初等和初中程度的职工学习,切实提高他们的读、写、算能力。要特别注意培养生产骨干、老工人和从工人中提拔的干部,他们一般文化水平较低,可以根据需要和可能,采用半工半读或短期脱产形式,组织他们参加学习。

(四)办好业余中专和业余大专,以提高现有工程技术人员的水平,从工人中培养技术后备力量。

(五)适应企业生产和练好基本功的需要,组织各种短期技术(业务)班和各种单科班,也可以举办业余初级技术学校。

各地、各单位应根据自己的情况,作出两年的规划,并且在调查研究、总结经验的基础上,力求在今年内提出一九六四年到一九七〇年的七年规划草案。

三、要解决好的几个问题

为了完成今后两年职工业余教育的任务,应该解决好以下几个问题。

第一,提高干部的认识,加强思想政治工作。

要重新宣传中央一再强调的社会主义企业要负责生产“两种产品”的思想。要加深干部,首先是企业领导干部,对职工业余教育在文化革命上的深远意义的认识,克服那种认为职工业余教育是“远水不解近渴”的看法。要充分认识到这不仅为促进当前生产所必需,而且也是为企业进一步地发展准备技术后备力量所必需。要认识到,提高职工的政治觉悟和

科学文化技术知识,就能大大增强职工的战斗力和战斗力,使他们能够更好地为阶级斗争、生产斗争、科学实验三项伟大革命运动服务。还要使干部认识到,职工业余学校不仅是文化、技术学习的阵地,而且也是重要的思想阵地。职工业余教育的开展,本身就是对不正当的业余活动、资产阶级思想侵蚀的有效抵制,可以激发起职工奋发图强、力求进步的学习热情。我们必须学习解放军的经验,把思想政治工作做到业余学校中去,企业领导和业余学校干部应随时注意加强对业余学校的思想领导。

业余大专学校可以开设一些政治理论课,业余初等和中等班级,可以选读一些思想性强的文章,对职工进行政治思想教育。

第二,紧密结合生产,提高教学质量。

结合生产,为生产服务,是办好职工业余教育的中心问题。对职工既要进行专业理论教育和技术(业务)基础知识的教育,也要根据需要进行文化教育,以便职工有可能更好地掌握生产知识和先进技术。要把这两种教育全面地加以安排,并且根据各类职工的具体情况,使他们在学习内容上各有侧重。对于现代化企业的职工来说,凡是有学习条件的,最低限度应当具有初等以至初中的程度,以便学习必要的专业技术知识。有些文化水平很低,而缺乏文化学习要求的职工,应该分析原因,改进工作,逐步提高他们学习文化的积极性。

业余学校的教学内容必须“少而精”,让学员在不太长的时间内,学会最基本、最必需的知识。教师在教学过程中,尽量做到“急用先学”,还要注意理论联系实际,推动职工活学活

用。要使学员对所学的知识听懂、学会、练熟、能用,真正学到手。

第三,安排好学习时间,做到长年坚持。

业余教育最怕办办停停,时断时续。妥善处理业余学习和企业中其他业余活动的矛盾,如群众生产活动、中心运动、社会活动、党团工会组织生活等等,是职工业余教育做到长年坚持的根本条件。根据一些先进单位的经验,解决这些矛盾,主要是取决于党委的统一安排。遇到突击性的中心运动,业余教育应该围绕中心进行,必要时应该主动让路。但是让路不要停车,可以采取调换学习时间,或者减少一些学习时间、过后补上等办法,保证教学计划的完成。在正常情况下,应该尽可能按照“工业七十条”的规定执行,每周的业余时间,除了党、团、工会的会议和社会活动等共占用四小时外,其他业余时间,都由群众自由支配。业余学习的时间应该和群众商量确定。目前每周学习时间,一般是初等(高小)和初中四至六小时,中专、大专六至十小时,这样安排,大体上是能够做到的。

第四,建立一支又红又专的教师队伍。

建立一支又红又专的教师队伍,是贯彻执行党的教育方针的重要保证。目前,我们有三万四千多名专职教师(包括专职干部),有六万多名兼职教师,形成了一支专职与兼职相结合的教师队伍。几年来,他们中的绝大多数人,在党的领导下,政治上有很大进步,工作上也积累了一些经验,这支队伍基本上是可以依靠的。

但是,这支队伍中有近半数人出身于剥削阶级家庭,资产

阶级的世界观还没有很好改造,资产阶级教育思想的影响也比较深;同时,有许多人原来是全日制学校的教师或学生,往往习惯于用全日制学校的一套办法来解决业余教育的问题,不善于根据具体情况,创造性地改进教学工作。因此,必须加强教师队伍的改造。要组织他们认真学习马克思列宁主义和毛主席著作,学习党的方针政策。在当前的社会主义教育运动和“五反”运动中,要对他们进行活的阶级教育,使他们树立工人阶级的阶级观点。还要组织他们参加体力劳动,通过劳动熟悉生产情况,虚心向群众学习,和群众打成一片,使他们树立坚强的劳动观点和群众观点,不断地克服资产阶级的教育思想,改变老一套的教学方法,提高教育的实效。此外,还要加强教师的管理,可以在业余学校中建立民主生活制度,帮助教师克服自由主义和个人主义,树立集体观点。总之,应该根据党的知识分子政策,既要做好团结工作,进一步调动他们的积极性,又要从各方面帮助他们加强思想改造,使他们逐步地树立辩证唯物主义世界观,成为工人阶级的知识分子,全心全意地献身于职工业余教育事业。

近两年来,有些地方对专职教师精减过多,使工作受到一定影响。应根据实际需要和可能,适当加以补充。对于混入专职教师中的少数地、富、反、坏分子和投机倒把、贪污盗窃分子,需要严格地按照党的政策,坚决地、谨慎地对他们进行必要的审查处理。凡可以继续工作的,要放到群众监督之下,改造使用;凡不宜于做业余教育工作的,要清洗出去。凡是由反、坏分子担任了业余学校领导工作的,要坚决撤换下来,挑选思想进步、政治可靠的人来接替。

最近,有些地区开展了“五好教师”活动,调动了教师的积极性。各地都可以开展这个活动,使业余学校的教师努力做到:政治思想好、教学质量好、群众工作好、学习进修好、团结互助好。

第五,加强领导和管理。

首先要把职工业余教育置于各级党委领导之下进行。地方党委和企业党委需要有一位负责同志分管这项工作。各有关部门必须经常地、主动地向地方党委、企业党委汇报职工业余教育的情况、问题,提出改进工作的意见,取得党的领导和指示,及时地解决一些重要问题,这是办好职工业余教育的根本保证。全总和地方总工会应该继续负责办理职工业余教育工作,综合研究情况和问题,主动与有关部门协商,提出业余教育的规划和一定时期工作安排的意見;其他各有关部门,都要分工协作,积极主动地发挥本部门的便利条件,配合工会做好这一工作。政府教育部门,应该对师资的培训和补充、编审教材、教学指导等,多做些工作。建议各产业部门在安排生产的同时,安排好职工业余教育工作,督促所属企业办好业余教育,特别是在专业技术教育方面,要多抓一些。建议各级共青团做好青年职工和青年教师的工作,反映他们的意见和要求,教育他们在学习和教学上发挥带头作用。关于企业中的职工业余教育工作,中央直属企业,目前多数由企业行政负责办理;地方企业,有的由行政负责办理,有的由工会负责办理。凡是办得好的,管理体制不宜再变,以便稳定干部、熟悉业务、积累经验。各地区、各部门要加强调查研究,在各级各类职工业余学校中,选择一批有代表性的、具有一定条件的学校,加

强具体帮助,切实办好,拿出经验,宣传先进的典型,以推动职工业余教育的发展和提高。各级地方工会、教育部门、产业部门和企业单位,凡是专管机构或专职干部过分削弱、不适应工作需要的,建议根据具体情况逐步地充实健全起来。

以上报告,是否有当,请批示。

中华全国总工会党组

中华人民共和国教育部临时党组

一九六四年二月二十八日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转粮食部关于农村 粮食统销和借销工作 存在问题的简报

(一九六四年四月五日)

各中央局,各省、市、自治区党委:

现在把粮食部《关于农村粮食统销和借销工作存在问题的简报》,发给你们一阅。从这个简报反映的材料来看,有的地方,农村统销、借销工作中不合理多销的情况是严重的。国家粮食多销了,真正缺粮户的实际困难并没有得到解决;浪费了国家粮食,助长了铺张浪费,也为投机分子开了方便之门。这种情况,应当引起各地注意。现在,农村正是青黄不接的缺粮季节,中央要求各地把农村人民生活安排好,国家统销和借销的粮食使用得合理,应当供应的必须做到落实到户。不该供应的坚决不供应,不该借销的坚决不借销,决不能以为借销的粮食可以收回就放松控制。不论统销粮或者借销粮,都要防止平均分配或者按劳动工分分配的做法,使国家销出去的粮食,能够真正用来解决困难的缺粮队、缺粮户的需要,以利春耕生产。

中 央

一九六四年四月五日

(发至县级党委)

粮食部关于农村粮食统销和 借销工作存在问题的简报

(一九六四年四月三日)

据最近粮食部门反映,部分地区农村粮食统销和借销工作,还存在不合理多销的情况。

(一)统销和借销偏宽,不该销的销了,该少销的多销了。如湖南省根据临澧、澧县、沅江、南县四个县,十九个生产队的调查统计,全年口粮平均每人六百斤以上的户,借销面达百分之四十五;甚至全年口粮平均每人一千斤以上的户,借销面有百分之二十八;有的生产队根本没有缺粮户,也分到了借销粮。沅江县草尾区一边收购新粮入库,一边又让群众排队买借销粮,群众反映“这事真稀奇”!山东省最近在嘉祥、汶上等县,查出不该供应而供应的有三千四百六十三人,多供应粮食七点六万斤,发现以后追回了六点五八万斤,还有一万多斤被多吃掉了。

由于统销偏宽,挥霍了国家粮食,助长了铺张浪费。如有的生产队把统销粮用于照顾“情绪”,奖励生产,购买生产工具;有的用于修房、婚丧、请客送礼;有的把统销粮拿到自由市场上高价出卖;也有的向国家换工业品。有的一面拿粮食放高利贷,一面向国家借销粮食,如湖南沅江县草尾公社胜天大队第四生产队的刘吉祥,全家五口人,自有粮食五千四百七十一斤,放出高利贷粮食一百二十斤,国家还给他借销粮二

百斤。

(二)统销或借销的粮食,采取平均分配或按劳分配的办法没有把粮食销售指标用在刀刃上。如湖南省南县三岔河公社第十五生产队,领到借销粮六千零六十三斤,全部按工分分了。结果全队二十二户都得了借销粮,形成人多劳少、口粮水平越低的借得越少,人少劳多、口粮水平越高的借得越多。社员朱雪春二口人,每人平均口粮只一百六十五斤,只借到八十八斤,而另一社员邓明飞,也是二口人,每人平均口粮有五百八十一斤,却借到二百二十八斤。贵州省松桃县金店公社清丰大队第八生产队,十四户五十六人,其中只有五户缺粮,核定统销五百六十斤,生产队领回后不管谁缺谁不缺,一律按每人十斤分配。这样做的结果是,国家的粮食销出去了,真正缺粮户的实际困难并未解决。

(三)隐瞒产量,虚报冒领,造假购粮证,干部多吃多占统销粮食。如贵州省锦屏县半蒿大队共四十二户,实际产量有六万三千八百零五斤,加上自留地收的粮食实际缺粮的只有十一户,缺粮二千六百三十五斤,但是大队只报产量四万四千二百八十三斤,虚报四十二户全部缺粮,要求国家供应四万六千四百零六斤粮食。河北省平乡县在年前检查了八个公社,有二十三个大队,虚报缺粮人口四百九十七人,造假购粮证九十八个,冒领粮食四万七千九百七十五斤。造假证冒领粮食的大部分是干部,如后马庄的干部造了十二个假证,冒领粮食四千二百五十二斤,其中十三个干部吃夜餐就用去一百九十一斤。甘肃省武都县,把农村统销指标四万三千斤,全部用于下乡干部的口粮补助,少的每人补助五六十斤,多的每人补助

五六百斤。

(四)供应种子偏宽。有些地区对种子粮的供应,没有核实需要,有求必应,盲目供应给一部分投机活动钻了空子。据安徽宿县地委反映,萧县去年供应麦种的时候,县里分配给龙城区九十七万斤,供应以后还可以退回十万斤,但是县里第二次又分配给这个区八万斤。广西宜山县三岔区合龙公社韦成港生产队,从粮管所买了七百五十斤小麦种,全部挑到市场高价卖了。这个区的洛富公社第三、第五两个生产队,上午在粮管所买了六百五十斤小麦种,下午就把这部分麦种按议价卖给了同一个粮管所。

(五)借销的粮食借得多还得少,有些有偿还能力,应收回的也未收回。湖南省沅江县草尾公社福东大队第二生产队,一九六三年向国家借销粮食四千五百斤,而这一年粮食产量比一九六二年增加二万一千六百六十六斤,完全有能力全部归还,但是由于收回工作抓得不紧,只还了一千八百斤。

以上这些情况,只是部分地区的反映。看来结合农村生活安排,检查一下这方面的问题,是十分必要的。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央、国务院关于进一步 开展代替私商工作的指示

(一九六四年四月十三日)

一九六三年三月以来,各地开展了代替私商工作,取得了很大的成绩。到一九六三年年底为止,全国一百七十六个大中城市中,已经开展代替私商工作的有一百四十七个,占百分之八十四;这一百四十七个城市共有七千零六十五万人,占全部大中城市人口的百分之九十五。还有许多县城、集镇也开展了这项工作。一年来的代替私商工作,同城乡社会主义教育运动和“五反”运动密切结合,同加强市场管理、清理自发工商业户和打击投机倒把密切结合,取得了迅速的顺利的进展。城市集市贸易的范围缩小、比重下降,私商人数减少,市场秩序显著好转,集市贸易价格逐步降低,资本主义势力受到打击,社会主义商业阵地进一步扩大。一年来的经验证明,开展代替私商工作,是我们在市场上与资本主义势力进行的一场针锋相对的阶级斗争,它是巩固社会主义经济、争取市场状况和国民经济状况全面好转的一个重要条件。一年来的经验还证明,为了保证代替私商工作的顺利进行,必须把政治教育、经济措施和行政管理结合起来,把代替私商与社会主义商业

改善经营管理结合起来,把排挤取缔私商与安排城市需要就业的劳动力结合起来。

当前,在代替私商工作中存在的主要问题是:有些地方社会主义商业在网点人员、经营管理、商品价格、货源供应等方面还有一些薄弱环节或漏洞,代替私商所取得的阵地还不十分巩固,有些已被代替的私商又乘机活动;有一部分私商,转入没有开展代替工作的地区或行业,继续从事非法经营。有些干部和职工对斗争的长期性、复杂性和反复性认识不足,在前一段工作取得了很大成绩以后,产生了麻痹思想和松劲情绪,对私商的斗争有所放松。此外,有些地方对于被代替的私商里面需要安置的人员,也还没有适当地具体地安置下来,这也是这些地方近一个时期私商活动又有增加的一个原因。

中共中央和国务院认为,目前城乡社会主义教育运动、城市“五反”和农村“四清”正在有步骤地深入地开展,广大干部和群众的阶级觉悟和政治热情有很大的提高;农业生产、工业生产和市场供应情况正在进一步好转,市场物价进一步稳定,社会主义经济力量进一步充实和加强。所有这些,都为进一步打击投机、代替私商创造了很好的条件。因此,必须乘当前大好的政治形势和经济形势,在已经取得的胜利的基础上,进一步开展代替私商的工作,在行业上、地区上继续前进,一九六四年要把应当代替私商的行业和地区基本上代替起来。具体要求如下:

一、在已经开展了代替私商工作的大中城市,对于熟食、肉食等已经基本上占领了阵地的主要行业,国营商业、供销合作社应当结合商业各部门改善经营管理工作,积极增加花样

品种、提高质量,合理安排网点,更好地适应群众需要,以巩固已经占领的阵地;对其他应当代替而目前还没有代替的行业,应当积极采取措施,有计划地开展代替工作。在熟食、肉食行业私商经营比重仍然较大的城市,则应当集中力量,首先做好这两个行业的代替工作,然后再在其他行业开展。少数还没有开展代替私商工作的中等城市,应当尽快地把这个工作开展起来。大中城市的近郊区,在做法上应当与市区基本上一致。

大中城市代替私商达到什么程度,应当根据各城市的具体情况确定。总的说来,凡是与国计民生关系密切、影响较大的行业,国营商业和供销合作社应当全部或者基本上掌握起来。粮食和食油一律不准商贩经营;熟食、肉食行业中,国营商业和供销合作社确实不便经营的一些小品种,以及禽、蛋、鱼等鲜活商品,可以根据需要批准一些有证商贩经营;有些零星小农副产品、小土特产品和小手工业品,可以准许有证商贩经营。对无证商贩必须坚决取缔。农民在国家政策允许的范围内,到城市集市上出售自己的产品,市场管理部门应当加强辅导和管理。

大中城市代替私商所需的粮食、食油、肉食等物资,由中央和省、自治区、直辖市的粮食部门和商业部门负责统一安排供应。各地在收购粮食、食油、生猪的工作中,应当坚持以统购派购为主的方针,在兼顾国家、集体、个人三方面利益的前提下,力争超额完成统购、派购计划,以便适当地多掌握一部分货源,用于代替私商的需要。凡是能够通过统购派购的办法,解决代替私商所需货源的,就不要再搞议价收购。特别是

在集市贸易价格同国家计划价格接近的地方,更不应当以高价议购。有些地区,统购派购的粮、油不能完全解决需要的,应当按照中央和省、自治区、直辖市下达的议购指标,进行议价收购。但是议购数量应当限于代替私商货源不足的部分,严格控制,不能超过。

粮食部门在统一安排粮食的时候,应当做好地区之间粮食的品种调剂工作。在保证粮食计划供应的前提下,经省一级粮食部门同意,也可以将议价粮食与国家库存的统购粮食进行品种兑换。

二、今年的代替私商工作,县城和集镇是一个重要的方面。已经开展了代替私商工作的县城和集镇,要继续把应当代替的行业逐步代替下来;现在还没有开展代替私商工作的县城和集镇,应当由各省、自治区、直辖市统筹规划、统筹安排,把这项工作有计划地切实地开展起来。

县城和集镇开展熟食业代替业务所需的粮油,应当由粮食部门负责统筹安排,合理解决。据一些地区的材料估算,在全国县城和集镇开展熟食代替业务,按农村人口计算,大体每人每年需要粮食一斤半至二斤,食油一两左右,全国大约一年需要粮食九亿至十二亿斤,食油六千万斤左右。这些物资,除了从粮食部门议购的粮油中拿出一部分来供应以外,还有一部分可以由当地的熟食业在集市上就地购买。熟食业在当地集市上购买粮油的时候,应当持有粮食部门核定的计划,经市场管理部门批准。

在县城和集镇开展肉食代替业务,在由国营商业负责收购的地方,由国营商业负责统一安排;也可以划定范围,委托

供销合作社经营。在由供销合作社负责收购的地方,由供销合作社负责统一安排。

三、社会主义商业代替私商的销售价格,应当继续执行一九六三年三月十六日中央批转全国财贸工作会议《关于大中城市集市贸易问题的讨论纪要》中提出的三条原则,即:(一)要有利于打击投机;(二)不能赔钱,要有合理利润;(三)要能够长期供应,不能脱销。这里所说的不能赔钱,是指按照合理的经营情况,全年算总账有利不赔。国营商业和供销合作社坚决减少一切不必要的流转环节,努力改善经营管理,降低成本费用,衔接毗邻地区价格,以利于在 market 价格的斗争中掌握主动。

议价粮、油、肉的调拨价格,应当按照有利于销地安排市场、打击投机,以及产地和销地都保持合理利润的原则,由中央和省一级的粮食部门和商业部门合理规定。粮食部门供应熟食业议价粮油的价格,应当略低于当地集市的粮油价格,以利于同私商斗争。县城、集镇的熟食业在集市上购买粮油的价格,也应当略低于集市贸易的价格。

四、开展代替私商工作力量的组织,在城市和县城以国营商业为主,集镇以供销合作社为主。对于合作商店和合作小组,可以适当利用他们的力量,同时,要对他们加强管理和监督,加强社会主义教育和改造,改善服务态度,反对他们的资本主义经营作风和投机倒把、贪污盗窃活动。

对于合作商店和合作小组在熟食业中所占的经营比重,要加以掌握,适当控制供应他们的货源,合理规定质量标准、销售价格和利润率。在合作商店和合作小组经营比重过大的

地方,国营商业和供销合作社应当逐步地扩大熟食业的经营,但要注意适当安排合作商店、合作小组的业务和人员的生活。

五、对被代替的私商,如果生活确实困难又没有其他出路的,需要给以适当安置。要看到,这是搞好代替私商、巩固战果的一个主要方面,各地劳动、民政等有关部门应当尽量从各方面设法解决。

六、代替私商工作,是一场经济斗争,也是一场政治斗争。必须把这一仗打好。各级党委和人委应当加强对这项工作的领导,组织有关部门密切配合,统一行动步调。为了便于工作,各省、自治区、直辖市可以指定工商行政管理部门,负责综合情况、反映问题、研究政策、协调关系,以利于这项工作的顺利开展。

(发至县级)

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于确定林权的若干政策 问题给青海省委的批复

(一九六四年四月十三日)

青海省委并西北局：

中央同意你省一九六四年三月二日关于林权若干政策问题的请示报告，请适时总结经验，并告我们。

中 央

一九六四年四月十三日

青海省委关于确定林权的 若干政策问题的意见

(一九六四年三月二日)

(一)合作化时期，作价归社的渠边、地边、房前屋后的零星树木已经划分给社员和已确定留给各户的果树，一律由县人民委员会发给林木所有证，长期归个人所有；没有分下去的，仍归生产队集体所有，不再分给个人。

(二)在不影响农业生产和放牧的原则下，地边、道边、村庄周围空地和小片宜林的荒滩、荒坡、河滩、山沟等地块，尽可

能由生产队植树,收益归集体所有,如土地太零星,集体不便经营的,也可酌情划给社员个人植树造林,谁种谁有,并发给林木所有证和地段使用证,长期归社员使用,但只限于植树造林,不允许开荒种地。应该允许和鼓励社员在自留地上栽植果树、林木,长期归个人所有。

(三)干渠两旁空地,可分段划分给各生产队集体植树造林,谁种归谁所有。国营干渠两旁现有林木,原为国营单位植造的,可分段包给沿渠各生产队经营管护,修剪枝梢归生产队,成材林砍伐时,由生产队和国营渠道管理单位按三七或四六(生产队三四成)比例分成。

(四)原来划归国有的分散小片天然林木,国家不便专设机构经营的,可按自然区和历史习惯划给林区附近的一个或几个生产大队所有;面积较大,有发展前途的天然林,可以包给临近生产大队经营维护,收益归经营维护单位。小片国营人造林,可包给附近的生产大队或生产队经营维护,林木收益按三七或四六(大队或生产队三四成)比例分成。

(五)原来寺院的照山和靠山,在天然林区以外,一律划给附近各生产大队或生产队所有。

(六)前两年调整林权时,划给公社、生产大队所有的林木,公社、大队又不便专设机构的,一般应重新划归各生产队所有。

(七)对解放后群众在天然大林区以外封育的林木(一般是乡村政权领导搞的),贯彻谁封归谁的原则,归封育的社、队所有;在大的天然林以内的,可采取国社合营的办法,林业收益大部归社、队所有。

(八)有护林任务的生产队以及社员,在国营林区砍取烧柴和其他小农具用材,一律免费。无护林任务的生产队及其社员砍取烧柴、小农具用材,可由维护单位酌情收费。但必须严禁乱砍乱伐破坏森林。

(九)水磨附近的林木是群众专为养护水磨用的木材,合作社时随着水磨入社,林子也归集体所有,现在仍然是林跟磨走,磨权归生产大队或生产队所有的,磨林就归这个大队或生产队集体所有。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央、国务院批转国家计委党组、 粮食部党组关于解决农民义务 运粮负担过重问题的意见

(一九六四年四月十四日)

各中央局,各省、市、自治区党委、人委:

同意国家计委党组、粮食部党组《关于解决农民义务运粮负担过重问题的意见》。现发给你们,请按照执行。

中共中央

国务院

一九六四年四月十四日

(发至县级)

关于解决农民义务运粮 负担过重问题的意见

中央、国务院:

一九六三年粮食年度,全国农民每人平均向国家交售原粮一百四十四斤;三百七十个粮食高产县,每人平均交售二百六十七斤,其中八十二个千斤县(每个农业人口的平均产量)每人平均交售五百一十一斤;在人少地多的地区,有不少的生产队

每人平均交售千斤以上。这些粮食都由生产队义务运送。义务运送里程,各地都作了规定,超过规定的里程,由粮食部门照付运费。当前的主要问题是义务运送粮食的数量没有限额,交售多少就义务运送多少。每人平均提供商品粮越多,义务运送的负担就越重。有的地区在丰收以后,常常由于义务运粮负担过重,占用劳力畜力过多,违误农时,造成来年减产。这种情况,既不利于发展商品粮主要产区的生产,也不利于提高农民增产商品粮的积极性。为了解决这个问题,在全国农业长期规划会议上,征求了各地区同志的意见,建议采取以下六条办法。

一、从一九六四年粮食年度开始,规定义务运粮数量的限额。义务运粮数量的限额,一般地区的生产队交售的公粮和统购粮(不包括周转粮和归还国家的借销粮),按总人口计算,每人平均不超过二百斤,义务运送里程(单程)不超过三十华里。运输条件比较好的平原、河网地区,义务运粮数量和义务运送里程可以适当增加。运输条件差的地区,特别是肩挑送粮的山区,义务运粮数量和义务运送里程可以适当减少。超过义务运量的部分,按照当地国家规定的运价,由粮食部门付给运费。生产队如果有运输能力,仍然应当负责运到国家指定的收粮点,运价照付。

二、国家在生产队征购包干任务以外,超产、超购的粮食,不规定义务运量限额,全部按照超过义务运量的粮食办理。

三、粮食征购期间,粮食部门应当合理设置收粮点,收粮点的设置要考虑生产队运力的可能,不能过分集中,但也不能太分散。在交通条件比较好、商品粮比较集中的地方,设置固定收粮点,需要建立一些仓库。随收随调,调完即走的地方,只设临时点,不建仓库。粮食部门应当积极搞好基层合理运

输,尽量减少二次集运和迂回运转。

四、粮食征购和集运期间,交通运输部门同粮食部门要组织各方面的运输力量支援交售商品粮多的地区。机关、企业、事业单位,应当积极抽调运输工具,帮助运输生产队运不了的粮食和粮食部门必须及时转运的粮食。邻近运力有余的生产队,也要动员和组织起来,帮助运粮,由粮食部门照付运费。

粮食集运期间,生产队要合理组织劳力,既要积极抓紧时间运粮,又要适当地安排农业生产。

五、农村交通运输建设,建议优先照顾运输条件差的商品粮食的主要产区,积极发展这些地区国家的和集体的运输力,有计划地修筑道路并增加一些汽车和胶轮车。在有水运条件的地区,逐步地增加一些机帆船和木船。所需材料、物资、设备和资金,要纳入国家计划,分期分批地解决。

六、上述规定,适用于国营农场。国营农场应在晒场附近建设仓库,用于存放国营农场再生产的种子和饲料和农场所需口粮、储备粮。这类仓库由农场自己建设。用于上交国家的商品粮的仓库,由粮食部门同当地国营农场主管部门商定,在适当的地点逐步建设,所需资金材料要纳入国家计划。粮食入库后的管理和调运,由粮食部门负责。

以上意见如无不妥,请批转各地区执行。

国家计委党组

粮食部党组

一九六四年四月

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央、国务院批转第三次全国集中 产棉县棉花生产会议领导小组 关于棉花生产会议的报告

(一九六四年四月十五日)

各中央局,各省、自治区、直辖市党委和人民委员会,国务院各有关部、委:

中央、国务院同意第三次全国集中产棉县棉花生产会议领导小组《关于第三次全国集中产棉县棉花生产会议的报告》,现发给你们,希望各地参照执行。

中央、国务院认为,一九六三年棉花生产、收购工作,取得了很大成绩,这是各级党委、人民委员会加强领导和全国人民努力的结果。今年棉花增产有利条件很多,各产棉区应当抓紧有利条件,积极地把今年棉花生产工作做好,争取有一个更好的收成。

各地安排今年的棉花生产时,要注意提高单位面积产量和适当扩大种植面积相结合,既要按计划种植足够的面积,并打上一定的保险系数,以保证足够的收获面积,又要注意提高单位面积的产量。目前,棉花播种季节已经到来,各产棉区党、政领导机关,必须加强思想政治工作,克服各种困难,做好

一切准备工作,并领导棉区广大社员找差距,挖潜力,开展比、学、赶、帮的革命劳动竞赛运动,力争完成和超额完成今年的棉花生产和收购任务。

中共中央

国务院

一九六四年四月十五日

(发至产棉地区县委)

关于第三次全国集中产棉县 棉花生产会议的报告

总理并报中央:

为了检查棉花生产计划和备耕工作落实情况,开展低产赶高产,高产再高产的比、学、赶、帮运动,争取一九六四年棉花更大的增产,我们遵照总理的指示,在三月五日到十三日召开了第三次全国集中产棉县棉花生产会议。参加会议的有十六个省、自治区和直辖市、三十五个专区、二百六十二个县(市)、二十四先进社队的代表、五十四名棉花专家及技术推广站干部和新疆建设兵团的代表,共五百零二人。会议开始时,首先放了大庆的录音报告,接着由廖鲁言同志、潘复生同志分别作了关于棉花生产、收购问题的报告。湖北、浙江、江苏等省以及八位先进社队代表在大会上介绍了经验。最后由先念^[1]同志作了总结报告。

这次会议开得很好,高产地区不自满,表示要更高产;低产地区不泄气,表示要迎头赶上。到会同志一致表示要力争

完成和超额完成今年棉花生产任务。现将会议讨论的几个主要问题报告如下：

一、会议总结了一九六三年棉花生产、收购的成绩。一九六三年在河北、河南、山东等省的产棉区遭受特大水灾的情况下，全国棉花获得了大丰收，总产量预计二千二百三十二万担（包括未到会的云南、贵州、甘肃、广东、广西五省的十六万担），比一九六二年增长百分之四十八点八。收购量为一千九百三十二万担（截至三月十日的统计），比一九六二年增长百分之六十六点四。另外，换购一百零二万担。从地区上看，浙江省产量最高（按收获面积计算），全省平均亩产皮棉九十三斤，上海市八十二斤，湖北六十四点二斤，江西、湖南、江苏五十斤以上，北京、山西、新疆四十斤以上，陕西、安徽三十斤以上，辽宁、四川、山东、河北、河南三十斤以下。从收购量上看，最高的是湖北省，总产量为四百八十万担，收购四百四十多万担；其次是江苏省，总产量三百六十万担，收购三百四十万担。

到会的二百六十二个县一九六三年的生产情况是：亩产百斤以上皮棉的有七个县（浙江省慈溪、上虞，湖北省枝江、广济，江西省彭泽、九江，安徽省宿松）。亩产八十斤以上的有二十七个县，亩产六十斤以上的有三十个县，亩产四十斤到六十斤的有四十九个县，亩产三十斤到四十斤的有四十二个县，亩产三十斤以下的一百零七个县（其中有六十二个县受灾）。已达到农业发展纲要（草案）亩产皮棉六十、八十、一百斤指标的有六十四个县，大部分在长江流域；黄河以北仅有山西省曲沃、新疆维吾尔自治区墨玉、吐鲁番三个县。从上述情况看出，一九六三年的棉花产量很不平衡，增产的潜力还很大。低

产地区的同志们检查了棉花低产的原因主要是工作问题。会议认为,这种态度是好的,但是,也应看到有一定的客观原因。

二、会议检查了一九六四年棉花生产计划安排落实情况。各地反映,今年大部分地区安排得较好,一般地讲,是县的安排计划大于专区和省分配的任务。全国棉田面积落实为六千五百八十二万亩到六千六百零二万亩,比中央计划六千五百三十三万亩到六千六百八十三万亩,按低数算增加四十九万亩,按高数算减少八十一万亩;总产量二千六百七十四万担到二千七百五十万担,比中央计划二千四百四十二万担到二千五百五十三万担,增加二百三十二万担到一百九十七万担。到会的十六个省、自治区、直辖市安排的棉田面积为六千五百二十一万亩到六千五百四十一万亩,比中央计划的最低数字多四十九万亩到六十九万亩,比最高数字少八十一万亩到一百零一万亩。其中湖南、江苏、四川、山东、河北、河南等省高于中央的计划,湖北省低于中央下达的计划。十六个省、自治区、直辖市计划的棉花总产量为二千六百六十万担到二千七百三十六万担,比中央下达计划多一百九十七万担到二百三十二万担。收购量为二千二百二十九万担到二千三百零六万担,比中央计划多一百三十四万担到一百六十七万担。到会的二百六十二个县一九六四年安排棉田面积为四千七百五十二万亩,比省、专区分配的面积数多六十一万亩;总产量计划二千六百万担到二千七百万担,比省、专区计划多三百万担。一九六三年亩产三十斤以下的一百零七个县,一九六四年的计划,大部分都提高到三四十斤以上,仍在三十斤以下的只有八个县。目前除部分灾区外,大部分地区的棉田面积已落实

到生产队。

今年大部分棉区备耕工作抓得紧,进行得比较好。根据北方产棉地区一百一十五个县统计,冬耕棉田占棉田总面积的百分之九十六,有一半棉田已施下底肥,预计在播种前,大部分棉田可施上底肥。大部分地区棉种准备得足,质量也有所提高,推广良种的面积比去年增加一倍左右。各地普遍进行了冬修、冬训工作,棉田水利条件有了改善,技术力量有了加强。今年大部分地区小麦生长良好。这些都是今年棉花增产的有利条件。

出席会议的同志一致认为,当前的形势很好。城市“五反”和农村“四清”的社会主义教育运动正深入开展,国民经济已开始全面好转,农业上一个新的生产高潮即将到来,对争取一九六四年棉花更大的增产,是有信心的。一致表示坚决贯彻先念同志在会议上的指示,力争多收几百万担棉花,给全国人民增加几尺布票。产棉地区的全体干部和农民,将为实现这一光荣任务而努力奋斗。

三、会议一致认为,为了保证实现一九六四年的棉花增产任务,必须做好思想政治工作,认真贯彻有关棉花生产和收购的各项政策,切实做好生产资料和生活资料的供应工作,大抓增产的各项技术措施。

(一)要保证完成和超额完成棉花生产、收购计划。一九六四年棉花生产、收购计划是一九六三年九月份确定的。根据一九六三年完成的实绩看来,计划显然是低了。今年国家计划不拟再加改动,但是要求计划对计划,实绩对实绩,即各省、自治区、直辖市今年计划和去年计划对比增加几成,要求

今年实绩也在去年实绩的基础上增加几成。中央计划的棉田面积是保收面积,各地必须根据每年棉田实收面积少于播种面积的规律,有计划地多安排一些,打上一定的保险系数,以确保中央计划的完成。

(二)全国出现了许多高产单位,总结了很好的经验;就是低产地区、灾区也有自己的先进典型。各地都要树立标兵,总结经验,加以推广。低产区要迎头赶上,高产地区要找差距、挖潜力,克服增产到顶的自满情绪,争取高产更高产。要有领导有组织地插红旗、树标兵,开展比、学、赶、帮的革命劳动竞赛运动。

(三)认真贯彻政策。

1. 奖售政策。随着生产的增长,奖售范围应该缩小,奖售标准也应该降低,因此对今年的奖售标准作了一些调整。每百斤皮棉奖售化肥七十斤,棉布五尺,烟、糖不变。经过讨论,多数同志认为,随着经济形势的好转,考虑到今年国家对化肥供应的实际困难,逐步增加全国人民的布票定量,减少一些化肥和棉布的奖售标准,是合理的。但是,这是一项涉及到棉农切身利益的问题,各地必须耐心地向棉农进行思想工作,绝不能因为减少奖售标准而影响棉花的增产。

2. 今年棉花预购政策不变,按百分之二十发放预购定金。各地必须在播种前订好预购合同,把预购定金发下去。

3. 棉农口粮问题。各地应根据中央关于“棉农的口粮标准,应当不低于邻近粮产区生产队的口粮标准,并在供应粮食的品种上和质量上逐步地尽可能地有所改善”的规定,进行检查和调整,尽量解决好棉农的吃粮问题。

4. 超产超购超奖问题。棉花是商品性生产,超产部分应当卖给国家。超产超购部分,在奖售上允许与计划内有所区别,但区别不能过大。具体标准由各省、自治区、直辖市规定。超奖所需要的物资,由各省、市、自治区自行解决。

5. 一九六四年继续实行对自留棉的换购。换购的标准应当严格执行中央的规定;并且要严格换购手续,减少副作用。

(四)供销合作社和有关商业部门,要切实做好化肥、农药、农药械等生产资料和生活资料的供应工作;要坚决取消不必要的流转环节,改善经营管理;要及早做好今年棉花收购、加工、保管等准备工作。

(五)大抓增产技术措施。近几年来,某些地区对行之有效的增产技术措施放松了。会议认为,今年一定要把增产技术措施抓好。首先抓水、肥、种。其次抓合理密植,抓苗全、苗壮。第三抓防治病虫害。第四抓栽培技术。各地总结了不少经验,凡是成功的经验,都应当加以推广。

四、会议认为,必须加强对棉花生产的领导,切实贯彻执行中央和主席的指示,认真学习毛主席著作,认真学习人民解放军、学习大庆的经验,加强思想政治工作。各地要继续实行组织棉花专业领导班子的做法。要求各级党委、人民委员会有一位主要负责人亲自抓这项工作,并组织力量,抓好每个生产环节。要抓早、抓紧、抓好、抓到底,保证实现一九六四年棉花增产和收购任务。国务院棉花工作组原班人员于三月下旬下去,协助各地切实做好今春棉花的播种工作,到收获季节再下去一次,协助各地切实做好收获和收购工作。

为了及时掌握情况,要求各集中产棉省、自治区、直辖市

和专区、县,今年继续执行定期书面汇报的办法。全年要报告四次:棉花播种以后一次,报告棉田实播面积和出苗情况;伏期一次,报告田间管理和开花结桃情况;收获前一次,报告预计产量、收购量和收购工作的准备情况;收获完了一次,总结全年工作。书面报告分送农业部、全国供销合作总社。

以上报告,如无不妥,请批转各地参照执行。

第三次全国集中产棉县
棉花生产会议领导小组
一九六四年三月二十九日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

注 释

〔1〕先念,即李先念。

中共中央、国务院关于加强领导 集中力量保证做好人口 普查工作的通知

(一九六四年四月十九日)

根据中央人口普查领导小组的报告,在最近召开的各中央局和各省、市、自治区人口普查领导小组负责人会议上,各地同志反映,今年六月底进行人口普查的时候,正是农忙季节,生产、社会主义教育运动、“五反”等各项中心工作很多,许多干部都投入了这些工作,组织普查队伍有困难;要是雇用不脱产人员,花钱既多又难以保证质量。中央和国务院认为,这种情况确实存在,应当引起各地注意。各级党委和人民委员会,必须加强对人口普查工作的领导,统一安排各项工作,抓紧部署。在最关紧要、用人最多的半个月到二十天内(从开始训练到登记完毕),在不误生产的条件下,要把人口普查列为中心任务,集中力量,采取打歼灭战的办法,一气呵成。在这个时间内,除了从省、市、地、县各机关抽调一批力量外,搞社会主义教育运动的工作队和其他下乡工作的干部,绝大部分都应当抽出来参加人口普查工作;要争取不雇用或者尽量少雇用不脱产人员,以保证

普查质量。人口普查是一件大事,既已决定要办,就一定下决心办好。在一个不长的时间内,把人口普查工作作为压倒一切的任务,除了不误生产外,其他各项工作以及社会主义教育运动暂时让一下路,是完全必要的。如果不这样办,人口普查就很可能搞不好。在普查过程中,还要做好宣传教育工作。要选派有一定政治、文化水平的干部,按照《第二次全国人口普查宣传提纲》的内容,适当联系本地区的具体情况,向群众进行宣读讲解。

附:《第二次全国人口普查宣传提纲》。

(发至公社和公安派出所)

第二次全国人口普查宣传提纲

(供口头宣传用,不登报)

一九六四年二月十一日,中共中央和国务院联合发出指示,决定在今年六月底进行第二次全国人口普查。现在就向大家讲一讲这个问题。

一、什么叫人口普查?

人口普查,就是在国家统一规定的时间内,对全国人口普遍地进行一次调查登记,了解人口的发展变化情况。这次普查,主要的是调查登记每一个人的姓名、性别、年龄、民族和文化程度;查清楚我国现在究竟有多少人,有多少男的、女的;查清楚各种年龄、各种民族和各种文化程度的人有多少。

二、为什么要进行人口普查？

我们国家现在是一片欣欣向荣的大好形势，工农业生产已经出现新的高潮。国家正在根据这种形势，制订新的建设计划。我国是一个社会主义大国，开工厂，办学校，安排人民的穿衣、吃饭等等，都需要根据人口的多少来统筹规划。毛主席在一九五七年就教导我们：“我们做计划、办事、想问题，都要从我国有六亿人口这一点出发，千万不要忘记这一点。”只有把全国和各个地区的人口数字、人口情况调查清楚了，才能更好地实现毛主席的指示，更好地制订国家建设计划、组织工农业生产和安排人民生活。由此可见，我们社会主义国家搞人口普查的目的同资本主义国家是根本不同的。资本主义国家搞人口普查是为了便于压迫和剥削人民，我们搞人口普查是为了国家建设和人民的利益。

为什么要在今年进行第二次全国人口普查呢？一九五三年，我国进行过第一次人口普查，那时全国有六亿人口。从那次普查到现在，已经有十一年了，在这期间，随着社会主义建设的发展和人民生活水平的提高，我国人口增加了很多，人口情况起了很大变化。由于这么多年没有进行人口普查，再加上有些人没有很好遵守户口登记制度，近几年有的地方和单位又多报了人口，因此，国家对现在的人口数字和人口的发展变化情况掌握得不够准确，不能满足需要。这次人口普查，就是要把全国现在的人口情况调查清楚，为社会主义建设的需要提供准确、全面的人口数字。

三、怎样才能搞好这次人口普查？

(一)人口普查是一件大事,关系到国家建设和每一个人的切身利益。这次国家花了很多钱,组织了大批人员,下决心要把我国的人口调查清楚。要完成这样一项重大的任务,就需要大家都来关心这件事。我国人民是最有觉悟、最有组织的人民,对党和政府的号召,一向是热烈拥护的。这次人口普查,只要大家积极协助,就一定能够办得很好。

(二)在普查登记的时候,每一家和每一个集体户口单位,都要如实地报告人数和每个人的登记项目。不多报一个人,不漏报一个人,也不错报一个项目,更不要为了个人或小集体的利益有意虚报。过去多报了人口的,应当在这次普查中改正过来。为什么一定要如实报告呢?因为,我国是世界上人口最多的国家,如果在一百个人当中,多报一两个人,全国就要多出上千万人,这就会给国家制订建设计划和安排人民生活带来不利的影响。年龄,是最容易报错的一个项目。除了有的人可能把虚岁报成周岁外,还有的人可能为了上学、结婚、选举、服兵役等等原因,故意多报或少报年龄,这是不应该的。个人成分,有许多人还没有划定,在登记的时候,凡是土地改革时划定了的,就按照划定的成分报告登记,土改时没有划定或者现在搞不清楚是什么成分的,就不登记。总而言之,大家一定要正确地认识这次人口普查的重大意义,如实地报告登记。

(三)这次人口普查,是登记常住人口。什么叫常住人口呢?常住人口,就是指一个人经常在这个地方居住,并且有正

式户口的。在调查登记的时候,每一个人只能在正式户口所在地登记一次,不要报重复了,也不要漏报了。比方说,你家里有的人因为工作、上学、参军等,已经把正式户口迁走或者注销了,这个人就不是你家里的常住人口了;普查时不管他在家不在家,都不应当登记。临时住在你家里的亲戚、朋友,就更不应当登记了。这些人应当在他的正式户口所在地进行登记,如果在这里登记,就重复了。反过来说,你家里有的人因为工作、生产、旅行、探亲等临时外出了,正式户口没有迁走或注销,普查时虽然他不在家,但还是你家里的常住人口,也应当登记;如果不登记,就漏掉了。

(四)这次人口普查,国家规定的标准时间是阳历六月三十日二十四时,就是阴历五月二十一日的半夜子时。为什么要规定个标准时间呢?因为人口每时每刻都在变动,我国现在一天就要出生好几万人,每天迁移流动的人就更多了。如果不规定一个标准时间,你这个地方登记这个时候的人口,他那个地方登记那个时候的人口,相差一天全国就要相差几十万人。怎样才算是按照标准时间登记呢?就是在六月三十日半夜的时候,你家里有几个常住人口就登记几个。比方说,你这一户在七月三日登记,七月一日和二日生的小孩,就不应当登记,因为在六月三十日他还没有出生;但是在七月一日和二日死亡的人和迁走的人,还应当登记,因为六月三十日他还在;至于在七月一日和二日新迁来的人,那就要看他是在什么时间从原住地迁出的,来确定登记还是不登记,在六月三十日以前迁出的,应当登记,七月一日和二日迁出的,就不应当登记了。

(五)这次普查登记,采取设登记站和普查人员上门登

记两种方法。在登记之前,每户去登记的人,要把全家每个人应当登记的项目记清楚;会写字的人,还可以先写个草底,免得登记时想不起来,报不准确。在登记的时候,大家还要互相帮助。有的人如果没有听到宣传,对有些问题弄不清楚,或者有顾虑,知道的人就要主动向他们进行解释和劝导。发现有的人登记重了,登记漏了,或者登记错了,要告诉他们改正过来。

(六)在普查过程中,大家要提高警惕,防止反坏分子造谣破坏。现在我们国家形势很好,社会秩序很安定,但是还有阶级斗争,还有敌人,有的人很可能乘机造谣破坏,不能麻痹大意。如果听到谣言,不要相信,要及时揭露,立即向政府报告,不能让他们扰乱人口普查工作。

四、大家都要遵守户口登记制度

搞一次人口普查,是很不容易的,只能过若干年搞一次,不能年年搞。在这次人口普查之后,大家都要自觉地遵守国家规定的户口登记制度:生了小孩或者死了人,要及时报告大队会计,登记或注销户口;迁走或者迁来了人,要及时报告公社秘书,办理迁移或落户的手续(城镇要向公安派出所报告)。只有大家都能认真遵守这些户口登记制度,国家才能经常掌握住人口的变化情况,满足社会主义建设和安排人民生活的需要。

一九六四年四月十五日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发中央工业交通政治部 提出的一九六四年工业交通 部门政治工作要点

(一九六四年四月十九日)

各中央局,各省、市、自治区党委,中央各部委,国务院工业交通各部党委、党组,全总党组,共青团中央:

一九六四年工业交通部门的政治工作,各地方、各部门都作了一些部署。为了统一步调,加强工业交通部门的政治工作,中央工业交通政治部提出了《一九六四年工业交通部门政治工作要点》,并经全国工业交通政治工作会议讨论通过。中央同意这个工作要点,现在发给你们,请参照执行。

中 央

一九六四年四月十九日

(发至工业交通企业党委、总支)

一九六四年工业交通部门政治工作要点

(中央工业交通政治部提出,经全国工业交通政治工作会议讨论通过。一九六四年四月十三日)

经过一年来的社会主义教育和“五反”运动,特别是在党中央和毛主席发出学习解放军、学习石油部的伟大号召以来,广大职工进一步振起革命精神,鼓足革命干劲,树立雄心壮志,大闹比学赶帮,争当五好职工,整个工业交通战线出现了一派大好形势。

一九六四年工业交通战线的政治工作的基本任务是,继续高举毛泽东思想的伟大旗帜,按照党中央和毛主席《关于加强相互学习,克服固步自封、骄傲自满的指示》,关于学习解放军、学习石油部的指示,关于继续抓紧进行“五反”运动的指示,深入地开展“五反”运动,完成工业交通企业的“五反”斗争任务,深入地开展比学赶帮的增产节约运动,实现“赶两个先进水平、消灭三种落后现象”(注一)的目标,保证完成和超额完成国家计划,迎接生产建设的新高潮。

一九六四年工业交通部门的政治工作,各地方、各部门都作了一些安排。为了统一步调,更好地实现上述任务,确定一九六四年工业交通部门政治工作的要点如下:

一、继续抓紧进行“五反”运动,搞好搞透,争取“五反”斗争的全胜。

(1)根据中央关于继续抓紧进行“五反”运动的指示,加强对工业交通企业“五反”运动的领导,力争在今年内完成全民

所有制企业的“五反”斗争任务。贯彻执行中央《关于加强相互学习,克服固步自封、骄傲自满的指示》,极大地丰富了“五反”运动的内容,是进一步推动“五反”运动深入开展的巨大动力。“五反”运动同学习解放军、学习石油部和开展比学赶帮的增产节约运动也是相辅相成,相互促进的,应当把它们紧密地结合起来,而不能把它们对立起来,不能用学习解放军、学习石油部来代替或者挤掉“五反”运动。

(2)要把“五反”搞好搞透,根据一年来的经验,一般地要经过这样四个步骤:1. 进行前“三反”斗争,领导干部洗澡下楼;2. 进行社会主义教育,启发职工自觉地洗手洗澡、放包袱;3. 开展后两反斗争;4. 进行巩固建设工作。中央批转的华北局《关于力争在一九六四年完成工业企业“五反”任务的指示》中,提出要集中力量打好这四个硬仗^(注二),是很好的,各地可以仿行。

(3)去年,大多数企业已经程度不同地进行了社会主义教育;今年以来,许多企业学习解放军,学习石油部,又做了不少工作,许多单位还向职工宣讲了中央关于农村社会主义教育问题的两个文件和反修宣传提纲;干部的作风和群众的思想面貌,同前一个时期比较,有了很大的变化。现在,进行“五反”运动,必须根据这些新的情况和企业“五反”运动的不同进度,提出不同的要求。

凡是正在进行前“三反”的企业,领导干部必须认真学习中央有关“五反”运动的指示,以解放军、大庆油田为榜样,自觉革命。凡是铺张浪费、生活特殊化等问题,已经作了检查并且已经基本上纠正了的,可以把重点放在反对官僚主义方面。

特别是对于一部分干部中存在着的固步自封、骄傲自满、不求上进、甘居中游的思想,以及高官厚禄、养尊处优,做官当老爷的态度,必须严肃批判。凡是铺张浪费、生活特殊化等问题还没有解决的,仍然要认真地严肃地进行检查。对于那些不好好检查,借故“逃风”,消极抵抗的干部,决不能采取放任自流、姑息迁就的自由主义态度,必须教育和督促他们老老实实地洗澡。在领导干部洗澡的时候,领导机关一般地不要给企业插进别的工作,不要调这些干部去部里、省里、市里开会,或者调他们去做别的工作,以便干部集中精力,认真洗澡。

凡是正在进行职工洗手洗澡、放包袱的企业,不管是否已经宣读过中央关于农村社会主义教育问题的两个文件,都应当针对职工中存在的思想问题,再讲解一次。从中央到地方,各级工业交通部门的负责干部,都要到企业去,亲自向职工宣讲。要组织职工开展回忆对比,提高阶级觉悟,自觉地洗手洗澡、放包袱。对职工内部的问题,只能采取说服教育的办法,不能采取粗暴的态度,不能采取压服的办法。

凡是正在进行反对贪污盗窃、反对投机倒把斗争的企业,必须精心领导,认真对待,充分地掌握材料,正确地执行政策,把百分之九十五以上的干部和群众团结起来,对贪污盗窃、投机倒把分子进行坚决的斗争。那种认为只要把前“三反”搞好了,后“两反”就没有什么搞头了,因而采取掉以轻心的态度,是不对的;企图以洗手洗澡、放包袱的办法,来代替后“两反”斗争,也是不对的。

凡是进入建设阶段的企业,要根据“五反”运动中暴露出来的问题,认真地吸取过去的经验教训,建立健全各项制度,

切实地树立起革命化和战斗化的好作风。要把工人回忆对比的材料系统地整理起来,并且定出制度,把阶级教育经常化。

凡是进行“五反”运动的企业,上级党委应当根据已有的经验,根据上边所说的步骤和做法,对这些企业的“五反”运动,重新加以安排。要组织企业领导干部学好中央有关“五反”的文件。对那些领导核心问题严重,不能领导“五反”运动的,要派出工作组具体帮助,并且对领导核心进行必要的调整。要充分做好准备工作,分期分批地适时地开展“五反”斗争。一切走过场的偏向,都要加以防止和克服。

凡是有资产阶级分子担任职务的企业,必须认真地组织资产阶级分子参加“五反”运动,使他们普遍地受到一次深刻的社会主义教育,划清守法与违法的界限,认真接受党的领导和工人阶级的监督。对于他们中间的贪污盗窃、投机倒把分子,必须坚决打击,严肃处理。

(4)“五反”运动要集中时间、集中力量、一鼓作气地进行,不能拖拖拉拉。把“五反”运动组织得更紧凑一些,对于我们各个方面的工作,都是有利的。根据去年的经验,只要组织领导得好,一个企业大体上有四五个月的时间,就可以完成“五反”斗争的任务。

(5)在“五反”运动中整顿党的基层组织,加强党员的教育和管理,使党的基层组织真正发挥战斗堡垒作用。中央关于结合农村社会主义教育运动整顿党的基层组织的七项要求^(注三),也适用于工业交通企业,应当力争达到。

各地工业交通企业整党工作的做法,基本有三种:一种是在“五反”运动中自始至终结合整党;一种是在“五反”运动的

建设阶段进行整党;还有一种是在“五反”运动以后,接着进行一段整党工作。这三种做法都是可行的。一般来说,中央关于整顿党组织七项要求中的不少工作,是可以同“五反”运动结合起来进行的。例如:使所有党员受到一次深刻的阶级教育和社会主义教育,教育党员干部,特别是支部书记,带头参加劳动,把党组织中的问题揭发出来,充实和健全基层组织的领导核心,建立和健全组织生活等等,在“五反”运动中都是应当而且必须进行的。至于对党员的审查,对犯错误的党员的处理等等,一般应当在“五反”运动结束以后,紧接着进行。目前的主要问题是,有些地方对整党工作抓得不紧,安排不落实。各级党委和政治部应当对工业交通企业的整党工作进行一次检查,统一认识,做好安排,总结交流经验,加强督促指导。

关于整顿团的组织,应当和整党结合起来进行。整顿职工队伍的工作,应当结合“五反”运动进行,或者在“五反”运动结束以后,有步骤地进行。

(6)“五反”运动,原来是由地方党委领导进行的,今后仍然应当以地方党委为主,领导进行。工业交通各部党委应当协助地方党委,搞好中央直属企业的“五反”运动。

二、以五好为目标,开展比学赶帮的增产节约劳动竞赛。

以五好为目标的比学赶帮运动,既是一个生产运动,又是一个政治运动。组织领导好这个运动,是政治工作方面的经常的任务。

(1)今年对五好的要求是:

政治工作好,就是要用毛泽东思想教育全体职工,把“五

反”运动搞好搞透,把阶级教育经常化,防止和克服资产阶级思想的侵蚀,反对一切不良倾向。就是要把解放军和大庆油田的经验学到手,把经常的政治工作建立健全起来,把思想政治工作做到生产过程中去,做到科学实验中去,做到职工日常生活中去,做到职工家属中去,促进职工思想的革命化。

完成计划好,就是要提高产品质量,增加产品品种,节约物资消耗,提高劳动生产率,降低成本,安全生产,全面地完成国家计划,就是要赶两个先进水平,消灭三种落后现象。

三八作风好,就是要在生产劳动和日常生活中去教育职工,树立和培养三八作风。目前要特别强调发扬党的艰苦奋斗的光荣传统,勤俭办企业,勤俭办一切事业,勤俭持家。要特别强调干部参加生产劳动,大兴调查研究之风,掌握第一性材料。要特别强调雷厉风行,要求严,行动快,办事准,抓得深,效果大。

企业管理好,就是要加强技术管理和经济核算,做好基层工作,做好基础工作,练好基本功,建立起工人的和各级干部的岗位责任制。

生活管理好,就是要办好食堂,办好职工的集体福利事业,使职工不吃冷饭,喝上开水。要改善工人的劳动条件。要十分注意劳逸结合,不准开没有准备的会,保证职工睡够八小时。要把企业的俱乐部、电影院、图书馆等文化娱乐场所管理好,把职工的集体宿舍管理好,开展有利于职工身心健康的文化娱乐活动。

每个企业、每个车间、每个班组,都要为实现五好而努力,并且要培养政治思想好、完成任务好、遵守纪律好、经常学习

好、团结互助好的五好职工。应当把创办五好单位、争当五好职工当做一项长期的经常的基础建设工作,扎扎实实地进行,防止形式主义。

(2)赶两个先进水平,消灭三种落后现象,是为了更好地全面完成和超额完成国家计划,是今年比学赶帮增产节约竞赛的具体奋斗目标。生产中的思想政治工作,就要围绕这一中心进行。为了实现“两赶、三消灭”,要做到“知己知彼”,既要向先进地区、先进企业做调查研究,也要向自己做调查研究,比出差距,找出原因,提出措施,订出规划。要发动群众讨论“两赶、三消灭”的要求和措施,使全体职工都了解自己哪些指标落后,落后的原因是什么,追赶的目标是谁,怎样追赶。要开展群众性的技术革新、技术革命活动,培养技术能手,发动群众练好基本功,解决生产关键问题。要定期检查“两赶、三消灭”规划实施的情况和问题;要经常注意克服“两赶、三消灭”的思想障碍,特别要做好技术、经济专业人员的思想政治工作,调动他们的积极性,充分发挥他们的作用。

(3)在比学赶帮运动中,工业交通部门的各级政治机关,都要抓典型、树标兵。对一切好的经验,领导都要亲自动手,认真总结,抓住不放,大张旗鼓地反复宣传推广,并且具体地帮助落后的单位和职工,使他们把好经验、好作风、好方法真正学到手。

在学习别部、别省、别市、别单位的好经验的同时,要开展本部门、本地区、本单位的比学赶帮的劳动竞赛,使所有职工都投入到运动中来,使先进经验开花结果,使先进生产者队伍不断扩大。

在今年内,工业交通各部、各省、市、自治区,都要在本行业、本地区创办出一批五好企业、五好车间、五好科室,每个企业都要有五好班组、五好工人。通过这些好榜样、活典型来教育群众,推动运动不断深入发展。

今年内,各部门、各省、市、自治区,有条件的,可以召开一次五好企业、五好职工会议。

群众性的五好评比,应当在每月、每季的劳动竞赛评比的基础上,积累资料,每年总结评比一次。

(4)在比学赶帮运动中,各级政治机关必须掌握政策,防止偏差。领导干部要当冷静的促进派。要通过学习好的经验、好的方法,开展技术革新、技术革命来提高生产,坚持劳逸结合,防止加班加点、单纯拼体力;要注意多快好省的统一,防止追求数量忽视质量;要注意安全生产,防止只顾生产不顾安全;要注意大搞群众运动和加强集中管理的密切结合,防止打乱正常的生产秩序;要注意放手发动群众,一切经过试验,防止蛮干等等。各级政治机关,要及时发现和解决问题。

三、加强党的基层组织的建设。

围绕今年的生产任务和中心工作,加强党的基层组织建设,主要是抓好车间支部建设。

车间是企业生产的第一线,车间支部是党联系群众的基本纽带,做好企业工作,必须加强党支部的战斗堡垒作用。

每个支部都要建立坚强的领导核心,配备好车间的领导班子:一是要有一个阶级观点明确、原则性强、工作干劲大、善于团结同志、联系群众和熟悉生产的支部书记(政治指导员);二是要有一个既有生产管理经验,又是生产能手的车间主任;

三是要有一个由工人提拔的,或者是由大专学校毕业经过劳动锻炼的,敢想敢说敢做,能够解决生产技术问题的技术干部。党支部都要健全集体领导的制度,增强车间领导骨干的团结,并且密切同群众的联系,同老工人和技术、经济专业人员的联系;都要健全和活跃党的生活,开好支部委员会、党员大会和党的小组会,教育党员坚持原则,敢于向一切不良倾向作斗争,教育党员积极参加生产运动和政治运动,教育党员发挥模范带头作用,团结群众,搞好生产。

加强党支部的建设,要把思想建设放在首要地位。车间政治指导员(支部书记)应当用主要精力抓好活的思想,把经常性的思想政治工作逐步建立起来。

目前,在工业交通企业里,党员人数约占职工总数的百分之十五到百分之二十,党员所占的比例不算少了。但是,分布不很平衡,不少企业在生产工人中党员很少,在技术、经济专业人员中党员也很少。今后要慎重地个别地发展够党员条件的生产工人入党,并且注意吸收够党员条件的技术、经济专业人员入党。在那些党员很少的车间或者没有党员的班组,更要注意做好这一工作。

各级政治机关要把工作扎根在支部,经常总结交流支部工作和指导员工作的先进经验,加强对支部工作和指导员工作的具体指导。企业党委和政治机关对支部应当实行面对面的领导,及时帮助它们解决问题。

四、加强干部的培养教育和管理工作。

(1)做好培养提拔新生力量的工作,无论是从当前工作的需要还是从工业交通事业的发展来看,都是非常迫切而又必

要的,这是关系到革命接班人的问题,是党的建设的一个带有根本性、战略性的问题。

做好这项工作的关键,在于克服各种保守思想和习惯势力,从党和人民的利益出发,打破论资格、排辈数、比级别的框框。

对青年干部的提拔使用,必须正确地贯彻执行党的德才兼备的干部政策。不仅要把年轻优秀干部及时地提拔起来,更重要的是要把年轻优秀的干部源源不断地培养出来。工业交通各部、各级党委、各级政治部,要在普遍培养的基础上,挑选出一批年轻优秀的干部,作为重点培养的对象。根据他们的不同情况,在三五年内,要采取不同的方法,有重点地进行培养:

第一,对缺乏实际斗争锻炼的、有培养前途的干部,分批下放到厂矿担任领导工作,使他们取得基层工作经验。

第二,对理论水平较低的、有培养前途的干部,分批抽调到各级党校进行基本理论知识的训练,学习马列主义和毛主席的著作。

第三,对比较年轻、文化较低、有培养前途的工农干部,应当有计划地采取各种形式,提高他们的文化水平,使他们过好“文化关”。

第四,在各级领导班子中,要配备一些年轻有为的副手,今年就应当提拔一批。各级领导干部必须在实际工作中带好这些副手,准备作为自己的接班人。

各级领导干部,在实际工作中要带好新干部。老干部要带好新干部。要大胆使用,又要严格要求。要以身作则,起模

范作用,把好作风、好品质、好方法、好的传统传给他们。要把培养新生力量作为检验领导工作的标准之一。

培养和提拔新生力量的工作,应当有计划有步骤地进行,不要一轰而起,而要全面了解,物色对象,有的今年就可提拔,有的要经过培养以后陆续提拔。

在培养、提拔新生力量的同时,必须对年老体衰的、长期患病的领导干部,进行妥善安排。这项工作必须摸清底子,做好准备,有步骤地进行。

老干部,从老工人中间提拔的干部,是我们企业的骨干力量。在培养、提拔新生力量的同时,应当继续充分发挥他们的作用。

(2) 充实和健全企业的领导核心。

在今明两年内,凡是领导核心不健全的中央直属企业和地方的主要企业,都要把领导核心充实和健全起来。健全企业领导核心的重点是:配备好党委书记、厂矿长、政治部主任和总工程师,特别是要配备好党委书记和厂矿长。各部各地都要根据“五反”运动和平时对干部的考察了解的材料,作出调整和充实的计划,一个一个地解决。

各级政治部建立以后,要切实把自己分管的干部管理起来。地方工业交通政治部,还要协助中央工业交通各部管好中央直属企业的干部。

(3) 加强科学技术干部的管理工作。当前,对科学技术干部的培养缺乏长远规划,对科学技术干部的经常的管理制度,也不健全,对优秀的科学技术干部重点培养不够,分配工作时对他们的专长注意不够,对他们技术水平了解很差。在今年

内,必须逐步地改变这种情况。对于没有在企业工作过的,应当在三五年内分批下放到企业锻炼;对于有特殊才能,政治上又比较进步的,应当重点培养,破格提拔;对学非所用的,要限期进行调整;要稳定他们的工作岗位,减少他们的行政事务工作;对有些专家,还要给他们配好助手。对于科学技术人员的思想上的某些缺点,要热情帮助,不断地提高他们的觉悟程度。

五、建立政治工作机构,培训政治工作干部,试行政治工作条例。

(1)建立政治工作机构。

各级政治机关,要一边开展工作,一边训练干部,一边建立机构,使政治机关一经建立,就能够真正地把工作抓起来。

各级政治机关的干部,要少而精。要充分发挥从解放军调来的政治工作干部的作用。

在成立政治工作机构的同时,要对行政机构作适当的调整 and 精减。

(2)培训政治工作干部。

按全国工业交通会议的决定,除抽调干部到解放军政治院校去学习以外,各部和各省、市、自治区还要尽量利用现有各种干部学校开办训练班,请军队同志来讲课,训练政治工作人员。

(3)试行政治工作条例。

各级政治机关,都要认真学习和试行政治工作条例。除学好本职政治工作条例以外,都要把总则学好。工业交通各部、各省市自治区党委工业交通政治部,还要把企业党委、政

治部(处)、指导员、支部等几个条例学习好,以便根据条例的精神进行工作。学习采取联系实际、边学习边改进工作的办法。

指导员的学习,可以采取集中轮训的办法,内容是指导员条例和支部工作条例。各部、各省市自治区要作出规划,分期分批在今年训练完毕。

六、以毛泽东思想武装职工的头脑,实现广大职工革命化,企业革命化,管理机关革命化。

(1)职工革命化,就是以毛泽东思想武装全体职工的头脑,使职工思想革命化。各级政治机关都要把组织职工学习毛主席著作,作为一项经常的政治工作。要向职工反复地、深入地宣传学习毛主席著作的伟大意义,掀起一个学习毛主席著作的热潮。号召广大职工读毛主席的书,听毛主席的话,按毛主席的指示办事。要联系实际,带着问题学,活学活用,学用结合,急用先学,抓住要点,学深学透。

组织职工学习,要根据自觉自愿的原则,不得强制。领导干部要首先学好,带动广大职工学习。学习贵在坚持。一定要防止形式主义。企业的政治机关要加强对学习的辅导工作,改进学习方法。企业党委每年至少要抓四次,检查和解决学习中的问题。

(2)要把实现革命化的具体目标和实现五好的要求结合起来。五好是政治工作的结果,也是实现革命化的具体目标。无论职工个人、班组、车间和企业,实现了五好的具体要求,也就是实现了革命化的具体目标。当然,彻底革命化是一个长期的任务,而五好也是永无止境的,在不同的时期,有不同的

具体要求。不断地为实现五好而努力,好上加好,也就是不断地更加革命化的过程。把革命化和五好联系起来,就使革命化有了具体的内容,更易成为广大职工的实际行动。

(3)实现管理机关革命化,就是要求一切工业管理机关,都要面向生产、面向基层、面向群众,主动为生产第一线服务,保证生产前线打胜仗;反对官僚主义,反对文牍主义,反对形式主义,反对衙门主义;要“吃透两头”(注四),雷厉风行。管理机关要做出榜样,为企业的革命化创造有利条件。

一九六四年通过学习解放军,学习石油部,要求各级管理机关做到:

1. 国家经委、中央工业交通政治部、中央工业交通各部政治部和省、市、自治区的经委、工业交通政治部的负责干部,要有四个月以上的时间,走出办公室,下去调查研究,其中至少要有一个月的时间,到基层去蹲点,和职工同吃、同住、同劳动。要抓典型,解剖麻雀,及时了解 and 解决群众的思想、生产、生活中的问题。

2. 克服管理机关机构臃肿、重叠,办事拖拖拉拉的毛病。

3. 精简会议、表报,废除一切“苛捐杂税”。

4. 认真执行干部参加劳动的制度。

各级工业管理机关,都要形成一个革命化的作风,把自己建设成为一个作风好、指挥灵、行动快、制度严、办事准、抓得狠的好机关。

* * *

一九六四年已经过了四分之一的时问。今后九个月的工作,必须进行妥善的安排。中央关于学习解放军、学习大庆油

田的号召,极大地鼓舞了广大职工的革命精神,我们应当把这种革命热情引导到增产节约和“五反”运动方面来。在学习解放军、学习大庆油田经验的同时,要发动群众,把比学赶帮的增产节约劳动竞赛,切实地组织好,至迟在四月份内,必须把赶两个先进水平、消灭三种落后现象、保证完成国家计划的具体措施,落实下去。这样,那些还没有进行或者正在进行“五反”的企业,就可以集中力量,进行“五反”斗争。各个企业的工作进度不同,工业交通各部政治部和省、市、自治区党委工业交通政治部,应当分别情况,对企业学习解放军、学习石油部、增产节约、“五反”运动以及其他各项工作,进行统筹安排。企业的上级领导机关在布置工作的时候,要给企业以主动安排的余地。企业党委对于上级布置的各项工作,有权按照企业的实际情况,分别轻重缓急,进行统一安排。

(注一)“赶两个先进水平、消灭三种落后现象”。这是一九六四年一月薄一波同志在全国工业交通工作会议上的总结报告中,对一九六四年增产节约运动提出的要求。赶两个先进水平,就是要求一般的省、市、自治区,有半数以上的企业(包括中央直属企业,下同)的主要产品的主要技术经济指标,条件较差的省、市、自治区,至少有三分之一的企业的主要产品的主要技术经济指标,赶上或者超过一九六三年底的国内先进水平;现在已经达到国内先进水平的,应当有一部分产品赶上世界的先进水平。消灭三种落后现象,就是消灭三类产品(即不合格的产品);消灭由于经营管理不善造成的亏

损;消灭各项技术经济指标低于本企业历史上曾经达到过的先进水平的现象。

(注二)“四个硬仗”。华北局《关于力争在一九六四年完成工业企业“五反”任务的指示》,提出每个企业的“五反”运动,应当分作四个步骤,集中力量,打四个硬仗。第一,在企业各级领导干部中,严肃认真地反对铺张浪费、生活特殊化、分散主义和官僚主义;第二,对职工群众集中地进行一段社会主义教育;第三,大张旗鼓地进行反对贪污盗窃、投机倒把的斗争;第四,深入反对官僚主义和分散主义,彻底克服机关化作风,使企业革命化。中央在一九六四年三月二十二日已经转发了华北局这个文件。

(注三)“七项要求”。见中央一九六三年九月《关于农村社会主义教育运动中一些具体政策的规定(草案)》。这七项要求是:(1)使所有党员受到一次深刻的阶级教育和社会主义教育。教育每一个党员用党员标准衡量自己,在这个基础上,开展批评和自我批评。(2)把党组织中间的问题,揭发出来。有重点地对党员的社会成分、阶级立场、政治历史和思想作风,进行一次审查。(3)把蜕化变质分子和混入党内的地、富、反、坏分子,清除出去。(4)对于犯有严重错误的党员和犯有比较严重的错误而且屡教不改的党员,进行适当的处理。(5)教育党员干部,特别是支部书记,带头参加集体劳动。(6)把党的基层组织的领导核心充实和健全起来。(7)把党的基层组织的经常工作和组织生活建立和健

全起来。

(注四)“吃透两头”。林彪同志说：“要实现政治挂帅，就要根据毛主席的指示，抓好‘了解情况和掌握政策两件大事’，也就是说要抓好两头：一头是把党中央、毛主席、军委的指示传达、研究和切实贯彻下去。一头是具体了解部队情况，要像掌握作战情况一样，掌握部队的思想动态。”工业交通管理机关要吃透两头，就是要把林彪同志对军队领导机关要抓好两头的指示精神，运用到工业交通工作中去。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转共青团中央书记处 关于组织城市知识青年参加 农村社会主义建设的报告

(一九六四年四月二十四日)

各中央局,各省、市、自治区党委:

现将共青团中央书记处《关于组织城市知识青年参加农村社会主义建设的报告》转发各地参考。今后按照国家社会主义建设的需要,不仅每年都要有计划地做好动员大批知识青年下乡上山的工作,而且在他们下去之后还要认真做好巩固工作,并且要注意充分发挥他们在建设社会主义新农村中的积极作用。希望各地党、团组织,定期检查这一工作的执行情况,不断总结经验,解决问题。

中 央

一九六四年四月二十四日

(此件可发至公社党委)

共青团中央书记处关于组织城市知识青年 参加农村社会主义建设的报告

尚昆^{〔1〕}同志并中央：

今年，全国将动员几十万城市知识青年下乡参加农村社会主义建设，今后若干年内将一年比一年多。怎样使广大城市青年能够自觉地下乡，怎样使他们同农民群众结合，怎样使他们在建设现代化农业的斗争中发挥作用，这是共青团的一项长期的重大政治任务。现将知识青年下乡的动员、巩固工作和发挥他们的作用等几个问题报告如下：

一、一九五五年毛主席号召：“一切可以到农村中去工作的这样的知识分子，都应当高兴地到那里去。”从那时起，共青团就开始进行组织城市知识青年下乡的试验。一九五五年，团中央直接组织北京、天津两市的三百多名青年在黑龙江的萝北县建立了一个青年垦荒队。随后，上海、河北、湖北等十多个省市的团委，共组织了五十多批，约三万七千多人，远征垦荒。虽然当时经验不足，有一部分失败了，但是终于有一部分垦荒队和城市青年在农村巩固下来了。

一九五七年以后，根据少奇^{〔2〕}同志关于动员不能升学的高小初中毕业生参加农业生产的指示，北京、天津、上海、武汉、成都等几个城市都进行了动员城市知识青年下乡插队的试点。到一九五八年，下乡的知识青年约有一万五千多人。现在约有四分之一巩固在农村。

一九六〇年，党中央提出“大办农业、大办粮食”的号召以

后,知识青年自愿下乡的人数越来越多。许多优秀的知识青年,如赵耘、浦锦文、栗心河、王培珍、侯隽等,都是五七年以来自愿下乡立志当农民的,其中有的已在农村六七年了,真正取得了农民资格。

事实证明,动员城市知识青年下乡,确实是建设现代化农业、进行农村文化革命和促进知识青年革命化的重大措施。共青团组织一定要以最大的决心和力量,协助党做好这项工作。

二、使广大城市知识青年自觉地、高兴地到农村去,必须首先在城市做好政治动员工作。城市青年下乡是一次思想革命,因此,在青年中要大讲革命形势、任务,树立为实现农业现代化和建设社会主义新农村而奋斗的雄心壮志;大讲革命传统,树立艰苦奋斗的革命精神;大讲青年革命化的道路,树立同工农群众相结合的决心。对于这一代城市青年,要一分为二。一方面,他们生长在和平建设时期,缺乏艰苦劳动和阶级斗争的锻炼,存在一些不切实际的幻想,旧社会轻视农业的观念有一定的影响,因此,不少人对于到农村去,不容易一下子下定决心。另一方面,他们多年来接受党的教育,他们有理想,有志气,识大体,肯听党的话,只要我们把道理讲透,方向指明,他们是愿意为改变我国“一穷二白”的面貌而英勇奋斗的。八年来,数十万青年离开城市下乡上山的事实也说明了这一点。

怎样做好城市知识青年下乡的政治动员工作呢?根据各地的经验,政治动员工作需要实行以下五个结合和五个为主:轰轰烈烈的宣传运动和精雕细刻的个别发动相结合,以个别

发动为主；临时的集中动员和经常的教育相结合，以经常教育为主；自上而下的教育和群众自我教育相结合，以自我教育为主；动员青年和说服家庭相结合，以动员青年为主；政治动员和必要的物质保证相结合，以政治动员为主。

动员工作要有一个轰轰烈烈的宣传声势，形成一股热烈支持知识青年下乡的社会舆论。但是还必须做艰苦的深入的个别动员。许多地方团组织运用活的典型进行了活的思想教育。例如，请下乡青年中的先进人物回城市作报告，召开应届毕业生和街道青年的代表会议，教育团员起模范带头作用，训练知识青年的积极分子，然后经过积极分子串连发动广大知识青年。只有这样，才能使他们真正做到自觉自愿地报名下乡。有的地方，不愿做深入细致的工作，不等知识青年思想酝酿成熟，就匆匆忙忙地把他们送下乡去，引起了不良的后果。这是值得今后注意的。

临时的集中动员，要以经常的思想教育和劳动教育做基础。在学校里，要从学生一进校门起，就教育学生明确树立学习的目的，做一个有社会主义觉悟的有文化的劳动者。对毕业生尤其要教育他们有“一颗红心，两种准备”。在街道里，要通过劳动学习小组等形式，把闲散青年组织起来，边学习、边劳动，逐渐提高他们的政治觉悟和劳动观念，培养劳动技能，逐步地树立起下乡劳动的决心。

团组织在加强对青年的教育时，要主要依靠青年的自我教育。各地的经验证明：通过学习讨论毛主席著作、学习雷锋、回忆对比、表扬先进、树立标兵、联系青年思想中的实际问题开展专题讨论，是解决青年思想问题的好办法。只有通过

青年自己的思想斗争,才能实现真正的思想革命。

团的组织要协助各方面做好家长、教师、社会人士的工作,取得他们的支持。但主要是依靠青年本人的自觉自愿。在青年愿意下乡受到家长阻挠时,要支持青年的合理要求,也要继续做好家长的工作。

在进行政治动员的同时,也要交代政策。要实事求是地介绍情况,既要说明有利条件和光明的前途,又要说明困难条件和创业的艰难,既要号召青年去战胜困难、克服困难,又要给以必要的物质保证。过去有的地方,用物质引诱和欺骗的办法,到处许愿,又不能兑现。结果引起青年的反感,给以后的动员和巩固工作带来麻烦。这种做法是错误的。

三、城市知识青年从学生变成农民,在思想感情上、生活习惯上,都要经历一个复杂的转变过程。在这期间,常常会产生许多矛盾、许多问题,经过无数次的波折和斗争。农村共青团组织的任务,就是要切切实实地帮助他们解决一些思想问题和实际问题,帮助他们锻炼成长。

根据这几年的经验,要做好以下几件工作:

第一,要不断加强知识青年的社会主义教育、阶级教育,不断解决思想矛盾。下乡和回乡知识青年进村第一课,就要给他们上阶级和阶级斗争课,讲“四史”,讲当前的阶级斗争,讲农村社会主义道路,使他们在农村复杂的斗争环境中,头脑清醒,立场坚定,做到永远革命,永远为发展农业生产出力。

城市青年下乡后,在一段时间内,每逢城里招工招生,身体劳累,减产减收,生活困难,以至亲人来信,青年之间发生不

团结现象,搞不好干群关系等等,都会在思想上产生波动,发生动摇。团的组织要善于根据知识青年思想波动变化的规律,抓青年活的思想,不失时机地进行教育,并帮助解决一些实际问题,坚定他们“在农村干一辈子”的思想。

第二,热情地帮助下乡青年掌握劳动技能,养成劳动习惯。刚下乡的知识青年,要请生产队派有一定政治觉悟和有生产经验的老农带领劳动,传授生产技术。团支部要派劳动最好的团员或青年,辅导他们学习技术,锻炼劳动习惯。在劳动的初期,一定要注意由轻到重、由简到繁地给知识青年安排农活。要注意劳逸结合,不要过于劳累,损害健康。特别要注意女青年的劳动保护,在月经期间不要做重活,不要下水田。鉴于知识青年过劳动关要有一个过程,要教育农村干部以亲如手足的热情态度,耐心地帮助他们,不要简单急躁。在最初半年到一年内,生产队要把他们当做“学徒”看待,不要把他们当强劳力使用。

第三,要经常关心他们的生活,帮助他们解决生活上的困难。知识青年下乡,要请有经验的贫下中农或优秀青年当他们的生活“顾问”,要教他们勤俭持家,教给他们过日子的方法。从烧火、做饭到喂猪、养鸡,都要把着手教,帮助他们既学会像农民一样劳动,又学会像农民一样生活。当有些下乡青年生病的时候、逢年过节的时候、天冷天热的时候,更要特别关心他们。

下乡青年没有家底,他们要达到生活上自给有余,一般得三五年的时间。生产队要多方面帮助他们增加收入,尽快自给,逐步建立一些家底。

现在,有不少下乡青年,尤其是女青年,早婚的很多,对他们的进步、劳动影响很大。应该加强晚婚节育的教育。有的地方发生过逼婚、骗婚、污辱妇女的现象,应当及时处理,并防止今后再发生这类问题。

第四,关心他们的学习和进步。知识青年迫切要求学习。有些青年已经在进行自学,但是缺乏学习材料,学习时间得不到保证,他们感到苦恼。有的说:“读不到书,看不到报,整天老一套,干活吃饭睡大觉。”他们要求多供应些学习材料,扩大函授学校,在学习上支持他们。团的组织应该支持这种合理要求,把青年的学习管起来,有计划地组织青年自学,组织他们上业余学校或广播、函授学校,开会和活动要尽量同学习时间错开。

要注意从政治上培养教育下乡青年,凡是够团员条件的要及时接收入团。对于剥削阶级出身的青年、华侨青年,更要抓紧教育,不要在政治上歧视他们。

第五,关心他们的娱乐和休息,活跃他们的生活。下乡青年说:“我们不怕劳动,不怕苦,就怕没人管我们娱乐。”有些青年业余时间没事干,只好谈天说地,扯乱谈。因此,所有农场和农村的团支部,都应积极地把俱乐部办起来,组织他们开展文化娱乐和体育活动。

四、怎样使下乡知识青年真正发挥他们的作用,这是有关培养社会主义新农村的后备骨干的一个大问题,也是知识青年十分关心的问题。只有当他们在农村社会主义建设中既用上体力,又用上文化科学知识,各得其所,各展所长,确实看到农村是一个广阔的天地,又真正大有可为时,才能牢固地把根

扎在农村。

根据各地的经验,可以因地制宜、因人制宜地组织下乡知识青年参加以下一些工作:政治宣传工作,如读报刊、讲政策、说故事等;文化娱乐和文化教育工作,如办俱乐部、办民校等;农业生产规划,如测量、设计、计算和改良农田水利的工作;科学试验和掌握先进技术,如种试验田,繁育良种,掌握水利、电力、机械、肥料、防治病虫害等先进科学技术;帮助老农总结传统耕作经验、饲养经验等等。

至于选拔下乡知识青年做领导干部,最好等他们已参加了一个时期劳动,已同农民有了一定联系之后再说。

知识青年刚下乡的时候,多数人有抱负,想好好干一场。但是许多地方农村党团组织只把他们当做一般劳动力使用,对他们的文化科学知识的特长,注意发挥不够,没有充分运用他们的积极性。少数队干部还怕知识青年“冒尖”,走到他们的前面,占了他们的位子,因而,对知识青年要求工作、要求试验的提议不甚支持。有的还反对青年听广播、看书报、搞活动。个别地方对坚持原则、如实反映情况的下乡青年,还横加打击报复。农村团的组织一定要注意保护和发挥下乡知识青年的积极性,支持他们的正当要求,分配适当的社会工作,开展有利于生产和青年健全成长的活动。山西绛县南柳大队周明山、天津市郊区赵耘和江苏盐城县董加耕等同志成长的经验证明,既要抓紧知识青年的劳动学习和改造的工作,又要注意充分发挥他们的作用,只有这样,他们才能成长得又快又好。

五、几年来,各地团委在组织城市青年下乡方面,做了不

少工作,已取得了一些经验。但是,像今年这样大规模地集中插队还缺少经验。要做好今年八十多万人的动员和安置工作,还需要做很多努力。

各级团的组织,凡是有动员和安置知识青年任务的地方,都要认真抓好这项工作。城市团组织除了做好动员工作外,也要经常关心下乡青年,定期访问,同他们建立经常的联系,为他们反映意见,解决困难。有些地方的学校、街道组织,在青年下乡的时候,派干部、教师随同下乡,或者一年,或者一月两月,和青年们共同劳动、共同生活一个时期,帮助他们定居下来。这是一个很好的办法。农村团组织在安置、巩固下乡知识青年的工作上,更担负着重要的直接责任。要注意吸收下乡青年中的团员,参加团支委会。要注意总结安置、巩固工作的经验。

青年报刊,要继续贯彻“面向农村,兼顾城市”的方针,做好农村的发行工作。首先要集中力量,保证国营农场和集中插队地区的团支部,都能有一份《中国青年》和《中国青年报》。知识青年迫切要求看书报,在某种意义上说,去一份报纸,就等于去一个干部。报刊要不断地宣传下乡、回乡青年中的先进典型,树立榜样,指导他们的劳动、学习、生活和工作。

过去几年,各地团委通过召开知识青年代表会、座谈会和积极分子会议等形式,表扬先进,交流经验,反映情况,这是提高知识青年觉悟、进行自我教育的好办法。今年“五四”前后,各省、市、自治区团委可以召开一次知识青年代表会或下乡青年积极分子会,以便推动今年夏季的下乡

高潮。

以上意见妥否,请中央指示。

团中央书记处

一九六四年四月十四日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

注 释

〔1〕 尚昆,即杨尚昆。

〔2〕 少奇,即刘少奇。

中共中央批转国家体委党组 关于一九六四年全国体育 工作会议的报告

(一九六四年四月二十四日)

各中央局,各省、市、自治区党委,中央各部委,国家机关和人民团体各党委、党组,军委总政治部:

现将国家体委党组关于一九六四年全国体育工作会议向中央的报告发给你们。中央同意这个报告。中央认为,体委党组提出的任务:大力加强体育队伍的思想政治工作,加强训练工作,提高运动技术水平,培养一支又红又专的体育队伍,和适应国民经济开始全面好转的形势,积极认真开展群众体育运动,是适当的。希望各级党委注意对体育工作的领导,在体育战线上做出更好的成绩来。

中 央

一九六四年四月二十四日

(发至县团级党委)

国家体委党组关于一九六四年 全国体育工作会议的报告

中宣部并报中央：

一月十五日到三十日，我们在北京召开了一九六四年全国体育工作会议。参加会议的有省、市、自治区体委负责人，北京、上海、武汉体育学院、解放军、产业体协的代表，中共华北局、东北局和中央有关部门的同志以及部分省辖市体委负责人。会议期间，贺龙副总理、中宣部、文办及时给了指示，全总和共青团中央负责同志到会讲了话。

这次会议，是在我国社会主义革命和社会主义建设事业在各个战线上都取得辉煌的胜利，国民经济已经开始全面好转的情况下召开的。中央号召学习解放军和大庆油田会战经验，使参加会议的同志受到很大教育和鼓舞。大家认为，解放军和石油战线的同志们，高举毛泽东思想红旗，坚持用毛泽东思想挂帅，大抓思想政治工作，大抓“四个第一”、发扬“三八作风”，大抓比学赶帮运动，贯彻执行中央关于“加强相互学习，克服固步自封、骄傲自满”等指示，对于我们体育队伍的建设，是完全适用的。

在解放军和大庆经验的鼓舞下，到会同志情绪饱满，革命精神昂扬，问题讨论得比较活跃、深刻。会议肯定了一九六三年体育工作的成绩，指出了工作中的问题和缺点，比较充分地交流了经验，有的还对比别的地区、别的单位的先进经验找差距，提出改进措施。到会同志一致认为会议收获很大：统一了

思想,明确了任务,提高了信心,鼓足了干劲。

会议认为,我们正面临着国内、国际的大好形势。会议讨论并部署了今年的体育工作,其中着重研究了思想政治工作、群众体育运动和训练工作等三个方面。

一、充分估计了一九六三年在党的领导下,在体育队伍中开展的以阶级教育为纲的社会主义教育运动(包括在干部中进行的“五反”运动),和提倡学习毛主席著作的重要意义。通过这次教育和学习,进一步提高了体育队伍的阶级觉悟和政治思想水平,批判了形形色色的资产阶级思想,揭发和处理了一批资产阶级分子和蜕化变质分子。接着,又在运动队伍中开展了“四好”运动队和“五好”运动员的比学赶帮运动,宣传介绍了国家乒乓球队等先进单位的工作经验和优秀运动员庄则栋的先进事迹,对运动队的工作有一定的推动作用。但由于我们对思想政治工作注意不够、抓得不紧,“四好”、“五好”的群众运动还没有真正形成。

通过学习解放军和大庆油田的经验,到会同志进一步认识到一九六四年要大力加强体育队伍的思想政治工作,使体育队伍逐步锻炼成为一支无产阶级的战斗队伍,在体育战线上发挥更大的革命干劲和革命的创造精神。会议要求在全国体育队伍中掀起一个学习解放军、学习大庆油田的热潮;要求体育工作者和运动员认真阅读毛主席的著作,活学活用,把毛主席的思想真正学到手;要求继续深入开展以阶级教育为纲的社会主义教育运动。在思想政治工作中,要特别强调抓活的思想。为了使学习毛主席著作的风气浓厚起来,国家体委从《毛泽东选集》中指定一批文章,规定体育队伍必须经常反

复阅读,领导干部首先要带头学好,要保证学习时间、检查总结、树立标兵、传播经验。为了突出抓紧阶级教育这个纲,除了学习马克思列宁主义的阶级斗争理论和党的有关方针政策外,要组织忆苦思甜、回忆对比,要定期组织体育干部和运动员、教练员到工厂、农村参加劳动,到农村参加“四清”,到连队当兵,密切与工农兵群众的联系,接受实际的锻炼。

认真开展比学赶帮运动,认真开展“四好”运动队和“五好”运动员运动,这是鼓舞体育队伍发扬革命精神的好方法。几年来,国家乒乓球队在思想政治工作和训练工作上有许多好的经验,对体育运动,特别是乒乓球运动的开展作出了比较突出的贡献。我国体育队伍,在大学解放军、大学大庆油田的同时,要在体育队伍中把国家乒乓球队这面旗帜树立起来,号召大家学习国家乒乓球队的先进经验和运动员庄则栋等同志的先进事迹。此外,在业余训练、群众体育、国防体育俱乐部等方面也都要树立起自己的标兵。体育报刊应该经常注意宣传报导先进经验,表扬先进单位和先进人物。

为了加强思想政治工作的领导,各级体委、运动系、国防体育俱乐部,要建立和充实政治工作机构,配备政治工作干部,加强运动队的党团建设。

二、一九六三年群众性体育活动有了进一步的发展,开始出现了一个活动面广、竞赛活跃的新局面。广播操以及其他各种体育活动,在基层中都开展得相当活跃,基层业余代表队和锻炼小组不断增加,一些生产、生活好的农村,体育活动也较活跃。国防体育活动有了进一步开展。许多城市举办了学生运动会、职工运动会。这些都是一九六四年继续做好工作

的基础。但是有些同志认为,过去几年对群众体育工作抓得太少,违背了普及和提高相结合的方针;也有的认为形势好转,应该大搞群众体育活动;有的担心一九六五年举行第二届全国运动会会冲击群众体育工作。经过讨论,大家认为,普及和提高相结合是我国体育运动的根本方针,前两年有意识地控制群众体育活动,是适合我国当时情况的正确措施,决不是放弃普及和提高相结合的方针,有些地区放得过多一些,是具体工作中的缺点。现在,随着国家经济形势的好转,群众对参加体育锻炼又有了迫切的要求,我们就应该用更多的力量,加强对群众体育工作的领导,积极认真地开展群众体育运动。今年,我们既要通过第二届全运会的准备工作,带动群众体育工作的广泛开展,同时又必须从目前的生产、生活水平出发,有计划有步骤地进行,不能要求过高过急。

经过讨论,会上提出了一九六四年做好群众体育工作的七项措施。首先,要认真贯彻实行毛主席的“三好”号召(身体好、学习好、工作好),贯彻实行党中央和毛主席提出的“凡能做到的,都要提倡做体操,打球类,跑跑步,爬山,游水,打太极拳及各种各样体育运动”的指示。要开展多种多样的体育活动,特别是开展广播操、工间操、生产操等活动,把广大群众带动起来,使他们每天有几十分钟的户外锻炼,增强体质,更好地生产、工作和学习。其次,在学校、厂矿、企业、机关和有条件的农村人民公社,要建立和发展业余运动队,满足体育积极分子的需要。第三,在有条件的学校和单位,应采取先行试点、总结经验、然后逐步推广的方法,推行体育锻炼标准(把已推行的“劳卫制”修改为适合我国具体情况的“青少年体育锻

炼标准”)。第四,在全国三十万人口以上的城市和重点县,应根据需要并结合民间的传统体育活动内容,分别组织一些运动活动,使之成为这些项目的活动基地。第五,提倡基层内部和单位之间的小型竞赛。第六,健全基层体育组织。第七,适当开展评比。

省辖市、专、县体委应当把主要力量用来开展群众体育活动,加强业余训练工作。

群众体育工作必须继续贯彻业余、自愿、因时因地因人制宜的原则,不能强迫命令,要求一律。

三、一九六三年各地都加强了训练工作,调整了专业队伍,开始批判了训练中的教条主义和保守思想,提高了运动技术水平。但由于对训练中的教条主义思想和保守思想检查、批判不够,训练质量不高,运动技术水平提高不快,有些项目的成绩同世界水平对比,差距还甚大。一九六三年胜利地举行了新兴力量运动会,建立了与国际奥委会相对抗的新运会组织,我们的责任更加重了。新运会要同国际奥委会相抗衡,要在世界上扩大影响,就要出更好的成绩。我们中国人口最多,应该作出更大的贡献。

一九六四年应继续调整专业队伍,主要是在原编制内进行全面规划,保证重点;提高教练员队伍,提高训练水平,为一九六五年举行的第二届全国运动会做准备。提高教练员水平,是提高训练质量的重要环节。今年要集中力量开好重点项目的教练员会议,提高教练员的政治思想和业务水平,充分发挥他们的积极性和创造性,迅速提高运动技术水平。特别要加强足球、田径等项目,改变我国这些运动项目的落后面

貌。运动训练中,应该反对形形色色的主观主义、脱离实际的思想作风,当前要着重反对教条主义和保守思想。把革命干劲和科学方法结合起来,科学地安排运动量,切实扭转目前运动量小,强度、密度、难度不够的偏向。把学习和独创结合起来,像乒乓球运动一样,要有自己的训练方法,树立自己的战斗风格和技术风格。在运动队伍中提倡和树立革命化、战斗化的思想作风,严格要求、勤学苦练的训练作风,勇敢顽强、不怕困难、敢于胜利的比赛作风,艰苦朴素的生活作风等良好风气。会议期中,到会同志看了郭兴福教学法的电影,一致认为这是运动队训练工作的好榜样。要学习郭兴福同志军事训练的经验,根据运动队伍的实际情况,经过典型试验,总结和推广一些先进的、符合比赛需要的、能有效地提高运动水平的训练手段和方法,把我们的训练工作提高到一个新的水平。

业余训练是专业训练的基础,也是贯彻普及与提高相结合的方针的重要环节。抓好这一环节对体育运动的发展是有战略意义的。在今年的工作中,要充分运用各种业余训练形式进行训练,尤其是要办好青少年业余体育学校,为优秀运动员队伍培养后备力量。

一九六四年,还需要集中优势兵力,打好业余滑翔员训练的歼灭战。除各地继续认真贯彻执行国防部、国家体委《关于训练和储备业余滑翔员的指示》外,决定以湖北、四川、上海为重点,进行试验,争取在二三年内通过业余滑翔训练途径,解决它们向空军输送飞行学员的问题,为全国其他省市作出示范。

会议强调指出,体育事业必须坚决贯彻勤俭建国、勤俭办一切事业的精神。提倡少花钱多办事,反对铺张浪费,反对资产阶级大少爷作风。会议期中,有些同志看到工作有开展,任务繁重,就希望领导上能多给些钱、多给些人。在学习和讨论了大庆油田的革命精神以后,一致认为大庆同志们头顶青天,脚踏草原,卓越地完成了任务,我们的困难比起他们算不了什么,一定要把穷干、苦干的精神带回去。有的同志原来想提出增加编制和器材的预算,也不拿出来了。

为了完成以上工作,必须充分调动各方面的积极性,群策群力。会议要求各级体委加强与军队、工会、共青团、教育、卫生等有关方面的协作,充分运用各种群众性体育组织和各方面的人力物力,依靠群众中的体育积极分子,发挥他们的骨干作用。各级体委要切实改进领导作风和工作方法。建立健全领导核心,认真贯彻民主集中制。领导干部要走出机关,深入基层蹲点,认真调查研究,重要工作要一抓到底,克服官僚主义作风,把工作越做越细致,越做越扎实。各级领导和全体干部要反对骄傲自满、固步自封和锦标主义思想,要虚心学习别的地区、别的单位的先进经验,也要结合自己的实际情况创造自己的经验。

到会同志一致认为,在党中央和毛主席的领导下,只要我们高举毛泽东思想红旗,在鼓足干劲,力争上游,多快好省建设社会主义总路线光辉照耀下,学习解放军和大庆油田的革命精神,艰苦奋斗、勤俭建国、自力更生、奋发图强,我们一定可以更广泛地开展群众性的体育运动,更快地提高我国各项运动的技术水平,把我国体育事业大大推向前进,增强人民体

质,更好地为劳动生产和国防建设服务,为无产阶级的政治服务。

国家体委党组

一九六四年三月十七日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于改变岛屿、海岸 守备部队等士兵服役期限 给中央军委的批复

(一九六四年四月二十五日)

军委：

一九六四年四月十七日请示阅悉。中央同意将岛屿、海岸守备部队士兵的服役期限与海军的岸防部队一样，改为四年；海上巡逻、运输分队士兵的服役期限与海军的水兵一样，改为五年。

中 央

一九六四年四月二十五日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于有领导有控制 有重点地接收新党员的指示

——附转华北局批转华北局组织部的意见

(一九六四年四月二十六日)

各中央局,各省、市、自治区党委,中央各部委、中央国家机关和人民团体各党组,中直党委、中央国家机关党委,总政治部:

目前,我们党的党员数量已经很大,党员和党组织的分布也比较普遍。今后党的基层组织的建设任务,主要是进一步提高党员的质量,不断增强党的战斗力。但是,由于自然规律,现有的党员必然会逐渐衰老下去;随着革命和建设事业的发展,也不可避免地会有一些党员落伍掉队。很多地方几年来基本上没有接收新党员,有些地区(主要是老区)党的基层组织严重缺乏新的血液;也还有一些重要环节党的力量比较薄弱。同时,各地都涌现出一些经过多年培养和考验的积极分子,他们已经具备党员条件,迫切要求入党。因此,中央认为:为了更好地适应阶级斗争、生产斗争和科学实验三大革命运动的需要,为了补充新的血液,加强薄弱环节,充分发挥党的战斗作用,在社会主义教育和“五反”运动结束的地方和单位,有领导有控制有重点地接收一些新

党员,是必要的。

今后,应该把接收新党员当做一项经常的工作去进行。要经常注意发现和培养积极分子,在这个基础上,成熟一个,接收一个,绝不能规定任务,更不能搞突击运动。接收新党员的重点,一般应该放在几年来没有接收新党员而又严重缺乏新生力量的支部,和应该建立支部而没有建立的重要单位。各级党委对接收新党员的工作,必须进行深入的检查和严格的控制。

接收新党员必须坚持党员标准,按照更高更严的要求,切实保证质量。无论工厂、农村、商店、学校、机关和科学研究单位,凡是接收的新党员,都必须成分好、阶级觉悟高、政治历史清楚、经过长期培养和全面考察、真正具备党员条件的优秀分子。特别要注意接收具备党员条件的共青团员和年轻有为的优秀分子入党。而且要注意接收一些妇女党员,在少数民族地区,还要接收一些少数民族党员。总之,接收的新党员,都必须是合格的,如果是不合格的,宁可不发展,也决不能降低党员条件。质量一定要好中求好,每年发展的数量决不可太多。

现将华北局批转的华北局组织部关于接收新党员的意见转发你们参考。

中 央

一九六四年四月二十六日

(发至县团级党委)

华北局批转华北局组织部关于有领导 有计划地接收新党员的意见

河北、山西省委,北京市委,内蒙古自治区党委,并报中央:

华北局同意华北局组织部《关于有领导有计划地接收新党员的意见》,请你们研究执行。

中共中央华北局
一九六四年四月十日

华北局组织部关于有领导有计划地 接收新党员的意见

(一九六四年四月二日)

华北地区党的队伍较大,党员数量较多。一九六三年年底,全区共有党员二百七十一万多名,占总人口的百分之三点二七,其中农村党员一百六十多万名,占农村人口的百分之二点五。

但是,目前还有不少重要环节党的力量相当薄弱,很多党的基层组织缺乏新的血液。例如,农村中还有三千四百七十个生产大队(占大队总数的百分之三点五)没有党的组织,四万一千多个生产队(占生产队总数的百分之八点五二)没有党员;有些支部,虽有一定数量的党员,但问题很严重,真正的“根子”在党外。全区有七十八个县是老解放区,党员占人口的比例虽然在百分之三以上,但青年党员很少。山西省平顺县全县六十岁以上的党员,占党员总数的百分之二十七点六;有四分之一的

支部没有一个三十岁以下的党员。河北省平山县全县二十五岁以下的青年党员,只占党员总数的百分之二点五。在城市的工商企业和文教系统中,亦有一些重要的班、组、科室和门市部没有党员。高等学校学生中党员的比例逐年下降。北京市的高等学校,一九五九年学生中的党员占学生总数的百分之十五,一九六三年下降为百分之七点八;天津市高等学校学生中的党员,由一九五九年的百分之九点六一下降为百分之三点三二。

今后二三年中,在以上这些薄弱环节中适当地接收一些新党员是有条件的。因为,目前这些地方不仅都有一定数量的、经过长期教育和考验的积极分子,而且这次“四清”、“五反”运动中将会涌现出一批新的积极分子,从他们中可以选择那些最优秀的接收入党。

因此,为了加强薄弱环节,为了补充新的血液,加强党的基层组织的战斗力,为了更好地适应阶级斗争、生产斗争和科学实验三大革命运动的需要,在结合“五反”、“四清”运动整顿党的基层组织之后,有领导有控制有重点地接收一些新党员,是需要的、可能的。

接收新党员的重点,应该放在阶级斗争、生产斗争和科学实验的第一线,着重于党的力量十分薄弱而又有条件的地方。在农村,应该是没有建立起党组织或党的组织十分薄弱的生产大队、没有党员的生产队,以及严重缺乏新生力量的支部。在城市,主要是工商企业中没有党员或党的力量薄弱的重要部位,科学研究、工程技术部门的要害部位,以及高等学校的学生。接收的对象,是那些成分好、阶级觉悟高、政治历史清楚、经过培养锻炼,确实具备党员条件的人。农村中,主要是

贫下中农的积极分子与贫下中农出身的优秀的基层干部和知识青年。城市中,主要是解放后培养起来的又红又专的技术工人、科学研究人员、工程技术人员、医务人员、教学人员和高等学校学生。在国家机关中,也需要接收一些优秀的青年干部入党。无论在农村或城市,都应当注意接收一些妇女党员。在少数民族地区,还应当注意发展少数民族党员。

接收新党员必须贯彻“严肃慎重”的方针,坚持更高更严的标准。需要接收新党员的基层单位,根据本单位的实际情况,提出接收新党员的具体计划,报县(市、区)委批准后,作为一项经常性的工作去进行。为了切实保证新党员的质量,目前应在“四清”、“五反”运动中,注意发现、培养和考察积极分子,运动结束后,再经过党的基本知识和优良传统的教育,经过严格审查,对具备党员条件的,按照党章规定,个别地履行入党手续。没有进行“四清”、“五反”运动的单位,主要是做好积极分子的工作,一般地不接收新党员。

在接收新党员的时候,既要严格审查入党者的出身成分和政治历史,谨防不纯分子混入党内,又要用无产阶级先锋队的标准衡量入党者的觉悟程度,防止将觉悟不高、不具备党员条件的人接收入党。为了做好接收新党员的工作,县(市、区)委和基层党委,应该加强对这项工作的领导,经常检查支部对积极分子的培养教育和考察了解工作的情况,认真检查接收新党员的质量,在批准新党员入党前,必须指定党的工作人员进行谈话,及时研究接收新党员工作中的问题。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于提高农场超计划 利润提成比例问题 给中南局的批复

(一九六四年四月二十九日)

中南局：

二月三日电悉。调动农场职工群众的生产积极性，主要还是要依靠政治挂帅，不断加强思想政治工作。你们所提“把农场超计划利润提成比例适当增大”的意见，可先在一二个农场内试行，待取得经验后再作研究决定。

中 央

一九六四年四月二十九日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转煤炭工业部党组 关于华东煤炭工业公司组织 领导关系的请示报告

(一九六四年四月三十日)

国家经委、计委，煤炭工业部党组，华东局，山东、江西、安徽、江苏省委：

中央同意煤炭工业部党组《关于华东煤炭工业公司组织领导关系的请示报告》，现转发给你们。

为了早日开始规划和勘测、设计工作，并有计划有步骤地建成以徐州为中心的煤炭工业基地，同意对华东煤炭工业公司党委，实行煤炭工业部党组和华东局的双重领导关系；华东煤炭工业公司直属的华东煤矿建筑安装工程公司、华东煤田地质勘探公司和华东煤矿设计研究院的党委，统归华东煤炭工业公司党委领导。至于该公司所属各厂、矿企业的党委，则实行华东煤炭工业公司党委和所在地省、市委的双重领导关系。

中 央

一九六四年四月三十日

煤炭工业部党组关于华东煤炭工业 公司组织领导关系的请示报告

国家经委并中央书记处：

根据少奇^[1]同志关于组织托拉斯、用经济办法管理工业的指示，今年我们准备首先在徐州成立华东煤炭工业公司进行试点，国务院已经正式批准。

徐州周围的煤炭储量比较丰富，埋藏量约有二百零五亿吨，分布在山东的有兖州、济宁、滕县等煤田，安徽的有宿东、濉溪、童亭、潘集等煤田，江苏的有沛县、徐州等煤田。这些地区虽表土层厚、流沙多、水大，建井有些困难；但煤层稳定，品种齐全，交通比较方便，劳动力也很多。以徐州为中心，建设生产规模八千万吨左右的煤炭基地的自然条件是有可能的。这些基地建成以后，对改变北煤南运的状况，将起着一定的作用。

最近，我们同华东局进行了研究，一致主张华东煤炭工业公司直接领导在华东地区的部直属煤矿企业、煤田地质勘探、矿井设计、基本建设部门和兖州机厂。

为了集中统一，加强基本建设工作的领导，加速煤炭基地的建设，决定把上海煤矿设计研究院迁往徐州，改称华东煤矿设计研究院。撤销江西、安徽、山东三省的煤矿设计院，一部分干部充实华东煤矿设计研究院，一部分调给有关矿务局，充实设计处；安徽、山东、徐州三个基本建设局合并，组成华东煤矿建筑安装工程公司；江西、山东、安徽三个煤田地质勘探局

合并,组成华东煤田地质勘探公司。

华东煤炭工业公司建立党委会,实行煤炭部党组和华东局的双重领导。凡是属于政治工作、生产建设和技术业务工作等,由煤炭部根据中央指示作出决定;凡是属于由地区统一部署的工作,由华东局作出决定。华东煤炭工业公司直属的华东煤矿建筑安装工程公司、华东煤田地质勘探公司和华东煤矿设计研究院的党委,统归华东煤炭工业公司党委领导。地质勘探队、建筑安装工程处,流动性较大,为了加强集中统一领导,其党组织分别归华东地质勘探公司党委和华东建筑安装工程公司党委直接领导。

华东煤炭工业公司所属的厂、矿企业的党委,实行以华东煤炭工业公司党委同省、市委的双重领导。

在政治思想工作方面,实行以华东煤炭工业公司政治部为主,同省、市政治部的双重领导。公司的政治部必须同当地党委互相配合、密切协作,共同加强企业的政治思想工作。

华东煤炭工业公司的主要领导干部的配备,我们与华东局的意见,经理由吴允中同志担任,党委书记由晁福祥同志担任,政治部主任由刘登仁同志担任。

以上意见当否,请批示。

煤炭工业部党组

一九六四年二月二十六日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

注 释

〔1〕少奇,即刘少奇。

