

目 录

前言.....	1
第一章 战争经济.....	3
军火生产上升——工业生产——消费者的收入和支出—— 销售战争公债——战时利润——股息——企业准备金和积 累——公司经理们的薪金——物价管制	
第二章 战后的目标和問題.....	19
经济权利法案——复原問題——影响复原的法律——基尔 戈—曼勒法案——为战争和复原而抽的税——国民收入 ——战后充分就業计划——公共工程——卡特尔——对外 貿易——对外贸易和投資计划——布里敦森林计划	
第三章 工会的發展情况.....	54
1943年劳联代表大会——1944年劳联代表大会——1943年 产联代表大会——1944年产联代表大会——铁路劳工的發 展——工会中的妇女——工会和黑人——集体保險计划	
第四章 工会和国家.....	89
1944年大选中的劳工——产联政治行动委员会——劳工对 战争的貢獻——对劳工战时生产任务的實揚——战时救济 工作——政府机构中的劳工——工会替消費者进行的工作 ——劳工帮助退伍軍人——劳工和广播电台——劳工的战 后计划	
第五章 劳工关系和劳工局.....	119
集体談判的范围——劳資委员会——劳工的战时罢工纪录 ——反劳工立法——全国劳工关系局——全国战时劳工局	

第六章 劳工和社会情况.....146

收入的分配——家庭預算的費用——劳工和“生活費用”
指数——工資和工資率——獎勵工資計劃——战时的工作
時間——就業和失業——工傷事故——工業保健中的困难
——公众健康——社会保險的發展——退伍軍人的权利和
救济——住房計劃——白領工人——战时和战后的妇女
——童工——工業中的黑人——总统的公平就業委员会
——武装部队中的黑人——人头税法——士兵的投票权

第七章 农民和农业計劃.....214

农民收入——农民财产——农业和非农业的平均收入——
农业工人——战时生产目标和价格支持——战后农业前途
——其他政府計劃——农民組織——有組織的劳工和农民
——国际粮食組織

第八章 国外劳工.....227

加拿大劳工的發展——拉丁美洲劳工联盟——世界工会會議

前 言

“美国劳工实况”第七册正像这一套書中的以前各册兩年刊一样，包括了完全新的材料。这些新材料主要是关于本册編就以前的兩年内的材料。在这兩年内，世界民主力量不断向前推进而最后取得了对法西斯主义的胜利，美国在这一段时期内，是由历史上最偉大的人物之一弗蘭克林·罗斯福所领导的。当这本书正要付印的时候，他与世長逝了。

本書的某几章的論述范围和內容是和以前几册“美国劳工实况”的某几章类似的。其余几章則討論了一些由于战争而变得重要的新題目。

我們希望讀者特別注意第四章中討論劳工运动战后計划的那一节。这一节当然要与整个第二章連起来讀，因为第二章討論了影响到國內外事务的美国人民的主要战后目标和問題。

虽然我們在这样大小的一本書中沒有多余的篇幅來討論联合国所有各會員国的情况和發展，但是正像上一册一样，我們簡要地談了一下加拿大的劳工情况，也同样地談了一下拉丁美洲的主要劳工联盟。接着有一节是討論倫敦的世界工会會議的，因为这次會議建立了一个新的国际劳工組織。

由于作了全面的索引，書中就省掉了大部分的交叉引

証。同时，与以前的几本“实况”一样，由于只注明了少数的来源，又省下了一些篇幅。但是，只要讀者要求，我們可以隨時告訴他任何一句話的来源。此外，为了节省篇幅，工会的名字在許多地方都采用了縮写。

有的时候我們提到了这一套書中的以前几册中的背景材料。希望讀者注意，本書的前面一册，也就是“美国劳工实况”第六册，是用的“劳工和战争”这个書名。在某些引証中也就用了这个書名。

这本手册是合作編成的。我們深深地感謝各种不同領域內的許多志願工作人員和專家，感謝那些回答了我們的問題并且送給我們文件和其他材料的許多政府机关的負責人員，感謝那些為我們提供了別处無法获得的重要材料的工作很忙的工会負責人員，以及那些也對我們起了很大帮助作用的某些組織的教育和研究部門的負責人員。

本書所包括的許多題目，特別是关于当前的經濟發展、关于战后問題和关于农業的題目，都是逐月在劳工研究協會的“經濟札記”上討論的題目。

劳工研究協會成立于1927年，它也替工会作一般的研究工作，包括替劳工組織准备供它們在集体談判以及其他活动时使用的材料。

劳工研究協會

秘書：罗勃脫·邓恩

紐約州紐約市（第三郵区）东第11街80号

1945年5月

第一章 战争经济

正像罗斯福总统在1945年1月9日对国会的预算咨文中所說的那样，由于战争计划的影响，美国的貨物和劳务的总产量增加了1倍。“这个总产量的二分之一是由联邦政府購買的”。余下来的“适足以对我们中的絕大多数人們提供了一种比战前較好的生活水平”。

战争动员和复原局局长杰姆斯·伯恩斯1945年1月1日的报告也反映了美国人民在矿井、工場和工厂等国内方面的巨大成就。他說这个国家“已經达到了每年生产640亿美元以上軍火的軍火生产速率，同时又維持了一种高于1929年的生活水平。我們是在沒有全面削減公众的消费品供应的情况之下达到了这样一种軍事生产率。为了做到这一点，我們在新工厂或扩大了工厂中投下了200亿以上的美元。”

伯恩斯局长向我们表明了軍事生产怎样从几等于零而逐月發展到每月約50亿美元的速率，因为在1939年德国侵略波蘭的时候，軍事生产几乎一点也沒有。“沒有一个国家能够达到这样一种生产率。它差不多等于世界其他各国的軍事生产的总和。”

軍火生产上升

1944年各方面的軍事支出的总額是910亿美元，正如上

面所指出的，其中有640多亿美元用在軍火上面。这比1943年有了增加，那一年的軍火生产是580亿美元，軍事支出的总額是851亿美元。从1940年7月1日到1944年底的全部軍事支出約为2,450亿美元。

在1943年和1944年这兩年中，軍火生产都由于战争而有了巨額的上升。这可以从战时生产局的軍火生产指数看出来，軍火生产的每月平均指数在1941年仅仅是15，1942年增加到了56，1943年增加到了100，1944年增加到了109。虽然1944年比1943年增加了9%，但是事实上指数在1943年12月曾經达到了117的最高峰，而在1944年的大多数月份中，指数都比117差一点。

在1944年的軍火总支出中，飞机占了四分之一，其次是造船，占五分之一強。

1944年，美国的飞机工人打破纪录，生产了所有各式飞机96,356架。用飞机的机身重量来計算，这些飞机的全部重量达到了空前的將近10亿磅，比1943年增加了47%，比1942年增加了2倍以上。

造船工人也生产了許多东西。一切軍用船只的每月平均生产指数1941年是15，1942年增加到了56，1943年增加到了100，1944年增加到了105。

从1942年1月到1944年底，美国造船工厂大約生产了4,500艘新的貨船，包括运输船、油船和其他商船，船本身一共約重437亿吨。

單單在1944年，美国制造商船的工人造了1,677艘船，船吨位一共重1,630万吨以上，1943年則生产大約1,860万吨。

彈藥生产在1944年达到了新的高峰。我們的制造彈藥

工人一共生产了65亿美元以上的彈藥。这比1942年的生产多了1倍有余。但是炸彈和大口徑彈藥的生产比1942年多了2倍有余。

工業生产

最可以說明我們的战争經濟的全貌的就是联邦儲备局的工業生产指数。我們工業生产的三分之二左右是供战争用的。整个工業生产在1943年达到了它的战时最高水平。

工業生产的每月指数实际上在1943年11—12月达到了最高峰，即247（1935—1939=100）。整个1944年比这个最高峰跌了約6%，到12月的时候跌到了232。1944年的年度指数是235；比1943年的平均指数239跌了將近2%。

1944年的耐用品和非耐用品生产都比1943年的平均指数跌了一些。耐用品的平均指数从1943年的360跌到了1944年的353。在战争时期，非耐用品的生产的上升要小得多，因为絕大部分的軍火是列为耐用品的。非耐用品的平均指数从1943年的176跌到了1944年的171。在同一时期內，矿物生产則从1943年的132增加到了1944年的140，增加了將近7%。

就个别的工業來說，大部分的耐用产品在1944年都有一些下降。但是鋼和非鉄金屬产品几乎没有什么变化。

在非耐用品中，在1944年增加产量的有食物制品、酒类飲料、石油和煤产品。在同一时期中，化学品、印刷和出版、紡織产品、烟草产品的产量有下降。正像某些其他工業一样，紡織業产量下降是由于人力不够造成的，这主要是因为紡織業的每周工資比不上軍火工業中的高工資。

在1944年中，皮革和紙張的生产几乎沒有变化，但是增加得最多的是石油和煤的生产，因为当战争接近最高潮的时候，它們的需要量不断上升。

在矿产中，燃料、煤和石油的生产增加了很多，但是銅、鋅、鉛和金等金屬的生产是下降了。

总的來說，在1944年中，个别工業的趋势也好，总的生产趋势也好，大部分都是由战争的發展所决定的。在民用供应方面沒有多大的增加，軍需供应的生产也随着陆海軍的需要而从某一个工業轉移到另外一个工業。

在1942年和1943年的时候曾經非常明显地存在着一种万分迫切的生产要求，这种迫切性在1944年显然已經不存在了，这一部分是因为人們乐观地猜测欧洲的战争將告結束。不过对某些貨物的需要是很迫切的，同时在1944年中，这些貨物中的好些貨物沒有完成預定产額。在1944年的最后几个月中，某些陆軍装备的样式有了修改，人們料想这些装备的生产在这几个月中一定会有猛烈上漲的趋势。

新建筑 1944年，各类新建筑的总量一共只有99亿美元左右，比1943年跌了50%，1943年是77亿美元。

根据战时生产局的統計，由政府出資的战时建筑的每月平均指数在1941年为58，1942年增加到了151，但是在新的战时建筑計劃的最大部分宣告完成以后，在1943年指数就落到了100，1944年只有35。1944年的新建筑量实际上是1934年以来最低的一年。

消費者的收入和支出

个人的收入在1944年达到了約1,568亿美元的新高峰，

1943年是1,431亿美元(关于国民收入和它的战后的趋势請参看第二章)。

除去了一切联邦、州和地方的个人稅以外,余下来的我們国内的个人“可使用的收入”估計在1944年共約达1,375亿美元,1943年則为1,246亿美元;战前的1939年是676亿美元。

由于人民拥有这样一大笔可使用的收入,他們1944年在貨物和劳务上的消費支出达到了創纪录的976亿美元,1943年是910亿美元,增加了7%。不过,比之战前1939年消費在貨物和劳务上的617亿美元,这个增加就显見非常巨大。

由于战时限制,某些耐用消費品,如电气冰箱和小汽車,都买不到了,因此1944年花在耐用消費品上的总支出又跌到了67亿美元,1943年是66亿美元,战前比較繁荣的1937年是76亿美元。

但是非耐用品的支出仍然繼續上升,1944年的支出总数达到了600亿美元,1943年是551亿美元,1937年是332亿美元。增加得最多的是食品支出。由于战时工資高,工人們就能够吃得較好一些,而食品的价格也上升到了較高的水平。

劳务方面的支出只增加了一点点,由1943年的295亿美元增加到了1944年的309亿美元。所以增加不多的原因大部分是因为随着战争的發展,許多劳务都取消了。

当然,1943年和1944年消費支出上升的一部分原因是物价上漲造成的。但是从总的来講,1944年所提供的貨物和劳务的数量大約和1943年一样多,比战前几年的水平高得多。所有这一切都証明美国經濟由于受到了政府在世界战争上的支出的特殊刺激而达到了高度的生产。

銷售战争公債

在战争时期中美国人民最伟大的贡献之一就是購買战争公債。紐約市的鮑弗里儲蓄銀行總經理亨利·布魯埃在他在1944年10月22日的“紐約先驅論壇報”上写的一篇文章中总结这些成就說：“从1941年5月到1944年9月，有8,100万人購買和保存了9,368,700万美元(目前的偿还价值)的战争公債，他們完全是在自願基础上这样做的，并没有使用平常在慈善募捐时所使用的說服教育那一套。”这些公債包括戊种、己种和庚种公債。

这笔錢比美国各家人寿保險公司的所有儲备金只差40亿美元。

到那个时候为止所售出的公債中有268亿美元是戊种公債，这是为那些不是靠資本收入过活的人發行的公債。

到那个时候为止，这些公債中已經偿还的不到13%。財政部所进行的研究表明在这些偿还的情况中，約有30%是因为意外事件、疾病或他种困难而迫不得已出此的。

在1944年6月30日結束的財政年度中，約有2,760万人参加了从工資中节省錢来購買美国儲蓄公債的計劃，为了儲蓄而从工資中扣下来的錢一共約达55亿美元。参加这个計劃的人的工資平均扣下了9.6%。1944年6月，这个平均数上升到了10.6%。

参加这个計劃的人包括私人 and 政府雇員以及軍隊中的人(关于劳工的購買公債数字請參看第四章)。这个計劃的目的是打算把战争的債務尽普遍地分配到所有各阶層中去。政府还很好地劝告人民在战后繼續保留他們的战时公

債，以便幫助財政部平衡國家債務和減低捐稅負擔。

战时利潤

美國財政部的“收入統計”報告和美國商務部出版的“商業現況”最完備地提供了所有美國公司的利潤數字。

根據上述材料而編成的下列表格表明，在1944年中，作為整體來說，所有美國公司的納了稅以後的利潤等於這些公司的全部資產的6%有餘。這個百分比比1936年大了1倍多，比戰前的最後一年1939年也大了1倍。

據估計的利潤和美國所有公司的純資產的關係

(單位100萬美元)

年份	年終純資產*	稅前利潤	占純資產%	稅后利潤	占純資產%
1929	160,369	8,387	5.2	7,194	4.5
1930	161,282	2,441	1.5	1,723	1.1
1934	141,585	1,135	0.8	549	0.4
1935	138,931	2,403	1.7	1,668	1.2
1936	133,469	4,958	3.7	3,767	2.8
1937	141,634	5,219	3.7	3,943	2.8
1938	137,435	2,518	1.8	1,658	1.2
1939	136,863	5,460	4.0	4,228	3.1
1940	138,386	8,388	6.1	5,844	4.2
1941	142,000**	15,721	11.1	8,519	6.0
1942	146,000**	19,869	13.6	8,700	5.9
1943	150,000**	23,671	15.8	9,800	6.5
1944	154,000**	25,000	16.2	9,900	6.4

* 這些純資產數字由於每年集報的方法不同，所以並不完全全是可比較的，但是這些數字的精確性是足夠說明趨勢的。

** 這幾年的純利潤和比例數是由勞工研究協會估計的。

这些数字还表明，在1941年、1942年和1943年这三年的任何一年中，利潤对純资产的百分比比表上所列的以前任何一年为高，也比經濟大恐慌以前的繁荣年份1926年为高。表上也列入了对1944年的初步的非正式估計。

尽管联邦稅收增加很多，在战争几年中利潤仍然达到了和保持了高度的水平。这些所得稅和超額利潤稅据估計在1944年約达到了150亿美元，比1939年增加了1倍有余。即使如此，納稅以后的純利潤在1944年仍然达到了約100亿美元，而在1939年則只有40亿美元多一点。

全国制造商协会和其他一些机关曾經千方百計想証明在战争的年月中，工資比利潤增加得快。可是，事实上如果我们拿私人企業中的雇員的稅前平均收入来看，我們就可以發現它在1939年至1943年間只增加了58%。在同一时期中，公司的稅前利潤却增加了333%。

战争工業的利潤 虽然几乎所有的公司都因为战时生意兴隆而得到了好处，但是获利最大的还是与战争最直接的有关的工業。

参議院調查国防計劃特別委员会在它的第三个年度报告(第10号第16章)中說：

据战时生产局計劃司的估計，在战时的四年中，軍事工業(五金、化学、石油和橡膠)在“談判”和納稅后的純利潤將約达160亿美元。因为这些工業的民用生产的比例是非常小的，因此所有这些利潤几乎都可以認为是从政府的生意中得来的。这些利潤約为这类工業的战前平均利潤的2倍。

委员会在它的报告的另外一节中还把战争生意做得最大的一百家美国公司的战前几年的利潤与战时(到1942年

底为止)几年的利潤作了一个比較。委员会發現这些公司的利潤即使在减去一切相当高的战时稅收以后,“在这个一百家战争合同訂得最多的公司中,有三家公司1942年的利潤达到了它們战前每年平均利潤的10倍有余;19家公司的利潤达到了它們战前平均利潤的3倍有余;24家公司达到了它們的1936—39年平均利潤的1倍至3倍;还有12家在战前这几年中平均有亏损的公司也都在納稅后获得了100万到1,800万美元的利潤”。

根据証券交易委员会的报告可以看出,軍事工業利潤增加的速度比整个工業的利潤增加速度快得多。花旗銀行在常年报告中說,1,321家制造商1943年的平均純利比1942年上升了4.5%。但是証券交易委员会說,包括267家制造战争用品的公司的16个行業的1943年的純利潤比1942年增加了10%。

其他的超額利潤 美国参議院財政委员会的少数代表的1943年收入法案的报告(第78届国会第一次會議第627号报告的第2章)中也公布了类似的数字。这个报告說,到1944年初为止,軍事合同的“談判”結果替政府省下了約53亿美元。这个报告在討論某些战时超額利潤的时候說:

1942年,19家制造易損工具的公司的納稅后利潤比它們战前的平均(1936—39)利潤增加了10倍。25家毛紡公司1942年的利潤增加了8倍。在同一时期內,10家木材公司的利潤增加了3倍。53家棉紡公司1942年的利潤比战前几年(1936—39)的平均利潤多了7倍。这些都是在“談判”以前的数字。当然,在經過已經完成的或正在进行的談判手續以后,这些数字將大为降低。

所以引証这些数字以及許多其他类似的数字的目的是

要表明；即使在标准的商业用品的销售中，也产生了战时超额利润，而这些商品都是由物价管制局制定了限价的。

股 息

在战争的几年中，股东们的股息上升得颇为平顺，然而决比不上公司纯利的急剧上升的速度。

在战争年代中，公司所付出的股息对公司利润的百分比要比战前的比例小得多。战前的股息支付时常占利润的三分之二；在战争几年中，却只占二分之一还不到。

下列的表格表明了公司股息总额与纯利润总额以及支付股息后的公积金（未分配的利润）的关系，并且用经济大恐慌前的繁荣年1929年来与战前和战后几年相比。

年份	公司纯利 (单位百万美元)	公司股息 (单位百万美元)	公司公积金 (单位百万美元)
1929	7,194	5,944	1,250
1937	3,943	4,745	-802
1938	1,658	3,172	-1,514
1939	4,228	3,806	422
1940	5,844	4,046	1,798
1941	8,519	4,511	4,008
1942	8,700	4,300	4,400
1943	9,800	4,300	5,500
1944*	9,900	4,500	5,400

材料来源：美国商务部。

* 初步估计。

从1941年起，支付股息以后的公司公积金每年都超过

了40亿美元，1944年約达到了54亿美元。同时这还没有包括在計算純利以前早已划出的特別准备金在內。在战争几年中，这笔准备金每年有7亿多美元。

上層股東中的許多人主張在股息支付方面采取保守政策，因為他們估計战争以后的个人所得稅將降低，所以宁可在那个时候再大分股息。他們还宁可接受股票股息，就是以股票来偿付股息（表格中的公司股息沒有包括这种支付在內），因为这种支付是可以免納个人所得稅的。

企業准备金和积累

美国的公司除了向股東們付出大笔股息以外，还在它們的战时利潤中抽出了很多錢大大地扩充它們將來供复原以及渡过可能發生的战后肖条之用的基金。

据1944年初美国商务部的經濟学家們的估計，在战争結束以后，美国整个企業即使用自己的錢把企業过渡到至少等于战前1941年水准的平时生产水平以后，它还可以有100亿到200亿美元的剩余来供建設工厂和作其他扩展之用。

据1944年2月“商業現况”的一篇文章指出，商务部的經濟学家們証明在1942年和1943年中，公司性的和非公司性的企業所拥有的現款和政府公債差不多增加到了350亿美元。

除了这个350亿美元的估計数字以外，在战争結束后的第一年（过渡年）中大概將有50亿到60亿美元的折旧費、补偿費和其他各种企業准备金。同时政府还將为1944年1月1日以前交了貨的产品向公司偿付約20亿到30亿美元。最

后，由于未完成的合同，公司还可以要求获得70亿到110亿美元的赔偿。

如果在1943年底为止的战时积累之上加上过渡年中可以弄到手的这些款项，“同时假定结束合同的赔偿要求相当迅速地获得支付，那末，美国的企业除了它们在1941年底所持有的资产外，还将拥有470亿美元到580亿美元的现款和政府公债”。

在减掉了对这笔巨额积累的各种各样的可能克扣（如纳税）以外，政府的经济学家们得出了上述的估计——将有100亿到200亿美元可供战后建设工厂和作其他扩展之用。1944年的累积还没有包括进去，如果包括进去的话，那末这个数字无疑又将增加几十亿美元。

公司经理们的薪金

战时的1943年，仍然盛行着给公司经理们以高薪、高额红利和高额年金的制度，1944年的数字现在还没有收集到。尽管政府努力限制薪金，公司的财库中仍然拨出了一大笔钱，这也漠视了罗斯福总统1942年4月27日的七点经济稳定计划。第78届国会已经取消了总统的关于年薪不得超过25,000美元的指令。

美国投资人联盟在1944年4月的“你们的投资”中指出，过份大的薪金增加了军火合同的成本。由于这些不必要的支出，政府就吃了亏。

1943年某些公司经理的薪金增加的百分比非常大，与战前的1940年相比，增加了40%到293%。举一个例子说，航空公司的总经理维克托·伊曼纽尔的薪金就增加了293%

有余。雷明頓—蘭德公司的小蘭德的薪金增加了 175% 有余。

其他一些人的 1943 年薪金比 1940 年薪金的增長情況如下：威遜石油公司的派特遜，188%；梅百貨公司的特·梅，154%；斯奎布父子公司的帕尔默，112%；威利斯—奧佛蘭汽車公司的弗萊澤，105%；道化學公司的道氏，100%。

一些巨頭 在几家第一流的公司的大經理們中，1943 年獲得最大的薪金和紅利的人中的某些人的情況如下：

	1943年
特·葛德勒（共和鋼鐵公司）	275,000美元
杰·小蘭德（雷明頓—蘭德公司）	255,278美元*
西·德郁（伍尔华斯鋼鐵公司）	250,974美元
埃·格萊斯（伯利恒鋼鐵公司）	221,646美元
吳·吉羅德（美国電訊公司）	210,350美元
尔·德布萊（普罗特和甘布尔公司）	200,000美元
阿·罗伯遜（威斯汀豪斯电气公司）	198,700美元
杰·斯宾塞·勒夫（巴林頓紡織公司）	170,810美元
特·梅（梅百貨公司）	159,959美元
尔·凱茲（菲尔普斯道奇公司）	151,400美元
弗·胡納格爾（美国坩堝鋼鐵公司）	150,000美元
姆·潘德萊頓（美国毛織公司）	125,550美元
杰·弗萊澤（威利斯—奧佛蘭汽車公司）	123,184美元
赫·杰克遜（芝加哥气力工具公司）	120,020美元
杰·托馬斯（法斯通輪胎橡膠公司）	120,000美元
勒·范鮑麥爾（全国乳品公司）	110,123美元
西·帕尔默（斯奎布父子公司）	102,127美元
吳·赫·道（道化學公司）	100,000美元

* 包括前几年的紅利和薪金的增加。

这些錢只包括薪金(其中許多也包括了紅利),沒有包括这些經理們可能从他們自己的股票中得來的任何其他收入。公司經理們常常因为握有他們自己的公司或別家公司的股票而每年有好几百万美元的股息收入。

股票优待 公司常常用隱蔽方法增加經理們的薪金,它們的办法就是用一种比市場价格低得多的价格把公司股票优待卖给經理們。1944年7月22日的“商業周刊”曾經举了一个例子說明这种有利可圖的买卖:

1944年7月,威利斯—奧佛蘭汽車公司优待出售了大批股票。它授权公司總經理查尔斯·索倫遜以三美元一股的价格买了10万股威利斯—奧佛蘭公司的股票,这些股票最近在紐約股票交易所的售价每股超过了20美元。

索倫遜可以用三美元一股的价格每年購进22,500股股票。假定市場价格是每股20美元,那末他除了薪水以外,每年还可收入382,500美元。

不过国内稅务局在1944年底前規定公司向經理优待出售的股票將算作增薪。根据这个規定,如果用三千美元購进了值市場价格一万美元的股票,那末就可以認為这笔买卖具有不超过七千美元的市場价值,这笔錢將作为經理的一种应予抽稅的收入。

物 价 管 制

在1943年和1944年中,物价管制局繼續努力把物价保持在不致引起通貨膨脹的水平上。尽管通貨膨脹的压力不断增加,尽管有时有漏洞,这种努力一般还是成功的。

1944年9月的时候,美国劳工統計局的零售物价指数

比战争刚开始时的1930年上涨了约28.3%。作为低收入家庭的主要支出的食品的零售价格在同一时期上涨了46.5%（下面还要讲到劳工对这个指数的批评）。

不过在1943年春季，曾经有控制不住的通货膨胀的威胁。物价管制局遵照了1943年4月8日总统的守住防线的命令采取措施制止了这种威胁。那些到那个时候没有受管制的商品，如新鲜蔬菜等，也列入了管制，价格低廉化的政策获得了推广和加速进行，有些基本食品的价格减低了，这主要是通过给生产者以津贴的方法办成的（参看第七章）。

虽然由于国会的反对而未能扩大目的在抑低物价的津贴计划，但是物价管制局还是胜利地守住了物价水平。官方的统计表明，从1942年9月（稳定物价的计划是以这个日期作为标准的）到1943年5月，包括在劳工统计局零售物价指数中的商品的价格平均上涨了6%多一点。但是从1943年5月到1944年底，物价管制局把物价平均上涨率压到了1%。最大的成就是抑低食品的价格，在这19个月中，食品价格抑低了8%之多。

作为低收入家庭中的重要支出的衣料和傢具的价格仍然向上涨。在这方面，物价管制局比在其他地方更多地碰到质量下降问题和市场上几乎消失了廉价商品的问题。由于战时生产局和物价管制局的共同努力（前者是管分配材料的，后者是管提高需求特别大的商品的价格的），就开始解决了廉价衣料的问题。虽然消费者仍然将不得不支付较以前为高昂的价格，但是他们至少不必被迫去购买远远超出他们的预算的高价物品。至于质量下降问题，物价管制局的管制完全没有产生效力，主要是因为国会反对任何形式的质量规格化。

国会削弱物价管制 第78届国会在各种特殊利益集团的压力下所采取的态度是使稳定物价遭遇困难的因素之一。这个因素的作用决不稍逊于任何其他因素。在1943—1944年中，国会对物价管制法提出了好些修正，从而削弱了物价管制局的效用，这些修正中最恶劣的一条是规定凡是用棉和棉纱制成的任何主要商品的价格必须分别反映出生产棉和棉纱的人在这种价格中得到了与工业品对等的价格。这个规定造成了许多纺织品价格的上漲，纺织品价格的上漲又回过头来推动了服装价格的上漲和直接由棉制成的或以棉作为原料的用具价格的上漲。

国会特别不准物价管制局禁止零售商以高于物价管制实施以前的某一特定时期内的售价出售任何服装。1944年7月以前，物价管制局是那样要求零售商的。

另外一条修正案规定，凡某一种农作物由于气候等等原因而收成不好的时候，或者在推销商品的时候成本有了异常的上漲，食品的价格就可以提高。这项规定马上使好些新鲜水果和蔬菜的价格上漲。

国会还不让物价管理局使用农业部所规定的规格，来决定各种罐头、蔬菜和水果的价格。它还规定，凡是违反规定的人，只要他能证明不是有意违反，就可以减轻受罚的程度。

1945年初，通货膨胀的压力愈来愈厉害了。从这些压力中可以看出物价管制局的最艰苦的任务还在前面，特别是欧洲的战争结束以后的这个阶段。

第二章 战后的目标和問題

經濟权利法案

罗斯福总统在1944年1月11日致国会的咨文中提出了一个八点计划，这个计划已經被称之为經濟权利法案。这些在今后几年中将成为保障經濟安全的指导性原则是这样的：

有权利在国内的工业中、商店中、农场中或矿井中謀得一項有用的和有报酬的职业。

每一个农民都有权利在可以使他和他的家庭过一种过得去的生活的报酬之下生产和銷售他的产品。

每一个商人，不論大小，都有权利在不受国内外壟断资本的不公平竞争和操纵的情况下进行貿易。

每一个家庭都有权利获得一間像样的住宅。

获得足够的医药照料以及争取和保持健康的权利。

获得足够的保障以免在老年、疾病、事故和失業的时候陷入經濟恐慌的权利。

获得良好教育的权利。

复原問題

第一个正式認識复原問題的是国家資源计划局，这个局是在第二次世界大战以前作为总统的一个技术顧問而成

立的。国家資源計劃局本来管的主要是“总的公共活动計劃”，包括發展自然資源、改善住屋条件、改善学校、衛生和娱乐設施等。1943年，它發表了一个三卷的“国家資源發展計劃”报告，其中講到了战后的計劃和保險、就業、救济政策。它还發行了討論“战后計劃”、“运输業的前途”、“充分就業”等問題的通俗小冊子。

由于国会拒絕再撥款給国家資源計劃局，它就在1943年6月結束了。

巴魯克—汉柯克报告：1944年2月，战时动员局發表了伯納德·巴魯克和約翰·汉柯克的一个关于战时和战后的調整問題的政策特別报告。报告說，如果政府在从战争过渡到和平的时期內仔細地作好生产計劃，“就不会發生战后蕭条”。这种計劃的基本目的將是：（一）避免在战争期間儲存过多的貨物；（二）保證采取迅速行动徹底解决已告結束的战时合同問題；（三）提供特別援助，包括联邦給小公司以貸款，使它进行“过渡”。在整个过渡时期中应当繼續保持物价管制，保持优先权和分配权以及总统的征用权。

报告着重指出有必要成立这样一个联邦机构，它不仅管退伍軍人和战时工人的轉業問題，而且也管适当地照顧殘廢的問題、學業中斷的学生的教育問題以及一般的職業教育問題。

在处理政府的剩余財產（除了土地和消費品外，它包括了价值約155亿美元的战时工厂和机器）問題上，报告中所提的建議着重主張一切商用的和平工業生产都应当由公司或个人作为私人企業来进行。

缺乏配合 只要軍事生产的重要性还駕凌着其他一切的时候，“复原”問題基本只是考虑把某一种軍事生产轉变

为其他一种軍事生产而已。动员和复原局局长詹姆斯·伯恩斯在他的1945年1月的报告中明白地说：

“我們軍事計劃中的生产約有55%現在已經不上升了；有一些已經在下降。正負对銷下来看，整个軍火生产的前景表明在1945年最初6个月中不会有任何巨大的增加。但是軍火生产的一大部分(紧要的貨物)——实际上为45%——正在扩张……”

在1944年下半年以前，陆軍部、海軍部、財政部和其他政府部門所設的27个不同的各自独立的軍事採購机构都有权不必經過共同筹計，或者甚至不必經過部际协商而簽訂或取消合同。这种混乱的情况怎样阻止了軍事生产之間的順利和有效的轉移——或者阻止了軍事生产过渡到和平生产的轉移——很明显的可以从1944年6月的紐約州長島城的布劳斯特飞机公司事件中得到証明。这家公司的工厂在6月份完成了一个制造海軍飞机的合同。于是它就停止生产并且开始拆卸工厂，同时其他地方的其他公司却几乎还没有力量替陆軍制造类似的飞机。由于布劳斯特工厂的关门，附近一家鋸工厂也关了門。紐約地区有数以千計的工人失去了职业，同时在底特律却正缺乏工人。

逐漸走向中央計劃化 到1944年9月7日为止，採購官員們已經取消了180多亿美元的已經批准了的支出，以便防止积累太多的軍事供应品。到1945年1月1日，取消掉的支出一共約达250亿美元。

关于已經訂好了的合同，战时动员局和战时生产局作了这样的决定：凡要取消每月的生产达20万美元的合同，必須事先报告战时生产局。如果被取消的合同每月生产达100万美元，就必须向战时生产局提供关于設備和劳工情况

的詳細報告。

战时生产局特別指派了一批人研究取消合同問題，同时还指派了一个由各个採購机构的代表参加的計劃調整委员会。

1944年9月7日的伯恩斯報告 战时动员局局长伯恩斯就這項行政措施提出报告的时候也曾說，已經事先着手准备在击败德国以后大大削減軍事生产，大約要削減40%。在作这种計劃的时候曾經遵照了某些指导性的原則，其中包括以下各点考虑：

繼續进行軍事生产的承包商“必須是最适合資格的人”。不应当歧視小規模的承包商。

在“最适合資格的人”中，首先解除合同的將是那些在正常情况下不从事軍事生产的私人工厂。

將适当考虑“減輕失業的打击”；考虑牽涉到公共运输的那些因素以及小企業的福利。

負責發展和設計專門产品的公司将比仅仅获准制造那些产品的公司有更多的保留合同的优先权。

为了减少削減或取消軍事合同和恢复大規模民用生产之間的时间上的参差，管制將告放松，但是战时生产局仍將保持它的权力。

伯恩斯这个报告中建議民用生产普遍恢复每周四十小时的生产，但是它忽視了应当相应地增加每小时的工資，以便群众的購買力得以維持。

“當場批准”計劃 根据战时生产局的1944年8月15日生效的行政法令（專名叫做“优先权条例第25号”），任何以前一直在从事軍事生产的工厂將获准轉为民用生产，如果它符合所有下面四个条件的話：（一）手头沒有軍事訂貨，

(二) 軍事方面不需要它的設備和工人，(三) 它可以得到材料，(四) 獲得當地的戰時生產局的批准。戰時生產局在予以批准的時候心目中將有一張包括 100 樣左右貨物的貨物單，這些貨物都是被認為在民用方面比較急需的。根據這個計劃，戰時生產局到 1944 年 10 月 14 日為止一共批准了 1,110 家製造商恢復民用生產，1,073 家製造商的申請遭到了拒絕，還有 1,468 家的申請尚在考慮中。1944 年底，戰時生產局認為這類復原工作是太早了，所以它就凍結了民用生產，“不許超過 1944 年第四季的水平”。

伯恩斯後來擔任了動員和復原局局長。在他的 1945 年 1 月的報告中，伯恩斯把這種復原稱為“開始得太早的復原”，這是“一股樂觀浪潮造成的……當時看來這是審慎的方針。事情的發展證明不是這麼一回事”。不過他還說，即使在進行全面軍事生產的時候，也非常有必要“計劃一個從全面軍事生產轉變為平時生產的井然有條和逐步推進的過渡辦法”。將來在歐洲獲得勝利後削減軍事生產的時候，民用生產不僅將可能相應地增加，而且為了維持充分就業，這種增加還是必要的。

影響復原的法律

合同的結束 1944 年 7 月 1 日的戰時合同解決法是影響軍事生產過渡到平常生產的第一個重要法律。這個法律規定了解決財務問題的詳細辦法，它的目的是儘快地使直接承包商可以使用他們份內的一大部分基金。凡牽涉到五千或五千以下美元款項的時候，這項手續一概予以簡化。

有人批評這個法律，說它沒有提供適當的保障防止虛

假的申請。同時，國會雖然通過這個法律規定迅速地與直接承包商解決問題，並且給他們以從事戰後生產的基金，但是它沒有保證迅速和公正地解決間接承包商的申請。此外，它根本沒有採取任何措施來保證給工人以解雇費或規定失業保險的水平。

1944年10月3日的復原法 羅斯福總統在簽署關於復原和處理剩餘物資的兩個法案的時候曾經表示“相當遺憾”，並且列舉了它們的缺點。他希望這些缺點將“迅速糾正過來”。

復原法（公共法第458號）是以佐治亞州參議員華爾特·喬治所提的法案為根據的，這個法律擴大了戰時動員局，把它變成了戰時動員和復原局。兩個成立不久的機構（合同處理局和剩餘物資局）和另外一個新成立的重新訓練和重新就業局一起被放進了戰時動員和復原局。這個局將設一個顧問委員會，它將在局長要求之下舉行會議。委員會的十二名委員將由總統指派，委員中的三名委員將是對企業管理有經驗的人，三名將是對勞工問題有經驗的人，三名將是對農業問題有經驗的人。

戰時動員和復原局是各個執行機構的關於復員和復原問題的材料的總匯場所，但是它並沒有明確的、調節它們之間的活動的權力。不過這個法律中規定了某些原則。

它規定不能推遲復員工作，不能僅僅為了防止失業而保持戰時合同（但是，如果動員和復原局“為了避免某一工廠或財產遭受巨大的物質損害而有必要繼續生產”，是可以允許它繼續生產的）。

凡處理人力、生產和材料的機構都可以准許增加它們的非軍事活動，只要這樣做並不妨礙戰爭所仍然需要的生

产的话。此外，战时动员和复原局局长可以制订人们在决定削减合同、继续合同和结束合同时必须遵守的政策。他可以敦促执行机构、承包商和劳工代表就继续使用设施和人力问题进行协商。

任何公司都可以获准开始进行平时生产而不必等到它的竞争者获准生产后才能开始。不能仅仅因为某一公司想生产它战前没有生产过的某种产品而不给它材料。

小工厂也可以在分配给非军事生产用的材料中分配到一定的百分比。同时，司法部长还受命必须特别注意，防止在复原时期中损害小企业和助长垄断资本。他必须就这个问题提供报告和建建议。

为了加强各州的失业救济制度，联邦在联邦失业基金中拨了额外的款项，在某种情况下，这些款项可以用来暂时辅助某一州的失业基金。

此外，联邦工程局局长还受权可以拨款给各州和其他不属联邦管辖的公共机关，供公共建筑计划之用。但是这个法律本身并没有包括供这类用途的拨款，也没有约束国会必须作这类拨款。

1944年10月3日的剩余物资法 这个法律（公共法第457号）的目的是迅速用公正的价格处理战争不再需要的政府物资；同时又帮助“自由的独立的私人企业”和阻止投机和垄断；促进从战争到和平的过渡；扶助家庭式的小农和战后的就业。

在战时动员和复原局内成立了一个剩余物资局，由三名委员组成，它代替了靠行政命令而设立的剩余战争物资局。美国航务委员会将是处理剩余商船或可以改为商用的船只的唯一机关。关于其他物资的处理，剩余物资局将委

派其他政府机关負責办理，但是在可能範圍內，所有屬於某一类型的物資將由某个單一的機構負責处理。关于战略矿物和金屬的儲存和处理，必須与陸軍部、海軍部和战时生产局协商决定。

如果有一种物資对某一个政府机关講是剩余物資而对另外一个政府机关講却是有用的物資，那末就应当优先把它从前一个机关轉給后一个机关而不能先作任何其他的处理。州机关、县机关和市鎮机关以及非营利性的教育机关在取得联邦的剩余物資方面將获得二輪的优先权。在这些优先权滿足以后，剩余物資局將把剩余物資优先售給退伍軍人、农村合作社和小企業。在給小企業的时候將在小型軍事工厂組合协助之下进行。

凡牽涉到成本在500万美元以上的工厂的时候，必須向国会提交一个特別报告和計劃。至少在剩余物資局向国会提出計劃以后30天，才能对这些工厂中的大部分工厂作最后的处理。不过飞机工厂、造船工厂、运输机构和無線电电气装备可以由剩余物資局考虑随时予以处理。

关于处理政府机关所拥有的剩余农产品和粮食的政策，將由战时粮食局制訂，或者經過战时粮食局的同意，但是剩余物資局將指派执行处理的机关。这类剩余品在美国国内出售的时候其出售量不能大于商品信用公司的出售量，价格也不能低于商品信用公司的售价。如果当时的市場价格高于商品信用公司的价格，剩余物資局是可以按这种較高的价格出售的。不过在对外出口方面，剩余农产品是可以用較低的国际竞争价格出售的。只有当美国国内的粮食或粮食产品的供应很充沛而且对政府的需要而言已經成为“剩余”的时候，才可以用这种方法向外傾銷粮食。

关于农村地产 凡在1939年12月31日以后把农村地产卖给政府的地主可以用他当时所得的售价买回他的地产，只是要对这块地产上随后所作的改进工作或随后造成的损失作一定的赔补或克扣。如果原来的地主在90天内不购回原地，那末，在政府当时买进这块土地后使用着这块地产的佃户可以用同样的条件买进这块土地。前地主和佃户不想购买的土地（如有必要，把它分成几块）将以家庭式的经济土地单位出售，退伍军人可以有购买优先权。除了退伍军人以外，其次有优先权的就是那些准备靠这块土地过日子的人。农业部将给以可能的财政和技术援助。

基尔戈—赛勒法案

1944年3月29日，西弗吉尼亚州民主党参议员哈莱·基尔戈提出了一个法案，这个法案包括了巴鲁克—汉柯克报告中的许多建议。不久以后，纽约州民主党众议员伊曼纽尔·赛勒也在众议院中提出了一个相同的法案。产业工会联合会、美国劳工联合会和铁路兄弟工会都支持这个法案。但是这个法案遭到了扣压，1944年10月3日的复原法和剩余物资法都没有把它的最重要的建议包括进去。

这个法案建议设立一个计划局，以便在战后复原时期内维持充分生产和充分就业。计划局的工作本来拟包括“公共工程、房屋、税收、工业发展和地区发展、对外贸易的扩大、社会保险和维持竞争性企业等的计划和措施”。

为退伍军人和战时工人着想 关于退伍军人和战时工人，基尔戈—赛勒法案提出了几个建设性的建议，1944年10月3日的复原法中是没有有什么条文可以与它相比的。这个

法案提出了这样的目的：(甲)促成最有效地动员和最充分地利用国家的人力来进行战争；(乙)从军事生产转变到平时生产的过渡时期中維持最大量的就業；(丙)通过一种在军事情况許可之下尽速把軍人复員的政策，把軍人的复員工作与他們的就業机会配合起来；(丁)給退伍軍人和战时工人以必要的訓練；(戊)在轉移、訓練和轉業方面給回国的退伍軍人和战时工人以必要的經濟援助，如果在这方面还没有这种必要的經濟援助的話。

失業保險的标准 这个法案建議对光荣复員的退伍軍人和解雇普通工人規定联邦失業保險标准。联邦应当准备基金供应州的失業保險机构填补那些落在联邦标准之下的州的保險基金。

这个法案本来將第一次使那些为任何政府机关受雇的人都可以有資格享受失業保險；或者对“相当長期从事”农業的工人第一次給予失業保險。

它还建議由联邦出資讓所有工人受六个月全部脫产的教育或訓練，凡服过現役的人更可以受較長的教育或訓練。学生除了免費念書以外还可以拿生活津貼費。

根据參議院軍事委员会民主党多数所建議的一个修正案，基尔戈法案还規定劳工部長必需調查每年工資需求对就業和生活水平的影响。

退伍費 在就業或失業范畴以外，武装部队中的每一个男女根据这个法案將至少获得200美元的退伍費，这笔費用將視需要扶养的人数以及服現役的时间長短而有增加。举一个例子說，如果有一个士兵有兩個或兩個以上需要扶养的人，而且在軍隊中服役滿了兩年八个月，而服役地点又在阿拉斯加或法国，那末根据基尔戈計劃，他將获得連付六

个月的每月150美元的退伍费。只有没有需要扶养的的人的士兵,同时服现役的时期不到六个月,而服役的地点又是在美国国内,才只能得到200美元的退伍费。

为战争和复原而抽的税

战时捐税的主要表现就是联邦税收增加了将近7倍。其原因是因为国民收入有了扩展,捐税税率有了提高,同时,由于降低了个人所得税的免税水平还增加了数以百万计的新纳税人。

包括联邦税、州税和地方税在内的全部捐税总额从1939年的138亿美元增加到了1944年的501亿美元。联邦税在1939年占总税额的百分比是37%,1944年增加到了80%。

联邦税 联邦税(它是战争中一支主要财政武器而且也是抑制通货膨胀的主要武器)战时增长的全貌如下:

联邦税的类型	1939*	1943*	1944*
	(单位百万美元)		
个人所得税	1,029	6,630	18,261
公司所得税	1,123	4,520	5,284
公司超额利润税	—	5,064	9,345
地产和馈赠税	361	447	511
消费税等	1,909	4,209	4,981
社会保险税	740	1,499	1,738
总计	5,162	22,969	40,120

* 到该年度的6月30日为止的一整年。

个人所得税 1939年联邦个人所得税的免税规定是这样的:一对夫妇的免税额是2,500美元,每增加一个需要扶养的人就提高400美元;没有结婚的人的免税额是1,000

美元。此外，对“靠工作而得的收入”还准许有10%的豁免，属于最低纳税水平的人所纳的税的比率是4%。

到1944年的时候免税额的水平已经降低到如下情况：一对夫妇的免税额是1,000美元，每增加一个需要扶养的人提高500美元；没有结婚的人的免税额是500美元。对“靠工作而得的收入”的10%的豁免制度取消了，属于最低纳税水平的人所纳的税的比率提高到了20%。此外，还对个人所得增收了3%的所谓“正常税”，不管是否结婚或需要扶养多少人都要抽这种税，只有收入在500美元以下者免纳。这种税对收入最低的人压得很重。

现在找不到材料从收入之大小来分析战时几年的所得税收入情况，不过税收当局承认战时个人所得税总额的增加(增加了17倍)大部分是从年入6,000美元以下的人那儿抽来的。财政部估计1944年的个人所得税至少有二分之一以上将抽自这一批人。

“罗姆计划” 1943年1月，罗斯福总统要求国会在下一财政年度中增加160亿美元收入。在这个要求之下，国会于1943年6月制订了“新税法”，它是以纽约联邦准备银行行长贝斯莱·罗姆的建议为根据的。它的目的显然是想建立一种现付的纳税制度。根据这个法案，约有60亿美元，也就是1942年所得税中欠财政部税款的75%就此一笔勾销了。

只有有钱的纳税人从这个法律中得到了好处，因为他们早已准备好一笔准备纳税的钱。收入低微的人根本没有积累纳税的准备金，所以尽管1942年税债的75%被免除了，但对他们只不过是一种口惠而并没有带来现款方面的好处。相反的，因为1942年税债中没有被勾销的25%必需分两次在1944年和1945年内清偿，所以在得失相抵之下，收入

低微的人光为了这一笔债就要在这两年内多納12.5%的捐稅，至于1943年下半年通过的稅收法所規定的这两年的增收稅款还没有包括在内。

1943年稅收法 1943年10月，財政部向国会提出了增加105亿美元稅收的計劃。其中大部分要通过增加收入較丰者的稅率的办法来筹款，使人感到压力很大的“胜利稅”則將告取消。

国会拒絕了这个計劃，它在1944年2月在推翻总统的否决之后通过了一个增加不到10亿美元的稅收的法案。总统在否决的咨文中曾經把这个新法案叫做“不是一个稅收法案，而是一个捐稅救济法案，救济的不是需要救济的人，而是貪婪分子”。罗斯福先生說，这个法案的規定中充滿了“沒有道理的給与豪門集团的特权”。虽然名义上的超額利潤稅稅率从90%增加到了95%，但是上述的特权远远抵銷了这种效果。

根据这个法所增加的稅大部分是由于增加消費稅和取消10%的个人“靠工作所得的收入”賒欠而得来的。“胜利稅”在一种稍加伪装的形式下被保留了下来。

1944年5月国会制訂了一个“稅收簡單化”法案。它的确把收入低微的納稅人的抽稅計算办法和方式簡單化了。但是它把一对夫妻的所得稅免稅水平从1,200美元降到了1,000美元。不过每多一个需要扶养的的人的免稅額从350美元加到了500美元。“胜利稅”被保留了下来，不过給了它一个新名字叫“正常稅”，但是它的免稅水平从624美元降到了500美元。

公司所得稅和超額利潤稅 虽然在战争期間公司稅收增加很大，但是納稅后的利潤却比1939年多1倍有余。

1942年稅收法規定超過25,000美元以上的公司利潤應納最高所得稅（正常的稅加上附加稅）40%，1943年的稅收法仍然保持了這個比率，儘管財政部要求把它提高到50%。

超額利潤稅收率從1942年法的90%增加到了1943年法的95%。但是1943年法暗中有對超額利潤下定義的時候作了好些限制，並且暗中規定了特別救濟條例和退還辦法，因此，實際的稅率遠遠落在名義稅率之下。

在一般公司所得稅和超額利潤稅方面的這些特別規定對復原階段說來尤其是重要，因為那時這些規定給公司帶來的好處將開始暴露出來。就拿所謂算回去的辦法來說吧，這個辦法實際上是允許各公司根據五年的平均數重新來計算它們的利潤和捐稅，據證券交易委員會說，如果戰後的公司利潤萬一低於戰前利潤水平，那就將退還20億到30億美元的稅款。

根據戰後退還10%超額利潤稅的規定，在1944年3月底已經積累了16億美元的待還款，並且當時正在以每年將近10億美元的速度增加。

對原先沒有扣折舊費的緊急設施（軍事工廠和設備）的退還費可能達到20億美元，根據各種稅收法中的某些條款而要求付給退還費的申請已經達到了120億美元。這些規定允許重新計算戰前的利潤水平，而戰時的超額利潤就是根據這種水平來決定的。當然，這些申請中只有一部分會獲得批准。

這几种退還費（可能達到100億美元或者還多一些）將在戰後時期提供更多的可用資本和基金。

戰後的企業稅收計劃 1944年各種企業團體草擬了好

些稅收計劃。其中有一个团体就是經濟發展委員會。这些个計劃都認為稅收的一个主要目的之一是“扩大購買力”。这些計劃反对抽營業稅，并且贊成取消“胜利稅”那样的稅。

不过勞工团体在这些計劃中發現了兩個主要缺点。第一，这些計劃沒有把复原阶段（指在击败德国以后但是在尚未結束对日战争以前）看作一个將包括各种特殊和困难問題的阶段，因为由于这些問題，这个阶段与完全結束战争的战后阶段將是絕然不同的。

第二个缺点是这样一种公司論調：扩大群众購買力的最好的方法是取消所有的公司所得稅和超額利潤稅从而使公司的利潤增加到最高的限度。

持这种說法的人說，这种办法將使公司降低物价，增加工資和扩大就業。勞工認為这种意見是不健全的。决定物价、工資和就業的是比公司利潤的大小要复杂得多的各种各样的关系和因素（參看勞工研究协会1944年10月的“經濟札記”）。

产联的复原稅收計劃 在复原阶段內，政府支出每年仍然將达600亿至700亿美元。同时，軍事生产將急遽下降，而且还可能發生通貨紧縮。据估計，仅仅取消加班費这一項收入，每年就將减少薪水及工資約115亿美元，至于在恢复到战前就業水平以后，每年所减少的薪水和工資的总額則可能达到300亿美元。

在这样一种情况下，就产生了兩個复原时期的基本稅收原則。第一是保持政府的收入；第二是刺激群众購買力以便协助保持生活水平和就業水平。

現在扼要地把产联对这个时期的計劃說明如下：

（一）提高个人所得稅的免稅額，一对夫妇的免稅額提

高到2,000美元,單身漢提高到1,000美元。保持目前的每增加一個需要扶養的人給以500美元免稅的規定。

(二)取消以“收入低微的人”作犧牲品的3%的正常稅(即以前的勝利稅)。保持目前的20%到94%的附加稅。准許把沒有使用的個人所得免稅額和需要扶養的人的免稅額向後計算或向前計算。這樣,如果一個工人在復原時期的工資落在免稅額之下,他就可以按照當時的免稅額重新計算前一年的個人所得稅。這樣,在他重新計算的稅款與前一年他實際所付的稅款之間就有一筆差額,他就可以收回這筆差額。這個辦法將等於把現在使用於公司身上的一項救濟條款使用到個人身上來。

(三)對目前免稅的聯邦、州和地方證券加以抽稅,以彌補目前的漏洞;規定夫婦必須作聯合收入報表;取消太多的消費減稅。

(四)反對一切形式的營業稅,不管它以什麼偽裝出現。為了政府的收入需要,保持戰時的消費稅,但僅僅在復原時期內予以保持。

(五)擴大小企業的超額利潤免稅額,把公司所得稅的累進率定得級別差額更大一些。僅僅對每年收入超過10萬美元的公司(而不要像現在那樣對每年收入25,000美元以上的公司)保持目前的40%的最高所得稅(正常的稅加上附加稅)。

(六)鑒於政府收入的需要以及防止投機的作用,至少把超額利潤稅維持到對日戰爭結束後一年為止。

(七)修改對折舊和資本虧損的津貼制度。為了刺激在復原階段進行投資,允許對新設備的最初幾年壽命作加速的折舊津貼。取消石油業、煤氣業和採礦公司在計算資本

亏损津贴方面的特权。

(八)采用一种划一的地产和餽贈稅制度，以弥补由于地产稅和餽贈稅稅率之差別而造成的漏洞。

战后的稅收計劃 在制訂一个战后稅收計劃的时候不可能制訂得很具体和詳細，因为自然不可能預見未来的国民收入或联邦預算的大小。但是除了極端反动分子中的一些人外，人們普遍認為战后的一切經濟計劃的主要目的应当在私人企業的基础上——在必要时由政府采取行动为輔助——在一个長时期的阶段內达到充分就業和維持一个高度的生产水平。

正像复原計劃一样，主要的重点应当放在維持和扩大購買力上。因此产联建議除了酒类、汽油和烟类以外，逐渐取消所有的消費稅。它还建議廢除从雇員工資中扣社会保險稅，而由政府和雇主担負社会保險費用。

应当繼續向公司由于利用組合形式而获得的利潤和劳务的好处繼續征收捐稅。但是在征收这类捐稅时对小企業和新的組合企業必須特別寬大。

在个人稅方面，应当繼續扩大建立在适当的免稅額以及高梯級稅率上的“支付能力”累进原則。

最后，在战后阶段內，稅收制度应当保持灵活，在繁荣的年代中可以提高稅率和降低國債。在蕭条的年代中应当降低稅率，不过不能牺牲必要的公共工程、失業援助和蕭条期內其他各种救济人民的計劃。

国民收入

为了爭取在战后实现充分就業以及在全美国保持一种

高度生活水平，就必須建立和維持一種新的平時生產水平。自從1939年以來，我們的總生產幾乎已經增加了1倍。據估計在1939年時總生產為880億美元，1944年約到了2,000億美元。由於物價上漲而引起的增加將近增加額的三分之一。但是即使把物價的增加扣掉，總生產仍然增加約75%。

全國總生產

(單位10億美元，指當時的美元)

年份	總生產	軍事支出*
1939	88.6	1.4
1940	97.1	2.8
1941	120.5	13.3
1942	151.5	49.5
1943	187.8	82.5
1944	198.7	86.3

* 由於估計的方法不同，這些數字多少要比第3頁上所用的數字低一些。

其中最令人注目的是軍事方面的生產和勞務的增加。美國人民戰後的基本問題就是怎樣把這種巨大的生產能力改變性質而求繼續維持充分就業並且為了達到真正的集體富裕而生產平時的貨物和保持人民的購買力。

全國總生產 全國總生產是由三大項目組成的：消費者所購買的貨物和勞務；私人資本財的增加；政府所生產或購買的貨物和勞務（軍事的和非軍事的）。

在戰前，消費者的購買幾乎占總生產的二分之一以上。在那些年代中，消費者的購買比私人資本的增長大3倍至5倍。在戰爭時期中，非耐用消費品的生產增加很微，但是政府對貨物和勞務的購買超過了這類私人消費品的生產。隨着全國總生產量的擴大而發生的工業生產的大量增加主要

是由于政府的战争支出所造成的。

收入支付 全国总生产总是大于个人手中的收入总数(学名叫做“收入支付”)的。以下是商务部所发表的1943年、1944年和战前1939年的数字:

收入支付			
(单位10亿美元,指当时的美元)			
	1939	1943	1944
雇员的工薪	48.1	106.3	116.2
业主的纯收入	11.2	23.5	24.1
利息和纯租金	7.4	9.7	10.6
股息	3.8	4.3	4.5
得自社会保险的纯支付	0.4	0.6*	1.4
全部收入支付	70.9	143.1**	156.8

* 对社会福利基金的纯支付(作负数算——译者)。

** 为求整数,总数并不恰巧等于细数之和。

收入支付中不包括某些归入全国总生产名下的项目:折旧费和其他商业准备金;未分配的公司利润;企业税和社会保险基金支付。不过个人所得税没有被减去。因此,收入支付的数字多少誇大了实际的个人可使用的收入。举一个例子说,1943年个人所得税一共为163亿美元,这就使个人的消费和储蓄约剩下了1,240亿美元。

国民收入 统计学家们还使用了第三个总数,名叫“国民收入”。在正常情况下,它比个人的收入支付稍微高一些。因为国民收入包括未分配的公司利润在内;但是它没有包括个人从社会保险基金中所获的支付。

以下是美国商务部所发表的1939年到1944年的全国总生产、国民收入和收入支付的数字:

年份	全国总生产	国民收入	收入支付
	(单位10亿美元,指当时的美元)		
1939	88.6	70.8	70.8
1940	97.1	77.6	76.2
1941	120.5	96.9	92.7
1942	151.5	122.2	117.3
1943	187.8	149.4	143.1
1944	198.7	160.7	156.8

这三种估计是从三个不同角度来计算的,但是它们是一同涨落的。当全国总生产下降的时候,全国收入支付由于可以从社会保险基金中得到利益而下降得稍为和缓些。但是从长期来看,只有全国总生产水平的提高才能产生收入支付水平的提高。

生产中有多少将被抽出来作为公司储备?收入支付将以什么样的比例分配给薪水、工资、利润、农民纯收入和小企业纯收入?这些都是对群众购买力和平时工业发展有直接影响的其他问题。

对战后可能性的估计 在战争结束以后可以维持什么样的生产量和怎么样的国民收入水平呢?人们已经在这个问题上表示了各种差别很大的意见。相信有可能而且也有必要在平时维持战争时期中所达到的全部生产的人中包括了亨利·华莱士,产联主席菲利浦·莫莱,全国农民联盟主席詹姆斯·巴顿,哈佛大学经济学家赛莫·哈里斯。

认为那时将维持较低一些的、在1,600亿美元以上的全国总生产水平的人中包括了联邦储备局主席马里奈·艾塞尔,美国商务部经济学家莫里利·李温斯顿,亨利·卢斯的“生活”杂志以及经济委员会。后者是一个由私人组成的

維持的僱主組織，它是在和商務部密切聯系之下工作的。

在另外一方面，布魯金研究所却認為戰爭後一定會發生劇烈的經濟下降，並且估計1947年（假定這是戰爭結束以後的第二年）的全國總生產將只有1,460億美元，國民收入將只有1,231億美元。通用汽車公司總經理阿爾弗蘭德·斯隆和某些其他公司經理們甚至預測更為厲害的下降，預測國民收入將跌到1,000億美元左右。

布魯金研究所的估計中公然表明這種下降的整個負擔將落在工資收入者、農民和小企業身上。租金、特許權使用費、股息和未分配的公司利潤等這一類收入將維持1943年135億美元的水平。總利息將從60億美元增加到86億美元。但是全部工資收入、小企業收入和農民收入將下降20%以上，也就是從1943年的1,298億美元下降到1947年的1,018億美元。

生產和購買力 經濟學家們都承認要有高度的國民收入一定先要有充分的生產。當政府對軍事裝備、武裝部队的食品 and 衣料等的購買縮回到平時水平去以後，我們的已經擴展得很大的工業生產的產品是否將有充分的市場呢？從技術上來說，完全有可能，只要加上最少量的資本投資就可以把軍事工廠改裝來製造各種各樣的工業設備和耐用消費品。而公司的準備金已經綽綽有餘來對付這一筆資金了。如果這樣的話，我們的高度生產力就可以為美國人民爭取一個高過以前任何時候的生活水平提供物質基礎。

但是，只有在一切工業部門內繼續維持充分就業，只有採取一種深思熟慮的、維持高度的工資水平和防止物價進一步上漲的政策，這種水平才能獲得實現。

單單靠維持消費製造品的充分生產是不能達到充分就

業的。同時也必須繼續維持機器生產和其他重型設備生產的活動。對消費品的需求的增加將導致生產工具的國內市場的某些擴展。但是經濟學家們都承認，要在重工業內實行充分就業將需要進行具體的計劃。

重工業產品中馬上可以派用場的有這樣幾個方面：鐵路愈來愈需要新的鐵軌，國外被毀的城市和建築需要重建，國內需要進行各種建築工程。此外還有一種尚未嘗試過的可能性——把工業裝備輸出到在經濟發展上仍然“落后”的國家去。

戰後充分就業計劃

羅斯福總統在1945年1月9日的預算咨文中所提出的全面公共工程計劃一共僅有27,900萬美元，但是比1944—45財政年度的數已經大了50%有餘。同時，他着重指出戰後需要進行比這更廣泛得多的公共工程。

他認識到在復員以後將有創紀錄的6,000萬名男女必須謀得職業，因此他講到了政府在戰後爭取實現充分就業的責任。

……企業有責任把市場機會轉變為就業和生產。政府有責任繼續敞開機會的大門和保證不衰的市場。這樣，也只有這樣，自由企業才能提供工作機會……

我們必須發展生活水平和國家的資源，它們將反過來幫助提高我們的生產和最有效地支持企業擴張和就業。我們的計劃應當包括提供更廣泛的社會保險，其中包括醫藥照料；提供較好的教育、衛生和營養；改善我們的住宅、城市 and 農場；發展運輸條件和開發河流。我們必須現在就作

計劃，以便一旦人力物力具備的時候這些計劃能夠立即見諸實現。

參議員莫萊的就業預算計劃 在同一个时期內，參議院軍事合同小組委員會也已經在1944年12月擬好了一個充分就業法案，這個法案於1945年1月在第79屆國會提出，被列為參議院第380號法案。蒙大拿州的莫萊和密蘇里州的杜魯門當時都是這個小組委員會的委員。他們所提的法案說：

美國的政策是扶助自由競爭的企業，扶助私人資本在貿易、商業和開發美國自然資源方面的投資；

所有有能力工作和希望獲得工作的美國人都有權利從事有益的、有報酬的、全部時間的職業，美國的政策是保證永遠具備足夠的就業機會能夠使所有修畢他們的學業和並不整天從事家務的美國人都可以自由地行使這項權利……

……聯邦政府有責任執行如下的有始有終的、由公開討論而得出來的政策和計劃：它將通過私人和其他非聯邦性質的投資和支出來刺激和鼓勵可能做得到的最高的就業水平；

如果不能用其他方法來維持持久的充分就業，那末聯邦政府還有責任提供為了保證持久充分就業所必需的那樣多的聯邦投資和支出……

這個法案建議擬一個全國生產和就業預算計劃。它規定要估計下一財政年度中為了保證充分就業而需要的生產量和工作機會總量，以及下一財政年度中已經有希望達到的生產量和工作機會總量。如果第二項不夠供應第一項，總統就必需採取兩項行動。

他必須在就業預算計劃中規定一個目的在增加就職的

刺激私人經濟活动的全面計劃。如果这个措施看来“不足以提供一种可以满足充分就業的生产量，总统应当提出一个如下的联邦投資和支出全面計劃：它將有足够能力把私人企業、消費者、州和地方政府、联邦政府等的全部投資和支出总額提高到为了保証实行充分就業生产而必需达到的生产水平上去。在設計这种計劃的时候应当使它有助于国民財富和福利，并且使它推动更多的非联邦性質的投資和支出。联邦政府的任何一个这一类公共工程建筑計劃应当根据按照現行法律而訂立的合同把必要的建筑工程交給私人公司办理，除非由于特殊的条件或者根据其他的法律規定而有必要用其他的方法来进行这一类的工程。”

反动派揚言总统的計劃和莫萊的法案損害了資本主义企業的自由。为了駁斥这种論調，是有需要像上面那样詳細談一下的。

公共工程

罗斯福总统1944年12月21日簽署的1944年联邦援助公路法中撥了15亿美元資助各州的公路建筑。这笔款項將分三年支出，每年5亿美元。除了其中有1亿美元各州可以馬上用来作調查和設計之用以外，其余的撥款都要在战争結束以后才能用。

总统把这个法律称为“对必須提出具体計劃的各州、各县和各个城市的一种挑战”，同时也是“对1945年組成的44个州議會的一个照会——他們將有必要立即地和認真地注意公路計劃”。

据报道說，1944年9月的时候，各州、各县和各个城市

已經完成了379,819,000美元的公路建筑計劃,在考虑中的計劃將近这个数字的4倍。

在其他的公共工程方面,联邦政府建議在战争結束的第一个年头联邦至少应当撥出50亿美元。联邦工程局局长菲利浦·弗萊明少將在1944年11月說,除了公路以外,联邦在給公共工程以援助的时候,优先权应当給直接有助社会福利的工程,如下水道工程、自来水工程或医院。

总统要求第78届国会撥7,590万美元沒有利息的貸款和垫款帮助各州筹划由各州、各县和各市鎮来执行的非联邦性質的公共工程計劃。复原法本来已經規定这种垫款。但是众議院撥款委员会把这一条刪去了。

据了解在所有这一类战后工程中,工人將得到“时价工資”,而且不必为了求得职业而先要証明絕对贫穷的情况。

政府認为聖劳倫斯运河工程(第78届国会拒絕为这个工程撥款)和密苏里流域工程(与田納西流域工程相似)是从战争过渡到和平阶段內的两个特别有价值的計劃。密苏里流域的防洪和造林計劃將对整个国家具有不朽的价值。

卡 特 尔

国际卡特尔是几个国家的私人企业之間的一种經濟安排,它的目的是控制工业和商业。“卡特尔”这个字的本来意思是指各个互相矛盾的公司之間的一种書面協議,現在它也指独家享受专利权,以及通过某一家持股公司或其他形式的联合股票公司联結起来的国际企业联营組織。

在1939年世界上共有179个卡特尔,其中有109个是美国公司。自从1939年以来,美国司法部已經向卡特尔的

包括12种以上的产品的安排提出了40多起訴訟。

在第一次世界大战以后，德国工業首先着手發展国际卡特尔。基尔戈的參議院軍事委员会战时动员小組委员会在1944年11月“卡特尔和国家安全”的报告中說：通过卡特尔制度，“我們的軸心国敌人对美国进行了有計划的經濟战；作为他們的軍事侵略的前奏”。

政府的政策 罗斯福总统在1944年9月8日致国务卿赫尔的信中又一次申明了政府的反对国际貿易中的一切壟断措施的政策：“限制对外貿易中的貨物自由交流的卡特尔措施將來必須予以制止。由于牽連到国际間的貿易，只有通过联合国的联合行动才能完成这个目的。”

他指出了这种私人壟断企業和公开由政府貿易协定之間的区别，后者的目的是“取消国际貿易中的自由交流的壁壘”。

据了解战后經濟政策部际执行委员会已經用坚决的态度發展了这个原則，反对世界貿易中的任何“限制性的”国际协定——不管政府的也好，私人的也好。委员会还建議参照英国的原則修改專利制度，也就是，如果要使專利权有約束力的話，它必須获得实现，同时，任何拥有实现專利权的手段的人都应当讓他获得專利权。

商人和卡特尔 1944年11月在紐約州拉伊召开的国际商人會議沒有支持总统的反对卡特尔的主張。它建議在私人公司协助之下进一步研究这个問題，并且建議最后規定“处理国际貿易中这一类协定的准則”。

全国制造商协会在1944年12月年会上正式表示既反对卡特尔又同样反对政府的貿易管制。

一个商人的組織、全国对外貿易理事会通过它的国际

商業协定委员会建議这类問題的宣傳应当有所限制。它說，“在决定由于这类协定所产生的任何限制到底是否有道理的时候，首先应当考虑国家的对外經濟政策”（1944年12月3日“紐約时报”）。

对外貿易

战时租借 根据1941年3月11日的租借法案，愈来愈多的美国产品已經运給了联合国家的一些成員国。到1944年6月30日为止，总数如下：

軍火	15,162,329,000美元
工業材料	6,026,086,000美元
农产品	3,630,585,000美元
航运和修船等	522,853,000美元
船租和空运等	2,210,752,000美元
在美国的生产設施	621,700,000美元
雜項支出	96,046,000美元
共 計	28,270,351,000美元

联合王国、澳大利亞、新西蘭和印度約得到了所有租借物資的二分之一。其次是苏联。給苏联的物資不仅包括炸藥，鋼和其他金屬，飞机，机器和食品，而且又包括了13,000吨种籽供在从納粹手中收回的土地上进行播种之用。

別的国家給美国的对等租借援助的总数还不知道。但是罗斯福总统在1944年11月24日說，到1944年6月30日为止，英联邦各国政府給美国的貨物和勞务一共有334,800万美金：

自从我們的第一批士兵在1942年到达联合王国起，駐

英美国军队当时所需要的所有供应和配备的三分之一是由对等租借援助供应的……为了对日本进行作战，美国军队过去六个月内从澳大利亚和新西兰以及在印度所获得的对等租借援助项下的供应和劳务的数量也有了增加。

在1945年内，美国给英国的租借物资将包括房屋材料、活动房屋和粮食。同时英国还将通过商业途径重新开始输入制造出口货用的材料。1944年11月30日的新租借协定规定美国给英国的租借援助在德国一击败后即将减少43%。这个协定也承认英国的切身利益需要恢复它的出口贸易，同时规定两国的出口商不应当“占不适当的竞争便宜”。

其他战时出口 在租借出口的同时，其他出口仍然在继续进行。从1941年3月11日（租借法案被通过之日）到1944年6月30日为止，现款输出一共达109亿美元。在1944年中，输出一共达到了约30亿美元，或者比1935—39年的每年平均输出28亿美元稍微多一些。

战后的输出 商人、银行家和经济学家已经开始认识大为增加了的对外贸易是美国国内进行充分生产的一个重要因素。他们认识到国外落后地区的工业化虽然不会马上成为我们重工业出品的输出对象，但是这种工业化将为创造一个多得多的贸易量奠定基础。尤琴·斯塔莱在他的“世界经济发展”一书中概述他们的意见说：

人们普遍都错误地认为足以增加某一个国家进行现代工业化的能力的经济发展一定自然地导致那个国家减少它的制成品输入。一般说来，过去的事实恰好是相反的。当然，这个在发展中的国家的新的较多样化的生产的确代替了某些以前的进口品。但是日渐增长的收入却使它有可能向国外购买这个发展中的国家以前没有能力购买的其他

貨物。

战前1938年的对我们两个近鄰的出口数字表明了这种差别：加拿大从美国进口的商品价值每人平均攤到40.64美元。墨西哥的进口每人平均攤到3.80美元。欧洲（不包括苏联）从美国的輸入每人平均攤到3.11美元；日本2.18美元；工業上仍然很落后的中国只有7.6美分。

全国制造商协会执行委员会主席威廉·威塞洛1944年5月6日在美国商务和生产协会常設理事会發表演說的时候說：

我們在对拉丁美洲的出口業中所碰到的主要的障碍就是人民的購買力很低。……这个市場將通过工業化而不是通过原料生产的增加而获得扩大……即使落后国家的工業發展看来將与我們进行直接的竞争，这种竞争往往是表面上的竞争而不是真正的竞争。举一个例子說，現在在巴西建立了赤道以南的第一个鋼厂……这个鋼厂將生产为了扩大南美的鐵路而迫切需要的鉄軌。但是这种鉄軌的生产本身就將替机車、車箱、車輪和鐵路所必需的一切不同鋼鉄制品創造市場。

不能忘記苏联的需要。正如亨利·凱塞所說，苏联的“工業前途是一个無比的前途”。在战争結束以后的若干年中，單單它一个国家就可能願意每年輸入至少50亿美元的美国产品（机器和耐用消費品）。

据1944年11月30日的消息說，盟国政府正在打算向美国購買至少100亿美元的材料和供应品供战后建設之用。

也需要大量輸入 人們也已經認識到对外貿易必須自由地有来有往。摩根公司执行委员会主席萊芬威尔在1944年11月說：“我們必須能够向外出售比以前任何和平时期所

出售的更多的貨物——尽管我們是一个債权国。为了做到这点，我們必須同样地購買人家的貨物和劳务和进行对外貸款和投資”。他建議降低或取消关税和津貼。

外交政策协会在最近一次对外貿易研究报告中着重說：“在租借援助的同时必須采取一个將使其他国家尽可能用貿易方法偿还对美国的債務的貿易政策。这反过来就要求美国大大地降低关税以便使其他国家可以在美国市場上重新取得并且扩大它們的銷售量。”（1944年8月1日“外交政策报告”第116頁）

全国制造商协会主席罗伯特·盖劳德于1944年11月說：

我想我可以肯定美国的制造商今天已經認識到这些原則。第一，如果我們要輸出貨物，我們必須接受其他国家的原料和制成品来支付我們的輸出。

第二，如果我們要輸出资本，我們必須准备在長期基础上进行，而且必須了解借錢的国家只能用它們的貨物和劳务来偿还我們的資本。

第三，在这样做的时候可以不低于或損害我們自己国家的生活水平（1944年11月11日“全国制造商协会新聞”）。

对外貿易和投資計劃

有人从三个方面着重指出战后計劃和对外貿易管制的重要性。斯塔萊在他的“世界經濟發展”一書中講到需要对投資进行国际管制，以便事先防止債权国实行帝国主义的操縱，保持一个相当稳定的生产之流，保證資本能作真正的生产用途。

罗斯福政府曾經企圖締結某种类似規定貿易分配的国际协定。他認為1944年8月8日当时的代理国务卿爱德华·斯退丁紐斯和英国掌璽大臣比維尔布魯克勋爵所簽訂的一个石油协定可以作为关于錫、橡膠、糖和几种基本合金的国际协定的一个示范。这个协定建議世界的石油生产应当“有条不紊的”扩大，而且应当“遵照大西洋宪章的原則和符合集体安全的需要”。某些石油公司对这种建議进行了猛烈的抨击。結果参議院外交委员会把这个条約擱置了起来。

航空會議 在1944年11月1日至12月7日在芝加哥召开的国际民航會議上，以助理国务卿貝尔为首的美国代表团主張在国际民航事業中进行自由竞争，而只作最小量的规划，主要是技术方面的规划。英国和几个英帝国国家的代表团希望实行真正的国际管制。澳大利亞和新西蘭甚至建議成立一个世界机构来統治和經營所有的国际航空綫，但是这个主張沒有受人支持。

會議規定了关于飞机在不怀惡意的情況下可以飞过任何一个外国的基本权利以及为了加油或修理而进行非运输性的降落的基本权利。参加會議的51个国家的代表全都接受了这两項“空中的自由”。會議还規定了国际技术水平。

另一項关于其他三种“自由”的协定受到了英国和参加會議的大多数国家的反对。这三种美国所要求的“自由”是：从本国向任何一个表示同意的国家运貨和运客的自由；从任何一个国家向本国运貨和运客的自由；在途中搭貨和搭客以及卸貨和下客的自由。虽然51国的多边协定拒絕接受这些自由，但是这些自由將由各国进行双边談判来决定

取舍。

會議選舉了一個臨時委員會，當有26個國家的政府批准了會議的決定的時候，這個委員會馬上就將作為一個臨時世界航空機構的執行委員會行使職權。它的活動規定最多不能超過三年，也就是在戰事結束以後和會議所建議的永久性的國際民航組織成立以前的一段時期。

國際民航組織與頓巴敦橡樹園會議所建議的世界安全組織的關係到底應當怎樣，這個問題構成了一次熱烈而沒有結論的爭辯。

令人注目的是蘇聯沒有參加會議，因為參加會議的國家包括了西班牙、葡萄牙和瑞典三個國家，所以蘇聯就把它代表召了回去。這三個國家在戰爭中一直在給納粹德國以可觀的經濟援助。結果會議在委員會中替蘇聯保留了一個席位，而那三個“中立國”中誰也沒有獲准參加。

英國的聲明 關於英國和美國的一般戰後經濟合作問題，英國駐華盛頓大使哈利法克斯於1944年11月28日曾經在投資銀行家協會上直截了當地提出這個問題。

他指出兩國都必須增加它們的貨物和勞務的出口。戰前英國的進口額很大，而由它的海外投資和航運利潤抵償。但是許多國外投資已經被用着來支付戰爭費用了，許多航運已經被破壞了。只有增加出口，英國才能够獲得它的絕對必要的進口貨，如食品 and 工業原料。“世界的繁榮決定於所有各國的繁榮……我們不願意再看到美國有上千萬的人失業，這不會對我們有好处。如果英國由於沒有向外購貨的能力而在經濟上陷入癱瘓，這對你們也不會有好处的。”

在第一次世界大戰以後，英國和美國銀行家搶着向國外放款，結果他們和公眾都損失了許許多多錢。

哈利法克斯勳爵問道：“这一次是不是可以把你們的金錢和經驗和我們的金錢和經驗配合起来，从而减少我們共同的風險，节省我們共同的投資，并且保證我們大家所借出的錢花得很适当？”

美国的官方声明 战后經濟政策部际执行委员会主席 迪恩·艾奇遜向众議院对外貿易和航运小組委员会發表了罗斯福政府关于战后国际經濟組織和活动的九点計劃（參見1944年12月1日“紐約时报”）。扼要地說，这个計劃包括：

（一）廢除約翰遜法，以便私人銀行家可以貸款給尚未償清对美国所欠的第一次世界大战借款的外国政府。

（二）扩大联邦进出口銀行的貸款权力。

（三）国会批准在布里敦森林通过的国际复兴和發展銀行。

（四）国会也批准在布里敦森林通过的国际貨幣基金会。

（五）減低关税。

（六）“在尽早的实际可行的日期內”召开一个国际贸易會議来“减少各种各样的貿易壁壘”。任何協定將交国会批准。

（七）成立“一个国际贸易組織来研究国际贸易問題和提出实际可行的解决办法”。

（八）尽可能扩大証券交易委员会的权力来进一步审查私人銀行家所發放的而由拟議中的国际銀行作担保的对外貸款的合适程度。

（九）通过在頓巴敦橡树园拟議的国际安全機構，这个機構的經濟和社会理事会可以成为战后国际經濟組織的奠

基石。

布里敦森林計劃

1944年7月1—21日，44个国家的經濟專家在新罕布什尔州布里敦森林举行會議。罗斯福总统在欢迎辞中写道：

“你們在布里敦森林……有史以来第一次举行會議來討論就未来的經濟合作和和平进展擬訂一个持久的計劃的各种建議……只有通过一种生气勃勃和健全地向前發展的世界經濟，各国的生活水平才能提高。”

在此之前，曾經先举行过一个小型的有34个国家的財政專家参加的會議，討論了英国凱恩斯勋爵和美国財政部官員哈里·怀特在1943年初所提的兩個初步計劃。1944年4月21日公布了他們兩人的混合計劃。布里敦森林會議进一步对这个計劃作了修正。

布里敦森林計劃建議在所有联合国家和参与国家間締結多边协定。它完全与以前在第一次世界大战后一直在处理德国賠償問題的旧的國際清算銀行一刀兩段。它帶來了一种新的办法，而成为一心想提高和維持高度就業水平和实际收入的各国政府間的一个國際計劃。

布里敦森林的建議要待联合国家各国政府正式批准以后才能生效。这些建議不会自动地解决战后國際貿易和投資問題，但是它提供了一个可以通过它來謀求解決办法的機構。計劃中擬設立兩個相互为輔的財政機構。并着重指出，如果缺少其中一个，另一个就不能有效地工作。

穩定基金 参加計劃的国家將出資設立一个拥有88亿美元的国际貨幣基金会。其中二分之一以上的基金將由三

个国家提供：美国（275,000万美元），联合王国（13亿美元）和苏联（12亿美元）。任何一个会员国如果发现缺乏需要向另外一个国家偿付的外汇，就有权利理所当然地告借它所需要的外汇。

更重要的是，基金会还将负责注意商用汇率率，并且有责任利用它的基金来防止可能导致危机的猛烈的外汇率波动。它将保证负责帮助纠正货币失调现象，但是“不能采取足以破坏国家或国际繁荣的措施”。不能用牺牲工资水平和人民购买力的办法来支持稳定某一成员国的货币。

国际复兴和开发银行 与基金会平行的就是国际银行，前者是从事短期性活动的，后者是提供长期性的资本供复兴和工业发展之用的。它的资本一共规定为100亿美元，其中91亿美元将待协定一旦被批准后马上由44个成员国分担出资。正像基金会一样，需要马上拿出来的资本中有二分之一以上将由美国、联合王国和苏联负担。

每一个成员国第一次只要拿出它全部承担额的20%作为银行的贷款基金。它将负责提交其余的部分作为一种保证金基金——向私人银行家的对外贷款提供保证。不过这种私人贷款必须是与银行协商之下进行的，而且是供复兴或发展之用的。

1945年1月27日，财政部长摩根索说，国际银行的“目的是给受战争蹂躏的国家的人民以经济援助。只有获得这种援助，他们才能够购买我们所生产的东西。唯一的好主顾就是繁荣的主顾。”

第三章 工会的發展情况

1943年劳联代表大会

1944年（疑为1943年之誤——譯者）10月4—14日，美国劳工联合会在波士顿举行第63届代表大会。

执行委员会的报告說，在1943年8月31日的时候，劳联所屬的全国工会、国际工会、直屬职工会和联邦工会的繳納会費的會員共达6,564,141人。其中也包括了拥有625,160會員的国际机器工人工会，这个工会在5月的时候曾經退出了劳联，但是在开大会的时候又获准回来了。

大会授执行委员会以“充分和全部的权力”来决定是否接受1938年退出劳联的美国联合矿工工会的入会申請。

总统的祝辞 罗斯福总统在致大会的祝辞中表示感謝“美国工資收入者在生产軍火和战争工具方面所完成的卓越任务。生产战役正在这个国家的每一个造船厂中、每一个机器車間中、每一个工厂和建筑單位中贏得胜利。美国劳动男女的技术、速度和适应要求的才能使我們的武裝部队的設備和配备有可能达到了創紀錄的水平”。

国际劳工的团結 虽然有人曾經进行努力以求促使劳联和产联以及铁路兄弟工会联合起来与英国、苏联和其他国家的工会联合会实现国际劳工的团結一致，但是代表大会否决了这种建議。正像以前各次代表大会一样，它支持了馬修·伍尔及其反共同僚的建議，拒絕与苏联的工会一

同工作，其理由是后者是“俄国政府的政策工具”。

对黑人的歧视 虽然大会支持总统的公平就业实施委员会，但是大会的决议仅仅是老一套地敦促劳联所属各工会接受劳联的表面的非歧视政策而已。它拒绝对任何坚持采取歧视黑人的行动的所属工会实行惩戒。有些代表谴责某些辅助地方工会的不民主和非美活动，因为它们把黑人工人和白人工人分别开来。臥車侍者工会主席倫多尔夫就拒绝吸收黑人工人为工会会员的劳联国际工会提出了一个名单。这些工会或者在仪式中和会章中规定不接纳黑人工人，或者通过隔离的辅助工会的办法而不接纳黑人工人，或者心照不宣地不接纳黑人工人。

战后政策 代表大会通过了执行委员会的关于要求建立国际机构来消除战争的起因以及促进世界和平意愿的报告。大会要求加强对拉丁美洲的睦邻政策和提高拉丁美洲的生活水平。

工资和工资稳定 执行委员会的报告说，劳联“一致同意把工资稳定作为一项战时措施，我们相信实施工资稳定是稳定劳动大军的一个关键。现在所实施的工资政策是冻结工资而不是稳定工资，因为稳定意味着视需要进行定期的调整，以保持平衡。如果这种政策不能较快地予以改变，那末随着正常工作日的恢复，这种政策将不能维持。在恢复40小时工作周的时候决不能降低每周收入”。

战时劳工纠纷法 执行委员会的报告说，这个一般名之为史密斯—康纳利法案的法律“是在反对劳工的反动議員們的憎恨和怨恨心理之下产生的……他們想通过一项可能引誘劳工違反自己的保証”和破坏它的战时不罢工的纪录的法律。尽管有这种挑撥，劳联“已經重申了它的‘不罢工’

保証并且已經指示它所屬的一切工会繼續遵守这个保証”。

其他決議 代表大会要求国会廢除人头稅；指示它的社会保險委员会草拟一个扩大社会保險立法的計劃；支持华格納—莫萊—丁格尔社会保險法案；贊成發动一次反对各州的反罢工立法的全国运动；譴責霍布斯的“反勒索”法案；坚决反对雇用劳工。大会还反对營業稅和支持“以支付能力为基础的公正和平等的捐納”。

在另外一方面，代表大会支持执行委员会的拥护声名狼籍的众議院戴斯委员会^①的决定；拒絕在劳联之内成立一个委员会来調查工会管轄权的糾紛；攻击以獎勵性工資为基础的战时工資制度；繼續支持排华法。

1944年劳联代表大会

1944年11月20—30日劳联在新奥尔良举行第64届代表大会，参加會議的代表有600多人。

1944年8月31日的劳联全部會員是6,806,913人，比上一年多了將近143,000人，比1936年增加約近一倍。

除了100个全国和国际工会以外，劳联还有1,625地方和联邦职工会，它們全年的平均會員人数为299,931人，这个数字是直屬地方工会會員的創紀錄数字，比1943年多了4万多人。

以下是执行委员会的報告中所表明的劳联所屬各全国和国际工会的會員人数。表中的数字是根据各工会在1941

^① 戴斯委员会是得克薩斯州議員馬丁·戴斯所領導的国会委员会，以調查所謂“非美活动”为目的。——譯者

年、1942年和1944年的投票人数而来的。关于以前几年中某些年的各工会会员人数可以参看“劳工实况”第四册和第五册。

**美国劳工联合会所属全国和
国际工会的会员数目**

	1941	1942	1944
美国演员和文艺工作者联合工会	14,800	19,000	16,000
石棉工人国际工会	4,000	4,000	4,000
美国汽车工人工会	26,100	36,800	50,700
点心和糖果工人工会	84,400	91,900	89,700
理发师国际工会	49,000	49,000	59,000
招贴工人工会	3,000	3,000	1,600
国际铁匠兄弟工会	5,000	9,200	10,000
锅爐制造工人和造船工人工会	42,600	90,300	336,900
制鞋靴工人工会	30,800	39,000	49,000
国际装订工人兄弟工会	21,900	27,100	28,900
国际釀造工人工会	42,000	*	*
泥瓦工人工会	11,500	13,000	10,000
砌磚、泥水和刷牆工人工会	65,000	65,000	65,000
桥梁和建筑铁工工人工会	52,000	86,100	105,600
扫帚毛帚制造工人工会	300	400	300
房屋服务员工会	70,000	70,000	70,000
美国铁路运货工人兄弟工会	65,000	70,000	95,800
联合木工与細木工兄弟工会	300,000	366,700	600,000
国际雕刻工人工会	300	300	*
水泥、石灰和石膏工人工会	16,800	21,100	18,000
国际香烟工人工会	8,700	10,000	10,000
洗染工人工会	16,400	16,900	17,100
国际零售店員保障协会	85,400	100,000	100,000

全國郵政局職員聯合會	40,000	45,000	40,000
鐵路職員兄弟工會	110,000	155,800	204,200
國際制桶工人工會	4,500	5,100	5,000
鑽石工人保障工會	400	600	600
蒸餾和釀酒工人工會	3,300	7,000	10,000
國際制圖員工會	2,200	3,400	7,100
國際電氣工人兄弟工會	201,000	207,900	312,900
升降機建造工人工會	10,200	10,200	10,200
國際機車司機工會	80,000	80,000	100,000
國際金屬制版工人工會	300	300	*
國際照像制版工人工會	10,500	10,800	10,900
國際救火員協會	37,100	38,200	40,500
國際司爐和加油工人工會	34,300	41,100	52,700
美國聯合成衣工人工會	40,000	40,000	40,000
國際婦女服裝工人工會	225,000	225,000	237,500
美國窗玻璃切削工人工會	1,600	1,600	1,600
玻璃瓶吹氣工人協會	20,000	20,300	24,000
美國鉛玻璃工人工會	20,300	23,700	25,600
手套工人工會	1,900	2,800	3,100
美國政府雇員聯合會	24,000	23,600	26,800
美國花崗石切削工人國際協會	5,000	5,000	4,000
國際制帽工人工會	32,000	32,000	32,000
磚瓦搬運工人和小工工會	183,700	283,700	333,100
美國和加拿大馬蹄鐵安裝工人工會	200	200	200
旅館和餐館侍者工會	214,100	242,000	224,500
國際首飾工人工會	5,500	8,300	6,900
國際旋工工會	8,100	8,100	8,100
洗衣工人國際工會	40,400	45,000	50,000
皮革工人國際工會	2,900	3,300	2,800

全国邮遞員协会	60,000	60,000	60,000
全国乡村邮遞員联合会	500	400	400
石版印刷工人国际协会	12,900	13,900	13,700
国际碼頭工人协会	61,500	63,100	61,000
国际机器工人工会	221,800	328,500	665,900
养路工人工会	65,700	96,900	116,900
国际大理石琢磨工人协会	5,500	5,500	4,500
大班、大副和掌舵工会	3,000	3,000	3,000
海軍技师和領班工会	200	300	300
快信邮遞員工会	900	900	900
屠宰工人工会	84,900	94,800	100,500
薄片金屬工人国际协会	20,000	20,400	25,000
美国国际进步矿工工会	35,000	35,000	35,000
北美国际制模工人工会	42,100	62,100	65,700
美国音乐工作者联合会	100,000	100,000	100,000
美国油漆工人兄弟工会	104,900	122,600	139,700
造纸工人兄弟工会	25,800	27,100	34,400
北美制模工人同盟	8,000	9,700	11,000
航空公司駕駛員协会	1,100	1,400	2,700
美国石膏工人国际协会	21,200	25,000	25,000
鉛管和暖气設備安裝工人工会	45,400	52,500	130,000
皮夾和珍品制作工人工会	10,000	12,200	15,000
国际金屬琢磨工人工会	7,000	10,000	10,000
臥車侍者兄弟工会	7,200	7,700	9,000
邮局和鐵路邮工工会	1,500	1,500	1,500
全国陶工兄弟工会	16,000	17,800	21,500
火藥和爆炸物工人工会	100	200	**
国际印刷工人工会	45,700	47,600	49,300
印刷、印模和鑄版工人工会	1,000	800	1,100

制漿和造紙工人工会	44,200	56,700	61,300
铁路雇員混合工会	80,700	87,800	104,800
铁路邮件运输协会	22,700	22,900	21,800
屋頂、防湿和防水工人工会	4,400	5,700	8,000
北美水手国际工会***	20,000	29,200	30,000
北美剪羊毛工人工会	600	*	*
国际雕鋼工人工会	100	100	100
国际紡紗工人工会	500	500	500
州、县和市雇員工会	33,700	35,600	46,000
国际舞台雇員工会	42,000	42,000	42,000
鉛版和电版排字工人工会	8,600	8,800	8,800
刻石工人协会	4,100	2,000	1,900
火爐安裝工人国际工会	5,300	8,000	8,000
北美轉轆工人工会	8,000	8,500	9,300
美国教师联合会	26,700	22,900	25,200
汽車司机工会	408,300	505,600	629,200
商用电报工人工会	4,000	7,100	18,700
铁路电报工人工会	33,300	30,000	30,000
美国紡織工人工会	15,200	35,300	37,200
烟草工人国际工会	17,800	18,200	22,000
国际印刷工人工会	*	*	5,300
联合牆紙手艺人工会	3,100	3,100	2,800
室內裝飾工人国际工会	16,000	16,000	25,000
美国金屬網編織工人保障工会	400	400	400

* 被除名。

** 已解散。

*** 原名美国海員国际工会。

管轄权問題 这次代表大会所討論的关于管轄权的糾紛案件多过往常。最大的糾紛就是机器工人和木工、机車

司机和有軌电車雇員工会之間的糾紛。机器工人工会宣布他們將召开一个特別代表大会来防止其他三个工会侵犯他們的管轄权。

矿工工会 劳联再度表示“为了实际的原因”希望联合矿工工会重新参加劳联，因为这不但是“会加强”劳联的力量，而且也可以“証明对联合矿工工会是有利的”，后者約有60万會員，差不多包括了美国所有的煤矿工人。它在1940年总統选举以后脱离了产联，此后一直沒有参加劳联或产联。現在参加了劳联的进步矿工工会（进步是工会名称，并不表示它的傾向——譯者）的負責人們則坚决反对接納联合矿工工会和該工会主席約翰·刘易斯。

政治行动 虽然代表大会是在离全国选举以后还不到四个星期时开会的，但是大会沒有提到罗斯福总統的胜利而且也沒有向他致任何賀电，虽然他倒向大会致了賀辞。大会决定把政治行动問題——如何在未来选举中“鼓动人們去投票”以及尽量利用投票权——交給执行委员会去討論。

向將軍們提出保証 劳联一致通过繼續保証不在战争时期进行罢工，并且保証“提供每一种可能的援助使目前的战争胜利結束”。他們把这个决定用电报通知了德怀特·艾森豪威尔將軍和道格拉斯·麦克阿瑟將軍。艾森豪威尔將軍向劳联主席格林致电祝賀，他說，“我們全都对美国工人抱有充分信心……我为了你們的帮助謹向你和你的組織表示感謝。”

关于种族歧視和偏見的決議 由于某些劳联所屬的工会仍然公开歧視黑人，不讓他們參加工会或者把他們放在隔离性的輔助地方工会之內，代表大会再一次在这个問題

上表示了模稜兩可的態度。大會僅僅重申了上次大會的“教育性”決議，這個決議只表示不贊成歧視。

雖然有一個決議宣布支持建立一個永久性的公平就業實施委員會，但是它同時又支持執行委員會反對有待通過的公平就業實施法案中的某些足以禁止工會和僱主歧視黑人的條例。如果這些法案獲得通過，它將打擊現在實行着歧視的勞聯所屬工會。

大會通過了一項譴責種族和宗教偏見的決議，但是並沒有採納某些代表所提的建議來有效地反對這種偏見。那些代表主張制訂立法把種族歧視當作刑事犯處理。

世界事務 大會通過了一個措辭含糊的關於“世界和平”的決議，這個決議對國際勞工組織誇贊了一番，並且表示擔心“如果把世界和平的全部責任交給外交家和其他政治家，那將成為一種嚴重的錯誤”。

世界勞工運動 代表大會通過了一個委員會報告，這個報告主張重新恢復已經死亡的國際工會聯合會。同時它又拒絕了英國工會聯合會請它派代表參加1945年2月倫敦世界勞工代表大會的邀請。在此以前，英國兄弟工會的代表約翰·布朗和阿瑟·霍納曾經指出組織一個包括一切聯合國成員國工會的聯合會的重要性。霍納說，“在英國，我們認為，如果我們不管社會制度的不同而爭取一切國家的團結一致，那末我們就可以爭取在每一個國家內以及在世界範圍建立一個統一的工會運動。”

代表大會還授權執行委員會召開一個西半球工會會議，正如“紐約時報”所說，它的企圖是“恢復已經死亡的泛美勞工聯合會”。這個建議的目的是想抵消日益增長的拉丁美洲勞工聯盟的影響（參看第八章）。

合作社 执行委员会的报告中有五頁是專門討論美国消費合作社运动的發展的。报告說，“在有組織的劳工爭取改善工資和工作条件的斗争中，合作社对改进有組織劳工的地位起了很有益的影响”。报告說，据不完全的統計，“有46个成功的合作社商店，在这些商店內，我們的會員参加了董监事会或者通过其他方式参加了政策指导工作……正像农民所做的一样，美国工人經過合作社可以減輕他們的生活必需品的支出和提高他們的生活必需品的質量。”

代表大会成立了一个消費合作社部，来帮助地方工会成立合作社，它还号召与美国合作社联盟进行密切合作。

非美委员会 一心想誹謗罗斯福总统政府的戴斯委员会虽然受到了美国人民的厭棄，它的大多数委員虽然都弄得声名狼籍和紛紛落选，但是代表大会却認為它功德圓滿。执行委员会的报告說，这个国会委员会“几年来做了卓越的工作……目前它正在調查产联的政治行动委员会”。

社会保險 代表大会通过了一个爭取改善和扩大社会保險和失業保險立法的計劃，同时还通过了一个決議，支持目的在复原时期中帮助战时工人的基尔戈—杜魯門—莫萊失業救济法案。

全国劳工关系法 劳联繼續想力求修正这个法律，以便行業工会可以有較好的机会来分裂工人的集体談判單位，从而削弱产联的地位。同时，它又譴責全国劳工关系局在作决定的时候偏护产联。

其他行动 代表大会还通过了一些其他決議：要求总统修改小型鋼厂方案；支持救济殘廢退伍軍人；要求最高法院鑒定各州的反劳工法；要求合力同心爭取通过立法，提高公平劳动标准法下的最低工資；支持最近最高法院所作出

的关于把得克薩斯州的白人预选制度宣布为非法的决定；要求讓劳联选派代表参加战争結束以后的各种和平会议；要求立即取消战时劳工糾紛法和取消关于不准工会提供竞选捐款的禁令；通过了劳联战后计划委员会的一个报告——認為在国民收入达到每年1,730亿美元的情况是可以达到6千万人就業的目标的；要求战后实行每周30小时工作制以扩大就業人数；宣布反对人头稅。

1943年产联代表大会

1943年11月1—5日，产业工会联合会在宾夕法尼亞州費城举行第六届代表大会。参加的代表526人，代表了38个全国和国际工会和組織委员会，一个調配委员会，32个州产业工会委员会，127个市和县产业工会委员会以及156个直屬地方产业工会。

产联报告的1943年8月的會員人数是5,285,000人，（包括在加拿大增加的會員），或者比上一年增加了1,135,386人。

1943年产联的最大的工会是：汽車工人工会，1,090,503人；联合鋼鉄工人工会，約900,000人；联合电气、無綫电与机器工人工会，將近600,000人。

报告表明，在过去一年中，鋼鉄工人組織了333个新地方工会，增加新會員183,000人，在武裝部队中服役的200,000余人不算在內。联合电气、無綫电与机器工人工会在这一年中增加了146,000余人，它在1943年一共有970个集体协定，协定所涉及的工人有575,000人。汽車工人工会和1,475个工厂訂了合同，涉及的工人估計有1,200,000人。

全国劳工关系局的选举 从1942年7月1日到1943年6月30日，产联参加了全国劳工关系局所主持的目的在决定集体谈判权的2,304次选举。在这些选举中，产联赢得了1,752次。它在这个时期内一共获得了503,718票，而与它竞争的工会一共只获得389,738票。

劳工糾紛 代表大会宣布：“我們必須認識到，想破坏我們的战争力量的敌人經常在設法，譬如說用制訂史密斯—康納利战时劳工糾紛法这类办法，来挑撥劳工进行罢工，同时还有那些謀圖个人利益的雇主也可能会設法利用我們的战时局势和企圖对劳工进行剝削而不管他們的政策会对战争的力量帶來什么影响”。

尽管如此，“产联仍然無条件地重申它的庄严保証：在战争期間，决不能进行任何罢工或停工”。

決議繼續說，“我們必須認識到，在战争期間，劳資之間所爭执的問題必須通过和平的集体談判方法，通过調解或者通过全国战时劳工局的处置来求得調整”。

战时的工作 产联工人在国内战綫上所进行的战时工作受到了人們的鑒賞。罗斯福总统在致产联主席莫莱的一封信中說，“我感謝美国工人参加了每一个方面的战时工作，也感謝他們参加了他們在生产战綫上所进行的那一部分最重要的工作。他們在購買战争公債方面——他們自己的工会的購買以及他們自己个人的購買——也作了杰出的貢獻”。

代表大会也回过来重申它“全心全意和無保留地支持我們的总司令和他的胜利的政策”，并且保証“加紧我們的努力”来交付更多的坦克、飞机、大炮、食品 and 軍隊，以便“加速我們敌人的無条件投降”。

全国工資政策 代表大会正式主張取消所謂小型鋼廠方案，因为它“不再合乎现实情况”。大会要求“必須允許用健全的和經過考驗的集体談判手續来消灭工資結構中的不公平和不公正的現象，以及在可行的情况下根据同工同酬的基本原則在每一工業範圍內穩定工資的結構”。

決議說，为了真正穩定全国战时經濟，在爭取实现这种工資目的的同时必須决心坚持实施一种强有力的物价管制政策，一种全面配給制度和一种踏实的稅收政策——“目的要从公司利潤和高薪階級所反映出来的奢华生活水平支出中而不要从工人的食品預算中筹划为了取得战争的胜利而必要的基金”。

国际劳工团结 代表大会授权主席莫萊立刻电勞联、鐵路兄弟工会和联合国各国的其他工会联合会的首腦“表达产联急切希望同这些劳工組織一起召开由所有联合国各国工会代表参加的国际工会會議”。

大会特別注意与拉丁美洲各国工会以及它們的拉丁美洲劳工联盟进行合作的問題。大会命令以前建立的一个特別委员会来促进产联和这些国家工会之間的合作和諒解。在这方面，大会特別譴責了“阿根廷政府的解散阿根廷劳工运动的法西斯政策”，因为“任何一个拉丁美洲国家所采取的任何一個法西斯步驟都是对我們国家的民主制度的一个直接打击，因此必須予以制止”。

对軍人的計劃 代表大会要求联邦机关立即准备复員計劃以便战前的軍人和商船海員的复員工作可以加速进行。大会支持为产联所屬各工会所广泛采取的一种政策——在协定中列入关于保障工人在軍隊中或商船中所获得的年資和地位的条款。大会支持总统所提的关于制訂一个

目的在帮助退伍軍人获得他們所需要的教育的妥为計劃的方案。大会要求殘廢的退伍軍人和海員应当获得保障，如給他們和需要他們扶養的人以定期的生活費、讓他們享受就業訓練、在就業時給以特別照顧。大会支持在戰爭中犧牲或失去工作能力的軍人或海員的需要他們扶養的人应当获得充分的保障，其中包括給年輕的需要扶養的人以教育的机会。

政治行动 大会对政治行动發表了一个詳細的声明，声明分析了操縱第78届国会的各种势力，并且揭露了危害国内經濟稳定計劃的反劳工集团。声明指出了劳工在1942年选举中由于在政治上采取冷漠态度而造成的后果。

大会通过了产联执行委员会在1943年7月7日會議上所作的关于建立一个政治行动委员会的决定，它反对在1944年选举中成立第三党，因为在目前采取这样一个行动“仅仅会促使劳工和进步力量的分裂和使我們的政敌赢得选举”。

決議說：“我們今天在政治領域內的基本任务是團結一切工人、农民和其他进步分子，支持任何一个保証將执行我們的全面胜利政策同时又充分支持为了达到上述目的以及为了替一个安全、和平、安居乐业和丰衣足食的战后世界奠定基础所必要采取的措施的候选人，而不管他是哪一个党的人。”

其他決議 代表大会欢迎“历史性的莫斯科會議的激励人心的决定”。它要求美国国务院讓劳工真正参加国务院的事务并且在駐外美国大使館內委派劳工專員。

大会主張廢除战时劳工糾紛法和排除东方人法。它要求參議院通过反人头稅法案，它重申反对任何形式的种族

或宗教歧視，它对公平就業委員會的工作表示贊許。

它要求撥發足够的款項以便执行物价管理局的条例和延長物价管制和配給制度。它支持給农民以津貼，以便保証他們的基本农作物生产增加的时候，他們的收入也將增加。同时它扼要地提出了一个全面的捐稅計劃，目的是要获得战争所需要的基金，“来保障生产軍火的人們的健康和工作效率和防止任何人在战争中利用机会牟利”。

它还要求为了劳工团結和加强战争力量扩大混合劳工胜利委員會的工作；支持包括在华格納—莫萊—丁格尔法案中的社会保險計劃；扼要地列举了美国战后基本計劃中不可缺少的要素。

1944年产联代表大会

1944年11月20—24日，产联在芝加哥举行第七届代表大会，参加的代表有567人。据估計會員約有6百万人，其中包括参加軍隊的約125万人。

大会虽然沒有公布各个所屬工会的會員人数，不过我們根据参加大会的各工会代表人数(在某些情况下，有得自个别工会的更为确切的人数)拟成了下表：

1944年产联會員約数

建筑师、工程师、化学师和技术师联合会	8,500
美国联合汽車飞机和农具工人工会	1,200,000
美国理髮师和美容师工会	5,500
美国混合成衣工人工会	275,000
美国电訊工人工会	18,000
美国联合电气、無綫电和机器工人工会	550,000

美国联合农具和金属工人工会	72,000
美国联邦工人工会	25,000
美国国际捕鱼和联合工人工会	10,000
美国食品、烟草、农业和联合工人工会	59,500
国际毛皮工人工会	90,000
美国联合家具工人工会	45,000
美国联合煤气、煤焦和化学工人工会	30,000
美国玻璃、陶瓷和砂砂工人联合会	30,000
太平洋内河航运工人工会	3,000
国际码头和仓库工人工会	50,000
全国海船厨师和侍者工会	6,000
全国海船工程师福利协会	11,000
美国航海和造船工人产业工会	400,000
美国全国海员工会	85,000
国际采矿和冶炼工人工会	150,000
美国报纸公会	21,000
联合职员和专业人员工会	55,000
石油工人国际工会	53,000
光学工人组织委员会	5,000
美国联合屠宰工人工会	92,000
造纸工人组织委员会	12,000
玩具、首饰和珍品工人工会	12,000
美国联合零售、批发和百货公司雇员工会	120,000
美国联合橡胶工人工会	200,000
美国联合制鞋工人工会	65,000
美国州、县和市工人工会	44,500
美国联合钢铁工人工会	1,000,000
美国联合石器和联合产品工人工会	6,000
美国纺织工人工会	325,000

美国联合运输事业雇员工会	15,000
美国运输工人工会	95,000
公用事业工人组织委员会	35,000
美国国际木匠工会	60,000

主席莫莱在向代表大会作报告的时候说，自从上一次代表大会以来一共增加了会员65万人，有以下一些工会增加了会员：

汽车工人工会在1944年6月30日为止的一年中增加了会员约30万人，在劳工代表选举中赢得了297次，在6月30日的时候与1,671个工厂订有合同。

钢铁工人工会增加了312个新地方工会并且与制铝工人工会进行了合并。“制钢业几乎全都组织起来了。”

联合电气、无线电和机器工人工会从1943年到1944年每月平均增加会员51%，它赢得了199次选举，涉及工人78,806人。

橡胶工人工会在这一年中增加了约8万人，纺织工人工会订了103个新协定，涉及工人31,000人。

在产联中位居第六的造船工人工会在这一年中增加新会员15万人，成衣工人工会增加了新会员2万5千人。毛皮工人工会中单单毛皮工人在五年中就从5千人增加到了4万人。

其他工会也谈到会员人数有增加。现在产联一共有39个全国和国际工会以及组织委员会，292个地方产业工会，232个城市和县产业工会委员会和36个州产业委员会。

产业工会委员会 报告指出，这些城市 and 县的委员会已经愈来愈积极地参加了市政府和地方社会团体的工作，地方政党领袖也愈来愈多地和它们协商基本政策问题。它

們还較多地注意了当地社会的战后計劃問題，并且还支持或設立了諮詢機構，帮助工人解决“他們在力求适应社会时”所發生的个人問題，“它們注意到了兒童福利、学校、运输、房屋、商店条件和所有其他各种工人的日常問題”。

不罢工的保證 主席莫萊在他的报告中強調全国团结，他說：“历史將見證劳工自己所执行的了不起的自我紀律，因为劳工不顧各式各样的挑畔行动維持了它的‘不罢工’的保證。在我們还没有完全和徹底摧毀德国和日本的軍事力量以前，我們决不会有負我們对全国人民的基本責任而一定会繼續保持我們的‘不罢工’保證。”

大会坚决地一致通过決議，支持这种立場。決議說：“每一个有組織劳工的會員和領袖都必須負起責任审慎地克尽这个神聖的义务。”

为胜利而生产 負責軍隊供应的布蘭恩·索默維爾中將在大会上宣讀了乔治·馬歇尔將軍的賀辭，其中說：“創造了历史上最偉大的生产紀錄是一个巨大的功績。由于你們，使我們有可能在供应和配备方面占了压倒的優勢，这种優勢使我們的軍隊和我們盟国的軍隊在每一个戰場上从敌人那里夺过了主动权。”

索默維爾將軍对代表們說，好萊塢本身“沒有足够偉大的形容詞可以用来形容”劳工們所从事的生产事業。“我們所贏得的每一个胜利，其根源就在你們所代表的男男女女的工作。”

在答謝这些以及其他一些賀电（其中也有罗斯福總統的賀电）的时候，代表大会向總統提出保證說，“我們將保持，而且只要可能就格外努力不断替我們的武裝部队生产軍事供应品”；大会还保證坚决支持总司令“做到完全摧毀

希特勒德国和日本帝国主义，消灭一切法西斯残余，建立一个替我国人民和自由世界所有各国人民带来安全和繁荣的持久和平”。

永久性的政治行动委员会 代表大会最重要的决议之一是决定维持产联的政治行动委员会(参看第四章)并且把它作为一个永久性的政治机构，大会指示这个以悉尼·希尔曼为首的委员会立即开始作好准备工作以便参加1945年的地方选举和1946年的国会选举和州选举。

大会重申劳工除了人民的福利以外别无其他兴趣，它宣布产联的当前任务之一是“与其他劳工组织、进步团体和两大党内的具有远见的领导人员合作以促进政治方面的联合行动”。另一个重要任务是“通过尽可能推动选民前往登记和投票的方法来继续和加紧努力使选民尽可能地(在一切未来选举中)使用选举权。”

代表大会与劳联和铁路兄弟工会联合起来支持一个共同的立法计划，以便充分动员劳工和一切其他进步的力量来执行1944年的选举中明白表示出来的人民的命令。

六千万人就业和个个人都繁荣 决议中有一条是讲美国和世界经济的未来发展的，这一条的标题就叫六千万人就业和个个人都繁荣。它建议产联与企业界和农业界具有远见的人士进行合作以便争取使所有的人受到罗斯福总统的经济权利法典的好处。

它又一次建议在战时动员和复原局内设立一个由产业、劳工和农业代表组成的全国生产委员会，以便“在削减和重新分配战时合同和尽量生产民用物资问题上实行有效的统筹和进行集中的管制”。它还就适当处理剩余物资问题，调整过渡时期的工人问题，和其他各种目的在根据充分

就業原則使軍事生产順利地过渡到平时生产而需要实行中央計劃的措施提出了具体的計劃。它号召扩大对外貿易和幫助不發达国家实行工業化。这个計劃的中心目的是在國內市場扩大群众的購買力和幫助各国人民免除恐惧和貧困（參看第四章）。

捐稅計劃 主席莫萊的报告中提出了一个关于复原和战后时期的面面俱到的捐稅計劃。这个計劃說，“全国捐稅計劃的主要指导原則必須是維持和扩大人民的購買力。”（參看第二章）

勞工和退伍軍人團結一致 約代表一百万海外軍人和退伍軍人的国外战争退伍軍人会全国立法代表凱宗在大会上發言說，勞工在战争中的表現“好極了”。

一个关于服役人員的決議說，“从战綫上回来的退伍軍人的利益和國內的工人的利益是完全一致的”。決議向所屬各工会建議，它們在擬訂协定时应当規定“第一次在工厂中被雇的退伍軍人，在計算他們的年資的时候，应当把他們在1940年9月1日以后服役的时间計算进去”。9月1日是征兵法通过的日子。決議說，产联当然將繼續目前的免收退伍軍人入会費的办法，并且將“保障退役以后想回到他們的工作崗位上去的退伍軍人們的年資”。

大会主張放寬士兵权利法案的解釋，“以便每一个退伍回来的男女軍人能够容易地获得教育、經濟幫助和就業的机会”。大会还号召它的全体工会在地方和全国範圍內幫助退伍軍人取得職業，取得在各种法律下他們所应得的福利，以及“取得进行重新訓練、善后和其他等等所需要的一切援助以便幫助他們太太平平和舒舒服服地恢复老百姓生活”。

反犹太主义 大会在这个問題上通过了言正辞严的決

議，宣布“反犹太主义的目的是在破坏工会运动的根本基础。反犹太主义威胁了整个美国民族的团结和民主并且也威胁了人民的自由……希特勒恐怖统治下的那些可怖年头已经向全世界的善良男女们证明，反犹太主义是一种目的在奴役和摧毁各个民族的最丑恶的工具”。

決議接着提到1944年的竞选运动說：“我們不能够而且也不应当忘記，共和党的反动領袖們曾經毫不迟疑地使用了法西斯伎倆和反犹太主义的危險手段。在整个竞选中共和党总部不断使用了希特勒的口号——‘犹太人’控制了白宫。”

大会正式支持要求美国邮政局禁止寄遞宣傳反犹和种族主义的材料林奇法案(众議院提案第2328号)。大会要求通过迪克斯坦的兩院联席提案，因为这个提案中包括了罗斯福总统对反犹太主义的結論——反犹太主义是“希特勒的把戏”。大会还保証支持制訂一条联邦法律，把反犹太主义列为一种罪行，用徒刑来加以懲罰。

歧視黑人 代表大会重申坚决反对歧視黑人或任何其他少数民族。大会建議产联所屬工会应当設法在它們的集体协定中列入这样一条規定：“任何找寻职业的人不应当为了种族、信仰、膚色和出生地的緣故而受到歧視”。

大会要求成立一个永久性的公平就業实施委员会，并且給它以充分权力来执行它的決議。大会宣布“必須从我們的国家生活中剷除种族隔离……以及关于歧視和偏見的任何其他形式”。

打倒納粹和日本帝国主义 大会还通过了一个決議支持頓巴敦橡树林和布里敦森林国际會議，这个決議宣布，“不能而且不应当用談判或怀柔方式求得和平”。決議說，

四大盟国間的“广泛的協議是胜利的最坚强的保証，因为持久和平必須以它們决心繼續和坚决采取共同行动和保持团结为基础”。決議說，作为“希特勒和墨索里尼的盟友”的佛朗哥西班牙不应当讓它进入联合国，而且“必須保护和援助西班牙人民实现他們的爭取自由和民主政府的願望”。決議同时还說，应当給印度、爱尔兰、非洲和亞洲的人民“最大的机会来处理他們自己的事情以求他們能够实行自治和行使自决权利”。

世界組織 代表大会支持主席莫萊的下列措施：他接受了英国职工大会的邀請，决定派代表参加1945年2月在倫敦召开的世界劳工會議和1944年12月在倫敦召开的由英、美、苏三国工会代表参加的筹备會議。決議說，产联支持成立一个新的單一的有力的国际劳工組織，这个組織应当在平等的基础上包括自由国家的所有工会，“不排斥任何工会，也不把任何工会放在次要地位上”（參看第八章“世界工会會議”一节）。

大会說，“被解放了的欧洲国家內的有組織劳工，首先作为各种抵抗运动的先驅，其次作为重建自由制度的重要伙伴，現在已經复兴起来了，这种情况就使我們必需与它們进行合作”。

同时大会要求“加深和扩大产联与拉丁美洲国家工会以及它們的拉丁美洲劳工联盟間的合作和諒解”。大会对上次大会所成立的旨在处理这个问题的特別委员会的工作給了好評。大会認識到，美国政府对拉丁美洲国家的睦鄰政策的目的应当是改进拉丁美洲国家人民的生活水平，“只有加强和扩大这些国家的工会运动”，这件事情“才能获得保証”。

其他決議 代表大會要求全國勞工關係局採取一種符合華格納法的基本原則的政策，不要姑息那些對全國勞工關係局進行攻擊和施加壓力而企圖破壞華格納法的人。

大會譴責全國戰時勞工局拒絕向總統建議修正小型鋼廠方案從而拒絕“使工資真正地配合迅速上漲的生活費用”。大會建議簡化全國勞工關係局的手續，以便消滅在處理案件中的拖延情況。大會還要求全國勞工關係局裁決向它提出的一切問題，如就業保證問題、集體保險問題、病假問題和解雇費問題。

大會要求視需要而嚴格執行物價管制和配給，以便在復原和復員時期內防止發生通貨膨脹。

大會號召在產聯的合同中推廣關於婦女在一切工廠中應當享受同工同酬的規定，並且要求制訂統一的州際法，禁止在工資問題上歧視女工。

大會要求繼續維持美國就業局作為負責解決全國就業問題的一個全國性機構，並且還要求繼續維持工廠中的勞資生產委員會來處理復原問題。

大會要求國會取消戰時勞工糾紛法，要求制訂法律禁止人頭稅和取消“現在阻止美國人民進行登記和投票的許多不必要的障礙”。大會要求停止對國際碼頭和倉庫工人工會主席哈里·布里治的驅逐出境的起訴。

鐵路勞工的發展

在1944年11月的时候，在甲級鐵路的140萬雇員中，除了7萬人左右以外，全都參加了工會。鐵路工人中約有95%都是根據合同而工作的。

1944年10月，沒有參加勞聯和產聯的“四大”鐵路工會的會員人數如下：機車司機工會，76,000人；鐵路車務員工會，210,570人；火車司爐和司機工會，119,686人；鐵路列車乘務員工會，36,000人。勞聯的鐵路運貨工人兄弟工會據說有125,000人。勞聯鐵路工人部所屬的14個其他工會也擁有許多鐵路工人。

工資的增加 經過了好幾個月的談判和緊急委員會的多次听取意見會後，鐵路工人於1944年1月爭取到了把每小時工資提高4美分到10美分，合起來每年總共提高36,000萬美元。由於仲裁拖拉不決，1943年12月曾經幾乎發生了所有鐵路的大罷工。12月27日，政府接管了鐵路，並且由陸軍來進行管理，直到1944年1月18日始止。

鐵路工人是不受公平勞工標準法的工作時間規定管轄的最大的工人集團之一。對技術工人每小時增加的9美分中，5美分是用來代替加班（正常工作時間是每周40小時）和離家費的。技術工人還獲得了每年七天的休假，工資照發——按照基本工作小時計算。非技術工人以前已經爭取到這種權利。

鐵路社會保險法案 國會提出了鐵路退休法和鐵路失業保險法的修正案，這個修正案名為鐵路社會保險法案（第79屆國會參議院第293號和眾議院第1362號法案）。這個法案是由鐵路兄弟工會和鐵路退休委員會擬的，第一次是由紐約州民主黨參議員羅伯特·華格納於1943年5月提出來的。這個法案要求增加殘廢津貼、延長失業救濟時期、救濟死亡工人的家屬、給女工以生育津貼、為非職業性的疾病和事故提供保險（參看1944年12月勞工研究協會的“鐵路札記”）。

根据这个法案，雇主將繼續付3%的失業救济費。其他一切关于保險的抽稅將由雇主和雇員平均負擔，最初是5 $\frac{3}{4}$ %，6年以后將增加到6 $\frac{1}{4}$ %。

工会中的妇女

1944年底，工会的女會員約有350万，战前1938年只有80万。1944年10月所有工業中的女工人数是1,860万，所以这个数目不到总人数的20%。这些會員包括了劳联、产联和独立工会的女工。

产联联合汽車工人工会于1944年12月报告說，它的女會員有25万至30万，占全部會員的五分之一有余。不过在联合汽車工人工会1944年代表大会的2,000多名代表中妇女代表只有30名左右。

产联联合电气工人工会于1944年12月估計它的女會員約有25万，占全部會員40%。不仅如此，这个工会还提升了許多妇女当領導，因此，在1944年底，联合电气工人工会报告它的組織工作人員中有三分之一以上是妇女工人。联合电气工人工会的人数很多的第四分会执行秘書露斯·楊格于1944年11月被选为全国执行委员会的委員。

其他产联工会也正在提升能干的妇女會員任全国領導。在产联联合联邦工人工会的1944年代表大会上，依丽娜·奈尼遜当选了主席——这是美国劳工历史上妇女第一次被选为全国工会主席。在被选为主席以前，她已經在产联执行委员会中担任了兩年的执行委員，这是产联的第一个而且又是唯一的妇女执行委員。她当初是以联邦工人工会第一秘書兼司庫的資格被选为执行委員的，她現在仍然

是产联执行委员会中的唯一妇女执行委员。

劳联的执行委员会到现在为止还没有妇女委员。劳联妇女服装工人工会在1944年代表大会上解除了它的一名妇女执行委员的职务，虽然这个工会的会员一半以上是妇女。

劳联锅炉制造工人和造船工人工会在1944年2月的全国代表大会上修改了章程，允许妇女作正式会员。这个修改影响到在战时担任了焊工、矿工和火工等重要工作的约4万名女工。

妇女的年资 在棘手的年资问题上，有些工会对女工采取了另眼相看的或者是双重标准的年资办法。美国妇女局在研究了工会合同中关于年资的各种规定后于1944年发表了一个名为“从战争过渡到和平时期的女工问题管见”的报告。报告中说：“许多工会协定中所规定的工作年资措施很可能没有对女工提供足够的保障”。

有些协定明确地规定，女工代替以前男工的工作只能是暂时的。有些协定规定，凡在签订协定时已经受雇的女工可以享受与男工完全一样的年资权利，但是在协定签订以后受雇的女工则不能与男工同样对待。有些协定规定女工的年资“与男工的年资是不同的和有区别的”。凡单单以部门来决定年资的协定可能对女工和男工产生一种完全不同的效果。某些协定的措辞非常含糊，很可以使人作不利于女工的解释。

产联汽车工人工会于1944年12月在底特律召开了一次特别会议，建议不应当对女工维持一种与男工不同的年资规定。这次会议还建议工会负责人应当在调职、停工和再雇方面严格遵守公平的年资规定。

劳工的计划 产联在1944年代表大会上正式对产业中

的女工确定了下列的计划：(一) 在产联合同所及的所有工厂中推广同工同酬制度，各州应当制订一个统一的法律，禁止在工资方面对女工实行政视；(二) 在集体谈判协定中规定足够的休息和进餐时间、产假期間算年資和包括产妇补助金的集体保险制度；(三) 进一步加强社会工作来争取建立托兒所、足够的住房——特别是对外地迁来的女工——以及合适和广泛的文娱设施；(四) 工会应当推广特别的妇女教育计划，以便使她们能够担负更多的责任和领导；(五) 在工会合同中订立年資规定来保障妇女的就业权利。

劳联在1944年代表大会上建议应当特别注意妇女的组织工作，应当帮助他们获得保证同工同酬的协定。

輔助队 在1943年至1944年中，由于工会人数的增加，由工会会员的母亲、妻子、姊妹们所组成的妇女輔助队的活动也增加了。劳联联合貼紙行業部在1944年代表大会上代表劳联妇女輔助队报告說，她们在战争救济工作、推銷战时公債、实行物价管制局物价条例和其他各种运动中都非常活躍。

約有70名代表参加了1944年11月在芝加哥举行的产联妇女輔助队第四次年会。她们报告了关于支持罗斯福总统再度当选、支持物价管制措施、争取扩大托兒制度、争取廢除人头稅、争取建立一个永久性的公平就业实施委员会等的政治活动情况。产联主席莫萊对她们的工作加以表扬，并且把她们称为“产联的右手”。

产联輔助队的代表参加了兒童局的全国兒童委员会，劳联、产联和铁路兄弟工会的輔助队代表参加了物价管制局的全国消費者顧問委员会。

工会和黑人

随着工业中黑人工人的增加，黑人工会会员也有了相应的增加。虽然我们不知道黑人工会会员的确切数目，不过据估计在1944年12月，黑人工会会员一共约有85万人。其中劳联约有35万人，产联约有42万5千多人，联合矿工工会5万人，其他独立工会约2万5千人。

下表所列的数字除了有注解的以外都是根据1944年12月向各个别工会所获的估计数字编成的。数字旁有*的是我们自己估计的数字——根据这一工业中黑人工人的比例而来的。旁有**的是“1944年黑人手册”上所載的1943年12月时的估计数字。

产联工会	黑人数目
美国联合钢铁工人工会	95,000
美国联合汽车、飞机和农具工人工会	90,000
美国航运和造船工人产业工会	40,000*
美国联合电气、无线电和机器工人工会	40,000
美国联合包装工人工会	22,500
国际采矿和冶炼工人工会	20,000
美国混合成衣工人工会	15,000**
美国联合联邦工人工会	10,000
国际毛皮工人工会	8,000—10,000
美国联合运输事业雇员工会	10,000*
美国全国海员工会	8,500
美国纺织工人工会	6,500
美国食品、烟草、农业和联合工人工会	6,000*
国际码头和仓库工人工会	13,000

美国联合零售、批發和百貨公司雇員工会	6,000
美国联合家具工人工会	6,000**
美国国际木匠工会	3,000
美国运输工人工会	3,000
美国联合农具和金属工人工会	3,000*
美国州、县、市工人工会	2,800
玩具、首飾和珍品工人工会	2,500
劳 联 工 会	黑人會員
磚瓦搬运工人和小工工会	55,000**
旅館和餐館侍者工会	35,000—40,000
房屋服务員工会	35,000
养路工人工会	250,000
屠宰工人工会	25,000
鐵路職員和貨运職員工会	12,000**
搬运工人与汽車司机工会	15,000**
鍋爐制造和造船工人工会 (1944年1月)	14,000
国际洗衣工人工会	12,000**
国际碼頭工人协会	10,000*
国际妇女服裝工人工会	10,000
国际烟草工人工会	9,100
臥車侍者兄弟工会	8,500*
美国音乐工作者联合会	4,500
美国鐵路运貨工人兄弟工会	4,500
联合木工与細木工兄弟工会	3,000**
砌磚、泥水和刷牆工人工会	3,000**
国际印刷工人工会	3,000
水泥、石灰和石膏工人工会	3,000
制漿和造紙工人工会	2,000
美国油漆工人兄弟工会	1,500*

国际香烟工人工会	500
泥瓦工人工会	500
美国铅玻璃工人工会	400
其他工会	
联合矿工工会	50,000

工会职员 黑人在产联和劳联的许多地方工会中担任职位，并且在许多工会的全国性机构中担任职位。根据“1944年黑人手册”统计，在1942—43年中产联有11个黑人在执行机构中担任职位和担任执行委员会委员，在劳联中担任同样职位的黑人则有六个。除此以外，许多黑人在全国性机构中担任了其他重要职位。罗比·麦埃·里迪克于1944年12月被选为产联美国食品、烟草、农业和联合工人工会的主席，她大概是第一个被选为全国工会执行委员会委员的黑人妇女，也是寥寥可数的担任这项任务的几个美国妇女之一。

产联和劳联 产联为支持黑人的就业权、训练权和升级权作出了努力。在战前，汽车业本来只雇用很少的黑人，联合汽车工人工会在这个工业中发动了一个广泛的运动，教育白人会员认识黑人权利的重要性。

许多劳联工会并没有实行任何歧视。但是像机器工人工会和锅炉制造工人工会这样大工会却采取了歧视的措施。机器工人工会的合同控制了30—40%的飞机机身制造工人（由原来的汽车厂在战时改装为飞机厂的工人不包括在内）。锅炉制造工人工会控制了与劳联金属业委员会签订合同的造船厂造船工人的三分之二，而全国三分之一以上的造船业主都是与这个委员会进行谈判的。

机器工人工会在仪式中规定排斥黑人，下面一些劳联

工会则在章程中规定排斥黑人：航空公司駕駛員工会、大班、大副和掌舵工会、铁路邮件运输协会、轉轍工人工会、金屬網編織工人保障协会。

有些工会只准許黑人参加隔离的輔助地方工会，而且只給以有限的权利，这些工会是：鉄匠工会、鍋爐制造工人和造船工人工会、鉄路和汽船职員工会、貨运职員工会、乡村邮遞員工会、薄片金屬工人协会、鉄路运貨工人工会。鍋爐工人工会在1944年的代表大会上通过決議，准許輔助工会會員可以在地方委员会和全国代表大会上有投票权。

其他有一些劳联工会一貫維持了隔离的地方工会，它們包括：养路工人工会、木匠工会、油漆工人工会。不过这些工会在某些地方也有混合的地方工会。

还有其他五个劳联工会“默許”对黑人实行歧視而不讓它們加入工会，虽然它們会內已經有了一些黑人會員。这几个工会是：石綿工人工会、电气工人工会、鉛玻璃工人工会、花岡石切削工人工会和鉛管和暖气設備安裝工人工会。

有七个独立鉄路工会的章程中明文規定不准黑人加入，这七个工会是：机車司机工会、机車司爐和司机工会、鉄路列車服务員工会、鉄路調度員工会（有两个工会）、鉄路列車乘务員工会和列車邮遞員工会。美国鉄路工人联合会对于黑人會員采用了隔离办法。

上列的关于歧視黑人的材料主要是从1943年和1944年劳联代表大会記錄中得来的。

法院的决定 1945年1月2日，加利福尼亞州最高法院一致判決工会必須讓黑人加入作为正式會員，否則这个工会就不准实行閉厂制度。这个判決是針對劳联鍋爐制造工人第六地方工会案件而發的。黑人工人拒絕加入这个地

方工会，因为它不讓他們發言或投票。法院的判決說，對黑人的這種歧視是“違反合眾國和本州的公共政策的”。

1944年12月，美國最高法院判決說，凡根據鐵路勞工法被選為談判代表的工會必須代表在這個工會所及的工作中受雇的所有工人，而不能因為種族或不參加工會問題而有所歧視。

集体保險計劃

在過去兩年中，工會一直要求在它們的集体談判協定中列入集体保險計劃。工會在這方面所做的工作已經使這種計劃有了改進，它使雇主增加對這類計劃的資助，並且大大地擴大了受到各種廣泛的集体保險的保障的工人人數，如死亡津貼、殘廢每周津貼、住院保險和手術保險。

據人壽保險研究所估計，在1944年底，將有1,850萬美國工人受到總額達258億美元的集体保險金的保險。這比1943年多了12%，比1940年多了43%。這個人數約等於戰時美國所有非軍事和非農業工人的總數的40%（關於以前的集体保險材料請參看“勞工實況”第六冊）。

1944年11月各大保險公司的報告表明，在17,000家公司中，由私人保險公司負責作事故和疾病集体保險的工人一共有650萬人。在15,000家公司中，由私人保險公司作住院集体保險的工人約共有430萬人。

據這些報告的估計，凡由保險公司承擔住院保險的人中有75%到80%同時也受到了手術保險。此外，受到各州州內非營利性的藍十字會計劃的住院保險的美國人約一共有1,600萬人。其中包括兒童和非工薪收入者在內。

工会的计划 1942年工资稳定令下来以后，许多进步工会就开始想办法防止通货膨胀，来改进它们会员的条件。结果就成立了不少新的集体保险计划，扩展和改进了许多已经存在的计划。总址设在纽约的全国性工会代理组织，到1944年底时已经帮助工会谈判签订了各种广泛的计划，受到好处的工人约50万，作为工会的顾问，工会代理组织首创在谈判时把集体保险计划作为集体谈判协定的一个部分。新的集体保险所以普及许多工人可以直接归功于工会的活动。

除了工会代理组织所及的工人以外，产联的汽车工人工会、产联电气工人工会、产联成衣工人工会、劳联的机器工人工会、劳联的妇女服装工人工会和其他大工会所订的计划包括了它们所辖的整个工业或拥有好几千工人的个别工厂的工人。

集体保险内容 工会的集体保险要求（全部由雇主出钱，或者主要由雇主出钱）是以下述的一般论据为基础的：

（一）如果在一个集体谈判协定中的集体保险计划的费用不超过工资支出的5%（用这个5%来供应即使是项目最多的集体保险计划也往往绰绰有余），它就不需要全国战时劳工局的批准。

（二）雇主用在集体保险上的钱在计算联邦所得税的时候可以作为一个减税项目，作为“推动业务的一笔必要支出”。

（三）雇主可以同样和雇员从这些集体保险计划中获得好处。全国制造商协会所出版的“工业卫生措施”报告证明集体保险和保健计划减少了旷工、事故和工人流动率，同时可以减少工人救济保险金的支出，因此给雇主带来了财政

上的好处。

工会引証美国工人的确需要預防由于事故、疾病和死亡而产生的經濟困难。据估計在1948年中，产业工人由于殘廢而喪失的工資达34亿美元。据社会保險局估計，医疗这些殘廢的医藥賬單——包括公家和私人的支出——約达45亿美元。

在所有的美国工人中，約有40%沒有作任何人寿保險。因为美国工人中有15%由于年紀較大或体格不健全而沒有能力进行个人保險，其余25%沒有进行保險的工人多半沒有能力支付个人保險費。由于在低收入工人中疾病和殘廢率較高，所以相应地更沒有能力支付保險費用。在沒有联邦保健保險制度的情况下，工会正在要求由雇主出錢訂立各种广泛的集体保險計劃，来保障工人，特别是低收入的工人。

好处和管理方法 工会的集体保險計劃有許多好处。虽然保險計劃是集体談判协定的一部分，但是雇主不能任意中断这种計劃。此外，在批准申請和有关支付救济金的其他一切手續中，工会都参与其事。

在簽訂保險計劃的时候，工会和資方一同来选定一个資方和勞方都感到滿意的保險公司。此外，在一切保險文件上、保險單上和救济金支付單上往往都印上工会的名字。

凡在雇主出錢的保險計劃中，雇主和雇員按照他們所支付的保險費的比例来分配保險公司所支付的股息。

在过去，雇主时常利用集体保險計劃作为一种手段来防止組織工会或抵制增加工資和改善工作条件的要求。但是今天的由工会倡議的集体保險已經成了工会和雇主关系的一个部分，它通过集体談判协定保障了对工人的好处。

虽然集体保險計劃各有不同，但是主要有三大类：由保險公司承担的工会保險計劃；由保險公司承担的劳資联合保險計劃；自我保險計劃。

集体談判协定中可以規定雇主向工会交納一笔等于全部工資費 2% 到 5% 的金額。工会可以用这笔錢向某一个正規的保險公司进行保險，行使計劃和处理申請。产联美国联合家具工人工会、产联紐約市皮毛服飾和洗染工人工会联合委员会、劳联紐約旅館業工人委员会的計劃都是屬於这一类的。

在联合劳資計劃下，雇主往往直接从保險公司进行保險，但是在管理和处理申請的程序中，工会都派有代表。产联的联合电气、無綫电和机器工人工会、产联汽車工人工会、产联航运和造船工人工会的协定都是屬於这一类的。

产联的混合成衣工人工会和劳联的妇女服装工人工会的協議具有另一种的形式，在这种協議下，雇主向工会交納双方商定的等于全部工資的一定百分比的一笔款項。工会或者建立它自己的保險公司，或者从总的保險基金中支付保險費。

第四章 工会和国家

1944年大选中的劳工

劳联执行委员会在1944年竞选运动中保持“中立”，并未采取支持罗斯福总统的态度。其中伍尔和赫契遜兩人公开支持杜威。搬运工人工会主席托宾担任了民主党全国委员会劳工部的主席，柯尔特(另售店员工会)，多伊尔(制桶工人工会)，麦卡锡(大理石琢磨工人工会)，麦克纳马拉(司爐和加油工人工会)，摩林(桥梁和铁工工人工会)，馬隆尼(玻璃瓶吹气工人工会)，里弗(建筑業工会)，史蒂文森(制模工人工会)，温特(面包工人工会)，和伏尔兹(照相制板工人工会)都是这个部的委员。

下述劳联执行委员会的几个委员也支持罗斯福，即貝茲，伯斯萊德，布朗，弗罗尔，哈里遜，奈特，馬洪和韋伯。加上托宾，十五人委员会中就有九人支持了罗斯福。

当罗斯福在搬运工人工会的宴会上开始进行竞选运动的时候，劳联主席格林也曾在座，但是他却支持了几个政府的反对派，如参議員达納尔，戴維斯和納伊，众議員巴斯貝，戴伊費希和馬斯。附帶說一句，这些人后来都被击败了。

劳联的机关刊物10月号“劳联人”采取了不偏不倚的态度，把罗斯福向搬运工人工会的演講詞和共和党候选人杜威在西雅圖的籠絡人心的演說詞刊登在同一頁的正反面上。

某些国际工会的负责人公开支持罗斯福。纽约市“工会记录”1944年10月28日报导有12个重要的全国工会，21个州的联合会和大多数大城市的中心机构支持总统。此外还有许多全国工会的州和区组织，特别是机器工人、搬运工人、食品、建筑、和针业工人工会，都正式表示支持罗斯福四度连任。戏剧业在竞选运动中也出了很大的力。

铁路工会也支持总统，最积极的要算铁路列车服务员工会的主席阿·弗·怀特尼。可是，罗斯福并未得到作为铁路工会中的15个工会的机关刊物的“劳工”的支持。相反地，这个刊物支持许多像费希，纳伊，达纳尔，马斯，戴维斯和戴伊这样的孤立主义者的国会议员候选人。约翰·刘易斯和联合矿工工会的机关刊物都支持杜威和布里克两位正副总统候选人。但是尽管如此，宾夕法尼亚、西弗吉尼亚和伊利诺州的各主要煤矿县给了罗斯福大力支持，帮助罗斯福赢得了这些州。

联合通讯社举办的在9月27日公布的对31个州139家劳工报刊的测验说明了80家劳联报刊、58家产联报刊和21家联合的或独立报刊的劳工编辑人员在选举以前的看法；这些报刊的发行额共达6百万份以上。

这次测验显示在这些报刊中只有一家支持杜威，即堪萨斯州沙利纳城一家独立的刊物。它还表明“只有11家劳联的报纸采取了可算得上认真保持中立的‘无党派’态度。”

这次测验调查了地方工会支持杜威的情况，但是发现只有两起地方工会的组织支持共和党的候选人，即密苏里州一个85人的地方工会和加利福尼亚州一个锅炉制造工人工会的分会。

产联政治行动委员会

产联政治行动委员会是在1943年7月7日由产联执行委员会建立的。它的任务是教育和团结美国人民并且向他们说明1944年大选中与他们休戚相关的那些严重问题。

1942年国会选举中的挫败使进步劳工警觉到对政治漠不关心是危险的。1942年国会选举中，全国投票人数从1940年的5千万左右下降至仅仅3千8百万。结果有许多劳工的敌人和罗斯福政纲的敌人选进了国会；劳工权利遭到了进攻，战时计划受到了破坏。

这是对劳工和求取战争胜利的人们的一个警告，它表明假如反动势力和孤立主义在1944年大选中获胜的话，那将会出现什么情况。因此，政治行动委员会的成立第一是要动员产联会员的整个力量，在全国、州和地方选举中采取政治行动，以提高登记选票的人数，至少使它达到1940年的水平。这是一项首要任务。

政治行动委员会的第二个目的是与劳联和铁路兄弟工会取得统一的劳工行动，并且尽可能把最广大的消费者、农民、和进步组织与团体包括到这样的统一的劳工行动中去。

负责人：成衣工人工会的主席悉德尼·希尔曼被选为政治行动委员会的主席，汽车工人工会主席托马斯为司库；委员会的其他委员有橡膠工人工会主席薛尔曼·达林普，电气工人工会主席阿尔特·费兹吉拉德，纺织工人工会主席埃米尔·里夫，造船工人工会主席约翰·格林，钢铁工人工会的秘书兼司库戴维·麦克唐纳和产联副主席范·比特纳。

綱領 政治行动委员会的綱領基本上支持一切拥护总统政綱的候选人，而不問他們是何党派。

更具体地说，政治行动委员会支持贊同下述外交政策的人們：徹底消灭納粹主义和法西斯主义；按照莫斯科、德黑蘭和开罗协定加强联合国；建立一个接納“一切爱好和平国家”的国际組織以保持公正和持久的和平。

在国内方面，它拥护整个劳工和进步力量在战时一直在爭取的措施，并拥护通过在国内提高生活水平和扩大对外贸易的办法来达到战后充分就業的計劃。

这一运动的綱領和原則声明正式提交給了共和、民主兩党的提案委员会。主席希尔曼在1944年8月21日的“新共和”上叙述了这个运动的要点如下：

它的基本信念是：我們能够而且必須寻求途徑，使我国广大的精神和物質資源，能够利用来使每一个說得上是勤劳和敏慧的美国人都可以享受至少是起碼的美好生活条件，即足够的住房、衣、食、医藥、教育、娱乐和發展的机会。它的基本信念是：許多美国人为了保衛我們的民主已經在和正在国外牺牲性命，我們不能容許在国内以种族、宗教或出生为理由而对任何人树立起社会和經濟的壁壘，致使国内的民主遭到破坏。

对政治行动委员会的攻击 特別是在竞选运动的最后几个星期，也就是政治行动委员会的敌人开始感到委员会的影响的时候，委员会便成了不断攻击的目标。他們攻击它企圖建立第三党，或者說它企圖控制民主党，或者說它在扮演民主党的“尾巴”角色。他們还指控它准备“清洗”兩党內的許多人物，說它是“共产党的外国”。还有各种各样自相矛盾的指責。

这些恶毒的攻击来自共和党的首脑机构、杜威的智囊团和赫斯特、麦考密克、柏特遜、甘奈特和斯科利浦斯—霍华德系报纸。正像主席莫莱在1944年产联代表大会的报告中指出，这些攻击基本上不只是针对产联，“而是针对一切劳工的。在这些攻击里，进行攻击的人向劳动人民采取一致政治行动的权利本身提出了挑战，他们企图把这种权利说成似乎是沒有法律根据的事。这种攻击基本上也是针对罗斯福的进步政府的，反动派想用他们所能掌握的一切武器击败罗斯福”。

正如主席希尔曼在同一次代表大会上报告政治行动委员会的工作的时候所说，在这次处心积虑布置出来的誣謗运动中，出现了“弥天大谎——各系报纸所制造的大谎，我敢说，这些报纸的编辑现在读他们自己的社论的时候一定会感到难为情。……对他们讲，没有什么太卑鄙而不能使用的语言，没有什么太偏执而不能利用的成见，也没有什么太不合原则而不能采用的伎俩”。

共和党人士和约翰·刘易斯的总部还乞灵于不多加掩饰的反犹太主义和排外偏见；他们发传单宣传这种东西，甚至还在布告牌上大贴海报。

当时的众议院非美活动调查委员会主席马丁·戴斯就是这种攻击的领导人物。他在政治行动委员会成立以后不久就发表了一个213页关于这个委员会的报告；但是，这时戴斯委员会本身已经如此声名狼藉，以致除了共和党的发言人随后在竞选运动中引用它的话以外，没有人去注意它的陈腔滥调的谎言。

1944年4月，联邦调查局在调查了政治行动委员会的账目以后，认为这个组织完全没有毛病。五个月后，俄克拉

何馬州參議員摩爾控告政治行動委員會貪污。聯邦調查局再一次對它進行仔細檢查，但是仍然沒有發現這個組織有什麼越軌，不合法，屬於顯復性或非美的東西。此外，政治行動委員會還把一切事實提交給眾議院和參議院的競選基金收入和支出調查委員會。在眾議院委員會主席克林頓·安德遜“傳訊了希爾曼先生和他的助手以後，以及在安德遜的國會委員會到紐約的產聯政治行動委員會辦公處調查完畢後，他只得說，政治行動委員會‘是在玻璃金魚缸里活動’的，幾乎誰要想看它所從事的每一個活動，誰都可以不受阻止地看到它的活動。”（摘自約瑟夫·蓋爾著“第一個回合——產聯政治行動委員會的故事”。）

與勞聯工會的合作 雖然像上面說到的，勞聯執行委員會在選舉運動中採取了“中立的”立場，但是勞聯執委會某些較有遠見的委員卻支持羅斯福，不願攻擊政治行動委員會。事實上，汽車司機工會主席托賓在1944年9月宣布他準備與政治行動委員會合作，爭取羅斯福再一次當選。

由於某些勞聯負責人特別是地方工會的領導人和產聯之間的這種合作的結果，產聯主席莫萊後來得以在1944年產聯代表大會上這樣說：

產聯在選舉中和具有遠見和進步的勞聯和鐵路工人工會的領袖之間，特別是和這些組織的基層之間所建立起來的有益的合作，預示將來可以採取聯合行動來支持我國人民所將遭遇的基本問題。這種真正的團結是有組織的勞工在爭取結成一個支持我們的總司令弗蘭克林·羅斯福的全國陣綫的時候取得成功的主要原因。

在許多工業中心，這種勞聯、鐵路兄弟工會和產聯之間的合作，在1943到1944年之間已經通過“ABC”委員會^①明

显表現了出来；当时为了进一步促进劳工在选举和立法問題上采取联合行动，就建立这些“ABC”委员会。据1944年3月所作的不完全統計，这些委员会已在15个州中进行活动，在选举前夕，数字又有了增加。

全国公民政治行动委员会：这个范围較广的组织是在1944年6月成立的，目的在协助产联政治行动委员会將真正的問題告訴劳工以外的选民群众。它的领导人中有許多聞名的自由派。它的名誉主席是前內布拉斯加州参議員乔治·諾里斯；他一直任职到1944年9月2日逝世为止。它的主席是悉德尼·希尔曼。全国农民联盟的主席詹姆斯·巴頓和“民族”周刊的編輯弗雷达·柯契威是副主席。执行委员会的委員包括前宾夕法尼亞州州長宾却特，前明尼苏达州州長本遜，铁路列車服务員工会主席怀特奈，麦克基尔制造公司总經理詹姆斯·麦克基尔。参加全国公民政治行动委员会的人中包括了全国最杰出的进步和能干的公民。

全国公民政治行动委员会帮助發展了农民、小商人、專門职业者、宗教和人民团体的联合，大家都团结在和产联政治行动委员会相同的政綱之下——争取战争的胜利，争取和平，并为全民的福利推行国内的改革。

选举結果 政治行动委员会不仅对促成弗蘭克林·罗斯福和哈里·杜魯門的当选和击败托馬斯·杜威和約翰·布里克作出了重大的貢獻，而且也帮助促成許多进步議員的当选和击败了一些反动的議員，从而改变了国会內的均勢。

① 按原文劳联头一字母为“A”，铁路兄弟工会“兄弟”一字头一字母为“B”，产联头一字母为“C”，所以它們的联合委员会簡称“ABC”委员会。——譯者

1944年选举中的投票人数有4,800万多一些。罗斯福比他的对手多得3,396,227票。投票结果是432票投罗斯福,99票投杜威。杜威只取得12个州的支持。

第79届国会选举结果,243名民主党人进入众议院,而第78届只有222席。共和党在第79届众议院中占190席,而在第78届有209席。1944年改选三分之一的参议员,民主党保持了57席,共和党38席;与第78届国会相同(数字取自1945年“世界年鉴”)。

如前所述,政治行动委员会的政策是按照候选人在国内和国际问题上的表现而决定支持与与否的。因此,在某些情况下,他们也支持共和党的候选人,如俄勒冈州参议员魏恩·莫尔斯,佛蒙特州参议员乔治·艾肯和加利福尼亚州众议员威尔奇。

有些众议员落选了,这一部份是由于政治行动委员会的“叩门鼓动”政策和每一工人都投票的政策造成的;这些人中包括弗里德·巴斯,约翰·柯斯特洛,马丁·戴斯,迪斯尼,查尔斯·杜威,斯蒂芬·戴伊,汉密尔顿·费希,威廉·兰伯逊,理查德·克莱伯,墨尔文·马斯,诺里斯·包尔逊,托马斯·罗尔夫,约翰·纽撒姆和裘·斯特恩。

在反对政府派和孤立主义派的参议员中被击败的有约翰·达纳尔,詹姆斯·戴维斯,鲁法斯·荷尔曼,吉拉德,纳伊,罗伯特·雷诺,埃利逊·史密斯,贝奈特·昌普·克拉克和沃斯·克拉克。

这些人中有些是由于害怕失败而不参加竞选的,如戴斯和雷诺,有些人是在预选中即被击败的,如克莱伯,斯特恩,纽撒姆和参议员史密斯,还有上述两位克拉克。

一方面上述类型的人被击败,而且他们中间有的人把

失敗歸咎于政治行動委員會的活動，同時另外一方面却有許多進步的和親政府的眾議員和參議員第一次被選入國會，或者是重新當選。其中在眾議院里有：弗里德·布拉德萊(密西根州)，伊曼紐爾·賽勒(紐約州)，約翰·科非(華盛頓州)，休·德拉賽(華盛頓州)，薩穆爾·迪克斯坦(紐約州)，海倫·加哈根·道格拉斯(加利福尼亞州)，埃米利·塔夫脫·道格拉斯(伊利諾斯州)，奧格斯丁·基萊(賓夕法尼亞州)，邁克爾·克爾文(俄亥俄州)，約翰·利辛斯基(密西根州)，路易斯·路德洛(印第安納州)，維多·馬肯托尼奧(紐約州)，馬麗·諾爾頓(新澤西州)，喬治·奧特蘭(加利福尼亞州)，埃利斯·柏特遜(加利福尼亞州)，亞當·克萊頓·小鮑威爾(紐約州)，墨爾文·普萊斯(伊利諾州)，阿多爾夫·沙伯斯(伊利諾州)，喬治·沙多斯基(密西根州)，查爾斯·薩伐奇(華盛頓州)，弗蘭克·斯塔基(明尼蘇達州)，杰利·伍里斯(加利福尼亞州)，薩繆爾·魏斯(賓夕法尼亞州)，和理查德·威爾奇(加利福尼亞州)。

在參院里，當選的進步人士中有：喬治·艾肯(佛蒙特州)，阿爾本·巴克萊(肯塔基州)，威廉·弗爾伯萊特(阿肯色州)，利斯特·希爾(亞拉巴馬州)，斯科特·羅加斯(伊利諾州)，華倫·馬格納遜(華盛頓州)，魏恩·摩爾斯(奧勒岡州)，約翰·莫斯(北達科他州)，弗朗西斯·米爾斯(賓夕法尼亞州)，克勞德·派潑(佛羅里達州)，格林·泰勒(愛達荷州)，埃爾伯特·托馬斯(猶他州)，和羅伯特·華格納(紐約州)。

政治委員會在最後計算的時候說，它在17名參議員、120名眾議員、還有至少8個州長的當選中起了一部分作用。

劳工对战争的贡献

有組織的劳工对战争的巨大贡献在“美国劳工实况”第六册第五章中有較詳細的叙述，特别是关于各工会草拟的生产计划和方案。

还有其他一些项目有需要予以增补，以便使这一材料包括新近的内容；并且將工会所进行的广泛支援战争的活动加以闡明。

参加武装力量 1944年秋天，产联估計产联的会员有125万人以上当时在美国部队中。劳联說它有150万人穿上了軍装。

假定其他工会也按同一比例計算，我們可以估計1944年底参加部队的男女工会会员不下325万人。这个数字自然不包括未計算在內的数以百万計的工会会员的兒女們。

战时公債的認購 購買战时儲蓄公債时，有組織的劳工一貫帶头。工会会员获得了美国財政部战时財政司的詹姆士·郝特林的贊誉，他說：“兩年半来的情况表明，我国再沒有別的公民团体比有組織劳工的負責人和会员更为全心全意的支持財政部战时公債計劃了。”（參看1944年1月17日“美国劳工通訊”）他估計在以工薪來購買战时公債的人中，三分之二“是工会会员”。

1944年11月，財政部長小亨利·摩根索在推动第六期战时公債运动的时候报告說，全国的工会会员在以往的認購公債运动中大約买了100到120亿美元的公債，大約为过去三年中卖给个人的公債总額的三分之一（參看1944年11月27日“美国劳工通訊”）。

产联在1944年11月給財政部的报告中表明，产联7,500个以上的国际和地方工会当时都把它們的基金的大部分投放在战时公債上。仅鋼鐵工人工会就投了50万美元。

劳联也是个大公債买主。搬运工人工会在1944年的第六次战时公債推銷运动中購買了50万美元的公債。

对劳工战时生产任务的贊揚

最高的战时軍事和文职領袖的言論中常常提到劳工对国家战时生产的巨大貢獻。由于反动势力正在誣蔑劳工，并且企圖在国内工人和退伍軍人之間制造間隙，这些贊揚工人战时作用的言論就有更重要的意义。

在下述的典型言論中虽然都沒有特別提到工会这个字。但是，只要提到“劳工”或“工人”，这多半是指工会会員。因为据估計85%的美国战时生产都是在有工会合同的工厂中进行的。

罗斯福总統1944在劳动节的演說中說，正是因为美国工人有决心“为了以后的世世代代人們来保衛自由和維護美国傳統，才使我們能够获得世界历史上最大的生产成就”。

欧洲盟軍最高司令艾森豪威尔將軍在同一天的演說中說：“这里的美国战斗部队对美国工人帮助这支武装部队使它成为历史上装备最优良的部队一点，表示感谢。……对联合国在这一重要的战綫上所取得的重大成就，你們每个人毫無愧色地都有一分功劳。”

美国艦队总司令兼海軍作战部長海軍上將欧奈斯特·金在他的登載在1944年5月5日的“美国劳工通訊”的声明

中說，生产战綫对美国的胜利攻势所作的貢獻“本身就是美国工人的不可磨滅的功劳。他們对贏得战争所作的事情，我是無法对你們陈述得完的”。

美国海軍少將伍德华德1943年5月21日在首都华盛顿的演說中提到劳工的成就时說，“如果說‘奇迹’一詞的意义是指使不可能的事情成为事实，我想劳工为了共同的事業而正在进行的这种工作，就是‘奇迹’。”

西南太平洋盟軍司令道格拉斯·麦克阿瑟將軍在劳联1944年1月5日所發表的一篇特別声明中說：“劳工从来沒有对不起军队或国家。为了你們的出色的爱国主义精神，願上帝保佑你們每一个人。”

英国蒙哥馬利元帅在登載在1944年2月7日“美国劳工通訊”上的他写給駐华盛顿英国陸軍參謀团一位代表的信中說：“美国工人竭尽全力来保持甚至超过他們本来所达到的輝煌生产量；他們可能还没有充分了解他們的貢獻是多么巨大；这不仅是对第八軍的胜利的貢獻而且也是对盟国的事業的貢獻。对这些坦克和制造这些坦克的工人和工厂，不論怎样誇獎都不会过高。”

陸軍部副部長罗伯特·柏特遜在1944年劳动节的文章中也贊許道：“我們軍火工厂的男女工人完成了值得給予最高赞誉的任务。”

海軍部長詹姆士·福莱斯特在同一节日所作的演說中說：“今天来自每一个战綫上的好消息就是对美国劳工去年工作成績的一种表揚。”

当时的战时生产局局長唐納德·納尔遜也稱道說，我国工人“有充分的理由为过去兩年的生产成就而感到自傲”。

战时人力委员会主席保罗·麦克纳特也在那一天说了下面的话：“的确劳工正在完成一件庞大的任务。美国工人作出了人类历史上从未有过的生产纪录。”

战时救济工作

劳联和产联都由于他们慷慨的战时救济活动取得了公众的敬重。

产联全国战时救济委员会估计，产联的会员和有产联组织的工厂里的工人，在1943年捐了大约2,000万美元给全国战时基金组织，1,500万美元给美国红十字会。1944年的总数可能还要大些。

产联还和劳联合作援助其他与法西斯作战的国家里的工人。这项名为劳工战时救济计划的联合事业的年度预算，在1942—43年为200万美元，1943—44年增加到了310万美元，1944—45年又增加到了360万美元。这些钱用于英国、苏联和中国的救济工作上，同时也用以援助法国、比利时、捷克斯洛伐克和其他国家内的难民和法西斯的受害人。

劳联执行委员会在1944年劳联代表大会上报告说，参加劳联的工会和工会会员们通过劳工拥护人权联盟“在过去两年中，捐给全国战时基金会（由它们的战时公众捐助会募集）和美国红十字会的款项估计总数达7,000万美元。”报告中还谈到，劳联的组织“正在一千多个城镇中与各当地的公众捐助会或全国战时基金委员会和美国红十字会支会进行合作”。

全国战时基金会的全国理事会中，有三个劳联和产联的代表；在这个基金会的所有的委员会中也都有劳联和产

联的代表。

产联主席菲利浦·莫莱在1944年給产联代表大会的报告中說：“在全国战时基金会、美国紅十字会、公众捐助会和委员会、許多联合救济团体、和許多專設的全国和地方的处理重要衛生和福利問題的社會服务机构里我們都有發言权和表决权。”

政府机构中的劳工

过去兩年中劳工在政府战时机构中的代表有了增加。莫莱主席在1944年产联代表大会上的报告中說，“在任命工会人員問題上已不像以前那样容易引起爭論或遭到拒絕。去年一年中，問題已經不是人家是否同意而是产联能否派出人員去参加許多向他們开放的职位。”

不过他又說，“有組織的劳工在参加政策决定方面到現在为止还没有到足以和我們的利益和綱領相称的程度。在軍事机构和政府方面做得比較差，結果就沒有获得充分的民主組成的好处。在某些少数地区，还存在着完全反对劳工的情况。”

战时生产局 这个战时最高机关在1944年11月的报告中說，除了当时已有的19个劳工諮詢委员会以外，它正在建立12个新的委员会。这些委员会研究战时生产局的計劃，并提出劳工对增加軍事生产的建議。对已經滿足了軍事需要的各种工業，它們也对正常生产复原問題提供意見。这些委员会中，劳联和产联的工会都有代表参加。

虽然在战时生产計劃的初期，这一类的劳工委员会就已經有了，但是直到1944年6月，才在战时生产局之下建立

了一个劳工諮詢委员会办事处来监督他們的工作。自然，这些委员会的任何意見和建議都純粹是諮詢性質的，一切事情的最后决定都是由战时生产局来作的。

在战时生产局本身，劳工代表在1944年有产联的克林頓·戈尔登(人力需求委员会副主席)和劳联的約瑟夫·基南(劳工生产委员会副主席)。这两位副主席都有一个由经济学家和劳工代表組成的机构，处理战时生产局在人力和劳工状况方面的官方职务。

除了这些高級官員和劳工諮詢委员会之外，在战时生产局的各工業部門中还任命了各种劳工助理。这些助理通常都是从有关的工業部門工会中挑选出来的。1944年秋天，除了被指定在各工業部門工作的16名联合代表外，像上述的劳工助理一共有15名。

菲利浦·莫莱在他給1944年的产联代表大会的报告中評述这一情形說：“由于这些劳工助理的任命，劳工在一定程度上参加了政府……由于他們積極参加战时生产局的日常工作，他們在各工業部門的工作中体现了劳工的观点和政策。他們向工会解釋工業部門的政策和計劃……同时向工業部門表达工会的反应和意見。”

战时人力委员会 在战时人力委员会中，产联的克林頓·戈尔登担任了副主席的职位，另一位产联的人担任劳資政策委员会的執行助理。劳資政策委员会中劳工方面的委員有劳联主席威廉·格林，产联主席菲利浦·莫莱，和铁路列車乘务員工会主席弗拉瑟。

还有26名产联的負責人参加了战时人力委员会的地区劳資委员会，397名产联地方工会的人員参加了各該地区的地方劳資委员会。劳联也同样有人参加，1944年它有28人參

加了地区和屬地委员会,615人参加了州和地方的委员会。

地方劳资委员会听取被拒絕調动工作的工人的申訴。在許多城市中,申訴事件很多,就交給由劳资各出代表一人組成的委员会来处理。担任这类工作的工会会员数以百計。

全国战时劳工局 在这个局中,劳工、雇主和公众代表的人数相等。产联代表是托馬斯和范·比特納,还有几位候补和代理的人員。劳联的主要代表是乔治·米尼和馬休·伍尔,以及数目相等的候补和代理人員。

在全国战时劳工局的地方机构中,产联有34名代表参加了地区委员会,此外还有候补和代理人員。在各地区委员会、裁决委员会和工业委员会中,有250名产联的代表,劳联也有数量相当的人員参加。

物价管制局 华盛顿物价管制局的劳工政策委员会是由6名产联和7名劳联的代表組成的。在各地区的物价管制局中有产联和劳联的全部脫产人員参加。在区劳工諮詢委员会和許多地方配給委员会中,也有产联和劳联人員参加工作。

工会替消費者进行的工作

战时生活費用上漲越过了工資的上漲速度,这就引起了工会对物价管制局的注意。

在环绕着生活費用問題的各种立法斗争中,它們都起了帶头作用。不只是产联和劳联和铁路兄弟工会的中心机构,而且它們的成百成千的个别地方分会,也都在爭取房租管制,物价管制和物价津貼的斗争中施展了它們的压力。有些工会不仅动员了它們自己的会员,并且还在戶外搭起

宣傳帳棚和講壇，把這些問題告訴他們的同胞們。

物價管制局局長契斯特·鮑爾士在1944年7月的演說中強調指出了勞工在爭取有效的物價管制鬥爭中所起的关键作用，他說：

“有組織的勞工在支持有效的物價、房租管制和配給的工作中正在進行着輝煌的工作。據我所知，其他任何集團對物價管制局的支持都比不上它們那麼大和那麼廣泛。勞工是最先要求成立一個具有廣泛管制物價權力的機構的人們中之一。

“當國會每次辯論延長物價管制法而听取作証時，最極力爭取繼續物價管制、房租管制和配給辦法的就是勞工領袖。……現在有102個勞工諮詢委員會在進行工作，這是勞工願意協助物價管制局真正起作用的一個明証。……在成百成千的地方戰時物價管制及配給委員會中，有4,500以上的勞工正在滿腔熱忱地進行他們份內的工作。……其他成千上萬的工會人員也正在物價裁決委員會和廣大的物價監督大軍中工作，這支大軍每週在全國各地監督食品商店的執行情況。……

“勞工可以感到驕傲的其他貢獻還有：支持津貼計劃，這項計劃使消費者省下了千百萬美元；經常要求嚴格執行物價管制，這使得物價管制機構經常受到了督促；提出實際的方案，幫助對主要的食品實行定價和規定最高限價；工會會員的廣泛教育活動（參看1944年7月31日“產聯新聞”）。”

在許多有組織起來的消費者運動的城市中，工會總是起了積極的作用；它們通常是地方消費者組織的骨干。西雅圖的一個勞工消費者聯盟還發行一種公報給這個地區的每一個工會會員。在紐約、芝加哥、洛杉磯和別的地方，勞

工組織或者發動消費者的各種活動，或者積極參加已經建立了的組織。

產聯汽車工人工會成立了消費者部，總機構設在華盛頓。許多工會都加緊利用消“費者聯盟”的出版物，使會員經常了解有關生活費用的問題。

勞工幫助退伍軍人

勞工對第二次世界大戰退伍軍人的方案是以充分就業和人人有工作“的目標為中心的，它包括復員的軍人和戰時工人。為了滿足回國的退伍軍人的特別需要，勞聯、產聯、鐵路工人兄弟工會和獨立的工會都支持有關他們的聯邦立法，特別是第六章要談到的“士兵權利法案”。

工會在支持這項“權利法案”的時候，進一步為爭取全面社會福利進行了鬥爭。有如哈里·馬利索夫在1944年12月的“勞聯人”上所指出的：

“勞工由於大約在九年以前進行了爭取社會保險法案的勝利鬥爭，它就為士兵權利法案鋪平了道路。……一般國民對社會保險的權利已經被確認。由於這種確認，退役人員對退伍軍人的社會保險權利也隨之得到確認。……沒有必要進行艱巨的鬥爭，因為有組織的勞工已經預先為服役人員的這次鬥爭取得了勝利。”

許多工會接納退役人員入工會而不要他付入會費。勞聯的工會，如機器工人工會，旅館和餐館侍者工會，電氣工人工會，另售店員工會及許多其他工會都免收這種入會費。產聯的大部分工會也免收退伍軍人的入會費。

有幾個工會的報紙一直在出部隊版。通過“產聯新聞”

的部队版，产联各工会与武装部队中的工会会员保持了接触。这个週刊的这种摘要版报导了对服役人员特别有兴趣的消息，包括有关退伍军人的立法的最新消息。全国产联战时救济委员会的服役人员和退伍军人部发行了一种名叫“新退伍军人”的袖珍月刊，专门担负提供有关退伍军人问题各方面的充分材料的任务。这个委员会还出了一种新的服役人员手册，即“男女服役人员真相和麟爪”小册子的产联版。产联的混合成衣工人工会为它在武装部队中的会员出了一种最好的报纸——“新闻与评论”。

工会合同和退伍军人职业的规定 由于有組織劳工坚决主张在1940年的征兵训练和服役法中必须包括重新就业的规定，这个法律才在第八节中规定了关于退伍军人的重新就业问题。这一节规定，在下述情况下退伍军人有权恢复他在入役时的职业岗位；他的职业是一个“永久性的工作”；他“仍然适合担任这项工作”；雇主的情况变化还没有达到“不可能或不适合”重新雇用他的程度。

劳工认为这些规定对退伍军人的需要来说是限制太多了。估计只有百分之二十的退伍军人能合乎此项规定；因为许多人在服役之前担任的都是临时性的工作，有的人是失业者，还有些人在退伍时将发现以前的工作已经不存在了。

许多工会为了加强退伍军人的就业权利，在它们的合同中包括了直接有关就业和重新就业权利的规定。这些合同规定使工会对已有的关于退伍军人的法律保障起了支持的作用，而且在许多情况下，大大扩大了法律所提供的保障。

如上所述，产联1944年的代表大会采取了許多保护退

伍軍人权利的行動。例如产联汽車工人工会1944年与雇主簽訂的合同中就有这种保障退伍軍人工作的規定。劳联工会也正在采取同样的行动。

許多工会在訂合同同时加进了有如下述的条款：“若此等受雇者(指退伍軍人)因身体或精神的关系而不宜于担負以前的工作、或者以前的工作已不存在,那末,在必要的情形下,公司和工会应当决定讓他在該厂中担任一种他能胜任的工作,而他可以有权要求保持他的年資。”

为了保障退伍軍人的工資权利,有些工会在它們的合同中加上了下述的条款:“如果受雇者在美国軍隊中服役期間工資有所增加,当他回来工作时,必須給予同样的增加。”

在工会合同中还处理了有关回国退伍軍人的升級問題、失掉工作能力的退伍軍人的特別規定問題、恢复原有工作的时限規定等类似的其他問題。在这些和其他一些規定中,表现出工会对保障退役人員权利的关注。

为退伍軍人举办的事業 在各州和各地方中,工会带头举办为了退伍的男女服役人員而設的事業,这不只是为参加工会的成百万的人們設的,而且也是为了所有服役的人們設的。这些事業包括下述各項:

在工会中成立了退伍軍人服务部,作为工会的常設机构,由第一次世界大战或第二次世界大战的退伍軍人来管理。为退伍軍人的权利和就業机会提供意見,工会在这些活动中与美国就業服务处进行合作。地方工会还举办了軍人商店和服役人員中心。

許多工会購買了装备齐全的救护車送到国外去。实际上所有工会都寄了錢或其他贈品給服役的工会會員。还有許多工会給予牺牲了的會員的家屬和子女以經濟上的帮

助。工会会员参加了大量的志愿输血。工会还带领疗养复元的退伍军人到乡下和别处旅行。工会还派代表团到医院慰问退伍军人。工会的委员会与州的退伍军人委员会和地方退伍军人服务委员会合作，拟订有关回国军人的计划。

劳工和广播电台

战争以前，劳工组织曾经设法利用广播电台来与报纸和广播新闻评论员的反劳工宣传作斗争。它们时常可以向地方性的电台出钱或免费进行广播，但是全国性的电台一般都拒绝给它们广播。1939年全国广播电台协会通过了一项规则，规定租用的时间不得用以广播“引起争论的”问题。他们嘴上说可以给劳工以免费的时间，但是这种时间是沒有定规的，而且常常是排在最不利的时间内。即使按照这一规则，工会的广播还常常被检查删节，以致不能表现劳工的观点。

随着战争的进行和劳工的日益参加国家事务，工会需要通过电台来提出他们对许多国内和国际问题的看法。1942年4月，国家广播公司允许劳联和产联轮流每隔一周占用一次免费时间来参加“劳工争取胜利”节目。这个节目在1944年6月被取消了。

但是到1944年夏天，在许多地方有了定期的地方性劳工广播节目；这些地方包括西雅图、纽约、克利夫兰、托列多、旧金山、好莱坞、洛杉矶、詹姆斯城（纽约州）、大湖区和芝加哥。在芝加哥，以“WCFL”为呼号的第一个美国劳工电台广播由房屋服务员国际工会举办的一个神秘惊险劳工故事节目。

产联曾向联邦电讯委员会进行申诉，并且建议联邦电讯委员会建立机构帮助劳工和其他在租用广播时间或获得免费时间的权利上受到歧视的组织。结果，国家广播公司、布洛广播公司和哥伦比亚广播公司在1945年每周安排了15分钟的劳工免费节目。“互助广播公司”仍然拒绝在每周中拨出时间，但是同意拿出与其他公司相等的时间来供偶而的特别节目之用。

产联正在继续斗争，反对广播电台拒绝租用广播时间的歧视，要求它们恪守它们的为公众服务的义务而给工会分配更多的免费时间。

例如俄亥俄州哥伦布城的“WHKC”电台不允许产联联合汽车工人工会的副主席理查德·弗蘭肯斯汀、广播参议员罗伯特·塔夫脱和其他孤立主义者的投票记录。当这个电台要求换发执照时，工会向联邦电讯委员会抗议。结果，“WHKC”电台放棄了前述“规则”，同意租给工会时间以进行它自己选择的广播，只有诽谤性的内容才受到检查。

产联政治行动委员会在1944年的选举运动中利用广播为劳工进行了有利的宣传。它利用了录音广播，其中包括短剧和实况广播。它还建立了一个志愿收听站，分析具有反劳工偏见的新聞评论员的广播。

频率调制广播 战后，费用低的频率调制广播无疑将可以使许多工会设立自己的电台。这样将有助于抵制大商业集团和报纸系统对广播的垄断。

到1944年底时，工会已经开始向联邦电讯委员会申请频率调广播的执照。产联汽车工人工会已经要求在底特律、弗林特、克利夫兰、纽瓦克、芝加哥和洛杉矶建立频率调广播电台。其他工会和一些城市和州的产业工会委员会也在考

慮提出申請。

勞工了解頻調廣播比現有的廣播體系优越。因為它可以避免頻率相近的電台的干擾和大部份天電噪音，同時它所播出的可聽音的範圍也比較大。

勞工的戰後計劃

許多工會了解到生產復原和戰後就業的情況將是嚴重的，所以它們在1943到1944年對社會和經濟計劃特別表示關心。

勞聯的會員許多都在建築和運輸業部門，因而它集中注意房屋、公路和其他公共工程。產聯的會員集中在那些面臨着嚴重的生產復原問題的基本工業部門，因而產聯支持菲利浦·莫萊主席的全面重新就業計劃（以下要談到）。

鐵路勞工負責人協會在1944年下半年指定了一個特別的委員會來研究戰後計劃，特別是與鐵路和其他形式的運輸有關的計劃。在計劃中占首要地位的就是全國農民聯盟所通過的方案，這個方案要求政府在必要時為了實現充分就業應當提出最高到每年400億美元的撥款。

勞聯的計劃 勞聯的營造和建築業部在1944年通過了一項戰後十年造房計劃，要求每年造新房屋150萬個單位。這個計劃認為，當公家的房屋管理機構清除貧民窟而為較貧苦“住得不好的”三分之一的人們建造費用低廉的房屋的時候，私人企業可以利用低利率借款建造房屋來滿足那些能夠租得起比較舒適的房屋的人們的需要。

代表像機器工人工會那樣在軍火工業中的會員比重很大的勞聯金屬業部提出了一項計劃大綱，訂定戰後國民收

入的目标为每年1,500亿美元,支持基尔戈法案中关于复原问题的要点,要求增加工资以消除因不再需要加班工作而带来的打击。金属业工会支持由工会和资方合作处理复原问题,并且要求在战后成立强大的商船队,使我们的船只能在七大洋中行驶。

劳联战后计划委员会支持这些目标,它特别注意战后有必要将每周工作时间减少为30小时和提高最低工资以增加购买力。它建议准备认真争取充分就业的各工会“审查并修改以前的目的在经济萧条和剧烈波动时保护工人的规则和办法。”它敦促中央劳工机构与各地战后计划组织共同研究地方的需要。

1944年4月12日劳联所通过的原来的“战后纲领”在最后建议“农民、雇主和劳工组织的代表应当在立法制订之前就我们的共同责任达成协议”。这项方案既谈到国内问题也谈到“国际持久和平的基础”问题。

电气工人工会继续在劳联之内充当先驱,和雇主就战后问题作正式的和全面的接触。这个工会和全国电气承包商协会的战后问题劳资委员会1944年发表的第二个报告强调指出充分就业和生产是电气业的共同目的,并且叙述了在什么样的国内和国际政策下可以达到这一目的。这一联合委员会现在正在研究公共房屋和每年工资问题。

砌砖工人工会主席哈里·贝兹向一个国会的委员会陈述,要求它建议拨款一亿美元使地方上能够准备从建设学校到建筑下水道的公共工程计划。

会员中包括许多制造飞机的机器工人工会主席哈维·布朗对美国参议院的一个委员会说,“缺乏长远计划是可怕的事”,他要求联邦政府立即研究如何在和平时利用

我国在飞机制造厂中的巨大投資問題。

鉛管和暖气設備安裝工人工会主席馬丁·德尔金提出一項計劃，主張由州的劳工联合会去推动州的計劃問題，由地方劳工团体去推动市政府，由国际工会与他們的有关顧主团体商討有关整个工業部門的各种問題。他警告說，除非工会和雇主采取主动，否則政府將不得不自己进行計劃。

德尔金还草拟了一項計劃，主張把联邦的剩余鉛管安裝在貧民区的所在地內。工会會員少取一点工資，承包商少拿一点利潤，而業主也可以为必需的改善少付一点錢。他認為，这样一个計劃可以使剩余的鉛管不致于投到战后的市場上去。

鍋爐制造工人工会在1944年9月拟就了一个涉及广大的活动和立法領域的計劃。它主張劳資双方在一切战后問題上合作，在复原时期实行政府的公共工程計劃，稳定铁路運輸業的每年就業数字，减少工时，不减少淨薪，以便維持为充分就業所需要的較高的国民收入。

混合石印工人工会在1944年同組織在全国石印联合会中的雇主成立了一个联合理事会，这个理事会的議程上首先列着战后的計劃。

产联的再就業計劃 产联在1944年的芝加哥代表大会上，通过了由莫萊主席提出的再就業計劃。这个計劃的基本要点是設立產業理事会，产联为了增强国防計劃老早在珍珠港事件以前就提出过这个計劃（見“美国劳工实况”第六册）。

这个計劃是以劳工、產業和政府之間的合作为基础的，它主張成立一个代表我們社会中基本成分的国家生产委员会来領導我們通过复原阶段达到战后繁荣。各產業委员会

將制訂目的在於達到充分生產和就業的各種計劃，再由國家生產委員會合併成爲一個全國性的計劃。

產聯提出了這些辦法來達到充分就業：

1. 建築 6 千個飛機場來促進商業和私人飛機的民用航空業的迅速發展。

2. 改建我們的公路和鐵路來促進迅速而經濟的運輸。

3. 修建房屋和改建城市，這包括剷除貧民窟和不合格的房屋在內。同時實行廣泛的城市計劃和在大城市區實行疏散。

4. 進行區域發展，按照最近的計劃，修建更多的田納西河流域一樣的計劃使美國的各大河都能爲人民服務；實行防洪計劃、農村電氣化、植林和修建水電壩等巨大計劃。

5. 重新建設被戰爭所破壞的歐洲國家，同時使亞洲和拉丁美洲工業化，從而爲我們的重工業發展新的國外市場。這當然需要政府通過國際控制幫助供應資金和保證健全的外國投資。

6. 擬訂一項包括失業、疾病、意外事故，老年和產婦的社會保險計劃，同時再擬訂一項修建更多的醫院，訓練更多的醫生和牙醫生，建立新的現代化的工業安全標準，改革我們各州職工的救濟法律的計劃，這樣來促進國民健康、國民教育和社会保險。

應該訓練成千上萬的新教員和增建幾千所小學和中學，以滿足戰後的教育需要。

7. 在提出這些全國性的計劃的同時，產聯強調增加工資以維持購買力，維持就業，維持工商業和農業的銷售量，並改善所有人的生活水平。

同時還建議每年的工資應有保證，解雇應該付解雇費，

病假應該照付工資，假期和假日的工資應照發，取消地區性工資差別，無條件接受集體談判制度，承認工會，并把這一切作為全國繁榮的主要基石。

產聯工會的具体計劃 在這個廣泛的產聯計劃的範圍內，海運、屠宰、農業裝備、汽車和飛機、紡織、電力和無綫電、金屬採礦和造船等業的工會，在過去兩年中都提出了主要是討論復原和戰後就業的詳細計劃。建築師、工程師和技師聯合會（它以前曾經使計劃戰時生產的方法通俗化）提供它的技術力量幫助姊妹工會擬訂這一類的計劃。

聯合農具和金屬工人工會出版了一個動人的小冊子“戰後的工作”，這本小冊子所概述的計劃，不論在它的廣泛性和深入性方面講，都是超人一級的。這個工會指出，美國巨大的農業機械廠的就業情況，有賴於農業繁榮以及幫助諸如中國之類的經濟上落后的國家進行龐大的發展計劃。它強調說，沒有一個工會可以不考慮我國自己的和整個世界的經濟福利而訂出某一種計劃。

這個工會的計劃很類似全國農民聯盟的計劃。兩者都強調家庭式的農場，指出壟斷資本用限制生產農民所需的商品的方法來維持高價商品的危險性，同時又強調指出優厚工資和農產品合理價格之間的重要關係。

這個工會以加拿大和中國的市場來作比較：加拿大人口少，生活標準高；中國人口多，生活標準低；加拿大所消費的美國農業機械等於中國所消費的兩萬多倍。

這個工會還建議成立一個農業裝備工業計劃委員會，由工業、勞工、農業和政府代表組成。這個機構將與其他工業的類似性質的委員會配合。

聯合屠宰工人工會在1944年公布的計劃中着重地提到

了同样的内容。它强调指出对外贸易的重要性。这个工会说，它最关心的还不是肉类制品的出口，而是通过对外贸易的发展使美国的工业活动维持在高度水平上，以便城市工人能够购买农产品。这个工会认为，除非农民相信将有充分就业来保障一个现成的城市市场，否则他们就不会继续进行最大限度的食畜生产。

宰屠工人工会的计划——写在一本叫做“战后的肉类——将来够吃吗？”的小册子中——要求在德国失败后输出剩余的肉类去救济欧洲，成立一个由有职权的代表组成的联邦食品机构；实行劳资充分合作，保证每年工资，保证收入少的家庭有足够的伙食，建立一个屠宰业的工业理事会。

这些计划隐含着1943年12月德黑兰三国协定的精神。这些工会把它们充分就业的希望寄托在美妙的世界性合作上。如果这种联合国团结的精神在没有约束的经济冲突的压力下发生动摇，那全世界不但将面临一个外交上的挫折，而且在就业方面也要面临不幸。劳工的支持德黑兰协定不仅反映了国际善意，而且也表示维护了美洲、欧洲、亚洲、非洲和全世界各遥远岛屿上的人民的职业和生活。

也正是本着这种精神，海员和造船工人工会在它的“关于造船业战后就业的计划”中要求对外贸易应该提高到胆小的经济学家所没有梦想到的水平。这个工会把数字定为每年200亿美元。显然，所需要的正是彻底改变我们对于世界贸易的概念。

联合汽车工人工会在1944年继续具体地拟订计划。它不但能够提出了一个关于汽车工业复原的广泛计划（“产联联合汽车工人工会战后计划”），而且把它的研究扩展到了

公共房屋計劃的領域里去(“关于战后房屋問題的备忘录”)。它的房屋計劃曾得到專家們的贊揚，認為那是历来計劃中最先進的和最健全的一個。

船運工會的計劃 有幾個最具體的和最有深遠影響的戰后計劃是由產聯航運委員會在1944年草擬的，這個委員會代表全國海員工會、國際碼頭工人和倉庫工人工會以及航運業的其他5個產聯工會。

這些工會提出了一個以充分就業和充分利用美國船隻為基礎的戰后計劃。它主張由聯合國航運當局召開會議，並且在戰爭結束以前就締結協定來防止戰后時期中的毀滅性競爭、運費戰和某些限制性和歧視性的做法。除了在噸位、運費和補助費上取得協議外，還必須就“一個關於最低工資和工作條件的具有約束性的普遍章程”達成國際協定。

除了一系列關於在戰后世界上維持高度國際貿易的經濟建議外，這些工會還主張航運工人應有經濟安全的保證和大大高於戰前水平的生活標準。

要達到這個目標就需要制定一種足夠的基本工資，一個有保證的每年收入和失業保險，而海員迄今還沒有享受失業保險。它還提出一個關於海員及其家屬的全盤的保健計劃，還主張維持並擴大提升辦法，穩定海員工資和一切美國船隻上的標準，同時實行勞資合作以便充分利用船隻和促成海員的充分就業。

勞工在社會計劃中的作用 在1943年和1944年，勞聯和產聯所屬工會都進行努力在地方一級上影響計劃工作。在絕大部分的州和城市里，公共計劃機構多少起了積極作用。這些機關通常包括了工人的代表。工人不能作出充分的貢獻，因為工人代表往往過多地負擔着例行的工會任務，

要不然，當他們想把當地的計劃工作配合羅斯福總統的全國計劃的時候，他們就發現自己陷入了毫無希望的少數地位。

在丹佛和其他幾個城市中，工會人員採取主動要求召開一般的計劃會議來考慮由戰爭生產、復原和和平所引起的問題。產聯的採礦和冶煉工人工會和美國聯合電氣、無線電與機器工人工會在計劃工作方面起了先鋒作用。這種會議常常協助解決了軍事生產中的困難，並使各當地社會更好地掌握戰後的机会。無可避免地，這樣就使工會同當地社會合在一起了，並且加強了勞工在這個時期中的領導責任。

經濟發展委員會鼓勵勞工代表參加計劃戰後工業擴大計劃的地方委員會。這些委員會是由企業主所主辦的，而工人所以參加這些委員會，在很多情況下似乎出乎一種善意的姿態。在經濟發展委員會所屬各委員會中進行合作的工會人員是否能夠獲得結果，這在很大程度上要看他們的主動性和智慧來決定。至少，經濟發展委員會似乎願意讓勞工在地方計劃工作中獲得一些發言權。

工人的看法 美國勞工計劃處在1944年調查了勞工對計劃工作的意見。被調查的人主要包括勞工編輯，工會組織人員和工會的研究和教導人員。調查結果證明他們在下列問題上有很大大程度的一致：國家需要一個國家計劃機構（68對0）；政府應該促進對外貿易和發展（63對3）；通過工會、業主和政府間的合作，是可以聯合起來與失業現象作鬥爭的（63對4）；光靠私人企業不能保證充分就業（61對6）；國內市場不能為充分生產提供出路（58對7）；政府應該承擔促成充分就業的責任（52對12）。

第五章 劳工关系和劳工局

集体談判的范围

在战时，工会迅速成長，到現在已比美国历史上任何时期更加强大和更有影响了。美国大概有85%的軍事物資是从訂有工会合同的工厂中生产出来的。

工会由于其力量增大，組織更加有效，再加上它們在財務方面的日趋穩定，它們現在处于一个有利的地位，可以在战后时期維持它們不仅为自己的会員而且也為整个劳工所贏得的較好的工作条件。

在1944年初，私人企業全部工人中，几乎有45%都是根据工会協議的条件来雇用的。包括的人数約为13,750,000人，即比1943年开初多750,000人，这是美国劳工統計局在1944年4月份“劳工評論月刊”中报道的。

在整个制造业中，工会協議管到的工人大約有60%。这种協議管到的煤矿工人、碼頭工人和鐵路工人超过95%。在諸如汽車、制鋁、男装成衣、非鉄金屬熔煉、造船和基本鋼業等產業中，協議管到的工人超过90%。

在下列產業中，被協議管到的工人超过80%：建筑、航运、地方公共汽車和有軌電車、卡車運輸和電話業。

实际上所有職業演員和音乐家都是根据工会協議而予以雇用的，这包括薪金最高的舞台和电影明星在內。在另一方面，工会協議仅管到制造厂和金融業、批發及零售貿易

業中 5 % 的職員和專業工作人員。

除了家庭傭工外，在從事服務性職業的估計有 200 萬的工人中，被協議管到的將近有 20 %。在這個集團中，有理髮師、美容師、旅館工作人員和那些在大樓中做服務工作的人。

1943 年協議所管到的工人增加得最多的是在製造業中，因為在 1943 年 1 月至 1944 年 1 月間製造業的就業人數約增加了一百萬人。在造船、飛機、汽車、制鋼、電力和其他型式的機械諸產業中，協議所管到的人數增加很大。協議所管到的工人人數減少得最多的是建築業，因為由於國防工廠的建築計劃將近結束，建築業的就業人數急劇下降。

工會工廠和閉廠 1944 年 1 月，約有 6,500,000 個工人受雇於那些具有閉廠或工會工廠條件的工廠或職業中。這比珍珠港事變前增加了 2,500,000 人左右。這些數字等於根據各種工會協議而雇用的全部工人的 50 % 左右。

在建築、卡車運輸和印刷出版業中，幾乎所有的協議都建立了閉廠制度。在男裝女裝業、釀酒和制襪業內，有 75 % 以上的工人是包括被閉廠協議之內的，在造船業中，約有 55 %。

差不多所有的煤礦都有工會工廠協議，70 % 左右的有組織的地方公共汽車和有軌電車雇員也是這樣。

勞工統計局的調查結果發現在 1944 年 1 月在 91 項工業（以及職業）中，有 16 項工業的雇工幾乎全部受書面協議所管，25 項工業有大部分工人是根據這些協議工作的；20 項工業中有半數工人是根據這些協議工作的；24 項工業有相當部份工人受這些協議所管；只有 6 項非製造業工業僅有很少一部分工人受協議所管。

(1945年4月号“劳工评论月刊”說,1945年1月,包括在所有各种协议內的工人有14,300,000人,約占全部被雇人数的47%。)

工会会籍的保持 全国战时劳工局所建立的会籍保持条款在1944年初涉及300万人以上,即占訂有工会协议的所有工人的20%。根据这个条款,凡是在簽訂协议时是会员的雇员,或后来加入工会的雇员,必須在协议未滿期前永远为工会会员。

一般地說,工人在簽訂协议后的15天内可以退出工会,如果他想这样做的话。1943年底,制造业內簽訂工会协议的全部工人中,有35%受这种形式的会籍保持条款所管。

关于实行会籍保持条款的结果,1943年9月号“劳工评论月刊”曾經加以报道。它对31个工厂进行調查后作出結論說:

“虽然在协议中訂有会籍保持条款的工会中絕大多数都增加了会员的数目,但是工会的相对人数并没有了不起的增加,因为自从采用这个条款以来,就業的总人数也已經增加了。在絕大多数的情况中,工会会员在所謂‘自由退出时期’中申請退出工会的为数甚微。由于不能續履行义务而被开除工会会籍的为数也不多。在八个工厂中,只有72名雇员因未交納会費而被开除。

“会籍保持条款有几次还协助了工会的‘不罢工’保証的实施。在大部分情况中,雇主与工会的关系都有改善,申訴計劃的有效执行,就反映了这一点。”

本杰明·馬西在1944年5月27日天主教的“美国”周刊中,对会籍保持条款的价值,作了一个深刻的評价。他說:

“会籍保持制度可以被認為是雇主的傳統的开厂要求

和勞工傳統的閉廠要求之間的一個明智的折衷辦法。它使工會獲得若干程度的安全。它沒有不適當地妨害雇主的自由。依靠為期15天的退出條款，它保護了個別工人的自由。

“在我看來，除非你認為工會本身就是壞東西和不應予以鼓勵的東西；或認為雇主對他們的雇員有權加以專制控制；或認為個別工人應該有幾等於不負責任的反社會自由，你才看不到它的好處。總之，會籍保持制度正在幫助贏得戰爭——也在幫助贏得和平。”

勞資委員會

勞資委員會對完成美國龐大的軍事生產作出了很大的幫助。到1944年10月底，全國的工廠、工場、礦場、造船廠和伐木業中已經建立起來的勞資委員會有5千個左右。它們管到的工人將近8,000,000名，並且有50,000名左右的委員會成員參加了活動。

軍火工業，包括各種槍炮，彈藥和坦克生產，那時擁有的委員會為數最多，計有587個，代表1,162,260名工人。製造船隻和船隻另件的工廠有196個，代表1,132,810名工人。飛機和飛機另件製造廠有171個，代表811,540名工人，鋼鐵工業有305個委員會，代表728,710名工人。在美國海軍的岸上設施中有46個委員會，代表748,000名以上的雇員。

工廠的規模 大部分的委員會（事實上占1944年9月間委員會總數的57%）是在雇有100到1,000人之間的工廠中建立的。將近19%是在雇有1,000到5,000個工人的工廠中建立的。3%強的委員會是在雇有5,000到10,000個工人的工廠中建立的，3%是在雇有10,000人以上的工廠中

建立的。

提意見的制度 关于如何促进生产的最好的意見，無疑是在協商會議中作出來的，在那些會議上，勞資代表聯合起來設法解決他們的共同的戰時問題。雖然如此，有許多意見也是從意見箱中來的。

從1943年4月左右開始的一年間，工人出了大約100萬個“贏取戰爭”的主意。這些建議在解決困難環節，加速生產、節約原料、改善車間管理以及減少缺勤人數和換班率方面都很有作用。

在某些工廠中，提意見制度並沒有實行得很好，工人們並沒有因為他們的建議提高了生產效率和增加了公司利潤而獲得相應的酬報。但是，這並沒有打擊工人們提有用意見的勇氣，這些建議在重要的工業戰線上幫助了生產的增加。

其他重要的特點 雖然在建立勞資委員會之前，許多工廠中的保險工作已經有高度發展，但是委員會時常大大改進這方面的工作，這是減少軍事工廠中事故數量的一個重要因素。

委員會在減少缺勤現象方面所做的工作，也是非常重要的。在許多工廠內，當委員會找出缺勤原因和發動爭取改善工人福利的運動後，缺勤率下降達50%之多。這方面的工作常使委員會增加其他的活動，譬如幫助設立托兒站，改善當地的採買條件和運輸設備。

工會代表 在1944年9月，戰時生產運動總部報告，在所有這些委員會中，約32%有產聯代表參加，24%有勞聯代表參加，9%有聯合煤礦工人工會代表參加，8%有“獨立”工會代表參加，3%有各工會的聯合代表參加。其餘的就沒有工會代表。

虽然这些数字表明大約只有78%的設有委员会的工厂是有工会的，但是那些有工会代表的工厂包括了許多較大的軍事生产工厂，所以实际上工会大約代表了88%的工人。

在那个时候，参加这些委员会的劳联主要工会是机器工人、电气工人、鑄造工人、建筑鋼材工人、制模工人、鍋爐制造工人和鉄匠等工会。参加委员会的产联主要工会是鋼鉄工人，电气和机器工人，汽車工人，熔煉工人和造船工人等工会。

在那些有强大的工会的工厂里，特别是在那些資方願意同工会和諧合作的工厂里，最有效的委员会建立起来了。总的說来，在那些成績較大的委员会中，有組織的劳工对于贏得战争和爭取最大生产的热情是一个主要的因素。

在沒有工会的工厂中，主要由資方采取主动而設立的联合委员会，在促进生产和实行其他各任务时，成績往往比較差。

战后前景 在战时生产运动的后几个阶段中，發現有少数委员会被用来反对有組織的劳工。有些想实行开厂制度的雇主認為，如果劳資委员会能够处理来自工人中的絕大部分申訴，他們的工厂中就不需要工会了。

这种行动有点像第一次世界大战以后某些雇主的行动，在那时候，在各种政府机构的指导下所成立的車間委员会被改成为公司工会和反工会的組織。

尽管某些資方希望委员会可以在战后起反工会活动的核心作用，进步的劳工人士仍然認為这是能够避免的。在拥有强有力工会的工厂中，委员会也許能够起一个非常重要的作用，来协助解决复原問題和增加生产，以配合在战后

时期中争取达到充分就业和高度生产的各种宏伟的全国计划。

劳工的战时罢工纪录

在美国进入战争后的第一年中，美国劳工统计局的报告：罢工总数，从1941年的4,288起下降到2,968起。在1942年这些停工事件中，所牵涉到的工人数下降到仅840,000人，即比1941年少64%。由于罢工而损失的时间比1941年下降82%，尽管在被雇的工人平均数字方面增加了7%。1942年荒废的人日数量，事实上比有案可稽的任何一年为低，唯一的例外是1930年。

1942年发生的一些罢工，并没有得到工会的许可，绝大部分罢工的持续期很短，而且参加的工人是比较少的。

政府劳工统计局在提到它的罢工统计时，明确地说，“罢工”这个名词是用来包括一切由于劳工纠纷而造成的停工事件在内，不论这种停工是由工人或雇主造成的，或者由哪一方负责。换句话说，罢工和资方停工都包括在内。

1943年的罢工 罢工次数从1942年的2,968起增至1943年的3,752起，这是意味深长的事。但是，如果煤矿业的四次停工不计在总数中，那就并不这样大了。如果把煤矿罢工从总数中减去，那末1943年荒废的人日实际上小于1942年。

1943年，包括煤矿罢工		1943年，不包括煤矿罢工	
罢工	3,752		3,322
参加的工人	1,981,279		1,376,182
荒废的人日	13,500,529		4,153,646

1943年，煤礦業所受罷工的影響，較之其他產業遠為巨大。那年由於罷工而損失的全部人日中，將近70%是由煤礦停工所造成的。四次煤礦總停工開始於5月1日、6月1日、6月21日和11月1日。所有這些停工，都受到那些力圖遵守不罷工保證的勞工團體的譴責。

那年絕大多數的非煤礦業罷工，是由不負責任的地方工會領袖發動的，他們並沒有獲得全國工會負責人的批准；或者，這些罷工是由某一工會中的分裂性集團釀成的，事情往往發生在種族問題上。

1943年的罷工，有一半以上是由於不滿工資數額而發生的。正如“1943年的罷工”（美國勞工部公告第782號）的報告所說“特別在這一年的下半年內，罷工表現出勞工在施加越來越大的壓力，要求得到與增加了的生活費用相適應的工資增加。”

其他的罷工是由於僱主企圖利用不罷工政策來占工人的便宜而造成的。但是由於勞工堅守諾言，所以這些挑釁常常遭到失敗。

在為數不多的罷工和僱主停工中，絕大部分為期很短（1944年1月7日勞工部長法朗西斯·派金斯說），因為負責的領導方面迅速命令那些自作主張停工的人回去工作，同時因為政府設置了可以公平地調停工業糾紛的機構。勞工運動的領袖，在絕大部分的情況下，與勞工部和全國戰時勞工局的調解工作進行了合作，以達成分歧的解決（1944年1月8日“紐約時報”）。

1943年罷工的平均持續期約為5天，而1942年是12天，1939年是23天。在1943年所有的罷工中，大約有80%為期不到一星期，其中絕大部分是一天到三天。18%持續一星

期到一个月；2%不到的罢工持续了一个月以上。

在1943年的罢工中劳联所屬組織参加了其中的37.7%，占参加人数的19.6%和荒廢人日的10.7%。产联工人参加了罢工的36.6%，占参加工人总数的44.3%和荒廢人日的16%。独立的工会参加了罢工的15.7%，占参加人数的32.5%和荒廢人日的71.1%。發勁煤矿罢工的美国联合煤矿工人工会是一个独立工会。

罢工所造成的時間損失 在1942年和1943年，由于罢工所損失的时间，与可以利用的工时的比例，只不过是1%的5/100(煤矿罢工所損失的时间，不計在內)。把煤矿停工也計算进去，所損失的时间，与可以利用的总工时的比例是1%的1/7。

根据美国劳工統計局所編材料制成的下表，显示过去五年中(在这个时期中，生产增加了一倍以上)参加所有罢工(包括煤矿罢工)工人占受雇工人总数的百分比，和由于停工而損失的人日占可以利用的工时的百分比：

年份	占受雇工人总数的%	占可以利用的时间的%
1939	4.7	0.28
1940	2.3	0.10
1941	8.4	0.32
1942	2.8	0.05
1943	6.9	0.15

劳工統計局在1945年1月报告，1944年大約發生5,000起罢工和資方停工事件，涉及2,100,000名工人，時間損失約为1943年的三分之二。1944年荒廢的人日仅等于可以利用的工时的0.10%，即少于1943年。(这些是初步的数字)

在談及停工的次数时，1944年9月30日美国基督教联

合理事会的“情况介绍”指出，“大家对于下列事实大概还没有给予足够的注意：籠统的数字没有表明资方可能的挑衅。”

陆軍后勤部队工业人事处主任詹姆斯·密契尔在一項关于全年的陆軍建筑计划的报告(计划雇用了一百万人)中说：

本计划由于劳工方面原因(这些原因都是属于次要性质的)而损失的人日总数，只占工作人日数字的1%的1/200，这个数字小得算不了什么。

在这样巨大规模的工作中，很难想像会有比这更好的纪录。讓公众知道这一点是很好的，因为它說明了一种与一般报纸讀者所持观念迥乎不同的情况(劳工部長派金斯在1943年12月的“美国劳联人”上的引文)。

罢工的解决 在1943年結束的罢工中，將近70%是在政府官員和劳工关系局的协助之下解决的。这些罢工中的工人占参加罢工工人总数的82%，罢工時間占这一年中罢工造成的荒廢時間的93%。

通过政府机关解决的罢工，其比例在近几年中已有增加。在1935和1936年不到三分之一，但是在1940年增至43%，在1941年增至53%，在1942年增至62%，在1943年是70%。

1943年，在全部罢工案件中，將近39%受到了全国战时劳工局的調解，在1942年是14%。

劳工不罢工的保証 尽管雇主方面的挑衅日益增加，尽管各机关在解决糾紛方面長期拖延，各全国性工会一直維護着它們不在战时罢工的保証。虽然反劳工的势力企圖散布劳工已經破坏这个保証的說法，但是美国陆軍參謀長

乔治·馬歇尔將軍在1944年8月21日發給陸軍各部队所有指導員的指示中答复了这些謠言。

这些指示說，从珍珠港事变以后不久到1944年7月1日为止，由于罢工所造成的損失“为可利用的劳动時間的总数的1%的1/10弱。这証實了劳工部長对国会所講的話：劳工和資方的不罢工和不停工的保証‘做到了99%’”。

后来，在美国陸軍部第二十九号实况报告中提到了我們在上面提供的那种罢工的数字并且还說：

自从珍珠港事件以来，美国劳工联合会和產業工会联合会的全国領導都沒有批准过罢工。在这方面，應該指出，参加那些造成1943年罢工荒廢時間的三分之二的煤矿罢工的工会，跟这两个主要的全国性劳工組織是沒有关系的（1944年10月9日“事实”的引文）。

产联联合汽車工人工会1945年初就不罢工保証問題举行了一次全国投票，投票結果有179,998人拥护这个保証，99,186人反对保留这个保証。在武裝部队中的联合汽車工人工会的會員，93%投票贊成这个保証，只有6.9%反对。

反劳工立法

劳联执行委員會在給1943年劳联代表大会的报告中說1943年在国会提出的反劳工法律有61起。在參議院提出的二十項法律中，七項是由得克薩斯州參議員李·奥但尼尔提出的，三項是由密西失必州參議員詹姆斯·伊斯特蘭提出的，弗吉尼亞州參議員哈利·伯德和得克薩斯州參議員湯姆·康納利每人提出一項，合計起来，由支持人头稅的南方民主党參議員提出的共有12項。在众議院中提出的41項

反劳工法案中，12項是由密西根州的克莱尔·霍夫曼提出的，6項是由弗吉尼亚州霍华德·史密斯提出的，3項是由得克萨斯州的路德·約翰遜提出的，2項是由亞拉巴馬州的山姆·霍勃斯提出的，一名共和党議員和三名人头稅民主党議員总共提出了23項这种法案。

1944年，同样的势力在国会中提出了更多的这种法案，在1945年又是这样。絕大部分的法案都在委员会中被否决了，或者在辯論中被击败了。

战时劳工糾紛法 这项法律也叫做史密斯—康納利法，是由众議員霍华德·史密斯(弗吉尼亚州民主党)和参議員湯姆·康納利(得克萨斯州民主党)，在1943年联合煤矿工人工会的約翰·刘易斯所号召的罢工进行期間，分別在众院和参院中提出的。国会通过了这项法律，但是給罗斯福总统否决掉了。国会又推翻了这个否决，于是它在1943年6月25日成为法律。它規定在政府經營的战时工厂中的一切罢工都是非法的。在其余的一切足以中断軍事生产的劳工糾紛中，它准許举行表决来决定罢工，但是要在糾紛發生以后三十天才举行。它規定凡由于沒有适当通知而發生的停工所造成的損失，工会应負責任。

曾經保證过不在战时举行罢工的工会，对这项法律感到憤恨，認為这侵犯了它們举行罢工的合法权利，污辱了它們軍事生产的紀錄，并認為这是一个挑衅，因为它允許少数工人可以要求举行罢工表决。

这项法律还禁止劳工組織在战时和战后六個月內在总统和国会选举中提供捐款。

州的反劳工立法 那些沒有責任感的反动的雇主集团在企圖利用修正案來削弱国家劳工关系法或企圖取消加班

工資方面既然沒有得逞，它們就試圖利用戰爭時期在州的立法機構通過反勞工立法來達到他們的目的。在這方面，他們取得了較多的成就。用菲利浦·莫萊主席在其致1944年產聯代表大會的報告中的話來說“反勞工的團體看到他們有機會可以在保護公共利益的偽裝下，得到州的取締性法律，但是實際上他們要想回到開廠制度、黃狗契約^①和工廠特務制度的時代去。”

在推動這些法律方面最積極的是那個有法西斯傾向的基督教美國人協會，由得克薩斯州參議員李·奧但尼爾充當領袖。這個協會1943年在44個州（包括伊利諾、俄亥俄、賓夕法尼亞和其他工業州）內組織公眾提出並支持反勞工法案。他們利用無線電、報紙和直接的郵寄廣告，在他們能夠分化產業工人和農民的那些地方，獲得了一些成就。1943年，這樣或那樣的反勞工法律在12個州內獲得了通過。

我們在下面列舉1941年以來各個不同的州所通過的主要反勞工法的某些例子。勞工已經就許多項這種法律向州的和聯邦的最高法院起訴。大部分州的立法機構每隔一年開會一次。所以絕大部分關於這個問題的法律是在1941年和1943年制訂的。

1941年

佐治亞州：法律禁止勞工組織或工會支部在提出書面通知後三十天以內舉行任何罷工、怠工或停工。鐵路和季節性工業除外。

加利福尼亞州：法律禁止支援性的抵制。

① 以不加入工會為條件的僱傭契約。——譯者

馬里蘭州：法律禁止靜坐罷工。

得克薩斯州：任何人如使用武力、暴力或威脅，以圖妨礙任何人從事任何合法的職業，法律規定這是非法和犯罪的行為；任何人如與一人或更多的人一起在發生勞工糾紛的地方、或在其附近集會，並企圖阻止他人從事合法的職業；或者集體援助或鼓勵這種非法的集會，法律規定這是非法和犯罪的行為。

1941年在37個州的立法機構內提出了反怠工法律，16個州通過了這種法律（這幾個州是阿肯色、加利福尼亞、科羅拉多、佛羅里達、緬因、馬里蘭、密西根、新罕布什爾、新墨西哥、紐約州、俄克拉何馬、南卡羅來納、田納西、猶他、佛蒙特、威斯康星）。勞工對這些法律感到某種不安，擔心這些法律可能適用到糾察、抵制和罷工等工會慣用的做法上去。

1942年

密士失必州：一項類似1941年得克薩斯州法律的律法在基督教美國人協會的支持下獲得了通過。

1943年

亞拉巴馬州：布雷德福法要求勞工組織者登記，提出財務報告、會員材料、組織制度和細則；禁止交納工作准許費和簽訂閉廠合同，禁止做管理工作的雇員參加工會，和“非法”的罷工。預料美國最高法院將就這項法律以及其他幾州的法律進行裁決。

阿肯色州：類似1941年得克薩斯州法律的律法，在基督教美國人協會進行廣泛的宣傳運動後，獲得了通過。

科羅拉多州：這個州的勞工和平法為1943年其他的州

立法機構所提出的許多法案(其中若干得到了通過)作了一個榜樣。它規定【工會必須立案, 耗州職業專員檢查工會的賬冊。這項法律禁止: 支援性的抵制行動、靜坐罷工、沒有得到多數通過的罷工, 及工資中扣會費制度、供竞选用的捐款, 在許多特定條件下的糾察。

關於強迫立案的規定, 已被丹佛地方法院於1943年9月宣布為違憲。

佛羅里達州: 法律規定工會必須向州務秘書登記, 工會代表要經批准; 禁止: “支援性”(同情)糾察, 爭奪管轄權的罷工以及除了有多數表決以外的罷工; 准許工會以自己的名義進行訴訟(或當原告或當被告)。

愛達荷州: 法律規定必須提出完全的財務報告, 禁止在農業工廠和加工廠布設糾察, 並禁止工會人員進入上述工廠的房屋內去進行工會業務。

堪薩斯州: 法律要求一切工會進行登記, 業務代表須獲得批准, 向州務秘書提出財務報告而且這種報告將給任何願看的人去看。支援性抵制行動、爭奪管轄權的罷工以及除獲得多數同意以外的罷工都在禁止之列。糾察大大地受到限制。工會已提出起訴要求裁決這項法律是否合乎憲法。

明尼蘇達州: 州勞工關係法的一項修正案禁止干擾農產品的銷售、製造或加工, 並禁止除了獲得多數同意以外的一切罷工。另外一項法律禁止爭奪管轄權的罷工。

南達科他州: 同愛達荷的法律一樣。

得克薩斯州: 曼福特勞工管制法要求工會組織者進行登記並獲得批准, 每年提出財務賬目; 禁止抵制行動; 限制糾察和和平性集會。

1945年1月8日美国最高法院認為这项法律違反了美国宪法第一項修正案中对言論自由和集会自由的保証。这个决定是在产联汽車工人工会主席托馬斯所提出的一个案件中作出来的。他沒有获得州当局所頒發的組織者執照，在1943年9月得克薩斯州的一个劳工大会上發表了演說。

威斯康星州：法律限制糾察只能及于雇員；禁止除了获得大多数通过以外的罢工，并禁止在糾察中使用“暴力”。

宾夕法尼亞州：法律禁止由未立案的組織提供竞选捐款。

1943年，类似上述的法律曾在其他31个州的立法机构中提出，但沒有获得通过。

1944年

佛罗里达州和阿肯色州都通过了禁止閉厂合同的宪法修正案。基督教美国人协会和有关的法西斯集团正企圖在1945年在其他各州中获得类似的修正案，尽管有一項修正案在加利福尼亞州1944年选举中遭到了失敗。

全国劳工关系局

由于一項附加于全国劳工关系局撥款法的条款，全国劳工关系法实际上已于1943年7月被修改了。这条附款禁止全国劳工关系局在劳工合同已經訂立了三个月的地方下令举行选举来决定集体談判的代表，而不問这种合同是怎样訂立的。这条附款被称为弗萊修正案，因为它是由劳联金屬工業部主席約翰·弗萊所提出的。它之得到劳联的支持，主要是要避免产联夺取它在一个西海岸大造船厂中的

談判代表的地位。但是，這項修正案事實上增強了公司工會的力量。

弗萊修正案中的不愉快規定已經被1944年撥款法中的另一條附款所取消。這項修正案現在只適用於真正的工會和公司之間的合同，它還規定，如果其他工會認為締約雙方有共謀行為而提出控訴，它必須在簽訂或續訂這種契約的三個月之內提出。這種控訴必須由“一名雇員或若干雇員們”提出。全國勞工關係局已經改變它的手續，所以這樣的控告書不再同申訴附在一起，從而保護“雇員或雇員們”免遭報復。

裁決和決定 影響遠為深遠的是，該局自己的裁決、決定和建議削弱了全國勞工關係法的保護作用。這種傾向（以前的“勞工實況”已報道過這種傾向）在過去兩年中仍在繼續着。

在1944年4月6日關於美國新聞公司一案中，勞工關係局自動拒絕依據該法保護被解雇的工人，因為他們參加了要求提高工資的罷工，從而“違反了”戰時穩定計劃。

在底特律工頭一案中，由於該局傾向於不讓工頭們獲得根據全國勞工關係法理應得到的保護而表現遲疑不決，結果激起了罷工的情況。該局在馬里蘭碼頭案中決定，就“不公平的勞工措施”而言，工頭們是在全國勞工關係法的保護之下的，但是他們沒有作為“雇員”進行談判的權利。後來，在派克汽車公司一案中，這項裁決被更改了，於是做管理工作的雇員獲准在集體談判中由工會來代表他們。

勞工關係局委員裴拉特·里萊提出了一項為全國製造廠協會久已主張的建議，即允許雇主提出關於選舉的請求書。這是違反全國勞工關係法的原則的，這個原則是：集體

談判代表的決定，是一件由雇員去解決的事，而不是雇主的
事。

由于全國戰時勞工局不受理還沒有解決談判代表問題的
案件(因為史密斯—康納利禁止全國戰時勞工局擔任全
國勞工關係局的任何職責，而受理這種案件將等於承認某
一工會的代表權)，里萊的建議將使雇主們潮湧般地向全國
勞工關係局提出關於選舉的請求，其唯一目的就是拖延全
國戰時勞工局作出解決辦法。這會造成不安和罷工，而這
對戰時工作是極其有害的。

在休斯工具公司一案中，勞工關係局解決了個別雇員
向其雇主申訴不滿意見的权利問題。該局聲明，這種权利
是有的，但是有談判權的工會(其他工會不在內)有權在申
訴程序的每一個階段中充任代表。而且，有談判權的工會
有獨有的权利，就未來的申訴程序的形式進行談判，或就契
約中的其他條款進行談判，至於已經達成協議的程序，全體
雇員都必須遵守。

勞工關係局一貫裁決：雇主若在決定談判代表的前夕
寫信給雇員們，這種信可能構成干涉行為，即使信中沒有明
顯的威脅，也沒有其他企圖影響選舉的行動。但是，法院在
愛德華·伯德一案中採取了相反的態度，而且這種態度得
到了美國最高法院的行動的維護，因為它拒絕審查這些案
件。現在的情況是：沒有包含明顯威脅的書信可以作為“自
由言論”而准許散發，但是如果配合以其他有害的行動，就
可能構成“干涉行為”。

選舉、案件和法院 全國勞工關係局把從1941年7月1
日到1944年9月底為止的下列統計材料給了勞工研究協會：

在這一段時期內共舉行選舉14,198次。在這些選舉

中，有效票有3,505,802張。在14,198次选举中，仅有1,802次，即12.7%有劳联和产联进行竞争。

在劳联和产联同时参加竞选的1,802次选举中(有时有第三个工会参加)，劳联赢得725次，产联赢得930次，独立的工会赢得29次，有118次选举结果是多数不要工会。

在举行的14,198次选举中，有11,025次，即77.7%，只有一个工会参加。

在11,025次只有一个工会参加的选举中，有3,750次被劳联所赢得，有4,429次被产联所赢得，941次被独立的工会所赢得，而有1905次结果是多数反对工会。

在这个时期中，还解决了32,849个案件。在这些案件中，有12,542件是有关不公平的劳工措施方面的，有20,307件是属于代表权问题的。在12,542件不公平的劳工措施案件中，有11,080件，即88.3%，是在不需要进行正式程序的情况下解决的。

在20,307件代表权案件中，有14,638件，即72.1%是在不需要全国劳工关系局采取正式行动的情况下解决的。

所提出的案件中，包括劳联工会的12,881件，产联工会的14,195件，独立的工会的3,544件；个别劳工在不公平的劳工措施案件中或雇主在代表权案件中所提出的有1,323件。

表示顺从的通知书有3,803件。

公司工会解散了602个。作为全国劳工关系局所促成的补救办法的一部分，在1,690个案件中开始了集体谈判。

在这一个为期39个月的时期中，52,871名工人复了职，15,386名工人领到了欠薪，总数计5,962,324美元。

在1942年7月1日至1944年6月底的时期中，巡迴上

訴法院处理了184个案件，其中劳工关系局的134个命令得到了充分的执行，35个命令在稍作修改后实行，有15个命令被搁置了。

美国最高法院对九个案件作出了决定，其中执行了劳工关系局的八个命令，剩下的一个交还該局繼續处理。

全国战时劳工局

在罗斯福总统發布1943年4月8日“守住陣綫”^①的第9328号行政命令以后，全国战时劳工局的政策急剧地轉向于冻结工資的方向。

在那个时候以前，全国战时劳工局的規章具有相当的伸縮性的，足以使絕大多數的工資問題得到一种现实的解决办法。但是，一个可以注意的例外是全国战时劳工局的“小型鋼厂方案”，这一方案限制工資的增加最多不得超过1941年1月1日水平的15%，而且是以到1942年5月为止的生活費用上漲情况为基础的。这个方案当初就注定会对工人帶來更大的压制，因为生活費用一直在上升而超过了1942年5月的水平。

全国战时劳工局在1943年4月的命令以后所采取的新政策，意味着它不再允許增加工資来糾正显著的“不公平”和“不平等”，或者来帮助“有效地进行战争”。它仅仅抓紧它的“小型鋼厂方案”，而且只准在下列各方面調整工資：工資低于标准，升級、調整級別，工作成績优良，獎勵工資和类似情况。

① 指守住物价陣綫。——譯者

工資凍結 采取這些政策，意味着所有的工資實際上被凍結了，因為絕大多數有工會組織的工廠已經獲得了“小型鋼廠方案”所許可的15%的工資增加。由於“低於標準”而可以獲得的四角到五角的工資是太低了，除了對工資最少的工人外，它對任何人不能有所幫助。最後，由於升級，調整級別，獎勵工資和類似的情況而得到的增加在其本質上說來，並不構成工資增加。

這種苛刻的凍結工資的政策引起了工人和其他一些人的強烈抗議，他們指出，由於對工資調整施行這樣的硬性限制，戰時的努力將受到損害。

同類工資裁決：由於這些抗議，戰時勞工局要求有權在工資不平等的地方恢復增加工資——但只是在地區的基礎上。於是經濟穩定局局長詹姆斯·伯恩斯就授權戰時勞工局糾正顯著的不公平情況，並且在為有效地進行戰爭所必需的場合下對特定勞工市場地區內的特定職業，准許把工資增加到最低限度的“現行同類工資”。

他還授權戰時勞工局，為了“支援有效地進行戰爭”，在“個別和例外”的情況下，准許增加工資。在這些情況中，工資可以增加到最低的現行同類工資以上，但不得超過最高的同類工資。

根據這個新的同類工資原則，最低的同類工資成了由於不平等而可以得到的工資增加額的最高額。不但如此，在一定地區內的工資最小的工廠和車間的工資數額有變成最低同類工資的傾向，從而決定了可以獲得的工資增加的限度。

其他的調整 鑒於這種同類工資實際上取消了由於不平等而可獲得的工資增加，因此就美國絕大部份工人而言，

可以賴以增加工資的根据只剩下了一个。这就是“就升級、調整級別、工作优良、獎勵工資和类似情况进行調整”。

虽然升級、調整級別和工作优良使得个别由此获得加薪的工人增加了收入，但是这种增加通常并不提高他在其中工作的工厂的工資水平，因为这个工人仅不过代替了从前那个工資較高的工人的地位。而獎勵工資，当然只是額外工作的酬报。

1943年5月26日，該局借口由于上述理由而允許增加工資的权力可能被人濫用，就頒發了第31号命令，它規定，凡未經战时劳工局批准的案件，工人在一年之内不論因什么成就而获得的工資增加平均每正常工作小时不得超过五分美元。任何个别工人的加薪的最高限額为十分美元。战时劳工局还企圖把这一命令应用到需要批准的情况上去。

1944年4月11日战时劳工局頒發了一个修正指示，这一指示直接打击了尙能使工資获得調整的主要路徑——即基于同一个厂內雇員間的不平等情况而进行的調整和基于自动升級計劃而进行的調整。

战时劳工局現在認為，各种工資率的“未来加权平均数”不能提高得多于最低的同类工資，超过此額之数，都算入第31号命令所允許的津貼之内。同时，它严格地限制利用工作評定方法和有关的技术来改善盛行于許多工厂和公司內的混乱的工資結構。

自动升級 关于个别增薪的爭端的核心，乃是自动升級的問題。战时劳工局指出，如果不加限制，个别增薪办法可能被某些公司利用作为掩护，来私增工資。在另一方面，工会強調指出看来是远为可能的危險。他們認為，一家公司如果在升級、成績优良和类似情况的加薪方面不規定一

个正常定額，它就可能减低工資水平，从而实际上降低了雇員的工資。为了防止这种可能性，工会要求在某一級差內，升級應該是自动的，这就是說，在講明的一定時間內自动进行升級。

各工会还認為，如果在一个支付級差工資的公司內工作的雇員要在战时劳工局与在一个支付單一工資的公司內工作的雇員取得同等待遇，那末这种自动升級就是必要的。这个結論是从这样一个事实而来的：战时劳工局对实行級差工資的公司所規定的同类工資，比对实行單一工資的工厂所規定的同类工資要低10%。

这个問題所涉的案件是紐約州兴納克他廸通用电气公司及其工具工人(产联电气工人工会)。战时劳工局虽然作出了有利于該公司的决定，但是又宣布，这个决定不能当作先例，而且在后来的一个涉及齐默曼鋼鉄鑄造公司和产联农具工人工会的案件的时候，战时劳工局作出了一个对工人較為有利的决定。

1943年至1944年的政策傾向 1943年到1944年期間全国战时劳工局对它所受理的劳工糾紛和工資案件所作出的最重要的裁决和决定不妨可以簡單地談一下。(讀者如要了解詳細情况，可閱国家事务局的周刊“战时劳工报告”或美国劳工研究所的月刊“劳工問題分析家”)

1. 公司不能利用劳工在战时不罢工的保証来廢弃先前通过集体談判而建立的閉厂或工会工厂制度。这一政策是在1943年2月哈維尔飞机工厂一案中予以首次闡明的。

2. 凡已經証明是負責的工会，就不能剝夺它的会籍保持制度，这个政策在1944年4月1日亨勃尔石油提煉公司一案中得到了重申。

3. 在一項牽涉到威斯汀豪斯电气公司和产联电气工人工会的决定中，准許对日班工人給予獎勵工資。

4. 准給換班和加班獎金，假期的和類似的津貼，但以工業地區的慣例所決定的水平為限。

5. 准給“上工路途工資”，這就是對從進入礦地到實際工作地點所耗時間給以工資，和森林工業中工人所消耗的旅行時間一樣。

6. 准許把工資增加到每小時五角美元的最低工資，這種情況不需要該局逐一批准。

7. 戰時勞工局在芝加哥變壓器公司一案中宣布，在根據全國勞工關係法頒發的工會代表執照已經滿期的場合下，如果有理由可以懷疑它是否仍代表着大部分雇員，該局就將受理這類案件。在以後幾件案子中，該局又進一步，受理了有關據說認為是已經喪失了多數支持的工會的案件。

8. 在鋼鐵和其他案件中，工會要求取消地區工資差別的意見被戰時勞工局駁回。

9. 該局同意，如果工會和資方共同同意，它將接受獎勵工資計劃，同時又同意：它將僅僅從這些計劃是否符合工資穩定計劃而來判斷這些獎勵工資計劃。

關於鋼鐵工業糾紛的決定 1944年11月26日，戰時勞工局就基本鋼鐵工業糾紛案件作出了決定，該案涉及86家公司和由產聯聯合鋼鐵工人工會所代表的將近40萬名雇員。該局不允許把工資增加得超過“小型鋼廠方案”所規定的數額，並且拒絕在它致總統的擬議報告中討論是否應該提高這個方案的水平問題。

鋼鐵工人工會要求每小時工資普遍增加一角七分美元

的意見遭到了拒絕。班次差別津貼獲得了批准，其數為第二班每小時加四分美元，第三班每小時加六分美元，同時每工作一年後可以獲得工資照發的一星期的休假；工作五年後，可以獲得工資照發的兩個星期的休假。這個工會要求取消地區工資差別的意見遭到了拒絕，但是該局說，這項拒絕不應被解釋為不能對某一工廠工資結構的不平等情況加以改正。它還命令把標準的自願保持會籍條款和工資內扣會費的條款列入協議中去，或者保持在協議之中。

蒙哥馬利·華特公司的不服從行為 最不服從全國戰時勞工局命令的，仍然是蒙哥馬利·華特公司及其董事長和代表人西威爾·阿弗萊。

1942年12月蒙哥馬利公司在羅斯福總統命令下，與產聯聯合零售、批發和百貨公司雇員工會的一個地方工會簽訂的集體談判合同（見“勞工實況”第六卷）在一年以後到期了。公司這一次又表示，它不預備續訂合同或承認這個工會。它堅持這個工會已不再代表雇員。1944年1月13日，戰時勞工局命令把老合同的有效期限延長三十天，以待工會申請舉行新的選舉來決定代表權的問題。公司拒絕接受這個建議，它取消了合同，並立即停止執行合同的條件。這家公司不服從政府指令的行為連續地發生，它接着又拒絕了戰時勞工局4月5日一致通過的決定，這個決定要公司遵守1月13日的指令。

工會作了長期的努力想迫使公司接受戰時勞工局的命令，但是沒有獲得效果，於是工會於4月12日在芝加哥廠內號召罷工，而勞工局立即把這個問題提到羅斯福總統那里去，總統就在4月23日命令罷工工人恢復工作。幾天以後，當公司負責人拒絕把這個工廠交給根據4月25日發出的行

政命令行使职权的政府代表时，陆军就被迫占领了这个工厂。西威尔·阿弗莱拒绝退出他的办公室，后来给硬赶出去了。检察长皮德尔不得不依靠联邦临时禁令来防止公司人员干扰政府管理该工厂。5月9日，工会轻易地赢得战时劳工局的选举从而建立其代表雇员的权利后，工厂的产业就交回给公司。

在同月晚一些时候，总统被迫下令接管亨默制造公司（蒙哥马利·华特公司的一家分支机构），因为它在工会和资方间一个同样的纠纷中拒绝遵守战时劳工局的指令。

1944年12月8日，罗斯福总统再次被迫命令陆军占领华特公司在底特律、第亚彭、密西根州皇家橡树城、纽约州牙买加城、加利福尼亚州圣拉斐尔、奥勒冈州波特兰、芝加哥和丹佛等地的工厂和产业。这个行动是根据战时劳工局局长威廉·戴维斯的意见而采取的，戴维斯说“蒙哥马利·华特公司一贯不遵守战时劳工局的指示，这种行动不正当地阻碍并延阻了战时的努力，”仿效他们的上司在一年前建立的抗拒行政当局的榜样，被接管的公司的11个经理拒绝跟政府官员合作，于是被陆军赶了出去。

这家公司争辩说，它跟军事生产或分配没有任何关系，因此不能根据战时劳工纠纷法来裁决。政府证明了这种说法是没有道理的，因为全国第二个最大的邮售商店是国内战时努力的一个十分重要的环节。

但是，联邦地方法院的菲利浦·沙利文法官在1944年1月27日裁决罗斯福总统在接管华特公司各厂一事上，事情做得超越了他的权限。政府正就这个决定向上级法院进行上诉。

美国最高法院在一项较早的决定中拒绝受理华特公

司就一个地方法院的决定所提出的上訴，它認為战时劳工局的命令不需在法院中重新审查。

三年的报告：战时劳工局在1945年1月14日报告說，在三年的活动中，它处理了大約362,000件自願性和爭执性的案件，涉及24,000,000名左右的雇員。志願工資調整案件为数約达350,000件，約涉及16,000,000名工人。

战时劳工局还报告，雇主和工人“差不多普遍遵守”該局的命令。在三年中，政府不得不接管工厂或設施的只有25次，而受理的糾紛有14,000件。

在提交总統处理的31件案子中，有14件是雇主不服从的案件(蒙哥馬利·华特公司和其他公司)，有17件是工会方面的案件，在这17件案子中，有四件的情况是在工厂被接管以前工人就恢复了工作。

向全国局提出的申訴并没有像通常設想的那樣多。雇主和工会接受地方局和委员会的初步裁决的，約占全部案件中的83%。提請全国局处理的案件中，原来的裁决被修改的不到上訴案件的1%的一半。

劳工对解决案件的拖延情况表示不滿，特别是对那些由于雇主拒絕遵守劳工局指示而造成的案件。劳工指責經濟稳定局局长和战时动员局局长助成了这种局面。产联認為有关方面沒有做任何努力来改进劳工局的程序，而且一直准許雇主可以“利用長期拖延、上訴和重新考虑案件的做法，来过优游的生活……”，这是菲利浦·莫萊主席在致产联1944年代表大会的报告中所說的話。同时，劳工反对变更法律而讓法院来审查劳工局的决定。因为这只会延長拖延時間。莫萊主席說：“只要劳工局行使了它实际所掌握的权力，劳工現在面臨的許多問題根本就不会發生。”

第六章 劳工和社会情况

收入的分配

在战时的1942年,美国有一半家庭的收入不到2,000美元,35%的家庭收入不到1,500美元。这是物价管制局研究部1943年3月1日发表的“1941—42年民用支出和储蓄”中的估计。

这一年,约有62%的家庭收入不到2,500美元,70%的家庭收入不到3,000美元。只有2.3%的一小撮家庭的收入超过10,000美元。

下面是物价管制局的估计数字:

1942年按货币收入水平计算各类家庭的分配

收入水平	家庭数目	占百分比
500美元以下	2,319,000	6.9
500—1,000美元	4,604,000	13.8
1,000—1,500美元	4,837,000	14.5
1,500—2,000美元	4,920,000	14.7
2,000—2,500美元	3,953,000	11.9
2,500—3,000美元	2,852,000	8.5
3,000—4,000美元	4,236,000	12.7
4,000—5,000美元	2,486,000	7.5
5,000—7,500美元	1,805,000	5.4
7,500—10,000美元	597,000	1.8
10,000美元以上	751,000	2.3
总和	33,360,000	100.0

物价管制局的調查包括3,300万个家庭和大約800万單身的消費者。这个調查在最后說,“1942年,收入不到1,500美元的消費單位約占总数的41%,但是只得到整个貨幣收入的14%。这批人只能購買全部消費貨物和劳务的19%。”

物价管制局的調查指出,平均起来說,这些收入不到1,500美元的人几乎無法用当前的收入来維持他們本來就很低的生活水平。这些低收入的人中相当大的一部分人实际上在当前的生活費用上所化的錢超过了他們从收入中得來的錢。

1942年,收入为5,000美元至10,000美元的人,占有消費單位的6%,获得总收入的16%。他們的儲蓄占总儲蓄数的24%。

收入在10,000美元以上的高收入集团只占全部消費單位的2%,但是却获得总收入的16%。他們的儲蓄占总儲蓄数的31%,但他們的消費却只有总消費量的7%。

物价管制局的这些数字說明,在1942年,只有大約38%的美国家庭所得的錢是滿2,500美元的。但是海勒尔預算(見下文)認為这一年至少要有2,500美元才能使一个工資收入者的四口之家維持“合乎标准的健康、舒适和精神上的幸福”。对一个白領工人或者一个經理說,海勒尔的預算还要大得多。

家庭預算的費用

美国劳工統計局在發表大城市“生活費用”每月指數的時候已經考慮了劳工的指責(詳見下文)。这些指責認為这

些指数沒有恰当地反映战时生活費用的增長。劳工統計局說：

“指数沒有說明战时下列因素对于生活費用的全部影响，例如商品質量降低，廉價貨物的缺售，被迫改換住所和不在家中吃飯。

“它沒有估計到全部‘生活費用’的改变，即家庭生活費用总数的改变。所得稅和購買公債尙未計算在內。”（着重点是原有的）

既然劳工統計局的这些指数不能反映工人生活費用的实际增長（見下文），用它來規定各种标准的家庭預算是不恰当的。在研究下面列出的兩種預算的时候，要記住它們都是用劳工統計局的指数在全国基础上計算出来的。

大城市的“生活費用”

(1935—39=100)

時間	所有項目	食物
1939年8月15日	98.6	93.5
1941年1月15日	100.8	97.8
1942年5月15日	116.0	121.6
1942年9月15日	117.8	126.6
1943年11月15日	124.2	137.3
1944年11月15日	126.6	136.5
1945年1月15日	127.1	137.3

海勒尔預算：加利福尼亞大学海勒尔社会經濟研究委员会多年来一直在拟制一个用来維持一个工資收入者的家庭的“合乎标准的健康、舒适和精神上的幸福”的物品和費用預算。这是以一个四口之家的需要为基础的，这个家庭包括父亲、母亲、一个13岁的男孩和一个8岁的女孩。

1944年9月，海勒尔預算認為旧金山的一个工資收入

者的四口之家一年需要2,964美元的收入,即每周大約有57美元的收入。若把旧金山的这个数字轉化为全美国各大城市的大致的平均数,据估計在1944年,需要一年有2,800美元的收入或者每周約54美元的收入才能維持海勒尔預算为一个四口之家所訂下的标准。

以下是海勒尔委员会所制訂的、旧金山的一个工资收入者的四口之家1944年3月的战时預算:

1944年3月一个工资收入者的四口之家的年度預算
(包括加利福尼亞州的零售營業稅)

項目	战时預算
食物	920.97美元
衣釐	279.73美元
房屋(包括租費和水費)	408.00美元
家务开支	117.54美元
家具	15.80美元
杂項	681.81美元
捐稅	245.28美元
公債	205.00美元
共計	2,964.13美元

在杂項內包括医藥費179美元,人壽保險費113.38美元,全家的娱乐費53美元,即每周只有大約1美元。

海勒尔委员会在發表它的1944年3月战时預算的时候解釋說:“由于战时經濟的需要,这个家庭和平时期所享受的物品和劳务的标准已經在合理的和可取的程度內加以降低。”如上表所述,这个預算計入各种战时捐稅,同时又把战时公債的購買数目規定为全年收入的10%。

“維持水平”的預算 美国劳工統計局为33个美国城市訂下了“維持水平”的家庭預算,这种預算是1935年工程發

展局首創的这个預算是为一个不熟練的体力劳动工人的四口之家准备的,因此工程發展局認為这个預算“还不算是一个令人滿意的美国生活标准。”

1943年6月15日劳工統計局發表的“城市生活費用差額估計”(手头所有的最新一期)所規定的这种維持低額預算如下:亞特蘭塔,1,641.23美元;波士頓,1,716.69美元;芝加哥,1,778.64美元;底特律,1,798.05美元;紐約市,1,816.12美元;旧金山,1,807.11美元。

四口之家的这种勉强的“維持水平”的預算就是在1943年6月也認為33个城市的普通家庭每周需要34美元。当时一个工人必須从每周拿回家的收入中得到这样數額的淨收入才能在这种極低的預算基础上供养他的家庭。

劳工和“生活費用”指数

总统在他原定的七点計劃中所規划的經濟穩定計劃是战时計劃的一个不可分割的部分(見“劳工和战争”第二章)。基本的目的是穩定物价和工資,以便防止通貨膨脹。全国战时劳工局負責要把工資維持在一定的水平上。

1942年7月,战时劳工局在“小型鋼厂方案”决定中宣布打算把每小时的工資从1941年1月的水平提高15%。它的根据是,美国劳工統計局的“生活費用”数字在1941年1月和1942年5月之間增加了15%。

随着劳工統計局的指数的进一步增加,“小型鋼厂方案”变得过时了,工会要求战时劳工局修改它的工資政策而就生活費用的实际增長作相应的調整。劳工进一步指出,劳工統計局的指数並沒有足够地反映战时生活費用的变

化。

由于工人的抗議，总統于1943年11月5日設立了一个生活費用委员会来調查劳工統計局的指数的确实性。

这个委员会的組成人員是：全国战时劳工局的主席威廉·戴維斯；两个工業代表和两个劳工代表，劳工代表是劳联的秘書兼司庫乔治·米尼和产联联合汽車工人工会的主席勒·托馬斯。这两位劳工代表于1944年1月25日就他們調查的結果向委员会提出了一个报告(这个报告后来印成小冊子，題目是“生活費用”，列为产联第101号出版物)。

劳联—产联的联合报告說明，从被“小型鋼厂方案”作为基日的1941年1月到1943年12月，工資收入者和低薪人員的生活費用至少增加了43.5%。劳工統計局的报告却說同期生活費用只增漲了23.4%。

产联—劳联的調查表明，劳工統計局低估了指数的主要組成部分(食物、衣着、房租和房屋設備)价格的增漲程度。关于杂項和燃料則沒有进行独立的研究。下面是劳工方面和劳工統計局对指数組成部分的增漲情况所作估計的比較：

1941年1月至1943年12月增漲百分數

商品类别	产联—劳联报告數字	劳工統計局指数
食物	74.2	40.2
衣着	72.2	33.7
房租	15.0	3.0
燃料	8.6	8.6
房屋設備	62.0	27.8
杂項	15.9	15.9
所有商品	43.5	23.4

下面是劳工的报告中对劳工統計局指数的主要批評之点。

食物 1. 劳工統計局从市場上的許多食物項目中挑出一些样品来估价。它把这些食物分类加以研究，把某一类中少数食物的价格变化当作是整个一类食物价格的变化。劳工的报告表明，“劳工統計局所沒有估价的那些食物的价格比估了价的那些食物的价格上涨的速度要快1倍。”

劳工統計局所估价的食物項目大部分是受着物价管制局和津貼的最有效的控制的，同时物价管制局还准許許多食物的漲价可以不計算到指数中去。

2. 指数沒有足够地反映次品当上品和質量降低的情况。报告指出了次等肉以上等价钱出卖的例子。由于質量降低而掩盖物价的增漲在鮮果和菜蔬上面表现得最清楚，鮮果和菜蔬的不能食用的部分现在是更大了，而每把菜的分量却更小了。

3. 劳工統計局沒有計算由于周末廉价品的取消而造成的价格上涨这一个因素。由于它只收集每个星期二的食物价格資料，它就不能反映以前工人只需付出較低的价格而现在不再可能那样做这一个事实。

4. 劳工統計局忽視了餐館內食品价格上涨比一般零售食品价格上涨的速度更快，而工人因为家庭条件的变化，战时不得不更多地在外面吃飯。

5. 指数沒有表明違反物价管制局規定的那些物价的上涨。

衣着 1. 劳工統計局低估了質量下降，做工很差，用次等原料，檢查标准降低——的后果。从工人普通購買的便宜衣服上更可以看出衣着質量的下降。

2. 廉价衣着的高价出售和消失大大增加了工人在衣着方面的费用。因为制造商感到生产价钱贵的而不再生产价钱便宜的东西能获利更大，于是就发生了这种情况。由于以前通常购买的东西严重缺乏，工人们现在被迫不得不去买比较贵的东西。

3. 指数还没有估计到的其他因素是：物价管制局没有能力有效地维持限价，特别是对于那些式样和其他因素难以规定的商品；廉价品，减价和折扣的大量减少。

房租 1. 编制房租指数时所采用的典型没有考虑到中小城市和繁荣的村镇，这些地方受战时情况的影响比大城市更大。劳工统计局所调查的34个大城市中，只有7个被认为是“过分拥挤的地区”。再者，劳工统计局没有研究郊区的房租情况，那里普遍有房屋缺乏和居住拥挤的情况。

2. 在1941年和1942年的大部分时间内，房租涨得最厉害，但是劳工统计局所得到的材料是从房租管理机构那里来的，那里只管理长期租赁，因此是房租市场中最稳定的一部分。

3. 劳工统计局的指数仅调查家庭住宅单位，而完全忽视了出租房间的房屋、活动房屋、旅馆和公寓。而大量人口流入战时的主要城市和家庭生活习惯的改变，已经使这类房屋成为战时工人的主要住所。由于物价管制局认为几乎不可能控制这类房屋的房租，结果许多战时工人的房租费用就急速增长。

4. 指数没有足够地估计到违反和逃避物价管制局的控制的情况以及限价的提高。

5. 劳工方面提出的报告说，“指数没有打算衡量房屋质量的恶化，更严重的是，也没有打算衡量应由房东负担的房

屋維持，修繕和服務等項開支已在相當大的程度上轉移給房客。”

家庭設備 1. 無論勞工統計局所調查的商店種類和商店數目也好，用以估價的商品項目也好，它所採用的典型都是不夠的。它集中調查郵購和百貨公司（那里價格的控制比較有效），而不願獨立經營的小商店的貿易額要大兩倍以上。

2. 被估定價格的商品的規格懸殊很大，以致在報告價格的時候實際上忽視了質量的問題。指數沒有反映出商品構造上的改變和冒用次等材料的事實，在家具方面尤其是這樣。

3. 一切商品中都發生次品當上品、廉價品消失和使用時間減縮等現象，從床單、毯子直到廚房用具都是這樣，但是指數却大大低估了這些因素。

雜項 雖然人們感覺到勞工統計局低估了這方面（包括交通、醫療、娛樂、個人愛好等）的物價增漲程度，但是時間不允許勞工完成這方面的調查而把它列入報告中去，所以在計算整個指數的時候，還是使用了勞工統計局關於這方面的指數。

被略去的因素 產聯—勞聯的報告說，生活費用的增漲43.5%（從1941年1月到1943年12月）是在最起碼的調查基礎上估定的，而並沒有將下列重要因素的影響估計在內，如：黑市、家庭費用的改變、戰時中心城市、遷移費用、維持兩個住所、捐稅的增加、戰時公債和其他降低可供使用的收入的儲蓄。

密契爾委員會 1944年3月1日全國戰時勞工局局長戴維斯請以威斯萊·密契爾為首的一個經濟學家顧問委員

会来評定劳工統計局的指数。这个委员会在1944年6月15日提出的报告中說：“劳工統計局的指数絕大部分仅仅企圖反映物价的变化，因此似乎很可以把它指数看作是物价指数”。換句話說，劳工統計局的指数并不是生活費用指数，最多它只是反映零售物价的劲态。

密契尔委员会估計，劳工統計局沒有計算的被隱藏起来的物价增漲指数可以使整个指数增加3%到4%，从而使1941年1月到1944年9月的指数百分比增加到29%或30%。

产联的最后报告 在密契尔报告發表以后，产联又發表了一个修正报告(題目是“第二次世界大战中的生活費用”，編者是菲利浦·莫萊和勒·托馬斯，产联第107号出版物)。它認為从1941年1月到1944年3月战时的生活費用增漲了45.3%，而劳工統計局的指数說同期只增漲了22.8%。产联的这个新的报告計算了指数所包括的所有項目的物价增漲程度，其中包括燃料和雜項开支。它不仅反映了物价的因素，还反映了所有其他影响战时工人生活費用的一切因素。

全国战时劳工局的最后报告 1944年11月17日，局長戴維斯向总统提出了他的报告。它反映了密契尔委员会的意見并且着重指出劳工統計局沒有設法从全部家庭費用着眼来衡量生活費用。附在报告中的勒·托馬斯和乔治·米尼的信說，在規定工資率的时候應該考慮到战时生活狀況的改变。托馬斯先生說：“我們的研究表明密契尔委员会的結論是很保守的，”并且“应当把它看成最低的估計”。他在最后說：“不宜把劳工統計局的指数用来調整工資。”

工資和工資率

1944年12月製造業每周的平均收入是47.45美元。勞工統計局在報告這樣的平均數時指出，超過戰前平均數的“收入的增漲是由于以下因素造成的：延長工作時間，個別工人獎金的增加，加班工作的獎金，工廠內勞動力的改組，工人在工廠和工業部門中的調動，以及工資率的增加。”（見1945年1月份“勞工評論月刊”）

下面是1939年1月到1944年12月間某幾個月份所有製造業部門——耐用品（包括軍事裝備）和非耐用品部門——工人每周收入的平均數：

年和月	工廠工人每周收入的平均數		
	所有製造業部門	耐用品部門	非耐用品部門
1939年：1月	23.19美元	25.33美元	21.57美元
1940年：1月	24.56美元	27.39美元	22.01美元
1941年：1月	26.64美元	30.48美元	22.75美元
1942年：1月	33.40美元	38.98美元	26.97美元
7月	36.43美元	42.51美元	28.94美元
10月	38.89美元	45.81美元	30.66美元
1943年：1月	40.62美元	46.68美元	32.10美元
7月	42.76美元	48.76美元	34.01美元
10月	44.86美元	51.26美元	35.13美元
1944年：1月	42.29美元	51.21美元	36.03美元
8月	45.88美元	51.84美元	37.15美元
12月	47.45美元	53.69美元	38.40美元

許多部門每小時的工資率很低 尽管許多工人特別是在耐用品工業部門的工人戰時工資很高，但在1944年9月

美国仍有大約 4 百万工資收入者每小时的工資不滿 4 角美金。根据公平劳工标准法而設立的工資管理負責人麦特卡夫·华林在那时所作的报告說：“事实上，沒有享受到这个法律保护的工人比享受到这种保护的工人要多。需要有相应的州的法律提供类似的保障来防止战后的工資削減，通貨收縮和随之而来的失業。”

据估計，約 1,000 万从事重要的軍事生产的男女工人每小时的工資不到 5 角美金。

全国战时劳工局的物价稳定局研究及統計室(1944 年 7 月 15 日發表的第 24 号报告)說，在 1944 年 1 月全国工業部門的工資收入者的三分之二(即 64.8%)每小时的工資不到 9 角美金。在所有非农業部門的工人中只有 8.2% 每小时的工資高达 1.30 美元或者超过这个数目。

这个每小时工資的綜合調查除了农業和政府雇員、家庭僕役和專門职业者以外包括了其他所有工資收入者，它可以用来回答那些高唱战时工資直上云霄的人。这个报告解釋說，在某些情况下，每周收入的平均数即被当作工資率。

这个报告所調查的所有工人大約有五分之一(即 21.7%)每小时收入不足 5 角美金。三分之一强(即 34.3%)的人每小时收入不足 6 角美金。这些低工資的雇工大部分是在貿易和劳务部門，包括旅館、洗衣坊、洗染坊。

只有每小时收入达 1.35 美元，即每周收入达 54 美元、或每年約收入 2,800 美元的人才有能力按照海勒尔委员会的預算来供养一个四口之家。

拟議中的每年工資 产联指出战后計劃和政策的第一个目标應該是使美国工人的收入有实际的增漲，因此在 1944 年提出每年保証工資的建議作为达到这个目的一种方

法。它敦促联邦政府贊同这样的原則并且納入集体談判協定中。产联的大工会，如汽車工人工会、鋼鐵工人工会、造船工人工会、橡膠工人工会和电气、無綫电及机器工人工会近来已經正式提出了每年保証工資的問題。产联1944年代表大会称它为“爭取全部就業的进一步的必要的步驟”并且要求將它列入集体談判協定中。

教授和教員的受聘是按年計算的，政府雇員則有文官制度的保障，但是工資收入者的工作却是由經濟情况來決定的。他們唯一的生存条件可能突然被剝奪，虽然他們沒有任何过錯。

产联指出，每年保証工資意味着給家庭和社会更多的保障。它將使工人能更多地購買他們所生产的物品，从而通过群众購買力的提高而刺激企業。

1945年3月20日，罗斯福总统命令战时动员和复原局的顧問委员会研究每年保証工資問題。他說這個問題“是同复原問題和由战时經濟过渡到和平經濟的問題密切相联的。”

与此同时，美国劳工統計局报告說，它剛剛完成了对涉及8百万工人的工会協定的研究。它發現这些工人中大約只有42,500人有保証工資或者其他的受雇保証。

要求較高的最低工資 劳联和产联的1944年代表大会都要求大大地增加目前普遍地落在水平以下的最低工資。

参議員克勞德·派潑(佛罗里达州民主党人)1944年在国会提出一項決議案(参院提案第48号)，要求規定每小时的最低工資为6角5分美金。据这个提案說，任何每小时低于6角5分美金的工資率“在現在的这种緊急时期”都是一种“标准以下”的工資。

獎勵工資計劃

在過去兩年中，在許多生產戰爭物資的工廠中，已經採用了獎勵工資的計劃。勞工、資方和政府都認識到付給額外工作以獎金是增加戰時生產的最有效的刺激辦法。

戰時生產局報告說，在1944年大約有100萬工人受到新的獎勵工資計劃的影響。實行這種計劃的头90天中，每人時的生产增加了約40%。在緊要的熔鐵和翻砂工業中，44個計劃執行情況的報告表明，生產率增加了33.3%，在無線電和雷達業中，影響到27,200個雇工的64個計劃表明，生產率增加了51%。

在波士頓地區的另外71個工廠中，在採用這種計劃以後，生產增加了25%。

戰前，許多工會反對獎勵工資計劃，因為資方在執行這種計劃的時候常常施用不好的做法。其他工會，如產聯電氣、無線電和機器工人工會（它們是在已經實行獎勵工資制度的工廠中組織起來的）曾經努力為工人爭取足夠的控制和保障。他們已經成功地消滅了資方的營私舞弊，並且使工人們經常能夠知道制度的執行情況和他們在這個制度下的權利。

戰爭刺激了生產獎金計劃的廣泛採用並且使工人廣泛接受了這種計劃。獎勵工資利用了一切可能的人力，使工作小時大大增加，它進一步增加了生產率和工人拿回家去的工資。

勞工傾向於受獎勵工資計劃的主要原因如下：

1. 大家都認識到獎勵工資計劃意味着增加產量，並且

將有助于贏得战争。

2. 由于劳工在战时付出了超額劳动，獎勵工資使他們有可能从增加的生产中分享到一部分报酬。

3. 由于生活費用的增漲以及工資率被冻结在穩定計劃之下，獎勵工資制度就成为增加收入以便应付新情况的少数合法办法之一。

4. 許多工会已經成功地拟訂了計件工資的計劃，并且在工会合同中訂下了必要保證来防止資方的不公平和不正确的做法。

5. 战时劳工局鼓励獎勵工資計劃，它在批准这个計劃之前要求資方和劳方先取得協議。

但是某些工会，特别是劳联中的工会，繼續对獎勵工資采取傳統的反對态度。

許多最近施行的獎勵工資計劃將在战后繼續实行。工会將坚持不得削減工人收入，而进步的資方也將准备維持这样的工資制度以便增加复原时期和战后时期的生产效率。

如果有一个使劳工得到職業保證的战后全部就業的經濟，它一定会使这种計劃更容易为工会所接受。

战时的工作時間

由于強調战时的貨物需要，而可利用的人力却有限，美国工業中的工作時間自1940年中以来一直在不断地增加。

制造業中每周平均工作时数从1939年的全年平均数37.7增加到1940年的38.1，1941年的40.6，1942年的42.9，1943年的44.9和1944年的46.2。

1943年的平均实际工作时数最高的月份是11月，达到45.5小时。自此以后，工作小时一般是减少了，逐月各有不同，但在1944年12月的平均数竟增加到45.6。

美国商务部的“商业现况”(1944年3月份)在讨论平均每周工作时数时提到在各种工业和工业部门中每周工作时间的差别很大。在耐用品工业部门中，1943年的每周平均工作时数是46.6小时，而非耐用品部门中的平均数只有42.5小时。

工作母机制造业的平均每周工作时间最长，1942年3月达到54.6小时的高峰。但是在制造战时工作母机极盛时期过去之后，这个工业的平均工作时数在1943年9月下降到了48，1944年12月又升至52。

在非制造业部门中，在战争年间，每周平均工作时数也有所增加。增加得最多的是煤矿以及石油和煤气业。在非农业部门中，对这种每周工作时间延长的总的趋势而说，唯一例外的是零售商业，在那里平均每周工作时间稍有减少，从1939年的43小时减至1943和1944年的41小时左右。

48小时的战时工作周 1944年春天，由罗斯福总统所订立的48小时最短工作周(见“美国劳工实况”第6卷)在战时人力委员会所划分的135个劳动力市场区中已经强制实行。在全国30个1940年人口在30万以上的城市中，这些地区就占了18个。

加班工作的工资 由于每周工作时间超过了每周40小时的标准，加班工作的报酬在1943年达到了120亿美元的高峰。其中36亿是加班工作的奖金，其中不包括加班工时的正常工资。

制造业部门的工资收入者得到了全部加班工资的一半

以上。仅仅是耐用品制造业中的工人在1943年就得到了大约52亿美元的加班工资。

各制造业部门获得加班工资的多少，随这个工业参加军事生产的程度而异。例如，在机器制造业中加班工资达这个工业全部工资的27%以上，但在纺织和服装业中却不到9%。

战后工作时间将削减至正规的时数，假如工资率不提高，那就意味着购买力的大大降低。据估计，假如工业部门工作时数一般地都回复到每周40小时，正规的工资率又无改变，那末这将使工资减少16%以上。对参加工作时间最长工资最高的军事生产的工人来说，他们的收入将减少三分之一或者三分之一以上。

加长工作时间的影响 每周40小时和每天8小时的劳动使生产达到了高峰。这是美国劳工统计局调查了12个金属制造工厂后所得的结论（见1944年10月份“劳工评论月刊”）。

虽然超过40小时或每周48小时的工作会使产品增加，但是它的代价却是“随着工作时数的增加，工作效率不断减低和旷工的显著增加。最后竟至加长工作时间而不能生产出更多的东西，实际上可能还比较短的工作时间所生产的东西还要少些。除了很少数的例外，在调查过的工厂中，加长工作时间的结果是总的生产速度减低，不仅在额外增加的时间内如此，在整个工作周中也是如此”。

政府的这个调查所阐明的另外一个论点证明了以前美国和英国的调查人员所得出的结论，“经常维持每周7个工作日是不经济的并且也许实际上比每周6个工作日生产出的东西要少”。

这个調查得出結論說，沒有一個對所有工業部門都是“最适宜的工作時間”。“對於一個機器利用率較低的工廠適合的工作時間可能在一個鑄造廠中造成經濟上的浪費。”

它還發現，“在獎勵工資制度下工作的人和沒有任何獎勵工資而按正常工作時間工資率工作的人，他們之間表現有很大的不同。這在很大程度上要由下列因素決定：工作的類型和這類工作對工人的要求，工人控制機器運轉速度的程度，以及獎勵工資對他們的推動作用——無論其着眼點是工資的數量也好，對戰爭的貢獻也好，勞工關係也好，或者一般的工作條件也好。”

曠工和事故 這個調查發現差不多在所有的實例中，加長工作時間和曠工現象間的相互關係都是一樣的。“隨著工作時間的增加——不管是每天或每周的工作時間——曠工也就增加。”作為一個規律，工作時間延長後，夜班比日班曠工要多。

最後，這個調查發現，在缺乏有效的保安計劃的情況下，“加長工作時間會發生比較多的事故。在某一工廠中，當每天的工作時間由10小時減至8小時以後，工傷事故減少了三分之二。”

就業和失業

國情普查局在它的關於勞動力的每月報告中估計，在1943年7月戰時就業最高峰期間，全美國共有54,750,000人就業。1940年7月全國國防計劃剛剛開始的時候，就業者只有48,010,000人。

1940年7月，據估計失業者有8,410,000人；1944年11

月，失業者逐步減少到只有680,000人。在這四年中，美國武裝部隊的人數從1940年年中的不足50萬人增加到1944年底的1,200萬人。

1944年7月，全部民用勞動力大約為5,500萬人，加上那時在武裝部隊中的1,160萬人，我國在1944年的全部人力超過6,600萬人。

下面是國情普查局估計的戰時就業和失業人數以及全部民用勞動力人數：

勞動力、就業和失業人數

時 間	就業人數	失業人數	全部民用勞動力
1940年7月	48,010,000	8,410,000	56,420,000
1941年7月	51,810,000	5,240,000	56,550,000
1942年7月	54,340,000	2,430,000	56,770,000
1943年7月	54,750,000	1,290,000	56,040,000
1944年7月	54,000,000	1,000,000	55,000,000
11月	51,530,000	680,000	52,210,000

1944年11月，在5,200萬民用勞動力中，約有4,340萬是在非農業部門中工作的。其餘的是農民，他們家庭中勞動成員和農業工資收入者。

在戰時四年中，就業人數增加得最多的是製造業部門。在這些工業部門中，就業人數從1940年年中的1,050萬人增加到1944年年中的1,610萬人，增加了55%以上。新增加的工人大多數是製造和平時期不常用的東西；其中大約200萬人是在製造船舶和飛機。1943年11月，大約有1,040萬人在軍火工業中工作，但到1944年9月，減少到了930萬。

1943年11月，工廠就業人數達最高峰，為17,238,000人，但到1944年10月，減少到了15,700,000人。這種減少反

映了下列情况：工人被抽調参加武装部队，許多军事合同的削減或完成，軍事工厂中劳动生产率的提高和某些消费品工業生产量的减少。

1943—44年，就業人数削減得最多的是建筑工業。在这个部門中，就業人数在1939年为175万人左右，1942年达战时最高峰，超过200万人。但在1944年10月，降低到了659,000人。

1944—45年人力的缺乏 当1944年就業总人数已开始减少、整个人力的紧张情况已經显著緩和时，許多地区仍被战时人力委员会列为“严重缺乏劳工”的地区，其中許多地区劳工的缺乏已經威胁到重要的軍事生产。

欧洲胜利的推迟使1944年底又增加了新的軍事訂貨。1945年1月，战时人力委员会列出了35类重要的工業部門中的各种紧急任务。在好些工業部門中，劳动力市場在某些地区被認為仍然紧张，这些部門包括軍火、造船、鑄造、食物加工、电气装备、木材和紡織。

战后的六千万个工作崗位 战后时期的全部就業將意味着所有願意工作的人都可以得到工作。这些人包括1944年民用劳动力中的大多数人和从武装部队中退役并且能够工作的人。

有些人估計，可能有300万在1944年中有職業的妇女在战后不会再寻找工作。有些进步团体認為在1944年做工作的14岁到17岁的300万男女青年应当回到学校去，念完中学課程后再去工作。

根据这样的基础，罗斯福总统在1944年10月28日的芝加哥演說中估計，一个足够的战后計劃必須“在美国提供將近6千万个生产工作崗位”（見第二章）。

工 伤 事 故

1944年11月11日，战时生产局宣布，在1943年，美国生产因罢工或停工而损失的工作日和因事故而损失的工作日的比例是1比20。“在1943年，职业性的残废和死亡造成2亿7千万工作日的损失，即等于90万男女全年的工作。”

美国劳工统计局估计，在1943年大约有2,414,000人出了工伤事故，这是过去10年中的最高数字。伤害总数比1942年大约多6%。

1943年共有18,400名工人死亡；1,700人永久和完全失去工作能力；还有108,000人遭受着永久性的局部伤害。农业中死亡者达4,800人，这是任何一个产业部门中最高的数字。在制造业中，伤害比1942年的总数增加了26%。

据战时情报局报告，在10个对战争非常重要的工业部门中，1943年每1,000名工人中因事故而损失的工作日和伤害率的情况如下：

工业部门	每1,000名工人中所损失的工作日数目	伤害率*
伐木	29,072	82.2
木材制品及其他	5,983	37.1
重型军火	4,054	19.0
造船与修理	3,792	31.5
罐头与储藏	3,136	25.3
枪炮和有关装备	2,773	15.5
橡胶胎	2,549	14.5
汽车	2,477	13.6
棉制品	2,103	16.7

* 伤害率代表每100万个人时中造成残废的工伤事故的平均数。

在这10个产业部门中，只有坦克制造业中每一个工人平均损失的工作日不到一天。在伐木业中，每一个工人损失的平均数是29天。

1944年的事故 据美国劳工统计局报告，1944年因工伤事故而残废的人一共为2,230,400人。这比1943年少8%。这些事故所造成的结果是丧失了4,360万以上的工作日，等于145,000名工人的全年工作日。

事故的预防 劳工部指出，工业中事故率很高的基本原因是缺乏适当的保险训练、缺乏合理的监督和缺乏适当和有效的机械上的保护。它要求在1944年减少工业事故40%。战时生产局的工业保健和保险部1944年3月报告说，“建立适当的保险计划的主要责任在于资方。”

在劳工部的指导下，1943年秋，在涉及1,250万以上军事生产工人的安全的工厂中，开始给工头上厂内保险训练课程。

劳资生产委员会在帮助减少战时事故方面出了很多力。战时生产局的官员说，假如没有这些委员会在保险工作方面所进行的努力，生产损失的总数还要大得多。

例如在俄亥俄州克利夫兰，由产联联合汽车工人工会和怀特汽车公司组成的劳资委员会实行的保险计划在1943年就减少了因事故而损失的工作小时，尽管工作小时的总数增加了，而且还有新的工人参加工作。在马萨诸塞州，产联州委员会报告，由于劳资委员会的工作，工业事故全面减少了65%。

需要统一的立法 关于工人健康和安全的法律条例各

州各有不同。某些州因缺乏适当的立法而难以办事。某些州还没有撥出适当的款項来执行現有的法律。

劳工組織主張制訂統一的法律。例如产联在1944年的代表大会上曾經要求国会通过一項全国性的法律，規定一个关于健康和安全的最低雇佣条件标准。它还决定起草一个关于工業中健康和安全的統一法律的建議并且敦促和鼓动所有各州的立法机构予以通过。它还發起一个关于这个问题的宣傳运动。

这些建議与于1944年12月美国劳工部發起召开的第十一次全国劳工立法會議的建議是一致的。

工業保健中的困难

尽管生产增加和战时条件有限制，1943—44年对職業保健的控制还是有所改进。例如第一次世界大战时，仅仅在一个黄色炸藥工厂中，因職業病而死亡的就有105人。在現在这次大战中，在20家工厂只有14人死亡。

美国公共衛生局、劳工部、地方的保健与劳工組織、陸軍、海軍、海軍陆战队委员会、劳工領袖和某些开明的雇主曾共同努力来增加工業中的衛生措施，因此才获得这样較好的成績。但專家們承認，許多工業保健問題仍未解决。

在鹼酸鹽、采伐和鋸木業中，1944年的情况是如此之坏，以致沒有人願意在那样危險的条件下工作，結果就形成劳工的缺乏。在屠宰和肉类包裝業中，对于健康的危險是如此之大，以致劳工部在1944年6月召开了一个會議来拟訂一个这些工業中的保健計劃。

在造船業中，增加生产的結果是，鋅和鉛的蒸發和噴漆

所造成的鉛毒对健康帶來了更大的危險。在肯塔基一个降落傘工厂中，1943—44年發生了因四氯化碳严重中毒的事件137起和其他許多慢性疾病。

在羊毛業中，大家都承認，炭疽热症有惊人的增加。由于更多地使用鑄鍍术，公共衛生局不得不警告这件事具有特殊的危險。在电气工業中，操作高压高級真空电管的工人受到X射綫集中照射的危險，必需要用鋼板或鉛板来保护。

新發展 最近对北卡罗来納州云母石業的調查表明有灰塵聚集过多的現象。对1,121人的檢查証明，凡具有采矿或碾矿經驗的人患結核病的就更多。

这个調查和对受到木塵威胁的人的調查（見1943年8月号“工業医学”杂志）表明，除了未与其他物質化合的矽土和石棉以外还有其他物質也可能引起肺部的疾病。虽然尚未發現治疗石末沉着病的办法，但是吸入鋁塵似乎能有效地防止这种病的發展。这种防止的办法正在某些工業中小規模地使用着。

含毒的化學物質，包括氟化蔡和二苯胺，可能造成疾病和死亡。这些产品的制造者最近已經同意在这些物品的一切包裝上都加标志來說明。

立法 1943年間，7个州通过了关于職業病的法律。在这些州当中，俄勒岡州和密西根州扩大了它們的法律管轄范围，目的是要普及到整个的面。內布拉斯加州已經把法律范围扩大到所有的工業。

弗吉尼亞州在1944年拟訂了一份詳尽的关于職業病的計劃——它是第28个制訂这类工人保障法律的州。新澤西州將石末沉着病和石棉沉着病列为应予救济的疾病。肯塔

基州修改了它的法律，承認所有各种工業中的石棉沉着病和石末沉着病应予救济。紐約州和路易斯安那州增加了殘廢工人的救济金。

战后的展望 工業保健專家承認，復員將改变操作、加工和掌握新原料的方法，这一切就意味着可能增加对健康的危害。战后年代將需要更多的在工業衛生方面有訓練的男女。

1944年底，各州工業衛生機構所用的經費中大約一半是联邦政府所給予的援助。許多州的工作人員是从联邦公共衛生局借用的，借用期只限战时。例如，像俄亥俄那樣的工業州也只有一个医生和一个工業保健裝置專家。扩大州的健康計劃是很重要的。

美国公共衛生局已經出版了一本“工業衛生計劃大綱”（見“公共衛生報告”第171号补充材料）。它是討論工業中的医藥、裝置、保險和福利事業的。要使这样的計劃在所有工業部門和所有各州中生效，还有待努力。对于像烟煤業和某些化学工業那樣的工業部門現在还没有作徹底的調查，在这些工業部門中，職業病的情况知道得还很少。

公众健康

按照軍訓和軍役法參軍的青年所作的体格檢查在很大程度上說明了我国人民的一般健康水平。受檢查的人中大約有三分之一因生理和心理的缺陷而不能入伍。到1944年6月1日为止，受到檢查的登記服役的人中有十分之八的人至少每人有一种生理上的毛病。

关于登記服役人員的健康情况是由陆海軍軍官和軍医

在1944年7月在參議院战时健康和教育問題小組委员会作証时提出来的。參議員克勞德·派潑（佛罗里达州民主党人）是这个小組委员会的主席。

1944年6月1日，总数达4,217,000人的18岁到37岁的青年被列为4—F类，也就是由于“生理的、心理的或者道德的原因”而不許服兵役。兵役局医务处处长利奧納德·朗特里上校告訴小組委员会說，这样的人在1943年逐渐增多，每月增加率超过10万人，而且自战争初期以来，兵役标准已經有了很大的降低。据估計，2,200万适龄的青年中至少有40%不适于一般的軍事职务。

据估計，在屬於4—F类的420万人中，有70万人的缺陷是可以补救的。陸軍在条件許可的情况下接受了許多这样的人，以便使許多原来被拒絕的人也可以招进軍隊并且使他們适于服役。可补救的缺陷包括脫腸、輕度花柳病和牙病。

志願参加妇女軍团的妇女中將近有三分之一(31%)因生理上的不合格遭到了拒絕。这些人是20岁到50岁的妇女。

在武裝部队中的男女享受到了第一次世界大战以来新的医藥經驗的好处。盤尼西林、磺胺藥剂、血漿和其他的發明大大减少伤病的死亡率。諾尔曼·寇克少將在1944年11月的軍医會議上报告說，第二次世界大战中美国陸軍的病死率降至历史上的最低点，只有第一次世界大战中病死率的二十分之一。陸軍的記錄說明，进了医院的伤兵，97%活了命。

缺乏医疗 1944年12月8日至9日在首都華盛頓召开的医疗問題的全国會議上，第一流的医生們承認，目前摆在

美国人民面前的仅次于世界和平的最重大问题就是如何把医疗分配得更平均些。哥伦比亚大学医学院欧斯特·波斯教授引証了丹佛大学和医生研究委员会最近所作的民意测验。

在这次测验中,在受到询问的人中,有一半以上(55%)的人说,他们宁愿事先付医药保险费,而不愿每次就诊时付钱给医生。三分之一的人说,他们没有钱看医生,四分之一的人借了钱去看医生和付住院费。

在这次全国会议上提出的报告表明,美国的医院没有按照人口或者医疗需要而分布。康奈尔大学医学院教授、医生研究委员会主席亨利·理查遜指出,在主要的都市地区,医院的病床床位按人口比例,比乡村地区多1倍。但是使用医院病床的主要障碍是病人付不起住院费。

母亲和儿童的死亡率 产妇和婴儿的死亡率可以通过适当的医疗而大大减少。美国儿童局副局长马莎·伊利奥特博士1944年7月告诉参议院小组委员会说:“只有依靠相当的联邦和州的经费的支持,作一种全国规模的努力,才能保证给所有在产期中的母亲、所有新生的婴儿、入学前的儿童、在学习中的儿童和成年以前的少年以足够的照顾。我们有这样做的才智。”

产妇的死亡率已经从1934年的万分之五十九点三的不体面的死亡率减少到1942年的二十五点九。但是这个死亡率还可以更低,因为甚至在1942年,因生产而致死的母亲仍然超过7千人。黑人产妇死亡率仍然合白人产妇死亡率的两倍半,她们的死亡减低率速度还要慢得多。伊利奥特博士说:“甚至在1942年,假如能在怀孕一直到生产的整个过程中给以完全的、适当的照顾,50%的产妇的死亡是可以避

免的。”如果要在現在还缺乏医院設備的45个州內滿足这种需要，就要求有大約 8 万張新的产床。

1944年头 9 个月，每 1,000 次生产中平均有 39 个嬰孩死亡，这个死亡率仍然太高。兒童局相信，至少可以減少 25%，甚至有可能減少 50%。各州黑人初生嬰孩的死亡率都比白人的要高，只有一个州例外。

战时的医疗缺乏 由于在1944年年底以前，有 5 万名医生在武装部队中工作，因此在某些工業中心就迫切地感到缺乏足够的医疗。1943年12月，一个參議院小組委员会調查了一个典型的軍事工業地区、密士失必州帕斯卡哥拉。

帕斯卡哥拉以前是一个仅有 3,600 人口的漁村，第二次世界大战中这里有一个大船塢和大约 4 万人口。衛生情况很糟糕。整个县虽然有一个医院，但是連一个常駐的医生也沒有。船塢的代表去訪問沒有上班的工人的时候發現他們病在家里沒有办法叫医生来看病。

据州的衛生官員报告說，整个密士失必州黑人得肺病的人比白人多兩倍。但是在全州 400 張給患肺病用的病床中只有 10% 是給黑人病人用的。

拟議中的計劃 美国公共衛生局医务处长托馬斯·巴朗博士 1945 年 1 月 30 日向国会提出一項战后保健計劃，要求建立 2,400 个設備齐全的保健站，“構成一个乡村、区和基本医院網”。

虽然这个計劃本身并不能使人民获得足够的医疗，但是对設法滿足全国在保健方面的需要而言，它仍然將是战后計劃的一个重要部分。建筑这样規模的新医院需要雇用大批建筑工人，因此，在滿足迫切需要的医疗設備的同时，它还將帮助完成全国充分就業。

美国公共衛生协会承認在医疗和保健方面需要有一个全国統一的体系，因此在1944年10月协会的年会上通过了一个計劃，体现了华格納—莫萊—丁格尔法案（見下文）的基本原則。它要求制訂一个全国計劃，依靠社会保險費加上一般稅收的補助或者完全依靠一般稅收在全国範圍內提出足够和穩固的資金来支持这个計劃（見1944年12月“美国公共衛生月报”）。

由著名医生以及劳联和产联的全国研究工作負責人参加的1944年11月的保健計劃會議發表了一个关于“全国性保健計劃的原則”的报告。虽然这个报告与华格納—莫萊—丁格尔法案中的建議在某些方面有所不同，但是它更明确地提出了在华格納—莫萊—丁格尔法案中关于管理方法上的某些含混的意見。

这个會議的計劃建議由州和地方分散經營，但是必須符合联邦的标准。它主張由法律規定雇主、雇工和独立勞动者必須根据他們的收入按比例地向保健体系繳納保險費。低收入的家庭將由附加稅来替它們提供保險。

报告指出，由于一般美国家庭花在請医生和住医院上面的費用本来已經占它們收入的3%，所以这个計劃不会要求它們多花一些錢。它仅仅是把現在的支出变成定期支付而已。

社会保險的發展

1943年和1944年間，社会保險局和罗斯福政府的代表曾敦促扩大社会保險計劃。这些建議已体現在1943年6月提出的华格納—莫萊—丁格尔法案中。这个法案要求修正

社会保險法，建立一个統一的全国性的社会保險系統，所以它获得所有有組織的劳工和进步团体的支持。

国情普查1940年的調查表明，1,600多万人，或者說將近全体就業人員的三分之一，是在几乎沒有或者完全沒有任何形式的社会保險的保障下工作的。他們包括农業工人，家庭雇工，宗教、慈善和其他非营利組織的雇員，和为自己工作的人，其中包括农場所有者和經營者。社会保險局在1944年它的“第九次年度报告”中指出，还有約500万联邦、州和地方政府的雇員沒有失業保險，其中許多人还不在于退休制度的保障之內。

老年和遺族的保險 根据1939年修正后的現行社会保險法，工薪稅原定在1943年1月1日增加，但是結果却拖了下来。正如社会保險局局長阿瑟·阿尔特麦約所指出，所有的保險統計家都一致認為，現在的老年和遺族保險金的長期平均費用至少應該等于应征稅的工薪的4%。但是由參議員阿瑟·范登堡（密西根州共和党人）帶头的反动議員在1944年底再度將雇主和雇員的工薪稅都冻结在1%的數字上。后来全国制造商协会認為这个“冻结”是他們的功劳。

假如工薪稅增加到4%，它將使美国国庫在1945年多得到估計約为15亿美元的收入。因此它不仅將使整个国家而且也將使現在在联邦老年救济制度規定之內的4,470万工人和他們的家庭得到好处。如果沒有这种增加，就不能保証保險經費的穩定。

一直到1944年底，还没有采取任何步驟来保証在武装部队中的男女可以享受社会保險法所規定的老年救济和遺族保險权利。对铁路工人而言，铁路退休法保証了这种权利。根据华格納—莫萊—丁格尔法案（見下文），所有的工

人都可以得到这种保证。

但是根据现行的社会保险法，如果一个参加武装部队的工人服役的时间超过了一定的时间，他就可能会失去他在一个普通工人时期所积累起来的保险权利。

由于把农业劳动者、家庭雇工和其他一些人排除在外，联邦老年和遗族保险计划抽税的范围还不到美国人每年所得的工资和薪金总数的四分之三。即使把公家对联邦、州和地方政府雇员以及对铁路工人的其他保险规定估计在内，全部工薪中大约还有七分之一没有纳老年退休保险金。

1943年底，每月受到保险好处的有561,000个不同的家庭，平均每家有一人或者稍多一些受到好处。在受到好处的885,000人中，250,700人是儿童。

1943年12月，平均每个家庭每月得到的保险金为28.70美元。一个退休的男人和他的妻子可得到的保险金每月平均为37.20美元，一个退休的单身男人可以得到23.60美元，一个退休的妇女只有19美元（由于她们的工资较低）。一个年老的寡妇，每月得到的保险金平均为20.20美元，一个失去赡养的父或母可得13.20美元，有一个小孩的寡妇可得34.30美元（见1944年10月份“社会保险公报”）。

失业保险 根据州的失业救济法有资格享受救济的工人从1940年的3,460万增加到1943年的4,480万。但战时的高度就业水平使接受失业救济的人数从1941—42年320万减少到1942—43年的120万。1944年，大约有53万失业工人得到失业救济。1943年，完全失业者平均每周得到13.84美元的失业救济，在1944年的第二季是15.87美元。

社会保险局局长阿尔特麦约主张以一个全国性的失业保险制度来代替现存的各州独立的制度，他一再指出失业

問題一般是任何一个雇主或任何一个州所不能控制的。許多州的救济条例是不够的。

在26个州中，工人每周所得救济不超过15美元或16美元。有两个州的救济期限不超过14个星期。最高的救济是：一个州的每周22美元，10个州的每周20美元，14个州的每周18美元，救济的期限从16周至23周不等。

最低的救济是密苏里州的每周5角美金到加利福尼亚、纽约和俄勒冈州的每周10元美金。有19个州的法律规定，最低救济是一个星期5元美金。

公共救济 根据社会保险局所批准的各州的计划，在1944年8月得到救济的人将近2,385,600。在这些入当中，2,075,000得到老年救济，253,600个家庭得到儿童救济，大约还有57,000人得到盲人救济。

老年救济在1944年8月平均为27.88美元，家庭儿童救济为43.33美元，盲人救济为29.01美元。

老年救济每月平均支出最低为佐治亚州的11.03美元，最高为加利福尼亚州的47.23美元。各州平均数的差别这样大，反映了各州用作救济的经费是不同的，用以决定受救济者的需要的方法也是不同的。

1943年，大约有二分之一的老年救济，39%的家庭儿童救济，33%的盲人救济，其经费是由联邦供给的。

拟议中的改革 社会保险局1944年提出一项计划来改进和扩大社会保险制度。它所建议的对联邦和州的法律的修改将意味着把社会保险的一切形式结合成一个单一的、统一的制度，而把所有的工资收入者和独立劳动者都包括进去。

这个计划的主要内容如下：每一个州的所有工人（不包

括独立劳动者)都应当能够申请失业保险。最高的救济应该至少达到每周25美元。救济期限至少应为26周。必须取消领取救济资格证明和类似的限制性的规定。

国会应当采取步骤扩大社会保险的范围,使它包括农业工人、家庭雇工、政府雇员、非营利组织的工作人员和独立劳动者。老年和遗族救济应当放宽。必须制定关于永久和暂时残废的人的救济条款。关于医疗和住院费用的保险应该包括在统一的社会保险制度中。

华格纳—莫莱—丁格尔法案 这个法案是在1943年6月3日在第78届国会上由参议员罗伯特·华格纳(纽约州民主党人)、詹姆斯·莫莱(蒙大拿州民主党人)和众议员约翰·丁格尔(密西根州民主党人)提出的。它拟建立一个广泛的、统一的社会保险制度,实际上将包括我国的全部劳动人口。它本来将增加目前的老年和遗族保险金,并且还要提出新的救济办法。它的主要内容受到产联和其他团体的支持,现摘要如下:

1. 一个新的联邦保健和残废保险制度应当规定医疗和住院救济以及用现款救济永远和暂时失去工作能力的人。每一个现在受到保险的人,他的妻子儿女都可以有资格享受到医生和医院的照顾和其他医药上的服务。他可以自由选择美国公共卫生局医务处处长的医生名单中的任何一个医生,而任何一个合法的有资格的医生都列入了这位处长的名单之中。工人患病的时候不受医药费。医生将从社会保险基金中得到他们服务的报酬。

住院津贴应当规定每天3美元至6美元,期限为30天,超过30天减为每天1.50美元到4美元。住院期限为每年30天,到有了足够基金的时候再把最高期限提高到90天。精

神病、神經病或者結核病患者不能享受住院津貼。医务处長和社會保險局还应当研究給予牙病或護理津貼的可能性。

医生將按次数收費、按人数收費或按薪金收費，或者按混合的标准收費，这可以由每一个地区的医生自己選擇。將成立一个全国性的医疗和住院顧問會議向医务处長就一切有关保健問題提供意見。

永远殘廢的人可以給予現金救濟，数目与退休救濟相同。暫時殘廢的人假如不能工作而且在保險範圍以內的話，可以有資格获得暫時殘廢的救濟，数目与失業救濟相同，期限每年最多26个星期。

凡在殘廢前一年至少在就業崗位上有最低的固定工資收入的人可以得到永远殘廢救濟。凡失業后有資格得到失業救濟的人可以得到暫時殘廢救濟，期限每年最多26个星期。

2. 扩大失業保險并使之联邦化，以代替現行的州保險制度。失業保險的範圍要扩大到包括大約300万農業工人，200万家庭雇工，100万非營利团体的雇員和350万只雇用一两个人的小鋪的雇員。

領取失業救濟的等待时期在受救濟年限內为一星期（在“自动离职”和其他某些情況下，等待时期要長一些）。每周工資在12元以下者，救濟金为每周工資的50%；每周工資超出12美元的部分則給以25%的救濟金。但是每周救濟金最少不得低于5美元，最多不得超过17美元；每一个需要扶養的人可以得到50%的基本救濟金；总数不得超过每周工資的80%或30美元（采用兩者中較低的一个）。若每周工資为30美元，每周救濟金的基数將为10.50美元；有一个不做工的妻子和一个小孩的工人可得21美元。領取救濟金的期限

为26周(假如有足够的基金,可增至52周)。凡每周收入不到他的每周救济金再加3美元的人,可以得到部分失业救济金。

3. 在军队中的人可以得到社会保险制度的保障,包括老年、遗族、残废、医疗和住院的救济。在军队中的人所得到的工资可以按照入伍前的工资率计算,或者以他们在武装部队中每月最高的收入加上每月60美元生活费来计算。作为这种用途的经费应当由国库支付。这样,在武装部队中的人就可以在服役期内建立他们的老年和遗族保险的权利,而且不致失去作为一个平民所可以得到的保险权利。当他们恢复平民生活后,在生病时就可以得到保障,他们和他们的家庭也可以有资格享受一切必需的医疗。

4. 老年和遗族保险的范围将扩大那些现在被排斥在外的人,即农业工人、家庭雇工、非营利团体的雇员和独立劳动者。社会保险局可以同州或地方政府缔结协议,把那些不包括在它们自己的体系内的公用事业雇员也享受这种权利。

最高救济金将由每月85美元增至120美元,或增加每月平均工资的80%(采用两者中较低的一个);最低救济金由每月10美元增至20美元。计算救济金的方法将予以改变,即:超过每月平均工资50元到250美元的部份,将从10%增为20%。这样,一个根据现在的法律每月能得到30.25美元救济金的工人根据新的法案则将得到38.50美元。

不论是作为工资收入者或者作为妻子和寡妇的妇女,她们的退休年龄从65岁(根据现在的法律)减为60岁。

5. 产妇的补助数目将与疾病和失业救济相同,补助期为12周,产前6周、产后6周。保了险的劳动妇女都有资格得到这种补助。

6. 制訂一个新的、統一的公共救济計劃，規定以联邦經費資助具备获得批准的救济計劃的各州。救济的管理工作仍交各州办理，但是联邦政府將支付全部費用的50%至75%。

7. 建立一个全国性的公共就業机构系統。

8. 由雇主付6%的工薪稅，雇工付6%的工資稅作为新制度的基金。在工資收入者的稅中，1½%將用作医疗和住院保險。独立劳动者將繳納他們的劳务价值的7%，而且將有資格享受老年、遺族、永远殘廢、医疗和住院救济，但不得享受失業、暫時殘廢或产妇补助的救济。將規定由政府拿出一部分錢。

反对保健 1944年間，美国医藥协会專利医藥公司和一个自称为爭取扩大医疗服务全国医生委员会的組織（同美国医藥协会有密切关系）在全国大量散發小冊子宣傳品和新聞稿，攻击华格納—莫萊—丁格尔法案。这个宣傳运动揚言这个法案將“取消私人行医”，导致“对專業和企業的集中控制”。

研究医疗服务的医生座談会、医生研究委员会和其他認識到有必要实行这种保險来满足全国数百万人医疗需要的第一流医生們，已經一再地駁斥这些对保健制度的攻击。正与全国医藥协会相反，这些进步的医生指出，华格納—莫萊—丁格尔法案允許医生自由选择是否参加联邦的計劃。病人可以自由选择登記参加了这个計劃的医生。

人民贊成联邦保健計劃 在美国，三个人中有两个人認為扩大社会保險从而規定医疗和住院的保險是一个“好主意”。权威性的丹佛大学全国輿論研究中心在1944年举行的調查說明58%的人贊成这样的保健制度。

“假如这意味着将在人们的收入中拿去 $2\frac{1}{2}\%$ 而不是现在的 1% ，你将认为这是一个好主意呢还是一个坏主意？”
58%的人在回答这个问题的时候都说这是一个好主意。

退伍军人的权利和救济

一般称之为“士兵权利法案”(第78届国会第346号公法)的1944年服役军人调整法是1944年6月22日成为法律的。它的主要目的是为第二次世界大战的退伍军人提供如下的好处：失业时的调整津贴，入学补助，担保借款以便购买或兴建住房，购置农场、做生意用的生财，本钱和机器。其他一些条文也是为了澄清已经存在的关于退伍军人的法律，并且保证实行能保障退伍军人权利的有效的复员办法。

要有资格获得上述法律所规定的救济，退伍军人至少要服役满90天，只有在服役期间执行任务时成了残废而在90天以前解职的人是例外。

失业津贴 上述法律第五条规定，失业退伍军人的每周津贴为20美元。关于他们的家属，没有规定什么救济。这种被人们称为“调整津贴”的津贴期限视退伍军人服役时间长短而定，最多为52周。

失业的时间必须是在脱离现役或战争结束后的两年之内。假如退伍军人已经获得入学或受训津贴，他就没有资格享受上述津贴。有资格的他(或她)必须是完全失业或者半失业者，即每周工资不到3美元；必须到公共就业处登记和报告；有能力工作而且可以担任适当的工作。但是，假如他生病或者残废，因而没有适合这些条件，那是不会丧失领津贴的资格的。

假如他“沒有正当的原因”而离职，因为“行为不正”而被开除或解雇，沒有申請或接受已經向他提出的适当的工作，不去參加向他提出的免費訓練，或者参加了引起停止工作的罢工或劳工糾紛，他就沒有資格获得失業津貼。

假如一位退伍軍人除了得到退伍軍人管理局所發的津貼、補助費或退休金以外还得到失業或殘廢津貼，那末他的失業救济或調整津貼的数量就要相应减少。一个独立劳动的退伍軍人假如在前一个月的淨收入不到100美元，也有資格得到調整津貼。当然他还必須具备其他的領津貼条件。战争结束后滿五年就停止發給調整津貼。

退伍軍人管理局負有管理調整津貼的責任，它已經和各州的失業保險機構进行安排来执行这一部分任务。失業的退伍軍人可以將他的解雇証明文件交給州的負責機構，按照該州規定的表格申請津貼。退伍軍人管理局的各地分局应当迅速地發給合格的人以津貼。

入学津貼 在第二次世界大战中至少服役了90天（或者因服役而殘廢）的每一个退伍軍人都有权利在他所選擇的学校里，就适合他的科目，受一年的教育、复学或再訓練。假如退伍軍人在入伍时超过25岁，他若要得到一年以上的受教育和受訓練的津貼，那他必須証明他的教育是因为战争而“拖延、中断或受到干扰”的。假如在入伍或应征时年齡在25岁以下，他就可以在任何他所選擇的学校里受到多至四年的教育，具体時間視服役長短而定。

政府將支付所有的学杂費，書籍費，材料、設備、实验和其他必需的費用，以一学年不超过500美元为限。退伍軍人还可以得到每月50美元的生活津貼，假如他有需要扶养的的人的話，每月可得75美元。政府將从津貼中扣除退伍軍

人因做学徒或其他見習工作而得到的報酬。

借款担保 “士兵权利法案”沒有規定由退伍軍人管理局發給貸款。但是它規定授權退伍軍人管理局局長出面担保，讓退伍軍人从任何私人、銀行、貸款机构或公司告借最多不超过兩千美元的貸款。在兩千美元以內貸款的第一年的利息將由政府支付。

貸款必須是用于購買、兴建或修繕住房、农場、做生意的生財或設備。利率不得超過4%。退伍軍人必須付全部利息（除了第一年由政府付的部分）；全部本金必須在20年內償清。如果他不能付清，財產就要遭到沒收。必須證明貸款將是一筆“切实可行”的投資。假如是用在农場方面，退伍軍人必須合理地證明他在农事方面有一定程度的成功的把握。

其他規定 調整法設立了一個退伍軍人安置委員會來決定美國就業處所管轄的退伍軍人就業問題的政策。

為了保證擴大住院的計劃以適應新的需要，這個法律特別規定，應給非因服役原因而殘廢或生病的退伍軍人以適當的住院便利。這是在原已規定的給那些在服役中生病或殘廢而需要治療的人住醫院的機會之外的一種新規定。為了增建新的設備，這個法律規定撥款5億美元。退伍軍人管理局已經建議在20個州增設16,000張病床。

撫恤金法 除了“士兵权利法案”外，1944年還通過了一項放寬退伍軍人撫恤金的法律。第二次世界大戰的退伍軍人於是才獲得非因服役原因而殘廢的撫恤金。在退役後成為永遠和完全殘廢的退伍軍人獲得按月獲得撫恤金。

給這些非因服役原因而殘廢的人的撫恤金由每月40美元增到了50美元。在連續付十年撫恤金以後，或者在退伍軍

人年滿65歲以後，撫恤金就增加到每月60美元。

因服役原因而殘廢的退伍軍人，他們本人和他們的遺寡、兒女所得的撫恤金也有所增加。海軍和海軍陸戰隊陣亡男女的家屬也可以得到撫恤。這是一種一次付給的撫恤，即由政府一次付六個月的軍餉。

一個完全殘廢的退伍軍人每月可得115美元。假如他的殘廢情況需要一個人服侍的話，他可以得到156美元。一個陣亡的或者因服役受傷或生病致死的軍人的遺寡每月可得50美元，每一個需要贍養的小孩得15美元。失去了兒子需要贍養的母親每月得45美元。

年資和就業權 根據1944年12月軍訓和軍役法的修正條款，退伍軍人有权回到過去的工作崗位重新就業的期限由40天延長到90天。因此一個退伍軍人可以在退伍後90天內設法恢復平民生活，要求回到原來的的工作崗位。

這種恢復工作的權利適用於在入伍前有永久性職業的退伍軍人。入伍前從事暫時工作的人得不到這種保障。原來的軍訓和軍役法保證光榮退伍的軍人可以在下列條件下恢復原來的的工作：退伍軍人原來的僱主尚未歇業，退伍軍人原來做的工作仍未取消，退伍軍人仍然能做這項工作。

全國戰時勞工局於1944年11月15日裁決，根據它對法律的解決，退伍軍人回到工作崗位上去時應當保持原有的年資、地位和工薪，好像他並沒有中斷原來的的工作一樣。退伍軍人可以像他繼續在工作時一樣地增加他的年資。

住房計劃

房屋情況普查的結果表明，1940年美國大約有3,700萬

所住宅。其中大約700萬所（占19%）需要大加修繕。大約1,700萬所（占46%）沒有私人浴室設備。

大約有800萬所（占22%）沒有煤氣和電的設備。約有1,100萬所（占30%）沒有冷藏設備，將近450萬所沒有火爐。

：在城市中，差不多30%的家庭住在如此不夠標準的住宅中，以致有危險可能影響到他們的健康和安全。1944年3月24日在聖路易召開的全國公共住宅會議指出了這一點（根據普查的材料）。但是，一般地說，1940年的普查表明，鄉村的住宅條件比城市更壞。

在戰爭期間，無法改善全國的住宅情況。建築起來的新住宅僅僅是用以應付軍事生產部門工人的緊急需要。戰時條件在許多重要的工業中心造成了嚴重的房荒。數以千計從事軍事生產的工人住在活動房屋、野營帳篷、匆忙建築起來的集體宿舍或者木板小屋中。

1942年成立的、統籌聯邦政府解決房屋問題的各种努力的全國房屋管理局主要从事籌建供急用的臨時建築，並且由它出錢實現這些計劃。當事情發展到看來在戰後還要靠它自己的錢來修建時，全國房屋管理局就鼓勵私人出資建築房屋。

1944年9月底，作為戰時房屋計劃的一部分，已經完成了總數達1,708,238新的房屋。其中929,713所是由私人出錢建築的。778,525所是由公家出錢建築的。所有由私人出錢建築的房屋都是永久性的建築，而許多由公家出錢建築的是臨時性的建築。

1944年底為止，用在建築永久性的、改裝的和臨時性的住宅，平房，集體宿舍和活動房屋的戰時房屋上的投資一共

約有60億美元。其中有三分之一是由政府開支的。

根據修正後的蘭汗法，全國房屋管理局局長有權在戰時緊急情況結束後，在兩年內拆毀所有暫時性的公共住宅。大約6萬所永久性的由公家出錢建築的房屋將改為廉價出租的公共住宅。

戰時房屋撥款 聯邦公共房屋管理局（即前美國房屋管理局）到1944年年中為止，尚有1,997,500,000美元可作所有戰時房屋建築之用。

這筆錢中包括：根據蘭汗法所撥的國會撥款，充作建築臨時住宅的總統緊急基金中供戰時房屋用的款子，供陸軍和海軍住宅用的1億美元撥款，國防住宅協會的大約5,500萬美元和根據1937年美國房屋法所撥的基金。

供黑人用的房屋 由於在戰爭初期軍事工業中很少雇用黑人，因此準備為這些戰時工人建築的住宅很少。隨著較多的黑人接受了軍事工廠中的工作，全國房屋管理局就計劃增建新的住宅以適應這種需要。

到1944年9月30日為止，聯邦公共房屋管理局受命建築的713,000所戰時住宅中，有79,000多所，或11%，已經由全國房屋管理局作好計劃或者已經由它的一個機構、聯邦公共房屋管理局作好安排供從事軍事生產的黑人工人之用。到這一天為止，在全部計劃建築的公共戰時房屋中，大約有675,000所，即95%已經完成。在供從事軍事生產的黑人工人之用的房屋中，約65,000所，即82%，已經完成。在供黑人用的公共戰時房屋中，大約83%，即65,000所是家庭住宅，在計劃建築的全部戰時房屋中，有72%多一點，即大約514,000所是家庭住宅。

相對地說，私人出錢建築的新的戰時房屋很少是供黑

人軍事生产工人之用的。到1944年9月30日为止已有的最完全的材料表明，由全国房屋管理局特別计划的、或者由联邦房屋管理局和私人分配的供黑人軍事生产工人之用的私人住宅大約有19,000所；19,000这个定額与計劃中規定由私人出錢建筑的全部新战时房屋532,000的数字相比，只占4%也不到。全国房屋管理局的另一个机构联邦房屋管理局受命負責有关这方面的建筑。它負責审查私人定額的申請以及設法促进这些私人出錢的計劃的發展。1944年9月30日，在供黑人軍事生产工人之用的19,000所住宅中，5,000多所已經完成，另外6,000所正在建筑中，加起来就大約有11,000所。

战后的需要 战后需要的新住宅和能够建筑起来的新住宅估計一年为60万所到190万所。

全国房屋管理局局長約翰·布蘭德福估計，战后10年內每年至少需要有126万所新住宅。如果再执行一个大規模清除貧民窟的計劃，那就可能会提高需要建筑的住宅总数。1944年10月全国房屋管理局在它的报告“房屋需要”中估計，战后头10年需要建筑1,260万所非农業住宅和公寓，以便适应美国家庭的需要和大刀闊斧地用好房子来代替不合标准的房屋。

全国房屋管理局的报告指出，在1940年大約有700万所住宅不够标准，預計从1940年到1955年間还会有260万所住宅变成不够标准。

这些房屋計劃是被認為是战后全国全部就業計劃的不可分割的一部分。战后受雇于建筑業的工人估計將从1944年秋天的大約60万人增加到300万人，包括受雇于公共工程中的工人在內。房屋計劃不仅直接提供建筑業中的就業机

会，它还会大大刺激生产资本財和消費品的其他工業。

公共房屋是必要的 在1944年3月召开的全国公共房屋會議上，前联邦公共房屋管理局局長赫伯特·艾默里奇宣称，私營企業如果要建筑較好的住宅，它在較大市鎮中就至少要收每月35到40美元的房租，在較小的市鎮中每月至少要收25美元至30美元的房租。

由于私人公司几乎不替占全人口三分之一的最低收入者准备住宅，因此，根据美国房屋法进行的住宅建筑完全是供这三分之一的最低收入者用的。1940年，住在租費低廉的住宅的所有人家中，沒有任何一家的每年收入是超过1,600美元的。住在公共房屋中的家庭的60%是从以前有害健康和安全的住宅中迁移过来的（見1944年5月份“公共房屋”）。

这样一来，房屋問題專家們就承認了一种自然而然的分界，即私人公司的房屋是替收入最多的三分之一的上層階級的人和某些中等收入者建筑的，公共房屋是为低收入的三分之一的下層階級的人建筑的。但是代表私人公司的全国地产董事会协会在1944年对所有的廉價公共房屋計劃进行攻击。这个地產業院外活动集团建議它們用来建筑廉價房屋的費用应当免收所得稅。这样的措施將增加私人建筑公司的利潤，但是却不能提供目前貧民窟中的居民能够付得起租費的住宅。即使把根据“士兵权利法案”所得的津貼估計在內，它也不能为那些應該享有住宅权的全部退伍軍人提供住宅。

工会的計劃 罗斯福总统1944年1月在为全体国民奠定安居乐業的新基础的时候，他在經濟权利法案中承認“每一个家庭都有权利有一所像样的住宅”。进步团体和劳工組織指出，假如美国的每一个家庭都將获得一所像样的住

宅，那末这个計劃將要求尽可能多地提供私人建筑来补充租費低廉的公共住宅。

产联联合汽車工人工会在1944年9月召开的代表大会上通过了一項計劃，要求在战后的头十年中每年建筑150万到180万所新的住宅。它估計，私人和公家在建筑業上的投資每年至少必需达200亿美元，因此它敦促立即恢复清除貧民窟的工作，而且提供足够的撥款供必要的借貸和補助之用。

劳联在它的1944年的代表大会上正式支持联邦提供廉價房屋和清除貧民窟的計劃。它要求恢复和扩大为战争所打断的計劃，并且要求發展广泛的乡村房屋計劃。

产联在1944年代表大会上通过一項关于房屋問題的決議，要求消灭貧民窟，通过私人的和公共的計劃供給大量廉價住宅，以便“通过供給像样的住宅和完全就業来提高工人的生活水平”。

白領工人

国情普查表明，經常称为“白領工人”的職員和專業人員在1940年4月有10,863,000人。他們占当时美国4,500万就業人員的24%。

1940年，專業和半專業人員的总数为3,343,000人，職員、店員和親屬雇員为7,518,000人。这些人不包括执行和經理人員，勞务工作人員，獨立勞動者，也不包括那些工作性質不屬於職員和專業人員的非制造業雇員。把所有这些人計算在內，广义的白領工人人数估計在1,500万到2,000万之間。

平均薪金很低 据美国劳工统计局报告，絕大多数职员和專業人員“一向收入不丰，在过去数年中他們比劳动队伍中其他重要部分的人更深深地感觉到生活費用高漲的压力”，它發現他們之所以处于不利的境地有三个主要的原因（見1944年8月份“劳工評論月刊”）。對他們的服務的需要沒有像对工厂工人的需要那些相应地增加，他們的薪金一向很少变动，在这个部門中也相对地缺少工会的組織。

据全国教育协会报告，在1942—43学年中，大約有99万教員平均薪水只有1,580美元。这比1939—40年的1,441美元只增加了8%，比战前的最后一年1938—39年的平均薪金多10%。四分之三的教員（超过75%）1942—43年的收入不足2,000美元，約三分之一的教員收入不足1,000美元。

1944年1月，在批發和零售業中的2,936,000雇員每周收入最低是21.26美元，最高是41.20美元。以全年就業計算的話，他們每年只能賺得大約1,106美元到2,142美元。只要把他們每年的收入同海勒尔委员会要求在1944年最低有2,800美元的家庭預算相比較，就可以看出这种收入与所謂美国生活标准相差得多么远。

关于低收入者們的建議 参議院教育和劳工委员会关于战时健康和教育問題的小組委员会在1944年初就美国白領工人和其他固定收入者的經濟情况举行了一次意見听取会。参議員克劳德·派潑（佛罗里达州民主党人）是这个小組委员会的主席。

据派潑委员会报告，大約有2,000万公民的收入沒有能够按照生活費用的增加（按最保守的估計算）相应地增加，委员会指出大部分人战前的收入早就在标准以下或者比这更低的水平以下了。报告說，除了这2,000万人外，在1943

年底大約還有350萬服役軍人的家庭完全或部分地要依靠固定的軍人津貼生活。

委員會說，同較高收入者們相比，這些低收入者們所作的不平等的犧牲是“不公正的、不必要的、有害於健康和士氣以及一個處在戰爭中的國家的效率”。為了改正這種不平等現象，委員會建議：

1. 嚴格實施物價管制，給予物價管制局以必需的經費來實施這種管制。

2. 取消對每月收入為200美元或不足200美元的家長和每月收入為150美元或不足150美元的單身男女的一切工資和薪水的管制。應該允許僱主們把薪水或工資提高到這個水平而不必向全國戰時勞工局提出申請。

3. 州、縣、市政府應該增加他們所僱用的低薪僱員特別是教員的薪水。假如這種調整沒有實行，聯邦政府應該通過提高所得稅免稅額的辦法來減輕這些僱員的負擔。

4. 按照社會保險局的建議，增加社會保險和公共救濟金。

5. 由美國勞工統計局編制新的生活費用指數，以便真實反映生活水平的改變；撥發實現這個目的之用的款項。

職員和專業人員組織工會 美國勞工統計局估計，1944年美國全部職員和專業人員中約有140萬或占全部人數八分之一的人是全國工會的會員。這些白領工人在所有各行業的工會會員總數中占10%以上。

在140萬組織起來了的白領工人中，大約95萬是在私營企業中工作的，45萬是在政府部門中工作的。在私營企業中有二分之一左右(48萬)是在運輸、通訊和公用事業部門中工作。參加了工會的政府僱員中約有四分之三是聯邦政

府的雇員，主要是郵政局的雇員，實際上所有郵政局的雇員都是工會會員。

在零售和批發業中，大約有20萬人是工會會員。在金融，娛樂和其他各種非製造業部門中，大約19萬名職員和專業人員已經組織起來，在製造業部門中則只有8萬人。

在鐵路部門中90%以上的職員和專業人員是工會會員，在電話電報部門中大約有三分之一的職員和專業人員是工會會員。

據產聯美國聯合職員和專業人員工會報告，它在1944年有55,000名繳納會費的會員。勞聯以前把職員和專業人員放在直接有關的地方工會中，但是在1944年底它建立了一個新的組織，職員國際工會。

美國聯合職員和專業人員工會曾經擬了一個法案，並且已經由參議員派潑在國會中提出，它要求設立一個白領工人委員會。這個委員會原定作為全國戰時勞工委員會的一部分，它的職責包括：決定誰是白領工人，制定工業中職業的分類辦法，在影響到這些白領工人的爭論和工資問題上代行政府的全部權力，用其他方法爭取增加尚未組織的白領工人和專業人員的薪水。

1944年間，大約45個組織聯合建立了一個新的組織“全國科學、專業、藝術和白領工人組織理事會”。這45個組織中包括：美國科學促進協會，基督教女青年會和聯合職員和專業人員工會。哈佛大學的寇特萊·馬塞教授被選為新組織的主席，這個組織的目的是替政府、企業和金融界明確指出可以幫助白領工人和專業人員克服經濟上的不利條件並且使他們為戰時工作作出更大的貢獻的一些辦法。

由產聯發起的全國白領工人會議於1945年1月在華盛

頓召开。66个工会、教育、科学和其他組織的代表参加了这个會議。

战时和战后的妇女

在战争的第三年，我国劳动队伍人数的三分之一以上是妇女。妇女的就業人数在1944年7月达最高峰，为1,911万人，与此相較，1940年为1,300万人。1944年11月，总数为1,815万人，从7月份高峰跌落下来的主要原因是季节的原因。在非农業部門就業的妇女人数1944年11月为1,613万人，1940年11月为1,062万人。

战前妇女使用新技术的机会是很少的，但是战时扩大劳动队伍的需要使許多新的职业向她們开放。原来完全由男子担任的好些工作现在已经由妇女来做，而且做得很出色。向全国工业會議委员会报告的148名企业负责人中，60%的人說妇女在以前由男子所做的工作中的生产量等于或超过男子。

美国妇女局报告，在主要的战时制造业(金属、化学和橡膠工业)中，妇女的人数在战前的1940年到1944年8月之間增加到了400%以上。在飞机工业中，从事机身、引擎和推进机生产的妇女在1942年1月的时候仅为23,000人，到了1944年夏天，在这样的岗位上工作的妇女將近50万人。1944年8月，妇女在制造机身工厂的劳动队伍中占40%，1942年初仅占5%。

1944年1月，妇女占造船業工人的10%，珍珠港事变以前造船業几乎不雇用妇女。1944年10月，造船業中的女工人数为168,700人，或將近全部工人的15%。

在工業中努力爭取婦女平等地位的主要目标是达到同工同酬，同等的升級机会和同等的年資。除了这些目标以外，劳联和产联，在与美国妇女局合作下，主張要有正規的休息和用膳時間，积累三个半月年資的妇女就可以有产假。

同工同酬法律 使妇女获得同等报酬的立法最近在伊利諾斯和紐約两个大工業州生效。紐約州的法律于1944年7月1日生效，它規定妇女在特殊的工作崗位上代替男子时，假如工作的內容和条件仍然不变，則將給以同样的报酬而不論其性別如何。

这个措施禁止对同样的工作分成兩类，而在这兩类工作中的唯一差別就是一类是由男人做的，另一类是由妇女做的。紐約州的劳工部声明，这个法律推翻了以前根据性別而給以不同工資的任何雇佣协定。家庭雇工、农业工人和在非营利組織中工作的人不包括在內。

伊利諾斯州的法律只适用于雇工在8人以上的制造业中。密西根、蒙大拿和华盛顿州也都有同工同酬法。

全国战时劳工局在1942年11月25日它的第16号命令中允許雇主增加妇女的工資，以达到同工同酬。自此以后，在这方面已經有了很大的进展。例如在汽車業中，妇女正常工作的每小时平均工資增加了2角美金。但是，許多工会并没有貫徹这个局的命令。

战时劳工局的政策并不是沒有矛盾的。建立在獎勵工資制度上的雇佣率和工資基数率方面的差別还没有取消。在某些被列为妇女工作的工作中，同酬的原則还没有实行。

平等的机会 在許多工厂中，妇女在升級問題上碰到了阻撓。全国工業會議委员会对战前很少雇用妇女的重金屬工厂进行調查的結果表明，在130个工厂中，60%的工厂

沒有規定不能把婦女提升到某一等級以上。美國婦女局發現，在婦女能夠提升的地方，主要是工會合同的功勞。飛機和電氣業在這方面是最先進的。

年資是女工的主要問題之一。雖然她們在勞動隊伍中占三分之一，但是在戰爭的第三年，她們在工業中被解雇的人中占三分之二。最可惡的歧視發生在那些單獨為婦女准備了年資名單的工廠。那些新近到工業中來的人還沒有取得較長的年資。婦女局認為合理的年資規定應該讓那些在戰時繼續不斷地在某一工廠中工作的婦女比從來沒有在那裡工作過的人享有較大的優先權。

勞聯和產聯都反對像現在所提出的對美國憲法的所謂“平等權利”修正案，因為它會危害關於女工問題的勞工立法。勞工並不反對取消某些法律的無能狀態，這種狀態在某些州內影響了婦女作為公民所應享的權利。

戰後就業 大家都知道大部分婦女希望戰後留在工廠中。第一次世界大戰以後，繼續參加工作的婦女人數比以前任何時候的人數為多。美國婦女局估計，第二次世界大戰以後婦女就業的人數仍然會比戰前的任何水平為高。

在1944年對產聯汽車工人工會女會員的調查結果表明，85%的人說假如有工作的話她們在戰後還要繼續工作。

戰時人力委員會的婦女顧問委員會最近說：“認為大量的婦女將回到她們自己的家庭去的任何臆測都是大有問題的。幾乎有1,400萬女工並不是新加入勞工隊伍的人。”

戰前，根據美國婦女局的調查，在131,000個家庭中，五分之一的就業婦女是主要的工資收入者。社會保險局對70萬個城市家庭的分析結果，發現在十分之一的家庭中婦女是主要的工資收入者。由於戰爭中的傷亡，這個數字戰後

还要增加。

产联汽车工人工会在它的1944年代表大会上通过一项决议说，女工应该在年资、休息的时间、产假、适当的训练和提升方面受到公正的待遇；同时还应当通过严格实行同工同酬的办法使她们获得公正的待遇。它要求执行委员会重新审查所有汽车工人工会的合同；务求取消歧视妇女的条款；增加保障女工的条款。

在1944年12月由美国妇女局召集的一个会议上，工会和妇女组织的代表通过一项战后调整女工的计划。他们要求采取措施防止在解雇问题上对她们实行歧视，同时发旅费给那些被解雇的人使她们回老家或者到能够找到工作的地方去。

童 工

美国儿童局估计，1944年4月，在美国大约有300万14岁到17岁的男女儿童参加工作。这比1940年大约多200万人。1944年夏天，估计有500万14岁到17岁的儿童参加工作。

在1944年春天，参加劳动的300万儿童中，大约有一半是全天工作的，另一半是半工半读。美国儿童局报告，1944年的中学男女生比1940年少100万人，它认为：“由于就学人数的不足以及由战争造成的少年工和童工数量的不正常增加，有迫切需要来采纳一项计划以便恢复和增加我国青少年受教育的机会和入学的人数以及减少18岁以下的就业者的数目。”

进步组织在1944年努力使更多的州把最低的工作年龄

定为16岁。1944年只有14个州有法律规定16岁为最低的工作年龄。

全国童工委員会指出，許多肩負着讀書和工作的双重重担的兒童只有14岁到15岁。据估計，这种年紀的半工半讀的男女兒童在1944年达75万人。仅在紐約一州，就有9万人。委員会認為，这种双重負担对这样年齡的兒童所造成的身心緊張程度比16岁到17岁的离开了学校全天工作的兒童的緊張程度更厉害，因为大多数的州的法律允許他們在放学以后至少做八小时的工。

只有10个州有法律限制學習和工作的总时数或者兒童在上学的日子可以工作的时数。这些州是亞拉巴馬，加利福尼亞，佛罗里达，伊利諾斯，路易斯安那，新澤西，紐約，北卡罗来納，俄亥俄和宾夕法尼亞。紐約州議會早在1945年就采取了这样的措施。

違法情况 据兒童局1944年8月的报告說，在童工問題上違反公平劳动标准法的次数很高。根据这个法，各州的工業不准采用“压制性的童工劳动”。

根据这个法的定义，这条法禁止雇用16岁以下的兒童或者在兒童局認為危險的職業中雇用18岁以下的兒童。但允許在非采礦業和非製造業中雇用14岁到16岁的兒童，假如兒童局認為这样做并不会損害他們的學習，健康和福利的話。

兒童局負責执行联邦法律中有关童工的条款并且給未成年的人發給可从事劳动的年齡証明。只有两个州还没有接受發这种証明制度。这个法律并不适用于農業中雇用的兒童，因为在法律上并不要求他們入学；也不适用于被雇作演員的兒童以及被他們的父母所雇用而在非製造業或者非

采矿业中工作的16岁以下的兒童。

由于战时的情况，有案可查的违反联邦童工法的事例將近增加了8倍。从1939年7月到1940年7月，据报告只有308个公司非法地雇用未成年的人。在到1943年7月底为止的一年中，兒童局發現有1,722家公司違法。1943年下半年，在六個月內發現違法的公司增加到1,314家。

在紐約州，在到1944年7月底为止的一年中違法的次数比前一年增加了129%。

影响童工的裁决 美国最高法院在1944年8月24日的裁决中認為报販是報紙發行人的雇員，因此应当屬全国劳工关系法管轄，也就是有权享受集体談判的好处。法院發現，報紙發行人規定了被雇者必需卖出的份数，他們的收入，工作条件和工作地点。

虽然在法院处理的这个具体案件中，雇員是全日工作的成年工人，但是全国童工委員会报告說，这个裁决“無疑地会对將來州法院遇到的如下的案件具有深远的影响：学齡报販在童工法、工人救济法和其他法律下的雇傭地位。”（見1944年5月份“美国兒童”）在此以前，报館老板一直把报販称为“独立承包人”，因此躲过了有关雇傭問題的法律。

农业中的兒童 在战时情况下，粮食成为一項重要的武器，因此面临着增加产量問題的农民就找青少年到农村中去帮忙。农村雇用城市青年有三种方式：

1. 日工。兒童們住在自己家中，在某一个中心地点集中，前往做一天的工。这种雇用的方式是收获期間所需要的一种方式。

2. 个别地雇用在农場中。兒童們被雇在农場中作几个星期或者整个夏季的工作。他們和农民住在一起。

3. 工作营。这些工作营是在需要季节性的帮助的地方建立起来給童工住的。有些工作营是由基督教青年会、青年犹太人协会、童子軍等組織主持的。

1944年4月，所有14岁和15岁的参加工作的男女兒童一大半是在农業中工作。16和17多岁的孩子大約有四分之一在农場中工作。

宪法修正案 战争年間，在通过联邦童工修正案的問題上沒有获得任何进展，而在1940年底时，早已有28个州通过了这个修正案。

工業中的黑人

当我国于1941年参战时，黑人在許多軍事工業中差不多完全被排斥在外，在其他工業中也受到歧視。由于雇主拒絕雇用黑人，黑人在早期的政府战时訓練計劃中也大部份受到排斥。由于公平就業实施委员会（下面还要討論到它）、战时生产局、产联和其他团体的努力，排斥黑人就業的情况漸漸被打破了。

失業的黑人大軍，包括那些做临时工作的人，1940年差不多达到100万，他們漸漸被安置到工業中去工作，或者参加武装部队。此外还有成千上万大多是从乡下来的新的黑人工人被吸引到軍事生产中心中去。

1944年年中，在飞机和汽車工厂中工作的黑人將近有12万，在造船厂工作的有10万，在电机和装备工厂中工作的約有10万，这些工厂战前是完全把他們排斥在外的。在制造和加工業中就業的黑人由1940年的50万左右增加到1944年的大約125万。在运输和通訊業中就業的黑人差不多增加

了1倍。在联邦战时机构中工作的黑人也比以前多得多。

虽然黑人参加军事工业工作的比例(7.5%)仍然比黑人在我们人口中的比例(9.8%)要低,但是战时人力委员会发表的1941年11月非白种人就业数字表明,在吸收黑人参加工业的问题上发生了意味深长的变化。在造船业中,12.4%的工人是非白种人;在飞机业中有6.4%;小型军火业中有8.5%;其他种类的军火业中有11%;坦克制造业中有8.2%;一般工业机器业中有4.7%。在其他一向雇用大量黑人的工业中,非白种人的百分比也有增加,在钢铁铸造业中非白种人的百分比增长到了24.8%;在非铁金属熔炼业中增长到了33.6%。

黑人的训练和提升一般地还落后于就业。产联带头争取黑人有平等的工作机会的权利。政府机构,特别是公平就业实施委员会,在许多产联没有订合同的地方协助进行这件事。

尽管很迟才允许黑人到军事工业中去,尽管雇主(常常也有某些白种熟练工人)开头表示反对,在所有工业中的黑人熟练工人在1940年4月到1944年4月之间增加了1倍,达245,000人左右。半熟练的黑人工人也增加了1倍。大约有100万熟练和半熟练黑人工人和大约65万非熟练黑人工人。被雇在家庭当僕役的黑人人数大约维持了1940年的数字,约100万人;但是被雇在服务业(旅馆、饭店、美容院等等)的黑人增加了将近两倍,达80万左右。总共在民用劳动队伍中现有550万黑人(见1945年1月份“劳工评论月刊”)。

本来预料会伴随着黑人的就业和提升而发生的种族骚动在大多数情况下并没有成为事实。最糟糕的事件是1943年春天在亚拉巴马州莫比尔发生的骚动。这次骚动正如

1944年8月費城發生的交通工人罷工一樣，看起來是由雇主有意挑起的。曾經發生了一些反對提升黑人的為時短暫的自發罷工。凡工會和公司進行合作並且採取了堅定的立場的時候，這些罷工常常很快地就得到了解決。

由於在工業中就業機會的增加，不下40萬黑人在戰爭期間離開了南方。據估計有25萬黑人移居到了西岸各州。大概有幾乎同樣多的黑人移居到中西部和東北部的軍事工業中心去。

年資問題 美國所面臨的重大的戰後問題之一就是保持並改善黑人在戰爭時期在工業中所贏得的地位。在紐約的一家工廠中所作的調查表明，90%被雇參加生產的黑人將在總解雇(50%)中被趕出去。雖然這家工廠是屬於戰前排斥黑人的工業，但是對同類工業部門中許多其他大工廠講這是一個典型。

已經發生這樣的問題：是否應當修改解雇中的嚴格的年資規定以便使黑人能在整個復原時期維持他們目前在工業勞動隊伍中的就業比例。許多黑人和某些白人工會工作者主張修正關於年資的規定，以便讓黑人和白人按比例地解雇。另外一些人，包括許多黑人，相信大多數白人絕不會接受對年資規定的任何修改。第三種人主張採取靈活的原則，他們相信沒有一種解決辦法能適用於一切情況。所有的人都認為只有戰後不論種族或膚色的全部就業，才能解決這個問題。

總統的公平就業委員會

公平就業實施委員會是在1941年7月18日建立的，目

的是执行第8802号行政命令，这个命令宣布，美国的政策是：“不应因种族、信仰、膚色或出生的国家的不同而在国防工業或政府中雇用工人时有所歧视”。

这个委员会根据第9346号行政命令于1943年5月27日改组。新的命令规定不仅雇主和政府机构的负责人而且工会也要负责“消除由于种族、信仰、膚色或出生国家的不同而在雇佣、雇用期限、就業条件或者工会会员资格等问题上存在着的歧视。”

公平就業实施委员会由一个主席和六个委员组成，委员中三人代表资方，三人代表劳方。委员会有权审理对所有与政府訂有合同的雇主和有关的工会的申诉，以及对所有虽然没有与政府訂立合同但是对战时生产極关重要的工業部門的雇主(和工会)的控訴。它也处理所有对联邦机构的申诉。

到1944年6月为止的18个月內，公平就業实施委员会們听取了1万件申诉，其中4,000件左右重大案件获得了解决。其中約40%的处理结果使有关各方都感到滿意，20%由于不在管轄权內或証据不充分而駁回，30%由于申诉人沒有具备申诉的必要条件而駁回，10%的申诉自动撤回。1944年，公平就業实施委员会令人滿意地办完了在这一年登記的8,835件案件中的33%。

在1943年7月1日到1944年5月31日的期間，81%的申诉是由膚色歧视而起的，9%涉及对信仰的歧视(大多数是对犹太人的歧视)。另外5%涉及出生国家的問題，主要牽涉到西班牙或墨西哥出生的美国人。其余的牽涉到外侨。

私人公司是主要的歧视者。在1943年的最后6个月

中，所收到的1,030件控訴中差不多有86%是針對着這些公司的，30%是針對政府機構的。余下的总共82件是針對工會的，它們几乎全都是勞聯的工會。

工會和公平就業實施委員會 產聯給公平就業實施委員會以全力支持，產聯在1944年的代表大會上投票贊成成立一個永久性的公平就業實施委員會。在產聯的工會中，不限制任何少數民族入會。最大的產聯工會，聯合汽車工人工會，同公平就業實施委員會簽訂了一個協議來共同努力爭取在汽車工業中結束對黑人的歧視。這是工會同這個委員會簽訂的第一個這一類的協議。

某些勞聯的工會奉行像產聯一樣的無歧視政策；另外的一些，同某些鐵路組織一樣，由於實行歧視而仍然在削弱自己的力量。

公平就業實施委員會和鐵路 在1943年9月公平就業實施委員會所舉行的聽取會中，22個鐵路公司和14個工會被控有歧視的行為。作證的結果揭露東南部幾個州的10條鐵路公司和火車司爐和司機工會在1941年2月簽訂了一個歧視黑人工人的協議。

1944年12月18日，美國最高法院裁決，根據鐵路勞工法，鐵路上的黑人雇工必須受到保護，使他們勿受那些目的在設法把他們從工作崗位上趕走並且拒絕提升他們的薪資協定的侵害。作為工人們的談判代表，工會必須代表它所管轄的那個工業內的所有雇工，不因種族或非工會會員而有所歧視。

據鐵路退休委員會報告，1943年被雇的150萬鐵路工人中，30萬左右是黑人。但是明文規定或在實際措施中排斥黑人或者把他們限制在較低地位上的31個全國性工會中，

有19个是铁路工会。

1943年11月30日，公平就業实施委员会通知20家铁路公司和7个铁路工会，一切歧视措施必须在30天内取消。它裁决，1941年2月“东南部各州协定”是违反第9346号总统行政命令的。但是直至1944年底，有关的16家铁路公司和工会仍然拒绝遵守公平就業实施委员会的指示。

由于公平就業实施委员会的谈判的结果，芝加哥和西北铁路公司于1944年初同意提升黑人车厢清洁工人为搬运助手，提升黑人餐车侍者为一般餐车侍者。宾夕法尼亚铁路公司于1944年4月同意接受黑人的餐车侍者的申请。纽约中央铁路公司、联合太平洋铁路公司和弗吉尼亚铁路公司同意与公平就業实施委员会合作取消就業歧视。

費城交通工人罢工 公平就業实施委员会于1944年初命令費城交通公司提升几个黑人搬运工人，訓練他們担任公共汽車和电車司机的职务。产联运输工人工会在1944年3月在全国劳工关系局主持的选举中击败了一个公司工会（費城交通工人工会），获得了代表这个公司的雇工的权利。

正当运输工人工会要同公司签订第一个合同的时候，被击败的公司工会的领袖于1944年8月1日发动了一次罢工，反对雇用8个黑人作电車司机。6,000个参加罢工的人中许多人都不知道这是一次“种族仇恨”的罢工。罗斯福总统命令美国陆军接管这个交通系统，罢工者于8月7日复工。罢工领袖接着受到联邦大陪审团的起诉。

根据8月9日运输工人工会同公司签订的合同，9,900名工人的工资获得了增加，工作条件获得改善（一共得到价值300万美元的好处），还获得一条工会保险条款，规定工会有保持会员和从工资中扣工会费的权利。所有八名黑人都

仍然当司机。

国会中的反对 公平就業实施委员会在国会中受到了尖锐的攻击,特别是受到南方“白种优越論”鼓吹者的攻击。1944年,众議員霍华德·史密斯(弗吉尼亞州民主党人)所领导的調查行政机构特設委员会成了反动派反对这个机构的傳声筒。这个特設委员会的目的是誹謗公平就業实施委员会并且使它不能进行工作。

以参議員罗伯特·魯塞尔(佐治亞州民主党人)为首的,南方的人头稅鼓吹者企圖通过各式各样的修正案扼杀或閹割公平就業实施委员会。尽管有这些阻力,公平就業实施委员会仍然保持了下来,1944年6月,国会撥出了50万美元供它作經費。

永久性的公平就業实施委员会 由于公平就業实施委员会是直接根据总统的行政命令而不是根据法律进行工作的,因此人們正在設法使它成为一个由国会授权建立的永久性机构。在这方面,国会在1944年提出了若干法案。在某一个参議院法案的意見听取会上,底特律公平就業实施理事会的發言人作証說,美国有2,800万以上的人是少数民族,这些都有可能受到就業上的歧視。

反对这个法案的人包括:全国制造商协会,美国商会,少数劳联的工会和許多国会的南方議員。尽管有这些反对,市民、宗教、劳工和其他組織对这个法案的支持是如此具有絕对的优势,致使参議院的教育和劳工委员会不得不建議成立一个永久性的公平就業实施委员会。在第79届国会中,这个建議重新以参議院第101号法案的名义被提了出来。

1944年,众議院劳工委员会为它所提出的类似法案举

行了意見听取会，并且在11月28日作出了贊成这个法案的报告。第79届国会还提出了几个类似的法案，包括众議院第481号法案。

武裝部队中的黑人

在武裝部队各部門的黑人部队的工作受到最高軍事官員的称贊。例如陸軍部長史汀生曾經称贊黑人部队在所有各戰場上勇敢作战。完全由黑人組成的第92步兵师和地中海岸空軍第332战斗机队因为他們在意大利战綫上的表現而受到表揚。第93师在麦克阿瑟將軍领导下在南太平洋战斗最激烈的地方作战。黑人輜重队在进军欧洲期間和登陸以后作出了出色的成就并因此受到广泛的贊揚。

正如“紐約时报”(1945年1月1日)在摘要报导陸軍部关于这个问题的报告中所說的那樣，黑人士兵“所得到的集体和个人勇敢的表揚次数”，“按比例來說”与同他們并肩在全世界向法西斯軍隊作战的白人的次数一样。

服役人数 据陸軍部报告，1944年9月底，有701,678名黑人在軍隊中，其中411,386或將近60%在海外服役。那时有49,483名黑人在步兵中，133,180人在工兵中，36,392人在海岸和野战炮兵中，73,686人在航空队中，867人在騎兵中，408,160人在其他軍隊部門中。

但是尉級以上黑人軍官人数仍然很少，那时只有3,804人。其中包括101名牙医，247名护士，463名医士，236名隨軍牧师。

在海軍中的黑人总数在1944年12月1日大約是152,000人，其中12,800人在海軍工兵部队中。同时在海軍陆战队

中大約有15,500名黑人。

隔離和歧視 在武裝部隊中，對黑人的待遇有某些改善。

在陸軍軍官後備學校中黑人和白人一起受訓，共住同樣的營房，共用同樣的食堂。黑人同樣地受技術人員訓練而無隔離。

1943年首次發布、1944年7月8日重新發布的陸軍部命令禁止在陸軍換崗方面、全國任何地點的陸軍娛樂場所和交通工具方面實行任何種族歧視。但是在南方的某些軍營中，這個命令並沒有執行。

現在事實上每一個陸軍部門都接受黑人，包括航空隊的駕駛員和投彈手。全國城市同盟在“機會”季刊(1943年1—3月份)中指出，黑人也獲得各種軍階，最高的是准將。在美國陸軍歷史上獲得這樣高的軍階的第一個黑人是老本杰明·戴維斯。他的兒子小本杰明·戴維斯上校是第15陸軍航空隊第332戰鬥機中隊的司令。

儘管有這些發展，黑人新兵的主要的不滿之一是：他們在受到技術訓練後，時常被調到非常低的工作崗位上去，雖然他有較高的條件。同時，由訓練得很好的黑人所組成的整個單位，例如著名的第9和第10陸軍騎兵團，被改成了“服務”部隊。指揮官拒絕按照軍齡把黑人提升到白人軍官之前去，因而損傷了黑人的士氣。

海軍以及海軍陸戰隊和海岸警衛隊也都允許黑人兵士參加所有各類工作，並且允許他們擔任軍士，但是以種族隔離為基礎。黑人婦女現在可以參加婦女軍團、海軍婦女志願緊急服務隊和婦女後備海岸警備隊。

雖然迫切需要更多的護士來照顧我們的傷兵，但是陸

軍只容納了極少的黑人护士，并且她們的服务还是限于主要照顧黑人部队和战俘。1945年1月，海軍終于同意接受黑人护士。

黑人医生仍然为陸軍医疗队所接受，但是只許达到足够照顧黑人部队的数目。黑人医生只在完全是黑人的陸軍医院工作，甚至不讓他們在有黑人和白人的医院中治疗黑人伤兵。

紅十字会改变了不雇用黑人的政策，1944年年底以前在它的海外工作人員中有200多名黑人，在国内机构中也有許多黑人。

对黑人士兵的攻击 武裝部队中的种族隔离制度在种族偏見方面的趋势有增無已，在南方尤其是如此。結果是有些老百姓和軍人对军队中的黑人士兵和妇女进行了多次攻击。

至少有4个黑人士兵被南方的公共汽車司机杀死，其中2人是在1944年杀死的，在所有案件中司机都沒有受到任何懲罰。至少有4个黑人士兵被民警和警長杀死，所有这些杀人的都沒有受到懲罰。还發現有一些黑人死掉了，显然是被私刑弄死的。

受南方老百姓侮辱和毆打的黑人士兵的总数無案可查。在所有这些案件中，几乎沒有一个老百姓为了攻击黑人士兵而受到懲罰。

不平等的司法 当军队中的种族隔离制度引起种族之間的斗争而結果一个白人士兵被一个黑人士兵杀死的話，后者几乎毫無例外地被处死刑。但是当一個黑人士兵被白人杀死的話，后者从来沒有判处死刑，虽然在一个案件中杀人的白人被判了10年苦役。

在國內和在海外的黑人士兵常常被控犯可疑的“强奸”罪，結果都是判处死刑，后来算是减为無期徒刑。

这类案件中最臭名昭著的是小佛蘭克·費歇尔和爱德华·劳里的案件，他們因新卡列多尼亞軍事当局的控告(罪名真假可疑)，于1943年6月受到軍法审判，被判無期徒刑，后来减到10年徒刑。第三个受到类似控告的人在由盖茲登解到亞拉巴馬州伯明翰途中被警察杀死。

由于对黑人的許多無端的攻击，1943年6月14日美国参議院通过了一項法案，規定对任何軍人的攻击是触犯联邦的法律的。但是众議院沒有通过这个法案。

人头稅法

1943—44年，由于南方民主党参議員和反动的共和党議員的联合反对，要求通过反人头稅法的斗争再次在国会中遭到失敗。1943年1月，在众議院提出了馬肯托尼奧法案(众院第7号法案)，它規定取消为了在联邦官員选举中进行登記和参加投票的选民必須繳納人头稅的規定。由于众院218名議員(过半数)签名請願，这个法案由委员会交給了全体會議。1943年5月25日这个法案以265票对110票被众議院通过。法案由众議院送到参議院，它在1943年11月12日以前一直被留在司法委员会中。11月12日，委员会投票表示赞成把这个法案提交参議院，但是参議員約瑟夫·俄馬洪尼(怀俄明州民主党人)馬上提出一項竞争性的提案，他要求通过修正宪法的办法来取消人头稅。結果又拖了下来。

1943年12月21日，司法委员会支持它原先的支持馬肯

托尼奧法案的報告，並且要求通過這個報告。這個法案最後在1944年5月9日提交參議院大會。經過幾天的馬拉松發言，有人在1944年5月15日提出了停止馬拉松發言的動議，但是以44對36票而告失敗，因為停止馬拉松發言的動議需要三分之二的多數票。

1944年底，在亞拉巴馬、阿肯色、佐治亞、密士失必、南卡羅來納、田納西、得克薩斯和弗吉尼亞各州仍然存在著人頭稅法。但是佐治亞州於1945年2月取消了这个法律。

田納西州議院於1943年2月通過了一項取消人頭稅的法律，但是1943年7月3日州最高法院宣布這個法律違憲。密士失必州於1944年2月通過了一項法律，特別聲明：一切軍人，不論膚色都可以投票而不必繳納人頭稅。阿肯色州於1944年11月7日通過了一項憲法修正案，規定一切軍人在將來的選舉中都不需要繳納人頭稅。

士兵的投票權

好幾百萬美國公民的參加武裝部隊引起了這樣一個問題：這好幾百人到底可以投票呢還是將因48個州的各種各種複雜的缺席投票制度而被剝奪投票權。

33個州限制缺席選舉的期間為30天；阿肯色州的法律只允許10天。在14個州，包括紐約州在內，缺席投票人必須事先郵寄一封領取選票的申請信然後才能得到選票。有兩個州完全沒有關於缺席投票的規定，得克薩斯州的法律還特別規定不允許陸軍、海軍或者海軍陸戰隊中的任何人投票。

1912年9月，國會通過了第712號公共法，它規定應該

为各州准备联邦选票，廢除各州关于选举登記和繳納人头稅的条件，要求陸軍和海軍部將明信片分發給武裝部队中的人，用它写信給各州的选举委员会領取联邦选票。这个法律是不够的，不能适应情况。武裝部队中只有28,000人在1942年根据第712号公共法投票。

1943年，斯考特·魯卡斯（伊利諾斯州民主党人）和西奧多·格林（罗得島民主党人）在参議院提出了一項修正和簡化这个法律的法案。它建議由联邦政府准备一种簡單的选票，上面有空白可以选举联邦官員。要是选举州政府官員，每一个服役軍人可以填写他在联邦政府准备好的候选人名單中挑选出来的名字，或者假如他願意的話，他可以完全选某一个党的人，只要在这个党的名字的对面划一个×就行。假如他能够順利地得到一張州的选票的話，他仍然可以用州选票。这个法案也适用于其他离家做同战争有关的工作的美国人。尤金·沃利（得克薩斯州民主党人）向众議院提出了一个类似的法案。

1943年12月3日，由于南方主張人头稅的参議員和害怕在1944年总统选举中有大量士兵选票的反动共和党人的联合，魯卡斯—格林法案以43对37票在参議院遭到否决。

在众議院，約翰·蘭金（密士失必州民主党人）帶头反对联邦选票。18个共和党人和24个民主党人要反对否决这个法案負責。

相反地，众議院却通过了伊斯蘭特—麦克利蘭—麦克凱勒的“州权”法案，它允許每一个州自由定出关于缺席投票的規定。这个法案甚至比第712号公共法还要坏，它于1944年4月1日未經总统簽署就成为法律。

这个法律适用于在国外任何地方的武裝部队人員和海

运及其他軍事部門雇用的工人,但不包括民政雇員。

根据这个法律以及它所規定的州权限制,合乎下面三个条件的服役軍人才能投票:1. 他沒有收到州的选票并且在1944年10月1日以前宣誓保証沒有收到;2. 他所屬的州有管理缺席投票的机关;3. 假如他沒有得到一張州的选票或者該州沒有負責缺席投票的机构,而他所屬的州願意接受他的联邦选票。第三个条件必須由州長來証明。

到1944年7月15日为止,只有20个州同意允許服役軍人和海运人員使用联邦选票。这些州是:加利福尼亚、康涅狄格、佛罗里达、佐治亞、緬因、馬里蘭、馬薩諸塞、密西根、內布拉斯加、新罕布什尔、新澤西、新墨西哥、北卡罗来納、俄克拉荷馬、俄勒崗、罗得島、得克薩斯、犹他、佛蒙特和华盛顿各州。另外28个州,包括紐約州在內,不接受联邦选票。

在1944年总统选举中只有109,479名軍人在联邦选票上进行了选举。州选举官員估計,另外大約有280万人通过州的缺席投票进行了选举。

紐約州和某些其他的州还拒絕給予海运人員使用州的缺席投票的权利。

第七章 农民和农业计划

1944年农民创造了生产总量和个人平均产量的新记录。与1940年相比较，每英亩产量增加10%；总产量增加21%；每个农业工人的平均产量增加28%。

这些成绩的获得，不只是由于气候好和耕作勤劳，还因为更多地采用化学肥料和农业机械。战时动员和复原局局长詹姆斯·伯恩斯1945年1月1日的报告中发表的数字表明：1940年以来，商品肥料的使用增加了45%，而农场上的拉拖机增加了25%。1941年12月以来，玉米收获机增加了29%，康拜因收获机增加了23%，挤奶机增加了49%。

由于战时充分就业，由于军需粮食的大量采购，由于政府收买粮食供给盟国租借物资之用，市场大为扩大。

农民收入

需求的增長比生产的增加更加快，它使农产品价格的上升超过了1940年及以前各年的水平。上升是不平衡的；烟草、油籽、牲畜和畜产品价格的上升比其他各类上升均高。但1943年和1944年农民所获的价格总指数比1935到1939年平均总指数约高80%。

由于价格上升和生产增加，农民收入比1940年和以前各年增加了1倍以上。1943年农产品的现金总收入估计为

193亿美元，1944年可能达到202亿美元。生产費用也增加了，但农民的純淨收入却从1940年的46亿美元增加到1944年的大約120亿美元。在这时期內各种物价都上漲得相当多，但是即使如此，农民在1944年所获的淨利也比1940年多1倍以上。

1944年12月联邦准备局公报指出，1942年时，50%光景比較好的农民获得了純淨現金收入額的82%，而且“这种情况看来沒有大的变动。”

农民财产

自1941年以来，农場地产价格一直上漲。每英亩价值的增長全国平均虽为40%，但細看各地区有很大不同，东北部各州上漲不到20%，而在山区各州和太平洋沿岸各州上漲各为47%和51%。

同时，虽然地产价值上漲，但抵押借款总额自1923年最高峰以来的長期下降趋势仍在繼續。抵押借款总额从1941年1月1日的65亿美元減至1944年1月1日的56亿美元。据农业信贷局的估計，由于农民收入空前增高，他們的現金资产也在四年之內增加了1倍以上；1944年1月1日达到120亿美元的总额，平均每一农户約有兩千美元。（自然，所謂“平均”实际上在600万农户中分配極不平衡。）

农业信贷局曾經警告說，农业抵押放款——特別是在土地繁荣时期——不应以土地的現行市場价格来决定，而应以土地的長期收益能力为准。为了限制农业地产現时的高价，他們提議，經农业部核准和审查过的农場估价專家應該給購置农場和考虑作农业抵押貸款的人們提供諮詢。全

国农民联盟也正在要求建立公共的农场估价制度。

农业和非农业的平均收入

即使算上农场自己消耗掉的粮食价值，并且算上政府给农民的补贴(1943年共计达7亿美元，1944年达8亿多美元)，农民收入的剧烈增加还是没有使农业人口的收入赶上非农业人口的水平。

农业和非农业人口内部各存在着它自己的收入悬殊情况。但农业和非农业的“平均收益”却把全国人民中这两个广大阶层的悬殊情况表现出来了。1943年农业人口每人平均净收入(交所得税以前)估计为628美元，而非农业的每人平均净收入则达1,208美元。1935到1939年时的平均数则前者为241美元，后者为603美元(见1944年7月号“农民收入情况”)。

农业工人

从事农业劳动的人的总数一直在下降，几乎在过去十年间毫无例外。这一趋势只是在1942年中断过。据官方估计，历年平均数字如下：

年份	农场工人统计	
	农户本身工人	雇工
1935	8,702,000	2,429,000
1941	7,829,000	2,532,000
1942	7,855,000	2,542,000
1943	7,857,000	2,406,000
1944	7,810,000	2,227,000

在1944年，我国以历来最小的农业劳动力收获了我国最大收成之一。

工资 由于农业劳工的相对缺乏，工资率上升到空前的高度。

	1935—39 平均数 (美元)	1944 1月 (美元)	1944 4月 (美元)	1944 7月 (美元)	1944 10月 (美元)	1945 1月 (美元)
每月工资:						
包括伙食	26.01	63.01	68.95	77.79	76.40	74.60
不包括伙食	34.17	76.06	81.15	89.54	86.80	88.90
每日工资:						
包括伙食	1.23	2.96	3.07	3.58	3.72	3.54
不包括伙食	1.50	3.50	3.58	4.06	4.08	4.15

在1944年7月农业工人工资每天平均为4.06美元时(不包括伙食)，工厂工人工资每小时平均在一美元以上。

农业工资率各地区不同。经常南方最低，太平洋沿岸最高。战时增加最多的是西南地区，增加最少的是新英格兰。但是即以新英格兰而论，1944年农业工资也比1935至1939年的平均数增加1倍以上。

战时生产目标和价格支持

战时大部分农产品总产量的目标都提高到前所未有的生产水平。战时粮食管理局在作物下种和牲畜计划生产之前，预先宣布支持价格，以鼓励“最合适的农业生产”。1944年11月，战时粮食管理局宣布了25种以上农产品1945年的生产目标和价格支持(通过贷款或直接购买)。

津貼 1944年2月18日羅斯福總統說：“參戰的主要國家今天不用津貼的辦法是不能穩定生活費用的。”（關於生活費用，請參閱第六章）我國這次對戰時消費物價的管制比第一次世界大戰時要好得多，聯邦政府給農民的津貼也起了重要作用。這些津貼是與支持農產品價格的貸款和收購計劃不同的。

除了自1936年以來為了適應某些特定目標和農業耕作的需要而給予農民的土壤保持款項外，還有其他幾項津貼幫助穩定了農產品的消費價格，從而增加了農民收益；這些津貼主要可分為四大類：

1. 通過農業調整局對某些特定的重要作物給予獎勵津貼，任何農民完成了規定的全部計劃面積即可獲得這種津貼。

2. 自1943年10月以來，牛奶場都有“生產津貼”，以抵銷飼料成本的上漲。

3. 有幾種農產品干脆以商品信貸公司的資金來收購，然後以較低的价格重新出賣給加工或批發商人。

4. 直接給奶油、肉類包裝和面粉商以“壓平价格”津貼來抑低消費品价格。

肉類 關於打算一方面平抑肉類的价格水平而同時又達到大量增加肉類的供應以滿足大為增加的軍用和一般消費者的需求這個計劃，收的效果最小。大的養牛商和屠宰商極力抗拒政府對牛肉和小牛肉的限价計劃。有幾個支持政府的勞工立法和它的管制壟斷企業計劃的西部參議員也曾幫助阻止食畜限价計劃。直到1945年1月29日此項限价計劃才付諸實施，但為時僅五個月。

儘管政府給屠宰商津貼以便讓屠宰商以限价出售，他

們还是扣下許多肉类不在管制市場上出售，而卖给願意并且有能力以黑市价格購買的消費者手中。

还須指出，即使实行了对食畜的限价，如果没有联邦政府对各地区和商人的供应实行强制分配制度，肉类的公平分配还是不能保證的。

战后农业前途

只有当工业有充分的就業以及沒有技术的工人和沒有正規工作的人能获得較高的非农业生活水准的时候，才能达到可靠的战后农业繁荣。

价格 根据現有联邦法律，对棉花比价的92 $\frac{1}{2}$ %价格支持和对其他主要作物比价的90%的价格支持；在正式宣布战争結束以后，还将繼續兩年。如果政府提出了市場定額而生产者拒絕接受，那就不給此种价格支持。

这些基本作物，不仅包括1942年10月2日的物价管制法中所列举的六种(玉蜀黍、棉花、小麦、烟草、大米、花生)，还包括政府鼓励扩大战时生产的14种其他作物。

第79届国会决定將商品信用公司維持到1947年6月30日，并將其貸款权力由30亿增至47亿5千万美元，这比罗斯福总统为商品信用公司所要求的1945到1946年度总数少2亿5千万美元。

收入的比价：价格問題只是农民收入問題的一部分。美国农业部的小册子“战后对农业采取什么政策？”中指出，以1910至1914年价格为基础的現行比价标准，“愈来愈过时，不能以之为根据来处理农业經濟問題。……眞实的目标……不应是价格的比价而应是收入的比价。”农民的收入同

时由价格和数量所决定。而銷售的数量只有在农業生产有計劃而且适应全国人民的需要和購買力的情况下才能保證。

东南产棉各州 东南各州的棉花种植成为一个特殊問題。战时感到缺乏的長纖維美国一埃及棉花的生产沒有进行得很順利。一般說来，由于人造絲和其他人造纖維的發展以及其他国家棉花的增产，对其他各种美国棉花的需求都剧烈下降。在对美国棉花極为重要的国外市場上，由于来自生活水平較低和貨幣成本較低的不發达的国家的棉花的竟爭，美棉不再能够以美国价格取得优势。

农業部長威卡德和其他的人都曾为东南部产棉地区提出过一个建設性的方案，即放棄棉花改种食粮、飼料和油料作物并飼养牲畜。如果我們战后能維持充分就業，这些产品的国内市場出路是毫無問題的。这样可以提高千万个棉农——包括黑人和白人——的經濟水平；他們本来一直处在極端貧困和营养不良的境地之中。

輸出 1944年的剩余物資处理法批准給于棉花和小麦出口津貼，使美国棉花和小麦在国外市場上能按照世界价格竟爭。根据同加拿大、阿根廷和澳大利亞簽訂的协定，我們小麦出口量一年不得超过7,200万蒲式耳。与产棉花的国家尚無类似协定。

其他政府計劃

作物保險 由于国会不批准必要資金，联邦政府的作物保險已于1943年7月取消。新的联邦保險計劃，包括实行此項計劃所需的最低資金，在第78届国会快滿期以前获得

批准。在1945年对五种作物实行保险。愿意参加此项计划的农民必须付少量保险金，而且只有在有一定数目的农民提出书面要求的县份才举办保险。

水灾控制和电力工程 田纳西河流域的农业，由于有田纳西河流域管理处所举办的水灾控制、电力路线、化学肥料和一般的土壤保持工程，得到了很大的好处。因兴建田纳西河水闸而搬家的农民，已经帮助他们在更好的土地上安居。政府还提议在密苏里河流域和其他流域兴建类似的工程。如果圣劳伦斯海道工程得以建成，它也将对农民有直接好处。

农业部通过它的各局间的战后计划委员会还提议在许多其他地区扩大农村电气化。这个委员会的拟向3,655,000家农户送电的战后计划——不算新的田纳西河流域计划——如果实现的话，将提供2,750,000人时的就业。罗斯福总统在1945年1月9日的预算咨文中要求将农村电气化管理局（进行工作已有数年）的借款权力从2千5百万美元增至1亿5千万美元。

农业保险局 自农业保险局1935年成立以来，将近100万收入低的而且不能从其他方面获得贷款的农民已经从它那里获得8亿1千万美元救济贷款。欠收或农产品价格低落的年份，借款人还可延期偿付。可是到1944年为止，农民已经偿还了他们所得贷款本金的87%。

农业保险局的资金被第78届国会大大削减。1945年1月总统预算咨文要求第79届国会将农业保险局的借款权力增加1倍，把农村救济贷款额由6千7百万增至1亿2千5百万美元，把佃农购买计划基金由1千5百万增至5千万美元。

农民組織

美国农村組織联盟 农村組織联盟在1944年12月的第26届代表大会上表现出一种对待劳工的新态度，同时对国际事务也有了一种眼界开闊的看法。通过的決議中有如下的声明：

美国农业……將利用它的有組織的力量，在爭取充分就業和国家繁荣的新斗争中，充任商業、工業和劳工的助手。

国际貿易具有根本的意义……我們决不能重蹈第一次世界大战后的錯誤……極端的民族主义和孤立主义……关税和貿易壁壘。

代表大会支持頓巴敦橡树林計劃，支持召开减低貿易壁壘的国际貿易會議，支持就貨幣問題采取国际措施（特別包括布里敦森林計劃），支持达成关于剩余产品的国际商品协定，支持使弱小国家工業化并且支持拟議中的联合国粮食和农业組織。

它建議，“如果目的在实现真正的善后并帮助其他国家能够自立而为發展世界貿易打下可靠的基础，那么在战争刚刚結束后的建設时期，为善后而提供的必要出口應該基本上把它当作支出看待。”

农村組織联盟还希望保持并加强稳定物价和管制剩余农产品的現有机構。它并且坚持采取“积极有效的政策”来“重新取得我們的正当的世界市場，”并且主張調整限价“以便取消代替公平价格的補貼”。

全国农民协会 农民协会在1944年11月的第78届代表

大会上表示支持保証世界和平的国际組織，但是对于頓巴敦橡树林計劃并未明确表示态度。它一再表示支持具有充分強制能力的世界法院。它贊同成立国际复兴開發銀行的主意，但反对在該銀行之外組織国际貨幣基金会的布里敦森林建議。农民协会在反对基金会一点上追随了“华尔街”的路綫。

它支持暫時繼續物价管制，并贊同对“有剩余可供出口的作物”实行双重价格制度。它和农村組織联盟一样，反对“以貼补办法代替公平的价格。”它贊同扩大社会保險而把农民和农業工人包括进去。代表大会还支持繼續設立一个国会委员会来調查非美活动。

农民教育合作联盟 通常称为全国农民联盟。它在1944年11月的第39次代表大会上也主張“維持生产水平，繁荣和我們在战时取得的实际可行的国际合作。我們必須成立一个有权力实施对扰乱和破坏和平的国家所作出的决定的世界組織”，它要求“全体农民”支持国会批准“爭取建立世界和平機構的提案”。

为了支持取消世界貿易的壁壘，全国农民联盟主張，“凡是因此受到不利影响的集团，必須向它們提供經濟上的援助和技术情报以便在国民經济中达成一种健全的調整”。

它建議物价管制法应当在战后再繼續兩年。在农民方面，它建議个体农民和联邦政府之間自动訂立生产合同，以保証为“較高而且繼續上升的生活水平”所需要的生产水平，并且“提供以公平交換价值为基础的稳定的价格制度”。这些協議“將由民主选举出来的农民委员会来执行”。

一般說来，它要求政府扩大有益的公共工程活动，以便在私人和合作社企業不能普遍提供充分就業和充分市場时

起“防止衰退”的作用。它支持將田納西河流域管理处的原則立即推广到拟議中的密苏里河流域管理处上去，以后再推广到美国别的流域上去。

全国农民联盟对国内的問題，特别是影响到家庭式农場的問題，非常关心；它要求进一步發展由政府举办的和政府保証的农業信貸机构。要求对購进土地而又在一定时期之内出賣所获的地价增值征收100%的資本增值稅。它支持按納稅能力征稅的原則。它反对征收农民合作社的所得稅，还反对“已經提出的不合理的宪法修正案，即限制所有的所得稅、餽贈稅和遺產稅不得超过25%；这样將使收入較高者的捐稅减少三分之二”。它要求把設在由政府撥給土地的州立大学内的函授学校机构完全与私人組織脫离关系。（自然，这是針對着函授学校和农村組織联盟之間的現存密切关系而發的。）

全国农民联盟支持扩大社会立法以便使社会保險法將农民和农業工人包括进去。它建議在农村地区广泛举办公共衛生事業。它要求在“公平劳动标准法”中給于农業工人以保障而規定每小时最低工資为六角美元。它还主張，在任何一年之内雇用两个以上的工人滿三十天以上的农場都应包括在全国劳工关系法之内。

它指定專人研究制訂全国农業关系法的可能性；农民們可以根据这样一个法更有效地利用他們自己的組織和合作社就农产品价格进行集体談判。

有組織的劳工和农民

主要的劳工联合会在1943和1944年都要求加强有組織

的劳工和农民之间的合作。

产联在1944年的代表大会上通过一项决议案，承认农民战时在“粮食生产上”所完成的“奇迹”，并说“农民和工人在战时建立起来的团结必须在战后保持下去和予以加强。”它又说：

“产业工人的……充分就业，对于找寻产品市场的农民来说，有很大的意义。农村的充分繁荣、公道价格和最大产量，对产业工人的福利同样至为重要……”

“因而产联支持继续给予农民以价格保证，务求足以鼓励充分生产并保证他们的产品能得到公道的收益。

“一切农业纲领和计划都应该以消除对农村地区的歧视为目的，并且应当让农民享受和城市居民相同的社会和经济补助。一切农村纲领……应该以保护家庭式农场……为目的。”

产联政治行动委员会在它1944年的纲领中有一项农村纲领，它和产联代表大会所提出的意见相同。

一位全国农民联盟的代表曾经在劳联1944年11月的代表大会发言。主席格林回答时说，“劳联承认全国农民联盟是农民的組織。它保证为健全的经济政策而努力。”

劳联支持政府的以补贴的办法使农民获得较高收入的政策。

国际粮食组织

美国、英国和加拿大组成的联合粮食局在战时起过“保证对重要的粮食在各联合国国家中进行有效的和相当公平的分配的机构”的作用。

从1941年3月11日至1944年9月30日，美国按照同联合国国家的租借法案的安排，运送了价值在44亿美元以上的农产品(主要是粮食)给我们的盟国。

联合国善后救济总署 它于1943年组成，同年11月召开第一次理事会会议。它包括33个联合国国家、10个友好国家和法国民族解放委员会的代表。曾任美国善后救济总署署长的赫伯特·利曼被任命为总署长，一位英国人任副总署长。国会拨款4亿5千万美元给联总作经费，包括购买粮食、衣服、医药用品和行政设备。国会还批准从其他拨款内转付3亿5千万美元给联总。联总1944年总预算为20亿美元，国会批准了13亿5千万美元作为美国的捐款。

在从纳粹占领下解放出来的地区内，最初几个月内的救济工作是由军事当局来进行的。为此，由美国对外经济管理局来提供了粮食和供应品。等到军事形势安定后，联总即以各联合国国家捐赠的基金来接替了它的工作。不过一旦解放了的国家的内部政治情势得以稳定，联总救济款项的实际管理即应通过那个国家的政府来作。

联合国粮食和农业组织 1943年6月在弗吉尼亚州温泉召开的联合国粮食会议建议成立一个永久性的联合国粮食和农业组织，以“(1)提高世界各国人民的营养和生活水平，(2)改善一切粮食和农产品的生产和分配，(3)改善农村居民的生活条件，(4)并借这些办法帮助扩展世界经济。”建议中的粮食和农业组织并无行政权力，但是它可以刺激各国政府采取国际行动。直到1945年1月为止，美国尚未正式批准粮食和农业组织；其他批准的国家数目，也不到该组织的初步章程中所规定的必要数目——20个国家。为了使它顺利进行工作，这是一个起码的会员数目。

第八章 国外劳工

加拿大劳工的发展

根据最近的官方报导，加拿大工会会员人数在1943年12月31日总计有664,533人，比1939年增加85%，比1942年增加15%。实际上所有增加的会员人数都属于两个主要的工会，这两个工会的会员占总会员人数的75%。

加拿大职工大会(属劳联)会员最多，有249,450人，加拿大劳工大会(属产联)次之，有245,812人；加拿大天主教劳工联合会(它只在魁北克省进行活动)有68,567人，铁路兄弟工会有34,590人，剩下的会员是属于独立的地方、全国或者国际工会。

工资控制和集体谈判 1944年内同劳工关系最密切的政府政策是工资控制和集体谈判。1943年春天曾进行一次广泛的公众调查，同年各工会的代表大会强烈批评政府对调查报告的处理办法。

12月，政府放弃了生活费用津贴的原则，并公布命令将津贴计入正规工资额中。未经战时劳工局(地方性或全国性的)批准不得调整工资的制度仍予保留。增加工资的条件在某些方面甚至比以前规定得更严格。

虽然劳工全部接受关于控制通货膨胀的原则，但是他

由于在集体談判問題上取得一次重大胜利，它帮助在这次工資政策問題上較容易地达成協議。1943年春天，勞工的压力迫使兩個重要的省份——安大略省和不列顛哥倫比亞省——通过立法，規定必須与代表多数雇工的組織进行集体談判。1944年2月17日，联邦政府通过一項樞密院令，它命令設立一定手續以鼓励加拿大工業中的集体談判。这是加拿大第一个与美国全国劳工关系法相类似的法律。这对使集体談判在加拿大成为一种公認的政策而言，已經走了很大一步。

这个加拿大法令适用于(1)和平时期受联邦管轄的工業，(2)各省的軍事工業以及(3)除魁北克省、薩斯喀徹溫省、亞伯特省和爱德华王子島以外五个省的其他工業。这五个省已經通过“生效立法”使这命令也适用于省管轄之下的工業。这个普遍的經驗有助于在各省建立一种普遍的機構，即使战前联邦与地方政府的司法分权在和平以后恢复过来，这种機構也將繼續存在下去。

用以确定和証明雇工大多数人的选择的手續是很完备的，但是是否有最后的立法强制可以迫使雇主与已取得証明的工会达成協議仍然是一个問題。到目前为止所頒發的証明中只有很少几次导致滿意的集体合同的談判和簽訂。显然，加拿大的法令接受了美国全国劳工关系法中关于工会証明和多数談判的条款以及加拿大本来存在的調查和調解工業糾紛的程序。

尽管有这些缺点，这个法令大大地加强了加拿大的工会，提高了他們在社会上的地位，平息了反对承認工会的意見，并且有效地推翻了遍于全国各地的一大部分“公司工会”。

表，政治行动委员会范围扩大了，它宣称将要求所有政党的代表支持它的计划，并且将鼓励在每个地区成立政治行动委员会。

特定的工会计划 有些工会为自己的工业制定了战后计划。比较突出的是电气工人工会、汽车工人工会和属于机器工人工会的飞机制造工人工会的计划。

电气工人工会的18点计划强调劳工、工业和农业在“为了扩大民用经济的”各级政府行动中必须具有平等的代表

拉丁美洲劳工联盟

1938年在墨西哥城成立的拉丁美洲劳工联盟获得全世界工会组织的承认和支持。据报导，拉丁美洲劳工联盟拥有400万以上的会员，它所属的工会分布在16个拉丁美洲国家和波多黎各。这16个拉丁美洲国家是阿根廷、玻利维亚、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、古巴、厄瓜多尔、墨西哥、尼加拉瓜、巴拿马、巴拉圭、秘鲁、萨尔瓦多、多米尼加、乌拉圭和委内瑞拉。

英国职工大会、美国产联、加拿大职工大会（属劳联），加拿大劳工大会（属产联，有一些是本国工会）的兄弟代表都出席了1944年12月10日至15日在哥伦比亚的加里召开的拉丁美洲劳工联盟第二次代表大会。全苏工会中央理事会和法国总工会也致电向大会致贺。国际劳工局派了兩名观察员出席大会。

自从拉丁美洲劳工联盟成立以来，产联与它一直有密切的合作关系，但是英国工会的代表却是第一遭出席拉丁美洲劳工联盟代表大会。同样地加拿大劳联工会的代表也是第一次与拉丁美洲劳工联盟建立联系。西半球上唯一没有派代表出席拉丁美洲劳工联盟代表大会的是美国劳工联合会，劳联在新奥尔良召开的1944年代表大会上决议要研究成立一个与拉丁美洲劳工联盟相对抗的组织的可能性。

拉丁美洲反对法西斯主义的斗争 拉丁美洲劳工联盟很大一部分注意力和活动都集中在对付来自以阿根廷为基地的法西斯主义对新世界（指西半球——译者）民主运动和劳工运动的不断增长的威胁。拉丁美洲劳工联盟的主席文

森特·倫巴多·托列達諾曾經說：“阿根廷的統治者是民主的敵人，它正在幫助全拉丁美洲的法西斯組織，企圖建立與它類似的政權。”

自從“上校集團”(GOU)在1913年6月4日取得政權以來，阿根廷政府就把勞工運動趕入地下，並且想代之以政府控制的工會組織。倫巴多·托列達諾在另一場合下又說：“阿根廷法西斯主義不僅堅持它的不許工人有組織工會自由的政策，而且還加緊努力剝奪勞工所有的權利。阿根廷法西斯主義的活動表明它是企圖挽救法西斯主義免遭失敗的國際反動勢力的同盟者。”

拉丁美洲勞工聯盟必須採取積極行動使美洲國家政府目前所採取的反對阿根廷法西斯主義分子的措施具有更大的效力。因為阿根廷法西斯分子的存在可能在最近的將來，也許可能在戰爭結束之前，給西半球帶來嚴重的困難。拉丁美洲勞工聯盟必須找出具體辦法來援助我們阿根廷的兄弟（見1944年10月3日的“聯合勞工新聞”）。

拉丁美洲勞工聯盟在1944年的代表大會上一致通過在1945年1月25日組織一次全大陸的抗議來反對阿根廷政權的對內對外政策。它要求釋放阿根廷的政治犯並停止加在他們身上的苦刑。

拉丁美洲勞工聯盟把反對阿根廷法西斯主義的鬥爭帶到了1944年4月在費城召開的國際勞工局的會議場上。13個拉丁美洲國家的勞工代表在倫巴多·托列達諾的領導下聯合起來，成功地阻止了阿根廷勞工代表出席會議。這位代表是在阿根廷合法工會強烈反對下由上校集團指定的。贊成讓阿根廷代表出席的有美國勞聯的工會以及英國和澳大利亞的工會的代表。

1943年12月玻利維亞爆發革命，拉丁美洲勞工聯盟認為玻利維亞新的政權是“新的反動派的勝利”，並且指出：“他們的目的是不民主的，它使全美洲一些想在戰爭最後階段（當所有政府的全部注意力都集中在日本人和納粹身上的時候）推翻民主原則的團體蠕動起來。”拉丁美洲勞工聯盟派了一個特別代表去調查玻利維亞新政權和它對待勞工的態度。

各國工會的團結 拉丁美洲勞工聯盟長期以來希望與世界其他地方的勞工運動建立更密切的聯繫（見“美國勞工實況”第六冊），它熱忱地接受了英國職工大會的關於派遣代表出席1945年2月在倫敦召開的世界工會會議的邀請。

拉丁美洲勞工聯盟與美國產聯之間的緊密合作關係（見“美國勞工實況”第六冊）已經擴展到西半球加拿大的工人運動中去。1944年10月勞聯加拿大職工大會邀請拉丁美洲勞工聯盟主席倫巴多·托列達諾出席它的大會以“加強拉丁美洲勞工聯盟和加拿大勞工的聯繫”。

國際勞工局費城會議任命拉丁美洲勞工聯盟的主席為國際勞工局的領導機構委員；這意味着承認拉丁美洲勞工聯盟在西半球工人運動中所起的卓越作用。拉丁美洲勞工聯盟加強與英國、蘇聯以及聯合國其他國家勞工的聯繫說明了聯盟已經成為世界最重要的工會組織之一。

勞工的團結 拉丁美洲勞工聯盟不斷努力促進拉丁美洲國家工人運動的內部團結（見“美國勞工實況”第六冊），因此它大大幫助秘魯成立了一個統一的工會組織，這個組織是合併各重要工會而組成的。同樣地，厄瓜多爾的一些工會也合併為厄瓜多爾工人聯合會，在厄瓜多爾1944年5月的民主革命中，勞工曾起了主要的作用。厄瓜多爾工人

联合会的总書記被任命为临时革命政府的成員。

在古巴，当总統格勞·聖馬丁当选后，古巴工人联合会和長期作为反对党的格勞总統的古巴革命党的劳工委员会在1944年12月的劳工大会上实行联合，所有这些工会組織仍繼續为拉丁美洲劳工联盟的會員工会。

拉丁美洲的發展 拉丁美洲劳工联盟1944年的代表大会極力主張在拉丁美洲建立民主的政权，“尊重每个国家經濟与政治的自治”；“与世界各族人民团结起来反对以武裝侵略作为解决国际征討的手段，”并且譴責侵略战争是“違反文明的利益”的。

大会極力主張拉丁美洲国家在英国和美国的帮助下实行工業化，但是它坚持这种帮助不能对这些国家及其人民帶來帝国主义剝削。大会宣称：拉丁美洲劳工的主要任务是“提高我們人民群众的經濟、社会和精神条件。”大会同意在整个拉丁美洲协助組織农民联盟。

世界工会會議

1945年2月6日—17日在倫敦召开的世界工会會議决定要成立一个新的世界工会組織。230位代表出席了大会，他們代表着35个联合国，7个中立国家和10个国际組織的6千万有組織的工人。出席會議的最大的工会組織是拥有6百万會員的美国产联，拥有7百万會員的英国职工大会，拥有代表2,700万工人的苏联全苏工会中央理事会和拥有400万以上會員的法国总工会。

大会一致通过的报告表达了大会代表“怀着热切的希望和坚定的决心，共同为尽可能早地成立一个有力的民主

工会联合会而努力。”它指出“大会一致認為需要有一个包括所有工会的世界工会联合会，但是所有各个組織都有自主的权利接受或反对拟議中的組織的章程，这是一个明显和公認的事实。”

为此目的大会成立一个由45人組成的会后委员会，其中美国、联合王国、苏联、法国各占3名；加拿大、澳大利亞、印度、中国、比利时、荷蘭、挪威、瑞典、南斯拉夫、捷克斯洛伐克、西班牙、冰島、爱尔兰、保加利亞、意大利、羅馬尼亞、芬蘭、新西蘭、南非、丹麦、盧森堡和拉丁美洲劳工联盟各占1名；不列顛联邦的其他国家共占3名；拉丁美洲国家共占3名；国际工会联合会和国际工会秘書处各占2名；国际基督教工会联合会占1名。

受权作为临时機構的会后委员会將总部設在巴黎，并决定于1945年9月在巴黎再召开一次大会。委员会还受命为新的世界工会联合会起草章程，并將草案分發出去要求批准和修正。它有权在必要的时候作为对各国政府談判时的集体代表，也有权作为會議的代理人以求保証工会可以参加战后計劃的一些會議，特別是1945年4月25日联合国的旧金山會議。

还选出了一个由13人組成的行政委员会。委员会將在1945年4月初在华盛顿开会，以便拟定向联合国大会提出的劳工的和平和战后要求。

會議宣言 會議拥护1945年2月4日—11日在雅尔达召开的克里米亞會議的決議。代表們在給雅尔达會議三巨头的賀电中欢迎罗斯福、丘吉尔和斯大林以及他們的助手所作出的关于扫清“可憎恨的法西斯統治的一切殘余”的决定。

會議在一个关于劳工对和平問題的态度的宣言中主張采取**措施**审讯所有的战争罪犯,肃清整个納粹制度,由联合国国家控制“德国的重工業以及德国的运输体系、銀行系統和德国托辣斯,卡特尔,金融巨头和容克貴族所占有的土地和财产。”它要求如果用德国劳工“来作賠償工作的話,他們必須受到有工会参加的国际監督。”

會議也要求有劳工代表参加安全理事会和經濟及社会理事会,这两个机构是在旧金山會議上根据頓巴敦橡树林世界安全計劃而建立的。

會議还通过一个报告,其中要求盟国采取步骤阻止西班牙、阿根廷和其他法西斯国家援助敌国。报告說,联合国**有責任拒絕承認**那些其政治和經濟制度違反大西洋宪章的原則和莫斯科會議及德黑蘭會議的決議的国家。

这个和平問題的宣言还說:“同样也必需終止將殖民地、屬地和附屬国作为經濟剝削地区的这种制度,立刻帮助在这些国家發展自由工会。”

會議正式支持在每一个国家內建立与适当的生活水平相适应的工資水平,确立同工同酬而不因民族、种族和性別而有所歧視。會議宣布:“各国政府必須無保留地承担全部責任保証国内所有要求工作的身体强壮的男女获得合适的工作和适当的工資。”

劳联的一些支持 虽然美国劳联的执行委员会拒絕与會議發生任何联系,并且罵它是一个“双重运动”,但是以观察員身份出席大会的美国俄亥俄油漆工人理事会的主席考特奈·狄隆·华德带来了劳联工会175位工会負責人的賀詞。其中說:“我們坚决相信整个美国工会組織都有責任派代表参加。我們很遺憾美国劳联决定不参加。我們希望在

不久將來能够改变这种情况。”會議的領導人宣布只要勞聯一旦決定參加這個新的世界組織，它將受到歡迎，並且還將在領導機構中為它留一個位置。

章程 行政委員會在加利福尼亞州奧克蘭舉行會議之後，在1945年5月5日公布了新的世界工會聯合會的章程草案。它規定每兩年召開一次大會，每年召開一次理事會。理事會是代表所有會員工會的。