

中共中央文件选集

1949年10月—1966年5月

第三十六册

1961年1月—4月

中央档案馆 编
中共中央文献研究室



人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

中共中央文件选集. 一九四九年十月~一九六六年五月. 第36册/
中央档案馆, 中共中央文献研究室编.

-北京: 人民出版社, 2013. 6

ISBN 978-7-01-012048-5

I. ①中… II. ①中… ②中… III. ①中共中央-文件-汇编-
1949~1966 IV. ①D220

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 088238 号

中共中央文件选集

ZHONGGONGZHONGYANG WENJIAN XUANJI

1949年10月—1966年5月

第三十六册

1961年1月—4月

中央档案馆 编
中共中央文献研究室

人民出版社 出版发行

(100706 北京市东城区隆福寺街99号)

北京汇林印务有限公司印刷 新华书店经销

2013年6月第1版 2013年6月北京第1次印刷

开本: 680毫米×960毫米 1/16 印张: 33.75

字数: 351千字 印数: 0,001—5,000册

ISBN 978-7-01-012048-5 定价: 110.00元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街99号
人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书, 如有印制质量问题, 我社负责调换。

服务电话: (010)65250042

编辑出版说明

《中共中央文件选集(一九四九年十月——一九六六年五月)》，是经中共中央批准编辑出版的。

本书选收了中华人民共和国成立至“文化大革命”前夕这一时期以中共中央名义发出的重要文件，包括中共中央政治局、中共中央书记处文件，中共中央重要会议文件，中共中央与其他机构联合发出的文件，部分与中央文件有直接关系的文电作为附件一并收入。

中华人民共和国成立至“文化大革命”前夕，我国基本完成社会主义改造并开始全面建设社会主义。1981年6月中共十一届六中全会通过的《关于建国以来党的若干历史问题的决议》，对这十七年间的重大历史事件作出决议。本书所收文件，不少涉及这些历史事件。我们把这个决议载于卷首，作为

全书总的说明,以帮助广大读者准确地理解这些文件的内容及其涉及的历史事件。

本书收录的文件大多数依据中央档案馆保存的档案刊印,一部分依据当时的报刊或后来编辑出版的党和国家领导人选集、文集或党的文献汇编刊本刊印,并在文末注明了刊印依据。

本书严格保持所依据版本原貌,除附表外未作删节,只对明显错漏或不妥之处进行必要的订正和规范。原件无标题或标题有明显缺陷的,加拟或作了必要修改;原件所载形成时间不完整或不准确的,作了补充或订正;文字有明显错漏的,作了必要处理并用符号标出:错字改正用〔 〕、漏字添补用〈 〉、衍字删除用[]、辨认不清的字以□代、缺字以△代;一些标点符号和人名、地名按现在的规范用法进行规范。

本书作有少量注释,按注释序号排于每份文件之后。

本书按文件形成时间编排,分册出版。只有年份、月份而没有日期的文件,排在本月末。

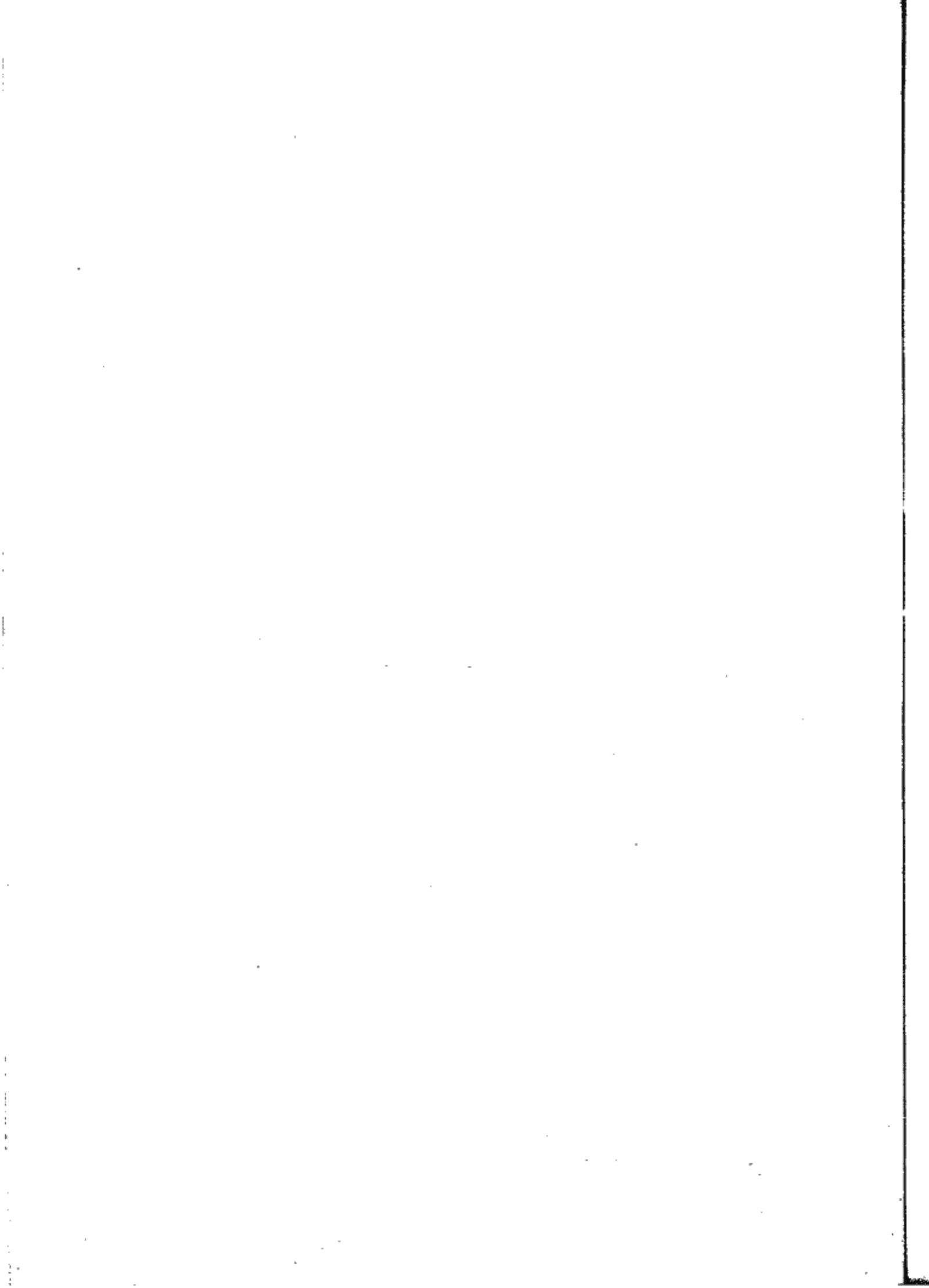
本书采用国家统一制定的《简化字总表》排版,对未明文废止的异体字、异形词和在一定意义上可

以通用的字词,均按原件排印。所选电文的代月、代日、代时亦按原件排印,并在相关分册后附有地支代月、代时和韵目代日表,以备查考。

中 央 档 案 馆

中共中央文献研究室

二〇一三年三月



目 录

中共中央转发信阳地委关于整风整社运动和生产救灾 工作情况报告的批示 (一九六一年一月一日)	1
中共中央关于一九六一年第一季度石油使用重点的通知 (一九六一年一月二日)	3
中共中央批转河南省委关于贯彻执行毛泽东对信阳 地委报告的批示的指示 (一九六一年一月五日)	4
中共中央批转轻工业部党组关于紧急安排日用工业品 生产的报告 (一九六一年一月七日)	10
中共中央批转安子文关于中央一级机关精减刊物工作 报告的指示 (一九六一年一月七日)	17
中共中央批转甘肃省委关于移人就食支援兄弟省建设 安排情况报告的指示 (一九六一年一月十一日)	19
中共中央关于不发一九六〇年年终跃进奖的通知 (一九六一年一月十三日)	21

**中国共产党第八届中央委员会
第九次全体会议文件
(一九六一年一月)**

关于安排一九六一年国民经济计划的意见

——李富春在党的八届九中全会上的报告

(一九六一年一月十四日) 25

**中国共产党第八届中央委员会第九次全体会议关于
成立中央局的决议**

(一九六一年一月十八日) 50

**中国共产党第八届中央委员会第九次全体会议关于
各国共产党和工人党代表会议的决议**

(一九六一年一月十八日) 53

中国共产党第八届中央委员会第九次全体会议公报

(一九六一年一月二十日) 59

**中共中央关于目前农产品收购工作中几个政策问题的
规定**

(一九六一年一月十五日) 64

**中共中央批转粮价问题小组关于提高粮食收购价格
问题的报告**

(一九六一年一月十五日) 71

- 中共中央批转财政部党组关于改进财政体制、加强
财政管理的报告
（一九六一年一月十五日） 78
- 中共中央同意中央宣传部关于压缩和控制报刊书籍
用纸方案的建议
（一九六一年一月十六日） 89
- 中共中央关于某些重劳动工人一九六〇年最后一次
综合奖问题的通知
（一九六一年一月十九日） 94
- 中共中央关于扭转当前煤炭生产被动局面的几项主要
措施给煤炭工业部党组的批复
（一九六一年一月十九日） 96
- 中共中央关于调整管理体制的若干暂行规定
（一九六一年一月二十日） 97
- 中央工作会议关于农村整风整社和若干政策问题的
讨论纪要
（一九六一年一月二十日） 101
- 中共中央批转聂荣臻关于一九六一、一九六二年科学
技术工作安排的报告及汇报提纲
（一九六一年一月二十一日） 113
- 中共中央批转教育部党组关于整顿清理一九六〇年
高等学校新生及核实新生人数的报告
（一九六一年一月二十一日） 124
- 中共中央、国务院关于进一步压缩社会集团购买力的
决定
（一九六一年一月二十三日） 129

- 中共中央关于正确对待社队“小仓库”问题的通知**
 (一九六一年一月二十三日) 133
- 对所有水利工程进行一次全面检查,确保汛期安全**
 ——中共中央批转湖南省委转发湖南水利电力厅党组的
 报告的指示
 (一九六一年一月二十三日) 135
- 中共中央批转财政部党组关于调低企业利润留成比例
 加强企业利润留成资金管理的报告**
 (一九六一年一月二十三日) 137
- 中共中央关于立即扭转粮食调运迟缓现象保证完成
 调运计划的紧急通知**
 (一九六一年一月二十四日) 142
- 中共中央批转全国总工会党组关于一九六一年工会
 经费和劳动保险金的节约要求的报告**
 (一九六一年一月二十五日) 144
- 中共中央关于印发党政干部三大纪律八项注意(草案
 第二次修正稿)的通知**
 (一九六一年一月二十七日) 150
- 中共中央关于不要用布告形式公布紧急指示信的通知**
 (一九六一年一月二十七日) 152
- 中共中央关于加强稀有元素地质工作给地质部党组的
 批复**
 (一九六一年一月二十七日) 153
- 中共中央关于即速做好铁路沿线安民工作和治安保卫
 工作的批示**
 (一九六一年一月二十八日) 154

中共中央关于加强商业网管理工作的批示 (一九六一年一月二十八日)	155
中共中央关于做好接卸、转运进口粮食工作的紧急通知 (一九六一年一月三十日)	156
中共中央关于《文汇报》的学术版很受上海学术界欢迎 一文的批示 (一九六一年一月三十日)	158
中共中央批转原国家建委党组关于基本建设节约用地 问题的报告 (一九六一年一月三十一日)	159
中共中央批转农业部党组关于越冬作物生长情况和 春耕准备情况的报告 (一九六一年一月三十一日)	170
中共中央批转湖北省委关于沔阳县通海口公社整风 整社第二阶段的总结报告 (一九六一年一月三十一日)	176
中共中央批转中央军委关于民兵工作问题的报告 (一九六一年二月一日)	192
中共中央批转卫生部党组关于防治当前主要疾病的 报告 (一九六一年二月一日)	197
中共中央转发清华大学进行思想工作的经验 (一九六一年二月一日)	207
中共中央关于今年不进行献礼活动的通知 (一九六一年二月三日)	212

- 中共中央批转铁道部党组关于在铁路系统建立政治
工作部门和改进铁路管理体制的报告**
(一九六一年二月四日)..... 213
- 中共中央批转国家计委党组、国家经委党组关于小农具
生产和农业机械维修情况的报告**
(一九六一年二月四日)..... 218
- 中共中央关于山东省委要求东北各省停止山东籍职工
家属和外流人口还乡报告的批示**
(一九六一年二月四日)..... 223
- 中共中央转发河南省委等关于政策兑现问题的三个
文件的批示**
(一九六一年二月四日)..... 225
- 中共中央关于将七所国防工业院校划归国防科委领导的
通知**
(一九六一年二月六日)..... 226
- 中共中央关于一九六一年三月至八月不发布票的通知**
(一九六一年二月六日)..... 227
- 中共中央批转中央文教小组关于一九六一年和今后
一个时期文化教育工作安排的报告**
(一九六一年二月七日)..... 229
- 中共中央批准财贸办公室关于一九六一年对外贸易
若干问题的请示报告**
(一九六一年二月七日)..... 240
- 中共中央关于将大连等十个港口仍划归交通部管理的
通知**
(一九六一年二月七日)..... 247

- 中共中央关于抓紧灌溉和追肥工作的通知
(一九六一年二月七日)..... 248
- 中共中央关于国家建委与国家计委合并、国务院工业
交通办公室与国家经委合并的决定
(一九六一年二月八日)..... 249
- 一切要从有利于春耕有利于粮食丰收出发
——中共中央批转湖南省委一月三十一日的报告
(一九六一年二月十日)..... 250
- 立即抓紧面上工作,掀起准备春耕生产的高潮
——中共中央批转中南局的一个文件
(一九六一年二月十日)..... 260
- 中共中央批转财政部党组、中国人民银行党组关于发行
期票的报告
(一九六一年二月十一日)..... 262
- 中共中央批转陕西省委关于克服畏难松劲情绪的报告和
西北局的批语
(一九六一年二月十二日)..... 264
- 中共中央关于坚决完成粮食调拨任务,继续抓紧安排
人民生活度过春荒的通知
(一九六一年二月十三日)..... 268
- 中共中央批转华东局关于回笼货币和减少现金投放的
紧急通知
(一九六一年二月十三日)..... 271
- 中共中央批转总政治部关于部队退还人民公社土地
问题的几项规定
(一九六一年二月十九日)..... 275

中共中央关于调整二月下旬和三月份煤炭供应计划的通知	
(一九六一年二月十九日)	279
中共中央批转煤炭工业部党组、粮食部党组关于煤矿工人恢复一九六〇年上半年粮食定量情况的报告	
(一九六一年二月二十日)	282
中共中央关于立即停止粮食损失,抓紧粮食翻晒的通知	
(一九六一年二月二十日)	287
中共中央对水电部党组关于三门峡水库移民水位报告的批示	
(一九六一年二月二十二日)	291
中共中央批转国防工委党组关于在国防工业企业中结合当前工作通过试点开展整风工作的意见	
(一九六一年二月二十三日)	292
中共中央关于安排一九六一年第一季度基本建设计划的紧急通知	
(一九六一年二月二十三日)	299
中共中央转发北京市委关于执行中央调整重体力劳动者粮食定量指标意见的批示	
(一九六一年二月二十四日)	302
中共中央转发抚顺胜利煤矿持续高产基本经验的批示	
(一九六一年二月二十五日)	303
中共中央转发教育部党组等关于加强管理中央部门和省、市、区直属全日制高等学校在校学生问题的报告	
(一九六一年二月二十八日)	305

- 中共中央批转财贸办公室关于继续扩大高价糖果和
高价糕点供应范围的报告
(一九六一年二月二十八日) 310
- 中共中央批转广东中山县坦洲公社整风整社运动的经验
(一九六一年三月一日) 315
- 中共中央批转沈阳机务段改变精神状态、扭转工作
局面的一个材料
(一九六一年三月一日) 340
- 中共中央转发公安部党组关于火灾情况的报告
(一九六一年三月二日) 347
- 中共中央同意农业部党组、农机部党组关于抢修农业
机械的报告
(一九六一年三月六日) 349
- 中共中央关于退赔工作中两个问题给宁夏回族自治区
党委的复示
(一九六一年三月六日) 352
- 中共中央转发中央宣传部关于毛泽东思想和领袖革命
事迹宣传中一些问题的检查报告
(一九六一年三月十五日) 353
- 中共中央关于讨论农村人民公社工作条例草案给全党
同志的信
(一九六一年三月二十二日) 357
- 中共中央关于认真进行调查工作问题给各中央局，
各省、市、区党委的一封信
(一九六一年三月二十三日) 381

中共中央关于统一调拨、合理使用轻工业和纺织工业原料材料的指示	
(一九六一年三月二十七日)·····	383
中共中央关于坚决完成第二季度粮食调拨计划的通知	
(一九六一年三月三十日)·····	385
中共中央批转铁道部党委关于铁路器材丢失情况的报告	
(一九六一年四月二日)·····	388
中共中央关于收购重要经济作物实行粮食奖励的指示	
(一九六一年四月三日)·····	393
中共中央批转国家计委党组、国家经委党组关于节约煤炭报告的指示	
(一九六一年四月三日)·····	396
中共中央同意教育部党组关于提高高等学校应届毕业生质量的请示报告	
(一九六一年四月七日)·····	398
中共中央批转国家计委党组关于安排一九六一年基本建设计划的报告	
(一九六一年四月九日)·····	400
中共中央批转中央精简干部和安排劳动力五人小组关于调整农村劳动力和精简下放职工问题的报告	
(一九六一年四月九日)·····	418
中共中央批准国家计委党组关于国防工业部门一九六一年基本建设计划安排报告的指示	
(一九六一年四月九日)·····	431

- 中共中央转发国防工委党组关于收回下放厂报告的
批示
(一九六一年四月九日)..... 433
- 中共中央批转国家经委党组关于第二季度工业生产
交通运输工作安排意见的指示
(一九六一年四月十日)..... 434
- 中共中央批转关于某些单位违反财政金融纪律的两个
文件
(一九六一年四月十一日)..... 437
- 中共中央转发陕西省委批转西安市三月至六月粮食
安排情况报告的指示
(一九六一年四月十三日)..... 439
- 中共中央批准国家计委党组关于马鞍山车轮轮箍厂
设备成套安排报告的指示
(一九六一年四月十八日)..... 442
- 中共中央批转四川省委关于克服两个平均主义问题的
三个文件
(一九六一年四月十九日)..... 443
- 中共中央转发铁道部党委关于在铁路企业开展整风
运动的指示
(一九六一年四月二十日)..... 469
- 中共中央转发黑龙江省委关于选编和发表毛泽东言论
问题的通报
(一九六一年四月二十二日)..... 478

- 中共中央转发中国人民银行党组关于一九六一年全国
分行行长会议情况的报告
(一九六一年四月二十四日) 482
- 中共中央同意中侨委党组关于农村整风整社运动对平调
侨眷归侨房屋家具、侵占侨汇等的处理意见
(一九六一年四月二十五日) 489
- 中共中央批转教育部党组关于一九六一年高等学校
招生工作的请示报告
(一九六一年四月二十六日) 493
- 中共中央、国务院批转教育部党组关于审定全国重点
高等学校发展规模和专业设置的报告
(一九六一年四月二十六日) 501
- 中共中央转发谷牧关于迅速克服工人私自离厂现象和
巩固工人队伍的意见等报告
(一九六一年四月三十日) 507
- 中共中央批转国家计委党组等关于迅速清理和调剂
使用停建、缓建项目结存的设备、材料的报告
(一九六一年四月三十日) 517
- 中共中央转发河北省委关于进一步加强外贸收购工作
指示的批语
(一九六一年四月三十日) 521

中共中央转发信阳地委关于整风 整社运动和生救灾工作 情况报告的批示

(一九六一年一月一日)

各中央局,省、市、自治区党委,中央各部委,国家机关和人民团体各党组:

(一)河南信阳地委关于整风整社和生救灾工作情况的报告是一个很好的文件,有分析、有办法、有步骤。现在转发给你们,要好好认真读几遍,好好研究几遍。全国三类社队整风整社都应照此执行。

(二)事实告诉我们,对第三类的社、队,只要领导上头脑清醒,认真宣传和执行党中央的政策,信任群众,依靠群众,尤其是要信任和依靠贫雇农和下中农,敢于揭露情况,就能够迅速掀起整风整社的高潮,彻底孤立和打倒反革命复辟势力,彻底反掉“五风”,完全扭转三类社的局面,巩固地重新建立党的领导。

(三)生产队成立社员代表会,一切权力归代表会,充分发挥代表会的作用。这是一个很好的经验,对一切的社、队,都有普遍的意义。中央建议一切公社和生产队都应该成立这样

的代表会。公社一级的代表会,应该是由生产队社员选出的代表组成。具体办法可根据各地不同情况办理。

(四)在一切社、队,都必须一边抓整风整社,一边抓生产救灾,一边抓群众生活。这三件事,必须同时结合起来,同时做好。

(发至省军级)

中 央

一九六一年一月一日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于一九六一年第一季度 石油使用重点的通知

(一九六一年一月二日)

各中央局,各省、市、自治区党委:

一九六一年一月起,各地在汽车运输的排队上,应将调运粮食放在第一位,首先集中力量完成粮食的调运计划;把棉花、副食品和日用工业品的原料和成品的运输放在第二位,争取在最短的时间内,使轻工业恢复生产,使市场情况比现在有所缓和,保证在二月份把纱布和针织品摆布好,以便在三月初能发出布票;其他各项运输工作,如钢铁、煤炭和出口物资,除了供应港、澳过春节的出口商品必须尽先运输外,都应当首先服从调粮和安排市场的要求。一九六一年第一季度汽油供应将比一九六〇年第四季度有所增加,但还是很紧的,不能完全满足需要。请各省、市、自治区党委务必切实注意排队工作。

中 央

一九六一年一月二日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转河南省委关于贯彻 执行毛泽东对信阳地委 报告的批示的指示

(一九六一年一月五日)

各中央局,各省、市、区党委:

发去河南省委一九六一年一月三日文件一件,供你们参考。希望你们注意分别第一、第二类县、社、队和第三类县、社、队的不同情况,随时总结经验,予以指导,而且把注意的重点放在第三类县、社、队方面。河南信阳地委《关于整风运动和生产救灾工作情况的报告》数日前已发给你们参考,谅已收到。

中 央

一九六一年一月五日

(发至省军级)

关于坚决贯彻执行毛主席和中南局对于 信阳地委关于整风运动和生产救灾 工作情况的报告的批示的指示

各地委,郑州市委并报主席、中央、中南局:

一月一日晚上接到吴芝圃同志从北京电话传来毛主席对

信阳地委《关于整风运动和生产救灾工作情况的报告》的批示,又于二日早晨接到中南局对这一报告的批示,省委常委于当日上午召开了专门会议,进行了认真的讨论,一致认为主席和中南局的指示,对于指导我省正在开展着的整风整社运动,特别是对于三类县、社、队,放手发动群众,坚决揭开盖子,迅速夺回领导权,彻底完成民主革命的补课任务,有着极为重要的意义。各地委和郑州市委接到主席和中南局的指示后,都必须立即召开常委会议,专门进行讨论,坚决贯彻执行。省委要求各级党委,根据主席和中南局的指示,学习信阳地区的经验,进一步分析本地区的阶级斗争形势,明确指导思想,不断进行分类站队,凡是属于被敌人篡夺领导权的县、社、队,一律采取信阳地区的办法,坚决地、迅速地夺回领导权,把民主革命补课搞彻底,绝不能有“夹生饭”。

目前,我省的整风整社运动已经有领导有计划地开展起来,取得了初步的成绩。全省已经改组和部分改组的县委三十八个,占全省一百零四个县(市)的百分之三十六点五三;已经开展整风整社运动的公社三百九十四(其中反“五风”的试点社五十二个),占农村公社一千一百九十一的百分之三十三点六;大队七千九百八十五个,占全省大队二万七千九百三十六个的百分之二十八点五;全省投入整风整社运动的干部四万八千多人,大多数干部在中央、中南局的不断指示下和实际斗争中,都得到了程度不同的锻炼和提高。全省局面继续向好的方面发展。但是,运动发展还不平衡。有些地区指导思想比较明确,决心大,执行中央政策坚决,敢于放手发动群众,运动进展快。有些地区指导思想不明确,执行中央政策

不坚决,群众没有充分发动起来,运动进展迟缓,对敌斗争软弱无力,盖子揭得不够,或者至今尚未揭开。即是盖子已经揭开的地方,敌人还没有完全打倒,贫农和下中农的绝对优势还没有牢固地树立起来,离彻底完成民主革命补课的任务还相差甚远。产生这种情况的原因,是与省委长期以来对敌情估计不足,对彻底揭开盖子不够坚决,整风整社的部署不够具体,总结和交流经验也不及时,都有很大关系。同时,不少地区的领导思想上也存在很多问题。有些领导干部对于农村中激烈的阶级斗争形势仍然认识不足,对于封建势力篡夺领导权实行绝望性、破坏性的报复的严重情况仍然麻木不仁,对于打进来和拉出去的敌人,总觉得他们是“老党员”、“老干部”、“老部下”,“过去工作还不错”,认为是“好人”犯了错误,分不清敌我界线,当成人民内部矛盾去处理,因而决心不大,态度不坚决。有些领导干部,盲目地骄傲自满,本来他们那里问题很严重,总认为自己工作的地区比别的地区要好,没有什么问题,或者问题不大,就是有问题,也只是一个指头的问题。特别是有些领导干部,存在严重的个人主义,患得患失。由于他们对形势曾经作过错误的估计,或者规定过不恰当的任务,或者提出过错误的口号,或者作过错误的决议,或者发过错误的指示,或者传播过错误的经验,或者支持过坏人坏事,等等。因而他们不敢正视问题,害怕揭开盖子,掩掩藏藏,畏首畏尾,思想没有翻身,精神没有解放,不能变被动为主动。这些错误思想,严重地障碍着运动的发展,如不迅速克服,实际上是让敌人继续骑在人民头上为非作歹,使人民受苦受难。因此,从省委起,各级党委都必须深刻学习和领会毛主席、党中央和中

南局的指示,认真地检查指导思想,严肃地开展批评和自我批评,并且深入到问题严重的地区,听取群众诉苦,提高阶级觉悟,增强群众观念。对于那些骄傲自满、患得患失、个人主义严重的人,要采取派人检查与发动群众揭露的上压下挤办法,迅速揭开盖子。同时,必须使他们懂得,凡是敌人当权、问题严重的地区,盖子揭得越早越好,揭得越彻底越好。谁能够站在党和群众的立场上,放手发动群众,彻底揭开盖子,坚决向敌人作斗争,就是改正错误的具体表现,党对于犯了错误而真正愿意决心改正的人是欢迎的。如果在严重的阶级斗争面前,继续坚持个人主义立场,阻碍运动的发展,必须严肃地进行组织处理。

有些地区运动进展迟缓,除思想问题外,方法不对头也是一个重要原因。主要表现在:不是坚决撇开已经烂掉的组织,建立新的领导集团,搞革命运动,而是仍然依靠原组织进行工作;不是大张旗鼓地召开群众大会、宣传政策和深入地访贫问苦、扎根串连相结合,而只是在那里小手小脚、偷偷摸摸地个别串连;不是自下而上地放手发动群众对坏人坏事进行控诉、斗争,而只是自上而下地用简单的行政办法撤办几个坏人;不是以政治、经济兑现的实际行动,表明党的政策,取信于民,调动群众,而只是做一般的宣传,不见诸于行动,“光念经、不兑现,光拉弓、不射箭”。总之,不是革命的办法,而是恩赐观点和改良主义的办法,结果是冷冷清清,无声无色,群众起不来,敌人打不倒,工作搞了几十天,没有解决问题。因此,在解决领导思想的同时,还必须遵照主席和中南局的指示,认真学习和运用信阳地区放手发动群众,坚决贯彻政策,大搞革命运动

的方法,撇开已经烂掉的组织,夺回党权、政权、兵权、财权、吃饭权;对原组织的人员分别采取集中整风、集训、特别集训以及停职反省、撤职查办、管教反省、逮捕法办等办法进行初步处理;建立和健全各级整风指挥部,组织强大的纯洁的整风队伍;建立以贫农和下中农占绝对优势的社员代表会,一切权力归代表会,充分发挥社员代表会的作用,要把整风整社和生产救灾、生活安排密切结合起来,以保证民主革命补课的彻底胜利。

为了加强对整风整社运动的具体领导,上级党的组织要具体地帮助下级党的组织分析情况,分类站队,分清问题性质,划清界限,正确贯彻政策,讲究策略步骤,凡是群众已经充分发动起来,盖子已经彻底揭开的地方,应当十分注意总结和传播经验,并且要不断地整顿和纯洁整风队伍,以提高队伍的政策思想水平,保证运动的健康发展。在整个运动过程中,发现有违犯政策和违法乱纪现象,必须及时地严肃处理,并且要以实际事例教育干部,端正政策,改进作风。对敌人篡夺领导权的原组织的干部,应当具体分析,区别对待。因为这次民主革命补课的斗争对象,是打进我们队伍中的地、富、反、坏分子和拉出去的蜕化变质分子,而且又是坏人好人混在一起,两类矛盾互相交错,坏的组织中也会有好人,好的组织中也会有坏人,情况极为复杂。同时,在敌人中又有主犯和从犯,罪恶有大有小。如果不善于具体分析,区别对待,就不能最大限度地团结群众的大多数,就不能更有效地分化、孤立和彻底消灭敌人。对于重大的案件,要组织专门力量侦察处理。

这个指示,是针对三类县、社、队的整风整社运动情况讲

的。至于当前省、地、县反“五风”试点工作,必须认真学习湖北省通海口人民公社整社的经验,集中力量,打歼灭战,搞好重点,取得经验,为分批分期开展运动打下基础。

各地委和郑州市委应当迅速将讨论和贯彻执行毛主席和中南局指示的情况,向省委写一专题报告。并望像信阳地委那样,经常总结本地区的经验,及时报告省委。

以上意见,不妥之处,请中央、中南局指示。

中共河南省委

一九六一年一月三日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转轻工业部党组关于紧急 安排日用工业品生产的报告

(一九六一年一月七日)

各中央局,各省、市、自治区党委:

中央同意轻工业部党组《关于紧急安排日用工业品(主要是小商品)生产的报告》。现在转发给你们,请你们参照报告中所提的各项意见,切切实实地把日用工业品的生产供应工作抓起来,并且一直抓下去。

最近时期许多地方日用工业品产量下降,供应紧张,甚至人民生活中每日不可缺的一些必需品和用具,如食盐、火柴、锅、盆、碗、筷之类,也买不到。这些商品的缺少主要是领导上没有抓紧安排,它同农业的歉收并没有不可分的关系,只要好好地安排,狠狠地抓紧,就完全有可能迅速地增加上去。应当指出,在目前农业连续受灾,吃的穿的主要商品供应不足的情况下,大力增加日用工业品的生产和供应,是满足人民群众需要、缓和市场紧张情况的重要措施之一。中央要求各级党委以高度关怀人民生活的态度,满腔热情地把这件事办好,一定要争取在较短的时间内做出显著的成绩来。

中 央

一九六一年一月七日

(发至县团级)

关于紧急安排日用工业品(主要是小商品)生产的报告

中央、主席：

现将当前紧急安排日用工业品(主要是小商品)生产的问题和意见报告如下：

两年来,在中央和各级党委的领导下,小商品生产有了较大的发展。但是,生产时起时伏,很不稳定。从一九六〇年二季度开始,很多地区又重复出现某些小商品生产下降和市场供应紧张的现象。市场上锅、盆、碗、筷、缝衣针、鞋钉、奶嘴子、卫生纸和食盐、火柴等日用必需品供应不够,甚至发生脱销现象,这些都是极不正常的。

小商品市场供应紧张的情况所以一再发生,除了生产的发展赶不上社会需要和以农副产品为原料的行业受到严重灾害的影响外,很多产品还由于统筹安排不够而造成减产、停产。我们作为主管业务部门,对中央、主席的历次指示领会不深,措施不够有力,反映不够及时,是负有重要责任的。根据中央“一手抓生产,一手抓生活”的指示和当前全党大抓轻工、市场的精神,在今年九月中央批转的我部党组报告中和十月财贸书记会议上,曾决定在保粮、保钢的原则下,大抓日用轻工业品和小商品生产;十一月中旬,在我部召开的全国轻工业厅局长会议上,根据中央指示精神提出对日用工业品、特别是小商品生产,必须按照市场需要,分别轻重缓急,按行业、按品

种进行全面安排,首先是对当令和春节急需的产品进行了紧急安排。十二月上旬,我部又召开了重点地区日用小五金紧急安排会议;随后,又召开重点地区炊事用具紧急安排会议;十二月二十七日,召开了日用工业品(主要是小商品)生产紧急安排电话会议,检查各地落实情况,并作了进一步的部署。在这一系列会议上,属于当前紧急安排的产品有:

食盐——正抓紧修建南堡、复州湾、青岛三条铁路支线,抢运海盐;

火柴——已布置生产二千余吨氯化钾,安排三百五十一万件;

日用陶瓷——正协同商业部门抢运唐山、景德镇等五个重点产区未运出来的八千四百多万件日用瓷,包括六千万个饭碗;

日用搪瓷——已从库存拨出两千吨黑铁皮,安排了一千一百六十六万个面盆和口杯。

除对以上几种产品作了紧急安排外,还特别着重安排了:

日用小五金——已拨出七千五百吨钢材,对上海、天津、广州、武汉、北京等十一个重点产区安排了日用锁二百二十万打,缝衣针十三亿支,日用剪二百二十四万把,缝纫机针一百万打,头发卡一百五十六万罗,鞋眼七亿五千万粒,理发推子三十二万把,理发剪子十三万把,剃刀三十一万把,刀片四百一十四万片,小刀二百七十五万把,裤钩四十六万罗,子母扣一百一十五万罗,顶针八百六十八万个,别针六十四万罗,鞋钎三千万个,扣吊四十三万打,腰带扣一千五百万个,刀架六十七万个,文具盒一百万个,铁制玩具三百三十万件,羊毛剪

三十五万把,抓绒抓子二十万把,手电筒一百五十万个等二十四种产品生产,经电话会议检查,已经落实到厂。与此同时,还决定拿出三百吨马口铁,用来生产瓶盖、化妆品盒等包装用品;

炊事用具——拨出一万吨生铁,安排铁锅生产,并正在安排笼屉、锅盖、菜刀等用具;

布鞋、雨伞、草席——准备另作专门安排。

此外,属于重点安排的还有胶鞋、酒精、卷烟、铝制品、肥皂、洗衣粉等,以适应春节市场需要。

以上几种日用必需品,是在财贸办公室、经委、计委的领导和支持下,由我部和商业部共同安排的,鉴于小商品大都是就地取材,就地生产,就地供应的产品,我们安排的一部分产品仅限于集中产区的调拨产品,只能弥补地方安排之不足,要适应广大群众的大量的急迫的需要,主要还靠地方统筹安排。

几个月来,特别是自从中央转发辽宁省委《关于安排好当前市场的紧急指示》以后,各地党委都非常重视,采取了许多有力措施,收到了立竿见影的效果。辽宁、四川、安徽、上海、北京、天津、武汉等大部分省市,都先后召开了专门会议,作了紧急安排。沈阳市委先后召开两次专业会议,积极筹集小商品用料,决定拨出各种钢材六百九十五吨、有色金属三十八吨、生铁一万吨、焦炭四百吨、棉布五十五万公尺、木材一千立方米等原料,安排了八百二十二种小商品生产,由于生产的增长,四季度小商品的收购总值大大增加。据百货、土杂等五个专业公司的统计,十一月上旬收购的各种小商品共三百六十五种,总值一千二百七十五万元,中旬增至四百四十七种,总

值一千七百九十四万元,下旬增加到五百八十九种,总值一千五百一十二万元。目前沈阳市场供应情况已有了缓和。抚顺市为了把生产出来的小商品及时和消费者见面,组织了八百多人的送货大军,将一百三十九种、十八万余件小商品送到零售商店,受到群众的热烈欢迎。四川省继十月间在重庆召开小商品生产工作会议之后,省委又在十一月底召开电话会议,先后对铁锅、鞋钉、钮扣、鞋眼、剪刀、锁头、木桶、锅盖等二十七种小商品,作了紧急安排,要求各地在春节以前,完成半数以上的任务。武汉市委采取了归口归队、固定队伍、企业定型、纳入计划、分级管理等十项措施,并且优先供应市场急需小商品的原料、煤、电和运输车辆,使小商品生产一句高过一句。上海市已将我部安排的日用小五金产品,全部落实到厂,并将争取在明年一月完成任务,及时调拨各地,以应春节急需。

以上情况表明,由于各级党委重视,把小商品生产列入议事日程,抓紧抓实,生产已有一定程度的好转,今后只要继续认真地抓下去,可以预期:春节前后的市场供应,肯定会有显著好转。为了确保小商品生产持续不断地稳定上升,根据两年来的经验教训,我们提出如下意见:

(一)建议各级党委把小商品生产列为经常的议事日程,并且在国家计划和地方计划中表现出来,有个户头。逐步建立和巩固小商品生产体系,统筹安排原料、材料、燃料和劳动力;保证小商品生产在任何情况下,不被挤掉。

(二)小商品企业的生产潜力很大,关键在于原材料供应不足。小商品生产所需的原材料,过去主要是通过下列各种

办法,即市场采购、相互协作、内部调剂和来料加工解决的。随着国家计划性的加强,物资管理范围的扩大,自由市场相对缩小,小商品生产所需的原材料来源越来越少。天津市对国家统配物资的反映:“市场很少,地方无口,所需不多,缺了不可。”建议将小商品生产所需的国家统配物资、部管物资、地方平衡物资,分别纳入国家和地方分配计划。为了补充计划的不足,建议各地物资部门和商业部门恢复固有的零售点,销售小工具和零星材料,供应小商品生产企业的需要。为了合理利用社会资源,商业部门收购的废旧物资,凡是适合于小商品生产的废料、次料、下脚料,希望能优先供应小商品生产;某些原料和废料经过当地党委批准,允许自购自用;并将和大厂挂钩利用边角下料的形式固定起来。

(三)固定队伍。小商品生产企业必须长期稳定下来。当前小商品生产的隶属关系比较复杂,如日用小五金产品,有的地区归轻工部门管,有的归机电部门管,有的归农机部门管,有的归商业部门管,希望各省、市、自治区党委根据当地具体情况和小商品生产的需要,进行必要的合理调整,把小商品生产队伍固定下来。

凡生产小商品的工厂,今后如果个别企业需要改产、转业,应当经过同级财贸书记同意,并报上级批准。

(四)实行“五定”,加强企业管理。建议各地对现有小商品生产企业,实行定工厂(车间)、定人员、定产品、定原材料供应、定协作关系,把小商品的生产基地建立起来。为了保持和发扬小商品生产企业固有的机动灵活的特点,企业的规模不宜过大,布点要适应居民需要,产品质量要求价廉物美,品种

花色必须多种多样;经营方式、核算方法和工资制度也应该采用多种多样的办法,不要千篇一律、规定过死。关于原材料和产品的价格,也需要进一步研究,合理解决。

(五)为了加强对小商品生产的领导,必须进一步贯彻按行业、按产品实行分工分级管理的原则。建议在当地党委和人委的直接领导下,组织工商物资等有关部门,建立日用工业品(小商品)办公室或委员会,领导和解决有关小商品的供产销问题。物资、商业部门负责原料供应,轻工业部门负责安排生产,商业部门负责收购、调运和安排市场。

以上报告,请审核批示。

轻工业部党组

一九六〇年十二月三十日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转安子文关于中央一级 机关精减刊物工作报告的指示

(一九六一年一月七日)

各中央局,各省、市、自治区党委,中央一级各部委、各党组,中直党委、中央国家机关党委:

中央同意安子文同志《关于中央一级机关精减刊物工作的报告》。各地各部门党组织必须加强对刊物的领导,使它们成为党在思想政治战线上的锐利武器。各省、市、自治区必须指定一个书记或常委,中央一级各部门必须指定一个副部长或党组成员,负责主管刊物的工作,对刊登的重要稿件应当亲自审查。必须保持编辑队伍的纯洁性,不得在编辑部门安插政治上不可靠或有严重政治历史问题的分子。必须经常抓紧对编辑人员的思想教育工作,认真地组织他们学习毛泽东思想和党的方针、政策,切实地把刊物办好。今后各省、市、自治区和中央一级各部门,确因工作需要必须增加的公开刊物,须经中央宣传部批准,内部刊物须分别由省、市、自治区党委和中央有关部(中宣部、中组部、中央统战部、中央农村工作部)批准。一切向国外发售、交换、赠送的刊物和资料,须经国务院外事办公室批准。

各省、市、自治区党委,必须对本地区的刊物出版情况,进行一次认真的检查和严肃的处理。你们的检查情况和意见,应当向中央作一次报告。

(发至省军级)

中 央

一九六一年一月七日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转甘肃省委关于 移人就食支援兄弟省建设 安排情况报告的指示

(一九六一年一月十一日)

甘肃、陕西、青海、辽宁、黑龙江、河南、湖北、江西、浙江、河北、山西、四川、贵州省委，新疆、宁夏、内蒙古自治区党委：

中央同意甘肃省委一九六一年一月五日《关于移人就食支援兄弟省建设安排情况的报告》，希即按照执行。

据最近了解，有以下问题值得各地注意：

(一)车厢取暖设备差，沿途有的地方有时不能保证吃饭、喝水。

(二)有些调入省在职工到达后生活安排尚未落实。

中央认为十万余名职工、家属和解放军在寒冬的调动安置，是繁重的政治任务和组织工作，希望沿途有关省、区党委派出得力干部在本省、区境内重要的车站做好政治工作和照料好吃饭、喝水以及疾病治疗工作，保证他们愉快地平安地到达目的地。在目的地要迅速做好安排工作。铁道

部应当组织有暖气的专门送人列车。

中 央

一九六一年一月十一日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于不发一九六〇年 年终跃进奖的通知

(一九六一年一月十三日)

各中央局,各省、市、自治区党委,国家机关各部委党组:

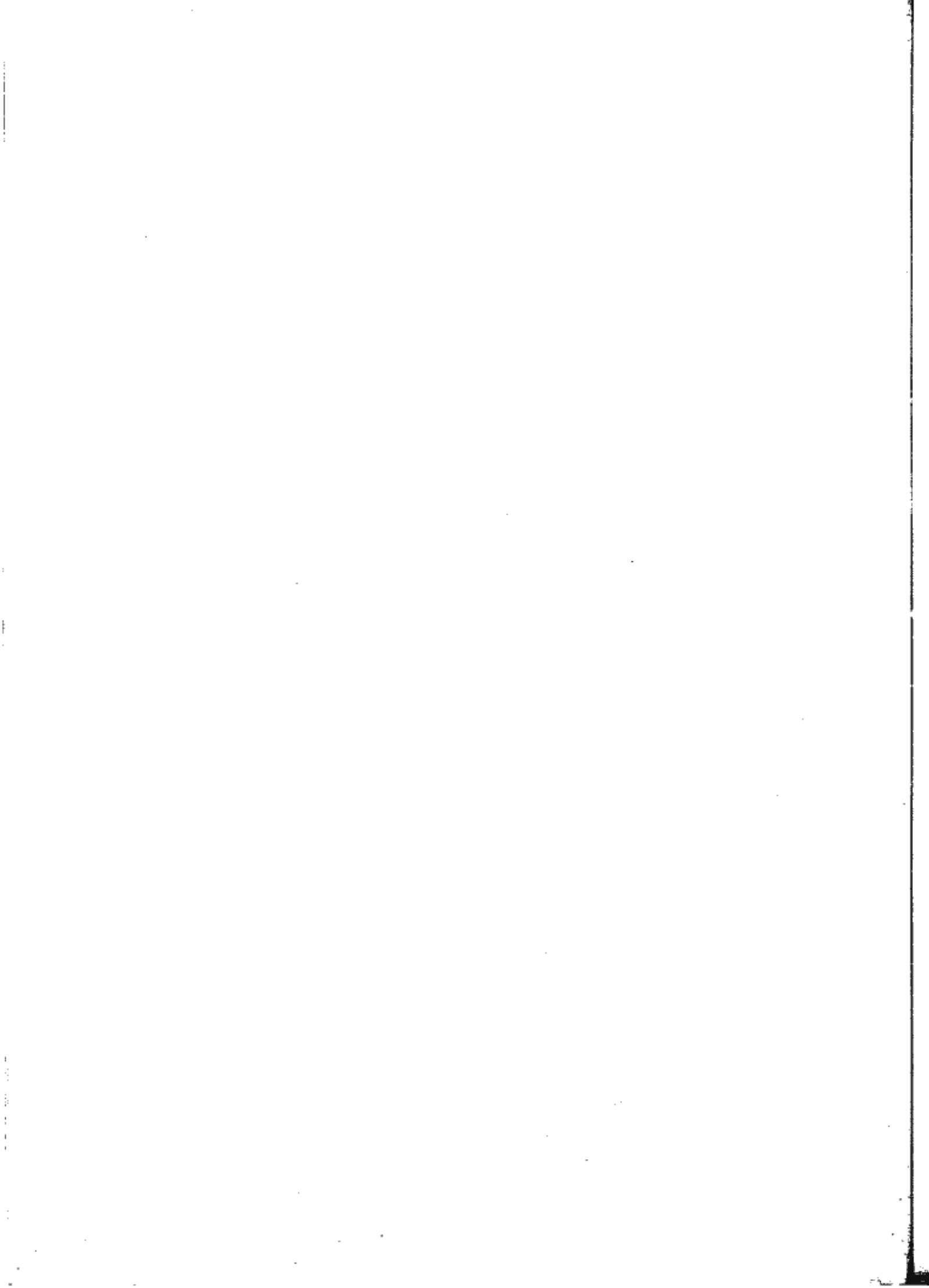
鉴于农业连续两年遭受严重自然灾害,在一些地区工农收入的差距有所扩大,目前市场消费品的供应又比较紧张,为了压缩购买力,特别是为了照顾工农关系,现在决定不发职工的一九六〇年年终跃进奖。各单位凡是还没有发的(包括已经宣布而尚未发的),都停止发给;个别单位在接到这个通知以前已经发过了的,可以不再退回。望责成各单位向职工群众进行充分的教育解释工作。至于企业中曾有的经常性的综合奖,仍然照发,对于重劳动如井下、炉前等类工人要多发一些综合奖,并且应当认真做好群众性的评奖工作,以发挥它鼓励职工劳动积极性的作用。至于计件工资制改为计时工资加奖励制而迄今迟迟未建立起奖励制度的,应该立即把奖励制度建立起来,并且认真实行,不得再拖延。

中 央

一九六一年一月十三日

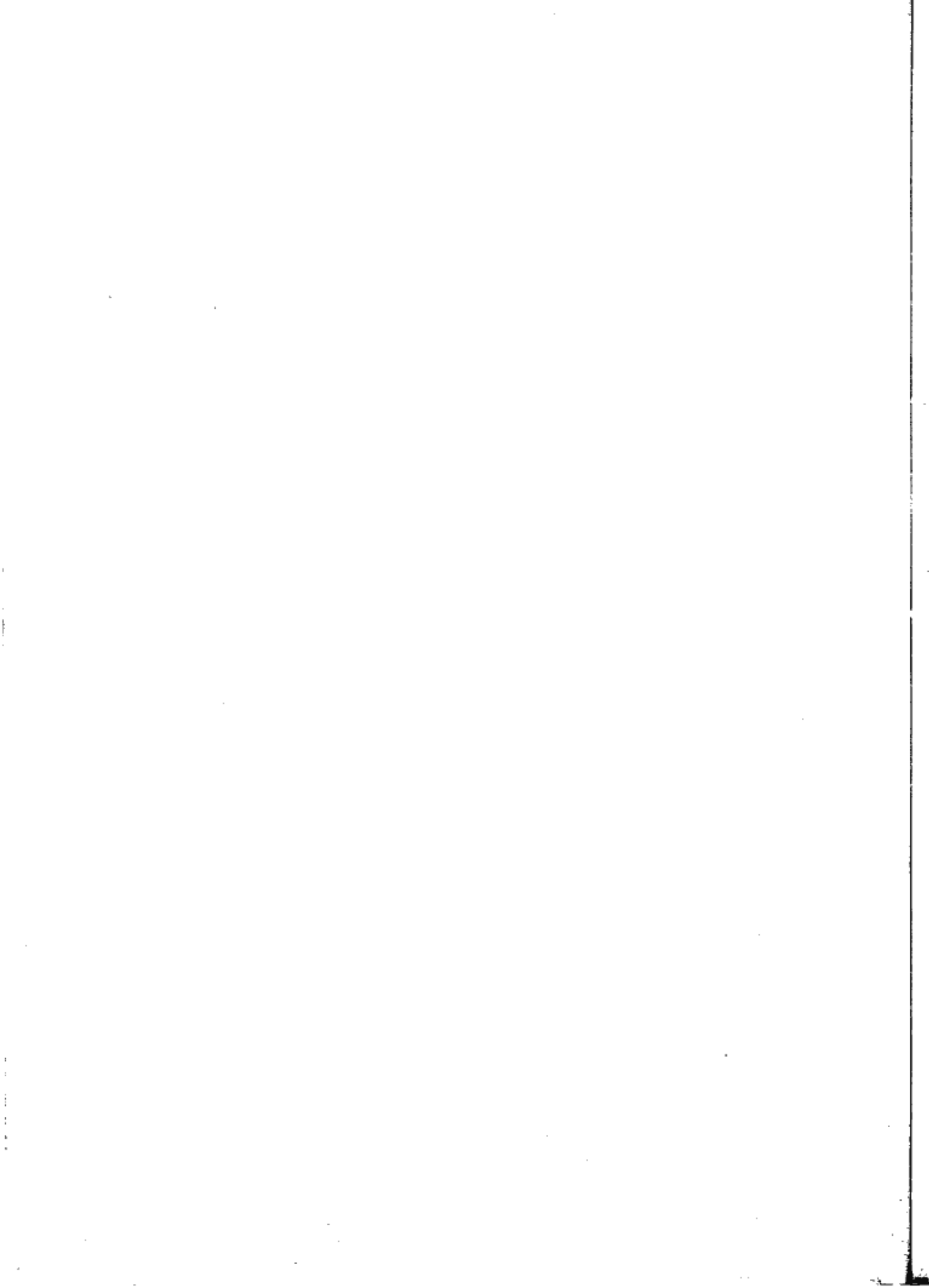
(各省市区发至县级,中央各单位发至省级)

根据中央档案馆馆藏档案刊印



中国共产党第八届中央委员会 第九次全体会议文件

(一九六一年一月)



关于安排一九六一年国民经济计划的意见

——李富春在党的八届九中全会上的报告

(一九六一年一月十四日)

我现在向全会提出关于安排一九六一年国民经济计划的意见,请予审查。

—

在一九五八年和一九五九年伟大跃进的基础上,全国人民高举党的总路线、大跃进、人民公社三面红旗,在一九六〇年取得了国民经济继续跃进的胜利。

根据初步统计,一九六〇年的工业总产值达到了二千一百四十亿元,超过计划四十亿元,比一九五九年实际数字增长了百分之二十六,比一九五九年公布数字增长了百分之三十一。从一九五八年至一九六〇年三年合计,工业总产值增长二倍,平均每年增长百分之四十四。一九六〇年,在三十六种主要重工业产品中,超额完成产量计划的有钢、生铁、发电量、原油、水泥、冶金设备、采矿设备、金属切削机床、机车、动力机械、机动脱粒机、汽车配件等十二种;达到原定产量计划的有

原煤、拖拉机、谷物联合收割机等三种；完成产量计划百分之八十以上的有钢材、铜、原木、烧碱、发电设备、起重运输设备、货车、机引农具、拖拉机和内燃机配件等九种；完成产量计划百分之七十到八十的有铝、硫酸、纯碱、化学肥料、小机车等五种；完成产量计划在百分之七十以下的有合成橡胶、化工设备、石油设备、汽车、棉纺设备、造纸设备、制糖设备等七种。三十六种主要重工业产品，三十种产品的产量都比一九五九年有不同程度的增长，其中增长百分之二十以上的有钢、铁、钢材、发电量、原油、水泥、铝、硫酸、化肥、合成橡胶、机车、小机车、货车、拖拉机、谷物联合收割机、机动脱粒机、机引农具、拖拉机和内燃机配件、汽车配件等十九种。主要轻工业产品，如棉纱、棉布、针织品、纸、糖、食用植物油、盐、卷烟等，主要因为农业歉收，原料不足，都没有完成计划，其中比一九五九年产量增加的有盐和纸两种，其余六种产品的产量都比一九五九年减少了。但是，不以农产品为原料的轻工业产品，绝大多数都比一九五九年增产比较多，如人造纤维增长百分之六十六，日用陶瓷增长百分之二十二，铝锅增长百分之六十一，抗菌素增长百分之三十七。从总的看，一九六〇年的工业生产仍然是跃进的局面。

工业的三年连续大跃进，使我国工业的生产水平大大提高了。钢的产量，一九五七年为五百三十五万吨，一九六〇年达到了一千八百七十万吨，三年增长了将近两倍半，平均每年增加四百四十五万吨，比第一个五年平均每年增加八十万吨高出四倍半。一九六〇年的钢产量同一九四九年的十五万八千吨比较，增长了一百一十多倍；同一九五二年的一百三十五

万吨比较,增长了将近十三倍。煤的产量,一九五七年为一亿三千万吨,一九六〇年达到了四亿二千五百万吨,三年增长了二点三倍,平均每年增加九千八百万吨,比第一个五年平均每年增加一千二百七十万吨高出六点七倍。一九六〇年的煤产量同一九四九年的三千二百四十三万吨比较,增长了十二倍多;同一九五二年的六千六百四十九万吨比较,增长了五点四倍。一九五七年我国的钢产量在世界上列第九位,煤产量在世界上列第五位,一九六〇年钢产量已经上升为第六位,煤产量已经上升为第二位。

在这期间,我国工业的物质技术基础大大加强了。拿机床的拥有量来说,一九六〇年达到了五十多万台,比一九五七年的二十四万六千台增长了一倍多,比一九五二年的十二万三千台增长了三倍,比一九四九年的九万四千五百台增长了四倍。我国工业企业固定资产的总值,一九六〇年达到了六百九十亿元左右,比一九五七年的三百五十二亿元增长了将近一倍,比一九五二年的一百五十八亿元增长了三倍,比一九四九年的一百二十八亿元增长了四倍。工业企业的工程技术人员的人数,一九六〇年达到了四十多万人,比一九五七年的十七万五千人增长了一点三倍。三年来,特别是一九六〇年以来,工业战线上的技术革新和技术革命的群众运动有了很大的开展。工业生产水平的不断提高和物质技术基础的不断壮大,对于我国国民经济、首先是农业的技术改造,对于我国国防力量的增强和国防的现代化,对于科学文化的发展和现代化,对于全国以至各大区经济体系的建立,都已经发生而且将继续发生巨大的促进作用。

我国在一九五九年遭受了严重的自然灾害以后,在一九六〇年又遭受了近百年来所没有的更为严重的自然灾害,受灾面积达到九亿亩,其中有三亿亩到四亿亩遭到重灾,以致农业生产没有完成计划。但是,在过去三年中,我国农村的生产关系和生产力的状况已经发生了很大的变化。人民公社的组织日益完善和日益巩固。农田水利建设得到了大发展,有效的灌溉面积在三年内增加了三亿多亩,超过了旧中国几千年来所达到的总数;一九六〇年底有效的灌溉面积达到了八亿亩,占耕地总面积的将近一半。农业的技术装备有了一定的改善,排灌设备在三年内增加了四百四十万马力,一九六〇年底达到了五百万马力(一九四九年只有九万八千马力);拖拉机三年内增加了六万多台,一九六〇年底达到了八万六千多台(一九四九年只有四百零一台)。同时,农业生产的“八字宪法”在广泛的实践中得到了丰富和发展。所有这些,不仅减轻了严重的自然灾害所造成的损失,而且为今后农业的增产提供了有利条件。现在可以完全肯定,如果没有人民公社这个伟大的力量,两年来严重的自然灾害对农业所造成的损失一定还要大得多。

一九六〇年在其他经济战线上和文教战线上,也都取得了继续跃进的胜利。这一年的基本建设,预算内的投资完成了二百七十亿元,预算外的投资完成了六十亿元。从一九五八年至一九六〇年三年合计,基本建设投资总额达到九百四十一亿元(其中预算内投资为七百五十一亿元,预算外投资为一百九十亿元),比第一个五年合计的五百四十九亿元多出三百九十二亿元。三年合计施工的大中型工业项目达到二千二

百个左右,其中完工和部分完工而投入生产的有一千一百个左右,施工的小型工业项目约有九万多个,而第一个五年合计,施工的大中型工业项目只有九百二十一个,其中完工和部分完工的为五百三十七个,施工的小型工业项目只有九千多个。

在交通运输方面。一九六〇年的铁路货运量达到了六亿七千一百万吨,比一九五九年的五亿四千四百万吨增长百分之二十三点三,比一九五七年的二亿七千四百万吨增长一点四倍,比一九五二年的一亿三千二百万吨增长四倍,比一九四九年的五千六百万吨增长十一倍。这一年铁路铺轨三千六百八十四公里,加上一九五八年和一九五九年的铺轨里程,三年合计为一万一千八百公里,比第一个五年合计的九千三百多公里多出二千二百公里。

在商业方面。一九六〇年的社会商品零售总额达到七百一十亿元,比一九五九年的六百三十八亿元增长百分之十一点三,比一九五七年的四百七十四亿元增长百分之四十九点七,比一九五二年的二百七十六亿元增长一点六倍。

在财政方面。一九六〇年的财政收入达到六百六十亿元,比一九五九年的五百七十八亿元增长百分之十四点一,比一九五七年的三百一十亿元增长一点一倍,比一九五二年的一百八十四亿元增长二点六倍。

在文化教育方面。以高等学校的在校学生为例,一九六〇年达到九十八万人,比一九五九年的八十一万人增长百分之二十一,比一九五七年的四十四万人增长一点二倍,比一九五二年的十九万人增长四点一倍,比一九四九年的十二万人

增长七点四倍。

总之,我们在连续三年的大跃进中所取得的成绩是伟大的,是史无前例的。这三年国民经济的发展速度,不仅比资本主义国家快得多,而且比其他社会主义国家也快得多。在超额完成第一个五年计划的基础上,经过三年的伟大跃进,我国的工业在产量上和技术上已经大体上达到了苏联一九四〇年的水平。这些伟大的成绩,证明了党的总路线、大跃进、人民公社是适合中国实际情况的,是反映了全国人民的共同愿望和坚强意志的,是能够调动一切积极因素而高速度发展我国社会生产力的。三面红旗的胜利,也就是毛泽东思想的胜利。

在看到伟大成绩的同时,我们也必须正视当前存在的局部的暂时的困难,正视工作中“一个指头”的缺点。对于个别地区和少数企业、事业单位来说,工作中的缺点还不止是“一个指头”。当前的困难和问题,首先是粮食和其他农产品的供应比较紧张,工业的原料材料、特别是煤炭和木材的供应也比较紧张。工业生产和交通运输的某些环节、秩序有些不正常,某些工业品的质量下降,许多设备没有得到必要的维护和修理。在一部分地区、企业、事业单位中或多或少地存在着“共产风”、浮夸风、命令风、特殊风和对生产瞎指挥风。这些困难和问题的产生,有客观的原因,也有主观的原因,要作具体的分析。例如煤炭供应紧张的问题,一方面是使用部门的消耗增加了,另一方面是生产部门要维修设备,要赶掘进,有的煤矿对于职工的粮食安排不够好,生产管理还有问题,出勤率低,再加上有的地区运输阻塞、运量减少等等。产生上述困难和问题的原因,概括起来说:第一,农业连续两年遭受了严重

的自然灾害,许多农产品都减产了。第二,三年连续大跃进产生了新的不平衡,特别是工业和农业之间的不平衡。第三,由于我们对于大跃进的经验不足,某些工作安排不当,没有认真贯彻执行以农业为基础的方针,某些计划指标定得偏高,基本建设战线拉得太长。第四,在经济管理工作上,有些权力下放得偏多过下,有些制度破而未立,有些制度,特别是党委领导下的厂长负责制、民主集中制、各级负责制、技术操作规程和检验制度,没有严格执行。第五,有少数做实际工作的领导干部,思想方法上有主观片面性,工作作风上有官僚主义。拿计划工作来说,就必须加强调查研究工作,深入了解情况,从实际出发,客观地全面地认识问题,来克服主观片面性。第六,干部队伍不纯,有的公社和企业、事业单位甚至被钻进来的坏分子和蜕化变质的分子窃夺了领导权。在社会主义革命和社会主义建设的伟大胜利中,有些同志对于阶级斗争的存在和它的尖锐性,认识不够、警惕不高。对于上述问题和缺点,我们必须总结经验,贯彻政策,端正作风,整顿队伍,坚决地加以克服。我们相信,只要充分发动群众,坚决依靠群众,局部的暂时的困难是一定可以克服的,问题是一定能够解决的。我们决不应当夸大暂时的局部的困难和问题,看不到伟大成绩这个主要方面,决不应当只见树木,不见森林,决不应泄气,而陷到右倾悲观的错误中去。

毛泽东同志在党的第八次全国代表大会的开幕词中说:“我们各方面的工作都有很大的成绩,我们的工作做得正确的,但是也犯过一些错误。在这次大会上,需要把我们工作中的主要经验,包括成功的经验和错误的经验,加以总结,使那

些有益的经验得到推广,而从那些错误的经验中取得教训。”毛泽东同志的这些话,对于我们正确估计三年来的工作同样是适用的。这三年的社会主义建设的经验是十分丰富的、十分珍贵的,对于我们是有特别重要的意义。我们必须在毛泽东思想的指导下,在党的总路线的指导下,总结成功的经验,并且从反面的经验中吸取教训,以便提高全党干部的思想水平和政策水平,把各项工作做得更好。从经济计划工作来说,我们必须根据三年的实践,把战略上藐视困难和战术上重视困难结合起来(不打无准备之仗,不打无把握之仗),把不断革命论和革命发展阶段论结合起来(事物是不断发展的,但是在一定阶段中有相对的稳定性,以队为基础的三级所有制至少七年不变,按劳分配制度至少二十年不变),把高度的革命精神和严格的科学精神结合起来,把冷和热结合起来,更好地遵守毛泽东同志历来所提倡的实事求是的原则,认真进行调查研究,深入了解情况,从实际出发,以便进一步地掌握大跃进的高速度和有计划的按比例相统一的客观规律,正确地处理以农业为基础和以工业为主导的关系、国家建设和人民生活关系、中央集权和地方分权的关系,保证国民经济沿着总路线所指明的方向迅速前进。

二

根据当前的经济情况和存在的问题,一九六一年国民经济计划的安排,必须更好地贯彻执行以农业为基础、把农业放在首要地位的方针,争取农业丰收,特别是争取粮食的丰收。同时,对各个部门和各个方面实行调整、巩固、充实、提高的方

针,争取国民经济在三年大跃进的基础上,各部门之间的比例关系得到进一步的协调,生产和建设的质量得到显著的进步。

几年来的经验愈来愈证明农业在国民经济中占有极其重要的地位,加快发展农业是高速度、按比例发展我国国民经济的中心环节。有了农业的跃进,就会有工业的跃进,也就会有整个国民经济的跃进。在党的农村政策特别是十二条政策全面贯彻执行、人民公社制度日益健全、劳动力得到合理安排(一九六〇年第四季度从各方面抽出约二千万个劳动力加强了农业生产第一线)和技术装备日益增加的情况下,我国农业是能够跃进的。但是,目前我国农业的技术水平还很低,抵抗自然灾害的能力还不强,因此生产是不稳定的,一旦遇到特别严重的自然灾害,仍然可能减产(苏联农业生产也很不稳定,一九五七年粮食产量比上年减少了近十四亿普特,一九五八年比上年增加了二十二亿普特,一九五九年又比上年减少了十亿普特)。这就要求全党动手、全民动手,大办农业、大办粮食,要求各个部门加强对农业的支援,来保证农业产量在正常的年景下有较多的增产,在严重自然灾害的情况下能够不减产或者少减产。在我们的经济计划工作中,必须坚决地全面地执行毛泽东同志在一九五九年庐山会议上提出的要把农业放在国民经济的首要地位,要按照农业、轻工业、重工业的次序安排经济生活的指示,这就是说,要先安排好农业,再安排工业;要根据农业发展的情况,先安排好轻工业,再安排重工业;在安排重工业的时候,又必须先安排好与农业生产直接有关的农业机械、农具、化肥、农药等行业,再安排其他行业。对于劳动力、生产资料和资金的分配,应当首先安排农业的需

要,其次是安排轻工业的需要,然后再安排重工业和其他方面的需要。

按照农业、轻工业、重工业的次序来安排经济生活,加快农业的发展,增加农民的收入,减轻农民的负担,这是一个经济问题,也是一个政治问题。因为这样做,将大大有利于工农联盟的进一步巩固。党的八大二次会议的政治报告中指出:“在我国的六亿多人口中有五亿多农民,他们无论在革命斗争中和建设工作中都是一支最伟大的力量,我国工人阶级只有依靠这支伟大的同盟军,把他们的积极性和创造性充分地调动起来,才能取得胜利。农民同盟军问题的极端重要性,革命时期是这样,建设时期仍然是这样。”我们在进行社会主义建设的整个过程中,任何时候都应当重视农业问题和农民问题,不断地加强工业和农业的结合、工人阶级和农民的联盟。

国民经济的各个部门都应当毫无例外地加强对农业的支援,重工业部门尤其应当加强对农业的支援,积极增加农业生产资料的供应,并且从企业设计、生产组织等方面尽量节约劳动力和少占耕地。应当了解到,我们优先发展重工业不是为了别的,只是为了给国民经济的技术改造和国防的现代化创造必要的物质条件,为了给农业、轻工业、交通运输业等经济部门和国防部门提供现代化设备,推动它们更快地发展。重工业本身当然需要不断地扩大再生产,但是这种扩大再生产,主要决定于农业能够提供多少商品粮食和多少工业原料,能够提供多少劳动力,以及农业对于重工业产品的需要。以农业为基础,以工业为主导,这是辩证的统一。正如毛泽东同志所指出的:“农业和轻工业发展了,重工业有了市场,有了资

金,它就会更快地发展。这样,看起来工业化的速度似乎慢一些,但是实际上不会慢,或者反而可能快一些。”经过三年的伟大实践,我们更加深刻地体会到毛泽东同志的这个观点的正确性。今后我们一定要坚决按照这个观点,来安排计划、指导工作。

我国国民经济经过了三年的连续大跃进,出现了新的不平衡和新的问题,例如,重工业发展了,农业和轻工业的发展不相适应;钢铁工业发展了,煤炭、运输的发展不相适应;加工工业发展了,采掘工业的发展不相适应,等等。这就需要我们在一九六一年起,在两三年内实行调整、巩固、充实、提高的方针,即调整各个部门之间已经变化了的相互关系,巩固生产力和生产关系在发展和变革中获得的硕大成果,充实新发展起来的一些事业的内容,提高那些需要进一步改善的新事物的质量。一九六一年国民经济的安排,要努力加强农业战线,适当缩短工业战线;要认真注意品种的增加和质量的提高,适当放慢数量的增长。在工业生产、建设的安排中,要先生产、后基建,先采掘、后加工,先维修、后制造,先配套、后主机,先质量品种、后数量,以便我们在现有数量的基础上,加强薄弱环节,填补缺门,完成配套,维护设备,增加品种,改善质量,降低成本,提高劳动生产率。在采掘工业中要首先注意对煤炭、木材、铁矿的安排。这些安排方针,是多年来经验的总结,不仅一九六一年要贯彻执行,有的在两三年内、甚至在更长的时期内也要贯彻执行。

社会主义经济在发展过程中,经常会出现不平衡的情况,这就要求我们加强综合平衡工作,经常调整各部门之间的比

例关系,使不平衡转化为平衡。所谓综合平衡,就是要照顾全局,分别缓急,掌握各个方面的相互促进、相互制约的内在联系,使需要和可能结合起来。在社会主义制度下,由于消灭了生产资料的私有制,我们就能够有计划地组织经济生活,也就能够自觉地掌握和利用不平衡的客观规律,使国民经济经过不平衡到平衡,再到新的不平衡,而不断地向更高的水平发展。我们实行调整、巩固、充实、提高的方针,也正是要达到这样的目的。因此,这个方针是积极的,既有利于巩固三年连续跃进的伟大成绩,又有利于今后国民经济的继续跃进。

执行上述方针,要求我们在一九六一年的计划中,适当调整国民经济各部门的发展速度,即尽可能提高农业的发展速度,提高轻工业的发展速度,适当控制重工业的发展速度,特别是钢铁工业的发展速度,同时,适当缩小基本建设的规模。我们实事求是地自觉地控制重工业的发展速度和缩小基本建设的规模,不仅是为了加快农业和轻工业的发展,而且是为了使重工业能够在更加稳固的基础上今后实现更好、更大的跃进,使我们在工作中掌握主动。毛泽东同志说过:“社会主义经济的发展一点波浪都没有,这是不能设想的。任何事物的发展都不是直线的,而是波浪式的,螺旋式的。”正如打仗,在一个大的战役以后需要休整一样,国民经济在大发展以后需要调整、巩固、充实、提高。国民经济的发展过程,是发展、巩固、再发展的过程,是扩大、提高、再扩大的过程,是跃进、调整、再跃进的过程。我们要在党的总路线的指导下,使国民经济有节奏地波浪式地前进。我们对于国民经济的发展速度,不能只从一两个部门来看,而应当从国民经济的全体来看;不

能只从一年两年来看,而应当从长远来看。如果想象国民经济各个部门、各个方面的发展速度全都直线地上升,一年比一年高,那是不切实际的。

根据上述方针初步拟定的一九六一年国民经济计划的主要指标如下。

(一)农业和工业支援农业

要求粮食的播种面积达到十八亿亩,产量达到四千一亿斤左右;棉花产量达到三千二百万担左右,油料(包括花生、芝麻、油菜子)产量达到七千二百万担左右;猪的饲养头数达到一亿五千万头左右。这些指标,要等各省市区确定包产指标以后再定。

一九六一年的农业生产必须以粮食为中心,同时要注意全面安排各种经济作物,首先是棉花和油料。棉花的实收面积,要求不少于八千万亩。农作物的增产,要动员所有公社、所有生产队,认真采取增产措施,继续努力提高单位面积产量,同时要认真注意播种面积的扩大,尽可能多开垦一些荒地,把一切田边地角和一切零星的闲散土地充分利用起来。

为了进一步发挥广大社员的生产积极性,对于农业生产的领导,要实行大集体、小自由的原则。社员个人经营的自留地,应当占当地耕地总面积的百分之五左右;食堂经营的菜地,应当占当地耕地总面积的百分之二左右。猪和家禽的饲养,应当公养和私养并举,有步骤地做到以私养为主,分别采取公养、私养、公私合养、私人合养的办法。为了使社员有时间种植自留地、饲养家畜家禽和经营家庭副业,要实行放假制度,除了农忙季节以外,男劳动力每月放假四天,女劳动力每

月放假六天到八天。要有领导地活跃农村初级市场,允许社员自由出售自己生产或从生产队分得的农副产品。在农业生产的计划管理方面,要采取计划指导和合同制度相结合的方法。农副产品的收购价格要合理地提高,做到买卖公平。

一九六一年重工业将尽可能加强对农业的支援,主要有:拨给农业的钢材定为一百三十一万吨,比一九六〇年的八十万吨增加五十一万吨,增长百分之六十四,其中约有七十万吨用来制造小农具、改良农具和半机械化农具。生产拖拉机和内燃机的配件七亿元,分配给农业的将有四亿二千万元,比一九六〇年的二亿元增长一倍多,来保证农业机械维修和配套的需要。生产拖拉机四万三千标准台,分配给农业的将有四万台,比一九六〇年增加一万台左右。生产动力机械四百万马力,分配给农业的将有二百万马力,另外将为农业专门生产电动机一百万马力。在机床的分配中,将专门供应农业六千台,作为修配农业机械之用。供应农村手推车车轮一千二百万个,比一九六〇年增加五百万个。供应化肥四百二十万吨(包括进口的一百五十万吨在内),比一九六〇年增加一百万吨左右。供应农药十九万吨,比一九六〇年增加五万吨。农村所需的生产资料,如煤炭、木材、水泥、桐油等等,也将增加供应(煤炭的供应量初步安排五千二百万吨,比一九六〇年增加七百万吨)。对于水利建设工程所必需的配套设备,也将尽可能安排生产。

为了适应农业机械化发展的需要,一九六一年将采取各种有效办法,为农村培训技术工人五十万人左右。农村中的手工业要大力恢复起来,铁、木、竹、皮四匠要归队。

(二)轻工业和市场

根据原料供应的可能,一九六一年轻工业生产的主要指标是:棉纱因为一九六〇年棉花减产只能生产四百五十万件,比一九六〇年减少一百五十万件;棉布三十五亿米,比一九六〇年减少十九亿米;纸二百万吨,比一九六〇年减少十七万吨;食糖五十五万至六十万吨,比一九六〇年增加十二万至十七万吨;食用植物油七十五万至八十万吨,比一九六〇年减少二十二万至二十七万吨;盐一千三百万吨,相当于一九六〇年的水平;卷烟二百八十万箱,比一九六〇年减少一百七十万箱;水产品四百四十三万吨,比一九六〇年增加二十六万吨。

一九六一年不依靠农业原料的轻工业品的产量,一般都将有较多的增加。如合成纤维将增长二倍左右,人造纤维将增长半倍左右,用废次钢材制造的小商品将增长百分之九十左右,合成洗涤剂将增长一点三倍左右,过去没有生产的合成脂肪酸,将生产六千五百吨。

为了争取生产更多的轻工业产品,要从各方面努力,多增产重工业原料,多利用边角废料,多寻找代用原料,并且大力推广节约原料的加工方法。城乡公社工业,要特别注意增加小商品生产。

一九六一年计划供应市场的钢材一百零八万吨,比一九六〇年增长百分之七十左右;生铁八十万吨,木材六百五十万立方米,煤炭一亿零五百万吨,都比一九六〇年有相当的增加。

按照上列轻工业和农业的主要生产指标计算,一九六一年的商品供应量大约可以达到六百七十亿元左右,比一九六

〇年减少四十亿元左右,主要是粮、油、肉、烟、布、针织品的供应将减少约六十五亿元。而一九六一年的社会购买力,将可能达到七百二十亿元,即比一九六〇年增加十亿元。为了平衡社会购买力和商品供应量之间的差额,准备再增拨一部分材料和进口一部分原料,增产商品四十亿元,还有十亿元的差额,将在执行计划的过程中继续加以解决。

(三)重工业和运输业

初步确定一九六一年原煤的生产指标为四亿三千六百万吨,铁的生产指标为二千七百五十万吨,钢的生产指标为一千九百万吨。其他主要重工业品相应的生产指标为:

发电量六百六十亿度,增长百分之十一;

原油六百六十万吨,增长百分之二十五;

矿产铜七万至八万吨,增长百分之二十七至四十五;

铝十三万至十四万吨,增长百分之十至十九;

原木三千九百零五万立方米,减少百分之六;

水泥一千六百万吨,维持一九六〇年的水平;

硫酸一百六十万至一百七十万吨,增长百分之二十至二十八;

纯碱八十三万至九十万吨,增长百分之八;

重型设备四十五万至四十八万吨,减少百分之四十至四十四;

发电设备二百万千瓦,减少百分之四十四;

机床五万六千台,减少百分之五十三;

机车七百台,减少百分之十三;

货车二万一千辆,减少百分之十九;

汽车一万六千辆,减少百分之二十三。

按照上列指标,一九六一年比一九六〇年,煤只增加一千一百万吨,但是煤炭部直属煤矿将增加一千五百万吨;钢只增加三十万吨。这样安排,一方面是为了给农业让路,特别是照顾到晋、冀、鲁、豫、辽五个受灾严重的省份恢复和发展农业生产需要;另一方面,是为了调整重工业内部的关系,并且使我们能够用更多的力量来提高质量,增加品种,降低原料和燃料的消耗。计划要求:煤炭部直属企业的原煤灰分由一九六〇年百分之二十三点二降低为百分之二十二。铁的合格率,重点企业由一九六〇年的百分之八十六左右提高到百分之九十五;一般企业由一九六〇年的百分之六十六提高到百分之八十。每一吨生铁所消耗的焦炭,重点企业由一九六〇年的零点八吨降低到零点七五吨,一般企业由一九六〇年的二吨降低到一点七吨。这样,就可以用较少的焦炭炼出更多更好的生铁,并且也有利于提高钢的质量和钢材的出材率。为了实现这些要求,应当加强生产技术的领导,有重点地对“小洋群”企业进行技术改造。计划要求,一九六一年生产合金钢一百二十万吨左右,比一九六〇年增长百分之五十左右,占钢产量的比重由一九六〇年的百分之四提高到百分之六左右,可供分配的钢材达到一千二百万吨左右,出材率由一九六〇年的百分之六十提高到百分之六十三左右。

一九六一年,煤、铁、钢的增长速度虽然不高,但是发电量、石油、有色金属、化工产品的生产仍将保持比较高的速度,这就有可能在一定程度上改善这些产品在生产需要上的不相适应的状况。但是应当指出,一九六一年煤炭、木材和化工

原料的供应还是紧张的,我们必须切实抓紧增产和节约的具体措施。

一九六一年主要机械产品的产量,将比一九六〇年有所减少,这是同我们缩短基本建设战线的安排相适应的,一九六一年零件、配件的生产将比一九六〇年有较大的增长,如拖拉机和内燃机配件的生产拟安排七亿元,比一九六〇年增长一点一倍;汽车配件的生产拟安排四亿五千万,比一九六〇年增长百分之十三。同时,许多农业机械产品的产量都将比一九六〇年有较大幅度的增加。

按照上述轻工业产品和重工业产品的产量计算,一九六一年的工业总产值将达到二千三百一十亿元左右,比一九六〇年增长百分之八(其中,生产资料工业增长百分之八点七,生活资料工业增长百分之六点六)。即使是这样,我国工业在第二个五年计划期间的发展速度还将是很高的。一九六一年工业生产增长百分之八,一九六二年假定增长百分之十,第二个五年的工业总产值仍将增长二点六倍,平均每年增长百分之二十九点二,这显然是大跃进的高速度。拿钢的产量来说,一九六一年达到一千九百万吨,一九六二年假定只增加一百万吨而达到二千万吨,仍将比一九五七年增加一千四百六十五万吨,增长二点七倍,平均每年增长百分之三十,也还是大跃进的高速度。

一九六一年的铁路货运量计划为六亿七千五百万吨,水路和公路的货运量计划为二十四亿吨,都比一九六〇年略有增加。为了使运输同生产建设的需要相适应,一九六一年必须进一步加强铁路的建设,首先是支线和专用线的建设。要

继续加强短途运输的组织工作。要切实把现有的运输工具维护好、修理好,把运行的秩序整顿好,充分发挥现有运输设备的潜力。

(四)基本建设

按照先生产、后基建和坚决缩短基本建设战线、集中力量打歼灭战的方针,和材料、设备供应的可能,一九六一年国家预算内的基本建设投资拟安排为一百六十七亿元,比一九六〇年减少一百零三亿元;大中型的项目安排九百个左右,比一九六〇年减少七百个左右。有些工程,特别是某些水利、钢铁、机械工程,必须坚决地暂时停下来。

一九六一年的基本建设,将首先安排能够迅速发挥生产效果的重要的收尾工程,和能够补充前后左右的配套项目,以及必需的续建工程。非生产性建设,除十分必要的职工宿舍、学校校舍以外,要一律停止。

在一九六一年的工业基本建设中,将首先加强采掘工业、特别是煤炭工业的建设。分配给煤炭工业的投资为二十二亿元,比一九六〇年增加一亿元,它在工业总投资中的比重将由一九六〇年的百分之十五提高到百分之二十三;矿井建设的总规模为二亿吨左右,当年移交生产的新井规模五千万吨左右,比一九六〇年增加四百万吨左右。分配给钢铁工业投资十五亿元,比一九六〇年减少十一亿元,这些投资将着重用于矿山的各项建设和能够增加品种、补充前后左右的建设。分配给有色金属工业投资九亿元,比一九六〇年减少八千万元,这些投资将主要用于铜铝矿山和稀有金属的建设。同时,将加强人造纤维工业、化学原料工业和东北石油工业

的建设。

一九六一年将有重点地选择一批“小洋群”企业进行技术改造。

一九六一年的铁路建设,计划铺轨四千公里左右,主要是支线和专用线。此外,还安排轻轨铁路一千公里,主要是解决矿山运输的问题。

一九六一年国防工业的投资也在可能的条件下作了适当的安排,主要是加强国防科学的研究和尖端产品的试制。

(五)文化教育和科学研究

一九六一年文化教育和科学研究的各项事业,同样必须贯彻执行调整、巩固、充实、提高的方针,适当控制发展数量,努力提高教学和质量。

各类学校的招生数字拟定如下:

高等学校招生二十五万人,比一九六〇年减少九万四千人;

中等专业学校招生五十万人,比一九六〇年减少十一万人;

普通中学招生三百三十五万人,比一九六〇年减少九十九万人。

农业中学必须实行农忙少办、大忙停办的办法,在教学上同农业生产密切结合起来。

(六)劳动和工资

对劳动力必须根据中央的历次指示,加强计划管理,实行全面安排。一九六一年劳动力安排的原则是:首先保证生产的需要,特别是农业生产的需要,有余力再照顾其他。要进一

步从各方面压缩劳动力,加强农业生产第一线。要有计划地精简和下放国营企业、事业和行政机关的职工,一九六一年计划下放五百零二万人。

计划安排一九六一年国家支出的工资总额为二百六十五亿元,集体福利费总额为四十亿元左右,基本上维持一九六〇年的水平。城市人民公社企业、事业人员的工资总额也维持去年的水平,工资制度和工资标准,要进行整顿和调整。

所有部门,不论城乡,都必须继续切实地执行劳逸结合和安全生产的方针,特别要保护劳动力,保护妇女和青少年的健康。

从上述具体安排中可以看到,一九六一年计划贯彻执行了以农业为基础的方针和调整、巩固、充实、提高的方针,并且贯彻执行了缩短战线、集中力量打歼灭战的方针。我们在计划中尽可能加快了农业和轻工业的发展速度,适当放慢了重工业的发展速度,压缩了基本建设的规模。在重工业的生产和建设中,尽可能保证了采掘工业的优先发展,适当放慢了加工工业的发展,而在加工工业中,又首先保证了农业所需要的生产资料的增长,保证了维修和配套产品的增长,同时充分注意了质量的提高和品种的增加。按照这样的要求,我们合理地分配了物资和劳动力。这样安排,加上党中央关于人民公社的十二条政策的贯彻执行,价格政策、农副产品收购政策、劳动工资政策的改进,必将有利于国民经济各部门之间,首先是农业、轻工业、重工业之间关系的协调,有利于国家建设和人民生活之间、积累和消费之间关系的改善,有利于工农联盟的巩固,从而有利于党领导全国人民更高地举起三面红旗继

续胜利前进。

三

一九六一年国民经济计划的主要指标,经过这次中央全会审查以后,将由国家计划委员会会同各大区、各省市、各部门共同编制计划,下达到基层单位执行,在上半年暂不召开人民代表大会讨论。如果计划执行的情况好,下半年也不重定计划,各部门、各地方也不要再层层加码,而争取超额完成。应当看到,一九六一年国民经济的发展有着许多有利条件和积极因素:中央和毛泽东同志对于农业生产、整顿公社、人民生活 and 干部整风都抓得早,工业和农业的物资技术条件有了很大的改善,劳动力作了全面安排,特别是加强了农业生产的第一线,广大群众特别是灾区群众得到休养生息,党对人民公社的十二条政策已经开始贯彻执行,五种歪风正在被纠正,全党全民大办农业、大办粮食的群众运动正在开展,广大干部在过去三年的伟大实践中取得了很丰富的经验,思想水平和政策水平都提高了一步,以及计划指标比较切合实际,等等。当然,也应当看到,各个方面的任务仍然是很艰巨的,要完成和超额完成各项计划指标必须发挥广大群众的革命干劲,充分利用各种有利条件,抓紧有效的具体措施,踏踏实实地把工作做好。

为了保证一九六一年国民经济能够按照既定的方针顺利地发展,不仅在编制计划中间,而且在执行计划中间,要贯彻全国一盘棋的精神。各个部门、各个地区、各个经济单位,都要按照小局服从大局、局部服从全体的原则,把自己的工作放

在全国统一计划中来考虑,使自己的工作适合于全国统一计划的要求;都要严肃执行国家计划,积极努力争取完成和超额完成国家计划,不要在生产、基建、收购等方面层层加码。只有这样,才能够把各方面的力量集中起来,去完成当前最迫切需要完成的任务,也才能够真正贯彻执行以农业为基础、把农业放在首要地位的方针和调整、巩固、充实、提高的方针。几年来的经验使我们进一步认识到,积极性必须同计划性相结合。片面强调计划性而忽略基层单位和广大群众的积极性,国民经济就不能得到多快好省的发展;反过来,如果片面强调积极性而忽略全国统一的计划性,就会产生盲目性。为了把积极性同计划性很好地结合起来,真正全面地做到多快好省,在我们的经济建设工作中,一方面必须大搞群众运动,另一方面必须进一步加强集中领导,使集中领导同大搞群众运动相结合。

加强集中领导,有必要对经济管理的体制作适当的改进,把某些下放得过多、偏下的权力集中到中央、中央局和省、市、自治区三级。而在最近两三年内,权力要更多地集中到中央和中央局。大区范围内的计划安排,应当根据国家统一计划,由各中央局统一安排。中央直属企业的行政管理、生产指挥、物资调度、干部安排、职工调动的权力,今后统归中央主管部门。中央局和省、市、自治区对本地区中央直属企业的人力、物力、财力,有权进行必要的调剂,但是必须事先同主管部门商量。有关问题,中央各部门也应当主动地同中央局和省市商量。地方所属企业的上述有关权力,今后统归中央局和省、市、自治区。关于调整管理体制的问题,中央将做出若干规

定,这里就不再做详细说明了。

在执行计划中,要经常进行调查研究,了解情况,有问题就下决心解决。要抓紧经济的组织工作,有指标就要有措施,有措施就要有专人负责,就要经常检查,及时地发现问题和解决问题。对于当前生产和运输中某些秩序不正常的现象,必须迅速加以克服。企业部门的领导人员,还应当一手抓生产,一手抓生活,经常关心职工群众的福利,办好食堂,加强劳动保护。对于重体力劳动的工人和跟班劳动的基层干部,在生活上应当给予必要的照顾,在劳动时间上应当严格遵守劳逸结合的原则。

一九六一年经济部门和企业单位的一项重要任务,是广泛发动群众,进行整风。经济部门和企业单位的整风,要在纠正共产风、浮夸风、命令风、干部特殊风、对生产瞎指挥风和其他不良作风的基础上,改进管理工作和健全管理制度,严格质量检查和加强经济核算,纯洁职工队伍。我们应当通过整风,使所有干部提高政治水平和政策水平,发扬实事求是、依靠群众、埋头苦干、民主团结的作风,从而全面地贯彻执行党的政策,多快好省地完成国家计划规定的任务。经济部门的整风,应当从部、局开始,然后再在企业单位进行。在普遍地开展整风运动以前,经济部门的领导人员应当进行切实的调查研究,解剖一两个“麻雀”,以便掌握情况,做到心中有数,并且应当进行试点,取得经验,再行分批地推广。整风应当从检查工作、总结经验着手,密切地结合生产,边整边改,推动生产前进。“从团结的愿望出发,经过批评或者斗争使矛盾得到解决,从而在新的基础上达到新的团结”,这个经过多次实践证

明完全正确的解决人民内部矛盾的民主方法,仍然是我们这次整风所必须采取的方法。对于那些钻进来的坏分子和被拉出去的蜕化变质分子,应当按照情节轻重,依法处理。

在工作的安排上,第一季度在抓紧整风工作的同时,农业方面要着重做好春耕的各项准备工作,商业方面要着重做好粮食的调拨和运输工作,工业方面要着重做好煤炭、木材的生产、调拨和运输工作,抓紧各种设备的维护修理工作。煤炭和木材,关系到国民经济的各个方面,我们必须努力改善目前供应紧张的状况。这就必须立即动手,积极组织劳动力,加强生产的组织工作,争取多生产一些,并且多运出一些,及时供应各方面的需要。机械工业部门要抓紧煤炭工业和木材工业所需设备的制造和供应,以利于今后煤炭和木材的更多增产。现在看来,煤炭和木材是我们工业中的突出的薄弱环节,我们准备同有关部门、有关地区共同拟定煤炭、木材、铁矿的生产和运输的三年规划,以便经过两三年时间的努力,来解决这个问题。

一九六一年是我们在农业上遭受了特别严重的自然灾害以后的一年,我国国民经济的发展遇到了一些暂时的局部的困难。但是,当前的政治形势和经济形势是很好的。只要我们更高地举起总路线、大跃进、人民公社的伟大旗帜,在实际工作中了解情况,鼓足干劲、贯彻政策、端正作风,坚决走群众路线,充分利用一切有利条件,我们一定能够战胜任何困难,胜利地完成和超额完成一九六一年的国民经济计划。

(发至省市委书记处和中央部委党组成员)

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中国共产党第八届中央委员会 第九次全体会议关于成立 中央局的决议

(一九六一年一月十八日)

中共八届九中全会批准中央政治局一九六〇年九月关于成立中央局的决定,并决议如下:

一、一九五四年,当着我国开始执行发展国民经济第一个五年计划的时候,为了加强中央对经济建设的集中统一的领导和加强省、市、自治区的领导;同时,为了解决中央一级和大批新建厂矿的干部需要,中央决定撤销了各中央局和中央分局。事实证明这一决定是正确的和完全必要的。

二、在第一个五年计划胜利完成以后,经过一九五八年和一九五九年两年的连续大跃进,绝大多数省、市、自治区已经不同程度地建立了自己的基本工业;全国的经济布局也日益趋向合理。这样,我们就有可能争取在一个不太长的时间内,基本建成若干个以一定区域为单位的各有特点、不同水平、分工协作的经济体系,以便更充分地发挥地方的积极性,更合理地调动和利用各种人力、物力的资源,来进一步加快我国的社会主义建设。这从战略上看,是具有重大意义的。基于以上

的实际需要,从一九五八年起,各省、市、自治区就已开始按照中央决定,分别举行过多次的区域性协作会议,随后又成立了协作区委员会。两年多以来的实践表明,协作区在拟订工业的合理布局和统一安排经济发展计划方面,工作是有成效的。但由于它仅仅是一个经济工作的协商机构,工作范围和权力都有限,已经难以适应形势发展的需要。因此,中央现在决定,成立华北、东北、华东、中南、西南、西北六个党的中央局,以加强对六个战略性地区的各项工作、特别是建立区域性的比较完整的经济体系工作的领导。

三、上述六个新设立的中央局,都是中央的代表机构,它们分别代表中央领导下列各省、市、自治区:

中央华北局——北京、河北、内蒙、山西四个省、市、自治区;

中央东北局——黑龙江、吉林、辽宁三个省;

中央华东局——上海、江苏、浙江、江西、福建、安徽、山东七个省、市;

中央中南局——广东、广西、湖南、湖北、河南五个省;

中央西南局——四川、云南、贵州、西藏四个省、区;

中央西北局——陕西、甘肃、青海、新疆、宁夏五个省、区。

各中央局以建立本地区的比较完整的经济体系为其主要任务。它应当随时根据党的社会主义建设总路线和党的各项方针、政策,因地制宜地贯彻执行中央的决定。同时,它应当对本地区的政治、经济、文化、军事、党组织等各项工作,进行全面领导和统一安排,从各方面加强政治思想工作和党的组织建设,并按照地区特点,规定一些必要的措施,以保证党的

任务的完成和促进社会主义建设事业的全面发展。

(发至省市委书记处和中央部委党组成员)

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中国共产党第八届中央委员会第九次 全体会议关于各国共产党和 工人党代表会议的决议

(一九六一年一月十八日)

中国共产党第八届中央委员会第九次全体会议,听取了邓小平同志关于一九六〇年十一月各国共产党和工人党代表会议的报告,对于以刘少奇同志为首的中国共产党代表团的工作表示满意。

中国共产党中央委员会热烈欢迎各国共产党和工人党代表会议所取得的巨大成果,完全赞同这次会议所一致通过的声明和告世界人民书。

这次有八十一个共产党和工人党的代表参加的会议,是国际共产主义运动的历史上继一九五七年各国共产党和工人党代表会议之后的另一次重大事件。这次会议的成果,给了正在争取世界和平、民族解放、民主和社会主义的世界人民以极大的鼓舞,给了以美国为首的帝国主义者、各国反动派和南斯拉夫修正主义集团以沉重的打击,在新的基础上加强了社会主义阵营的团结和国际共产主义运动的团结。这次会议的声明,重申了一九五七年宣言和平宣言是整个国际共产主

义运动的战斗旗帜和行动指南,并且以三年来的国际形势和国际共产主义运动所面临的一系列重大问题的正确分析丰富了一九五七年的文件。中国共产党始终不渝地坚持马克思列宁主义和无产阶级国际主义的原则,将如维护一九五七年莫斯科宣言一样,维护这次会议的声明,并且坚决地为实现这个文件所规定的共同任务而努力奋斗。

正如声明所说,我们的时代,是两个对立的社会体系斗争的时代,是社会主义革命和民族解放革命的时代,是帝国主义崩溃、殖民主义体系消灭的时代,是越来越多的人民走上社会主义道路、社会主义和共产主义在全世界范围内胜利的时代。帝国主义的灭亡和社会主义的胜利都是不可避免的。社会发展的这种进程,再一次证明了马克思列宁主义的伟大生命力,有力地驳倒了现代修正主义者反马克思列宁主义的一切“理论”。

现在,世界人民反对帝国主义、争取世界和平、民族解放、民主和社会主义的斗争已经出现一个新的高涨。强大的社会主义阵营,正在成为人类社会发展的决定性因素。民族民主革命运动的兴起,是仅次于社会主义世界体系形成的伟大发展。发达的资本主义各国的人民,针对着本国和外国垄断资本的压迫而进行的群众性的政治斗争和经济斗争也正在风起云涌。这一切力量,已经汇合成为冲击帝国主义世界体系的洪流。资本主义总危机发展到了一个新的阶段。和平力量超过了战争力量。进步力量超过了反动力量。社会主义力量超过了帝国主义力量。世界人民面前出现着和平、民族解放、民主和社会主义事业的光辉灿烂的前景。

当前局势迫切要求世界人民进一步联合起来,同以美国为首的帝国主义的侵略政策和战争政策进行不屈不挠的斗争。现代帝国主义的主要国家——美国,作为最大的国际剥削者,世界宪兵,世界反动势力和现代殖民主义的主要堡垒,现代侵略和战争的主要力量,是全世界人民的主要敌人。美帝国主义同其他帝国主义国家和各国反动派一起,结成了各种军事和政治的联盟,日益变本加厉地进行着反对社会主义阵营和扼杀民族解放运动、工人阶级革命运动和一般民主运动的罪恶活动。美帝国主义坚持这种反动政策的结果,已经使自己陷于空前孤立的地位。在世界人民坚持不懈地同以美帝国主义为首的反动侵略势力进行坚决斗争的情况下,必能使和平、民族解放、民主和社会主义运动获得越来越大的胜利。革命是各国人民自己的事情。共产党人从来就反对革命输出,也坚决反对帝国主义的反革命输出,反对帝国主义对于奋起革命的各国人民内部事务的任何干涉。中国共产党和中国人民将像以往一样,同各国兄弟党和各国革命的人民紧密地团结在一起,为着促进世界人民反对帝国主义,争取世界和平、民族解放、民主和社会主义的事业而作坚持不懈的努力,并且认为,支持被压迫民族和被压迫人民反对帝国主义的斗争是自己的国际主义义务。

保卫世界和平,实现不同社会制度国家的和平共处和平竞赛,防止帝国主义正在策划着的新的世界战争,是世界人民的最迫切任务。以美国为首的帝国主义仍然在顽固地坚持导向核战争灾难的“冷战”政策,加紧武装西德和日本的军国主义势力,疯狂地进行着扩军备战活动。事实证明,帝国主义

的侵略本性没有改变。只要帝国主义还存在,就有发生侵略战争的土壤。帝国主义发动新的具有空前破坏性的世界战争的危險并没有过去,现在比任何时候都要求各国人民保持特别高的警惕。但是,由于国际阶级力量的对比发生了根本变化,依靠社会主义阵营、国际工人阶级、民族解放运动、一切爱好和平的国家和人民这些当代维护和平的强大力量的联合努力,新的世界战争是可以防止的。只要依靠人民群众的斗争,建立和扩大反对以美国为首的帝国主义侵略政策和战争政策的广泛的统一战线,就能够有效地维护和平。马克思列宁主义者从来不认为,走向社会主义革命的道路,需要通过国与国之间的战争。社会主义国家一贯坚持实行同资本主义国家和平共处和和平竞赛的政策,一贯主张通过谈判解决国际争端,裁减军备,禁止核子武器,解散军事集团,取消外国军事基地,制止复活西德和日本的军国主义势力。社会主义各国,首先是苏联的和平倡议,获得了世界人民的热烈拥护和支持。中国共产党和中国人民,从来就把保卫世界和平、实现和平共处、防止世界战争当做自己在国际斗争中最迫切的任务。在过去一年里,我国同缅甸、尼泊尔、阿富汗、几内亚和柬埔寨先后签订了友好和互不侵犯条约或者和平友好条约,同缅甸签订了两国边界条约,同尼泊尔签订了关于两国边界的协定,同印度尼西亚就华侨双重国籍问题条约的实施办法达成了协议。这些条约、协定和协议的缔结,证明了和平共处五项原则的无限生命力,对于维护世界和平的事业作出了重大贡献。今后,我们仍将同社会主义各国和一切爱好和平的国家和人民在一起,为保卫世界和平、防止世界战争而进行顽强的

斗争。

社会主义阵营的团结和国际共产主义运动的团结,是各国人民争取世界和平、民族解放、民主和社会主义的斗争取得胜利的最重要的保证。这种伟大的团结,是由共同理想和共同事业联系起来的,是在对共同敌人的共同斗争中发展和巩固起来的,是以马克思列宁主义和无产阶级国际主义原则为基础的。中国共产党根据无产阶级国际主义原则,始终一贯地为维护这种伟大的团结而奋斗。

社会主义各国根据完全平等、互相尊重独立和主权、互不干涉内政、互利和同志式相互援助的原则进行政治、经济和文化合作。各国共产党都是独立的、平等的,同时,必须本着无产阶级国际主义的精神,遵守各兄弟党在会议上共同制定的有关反对帝国主义、争取和平、民族解放、民主和社会主义斗争的共同立场,在共同的事业中团结一致和相互支持。这次会议的声明指出:各国共产党和工人党根据需要举行会议来讨论迫切的问题,互相了解彼此的观点和立场,通过协商途径得到一致的观点,协调在争取共同目标的斗争中的共同行动。这对于加强团结、争取共同事业的胜利,是完全必要的。

伟大的马克思列宁主义学说,是社会主义阵营的团结和国际共产主义运动的团结的不可动摇的思想基础。为了保卫马克思列宁主义的纯洁性,创造性地运用和发展马克思列宁主义,必须坚决反对作为资产阶级思想反映的、背离马克思列宁主义的修正主义,特别是南斯拉夫修正主义。现代修正主义仍然是国际共产主义运动的主要危险。与此同时,也要反对脱离实际、脱离群众的教条主义和宗派主义倾向。中国共

产党中央全会认为,继续贯彻马克思列宁主义的普遍真理和中国革命与建设的具体实践相结合的原则,提高党和国家干部的马克思列宁主义水平,在目前具有特别重要的意义。

中苏两国两党的团结具有特别重大的意义。伟大的苏联共产党是国际共产主义运动中历史最久、经验最丰富的先锋队。伟大的苏联是社会主义阵营中最先进最强大的国家。中国共产党一贯为维护和加强中苏两党两国的团结而努力,认为这是中苏两国人民的基本利益所在,也是全世界人民的基本利益所在。帝国主义者妄想分离中苏两党两国团结的阴谋,是永远不能实现的。

中国共产党第八届中央委员会第九次全体会议,号召全体共产党员和全体中国人民,高举一九五七年莫斯科宣言和一九六〇年莫斯科声明的伟大的马克思列宁主义旗帜,在国际事务中,加强同苏联的团结,加强整个社会主义阵营的团结和国际共产主义运动的团结,加强全世界工人阶级的团结和一切爱好和平、自由的人民的团结,争取世界和平和人类进步事业的新的胜利。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中国共产党第八届中央委员会 第九次全体会议公报

(一九六一年一月二十日)

中国共产党第八届中央委员会第九次全体会议一九六一年一月十四日至十八日在北京举行。

八届九中全会是在毛泽东同志主持下进行的。参加会议的有中央委员会委员八十三人，中央委员会候补委员八十七人。中央有关部门和各省、市、自治区党委的其他工作同志二十三人也列席了会议。

八届九中全会听取和讨论了中央委员会总书记邓小平同志关于一九六〇年十一月在莫斯科举行的各国共产党和工人党代表会议的报告，并且通过了相应的决议。全会对于以刘少奇同志为首的中国共产党代表团在莫斯科会议期间的工作表示满意。全会热烈欢迎各国共产党和工人党代表会议所取得的巨大成果，完全赞同这次会议所一致通过的声明和告世界人民书，并且将坚决为实现会议文件所规定的共同任务而努力奋斗。全会号召全体党员和全国人民，高举一九五七年莫斯科宣言和一九六〇年莫斯科声明的伟大的马克思列宁主义旗帜，在国际事务中，加强同苏联的团结，加强整个社会主

义阵营的团结和国际共产主义运动的团结,加强全世界工人阶级的团结和一切爱好和平、自由的人民的团结,争取世界和平和人类进步事业的新的胜利。

八届九中全会还听取和讨论了中央政治局委员、国务院副总理、国家计划委员会主任李富春同志关于一九六〇年国民经济计划执行情况和一九六一年国民经济计划主要指标的报告。全会指出,在一九六〇年,全国人民继续高举党的总路线、大跃进、人民公社三面红旗,在一九五八年和一九五九年伟大跃进的基础上,取得了国民经济继续跃进的胜利。由于连续三年的大跃进,我国工业生产水平已经大大提高。钢产量已从一九五七年占世界第九位上升到第六位,煤产量已从第五位上升到第二位。工业的物质技术基础已经大大加强,机床的拥有量和工程技术人员都比一九五七年增长了一倍多。工业总产值过去三年中平均每年的增长速度达到百分之四十以上,比第一个五年计划期间平均每年增长率提高了一倍多。农业方面,由于在一九五九年的严重的自然灾害之后,一九六〇年又遭到百年未有的严重自然灾害,农业生产计划没有完成。但是,过去三年中人民公社的组织日益完善和日益巩固;农田水利建设得到了很大的发展,有效的灌溉面积三年中增加了三亿多亩;农业技术装备有了一定的改善,三年中排灌设备增加了八倍左右,拖拉机增加了两倍左右;农业生产的“八字宪法”在广泛的实践中得到了丰富和发展。所有这些,不但减轻了过去两年严重的自然灾害所造成的损失,而且为今后的农业增产提供了有利的条件。我国在过去三年中所取得的伟大成就,说明了党的社会主义建设总路线、大跃进、

人民公社是适合中国的实际情况的。

八届九中全会认为,鉴于农业生产连续两年遭到了严重的自然灾害,一九六一年全国必须集中力量加强农业战线,贯彻执行国民经济以农业为基础,全党全民大办农业、大办粮食的方针,加强各行各业对农业的支援,尽最大努力争取农业生产获得较好的收成。在农村中必须进一步巩固人民公社,贯彻执行关于人民公社和农村经济的各项政策,切实安排好社员的生活,帮助社员渡过由于自然灾害所造成的困难,并且为今年农业的增产做好准备。轻工业部门应当努力克服由于自然灾害所造成的原料不足的困难,开辟新的原料来源,增加生产,尽可能地保证人民生活必需品的供应。重工业方面,由于三年来已经有了巨大的发展,主要产品的产量已经大大超过了第二个五年计划后两年即一九六一年和一九六二年的原定的水平,一九六一年应当适当地缩小基本建设的规模,调整发展的速度,在已有的胜利的基础上,采取巩固、充实和提高的方针。这就是说,应当努力提高产品的质量,增加产品的品种,加强生产中的薄弱环节,继续开展群众性的技术革新运动,节约原材料,降低成本,提高劳动生产率。

由于农业歉收和轻工业原料不足而形成的市场供应的暂时困难,是一个急需解决的重要问题。全会要求各有关部门迅速采取措施,帮助轻工业、城乡手工业、家庭副业和郊区农业的发展,增加各种日用品和副食品的生产,同时改进商业工作,活跃农村初级市场,以便逐步改善供应状况。

八届九中全会建议国务院根据全会所决定的方针编制一九六一年国民经济计划草案,提交全国人民代表大会审议。

八届九中全会指出,加强党和政府的各级组织和全体工作人员同人民群众的联系,在目前时期具有最重大的意义。在全国城乡居民中,占人口百分之九十以上的绝大多数是拥护党和人民政府的路线和政策的,他们知道党和政府将坚定地领导他们渡过目前的暂时的困难,争取新的胜利,并且积极地热情地帮助党和政府这样做。但是也有占人口百分之几的极少数没有改造好的地主阶级分子和资产阶级分子,如同一九五七年莫斯科宣言所说,他们总是企图复辟,他们利用自然灾害所造成的困难和某些基层工作中的缺点,进行破坏活动。在党和政府的工作人员中,百分之九十几是忠心耿耿地为人民服务的,而百分之几却是混进革命队伍和各种经济组织的一些坏分子,也就是没有改造好的地主阶级分子和资产阶级分子,以及由于反动阶级的影响和侵蚀而蜕化变质的分子,他们在农村中和城市中违法乱纪,危害人民的利益。此外,在好心好意的工作人员中,也有少数思想觉悟不高的人,他们对于党和政府的基本政策缺乏认识,对于党所反复宣传的社会主义和共产主义的区别,社会主义的集体所有制和社会主义的全民所有制的区别,以队为基础的人民公社的三级所有制,社会主义社会的等价交换、按劳分配、多劳多得的原则,缺乏足够的了解。鉴于这种种情况,许多地方的党组织,根据中央的指示,已经在农村和城市的工作人员中进行整风运动,并且已经收到成效。全会决定在全国范围内分期分批地进行这一运动,帮助干部提高思想政治水平,改进工作方法和工作作风,并且纯洁组织,把经过认真考查确属混入党内和政府机关内的极少数坏分子清除出去,同时防止和制止坏分子的破坏活

动。所有这些工作,全会认为,必须充分发动群众,大鸣大放,大张旗鼓地去进行。

八届九中全会着重指出,一九六一年的任务是异常艰巨的。但是,依靠全党和全国人民的伟大团结,依靠总路线、大跃进、人民公社三面红旗的伟大力量,依靠三年来所取得的伟大成就和丰富经验,依靠整风运动,困难是能够克服的,任务是能够完成的。

八届九中全会对于工农业战线上的全体劳动人民、特别是灾区人民表示慰问,并且号召全党和全国人民坚持鼓足干劲、力争上游的革命精神,发扬实事求是、艰苦奋斗的优良传统,千方百计地、不失时机地采取有效的措施,争取今年农业丰收,争取在工业、运输业、商业、文教卫生事业和社会主义建设的其他战线上完成新的任务。

八届九中全会考虑到过去三年中我国各省、市、自治区的社会主义建设事业有了巨大的发展,决定成立六个中央局,即中央东北局、中央华北局、中央华东局、中央中南局、中央西南局和中央西北局,代表中央分别加强对各省、市、自治区党委的领导。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于目前农产品收购 工作中几个政策问题的规定

(一九六一年一月十五日)

近年来,在总路线、大跃进、人民公社三面红旗的指引下,农产品收购工作取得了很大的成绩,基本上保证了日益增长的国内供应和出口供应,促进了国民经济的大跃进,这是基本的方面。但是工作中也有不少问题,主要表现在:估产偏高,任务过大,分配过头。粮食部门和商业部门采购过多;对外贸易单位、工业生产单位、基本建设单位、水利工程单位,一般也采购过多。管得多,管得紧;购得多,留得少;政策的具体规定多变,往往不能贯彻和兑现。这是农产品收购工作中“共产风”、命令风比较严重的重要根源。这种情况,不利于农业生产的发展,不利于正确地发挥生产队、生产小队和社员个人的生产积极性,不利于工农联盟的巩固和发展。根据中央规定的国民经济以农业为基础的方针,根据中央《关于农村人民公社当前政策问题的紧急指示信》中规定的十二条政策的界限,根据目前国民经济计划的“调整、巩固、充实、提高”的方针,中央对于目前农产品收购工作中几个政策问题,特作以下的规定。

一、农产品的收购工作,必须从促进农业生产、工业生产

和整个国民经济的发展出发,统筹兼顾,全面安排。应当兼顾国家、集体、个人三方面的利益,正确地发挥生产队、生产小队和社员个人的生产积极性;应当城乡兼顾、内外兼顾、丰收区和歉收区兼顾,保证各方面必不可少的需要。在目前农业连续两年遭受严重的自然灾害、国民经济计划正在进行调整的情况下,国家的农产品收购任务,应当根据可能和国家必不可少的需要,实事求是地加以规定。粮、棉、油等重要农产品的出口数量,应当适当减少;城市和乡村人民对重要农产品的每人占有数量,差距应当合理;在从丰收区调出粮食和其他重要农产品支援灾区的时候,应当尽可能地注意不要损害调出地区农民的生产积极性;在规定国家农产品收购任务的时候,应当注意给农民留下必要的自用量,增产多的要适当多留一些。

二、国家对粮食、棉花、食油(第一类物资)的统购统销政策,对其他重要农产品(第二类物资)通过合同进行派购的政策,必须坚持。这是保证国家有计划地进行社会主义生产和社会主义分配的一个重要方面。这是社会主义商业的主要形式。国家的统购和通过合同进行派购,应当根据国家规定的价格进行。对于第一类物资,凡是留给农民的部分,或者自留地生产的部分,可以由农民自己处理。如果农民愿意出卖,只能卖给国家商业部门,不准在农村集市上卖给其他单位和个人。对于第二类物资,在完成了国家的派购任务以后(完成任务的标准应当按合同分月、分季计算或者按主要生产季节计算),应当允许公社、生产队、生产小队,将超产的部分或者派购以后剩余的部分,在国家指定的农村集市上出售;对于社员个人留下自用的部分、个人自留地生产的部分、不占用集体劳

动时间的家庭副业所生产的部分,也应当允许在国家指定的农村集市上出售。在农村集市上出售的农产品,可以由出售的人自己决定出售价格,可以买卖双方自由议价,国家收购这些产品,也应当按集市上自然形成的价格收购。

三、除了统购统销的农产品和通过合同进行派购的重要农产品以外,还有许多其他农产品(第三类物资)。对于第三类物资,国家不规定派购任务,允许公社、生产队、生产小队和社员个人在国家指定的农村集市上出售,可以自己决定出售价格,可以买卖双方自由议价。国营商业部门应当通过与生产队、生产小队或社员个人协商议价,在双方同意的基础上订立合同的方法,积极地组织生产,进行收购。

四、在第二类物资和第三类物资中,有一部分产品如松香、生漆,某些中药材、某些手工艺品等,历来是运往远地销售或者供应出口,不是供应当地人民需要,在当地集市上无法出售的。对于这些产品,国营商业部门在完成派购任务或者按合同完成收购任务以后,对于超产部分,仍然应当继续收购,必要时还可以对超产部分给以价格上的奖励,以促进生产。

五、在目前情况下,第二类物资的商品品种应当少一点,第三类物资的商品品种应当多一点,以利于农村经济更快地活跃起来。至于哪些商品应当实行派购,哪些商品不必实行派购,派购的比例和留下自用的比例各占多少,全国应当有一个大体上的规定,但是各省、市、自治区,可以根据当时当地的具体情况,有所增减(增减之权应当集中于省、市、自治区一级,不要层层下放)。在大中城市、工矿区和交通要道附近,在出口品种繁多(例如广东、福建)和基本建设任务较大的地区,

派购的品种可以适当多一点,在其他地区可以适当少一点。既要允许大集体之下有一定程度的小自由,又要防止小自由放得过宽,妨碍了大集体;既要有利于活跃农村经济,又要有利于保证国家必不可少的需要。“活而不乱,管而不死”,这是应当经常注意的问题。

这个文件后面有一个附表,附表中所列的商品品种,是全国第一类、第二类、第三类农产品的大体划分。附表中的说明,是对若干重要农产品实行派购方法的参考意见。

六、对农村集市贸易必须进行领导和管理。(1)参加农村集市的成员,只限于国营商业、公社、生产队、生产小队、社员个人和附近城镇的消费者个人。应当禁止机关、部队、工厂、学校、国营农场等参与农村集市的购销活动;在必要的时候,可以经过商业部门批准,到农村集市上直接采购一部分原料、材料,或者由国营商业代购。(2)参加农村集市的成员,只许在住地附近的由国家指定的一个或几个集市上出售自己的产品,不许进行远距离的运销。(3)公社、生产队、生产小队必须在完成向国家交售某一种商品的任務以后,才能在集市上出售这种商品。(4)在农村集市上,只许出卖自己生产的商品,或者购买自己需要的商品,不许倒手转卖,从中赚钱,不许弃农经商,投机取利。以上这些管理原则,都是为了防止农村集市贸易脱离国家计划经济的轨道,成为发展资本主义经济的温床。我们一方面应当有计划、有领导地开放农村集市贸易,活跃农村经济;另一方面必须充分做好政治思想工作,不断地教育农民,提高他们的政治觉悟,加强领导和管理,注意防止和克服农民中的资本主义自发倾向和某些国营企业的资本主

义经营思想。

实行以上六条办法,好处很多,从根本上来看,有利于发展生产,有利于活跃农村经济,有利于扩大城乡物资交流,有利于适当改善城市工矿区的物资供应,有利于适当增加出口货源。因此,实行这些办法,在目前是完全必要的。但是同时应当看到,采取这些办法,也可能引起一些消极的因素。比如:在一个时间内,农村市场可能比较乱;农村集市上一部分农产品价格可能很高,从而也会影响城市某些商品价格的上涨和某些工业成本的提高;投机倒把和远距离贩运的现象实际上还可能发生一些,在某些领导薄弱的地方,“小自由”可能在一定程度上影响“大集体”;国家对于二、三类物资中某些产品的收购可能暂时减少,从而暂时影响城市供应和出口。在商业部门中,有一些同志也可能因此而产生消极情绪,不积极收购了,不积极供应出口了。各级党委对于以上这些问题,要有充分的思想准备。既然我们决心采取开放农村集市贸易的办法来正确地发挥生产队、生产小队和社员个人的生产积极性,就不应当害怕这些消极因素,而应当在各级党委的领导下,紧密地团结贫农和下中农群众,坚持政策,加强管理,提高商业部门的政策水平和业务水平,坚决贯彻群众路线的工作方法,积极地去克服消极因素,变消极因素为积极因素。

附：农产品收购分类表

第一类：统购统销物资

(一)品种：粮食、棉花、食油。

(二)棉花以基本核算单位为单位,每人留自用皮棉一斤至一斤半。

(三)食油:在集中产油区,对主要油料,如花生、菜籽、芝麻、胡麻籽、棉籽等,实行统购统销。对种植油料的农民,按照国家规定的标准,留下口油。除了出口的油料以外,原则上购油不购油料(棉籽在购买籽棉时购进,榨油后返还油饼)。但是由于各地具体情况不同,省、市、自治区党委认为必要时,也可以收购油料,榨油后返还油饼。

(四)在油料作物零星、分散的地区,不实行统购统销,鼓励缺油地区生产食油自给。野生油料和零星小油料不统购,允许在农村集市上自由出售。

第二类:通过合同进行派购的物资

(一)品种:烤烟、麻类、甘蔗、茶叶、生猪、牛、羊、鸡蛋、鸭蛋、蔬菜、松脂、毛竹、棕片、皮张、羊毛、蚕茧、桐油、生漆、土糖、土纸、出口水果、出口和供应城市工矿区的重要水产品、重要中药材、重要木材。

(二)在党委的统一领导下,由公社供销部或者县商业经营单位,代表国家同公社直接经营的生产单位、生产队、生产小队、社员个人签订合同进行派购。

(三)在第二类物资中,也有一个集中产区和分散产区的问题。在甘蔗、麻类、烤烟、茶叶、蚕茧等的重要经济作物集中产区,对派购有余的部分,除了应当留给农民的部分以外,也可以由国家统一收购,给以价格上的奖励。

(四)生猪:人民公社、生产队、生产小队饲养的肉猪,派购大部分;农村公共食堂饲养的肉猪,少的时候不派购,多的时

候酌量派购一部分；社员个人饲养的肉猪，以户为单位派购一部分，坚决实行留肉留油的政策。

(五)蔬菜：只在城市工矿区附近和历史上有调出习惯的地区进行派购。

(六)种猪、种蛋、果蔗不派购。种猪、种蛋商业部门基本上不经营，通过农村集市贸易进行调剂。如果当地党委需要商业部门经营，以便进行地区之间调剂的时候，数量也要力求少一点。

第三类：自由购销物资

(一)凡是不属于第一类、第二类的物资，都属于这一类。

(二)废铜、废锡、废铅、废钢，作为第三类物资，不规定派购任务，适当提高收购价格，出卖的都由国家统一收购。

(发至县团级)

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转粮价问题小组关于 提高粮食收购价格问题的报告

(一九六一年一月十五日)

各中央局,各省、市、自治区党委,中央各部委,国家机关和人民团体各党组,军委总政治部:

在中央工作会议期间,中央曾指定以陈云同志为首成立一个小组,研究提高粮食价格问题。这个小组已经提出了报告。中央同意这个报告,批准从今年夏收起,全国粮食收购价格平均提高百分之二十,同时一九六〇年已经实行的对主要产粮区的加价奖励全国平均百分之五,照旧执行,这样粮食收购价共计提高百分之二十五(销价暂不提高);并且在今明两年内有步骤地分批分期提高肉、禽、蛋、食油、棉、烟、麻、茶、糖、木材、毛竹等产品的价格。提高价格的具体办法和时间,由财贸办公室根据报告中所提各项原则另行规定。

在提高粮食收购价以后,为了保持市场的大体稳定,同意一九六一年给市场多拨十五万吨钢材,多拨一千万美元的外汇,进口生产日用品所需要的原料材料。

这个文件不要全文下达。各省、市、区党委将此报告向下传达时,有关全国人民币发行总数和城乡人民各占有票子总

数,都不能下达,请你们删去,以免泄漏国家货币发行数的机密。

中 央

一九六一年一月十五日

(发至省市区党委书记处、中央部委党组成员)

关于提高粮食收购价格问题的报告

主席并中央:

根据主席和中央的指示,我们召集了国家计委、财贸办公室、商业部、粮食部、财政部、人民银行的有关同志,研究了提高粮食收购价格问题。现在把研究的意见报告如下:

(一)经过讨论,大家认为现行的粮食收购价格需要提高。因为:在粮食和经济作物以及其他农产品的比价中,粮食收购价格是比较偏低的;以出售商品粮为主的地区,农民的收入是比较少的。连续两年自然灾害,农业歉收,农民收入减少,又因为三年大跃进中,积累较多,分配较少,因此提高一些粮价,使农民手里松动一些,有利于鼓舞农民的生产积极性。

(二)在什么时候提高粮食收购价,有两种不同意见。一种意见是主张今年提;另一种意见是主张今年不提,以后再提。主张今年提高粮食收购价的人,主要理由是乘现在农村贯彻执行中央十二条政策的有利时机,使出售商品粮的农民多得到一点好处,促进粮食生产,更有利于实现中央“吃饭第一”的方针。主张今年不提高粮食收购价,以后再提的人,主要理由是现在票子已经发得多了一些,今年市场商品又供应

不足,怕提了粮价,没有物资保证,加重市场压力。经过讨论,大家认为这两方面的意见都是有道理的,都应当加以考虑。解决的办法是:既要提高粮食收购价,又要少发一点票子。我们建议,全国粮食收购价平均提高百分之二十(各地区提价幅度有所不同),连同一九六〇年已经实行的对主要产粮区的加价奖励全国平均百分之五,共计提高百分之二十五。在粮食收购价提高百分之二十以后,将增加购买力十亿元。同时,可以考虑在国家退赔给农民的二十五亿元中,今年只由国家付十五亿元现款,另外十亿元改由人民银行发给期票,到明年初再支付。这样,既能提高粮价,又能贯彻执行认真退赔的政策,同时又能避免票子投放过多。

(三)提高粮食收购价,实际上不仅是提粮价,而且要提高其他农产品的价格。因为粮价是农产品价格的中心,粮食与各种农产品之间是有比价关系的。今年农民出售农产品的总额,大约是二百六十亿元到三百亿元,其中粮食约为六十亿元。假定粮食收购价提高百分之二十五,其他农产品的收购价也按平均提高百分之二十五计算(有些经济作物的提价幅度可以少于百分之二十五;有些在农村集市上出售的小商品,提价幅度可能大于百分之二十五),那么农民出售农产品的总收入,将增加六十五亿元到七十五亿元左右,这对于整个农业生产将是一个有力的支持,对调整工农关系,进一步巩固工农联盟是有好处的。我们设想这个提价步骤可以分两年来实现:今年提高粮食收购价,相应地提高油、肉、禽、蛋的收购价,同时在开放农村集市贸易以后,第三类物资的价格也会上涨一些。这样,在今年提价的农产品大约占农民出售的全部农

产品的一半左右。明年再提高棉花、烟、麻、茶、糖、木材、毛竹等经济作物的收购价格,大约也占农民出售的全部农产品的一半左右。

(四)在粮食收购价提高以后,提不提粮食销售价?我们设想,粮食销售价在一两年内暂时不提高,职工工资在一两年内也可以不动。这样,粮价会比较普遍地出现城市销售价低于附近农村收购价的“倒挂”现象。这种“倒挂”现象看起来是不合理的,但是在目前实行粮食计划供应、管得很紧的具体条件下,只要把工作做好,估计不会出什么乱子,而且在政治上比较主动。

(五)在粮食收购价和其他农产品收购价提高以后,在国家积累方面会发生多大影响?我们设想,今年提高粮食收购价,不提粮食销售价;明年提高主要经济作物收购价,也不提棉布、针织品、糖、烟等主要工业品的销售价。这样,假定农民出售农产品的总额为二百六十亿元到三百亿元不变,今年国家积累将会减少十几亿元,明年国家积累将会再减少二十几亿元。当然,这只是一笔死账,应当充分估计到,在全面贯彻执行十二条政策的条件下,加上适当提高农产品收购价格,将会逐步出现许多有利于增加积累的因素。从长期来看,这样做对于促进农业生产的发展是有利的,对于今后逐步增加国家积累,加速社会主义建设,也是有利的。到会同志一致认为,我国发展农业的根本道路是实现农业的机械化、水利化、电气化、化学化,国家对农业四化的支援主要是通过财政投资而不是通过提高价格,这是必须首先肯定的。但是,也应当看到,在我国农产品价格偏低的条件下,提高收购价格也是必

需的。

(六)在粮食收购价和其他农产品收购价提高以后,在农村集市贸易开放以后,对于城市人民的生活,会发生什么影响?如果粮食销售价不动,主要工业品销售价也不动,城市物价基本上将是稳定的,这是主要的方面。但是,由于农村集市贸易的价格比较高,由于油、肉、禽、蛋的销售价格也将随着收购价格的提高而有所提高,城市人民在副食品方面和小商品(包括一部分农副产品和一部分手工业品)方面将增加一些支出,机关团体也要增加一些支出,估计共为二十亿元左右,占城市购买力三百二十亿元的百分之六点五。这一部分是城市购买力向农村的转移,其中负担较多的人是收入较高的人。我们认为,目前在副食品和零星小商品供应不足的情况下,对城市人民来说,当前首要的问题还是有无的问题,只要有东西可买,贵一点,人们还是愿意的。

(七)现在一共发行了九十五亿元票子,这些票子究竟在哪些人手里?据我们粗略地估算,在机关、企业、学校、部队、城乡人民公社工业、生产队等社会集团手里的票子,大约有四十亿元;在一亿三千多万城市人口手里的票子,大约有二十八亿元,每人平均二十一元左右;在五亿五千万农民手里的票子,大约有二十七亿元,每人平均五元左右。在农民手里的票子,分布是很不平衡的,经济作物区和城市郊区比较多,产粮区比较少。由此可以看出,现在所谓票子发得多了一些,主要是指城市人口手里票子多了,而不是农民手里票子多了。城市里票子多的原因,主要是工业建设发展得快,职工人数增加得快,工资总数增加得多,加上农业灾荒,吃穿商品供应不足,

国营商业部门缺乏回笼货币的物资。因此即使不提高粮价,不执行对农民退赔的政策,在农村里少发一点票子,也还是解决不了城市里票子多、吃穿商品供应不足的问题。只有让农业逐步发展起来,让那些目前有原料、但是还没有设备或者设备很少的轻工业,例如人造纤维、聚氯乙烯、合成脂肪酸等逐步发展起来,做到农业和轻工业生产水平同国家工业建设的规模基本上相适应,才有可能从根本上解决城市里票子多商品少的问题。因此,我们认为,主席关于农、轻、重的方针必须进一步坚决贯彻,工业对农业的支援必须进一步加强,人造纤维、聚氯乙烯、合成脂肪酸等轻工业方面的缺口,必须早一点赶上去。

(八)在提高粮食收购价和对农民实行退赔款以后,今年市场上购买力和商品之间能不能大体平衡?根据商业部计算的材料,今年购买力和商品之间,在从各方面增产节约以后,估计还有二十亿元左右的差额,再加上去年大约多发了十亿元左右的票子,一共有三十亿元左右的差额。我们设想,只要首先把今年国家计划已经决定分配给轻工业和市场的物资落实下来,同时再给市场增加十五亿元左右的商品(给市场多拨十五万吨钢材,即由原定的七十五万吨钢材增加到九十万吨;多拨一千万美元进口一些轻工业急需的原材料,例如造搪瓷制品用的黑铁皮、修鞋用的废轮胎、做电筒和热水瓶用的马口铁等等,另外原定拨给的十八万吨废次钢材,仍旧照拨),就可以大体上顶得住,不至于出大乱子。从政治方面来说,我们的制度,从生产到分配,都是社会主义性质的,只要依靠群众,发动群众,把思想工作做深做透,把队伍整顿好,就完全可以避

免发生较大的投机倒把现象。从经济方面来说,在必要的时候,还可以再挤出一点商品库存来顶一阵。同时,只要粮食和主要工业品销售价不上涨,人们对于我们的票子还是信任的,即使手里的票子稍为多一点,也还不至于引起人心的过分紧张。总之,只要全党重视安排人民生活,安排市场;认真地安排轻工业生产和小商品生产;积极支援农业,争取农业丰收;坚决压缩社会集团购买力,坚决停止商品赊销,把财权和物资管理权集中到中央、中央局和省三级,我们对于保证今年市场物价的大体稳定是有信心的。

(九)如果中央决定提价,我们设想的步骤是:从今年夏收起,提高粮食和油脂收购价。从今年三月起,提高肉、禽、蛋收购价和销售价。从今年五月起,提高食油销售价。以上一并在春耕以前向城乡人民宣布。

以上意见是否有当,请指示。

粮价问题小组

一九六一年一月九日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转财政部党组关于改进 财政体制、加强财政管理的报告

(一九六一年一月十五日)

各中央局,各省、市、自治区党委,国务院各部委党组:

现在把财政部党组《关于改进财政体制、加强财政管理的报告》发给你们。中央同意这个报告的基本精神,这些基本精神是:第一,财政大权集中于中央、大区和省、市、自治区三级,认真实行“全国一盘棋”,坚决纠正财权过于分散的现象。第二,在坚持政治挂帅、大搞群众运动的基础上,坚持制度,严格纪律,加强监督,坚决纠正财政纪律松弛、不遵守财政制度的现象。第三,加强经济核算,切实降低成本,大力促进劳动生产率的提高和增产节约运动的开展,坚决纠正把不应摊入成本的开支挤入成本的现象。第四,坚持资金分口,任何人不许把流动资金用于基本建设,不许把信贷资金(银行贷款)用于财政性支出,不得赊销和挪用国家的商品和物资。这些基本精神,各地区、各部门必须严格贯彻执行。

财政部党组的报告中提出了许多具体措施,其中有的是重申过去的规定,有的是对现行规定的修订和补充。对于这些措施,各地区、各部门必须严格按照执行。由于我们经验还

不够,这些具体规定目前还带有试行的性质。在执行中遇到问题,应当报告中央和财政部,以便在适当时机作必要的修改。但是,各地区、各部门不许自行变更。

中 央

一九六一年一月十五日

(发至省军级)

财政部党组关于改进财政体制、 加强财政管理的报告

(一九六〇年十二月三十一日)

中央:

一九五八年以来,国家财政工作适应国民经济大跃进形势发展的需要,在财政管理体制方面作了许多改进。主要的改进是:根据国家财政统一领导、分级管理的原则,扩大了省、市、自治区的财政管理权限;实行了企业利润留成制度;推行了基本建设投资包干制度;改进了税收管理体制;对其他一些有关的规章制度也作了相应的修订。同时,大跃进以来,在财政管理工作中加强了政治观点、生产观点、群众观点,开展了群众性的理财运动。财政管理体制和财政工作的这些改进,支援了生产建设大跃进,对于调动各地区、各部门和广大群众的积极性,起了一定的作用。总的说来,三年来财政部门在党的领导下,贯彻执行了党的社会主义总路线,工作中的成绩是主要的、基本的。

但是,目前在财政管理和财政体制方面,相当突出地存在

着财政纪律松弛、财政管理偏松、资金使用分散和财权分散等现象。这虽然是局部的问题,但是,必须引起注意,及时加以解决。目前存在的问题主要是:

(一)有些地区和单位乱拉乱挤国家资金,财政纪律松弛。有些地区和单位任意占用国家收入,化大公为小公。有的是把应该上交国家的企业利润收入,转作本地区、本部门的收入,有的是把企业进行综合利用、生产尖端产品和卫星厂的收入扣留下来,不上交国家。税收中应交不交和擅自挪用和欠税漏税的现象也比较普遍。在企业成本管理方面,有些企业把应该在基本建设投资、事业费、行政管理费中开支的费用和应该在企业利润留成资金中开支的费用,挤入了生产成本,打乱了成本管理,妨碍了经济核算。在企业的资金管理方面,企业的基本建设资金和流动资金,按照规定应当分别管理、分别使用,但是有的企业把流动资金抽去搞计划外的基本建设或者挪作别的用途,当流动资金不足的时候,又向国家要钱。还有的地区和部门未经批准,擅自抽调了中央直属企业和上级主管部门所属企业的物资和资金。也有的单位,以“协作”、“借用”为名,挪用商业部门和生产企业的资金、商品和物资。一个时期以来,不少财政部门放松了管理和监督,没有坚持执行制度,同乱拉乱挤国家资金的现象进行严肃的斗争。由于财政制度执行不严,财政纪律松弛,在某些部门和单位中已经产生了相当严重的混乱现象,并且给铺张浪费和贪污行为开了方便之门。

(二)上述乱拉乱挤国家资金的现象,必然造成资金使用上的分散。有的地区和单位化预算内资金为预算外资金,把

应当上交国家的收入,转为自己的收入,安排了计划外的开支;或者把国家已经指定用途的资金,挪作别的开支。这样就分散了国家预算资金,影响了国家资金的计划使用。资金使用上的分散现象,还表现在预算外资金范围偏宽,数额偏大。预算外资金的总数,一九五二年是十三亿元,一九五七年为四十七亿元,一九五八年增为九十六亿元,一九六〇年预计要增加到一百三十亿元。预算外资金大部分都是按规定用项的,几年来各地区、各部门、各单位用这笔钱因地因时制宜解决了许多问题,对促进生产的发展,起了积极作用。但是,预算外资金增长得很快,数额很大,再加上管理偏松,有些单位用来自行安排了计划外的基本建设,或者乱搞其他非生产性的开支。国家资金使用上的分散,不但不利于保证国家重点建设的需要,冲击了国家计划,冲击了市场供应,而且在有的单位里已经造成了严重的铺张浪费现象。

(三)现行的财政管理体制在某些方面还有一些问题需要进一步解决。主要是财权分散,专、县、公社和企业的财权过大。对专、县和公社下放的权限,现在看来,下放得多了一些,需要适当收回一部分。另外,现在各大区已经成立了中央局,有必要建立大区的财政,这也需要对财政管理体制作一些新的补充。

在上述问题中,有些问题的产生,是同财政部门工作中的缺点和错误分不开的。最近一个时期,不少财政部门放松了财政管理,有些合理的规章制度没有坚持执行,工作不够扎实,有浮夸作风。有些财政干部在工作中往往不坚持原则,不坚持制度,发现了问题,既不向上反映,又不坚持原则斗争,有

的甚至自己也违法乱纪。这些缺点和错误,必须引为教训,深入检查,坚决纠正。

上述缺点和错误的产生,从思想上来检查,主要是因为财政部门对于毛主席和中央关于勤俭建国、勤俭办企业、勤俭办一切事业的方针,对于以农业为基础、全国一盘棋、高速度按比例等许多指示,领会不深,贯彻不力;对于统一领导、分级管理的原则,也体会得不够全面。过去财政工作注意了政治挂帅,大搞群众运动,鼓足干劲,增加收入,促进生产,节约支出,这些都是对的,是完全必要的,今后必须继续坚持下去。但是由于财政干部思想上有片面性,再加上“五风”不正,因而放松了收支管理和财政监督,没有坚决贯彻执行国家财政制度,同各种违反国家财政纪律的现象作斗争。今后对财政干部必须加强政治思想教育,深入学习党的政策,切实改进工作作风。

为了贯彻执行中央关于勤俭建国的方针和目前“调整、巩固、充实、提高”的计划原则,我们认为,财政工作必须在党的绝对领导下,继续坚持政治挂帅,依靠广大群众,加强财务管理,加强经济核算,严肃财政纪律。对于那些本来是合理的制度而没有贯彻执行的,必须重申制度,坚持制度;对于现行财政管理体制某些需要改进的部分,必须根据统一领导、分级管理的原则,加以修订和补充。本着这个精神,现在提出以下几点意见:

第一,改进预算管理体制,适当紧缩预算外资金,加强预算管理。

(一)国家财权应当基本上集中在中央、大区和省、市、自

治区三级。大区是一级财政,大区的财权有:一、对各省、市、自治区财政指标的分配调剂权;二、对所属省、市、自治区财政工作的领导和监督权;三、从国家总预备费用中分出一部分给大区直接掌握使用。

对各省、市、自治区财政,继续实行“收支下放、地区调剂、总额分成、一年一变”的办法。

专、县(市)、公社的财权,应当适当缩小,但是,仍然给予必要的机动,发挥他们的积极性。专、县(市)以下的基建投资、国家支援人民公社的投资、特大灾害的救济费等,今后由省、市、自治区专案拨款解决。省、自治区所辖大市的财权,由各省、自治区根据具体情况,加以规定。

对于各民族自治地方财政管理权限的规定,应当在国家统一领导的前提下,根据国家经济建设计划的安排,适当照顾到民族自治地方经济、文化发展的特点和需要。在确定民族自治地方的支出指标和预备费额度等方面,也要根据情况,适当给予照顾。

(二)国家财政预算,从中央到地方实行上下一本账,坚持“全国一盘棋”。各级财政预算的安排,必须根据既积极又落实的收入,合理安排支出,坚持收支平衡,略有结余,一律不准打赤字预算。基本建设投资 and 各项事业费用,必须按照国家规定的计划和核定的预算进行拨款。凡是未经国家计划部门批准,未纳入国家计划的,不得增加基本建设投资。当年的超收分成和支出结余,以及地方财政的上年结余资金,都不得用于提高工资、增加人员编制。将这部分资金用于基本建设的,必须纳入国家基本建设计划,并且要按照基本建设计划管理

体制的规定,报经批准。

(三)对各地区、各部门和单位的预算外资金,采取“纳、减、管”的办法进行整顿,即:有的纳入预算,有的减少数额,都要加强管理。应当纳入预算的有:商业部门的饮食和服务企业的收入;综合利用和多种经营收入;用预算外资金兴办的企业的收入。减少提取比例的有:企业利润留成减掉一半左右(不是平均地减,各地区、各部门不同)。加强预算外资金管理的措施主要是:控制预算外资金的来源和使用范围,不经中央批准,不许增加项目、提高比例,不准化预算内收入为预算外收入;应当在预算外开支的不准挤入预算内。谁的资金归谁用,不准乱拉乱扯。预算外资金要按规定的用途使用,并且做到年初有计划,执行有检查,年终有报告。预算外资金用于基本建设的,要纳入国家计划。

(四)加强财政监督,严格财政纪律。一切机关、厂矿、企业、事业、部队、团体,都必须严格执行国家财政制度,遵守国家财政纪律。凡是没有计划、没有预算和超过规定标准的开支,财政部门一律不予拨款。应当上交国家的收入,必须按时地足额地上交,不得拖欠、扣留或者占用。企业、事业单位和行政机关,必须严格执行国家规定的开支标准和定员定额制度,不得自行增加人员编制,提高开支标准。各级财政部门必须在党的绝对领导下,加强财政监督,同一切不遵守国家财政制度、违反国家财政纪律的行为和铺张浪费、贪污盗窃行为作斗争。财政干部首先自己必须严格遵守国家法令和财政纪律。

第二,加强企业财务管理,重申企业资金管理和成本管理

制度,加强经济核算。

(一)企业利润留成资金只能用于“四项”费用(即技术措施费、新产品试制费、零星资产购置费、劳动安全保护费,下同)、技术革新和技术革命、综合利用以及在国家规定范围内的职工福利开支,不得用来搞计划外的基本建设,不得挪作行政开支。企业主管部门集中的留成资金,不得超过企业留成资金总额的百分之二十,并且只能用于企业之间的调剂,不得用作其他开支。基层企业使用的留成资金,必须纳入财务收支计划,报主管部门批准。各主管部门对于本部门 and 所属企业使用的留成资金,必须编入本部门的财务收支计划,送财政部门审核。

(二)严格执行国家计委和财政部关于成本开支范围的规定。属于大修理基金、利润留成资金和基本建设投资以及行政、事业经费中的开支,严禁挤入企业的成本。企业的行政管理费开支,必须按照当地行政机关的开支标准执行,企业不得另定较高的开支标准。

(三)严格划清流动资金和基本建设资金的界限,分别管理,分别使用,严禁互相挪用。流动资金只能用于生产周转和商品流转的需要,不准用于基本建设及其他财政性开支。

(四)任何机关和个人不准违反国家的规定,挪用国家的资金和物资,挪用国营企业的产品和原材料,乱拉乱扯银行的信贷资金。任何机关和个人不准以“协作”或“借用”为名,挪用商业部门的商品。

企业的产品、在制品、原材料的盘亏和损失,必须按照规定,报经上级主管部门和财政部门批准才能处理。企业的固

定资产的外调、报废和变卖,除了根据规定企业有权自行处理的以外,必须报经上级主管部门和财政部门批准。

(五)停止预付和赊销。在企业单位之间以及企业和其他单位(包括人民公社)之间,不得以物易物,非经中央批准,不准预付货款,不准赊销商品,不准支付农副产品预购定金。

第三,改进基本建设财务管理,加强拨款监督工作。

(一)凡是经过批准的基本建设投资,不论是用预算内资金或者预算外资金进行的基本建设,都必须由中国人民建设银行进行拨款监督。

(二)基本建设单位的投资包干竣工结余资金,仍然留归包干单位使用。将这部分结余资金用于新增建设项目,必须报经国家计划部门批准,纳入国家统一的基本建设计划。如果计划未经批准,建设单位应当把多余的结余资金上交主管部门,由主管部门根据基本建设计划管理体制的规定进行处理。

(三)基本建设单位的应完未完工程,经过国家计划部门批准结转下年度继续施工的,必须纳入下年度的国家基本建设计划和国家预算,统一平衡。

第四,改进税收管理体制,加强税收管理工作。

(一)凡属工商统一税税目的增减和税率的调整,盐税税额的调整,应当报经中央批准。凡属工商统一税纳税环节的变动,凡是牵涉一个大区内两个省、市、自治区以上的应当报经中央局批准;牵涉两个大区的,应当报经中央批准。

(二)凡属开征地区性的税收,地方各税税目税率的变动,以及在中央规定的所得税的税率范围内确定具体税率,必须

报经中央局批准。

(三)凡属工商统一税中有关新试制的产品、以代用品作原料生产的产品,或者由于灾情等原因,需要给予减免照顾的,由省、市、自治区批准。地方各税的征税范围、减税免税、对小商小贩加征所得税的比例和起征点的确定,也由省、市、自治区批准。

第五,改进城乡人民公社的财政管理体制,划清国家财政收支同公社财务收支的界限。

(一)国家对城乡人民公社中属于国家的财政收支部分,实行“收入分项计算,分别上交;支出下拨,包干使用,结余归社”的办法,对收入和支出分别进行管理。城乡人民公社所属企业、事业单位,都应当根据国家税法的规定,交纳税款。下放给城乡人民公社管理的国营企业实现的利润,除按规定提取企业留成资金外,应当全部上交国家预算。国家财政部门组织收入,必须按照政策办事,严禁超越政策规定的界限,增加城乡人民公社的负担。

(二)国家支援农村人民公社的投资、农村救济款和优抚费,专款专用,不准挪作别的用途(其中救济费经省、市、自治区党委批准,可以用于以工代赈)。支援公社的投资,除省、市、自治区可以在规定的范围内,留出必要的机动数额外,专、县(市)不得扣留;应当拨给生产队的,公社也不得扣留。

(三)国营企业和城乡人民公社交换固定资产、原材料和产品,必须坚持等价交换的原则,不得无偿调拨。

为了贯彻执行以上规定,加强财政管理工作,必须坚持政治挂帅,走群众路线。财政部门必须在党的领导下,进一步开

展群众性的理财运动,依靠群众,加强管理。只有把群众深入发动起来,参与管理和监督,才能保证制度的贯彻执行,充分发挥制度的积极作用。

以上意见是根据目前加强财政管理的需要,本着先严后宽的精神提出的。其中大部分属于重申制度的性质,只有一小部分是对现行财政体制的修订和补充。在执行这些规定的过程中,也可能发生某些统得过严过死的现象,但是目前首要的问题是要管起来,将来执行中有问题还可以适当修改。

以上报告是否有当,请中央指示。

财政部党组

一九六〇年十二月三十一日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央同意中央宣传部关于 压缩和控制报刊书籍 用纸方案的建议

(一九六一年一月十六日)

各中央局,各省、市、自治区党委,中央各部委各党组:

中央同意中央宣传部《关于压缩和控制报刊书籍用纸方案的建议》,现转发给你们,请即照此执行。各地方各部门在执行中如有特殊问题必须变通办理者,须报请中央局和中央审查批准。

(发至省级)

中 央

一九六一年一月十六日

中央宣传部关于压缩和控制 报刊书籍用纸方案的建议

中央:

一九六〇年年初以来,新闻出版用纸的供应十分紧张,而不少报刊书籍等出版物的质量又不高。为了削减新闻出版用

纸,控制和压缩出版物的数量,提高出版物的质量,中央曾于一九六〇年六月十四日批转了文化部党组《关于调整今年新闻出版用纸的请示报告》。一九六〇年下半年,各地遵照中央的指示,对书刊出版工作进行了整顿。经过整顿,各种出版物的数量大大减少。全国公开发行的刊物,从一九六〇年上半年的八百八十多种,到十一月份减少为四百零二种,缩减了百分之五十五;中央各机关的内部刊物从八百四十六种减到一百五十七种,缩减了百分之八十。全国公开发行的报纸从四百五十多种减为四百一十多种(县报和厂矿报除外,不在国家计划用纸内),种数缩减不多,主要压缩了印数,平均每种报刊的印数缩减了百分之三十左右。一般书籍的用纸数量,一九六〇年比一九五九年缩减了百分之五十。

一九六〇年新闻出版用纸共约二十六万吨。一九六一年的新闻出版用纸,经委暂定为二十四万五千吨,但因原料、运输、电力等方面有困难,估计只能供应二十万吨左右,即较一九六〇年减少百分之二十三。另一方面,马列主义经典著作和毛主席著作、学校教科书、《人民日报》、《红旗》等几项重要出版物的用纸,必须保证。这几项出版物的用纸,估计就要十一万吨。因此,一般报刊书籍的数量,一九六一年还必须在一九六〇年压缩的基础上再加以压缩和控制。鉴于目前报刊的种数仍然很多,不少报刊书籍等出版物的质量不高、编辑力量薄弱等情形,有必要分别情况对报刊、图书的出版数量继续再加以压缩和控制。这不但可以保证重要报刊图书的出版,而且可以促使出版机关更加注意提高出版物的质量。

根据我们初步的计算,一九六一年全国的报纸和刊物的

用纸数量必须在一九六〇年缩减的基础上,再压缩百分之三十五,一般书籍再压缩百分之四十。在执行中应根据具体情况,保证重点,区别对待。建议如下:

(一)报纸

《人民日报》的发行份数,在一九六〇年第四季度的基数上压缩百分之五;同时,星期一只出一张。《大公报》、《光明日报》、《中国青年报》和《工人日报》发行量各压缩百分之二十五;加张一律取消。中央级其他各报各压缩百分之三十五。除《人民日报》、《大公报》和《光明日报》以外,其他中央一级的日报,每星期休刊一天。

省级报纸,除党报必须仍旧继续出版以外,其他报纸一律停办。北京、上海保留现有的几种报纸。天津、沈阳、西安、武汉、广州、成都可以办一种市报(最好晚上出版,以便与党报分工),其余省会所在地的市报原则上一律停办。省会市委兼地委的市报,如确有必要继续出版者,由省委报请中央局和中央审查批准。

专区(包括少数民族自治州)的地委报纸可以保留,篇幅不能超过四开一张。没有办报的专区,一九六一年不创办报纸。地委报以外的专区级其他报纸或专区所在地的市报一律停办。没有办报的县,一九六一年一律不办报。

报纸经压缩数量后,在发行上仍应注意在火车站、码头和公共场所能有零售。

(二)刊物

《红旗》杂志的发行份数,在今年第四季度的基数上压缩百分之五。中央级其他的刊物,用纸量压缩百分之三十,可以

采取缩减发行量的办法,也可采取裁减合并、减少篇幅或延长刊期等办法,达到压缩用纸量的要求。

省(市)办的理论刊物,如编辑力量不足,可以考虑改为双月刊或季刊;也可以考虑由中央局出版一种理论刊物,停办省的理论刊物。有些省(市)办了好几种文艺刊物,应该合并,一省办好一个综合性的文艺刊物。各省出版的画报,除新疆、广东等有特殊需要经中央局、中央审查批准可以继续出版者外,一律停办。画册也要尽量少出或不出。其他刊物,能停办的停办,实在需要办的,应缩减篇幅或延长刊期。

省(市)以下,专区、县、人民公社,一律不办刊物,已办的应该停刊。个别少数民族自治州的少数民族语文的刊物,可以继续出版。

各地对报纸和刊物采取上述控制和压缩措施后,如果还不能达到压缩用纸量百分之三十五的要求,应在省(市)委宣传部的统一领导下,压缩报刊的发行份数,日报每星期休刊一天。一切要停办的报刊,从一九六一年一月起,最迟从二月起实行停刊。

(三)图书

图书用纸,要在一九六〇年压缩的基础上再压缩百分之四十。由文化部根据具体情况,分别轻重缓急进行分配。书籍应保证一定数量的品种,印数应严格控制。学校教科书的纸张,必须保证。各省、市、自治区教育部门应会同新华书店大力进行课本回收工作,充分利用可以继续使用的旧课本,节约纸张。

现在供应新闻出版方面的用纸中的好纸很少,应注意节

约使用,保证重点。马列主义经典著作、毛主席著作、学校教科书、《人民日报》、《红旗》、轮转机印刷的报纸和对国外发行的书籍必须用好纸印刷,还有一些重要的著作也必须用好纸印刷。以上各项,即共需用好纸十五万吨。请经委、轻工业部、化工部等有关部门拨给足够的化工原料,保证纸张的质量。

部队报刊,由解放军总政参照上述意见,制定控制和压缩的办法。

在实行以上各项措施之后,一九六一年新闻出版用纸的分配和使用大体上可以安排下来。各地应加强对报刊书籍出版工作的领导,充实编辑部门的力量,提高出版物的质量。对于以上提出的压缩报刊的措施,各中央局和省、市、自治区党委,可以根据具体情况,在保证重点和保证质量的条件下,在分配到的纸张范围内,作适当的机动安排。纸张的具体分配方案,由文化部拟定颁发。

以上建议是否妥当,请予考虑指示。

中央宣传部

一九六〇年十二月三十一日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于某些重劳动 工人一九六〇年最后一次 综合奖问题的通知

(一九六一年一月十九日)

各中央局,各省、市、自治区党委,国家机关各党组,中央各部委:

中央一九六一年一月十三日《关于不发一九六〇年年终跃进奖的通知》中决定,在年终跃进奖停发之后,对于重劳动如井下、炉前等类工人要多发一些综合奖,以鼓励职工的劳动积极性。特再具体通知如下:

(一)煤矿和金属矿的生产工人和建井工人、非金属矿和地质勘探的井下工人、钢铁和有色金属的冶炼工人、石油开采工人、森林采运工人、铁路和船舶的运行工人、长途货运汽车司机、火车站汽车站和码头的装卸工人(包括上述各工种的工段长和班组长)的一九六〇年最后一次综合奖,一律在原定奖金之外,另增加总额为平均每人十五元的奖金,连同原奖金一并评等发给。在评等的时候,对于特别繁重体力劳动工人和在特别艰苦条件下工作的工人,应该切实加以照顾。干部、服务人员和副食品生产人员,一律不发给这项增发的奖金。但

随同工人一起工作的班组长等应同等照发。

(二)增发奖金的工作应该在春节以前完成。某些单位,如果在接到本通知之前已经给上述工人发过一九六〇年最后一次综合奖的,可以将增发的奖金于春节前另行补发;某些单位,如果在接到中央一月十三日通知之前已经给上述工人发过一九六〇年年终跃进奖的,则不再给他们增发综合奖。

(三)上述增发的综合奖金计入一九六〇年工资总额。

(四)有关中央各部的直属单位的加发综合奖的工作,统一由各省、市、自治区部署和领导进行。铁路系统和轮船系统的发奖具体办法,分别由铁道部、交通部另行通知。

中 央

一九六一年一月十九日

(发至省级,各省市自治区发至县级)

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于扭转当前煤炭生产被动局面的几项主要措施给煤炭工业部党组的批复

(一九六一年一月十九日)

煤炭工业部党组并告经委、财贸办、农林办、计委：

一九六一年一月十日报告收悉。同意你们减低第一季度煤炭产量(即由日产六十五万吨,降低到日产六十万吨),以便腾[腾]出力量来进行维护检修,时间以两个月到三个月为准,采取系统的切实有效的措施,在第二季度把产量增加上去(即大约恢复到一九六〇年第一季度的产量)。同意你们所提六项措施,应[即]立即贯彻实行。经委应当按此煤炭产量,督促有关各部门妥善安排工业生产和市场需要,那些工业生产应当停的即主动暂停下来,特别是各地的耗煤多的小高炉应停下来,维持铁路用煤、采掘设备制造、供电需要、化工生产和市场需要。

中 央

一九六一年一月十九日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于调整管理体制的 若干暂行规定

(一九六一年一月二十日)

根据党中央提出的“大权独揽、小权分散”的民主集中制原则,根据三年大跃进的经验 and 调整、巩固、充实、提高的方针,对管理体制的调整,特作如下的暂行规定:

(一)经济管理的大权应该集中到中央、中央局和省(市、自治区)委三级。最近两三年内,应该更多的集中到中央和中央局。地区计划应当在中央的统一领导下,以大区为单位,由中央局进行统一安排。

中央局计委,在中央局各“口”和省(市、自治区)计划草案的基础上,综合平衡,编制计划草案。国家计委在国务院各“口”和各中央局计划草案的基础上,综合平衡,编制全国计划草案。

(二)一九五八年以来,各省(市、自治区)和中央各部下放给专、县、公社和企业的人权、财权、商权和工权,放得不适当的,一律收回。

(三)中央各部直属企业的行政管理、生产指挥、物资调度、干部安排的权力,统归中央主管各部。中央局、省(市、自

治区)委需要调整时,应当取得中央主管部的同意。

中央各部对直属企业下达计划时,应该同时抄送中央局、省(市、自治区)委;中央各部向直属企业调动干部和职工时,应该同中央局和省(市、自治区)委事先进行商量。

国防工业一律由国防工委直接领导。过去下放的国防工业企业一律收回。国防工业企业专为民用服务的车间,在安排生产时,应与企业所在地的中央局、省(市、自治区)委洽商。

全国铁路由铁道部统一管理,铁路运输由铁道部集中指挥。各级党委应保证完成铁道部运输计划。

(四) 根据“统一领导、分级管理”的原则,凡属需要在全国范围内组织平衡的重要物资,均由中央统一管理、统一分配;在计划内应该调出的物资,各部门、各地方必须服从国家的统一调度。国家按行业分配给各“口”的统配物资和部管物资,由中央主管各“口”负责进行归口安排。统配物资经国家计委综合平衡,报请中央批准后下达;部管物资由主管部负责平衡,分别报送国家经委和财贸“口”批准下达。中央直属企业需要的物资分配给主管部,地方企业需要的物资分配给地方。中央局和省(市、自治区)委在保证完成国家计划的条件下,对物资有权进行必要的调整;但调整中央直属企业的物资,必须商得主管部门的同意。由地方管理的某些特殊物资,各中央局在本区内可以统一安排;必要的协作供应关系应当继续保持,已经中断的应当尽快恢复。

(五) 财权必须集中。各级的预算收支必须平衡,不许有赤字预算。切实整顿预算外资金的收支。

企业利润的留成应按新规定的比例减少。并且只能用于“四项费用”(技术措施、新产品试制、劳保、零星固定资产购置)、“双革经费”、职工奖金和国家规定的福利开支。各部所提直属企业的利润留成数,应向国家计委提出使用计划,不能自由使用。

加强流动资金和信贷资金的管理。任何地区、任何部门都不得把流动资金用于基本建设,不准把信贷资金用于财政开支,不准向商业部门赊购和挪用商品。

(六)货币发行权归中央。人民银行应该按期编制货币发行计划和现金出纳计划,经中央批准,严格执行。

(七)国家规定的劳动计划,各部门、各地方不许突破。计划内规定增加的职工,应当首先在各省(市、自治区)和中央各部所属范围内进行调剂,不足时,再经劳动部门统一解决。计划外增加人,必须报经中央批准。各企业、各事业单位不得擅自招收工人。

除国防工业和铁路职工外,中央各部直属企业的劳动力,根据国家计划,统一由中央局、省(市、自治区)委进行地区平衡。中央局、省(市、自治区)委需要由中央各部直属企业抽调工人时应该商得主管部同意。

(八)所有生产、基建、收购、财务、文教、劳动等各项工作,都必须执行全国一盘棋、上下一本账的方针,不得层层加码,都必须集中力量,努力完成和超额完成国家计划。

管理体制调整后,地方党委更要加强对企业的党的领导,把企业的群众运动搞得更好。

各中央局、各省(市、自治区)委、中央各部委党组,可根据

上述原则拟出改进管理体制的具体规定,经中央批准后执行。

(发至省军级)

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中央工作会议关于农村整风整社 和若干政策问题的讨论纪要

(一九六一年一月二十日)

一九六〇年十二月二十四日在北京召开的中央工作会议,分析了当前的农村形势,总结了各地整风整社试点经验,讨论了进一步开展农村整风整社运动和贯彻执行中央十二条紧急指示的问题。讨论的结果纪要如下:

一

(一)农村总的形势是大好的形势,这种估计,经过两个多月来贯彻执行中央十二条紧急指示的结果,证明是完全正确的,合乎实际的。这个期间整风整社试点和排队摸底的情况证明,农村中约百分之八十的县、社、队是好的,或者基本上是好的;只有约百分之二十的县、社、队存在着性质不同和程度不同的严重问题,可以说,这是形势不好的或者大不好的地区。情况也证明,就全国农村范围来说,百分之九十以上的干部是好的,或者基本上是好的;只有近百分之七是犯有严重错误的或者是有比较严重错误的;其中真正属于五类分子和蜕化变质分子的,约为百分之三。

即使百分之二十左右的问题严重、形势不好的或者大不好的地区,只要情况明、决心大、办法对,经过彻底整顿,也可以在几个月的时间内,把局势从根本上扭转过来。河南信阳地区的经验,完全证明了这一点。

(二)所有农村的人民公社和生产队,无论三类社队或者一类、二类社队,都必须在安排生产和人民生活的同时,以贯彻执行中央十二条紧急指示为纲,进行整风整社。

在整风整社的时候,必须对具体情况作具体的分析:三类社队中,也会有一些好的或者基本上是好的生产队、生产小队;一、二类社队中,也可能有一些属于三类性质的生产队、生产小队。同时,社队的干部里也可能夹杂一些不同的成员:在被坏人把持的组织中,也会有好人;在好干部领导的组织中,也可能有某些坏人。整顿中切忌简单化。

在整风整社运动中,要彻底检查和纠正“共产风”、浮夸风、瞎指挥生产风、特殊化作风、强迫命令风,要彻底反对贪污、浪费、官僚主义。必须彻底清算平调账,坚决退赔。退了东西,赔了钱,还必须向群众作检讨。

通过整风整社运动,要进一步调整农村中的生产关系和上层建筑;纯洁干部队伍,纯洁党的组织,健全党的生活,加强党组织的堡垒作用;进一步提高干部和群众的政治水平,整顿干部作风,调整干部和群众的关系,在农村中形成一个广大群众心情舒畅的政治局面;充分调动农民群众的生产积极性,争取一九六一年的农业丰收。

(三)必须放手发动群众,大鸣大放,依靠群众,把整风整社运动搞深搞透,反对“走过场”。

在整风整社会议上,特别是县的几级干部会议上,一定要充分发扬民主,解除干部和群众的顾虑,尽力使他们敢于说出心里的话。对于他们的意见要细心倾听,即使有些意见是错误的甚至是极端错误的,也要心平气和地通过摆事实、讲道理来加以澄清,而不要扣帽子。并且要切实注意保护少数持有不同意见的人,允许他们保留意见。

群众和干部可以用书信或者其他形式,直接向各级领导机关直至中央,反映情况和提出意见。扣留、追查人民来信或者对向上级反映情况的人进行打击报复,都是违法的,必须坚决制止。

(四)首先应该集中力量整顿三类社队。三类社队的领导权,大致有三种情况:有一部分是被地富反坏分子和蜕化变质分子篡夺了的,首要的一着是把领导权夺取回来。这是一场尖锐的阶级斗争,实际是再来一次革命,不仅是社会主义革命的补课,还有肃清封建残余的民主革命的补课。有一部分是被死官僚主义分子,即不顾党的政策、不顾群众死活、做了不少损害人民群众利益的坏事、一意孤行、屡教不改的分子,占据了领导岗位的,也要首先把他们撤下来。还有一部分是主要干部软弱无能、思想糊涂、不能贯彻执行党的政策,以致各项工作长期落后、问题成堆、“五风”严重的,也应该首先把他们调离主要领导岗位。

三类社队的整顿,主要依靠上面派去的工作团,经过深入群众,扎根串连,挑选一批真正贫农下中农的积极分子,同时吸收原有组织中好的和比较好的干部参加,组成贫农下中农委员会,在党的领导下主持整风整社,并且临时代行社队管理

委员会的职权,领导生产,安排生活。

一类、二类社队也存在着程度不同的“五风”问题或者其他问题,必须认真进行整顿。整风整社试点的经验证明,即使问题比较多的社队,只要经过认真整顿,也就会很快地出现欣欣向荣的、群众心情舒畅的政治局面。湖北沔阳县通海口公社以及其他许多地方整风整社的经验,完全证明了这一点。

一类和二类社队的整顿,主要依靠原有组织力量,上面也必须派强的工作团去帮助,加强领导。一、二类社队在整风整社期间,也要召开社员代表会议,发动群众,帮助干部整风和整社。

通过这次整风整社,所有的社队都要认真实行一切权力归社员代表会,建立和健全社队各级的经常的民主管理制度。

(五)我们同地富反坏分子和蜕化变质分子的矛盾,性质是敌我矛盾,应该按照处理敌我矛盾的办法对待。地富反坏分子和蜕化变质分子非搬掉不可,性质严重、情节恶劣的,还要受到不同程度的法律制裁。

我们同死官僚主义分子的矛盾,仍然属于人民内部矛盾的范围;但是,也必须严肃处理。死官僚主义分子被撤离原来的领导岗位以后,对于他们应该着重教育改造;凡是愿意改正错误的,应该帮助他们在实际工作中改正错误。

对于那些违背中央方针政策、犯有一般错误的干部,错误的责任属于上级领导机关的,上级领导机关应该把自己应负的责任承担起来;错误属于他们自己的,他们应该把自己应负的责任承担起来。对于这类干部,上级机关要帮助他们主动地检讨下楼,同群众一起彻底地揭发、批判和纠正“五风”的错

误,一般不给处分。

对于地富反坏分子和蜕化变质分子,经过严格甄别以后,必须坚决清洗,有多少清洗多少。除此以外,干部的处分面不宜过宽,包括撤换死官僚主义分子在内,一般应该严格控制在百分之五以下。

处分干部和清洗坏人,都必须严格按照党和政府规定的手续,慎重办理。凡是在一个大的运动中间,需要大批撤换和大批处分干部的时候,事先必须经过中央和中央局的批准。今后提拔和处分干部,凡是不符合规定手续的一律无效。

(六)整风整社一定要集中力量打歼灭战。首先选择问题严重的三类社队,作为整风整社试点。试点是领导取得经验和训练干部的一个极其重要的步骤,必须办好。试点的同时,要注意面的控制。试点取得经验以后,再分批展开。

有些地方,春耕季节开始较早,在春耕以前不能全部搞完的,可以有计划地让一部分一、二类社队经过初步整顿,算清平调账,实行退赔,调整自留地,搞好“三包”、“四固定”,转入春耕生产,然后利用农事间隙,彻底整顿。

鉴于阶级敌人是不甘心灭亡的,他们总要千方百计地钻进来进行破坏,企图复辟,我们应该加以警惕,经常认真地检查我们的队伍;又鉴于地主阶级和资产阶级的思想影响和习惯势力还会长期存在,对于干部如果不经常加以教育整顿,有些人的思想意识就可能发生变化,甚至逐步蜕化变质;同时,又鉴于我们的干部是要通过实践来学习、提高的,而整风又是我们总结工作经验、教育自己的最好方法;因此,农村整风要一年整一次。必须认识到,农村的思想建设和组织建设

工作是长期的。

(七)县和县以上各级各部门,也必须彻底整风。“共产风”、浮夸风、瞎指挥生产风,在不少地方很大程度上是来自县级和县级以上的。有些部门的领导干部,也不同程度地存在着强迫命令风和特殊化作风。县级领导机关是个关键,一定要召开有社队干部和社员代表参加的会议,来帮助县级领导机关彻底整风。只有这些上级机关特别是县级机关,认真地纠正了自己的错误作风,才能更有力地推动整风整社运动和巩固整风整社的成果。

县和县以上各级各部门,必须认真地学习中央十二条紧急指示,严格检查自己的工作,认真进行调查研究,访问群众,甘当群众的小学生,以便全面总结经验,有效地克服自己工作中的主观主义、官僚主义、分散主义。

各级干部经过这次整风整社,必须努力提高自己的政治水平,更好地实行实事求是、联系群众的领导方法,端正作风,改进工作,使我们的建设事业更好地胜利前进。

二

(一)社队各级和县以上各级各部门的平调账,都必须认真清理,坚决退赔。谁平调的谁退赔,从哪里平调的退赔给哪里。用退赔来巩固以队为基础的人民公社三级所有制,用退赔来教育干部、教育群众,使大家真正懂得马克思主义关于不能剥夺农民的原则,真正懂得社会主义的等价交换、按劳分配的原则。

(二)清算平调账和退赔兑现,必须走群众路线,充分发扬

民主,把党的政策规定交给群众。账怎样算?什么算,什么不算?该算多少?怎样退赔?以及一切其他有关退赔的事项,都要经过贫农下中农委员会或者社员代表会议充分讨论。凡是多数群众认为应该退赔的,就必须退赔。

注意防止某些富裕中农和其他不良分子从中操纵,混水摸鱼。

(三)要强调退赔实物。原物还在的,一定要退还原物,并且给以使用期间应得的报酬。原物损坏了的,修理好了退还,并且给以适当的补贴。原物已经丢失或者消耗了、无法退回的,可以用等价的其他实物抵偿,例如:平调生产队的牛马车辆,已经死了、坏了,应该用现有的牛马车辆来抵偿;拆了社员的房屋,应该把社队的办公室或者其他适宜社员居住的公共房屋来抵偿。甚至可以用县社招待所、办公室的窗帘、台布、被褥、桌椅板凳和其他生活用具,来抵偿退赔账。总之,不许留下可以退赔的实物,赔一笔现金了事。

(四)可以退赔的实物退光以后,仍然还不清的平调账,再用现金赔补。动用现金的次序必须是,首先动用社队自有的资金(但是,不能把一九六〇年分配用款和一九六一年生产费用基金拿来退赔);动用县和企业、事业单位小公自有的资金;不足时,由省、市、自治区统筹,动用归省、市、自治区支配的账外自筹资金解决;再有不足,由国家补助。不能首先向国家要钱。

国家准备补助二十五亿元,列入财政支出,基本按农村人口分给各省、市、自治区,用于退赔,严格禁止挪作他用。各级各部门都不得从银行贷款来退赔平调账。

(五)社队大小集体和社员个人欠国家的到期贷款、预购定金、赊销欠款和挪用国家的物资等等,是应该归还国家的,但是,要在这次清理平调账和退赔兑现以后,另行处理。

(六)一九六〇年的分配,必须经过群众讨论,落实兑现;人民公社化以来的分配账,也要清理。干部贪污的,必须坚决退赃,一时还不起的,可以分期退还,但是必须还清。部分社员和干部超支的,也应该如数算清,一时还不起的,可以分期还。

三

(一)粮食价格应该提,只提统购价格,不提统销价格。提高粮价和退赔平调账都要办,但是,为了减少货币投放和市场压力,可以都分作两步走。在提高粮价方面,一九六一年除了继续实行超额交售余粮的奖励办法以外,准备再拿出十亿元专用于提高粮食收购价格,同时适当提高油料、生猪和禽、蛋的收购价格;棉花和其他农产品的价格放到一九六二年再提。在退赔平调账方面,把国家准备的二十五亿元的退赔补贴分作两部分,十五亿元在最近三五个月的整风整社运动中发给现款;其余的十亿元,由银行开给期票,从一九六二年一月一日起,随时可以提取。

(二)节约用粮是一个长期的方针。在粮食没有基本过关以前,必须坚持低标准、瓜菜代的政策。一九六一年即使粮食丰收了,口粮标准也不能过于提高。各地以粮为纲安排一九六一年的农业生产时,必须有切实的措施生产瓜菜,特别是南瓜、萝卜、蔓菁、甜菜等硬菜。

(三)以人定量、粮食到堂、凭票吃饭、节约归己的办法,必须切实实行。社员节约的口粮,除了确实自愿要钱不要粮的以外,一律发给粮食。

(四)为了鼓励生产队、生产小队植树造林,培植桑、茶、果树和木本油料等多年生的作物,应该宣布在将来过渡到基本社有制的时候,这些东西仍然归生产队和生产小队所有,不收归社有。社员在屋前屋后种植的零星果木,永远归社员个人所有。

(五)社员的自留地,按照中央十二条紧急指示规定,包括食堂菜地在内,占当地每人平均占有土地的百分之五,现在改为百分之七。其中,社员家庭的自留地一般要求达到百分之五,土地特多或特少的部分地区以及食堂养猪较多的,社员家庭自留地的比例可以适当调整,但不能太少。社员自留地经过这次调整以后,至少二十年不变。

养猪是公养和私养并举,以私养为主。允许社员家庭私养母猪。社队公养的肥猪,主要是商品猪,国家收购的时候,应该给他们留下一定的比例,自行处理,以鼓励社、队养猪的积极性。收购食堂和社员所养的肥猪,必须充分照顾他们自食的需要,留的比例要比留给社队的大一些。购、留的具体比例,由各省、市、自治区根据具体情况自行规定。

鼓励社员发展鸡鸭鹅兔羊等家禽、家畜,和经营其他小规模的家庭副业。

在社会主义经济体系中,社员家庭副业和家庭手工业的性质同资本主义条件下的性质不同,是社会主义大企业的附庸和助手,是社会主义经济的必要的补充部分。它们是大集

体下的小自由。使这部分经济在不妨碍集体经济发展的条件下有适当的发展是必要的,不应该当做资本主义自发势力,加以反对。

(六)必须认真贯彻劳逸结合的原则。公社的假期,男劳动力由每月两天改为四天,女劳动力由每月四天改为六天。在妇女月经期间,不要安排她们从事重体力劳动。可以分批轮流放假,在农事大忙的时候,也可以把放假的日子挪前挪后,但是必须保证平均每人每月有四天或者六天的假期。

(七)农业生产和人民生活所需要的手工业,都必须恢复和发展。铁、木、竹、皮、泥五匠应该归队。手工业管理机构应该恢复起来,供应原料,推销产品。

(八)对农村集市的方针必须是活而不乱,管而不死。在目前应该放手活跃农村集市,除了严格禁止商贩和富裕农民利用集市投机倒把和转手买卖以外,不要作过多的限制。

(九)必须把保护和发展耕畜放在重要的地位。切实建立饲养和役使的责任制,小队繁殖幼畜应该得到奖励。幼畜达到使用年龄以后,固定给繁殖的小队使用。在山区和有水草或者有零星草原的农业区,允许社员私养一二头大牲畜,进行繁殖。

(十)社员家庭养猪积肥和积的各种土杂肥,包括人粪尿在内,交队使用的,都应该按质按量,作价收买。

(十一)切实贯彻执行以农业为基础的方针,各行各业都要支援农业。化肥、农药和农业机械、排灌机械等农业生产资料的生产应该放在首要的地位,凡是已经列入国家计划的必须保证完成,力争超过。分给地方掌握的制造小农具、半机械

化农具的钢、铁、木材和其他原材料,必须保证专材专用,不得挪用。

(十二)农业生产资料的价格,凡是偏高的都应该适当降低。地方自定价格的,由省、市、自治区研究处理。中央工商部门统一规定价格的,由国务院财贸办公室研究处理。

凡是质量坏、不能使用的农业生产资料,都应该由发售部门收回,把原价退给农民。

(十三)必须继续在各个方面调整和压缩劳动力,充实农业生产第一线。必须合理使用农村中的劳动力,注意节约劳动力,不得浪费,并且要根据农事季节的需要,统一安排。一切不必要的专业队都应该撤销。少数必要的专业队也要精简人数,提高劳动效率。

(十四)县城以下的中学、小学、农业中学都应该加以整顿、巩固、提高。中学和农业中学的在校人数,应该加以控制。农村学校放寒暑假的制度,应该改为放农忙假。农村中学、高小可以全部或者一部改为半日学习、半日劳动的制度。农业中学应该改为业余学校,或者利用农闲季节,一年学习三个月到五个月。农业中学、中学、高小应该为农村培养农业和农业机械的技术人员。中学和小学一般都不应该招收超龄生。

(十五)民兵集训今年停办。民兵组织不纯的必须切实整顿。民兵武装必须切实保证掌握在可靠的贫农、下中农积极分子手中。民兵武装和公安武装是人民专政的工具,只能用来对付反革命和维持社会秩序,绝不能用来作为处理人民内部矛盾的手段。

四

会议认为,一九五八年大跃进以来的三年经验是极其宝贵的。有了这样宝贵的经验,今年的生活安排又抓得早、比以往较为落实,以农业为基础的思想已经开始为干部和群众所掌握,大办农业、大办粮食已经成为全党全民的实际行动,工业对农业的支援和水利等农田基本建设也将发挥更大的作用,今年农业生产的有利条件是具备的。只要我们一切从实际出发,加强调查研究工作,遵守民主集中制的原则,密切地联系群众;只要我们切实贯彻执行中央十二条紧急指示和上述的若干补充规定,搞好当前的整风整社工作,勤俭办社、勤俭办一切事业;只要我们能够好好地同群众商量,充分地听取群众的意见,正确地、因地制宜地、不违农时地推行农业生产八字宪法,这就使我们能够有充分的信心,力争一九六一年的农业丰收,首先是粮食丰收,并且把三面红旗举得更高。

* * *

这个会议纪要,只发到省、市、自治区一级。各省、市、自治区党委根据纪要规定的原则和本地区的具体情况,应该制订补充规定,下达执行。牧区的整风整社和算账退赔的办法,由有关的省、自治区党委根据中央十二条紧急指示和这个会议纪要规定的原则,自行规定。

(发至省军级)

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转聂荣臻关于一九六一、 一九六二年科学技术工作安排的 报告及汇报提纲

(一九六一年一月二十一日)

各中央局,各省、市、自治区党委,中央各部委,国家机关各党组:

现将聂荣臻同志关于一九六一、六二年科学技术工作安排的汇报提纲及请示报告发给你们,请各部门、各地区在考虑国民经济计划的时候,参照这个报告将科学技术工作纳入国民经济计划之内。

(发至省军级)

中 央

一九六一年一月二十一日

富春、小平^{〔1〕}同志并报中央书记处:

关于一九六一、一九六二年科学技术工作的安排方针,去年十二月十日曾向总理汇报过,并将书面汇报提纲送富春同志。总理和富春同志都已同意。总理并对汇报提纲作了具体修改,嘱咐可在这次中央工作会议中印发。

向总理汇报之后,经中央批准,十二月十七日召开了各省、市、自治区科学书记座谈会(在此以前,已开过各地方科委主任会议做准备)。会上各地科学书记及各部主管科学技术工作的副部长讨论了汇报提纲,同意所提出的方针、任务和基本做法。现将《提纲》送上,请予审查批示,以便各地、各部考虑安排今明两年的科学技术工作。

根据科学书记座谈会上所反映的问题及最近安排计划的情况,除汇报提纲所提各项以外,国家科委党组研究,须向各省、市、自治区同志进一步说明两点:

(1)今年科学技术计划所需的投资、经费、器材,一律按隶属系统分别纳入各部门、各地方的计划,国家科委和地方科委不掌握物资和款项。今年整个计划是全国一盘棋、上下一本账,科学技术方面必须坚决贯彻这个办法,都要纳入计划,不搞专案,不搞两本账。地方科学技术事业三年来有很大发展,今年必须贯彻调整、巩固、充实、提高的方针,充分利用现有条件积极安排任务;一九六一年不要搞或尽量少搞基本建设,中央也未拨给地方科学基本建设投资。各地方在科学研究方面如确有需要也有可能进行基本建设的项目,则应列入地方计划和预算。至于地方研究机构的科研经费和研究试验用器材(不是基本建设的),则仍同往年一样,列入各该地方的财务计划和物资供应计划。

地方科学技术工作的方针,应当主要为国民经济服务(当然,也要安排全国一盘棋中分配给地方的尖端技术任务)。这个方针,一九五八年就提出并定下来了。两年来各地执行结果,也很有成效。今年有更加强调之必要,特别是要着重为农

业服务。今年不要再铺新摊子、扩大规模,而是巩固成绩,充分利用现有条件安排为国民经济服务的课题,切实发展提高。拟请各省、市、自治区党委检查督促,积极安排结合工农业生产建设的科学技术试验研究,所需财力物力要纳入本地方的经济计划。这些试验研究所需要的器材,数量不多,就是品种多,经费也很有限,正因为量少而零星,希望能加以注意,不要把它遗漏了。

(2)地方新技术研究机构的调整问题。我们考虑到各省科学分院都有几个新技术的研究所,而力量大都还很薄弱。为了集中力量,拟适当地调整合并(但各省有关农业方面的研究机构则不应合并),以大区为单位统一安排,成立大区科学分院(中南已经如此办),这样省就不设科学分院了。这一点,建议由中央局根据大区和各省的情况,再做进一步考虑,许多可以调整合并,有的可以保留而作适当分工,如何成立大区分院,请各中央局考虑。

以上报告,如无不当,请和汇报提纲一起批示,发给各地党委及各部党组。

聂荣臻

一九六一年元月七日

关于一九六一、一九六二年科学技术工作安排的汇报提纲

一九六一年和一九六二年两年的科学技术任务,拟一次布置。现将有关方针、任务、做法等问题简要汇报如下:

(一) 方 针

(1)贯彻“发奋图强,自力更生,埋头苦干,勤俭建国”的方针,切实工作,力争今后两年科学技术的高速度发展。预计在一九六二年可以初步实现原订的十二年规划(实现百分之八十左右)。但是对外则只提“争取提前初步实现十二年科学规划”,不提“提前五年实现”。

(2)科学技术工作必须切实服务于经济建设和国防建设。工作要全面安排、重点突出。国家科委的工作抓两手。一手是加速发展国防尖端技术,两三年内务求打下基础,突破技术关。必须集中各方面力量,全国一盘棋。不许分散力量,不许各自为政。一手是为国民经济服务,主要是大力开展为农业过关和工业大抓品种质量所需要的工作。地方科委的工作要根据当地情况,特别着重在为国民经济服务上面。科学技术战线要贯彻调整、巩固、充实、提高的方针,把大跃进以来的成果真正拿到手,应用到生产中去。所有科研投资、器材,都由各部门各地方纳入国家计划,不搞专案。

(3)努力两年,初步形成一个开始能独立解决我国建设问题的全国科学技术研究工作体系。在第三个五年计划期间才先后建立各大区各具特色的体系。各省、市、自治区的科学技术研究工作体系问题,现在不考虑。

(二) 提前实现十二年科学规划问题

(1)执行情况:经检查核实,已经完成(达到原定一九六七年目标)的项目占百分之九,基本完成的占百分之十,两者合

起来占百分之十九;进行了大量工作的项目占百分之六十九。进行工作不多的项目占百分之十二。从总的工作量看,到一九六〇年年底已经完成百分之六十左右,还余下百分之四十的工作量。在一千零六十项主要研究成果中,有四百七十项已开始和部分地应用于生产或加以利用。总的讲,执行的情况良好,发展很快。

(2)存在问题:有些尖端项目,还要打硬仗才能过关。农业科学技术问题的切实解决,也十分不容易。工业科学研究成果能用于生产的还不够多。第二线基地的建设还比较差。国外科学技术情报工作开展得较慢。此外,在执行过程中,还存在力量分散的现象。

(3)今后安排:根据各部门的安排,预计到一九六二年可完成全部十二年规划项目的百分之八十左右,做到初步实现十二年规划。余下可以推迟的约百分之二十的项目,有的并非急需,有的是长远性的理论题目。在今后两年需要提前实现的项目中,只有四分之一强是需要增加设备和器材的,这些大部分是尖端方面的项目,以及结合生产建设需要的一些工业方面的重要课题;剩下的四分之三,只需要有关机构利用现有条件积极进行工作,就可以完成。

根据上述情况,可以看出:提前五年初步实现十二年科学规划是有可能的。同时,由于十二年规划的后五年部分本来就不具体(在制订规划的当时也不可能具体),告一段落后,也好再进一步安排下一个远景计划。需要指出:随着国家建设的发展和科学技术的进步,原订的十二年规划中,有些地方需要修改、补充,少数的要重订。这几年在制订年度计划时,已经这样

做了。对于明后两年任务的安排,也是这样做的:既切实安排原规划中必须继续完成的项目,又根据国家建设的需要,增加了新的项目;因此实际上将是超过原规划的目标的。但是,公开的提法,只提“争取提前初步实现”,不提“提前五年实现”,以留有余地。并且在执行过程中,某些项目的完成期限还可以具体调整。某些工业上的科学技术项目,牵涉到重大新产品试制的,只要是应该搞的,品种仍不放松,但每种试制的数量可以适当减少,少占用材料。至于需用较多的器材而不急于完成的题目,则不必勉强提前完成,视年度情况而定。

(三) 加速发展国防尖端技术问题

自力更生,发奋图强,加速发展尖端技术。这主要是科学技术上过不过关的问题,是有无问题。要发奋图强,集中力量,把各方面的力量统统组织起来,通力合作来完成国家任务。全国一盘棋,不得分散精力,不准各搞各的型号。

服务于“三年突破”,要狠抓尖端的“开门七件事”,即新型材料、电子元件、仪器仪表、精密机械、特殊设备、测试技术、计量基准。力争经过两年或是三年的努力,做到过技术关,基本满足试制国防尖端的需要。国家科委要以这些项目为重点,抓深抓透。

为了加强计划与领导,尖端技术的计划工作要加强,全国一盘棋、一本账。国家科委、国防科委、科学院、教育部和其他有关部门,从中央到地方都要扭在一起,共同商量,统一安排。各个地方的活动要全部纳入全国统一的计划。

(四) 切实为国民经济服务的工作

国家科委要抓两手,一手抓尖端,一手抓为国民经济服务。地方科委,则要把重点放在为国民经济服务上,特别要注意安排为农业服务的科学技术工作(当然,各地对于全国一盘棋所规定的尖端任务,必须保证完成;有些城市,如上海等,也可更多地抓尖端)。

为了更好地服务于国民经济,要注意三方面的工作。

第一,支援农业,这是为国民经济服务的首要任务。一般农业生产的科学技术工作,由农业部、农机部等部门抓;科委抓的工作要和各部门有分工、有配合。一九六一年选择了一批与农业增产关系密切、科学技术问题多而且解决后又易于推广的项目,由各部各地根据情况纳入计划组织研究。除了及时总结丰产经验外,初步选了十项:1. 肥料,着重在合成氨、闪电制肥等。2. 水利:开发地下水、人工降雨、融冰化雪三大方面。3. 农业机械:动力方面要解决以“气”(天然气、煤气、沼气等)代油和以粗燃料代精燃料的问题;研究解决动力绳索牵引机、水田拖拉机,以及适合山地和菜地的手扶拖拉机等牵引的动力机械;研究解决为机械化配套所需的犁耙等整地机具的合理配套问题,以及适合我国精耕细作需要的工作机具;研究试制小麦断粒播种机。4. 粮食饲料的代用以及木本粮食及油料。5. 土地合理利用。6. 种子。7. 橡胶。8. 防治人、畜疾病。9. 线性规划的运用。10. 新技术在农业中的应用。

第二,加强工业中综合性的科学技术工作。抓鉴定,抓标准化和计量工作,这是工业中技术管理的重要环节,对于提高

工业产品质量、增加品种、加速推广先进成果有极大意义。为了在工业科学技术上贯彻调整、巩固、充实、提高的方针,必须抓紧这方面的工作。工业中的各个重要研究试验课题,列入全国计划,作为国家的科学技术任务,由各部去实现。其中冶金、机械、化工、燃料等行业中的一些重大关键专题,如冶金业中建立我国自己的合金钢体系等,要帮助部里一起抓。

第三,加强资源的调查勘探及综合利用工作。

(五) 加强理论研究工作

为了加速发展尖端科学技术,为了开辟新的生产技术的途径,都必须加强理论研究工作。大跃进以来,技术革命群众运动中涌现了许多新苗头、新纪录、新创造,有的还未摸清规律,有的还没有得到理论上的阐释,要把这些新东西稳定运用并进一步加以发展,就必须大力加强理论总结与研究工作。已委托中国科学院初步制订了理论研究工作规划草案,这个草案,待讨论批准后,将作为全国科学技术计划的一个组成部分,由科学院组织各部门、各地方有关单位的力量来实现。

(六) 组织力量问题

几年来研究机构发展得很快,已达一千二百多所,一般门类基本上有了,比十二年规划时设想的五百四十五所多了一倍多,但是数量虽多,还有待调整和充实。其中较有基础的研究所约有三百个,其余多是大跃进后新建的,力量还很薄弱。随着世界上科学技术的发展,今后仍须陆续填补空白科学,集中必要的力量,在老所中建立新的研究室,有的还要搞新所。

今后的方针是：在这次精简和调整的基础上，“充实现有”，“培养重点”，“填补空白”，“合理布局”。科学技术研究队伍还要发展，争取今后两年能各分配到一万名大学生。现有机构要充分利用，并重点培养，形成一批“拳头”。有些现有机构可采取设立分所或迁所的办法，加强第二线。两三年内我们拟着重经营西南，并注意加强西北。第二线的建设，具有战略意义，要引起重视。

争取经过两年努力，初步形成一个开始能独立解决国家建设问题的全国科学技术研究工作体系。至于各个大区的各具特色的体系，要经过第三个五年计划期间的努力才能先后形成。各个省、市、自治区，在目前根本不考虑形成体系的问题。地方的研究所要着重调整、充实、提高，一九六一年不要再建新所。为了集中使用力量，给建立大区体系创造条件，初步考虑各省、市、自治区现有的科学分院及所属各所（主要是有关新技术的所），拟适当地调整合并，以大区为单位统一安排，成立大区科学分院（中南已经这样做）。这一点还需要和中央局及各省市的同志磋商。

（七）作风问题

歪风在科学技术战线上也是不少的。突出的例如浮夸风，主要表现在有些计划的指标订得过高；对有些成果估计过高，动不动就说成“独创”、“超国际水平”等；唯恐宣扬不够，大吹大擂，形成泄密。又如瞎指挥风，研究所中安排各种不必要的活动，使研究时间毫无保证；在生产中推广一些不成熟的东西等。科学技术上还有争名垄断风，为了争名，不惜弄虚作

假,或把别人成果、国外成果据为己有,说成是自己的发明;为了争名,借口保密,垄断课题,封锁消息,独占资料,拒绝内部的交流经验;不少单位不愿协作,只能当主角,不愿充配角,大家都要自己搞一整套,分散力量。

有些单位由于没有很好学习毛主席的“在战略上藐视敌人,在战术上重视敌人”的指示,战术上不重视困难,稍有所得就自满轻敌,一碰钉子就垂头丧气。例如,以四化为中心的技术革命,有的地方和部门开始时认为很轻易,以为一九六〇年底就可以达到机械化百分之八十以上了,没有抓紧巩固、提高,后来遇到困难了,又怀疑起来,不是切实工作,坚持下去。超声波也是如此,有些同志一开始认为它是万能灵药,能解决一切问题,不了解我们还未摸到规律,到后来由于掌握不住它的作用条件,有时应用就不灵了,便又一切消极,偃旗息鼓。其实,坚持下去,摸索规律,解决困难,就能够成功。总之,不少单位还缺乏实事求是、埋头苦干的作风。

对于“不断革命论与革命发展阶段论相结合”的思想,领会得也很差。例如在技术革命运动中,脱离生产需要来搞革命,光提抽象的远大口号,没有分阶段完成的具体目标与切实措施。又如在技术管理上,只有不断革命、不断地“破”的一面,而没有分阶段地鉴定定型和在新的基础上“立”的一面,因而“破多立少”,甚至“只破不立”,等等。

改进工作方法,研究机构要坚持八小时工作制和每周有六分之五的工作日用于科研工作,保证研究工作和业余时间进行政治、业务学习的时间,安定科学研究的工作秩序,踏踏实实做工作。不必要的活动太多,杂务频繁,是当前一个

严重的问题,要立即扭转这一情况。

(八) 进一步的安排

两年工作,一次安排。为了总结经验、布置今后两年任务,准备在一九六一年召开一次全国科学技术工作会议,人数三百人,一半是科学技术工作负责干部,一半是党内外做实际工作的科学家,动员各方面积极因素来完成十二年规划。

加强国外科学技术情报工作(要见缝就钻,无孔不入),开展理论研究工作,以摸索方向。今后两年准备制订一九六三年到一九七二年的十年远景规划,并陆续安排新的课题。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

注 释

〔1〕 富春、小平,即李富春、邓小平。

中共中央批转教育部党组关于整顿 清理一九六〇年高等学校新生 及核实新生人数的报告

(一九六一年一月二十一日)

各中央局,各省、市委,各自治区党委,国务院各部、委党组:

中央同意教育部党组《关于整顿清理一九六〇年高等学校新生及核实新生人数的报告》,现在转发给你们,望立即按照报告中所提的意见,认真办理。对于整顿清理一九六〇年高等学校新生的工作,各省、市、自治区党委必须加强领导,态度要坚决,做法要稳妥,对于政治或文化确实不合条件的学生,一定要认真进行清理。在清理时,必须细致地进行审查研究,分别不同情况,实事求是地进行处理,充分做好思想工作,妥善地安排他们参加适当的生产劳动或其他工作或学习,不要规定清理数字指标,并注意防止采取简单化的方式方法。

(发至省军级)

中 央

一九六一年一月二十一日

关于整顿清理一九六〇年高等学校 新生及核实新生人数的报告

中央：

一九六〇年全国高等学校的招生计划，经中央批准，第一本账为二十七万五千八百人，第二本账为三十万人。根据国家统计局汇总的各省、市、自治区快速报表的统计数字，一九六〇年全国高等学校预计招收新生共三十四万三千九百人。比国家计划第一本账多招六万八千一百人，超过百分之二十四点七；比第二本账多招四万三千九百人，超过百分之十四点六。其中：通过各省、市、自治区招生委员会统一审查、考试录取的新生有三十万六千六百人，比国家计划第一本账多招三万零八百人，超过百分之十一点二；比第二本账多招六千六百人，超过百分之二点二。在招生委员会统一考试录取的新生以外，各部门、各地区层层加码，又多招了三万七千三百人（具体情况详附表）。

从学生、师资来源等可能条件看，原定招生计划的第二本账，已经有些偏大，加上各方面办学的积极性很高，层层加码，我们没有及时进行适当地掌握和控制，过多地录取了新生。结果是：一方面有一部分学生政治上有问题或者政治质量较差，一部分学生文化水平较低，不合乎高等学校的入学条件，难于保证培养人才的质量；另一方面也多占用了些劳动力。

根据现在掌握的材料汇总分析，一九六〇年高等学校录取的新生，在质量上的基本情况和问题如下：

经过招生委员会统一审查录取的三十万六千六百名新生,基本上都是符合高等学校录取新生的标准的,但是也有一小部分政治质量较差,或是文化水平较低。其中:当年高中毕业生二十四万六千五百人,中等专业学校毕业生一千一百人,两项合计二十四万七千六百人,占新生总数的百分之八十七点七五,政治质量及文化水平,一般都较好。内招干部、职工及复员、退伍、转业军人二万九千四百人,高中二年级提前毕业学生一万三千人,两项合计四万二千六百人,占新生总数的百分之十三点九,政治质量一般较好,有一部分文化水平差些。归国华侨及港澳学生二千余人,其他社会青年一万四千三百余人,两项合计一万六千四百余人,占新生总数的百分之五点三五,其中有一部分政治质量和文化水平都比较差些。又在统一考试录取的新生中,工农成分及工农家庭出身的占百分之五十七点四,剥削阶级家庭出身的占百分之十八点六,其他成分占百分之二十四;党团员占新生总数的百分之五十点五。

未经招生委员会统一考试,各方面多招的三万七千三百名新生,都是在统一考试以后录取的。学生来源主要是:(1)内招职工;(2)统一考试未录取的高中毕业生;(3)抽调高中二年级学生;(4)各地盲流青年;(5)五年一贯制专科学校二年级直升的学生。这些新学生中有很大大一部分不仅文化水平低,程度参差不齐,名不符实;特别是有些未经政治审查或者审查不严,政治情况复杂,品质不好。

再是,新生报到入学的少于预计招生数。主要是被录取的新生有一部分学生因为被录取的学校不符合自己的志愿,或是家庭生活困难,或是公社不给迁户口等原因,没有报到入

学。还有大中城市的学生,被录取在较偏僻的城市的学校,报到后又跑回家的。据我们向北京市二十二所重点高等学校调查的结果,未报到的新生共有六百零二人,平均占录取新生总数的百分之二点六八(最多的占百分之九点八)。又据河北省反映,估计全省新老高等学校新生,未报到的约占百分之十左右。

鉴于上述情况,为了保证高等学校培养人才的质量,根据调整、巩固、充实、提高的方针,及时地对一九六〇年高等学校已入学的新生,进行一次认真的整顿清理,并核实合乎条件的新生人数,是完全必要的。为此,特提出以下几点意见:

(1)各地对未经政治审查或者审查不严录取的社会上的青年和盲流青年,应进行严格认真的审查,凡按政治审查标准不应录取的学生,不要统计在高等学校新生数内,应当采取措施,进行清理,分别情况,动员他们参加农业生产或工业生产。

(2)高等学校录取的新生,必须具有高级中学毕业或者相当于高级中学毕业的文化水平。对于不合乎这一条件的新生,应分别情况,进行处理。凡是青年学生,可分别转到中等专业学校学习,或者改办干部训练班,给以一定的专业训练后,分配工作或参加生产;凡是政治条件较好的干部、职工,文化程度的要求应适当放宽,但是随班学习确有困难的,可转到高等学校预科学习或者改办干部训练班。

(3)修业年限不满二年的学校或班级(干部班不满一年的)的新生,虽然符合高中毕业生或者相当于高中毕业水平的条件,因为是短期训练性质,也不应作为高等学校学生统计。

(4)招收初中毕业生的五年一贯制专科学校中的一、二年

级学生,不能算做高等学校学生,应该按中等学校学生统计,不要统计在高等学校新生数内。

建议各省、市、自治区党委,责成高教(教育)厅(局),根据上述原则,对当地高等学校一九六〇年新生,尽快根据上述标准,对一九六〇年高等学校新生进行核实工作,争取在二月底以前将核实后的统计数字(按照学年初统计报表填报)报告教育部(在核实工作未结束前,各地一九六〇年高等学校的招生人数都不要对外公布)。然后,再结合高等学校、中等专业学校的调整整顿工作,对不合条件的学生,在做好思想工作的条件下,分别情况,进行适当的安置和处理。争取在六月份以前处理完毕,以便合理地安排一九六一年的招生工作。

以上意见,如认为可行,请批转各省、市、自治区党委,结合当地情况,参照执行。

附:一九六〇年高等学校招生计划完成情况表

教育部党组

一九六一年一月十二日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央、国务院关于进一步 压缩社会集团购买力的决定

(一九六一年一月二十三日)

为了进一步贯彻勤俭建国、勤俭办一切事业的方针,发扬艰苦朴素的优良作风,为了使购买力同商品供应大体平衡,保证市场物价的大体稳定,应当在积极发展生产的同时,进一步压缩社会集团购买力。一九六一年的社会集团购买力应当从一九六〇年的八十亿元左右压缩到五十亿元左右或四十亿元左右,即减少百分之四十至百分之五十。为此,中共中央和国务院特作如下决定:

一、从预算拨款中预扣一部分可以预扣的经费。国家财政部门对所有机关、团体、部队、学校和事业单位拨付经费的时候,应当在核定的一九六一年预算支出的基础上,事先扣除设备购置费和大部分房屋修缮费,扣除一部分办公费、杂支费、会议费,不予发给。但是,财政部门在预扣经费当中,对于某些业务上所必要的费用,例如科学研究、技术推广、地质勘探等方面所必需的购置费,仍然应当核实发给。

二、所有单位一律停止非生产性购置,企业单位要自行核减有关支出。各机关、团体、部队、学校、事业和企业单位在今

后一年内,一律不得购买沙发、地毯、桌椅、轿车、摩托车、自行车、电视机、照相机、录音机、扩音机、打字机、计算机、电风扇和其他非生产性设备用品,一律停止房屋的油饰和非急需的修缮。除了企业生产中必需的布匹以外,一律不要购买公用布。“楼、堂、馆、院、所”按照中共中央的规定停建以后,原来已经建成的部分所需要的各种家具和设备用品,只能在当地各单位内部调剂使用,不许向市场购买。新建的企业、事业单位所需要的家具用品,也应当尽可能由当地党委在原有各单位内部调剂解决,实在不够,需要购买的,必须经过省、市、自治区党委或人民委员会批准。为了保证上述措施在所有单位认真实行,除了机关、团体、部队、学校和事业单位的有关支出由财政部门预扣并由本单位严格控制以外,各企业单位应当在编制财务计划时,自行扣除各种非生产性购置费,扣除非急需的房屋修缮费,并且削减一切可以削减的管理费用。

三、严格各项开支标准,企业单位要向行政单位看齐。各级财政部门应当对机关、团体、事业单位的各项开支标准,根据节约的原则进行一次严格的审查。可以降低的坚决降低,不合理的坚决修改。企业单位的开支中,凡是可以按照行政部门的标准开支的,如办公杂支费、会议费、旅差费等等,应当一律按照当地行政部门的标准开支,不许超过。所有单位的招待开支,必须严格控制。除了经外事部门批准招待外宾的以外,一律禁止请客送礼。

四、坚决紧缩一部分可以紧缩的劳保福利开支。工会所掌握的劳保福利经费(即企业工资附加部分),除了劳动保护、公共医疗、教育训练等方面必需开支的部分应当确实保证以

外,其他福利支出应当坚决紧缩。工会办公费、职工奖励金等等应当尽量减少。节约下来的资金应当在银行专户存储。这些存款的所有权仍归存款单位所有,其他单位不得挪用。在一九六一年,任何单位不要献礼,不要发实物奖和锦旗。

五、进一步降低企业成本,切实加强成本管理。工矿企业的集团购买力占整个社会集团购买力的百分之六十左右,降低企业成本是压缩社会集团购买力的重点。财政部门和企业主管部门应当采取有效措施,认真加强对成本计划的审查,加强对成本的检查和监督,并且通过分析评比的方法,促使所有企业单位向最节约的单位看齐。在降低企业成本中,既要注意劳动力和原料材料的节约,又要注意经营管理费用的节约。一切不应当摊入成本的开支,如大修理费、技术措施费、新产品试制费、劳动保护费、零星购置费等,一律不许摊入成本。行政部门和企业、事业主管部门,一律不许向企业、事业单位随便调用物资和资金供自己使用。

六、对各部门各单位主要商品实行计划管理,凭证供应。商业部门应当根据进一步压缩社会集团购买力的要求,采取必要的措施,有步骤地有重点地对主要商品实行计划管理、凭证供应的办法。凡属凭证供应的商品,各单位只能在本城市指定的商店购买,本城市不能供应的某些商品,由商业部门统一到外地采购,组织供应,各单位不许随意派采购人员自行到外地采购,更不准直接向生产单位订购。生产单位也不准直接接受消费单位的订货。商业部门应当指定一定的供应商店,负责供应各部门各单位的需要,并且积极开展修理和租赁业务,从多方面想办法减少新商品的购买。

七、彻底清理仓库,发掘物资潜力。所有各单位应当立即发动群众,认真清理仓库,实行废物利用、一物多用、节约代用、自修自制,提高使用率。清理出来的物品,暂时不需要的和多余的部分,应当登记造册,上报主管部门,由主管部门商同计划部门和财政部门研究调剂使用。

八、进一步开展各部门各单位内部的节约运动。各部门各单位必须进一步广泛发动群众、依靠群众,厉行节约,降低行政管理费用,降低事业费用,降低生产成本,降低工程造价,降低商品流通费。要把节约运动作为各部门各企业各单位整风运动的一个重要方面。只有把自上而下的控制同自下而上的群众监督结合起来,才能使压缩社会集团购买力的工作收到巨大的效果。

各地区、各部门一九六一年压缩社会集团购买力的指标见附件。

中共中央和国务院责成财政部、人民银行、商业部和各企业、事业单位的主管部门,责成各省、市、自治区中共党委和人民委员会,根据上述各项原则,规定具体办法,规定必要的制度和纪律,迅速付诸实行。全体共产党员和全体工作人员,应当自觉地遵守这些规定,勤俭节约,艰苦奋斗,并且向一切铺张浪费的现象进行坚决的斗争。

(发至县团级)

一九六一年一月二十三日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于正确对待社队 “小仓库”问题的通知

(一九六一年一月二十三日)

各中央局,各省、市、自治区党委:

看到河北、河南的材料,提到有些社队在大队统一管理的粮食仓库之外,还有粮食“小仓库”(有的地方把它叫作“黑仓库”)。有的同志认为这里还有很大的潜力,主张把它追查出来,归入国库或者征购其百分之五六十。中央认为,对待“小仓库”这类事情,必须极端慎重。据说河南所发现的三个公社“小仓库”的粮食来源,有的是大队储备、种子结余,有的是食堂节约和夏季多退的透底粮。如果这种“小仓库”是社队留作群众吃粮和种子的储备,则是一件好事,而不是什么坏事。应该同干部商量,要他们向群众公开,正式上账,由群众选出代表,加以监督,并经过群众讨论,在必要时合理使用。如果群众愿意把这部分粮食作为长期的储备,不准备动用,应该听任群众的决定。上级机关要公开宣布,国家保证不把这部分粮食上调,也不再增加征购任务。另一种情况,如果这种“小仓库”是属于少数干部贪污性质的,在发动群众揭发以后,也应该按上述的办法处理,把坏事变成好事。各级党委和财贸部

门,绝不要在这类粮食“小仓库”上面打主意,以免又发生变相的“反瞒产”运动,造成混乱。

(各省市自治区发至县级,中央各单位发至省级)

中 央

一九六一年一月二十三日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

对所有水利工程进行一次 全面检查,确保汛期安全

——中共中央批转湖南省委转发湖南
水利电力厅党组的报告指示

(一九六一年一月二十三日)

各中央局,各省、市、区党委:

现将湖南水利电力厅党组《关于当前水利工程的安排和水库安度汛期问题的报告》及湖南省委的批语转发给你们参考。湖南省为了巩固水利建设的成果,争取今年汛期的主动,确保工程安全,采用上下结合的办法,对工程进行逐个、逐项的审查研究,并且根据不同的工程情况,在确保工程安全的前提下,分别安排了度汛措施。这种做法很好。为了使今年汛期不像去年汛期那样紧张被动,和避免因水利工程过多占用劳动力影响今年的农业生产,各省(市、区)委应该立即对所有水利工程进行一次全面检查,并且根据工程的实际情况和劳力、投资情况,逐项作出安度汛期的具体安排。凡是在汛期不能保证安全的工程,一定要提早采取措施,保证安全。希望各省(市、区)委要抓紧这一工作,加强领导。

各地检查和安排情况,望在二月十日以前报告中央。

中 央

一九六一年一月二十三日

(发至省级有关部门)

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转财政部党组关于调低 企业利润留成比例加强企业 利润留成资金管理的报告

(一九六一年一月二十三日)

各中央局,各省、市、自治区党委,国务院财经各部委党组:

中央同意财政部党组《关于调低企业利润留成比例加强企业利润留成资金管理的报告》,现在转发给你们,请依照执行。

中 央

一九六一年一月二十三日

(发至县级)

财政部党组关于调低企业利润留成比例 加强企业利润留成资金管理的报告

中央:

目前国营企业的利润收入是实行留成办法的,即是把利润收入的大部分(约百分之八十七左右)上交国家,小部分(约百分之十三左右)留归企业,用来解决企业所需的“四项费用”

(即:技术组织措施费、新产品试制费、劳动安全保护费和零星固定资产购置费,下同)以及职工生活福利方面的开支。这个制度自一九五八年五月二十二日由国务院颁发实行以来,各部门各企业单位提取的利润留成资金:一九五八年约为三十亿元,一九五九年约为五十一亿元,一九六〇年预计可能达到六十亿元左右。各企业主管部门和企业单位获得了这样一部分相当大的机动财力,就可以根据生产发展的需要,由企业在国家规定的范围内及时安排使用。这对于促进生产建设事业的高速度发展,对于及时保证开展技术革新、技术革命运动和大搞综合利用的资金需要,对于调动企业和广大职工群众的积极性,都起了良好的作用。两年多来的实践已经证明,企业利润留成制度是一个好制度,今后应当继续实行。

但是在具体执行企业利润留成制度的过程中,也发生了一些问题:一是提取比例偏高,提取数额偏大;二是管理偏松,使用较乱。有些地区和企业主管部门大量地抽调企业利润留成资金来安排计划外的基本建设投资,而且数字一年比一年增加,一九五八年约有五亿元,占当年企业提取的利润留成资金总额的百分之十七;一九五九年约有十六亿元,占百分之三十一;一九六〇年预计约有三十亿元,占百分之五十左右。据了解,用这些资金安排的基本建设项目,大部分没有纳入国家计划进行综合平衡,因而也没有可靠的设备和材料保证。甚至有的企业主管部门把所属企业的利润留成资金抽调上来,用于行政建房和其他开支,造成了计划管理上的混乱和铺张浪费现象。由于不少企业单位把企业利润留成资金大量用于计划外基建,结果,使“四项费用”和职工福利等开支反而得不

到保证了。这就使得不少企业要求扩大留成比例,或者要求增加财政拨款,或者把一部分“四项费用”挤入成本开支,减少了应该上缴国家的收入。上述情况的出现,主要是因为有些地区和单位,没有严格执行国家规定的制度;另一方面,财政部门没有协同主管部门加强管理和监督,也有一定的责任。为了合理使用企业留成资金,更有利于促进生产建设事业多快好省地发展,有必要调低企业利润留成比例,财政部门和企业主管部门有必要进一步加强企业留成资金的管理。这是进一步实现全面安排,综合平衡,加强计划性,实现“调整、巩固、充实、提高”的计划方针的重要措施之一。现在提出以下几点意见:

第一,明确规定企业利润留成资金必须绝大部分用于“四项费用”、进行技术革新和技术革命以及实行综合利用所需的费用,同时,按照国家的规定,适当安排社会主义竞赛奖金和职工福利开支。企业利润留成资金一律不得用于计划外的基本建设投资。企业利润留成资金的使用计划和执行情况,企业单位必须按期向企业主管部门报告,并由各级企业主管部门汇总报送各级财政部门,以便财政部门会同计划部门汇编综合财政计划,进行检查和监督。用利润留成资金安排的开支项目所需的设备和材料,也应先报各级计划部门进行审核批准后才能动用。企业利润留成资金的使用,必须坚持“先算账,后用钱,只能节余,不能超支”的原则,决不能把应当用利润留成开支的钱挤入成本,决不能占用银行贷款和应当上交的利润。

第二,中央和各地区的企业主管部门按照规定集中所属

企业一部分利润留成资金,主要应该用来调剂所属某些企业单位利润留成资金不足的需要,不得用于扩大基本建设投资和行政、事业单位的经费开支,更不允许把企业利润留成资金用于建造行政用房。集中掌握的部分最高不得超过企业的利润留成资金总额的百分之二十。各主管部门集中的利润留成资金,应该编制使用计划,报计划部门和财政部门批准后才能动用。各省、市、自治区不得抽调中央直属企业利润留成资金。

第三,地方国营企业的利润留成,也应该由国家规定一个留成比例。我们对今后地方国营企业的利润留成比例提出了一个方案(详见附表),各地区在规定的比例范围内,可以在行业之间作必要的调整;超过规定的比例时,应当报经国务院批准。

第四,企业利润留成的比例要适当调整降低。几年来随着生产的迅速发展,企业利润也迅速增大,因而企业利润留成资金增加很多,超过了实际需要,同时,原定的留成比例在部门之间已显得不够合理,需要进行适当的调整。这样做,对于合理安排基本建设投资,加强计划管理,更好地贯彻执行“全国一盘棋”的方针,是完全必要的。我们建议,从一九六一年起对企业利润留成比例进行调整,调整的原则是:普遍调低,区别对待。即对利润留成资金较多的部门和地区,调低的幅度大一些;对利润留成资金较少的部门和地区,调低的幅度小一些。根据目前企业利润留成资金的提取、使用情况和实际需要,我们提了一个方案(详见附表),把全国企业利润留成资金从现有水平调低百分之四十七点七。这个方案已经商得各

省、市、自治区和中央各主管部门同意。这样调整后,全国企业利润留成比例即由平均占国营企业利润收入的百分之十三点二左右降低到百分之六点九。按照调整后的企业利润留成比例初步估算,一九六一年全国企业利润留成资金约有三十一亿元左右,留给企业的资金仍然是不小的。只要合理安排,加强管理,坚决停止规定范围以外的开支,调整后的一九六一年利润留成资金,是可以保证企业发展生产和安排职工福利的需要的。

除了以上四点修订的意见以外,其余均按一九五八年国务院关于实行企业利润留成制度的几项规定办理。

以上报告如无不妥,拟请中央批转各中央局,各省、市、自治区党委,国务院各部委党组执行。

财政部党组

一九六〇年十二月二十日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于立即扭转粮食 调运迟缓现象保证完成 调运计划的紧急通知

(一九六一年一月二十四日)

各中央局,各省、市、自治区党委,粮食部、铁道部、交通部党组:

最近粮食调运情况很不正常,从一九六〇年十二月下旬以来,粮食调运进度越来越慢。去年十二月中旬平均每天调出五千七百万斤,十二月下旬降到五千万斤,一九六一年一月上旬再降到三千六百万斤,一月中旬也只有四千万斤。从一月一日到一月二十日,共只调出七亿八千万斤,占一月份调出计划十七亿二千万斤的百分之四十五。这就是说,留给下旬的任务占全月任务的一半以上。由于多数调出省区调运迟缓,京、津、沪三大市调不抵销,灾区的调入计划也完成得很差。这种情况如果不坚决地迅速地加以扭转,势必打乱今年上半年安排城乡人民生活的既定计划,这是一个十分严重的问题。

必须指出,最近有些同志听说中央在着手进口粮食,就把调出粮食的劲头松了下来,这是一种十分危险的想法。我们

从资本主义国家购买大量粮食,是一件很复杂的事,在粮食没有运到口岸、没有抓到我们手里以前,总是靠不住的。决不能把希望寄托在这一方面,而必须把国内需要由国内平衡,作为安排工作的立足点。国内粮食调拨这一口气万万松不得,松了会出大问题。

目前各地区粮食都很紧,调出地区也都有困难。在这种情况下,只有采取拆东补西,以甲济乙,再以乙济甲的办法,才能使大家都过得去。现在把一九六一年第一季度粮食调出计划发给你们,请有关地区坚决保证完成。一季度计划调出的四十亿零九千万斤粮食,是“刀口上”的粮食,是经过一压再压,已经低于最低需要的数字,即使全部调到,还有七亿多斤的差额要靠进口粮食来弥补。各地的调出任务,一月份不能完成的,二月份要补齐;如果二月份不能完成,三月份要补齐,决不能拖欠了事。吃饭第一,要把粮食调运放在运输的第一位,这个方针必须执行,贯彻不力的必须纠正。中央要求各省、市、自治区党委,立即切实抓紧对中央的和省内的粮食调运工作;所有调运迟缓的地区,必须在最短期内,使调运进度有显著的上升。

附:一九六一年第一季度粮食调出计划

中 央

一九六一年一月二十四日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转全国总工会党组关于 一九六一年工会经费和劳动 保险金的节约要求的报告

(一九六一年一月二十五日)

各中央局,各省、市、自治区党委,财政部党组:

现在把全总党组提出的关于一九六一年工会经费和劳动保险金的节约要求转发给你们,望参照执行。对于工会经费必须厉行节约。对于劳动保险金的使用,必须注意贯彻执行群众观点,做好职工群众的劳动保险工作,对于一些必需花的钱,如疾病医疗补助费用等,应该实事求是地加以保证;同时,必须注意节约,并且防止和纠正滥用保险金补助干部的恶劣倾向。对于工会经费和劳动保险金,都要严厉地反对贪污和浪费。

中 央

一九六一年一月二十五日

(发至省级)

全总党组关于一九六一年工会经费 和劳动保险金的节约要求的报告

中央：

为了贯彻中央关于增产节约的指示，我们于十一月末，召集辽宁、黑龙江、陕西、湖北、北京、上海等省、市总工会主管财务工作的同志开了两天座谈会，座谈了一九六〇年工会经费和劳动保险金的收支结余情况，并研究了一九六一年工会经费和劳动保险金的节约指标和具体措施等问题。现简报如下：

一九五八年中央成都会议以后，随着工会体制的变化，全国总工会把工会财务管理工作下放到各省、市、自治区总工会。此后绝大多数省、市、自治区总工会在地方党委的领导下，担负起管理工会财务工作的责任，先后对工会财务工作进行了整顿，加强了管理，积极地组织收入，节约支出，在反对贪污浪费，勤俭办事业等方面，取得了不少成绩。但是也有少数地方总工会把财务管理权一放到底，同时在下放后，对下级工会组织又缺乏必要的督促和检查，因而曾经发现上边收入减少、下边开支有铺张浪费的现象，少数基层单位贪污盗窃事件也屡有发生。有的地方工会在地方党委的领导下，对上述情况发现得早及时地予以纠正，有的对此也已有所察觉，正在设法纠正。总之，近三年来，工会的财务管理工作还是比较正常的，不论工会经费或劳动保险金，都是收多于支，累计结余不断增加，基本上做到了根据党和群众的要求进行活动和使用

经费。

为了节约国家预算支出,尽量减少市场供应的负担,以支援大力发展农业和工业重点建设的需要,我们认为,在一九六一年内将工会各级组织截至一九六〇年底的工会经费和劳动保险金累积结余(全国约计三亿元左右),全部冻结使用;同时在一九六一年这两项经费的收入中,节约一定的比例:工会经费可节约百分之二十五,相当于工资总额的百分之零点五;劳动保险金可节约三分之一,相当于实行劳动保险单位工资总额的百分之一。两项合计约一点五亿元,将这笔经费节省下来,随时听候国家的调用,是应该的,也是完全可以办得到的。

为了保证彻底实现上述节约要求,我们认为必须采取下列措施:

一、工会经费和劳动保险金截至一九六〇年底的累积结余,除酌留必要的流动金(最多不得超过一个月的经费收入)外,一律冻结使用,仍留存在各级工会组织的银行存款账户中,并逐级上报中华全国总工会,各级工会所属文化宫、体育馆、疗养院、俱乐部等事业单位截至一九六〇年底的结余是否上交,由各省、市、自治区总工会决定。各级工会组织如果必须动用上述被冻结的存款时,基层组织,需经当地县、市、区(直辖市属区)工会审查提出意见报党委批准;县、市、区及专区办事处工会,需经省、市、自治区工会审查提出意见报省、市、自治区党委批准;省、市、自治区工会,也需经省、市、自治区党委批准。

二、从一九六一年一月起,各级工会组织应节约出本级所掌握行政拨交工会经费的百分之二十五(包括职工业余教育

费)。同时各省、市、自治区总工会应本精打细算狠狠节约的精神,参照以下要求分别规划一九六一年劳动保险金的节约指标:

1. 上海市由于老工人多,退休金开支数字大,人不敷出,一九六一年劳动保险金不足之数由历年劳动保险金结余抵补。

2. 黑龙江、辽宁铁路几个单位,一九六一年劳动保险金应至少节约百分之二十五,即相当于工资总额的百分之零点八以上。

3. 除上述省、市以外的其他各省、市、自治区,一九六一年劳动保险金应节约百分之三十至百分之四十,即相当于工资总额的百分之零点九至百分之一二。

各省、市、自治区工会应按上述指标要求进行部署,订出节约规划,于一九六一年二月十五日以前上报中华全国总工会。

各省、市、自治区总工会在制订工会经费和劳动保险金节约指标时,应切实进行核算,要力争超过规定的指标,个别地方执行上述指标如确有困难,经省、市、自治区党委批准,也可以低于规定指标。

各级工会组织按指标所节约出的工会经费和劳动保险金,应按月或按季逐级上缴到省、市、自治区总工会。各省、市、自治区总工会除将所收到的上述节约经费在人民银行中用专户存储外,应按季将所收节约经费款数汇总报给中华全国总工会,以备国家调用。

三、各级工会组织在一九六一年内的各项开支应本以下

原则办理：

1. 各级工会组织及所属疗(休)养院、职工业余学校、文化宫、体育馆、俱乐部等单位的人员编制,都应坚决贯彻中央和地方党委的指示大力精简。

2. 所有工会组织在一九六一年内一律不得新建或扩建办公室、疗(休)养院、文化宫、体育馆(场)、俱乐部。现有的房屋,不是迫切需要修缮的也一律不得进行修缮。

3. 属于全省、市、自治区性的运动会、文艺会演和到外地参观旅行等活动,一九六一年一般应停止举行。必须举办的小型文艺体育活动,应大力节约开支,一律不得发给物质奖品,可以给予荣誉奖。

4. 工会机关及所属疗(休)养院、职工业余学校、文化宫、体育馆、俱乐部等单位,应一律停止购置家具、车辆、设备,群众所需文艺体育活动的设备(包括运动服、乐器、收音机、电视机、照相机、留声机、彩旗等等)也应一律暂停购置。如确有需要应从内部调剂解决。

5. 各级工会组织及所属事业单位的经常办公费和群众活动经费,也应坚决贯彻节约原则,特别应注意节约纸张、布匹以及其他市场供应不足的物资。

6. 会议能不开的不开,必须开的,要有准备,人数要少,时间要短,开支要节约。

工会各级组织,除了必须遵守上述开支原则外,还必须把应办的事情办好,特别是工会基层组织,应当办好互助储金会和困难补助工作。

四、各级工会组织应教育所有工会干部,在日常工作中应

切实贯彻勤俭办一切事业的方针,并在最近期间,根据中央增产节约指示精神和地方党委的要求,对所管文教、劳动保险事业及财务工作进行一次彻底的清理和整顿,要求做到:

1. 各省、市、自治区总工会应在党委的领导下,务必把本地区的工会财务工作管理起来,各级工会组织的财务工作,无论是设人专管或设人兼管,都应当切实地管理起来。

2. 各级工会组织尤其是基层工会组织应根据党委的要求,结合“三反”运动对会费、工会经费、劳动保险金以及所属事业单位的收入、管理和支出,进行彻底的检查清理,以杜绝贪污,克服浪费,堵塞漏洞。

3. 各级工会组织以及所属事业单位,应彻底清理物资,清理仓库,整旧替新,调剂使用。

4. 在整顿财务管理工作和事业管理工作的基础上,建立健全必要的经费收、支、管理和财产保管使用等项制度。

五、各省、市、自治区总工会应加强对工会经费和劳动保险金财务管理工作的经常领导。做到经常了解情况、督促检查、交流经验,保证收好、管好、用好工会的各项经费。

以上意见,中央如果认为可行,请批转各地。

全总党组

一九六一年一月十四日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于印发党政干部 三大纪律八项注意(草案 第二次修正稿)的通知

(一九六一年一月二十七日)

各中央局,省、市、区党委,中央各部委、各党组:

现将《党政干部三大纪律八项注意》的草案第二次修正稿发给你们。目前只在党内公布,印发到公社和生产大队,立即照此实行;同时希望你们提出修改意见,于三月底以前报来。

(发至公社生产大队)

中 央

一九六一年一月二十七日

党政干部三大纪律八项注意

(草案第二次修正稿)

三大纪律:

- (一)一切从实际出发。
- (二)正确执行党的政策。
- (三)实行民主集中制。

八项注意：

- (一)同劳动同食堂。
- (二)待人和气。
- (三)办事公道。
- (四)买卖公平。
- (五)如实反映情况。
- (六)提高政治水平。
- (七)工作要同群众商量。
- (八)没有调查没有发言权。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于不要用布告形式 公布紧急指示信的通知

(一九六一年一月二十七日)

江西省委并各中央局,各省、市、区党委:

江西省委一月十日报告已悉。关于中央一九六〇年十一月三日的十二条紧急指示信,不要以政府名义用布告形式公布。各地应当按照中央原规定,用口头向党员、干部、农民和职工群众宣读、讲解,组织群众逐条讨论,并且认真贯彻执行,不要另发布告。

中 央

一九六一年一月二十七日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于加强稀有元素地质 工作给地质部党组的批复

(一九六一年一月二十七日)

地质部党组并告冶金部、经委、计委、科委、国防工委党组：

一九六〇年十月二十四日报告早已收悉。同意你们《关于加强稀有元素地质工作的报告》，以及报告中所提出的五项措施。必须切实布置工作，力争在较短的时间内查明一批资源和开发条件都较好的矿床。力争在一九六一年内做出成绩。

你们的报告，中央不另转发，可由你们自己发各省区地质局并抄告各有关省、市、区党委。

中 央

一九六一年一月二十七日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于即速做好铁路沿线安民 工作和治安保卫工作的批示

(一九六一年一月二十八日)

各省、市、自治区党委，并告铁道部、公安部党组：

最近，粮食在铁路运输中被“盗”、被“抢”的情况比较频繁，这种“盗”、“抢”国家物资的坏风气，如果不能很快扭转，让其蔓延起来，则更难处理。现将铁道部党组和公安部党组给中央的报告转发给你们。凡属发生集体盗抢的地方，都应作为第一批整风整社的重点，都应该结合整风整社，采取有效措施，既严肃又谨慎，做好安民工作和治安保卫工作，一方面对铁路沿线群众，加强爱护国家财产、爱护铁路、遵守国家法纪的教育，一方面通过群众路线，清查出乘机进行破坏的反、坏分子，严肃地加以处理。中央认为公安部党组所提的处理意见是正确的，请你们立即严肃谨慎地办理。

(发至县级)

中 央

一九六一年一月二十八日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于加强商业网 管理工作的批示

(一九六一年一月二十八日)

各中央局,各省、市、自治区党委:

现在将《上海市委批转市委财贸工作部关于加强商业网管理工作的报告》转发给你们,请你们也像上海市委一样,检查一下所属各城市的商业网(包括饮食业和服务业)的情况。凡是商业网点减少过多,商业人员减少过多,以致影响市场供应和造成群众不便的,都应当坚决恢复起来。以后对于旧城市区某些不合理的商店的调整撤并,均需在上海市委统一领导下,统筹规划,经过群众讨论同意,方能作出决定,不得任意处理。

(发至县团级)

中 央

一九六一年一月二十八日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于做好接卸、转运 进口粮食工作的紧急通知

(一九六一年一月三十日)

东北、华北、华东、中南中央局；上海市委，河北、辽宁、山东、江苏、广东各省委，大连、秦皇岛、天津、青岛、湛江各市委；国家经济委员会、交通部、铁道部、粮食部、商业部、外贸部党组：

进口粮食目前已经订购到一部分，这些粮食从一月底二月初开始将要陆续运抵我国港口，三月、四月、五月、六月将大量运抵港口。做好进口粮食的接卸、转运工作是一项紧急的政治任务。如果运到港口的粮食不能迅速卸船和转运，以致造成一方面国家花费大量外汇进口粮食，而另一方面又运不到急需粮食的地方，那么，就会造成不应有的严重损失。目前许多港口进口的若干物资，已经发生堵塞现象，有关地区和部门必须立即采取有效措施加以疏通，并且保证以后不再发生。

当前的接卸和转运进口粮食的任务十分繁重，各有关部门党组和有关省、市党委必须立即行动起来，像打一个大规模的战役那样，建立强有力的工作组，组织足够的力量，建立机动灵活的通讯联络，做到消息灵通，行动迅速。要求在装运进口粮食的船只进港三天以前，即能确实掌握船只到港时间，并

在船只到港以后的二十四小时以内,即开始卸货和转运。中央决定由李先念(组长)、王首道(副组长)、姚依林(副组长)、张国坚、于眉、刘建章、牛佩琮、马定邦、陈国栋、杨少桥、梁耀、李树德、江东平、贾石等同志组成中央进口粮食接运工作组,工作组下设办公室,由姚依林、陈国栋、马定邦、于眉同志负责,即日开始办公。请有关省、市党委和各港口市委也建立以党委书记为首的进口粮食接运工作组,并与中央的工作组取得直接联系。

为了以最快速度接卸进口粮食,中央决定一切能使用的港口都要使用起来。上海、大连、天津、秦皇岛、青岛、黄埔、湛江等港口,必须立即做好接运粮食的各项准备工作。接卸工作要一切方法都同时使用,能够使用机械化的就使用机械化,能够使用半机械化的就使用半机械化,不能使用半机械化的就动员足够的人力接卸,或者同时使用各种方法。接卸工作要保证安全。港口上的交通部门和粮食部门的装卸工具要集中使用,统一调度;同时,要把基本建设单位可以用于接卸粮食的工具,尽可能地抽调出来接卸粮食,工业部门要保证接卸粮食的足够的电力需要。

中 央

一九六一年一月三十日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于《文汇报》的学术版很受 上海学术界欢迎一文的批示

(一九六一年一月三十日)

各中央局,各省、市、区党委:

《〈文汇报〉的学术版很受上海学术界欢迎》一文很好,发给各中央局,各省、市、区委,并请各省市市委转发到所有省市级报纸刊物的编辑部。中央屡次指出,在实行知识分子劳动化的政策的时候,必须同时坚持学术上、文艺上百花齐放、百家争鸣的政策;对文化遗产必须实行“学习、批判,再学习、再批判”,在学习时要不忘批判,批判时要注意学习,经过长期反复,以便恰如其分地吸取其精华,剔除其糟粕。现在的倾向是,百花齐放、百家争鸣谈得少了,对文化遗产的学习谈得少了,在学术和文艺领域中,简单粗暴、片面性的现象有所增长,必须坚决克服,并为此采取一系列具体措施。

(发至省市委及所属有关部门)

中 央

一九六一年一月三十日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转原国家建委党组 关于基本建设节约用地 问题的报告

(一九六一年一月三十一日)

各中央局,各省、市、自治区党委,中央各部、委,国家机关和人民团体各党组,军委和总政治部:

现在把原国家基本建设委员会党组《关于基本建设节约用地问题的报告》及其所提出的各项措施发给你们,希参照执行。一切建设部门、市政部门和土地管理部门,必须坚决贯彻执行中央历次关于节约用地、珍惜土地的指示和《国家建设征用土地办法》。中央责成他们在各地党委领导下,对各项建设用地认真进行一次检查,并订出切实的补救和改进措施。凡不用或暂时不用的土地,应当坚决退回,抓紧时机,务于春耕以前处理完毕。

(发至省军级)

中 央

一九六一年一月三十一日

国家基本建设委员会党组关于基本建设节约用地问题的报告

中央书记处：

根据总理指示，我们对基本建设用地问题进行了检查，现将情况、问题和我们的意见报告如下：

一九五三到一九五九年，七年以来，全国基本建设占用耕地九千四百六十五万亩。其中：水利建设六千四百八十多万亩，占百分之六十八；铁路、交通、机场建设一千二百七十多万亩，占百分之十三；工矿企业、学校、研究机关、城市建设、民用建筑和国防建设等等一千七百一十多万亩，占百分之十八。第一个五年计划期间，全国基本建设占用耕地一千四百一十八万亩。一九五八、一九五九两年，全国基本建设占用耕地八千零四十多万亩，相当于第一个五年计划期间的五点七倍。

随着社会主义建设事业的飞跃发展，基本建设占用一定数量的耕地是必要的，从征用耕地的使用情况来看，大多数是适当的，而且今后基本建设仍将继续占用一部分耕地，这也是必然的。但是，根据各部、各地的检查，在用地当中，普遍存在着占地过多、占地过早、本来应当占用坏地而占用了好地等浪费土地的现象，有的还是相当严重的。

根据山东、北京、天津、武汉、哈尔滨、广州、兰州等地不同时期的调查材料估计，由于多征少用、早征晚用、征而不用造成浪费荒芜的土地，约占基本建设征地总面积的百分之二十

五左右。我们根据四川、河北、山西等八个省关于基本建设用地浪费情况的检查报告作了一个摘要,作为附件送上,请阅。

各地对于这些用地不合理和浪费土地的现象,有的已经作了纠正处理,但是,它已经造成了一定的损失,而且给农业生产带来了不良影响。

自从一九五三年到一九五九年以来,我国的耕地面积不是增加了,而是减少了两千四百三十八万亩,加上人口增加的因素,全国每人平均耕地面积从一九五三年的二点八亩,降低为一九五九年的二点四亩。在减少的耕地面积中,基本建设占地达百分之五十一(其余百分之四十九是改林、改牧和因灾废弃等原因减少的)。还必须指出,基本建设占用的耕地,绝大部分是平地、好地,其中有些是高产田和市郊菜地;而扩大的耕地面积(七年共扩大一亿六千万亩),大都是较坏、较远的土地,其质量是不能与已占用的耕地相比的。

为什么会产生这种情形呢?最根本的原因,是由于在建设、设计、勘测、施工部门和市政土地管理部门中间,有些同志对于发展国民经济必须以农业为基础的方针、对于发展工业与发展农业必须同时并举的方针认识不足。他们不从我国农业的具体情况出发,不从我国人口多、耕地少、山地多、平地少这一特点出发,不从整个国民经济的长远利益出发,往往片面强调工业、交通、水利等基本建设本身的经济合理,而对于农业却不十分重视,对于耕地不十分爱惜,用地不精打细算、不注意节约,认为多占、早占、占点好地没有什么。其次,还由于有些同志对于基本建设大中小结合以中小为主的方针、对于勤俭建国的方针认识不足;好大喜洋、讲究排场的思想,在实

际工作中未得到彻底纠正。造成有些工业建设、城市建设和民用建筑等等的规模过大、建筑密度太低；过多地兴建了一些非生产性的建设；许多工厂、学校和研究机关预留了过多的、不必要的发展余地。第三，在基本建设的安排上，也没有认真贯彻集中力量、打歼灭战的方针。很多项目不具备施工条件而匆匆上马，结果工期拖得很长，或者上马之后又被迫下马，浪费了土地。最后，从农村人民公社化以后，有些同志认为《国家建设征用土地办法》已不再适用了。虽然在一九五九年四月的上海会议上中央重申了这个《办法》（中央在关于人民公社十八个问题中指出：凡建设用地“应当按照国家关于征用土地办法的规定办理，不能够无代价地随意占用。征用单位目前暂不需要的土地，应当退给原单位继续耕种”），根据检查，这一指示并未彻底贯彻。建设部门不经批准而擅自占地，用地不给补偿，不用也不肯退还的现象相当普遍；有些土地管理部门也放松了对土地使用管理监督的责任。这种做法实际上是侵犯人民公社三级所有制和农民群众利益，妨害农业生产的一平二调的“共产风”的一种表现。

为了在基本建设中贯彻大力支援农业和节约用地的方针，我们建议采取以下措施：

（一）在学习中央《关于农村人民公社当前政策问题的紧急指示信》的运动中，在基本建设部门、市政部门和土地管理部门，进行一次全面和深入的教育，进一步牢固地树立国民经济以农业为基础的思想，大中小相结合并以中小为主的思想，艰苦朴素、勤俭建国的思想。

（二）贯彻执行中央关于节约土地、珍惜土地的指示，重申

并且严格执行《国家建设征用土地办法》有关土地的申请、批准、核拨、动用和发给被征用土地者以必要的补偿等各项具体规定。

(三)要求全国的基本建设部门、市政部门和土地管理部门,对于基本建设用地问题进行一次全面的检查。对于一切违反中央指示精神和《国家建设征用土地办法》规定的问题,都必须进行彻查并限期处理。在检查中间建议注意下面几个问题:

1. 一切基本建设工程在选择建设地点时,除了考虑建设和生产的合理和节约以外,同时必须考虑尽量利用荒地、劣地、空地、丘陵、山坡,尽量不用或少用耕地、好地。凡基本建设已征未用的耕地,特别是征用的高产田、近郊菜地、果园、棉田等等,要根据合理布局、中小为主的原则,按照各个项目的规模重新进行审查,可以补救的必须设法补救(迁移地点或少占耕地)。

2. 一切规划和设计的平面布置应当力求紧凑合理;在批准规划和设计时,对于建设地点的选择和占地面积,必须进行严格的审查。对已经做好的设计尚未施工或才开始施工的要进行复审,应当修改的必须进行修改和补救。

3. 在确定年度计划的过程中,根据中小为主的方针审查所有项目的建设规模。对于规定分期建设留有发展余地的项目,要经过重新审定批准。凡没有充分根据和必要的,一律取消保留的用地。预留发展余地的项目,凡当前不用的耕地一律不征,已征未用的一律退还。

某些城市规划,规模过大、广场道路过宽、占地过多的,请

各省、市、自治区予以审查修改。

4. 凡不具备施工条件的项目不得动土开工,凡因计划变动、设计修改而暂时不用或少用的耕地,必须立刻退还。

5. 根据非生产性建设(除必要的职工宿舍和学校、营房以外)一律停建的原则,非生产性建设征用的土地应当一律退还。

6. 合理安排水库区内土地的利用。凡水库区内多年一遇或季节性淹没的土地,必须加以充分利用,交人民公社继续耕种。某些工厂防护区内的土地,凡能利用的也要加以利用。

7. 坚决纠正一切侵犯人民公社和群众利益的一平二调“共产风”的错误,并且进行认真清理和坚决退赔。应发补偿费而未发的必须补发,应当退还的土地必须退还。

8. 发展以矿渣和炉渣为原料的建筑材料的生产,以减少因生产砖瓦而破坏大量市郊耕地和菜地,这一措施应当进一步推广。

(四)为了对土地征用更加严格管理起见,建议在《国家建设征用土地办法》中补充规定:凡占用耕地在一百亩以上的向省级人民委员会申请核拨。至于征用荒地的,仍适用原规定,即:占地在三百亩以上的向省级人民委员会申请核拨。

(五)关于用地定额和建筑密度问题,应当根据占用的不同土地作出适合我国情况的规定,这一工作将由国家计委组织有关部门进行。

此外,关于军事建设占用耕地问题,建议请军委责成主管部门进行检查并提出节约措施。

以上意见如属可行,请批转各省、市、区和各部门执行。

附：八个省关于基本建设用地浪费情况检查报告摘要

国家基本建设委员会党组

一九六〇年十一月十五日

附件：八个省关于基本建设用地
浪费情况检查报告摘要

(一)四川省

一、一九五三至一九六〇年,八年来,全省共征用土地一千一百余万亩,约占全省耕地面积的百分之十(其中有七百余万亩是造林用地)。一九五八年以来,基本建设占用土地三百零五万亩,其中未经批准的占百分之七十。

二、区、社办工业,乡村公路,农田水利等浪费土地的现象更为严重。仅农田水利一项,全省即有一百余万亩未按规定报批,其中因勘探设计不当和多占少用,即荒芜达二十四万余亩。永川县从一九五九年到现在,只批准征用土地一千三百一十六亩,而实际占用达一万九千七百五十七亩,其中荒芜一千零六亩。成都市金牛区社办工业基建用地三千零九十亩,全部未经批准。

三、据省民政厅统计,今年上半年八十二个县、市共批准征用土地八万五千八百三十余亩,而实际占用十二万九千四百亩,多占了四万三千五百余亩。灌县特殊纸厂征用了二百三十一亩,实际使用的占百分之二十一。重庆二钢征用土地六百七十五亩,至今仍荒芜二百多亩。成都四二〇厂为了修保密围墙,圈地一百八十七亩,荒芜一百二十三亩。

四、据二十个点的调查,建厂和城市规划占地二十六万一千一百四十八亩,其中平坝良田占百分之七十。如果采取大厂靠山、小厂上山、住宅上山,就可节约良田十一万八千亩。

(二)河北省

一、道路建设追求形式。徐水徐大公路路面宽十六点五米,并在两旁各栽树六行,实际七点五米就够了。安国县一百七十个丰产方共三十三万亩,去年新开路五百一十七条,占地四千三百四十亩,经过进一步规划,废除一百六十八条,恢复耕地一千二百三十一亩。定县等五个县,规划前旧路占地面积为耕地的百分之一一点三至百分之一一点六,规划后增加到百分之二点二至百分之二点五。

二、天津市建委一九六〇年七月上旬检查了七十七项基建工程,共批准用地一万零八百九十亩,多征、早征的占百分之四十三。

三、管理不严。有的任务还未批准,设计还未出来,平面布置也没有,就凭估计拨了地。也有个别单位,不经批准,擅自占地。据唐山市检查,有的单位向公社一说就占了,也有不说就占的,公社去找还不理。唐山钢厂630轧钢车间和公安局所属陶瓷厂就是这样。

(三)湖南省

一、十年来全省基建用地约为三百八十万亩,其中稻田约为三百万亩,占百分之七十八。长沙市五个工厂厂址共占地四千五百三十亩,其中稻田占百分之九十三。据七个主要城市不完全统计,十年来基本建设共征用土地二十二万余亩,其中稻田占百分之三十二点八,常德市比重最大,达百分之九十。

二、多征少用、早征晚用、征而不用等荒芜浪费土地的情况全省各地都有。据衡阳市对二十一个建设单位用地的检查,发现多征、早征土地一千八百九十亩,其中稻田一千七百七十亩,占百分之九十三点五,除部分耕种外,荒芜了五百亩。

三、宽打窄用,过分强调远景发展。如湘乡铝厂占地二千四百五十亩,先把全厂围墙建好,近期建设布置在西北及东南角,使一千一百亩土地荒芜数年。

四、厂址选择和城市规划,强调地形平坦,不愿利用丘陵地和山坡地。第二汽车厂今年在湖南的几次选厂中,特别强调平坦,选厂组部分同志认为,在湘西建厂,不占大片稻田,就要占原有的飞机场。

五、在水利建设方面,对淹没农田注意不够,对蓄水时间估计不确,使土地荒芜,如水府庙水电站水库内的部分土地,在蓄水前一年多就未耕种。

(四)山西省

一、由于水利工程不配套,水库、渠道建成未发挥作用等原因,共浪费土地达三十一万多亩。如晋东南关河水库,未经勘察设计即开工建设,待坝址定完后才补设计。按设计要求在有扬水设备条件下可灌溉四万亩,自流灌溉时为六千亩;结果水库建成后淹没耕地九千亩,而实际灌溉受益面积仅一千亩。

二、工业建设上追求高标准,讲远景。如长治钢厂,一九五八年在南岭征购土地一百八十亩建筑职工宿舍,到现在只用六十亩,荒芜了一百二十亩;同年征用的其他二百亩土地,到现在也只用了一百亩,仍有一百亩在荒芜。

三、建筑密度偏低。如运城油厂建筑密度只达百分之十一点七。轻工业学校建筑密度只达百分之十七点六,该校现在仅有学生三百人,却按远景五千人的规模进行设计,占用土地二百五十五亩,各种球场共达十个之多。

(五)福建省

一、龙溪县机制砖瓦厂基建用地共六百八十二亩中,占用水稻田达六百亩。南平邵武县工业、交通等基建占地二万八千零七十四亩,其中占用双季稻田达一万五千亩,不少是可以不占的。

二、厂区安排过大,道路过宽,建筑密度过低而多占土地。如富文机修厂近期投资仅四百万元,要求用地达二千亩,大部分是可以缓征或不征的。

(六)山东省

一、济南矿山设备厂征用土地五百二十五亩,后来项目削减,除自种二十五亩外,其余五百亩都荒芜未种。济宁拖拉机厂厂前区留出一百零七米还嫌小。

二、济南化肥厂初期规模年产二点五万至五万吨,但却按年产二十万吨规模征地。

三、城市规划标准过高。梁山县要求在二十五米的道路两侧再退出四十米才准建设。

四、山东科学院的“科学区”规划占用一万五千亩平原好地,中间一条主要干路,达二百五十米宽,济南至长清经该区的过境公路也达七十米之宽。

(七)吉林省

有的主管征用土地部门,在人民公社化以后,认为人民公

社的生产资料都是全民所有制了,再也不需要对被征土地进行补偿。如四平和辽源两市,在人民公社建立后,就规定征用土地一律不予补偿和补助费用。

某些建设单位,不按国家规定办理申请土地手续,擅自占用。如九台县石头口门水库、海龙磨盘山水库、永吉星星肖〔哨〕水库所占土地均在一万五千亩以上;劳改企业占用辉南、松树镇等三个县镇土地四千五百多亩,房屋百余间;大赉镇七个单位占用四百五十多亩好地,有的未办申请用地手续,有的未给人民公社补偿和居民迁移补助费。长春市有三十个单位未办申请用地手续,占用土地四千五百多亩。桦甸县有二十九起建设占地,只有七起办了申请用地手续。

(八)黑龙江省

据牡丹江市的四十二个基建单位用地的调查,今年一至六月经批准用地三千一百亩,实占六千五百七十多亩。哈尔滨市的四二三厂征用土地六千亩,厂房修建只占用二百二十多亩,其余荒而未用。哈尔滨市一九五八年以来有十一个机关、企业、学校等单位在新发公社建立畜牧场占用菜地三万多亩,占耕地总面积的百分之二十六左右,如耐火材料厂一九五九年征用二百四十亩,全部搞机关生产用。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转农业部党组关于 越冬作物生长情况和春耕 准备情况的报告

(一九六一年一月三十一日)

各中央局,各省、市、区党委:

农业部党组关于越冬作物生长情况和春耕准备情况的报告转发给各地参考。为了争取今年农业的丰收,各省、市、区党委,特别是县、社党委,必须一手抓整风整社,一手抓生产;一手抓越冬作物的田间管理,一手抓春耕或春耕准备工作,否则,就不可能保证今年农业的丰收。请你们务必及早抓紧,注意整风生产两不误。

(发至省级有关单位,各省、市、区可以转发至县委)

中 央

一九六一年一月三十一日

关于越冬作物播种面积、田间管理 和备耕工作的检查报告

中央:

农业部检查了越冬作物的播种、田间管理和春耕的备耕

工作。汇报如下：

一、冬小麦播种三亿四千六百万亩，比上年播种面积少三千万亩，比实收面积少八百万亩。由于去冬今春农田水利基本建设大量压缩，毁弃的麦田面积大大减少，统计数字也比较确实一些，今年实收面积估计可能比上年少一千多万亩。播种时，墒情较好，是近三年来所没有的，小麦出苗整齐，一般生长良好。据主要麦产区反映，一、二类苗占百分之七十到八十。但是，底肥不足，白茬下种和板茬下种的面积比重很大。据反映，山东有百分之六十，河南、江苏约有半数，河北有百分之三十，山西、甘肃、陕西有百分之十到二十的麦田未施底肥。冬季田间管理，追肥、冬灌，也做得比较差。据山东、河北、甘肃反映，麦田施追冬肥的只有百分之十左右。冬灌面积两千多万亩(去年冬灌七八千万亩)。冬季雪少，十二月以来北方各省降水不足十毫米，略多于去年，但只及常年一半，淮河流域少百分之三十。部分地区旱象已露头，土壤含水率降到百分之十五以下(适于小麦生长发育的土壤温度，在冬季一般为百分之十八左右)。如果不及时加强管理，对小麦返青及中后期生长发育会有影响。

越冬杂粮作物播种一亿五千五百万亩，比上年增加一千多万亩，比实收面积多两千多万亩。南方各省越冬杂粮作物面积很大。但是，历来不太重视田间管理，如果改变习惯，管理好，可以发挥很大增产潜力。

冬油菜播种面积三千一百多万亩，比上年播种面积减少一千多万亩，比实收面积多三百万亩。历年来冬油菜挖翻面积在百分之十五左右，去年最多达到百分之三十。今年留粮

标准低、口粮紧,加以直播迟播的面积较多生长较差,挖吃和翻耕的可能更多一些。江苏省反映,过去挖翻油菜一般在开春以后,今年在年前十二月已开始挖翻。这种情况应及时引起注意。据安徽、湖北、贵州反映,今年油菜三类苗在百分之三十以上,去年只有百分之二十。由于缺肥和没有及时间苗,苗子太弱、太瘦,部分地区已开始发生早抽苔,早开花现象。今年花生计划播种二千六百万亩,由于缺种,增加不上去,约比常年少一千多万亩。因此,尤应抓紧管理好冬油菜,力争少吃少翻多生产一些油菜籽。南方油茶今年开花结果情况比较好,是个“大年”,要利用冬闲,抓紧抚育,松土、施肥,加强管理,并提倡林粮间作,争取多增产一些茶油。

越冬蔬菜播种四千一百万亩,比上年增加一千一百多万亩,加上自留地和粮菜混种的面积,实际数字还要大些。

绿肥播种五千七百万亩,比上年减少三千五百万亩,各省普遍都减少了,这对于今年早稻用肥会有很大影响。

根据越冬作物播种和生长情况,为了争取夏季比去年增产更多的粮食和油料,要狠抓越冬作物的田间管理。估计冬小麦实收面积将比去年减少百分之三以上,要使今年小麦比去年增产,单位面积产量至少要比去年提高百分之三以上。根据播种和前期管理情况,要保证小麦增产关键在于抓紧返青前的追肥、浇水、中耕松土、防旱保墒,并做好锈病的防治工作。南方各省区对夏杂粮和油菜尤其要注意加强追肥培育管理,开沟排水,防治病虫。希望各地都像云南一样把小春认真重视起来。

注意护苗。由于农村口粮紧,标准低,吃青的危险很大,

要在群众中普遍进行教育,保护青苗,特别是油菜,除套种、苗稀,原系准备挖吃的油菜外,不到十分必要,不要轻易挖掉、吃掉,并防止牲畜糟踏。更积极的措施是尽量多种些早熟的蔬菜。

在不影响春播和全年算账种春麦等早熟作物更为有利的条件下,多种一些春麦等早熟作物,有利于度过青黄不接的粮食困难。

二、备耕工作:

1. 全国春播面积将近十一亿亩,去年冬耕四亿三千万亩,比上年少翻一亿多亩,其中近半数是冀、鲁、豫三省冬季少翻的。这就加重了春耕的任务,加之畜力弱,时间紧,全部把春播地翻好及时种上,必须及早准备,早动手。要把耕畜养好,保护好,并让它休息好,备足春耕期间的饲草饲料,以便开春后,人强马壮投入春耕。

2. 积肥送粪。越冬作物需要追肥,春播作物需要底肥,肥料不足的情况非常突出,据各地反映,去冬积肥动手晚,积肥一般少于前年。关键是政策兑现问题,据了解河北省武清县廊坊公社大马坊生产队贯彻执行以质论价,现款收购的政策,计划每个整劳动力春节前积肥两方,半劳动力一方半,一月中旬有的社员已交了三方。凡是没有执行这一条政策的地方,积肥的进度就慢就差,人畜粪尿到处抛撒。因而,要求各地及时地抓紧积肥工作,同时,要注意及时组织送肥、边积边送,免得春耕大忙时农活挤在一起。

3. 防旱保墒。据气象预报,今年春季少雨,可能发生旱象。白地冬灌面积仅有二千多万亩,只相当于上年的三分之

一。今年有些水库蓄水比去年多,三门峡水库供水量也大大增加了,水源条件比去年好。据了解河北、河南、山东水利工程的维修养护工作动手晚,有许多地方尚未动手,因此要抓紧渠道维修、清淤,适当增加支渠、毛渠,保证引水放水进行春灌。并应当采取顶凌耙地,随耕随耙等农业措施,防旱保墒。

4. 种子准备。春播作物缺种较多的是山东、河北和辽宁等省。三省要求由外省调入种子三亿四千万斤,已解决二亿五千万斤,正陆续调拨启运。目前难以解决的主要是花生、春麦和土豆种子等。有些地方种子还没有完全落实,如山东反映,谷子、高粱缺种问题还没有解决。对于留种情况,各地要普遍进行一次检查,并加强种子保管,不要吃掉。其次今年很多种子是由商品粮中挑选出来的,因此,要特别注意精选和发芽试验工作,以保证出苗率和节省种子。各地都准备多种春菜,也要及早注意做好种子搜集调拨工作。

5. 小农具的修补制造。农业机械的维修配套,抓得早,抓得及时。但是,也还存在着一些问题,例如材料的调拨运输、生产安排、清查库存等还须要进一步抓紧。详情另有报告。

6. 春播计划、三包必须赶快落实,不仅落实到小队,而且要根据因地制宜的原则落实到地块。充分利用土地,见缝插针。在劳力许可的条件下多开些荒地,力争多种、种好。

7. 自留地全国约一亿多亩,有些地方还没有分配下去,要立刻调整、分配下去,以便及时做好生产准备。并帮助社员解决播种的困难。

目前全国各地正在大规模进行整风整社。运动中绝不能对生产有所放松,现在看来有些地方抓紧了整风整社,有放松

生产的现象。春耕时间已很紧迫,须要进一步抓紧备耕工作。务必把抓生活、抓生产和整风整社三者密切结合起来。

以上报告请审阅,如认为可行请批转各地参考。

农业部党组

一九六一年一月二十七日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转湖北省委关于沔阳县 通海口公社整风整社第二 阶段的总结报告

(一九六一年一月三十一日)

各中央局,各省、市、自治区党委,中央各部委、各党组:

湖北沔阳县通海口公社整风整社第二阶段的总结报告很好,现发给你们,望你们认真阅读几遍。凡“五风”严重,但不是敌人占统治地位的公社,都应当采取通海口公社整风的办法进行整顿。

(发至县团级)

中 央

一九六一年一月三十一日

沔阳县通海口公社整风整社 第二阶段的总结报告

中南局并报中央、主席:

沔阳县整风整社运动的第二阶段,又以通海口公社为重点,省委又派王延春、王玉珍、王志浩等同志去指导。这段工

作干了二十多天,是一场深刻的民主教育和阶级教育的群众运动。群众把上次大战共产风的运动比做“土改”,把这次再战“五风”的运动比做“复查”。他们说:“上次兑现定了心,这次兑现扎了根。”结论是:“打篱笆又加了一道篾”,人民公社更加巩固了。

—

工作队十二月二十日进村,宣传党中央和毛主席的指示,说明要大战“五风”,搞好分配,整顿组织,选好干部。社员欢天喜地:“毛主席的政策又来了!”

但是,社员对于上次反共产风兑现不彻底有意见;对于两年来财务大混乱,分配不到手,意见很大;对于干部过去的强迫命令、违法乱纪、贪污多占等行为,更是一肚子气,但是不敢说话,怕打击报复;对几个月来干部作风大转变表示满意,但是也担心“好景不长”,“变不变,要看春上下秧”,意思是,大农忙才是最好的考验。

大战“五风”的风声,对干部的震动很大。普遍怕挨整,有些人干脆就撒手不管生产,等待“发落”;有些人有怨气,“一年干到头,光挨整,想不通”,有些人就公开要求不干;问题不大的干部,要求赶快放包袱,有的主动交代问题;问题严重的,大摆圈套,把工作组的同志安排在“说好不说坏”的社员家里,有的设法讨好过去被整过的社员,有的匆匆忙忙把现金分了下去。

对此,如何入手?采取了“两手抓,三结合”的做法,像搞土地改革工作那样,从头到尾,一手抓教育提高干部,一手抓

串连发动群众,把整社、生产和安排生活紧密结合起来。

开始有几天工夫,做“安民告示”的工作是完全必要的。由上而下召开干部整风会议,学习中央指示,联系实际,开展批评与自我批评。首先实事求是地肯定大多数干部三年来的成绩,领导上主动挑担子,放手让基层干部提意见、出怨气,启发他们进行自我批评,对那些不能进行自我批评的干部,采取领导帮助和群众揭发的两头挤的办法,从而提高干部觉悟,安定干部情绪,调动干部积极性。与此同时,放手发动群众起来大战“五风”,也像土地改革工作那样,一进村,就采取依靠贫农、扎根串连的办法,组织一支纯洁的贫农队伍(包括新、老下中农),生产队成立贫农代表会,小队成立贫农代表小组,让他们自己起来和“五风”作斗争。但是,贫农对此仍然是有顾虑的,在组织严重不纯和干部作风极端恶劣的地方,贫农的顾虑就更大,主要的是怕工作组一走,还要受到打击报复。因此,进村之初,领导上就大力给贫农撑腰,一方面主动点火,启发贫农起来揭发问题;另一方面督促基层干部登门整改,明确表示要和贫农和全体社员一起大战“五风”。同时,还结合抓经济兑现的工作,如:上一段共产风兑现不彻底的,进行补火(全公社共产风的兑现,生产队、公社、国家共拿出七十三点九万元,平均每人七块多,做到全部清账);在全面清理账目之前,把现金先分一部分;小队的副业收入,也分了下去;此外,还有社员家庭积肥的清账兑现等。做这些工作的目的,主要是解决一部分贫农当前的严重困难,如果把经济兑现统统放在运动后期去做,对发动贫农是不利的。

经过六七天的工作,打了一个“准备战”,暴露了许多问

题,重点是干部的特殊化风和命令风。这种特殊化风和命令风,已经发展到极端严重的地步。

干部可以随随便便打人、骂人、捆人、吊人,罚款、罚跪、罚晒、罚冻,扣工分、扣工资、扣口粮、扣“五票”,搜查、抄家、“斗争”、“反省”,“剥皮”、“充军”、“照相”、“辩论”,夺饭碗、关黑牢、戴帽子、游街示众。最家常的,而又是给社员和下面干部压力最大的,是动不动就以“大帽子”压人,动不动就是“不听党的话”、“反对大跃进”、“反党”、“右倾”、“保守思想”,如此等等,有这么些大帽子压人,谁还敢说真心话呢?

官路管理区总支副书记杨远辉,在四合生产队工作期间,用上述的办法,亲手处罚过一百四十二人(有十二户被逼外逃)。在大冷天把六十五岁的老头打下水。有个社员向管理区揭发他弄虚作假,就以“组织造反的罪恶”为名,罚“充军”一月。社员说他是一块大石头,一提起他,“鼻子尖上都冒火”!

社员形容这个管理区的总支书记郭珍孝是:“炊事员随身带,吃饭把小灶开;身穿绉布衣,脚穿金绒鞋;坐在办公室,活像郭秀才!”社员说这个管理区的副主任谭中顺是“重活溜,轻活吼,夜班搞两头,日班抓三手”。“两头”就是开始布置布置,最后赶上吃晚餐;“三手”就是早上安排,中午检查,晚上总结。

社员给四大生产队支部书记邓继德的“画像”是:“邓继德特殊化有名堂,说堂就有好几堂,副业队是他的小食堂,田间战棚是他的爽心堂,生产队是他的白虎堂,会议室是他的一言堂。”这个生产队的社员还提出了“五比”:“社员白天睡觉是睡懒觉,干部白天睡觉是劳逸结合;社员吃东西是好吃鬼,干部吃东西是打牙祭;社员玩一下是东游西逛,干部玩一下是检查

生产；社员说闲话是夸白话，干部说闲话是商量工作；社员批评干部是调皮捣蛋，干部整社员是典型批判。”

上自公社，下至生产队，干部的家属，或者是不参加劳动，或者是不到农业第一线，不干重活，他们的“特殊照顾”多，吃得好，穿得阔气，处处高人一等。公社有些干部把亲戚朋友都安置在公社机关、企业工作。社员说这是“一人当官，拖带满屋”。

两年来，全公社各级干部有贪污行为的九百二十人，占干部总数的百分之三十一，共贪污二万六千零七十七元。挪用公款的八百九十九人，占干部总数的百分之三十，共挪用公款三万零七百一十九元。全公社干部超支借钱的有一千一百一十一人，占干部总数的百分之三十八，共超支借钱七万四千九百八十九元，平均每人六十七元。越是上面的干部，借钱越多，公社和管理区干部平均每人借支九十九元，其中公社的主要干部有五人借支四百元以上，最多的达到九百三十五元。洲岭生产队社员对比说：“生产队干部借钱手一牵，小队干部借钱一根烟，社员借钱鞋子跑破边，病人借钱喊皇天！”

干部劳动少，工分却最多，为什么？社员说：“干部田边站，每天九分半；干部往高靠，每天高工效。”干部可以记靠工（往工效最高的社员靠）、记定工（按底分记工）、记混工（不劳动也记工），还有补助工。去年全公社生产队、小队干部，平均每人多记工四十七个。干部补助工，也没有个边。万堤生产队七个队干部，去年平均每人实做工分只有六十六个，补助工分却有四百三十八个，总工分达到五百零四个。小队干部的工分，也比社员多得多。混工加上补助工，就是干部“多分”的

秘密。

多吃多占,最为普遍。两年来全公社各级干部多吃多占有数可算的,有粮食三万六千一百九十七斤,猪肉四千一百七十八斤,鱼六千八百五十九斤,油六百二十六斤,蛋四百三十一斤;多占群众的粮票一万零九百四十一斤,棉花票一千零七十四斤,布票八百九十二丈,油票四百九十六斤,肉票九百六十八斤。社员形容干部多吃多占的特权是:“要鱼就打,要米就拿,要柴就拉,要菜就拔。”干部超吃粮食的现象也很严重,公社的主要干部,个个吃补助粮,生产队和小队的干部,不少的是“明定量,暗无量”,贪污群众的节约粮。

两年来,公社机关用在请客、送礼、招待等特殊化上的物资,主要的项目有:粮食二千六百七十三斤,粮票四百八十斤,布八十五丈,布票五十丈,油票二百八十斤,肉二千三百二十三斤,鱼四千九百一十六斤,蛋一万零三百四十个,鸡、鸭、兔二百五十九只,香烟一千零二十四条,酒一百四十斤,糖一百五十六斤,糕点一千零四十七斤。商业部门来了高级商品,首先满足干部。在物资供应紧张的情况下,许多东西多被干部占了。一九六〇年有账可查的:全公社共购进香烟一千一百条,公社机关的三十一个干部就占有四百一十二条,公社开会再占去三百一十四条,管理区干部又占去一百六十五条,剩下的基层干部还要占一部分,拿到群众中去还有多少呢?公社中心商店全年加工糖食二千零一十六斤,公社机关干部走后门就占去八百九十一斤。全公社共购进高级布料一百八十二丈,公社机关干部走后门就购去三十一丈,公社党委副书记王诗栋,十月份就抢购了十一丈高级布料和五丈多棉布。

特殊化风和命令风,就是国民党作风、地主作风,它腐蚀了大批的干部,严重地破坏了党与群众的联系。许多地方,群众批评干部为“新的剥削阶级”,把干部称之为土皇帝、活阎王、白龙暴,新恶霸、新地主、新保长,笑面虎、吊颈鬼、阴雷公……很多干部都有外号。在这些地方,干部与群众的关系,就像群众比喻的,是一种“猫鼠关系”,群众看见干部来了,老远就拐弯走。干群关系的恶化,大大降低了党的基层组织在群众中的威信。群众说:“毛主席的政策如清水明月,可惜这些人是糊涂蛋!”

这两年,在干部工作上也是“瞎指挥”,干部队伍打乱了,基层组织严重削弱了。

每搞一次运动,每办一件什么事情,总要撤掉一批干部,似乎不撤一批干部就“过不去”。任何人都有权撤干部的职,公社、管理区的干部,到生产队、小队去,可以随便撤。生产队长可以撤小队长,正队长可以撤副队长,非党干部可以撤党内干部。埠湾管理区总支书记,规定公路旁边的棉花,一夜长三寸,有个会计认为不可能,抵了他一句,当场就撤职了。公社有个副主任,一九五八年在埠湾工作,一天撤过九个干部,说撤就撤,什么手续也没有。乱撤,也就乱提,撤了又提,提了又撤。有不少的干部,是几次犯错误、几次被撤职、几次又被提拔的。有三出三进的,有五出五进的,有干几个月的,有干几天的,上上下下,反复无常。两年来,干部大换班,达到了难以置信的程度。城关管理区九个生产队,两年来换过四十个支部书记,仅金华生产队就换过九个。官路管理区的碾盘生产队,去年一年就换过五个支部书记,有的干两三个月,有的只

干几十天。第八小队两年中换过七个小队长、十三个副小队长、四个妇女队长、五个队会计、六个食堂主任。这个小队的中、贫农,两年来户户当过干部。而小队长换了七次,转回来还是原来的夏光彪;妇女队长换了四次,转回来还是原来的肖久英;队会计换了五次,转回来还是原来的朱胜炎。像这样搞来搞去,怎么能使干部安心工作呢?凡是干部大换班的地方,就必然是组织混乱,长期没有领导核心,这样就容易使许多坏人混进来。社员说:“一朝天子一朝臣,换来换去整穷人。”

一九五九年秋季以来,基层干部搞过几次大调动,怕本地干部徇私舞弊,生产队之间、小队之间互相对换,全公社有一半的生产队的主要干部被调动了,小队干部调动得更普遍,其结果,不但群众有意见,干部的徇私舞弊也没有减少。

提拔干部没有阶级分析,尤其是生产队和小队,只要能写会道的,不问什么成分,什么出身,就拉来当会计、当记工员、当出纳、当财经队长,结果,这些人不是富裕中农,就是地主、富农、伪人员。他们一进来,就假装积极,有些人因此骗上了重要职务,甚至当上队长,当上支部书记,社员说他们是“从旁门走进来的”。对干部没有历史地全面地看问题,只看一时、一事的表现,把那些有经验、老老实实的人撤下去,而把那些善于看“领导眼色”行事的所谓“贯彻干部”(擅长强迫命令者)和“汇报干部”(擅长弄虚作假者)提上来。

全公社生产队以上干部二百六十八人,排队的结果是:第一类,本质好,头脑清楚的好干部五十七人,占百分之二十一点二;第二类,本质好,头脑比较清楚,犯有一般错误的一百零八人,占百分之四十;第三类,本质好,思想糊涂,错误比较严重的

七十七人,占百分之二十九;第四类,饱食终日,无所用心,死官僚主义的十五人,占百分之五点五;第五类,蜕化变质的九人,占百分之三点三五;第六类,混进来的地富反坏分子二人,占百分之零点九五。生产小队干部的情况,问题更严重些。

全公社七十八个生产队、四百四十二个小队中,主要领导干部(指支部书记或正队长、正小队长)是地富反坏分子或蜕化变质分子的,有五个生产队、二十一个小队。

全公社还有两个生产队、十二个小队民主改革不彻底,有的是没有划阶级,有的是地主、富农划漏了。

二

如上所述,这个公社所存在的问题,除了极少数的小队是属于敌我矛盾的性质以外,绝大部分的生产队、小队是属于人民内部矛盾的性质(当然,这里边也夹杂着一些敌我问题)。

对于敌我矛盾问题,我们采取了坚决的态度。是地富反坏分子和蜕化变质分子占据领导权的生产队和小队,经过发动群众,教育干部,分清敌我,斗争坏人,夺回领导权。民主改革不彻底的,有一个生产队过去没有划阶级,这次补划了阶级;其余的对个别漏网的地主、富农重新戴上帽子;对于民主改革的补课,强调了从政治上分清敌我,没有搞经济上的清算,只是对他们在合作化中入股的生产资料,宣布不折价了。对于混进来的地富反坏分子以及蜕化变质分子,一经情况查明,经过群众斗争,一律清洗,情节恶劣的,予以法办。

这里,着重地报告如何处理人民内部矛盾的问题,也就是这个公社最突出、最大量的问题。这个公社由于“五风”所引

起的人民内部矛盾,已经发展到极端严重的程度。群众已经把那些错误严重的干部,看做是“新的剥削阶级”、“新地主”、“新恶霸”。所以,正像毛主席所指示的,要把反“五风”运动看做是“第二次土改”,应当毫不动摇地按照毛主席的指示去做。问题在于放手发动群众,以群众运动的革命洪流来冲洗“五风”所带来的病毒,否则,就不可能让“五风”现出原形,也就下不了决心加以痛打。

做法是连续组织三个高潮,集中攻打干部特殊化风和命令风。这是继大战共产风之后的一场大战。我们痛切地感到,为什么干部的特殊化风和命令风这么严重?总根子还是共产风,共产风否定了三级所有制,刮走了一切的管理制度,一切权力都在干部手里,加上这两年政治思想工作削弱了,干部工作上有偏差,混进来一些坏人,资产阶级思想在党内、在革命队伍中有很程度的滋长。所以,反特殊化风和命令风,一方面是一次阶级教育,另一方面实际上是继反共产风之后的又一次关于坚持三级所有制的教育。如果只是打了共产风,而不狠打干部特殊化风和命令风,不把“五风”一一打掉,人民公社和党的基层组织仍然是巩固不了的。

(一)放手发扬民主,揭开命令风的盖子,掀起第一个高潮,大抓作风兑现。

召开生产队、小队的社员大会,让管理区、生产队和小队犯有命令风错误的干部,面向群众,检查错误,开展面对面的批评,放手让群众出怨气,揭开盖子。群众的意见,很自然地集中在少数问题严重的干部身上。这些人虽然出身好、历史清白,但是浑身是错误,干了不少的坏事,不放手让群众“诉

苦”(暂且借用这个名词吧!)是不行的。当然,事前要做好思想工作。

对错误严重的干部,开大会批判;对错误比较小的干部,开小会批判。大会小会相结合,让群众把话说完,把气出尽。有些群众,过去同干部好似“冤家对头”,不相往来;现在群众当面出了气,干部又一个个地登门赔礼,气消了,冤解了,团结了。前面说过的那个官路总支副书记杨远辉,犯那么大的错误,社员一连开几天的会,诉他的苦,出他的气,社员越出气,他越认识到自己的错误严重,连连作检讨,登门找社员道歉。他到被他打过的社员唐少高家,一进门就说:“唐伯伯,我错了,假如我把你当成是自己的父亲,就不会打你,就不会害得你生病。”老头一听,气消半截,他说:“老弟呀!不能全怪你,我的病原来就有根,再说我过去不听话也不对,如果大家都不服从干部,干部也难得当。”杨远辉被感动了。事实就是如此,干部越是深刻检讨,就越能得到群众的谅解;群众越是谅解干部,干部就越是觉得对不起群众,越是愿意接受群众批评,越是有决心改正错误。

经过面对面的批评、出气,让干部和社员一起谈感想,划界限,挖根源,找教训,回忆对比,旧社会是什么人打人?什么人夺人饭碗?现在整群众的是什么人?许多干部,想到过去被国民党的联丁狗子打过,在地主家做工被夺过饭碗,一想一比,不禁抱头大哭,醒悟过来:“我不是和国民党的联丁狗子一样吗?”“我是在革谁的命呀?”“要不是群众拥护共产党和毛主席,早就起来造反了。”社员也认识到,大多数的干部虽然干了不少坏事,但是他们是想搞好生产,想建设社会主义,只是因为思想和

方法不对头,把好事办坏了。同时,还启发大家讨论干部和群众是什么关系?是人民和老爷的关系,还是人民和勤务员的关系?办事情是强迫命令好,还是同群众商量好?通过这些具体问题的讨论,帮助干部更好地认识错误,提高觉悟。

最后,来一个“回马枪”,以管理区为单位,开干部会,让基层干部对领导上再出出气。因为经过这次大揭盖子,他们被群众一“攻”,什么都往他们身上压,一面检讨,一面也有怨气,上边再让他们出出怨气,再挑一挑担子,很有必要。

(二)放手发扬民主,揭开特殊化风的盖子,掀起第二个高潮,大抓经济兑现。

从公布账目入手。开小队和生产队的社员大会,公布财务收支账和逐户的工分账、工资账、供给账、超支账等等,发动群众查账。群众的意见,很自然集中到干部的贪污浪费、多记工分、多分、多吃、多占这一类的问题上来。干部普遍向群众交代问题,并且放手发扬民主,让群众和干部比,比劳动、比工分、比分配、比超支、比吃穿等等。一比,就是诉苦,就把干部在经济上的特权全挖出来了,对此,社员同样是一肚子气。这时候再一次地让他们出怨气,把每个干部经济上的特殊化作一次总清算、总处理。在揭这个盖子的时候,从公社到生产队,都和直属单位的整风结合起来,工厂、商店、供销社、医院、副业队、养猪场、农场等等,这些单位都是干部搞特殊化的“神仙洞”,发动这些单位的群众起来揭底,就把“神仙洞”堵死了。这一条,很重要。

这里,还是要回忆对比,旧社会是什么人不劳而获,过剥削生活?启发干部和群众,用亲身经历来教育自己,彻底地清

算“不劳而获”的剥削思想。洲岭生产队三小队小队长钱玄甫,想起过去在地主家当过长工,受尽折磨,现在自己却学了地主的那一套,剥削起社员来,越想越伤心。他说:“这几年呀!可真是做了一场恶梦!”许多干部,经过讨论,认识到由于经济上的多吃多占,思想上就跟着变坏;认识到自己处处为私,没有全心全意为人民服务,这给干部的教育是最深刻的。

算账查账,揭发交代,反复搞“几榜定案”,直到群众真正满意。

在清理财务中,还结合反了一下干部的浮夸风。

生产队和小队的账目定了案,干部的问题也弄清楚了,接着处理具体问题,搞分配兑现,制定各项制度。多记工分的,作检讨,通过评议,降下来。多吃多占的,作检讨,还没有吃完的东西,退出来,并且保证从此洗手不干。利用特权超支的,作检讨,然后和社员超支户一起处理,该退还的分期兑现。贪污挪用的,承认错误以后,全部退还,分期兑现。在分配中,逐户评议,处理社员超支户的问题,全公社原来的七千二百四十一户超支户,这一次有三千七百零六户摘了帽子,其余的也减去了一部分,这一条,社员特别高兴。最后,民主订出财务管理制度、评工记分制度和食堂管理制度。

(三)放手发扬民主,揭开干部政策方面的盖子,掀起第三个高潮,大抓组织兑现,也是为了全面地给干部“照个相”。

以生产队为单位,召开贫农代表会,采取会内会外相结合,掀翻干部队伍的老底,民主审查,民主鉴定,民主讨论处分意见,民主挑选干部。实际上,这又是一场整风。首先,对每个干部的出身、各个时期的表现、这次运动中的表现等,加以

审查鉴定,既指出错误和缺点,又肯定成绩和优点,功过分明,全面“照相”。还要从土改查到现在,前几任的支部书记和队长是什么人?为什么变动?搞错了没有?下台的人哪里去了?追根到底,纠正偏差,找出经验教训。然后,发动群众酝酿选举,自下而上,民主提名,打破过去自上而下地提名和自上而下地“打通思想”(实际上是包办代替)的做法。

社员对审查干部、挑选干部特别认真。洲岭生产队贫农代表对支部书记安运炳的鉴定是“三大坚决、两个模糊”。他斗争地主坚决,斗争坏人坏事坚决,对待上级的指示坚决。但是他组织路线模糊,介绍过两个不纯分子入党;群众路线也模糊,严重地强迫命令。大家说他是“上身穿长褂,下边打条胯(即光屁股)”——顾上不顾下,上级指示一来,就板着脸孔死命压,上自老头,下至小娃,没有不怕他的。所以,贫农代表不同意他再当支部书记。他们说:“当支部书记第一要打得开,第二要靠得住,而老安这两条都不沾。”看,群众多么精明。“打得开”和“靠得住”,不正是具体地体现了“德才兼备”、“公道能干”吗?尽管大家不同意老安当书记,但还是要老安当干部。他们说,老安从土改到现在,功劳不小,不当书记,可以当一般干部。大家的意见,支部书记应当由生产队长顾绍修来当,老顾虽然也有些错误,但是他改得快,大家拥护。那么,由谁当队长呢?一找队长,就把原来被撤职的技术队长王振国找出来了。贫农说,王振国过去当技术队长时,事事带头,事事有商量,可是管理区硬把他整掉了。根据贫农的意见,经过调查,王振国确是处分重了,应该改变处分。这样一来,书记、队长都找到合适的人了。

每个生产队、小队的干部,都经过了反复地审查、鉴定和挑选,把好人找回来,把不称职的拉下去,把坏人清洗掉,整个组织阵容焕然一新。

审查鉴定干部时,结合讨论典型,划清是非界线。洲岭生产队抓住了支部书记安运炳这个典型,让大家讨论这么一个题目:干部“顾上不顾下”不行,那么“顾下不顾上”行不行呢?这么一讨论,就把听上级的话和听群众的话统一起来,只有“两头都顾到”才是正确的。通过许许多多的典型人典型事的讨论,辨明是非,提高认识,大有好处。

审查鉴定干部的同时,做了整党、整团的工作。

这次干部的变动面(包括撤职开除的在内),小队是百分之二十二点五,生产队是百分之十七点九,生产队的支部书记和队长这一级是百分之十四点五。这一部分下台的人,除了地富反坏分子、蜕化变质分子和死官僚主义分子以外,多是能力很低的人。公社和管理区的正副书记、正副主任中,也有十九人因为错误严重被调离工作,不参加选举。缺额的补充来源,一个是从党团员和贫农积极分子中挑选;一个是从过去调走的干部中调回来一些;一个是过去被处分错的干部,这次平反以后,可以继续当干部;一个是上边下放一批干部。

这次对犯错误干部的处分,采取了批判从严、经济处理从严、组织处理从宽的原则,一般的“五风”错误都不给组织处分,而对于那些情节十分恶劣需要处分者,也没有急于下结论,县委和公社组织了专门小组,进一步深入地查对材料,然后做出结论,按照规定手续上报批准。

据工作队的了解,在这次运动中受到批判的干部,百分之

八十左右的人心情愉快,认为这一次整得好,是“整得痛,整得痒,洗了澡,解了跤”,是“救了干部,又救了群众”;而百分之二十左右的人有点怨气,说这样当干部划不来。对这些干部,还要继续耐心地做说服教育工作。

运动的三个高潮,是整个运动最关键的阶段,主要的经验是下面八句话:加强领导,依靠贫雇;分清矛盾,方法对头;决心要大,政策拿稳;三个高潮,搞深搞透。

三

经过这一次运动,进一步彻底地反掉了“五风”,挖掉了病根子,密切了党和群众的关系,提高了基层组织的战斗力。群众说是“重见天日”。他们要求工作队一年要来两趟,一次在春耕,一次在秋收。春耕时怕的是命令风,瞎指挥,把人“整死”;秋收时怕的是浮夸风,卖过头粮,也把人“整死”。看来,一年两次大检查是万万少不得的。

下一段,整风整社的第三阶段,应当把广大干部与群众的政治热情集中到生产上来,总结经验,组织新的生产高潮,扩大整风整社的成果,为“恢复健康”,夺取一九六一年大丰收而战!

湖北省委

一九六一年一月二十五日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转中央军委关于 民兵工作问题的报告

(一九六一年二月一日)

各中央局,各省、市、自治区党委:

现将军委一月十八日关于民兵工作问题的报告转给你们,中央同意军委这个报告中所分析的情况和所提出的办法,望全国各地务必重视民兵组织的整顿和巩固,密切结合农村整风整社运动,按照军委报告中所提出的方针和办法,认真地同时地解决这个方面的问题。

(发至县团级)

中 央

一九六一年二月一日

主席、中央:

几年来,民兵工作有了很大的发展,在促进生产、巩固治安和训练工作等方面都取得了很大的成绩。但根据傅秋涛等同志最近对河南、山东地区民兵工作的检查和各军区的报告看来,目前民兵工作中存在着以下五个严重的和急待解决的问题:

一、民兵组织不够落实。去年统计,全国有民兵二亿四千万。但从农村的情况看来,有些地区大体上只有六成落实。有的地区只满足于纸上编兵,光有花名册,并没有真正组建起来;有的地区说是已建立起基干民兵,但几天也集中不起来。这些地区,如果一旦发生情况,民兵将难于发挥作用。

二、民兵队伍和民兵干部不纯。在“五风”严重和民主革命不彻底的地区,民兵违法乱纪和被坏分子掌握利用的情况相当严重。有的坏分子竟敢带着民兵去抄家抢粮,强奸妇女,拦路打劫。有的甚至煽动民兵参加叛乱。在群众中造成极坏的影响。

三、民兵的武器管理不严,问题很多。各级人民武装部门没有专人负责民兵武器的清查管理。究竟有多少枪,掌握在谁的手里,长期搞不清楚。丢失、损坏和被偷盗的情况也相当严重。甚至有些武器被坏分子利用去为非作歹,横行霸道。掌握民兵武器问题,就是掌握刀把子的问题,绝不能等闲视之!

四、对民兵的使用不当,界线不清,控制不严。有些干部敌我不分,擅自动用民兵去处理人民内部矛盾。比如:有的使用民兵逮捕外流群众;有的滥用民兵巡逻缉私,非法没收群众的财物;有的派出民兵监督民工劳动;有的指使民兵参与民事纠纷。

五、人民武装干部亟须整顿和加强。据初步摸底,在十一个省中有二十九个县、市人民武装部已经烂掉或部分烂掉;有些县、市人民武装干部队伍也不纯;有些县、市人民武装部缺乏核心干部,能力弱,身体也弱,工作抓不起来,党的政策贯彻

不下去。

以上问题,由于过去没有进行深入细致的调查研究,长期处于情况不明的状态。一经察觉,使我们大吃一惊!民兵问题,如果解决得好,不但对于巩固人民民主专政、保卫生产、维持治安有重大作用,而且对于防御帝国主义侵略也有重大的战略意义;如果解决不当,可能会出一些大大小小的乱子。针对上述问题,根据林彪、罗荣桓同志的提议,军委责成办公会议和总参谋部,作了专门讨论,准备采取以下措施,迅速解决当前民兵工作中的五个主要问题:

一、各级人民武装部门,在传达贯彻军委扩大会议的决议时,必须结合本地区的形势和任务,认真分析研究,摸清情况。对于民兵组织比较落实的地区,要进一步加以巩固提高;对于不落实和不大落实的地区,要进行补课,使之落到实处;对于尚未建立民兵组织和民兵组织已经烂掉的地区,必须进行深入的政治动员和细致的组织工作,重新建立民兵组织。当前的重点是巩固提高,纯洁民兵队伍,不是强调发展。

二、密切结合农村的整风整社,对民兵队伍和民兵干部要进行一次彻底的整顿。首先要把基干民兵和三类社队的民兵整顿好。整顿的重点应放在大城市周围、交通要道、军事要地和情况复杂的省与省、县与县的结合部。一定要把这些重点地区的民兵组织扎扎实实地整顿好。对于混进民兵干部队伍中的阶级异己分子和蜕化变质分子,必须放手发动群众,坚决把他们清除出去。对于政治上不可靠的分子,可通过选举的办法,把他们选掉。各级民兵干部的选拔,必须坚决贯彻党的阶级路线,通过上级审批和定期民主选举相结合的办法,挑选

优秀的党团员和贫农、下中农的积极分子担任。

三、在地方党委的统一领导安排下,对民兵的武器进行一次彻底的清理。保证一枪一弹都要掌握在可靠的民兵手里。在坏人当权的地区和民兵组织中,以检修保管的名义,立即把武器集中起来,严加控制,在春节以前清理完毕。全国范围的清查工作应在春耕以前完成。建议公安部门对公安系统的枪支和隐藏在民间的黑枪也作一次清理。民兵使用的武器要经过严格的审查。并应建立定期统计报告制度,使各级人民武装部门对民兵武器的数、质量情况,做到心中有数。

四、必须严格控制对民兵使用的范围。民兵只准用于处理敌我矛盾,对于人民内部矛盾,任何时候都不能使用民兵。如果发现反革命暴乱和空降特务,当地党委可以而且必须立即调动民兵,坚决镇压、扑灭;平时担负保卫重要地区任务的民兵和协助公安部门处理重大案件的民兵,当地党委应作出计划,报告上级党委和军事机关批准;对于一般群众的偷青、闹事、小偷小摸和民事纠纷,一律不准使用民兵;如发现使用民兵欺压群众、侵犯群众利益者,坚决依法惩办。

五、大力整顿和加强人民武装干部。对于已经烂掉和政治不纯的干部要坚决撤换;对于较弱的人民武装部门应派得力的干部去加强领导;已经派下去执行工作队任务的三万六千多干部,在春耕以前不能抽回,并要从中挑选一批优秀干部补充、加强各级人民武装部门。

以上措施已在本月十二日军委办公会议召开的第三次电话会议上,由杨成武同志向各军区和省军区作了传达布置。

为使上述五项工作能更好地取得各级地方党委的领导和

支持,密切结合农村的整风整社运动,争取在春耕以前作出显著的成绩,建议各中央局、省市市委把这一工作列入党委的计划,统筹安排,并定期督促检查各军区、省军区和县、市人民武装部的工作。

以上报告,如认为可行,请转发各中央局和省、市、区党委。

军 委

一九六一年一月十八日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转卫生部党组关于 防治当前主要疾病的报告

(一九六一年二月一日)

各中央局,各省、市、自治区党委,中央各部委和国家机关、人民团体各党组:

卫生部党组《关于防治当前主要疾病的报告》很好,很重要。中央同意报告中提出的一九六一年卫生工作的方针任务和各项措施,请你们从实际情况出发,由各级党委书记亲自挂帅,迅速查明病情,采取有效的、因地制宜的具体措施,认真解决目前防治工作中迫切需要解决的问题,力争在二三个月内控制浮肿病、妇女病、小儿营养不良病及其他主要疾病的发展,大部分治好现有病人,严防各种季节性传染病流行,以保证有足够的健康的劳动力投入春耕生产,争取今年农业丰收,促进各项社会主义建设事业。

中央认为,在农业生产连续两年遭受了特大自然灾害,粮食和副食品供应不足,人民体质有所减弱的情况下,防治疾病,保护劳动力,保护人民健康,应当成为今年全党最重要的任务之一。各级党委今年至少必须抓四次,灾区应当每月抓一次。各级卫生部门应当鼓足干劲,从实际出发,努力做好党

委的参谋和助手。在整个文教战线上,今年应当把卫生工作放在首要位置,各级党委要选派得力的干部去充实和加强卫生部门的领导,率领卫生医疗队伍支援农村、支援灾区。在各级党委的统一领导下,商业、粮食、轻工业、化工、民政、交通等有关部门,应当积极协同卫生部门,切实解决治病防病所必需的药品、物资、经费和器材等具体问题,务使件件落实。在整风整社运动中,应当向广大干部普遍进行一次关心人民疾苦的思想教育,大兴为群众办好事之风。必须相信群众,依靠群众,坚决走群众路线,才能把卫生工作做好。各地在防治疾病工作中,还应当根据需求和可能,适当解决医务人员(特别是农村医务人员)的口粮、夜餐粮和工资等具体生活问题,切实注意医务人员的健康。基层卫生队伍的整顿问题,今年应当认真地抓一下,但要注意以有利于当前的治病防病为原则,具体做法由各省、市、自治区党委统一安排。

(发至县团级)

中 央

一九六一年二月一日

卫生部党组关于防治当前 主要疾病的报告

中央:

一月五日到十五日,我们在北京召开了全国卫生厅、局长及部分医药院校长会议,中央各有关部门也派人参加。这次会议的中心议题是讨论当前急迫的治病防病问题。在会上初

步地摸了一下情况,交流了经验,明确了方针任务,提出了主要的措施。现将会议讨论的问题和意见报告如下:

(一)

到会同志认为,卫生工作在党中央和毛主席的关怀和领导下,在总路线、大跃进、人民公社三面红旗的照耀下,坚持党的领导,坚持为生产服务,坚持中西医结合,坚持开展以除害灭病为中心的群众卫生运动,使城乡卫生状况和人民的精神面貌有了很大改观。“四害”已大为减少;危害人民最严重的天花、霍乱、鼠疫得到了控制;几种主要传染病的发病率逐年下降,死亡率显著降低;治疗和治愈了大量的寄生虫病、地方病病人,保护了人民的健康,促进了生产的发展。但是,由于连续两年的特大自然灾害,以及卫生工作赶不上形势的要求,以致有几种疾病特别是浮肿病和妇女病、小儿营养不良病,自一九六〇年以来,急剧增加,已成为当前严重危害人民健康,影响生产、工作和学习的主要疾病。

浮肿病的发生,主要是由于营养不足,劳逸安排不当。患有寄生虫病(特别是钩虫病和蛔虫病)及其他慢性病的人,也容易发生浮肿病。这种病,在历史上每遇荒年即有大量发生。一九六〇年以来,由于灾情严重,浮肿病由过去的局部地区逐渐发展到较多地区,从乡村发展到城市,从老弱发展到青壮年。目前除西藏未有报告外,二十七个省、市、自治区均有发生。目前黑龙江、吉林、内蒙、上海等省、市(区)发病人数较少,河南、山东、甘肃等省甚为严重。发病情况虽有少数地区趋于稳定或稍有下降,但多数地区仍在继续上升。现有病人

中,整、半劳动力约占半数以上,并有百分之十——二十左右的病人已由浮肿转成干瘦,如救治工作不能很快跟上,则容易造成死亡。

妇女子宫脱垂和闭经病的原因,主要是妇女劳动保护不好和营养不足以及其他一些综合因素。这类病在历史上也曾不断发生。根据各地调查,子宫脱垂病在北方约占现有妇女整、半劳动力的百分之二左右,在南方约占百分之十左右,其中约有百分之二十左右是十年以上的老病人。闭经病约占生育年龄妇女的百分之三十左右,重灾区更达半数以上。由于闭经病及其他妇女病的危害,人口出生率已有所下降。

小儿营养不良病,发生人数也很多,以灾区为最重。这种病对于小儿体质发育影响很大,并且已经有一部分形成了干瘦病。由于营养不良等原因,小儿死亡率也较过去为高。

此外,血吸虫病、疟疾等寄生虫病在某些地区还较严重,鼠疫、克山病及某些季节性传染病也有发生。

综上所述,当前疾病的情况是严重的,一方面存在着大量的病人,同时人民体质减弱,又面临着流感、麻疹、伤寒等冬春季传染病的威胁。因此,抓紧当前休养生息的有利时机,立即采取有效措施,迅速治好现有病人,防止新病人的发生,切实保护劳动力,已成为卫生部门十分紧迫而严重的战斗任务。

(二)

为了更好地贯彻执行以农业为基础和“调整、巩固、充实、提高”的方针,一九六一年卫生工作的方针任务是:在党委统一领导下,鼓足干劲,同心同德,克服困难,在生产救灾与安排

生活的基础上,搞好以治病防病为中心的群众卫生运动,积极保护劳动力,保证人民健康,争取今年的农业丰收,促进社会主义建设。根据上述方针任务,在工作部署上,必须以治病防病为中心打好几个战役。首先,从现在到春耕生产以前,力争在两三个月内,大部分治好现有的浮肿病、妇女子宫脱垂病、闭经病和小儿营养不良病,并严防春季传染病的发生和流行,坚决扭转目前防治疾病工作的被动局面,保证在春耕时有足够的健康的劳动力投入生产。其次,从春耕到秋收期间,劳动紧张,夏收之前,青黄不接,夏秋之间,还可能发生夏荒,因此,浮肿病和妇女病及其他季节性传染病很有继续发展的可能。必须在巩固前一阶段已有成绩的基础上,努力做好预防工作,坚决控制疾病的发生和发展。秋收以后,卫生工作仍要把保护劳动力,增进人民健康,控制和消灭疾病,作为重要任务,丝毫不能松懈。

打好春耕生产以前防治上述几种主要疾病的第一仗,不仅是做好全年卫生工作的关键,而且对于确保春耕生产的顺利进行和保证今年的农业丰收有重大意义。当前必须抓紧治疗浮肿病、妇女病和小儿营养不良病,并以治疗这些疾病为中心带动防治其他疾病。在治疗疾病中,要贯彻治疗、营养、休息三结合和中西医结合、土洋结合、重点治疗与普查普治结合、预防与治病结合等原则,抓紧抢救危重病人,同时要同生产救灾相结合,切实安排好群众生活,防止新病人发生和愈后复发。对病人要分别病情适当增加口粮,补助一些豆类、油类、鱼、肉、红糖、红枣及其他营养品。重病人一律实行全休,治愈后仍应分别病情和病人的体质情况继续休息一至三个

月,以巩固疗效。轻病人和恢复期病人则可适当参加轻微的副业生产。为了提高疗效,可因地、因时、因病、因人制宜地采取集中治疗与分散治疗相结合的办法。病情较重的,可由县、公社、大队组织临时医院或临时疗养院,分批集中收治。房屋有困难的,建议从县和公社的招待所或多余的办公室、宿舍中调剂解决。病情较轻的,可举办营养食堂或在家疗养。病人的治疗费用,原则上免收。此项费用,可由救济费中开支。

同时,卫生部门必须在党委统一领导下,积极配合有关部门进一步办好公共食堂,安排好群众生活,保证群众吃饱、吃好、吃得干净卫生。为此:(1)除了要安排好粮食蔬菜,实行计划用粮,切实保证群众吃足定量外,还要大搞各种代食品。实行专家知识、干部经验和群众度荒经验三结合,广泛发动群众,从当地具体条件出发,多方开源,广寻门路,靠山吃山,靠水吃水。要大力采集和制作各种可食的代食品,捕鱼打猎,生产小球藻、人造肉、叶蛋白等。(2)卫生部门要积极参加管好食堂,把食堂卫生工作列入经常工作计划。卫生人员要经常深入食堂,加强技术指导,注意食物的适当搭配,设法调剂粮食品种和改善烹调方法,力求保持营养成分,便于消化和吸收。还要加强宣传教育,抓好食品的选择、鉴定、制造、保管等几个环节,严防食物中毒和肠胃传染病的发生。(3)对于儿童、老人、病人、产妇、孕妇,在饮食上应尽可能地给予照顾。儿童口粮定量偏低的应适当提高。对于缺奶儿童,各地可采取就地取材、因地制宜的办法,设法解决适宜于儿童的代食品。有肠寄生虫病的儿童,应同时进行治疗。

必须认真贯彻中央历次关于劳逸结合的指示,做好劳逸

安排和劳动保护。在当前冬闲时期,要切实保证群众休息好,恢复体力。还要做好劳动保护,尤其对妇女和青少年的劳动保护更应予以特别重视。建立必要的妇女劳动保护制度,对病、产、孕期、经期、哺乳期的妇女要切实照顾。调工派工要照顾妇女的生理特点,坚持实行妇女的假日制度。

(三)

为了保证治病防病任务的实现,必须调动各方面的力量立即行动起来。

一、要紧急动员和组织城乡卫生医药人员,迅速投入春季治病防病运动。农村基层卫生队伍是当前治病防病的主要力量,必须充分发挥其作用。首先,要充实领导骨干,加强政治思想工作,并要切实解决他们的生活问题。现在有的基层卫生人员口粮标准过低,工资无法解决,我们建议基层卫生技术人员的口粮定量应和当地干部一样,偏低的应适当调整;工资应保持原有待遇,发工资确有困难者,可由公社补助和国家卫生事业费补助解决。尤其灾区更应把这项补助费用列入预算计划。基层卫生组织的整风问题,由各地党委统一安排,以有利于当前治病防病为原则。

城市医院、医药院校、医药科学研究机构应在党委统一领导下,在做好城市治病防病工作的同时,统筹安排,大力抽调人员,支援灾区,支援农村,和农村卫生人员合作,打好春季治病防病的第一仗。对支援农村的卫生人员,要注意政治条件和健康状况,充分做好政治思想工作。城市医务人员下乡,口粮标准不要降低,并注意劳逸结合,掌握适当时机进行短期休

整。医药院校学生下乡治病防病,可算作劳动锻炼的时间;高年级学生,参加治病防病也可算作生产实习的时间。

二、大力加强药品生产供应,保证防治疾病的需要。

当前中西药品和医疗器械的供应情况均较紧张,为了保证治病防病工作的胜利开展,必须采取紧急措施,做好药品器械的生产供应,首先要做好第一季度治疗主要疾病药品的生产和供应。(1)加强同有关部门密切配合,使药品器械的生产和供应迅速落实。建议化工部门将西药生产计划落实,保证急需。建议农业部门把中药材生产计划随农业生产计划一并下达,并解决土地、劳动力和肥料等问题。各地土方土法所常用的米糠、麦麸、红枣、红糖、豆类和豆饼、菜饼、花生饼等,请粮食和商业部门优先供作药品或营养品用。生产葡萄糖等所需粮食原料除国家计委调拨者外,各省市自筹部分应切实落实。生产水解蛋白和动物血浆的原料,请商业部门和粮食部门优先供应;所需设备、包装材料,请经委、计委、轻工业部解决。生产农村大量使用的一般医疗器械所需钢材等材料,请经委、冶金部、一机部解决。积存产地的中药材,请交通运输部门优先调运。此外,对治疗主要疾病急需的药材,应首先满足国内供应,适当控制出口或不出口。国内缺乏的少数品种,希望外贸部适当组织进口。关于中西药品生产供应情况和必须解决的一些问题,另附报告一份。(2)立即普遍进行一次药材仓库的清理,摸清家底,简化供应手续,把有限的药材迅速用到最迫切需要的地方。(3)大力节约药品,加强器械的维修配套,充分发挥现有药械的作用。中药成药的制造应严加控制,一般不超过药材供应量的百分之二十五——三十,以保证

治疗主要疾病的饮片配方的需要。(4)各地经验证明,土方草药丰富多彩,药源广阔,潜力很大,这是解决药品问题的主要来源,应当大力发掘,因地制宜,加以推广,切实做到中、西、草药齐上阵。

三、医药科学研究工作必须把解决和提高治病防病中的科学技术问题,作为首要的任务。坚持中西医结合、土洋并举、专家与群众结合,组织各方面的卫生医药人员,深入实际,收集和总结群众中的经验,研究解决在当前低标准、瓜菜代的情况下,如何增加营养,抢救危重病人,防止食物中毒,粪便无害化处理等问题。编写各种通俗的医药科学技术小册子,加强对安排生活、治病防病的技术指导。

* * *

会议认为,一九六一年卫生工作的任务是十分艰巨的,必须对工作中的困难作足够的估计。但是,大家也看到,战胜困难、完成任务的有利条件也是很多的。当前总的形势是好的,在三面红旗的照耀下,三年来我国社会主义建设持续跃进,取得了伟大的成就;党中央关于农村人民公社当前政策问题的紧急指示信大大调动了群众的积极性,鼓舞了群众战胜灾荒战胜疾病的信心;全党目前正在大抓生产救灾、生活安排,这是做好防病治病的有力保证。到会同志一致表示,要在各级党委统一领导下,坚决克服畏难情绪,在战略上藐视困难,在战术上重视困难,千方百计一个一个地克服困难。要在防治疾病的斗争中,用毛泽东思想挂帅,改进领导作风和工作方法,坚决贯彻群众路线,关心群众生活,大兴为群众办好事之风,大兴调查研究之风,不断总结经验,吸取教训,做到情况

明、决心大、方法对,当好党委的参谋和助手,为防治疾病、保护劳动力、保证人民健康而努力。

以上报告如同意,请批转各地参照执行。

卫生部党组

一九六一年一月二十日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发清华大学进行 思想工作的经验

(一九六一年二月一日)

各中央局,各省、市、自治区党委:

这件很好,可以转发给各高等学校党委和各地委、市委。城市中凡是机关、学校、商店、公社,都要做这样的细致的思想工作。

(发至地、市委和高校党委)

中 央

一九六一年二月一日

附中办情况简报第三十一号《清华大学进行思想工作的经验》。

清华大学进行思想工作的经验

经过历年的各种政治运动和思想教育,清华大学群众的社会主义思想觉悟大大提高,这是主要的方面;但是从去年十月下旬压低粮食定量以来,部分群众在对待国内经济生活问题的认识上,也暴露出一些很值得注意的情况。

有一部分人对当前国内形势产生了疑虑。他们认为大好形势是抽象的,困难和问题是具体的;说形势是“三好三不好”:国际形势好,国内形势不好;工业形势好,农业形势不好;接触不到的形势好,接触到的形势不好。有少数人认为目前所遇到的困难,是“全面的,长期的,难以克服的”。对于产生困难的原因,有的人怀疑是“中央的路线政策问题”,说“一平二调是人民公社制度产生的”,“高速度带来了比例失调”。个别人甚至恶意攻击说:“历史将会制裁你们。”还有一部分群众,在困难面前产生了动摇、畏难和埋怨情绪,出现了“两怕”、“三怨”、“四想”的思想:怕艰苦生活,怕经受不了困难的考验;怨天灾,怨干部,怨中国一穷二白;想过去生活,想意外收入,想国外支援,想外国人的生活。

一部分干部和积极分子对待群众的这类思想问题有两种倾向:一种是估计不足,说“形势讨论了,定量压低了,没有问题了”;另一种是当了解到群众思想问题以后,又对团结百分之九十以上的群众缺乏信心。在工作方法上,则不善于具体分析,企图单纯用批判斗争去解决问题。

根据以上情况,学校党委用了三周时间,在全校群众中集中地进行一次国内形势教育。首先由负责干部向全校群众作了形势报告,全面地讲了“成绩伟大,问题不少,前途光明”三句话。以后在讨论中发现,部分群众不敢谈困难谈缺点,怕受批判;一部分干部也不敢让群众谈困难谈缺点,怕群众右倾。虽然形式上讨论了“大好形势”、“光明前途”,而实际上群众思想中仍然主要是“问题不少”。因而在干部中进一步交代了九个指头和一个指头的关系,强调不要怕群众谈一个指头的问

题;在方式上采取了讨论形势和谈心相结合,会上讨论和会下深入细致个别工作相结合,引导群众敞开思想谈心里话。这样,群众思想大为活跃,各种感想、意见、问题都说了出来,讲了心里话,但其中也有个别人乘机对我们进行恶意攻击。

在问题充分暴露以后,干部思想中又发生了两个问题:一个是先解决多数群众的思想问题,还是先反击少数人的恶意攻击;一个是解决群众思想问题采取正面教育的方法呢,还是采取批判斗争的方法。学校党委向干部说明了当前的形势、群众的觉悟、思想问题的性质都和一九五九年反右倾时不同,因此不宜采取大辩论、大字报和批判斗争的方法;而应当就多数人的思想问题,引导群众摆事实,讲道理,分析讨论,提高认识。在讨论中,对少数人恶意攻击的言论,也一定要进行驳斥,但是不集中进行典型批判;对这些人记上一笔账将来再说。

由于群众思想上的种种疑问,都集中在对当前困难的认识上面,因而首先引导群众讨论困难的性质、产生困难的原因以及克服困难的有利条件和办法,然后,再充分讨论大好形势和光明前途。这样,许多人对三句话有了全面认识,对大好形势、光明前途充满了信心。如水利系有的学生说:“通过学习心里是‘一亮二热’。‘一亮’是对形势大好明白了,具体地知道了一个指头的问题;‘二热’是党把困难交了底,心里热,要做主人来克服困难。”机械系学生李永川,在学习形势后,立即给母亲写信,解释“现在遇到的困难是暂时的,可以克服的”,动员母亲不要去南洋。

在多数群众对当前形势有了比较正确的认识之后,又针

对部分群众在困难面前所产生的动摇、畏难和埋怨情绪,进一步解决如何对待困难的态度问题。因此,接着在全校群众中开展了革命作风的教育,提出树立和发扬坚定乐观的革命精神,实事求是的科学态度,团结友爱的同志关系,艰苦朴素的生活作风。同时,组织同学访问了徐特立同志,学习了毛主席给徐老的信,请王震同志来校做“继承和发扬延安精神”的报告,还放映了《英雄战胜北大荒》、《老兵新传》等电影,举办展览会,引导学生阅读革命小说,组织座谈会,宣传好人好事等等,进行反复深入的教育。

经过这一段工作之后,群众的思想面貌有了新的变化,普遍反映说:“现在精神松懈的少,心情舒畅的多;考虑个人的少,思想谈心、关心集体的多;业余时间挤市场的少,参加有意义活动的多。”师生员工的政治积极性大为提高,促进了教学、科研、生产、生活各项工作。许多炊事员在学习后,更加积极主动提高伙食质量。毕业班同学,提出了到边疆、到农村、到灾区、到最需要最艰苦的地方去工作的要求。群众的业余生活也过得更丰富多彩了,《人民日报》、《红旗》的文章学得更仔细了,看革命文艺作品的人更多了。干群关系更加密切。不少人申请入党入团。落后群众在不同程度上有了转变。恶意攻击我们的人在群众中遭到了孤立。无产阶级思想阵地更加巩固扩大了,学校师生员工队伍更加团结了。

在这一段工作中有以下几点体会:

一、必须坚决全面贯彻党的“一手抓生活,一手抓思想”的方针。在当前形势下,领导上必须大抓生活。在大抓生活中,必须注意群众的思想动态,不断用共产主义精神教育群众,把

群众在生活方面的注意力引导到学习、工作、劳动方面来,从而做到鼓舞斗志,增强信心,发愤图强,克服困难,持续跃进。

二、根据当前形势,思想工作要采取正面教育的方法,而不能像反右倾运动那样采用大辩论、大字报和批判斗争的方法。现在的主要任务不是反击右倾机会主义分子的进攻,而是团结群众贯彻执行中央政策,克服暂时的困难。大多数群众对三面红旗是拥护的,部分群众的思想问题主要是由于对形势缺乏全面认识,而且也还有不少实际困难。在这种情况下,如果采用批判斗争的方法,就容易混淆敌我矛盾和人民内部矛盾、政治思想问题和实际生活问题的界限,这就不利于达到团结多数孤立少数的目的。

三、在当前形势下,思想工作必须做得更加深入细致,注意政策界限,采取多种形式。在进行思想工作中,特别要注意以下几点:(1)划清思想落后与政治上反动的界限;(2)划清肯定九个指头批评一个指头与抓住一个指头否定九个指头的界限;(3)区分生活上的实际困难与思想落后的界限;(4)正确处理关心群众生活和提倡艰苦奋斗教育的关系;(5)正确处理劳和逸的关系;(6)划清占小便宜、小偷小摸与一贯偷窃的界限。

(摘自清华大学党委会一月十六日的报告)

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于今年不进行 献礼活动的通知

(一九六一年二月三日)

各中央局,省、市、区党委:

目前有些高等学校、科学研究机关和文艺团体等,正在准备进行党的四十周年的献礼活动。近二三年来,每逢重大纪念节日,在许多单位中,都进行献礼。这种热情是可贵的,并且作出了一定的成绩。但是,由于任务频繁,有的单位一年要献礼几次,严重影响劳逸结合,同时容易流于形式,助长浮夸。因此,中央决定,今年不论在文化教育单位中,或在工矿企业和农村中,一律不要进行此种献礼活动,今后一般也不再进行此种活动。重要的创造发明和新的尖端产品等,不便登报的,在确实试验成功后,可随时在《内部参考》登载;特别机密的可以专题报告中央,都不要再献礼、报捷、报喜。

(发至省军级,可以下发有关各单位)

中 央

一九六一年二月三日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转铁道部党组关于在铁路系统建立政治工作部门和改进铁路管理体制的报告

(一九六一年二月四日)

各中央局,省、市、自治区党委,中央各部委,国家机关各党组,军委及总政治部:

中央同意铁道部党组《关于在铁路系统建立政治工作部门和改进铁路管理体制的报告》,现转发给你们,请你们依照执行。

铁路是国民经济的大动脉,是高度集中的企业,带有半军事性质,必须把一切权力集中在铁道部。在运输生产指挥、物资资金分配、设备调动、干部安排和职工调动等方面,完全由铁道部负责处理。铁道部党组应该相应地改为党委,并由中央组织部与铁道部党组商定,提出党委成员名单,报中央书记处批准。

铁道部政治部是党中央在铁道部门的党的工作机关,委托铁道部党委领导。在党的思想政治工作和组织工作方面,铁道部党委和政治部同中央局、省(市)、自治区党委对铁路总局、铁路局、工程局、设计院、铁道部直属工厂党委和政治部实

行双重领导,以铁道部党委和政治部为主。铁路总局、铁路局、工程局、设计院、铁道部直属工厂党委和政治部对其所属单位党委和政治机关则实行垂直领导。在铁路政治部门建立起来之后,地方党委仍应继续加强对铁路工作的领导和监督,以便迅速改进铁路工作,提高铁路运输生产效率,保证国家经济建设顺利进行。

(发至省军级)

中 央

一九六一年二月四日

关于在铁路系统建立政治工作部门和 改进铁路管理体制的报告

小平^①同志并中央书记处:

根据小平同志关于在铁路系统建立政治工作部门和改进铁路管理体制的指示,我们立即开会进行了讨论和研究,一致认为小平同志的指示十分重要,是关系到改进当前铁路工作的重大问题。现将我们的意见报告如下:

一、关于在铁路系统中建立政治工作部门的问题。

一九五七年铁路上撤销了政治工作部门,同时,实行了铁道部和地方省(市)、自治区党委对各铁路局、工程局、设计院、工厂的双重领导。三年来铁路工作在中央和地方党委的领导下,健全了党委制,提高了党在铁路企业中的威信,密切了党与群众的联系,发展了共产主义大协作,保证了党的各项方针、政策在铁路系统中的贯彻执行。

鉴于过去和三年来大跃进的经验以及新的形势,为了全面地贯彻执行中央“调整、巩固、充实、提高”的方针和“全国铁路由铁道部统一管理、铁路运输由铁道部集中指挥,各级党委应保证完成铁道部运输计划”的规定,根据铁路运输生产的特点,必须有一支高度组织性、纪律性的职工队伍,以保证铁路运输生产的正常进行。目前铁路职工已经发展到二百一十多万人,这样一支庞大的队伍,迫切需要有一个专门的政治部门来加强对他们的思想政治工作。为此,铁道部和铁路各级组织应该从上到下地建立起政治工作部门,铁道部党组应该相应地改为党委,仿外交部党委例,建立与上下级的关系,以适应新形势的需要。

铁道部政治部是党中央在铁道部门的党的工作机关,委托铁道部党委领导。铁路各级政治部门是铁路各级党委的工作机关,受上级政治部门的领导。铁道部党委和政治部和中央局、省(市)、自治区党委对铁路总局、铁路局、工程局、设计院、铁道部直属工厂的党委和政治部实行双重领导,以铁道部党委和政治部的领导为主。各铁路总局、铁路局、工程局、设计院、铁道部直属工厂党委和政治部门,对所属单位的党委和政治部门实行垂直领导。

铁路系统政治部门的基本任务是:在党的领导下,宣传马列主义和毛泽东思想,贯彻执行党的总路线和方针政策,不断地提高职工思想政治觉悟,加强组织性纪律性,发动群众,组织群众,为保证完成国家的运输生产计划而斗争。具体任务是思想政治工作,党的建设,干部和职工的管理工作,群众工作,保卫工作等。

铁路总局、铁路局、工程局、设计院和铁道部直属工厂成立政治部或政治处,实行政治委员制,一般地由党委书记兼政治委员。政治部内部应根据工作任务,设相应的工作部门。工程处、站、段、厂、队根据具体情况,设政治处或专职政治工作人员。

二、根据《中共中央关于调整管理体制的若干暂行规定》,我们对铁路管理体制提出以下改进意见。

(一)铁路运输、基建、工业生产计划,在中央的领导下,由铁道部统一编制,并贯彻执行。各大区、省、直辖市、自治区应监督铁路总局、铁路局、工程局、设计院、铁道部直属工厂保证完成国家的计划任务。铁路运输生产、调度指挥,统由铁道部管理。各大区、省、直辖市、自治区委托铁路企业单位修理任务和制造工业产品时,应在保证铁路企业完成国家计划的前提下,铁路设备和劳动力有余力,地方又自备足够的原材料,由铁道部统一纳入计划,进行生产。中央各部和地方厂矿企业按照国家计划修建的专用线,委托铁道部门施工时,所需投资材料均由委托单位负责。

(二)凡属铁道部管理的资产和国家统调物资,均由铁道部统一调拨使用。铁路需要的地方管理物资,地方应纳入计划并保证供应。铁路运输收入和铁道部所属各企业的利润以及各项预算缴款,一律上缴铁道部。

(三)铁路系统的干部(包括党、工会和共青团的干部)和职工统一由铁道部管理。铁路职工的工资、奖励和津贴制度,根据国家统一规定,由铁道部制定方案在全路实行。

(四)铁路总局、铁路局、工程局、设计院、铁道部直属工厂

等机构的设置和撤销,统由铁道部决定报请中央批准。铁路局局界的划分,应本着有利于运输指挥和管理方便的原则,由铁道部确定。

铁路政治部门的建立和管理体制的改进,是适应新形势下新情况的需要。各铁路总局、铁路局、工程局、设计院、铁道部直属工厂党委和政治部,应主动地定期地向所在地中央局和省(市)、自治区党委汇报请示工作,以便各中央局、省(市)、自治区党委进一步对铁路工作加强领导,特别是加强对铁路各级党组织对党的各项方针、政策贯彻执行情况的领导和监督。

关于铁路系统政治部(处)内部机构的设置、定员、干部配备和改进铁路管理体制的具体意见,待具体研究后再详报。

以上,如中央同意,请批转各中央局和省(市)、自治区党委。

铁道部党组

一九六一年一月二十六日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

注 释

〔1〕小平,即邓小平。

中共中央批转国家计委党组、国家 经委党组关于小农具生产和 农业机械维修情况的报告

(一九六一年二月四日)

各中央局,各省、市、区党委:

国家计委和国家经委两个党组关于一月份小型农具生产情况和农业机械维修情况的报告转发各地参考。请各地党委也督促所属计委和经委立即检查一次。国家计委、经委对今后工作意见是正确的,希望督促有关部门执行。

(发至省级有关单位)

中 央

一九六一年二月四日

附:国家计委、经委报告

关于小农具生产和农业 机械维修情况的报告

中央并总理:

在全党全民大办农业大办粮食的方针下,各地对小农具

的制造和农业机械的维修,总的说来都很重视,抓得较紧,进度较快,但其中也还存在一些问题,需要进一步采取措施安排解决。现在将我们了解到的主要情况报告如下:

一、小农具生产用的钢材,全年计划二十万吨,安排在一季度拨给十万吨(其中刀刃钢二万吨)。一季度拨给的这十万吨钢材,到一月二十八日各钢厂已经发货八万六千七百二十七吨(其中刀刃钢一万七千七百九十八吨),占应交货的百分之八十六点七。据农机部对十九个省、市的不完全统计,到一月二十五日止共到货四万八千一百八十一吨,为分配数的百分之四十八。这批钢材估计到月底左右各钢厂可以全部发货,而且大部分也可以到货。据十三个省、市一月二十日统计已经制造和修复小农具四千四百万件。目前小农具制造中存在的问题,主要是材料运输问题,一月份安排供应西北地区的小农具用钢材由于铁路运输问题,本月内还不能全部发货;更重要的是各地制造小农具的生产点非常分散,要将这批材料及时地按照需要的数量品种分送到每一个生产单位,还是一个繁重而细致的组织工作;特别是短途运输有的地方还跟不上。其次是燃料、木、竹材料供应不足,和某些地区制造能力不够。

二、根据二十一个省、市、区的统计,今春需要修理的拖拉机有二万三千二百三十七台(混合台,下同,其中需要大修的有九千四百七十九台),占这二十一个省、市、区拖拉机保有量的百分之五十八,到一月二十四日止已总共修好六千零七十八台,占应修量的百分之二十六。维修进度最快的是山东、广东,已修复百分之八十,其次是上海已修复百分之五十;进度

较慢的是辽宁、安徽、湖北、内蒙、甘肃、青海、河南,这些地区还不到百分之二十。

根据十八个省、市、区的统计,需要修理的排灌机械有十二万四千一百五十六台,占这十八个省、市、区保有量的百分之三十九点五,到一月二十四日止,已修好四万零九百八十四台,占应修量的百分之三十四。进度最快的是山西、江苏、福建、湖南四省,已经修复百分之五十以上;进度较慢的是内蒙、甘肃,修复不到百分之十。

农业机械维修中存在的主要问题是配件生产供应不足,特别是关键配件,如链轨板、磁电机、火星塞、汽缸套等供应不足。其次是由于各个修理点很分散,维修材料难于及时供应;某些地区的维修能力也不够。有些地区对组织修理农业机械的工作还抓得不够切实。个别机械厂对协助检修农业机械收费过高,如武汉动力机厂规定协助安装检查工人的工资标准是自离厂之日算起到回厂日止(包括在途日期),每天按八小时计算每小时工资一元,工作时间超过八小时的给加班费;往返旅费与伙食费津贴均由客户负担;安装和检修用工具和材料由客户自理等,这种过高的要求也对农业机械的及时修复有一定的影响。

三、据商业部材料,一九六〇年底商业部门库存还有一大批农具和配件。据不完全统计有小农具九千六百九十一万件,水泵十五点五万台(其中质量不合格的残次品和工业用水泵约占百分之二十左右);拖拉机和内燃机配件二万七千六百二十七万元(其中包括残次品百分之十一,外燃机、机引农具、农药械等配件百分之十五左右),双轮双铧犁二十点七万部,

铁制水车十五点七万部,喷雾器二百三十五点四万架。这是一个很大潜力,现在的问题是有些水泵规格型号不明,不能配套使用;配件中一般配件多,关键配件少,地区之间难于组织调剂和调拨不够及时。

四、为了进一步促进小农具制造和农业机械维修的进度,我们的意见:

(一)小农具和农业机械生产和维修需要的材料、燃料各省、市(区)和各生产厂矿必须优先保证。

(二)抓紧材料的及时调运。各省、市、区的农机部门,商业部门和物资部门应和运输部门一起共同组织好材料的运输工作(包括短途运输在内),全国各级运输部门应该把小农具制造和农业机械修理所需材料的运输工作,像运粮食一样放在首要地位。

(三)农业机械部门应该加紧小农具和配件的生产,农业机械系统能力不足的,各地除划出一些必要的机械厂加强生产能力外,还应设法组织其他机械制造部门的力量予以支援,县、社手工业烘炉能力不足的应设法组织城市工业企业的力量予以支援。

(四)在各级经委(或生产委员会)统一领导下,组织商业、农业、农机等有关部门,迅速把商业部门库存的农具、水泵和配件中规格型号不明的迅速查明,凡当地能够使用的应尽快拨给使用部门使用,本地不需用的,应由商业部门根据其他地区的需要组织调拨、调剂。在组织调拨双轮双铧犁中可以从原安排给调入省生产半机械化农具的钢材内相应地扣出一部分,补给调出的省、市;凡部件不完整的,如水泵缺三阀、弯头,

水车缺链子等,由当地农机部门与商业部门协同配足配全,凡缺动力配套的水泵,由当地商业部门与农机部门迅速查对库存,首先配好,如有泵无机,应尽可能迅速安排动力机械的生产,使之配套成龙。总之,要尽一切可能把现有库存的农具、水泵和配件都充分地利用起来,并且由各级经委负责安排组织力量,采取以机配泵或以泵配机的办法,迅速把已有排灌机械配起套来。

(五)加强对农业机械的保养、维护。目前农业机具的损坏率很大,很多是由于缺乏保养维护制度,以及操作人员技术不够熟练和使用维护不当而造成的。按一般情况,拖拉机使用三千小时即需大修一次,使用一千五百小时需要中修一次。北京市怀柔县毛淑英等驾驶的热特——25型拖拉机,由于保养得好,自去年秋耕以来,共运行了八千一百八十多小时,除了换几个喷油嘴和少数零件外,没有进行过大修和中修,如果都能这样,农业机具的使用率可以大大提高,同时也还可以节约修理材料和修理能力。因此,各地必须教育操作人员严格遵守操作规程,爱护机器,精心保养,同时建立和健全机具的保养、维护制度,以延长机具的使用寿命。

以上意见,如认为可行,请批转各地各部门参照执行。

国家计划委员会党组

国家经济委员会党组

一九六一年一月三十日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于山东省委要求 东北各省停止山东籍职工 家属和外流人口还乡 报告的批示

(一九六一年二月四日)

辽宁、吉林、黑龙江省委和内蒙古区党委，并告山东、河北省委：

兹将中共山东省委《关于要求东北各省停止山东籍职工家属和外流人口还乡的报告》转给你们，中央同意山东省委提出的意见。为了照顾山东省和其他重灾省的困难，对于原籍是重灾省的，准备在春节期间回家探亲的职工，应由他们所在的机关、企业单位注意加以劝阻；职工的家属也要尽量就地安置，不宜单独遣返回去；同时，山东、河北等省也要通知各县、市委教育各有关的人民公社，不要通过家属以任何形式，私自动员流入东北和内蒙的职工回家，致扰乱生产计划和秩序。如果东北、内蒙对于一些外流人员，安置确有困难需要遣返原籍时，应先与原籍省联系好，并由各地外流人员收容遣送站负责遣返，并照顾

好他们的生活，并且避免非正常死亡事故发生。请你们即根据当地具体情况斟酌处理。

中 央

一九六一年二月四日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发河南省委等 关于政策兑现问题的 三个文件的批示

(一九六一年二月四日)

各中央局,各省、市、区党委,中央各部委、各党组:

现将河南灵宝县大王公社政策兑现第二次简报,洛阳地委的一个报告,和河南省委对这两个文件的批语,发给你们阅读。从这几个文件看,就是在一、二类社队中,彻底退赔刮“共产风”的财物,是很不容易的,其中遇到了各种抵抗,还有许多假象。此外,根据通海口公社整风第二阶段的经验,纠正干部的命令风和特殊化作风,也很不容易。为了使中央政策兑现,必须有坚强的领导,充分发动群众,真正依靠贫雇农和下中农,经过几次严肃的斗争,真正做到一切权力归代表会议,才能办到。望各地根据这些经验结合各地的实际情况指导当前的整风整社运动。

(发至县团级)

中 央

一九六一年二月四日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于将七所国防工业院校 划归国防科委领导的通知

(一九六一年二月六日)

军委,第三机械部、教育部党组,有关中央局、省市委:

中央批准将原属第三机械部领导的哈尔滨工业大学、北京航空学院、北京工业学院、南京航空学院、成都电讯工程学院、西北工业大学六所国防工业高等院校,以及原属教育部和上海市委领导的上海交通大学,划归国防科学技术委员会领导,以便更有计划地为国防建设培养科学技术人才。上述七所院校除接受国防科委直接领导外,并受教育部及当地党委的领导,其领导关系与原属三机部时与教育部、地方党委的关系相同,特此通知。

中 央

一九六一年二月六日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于一九六一年三月至 八月不发布票的通知

(一九六一年二月六日)

各中央局,各省、市、自治区党委:

由于过去几年在花纱布的使用方面,分配过头,库存很紧,一九六〇年棉花又因特大灾害歉收;同时今年又要从国外进口粮食,为了争取外汇,还要多挤一部分纱布出口,因此,中央决定从一九六一年三月到八月,不发布票。但是,由于从三月一日起,毛巾、袜子、汗衫、背心、人造棉布、麻布、枕芯、枕套、风雨衣、蚊帐布等十种商品,都要实行凭布票供应的办法,同时,又由于群众还须要买一点布缝补旧衣服,因而决定从三月到八月,全国平均每人发两尺布票,作为购买凭布票供应的针织品和缝补之用。发放的方法,按今年一月全国商业厅局长会议决定的一月到八月布票分省指标(全国平均四点〇四尺)折半发给。具体分省数字和应当注意的具体事项,由商业部另行通知。为了争取侨汇,对于侨眷的补助用布,仍然照旧供应。对于少数民族地区、牧业地区、高寒地区等补助用布,一律按原定指标折半供应。各级党委应当广泛地对群众进行宣传,说明两年连续的严重天灾和一九六〇年棉花因灾减产

的情况,号召全国人民,节衣缩食,度过灾荒,下定决心,过一两年穷日子。同时,各地应当立即抓紧进一步恢复和发展缝补和修理行业,增加网点,便利群众,使群众的破旧衣服和破旧物品,都能及时地修复起来。

(发至省级)

中 央

一九六一年二月六日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转中央文教小组关于 一九六一年和今后一个时期 文化教育工作的报告

(一九六一年二月七日)

各中央局,各省、市、自治区党委,中央各部、委,国家机关各党组:

现将中央文教小组《关于一九六一年和今后一个时期文化教育工作的报告》发给你们。请各地区、各部门按照这个报告安排文化教育方面的工作。

(发至省市委及其有关部门)

中 央

一九六一年二月七日

中央文教小组关于一九六一年和今后 一个时期文化教育工作的报告

(一)

建国以来,特别是一九五八年大跃进以来,文化教育工作

在党的领导下,取得了巨大的成绩。由于贯彻执行了一条同我国实际相结合的马克思列宁主义的文化教育路线,贯彻执行了教育为无产阶级政治服务、教育与生产劳动相结合和百花齐放、百家争鸣的方针,并且采取了两条腿走路、普及和提高相结合、群众和专家相结合的方法,发挥了广大群众的积极性和创造性,我国的文化教育工作和文化教育队伍的面貌因而有了根本的改变,文化教育事业发展的规模和速度都是空前的,质量也有显著的提高。

高等学校学生从一九五七年的四十四万人发展到现在的九十八万人,增长一点二倍,如同一九四九年的十二万人比较,则增长七点四倍。高等学校设置的专业,一九五七年有三百二十多种,现在已经接近七百种。从一九五七年到一九六〇年,普通中学学生从六百二十八万人发展到一千零四十八万人;中等专业学校学生从七十七万八千人发展到一百五十三万多人;农业中学从无到有,学生已经达到二百三十一万多人;小学生从六千四百二十七万九千人发展到九千六百八十八万人。业余教育发展极快。青壮年中的文盲大大减少。

文化事业有很大发展。文学、戏剧、电影及其他艺术方面,都创作了不少优秀作品。电影放映单位已经达到一万六千多个,比一九五七年增长百分之六十。新闻、出版、广播事业和图书馆、博物馆事业都发展很大。

卫生事业和群众卫生运动也有很大发展。四害已经大为减少,防治危害人民最严重的疾病取得了显著的成效。目前全国卫生机构共四十五万余个,其中公社医院、产院和医疗保健所三十一万九千多个,全国医院正规病床六十万

张,比一九五七年的二十九万四千七百张增加一倍多;还有简易病床八十六万余张。以公社为中心的医疗保健网已经初步形成。中西医结合在医疗和科学研究方面,都取得了良好的成绩。

群众性体育运动广泛开展。有一些体育项目创造了世界纪录。

文化教育工作基本上适应了经济基础和生产力发展的需要,适应了工农业大跃进的形势。但是,也还有一些不相适应的地方,工作中还存在着不少问题和缺点:

一、文化教育事业多占用了农村一部分劳动力。几年来,文化教育工作为经济事业提供了大量的有社会主义觉悟的有文化的劳动者,相当地满足了工业化对技术人才的需要。但是,由于对国民经济必须以农业为基础的方针认识不深,对现阶段城乡文化教育事业的发展仍须有一定的差别注意不够,致使文化教育工作过多地占用了农村一部分劳动力,以及一部分物力和财力。据一九六〇年年底估算,小学和初中超龄生虽然经过初步压缩,十六岁以上的在校学生还有八百五十万人左右,约占全国劳动力的百分之二点八(农村约占百分之二点三五,城市约占百分之六点六)。城乡学生毕业后一般又都不到农村或不留在农村。同时,农村中有些文化教育活动,未能很好地坚持群众的需要和自愿的原则,也往往过多地占用了一部分劳动力和劳动时间。所有这些,都不能不在一定程度上影响了农业生产。

二、由于文化教育事业发展快,战线长,对集中力量,保证重点,提高科学、技术、文化水平注意不够,以致文化教育质量

的提高跟不上数量的发展。一九六〇年暑期高等学校招生原定二十八万人,结果招收了三十四万人,其中有一部分不合格的学生。各级各类学校大发展,师资力量严重缺乏,政治和业务水平不能符合要求。在文化教育领域中,虽然进行了政治战线、思想战线上的社会主义革命和批判资产阶级思想的各种运动,但是,资产阶级思想、现代修正主义观点、封建思想和旧社会的习惯势力还有一定的市场。文化教育工作者对于思想革命和整个社会改造的长期性和艰巨性认识还不深刻。另一方面,在学术文化领域中,对百花齐放、百家争鸣的政策贯彻执行得不够,简单粗暴、片面性的现象有所滋长。群众中和青年中的思想政治工作,做得不够细致。这些,都是不利于社会主义经济基础的巩固和发展的。

三、文化教育工作中也程度不同地存在着“五风”、“五气”等错误作风,并且通过报刊等宣传工具传播过不少“共产风”、浮夸风。文化教育工作者中全局观点、群众观点和求实精神都不够,工作中有时就产生本位主义,甚至发展到“为文化教育而文化教育”,同时又由于在工作中贪多贪大,追求形式,讲究排场,产生一些盲目急躁情绪和不切实际的做法,以至有些事业超过经济发展的可能,违反群众的需要和利益。文化教育工作中,瞎指挥风不少。这些都必须坚决改正。

四、在某些文化教育单位中,组织不纯的情况还相当严重,党的领导权问题还没有解决。在这些单位中,必须坚决整顿,把党的领导权确立起来。

(二)

当前文化教育工作必须贯彻执行调整、巩固、充实、提高的方针。这是一条完全正确的、积极的方针。执行这条方针是为了更好地适应整个国民经济特别是农业发展形势的需要,同时也是为了适应文化教育事业大发展后必须整顿、巩固、充实、提高的需要。

文化教育事业为了配合生产,不妨碍生产,在数量的发展方面有的时候应该适当控制,但是,在质量方面,特别是思想政治方面和科学、艺术水平方面,任何时候都应该不断提高。在文化教育事业的数量已经有了一个大发展以后,必须自觉地运用波浪式前进的客观规律,对事业发展的规模和速度进行适当的控制和调整,以巩固大跃进的成果,着重充实内容,大力提高质量,适当控制发展数量,全面地实现多快好省的要求。

一九六一年和今后一个时期文化教育工作的初步安排:

一、节约劳动力,支援农业生产。在今后三五年内,农村十六岁以上的在校学生占农村全部劳动力的比率,应该控制在百分之二左右。继续处理小学和初中的超龄生。中学和小学一般都不应该招收超龄生。中学和农业中学的在校人数,应该加以控制。农村学校的学习、劳动和假期,要适应农事的需要和忙闲。在目前情况下,农村全日制中学和高小可以根据当地劳动力的需要情况,全部或者一部改为每年一半时间学习、一半时间回生产队劳动。农业中学应该改为业余学校,或者利用农闲季节一年学习三个月到五个月,其余的时间回

生产队劳动。农村中各类学校的教学计划和教材要力求适合农村的特点。扫盲、业余教育和业余文化、体育活动,必须不影响群众的生产和休息,农闲多办,农忙少办,大忙不办。公社、厂矿、学校一律不建立专业文工团,专、县以下和厂矿、学校一律不建立专业体育队,现有不符合规定的一切脱产的、半脱产的、变相脱产的文工团、体育队一律取消。

农业中学和农村中的中学、高小应该为农村培养农业和农业机械的技术人员。加强业余的农业技术教育。农业中学的毕业生都应当留在农村,归公社或生产队分配工作。农村普通中学和小学的毕业生绝大部分也应当回到农业生产中去或在农村升学,同时要有一小部分到城市升学或参加工业生产。城市中等专业学校和高等学校的毕业生,主要是农、医、师范院校和技术学校的毕业生,也要有计划地输送一部分到农村中去,实现城乡学生相互交流。

城乡文化教育事业要合理布局。在今后几年内,大城市一般不要再新建高等学校和中等专业学校,新建学校要尽可能多安排一些在农村和中、小城市,专业学校一般要接近生产基地。

二、在普通教育工作方面,要区别城乡和根据各地区的不同情况,有计划地积极地普及适龄儿童的小学教育;通过多种形式逐步发展中等学校;积极地又有控制地办好业余教育,继续扫除青年和壮年中的文盲;加强业余的农业技术教育;办好幼儿教育,解放妇女劳动力。

普通教育要着重全面提高教育质量。全日制中、小学教学改革要有计划地继续进行。在学制改革方面,准备在十年

至二十年的时间内,分期分批将现行学制改为中小学十年制。这种学制可以十年一贯,也可以分为:小学五年,初中三年,高中二年。目前进行试验,必须选择条件较好的学校,并要经过省市委批准。试验的面不宜过大,试验的学校必须加强领导,试验成熟再逐步推广。凡不试行新学制的学校,仍旧采用现行中小学十二年制。在教学内容改革方面,当前主要抓修订教学计划、教学大纲的工作,并要求中央教育部吸收各地所编教科书的优点,一九六一年编写出试行新学制的教科书。十年制教科书以大体保持现在十二年制的程度为原则,一般不要再提高程度。今后不再进行九年一贯制的试验,并停止春季招生。

提高教育质量的关键在于师资,必须改进教师的进修和培养工作,努力办好各级师范学校。

三、高等教育要把提高教学质量摆到第一位,高等学校的科学研究工作,应该配合教学的需要,战线不要拉得过长。

新建的高等学校必须调整。现有的一千一百九十七所高等学校中,一九六〇年新建的三百五十六所,其中很多条件很差,应由教育部、中央有关部门、各中央局和省市委根据条件和条件,分别加以保留、充实、合并或者撤销,并在一九六一年上半年完成这项工作。

集中力量办好全国六十四所重点高等学校。

中央教育部应当积极组织力量,在较短的时间内,在教育革命和学术批判的基础上,修订各主要科系的教学计划,编好主要教材。注意提高师资和培养研究生的工作,并且保证教师有充裕的进修和备课的时间和条件。

改进和加强高等学校的政治思想工作,健全党的领导。

四、鉴于目前已从各级各类学校中压缩大量劳动力充实农业第一线,农村中一部分全日制学校改为半日制,半日制的学校改为业余学校,因此,现有全日制学校必须切实保证教学时间,劳动时间应有所控制。在城市,高等学校每年的全部生产劳动时间,一般定为二三个月。初中生一般规定每周六小时,最多不得超过八小时,每年最多不得超过一个半月。高中八小时,最多不得超过十小时,每年不得超过二个月。九岁以上的小学生参加一些力所能及的劳动,一般每周的劳动时间为四小时,最多不得超过六小时。对于学生,要首先保证学习时间、劳动时间和睡眠时间,然后安排课余活动的时间。教师参加体力劳动的时间不宜过多,以不妨害教学为原则。

严格执行中央关于保证师生健康的指示,切实做到劳逸结合,保护年青一代的健康。必须认真办好学校伙食。目前要适当减轻学习、教学和科学研究任务,增加睡眠和休息的时间。今春一般不再安排学生参加校外义务劳动,学生参加体力劳动的时间和强度要适当减少和减轻。特别要注意保护女学生和女教师的健康。

五、一九六一年各类学校的招生数字拟定如下:

高等学校招生二十五万人,比一九六〇年减少九万四千人;中等专业学校招生五十万人,比一九六〇年减少十一万人;普通中学招生三百三十五万人(其中高中五十五万人),比一九六〇年减少九十九万人。

小学招生不提指标,由各地自订。

六、科学研究工作。科学研究机关、高等学校和实际工作

部门,应该协同一致,分工合作,在总结我国经验和吸收世界优秀科学成果的基础上,积极开展自然科学和哲学社会科学的研究。鼓励科学工作者积极参加我国社会主义建设,努力创造发明,写出有学术价值的著作。力争在较短时期内,培养出一支强大的能够掌握现代科学的科学技术队伍和具有较高水平的马克思列宁主义理论队伍。在学术工作中,要认真贯彻百花齐放、百家争鸣政策,鼓励各种学术见解和不同学派的自由争论。在党的领导下,各种学派应当互相尊重,互相学习,互相合作。树立高度的革命精神和严格的科学精神相结合的学风。整顿和充实科学研究机关。积极开展各种学会的工作。认真办好学术刊物。

七、文化艺术工作,必须继续贯彻执行为工农兵服务、为社会主义事业服务的方向和百花齐放、百家争鸣的方针,努力促进创作,扩大题材范围,提倡艺术实践,发展多种多样的艺术形式和风格,提高思想水平和艺术水平。有计划地培养各类创作人才,使他们有充裕的时间深入群众,深入实际,提高修养,进行创作。

提高各类影片质量。一九六一年摄制故事片五十部左右,今后一个时期内,大体保持这个数字。各类艺术表演团体要加以整顿、巩固,要创作一定数量的优秀节目,同时要不断提高保留节目的演出水平。大力提高报刊图书的质量,严格控制并适当减少数量,保证重点。继续整顿出版社,今后五年内一般不建立新的出版社。专区(自治州除外)和县一律不办出版社。继续整顿和充实图书馆和博物馆。根据群众的需要和自愿,开展群众业余文化活动。

八、医药卫生工作,当前应摆到重要的地位。在生产救灾与安排生活的基础上,搞好以治病防病为中心的群众卫生运动,积极保护劳动力,保证人民健康。卫生部门必须积极组织医药力量,投入治病防病运动;力争在短时期内,治愈大部分的浮肿病、妇女子宫脱垂病和小儿营养不良病,严防季节性传染病发生和流行。大力贯彻预防为主方针,控制疾病发生和发展。大力加强中西药品医疗器械的生产供应,提高质量,增加品种;积极贯彻中西医团结合作的方针,开展医药科学研究工作,提高治病防病的科学技术水平,进一步结合生产、生活,开展除“四害”讲卫生运动,逐步消灭“四害”和主要疾病。妥善解决基层医务人员的生活待遇问题。

九、体育工作要继续贯彻为生产建设和国防建设服务的方针。因人、因地、因时制宜地开展简单易行、小型分散的群众体育活动。活动的内容和形式要更加切合生产劳动、工作、学习的需要,更加有利于劳逸结合,以利逐步增强人民体质。努力提高运动员的政治思想水平和技术水平,适当控制专业体育队的发展,保证质量,注意劳逸结合,克服锦标主义,以利于培养又红又专的优秀运动员,争取创造更多新纪录。加强国防体育俱乐部的领导,提高工作质量。

十、勤俭办文化教育事业。一九六一年文化教育基本建设投资定为四亿六千二百万元(为一九六〇年预计八亿元的百分之五十八)。安排教育部门投资三亿五千二百万元,卫生部门投资七千五百万元,科学、文化、广播、体育等部门共投资三千万元,其他一律不给投资。专、县以下的公立小学投资,应该由地方自筹资金中适当解决,社办教育仍应在财政预算

中给予适当的补助。

部分高等学校承担国防尖端的科学研究任务,所需材料和设备要在可能条件下给以适当安排。

边远地区和少数民族地区的文化教育卫生工作,应该予以重视。

十一、整顿文化教育队伍,提高领导水平。在一二年内,把文化教育队伍中各种有严重政治问题的分子和坏分子坚决地加以清理,个别控制使用。抽调、下放和提拔一批党员干部去充实薄弱单位。努力建党,争取三五年内在全部中学和绝大部分小学和其他各种文化单位中都有党员和党的组织。

采取检查工作、总结经验、展开批评和自我批评的整风方法来改进领导作风,克服“五风”、“五气”,加强全局观点、群众观点和实事求是的精神,加强调查研究工作。文化教育干部,特别是领导干部,必须努力学习马克思列宁主义和毛泽东同志的著作,努力提高政治觉悟和理论水平,为争取文化教育工作的更大成就而努力。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批准财贸办公室关于 一九六一年对外贸易若干 问题的请示报告

(一九六一年二月七日)

各中央局,各省、市、自治区党委,中央各部委,国家机关各党组:

中央同意财贸办公室《关于一九六一年对外贸易若干问题的请示报告》,并且批准这个报告所提出的一九六一年对外贸易计划:收购七十三亿一千万元,出口五十六亿七千万元,进口四十九亿二千四百万元。请照此执行。

由于我国连续两年遭受严重的自然灾害,农业歉收,国内市场供应紧张,要完成今年对外贸易收购和出口计划,是有困难的。但是,全党必须认识,只有挤出东西来出口,才能进口粮食,进口化肥、农药、药品、橡胶、钢材、铜、镍等必不可少的物资。同时,从对外关系上考虑,也必须有一定数量的物资出口,才能适应国际形势发展的需要,密切配合外交活动。

鉴于进口需要很多,外汇收入有限,进口方面,必须分别轻重缓急,先进急需,后进一般,先出后进,以进养出,进出平衡。从资本主义市场的进口商品,应当按照下列次序安排:第

一,粮食;第二,化肥、农药、药品、油脂;第三,用于加工成品出口的原料和化工材料;第四,政治照顾性的物资;第五,橡胶、石油、铜、铝、钢材、尖端技术和国防所需器材、工业设备等。

为了保证完成今年对外贸易计划,中央要求各省、市、自治区党委和中央各有关部门党组更进一步加强出口商品生产和出口货源组织工作的领导。认真做好出口商品的收购工作,做好出口商品生产基地的工作,保证专材专用,指定专厂、专矿、专车间生产出口商品,并责成外贸部门派出驻厂代表严格检查出口商品的规格质量。中央各有关部门要指定一位副部长负责组织对外贸易货源的工作,切实做到按时间、按品种、按数量、按质量地完成出口供货计划。

关于进口粮食的数字,出卖黄金、白银的数字,其他全国性的进出口数字,只限各中央局,各省、市、自治区党委,中央各部委,国家机关各党组知道,不要下达。

(发至省市委书记处和中央各部委党组)

中 央

一九六一年二月七日

关于一九六一年对外贸易 若干问题的请示报告

中央:

在这次中央工作会议开会的时候,对外贸易部党组曾经向会议提出了一九六一年外贸收购、出口和进口的计划草案。上述计划草案,在外贸收购和出口方面,已经根据我国农业生

产连续两年遭受严重天灾的情况,大大减低了主要农产品的出口数量。粮、棉、油、肉四种农产品的出口金额,一九六〇年为十八点五亿元,一九六一年计划只列了七点四亿元,减少十一点一亿元,即减少百分之六十。各种工业品和矿产品的出口额,有增有减,总金额大体上维持了一九六〇年的水平。同时,增加了用进口原料加工出口的商品,“以进养出”,这类商品一九六〇年约为九亿元,一九六一年增加到十三点四亿元,增加四点四亿元,即增加近百分之五十。此外,还计划动用国家金银储备,出口黄金四十一万两,白银一亿四千万两(包括一九六〇年北戴河工作会议时决定出口的白银六千万两在内),来弥补外汇收支的差额。即使如此,仍有一点七五亿元的逆差,其中对苏联逆差零点九七亿卢布,对资本主义国家逆差零点三亿美元。

上述计划草案,在进口方面,根据吃饭第一、稳定国内市场、争取农业丰收和支援工业建设的要求,计划进口粮食二十二亿斤(转口的十亿斤在外),化肥一百五十万吨,石油三百五十万吨(其中资本主义国家二十万吨),橡胶十四万吨,钢材三十万吨(其中资本主义国家九万吨),铜六万吨以及其他若干重要物资。

上述一九六一年的对外贸易计划草案提出以后,又出现了一些新的情况和问题。在进口方面,粮食进口额须要由原来的二十二亿斤增加到八十亿斤(转口的十亿斤在外),即增加五十八亿斤,这些粮食全部要向资本主义国家购买。按每吨粮食七十美元计算,进口金额增加了二亿零三百万美元。中央决定增加进口市场所需要的原材料一千万美元。两笔合

计二亿一千三百万美元。如果出口数额不变,对资本主义国家的外汇收支逆差要由原来的零点三亿美元扩大到二点四三亿美元。这是进口方面的情况。在出口方面,若干地区和部门要求降低外贸收购和出口计划。根据全国外贸局长会议和商业厅局长会议反映的材料,各省、市、自治区要求把一九六一年收购计划降到六十二点六亿元,即比原来提出的七十点八亿元减少八点二亿元。其中一部分例如粮食、棉布、针织品等已由中央设法调剂解决的,大部分是须要各地解决的。据各地同志反映,在外贸收购中存在着这样几方面的问题:(一)猪、禽、蛋,由于饲料缺乏,肥猪太少,禽、蛋也比较少,农民不愿出售;(二)茶叶、蚕茧的一部分集中产区因受重灾严重缺粮缺肥,无力采摘和培育;(三)皮毛产区,由于布匹供应减少,穿的不够,要求少购多留;(四)有些灾区因为粮食紧张,打算把一切可吃的东西如核桃、杏仁、枣仁、黑白瓜子甚至甘草之类的中药材,统统拿来顶粮食吃,不再供应出口;(五)有些地方为了把劳动力集中使用于农业生产第一线,打算大大减少各项副业如采制松香、硫磺、雨伞、草席、土纸等方面的劳动力,因而也就要减少这些传统的出口商品。

此外,中央各有关工业部门,也要求减少各种矿产品的出口金额。

一方面要大量增加进口,一方面许多地区和部门又要求减少出口,这就使得原有的外汇收支逆差更加扩大。这些逆差大部分是对资本主义国家的。怎样才能做到既进口粮食和其他必不可少的物资,又做到外汇收支大体平衡,这就是一九六一年对外贸易面临的主要问题。

问题怎样解决呢？我们反复考虑，首要的一条就是上下一齐努力，千方百计保证对外贸易部党组提出的收购和出口计划的实现，不要减少。两年天灾，农业歉收，收购困难，有些地区有些部门的同志要求减少收购和出口是有理由的，这种心情是完全可以理解的。实际上，在原来提出的收购和出口计划中，已经大量地削减了主要农产品的出口。但是，这种削减不能不有一个限度，这是因为国家不能不有相当数量的进口。吃饭第一，进口几十亿斤粮食正是“刀口上”的粮食，不能不进；为了争取农业有个较好的收成，化肥、农药、西药、橡胶、石油等等，也不能不进。要进口就必须出口，不出口就不能进口。主要农产品减下来了，其他农副产品、手工业品和工矿产品不能再减，有些还要增上去。我们要求各地区各部门还是把对外贸易部党组提出的收购和出口任务承担下来，力争其实现。至于实现这个计划中的某些具体问题，我们愿意在力所能及的范围内协助解决。此外，我们认为，各地农村把劳力首先集中使用于农业生产第一线是完全必要的，但是农村的生产事业不能“单打一”，采制松香、硫磺、雨伞、草席、土纸之类的传统的副业和手工业生产，决不能挤掉，不仅要供应出口，而且要供应内销。这样做，对于农民多得一些钱也是有好处的，如果不这样做，反而会脱离群众。各地农村大搞代食品是完全必要的，但是应当对各方面的需要统筹安排，不要把核桃、杏仁、枣仁、瓜子、甘草之类的东西都拿来吃掉，吃掉这些东西，减少了外汇，就会影响粮食的进口，这是不划算的。总之，该出口的必须出口，困难要靠大家克服。

当然，仅仅实现了对外贸易部党组原来提出的收购和出

口计划,仍然不能做到外汇收支的大体平衡。这就要求我们采取进一步的措施,削减一些原来列入计划的进口商品,并且在计划之外再增加一些出口商品。根据中央“吃饭第一、建设第二”的精神,我们初步考虑可以采取以下几条措施:(一)原计划从资本主义国家进口特殊钢材九万吨,削减四万吨,只进口五万吨。(二)原计划进口铜六万吨(其中从资本主义国家进口五点九二万吨),减少四万吨,只进二万吨。(三)原计划从资本主义国家进口原油二十万吨,除了已经签订合同的五万吨以外,其余十五万吨全部削掉,这因为绝大部分石油还是要从苏联和罗马尼亚进口。(四)原计划进口橡胶十四万吨,削减四万吨,只进口十万吨。(五)原计划进口六十万担人造棉供应国内需要,全部削掉。(六)原计划出口黄金四十一万两,再增加四十万两,共出口八十一万两。(七)再减少一些内销棉布的供应,挤出七百万匹布出口。以上前五条削减进口的措施,可以少用外汇八千八百万美元;六、七两条增加出口的措施,可以增加外汇收入四千九百万美元。七条总计一亿三千七百万美元。这样,对资本主义国家外汇的逆差可以由二亿四千三百万美元压缩到一亿零六百万美元。我们设想,这一亿零六百万美元的逆差的解决办法,一方面应当在对外贸易工作中争取多进口一些原料加工成品,向资本主义国家出口,赚取外汇;另一方面,可以在进口粮食谈判中争取做到一部分粮食延期付款和分期付款。

采取上述七条措施,牵涉到的问题很多。首先要影响到工业建设,同时也要影响到国内一部分工业品的供应。这样做,是迫不得已的,是否妥当,请中央考虑决定。

第一季度的外贸进口工作首先是粮食进口工作正在紧张进行。根据总理的指示,各类进口物资排队的次序是这样的:第一是粮食;第二是化肥、农药、油脂和国内必不可少的药品;第三是加工后转口换外汇的物资和化工原料;第四是工业原料材料,即铜、铝、钢材、橡胶、石油等。在目前情况下,这样办是必要的。

最后,还要报告一下地方外汇的问题。一九六一年外汇打得这样紧,原定的地方外汇分成办法很难执行了。我们意见,暂时停止分成,由中央拿出二千万美元的外汇分配给各省、市、自治区,由各地自行掌握使用,分配数字见附表。这二千万美元的分配,可能是不合理的,但是数目这样少,也只好按过去的比例来削减。一九五九年的地方外汇分成,去年还有一部分没有用完,今年各地可以继续使用,但是只能向社会主义国家订货。

以上各点是否有当,请指示。

附件:一九六一年对外贸易计划

财贸办公室

一九六一年一月十八日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于将大连等十个港口 仍划归交通部管理的通知

(一九六一年二月七日)

东北、华北、华东、中南中央局，并辽宁、河北、山东、江苏、广东省委，上海市委：

根据当前对外贸易和国内运输的需要，决定将大连、秦皇岛、天津、烟台、青岛、连云港、上海、黄埔、湛江、八所等十个港口仍划归国务院交通部管理。具体交接工作由交通部与各地联系协商解决，望于二月十五日前接交完毕。海港管理体制改变后，各地党委应继续加强对港口党的领导工作和进行监督，以保证国家计划的完成。

特此通知

中共中央

一九六一年二月七日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于抓紧灌溉 和追肥工作的通知

(一九六一年二月七日)

华东局,山东、江苏、安徽三省委;华北局,河北、山西两省委;
中南局,河南省委;西北局,陕西省委:

水利电力部党组关于冀鲁豫三省春灌工作会议报告转发给你们参考。春灌工作对于淮河以北冬麦生长是一次关键性的灌溉,只要灌足了就能保证小麦的收成,如果能灌二次三次又有足够的肥料,就可以保证丰收。这个区域冬麦和夏杂粮有三亿多[万]亩,请你们认真检查一下和抓紧灌溉和追肥工作。

中 央

一九六一年二月七日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于国家建委与国家计委 合并、国务院工业交通办公室 与国家经委合并的决定

(一九六一年二月八日)

各中央局,各省、市、自治区党委,中央各部委,国家机关各党组,军委及总政治部:

为了更好地集中力量,加强计划工作和工业、交通工作,特作如下决定:

(一)国家建设委员会与国家计划委员会合并。国家建设委员会的工作,由国家计划委员会负责。指定程子华同志、顾卓新同志为国家计划委员会党组副书记,并以程子华同志为国家计划委员会第一副主任,主持计委日常工作。

(二)国务院工业交通办公室与国家经济委员会合并,凡是与工业交通有关的工作,统一由国家经济委员会负责。

(发至各部委党组)

中 央

一九六一年二月八日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

一切要从有利于春耕有利于 粮食丰收出发

——中共中央批转湖南省委一月三十一日的报告

(一九六一年二月十日)

各中央局,各省、市、区党委:

湖南省委一月三十一日向中南局、中央、主席的报告转发各地参考。这个报告的特点,除了全面抓紧整社工作外,突出地抓紧了当前的备耕工作,规定要全面检查一次备耕工作,这是及时的,正确的,希望各地根据自己季节早晚,进行同样的检查。今年的全部关键在于粮食丰收,一切工作都应当有利于粮食丰收,任何工作都不能妨碍粮食丰收。整风整社必须整深整透,反对走过场,要达到这个目的,在春耕前就不可能全部整完,湖南省委提出的办法,各地可以参考。即:一、二类社中的三类大队,目前派不出工作队去,则先派三五人的工作组去,实行“接管”。先把领导权“夺过来”,广大面上(包括“接管”的大队),采用灵宝式的做法,从组织备耕、安排生活入手,召开几次兑现大会,初步贯彻党的政策,改善干部作风,把春耕生产迅速抓上去。也可以考虑某些三类社在春耕前来不及整深整透,先把领导权接过来,把明显的坏人撤下来,调离本

地集训,把能够立即兑现的政策兑现,如退赔,调整自留地,实现四固定,三包一奖,等等。这些希望各地加以考虑,一切要从有利于今年春耕有利于粮食丰收出发,离开了这个前提,其他工作即使做好了,粮食仍未获得比去年丰收,困难还会比现在增加。

(中央各单位发省军级,各省、市、区发县级)

中 央

一九六一年二月十日

中共湖南省委关于省委工作会议 向中央、中南局的报告

中南局并报中央、主席:

我们在元月二十一日至二十七日召开了一次省委工作会议,参加会议的有省委常委和各地、市委第一书记。平化⁽¹⁾同志传达了中央工作会议和八届九中全会精神。根据中央指示,着重检查和分析了我省农村整风整社和生产救灾运动的情况和问题,研究了下一步的工作部署。现报告如下:

我省农村共有一千一百五十九个公社,一万六千七百零七个大队。根据最近的分类排队,一类社二百六十六个,一类队四千六百三十一个;二类社五百三十三个,二类队六千九百零七个;三类社三百六十个,占公社总数的百分之三十点九,三类队五千一百六十九个,占大队总数的百分之三十点九(三类社、队所占比重,比去年十二月省委召开的三级干部会议所估计的更多了一些)。在去年十一月初开展的第一批整风整

社试点,有一百九十七个公社,二千二百九十九个大队,其中三类大队九百一十八个,现在一般已经基本结束对敌斗争和经济退赔,进入或即将进入思想建设和组织建设阶段。今年元月上、中旬,陆续铺开了第二批,共八百四十六个公社,六千零三十九个大队,其中三类大队二千八百五十四个,现在多数已进入对敌斗争阶段。这两批共计有三千七百七十二个三类大队,占全省三类队的百分之七十二点三。

两个多月来的整风整社运动,在中央、中南局正确及时的指导下,发展一般是健康的。在运动开展得较早的第一批点近三千个大队中,已经取得了相当的成效。原来形势不好和大不好的三类地区,形势已经起了显著的变化。这些地方,广泛深入地宣传贯彻了党的政策,发动了群众,打倒了敌人,夺回了领导权,处理了一平二调,有力地推动了生产救灾运动。但据检查,在第一批点中,约有百分之三十至四十的社、队,需要进行不同程度的补课,其中百分之十左右需要返工重做。主要是由于开始领导思想不够明确,对于两类不同性质的矛盾划分不清,对于钻进来或拉过去的阶级敌人篡夺领导权、实行反革命复辟的严重形势估计不足,对于三类社、队必须坚决撇开原有组织,首先发动群众打垮敌人,然后彻底纠正“五风”错误的做法不够明确,因而群众发动不够,敌人没有被彻底打垮,民主革命的补课任务没有完成。这些地方,现在已经加派力量,正在大力进行复查补课,一定要把运动搞深搞透。第二批点五千多个大队,根据不同情况,分别按照信阳和通海口办法进行整风整社,由于领导思想比较明确,做法比较对头,从入队到现在不到二十天时间,已经打开了局面。这五千多个

大队,只要不走大的弯路,预计有两个月左右的时间,即春耕大忙以前,可以基本结束整风整社运动。全省面上还有一万零五百五十六个大队,正在按照灵宝县的做法,层层召开兑现大会,贯彻中央十二条政策,进行初步的政治兑现和经济兑现。同时,在全省范围,广泛开展了一次以坚持办好公共食堂,妥善安排群众生活为中心的社会主义思想教育运动,有力地打击了敌人的现行破坏活动,偷摸、赌博、黑市投机等歪风邪气大大减少。

总之,全省当前总的趋势是向好的方面转化,争取一九六一年丰收的有利条件越来越多。只要坚持不懈,继续努力,在几个月内根本扭转三类地区的局势,争取一九六一年农业丰收,是完全可能的。

整风整社运动各种不同情况的作法都已明确了。当前是要坚决按照信阳的办法,在春耕大忙以前,力争把三类地区的整风整社搞完。各地在部署运动的时候,想留下一千三百九十七个三类大队(占全省三类大队的百分之二十七点七)等到春耕以后再搞。我们考虑,还是想办法从各方面挤出力量,力争在春耕大忙以前把三类队搞完,力量实在来不及,也要首先把那些为地富反坏分子和蜕化变质分子篡夺了领导权的社、队的问题解决。一、二类公社中的三类大队,不能派工作队去,则先派去三五人的工作组,实行“接管”,先把领导权夺过来。广大面上(包括“接管”的大队),采取灵宝式的做法,从组织备耕、安排生活入手,召开几次兑现大会,初步贯彻党的政策,改善干部作风,把春耕生产迅速抓上去。在春耕生产以后,利用农事间隙,继续深入进行整风整社。在一部分灾情很

严重的三类社、队,要先把领导权夺过来,发动群众,开展生产救灾运动,集中力量先解决吃饭问题。把群众情绪安定下来,以便进行系统整风整社。

退赔兑现问题,目前还是进展不快,赶不上运动,满足不了群众要求。据第一批试点统计,已退赔的占应退赔的,一般是百分之三十到百分之四十,少的只有百分之十到百分之二十。而且一般是现金多,实物少。不少的同志对彻底纠正“共产风”认识不足,还没有破产还债的决心。我们强调各级党委和各部门坚决退赔,首先又必须退赔实物。要打开各欠债单位的小仓库,彻底清理,凡是可退赔的东西,坚决拿出来。社办企业,除了农业机械厂、苗圃、种畜场以外,都可以拿出来退赔。实物退尽仍然解决不了问题时,再用现金补贴。大公家刮的大公家退,小公家刮的小公家退。省委已决定拿出现金一亿元,加上各地、市、县委的共计一点六亿元,这笔钱在最近退下去。对有账不认、有物不退、有钱不赔的人和单位,经过批评不改,要给以纪律处分。一定要达到中央所指示的用退赔来巩固以队为基础的人民公社三级所有制,用退赔来教育干部和群众,使大家真正懂得马克思主义不能剥夺农民的原则,懂得按劳分配、等价交换的原则。

为了彻底清除和惩处坏人,保护和帮助好人,在运动中适时地严肃地做好组织处理工作很要紧。在第一批试点中,有的由于对标准不明确,有的由于材料搜集和查证不够,组织处理工作没有及时跟上去。这对打击坏人、解除好干部的思想顾虑、提高广大群众的积极性都不利,当前运动已大面积铺开,更要注意加强这方面工作。要体现既严肃又慎重的原则,

区别对待,及时处理。在做好组织处理工作的同时,还要注意抓紧对新干部的选拔和培养工作,有破有立,边破边立,在三类地区尤为重要。选拔干部是百年大计,我们提出了“三好”、“三有”的条件,即成分好、思想好、作风好,有生产经验、有革命经验、有管家过日子的经验。经过运动选拔这样的人到干部队伍中来,形成公社、大队、小队三级组织坚强的领导核心。

这次会上,我们着重研究了农业备耕生产问题。当前,如何加强农业生产的领导,快抓、紧抓,迅速掀起备耕生产高潮,是夺取今年农业丰收特别是春夏季粮食丰收的头一个关键问题。两个月来,全省有相当一部分地区,农业生产处于一种松懈的或者无人领导的状态。有的同志在批判瞎指挥以后不敢大胆领导,瞎指挥变成了不指挥。他们由于分不清是非界线,把自己的手脚束缚起来,既不积极依靠和组织群众去理直气壮地批判歪风邪气,也不发动群众打击敌人的破坏活动。有的被困难吓倒,缺乏夺取丰收的信心。面上的干部较普遍地有等待挨整的情绪,没有集中精力去搞生产。这些问题各地虽都及时注意抓紧解决,但目前备耕生产行动还不够迅速有力,措施不够扎实具体。转眼就到立春,季节十分紧迫,大抓备耕生产,已成为当前全党全民最突出的中心任务。无论是开展整风整社的社、队,还是采取层层开兑现大会、反“五风”的社、队,都要从检查和组织备耕入手,都要把生产、生活和整风整社拧成一股绳。在整风整社期间,各级党委都要抽出一个书记,组织一套班子,加强生产的具体指导。一切部门、单位都要围绕备耕生产这一中心,安排自己的工作,为农业为粮食开路、让路,积极支援备耕生产。

肥料不足是一个普遍而严重的问题。备耕工作必须把积肥列为首位。积肥的中心环节是培育好绿肥和抓好家肥。全省绿肥播种一千六百万亩,比去年少了六七百万亩,要抓培育追肥,力求一亩顶一亩半用。抓好家肥更是刻不容缓,韶山清溪大队收集家肥的四条经验和设置肥料员的办法,正在全省推广。此外,因地制宜地不失时机地大积自然肥,春节前后结合大搞环境卫生,大积家肥,抓紧化肥、石灰的生产、调运等等,都由县、社、大队、小队各级根据具体情况,提出切合实际的要求,发动群众,像抓粮食一样的抓肥料,力求做到今年每亩一般能施四五十担家肥、土杂肥。

抓好春收作物的培育管理,是当前备耕工作的另一急迫任务。为了保证春收作物实现三包,力争超产,必须从上到下建立管理制度,把培育管理任务固定到劳动小组,开展评比检查,抓紧抓好一直抓到丰收。同时,要力争扩大早熟作物的播种面积,要求每个食堂种三至五亩或者更多一些,使今年的接新提前十天半个月。

种子不够(每亩只有十二三斤)也是一件大事。解决种子的关键在于充分发动群众,认真贯彻等价交换的原则。我们决定无论是谁的种子,都要合理定价,现金收买或以粮换种,以种换种,不问来源。实在买不到种子,就要实事求是地修改种植计划,以免到时落空。总之,春播种子要在春节前完全落实,并普遍进行检查翻晒和选种,固定可靠人员专管,防止偷盗和当口粮吃了。

其他各项备耕工作,如加强耕牛养护,保头数,保膘口;尽早翻犁板田;农具、雨具要及时组织修补、供应;水利工程的整

修要及时完工等等,也都要全面安排,项项做好。

保护劳动力的健康更是直接关系备耕的一件大事。目前全省水肿病人有较大的增加,严重的地方有百分之二十至百分之三十的劳动力害了水肿病。要尽最大努力制止水肿病的发展,使绝大部分劳动力早日康复,投入春耕生产。

为了迅速掀起备耕生产运动,决定在全省范围内开展一次深入的备耕工作检查。以生产小队为单位,在落实“四固定”、“三包”的基础上,发动群众,根据生产计划,查准备,算时间,排农活,想办法,全面组织备耕、扎扎实实地开展备耕生产运动。具体内容是查“三包”、“四固定”是不是落实到了生产小队;查劳动力是不是集中到了第一线,安排得是不是合理;查肥料的数量和质量,收集家肥的政策制度的执行情况,肥料的使用比例;查春收作物的生长情况,培育管理好不好,是不是建立了管理责任制;查各项种子备足了没有,保管得好不好;查猪、牛的生长情况和饲养管理;查农具、雨具的修、添、管;查水利工程的进度和质量;查翻田的进度和质量;查秧田的准备;查自留地的下放和种植情况,等等。真正做到“人人知家底,个个担担子”。一边查,一边算,一边发动群众采取措施,立即行动。每一件事,每一项工作都有人负责,有要求、有任务、有检查,样样做到堂。调整社、队体制的工作,也要结合生产进行,春节以前配好大队干部,组成班子,使基本核算单位的主事人员迅速定下心来抓起工作,推动备耕生产。

总之,要十分重视做好人的工作,引导广大干部和群众充分认识有利条件,树立克服困难的信心,明确方向,鼓足干劲。迅速分清是非界线,解除干部顾虑,使百分之九十以上的干部

挺起腰来积极工作。在批判瞎指挥的同时,要敢于正确地领导,也就是学会一切从实际出发,一切按党的政策办事,加强调查研究,遇事和群众商量的群众路线的工作方法,大胆地工作。在群众中要加强思想工作,弄清劳与逸、大集体与小自由、集中与民主、纪律与自由的关系。干部群众团结一心搞好生产。以整风整社为纲,推动生产、生活,在安排好生活的基础上去抓生产和整风整社,把整风整社和组织生产、安排生活紧密结合起来,拧成一股绳。少开会,多做具体工作,深入下去帮助下解决实际问题。凡是妨碍备耕工作的事情,就应该缓办或停办,集中一切力量为夺取头季丰收而努力。

我们考虑到今年口粮标准低,人民体质衰弱,春耕生产的耕作要求例如犁耙工夫、施肥数量、植株密度等等,必须在抢住季节不荒田土的原则下,提出切合实际的要求。要由生产小队充分讨论,量力安排。只要不误农时,就在农忙季节劳动时间一般也不要超过八小时。春耕大忙以后要有一个休整,重灾区更要特别注意这一点。要尽一切努力,做到劳动力不成批躺倒,尽力避免人口非正常死亡。

挤劳动力加强农业第一线,这次继续强调了这个问题。除了从各级、各方面已经压下去的人以外,全省计划在今年上半年,从压缩学校方面再抽五十万到七十万人,从工业系统(全民所有制)抽出二万五千人左右加强农业。

切实办好公共食堂,以粮食为中心搞好生活安排,在粮食严重不足的情况下尤其重要。今年比一九五七年全省每人平均口粮少三分之一至四分之一,生活安排稍有疏忽,就要出大乱子。我们安排农村口粮在元、二月份每人平均不低于二十

斤,春耕大忙开始再加到二十五斤以上。购了过头粮的地方,要求尽快把粮食调回去。重灾区安排足够的劳动力去搞代食品搞吃的,吃饭第一。总之,对于粮食安排,要月月抓,天天抓,一直抓到新粮下来,再抓新的粮食年度。

困难是严重的,但情况正在向好的方面转化。只要如中央所指示的:“在困难面前要坚强,在困难面前要团结”,全党全民,团结一致,把整风整社搞深搞透,不折不扣地贯彻执行党的政策,改善领导作风,依靠群众把干劲鼓足、办法想够、工夫到堂,艰苦奋斗,今年农业丰收就一定能够夺取到手。

以上报告如有不当,请中央、中南局指示。

中共湖南省委

一九六一年一月三十一日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

注 释

〔1〕平化,即张平化。

立即抓紧面上工作，掀起 准备春耕生产的高潮

——中共中央批转中南局的一个文件

(一九六一年二月十日)

各中央局，各省、市、区党委，并请转发各地委和县委：

现将李立同志的报告和中南局的批示发给你们，望各地均仿照番禺县的办法办理。即在整风整社工作中除抓紧重点社队以外，必须立即注意抓紧广大面上的工作，迅速发动群众，组织政策的初步兑现，调动群众的积极性，掀起准备春耕生产的高潮。

中 央

一九六一年二月十日

(发至县团级)

中南局就李立同志关于番禺县如何 抓好面上工作的报告发出的指示

河南、湖北、湖南、广东省委，广西自治区党委，并报中央、主席：

李立同志关于番禺县如何抓好面上工作的报告很好，特转发各地，希望各地很好地重视面上的工作，一定要立即加强领导。

整风整社试点和铺开第一批的同时,如何把广大面上的工作带动起来,把生产搞起来,确是一个十分重要和十分迫切的问题。因为面上的社虽然多属第一、第二类社,但地区和人口的比重占了一半以上。如果只把试点与第一批铺开的社搞好了,而放松了面上的工作,今年的丰收还是会大成问题的。点面如何结合这个问题,在中南大部分地区没有解决或没有很好地解决。经验证明:如果不加强县委对面上工作的领导(应该以仅次于第一书记的县委书记来抓面上工作),不派出一定人数的工作组,完全交给那些公社自己去做,“两头挤”缺少了一头,坚决贯彻“十二条”和初步搞好“共产风”的赔退是很难真正实现的。李立同志根据陶铸同志的意见,帮助番禺县委采取派出小型工作组,以社为单位开万人大会(群众大会),将政策直接与群众见面,并把赔退一竿到底,实行少整多改,以安定干部的情绪和使群众相信党的政策一定会贯彻执行的做法,把面上的工作局面打开,初步地调动了群众的积极性,掀起了生产高潮,并为今后在这些社里彻底进行整风整社打下了基础,看来这个办法是可行的。

目前,生产季节即将到来,而南方几省已经进入备耕生产农忙时期。希望各地仿此办法,抓紧时机,结合当地情况,在广大面上宣传政策,做好初步整改,初步兑现政策,把群众积极性调动起来,迅速掀起一个生产高潮,夺取今年丰收。

中共中央中南局

一九六一年二月七日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转财政部党组、中国人民银行党组关于发行期票的报告

(一九六一年二月十一日)

各中央局,各省、市、自治区党委:

中央同意财政部党组、人民银行党组《关于发行期票的报告》,请各地按照执行。

(发至省级)

中 央

一九六一年二月十一日

财政部党组、人民银行党组 关于发行期票的报告

中央:

根据中央的决定,国家拿出的退赔款,其中十五亿元在一九六一年付现款,由财政部列入今年第一季度和第二季度收支计划中解决;另十亿元由人民银行出期票,到一九六二年支付。各地付现款和发期票的数额,已经中央农村工作部分配并由财政部下达。现将发行期票的有关问题报告如下:

一、期票由各省(市)、自治区发行,定名为“中国人民银

行××省(市)、自治区分行期票”。期票式样全国不作统一规定,由各省(市)、自治区自行规定统一式样自行印制(当地印刷有困难者,可商请大区所在地的财政厅和人民银行协助解决)。

二、期票一律采用定额方式。

三、期票必须逐张记名,发给受益者本人或本队。

期票不准流通,不准买卖,不准转让,不准涂改。期票不计利息,要注明兑付日期。为了防止伪造,要尽可能在期票上印制暗记,以便识别真伪。

四、期票兑付时间定在一九六二年春节后到春耕前这一期间内。春耕季节早的地区,兑付时间可以适当提前。开发期票的银行要在期票上加盖行名印章,到期负责兑付,其他银行单位不得代兑。

五、发行期票的数字必须严格控制。各省(市)、自治区的发行总额绝对不许超过财政部下达的指标。为此,建议各省(市)、自治区对县也采取下达指标的办法,严加控制,责令各县严格掌握。

各县开发期票时,必须在上级核定的指标内,根据县委审定的名单和金额办理赔退,绝对不得超过上级核给该县的指标。

发行期票时,要出榜公布,以便社员群众了解和监督。

以上报告当否,请指示。

中华人民共和国财政部党组

中国人民银行党组

一九六一年二月四日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转陕西省委关于克服 畏难松劲情绪的报告 和西北局的批语

(一九六一年二月十二日)

各中央局,各省、市、区党委,中央各部委、各党组:

现将陕西省委《关于克服畏难松劲情绪的报告》和西北局对于这个报告的批语发给你们。这是目前普遍值得注意的一种情况,望各地区、各部门、各单位都照陕西省委一样加以检查,并采取办法克服这种情绪。

(发至县团级)

中 央

一九六一年二月十二日

中共中央西北局批转陕西省委关于 克服畏难松劲情绪的报告

各省委、区党委并报中央:

现将陕西省委《关于克服畏难松劲情绪的报告》转发你们。西北局认为这个报告很好,也很重要。据我们了解,松劲

现象,不仅陕西地区有,在其他省、区也程度不同地存在着。气可鼓而不可泄。鼓足干劲,力争上游的精神永远要发扬。春耕时机紧迫,各项建设任务繁重,现在在干部和群众中,要大讲形势,大鼓革命干劲,具体、细致地解决各项具体问题,采取措施不失时机地防止和克服畏难松劲情绪,决不要等问题成了堆再去抓。请各省、区党委对自己所属地区的工作也尽快地检查一次,并将检查结果向西北局写一个报告。

中央西北局

一九六一年二月九日

原件附后:

陕西省委关于克服畏难松劲情绪的报告

西北局加发各地委、市委、县委:

我们正开省委全体会议(扩大),讨论贯彻执行八届九中全会的精神。会议反映全省总的形势是好的,当前特别值得注意的一个问题是,在不少干部中出现了畏难松劲情绪,因而生产进度缓慢。主要表现:在农业生产方面,越冬作物的田间管理和积肥的进展都很慢,截至一月二十六日,冬灌面积只完成任务的百分之十七,比去年同期少灌百分之六十八;麦田追肥面积只完成百分之三十六点七,比去年同期少百分之五十五点五;冬锄面积只完成百分之十五点七,比去年同期少百分之三十八点二;冬季积肥约比去年同期少百分之八十多。在工业生产方面,元月份十九种主要产品产量,除钢、铁和水泥外,都没有完成计划,煤炭、原油只完成月计划的百分之八十

多,化肥只完成月计划的百分之七十多,铁矿石、小农具只完成月计划的百分之六十,农药只完成月计划的百分之四十三。这十九种产品,除了纯碱,都低于去年十二月的产量;除了硫酸,都低于去年同期的产量。

生产中出现松劲现象,有一定的客观原因,但主要是在不少地方和单位存在以下几种情况:

一、干部对当前形势缺乏正确认识,对困难看得多,对有利条件看得少。思想政治工作没有赶上去,混乱思想没有及时得到澄清。

二、情况不明,人云亦云,有些干部只喊困难,缺少分析,更缺少研究解决困难的办法。

三、议而不决,说而不做,许多具体问题推来推去,不能及时解决。

四、反对瞎指挥,出现了不指挥现象。

五、在实行劳逸结合之后,出现了逸多劳少或劳得不好、逸得也不好的现象。

六、有些基层干部垮了,有些犯严重错误的干部躺倒了,新的干部没有及时补起来;有些有毛病的干部考虑自己能不能当干部,只想自己的错误,不管生产了。

针对这种情况,我们在会议前和会议过程中,已经采取了一些措施,最近越冬作物田间管理和工业生产稍有好转。在这次会议上,我们反复强调和讨论了这一问题,并拟进一步采取以下几条措施:

一、各级领导都要分别向广大干部和群众,大讲形势,增强信心,鼓舞干劲。

二、各级领导干部都要深入基层,深入群众,认真进行调查研究,和群众一起摸清问题,找出办法,一个一个地解决生产中的具体问题。

三、各级领导都要强调坚持集体领导同分工负责相结合的制度。会议上决定的问题,都要指定专人负责去办,建立责任制度;想出一条办法,就立即去办,坚决办好,对拖延不办的要追究责任。

四、反对瞎指挥,纠正不指挥,提倡好指挥。采用各种办法,推广好指挥的典型经验。

五、劳动、休息时间,坚决按照规定执行。劳动时间一定要好好劳动,休息时间一定要好好休息。在农村,除病人外,随着春耕季节的即将到来,要逐步增加劳动时间。

六、对已经垮了的干部,迅速提拔、选派新的人去递补;对犯有一般错误的干部,要帮助他们早点放下包袱,并教育他们积极工作,在实际工作中改正错误,将功补过。对一、二类单位的整风要抓两手,一面反“五风”,一面总结推广好的经验,做到有破有立,有批评有表扬,鼓励广大干部和群众积极工作。

以上如有不妥,请指示。

中共陕西省委

一九六一年二月八日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于坚决完成粮食调拨 任务，继续抓紧安排人民 生活度过春荒的通知

(一九六一年二月十三日)

各中央局，各省、市、自治区党委：

最近一个时期，有些调出粮食的地区要求中央减少调出，有些调入粮食的地区要求中央增加调入，有些已经调出粮食的地区要求中央返还一部分，如果要满足这三方面的要求，今年六月底以前中央的粮食收支逆差将会扩大到五十亿斤。中央正在尽量争取多进口一些粮食，但是在今年六月底以前，要依靠进口粮食来弥补这样大的逆差是不可能的。现在向外国已经订购到的粮食，预计在六月底以前可能运到二十多亿斤。假定这一部分粮食能够全部一帆风顺、平安无事地运到国内，距离满足各方面的要求还差得很远。况且进口粮食很可能还会遇到某些阻碍，例如，最近加拿大就提出要把粮食起运的日期推迟两个月。我们必须充分地估计到这一点，必须把自己的脚跟站稳，国内粮食调拨丝毫不能放松。中央要求各地采取坚决措施，做到以下两点：第一，粮食调出地区必须保证完成上调任务，不要减少；第二，粮食调入地区必须充分估计到

粮食不能如期如数调到的可能性,早作打算,早作安排,以便在粮食调不到那么多的时候也能勉强过得去。

粮食调出地区确实是有不少困难的,但是,比较起来,调入地区的困难更多,发生严重问题的可能性更大。按照现在规定的调出数字,有些调出地区显然是调得多了,要大量减少周转库存。但是中央粮食收支逆差这样大,只有坚决采取挖东补西,以早济晚的办法,才能闯过难关。中央对调出地区的情况是十分关切的,对于那些在七、八、九月份周转困难的地区,到那时候一定会千方百计地给予支援。现在重要的是务必请这些地区首先把粮食调出来,使中央能够回旋得开。

目前春耕即将开始,同时春荒也日益迫近。这是一个紧要的时刻。用一切努力度过春荒,搞好春耕,是争取今年农业丰收的决定性一着。中央要求各级党委向全党全民再作一次深刻的政治动员,反复说明两年灾荒给我们带来的严重困难,指出克服困难的具体办法,鼓起革命干劲,动员大家艰苦奋斗,同甘共苦,群策群力,战胜困难。低标准和瓜菜代相结合的方针必须继续坚持。能种菜的地方要赶快种菜,能搞代食品的地方要大搞代食品。从全国来说,关键性的时期在三、四、五月(没有夏收的地区在七、八月),可能发生较大问题的地区主要在淮河以北(每个省区都有应当特别注意的地区)。全党同志要全神贯注地注意这个时间、这些地区。各地区要在国家总的粮食计划之下,把有限的粮食作最合理的安排,真正用在刀口上,当紧的紧,当用的用。一定要深入调查研究,做到情况明,决心大,方法对,维持体力,保证生产,保人保畜,度过灾荒。最近有些地区人民身体虚弱,疾病乘虚而入。各

地必须做好防疫和治疗工作,杜绝传染病的蔓延。

中央要求各级党委,由第一书记亲自领导这个工作,从省委到生产队,都要有专管粮食和生活的书记具体负责,大抓粮食调运,大抓生活安排。我们党过去曾经克服过许多次极为严重的困难,我们深信,在今年春夏,全党也一定能够克服困难,争取胜利。

中 央

一九六一年二月十三日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转华东局关于回笼货币 和减少现金投放的紧急通知

(一九六一年二月十三日)

各中央局,各省、市、自治区党委,中央各部、委,国家机关和人民团体各党组,军委和总政治部:

华东局《关于回笼货币和减少现金投放的紧急通知》很好,现在转发给你们。一月份以来,国家财政收入减少,市场货币投放量急剧上升。一月份全国财政收入只收到二十七亿五千万,比去年同期的五十四亿元下降了百分之五十,比去年十二月份的五十三亿元也下降了近百分之五十。市场货币流通量,一九六〇年底达到九十五亿元,比一九五九年底增加二十亿元;到一九六一年二月十三日又增加到一百一十七亿元,一个多月,就增加了二十多亿元,这是一个十分值得注意的情况。为了增加回笼,减少投放,中央认为华东局所提各项办法,一般是可行的(已发群众的过年肉票或者已凭票买去肉和其他东西,不要再去追回),请你们立即加以讨论,参照执行。但最根本的办法,是千方百计地恢复和发展生产、增加收入,头疼医头、脚疼医脚的治标办法,是不能根本解决问题。

此点请你们注意。

(发至省市委书记处和中央部委党组)

中 央

一九六一年二月十三日

关于回笼货币和减少现金投放的紧急通知

各省、市委并报中央：

一月份以来，由于缺乏燃料和原材料，许多工厂停工减产，财政收入锐减，收入实绩距离原定计划很远。上海市一月份财政收入只有二亿五千万元，较去年十二月份下降了百分之六十四以上，而按原定年度计划一月份应当收入在六亿元以上。由于收入减少，地方财政分成收入已不够地方开支的一半。江苏反映银行周转货币已感缺乏。其他各省也有类似情况。目前一方面货币回笼很少，另一方面开支却并没有减少。这种收支差额如果继续扩大，势必增加人民币的发行量。这对金融和市场方面将造成很大困难，政治上十分不利，必须引起各地严重注意。为了扭转当前局势，除积极抓紧增加生产外，还必须从回笼货币和紧缩开支两方面采取某些紧急措施（二、三月份更要抓紧）：

（一）多方设法回笼货币。首先要把敞开供应高级糖果、糕点的仗打好，同时各地应即着手清理仓库，把商业部门和工厂的库存物资清理出来投入市场，坚决克服惜售思想。积极设法增产手工业品和轻工业品。为了增加货币回笼，还可以

考虑把城市春节增加肉食的供应量压缩一部分下来供应高级饮食店。对于专业文艺团体和体育队的文娱体育活动,也应在注意劳逸安排条件下设法增加演出和比赛的场次。总之,必须尽可能多想办法,多回笼一些货币,以减少市场压力,缩小收支差额。

(二)坚决执行中共中央、国务院关于进一步压缩社会集团购买力的决定,严格限制集团购买力,包括人民公社在内,非生产性的购置坚决停止,即使是生产性的购置,也应当压缩到最低限度。

(三)严格控制财政开支和加强现金管理。第一季度的基本建设必须根据中央的决定严格控制;对各种事业支出与企业事业的贷款,必须严格审查,凡可缓贷的都暂不贷款;对已冻结的集团存款,未经批准,不得解冻;一切预算外的支出均不得开支。如有特殊情况必须开支时,应经省、市委批准。

(四)各企业事业单位一切应缴的税金与利润,应如数按期缴纳,不得借故不缴或缓缴。

(五)在清算平调账的退赔中,要根据中央工作会议关于农村整风整社和若干政策问题的讨论纪要的规定,强调退赔实物,破产还债。这样,不仅能够使干部接受教训,而且可以减少货币投放,此点必须抓紧。在社、队退赔现金时,还须防止动用一九六一年的生产资金。

(六)财贸系统的整风运动不是短期内可以搞彻底的,请你们考虑是否最近突击整顿一次,首先把开后门这个漏洞堵死,把严重的铺张浪费现象扭转过来。

如有不当,请中央指示。

华东局

一九六一年二月六日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转总政治部关于 部队退还人民公社土地 问题的几项规定

(一九六一年二月十九日)

各中央局,各省市区党委和军区党委,并转团级和县级以上各级党委并中央各部委、各党组和总政:

总政治部《关于部队退还人民公社土地问题的几项规定》很好,望即遵照执行。地方各机关、各单位所占人民公社的土地,也应该遵照总政所提的几项规定原则办理。

(发至县团级)

中 央

一九六一年二月十九日

关于部队退还人民公社土地问题的 几项规定的请示报告

中央:

为坚决贯彻中央《关于农村人民公社当前政策问题的紧急指示信》和九中全会精神,总政拟定了《关于部队退还人民

公社土地问题的几项规定》，已经军委办公会议讨论通过。现送上，如认为可行，请批转各级党委遵行。

此致

敬礼

总政治部

一九六一年二月七日

附：关于部队退还人民公社 土地问题的几项规定

自中共中央《关于农村人民公社当前政策问题的紧急指示信》发布后，全军经过认真学习，坚决拥护并贯彻执行这一指示，不少单位主动退还了占用人民公社的土地、生产资料和其他物资，并清理了调用公社的劳动力，这是很好的。为了使农业是国民经济基础这个方针真正成为全党全军全民的实际行动，巩固人民公社，充分调动广大农民群众的积极性，大办农业、大办粮食、力争今年丰收，全军必须进一步坚决彻底地贯彻执行中央紧急指示信，清理占用公社的土地、生产资料和劳动力。为此，特作如下规定：

一、部队在农副业生产中特别是在人民公社化初期无偿使用人民公社的土地、鱼塘、果木林等生产资料和其他物资，都必须坚决按照中央紧急指示信的规定予以退还，并根据省、市、自治区以上地方党委规定给以补偿。部队在农副业生产中购买公社的土地，若公社要求退还时，应无代价地退还公社。关于部队过去开垦的熟荒地如群众要求退还，应一律退

还公社；部队开垦的生荒地可与当地党委协商尽可能留给部队耕种，作为农副业和饲料生产用地。

二、部队过去经由国家批准征购的军用土地，在一九五七年至一九五八年处理军事用地、缩小军事禁区时，曾将多余部分拨给公社耕种，后在部队开展农副业生产中，又陆续收回一部分土地自种。已收回的这部分土地，如当地党委同意，仍可继续留种，否则，仍应交还公社；没有收回的土地，不应借口部队农副业生产需要，要求公社或生产队退还，更不应该以此作为部队不退还公社土地的条件。

过去征购的军事用地，应本着合理和节约用地的精神，凡不用或暂不使用者，应当坚决退回公社耕种。今后如再征用，应尽量利用荒地、劣地、空地、丘陵、山坡，不用或少用耕地、好地。今后对军事用地的地点选择和占地面积，都应根据中央批转原国家基本建设委员会党组《关于基本建设节约用地问题的报告》精神，进行严格的审查。

三、退还土地时，部队在土地上所付出的基本建设投资（主要是不动产），原则上应作为部队对社会主义建设的支援无偿地赠给公社，亦可酌情作价，抵作退赔款。

土地在未退还以前，已下种的农作物，仍应积极加强管理，附着于土地上的生产建筑物和各项设备，应认真保管和爱护，不准破坏或拆除。对一些大型机械设备，非因军事急需，一律不准拆除，至于今后使用问题，可与地方党委协商，妥善处理。

四、部队长期借用公社的农具及其他生产资料，应按当地党委规定坚决退还，并付给公平合理的租金、折旧费、修理费。

已经损坏了的应予修理,实在不能修理的,应予赔偿。

五、无偿调用公社的劳动力和畜力,应根据当地党委规定彻底清理,补发应得代价。部队从农村雇请的农业劳动力应本着支援农业第一线的精神,一律退还公社。对急需留用的人员,亦应取得当地党委同意,限期退还。

六、退还公社土地和其他生产资料后,部队应在不影响训练、不违背劳逸结合的原则下,有组织有计划地积极进行农副业生产,争取蔬菜、肉食的部分自给或自给。生产用地,主要靠开生荒(应在地方党委统一规划下进行)和利用营区、靶场、机场、仓库等空地解决。充分利用“十边”,进行农作物生产(但也必须注意不要同公社社员争地),亦可在人少地多地区建立农副业生产基地。大搞技术革新,精耕细作,合理种植,具体运用农业“八字宪法”,提高单位面积产量。

各级党委和政治机关接到这一规定后,应主动向地方党委请示和协商订出具体执行办法,争取在春耕以前基本上做好这一工作,以便地方统一安排农业生产,不误农时。同时,各部队必须加强政治思想和政策教育工作,认真进行检查,加强具体指导。并将执行情况及时报告本部。

总政治部

一九六一年二月七日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于调整二月下旬和 三月份煤炭供应计划的通知

(一九六一年二月十九日)

各中央局,各省、市、自治区党委,中央各部、委党组:

目前由于煤炭、木材生产和铁路运输情况不好,煤炭、木材调拨计划和电力生产完成得很差,不仅影响了钢材、机械、化工、轻工、纺织等主要工业产品的生产,而且许多企业已处于停工、半停工状态,包括一部分重要的重点企业也被迫处于停工保温状态。在煤炭供应比原来设想差得很多的情况下,如果没有通盘安排,该退的退,该上的上,则对于调整生产秩序和争取经济状况好转是极其不利的。因此,中央认为,当前在千方百计努力增加煤炭生产的同时,必须在煤炭的分配、使用上采取缩短供应战线,留出机动系数,集中力量,保证重点的方针。除了切实按照计划保证铁路、航运、发电、出口、钢铁和主要市场用煤以外,其他各行业都只能是有计划地保、有计划地停,应当保的做到认真地保,应当停的坚决停下来。

各有关部门和各地区,应当根据上述方针,参照国家经济委员会发出的必保企业名单和主要市场用煤数量,立即妥善地安排本部门、本地区的工作。在安排必保企业煤炭供应的

同时,要注意到工业生产中相互联系的特点,既要保证生产主要产品的企业用煤,还要相应地保证生产配套产品和有关原料、材料产品的企业用煤。对于暂时停产的企业凡需要保温的给以一定数量的保温用煤。这些企业应当利用停工期间做好设备检修、整顿规章制度等工作,以便在煤炭供应情况好转后,能够迅速恢复正常生产。凡生产条件很差,或者生产的产品对全国或本地区来说都不很重要,而煤炭又靠外地供应的企业(如大部分专、县、社企业,一部分省、市企业),应当坚决停下来,把设备和人员转移到其他急需的方面。此事另作专门指示,这样做,中央各部属企业和指定的地方重点企业用煤将供应得比较好,一般地方企业用煤要紧一些,但是,这样做,有利于调整生产秩序,争取全局主动,局部困难也就较易于克服。

几年来,市场销售的煤炭增加很快。一九六〇年市场销售煤炭九千六百余万吨,比一九五七年增加了将近一倍,市场用煤增长过快,大大加重了煤炭供应上的困难。因此,今后对供应市场的煤炭应适当加以压缩和控制,主要是专、县、社企业用煤,除农具制造和修理等绝对必需者外,应停的必须坚决停下来,农村用煤必须厉行节约,尽量利用当地出产的各种杂项燃料。各个企业部门特别是冶金部门必须认真采取措施,降低煤炭的消耗。在最近期间,还应当继续压缩砖瓦砂石等矿建材料的铁路运输量,争取每天多挤出一些车皮装运煤炭。

为了实现上述方针,中央已经责成国家经济委员会和煤炭部就二月下旬和三月份的煤炭供应计划进行了调整,中央同意他们提出的调整计划。现将这一调整计划发给你们,望

各地区、各部门切实地保证执行。并请各中央局和国家经济委员会经常检查执行情况,随时调整 and 解决新出现的问题,务期尽快地把煤炭生产稳定地促进上去,把整个生产秩序恢复正常状态,并且巩固地坚持下去。

中 央

一九六一年二月十九日

(发至省市委及其有关部门)

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转煤炭工业部党组、粮食部党组关于煤矿工人恢复一九六〇年上半年粮食定量情况的报告

(一九六一年二月二十日)

各中央局,各省、市、自治区党委,并转中央和省属各煤矿企业党委,并抄中央各部委、各党组:

现在将煤炭部党组和粮食部党组的报告发给你们,望即遵照执行。所有中央和省属矿务局都必须立即将煤矿井下工人、基层干部和井上重体力劳动工人的粮食定量,恢复到去年上半年的水平,保证他们吃饱和能够鼓足干劲,持续劳动。然后再在这个基础上精打细算,厉行节约粮食。凡是没有把补助粮发到工人手中的单位,应当立即向工人宣布并把补助粮发到工人手里。要严格实行专粮专用的制度,不得克扣、挪用。同时要切实加强食堂的管理工作和杜绝贪污浪费。各局、各矿井,必须有一个副书记和副局长、矿长专管食堂和工人生活问题,并且安排和管好职工家属的生活。一切煤矿,要立即切实保证做到,在井下劳动的职工和干部,每班都能在井下吃一顿饱饭(条件确实困难,无法送饭的,可以吃一顿干粮,但必须保证有热水喝)。煤矿井下职工从上班到回家所需的

时间,一般在十一小时左右,而现在居然有很多单位,使他们在班上吃不到一顿饭,吃不到干粮,喝不到热水,这怎样能使他们持续地进行重体力劳动呢?这种对工人生活毫不关心的恶劣态度,必须立即彻底克服。同时各厂矿企业,必须认真做好职工和家属的思想政治工作,并且管好他们的生活,不要以为只要补助了粮食,一切问题就都解决了。

各矿局执行情况,望各省市区委,于二月底加以检查,并向中央作一次报告。

(发至省级和省属煤矿企业党委)

中 央

一九六一年二月二十日

粮食部、煤炭部党组关于煤矿工人恢复去年上半年粮食定量执行情况和意见的报告

中央:

自从中央决定煤炭部直属煤矿和省营煤矿井下工人、基层干部和井上重体力劳动工人,恢复去年上半年粮食定量和干部下井给予补助粮的粮食指标下达以后,各省(市)自治区大都根据中央指示的精神,进行了安排。截至二月十四日已经有三十八个煤矿企业的重体力劳动工人领到了补助粮。但还有二十四四个煤矿企业直到现在还没有把补助粮发到工人手里,其中有十个煤矿企业至今还没有接到省分配的指标。

凡是已经领到补助粮同时思想政治工作又做得较好的单位的工人,都深受感动,有些工人说:“国家这样关怀我们煤矿

工人,又给我们拨来了粮食,我们一定要以努力增产煤炭的实际行动来报答国家”。例如山西省汾西煤矿工人于二月一日领到补助粮以后,有百分之九十五的人写了出满勤的保证书,当天的日产量由过去的五千九百吨提高到六千九百吨。这说明中央对于煤矿井下工人和重体力劳动的工人增加粮食定量,是扭转当前煤炭生产被动局面的重要措施之一。同时,有些单位虽然已经把补助粮发到工人手里,但仍使工人吃不到应有的定量。如买粮亏秤;食堂售饭不够分量,贪污、浪费比较严重,“后方”(家属)吃了“前方”(工人)的粮;有不少矿区工人下井不带干粮,等等,因而补助粮未能起到应有的作用。

为了迅速使工人领到补助粮,并且吃足、吃饱、吃好,保持充沛的干劲(这一点必须实际做到,但不要当支票去吹),增加煤炭产量,扭转当前生产的被动局面,提出如下的意见:

(一)迅速将补助粮发放到工人手里,并坚决实行专粮专用的制度。煤炭的生产已成为当前决定工业生产发展和交通运输工作的关键,并且严重地影响了整个国民经济发展和人民生活的安排。因此,把煤炭生产搞上去,就成为当前迫切的政治任务和经济任务。而要提高煤炭产量,应在积极发动群众加强思想政治工作和加强企业管理工作的同时,必须安排好职工生活。首先应该根据中央决定把煤矿井下工人和基层干部以及井上重体力劳动工人的粮食定量,迅速恢复到去年上半年的水平。然后在保证工人吃饱和能够持续劳动的基础上,厉行节约粮食,以便和全国人民一起度过灾荒。现在凡是补助粮没有发到工人手里的省(区)市,应限期在二月二十五日前应即刻发到工人手中。

中央拨给煤矿工人的补助粮,必须实行专粮专用的制度。这部分粮食不得挪作别用;分配给各煤矿企业的指标不足的和多余的统由煤炭部和粮食部负责调剂;各煤矿企业补助粮的消耗量,应按月核算,如实上报。在粮食品种的调剂上,由粮食部门负责解决。

(二)必须保证工人在井下劳动的时间内吃一顿饱饭。这顿饭应由食堂统一来做,按时送到井下。有些自带干粮的矿工,应保证他们有热水喝。

(三)加强食堂管理,杜绝贪污浪费。首先清理现有的食堂管理干部,选派忠心耿耿为工人阶级服务的干部充任食堂的领导工作,掌握食堂的领导权。严格食堂的粮食和副食品的管理制度,建立采购粮食和副食品过秤入食堂的制度和过秤下锅的制度,保证工人吃足定量,不得克扣工人的粮食和副食品,否则应当追究责任,并酌情处分。同时要加强炊事人员的思想政治工作,发挥他们的积极性和创造性,既能使工人吃饱,又能使饭、菜花样多,使工人吃好,并切实做好卫生工作。

(四)加强家属工作,做到“后方”不吃“前方”粮。必须在职工家属中广泛深入地进行形势教育,使她们认识当前的大好形势和了解粮食的困难是暂时的。在这种困难的情况下,家属应照顾自己的亲人,使他们吃饱、吃好,便于他们为国家进行生产。要使轻劳动的人尽最大可能节约出一部分粮食,使重体力劳动的工人多吃一些。为此,必须使职工和他们的家属深刻地了解生产粮食的农民,现在自己的口粮标准很低,却全力保证工人的口粮,城市中不参加劳动的人和职工家属应该和农民一样,自觉地少吃一点,挤出一点粮食保证站在生

产第一线的人吃好。使他们精力饱满地为国家多生产煤炭,这是全体人民的利益,同时也是符合个人利益的。要做好这项工作是很艰苦的,因此,必须派出得力的干部进行这项工作。

要做好以上工作,关键在于加强领导。因此,建议各个煤矿企业,应有一位党委书记、局(矿)长和工会主席或成立管理职工生活和家属工作的领导小组,以加强此项工作的领导。

以上意见,中央如同意,请批转各中央局、各省(市)自治区和各煤矿企业。

粮食部党组

煤炭工业部党组

一九六一年二月十七日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于立即停止粮食损失， 抓紧粮食翻晒的通知

(一九六一年二月二十日)

各中央局，各省、市、区党委：

中央办公厅二月十一日简报转发各地参考。粮食在保管、运输、加工中，由于管理不善和工作人员不负责任造成损失的现象，必须立即克服。各地国库粮食应抓紧晴天翻晒，并迅速建立一套有效的责任制度。对社、队小仓库的粮食，要承认他们的所有权和支配权，上级不得平调，解除他们怕调走、怕追他们瞒产私分等思想顾虑。但要督促他们翻晒，并且通过粮食的翻晒，了解损失情况，自然而然地大体摸清粮食的底。并且要求有关的单位和社员群众自己当家作主，自觉地尽可能把这些粮食，主要用在春耕和夏收两个最忙季节，作为补充劳动力的口粮。

(发至县级)

中 央

一九六一年二月二十日

粮食在保管、运输、加工中的损失惊人

根据各地政法、公安部门去年十二月以来的材料反映,粮食在保管、运输、加工等环节中的损失,相当惊人。

一、大量霉烂变质。河北唐山市委检查了二十三个国库,查出霉变粮薯五百一十一万斤,报废十二万斤;检查二十七个社库,发现霉变粮薯二千三百二十五万斤,报废五十一万斤。浙江嘉兴三个粮管所,存粮四千四百一十二万斤,其中高水分粮二千四百二十二万斤,已经发热的五十一万斤。山东省,去年霉坏粮食、地瓜干二百二十三万斤,其中完全变质报废的一百一十五万斤;而在秋征以后,仅昌邑县入库的五百九十一万斤地瓜干中,就霉变了一百一十八万斤。

二、虫蚀严重。山东省诸城县,查出有虫粮五百五十一万斤,其中的七十万斤,每公斤含虫五十至五百条。南京市公安局查了十三个市属粮仓,其中有恒面粉厂有高水分、高温度和有虫害粮三千七百万斤。云南省检查了一百一十个粮管所,存粮中有虫的占百分之四十。

三、任意糟踏。上海粮食局,一九六〇年一至八月,从各仓库打扫出地脚粮一百一十六万斤;仅二库一个单位,拿出喂猪的地脚粮就有九万斤。济南粮食管理单位,在整理待售的六十五万斤下脚中,含有粮食十一万斤。

四、运损。湖南省,去年八月至十一月上旬,发生海运事故十七起,损失粮食七十万斤。江苏省高邮县在运粮民船中,查出偷粮分子二百七十五人,他们用掺水拌沙、偷筹移磅等办

法,偷粮三十九万斤。尤其严重的,是内蒙包头车站,据公安部工作组调查估算,去年一至十一月损耗粮食一百一十万斤;仅去年九月三日一天,运粮毛驴吃粮胀死的即有十三头,胀病有十五头;八至十一月,平均每天发生三十六起偷粮案。

五、火烧。云南省一九六〇年一至十一月,火烧粮食三百九十万斤。黑龙江绥化县宝山公社,去年十一月十九日失火,一次烧毁粮食十四万斤。山西省,去年十一月上两旬,发生烧毁粮食万斤以上的火灾四起。

六、盗窃。广东中山等七县,去年发生贪污、涂改粮证、伪造粮票、冒领套购案二百零六起,损失粮食四十四万斤;另外,顺德县桂州公社马岗粮库,实有粮食比账面少十六万斤。浙江省遂昌县城关粮管所,一次被盗粮票八万斤。山东省去年一至九月,粮食加工部门干部、工人盗窃粮食八十三万斤、粮票十六万斤。

云南全省,去年火烧、运损、仓耗、盗窃、贪污粮食共七百三十八万斤。辽宁鞍山地区,去年十个月,被贪污盗窃的粮食和在零售、加工、运输、保管等环节中,损失粮食共达七百八十六万斤。

七、哄抢。据公安部三局的不完全统计,自去年九月到今年一月二十五日,在二十三个省、区内,共发生哄抢粮食一百斤以上的事故近三万起,损失粮食近八百万斤。如果加上零星乱摸乱拿的粮食,损失数量更大。如湖南全省,发生一百斤以上的抢粮事故四千五百三十起,损失粮食一百八十四万斤;而常德专区大小偷拿粮食事故就有一万四千零九十二起,损失粮食一百八十二万斤。

仅根据上面七项不完全的统计,损失粮食就在一亿斤以上。

发生上述惊人损失的原因,主要有以下几个方面:第一,仓库工作没有跟上。如江西彭泽县浪溪公社麻山大队,十五个仓库中七个是茅屋,其中的三个就存粮二十七万斤。南京市集合村存粮达千万斤,只有二十三个库房,大部露天堆放。有些社、队的粮库,或者靠近厨房草场,或者无门无锁,顶漏地湿,加以入库粮数量大,水分高,稍一疏忽,就发生各种损失。第二,是粮食队伍不纯,其中不仅有反坏分子有意破坏,而且有些坏干部制造损失。如山西长屯县丰义联合加工厂的贪污案,就是厂长、支部书记带头干的。第三,是在运输、加工、保管方面,都缺乏一套有效的责任制,或者是虽有制度而没有严格执行。

目前,不少地方党委,对粮食的保护工作已经重视,对已发生的事故,已经注意加以处理。

(中央办公厅政法组整理)

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央对水电部党组关于三门峡 水库移民水位报告的批示

(一九六一年二月二十二日)

陕西、山西、河南、山东省委，并水利电力部党组：

中央同意水利电力部党组《关于三门峡水库移民水位的报告》。三门峡水库今年移民水位暂不提高，仍维持去年的移民水位，即海拔三百三十五米。晋、陕、豫三省省委应结合整风整社，将过去的移民工作进行一次检查，切实处理遗留问题，妥善安排移民的生产与生活问题。

由于三门峡的移民水位暂不提高，下游的防汛负担仍不能减轻，今年的防汛工作应保持警惕，继续加强。如果黄河发生特大洪水，下游有决口危险时，应由中央根据上下游情况，决定是否临时抬高三门峡拦洪水位。

中 央

一九六一年二月二十二日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转国防工委党组关于 在国防工业企业中结合当前 工作通过试点开展整风 工作的意见

(一九六一年二月二十三日)

各中央局,各省、市、自治区党委,各军种、兵种,大军区党委,各有关工业部门党组:

国防工委《关于在国防工业企业中结合当前工作,通过试点开展整风工作的意见》很好,现在转发给你们。请根据当地情况作具体部署,并且抓紧对国防工业的生产和整风工作的领导,及时把整风试点的经验加以总结,以便全面铺开。国防工业少的省、市、区可以不分批。领导上力量可以照顾得来而生产任务又不重的地方,虽然企业单位较多,也可以较快的速度,全面进行整风。请省市委酌定。

(发至省市委和有关部门)

中 央

一九六一年二月二十三日

关于在国防工业企业中结合当前工作， 通过试点开展整风工作的意见

中央书记处：

国防工业的三级干部会议，已经胜利结束。这次会议，集中地批判了国防工业领导上，在执行中央、军委的路线、方针、政策上所犯的错误；彻底地揭露了国防工业当前存在的严重问题；正确地总结了几年来国防工业工作中的经验教训；明确了今后的努力方向。这是一次严肃的整风会议，不仅深刻地教育了三级干部，而且为各个企业进一步深入地开展整风工作，奠定了良好的基础。

当前的情况是：国防工业三级干部会议以后，各中央局，各省、市、自治区党委，各军区和各军、兵种，对于加强国防工业的领导和对企业的整风工作，都很重视，并且积极地采取了措施。大多数地区和单位，已经建立了工作机构，指定了负责干部专门领导国防工业的工作，有的负责同志已经下了厂，指导“三级干部会议”的传达，帮助企业进行整风的准备工作；国防工委、第三机械工业部和各军、兵种，也抽调了大批干部，组成了工作组，分赴各地参加国防工业企业的整风工作。这些都说明：党对国防工业的领导大大加强了；国防工业部同上下左右更加通气了；生产部门与使用部门的联系和合作更为密切了。这就是国防工业当前所面临的大好形势。对于扭转国防工业当前的严重局面，改变企业的面貌，胜利地、健康地开展企业的整风运动，将起决定性的作用。另一方面，在国防工

业企业中,也程度不同地存在着若干急待解决的实际问题。在生产方面,由于煤、电供应不足,一百四十多个企业中,约有三分之一处于停工、半停工状态,其中,有十几个企业,一因缺煤,二因保温、防冻措施不力,致使管道和少数设备有不同程度的损坏;生产上所急需的若干特殊原材料也很缺乏,影响了一部分产品的生产;此外,有若干企业中的一些生产线过去打烂了,需要在一定时间内,集中精力进行调整。在计划安排方面,一九六一年全年的计划和一季度的计划,现在还没有安排定案,落实到厂。仅仅就需要和生产能力初步平衡结果,就暴露了两个突出的矛盾:首先是,试制任务大、品种多、技术要求高和企业现有的技术力量、生产能力,特别是技术后方极不适应;其次是,生产任务大于原材料供应的可能。目前,由于计划未定,企业领导干部心中无数,因此,企业要求就部、局提出的一九六一年计划的初步安排草案,先交给企业,进行具体安排;然后再由下而上地综合平衡,确定一九六一年的年度计划,以便企业尽早地全面安排和部署工作,进行生产准备。此外,在职工生活方面,也存在着一些实际困难,对职工的生产情绪有一定影响。所有这几方面的问题,都是企业领导干部和职工群众所共同关心的现实问题,也是考虑企业的整风工作时,必须重视的实际情况。

根据上述情况来看,在国防工业企业中,三级干部会议的精神,必须迅速地进行传达,同时企业中当前的实际问题,也必须切实加以解决,一九六一年的计划也必须及早安排下去。这就要求:企业整风运动的开展,必须注意方法,讲究步骤,而且整风和生产必须密切结合。因此,我们认为,目前国防工业

企业的整风运动,还不宜一下子全面铺开,必须结合抓当前的生产、抓职工生活、抓工作安排,深入企业、科室、车间、工段、支部、小组,进行调查研究,摸清情况,为开展整风运动做好准备工作。然后选择典型进行试点,通过试点取得经验后,再有领导、有准备、有步骤地全面开展企业的整风运动。我们的具体意见是:

(一)普遍传达国防工业三级干部会议的精神,结合企业的具体情况进行学习,以总结经验并据以改进工作为目的,先在主要领导干部中,进行初步检查。边检查、边改正,不要留到整风时再一起整。这样既有利于当前的工作,也可以达到普遍提高认识和改进工作的目的。

在生产方面,首先要协同有关部门,抓紧解决煤、电不足的问题;同时要积极地抓生产、试制的准备工作:从原材料的供应、设备的维护检修、工艺装置和图纸资料的整理,到技术后方的整顿以及生产线和劳动组织的调整,都要在切实摸清情况的基础上,加以整顿;在企业管理方面,要严格建立正规、整洁的生产秩序,要切实整顿和健全各种规章制度,特别是质量检验制度。凡是合理的规章制度,都要认真贯彻执行;凡是需要改革的规章制度,一定要通过群众认真讨论,经过一定的领导机关批准后再改。今后,在企业规章制度方面,要破必须先立,新的规章制度没有定出来,旧的不要废除,以免陷于生产无秩序的混乱状态。凡是须要破的规章制度,都要在新的建立后再宣布废除,以免无章可循,造成混乱。已破未立的,应当先执行原有的,在执行过程中逐步加以改进,逐步趋于完善。总之,必须使企业中复杂的经济活动,都有章可循。

在计划安排方面,首先要摸清生产能力、技术力量、原材料供应等具体情况,做到情况明了,按任务的轻重缓急进行分类排队,作出具体安排。一定要把一九六一年计划和一季度计划,安排踏实。

对于职工生活方面存在的问题,必须切实地根据可能的条件妥善安排(要切切实实地做,不要吹)。首先各级领导干部要本着和群众同甘共苦的精神,时刻关心群众的生活,这一点越在生活困难的时候,越有它的重要意义。凡是在同样条件下,经过干部关心就可以做得更好一点的事,必须努力做好。如主食、副食的供应,食堂管理以至洗澡和开水的供应和生活福利间的整理,都应当切实检查整顿。对于浮肿病和其他疾病,要采取有效的治疗。对于职工的作息时间,要妥善安排,既要注意鼓足干劲,搞好生产,又要注意劳逸结合,减少会议和其他不必要的活动,保证职工有适当的休息。这样,干劲才能持久。对于生产任务重的车间,更要特别注意。对于职工家属的工作,也要十分注意。家庭访问是一项重要的工作,如发现某些职工的家庭,有特殊困难,而企业又能争取解决的问题,应当尽量帮助解决。

上述这些具体工作,都是当前企业生产上的重要工作,也是政治思想工作的重要内容,也是企业整风的具体准备工作。必须把传达三级干部会议精神、做好整风准备工作和这些具体工作结合起来。企业中的各级领导干部和下厂工作组的干部,都应当通过这些具体工作,进行调查研究,对企业进行摸底工作,以便做到心中有数。这样,也就为下一步开展工作做好了准备。

(二)选择典型进行整风试点,以便在取得经验的基础上,有领导、有步骤地展开整风运动。我们建议,在上述各项准备工作的基础上,每个省、市、自治区可以在本地区内选择一两个好坏典型企业,进行整风试点工作。有的地区,有些企业,任务少,比较闲,也可以考虑多选几个点。国防企业少的省、市、区,当然可以一批搞完。典型的选择,可以企业领导工作的好坏为条件,或者以产品质量的好坏为条件,也可以企业完成生产任务或生产秩序的好坏为条件。对于确定作为整风试点的企业,要加强领导力量,组织领导骨干,深入地发动群众,结合着上述第一点意见中所列的各项工,进行整风试点。通过上述一系列实际工作的调查研究,就可以基本上做到对企业的情况摸底,就可以做到从实际出发,实事求是地进行整风。在整风试点中,应当有什么成绩就肯定什么成绩,有多少就肯定多少;有什么缺点、错误,就批判什么缺点、错误,有多少就批判多少;哪里有,就在哪里整;哪里的问题,就在哪里解决。整风工作的关键,是领导干部要下定决心,引火烧身,发动干部、群众毫无顾忌地对领导提出批评和意见,充分揭露工作中的缺点和错误,干部和群众共同商议改进工作的办法。最后肯定成绩、发扬优点、纠正错误,克服缺点,鼓起干部群众新的干劲,搞好生产。每个企业的情况不尽相同,存在的问题也不会完全一样,只有从实际出发,实事求是,才能防止用一个固定的框框生搬硬套所必然产生的偏差。

(三)企业整风工作的领导,必须在地方党委统一领导下,依靠企业党委进行。有关方面派来的干部和工作组,都要在统一领导下,本着学习和帮助工作的精神,团结职工群众共同

进行工作。

在国防工业企业中,普遍地开展整风运动,对于我们说来是一件艰巨的任务,当前企业中又存在着一些急待解决的实际问题,要与整风工作同时解决。这就要求各级领导干部、工作组干部,以及全体职工群众,在党的领导下,统一认识,统一步伐,扭成一股绳,为提高思想认识、提高生产技术水平,为加强和改善企业的领导和管理,为改善工作作风,改进工作,增强团结而努力。

我们估计,在四月份以前,大体搞完整风试点,四五月份逐步地全面展开整风,上半年争取结束;在整风胜利的基础上,争取在下半年内,使国防工业的面貌,有较为显著的转变。

以上意见是否妥当,请中央审查。如可行,请批转各中央局,各省、市、自治区党委,和国防工业企业党委和有关部门参照执行。

国防工业委员会党组

一九六一年二月九日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于安排一九六一年 第一季度基本建设计划的紧急通知

(一九六一年二月二十三日)

各中央局,各省、市、自治区党委,中央各部委、各党组:

今年一、二月份工业生产指标比我们今年年初预计的低,许多产品没有完成计划。煤炭工业的六十一个重点矿,一月份日产量为五十四万五千吨,为去年十二月份的百分之八十七点四;预计二月份日产量只能达到五十一万四千吨。由于煤炭、木材等生产和调运不好,一月份钢的日产量为二万八千四百吨,为去年十二月份的百分之四十四点四,预计二月份日产量只能达到二万吨。轻工业的许多企业已经处于停工半停工状态。这样就进而影响市场物资供应更加不足,财政收入减少,货币流通量不断增加。所以出现这种情况,主要原因是农业连续遭受两年严重自然灾害,部分原因是经济工作中还有不少缺点,都直接影响工业生产,而基本建设战线仍然拉得过长,分散使用了人力、物力、财力,也是重要的原因之一。

当前各地区、各部门的中心任务是要继续鼓足干劲,针对三年大跃进以来工业各部门所出现的许多有利条件和新的问题,采取积极措施,整顿生产秩序,争取第二季度的生产和运输能够稳步上升。为此,必须继续坚决地、迅速地缩短基本建

设战线,把有限的财力、物力用到最急需的方面去,以争取扭转目前生产上的被动局面,转入主动。

第一季度生产的材料和设备,主要是用来保证支援农业、生产维修、市场、援外和煤炭、森林工业设备制造的需要,不可能再多挤出材料、设备用到基本建设方面。第二季度可能分配给基本建设用的材料、设备也不会很多。原国家建委去年十二月二十日提出的第一季度基本建设投资二十八亿八千万元、八百五十五个大中型项目的方案,肯定是不能完全实现的,就是国家计委一月二十三日的通知,把第一季度基本建设投资调整为二十亿元左右的方案,也没有得到全部落实。为此,中央已责成国家计委按照有多少材料、设备做多少事情的原则编制年度基本建设计划,争取三月上旬下达。在年度计划未下达之前,各部门、各地区必须认真摸清去年结转的材料和设备,把这一部分已有的器材,凡是可能的,都调用于生产上最急需的项目上去,集中力量,打歼灭战。现提出如下要求:

(一)原国家建委提出的第一季度八百五十五个大中型项目以外的项目,都应当坚决地立即全部停止施工,正在施工或已经动工的也必须坚决地立即停下来。个别急需建设而又易于收尾配套的项目,必须报国家计委审查批准并且把材料、设备完全落实后,才准许继续施工。

(二)在第一季度施工的八百五十五个项目内,必须根据材料(钢材、木材、水泥及其他)、设备(配套的)、短途运输等各项条件,逐项逐项地进行审查(中央项目由各部负责审查,地方项目由各省、市、自治区负责审查)。要集中力量,保证煤、木、矿、运的重点项目,保证石油、化工等的少数重点行业确属

生产急需的收尾、配套项目。凡不属于上述情况的,一律暂缓施工。某些特别需要的项目,也必须等待全年基本建设计划确定后纳入计划才准许施工。

(三)第一季度施工的项目,必须有去年结存的材料和设备,同时还要估计到一、二、三季度能分配到材料、设备,以免动工后又停下来。

(四)第一季度一律不得安排“自筹资金”的建设项目,材料、设备不要开后门。

(五)小型企业续建也必须在材料、设备、投资三落实以后才能安排项目。现有的器材和投资应主要用于去年结转的收尾和配套工程上,新项目一律不要再上马。

(六)除允许已经有材料的学校校舍、职工宿舍和急需民房继续施工外,其他方面非生产性的建设,一律停止施工。

(七)凡是目前停工的建设单位,必须在全体职工中进行政治动员和整训学习,对于工程、设备和器材,必须妥善保管,防止浪费和损坏。这些单位的人员、设备和器材,除经有关上级批准另有布置外,一律等候全年建设计划下达后再作统一安排。

请各省、市、自治区党委和有关部门党组根据这个通知的精神,对第一季度的基本建设安排认真讨论一次,并将安排的结果报告中央。

(发至省级有关部门、中央各部委党组)

中共中央

一九六一年二月二十三日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发北京市委关于执行 中央调整重体力劳动者粮食 定量指标意见的批示

(一九六一年二月二十四日)

各中央局,各省、市、自治区党委,国家经委党组,国务院工业、交通各部党组:

中央同意北京市委《关于执行中央调整重体力劳动者粮食定量指标的意见》,现转发你们参考。调整特重和重体力劳动者的粮食定量标准,应当根据具体情况,在既解决实际问题、又节约粮食的原则下,实事求是地解决。需要补助的粮食指标,仍应发到市,专粮专用,在确实解决了中央指定补助的工人口粮条件下,可以由市统一调剂安排,以免引起新的浪费。如果中央指定补助的工人,现在粮食确实可以吃饱,节约了粮食,并未影响工人体力,影响生产,当然可以不再增加粮食。

(发至省级有关单位)

中 央

一九六一年二月二十四日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发抚顺胜利煤矿 持续高产基本经验的批示

(一九六一年二月二十五日)

各中央局,各省、市、区党委并转各矿务局支部以上党委,中央有关各部委、各党组:

现在把抚顺市工作组关于胜利矿持续高产的基本经验报告和辽宁省委、抚顺市委的批语发给你们。胜利矿的经验很好,省委、市委的批语是正确的。这是一个坚决贯彻执行总路线,依靠政治挂帅,鼓足干劲,抓紧活的思想工作,抓紧生产的具体措施,千方百计地战胜困难,使生产和掘进双跃进的一个典型。胜利矿的干部、党团员和职工在困难面前,不是怕鬼,不是发抖、空喊、屈服、躺倒,不是把一切困难都推到客观原因,而是敢于和勇于同困难作斗争,并且战胜了它们。他们鼓足干劲,开动脑筋,从实际出发,调动一切积极因素,用集中力量打歼灭战的办法,想尽一切办法,一批一批地解决实际工作中的困难问题,从而扭转了过去近半年的时期月月完不成任务的局面,使生产和掘进都稳步上升。

当然,胜利矿的工作也不是十全十美的,也还会是有缺点的,各局各矿的情况也是各不相同的,但他们的经验,他们对

待困难的态度和方法,是可以作为大家参考、作为借镜来改进工作的。

各省、市、自治区的煤炭生产战线上,一定都有一些战胜各种困难,使煤炭生产和掘进持续双跃进的好的经验,请你们及时加以总结和推广,并请选一部分报告中央。

(煤炭系统发至矿局支部)

中 央

一九六一年二月二十五日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发教育部党组等关于加强 管理中央部门和省、市、区直属 全日制高等学校在校学生 问题的报告

(一九六一年二月二十八日)

各中央局,各省(市)、自治区委,国务院各部、委党组:

现在将教育部、国家计委、内务部党组关于加强管理中央部门和省、市、自治区直属全日制高等学校在校学生问题的报告转发给你们。请你们按照这个报告中的六项建议和具体情况,认真加强全日制高等学校在校学生的管理工作。

(发至省级)

中 央

一九六一年二月二十八日

附原报告:

中央文教小组并报中央:

最近一年来,高等学校学生的管理情况基本上好的,但是在提前抽调未毕业的学生方面和学生管理工作方面还存在着一些混乱现象。有些高等学校根据中央攻尖端、攀高峰的

指示,为了加速尖端、薄弱和缺门专业的发展,抽调了一部分学生转学这些专业,为这些专业培养师资和其他专门人才,这是必要的,这部分学生仍留在学校继续学习,毕业后,应该列入毕业生的统一分配计划之内。可是有些学校竟把其中一部分学生算做了本校的师资,从在校学生的人数中扣除了。有些单位没有经过中央的批准,就提前抽调了一些未毕业的学生分配工作。有些地方和部门为了解决本地区或本部门对师资和其他专门人才的需要,采取“加凳子”的办法,委托全国重点高等学校在国家招生计划之外,多接收了一些学生代为培养。一九六〇年有的学校接收的这类新生几乎接近国家招生计划的半数,这不但使国家招生计划内新生的质量受到一定的影响,而且增加了全国重点高等学校师资、校舍、设备等方面的紧张和工作安排上的困难,对于国家集中力量办好全国重点高等学校、提高教育质量也是不利的。此外,在校学生历年流动情况缺乏定期报告,也影响着在校学生人数的核实工作。

为了改变目前高等学校在抽调学生和学生管理工作方面存在着的混乱情况,使高等学校培养干部的工作根据国家建设的需要更有计划地进行,我们对中央部门和省、市、自治区直属全日制高等学校在校学生的管理办法,提出以下建议:

一、各高等学校所有在校学习的学生的实有人数,包括地方和部门用“加凳子”或其他方式委托培养的学生在内(短期训练班的学员除外),都应该统计在本校的在校学生人数内,纳入国家计划,并遵照教育部、国家统计局和人事部门的规定,按期向有关部门报告;对各类学生的流动情况,也要定期

向有关部门报告。

二、今后,高等学校在校学生应当一律按照学制规定学完全部课程,毕业后再行分配工作,任何单位不得抽调未毕业的学生分配工作。如因特殊需要,必须抽调个别未毕业的学生分配工作时,属于全国重点高等学校的学生,应该开具人数名单报经教育部商得国家计委同意,批准;属于其他高等学校的学生,应该按领导关系分别报经中央主管部门或省、市、自治区党委批准,同时抄报教育部备查。一次抽调未毕业学生在十人以上时,均须报教育部核报中央批准。

三、为了保证把高等学校毕业生分配到最急需的部门去,各校所有在校学生,届毕业时都应该列入中央或地方的统一分配计划。对于一九六〇年以前,地方和部门委托全国重点高等学校培养的学生,中央在分配时可照顾原委托单位的需要,将其中的多数人分配给原委托单位。

四、全国重点高等学校的招生计划,应当由教育部统一下达。全国重点高等学校在国家招生计划之外不再接受地方或部门委托培养本专科学生的任务。委托全国重点高等学校办短期训练班,要事先报经教育部批准。

五、为了适当照顾全国重点高等学校所在地区对师资和其他专门人才的需要,发挥地方对办好全国重点高等学校的积极性,从一九六一年全国重点高等学校招收的新生毕业时开始,中央在分配时,除国家急需的专业外,一般抽出百分之十到二十的毕业生留给地方。对一九六一年以前招收的新生,从今年开始,除国防尖端专业以外,一般通用专业给地方的留成比例,可略高于百分之十。具体的留成比例,可按各地

不同的情况具体商定。

六、为了使高等学校的尖端、薄弱和缺门的专业更有计划、更好地发展,全国重点高等学校学生转学这些专业,应该由教育部统一计划,统一布置;其他高等学校学生转学这些专业,应该由中央主管部门或省、市、自治区高教(教育)厅(局)统一计划,统一布置,并将转出和转入的专业、年级、人数,抄送教育部备查。转学专业的学生毕业后,应该列入毕业生的统一分配计划。

高等学校已经抽调的培养师资的学生,应该严格按照国务院一九六〇年八月三十日批转教育部《关于抽调学生培养师资的报告》办理。今后抽调未毕业的学生分配工作,一律按第二条的规定执行。

对于去年已经提前抽调分配工作的未毕业学生,我们意见,应该由有关单位在一九六一年四月十五日以前,结合这次紧缩机构精简人员,认真进行审查,按上述第二条的规定分别具报。处理办法,无论是调到校外或是在校内分配工作的,原则上都应该送回继续学习。其因工作急需不能送回的,属于全国重点高等学校的学生,应该开具名单,说明情况报教育部会商国家计委审核;属于其他高等学校的学生,应该分别报中央主管部门或省、市、自治区党委审核;其中经批准抽调的应抄报教育部,转报国家计委,作为今后分配毕业生时的参考。

此外,鉴于其他高等学校的学生和高级中学的学生流动比较大,建议省、市、自治区对其他高等学校的学生和高级中学的学生,也加强管理。管理办法可以参照上述办法由各地自行制订。

以上报告,如无不当,请批转各省、市、自治区党委和中央国家机关各部、委党组。

教育部党组

国家计委党组

内务部党组

一九六一年一月二十七日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转财贸办公室关于继续 扩大高价糖果和高价糕点 供应范围的报告

(一九六一年二月二十八日)

各中央局,各省、市、自治区党委:

在当前市场货币流通量增加,物资供应紧张的情况下,敞开供应高价糖果和高价糕点,是一项正确的、重大的措施。中央批准财贸办公室关于这个问题的报告,各地应当坚决贯彻执行。力争在三月份以内全面开展,切实做好。

(发至省级)

中 央

一九六一年二月二十八日

关于继续扩大高价糖果和高价 糕点供应范围的报告

中央:

根据中央指示,在全国各大中城市逐步开展起来的敞开供应高价糖果、高价糕点的工作,已经进行了三十多天。到二

月十九日止,已经敞开供应的城市达到四十多个,累计销售高价糖果、高价糕点共一千八百万斤,回笼货币八千三百万元。从各地汇报的情况来看,这个措施是受到群众欢迎的,绝大部分人是满意的,可以收到原来预期的“安定人心,增加热量,回笼货币”的效果。

我们认为当前的任务是:巩固成绩,扩大战果,进一步发挥高价糖果和高价糕点在缓和目前市场紧张局势方面的巨大作用。目前应当采取的步骤是:(一)把高价糕点的供应范围扩大到全国一切大中小城镇即一点三亿人口的地区;(二)把高价糖果的供应范围扩大到全国所有的城市和乡村;(三)把以上两条措施,当做紧急的战斗任务,力争在三月底以前实现。能够提前实现的,尽量提前实现。我们试算了以下的一笔账:高价糕点,在一点三亿人口的大中小城镇,按每人全年平均供应六斤计算,合七点八亿斤。高价糖果,在一点三亿人的大中小城镇,按每人全年平均供应三斤计算,合三点九亿斤;在五点五亿人的乡村,按每人全年平均供应半斤计算,合二点七五亿斤。以上三项,共计十四点四五亿斤。高价糖果的原料、材料成本每斤一元左右,城乡平均销售价四元五角左右,全年销售六点六五亿斤,可回笼货币三十亿元左右,除掉成本六亿元,净回笼二十四亿元左右。高价糕点的原料、材料成本每斤六角左右,平均销售价三元五角左右,全年销售七点八亿斤,可回笼货币二十七点三亿元左右,除掉成本四点六八亿元,净回笼二十二点六亿元左右。糖果和糕点两项总回笼货币数五十七亿元左右,减去总成本十一亿元左右,净回笼四十六亿元左右。这是按全年十二个月计算的。就今年说,由

于三月底才能全面铺开,只能按九个月计算,净回笼数字大体上为三十五亿元左右。如果能做到回笼这样多的货币,对于缩小社会商品购买力和社会商品可供量之间的差额,稳定市场,有很大的作用。即使将来执行结果,销售的数字比现在预计的少一些,那也将是很大的货币回笼的数字。我们认为这样做,比发公债、比减工资、比强迫储蓄都好。因此,应当把它当做一项重大的政策措施来看待,积极地组织其实现。

这样大量地销售高价糖果和高价糕点,有没有那么多的糖?除了高价糖果和高价糕点以外,还有没有相当数量的糖对城乡居民继续进行低价定量供应?这是必须回答的问题。据我们计算,一斤高价糖果需要零点七斤糖,一斤高价糕点需要零点二斤糖。全年销售六点六五亿斤高价糖果,七点八亿斤高价糕点,共计用糖三十一万吨。即使再超过一点,也不会超过四十万吨。如果今年和明年,每年从古巴进口糖一百万吨,两年共计进口二百万吨,减去两年对外转口四十万吨,尚余一百六十万吨。加上国内今年、明年、后年三年的收购量共计一百四十万吨左右。三年共有糖的资源三百万吨。这样,把两年进口的糖分作三年用,加上国内生产的糖,每年可以使用一百万吨,但是每年高价糖果和高价糕点最多只需要用糖四十万吨,每年至少还有六十万吨糖,可以用来维持低价定量供应和其他方面的必要供应。同去年对比来看,去年全年一共销售了六十六万吨糖,今年在定量供应和其他必要供应方面,只比去年减少了六万吨糖。但是高价糖果和高价糕点,却比去年增加了四十万吨糖。因此,只要把去年的定量供应标准稍稍降低一点,今年大量销售高价糖果和高价糕点的糖就

有保证了。这样做,群众是不是可以接受呢?我们认为,群众是可以接受的。因为从总账来说,今年的销糖量比去年大大增加了,而且是解放以来销量最高的一年。在这种情况下,把定量降低一点是合理的,是符合于高价敞开供应和低价定量供应两条腿走路的方针的。

有的同志问,在农村出售高价糖果,农民是不是买得起?我们认为农民是买得起的。现在农村初级市场的物价很高,城市的货币正在逐步地向农村转移,加上农民已经拿到了一部分“退赔”款,不久粮食、油脂、猪肉、禽蛋等还要提高收购价格。我们正苦于缺少商品供应农村。因此,在农村销售高价糖果正是“对症下药”。比起农村初级市场的价格来,高价糖果并不算贵。假定初级市场一个鸡蛋卖二角五分钱,卖二十个鸡蛋就可以换一斤多高价糖果,农民不仅不吃亏,而且有利。这件事,在一般农村可以做,在灾区也可以做。灾区吃的东西不够,但是因为有利赔退款项和副业收入等等,许多农民手里的货币比一般农村并不算少,集市贸易价格更高,在那里销售高价糖果,只有好处,没有坏处。最近北京、天津、上海和安徽的阜阳、六安等地,高价糖果已经开始下乡,从我们初步得到的反映看,农民是欢迎的。

在供应方法上,不论城市、乡村,高价糖果一律不凭证,不限量;在城镇供应高价糕点每斤收粮票六两(十两称)。充分供应,不怕抢购,决不惜售,除了投机贩运的商人以外,不论什么人都可以自由购买,买一百斤也可以,买二百斤也可以。销售价格,在农村原则上和城市基本相同,有些质量差的,可以比城市价格略低一点,但是不能低得过多。

出售高价糖果和高价糕点的利润收入一律归国库,不能归经营单位所有。超过正常利润的部分,企业单位一律不分成。各地对这一部分利润应当单独立账,单独计算。

我们要求各级党委立即把这个工作抓起来,紧急动员,全面布置,充分准备,坚决把这个战役打好。我们的基本原料如食糖和面粉是已经解决了的,需要各地就地取材的主要是淀粉、油脂、辅料(辅料中瓜子、杏仁、核桃仁等应当坚决不用,挤出来出口)和一些包装材料。请各地党委领导各地商业、粮食、轻工业部门立即抓紧解决这些具体问题。应当在节约使用原料、辅料的原则下,把质量尽可能地做得好一点,大中城市应当尽量帮助各地加工糖果饼干,力求群众能够比较满意。对于生产人员和销售人员,应当进行思想工作、政治考查和卫生检查。产品应当合乎卫生要求。

以上报告是否妥当,请中央指示。

财贸办公室

一九六一年二月二十五日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转广东中山县坦洲 公社整风整社运动的经验

(一九六一年三月一日)

各中央局,各省、市、区党委,中央各部委、各党组:

广东中山县坦洲公社整风整社运动的经验,对一、二类社来说,是一个比较更完全更健康的经验。现将这个文件和中南局批语发给各地,作为各地在整风整社运动中的一个指导文件,望各省、市、区党委印发给各地、县委和整风整社工作组阅读研究,并根据各地的情况斟酌仿照办理。中南局的批语说:整风整社一定要搞深搞透,不要赶时间,要坚决防止走过场,是完全正确的。现在已经进入或接近春耕大忙时期,各地整风整社运动应当及时采取以生产为中心来进行。在春耕开始以后,各地应当首先抓紧春耕,并利用农事间隙来进行整风整社。总之,要分期分批、坚决彻底地把整风整社运动进行到底,同时又必须促进而不能妨碍当前的农业生产。

(发至县团级)

中 央

一九六一年三月一日

一个比较成功的经验

广东、湖南、湖北、河南省委，广西自治区党委并报中央、主席：

中山县坦洲公社整风整社运动的基本经验，是继湖北通海口之后，全中南区对一、二类社开展整风整社运动的一个比较成功的经验。它提供了：从何下手才能把运动很健康地搞起来；如何进行扎根串连，组织以贫下中农为核心的队伍，来搞好纠正“共产风”的清算和赔退；如何既放手发动了群众，又团结了干部和改正了干部作风，以及如何从一开始就很好地结合生产的初步经验。无疑的，上述这些对我们今天的整风整社运动，都是十分重要的，必须从始至终以此来指导运动。现在全区五个省区，试点多已结束，第一批铺开的社（包括已搞好民主革命补课也正在进行以整顿“五风”为中心的三类社），运动正在展开，各地应很好研究坦洲公社整风整社的经验，进一步武装工作组和以之作为自己搞好整风整社的依据是很有好处的。第一批铺开的社能否把整风整社搞好，意义十分重大，须知这是决定农业生产能否迅速搞上去的关键，决不能赶时间，走过场，一定要把它搞深搞透。如时间不够，影响生产，可以只在春耕前搞好第一批铺开的社的整风整社，其余放到春耕后再搞，河南甚至可以考虑以一年时间利用空隙、结合生产分批搞完。各级领导必须足够估计这是一场严重的斗争和一项巨大的思想、组织建设工作，没有足够的时间和强的工作组的帮助是不可能搞好的（就是第一、二类社，要彻底整好也非派工作组去不可。目前对面上的社，为安定干部情

绪和提高群众的积极性,以便进行生产,我们采取了派小型工作组和开群众大会直接向群众交代政策的做法,这只是暂时应付的办法)。现在重要的是彻底搞好第一批铺开的社,真正树立榜样和取得经验,尔后的事情就好办了。最后再重复一句:一定要搞深搞透,不要赶时间,要坚决防止走过场。

中共中央中南局

一九六一年二月九日

中山县坦洲公社整风整社运动的基本经验

广东省坦洲整社工作团

(一)

一向被人们称为“金斗湾”的中山县坦洲公社,原是一个富饶的大沙田区。但从一九五八年以来,三年产量减少百分之三十一,收入下降百分之四十一,人心不定,外逃增多,这究竟是怎么一回事呢?“捱不住,顶不住!”这是农民的回答。捱不住,是因为生产坏,吃粮少;顶不住,是因为干部作风不好,感觉前途渺茫。一九五八年和一九五九年,大刮了两次“共产风”,生产关系动荡,生产上瞎指挥。修筑坦洲联围,原是好事,但因急躁图快,计划不周,工程没有配套,结果防了咸水,增加了内涝积水。挣稿(双季间作)改翻耕(双季连作),过急过快,不因地制宜;乱搞“条播”;强迫北风插秧。本来这个地区就田多人少,但却盲目抽调劳动力大办工业、大办水利,影响了生产。这一切,农民群众都提出过意见。社员说:“领导

上主观主义,大、小队干部任务主义,我们就只有消极主义。”干部看见群众劲头不大,就不分贫农、中农,还是富农、地主,一律乱压、乱整。扣口粮甚至绑人、打人,干群关系濒于破裂的地步。在组织基层干部工作方面,乱抽调,乱处分,乱提拔,致使组织混乱,上下关系紧张。这是大刮“共产风”以后,“五风”发展所带来的严重后果。一九六〇年以来,领导上曾经企图解决这个问题,进行过“三反”,宣传贯彻过省委的“十大政策”,也反过“共产风”,但是局面仍未好转。

如今,坦洲公社的情况大大不同了。白天,天刚亮,男男女女就吃饭出勤,全公社每天以五万丈的速度,进行锹河入泥。晚上,农村一片欢乐景象,人们心情舒畅,干部、群众有商有量,有说有笑。家家户户在修盖新茅寮,纷买年货准备过好春节。这是坦洲公社开展整风整社运动后的新气象。社员们说:“现在干部都是我们自己写‘暗票’(无记名投票)选出来的,一切事情有我们撑腰,过去干部是上面指派的,一切事情由上而下压下来,强迫命令。现在,干部改正了错误,带头生产,和我们有商有量,改变了作风,还是我们的好当家人。”老干部呢?感觉到群众既替自己洗了澡(批评),又替自己穿上衣服(重新选举自己),既支持自己,又积极出勤,于是放下了心头大石,努力工作。新选的干部,获得群众的积极支持,更充满了信心,加上工作团从旁帮助,很快就学会了当家。沉闷了两年多的老农,一反过去,表现得十分活跃,积极为生产出谋献策。今年的生产,干部和群众一致认为,虽然由于口粮少,抓得晚,可能赶不上最丰收的一九五六年,但肯定要比前三年好。因为大、小队有权,群众有劲头了。

为什么长期以来不能解决的问题,这次只用了一个多月的时间就解决了呢?这是因为这次运动采取了坚定的放手发动群众的方针;采取了扎根串连深入发动的方法,把贫下中农重新组织起来;又正确地对待了原有干部;做到“放而不散”(群众不涣散)，“放而不乱”(不混乱)，“整而不躺”(干部不躺倒),既纠正了歪风,又端正了方向,政策到底,干群团结。

放手发动群众,让群众自己起来反“五风”,让群众自己去执行“十二条”,这就克服了历次整社运动的不彻底性,避免了政策不能到底的现象,破得彻底,立得牢固。过去几次整风整社运动,大都是自上而下开大会的多,只靠领导上压,群众没有真正发动起来,因此一到基层,往往就走过场,政策不能兑现。群众说得好:“干部自己反自己,怎么反得了呢?”

坦洲公社这次整风整社运动所走过的三个步骤,就是一个充分放手发动群众的过程。这点,指导思想是明确的,态度是坚定的。因此,工作团一进村就深入群众进行扎根串连,首先把贫下中农的阶级队伍组织起来,作为整风整社运动的根本依靠。第二步,放手发动群众大破“五风”,首先,依靠串连起来的阶级队伍,联合大、小队干部,先反公社的“五风”,然后广泛发动群众反大、小队干部的“五风”,一级一级地破下去,最后通过选举,由小队到大队,又自下而上地立上来。第三步,依靠群众,进行大立和巩固的工作,进行思想建设和组织建设,全面复查和彻底贯彻“十二条”,同时回过头来对公社一级再来一次彻底整顿,这样经过几个反复,就基本上实现了运动的目的。正如一个贫农所说的:“这一下可把‘五风’给整死了”,“再也不会工作队来,‘十二条’来,工作队走,‘十二条’也

走了,谁再敢胡来,我们就拿‘十二条’整他。”

(二)

怎样才能把群众真正地发动起来?坦洲的经验证明,必须采取扎根串连的办法,首先组织起一个贫下中农的核心队伍,这可以说是继土改、合作化以后的第三次“组织起来”。工作团进村以后,经过短短几天的工作,立刻证明了扎根串连是深入发动群众的唯一办法,不管是三类队,还是一、二类队都必须如此。在坦洲,我们发现“三反”很不彻底,有少数坏干部进行打击报复;许多政策没有兑现;干群关系紧张,党和群众有距离。农民对这次反“五风”起初既不相信会是真反,又顾虑很大,说:干部都是“白灰糊下巴”(白说了不算);讲什么几大政策,都是“毒蛇喷缸瓦”,白费气!还说:“五风”是你们的政策,反“五风”又是你们的政策,到头来还是我们挨整。群众对于历次运动末尾总要拣几个人斗争辩论一通,表示非常恼火,他们说:不搞运动,我们是被“盅盖”盖着;搞了运动,我们就要被大山压着。起初串连发动鸣放时,他们一边在房内鸣放一边悄悄派人到门外放哨,怕的是大、小队干部在门外偷听。对于工作队,他们也有了“经验”,认为反正你们和当地干部都是“一笼蛇”。由此可见,如何能取得群众的信任,把他们发动起来,是进村后碰到的第一个问题。当工作团进行了扎根串连以后,形势立刻起了变化。几年来被称为“落后分子”的土改老积极分子出来了。他们说:这批工作队就像土改队,土改使我们翻了身,这一次整风整社用了土改的方法,一定有希望了。原来群众怀疑工作队和干部是“一笼蛇”,现在在群

众心目中工作队成了“我们自己的人”了。因此,进行了扎根串连的多数队,和没有认真进行扎根串连的少数队,就出现了两种局面,两种效果。由于缺乏经验,工作团在开始扎根串连的时候,并不是没有缺点的,例如开始时有百分之十左右根子扎得不好,但很快就发现和纠正了。而凡是采用了扎根串连办法的,根子发动起来以后,就去串连开会,人就来了,经过一带头,大家都能讲出心里话,做到鸣深放透,这就使干部的“五风”情况,被揭露得很彻底。没有扎根串连的呢?队长叫开会,人不来,来了以后,表面鸣放热闹,但都是放远不拉近,放上不放下(自己的顶头上司),放事不放人,搞了几天,还是飘在半空中,摸不到底。这就证明了,只有用扎根串连的方法,使我们一开始就一脚到底,迅速地和群众结合在一起,才能保证整风整社的各项工作和各项政策都到底。有些同志在相当长的时间里还怀疑扎根串连的办法,认为现在的干部不是“旧基层”,不同于土改。确实,这是不同的。但是,扎根,对一、二类队来说,仍然是需要的。它是串连发动的起点,取消了根子,就不可能依靠贫农中的先进分子去进行串连发动,而且,领导权究竟在谁的手上,也只有深入下去才能摸清楚,而扎根串连,就是深入群众摸清情况的最好办法。

扎根串连,是一种艰苦深入的工作作风,也是最细致的调查研究。我们这样做,就能比较准确地摸清农村的阶级状况,摸清干部底子,做到不冤枉好人,不漏掉坏人,实事求是地分清是非,分清敌我,使我们能正确地组织队伍,并正确地下决心。从坦洲的事实证明,几年来干部的阶级观点是模糊的,农村的阶级关系相当的混乱。许多老实正派的贫农,被错误地

戴上不恰当的帽子,什么“贫农成分,上中农思想”;“老保守,老顽固”;什么“偷渡分子”、“偷渡思想”;以及“落后分子”,等等,帽子很多。但是,是不是“保守”,是不是“落后”,为什么“落后”,为什么偷渡,却没有人去调查研究。另一方面,一些地主脱了帽子,不少富农、富裕中农在复查时降了成分,有些已成了合法的“人民代表”和“积极分子”;土改以后合作化以前这一段的阶级变化,如有的贫农已上升为新中农等,也没有很好的注意。依靠谁?团结谁?孤立谁?打击谁?在农村中重新成为问题。至于干部的政治思想情况,几年来历次政治运动中存在和遗留些什么问题,由于没有深入发动群众和依靠群众,领导上弄不很清楚。“三反”运动中,坦洲公社正确地处理了一批坏人,运动基本上是好的;但也漏掉了或纵容了一些更坏的人。这一次,在坦洲这个二类公社里,十四个大队中,就发现有三个大队的领导权落在敌人手里,这是经过扎根串连,放手发动群众,才揭发出来的。如果我们采取自上而下的、恩赐包办和大轰大掬的做法,要正确地组织队伍,摸清情况,是不可能的。

要不要组织起来?要不要有固定的组织形式?这也是一个有争论的问题。有些同志认为,在一、二类队里,不是领导权的问题,不需要有一个贫下中农的阶级组织。坦洲的经验证明不是这样的。一个大规模的群众运动,没有一支核心队伍,就不可能有真正的群众运动,结果不是搞不透,就是会搞偏,就算运动取得暂时的胜利,最后也不能巩固。因为,没有组织,就不能形成队伍,就不能形成力量。“五风”是干部的坏作风,不能靠原有干部作为运动的领导核心,也不能由工作团

去包办代替,必须在党的领导下(通过工作团),靠群众自己去动手。因此,必须有一个贫下中农的阶级组织。在坦洲,我们首先在每个小队把占社员总数的百分之二十的贫下中农优秀分子组成为贫下中农核心小组,再进而串连发动占总人口百分之七十左右的全部贫农、下中农,形成阶级优势。然后,通过广泛发动,把百分之九十以上的劳动农民都团结起来,去反“五风”。由于有核心,有队伍,我们就能够大胆放手,做到放而不乱。后来坦洲公社之所以能够在退赔“共产风”的时候,做到既彻底,又符合政策;在批评干部的时候,既尖锐,又能按“团结——批评——团结”的公式办事;在选举干部的时候,既民主,又准确;就是因为有了队伍。坦洲公社代表会议上退赔“共产风”的情况,很能说明这个问题。当代表们反了公社干部的命令风、瞎指挥风和特殊风,追到“共产风”这一条“五风”的总根以后,学习了中央“十二条”指示,普遍进行查(账)、报(账)、算(算账和算危害),情绪越来越高。各个大队的贫下中农的代表们分别组织了大大小小的代表团,一手拿着“十二条”,一手拿着账本,到公社管委会、供销社、食品站、粮管所、银行、公社渔业队等单位进行面对面地说理、算账,川流不息,日以继夜,无论直接的、间接的,大宗的、小量的,过去的、现在的……总之,把一切“共产风”的,或有关“共产风”的甚至不是“共产风”的账都端出来。账,越算越多;危害,越查越深;干部,越听越惊心动魄。真是一个不丢,一件不漏。不但算账,还要说理,合胜大队的代表,死死地追问供销社主任为什么把明知没有肥效的肥料卖给农民,是什么思想,是什么作风,现在要国家拿钱来赔给农民,究竟心里痛不痛。这位主任当场

检讨了三次,又赔了钱,才勉强过了关。在公社管委会,代表们算生产损失账,把党委书记算得满头大汗。在算渔网的损失的时候,有一位书记态度不好,立即被代表们批评了一顿,在代表会上作了检讨。这一下,可把过去干部乱拿、乱指挥、强买强卖的那种“神气”,给彻底打掉了。用代表们的话来说,就是“给整垮了”!这样搞,会不会使“共产风”的损失扩大化,会不会造成界线不清,产生混乱呢?事实证明,由于有了队伍,不仅不会乱,而且大有好处,因为这样做,既可使干部受到深刻教育,又可使政策一下到了底。公社农场向公社退赔回来以后,贫农代表自动串连推选出九个人,要同干部共同管理这批钱,要干部同他们一起把钱存到银行,并对银行说:没有我们代表一起来,谁也不准私自取钱。这就防止了干部贪污多占。至于政策界线呢?我们提倡的是人人按“十二条”办,干部和群众都可以按“十二条”进行说理。因此,放手让群众自己动手去算账、退赔的过程,就是干部和群众一起在实践中学习和掌握政策的过程。什么该算,什么不该算;什么该赔,什么不该赔,由群众代表来掌握。在这里,串连组织起来的 core 队伍起了决定的作用。代表们退赔胜利回来,就总结胜利,提高思想;失败回来,就查原因,再学习政策,重新区别处理。合胜大队代表开始时提出要公社赔瞎指挥生产的损失,折合每户一万斤谷子。后来大家一讨论,感觉不对味。有的说:“这两三年是减产了,但国家征购粮也减少了,还是不要赔钱好。”有的说:“如果瞎指挥要赔,那么土改以来在党的领导下,大大地增了产,我们要不要赔给国家呢?”又有的说:“干部虽然瞎指挥,但我们社员积极性不高,和减产也有关系,不能都

推到公社身上。”讨论来讨论去,最后一致认为:平调的东西才算“共产风”,没平调东西的不能算“共产风”,瞎指挥生产的账一定要算,使干部心痛一下,也要让上级知道知道,以后不敢再瞎指挥了。但是,这笔账不应该赔。这样,弯子就转过来了。公社代表会后,大、小队进行退赔工作的时候,也证明了这一点。有核心队伍的,不怕假账多,都能评议核实,不怕情况复杂,退赔工作也能做到合理,人人满意。其后,在整顿大、小队干部作风的时候,在进行选举的时候,都证明了这一点。在这样尖锐的一场反“五风”斗争中,其结果是放而不乱,既经过尖锐批评又能达到干群团结的目的,决不是偶然得来的。

有人会问:成立了贫下中农核心小组,不是和原有组织、原有干部对立起来了吗?事实并非如此。在三类队,应该运用贫下中农核心小组(小队)和贫下中农委员会(大队)的形式,去夺回为敌人所篡夺的领导权,这是没有疑问的了。在一、二类队呢?我们自始至终采取两手抓的办法,一手抓新队伍、一手抓原有干部。经过扎根串连,把干部情况摸清后,就可以通过批评和自我批评,让好的干部和串连起来的贫下中农见面、通气,或者把这些干部串连进来,问题就解决了。此后,工作团仍然用两手抓的办法,帮助原有干部统一安排运动、生产和生活,一直到正式选举了干部为止。

在运动结束之后,我们把贫下中农核心小组继续保留了下来。这不但是我们工作团的想法,而且是基层干部和群众的要求。有的小队长这样说的:“一定要保留贫下中农核心小组,只有他们才能真正深入到群众中去,在劳动中,在日常工

作中及时反映群众的意见,我们干部才能少犯错误。过去工作没做好,就是忘掉了贫农,没有走群众路线,这一次,非得搞个‘顾问团’不行”;另一些小队队长这样说:“我们遇到难办的事情,开个贫下中农核心小组会,一商量,他们再一串连,问题就解决了。所有的小队干部几乎无例外地都感觉到,有了这个贫下中农核心小组,干部好当得多了。”贫农呢?他们说:“没有个组织,我们就不算真正当家作主。”申堂大队从结束选举转入发动生产的时候,发觉工效很低,贫农小组成员就去摸情况,回来反映说是因为定额太高了。于是,队委会马上和贫下中农核心组商量,修改了定额。第二天很多社员都超过了定额;第三天许多社员的劳动效率甚至超过了原来偏高了定额,干部、贫农都从实践中体会这个组织的好处。至于具体的组织形式和各方面的具体关系,我们是这样处理的:大队代表会议,是全大队的最高权力机关;在代表中,贫下中农占了绝对优势。代表是从各小队民主选举出来的,绝大多数代表,也就是贫下中农核心小组的成员。因此,可以说,贫下中农核心小组是代表会议的基础,是代表会的核心。在小队方面,社员大会是最高权力机关,由社员大会选举的队委会,负责日常工作。贫下中农核心小组正副组长可以列席队委会议,或兼任不担任任何职务的委员,发挥沟通上下的作用。队委为了发动一件重大工作,可以开扩大会议,把核心小组都请来。贫下中农核心小组为了反映群众的重大意见,或者要对干部进行批评,可以召开小组会,请干部来参加。贫下中农核心小组,既是干部的支持者,又是干部的监督者,也是干部和群众之间的纽带。所有这些都是运动过程中经过摸索,逐步明

确起来的。现在工作团的同志一致认为在生产小队建立贫下中农核心小组,在生产大队建立以贫下中农为核心的社员代表会议,是从组织上巩固农村社会主义阵地的一项根本措施,也是农村民主制度的一项重大建设。同时,这也就为我们在今后进行社会主义建设中,如何走群众路线,如何正确处理人民内部矛盾和正确解决领导和被领导的关系方面,找到了一条出路,找到了一个很好的组织形式。

(三)

扎根串连,组织阶级队伍,放手地反“五风”,这就带来了一个十分突出的问题,这就是如何正确处理原来的干部的问题,这是关系着运动能不能搞好和运动成果能不能巩固的大问题,必须从始到终十分重视。

除少数坏人以外,对待多数人,我们采取了“坚决地反,热情地帮”的方针,即一方面放手发动群众反掉干部的种种坏作风,一方面又从头到尾耐心地帮助干部自觉地端正态度,自觉地提高自己。这个方针的两个方面,必须以前者为基础,但是后者也是绝对不可缺少的。只有把这两者正确地结合起来,才能够按照“团结——批评——团结”的公式,使干部和群众真正在新的基础上达到新的团结。

为什么必须首先强调放手发动群众坚决地反呢?这是因为,虽然在坦洲这个二类公社里,绝大多数干部是好人,但是他们的“五风”却是普遍的和严重的,干群关系相当紧张,群众几乎对每一个干部都有很大的意见,对每一个干部都不大信任。因此,如果仅仅由干部自上而下地作一些检讨,而不敢放

手发动群众来揭发批评,那就不能把干部的作风彻底整顿好,不可能拆掉干部和群众之间的墙。但是,广大基层干部对于这种做法存在着极大的思想抵触。即使在县委和公社党委逐级进行了自我检讨的条件下,许多大、小队干部仍然不愿下水检讨,更怕发动群众揭发批评,他们认为“五风”完全是上级造成的,只要上级检讨改正就行了,无需他们再来检讨。许多干部说:“我们大队、小队干部是磨心,党要整我们,群众也要整我们,我们辛苦了几年,却变成了犯错误的干部,上压下挤,实在吃不消!”因而对党和群众都存在着严重的埋怨情绪。他们在这种思想指导下,对于工作团进行扎根串连的活动,表示很大的不满和疑虑。许多好干部一方面到处打听和摸工作团的底,深怕工作团扎错根子;另一方面又担心工作团把自己当做土改时期的那样的旧基层。有的人甚至公开表示退坡,他们说:“工作团来了,不要我们了!”或者说:“社员一定向工作团乱讲话,加油加醋,我们衰定了!”有的人哪怕是只听到社员反映了自己工作作风方面的一点点意见,就咆哮起来,说这些社员是有意放“毒草”。很显然,在这种情况下,如果企图单纯依靠干部自己去反掉自己的坏作风,是不可能的。面对这种情况,有的同志对于放手发动群众整顿干部的方针发生了动摇,认为一旦让群众坚决地反,必然会使干部大批躺倒,引起农村的新的混乱,招致严重的不良后果。认为这样做就是只顾群众,不顾干部,不是同基层干部同命运共呼吸。我们坚决地批判了这种观点,坚持正确的方针。

现在,坦洲的实践已经证明,不仅要放手发动群众坚决地反,而且一定要反深反透。这样做的结果,并没有使干部受到

伤害,而只是使干部自觉地提高自己。同时,还证明,只有首先站在群众这一头,支持群众的要求,才能最后达到干群团结,顾到两头的目的。这是因为,群众对干部的批评愈深透,揭发愈充分,就愈能使那些本质是好人而犯了错误的干部从群众的角度去考虑问题。而不是以个人的角度去考虑问题。这样,才可以使干部看清自己的错误的危害性,激发起对受到自己危害的群众的阶级感情,下足决心,痛改前非。有的干部说:“过去以为克扣口粮、不准请假、强迫苦战,都是为了工作,为了群众,现在才知道仅仅这几条坏作风就可以使社员流离失所,病人死人,一听批评,怎能不出一身冷汗?”许多干部在群众的批评中“出一身冷汗”,有的人甚至当场痛哭流涕以后,不是躺倒下去,而是真正开始认真地检查自己的错误。有个社员说得好:批评干部和同小孩子剃头一样,要按着头剃,剃的时候他是痛苦的,剃过以后他就高兴了。

在坦洲放手开展对基层干部批评中,出现了一个普遍性的规律或公式,这就是:开始的时候干部抵触很大,经过群众的批评,干部开始回头;群众的批评愈充分,干部认识愈提高,态度愈好,检查愈深;干部的检查愈深,愈能得到群众谅解;群众表示原谅之后,反过来更加感动干部。永合大队总支书记陈廉最初向群众检讨时,他想群众是不会原谅他的,但是,当他[的]反复地深刻地作了检讨之后,群众的态度改变了,大家在会议上说:“陈廉是好人,同我们一样贫苦出身,对工作又有劲头,培养像他这样的干部很不容易呀!他有缺点能改正就很好了!”这些话深深地打动了陈廉的心,他说:“过去我听见要发动群众批评干部,心里很反感,我很担心群众乱提意见,

把我的错误越讲越大,想不到群众不仅没有提错半点意见,反而这样爱护自己,这怎不叫我心服口服,五体投地呢?”这就是群众性的批评的过程的缩影,在坦洲像这样事例多极了,不胜枚举,而陈廉的思想变化过程,也正是反映了一切好干部的思想变化的规律。许多被群众严格批评了的干部,都深深感到群众对自己的爱护。群众的批评决不是什么可怕的东西,而是提高干部觉悟的决定性的环节,大批干部的深刻检讨,决不会引起什么混乱,而只能导致干部和群众的新的团结,使干部从埋怨党和埋怨群众变成感激党和感激群众,这是完全证明了的。

当然,我们在强调放手发动群众坚决地反的同时,还必须从头到尾实行热情的帮,耐心地细致地对干部进行思想工作,打消干部的抵触,解除干部的顾虑,使他们逐步主动地检查自己,虚心地听取群众的批评。这是因为,凡属人民内部的思想问题,终究必须依靠人们自己自觉地去解决;而且干部在群众性的批评开展起来以后,思想斗争是痛苦的,十分需要工作团的帮助。所以,耐心地、热心地、不厌烦地向干部进行工作,是实现“团结——批评——团结”的公式的绝对不可缺少的重要条件,也是爱护干部的具体表现。坦洲公社一开始就由公社党委向大、小队干部作检讨,发动他们充分地批评公社领导,这样就可以使他们发发怨气,并且可以在一定程度上引导他们开始接触自己的问题。现在看来,一开始还应当把工作团扎根串连的一套做法,以及为什么要这样做的道理告诉干部,以便减少他们的抵触思想和一些不必要的顾虑,坦洲公社有些队这样做了,收效极好,多数地方当时没有这样做,是一个

疏忽。最重要的是,必须反复向干部说明运动的意义和目的,指出干部的出路,端正干部态度,使他们认识到严格地检查自己,接受批评,就能提高自己的觉悟,加强同群众的联系,真正取得群众的信任,而决不会使自己丧失什么,鼓励他们主动投入运动,引火烧身。经过扎根串连初步摸清干部情况后,对好的和基本上好的干部要及时交底,先把他们解放出来。在运动进入紧张的阶段以后,要特别注意各个不同的干部的思想动态,采取各种形式,进行细致的工作。在坦洲及时地召开了大、小队干部谈心会,或找干部个别谈话,或者由觉悟较高的干部去同觉悟较低的干部进行个别谈心,倾听他们的意见,帮助他们划清界线,端正态度,帮助他们正确地对待群众的批评;召开干部家属会议,使他们既不拉自己亲人的后腿,而且鼓励自己的亲人坚决地接受这次运动的考验。此外,在整个运动中,从头到尾必须严格遵循处理人民内部矛盾的公式去进行批评,不要提出“诉苦”的口号,不要提倡过火的斗争(批评)形式。除了个别属于敌我问题的以外,一般不要采取大会斗争的办法,而应当采取小会批评、大会检讨的办法。同时,应当引导群众对干部的缺点实事求是地提出意见,既不缩小也不夸大。坦洲的绝大多数干部最后终于自觉地深刻地检讨自己的错误,是同领导上采取了上述种种做法分不开的。

在坦洲,群众批评了干部以后,紧接着各个大队和小队分别进行了干部的选举。原来的好干部能不能够连选连任?少数应当改换或淘汰的干部由什么人来代替?这是广大干部和社员十分关心的问题,有没有实现了“团结——批评——团结”的公式的最后的集中的表现,是运动是否收到了组织上的

成果的标志,因此,必须认真对待,确保成功。

坚决采取放手发扬民主的方针,选与不选,选什么人,一概由群众自己决定,绝对不要勉强;同时要在群众中认真地进行工作,让群众在选举前有充分的酝酿与选举的时间,绝对不要草率从事,这是做好选举工作的关键。在选举以前一律不由领导上自上而下地提出候选人,而是由贫农核心小组和贫农、下中农队伍自下而上地对干部进行排队,酝酿候选人,这一次广大贫农、下中农都以极端严肃的精神来享受这个光荣的民主权利,他们奔走相告,互相串连,出现了父子、夫妻漏夜酝酿干部名单的动人景象。与此同时,工作团及时地召开了有干部和贫农、下中农参加的会议,一方面引导社员大谈干部的九个指头,划清好人有错误和坏人办坏事的界线,使他们看到绝大多数好干部忠心耿耿为人民服务的本质;一方面又引导干部向社员表示改正错误的决心,进一步取得群众的谅解。然后,一律采取无记名投票的方式,正式进行选举。结果,将近百分之八十五的原有干部连选连任。原有的七百四十七名干部中落选的一百一十六名,占百分之十五点五,其中大队级干部二百八十二人中落选的二十九人,占百分之十。落选的一百一十六人中,有地富反坏分子十七人,有蜕化变质分子六人,有严重贪污犯二十人,这四十三人是必须清洗的,四十三人占七百四十七人的百分之五点七。另外落选的七十三人中,有作风太坏,群众一时不能原谅的;有上中农成分,群众不放心他们;有能力太弱,已被下放干部代替了他们的职务的,七十三人占七百四十七人的百分之九点八。选举以后,群众兴高采烈,眉飞色舞,有的说:“这些干部是我们投‘暗票’选出

来的,是最合心水的人!”有的说:“这是土改以来第二次真正的民主!过去上级叫我们在规定的名单上打圈圈,这次才是真正的当家作主!”有的说:“以后每年来一次投‘暗票’就好了!”在当选的干部中,百分之九十以上的人心情十分舒畅,老干部们认为群众真是像爹娘一样爱护自己,既使自己提高了觉悟,又使自己有机会继续为人民服务,有的人感动得流泪,有的人当场拍胸膛,保证今后一切听党的话,听群众的话。绝大多数干部在选举后第二天就带头参加劳动,同群众打成一片。有些新当选的干部对今后的工作缺乏信心,群众便对他说:“你是大家挑选出来的当家人,大家支持你,你怕什么?”这样就使他们立即鼓足了做好工作的勇气。但是,现在检查起来,坦洲的选举还是仓促了一些,因此有极少数的小队选举结果不能完全令人满意。如果酝酿时间充分一些,这些缺点是可以避免的。

坦洲公社在选举结束以后,有意识地巩固发展新的干群关系,扩大运动的成果,这样做对于在今后长时期内发扬农村的社会主义民主、巩固人民公社,是十分必要的。在具体做法上,除了对少数仍然存在着思想问题的干部要进行思想补课以外,对于百分之九十以上的干部来说,是提高的问题。就是说,必须使老干部学会新的工作方法,使新干部学会办事本领。在这里,最主要的就是要使大队干部学会系统运用代表会议,小队干部懂得依靠贫下中农核心小组进行工作;同时必须使他们继承工作团在运动中所采用的串连发动的方法,使他们认识这是万古长青必须永远坚持的工作方法。所有这些都,都是十分重要的。在坦洲现在已经开始有了一个一切权

力归代表会,遇事和贫下中农核心小组商量,遇事进行串连发动的空气。坦洲公社在选举以后,进一步出现了干群大团结的局面和生产大高潮,是同这些分不开的。至于对少数落选的干部,也要注意向他们进行工作,鼓励他们在生产中改造自己,以便化消极因素为积极因素。

前面已经说过,建立一支有核心的贫农、下中农的阶级队伍,是保证运动既深入而又健康地发展的中心关键。现在,连广大基层干部在经过自下而上地整顿作风以后,也已经深刻地体会到这一点。许多干部在运动的后期漫谈个人感受的时候,都说这次运动所以能够做到既放手让群众批评干部,又没有引起什么“副作用”,而且真正使干部和群众在新的基础上达到了新的团结的目的,明显地出现了干群大团结大生产的新气象,是因为有了党中央的十二条政策作标准,整顿干部作风以后划清了是非界线,找到了新的工作方法,以及由于群众觉悟已经比过去提高的缘故,但是,他们特别指出,最重要的就是在于它有了一个贫下中农的核心队伍。这次整顿干部作风,是依靠一支贫下中农的阶级队伍进行的,这支队伍既坚决地揭发批评干部的缺点错误,又坚持着“团结——批评——团结”的公式。广大基层干部认为,这样就为社会主义建设时期不断地调整干部和群众的关系,展开了一条新的道路,只要走这条道路,就可以避免像过去曾经发生的那种现象:或者是不敢让群众批评干部,或者是不正确的批评,把整顿干部的工作引上歧途。

(四)

坦洲公社是个二类社,社、队干部绝大部分是好人,但有百分之二十的大队,百分之三十的小队的领导权掌握在坏人手里。这些大、小队,在这次运动中,经过了艰苦深入的组织队伍发动群众,终于把民主革命时没有打垮或后来又复辟的封建势力打下去了,把蜕化变质分子清除出去了,夺回了领导权,使群众获得了新的解放。

解放十一年了,一个运动接着一个运动,为什么还有这么一些落后队不是我们的天下?从下面三个落后大队的材料,可以得到答案。沙心大队,有一个叫吴福的原是地主腿子,能写会算,合作化时钻入高级社当上统计员,后来入了党,取得了领导的信任,逐步地窃据了总支组织委员兼文书、信用社主任等要职,他一手又拉入来四个坏分子,分别当上了党总支部副书记、保管员、妇女主任、副小队长,篡夺了大队的领导,实行了阶级复辟。永乐大队,从合作化、公社化以来,一连调出了四个党总支部书记,土改、合作化时老干部都调走了,成了真空,由一个虽然是贫农但品质不好的黄来补上来,当了总支书。黄来上台后,跟着一个错降成分的二路地主,组织了大吃大喝集团。这个集团,由大吃大喝发展到贪污公款、打人骂人、强奸妇女,结果大队干部大部分烂掉了。宝山大队,土改时依靠旧基层,乱划阶级,把富农划为中农,中农划为贫农,地主阶级没有打倒,有三条血债的恶霸富农当上食堂主任,二十三个党员中有十二个是上中农,一个是地主仔。正副总支书都是中农。是民主改革不彻底的地区。从这三个大队的情

况,可以看出封建阶级复辟的规律,看出基层干部怎样的被拉下水,怎样的慢慢烂掉。

坦洲公社的经验证明,决不能因为看到全个公社的干部绝大部分是好人,运动是解决大量的人民内部矛盾,而懵懵懂懂,麻木不仁,丧失了政治嗅觉和阶级警惕性。对地区、对干部,都要不断地排队和查核材料。对于那些大量死人,严重违法乱纪的大、小队,决不可轻信是一般的“五风”的问题,要认真摸底,查个水落石出。对所有的干部,除了在扎根串连中详细地摸底,发动群众充分地揭发,从而获得材料以外,工作团还要不断地查对分析。不单查干部的“五风”材料,也要查干部几年来的工作表现,查干部的历史情况和社会关系。有的干部虽然“五风”不大严重,但查起历史情况和社会关系来,就暴露出了许多问题,永乐大队就是这样查出四个坏分子来的。不但要查干部本人的底,还要查干部变动的原因,查土改以来谁上台,谁下台,上台的从哪里来,下台的到哪里去,查清干部的来龙去脉,从中暴露问题,弄清情况。

沙心大队在组织队伍时就摸清是敌我问题;永乐大队到大反“五风”时才看出是坏人掌权;宝山大队则到运动的后期才揭开盖子。因此,对于落后队的做法,是先分是非呢,还是先分清敌我?不可能划定一个格式,而应该从实际出发。对于那些开始就明显地暴露出敌我问题的,我们是先夺回领导权,解决敌我矛盾,再反“五风”。对于敌我问题比较隐蔽的,我们采用放手发动群众,先反“五风”,从中暴露问题,再进而夺回领导权,解决敌我矛盾。

除此之外,在三类地区,必须更加强调扎扎实实地组织队伍,和更加放手地发动群众。

(五)

运动的最终目的是为了搞好生产,生产的好坏是考验运动成败的主要标志。坦洲的运动,在结束第二步后,就马上出现了一个备耕生产的高潮。这证明了整风整社运动威力的巨大,证明了调整生产关系和调整上层建筑,可以大大推进生产的发展。从坦洲的经验来看,不仅运动的后期可以出现生产高潮,而且,在运动中也可以结合着把生产搞好的。坦洲的一部分小队,就是两套锣鼓一齐打,运动生产齐搞好的。他们的经验,不外乎是:指导思想明确,工作方法对头。他们认识了对运动负责和对生产负责的一致性,在迅速摸清干部底子以后,原来干部基本是好的,就及时向他们交底,使干部安心,积极领导生产。原来干部基本烂掉的,就依靠已经串连组织起来的贫下中农小组,迅速把生产抓起来。同时,工作团、干部、核心小组带头参加劳动,并及时解决和当前的生产有关的问题和管理制度问题等等。他们的经验证明了有些人认为时间急、运动紧,抓运动就顾不了抓生产的认识是片面的,是不符合于客观实际的。但是从整个公社看,对于运动和生产紧密结合这一方面,是做得不够好的。所以如此,是由于工作团有赶时间的思想,急于搞完试点,抽出力量向面上铺开。因此,抓运动多,抓生产少,放松了对生产的领导。另一方面,有些队开始时对两手抓的方针还贯彻得不够,对原有干部的思想工作做得还不充分,对一、二类干部交底迟,干

部和队伍通气慢。因之干部思想动荡的时间长,也影响了对生产的领导。这就是运动前期和生产结合不好的主要原因。由于坦洲试点开始较早,前段运动中结合生产不够,还可以在第三步补上,为时并不过晚。但是其他的公社,就决不能再这样做了,必须一开始就解决好运动和生产的结合问题。

在坦洲第二步工作结束,工作团抽出一批人员向第一批点铺开时,着重地总结了这方面的经验教训,根据目前情况看,这些经验教训在中山县的第一批点上已经开了花。他们运用并发展了运动和生产紧密结合的经验,在运动的第一步就把生产搞起来了,做到了运动和生产紧密结合,运动步步深,生产步步高。

坦洲的整风整社运动,目前,第三步即将结束,这里总结的主要是运动的第一、二步的经验。运动的第三步主要是以生产为中心,继续帮助提高干部的工作方法,建立农村民主制度,巩固发展运动中已初步出现的生动活泼的政治局面,对前段政策贯彻执行情况,要发动群众进行一次全面检查,围绕着正确处理三级所有制之间的关系,大集体与小自由之间的关系,和切实贯彻按劳分配的原则这一中心,对几个突出的政策问题,如三包四固定,供给制和工资制三七开,评工记分和定额管理,粮食分配,社、队规模,食堂,自留地和自由市场等,充分走群众路线,展开一次鸣放辩论,划清政策界线,统一思想,把政策贯彻到底。同时,还要全面地整顿公社各级的党、团、民兵组织,以纯洁组织,提高党和各级组织的战斗力。总之,通过第三步工作,要达到从思想上、组织上、制

度上去巩固和发展运动的成果。这方面的经验,有待以后
来研究总结。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转沈阳机务段 改变精神状态、扭转工作 局面的一个材料

(一九六一年三月一日)

各省、市、自治区党委，中央有关各部委、各党组：

现将苏杰同志《关于沈阳机务段改变精神状态、扭转工作局面的报告》和东北局的批语转发给你们。沈阳机务段并没有增加材料、设备和劳动力，只是由于加强了领导，克服了畏难松劲情绪，发动了群众，整顿了责任制和劳动纪律等，生产混乱和落后的面貌就根本改变了。这是一个值得各铁路局学习的榜样。

(铁道系统发至路局党支部)

中 央

一九六一年三月一日

中共中央东北局批转苏杰同志关于 沈阳机务段改变精神状态、 扭转工作局面的报告

辽宁、吉林、黑龙江省委，各市、地委，并报中央：

现将苏杰同志关于沈阳铁路管理局沈阳机务段改变精神

状态、扭转工作局面的报告转发给你们一阅。

这个报告虽然只是反映了这个单位改变精神状态、扭转工作局面的开端,但是对人很有启发,值得一看。

这个单位,前后两个时期,人还是那样多,材料设备还是那样多,问题和困难也还是那一些,只是由于前后有两种不同的精神状态,发挥了不同的主观能动作用,工作面貌就截然不同。由于领导上派干部加强了基层,及时扭转了不健康的精神状态,打通思想,提高认识;放手发动了群众,大造鼓干劲、争上游的声势,开展了安全正点立功运动,发现好的典型就及时给予表扬奖励,从而职工群众的干劲被鼓舞起来了。在此基础上,领导又和群众一道,加强了管理,整顿了制度,提高了技术,鼓足干劲扎扎实实地解决了许多长期以来没有得到解决的具体问题,促进了生产,改变了工作面貌,并且也改变了人们的精神面貌。这样,前后仅十几天的时间,就使这个单位的工作来了“一个一百八十度的转弯”。二月上旬已经做到客车百分之百正点出发,百分之九十七正点到达终点站。这是一个认真依靠群众,放手发动群众,敢于和善于向困难作斗争,将生产搞上去的好经验。各厂矿企业可根据具体情况参考运用这一经验,改进本单位的工作。

看来,不论哪个单位,只要振作精神,鼓足干劲,改变不健康的精神状态,认真地依靠群众,放手地发动群众,就一定能够战胜种种困难,将工作胜利地推向前进。在工业交通战线上如此,农村工作战线上如此,财贸、文教等其他战线上无不如此。

如有不妥,请中央指示。

中共中央东北局

一九六一年二月十九日

关于沈阳机务段改变精神状态、 扭转工作局面的报告

宋、黄^[1]书记:

最近我到沈阳机务段去了一下,看到一些情况。这个段,一个多月来发生了很大变化,从原来思想、工作、秩序混乱开始转向健康正常发展。他们的经验教训说明:要扭转混乱被动局面,必须首先解决精神状态问题,尤其是领导干部的精神状态和依靠群众问题。现将该段简要情况报告如下。

沈阳机务段是一个担当客运机车运用和检修的段,过去工作一直还不错。继一九五八年大跃进之后,一九五九和一九六〇两年都提前一个多月完成了全年运输任务。但是从去冬以来,运输工作和群众思想出现了严重的混乱局面,今年一月因客运量突然上涨很多,问题更集中暴露了出来。包乘制打乱了,机车质量降低,供不应求。一月份,入库修(不到定期检修时间就入库修理)仅有据可查的就有一百零二件,临时修(临时发生较大故障需修理的)四十四件,责任事故十二件,平均每天就有四台机车“爬窝”,出不了库。上煤、上水、上砂排队排号,有的竟长达五小时之多。因为机车故障多,出库晚点和运行晚点十分严重,甚至有时因没有机车不得不使列车停运。工厂修车工人每天加班加点,有时就“连轴转”。工厂车库大门撞坏了不及时修理,甲检组暖气通不过去,室内最冷到

过零下七度,工人干活伸不出手来。车库没有防寒层,煤烟蒸汽混杂一起,“上边下雨,底下成河”,既黑、又冷、又脏,有的工人长时间站在水里干活腿都泡肿了。检查机车和清灰用的地沟,水多灰满,下不去人,无人过问。机车转头的转盘,流水冻冰过多,加之年久失修,把一个三十马力的电滚鼓坏了,也没人管。部分工人思想混乱,有些人闹粮食,有些人跑黑市,投机倒把,偷东西,劳动纪律松懈,旷职很多。有一次段长领着一些工人刨冰,不到下班时间,工人就溜光了。对于此种情况,当时领导干部的态度怎样呢?互相埋怨,灰心丧气,萎靡不振。运转埋怨“工厂修不出车来”,工厂埋怨“运转保养不好,坏这么多,没办法修,修到啥时算啥时”。对工人闹粮食不敢进行教育,认为“理亏”,“有短处”,“腰板不硬”,认为“群众落后”,因而相信群众、依靠群众的观念也减弱了。从这些情况看,思想问题,精神状态问题,依靠群众问题,成了迫切需要解决的最根本的问题。

路局党委发现这些问题后,曾一再指出要他们检查纠正,但总没有转变过来。所以这次首先调整了该段的领导骨干。放下去一名地区工委副书记担任该段党委书记,放下去一名机务处副处长担任段长,另外还调整了一部分车间领导骨干,使领导力量加强起来。同时,从段党委开始,到总支、支部进行了层层务虚,采取摆事实,讲道理,边摸底、边学习、边务虚、边落实、边发动群众、边解决问题的办法,提高认识,统一思想。不少人检查批判了埋上怨下、喊困难、推责任的消极态度,检查了私自动用公款、跑黑市的错误行为。检查中有的人痛哭流涕,深悔前非。大家认识到要扭转被动局面,必须首先

解决思想问题,必须在思想认识上“来一个一百八十度的大转弯”。

其次,放手发动群众,结合以粮食为中心的共产主义教育,大搞安全正点立功运动。向群众大讲“成绩伟大,问题不少,前途光明”,大造声势,发现好的典型就及时表扬奖励。如燃料厂有一个工人叫管明德,他除了完成自己的工作外,还和其他几个工人抽时间把几个灌满冻炉灰的灰坑清理出来,把清灰机也修理好了。一调三三四七号包车组,在立功运动中由落后转变为先进,车站敲锣打鼓给送来表扬信。段党委就抓住这些典型大张旗鼓地宣传,给他们奖励,对群众鼓舞很大。对于过去的四个标兵(两个包车组,一个调车包车组,一个副司机)和新发现的两个标兵(一个高质小组,一个值班员),准备开个庆功大会,更鲜明地树立起来。现在立功运动已经深入人心,大家都心中有数,知道自己“已经跑了几趟安全正点,再有几趟就可以立功了”。工人的精神状态变了,邪气下降,正气上升,过去的买(跑黑市买东西)、卖(倒买卖,投机倒把)、偷(小偷小摸)、找(找邪门外道,投机取巧)、松(纪律松)、旷(旷职)现象大大减少,现在坐在一块都是谈论晚没晚点,省多少煤,立没立功。他们提出口号:“他段晚,我段赶,车站晚,区间赶,想尽办法抢正点。”二月上旬,全段就抢救了二百八十九个晚点列车。

再次,领导干部转变作风,深入群众,倾听群众意见,切切实实地解决问题。重新整顿了包车制,全段现有五十九台机车已经包起五十八台(另一台因人员不足尚未包起来)。恢复了复检制,段长每天亲自参加。运转值班室,过

去机车出库入库只由值班员一个人凭脑子掌握,没有图表,运转主任都不清楚,这次专门指派一个副段长掌握这项工作。工厂撞坏的大门修理好了,并建立了关大门的制度。发动群众突击三天,把出库线、入库线的灰坑清理了出来。为了过好春节,段党委召开专门会议安排职工生活。副食品不足,路局和地区支援了八百斤鱼,二百斤猪下水,一千斤白菜。以前调出去的三个管设备的骨干技术人员,我们也给调了回去。他们很满意,认为领导上给“解决了大问题”,对于党的关怀,向职工群众进行了广泛的宣传。此外,为了过好机车检修关、机车整备(上煤、上水、上砂、清灰)关、保证安全正点,他们还分别制定了具体措施,指定日期,指定专人负责,督促贯彻执行。

经采取这一系列措施,仅十几天的时间,局面已开始扭转过来。二月上旬,机车出库晚点比一月同期减少百分之八十,运行晚点减少百分之四十六。二月六日到九日出库全部达到了正点。对牵引国际列车的机车,实行了专机专人,派专门干部添乘,一个晚点也没有发生。机车质量开始提高,小修活比上月同期少了。工厂开展点前交车,加班加点亦有减少。当然,这些好转仅是刚刚开始,很多问题还需要比较长的时间来解决。但是从这短短时间的变化中我们也不难看出:在两种精神状态下,就有两种截然不同的工作结果;越是有困难,就越要政治挂帅,依靠群众;任何混乱局面,任何困难,都不可怕,只要我们认清了它,具有战胜它的信心和决心,充分依靠群众,发动群众,都是可以战胜的。为了战胜这些困难,除了基层单位依靠群众的力量以外,有些具体问题,上级领导也必

须帮助解决。

以上报告是否妥当,请指示。

苏 杰

一九六一年二月十二日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

注 释

〔1〕宋、黄,指宋任穷、黄火青。

中共中央转发公安部党组 关于火灾情况的报告

(一九六一年三月二日)

各省、市、区党委，国家机关各党组：

现将中央公安部党组关于火灾情况的报告发你们。请督促有关单位检查、办理。

(发至省军级)

中 央

一九六一年三月二日

中央公安部党组二月二十八日关于 河南省郑州国棉四厂仓库和各地 最近失火情况的报告

最近不断发生烧毁大批粮棉物资的火灾。

郑州国棉四厂二月二十二日发生了严重的火灾，死五人，伤二百多人，损失棉花四五百万斤，并烧毁了变压器等。

元月二十日，河南省唐河县上屯公社一次烧毁籽棉五十多万斤；一月十五日，四川省红沅县一次烧毁粮食二十一万多

斤和大批日用百货及药材等;二月二十五日,浙江省嵊县小江公社粮库失火,烧毁粮食三十一万多斤;二月二十四日,北京军委后勤部四〇一被服厂,烧毁单、棉军服四万七千套,内衣五万三千多件,等等。

粮、棉、布都是关系人民生活的重要物资,又都是当前市场供应紧张的东西。这些由于火灾造成的严重损失,是完全不应该的,也是可以避免的。在不少火灾事件中,暴露了某些国家工作人员令人不能容忍的麻痹大意和责任心不强。我们认为各地对于这类事件应采取一些有力措施,找出教训,立即改进仓库、中转站和其他一切物资集中点的管理工作,加强消防工作。对于少数严重不负责任的失职分子和官僚主义分子,必须给以应得的处分。

现在敌人正在千方百计地针对我们的暂时困难进行破坏,还必须提高警惕,加强安全保卫工作,严防敌人纵火破坏。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央同意农业部党组、农机部党组关于抢修农业机械的报告

(一九六一年三月六日)

各中央局,各省、市、自治区党委:

同意农业部、农机部党组的意见,希望各省、市、区党委和中央有关部门研究执行。

(发至省市委及所属有关部门)

中 央

一九六一年三月六日

关于农业机械检修情况和组织抢修 拖拉机和排灌机械的报告

中央:

最近我们对拖拉机和排灌机械的损坏情况和修理进度进行了一次检查。据二十六个省、市、区(缺江西省)反映,现有拖拉机四万一千五百八十四混合台(不包括农垦部直属农场拥有数),需要修理的有二万三千三百五十四台,加上江西数,全国约有二万四千台,占现有拖拉机的百分之五十六。需要

大修的,根据晋、冀、鲁、豫、辽和北京市的统计,占需要修理数的百分之四十六。估算全国约有一万多台需要大修。

拖拉机修理工作进度,据二十个省、市、区统计,已修好拖拉机八千二百多台,占需要修理数的百分之四十七,尚有半数以上未修好,并且绝大部分是需要大修的机械,据九个省的统计,大修只完成一千八百多台。目前全国尚有一万三千多台拖拉机未修理好,其中需要大修的约八千多台。

排灌机械,据二十一个省、市、区的统计,现有三十二万二千多台,其中需要修理的有十三万二千四百多台,占现有数的百分之四十以上。到二月二十日止,已修好的有五万一千九百多台,占需要修理数的百分之三十九。仅二十一个省、市、区目前尚有八万多台合一百四十多万马力的排灌机械未修好。

拖拉机和排灌机械的损坏情况,比以前了解的更为严重了。把机械维修放在第一位,从去年冬季以来,中央和地方都抓了修理工作,并且已经修理好一批机械。但是修理进度距春耕生产的需要还差得很远。目前灾区劳畜力不足,急需拖拉机支援春耕;抗御第三个百天大旱,迫切需要排灌机械。因此,应当在春耕前和春耕中,采取措施,抢修拖拉机和排灌机械。我们的意见是:

(1)为了抢修拖拉机和排灌机械急切需要解决配件问题,特别是关键件。要求所有拖拉机厂、动力机械厂暂时停止生产农机主件,先集中力量生产拖拉机和排灌机械的零件、部件。其他机械厂也要拿出力量来生产这些零件、部件,以保证修理工作的需要。同时要求拖拉机厂、动力机械厂派出能够

做修理工作的技术工人,下乡帮助修理机器,这也是工业支援农业的一个重要方面。

(2)农业机械大量的损坏,主要是由于经营管理不善和驾驶操作人员技术水平太低而造成的。按照正常情况,拖拉机工作三千小时才要大修,但由于驾驶员很多是新手,有些机器工作一千多小时甚至几百小时就要大修。有些熟手操作的拖拉机可以工作一万多小时不大修。因此,不能光靠训练两三个月的新手驾驶机器。除了原有的驾驶员外要把那些转到其他部门的老驾驶员,老排灌机手动员归队,同时还要抽调一批汽车司机、复员的坦克手做拖拉机驾驶员和排灌机手。目前机械工厂生产任务不足,抽调一批机械工人加以训练做驾驶员和修理工是需要的,也是可能的,应当认真办理。

(3)最近两三年来农业机器增加得很快,如何经营管理好是个大问题。我们将进一步抓紧这方面的工作,并建议各地方也要抓紧这一工作,以积累经营管理的经验。

农业部党组

农机部党组

一九六一年三月二日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于退赔工作中两个问题 给宁夏回族自治区党委的复示

(一九六一年三月六日)

宁夏回族自治区党委并西北局：

二月二十一日关于退赔工作中的两个问题的报告收悉。对于第一个问题，你们提出的三个办法都可以用，主要由群众选择，具体处理办法也先听群众的意见，然后加以研究，哪一种好，群众容易接受，就采用哪一种。对于第二个问题，你们提出的两点处理意见，原则也和第一个问题一样，首先应当听取群众意见。只有两点请你们考虑一下：第一，生产小队原有债务由农场偿还是否妥当，有一些债务如基建和购买的耕畜、农具等负债，是应当由农场偿还；如果是生活上和当年消耗的生产资料的负债，就不应由农场偿还，而应由小队在今后收入中偿还，无力偿还时可另行处理。第二，农户加入农场后，他们是全家都在农场，有劳动能力的有工资收入，补〔辅〕助劳动力就无收入，因此应当考虑仍然拨给他们一些自留地，以便于他们还能从事家庭副业生产。

中 央

一九六一年三月六日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发中央宣传部关于 毛泽东思想和领袖革命事迹 宣传中一些问题的检查报告

(一九六一年三月十五日)

各中央局,各省(市)、自治区党委,中央各部委、各党组,解放军总政治部:

现将中央宣传部《关于毛泽东思想和领袖革命事迹宣传中一些问题的检查报告》转发给你们。中央同意报告中的意见。

(发至县团级)

中 央

一九六一年三月十五日

原检查报告

中央:

近年来,各地报刊对于毛泽东思想和革命领袖事迹的宣传很注意,发表了不少的文章,起了很大的教育作用,这是很好的。今后还要加强这一工作。但是,在宣传中也出现了一

些缺点和错误。现将我们最近检查的部分有关报刊书籍中发现问题报告如下：

(一)在对于毛泽东思想的宣传中,存在着简单化、庸俗化的现象。有些文章把某些科学、技术方面的创造、发明或发现,简单、生硬地和毛泽东思想直接联系起来,或者说成是应用毛泽东思想的结果。例如,去年一月二十五日《体育报》刊登的《庄家富在红专道路上前进》一文,在介绍乒乓球选手庄家富去年跃进规划时说:“读透毛泽东选集的战略战术部分,创造独特的中国式横拍打法。”去年七月十六日《健康报》的社论,把治疗慢性病的一种方法即“综合快速疗法”,说成是“从理论上到实践上应用了毛泽东同志的矛盾论学说”的结果。

在有的出版物中,把毛泽东同志的战略战术思想,牵强附会地和医治疾病直接联系起来。例如,去年十月辽宁美术出版社出版的《雄心壮志》一书,宣传旅大市第二医院内科医生徐志运用毛泽东思想创造了医治癌病的方法。其中说:“王梁氏的病情所以严重,是由于身体十分虚弱,病毒抗药力量强,这也正是敌强我弱的表现,为此得采取游击战术的服药方法才能有效。”于是他就根据“停停打打”的游击战术,采取所谓“服服停停”的游击服药方法,给患者服药,“先吃两天,再停两天,让病魔摸不到服药的规律”。去年十月六日《中国少年报》刊载的《跟毛主席走就是胜利》一文,对于这件事情也作了同样的宣传。

有的出版物,甚至把一些错误的措施不适当地说成是毛泽东思想的运用。例如,一九五九年四月广东人民出版社出版的《番禺南村农民学理论》一书,介绍农民学了《矛盾论》以

后,为了解决缺乏肥料而拆了许多泥屋时说:“矛盾摆出来后,经过辩论分析,瓦岗社员亚娣就运用了‘矛盾论’的原理对儿子说:保万斤和缺肥是当前生产的主要矛盾,拆泥屋和个人生活有困难是次要矛盾,次要矛盾要服从主要矛盾,这样就打通了儿子的思想,拆了自己的房屋。”

(二)在宣传领袖革命事迹的出版物中,有的文章所写的事实不真实。例如,一九五八年七月一日《中国妇女》刊登的《毛主席来到我们的养猪场》一文,就完全是虚构的。同年七月人民出版社出版的《毛主席在群众中》一书,选用了这篇文章。一九五八年八月《宣教动态》第九十一期,曾指出这篇报道是“客里空”的假报道,当时,全国妇联也给各省、市委宣传部发了通知。一九六〇年五月《内蒙古妇女》杂志刊登的“毛主席关于妇女运动的语录”,仍然摘录了这篇文章的内容。去年十二月二十七日,《人民日报》第七版的一篇《永远要做群众的小学生》一文中又引用了这篇文章的内容。有些文章不从政治上着眼,去描写领袖的作用和特点,而是过多地描写生活琐事。一九五九年四月十六日《新观察》上的《在毛主席身边》一文,作者把一些毫无意义的生活琐事也写进去了。在一些描写领袖革命事迹的作品中,还发现有借描写领袖来标榜自己,渲染自己,吹嘘自己等错误和缺点。

宣传毛泽东思想和革命领袖事迹,是一件十分重大、严肃的事情。今后应当加强这一工作。但在宣传中必须防止上述各种错误和缺点,以免造成政治上的损失。希望各地党委和中央有关各部党组督促报刊书籍出版部门,认真对待这一工作,并将过去已经出版的出版物(包括革命回忆录)进行一次

检查,分别各种错误、缺点的情况和程度,加以处理。有的应该停止发行,有的应加修正后才能再版。今后各地报刊书籍出版机关,在发表这类文章或出版这类书籍时,一定要经过省(市)委或中央有关各部党组的审查。当否,请予批示。

中央宣传部

一九六一年二月二十三日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于讨论农村人民公社 工作条例草案给全党同志的信

(一九六一年三月二十二日)

全党同志们：

党中央现在起草了一个《农村人民公社工作条例》的草案，发给全国农村支部和农村人民公社全体社员讨论。

全国农村的形势，在一九六〇年十一月中央发出关于十二条政策的紧急指示信，和广泛开展整社运动以后，已经有了很大的转变。凡是贯彻执行了十二条指示和认真整了社的地方，广大农民是积极起来了，人民公社制度有了进一步的巩固。今年的春耕准备和春耕情况，在多数地区都比去年好。但是，为了争取今年农业有一个好的收成，还需要全党从许多方面作进一步的努力。在农村人民公社方面，也还有许多迫切的问题需要解决。这些问题是：

第一，在分配上，无论在生产队和生产队之间，或者在社员和社员之间，都还存在着程度不同的平均主义的现象。

第二，公社的规模在许多地方偏大。

第三，公社对生产大队（作为基本核算单位的管理区和生产队，以后一律改名为生产大队）一般地管得太多太死，生产

大队对生产队(原名生产小队,以后一律改名为生产队)也一般地管得太多太死。

第四,公社各级的民主制度不够健全。

第五,党委包办代替公社各级行政的现象相当严重。

以上这些情况,都必须及时地适当地改变,才能有利于生产的发展。

党中央认为,现在急需在总结过去三年多经验的基础上,根据毛泽东同志在一九五九年三月郑州会议讲话和一九五九年四月党内通讯的精神,以及中央“十二条”指示的精神,制定一个农村人民公社工作条例,把人民公社工作中发现的问题作一个系统的解决。有了这个条例,公社各级干部和全体社员对于人民公社是什么性质,对于公社各级应该做什么,不应该做什么,应该怎样做,不应该怎样做,就可以有一个统一的、全面的、正确的了解。这样,广大农民的积极性,就会有一个新的高涨,农村人民公社的工作,就会有一个大的进步,农业生产的发展,也就可以得到一个更好的保证。

现在这个条例的草案,就是为着这个目的提出来的。党中央认为,对于这个条例草案的讨论,是人民公社发展历史上的一件大事。应该通过这次讨论,来提高全体干部的政策思想水平,提高全体农民的生产积极性和社会主义积极性,促进社会主义农业的发展。

为了把这个讨论领导好,各地党委和全党同志应该注意以下几件事:

(一)各省、市、自治区党委,各地委、市委、县委,应该首先详细研究这个条例草案,然后领导公社各级党委详细研究这

个条例草案,同时,征求他们对于这个条例草案的各种修改意见。

(二)要把这个条例草案从头到尾一字不漏地读给和讲给人民公社全体党员和全体社员听,对于同社员关系密切的地方要特别讲得明白,对于他们的疑问要作详细解答,同时,征求他们对于这个条例草案的各种修改意见。

(三)省、地、县三级党委,要帮助公社各级党委,详细研究在本地试行这个条例草案可能遇到的各种问题,并且同广大群众反复商量,经过社员代表大会和社员大会的认真讨论,定出切合实际的解决办法和实施步骤。无论什么问题,一定要在上级领导下,先在党内和群众中定好新的解决办法,然后才允许有步骤、有秩序地改变老的办法。有些问题现在解决有困难的,可以过一个时候再解决。公社各级的公共财产(牲畜、农具、粮食、蔬菜等),一定要注意保护,不许随便分散。关于群众生活的问题,例如供给制问题,食堂问题,特别要慎重处理,绝对不允许把群众(尤其是生活困难的群众)丢下不管。同时,还要防止坏分子乘机进行反动宣传和破坏活动。

(四)讨论和试行这个条例草案的时候,一定要注意不妨碍当前的生产。省、地、县三级党委,要帮助和鼓励公社各级干部,继续积极负责地领导生产,领导各项工作。要告诉他们,这个条例草案是要他们正确地领导,不是要他们放弃领导。

(五)各省、市、自治区党委根据对当地情况和民族特点的调查研究,可以拟订自己的补充条例。在牧区还需要拟订适合牧区情况的条例。这些补充文件在报请中央局批准以后,

也应该发给党员和社员讨论,同时报告中央。在将来,各人民公社还可以根据全国农村人民公社工作条例和本省、市、自治区补充条例的原则,根据本公社的具体情况,定出自己的工作条例。

(六)城市中的机关、工厂、学校、部队和其他单位,也都应该领导党员和适当范围的群众讨论这个条例草案,以便使他们了解党关于农村人民公社的政策。讨论的时间和办法,由各省、市、自治区党委另定。

中共中央

一九六一年三月二十二日

农村人民公社工作条例(草案)

第一章 农村人民公社在现阶段的 性质、组织和规模

一、农村人民公社是政社合一的组织,是我国社会主义社会在农村中的基层单位,又是我国社会主义政权在农村中的基层单位。

农村人民公社是适应生产发展的需要,在高级农业生产合作社的基础上联合组成的。它在一个很长的历史时期内,是社会主义的集体经济组织,实行各尽所能、按劳分配、多劳多得、不劳动者不得食的原则。

二、农村人民公社一般地分为公社、生产大队和生产队三级。以生产大队所有制为基础的三级所有制,是现阶段人民

公社的根本制度。

公社在经济上,是各生产大队的联合组织。生产大队是基本核算单位。生产队是直接组织社员的生产 and 生活的单位。

三、人民公社的各级组织,都必须执行国家的政策、法令和计划。

中国共产党在人民公社各级组织中,必须起领导作用和核心作用。

四、人民公社的组织原则是民主集中制。

人民公社的各级权力机关,是公社社员代表大会,生产大队社员代表大会或者社员大会,生产队社员大会。

人民公社的管理机关是各级管理委员会。

人民公社的监察机关是各级监察委员会。

五、人民公社各级的规模,都应该利于生产,利于经营管理,利于组织生活,利于团结,不宜过大。特别是生产大队的规模不宜过大,避免在分配上把经济水平相差过大的生产队拉平,避免队和队之间的平均主义。

人民公社的规模,一般地应该相当于原来的乡或者大乡;生产大队的规模,一般地应该相当于原来的高级农业生产合作社。但是,也不要强求一律。公社、生产大队和生产队,都可以有大、中、小不同的规模,由社员根据具体情况,民主决定。

第二章 人民公社的社员代表大会和社员大会

六、人民公社各级的重大事情,都由各级的社员代表大会

或者社员大会决定。人民公社各级的管理委员会和监察委员会的成员,都由各级的社员代表大会或者社员大会选举产生,任期一年,并且可以由它们随时罢免。

人民公社各级社员代表大会或者社员大会,在选举管理机关和监察机关的成员的时候,应该注意使贫农和下中农占优势。

七、人民公社的社员代表大会或者社员大会,都要定期开会。公社的社员代表大会,每年至少开会两次。生产大队的社员代表大会或者社员大会,每年至少开会四次。生产队的社员大会,每月至少开会一次。

八、公社和生产大队社员代表大会的代表,每年改选一次。

社员代表大会的代表,要有广泛的代表性。从事各种业务的人员,有经验的老农,青年和妇女,都要有适当数量的代表。

第三章 公社管理委员会

九、公社管理委员会,在行政上,相当于原来的乡政府,受县人民委员会的领导。在管理民政、生产建设、财政贸易、文教卫生、治安、民兵和调解民事纠纷等工作方面,行使乡政府的职权。

十、公社管理委员会,对于生产大队的领导,应该经过充分的调查研究,执行群众路线,进行适合情况的正确的领导。它的主要任务是,充分调动社员群众的积极性,组织各方面的力量,发展农业生产。但是,在领导生产中,必须遵守下列的

规定,不可管得太多太死。

(一)根据国家计划和各生产大队的具体情况,兼顾国家和集体的利益,向各生产大队提出关于生产计划的建议,并且可以对各生产大队拟定的计划,进行合理的调整。在调整的时候,只许采取协商的办法,不许采取强制的办法。

(二)对于各生产大队的生产,进行检查,提出改进工作的建议,经过同社员和干部商量,及时地帮助生产大队解决生产中存在的问题,保证不违农时;但是,不许乱开电话会议,不许乱发乱要统计表报,不许瞎指挥生产。

(三)推行已经试验成功的增产措施、改良工具和先进经验。推行的时候,必须因地制宜,并且只能典型示范和提出建议,不许强迫生产大队和生产队接受。

(四)在必要的时候,可以组织生产大队之间的生产协作。组织这种协作,必须按照自愿互利和等价交换的原则,不许无代价地调用劳动力、生产资料和其他物资。

(五)调剂种子,供应农具、肥料和农药,管好用好大型农业机械,从各方面帮助生产大队实现生产计划。供应这些生产资料,必须注意保证质量,讲求实效,不许粗制滥造,不许硬性摊派。对于一切不适用的、质量差的农具、肥料和农药,生产大队有权拒绝接受。

十一、公社管理委员会应该根据生产的需要,根据人力、物力和财力的可能,经过上级批准和有关生产大队的同意,兴办全公社范围的或者几个生产大队共同的水利建设和其他有利于农业生产的基本建设。兴办这些基本建设,必须不妨碍当年的生产和当年社员收入的增加,不可办得过多。

公社管理委员会在兴办这些基本建设的时候,必须订立合同,规定各单位的权利和义务,并且按照各单位受益的多少,分摊劳动力和资金。对于不受益的单位付出的劳动,必须给以合理的报酬。

十二、公社管理委员会根据需求和可能,可以有步骤地举办社办企业。社办企业,可以由公社单独投资举办,可以由公社和大队共同投资举办,也可以由几个公社联合投资举办。

社办企业,应该主要为农业生产服务,并且同国家计划适当结合。应该就地取材,不影响国家统购物资的收购,不和国营企业争原料。

一切社办企业的举办,都应该量力而行。公社和大队的投资,只能从社办企业的利润和公积金内开支。

一切社办企业的举办,都不能妨碍农业生产。社办企业和其他事业,应该尽先使用城镇的非农业劳动力。占用生产大队的劳动力,一般地不得超过生产大队劳动力总数的百分之二。

一切社办企业,都应该严格实行经济核算,努力降低生产成本,不断提高产品质量,防止人力和物力的浪费。

凡是社队共同举办和公社联合举办的企业,都必须签订合同,保障双方享受合同规定的权益,分取应得的利润。

十三、公社管理委员会应该促进农村手工业生产的迅速发展。

公社管理委员会应该督促生产大队和生产队,对于技术熟悉的手工业劳动者,按照不同的标准,采用不同的办法,计算报酬,不能同农业劳动一样,并且在口粮供应上给以适当的

照顾。

十四、公社的公共积累,主要来源是社有企业的利润,也可以从生产大队提取一定的公积金。

公社的公共积累,除了用于扩大再生产和举办集体福利事业以外,应该拿出一部分,扶助生产上有困难的生产大队和生产队。

为了巩固大队所有制和发展大队经济,在今后几年内,公社一般地应该少提或者不提生产大队的公积金;如果要提,提取的比例要经过县人民委员会的批准。

十五、公社管理委员会的财务工作,必须严格执行财务管理制度,严格遵守勤俭办社的原则。一切开支,都必须有预算和决算,都必须按照规定的批准手续办事。严格限制非生产性的开支。财务必须公开,要按期向社员代表大会报告财务工作。

公社管理委员会应该领导和监督各生产大队的财务工作。公社管理委员会的财务工作,接受县的财政部门的领导和监督。

第四章 生产大队管理委员会

十六、生产大队,是人民公社这个联合经济组织当中的独立经营单位。它统一管理各生产队的生产事业,又承认生产队在生产管理上的一定的自主权。它实行独立核算,自负盈亏,在全大队范围内实行统一分配,又承认各生产队的差别。

十七、在生产大队范围内,除了生产队所有的和社员所有的生产资料以外,一切土地、耕畜、农具等生产资料,都属于生

产大队所有。各生产队按包产计划上交的产品和收入,生产大队直接经营所得的产品和收入,也都属于生产大队所有,由生产大队分配。

十八、生产大队必须把劳动力、土地、耕畜和农具,固定给生产队使用,并且登记造册,不再变动。如果在特殊情况下,必需调用的时候,一定要不妨碍生产队包产任务的完成,经过协商同意,严格遵守互利的原则。

凡是宜于生产队经营的荒地、山林、经济林木、水面等资源,都应该固定包给生产队经营,使这些资源得到充分的利用和保护。

十九、生产大队的生产计划,应该建立在各生产队生产计划的基础上。生产大队根据国家计划任务和各生产队的实际情况,对各生产队提出初步要求;然后,由各生产队发动社员充分讨论,拟定本队的生产计划;然后,由大队把各生产队的生产计划和大队企业的生产计划,加以综合,经过必要的协商调整,订出全大队的生产计划。

生产大队在制定生产计划的时候,对于农业生产的各个方面(农、林、牧、副、渔),对于粮食作物和各种经济作物,都要根据当地生产习惯和可能,统筹兼顾,全面安排。

二十、生产大队对生产队必须认真实行包产、包工、包成本和超产奖励的三包一奖制。包产指标一定要落实,一定要真正留有余地,使生产队经过努力有产可超。超产的大部或者全部,应该奖给生产队;对于超产粮食的生产队,要奖给一部分或者大部分粮食。

在正常年景下,由于工作中的毛病,或者劳动不积极,没

有完成包产任务的生产队,应该少得少分。

为了避免生产队之间的平均主义,生产大队对于原来收入水平较高、现在由于统一分配收入减少的生产队,可以从包产、包工、奖励或者发展副业等方面,加以照顾,使他们的收入也有增加。

二十一、生产大队管理委员会,应该根据生产计划,经常督促检查各生产队的生产工作,帮助生产队及时总结生产经验,解决生产中的困难和问题,使他们能够超额完成包产计划。

生产大队管理委员会,应该推行先进经验和增产措施。在推行的时候,必须同生产队和社员充分商量,由他们根据自己的情况决定,不能强迫他们接受。

二十二、生产大队为了发展多种经营,适应各生产队发展的需要,增加社会产品,增加社员收入,可以经营一定数量的大队企业。大队企业应该遵守农闲多办、农忙少办或者不办的原则。在农忙的时候,要尽可能使劳动力回到生产队,参加农业生产。

生产大队兴办的企业和事业,从生产队占用的劳动力,一般地不能超过生产队劳动力总数的百分之三。

二十三、生产大队在收益分配中,必须实行少扣多分,保证百分之九十以上的社员增加收入,其余的社员也尽可能不减少收入。

生产大队在生产队完成三包任务的前提下,要保证包工的工分值不降低,保证分配计划兑现。

生产大队必须努力降低生产成本,节约劳动时间,提高劳

动效率,反对铺张浪费和滥用劳动力,严格控制非生产性开支,减少非生产人员,控制公共积累在收入分配中的比例,控制供给部分在社员分得的收入中的比例,从各方面来提高劳动工分的分值。

二十四、生产大队扣留的公积金和公益金,合计起来,在目前时期,一般控制在大队可分配收入的百分之五左右。

生产大队兴办基本建设和扩大再生产的投资,应该从公积金内开支。基本建设用工和生产用工,要分开计算。对于每一个有劳动能力的社员,经过生产大队社员代表大会或者社员大会通过,可以规定他每年做一定数目的生产性的基本建设工,作为集体经济的劳动积累。超过这个规定的基本建设用工,必须从公积金内发给应得的工资。

二十五、生产大队必须严格执行财务计划,严格遵守财务制度,防止贪污舞弊。一切开支都要遵守规定的批准手续,对于一切不合制度和手续的开支,会计员和出纳员有权拒绝。一切收支账目都要日清月结,按月向社员公布。会计员管账不管钱,出纳员管钱不管账。生产大队还必须经常督促、检查和帮助生产队做好财务工作和物资管理工作。

第五章 生产队管理委员会

二十六、为了提高社员和生产队干部的积极性,必须确定和保障生产队一级的所有制。下列各项收入和资产,归生产队所有:

超产所得的奖励;

在完成包产任务的前提下,经营其他各种生产所得的

收入;

节约下来的资金;

用自有资金购置的生产资料和其他设备;

用自有资金兴办的基本建设;

包产任务以外扩种的果树、林木和其他多年生的作物;

固定给生产队使用的耕畜所繁殖的幼畜,或者幼畜的分成部分。

所有这些资金、物资、设备、林木和牲畜,都归生产队全权支配,公社和生产大队都不能调动。在有必要进行适当调剂的时候,必须取得生产队的同意,实行等价交换。

二十七、生产队在管理本队生产上,有一定的自主权。在保证完成包产任务的前提下,它有权因地种植;有权安排农活;有权决定增产措施;有权管理本队选留的种子;有权调整本队的劳动定额;在不妨碍水土保持、不破坏森林的条件下,有权在本队范围内,开垦荒地和充分利用一切可能利用的土地;有权利用农闲时间经营各项副业生产。在决定这些事情的时候,生产队管理委员会的干部,一定要充分同社员商量,特别要听取有经验的农民的意见,决不能任意决定。

二十八、生产队在发展农业生产中,除了专门种植经济作物的以外,都应该以粮为纲,积极发展棉花、油料和其他经济作物的生产;同时,还要综合利用劳动力,充分利用自然资源和农作物的副产品,积极发展畜牧业、林业、渔业和其他副业生产。

生产队必须认真保护和繁殖耕畜和其他牲畜,特别要注意养好和保护好母畜和幼畜。生产队要切实加强领导,指定

专人负责,进行饲养管理,保证饲草饲料的供应,并且及时防治各种疫病。对于繁殖和饲养牲畜成绩良好的单位和个人,应该给以奖励。

二十九、生产队为了便于组织生产,要划分临时的或者固定的作业小组,划分地段,实行季节的或者小段的包工,建立严格的田间管理责任制。畜牧业、林业、渔业和其他副业生产,耕畜、农具和其他公共财物的管理,也都要实行责任制。有的责任到组,有的责任到人。

对于劳动积极,管理负责,成绩显著,或者超额完成生产任务的小组和个人,不管本队是不是超产,都应该给以适当的奖励。

三十、生产队应该组织一切有劳动能力的人,参加劳动。社办中学和农业中学应该改为业余学校,学生都要参加劳动,同其他社员一样评工记分。生产队还要组织一切能够从事辅助劳动的人,参加适合他们情况的劳动,按劳付酬。

三十一、生产队必须实行严格的评工记分制度,避免社员和社员之间在计算劳动报酬上的平均主义。

生产队要按照劳动力的强弱,技术的高低,农活的辛苦程度和在生产中的重要性,给社员以合理的报酬。农忙期间,农业劳动的报酬,应该高于平时。

农业、畜牧业中有技术的劳动的报酬,应该高于普通劳动。

对于从事手工业、渔业、盐业等专业劳动的社员,应该按照和农业劳动不同的标准,计算报酬。

每个社员每天的劳动工分,都要记入他的工分手册。社

员的工分账目要按月公布。

三十二、生产队必须争取超产,节约劳动力和生产费用,努力提高社员实做工分的分值。

生产队从包产中所得的收入,要全部分配给社员。包产以外经营其他各种生产的收入,扣除生产费用以后,可以全部分配给社员,或者大部分分配给社员,扣留一小部分作为自己的积累。

三十三、生产队必须认真实行按劳分配、多劳多得,避免社员和社员之间在分配上的平均主义。

在生产队(包括食堂)分配给社员的现金和实物当中,一般地工资部分至少不能少于七成,供给部分至多不能多于三成。有些地方,还可以只对生活没有依靠的老、弱、孤、寡、残疾的社员,家庭人口多劳动力少的社员,和遭到不幸事故、生活发生困难的社员,实行供给或者给以补助,其余的社员都按劳动工分的多少,进行分配。

达到一定年龄、脱离生产上学的社员的子女,都不能享受供给制的待遇。学生上学的费用,除了按照规定,享受国家的助学金以外,都应该由学生的家庭负担。个别困难的,可以从公益金中给以适当补助。

生产队在粮食分配上,在可能的条件下,应该适当拿出一部分粮食,按劳动工分进行分配。超产奖励的粮食,应该完全按劳动工分进行分配。

三十四、在一切有条件的地方,生产队应该积极办好公共食堂,真正做到便利群众,便利生产。公共食堂必须严密制度,杜绝贪污;必须实行民主管理,定期选举工作人员和公布

账目。

公共食堂必须真正实现自愿参加的原则。根据具体情况和社员要求,可以办全部人参加的食堂,也可以办一部分人参加的食堂;可以办常年食堂,也可以办农忙食堂。在居住分散或者燃料困难的地方,也可以不办公共食堂。

社员的口粮,可以分到食堂,指标到户,节约归己;也可以分配到户。口粮分配到户的办法,可以分期发,也可以一次发。

三十五、生产队必须建立和健全财务管理制度。管钱、管账、管物资,要有专人负责。属于生产队所有的或者负责保管的粮食和其他农副业产品,都要认真管好,防止贪污、盗窃和损失。应该有一个副队长分管财务工作。

第六章 社员家庭副业

三十六、人民公社社员的家庭副业,是社会主义经济的必要的补充部分。它附属于集体所有制经济和全民所有制经济,是它们的助手。在积极办好集体经济,不妨碍集体经济的发展,保证集体经济占绝对优势的条件下,人民公社应该允许和鼓励社员利用剩余时间和假日,发展家庭副业,增加社会产品,补助社员收入,活跃农村市场。

三十七、人民公社社员可以经营以下的家庭副业生产:

耕种由人民公社分配的自留地。自留地一般占当地耕地面积的百分之五,长期归社员家庭使用。

经过生产大队批准,开垦零星荒地。

饲养猪、羊、兔、鸡、鸭、鹅等家畜家禽,也可以饲养母猪。

在条件许可的地方,还可以饲养一两头大牲畜。

进行编织、缝纫、刺绣等家庭手工业生产。

从事采集、渔猎等副业生产。

在屋前屋后种植果树、竹木和其他作物。这些作物永远归社员所有。

三十八、社员家庭副业的产品和收入,都归社员所有,都归社员支配。除了国家统购的农产品以外,其他的农副产品,在完成国家规定的交售任务以后,都可以拿到集市上进行交易。

社员自留地的农产品,不算在集体分配的产量和口粮以内,国家不征公粮,不计统购。

社员家庭积肥,按照规定交生产队或者生产大队使用的,应该按质论价,付给报酬。

三十九、人民公社各级管理委员会,对于社员经营家庭副业,应该给以必要的指导和帮助,不要乱加干涉。同时,又要教育社员兼顾国家、集体和个人的利益,积极参加和关心集体生产,不损害公共利益,不投机倒把。

对于生活困难的社员,生产队应该在家庭副业生产方面多给一些便利条件,帮助他们解决困难,增加收入。

人民公社各级的集体经济单位和国家指定的国营企业,可以根据社员自愿和公私两利的原则,分别采取加工、定货、代购原料、代销产品、收购产品和公有私养等适当的方式,帮助社员家庭副业生产的发展,并且使它和集体经济或者国营经济联系起来。

第七章 社 员

四十、人民公社社员,在公社内享有政治、经济、文化、生活福利等方面一切应该享受的权利。人民公社的各级管理委员会,对于社员的一切权利,都必须尊重和保障。

要保障社员个人所有的一切生活资料,包括房屋、家具、衣被、自行车、缝纫机等,和在银行、信用社的存款,永远归社员所有,任何人不得侵犯。鼓励和帮助社员修建住宅。

要保障社员自用的小农具和工具等,永远归社员所有。

要认真执行放假制度,实行劳逸结合。男社员每月放假四天,女社员每月放假六天。可以分批轮流放假;在农事大忙的时候,也可以把放假的日子挪前挪后。

要关心社员的身体健康,保护社员劳动中的安全。对于因公负伤的社员,应该给予适当的补贴,对于因公死亡的社员的家属,应该给予适当的抚恤。对于女社员的生理特点和她们参加家务劳动的实际需要,要特别加以照顾。女社员在产假期间,应该酌量给以补贴。

要保障社员对社、队的生产、分配、生活管理等方面提出建议、参加讨论和表决、进行批评和监督的权利,对干部违法乱纪行为进行控告的权利,任何人都不许刁难、阻碍和打击报复。

四十一、人民公社社员,在公社内必须履行自己一切应尽的义务。每一个社员都要遵守国家的政策、法令,执行社员代表大会和社员大会的决议。每一个社员都应该自觉地遵守劳动纪律,必须完成应该做的基本劳动工分。每一个社员都要

爱护国家和社、队的公共财产,积极地保护这些财产不受损害。

四十二、过去的地主富农分子,表现较好,勤劳生产的,可以允许他们入社当社员,并且改变他们的成分;表现一般,不好不坏的,允许他们入社当候补社员,暂不改变成分;表现坏的,不能当社员,由人民公社管制生产;有破坏行为的,应该受到法律制裁。

凡是过去的地主富农分子,即使已经改变成分,在一定的时期内,都不能当人民公社各级组织的干部和工作人员。

第八章 干 部

四十三、人民公社各级组织,都必须保持精干,人数不可过多。公社一级干部的人数,应该按照编制配备,只许少不许多。生产大队和生产队的干部,一律不脱离生产。他们的补贴工分,合计起来一般地不能超过全大队工分总数的百分之二。

县和县以上各部门召集生产大队和生产队的干部开会,除了负担伙食费和旅费以外,还应该发给他们适当的误工补贴。

四十四、人民公社各级的干部,都必须同社员一起参加劳动。

公社一级的干部,应该按照不同的工作情况,分别参加一定天数的劳动,最少的全年不能少于六十天。

每一个生产大队的干部,一般地都要固定在一个生产队参加劳动,实行定工劳动、定额补贴。每一个生产大队和生产

队的干部,都要以一个普通社员的身份参加劳动,同社员一样评工记分。

四十五、人民公社各级的干部,都必须坚持实事求是的工作作风。要经常进行调查研究,按照实际情况办事;执行上级的指示,要结合当时当地的具体情况,不要盲目执行。

要说老实话,如实反映情况,一是一,二是二,反对弄虚作假。

四十六、人民公社各级的干部,都必须坚持群众路线的工作作风,依靠群众做好一切工作。要关心群众生活,处处为群众打算。要密切联系群众,倾听群众意见,遇事和群众商量,反对强迫命令。

四十七、人民公社各级的干部,都必须坚持民主作风,不许压制民主,不许打击报复;要平等地和群众讨论问题,使有各种不同意见的人都能畅所欲言;对于持有不同意见的社员,只许采用商量的办法,不许采用强制的办法对待,不许乱扣帽子。严禁打人骂人和变相体罚,严禁用“不准打饭”、“不发口粮”和乱扣工分的办法处罚社员。

四十八、人民公社各级的干部,都要树立为人民服务的思想,把自己看做是人民的勤务员,同群众同甘共苦。不许利用职权,使自己和自己的亲属享受特殊待遇,多记工分,多吃多占。不许另设干部小灶。反对特殊化。

四十九、人民公社各级的干部,都必须积极负责,任劳任怨,埋头苦干。要有朝气,有干劲,不要疲疲沓沓。要努力学习,不断地提高思想水平、政治水平和文化水平。

在人民公社各级干部中,应该定期进行检查评比,表扬好

人好事。

五十、人民公社各级工作人员的任免和奖惩,都必须按照规定的手续办事,不许任用私人,徇私舞弊。凡是不合规定手续的任免,一律无效。

第九章 人民公社各级监察委员会

五十一、生产队监察委员会,受生产大队监察委员会的领导。生产大队监察委员会,受公社监察委员会的领导。公社监察委员会,受县人民委员会的有关机关的领导。

五十二、人民公社各级监察委员会的职责是:

检查管理委员会的干部是不是违反国家的政策、法令和社员代表大会、社员大会的决议;

检查干部有没有侵犯社员公民权利和其他违法乱纪的行为;

检查财务收支是不是正当,是不是违反财务制度;

检查贪污、盗窃和破坏公共财产的行为;

检查公共食堂工作人员有没有徇私舞弊的行为。

五十三、人民公社各级监察委员会有下列权力:

受理社员的控告和检举;

审查本级和下级管理委员会和公共食堂的一切现金和实物的收支账目;

参加本级和下级的管理委员会的会议;

向本级和下级的管理委员会或者别的组织和人员提出质问,受质问的单位和人员必须负责及时答复;

在必要的时候,组织专人进行检查和调查,一切有关的单

位和人员都有义务提供材料。

监察委员会在工作中遇到阻碍和抗拒的时候,有权报请上级处理。

五十四、人民公社各级管理委员会的干部,担任会计、出纳、保管的人员和公共食堂的工作人员,都不能担任监察委员会的职务。

第十章 人民公社中的党组织

五十五、公社党委员会和它下面的总支部、支部,是中国共产党在农村中的基层组织,是农村工作的领导核心。

五十六、人民公社中的党组织,必须根据党的方针政策,加强对人民公社各级和各部门工作的领导,但是,不应该包办代替各级管理委员会的工作。社、队的日常业务工作,应该由管理委员会处理。

人民公社各级党组织,应该定期讨论各级社员代表大会或者社员大会、管理委员会和监察委员会的工作。对于生产、群众生活、执行国家政策法令、执行国家计划和其他方面的重要问题,一般地应该在党内进行充分酝酿,并且同社员和非党干部共同研究,然后再把党组织的意见提交社员代表大会、社员大会、管理委员会或者监察委员会讨论,通过以后,保证执行。

五十七、人民公社中的党组织,必须做好思想政治工作。

要经常向党员、团员和群众宣传党的社会主义建设总路线,进行社会主义、共产主义的教育,进行爱国主义的教育,进行时事政策的教育,从思想上、政治上和组织上巩固人民

公社。

要教育党员、团员和干部,经常关心群众生产中和生活中的困难问题,经常反映群众的意见。

要教育党员、团员和干部,依靠贫农和下中农,巩固地联合其他中农,加强各族劳动人民之间的团结。

要不断地提高党员、团员和群众的革命警惕性,防止封建势力的复辟和反革命分子的破坏活动。

五十八、人民公社中的党组织,必须领导好共产主义青年团和妇女代表会议的工作,使它们真正发挥党联系群众的纽带作用。

人民公社中的党组织,要在自己的周围,建立一支由贫农、下中农的骨干组成的积极分子队伍,依靠这支队伍,团结、带动广大群众,推进工作。

人民公社中的党组织,必须加强对民兵工作的领导,切实保证民兵武装掌握在正直可靠的贫农、下中农积极分子手中。

五十九、人民公社中的党组织,应该健全党的组织生活,加强党的组织性和纪律性,克服党的工作无人负责和组织生活涣散的现象,充分发挥党支部的堡垒作用和党员的模范作用。

要定期召开党的小组会和支部大会,加强党员对党的政策的学习和党章的学习,检查党员在群众中间的工作,进行批评和自我批评。

要健全对党员的管理制度。吸收党员和处分党员,都必须严格遵守规定的手续。

公社党委员会要做好党员的审查工作,严密和纯洁党的

组织,严防坏分子和阶级异己分子混入党内。

六十、人民公社中的党组织,必须严格遵守民主集中制,实行集体领导和分工负责相结合的原则。一切重大问题,都必须开会讨论,不能由书记个人决定。在讨论中间,要使到会的人都能够充分发表意见;在决定问题的时候,要认真遵守少数服从多数的原则,集体决定。党委集体决定以后,各有关人员必须认真负责,分头去办。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于认真进行调查工作 问题给各中央局，各省、 市、区党委的一封信

(一九六一年三月二十三日)

(请发至地方县级，军队团级，城市发至区级及大工厂党委、大学党委，大报党委)

最近发现的毛泽东同志一九三〇年春所写的《关于调查工作》一文，是一个极其重要的文件，有十分重大的理论意义和实际意义。现在中央决定将这篇文章发给全党上级及中级干部学习。县以上各级领导机关，都应该联系最近几年工作中的经验教训，进行深入的讨论。

中央认为，最近几年的建设成就是伟大的，证明总路线、大跃进、人民公社的方向是正确的。但是在农业、工业等方面的具体工作中，也发生了一些缺点错误，造成了一些损失。这些缺点错误之所以发生，基本上是由于许多领导人员放松了在抗日战争期间和解放战争期间进行得很有成效的调查研究工作，满足于看纸上的报告，听口头的汇报，下去的时候也是走马看花，不求甚解，并且在一段时间内，根据一些不符合实际的或者片面性的材料作出一些判断和决定。在这段时间

内,夸夸其谈,以感想代政策的恶劣作风,又有了抬头。这是一个主要的教训,全党各级领导同志,决不可忽略和忘记这个付出了代价的教训。

中央要求从现在起,县级以上党委的领导人员,首先是第一书记,认真学习毛泽东同志的思想方法和工作方法,把深入基层(包括农村和城市),蹲下来,亲身进行有系统的典型调查,每年一定要有几次,当做领导工作的首要任务,并且定出制度,造成风气。调查工作所以是领导工作的首要任务,是因为一切工作都必须从实际出发,调查工作做好了,其他工作才能做好,调查工作做不好,其他工作也不可能做好。第一书记亲身进行调查工作所以特别重要,是因为第一书记担负责任最重,他们的思想方法、工作方法是否正确,是否从实际出发,最足以影响全局,他们重视了调查研究,别的同志就会跟上来。总之,一切从实际出发,不调查没有发言权,必须成为全党干部的思想和行动的首要准则。调查是为了解决问题,不是为了调查而调查;调查应该采取客观态度,不应该抱定一种成见下去专替自己找证据;应该发现事物的真相,不要为各种假象所蒙蔽;应该对调查材料作全面的综合和分析,不要满足于孤立的、片面的、看不到事物发展规律的观察。在调查的时候,不要怕听言之有物的不同意见,更不要怕实际检验推翻了已经作出的判断和决定。中央相信,只要在全党坚持这种调查研究、实事求是的作风,我们目前所遇到的问题就一定能够比较顺利地得到解决,我们的各方面工作就一定能够得到迅速的进步。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于统一调拨、合理使用轻工业和纺织工业原料材料的指示

(一九六一年三月二十七日)

各中央局,各省、市、自治区党委,国家经委党组,财贸办公室,轻工业部党组,纺织工业部党组,商业部党组,对外贸易部党组:

进入三月以来,由于煤炭的生产和调拨情况有了改进,几个大城市工业的开工率已经有所增长。这种情况,对于增加出口工业品的生产,增加城乡商品的供应和回笼货币,都是有利的。今后还要继续抓紧这方面的工作。同时,全党必须认识,在大城市工业恢复生产以后,将会出现一个突出的问题,这就是原料材料供应不足。由于我国连续两年遭受自然灾害,由于去冬今春各地忙于搞代食品,农村多种经营和副业生产很少,今年来自农副产品的原料极为不足,轻工业和纺织工业不可能全部开工,已成定局。在这种情况下,全党必须下定决心,把目前我们手中极为有限的农副产品原料,进行最经济、最合理的使用。应该在全国一盘棋的方针下,让那些设备好、技术水平高、用料省、成品质量好的轻工业和纺织工业单位,在不增添设备(为生产出口产品必要增添的设备除外)、不增加工人的条件

下,优先开工(多数在大城市,一部分分散在全国各地),别的工厂要为他们让路,以便多生产一些好商品,有利于增加出口,有利于增加国内市场上的回笼力量。如果不这样做,而让极为有限的原料材料继续分散在各地,让各个工厂,不论生产条件如何,大家都开一部分工,又都不能全开工,那么,为数有限的原料材料就不能得到最经济、最合理的使用,这对整个国民经济说来是不利的。因此,中央决定对轻工业和纺织工业的产、供、销,坚决实行统一安排、统一调度的方针。这就是说:全国轻纺工业工厂,哪些应当优先开工,哪些应当暂时停工,必须由中央全盘地进行规划;原料材料必须在全国范围内实行统一调拨(首先保证出口商品生产所需要的原料材料的供应);工业商品必须在全国范围内坚决实行统一分配。这是目前在全国轻工业、纺织工业生产方面和产品分配方面一条极为重要的方针。中央要求各中央局,各省、市、自治区党委坚决贯彻执行这个方针,并责成国家经委和财贸办公室会同有关各部,根据这个方针,切实地解决有关工厂开工停工的规划、原料材料调拨计划和工业商品调拨计划等一系列具体问题,请各地通知有关部门立即进行准备。此外,为了不致由于采用上述办法而影响地方财政收支,对于一九六一年各地区的财政收入指标和地方分成比例,应当按调整后的生产安排情况来确定。

(发至省市委及有关部门)

中 央

一九六一年三月二十七日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于坚决完成第二季度 粮食调拨计划的通知

(一九六一年三月三十日)

各中央局,各省、市、自治区党委:

第二季度是农村度过春荒的紧要关头,也是搞好春耕生产、争取今年粮食得到较好收成的关键性季节。搞好粮食调运,保证灾区和各方面必不可少的粮食供应,是当前一项重要任务。

今年第二季度,重灾省份,京、津、沪、辽,出口粮,军用粮和各项专业用粮等,至少需要粮食五十四点三四亿斤(这个数字比原定第二季度计划六十点八亿斤少六点四六亿斤,调入地区的调入数字还要压缩),而调出省、区应当调出的粮食只有二十四点三四亿斤,比压缩后的最低需要尚差三十亿斤,中央正在力争尽可能地用进口粮食来弥补。但是,必须考虑到在这样短的时间内,进口这样大量的粮食能否按期全部运到,还是不保险的。因此,中央地方、左邻右舍要拧成一股绳,步调一致共同努力,要从六亿五千万人口出发,统筹兼顾,全面安排,把有限的粮食充分地、合理地用

起来。要求各调出粮食省、区,坚决保证第二季度调出二十四点三四亿斤的任务(分省、区数字见附表)。各调出省、区在时间安排上要尽量早调,先多后少,宁早勿迟。一般要求:四月份把去年秋收下来的陈粮基本上调出来,五月份扫清尾子,六月份调新夏粮。中央了解到调出地区确实有许多实际困难,但是,这已经是一个最低限度的数字,不调出这么多,日子是过不去的。

为了保证粮食调拨计划的完成,除了有关省、自治区进一步加强努力以外,请各中央局认真督促和协助。黑龙江、吉林的粮食主要调往辽宁,请东北中央局负责督促;浙江、江西的粮食全部调往上海,请华东中央局负责督促;四川的粮食主要调往京、津,请西南中央局负责督促。各调出省、区支援出口、调入其他地区或进行品种调剂的,也请有关中央局负责督促。至于调入重灾省份的粮食,则以进口粮食来供应。

鉴于第二季度调出与调人间差数很大,进口粮食并不完全可靠,各地还要准备这样几手:(一)各个调入地区要估计到压缩以后的调人数仍然可能有一部分调不到,或者时间推迟,要早作安排,早做准备。(二)各个地区(不论哪一级)如果自己手中还有一部分机动粮,应当在第二季度春耕和青黄不接这个紧要关头使用上去,要注意掌握“火候”,不误时机,当放就放,“把钢使在刀刃上”。(三)为了应付某些特殊的紧急需要,授权粮食部在必要的时候作紧急调拨,哪里有粮食,就从哪里调出来,以后再算账。(四)现在天气渐暖,应当大抓蔬菜及其他代食品的生产,发动群众采集野菜,千方百计度过春

荒,保证春耕生产顺利进行。

中共中央

一九六一年三月三十日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转铁道部党委关于 铁路器材丢失情况的报告

(一九六一年四月二日)

各省、市、自治区党委并告经委、铁道、商业、冶金各部委党组：

兹转去铁道部党委三月二十二日《关于铁路器材丢失情况的报告》一份，请阅。中央认为，铁道部党委的报告值得重视，并且原则同意他们提出的四项改进意见，请各有铁路通过的地方，根据自己地段的具体情况，参考执行。

(一)利用整风(城市、乡村)整社的机会，将爱护国家财产、爱护铁路财产，反对偷窃国家财产，也作为教育内容之一。

(二)应当指示所在地铁路局、段、站党组织，对群众性偷窃铁路财产问题进行一次认真的调查研究和讨论，并且订出切实防止偷窃的办法，付诸实行。

(发至有关县委)

中 央

一九六一年四月二日

关于铁路器材丢失情况的报告

中央书记处：

去年第四季度以来，在部分地区发生群众抢粮、抢煤等生活物资的同时，铁路器材（主要是枕木、防爬木撑、防爬器、道钉、螺栓、垫板）被盗和防护林木被砍伐的情况也很严重。今年一月二十八日中央《关于即速做好铁路沿线安民工作和治安保卫工作的批示》发出以后，各地采取了不少措施，情况虽有很大好转，但问题还没有完全解决。现将公安部十局和铁道部联合工作组在东北、华北、中南等地的检查情况和我们的意见报告如下：

据初步检查，济南铁路局管内，被盗走防爬木撑四万一千八百三十一根、割走电线二千二百公尺。防爬器、防爬木撑有时今天安上，明天又被盗走。仅从周村、孟家、涯庄等站附近六十四户人家的调查，有百分之八十以上偷过铁路器材。有的户每月偷窃铁路器材达五、六吨之多。青岛工务段管内，去冬以来，被盗去防爬器六千一百个、防爬木撑二万二千三百八十二根、道口板八块、钢轨架十个，砍削枕木头一万一千四百六十根。武汉局管内，祝家湾至杨家寨间被盗走防爬木撑三万四千多根，肖家港至杨家寨间路基草皮被挖去一万七千五百二十六平方公尺。郑州局仅抽查胶村至灵宝间一公里的线路，即发现盗去防爬木撑六百二十二个，占安装数的百分之四十二。蚌埠局管内被盗去防爬木撑一万零五百八十三根。长沙、北京等局均发生过类似现象。防爬木撑被扒，防爬器失去

作用,枕木爬行,行车异常危险。

几年来,铁路沿线大力进行了绿化造林工作,许多区段,车站的线路附近已基本成林,但近来,不少地方的绿化树、防沙树被砍伐被剥皮,有的甚至砍伐一光。据京山线的南大寺至黄村间、陇海线天水至定西间、津浦线胶河站管内、京广线新乐至定县间、京包线张家口至孔家庄间、吉林局延边地区等地的统计,被砍伐的树木约三十万株左右。其中不少是十年至三十年的大树。最严重的京山线魏善庄、南大寺的防沙树和树苗全被砍光。天水至社棠间仅八公里,即砍去十至十五公分的杨槐两万八千余株;吉林局的图们、敦化、清源、通化等地区,被砍或被剥皮的八至三十年的黑松、杨槐、榆树、果树、天然次生林等达一万一千七百余株。这些林木被砍,不仅影响路容、站容的美观,更重要的是土壤失去保护作用,风沙重起,侵袭铁路,危及行车安全。

上述情况,多发生于铁路沿线灾情较重地区或三类社、队,铁路的落后站、段,对群众生活安排不落实的地方和省、县分界点。所偷铁路的金属器材多出售于各地供销社或废品收购站。如山东境内,有的供销社为了完成任务,竟大量收购铁路器材。淄河供销社有个姓王的营业员说:“别说是钢轨,就是火车头我也要。”有些社一天即收购二三百公斤。所砍树木、树皮、枕木头、防爬木撑,主要是做烧柴、搞代食品和编筐子用。

发生这些问题的主要原因是:这些地区的群众生活确有困难,特别是烧柴缺乏,有些公社干部为了解决群众的困难,竟带头砍伐树木、偷扒枕木;再是,铁路内部与外部的反坏分

子乘机进行破坏活动；三是我们的工作抓得不及时，措施不够有力。这些问题虽然大都是人民内部问题，但都严重地危害行车安全，影响运输生产和社会秩序。

目前，各地对保卫铁路安全已做了不少工作，但有些地区多半只是临时措施，少数地区的群众生活还有困难，反坏分子还需要进一步加以控制，流浪人员还没有全部得到收容安置。尤其是在夏收以前，青黄不接的时候，如不进一步采取有力的措施，上述铁路器材丢失被盗的情况还有继续发生和发展的可能。

为了确保铁路运输安全，巩固已经好转的运输秩序和沿线的社会治安，我们除了进一步加强对路线、桥梁、隧道、站场的管理，纯洁内部等工作外，提出以下意见：

1. 请各地有关部门根据一月二十八日中央《关于即速做好铁路沿线安民工作和治安保卫工作的批示》，进一步采取有效措施，防患于未然。我们认为山东、江苏、安徽等省，从省到专区(市)、县、社组织各级保卫铁路安全运输委员会，发动群众，按线分段包干，由群众保护铁路的做法很好，建议各地仿行。

2. 继续切实地安排好铁路沿线群众的生活，发动群众订护路爱路公约，广泛开展爱路守法教育。这是保证铁路安全的治本办法。

3. 坚决贯彻中央关于把这些地区作为第一批整风整社重点的指示。结合整社整风，深入发动群众，揭露坏人，给予严厉的打击；对五类分子应进一步加强控制，做好流浪人员收容安置工作。

4. 各地收购的铁路器材,由所在地铁路部门主动与当地有关部门联系,照原收购价收回。今后凡继续出售者,应拒绝收购,查明来源,分清性质,及时予以处理,逐渐杜绝类似事件。

以上意见,如属可行,请批转各省(市)、自治区党委并中央有关部门。

铁道部党委

一九六一年三月二十二日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央文件选集(一九四九年十月——一九六六年五月) 第三卷 第三十二页

中共中央关于收购重要经济作物 实行粮食奖励的指示

(一九六一年四月三日)

各中央局,各省、市、自治区党委:

在目前粮食供应比较紧张,全国农村实行“低标准、瓜菜代”的情况下,在目前全党大办粮食的时候,对种植重要经济作物的农民,必须采取奖励一定数量粮食的办法,才能使经济作物的种植面积,保持一定的水平,才能使农民乐于抽出一部分好地、肥料和劳动力,种植经济作物。经济作物是轻工业原料的主要来源,是稳定市场、回笼货币的主要力量,是国家出口货源的主要部分。今年必须力争把重要经济作物的种植面积大体上稳定下来,鼓舞农民种植经济作物的积极性,把必要数量的经济作物拿到手,才能为明年的轻工业生产、市场和出口提供必要的物质条件,才能增加农民的货币收入,同时使农民拿上人民币能够买到必需的工业品。

实行这个措施是贯彻执行国家的农业生产计划,实行以粮为纲、积极发展经济作物的一项重要物质保证。必须广泛地向农民宣传种植经济作物的重要性,政治挂帅与物质保证相结合。

对于以种植重要经济作物为主的生产大队(基本核算单位),各地党委必须保证他们能吃到与附近的余粮队同等数量的口粮,这是一个先决的条件。但是,只有这一个条件还不够。因为产粮队超产了粮食,可以多吃一些,经济作物区的吃粮标准是定死了的,超产经济作物不能多吃。而且有些经济作物区得到的粮食,在质量上有些也比不上产粮区。因此,为了鼓舞农民种植经济作物的积极性,必须同时实行以下两条办法,并且向农民明白宣布:(1)保证以种植经济作物为主的生产大队能吃到与附近的余粮队同等数量的口粮。(2)除了以上一条以外,国家在收购经济作物的时候,另外再拿出一笔粮食,按照收购的数量,供应出售经济作物的生产大队或者生产队作为奖励(奖励粮要按统销价格付款)。

从一九六一年七月初至一九六二年六月底这个粮食年度内,对重要经济作物实行粮食奖励的品种是:棉花、主要油料、烤烟、麻类、茶叶、蚕茧、糖料、一部分出口水果、一部分中药材、一部分土产(具体品种见附表)。不论主要产区或者次要产区都实行这种奖励办法。

对于以上这些重要经济作物,我们在附表内规定了一个分省的奖励粮食总数并提出了一个奖励粮食的参考定额。各省、市、自治区党委在不突破本地区奖励粮食总数的条件下,在努力保证国家规定的重要经济作物种植面积计划和收购计划的原则下,可以对奖励定额进行调剂,并在调剂以后,报告国务院财贸办公室备案。在收购任务完成以后,由有关部门根据各省、市、自治区上报备案的粮食奖励定额,进行结算。对超收的部分,由粮食部增拨粮食,没有完成收购任务

的,减拨粮食。

除了对上述重要经济作物实行粮食奖励办法以外,我们还给各地拨了一笔机动粮,由各省、市、自治区党委,根据当地具体情况,在机动粮数字的范围内,自行确定还有哪些其他次要品种需要奖励粮食和奖励多少粮食。在确定时,应当首先考虑到保证出口和外调的需要。

在一九六一年七月初至一九六二年六月底这个粮食年度内,实行上述奖励办法,需要国家支付的粮食,暂定为十七亿一千五百余万斤。这是根据国家支付粮食的可能,同时考虑到各种不同经济作物产区的实际需要确定的。这批粮食由粮食部直接拨给各有关省、市、自治区,不列入各省的粮食平衡账内。由于一九六一年第三季度全国粮食平衡情况还是比较紧张的,因此,在一九六一年第三季度收购经济作物的时候,各地可以发给一部分粮票,分期支付粮食。

各地接到这一指示以后,应当立即向经济作物区农民宣布,并进行广泛的动员,使经济作物区的农民能够及时地多种一些经济作物,力争达到今年国家规定的经济作物播种面积。各有关业务部门应当立即进行细致的研究,在党委的统一领导下,与生产大队或在生产队签订结合合同,互相提供必要的保证,力争完成经济作物的生产计划和收购计划。

(发至省级)

中 央

一九六一年四月三日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转国家计委党组、 国家经委党组关于节约 煤炭报告的指示

(一九六一年四月三日)

各中央局,各省、市、自治区党委,中央各部委、各党组,军委总后勤部:

现将国家计委、国家经委党组关于节约煤炭的报告发给你们。望即布置执行。

燃料缺乏是目前国民经济中最突出的问题。大力开展节约煤炭的工作,是解决当前燃料不足的一项紧急措施,也是直接关系到整个国民经济发展速度的一个具有战略意义的任务。从长远看,根本解决我国的燃料问题,必须逐步改变燃料的构成,即增加石油、水电和天然气等燃料动力的建设和生产,减少煤炭的消费。这是我国今后建设的一项重要方针。但是,燃料构成的改变,需要一个较长时期的建设过程,在当前解决燃料不足的最有效办法,除了力争煤炭生产的好转,努力增加产量以外,就是要采取积极措施,提高煤炭质量,合理组织供应,降低煤耗定额,力求煤炭的充分利用,来保证发展国民经济的需要。中央要求国务院工、交、商业各部党组和各

省、市、自治区党委,根据上述精神,指示所属制订节约煤炭的指标和措施,由国家计委综合平衡,列入今年计划,认真贯彻执行。

为了有效地开展节约煤炭的工作,各级党委必须加强领导,充分发动群众,使职工群众认识清楚节约煤炭的重大意义;同时要做好经常的组织工作。中央同意在工业、交通十人小组的领导下,设置一个煤炭节约办公室,由国家计委、经委和煤炭部各指定一党组成员兼任此项工作。负责综合拟订节约煤炭的规划,总结和交流经验,进行督促检查。国务院工业、交通和商业各部,各中央局和各省、市、自治区党委指示所属也应设置人数不多的专职机构或指派专人负责此项工作。

(发至省军级)

中 央

一九六一年四月三日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央同意教育部党组关于 提高高等学校应届毕业生 质量的请示报告

(一九六一年四月七日)

教育部党组、各中央局、各省市自治区党委并中央各部委各党组：

中央同意教育部党组四月六日关于提高高等学校应届毕业生质量的请示报告。请有关部门即遵照办理。全国高等学校学生总计只有九十多万人，应届毕业生只十几万人，应坚决保证他们的学习时间和质量。这是教育工作方面的一项根本大计，千万不可忽略。

(发至大学党委)

中 央

一九六一年四月七日

关于采取措施以提高高等学校 应届毕业生质量的请示报告

中央：

今年高等学校应届毕业生即将毕业。据了解，有一部分

学校,由于各种原因,过多地打乱了教学计划,在今年毕业生中还有一些课程没有上。为了力争保证毕业生达到应有的质量,各校应在最后几个月中,抓紧时间,采取一些必要措施,争取在可能范围内,对于缺课较多的主要课程,进行补课。现拟提出下列办法:

一、对于缺课较多的主要课程,进行补课,次要课可以不补。缺课很少的,可仍按原来的教学计划进行,但亦可作些必要的调整。

二、为了补课,毕业班学生免除劳动。

三、根据具体情况,适当地减少或免除毕业设计(论文)时间和科学研究任务。

四、根据需要,适当地推迟毕业时间,一般以不超过两个月,在下学期开学前结束为宜。

五、少数学生实在无法在今夏毕业的,应当坚决留校半年至一年,进行补课,或者留级学习。不许推了了事。

请各高等学校具体安排后,将情况分别报送各主管部门。

如认为上述办法可行,请中央批转各有关部门、各省市、各高等学校,参照执行。

教育部党组

一九六一年四月六日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转国家计委党组 关于安排一九六一年基本 建设计划的报告

(一九六一年四月九日)

各中央局,各省、市、自治区党委,国务院各部、委党组:

国家计划委员会党组根据党的八届九中全会提出的方针和中央的指示,重新拟定了一九六一年的基本建设计划。中央批准这个计划。现在把国家计划委员会党组的报告和他们提出的计划方案发给你们,望立即照此执行。

为保证这个计划执行得好,在具体做法上,中央再作如下规定:

(一)各地方、各部门在接到这一计划方案后,应当立即进行安排,不论施工单位、维持单位或者停建单位都应当在群众中进行充分动员,说明道理,以利缩短战线,集中力量,打歼灭战。

(二)对个别的大中型项目的安排,各地方、各部门如果有不同的意见,可说明理由,直接报告国家计划委员会重新加以研究解决。

(三)在计划停建的大中小项目中,如果确有设备、材料,

只需要增加少量投资就可以迅速建成、投入生产、发挥作用的,可以使用计划中分配的机动投资和钢材进行安排。地方项目由各中央局批准,报国家计划委员会备案;中央各部项目由国家计划委员会批准。

(四)有个别停建的大中型项目,如果地方认为十分必需,要求继续施工,而在设备、材料供应和协作配合方面不好处理的,可以作为专题,按照基本建设程序,报告国家计划委员会审查处理。

(五)对今年施工项目的程序和进度,各部和各省、市、自治区必须根据轻重缓急和设备、材料定货到货的情况进行排队,以便集中力量,分期分批打歼灭战。

(六)各建设单位去年结存的设备约值三十六亿元,材料约值四十一亿八千万元,比过去任何一年都多,如果很好地利用起来,对于今年的基本建设是一个有利的因素。各部和各省、市、自治区对于这批设备、材料,应当认真地进行清查,积极调剂使用。凡在本部门、本地区用不上的设备、材料应于五月底以前清理完毕,报告国家计划委员会,由国家计划委员会会同国家经济委员会和财政部研究处理。

(七)今年小型建设项目的投资,有二十三亿六千多万元,五千多项,是一个不小的数目,希望各省、市、自治区和各部再认真审查一次,凡安排不够合理的,可以在已经分配的设备、材料、投资的范围内,根据节约使用的原则,进行必要的调整。在现在安排的小型项目中,大多数行业都列有学校、科研机构、设计机构等,显然安排得过多,应当由主管部门和地方加以削减,以便挤出一部分材料和投资去建设一批急需的职

工宿舍和学校校舍。

(八)根据今年的生产情况,各部门和各地方的自筹资金不会很多。各地方凡是用自筹资金进行基本建设所需要的设备、材料,一律在分配给地方的四十万吨机动钢材中解决。国务院各部门需要动用自筹资金进行基本建设的,必须报告国家计划委员会批准。建设项目必须设备、材料、投资三落实,必须按照规定的程序,纳入国家计划后才能施工。企业的利润分成,除了建设一些必要的职工宿舍以外,不要再搞其他的基本建设。

(九)今年超产分成的材料,必须要到年终结算后才能动用,不再预支。

(十)今年的基本建设,必须认真执行全国一盘棋、上下一本账的原则,不要再搞新的建设项目。十分必须增加的补充项目,到秋后再定,并且必须按照基本建设程序办事。大中型的由中央审批;小型的,属于各省、市、自治区的,由各中央局审批,并通知国家计划委员会纳入计划,属于中央各部门的,由国家计划委员会审批,纳入计划。

(十一)关于停建项目的处理问题,责成国家计划委员会定出具体办法,报告中央批准。

(十二)关于基本建设施工队伍的精简问题,中央将在劳动力下放指示中另作规定。

为了加强基本建设的统一领导,中央同意国家计划委员会,各省、市、自治区和建设任务大的中央各部门于四月份内分别组成基本建设的指挥机构,以保证今年基本建设计划的胜利实现。

(发至省级)

中 央

一九六一年四月九日

国家计划委员会党组关于安排一九六一年 基本建设计划的报告

中央、主席：

现在把我们对一九六一年基本建设计划的安排情况报告于后。

(一)在今年一月,党的八届九中全会期间,我们提出的一九六一年基本建设规模是投资一百六十七亿元,大中型项目拟安排九百个左右。九中全会确定今年基本建设计划安排的原则是:(1)贯彻执行以农业为基础、按农轻重次序安排的方针;(2)对国民经济各部门实行调整、巩固、充实、提高的方针,加强薄弱环节,照顾前后左右,逐步做到填平补齐、成龙配套,增加产品品种和提高产品质量;(3)坚决缩短基本建设战线,集中力量,打歼灭战;(4)根据材料和设备供应的可能,拟定建设规模,力争缩小缺口。九中全会以后,为了更好地贯彻执行上述原则,和进一步加强煤炭、森工、矿山、运输等部门的建设,我们会同有关方面,重新编制了一九六一年的基本建设计划。现在安排的基本建设投资为一百二十九亿元,比一九六〇年国家计划内投资三百四十五亿元减少二百一十六亿元;正式施工的大中型项目为七百七十一一个(不包括国防工业项目,以下同),少量施工(包括收尾、维持和筹建三类)的项目三

百二十五个,共为一千零九十六个,比一九六〇年施工的一千八百三十五个项目减少七百三十九个。今年各部门、各地区的基本建设投资 and 建设项目都比去年减少了,但是对各部门投资的比重和建设项目,则作了调整。

大中小型项目的划分是在去年计划会议期间,同各部门、各省市共同商定的。为了便于体现大中小相结合的方针,将过去按投资限额划分项目的办法,改为大体按建设规模的大小,把项目划分为大、中、小型三类。大中型项目大体相当于过去的限额以上的建设项目。

(二)在拟定今年建设规模的时候,我们比较充分地考虑了材料和设备供应的可能。

根据今年第一季度工业生产的情况,并且考虑到材料、设备在分配上要适当留有余地,今年可供分配的钢材拟定为一千零七十七万吨(包括进口二十万吨),比去年的一千一百七十五万吨(包括进口七十五万吨)减少九十八万吨,如除去进口数,则减少四十三万吨;比今年一月间拟定的一千二百二十五万吨(包括进口二十八万吨)减少一百四十八万吨。今年一月计算全年钢产量为一千九百万吨,现在计算为一千八百四十五万吨,所出钢材又以九折分配,故为一千零五十七万吨。今年可供分配的木材为三千二百九十万立方米(去年为三千八百万立方米),比一月间拟定的三千六百四十五万立方米减少三百五十五万立方米。同时,根据调整、巩固、充实、提高的方针,今年材料、设备的分配原则是:先生产,后基建;先维修,后制造;先配套,后主机。因此,今年计划分配给基本建设用的材料、设备都比去年减少较多。计划分配给基本建设用的钢材为一

百九十八万吨,比去年的三百五十万吨减少百分之四十三;木材为四百一十五万立方米,比去年的一千零八十万立方米减少百分之六十二;重型设备四十四万吨,比去年的八十五万吨减少百分之四十八。比在九中全会期间拟分配给基本建设用的钢材二百七十八万吨,减少了百分之二十九;木材五百三十万立方米,减少了百分之二十一点七;重型设备四十八万吨,减少了百分之八点三。

按照一百二十九亿元投资匡算,需要的设备价值大约为五十一亿元。设备来源有三:(1)今年生产的机电设备约值六十五亿元,分配给基本建设的约为五十五亿元,其中今年能用上的约四十亿元;(2)国外进口的设备约值十亿元到十一亿元,估计今年能用上的约为四亿元;(3)去年结存的设备约值三十六亿元,今年能用上的设备约为七亿元。如果对去年结存的设备抓紧清理和调剂,今年的配套工作再做得好一些,就可以大体上适应一百二十九亿元建设规模的需要,同时还可以有一部分设备作为今年的机动或补去年的欠账。但是,在设备的具体品种规格上还有长短不齐的现象。变压器、电动机、开关板、刮板运输机、皮带运输机、风动工具、小型电机车等,还不能满足需要。通用设备少于专用设备、电气设备少于机械设备的情况,今年尚难完全改变过来。这主要是由于铜、铝、无缝钢管、薄板、矽钢片、优质钢材等主要材料不足。在材料方面,主要是木材供应比较紧。因此,要实现今年一百二十九亿元投资的建设规模,还需要积极采取清理仓库、相互调剂、节约代用、挖掘潜力的措施,以解决材料和设备的不足。

(三)今年的基本建设计划,首先是根据以农业为基础的

方针,把支援农业放在第一位,是按照农、轻、重的次序安排的。

对于化学肥料、农药、农业机械等支援农业的建设,作了积极的安排。今年这三方面的投资共为四亿七千万元,占今年工业投资的百分之七点二(去年占百分之六点二)。在化肥方面,今年重点建设开封、衢州、广州、上海吴泾、石家庄、淮南、云南、贵州等十七个化肥厂,设计能力为年产合成氨二十三万七千八百吨(其中二万五千吨的九套,一万吨的、二千吨的和八百吨的各一套),今年建成而新增的合成氨能力为八万七千八百吨。同时,安排红旗焦炉的硫铵回收设备八百套,可以回收硫铵四万七千八百吨。在农业机械方面,建设拖拉机厂六个,其中新建的有四川拖拉机厂,扩建的有洛阳(二期)、天津、沈阳、鞍山和江西拖拉机厂。设计能力为十万二千七百标准台,今年将新增生产能力一万四千标准台(去年年底达到的能力为四万五千标准台)。建设拖拉机配件厂十一个,动力机械厂七个。此外,还安排农业机械修配网二百九十二处。

农林水利部门的投资为十三亿三千四百万元,占总投资的百分之十点六,去年为百分之十二点五,投资比重下降的原因主要是水利投资减少较多,而农垦、林业、气象的投资比重,则比去年有所增长。

今年水利工程的重点是继续建设已经拦洪的水库和当年发挥效益的灌溉配套工程。正式施工的大型水利工程共八十八项,少量施工的工程共七十一项。今年水利建设规模有计划地压缩下来,一方面是为了集中力量、确保重点,更重要的是为了压缩水利建设的劳动力来保证农业生产,使目前和长

远的农业发展更好地结合起来。水利投资虽然比去年减少很多,但是今年计划改善和扩大的灌溉面积大约还有六七千万亩。水利工程的上工人数,在去冬今春一百天内约为八百万人(脱离食堂的约为一百八十万人),常年施工的人数也比去年大大减少。同时,为了配合小型水利建设,今年分配六万五千吨钢材用于闸门、启闭机和小型施工机械的制造及小型水利基建用材等,以解决配套工程的需要和节约水利工程的劳动力。

农垦建设主要是开荒、建立商品粮基地和橡胶垦殖,投资共为三亿五千万,用于开荒和橡胶垦殖的为二亿五千万,留出一亿元作为建立商品粮基地使用。农垦部直属垦区开荒三百万亩左右(其中新疆生产建设兵团开荒二百万亩,由兵团自筹资金解决),橡胶垦区开荒二百万亩左右,各省、市、自治区开荒四百万亩左右,三项共开荒九百万亩左右。今年定植橡胶五十万亩,加强抚育面积二百五十万亩,生产浓缩乳胶六千吨(比去年增长百分之二十六点八)。

林业建设,主要是加强国营林场矿柱林和用材林的营造,今年共造林七百一十万亩,抚育幼林二千万亩。

此外,今年缩短基本建设战线,加强煤炭、森工、矿山、交通运输等方面的建设和技术改造,将节约出大批的劳动力支援农业和工业生产。

今年的基本建设,对有关市场和人民生活的需要方面,也作了适当的安排。轻工业和商业部门的投资共六亿二千五百万元,占总投资的百分之五,去年为百分之五点一。轻工业和纺织工业,由于依靠农业供应的原料不足,今年的建设受了限

制。对于不受农业原料影响的人造纤维、合成脂肪酸等的建设,则尽可能地作了安排。但是,由于设备制造和生产技术的过关都还需要有一个过程,同时化工原料又不足,今年也还不能建设得很多。今年建设的人造纤维厂共七个,规模为年产人造纤维二万六千吨,相当于扩大棉田面积一百万亩。今年建设的合成脂肪酸厂三个,规模为年产合成脂肪酸一万五千吨,每年可以代替食用植物油一万五千吨。合成洗涤剂的建设规模为二万吨。纸厂回收烧碱的建设规模为四万四千吨。聚氯乙烯的新增能力为二万三千吨。为了发展捕渔事业,购置渔轮二百四十艘,比去年的六十三艘增加很多。此外,购置农副产品加工机械的投资为六千一百万元。

(四)今年工业、交通的基本建设计划,着重地安排了原材料工业,特别是煤炭、森工、冶金、石油、化学工业的建设,铁路运输的建设,以及国防尖端的建设。

工业部门的投资共为六十五亿一千二百万元,占总投资的比重为百分之五十二,比去年略有下降。但是今年煤炭、森工、冶金、石油、化工等原材料工业的投资,占总投资的比重却由去年的百分之三十点九提高到百分之三十八点三,增长百分之七点四,其中增长最多的是煤炭,占总投资的比重由去年的百分之七点八提高到百分之十一点八。而民用机械、建筑材料、地质、建筑企业等今年投资的比重,则由去年的百分之七点六下降为百分之二点七。

今年重工业部门的建设,主要是加强薄弱环节,照顾前后左右,逐步做到填平补齐、成龙配套,以调整各行业的比例关系、发展速度和布点布局,巩固和充实现有企业的综合生产能

力,增加产品品种和提高产品质量。

煤炭工业,今年投资十四亿八千万元,矿井建设规模共约一亿六千万吨,其中移交矿井的能力为三千七百六十五万吨。在矿井建设上,既考虑了当前生产的需要,也适当考虑了煤炭建设的合理布局,分地区的建井规模如下:

	建设规模	其中移交矿井
华东区	3,640 万吨	815 万吨
华北区	3,060 万吨	630 万吨
东北区	2,409 万吨	687 万吨
中南区	2,748 万吨	613 万吨
西南区	2,236 万吨	507 万吨
西北区	1,875 万吨	513 万吨

今年重点地安排了现有矿井的延伸和补套工程,将保证一百三十处矿井、六千六百八十四万吨的生产能力今后继续正常生产。同时,进行三百处小煤窑的技术改造,使这一部分过去用手工开采的产量稳定下来。今年续建矿井的规模为一亿二千二百万吨,可以保证一九六二年移交矿井的能力三千万吨以上。另外,为了改善煤矿的运输状况,建设重轨专用线四百七十公里,地面轻轨九百公里。

钢铁工业,建设的重点是矿山建设和增加钢材品种。包头钢铁公司、武汉钢铁公司等重点企业和地方中型钢铁厂,今年主要是进行矿山建设。重庆钢铁公司今年开始建设桃花铁矿基地。酒泉、西昌钢铁公司今年暂缓建设,但从成都通往西昌的铁路仍在继续建筑。在钢铁工业的投资十一亿四千三百万元中,矿山(包括采矿、选矿、烧结)建设的投资为六亿二千六百万,占一半以上;增加钢材品种的投资为三亿八千八百

万元,占百分之三十四,投资比重大大高于已往任何一年。现有的大型铁矿今年将基本上实现机械化,中小型铁矿机械化、半机械化的水平,将比去年有较大的提高。新增机械化、半机械化的采矿能力共为二千七百三十万吨(其中代替土法开采的采矿能力约有一半),同时,选矿能力将增加一千二百五十五万吨,烧结能力将增加二百一十万吨,这样,采矿能力和选矿能力不相适应的情况,将有所改善。但是矿山建设在木材及矿山设备的品种上,还有一些问题,还要进一步研究解决。为了增加钢材品种,着重建设马鞍山车轮轮箍厂、成都无缝钢管厂、鞍钢冷轧薄板车间,以及天津、上海、湘潭的钢丝绳轧机等车间,预计到今年年末,八大品种钢材的能力约增加八十万吨。

有色金属工业,主要是进行稀有金属和铜、铝、镍的建设,投资为六亿二千万元,占总投资的比重比去年有所提高。建设的重点是:云南东川、甘肃白银厂、山西中条山、湖北铜绿山、江西德兴等铜矿,郑州、贵州的铝业公司,吉林盘石和甘肃永昌的镍矿。今年铜的日采矿能力将增加一万三千一百五十吨,镍的日采矿能力将增加四千二百吨,年产铝氧的能力将增加三十五万吨。铜的采矿能力与选矿能力衔接的情况,铝氧能力满足电解能力的情况,到今年年底都将有较大改善。铅锌的建设,今年也作了适当的安排。钨、锡、钼今年建设得比较少,留待明年安排。

森林工业,重点是建设和改造原木采伐区和伐木场一千三百二十个。北方林区主要是提高集材和装卸的机械化程度,南方林区主要是建立国营的伐木场和改造社(队)办的伐

木场。预计明年原木产量大体可以维持今年三千九百万立米的水平。此外,还进行小型木材加工设备和纤维板设备的配套,增加木材加工能力五十六万立方米,纤维板生产能力六万九千吨。

石油工业,主要是松辽油田的建设,同时加强对四川石油和天然气的勘探。今年钻井进尺为一百三十二万米,新增天然原油开采能力三百五十五万吨,可以适应今年原油产量六百万吨的水平。建设黑龙江、辽宁锦西、江苏南京等炼油厂,新增天然油加工能力二百三十五万吨,人造油生产能力十九万吨。同时开始铺设重庆地区天然气输气管八十公里,松辽油田输油管七十公里。

交通运输也是今年建设的重点。今年交通运输的投资为二十五亿八千三百万元,比去年投资数减少二十四亿六千二百万元,今年占总投资的比重由去年的百分之十七点一上升为百分之二十点六。铁路建设占总投资的比重由去年的百分之十一点六上升为百分之十六点四。铁路建设的重点是提高现有线路的运输能力和适当安排新线的建设。今年计划铺轨三千四百三十三公里,比去年稍有增加。为了解决煤炭、木材、矿石的运输问题,今年共建设厂矿专用线一千五百二十公里,比去年的一千公里增加五百多公里;建设工矿铁路支线二十条,共一千一百六十六公里,其中煤炭支线七条、二百三十八公里,森林支线二条、一百五十三公里,铁矿支线二条、七十四公里。施工暂不铺轨的支线还有四川省桃花到巫山、江西省向塘到乐安等五条。建设的铁路干线共为四百五十八公里,主要是:(1)干塘到武威,全线通车;(2)兰新线铺轨到盐

湖；(3)湘黔线铺轨到金竹山；(4)滇黔线铺轨到六枝；(5)兰青线今年完成海晏支线；(6)成昆线北段铺轨到沙湾；(7)内昆线南段铺轨到长坡。此外，施工暂不铺轨的干线还有侯马到西安、宝鸡到中卫等七条。这几条干线都是西北、西南的战略干线，在军事上、经济上和工业布局上都具有重大的意义，列为今年建设的重点是必要的。完成今年铁路铺轨计划的关键是枕木问题，为解决枕木不足，今年拟生产水泥轨枕四百万根，可代替木材三十六万立方米，约可铺轨一千一百多公里。这一节约代用措施，必须力争完成，才能保证铺轨计划的实现。

今年交通建设的投资为四亿五千万万元，主要用于提高港口装卸能力和加强短途运输。其中购置船舶、挂车和民间运输工具的投资为一亿四千万万元。

关于国防工业的材料、设备和投资的分配原则是：基建重于生产，尖端重于一般，质量重于数量，维修重于制造。今年的基本建设计划，注意了加强国防尖端的建设，国防工业部门的投资共十三亿九千八百万万元，占总投资的比重由去年的百分之九点八上升为百分之十一点一。根据军委提出的少产、少购、多试、多建的方针，今年把用于生产的钢材一部分和去年结存的材料和设备转用于基本建设，以保证国防工业建设的需要。另外，各工业部门为了配合国防尖端积极发展新型材料，共安排投资三亿六千万万元，比去年增加一亿三千万万元。关于一九六一年国防工业基本建设计划的安排，另有专题报告，这里从略。

(五)为了贯彻执行缩短基本建设战线、集中力量、打歼灭战的方针，今年施工的项目减少了，建成投产的项目相对地增

多了。

今年正式施工的大中型项目为七百七十一一个,少量施工的大中型项目为三百二十五个,合计为一千零九十六个。在正式施工的大中型项目中,续建的项目为七百四十三个,这些项目的建设,不仅考虑了当前生产的要求,也考虑了以后年度国民经济发展的需要,如煤炭、森工、矿山、石油、化肥、人造纤维、铁路等皆是。今年新建的大中型项目只有二十八个,主要是:徐州到九里山等四条铁路支线,齐齐哈尔到松辽油田等四条送变电工程,天津、上海等三个合成脂肪酸厂,吉林等三个水解酒精厂,以及北京农业机械标准件厂、广东人造纤维厂等,都是协作配合和解决市场供应方面所急需的项目。在少量施工的三百二十五个项目中,属于收尾性的项目二百零五个,只需用一小部分投资即可使工程告一段落或者建成投入生产;属于维持性的项目一百一十一个,属于筹建的九个,这两类是考虑到以后发展的需要,不宜完全停下来,拨出少量投资来维持和进行筹建,以利于明年继续施工。

基本建设战线缩短以后,投资效果比去年提高了,全部和部分投入生产的大中型项目将有五百七十一一个,占大中型施工项目的百分之五十二(去年为六百七十三一个,占去年大中型施工项目的百分之三十七),其中全部建成投入生产的将有一百零三个,比去年增加五十多个。各部门初步安排的小型项目共为五千零三十四个,其中小型工业项目为二千七百六十五个。这些小型项目,绝大部分是当年建成的。有些部门新增加的生产能力,如铁矿开采能力、天然油开采能力、铁路铺轨里程等也比去年增加了。

这样安排以后,停建的大中型项目将有五百二十七个,其中主要是地方项目,共有四百三十二个。这些项目,哪些长停,哪些短停,哪些根本不搞,以及这些停建项目所需的费用和人员处理等问题,还需要商同省、市、自治区进一步研究确定。

在一百二十九亿元投资的使用上,大中型项目的投资为六十四亿五千万;小型项目的投资为二十三亿六千万;国防工业和新型材料的投资为十七亿五千万;用于机车车辆、汽车、船舶等的购置费和零星项目(如小型水利、开荒、地方学校等)的投资为十七亿零五百万元;在已分配给各部门的投资中,尚未安排具体项目的约有三亿元(由各部另行下达);留作机动的投资为三亿三千五百万元。

在留作机动的三亿三千五百万元投资中,用于中央项目的为一亿一千五百万元,由国家计委掌握使用;用于地方项目的为二亿二千万元,由各中央局掌握使用。机动投资主要是用于:确实已经有了材料、设备,只要给少量投资就可以发挥作用的项目。这一类的项目,必须逐项审查,认真排队,防止轻易地拉长基本建设战线。

自筹资金,在这次计划中没有安排。各省、市、自治区和各部门用自筹资金进行基本建设,也要按计划办事,必须材料、设备、投资三落实,地方的经各中央局批准,各部的经国家计委批准,纳入计划,才能施工。今年的企业利润分成,除了可以搞一些必要的职工宿舍以外,一律不得用于基本建设。使用自筹材料安排的设备制造计划,各省、市、自治区和各部门应当分批报国家经委、国家计委备案。

小型建设项目,过去是由各省、市、自治区和各部门自行安排的,今年为了贯彻执行上下一本账的原则,统一编制了小型项目的建设计划,由于时间关系没有来得及征求各省、市、自治区的意见(特别是小型水利工程、地方交通和地方学校等,由于项目很多,情况复杂,国家计划中没有编列项目)。在执行过程中,各省、市、自治区可以根据实际情况,在已分配的投资、材料、设备范围内,进行必要的调整和补充,报中央局和国家计委备案。

今年决不再搞计划外的项目。一切新增加的建设项目(包括自筹资金的项目),必须明确规定建设规模、建设进度和协作要求,经过审查批准,纳入国家计划,才能施工。大中型项目由中央批准;小型项目,属于各省、市、自治区的,由各中央局批准,属于中央各部门的,由国家计划委员会批准。

计划下达以后,各部门和各省、市、自治区即照此安排工作。对于列入计划的施工项目和停建项目有不同意见时,可以通知国家计委重新考虑。所有项目的建设进度,分别由中央各部和各省、市、自治区进行排队,各省、市、自治区对中央各部项目的建设进度有意见时,可以通知各主管部重新考虑。

(六)由于今年基本建设战线大大缩短,基本建设的施工队伍,剩余很多。按照今年投资一百二十九亿元计算,只需要建筑安装职工二百多万人,而现在的施工队伍还有五百万人左右。即使考虑到施工高潮时需要的人数多一些和增加自筹资金项目的需要,施工人员也还多余很多。对于这些多余的施工人员,必须积极进行处理。首先是成建制地去支援煤炭、森工、矿山、运输等部门和顶替水利工程的民工,这样既可保

留住基本建设队伍的骨干力量,又可解决大量职工的窝工问题;在满足上述几个方面的需要之外,多余的人员可以转到地方国营农场或者动员回乡参加农业生产。建议这一工作由劳动部及有关部门具体部署。

(七)今年的基本建设计划能否完成,在很大程度上决定于生产计划完成的情况。我们意见,不管生产计划的执行情况如何,今年的基本建设计划不再变更,到年底也不再一刀砍。如果生产计划完成得好,材料、设备有可能增加时,到秋后根据必要和可能再增加一些补充项目;如果生产计划完成得不好,有些项目的建设进度就推迟到明年一、二月份完成。今年的基本建设计划,经中央审查批准后,不论建设项目和材料、设备增加或者减少,都只作个别调整,不再重编计划,这样才能抽出时间检查计划的执行情况和解决执行中存在的问题。

至于季度的基本建设计划,我们意见,今年国家计划委员会不再统一编制。各部门和各省、市、自治区可以根据材料、设备的供应情况和财政收入的可能分别安排季度计划。地方的季度拨款计划,由财政部商同各省、市、自治区确定;中央各部的季度拨款计划,由国家计划委员会和财政部审定。

(八)几年来的经验证明,有了正确的方针,还要有正确的方法。为了力争今年基本建设计划的实现,需要我们进一步摸底、落实,抓典型、抓措施。对每一个项目的建设条件必须摸清楚,根据调整、巩固、充实、提高的方针,从实际出发,认真审查和修改设计,进一步把材料、设备、施工力量和运输力量安排落实,真正做到集中力量,确保重点,分期分批,打歼灭

战,以使今年的基本建设更符合总路线多快好省的要求。为此,建议由国家计委、各省、市、自治区和建设任务大的中央各部门分别组织强有力的基本建设指挥部,根据轻重缓急,对建设项目进行统一排队,确保建设项目(或车间)建成投产的时间,统一调剂与调度材料、设备、施工力量和运输力量,按月检查工程进度和工程质量,及时解决协作配合方面的问题,等等。只有这样,才有可能顺利地完成今年的基本建设计划。

以上报告,是否有当,请予审批。

附件:(一)一九六一年基本建设投资额和新增生产能力计划;

(二)一九六一年基本建设大中型项目表;

(三)一九六一年基本建设小型项目表;

(四)一九六一年钢材、木材、水泥平衡表及基本建设用钢材、木材、水泥供应计划;

(五)一九六一年基本建设用钢材分配计划;

(六)一九六一年基本建设用木材、水泥分配计划;

(七)一九六一年机电产品分配计划;

(八)一九六〇年底基本建设的储备资金。

国家计划委员会党组

一九六一年四月二日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转中央精简干部和安排 劳动力五人小组关于调整农村 劳动力和精简下放职工 问题的报告

(一九六一年四月九日)

各中央局,各省、市、区党委,中央各部委,中央国家机关各党组:

现将中央精简干部和安排劳动力五人小组《关于调整农村劳动力和精简下放职工问题的报告》转发给你们。中央同意这个报告中提出的继续增强农业战线的劳动力、继续精简下放职工和设法压缩城市人口等意见。安排好城乡各方面的劳动力和精简职工,是当前国家建设工作中的一个突出重要的问题。为了争取农业有一个好的收成,为了改善企业、事业的经营管理,提高劳动生产率和工作效率,为了缓和城市消费品供应的紧张情况,都必须切实安排好劳动力和厉行精简。这一方面的工作,在过去几个月中是获得了不少成绩的,但是做得还不够,请你们于最近认真地进行一次检查,同时责成各级党委,抓紧当前基层单位整风的时机,充分发动群众,进一步地调整农村劳动力,尽量加强春耕前线;进一步地实行精

简,克服浪费劳动力的现象。并望按照中央精简五人小组的意见,根据当地的实际情况,对下一步的精简工作作出规划,尽早报告中央。

(发至省级)

中 央

一九六一年四月九日

中央精简干部和安排劳动力五人小组 关于调整农村劳动力和精简 下放职工问题的报告

中央:

现将前一时期调整农村劳动力和精简下放职工的情况和我们对于下一步工作的意见,报告如下:

(一) 关于调整农村劳动力

据二十六个省、市、自治区(缺新疆、西藏)今年二月初的报告,从去年秋天到十一月底,从各方面抽调到农业第一线的劳动力共有二千九百一十三万人。十一月以后是农闲时期,农业上曾下来一些人用于搞代食品和副业劳动。现在春耕开始,非农业方面的劳动力又向农业战线集中,但各省还没有报来新的数字。

在去年抽调到农业第一线的二千九百一十三万人中,社内调整的二千一百九十一万人,占百分之七十五;来自社外的七百二十二万人,占百分之二十五。据十一个省、市、自治区

的统计,社内调整的人,其来源:林牧副渔占百分之十九,超龄学生占百分之十七,生活福利占百分之十六,社办工业占百分之十五,基本建设占百分之十一,社务管理占百分之四,文教卫生占百分之三,其他方面占百分之十五;来自社外的人,其来源:国家职工占百分之四十五,民工占百分之三十,城市社办企业、事业人员占百分之五,城市其他劳动力(包括自流农民)占百分之二十。

上述二千九百一十三万人这个数字,由于统计口径的出入和有重复计算,估计其中约有百分之十五的虚数,扣除以后,农业第一线增加的劳动力约为二千五百万人,农村人民公社净增的劳动力约为六百万人(包括城市精简下放的劳动力、回社的民工和自流农民)。

几个问题:

一、农村劳动力的三条杠杠问题

中央在关于农村人民公社当前政策问题的紧急指示信中,对于农村劳动力要求做到:(1)整劳动力和半劳动力(不包括辅助劳动力)达到农村人口的百分之四十左右,其中整劳动力占三分之二;(2)以农村中整、半劳动力总数作为一百,公社和生产大队两级占用的劳动力不能超过百分之五左右,其余的百分之九十五左右都归生产队支配;(3)用于农业生产第一线的劳动力,农忙季节必须达到百分之八十,其他方面所用的劳动力合计起来不能超过百分之二十。这三条杠杠,是发展农业生产的重要保证,必须努力做到。去年劳动力大调整的时候,各地都向这三点目标前进了一步,但是步子有大有小。全国总计起来:

农村劳动力占农村人口的比重,已经由去年上半年的百分之三十八点三(人口五亿四千五百万人,劳动力二亿零九百万人),增长到百分之三十九(人口五亿五千一百万人,劳动力二亿一千五百万人),已经接近百分之四十。但是各地情况不一,有些省只达到百分之三十一或三十四五。

固定归生产队支配的劳动力占农村劳动力总数的比重,已经由上半年的百分之八十二点三增长到百分之八十九点一,还没有达到百分之九十五(这项是十一个省、市、自治区的统计)。

农业劳动力占农村劳动力总数的比重,已经由上半年的百分之五十七点四增长到百分之六十七点四(由一亿二千万人增加到一亿四千五百万人),但是还没有达到百分之八十(有些地方是达到了),比一九五七年(一亿五千三百万人)也还少八百万人。

以上数字说明,农业战线劳动力的情况已经有了改善,但是还没有达到中央规定的三条杠杠的要求。因此,必须继续精简下放职工,动员部分在外的民工和自流农民回乡,增加农村的劳动力,做到农村劳动力(指社会劳动者,不包括家务劳动者和在劳动年龄的全日制学校的学生)达到占农村人口的百分之四十左右。百分之九十五左右的劳动力固定归生产队支配,现在很多地方还没有做到,也必须坚决使之实现。农忙季节用于农业第一线的劳动力,去年秋收时多数地方并没有达到农村劳动力的百分之八十,在今年春耕中,必须保证实现。只有这样,才利于争取今年农业获得好收成。

二、农村劳动力的质量问题

目前农业战线的劳动力还感不足,不仅是数量问题,还有质量问题,就是有些地区妇女劳动力的比重大,灾区劳动力体力较差,患病的较多。因此,除了一方面必须尽可能地继续增加农业劳动力的数量而外,再一方面必须切实安排好农民的生活和疾病防治,以恢复和提高一些体弱的农民的劳动能力。并且应该教育群众在生活上照顾主要劳动者,使他们尽可能吃好一些,体力更强一些。

三、农民自由流动问题

去年十月以来,农民外流的现象显著减少,很多自流农民已经返乡。这是农村中注意了贯彻政策、安排生活和城市中进行精简、加强了劳动力管理的结果。但是农民外流的现象还没有完全停止。目前外流的,主要是一些生活安排还有些问题的灾区的群众,其中青壮年的比重较前减少,妇女和儿童则增多(据几个城市的统计占三分之一到一半)。估计农村人民公社工作条例下达后,农村劳动力会更稳定。但是由于部分地区灾荒严重,所以今后几个月中对农民自流问题仍须加以重视,一方面对于已经回乡的自流农民必须妥善安置,使他们安定下来;另一方面注意防止新的流动现象的发生。

四、加强农村劳动力的管理问题

安排好农村劳动力是全党的一项重要任务,农业部门、计划部门、劳动部门都有责任,需要明确一下职责。我们的意见是:在各级党委的领导下,劳动部门和计划部门从全面安排城乡劳动力出发,对农村劳动力进行总的计划安排;农业部门从

保证农业生产的需要出发,对农村劳动力进行具体的安排管理,并且作为劳动力计划管理的一个“口”,同劳动部门和计划部门的综合管理结合起来。县级劳动工作机构应该适当健全,并且在县委书记中应该有一人负责管理劳动力方面的工作。

(二) 关于精简下放职工

汇总各省、市、自治区报来的计划,以去年八月末实有职工人数为基数,从九月到今年年底,全国共计划精简下放职工五百二十八万人,比去年十一月全国计划会议方案(五百零二万人)多二十六万人。五百二十八万人中:减回农村(不带工资)的二百二十八万人,比全国计划会议方案(一百八十五万人)多四十三万人;下放农村(带工资)的三百万人,比全国计划会议方案(三百一十七万人)少十七万人。

根据各省、市、自治区最近的报告,截止今年二月底(十六个省)或三月中(十一个省),全国共已精简下放职工四百一十零六千人。其中,不带工资减回农村的二百五十万人,已经超额完成计划;带工资下放农村的一百六十零六千人,完成计划的百分之五十左右。已经精简下放的职工中,据十三个省、市、自治区的统计:县及县以下单位的职工占百分之四十三点七,专(市)以上单位的职工占百分之五十六点三;干部占百分之十三点八,临时工、合同工占百分之三十三点二,其他职工占百分之五十三。

另据国家统计局资料,今年二月末全国职工总数为四千九百四十九万八千人,比去年八月末的五千零六十八万

三千人(注)减少了一百一十八万五千人。这是六个月中增减相抵后的净减数。另外,从去年九月以来,曾有五十万零四千名大专学校、中等专业学校和技工学校的毕业生新分配工作,黑龙江等七个省查出漏报的人数五十五万一千人,两项合计为一百零五万五千人,这些人在去年八月末的基数中是没有包括的,因此,去年九月以来实际不带工资减回农村的人数,应是净减的一百一十八万五千人加上这一百零五万五千人,共为二百二十四万人。

上述已减回农村的两个统计数字——二百五十万人和二百二十四万人,相差二十六万人,主要是因为前一个数字中部分省市是截至三月份的统计,而后一个数字则都是截至二月底的统计。

几个问题:

一、下一步的精简下放计划问题

上次确定的精简下放五百零二万人的计划,可以说已经接近完成(完成的程度各地区、各部门不平衡)。考虑到一方面农村需要更多的劳动力,和当前有必要尽可能减少城市人口、压缩城市购买力;另一方面按照今年的生产建设计划,许多部门的职工还有多余,因此,我们认为,原定精简职工的指

(注)按去年全国计划会议上各省填报的数字,八月末全国职工总数为五千零三十三万五千人,其后有九个省、区调整了这项基数,共计增加三十四万八千人,所以总数变为五千零六十八万三千人。但是,另外还有黑龙江等七个省去年八月末的职工人数也共漏报了五十五万一千人,如果加在去年八月末的统计上,当时应为五千一百二十三万四千人。此数已经列入今年二月末的统计,但是去年八月末的基数尚未调整。

标应作适当的调整。

我们初步考虑,在去年八月末职工实际总数约五千一百多万人的基数上,到今年年底,全国共可精简下放职工八百万人左右,其中不带工资减回农村的四百万人(已经减回约二百五十万人,还须减一百五十万人);带工资下放农村的四百万人(已经下放约一百五十万人,还须下放二百五十万人)。按部门分:

基本建设部门在去年八月末七百三十七万人的基数上精简下放三百四十万人:建筑安装减三百万人,筹建机构减三十五万人,地质勘探减五万人。今年的建筑安装工作量约为七十亿元,全员劳动生产率以二千七百元计算,完成工作量共需二百六十万人。去年八月末全国建筑安装职工为六百零七万人,相较多余三百四十多万人。考虑到今年第一季度完成工作量少等情况,可多留四十万人,减三百万人。截止今年二月底已经减了一百多万人,还须减近二百万人。筹建机构人员全国有六十三万人,基本建设战线缩短后减三十五万人是可能的。地质勘探职工全国有五十三万人,减五万人是可能的。为了支援和解决目前煤炭、森工、金属和非金属矿山、运输部门劳动力不足和不小部分职工离职回乡的情况,基本建设部门继续精简下放的这二百多万人,可以先行安排到以上这些部门去参加生产,作为回乡职工的顶替,工资和口粮根据具体情况许加不许减,建制是否跟着转移,由各有关地区和部门自议。

工业部门在去年八月末二千一百七十万人的基数上精简下放三百三十万人,即减百分之十五左右。工业部门的劳动

力,除了煤炭、森工、金属和非金属矿山等少数部门感到紧张而外,大多数部门潜力很大,可以减一批人的。特别是县办工业企业,全国约有五百七十万人(去年年末人数),更可以多减。目前工业部门职工已减回农村和带工资下放农村约一百万人,还须精简下放二百多万人。

文教卫生等事业部门和国家机关精简下放一百三十万人。现在已经下放农村约八十万人,还须再精简下放五十万人。

此外,交通运输部门目前任务很繁重,可以不另提精简指标。商业部门职工中妇女、年老体弱的和小商小贩、私方人员等所占的比重较大,多减人也有困难,可以酌量减一些。如果在农村人民公社中恢复起供销合作社,那么,商业下层机构就可以调剂一部分人员转到供销合作社中服务,归公社管理。农林水利部门,可以在安置由其他部门调剂来的职工的同时,将原来使用的一部分农民顶替回农村人民公社去。

上述精简下放八百万人的意见,我们建议作为到今年年底的大体计划,请各省、市、自治区党委根据这一要求在已经完成精简的基础上作进一步的计划和部署,报告中央局和中央审定,在年内完成。至于明年,还须在继续开展技术革命和改善劳动组织的基础上,进一步地实行精简,并且在今年第四季度拟定明年的精简方案。

目前,企业中的整风运动已经普遍展开,应该抓紧这个有利时机,发动群众厉行精简。在精简的时候,首先仍然应该把那些来自农村的临时工、合同工不带工资减回农村去(去年年末统计,全国临时工、合同工有将近八百万人,其中大部分是

来自农村的,少部分是家居城市的);其次是把其他多余的职工尽可能抽出来下放到农村去。最近不少地方反映,自农村整风整社工作开展以来,有一些临时工、合同工主动要求回乡,有的甚至自行离职回乡。对于这些人,我们认为不管他们回乡的动机如何,各单位都可以照准,不要强留;对于已经自行回去的,也不要再去动员他们出来(但今后职工的增减,应该有计划有组织地进行,不要任其盲目流动)。有些单位如果由于这样办了之后,劳动力发生不足,可以报告主管部门和劳动力管理部门从其他单位的多余职工中调剂补充。如果自动回乡的职工中少数人由于技术上的熟练(如小铁矿山)必须回原工作岗位者,由县委决定。

二、精简下放人数的算法问题

目前各地算法不一,一般偏宽(例如把企业内部调整的人数也算做精简人数等),所以报来的精简下放人数中有虚数。我们认为,算做精简下放人数的,应该是不再由国家开支工资的人和带工资到农村(包括到农村人民公社、国营农场、机关农场和副食品基地)工作一年以上的人;调去顶替民工的那一部分职工,也可以算入精简下放数内。在单位、部门、地区内部和相互之间调剂的人员,对调出单位来说可以算做精简人数,对全国和管辖调出、调入双方的地区或部门来说,则不应算做精简人数。随同本单位迁移的,迁出地区不算精简,迁入地区不抵消精简人数。

三、精简下放人员的工资支付问题

主要是带工资下放农村的一部分人的工资问题。有些中、小企业由于本来收入少或因停工半停工,无力负担精简到

农村去的职工的工资。解决这个问题的办法,首先是这类单位应该尽可能多减不带工资的。为了利于精简,可以采取由原单位或者当地劳动部门把减回农村的人登记造册,并向他们宣布今后需用农村劳动力时可以优先录用的办法。其次,可以设法将多余的职工调剂到国营农场或者去顶替民工(据二十一个省、市、自治区的统计,现在还有民工九十四万人)。顶替民工的职工的工资,由民工使用单位支付。到国营农场的可以重新规定适当的工资。

四、疏散城镇人口问题

现在城镇人口过多。全国约近四千个城镇,一亿三千多万人口。为了尽可能给农村增加一些劳动力和压缩城市中的消费量,除了精简下放职工而外,还有必要疏散一部分城镇其他人口下乡。但这是一项比较复杂的工作,必须有计划地稳步进行。我们设想,疏散城市人口可以从以下几方面着手:

1. 动员无户口的人回乡。
2. 从县城迁一批学校到农村去,但其中由城市家庭供应的学生,仍应留在城市转学。
3. 分配一些中等专业学校和技工学校的毕业生以至少数大专学校毕业生到农村去工作。
4. 技工学校每年招收一批城市青年训练他们成为农业技术工人或农业机械工人,学成后输送到农村去。
5. 今后几年内复员军人除中央批准的专案外,一律回乡,不安置在城市。
6. 减回农村的职工的家属,可以在今后的适当的时候迁回农村(不过这类职工带家属的很少)。长期调到农村工作的

职工的家属,在农村中安置没有困难的情况下,也可以让他们迁到农村去。

采取这些办法,争取在两年内疏散两百万左右城镇人口(精简下放的职工除外)下乡,是有可能的。这项工作也应该请各省、市、自治区党委和各城市党委加以规划。

(三) 关于下放干部

到去年十一月底,全国已经下放干部一百零一万八千人,其中到农村的约占百分之八十,即八十万人左右。据十一个省、市、自治区的统计,已经下放的干部达到干部总数的百分之十四点八。

据十二个省、市、自治区的统计,在下放干部中,党团员占百分之四十六点五(党员占百分之三十三点七);县级以上领导骨干占百分之八点四。

据十一个省、市、自治区的统计,下放干部中担任县、公社、生产队各级领导职务的占百分之五十四点一(担任生产队书记、队长的占百分之十九,担任生产小队队长的占百分之十五点二)。在这十一个省、市、自治区的五百八十一县、七千八百六十九个公社、十五万三千九百个生产队中,目前由下放干部担任县委第一书记的占百分之八点九,担任公社党委第一书记的占百分之二十一点一,担任生产队总支书记或支部书记的占百分之十四点九。

据山西、黑龙江的检查,在下放干部中有百分之十至二十的人不合下放条件,不能正确贯彻执行党的政策,有少数(黑龙江占百分之二至三)还起坏作用。这种情况各地也都程度

不同地存在着,有的已经作了检查处理,有的还没有处理,需
要从速处理。对已经下放的干部的使用,还需要根据基层领
导核心排队的情况,作必要的调整,使他们更好地发挥作用。

以上报告如无不妥,请中央批转各地区、各部门研究
办理。

中央精简干部和安排劳动力五人小组

一九六一年四月四日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批准国家计委党组关于 国防工业部门一九六一年基本 建设计划安排报告的指示

(一九六一年四月九日)

国防工业有关各部门,各中央局,各省、市、自治区党委:

中央批准国家计划委员会党组《关于国防工业部门一九六一年基本建设计划安排的报告》,现发给国防工业有关各部门,并转发给各中央局、各大军区,各省、市、自治区党委,希即按此执行。

今年和今后几年内,国防工业各部门工作安排的原则是先基建后生产。必须抓紧时间,在国民经济综合平衡的基础上,力争多建设一些新的生产能力,一来为承担新型产品增加试制点,二来为储备生产能力以防万一。这是具有战略意义的方针,必须认真贯彻执行。

关于国家经济委员会应该增设一个管理设备的专责机构,负责组织设备的生产和调度,同时组成以孙志远等同志的五人小组,负责研究和处理有关国防工业各部门基本建设和试制生产的排队,并由张爱萍同志负责组织各方面的技术力量以便合理安排和使用等项问题,中央认为报告中所提意见

是可行的,望即照此办理。

各中央局,各大军区党委,各省、市、自治区党委今后都应加强对所属地区内国防工业的领导,关心国防工业各部门的建设工作,按照已定的计划经常加以检查督促,并在施工力量、地方材料和运输等方面尽力支持,力求按计划完成任务。国防工业较多的地区,应建立和健全负责掌管国防工业的专责机构,把国防工业部门的科学研究、生产试制和基本建设工作认真抓起来。

附:(一)国家计划委员会党组报告

(二)一九六一年国防工业部门基本建设项目表

以上两件,都是绝密件,不准遗失并由中央机要室负责于文件发出的一个月后全部收回销毁。

中 央

一九六一年四月九日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发国防工委党组关于 收回下放厂报告的批示

(一九六一年四月九日)

黑龙江、辽宁、山西、山东、湖南、湖北、四川、云南、陕西、广东、河北、江苏、安徽省委，上海市委并各中央局，第一机械工业部、农业机械部、交通部党组，国家计委、经委、国防工委党组：

中央批准国防工业委员会党组三月二日关于收回下放厂的报告，现转发给你们，请依照执行。并请国防工委责成第三机械工业部的各管理总局，即派负责干部，分头与有关省市委具体办理交接手续。在这些工厂改由第三机械工业部各管理总局管理以后，地方党委仍应继续加强对工厂的领导和监督，同时要严格注意，不要因领导关系的改变，而影响生产和基本建设的正常进行。特别是在原材料、燃料、设备的供应和协作关系等方面，交接时，必须认真地妥善加以安排，勿使中断。

至于报告中所提四个汽车厂隶属关系的改变问题，另行议定。

中 央

一九六一年四月九日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转国家经委党组关于 第二季度工业生产交通运输 工作安排意见的指示

(一九六一年四月十日)

各中央局,各省、市、自治区党委,国务院工业、交通各部、委党组:

现在把国家经济委员会党组《关于第二季度工业生产交通运输工作安排的意見》发给你们,中央批准这一报告,希照此迅速部署工作。

中央认为:今年第一季度工业生产交通运输大幅度地下降和回升又很缓慢,主要是思想上和工作上许多缺点和错误造成的,因此必须从整风着手来带动生产。气可鼓而不可泄,这是任何时候都必须坚持的真理,特别是在困难的情况下,更要不断地鼓舞广大职工的士气,战胜困难。国家经济委员会党组提出的第二季度主要产品的生产指标,照一季度的产量来说,是不低的,问题在于抓政治思想工作,抓每一件事情的具体措施,以保证这个指标的完成,争取第二季度生产的高涨。第二季度生产搞好了,今年工业生产计划的完成就大有希望。

在第二季度内,工业生产和交通运输战线应着重抓劳动力的调配、设备维修、品种质量和整风四方面的工作。

采掘工业,特别是中、小型冶金矿山劳动力和短途运输能力不足已成为最突出的问题,若不迅速采取有力措施予以解决,将严重影响工业生产的恢复。解决的办法,主要是从工业内部来调整,目前基本建设战线缩短之后,窝工很多,因此主要应从基本建设队伍中抽调。抽调的劳动力和短途运输力主要是加强矿山、林场、油田、盐场、天然碱场以及装卸和短途运输方面。首先从本地区、本行业抽调。抽调的办法应该是:成建制的调,随带机具和运输工具,自带粮、油。调动前,要进行几天的整风,首先搞通领导干部的思想,同时要切实做好工人的政治思想工作。接收单位要做好食宿和工作安排的准备工作。这项工作的统盘安排责成劳动部为主,由有关部门参加组成指挥部,统一地进行组织调动。要求十天内做好准备工作(包括整风),十天以后开始调动。个别地区前一时期劳动力和运输力抽走太多的,也应当根据自己生产任务的需要,适当地调回一部分。

第二季度必须大抓设备维修。首先各企业要无例外地普遍开展爱护设备的群众运动,在发动群众的基础上建立和健全设备的维护检修制度。对于修理设备所需要的材料和备品、配件,有关部门必须认真解决。中央同意国家经济委员会成立设备维修办公室,并分设各专业小组,统一指挥这件工作。各地区也可建立类似机构,以便加强对这一工作的领导。

对于新产品的试制和生产,各主管部门都要作出全面规划,分别先后排出进度,并且把任务落实到有关单位,分工负

责,包干完成。试制同类产品的各单位应通力合作,集中使用技术力量,打破行会观点,及时交流技术资料,不得互相保密。

(发至省级)

中 央

一九六一年四月十日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转关于某些单位违反 财政金融纪律的两个文件

(一九六一年四月十一日)

各中央局,各省、市、自治区党委:

现在把上海市委批转财政局党委《关于上钢五厂违反财政纪律的检查报告》和中国人民银行总行党组《关于违反财政金融纪律的一些情况的报告》印发给你们。最近一段时间,中央和国务院在财政金融工作方面采取了一系列重要措施。其中包括改进财政体制、加强财务管理,停止计划外的基本建设和非生产性的建筑,进一步压缩社会集团购买力,紧缩财政支出、控制货币投放,停止乱拉乱用财政和信贷资金,等等。所有这些都是为了切实加强对农业的支援,实现国民经济“调整、巩固、充实、提高”的方针,是当前克服困难、取得新胜利的重要措施。现在看来,这些措施在多数地区和部门正在深入贯彻,并且已经收到了相当的成效,但是,还有一些单位还没有把这些措施认真地贯彻到工作中去。他们至今还没有充分理解这些措施对整个国民经济的重要意义,个别人员甚至明知故犯,认为违反了财政纪律也算不了什么。这是一种无组织无纪律的现象。这种情况不只上海一地有,其他地区

同样存在着。上海市委抓住上钢五厂的典型例子在各企业部门展开检查的做法是好的。中央要求你们结合整风整社运动,在最近期间对上述各项措施的执行情况,普遍地进行一次认真的检查。要通过这种检查,提高干部的思想认识,加强他们的政策观念和组织纪律性,贯彻执行中央和国务院的规定。有一些具体规定如果在执行中遇到问题,应当实事求是地加以处理。一方面要严格控制,堵塞一切漏洞;另一方面也应当保证那些生产和人民生活确实需要的,必不可少的资金支出。中央责成财政部规定若干具体办法。各地区各部门对于这些问题的处理一律要报经中央、中央局和省(市、自治区)批准,专县和各部门不许自行处理。

(发至县级)

中 央

一九六一年四月十一日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发陕西省委批转 西安市三月至六月粮食 安排情况报告的指示

(一九六一年四月十三日)

各中央局,各省、市、自治区党委:

现在把西安市三月至六月粮食安排情况的报告和陕西省委的批语转发给你们。陕西省委提出必须妥善安排像西安市这类城市粮食供应的问题,是当前粮食安排上一个带有普遍性的问题。应当看到,在口粮安排上对农村、中小城市和大城市都要全面兼顾,而且必须首先确保大中城市的供应。全国如此,各省、市、自治区也应该如此。

最近一个时期,各地用极大的力量安排了农村人民生活,一般地都安排到接上新粮,取得了很大成绩。今后这一方面的工作还要继续抓紧,丝毫不能放松。现在突出的问题是,在新粮上市以前,供应城市的粮食,不少地方还没有着落。像西安这样的大城市情况尚且如此,中小城市就更加值得注意了。农村是一头,京、津、沪、辽等大城市大工矿区是另一头,中间还有大量的大、中、小城市。这个“中间地

带”约有一亿多人口,目前在粮食安排上是一个薄弱环节。中央提请各中央局,各省、市、区党委密切注意,抓紧安排。否则中间动荡,两头不安,就会牵动全局。只有将两头和中间都切实安排好,才算真正贯彻执行了从六亿五千万人口出发,统筹兼顾,全面安排的方针。这不仅是在今年应当这样办,而且在今后一个长时期内也应当这样办。这是粮食指导思想上的关键所在。

当前全国的粮食情况是很紧的,中央在粮食调拨安排上包括力争进口的粮食在内是丝毫没有回旋余地。一切有调出任务的地区,一定要按计划努力完成调出任务;调入地区切不可指望增加调入,而且应当放在调不到那么多的基础上去安排。各地在安排城乡粮食供应的时候,一定要从最困难处作打算。现在蔬菜已经陆续上市,农村度荒办法应该说是多的,农村总比城市好办。春耕大忙季节过去后,农村仍然要少吃一点,少销一点,坚持计划用粮、节约用粮的原则,尽可能地匀出一些粮食来接济城市。城市的粮食销量必须继续严格控制。现在有的地方已经有点“放”的苗头,中央认为,在现在的粮食情况下,城市销量是绝对放不得的。

夏收以后,凡是有夏收的地区,农村粮食的紧张情况会缓和一些;但是,晚收地区,特别是东北地区情况仍然紧张。一切有夏收的地区,在粮食调拨上,一定要从全局出发,在确保本地区最低需要的同时,要本着“以早济晚,移东补西”的精神,坚决调出一些粮食支援晚收地区,即东北地区。那种不打算在夏收以后,拿出足够数量的粮食支援兄弟地区的想法是不现实的,应当及早防止。一切有夏收的地区,对

此必须及早做好准备。

(可发至有关部门和市县委)

中 央

一九六一年四月十三日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批准国家计委党组关于 马鞍山车轮轮箍厂设备 成套安排报告的指示

(一九六一年四月十八日)

国家计委、经委、一机部、三机部、煤炭部、铁道部、邮电部党组并各省、市委：

中央批准国家计委党组关于马鞍山车轮轮箍厂设备成套安排的报告。车轮轮箍是保障铁道机车车辆的生产和运行的一个关键问题，望有关各省市市委和各部党组切实执行。

对重点企业的设备成套安排，是我国贯彻执行争取自力更生为主方针的一件大事，国家计委和经委应当逐步推广，保证国家建设的顺利进行。

(发至有关部门)

中 央

一九六一年四月十八日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转四川省委关于克服 两个平均主义问题的三个文件

(一九六一年四月十九日)

各中央局,各省、市、自治区党委:

四川省委四月五日的简报、南充潞溪公社关于“三包一奖”的经验、南充火花公社关于供给工资“三七开”的经验,很有参考价值,现转发给你们。

(发至县级)

中 央

一九六一年四月十九日

中共四川省委关于三级干部 会议第一阶段情况的简报

中央、主席并西南局:

省委于三月二十八日起召开了县委书记以上的三级干部会议。为了赶在春耕大忙以前,先把解决两个平均主义问题的工作部署下去,以利于大春生产,争取今年农业丰收。因此,在会议前一阶段以六天时间,研究讨论了如何克服两个平

均主义的问题,并且在会上介绍了南充濛溪公社一九六一年“三包一奖”的经验,主要用以解决队与队之间的平均主义问题;介绍了南充火花公社关于供给工资“三七开”的经验,主要用以解决社员与社员之间的平均主义问题。为了对这两个典型经验展开深入的讨论,在会议期间又召集了南充濛溪公社和火花公社生产队长以上十几个干部到会进行了调查研究。

在讨论这两个问题时,对火花公社的分配经验,到会的干部意见不多,但据他们反映,在一九六〇年的分配决算中,有一部分基层干部,特别是大队和生产队的干部,由于他们和他们的家属没有很好地参加劳动,实行这一分配办法,使他们减少了收入甚至成为倒找户,因而对于这一办法有抵触。但据各地材料证明,只要把火花公社的办法一经群众讨论,绝大多数群众是赞成的。对濛溪公社“三包一奖”的经验,到会的一部分同志则提出反对意见。主要是不赞成濛溪公社以包产定包工的办法。濛溪公社“三包一奖”工作是在做好四固定以后,从总结过去高级社时的“三包”经验入手的。在高级社时,因为基本核算单位较小,生产队与生产队之间平均产量的差别一般地只有百分之几,可是现在公社的生产大队的规模比过去高级社时较大,生产队与生产队之间平均产量的差距一般地在百分之十到二十。公社化以后,实行了供给和工资相结合的制度,生产大队是按各生产队的劳动力多少,每个劳动力的级别总合起来计算各生产队的工资总量的。因此在各生产队工资分配上,就实际上把队与队之间的不同的收入水平拉平。这个问题过去一段时期内我们忽略了,现在必须在“三包一奖”工作中加以解决。为了解决这个问题,南充地委派了

一个工作组到滌溪公社,经过近一个月的工作,充分发动群众,进行了调查研究,总结出解决这一问题的办法,即采取以包产定包工的政策。这个政策的特点是承认不同生产队的总产量各不相同,劳动量、劳动技术和劳动价值也不同,每个工分值不仅代表一定的劳动量,而且包含有劳动的技术和劳动的价值因素在内。这些,都使各生产队所得的劳动报酬也应当有所不同。滌溪公社采取以包产定包工这种办法来计算各生产队的工分总量,就是承认这些不同的特点,也就是体现了各生产队之间的差别性;同时又根据各生产队的不同条件,在包产指标上进行评加评减,使不同条件的生产队都有产可超,穷富队的积极性都可以充分发挥。他们这样做,与原高级社按田土面积需工量进行包工有区别,也与公社化后按各生产队劳动力、劳动等级总合计算各生产队应得工资的办法不一样。所以滌溪公社办法的优点,既补救了高级社时的办法不能完全适应于今天情况的缺陷,又解决了公社化以来出现的生产大队中,队与队之间的差距较大的矛盾,而使现有规模的生产大队得以在组织生产、进行多种经营增加社员收入、战胜灾害等工作中,比高级社能够显示更大的作用。

持反对意见的同志,没有事先进行过很好的调查研究,他们认为采取滌溪公社以包产定包工的“三包一奖”的办法,会使穷队吃亏;又认为不按劳动量定工分,是违背按劳付酬原则;还认为既然是同一个核算单位,各生产队就应当平均分配。所以他们主张在解决这一矛盾时,完全采用高级社时用田土面积定劳动量计工分的办法来解决。他们不知道在高级社时队与队之间的规模小,生产水平和收入水平差距不大,而

现在队与队之间规模较大,生产水平和收入水平差距也较大,完全采取高级社办法,主观上设想可以解决这个矛盾,但是,结果还是富队吃亏,扩大了穷富队之间的矛盾,而不是缩小矛盾。因而队与队之间的平均主义不仅不能克服,恰恰相反,照他们的办法进行分配时又将重复平均主义的错误。

会议经过反复讨论、比较,特别是从南充两个公社到会干部的座谈和各地仿照南充濠溪公社办法试点中所取得的大量成功经验证明,濠溪公社的办法是正确的。它既吸取了高级社的一些成功的经验,妥善地解决了公社化以来一直没有解决的生产大队中队与队之间平均主义的问题;同时,又是农业合作化以来“三包一奖”工作的提高和发展,是和当前农村人民公社的发展情况相适应的,是防止和克服当前队与队之间平均主义的较好的一种办法。一部分同志因为对这个问题的内在联系缺乏系统的调查研究,因而所提的反对意见是不正确的。最后到会同志统一了认识,一致从思想上赞成濠溪公社的办法。

现将经过讨论修改过的南充两个报告送中央和主席审阅。为了赶在生产大忙之前贯彻下去,这两个报告省委已批发到公社党委,同时已在报上发表。凡是没有认真推行这个经验的地、县委已派人回去或打电话回去立即展开试点,训练干部,以便争取在四月份内在全省普遍推行。从南充地区普遍贯彻执行这两个社的经验来看,也从各地试点和推广该两社的经验结果来看,效果是极其显著的。凡是认真推行他们经验的,就迅速出现像一九五八年一样甚至超过一九五八年的生产高潮。这是贯彻执行党中央十二条政策,坚决实行退赔政策,并且紧接着又解决两个平均主义以后,必然出现的结

果,从而也就更加增强了我们执行中央《农村人民公社工作条例(草案)》的决心和信心。

从三日起会议已转入讨论公社工作条例(草案)的具体条文和调查研究等工作,预计会议还需要一星期才可以结束,详情容后再报。

中共四川省委
一九六一年四月五日

中共四川省委批转南充地委工作组 关于濛溪公社进行一九六一年 “三包一奖”的情况报告

各市、地、县委,公社党委:

现在把中共南充地委工作组关于濛溪公社进行一九六一年大春生产“三包一奖”的情况报告转发给你们。希望你们认真地进行研究讨论,并且根据各地具体情况,仿照濛溪公社的做法,充分发动群众,力争在四月份内,切实做好“三包一奖”工作,进一步调动广大社员的生产积极性,普遍掀起春耕生产高潮。

濛溪公社在贯彻执行“三包一奖”的制度上,所采用的办法是正确的。它是农业合作化以来“三包一奖”工作的提高和发展,是和当前农村人民公社的发展情况相适应的。他们实行的这种办法,是首先承认各生产队之间生产和收入水平的不同,因而在包产包工政策上,在奖励政策上,在各生产队的副产物和副业收入上,规定了体现承认这种差别性的各项具体办法,并且又不使这种差别性过分扩大,这对于防止队与队

之间的平均主义现象的发生、提高生产队和社员的劳动积极性、促进生产,有着极其重大的作用。实行这种办法,加上供给、工资“三七开”的分配制度,在三成供给部分中包五保户,照顾困难户,其余实行小部分的伙食供给。粮食的分配,按照统一的标准,既保证了社员口粮的基本需要,又在奖励政策中体现了有所差别的原则。七成工资部分,是在严格评工记分的基础上,按社员的劳动工分进行分配,并且为适应社员的需要,实行按月或按季预付工资。这就基本上防止了生产队与生产队、社员与社员之间的平均主义现象,真正体现了按劳付酬、多劳多得的原则,正确地处理了生产和分配的关系,使广大社员的劳动积极性比以往任何一年都更为高涨。

全省各地,凡是生产队与生产队之间的生产水平和收入水平大体相近,又有一定差别的公社,都应当仿照濠溪公社的办法进行“三包一奖”和分配工作。在制定生产队的包产指标时,各生产队之间产量的差别在百分之二十以下的,可采取报告中所提出的包产办法略加调整,确定包产指标。少数差别在百分之二十以上的,可采取以几个条件大体相同的生产队划片计算包产的办法确定包产指标。这样,使穷队和富队都能完成包产指标,得到超产奖励。同时,还必须使生产队的部分所有制和农业副产物,以及副业收入能够得到充分的保障和利用,以增加生产队的收入,并有利于扩大再生产。总之,各地务必通过“三包一奖”的工作和贯彻执行党的分配政策,避免发生队与队之间、社员与社员之间的平均主义现象,以便进一步团结各队和全体社员,全面调动所有生产队和社员的生产积极性,更好地实现今年的农业丰收。

至于报告中的粮食和各种经济作物的包工工分,各地应当按照当地种植粮食作物和经济作物的实际情况,以及经济作物面积多少、产量高低等差别,通过群众民主评议,合理规定,并且要合理制定经济作物超产奖励办法,务使粮食和经济作物都能得到应有的发展。

中共四川省委

一九六一年四月一日

中共南充地委转发地委工作组关于 潞溪公社进行一九六一年 “三包一奖”的情况报告

各县、市委,区委,公社党委:

从潞溪这个材料来看,要真正搞好“三包一奖”必须抓住三大关键:

第一,反复地宣传“三包一奖”政策,广泛深入地把群众发动起来,使三包工作成为群众性的运动。“三包一奖”不仅是建立集体生产责任制的问题,而且是一项体现和贯彻人民公社三级所有、队为基础,按劳分配、承认差别等一系列政策的重大工作。不把广大群众和所有的基层干部发动起来,是不可能做好的。

第二,要使“三包一奖”的工作真正落实逗硬,成为调动广大群众积极搞好生产的一项重要动力,就必须深入地总结过去的经验。在这个基础上,贯彻好包产既要积极,又要留有余地;既要完成国家规定的各项作物种植的总面积,又要切实做到因地制宜;既要保证完成包产任务,又要贯彻按劳分配,承

认差别；既要保证生产需要，又要节约生产费用，贯彻勤俭办社的方针。

第三，三包定案以后，要保证切实实现三包任务，就必须正确地制订种植计划。在制订计划时，要贯彻几项原则：一、既照顾到社员的需要，又照顾到国家和集体的需要（国家征购、经济作物、原料和社员生活必须同时安排）；二、既要照顾到吃的，又要照顾到烧的；三、既照顾到人的需要，又照顾到牲畜的需要；四、既抓当年增产，又照顾上下年作物衔接。在贯彻这些原则的时候，各县、各公社，甚至生产大队与生产大队，生产队与生产队，都有各种不同的情况，不同的种植习惯，必须因地制宜，从实际出发，只下达粮食的总产量和总面积，不硬性规定分项作物的面积和单产，树立正确地指挥生产。

现在春耕生产已进入紧张、繁忙的时刻，为了千方百计地、不失时机地争取今年农业的丰收，请你们务必抓紧，迅速做好“三包一奖”工作，以调动广大群众的积极性，热火朝天地投入春耕生产运动。

中共南充地委

一九六一年三月二十五日

南充地委工作组关于濛溪公社进行一九六一年

“三包一奖”的情况报告

（一九六一年三月二十五日）

濛溪公社一九六一年大春生产“三包一奖”工作，是在做好“四固定”以后，从发动群众，总结过去三包经验入手的。在干部群众中，首先肯定了这项制度所起的巨大作用，同时也发

现了过去工作中存在的问题。主要的问题是：对于公社化后，以生产大队（即管理区，相当于高级社时的联社，下同）为基本核算单位，各生产队之间生产水平的差别比高级社时增大的特点认识不明确，因此过去在进行“三包一奖”工作中，没有照顾这种差别，产生了队与队之间在分配上的平均主义现象，打击了一部分社员的生产积极性。同时，过去包产指标定得偏高，奖赔也执行得不够严明，影响了“三包一奖”的落实兑现。鉴于上述情况，这次对“三包一奖”工作作了改进。

（一）

制订三包方案和安排生产、生活，是根据下列的原则进行的。

三包方案，是从三级所有、大队为基础的原则出发，贯彻既承认和照顾生产队与生产队之间的差别，防止平均主义现象的发生，又不扩大这种差别，并且要随着生产的发展，采取适当措施，逐步缩小这种差别的精神制定的。包产指标，是根据积极可靠和留有余地的原则，按照略高于平常年景的实产确定的。包工，是根据保证生产需要、节约用工和多劳多得的原则确定的。包成本指标，是根据勤俭办社，既要保证生产需要，又要节约开支的原则确定的。超产奖励、减产赔偿的制度，是根据奖赔严明，以奖为主，以赔为辅的原则确定的。

一九六一年的生产，是根据以粮为纲，粮棉油全面发展的方针，按照国家计划的要求，因地制宜安排的。

社员生活安排，是在确保完成国家征购任务，保证集体的需要，保证社员基本口粮的前提下，实行粮食全面规划，做到征购、种子、口粮、饲料粮、储备粮、蔬菜“六落实”。社员吃粮

要瞻前顾后,留有余地,并且要根据需要,分季分月安排好蔬菜生产。

(二)

一九六一年大春生产的“三包一奖”的方案是:

一、包产。在包产范围上:生产队的饲料地、食堂菜地、田坎地边和社员自留地,不列入包产面积。桑林地,能下犁的,按桑树的稀密情况,一亩折算为半亩或三分之一亩,列入包产面积;不能下犁的不算包产面积,归生产队增种。开垦生荒地,二年内不列入包产面积。在大春作物收获后,小春作物播种前,生产队根据生产大队的统一安排,在包产面积上增种收获的晚秋粮食作物,归大队统一掌握,计入生产队的包产数内,和大春作物合并计算奖赔;增种收获的蔬菜归生产队。生产队利用田边地角,荒坡隙地增种的作物,归生产队。除上述几种情况以外,其余的耕地,都列为包产面积。

在包产指标上:粮食作物采取“包堆堆”(即包总产量)的办法。由于绝大部分生产大队的各生产队之间的产量悬殊不大(大体上差距在百分之二十以内),即用一九五七年全生产大队粮食平均亩产(分别田、土计算),同各生产队一九六一年种植的粮食田、土面积相乘,得出各队包产总产量的基数,再适当增加一定的比例,一般增加百分之十左右,即作为包产总数。然后根据各队劳力负担土地的多少,土质、水利条件的好坏,对包产总数进行评加评减,调整定案。采用一九五七年的产量为基础,是由于五七年年景正常,而且当年的产量也比较准确,便于计算。而采用以全生产大队粮食平均亩产作为计算包产指标的基数,就可使产量水平高的富队可以多得超产

奖励,再经过适当的评加评减,就既照顾了生产队之间的差别,又不致使这种差别性过分扩大。至于采取包总产的办法,是使生产队能更好地因地制宜地种植粮食作物,充分发挥其积极性。全公社十八个生产大队中,有十六个生产大队采取了这个办法,只有两个生产大队因为生产队与生产队之间产量差距较大,包产指标不易调整,所以,采取以几个条件大体相同的生产队划成一片,评定包产指标的办法进行包产。

棉花、甘蔗、花生、商品蔬菜等经济作物,是用一九五七年全生产大队各该项作物的平均亩产,同各生产队一九六一年种植的该项作物面积相乘,得出各项经济作物包产基数,再适当增加一定比例,作为包产数。然后根据各队之间土质肥瘦等条件,评加评减,调整定案。

二、包工。实行粮食作物按包产定包工,经济作物按田亩定额定包工。作物产量的高低,直接体现了劳动价值的高低和自然条件的不同,因此,粮食作物以包产定包工,就能使富队多得工分,多得收入,照顾了生产队之间的差别,也符合按劳付酬的原则。但是在目前情况下,为了保证经济作物播种面积计划的完成,对于经济作物,仍须按田亩定额和面积来承包。具体确定每两斤粮食一个工分;经济作物每亩定额:棉花四百三十五分,甘蔗三百三十分,花生二百四十四分(种的扯篋子花生,需工少),土烟五百分,商品蔬菜一千分。

生产大队对生产队的包工工分,共有七种:(1)粮食包工工分;(2)经济作物包工工分;(3)属生产大队所有、生产队经营的副业工分(如蚕、桑、果木等,这些都是技术性较强的工种,包工工分都比一般农活高);(4)养牛工分(养牛工分,也比

一般农活高);(5)当年受益的农田水利,小型基本建设工分(如扎河堰、土地加工等);(6)集体福利事业服务人工分(炊事员、保育员的包工工分,定得更高一些);(7)干部补贴工分。生产大队干部固定在哪个生产队的,在确定包工数时,就要把他们的补贴工分,加算在哪个生产队的包工数内。此外,运送征购粮食和交售其他农产品用工,现在很难估计,不预包,今后实做实定。

在定出包工工分总数以后,对耕作较难、费工较多的生产队,经过民主评议,多给一定的包工工分,作为照顾。

生产大队中,各生产队劳力负担包工数悬殊的问题,采取对负担过少的生产队,适当搭配非包工工分(主要是运粮工分)的办法解决。

三、包成本。在成本总数不超过总收入百分之二十至二十五的前提下,具体规定各项作物包成本的比例,粮食作物为包产产值的百分之二十,棉花、甘蔗为百分之三十,花生为百分之十五(种的扯篋子花生,投资少)。对土质瘦薄,需用成本较高的生产队,由群众评议,适当提高比例,给予照顾。包的办法,实行预包预支,年终结算。就是说,先按包产产值和上述包成本的比例,定出预包成本数,年终按实际的产值和原定的包成本的比例,进行结算,节余归生产队,超用的由生产队负责。为了保证增产,商品肥料、农药、种子,都必须按规定用足。

为了使生产所必需的物资供应有保证,生产队应按需要,提出分季分月的使用计划,由大队按计划供应。

四、超产奖励。生产队超产部分,除去生产费用以外,下余部分,作为一百,百分之五至百分之十上缴生产大队,百分

之五留本队作积累,百分之八十五至百分之九十分给社员。因主观上不努力,未完成包产任务,粮食作物和各项经济作物都按短产产量百分之五十左右扣除包工工分,作为赔偿。因为受到不可抗拒的灾害而没有完成包产产量的生产队,不赔。

粮食超产奖励,大部分奖现金,一部分奖粮食。在保证完成国家征购任务后,以超产的粮食的百分之三十至百分之五十作为奖励。但奖励粮最多不超过受奖队口粮标准的百分之十,其余除多卖一部分给国家外,作为生产队的储备粮,以此鼓励生产队多超产。生产队所得的奖励粮,百分之七十按社员实作劳动工分,分给社员,多劳多吃奖励粮,其余百分之三十,奖给超定额的社员,按超做的工分发给,每十天评发一次。

对一九六一年小春作物“三包一奖”工作,也本着上述精神作了修订。

五、在进行“三包一奖”工作中,对国家有关棉、油统购和猪、鸡蛋派购等奖励规定,一并作了宣传贯彻。(1)油料:生产大队每向国家出售一百斤油菜子、花生果、油茶子、芝麻,奖给五斤油票。每出售一百斤棉子,奖给二斤油票。油枯全部返还给出售的生产大队,生产大队按各生产队出售油料多少,返还给生产队。生产队、社员个人利用屋前屋后、田边地角增种的油菜王,以及其他食用油料,谁种谁收谁用。(2)出售肥猪:生产大队、生产队、食堂集体喂的,按百分之二十五的比例留肉(包括油);社员私养肥猪按百分之三十留肉。每出售一头肥猪,国家奖售五十斤贸易粮,每向国家交售一斤鸡蛋,国家奖售一斤粮或一定数量的粮食制成品。

全社三包定案:一九六一年大春粮食包产比一九五七年

超过百分之十,平均每亩耕地为五百斤。经济作物,棉花平均每亩包产四十斤(皮棉),甘蔗二千斤,花生三百斤,土烟二百五十斤,商品蔬菜二万斤,全年包成本金额占总收入的百分之二十一点七。

(三)

在做法上,先召开公社社员代表大会,总结三包,大鸣大放,把一九六一年三包方案初步定下来,把农业生产计划基本落实下来。

公社社员代表大会后,广泛深入发动群众,大抓超产,队队算好三笔账:一算多超产,对国家和集体的贡献账;二算搞好三包,安排好生产、生活,增加收入账;三算超产得奖、口粮多、工资多的账。经过算账,出现了队队争超产、个个干劲大的新气象,群众情绪异常热烈,争相献策。几天内,全社就提出了近万条的增产合理化建议,许多被老农藏在心里的增产“秘诀”,都献了出来。

为了保证超产,继续开展了群众性的献计献策运动,并且在生产队队务委员会的领导下,由社员代表、贫农骨干和老农,组成超产计划委员会,发动群众大算大查,算各项备耕物资需要账,查现在物资的准备情况,对缺少资金、农具、种子、肥料等问题,都定出了解决办法。

经过群众讨论,大挖超产潜力的结果,粮食计划总产,比一九五七年增加百分之二十一点一,比社员代表大会上制定的包产指标又增加了百分之十。大春蔬菜计划总产为一千一百万斤,平均每人每天可能达到三点三斤。全年经济作物计划产值比一九五七年增加三点六倍(这个社一九五七年经济

作物较少)。

在安排生产的同时,安排了生活,概算了收入分配。粮食按包产计算,预计除去国家征购、留下种子和饲料粮,社员口粮本着瞻前顾后、留有余地的精神,在安排了基本口粮以后,还可储备一部分粮食。全社分配预算,按包产收入,一九六一年各生产大队总收入将达到九十三万八千多元,除去生产费用、提留积累和供给部分以后,工资部分,平均每个劳动日,预计可以达到二角九分六,每个标准劳动力月工资可达七元,加上生产队发工资的部分,平均每个劳动日预计可以达到四角七分,每个标准劳动力月工资可达十元。全社原七十九个生产队中,有百分之三十五的队,标准劳动力月工资可达十二元以上。这就基本上体现了各生产队之间收入的差别性。

为了保证超产计划的实现,在劳力上采用一算、三定、两调整的办法,作了具体安排(一算就是算需工出工账;三定就是定公社各级使用劳动力的比例,定各条战线上使用的劳力,定各个季节第一线使用的劳力;两调整就是调整作物品种,调整忙闲用工)。并且清查压缩了一大批劳力,使生产队占用的劳力占到百分之九十六点五,公社一级占用的劳力(包括本级的行政干部在内),占全社劳力总数的百分之一,生产大队一级占用的劳力,占百分之二点五。保证了田间生产有足够的劳力。

对社员的分配,按照供给、工资三七开的比例。供给部分,采用包五保户、照顾困难户,其余实行小部分伙食供给的办法。这样做,不仅五保户、困难户满意,而且有劳动力不困难的户也很满意,因为他们觉得谁也难免不会有三灾四难,而这样办就大大起了社会保险的作用。工资部分,按社员实做

劳动日进行分配。对所有社员,实行基本劳动日制度,根据社员每月应做的基本劳动日,计算出每月可能得到的报酬,使大家心中有数,并确定月工资按应得数的百分之七十预发,其余部分,年终结算时,再行找补。对社员家务劳动也作了照顾,实行了“死任务、活时间”的办法,允许社员在保证完成定额的前提下,其余时间,由自己灵活支配。

三包落实以后,生产大队召开了社员代表会议,隆重签订三包合同,举行春耕誓师动员,发起队与队、社员与社员之间的超包产和超做基本劳动日的挑战应战竞赛,掀起了春耕生产高潮。

中共四川省委批转南充地委关于南充市火花 人民公社第三生产大队一九六〇年 决算分配经验的总结报告

各市、地、县委,公社党委:

现将南充地委关于南充市火花人民公社第三生产大队一九六〇年决算分配经验的总结报告转发给你们,请你们认真研究这个经验,并且从自己地区的实际情况出发,予以推行。

南充地委在解决分配问题上,按照省委的指示,对于几种分配办法都进行了实地的调查研究,充分发动群众进行了试算,并且根据广大群众的意见,分析了各种办法的利弊,按照当地的生产水平和社员收入水平,照顾到绝大多数社员的意见,实行了报告中所提的第三种分配办法,即包五保户,照顾困难户,其余实行小部分伙食供给的办法。这种运用调查研

究和群众路线解决问题的方法,是应该大大提倡的。

省委认为,火花人民公社第三生产大队所采取的第三种分配办法,正确地贯彻执行了“三七开”的分配制度,体现了按劳分配、多劳多得的社会主义分配原则,防止了社员与社员之间在分配问题上的平均主义现象。在全省范围内推行这个办法,是有普遍性的意义的。这种办法,在分配给社员个人部分中,一般工资部分不少于七成,供给部分不多于三成。在工资部分的分配上,是在严格实行劳动定额和评工记分的基础上,根据劳动工分的多少,按月或按季分配给社员,这就保证了劳动力强、出勤多的人能得到较多的报酬,适应了社员的需要。这对于提高劳动出勤率和劳动效率以及把劳动力稳定在农业战线上都是十分必要的。在供给部分的分配上,除了大约以供给部分的百分之十到百分之三十包五保户加上照顾少数困难户以外,其余按照每人不同的伙食标准,按比例实行小部分伙食供给。这样,对于少数生活没有依靠的老、弱、孤、寡、残疾的社员;家庭人口多劳动力少的社员;和遭到不幸事故,生活发生困难的社员,实行了社会保险,使人人安心生产。同时,在目前生产水平和生活水平的具体条件下,实行小部分伙食供给,也是符合于广大社员要求的,因而得到了广大社员的拥护。

南充地区一九六〇年人民公社的决算分配,根据各公社生产水平、收入水平的不同和广大群众的意见,已经有百分之七十六的人民公社实行了报告中所提的第三种分配办法,百分之二十四的公社实行了报告中所提的第一种和第二种分配办法,从而大大提高了农民的生产积极性,把当前春季农业生

产引向了新的高潮。省委认为,分配问题关系到每个社员的切身利益,正确地解决这一问题,对于全面调动广大社员的积极性,有着极其重要的意义。

各地人民公社在进行一九六〇年决算分配时,必须遵照按劳分配、多劳多得的原则,防止社员和社员之间在分配问题上的平均主义现象,并且根据各地的生产水平、收入水平和大多数社员的意见,在大多数公社中,仿照火花人民公社的第三种分配办法,进行分配;在少数生产水平、收入水平特低的公社内,可以通过群众讨论,采取包五保户和照顾困难户,其余按劳动工分分配的办法,进行分配。一九六〇年的分配决算工作,某些公社已经按原来的办法执行了的,如果群众没有意见,也可以不再变动。但是,一九六一年各公社的预分方案,都应当基本上采用火花人民公社的第三种分配办法。总之,一九六〇年的决算分配工作和一九六一年预分方案,都应争取在四月份内基本上完成。

中共四川省委

一九六一年四月一日

中共南充地委关于南充市火花公社
第三生产大队一九六〇年决算
分配经验的总结报告

(一九六一年三月二十五日)

(一)

南充市火花公社第三生产大队,是一个生产收入水平较高的生产大队。今年二月,地委派工作组到这个大队,发动群

众,进行了一九六〇年决算分配的工作。

在进行这一工作中,对分配给社员的部分,坚决地贯彻执行了按劳分配、多劳多得的原则。在分配给社员的现金和实物当中,本着一般地工资部分至少不能少于七成,供给部分至多不能多于三成的精神,按照这个大队的生产收入水平,根据群众的意见,确定了以七成按实做劳动工分分配,以三成作为供给部分。对供给部分的具体分配办法,根据省委的指示,工作组向群众提供了三种分配方案:(1)包老小两头;(2)包老小两头,照顾困难户,其余实行小部分伙食供给;(3)包五保户,照顾困难户,其余实行小部分伙食供给。对这三种分配方案,发动群众进行了充分讨论,并进行了试算分配,分析了各种办法的利弊。结果是:

第一种办法,包老小两头,所需要的供给部分占分配给社员部分的百分之十六点五六。这样按劳动工分分配的工资部分所占比例虽然大一些,但全大队仍有四十九户困难户应该照顾而得不到照顾。

第二种办法,包老小两头所需要的供给部分占分给社员部分的百分之十六点五六;照顾四十五户困难户的供给部分占分给社员部分的百分之一点六八,这两项加起来,共占分给社员部分的百分之十八点二四。供给部分余下的百分之十一一点七六,可以解决每个劳动力的伙食费用的百分之十八。

第三种办法,有五保户三户(占总户数百分之一),所需供给部分只占分给社员部分的百分之零点一二。困难户有五十户(占总户数百分之十六点一),对他们应照顾的部分只占分给社员部分的百分之一点八四,两项合计占分给社员部分的

百分之一点九六,供给部分余下的百分之二十八点零四,可以解决每个人的伙食费用的百分之三十四点二。

全大队的社员对上述三种分配方案充分讨论后,赞成第一种方案的占百分之六点四;赞成第二种方案的占百分之十二点四;赞成第三种方案的占百分之八十一.二。在讨论中,绝大多数社员认为,第一种办法困难户的困难得不到解决,就是现在劳力强的,哪个也不能保险没有三灾四病,因此都要求明确规定,对困难户要加以照顾,因为有了这样一种社会保险,就使人人安心生产。同时,认为第二种办法,困难户虽然得到了照顾,但是包了老小两头,劳力强的户享受供给的部分就比较少,向食堂交的伙食钱就比较多,实际收入的现金也就比较少。赞成第三种方案的人最多,他们的理由是:(1)困难户的问题解决了;(2)劳力强的人可以多劳多得。他们除了吃饭以外,能够领得较多的工资。对第三种办法,不仅增加收入的人,百分之九十以上都赞成,减少收入的人当中,也有一半以上的人赞成。他们觉得收入虽然减少,但能把大家的积极性调动起来,对生产有利。如社员杜锡云说:“虽然包五保户,我要少收钱,但这种办法逗硬(兑现),劳力强的多收钱,积极性才高。真正困难的群众有眼睛,是可以照顾的。”有一个女社员和她的丈夫辩论起来,男的说:“明明第三种办法我们要少收钱,你为什么赞成那种办法?”女的说:“只要办法好,大家积极劳动,生产增加了,我们的收入也就更多了。”

在这个大队,按第三种方案实际分配后,一方面,也是基本的起主导作用的方面,是更好地体现了社会主义各尽所能、按劳分配的原则;另一方面,老人、小孩多,劳力弱的困难户得

到了可靠的社会保险。因此,社员与社员之间的团结性增强了,生产劳动的积极性更大地调动起来了。不论男女老小,都积极地抢着多干活,多做工分,人人争取超定额。二月份超定额的人数达到百分之五十七,三月份超定额的人数达到百分之七十五,出现了出工不用催,收工喊不回,人人出满勤的新气象。目前的生产进度大大加快,已经积造肥料四万多担,增种的包谷、黄豆、高粱,平均每人的下种量已达二斤,已种各种瓜豆六万多窝,在这个生产大队已出现了轰轰烈烈的春耕生产高潮。

(二)

实行第三种分配方案的具体办法是这样的:

实行包五保户,照顾困难户,其余按照每人不同的伙食标准,按比例实行小部分伙食供给的办法,就是在作为三成的供给部分中,首先把五保户的全部伙食费用包下来;其次是对人口多劳动力弱,收入不能维持生活的困难户,其劳动所得抵不够全家伙食费用时,应补助他们自己不能解决的那一部分伙食费用。把包五保户和照顾困难户所需要的金额从供给部分中扣除后,余下的供给金额,按照每人(不包括五保户)不同的伙食标准,按比例实行小部分伙食供给。就是说,劳动力强的人,因为他们吃饭多,伙食费用多,因此享受的供给部分也就相应地增多了。

生产大队分配给社员的部分怎样具体分配到生产队,生产队又如何分配到社员?生产大队分配给社员的部分,应先分到生产队,分的办法是:先在三成的供给部分中扣除占分配给社员部分的百分之二,作为由大队统一掌握解决五保户的

全部伙食费用和照顾困难户所需要的金额(这个大队实际执行的结果,上述两项共占分配给社员部分的百分之一点九六。在生产收入水平较低的生产队,比例要大些),其余供给金额,按生产大队统一规定的各等伙食标准,算出每个生产队所有人口(不包括五保户)伙食费用的总数,按照一个统一比例分配给各个生产队,然后再对困难户实行补助。这是一种先提、再供、后补的办法。至于工资部分,是按包工工分分配给各生产队的。

生产队又怎样具体分配给社员?各生产队先把本队自营收入中分配给社员的部分“三七开”,然后把生产大队分配给生产队的供给部分(包括五保户的伙食费)和生产队分配给社员的供给部分加在一起,就是社员应该享受的供给部分,除了把五保户的全部伙食费用直接供给到人外,其余的按照每人不同的伙食标准,按比例享受供给,困难户当然也同样享受供给。工资部分的分配,同样是把生产大队分配到生产队的工资部分和生产队自营收入中分配给社员的工资部分加在一起,就是社员应得的工资部分,按各人实做劳动工分进行分配。根据农村习惯,以户为单位计算劳动报酬,结算伙食费用和发放现金工资(也允许以人计算)。具体结算办法是:在各户应得的供给部分加上应得的工资部分,扣除全家伙食费用后,发给现金工资;全家所得供给加上工资,不足全家伙食费用的,要补交伙食费。对困难户的照顾,经过社员民主评议,生产大队社员代表大会审查通过,加以解决。对机关干部、军官、职工等外出人员的家属,应该补缴伙食钱,但确实有困难的户,经过有关机关的证明和民主评议,作了适当照顾。

(三)

在进行一九六〇年分配决算中,我们和这个生产大队的社员,对于实行“三七开”的分配制度,采用第三种分配方案的一些问题进行了研究。

一、在年初进行“三包一奖”工作时,生产大队和生产队应当订出全年的预算分配方案。本着生产计划可靠、分配留有余地的精神,一般以年初计划收入(生产大队按包产计划收入算)为基础,按照少扣多分、保证百分之九十以上的社员增加收入的原则,扣除国家税收、生产费用、管理费用和公共积累,在分配给社员的部分中以百分之七十算分配账,按照上述分配办法,算出每个劳动日的价值和各类人的供给金额,留下的百分之三十到年终决算时补发。这种预算分配的办法,必须经过群众充分讨论,使每个社员都知道分配计划是怎样算的,为什么分配账要打折扣,完成了包产计划还要多领多少工资,完成了超产计划,又要多领多少工资。使大家认识到增产越大,收入越多,社员分配的收入也就越多,从而调动社员的劳动积极性,努力实现农副业生产计划。

执行预算分配方案时,各生产大队应当根据自己的条件,实行按月发工资,或每两个月、每季发一次。在条件差的地方,也可以一年发两次。社员每月的工资,一定要按照每月实做工分多少来发;到年终分配决算时,每个社员应分得的工资总额,也必须按每个人一年实做工分多少进行统一计算补发。这样,谁平时做的工分越多,平时领到的工资也就越多,而且年终决算分配时的补发工资也就越多。

二、对困难户的照顾问题。谁是困难户,照顾多少金额,

应当在年初制订分配方案时就确定下来。年终分配决算时,对做够了规定的劳动日的困难户,可照年初确定的照顾金额如数补助。对一年实做工分超过规定应做劳动日的,年终分配决算时,不但不减少补助,而且对超做的那部分劳动日照发给工资。但是对于不积极劳动,在一年内没有完成规定的劳动日的困难户,除按原规定进行补助以外,所不足的伙食费用,应该由本人补钱。这样做,有利于调动这部分人的生产劳动积极性。

三、机关干部、军官、职工等外出人员的家属,凡是有劳动能力的,都要积极参加集体生产劳动,才能和其他社员一样,享受供给待遇。从一九六一年起,凡是职工的月薪在二十五元以上的,如果他们家属所得的供给部分加上工资部分,不足全家伙食费用时,都要按月或按季补交;对确实有困难的,必须经职工所在机关、单位证明,经群众讨论同意后,可以少补或不补。对未经公社允许而私自外出的人员,不在此限。

四、一切有劳动能力的人,都应该按照本人的情况,分别定出每月每日应该完成的劳动工分(每十分为一个劳动日)。在一般情况下,每个主要劳动力,男的每月做二百五十至二百六十分;女的二百三十至二百四十分;次一些的劳动力,男的每月做一百九十八至二百零八分,女的一百八十二至一百九十二分;半劳动力,男的每月做一百四十六至一百五十六分,女的一百三十四至一百四十四分;附带劳动力,男的每月做六十八至七十八分,女的六十二至七十二分。各个生产队应根据农事需要和每个不同劳动力的具体情况,制订出全年的和分月分段的调工计划,合理调工派工。

五、必须严格贯彻执行劳动定额和评工记分的制度。这是贯彻执行按劳分配、多劳多得的原则的一条重要措施；同时，又是促使社员积极参加集体劳动，保证按质按量完成生产任务的一个重要措施。各生产队必须挑选政治可靠、大公无私、热心为社员办事，力能胜任的人，担任记分员。社员每天所做的劳动工分，一定要坚持当天记入劳动工分登记簿和社员劳动手册，并且十天结算公布一次，要严格防止少记、多记和贪污工分的情况发生。如果一经发现，就应当及时地认真处理。为了把评工记分搞好，必须经常加强对记分员的教育，并且每月给他补助一个或一个以上的劳动日，作为报酬。

六、要切实做到根据实际需要，合理调工派活，严格防止对劳动力的浪费。这既是贯彻因材施教，充分发挥有劳动能力的人的生产劳动积极性；同时又是关系到保证百分之九十以上的社员增加收入的一项措施。在分月结算劳动工分的时候，对未完成出工计划的社员应该具体分析，找出原因采取措施，使每个有劳动能力的人，在一般情况下都能完成自己的出工计划，做够应该做的劳动工分。

七、公共食堂要建立严格的核算制度。粮、菜、柴、油、盐每天每顿都要过秤，记账，按月结算食堂收支账和各户社员伙食费用。在核算的时候，应当注意对自产自用的蔬菜和农业副产物合理作价，否则，计价高，伙食费用也高，就会增加劳弱户的负担；当然也不能计价过低。

八、要坚决执行干部“四同”制度。所有社、队干部必须参加劳动，并且实行劳动手册制度。生产大队和生产队的干部必须按规定做够自己应该做的劳动日。对超过劳动定额的干

部应给以适当的表扬奖励,做不够定额的要补足。凡完成劳动定额多的,就按照同等劳力计算劳动报酬和发给现金工资。为了防止舞弊行为,必须严格执行干部在哪里劳动,就由哪里的社员按照他实际完成的生产定额,当场评记工分。

九、建立“社员爱国爱社日”的制度,加强农村政治思想工作,把贯彻按劳分配、物资奖励的原则和政治挂帅结合起来。通过“社员爱国爱社日”的活动,加强对广大社员爱国、爱社、爱劳动的政治思想教育,不断提高广大群众的社会主义觉悟。这个大队计划把每月的十五日、三十日两天,定为“社员爱国爱社日”(在大忙季节可以提前推后),开展政治思想教育活动。采取过民主生活的方式,总结成绩,检查完成劳动定额、生产质量、爱护公共财产等情况,评选“五好”社员。

十、人民公社的分配工作,是关系到每个社员的切身利益,关系到广大群众的生活安排,也关系到巩固以生产大队为基础的人民公社三级所有制的问题,它是一项非常复杂细致的工作。公社党委和党的干部在加强对生产领导的同时,必须十分注意加强对分配工作的领导。分配工作是经济工作,也是政治工作,绝不能把分配工作只推给会计去做。每个干部都要懂得分配政策,学会具体分配办法。对制订预算、决算分配方案,都必须经生产大队的社员代表大会和生产队的社员大会充分讨论通过。分配政策要广泛宣传,深入人心,家喻户晓,更好地调动广大群众的劳动积极性,有力地推动农业生产的发展。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发铁道部党委关于在 铁路企业开展整风运动的指示

(一九六一年四月二十日)

各中央局,各省、市、自治区党委(西藏除外):

铁道部党委《关于在铁路企业开展整风运动的指示》很好。现转发给你们,请参照执行。

(发至工交企业党委)

中 央

一九六一年四月二十日

关于在铁路企业开展整风运动的指示

各铁路局、工程局、设计院、直属工厂、院校党委、政治部并报中央书记处:

根据小平^{〔1〕}同志的指示和安子文同志在工业交通企业整风试点座谈会上讲话的精神,结合铁路的实际情况和试点的经验,对铁路企业开展整风运动作如下的安排。

(一)

一九五八年以来,铁路职工在党的领导下,高举三面红旗,坚持政治挂帅,大搞群众运动,贯彻执行“两条腿走路”的方针,取得了运输生产的连续大跃进。三年完成的货运量,超过了过去八年的总和,平均每年递增百分之三十五;新建了七千多公里铁路,技术比较复杂的特大桥和长隧道等工程,已能独立地进行设计和施工;制造了一千六百多台机车、二千多辆客车、五万六千多辆货车,已试制成内燃和电力机车,机车车辆工业已基本上形成了一个比较完整的体系。全路固定资产已达二百多亿元。铁路职工队伍发展很快,目前已有二百多万人。职工的思想觉悟和技术业务水平都有了提高。更重要的是,积累了丰富的经验,开始摸到了一套适合我国情况的管理铁路、建设铁路的制度和办法。

今年以来,根据党的八届九中全会精神和小平同志关于整顿运输秩序的指示,在全路开展了安全正点立功运动,整顿了以负责制为中心的各项规章制度,群众已初步发动起来,广大干部和职工的精神状态有了改观,已开始收到良好的效果,形势是好的。

但是,在铁路工作中确实还存在着不少问题,有的问题成了堆。主要表现在以下三个方面:一、在干部的思想作风上,有的主观片面、脱离实际、官僚主义,有的忽冷忽热、干劲不足、贯彻方针政策不力、关心职工生活不够。在许多单位“五风”俱全,尤以命令风、浮夸风、生产瞎指挥风更为突出。有些三类企业中干部特殊风严重。二、在企业领导和管理制度上,

有些单位对党委领导下的厂长负责制执行得不好,反了一长制,丢了负责制,党委包揽行政业务,放松了思想政治工作。有些单位规章制度破得多,立得少,或者是破而未立,或者是立而未行。行之有效的三大制度、八大规程有些荒废,特别是定员纪律、财务纪律松弛。设备的养护维修不好,产品质量不高,技术业务教育荒疏。运输的安全正点工作,有的地段做得不好。三、在职工队伍中,部分职工资产阶级思想有所滋长,不爱护国家资产,任意糟蹋、浪费,甚至有严重的贪污盗窃、违法乱纪等行为。在职工中还有少数的反坏分子没有清除,职工家属中也隐藏有少数坏人。产生这些问题的原因是多方面的,有主观的,也有客观的。比如情况不明,经验不足,计划不周,要求过高,战线拉得太长等等。集中起来主要是思想政治工作薄弱、群众观点、群众路线问题。这是铁路系统还没有完全解决好的一个严重问题。这些问题不解决,我们的工作就没有根,运输生产就不可能继续跃进。

我们工作中存在的这些问题,是局部的、暂时的,同我们伟大的成绩比较起来,只不过是一个指头的问题。只要我们给予足够的重视,在全路认真地开展整风运动,缺点就一定能够克服,运输生产就一定能够不断地跃进,前途肯定是光明的。

(二)

目前,铁路系统的整风运动,在中央和省、市、自治区党委的领导下,正在逐步展开。大多数单位正在进行整风准备和试点工作,少数单位已开始全面铺开。

去年下半年,在全路反官僚主义和反贪污、盗窃、违法乱纪运动中,暴露出不少问题。去年十二月初,铁道部先后派出了由三个副部长率领的工作组,分赴哈尔滨、呼和浩特、兰州各铁路局,一面整顿运输秩序,一面进行整风试点工作。根据全路各局、院、厂整风试点初步摸底排队情况:一类占百分之四十左右;二类占百分之五十左右;三类占百分之十左右。从工作较好的企业所属单位排队的情况来看:一类占百分之七十左右;二类占百分之二十五左右;三类占百分之五左右。从工作较差的企业所属单位的排队情况来看:一类占百分之二十左右;二类占百分之六十左右;三类占百分之二十左右。这就表明:一类、二类企业占绝大多数,领导核心比较健全,贯彻政策比较坚决,生产情况较好。三类企业虽然是少数,但情况就比较复杂。有的领导核心有严重问题、生产长期落后,有的死官僚主义或坏人当道,有的由好变坏,这些就不只是一个指头问题了。

再从企业领导干部的情况来看,绝大多数干部都是好的,或者基本上好的,至于反坏分子和蜕化变质分子是极少数的。因此,这次整风运动主要是解决干部的思想作风问题和工作上的问题,属于人民内部矛盾的性质。只是在少数被反坏分子篡夺了领导权的单位,整风才主要是解决敌我矛盾。

(三)

整风必须以生产为中心,按照党的八届九中全会的精神,全面贯彻“调整、巩固、充实、提高”的方针,和一九六一年铁路工作“十六条”,提高经营管理水平。当前要围绕“四九”(客货

列车出发、运行正点率百分之九十以上)、“四消灭”(重大、大事故,机破临修,线路设备病害,欠车)、“四爱”(爱车、爱路、爱设备、爱货物)、“四超”(煤、木、矿、油超装车)、“1—5—1、百万吨”运动来进行整风,边整边改边实行。整风要促进生产,生产要结合整风。这样,整风才能收到实效,生产才能提高。

这次整风运动,主要是整顿作风、整顿制度、整顿队伍,达到总结经验、转变作风、端正政策、健全制度、纯洁队伍、改进领导、增强团结、促进生产的目的。整风要从实际出发,有“左”反“左”,有右反右,有什么反什么,有多少反多少,不要画框框。根据铁路的具体情况,这次整风还必须解决三个问题:一是政治方向。使干部和职工牢固地树立坚定正确的政治方向,在任何情况下都能高举毛泽东思想旗帜,坚持三面红旗,坚持政治挂帅,一切从实际出发,一切按总路线办事,一切工作走群众路线。反对畏难、松劲和空谈,永远鼓足干劲,力争上游。二是干部同群众的关系。坚决整掉“五风”,特别是干部的命令风、浮夸风、瞎指挥风,以密切干群关系、党群关系、领导与被领导之间的关系、干部互相之间的关系以及领导核心之间的关系。三是路内外关系。要认真检查铁路与工矿企业、人民公社以及广大货主和旅客之间的关系,在全路职工中进一步树立为人民服务、爱护国家财产、全国一盘棋和共产主义大协作的思想。在铁路内部,要认真检查不顾整体的本位主义思想,树立全面为运输服务的观点。

通过这次整风:把领导核心整好,健全党委的集体领导和党委领导下的厂长负责制;把管理制度整好,进一步建立和健全以负责制为中心的三大制度,八大规程;把职工队伍整好,

彻底纯洁队伍,清理要害部门;整顿住宅区,清除隐藏在职工家属中的坏人。在全路大兴调查研究之风,使广大干部都能认真执行三大纪律、八项注意,树立起群众观点,走好群众路线。同时,把目前行之有效的“一包三交”、“四同”、“四大”、“登门拜访”等密切群众关系的好方法进一步加以巩固、发展,成为制度,在全路形成一种人人都有群众观点、事事都走群众路线的新风尚。这些问题解决得好,今后运输生产的继续跃进就有了可靠的保证。

(四)

整风要做到又快又好,又深又透,有始有终,不能走过场,不能草率从事。根据已有的经验,必须做好以下几件工作:

第一,加强党的领导。要把权力集中控制在部、总局、局、院、直属工厂一级党委手里,在党委领导下,由政委或政治部主任亲自挂帅;又必须很好地依靠地方党委的领导。各局、院、厂要开好几级干部会议,向干部讲明整风的意义、目的、做法,交代政策,并且对工作中的错误和缺点,承担一部分应当承担的责任,以便发动到会同志大鸣大放,帮助领导机关整风,提高他们的认识,增强信心,回去领导好整风。

第二,做好调查研究工作。对所属单位和干部要进行摸底、排队,做到心中有数,并根据干部力量,部署工作,选择典型,进行试点。要点面结合,在搞试点的同时,要做好面的准备工作。取得经验即可迅速铺开。整风要有重点地进行,一般地应先搞与当前运输生产有关的主要单位,然后再搞其他单位,以便经过整风把运输生产迅速地促上去。

第三,必须放手发动群众,彻底走群众路线。首先要依靠党团员中的骨干,依靠老工人和新工人中的积极分子。一方面要大张旗鼓、大造声势,采取大鸣、大放、大字报、大辩论等办法充分发动群众。另一方面还要做好细致的思想工作和组织工作,实事求是地分析问题,切实地大整大改,真正解决问题。领导干部要解除顾虑,痛下决心,以身作则,引火烧身,让干部和群众把话说尽,把问题讲透。这样不但不会冲垮干部,而且会更好地改进领导作风,密切干群关系,促进生产。根据试点的经验,对于一、二类企业,发动群众时,一般先从检查生产入手:按情况可以立即大鸣大放,大造声势,随着鸣放,分批切实地解决问题;也可以先开几次代表人物的座谈会或职工代表会,解决了几批问题以后,再发动群众大鸣大放。对于三类企业,要派强有力的工作组去领导,必须先把盖子揭开,下决心把坏人搬掉,把领导权夺回来,然后,立即组织声势浩大的鸣放高潮。放手发动群众,点面紧密结合,是又快又好地进行整风的关键。揭发问题要依靠群众,整改也要依靠群众。防止包办代替,切忌恩赐观点。

第四,整风应视各单位的具体情况,分期分批进行,既要抓紧时机也不宜操之过急。应先试点,后铺开;先领导机关,后基层单位;先干部整风,后整顿队伍。但也不能截然分开,可以交叉进行。试点工作,大体上应在三月底、四月中结束,作出总结,四、五月份,全面铺开,争取在六月底结束整风,七月底整顿完职工队伍。生产任务不太忙的单位,还可以提前结束。在整风运动的基础上,再有计划地进行整党工作。

第五,整风、生产、生活,要在党委统一领导下统筹安排,

分工负责。既要分线作战,又要互相配合,三条战线都要抓好。政治部主要抓整风,要及时检查、总结和交流整风经验,指导整风健康地发展。

第六,在运动后期,必须采取领导与群众相结合的方法全面进行复查验收,插红旗,立标兵,开展五好(政治思想工作好、生产计划完成好、技术业务教育好、生活安排劳逸结合好、企业管理好)站段、班组和五好(思想好、工作好、学习好、一包三交活动好、执行三大纪律八项注意好)干部、五好(思想好、生产好、技术学习好、遵章守纪好、团结互助好)员工以及五好(思想学习工作好、勤俭持家好、关心职工健康生产好、家庭和睦教育子女好、邻里团结互助好)职工家属的活动,巩固发展整风成果。

(五)

整风必须贯彻“团结—批评—团结”的方针,采取批评与自我批评的方法,坚持“惩前毖后,治病救人”和“思想批判从严,组织处理从宽”的原则。对于重点批判对象和需要停职反省的,必须经过上级领导机关批准。要注意划清政策界限,防止打击面过宽,处理过严。绝不允许干部阻止鸣放,打击报复。注意防止坏人整好人和坏分子的破坏活动。对现行犯要依法处理,对危险分子要严加控制。

各铁路局、工程局、设计院、工厂,应根据这个安排,结合本单位的实际情况,即速部署整风工作。同时,将你们的安排报告铁道部政治部。

以上安排,当否,请中央审查。如属可行,请批转各中央

局、省、市、自治区党委和有关部门,以便取得他们的领导。

铁道部党委

一九六一年三月十七日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

注 释

〔1〕小平,即邓小平。

中共中央转发黑龙江省委关于选编 和发表毛泽东言论问题的通报

(一九六一年四月二十二日)

各中央局,各省、市、自治区党委;中央各部委,国家机关和人民团体各党组,解放军总政治部:

现将黑龙江省委批转省委宣传部《关于〈党的生活〉、〈学理论〉选编和发表毛泽东同志言论的问题的通报》转发给你们参考。中央同意黑龙江省委的意见。选编毛泽东同志的言论,是一项必须严肃对待的工作。今后,各地凡是公开发表或印发这类文件,都必须经省、市、自治区党委审核批准;中央一级报刊,如果发表这类文件,也必须事先报请中央宣传部审核批准。

(发至省市委及所属有关部门)

中 央

一九六一年四月二十二日

黑龙江省委批转省委宣传部关于《党的生活》、 《学理论》选编和发表毛泽东同志 言论的问题的通报

各地、市、县委,各党委、党组,并报东北局、中央:

省委同意省委宣传部的意见,省内各报刊今后如工作需要时,可转载《红旗》杂志和中央一级报纸发表的毛泽东同志的言论选编,不得自己选编发表。各地市县委及省直各单位如果因工作或学习的需要,选编毛泽东同志的言论,凡是成册印发的,一律报省委宣传部审查批准。

如有不当,请东北局、中央批示。

中国共产党黑龙江省委员会

一九六一年三月十八日

关于《党的生活》、《学理论》选编和发表 毛泽东同志言论的问题的通报

《党的生活》、《学理论》两个杂志,均于一九六〇年第二十四期中,以《毛泽东同志论政策》为题,发表了由编辑部选编的毛泽东同志有关论政策问题的一些言论。据我们初步检查感到有以下问题:

一、选编的不全面。他们选编发表的只是毛泽东同志论述政策问题的一小部分言论,如党的政策是党的生命、必须严肃对待和坚决执行党的政策,要善于把党的政策变为群众的

行动等方面的一些论述,而对于毛泽东同志关于政策是革命胜利的保证、党的政策必须符合客观情况和人民群众的利益,以及工作方法等问题的论述,选得很少,有些重要的论述则根本未选。

二、选编的不准确。选编中有少数言论不是毛泽东同志论述同类问题的最精辟的言论。

三、逻辑性不强。《学理论》完全按发表时间的顺序排列的;《党的生活》是把选编的言论按问题性质分成三部分,但每一部分又是按发表时间的顺序排列的。

四、粗枝大叶,文字差错太多。《学理论》发表的《毛泽东同志论政策》,在不足四千字的言论中,差错就有十二处:错字九处,丢字、丢标点和未标明页数的各一处,从而使原文的确切含义受到一定损害。

我省其他一些报刊,自从去年夏季以来,也分别以《毛泽东同志论农业》等等为题,选编了毛泽东同志有关的言论加以发表。其中也存在类似《党的生活》、《学理论》发生的问题。

我们认为,报刊杂志选编毛泽东同志的言论发表,用意是好的,想要高举毛泽东思想旗帜,用毛泽东思想武装广大干部和群众。但由于选编毛泽东同志的言论发表是一件极为严肃的政治任务,如果编选不好,处理不慎重,结果会事与愿违。有鉴于此,我们认为,对今后选编毛泽东同志的言论,应作以下规定:

一、省内报刊杂志一律不准自己选编毛泽东同志的言论发表。工作需要时,可转载《红旗》杂志和中央一级报刊杂志发表过的。

二、各地如因工作与学习需要选编毛泽东同志的言论,凡是成册印发的,应经过上级党委和有关部门审查批准后,才能在内部印发。

意见如无不妥,请省委通报各地执行。

中共黑龙江省委宣传部

一九六一年三月十四日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发中国人民银行党组 关于一九六一年全国分行 行长会议情况的报告

(一九六一年四月二十四日)

各中央局,各省、自治区、直辖市党委:

现将中国人民银行党组关于一九六一年全国分行行长会议情况向中央的报告发给你们。中央同意报告中所提出的几项措施,望即予以研究执行。

(发至省级)

中 央

一九六一年四月二十四日

关于中国人民银行一九六一年全国 分行行长会议情况向中央的报告

中央:

我们从二月二十六日到三月十五日召开了全国分行行长会议,根据党的八届九中全会的精神,在总结一九六〇年工作的基础上,初步安排了一九六一年的工作。

会议一致认为：在党的正确领导下，一九六〇年的银行工作有很大的发展，全行同志在党指出的“人民的银行工作的正确路线”的鼓舞下，坚持政治挂帅，大搞群众运动，积极为党的中心工作服务。在支援农业工作中，推广了四川江油县的经验，主动调查农业生产的需要，协同有关部门，积极帮助社、队解决生产资料和生产资金问题，使农贷工作走在生产季节的前面，及时地、切实地支持了农业生产。在支持工商业发展中，推广了财政、银行、企业财务工作上海现场会议的经验，协助企业大搞群众经济核算，开展企业间的大协作，密切了银行和企业的关系，在搞好生产的基础上，管好用好流动资金。发展人民储蓄的工作，已经和安排人民经济生活的工作结合起来，成为大家都关心的社会事业。一九六〇年的工作进一步丰富了人民的银行工作的正确路线，积极支持了国民经济的继续跃进，成绩是主要的。但也有严重的缺点，主要是对流动资金管理偏松；对货币流通情况的分析研究和货币流通的管理工作也放松了；在城乡储蓄工作和收回农贷工作中，浮夸风以及由浮夸风引起的命令风比较严重。特别是由于去年对企业流动资金管理偏松，信贷资金被挪用于财政性支出达二十亿元，掩盖了财政收支的真相，扩大了信贷收支的差额，增加了货币投放，这是一个深刻的教训，今后必须切实加以注意。

根据一九六〇年的经验教训、一九六一年的国民经济情况以及九中全会的指示，我们认为一九六一年银行的工作任务是：

第一，坚决贯彻国民经济以农业为基础的方针，大力支援

大办农业,大办粮食,大力配合有关部门贯彻执行中央关于当前农村人民公社的“十二条”指示。为此,银行必须做好帮助社、队统筹安排和合理使用资金,协助有关部门做好农业生产资料的生产和供应工作,协同财政部门帮助社、队加强财务管理等三方面的工作,使国家支援农业的资金和社、队自有资金密切结合,资金供应与物资供应密切结合,进一步贯彻勤俭办社的方针和人民公社“三级所有,队为基础”的根本制度,更有力地促进今年农业丰收。

第二,加强流动资金管理,大力支持工业生产,坚决贯彻“调整、巩固、充实、提高”的方针。银行在大力支持生产的同时,必须加强资金管理,坚持财政资金与信贷资金分口管理、统一平衡的原则,坚持信贷资金必须按照国家批准的计划使用,不作没有物资保证的投放。只有这样,才能正确地帮助工业部门发展生产,加强薄弱环节,调整内部关系,全面地贯彻党的方针。

第三,协同有关部门,坚决贯彻中央和国务院有关压缩社会集团购买力、压缩财政支出、控制货币投放的一系列规定,努力增加货币回笼,减少货币投放,稳定市场。

为了完成上述任务,除充分运用过去的成功经验,正确贯彻党的有关政策规定外,还要采取下列措施:

一、降低农贷利率,免收贫农合作基金放款,清理旧农贷。

鉴于我国连续两年遭受天灾,无论社、队或社员,在资金上都有不少困难,我们建议在信贷方面采取一些措施,减轻社、队和社员个人的负担,进一步调动农民的生产积极性。

(1)降低农贷利率。一九五八年以前的农贷利率,对农业

社放款是月息四点八厘,公社化后改为月息六厘,我们建议仍恢复为四点八厘,这样将减轻社、队利息负担,对农业生产、特别是对资金困难的社、队是一大支援。

(2)宣布免收贫农合作基金放款。此项放款是一九五五年农业合作化时期,为帮助贫农、下中农解决入社股金困难发放的,一共放了七点五亿元,月息四厘,从一九五八年起归还,现已归还二点九亿元(其中有一部分是社、队代个人归还的,处理退赔时,要退还社、队),还有大约四点五亿元未收回。此项放款实际上是集体使用的;在一连两年遭灾情况下,贫农、下中农的资金困难更多一些,免除他们此项债务负担,将进一步密切党与农民群众的关系,进一步发挥农村基本群众的积极性。但是,由于各省、市、自治区已收回的贫农合作基金贷款多少不同,在宣布免收贫农合作基金贷款以后需要做的工作也不一样,因此,各地对此项贷款是否宣布免收,也可由中央局或省、市、自治区党委决定。

(3)现有农贷中,有相当一部分是多年积累下来的呆滞旧账,今年准备进行彻底清理,对能够收回的到期农贷要收回,暂时无力归还的延期收回;对已找不到头或实际上已无法收回的烂账,作为呆账损失处理,以减轻社、队的债务压力,并可借此摸清目前实际能够周转使用的农贷资金情况。

二、改进信贷计划管理体制和企业流动资金供应办法,加强流动资金管理。

加强对企业的流动资金管理,需要财政、银行、企业主管部门密切合作,需要把信贷管理权限进一步集中,除了统一思想认识外,我们建议在制度上进行下列改进。

(1)改变现行的信贷计划管理体制。从一九五八年,总行对分行实行“存贷下放,计划包干,差额管理,统一调度”的办法(即属于分行管理的存款、放款项目,由分行编制年度计划,总行只控制年度计划的存款和放款的差额,在不超过这个差额的范围内,分行存款超过计划时可以多放款;各项放款指标可以互相流用),这个办法当时对发挥地方积极性,适应生产大发展的需要,是起过积极作用的,但在今年为了贯彻“调整、巩固、充实、提高”的方针,为了适应加强资金管理,严格控制货币投放的要求,须要加以改变。今后应该加强季度信贷计划管理,即分行要按照总行批准的季度计划放款,超过计划时要事先经过总行批准,各项放款指标不得相互流用。为了使分行对放款有一定的机动权限,总行给中央局财贸办公室和省、市、自治区分行划定一定数量的后备指标,由中央局财贸办公室和分行在执行季度计划范围内临时调剂使用。这样将更有利于贯彻全国一盘棋、上下一本账的原则,更有利于保证国民经济计划的实现。

(2)改变现在对企业流动资金的供应办法。现在企业的流动资金,全部由银行用放款方式直接供给,这种办法有供应资金及时、手续简便的好处,但其最大缺点是把流动资金的管理工作集中在银行一家,削弱了财政部门和企业主管部门对企业财务管理的责任。我们已经同财政部商妥,今后仍然改为企业的定额资金(这是进行生产所必须经常占用的一部分流动资金)由财政核定和拨款(通过企业主管部门分配下拨);超过定额的临时性、季节性的资金需要,由银行放款解决。这样将更有利于财政、银行、企业主管部门三家合作,贯彻资金

分口管理的原则,共同管好、用好流动资金。

(3)管好流动资金的关键在于企业要加强财务管理。企业主管部门要督促企业把生产用的物资和基建用的物资分开,实行分库管理(不能分库管理的也要分账管理,定期清算)。主管部门对企业安排任务时,要同时切实解决资金来源问题。只有这样,才能从根本上解决防止挪用信贷资金搞基建及其他财政性支出的问题,对于今年第一季以来大批企业停工减产,发工资和维修需要银行垫款的特殊情况,银行要采取一些权宜措施帮助企业解决实际困难,但要坚持及时清理收回垫款,只有这样才能真正贯彻资金分口管理的原则。

三、全面实行工资基金管理。工资基金管理是监督企业节约使用劳动力和控制货币投放的重要环节之一。这个工作去年已经在全国各地试点,今年应该全面推行。根据试点的经验:要把这个工作做好,还必须劳动部门把企业劳动工资计划认真地管起来,这样,银行监督工资支付才有依据。我们要求劳动部门今年要加强对企业劳动工资计划的审批工作,银行应该严格按照经过劳动部门批准的计划办事,超过计划的工资,银行坚决不予支付。

四、要进一步发展储蓄事业。今年第一季货币投放又增加了十七亿元,除了已经从商业回笼上采取各项措施外,还必须从储蓄方面设法多回笼一些货币。今年由于市场商品供应不足,人们还有持币待购的现象,开展储蓄工作有一定的困难,但城乡人民手中的现金不少,能否增加储蓄的关键决定于市场情况和我们的工作。现在中央和国务院有关稳定市场的措施已发生积极效果,市场情况将会逐渐好转,只要我们继续

鼓足干劲,深入工作,结合安排人民经济生活工作,加强宣传和服务,增加储蓄是可能的。在今年的情况下,尤其要强调坚持存款自愿、取款自由的原则,只有这样才能有助于安定人心,减少持币待购现象,增加储蓄。

与会同志一致认识到,今年的工作任务是艰巨的,但也有许多有利条件。当前形势很好。党为提高农民生产积极性和稳定市场所采取的一系列措施,特别是“十二条”政策的贯彻执行,已经发生效果;最近中央和国务院对财政、银行、企业财务工作又作了许多重要指示,这是对我们工作的有力支持。只要我们继续全面加强三大观点,坚持政治挂帅,在党的统一领导下,大搞群众运动;努力学习毛泽东思想,加强调查研究,彻底克服五风,一切从实际出发;把大搞群众运动同坚持正确的规章制度结合起来,把支持生产同合理使用资金结合起来,把为企业服务和发挥银行的监督作用结合起来,高举党的总路线、大跃进、人民公社三面红旗,沿着党中央指出的“人民的银行工作的正确路线”继续前进,我们就一定能够胜利完成一九六一年的任务。

以上报告如属可行,请批转各省、市、自治区,请各地党委继续加强对银行工作的领导,以保证完成今年的各项工作任务。

人民银行党组

一九六一年四月八日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央同意中侨委党组关于农村 整风整社运动对平调侨眷归侨房屋 家具、侵占侨汇等的处理意见

(一九六一年四月二十五日)

各中央局,广东、福建、广西、云南、浙江、山东、湖北、江苏、上海等省、市、自治区党委:

中央同意中侨委党组《关于农村整风整社运动对平调侨眷归侨房屋家具、侵占侨汇等的处理意见》,有关地区党委应即结合当地具体情况坚决贯彻执行,并将执行结果检查总结报告中央。

(发至省级有关单位,各侨乡可转发至公社党委)

中 央

一九六一年四月二十五日

中侨委党组关于农村整风整社运动对平调 侨眷归侨房屋家具、侵占侨汇等的 处理意见向中央的请示报告

中央:

人民公社化以来,各地侨眷、归侨在党和政府的领导下,

思想觉悟不断提高,积极参加社会主义生产建设,投入大跃进、公社化运动,出钱出力支援公社兴办福利事业,参加各项劳动生产,成为公社化运动中一支积极力量。但在公社化运动过程中,不少地方曾发生了平调侨眷、归侨的房屋、家具、缝纫机、自行车等财物,强迫或变相强迫以侨汇、黄金、白银、金银首饰作投资捐献,掠夺归侨、侨眷的财富,违背中央生活资料永久归个人所有的指示,严重地挫伤了侨眷、归侨争取侨汇支援生产的积极性,引起他们不安乡居及国外华侨的不满。经过贯彻执行中央上海会议的整社政策和有关侨务政策以后,不少地区作了处理,但一般都很不彻底。有些地方一面处理,一面继续平调,甚至利用群众力量,压制侨眷、归侨表示乐意捐献,不得后悔。有的还认为对一般农民的财物应当赔退,侨眷、归侨有侨汇收入,就可以不必赔退,也有的认为侨眷、归侨基本群众可以赔退,但他们中的中上层资产阶级就无需赔退。所有这些,都是违犯中央政策的,对巩固人民公社也是非常不利的。为了使在农村中的广大侨眷、归侨情绪安定,搞好生产,提高政治思想水平,巩固以队为基础的人民公社三级所有制,争取今年的农业丰收,进一步团结国外华侨,对侨眷、归侨的平调账,必须根据中共中央关于农村人民公社当前政策问题的紧急指示信,通过整风整社运动,发动群众,认真处理。

(一)凡在人民公社成立以来,由公社或其他机关团体占用和公社统筹调剂的华侨房屋,必须坚决退还,并按使用时间补给合理租金。有损坏的,要修好退还;已拆毁的,应以大体相等质量的公共房屋(如办公室、招待所)抵偿;无公共房屋可以抵偿的,应该折价偿还现金;如原房拆毁,寄居别人房屋,或

因寄居房屋退还原主而无房屋住的,应由公社修建相应的房屋偿还;因生产建设需要而占用了华侨建房地基,应折价偿还,如华侨确需地基建造新房,则由公社拨给适量地皮并协助兴建。

租用华侨房屋,而没有订租约、付租金的,必须订出租期、租金;到期未还的,要退还,租金过低的,要补给合理租金。

公社确实需要继续租用华侨房屋,必须商得屋主或代管人同意,经当地县委批准,并订立租约,付给公平合理的租金,切实负责维修保养,如需改建门窗,事先必须征得屋主同意。租用华侨的空房,在华侨回国需要居住时,必须原屋退还。

拆用华侨房屋的铁窗铁门和用了华侨的建筑材料,有原物的应退还原物,原物不在的,应从等价的其他实物抵偿,无实物抵偿时,再折用现金偿还。拆了门窗尚未修补的,公社应负责修补。

(二)凡是强迫侨眷、归侨投资捐献的财物,一律坚决清理退还,并付给应得的利息。捐献的实物如已耗损,则应议价偿还,投资存款的时间过长,按本人要求缩短年限或立即付还。

(三)无偿占用侨眷、归侨的家具、自行车、缝纫机等一切财物,坚决清理退还原物,并付给使用期间应得的报酬;损坏了的,应修好退还,并给适当补贴;原物不在时,则以相等实物赔偿,如无实物赔偿,则应退赔现金。

(四)平调侨眷、归侨的家畜及屋前屋后的零星果树等,应坚决退还永远归个人所有,无法退还时,折价赔偿。

上述规定适用于港澳同胞家属。

各级党委在贯彻执行这一政策的时候,必须充分发动群

众,做到政策兑现。对坚持原则,坚持贯彻执行党的政策,退赔彻底的,应予表扬,树立榜样;对于退偿不彻底,企图蒙混过关的,必须进行深刻教育,提高觉悟,改正错误,彻底清算退赔;对于坚持错误,抵抗中央政策,至今还继续刮“共产风”的,必须毫不容情,严肃处理。

以上意见是否可行,请中央批示。

中侨委党组

一九六一年二月十三日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转教育部党组关于 一九六一年高等学校招生 工作的请示报告

(一九六一年四月二十六日)

各中央局,各省、市、自治区党委,中央国家机关各部委党组,解放军总政治部:

中央原则同意教育部党组《关于一九六一年高等学校招生工作的请示报告》,现将这个报告及附件转发给你们,请参照执行。

报告中强调新生质量是完全必要的,高等学校担负着为国家培养各项高级专门人才的任务,必须招收政治、学业、健康条件都合格的新生入学,以保证培养出合乎规格的人才。几年来高等学校招生,由于招生计划较大学生来源不足,加上有些地方或学校只注意完成招生数量而对新生的质量,尤其是政治质量注意不够,录取了一些政治、学业、健康条件不合格的学生入学,不仅影响到高等学校培养干部计划的实现,而且也造成了极大的浪费。由于几年来高级中学的发展,今后高中毕业生的数目,可以超过高等学校招生的数目。今年高等学校招生二十四万人,本届高中毕业生有三十九万人左右,

学生来源比过去宽裕,已有选择余地,为完成招生任务提高新生质量创造了有利条件。因此,今年高等学校的招生工作可以而且必须采取比以往严格的措施,保证招收到政治、学业、健康条件较好的学生入学。各高等学校都必须严格按照一九五八年和一九五九年经中央批准的《高等学校录取新生的政治审查标准》和《高等学校录取新生的政治审查标准的补充解释》审查录取新生,不得降格以求。高级中学作为高等学校的预备学校,应当对毕业生的政治情况和思想表现,认真地进行考核工作,以便为高等学校审查录取新生提供参考。

(发至省军级)

中 央

一九六一年四月二十六日

关于一九六一年高等学校 招生工作的请示报告

中央文教小组并中央:

一九六〇年高等学校招生,录取新生的质量,全国重点高等学校、老校及少数新建的重要学校比以往一般有所提高,但是由于招生计划较大,加上层层加码,以致部分新建学校新生质量较差。有些学校为了完成招生计划,没有严格按照全国统一规定的政治和健康标准来认真审查录取新生,新生的政治、健康和学业条件都比较差;也有极少数学校对新生不进行审查,甚至招收了一些政治情况极其复杂的“盲流”知识青年入学。对这些不合格的学生,应当根据中央批转的教育部党

组《关于整顿清理一九六〇年高等学校新生及核实新生人数的报告》认真加以整顿清理。

一九六一年高等学校计划招生二十二万人,加上解放军所属学校招生二万人,共计招生二十四万人。今年高中毕业生预计有三十九万人,学生来源比过去宽裕,选择余地较大。根据调整、巩固、充实、提高的方针,一九六一年高等学校招生,应当着重提高新生的政治、学业、健康质量,特别是要注意提高新生的政治质量,贯彻阶级路线。要采取有效措施,确保全国重点高等学校招到政治和业务质量较高的学生;对国防尖端专业的新生质量,尤其是政治质量,必须切实保证。根据上述原则,一九六一年的招生工作,基本上按照一九六〇年的办法进行,并作一些必要的改进。现将我们的具体意见报告如下:

一、仍然实行统一领导与分散 办理相结合的招生方式

几年来的实践证明,统一领导与分散办理相结合的招生方式,既体现了集中领导的精神,保证了全国重点高等学校和国防尖端专业的新生质量,全面完成招生计划;又便于各地根据具体情况,因地制宜地办理招生工作。这样的招生方式,有很大好处,各地一致主张不要变更。

今年,报考条件、考试科目等仍然由教育部统一规定,试题也由教育部统一拟制。其他各项具体工作都由省、市、自治区组织进行。

艺术、体育院校仍提前联合招生。但是必须在省、市、自

治区党委和招生机构的统一领导下办理招生工作。

全国重点高等学校仍然参加全国统一招生。为了确保全国重点高等学校能够招到政治、学业、健康条件最优秀的学生,拟规定:学生报名时,填写二张报考志愿表,报考全国重点高等学校的志愿,单独填写在一张报考志愿表上,不同其他学校混在一起。录取时,分三批进行,首先让全国重点高等学校录取,然后由中央各部门和省、市、自治区的重点学校录取,最后由其他学校录取。各类学校,都应当按照考生的志愿顺序录取,以便学生在入学以后能够热爱所学专业、安心学习。此外,为了保证全国重点高等学校新生质量,我们建议,允许这些学校可以对原订的录取新生调配方案,作一些必要的调整,即在报名人数多、学生条件好的地区多取一些,反之可以少取一些。调整的幅度限制在百分之五到百分之十以内。为了弥补由于少数新生入学以后经政治、健康复查不合格而造成的缺额,全国重点高等学校可以超额录取百分之三的新生;中央各部门和省、市、自治区重点学校可以超额录取百分之一的新生;其他高等学校都不得在招生计划以外超额录取新生。

二、军队系统学校仍然采取 内部保送的办法招生

军队系统学校今年计划招收二万名高中毕业生。对这些学校的新生,拟仍采取一九六〇年的办法,一律内部保送,不参加统一招生。全部保送工作要求在统一招生考试以前办理完毕。

对军队系统学校新生的政治质量,必须按照军队的要求,切实予以保证。健康条件亦应按照军队的要求选送。学业条

件,哈尔滨军事工程学院、西安军事电讯工程学院和第四军医大学三所全国重点高等学校,须具有优上等水平;其他学校须具有中等以上水平。

为了便利各地统一安排招生工作,我们意见,今年军队系统学校招生,也在省、市、自治区党委的统一领导下,由教育行政部门和招生机构会同军队招生工作干部统一组织进行,招生学校不要直接派人到中学里去选拔。在保送工作中,一方面应当加强对学生的思想动员,使他们自觉自愿地到军队系统的学校去学习,同时也要适当照顾学生的志愿,以便学生在入学以后能够情绪稳定、努力学习。

其余学校的国防尖端专业和机密专业(包括最近划归国防科委领导的学校在内),由于今年高中毕业生人数较多,适合国防尖端专业和机密专业政治条件的人数也比过去有较多的增加,估计这些专业新生的政治质量能够得到保证。因此,我们意见,这类学校和专业仍一律参加统一招生,不采取内部保送的办法。国防尖端专业和机密专业录取新生,原则上也应当按照考生的志愿顺序录取,但是对个别报名人数较少、完成任务确有困难的学校或专业,可以适当照顾。

三、招生的政治审查标准和 健康检查标准不作修改

一九六〇年使用的招生政治审查标准和健康检查标准,各地认为是正确的、适用的,一九六一年继续使用,不作修改。政治审查标准的个别规定还有不够具体的地方,可由各省、市、自治区党委具体掌握。健康检查标准对流行性疾病(如传

染性肝炎等)和新设专业新生健康条件未作具体规定,我部已会同卫生部作了适当的补充。

为了确保新生的质量,保证高等学校培养干部计划的实现,今年所有高等学校都必须严格按照全国统一规定的政治审查标准和健康检查标准来审查录取新生,彻底纠正以往有些高等学校对新生不进行审查或审查不严的现象。在审查学生政治条件时,不仅要审查学生的政治、历史和家庭社会关系,还要注意学生的政治思想表现和道德品质。各中等学校应即加强对高中毕业生的政治审查工作,为高等学校录取新生提供必要的参考。

四、招收一部分合乎条件的 在职职工和干部入学

高等学校招收一部分合乎条件的在职职工和干部入学,对增加高等学校工农成分和提高培养建设人才的质量是有好处的。几年来,业余教育有很大的发展,职工的文化水平有很大的提高。因此,今年仍然应当在保证新生质量的前提下,适当吸收一些政治、学业、健康条件合格的在职职工和干部进入高等学校学习。为了确保新生质量,今年报考的在职职工和干部必须经工作单位的审查批准介绍报考,并应同其他考生一样,参加统一招生考试,经过同样的政治审查和健康检查。

五、改进招生宣传工作

今年的招生宣传工作,除应着重宣传全国重点高等学校(学校名单不对外公布),争取有更多的人报考,扩大选择余

地,以保证提高新生的质量外,应当加强宣传历年来报考人数较少的专业(如石油、地质、采矿等)和农业院校、师范院校,以切实保证这些学校(专业)招生的数量与质量。

招生宣传工作,必须归省、市、自治区招生机构统一领导,各高等学校不得自行派人到中学去进行宣传活动。在宣传内容上,要注意实事求是和严格保密,凡是国防尖端专业和机密专业一律不得宣传介绍(可通过中学党团组织和行政动员学生报考)。各高等学校不再编印招生的小册子、画刊等,只编写一个简单的专业介绍交各省、市、自治区招生机构统一向考生宣传介绍。

为了保证高等学校新生质量,今年的高中毕业生仍同往年一样,尽先满足高等学校招生的需要,各地应当首先动员高中毕业生积极报考高等学校,尤其应当动员各方面条件较好的学生全部报考。在高等学校招生以前,任何单位不得私自吸收应届高中毕业生参加工作或劳动,等高等学校完成招生任务以后,地方再对落选的学生作适当安排。

鉴于以往有些地方和中学,为了争取本地、本校的学生在高考中取得优异的成绩,对高中毕业班的学生,布置过重的学习任务,并且反复考试、测验,造成师生过分紧张,影响劳逸结合和身体健康。这种现象今年必须坚决停止。各地、各中学对高中毕业生的学习和生活,应当妥善安排,注意劳逸结合,保证师生健康。

今年的高中毕业生人数比以往任何一年都要多,这种情况对高等学校招生是有利的,但是不能升学的高中毕业生也增加了,估计全国大约有十五万人左右。对这部分人的安排

问题,必须十分重视,认真做好。建议各地事先就作好安排的计划,加强对高中毕业生的思想教育工作,使他们在落选之后,愉快地参加工作或劳动。

一九六一年的高等学校招生工作,虽然有有利的条件,但是任务还是艰巨的。希望各地党委加强对高等学校招生工作的领导与监督,保证胜利地完成招生任务。

以上意见,如原则同意,请连同附件批转各中央局,各省、市、自治区党委和中央国家机关各部、委党组。

教育部党组

一九六一年三月十七日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央、国务院批转教育部党组关于 审定全国重点高等学校发展 规模和专业设置的报告

(一九六一年四月二十六日)

各中央局,各省、市、自治区党委,中央国家机关各部委党组,
国防科委:

中共中央、国务院同意教育部党组《关于审定全国重点高等学校发展规模和专业设置的报告》,现将这个报告及附件转发你们,请参照执行。

(发至省级有关部门)

中共中央

国务院

一九六一年四月二十六日

关于审定全国重点高等学校发展 规模和专业设置的报告

中央、国务院:

根据去年十一月中央文教工作会议的精神,为贯彻执行

“调整、巩固、充实、提高”的方针，我们对全国重点高等学校的发展规模和专业设置重新作了研究，并在今年一月召开的全国重点高等学校工作会议上进行了讨论，征求了中央有关部门和有关省市的意见。现报告如下：

一、关于发展规模

全国重点高等学校的发展规模，原来规划草案设想的一般偏大。现在根据“调整、巩固、充实、提高”的方针，高等教育要重视提高教学质量和集中力量办好全国六十四所重点高等学校的要求，必须重新规划。六十四所全国重点高等学校绝大多数都设在大城市，规模过大，不利于控制大城市人口的增长，同时，学校领导干部年年忙于基建，既不利于学校本身的充实和提高，也不便于加强管理，并加重生活供应上的困难。但另一方面，这些学校一般都是老校，基础较好，原设专业较多，新科学技术专业的底子又已经初步铺开，如要过多压缩，既和各方面的需要有矛盾，又不利于充分发挥这些学校的作用。根据这两方面考虑，我们对六十一所全国重点高等学校（不包括军委原来主管的三所学校）的最大发展规模（包括本专科学生、研究生和进修教师，下同），审查的结果是：

（一）现在拟定的学校发展规模比学校现有的人数减少的有十八校，其中减少二千以上者一校（清华大学），减少一千以上者三校（天津大学、东北工学院、北京石油学院）。

（二）基本维持现有人数的有十一校，一般都在五千人至六千人之间。

(三)比现有人数略有增加的有三十二校,增加的原因,或是国家有特殊需要,或是一九五八年以来专业增加较多,这些专业还没有高年级学生,现有学生人数尚需有所增加,而且这些学校的规模一般都在六千人以下,不是偏大的。

从另一方面看,情况是:

(一)五千人以下的有二十四校,主要是单科性工业院校,农、林、医院校和文科院校,其中多数学校是在三千人至五千人之间,有八校在三千人以下,一般比现有人数减少或者基本维持现有人数。

(二)五千二百人至七千二百人的有二十五校,主要是综合大学、高师和工业院校,其中有十五校比现有人数略有增加,但按现在拟定的规模,年度招生数都比一九六〇年招生数少,其他十校都比现有人数减少或者基本维持现有人数。

(三)七千五百人至八千八百人的有十校,主要是多科性工业院校,一般都比现有人数减少,个别的基本维持现有人数,只有成都电讯工程学院、西北工业大学两所在大后方的国防工业学校比现有人数增加较多。

此外,清华大学拟定为一万二千人,比现有人数减少二千多人,已如上述;北京大学定为一万一千五百人,基本维持现有人数。

按以上规模,六十一校的年度招生数约为六万二千余人,比这些学校一九六〇年招生七万零五百五十余人,减少八千余人;若以今年的计划招生数来看,就减得更多。

我们认为,考虑到全国高等学校的现实情况,以上的安排是比较合理的,其他高等学校的规模应该更小一些,而不应该向全国重点高等学校看齐。

二、关于专业设置

目前全国重点高等学校各类专业已大体设置齐全,需要设置的国防尖端专业自一九五八年以来特别是经过去年七月份青岛会议安排之后,也逐步地、比较集中地在这些学校里设置起来或正在筹建。目前的主要问题是,多数学校的专业个数已经偏多,有些不必要的重复,专业范围划分一般偏窄,而每一个专业的招生数较少,这样,师资、设备力量分散,既不经济,也不容易办好。因此,必须根据缩短战线、集中力量保证重点的精神加以调整。调整专业的原则如下:

1. 明确学校的重点发展方向,合理安排,保证重点。每个学校要根据自己的任务、地区特点和学校条件,明确重点发展方向。围绕重点发展方向,注意到专业设置上的互相联系是必要的,但更应该注意加强校际间的协作,即使是在重点发展方向范围内的专业,一个学校也不应该追求自成一套。每个学校要把自己所设的专业切实办好,并力求具有特色。同一大区的学校,国防尖端专业的设置应尽量注意分工合作,互相配合,避免不必要的重复。火箭技术方面的核心专业,只在国防科委主管的学校里设置,其他学校不再设置,但可根据全国一盘棋的需要,设置一些为火箭技术服务的专业。

2. 各专业的业务范围,应该注意适当放宽。专业范围划分过窄,既不利于达到培养干部具有宽广而深厚的基础和一专多能的要求,又容易造成人力物力的浪费。因此,对于专业范围过窄的专业和专门组(即专门化)要加以调整归并。为使同一专业的培养规格大体划一,我们准备制订全国高等学校专业名称表,划定各专业的业务范围。

3. 国防尖端专业的设置,必须全国一盘棋,由教育部统一规划,报国务院批准。国防尖端专业和一般专业的学生人数应该保持适当的比例。全国重点高等学校在培养国防尖端专业干部方面负有更多的责任,因此,这些学校中的多科性工业院校及综合大学理科,国防尖端专业的学生人数一般可占各科学生人数的百分之二十五到四十五;其他条件较好的非全国重点高等学校,根据国家的需要可设置少量的国防尖端专业。为适应培养国防尖端专业干部的需要,对某些工科专业加以翻新是必要的,但必须采取慎重的态度,凡是国民经济所迫切需要的专业应予保留。综合大学理科,既要办好直接为国防尖端服务的专业,也要办好为国民经济、文化教育等方面服务的专业。

文科专业和理科专业的学生人数也应有适当的比例。全国重点综合大学和高等师范院校的文科专业,一般应占全校学生人数的百分之三十到四十,最少不能低于百分之二十。

4. 一个学校的专业个数不宜过多,每个专业的学生人数不宜过少。全校平均每个专业每年招生人数,一般应不少于五十人。某些专业因性质特殊或国家需要量不大,可少于五

十人；一般专业每年招生应尽可能争取在六十人以上，单科性工业院校还应更多些。综合大学、高等师范院校理科设置专门组的个数也要加以控制，每个专门组每期分配的学生不宜过少。为此，综合大学、多科性工业院校、高等师范院校的专业个数一般应在二十个到三十个之间。单科性学院的专业个数以不超过二十个为宜。

按照上述原则，我们和各中央有关部门、有关省市商量并安排了六十一所全国重点高等学校（军委原来主管的三所除外）的发展规模和专业设置。现将各校的发展规模列表报上，请予审查，如无不妥，请批转中央各有关部门、各中央局和有关省、市安排执行，并请对所属非全国重点高等学校的专业设置和发展规模，参照上述原则和全国重点高等学校的发展规模和专业设置，进行必要的调整。争取最迟在今年上半年将所有高等学校的发展规模和专业设置逐校定下来，并报教育部备查。

附件：关于审订全国重点高等学校的发展规模的综合表

教育部党组

一九六一年三月二十二日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发谷牧关于迅速克服 工人私自离厂现象和巩固 工人队伍的意见等报告

(一九六一年四月三十日)

各中央局,各省、市、自治区党委,中央各部、委党组:

现在转发给你们两个报告,这两个报告,反映了最近时期部分工矿企业中工人情绪极不稳定、劳动纪律松弛以及不断发生大批工人自动离厂,并且发现有些农村基层单位,采用不正当的手段,瓦解工人队伍,动员熟练工人回家的情况。这种现象,应当迅速采取措施加以扭转。中央原则上同意谷牧同志关于迅速克服工人私自离厂现象和巩固工人队伍的意见,请你们重视此问题,参照办理。

(发至省级有关单位,可转发至大中厂矿)

中 央

一九六一年四月三十日

关于迅速克服工人私自离厂现象 和巩固工人队伍的意见

中央：

最近,我和经委几个同志到石钢、京西煤矿、龙烟钢铁公司了解了一下目前工业生产的情况。从我们的接触中,感觉到影响当前生产的一个比较大的问题是工人不断地私自离厂。特别是龙钢工人私自离厂的现象,尤为突出。这个钢铁公司,在一九六〇年一年,共跑了二千八百多个工人,而今年一至四月上旬这一百多天中,就跑了一千七百多人。值得注意的是:今年以来私自离厂的工人,月月增加,一月跑了三百二十七人,二月跑了四百六十八人,三月跑了五百五十八人,四月以来仅上旬十天就跑了四百二十三人。据龙钢庞家堡矿对工人的思想摸底,在现有三千多个采掘工人中,还有百分之十五左右的工人情绪非常不安定,准备离矿。京西煤矿城子矿采掘工人的私自离厂也有所增加,去年一年共跑了四十六人,今年一至四月二十日止,就跑了三十三人,现在还有一百多采掘工人不安心在矿工作。石钢今年以来已跑了八百四十五个工人。这些私自离厂的工人绝大部分是回到了农村。

自动离矿的工人大部分是坑下采掘工人,不少是生产上的骨干,熟练的打眼工和支柱工。矿上虽然也抽调了一些辅助工补充采掘工的不足,但是,效率很低,“三个新手抵不上一个老手”。不仅大批工人私自离厂,劳动力大量减少,而且现有工人的出勤率也很低。龙烟庞家堡矿四月以来,六个坑采

掘队的出勤率仅达百分之七十六。有个别工作面甚至出现了交空班的现象,除了离厂的和缺勤的以外,一个班只剩下组长一个人了。在已经出勤的工人中,工时利用率也很低。据庞家堡五坑二区四队八个打眼工统计,在八小时中,真正进行生产工作的只不过四个半小时。在这种劳动力减少、出勤率低和工时利用又少的情况下,生产当然很难增长上去。

从这三个企业来看,造成一些工人的私自离厂的原因,首先是,放松了对工人特别是对新工人的政治思想工作。我们在龙烟庞家堡矿召开的一次坑下区长、支部书记参加的座谈会上,所有到会的基层干部都反映说,目前在一些新工人中,对于自留地、自由市场和农村干活比较自由的所谓“三自”兴趣很大,在生产时间内,只要组、队长不在,一些新工人便聚集一起议论纷纷,说某某回家后,既有了自留地,可以搞自由市场活动,而且还可以当大队长等等。这些区长、支书异口同声地说,现在对工人进行形势教育非常难做,工人动辄就顶嘴说,在坑下干一个月的活,不如卖几条鱼、几十斤萝卜、几十个鸡蛋,等等。认为“工不如农”。这个矿,虽早在二月间,曾经进行过形势教育,但是,做得不深、不透,也不经常,不仅未能解决工人的思想问题,就连基层干部的思想问题,也没有完全解决。在座谈会中,不少基层干部就表现出对工人进行形势教育时“腰杆子不硬”,好像有点“理亏”。

其次,劳动纪律松弛。龙烟矿基层干部反映,过去谁旷工总要找他谈一谈话,问他为什么旷工。过去工人也很听组、队长的话,现在旷工几个月也不敢批评,“你批评他旷工,正好,他干脆开小差不来了”。一些不安心在矿山工作的新工人公

开向领导要求开除他出矿。龙烟庞家堡矿三坑一区有三个青年工人听说东北海拉尔如何如何的好,就凑足了路费卷起行李离开了矿,到海拉尔一看不是他们原来所想象的那样,便又回到原矿山,领导上找他们谈了话,他们便顶嘴说:“只要有好去的地方,我们还要走。”现在,这个矿的基层领导干部最顾虑的一件事情,就是怕工人跑,越怕就越不敢强调劳动纪律,而纪律越松懈,也就造成工人私自逃跑和不遵守纪律的现象越来越多。

第三,一些必要的劳动条件不能得到保证。庞家堡矿现在在一些坑下采掘工人的工作服和鞋,有的已经很破烂,有的好久得不到补充。过去好帆布的工作服,可以穿一年以上,现在质量很坏的普通粗布,只能穿上两三个月,但也要要求穿一年以上,破了又没有布补。布鞋买不到,胶皮鞋都是尺寸小的,而且数量也不够,有的只好赤脚生产。有的工人因割破脚而不能上班。灯泡的供应也很少。石钢白云石车间的工人,由于沥青油对皮肤的浸染,一见太阳,脸就退皮,阴天和晚上好些,人们把他们叫“阴天乐”。据说,在这个车间生产的工人,如果生产时间穿好工作服,按劳动保护条例规定每天工作六个小时,以及每天生产后用肥皂好好洗一下澡,勤换衣服,就会大大减轻皮肤受毒,但是,现在这些条件都没有做到。这些必需的供应品得不到保证,不仅使一些本来思想波动的工人更加波动,就是基层干部和那些觉悟很高的老工人谈起来也是不断唏嘘。

第四,工资奖励上存在着一些不合理的现象。许多临时工长期没有转正,大跃进的三年来,只有很少数的工种调整了

等级,而大多数的工种一直未动,等级本身也存在着一些不尽合理的地方。这都大大地影响了工人积极学习技术、努力上进的热情。坑下采掘工人说,学打眼是一大级,不学打眼,还是一大级。

一九五八年到厂矿的中等技术学校毕业生,到现在仍然还是实习生,每月拿三十八块钱,而比他们早到一年的同等学历、现在技术水平也和他们差不多的人,却已经是每月拿六十多元的技术员了。在奖励制度上,不少单位采取平均分配的办法,未能体现按劳分配、多劳多得的原则。

第五,对工人生活的安排存在不少问题。特重和重体力劳动者的粮食补助问题现在是解决了(井下基层干部的粮食补助问题也应当解决一下,因为他们的劳动量同工人是一样的,他们每天还要比工人早到晚走一二个小时,开会布置工作,等等,而现在的粮食供应标准是低了一些),但是,除粮食补助外,在工人生活中,还有许多问题只要经过努力就可以解决的,也没有及时地得到解决,如蔬菜问题,吃饭的碗、筷问题,帮助工人家属运煤问题,等等。在工人生活中的另一个重要的问题,是看病没有药品。庞家堡矿现在缺勤的工人中,有一半左右是属于在生产中起骨干作用的老工人,他们之所以缺勤,主要是职业病长期治不好,营养又不够,身体支持不了的缘故。此外,对于衣服、鞋、袜、毛巾、肥皂等既是生产又是生活必需品,按照一般规定标准供给,确实解决不了某些特殊工种的问题。不少井下采掘工人还反映说,过去从井下出来后,总要先喝上两口酒,现在是一个月也喝不上一口酒(京西煤矿采掘工人现在做到每月可以喝到两斤烧酒,工人们表示

非常满意)。所有这些生活安排不好的问题,都影响着工人的生产情绪。

从对上述几个厂、矿所了解的情况看,要把当前工业生产促进上去,除了继续深入开展整风运动,加强企业管理,改进干部作风和解决必要的设备、材料以外,应当迅速制止工人擅自离厂现象的发展,巩固工人的队伍,并努力提高工人的出勤率和工时利用率。为做好这一工作,特提出以下几点意见:

第一,加强对职工的政治思想教育和劳动纪律的教育。在职工中要真正树立以厂矿为家的思想,树立遵守国家政策、法令和劳动纪律的风气。通过整风运动,在基本上解决了干部的思想作风问题之后,一定要拿出一段时间,在工人中深入细致地进行形势教育、阶级教育和劳动纪律教育,把旷工、逃跑、搞黑市买卖的邪气压下去。在提高职工政治觉悟的基础上,发动职工讨论、制定必要的劳动纪律,大家共同遵守。为了更有成效地进行这方面的工作,在最近期间内,一切大的厂矿企业,应当建立起政治工作机构。

第二,各厂矿企业要把全面地安排好职工生活,真正作为当前议事日程上一个重要的问题。要把在整风运动中所暴露出来的有关生活方面的问题,加以排队,一个一个地予以解决。任何在困难面前表现束手无策的右倾情绪,都应当迅速纠正。目前应当首先着重改进食堂管理,开展副业生产,大种蔬菜,防治各种疾病。在工人宿舍不足的情况下,各厂矿都应当抽出一部分房子作为招待职工家属使用。各厂矿企业,应当根据需要与可能条件,积极采取措施,有计划地解决职工宿舍的问题。

为了改善职工生活,除了企业本身努力以外,有些问题需要中央有关部门研究解决。例如矿山工人、冶炼工人等不穿鞋子是不能劳动的,二尺半布票是不够用的,毛巾、袜子、肥皂的现行供应标准也偏低一些。是否可以考虑,对于井下、高温作业工人的上述这些必需的生活用品,根据不同的情况,规定一定的特殊供应标准,由商业部组织一批资源,切实地保证供应。

第三,在进行工业支援农业的宣传教育的同时。还要在农村人民公社干部中进行农村支援工业建设的宣传教育。建议各省、市、自治区党委迅速采取措施通知农村人民公社的党组织,坚决制止农村随便派人或写信到工厂拉人的现象,指出这种做法是完全错误的,是违反党的有关工农关系的政策的。对于今后私自离厂回到农村的熟练工人,原则上应当动员他们返回厂矿。应当在农村中造成这样一种舆论,擅自离开厂矿回家就像开小差的战士一样,是可耻的行为。对于在乡的职工家属,人民公社应当给予平等待遇。切实帮助他们解决实际困难。

第四,对于工矿企业所需三类物资特别是灯泡、工作服、药品、劳动保护用品,等等,应当采取措施尽量满足他们的需要。建议有关地区的商业部门,改进对重点厂矿的供应工作,对工矿企业集中地区的商品需要,加强调查研究,积极组织货源,送货到门,及时供应。对于某些本地区没有的物资,应当积极设法从其他地区调剂解决。

第五,对于目前工资奖励制度方面所存在的一些问题,也应当抓紧解决。已经期满的徒工,应当进行定级;技术工人、

技术人员等级极不合理的,应当进行调整;期满的合同工,应当立即转正。奖励制度也应当加以整顿。这方面的问题,建议请劳动部研究一下。

以上意见,妥否,请予审示。

谷 牧

一九六一年四月二十五日

山西省煤炭生产为什么不能稳步上升

(摘自中央办公厅贾步彬、刘明义同志四月十七日来信)

四月十六日下午中央电话会议以后,山西省委在当天就作了讨论。煤炭的生产和煤矿整风,准备在最近两三天内专门召开一次会议,进行研究。劳动力的调配,决定由焦国鼐同志负责提出方案。中小洋群的技术改造和设备维修,由省经委负责综合,提出规划。

关于煤炭生产方面的问题,池必卿同志在西山煤矿具体摸了一下情况。据他谈,山西的煤炭生产,经过整风运动,反松劲,鼓干劲,组织高产战役,产量曾有过显著的上升。最高日产量曾达到八万一千九百吨(相当于全国日产七十万吨的水平)。但是为时不久,又下降了。现在的日产水平是六万一二千吨。由此看来,煤炭生产是有潜力的。目前,设备条件不算坏。劳动力从完成全年计划来说,是不足的;但满足当前的生产需要,还是够用的。那么,为什么产量上去以后,又降下来了呢?从现象上看,有两方面的问题:一是出勤率低;二是设备事故多。但本质上的原因,是人的工作没有做好。具体

表现是：

第一，工人的情绪极不稳定。这里面又有几种不同的情况：(1)有些农村基层单位和工人家庭，写信来动员工人返乡，实际上起了瓦解工人斗志的作用。有些来信对工人许了不少的诺言，说回家后可以分给自留地；可以分配口粮；可以当干部；愿干什么就干什么，等等。有些来信的语气，像过去我们瓦解敌伪军一样，如说：“你不想念你的亲人吗？难道你忘记了你的故乡吗？我们在拍手欢迎你的归来。”(2)农村情况的好转，对工人的吸引力很大，不少人情绪十分波动。过去是溜子一停，就议论吃喝；现在是溜子一停，就议论回乡。(3)市场日用品供应紧张，对工人情绪的影响也很大。现在普遍反映有钱买不到东西。有些人哪怕只买到一个茶杯，一个饭盒，一个暖水瓶，都非常高兴。工人对于工资奖励，远不如对于能否买到东西关心。在目前物资供应不足的情况下，不少人只要下井工作几天，必要的生活费用就够了；所以有些人不想多干活，连老工人也有旷工的现象。

第二，思想工作做得不深不透，没有随着形势的变化，做好活的思想工作。对于市场、灾荒等情况，没有向工人交代清楚，工人中对这些问题议论纷纷。

第三，好坏不分，是非不明；劳动纪律松弛，管理制度不严。对于那些倒卖粮票、随意旷工、劳动时下井睡觉、随便迟到早退的现象，无人过问。工人违反劳动纪律，反而“猪八戒倒搭一耙”，责备领导。如有的工人在家睡了一天觉，上班后反而说：“我睡了一天，领导上也不知道，不来过问。”有的说：“睡上两天也能行，还怕矿长不来请。”因此，以责任制为中

心的管理制度和劳动纪律,急需大大整顿。这是目前生产上不去的主要原因。

从我们在太钢的了解,也有类似的情况。工人随便迟到早退的现象,相当严重。如钢厂铸锭工段的一个脱模小组,共有十个工人,有一天领导上去检查,在下班前一小时,就一个人也没有了。有的小组,应该在下午四点钟上班,但到五点钟了,有的人才开始换工作服,做准备工作。基层干部和工人,对领导上抓得不紧,检查督促不严,也有意见。他们一般的反映是:从一九六〇年四季度以来,是一种松劲气氛,大跃进时的干劲没有了,处处强调客观困难。太钢的生产条件应该说是好的,但今年一、二月份的生产情况却很不好。他们这里并不缺煤、缺电。铁矿石的供应虽然一度不好,但有二十万吨的库存。今年的生产条件,没有起什么大的变化。看来,生产情况不好,主要是松劲畏难和主观工作没有做好,具体措施抓得不紧。整风以来,生产情况有了好转,但还不够稳定,进步也不够显著。这与整改工作做得不够好有关系,特别是对于生产方面的整改抓得不紧,有很大的关系。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转国家计委党组等关于 迅速清理和调剂使用停建、缓建 项目结存的设备、材料的报告

(一九六一年四月三十日)

各中央局,各省、市、自治区党委,国务院各部、委党组:

中央同意国家计委、国家经委、财政部党组《关于迅速清理和调剂使用停建、缓建项目结存的设备、材料的报告》。报告中提出的各项规定,是保证完成今年的国家基本建设计划的一项重要措施,希望各地区、各部门认真贯彻执行。

集中到各地机电设备成套局(公司)的各种调外的设备,应当由国家统一调度,集中使用。各地区、各部门要调动时必须得到国家计委的同意。

(发至省级)

中 央

一九六一年四月三十日

关于迅速清理和调剂使用停建、缓建 项目结存的设备、材料的报告

中央：

为了把国家计划规定的停建、缓建、维持项目所结存的设备、材料，有计划地集中使用到国家计划以内的建设项目或其他急需方面去，有必要作以下几项具体规定：

一、凡国家计划规定的停建、缓建和维持项目所结存的设备、材料，均应进行清理。中央直属项目，由主管部门组织清理，并在本系统内进行调剂使用；地方项目，由各省、市、自治区组织清理，并在本省、市、自治区内进行调剂使用。

二、在本系统，本省、市、自治区内调剂使用不上的设备，属于通用性的（包括统配、部管、一级站管理和商业部门经营管理的机电产品）交由建设项目所在地的省、市、自治区机电设备成套局（公司）收购；属于专用性的由中央各主管部门和各省、市、自治区负责妥善保管，并报国家计委备查处理。

三、凡已经订货尚未交货的设备，属于国内生产部分，应分别由中央各主管部门，各省、市、自治区负责清理订货合同，将合同号码通知有关设备制造厂和设备制造厂所在地的省、市、自治区机电设备成套局（公司）停止制造和发运。属于国外援助成套项目的设备，仍由原订货单位负责接收保管。一般贸易进口设备按前述一、二两项规定处理。

四、各制造厂对于原订货单位要求停止制造和发运的设

备,应在其主管部门的主持下分别情况加以处理:尚未投料的,应停止投料;正在制造的,应由制造厂根据具体情况,确定是否继续做成成品;已经制造出来和应继续做成成品,以及基建单位久未提货而积压在制造厂的设备,不论专用或通用的,一律交由制造厂所在地的省、市、自治区机电设备成套局(公司)收购。

五、各主管部,各省、市、自治区在今年四、五两个月内,集中力量做好上述设备的清理和调剂工作,并至迟于五月底以前将清理和调剂使用情况,报国家计委、经委、财政部备查。一机部机电设备成套总局,应将实际接收到的设备品种、规格、数量、价值,按月报国家计委、经委、财政部。

六、各部门,各省、市、自治区由基建单位移交给机电设备成套局(公司)的设备,一律采取作价转账的办法(作价原则按国家经委(61)经物薄字 188 号电报,作为上交财政处理)。新交货或已到货尚未付款的设备,以及从制造厂收购的设备,由机电设备成套局(公司)集中付款,所需资金由财政部核实拨付一机部机电设备成套总局。

七、上述各项规定,由国家计委基建指挥部具体组织执行,建议各省、市、自治区从有关部门抽调得力干部,并在省、市、自治区基建指挥部下组成临时办公机构,具体贯彻执行上述各项规定,并每半月向国家计委基建指挥部报告一次。

八、鉴于此项工作紧迫繁重,必须在各省、市、自治区党委领导下,各方面密切配合,方能在短期内取得应有效果。各省、市、自治区机电设备成套局(公司)在执行此项规定中遇有

仓库、运输等困难时,应予以支持并帮助解决。

以上意见,如中央同意,请批转各部门、各地区执行。

国家计委党组

国家经委党组

财政部党组

一九六一年四月八日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发河北省委关于进一步加强外贸收购工作指示的批语

(一九六一年四月三十日)

各中央局,各省、市、自治区党委:

现在把河北省委《关于进一步加强外贸收购工作的指示》发给你们,同时把对外贸易部关于全国各省、市、自治区出口商品收购情况的统计材料也发给你们一阅。

最近时期,各地区各部门对于外贸收购和出口工作虽然做了一些努力,但是除了少数地区以外,这方面的情况仍然不好,而且很不好。按照今年已经比往年降低了的收购和出口计划来计算,截至四月十五日,收购仅完成全年计划的百分之十五点五;出口仅完成全年计划的百分之十四点五。而同一时期,进口已达全年计划的百分之二十四点四。进多出少,外汇收支发生逆差,而且逆差正在扩大,这是很危险的。按照正常的收购和出口的进度,一季度加上四月份的半个月,应当完成全年计划的百分之三十左右。这就是说,今年的实际进度比应有的进度相差一半。中央对这种情况不能不表示极大的关切。

出口是进口的前提。如果今年出口计划不能完成,首先

是要影响粮食进口的,更说不上各种建设物资按计划进口了。粮食进口减少,会出现什么样的局面呢?必然是被迫增加国内粮食征购的数量,中央对地方,必然要增加粮食调出省区的调出量,减少粮食调入省、市、区的调入量。这对于调整国家同农民的关系,调动农民的生产积极性是极端不利的。在农业连续两年遭受严重灾害之后,收购和出口是有困难的。但是,当前的问题就是这样摆着:在两三年内,是咬紧牙关出口、换取粮食进口好呢?还是出口完不成计划而过重地增加粮食征购任务好呢?显然只能选择前者,不能选择后者。今年的外汇情况与往年还有不同的地方,如果完不成出口计划,突出的问题在对资本主义国家方面:外汇支付不了,合同不能履行,粮食进不来,经济上受损失,政治上被动。同时,对苏联和兄弟国家方面,也会旧账加新账,欠账更多。所有这些,不仅是重大的经济问题,而且是重大的政治问题。中央认为,去年八月北戴河会议所提出的举国上下,团结一致,脚踏实地,埋头苦干,节衣俭用,为完成出口计划而奋斗,仍然是当前全党的一项重大的迫切的任务。

过去几年农副产品的收购任务是偏大了,今年已经尽可能加以减低。但是要保证城市和出口的必不可少的需要,任务不能过分减低。按照当前的生产水平,完成今年的收购任务是可能的,当然也还是不轻的。因此,仍然需要对农民进行教育,支援国家,支援出口,反过来说也就是支援农民度荒,支援农业生产,国家和农民的利益是不可分的。在外销与内销的关系上,必须坚持除粮油以外,其他商品一律内销服从外销的原则。粮油两项,已经列入出口计划的部分也要保证完成,

不能短少。今年的出口,除了换回一部分建设物资以外,很大的部分是换回国内市场所需物资的。如果内销挤了出口,该进的进不了,反过来又会增加国内市场供应的困难。

为了加强外贸收购和出口的进度,中央要求各中央局和省、市、自治区党委立即像河北省委那样,对外贸工作专门加以讨论,进行具体部署,并且经常地严格地加以检查。在当前具体工作中,请注意以下几点:(1)按照党的收购政策,大抓农副产品和畜产品的收购。哪种产品下来了,就抓紧哪种产品,当前要特别抓紧茶叶、禽蛋、蚕茧、水产、皮毛、杏仁和各种春收药材,等等,机不可失,时不再来。这些产品中的多数产品,农民历来是作为商品出售的,商品率是很高的。一定要把一切应当收购的都收购起来。在抓紧当前的收购的同时,还要抓紧各种出口的经济作物和土特产品的生产安排落实工作;对于出口商品生产基地要进行一次检查,加强具体领导。(2)各地区、各部门要根据“五先”原则,优先保证出口工业品所需原材料和包装材料的供应,真正做到专料专用。承担出口任务的重工业部门和轻工业部门,应当千方百计,保证产品的数量和质量。外贸部门也要着手建立专管物资的机构,直接掌握若干“以进养出”的原材料,并且配合各部门检查原材料落实情况 and 专料专用情况。(3)继续清理外贸和内贸的仓库,一切能出口的东西都要拿来出口,不能出口的安排内销。现在内外贸的仓库中都还有一些物资,上下都不知道,或者因为货不对路,积压在某一个地方,应当彻底清查处理。(4)担负对港澳和古巴出口任务的地区,要特别抓紧对这些地区的出口。这两个地方是我们换取美元外汇的主要来源。对古巴的出口

又是我们支援古巴人民革命的国际义务。(5)各省、市、自治区外贸机构没有同内贸分开的,要迅速分开,单独设立,并且配备得力干部担负领导责任。

(发至省级有关单位)

中 央

一九六一年四月三十日

根据中央档案馆馆藏档案刊印